



Інформаційно-дослідницький центр Верховної Ради України

Інформаційна довідка та тему: “РОБОТА ДЕПУТАТА В ОКРУЗІ І КОМУНІКАЦІЯ З ВИБОРЦЯМИ”

Довідку підготували
інтерни Програми
USAID РАДА:

Катруліна Анна

Пеньшіна Сюзанна

Березень 2020

Довідки надаються народним депутатам України протягом двох тижнів з моменту отримання запиту. Через десять днів з моменту надання інформаційної довідки, за погодженням із замовником, вона публікується на веб-сайті ІДЦ. Інформація про те, хто замовив довідку, є конфіденційною.

Замовити інформаційну довідку можна через он-лайн форму за наступним посиланням
<https://forms.gle/trY3XtQMbUAEguNE8> чи QR-кодом.

Телефон для довідок: +380 50 443 61 97



У всьому світі, парламентарі, окрім законотворчої діяльності і роботи в комітетах, мають працювати і в округах. Ця робота здійснюється ними через постійно діючі приймальні та офіси, зустрічі з громадянами, офіційні візити, відкриті лекції тощо. Наприклад, члени Європарламенту увесь час, вільний від пленарних сесій і роботи в міждержавних комісіях і об'єднаннях, використовують для роботи в округах. Більшість європарламентарів повертаються до своїх округів у четвер ввечері, аби пробути там наступні дні, зустрічаючись з жителями, політиками, організаціями, бізнесменами, профспілками. Чотири тижні без парламентських зустрічей протягом року, а також канікули (чотири тижні влітку та два під час Нового року та Різдва) теж використовуються для роботи в окрузі.

У Німеччині парламентарі проводять у своєму виборчому окрузі більше половини свого робочого часу. До офісів депутатів можуть звертатись як організації й об'єднання, так і громадяни. Члени парламенту Великобританії також проводять в округах усе більше свого часу, про що свідчить зростання кількості «п'ятниць в округах», коли не відбувається засідання Парламенту. Багато депутатів мають власні офіси в округах. Крім того, усе більшого поширення набуває практика прийомів громадян з метою обговорення певних проблем, про які заздалегідь повідомляється на веб-сайтах та в місцевій пресі. В маленьких округах це відбувається в офісах парламентарів, у великих – у декількох публічних залах по черзі.

Канадські парламентарі задля того, щоб задовольнити потреби своїх виборців, окрім офісу у столиці мають ще один або декілька офісів у своєму окрузі. Ці офіси часто стають першим кроком для громадян, яким потрібна допомога, а парламентарі виступають у ролі уповноважених своїх виборців з різноманітних питань, що знаходяться в компетенції федерального уряду

У міжнародній практиці регулярне звітування депутатів зазвичай не закріплено на законодавчому рівні, однак часто прописується в регламенті парламенту та етичних кодексах. Звітування здійснюється раз на місяць або квартал та наприкінці року на відкритих зустрічах з громадянами і на офіційних сайтах партії або депутата, рідше через соціальні мережі.

У своїх звітах парламентарі західних країн найчастіше згадують про законопроекти, що були прийняті за їх ініціативою, поточні питання, що зараз стоять на порядку денному, а також майбутні плани на найближчий період та у довгостроковій перспективі. У країнах, де функціонують мажоритарна та змішана виборчі системи, члени парламенту також згадують про свою діяльність в окрузі. Використовуються найрізноманітніші форми звітування: у США та Великобританії великою популярністю користується звітування на партійних з'їздах та під час дебатів, тому їх завжди транслюють на національних каналах. А от у країнах Латинської Америки звітування проходить на масових мітингах.

Окрім звітів, громадськість може спостерігати за діяльністю членів парламенту також іншим чином. Наприклад, на сайті Європейського парламенту розміщений не тільки розклад пленарних засідань та законопроекти, що будуть розглядатися, а й усі пояснювальні записки, аналітика профільних комітетів, можливі обґрунтування аргументів “за” та “проти” від різних країн. Спостерігати за діяльністю євродепутатів можна онлайн через канал Європарламенту EPTV. Звітування європарламентарі зазвичай здійснюють через партійні представництва: осередки, де проводять відкриті зустрічі, та офіційний сайт.

У країнах Балтії вітаються новаторські та оперативні форми звітування, зокрема, через соціальні мережі Twitter, Facebook, Instagram та Periscope, через які громадяни завжди мають змогу зв'язатися з депутатами та повідомити про свої проблеми та зауваження.

