



**PROGRAMA COLOMBIA
FORESTAL: APOYO AL PLAN
FAMILIAS GUARDABOSQUES
EVALUACIÓN DE LAS CONDICIONES Y
OPORTUNIDADES PARA INTERVENCIÓN DE PCF**

BOGOTÁ, JULIO 26 DE 2004

This publication was produced for review by the United States Agency for International Development. It was prepared by Chemonics International Inc.

PROGRAMA COLOMBIA FORESTAL: APOYO AL PLAN FAMILIAS GUARDABOSQUES

EVALUACIÓN DE LAS CONDICIONES Y
OPORTUNIDADES PARA INTERVENCIÓN DE
PCF

Bajo la Orden de Compra No PCF-04-PO-00016

CONTENTS

ACRÓNIMOS	III
RESUMEN EJECUTIVO	1
1. Antecedentes	7
2. Objetivos.....	8
3. Análisis de las áreas de intervención	8
4. Estrategia de implementación.....	10
5. Cadenas productivas forestales y agroforestales.....	12
5.1 Cadenas Productivas Forestales	13
5.1.1 Manejo forestal de bosques nativos	14
5.1.2 Plantaciones comerciales en pequeña escala	16
5.2 Agroforestería y silvopastoreo	17
5.2.1 Cadena productiva del cacao	18
5.2.2 Cadena productiva del caucho	20
5.2.3 Cadena Productiva del Achiote.....	21
5.2.4 Cadena productiva silvopastoril.....	22
6. Organización del Componente FGB del PCF.....	23
7. Resultados esperados	25
8. Financiación	27
8.1 Créditos	29
8.2 Development Credit Authority - DCA	31
8.3 Atraer el Capital Privado de Inversión	31

ACRÓNIMOS

AAA	Áreas de Aprovechamiento Anual
ACVC	Asociación de Campesinos del Valle del Río Cimitarra
CAD	Colombia Alternative Development
CAP – ARD	Proyecto de Competitividad Agrícola
DCA	Development Credit Authority
FAG	Fondo Agropecuario de Garantías
FEDECACAO	Federación Nacional de Cacaoteros
FEDECAUCHO	Federación Nacional de Productores y transformadores de Caucho
FGB	Familias Guardabosques
FINAGRO	Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario
FSC	Forestry Stewardship Council
ICR	Incentivo a la Capitalización Rural
IFOAM	International Forum for Organic Agriculture and Management
PATA	Programa de Acompañamiento Técnico y Ambiental
PAS	Programa de Acompañamiento Social
PC	Plan Colombia
PDA	Programa de Desarrollo Alternativo
PFGB	Programa Familias Guardabosques
PMF	Plan de Manejo Forestal
SAN	Sustainable Agriculture Network (Rainforest Alliance)
SENA	Servicio Nacional de Aprendizaje
USAID	Agencia de los Estados Unidos para la Cooperación Internacional

RESUMEN EJECUTIVO

El presente diseño de proyecto describe los lineamientos generales de apoyo del Programa Colombia Forestal al Programa Familias Guardabosques del Plan Colombia en tres regiones: Urabá, Santa Marta y Sur de Bolívar.

Los objetivos específicos del componente son:

- Hacer permanente la eliminación de cultivos ilícitos.
- Fortalecer la economía familiar y local a partir de inversiones en cadenas forestales y agroforestales productivas y competitivas.
- Establecer y/o reforzar los enlaces entre las unidades productivas locales (grupos de productores, asociaciones, cooperativas, etc.) y el sector privado: compradores, inversionistas e instituciones financieras.
- Conservar los recursos naturales y la biodiversidad que albergan.

Reseña del Componente FGB del Programa Colombia Forestal

Areas piloto	Urabá– Municipios de Necoclí & Turbo Santa Marta – Corregimientos Bonda & Guachaca Sur de Bolívar– Municipios de Cantagallo & San Pablo
Costo Total & Fuentes de Financiación	US \$13.45 millones (inversión total estimada) <ul style="list-style-type: none">• US\$ 3.6 millones – Familias del PFGB – inversión directa a partir de ahorros del incentivo del PFGB (US\$ 2.6 millones) y en especie – mano de obra (US\$ 1 millón)• US\$ 750,000 – componente PCF - FGB• US\$ 100,000 – otro aporte PCF (apoyo técnico y administrativo del programa general)• US\$ 1 millón - Plan Colombia (acompañamiento técnica (PATA) y social (PAS); Obras para la Paz)• US\$ 8 millón – créditos para establecimiento de sistemas agroforestales• Garantía de créditos mediante la Development Credit Authority – DCA (potencial; por discutir con USAID/Colombia; monto por determinar)

Áreas piloto	Urabá– Municipios de Necoclí & Turbo Santa Marta – Corregimientos Bonda & Guachaca Sur de Bolívar– Municipios de Cantagallo & San Pablo
Duración	24 meses
Actividades Productivas	<ul style="list-style-type: none"> • Manejo de bosques naturales (primarios y secundarios) • Plantaciones forestales – ciclo corto y largo de especies comerciales • Agroforestería - cacao, caucho, achote, silvopastoril (Urabá – Sur de Bolívar).
Apoyo del PCF	<ul style="list-style-type: none"> • Asistencia técnica (directa y subcontratada) • Capacitación (técnica y en desarrollo empresarial) • Comercialización y promoción de productos mediante el desarrollo de planes de negocio • Provisión de servicios claves a las asociaciones (personerías jurídicas, acuerdos de comercialización, solicitudes de crédito, elaboración de licitaciones para la convocatoria pública para servicios, materiales, ventas) • Promoción de inversiones directas (reforestación, planes de manejo) • Estudios de mercado • Certificación internacional (IFOAM, FSC, SAN) • Enlaces con el sector privado
Equipo PCF	<ul style="list-style-type: none"> • Urabá –Coordinador componente FGB , técnicos medios (2) • Santa Marta – Coordinador del área (1) • Sur de Bolívar – Coordinador del área (1) • Oficina central PCF– Manejo forestal, marketing/inversiones, desarrollo empresarial.
Colaboradores Claves	<ul style="list-style-type: none"> • Urabá – CORPOURABA, ASOCOMUN, PROFOREST, Empresas reforestadoras, empresas bananeras. • Santa Marta – CORPAMAG, FUNDESBAN, DAABON, Asociación de Productores de Cacao, Unidad de Parques Nacionales. • Sur de Bolívar – UNIPAZ, Instituto Luis Carlos Galán, Asociación de Campesinos del Valle del Río Cimitarra (ACVC), Programa de Desarrollo y Paz Magdalena Medio • Otros – FEDECACAO , FEDECAUCHO, FINAGRO, banca privada, CAP-ARD, CAD, Plan Colombia, USAID
Impactos Esperados	<ul style="list-style-type: none"> • Al menos 4,000 familias beneficiarias directas * • 100 empleos nuevos relacionados directamente con las actividades apoyadas por el componente FGB del PCF • 600 personas capacitadas en temas técnicos • 200 personas capacitadas en temas de desarrollo empresarial • 3,000 ha de plantaciones forestales establecidas • 3,000 ha de bosques naturales con planes de manejo • 100 ha parcelas demostrativas agroforestales establecidas • 6,000 ha sistemas agroforestales y silvopastoriles en proceso de establecimiento • 10 portafolios de crédito preparados para asociaciones de productores • 2 estudios de mercado elaborados • 6 paquetes técnicos elaborados • 4 acuerdos de venta concluidos entre asociaciones de productores y compradores

Areas piloto	Urabá– Municipios de Necoclí & Turbo Santa Marta – Corregimientos Bonda & Guachaca Sur de Bolívar– Municipios de Cantagallo & San Pablo
	<ul style="list-style-type: none"> • 3 acuerdos concluidos entre asociaciones de productores y el sector privado • 20 empresas forestales/agroforestales comunitarias constituidas

* Aproximadamente 7,800 familias están registradas en el PFGB en las tres regiones, de las cuales, se anticipa la participación directa de 4,000 familias en las actividades del presente proyecto.

La implementación exitosa del presente Proyecto dependerá de:

- Una colaboración muy estrecha entre las instituciones de acompañamiento social y técnico del PFGB, arreglos que vienen apoyando a las familias y veredas.
- Arreglos claros sobre la financiación de las cadenas productivas agroforestales y forestales propuestas.
- Una planificación sólida a nivel de las veredas y asociaciones de productores.
- El fortalecimiento de las capacidades técnicas y empresariales de las asociaciones de productores a fin de convertirlas en pequeñas empresas viables.

EXECUTIVE SUMMARY

The present project design in general terms the assistance that the Colombia Forestry Program will provided to the Family Forest Ranger Program of Plan Colombia in three regions: Urabá, Santa Marta y Sur de Bolivar.

The specific objective of this component of the Colombia Forestry Program are:

- Make permanent the elimination of illicit crops.
- Strengthen local and family economies through investments in competitive agroforestry and forestry production chains.
- Establish or reinforce linkages between local productive units (producer groups, associations, cooperatives, etc.) and the private sector: buyers, investors, financial institutions.
- Conserve natural resources and their biodiversity.

