



# Programme Gouvernance et Paix (PGP) Senegal

## 4<sup>th</sup> QUARTERLY / ANNUAL PERFORMANCE REPORT

**October 2013 – September 2014**

**Funded by:**

The United States Agency for International Development

**Submitted to:**

USAID/Senegal

**Submitted by:**

FHI 360

CIVIL SOCIETY & PEACEBUILDING DEPARTMENT

Washington, DC  
October 31, 2014

## Acronyms List

ACA	Association Conseil pour l'Action
APE	Association des Parents d'Élèves
ANE	Acteurs Non Etatiques
ANRAC	Agence Nationale pour la Relance des Activités en Casamance
85	Atelier de Planification d'Actions Stratégiques
ARD	Agence Régionale de Développement
ARMP	Autorité de Régulation des Marchés Publics
AT	Assistance Technique
BBG	Baromètre de Bonne Gouvernance
BCP	Baromètre des Conditions Favorables à la Paix
BM	Banque Mondiale
CBO	Community-Based Organization
CC	Cour des Comptes
CDSMT	Cadre de Dépenses Sectorielles à Moyen Terme
CEM	Collège d'Enseignement Moyen
CGI	Code General des Impôts
CJRS	Convention des Jeunes Reporters du Sénégal
CL	Collectivité Locale
CNLCC	Commission Nationale de Lutte conte la non-transparence, la Corruption et la Concussion
CoAg	Cooperative Agreement (Accord de Coopération)
COJES	Convention des Journalistes Economiques du Sénégal
CREI	Cour de Répression de l'Enrichissement Illicite
CSO	Civil Society Organization
DGID	Direction Générale des Impôts et Domaines
DREAT	Délégation à la Réforme de l'Etat et à l'Assistance Technique
DSRP	Document Stratégique de Réduction de la Pauvreté
ECOWAS	Economic Community of West Africa States
EITI	Extractive Industries Transparency Initiative
EU	European Union
FDD	Fonds de Dotation de la Décentralisation
FECL	Fond d'Equipement des Collectivités Locales
GIZ	German Cooperation Agency
GoS	Government of Sénégal
GTE	Groupe Technique Elections
GTS	Groupe Technique de Travail et de Suivi
IGE	Inspection Générale d'Etat
LPSDL	Lettre de Politique Sectorielle de la Décentralisation et du Développement Local
MATCL	Ministère de l'Aménagement du Territoire et des Collectivités Locales
MFDC	Mouvement des Forces Démocratiques de la Casamance
MPBGRI	Ministère de la Promotion de la Bonne Gouvernance et des Relations avec les Institutions
NACP	National Anti-Corruption Plan

NGO	Non Governmental Organization
NSAP	Non State Actors Platform
OANE2C	Observatoire des ANE pour la Lutte Contre la Corruption et la Concussion
OFNAC	Office National de Lutte contre la Fraude et la Corruption
PDC	Partners for Democratic Change
PGP	Programme Gouvernance et Paix
PNDL	Programme National de Développement Local
PS	Partners Senegal
PTF	Partenaires Techniques et Financiers
REJAS	Réseau des Journalistes pour la Lutte contre la Corruption
SCBFD	Sous-Comité des Bailleurs de Fonds pour la Décentralisation
UAEL	Union des Associations des Elus locaux
UEMOA	Union Economique et Monétaire Ouest Africain
UN	United Nations Organization
UNDP	United Nations Development Program
USA	United States of America
USAID	United States Agency for International Development
WEI	World Education Inc.

## Table of Contents

<b>I.</b>	<b>EXECUTIVE SUMMARY.....</b>	<b>4</b>
<b>II.</b>	<b>KEY ACHIEVEMENTS FOR FISCAL YEAR 2014.....</b>	<b>7</b>
	<b>A. Component 1 – Greater Transparency and Accountability.....</b>	<b>7</b>
	<b>B. Component 2 – Strengthened Fiscal Decentralization and Local Governance.....</b>	<b>9</b>
	<b>C. Component 4 – Dialogue for Social Stability in Casamance.....</b>	<b>10</b>
<b>III.</b>	<b>FISCAL YEAR 2014 PROGRESS AGAINST RESULTS.....</b>	<b>12</b>
<b>IV.</b>	<b>ANNEXES</b>	

## I EXECUTIVE SUMMARY

The fourth quarterly report of the Programme Gouvernance et Paix (PGP) in Senegal covers the period from July 1, 2014 to September 30, 2014 and also serves as the annual report for Fiscal Year 2014 (FY14). The report includes information specific to the quarter and a summary of the program's accomplishments and challenges for FY14.

PGP's overall objective is to strengthen democracy, good governance, and national reconciliation in Senegal. The program has four components: 1) Greater Transparency and Accountability, 2) Strengthened Fiscal Decentralization and Local Governance, 3) Citizen Participation in the Electoral Process, and 4) Dialogue for Social Stability in Casamance. PGP works at the national level with government bodies, oversight and regulatory institutions, and civil society organizations (CSOs), and at the local level with local government units (*Collectivités Locales* - CLs) and CSOs in the regions of Dakar Banlieue, Thiès, Casamance (Ziguinchor, Sédhiou, and Kolda) and Kédougou. In FY14, PGP focused primarily on: (i) program sustainability; (ii) capitalizing on experiences and lessons learned; (iii) preparing for the 12-month program extension; and (iv) the gradual closing of activities that did not carry over into the extension period.

In FY13, PGP supported the government and civil society at the national and local levels to push forward new governance frameworks in multiple arenas. This included restructuring the institutional and legal architecture for transparency and accountability, the creation of a Ministry for the Promotion of Good Governance (MPGBRI), the reformulation of fiscal decentralization policy to empower local governments, a willingness to enter into peace negotiations with the MFDC (Movement of Democratic Forces of Casamance), and the inclusion of neighboring countries (particularly the Gambia and Guinea-Bissau) in the peace process. The nation made significant progress on multiple fronts, including a National Strategy for Good Governance, official candidature for the Extractive Industries Transparency Initiative (EITI), a unified Platform of Non-State Actors to combat corruption, strengthened national oversight institutions, significant tax code reform, increased commitment to decentralization and local decision-making, and renewed hope and progress for a peace process in the Casamance. In FY14, PGP continued to support key actors and partners to advance these initiatives and position themselves for continued success post PGP.

The important advances in FY14 are captured and validated in international governance ratings. Senegal has again improved its status in the Ibrahim Index of African Governance (IIAG 2014) with a score of 64.3, which ranks it ninth out of 52 countries. In 2009, Senegal was ranked in 17th place and had a score of 56.0. This means that during PGP implementation (2010 – 2014), Senegal has recorded an improvement of 8.3 points and moved up 8 places in the rankings. The improvements that are tied to PGP's work are highlighted in the following table:

	Results						Performance
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2009-2014
<b>MO IBRAHIM</b> (Ibrahim Index of African Governance)	17 <sup>th</sup> (56)	14 <sup>th</sup> (56)	15 <sup>th</sup> (57)	16 <sup>th</sup> (56)	10 <sup>th</sup> (61)	9 <sup>th</sup> (64.3)	+8 places +8.3 points
Security and Rule of Law					59.2	63.5	

• <i>Rule of Law</i>	61.3	55	54.2	60.7	60.7	70.1	+8.8 (+14%)
• <i>Accountability</i>	42.8	41.9	42.9	42.9	42.9	47.9	+5.1 (+12%)
• <i>Individual Security</i>	54.9	52.2	55.7	54.8	54.8	60.8	
• <i>National Security</i>	78.2	78.4	78.1	78.4	78.2	75.1	
Participation and Human Rights						67.6	73.7
• <i>Participation</i>	58.2	58.9	60.3	66.2	66.2	75.0	+16.8 (+29%)
• <i>Rights</i>	54.3	55.8	65.5	68.3	68.3	74.7	+20.4 (+38%)
• <i>Equality</i>	62.9	63.0	63.0	68.3	68.3	71.4	+8.5 (+14%)
Sustainable Economic Development						54.8	56.7
• <i>Public Affairs Management</i>	64.6	63.6	62.7	63.3	63.3	61.6	
• <i>Business Environment</i>	65.5	63.2	62.9	65.1	65.1	65.5	
• <i>Infrastructure</i>	26.7	27.5	24.5	25.4	25.4	34.3	
• <i>Agricultural Sector</i>	67	64.1	63.8	65.5	65.5	65.3	
Human Development						62.3	63.4
• <i>Social Protection Policies</i>	55.4	58.6	59.7	60.0	60.0	60.1	
• <i>Education</i>	45.2	47.8	51.3	52.4	51.5	51.2	
• <i>Health</i>	79.4	77.3	77.0	77.5	78.9	79.0	

Freedom House continues to classify Senegal in 2014 as an improving country, keeping its overall status at *Free*. Its *Freedom Rating* (on a scale of 1 to 7) improved from 2.5 in 2013 to 2.0 in 2014. The score for *Political Rights* remained at 2, and the score for *Civil Liberties* improved from 3 to 2. The accompanying note credits the improvement to President Macky Sall's continued efforts to increase government transparency and accountability, including establishing the National Anti-Corruption Office (OFNAC) and reinstating the Court for Repossession of Illegally Acquired Assets (CREI).

In Component 1, ***Greater Transparency and Accountability***, PGP continued to work with key government partners, particularly the MPBGRI and OFNAC. With PGP support, the MPBGRI continued to implement the National Good Governance Strategy, setting up Regional Governance Cells (CRGs) in five pilot regions. The CRGs implement national good governance policy at the decentralized level by promoting civic participation, increasing citizen control and creating accountability for local government officials. PGP also supported the MPBGRI to successfully develop and shepherd through the Law on Declaration of Assets, an essential step for transparency and accountability in Senegal. In a September 2014 government reshuffle, the administration increased the scope and capacity of the MPBGRI and renamed it the Ministry of African Integration, NEPAD and Promotion of Good Governance (MIANPG).

In addition, PGP supported OFNAC's rise from a newly established but undefined and non-operational oversight institution into an independent, well-funded and fully functioning key actor in Senegal's efforts to promote transparency and accountability. OFNAC now has the power and capacity to initiate and complete investigations into acts of fraud and corruption and to recommend cases for prosecution in the justice system. OFNAC also has responsibility to implement the Law on Declaration of Assets. PGP worked to organize national civil

society actors around a unified platform for increasing transparency and accountability. The Anti-Corruption Observatory of the Platform of Non-State Actors (PFANE) began operations with PGP support for the National Cost of Corruption Awareness Raising campaign. The campaign began in FY14 and will conclude in FY15.

Under component 1 during the past year, PGP continued to support Senegal's adherence to the EITI. PGP worked with the National EITI Committee (CN-EITI) and the National Coalition of CSOs for EITI to define and implement their action plans for Senegal's EITI adherence. PGP is working to strengthen the National Coalition of CSOs and its ability to advocate for the reforms necessary for successful implementation of EITI standards. The Coalition has identified the current mining code's *Confidentiality Clause* as a major obstacle to success, as its goals are "far from promoting transparency" (see text box), and is advocating for mining code reform to completely remove the clause. The Coalition also represents Senegal in the global "Publish What You Pay" coalition, whose primary mission is to ensure that the local populations receive some benefit from the extraction of these resources in a sustainable and equitable way.

**Article 66:  
Confidentiality of records and  
information**

Documents and information collected from holders of mining titles may not be disclosed to the public or third parties except upon written authorization of such holders, or in case of withdrawal or expiration of the mining title.

Agents of the Mining Administration that directly or indirectly know information and content of documents and information on the activity of holders of mining titles are subject to professional obligations of confidentiality. (From Law No. 2003-36 of 12 November 2003 on the Mining Code).

In Component 2, ***Strengthened Fiscal Decentralization and Local Governance***, PGP worked with its 12 partner Collectivités Locales (CLs) to complete the second round measure of governance performance using the Good Governance Barometer (BBG) and to evaluate improvement in local revenue generation. The mean Good Governance Index (IBG) score for the 12 CLs increased from 46.52 in 2011 to 62.48 in 2014. This represents a global improvement of 34%.

PGP provided technical and in-kind material support to the Technical Monitoring Groups (GTS) established in each partner CL to strengthen their ability to continue managing and monitoring local governance improvement efforts. Local elections held in June 2014 provided some validation of the progress PGP has made in improving local governance performance. Of PGP's 12 partner CLs, eight mayors were re-elected. In the municipalities of Thiénaba and Dioulacolon, two representatives of the GTS were elected. Overall, 83% of officials in PGP's partner CLs were re-elected. By comparison, initial reports indicate that less than 50% of mayors were re-elected nationally. These results provide a strong indication that PGP's efforts have made local governments more responsive to citizen needs, and that citizens broadly recognize these improvements in local governance. At the national level, PGP supported the Ministry of Decentralization (MATCL) to advance Act 3 of Decentralization, Senegal's policy for decentralization reform. PGP focused on the policy subcomponent, funding and financial management mechanisms for territorial development, working with the Union of Local Elected Officials (UAEL) and the *Direction Generale de l'Administration Territoriale* (DGAT) to ensure that the local perspective was captured in new policy. PGP also worked with the MATCL to inventory and share existing mechanisms for local government financing and financial management. In recognition of the centrality of

good governance for successful decentralization, local governance was integrated into the mandate of the MATCL.

In Component 4, *Dialogue for Social Stability in Casamance*, PGP continued to support the peace process by providing technical and financial assistance to key peace process actors. FY14 activities focused on evaluating the advocacy efforts of PGP partners, distilling and disseminating best practices amongst peace process stakeholders. Those partners include: the Women's Platform for Peace (PFPC); the National Youth Network for Peace in Casamance (RENAPEC); PGP's six Conflict Resolution and Prevention CSO Grantees; and PGP's Community Radio Network. PGP also continued to support state-appointed peace process facilitator Robert Sagna in his efforts to advance the intra-MFDC dialogue necessary for successful high-level negotiations. Though that dialogue has yet to take place, progress is ongoing. At the macro-level, the community of Sant'Egidio, which acts as a neutral mediator, is optimistic for a successful outcome. The peace negotiations that started in October 2012 continue. The Senegalese government and the MFDC met again in Rome (July 2014). While there have been no concrete outputs, the fact that the meeting took place indicates progress, as former president Wade consistently refused to meet with the MFDC outside of Senegal.

PGP also implemented a pilot "Education for Peace" activity in partner schools to strengthen the capacity of faculty and students in conflict analysis, prevention and resolution and to instill the principles of good governance into the education system. PGP continued to coordinate the meetings of the Casamance Donors' Sub-Committee and to build synergy between USAID programs operating in Casamance.

## **II KEY ACHIEVEMENT FOR FISCAL YEAR 2014**

### ***A. Component 1 – Greater Transparency and Accountability***

- PGP helped strengthen the role and capacity of OFNAC. To mark International Anti-Corruption Day, PGP supported national CSO partner Forum Civil to organize a panel discussion on the role and resources of OFNAC, chaired by the MPBGRI. Key institutions, civil society organizations, donors and public actors participated. The panel greatly contributed to building support for OFNAC among state and technical and financial partners. PGP also worked with OFNAC to define its mission, vision, and overall strategic approach as well as to update and validate its 2014 action plan and identify priority actions.
- PGP supported the MPBGRI to install and operationalize Regional Governance Cells (CRGs) in five pilot regions between August 2013 and January 2014. In addition, PGP supported the MPBGRI to organize a two-day workshop to train CRG members and disseminate tools to operationalize their mandate to increase citizen control and public engagement.
- The Law on Asset Declaration passed Parliament by unanimous vote on Friday, March 21, 2014. Successful implementation of this law is essential for achieving the "virtuous governance" promised by the administration. OFNAC is responsible for implementing the law.
- Technical and financial partners including USAID and the World Bank, in partnership with the MPBGRI and the Ministry of Economy and Finance, held a

workshop to study mechanisms for transparency in ECOWAS' transparency code and to identify methods for strengthening the Transparency Code in Senegal.

- PGP provided media capacity building in investigative techniques for anti-corruption reporting for PGP's three partner journalist networks.
- At a meeting in Abidjan, Cote d'Ivoire, the EITI Board of Directors accepted Senegal as a "Candidate Country."
- PGP supported the EITI Multi-Stakeholder Group to train members of parliament on the status of extractive industries in Senegal, the EITI process, the new 2013 EITI Standards, and the role of parliament in EITI compliance.
- The MPBGRI finalized its framework for participatory governance and citizen oversight, which incorporates many of the tools and mechanisms developed by PGP.

#### *Quarter 4*

- The new Minister of Good Governance and his team received a PGP delegation on September 10, 2014. The Minister expressed his satisfaction with the excellent partnership with PGP and reiterated his commitment to strengthen the gains made through the implementation of the National Strategy for Good Governance (Annex 4).
- PGP supported the National Coalition of CSOs for EITI to hold a workshop to take stock of the progress toward EITI compliance, evaluate the role of civil society in that process, and update the Coalition action plan (Annex 5).
- The National Cost of Corruption Campaign moved forward, developing the campaigns' key messages and starting to disseminate messages (Annex 6).
- PGP captured the lessons from the national-level grants program on transparency and accountability (Annex 7).

#### *Lessons Learned*

- 1) Transparency and Accountability reform benefits from action at the international, national and local level.

In FY14, advances in transparency and accountability in Senegal were due to key contributions at the international, national and local level. At the international level, PGP supported Senegal to engage with West African regional entities such as ECOWAS and UEMOA to study regional standards for transparency and accountability. That international support structure exists, and by tapping into it, Senegal was able to generate a series of recommendations for strengthening its own transparency code. PGP also contributed to the UNODC regional conference on laws for declaration of assets. Representatives from a number of West and Central African nations gathered in Dakar to study existing laws in the region and to generate best practices for implementing a law on declaration of assets. Again, Senegal came out of the conference with a number of recommendations for strengthening the implementation of its own law. At the national level, PGP continued working with and strengthening the key state institutions that are responsible for increasing transparency and accountability in Senegal. The MPBGRI and OFNAC both saw their

positions strengthened during the year. The MPBGRI took on an expanded scope and enhanced means, and OFNAC transitioned into an independent, well-funded and functional institution. At the local level, the MPBGRI's Regional Governance Cells were established and positioned to implement the National Good Governance Strategy at the local level. PGP's Good Governance Barometer increased transparency and accountability in its 12 partner CLs and was adopted by the MPBGRI as an official tool for improving citizen engagement and oversight in local governments across Senegal.

2) The Government of Senegal is committed to achieving EITI compliance, though remaining obstacles must be addressed through a multi-stakeholder effort.

As the extractive industries in Senegal have grown, civil society, the private sector, and the donor community have drawn increased attention to the risks of poor governance in the mining sector. EITI is seen as a key contributor to improved governance, and the Government of Senegal acknowledged this by declaring its intention to join the EITI. In FY14, the EITI Board of Directors accepted Senegal as a "Candidate Country," and Senegal responded by mobilizing to develop and begin implementation of an action plan to attain EITI compliance. PGP also facilitated the inclusion of Senegal's Parliament in the EITI process, and Parliament quickly stepped up with increased commitment and involvement. Some important obstacles remain, particularly the *Confidentiality Clause* in Senegal's current mining code that prevents information sharing. To overcome that obstacle, civil society must effectively advocate and increase national pressure for reforms, government must answer the call and implement the necessary reforms, and the private sector must buy into the EITI and work with government to create a mining code and mining contracts that adhere to the spirit of transparency and accountability.

**B. Component 2 – Strengthened Fiscal Decentralization and Local Governance**

- To further Act 3 of Decentralization and improve fiscal decentralization in Senegal, PGP supported the MATCL to inventory and share the existing mechanisms for local government financing and financial management.
- PGP conducted the second-round measure of local governance performance in its partner CLs using the BBG and shared the results with the partner communities.
- PGP provided in-kind grants of office equipment and materials to the Technical Monitoring Groups (GTS) established in each partner CL to sustain implementation of the BBG process for continued governance improvement.
- PGP conducted capitalization and consolidation workshops with its 12 partner CLs to promote the sustainability of the tools and mechanisms established for improved local governance.
- PGP worked with the MPBGRI to develop a framework for citizen participation (CPC) that serves as a toolkit for local-level actors to increase citizen engagement in promoting good local governance.
- PGP collaborated with the National Program for Local Development (PNDL) to define its information, and monitoring and evaluation systems for local governance in Senegal.

#### ***Quarter 4***

- PGP completed a capitalization study on its support to partner CLs to implement the BBG.
- PGP organized two Local Governance Regional Best Practice Exchanges, one in Thies and one in Ziguinchor.
- PGP completed an evaluation of the impact of local revenue generation activities. Partner CLs recorded increases of between 27% and 237% in revenue over the last four years (2010-2013)

#### ***Lessons Learned***

- 1) Decentralization reform must be designed and implemented in conjunction with the local level actors working on the front lines of decentralization.

As Senegal moves forward with the implementation of Act 3 of Decentralization, PGP recognizes that local level actors will be most important to the successful realization of Senegal's vision for decentralized governance. In FY14, PGP continued to prioritize support to the Union of Associations of Local Elected Officials (UAEL) and to the Direction Générale de l'Administration Territoriale (DGAT). PGP supported two workshops, one with UAEL and another with DGAT, to formulate recommendations on financing local development and fiscal decentralization. PGP also worked with its 12 partner CLs to increase their understanding of Act 3 and its implications for local governance in their communities. Recognizing that effective local governance will be the cornerstone of decentralization, PGP worked with its partner CLs to solidify and sustain the progress made over the course of the program in improving local governance and increasing CLs' ability to generate their own revenue.

- 2) Local governance strengthening initiatives have a tangible impact that citizens recognize and appreciate.

PGP's work in 12 partner CLs produced tangible improvements in the performance of those local governments. June 2014 local elections gave citizens an opportunity to evaluate that performance. Of PGP's 12 partner CLs, eight mayors were re-elected. In Thiéna and Dioulacolon, two members from the BBG GTS were elected. Overall, 83% of officials in PGP's partner CLs were re-elected. By comparison, initial reports indicate that less than 50% of mayors were re-elected nationally. These results provide a strong indication that PGP's efforts made local governments more responsive to citizen needs, and that citizens broadly recognized the governance improvements and rewarded their officials with re-election.

#### ***C. Component 4 – Dialogue for Social Stability in Casamance***

- PGP organized two Training of Trainers workshops in Education for Good Governance and preventive conflict management in the Departments of Kartiack and Bignona.

- PGP provided ongoing support to key peace process facilitator Robert Sagna to advance an intra-MFDC conference and to conduct outreach to MFDC faction leader Salif Sadio.
- PGP completed the pilot “Education for Peace” activity in four secondary schools in the Department of Bignona. Conflict management mechanisms were revitalized and forums were organized to share successes and best practices. Slogans such as “Conflict! Let it go” took hold across the education community.
- PGP completed a capitalization study on its Conflict Analysis and Resolution trainings.
- PGP completed a capitalization study on partner CSO advocacy campaigns.
- PGP published success stories on key Component 4 partner activities.

#### *Quarter 4*

- PGP completed an evaluation and capitalization study on its Community Radio Network for Peace programming.
- PGP completed a study on the advocacy efforts of its Component 4 partners.
- PGP organized a restitution and exchange workshop to present Component 4 results and lessons learned.

#### *Lessons Learned*

##### 1) Progress toward formal negotiations is slow but ongoing.

In FY13, President Sall made clear that peace in Casamance was one of his highest priorities. The President made important advances, including engaging neighboring countries in the peace process, and naming a state-appointed facilitator (Robert Sagna). Mr. Sagna pushed forward with efforts to bring the various factions of the MFDC together to create a unified voice for formal negotiations. Organizing the long-awaited intra-MFDC conference has proved challenging, with multiple political and logistical obstacles, but Mr. Sagna continues to make progress. The Senegalese government and the MFDC met again in Rome (July 2014). While there have been no concrete outputs, the fact that the meeting took place indicates progress, as former president Wade consistently refused to meet with the MFDC outside of Senegal.

##### 2) Women and youth are critical voices in the promotion of peace.

The Platform of Women for Peace in Casamance (PFPC) and the Young Catholic Student (JEC) association continue to be dynamic advocates for the peace process. They bring diverse perspectives and expanded reach through the JEC’s National Network for Peace in Casamance and the PFPC’s network across the three regions of Casamance. Their presence is significant and allows for nationwide awareness-raising and mobilization. The PFPC is a member of the Group for Reflection on Peace in Casamance and has become an indispensable partner in the peace process. In FY13, the PFPC’s advocacy efforts led directly to the release of a number of the de-miners held hostage by the MFDC. In FY14, both the PFPC and the JEC’s National Network

for Peace in Casamance continued to mobilize their respective bases and build national pressure for peace and reconciliation.

### **III FISCAL YEAR 2014 PROGRESS AGAINST RESULTS**

#### ***A. Component 1 – Increased Transparency and Accountability***

##### ***Result 1.1: Strengthened capacity of national oversight agencies and institutions to drive the implementation of the NACP and legal reforms to the anti-corruption framework***

In FY14, PGP supported OFNAC's rise from a newly-established but undefined and non-operational oversight institution into an independent, well-funded and fully functioning key actor in Senegal's efforts to promote transparency and accountability. PGP advocacy for OFNAC helped bring the President of the Republic to quickly appoint members of the board and increase the budget from one hundred million to five hundred million FCFA. OFNAC now has the power to initiate and conduct investigations and to refer cases to the criminal justice system. OFNAC has a dedicated budget of 500 million FCFA and financial independence. Its mission is to prevent and combat fraud, corruption and related practices and offenses and to promote integrity and probity in the management of public affairs. OFNAC is charged with monitoring public management, including the actions of both public- and private-sector actors engaged in the public sector. Further, OFNAC is responsible for the collection and analysis of information related to fraud, corruption and related practices and for the delivery of that information and analysis to appropriate judicial authorities. OFNAC is charged with administering the law on Declaration of Assets, and proposing reforms (legislative, regulatory and administrative) that enhance good governance, including for international business transactions. It also receives complaints and tips from individuals and entities on potential cases of fraud or corruption, and advises administrative authorities on strategies for fraud and corruption prevention.

With PGP support, the MPBGRI continued implementation of the National Good Governance Strategy, positioning itself as a key actor in Senegal's continued development. The MPBGRI was rewarded for its efforts with a 250% increase in its annual budget, from less than one billion FCFA to more than 3 billion FCFA. PGP supported the Ministry to install five pilot Regional Governance Cells in Kaolack, Tambacounda, Kolda, Ziguinchor, and Thiès. Each Cell operates under the direction of the Regional Governor, and includes as members: the prefects of the departments in the region, two heads of regional technical services, the director of the Regional Development Agency, three representatives of locally-elected officials, and three key local civil society leaders. At the local level, the Cells implement the National Good Governance Strategy, oversee public administration, treat cases and referrals from citizens, monitor the quality of governance, and communicate the issues and challenges around good governance to the local populations. The Cells will produce an annual report on the state of local governance in their respective region. With all five pilot CRGs in place, the MPBGRI will conduct an evaluation of their effectiveness at the one-year mark. The CRGs will then be rolled-out to the remaining regions using the lessons learned from the pilot phase evaluation.

PGP worked with the MPBGRI to develop a standardized framework for civic participation and citizen control in Senegal’s Collectivités Locales. Working sessions with the MPBGRI to inventory and evaluate best practices in citizen participation, citizen control, and public accountability in CLs led to the development of the “Framework for Citizen Participation” (CPC). A CPC will be established by decree in each municipality and county in Senegal pursuant to *Act 3 of Decentralization*, and it will be equipped with a suite of tools to increase citizen engagement in public management. The CPC aims to contribute to strengthening good governance in local communities through citizen participation. More specifically, this framework will:

- Increase citizen participation in public affairs;
- Organize citizen consultations on plans and projects;
- Organize citizen participation in the budgeting process;
- Mobilize citizen participation in local and regional projects;
- Enhance the generation of local financial resources;
- Support development activities; and
- Assist in the harmonization of interventions.

PGP’s Good Governance Barometer was adopted by the MPBGRI as a key tool for use by the CPC. With the CPC ready for implementation, the MPBGRI must develop a roll-out plan to launch the framework in Senegal’s CLs. PGP will support the Ministry as needed to design and implement the roll-out plan.

During the government reshuffle in July 2014, the MPBGRI evolved into the Ministry of African Integration, NEPAD and the Promotion of Good Governance (MIANPBG) with an expanded scope and enhanced means. The former MPBGRI team was integrated into the new Ministry. After taking office, the new minister invited a delegation from PGP to meet with him. He expressed his appreciation for the fruitful collaboration with PGP and reiterated his commitment to promote a continued excellent partnership.

PGP also supported the MPBGRI to lead an exchange and sensitization workshop with the Ministry of Finance, the World Bank, USAID and major state institutions to study the transparency code of the West African Economic and Monetary Union (UEMOA) and to identify measures to strengthen Senegal’s transparency code. Senegal’s transparency code was transposed into Law 2012-22 in December of 2012. At that time, it was an important step for Senegal and provided evidence that the new administration took its campaign promises of “virtuous governance” seriously. This workshop sought to improve on that first effort. The principle recommendations made at the conclusion of the workshop were to:

- Increase access to information, particularly budget documents;
- Increase access of civil society and the media to information;

**NEPAD**

The New Partnership for Africa's Development (NEPAD) is an African Union strategic framework for pan-African socio-economic development.

It serves as both a vision and policy framework for Africa in the twenty-first century, and aims to address critical challenges facing the continent: poverty, development and Africa's marginalization internationally.

By creating this new ministry, the Senegalese administration is clearly signaling that good governance is at the heart of national development.

- Reflect on the relationship between the access to information provisions of the Transparency Code and the adoption of a specific law on access to information; and
- Develop a participatory Code of Ethics and Code of Conduct.

The next step in the process is for these recommendations to be incorporated into Senegal's Transparency Code. Senegal has already made a commitment to ratify the Charter of Public Service in Africa and the African Charter on the Values and Principles of Public Service and Administration, and to ensure the effective application of sanctions.

The National Assembly passed the Law on Declaration of Assets in the second quarter of the fiscal year. It was the culmination of almost four years of work by PGP — from inception to passage. The law is critical for Senegal's efforts to ensure good and virtuous governance. In 2011, PGP worked closely with the World Bank in an effort to align Senegal's anti-corruption legal framework with standards of the UN, the African Union and ECOWAS, which include adoption of a law on asset declaration. From there, PGP worked with the MPBGRI to secure support for the reform from both the Administration and the National Assembly. The law aims to prevent the possibility of illicit enrichment in public sector posts by monitoring the assets of public officials throughout their term. The law is critical to ensure transparency in the public sector and to protect the state's resources. It strengthens the current legal framework for declaration of assets, which applies only to the President and a very limited number of public officials. The President is committed to ensuring the implementation of this law as soon as possible. In fact, full implementation of the law is seen as a prerequisite for additional World Bank funding. OFNAC is charged with implementing the law, which will include receiving, verifying and tracking asset declarations from applicable public officials.

Following passage of the law, PGP participated in the Regional Conference on the Declaration of Assets, organized by the UNODC and presided over the conference by President Macky Sall. The conference brought together participants from 18 countries (16 African countries plus France and Bhutan) to examine the current policies and real practices in place in the region to ensure declarations of assets from public officials. By examining current policies and practices and their successes and failures, conference participants were able to establish guiding principles for asset declaration systems in West and Central Africa. Senegal came out of the conference with a number of recommendations for strengthening its implementation of the law. OFNAC, as the entity responsible for implementing the law in Senegal, has been charged with integrating the recommendations into its practices.

***Result 1.2: Increased capacity of Civil Society to access information and effectively promote transparency and accountability***

Members of PGP's three partner journalist networks – or PGP's “media corps” – participated in a capacity building workshop on investigative journalism techniques for anti-corruption reporting. PGP organized the workshop and brought in an expert consultant to lead the event with 23 journalists from the COJES, the REJAS and the CJRS. Participants were taught the basic principles of investigative journalism as well as techniques specific to anti-corruption reporting.

PGP and the Anti-Corruption Observatory of Non-State Actors (PFANE) officially launched the “Cost of Corruption” Campaign at a workshop on January 17, 2014. The Minister of Good Governance, as the government representative, presided over the launch, and the

Deputy Director of USAID/Senegal attended. The overall aim of the “Cost of Corruption” campaign is to use information, sensitization and advocacy to increase public awareness about the negative impact of corruption on people’s everyday lives. The specific objectives align with four main target audiences:

- (1) *General population*: Inform and sensitize citizens about the costs of corruption; establish community anti-corruption discussion forums.
- (2) *Public Sector*: Sensitize state and local civil servants on the costs of corruption; publicize the activities and reports of the state oversight institutions.
- (3) *Civil Society*: Increase the number of civil society actors implicated in the Cost of Corruption campaign and in anti-corruption efforts generally.
- (4) *Private Sector*: Increase the number of businesses involved in anti-corruption efforts.

At the end of FY14, PFANE completed the first phase of the anti-corruption campaign, creating and validating the campaign’s key messages, and began the second phase, disseminating information and sensitization. The official campaign logo is below.



PFANE will complete the “Cost of Corruption” Campaign in the first quarter of FY15.

With all of the Component 1 Transparency and Accountability grants concluded, PGP completed stock-taking exercises with grantees Forum Civil, EcoPN and RADi. PGP identified the following major achievements resulting from the implementation of the grants:

- Development of a public expenditure tracking tool and a citizen accountability tool for citizen control and implementation of those tools in the health sector at the local level;
- Development of a system for measuring citizen access to public information;
- Development of a citizen guide on access to information; and
- Major contributions to the establishment of a National Observatory for Transparency and Accountability.

PGP worked with the grantees to develop sustainability plans for the continued use and dissemination of the tools.

### ***Result 1.3: Improved transparency in mining and extractive industries***

Senegal made significant progress in its process to join the Extractive Industries Transparency Initiative. In FY13, Senegal appointed a government Focal Point to oversee the process, established the National EITI Committee (CN-EITI) that leads the process,

developed a multi-stakeholder action plan to meet EITI requirements, and formally submitted its application to the EITI Secretariat in Oslo, Norway. In FY14, the EITI Board of Directors accepted Senegal as a “Candidate Country.” Senegal’s CN-EITI is now working to implement its action plan to meet new global EITI standards and to gain the status of “Compliant Country.” The committee is currently drafting EITI reports for the years of 2012 and 2013.

PGP supported and participated in tours organized by the CN-EITI to mineral extraction sites. Site visits to Teranga Gold Operations in Sabadola, Rand Gold in Massawa, Grande Cote Operations in Diogo, and Chemical Industries of Senegal in Mboro gave members a better understanding of realities on the ground and some necessary background for understanding mining transparency. PGP also provided support to, and participated in, an EITI partners meeting to review the CN-EITI action plan, discuss the role of technical and financial partners (including PGP) in implementing that plan action plan, and discuss the forms that those partnerships may take. The recommendations identified during the meeting were:

- Improve the ease of information exchange and communication between the CN-EITI and the technical and financial partners;
- Increase dialogue and collaboration between the technical and financial partners to eliminate redundancy and conflicting programming; and
- Institutionalize the collaboration between the technical and financial partners and the CN-EITI.

The CN-EITI secretariat is operationalizing the recommendations and establishing an official calendar and agenda for further meetings and discussions.

PGP provided technical assistance to the CN-EITI to deliver a mining sector and EITI workshop to members of Parliament. The workshop trained members on the status of the extractive industries in Senegal, the EITI process, the new 2013 EITI Standards, and the role of parliament in EITI compliance. The CN-EITI was able to conduct advocacy with members of the Law Committee on major issues such as planned reforms to the Mining Code, the revision of mining contracts in Senegal and the need to develop a monitoring and control tool for parliamentary oversight of government action in this area. At the end of the workshop, members of Parliament drafted an action plan for their continued support of the EITI process. Those actions were officially incorporated into the CN-EITI action plan, formalizing Parliament’s commitment to EITI compliance.

The Coalition of CSOs for EITI (the Coalition), a group established with the support of PGP, OXFAM and OSIWA, played an important role in pushing the government of Senegal to declare its candidacy for EITI. The Coalition continues to play a significant role in advocacy, monitoring and sensitization activities. Further, the Coalition is working to ensure that the country meets its commitment to EITI and that the application of EITI principles results in improved living conditions for populations living in mineral extraction zones.

During the year, PGP supported the Coalition to:

- Refine and formalize its structure at the national and regional levels;
- Reinforce its position as a key actor at the national and international levels;

- Reinforce the capacity of its members on EITI principles and advocacy and lobbying techniques; and
- Develop and implement a communications strategy.

PGP also supported the Coalition to work with its regional branches to disseminate key information and updates on the EITI process through three regional fora in Matam, Thiès and Kédougou. These fora, as part of the Coalition’s action plan, provided an opportunity to sensitize the population on the EITI process and also to advocate for investment and ownership in the process by the local communities living in mining zones. Local administrative authorities and locally-elected officials participated in the fora and provided strong support for the activities. Their involvement is necessary to get buy-in from local stakeholders to mainstream EITI principles at the local level.

## ***B. Component 2 – Strengthened Fiscal Decentralization and Local Governance***

### ***Result 2.1: Improved implementation of fiscal decentralization policy***

In FY14, the Ministry of Regional Planning and Decentralization (MATCL) continued implementing its decentralization policy reform, Act 3 of Decentralization. Act 3 builds on the results of numerous studies and evaluations of the 1996 decentralization reform, and it places heavy emphasis on an “*approche territoriale*” that will decentralize public policies and services. Through this “*approche territoriale*” Act 3 promises to promote true development at the local level that will allow the regions and CLs to reach their full potential. The GoS decided to test this new approach in the Casamance during a two-year period because building a sustainable local development framework is the foundation for bringing lasting peace to the region. In FY14, PGP supported the implementation of this pilot phase in Casamance. To guide the reform process, a National Steering Committee was established to oversee four thematic sub-groups: (i) building territorial cohesion; (ii) clarifying inter-actor relations; (iii) Articulating the transfer of skills and resources; and (iv) developing funding and financial management mechanisms for territorial development. PGP support in FY14 centered on the fourth sub-group. PGP worked with the *Union des Associations des Elus Locaux* (UAEL) and the *Direction Générale de l’Administration Territoriale* (DGAT) to ensure that the perspectives of locally-elected officials and local administrations were considered in identifying opportunities and modalities of funding mechanisms for local development. PGP supported two workshops, one with UAEL and another with DGAT, to formulate recommendations on financing local development and fiscal decentralization. PGP then worked with the MATCL to inventory the funding and financial management mechanisms in existence and to share them with all decentralization stakeholders.

PGP provided technical support to a workshop organized by the National Program for Local Development (PNDL) to develop its information, and monitoring and evaluation systems for local development. The objective was to take stock of monitoring and evaluation systems currently being implemented in Collectivités Locales in Senegal and evaluate their strengths and weaknesses. From this review and analysis, PNDL developed its own comprehensive system for information management and monitoring and evaluation, called the Platform for Information and Monitoring and Evaluation of Local Development. The five universal criteria of good governance that underpin PGP’s Good Governance Barometer (BBG) tool (effectiveness/efficiency, rule of law, accountability, participation, and equity) were retained and integrated into the PNDL’s new system. All indicators used to measure governance

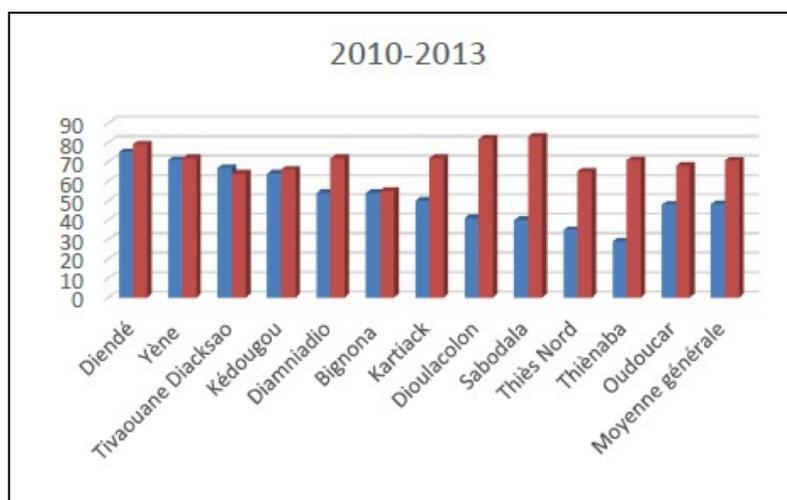
performance in the BBG were also retained and integrated into the new tool. PGP will continue to collaborate with PNDL as needed to operationalize the new tool.

PGP’s work with both the MPBGRI and PNDL to institutionalize the BBG process within state structures ensures that the BBG process will be disseminated in some form in CLs across Senegal and that Senegal’s momentum for improving local governance performance and territorial development will continue. In addition, the PNDL will build on the PGP concept of the Technical Monitoring Group (GTS), established in each partner CL to manage the BBG process, by establishing Local Steering Committees in all CLs in Senegal. Where a PGP-GTS already exists, it will likely evolve into the Local Steering Committee. Where a GTS does not already exist, the Local Steering Committee will be created much in the image of the GTS. Ultimately, the PNDL envisions that the Local Steering Committee will link local governments and other levels of government and will monitor and evaluate local government.

**Result 2.2: Improved local governance performance in PGP’s partner CLs**

PGP’s primary tool for improving local governance at the CL level is the Good Governance Barometer (BBG). The BBG is an intensive, participatory process through which government officials, CSOs, and other stakeholders come together to measure government performance, identify specific areas for improvement, and develop and implement targeted action plans. The implementation of the BBG action plans is coordinated in each of PGP’s partner CLs by a GTS (*Groupe Technique de Suivi*) established officially by local decree and representing the diversity of local stakeholders. PGP provides support to each GTS in implementing the BBG action plan. In FY14, PGP completed the second round measure of governance performance following more than two years of implementing governance improvement activities and trainings in the CLs

Averaged across all 12 CLs, the Good Governance Index (IBG) increased from 46.52 in 2011 to 62.48 in 2014, an overall improvement of more than 34%. The chart to the right shows the evolution of the IBG in each specific CL.



For specific criteria of good governance, scores improved from 2011 to 2014 as follows:

- Effectiveness/Efficiency improved from 52.33 to 70.75, an increase of 35%
- Rule of Law improved from 50.67 to 62.42, an increase of 23%
- Accountability improved from 52.67 to 74.67, an increase of 42%
- Participation improved from 44.50 to 61.33, an increase of 38%
- Equity improved from 32.42 to 43.25, an increase of 33%

The quantitative improvements in the level of governance performance in each CL also translated into real change on the ground. For example:

- Establishment of a Border Conflict Management Commission (Diamniadio);
- Creation of a functional Health Committee with a dedicated treasurer and the hiring of two nurses (Sabodala);
- Creation of an operational Local Finance Observatory (Bignona);
- Revitalization of Neighborhood Development Committees and CGEs (Tivaouane Diacksau);
- Creation of mechanisms for incorporating the input of vulnerable populations in land allocation decisions (Diamniadio);
- Establishment of a Farmer-Grazier Conflict Management framework (Oudoucar);
- Creation of a Rural Youth Council, including all levels of schools (Diende); and
- Revitalization and establishment of Neighborhood Councils (Kedougou and Diamniadio).

PGP provided technical assistance to the 12 partner CLs to conduct capitalization activities following the second round of the BBG assessment. Each CL reviewed the steps of the BBG process and the tools and actions used. They then extracted lessons and highlighted the key elements of the process that ultimately led to the measured success and used those insights to determine the most effective way to proceed with improving local governance in their respective CL. Each CL updated its action plan and developed a sustainability strategy.

To support the ongoing improvements in governance, PGP provided In-Kind Grants to the Technical Monitoring Group (GTS) established in each CL during the BBG process. Each GTS received computer and office equipment to assist them in sustaining their mission to offer technical assistance and monitoring for local governance improvement in their CL. PGP organized an official ceremony in each CL to highlight the grants. Representatives of USAID, the Union of Local Elected Officials (UAEL) and the Ministry of Decentralization joined each CL's population for the ceremonies.

Ultimately, PGP's local governance improvement interventions have improved partner CLs' financial management, relationships with citizens, and quality of services provided to the population. The second-round measure of local governance performance in PGP's 12 partner CLs revealed immediate- and medium-term impacts. The 12 partner CLs have become more effective in the management of public affairs. Notable global effects include (Annex 4):

- Internal communication in Municipal or Rural Council meetings has become more effective and efficient.
- Appreciation by the general public for the importance of accountability in public management has increased.
- Council decisions are documented, published and posted in public places where the population can review them.
- The development of community solidarity increases the likelihood that the perspectives and concerns of specific populations are heard.
- Services associated with the BBG sector focus of each partner CL improved (environment, land tenure, health, etc.)

PGP organized two regional Local Governance Best Practices Exchange workshops in Ziguinchor and Thies. The workshops brought together partner CLs and local governance stakeholders to present results and best practices from the BBG implementation. CLs presented their achievements in both local governance improvement and local revenue generation.

June 2014 local elections further illustrate the improvement in local governance in PGP's partner CLs. Of PGP's 12 partner CLs, eight mayors were re-elected. In Thiénaba and Dioulacolou, two members from the BBG GTS were elected. Overall, 83% of officials in PGP's partner CLs were re-elected. By comparison, initial reports indicate that less than 50% of mayors were re-elected nationally.

These results provide a strong indication that PGP's efforts made local governments more responsive to citizen needs, and that citizens broadly recognized the governance improvements.



*Un ambassadeur de la transparence recevant son certificat. (Source: EcoPN).*

PGP's transparency and accountability grantee EcoPN established a new mechanism for local level transparency. In the three CLs in which they established Citizen Platforms for Transparency and Accountability, EcoPN created the new post of "Transparency Ambassador." Fifteen ambassadors were appointed across the three CLs, each with a mandate to lead community efforts to monitoring government activity and to inform the population, CSOs and authorities of their findings. In local elections, one of the ambassadors was elected mayor of the town of Pikine North.

### ***Result 2.3: Improved local revenue generation in PGP's partner CLs***

In FY13, PGP provided support to the UAEL to develop comprehensive reforms aimed at strengthening local taxation. PGP then supported collaboration between the UAEL and DGID to reform the tax system in a manner that improves the ability of CLs to generate revenue locally. PGP supported the involvement of CLs, CSOs, and the decentralized technical services such as local Treasury and Tax offices in ensuring that the reforms were implemented and that the policies were widely understood. In collaboration with the UAEL and the Tax and Treasury offices in each department, PGP worked with partner CLs to identify and analyze two new potential tax revenue sources, and to put in place and then implement the needed mechanisms to collect them.

In FY14, PGP worked with the CLs to evaluate the impact of local revenue generation interventions. Partner CLs improved their ability to collect their own resources with reported results ranging from a 27% to a 237% increase in revenue over the last four years (2010-2013). For example, the communes of Kédougou and Bignona performed exceptionally well:

Kédougou Commune (F CFA)	
2010	96 584 082
2011	94 345 214
2012	100 491 461
2013	142 052 151

Bignona Commune (F CFA)	
2010	20 658 288
2011	21 921 212
2012	27 902 872
2013	93 926 506

PGP also worked with partner CLs to develop a sustainability strategy to generate local revenue. The GTS of each CL worked with the relevant local actors to turn this strategy into a CL plan for continued improvement in the generation of local revenue. Each GTS will work with local officials in its CL to implement the plan, and the GTS will monitor its implementation.

### ***C. Component 4 – Dialogue for Social Stability in Casamance***

#### ***Result 4.1: Strengthened initiatives of key facilitators for dialogue between the main stakeholders to the conflict***

FY14 saw the peace process continue to advance under the mediation of the Community of Sant'Egidio. PGP provided regular financial and technical support to government-appointed facilitator Robert Sagna to:

- Prepare small negotiations with MFDC faction leader Caesar Atoute Badiate (December 2013);
- Organize meetings between facilitators such as His Eminence Cardinal Sarr and US Special Ambassador Boulware, and Caesar Atoute Badiate on the resumption of landmine removal operations (March 2014);
- Discuss the impact of blocking the crossing of the Gambia on Senegalese trucks and its effects on the peace process; and
- Facilitate negotiations between the Government and Salif Sadio's camp by Sant'Egidio (June 2014).

Negotiations with Cesar resulted in his agreement to resume demining activities along 150 kilometers of road in southern Casamance. The roads are now under construction and are a central part of the Government of Senegal's plans for opening Casamance up for development.