У США, окрім уже згаданих інструментів, популярними є онлайн-консультації з громадянами та телефонні опитування (зазвичай щоквартальні). Такі можливості дозволяють тримати постійний зв'язок із виборцями, за необхідності, детальніше розповідати про здійснені проекти та коригувати майбутні плани залежно від потреб громадян. Не забувають депутати Конгресу проводити очні зустрічі з виборцями в місцевих осередках та прийоми громадян у Вашингтоні. Популярними також можна назвати регіональні тури партійних лідерів, які відвідують штат разом з місцевими депутатами, де звітують про виконану роботу.

Згідно з міжнародними практиками, більшість парламентів не має власних ЗМІ та повідомляє про свою роботу, плани та перспективи через ЗМІ, що виявили бажання висвітлювати парламентську діяльність. Поширеною є практика «медіа-галерей» – спеціально відведених місць для роботи журналістів. Найчастіше, щоб отримати допуск до медіа-галереї, необхідно мати окремий дозвіл від медіа-спільноти, адже подібні галереї представляють собою профспілкові організації зі своїм статутом, правилами роботи та вимогами до висвітлення події.

У США медіа-галереї є тематичними: окремі місця відведені для роботи телевізійників, представників періодичних друкованих видань та представників електронних ЗМІ. Прес-галерея Австралії є однією з провідних та найсучасніших у світі. Акредитацію тут можуть отримати навіть представники регіональних ЗМІ, блогери та фрілансери. При цьому наголошується на ролі нових медіа (Twitter, Facebook, Інтернет-трансляціях) і правилах роботи з ними. У Канаді, так само, прес-галерея зосереджена на роботі з новими інформаційними технологіями.

Всі засідання Парламенту Великобританії, який також не має власних ЗМІ, транслуються наживо в Інтернет, а дебати щодо законопроектів, що відбулися в Палатах лордів та громад, викладаються на відповідному сайті наступного дня. Також існує канал «BBC PARLIAMENT», що висвітлює не лише діяльність парламенту, а й інші суспільно-політичні теми.

На відміну від цих країн, Сейм і Сенат Польщі мають власні газети, що висвітлюють парламентські події, а також внутрішні телеканали для трансляції пленарних засідань та експертних обговорень порядку денного. У Хорватії прес-служба парламенту видає власний часопис, що поширюється виключно за передплатою і детально інформує громадян про повну процедуру прийняття того чи іншого законопроекту, внесення правок, проведення експертних обговорень. Прес-служба видання має оперативно сповіщати про всі прес-конференції парламентської тематики, засідання та експертні зустрічі.

А ось у Швеції та Норвегії дуже чутливо ставляться до питань свободи слова, тому всі ЗМІ мають однаковий доступ до поточних парламентських подій. Інформаційні служби парламентів відповідають на запити та запитання журналістів відносно функціонування парламенту та політики ЄС виключно згідно із запланованим графіком роботи медіа-галерей та укладеними контрактами з телекомпаніями.

Парламентарів Австралії¹ передбачено надбавки для роботи в окрузі - Допомога на проїзд; друк та зв'язок, виплати на подорожі, ночівлю тощо. А на послуги помічників для роботи в окрузі - фінансування не передбачено

