



# Contribuer à l'atteinte du Dividende Démographique au Burkina Faso

HP+ POLICY *Brief*

Février 2017

Auteurs: Scott Moreland, Modibo Maïga, Pascal Saint-Firmin et Kouame Marcellin

## Possibilité d'atteindre le Dividende Démographique

La dynamique de la population au Burkina Faso peut contribuer à un important dividende démographique si elle s'inspire des politiques socio-économiques non seulement suivies par certains des Tigres d'Asie tels que la Thaïlande et la Malaisie mais aussi la Tunisie, pays ayant servi de référence durant l'application du modèle DemDiv. Ces politiques s'alignent sur les priorités stratégiques en matière de développement déjà adoptées par le Burkina Faso et renforceront ses efforts à réaliser la vision et les perspectives sociales dégagées dans l'Etude Nationale Prospective «Burkina 2025». Le dividende démographique réfère aux retombées économiques dont une société peut jouir lorsque les taux de fécondité et de mortalité baissent rapidement et que la proportion de la population active augmente considérablement par rapport à celle des aux jeunes dépendants. Il a été reconnu dans le Plan National de Développement Economique et Social (PNDES) 2016-2020, document référentiel de développement du pays et cadre fédérateur des interventions

des partenaires au développement, comme élément incontournable contribuant au développement du capital humain. L'expérience des Tigres d'Asie montre que pour atteindre le dividende démographique, les pays doivent prioritairement investir dans les secteurs de la santé et de l'éducation pour développer le capital humain de haute qualité; accélérer la croissance économique et la création d'emplois pour assurer que la main-d'œuvre "en surplus" ait un emploi rémunéré et un pouvoir d'achat élevé. Il est en outre important que les Gouvernements mettent l'accent sur la redevabilité et l'efficacité dans l'utilisation des ressources publiques et la prestation de services sociaux.

Le dividende démographique n'est pas automatique. Il dépend des investissements et des reformes dans bon nombre de domaines y compris les trois secteurs clés: la planification familiale (PF), l'éducation et la politique économique. D'abord, le pays doit suivre un déclin de fécondité constant pour parvenir à une structure par âge concentrée sur la population active. La procréation diminue puisque les couples choisissent d'avoir des familles plus restreintes et aussi les moyens pour réaliser



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

**HP+**  
HEALTH POLICY PLUS

ces intentions. Les programmes de planification familiale efficacement mis en œuvre jouent un rôle important dans la maîtrise de la fécondité et permettent de répondre aux besoins des couples et des individus en matière de santé de la reproduction. De ce fait, ils dessinent la voie démographique du pays en améliorant simultanément la santé et en augmentant les épargnes à travers les secteurs de développement. Atteindre le dividende démographique requiert aussi des investissements dans le capital humain et dans l'application de politiques économiques saines.

Investir dans l'éducation primaire, secondaire et tertiaire de haute qualité ainsi que dans la formation professionnelle est indispensable pour créer une main-d'œuvre qualifiée et efficace capable de répondre aux besoins croissants de l'économie nationale. Plus important, les marchés du travail doivent être flexibles afin d'absorber les nouveaux diplômés et disposer d'une masse critique de travailleurs pouvant passer d'une activité économique à une autre. Avoir un environnement favorable aux économies nationales et internationales et à l'investissement demande une efficacité du marché financier y compris l'accès croissant aux services financiers de haute qualité, aux prêts et au capital de risque. Finalement des investissements pour renforcer la qualité des institutions publiques, élargir l'accès aux technologies de l'information et de la communication, promouvoir les exportations non seulement pour augmenter les épargnes nationales et attirer les investissements étrangers mais aussi pour améliorer l'efficacité et la productivité des ressources et des industries d'une nation.