#### **The Community of Sant'Egidio**

The original Italian *Comunità di Sant'Egidio* is a Christian community officially recognized by the Catholic Church as a "Church public lay association".

Claiming 50,000 members in more than 70 countries, the charitable efforts of Sant'Egidio also led it to be a well-regarded mediator in peace negotiations.

The Community conducted important peace initiatives in Mozambique, Algeria, the Balkans, the Democratic Republic of the Congo, and other areas, in the belief that war is the "mother of every poverty". (Wikipedia)

#### ***Result 4.2: Strengthened capacities and initiatives of key actors in the peace process (especially women and youth)***

In FY14, PGP focused efforts on capturing lessons and best practices from staff and partners, particular groups like the Women's Platform for Peace in Casamance (PFPC), the National Youth Network for Peace in Casamance (RENAPEC) and the Dialogue Roundtable. Those groups are now permanent and central actors advocating for peace in Casamance. PGP carried out a study to capture best practices and impacts from partner advocacy activities, a study evaluating its Radio Network for Peace programming, and a study on community conflict prevention and resolution grants. PGP organized a stakeholder conference to share these studies with all Component 4 partners. (See Annex 11)

The PFPC continued to work through its strong network in the three regions of Casamance to advocate for peace. It is also a member of the Reflection Group on Casamance and has become a key partner in the peace process. For example, the PFPC actively participated in the liberation of mine-clearing experts held prisoner by the MFDC. Through a PGP grant, the PANOS Institute worked with PFPC to improve its organization and messaging. PANOS' training strengthened PFPC's voice and resulted in PFPC being invited for the first time to official peace process meetings by Casamance leaders.

PGP implemented the pilot "Education for Peace" activity to build peaceful conflict management and mitigation mechanisms within schools in the Casamance and to connect those schools to their larger communities to build stability in the region as a whole. The program also aims to promote synergy between Governance and Education programming in the Casamance and to build on the positive work and momentum of the recently concluded USAID/Education de Base (EDB) program.

Schools and education systems are potential sources of conflict if they do not respect basic principles of governance, especially equity, participation and transparency. In the Casamance currently, all ethnic groups do not have equitable access to education (registration to schools, exams etc.) and this creates serious tensions. Applying practical, transparent and equitable processes that are defined and adopted by an inclusive representation of local stakeholders greatly helps to reduce tensions and to promote peace in the region. The pilot has increased the engagement of stakeholders in the management of their secondary schools, and has resulted in the following impacts:

- Stakeholders, especially students, have felt empowered and discovered a new-found sense of responsibility. They have organized and held free and transparent elections in the classrooms to elect student representatives to the school assembly;
- Student Government was revitalized and is composed exclusively of students with a president elected by universal suffrage;
- School Management Committees were opened to all school stakeholders (students, administrators, teachers, parents) and strengthened; and
- Capacity building of all stakeholders in conflict resolution and good governance through tools such as the "Student's Guide to Good Governance", and the "Teacher's Guide to Good Governance."

PGP's support helped to create a culture of peace and led to the prevention of potential conflicts within the school community. For example, conflicts decreased between students, between teachers and students, between the school and the community, between neighborhoods of villages, and between villages. A slogan was developed and disseminated to all stakeholders in the community: "Conflict, let it go!" Stakeholders now have the ability to meet and discuss conflicts and potential problems before they escalate. Recognizing a growing problem with teenage pregnancy (according to Tostan, an NGO specialized in education and children rights, 196 cases of teenage pregnancies were registered in Bignona schools in 2012), PGP organized fora in the four pilot schools to discuss the problem and develop solutions. The results (number of teenage pregnancy), which are already encouraging, will be collected and analyzed during the first quarter of 2015. PGP also worked with the four pilot schools to reestablish Support Groups for At-Risk Students. These groups

identify students with social challenges (family, extreme poverty, etc.) that could impact their success school supported. This year, 17 students received support to stay in school. All of these actions have helped to create a calm school environment in Casamance with fewer conflicts. For example, neither teachers nor students went on "inopportune strikes" in 2014 unlike other schools in the region. Other results achieved include:

- The principles of good governance (equity, rule of law, participation, accountability, and efficiency/effectiveness) formed the basis of all activities implemented as part of the pilot project and are now instilled at a basic level in the school communities.
- The creation of the student mediator position to manage conflicts within the school environment. With the presence of these student mediators, conflicts between students as well as conflicts between teachers and students have declined significantly from the school space.
- The activities implemented under the pilot project created qualitative changes in the school communities including:
  - Strengthened participation in school management (at least two meetings scheduled during the academic year for the School Management Council (CGE));
  - Increased respect for school rules among students, teachers and administrators at secondary schools and high schools;
  - Increased engagement and participation of actors across the school community (Parent Teach Association, GS, CGE, women and youth groups) to improve the quality of education through the active management of the school space.
  - Established, strengthened and operationalized mechanisms for dialogue and collaboration were (APE office, GS, CGE, educational groups, and groups like the observatory for at-risk students). Four meetings of the Student Council and one inter-governmental school meeting were held during this quarter.

***Result 4.3: Increased capacity of CSOs and the media to document and disseminate information about the peace process to the public***

In FY14, PGP's partner radio stations continued to broadcast programming across Casamance to disseminate PGP activities and results, key messages for peace and reconciliation, and updates on the Casamance peace process.

PGP conducted a study evaluating and capturing the best practices of radio broadcasts supported by the program. PGP works with both the regional radio station ZigFM and a network of 13 Community Radio Stations. This assessment is based on focus groups and interviews with listeners who have listened to the programs or were involved in the production and distribution of the radio campaign. From these testimonies, impact indicators show noticeable changes in terms of skills, awareness and attitudes of participants. The results of this evaluation indicate in particular:

- **The relevance** of the messages broadcast in programs and radio spots. The content of these messages has been developed based on a thorough analysis of intervention contexts and perspectives of target groups. Consequently, these messages are usually

considered relevant in the eyes of people because they are in tune with the cultural realities of local communities targeted by the media campaigns.

- **The impacts**

- Improved capacity of facilitators who better understand the ethics and necessary conduct in handling sensitive information in areas of conflict. Concrete initiatives and actions were taken to promote peace and social stability after the radio campaign (réf. Subvention PANOS et rapport capitalisation des subventions locales.). (Annex 13).

- There were many positive impacts for participants who call or are invited on radio programs and spots. Following their participation, they experienced many positive changes because hearing the voice of a loved one or yourself is a proud moment that gives participants status in their community. For example, a woman dared to speak out about the murder of a close friend in the rice fields on the airwaves of radio Gabou. This woman then became a radio producer with a large audience and became very influential. This notoriety allowed her to become an elected deputy who now sits in the National Assembly.

- **The participatory approach.** Shows were conceived as a space for debate for all members of the local population: women, youth, religious leaders, local elected officials, veterans and members of the civilian wing of the MFDC.

- **The promotion of individual accountability.** Each program focuses on individual responsibility in the prevention and management of conflicts. Before the radio programs, most stakeholders did not have a clear sense of their roles. Instead, they were waiting for solutions coming from elsewhere. Today, the radio campaign of peace and governance has promoted greater listener accountability. Of the 73 listeners interviewed in focus groups, over 95% agree that the programs make them aware of their responsibilities to promote forgiveness and reconciliation so that peace returns in Casamance (Annex 12).

**Annexe : Tableau des Indicateurs et des Performances mis à jour 30 septembre 2014 (Octobre 2013 à Septembre 2014).**

	Indicators	FY14 Target	Results	Commentary
<b>OUTCOME 1: GREATER TRANSPARENCY AND ACCOUNTABILITY</b>				
<b>Result 1.1: Strengthened capacity of national oversight agencies and institutions to drive the implementation of the <i>National Anti-Corruption Plan</i> and legal reforms to the anti-corruption framework</b>				
Indicator 1.1.1 (F indicator 2.2.4-7)	Number of USG-Supported Anti-corruption Measures Implemented.	-	5	<p><i>Définition. : Les mesures anti-corruption mises en œuvre.</i></p> <p><b>Réalisations: Objectif Atteint.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 3 Cellules Régionales de Gouvernance (Kolda, Ziguinchor, Thies).</li> <li>• Une stratégie de communication pour améliorer la connaissance du PNLCC est élaborée et mise en œuvre (Forum Civil).</li> <li>• Cadre de Participation Citoyen du MPBGRI</li> </ul>
Indicator 1.1.2	Number of mechanisms for external oversight of public resource use supported by USG assistance	3	5	<p><i>Définition. Audits externes, comité de contrôle des approvisionnements, études de suivi des dépenses publiques, mécanismes de transparence des industries extractives, liberté d'accès à l'information sur les finances publiques, mécanismes de la société civile pour le suivi de l'exécution budgétaire et des approvisionnements, déclaration de patrimoine des dirigeants, des candidats et des partis politiques</i></p> <p><b>Réalisations: Objectif Atteint.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 3 coalitions locales pour lutter contre la corruption dans les départements de Vélingara, Koungueul, Tivaouane.</li> <li>• Plan d'action Coalition des OSC pour la gouvernance minière.</li> <li>• Loi sur la déclaration de patrimoine.</li> </ul>
Indicator 1.1.3 (F indicator 2.2.4-2)	Number of government officials receiving USG supported anti-corruption training.	-	31	<p><i>Définition: Toute formation et tout évènement de renforcement de capacités à Court, Moyen et Long Termes. Participants à des Ateliers de Formation et d'Education (Training Workshops and Education events) sur des stratégies anti-corruption</i></p> <p><b>Réalisations: Objectif Atteint.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 5 journalistes du Le Soleil, de la RTS et APS formés en journalisme d'investigation.</li> <li>• Partage et sensibilisation sur les mécanismes de promotion de la transparence au regard du code de transparence (26).</li> </ul>
Indicator 1.1.4 (F indicator 2.2.4-5)	Number of people affiliated with non-governmental organizations receiving USG	50	55	<p><i>Définition : Les personnes ne doivent pas être du gouvernement. Participants à des Ateliers de formation et d'Education (Training Workshops and Education events) sur des stratégies anti-corruption</i></p>

	Indicators	FY14 Target	Results	Commentary
	supported anti-corruption training.			<p><b>Réalisations: Objectif Atteint</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Formation en journalisme d'investigation (22)</li> <li>Partage et sensibilisation sur les mécanismes de promotion de la transparence au regard du code de transparence (33).</li> </ul>
<b>Result 1.2: Increased capacity of Civil Society to access information and to effectively engage in the promotion of transparency and accountability</b>				
Indicator 1.2.1 (F indicator 2.2.4-9)	Number of CSOs receiving USG-assistance engaged in advocacy interventions	-	16	<p><i>Définition. Les campagnes de plaidoyer aux niveaux local, régional ou national sur: accroître la capacité de la société civile à mener des campagnes de plaidoyer pour la transparence et la redevabilité.</i></p> <p><b>Réalisations: Objectif Atteint.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Forum Civil avec le projet : Contribution à la mise en place d'un observatoire national pour la transparence et la redevabilité. (RADDHO, ONDH, ECOPN, AFRO Baromètre, ARG, RADI et REJAS.</li> <li>Plan d'action de la Coalition des OSC pour la gouvernance minière (La lumière, OXFAM, OSIWA, RRI, CONGAD, AGERNA, GRA-RESEP et Coalition OSC)</li> </ul>
<b>Result 1.3: Improved Transparency in mining and extractive industries</b>				
Indicator 1.3.1	Number of groups assisted to leverage support for Senegal's accession to the EITI	-	4	<p><i>Définition. Groupes assistés : coalitions des acteurs des secteurs public, non gouvernemental et privé</i></p> <p><b>Réalisations: Objectif Atteint.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Le Comité National ITIE (Etat, Privés, OSC).</li> <li>Partenaires Techniques et Financiers.</li> </ul>
<b>OUTCOME 2: STRENGTHENED FISCAL DECENTRALIZATION</b>				
<b>Result 2.1: Improved implementation of fiscal decentralization policy</b>				
Indicator 2.1.1	Number of USG-Supported Fiscal Decentralization Measures Implemented.	2	4	<p><b>Réalisations: Objectif Atteint.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2 ateliers de formulation des recommandations pour les mécanismes de financement</li> <li>Atelier de partage sur les mécanismes de financement</li> <li>Atelier de partages des outils de gouvernance locale avec le MPBGRI</li> </ul>
<b>Result 2.2: Improved local governance performance in PGP's partner CLs</b>				
Indicator 2.2.1	Number of local mechanisms supported with USG assistance for citizens to engage their sub-	-	12	<p><i>Définition. Mécanismes locaux : Websites, sessions ouvertes au public, observatoire, Processus du Budget Participatif, audit social et control citoyen.</i></p>

	Indicators	FY14 Target	Results	Commentary
	national government			<b>Réalisations: Objectif Atteint.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Deuxième évaluation de la performance des 12 CLs partenaires en gouvernance</li> </ul>
Indicator 2.2.2 (F indicator 2.2.3-5)	Number of sub-national government entities receiving USG assistance to improve their performance	-	12	<i>Définition. Entités de la collectivité locale (Comités de gestion, Comités techniques de Suivi, etc.) qui améliorent la fourniture de services (santé, assainissement, gestion de marchés, gestion du foncier, gestion des forêts, génération de ressources locales, etc)</i> <b>Réalisations: Objectif Atteint.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Deuxième évaluation de la performance des 12 CLs partenaires en gouvernance</li> </ul>
Indicator 2.2.3	Number of events for sharing good practices in local governance organized with USG assistance	1	4	<i>Définition. Evènements : Rencontres, ateliers et évènements pour partager les bonnes pratiques en gouvernance locale.</i> <b>Réalisations: Objectif Atteint.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>2 ateliers d'échange de bonnes pratiques à Ziguinchor et Thiès (2).</li> <li>Forum de bonne gouvernance organisé à Oudoucar dans le cadre de la semaine de l'école de base</li> <li>Atelier de partages des outils de gouvernance locale avec le MPBGRI</li> </ul>
Indicator 2.2.4	Number of events for synergy between USAID programs at local, regional and national levels in governance and fiscal decentralization organized with USG assistance.	2	2	<i>Définition. Evènements : Rencontres, ateliers et évènements pour la synergie des programmes USAID.</i> <b>Réalisations: Objectif Atteint.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Réunion de synergie à Kolda</li> <li>Réunion de Synergie à Ziguinchor</li> </ul>
Indicator 2.2.5	Number of individuals that have received training and/or TA on local governance and fiscal decentralization.	100	172	<i>Définition. Toute formation et tout évènement de renforcement de capacités à Court, Moyen et Long Termes. Participants à des Ateliers de Formation et d'Education (Training Workshops and Education events) sur la gestion de la fiscalité pour le renforcement des acteurs du gouvernement local et de la décentralisation</i> <b>Réalisations: Objectif Atteint.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>172 acteurs locaux des CL partenaires de Thienaba (26), Dioulacolon (25), Yéne (26), Diamniadio (23), Kartiack (21), Diendé (25) et Tivaouane diacksao (26) ont reçu un appui du PGP sur l'amélioration des ressources propres et l'évaluation des recouvrements.</li> </ul>
<b>Result 2.3: Improved local revenue generation in PGP's partner CLs</b>				
Indicator 2.3.1	Number of local actors that have received training and/or TA on finance and local	50	172	<i>Définition. Acteurs locaux : élus, les OSC/OCB, les gestionnaires de ressources et services publics. Ateliers de Formation et Assistance technique : amélioration de la génération de ressources internes et en fiscalité</i>

	Indicators	FY14 Target	Results	Commentary
	taxation.			<i>locale.</i> <b>Réalisations: Objectif Atteint.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>172 acteurs locaux des CL partenaires de Thienaba (26), Dioulacolon (25), Yéne (26), Diamniadio (23), Kartiack (21), Diendé (25) et Tivaouane diacksao (26) ont reçu un appui du PGP sur l'amélioration des ressources propres et l'évaluation des recouvrements.</li> </ul>
Indicator 2.3.2	Number of sub-national government receiving USG assistance to increase their annual own-source revenues	-	12	<i>Définition : Amélioration Ressources propres annuelles : Taxes et autres paiements locaux générés par la CL.</i> <b>Réalisations: Objectif Atteint.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>12 CL partenaires du programme.</li> </ul>
<b>OUTCOME 3: CITIZEN PARTICIPATION IN THE ELECTORAL PROCESS</b>				
<b>Component Completed in 2012</b>				
<b>OUTCOME 4: CASAMANCE PEACE PROCESS CONCLUDED</b>				
<b>Result 4.1: Strengthened Initiatives for dialogue between the main stakeholders to the conflict</b>				
Indicator 4.1.1 (F indicator 1.6.2-12)	Number of USG-funded events, trainings, or activities designed to build support for peace or reconciliation on a mass scale	-	23	<i>Définition. Evènements: ateliers, séminaires, réunions, dialogues de paix, émissions etc.</i> <b>Réalisations: Objectif Atteint.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Table de concertation des acteurs pour la paix en Casamance.</li> <li>Fora sur la bonne gouvernance et la gestion préventive de conflits (4).</li> <li>Journées d'intégration dans les établissements scolaires couvertes par l'expérience pilote (4).</li> <li>Forum sur la bonne gouvernance dans les écoles à Oudoucar.</li> <li>Emissions "Au carrefour de la paix" Zig FM (13).</li> </ul>
<b>Result 4.2: Strengthened capacities and initiatives of key actors in the peace process</b>				
Indicator 4.2.1 (F indicator 1.6.2-14)	Number of people participating in USG-supported events, trainings, or activities designed to build mass support for peace and reconciliation	-	13,000	<i>Définition. Nombre de personnes touchées par les événements. Evènements: ateliers, séminaires, réunions, dialogues de paix, émissions etc.</i> <b>Réalisations: Objectif Atteint.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>13 émissions "Au Carrefour de la paix avec Zig FM. (13 000 auditeurs).</li> </ul>
<b>Result 4.3: Increased capacity of CSOs and the media to document and disseminate information about the peace process to the public</b>				
Indicator 4.3.1 (F indicator 1.6.2-14)	Number of media stories disseminated with USG support to facilitate the advancement of reconciliation or peace process	200	320	<i>Définition. Les articles, rapports, histoires, émissions qui facilitent l'avancement de la réconciliation et du processus de paix à travers les médias</i> <b>Réalisations: Objectif Atteint.</b>

	Indicators	FY14 Target	Results	Commentary
				<ul style="list-style-type: none"> <li>13 émissions “Au Carrefour de la paix avec Zig FM</li> <li>307 émissions diffusées par les radios communautaires sur la paix en Casamance.</li> </ul>
Indicator 4.3.2	Number of stories that facilitate the advancement of reconciliation or peace process shared by audience members on USG-supported media programs	500	523	<p><i>Définition. Les appels des citoyens pendant les émissions interactives pour conter leurs histoires sur le conflit et la réconciliation.</i></p> <p><b>Réalisations: Objectif Atteint.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>363 personnes sont intervenues ou participées directement sur émissions produites par les 13 radios communautaires sur la réconciliation et la paix (Rapport WE).</li> <li>77 appels enregistrés et 83 invités durant les 13 émissions “Au Carrefour de la paix avec Zig FM.</li> </ul>
<b>YOUTH AND GENDER CROSS-CUTTING RESULTS</b>				
Indicator 1:	Percentage of CSOs benefiting from program that are youth focused	20%	52%	<p><b>Réalisations: Objectif Atteint.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>68 OSC de jeunes ont été mobilisées par la Jeunesse Estudiantine Catholique (JEC) dans la mise en place du RENAPEC.</li> <li>132 OSC au total ont bénéficié de l’appui du programme durant le FY13.</li> </ul>
Indicator 2:	Percentage of CSOs benefiting from program that are women’s CSOs	20%	48%	<p><b>Réalisations: Objectif Atteint.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>43 OSC de femmes regroupées dans la Plateforme des Femmes de la Région de Ziguinchor ont bénéficié de l’appui du programme (Subventions, organisation d’activités mobilisatrices, etc.)</li> <li>10 cellules régionales de la Fédération des organisations féminines du Sénégal (FAFS)</li> <li>11 cellules régionales de l’Union des Femmes Chefs d’Entreprise du Sénégal (UFCE)</li> <li>132 OSC au total ont bénéficié de l’appui du programme durant le FY13.</li> </ul>
Indicator 3:	Number of female leaders consulted to support peace building activities.	20	64	<p><b>Réalisations: Objectif Atteint.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>43 femmes présidentes des organisations membres de la Plateforme des Femmes de Ziguinchor ont participé activement aux activités de dialogue et résolution de conflit notamment sur la libération des otages démineurs. Comité directeur de la PFPC.</li> <li>10 cellules régionales de la Fédération des organisations féminines du Sénégal (FAFS)</li> <li>11 cellules régionales de l’Union des Femmes Chefs d’Entreprise du Sénégal (UFCE)</li> </ul>



# SENEGAL

## PROGRAMME GOUVERNANCE ET PAIX AU SENEGAL (PGP-Sénégal)

### DIALOGUE POUR LA STABILITE SOCIALE EN CASAMANCE

*Capitalisation des subventions avec  
les Organisations de la société civile*

#### EXEMPLES DE REUSSITES

Juillet 2013



# INTRODUCTION

Le Programme Gouvernance et Paix au Sénégal, USAID/PGP vise à soutenir la Démocratie, la Bonne Gouvernance et la Réconciliation Nationale au Sénégal. Dans le cadre de la mise en œuvre de sa composante « Dialogue pour la stabilité sociale en Casamance », le PGP a réalisé la cartographie des conflits locaux qui alimentent le grand conflit, puis a financé, sous forme de subvention, des projets articulés autour de leur résolution, de leur prévention, et de leur gestion pacifique. Ces projets, au nombre de six, ont démarré leurs activités depuis le mois de Juin 2012, et présentent aujourd'hui des résultats satisfaisants en termes de mis en place de mécanismes locaux de prévention et de gestion des conflits.

Si entre cinq et huit mois, les organisations de la société civile ont pu réaliser des résultats aussi tangibles, l'USAID/PGP, de par une approche novatrice et une touche bien spécifique, a relevé un défi qui, au départ, prenait la forme d'un rêve éveillé.

Grâce au PGP, on a noté dans les zones d'intervention des OSC et très souvent au-delà, par effet domino – que les tensions ont diminué de manière significative. Mais le plus intéressant est que, quand elles commencent à se signaler, des mécanismes endogènes et spécifiques à chaque terroir, se mettent en branle qui les circonscrivent à hauteur de populations locales. Moins de querelles avec des armes, règlement local des tensions et conflits sans référer à la justice. La tension naît, grandit et trouve solution localement.

C'est que la culture du dialogue l'emporte progressivement sur celle des empoignades et des vendetta, les voix des médiateurs se substituent peu à peu à celles des armes.

Sans nul doute, l'on peut mettre sur le compte du PGP des inputs de grande valeur que les acteurs du processus de paix en Casamance se feront fort d'intégrer dans leurs outils de règlement du conflit. D'abord, il y a la diminution de la grogne généralisée, engendrée par les conflits incessants au niveau des localités de la Casamance naturelle et qui, en même temps qu'elle fait place à la concertation et au dialogue, prive le grand conflit de prétextes, de preuves pour justifier sa poursuite et sa durée. Ensuite, notons le grand pas que constitue l'installation de la culture du « mettons-nous autour de la table » pour toutes sortes de tensions et de violences autres que les crimes de sang.

Puis, citons la réussite du PGP à travers sa touche citoyenne enveloppée des principes de participation, de responsabilité et de neutralité que les OSC ont su insuffler aux populations. La résolution de la crise se fera avec la société civile sénégalaise ou ne se fera pas. Dans cette perspective, les femmes seront en 1ère ligne. Enfin, comme pour couronner la liste des apports innovants du PGP, l'utilisation des médias pour amplifier les actions et mailler la conscience des citoyens de la Casamance naturelle sur l'irréversibilité de la diminution des foyers de tensions locaux qui contribueront à tarir les sources du Grand Conflit.

Ce document qui représente une compilation de quelques success stories s'inscrit dans une méthodologie de capitalisation des interventions du Programme Gouvernance et Paix au Sénégal.

# SOMMAIRE

<b>Retour des réfugiés en Casamance : Kahème renaît de ses cendres.....</b>	<b>1</b>
<b>Processus de Paix en Casamance : les femmes communiquent mieux.....</b>	<b>2</b>
<b>Le Témoignage Oral (TO) sort de l'ombre les femmes, victimes du conflit en Casamance.....</b>	<b>3</b>
<b>Entre le Sénégal et la Guinée Bissau : Un cadre de concertation transfrontalier met fin aux vols de bétail.....</b>	<b>4</b>
<b>Communauté rurale de Coumbacara : Un comité de veille et une carte de conflits pour mettre fin aux vols de bétail.....</b>	<b>5</b>
<b>Vallées de Samirong et Sédhiou-Bakoung : Les rizières fleurissent avec la fin de la divagation des animaux.....</b>	<b>6</b>
<b>Vallée du Sofaniama : Agriculteurs, éleveurs, pêcheurs envahissent la vallée de la concertation.....</b>	<b>7</b>



## PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix

### EXEMPLE DE REUSSITE

#### Restauration de la libre circulation des personnes et des biens dans le terroir de Hassouka

*Kahème renaît de ses cendres*

#### Contexte

Selon les révélations de la femme coutumière de Kahème, Angélique Diatta "les habitants avaient tout laissé sur place. Il fallait fuir au plus vite, pour plus de sécurité ». Le vice-président de la communauté rurale de Santhiba Mandjack Sambou rappelle "qu'il n'y avait plus aucune activité économique, culturelle ou sociale dans la communauté rurale car tous les villages avaient été abandonnés ; avec l'insécurité, les populations ne se faisaient plus confiance entre elles". De son côté, le sous-préfet de Cabrousse affirme que "les villages avaient été désertés, sauf Djirack". Les populations avaient tout simplement fui les combats entre combattants du MFDC et l'armée sénégalaise pour se réfugier en Guinée Bissau. L'Association des Jeunes Agriculteurs et Eleveurs du Département d'Oussouye (AJAEDO), basée à Oussouye, chef-lieu du département dont dépendent l'arrondissement de Cabrousse et la communauté rurale de Santhiba Mandjack, était active dans la question centrale du retour des déplacés. Des actions entamées avaient produit quelques effets : le retour de quelques six (06) familles à Kahème, capitale du terroir de Hassouka et la mise sur pied d'un comité restreint de concertation entre les populations.

#### Initiative

Le déplacement des populations s'était accompagné, de celui des dépositaires des enjeux coutumiers et religieux. Et c'est avec les leaders coutumiers de retour qu'AJAEDO, en plus des autorités locales restées sur place, a bâti et consolidé son action. Ce qui s'est traduit par la mise en place d'un comité restreint chargé des questions de concertation et de dialogue avec un accent particulier sur le socio-culturel. Profitant de l'opportunité qu'offrait la subvention du Programme Gouvernance et Paix pour amplifier ces acquis, AJAEDO a

proposé tout naturellement de travailler sur la « **Restauration de la libre circulation des personnes et des biens dans le terroir de Hassouka** »

#### Résultats

La libre circulation des personnes et des biens est devenue réalité dans cette partie reculée et enclavée du département d'Oussouye. Maixent Sambou, le vice-président de la communauté rurale de Santhiba Mandjack reprend espoir pour sa collectivité : "Je suis ému de constater le retour progressif des populations de Santhiba-manjacque. AJAEDO et son partenaire, le PGP, ont apporté une aide capitale au conseil dans le processus de la stabilisation de la population qui restait une préoccupation. Aujourd'hui, notre conseil rural devient de plus en plus dynamique puisque il trouve petit à petit des villages et des personnes à gouverner". Les leaders de Hassouka insistent beaucoup sur l'ancienne place de Kahème dans le système économique de la communauté rurale voire du département. La détermination à relancer l'économie locale se mesure à ces mots de cette femme leader, Angélique Diatta "à moyen terme, la création d'un marché hebdomadaire ici à Kahème, scellera le renouveau du terroir et nous rapprochera de nos concitoyens de Guinée Bissau". La confiance dans le retour à la situation normale dans le terroir a été aussi exprimée par le Roi d'Oussouye qui souligne la "nécessité de créer les conditions d'un accueil des enfants dans les infrastructures scolaires", comme pour dire que le terroir allait, sous peu, retrouver sa population totale et entière.



*Cérémonie d'intronisation des chefs coutumiers favorisés par le retour des réfugiés dans le terroir de HASSOUKA*

" je remercie l'USAID/ PGP car son programme a rétabli la confiance totale des populations de trouver un jour un retour effectif des villages du terroir de Hassouka. Cette confiance nous a permis de reprendre nos cérémonies coutumières. Ce processus a donné naissance à l'intronisation de trois chefs coutumiers (dont des anciens combattants du maquis) garant la grande cérémonie de circoncision absente depuis 30ans dans ce terroir. Et l'intronisation récente de ces chefs coutumiers aura forcément une influence sur le retour des autres déplacés voire les autres villages "

**Marcel DIATTA, chef de village de kahème et président de l'association de Hassouka**



## PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix

### EXEMPLE DE REUSSITE

**Renforcement, grâce aux radios locales, du rôle des femmes dans la recherche de la paix en Casamance, en développant leurs capacités à s'exprimer et à se faire entendre".**

*Processus de Paix en Casamance : les femmes communiquent mieux*

#### Contexte

Les organisations féminines, membres de la Plateforme des Femmes pour la Paix en Casamance (PFPC), engagées dans la résolution de la crise casamançaise présentaient des lacunes en communication. Lalia Sambou, Présidente de l'antenne de Sédhiou confirme cet état de fait « nous entreprenions des actions hautement pertinentes mais qui ne produisaient pas les effets escomptés. Je mets cela sur le compte de la faiblesse de nos compétences en communication car nous ne savions pas comment collaborer avec la presse ni comment l'aborder ». Fort de ce constat, l'Institut Panos Afrique de l'Ouest (IPAPO) s'est investi dans le cadre de sa politique de renforcement de capacités sur le thème **"Renforcement, grâce aux radios locales, du rôle des femmes dans la recherche de la paix en Casamance, en développant leurs capacités à s'exprimer et à se faire entendre"**.

#### Initiative

Face à la faible capacité de communication des femmes de la plateforme, il fallait donc que ses membres soient dotés de compétences et de capacités en communication pour la paix. Ainsi, l'IPAPO avec le concours du **Programme Gouvernance et Paix** a organisé des sessions de formation pour la PFPC. Elles étaient axées sur les « techniques d'organisation d'une conférence de presse, techniques de structuration de discours, techniques de rédaction de communiqués de presse, techniques de montage de dossiers de presse, techniques d'utilisation des médias et en techniques de plaidoyer ».

#### Résultats

Les leaders de la PFPC ont acquis des compétences en matière de communication pour jouer pleinement leur rôle dans le processus de paix. Lalia Sambou, responsable de l'antenne de la PFPC de Sédhiou confirme « Depuis la formation, les foras régionaux organisés à Ziguinchor, Sédhiou et Kolda ont fait prendre conscience à plusieurs organisations féminines locales des enjeux du combat pour la paix. Du coup, la plateforme des femmes pour la paix est devenue plus visible ». Au niveau national, leur passage à la radio Zik Fm et à la télévision Sen Tv a séduit cette animatrice de l'émission Sen Life " Elles sont sûres d'elles, avec un verbe facile et ayant de la suite dans les idées". Le 1er adjoint au Maire de Ziguinchor abonde dans le même sens : "elles sont plus visibles parce que plus présentes et organisées dans leurs sorties médiatiques



*Les femmes de la PFPC avec l'ambassadeur des Etats Unis, Lewis Lukens, venu à leur rencontre à Ziguinchor*

" nous avons comblé nos lacunes en communication. Avant, je m'exprimais difficilement devant la presse, mais désormais, je capte mieux leur attention avec un discours plus structuré. Nous ne nous arrêterons pas en si bon chemin, il nous reste à appuyer l'équipe chargée de trouver une solution au conflit"

**La députée Taïbou Baldé,  
bénéficiaire de la formation**



# PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix

## EXEMPLE DE REUSSITE

**Renforcement, grâce aux radios locales, du rôle des femmes dans la recherche de la paix en Casamance, en développant leurs capacités à s'exprimer et à se faire entendre".**

*Le Témoignage Oral sort de l'ombre les femmes, victimes du conflit en Casamance*

### Contexte

Les radios communautaires de la Casamance naturelle s'occupaient plus à "rendre compte" de certaines activités liées au conflit, surtout quand elles contractualisaient avec des partenaires techniques et financiers que d'initier par elles-mêmes et pour les communautés des émissions sur le conflit en général. Pour changer la donne et renforcer la professionnalisation des radios de proximité à poser le débat sur les conséquences peu médiatisées du conflit, l'Institut Panos Afrique de l'Ouest (IPAQ) a centré son action sur le **"Renforcement, grâce aux radios locales, du rôle des femmes dans la recherche de la paix en Casamance, en développant leurs capacités à s'exprimer et à se faire entendre"**.

### Initiative

Grâce à la subvention du Programme Gouvernance et Paix à l'IPAQ, le renforcement de capacités des animatrices des radios communautaires a porté sur le format du Témoignage Oral. Le TO s'est révélé comme un moyen puissant de lever les tabous relatifs à la médiatisation du débat sur le conflit en donnant la parole aux femmes, victimes de violences. L'animatrice Ndèye Aby FALL d'Awagna FM de Bignona à l'image de ses consœurs Fogny FM de Sindian, Gabou FM de Sédhiou, Kaïraba FM de Diouloulou, Kassumay FM de Ziguinchor et Kuma FM de Samine, des radios communautaires implantées en Casamance, a réalisé chacune deux témoignages oraux (TO) avec deux femmes, victimes du conflit. La première a été victime de viols et la seconde a vu son mari, assassiné sous ses yeux. La diffusion de ces émissions a été suivie d'échanges interactifs



*Animatrice de radio communautaire, bénéficiaire de la formation TO*

*"Grâce aux témoignages oraux de femmes sur les violences subies, il y a une meilleure prise de conscience des autorités locales et nationales à impliquer davantage les femmes dans les processus de recherche de solutions à la crise en Casamance"*

**Animatrice de radio communautaire formée au témoignage oral (TO)**

avec les communautés.

### Résultats

Les radios communautaires se sont bonifiées du point de vue professionnel par une diversification de leur offre de programmes grâce au format du témoignage oral afin de contribuer efficacement au processus de paix. Diénaba Kouyaté, animatrice de Gabou FM déclare après ses 1ères émissions : « je comprends davantage de choses maintenant sur la réalité des personnes subissant le conflit ». Une victime interrogée par la radio Awagna FM témoigne « j'étais recluse chez moi, coupée de la vie. Après la diffusion de mon témoignage et la reconnaissance de mon état de victime, les appels à la solidarité se sont manifestés, des gens qui me croyaient disparue sont venus me voir et me réconforter. Depuis, progressivement, je fréquente les lieux publics, les cérémonies communautaires et j'ai repris mes activités économiques». Les auditeurs après avoir écouté ces récits poignants ont avoué « ignorer ces réalités » et demandé plus d'émissions sur ces « victimes réelles du conflit ».



# PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix

## EXEMPLE DE REUSSITE

### Soutien aux initiatives de stabilisation de la zone transfrontalière du Balantacounda entre le Sénégal et la Guinée Bissau

*Un cadre de concertation transfrontalier met fin aux vols de bétail*

#### Contexte

**1955 vaches** volées (déclarées) ; toutes les bêtes volées sont acheminés en territoire Bissau Guinéen, 4 personnes sont mortes (2 Bissau Guinéens et 2 Sénégalais), emplois d'armes professionnelles par les voleurs, riposte des victimes Sénégalais par des fusils de chasse et de flèches : selon les résultats de l'état des lieux effectué avec la collaboration de tous les acteurs du côté Sénégalais et de celui de la Guinée Bissau. Cette étude qui a été menée sans complaisance ne concerne que la période comprise entre le mois de Mai à Septembre 2012. Les conséquences qui en découlent frisent l'inquiétude, car outre la détérioration des relations inter état, il se pose le problème de cohabitation transfrontalière, à cause de la fermeture répétée de la frontière par les populations (jeunes et membres des comités de surveillance). Ce qui a eu un impact négatif sur la population Bissau Guinéenne confrontée à une crise alimentaire. Les Guinéens se ravitaillent essentiellement au Sénégal.



#### Initiative

Avec l'appui financier du Programme Gouvernance et Paix, l'ONG Enfance et Paix a travaillé sur des leviers susceptibles d'apporter un changement qualitatif et quantitatif au niveau de la situation sociale de la zone et celles des relations inter communautaires transfrontalières. Convaincue que l'implication directe des autorités administratives, militaires et politiques des deux pays permettra d'instaurer plus de stabilité dans la zone, Enfance et Paix a choisi de travailler sur le thème : **"Soutien aux initiatives de stabilisation de la zone transfrontalière du Balantacounda entre le Sénégal et la Guinée Bissau"**. Son approche a tenu en compte les cas d'échecs passés en la matière. La zone d'intervention d'Enfance et Paix est vaste. Elle couvre le Balantacounda, partie de la région de Sédhiou située sur la rive gauche du Fleuve

Casamance, frontalière avec la Guinée Bissau. Cette zone concerne les communautés rurales de Yarang, Djibanar, Samine Balante, les communes de Samine Escale et de Tanaff. A ces localités sénégalaises, il faut ajouter les secteurs de Farim et de Bejen en Guinée Bissau. Zone à fortes potentialités économiques, elle est très enclavée.

*Journée de sensibilisation à la frontière entre le Sénégal et la Guinée Bissau*

*"La nouvelle dynamique instaurée le long de la frontière est une première dans les actions de recherche de la paix en Casamance. Moins de deux mois après la mise en place du cadre de concertation transfrontalier, nous nous sommes donnés les moyens intellectuels et procéduriers de fonctionner pour l'intérêt de la sous-région et des populations. Seuls la concertation et le dialogue pouvaient nous amener à ce résultat "*

**Le Maire de Samine, membre du cadre de concertation transfrontalier**

#### Résultats

L'ONG doit ses résultats à la mise en place d'un comité de veille, avec un mécanisme original de règlement des conflits. Le président de la communauté rurale de Yarang, visiblement soulagé et cachant mal sa satisfaction, déclare : « la route, malgré son état défectueux, est très empruntée le mercredi, jour du marché hebdomadaire. La situation sécuritaire a beaucoup changé dans les régions de Kolda, Sédhiou et Ziguinchor ». Pour confirmer cette reprise des activités économiques, les jeunes de Samine-Escale et de Yarang révèlent que les foirails recommencent à accueillir des bêtes, « ceux qui voulaient des petits ruminants, étaient obligés d'aller au foirail de Saré Yoba Diéga, à plus de 50 kms ». Le maire de Samine d'ajouter que, l'élément qui a propulsé le cadre de concertation transfrontalier reste, sans doute, « la cérémonie de restitution des six bœufs volés à Ghoré, en présence des autorités civiles et militaires des deux pays. Les échanges de contacts téléphoniques ont définitivement la confiance et la volonté de collaborer à la pacification de la zone ».



## PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix

### EXEMPLE DE REUSSITE

**La promotion de la stabilité sociale dans la communauté rurale de Coumbacara à travers le dialogue et la concertation, avec un accent particulier sur le vol de bétail**

*Un comité de veille et une carte de conflits pour mettre fin aux vols de bétail*



*Un éleveur qui a retrouvé ses vaches volées grâce au comité de veille*

“Tous les types de conflits, tensions et malentendus pouvant avoir des conséquences sur la stabilité de la zone notamment les cas de vols n’atterrissent plus à la justice, car ils sont réglés par le comité de veille qui s’en autosaisit et agit directement avec ses démembrements locaux”

**Chef de village de Saré Niyel, localité située à 5 kms, à l’ouest de Coumbacara**

### Contexte

La communauté rurale de Coumbacara est située à 63 kms au sud-est de Kolda commune. Elle est limitée au nord par les communautés rurales de Bagadadji, Dabo et Mampatim, à l’Est par le fleuve Thiayanga, à l’Ouest par la communauté rurale de Salikégné et l’arrondissement de Pakour, et au Sud par la République de Guinée Bissau. Cette position géographique de zone frontalière n’est pas sans conséquences sur les relations entre les communautés, sur la gestion et l’exploitation des ressources naturelles, sur la libre circulation des personnes et des biens. Réputée comme l’une des zones les plus enclavées du département de Kolda, Coumbacara connaît des tensions liées à sa position mais aussi et surtout aux conflits récurrents liés au foncier, ou au parcours de bétail occasionnant des altercations entre éleveurs et agriculteurs, ou aux malentendus entre villages voisins, ou au vol de bétail. C’est

pour ces raisons que l’ONG 7A s’est investie, avec l’appui du PGP, **dans la Promotion de la stabilité sociale dans la CR de Coumbacara à travers le dialogue et la concertation**, avec un accent particulier sur le vol de bétail.

### Initiative

Grâce à la subvention de l’USAID/PGP, l’ONG 7A a usé d’une démarche participative pour mettre fin aux conflits internes qui minent la communauté rurale de Coumbacara. Son approche a tenu en compte les cas d’échecs passés en la matière. L’action développée par cette organisation de la société civile dans les 58 villages a été mise en œuvre par des acteurs locaux. Il s’agit des notabilités coutumières, des autorités religieuses, des élus locaux, des jeunes organisés dans les associations sportives et culturelles (ASC), des femmes organisées dans les groupements de promotion féminine.

### Résultats

L’ONG doit ses résultats à la mise en place d’un comité de veille qui a engendré les réalisations positives suivantes :

**Un mécanisme de régulation calqué sur les anciens et accepté de tous** : les acteurs qui ont vite senti l’intérêt du projet de l’ONG 7A ont jeté leur dévolu sur la carte des conflits et le comité de veille chargé de prévenir, de résoudre les conflits ou tensions qui naissent dans chacun des 58 villages de la communauté rurale.

**Forte diminution des cas de vols de bétail** : les cas de vols de bétail enregistrés ont fortement baissé dans la communauté rurale. Le comité de veille s’est donné les moyens de prévenir ces actes par un large partage d’informations à l’intérieur des villages. Ce travail d’information a connu son prolongement en Guinée Bissau, notamment aux points de passage des voleurs de bétail.

**Appropriation communautaire au-delà des espérances de départ** : les populations se sont vite appropriées le comité de veille, vecteur de paix dans leur localité.

Les enseignants s’invitent dans le projet et le prolongent dans leurs classes : la réaction des enseignants de la communauté rurale est significative des effets ressentis par les populations.



## PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix

### EXEMPLE DE REUSSITE

#### La Réduction des conflits entre éleveurs et agriculteurs dans les deux vallées de Samirong et Sédhiou-Ba

*Les rizières fleurissent avec la fin de la divagation des animaux*

#### Contexte

Les vallées de Samirong et de Bakoung, ceinturent la commune de Sédhiou et très difficiles d'accès. Elles sont constituées de parcelles de riz cultivables, très fertiles. Comme partout en Casamance, la mise en valeur et l'exploitation de ces surfaces de production de riz incombent aux femmes qui arrivent ainsi à assurer aux familles démunies une sécurité alimentaire totale quand les récoltes sont bonnes. Toutefois, il arrive très souvent que des bêtes en divagation viennent dévaster ces rizières installant du coup des familles défavorisées dans l'insécurité alimentaire la plus totale. Les populations des villages de Tambanaba et de Badiandang ont déploré des cas de conflits liés à la dévastation des récoltes des agricultrices par les troupeaux des éleveurs en divagation en période de maturation des épis de riz. Ces cas douloureux ont atterri souvent à la justice et causé pour la plupart des cassures dans l'équilibre social.

#### Initiative

C'est cette problématique que London Loolo a choisi d'investir dans le cadre de la subvention reçue du Programme Gouvernance et Paix financé par l'USAID avec pour thème : **La Réduction des conflits entre éleveurs et agriculteurs dans les deux vallées de Samirong et Sédhiou-Bakoung**. L'ONG a organisé une série d'activités pertinentes grâce à une démarche inclusive et 'responsabilisante'. Elle a ratissé large afin d'impliquer toutes les catégories d'acteurs autour des deux protagonistes de la problématique que sont les éleveurs et les agricultrices/trices.

#### Résultats

**Les mécanismes traditionnels de régulation sont revitalisés** : Diénaba Fofana rizicultrice affiche ainsi sa satisfaction "En réalité, j'étais dépitée devant tant d'injustice. Mais quand, quelques mois après, j'ai senti une nouvelle dynamique se faire jour dans le village, quand j'ai vu les gens de London Loolo s'intéresser à nous autres pauvres rizicultrices, poser nos problèmes devant des autorités, j'ai su que quelque chose allait changer car les autorités, les notables et les services techniques décentralisés ne peuvent se concerter, prendre des engagements devant nous, sans aucun résultat". **Les services techniques sont enfin déchargés des corvées d'évaluation des dégâts** : Mr Biaye, Responsable départemental de l'Agriculture de Sédhiou confirme cet état de fait "Contrairement aux autres années, la brigade de gendarmerie de Sédhiou ne m'a pas commis une seule fois pour aller quantifier les dégâts causés par les animaux dans les deux vallées. J'en suis d'autant plus heureux que j'ai aidé à mettre en place les cadres de concertation locaux". **Ceux qui sont souvent à l'origine des conflits intègrent et animent les cadres de concertation** : le chef de village de Tambanaba explique "l'acceptation et la reconnaissance du cadre de concertation comme mécanisme communautaire de prévention des conflits font bien mon affaire, car comme les éleveurs et les agriculteurs, je gagne du temps précieux à m'occuper de mes affaires, alors qu'avant, je le dépensais surtout à jouer la médiation"



*Cérémonie d'intronisation des chefs coutumiers favorisés par le retour des réfugiés dans le terroir de HASSOUKA*

"Si nous sommes arrivées à produire plus de riz cette année, c'est grâce à ce projet. Notre vallée connaît maintenant plus de paix, moins de tensions et de tiraillements avec les éleveurs. Nous nous entendons à merveille maintenant avec eux et les bergers "

**Rizicultrice**



## PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix

### EXEMPLE DE REUSSITE

#### Gestion durable et concertée de la Vallée du Sofaniama

*Agriculteurs, éleveurs, pêcheurs envahissent la vallée de la concertation*



*Reprise des activités agricoles dans la vallée du SOFANIAMA*

“En remarquant que ce projet est venu pour nous sortir des tensions et des conflits, nous avons posé, pour la 1ère fois, l'idée de réfectionner le pont. Généralement, on s'adressait à l'Etat, aux collectivités ou aux ONG pour ce genre d'initiatives. Mais, en réunion, les leaders des 05 villages que le pont reliait à l'extérieur, sont tombés d'accord pour une contribution des habitants afin de refaire cette infrastructure qui menaçait de s'effondrer et de bloquer la mobilité et les échanges entre les deux rives du Fleuve ».*Casamance*”

**Ibrahima Baldé, éleveur et conseiller rural,**

#### Contexte

La Vallée dite du Sofaniama Djimara est le seul cours d'eau qui traverse de long en large les communautés rurales de Kéréwane et de Niaming, ainsi que les communes de Pata et de Médina Yéro Foula. Elle prend sa source en Gambie, créant un lien entre les éleveurs de ce pays et leurs homologues sénégalais. Le fleuve et la Vallée représentent une ressource en eau indispensable pour développer et maintenir les productions de riz, de fruits et légumes, de poissons, et de céréales (mil, sorgho et maïs). Les éleveurs et les exploitants forestiers bénéficient des ressources de la vallée. La dernière revitalisation de la Vallée et la déforestation qu'a connue cette partie nord de la région de Kolda ont poussé les populations généralement agricultrices à chercher des espaces de production le long de la Vallée qui est également un point de chute des éleveurs transhumants autochtones et Gambiens. Cette "ruée

vers l'or" de la Vallée n'est pas sans conséquences sur les relations humaines et sur les intérêts divergents des différents acteurs. Car ici, "l'exploitation du moindre mètre carré peut rapporter gros", comme l'affirme ce briquetier de Médina Yéro Foula.