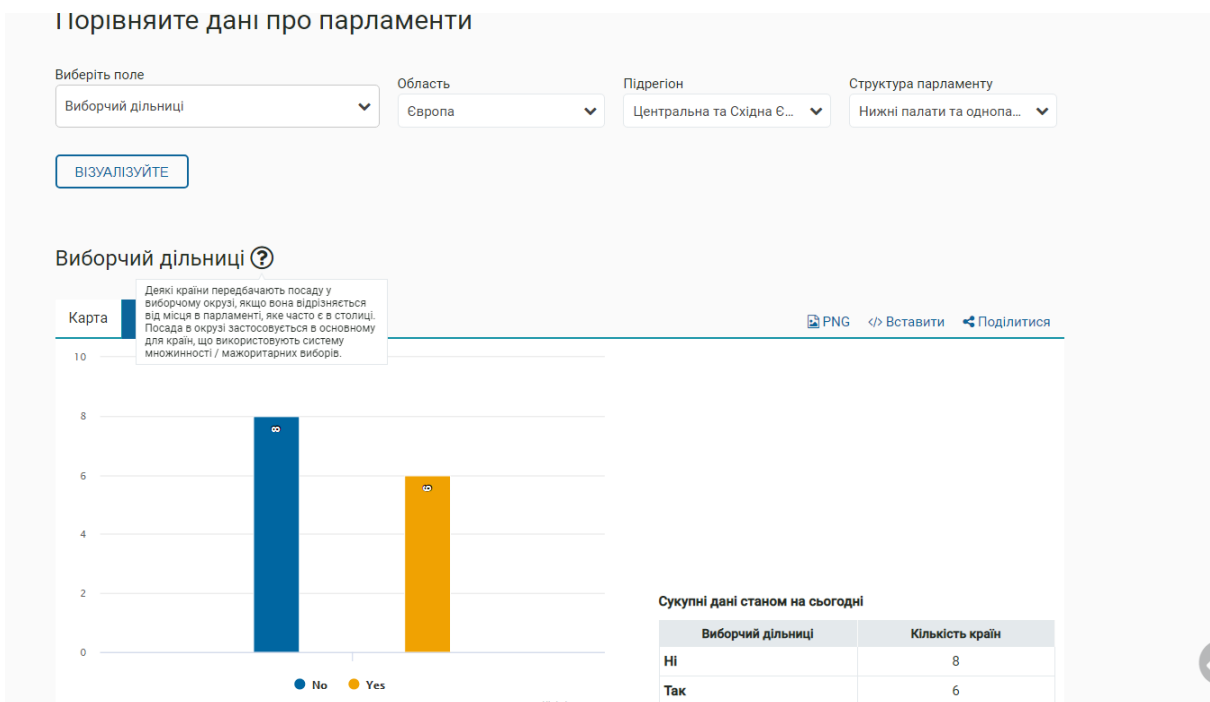
¹ https://data.ipu.org/node/9/parliamentary-mandate?chamber_id=13326

Послуги, послуги та надбавки для роботи в окрузі

Офіс в окрузі

Європа²

З 14 країн 6 надають депутату офіс для праці по виборчому округу. Зокрема, це Чеська Республіка, Грузія, Північна Македонія, Румунія, Словенія та Україна.



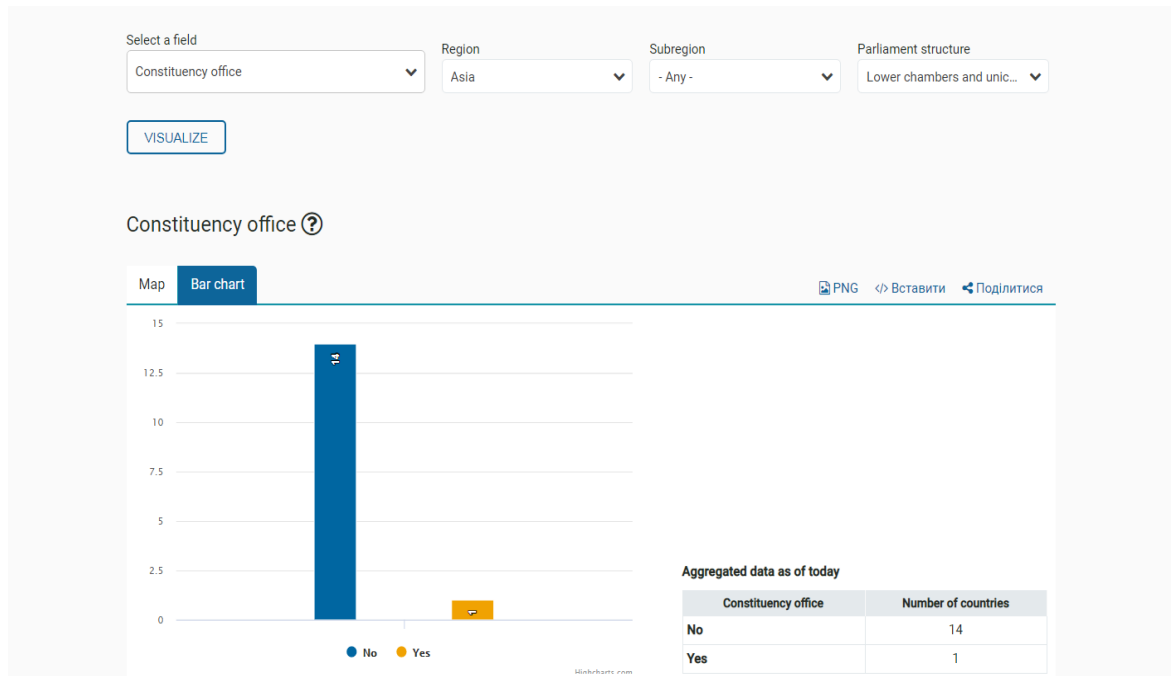
Дані про країну на сьогодні

[XLS](#) [CSV](#)