## **Le Changement de Population et le Développement au Burkina Faso**

Pendant les 25 dernières années, la mortalité infantile au Burkina Faso a considérablement baissé pour atteindre une réduction estimée à 41%, avec un taux décroissant annuel de 3,39% en moyenne entre 2005 et 2015. Sur la même période, le taux de fécondité est resté relativement élevé avec un rythme décroissant annuel beaucoup plus lent de 1,39% en moyenne entre 2005 et 2014. Ce déséquilibre a entraîné une forte croissance de la population avec un taux élevé de dépendance des jeunes. La population est passée de 4.83 millions d'habitants en 1960 à plus de 18 millions en 2015, et selon les prévisions de l'ONU, elle atteindra 42,79 millions d'habitants en 2050. Du fait de la fécondité élevée, le Burkina Faso a une population jeune, avec plus de 45% de moins de 15 ans. A travers le PNDES 2016-2020, le gouvernement reconnaît que les conditions démographiques actuelles susmentionnées ne permettront pas au pays de bénéficier de son potentiel en dividende démographique sans une maîtrise de son taux de croissance annuel. La promotion de la planification familiale par la sensibilisation à l'espacement des naissances et l'utilisation des moyens de contraception constituent des actions prioritaires au cœur de la politique du gouvernement en matière de santé publique explicitement mentionnés par le Premier Ministre lors de son discours d'investiture en Janvier 2016. La trop grande taille des familles engendre des difficultés pour les ménages et le gouvernement à investir dans l'éducation et la santé qui sont nécessaires pour développer le capital humain de haute qualité et atteindre un niveau élevé de développement socio-économique. Les épargnes sont faibles parce que les parents concentrent la grande partie de leurs revenus aux besoins élémentaires de leurs enfants et il est difficile pour l'économie de créer assez d'emplois de haute qualité

pour des jeunes de plus en plus nombreux sur le marché du travail. Selon le PNDES 2016-2020, l'implication des activités de planification familiale dans le déclenchement du dividende démographique iront dans le sens de la réduction de l'indice synthétique de fécondité de 5,4 enfants par femme en âge de procréer en 2015 à 4,7 enfants en 2020, de celle du taux de dépendance économique de 140% en 2009 à 83% en 2020 et dans le sens de la hausse du couple-année de protection de 19,7% en 2015 à 32,7% en 2020. L'impact global attendu de la mise en œuvre des actions de PF envisagées dans le PNDES vise principalement la maîtrise de la croissance démographique annuelle afin qu'elle soit ramenée à 2,7% d'ici 2020.

## Le Burkina Faso peut-il bénéficier du Dividende Démographique?

Un groupe technique multisectoriel au Burkina Faso, conduit par le Ministère de la Santé et le Ministère de la Femme, de la Solidarité Nationale et de la Famille a appliqué le modèle informatique DemDiv pour explorer les possibilités d'actions pour le pays à réaliser un dividende démographique dans le contexte de sa vision de développement à long terme « Burkina 2025 ». Le processus pour développer le modèle a été collaboratif, itératif et basé sur l'évidence. Des représentants venant des ministères de la santé, des finances, de l'action sociale, de l'urbanisme, de l'éducation, de la jeunesse, de la femme, de l'USAID, de UNFPA, des ONG et autres membres de la société civile, des structures décentralisées et d'autres partenaires clés ont pris part à ce groupe technique de travail. Les quatre scénarii de politiques ci-dessous avec l'appui du Projet de Politique de Santé (HPP) de l'USAID ont été finalement choisis comme situations de comparaison dans le modèle. Ces scénarii de politiques étaient dérivés de la moyenne des indicateurs de PF, de l'éducation et de l'économie:

*Le premier scénario c'est-à-dire si rien ne change donc le statu quo comme – scénario habituel* de processus lent dans l'expansion de l'utilisation de la PF, dans les résultats de l'éducation et dans les réformes de l'économie. Dans ce scénario, le Burkina Faso n'a pu atteindre aucun des objectifs fixés par rapport au pays de référence choisi par les acteurs clés à savoir la Tunisie. Les résultats pour les secteurs de l'économie, l'éducation et la PF indiquent un écart moyen sur les objectifs respectivement de 15%, 32% et 30%. L'utilisation de la PF augmente seulement d'environ 0,67% par an.

*Le deuxième scénario indique que le Burkina Faso met l'accent sur l'économie*, fait des progrès sur la flexibilité du marché de travail, l'utilisation des technologies de l'information et de la communication (TIC), l'efficacité du marché financier, les institutions publiques et les importations qui sont à peu près équivalentes à la moyenne actuelle des pays de référence. L'éducation et la planification familiale (PF) demeurent constantes comme dans le premier scénario à savoir celui du statu quo.

*Le troisième scénario met l'accent sur l'éducation et l'économie*: les grands investissements et les changements de politiques en matière d'économie et d'éducation permettront au Burkina Faso d'atteindre entièrement les niveaux d'éducation de la Tunisie en 2054 avec un peu de changement dans le domaine de la planification familiale.

