

Health and Education Policy Plus: Guatemala

Resumen

Desde 2015, en el marco del proyecto global Health Policy Plus, financiado por la Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional (USAID), el programa Health and Education Policy Plus (HEP+) en Guatemala ha trabajado para fortalecer la capacidad de los socios del país de navegar por entornos complejos para avanzar en el diseño, la implementación y la financiación de políticas eficaces, alineadas con las prioridades del país. Basándose en su mandato de fortalecer la política sanitaria y la reforma del sector de la salud en materia de planificación familiar, salud sexual y reproductiva y salud materna, HEP+ también proporcionó asistencia técnica al Ministerio de Salud de Guatemala (MSPAS) y a las organizaciones de la sociedad civil con el fin de que puedan responder mejor y mitigar los efectos de la pandemia de la COVID-19.

Principales logros

PROMOVER POLÍTICAS Y PRÁCTICAS BASADAS EN LA EVIDENCIA

HEP+ trabajó con socios nacionales y locales para desarrollar y aplicar políticas eficaces de planificación familiar y salud reproductiva, nutrición y agua, saneamiento e higiene. En el ámbito de la planificación familiar y la salud reproductiva, el proyecto creó un *Manual para la promoción de la masculinidad y la paternidad responsables*, que se distribuyó entre los proveedores de servicios de salud reproductiva de las 29 direcciones de área de salud, elaboró la estrategia nacional de planificación familiar como hoja de ruta para la actuación de las partes interesadas, y apoyó

Apoyo a la participación de la comunidad en la prevención de la COVID-19 y la continuación de los servicios sanitarios esenciales

HEP+ creó capacidad en la sociedad civil guatemalteca para llevar a cabo campañas de promoción e información que fomenten las prácticas de prevención y control de la infección y la aceptación de la vacuna durante la pandemia. Las organizaciones de la sociedad civil se involucraron con la comunidad mediante murales para fomentar la prevención de la infección por COVID-19 y a través de programas de radio, uno de los cuales llegó a casi un millón de personas. HEP+ impartió un curso sobre la COVID-19 en línea para más de 2000 miembros de la sociedad civil. El proyecto también ayudó a la sociedad civil y a los socios gubernamentales a generar y supervisar la concientización de la comunidad sobre la salud materno-infantil, la violencia de género y las nuevas masculinidades, así como la nutrición y la seguridad alimentaria durante la pandemia, al tiempo que ayudó a los socios a defender la continuidad de estos servicios esenciales en medio de la pandemia.

la aprobación de una ley que prohíba el matrimonio infantil. En colaboración con sus socios, HEP+ recopiló datos de referencia para la Cruzada Nacional por la Nutrición de Guatemala, que evaluará el éxito de las políticas para reducir la desnutrición. En el ámbito del agua, el saneamiento y la higiene, HEP+ elaboró directrices para crear políticas locales que han sido aplicadas por tres municipios. HEP+ también promovió la aprobación de la Política Nacional de

Juventud 2021-2032 y se unió a su socio de la sociedad civil, Jóvenes Artistas por la Justicia Social, para abogar por la creación de políticas y oficinas municipales de juventud.

Con el apoyo del HEP+, el gobierno guatemalteco priorizó la reforma y la descentralización del sector público, creando una guía nacional de descentralización y promulgando su [Agenda Nacional de Descentralización](#). La aplicación de este programa incluyó la evaluación y el fortalecimiento de la capacidad municipal para asumir nuevas responsabilidades y el apoyo a las reformas de la política municipal. En sólo dos años, se duplicó el número de municipios que se consideran capaces de aplicar estas nuevas funciones. Por último, HEP+ ha apoyado al MSPAS en la elaboración y aplicación de un presupuesto basado en resultados que proporciona una mayor transparencia y eficiencia en la administración del sector sanitario. Entre 2016 y 2021, Guatemala logró ahorrar más de 400 millones de quetzales guatemaltecos (53 millones de dólares) en gastos médicos.

APOYAR LA ADMINISTRACIÓN GUBERNAMENTAL DE LOS RECURSOS

HEP+ ayudó al gobierno guatemalteco a utilizar los datos para mejorar la gobernanza y la programación sanitaria. HEP+ creó una herramienta de seguimiento de la calidad del gasto presupuestario del MSPAS y colaboró con la Dirección de Atención Sanitaria Integral en el desarrollo de una herramienta de planificación territorial que captura los datos de los centros de salud y sustenta el marco de gestión por resultados destinado a lograr el acceso universal a la sanidad. Para mejorar la administración de los recursos de planificación familiar, desde 2015, [HEP+ ha ayudado a la creación de 8 de los 11 subcomités locales de la Comisión Nacional de Aseguramiento de Anticonceptivos \(CNAA\)](#), un organismo que supervisa las finanzas de la planificación familiar, el suministro de productos y la prestación de servicios.