#### Initiative

En tant qu'unique organisation de la société civile intervenant dans plus des deux tiers du département de Medina Yero Foulah, la fédération Pellital, forte de ses 1.059 membres dont 42% de femmes répartis dans 13 localités centres, se devait de porter des initiatives de prévention de conflits par anticipation. Grâce à la subvention du **Programme Gouvernance et Paix**, elle s'est investie sur « **La Gestion durable et concertée de la Vallée du Sofaniama** ». Pellital a privilégié une approche ouverte, inclusive, et responsabilisante pour les populations.

#### Résultats

Le sous-préfet de Niaming qui a participé aux activités de démarrage du projet témoigne que « Le plan d'aménagement et d'occupation de la Vallée est un important outil qui me permet, maintenant en tant qu'autorité de l'arrondissement qui est traversé de part et d'autre par le Sofaniama, de mieux gérer les conflits. Mais je dois avouer que depuis 2012, pas un seul cas de conflit ne m'a été signalé ni soumis. Au contraire, les demandes de terres affluent, venant de populations qui évitaient la vallée pour se mettre à l'abri des conflits. Pellital a facilité aussi la mise en place de cadres de concertation locaux dans les principaux villages riverains de la vallée, en laissant les bénéficiaires, conduire les processus locaux. Le Chef de village de Missirah, Ousmane Kaïré, magnifie cette démarche « Nous avions tous perçu très vite ce que la dynamique, pouvait apporter aux populations qui vivent autour de la Vallée ». Le président de la communauté rurale de Niaming abonde dans le même sens "en responsabilisant les cadres de concertation locaux, nous avons gagné du temps à nous occuper d'autres questions de développement plus pressantes pour les populations. Le Maire de Pata s'en félicite : " Cette année, ce sont les éleveurs qui ont appelé à la radio pour rappeler aux cadres de concertations que le tracé des parcours de bétail se faisait attendre et qu'ils voulaient transhumer vers la vallée.



# SENEGAL

## GOVERNANCE AND PEACE PROGRAM IN SENEGAL (GPP-Senegal)

### DIALOGUE FOR SOCIAL STABILITY IN CASAMANCE

*Capitalization of subsidies with  
Civil Society Organizations*

**SUCCESS STORIES**

July 2013



# INTRODUCTION

The Governance and Peace Program in Senegal, USAID/PGP aims at supporting Democracy, Good Governance and National Reconciliation in Senegal. In the framework of the implementation of its Component « Dialogue for social stability in Casamance », the GPP has achieved the mapping of local conflicts which fuel the great conflict, and has afterwards funded in the form of subsidies projects around their resolution, their prevention, and their peaceful management. The projects which amounts to six, started their activities as early as 2012; and present today satisfactory outcomes in terms of implementation of local mechanisms of conflicts prevention and management.

If in an interval of five and eight months Civil Society Organizations have been able to achieve such tangible outcomes, it's because USAID/GPP through an innovating approach and a specific style took up a challenge which, at the start, was in the form of a daydream.

Thanks to the GPP it has been noted in Community-Based Health Organizations (CBHOs) and very often beyond, through domino effect, that tensions have decreased in a significant way. But the most interesting thing is, when they break up, internal mechanisms specific to each area are triggered, which limits them to local populations. This results in fewer quarrels with weapons, local settlement of tensions and conflicts without any reporting to courts of justice. Tensions arise, swell up and find local solutions.

Actually, dialogue culture gradually takes over clashes and vendetta, the mediators' voices little by little supersede the roar of weapons. Undoubtedly, one can put on the GPP's account valuable inputs that the peace process actors in Casamance had better integrate in the conflict resolution tools.

First, there is decrease in the generalized grumbling engendered by the ceaseless conflicts at the level of the local areas of Natural Casamance and which both and at the same time make place for consultation and dialogue and deprives the big conflict of pretexts, of proofs to account for its continuation and its duration. Then let's note the big stride which is the implementation of « Let's get around the table » culture for all kinds of tensions an violence different from blood crimes.

Then, let's cite the GPP success story through its citizen touch wrapped with the principles of participation, responsibility and neutrality that CNHOs have taught populations. The resolution of the crisis will be achieved by Senegalese Civil Society or will not be. In this respect, women will be on the frontline.

Lastly, as to crown the list of innovating benefits from the GPP, the use of media to amplify actions and network the conscience of the citizen of Natural Casamance on the irreversibility of the reduction of local tensions spots which will contribute to dry up the sources of the Great Conflict.

This document which represents a compilation of a few success stories goes along the lines of a methodology of capitalization on the interventions of the Governance and Peace Program in Senegal.

# SOMMAIRE

Refugees ‘return to Casamance: Kahène is rising again from its ashes .....	1
The Peace process in Casamance: Women communicate better.....	2
The Oral Witness (OW) gets out of the dark: women victims of the Casamance	
Conflict .....	3
Between Senegal and Guinea Bissau: a trans-border consultation framework puts an end to cattle robbery.....	4
Coumbacara rural community: a watch committee and a map of conflicts to end animal straying.....	6
Vallées de Samirong et Sédhiou-Bakoung :	
LSofaniama Valley: farmers, cattle-raisers, fishermen invade the consultation valley.....	7

# PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix **SUCCESS STORY**

## Helping Senegalese Communities Reintegrate Displaced Populations



*Induction ceremony conducted by chiefs upon the return of refugees*

“I thank USAID because its program has restored our confidence that one day all of our displaced people can return to the villages of Hassouka.”

—Marcel Diatta, leader of the Village of Kaheme

### Challenge

The region of Hassouka in Senegal had been plagued by insecurity due to the conflict in Casamance. Community member Angelique Diatta recounts that residents, “left everything and had to flee as quickly as possible for safety”; many ended up as refugees in Guinea-Bissau. In addition to the loss of people, the vice president of the rural community added that “there was no economic, cultural, or social activities in the community as villages were abandoned; with the insecurity, the populations did not trust one another.” Now the displaced are beginning to return to their homes.

### Initiative

Realizing that the return of refugees could potentially drive conflict, USAID supported the community to establish mechanisms for dealing with the influx of returning citizens. Working with traditional leaders and local authorities on the ground, USAID supported the creation of a select committee charged with promoting dialogue and focused on socio-cultural aspects of

the return. With this aid, local officials also began preparing for the new arrivals with a campaign entitled “The Restoration of Free Movement of People and Goods in Hassouka” to revitalize the local economy and better incorporate returning populations.

### Results

Following the launch of the initiative, results are very positive. Rather than dreading the return of refugees, the vice president of the rural community stated that he is “excited to see the gradual return of the population.” Thanks to USAID’s support in stabilizing the region, he added that his “rural council is becoming more and more dynamic as it finds little by little more people and villages to govern.”

Economically, the region continues to improve. Angelique Diatta describes how “the creation of a weekly market in Kareme has renewed the land and brought us closer to our fellow citizens in Guinea Bissau.” Thanks to USAID’s support, there is now hope throughout the region that the return of its citizens will also lead to the return of prosperity and peace.



# PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix

## SUCCESS STORY

### Senegalese Women's Groups Increase Influence for Peace With More Media Savvy

#### Challenge

The many women’s groups that make up the Women’s Platform for Peace in Casamance are heavily engaged in the search for peace in both their communities and Senegal’s Casamance region as a whole. Yet many feel that their actions and advocacy are not having as wide of an impact as they could. The president of one Platform chapter assessed the problem: “We are taking

important actions, but not getting the desired results. I attribute the problem to our communication strategy. We need more voice. We need to be better at approaching and engaging the media.”

#### Initiative

With USAID support, the NGO Panos Institute for West Africa put on a training for the Women’s Platform on communication and media strategy. Specific sessions included crafting messages, speech writing, techniques for organizing press conferences, writing

press releases, using the media for advantage, and advocacy through the media.

#### Results

The USAID supported training improved the Platform’s ability to express themselves and to be heard. Following the training they organized three regional forums to apply their new skills. With improved communication technique and a new media strategy, the Platform drew heavy media coverage and reached an audience across Senegal to raise awareness of current progress and remaining challenges to the peace process. Their improved skills were evident. One national television reporter noted, “the Platform members are clearly more sure of themselves. They have an easy way of speaking and a clarity of message that plays very well in the press. They have clearly found their voice.”



Members of the Women’s Platform for Peace in the Casamance with the U.S. Ambassador Lewis Lukens after the media training.

*“We’ve overcome our communication weaknesses. I used to be unsure of myself in front of the press. Now I know how to engage them. It’s time to use these new skills to find a solution to the conflict.”*

- Taïbou Baldé, Training Participant



# PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix

## SUCCESS STORY

### Consequences of Conflict for Women in Senegal are Voiced with Oral Testimony Radio Programming

#### Challenge

For more than 30 years, the separatist movement in the Casamance region of Senegal has fueled a perpetual low-level conflict. The consequences of that conflict are borne by the entire community, especially women. And yet because the types of abuses suffered by women are often taboo subjects and because women are too often denied a voice in the community, their



stories of suffering typically go untold. Community radio stations in the Casamance report on stories related to the conflict, but rarely the personal, individual stories of women. This represents both an injustice to women and a missed opportunity to generate support for a definitive solution for peace.

#### Initiative

With USAID support, the NGO Panos Institute for West Africa led a training for women working in

Community radio host participating in Oral Testimony training

community radio on a programming technique called Oral Testimony. Oral testimony puts the interviewee in the lead to give a greater voice to women victims of violence. The interviewee can tell her story and ask questions of the interviewer and of the audience. Community radio stations across the Casamance participated in the training, then conducted Oral Testimony interviews with women from their communities.

*“This Oral Testimony programming is increasing the entire community’s awareness of women victims of conflict. Local and national authorities are now increasing women’s engagement in solving the Casamance crisis.”*

- Ndèye Aby Fall of Awagna FM radio station, Training Participant

#### Results

The newly trained radio hosts gave voice to many women who’s suffering had long been silent, from victims of rape to women who had seen their husbands and sons killed in the violence. One interviewee told her interviewer that she had been a recluse, hiding in her home since suffering her trauma. The interview had reconnected her to life. She received numerous calls and signs of support and solidarity and has been able to rejoin her community. The radio audience has recognized its ignoring of these realities and is asking for more Oral Testimony programming.



# PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix **SUCCESS STORY**

## Stabilizing the Border to Prevent Crime and Improve Local Economies in Senegal

### Challenge

In 2012, the situation along the border between Guinea-Bissau and Senegal was spiraling out of control. In just five months, 1,955 cows were reported stolen, many others likely unreported; four people were murdered—two Senegalese and two Bissau Guineans; thieves were professionally armed; and villagers began arming themselves with hunting rifles and arrows in retaliation. These issues caused great

concern to citizens of both countries as relations deteriorated and the border was repeatedly closed by the populations. The timing of these border closures came at a very difficult time for Guinea-Bissau, as it was facing a food crisis and relied on purchasing supplies from Senegal.

### Initiative

With the support of USAID, local NGOs looked for the specific mechanisms that would bring about both qualitative and quantitative changes in the region with a specific focus on fostering dialogue. Recognizing the need to include all key actors, USAID directly involved administrative, military, and political authorities from both countries. With a

focus on taking lessons learned from previous failed interventions in the region and applying them to the new efforts, a monitoring committee was established to implement a conflict prevention and resolution mechanism developed specifically for this region.

### Results

The monitoring committee has had immediate impact. A relieved president of the rural community of Yarang said, “The road, despite its poor condition, is filled on Wednesday, the weekly market day. The security situation has changed a lot in the region.” As a result, economic activities are resuming and animals are being sold. The Mayor of Samine added that cross-border cooperation is, without doubt, improving. When six cows were stolen across the border, civil and military authorities from both sides collaborated to secure their return. “There’s now a regular exchange of information and that has definitely increased trust and a willingness to cooperate in the name of peace.”



An Awareness Day on the border between Senegal and Guinea-Bissau

*“The new momentum established along the border is a first in the search for peace in Casamance. Only dialogue could lead us to this result”*

- Mayor of Samine

# PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix **SUCCESS STORY**

## Preventing Cattle Theft in Senegal through Peaceful Mechanisms



*A cattle herder who's stolen cow was returned to him thanks to the monitoring committee*

“All types of conflicts, tensions and misunderstandings that affect the stability of the area, particularly the cases of livestock theft, are no longer decided in the courts, but are settled by the monitoring committee which works directly with the relevant local bodies.”

- Leader of Saré Niyel

### Challenge

The rural community of Coumbacara's remote geographic location and its border with neighboring country Guinea-Bissau have had a significant impact on community relations and on the free movement of people and goods. Coumbacara has experienced recurring conflicts over land, especially clashes between cattle herders and farmers over cattle paths and between villages over cattle theft. In light of these issues, USAID endeavored to increase social stability in Coumbacara by promoting dialogue and community mediation, especially on these issues around livestock.

### Initiative

Building on past experiences in this area, USAID utilized a participatory approach to mitigate the internal conflicts that have plagued Coumbacara. Local community-based organizations in the 58 villages worked together to develop solutions, which were implemented by local actors, including traditional leaders, religious leaders, local elected officials, youth organizations and women's organizations.

### Results

The community solution involved established a monitoring committee to accomplish the following:

**Used mapping to create a mechanism to deal with conflicts which was accepted by the entire community:** the monitoring committee completed a conflict mapping exercise to identify common issues and problem areas and used the analysis to prevent and resolve conflicts and diffuse tensions in each of the 58 villages in the rural community.

**A significant decrease in cases of livestock theft:** the cases of theft registered in the community declined considerably thanks to the monitoring committee's ability to prevent such acts through extensive information sharing between villages. This process even extended to exchanging information with Guinea-Bissau regarding the cross-border passage of livestock thieves.

**Community ownership exceeded initial expectations:** people quickly and actively engaged in and supported the work of the monitoring committee as a means to promote peace.

**Teachers became involved in the project and extended their knowledge to their classrooms:** the responsiveness of teachers to this project speaks to its positive effects on the community as a whole.



# PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix

## SUCCESS STORY

### Inclusive Community Conflict Mediation Reduces Farmer-Herder Conflict in Senegal

#### Challenge

The remote valleys of Samirong and Bakoung surround the city of Sedhiou in the Casamance region of Senegal. The valleys are home to fertile land and support significant rice production. As is the case all over Casamance, the cultivation of this land and the production of rice is primarily the work of women, and when the harvest is good they can provide their families with a high level of food security. All too often, however, grazing animals left unattended enter the fields and destroy the rice, plunging those

families instantly into dangerous levels of food insecurity. The populations of the valleys have long suffered these problems and have seen social cohesion deteriorate as a result.

#### Initiative

Local NGO Londoo Looloo took this challenge on with the help of a grant from USAID. The NGO worked with its community to build inclusive and empowered community mediation forums. These forums reached out to all stakeholders to ensure a whole community approach to solving the farmer-grazer conflict.



Farmers and herders make a joint declaration to put an end to their conflicts

#### Results

Through its efforts, and with USAID support, Londoo Looloo has revitalized the traditional community mechanisms for conflict resolution. Remarkably, they have seen the greatest participation in the community mediation process from those who had previously been most ready to create conflict. This new productive outlet for airing and resolving grievances is having a noticeable impact across the community. Not only is there less conflict, but rice field destruction is down and rice production is up. Since the community mediation began, the local Ministry of Agriculture official has not had a single call from the police to evaluate crop destruction. He, like other members of the community, now spends less time resolving conflicts and disputes, and more time contributing to positive community development.

*“When rice production is up this year, it will be thanks to this project. Our valley now knows more peace and less tension between farmers and grazers.”*

- Diénaba Fofana, Rice Farmer in the Samirong Valley

# PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix **SUCCESS STORY**

## Building Bridges between Senegalese Communities by Managing Natural Resources



*Renewing agricultural activities in the Valley*

“With this project easing our tensions and conflicts, we have proposed for the first time the idea of reconstructing the bridge between the two shores of the river. We can finally restore mobility and exchange.”

—Ibrahima Balde, farmer and rural councilor

### Challenge

The Sofaniama Djimara Valley is an important source of livelihood for the surrounding populations, which results in conflicts over the management of the valley and its resources. It contains the only water source in the area and originates in the Gambia, creating a link between farmers there and their Senegalese counterparts. The river and valley are a vital water resource not only for the production of rice, fruits, vegetables, and cereals but also for herders and loggers. Deforestation in the neighboring Kolda region pushed the mainly agricultural population to seek new production zones in the valley, zones which also serve as stopping points for cattle herders. This "gold rush" for the valley's resources has resulted in tense relations and conflict between the different stakeholders. "In this region," a brick-maker from Medina explained, "the exploitation of each square meter can yield significant returns."

### Initiative

USAID is supporting the community to come together to create a management system for the valley's resources. From 13 different community groups, 1059 community members, 42% of whom were women, collaborated to develop the "Sustainable and Coordinated Management Plan for the Sofaniama Valley." The plan uses an open, inclusive and empowering approach to engage people to anticipate sources of conflict and put in place mechanisms to mitigate it.

### Results

The sub-prefect of Niaming reflected that, "the plan to manage and develop the Valley is an important tool which allows us to manage conflict more effectively." USAID supported local mechanisms for dialogue in the many villages of the valley that enable the communities themselves to drive these local processes. The leader of the village of Missirah, Ousmane Kairé, praised this approach, stating that "we have all seen very quickly the benefits that this approach provides to the people who live around the valley." The president of the rural community of Niaming similarly affirmed that because of the success of the approach "focusing on local dialogue and community decision making, we gained time to address other development issues which are important to our people."



PROGRAMME GOUVERNANCE ET PAIX AU SENEGAL  
(PGP-Sénégal)

**ETUDE SUR LA CAPITALISATION ET LA PERENNISATION DES  
EMISSIONS ET SPOTS RADIOPHONIQUES REALISES ET  
DIFFUSES DANS LE CADRE DU DIALOGUE POUR LA STABILITE  
SOCIALE EN CASAMANCE**



RAPPORT FINAL AOUT 2014

**Etude effectuée pour PGP par :**

**Oumar Seck Ndiaye**

# TABLE DES MATIERES

<b>I- RESUME EXECUTIF DE L'EVALUATION</b>	<b>5</b>
<b>(i) le projet</b>	<b>5</b>
<b>(ii) questions traitées</b>	<b>5</b>
<b>(iii) conclusions</b>	<b>6</b>
<b>(iv) recommandations</b>	<b>7</b>
<b>II-INTRODUCTION ET CONTEXTE DU PROJET</b>	<b>10</b>
<b>(i) Présentation du projet et objectifs de l'évaluation</b>	<b>10</b>
<b>(ii) Méthodologie de l'évaluation</b>	<b>11</b>
<b>(iii) Contexte du projet public cible et stratégie d'intervention</b>	<b>14</b>
✓ le contexte	14
✓ le public cible du projet	15
✓ les objectifs, stratégies et mise en œuvre du projet	15
✓ les objectifs du volet communication du PGP	16
✓ les stratégies d'intervention de world éducation	16
<b>III- QUESTIONS D'EVALUATION ET REPONSES IDENTIFIEES</b>	<b>17</b>
<b>(i) La pertinence :</b>	<b>17</b>
<b>(ii) L'efficience</b>	<b>18</b>
<b>(iii) L'effectivité et l'efficacité</b>	<b>18</b>
<b>(iv) Effets du projet</b>	<b>20</b>
<b>(v) Durabilité du projet et stratégies de pérennisation</b>	<b>25</b>
<b>IV – CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS</b>	<b>28</b>
<b>(i) CONCLUSIONS</b>	<b>28</b>
<b>(ii) RECOMMANDATIONS</b>	<b>29</b>
<b>V - LES BONNES PRATIQUES RECUEILLIES</b>	<b>33</b>
<b>VI - SUCCES STORY</b>	<b>37</b>

## REMERCIEMENTS

La réalisation de la mission a été facilitée par beaucoup de personnes qu'il faudra remercier, notamment le responsable de World Education ; son staff et l'équipe locale du PGP. Monsieur Yaya Diatta s'est montré très disponible durant toute la phase de préparation de la mission et sa diligence jointe à celle de l'équipe nationale du PGB ont permis d'organiser la mission dans les meilleurs délais. Merci aussi à Louis Sagna pour le week end consacré à répondre à nos questions

Sur la coordination de la recherche sur le terrain, le soutien logistique de World Education a été appréciable si on tient compte des questions sécuritaires qui se posent dans la zone. Le Directeur Abdou SARR, son Assistante Madame Oulimata NDIAYE et les chauffeurs Moro Koita et Hubert SAGNA ont fait face, avec beaucoup de diligence aux diverses sollicitations relatives à la bonne organisation de la mission.

C'est aussi l'occasion de rendre hommage à tous ceux qui ont contribué à planifier et à faciliter cette évaluation pour citer tous les responsables de stations, qui ont participé à la collecte d'informations, aidé à organiser des rendez-vous selon les besoins de l'évaluation. . Mention aussi aux autorités administratives et coutumières parmi lesquels le distingué Roi d'Oussouye, les auditeurs, les élus locaux, Monsieur Louis Tendeng Coordonnateur du Groupe de Contact pour l'Unification du MFDC et les populations en général. Ils ont pris le temps de participer à cette évaluation afin de partager leurs points de vue et expériences. Cette évaluation n'aurait pas été possible sans l'assistance et l'appui de plusieurs animateurs. Ils ont aidé à trouver et à rassembler les auditeurs et ont apporté leur soutien au travail



Entretien avec Louis Sagna - PGP local

## I - RESUME EXECUTIF DE L'EVALUATION

### (i) LE PROJET

Le Programme Paix et Gouvernance, en acronyme PGP, financé par l'USAID vise à contribuer au processus de consolidation d'une paix durable en Casamance. Il cherche à soutenir la Démocratie, la Bonne Gouvernance et la Réconciliation Nationale au Sénégal. Il s'appuie sur les Organisations de la Société Civile (OSC), les organisations Communautaires de Bases (OCB) et les différentes collectivités locales.

Afin de réaliser ces différentes activités avec ses partenaires, le PGP développe un important volet communication, en relation avec 13 radios communautaires. Ce travail s'articule autour de la production et de la diffusion d'émissions et de spots radiophoniques pour susciter mais aussi entretenir l'engagement et la participation effective des communautés aux actions de recherche et de consolidation de la paix en Casamance. Cette production sera renforcée par une mutualisation des ressources et une synergie d'action à travers le réseau des radios communautaire RP/PDC

### (ii) QUESTIONS TRAITÉES

#### **Le projet est pertinent avec les priorités retenues pour soutenir la Démocratie, la Bonne Gouvernance et la Réconciliation Nationale au Sénégal.**

Après avoir passé en revue l'objectif général et les objectifs spécifiques du projet, nous avons pu vérifier si ces objectifs répondaient bien à des problèmes réels, et aux besoins des bénéficiaires finaux du réseau.

La campagne prend en compte la situation des groupes-cibles aussi bien dans l'élaboration du projet et du cadre conceptuel et méthodologique que dans la mise en œuvre de celui-ci. World Education a su mettre en œuvre une stratégie judicieuse.

Par conséquent ; les messages véhiculés par les émissions produites et les spots diffusés, sont fondés sur une analyse pertinente et détaillée des contextes d'intervention et des besoins des groupes cibles. Dans l'ensemble, ces messages sont apparus pertinents aux yeux des populations et du consultant évaluateur, car ils sont en phase avec certaines réalités culturelles des localités ciblées par la campagne. La méthode et les contenus des formations des animateurs ainsi que les messages véhiculés par les supports didactiques produits, sont en cohérence avec les objectifs du projet et s'adressent bien à la cible choisie.

#### **En ce qui concerne l'évaluation de l'efficacité du projet, on peut apprécier une bonne réalisation des activités.**

On peut constater que les activités prévues ont été largement exécutées. Les messages sont bien passés au niveau des auditeurs et les stratégies de communication mises en place ont permis une implication de toutes les composantes de la communauté avec l'utilisation judicieuse des langues locales de chaque terroir. Cependant ; on souligne l'accent très marqué mis sur les éléments d'appréciation quantitatifs plutôt que qualitatifs. Il est mis en exergue le nombre au lieu de mettre en avant les éléments permettant d'apprécier la qualité des résultats obtenus. Des auditeurs ayant participé à des émissions du PGP ont selon leurs

propos ; acquis des compétences en communication. Désormais ; ils peuvent et osent s'exprimer, même en public. Le cas le plus significatif est la situation des femmes du département d'Oussouye qui se prononcent ; et vont jusqu'à initier des actions alors que naguère, sous le prétexte que le conflit étant une affaire d'hommes ; elles n'avaient rien à dire en tant que femme. Les participants aux émissions, beaucoup de producteurs, d'animateurs ou de leaders d'opinions ont beaucoup appris sur la production radio et surtout comment exprimer leurs points de vue devant un micro.

**L'analyse des facteurs d'efficience montre une performance relativement appréciable des radios partenaires.** Il s'est agi de voir si les résultats ont été atteints à des coûts raisonnables. Ce critère permet de mesurer quantitativement et qualitativement la relation entre les différentes activités, les ressources disponibles et les résultats effectifs du projet. Comme l'indiquent les termes de référence de l'évaluation, il s'agit ici de dégager le rapport coûts/avantages du projet. Le financement du projet provenait d'une seule source : le PGP. Ce financement va arriver à échéance. Les subventions reçues par les radios n'étaient pas à la hauteur du volume d'activités. Il ne prévoit rien pour financer les actions qui pourraient contribuer à la pérennisation du projet.

**En ce qui concerne l'impact, la mission d'évaluation constate que le projet a contribué à renforcer un environnement plus favorable à une culture de paix et de cohésion sociale.** Mais on parlera plutôt d'effets. Ce constat est clairement apprécié par la très bonne participation des auditeurs et surtout des combattants dans le maquis qui étaient coupés de tout contact avec les autres groupes de la population ne partageant pas les mêmes convictions. Des hommes politiques, des chefs coutumiers, des organisations de la société civile ont pu agir dans une même synergie pour des actions promouvant la paix dans le respect des différences.

**En termes de durabilité** on constate que le projet s'est appuyé sur les différentes réalités locales, les langues locales et les croyances propres à chaque groupe social. Cette démarche favorise l'appropriation du projet par les radios d'abord et par les auditeurs ensuite. Cette stratégie est importante si on sait que l'appropriation d'un projet par les bénéficiaires est le premier jalon pour garantir la durabilité. Les matériaux didactiques conçus supportent les actions de formation et de sensibilisation. Néanmoins, les synergies et articulations avec les acteurs de la société, ainsi qu'avec d'autres initiatives et programmes menés dans des domaines d'intervention similaires, nécessitent encore d'être renforcées. Des stratégies de pérennisation claires n'ont pas été identifiées chez les radios qui diffusaient

**La valeur ajoutée apportée par le projet dans le contexte difficile de négociation pour aboutir à une paix durable est très appréciée.** Ainsi, il est à noter le renforcement de la société civile de base et la promotion de la participation de toutes les composantes de la société qui n'avaient jamais eu l'opportunité de participer de manière responsable à un processus de résolution de conflit.

### (iii) CONCLUSIONS

- Le projet a contribué au renforcement du processus de paix. Il apporte un plus value réel comme projet d'information et d'éducation, par l'implication au processus des acteurs dynamiques des Organisations de la Société Civile (OSC) de base et des groupes vulnérables, notamment les femmes peu conscientes de leurs droits ; surtout en milieu rural. Le projet a réussi à dispenser des formations et a organiser des actions de sensibilisation concrètes en renforcent les capacités de beaucoup d'acteurs en matière de résolution de conflit. Il a favorisé une prise de conscience quant à l'importance de leur implication dans le processus de paix. De plus, on constate une démultiplication des sensibilisations par les animateurs bénéficiaires dans d'autres zones.
- La stratégie mise en œuvre a permis de créer une dynamique de rapprochement entre les acteurs de la société civile et des composantes marginalisées ou stigmatisées (lors de rencontres de sensibilisation, séminaires de formation. Un effet globalement positif du projet est d'avoir réussi à minimiser la méfiance des autorités (gouverneurs, autres autorités locales, partis politiques) et même de certaines populations par une approche de contacts directs, de persuasion et d'implication de ces dernières aux activités.
- Un des points forts est la stratégie du projet conçue autour de l'élaboration d'un cadre conceptuel, méthodologique et opérationnel de manière participative avec les groupes- cibles. Elle intègre trois axes prioritaires à la fois : la participation, la responsabilité et l'action en faveur de la paix. L'option de la méthode conscientisant des populations marginales est en adéquation avec l'objectif d'une prise de conscience citoyenne des groupes-cibles.
- Au niveau opérationnel, le niveau de réalisation des activités est remarquable. Les groupes cibles (les femmes, les membres des OSC et les auditeurs en général) déclarent avoir tiré des avantages significatifs. Un nombre considérable des femmes bénéficiaires exercent ouvertement leurs droits citoyens. Plusieurs femmes participent au processus à leur manière et selon leur niveau de positionnement social. Les outils élaborés comme support d'information et d'éducation des bénéficiaires directs ont été performants
- La valeur ajoutée de ce projet est visible de manière très concrète. Elle se situe dans l'apprentissage basique et pragmatique des bonnes pratiques pour des populations qui n'avaient encore jamais participé à un processus aussi délicate et complexe que la gestion et a la résolution des conflits. Elles sont conscientes de leurs droits et de leurs responsabilités. Les populations sont mieux outillées pour analyser de manière critique les discours des partisans et se protéger d'une éventuelle corruption électorale.

**Une question essentielle interpelle. Après le déroulement du programme par les radios partenaires ; peut-on affirmer que l'objectif résumé par le slogan "A la clameur des armes, substituons la clameur des voix" a été atteint.**

Répondre catégoriquement par oui ; ne refléterait pas la réalité dans la mesure où les armes n'ont pas arrêté définitivement de crépiter. Par ailleurs ; la paix est un long processus qui implique beaucoup d'acteurs qui ont tous une partition à jouer.

Dans cette dynamique ; on peut affirmer sans ambages que les campagnes déroulées par les radios ont joué un rôle significatif qui contribue au résultat escompté. A savoir : laisser le dialogue prendre le dessus sur la violence sous toutes ces formes.

Cette action positive des radios se révèle à plusieurs niveaux.

- L'entretien avec Ibrahima Gassama le directeur de Wig FM est assez illustratif. Zig FM est la radio privée commerciale (la radio main stream) qui participe au volet communication du PGP. Elle est installée à Ziguinchor. « A ces début, il était presque impossible d'avoir un invité pour parler du conflit de la Casamance. « A 15 mn de l'émission nous avons pris l'habitude de recevoir un appel de désistement. Aujourd'hui tel n'est plus le cas. Tout le monde nous sollicite pour s'exprimer. C'est la libération de la parole » selon Ibrahima Gassama le directeur. Il poursuit « l'argument de force cède la place à la force de l'argument. Avant l'avènement des médias la prise de position se payait au prix de la vie, aujourd'hui Zig FM augmente sa zone de couverture en synchronisant avec les autres radios partenaires du programme gouvernance et paix. En résumé nous pouvons affirmer avec force que la capitalisation et la pérennisation des émissions et des spots pour la paix et la stabilité sociale sont assurés car toutes les radios s'engagent dans cette perspective».
- Sur les 73 auditeurs interrogés au cours des focus group, pas moins de 95 % reconnaissent que les émissions leur montrent leurs responsabilités telles que promouvoir le pardon et la réconciliation pour le retour de la paix en Casamance. Elles les incitent aussi à écouter les autres au sein de la famille et au sein de la communauté, à accepter le débat contradictoire et à respecter les positions des autres
- Au cours de notre entretien, Louis Tendeng, Coordinateur du groupe de contact pour la réunification du MFDC, se félicite « du rôle des radios communautaires, du reste très suivies par les personnes âgées, dans la couverture des zones rurales qui n'avaient pas accès à l'information. Elles ont joué un très grand rôle dans l'accalmie que nous vivons actuellement d'autant plus qu'elles permettent au MFDC de transmettre certains messages. Les radios communautaires doivent continuer à accompagner le processus de paix et leur apport dans la phase post conflit sera encore plus important. Il affirme que si aujourd'hui César Atoute Badiate a accepté de lever quelques interdictions sur la construction de quelques piste par le MCA c'est grâce à des échange à partir de l'émission « carrefour de la paix » de Zig Fm que des échanges ont permis de faire des concessions.

« Personne ne peut être contre la construction d'infrastructures dans la région ; mais tout cela montre que nous devons aller vite vers des négociations entre l'Etat et le Mfcd et les radios doivent continuer à parler de la paix ».

- Les messages sont aussi acceptés car des combattants ont envoyé quatre pages de revendications en réaction à l'organisation des assises nationales. « Nous avons partagées le contenu avec les autorités administratives avant d'en publier une partie aussitôt après l'émission » dit le directeur animateur de l'émission, « *Bakoko* ». Cette expression signifie « l'anonyme » en Diola .Des ont appelé de « l'autre bout du monde » pour désigne leur lieu de cantonnement ; pour féliciter et remercier le directeur pour son courage. « Par la suite ils ont envoyé 02 productions que nous passons souvent à la radio et ils appellent pour des dédicaces » ajoute le directeur.
- Les radios ont instauré des espaces de dialogue qui offrent une tribune à toutes les parties au conflit. Même les gens qui sont dans le maquis écoutent les émissions et réagissent s il y a lieu. Elles ont su transmettre des messages sans pour autant stigmatiser une quelconque partie. Cela a contribué à donner plus de poids et une crédibilité certaine au discours des animateurs.
- Certains animateurs avaient beaucoup d'appréhension au début de la campagne quant au traitement de l'information sensible. Ils pouvaient être victimes d'intimidation ou de réactions violentes des auditeurs et particulièrement des combattants du MFDC qui font partie des auditeurs. Tel n'est pas le cas. Cette appréhension disparaît progressivement dans la plupart des contrées visitées. Après l'introduction du débat par les émissions du PGP ; les auditeurs commencent à parler dans un premier temps des problèmes domestiques. Is ont ensuite abordé le processus de paix en acceptant de parler du pardon, de la réconciliation, de la cohabitation et des solutions intracommunautaires de gestion des conflit dans les foyers, dans les quartiers et dans les villages
- Avant le PGP ; auditeurs comme animateurs étaient préoccupés et se posaient cette question : « si nous commençons à parler du conflit, que va-t-il nous arriver ? » Tous pensaient que le traitement de l'information sensible à la radio allait amener les combattants à poser des actes de représailles. « Leur réaction est autre et nous avons relevé quelques témoignages que nous allons présenter par ailleurs ».
- Pour les combattants ; les émissions et les spots sur la paix sont instructifs. Ils leurs permettent de connaître la position et les attentes des populations. Ils l'ont exprimé à l'antenne par des appels sous le sceau de l'anonymat, des visites à l'improviste dans les stations ou au cours de rencontres dans des cérémonies traditionnelles, les tournois de luttes, les congrès ou les Gamous où ils prennent contact avec l'animateur pour des réactions sous forme de droit de réponse. Cette

expérience est vécue particulièrement à la radio Zig FM, Gabou FM, Kaïraba FM et Kabisseu FM entre autres. Ceci est la preuve que les combattants suivent la campagne et ils analysent et comprennent bien les messages.

Ces quelques exemples montrent que les contenus des émissions eu des effets très positifs sur la perception du conflit par les populations locales et l'importance de leur implication au processus de paix.

#### **(iv) RECOMMANDATIONS**

- Les évaluateurs recommandent au PGB et World Education d'assurer la continuité de cette action afin de capitaliser les résultats atteints. Il s'agira d'appuyer un processus de consolidation des acquis de ce projet, ses résultats et ses effets, tout en maintenant si possible les zones actuelles d'intervention et en privilégiant la qualité des actions, leur diversification éventuelle et leur durabilité.
- Cette campagne devrait continuer jusqu'au terme du conflit au moins pour son volet communication. « Arrêter maintenant le PGP ; c'est comme laisser un naufragé en pleine mer ». Comme la campagne radiophonique arrive à son terme, il serait indiqué de continuer à diffuser les émissions et les spots du projet. Cette méthode nécessiterait dans la plupart des cas des ressources additionnelles pour une réadaptation des messages au contexte du moment et pour une amélioration des produits.
- Ce travail de réadaptation pour la rediffusion devrait aussi comprendre la supervision et le monitoring de la mise œuvre comme dans les 2 premières phases. Les nouveaux besoins et les priorités en matière de communication pour la paix et la stabilité devraient être identifiés et intégrés dans une stratégie de communication d'ensemble pour un impact maximum. Cette stratégie devrait intégrer une démarche de proximité avec des animateurs de terrains particulièrement dans les zones non couvertes par les radios communautaires
- Le réseau des radios communautaires pour la paix devrait également encourager une identification et une implication plus active de personnes ressources dans l'animation du débat sur la paix. Un manuel des meilleures pratiques tirées de la campagne pourrait répondre aux besoins des associations porteuses des radios communautaires, des OCB et des Collectivités locale et pourrait avoir une utilisation efficace pour le travail communautaire
- Il serait judicieux de construire la capacité de ses partenaires locaux et particulièrement les radios communautaires afin de s'assurer de la viabilité du programme. Elles peuvent devenir d'importants outils de promotion de la paix et de la stabilité sociale. Les stations radio partenaires et leurs animateurs deviennent des régulateurs sociaux. C'est une nouvelle responsabilité à laquelle le personnel de la station radio n'a pas du tout été préparé. Il est donc recommandé d'ajouter un module à la formation pratique dans le cas où les personnes en situation solliciteraient leurs aides.

- Il pourrait être nécessaire de revoir des mécanismes dans le but de soutenir les stations radio avec du matériel de diffusion, de reportage et d'enregistrement dans les villages et les écoles. Et d'aider le réseau à disposer d'un site web pour le suivi, la collecte et la publication des produits et encourager la créativité
- Il est suggéré la production du guide de l'animateur dans les langues locales pour promouvoir l'auto formation et l'autoévaluation. Cela accompagnerait les actions d'alphabétisation des animateurs pour une meilleure expression dans les langues locales et promouvoir le théâtre radiophonique pour la transmission des messages de paix est une partie importante du projet
- Sur la base d'une analyse des leçons apprises du projet précédent, il faudra redéfinir les modalités de mise en œuvre des priorités stratégiques de l'intervention. L'appui au dispositif de pilotage responsable de la phase de consolidation des acquis et de désengagement devrait s'organiser vers le renforcement du niveau opérationnel de World Education et de chaque radio.
- World Education aurait tout intérêt à rechercher la synergie avec d'autres réseaux et organisations qui poursuivent des buts similaires ou qui disposent d'un potentiel d'implantation et de savoir-faire. Dans la perspective d'accorder une priorité aux droits socio-économiques et culturels, il faudrait nécessairement constituer des synergies d'action avec les autres intervenants pour contribuer à améliorer les conditions de vie des bénéficiaires qui reste la grande finalité du développement et de la consolidation de la paix.
- Il serait nécessaire d'intégrer le groupe bénéficiaire « Jeunes » et la dimension « genre ». L'implication des jeunes dans les activités du projet pourrait contribuer à prendre en compte la dimension genre et compléter la concentration du projet sur les femmes



## Péripéties d'une mission

---



Focus group à Pata Safaniama FM

---



## II - INTRODUCTION ET CONTEXTE DU PROJET

### (i) PRESENTATION DU PROJET ET OBJECTIFS DE L'EVALUATION

Dans son volet partenariat avec les radios locales, le programme gouvernance et paix a été encadré et suivi par World Education et cette évaluation finale vise à réaliser une étude sur la capitalisation et la pérennisation des émissions et spots radiophoniques réalisés et diffusés dans le cadre du dialogue pour la stabilité sociale en Casamance.

Pour mesurer les effets du projet de la campagne radio, nous avons d'abord voulu nous servir des indicateurs locaux qui prenaient en compte la diffusion des produits radiophoniques et leur perception par les auditeurs, l'accès aux services de la radio, la participation et le degré d'engagement des communautés pour la pérennisation de cette expérience.

En se fondant sur les critères ci-dessus évoqués, le travail d'évaluation fournira des conclusions déterminantes relatives à la viabilité du projet, autrement dit les retombées du projet continueront à se faire sentir même si le bailleur arrête son appui.

L'objectif général de la consultation est de capitaliser les bonnes pratiques, les réussites des émissions et des spots des radios et d'identifier les stratégies de leur pérennisation pour la stabilité et la paix en Casamance.

Afin d'atteindre cet objectif global, les objectifs spécifiques ci-cités devront obligatoirement être pris en compte :

- Evaluer les effets des spots et émissions réalisés dans le cadre de la recherche de la paix en Casamance ;
- Lister les bonnes pratiques et les réussites enregistrées par les radios communautaires et la radio Zig Fm dans le cadre de la réalisation des émissions radiophoniques et des spots ;
- Identifier les stratégies de pérennisation des émissions et spots radiophoniques ;
- Identifier puis collecter des succès stories obtenues grâce aux émissions et spots radiophoniques.

L'étude va aussi servir de base aux conclusions et recommandations et devra se dérouler dans la Zone de la Casamance, plus précisément dans les zones d'implantation des radios communautaires de la Casamance créées par World Education ainsi que la radio Zig FM de Ziguinchor

## (ii) METHODOLOGIE DE L'EVALUATION

### **Le cadre logique comme outil de référence méthodologique**

Nous avons travaillé à partir de l'approche cadre logique, dans la mesure où c'est élément de référence essentiel pour servir de cadre d'analyse et de réflexion ; mais surtout pour offrir vision commune du projet à tous les acteurs impliqués. Son analyse facilitera par la même occasion une appropriation des conclusions et des recommandations de l'évaluation par l'ensemble des acteurs

Le cadre logique est aussi l'outil qui nous a permis de mieux fournir le cadre dans lequel le projet pourra se développer s'il y avait une volonté du bailleur où des autres acteurs de pérenniser le projet en tirant les leçons de l'évaluation réalisée

Nous décrivons ainsi les outils méthodologiques qui sous-tendent la présente évaluation du projet «

### **Le cadre logique et les critères d'évaluation**

Il s'agit de porter une appréciation, aussi systématique et objective que possible, sur le projet. Il s'agit de déterminer la pertinence des objectifs et leur degré de réalisation, l'efficacité, l'impact et la viabilité par rapport au développement ». Le schéma utilise pour établir la relation intrinsèque que l'équipe d'évaluation va développer entre le cadre logique dans toute sa dimension (logique d'intervention, Indicateurs et hypothèses) et les critères d'évaluation ci-dessus tels qu'ils ont été définis dans les termes de référence de l'évaluation

### **Définition des critères d'évaluation**

- **Pertinence** : il s'agit de se demander si les objectifs du projet sont appropriés par rapport aux problèmes réels, aux besoins et priorités des groupes cibles et bénéficiaires envisagés et auxquels le projet est supposé répondre. Il s'agit aussi d'apprécier le projet par rapport à l'environnement physique et politique dans lequel il est mis en œuvre »
- **Efficience** : il permet de voir si les résultats ont été atteints à des coûts raisonnables. Ce critère permet de mesurer quantitativement et qualitativement la relation entre les différentes activités, les ressources disponibles et les résultats effectifs du projet. Comme l'indiquent les termes de référence de l'évaluation, il s'agit ici de dégager le rapport coûts/avantages du projet.

- **Effectivité du projet** : critère quantitatif qui va avec le critère d'efficacité. Il donnera des indications précieuses sur la réalisation du projet grâce au dénombrement des activités prévues et mises en œuvre, des activités prévues par le projet et non réalisées ainsi que des activités menées dans le cadre du projet alors qu'elles n'avaient pas été programmées au départ.
- **Efficacité** : à quel point les objectifs du projet ont-ils été atteints ? le projet a-t-il permis une amélioration dans la prise de conscience et la compréhension du dialogue pour la stabilité sociale en Casamance ? Le projet a-t-il été un vecteur pour les programmes généraux de PGB ? Le projet va-t-il encourager et renforcer les capacités des stations radios partenaires à produire et diffuser plus de programmes de qualité sur les problématiques liées à la paix et au dialogue ? Ces radios impliquent-elles les communautés dans le processus ? En se basant sur un certain nombre d'indicateurs dont certains sont communs avec ceux de l'effectivité, il permet d'apprécier dans quelle mesure les résultats obtenus ont contribué à la réalisation des objectifs spécifiques du projet; il s'agit donc en l'occurrence d'évaluer la « performance » de ce projet en passant par l'analyse de ses « paramètres » fondamentaux.
- **Impact du projet** : c'est l'effet des activités mises en œuvre sur son environnement ainsi que « sa contribution aux objectifs sectoriels plus larges résumés dans les objectifs globaux du projet, et sur la réalisation des objectifs politiques cadres. Quels ont été les effets positifs et négatifs du projet ? Un certain nombre d'indicateurs principalement quantitatifs (nombre de spots et d'émissions produites et diffusées) ont été développés au début de la mise en œuvre du projet.
- **La viabilité et la durabilité** sont des concepts très voisins. La viabilité, qui signifie que « les individus, les institutions et les systèmes aidés continuent de fonctionner efficacement après que l'appui externe s'achève et, en fait, qu'ils aient la capacité d'améliorer continuellement leur manière de travailler » A quel point organisations partenaires, enfants, parents et leurs communautés se sont-ils suffisamment intéressés à la campagne pour plus tard être capable de développer le travail entamé ?

En se fondant sur les critères ci-dessus évoqués, le travail d'évaluation fournira des conclusions déterminantes relatives à la viabilité du projet, autrement dit les retombées du projet continueront à se faire sentir même si le bailleur arrête son appui. Il va aussi servir de base aux conclusions et recommandations et ainsi donner : Une perception sur l'efficacité de la stratégie globale poursuivie par le projet, mais aussi une idée sur la viabilité de cette stratégie pour la période qui va suivre l'exécution du projet appuyé par le bailleur;

### Les sites choisis pour les enquêtes

Les sites visités sont choisis sur la base des emplacements des stations radios actrices de la campagne. Il couvre les régions administratives de Kolda, Sédhiou et Ziguinchor. Il s'agit de Fouladou FM, (Linkéring département de Vélingara), Sofaniama de Pata (Département Medina Yoro Foula), Kambeng FM

(Médina Wandifa), Gabou FM (Sédhiou), Fogny FM (Sindian), Kaïraba FM (Diouloulou), Kalounayes FM, Yiirwa (Tanaf), Blouf FM (ThionckEssyl), Pkumel (Goudomp), Kuma FM (Samine), Kasumay FM (Ziguinchor) Kabisseu (Oussouye) et la radio Zig FM (Ziguinchor)

### **L'étude documentaire et la révision des éléments écrits et audio**

La campagne a été documentée, encadrée et les compte rendus produits dans ont été exploités. Cette documentation est une source d'informations indispensable pour la recherche. Par données de base, nous entendons les données collectées spécialement pour la réalisation de cette évaluation. Par données secondaires, nous entendons les données collectées auparavant. A des fins autres que celles de la présente évaluation, elles ont été enregistrées soit par nous-mêmes, soit par d'autres personnes.

Voici les principales catégories de données secondaires :

- Rapports et évaluations :
- Les études de base
- Les rapports aux partenaires
- Les rapports trimestriels et annuels de stations radio
- Les rapports de production
- Les rapports de missions sur le terrain
- Les évaluations à mi-parcours

### **Les réalisations matérielles du projet :**

- Les enregistrements audio des spots
- Les enregistrements des émissions radio (cassettes)

### **Les focus-groups et les interviews :**

En ce qui concerne les focus-groups, les participants et les auditeurs ont partagé leurs observations et la manière dont ils ont compris les problèmes posés par la campagne et leurs propres expériences. Ainsi, les personnes directement impliquées dans le projet : (i) Les acteurs ayant pris part à la production des émissions et des spots, (ii) les communautés faisant partie des OCB, (iii) les auditeurs représentant les différentes couches des communautés ont permis d'évaluer les effets de la campagne sur les plans individuel et communautaire.

Les focus-groups avaient pour but d'évaluer l'appréciation, la capacité de se rappeler le message, la sensibilisation sur les thèmes de la campagne, les attitudes, le renforcement des capacités, le changement de comportement et la mobilisation. 73 personnes au totale ont pris part au focus group.

### **Des interviews menées avec des personnes-clés adultes :**

- Les responsables du PGP national ;
- Les responsables du PGP local ;
- Le Directeur de World Education ;
- Les auditeurs des radios ;

- Les leaders religieux et coutumiers ;
- Les Jeunes et les femmes ;
- Les autorités locales et administratives ;
- Les responsables et animateurs des stations radios ;
- Le Coordonnateur du groupe de Contact pour l'unification du MFDC ;

Des questionnaires semi structurés ont été conçus pour les focus-groups et les interviews (voir Annexe).