Overview of FGB Component of PCF

Pilot Areas	Urabá región – Municipalities of Necoclí & Turbo Santa Marta región – Corregimientos Bonda & Guachaca Sur de Bolívar región – Municipalities of Cantagallo & San Pablo
Total Cost & Sources of Funds by Key Stakeholder Group	US \$13.45 million (total estimated investment) <ul style="list-style-type: none"> • US\$ 3.6 million - FGB families - direct investment from savings of FGB payments (US\$ 2.6 million) and in-kind labor (US\$ 1 million) • US\$ 750,000 - PCF funds - PFBG component • US\$ 100,000 –PCF funds (technical and administrative support) • US\$ 1 million - Plan Colombia (technical and social support; <i>Obras para La Paz</i> program) • US\$ 8 million - loans for establishment of agroforestry systems • Credit guarantees – Development Credit Authority (potential; TBD with USAID/Colombia)
Timeframe	24 months
Productive Activities	<ul style="list-style-type: none"> • Natural forest management of primary and secondary forests • Forest plantations – short rotation species and longer rotation high value species.

Pilot Areas	<p>Urabá región – Municipalities of Necoclí & Turbo</p> <p>Santa Marta región – Corregimientos Bonda & Guachaca</p> <p>Sur de Bolívar región – Municipalities of Cantagallo & San Pablo</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Agroforestry - cacao, rubber, achiote, silvopastoral (Urabá – Sur de Bolívar).
PCF Support	<ul style="list-style-type: none"> • Technical assistance (direct and subcontracted) • Training (technical and enterprise development) • Marketing and product promotion • Services to associations (<i>personerías jurídicas</i>, marketing agreements, loan applications, preparation of bids for services and materials) • Direct investment (reforestation, forest management plans) • Market studies • International certification (IFOAM, FSC, SAN) • Linkages with private investors
PCF Team	<ul style="list-style-type: none"> • Urabá – FGB component coordinator, mid-level technicians (2) • Santa Marta – Area coordinator (1) • Sur de Bolívar – Area coordinator (1) • PCF Project Office – Forest management, marketing/investment, enterprise development
Key Collaborators	<ul style="list-style-type: none"> • Urabá – CORPOURABA, ASOCOMUN, PROFOREST, forestry companies, banana companies. • Santa Marta – CORPAMAG, FUNDESBAN, DAABON, Association of Cacao Producers, <i>Unidad de Parques Nacionales</i>. • Sur de Bolívar – UNIPAZ, Instituto Luis Carlos Galán, <i>Asociación de Campesinos del Valle del Río Cimitarra (ACVC)</i>, <i>Programa de Desarrollo y Paz Magdalena Medio</i> • Others – FEDECACAO, FEDECAUCHO, FINAGRO, private banks, CAP-ARD
Expected Impacts	<ul style="list-style-type: none"> • 4,000 FGB families directly benefiting from project* • 100 new jobs created directly tied to project-supported activities • 600 people directly trained in technical areas • 200 people directly trained in enterprise development • 3,000 hectares of tree plantations established • 3,000 hectares natural forest under forest management plans • 100 ha agroforestry demonstration parcels established • 6,000 ha of agro-forestry and silvopastoral systems in establishment • 10 loan portfolios prepared for producer associations • 2 marketing studies prepared • 6 technical packets prepared • 4 marketing agreements concluded between producer associations and buyers • 3 agreements concluded between producer associations and private investors • 20 community forestry/agroforestry companies founded

Of the approximately 7,800 families registered in PFGB in the three regions, it is estimated that 4,000 families will participate directly in activities supported by PCF.

Successful implementation of the present Project Hill will depend on:

- Close collaboration with the PFGB institutions currently contracted to provide technical and social support to communities and families participating in the program.
- Clear arrangements for financing the proposed agroforestry and forestry productive chains.
- Solid planning of productive activities at the community and producer association level.
- Strengthening the technical and entrepreneurial capacities of producer associations in order to make them into viable small businesses.

1. ANTECEDENTES

Plan Colombia es el principal esfuerzo del Gobierno Colombiano (GOC) para inducir al país a salir del negocio ilícito de las drogas. Una parte importante de este esfuerzo se realiza a través del Programa Nacional de Desarrollo Alternativo (PDA), el cual ofrece a los productores de cultivos ilícitos incentivos y asistencia técnica para ayudarlos a adoptar una forma de vida lícita. El PDA contempla el Programa Familias Guardabosques (PFGB), como un instrumento esencial de ayuda a las comunidades aisladas para alejarse por si mismos de la influencia de la guerrilla, los paramilitares y otros narcotraficantes en áreas caracterizadas por un alto nivel de conflicto y baja o débil presencia del Estado y de otras instituciones legalmente constituidas.

El PFGB fue inicialmente concebido como una medida de control y como parte de un proceso para reasumir, por parte del GOC, el control de áreas por largo tiempo dominadas por grupos ilegales y por el comercio de la droga de la cual ellos dependen. Mediante contratos voluntarios individuales y colectivos, las comunidades y familias reciben un pago anual en efectivo de \$C 5 millones (aproximadamente US\$ 1.800), por un período determinado de tiempo (normalmente hasta diciembre de 2006), bajo las siguientes condiciones: i) Que todos los cultivos ilícitos sean erradicados manualmente; ii) Que los recursos forestales sean rehabilitados y conservados; y ,iii) Que los participantes asistan a eventos para el reforzamiento de la solidaridad social local y de los valores democráticos y legales.

Para asegurar su sostenibilidad más allá del período de pago contemplado, el nuevo enfoque estratégico del PFGB involucra el desarrollo social e institucional de las comunidades participantes, así como el económico, a fin de buscar intervenciones complementarias que faciliten y apoyen el acceso a mayores oportunidades económicas y mejor bienestar social para todos los grupos de población, para mejorar la calidad de vida y hacer permanente su independencia de los ingresos ilegales procedentes de cultivos ilícitos. El GOC ha respondido involucrando en el PFGB áreas de asistencia adicional a través de Planes de Asistencia Técnica y Ambiental – PATA y Programas de Asistencia Social – PAS, los cuales son realizados o atendidos por instituciones locales como ONG, Universidades o Fundaciones. Estos tres elementos, pago en efectivo, asistencia técnica y asistencia social, junto con la ejecución de un proyecto productivo alternativo rentable, ayudan a construir la sostenibilidad al PC/FG.

El Proyecto de Desarrollo Colombia Forestal (PCF) es una iniciativa del GOC y de USAID para apoyar y reformar el sector forestal, mediante un manejo sostenible que involucre el desarrollo económico y la conservación del bosque. Los cuatro componentes del PCF son:

- Reforma a la política forestal
- Manejo forestal y reforestación
- Procesamiento

- Mercado y desarrollo de productos

Los aspectos comunes en las metas, actividades y resultados esperados entre el PFGB y el PCF, han llevado al GOC y a USAID a reservar una parte de los recursos del PCF para apoyar al PC/FGB en el desarrollo de una estrategia para el reforzamiento o creación de unidades productivas campesinas (asociaciones de productores) basadas en el manejo de recursos forestales y en la agroforestería, como actividades que generan empleo, ingresos y un retorno atractivo de la inversión, y conserven los recursos naturales y el medio ambiente. A partir de una preselección de tres áreas donde opera actualmente el PFGB, se realizó un diagnóstico de las condiciones, potencialidades y limitaciones en las áreas de: Urabá, Santa Marta y Sur de Bolívar. Sobre esta base de información, se elabora el presente proyecto que refleja las acciones, inversiones y modalidades de implementación para el componente FGB del PCF para un período de dos años.

2. OBJETIVOS

Este componente FGB del PCF está diseñado en el marco del Objetivo Estratégico (SO2) de USAID de "Promover Alternativas Económicas y Sociales a la Producción de Cultivos Ilícitos," y los Resultado Intermedio No. 3 - Ampliación de Oportunidades Económicas Lícitas y No. 4 - Mejoramiento en el Manejo de los Recursos Naturales y el Medioambiente.

Los objetivos específicos del componente son, además de ayudar a las familias y comunidades:

- Hacer permanente la eliminación de cultivos ilícitos.
- Fortalecer a la economía familiar y local a partir de inversiones en cadenas forestales y agroforestales productivas y competitivas.
- Establecer y/o reforzar los enlaces entre las unidades productivas locales (grupos de productores, asociaciones, cooperativas, etc.) y el sector privado: compradores, inversionistas e instituciones financieras.
- Conservar los recursos naturales y la biodiversidad que albergan.