Además, HEP+ presentó una propuesta técnica y de evaluación para [proyectos de infraestructura de](#)

[agua, saneamiento e higiene](#). La propuesta aprobada proporcionará a unos 400,000 guatemaltecos de 22 comunidades diferentes un mejor acceso al agua potable. HEP+ apoyó la creación de un manual para los municipios sobre el seguimiento y el control de la calidad del agua. Entre 2018 y 2020, las inversiones municipales en agua, saneamiento e higiene aumentaron un 75%.

PROMOVER EL USO ESTRATÉGICO DE LOS DATOS POR PARTE DE LA SOCIEDAD CIVIL Y LOS RESPONSABLES DE LA TOMA DE DECISIONES

HEP+ se coordinó con los socios de la sociedad civil en sus iniciativas de desarrollo de capacidades para garantizar su participación activa en la creación de la política sanitaria, el seguimiento y la supervisión de la prestación de servicios de calidad. Como resultado de los programas de fortalecimiento de la capacidad de HEP+ que se iniciaron con su proyecto predecesor, 18 miembros de la red de la sociedad civil han actuado como representantes de las mujeres, los pequeños agricultores y los pueblos indígenas en la Instancia de Consulta y Participación Social (INCOPAS) y en la Comisión de Seguridad Nutricional, donde miden los avances en los indicadores sociales y de nutrición.¹ También con el apoyo de HEP+, los grupos de la sociedad civil han mejorado su propia sostenibilidad mediante la creación de capítulos departamentales y el uso de plataformas virtuales de gestión del conocimiento para compartir información con el fin de avanzar en las prioridades de defensa de la política sanitaria.

Además, HEP+ ayudó a los socios del gobierno y de la sociedad civil a capturar y utilizar estratégicamente los datos que les ayudan a identificar las carencias de los servicios sanitarios o de los productos básicos y las áreas prioritarias para el desarrollo de políticas o reformas. Estos datos se están utilizando para fundamentar las intervenciones de los programas de salud pública y los esfuerzos de promoción; por ejemplo, para planificar estrategias de promoción relacionadas

¹ La Instancia de Consulta y Participación Social (INCOPAS) forma parte de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional, creada para facilitar la comunicación y la participación de la sociedad civil en la política de seguridad alimentaria y nutrición. La Comisión de Seguridad Alimentaria es el órgano de gobierno encargado de promover las prioridades en materia de seguridad alimentaria y nutrición, y está presidida por el vicepresidente de Guatemala.

con la Ley de Maternidad Saludable de Guatemala. En una iniciativa similar, la Procuraduría de los Derechos Humanos de Guatemala adoptó las plataformas digitales [Ventana de los 1,000 Días](#) y [Derecho a la Educación](#), que HEP+ y los socios de la sociedad civil desarrollaron para albergar los datos que el gobierno y la sociedad civil utilizan para la toma de decisiones de financiación, programáticas y de defensa de la salud y la educación materno-infantil.

Se crearon dos herramientas adicionales para ayudar a capturar datos para la toma de decisiones. En primer lugar, el [sistema de seguimiento digital de la CNAA](#) recopila cifras sobre los servicios de planificación familiar, la financiación y el impacto en los resultados sanitarios. En segundo lugar, la [herramienta digital PRECODE](#) hace un seguimiento de la capacidad de los municipios para asumir las responsabilidades de la descentralización del sector de la salud mediante el control de la gestión financiera de los servicios públicos y la participación ciudadana local.

REFORZAR LA RESPUESTA NACIONAL A LA PANDEMIA DE COVID-19

HEP+ coordinó con el gobierno guatemalteco, la sociedad civil y los actores del sector privado el desarrollo y la implementación de los sistemas, las políticas y las herramientas necesarios para responder a la crisis sanitaria de COVID-19. Por ejemplo, el proyecto:

- Desarrolló directrices para formar a los proveedores en el diagnóstico y tratamiento de la COVID-19 en los hospitales y en el hogar, y también formó a los trabajadores sanitarios en el uso de ventiladores mecánicos, equipos de protección personal y normas de prevención y control de infecciones
- Coordinó la distribución de 50 ventiladores mecánicos donados por el gobierno de los EE. UU. a través de la USAID a hospitales y 86,000 mascarillas a comunidades rurales
- Puso en marcha y supervisó un [sistema en línea](#) destinado a que los guatemaltecos se inscribieran para la vacunación y apoyó el desarrollo de la capacidad de los trabajadores sanitarios para notificar eventos adversos supuestamente atribuibles a la vacunación

Enfoque del refuerzo de las capacidades

HEP+ sabe que el desarrollo de capacidades no es un fin en sí mismo, sino un proceso clave para impulsar respuestas equitativas, eficaces, eficientes y sostenibles. HEP+ adopta un enfoque triple, centrado en las competencias individuales, las posibilidades de cada organización y la capacidad del sistema. En Guatemala, HEP+ ha reforzado la capacidad de la sociedad civil, el gobierno y los socios del sector sanitario mediante herramientas de información, tecnologías digitales, talleres, formaciones magistrales, cursos técnicos y diálogo con la comunidad. El programa también facilitó la colaboración en el trabajo y la tutoría para fortalecer el desarrollo, la aplicación y el seguimiento de las políticas sanitarias que promueven el acceso equitativo a los servicios de salud, la equidad de género y el desarrollo institucional.