✓ LE CONTEXTE

Le choix de la radio comme vecteur de diffusion de la campagne de sensibilisation semble être évident. La presse écrite et la télévision ont en général peu d'impact dans les zones rurales en Afrique de l'Ouest où le revenu par habitant est faible, l'analphabétisme très répandu et la fourniture en électricité pas fiable. La radio est connue pour être un moyen de communication puissant pour propager des informations, dans des conditions difficiles. La radio atteint même ceux qui ne savent ni lire ni écrire. Elle est bon marché et peut atteindre les zones les plus reculées.

La plupart des études menées dans le cadre de campagnes radiophoniques confirment que le choix de la radio est approprié et que c'est un moyen de communication populaire. En général, par exemple, 81 % des personnes interviewées en Afrique de l'ouest ont cité la radio comme étant leur principale source d'information. La télévision arrive deuxième avec 9 %. Au Sénégal l'évaluation de beaucoup de projets, a montré que 92,5 % des adultes et 82 % des enfants écoutent la radio. Les femmes ont en général moins accès à la radio que les hommes, ayant moins de chance qu'eux de posséder un poste radio, moins de temps pour l'écouter et moins de pouvoir à choisir les émissions qu'elles souhaitent écouter.

Depuis le début du conflit en Casamance, en Décembre 1982, l'absence de communication participative n'incitait pas les populations à s'exprimer, à bien appréhender les problèmes de leur communauté et à participer activement à la recherche de solutions. Un regard critique sur le traitement de l'information sensible dans la zone de conflit par les média privés commerciaux nous amène à relever, par moments, des éléments de frustrations dans les angles d'analyse et le lexique, surtout dans les langues locales qui alimentent en sourdine une stigmatisation et une exclusion empreintes d'ignorances culturelles qui sont souvent exploitées par les théoriciens du mouvement.

C'est l'avènement de la radio communautaire qui a permis de promouvoir une gestion de l'information dans le cadre d'une approche participative. Le réseau de radios communautaire de la Casamance créées par World Education contribue à la sensibilisation des populations sur le processus de paix par l'identification de sujets porteurs à soumettre à la collectivité locale et à l'ensemble des populations pour animer des débats, des panels ou de tables rondes avec les acteurs à la base : autorités administratives, organisations de la société civile, organisations communautaires de base et les populations analphabètes.

Dans le cadre de la mise en œuvre de son programme de dialogue pour la paix et la stabilité en Casamance, le PGP a noué un partenariat avec le réseau des radios communautaires de la Casamance créées par World Education ainsi que la radio Zig FM de Ziguinchor. Ce partenariat, renouvelé pour un an en février 2013 pour les radios communautaires et en mars 2013 pour Zig FM, vise à promouvoir le dialogue

pour la stabilité et la paix au sein des communautés et en Casamance à travers des spots et des émissions.

Ainsi, il a été noté une contribution significative à la pérennisation et à la valorisation des acquis dans la recherche de la paix en Casamance. Afin de pouvoir partager les acquis obtenus et de les consolider, PGP, devant prendre fin en 2014, a planifié la capitalisation des résultats de la campagne en vue de mieux rendre visible leurs contributions au dialogue pour la stabilité sociale et la paix en Casamance. Il s'agira enfin d'identifier les stratégies de pérennisation qui permettront de maintenir l'essentiel des spots et émissions malgré l'arrêt de l'appui du PGP.

Durant la campagne les messages des émissions et des spots sont conçus pour amener les populations à débattre des processus de paix en Casamance. La radio Kasumay FM a été la première à lancer la campagne en 2012. Depuis ce temps, les radios communautaires de la Casamance créées par World Education ainsi que la radio Zig FM de Ziguinchor ont produit 270 émissions et elles ont diffusé **5154** spots relatifs à la campagne dans plus de 13 langues différentes et avec la participation active de plusieurs types d'acteurs.

#### ✓ LE PUBLIC CIBLE DU PROJET

Treize radios ont signé des conventions de partenariat avec PGB . La plupart de ces stations font partie du réseau de World Education, et la radio Zig FM. ILE programme a couvert les régions administratives de Kolda, Sédhiou et Ziguinchor. Il s'agit de Fouladou FM, (Linkéring département de Vélingara), Sofaniama de Pata (Département Medina Yoro Fouta), Kambeng FM (Médina Wandifa), Gabou FM (Sédhiou), Fogny FM (Sindian), Kaïraba FM (Diouloulou), Kalounayes FM, Yibirwa (Tanaf), Blouf FM (ThionckEssyl), Pkumel (Goudomp), Kuma FM (Samine), Kasumay FM (Ziguinchor) Kabisseu (Oussouye) et la radio Zig FM (Ziguinchor).

Les cibles touchent (i) Les acteurs ayant pris part à la production des émissions et des spots, (ii) les communautés faisant partie des OCB, (iii) les auditeurs représentants les différentes couches des communautés qui pouvaient être touchées par les productions.

Etaient concernées les leaders religieux et coutumiers, les autorités locales et administratives les Jeunes et les femmes ; les autorités locales et administratives, les responsables et animateurs des stations radios, tous les auditeurs potentiels.

Sont touchés par le projet tous les acteurs qui sont parties prenantes du conflit

#### ✓ OBJECTIFS, STRATEGIES ET MISE EN ŒUVRE DU PROJET

Le Programme Paix et Gouvernance, en acronyme PGP, financé par l'USAID vise à contribuer au processus de consolidation d'une paix durable en Casamance. Il cherche à soutenir la Démocratie, la Bonne Gouvernance et la Réconciliation Nationale au Sénégal. Il s'appuie sur les Organisations de la Société Civile (OSC), les organisations Communautaires de Bases (OCB) et les différentes collectivités locales.

Afin de réaliser ces différentes activités avec ses partenaires, le PGP développe un important volet de communication, en partenariat avec 13 radios communautaires, qui s'articule autour de la production et de la diffusion d'émissions et de spots radiophoniques pour susciter mais aussi entretenir l'engagement et la participation effective des communautés aux actions de recherche et de consolidation de la paix en Casamance. Cette production sera renforcée par une mutualisation des ressources et une synergie d'action à travers le réseau des radios communautaire RP/PDC.

### ✓ LES OBJECTIFS DU VOLET COMMUNICATION DU PGP

L'objectif global du PGP est de renforcer la démocratie, de construire la paix et d'assurer un développement durable du Sénégal.

Le programme a quatre principaux objectifs correspondant chacun à une composante distincte : (1) encourager à plus de transparence et d'obligation de rendre des comptes ; (2) consolider la décentralisation fiscale et la gouvernance locale ; (3) appuyer la participation citoyenne à l'élection présidentielle de 2012 ; (4) et appuyer le processus de paix durable en Casamance.

Pour cette dernière composante, l'objectif général de cette évaluation est de capitaliser les bonnes pratiques et les réussites des émissions et des spots des radios communautaires et de la radio ZIG FM et d'identifier les stratégies de leur pérennisation pour la stabilité et la paix en Casamance.

### ✓ STRATEGIE D'INTERVENTION DE WORLD EDUCATION

Pour parler du conflit, qui relève de l'information sensible, World Education a mis, an plan éthique et déontologique, un accent particulier sur la formation pour les angles de traitement, voire les techniques de rectification de l'information pour rattraper tout écart de langage. Tout le processus de renforcement de capacités est sous tendu par une consigne du Directeur Abdou Sarr qui a marqué mon attention au cours de notre entretien. Elle très voisine de l'autocensure, je le cite, « *Ne vous aventurez jamais à parler de choses si vous ne vous sentez pas à l'aise pour en parler* ».

A ce jour aucune radio n'a été fermée par les autorités et aucune menace de représailles n'est venue des combattants du MFDC si nous considérons les résultats de notre enquête de terrain. Donc ces précautions semblaient indispensables pour briser l'omerta sur le conflit et enfin parler de ses causes, de ses conséquences mais aussi du processus de paix.

Cette exercice n'a été possible que :

- Par l'utilisation d'un lexique qui évite la stigmatisation et le jugement de valeur,
- L'implication des leaders d'opinion ;
- L'implication des communautés dans l'implantation de la radio et une mobilisation sociale qui se traduit par la construction du local or, accepter de lancer une radio est déjà un bon indicateur d'ouverture à la paix.

- La couverture et la diffusion de messages de paix lors de manifestations locales.



Focus groupe à Samine – Kuma FM



### III - QUESTIONS D'ÉVALUATION ET REPONSES IDENTIFIEES

Les questions de l'évaluation portent sur des critères -clés que nous avons mis en exergue notamment : la pertinence, l'efficience ; l'effectivité: l'efficacité, la viabilité et la durabilité

#### (i) La pertinence :

Il s'est agit de s'interroger si les objectifs du projet sont appropriés par rapport aux problèmes réels, aux besoins et priorités des groupes cibles et bénéficiaires envisagés et auxquels le projet est supposé répondre. En quoi les activités organisées aussi étaient elles appropriées, notamment la production radiophoniques et de spots.

La pertinence de la problématique générale du projet « **le dialogue pour la stabilité sociale en Casamance** » ne fait pas de doute. Cependant ; la formulation du projet et les indicateurs élaborés dès la phase de conception pouvaient être améliorés. Cela a réduit la pertinence de la stratégie d'intervention. En l'effet, l'accent est mis sur la réalisation des activités en termes quantitatifs. On ne perçoit pas un réel souci pour cerner l'efficacité dans la qualité des produits attendus. Les indicateurs concernent plus la réalisation des activités ; que les effets qu'elles pourraient produire et comment les mesurer.

Par exemple, si l'accent est mis sur le nombre de produits à réaliser, le projet ne s'interroge pas assez sur leurs capacités à inverser la situation déplorée. Par ailleurs aucun dispositif n'est mis en place pour le suivi après la réalisation des activités.

Par ailleurs, compte tenu du nombre limité de ressources humaines affectées à la gestion du projet, il semble assez évident que les mécanismes de suivi et d'accompagnement inhérents à ce type de projet ne sauraient être suffisants. En effet, en vue d'une durabilité plus certaine, ce type d'intervention qualitative nécessite un suivi permanent qui va au delà des rapports narratifs mettant en évidence des données quantitatives

Après avoir passé en revue l'objectif général et les objectifs spécifiques du projet, nous avons pu vérifier si ces objectifs répondent bien à des problèmes réels, et aux besoins des bénéficiaires finaux du réseau.

La campagne prend en compte la situation des groupes-cibles aussi bien dans l'élaboration du projet et du cadre conceptuel et méthodologique que dans la mise en œuvre de celui-ci.. World Education a su mettre en œuvre une stratégie judicieuse par :

- L'utilisation d'un lexique qui évite la stigmatisation et le jugement de valeur ;
- L'implication des leaders d'opinion dans les productions ;
- L'exploitation de l'ancrage communautaire des radios et leur acceptation par les populations auditrices ;
- L'utilisation des langues locales dans les productions d'émissions et des spots ;

- La couverture et la diffusion de messages de paix lors de manifestations locales.

Par conséquent ; les messages véhiculés par les émissions produites et les spots diffusés, sont fondés sur une analyse pertinente et détaillée des contextes d'intervention et des besoins des groupes cibles. Dans l'ensemble, ces messages sont apparus pertinents aux yeux des populations et du consultant évaluateur, car ils sont en phase avec certaines réalités culturelles des localités ciblées par la campagne.

Néanmoins, étant donné la grande variété des genres radiophoniques, le consultant estime que des supports auraient pu être plus variés. Par exemple le théâtre radiophonique a la capacité de traduire certaines réalités et de susciter beaucoup plus de réactions.

Pour conclure cette partie dédiée à la pertinence du projet, l'évaluateur voudrait attirer l'attention sur le fait que la dimension « genre » en tant que telle n'a pas été intégrée dans le projet. En effet, la priorité du projet donnée au groupe-cible des femmes n'assure pas une application transversale de la dimension genre. Etant donné le contexte culturel, il semble peu aisé de créer et de pérenniser de véritables espaces collectifs de participation réunissant femmes et hommes. Cependant, des besoins en matière de changement culturel peuvent être pointés au niveau de la perception et la composition des relations entre les hommes et les femmes et de l'impact de ces relations » genrées » sur la participation locale à la vie citoyenne notamment. Il s'agit là de questions très pertinentes qu'il serait judicieux de travailler à l'avenir.

## **(ii) L'efficience**

---

La gestion financière du projet n'était pas au centre de notre attention parce que notre mission était articulée autour d'une évaluation générale du projet et non à un audit financier. Cependant nous évoquerons l'efficience du dispositif financier

Il s'est agit de voir si les résultats ont été atteints à des coûts raisonnables. Ce critère permet de mesurer quantitativement et qualitativement la relation entre les différentes activités, les ressources disponibles et les résultats effectifs du projet. Comme l'indiquent les termes de référence de l'évaluation, il s'agit ici de dégager le rapport coûts/avantages du projet.

Le financement du projet provenait d'une seule source : le PGP. Ce financement va arriver à échéance.

Les subventions reçues par les radios n'étaient pas à la hauteur du volume d'activités. Il ne prévoit rien pour financer les actions qui pourraient contribuer à la pérennisation du projet.

Par ailleurs aucune rubrique dans le budget ne prévoit des actions de suivi à la fin du projet. Cela veut dire que s'il n'y a pas un autre bailleur ou que si PGP ne finance pas ce volet, il restera lettre morte. Cela est d'autant plus vrai que les radios n'ont pas encore de stratégies claires pour assurer la pérennisation des émissions.

### (iii) L'effectivité et l'efficacité

---

L'effectivité du projet fait référence au critère quantitatif qui va avec le critère d'efficacité. Il donnera des indications précieuses sur la réalisation du projet grâce au dénombrement des activités prévues et mises en œuvre, des activités prévues par le projet et non réalisées ainsi que des activités menées dans le cadre du projet alors qu'elles n'avaient pas été programmées au départ.

L'appréciation de l'efficacité, basée sur un certain nombre d'indicateurs dont certains sont communs avec ceux de l'effectivité, permettra de comprendre dans quelle mesure les résultats obtenus ont contribué à la réalisation des objectifs spécifiques du projet; il s'agit donc en l'occurrence d'évaluer la « performance » de ce projet en passant par l'analyse de ses « paramètres » fondamentaux

Les différents rapports, le rapport intermédiaire, mais aussi les interviews avec les responsables du projet et les discussions avec les bénéficiaires démontrent que l'ensemble des activités qui avaient été prévues et qui sont décrites dans le rapport final ont été effectivement réalisées.

Si le projet a pu exécuter effectivement la plupart des activités prévues, on ne peut en dire de même de l'efficacité.

#### **L'effectivité des activités prévues est réelle, mais beaucoup d'interrogations sur leur efficacité :**

Les indicateurs de résultats étaient seulement de nature quantitative. Le projet s'est limité à énumérer le nombre d'activités et de personnes formées pour affirmer l'efficacité. Le projet n'a pas cherché à savoir si les activités avaient servi à quelque chose ou avaient changé une situation déplorée avant la mise en œuvre des activités

#### **L'efficacité pose problèmes pour d'autres raisons :**

Un certain nombre de considérations font penser que le projet dans sa conception avait mis l'accent sur la tenue effective des activités sans vraiment se soucier de la dimension qualitative des actions qui devraient suivre notamment :

- La définition des indicateurs de résultats limités à des aspects quantitatifs
- L'organisation matérielle des activités de suivi.
- L'absence de moyens dégagés pour le suivi des activités

Une question importante revient souvent. Après la réalisation des actions, quel usage, quelle exploitation, quelle finalité ?

Par exemple une fois le travail réalisé il n'y a aucune idée sur ce qui va être fait de ce travail notamment de productions. Nous avons souligné que le problème d'archivage et de conservation va se poser malgré tout, car les radios sont plutôt confinées à des tâches de survie quotidienne. Cette activité nouvelle n'est pas forcément une priorité pour elles.

Le projet ne donne pas clairement des indications sur le sujet. Les radios non plus n'ont aucune réponse aux interrogations soulevées sur l'usage à faire de ces produits

**Le projet dans sa conception n'a pas prévu des indicateurs de suivi comme les pré-tests, les post tests ou le suivi des rapports des associations et acteurs bénéficiaires.**

Le projet aurait pu mettre en place des outils plus appropriés en termes de suivi, par exemple avec des distributions de modèles de pré et post-tests, des formats de rapports mensuels homogène avec mentions des indicateurs.

On peut bien percevoir que certains résultats obtenus ont parfaitement contribué à la réalisation des objectifs du programme.

Cette évaluation est basée sur les « focus-groups » et les interviews avec les auditeurs ayant suivi les émissions ou ayant participé à la production et à la diffusion de la campagne radio,

**Les indicateurs sont, entre autres :** des témoignages de changement sur le plan des compétences, de la prise de conscience et les attitudes des participants.

Les animateurs pensent qu'ils comprennent mieux l'éthique et la déontologie et le traitement de l'information sensible.

Des initiatives concrètes et des actions sont entreprises pour promouvoir la paix et la stabilité sociale suite à la campagne radio.

U niveau de Zig FM l'émission « Carrefour pour la Paix » est devenue une production phare qui témoigne de la contribution des radios au processus de paix.

Le nom de l'émission est très révélateur et montre que la radio peut être un lieu de rencontre et de partage qui peut aider à surmonter les contradictions.

Cette production a notamment permis aux personnes du maquis de pouvoir se faire entendre et de donner leurs points de vue

Les effets positifs sur des auditeurs ayant participé aux émissions et aux spots sont nombreux et variés.

Il y a beaucoup de changements positifs dans la vie des personnes qui appellent ou sont invitées. La première fois d'entendre la voix d'un proche ou de soi-même est un moment de fierté. Elle confère un statut social. A la radio Gabou une dame ayant osé témoigner sur un l'assassinat d'une dans les rizières avait osé témoigner sur les ondes de la radio. Elle est devenue une productrice extérieure à la radio, très influente et aujourd'hui elle est élue député à l'assemblée nationale du Sénégal.

Des auditeurs ayant participé à des émissions du PGP ont acquis des compétences de communication de communication. Désormais ils peuvent et osent s'exprimer, même en public. Le cas le plus significatif est la situation des femmes du département d'Oussouye qui se prononcent et vont jusqu'à initier des actions alors que naguère, sous le prétexte que le conflit étant une affaire d'hommes elles n'avaient rien à dire en tant que femme.

Les participants aux émissions, beaucoup de producteurs, d'animateurs ou de leaders d'opinions ont beaucoup appris sur la production radio et surtout comment faire face au micro.

#### **(iv) Effets du projet**

---

C'est l'effet des activités mises en œuvre sur leur environnement plus large ainsi que leur contribution aux objectifs sectoriels plus larges résumés dans les objectifs globaux du projet, et sur la réalisation des objectifs politiques cadres.

Eu égard aux différents critères considérés dans l'évaluation, le bilan du projet peut être considéré comme positif. Le projet a jeté les bases d'actions futures.

Beaucoup d'activités ont été réalisées, mais il est difficile à cette étape de mesurer en profondeur l'impact du projet, quant à une influence réelle sur les changements espérés au sein des pratiques des bénéficiaires.

Nous pouvons dire que le projet a eu un certain impact en termes de sensibilisation, autour des thématiques développées pendant les campagnes d'information et de sensibilisation. Les activités réalisées ont conduit certaines populations à prendre conscience de la précarité de leur situation

### **Au niveau de la compréhension des messages :**

Les productions d'émissions ont été conçues comme un espace de débat pour toutes les composantes de la population locale : les femmes, les jeunes, les religieux, les élus locaux, les combattants et les membres de l'aile civile du Mfdc.

Au cours des interviews et des focus-groups, les auditeurs ont prouvé qu'ils étaient capables de débattre des thèmes de la campagne et faire le rapprochement avec leur propre vie.

Les émissions du PGP mettent l'accent sur la responsabilité de chaque individu dans la prévention comme dans la gestion des conflits. Avant l'implantation des radios, la plupart des acteurs n'avaient pas une claire conscience de leurs rôles. Ils attendaient des solutions venant d'ailleurs.

Aujourd'hui, la campagne radiophonique du programme gouvernance et paix permet une plus grande participation des auditeurs.

Les données recueillies au cours de l'évaluation le confirment. Sur les 73 auditeurs interrogés au cours des focus group, pas moins de 95 % reconnaissent que les émissions leur montrent leurs responsabilités comme promouvoir le pardon et la réconciliation pour le retour de la paix en Casamance. Elles les incitent aussi à écouter les autres au sein de la famille et au sein de la communauté, à accepter le débat contradictoire et à respecter les positions des autres. Pacifier l'espace scolaire et les navetanes entre autres.

A Tanaf, quelques heures après notre focus group ; nous avons été témoins de l'arrestation d'un voleur de bétail qui faisait partie d'une bande armée et qui viendrait de la Guinée Bissau. Il a été transféré par la gendarmerie à Samine. Au cours de la mission nous avons pu suivre les étapes d'un protocole spécifique impliquant la radio, les forces de défenses et de sécurité, l'administration et les OCB. Ce processus a été correctement décrit par plusieurs participants lors de notre focus group que le consultant avait animé dans la matinée dans un magasin (il est difficile de réunir les populations loin de leurs lieux d'activités le jour de marché) se trouvant à proximité du marché hebdomadaire de Tanaf.

A la radio à Pkumel de Goudomp c'est une lettre anonyme qui est remis au directeur. Elle présente un problème conjugal pour provoquer un thème de débat à la prochaine émission sur la paix. L'auteur se demande s'il doit divorcer d'avec sa femme avec laquelle il a plusieurs enfants, s'il doit lui interdire l'usage du portable qui est la source du problème. (Lettre en annexe).

A Sindian ce sont des élèves, auditeurs libres à l'examen du Baccalauréat, qui sont venus à la radio se plaindre d'un responsable du village qui s'était engagé à déposer

leurs dossiers de candidature. Chaque candidat avait contribué au frais du voyage mais il semblerait que le messenger n'a pas pu déposer les dossiers à temps et les candidats risquent une forclusion. Après cette dénonciation ils attendent de la radio une large information et une recherche de solution à leur problème.

A Fouladou FM nous nous sommes entretenus avec Mr Siako BALDE revenant des champs (il déclare être âgé au moins de 83 ans) . Il est désigné par tous comme un sage détenteur de savoirs traditionnels. Après les présentations et quolibets (à cause du cousinage entre sérère et Pulaar) il dit qu'il ne comprend ni le français ; ni le wolof.

A la question s'il écoutait la radio, il informe d'abord ;que dans sa jeunesse il se rendait à pieds à Kaolack avec ses amis pour des travaux saisonniers avant d'ajouter qu' aujourd'hui il mesure la chance qu'ils ont de pouvoir suivre les informations de chez lui en écoutant la radio. « Aujourd'hui ; nous sortons d'un grand sommeil grâce à la radio et je fais partie du groupe « *Albarka* » des fidèles auditeurs du 3<sup>ème</sup> âge de la radio qui se mobilisent pour son développement ; mais on ne m'y a pas encore invité». Il poursuit : «l'homme change mais la marche du soleil reste immuable, hier c'est le patriarche qui décidait et tout le monde suivait ; aujourd'hui la radio a éveillé les consciences. Je ne me prononcerais pas sur le conflit intracommunautaire mais je magnifie le travail de la radio»

Les émissions sont bien comprises et deviennent des espaces de débats pour gérer toutes les situations conflictuelles. Entre éleveurs et pasteurs les populations arrivent à déterminer d'un commun accord la fin de la divagation des animaux au début de la saison des pluies ; dès l'apparition de premières pousses des semis. Sur le vol de bétail le message est tellement bien compris que les radios communautaires jouent aujourd'hui un rôle de veille et d'alerte. Dès qu'un vol est perpétré, le premier réflexe des auditeurs est d'appeler à la radio pour sonner l'alerte.

Il semblerait même que c'est ce qui a amené les voleurs à changer leur mode opératoire ; selon un participant à notre focus group à Samine. D'habitude les voleurs réalisaient leurs forfaits au crépuscule le long de la frontière avec la Guinée-Bissau ; mais aujourd'hui avec le système d'alerte et de veille des émissions sur le vol de bétail du PGP, ils sont équipés de postes récepteurs pour suivre les émissions des radios Yirwa, Kuma, Pkumel et Kabisseu FM. Dès la fin des programmes à minuit ils passent à l'acte et espèrent traverser la frontière avec leur butin avant la levée du jour et la reprise des programmes.

Certains animateurs avaient beaucoup d'appréhension au début de la campagne quant au traitement de l'information sensible. Ils pouvaient être victimes d'intimidation ou de réactions violentes des auditeurs et particulièrement des combattants du MFDC partie intégrante des auditeurs. Tel n'est pas le cas.

Cette appréhension disparaît progressivement dans la plupart des contrées visitées. Après l'introduction du débat par les émissions du PGP ;les auditeurs commencent à parler dans un premier temps des problèmes domestiques avant d'aborder le processus de paix en acceptant de parler du pardon, de la réconciliation, de la cohabitation et des solutions intracommunautaires de gestion des conflit dans les foyers, dans les quartiers et dans les villages

Avant le PGP ; auditeurs comme animateurs étaient préoccupés et se posaient cette question : « si nous commençons à parler du conflit, que va-t-il nous arriver » ? Tous

pensaient que le traitement de l'information sensible à la radio allait amener les combattants à poser des actes de représailles.

Leur réaction est autre et nous avons relevé quelques témoignages que nous allons présenter par ailleurs. Pour les combattants ; les émissions et les spots sur la paix sont instructifs. Ils leur permettent de connaître la position et les attentes des populations. Ils l'ont exprimé à l'antenne par des appels sous le sceau de l'anonymat, des visites à l'improviste dans les stations ou au cours de rencontres dans des cérémonies traditionnelles, les tournois de luttes, les congrès ou les Gamou où ils prennent contact avec l'animateur pour des réactions sous forme de droit de réponse. Cette expérience est vécue particulièrement à la radio Zig FM, Gabou FM, Kaïraba FM et Kabisseu FM entre autres. Ceci est la preuve que les combattants suivent la campagne et ils analysent et comprennent bien les messages.

Beaucoup d'enfant reprennent les spots. Les spots attirent effectivement l'attention et cela a été décrit par un enseignant (animateur d'une émission sur la paix) de Medina Wandifa comme étant « sa nouvelle identité » auprès des enfants qui répètent souvent « la Paix n'est pas un mot c'est un comportement » tiré du spot. « Vive la Paix - la Paix n'est pas un mot c'est un comportement - Vive la Paix ».

Les contenus de la campagne sont celles des réalités des populations. Ils ont permis d'éviter les réactions négatives de la part des auditeurs. La stratégie est de mettre l'accent sur leurs responsabilités dans la promotion de la paix et de la stabilité sociale dans toute la Casamance.

Ces quelques exemples montrent que les contenus des émissions sont très implicites. Les stations radios ont également répondu aux réactions des populations en donnant plus d'informations et en organisant plus de discussions sur les problèmes vécus par les populations au quotidien et les responsabilités de chacun dans la recherche de solution

### **La capacité à se rappeler les messages :**

La capacité à se rappeler le message est l'un des indicateurs les plus fiables de l'effet de la campagne. Interrogés sur les contenus de la campagne, plusieurs auditeurs s'en souviennent. Il s'agit de gestion et de prévention de conflit dans des « cercles concentriques » au sein de la famille, dans le quartier, le village voire la région. Chaque auditeur mettant un accent particulier sur son centre d'intérêt. Les participants se complètent dans une parfaite symbiose et quel que soit les distances qui séparent les radios il y a des préoccupations qui reviennent :

- la question foncière qui est transversale car il va du conflit dans la cellule familiale à la collectivité locale ;
- La gestion des ressources naturelles qu'il s'agisse de l'exploitation de la forêt ou des ressources halieutiques et plus généralement la gestion durable de l'environnement ;
- Le vol de bétail qui est un véritable fléau tout au long de la frontière avec la Guinée Bissau ;
- La cueillette et la commercialisation de l'anacarde qui charrie un ensemble de nouveaux conflits entre les jeunes ayant reçus les financements qu'ils utilisent

pour l'acquisition de motos (non dédouanés et sans les papiers réglementaires) au détriment de la collecte de noix. ;

- Les conflits intracommunautaires comme à Médina Gounas ;
- Les questions transfrontalières ;
- La réinsertion du réfugié ;
- Les modes d'acquisition et l'usage des motos comme moyens de transport sans aucune forme d'assurance ;
- Les conflits dans les foyers ; entre coépouses, parents, etc ;
- La restitution des terres, du bétail, des concessions entre autre au retour des réfugiés.

### **L'appréciation des messages :**

Les focus group ont montré que les sujets des émissions sont très adaptés et appréciés des auditeurs, des autorités voire des membres du Mfdc qui n'ont jamais posé d'acte de défiance ou de menace à l'endroit des radios ou des animateurs. Pour confirmer cet aspect de la chose ; nous pouvons rappeler cette affirmation d'un enseignant responsable des jeunes à Sindian ayant pris part à un focus group : « À l'heure des émissions sur la paix des auditeurs se regroupent et forment des grappes pour des écoutes collectives suivies de commentaires » alors qu'un chauffeur de transport en commun affirmait à Diouloulou qu'au niveau des postes de contrôles érigés par les combattants il y a toujours un poste radio accroché à un arbre pour écouter la radio Kairaba FM.

Au cours de notre entretien, Louis Tendeng, Coordinateur du groupe de contact pour la réunification du MFDC, se félicite « du rôle des radios communautaires, du reste très suivies par les personnes âgées, dans la couverture des zones rurales qui n'avaient pas accès à l'information. Elles ont joué un très grand rôle dans l'accalmie que nous vivons actuellement d'autant plus qu'elles permettent au MFDC de transmettre certains messages. Les radios communautaires doivent continuer à accompagner le processus de paix et leur apport dans la phase post conflit sera encore plus important. Beaucoup d'animateurs sont encore trop jeunes et d'autres même plus âgés commettent quelques erreurs mais nous on les comprend. Les populations sont fatiguée et certains peuvent parler avec le cœur».

Il affirme que si aujourd'hui César Atoute Badiate a accepté de lever quelques interdictions sur la construction de quelques piste par le MCA c'est grâce à des échange à partir de l'émission « carrefour de la paix » de Zig Fm que des échanges ont permis de faire des concessions. « Personne ne peut être contre la construction d'infrastructures dans la région mais tout ça montre que nous devons aller vers vite vers des négociations entre l'Etat et le Mfdc et les radios doivent continuer à parler de la paix ».

A Kabisseu Fm le Roi d'Oussouye écoute les émissions et s'il demande une musique qui n'existe pas dans la bandothèque de la radio c'est lui-même qui offre la cassette d'une musique locale « Ekonting ». Ce son passe désormais à l'antenne et c'est par la radio qu'il assure une communication plus directe avec la population même si son dispositif traditionnel de communication est conservé. Son adhésion aux programmes de la radio est le gage d'un ancrage communautaire certain.

Au cours de la visite de courtoisie au Roi d'Oussouye, organisée par World Education il a été donné au consultant de comprendre que le roi tire sa légitimité de sa dimension spirituelle. Le Roi n'accède pas au trône par une dévolution monarchique, ni par un système électoral. Il est choisi dans un groupe constitué de 6 familles par un collège capable de mesurer celui qui dispose de connaissances et de compétences lui permettant d'assurer la protection de la communauté par ses prières et ses libations, le règlement des conflits de tout genre, la préservation de l'environnement ; des lieux de cultes et le soutien des indigents. Son engagement à côté de la radio est une garantie de l'acceptation des messages sur la paix et la stabilité.

Quand des combattants ont eu écho du décès d'une vieille connaissance ; ils se sont rapprochés du directeur de la radio pour lui demander d'informer la famille du défunt. Ils ne peuvent pas organiser l'enterrement d'un proche de la famille royale dans la brousse. Ainsi ; la radio a permis l'organisation du rapatriement du corps pour l'organisation des rites funéraires conformément aux us et coutumes locales.

Les messages sont aussi acceptés car des combattants ont envoyé quatre pages de revendications en réaction à l'organisation des assises nationales. Nous avons partagées le contenu avec les autorités administratives avant d'en publier une partie.. La radio affiche ainsi la neutralité qui lui assure l'acceptation de son message.

Interrogées sur les responsabilités de chaque individu sur la résolution du conflit en Casamance la plupart des personnes ont répondu qu'il faut « être très prudent mais nous devons promouvoir le pardon, la réconciliation et la paix avant de demander au gouvernement et au MFDC d'aller à la table de négociation car nous sommes fatigués ».

« Parfois ; quand, pour une raison technique, nous manquons le rendez-vous avec les auditeurs nous sommes harcelés de coups de fils » disent en chœurs les animateurs. D'ailleurs ; c'est qui a été à l'origine de la mobilisation sociale des auditeurs de Fouladou Fm qui avaient initié une contribution communautaire qui leur a permis d'acquérir leurs panneaux solaires. Cet équipement solaire est aujourd'hui renforcé par World Vision. Les populations ne veulent pas que les émissions soient interrompues.

Il n'est pas possible de changer les habitudes des gens juste avec une campagne radiophonique comme ça. Toutefois ; il faut reconnaître qu'il s'est passé quelque chose. Avant, personne n'osait jamais parler du conflit en public selon le Directeur de World Education confirmé en cela par l'ensemble des responsables de radio interviewés mais

Les effets de la campagne radio doivent être analysés à plusieurs niveaux, chacun d'eux étant important pour une évaluation d'ensemble des changements. D'abord, cette section mesure l'impact de la participation des auditeurs sur eux-mêmes mais aussi sur leurs familles ou sur la communauté.

L'évaluation de l'impact met l'accent sur le changement en tant que prise de conscience par rapport au conflit en Casamance, le renforcement des capacités, les attitudes, les changements de comportement et les initiatives.



Réunion du réseau des femmes contre le vol de bétail a Samine

#### **(iv) Durabilité du projet et stratégies de pérennisation**

---

##### **Quelques axes de réflexion sur la durabilité du projet :**

Dans quelle mesure le projet tel qu'établi et mis en œuvre a-t-il créé ce qui vraisemblablement constituera un élan continu en faveur de la consolidation du processus de paix ?

Les propos de monsieur Tendeng sont assez édifiants. Louis Tendeng, Coordinateur du groupe de contact pour la réunification du MFDC, se félicite « du rôle des radios communautaires, du reste très suivies par les personnes âgées, dans la couverture des zones rurales qui n'avaient pas accès à l'information. Elles ont joué un très grand rôle dans l'accalmie que nous vivons actuellement d'autant plus qu'elles permettent au MFDC de transmettre certains messages. Les radios communautaires doivent continuer à accompagner le processus de paix et leur apport dans la phase post conflit sera encore plus important. Beaucoup d'animateurs sont encore trop jeunes et d'autres même plus âgés commettent quelques erreurs mais nous on les comprend. Les populations sont fatiguée et certains peuvent parler avec le cœur».

Il affirme que si aujourd'hui César Atoute Badiane a accepté de lever quelques interdictions sur la construction de quelques piste par le MCA c'est grâce à des échanges à partir de l'émission « carrefour de la paix » de Zig Fm que des échanges ont permis de faire des concessions. « Personne ne peut être contre la construction d'infrastructures dans la région mais tout ça montre que nous devons aller vers vite vers des négociations entre l'Etat et le Mfdc et les radios doivent continuer à parler de la paix.

Ce témoignage montre qu'une vraie dynamique a été impulsée. Il soulève cependant quelques réserves pertinentes qu'il faudra intégrer si on veut pérenniser ce processus de paix. A savoir renforcer davantage es capacités des agents des radios qui s'expriment a l'antenne et mieux canaliser certains auditeurs qui risquent quelques écarts de langage

Dans quelle mesure les actions développées ont-elles contribué au renforcement effectif des capacités des acteurs et des groupes cibles, notamment des organisations de base et des groupes vulnérables ?

Au niveau des animateurs comme le souligne beaucoup de témoignages, il est rarement note des écarts de langage. Un lexique adéquat a été mis en place pour éviter de porter des jugements ou de stigmatiser les parties prenantes au conflit. Cela a créé un climat de confiance et peut créer les conditions d'un dialogue durable basée sur la confiance et le respect. Beaucoup de personnes ont pu être initiées aux techniques de gestion et de prévention des conflits. Cela est de nature a permettre aux personnes impliquées de mieux comprendre les enjeux du conflits et surtout d'adopter une démarche susceptible d'apaiser les tensions.

Au niveau des auditeurs, l'approche adoptée par les animateurs a permis de canaliser les intervenants et les a amené très souvent à modérer leur langage. C'est une forme indirecte de préparer les gens s'exprimer tout en respectant l'autre dans sa différence.

Les émissions décentralisées ont par ailleurs favorise une communication de proximité qui va toujours dans le sens d'inciter les organisations communautaires de base, les auditeurs quelconques, les leaders coutumiers ou autres a une culture du dialogue. Chacun a l'opportunité de s'exprimer à la radio qui se rapproche de ses auditeurs.

Quel est le degré d'appropriation de l'entité bénéficiaire World Education et des partenaires, à accompagner et animer les organisations de la société civile dans son rôle de promotion directe de la paix et la cohésion sociale, une fois le projet terminé ?

Est-ce que les résultats positifs du projet sont susceptibles de perdurer après la fin du projet ?

Il serait difficile de répondre de façon catégorique. En effet la volonté est partout exprime mais ni au niveau de World Education, encore moins au niveau des radios, une vraie réflexion est menée pour des actions concrètes. On évoque beaucoup l'espoir de voir le programme se prolonger.

Mais des conditions réelles existent pour que les acquis du projet puisse être capitalisé et mis à profit pour une poursuite de la diffusion des émissions et des spots, après le retrait du PGP.

Si World Education s'appuie sur le réseau des radios communautaires et que des stratégies adéquates sont mises en place, il ne fait aucun doute que les activités ont des chances de se pérenniser.

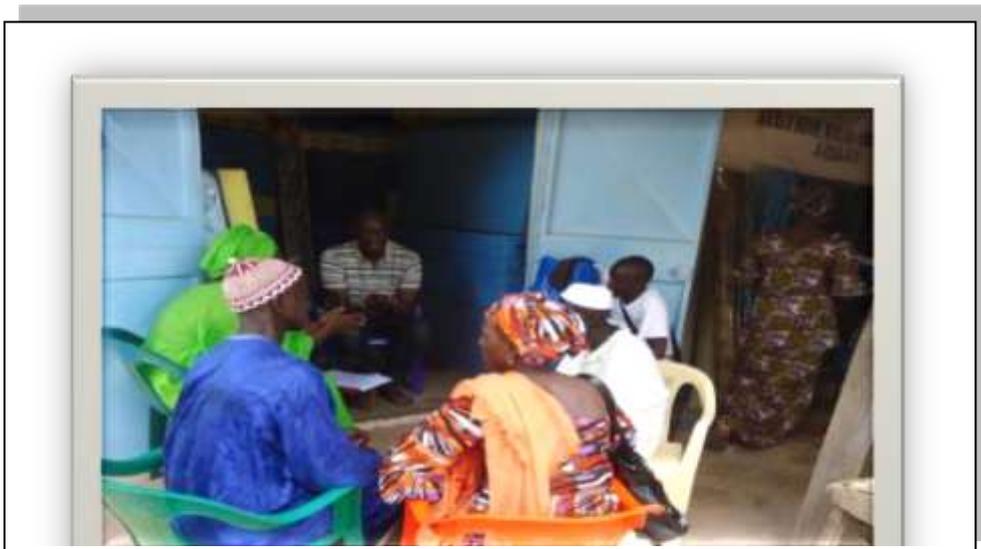
### **Stratégies de pérennisation du projet :**

Il existe une forte demande de la part des auditeurs de continuer les diffusions et de répéter les messages de paix et de stabilité sociale en Casamance. Toutes les stations radio s'engagent à poursuivre la production et la diffusion de d'émissions et de spots sur le thème de la campagne même si leur partenariat avec le PGP arrive à terme.

- Il est souhaitable de renforcer l'ancrage communautaire des radios. La participation ne doit pas se limiter à prendre la parole à l'antenne et de donner son point de vue, elle va aussi dans le sens de s'impliquer réellement dans les aspects économiques des radios. L'ancrage est le premier gage de durabilité d'une radio communautaire. Cependant, les responsables des radios doivent améliorer leurs formes d'organisation qui ne laissent pas toujours beaucoup de place aux auditeurs et aux organisations communautaires. Malgré toutes les belles déclarations la gestion de la radio reste aux mains de quelques personnes inamovibles. Quand les populations comprennent comment est gérée la radio, si elles reçoivent des informations sur la gestion des ressources, elles sont enclin à participer financièrement.
- D'autre part il faut aller vers la création de véritables clubs d'écoute > Ces derniers sont souvent des sortes de fans clubs autour de la radio ou plutôt d'un animateur. Ils ne jouent véritablement aucun rôle. Il s'agira de les organiser, de leur doter d'un statut intégré à la charte de la radio et surtout de leur donner un rôle plus opérationnel dans la marche de la radio.
- Au niveau de World Education il s'agira de s'ouvrir à un partenariat avec d'autres programmes qui interviennent dans la zone avec une attitude beaucoup plus agressive en termes de propositions et d'offres de collaboration. Le réseau est un bon argument pour vendre des programmes
- Il ne faudra pas non plus tomber dans l'idéalisme qui poussent à croire que les communautés peuvent supporter toutes les charges de la radios. Il faudra développer des modules de formation en recherche de financement et en marketing social pour avoir la capacité de bien comprendre les mécanismes à mettre en place pour collecter des fonds dans sa communauté.
- Il est important par ailleurs de renforcer les capacités des radios communautaires à vendre leurs grilles de programmes. Pour intéresser un bailleur ou un partenaire potentiel il doit pouvoir se reconnaître dans la grille de programme qui est comme une carte de visite. Les grilles ne sont pas toujours assez conçues comme des instruments de recherche de financement.
- Il est recommandé d'explorer davantage de stratégies de financement autonome

de la production et de la diffusion. Utiliser les thèmes de la campagne radiophonique puisqu'ils ont été participatifs, mobilisateurs et efficaces dans la promotion de la paix et de stabilité sociale.

- World Education est actuellement en train de construire un réseau de radios communautaires qui mutualisera toute la documentation sur la campagne y compris les instruments de monitoring, les productions et les supports pédagogiques des formations reçues. Nous recommandons fortement l'utilisation de cette mise en synergie des radios afin pérenniser promouvoir la communication pour la paix et la stabilité sociale en Casamance.
- Un forum de discussion pourrait permettre aux radios participantes et aux auditeurs d'interagir et de partager leurs expériences. Donc la mise en place d'un site web est un outil indispensable à la continuation du projet.
- Compte tenu de la popularité de la campagne et du niveau significatif de la participation les radios pourraient se rapprocher davantage des communautés pour amener les chefs de villages, les élus locaux, les éléments de la diaspora et les populations en général de s'impliquer dans la production d'émissions ou cours d'antennes décentralisées. Cette approche peut stimuler une émulation positive des communautés.
- Un atout pour la pérennisation serait aussi la mise en œuvre d'une méthodologie efficace pour mesurer les changements d'attitudes et de comportement à des périodes régulières. Une autre piste de continuation de la campagne pourrait aussi consister à l'articulation du projet avec d'autres programmes dont les objectifs seraient voisins.



Focus groupe au marché hebdomadaire de Tanaf Yirwa FM

## IV - CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS

### (i) CONCLUSIONS

- Le projet a contribué au renforcement du processus de paix. Il apporte une plus-value réelle comme projet d'information et d'éducation, par l'implication au processus et comme acteurs dynamiques des Organisations de la Société Civile (OSC) de base et des groupes vulnérables, notamment les femmes, peu conscientes de leurs droits en particulier en milieu rural). Le projet a réussi à dispenser des formations et sensibilisations concrètes qui renforcent les capacités de beaucoup d'acteurs en matière de résolution de conflit. Il a favorisé, amenant une prise de conscience quant à l'importance de leur implication dans le processus de paix. De plus, on constate une démultiplication des sensibilisations par les animateurs autochtones dans d'autres zones.
- La stratégie mise en œuvre a permis de créer une dynamique de rapprochement entre les acteurs de la société civile et des composantes marginalisées ou stigmatisées (lors de rencontres de sensibilisation, séminaires de formation, etc.). Un effet globalement positif du projet est d'avoir réussi à minimiser la méfiance des autorités (gouverneurs, autres autorités locales, partis politiques) et même de certaines populations par une approche de contacts directs, de persuasion et d'implication de ces dernières aux activités.
- Un des points forts est la stratégie du projet conçue sur l'élaboration d'un cadre conceptuel, méthodologique et opérationnel de manière participative avec les groupes-cibles. Elle intègre trois axes prioritaires, à la fois : la participation, la responsabilité et l'action en faveur de la paix. L'option de la méthode conscientisant des populations marginales est en adéquation avec l'objectif d'une prise de conscience citoyenne des groupes-cibles.
- L'élaboration d'indicateurs plus pertinents et pas seulement quantitatifs de suivi réel (pas seulement dans le cadre logique) pourrait permettre de mieux penser l'évaluation interne indispensable à la continuation du projet et pourrait susciter une émulation parmi les bénéficiaires et le partenaire stratégique.
- Au niveau opérationnel, le niveau de réalisation des activités est remarquable. Les groupes cibles (les femmes, les membres des OSC et les auditeurs en général) déclarent avoir tiré des avantages significatifs. Un nombre considérable des femmes bénéficiaires exercent ouvertement leurs droits citoyens, plusieurs femmes participent au processus à leur manière et selon leur niveau de positionnement. Les outils élaborés comme support d'information et d'éducation des bénéficiaires directs.

- La valeur ajoutée de ce projet est visible de manière très concrète. Elle se situe dans l'apprentissage basique et pragmatique des bonnes pratiques pour des populations qui n'avaient encore jamais participé à un processus aussi délicat et complexe que la participation à la gestion et à la résolution des conflits en toute connaissance de cause. Elles sont conscientes de leurs droits et de leurs responsabilités. Les populations sont mieux outillées pour analyser de manière critique les discours des partisans et se protéger d'une éventuelle corruption électorale.

## (ii) RECOMMANDATIONS

- Les évaluateurs recommandent au PGB et World Education d'assurer la continuité de cette action afin de capitaliser les résultats atteints. Il s'agira d'appuyer un processus de consolidation des acquis de ce projet, ses résultats et ses effets, tout en maintenant si possible les zones actuelles d'intervention et en privilégiant la qualité des actions, leur diversification éventuelle et leur durabilité.
- Cette campagne devrait continuer jusqu'au terme du conflit au moins pour son volet communication. « Arrêter maintenant le PGP c'est comme laisser un naufragé en pleine mer.
- Comme la campagne radiophonique arrive à son terme, il serait indiqué de continuer à diffuser les émissions et les spots du projet. Cette méthode nécessiterait dans la plupart des cas des ressources additionnelles pour une réadaptation des messages au contexte du moment et pour une amélioration des produits.
- Ce travail de réadaptation pour la rediffusion devrait aussi comprendre la supervision et le monitoring de la mise œuvre comme dans les 2 premières phases.
- Les nouveaux besoins et les priorités en matière de communication pour la paix et la stabilité devraient être identifiés et intégrés dans une stratégie de communication d'ensemble pour un impact maximum. Cette stratégie devrait intégrer une démarche de proximité avec des animateurs de terrains particulièrement dans les zones non couvertes par les radios communautaires
- Le réseau des radios communautaires pour la paix devrait également encourager une identification et une implication plus active de personnes ressources dans l'animation du débat sur la paix.
- Un manuel des meilleures pratiques tirées de la campagne pourrait répondre aux besoins des associations porteuses des radios communautaires, des OCB et des Collectivités locale et pourrait avoir une utilisation efficace pour le travail communautaire.