Figure 1. Structures par âge possibles du Burkina-Faso

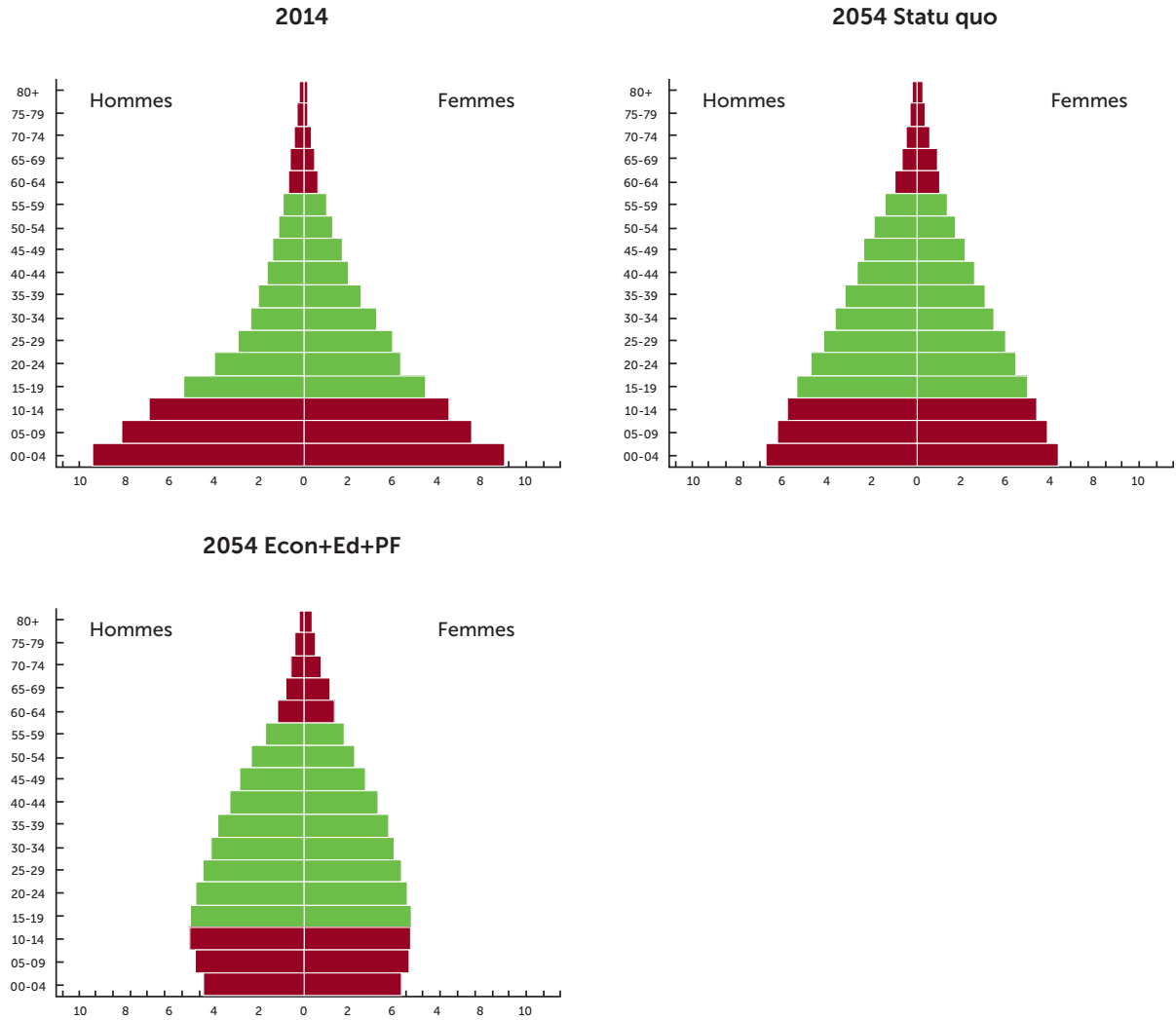
