



New Frontiers in Joint Accountability for Family Planning Commitments

Background

Since 2012, new global efforts to advance family planning around the world—including Family Planning 2020 (now FP2030) and the francophone West Africa-focused Ouagadougou Partnership—have galvanized governments and other stakeholders to make commitments to improve family planning and reproductive health. Yet commitments made on a global stage must be implemented at national and subnational levels, posing significant challenges for ensuring accountability for those commitments as the number of interested stakeholders and responsible government offices grows.

As a result, both FP2030 and the Ouagadougou Partnership are promoting civil society engagement in the commitment-making process and in efforts to hold governments to account for their commitments. For example, the Ouagadougou Partnership has a strategy specifically focused on civil society engagement. One key initiative that is being implemented to support monitoring of commitments includes the Motion Tracker, a civil society organization (CSO)-led accountability mechanism that convenes all stakeholders to enhance understanding of commitments, establish progress metrics, and galvanize coordinated action to address identified bottlenecks.

Recently, the Ouagadougou Partnership Coordination Unit and the Samasha Medical Foundation introduced the Motion Tracker to Ouagadougou Partnership countries. This presented an opportunity to further strengthen

accountability for family planning commitments by complementing it with an approach to joint accountability, which supports a deep-dive into the accountability ecosystem and its challenges for a particular commitment. As a result, the U.S. Agency for International Development-funded Health Policy Plus (HP+) project and Samasha worked together to implement the joint accountability approach in Benin, Niger, and Senegal in concert with each country's efforts to implement the Motion Tracker.

Linking Two Accountability Interventions to Maximize Efforts and Impact

The [joint accountability approach](#), designed by HP+, has been rolled out in eight countries and has been adapted at national and community levels to explore accountability for a specific family planning challenge. This approach centers on a workshop that convenes government and other stakeholders to develop an understanding of different types of accountability and to map the accountability relationships required to support a particular commitment. The workshop culminates in the development of an action plan designed to address barriers to accountability for the specific commitment. After the workshop, participants work together to implement the action plan.

In 2021 and 2022, HP+ and Samasha partnered to pioneer the first explicit effort to link joint accountability with the Motion Tracker as a way to galvanize action for all family planning/reproductive health commitments and via joint accountability to explore difficulties with one commitment in particular. While HP+ and

Samasha had intended for the joint accountability workshops to be completed after the first Motion Tracker stakeholder meetings, this was not possible in all countries due to different country timelines and plans.

The [Motion Tracker](#), initially developed, tested, and implemented in Uganda by Samasha, is an ongoing, participatory commitment-tracking mechanism. Now operating in 16 countries, it empowers a local CSO to convene government and other stakeholders to improve understanding of all the family planning and reproductive health commitments made, including establishing the baseline, target, timeline, and responsible party for each, and defining indicators to track progress. The lead CSO convenes quarterly stakeholder forums that include donors, government, and civil society to review progress toward the established indicators, identify common bottlenecks, and develop consensus on how to address the bottlenecks and keep things moving forward.

Potential Realized in Niger

Linking the joint accountability approach with the Motion Tracker proved particularly successful in Niger where local CSO Lafia Matassa served as the in-country lead and facilitator. Working closely with the Ouagadougou Partnership Coordination Unit and the Family Planning Directorate at the Ministry of Health, the 17 CSOs represented at the joint accountability workshop, held in July 2021, chose to dive into issues around youth engagement in adolescent- and youth-targeted interventions. As a result, their action plan aimed to institutionalize youth engagement into family planning/reproductive health policy and program planning, implementation, and monitoring.

Since the workshop, participants, including youth organizations, have taken action to:

- Strengthen youth engagement structures
- Improve sharing of real-time information with young people
- Systematically include youth in project and program planning

- Improve timeliness of monitoring and evaluation reports
- Develop and distribute Ministry of Health business plans to youth organizations