Країна	Палата	Виборчий дільниці
Хорватія	Хорватський парламент	Ні
Чеська Республіка	Палата депутатів	Так
Естонія	Парламент Естонії	Ні
Грузія	Парламент	Так
Угорщина	Національна Асамблея	Ні
Латвія	Парламент	Ні
Литва	Парламент	Ні
Чорногорія	Парламент	Ні
Північна Македонія	Асамблея республіки	Так
Польща	Сейм	Ні
Румунія	Палата депутатів	Так
Сербія	Національна Асамблея	Ні
Словенія	Національна Асамблея	Так
Україна	Парламент	Так

Азія.

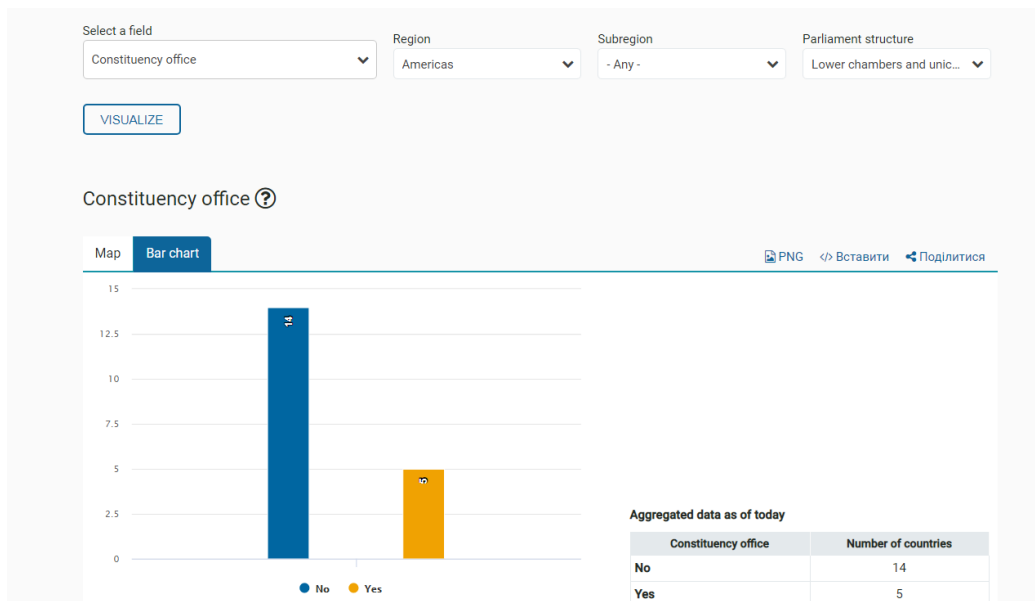
З 15 країн тільки В'єтнам надає офіс депутатам для роботи в окрузі



Country data as of today

Country	Chamber	Constituency office
Bangladesh	Parliament	No
India	House of the People	No
Indonesia	House of Representatives	No
Japan	House of Representatives	No
Malaysia	House of Representatives	No
Maldives	People's Majlis	No
Mongolia	State Great Hural	No
Myanmar	House of Representatives	No
Nepal	House of Representatives	No
Pakistan	National Assembly	No
Republic of Korea	National Assembly	No
Singapore	Parliament	No
Sri Lanka	Parliament	No
Thailand	House of Representatives	No
Viet Nam	National Assembly	Yes

Америка³ з 20 країн 5 країн надають офіси для роботи в окрузі. Зокрема, це Чілі, Ямайка, Тринідад та Тобаго, США та Еквадор