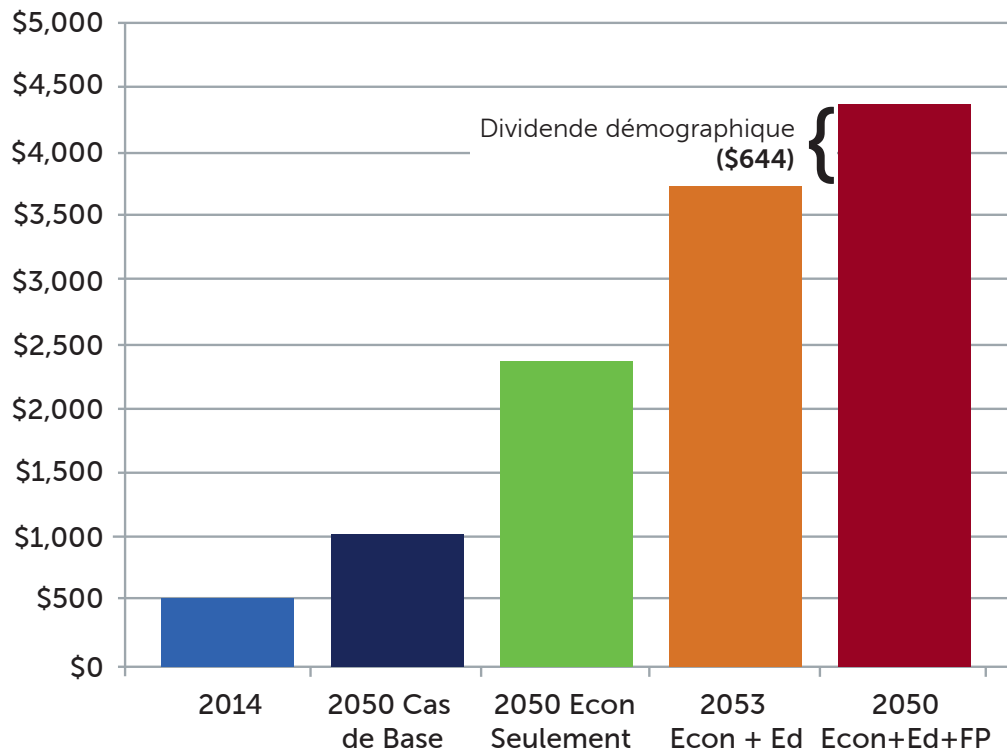
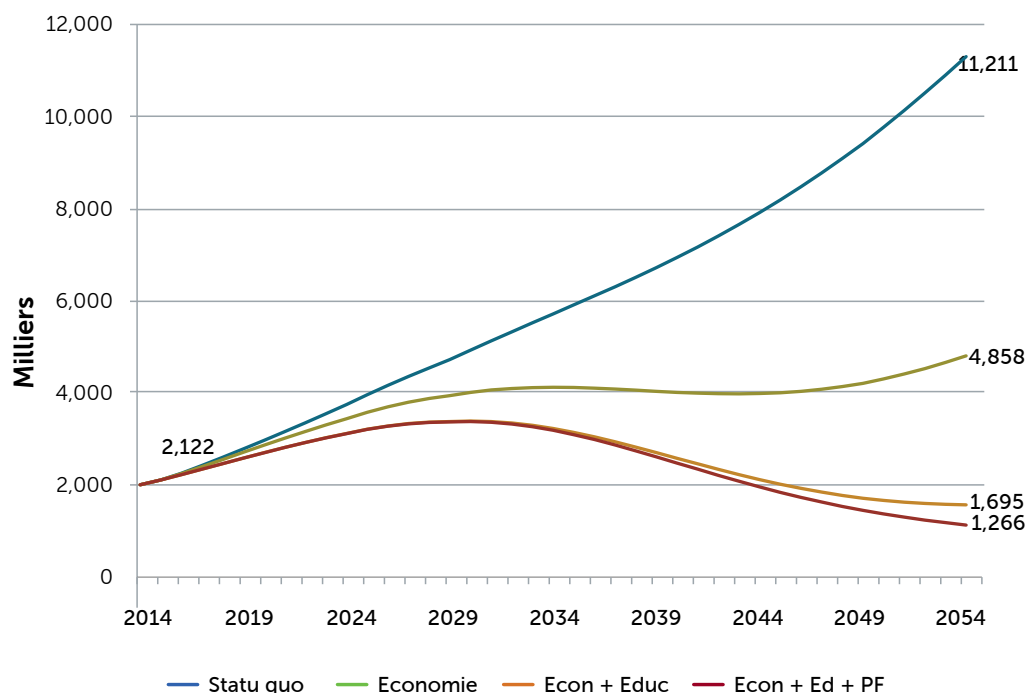