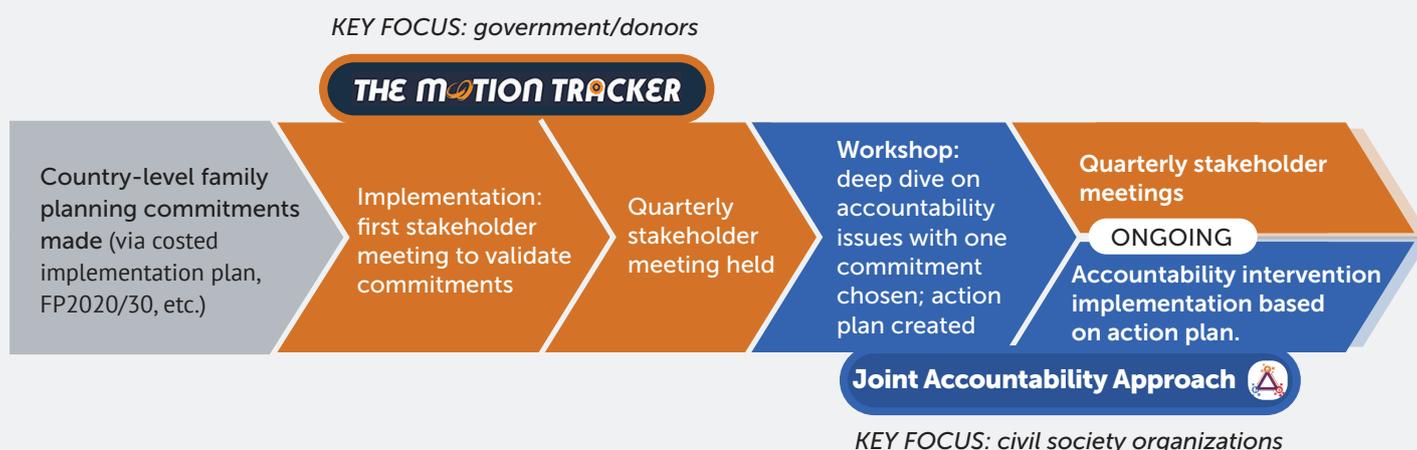
The stakeholders worked together to establish an easy-to-use WhatsApp group that unites all youth associations and is now being used regularly to share information. Further, youth organizations have revitalized relationships with other CSOs that are working to support the family planning agenda in Niger, allowing the youth greater access to wider discussions. A family planning-focused CSO, Coalition des Acteurs pour le Repositionnement de la Planification Familiale (Car/PF), has been providing coaching sessions for the youth to support their efforts to engage in policy and program discussions with the government and other stakeholders. Subnational regional directors of public health have supported the establishment of regional bureaus for youth ambassadors, which are tasked with coordinating activities and ensuring communication within the region and across the country. In alignment with the action plan, selected stakeholders have provided training to 100 youth from four different regions on themes related to family planning and reproductive health and advocacy techniques. Youth ambassadors have also led digital campaigns to educate youth and adolescents.

“Joint accountability has allowed us, as a youth organization focused on reproductive health and family planning, to inform and involve all stakeholders, including member organizations of our network and other youth organizations, the coalition for RH/FP, Ministry of Health, and other related ministers when organizing activities.

The joint accountability action plan also led to us being well-listened to by different stakeholders, and to be in contact with the other young people throughout the country. It helped us to better organize ourselves and to not duplicate the same activities at the same time. This has allowed our activities to have great visibility.”

—Abdoul Fatah, Niger youth focal point

Figure 1. Linking the Joint Accountability Approach and the Motion Tracker



Lessons Learned from Benin and Senegal

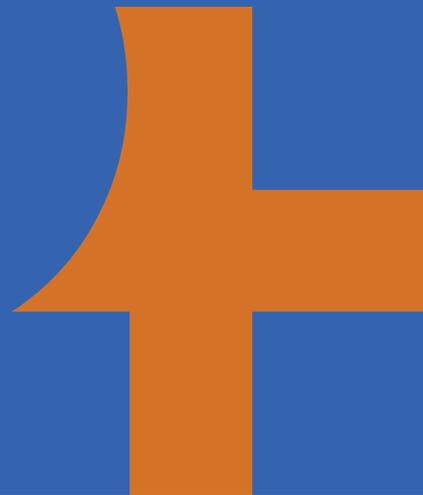
The experiences and results from Benin and Senegal were more uneven. CSOs struggled with implementing the two accountability initiatives and could have benefitted from stronger support from the Ouagadougou Partnership Coordination Unit, which is leading implementation of the Motion Tracker. Further, HP+ and Samasha underestimated the potential for CSOs being stretched too thin, which resulted in changes in action plan leads in both countries. The intervention's success requires inclusion and understanding of all stakeholders starting from the planning and preparatory phases, introducing at the outset the complementary nature of the two approaches.