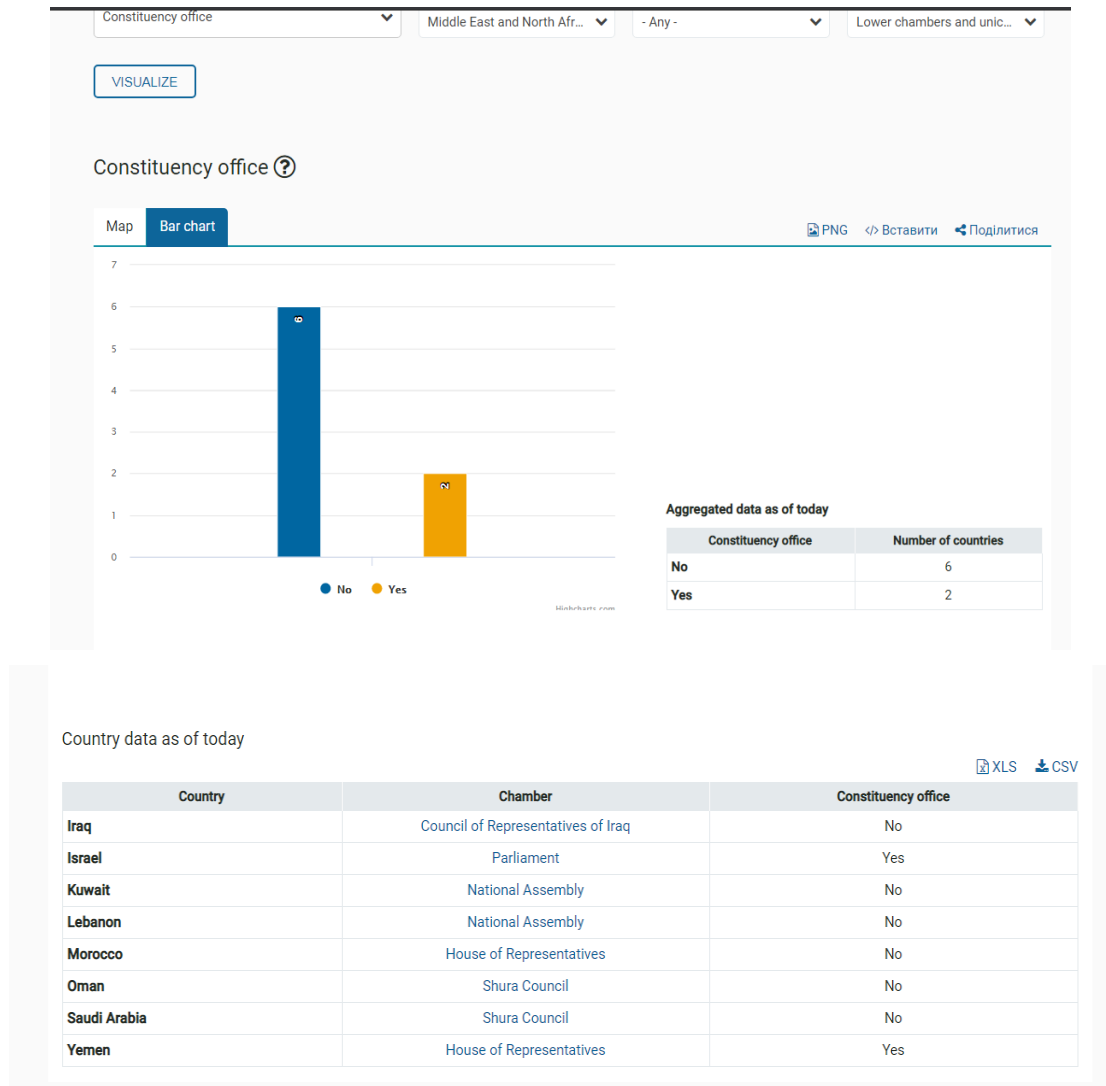
Country data as of today

Country	Chamber	Constituency office
Antigua and Barbuda	House of Representatives	No
Belize	House of Representatives	No
Bolivia (Plurinational State of)	Chamber of Deputies	No
Canada	House of Commons	No
Chile	Chamber of Deputies	Yes
Colombia	House of Representatives	No
Costa Rica	Legislative Assembly	No
Ecuador	National Assembly	Yes
Grenada	House of Representatives	No
Guyana	Parliament of the Co-operative Republic of Guyana	No
Jamaica	House of Representatives	Yes
Mexico	Chamber of Deputies	No
Nicaragua	National Assembly	No
Paraguay	Chamber of Deputies	No
Peru	Congress of the Republic	No
Saint Vincent and the Grenadines	House of Assembly	No
Trinidad and Tobago	House of Representatives	Yes
United States of America	House of Representatives	Yes
Uruguay	House of Representatives	No

Африка⁴ Тільки Ізраїль та Йемен надають можливість працювати в офісі на округу своїм депутатам з 8 країн.