3. ANÁLISIS DE LAS ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Como se indica más arriba, el equipo de trabajo de PCF, en estrecha coordinación con Plan Colombia – PFGB, realizó una preselección de tres áreas de intervención potenciales para la presente iniciativa. En las regiones de Urabá, Santa Marta y Sur de Bolívar se realizaron diagnósticos a partir de una recopilación de documentación, visitas de campo, reuniones y entrevistas con PFGB, instituciones que ejecutan los PATA y PAS, PCF, sector privado, asociaciones, ONG, etc. para determinar las oportunidades, limitaciones, actividades productivas y arreglos de implementación en cada región. Se concluye que el PCF podría intervenir en las tres áreas simultáneamente por las siguientes condiciones muy favorables:

- Cumplimiento de las comunidades con los requisitos del PFGB.
- Niveles de organización interna en las veredas relativamente altos
- Manifestación clara de conformidad por las veredas de invertir una parte de los incentivos del PFGB en actividades productivas forestales y agroforestales.
- Vocación forestal de los suelos, tradición de aprovechamiento de madera y potencialidad de áreas agroforestales.
- Productividad de los bosques nativos (primarios y secundarios).
- Oportunidades para inversión en plantaciones forestales.
- Enlaces de las tres regiones con corredores económicos y mercados importantes.
- Cadenas productivas rentables con relación a una demanda de mercado bien definida.
- Experiencias a nivel nacional en el desarrollo de las cadenas productivas forestales y agroforestales propuestas.
- Infraestructura productiva y acceso adecuado.
- Mano de obra disponible.
- Capacidad de inversión de la comunidad por los ahorros del incentivo que reciben del PFGB
- Presencia permanente de instituciones que se encargan del acompañamiento técnico (PATA) y social (PAS), como apoyo al PFGB.
- Presencia de potenciales socios privados para fortalecer a los eslabones de las cadenas productivas y al mercado.
- Niveles alarmantes de degradación de recursos forestales.
- Presencia de áreas protegidas, donde el manejo forestal pueda contribuir a la conservación de la biodiversidad.
- Niveles de conflicto son manejables para permitir el desempeño normal de actividades y las comunidades beneficiarias están ganando poco a poco el control para la toma de decisiones.

A la lista de condiciones favorables, se deben reconocer los siguientes riesgos, limitaciones e incertidumbres que se debería tomar en cuenta:

- Tenencia de la tierra; existen un número significativo de familias sin títulos legales o son arrendatarias.
- Poca experiencia local en el manejo forestal y prácticas agroforestales por parte de las comunidades y veredas.
- Combinar altos niveles de pobreza con actividades que generarán impactos tanto en el inmediato como a mediano y largo plazo.
- Nivel de ahorros de los pagos del PFGB no es suficiente.
- Disponibilidad de créditos para completar los ahorros de los pagos del PFGB, insumo clave para el desarrollo de las cadenas agroforestales.
- Poca participación del sector privado.
- En el caso de la región de Santa Marta, desacuerdos entre los actores que dominan las comunidades y Plan Colombia sobre los programas de erradicación de cultivos. Estos problemas se ha estado resolviendo poco a poco en buena parte y precisamente por la presión ejercida por ellas sobre los grupos armados.

4. ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACIÓN

Participación y compromiso de las comunidades

Todas las actividades que se realicen deberían ser lo más participativas y de naturaleza vertical ascendente que sea posible, para que estimulen la intervención de los participantes y su sentido de la propiedad y responsabilidad y, por tanto, la sostenibilidad de las actuaciones emprendidas. Para fomentar la total participación, se deberían apoyar medidas que desarrollen el liderazgo a todos los niveles y entre todos los grupos (especialmente los que han sido víctimas de la exclusión) y estimulen la habilidad de estos grupos para participar, incluidas ayudas para la organización y la motivación, con la generación de confianza y el desarrollo de los conocimientos y destrezas necesarios para poder participar totalmente. Las acciones destinadas a fomentar la participación y fortalecer la institucionalidad deberían tratar de ampliar las oportunidades de participación y reforzar las capacidades organizativas.

En la fase de los diagnósticos para cada región preseleccionada se ha apreciado el alto nivel de compromiso expresado por las familias que participante en el PFGB de invertir sus propios recursos financieros en las cadenas productivas agroforestales y forestales. En una serie de reuniones públicas organizadas por las instituciones de acompañamiento al PFGB se ha visto un proceso de planeación muy avanzado, que delimite los problemas críticos, que proponga estrategias alternativas, y que vaya presentando planes finales.

Sinergias entre proyectos e instituciones

Debe procurarse establecer y reforzar vínculos estrechos entre el programa PCF-FGB y otras instituciones que vienen desarrollando actividades forestales y agroforestales, tanto en las áreas de intervención como a nivel nacional, especialmente:

- Municipios
- Corporaciones Autonomía Regionales
- ONGs de acompañamiento al PFGB
- Empresas privadas
- Grupos sectoriales
- Instituciones financieras
- Otros proyectos de USAID y de Plan Colombia

Deben priorizarse también los apoyos que se programen, para evitar dispersión de esfuerzos, duplicación de actividades y superposición de financiamientos. Es esencial de fomentar la proactividad y aprovechar las potenciales sinergias entre programas, proyectos e instituciones, en particular con las instituciones del acompañamiento social y técnico contratadas por Plan Colombia que vienen realizando una serie de acciones que tienen una relación directa con las intervenciones que se pretende apoyar mediante la presente iniciativa:

- Conocimiento del territorio
- Asesoramiento en los procesos de titulación de tierras
- Preparación de diagnósticos socioeconómicos y ecológicos
- Formulación de proyectos productivos alternativos
- Capacitación en planificación y fortalecimiento de los procesos organizativos
- Desarrollo de empresas comunitarias y alianzas con el sector privado

El fortalecimiento de las organizaciones comunitarias y de las asociaciones de productores será una prioridad. El PCF-FGB colaborará estrechamente con las instituciones de acompañamiento social para fomentar una visión empresarial en las organizaciones que tienen poca experiencia en el manejo de estructuras empresariales capaces de emprender operaciones involucradas con la producción sostenible forestal y agroforestal que representa un importante desafío. La asistencia a las organizaciones en el desarrollo de estas empresas comunitarias requerirá de una capacitación apoyada por el PCF-FGB en la organización y el arte de la administración comercial. El PCF-

PFCB adoptará el concepto de "accionista" usado por el proyecto de Bosques y Maderas donde los miembros son propietarios de las instalaciones de producción de material vegetal, acopio y transformación. También, se proporcionará asistencia a las organizaciones para la elaboración de planes de negocio con base en las cadenas productivas seleccionadas.

La participación directa de las entidades privadas será clave para el crecimiento de las organizaciones o empresas comunitarias. A fin de promover una mayor participación del sector privado, el presente proyecto elaborará y difundirá estudios de mercado y financiero para cultivos, productos agroforestales y forestales con valor agregado y certificados; asimismo, perfiles de inversión para productos agroforestales, planes de manejo, plantaciones forestales, producción de fibras, secado de madera, carbón y otros procesos de transformación, para estimular inversiones privadas en el manejo forestal y plantaciones forestales comerciales. También, el proyecto organizará eventos de información para inversionistas sobre oportunidades en el sector agroforestal y forestal y facilitará contactos entre las asociaciones de productores y compradores privados para la comercialización de productos agroforestales y forestales. Otra necesidad de las organizaciones productivas, en particular para la cadena productiva de cacao y la transformación de madera, será el acceso a fuentes de capital a partir de créditos bancarios o "joint-ventures" con inversionista directos.

5. CADENAS PRODUCTIVAS FORESTALES Y AGROFORESTALES

Las cadenas productivas por desarrollarse deben cumplir cuatro requisitos fundamentales:

- Tener una demanda comercial comprobada por la presencia de compradores y mercados seguros
- Ser aptas a las condiciones agro-ecológicas de la zona y las topologías en la ocupación de tierras.
- Estar al alcance financiero y técnico de los productores.
- Contribuir a la conservación de recursos naturales.

El siguiente cuadro resume las cadenas productivas más indicadas y recomendadas por la Consultoría para las tres áreas de intervención de acuerdo a los criterios definidos, información recopilada durante la fase de diagnóstico e intercambio con representantes de las diferentes comunidades.

Cadenas productivas recomendadas	Urabá	Sta. Marta	S. Bolívar
Cacao asociado con cultivos anuales/banano/plátano y maderables	X	X	
Caucho asociado con cultivos anuales/plátano/banano	X		
Manejo de bosques nativos			
Primarios	X	X	X
Secundarios	X		X
Plantaciones forestales asociados con cultivos anuales	X		X
Achiote asociado con cultivos anuales y maderables	X		P
Sistemas silvopastoriles - rehabilitación de pasturas degradadas	X		X

X = indicada; P = potencial; requiere mayor verificar de campo

Existen otras cadenas productivas que podrían recomendarse para las tres regiones consideradas, pero que requieren de análisis y estudios más profundos que no fueron considerados en esta primera fase del trabajo. Sin embargo pueden incluirse en la fase de planificación detallada, si las condiciones de los sitios, la voluntad de las comunidades y la consecución de recursos permiten ampliar lo propuesto en este documento. Estas nuevas recomendaciones serían:

Cadenas productivas recomendadas	Urabá	Sta. Marta	S. Bolívar
Cacao asociado con cultivos anuales/banano/plátano y maderables			X
Caucho asociado con cultivos anuales/plátano/banano			X
Manejo de bosques nativos			
Primarios			
Secundarios		X	
Plantaciones forestales asociados con cultivos anuales		P	
Achiote, higuierillo asociado con cultivos anuales y maderables			
Ecoturismo	X		
Semillas forestales certificadas	X		X
Tasa Uso Agua			

5.1 CADENAS PRODUCTIVAS FORESTALES

Las áreas de intervención están en pleno proceso de riesgo ambiental por la deforestación indiscriminada y falta de ordenamiento del uso de suelo, tanto a nivel del predio como a nivel municipal.