The joint accountability workshop generated a lot of excitement. However, as action plans for selected issue areas were developed, facilitators and participants underestimated the feasibility of implementing them. To ensure that the resulting action plan is achievable, facilitators must be prepared to probe participants to discuss

questions around feasibility, such as who has the required information, connections, time, and resources to implement actions.

Recommendations

While both the Motion Tracker and the joint accountability approach have been implemented elsewhere separately, this marked the first effort to implement them together. Because the Motion Tracker is an accountability mechanism that focuses on all family planning/reproductive health commitments and supports both data collection and relationship-building between government and other stakeholders, future efforts to implement these together should consider first holding the inaugural Motion Tracker quarterly meeting, then supplementing that with the joint accountability workshop (see Figure 1). In this way, the joint accountability participants, understanding the different accountability relationships, can focus on an identified bottleneck within the larger context of the Motion Tracker and family planning/reproductive health commitments.



CONTACT US

Health Policy Plus
1331 Pennsylvania Ave NW, Suite 600
Washington, DC 20004
www.healthpolicyplus.com
policyinfo@thepalladiumgroup.com

Health Policy Plus (HP+) is a seven-year cooperative agreement funded by the U.S. Agency for International Development under Agreement No. AID-OAA-A-15-00051, beginning August 28, 2015. HP+ is implemented by Palladium, in collaboration with Avenir Health, Futures Group Global Outreach, Plan International USA, Population Reference Bureau, RTI International, ThinkWell, and the White Ribbon Alliance for Safe Motherhood.

This publication was produced for review by the U.S. Agency for International Development. It was prepared by HP+. The information provided in this document is not official U.S. Government information and does not necessarily reflect the views or positions of the U.S. Agency for International Development or the U.S. Government.

Photo credit: Samasha Medical Foundation

Nouvelles frontières dans la redevabilité conjointe des engagements en matière de planification familiale



Arrière-plan

Depuis 2012, de nouveaux efforts mondiaux pour faire progresser la planification familiale dans le monde entier, y compris Family Planning 2020 (maintenant FP2030) et le Partenariat de Ouagadougou axé sur l'Afrique de l'Ouest francophone, ont galvanisé les gouvernements et d'autres parties prenantes pour qu'ils s'engagent à améliorer la planification familiale et la santé reproductive. Pourtant, les engagements pris au niveau mondial doivent être mis en œuvre aux niveaux national et infranational, ce qui pose des défis importants pour assurer la redevabilité pour ces engagements à mesure que le nombre de parties prenantes intéressées et de bureaux gouvernementaux responsables augmente.

En conséquence, FP2030 et le Partenariat de Ouagadougou promeuvent l'engagement de la société civile dans le processus de prise d'engagement et dans les efforts visant à obliger les gouvernements à rendre compte de leurs engagements. Par exemple, le Partenariat de Ouagadougou a une stratégie spécifiquement axée sur l'engagement de la société civile. Une initiative clé qui est mise en œuvre pour soutenir le suivi des engagements comprend le Motion Tracker, un mécanisme de redevabilité dirigé par une organisation de la société civile (OSC) qui réunit toutes les parties prenantes pour améliorer la compréhension des engagements, établir des mesures de progrès et galvaniser une action coordonnée pour résoudre les goulots d'étranglement identifiés.

Récemment, l'Unité de Coordination du Partenariat de Ouagadougou et Samasha Medical Foundation ont introduit le Motion Tracker

dans les pays du Partenariat de Ouagadougou. Cela a été l'occasion de renforcer davantage la redevabilité pour les engagements en matière de planification familiale en la complétant par une approche de redevabilité conjointe, qui favorise une analyse approfondie de l'écosystème de la redevabilité et de ses défis pour un engagement particulier. En conséquence, le projet Health Policy Plus (HP+) financé par l'Agence américaine pour le développement international et Samasha ont travaillé ensemble pour mettre en œuvre l'approche de redevabilité conjointe au Bénin, au Niger et au Sénégal, de concert avec les efforts de chaque pays pour la mise en œuvre du Motion Tracker.