4

[https://data.ipu.org/compare?field=chamber%3A%3Afield is constituency office®ion=middle east and north africa&structure=any_lower_chamber#bar](https://data.ipu.org/compare?field=chamber%3A%3Afield%20is%20constituency%20office®ion=middle%20east%20and%20north%20africa&structure=any_lower_chamber#bar)



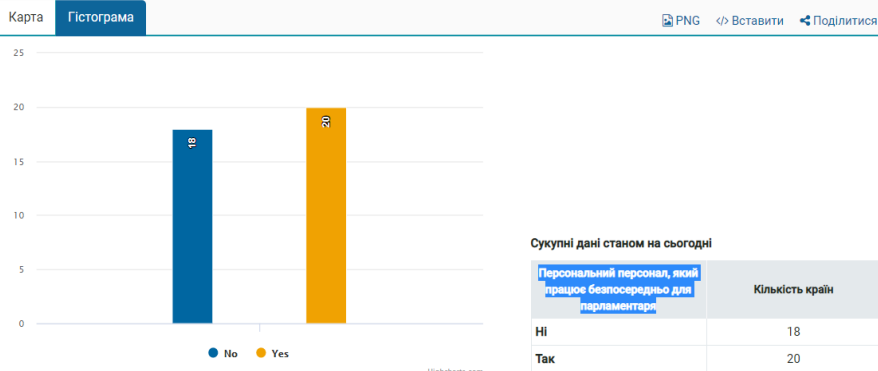
Персональний персонал, який працює безпосередньо для парламентаря

Європа

З 38 країн 20 надають персональних помічників для депутатів: Австрія, Бельгія, Кіпр, Чеська Республіка, Фінляндія, Грузія, Греція, Угорщина, Ірландія, Латвія, Литва, Люксембург, Нідерланди, Північна Македонія, Румунія, Словенія, Іспанія, Туреччина, Велика Британія, та Україна

ВІЗУАЛІЗУЙТЕ

Персональний персонал, який працює безпосередньо для парламентаря ?