- La práctica de tala-roza-quema en limpio, a veces en pendientes muy accidentadas, está provocando una erosión acelerada de la capa más fértil del suelo que podría tener consecuencias negativas para la producción

agropecuaria, pérdida de hábitat para la vida silvestre y efectos dañinos a los sistemas hídricos.

- Además la utilización irracional de los bosques incurre en pérdidas económicas significativas por la falta de un aprovechamiento de madera comercial previo a la quema y, a nivel de finca, una escasez de madera para uso doméstico.
- Los impactos ambientales de la deforestación son exacerbados por la ganadería extensiva que se conduce al sobrepastoreo y compactación de suelos.

En las áreas de intervención se cuenta todavía con importantes recursos forestales naturales que pueden ser tratados adecuadamente para la producción de madera y otros productos a través de planes de manejo, generando así ingresos y creando empleos en el inmediato plazo. En algunos casos, existen todavía formaciones boscosas en superficies significativas; sin embargo, la mayoría de los bosques altos potenciales han sido cortados de forma selectiva y muestran altos niveles de fragmentación. Por otro lado, la regeneración natural de bosques muestra una regeneración de especies comercialmente valiosas. En otras zonas se pueden elaborar planes forestales con el objetivo de protección de cuencas, conservación de hábitat para la caza y producción de madera para fines domésticos.

En las tres áreas de intervención no existe ningún plan de administración forestal o plan de manejo, y no se dispone de datos confiables con respecto a la cantidad de madera talada cada año. Sin duda, la cadena productiva de madera de bosques naturales es una actividad muy informal y en decadencia, una situación que se podría mejorar con una administración adecuada por parte de las comunidades.

A partir de las necesidades y los deseos de la comunidad y/o propietarios de tierras , se desarrollarán las cadenas que podrían contemplar las siguientes acciones:

- Aprovechamiento de madera de acuerdo a los planes de manejo forestal.
- Transformación de los recursos maderables (aserrío, fabricación de carbón).
- Manejo de bosques secundarios y la regeneración natural.
- Reforestación con especies comerciales en plantaciones.
- Protección de cuencas.
- Producción de semillas forestales certificadas

5.1.1 MANEJO FORESTAL DE BOSQUES NATIVOS

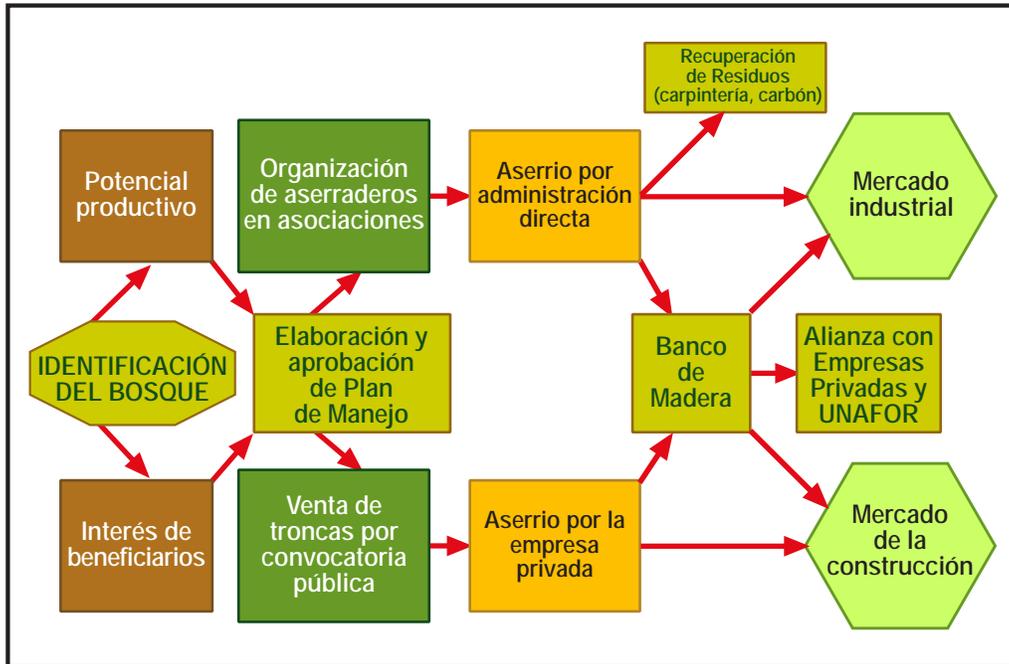
El Plan de Manejo Forestal (PMF) consta de varias actividades técnicas y sociales. La parte técnica es una clasificación de tipo forestal seguida por un inventario y un

análisis de la composición, distribución, crecimiento, y condición de las especies. Luego la información del inventario es procesada para dar un perfil del bosque con respecto a su productividad actual y futura, su potencial económico y formas alternativas de manejo y aprovechamiento, incluyendo las prácticas de regeneración. Con base en estos datos se divide el bosque en Áreas de Aprovechamiento Anual (AAA) y se calcula el corte anual que define la cantidad de madera que puede ser talada sosteniblemente del bosque.

Aspecto fundamental de manejo de bosques naturales es el plan de comercialización, que contempla dos opciones: 1. venta de árboles en pie por convocatoria a los operadores privados; 2. organización de aserraderos portátiles en asociaciones y la venta de madera transformada. Dado que los bosques nativos remanentes en las tres áreas de intervención se caracterizan por superficies relativamente pequeñas, alto nivel de fragmentación, aprovechamientos previos y falta de acceso vial bien desarrollado, es muy probable que la primera opción no sea factible por los altos costos de extracción y transporte frente a volúmenes bajos de especies forestales de menor valor comercial. Por tanto, el PCF-FGB identificará en las veredas involucradas alternativas para una administración directa de los planes forestales: elaboración de los PMF, aprovechamiento de madera, transformación in situ, comercialización y tratamientos silviculturales.

Los PMFs y su implementación cumplirán con las normas establecidos por la Ley Forestal y reglamentaciones de USAID. También los PMF serán elaborados de acuerdo a los estándares de FSC; sin embargo, la decisión de proceder a la certificación forestal formalmente dependerá de si la certificación les permite a los propietarios de tierras acceder a mercados para los productos justificando el costo adicional de la certificación. Las dificultades asociadas al acopio y venta de volúmenes de madera relativamente pequeños se puede superar mediante la creación de un banco de madera administrado por una empresa forestal, denominada en el gráfico “UNAFOR”.

Por ser una iniciativa pionera, PCF-FGB apoyará directamente los primeros planes de manejo en la óptica de establecer sitios piloto demostrativos. El costo estimado para la elaboración de los PMFs y Planes de Aprovechamiento Anuales es aproximadamente US\$ 50/ha. Se estima que la ejecución de un plan de manejo por administración directa de la asociación o vereda requiera un inversión inicial de US\$ 15,000, principalmente para la adquisición de un aserradero portátil tipo Wood Mizer LT-15 y capital de operación. Estas inversiones serán compartidas entre el PCF-FGB y las comunidades para la realización de cuatro planes de manejo en bosques primarios intervenidos en Turbo, Necoclí, Sur de Bolívar y Santa Marta. Adicionalmente, se identificarán superficies contiguas de bosques secundarios en Turbo y Necoclí que serán entregados a una administración forestal.



5.1.2 PLANTACIONES COMERCIALES EN PEQUEÑA ESCALA

El establecimiento de plantaciones forestales comerciales en pequeños predios representa una nueva oportunidad económica para las familias campesinas donde:

Existe un derecho de propiedad mas seguro.

- Los terrenos son de tamaño adecuado.
- Existe un nexo con los mercados.
- Las condiciones ecológicas son adecuadas para la producción de especies con una demanda de mercado identificada.

En las regiones de Urabá y Santa Marta, el sector bananero genera una demanda fuerte por maderas no finas para la fabricación de estibas; sin embargo, la superficie pequeña de los terrenos en Santa Marta (<5 ha) es un obstáculo para plantaciones forestales. Sin embargo, las FGB están en condiciones de englobar terrenos e incluso de comprar tierras en algunos casos. Asimismo, en el caso de región de Urabá, las carpinterías y fábricas de muebles en Medellín representan otro foco de demanda para maderas mas finas. En la región de Sur de Bolívar existen oportunidades de establecer plantaciones con fines comerciales en potreros degradados, con enlaces a los programas de reforestación en Magdalena Medio y las industrias forestales ubicadas en el Bajo Magdalena.

Los representantes de las comunidades que participan en el PFGB han mostrado un alto interés en reforestar una parte de sus predios, que representa una inversión en su

futuro y el futuro de sus hijos. En el marco de un mercado definido, esta cadena productiva tiene cuatro elementos fundamentales:

- Selección de especies en función de las condiciones edáficas y agroecológicas de una zona dada.
- Selección de material genético de alta calidad para la producción de plántulas.
- Preparación del terreno.
- Protección de la plantación del ganado e incendios, principalmente.