Lier deux interventions de redevabilité pour maximiser les efforts et l'impact

L'[approche de redevabilité conjointe](#), conçu par HP+, a été déployé dans huit pays et a été adapté aux niveaux national et communautaire pour explorer la redevabilité face à un défi spécifique de planification familiale. Cette approche est centrée sur un atelier qui réunit le gouvernement et d'autres parties prenantes pour développer une compréhension des différents types de redevabilité et pour cartographier les relations de redevabilité nécessaires pour soutenir un engagement particulier. L'atelier se termine par l'élaboration d'un plan d'action conçu pour éliminer les obstacles à la redevabilité pour l'engagement spécifique. Après l'atelier, les participants travaillent ensemble pour mettre en œuvre le plan d'action.

En 2021 et 2022, HP+ et Samasha se sont associés pour lancer le premier effort explicite visant à lier

la redevabilité conjointe au Motion Tracker afin de galvaniser l'action pour tous les engagements en matière de planification familiale/santé reproductive et via la redevabilité conjointe pour explorer les difficultés avec un engagement en particulier. Alors que HP+ et Samasha avaient prévu que les ateliers de redevabilité conjointe soient achevés après les premières réunions des parties prenantes du Motion Tracker, cela n'a pas été possible dans tous les pays en raison des différents calendriers et plans des pays.

Le [Motion Tracker](#) initialement développé, testé et mis en œuvre en Ouganda par Samasha, est un mécanisme participatif permanent le suivi des engagements. Opérant maintenant dans 16 pays, il permet à une OSC locale de convoquer le gouvernement et d'autres parties prenantes pour améliorer la compréhension de tous les engagements pris en matière de planification familiale et de santé reproductive, y compris l'établissement de la base de référence, la cible, le calendrier et la partie responsable pour chacun, et la définition d'indicateurs pour suivre le progrès. L'OSC chef de file convoque des forums trimestriels des parties prenantes qui incluent les donateurs, le gouvernement et la société civile pour examiner les progrès vers les indicateurs établis, identifier les goulots d'étranglement communs, et développer un consensus sur la manière de résoudre les goulots d'étranglement et de faire avancer les choses.

Potentiel réalisé au Niger

Lier l'approche de redevabilité conjointe avec le Motion Tracker s'est avéré particulièrement réussi au Niger où l'OSC locale Lafia Matassa a servi de chef de file et de facilitateur dans le pays. Travaillant en étroite collaboration avec l'Unité de coordination du partenariat de Ouagadougou et la Direction de la planification familiale du ministère de la Santé, les 17 OSC représentées à l'atelier conjoint sur la redevabilité, tenu en juillet 2021, ont choisi de se plonger dans les questions relatives à l'engagement des jeunes dans les interventions ciblées sur les adolescents et les jeunes. En conséquence, leur plan d'action

visait à institutionnaliser l'engagement des jeunes dans la planification, la mise en œuvre et le suivi des politiques et programmes de planification familiale/santé reproductive.

Depuis l'atelier, les participants, y compris les organisations de jeunesse, ont pris des mesures pour :

- Renforcer les structures d'engagement des jeunes
- Améliorer le partage d'informations en temps réel avec les jeunes
- Inclure systématiquement les jeunes dans la planification des projets et programmes
- Améliorer la ponctualité des rapports de suivi et d'évaluation
- Élaborer et distribuer les Business plans du ministère de la Santé aux organisations de jeunesse.

Les parties prenantes ont travaillé ensemble pour créer un groupe WhatsApp facile à utiliser qui réunit toutes les associations de jeunesse et qui est maintenant utilisé régulièrement pour partager des informations. En outre, les organisations de jeunesse ont revitalisé les relations avec d'autres OSC qui travaillent pour soutenir le programme de planification familiale

La redevabilité conjointe nous a permis, en tant qu'organisation de jeunesse axée sur la santé reproductive et la planification familiale, d'informer et d'impliquer toutes les parties prenantes, y compris les organisations membres de notre réseau et d'autres organisations de jeunesse, la coalition pour la SR/PF, le ministère de la Santé et d'autres ministres concernés lors de l'organisation des activités.

Le plan d'action de responsabilisation conjointe nous a aussi permis d'être bien écoutés par différents intervenants et d'être en contact avec les autres jeunes partout au pays. Cela nous a permis de mieux nous organiser et de ne pas dupliquer les mêmes activités en même temps. Cela a permis à nos activités d'avoir une grande visibilité.