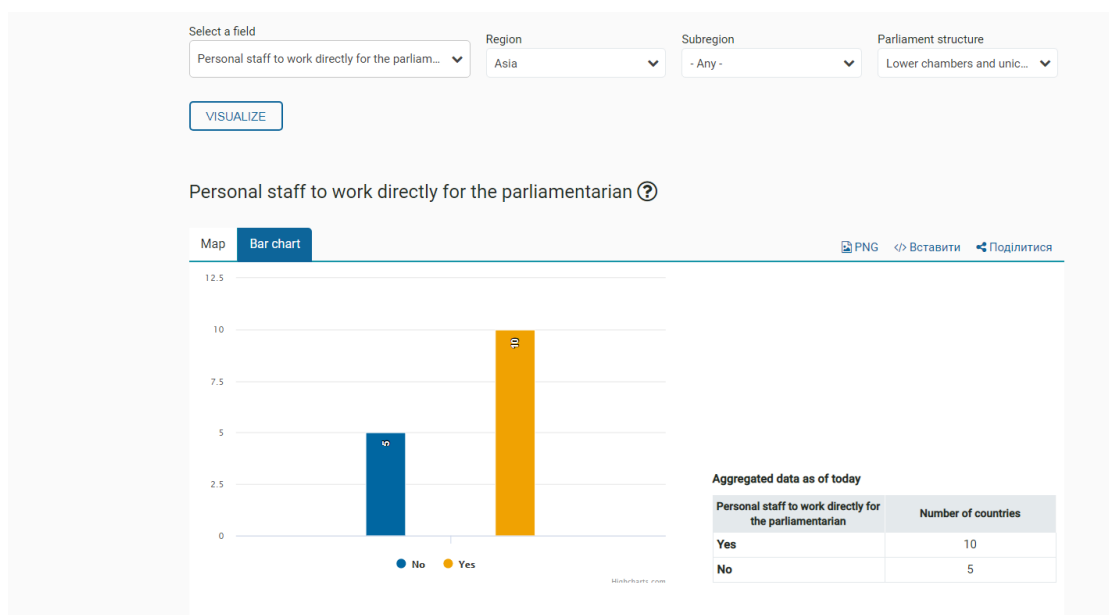
Дані про країну на сьогодні

XLS CSV

Країна	Палата	Персональний персонал, який працює безпосередньо для парламентаря
Андорра	Генеральна рада	Ні
Австрія	Національна рада	Так
Бельгія	палата представників	Так
Хорватія	Хорватський парламент	Ні
Кіпр	палата представників	Так
Чеська Республіка	Палата депутатів	Так
Данія	Парламент Данії	Ні
Естонія	Парламент Естонії	Ні
Фінляндія	Парламент	Так
Франція	Національна Асамблея	Ні
Грузія	Парламент	Так
Німеччина	Німецький Бундестаг	Ні
Греція	Еллінський парламент	Так
Угорщина	Національна Асамблея	Так
Ісландія	Парламент	Ні
Ірландія	палата представників	Так
Італія	Палата депутатів	Ні
Латвія	Парламент	Так
Ліхтенштейн	Дієта	Ні
Литва	Парламент	Так
Люксембург	Палата депутатів	Так
Мальта	палата представників	Ні
Монако	Національна рада	Ні
Чорногорія	Парламент	Ні
Нідерланди	палата представників	Так
Північна Македонія	Асамблея республіки	Так
Норвегія	Парламент	Ні
Польща	Сейм	Ні
Португалія	Асамблея республіки	Ні
Румунія	Палата депутатів	Так
Сербія	Національна Асамблея	Ні
Словенія	Національна Асамблея	Так
Іспанія	З'їзд депутатів	Так
Швеція	Парламент	Ні
Швейцарія	Національна рада	Ні
Туреччина	Великі національні збори Туреччини	Так
Україна	Парламент	Так
Об'єднане Королівство	палата громад	Так

Азія⁵

З 15 країн 10 надає помічників для депутатів. Це Бангладеш, Індія, Індонезія, Японія, Непал, Корея, Сінгапур, Шрі-Ланка та Таїланд



Country data as of today

Country	Chamber	Personal staff to work directly for the parliamentarian
Bangladesh	Parliament	Yes
India	House of the People	Yes
Indonesia	House of Representatives	Yes
Japan	House of Representatives	Yes
Malaysia	House of Representatives	No
Maldives	People's Majlis	No
Mongolia	State Great Hural	Yes
Myanmar	House of Representatives	No
Nepal	House of Representatives	Yes
Pakistan	National Assembly	No
Republic of Korea	National Assembly	Yes
Singapore	Parliament	Yes
Sri Lanka	Parliament	Yes
Thailand	House of Representatives	Yes
Viet Nam	National Assembly	No

Америка⁶

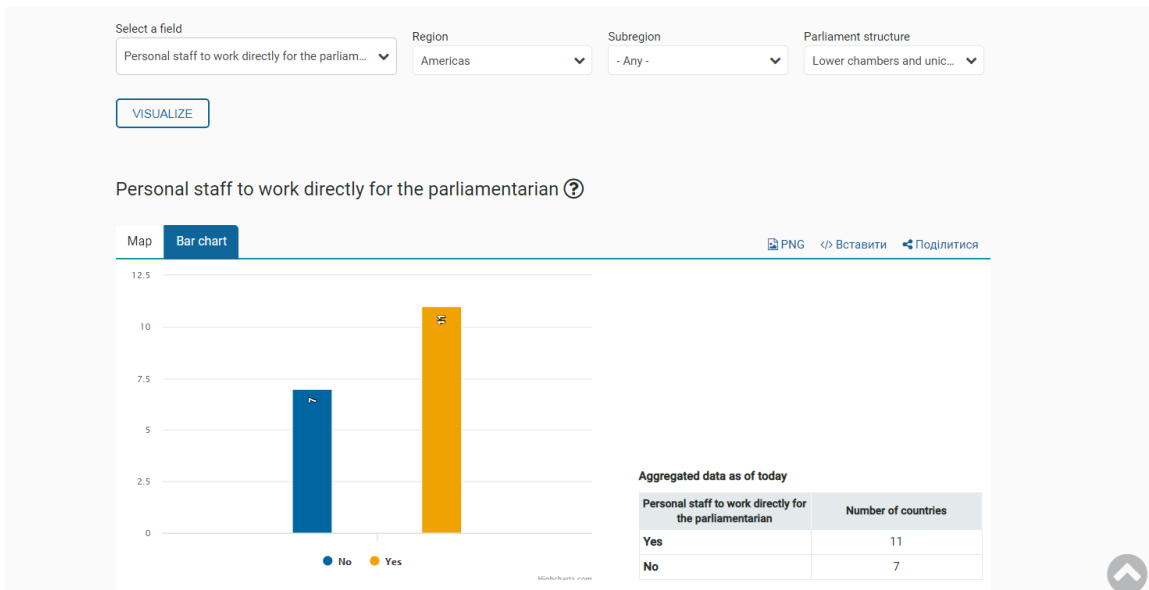
З 18 країн 11 надають помічників: США, Тринідад та Тобаго, Перу, Парагвай, Гренада, Еквадор, Коста-Ріка, Колумбія, Чілі, Болівія, Антігуа та Барбуда