El PCF ya viene evaluando los modelos de producción actual para las plantaciones industriales, nuevos modelos para usos de mayor valor y el papel de los tratamientos silviculturales para proporcionar un mejor rendimiento de la inversión por medio del mejoramiento del crecimiento y la forma, información que se incorporará en el diseño de las plantaciones a pequeña escala. El costo promedio de establecimiento de plantaciones forestales es estimado en \$C 1 millón o US\$ 400 por hectárea, del cual la mano de obra para la preparación del terreno y el trasplante, y la producción de material vegetal son los insumos más importantes. Las plántulas forestales se pueden producir en viveros familiares o bajo contrato en viveros centrales. Para bajar los costos de establecimiento, facilitar la provisión de asesoramiento técnico y la comercialización de la madera en el futuro, se recomienda que las plantaciones sean agrupadas bajo una superficie mínima de 20 ha en un sitio dado. Para mejorar la estructura de costos y generar un beneficio en el corto plazo, se recomienda la asociación de cultivos anuales con las plantaciones forestales durante los primeros años.

5.2 AGROFORESTERÍA Y SILVOPASTOREO

No todas las áreas de intervención cuentan con bosques naturales en superficies adecuadas. Los pequeños propietarios de tierra se pueden beneficiar de los modelos agroforestales, silvopastoriles o plantaciones forestales que diversifican sus ingresos en el corto, mediano y largo plazo y contribuyen con restaurar, al menos en parte, el uso forestal de los suelos. En estos modelos las especies de madera pueden proporcionar sombra a los cultivos y animales, y las plantaciones forestales en lindero o pequeñas parcelas en áreas no aptas para la producción agropecuaria proporcionan la opción de diversificación y recuperación de suelos. La agroforestería y las plantaciones tienen un gran potencial de generar empleo y proporcionan una buena ganancia sobre la inversión.

Para el presente proyecto, se han identificado cuatro cadenas agroforestales y silvopastoriles con una demanda marcada para los productos en los mercados nacionales e internacionales, aptitudes verificadas para las condiciones agroecológicas de las zonas de intervenciones y son sistemas de producción al alcance de las pequeñas familias de estas zonas.

5.2.1 CADENA PRODUCTIVA DEL CACAO

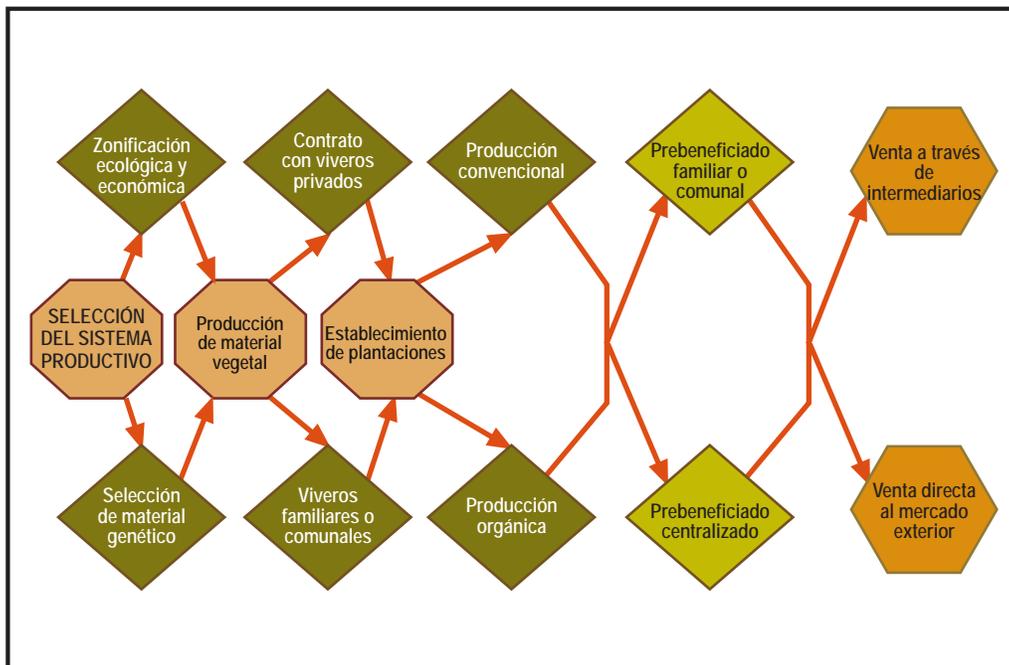
La opción de cacao bajo sistemas agroforestales es una opción comprobada para los sitios con suelos más fértiles en las regiones de Urabá y Santa Marta, y potencialmente en la región de Sur de Bolívar. El siguiente gráfico ilustra las etapas o procesos principales de la cadena. La zonificación ecológica y selección de material genético son factores claves desde el inicio. Igualmente importante es la organización de la cadena de producción a una escala adecuada que facilite la provisión de asistencia técnica y los procesos de cosecha, prebeneficiado y comercialización. El proyecto CAP-ARD recomienda una superficie mínima de 5 hectáreas por familia, bajo la suposición que el cacao sería la única fuente de ingresos. Para fines del presente proyecto y en el marco de una producción diversificada, se recomienda al inicio una superficie mínima por familia de 2 ha y núcleos de producción dentro de una vereda de por lo menos 20 ha, nivel de producción que hará factible la centralización del prebeneficiado bajo estrictos controles de calidad. El cacao se podría establecer en asociación con el banano y plátano o cultivos anuales. La semi-sombra forestal debe ser diversificada, utilizando diferentes especies forestales comerciales.

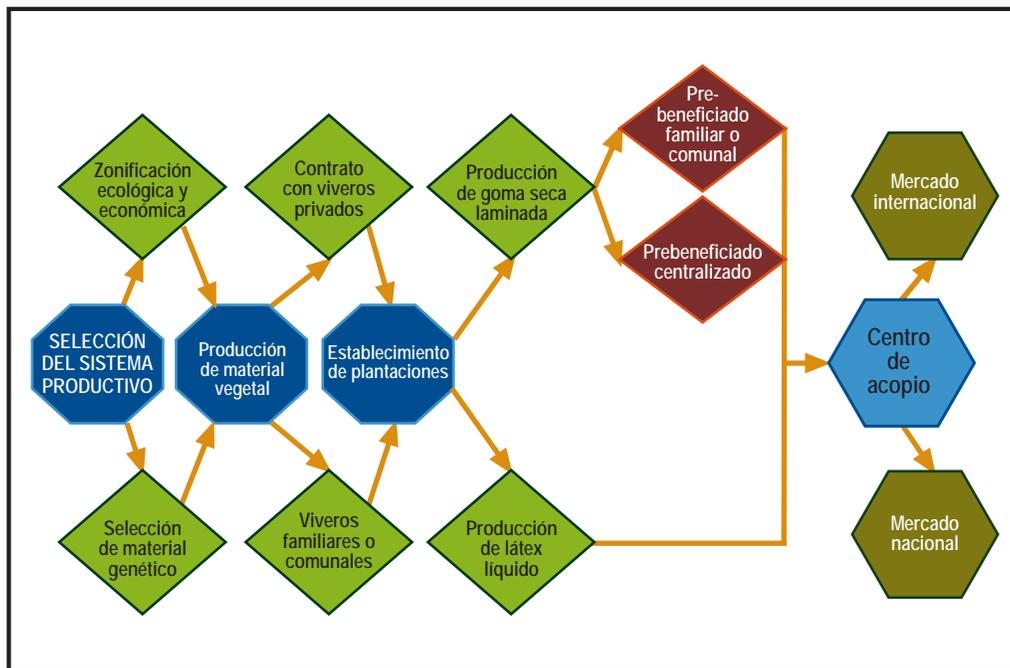
El cacao es un “commodity” internacional cuyos precios han mostrado en los últimos años un alza de los niveles históricos. La demanda para cacao tanto en los mercados nacionales como internacionales es creciente y la estructura de costos muestra niveles de rentabilidad interesantes, que para los pequeños productores depende de tres factores principales: rendimientos, calidad y forma de comercialización. Los rendimientos promedio de cacao en Colombia son muy inferiores a los niveles registrados en otros países. También, la calidad sufre por procesos de prebeneficio muy rústicos, sin controles de calidad. Por la falta de organización y bajos volúmenes, los pequeños productores frecuentemente venden su producción individualmente a los intermediarios a precios muy bajos. El establecimiento de parcelas demostrativas de cacao en la región de Urabá y posiblemente Sur de Bolívar por el PCF sería útil para enseñar desde el inicio a los nuevos productores las mejores prácticas para este cultivo y precisar la estructura de costos.