- S'efforcer de construire la capacité de ses partenaires locaux et particulièrement les radios communautaires en vue de s'assurer de la viabilité du programme. Elles peuvent devenir d'importants outils de promotion de la paix et de la stabilité sociale.
- Les stations radio partenaires et leurs animateurs deviennent des régulateurs sociaux. C'est une nouvelle responsabilité à laquelle le personnel de la station radio n'a pas du tout été préparé. Il est donc recommandé d'ajouter un module à la formation pratique dans le cas où les personnes en situation sollicitent souvent leurs aides.
- Il pourrait être nécessaire de revoir des mécanismes dans le but de soutenir les stations radio avec du matériel de diffusion, de reportage et d'enregistrement dans les villages et les écoles. Et d'aider le réseau à disposer d'un site web pour le suivi, la collecte et la publication des produits et encourager la créativité.
- Produire le guide de l'animateur dans les langues locales pour promouvoir l'auto formation et l'autoévaluation t est un document de première.
- Alphabétiser les animateurs pour une meilleure expression dans les langues locales et promouvoir le théâtre radiophonique pour la transmission des messages de paix est une partie importante du projet.
- Sur la base d'une analyse des leçons apprises du projet précédent, il faudra redéfinir les modalités de mise en œuvre des priorités stratégiques de l'intervention. L'appui au dispositif de pilotage responsable de la phase de consolidation des acquis et de désengagement devrait s'organiser vers le renforcement du niveau opérationnel de World Education et de chaque radio.
- World Education aurait tout intérêt à rechercher la synergie avec d'autres réseaux et organisations qui poursuivent des buts similaires ou qui disposent d'un potentiel d'implantation et de savoir-faire. Dans la perspective d'accorder une priorité aux droits socio-économiques et culturels, il faudrait nécessairement constituer des synergies d'action avec les autres intervenants pour contribuer à améliorer les conditions de vie des bénéficiaires qui reste la grande finalité du développement et de la consolidation de la paix .
- Il serait nécessaire d'intégrer le groupe bénéficiaire « Jeunes » et la dimension « genre ». L'implication des jeunes dans les activités du projet pourrait contribuer à prendre en compte la dimension genre et compléter la concentration du projet sur les femmes.



Focus groupe à Oussouye Kabisseu FM



## V- LES BONNES PRATIQUES RECUEILLIES

Le programme gouvernance et paix de production et de diffusion d'émission et de spots a été une expérience très enrichissante pour toutes les parties.

### DU COTE DE WORLD EDUCATION

ACTIONS	COMMENTAIRES
La force du réseau	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ La mutualisation des forces</li> <li>○ Le réseau pèse plus chaque radio prise a part</li> <li>○ Les actions solidaires</li> <li>○ Gestion des problèmes d'équipements</li> <li>○ La recherche d'une « Synergie des médias pour la stabilité et la paix en Casamance » par la mise en place et l'animation du Réseau des Radios Communautaire pour la paix en Casamance.</li> </ul>
L'approche dans la formation et le suivi	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ La valorisation des compétences locales</li> <li>○ Le renforcement de capacité des animateurs dans la production d'émissions sur les conflits</li> <li>○ Le renforcement des capacités des radios en tenant compte de la spécificité de la zone en conflit.</li> <li>○ Le suivi et le monitoring de la mise en œuvre avec un partage d'information et un suivi réguliers dans le cadre d'un vrai partenariat avec les stations radio</li> <li>○ La conception d'outils de monitoring et de suivi de l'exécution du partenariat entre PGP et les radios</li> <li>○ La conception d'un lexique qui évite la stigmatisation et le jugement de valeur qui atteste de la neutralité des animateurs</li> </ul>
L'implication des leaders d'opinion	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ L'implication des leaders d'opinion dans les campagnes d'information et de sensibilisation des populations</li> <li>○ Impliquer tout le monde à tous les stades du processus de paix assure l'efficacité du volet communication programme gouvernance et</li> </ul>

	paix, renforce la promotion de la participation des populations dans gestion de la paix et la stabilité sociale
Le partenariat avec les élus locaux	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Les partenariats formels et la collaboration avec les organisations communautaires de base et les autorités locales pour faciliter la mise en œuvre de certaines activités (COPI....). Ce partenariat permet d'élargir la portée de la campagne</li> </ul>

#### DU COTE DES RADIOS PARTENAIRES

ACTIONS	COMMENTAIRES
<b>Traitement du grand conflit</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ L'utilisation d'un lexique qui évite la stigmatisation et le jugement de valeur qui atteste de la neutralité des animateurs</li> <li>○ L'application de règles d'éthique et déontologique qui contribue à donner de la crédibilité aux émissions et aux spots diffusés</li> </ul>
<b>La programmation</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Le traitement équitable de l'information locale notamment les activités culturelles sportives et religieuses dans les différentes communautés</li> <li>○ La production dans les langues locales augmente l'impact du projet. Les messages dans les langues locales aident les populations à comprendre, à se rappeler et à apprécier les émissions et les spots.</li> <li>○ La radio a permis une amélioration des compositions artistiques dans le Fouladou par la censure de toute production contenant de gros mots à l'antenne. Le partenariat développé avec les radios et les OCB des pays frontaliers pour une intégration des peuples.</li> <li>○ Diffuser sur les stations radio communautaires et dans les langues locales permet une plus grande appropriation du rôle que confère le programme gouvernance et paix aux acteurs locaux.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Les antennes décentralisées et les enregistrements dans les villages et les écoles sont très populaires et mobilisent un grand nombre de personnes.</li> </ul>
<p><b>Traitement des conflits locaux</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ La production d'émissions et de spots qui prennent en compte la spécificité de chacune radio et sa zone de couverture</li> <li>○ Le renforcement de la communication locale particulièrement sur la gestion et la prévention du conflit mais surtout sur les conflits beaucoup plus spécifiques comme la divagation des animaux, les problèmes fonciers, les vols de bétails, les dénonciations calomnieuses</li> <li>○ Les ateliers de formation sur l'éthique et à la déontologie sont nécessaires et sont très appréciés par les stations radios partenaires.</li> <li>○ Avoir au moins une station radio main Stream de portée régionale est important pour l'envergure du projet. Beaucoup de radios communautaires synchronisent avec Zig FM pour la diffusion de l'information. Cependant, les radios communautaires sont plus participatives et ont une plus grande capacité de mobilisation sociale. Elles ont la possibilité de mobiliser leurs auditeurs d'une façon plus efficace.</li> <li>○ Le recours aux mécanismes traditionnels de résolution des conflits et de promotion du bon voisinage (cousinage, rites et traditions, congrès locaux de village, Les populations sont motivées par les initiatives que d'autres villages sont capables de faire comme des travaux communautaires pour le relogement de réfugiés de retour ou l'organisation de manifestations traditionnelles qui n'étaient plus organisées depuis belle lurette. Il s'agit des tournois de lutttes dans le Fogny, de la nomination d'une autorité</li> </ul>

religieuse, le Khalifa qui a une autorité sur l'ensemble de la contée. Son autorité est reconnue de tous pour la coordination des activités religieuses et pour le règlement de certains conflits. Cette expérience est reprise dans le Kalounayes même si la première élection n'a pas permis de désigner le Khalifa des Kalounayes



Entretien avec Mme Aminata Mané  
Présidente du réseau des radios communautaires pour la paix et le développement

---

## VI - SUCCES STORY

LOCALITES	ANECDOTES	LEÇONS A TIRER
Zig FM Ziguinchor	<p>A ces débuts, il était presque impossible d'avoir un invité pour parler du conflit de la Casamance. « A 15 mn de l'émission nous avons pris l'habitude de recevoir un appel de désistement. Aujourd'hui tel n'est plus le cas. Tout le monde nous sollicite pour s'exprimer. C'est la libération de la parole » selon Ibrahima Gassama le directeur. Il poursuit « l'argument de force cède la place à la force de l'argument. Avant l'avènement des médias la prise de position se payait au prix de la vie, aujourd'hui Zig FM augmente sa zone de couverture en synchronisant avec les autres radios partenaires du programme gouvernance et paix. En résumé nous pouvons affirmer avec force que la capitalisation et la pérennisation des émissions et des spots pour la paix et la stabilité sociale sont assurés car toutes les radios s'engagent dans cette perspective»</p>	<p>D'une part les radios ont joué un rôle important d'autant plus au elles ont démontré leur impartialité.</p> <p>D'autre part les radios ont démontré leurs capacités à collaborer et à se mettre en réseau. Cela augmente considérablement leur impact</p>
Zig FM Ziguinchor	<p>L'émission « Carrefour pour la Paix » est devenue une production phare qui témoigne de la contribution des radios au processus de paix.</p> <p>Le nom de l'émission est très révélateur est montre que la radio peut être un lieu de rencontre et de partage qui peut aider a surmonter les contradictions.</p> <p>Cette production a notamment permis aux personnes du maquis de pouvoir se faire entendre et de donner leurs points de vue</p>	<p>La partie des acteurs de l'aile civile a permis a l'émission d'atteindre en partie son objectif. A savoir faire entendre les arguments à la place du crépitement des armes</p>

A Linkéring Fouladou	la radio a permis l'arrestation d'un meurtrier Un témoin a vu un homme découper sa victime. Il a directement appelé à l'antenne. Des auditeurs de Sare ont entendu l'information et ont interpellé et arrêté l'assassin. La gendarmerie ayant appris l'information est allée cueillir sur place.	le message sécuritaire est bien apprécié. Les auditeurs ont compris le rôle qu'ils doivent jouer pour assurer la sécurité et la paix dans leurs localités
A Tongya	Il y a eu un vol de panneaux solaires. La radio a permis l'arrestation des voleurs en Guinée Conakry par des auditeurs. A la cérémonie de restitution des objets trouvés les populations et les autorités ont demandé de voir des responsables la radio pour les remercier et les encourager.	La radio a été mise à contribution et sa diffusion transfrontalière a été mise en évidence pour montrer la portée des messages diffusés
A Sédhiou sur Gaboufm	A Sédhiou, Feue Nafi Aidara Chérif, a suivi sur Gabou Fm une émission avec toute sa famille. Cette écoute collective a permis le règlement d'un conflit familial vieux de trente ans. A la suite de l'émission elle convoque l'animatrice pour l'adopter et de mander a ses enfants de considérer cette dernière comme un membre à part entière. Elle lui offre un sachet de bonbons qui symbolise et scelle une alliance dans leurs traditions	Cet exemple illustre la portée sociale des émissions radiophoniques et le rôle de l'écoute collective par les communautés. Cette forme d'écoute ouvre des espaces de dialogue et la recherche de solutions consensuelles
Gabou FM	Une émission sur la paix dans les foyers à favorisé la fin d'un conflit entre deux coépouses qui sont restées douze ans sans se parler. Aux anges ; après ces retrouvailles c'est un époux comblé de bonheur qui est allé remettre 2000 FCFA à l'animatrice pour la remercier de sa prouesse.	Cet exemple illustre l'importance de la proximité que les auditeurs ont avec leurs radios locales > ils s'identifient ainsi dans les messages et les acceptent mieux

Gabou FM	La dame Khady Mané, a été témoin de l'assassinat dans les rizières de Sédhiou d'une femme. Elle a pris son courage à deux mains pour témoigner à la radio Gabou FM et elle a continué à animer une émission sur les violences faites aux femmes. Sa notoriété est telle qu'elle est devenue un député à l'Assemblée Nationale du Sénégal	L'exemple de cette femme montre les relations de confiance entretenue avec la radio locale. Il montre aussi que la radio est en mesure de valoriser les comportements citoyens
	Dans plusieurs radios nous avons pu mesurer l'acceptation du message par les membres et sympathisants du MFDC. A Diouloulou le responsable des programmes nous a informés que les combattants du MFDC les ont invité pour une antenne décentralisée dans leurs cantonnement ceux montre que nous n'avons plus peur d'eux tout comme ils n'ont plus peur de nous cependant nous n'avons pas encore accédé à leur requête.	Le comportement des combattant du MFDC montre que la radio ne les a pas stigmatisent, d'où l'importance de l'emploi d'un lexique approprié
A ThionckEssyl Blouf FM	Au cours d'une manifestation quelqu'un l'a approché pour lui demander s'il était effectivement le Directeur de la radio Blouf FM ? Oui lui répondit -il et l'autre de lui dire « Nous vous suivons, nous n'avons pas encore entendu de dérapage. Continuer sur cette voix. Ne juger jamais, parler de la paix ».	Le rôle de préparation des animateurs joue par world Education.
A Oussouye, radio Kabisseu	Au cours de notre entretien on nous raconte qu'au cours d'une fête traditionnelle qui rassemble les hommes de tout bord des combattants ont abordé avec lui la leur volonté de retour à la vie civile. Certains sont sortis et ont parfaitement réussi leur réinsertion cependant le coût des libations nécessaire pour se délier et la réinsertion socio professionnelle constituent les principaux obstacles au retour	Les radios ont crée un climat de confiance à cause de leur impartialité dans le traitement des questions liées au conflit

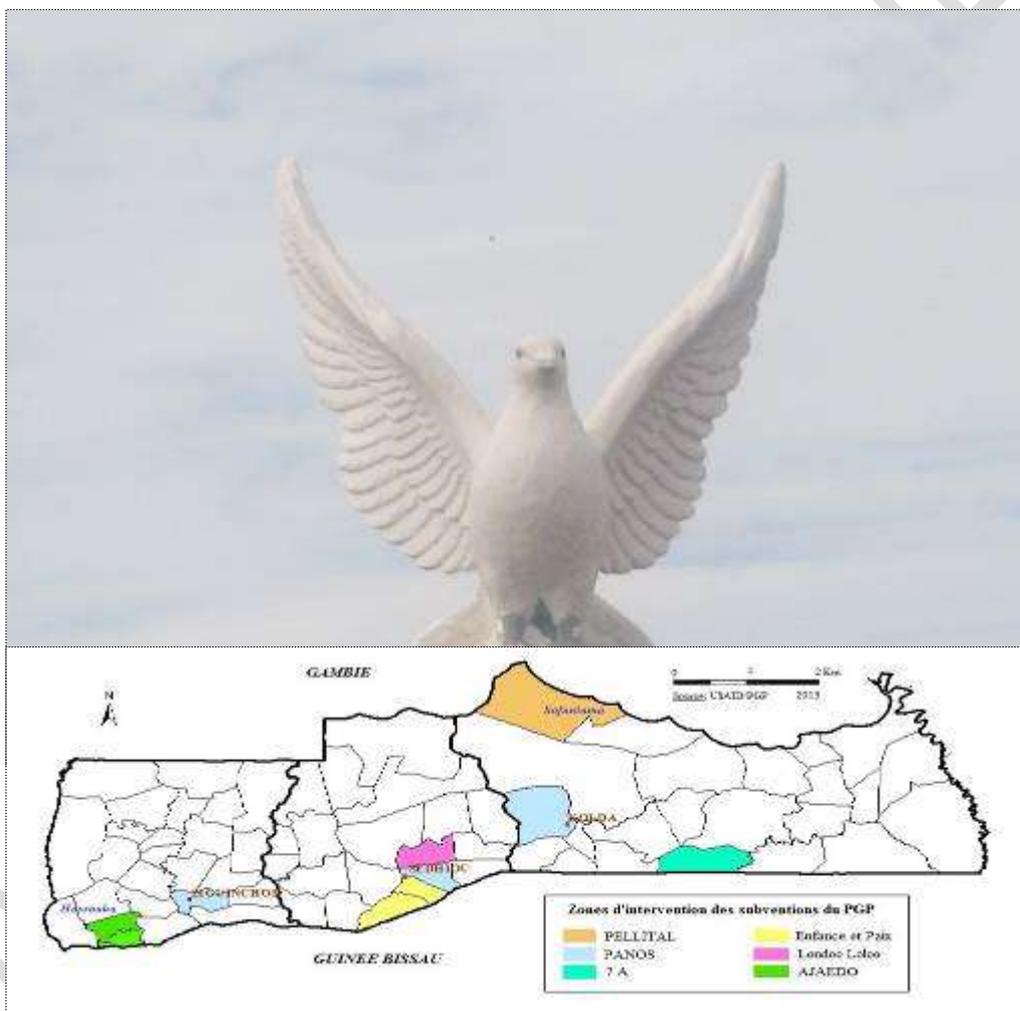
Fogny FM	<p>Les émissions ont aidé à créer un rapprochement entre animateurs et combattants du MFDC. A Fogny FM les émissions ont changé les mentalités et les jeunes peuvent aujourd’hui dans aller dans les villages les plus reculés pour s’engager dans les travaux communautaires que nous menons avec le soutien des élèves du CEM de Fogny pour le relogement des réfugiés de retour. Et le Directeur Abdoulaye Gassama de poursuivre « j’avais peur d’ouvrir l’antenne mais aujourd’hui même les combattants s’illustrent positivement. Ils envoient des cartes mémoires pour l’enregistrement de leurs musiques préférées. Nous constatons le retour de la confiance du voisin, l’écoute de l’autre, les déplacements de populations même de nuit et des actions humanitaires de l’armée dans la zone du Fogny.</p>	<p>Le fait de libérer la parole et permettre à chaque partie de s’exprimer a pu mettre en place des passerelles pour le dialogue. Beaucoup de préjugés et de réticences ont pu être levés</p>
A Fogny FM	<p>A Fogny FM nous avons retenu ce témoignage de l’émission PGP. « <i>Jikilejicilebonk</i> », qui signifie en français littéralement le nerf de la biche est le pseudonyme diola d’un combattant (il veut dire que c’est un homme qui court vite comme la biche), qui appelle de « <i>Esukkaramba</i> » c’est-à-dire de la brousse fut l’un des plus fidèles auditeurs de la radio selon l’animatrice de l’émission. « Il fut un ardent défenseur des traditions qui disparaissent au profit au profit d’une modernité ou les plus jeunes ne respectent plus anciens, les rites traditionnelles sont abandonnés au profit au profit de pratiques dites modernes venues d’ailleurs et qui accélère notre perte, on ne respecte même plus le « <i>Kancourang</i> ». L’animatrice de l’émission de continuer « malheureusement il n’est plus de ce monde. Il est mort au cours d’un accrochage ». Ceci montre au moins deux choses : les combattants du MFDC, même sous l’anonymat, participent et il y a des</p>	<p>La radio est un relai qui permet de connaître les préoccupations des combattant qui se sentent parfois juges et marginalisés</p>

	informations qui sont échangées entre les cantonnements et les villages à travers les émissions sur la paix.	
A Médina WandifaKambeng FM	A Médina Wandifa un auditeur de Kambeng FM, participant à un focus group témoigne, « à travers la radio, nous avons identifié un membre de la famille que nous avons perdu de vue depuis grâce aux dédicaces qu'il faisait. Nous l'avons rencontré dans un village nous lui avons parlé et il est revenu aujourd'hui parmi nous, cela arrive ailleurs et je peux dire que la radio permet des retrouvailles».	Le rôle de la radio dans la consolidation du dialogue social est ainsi mis en exergue
A Fouladou FM, Linkéring	La radio a contribué à apaiser la tension entre les deux communautés Fouladou et Toucouleurs. La gendarmerie était obligée de s'interposer entre les 02 communautés pour la prière de la Tabaski ou de la Korité pour éviter les rixes.	La radio montre ainsi sa capacité à être un facteur de cohésion sociale si elle est reconnue et acceptée par les communautés cibles
A Kaïraba FM, Diouloulou	A Diouloulou la radio a beaucoup contribué à la régulation du marché du poisson. Après négociations des élus, des pêcheurs, des mareyeurs, le service des pêches et des ménages il est donné au conseil municipal le pouvoir fixer le prix du kilogramme de poisson pour éviter la spéculation et les conflits qui pouvaient en découler. Auparavant le chef du service des pêches de Diouloulou avait au cours d'une émission explique que le prix du poisson n'était pas homologué et que le prix de vente du poisson est libre cependant il va appuyer toute initiative négociée pour une régulation du marché du poisson. C'est chose faite et le prix fluctue dans une fourchette de 500 à 1000 F CFA	La radio montre ainsi son impact réel dans le quotidien des populations

<p>A Kaïraba FM, Diouloulou</p>	<p>Concertation des rappeurs qui ont produits des opus sur le thème de la paix et qui ne pouvaient plus passer par la radio pour vulgariser leurs messages. Lors de la dernière attaque de la caisse du Crédit Mutuel de Diouloulou l'animateur (Un Pulaar) n'osait plus venir de nuit pour l'émission Hip Hop car la direction de la radio n'avait pas accédé à sa requête d'animer l'émission de jour. Au cours de notre focus group une solution a été trouvée et les rappeurs vont reprendre l'émission. Ils s'engagent à promouvoir la paix d'autant qu'ils ont des fans parmi les combattants du MFDC. Pourraient. A propos du Rappeur BI PA de son nom d'artiste, il a un enfant à côté d'un camp de combattants. Au début il avait du mal à avoir des nouvelles de son enfant et de sa mère mais aujourd'hui dit-il « j'appelle ma copine par le l'entremise de son cousin combattants qui me la passe 10 minutes après le premier appel pour lui permettre de rallier le village.</p>	<p>La radio démontre son importance dans le dialogue social par la promotion de toutes les formes d'expression culturelle comme la musique rap pour les jeunes. Cette musique est un vecteur important pour toucher cette tranche d'âge très importante de la population</p>
<p>Louis Tendeng, Coordinateur du groupe de contact pour la réunification du MFDC</p>	<p>Louis Tendeng, Coordinateur du groupe de contact pour la réunification du MFDC, se félicite « du rôle des radios communautaires, du reste très suivies par les personnes âgées, dans la couverture des zones rurales qui n'avaient pas accès à l'information. Elles ont joué un très grand rôle dans l'accalmie que nous vivons actuellement d'autant plus qu'elles permettent au MFDC de transmettre certains messages. Les radios communautaires doivent continuer à accompagner le processus de paix et leur apport dans la phase post conflit sera encore plus important. Beaucoup d'animateurs sont encore trop jeunes et d'autres même plus âgés commettent quelques erreurs mais nous on les comprend. Les populations sont fatiguée et certains peuvent parler avec le cœur». Il affirme que si aujourd'hui César Atoute</p>	<p>La démarche de neutralité adoptée par les radios communautaires est a la base de ce résultat</p>

	<p>Badiane a accepté de lever quelques interdictions sur la construction de quelques piste par le MCA c'est grâce à des échange à partir de l'émission « carrefour de la paix » de Zig Fm que des échanges ont permis de faire des concessions. « Personne ne peut être contre la construction d'infrastructures dans la région mais tout ça montre que nous devons aller vers vite vers des négociations entre l'Etat et le Mfdc et les radios doivent continuer à parler de la paix</p>	
A Kabisseu Fm	<p>A Kabisseu Fm le Roi d'Oussouye écoute les émissions et il demande une musique qui n'existe pas dans la bandothèque de la radio c'est lui-même qui offre la cassette d'une musique locale « Ekonting » qui passe désormais à l'antenne et c'est par la radio qu'il assure une communication plus directe avec la population même si son dispositif traditionnel de communication est resté intacte. Son adhésion aux programmes de la radio est le gage d'un ancrage communautaire certain.</p>	
Fouladou Fm	<p>« Parfois quand, pour une raison technique, nous manquons le rendez-vous avec l'auditeur nous sommes harcelés par des coups de fils » disent en chœurs les animateurs. D'ailleurs c'est qui a été à l'origine de la mobilisation sociale des auditeurs de Fouladou Fm qui avaient initié une contribution communautaire qui leur a permis d'acquérir leurs panneaux solaires. Cet équipement solaire est aujourd'hui renforcé par World Vision. Les populations ne veulent pas que les émissions arrêtent.</p>	<p>Cette situation montre l'importance de l'ancrage communautaire qui est gage de durabilité</p>

**- Rapport -**  
**Capitalisation des Activités des Grants dans la  
Région de Casamance**



**Mamadou Amadou NDIAYE**, Consultant

*Education – Gouvernance – Renforcement Organisationnel*

Tél : 77 633 40 83 – E-mail : [baydi.ndiaye@ciro-kolda.org](mailto:baydi.ndiaye@ciro-kolda.org)

**Juillet 2013**

## LISTE DES ACRONYMES ET ABREVIATIONS

<b>7 A</b>	Appui à l'Autoformation des Adultes Appliqué à l'Action par Alternance et en Alternative
<b>AJAEDO</b>	Association des Jeunes Agriculteurs et Eleveurs de Département d'Oussouye
<b>ASC</b>	Association sportive et culturelle
<b>CADL</b>	Centre d'Appui pour le Développement Local
<b>CC(T)</b>	Cadre de Concertation (Transfrontalier)
<b>CDD</b>	Comité départemental de développement
<b>CL</b>	Collectivité locale
<b>CM</b>	Conseil Municipal
<b>CR</b>	<i>au féminin</i> : Communauté rurale <i>au masculin</i> : Conseil Rural
<b>Fhi360</b>	Family Health International 360
<b>FODDE</b>	Forum pour un Développement Durable Endogène
<b>GB</b>	Guinée Bissau
<b>GPF</b>	Groupe de Promotion Féminine
<b>IPAO</b>	Institut Panos de l'Afrique de l'Ouest
<b>MYF</b>	Médina Yéro Foula
<b>OF</b>	Organisation Féminine
<b>ONG</b>	Organisation Non Gouvernementale
<b>OSC</b>	Organisation de la Société Civile
<b>PAO</b>	Plan d'Aménagement et d'Occupation
<b>PCR</b>	Président de Conseil Rural
<b>Pellital</b>	Fédération des GIE Producteurs Horticoles du Sofaniama Djimara
<b>PFPC</b>	Plateforme des Femmes pour la Paix en Casamance
<b>PGP</b>	Programme Gouvernance et Paix
<b>RC</b>	Radio Communautaire
<b>STD</b>	Service Technique Déconcentré
<b>SYAFD</b>	Synergie d'Action pour la Formation et le Développement
<b>TDR</b>	Termes De Référence
<b>TIC</b>	Technologie de l'Information et de la Communication
<b>TO</b>	Témoignage Oral ( <i>format radiophonique</i> )
<b>USAID</b>	United States Agency for International Development

## SOMMAIRE

---

<b>Abréviations et Acronymes</b>	<b>2</b>
<b>I. INTRODUCTION : Le Mot du PGP</b>	<b>4</b>
<b>II. METHODOLOGIE</b>	<b>5</b>
<b>III. LES RESULTATS</b>	<b>15</b>
<b>Londo Loolo</b>	<b>17</b>
<b>ONG 7a</b>	<b>26</b>
<b>Enfance et Paix</b>	<b>37</b>
<b>Fédération Pellital</b>	<b>46</b>
<b>AJAEDO</b>	<b>57</b>
<b>Institut PANOS de l'Afrique de l'Ouest</b>	<b>66</b>
<b>IV. LE RESULTAT DE GESTION DU PGP</b>	<b>76</b>
<b>V. INTERACTIONS ENTRE LES RADICELLES ET LE GRAND CONFLIT</b>	<b>77</b>
<b>VI. LA PLUS-VALUE DU PGP</b>	<b>78</b>
<b>VII. LEÇONS APPRISES</b>	<b>79</b>
<b>VIII. PERSPECTIVES POUR LES OSC</b>	<b>81</b>
<b>ANNEXES</b>	<b>82</b>

# I. INTRODUCTION : LE MOT DU PGP

---

RAPPORT DEFINITIF

## II. METHODOLOGIE

---

L'étude a été réalisée en trois (3) grandes phases successives et interdépendantes, dont chacune comporte des étapes précises :

### 2.1. LA PHASE PREPARATOIRE

#### 2.1.1. Session d'orientation et de compréhension de la mission

Le Consultant, au cours de cette étape, a eu des entretiens avec les responsables d'USAID-PGP afin d'apprécier toutes les informations relatives à la mission.

Par le biais d'échanges électroniques, cette étape a permis notamment de :

- Mieux connaître les objectifs de USAID-PGP, les OSC, les thématiques développées, et les zones d'intervention ;
- Valider et harmoniser notre compréhension des objectifs, le contenu des travaux à réaliser, et les résultats attendus de la mission;
- Définir, avec plus de précisions, les attentes des commanditaires de la mission

#### 2.1.2. Revue documentaire

Afin d'appréhender les aspects liés à cette étude, le Consultant a pris connaissance du contenu des différents documents y relatifs qui sont disponibles au niveau du PGP.

Ces différents documents ont été analysés et synthétisés pour les besoins de l'étude; ce qui a permis au Consultant de sélectionner les informations pertinentes et de les présenter, sous une forme adaptée aux besoins de la mission, à l'équipe d'appui dont la composition est décrite plus loin.

Constitués des documents de subventions et des rapports finaux fournis par les OSC, les documents consultés ont été envoyés essentiellement par le PGP et ils sont présentés dans la partie bibliographique.

#### 2.1.3. Prise de contact de terrain

Il est important de souligner que le Consultant, qui a été désigné pour cette étude, connaît parfaitement les différentes régions pour avoir réalisé plusieurs missions dans le domaine du règlement de conflits locaux (avec Afrique Enjeux), du renforcement organisationnel des organisations de femmes (avec Enfance et Paix et SYAFD, etc.).

Les contacts avec le terrain pour préparer la collecte de données se sont faits essentiellement au téléphone pour les OSC de Sédhiou et de Ziguinchor, et par des visites dans leurs locaux pour celles de Kolda : Pellital et ONG 7a. Ils ont consisté à raffermir les relations de confiance et recueillir les informations devant permettre un planning cohérent de la phase de collecte de données, l'anticipation sur la levée de contraintes probables par des mesures correctives partagées.

#### **2.1.4. Elaboration des outils de collecte de données**

Le Consultant a mis sur pied une équipe composée d'un socio-économiste, d'une spécialiste en éducation des adultes, d'un animateur et d'un locuteur des langues parlées en Casamance.

Lors d'un atelier de partage de la mission, des fiches d'enquêtes qualitatives ont été conçues selon les types d'acteurs identifiés : populations ayant géré les dynamiques locales, autorités locales, autorités administratives, services techniques, personnels d'OSC.

Ces outils ont en commun la recherche d'informations sur la situation de référence, sur les résultats significatifs perçus par les acteurs et, enfin sur la démarche suivie localement. A cela, ont été ajoutées les perspectives que les OSC envisagent pour la poursuite éventuelle des processus enclenchés.

Cet atelier a été sanctionné par la répartition des groupes devant collecter les données de terrain :

- Groupe 1 : ayant en charge AJAEDO, IPAO et Enfance et Paix
  - un socio-économiste, chef de mission, ayant effectué plusieurs séjours en Basse Casamance et
  - un locuteur des langues de Casamance.

Ils ont été complétés par un cameraman.

- Groupe 2 : ayant en charge Pellital, ONG 7a et Londoo Looloo
  - une spécialiste de l'éducation des adultes ayant une grande expérience de la collecte de données,
  - un animateur de terrain connaissant bien les régions de Sédhiou et Kolda et parlant les langues du milieu

Ils ont été complétés par une camerawoman, avec qui le Consultant a contractualisé pour le documentaire.

### 2.1.5. Echantillonnage

Le Consultant a défini, en rapport avec USAID-PGP et les OSC, les localités à visiter et les acteurs à rencontrer.

#### Localités visitées

La mission a séjourné dans des communes et des villages des 03 régions, comme le montre le tableau n°1.

*Cet échantillon raisonné des différents acteurs a été validé par les dirigeants des OSC, sur proposition du*

Région de Ziguinchor	Région de Sédhiou	Région de Kolda
Oussouye Bignona	Sédhiou Samine Escale	Pata Médina Yéro Foula
Kahème	Tambanaba Badandiang Yarang Faradianto (GB) Béjene (GB)	Coumbacara Saré Niyel Saré Sambel Sinthiou Coutou Saré Délo Missira Soudouwély Ngoudouro Sinthiang Bakary (GB)

Tableau n° 1

Dans ces localités (Communes en blanc et Villages en gris), ce sont les types d'acteurs suivants qui ont été rencontrés :

#### **Autorités administratives**

Préfet de Sédhiou, sous-préfet de Djibanar  
Sous-préfet de Naming, CADL de Niaming  
Sous-préfet de Cabrousse.

#### **Autorités militaires**

Commandant du secteur 51

Commandant militaire de Bégene (GB)

### ***Autorités locales***

2ème adjoint au Maire de Sédhiou

Maire de Samine Escale

Les 1<sup>ers</sup> vice-PCR de Bambali et de Santhiaba Mandjacque

Maire de Pata

Conseillers de Coumbacara

PCR de Niaming

Président Commission domaniale de Kéréwane

### ***Services techniques***

Inspecteur départemental de l'Élevage de Sédhiou

Inspecteur départemental de l'Agriculture de Sédhiou

Chef CADL de Niaming

### ***Autorités coutumières et religieuses***

Chefs de villages des localités citées

Imams ou Imam-adjoints de Badiandiang, de Tambanaba, Saré Délo, Coutaniako,

Fétiche fédérateur de Hassouka

Femmes coutumières de Kahème

“Ambassadeur de la Paix” de Kéréwane

Leaders représentant les Éleveurs et Pêcheurs

### ***Autres acteurs de premier plan***

Femmes agricultrices

Femmes présidentes d'OF

Femmes-leaders des GPF

Éleveurs

Pêcheurs

Cultivateurs hommes

Briquetiers

Exploitants forestiers

Commerçants

Transporteurs

### **2.1.6. Réunion de synthèse**

Pour chaque projet, une réunion de synthèse, regroupant les membres de la mission et les dirigeants de l'OSC, a permis d'arrêter les lignes directrices qui doivent être observées lors des travaux de terrain, mais aussi de discuter des observations, commentaires et inquiétudes formulées par les commanditaires sur les outils de collecte et l'échantillonnage proposés.

## **2.2. PHASE DE TERRAIN**

Il s'agit de la phase des travaux d'enquête proprement dits qui ont été exécutés sur le terrain.

L'objectif poursuivi ici est de compléter les informations recueillies lors de la revue documentaire par des données de première main, de la bouche-même des acteurs de terrain, bénéficiaires ou "appropriataires" de fait de la dynamique.

Pour ce faire, et devant l'étendue de la zone d'intervention du PGP, le Consultant a scindé le grand groupe en deux sous-groupes qui se sont conformés aux commandes exprimées dans les TDR par USAID-Fhi360, en tenant compte surtout de la diversité linguistique de la Casamance naturelle.

L'équipe 1 qui avait en charge la Basse et Haute Casamance a utilisé tous les moyens de déplacement en cours dans la région naturelle pour recueillir les témoignages des acteurs : voitures, motos, pirogues, "Jakarta", charrettes, pieds, etc.

Dans certains cas, le Consultant a été obligé de procéder à un recollement pour valider des propos mal enregistrés, ou mal traduits, ou difficilement compréhensibles.

### **2.2.1. Enquête qualitative**

L'enquête qualitative s'est appuyée sur les techniques suivantes :

#### **Entretiens de focus-group**

Cette technique a été utilisée pour les rencontres avec les populations de base, dans les villages et communes visités. Ces espaces d'échanges horizontaux orientés ont facilité le recueil de témoignages liés aux succès enregistrés, à la situation de référence, à la perception de l'intérêt du projet pour la stabilité et la paix dans les terroirs et aux perspectives d'après-PGP.



*La recherche de la concertation a conduit AHAEDO et les membres de Hassouka jusqu'au Roi d'Oussouye : « pensez maintenant à l'accueil, des enfants [de retour] dans des infrastructures scolaires », dira-t-il*

### **Observation participative**

Cette technique de l'approche qualitative a conduit les équipes à corréler les témoignages aux réalités, particulièrement le long de la Vallée du Sofaniama et à Kahème.



*Au moment où on attend les premières pluies, la Vallée Sofaniama garde encore toutes ses eaux*

### **Entretiens d'approfondissement**

A la fin de chaque journée de collecte, les membres de l'équipe se sont retrouvés pour analyser les informations recueillies et identifier celles qui devraient faire l'objet d'un approfondissement.

L'on a pu déceler des témoignages forts venant de personnes enquêtées en focus mais dont on sentait qu'elles "cachaient" des choses. C'est ce qui, par exemple, a permis de savoir que le village de Badiandiang avait banni le vieil éleveur Yéro Diallo et sa famille sur une période de plus de six mois.

#### **2.2.2. Entretiens spécifiques avec les acteurs institutionnels**

La mission a eu des entretiens avec des acteurs institutionnels et d'autres partenaires impliqués dans les problématiques spécifiques à chaque OSC.

Il s'agit notamment des Elus locaux, des Autorités administratives et militaires, et des services techniques. Pour ces acteurs un guide d'entretien a été administré et les opinions filmées.

## **2.3. TRAVAUX DE BUREAU**

Ils se déclinent essentiellement en étapes de dépouillement, de traitement et d'analyse de données d'une part et de rédaction du pré-rapport d'autre part.

### **2.3.1. Traitement et analyse des données collectées**

Ce volet de l'approche méthodologique comporte trois (3) sous-volets.

#### **- Vérification et validation des données collectées**

On a apprécié la conformité des travaux de collecte à l'arrangement méthodique des données. Ces données, lorsqu'elles sont jugées suffisantes, sont retenues pour le dépouillement ; dans le cas contraire, elles ont été purement et simplement déclassées.

#### **- Dépouillement, Traitement et Analyse des données**

Au niveau des enquêtes quantitatives, le dépouillement des outils de collecte, la compilation et les traitements des données ont été faits manuellement, et à l'aide de tableaux qui ont été confectionnés en fonction de la synthèse des informations recherchées.

La mission a ainsi analysé et interprété toutes les données obtenues suivant les résultats à obtenir.

### **2.3.2. Elaboration de rapports**

#### **• Elaboration de la première version du document provisoire**

Le Consultant a rédigé avec l'appui de son assistante le 1<sup>er</sup> rapport provisoire sous forme de document Powerpoint, avant de le soumettre aux équipes de collecte qui ont apporté leurs observations, recadré certaines affirmations, mieux contextualisé certains acquis ou propos relevés.

#### **• Elaboration de la seconde version du document provisoire**

Cette version provisoire a été présentée, le 28 juin 2013 à Ziguinchor, devant les représentants des OSC, d'USAID-PGP (notamment Yaya Diatta, Mamadou Habibou Diallo et Ousmane Wade), le Premier Adjoint au Maire de Bignona et la presse locale.

Des observations et remarques pertinentes ont été formulées par les participants que le Consultant a intégrées.

Une deuxième restitution a été faite à Dakar, le 08 juillet 2013, devant les représentants de l'USAID (Samba Barry, et Aliou Demba Kébé), le Chef de Mission et les responsables de composantes du PGP. L'essentiel de l'enrichissement du rapport en termes de statistiques et de cartes vient des

remarques très pointues recueillies lors de cette rencontre qui a été fort utile au Consultant.

Ainsi, l'objectif de disposer d'un projet de document finalisé à être validé a été atteint. Et le Consultant s'est attelé à cette tâche.

Il faut noter qu'en marge de la mission de Dakar, le Consultant a reçu le feedback du Chargé de communication d'USAID-PGP sur le documentaire. Ses observations ont porté sur le réaménagement du fil conducteur, sur certaines images statiques qu'il fallait élaguer et sur le sous-titrage écrit en lieu et place de la doublure vocale des propos émis en langues nationales.

Tous les inputs recueillis à travers ces deux rencontres de restitution ont été intégrés pour donner plus de qualité au rapport écrit et au documentaire.

### **DIFFICULTES ET LIMITES DE LA MISSION**

De manière générale, la mission s'est déroulée dans de bonnes conditions. Partout, elle a, en effet, été bien accueillie par les OSC, par les Autorités et les populations.

Au Sénégal comme en Guinée Bissau, les populations et les OSC ont manifesté une grande disponibilité et la mission a bénéficié de l'appui conséquent de chacune d'entre elles.

Malgré tout, la mission a fait face à des difficultés qui se résument ainsi :

- La barrière linguistique s'est fait jour en Basse Casamance où la variante du Diola parlé était différente de celle de notre traducteur ;
- Des soucis de prises de sons et de vues nous ont amené à utiliser des appareils moins performants et à procéder par deux fois à des recollements téléphoniques, rendant inutilisables certaines séquences d'images ;
- Certains acteurs essentiels n'ont pas pu être rencontrés, notamment les femmes victimes ayant témoigné sur les ondes des RC, et Mme Thiam de la PFPC

Malgré l'intervention appuyée du chargé de programme de l'IPAO, nous n'avons pas pu mettre la main sur la dernière nommée ; tandis que les 1<sup>ères</sup> avaient effectué des déplacements d'ordre religieux, la mission ayant coïncidé avec la période des "ziarra".

### **Equipe de mission**

Dans la réalisation de cette mission, le Consultant a loué les services de :

- Ousmane BA, socio-économiste, chef d'équipe
- Fabacary DIATTA, facilitateur/traducteur, commissaire de police à la retraite
- Abdoulaye FALL, cameraman, commis par Sophie Kane
- Ndèye Lalia DIALLO, animatrice, spécialiste en éducation des adultes, chef d'équipe
- Yéro SEYDI, animateur, évaluateur
- Ndèye Sophie KANE, Spécialiste Audiovisuel



*Le Maire de Pata répondant à nos questions dans son bureau. Il n'a pas tari déloges pour le projet : « le PGP nous a facilité la tâche en réduisant les cas de conflits autour d la Vallée ». il a tenu à ce que l'équipe rencontre Hadja Fatou DIAO de Sinthiou Coutou qui a offert sa parcelle à la Mairie pour l'implantation d'un station de pisciculture.*

### III. LES RESULTATS SUR LE PROCESSUS DE PAIX

Nous présentons ici, sous forme de succès essentiellement, les résultats réalisés par les OSC en des temps variables selon le type de subventions fournies par le PGP.

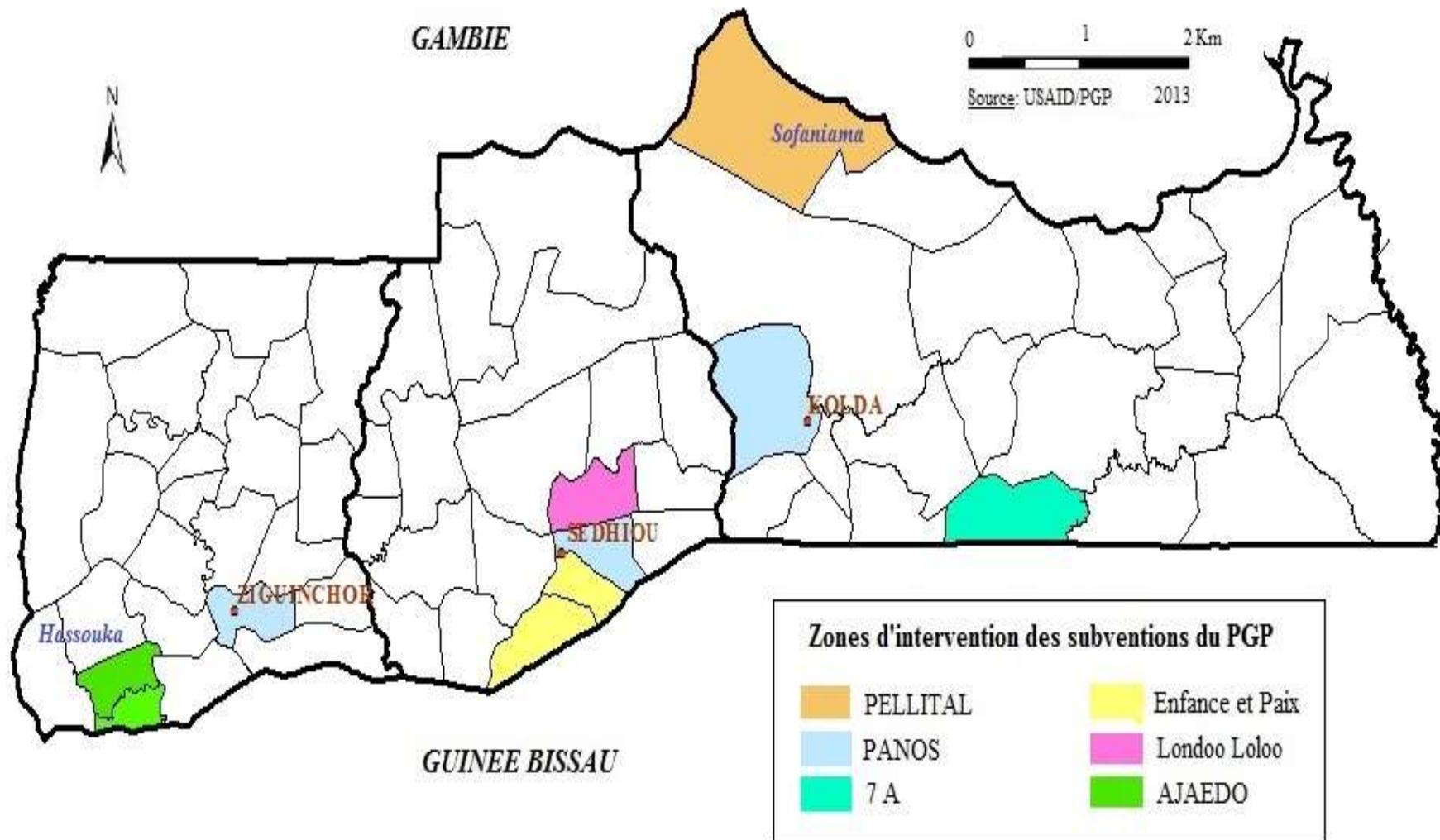
Pour ce faire, et pour chaque OSC, seront successivement abordés, dans un souci de cohérence méthodologique :

- (i) le Problème central à résoudre. Il reprend généralement le thème validé avec le PGP, figurant donc dans le document de projet et présenté sous la forme d'un résultat positif
- (ii) les Manifestations de ce problème dans la zone d'intervention, avant le démarrage des subventions. Elles consistent en des témoignages recueillis de la bouche des acteurs et sont reproduites ou reformulées telles quelles.
- (iii) les Acteurs qui ont participé à ces dynamiques locales : qu'il s'agisse des protagonistes des tensions ou conflits dans les différents terroirs, des leaders et Elus locaux, des services techniques administratifs déconcentrés, des autorités administratives ou d'autres types de citoyens impliqués ou observateurs attentionnés dans la dynamique. Ces acteurs sont les véritables dépositaires des enjeux et défis posés et résolus grâce aux actions des subventions.
- (iv) le Résultat principal présenté sous forme de focus sur un témoignage significatif d'un acteur-clé, indicateur des changements induits par le déroulement des activités de chaque OSC, et
- (v) les Résultats secondaires qui corroborent et explicitent le résultat principal, également présentés sous forme de témoignages de divers acteurs
- (vi) la Démarche utilisée globalement dans la mise en œuvre des subventions, issue de la synthèse des différentes perceptions des acteurs interrogés

Pour plus de pragmatisme lié à la spécificité des zones d'intervention, nous présentons successivement les résultats de Londoo Looloo (LL), Enfance et Paix (EP), Pellital (Pel), ONG 7a (7a), AJAEDO (Aja) et, enfin, Panos (Pan) qui a couvert les trois régions de la Casamance naturelle.

La carte n° 1 visualise les terroirs et zones couverts par les subventions du PGP.

RAPPORT DEFINITIF

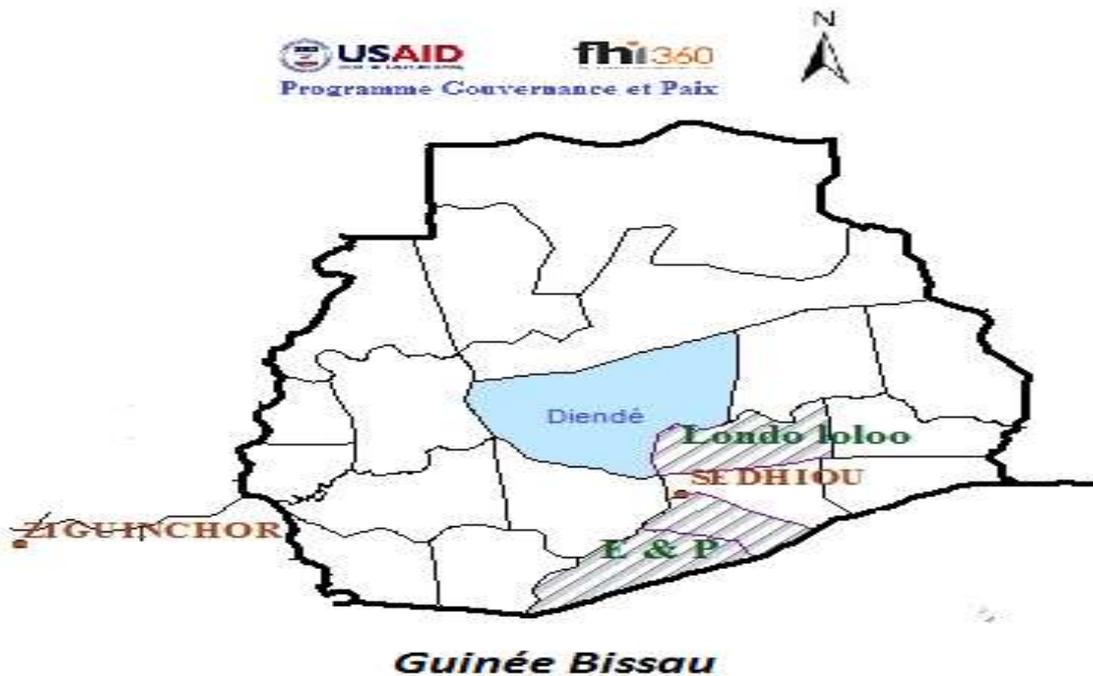


Carte n° 1

## I. Londoo Looloo

### Quand les Eleveurs Cultivent le Champ de la Paix avec les Agriculteurs

L'association Londoo Looloo a implanté ses actions dans les vallées de Samirong et de Bakoung, ceinturant la commune de Sédhiou, comme l montre la carte n° 2.