Además, HEP+ ayudó a crear y aplicar el Plan Nacional de Vacunación contra la COVID-19 y su posterior estrategia de vacunación rural, que han sido clave para mejorar la cobertura de vacunación en zonas remotas. Por ejemplo, después de que HEP+ visitara Ixcán e Ixil, el porcentaje de personas con al menos una dosis de la vacuna aumentó del 17% al 24% en Ixcán y del 6% al 23% en Ixil. HEP+ colaboró con las autoridades del MSPAS y los funcionarios locales para abrir nuevos puestos de vacunación, instalar quioscos de registro para los ciudadanos que no disponen de Internet y apoyar la aceptación de la vacuna a través del diálogo comunitario.

En colaboración con el Observatorio de la Salud Sexual y Reproductiva (OSAR), OSAR Juvenil y la CNAA, HEP+ realizó un estudio sobre los efectos de la pandemia en los servicios sanitarios en general, constatando un descenso en la demanda y la oferta de servicios sanitarios esenciales. Este estudio dio lugar a la creación de directrices de planificación familiar para los proveedores en el contexto de la COVID-19 y a la promoción de la aceptación de la planificación familiar en

las comunidades. Como resultado de estas iniciativas renovadas en Huehuetenango y Quetzaltenango, el número de nuevos usuarios de planificación familiar aumentó en un 55%.

El camino a seguir

HEP+ ha impulsado la reforma de las políticas, la administración de los recursos, la participación de la sociedad civil y el fortalecimiento de las capacidades desde el nivel nacional hasta el local. Para mantener estas iniciativas:

- Los municipios deben seguir promoviendo y presupuestando políticas que beneficien a los jóvenes y desincentiven la migración irregular a Estados Unidos.
- Las partes interesadas del gobierno deben dar prioridad a la inversión en el sector sanitario, utilizando herramientas eficientes de asignación y gestión presupuestaria.
- Los responsables de la toma de decisiones y la sociedad civil deben colaborar constantemente con las comunidades a nivel hiperlocal en temas prioritarios como la planificación familiar, la salud sexual y reproductiva, la seguridad alimentaria, la vacunación y la nutrición para seguir mejorando los resultados sanitarios locales.
- Las organizaciones de la sociedad civil deben seguir supervisando las iniciativas para que los responsables de la toma de decisiones rindan cuentas, y seguir abogando por las políticas sanitarias necesarias a nivel nacional, departamental y municipal.

Productos seleccionados

[Legacy Impact: Guatemala](#)

[¿Por qué son importantes las políticas públicas? \(vídeo\)](#)

[Manejo de los pacientes con COVID-19 en el hogar: Guía práctica para el personal sanitario](#)

[Formación para mejorar la calidad y la atención hospitalaria de los pacientes con COVID-19 \(serie de vídeos\)](#)

[Creación de soluciones digitales para la salud en Guatemala \(grabación del seminario web\)](#)

[HEP+ Guatemala: Informes temáticos](#)

[Plan Nacional de Vacunación contra la COVID-19](#)

[Dinámica poblacional de Guatemala: 2015–2055](#)

[Costos e impacto de los planes del sector sanitario en Guatemala](#)

[Programas de tutoría y aprendizaje: Ejemplos y recomendaciones globales](#)

[La administración gubernamental y la atención primaria de salud en Guatemala desde 1996](#)

[Marco legal, normativo y político para la descentralización del servicio de salud en Guatemala](#)

[Espacio fiscal para la salud en Guatemala: Perspectivas de aumentar los recursos públicos para la salud](#)

CONTÁCTENOS

Health Policy Plus
1331 Pennsylvania Ave NW,
Suite 600
Washington, DC 20004
www.healthpolicyplus.com
policyinfo@thepalladiumgroup.com

Health Policy Plus (HP+) opera como Health and Education Policy Plus (HEP+) en Guatemala. HP+ es un acuerdo de cooperación de siete años financiado por la Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional en virtud del acuerdo n.º AID-OAA-A-15-00051, a partir del 28 de agosto de 2015. HP+ está implementado por Palladium, en colaboración con Avenir Health, Futures Group Global Outreach, Plan International USA, Population Reference Bureau, RTI International, ThinkWell y la White Ribbon Alliance for Safe Motherhood.

Esta publicación fue elaborada para su revisión por la Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional. Fue preparada por HP+. La información proporcionada en este documento no es información oficial del Gobierno de los EE. UU. y no refleja necesariamente las opiniones o posiciones de la Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional o del Gobierno de los EE. UU.

Foto cortesía de Carla Matta, HEP+.