Según datos proporcionados por la Federación Nacional de Cacaoteros, el costo de establecimiento de una hectárea de este cultivo, asociado con plátano y forestales, durante los primeros tres años del ciclo de producción es aproximadamente \$C 7,500,000 o US\$ 2,700, incluyendo todos los insumos, mano de obra y material vegetal, cifra que se podría bajar substancialmente a partir de una organización más adecuada de la cadena. La mano de obra representa aproximadamente el 50% y el material vegetal hasta 20% de los costos totales. La producción de plántulas injertadas de cacao en viveros centrales locales por contrato podría reducir substancialmente el costo de este insumo. Igualmente, los costos de establecimiento se bajan aún más asociando el cacao con cultivos anuales en lugar de plátano. Sin embargo, la inversión inicial relativamente alta de cacao en los primeros años, llama la atención sobre la necesidad de complementar los ahorros de que disponen las familias del incentivo de PFGB con créditos para lograr la meta de por lo menos 2 ha de cacao por cada familia participante. En el Departamento de Magdalena, el proyecto CAP-ARD ya tiene

experiencias exitosas en la cadena de cacao donde los pequeños productores ha obtenidos préstamos hasta por el 80% de los costos totales de establecimiento de plantaciones de cacao bajo criterio orgánico, dentro del marco de una alianza estratégica con la empresa DAABON, que suministra los servicios de asistencia técnica a las asociaciones de productores y garantiza el mercado para la producción futura.

Por los precios preferenciales que ofrecen los mercados para cacao orgánico (según datos de Bolivia, hasta un 40% de premio), se recomienda que el programa de cacao se base en la certificación orgánica de acuerdo al estándar IFOAM, iniciando el proceso desde la etapa de establecimiento de plantaciones.





5.2.2 CADENA PRODUCTIVA DEL CAUCHO

El caucho ha sido identificado como otra cadena productiva de alta potencial con mercados seguros y una rentabilidad comprobada. Menos exigente de fertilidad de suelos, el caucho es otra opción agroforestal para las regiones de Urabá y Sur de Bolívar. Igual que en el caso de cacao, la zonificación ecológica y selección de material genético son factores claves desde el inicio, así como la organización de la cadena productiva a una escala adecuada que facilite los procesos de establecimiento, cosecha, prebeneficiado y comercialización. Se recomienda una superficie mínima por familia de 1 ha y núcleos de producción dentro de una vereda de por lo menos 10 ha. La asociación de caucho se podría realizar con el banano y plátano o cultivos anuales, que generarían un beneficio a la familias durante los 6 a 7 años que tardan los árboles de caucho en llegar a producción.

El caucho también es un “commodity” internacional. Como país importador de caucho, existe en Colombia una demanda fuerte en los mercados nacionales para todas las clases de caucho a precios superiores de los cotizados en las bolsas de Asia. Como se indica en el gráfico más arriba, el caucho se puede comercializar en forma de látex o caucho seco, aunque con la segunda forma se recibe un precio mayor. El cultivo muestra niveles de rentabilidad interesantes que dependen de los rendimientos, calidad y forma de comercialización. La calidad del caucho se afecta con los procesos de cosecha y secado muy rústicos, resultando en bajos niveles de pureza. Como en el caso de cacao, el establecimiento de parcelas demostrativas de

caucho en la región de Urabá, y posiblemente Sur de Bolívar, por el PCF-FGB sería útil para enseñar a los nuevos productores, desde el inicio, las mejores prácticas y precisar la estructura de costos.

Según datos proporcionados por la Federación Nacional de Cultivadores de Caucho, el costo de establecimiento de una hectárea de caucho (sin cultivos asociados) es aproximadamente \$C 3 millones o US\$ 1,100, que contempla todos los insumos, mano de obra y material vegetal. El material vegetal representa hasta 60% de los costos totales, valor que se podría reducir mediante la producción de plántulas injertadas en viveros locales. Al descontar el costo de mano de obra familiar, sería posible financiar una hectárea de caucho a partir de los ahorros del incentivo de PFGB. Se recomienda que el PCF-FGB colabore con los proyectos CAD o FUPAD para aprovechar las experiencias de los productores de caucho en el Oriente de Colombia y en Antioquia / Córdoba, para obtener mayores informaciones sobre su cultivo agroforestal.

5.2.3 CADENA PRODUCTIVA DEL ACHIOTE

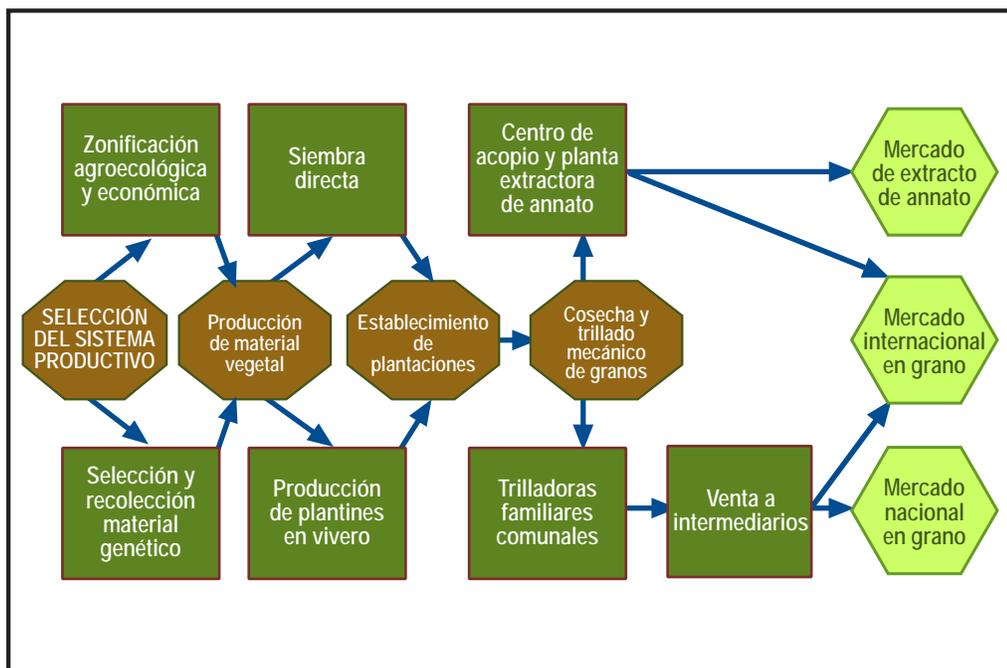
El achiote, *Bixa orellana*, es un cultivo arbustivo nativo de las zonas tropicales de Sud América. Su manejo como cultivo agroforestal rústico tiene una cadena productiva no muy complicada y no requiere un alto nivel de inversión. El producto comercial, conocido en los mercados internacionales como el “annatto”, es el polvo o “bixa” que se extrae de las semillas y que es utilizado como un colorante natural en varios productos: quesos, embutidos, cereales, cosméticos, etc. También existe una demanda todavía no determinada en los mercados nacionales. En el mercado local en Apartadó, se observó la venta de 100 gramos de achiote en semilla a \$C 500.

El achiote no es muy exigente respecto a la fertilidad de suelos y es una excelente alternativa para las zonas más degradadas o sin vías de acceso muy estables. En la región de Urabá, se cultiva achiote en huertos pequeños, en lindero o árboles individuales en forma dispersa. Experiencias en otros países muestran la factibilidad de asociar achiote con cultivos anuales y especies forestales. Su producción en vivero es fácil y las primeras cosechas se esperan a partir del segundo año después del trasplante. Una vez establecida la plantación, es posible introducir el ganado.

Actualmente, el manejo de achiote y la organización de los procesos de cosecha y pos-cosecha no se realiza con una orientación comercial. El PCF apoyará el desarrollo de esta cadena en las regiones de Urabá y Sur de Bolívar con un enfoque de exportar un producto de certificación orgánica a Europa y Estados Unidos. Dos factores de producción son claves: calidad del material genético y el pos-cosecha. El contenido mínimo de bixa en las semillas debe ser mayor de 3% para que el producto sea competitivo. La pos-cosecha contempla el procesamiento de las cápsulas para sacar las semillas, proceso que se puede realizar mediante una trilladora sencilla y un control de calidad total para eliminar las impurezas.

La inversión para establecer una hectárea de achiote se estima a \$C 1,230,000 o US\$ 450, monto que está dentro de las posibilidades de las familias que participan en el

PFGB. Se recomienda una superficie mínima de 1 ha por familia y un cluster de por lo menos 15 ha dentro de una vereda o asociación para justificar la inversión en la trilladora y venteadora de fabricación local que se estima en menos de \$C 2.7 millones o US\$ 1000. La producción de plántulas se realizará en viveros familiares, multi-familiares o locales.



5.2.4 CADENA PRODUCTIVA SILVOPASTORIL

Los paisajes en las regiones de Urabá y Sur de Bolívar son dominados por extensas superficies de pasturas, en su mayoría no mejoradas. La conversión del uso de suelo de forma indiscriminada para la ganadería extensiva es el principal motor de deforestación en estas regiones. La ganadería extensiva, uno de los pilares principales de la economía familiar se caracteriza por:

- Rendimientos muy bajos en términos de producción de leche o ganancia de peso.
- Sobre-pastoreo que resulta en la compactación y erosión de suelos, y degradación de los pastos.
- Sedimentación y contaminación de cursos de agua.
- Pérdidas económicas por el uso no racional del recurso forestal.
- Impactos en la biodiversidad.

- Perpetuación de este círculo vicioso.