Carte n° 2

### LL - 1 : Le Problème Central à résoudre

Ces vallées sont constituées de parcelles rizicultivables, très fertiles parce que "situées à des cotes basses à sols limono-argileux provenant de la pédogenèse d'alluvions fluviales". Comme partout en Casamance, la mise en valeur et l'exploitation de ces surfaces de production de riz incombent aux femmes qui arrivent ainsi à assurer aux familles démunies une sécurité alimentaire totale quand les récoltes sont bonnes.

Car il arrive très souvent que les femmes s'échinent dans leurs parcelles que des bêtes en divagation viennent ensuite dévaster, installant ainsi des familles défavorisées dans l'insécurité alimentaire la plus totale.

C'est cette problématique que Londoo Looloo a choisi d'investir dans le cadre de la subvention reçue du PGP : la Réduction des conflits entre Eleveurs et Agriculteurs dans les 2 vallées de Samirong et Sédhiou-Bakoung.

## LL - 2 : les Manifestations du Problème central Avant le Projet

Pour l'essentiel, les populations des villages de Tambanaba et de Badiandang ont déploré des cas de conflits liés à la dévastation des récoltes des agricultrices par les troupeaux des éleveurs en divagation, aux périodes de maturation des épis de riz.

Il est resté dans l'inconscient collectif de ces villageois des cas douloureux qui ont atterri à la justice souvent et causé pour la plupart des cassures dans l'équilibre social.

Ainsi, à Tambanaba, tout le monde garde en mémoire le différend qui a opposé la productrice Coumbel Kouyaté et l'éleveur Mamadou Cissé. Le chef coutumier de la localité, Sadio Bayo témoigne :

*« C'était au moment où les femmes avaient fini les grands travaux dans leurs parcelles : chacune assurait le suivi de sa production par des visites voire des séjours de surveillance quotidiens à des périodes. Coumbel, qui avait passé la nuit à garder sa parcelle en compagnie de ses grands garçons, est retournée avec eux à la maison pour préparer le petit déjeuner.*

*En revenant à sa parcelle moins de deux heures de temps après, elle a aperçu des vaches dans sa parcelle. Sa course folle n'a servi qu'à constater les dégâts : sa prévision de récolte était anéantie. Malgré son désarroi, elle a eu la présence d'esprit de faire venir des témoins qui ont effectivement constaté de visu que les vaches appartenaient à Mamadou Cissé. Celui-ci, alerté, a cherché la conciliation par l'intermédiaire du chef de village et des notables ; ce que Coumbel a rejeté.*

*Elle s'est rendue au Conseil rural pour que son préjudice soit réparé à la hauteur du dommage subi. Les conseillers ont tenté vainement la médiation et elle est allée déposer une plainte à la gendarmerie.*

*L'affaire a ainsi atterri à la justice qui a commis l'Inspecteur départemental de l'Agriculture pour évaluer les dégâts. Au terme du procès qui a occasionné plusieurs va-et-vient entre Tambanaba et Sédhiou, l'éleveur a été reconnu coupable et une amende de 25.000 F lui a été infligée.*

*Longtemps après, le courant ne passait plus entre les deux familles et cela a eu des prolongements jusqu'aux enfants qui s'ignoraient royalement ! »*

L'actuel responsable du Cadre de concertation local et bras droit du chef de village de Tambanaba, se souvient avec amertume de ce conflit qui a opposé Ibrahima Sané à l'agriculteur Baba Camara : « un des troupeaux de Ibrahima a causé un jour, de gros dégâts dans le champ de céréales de Baba Camara. Après avoir constaté les faits, la victime est allée se plaindre chez le Chef de village qui m'a demandé d'aller évaluer l'étendue du ravage.

Avec quelques camarades jeunes Nous avons tenté une médiation mais en vain : la victime a exigé d'être dédommagé à hauteur de 30.000 F. Finalement, l'affaire a tourné autour de la réduction de ce que demandait la victime qui a accepté de recevoir 20.000F.

Cela a fortement altéré les relations entre la victime et les différents intermédiaires qui étaient intervenus. Il a fallu l'intervention des chefs coutumiers des villages environnants pour que Baba Camara réintègre les activités de la communauté qui l'avait mis à l'écart. »

Le notable El Hadj Moustapha Coly a relaté, en suscitant l'hilarité des villageois par moments son conflit avec Yéro Diallo. Ayant constaté, en 2011, que les vaches de Yéro avaient détruit mon champ de céréales, je ne me suis pas posé mille questions. Tout en colère, je suis allé chez moi chercher toute arme qui pouvait reproduire, dans le camp de Yéro, le dommage que ses vaches m'avaient causé. J'ai détruit personnellement une partie de son champ et suis retourné chez moi. Quand Yéro a constaté les dégâts que j'avais causés, il est allé porter plainte à la gendarmerie et a gagné le procès.

Alors, les populations du village ont décidé de mettre Yéro et sa famille en quarantaine : ni lui ni ses femmes ni ses enfants n'avaient commerce avec un habitant du village. Cette situation a duré plus de six mois et elle n'a pu être dépassée qu'avec l'arrivée de Londoo Looloo et du PGP. La preuve, c'est que Yéro est là alors qu'avant même notre différend, il ne participait pas à nos activités communautaires."

L'Adjoint au Maire de Sédiou, El Hadj Bouly Tamba, résume ainsi cette situation : "ces conflits seront toujours là. Mais il y a seulement quelques années, bien des conflits se terminaient par des drames car lorsque la victime ne trouvait pas solution équitable à son problème, elle se faisait justice elle-même. Nous avons connu dans cette vallée des morts d'hommes dont une productrice emportée par une attaque cardiaque à la vue de sa parcelle dévastée le matin même où elle était venue procéder à la récolte".

### **LL - 3 : Les Acteurs ayant Participé à la Dynamique Locale**

Londoo Looloo a brassé large pour impliquer toutes les catégories d'acteurs autour des deux protagonistes de la problématique que sont les Eleveurs et les Agriculteurs/trices.

En plus de ceux-ci, Londoo Looloo a réussi à mobiliser :

- les notabilités coutumières et religieuses des villages riverains des deux vallées,
- les Elus locaux de Sédhiou, Bambali et de Diendé,
- les jeunes des villages riverains des deux vallées,
- les femmes organisées dans les GPF
- les services techniques déconcentrés (Elevage et Agriculture),
- les Autorités administratives, notamment lors du lancement du projet.

### **LL - 4 : Le Résultat Principal**

Le cas de la productrice Diénaba Fofana de Badiandiang illustre parfaitement les changements induits par l'action de Londoo Looloo avec le soutien du PGP.

Diénaba Fofana est une rizicultrice qui, chaque année, est victime de dégâts causés par les bêtes en divagation. Mais en décembre 2011, à une période de soudure pour les rizicultrices, quand elle décide d'aller procéder à une 1<sup>ère</sup> récolte de quelques épis pour servir de la bouillie à ses enfants, elle trouve son champ entièrement dévasté, elle a été gagnée par toutes sortes d'idées.

Elle porta l'affaire devant la communauté villageoise mais s'y prit mollement car ce sont leurs vaches et leurs petits ruminants qui étaient indexés. De guerre lasse, elle se reconvertit à des activités de petit commerce, sans conviction car la production annuelle de riz est irremplaçable pour une mère de famille nombreuse.

Elle déclara alors partout qu'elle n'exploiterait plus sa parcelle avec sa sueur pour laisser aux bêtes se régaler de sa production en lieu et place de sa famille. Elle nous confie lors de notre passage qu'elle n'y croyait pas au fond : *"En réalité, j'étais dépitée devant tant d'injustices. Mais quand, quelques mois après, j'ai senti une nouvelle dynamique se faire jour dans le village, quand j'ai vu les gens de Londoo Looloo s'intéresser à nous autres pauvres rizicultrices, poser nos problèmes*

*devant des autorités, j'ai su que quelque chose allait changer car les autorités, les notables et les STD ne peuvent se concerter, prendre des engagements devant nous, pour une action feu de paille ! Le retour de Yéro au sein des instances villageoises m'a définitivement convaincue que les querelles allaient cesser dans la vallée".*

C'est ainsi que Diénaba a repris espoir et est revenue sur sa décision, non sans avoir sacrifié à la tradition locale pour effacer son "péché de parjure ». Mais, grâce au PGP, d'autres succès ont été enregistrés dans les vallées.

Le principal résultat engendré par la subvention de Londoo Looloo est donc l'instauration d'un dialogue social pour la prévention des conflits au sein des populations des vallées de Samirong et Bakoun.

## **LL - 5 : Les Autres Effets de l'Action de Londoo Looloo**

### ***Des Populations qui expriment haut leur reconnaissance***

Sur la route de Badiandiang, la mission est arrivée à un endroit qui surplombe la vallée avec une vue imprenable sur ce paysage fantastique. Le preneur de vues s'est mis à filmer alors qu'une productrice se hâtait avec ses enfants, pour on ne sait quelle destination. Alors, elle se mit à vociférer, à crier et à proférer des menaces accompagnées de gestes agressifs.

Le Consultant, qui accompagnait la mission, est alors descendu du véhicule pour aller lui présenter des excuses. Mais la productrice ne voulait rien entendre et, quand le nom de Londoo looloo a été prononcé, elle s'est ravisée sur-le-champ, a écouté les explications concernant ces images qui étaient destinées à alimenter un document sur la dynamique enclenchée par Londoo Looloo.

Alors, elle pria la mission de prendre les images qu'elle souhaitait, proposa même de faire venir les autres productrices occupées à aménager leurs parcelles.

Et, avant de poursuivre son chemin, elle eut ces mots : *"si nous sommes arrivées à produire plus de riz cette année, c'est grâce à ces gens [elle pointa du doigt le coordonnateur de Londoo looloo]. Notre vallée connaît maintenant plus de paix, moins de tensions et de tiraillements avec les Eleveurs. Nous nous entendons à merveille maintenant avec eux et les bergers. Quand leurs bêtes font des dégâts, nous savons qui [le CC] contacter et le règlement se fait sur place".*

## **Des Services techniques enfin déchargés des corvées d'évaluation des dégâts.**

Comme pour donner raison à la productrice, les inspecteurs départementaux de l'Élevage et de l'Agriculture attestent avoir participé à la dynamique de recherche de la stabilité dans les deux vallées et facilité l'adhésion des acteurs aux cadres locaux de concertation.

Selon M. Dansokho de l'Élevage *"le meilleur indicateur de la stabilité et de la paix retrouvées est à rechercher dans la cessation des plaintes atterrissant à la gendarmerie. J'étais souvent commis avec mon collègue de l'Agriculture, à la période de maturation du riz de vallée entre novembre et janvier, pour des cas douloureux de conflits dont les productrices étaient victimes"*.

Plusieurs témoignages corroborent cette nouvelle distribution des rapports entre Agriculteurs/trices et Eleveur.

## **Les principaux Responsables des Conflits Intègrent et Animent les Cadres de Concertation :**

- ✚ les grands éleveurs Ibrahima Sané et Yéro Diallo sont des membres actifs des cadres de concertations. Ces anciens pyromanes par qui arrivaient tous les malheurs ont ainsi initié des actions bénéfiques qui consistent à adopter le profil bas à chaque fois que leurs bêtes dévastent les champs ou les parcelles des agriculteurs/trices : ils sont les 1<sup>ers</sup> à informer les victimes ou à se rendre à leurs domiciles présenter leurs excuses, tout en reconnaissant d'emblée leurs responsabilités. Dans la très grande majorité des cas, celles-ci apprécient tellement ces nouveaux comportements

*M. Biaye, Responsable départemental de l'Agriculture : "Contrairement aux autres années, la brigade de gendarmerie de Sédhiou n'a pas commis une seule fois pour aller quantifier les dégâts causés par les animaux dans les deux vallées. J'en suis d'autant plus heureux que j'a aidé à mettre en place les cadres de concertation locaux".*

qu'elles acceptent, sans bruit, les arrangements que propose le cadre de concertation. Car, la dynamique ayant été la plus inclusive possible, les membres de CC sont connus de tous les acteurs ; de sorte que les plus proches d'un cas de conflit sont vite appelés sur les lieux, avant même que les affaires n'arrivent chez le chef de village. Celui de Tambanaba les compare à de nouveaux pompiers qui éteignent les feux dès qu'il se déclare.

Et il y va de son commentaire : *"l'acceptation et la reconnaissance du CC*

comme mécanisme communautaire de prévention des conflits font bien mon affaire, car comme les Eleveurs et les Agriculteurs, je gagne du temps précieux à m'occuper de mes affaires, alors qu'avant, je le dépensais surtout à jouer la médiation".

### **Le PGP Redore le Blason des Mécanismes Traditionnels de Régulation**

- ✚ Ce projet nous a permis de revitaliser les mécanismes traditionnels de règlement des conflits. Nous avons calqué la composition du CC sur les anciens espaces de régulations sociales que l'absence de concertation avaient fini de tuer. Nous avons simplement intégré les femmes et les jeunes.
- ✚ L'approche de ce projet est séduisante : c'est ce qui m'a ramené dans cette communauté qui m'avait mis en quarantaine, ma famille et moi. Quand je suis venu à la 1<sup>ère</sup> réunion, les gens du village n'en revenaient pas car, même en temps normal, je n'assistais pas aux rencontres villages : je ne n'occupais que de mes vaches et de ma poche pour payer les dégâts causés par celles-ci.

#### **Badiandiang Salue les Mérites du Dialogue et de la Concertation**

*« Je m'appelle Yéro Diallo, éleveur ayant hérité cette profession de mon père qui l'a hérité de son père. Je me suis installé à Badiandiang après avoir burlingué un peu partout à la recherche de lieux de pâturages favorables au développement de mon bétail. Je suis marié et père de sept enfants. A Badiandiang, j'ai trouvé des populations accueillantes malgré les nombreuses incompréhensions qui se sont manifestées entre elles et nous, les éleveurs. Il y a eu tellement de réclamations, de plaintes et de fausses rumeurs que je me suis replié sur moi-même, me contentant à chaque fois que mon troupeau commet des dégâts de payer ce que réclame la victime. Il m'est arrivé de vivre des situations où j'étais seul contre tous. Mes champs ont été dévastés à leur tour, mes bergers humiliés.*

*Mais ce que je n'arrivais pas à oublier, c'est cette grave tension qui m'a opposé à Moustapha. La communauté villageoise a pris fait et cause pour lui, m'a littéralement banni, mes femmes, mes enfants, mes bergers et moi. C'était difficile à vivre mais grâce à Dieu nous avons pu supporter, jusqu'au jour où la Providence a amené ici les gens de Londoo Looloo. C'est grâce à eux que les villageois et moi avons su que les tensions étaient inutiles et que le*

*dialogue et la concertation pouvaient venir à bout de toutes les divergences.*

*Et quand j'ai informé berger et femmes de ma décision d'aller voir de plus près cette dynamique nouvelle dans le village, mes épouses m'ont avoué qu'elles étaient en train d'étudier comment me proposer cette idée car elles suivaient, elles aussi de loin, la reconfiguration des rapports entre les productrices et les éleveurs de petits ruminants, entre certains membres de cette communauté qui nous avaient banni et qu'elles sentaient une ère nouvelle s'installer dans la vallée et dans le village.*

*Car, le réflexe de la concertation au lieu de la confrontation gagnait progressivement tous les cas de tensions que la communauté connaissait. On a vu des familles dont des batailles d'enfants avaient cassé les liens se réconcilier, des cas de vols réglés à l'amiable sans arriver à la justice, etc.*

*Quand un de mes anciens adversaires m'a abordé pour que je vienne voir ce qui se passait, il a été surpris de me voir accéder à sa demande sans difficultés. Mas ce qui a le plus plu dans cette dynamique, c'est que Londoo Looloo a facilité le lancement du processus et nous a responsabilisés dans la gestion du process. C'est cette approche qui a changé la figure de la vallée où règne maintenant une entente qui se consolidera chaque jour ».*

## **LL - 6 : Comment Londoo Looloo y est-elle arrivée ?**

Les résultats appréciables auxquels est parvenue Londoo Looloo procèdent d'une démarche inclusive et 'responsabilisante' dont les principales étapes sont les suivantes :

- ❖ Étude du milieu en rapport étroit avec les populations, lors de la formulation du projet
- ❖ Validation avec les populations des vallées (seul Yéro refuse d'accompagner la dynamique)
- ❖ Séances d'animation et de sensibilisation des villages riverains des vallées
- ❖ Amplification du débat sur les conflits Eleveurs/Agriculteurs par le biais d'émissions radio

- ❖ Mise en place, sur initiative des populations et avec l'appui des STD et des CL, d'un Cadre de Concertation comprenant les chefs de villages et les leaders communautaires, avec intégration du « fansuḡ sariyaḡo »
- ❖ Suivi des activités du Cadre de Concertation

RAPPORT DEFINITIF

De tout temps, l'ONG 7a concentré ses interventions en priorité dans la CR de Coumbacara et le partenariat avec le PGP n'y a pas échappé. Menant des actions dans la sécurité alimentaire, l'encadrement des OF, les droits humains, le renforcement de la gouvernance locale, 7a dispose d'un ancrage certain dans cette CR du département de Kolda, frontalière avec la Guinée.



Carte n°3

### **7a - 1 : Le Problème Central à résoudre**

La communauté rurale de Coumbacara est située à 63 kms au sud est de Kolda commune. Elle est limitée au nord par les communautés rurales de Bagadadji, Dabo et Mampatim, à l'Est par le fleuve Thiayanga, à l'Ouest par la communauté rurale de Salikégné et l'arrondissement de Pakour, et au Sud par la République de Guinée Bissau.

Cette position géographique de zone frontalière avec un autre pays n'est pas sans conséquences sur les relations entre les communautés, sur la gestion et l'exploitation des ressources naturelles, sur la libre circulation des personnes et des biens.

Réputée comme l'une des zones les plus enclavées du département de Kolda, Coumbacara connaît des tensions liées à sa position mais aussi et surtout aux conflits récurrents liés au foncier, ou au parcours de bétail occasionnant des altercations entre éleveurs et agriculteurs, ou aux malentendus entre villages voisins, ou au vol de bétail.

C'est pour ces raisons que l'ONG 7a s'est investie, avec l'appui du PGP, dans la *Promotion de la stabilité sociale dans la CR de Coumbacara à travers le dialogue et la concertation*, avec un accent particulier sur le vol de bétail.

## **7a - 2 : les Manifestations du Problème Central Avant le Projet**

A discuter avec les populations de Coumbacara et leurs représentants, l'on comprend très vite que les 58 villages de cette CR ont tissé entre eux des relations tendues, et qu'à l'intérieur des villages, aussi, la cohésion sociale était mise à rude épreuve par des rapports heurtés.

Selon toujours les acteurs rencontrés, les grands cas de tensions étaient portés irrémédiablement à la police (des frontières) ou au « salli-balli », cette tablette mystique faite de bois mais "très lourde à porter, même par des bras vigoureux" et qui permet de retrouver les voleurs.

La Présidente des groupements de femmes, Oumou Baldé, se souvient des ravages du "salli-balli" : *L'identification d'un voleur par la tablette entraînait des rapports tendus entre les villages de la victime et de l'auteur du vol. Dans le village de Coutaniako, la dame nommée Salimata Baldé s'est réveillée un jour en constatant la disparition de son bélier qu'elle entretenait avec un soin particulier et qui, en conséquence, avait gagné du poids et de l'embonpoint. Cela lui fit tellement mal qu'elle fit appel, sous la pression de sa famille large, au marabout. Quand la tablette a désigné un coupable que tout le monde soupçonnait du reste, la famille du voleur présumé s'est révoltée et a sorti les machettes pour s'attaquer à la foule qui était venue en masse. Les rapports ont si négativement dégénéré que la famille a été obligée de quitter le village et le terroir".*

Thierno Oumar Mbaalo, Imam de Coudora, a fait état d'une autre situation plus grave où deux villages se sont affrontés à la suite d'une séance de 'salli-balli' consécutive au vol de trois têtes de bovins : la victime répondant au nom de Hamady Baldé a suivi les traces des voleurs et de sa chèvre jusqu'à retrouver l'auteur des faits. Mais, malgré tout, ce dernier refuse de porter la responsabilité, arguant que la chèvre s'est retrouvée chez lui par le fait du hasard. Il reçut également le soutien des populations de son village qui voulaient

éviter ainsi de se faire étiqueter de village-receleur ou de village repaire de voleurs. Alors, les habitants de Coudora dont est originaire la victime se sont rebellés et les deux parties ont sorti des machettes et des couteaux. Ils tenaient à tuer le voleur et toute autre personne qui le protégerait. Devant la gravité de la situation et la détermination de la foule qui tenait à tuer le voleur, les sages du village ont demandé à celui-ci de quitter illico presto la localité, non sans lui avoir fait payer 2 chèvres et 15.000F.

Dans d'autres localités, ce sont des fusils que les populations ont sortis pour régler les cas de vols de bétail.

Dans cette situation de jungle que les voleurs avaient imposée aux habitants, les mécanismes locaux de règlement des conflits ont sauté, personne n'y pensait plus, selon les acteurs rencontrés, la fréquence des tensions liées à ces forfaitures était régulière, mettant une pression telle sur les populations qu'elles refusaient d'accéder aux demandes de solutions à l'amiable, émanant même des autorités coutumières ou religieuses les plus respectées.

De l'avis des personnes rencontrées, les situations les plus pénibles provenaient des conflits entre villages, généralement très proches.

« Ce sont les conflits qui aboutissaient à des ruptures totales entre localités qui étaient les plus inquiétantes. Et cela entraînait des conséquences sociales difficiles à vivre : des cas de ruptures de fiançailles, voire de mariage, des amis qui séparent pour ne pas être victimes de la vindicte populaire ; nous avons vu même des proches parents ne pas aller à l'enterrement de leurs proches ! »

*Thierno Bourama Baldé, Imam de Coudoura se souvient : « la situation était déplorable. Entre nous, anciens des localités, nous nous étions rendus compte que cette situation avait fini par rendre inopérants les espaces traditionnels de gestion et de*

Le secrétaire exécutif de l'ONG 7a résume bien la situation de la CR : « partout et à tous les niveaux ou échelons, existaient ou des conflits ouverts ou des sources de tensions que les bonnes volontés n'arrivaient malheureusement à contenir ».

### **7a - 3 : Les Acteurs ayant Participé à la Dynamique Locale**

L'action développée par l'ONG 7a dans le cadre du PGP a été mise en œuvre par des acteurs locaux, natifs de la CR essentiellement. Les seules autorités impliquées sont les conseillers ruraux, donc également des natifs de la CR.

Cette approche était destinée, comme le dit le chargé de programme, à mettre les populations devant leurs responsabilités car « *ici, on ne parle de la paix que quand on n'est pas impliqué dans une tension quelconque* ».

Aussi, l'action a-t-elle été conduite, dans les 58 villages dont les différentes composantes ont été la principale partie prenante, par :

- les notabilités coutumières
- les autorités religieuses,
- les Elus locaux, natifs de la CR
- les jeunes organisés dans les ASC,
- les femmes organisées dans les GPF
- les agents de l'ONG 7a natifs de la CR.

### **7a - 4 : Le Résultat Principal**

Nous empruntons les mots du chef de village de Saré Niyel, localité située à 5 kms, à l'ouest de Coumbacara :

*« Tous les types de conflits, tensions et malentendus pouvant avoir des conséquences sur la stabilité de la zone (notamment les cas de vols) n'aterrissent plus à la justice, car ils sont réglés par le Comité de Veille qui s'en autosaisit et agit directement avec ses démembrés locaux.*

*On ne trouve pas dans la CR un seul village qui n'ait été informé et impliqué dans cette belle dynamique que nous avons toujours appelée de nos vœux les plus chers, même si le Comité de veille s'est particulièrement implanté dans les villages-centres. Ce sont les notabilités de chaque village qui ont présenté les représentants du comité de veille local aux autres membres de la communauté à qui il a été demandé de les utiliser à fond pour faire baisser les conflits que cette même communauté avait matérialisé dans la carte des conflits. Mais, au-delà, les membres sont tellement actifs qu'ils s'autosaisissent des vellétés de tensions qui surgissent dans leurs localités.*

A titre d'exemple, nous avons profité de ce focus-group pour évoquer la question des rencontres inter-villageoises de football qui occasionnent souvent des conflits entre jeunes et entre villages. Le responsable du Comité de veille de Babadinka qui se trouve être le directeur de l'école a sursis à son voyage à Kolda pour participer à la réunion qu'on doit organiser dans trois jours à cet effet ».

## **7a - 5 : Les Autres Effets de l'Action de l'ONG 7a**

L'ONG doit ses résultats à la mise en place du Comité de veille, avec une approche qui a tenu en compte les cas d'échecs passés en la matière. C'est l'un des premiers effets de l'action de "7a" qui a engendré les autres réalisations positives notées.

### **Un Mécanisme de Régulation Calqué sur les anciens et Accepté de Tous**

*En fait, le Comité de veille s'est révélé être plus un moyen qu'un effet de l'action de "7a". Mais il fait partie de ces résultats visibles pour les populations de la CR.*

Les acteurs qui ont vite senti l'intérêt du projet de l'ONG 7a ont jeté leur dévolu sur la Carte des conflits et le Comité de Veille chargé de prévenir, de résoudre les conflits ou tensions qui naissent dans chacun des 58 villages de la CR.

Copié sur les anciens espaces de régulation sociale qui ont été essoufflés par la récurrence des conflits, le Comité de veille est composé de natifs et natives des localités centres dans lesquels chaque hameau envoie son représentant. Leurs missions ont été répétées, rabâchées, reprises à chaque fois que l'occasion s'est présentée lors des nombreuses séances de sensibilisation organisées par "7a".

### **Forte Diminution des Cas de Vols de Bétail**

Même s'ils n'ont pas complètement cessé, les cas de vols de bétail enregistrés ont fortement baissé dans la CR. Il faut dire que le Comité de veille s'est donné les moyens de prévenir ces actes par un large partage d'information à l'intérieur des villages de la CR, axé notamment sur les moments favorables au vol de bétail, les comportements des propriétaires pour ne pas prêter le flanc aux voleurs.

Ce travail d'information a connu son prolongement en Guinée Bissau, notamment aux points de passage des voleurs. Mais le plus intéressant ici est que toutes les populations de la CR et leurs voisines de GB savent que chaque cas de vol sera traité par le Comité et que de fortes amendes sont taxées aux voleurs.

Quelques jours avant la mission, en effet, Fodé Mballo, conseiller rural, membre du Comité, nous a révélé le vol de neuf chèvres appartenant à une seule personne. Même la police, informée des faits, avait laissé les populations aller cueillir le malfaiteur. Mais, le frère de celui-ci qui est aussi membre du Comité a demandé que les membres de cet organe communautaire se réunissent chez le chef de village pour en discuter. Il en est ressorti que le Comité s'est saisi de l'affaire et a pu la régler auprès de la victime, sans que celle-ci aille en justice.

Et Fodé de Conclure : « seuls les cas de crime de sang nous dépassent, mais tous les autres cas de conflits trouvent solution localement ».

### **Appropriation communautaire au-delà des espérances de départ**

Comme indiqué plus haut, les populations ont vite compris ce que le Comité de veille pouvait leur apporter en termes de paix entre les familles et les villages, de moins d'inquiétudes ou d'anxiété pour les propriétaires de bovines, de caprins ou d'ovins.

Mais au-delà du bétail, les populations ont étendu les missions du Comité à tous les types de conflits possibles, qu'ils soient répertoriés ou non dans la carte des conflits.

Ainsi, les membres du Comité sont sollicités pour tout malentendu pouvant déboucher sur une situation de conflit.

Qu'il s'agisse de l'exploitation du bambou de GB, tensions liées aux matchs de football inter-villageois ou aux querelles entre familles, limites de terres de culture, délimitation du parcours de bétail, etc. il s'agit là d'une véritable appropriation

voulue, pensée et mise en œuvre par les populations, l'ONG 7a s'étant contentée de jouer l'accompagnateur, en fournissant, le cas échéant, les appuis méthodologiques émanant des membres du Comité.

Cependant, il faut noter que le conflit entre Sinthian Hima et Coudora reste entier. Au vu des nombreuses médiations entreprises et qui ont fait long feu, les

*Avant de venir rencontrer le Consultant chargé de la capitalisation, les membres du Comité de Thidelly avait trouvé une solution heureuse à un cas de dette non payée suite à une location de bœufs de traction. Pourtant, le plaignant n'a pas contacté le PCR qui réside dans ce village. Au contraire, il est allé directement prévenir le Comité qu'il allait porter l'affaire devant la justice.*

membres du Comité et l'ONG 7a se sont concertés sur ce cas précis et ont décidé d'attendre une période favorable pour tenter de le résoudre.

### **Les Chefs de Villages se Réveillent et Entrent dans la Danse**

Justement, les chefs de villages mitoyens aux villages de Sinthian Héri et Coudora avaient tenté, mais en vain, une médiation pour résoudre un conflit né de l'exploitation des ressources naturelles communes (aire de baobabs, située entre les deux) aux deux localités et que les habitants de Coudora avaient cueillis sans avertir l'autre partie.

Une vive tension s'est alors déclarée depuis trois ans et, jusqu'à présent, les deux villages ne se fréquentent pas, même pour les événements malheureux.

Avec la mise en place du Comité et devant les résultats encourageants, les chefs de villages de la CR se sont organisés en groupe d'appui au Comité pour intervenir en cas de blocage. Pour l'heure, selon le chef de village de Coumbacara, ils se retrouvent souvent pour consolider les cas résolus par le Comité qui ajoute, tout en déplorant le manque de moyens de déplacement de leur regroupement : « *On ne nous réfère plus les cas de conflits, ce sont. Même s'il se réunit souvent dans les maisons des chefs de villages, nous considérons que le Comité fait bien son travail et il est donc de notre devoir de pérenniser ce qu'ils réussissent.* »

### **Réappropriation Intelligente des Compétences en Négociation et Résolution de Conflits**

Pour illustrer ce constat, revivons cet épisode vécu par Sambel Baldé, 62 ans, éleveur à Saré Sambel ; c'est un cas de succès qui mérite que l'on s'y attarde. Nous reproduisons textuellement ses mots :

*Je vous raconte ces faits en tant que membre du Comité pour notre zone mais je suis éleveur. Et comme beaucoup d'éleveurs de cette CR, hommes ou femmes, j'ai souvent été victime de vols de mes bovins mais j'ai été plus frappé par le dernier cas. En effet, il y a deux mois en arrière (mai 2013), j'ai eu un réveil brutal, un réveil que redoute tout propriétaire de bovins : la disparition de deux vaches et un taureau. Je passe sur le choc que cela m'a causé, ainsi qu'à ma famille.*

*Après avoir fait informer le Comité, j'ai suivi les traces des voleurs et des bêtes qui se sont*

*engouffrés dans la forêt pour en ressortir vers les villages bissau-guinéens de Mafanko, Niantida et sambadiang. En cours de route, j'ai découvert que le bœuf avait été tué et vendu à Mafanko et, le boucher de cette localité qui est mon homonyme, m'a appuyé dans la recherche des malfaiteurs. A Niantida, j'ai retrouvé ma vache Sawadi. Quand je l'ai appelée par son nom, elle a meuglé de plaisir de me retrouver. Sur place, les notables avec qui je me suis entretenu ont fini par savoir que l'autre vache se trouvait à Sambadiang. Mes vaches ont été ainsi regroupées et les voleurs confondus.*

*C'est alors que, retrouvant mon habit de membre du Comité, j'ai dit à la population rassemblée que je n'étais pas venu me battre, pas même contre les voleurs mais que j'exigeais qu'ils reconduisent mes vaches jusqu'après le fleuve car seul je ne pourrai les faire traverser. A leur tour, ils me soufflèrent à l'oreille qu'ils me suppliaient de ne pas les présenter comme des voleurs quand on passerait par les villages de GB. Ce que j'acceptai sans difficulté, en tant que membre du Comité.*

*Devant ces propos non belliqueux, les voleurs ont juré de le faire et ont reconduit les vaches jusqu'au fleuve. Ainsi fut fait et au moment de notre séparation, ils m'ont juré que cette forfaiture serait la dernière qu'ils commentent car mon approche est différente de celle des autres victimes et que je leur avais fait une leçon morale qu'ils n'oublieront jamais.*

*En réalité, je n'ai fait qu'ajouter à mon expérience de la médiation traditionnelle ce que j'ai appris dans le Comité : discrétion, correction dans le langage, respect des parties impliquées dans le conflit. Et j'ai compris aussi que certaines valeurs qui marchaient du temps de nos pères ne sont plus opératoires quand on est délesté de ses biens, comme le droit d'ainesse, le respect des anciens, etc.*

Dans la même veine, Molo Baldé, relais habitant Coutaniako et secrétaire général du grand Comité, témoigne de l'élargissement des champs de compétences du Comité à la demande ou non des populations : « par la force des choses et l'intérêt que notre Comité a suscité, nous nous occupons de tout maintenant. La semaine dernière, je suis allé à Bouborel chercher des poules pour des étrangers arrivés chez moi à l'improviste. Arrivé chez mon fournisseur habituel, j'ai trouvé une foule importante de villageois et me suis précipité pour aller aux nouvelles. C'est là que j'apprends qu'il s'agissait d'une femme qui avait été, par

*jalousie, été sévèrement bastonnée par son mari, à coups de barre de fer. L'épouse, ensanglantée, avait rejoint la maison paternelle et ses famille élargie était la venger, après avoir fait faire à la femme un certificat médical en bonne et forme. Alors, j'ai complètement publié les poules que j'étais venue chercher et ai revêtu mes habits de membres du Conseil.*

*Appliquant les principes de négociation et de résolution de conflit reçus lors de la formation dispensée par l'ONG 7a, je suis parvenu à calmer le plus âgé des la famille de la femme, à lui faire accepter l'idée d'une entrevue rapide avec l'auteur des faits. Alors, ayant repris en main le certificat médical, j'ai demandé aux deux parties de m'écouter. J'ai expliqué la gravité de l'acte commis par le mari, en lui martelant que notre familiarité ne m'empêchait pas, en tant que médiateur membre du Comité, de lui dire la vérité. Je lui ai montré ensuite le certificat médical en lui expliquant les peines qu'il encourait pour avoir battu sa femme avec une barre de fer. Je lui ai cité de l'habitant du village de Thiara qui est toujours en prison pour le même motif, et je lui a demandé de présenter ses excuses, surtout que ses soupçons de légèreté n'étaient pas fondés. De même, j'ai expliqué aux frères de la femme qu'ils n'avaient pas le droit de se faire justice, d'autant qu'ils détenaient un certificat médical.*

*Mes propos ont rassuré les deux parties et le mari a avoué avoir agi sous une crise de jalousie et qu'il était prêt à présenter ses excuses publiques à son épouse et à sa famille, à assurer les soins médicaux et, si la belle famille l'y autorisait, à la récupérer au plus vite pour qu'il puisse veiller lui-même sur ses soins.*

*Rendez-vous fur pris le lendemain et, ayant eu le temps d'informer deux autres membres du Comté, nous sommes venus constater la réconciliation et recevoir les félicitations et les prières de la population. »*

#### *La Concertation étendue à la Gestion des Ressources Naturelles*

La principale pomme de discorde entre bissau-guinéens et populations de la CR de Coumbacara le long de la frontière s'est invitée dans les activités du Comité. Celui-ci a été obligé de trouver des solutions à l'exploitation des produits de la forêt, particulièrement du bambou.

L'accès au bambou dont on connaît les multiples usages en Casamance naturelle a été presque réglementé grâce au Comité qui a mis en place des outils écrits à la frontière pour que les usagers se conforment à la loi bissau-guinéenne. Et de l'aveu du secrétaire général du grand Comité, cette année, les populations de la CR ont se procurer légalement cette ressource sans que l'on note de tensions

particulières comme les autres années. L'exploitation de la carte des conflits a été déterminante dans la mise en place de cet outil.

### ***Les Enseignants S'invitent dans le Projet et Le Prolongent dans leurs Classes.***

Sans nul doute, la réaction des enseignants de la CR est significative des effets ressentis par les populations. Généralement en marge des activités des OSC qui ne s'occupent pas d'éducation, les maîtres des écoles élémentaires de la CR ont appris de la bouche de leurs élèves la confection de la carte des conflits, la mise en place de mécanismes de prévention et de règlement des conflits.

Non seulement ils ont intégré les Comités locaux mais, d'eux-mêmes, ont jugé utile d'introduire un module de prévention, de gestion et de règlement des conflits dans leurs écoles, à l'intention des élèves du primaire.

Le directeur de l'école de Saré Niyel, Torodo Baldé, explique : *"tout comme les populations, nous vivons ces situations de tensions tout au long de l'année dans nos classes et dans l'environnement de nos écoles. Avec les curricula, nous devons arriver à concevoir un module spécifique à la CR sur les conflits locaux, en reprenant, pour illustrer les thèmes, les acquis du projet et les nombreux cas de réussite qui ne manquent pas"*.

*On le voit, l'ONG 7a a été plus un catalyseur d'une dynamique longtemps voulue par les communautés qui se la sont facilement appropriée au point de lui trouver d'autres missions localement adaptées à leurs intérêts de paix et de coexistence pacifique aussi bien au Sénégal qu'en Guinée Bissau. Il s'agit bien d'une action conduite et gérée par et pour les populations de Coumbacara qui est en train de retrouver lentement mais sûrement la stabilité sociale et la paix des coeurs.*

## 7a - 6 : Comment l'ONG 7a y est-elle arrivée ?

Globalement, l'ONG-7a" a suivi les étapes suivantes :

- ❖ Sensibilisation sur les enjeux du Projet au moment de sa formulation qui a inclus les chefs de village et les Elus locaux, en tant que représentants des populations ;
- ❖ Réunions villageoises de partage de l'information, à l'approbation du projet par le PGP. Ces séances ont permis de valider l'engagement des représentants des populations, en présence de celles-ci ;
- ❖ Accompagnement des populations à *la mise en place d'un Comité de veille central*, avec démembrements villageois composés de leaders. Ces derniers sont choisis lors d'assemblées villageoises participatives et inclusives. Les membres du Comité ont été ensuite formés aux techniques de négociation, de médiation et de résolution de conflits ;
- ❖ *Élaboration, validation et dissémination de la carte des conflits* dans la CR par les populations et les Elus, en présence des membres du Comité qui ont supervisé la validation des conflits identifiés localement ;
- ❖ *Organisation d'une caravane de la "Paix"* dans les villages centres longeant la frontière, avec utilisation d'un support musical de la culture locale connue et reconnue : *Ngaccen Hare* de l'artiste Bobo Baldé ;

Cette stratégie a été payante, dans la mesure où les populations de GB ont été informées de l'initiative venant du Sénégal. D'ailleurs, les villages guinéens les plus proches (à l'image de Saré Bakary) ont intégré le Comité ;

- ❖ Enfin, l'ONG 7a s'est attelée à *l'accompagnement de la Responsabilisation des comités de veille* avec l'onction des Elus locaux et des chefs de village, qui avait connu un début de réalisation avec la caravane. C'est ainsi que même les jeunes enfants de la CR connaissent, chacun dans sa localité, ceux qui sont "*chargés de ramener et de gérer la Paix*" dans la CR, pour reprendre le mot de la Présidente des femmes de Coumbacara.

Enfance et Paix a implanté sa subvention dans le Balantacounda, partie de la région de Sédhiou située sur la rive gauche du Fleuve Casamance, frontalière avec la Guinée Bissau, la région de Ziguinchor et la région de Kolda.

Zone à fortes potentialités économiques, elle est très enclavée, au point que le MCA a ciblé la reprise de l'axe reliant Ziguinchor à Kolda, la RN 6 devenue aujourd'hui quasiment impraticable.



Carte n°4

### **E&P - 1 : Le Problème Central à Résoudre**

La zone couverte par l'action d'E&P est vaste. Elle longe la frontière avec la Guinée Bissau et couvre les communautés rurales de Yarang, Djibanar, Samine Balante, les communes de Samine Escalé et de Tanaff. A ces localités sénégalaises, il faut ajouter les secteurs de Farim et de Bejen en GB.

La partie du Sénégal couverte par Enfance et Paix est connue pour son instabilité, les attaques armées fréquentes attribuées souvent à tort aux combattants mais commises fréquemment par des brigands coupeurs de route.

Rares sont les villages épargnés par les actes des malfaiteurs au point que les activités économiques se sont progressivement estompées, du fait du climat de peur qui avait fin de s'installer dans la conscience collective des habitants de la zone. Les éleveurs ont été les cibles préférées des bandes de malfaiteurs qui ont profité de la situation politico-militaire pour commettre leurs forfaits.

Convaincue que l'implication directe des autorités administratives, militaires et politiques des deux permettra d'instaurer plus de stabilité dans la zone, Enfance et Paix a choisi de travailler, sur appui financier du PGP, à une action de "soutien aux initiatives de stabilisation de la zone transfrontalière du Balantacounda entre le Sénégal et la Guinée Bissau".

## **E&P - 2 : les Manifestations du Problème Central Avant le Projet**

Plusieurs acteurs ont insisté sur le nombre effarant de bêtes volées en l'espace de quatre mois, juste avant le démarrage de l'action d'Enfance et Paix : là où les moins initiés parlent de plus de 1.000 bêtes, toutes espèces confondues, Ibrahima K. Dramé, membre du cadre de concertation transfrontalier, précise : « en l'espace de quatre (04) mois, j'ai été chargé par le CCT de recenser les bêtes volées et les propriétaires ont signalé 1.955 bêtes volées dans l'espace du Balantacounda ».

Les autorités militaires, administratives et politiques de la zone confirment ces données, comme le lieutenant commandant le camp militaire de Samine Escalé ou le Maire de la même commune.

Le chef de village de Yarang, Kounama Sadio ajoute : "le vol de bétail est un mal auquel nous sommes habitués et le plus grave c'est que les voleurs utilisent de plus en plus des armes à feu ». A la question de savoir d'où venaient ces voleurs, Sadio se fait hésitant : "ils viennent du côté de la frontière et retournent vers la frontière une fois leurs forfaits accomplis. Pour la plupart, nous savons que ce sont nos parents [au sens large du terme] et c'est pourquoi nous avons même peur d'en parler. Peut-on dénoncer un cousin direct ou le mari de sa sœur voire de sa propre fille ? »

Le constat du PCR de Yarang est encore plus douloureux : « Nous n'avons plus de troupeaux ici. La grande majorité de nos bêtes ont été volées. Notre CR est le théâtre du grand espace de vol de bétail de la zone. Le plus écœurant dans cette histoire, c'est que les propriétaires sénégalais qui arrivaient à retrouver leurs bœufs

*devaient encore payer jusqu'à 50.000 F la tête aux militaires de GB, sous forme de frais de déplacement »).*

Evidemment, les éleveurs ne se laissaient pas dépouiller facilement de leurs biens. C'est pourquoi des tragédies sont survenues au cours de ces opérations de vols de bétail. Selon A. Massaly, chargé de la subvention du PGP à Enfance et Paix, *« l'on a noté l'utilisation d'armes de plus en plus sophistiquées au cours de ces opérations de brigandage et l'on a dénombré quatre cas de morts d'hommes : deux sénégalais et deux bissau-guinéens. »*

Ces attaques répétées ont amené les populations excédées à commettre des actes souvent irréfléchis, aux conséquences incalculables pour les deux états voisins : la fermeture des frontières. Le coordonnateur d'Enfance et Paix s'émeut : *« par deux fois, les populations ont barré les points de passage entre les deux pays. Ces décisions qui devaient émaner des états auraient pu avoir des conséquences encore plus graves pour cette partie de la région de Sédhiou voire pour nos deux pays. Mais quand les populations vont à ces extrêmes, c'est qu'elles sont excédées de voir leurs biens passer entre d'autres mains, contre leur gré ».*

M. Dramé du CCT explique que ces faits se passaient *« au nez et à la barbe des militaires des deux pays ».*

Mais surtout, ajoute-t-il, *« il existait ici des structures qui travaillaient à la pacification de cette bande de terre qui longe la frontière mais sans grand résultat. Certes, ils arrivaient à rendre certaines couches de la population sensibles aux cas de tensions qui existaient mais rarement nos voisins de GB - qui sont incontournables quand on veut mener une action durable - n'y ont été réellement impliqués ou associés (...) ».*

Le chef de village de la partie sénégalaise de Faradanto [localité traversée par la ligne de séparation des deux pays] rappelle que cette situation avait fini par être acceptée des populations comme la volonté divine : *« Les bruits des armes à feu faisaient partie de notre environnement quotidien. Et nous les attendons chaque jour, l'inconnue étant seulement de savoir à qui reviendrait le tour dans la spirale de la violence ».*

### **E&P - 3 : Les Acteurs ayant Participé à la Dynamique Locale**

Pour réaliser cette action qui tire les leçons des pratiques des OSC, projets et programmes œuvrant à la stabilisation du Balantacounda, Enfance et Paix a brassé large, en cherchant à mettre en avant les principaux décideurs et

autorités compétentes des deux côtés de la frontière, comme le montre le tableau ci-dessous qui résume les acteurs engagés dans la dynamique dans les deux pays :

Guinée Bissau	Sénégal
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Fédération KAFOO de Dialyounda (ONG)</li> <li>– <b>Gouverneur</b> d’Oio</li> <li>– <b>Préfet et Député</b> de Bejen,</li> <li>– <b>5 chefs de villages</b> de la zone,</li> <li>– <b>Sous-préfets</b> de Barou, BESNA NABA, <b>Commissaire</b> de Djidadji</li> <li>– <b>Populations</b> des villages de la zone</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– <b>Gouverneur</b> de Sédhiou,</li> <li>– <b>Préfet</b> de Goudomp,</li> <li>– <b>Président du conseil régional</b> de Sédhiou, <b>Sous-préfets</b> de Djibanar et Simbandi Brassou,</li> <li>– <b>Maire</b> de la commune de Samine Escale,</li> <li>– <b>Président de l’association des PCR</b> de Goudomp,</li> <li>– <b>Président régional de l’association des PCR</b> de la région de Sédhiou,</li> <li>– <b>PCR</b> de Yarang,</li> <li>– <b>Commissaire de Police</b> de Tanaff,</li> <li>– Comité de vigilance local,</li> <li>– <b>Chefs de villages</b> de la zone transfrontalière,</li> <li>– Populations des villages de la zone</li> <li>– Comités de veille et d’alerte,</li> <li>– Comité des anciens lutteurs du Balantacounda,</li> <li>– AJTPD</li> </ul>

## **E&P - 4 : Le Résultat Principal**

### ***Un Mécanisme Original de Règlement des Conflits***

Généralement, les cadres de concertation mis en place par les OSC dans leurs zones d'intervention ne durent que le temps d'une rose avec la présence des programmes qui les accompagnent.

Dans le Balantacounda, déjà de par la composition du CCT, les populations ont senti souffler un vent nouveau car ce sont les autorités chez qui les cas de violences, de vols ou tensions étaient acheminés qui prennent sur eux l'engagement de se concerter et d'apporter une solution diligente aux difficultés qui se manifestent.

En choisissant de faire présider les destinées du CCT par les responsables administratifs et militaires des deux pays, Enfance et Paix a innové et rassuré toutes les parties en :

- facilitant le processus de mise en place
- appuyant la médiatisation par le biais des radios communautaires de GB et du Sénégal

Le CCT a donc été un moyen par lequel est arrivé le reste. Il a rapidement pris son autonomie et continue d'agir en toute indépendance.