–Abdoul Fatah, point focal jeunesse du Niger

Figure 1. Relier l'approche de responsabilité conjointe et le suivi des mouvements



au Niger, permettant aux jeunes un meilleur accès à des discussions plus larges. Une OSC axée sur la planification familiale, la Coalition des Acteurs pour le Repositionnement de la Planification Familiale (Car/PF), a proposé des séances de coaching aux jeunes pour soutenir leurs efforts pour s'engager dans des discussions sur les politiques et les programmes avec le gouvernement et d'autres parties prenantes. Les directeurs régionaux infranationaux de la santé publique ont soutenu la création de bureaux régionaux pour les jeunes ambassadeurs, qui sont chargés de coordonner les activités et d'assurer la communication dans la région et à travers le pays. Conformément au plan d'action, des parties prenantes sélectionnées ont dispensé une formation à 100 jeunes de quatre régions différentes sur des thèmes liés à la planification familiale et à la santé reproductive et aux techniques de plaidoyer. Les jeunes ambassadeurs ont également mené des campagnes numériques pour éduquer les jeunes et les adolescents.

Leçons apprises du Bénin et du Sénégal

Les expériences et les résultats du Bénin et du Sénégal ont été plus inégaux. Les OSC ont eu du mal à mettre en œuvre les deux initiatives de redevabilité et auraient pu bénéficier d'un soutien plus important de l'Unité de coordination du

partenariat de Ouagadougou, qui dirige la mise en œuvre du Motion Tracker. De plus, HP+ et Samasha ont sous-estimé la possibilité que les OSC soient trop sollicitées, ce qui a entraîné des changements dans les responsables des plans d'action dans les deux pays. Le succès de l'intervention nécessite l'inclusion et la compréhension de toutes les parties prenantes dès les phases de planification et de préparation, en introduisant dès le départ la nature complémentaire des deux approches.

L'atelier sur la redevabilité conjointe a suscité beaucoup d'enthousiasme. Cependant, au fur et à mesure que des plans d'action pour des domaines thématiques sélectionnés étaient élaborés, les animateurs et les participants ont sous-estimé la faisabilité de leur mise en œuvre. Pour s'assurer que le plan d'action qui en résulte est réalisable, les animateurs doivent être prêts à sonder les participants pour discuter les questions de faisabilité, telles que qui dispose des informations, des connexions, du temps et des ressources nécessaires pour mettre en œuvre les actions.

Recommandations

Bien que le Motion Tracker et l'approche de redevabilité conjointe aient été mis en œuvre

ailleurs séparément, cette nouvelle approche a marqué le premier effort pour les mettre en œuvre ensemble. Étant donné que le Motion Tracker est un mécanisme de redevabilité qui se concentre sur tous les engagements en matière de planification familiale/santé reproductive et soutient à la fois la collecte de données et l'établissement de relations entre le gouvernement et d'autres parties prenantes, les efforts futurs pour les mettre en œuvre ensemble devraient d'abord envisager la

tenue de la réunion trimestrielle inaugurale du Motion Tracker, puis complétez cela avec l'atelier sur la redevabilité conjointe (voir Figure 1). De cette façon, les participants à la redevabilité conjointe, comprenant les différentes relations de redevabilité, peuvent se concentrer sur un goulot d'étranglement identifié dans le contexte plus large du Motion Tracker et des engagements en matière de planification familiale/santé reproductive.

NOUS CONTACTER

Health Policy Plus
1331 Pennsylvania Ave NW, Suite 600
Washington, DC 20004
www.healthpolicyplus.com
policyinfo@thepalladiumgroup.com

Health Policy Plus (HP+) est un accord de coopération de sept ans financé par l'Agence américaine pour le développement international en vertu de l'accord n° AID-OAA-A-15-00051, à compter du 28 août 2015. HP+ est mis en œuvre par Palladium, en collaboration avec Avenir Health, Futures Group Global Outreach, Plan International USA, Population Reference Bureau, RTI International, ThinkWell et White Ribbon Alliance for Safe Motherhood.

Cette publication a été produite pour examen par l'Agence des États-Unis pour le développement international. Il a été préparé par HP+. Les informations fournies dans ce document ne sont pas des informations officielles du gouvernement des États-Unis et ne reflètent pas nécessairement les vues ou les positions de l'Agence des États-Unis pour le développement international ou du Gouvernement des États-Unis.

Crédit photo : Samasha Medical Foundation.