Dada la importancia de la ganadería para la economía y bienestar familiar y los impactos negativos económicos y ambientales de las prácticas extensivas actuales, el PCF-FGB apoyará una iniciativa piloto mediante parcelas demostrativas para mostrar los beneficios de prácticas silvopastoriles de bajo costo y alto rendimiento. El sistema silvopastoril contempla los siguientes componentes:

- Recuperación de la fertilidad de suelos, sea mecánica o vegetativamente.
- Establecimiento de pasturas mejoradas mixtas (*Bracharia* sp., leguminosas).
- Uso de cercos vivos (práctica ya común en Colombia).
- División de potreros y rotación de ganado.
- Establecimiento de bancos de proteína y forraje con especies leguminosas.
- Protección y reforestación de cursos de agua.

El costo estimado para rehabilitar una hectárea de pastos mecánicamente es US\$ 350 y “vegetativamente” US\$ 250, incluyendo el alquiler de un tractor, alambre de púa, semillas, plántulas forestales y otros insumos.

6. ORGANIZACIÓN DEL COMPONENTE FGB DEL PCF

Los recursos disponibles para el componente FGB del Programa Colombia Forestal se deben utilizar estratégicamente para iniciar la implementación de las cadenas productivas agroforestales y forestales y apoyar iniciativas claves que aseguren su continuidad y crecimiento, principalmente:

- Asistencia técnica complementaria (directa y subcontratada).
- Capacitación complementaria (técnica y en desarrollo empresarial).
- Preparación de planes de negocio
- Identificar fuentes de crédito y preparar solicitudes de préstamo.
- Provisión de servicios claves a las asociaciones (personerías jurídicas, acuerdos de comercialización, elaboración de licitaciones para la convocatoria pública para servicios, materiales, ventas)
- Identificación de oportunidades para inducir la inversión directa privada
- Realización de estudios de mercado
- Identificación de compradores

- Certificación internacional (IFOAM, FSC, SAN)

El PCF contratará un pequeño equipo de coordinación de campo compuesto de:

- **Urabá** –Coordinador componente FGB, técnicos medios (2)
- **Santa Marta** – Coordinador del área (1)
- **Sur de Bolívar** – Coordinador del área (1)

El equipo de coordinación de campo estará respaldado por el equipo técnico y administrativo de la Oficina Principal del PCF y asesores de corto plazo. Varias actividades serán implementadas mediante sub-contratos con empresas privadas y ONGs.

Los principales colaboradores del equipo de coordinación del PCF-FGB en las tres áreas de intervención serán las instituciones de acompañamiento social y técnico quienes, dentro el marco de sus contratos con Plan Colombia, tendrán un papel importante en la planificación de las inversiones productivas contempladas mediante el PCF-FGB en el contexto del PATA, capacitación y asesoramiento técnico, y fortalecimiento organizativo de las veredas y asociaciones con una visión solidaria en el contexto del PAS. Entonces, las actividades y las zonas específicas de intervención del PCF-FGB serán necesariamente guiadas por la instituciones de acompañamiento que ya ha establecido relaciones operativas con las familias y comunidades. El siguiente cuadro presenta los arreglos institucionales previstos para la implementación del componente FGB del Programa Colombia Forestal.

Lugar	Instituciones de acompañamiento del PFGB	Ejecutores	Otros Colaboradores
Urabá – Municipios de Turbo y Necoclí	CORPOURABA ASOCOMUN	72 veredas PROFOREST FEDECACAO FEDECAUCHO Proveedores de servicios (sub-contratos)	Empresas reforestadoras Empresas bananeras Fabricas de estibas CAD
Santa Marta	CORPAMAG Unidad de Parques Nacionales FUNDESBAN	8 veredas DAABON FEDECACAO Proveedores de servicios (sub-contratos) PROFOREST	CAP-ARD Federacafé - Magdalena
Sur de Bolívar – Municipios de Cantagallo y San Pablo	UNIPAZ Instituto Luis Carlos Galán	38 veredas Asociación de Campesinos del Valle del Río Cimitarra (ACVC) CORMAGDALENA CCI - INCUAGRO CAD - ARD Proveedores de servicios (sub-contratos)	Programa de Desarrollo y Paz Magdalena Medio CAD

7. RESULTADOS ESPERADOS

Los resultados globales esperados del componente FGB del Programa Colombia Forestal son los siguientes:

- 4,000 familias beneficiarias directas.
- 100 empleos nuevos relacionados directamente con las actividades apoyadas por el componente PFGB del PCF - principalmente de actividad manejo forestal y producción de material vegetal en vivero o de semillas forestales certificadas.
- 600 personas capacitadas en temas técnicos – formación de peritos agroforestales y forestales, quienes luego capacitarán a otras personas en sus comunidades.
- 200 personas capacitadas en temas de desarrollo empresarial – principalmente los líderes de veredas y asociaciones de productores
- 3,000 ha de plantaciones forestales establecidas – a partir de inversión directa de las familias, apoyadas por el proyecto. Se anticipa el inicio de una

expansión importante de una superficie adicional mediante las inversiones directa bajo contratos de reforestación.

- 3,000 ha de bosques naturales con planes de manejo – Se contempla hasta 6 planes de manejo; 4 en bosques primarios intervenidos con potencial de un aprovechamiento selectivo; 2 en bosques secundarios para un aprovechamiento futuro.
- 100 ha parcelas demostrativas agroforestales establecidas – Esta intervención servirá para introducir las prácticas mejoradas para cacao, achiote, caucho y silvopastoril.
- 6 paquetes técnicos elaborados – con base en las prácticas mejoradas en las parcelas demostrativas, esta información será difundida ampliamente mediante la producción de trípticos y manuales para las familias productoras – manejo forestal; plantaciones forestales; cacao; caucho; achiote; silvopastoril.
- 6,000 ha en sistemas agroforestales y silvopastoriles establecidas o en proceso de establecimiento (ver cuadro mas abajo).
- 20 portafolios de crédito preparados para asociaciones de productores – por el nivel de inversión requerida para el establecimiento de la cadena productiva de cacao y posiblemente caucho, los productores involucrados tendrán que obtener préstamos de mediano plazo para complementar los ahorros del incentivo del PFGB. (Ver mas abajo.)
- 2 estudios de mercado elaborados – achiote y productos maderables de especies secundarias menos conocidas en el mercado nacional.
- 4 acuerdos de venta concluidos entre asociaciones de productores y compradores – achiote, madera y cacao
- 3 acuerdos de inversión directa concluidos entre asociaciones de productores y el sector privado – plantaciones forestales, cacao y caucho.
- 20 empresas forestales/agroforestales comunitarias constituidas

Cabe recalcar que de las aproximadamente 7,800 familias actualmente inscritas en los registros del PFGB en las tres regiones, se anticipa la participación directa de 4,000 familias en las actividades del presente proyecto. Por falta de interés o de las condiciones necesarias para participar (por ejemplo, los arrendatarios de tierra), es dudoso que la totalidad de las familias puedan involucrarse. Sin embargo, debe tenerse en cuenta que los arrendatarios están y pueden aun comprar tierras apropiadas para el tipo de proyecto convenido, proporcionar mano de obra y participar accionariamente en algunas inversiones con recursos provenientes de sus propios fondos. En todo caso, será tarea fundamental del PFGB y de los acompañamientos lograr la más alta participación de FGB posible.

Actividad Productiva	Urabá Municipios de Turbo y Necoclí	Santa Marta	Sur de Bolívar Municipios de Cantagallo y San Pablo
Planes de manejo forestal – bosque primario	2 planes 1000 ha	1 plan 500 ha	1 plan 500 ha
Planes de manejo forestal – bosque secundario	2 planes 1000 ha		
Plantaciones forestales	2500 ha		500 ha
Parcelas demostrativas de cacao	17 ha	8 ha	
Parcelas demostrativas de caucho	25 ha		
Parcelas demostrativas de achote	25 ha		Por determinar
Parcelas demostrativas de silvopastoril	15 ha		10 ha
Agroforestería - cacao	1500 ha		800 ha
Agroforestería – caucho	1800 ha		
Agroforestería – achote	1000 ha	Por determinar	
Agroforestería - silvopastoril	500 ha		400 ha

8. FINANCIACIÓN

El componente Familias Guardabosques del Programa Colombia Forestal será financiado mediante varias fuentes que se ilustran en el siguiente cuadro. Sin duda, las fuentes mas importantes con respecto a la implementación de las cadenas productivas por las familias son sus propios ahorros del incentivo pagado por Plan Colombia y créditos bancarios, arreglo que, no está claro todavía dados los intercambios entre el presente equipo de consultores, representantes de las veredas y personas de las instituciones de acompañamiento social y técnico durante las reuniones. Es decir, las expectativas de muchas familias es que el PFC-FGB subsidiará un porcentaje importante de los costos de las actividades productivas que se planifican en el marco de los PATAs. Los arreglos de financiación para este componente se deben aclarar lo mas antes posible.