Nul, plus que les acteurs-décideurs mis en avant par Enfance et Paix pour stabiliser la zone, ne saurait exprimer les changements notés dans le rapprochement entre les Autorités de la Guinée Bissau et du Sénégal.

Remarquons d'abord ce constat de Monsieur le Maire de Samine Escalé, Mamadou Lamine Diatta qui porte sur ce qui hantait le sommeil des populations de la zone : *"les cas de vol depuis le démarrage du PGP ont fortement baissé ; c'est devenu aujourd'hui un sujet de conversation des populations alors qu'il y a quelques années, nul ne s'en émouvait tellement ils étaient récurrents. Il faut mettre cette réduction sur le compte du Cadre de Concertation Transfrontalier composé d'autorités sénégalaises et bissau-guinéennes, accepté et encouragé par les populations. Il n'y a pas longtemps, des bœufs retrouvés par les autorités par les militaires de GB ont été, sur invitation du Préfet de Bejen, restitués à leurs propriétaires sénégalais "*.

De l'autre côté de la frontière, le Commandant Sanou Cissé, du camp militaire de Bejen, corrobore ces propos du Maire, en se réjouissant de *"l'amélioration*

notoire des relations entre les autorités et les populations des deux pays. Avec la mise en place du CCT, nous nous comprenons mieux entre autorités et la confiance s'est tellement installée que nous avons conclu de nous informer mutuellement par le biais des téléphones portables. Par exemple, hier même [17 Juin 2013], les populations de Simbandi balante ont arrêté des camions bissau-guinéens chargés de noix de cajou. Quand nous en avons été informés, j'ai appelé mes supérieurs qui sont entrés en contact avec leurs homologues sénégalais. Après avoir cerné ensemble le problème, des démarches administratives ont été suggérées aux camionneurs bissau-guinéen qui les a effectuées auprès des autorités sénégalaises et le problème a trouvé ainsi solution."

## **E&P - 5 : Les Autres Effets de l'Action d'Enfance et Paix**

### **Reprise des Activités Economiques dans Toute la Zone**

Si les commerçants et les populations avaient commencé à fuir les marchés hebdomadaires de la zone, force est de constater aujourd'hui que l'activité économique reprend petit à petit ses droits, notamment au grand marché hebdomadaire de Yarang.

Dans les communes de Samine Escale et de Tanaff, les Elus et les populations ont fait le même constat d'une recrudescence des échanges commerciaux entre zones sénégalaises mais aussi entre localités sénégalaises et bissau-guinéennes. Le chef de village de Faradianto explique que « ceux qui reviennent des marchés hebdomadaires ne subissent plus d'attaques. Car les voleurs bissau-guinéens arrêtés en GB sont simplement envoyés en prison par les autorités militaires ».

*Pour compléter les indicateurs de cette reprise des activités économiques, les Jeunes de Samine Escale et de Yarang estiment que les foirails recommencent à accueillir des bêtes, « ceux qui voulaient des petits ruminants étant obligés d'aller au foirail de Saré Yoba*

De son côté, le PCR de Yarang, visiblement soulagé et cachant mal sa satisfaction, nous a lancé ce défi : « Vous voulez un indicateur de cette reprise économique ? Mettez en doute mes propos et venez ici le mercredi, jour du marché hebdomadaire ; alors vous vous rendrez compte que la nouvelle du changement du climat sécuritaire a fini de se propager dans les régions de Kolda, Sédhiou et Ziguinchor. Malgré son état défectueux, la route ne devient passante que le jour du marché hebdomadaire ».

## **Les Autorités Locales des Deux Pays s'impliquent**

Au début du Projet, les autorités ne croyaient pas trop à l'efficacité de la démarche d'Enfance et Paix. Certaines doutaient même de la pertinence du CCT tel qu'il avait été imaginé par les acteurs. Mais après les 1<sup>ères</sup> tentatives de résolution des difficultés, les Autorités des deux pays se sont rendus compte qu'elles disposaient un « puissant » outil d'installation de la paix, dans les domaines qui relèvent de leurs compétences.

Elles sensibilisent les populations de part et d'autre, se déplaçant pour apporter solution à des velléités de tensions, et surtout, en se montrant ensemble dès que l'occasion se présentait, notamment à l'occasion des nombreuses restitutions de bêtes volées ou retrouvées.

Le Maire de Samine, membre du CCT, a magnifié cette approche que les Autorités militaires et administratives ont initiée d'elles-mêmes, sur le feu de l'action : *« La nouvelle dynamique instaurée ici le long de la frontière est une première dans les actions de recherche de la paix en Casamance. Moins de deux mois après la mise en place du CCT, nous nous sommes donnés les moyens intellectuels et procéduriers de fonctionner pour l'intérêt de la sous-région et des populations qui sont restées ici pendant les années difficiles car elles n'avaient où aller.*

*C'est cette fibre d'attachement aux populations et à nos terroirs qui nous a fait faire des choses merveilleuses. Avant, aucune autorité sénégalaise ne se permettrait d'appeler ou d'aller vers son homologue de Guinée Bissau, et vice versa. Mais aujourd'hui, les relations sont devenues tellement fluides qu'un simple coup de téléphone permet de décanter des situations qui, auparavant, dégénéraient facilement.*

*Seuls la concertation et le dialogue pouvaient nous amener à ce résultat, que les populations ont salué : pour preuve, la forte mobilisation qui a marqué les cérémonies bipartites de restitution de bétail, que ce soit à Ghoré et Bejen en GB, ou à Mpac, Samine, Safan au Sénégal. A chaque fois, les populations, qui n'en croyaient pas leurs oreilles, se déplaçaient pour vivre en direct ces événements que personne n'attendait. Actuellement, les voleurs ont compris le contexte qui prévaut actuellement que c'est peine perdue que de tenter leur sport favori : les autorités de GB sont intraitables et le CCT a ses antennes dans toutes les localités : tout mouvement suspect est vite dénoncé auprès des autorités qui prennent l'affaire en main ».*

## **Disponibilité et Diligence dans le Traitement des Sources de Tensions : la Prévention au Cœur de la Mission du CCT**

Selon le Maire de Samine, l'élément qui a propulsé le CCT reste, sans doute, « la cérémonie de restitution des six bœufs volés à Ghoré, en présence des autorités civiles et militaires des deux pays. Les échanges de contacts téléphoniques ont définitivement installé la confiance et la volonté de collaborer à la pacification de la zone ».

Quelques jours après, les populations, avec l'appui du comté de surveillance, ont commencé à aller rechercher leurs bêtes volées en GB avec le soutien des autorités de ce pays. Ibrahima K. Dramé du CCT met cette ouverture des bissau-guinéens sur le compte de la « confiance installée et de la commune volonté de stabiliser la zone ».

### **L'expertise d'Enfance et Paix Demandée à la ... Frontière avec la Mauritanie**

C'est un cas rare qui mérite d'être signalé. L'ancien gouverneur de Sédhiou qui a présidé le lancement du projet et qui a eu le temps de voir les choses avancer, a été affecté à Matam, région qui partage toute sa frontière nord avec la Mauritanie.

Quand il a rejoint son poste d'affectation, il a trouvé sur place la question des cas de vols de bétail transfrontaliers. Il n'est pas allé chercher loin : il a simplement appelé le Président d'Enfance et Paix pour lui demander d'élargir la zone d'intervention à Matam pour que l'ONG vienne apporter son expertise pour la lutte contre les vols transfrontaliers. Enfance & Paix porte cette sollicitation comme indicateur de réussite dans le Balantacounda ; à juste raison.

### **E&P - 6 : Comment Enfance et Paix y est-elle arrivée ?**

Enfance et Paix a été inspirée dans sa démarche, en explorant des pistes nouvelles dans sa quête d'efficacité.

De manière schématique, Enfance et Paix est passée par les étapes suivantes :

- ❖ Validation de la thématique en rapport avec les autorités d'abord et les populations ensuite. Cette prudence s'explique par le caractère sensible de la zone et de la thématique. Car, les systèmes de gouvernance en GB et au Sénégal sont différents. Dans le 1<sup>er</sup> pays, la décentralisation n'est pas encore de mise alors que dans le second, elle avance à grands pas.

L'accord de principe obtenu, Enfance et Paix a informé les leaders locaux des villages des deux pays, qui ont donné leur accord.

- ❖ Identification d'une personne ressource, acceptée et parlant les langues du milieu pour manager le projet. Ce préalable était nécessaire pour faciliter l'interaction avec les populations et les autorités des deux pays.
- ❖ Alors seulement, le partage des grandes lignes et des enjeux de l'Action a été réalisé, en présence du Gouverneur de Sédhiou, les STD et les autorités militaires des deux pays; avec une forte médiatisation par les radios locales qui, justement, étaient impliquées dans le PGP par le biais de l'Institut Panos.
- ❖ Mise en avant des préoccupations des populations de Guinée Bissau, grâce à des relais identifiés en GB comme pouvant assurer la diffusion de l'information et le recueil de certaines informations sensibles
- ❖ Création du CCT paritaire dans lequel les bissau-guinéens ne se sont pas sentis marginalisés. Ce comité a même initié des réunions tournantes qui ont consacré sa crédibilité et son ancrage.
- ❖ Utilisation, de manière transversale, des RC et des TIC pour amplifier les informations, notamment celles qui consacrent l'entente et la collaboration franche et sincère des autorités des deux pays

La Vallée dite du Sofaniama Djimara est le seul cours d'eau qui traverse de long en large les CR de Kéréwane et de Niaming, ainsi que les communes de Pata et de Médina Yéro Foula. Elle prend sa source en Gambie, créant un lien entre les Eleveurs de ce pays et leurs homologues sénégalais



Carte n° 5

### **Pell - 1 : Le Problème Central à Résoudre**

Grâce à l'ONG FODDE qui est l'une des premières OSC à intervenir, la zone a bénéficié de la construction de quatre digues de retenue d'eau sur la Vallée Sofaniama, notamment à Ngoudourou, Ngayéne, Diakhaly et Diyabougou, afin de contribuer à la sécurité alimentaire de la zone.

Le fleuve et la Vallée représentent une ressource en eau indispensable pour développer et maintenir les productions de riz, de fruits et légumes, de poissons, et de céréales (mil, sorgho et maïs). Les éleveurs et les exploitants forestiers bénéficient des ressources de la vallée.

La dernière revitalisation de la Vallée et la déforestation qu'a connue cette partie nord de la région de Kolda ont poussé les populations généralement

agricultrices à chercher des espaces de production le long de la Vallée qui est également un point de chute des éleveurs transhumants autochtones et Gambiens. Cette "ruée vers l'or" de la Vallée n'est pas sans conséquences sur les relations humaines et sur les intérêts divergents des différents acteurs. Car ici, "l'exploitation du moindre mètre carré peut rapporter gros", comme l'affirme ce briquetier de Médina Yéro Foula que nous avons rencontré à la recherche d'espace pour son activité.

En tant qu'unique OSC intervenant dans plus des deux tiers du département de MYF, la Fédération Pellital, forte de ses 1.059 membres dont 42% de femmes répartis dans 13 localités centres, se devait de porter des initiatives de prévention de conflits par anticipation. Aussi, Pellital a-t-elle profité de l'opportunité qu'offrait le PGP pour proposer une action fortement demandée par ses adhérents producteurs et le reste des populations de cette zone : la « **Gestion durable et concertée de la Vallée du Sofaniama** ».

## **Pell - 2 : les Manifestations du Problème Central Avant le Projet**

La Vallée du Sofaniama traverse les nouvelles terres du sud colonisés par les paysans du Bassin arachidier du Sénégal venus à la recherche de fertiles à, la suite de la dégradation des sols de leurs terroirs.

L'installation de villages entiers dans la forêt classée de Pata et dans les forêts communautaires a ajouté à la pression anthropique sur l'environnement de cette partie du Sénégal et créé de nouvelles sources de tensions liées à l'occupation des sols et à l'accès aux ressources.

Les évènements de Saré Alette, qui s'étaient soldés par mort d'homme, restent encore présents à l'esprit de bon nombre des habitants de cette zone. Un acteur important de cette page malheureuse de l'histoire du Fouladou, Seth Mbaye, 63 ans, raconte : « *Moi, je suis né dans cette partie du Fouladou. Nous faisons partie des premiers arrivants venus du Saloum. Mon père a fondé le village de Hamdallaye Samba Mbaye. Au fil des années, d'autres compatriotes du Saloum sont venus s'installer et, à un moment donné, pratiquement toutes les terres avaient été occupées. Alors, en 1994, un de mes cousins dont la famille s'était considérablement agrandie, a voulu défricher de nouvelles terres vers Saré Alette ; ce que les habitants du village ont systématiquement refusé. Mon cousin disposait d'une délibération de l'ancien Conseil rural en bonne et due forme ; seulement, la délibération portait sur ~~lui avait affecté~~ des terres exploitées par les habitants de Saré Alette. Il s'est ensuivi des échanges de propos amers, puis des injures, puis des*

querelles dont la dernière a dégénéré et mon cousin a utilisé son arme à feu pour abattre l'un des villageois. Bien sûr, l'affaire a atterri à la justice et, localement, elle a pris les allures d'une guerre entre Peuls et Wolofs. C'est grâce à l'ONG FODDE et à l'administration déconcentrée de l'époque que les choses se sont tassées. Mais, bien que les faits remontent à presque 20 ans en arrière, les séquelles sont encore vivaces de nos jours ».

Quelques années plus tard, quand la Vallée a repris vie grâce aux mini-barrages installés par l'ONG FODDE, les conseillers municipaux de Pata dont le Maire, les populations de Soudouwély, de Sinthou Coutou, de Saré Délo ont révélé pas moins de 10 cas de conflits liés à l'accès et au contrôle des terres longeant le Sofaniama, entre 1994 et 2010. Nous avons recueilli les témoignages des usagers de la Vallée qui avaient été au cœur de ces conflits.

M. Aliou Badara Baldé, Maire de Pata : « le retour de l'eau en permanence dans le Sofaniama, toute l'année, a aiguisé des appétits énormes qui n'ont pas épargné la stabilité et la quiétude des habitants de la zone voire d'une même localité ; le cas de Soudouwély est illustratif de cette ruée vers les terres. Le plus petit lopin de terre était source de conflit. Quand le GPF de Soudouwély a obtenu du Conseil rural une délibération leur affectant huit (08) hectares de terres, certaines familles de cette même localité se sont scandalisées, affirmant que ces terres appartenaient à leurs pères et grands pères, même si elles ne les avaient pas encore mises en valeur.

Les femmes s'en sont tenues à leur acte administratif fourni par le conseil rural et l'affaire a été mise en veilleuse quand les familles qui s'estimaient victimes ont commencé à sortir des armes à feu et des armes blanches, menaçant de mort toute femme qui oserait entrer dans le périmètre.

L'actuelle commune de Pata, ancien chef-lieu de l'ancienne CR du même nom, a connu un cas similaire, avec la délimitation du périmètre bananier. Là aussi, les propriétaires coutumiers ont refusé de céder les terres aux exploitants agricoles, du fait de la proximité avec la berge de la Vallée.

Mais le plus souvent, les femmes étaient les principales victimes des violences et des injustices liées à l'accès aux ressources de la Vallée

Ainsi, Hadja Fatou Diao, Présidente de GPF, a relaté sa mésaventure avec un habitant de Diyabougou avec qui elle partageait certaines terres : « de tout temps, ma belle-famille a exploité les terres de la Vallée situées non loin de notre village. Mais d'autres usagers y disposaient également de terres. Au moment d'aménager nos parcelles en 2006, quelle ne fut ma surprise de voir que cette

*famille de Diyabougou avait largement empiété les limites de nos parcelles mitoyennes ? Alors, j'ai informé mon mari qui a convoqué le chef de ménage en question chez le chef de village. Là, il a proféré des menaces, couvert mon mari et moi d'injures et a refusé de se conformer aux limites où nous nous étions toujours tenues. Alors, nous leur avons fait savoir que l'affaire allait donc être portée devant la justice. Les sages de Diyabougou ont convoqué les adultes de cette famille pour leur dire qu'ils encouraient des sanctions et que beaucoup de gens de la zone pouvaient témoigner que j'étais dans mon bon droit. Mes adversaires du moment mirent ainsi de l'eau dans leur vin et envoyèrent une délégation demander pardon à mon mari et à moi-même ».*

Ces situations de tensions étaient tellement récurrentes que l'ancien préfet du département, actuellement affecté à Kanel, était sceptique à la tenue d'un CDD dont les participants sont les usagers de la Vallée. Aly Fall Baldé, le chargé de la subvention du PGP, se souvient : « M. le préfet a exprimé toute sa surprise de nous entendre dire que nous envisagions de mettre les usagers autour d'une table pour que soit discutée de manière inclusive la gestion des ressources de la Vallée. Il nous a demandé de faire comme les autres intervenants : parler séparément aux usagers et chercher un acte administratif qui sanctionne les décisions prises. Ce que nous avons décliné poliment, surtout que le chef du CADL de Niaming qui est un sérieux avait expliqué que cette approche constituerait une rupture et porterait plus de fruits que les actions antérieures. Après avoir expliqué qu'il ne pouvait faire venir l'armée pour assurer la sécurité du CDD, le Préfet a donné son feu vert. A la fin du CDD, il a approché le président de Pellital pour lui faire la réflexion suivante : avec vous, je viens de comprendre qu'il n'y a pas de conflit sans solution mais que l'intervenant peut ne pas utiliser la bonne approche. Je vous félicite d'avoir conduit cette rencontre sans que même un mot déplacé ne soit prononcé. »

Ces différents témoignages montrent bien la pertinence de la thématique choisie par Pellital dans le cadre du PGP. En trouvant des mesures d'atténuation des tensions et des conflits dans la zone, la Fédération Pellital installe ses membres dans un climat de stabilité propice à la production par l'exploitation apaisée des ressources du Sofaniama.

### **Pell - 3 : Les Acteurs ayant Participé à la Dynamique Locale**

Parce que l'action sur la gestion de la Vallée est un axe important de leur dernier plan stratégique, on peut dire que le Projet a été conduit par Pellital et pour Pellital. Aussi, tous les types d'acteurs autour de la Vallée et au-delà, s'y sont engagés ou ont été mobilisés par Pellital.

Ce sont principalement :

- ✚ les Autorités locales (PCR et Maire),
- ✚ les Conseillers ruraux de Kéréwane et de Niaming,
- ✚ les Autorités Administratives (Préfet de MYF et sous-préfet de Niaming)
- ✚ les Usagers de la Vallée (Productrices de riz, Briquetiers, Agriculteurs, Eleveurs, Pêcheurs, Exploitants des produits de la forêt)
- ✚ les STD, principalement le chef du CADL de Niaming, en tant que Personne-ressource pour la paix,
- ✚ les Chefs des Villages riverains de la Vallée,
- ✚ l'équipe de projet de Pellital

#### **Pell - 4 : Le Résultat Principal**

Le sous-préfet de Niaming a participé aux activités de démarrage du projet et au cours de notre entretien, a déploré que Pellital ne l'ait pas associé jusqu'au bout.

C'est à cette autorité dont l'objectivité ne fait pas de doute que nous empruntons ce témoignage qui décrit les changements apportés par le projet dans la zone : *« Cette Vallée fait l'objet de convoitises de la part de différents usagers aux intérêts divergents : pêcheurs, agriculteurs, éleveurs, briquetiers, etc. Je sais que l'objectif était de diminuer voire éradiquer les conflits autour de la Vallée car les grands conflits viennent des petits conflits. Même si je regrette fortement de n'avoir pas été suffisamment associé au processus du PAO de la Vallée car cet important outil me permet, en tant qu'autorité de l'arrondissement qui est traversé de part et d'autre par le Sofaniama, de mieux gérer les conflits à mon niveau. Mais je dois avouer que depuis 2012, pas un seul cas de conflit ne m'a été signalé ni soumis. Au contraire, les demandes de terres affluent, venant de populations qui évitaient la vallée pour se mettre à l'abri des conflits comme celles du village de Maka Abdoul Sall.*

*Quand je leur ai demandé pourquoi ils voulaient obtenir des terres pour le maraichage, ils m'ont répondu : "parce que maintenant, il n'y a plus possibilité de conflits : les gens se concertent, se parlent et s'entendent. Chacun connaît son rôle*

et dispose de recours pour avoir la bonne information sur l'accès et la mise en valeur des terres de la Vallée." »).

## **Pell - 5 : Les Autres Effets de l'Action de Pellital**

En plus du Préfet, nous avons aussi recueilli auprès des populations et des usagers d'autres témoignages montrant l'évolution des mentalités vers la culture du dialogue pour l'exploitation concertée des ressources de la Vallée.

### ***Eteindre les Tensions dans l'Œuf Avant qu'elles se Transforment en Conflits***

L'une des premières demandes des populations, quand elles ont compris les enjeux du projet, a porté sur la mise en place d'espaces d'échanges sur les malentendus et différends qui ne manqueront de surgir.

Pellital a alors facilité la mise en place de cadres de concertation locaux dans les principaux villages polarisants riverains de la Vallée, en laissant les usagers réels ou potentiels, conduire les processus locaux.

Le Chef de village de Missirah, Ousmane Kairé, a magnifié cet intrant important imposé par les populations : « Nous avons tous perçu très vite ce que la dynamique portée par Pellital, pouvait apporter aux populations qui vivent autour de la Vallée. C'est pourquoi nous avons voulu une garantie devant le Préfet et nos PCR : instituer un cadre de dialogue pour la prévention des conflits dans chaque gros village. Lors de leur mise en place, les PCR étaient présents ou se sont fait représenter par leurs adjoints.

Et la radio Sofaniama FM a été d'un grand apport car elle a fait disséminer les missions et les noms des membres des cadres jusque dans les parties les plus reculées de notre département et en Gambie voisine. Parmi les missions données aux cadres, nous retenons surtout celle de pouvoir régler au plus vite tous les cas de malentendus ou de divergences profondes entre usagers, avec la présence des chefs de villages et des conseillers de la localité.

Nous voulons ainsi tuer les vellétés de conflits avant qu'ils deviennent des cas de conflits ingérables.

Ainsi quand les briquetiers, sentant que nous sommes dans l'ère de la concertation, se sont organisés et ont posé leurs doléances, des espaces spéciaux leur ont été aménagés aux abords de chaque village mais sans préjudice des limites des parcelles de culture »).

### **Les Sollicitations des Autorités Changent de Contenus**

Tout comme le sous-préfet de Niaming, les exécutifs locaux (Maires ou PCR), les réclamations liées aux mésententes dans l'occupation des berges de la Vallée ont fortement diminué.

Les cadres de concertations les ont remplacés en tant que réceptacle de la colère des populations.

Le PCR de Niaming le dit clairement : *"en responsabilisant les cadres de concertation locaux, nous avons gagné du temps à nous occuper d'autres questions de développement plus pressantes pour les populations. Il ne se passait de jours sans que nous soyons sollicités pour régler des différends liés à cette vallée. Et l'originalité de ce mécanisme, c'est que les membres nous informent de chaque cas réglé ; ce qui nous permet de coller, au quotidien, aux problèmes vécus par les populations »*.

### **Un PAO de la Vallée Verbal mais Respecté des Usagers et des Populations**

Devant la faiblesse des moyens financiers, Pellital a concevoir, verbalement par les usagers, cet outil de pilotage de l'occupation et de l'exploitation de la Vallée que le sous-préfet regrettait de ne pas avoir suivi.

Ce sont des règles et des comportements, tacitement définis par les usagers et que chaque acteur respecte ou se fait rappeler le cas échéant. Le partage de ces règles a été disséminé lors des rencontres villageoises et par la RC Sofaniama.

Le Maire de Pata s'en félicite : *" Cette année, ce sont les éleveurs qui ont appelé à la Radio pour rappeler aux cadres de concertations que le tracé des parcours de bétail se faisait attendre et qu'ils voulaient transhumer vers la Vallée. Nous vaignons plus pour les briquetiers mais avec l'appui des collectivités, chaque groupe de briquetiers a reçu son espace de fabrication, défini consensuellement avec les usagers. Notre grand défi sera de rendre concret et administrativement légal ce Plan d'occupation"*.

Le chargé de programme de Pellital regrette *"la difficulté d'organiser les pêcheurs pour un respect effectif des règles établies. Cela est d'autant plus difficile qu'ils travaillent de nuit et que 85 % d'entre eux sont des Maliens"*.

### **Un Usager Se Propose de Financer les Rencontres de Concertation**

Devant les difficultés liées à la mobilisation des populations, le coordonnateur de Pellital a failli tomber des nues quand, en pleine réunion de concertation sur les stratégies de faire venir les pêcheurs dans le Cadre zonal, Oumar Kâla, jeune éleveur à la tête des plus grands troupeaux de la zone, s'est "engagé à financer, avec [ses] fonds personnels, les réunions de concertation dans sa zone.

*La nouvelle a fait le tour de la Vallée, et elle a marqué un tournant dans la vie du Projet car elle a permis de prouver à ceux qui hésitaient encore que la dynamique était enclenchée pour de bon. Dans mon expérience d'animateur et de gérant de dynamiques paysannes, c'était la 1<sup>ère</sup> fois que pareille preuve d'engagement et de reconnaissance d'un projet de développement se manifestait avec autant de bonheur".*

Lors des émissions radios qui ont suivi, le défi du jeune éleveur était au centre des appels téléphoniques des auditeurs. Interrogé par nos soins, Oumar avouera avec humilité : "Ce projet n'est venu que pour nous les éleveurs. Nous ne serons plus indexés et marginalisés, comme des dévastateurs de la forêt et des champs."

### **Les Populations Mettent la Main à la Poche pour Réfectionner un Pont défectueux**

L'effet le plus révélateur de la nouvelle dynamique enclenchée et du changement de mentalités des populations riveraines de la Vallée est à trouver certainement dans la belle action initiée par les populations polarisées par les villages centres de Saré Délo et Saré Yéro Bouka.

En effet, selon Ibrahima Baldé, conseiller rural et surveillant local des Eaux et Forêts, Oumar Kâla, éleveur, "en remarquant que ce projet est venu pour les sortir des tensions et des conflits, les populations ont posé, pour la 1<sup>ère</sup> fois, l'idée de réfectionner le pont. Généralement, on s'adressait à l'Etat, aux collectivités ou aux ONG pour ce genre d'initiatives.

Mais, en réunion, les leaders des 05 villages que le pont reliait à l'extérieur, sont tombés d'accord pour une contribution des habitants afin de refaire cette infrastructure qui menaçait de s'effondrer et de bloquer la mobilité et les échanges entre les deux rives du Fleuve.

Les plus nantis ont plus contribué que les moins nantis et c'est une fierté de notre terroir. Je suis sûr que l'idée va faire des émules et que les autres ponts construits le long de la Vallée et qui datent d'avant 2000 seront entièrement refaits par les populations sans aide extérieure".

### **Une Productrice Cède une Partie de sa Rizière à la Collectivité**

Le Conseil municipal de Pata a bénéficié d'un financement d'un vaste programme espagnol via l'ONG FODDE pour compléter les infrastructures de formation d'application du Centre de Formation aux Métiers Agricoles, dans son module de pisciculture.

Devant la difficulté d'obtenir un lieu surplombant la berge du Sofaniama, un appel a été lancé par la, voie des ondes pour expliquer aux usagers l'urgence de disposer de ce bout de terres, sous peine de voir l'infrastructure passer à d'autres collectivités. Parmi les réponses favorables, on note celle de Hadja Fatou Diao de Sinthiou Coutou : *"quand j'ai appris que notre Conseil municipal recherchait une parcelle au bord de la Vallée, je me suis entretenu avec les membres de ma famille. Ayant participé aux activités du cadre de concertation local dont mon mari est membre, j'ai suggéré de proposer une partie de ma parcelle au Conseil ; ce que mon mari a particulièrement apprécié. Vu que l'infrastructure est d'utilité communautaire, j'ai décidé de montrer la voie aux autres usagers de la Vallée le chemin de la solidarité et de l'attachement à l'intérêt collectif "*.

Ce geste a été largement médiatisé à la radio locale et la productrice hadja reçoit souvent les félicitations de ses concitoyens, retour moral dont elle se suffit".

### **L'Engagement et la Détermination des Usagers s'Accommodent des Valeurs Transversales : Respect de l'Environnement, Equité de Genre, etc.**

Les femmes font partie des bénéficiaires de cette action de Pellital. Sans coup férir, elles ont été recensées comme usagères sédentaires et, à travers les GPF comme l'Association des Femmes Rizicultrices, se sont frayées un chemin, en bousculant les idées reçues sur les rapports homme/femme, en se faisant accepter dans les cadres de concertation locaux.

La Présidente Kadiatou Baldé de Ngoudourou, peu fière de la nouvelle visibilité des femmes dans la dynamique de la gestion de la Vallée, ajoute son grain de sel : *"c'est surtout grâce à nous que les briquetiers ont été rappelés à l'ordre. Nous avons dénoncé leurs mauvaises pratiques qui consistaient à creuser des trous comme des rats sauvages en grignotant sur nos terres de terres de culture. Aujourd'hui, ils admettent qu'en nous laissant nos terres, ils favorisent plus de production de riz dans la Vallée, et donc aident à combattre l'insécurité alimentaire"*

Le coordonnateur de Pellital explique que, comme pour l'histoire du pont, le reboisement des berges de la Vallée et le respect de l'environnement se sont

invités dans les discussions au sein des cadres locaux : "les principaux agresseurs de l'environnement dans le département, ceux-là même qui ont déboisé plus de moitié de nos forêts reconnaissent, pour la 1<sup>ère</sup> fois leurs responsabilités dans la dégradation de nos écosystèmes. Et ce, lors des rencontres initiées par les cadres de concertation. Des engagements ont même été pris par tous les usagers de reverdir, en reboisant, jusqu'à 500m de la berge. Ce défi reste à vérifier mais Pellital et les cadres leur rappelleront toujours ces engagements".

On remarque, en effet, en longeant la Vallée, des endroits plus verts que d'autres, des futaies vivantes qui laissent la place, plus loin, à des terres nues surplombant la Vallée, avec leurs lots d'ensablement programmé du cours d'eau à terme si rien n'est fait.

Heureusement que les cadres de concertation discutent de tous les questions relatives à la gestion durable de la Vallée.

Comment, en si peu de temps – moins de 12 mois – Pellital a-t-elle pu réaliser ces résultats ? La réponse se trouve dans l'approche courageuse, participative et inclusive qu'elle a mise en œuvre malgré quelques couacs comme la persistance de certains pêcheurs à ne pas rejoindre la dynamique.

### **Pell - 6 : Comment la Fédération Pellital y est-elle arrivée ?**

Rappelons que Pellital, à travers cette action, s'adressait à Pellital. La plupart des populations riveraines de la Vallée sont membres de la Fédération. Cet état de fait a été à la fois un atout et une contrainte sur le chemin de l'atteinte des objectifs.

C'est pourquoi selon le Coordonnateur, Pellital a privilégié une approche ouverte, inclusive, et responsabilisante pour les populations qui ont été ici plus actrices que sujettes comme c'est souvent le cas dans les projets de développement. Grossomodo, on peut résumer la démarche comme suit :

- ❖ *Formulation participative* du Projet d'abord avec les CL et leurs exécutifs locaux, ainsi qu'avec l'administration déconcentrée et les services techniques. C'était l'étape de la légitimation.
- ❖ *Recueil et validation des préoccupations des usagers* et des représentants des populations en général lors du CDD de lancement. Dans cette étape, l'antenne décentralisée organisée en rapporta avec la radio Sofaniama a

joué un grand rôle dans la conscientisation des populations à la possibilité d'une exploitation pacifique parce que concertée des ressources de la Vallée. Cette étape a permis de poser les jalons de l'appropriation de la dynamique, tout comme la suivante, du reste.

- ❖ *Utilisation de personnes ressources pour la délivrance des messages sensibles par le cousinage à plaisanterie.* Les tensions étaient encore vives entre communautés, notamment entre les Peuls d'une part et d'autre part les Wolofs et les Sérères. C'est un Technicien de l'administration qui a été responsabilisé pour cette tâche.
- ❖ *Appropriation de la problématique de la gestion de la vallée par les usagers,* à travers diverses rencontres intercommunautaires relayées par la RC locale.
- ❖ *Mise en place de cadres de concertation* autour des CL, à la demande des usagers.
- ❖ *Engagements pris* selon les mécanismes traditionnels que les usagers ont demandé à matérialiser par un PAO verbal de la Vallée
- ❖ *Responsabilisation des membres des comités* au niveau des localités

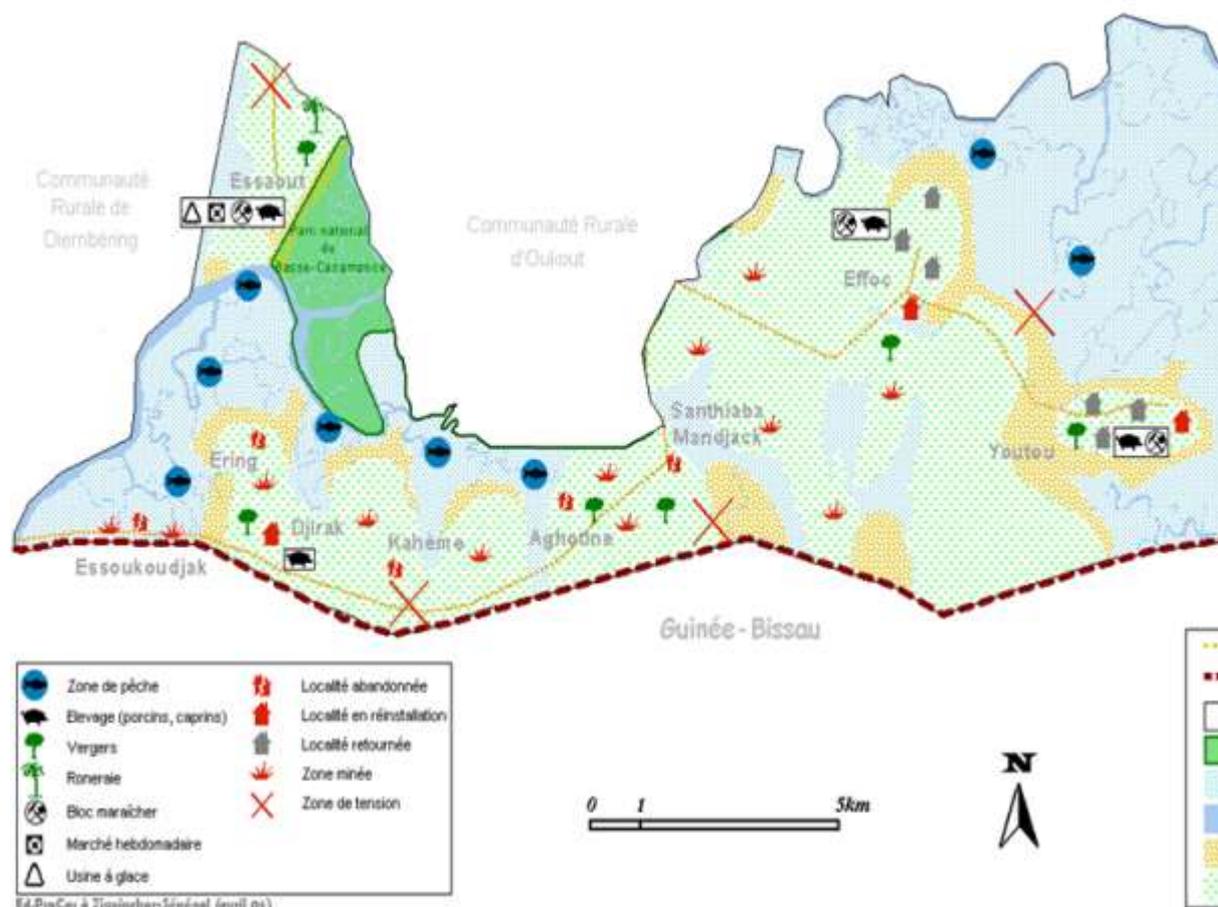


*Le président de la Commission domaniale de la CR de Kéréwane, à la limite entre le parcours de bétail (au fond) et les terres de culture*

Selon les mots du PCR adjoint de Santhiaba Mandjack même, des années sont derrière nous pendant lesquelles le Conseil de cette Collectivité "régnait sur un territoire fantôme et n'avait presque aucun administré à part ses Elus".

L'image peut faire sourire certes mais la réalité était là, très douloureuse : les populations de cette CR avaient tout simplement fui les combats entre Combattants et Armée sénégalaise pour se réfugier en GB voisine, dans un terroir qui est le prolongement du leur dans ce pays voisin, le Terroir de Hassouka (situer Kahème au bas de la carte n° 6).

Communauté rurale de Santhiaba Mandjack : potentiels économiques et conflit



Carte n° 6

## **Aja - 1 : Le Problème Central à Résoudre**

Nous avons entendu dans cette partie profonde de la Basse Casamance des propos qui en disent long sur ce que ces populations ont souffert : « *quand on quittait ici, ce gros manguier n'avait même pas germé* » ou « *tous mes grands fils que vous voyez là sont nés en Guinée Bissau* ».

Physiquement en GB et mentalement au Sénégal, ces populations ont vécu le calvaire du déplacement, la torture du mal du pays et l'inconfort de la situation de réfugiés.

AJAEDO, association basée à Oussouye, chef-lieu du département dont dépendent l'arrondissement de Cabrousse et la CR de Santhiba Mandjack, était active dans la question centrale du retour des déplacés quand l'appel à propositions a été lancé par le PGP. Des actions avaient été entamées qui avaient produit quelques effets : le retour de quelques six (06) familles à Kahème, capitale du Terroir de Hassouka et la mise sur pied d'un Comité Restreint de concertation entre les populations.

Profitant de l'opportunité qu'offrait le PGP pour amplifier ces acquis, AJAEDO a proposé tout naturellement d'investir la subvention reçue de ce projet dans la « *Restauration de la libre circulation des personnes et des biens dans le terroir de Hassouka* ».

## **Aja - 2 : les Manifestations du Problème Central Avant le Projet**

Toutes les parties prenantes au Projet initié par AJAEDO s'accordent sur un fait : la CR de Santhiaba Mandjack en général et le Terroir de Hassouka en particulier étaient vidés de leurs habitants.

Le Vice-PCR Sambou rappelle qu'il n'y avait plus "*aucune activité économique, culturelle ou sociale dans la CR car tous les villages avaient été abandonnés ; avec l'insécurité, les populations ne se faisaient plus confiance entre elles*". De son côté, le sous-préfet de Cabrousse affirme que "*les villages avaient été désertés, sauf Djirack*". L'autorité militaire, en la personne du lieutenant colonel, commandant le secteur 51, confirme ces propos : "*la population avait fui pour se réfugier en GB ; il n'y avait presque personne dans cette zone*".

Les concernées se souviennent que ces déplacements forcés par l'urgence se sont faits dans la précipitation. La femme coutumière Angélique Diatta note que *"les habitants avaient tout laissé sur place. Il fallait fuir au plus vite, pour plus de sécurité. Une fois en GB, il ne nous était même pas possible de revenir récupérer nos*

*En plus des privations physiques et morales, les populations déplacées de Hassouka vivaient un dilemme spirituel intense. Il fallait procéder à l'intronisation des chefs coutumiers et religieux pour leur redonner la quiétude des âmes. Le non respect du calendrier culturel a fortement bouleversé les consciences des personnes âgées qui ont joué un rôle*

*biens à cause des patrouilles des militaires : le contrôle était strict et aucun véhicule civil ne circulait dans la CR, pas même les bicyclettes".*

Le chargé de programme d'AJAEDO garde en mémoire que *"personne n'osait emprunter la route Oussouye-Hassouka ni l'axe Oussouye-Ziguinchor, sauf les autorités qui, elles-mêmes, étaient escortées".*

Mais, ces dernières années, le plus douloureux pour ces populations en exil forcé reste, sans nul doute, *"le bouleversement de l'agenda culturel du Terroir dont la première conséquence était le dépassement de plus de sept (07) ans des cérémonies traditionnelles de circoncision, elles-mêmes dépendant du retour des populations à Kahème, village-centre où tout devait se passer",* comme le soutiennent Denis Diatta, chef coutumier et responsable du fétiche fédérateur ainsi que Angélique Diatta, femme coutumière.

Comme pour tous les déplacés et réfugiés du monde, les populations de Hassouka qui avaient fui la partie sénégalaise de leur terroir pour s'installer provisoirement en GB, ont fait face à de multiples contraintes et privations. Comment vivre ou survivre dans des espaces où l'on est, malgré tout, étranger ? Comment assurer l'alimentation quotidienne des enfants, surtout ? Comment assurer la protection et la scolarité des enfants en ne mettant pas un frein à leur cursus scolaire ?

Les sages de Kahème et la femme coutumière retracent avec beaucoup d'émotions *"ces jours, semaines, mois et années de privations, de discrimination et d'exclusion que les populations déplacées ont vécus auprès de leurs concitoyens de Hassouka-GB".*

L'actuel chef de village, Marcel Diatta, raconte : *"la plus grande difficulté liée à l'alimentation de nos familles était l'accès à la terre de culture. Car il fallait cultiver*

*pour avoir de quoi nourrir sa famille. C'est là que nous avons connu les retraits de terres prêtées, le refus de céder une parcelle non exploitée même si le sol est de mauvaise qualité, les pratiques iniques de métayage de nos frères, etc. Je n'oublierai jamais ce jour où j'ai été obligé de céder la seule ration qui me restait à un compatriote dont les enfants étaient restés deux jours sans manger".*

### **Aja - 3 : Les Acteurs ayant Participé à la Dynamique Locale**

Comment ces populations ont-elles pu résister face à autant de difficultés ? Le déplacement des populations s'était accompagné, en effet, de celui des dépositaires des enjeux coutumiers et religieux. Et c'est avec les leaders, de retour, qu'AJAEDO, en plus des autorités locales restées sur place, a bâti et consolidé son action. Il s'agit essentiellement de :

- ✚ les Populations déplacées de retour
- ✚ les Chefs coutumiers, notamment
  - le Responsable du fétiche fédérateur, jouant en même temps le rôle d'interface entre les populations de retour et les Combattants installés dans le Terroir
  - la femme coutumière, actrice incontournable dans les cérémonies religieuses traditionnelles
  - le chef de village de Kahème et président de l'Association Hassouka
- ✚ le Roi d'Oussouye
- ✚ les Proches des Combattants
- ✚ les Autorités militaires sénégalaises dans le département
- ✚ les Membres du Comité Restreint
- ✚ les Autorités locales (PCR et conseillers de Santhiaba Mandjack),
- ✚ les Autorités Administratives du département (Préfet d'Oussouye et sous-préfet de Cabrousse)

## Aja - 4 : Le Résultat Principal

Pouvait-on trouver témoignage plus pertinent que celui du Chef de village de Kahème 'sauvée des eaux' pour jauger les résultats de l'action d'AJAEDO dans ce terroir à cheval entre le Sénégal et la Guinée Bissau ?

N'ayant que le mot fierté à la bouche, il parvient tout de même à jeter un coup d'œil sur la dynamique enclenchée par le projet, et qui a permis son retour et son intronisation en tant que chef du Terroir :

*" Nous revenons de loin au sens propre et figuré du terme. Le terroir vidé de ses habitants, les instances locales de décision ne fonctionnaient plus. A l'approche des cérémonies de circoncision, les populations ont commencé à s'agiter. Je faisais l'objet de plusieurs sollicitations par jour, Denis [le responsable du fétiche fédérateur] aussi. En Guinée Bissau, on nous informait qu'AJAEDO s'activait au retour des populations de Hassouka et nous étions devant l'urgence mais c'était difficile de revenir sans les habitants. Et c'est grâce à la réconciliation facilitée par AJAEDO par le biais de l'intronisation des chefs coutumiers et impliquant même les Combattants que le retour des populations déplacées a pu se faire effectivement. AJAEDO nous a donné une confiance en soi qui nous a fait réaliser des actions auxquelles nous n'aurions jamais pensé, comme celle de chercher par tous les moyens à rencontrer les Combattants, d'aller trouver César Attoute Badiatte dans son quartier général (même si ses occupations ne lui ont pas permis de nous recevoir, aux dires de ses proches qui servaient de boîte postale entre lui et nous), de rencontrer le Roi d'Oussouye, de rouvrir nous-mêmes les principales pistes du Terroir, avec l'appui du Comité restreint et la concertation avec les autorités militaires de la zone. Ainsi, on peut dire que l'accompagnement d'AJAEDO et du PGP a permis la réouverture, par nous-mêmes, des pistes entre villages sénégalais d'abord et entre villages sénégalais et bissau-guinéens ensuite. La programmation de la cérémonie de circoncision a rassuré les personnes déplacées qui sont revenues et qui continuent de revenir petit à petit".*

En fait, la libre circulation des personnes et des biens est devenue réalité dans cette partie reculée et enclavée du département d'Oussouye, grâce à la détermination des populations, sous la pression de leur calendrier culturel et avec l'accompagnement d'AJAEDO.

## **Aja - 5 : Les Autres Effets de l'Action d'AJAEDO**

Le Chef de village, Marcel Diatta, a brossé une bonne partie des autres effets de l'Action d'AJAEDO/PGP. Nous nous contentons de les mieux repréciser ici.

### ***Le Levier Culturel Mobilise les Populations pour le Retour au Terroir***

Même si lors d'un précédent programme d'AJAEDO quelques six familles sont revenues s'installer à Kahème, avec le PGP, ce sont les séances d'animation et de sensibilisation qui ont permis de faire le lien entre la tenue de certains évènements culturels et le retour effectif des dépositaires d'enjeux sur qui repose la légitimité du calendrier culturel.

En faisant de cet objectif un crédo partagé et validé par les populations concernées, AJAEDO a fortifié l'adhésion au projet des populations qui guettaient les deux évènements-phares avec impatience. Le processus d'identification précis des acteurs incontournables auprès des habitants du Terroir a laissé comprendre que le retour du Chef de Village et du responsable du Fétiche fédérateur en était la condition sine qua non ; conclusions auxquelles était parvenu le rapport d'AJAEDO sur "*l'état des lieux de la dynamique de retour et de réinsertion des populations dans le terroir du Hassouka et du village de Kahème déplacées*".

Entre autres activités, les populations ont reçu un appui pour organiser un week-end culturel qui a permis de prendre des engagements, de fixer des dates précises pour l'agenda culturel et de décider plusieurs familles au retour.

Un sage de Kahème explique :

*"Bien des évènements fâcheux qui nous sont arrivés auraient pu être évités avec l'intronisation des chefs. Ce retard m'a personnellement porté préjudice car j'ai perdu deux enfants, faute de pouvoir consulter le fétiche fédérateur.*

*Maintenant, je peux dormir tranquillement sans faire de cauchemars de rappels des exigences des fétiches. C'est pourquoi je me suis investi personnellement pour le retour de Marcel et de Denis".*

Ledit Marcel confirme ces propos : "*Quand la communauté de Hassouka a décidé de mon retour, j'ai su que la situation avait favorablement évolué et je me suis plié à sa volonté. Je ne l'ai pas regretté car mon village et mon terroir reviennent à la vie progressivement. Nous le devons à AJAEDO et à ses partenaires américains [USAID/Fhi360]*".

### **La CR Fantôme Trouve des Personnes à Administrer**

Il est vrai que plus rien ne s'oppose au retour des personnes déplacées ou réfugiées de Hassouka. Et ce sont les Elus locaux qui s'en félicitent les premiers.

Maixen Sambou, le vice-PCR de Santhiaba Mandjack reprend espoir pour sa collectivité : *"Je suis ému de constater le retour progressif des populations de Santhiaba-manjacque. AJAEDO et son partenaire, le PGP, ont apporté une aide capitale au CR dans le processus de la stabilisation de la population qui restait une préoccupation. Aujourd'hui, notre conseil rural devient de plus en plus dynamique puisque il trouve petit à petit des villages et des personnes à gouverner"*.

### **La Diplomatie peut Céder ... au Forcing quand On Est dans son Bon Droit**

En magnifiant l'approche du projet qui a d'abord ciblé Kahème, *"poumon économique et culturel du terroir de Hassouka"*, Maixen Sambou le PCR adjoint de Santhiaba Mandjack sait de quoi il parle. En effet, toutes les forces vitales du Terroir sont concentrées dans cette localité.