5

[https://data.ipu.org/compare?field=chamber%3A%3Afield is staff works directly®ion=asia&structure=any_lower_chamber#bar](https://data.ipu.org/compare?field=chamber%3A%3Afield%20is%20staff%20works%20directly®ion=asia&structure=any_lower_chamber#bar)

6

[https://data.ipu.org/compare?field=chamber%3A%3Afield is staff works directly®ion=americas&structure=any_lower_chamber#bar](https://data.ipu.org/compare?field=chamber%3A%3Afield%20is%20staff%20works%20directly®ion=americas&structure=any_lower_chamber#bar)

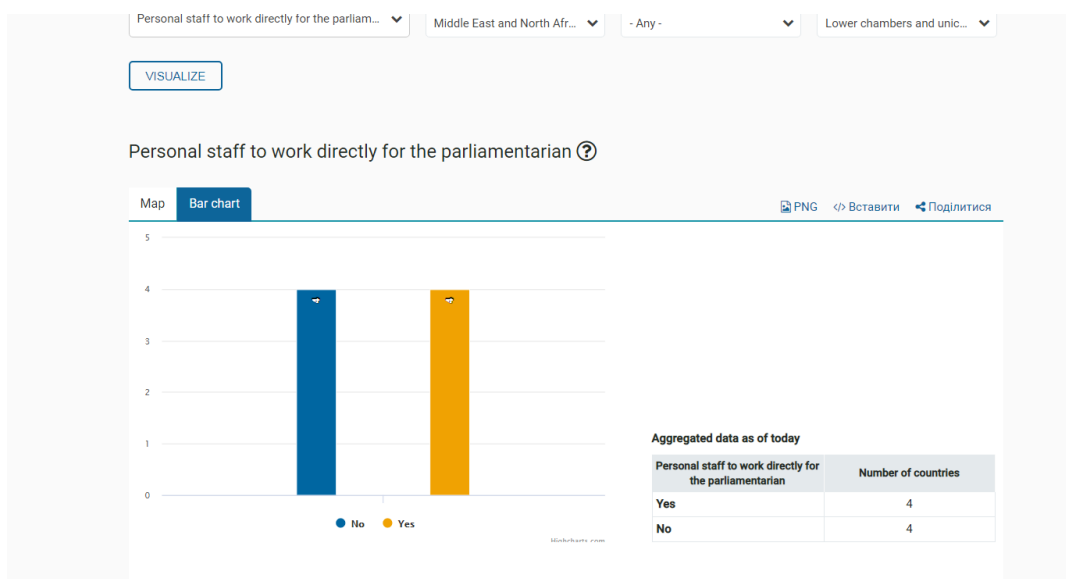


Country data as of today XLS CSV

Country	Chamber	Personal staff to work directly for the parliamentarian
Antigua and Barbuda	House of Representatives	Yes
Belize	House of Representatives	No
Bolivia (Plurinational State of)	Chamber of Deputies	Yes
Canada	House of Commons	No
Chile	Chamber of Deputies	Yes
Colombia	House of Representatives	Yes
Costa Rica	Legislative Assembly	Yes
Ecuador	National Assembly	Yes
Grenada	House of Representatives	Yes
Guyana	Parliament of the Co-operative Republic of Guyana	No
Jamaica	House of Representatives	No
Mexico	Chamber of Deputies	No
Paraguay	Chamber of Deputies	Yes
Peru	Congress of the Republic	Yes
Saint Vincent and the Grenadines	House of Assembly	No
Trinidad and Tobago	House of Representatives	Yes
United States of America	House of Representatives	Yes
Uruguay	House of Representatives	No

Африка

З 8 країн 4 надають помічників для депутатів: Ірак, Ізраїль, Кувейт, та Саудівська Аравія



Country data as of today [XLS](#) [CSV](#)

Country	Chamber	Personal staff to work directly for the parliamentarian
Iraq	Council of Representatives of Iraq	Yes
Israel	Parliament	Yes
Kuwait	National Assembly	Yes
Lebanon	National Assembly	No
Morocco	House of Representatives	No
Oman	Shura Council	No
Saudi Arabia	Shura Council	Yes
Yemen	House of Representatives	No

ВИСНОВКИ

У більшості країн світу парламентарі публічно звітують та проводять роботу з виборцями за допомогою помічників та сучасних інструментах комунікацій.