Financiación del componente PFGB – Iniciativa Productiva

Línea presupuestaria	Monto \$C	Monto US\$	Actividades principales
Familias del PFGB – ahorros del incentivo PFGB	\$C 7,200,000,000*	US\$ 2.6 millones	Cadenas productivas Organizaciones de entidades empresariales
Familias del PFGB – en especie (mano de obra, materiales, etc)	\$C 2,750,000,000	US\$ 1 millón	Cadenas productivas Organizaciones de entidades empresariales
Programa Colombia Forestal – componente directo del PFGB	\$C 2,062,500,000	US\$ 750,000	Asistencia técnica Capacitación Provisión de servicios inversión directa (limitada)
Programa Colombia Forestal – indirecto	\$C 275,000,000	US\$ 100,000	Asistencia técnica Apoyo administrativo
Plan Colombia	\$C 2,750,000,000	US\$ 1 millón	Acompañamiento social y técnico (PAS, PATA); Obras para la Paz
Créditos bancarios	\$C 22,000,000,000	US\$ 8 millones	Cadenas agroforestales
Total	\$C 36,987,500,000	US\$ 13.45 mill.	

* Ahorros de los pagos bimensuales de \$C 150,000; 12 pagos; 4000 familias

** Tasa de cambio: 1 US\$ = \$C 2750

El presupuesto para los fondos del Programa Colombia Forestal al componente FGB se detalla en el siguiente cuadro. Es importante señalar que los fondos del PFC-FGB se destinarán para actividades de acompañamiento que facilitarán la financiación e implementación de las cadenas productivas por parte de las familias participantes. Las inversiones directas por parte del PCF-FGB se limitarán a la implementación de parcelas demostrativas agroforestales, el aporte de semillas forestales para las plantaciones forestales comerciales e incentivos para los primeros planes de manejo forestal por ser una actividad totalmente nueva. Por la escala modesta de la presente iniciativa, no será posible, y sería aun contra-productiva, subsidiar la implementación de las cadenas agroforestales.

**Presupuesto General Ilustrativo - PCF – Componente PFGB
Septiembre 2004 - Agosto 2006**

	(p/m)	US\$
Personal		148000
Coordinador (base en Urabá; 50% PFGB-PCF)	12	24000
Técnicos de campo - Urabá (2)	24	24000
Coordinador del área - Santa Marta	24	24000
Coordinador del área - Sur de Bolívar	24	24000
Corto plazo – comercialización	6	12000
Corto plazo – finanzas	6	12000
Corto plazo – desarrollo empresarial	6	12000
Corto plazo – temas técnicos	8	16000
Sub-contratos*		325000
Planes de manejo forestal (3000 ha)		175000
Cacao - parcelas demostrativas (25 ha)		50000
Caucho - parcelas demostrativas (25 ha)		50000
Silvopastoril- parcelas demos. (25 ha)		10000
Servicios de certificación		40000
Equipos		54000
Motocicletas (4)		6000
Aserraderos portátiles (2)		30000
Audiovisual		10000
Computadores (3)		8000
Materiales		155000
Semillas (especies forestales, achiote)		130000
Capacitación		25000
Operaciones		48000
Viajes (coordinación; capacitación)		15000
Combustible, mantenimiento, seguros		8000
Oficinas de campo		25000
Misceláneos		20000
TOTAL		750000

8.1 CRÉDITOS

Las familias beneficiarias del PFGB reciben \$C 833.333 bimensualmente como pago de incentivo de acuerdo al contrato firmado con Plan Colombia. Con el apoyo del Plan Colombia, estas familias vienen ahorrado una parte de sus pagos en cuentas comunales, capital que se destinará al desarrollo de las cadenas productivas

agroforestales y forestales. Por lo conversado en diferentes reuniones, las familias están dispuestas a ahorrar un monto mínimo de \$C 150,000 de cada pago recibido. Hasta la fecha (junio, 2004), en el Fondo de PFGB de Necoclí y Turbo se registran ahorros por un monto total de \$C 450'000.000 (por actualizar). En las otras regiones, aunque existe la decisión de crear fondos de ahorros similares, este aún no se ha hecho efectivo.

De acuerdo a los costos estimados para establecimiento de las diferentes cadenas productivas agroforestales y el ritmo de ahorros actualmente previsto, los fondos que disponen y dispondrán las familias no serán suficientes para implementar una producción diversificada a una escala para generar un ingreso significativo. Aún para los cultivos de menor costo de establecimiento, sería más ventajoso financiarlos a partir de créditos bancarios.

Por conversaciones realizadas con FINAGRO, CAP-ARD, FEDECACAO, FEDECAUCHO y otros, la falta de títulos, personerías jurídicas, etc. y otros obstáculos podrían ser superados para que las asociaciones de productores puedan obtener créditos colectivos para financiar parcialmente la implementación de las cadenas agroforestales. El Gobierno Colombiano ha designado a INCODER para que agilice el proceso de adjudicación de títulos a los posesionarios de tierras que aún no han legalizado la situación jurídica de sus predios. Adicionalmente, a las comunidades potencialmente beneficiarias de crédito de FINAGRO, esta entidad los asiste en la organización y gestión empresarial con personal del SENA.

A partir de planes de negocios y análisis de costos, beneficio, flujo de caja, y rentabilidad, el PCF trabajará con las asociaciones y la banca privada y oficial. El Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario, FINAGRO, es un banco oficial de segundo piso que tiene como misión el financiamiento de las actividades agropecuarias. Los recursos del crédito de FINAGRO llegan a los productores, comercializadores e industriales del sector agropecuario a través de los bancos oficiales o privados de primer piso (Banco de Crédito, Banco Ganadero, por ejemplo), con tasas de interés, plazos y períodos de gracia flexibles.

Para los créditos que se soliciten para las familias del PFGB, la cuantía del crédito sería hasta por el 80% del valor de la inversión (para cacao, caucho y equipos forestales), con una tasa de interés correspondiente al DTF + 2%; un plazo a pactar entre 8 – 12 años y un período de gracia entre 3 y 4 años según el período improductivo del cultivo. Se estima que será necesario movilizar hasta \$C 22.000 millones o US\$ 8 millones de créditos para alcanzar las metas previstas en el presente proyecto, sin tomar en cuenta otras opciones para captar fondos para financiar las cadenas agroforestales y forestales.

Los programas especiales, como sería el caso del PFGB, cuentan además los siguientes beneficios adicionales:

- Las garantías que les otorga el Fondo Agropecuario de Garantías – FAG, que respalda las deudas de pequeños y medianos productores hasta en 80% del valor del crédito solicitado ante el sector financiero.
- El subsidio denominado Incentivo a la Capitalización Rural – ICR, mediante el cual FINAGRO abona a los productores hasta el 40% del costo del proyecto en cultivos de tardío rendimiento

La vinculación a este modelo de financiamiento solo es viable para agremiaciones, asociaciones o cooperativas de productores.

Asimismo, el proyecto CAP-ARD viene apoyando la tecnificación y ampliación de la producción de cacao en escala grande en la región de Santa Marta mediante la facilitación de créditos a las asociaciones de productores y el asesoramiento técnico de la empresa privada DAABON, que también garantizara en primer lugar la compra de cacao bajo los términos de un contrato firmado con las asociaciones. Esta experiencia se debería investigar en mayor detalle en el contexto del PCF-FGB.

8.2 DEVELOPMENT CREDIT AUTHORITY - DCA

Con relación a la movilización de créditos para el establecimiento de los cultivos agroforestales, el PCF discutirá con USAID/Colombia la factibilidad de movilizar recursos adicionales a través de la “Development Credit Authority - DCA”, un mecanismo de garantía de créditos que permite:

- Apalancar recursos de la banca privada hasta 25:1.
- Prestamos para plazos mas largos.
- Moderar los requerimientos con respecto a las garantías.
- Ofrecer tasa de interés mas bajas.

Los principios del DCA exigen que:

- Los proyecto sean viables.
- Riesgos compartidos con equidad con las instituciones financieras locales.
- DCA no debe desplazar otros mecanismos de garantía establecidos en un país.

El PCF ofrece movilizar los servicios de Carolina Averch, de la casa matriz de Chemonics, experta en el tema, para investigar la factibilidad de la DCA al componente PFGB u otros.

8.3 ATRAER EL CAPITAL PRIVADO DE INVERSIÓN

De acuerdo al Plan Operativo Anual, como parte de su programa durante la fase de planificación inicial del Programa Colombia Forestal, se puso a un consultor de

inversiones a evaluar el potencial para crear vínculos de capital de inversión dentro del sector forestal. Él encontró que hay potencial para atraer capital de inversión dentro del sector forestal a través de títulos de propiedad (asset-backed securities) e interés en este mecanismo de financiación entre muchos actores potenciales - productores y asociaciones de productores, lonja de productos, agencias de tasación, aseguradores, y compradores. La financiación sobre títulos (titularización) ha sido utilizada en una forma limitada en Colombia, pero no en el sector forestal o agroforestal, aunque la estructura necesaria ya existe. Si tiene éxito, la titularización podría muy bien generar muchos de los resultados esperados del programa, así como un efecto de onda positivo en toda la industria. Existe un modelo general para la titularización que puede aplicarse a la situación colombiana. En los meses subsiguientes a la aprobación de este plan, el equipo del PCF desarrollará un plan de trabajo que detalle los pasos necesarios para reunir la información y las relaciones que justifiquen dicho modelo, inclusive en el contexto del componente FGB.