Figure 2. PIB par Habitant Sous les 4 scénarii



**Figure 3. Ecart entre Population 15+ et l'Emploi**



*Enfin, le quatrième scénario relatif à «Burkina 2025 et au-delà» met l'accent sur la combinaison des investissements intensifiés dans la planification familiale et dans des reformes au niveau de l'économie et de l'éducation.*

L'exercice de modélisation montre que le scénario «Burkina 2025 et au-delà», avec l'accent sur les investissements dans l'éducation, la planification familiale, les infrastructures et la réforme économique assurera au Burkina Faso des résultats très positifs. En augmentant progressivement la prévalence contraceptive avec une prévision de 62.90% sur les 40 prochaines années, le Burkina Faso atteindra un indice synthétique de fécondité d'un peu plus de deux enfants par femme en 2054. L'augmentation de l'accès et l'utilisation accrue de la planification familiale ne vont pas seulement sauver la vie de plus de 1,8 million d'enfants et de 94,000 femmes d'ici 2050, mais aussi équilibrer la structure par âge du Burkina Faso avec la population active qui s'élèvera à 72% de la population totale en 2054. Ce scénario permet aussi au pays d'atteindre un niveau impressionnant de produit intérieur brut (PIB) par habitant de 4,368 dollars américains en 2054, plus de 8 fois la valeur de base de 2014. Ce résultat sera en grande partie le fruit du changement dans la structure par âge sous le scénario «Burkina 2025 et au-delà» dont le résultat se traduit par plus de personnes en âge actif relatif à celles qui sont en dessous de 15 ans, comme le montre la figure 1.

Sous le scénario "statu quo", où la morosité prédominante dans les deux environnements économique et démographique continuerait, le Burkina Faso aura une croissance économique et un développement limités, et le PIB par habitant passera de 503 dollars américains en 2014 à 986 dollars américains en 2054. Ce niveau de croissance économique est plus de quatre fois moins que celui de la Tunisie, pays de référence choisi par les acteurs clés présents à l'atelier. Aussi l'écart entre la

population de plus de 15 ans et la population active augmentera de 2,12 millions à 11.21 millions d'habitants.

Sous le *Scénario Economique*, le pays priorise les réformes économiques et investissements aux niveaux exprimés dans «Burkina 2025» entraînant un PIB par habitant qui augmenterait à 2,366 dollars américains en 2054. Cette augmentation serait une amélioration appréciable du niveau de revenu de 2014, mais reste toujours faible par rapport au niveau obtenu par la Tunisie.

Sous «*Burkina 2025 et au-delà*», le Burkina Faso donnera la priorité non seulement aux réformes économiques et sociales, mais aussi aux facteurs démographiques pour atteindre les transformations socio-économiques envisagées dans «Burkina 2025». Le PIB par habitant de 4,368 dollars américains représentera plus de quatre fois le PIB par habitant sous le scénario "*statu quo*" avec un retour sur l'investissement représentant presque 3 fois l'investissement initial par habitant dans le secteur de l'éducation, les politiques économiques et la planification familiale. L'intégration de la PF au modèle permet d'aboutir à un PIB par habitant de 644 dollars américains plus élevé que celui obtenu dans le scénario de l'économie et l'éducation, grâce à des investissements importants et une population en adéquation avec le rythme de croissance économique pour recevoir les bénéfices. L'inclusion de la PF engendrera une nette augmentation de plus de 17% du PIB par habitant d'ici 2054, comparée au scénario qui met l'accent seulement sur l'Education et l'Economie. Ce scénario produit également le plus petit écart dans l'emploi comme le montre la figure 3 (page 5).

Réduire l'écart en matière d'emplois est un facteur clé pour déterminer si le dividende démographique sera atteint avec succès.

## Les actions politiques pour bénéficier du Dividende Démographique au Burkina Faso

La réalisation des aspirations du Burkina Faso pour la transformation socio-économique et la transition souhaitée en 2025 et au-delà peut être considérablement améliorée si le pays adopte des politiques qui visent un dividende démographique considérable. Pour maximiser le dividende démographique, le Burkina Faso doit simultanément donner la priorité aux investissements dans le domaine de la planification familiale et de l'éducation des filles pour réduire la fécondité et la forte charge de dépendance des jeunes; renforcer le secteur industriel et les réformes économiques à vocation exportatrice en vue d'accélérer la croissance économique et la création d'emplois; améliorer les investissements dans l'éducation et les services de santé pour développer le capital humain de haute qualité; et renforcer la bonne gouvernance, la gestion, et l'efficacité au niveau de l'utilisation des ressources publiques. Ce sont ces options politiques qui ont propulsé les Tigres d'Asie pour réaliser le "miracle" économique entre 1970 et 2000. Les actions politiques spécifiques indiquant les réformes et les programmes que le Burkina Faso pourrait adopter sont entre autres:

## SANTE ET PLANIFICATION FAMILIALE

- Investir dans les efforts programmatiques pour augmenter le taux d'utilisation des méthodes modernes de contraception à 62.9% d'ici 2054.
- Mobiliser les ressources domestiques pour financer la santé de la reproduction y compris le maintien et l'augmentation de la ligne budgétaire dédiée à l'achat et la logistique des produits contraceptifs chaque année afin de réduire voire éliminer les déficits de financement.
- Soutenir et accélérer le déclin actuel de la mortalité infantile grâce à la vaccination, à la prise en charge intégrée des maladies de l'enfance (PCIME), à la nutrition et à l'utilisation des moustiquaires imprégnées d'insecticide.

## REFORME DU SECTEUR PUBLIC, DES POLITIQUES ECONOMIQUES, DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

### *Renforcer les institutions publiques*

Des efforts soutenus dans les domaines de l'efficacité, la transparence et la redevabilité dans la gestion des services publics et leur gouvernance générale renforceront la confiance du public, des partenaires techniques et financiers, des investisseurs, constituant ainsi le socle permettant d'améliorer le partenariat, la collaboration et la coordination.

### *Réduire les importations*

Réduire en particulier la part des produits alimentaires de consommation dans les importations et investir plutôt dans la production locale et dans les produits cultivés sur place; promouvoir la production et la consommation des produits localement fabriqués augmenteront la compétitivité du marché local.

*Investir dans le développement des infrastructures économiques soutenant le développement industriel y compris l'énergie, le transport et la communication.*

*Améliorer le marché du travail et les Technologies de l'Information et de la Communication.*

- Promouvoir la flexibilité du marché du travail en trouvant une solution au déséquilibre des compétences entre les besoins du marché et ce que le système éducatif produit.
- Diversifier, améliorer et renforcer les opportunités de formation pour être en phase avec les conditions et les tendances du marché.
- Investir dans la formation et les infrastructures dans le domaine des TIC pour promouvoir leur utilisation et améliorer leur accessibilité pour la transformation structurelle de l'économie.



## INVESTIR PLUS DANS L'ÉDUCATION

- Augmenter les investissements dans l'éducation y compris dans l'enseignement secondaire et supérieur.
- Réduire les barrières d'accès à l'enseignement supérieur et mettre en place des programmes qui préparent les étudiants au marché du travail offrant une main-d'œuvre adaptée aux besoins de la transformation structurelle de l'économie
- Renforcer et trouver des solutions aux questions relatives à la qualité du système éducatif à tous les niveaux (général, technique et professionnel), aux taux d'abandons scolaires et aux différences de niveau de scolarisation entre les sexes
- Promouvoir les stratégies visant la réduction du gap dans la représentation des femmes et l'atteinte de la parité entre les deux sexes en matière d'emploi formel.

### Contactez-nous à

Health Policy Plus, West Africa  
House No. G770/4, Botwe Street,  
Dzorwulu, Accra, Ghana

Siège aux USA:  
1331 Pennsylvania Ave NW, Suite 600  
Washington, DC 20004  
[www.healthpolicyplus.com](http://www.healthpolicyplus.com)  
[policyinfo@thepalladiumgroup.com](mailto:policyinfo@thepalladiumgroup.com)

Health Policy Plus (HP+) est un accord coopératif de 5 ans financé par l'Agence Américaine pour le Développement International sous l'égide de l'accord No. AID-OAA-A-15-00051, qui a pris effet le 28 août, 2015. Les activités liées au VIH et au sida sont supportées par le Plan d'Urgence du Président Américain en matière de Lutte contre le VIH-Sida (PEPFAR). HP+ est mis en oeuvre par Palladium, en collaboration avec Avenir Health, Futures Group Global Outreach, Plan International USA, Population Reference Bureau (PRB), RTI International, l'Alliance du Ruban Blanc pour une Maternité sans Risque (WRA), et ThinkWell.

Les informations fournies dans ce document ne sont pas des informations officielles du Gouvernement Américain et ne représentent pas nécessairement les vues ni les positions de l'Agence Américaine pour le Développement International.