Même si les populations évitent de trop parler des combattants, nous avons glané ces confidences de Marcel Diatta : *"Notre collaboration avec AJAEDO a créé en nous une confiance en soi que nous n'avions pas au départ ; sinon, nous serions restés ici. Les rencontres les discussions au sein des villages et du terroir avec l'accompagnement des animateurs d'AJAEDO nous ont permis de mieux nous situer dans le Grand Conflit, de mesurer nos capacités à influencer sur le processus de paix. Alors, armés de cette confiance en nous-mêmes, nous avons planifié des rencontres avec les combattants, notamment avec leur chef dans la zone, César Attoute Badiatte. Après deux tentatives sans succès facilitées par ses proches, les habitants de Hassouka ont pris leur courage à deux mains et décrété que, étant les natifs de ce terroir, ils allaient rouvrir les pistes en levant les barrières, non sans avoir informé les militaires du secteur 51 qui n'attendaient que cette initiative des populations. Cette action et l'intronisation des chefs coutumiers ont consacré le retour à la mobilité dans le terroir et incité d'autres familles à revenir au bercail"*.

Pour AJAEDO, c'était le début d'une ère nouvelle dans ce terroir abandonné car la présence des hommes, des femmes et des enfants dans ce territoire allait obliger les militaires et les combattants à assurer leur sécurité.

### **Liberté de Circulation Retrouvée et Reprise des Activités Economiques**

Les leaders de Hassouka insistent beaucoup sur la place de Kahème dans l'ancien système économique de la CR voire du département. Le déplacement

des populations a consacré la mort de "poumon" économique de Hassouka qu'était Kahème.

Avec le redémarrage de la circulation des personnes et des biens rendu possible par la réouverture des principales pistes, les populations de retour ont relancé leurs activités économiques traditionnelles, notamment l'agriculture, la pêche et l'élevage. La détermination à relancer l'économie locale se mesure à ces mots d'Angélique Diatta : *"à moyen terme, la création d'un marché hebdomadaire ici à Kahème, scellera le renouveau du Terroir et nous rapprochera de nos concitoyens de Guinée Bissau"*.

### **Le Roi d'Oussouye et AJAEDO Pensent surtout aux Enfants à Scolariser**

La confiance dans le retour à la situation normale dans le terroir a été implicitement exprimée par le Roi d'Oussouye. Quand la mission est passée le voir, il a centré son bref discours sur la *"nécessité de créer les conditions d'un accueil des enfants dans les infrastructures scolaires"*, comme pour dire que le terroir allait, sous peu, retrouver sa population totale et entière.

De même, Alimou Diallo, Président d'AJAEDO nous avoue que son principal challenge actuellement est de *"trouver les moyens partenariaux d'implanter une école digne de ce nom à Effok, Djirack, Youtou et Kahème"*. C'est que dans ces localités jadis désertées, le retour des populations se fait à un rythme satisfaisant.

### **Aja - 6 : Comment AJAEDO y est-elle arrivée ?**

Comme indiqué plus haut, AJAEDO investit la problématique de la recherche de la Paix en Casamance depuis fort longtemps. La stratégie de mise en oeuvre de cette action financée par le PGP a donc inclus des étapes déjà réalisées dans le cadre d'autres programmes et projets. Ainsi de la mise en place d'un Comité Restreint chargé des questions de concertation et de dialogue.

Dans le cas précis de ce projet, AJAEDO a adopté la démarche suivante :

- ❖ Consultation des autorités administratives et militaires à la formulation du projet
- ❖ Etat des lieux sur la dynamique de retour et de réinsertion des populations dans le terroir de Hassouka et du village de Kahème

- ❖ Atelier communautaire de lancement, avec partage des informations sur la situation dans le terroir de Hassouka
- ❖ Rencontres sectorielles avec acteurs pour identifier l'élément déclencheur, avec accord du Roi de Hassouka
- ❖ Week-end culturel qui a facilité l'intronisation des chefs de Hassouka
- ❖ Sensibilisation et appui à la planification d'actions favorisant le retour
- ❖ Exécution du plan d'actions
- ❖ Poursuite des actions d'accompagnement



*Les chefs traditionnels intronisés, grâce à la restauration de la libre circulation des personnes et des biens qu'a facilitée l'action d'AJAEDO et du PGP.*

*AJAEDO a conduit avec le PGP, une action brève dans le temps mais connectée à d'autres projets qu'elle a déroulés dans la zone. C'est pourquoi les résultats ont vite répondu et permis à cette association de se positionner dans la recherche du dialogue entre Combattants, Populations et Autorités du Sénégal.*

*C'est là, le grand acquis que le PGP a permis de réaliser : positionner les OSC comme parties prenantes crédibles dans la recherche de la paix définitive.*

*L'action d'AJAEDO, pour être locale et localisée, n'en a pas moins permis d'ouvrir un brèche dans la résolution du Grand Conflit.*

Dans son portail Internet, la mission de l'Institut Panos de l'Afrique de l'Ouest est ainsi formulée : « l'IPAO œuvre, par l'information et la communication, à la construction d'une culture de la démocratie, de la citoyenneté et de la paix.

L'IPAO appuie :

- les débats publics et le dialogue politique sur les questions-clés du développement en Afrique ;
- la constitution de savoirs sur le développement des médias et sur les enjeux de la communication pour le développement ;
- la production et la diffusion de contenus médiatiques de qualité générés par les Africains eux-mêmes ;
- le renforcement des capacités des acteurs du changement social à se faire entendre.

Retenons également que l'IPAO « vise à contribuer à l'émergence :

- d'une information accessible à la majorité des citoyens africains, marginalisés et exclus,
- de citoyens africains critiques à l'égard de valeurs, de politiques et de pratiques, sociales et institutionnelles, peu favorables à la justice sociale,
- (...)
- de médias davantage appropriés par les citoyens ; animés par des professionnels plus conscients de leur responsabilité sociale ; et sur lesquels s'exerce une veille citoyenne,
- (...) ».

Ainsi, cet organisme non gouvernemental sous-régional appuie de manière substantielle, entre autres médias, les radios communautaires qui sont un canal privilégié pour la réalisation de sa mission.

Comme toutes ses actions dans la région de Kolda d'abord, et dans celles de Ziguinchor et de Kédougou ensuite, Panos a opté de s'impliquer dans la paix en Casamance en passant par les radios locales et les organisations de femmes de la région.

## **Ipao - 1 : Le Problème Central à Résoudre**

Pour rester en phase avec sa mission et son savoir-faire désormais reconnu en la matière, l'IPAO a choisi d'appuyer le processus de paix en Casamance en passant ses relais habituels que sont les RC et les OSC locales.

En couplant le renforcement de la PFPC à une grande grande professionnalisation des radios de proximité à poser le débat sur les conséquences peu médiatisées du Conflit sur la place publique, l'Institut Panos de l'Afrique de l'Ouest a centré son action sur le *“Renforcement, grâce aux radios locales, du rôle des femmes dans la recherche de la paix en Casamance, en développant leurs capacités à s'exprimer et à se faire entendre”*.

## **Ipao - 2 : les Manifestations du Problème Central Avant le Projet**

Les manifestations du problème central qui fait l'objet d'IPAO sont à chercher dans la situation d'avant-projet du paysage médiatique communautaire de la Casamance naturelle d'une part, et, d'autre part, dans les contraintes que rencontrent les OF pour marquer leur territoire et imposer leur marque dans le processus de résolution du grand Conflit.

*Le long silence sur le sort des femmes victimes du conflit* : comme partout en zone de conflit, les enfants et les femmes sont les premières victimes. En réécouter les témoignages des femmes victimes, réalisés par Awagna FM et Gabou FM, qui ont accepté de participer aux TO, nous avons obtenu des récits émouvants de femmes recluses chez elles, gardant au fond de leurs cœurs des secrets qu'elles *"ne pouvaient mettre sur la place publique"*. En réalité, elles sont les vraies *"résistantes de ce conflit en Casamance"*. Ces femmes *"oubliées du conflit"* ont subi les affres des mines anti-personnelles, ou des sévices sur elles-mêmes ou sur leurs proches en leur présence, ou vécu les péripéties éprouvantes des effets du déplacement.

L'animatrice Ndèye Aby FALL d'Awagna FM a réalisé un TO sur celle qui a été victime de viols et sur celle dont le mari a été assassiné sous ses yeux : les récits des actes réels sont poignants certes et ont été récupérés par les auditeurs qui ont avoué *« ignorer ces réalités »* et demandé plus d'émissions sur ces *« victimes réelles du Conflit »*.

C'est que les ressources humaines manquaient aux RC pour diffuser des témoignages professionnels pouvant encourager le débat public sur la relation entre 'femmes et conflit', ainsi que sur l'exploitation de ces productions en faveur de la paix.

*Des radios communautaires qui communiquent peu ou mal sur les Effets collatéraux du Conflit* : pour la plupart, elles accordaient peu d'attention à la représentation des différents groupes et des intérêts de la communauté et à l'intégration des minorités et des groupes marginalisés. Malheureusement, ceux-ci étaient ignorés voire considérés comme "non sujets de communication" parce qu'improductifs "financièrement".

Les RC de la Casamance naturelle s'occupaient plus à "rendre compte" de certaines activités liées au conflit, surtout quand elles contractualisaient avec des partenaires techniques et financiers que d'initier par elles-mêmes et pour les communautés des émissions sur le Conflit en général. Il est vrai que cette situation était accentuée par le niveau de connaissance relativement faible des techniciens et journalistes communautaires sur les genres rédactionnels et de leur savoir-faire sur le traitement (équitable) de l'information.

*Des OF engagées dans la PFPC mais présentant des gaps en communication pour leur participation effective au processus de paix* : ce regard rétrospectif jeté par les femmes sur leurs politiques de communication internes aux OF et à la PFPC découlait d'un manque de préparation à se lancer dans des domaines aussi sensibles que la médiation, le plaidoyer, l'interpellation et la pression. Pourtant, elles s'y essayaient avec des résultats mitigés, comme l'affirme Lalia Sambou de Sédhiou : « nous entreprenions des actions hautement pertinentes mais qui ne produisaient pas les effets escomptés. Avec le recul, je mets cela sur le compte de la faiblesse de nos compétences en communication de l'époque car nous ne savions pas comment collaborer avec la Presse ni comment l'aborder ».

Il faut relativiser cependant en précisant que les OF leaders comme Kabenketor ou le Comité Régional de Solidarité des Femmes pour la Paix en Casamance avaient une courte longueur d'avance en matière de communication sur les autres OF de haute et Moyenne Casamance.

### **Ipao - 3 : Les Acteurs ayant Participé à la Dynamique Locale**

Ayant pour crédo de "bâtir un espace démocratique de communication en Afrique pour le changement et la justice sociale", l'IPAO met généralement en scène des acteurs devant se partager la nécessaire sphère de dialogue et de concertation pour faire avancer la démocratie locale, la participation et la transparence

Pour cette action aux allures de challenge, financée par USAID-Fhi360, les deux acteurs principaux sur lesquels l'IPAO s'est appuyé sont :

- ✚ les personnels (féminins, essentiellement) des RC, à travers lesquels la présence des femmes victimes de violences a été visible
- ✚ l'organisation faitière des OF des régions de Sédhiou, Kolda et Ziguinchor impliquées dans la recherche de la paix en Casamance organisées dans la PFPC

En réalité, l'articulation et l'interaction des activités de ces actrices majeures a été managée de sorte que l'action a couvert la presque totalité des terroirs de la Casamance naturelle, grâce à la magie des ondes.

### **Ipao - 4 : Le Résultat Principal**

Lalia Sambou, de la PFPC de Sédhiou, mesure les grands réalisés par la Plateforme, en quelques mois : « *Depuis quelques temps, la plateforme des femmes pour la paix est devenue plus visible. Les foras régionaux organisés à Ziguinchor, Sédhiou et Kolda ont fait prendre conscience à plusieurs OF locales des enjeux du combat pour la paix. Elles ont été fortement relayées par les médias et ont eu des échos au niveau des décideurs nationaux. C'est que notre lutte était ralentie par nos gaps en communication que PANOS a comblés. Par exemple, notre implication dans la récente prise d'otages n'aurait pas connu un début de résolution avec la libération des femmes démineuses sans le renforcement de notre expertise en communication grâce à PANOS et au PGP : nous avons préparé la marche silencieuse en mettant à profit les acquis des sessions de renforcement de capacités dans le cadre de ce partenariat avec Panos. Je peux dire que la qualité de la communication institutionnelle de la PFPC a ainsi connu un virage, passant d'une communication désordonnée et peu efficace à une communication plus structurée, empreinte de non violence et de neutralité active* ».

Comme pour faire écho à Mme Sambou, le chargé de programme PGP à l'IPAO, Libasse Hanne, ajoute : " *comme résultat palpable, leur [les femmes de la PFPC] plaidoyer a été entendu et la Présidente a fait partie de la mission diligentée par l'Etat du Sénégal sous la conduite de M. Robert Sagna et qui a rencontré, il y a quelques mois l'aile extérieure du MFDC à Paris. C'est dire donc que la voix de ces femmes commence à être prise en compte*".

Comme on le voit, l'action de l'IPAO, qui a été la moins locale de celles que le PGP a financées, est au cœur du grand conflit et laisse augurer de grands pas

vers la solution tant attendue par les populations de tout le Sénégal et ses partenaires.

## **Ipao - 5 : Les Autres Effets de l'Action de l'Institut PANOS**

Les effets de l'action de l'IPAO sont stratégiques pour les RC et politiques pour la PFPC.

En effet, là où les RC se sont bonifiées du point de vue professionnel par une diversification de leur offre de programmes grâce au format TO, les dirigeantes des OF de la PFPC ont acquis des compétences en communication pour mieux peser sur le processus de paix par une capacité plus accrue et mieux structurée d'influencer les protagonistes et le processus.

### **La Communication au Service des Femmes Victimes du Conflit**

Le renforcement ciblé des RC a porté sur le format des TO qui se sont révélés comme un moyen puissant de lever les tabous relatifs à la publicité du débat sur le conflit avec l'amplification de la situation des femmes victimes de violences. L'efficacité de ce format radiophonique disséminé par l'IPAO dans la sous-région a surpris les techniciennes et journalistes des Radios communautaires partenaires de cette action.

Diénaba Kouyaté, animatrice de Gabou FM, sait bien de quoi elle parle quand elle déclare après ses 1<sup>ères</sup> émissions : « *je comprends davantage de choses maintenant sur la réalité des personnes subissant le conflit* ».

En permettant à l'interviewée de s'exprimer librement par des questions structurées l'aidant à rester dans le cadre de son sujet, le TO a mis à la disposition des RC une importante documentation sur les victimes du Conflit qui a été diffusée en séquences et thèmes accrocheurs, comme l'atteste l'appropriation des contenus par les auditeurs dont certains sont allés, avec Gabou FM, jusqu'à initier des actions de soutien à ces femmes qui ont osé témoigner.

De leurs côtés, celles-ci ont vécu la diffusion de leurs témoignages comme un fardeau qui leur est ôté. Le chef de programme PGP à l'IPAO rapporte cette confiance : « *A Diouloulou, [une] dame (...), victime de mines, après avoir écouté l'émission a pris contact avec la radio Kairaba FM pour lui signifier qu'elle vient de lui décharger du lourd fardeau qui pesait sur elle car elle vivait seule son désespoir et depuis qu'elle a parlé et que ceux qui la connaissent commencent à l'appeler pour la reconforter et lui apporter leur soutien, c'était comme si elle avait guéri de ses*

*maux et douleurs. Elle ne pensait pas que le fait de parler de son problème pouvait lui faire du bien. »*

D'autres victimes, comme celle dont Awagna FM a recueilli le témoignage, ont eu le même sentiment de libération et de 'ré-appartenance' à la communauté : *« j'étais recluse chez moi, coupée de la vie. Après mon témoignage et la reconnaissance de mon état de victime, les appels à la solidarité se sont manifestés, des gens qui me croyaient disparue sont venus me voir et me reconforter. Depuis, progressivement, je fréquente les lieux publics, les cérémonies communautaires et même le marché ».*

Des Elus de Bignona et de Sédhiou ont appelé Awagna FM et Gabou FM et plaidé pour moins de discrimination envers les femmes victimes et la mobilisation pour leur retour à une vie normale (accès équitable aux distributions de vivres, reprise de leurs activités économiques, fréquentation des marchés, etc.).

Ainsi, aux dires des 12 animatrices de RC formées au TO tels que rapportés par les documents de l'IPAO, *« grâce aux témoignages de femmes sur les violences subies, il y a une meilleure prise de conscience des autorités locales et nationales à impliquer davantage les femmes dans les processus de recherche de solutions à la crise ».*

### **Grâce au PGP, les RC Améliorent leurs Grilles de Programmes**

Les RC ont été doublement gagnantes dans ce projet. En effet, disposant maintenant d'animatrices outillées à produire des émissions largement suivies, elles ont pu améliorer leurs grilles de programmes en proposant, de manière régulière, des espaces de dialogue entre citoyens sur le thème de la crise en Casamance.

Ce faisant, la totalité des RC constate une plus grande adhésion des populations locales à l'orientation de leurs médias. En attestent les nombreuses demandes de rediffusion des émissions sur les TO et le nombre croissant d'auditeurs qui participent aux émissions interactives sur la thématique, y compris les femmes de la PFPC.

Ce regain d'intérêt des populations locales à la vie des RC est perçu par Gabou FM et Awagna FM que nous avons visitées comme un effet certain de l'introduction du nouveau format dans leurs grilles de programmes.

## ***L'IPAO a Rétabli le Chaînon Manquant de la Capacitation des Femmes***

C'est parce que les politiciens ont, selon les femmes, sinon échoué à résoudre la crise du moins pris trop de temps à le faire que les femmes de Casamance se sont organisées au sein de la PFPC pour fédérer leurs efforts et pouvoir peser de leurs poids sur le règlement du Conflit. Elles se sont jetées dans ce combat juste avec la passion des mères, des épouses, des sœurs et des nièces de toutes les victimes de ce conflit, en 'oubliant' cependant que « *la seule volonté affichée ne vient pas à bout de tant d'années de crise* », comme le dit si bien Ayatou Taïbou Baldé, Députée, membre fondatrice de la PFPC que nous avons rencontrée lors de la finalisation de ce rapport.

Ces propos rejoignent ceux de Lalia Sambou sur la faible capacité de communication des femmes de la Plateforme. Il fallait donc que ces femmes s'arment de compétences et de capacités en communication pour la paix. Ainsi, elles ont bénéficié de renforcement en « *techniques d'organisation d'une conférence de presse, techniques de rédaction de communiqués de presse, techniques de montage de dossiers de presse, techniques d'utilisation des médias et en techniques de plaidoyer* ».

La députée Taïbou Baldé se souvient que ces sessions de renforcement d capacités des femmes ont "comblé [nos] lacunes en communication et facilité [notre] travail de communication". Elle confirme ces propos d'une des 21 participantes à ces sessions de formation : "avant, je m'adressais autrement à la Presse. Désormais, je peux mieux capter leur attention".

Quand Mme Lalia Sambou lie la bonne réussite de la marche silencieuse des femmes ayant abouti à la libération des otages femmes par César Attoute Badiatte, le 1<sup>er</sup> adjoint au Maire de Ziguinchor note avec satisfaction que le diagnostic fait par l'IPAO a permis d'identifier comme : "*elles sont plus visibles parce que plus pertinentes et organisées dans leurs sorties médiatiques*".

Très confiante, Mme Sambou prédisait, le 18 juin dernier, la libération prochaine de tous les otages. Elle ne croyait pas si bien dire car avant même le dépôt du rapport, les otages étaient libres le 12 juillet.

## ***Ce que Femme Exige, Chef Combattant l'Exécute***

Le combat des femmes de la PFPC revêt une double préoccupation : arriver, en appliquant les principes de la résolution 1325, à une paix définitive et durable dans cette partie sud du Sénégal et préserver le sort des femmes dans ce conflit.

Aussi, quand elles ont planifié et mis en œuvre cette marche silencieuse le 22 mai 2013, elles ont « *puisé les ressources dans leurs nouvelles compétences acquises grâce au PGP. Cette fois-ci, nous n'avons pas flanché et nous sommes contentes du résultat* ».

D'ailleurs, les observateurs politiques ne s'y trompent pas qui mettent sur le compte des femmes de la PFPC la libération en deux temps des otages : les femmes d'abord et les hommes ensuite. Le camp des combattants ravisseurs avait-il seulement perçu le signal "genre" de la marche et des "autres types de pression que nous ne saurions dévoiler" comme le dit si bien Mme Sambou ?

### ***Une fenêtre à Transformer en Porte pour la Paix Définitive en Casamance***

L'appétit venant en mangeant, de l'avis de la Députée Taïbou Baldé, "nous ne nous arrêterons pas en si bon chemin. Il nous reste à appuyer l'équipe chargée de trouver une solution au Conflit". En tous cas, avec les effets de la campagne d'amplification nationale du rôle des femmes de la Plateforme appuyée par l'IPAO, la parole des femmes casamançaises porte loin désormais. Au niveau national, ce sont d'abord les médias mainstream, notamment les radios et les télévisions qui sont tombées sous le charme de ces femmes "sûres d'elles, au verbe facile et ayant de la suite dans les idées" comme le dit cette animatrice de l'émission Sen Life.

En réalité, la prise des démineurs en otages a constitué un prétexte malheureux pour les femmes de réinvestir, grandeur nature, leurs nouveaux savoir-faire et savoir-être en matière de communication, en jouant à fond la carte de la pression sur un acteur-clé de la grande crise. Avant ces faits, d'autres dynamiques étaient en cours dans la capitale du Sénégal qui a accueilli la campagne d'amplification nationale des activités de la PFPC.

"En effet, témoigne l'accompagnateur de ce processus, Libasse Hanne de l'IPAO, en avril dernier, les membres de la PFPC ont été invités spécialement à participer au Congrès international des femmes juristes tenu à Dakar. Par conséquent, aujourd'hui, alors qu'un nouveau round de négociations pourrait prochainement s'ouvrir sur des bases plus sereines que par le passé, tous les protagonistes, au premier rang desquels les autorités centrales et les cadres casamançais, manifestent leur ferme volonté d'impliquer les femmes. Cette adhésion quasi-totale des acteurs et protagonistes du conflit autour de la place des femmes dans la recherche de la paix et la publicité faite à l'action des femmes en faveur de la paix, constitue une retombée la retombée la plus décisive du projet"

Les activités sont nombreuses qui illustrent la plus grande visibilité acquise par la PFPC mais respectons la discrétion qu'elles mettent en avant et ... wait and see !

### **Ipao - 6 : Comment l'IPAO y est-il arrivé ?**

De toutes les OSC bénéficiaires des subventions du PGP, l'IPAO est la seule à ne pas disposer de siège social physique en Casamance naturelle. En réalité, cette ONG dispose de relais naturels dans toutes ses zones d'intervention que sont les médias et quelques rares points focaux locaux.

Pour autant, les résultats sont généralement au bout de leurs projets qui laissent des empreintes indélébiles dans la conscience et la mentalité de ses partenaires. Pour conduire à bien cette action, l'IPAO est passée par les principales étapes suivantes :

- ❖ Lancement participatif du projet au cours duquel les femmes présentes ont appuyé les animatrices à l'identification de femmes victimes pour le format TO
- ❖ Formation des animatrices des RC audit format du Témoignage Oral, couplée à des contenus politiques tels que la résolution 1325, avec comme résultat des animatrices techniques renforcées à mieux parler des difficultés vécues par les femmes victimes du conflit, tout en disposant d'outils politiques sur la participation des femmes à la recherche de la paix
- ❖ Diffusion des émissions avec des espaces de débats impliquant des auditeurs qui interpellent les autorités sur la situation des femmes victimes et la réalité de la crise en Casamance
- ❖ Formation des OSC membres de la PFPC en techniques d'organisation d'une conférence de presse, techniques de rédaction de communiqués de presse, techniques de montage de dossiers de presse, techniques d'utilisation des médias et en techniques de plaidoyer
- ❖ Campagne d'amplification nationale des activités de la PFPC, avec l'appui méthodologique de l'IPAO à se faire connaître par les grands médias nationaux pour rendre visible au niveau du pays et de ses partenaires leurs capacités à peser sur la recherche de la paix.



*Deux types d'actrices qui ont bénéficié d'appui du PGP par le biais de l'IPAO : en haut, Lalia Sambou, membre de la Plateforme des Femmes pour la Paix en Casamance, et ci-dessous l'animatrice de Awagna FM qui a porté loin la voix des femmes victimes du Conflit*



## IV. LE RESULTAT DE GESTION DU PGP

Si entre cinq et huit mois, les OSC ont pu réaliser des résultats aussi tangibles, USAID-PGP, de par une approche novatrice et une touche bien spécifique, a relevé un défi qui, au départ, prenait la forme d'un rêve éveillé.

Nous résumons cette performance ainsi :

Les populations locales identifient et éteignent les sources de conflits, s'approprient la Culture de la Concertation et du Dialogue qui

- prend racine dans les terroirs,
- s'amplifie en ondes concentriques au-delà des zones d'intervention et
- embrasse tous les domaines de la vie sociale

Paraphrasant Alphonse de Lamartine, l'on pourrait se demander quel projet aura autant imprimé sa marque pour une convergence des coeurs et des esprits vers l'idéal de la paix dans les terroirs et en Casamance naturelle que le PGP, "si la grandeur de l'objectif, la petitesse des moyens, et l'immensité du résultat sont les trois mesures de l'efficacité [d'un projet de développement]".

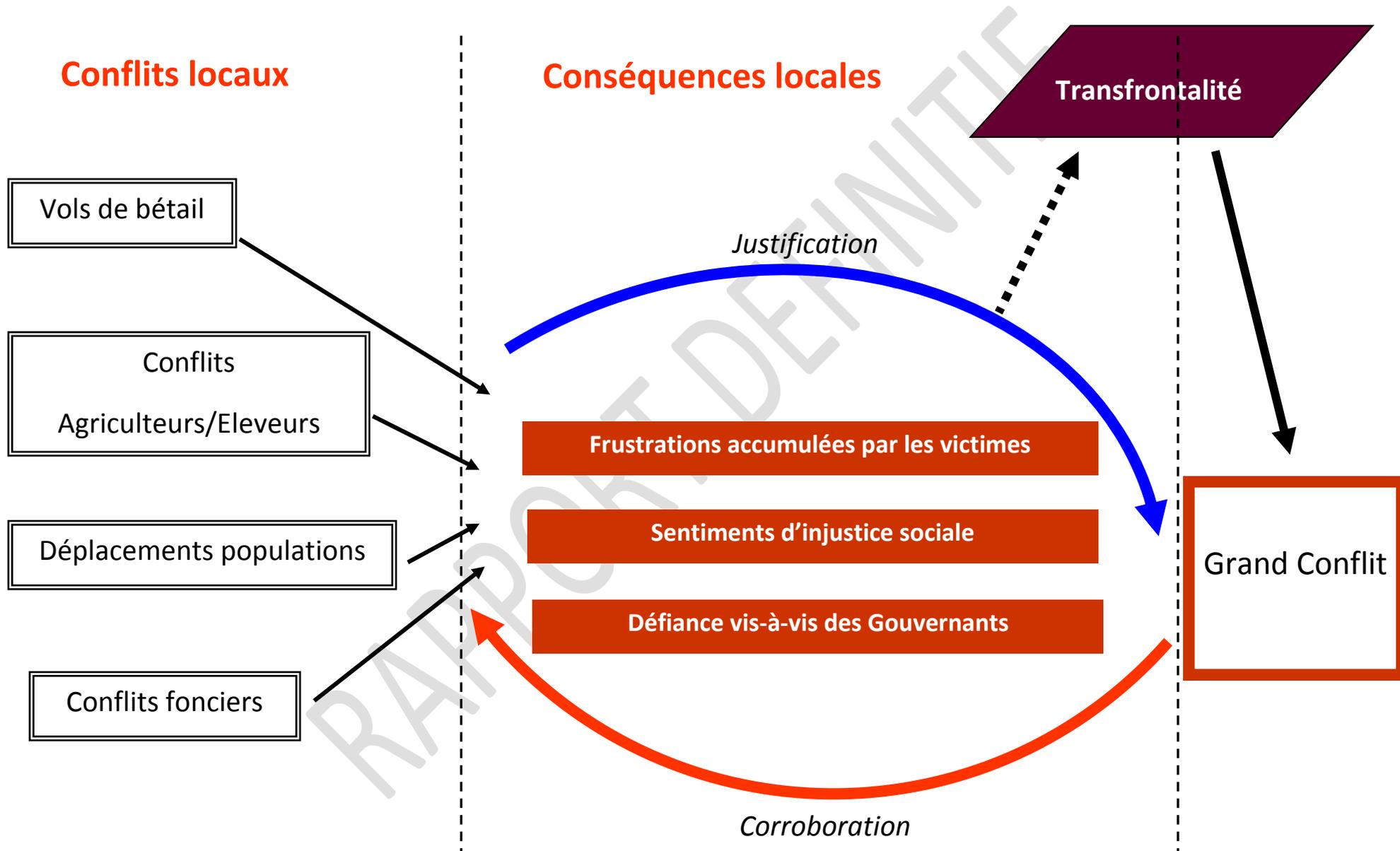
Explication de Texte :

Grâce au PGP, on a noté dans les zones d'intervention des OSC – et très souvent au-delà, par effet domino – que les tensions ont diminué de manière significative. Mais le plus intéressant est que, quand elles commencent à se signaler, des mécanismes endogènes et spécifiques à chaque terroir, se mettent en branle qui les circonscrivent à hauteur de populations locales. Moins de querelles avec des armes, règlement local des tensions et conflits sans référer à la justice. La tension naît, grandit et trouve solution localement.

C'est que la culture du dialogue l'emporte progressivement sur celle des empoignades et des vendetta, les voix des médiateurs se substituent peu à peu à celles des armes.

Résultat : les ruisseaux des conflits locaux n'alimentent plus le Fleuve du Grand Conflit – comme le montre le schéma de la page suivante. Et, ayant pris goût à la quiétude retrouvée que procurent les interventions diligentes des cadres de concertation, les populations locales les responsabilisent à fourrer leurs nez dans chaque velléité d'orage avant qu'elle devienne ouragan.

## V. INTERACTION ENTRE LES RADICELLES LOCALES ET LE GRAND CONFLIT



## VI. LA PLUS-VALUE APPORTÉE PAR LE PGP

Sans nul doute, l'on peut mettre sur le compte du PGP des inputs de grande valeur que les acteurs du processus se feront fort d'intégrer pour peu que les résultats de cette capitalisation soient disséminés et partagés avec eux.

D'abord, il y a la **diminution de la grogne généralisée**, engendrée par les conflits incessants au niveau des localités de la Casamance naturelle et qui, en même temps qu'elle fait place à la concertation et au dialogue, prive le grand conflit de prétextes, de preuves pour justifier sa poursuite et sa durée.

Ensuite, notons le grand pas que constitue **l'installation de la culture du « mettons-nous autour de la table »** pour toutes sortes de tensions et de violences autres que les crimes de sang.

Puis, citons la réussite du PGP à travers sa **touche citoyenne** enveloppée des principes de participation, de responsabilité et de neutralité que les OSC ont su insuffler aux populations. La résolution de la crise se fera avec la société civile sénégalaise ou ne se fera pas. Dans cette perspective, les femmes seront en 1<sup>ère</sup> ligne.

Enfin, comme pour couronner la liste des apports innovants du PGP, **l'utilisation des médias pour amplifier les actions** et mailler la conscience des citoyens de la Casamance naturelle sur l'irréversibilité de la diminution des foyers de tensions locaux qui contribueront à tarir les sources du Grand Conflit.

## VII. LECONS APPRISES

De cette passionnante aventure au cœur des conflits et du Conflit de Casamance, nous pouvons tirer les enseignements suivants :

- Avec peu de moyens, le PGP a fait faire de grands pas dans l'identification de pistes et de raccourcis pour la paix définitive en Casamance ; à cet effet, l'expertise en ingénierie sociale de Fhi360, notamment le casting gagnant dans le choix des OSC, a été déterminante. L'ancrage social des OSC a été un facteur de réussite
- La formulation participative des Grants facilite l'appropriation par les populations des actions dont elles tirent intérêt
- La stabilisation et la paix dans les terroirs sont un thème porteur et fédérateur
- Les thèmes transversaux (Genre, droits humains, environnement, etc.) s'invitent toujours dans les projets bien ficelés, comme dans les actions du PGP
- Les Grants ont étouffé dans l'œuf les racines du grand conflit : compétition pour avoir accès aux Ressources Naturelles, brigandage, déstructuration des pratiques et dynamiques culturelles
- Les populations savent faire bon usage des « trouvailles » intéressantes : dépassement de la thématique ciblée pour embrasser d'autres domaines vitaux non prévus. L'accompagnement nécessite donc juste un petit coup de pouce, car les populations savent où aller
- Les Grants ont permis de lutter contre la pauvreté en réduisant les frais liés à la gestion des conflits : gain de temps, gain de moyens financiers
- Un conflit insoluble n'existe pas mais on peut connaître le chemin de sa résolution
- Les pas réalisés par les Grants peuvent et doivent être perçus comme des inputs à la résolution du grand conflit
- Le Rôle déterminant des radios communautaires dans l'amplification et l'appropriation du débat

- Quand les adversaires (ou ennemis ?) acceptent de discuter, les changements se font jour rapidement
- Pour arriver à la paix des cœurs et des esprits, l'on n'a pas besoin de gros moyens : le PGP a réalisé de gros résultats avec peu de moyens, mais avec des partenaires ayant respecté tous leurs engagements. Les pouvoirs publics gagneraient à s'approprier cette stratégie, pour que l'on « substitue à la clameur des armes celle des voix »

RAPPORT DEFINITIF

## VIII. PERSPECTIVES POUR LES OSC APRES-PGP

LONDO LOOLO	ONG 7A	PELLITAL	ENFANCE ET PAIX	AJAEDO	I PAO
<p>Poursuivre les sensibilisations et encadrement des OSC</p> <p>Appuyer les femmes à semer ms variétés rapides d riz pour solutionner définitivement les dégâts</p> <p>Poursuivre la sensibilisation pour l'officialisation des parcours de bétail et des couloirs de passage</p>	<p>Appuyer les chefs de village dans leurs déplacements, par la recherche de partenaires</p> <p>Former le Comité de Veille et ses démembrements locaux sur leurs missions</p> <p>Appuyer le Comité à documenter et archiver les cas de conflits réglés par la mise à disposition d'outils adaptés</p> <p>Actualiser la carte des conflits</p>	<p>Poursuivre la sensibilisation et l'encadrement des usagers</p> <p>Poursuivre les émissions radio axées sur la gestion concertée des ressources de la Vallée</p> <p>Finalisation du processus d'élaboration technique du PAO de la Vallée</p>	<p>Poursuivre la dynamique jusqu'à restitution intégrale des bêtes volées.</p> <p>Pérenniser les acquis du projet par un appui au fonctionnement du CCT (rencontres bimestrielles tournantes)</p> <p>Poursuivre les émissions radios (1 en GB et 2 au Sénégal)</p> <p>Financer les activités économiques de la zone tampon</p>	<p>Poursuivre la réhabilitation de l'habitat</p> <p>Appuyer la reprise des activités agricoles</p> <p>Trouver des partenaires financiers pour construire des écoles dans les villages réoccupés</p> <p>Chercher des partenaires pour doter les populations de retour d'équipements pour l'accès à l'eau potable</p>	<p>Appuyer les femmes de la PFPC dans le réseautage au niveau national.</p> <p>Créer pour les femmes de la PFPC des opportunités à mieux être entendues et comprises à travers les médias locaux et nationaux</p> <p>Favoriser l'ouverture de la PFPC en les outillant à l'utilisation des nouveaux médias et des réseaux sociaux</p>

# ANNEXES

Extraits TDR

Liste et qualité des personnes rencontrées

Outils de collecte par types d'acteurs

RAPPORT DEFINITIF



**ETUDE-COMPILATION DES ACTIVITES DE PLAIDOYER POUR LA PAIX EN CASAMANCE**

**RAPPORT**

**Juillet 2014**

**PAR :**

**Michel BAZAN**

**Professeur de Techniques Quantitatives de Gestion**

**Spécialiste en Audit International et Contrôle**

**Spécialiste en Développement Local**

**Expert en Facilitation**

---

**Pour LE PROGRAMME GOUVERNANCE ET PAIX AU SENEGAL**

---

**- Avril 2014**

## **PREMIÈRE PARTIE : GÉNÉRALITÉS SUR L'ÉTUDE**

### **I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION**

Le Programme Gouvernance et Paix au Sénégal, USAID/PGP, vise à soutenir la Démocratie, la Bonne Gouvernance et la Réconciliation Nationale au Sénégal. Son objectif global est de renforcer la démocratie, de construire la paix et d'assurer un développement durable du Sénégal. Le programme a quatre principaux objectifs correspondant chacun à une composante distincte :

1. encourager à plus de transparence et d'obligation de rendre des comptes ;
2. consolider la décentralisation fiscale et la gouvernance locale ;
3. appuyer la participation citoyenne à l'élection présidentielle de 2012 ;
4. et appuyer le processus de paix durable en Casamance.

Dans le cadre de la mise en œuvre du programme en Casamance, le PGP a appuyé des acteurs qui ont mené des activités de plaidoyer pour la paix en Casamance. Il s'agit notamment de la Plate-forme des femmes pour la Paix en Casamance (PFPC), de la Jeunesse Etudiante Catholique (la JEC), et des Coordinations des élus locaux des trois régions de la Casamance qui, au cours des années 2012 et 2013, ont déroulé des activités de plaidoyer demandant aux deux parties en conflit d'engager des négociations pour la paix et la stabilité en Casamance.

Ces activités sont les suivantes :

- La PFPC a organisé l'audition des deux candidats au 2<sup>ème</sup> tour de l'élection présidentielle de 2012 et une journée régionale de mobilisation des femmes pour la paix dans chacune des trois régions de la Casamance ;
- Dans le cadre de la mise en place du Réseau National des Jeunes pour la Paix en Casamance (RENAPEC), la JEC a organisé un atelier de sensibilisation sur la paix en Casamance et d'installation des antennes régionales du Réseau dans les 14 régions du pays ; auparavant, en 2012, la JEC a conduit un plaidoyer invitant les candidats à la présidentielle de 2012 à inscrire dans leur programme de campagne, le règlement de la crise en Casamance.
- La Coordination Régionale des élus locaux de la région de Ziguinchor a organisé une journée de sensibilisation à Sédhiou et Kolda pour mobiliser les élus locaux de ces régions autour du plaidoyer pour la paix en Casamance.
- La mise en place d'une Table de Concertation des acteurs du plaidoyer pour assurer une synergie des actions et jouer un rôle de suivi de l'application des engagements pris par l'Etat à l'occasion des conseils des ministres décentralisés organisés dans les trois régions. Il s'agit également d'assurer un rôle de veille de l'évolution du processus de paix.
- La mise en place d'un programme des subventions « Reconciliation Grants » pour renforcer et soutenir les OSC dans leurs efforts de plaidoyer et de réconciliation par le biais de projets communautaires.

- Les formations en Analyse et Résolution de Conflits (ARC) au profit des parties en conflits et des communautés. Formation de formateurs pour une approche plus ciblée de la démultiplication (au sein de leurs groupes respectifs).

L'USAID/PGP devant prendre fin en septembre 2014, il est nécessaire de procéder à une étude-compilation documentaire qui revisite les activités mises en œuvre par les différents acteurs pour en évaluer l'ampleur et l'impact.

## **II. OBJECTIFS DE LA MISSION**

### **21. Objectif Général de la mission**

L'objectif général de l'étude est de réaliser un document qui retrace les activités réalisées, les résultats obtenus (quantitatifs et qualitatifs), la pertinence des stratégies mises en œuvre et leurs impacts sur le processus de paix.

### **22. Objectifs spécifiques de la mission**

En étroite collaboration avec le Casamance Team Leader, le Chargé de la Communication du PGP et le Chargé du Suivi/Evaluation, les tâches suivantes devront être exécutées par le consultant :

- établir un plan de travail et un calendrier détaillé de la mission approuvés par le PGP ;
- rencontrer chaque acteur sur les activités déroulées et appuyées par le PGP afin de collecter les données complémentaires ;
- s'assurer de l'effectivité des activités en effectuant des recherches sur le terrain (enquêtes, focus group, coupures de journaux, photos, enregistrements, TDR, rapports, déclarations, motions, documents comptables etc.) ;
- produire un document de synthèse de la valeur ajoutée de chaque acteur du plaidoyer.

## **III. MÉTHODOLOGIE POUR LA MISE EN ŒUVRE DE LA MISSION**

### **31. Notre Compréhension de la Mission**

Le Programme Gouvernance et Paix au Sénégal intervient de manière décisive au Sénégal et en particulier en Casamance dans le cadre d'un appui de proximité auprès des communautés, autorités et organisations pour l'instauration d'une paix durable et définitive et l'impulsion d'un développement réel des populations en Casamance. Sous cet angle que diverses actions sont menées avec les différents acteurs afin d'obtenir une amélioration sensible des conditions de vie des populations, l'accroissement des facteurs de production, l'institution d'une meilleure gouvernance locale, la sensibilisation et la promotion d'une paix véritable et durable dans cette partie du Sénégal.

En somme, l'essentiel des facteurs fondateurs de la cohésion et d'un mieux vivre ont été adressés par les actions et activités développées par le programme tout au long de son exécution.

A présent, il s'agit, à travers cette étude, d'apprécier les étapes franchies et les stratégies adoptées, de mesurer les résultats engrangés, et d'analyser dans une démarche participative l'impact obtenu sur le terrain.

L'objectif majeur de la mission est de procéder à la revue, avec les acteurs impliqués et les bénéficiaires sur le terrain, des actions mises en œuvre, d'opérer une appréciation objective des retombées obtenues et une analyse des changements durables acquis auprès des cibles, des zones d'intervention et dans le vécu des populations. En fin de compte, le travail consiste à un réel retraçage des activités à travers une analyse des stratégies adoptées, une recherche approfondie de terrain et une documentation adéquate des réalisations et des bénéfices obtenues en terme de résultantes des opérations engagées avec les partenaires du projet. Après avoir passé en revue et documenté les activités déroulées, quels sont les résultats effectifs et pérennes obtenus ?

### **32 Approche adoptée pour la mission**

L'approche du consultant a intégré une intelligente combinaison entre les activités de bureau et les activités d'investigation sur le terrain. L'implication des bénéficiaires dans la phase de terrain a été une option délibérée. En effet, c'est dans une démarche participative que le recueil-confirmer des données à la base s'est déroulé. En conséquence, les méthodes participatives utilisées par le consultant lors de ces interventions ont particulièrement été efficaces.

## **IV. DÉROULEMENT DE L'ÉTUDE-COMPILATION**

Pour cette étude, les travaux ont comporté trois phases principales :

### **➔ Rencontres avec les partenaires du programme**

Il s'agit de la Plate-forme des femmes pour la Paix en Casamance (PFPC), de la Jeunesse Etudiante Catholique (la JEC), des responsables du RENAPEC et de la Coordinations des Elus Locaux des trois régions de la Casamance.

Cette première étape a pour objectifs :

- ◆ une prise de contact avec les responsables,
- ◆ des échanges sur les activités déroulées avec les responsables de chacune de ces organisations afin d'en faire une analyse participative : contenu, stratégie de mise en œuvre, approche adoptée, résultats et impact obtenus, perspectives et actions de pérennisation, etc...
- ◆ une collecte de toute la documentation en rapport avec leurs interventions.

Cette première phase a permis une collecte d'informations sur les activités menées et une connaissance - entre autres - des zones d'intervention, des cibles de chaque partenaire.

### **➔ Analyse des données recueillies et planification de la phase de terrain**

A l'issue de la première partie, un travail d'analyse des éléments recueillis des partenaires a été engagé :

- une classification des données recueillies,
- une collecte suffisante d'informations sur la pertinence des activités menées,
- une compréhension de la logique d'intervention de chacun des acteurs partenaires du programme et donner une voie à une appréhension véritable des actes de terrain,

- une analyse des synergies développées entre ces différents acteurs et à l'identification de leur niveau de complémentarité,
- l'élaboration d'une cartographie d'intervention des acteurs.

A la fin de ce travail, un plan d'intervention a été élaboré et soumis à la validation des différentes parties prenantes (le PGP, les partenaires du programme et les représentants des bénéficiaires sur le terrain) ainsi les rendez-vous nécessaires ont été pris.

### ➔ **Activités de recherche sur le terrain**

Ce sont des déplacements dans les zones de réalisation des activités par les partenaires du programme. Les opérations de recherche entreprises sont de plusieurs ordres :

- ✓ Les rencontres d'échange avec les acteurs sur le terrain : se sont essentiellement des interviews et des focus group. Ce sont des moments précieux de recueil de l'appréciation des cibles finales sur les gains tirés des activités de plaidoyer réalisées à leur endroit. Elles contribuent à fonder une opinion certaine sur l'effectivité de la tenue des activités mais également sur les résultats et impact tels que ressentis par les bénéficiaires.
- ✓ Le constat de l'impact des activités :
  - il s'agit de l'appréciation sur place des changements résultant des interventions des partenaires dans le sens de la consolidation de la paix, du développement de la culture de paix, mais également une observation des apports des activités dans le vécu quotidien des populations,
  - il s'agit en outre de constater l'existence des structures mises en place et d'apprécier leur fonctionnement dans le sens de la pérennisation des actions enclenchées dans le cadre du plaidoyer. L'action entamée va – t – elle se poursuivre ? Les acquis du plaidoyer se traduisent – ils dans le vécu des populations ?
- ✓ le recueil de la documentation autour des activités menées : les activités réalisées sont sanctionnées par des comptes rendus ou notes de rencontres, rapports, etc..., le consultant entrera en leur possession pour exploitation. De même, les documents tels que les coupures de journaux, les photos, les enregistrements, les documents comptables, etc.. seront également recueillis pour une analyse complète et illustration.

Il reste entendu que la dernière phase des travaux est la synthèse des données recueillies et la production d'une documentation permettant la capitalisation des interventions des partenaires du programme.

## **DEUXIÈME PARTIE : RÉSULTATS DE L'ÉTUDE**

### **I. DÉTERMINATION DES CRITÈRES DE MESURE DE L'IMPACT DES ACTIVITÉS**

Les éléments suivants sont les bases d'appréciation des changements majeurs induits par les activités des partenaires sur le terrain. Dans le cadre de cette étude, ils ont constitué une référence dans l'exercice d'analyse des transformations attendues ou non attendus découlant de la tenue de ces activités au niveau des zones d'intervention, au niveau local, national voire international.

- 1- La capacité de mobilisation : nombre d'acteurs touchés par les activités en distinguant leur composition (femmes, jeunes, hommes, élus, autorités, institutions, médias, etc..),
- 2- Le niveau d'information des populations : portée du message en milieu urbain, en milieu rural, inclusion (couche sociale aisée, couche sociale défavorisée), rapport avec l'armée, avec la rébellion ?
- 3- L'écho au niveau des médias : retransmission, rediffusion : couverture locale, couverture nationale ?
- 4- Le niveau de synergie entre différents acteurs ?
- 5- La complémentarité entre les actions menées et leur cohésion d'ensemble ?
- 6- Les changements entraînés dans la détermination des acteurs,
- 7- L'impact au niveau du processus de paix : adoucissement du conflit ?
- 8- La pérennité des structures : les antennes dans les régions ? La poursuite de l'action ?
- 9- L'impact sur les belligérants : quels changements l'action combinée des différents partenaires a entraînée au niveau de l'Etat du Sénégal, au niveau du MFDC ?

Ces points sont pris en compte dans l'analyse de l'action de chaque acteur mais également dans l'appréciation de l'impact sur l'action globale menée par les trois principaux partenaires appuyés par le PGP.

### **II. REVUE DES ACTIVITÉS PAR PARTENAIRE**

#### **21. ACTIVITÉS PFPC**

##### **211. AUDITION DES CANDIDATS DU 2IÈME TOUR À LA PRÉSIDENTIELLE 2012**

La Plateforme des femmes pour la Paix en Casamance qui regroupe quarante-trois (43) organisations féminines des régions de Kolda, Sédhiou et Ziguinchor s'est beaucoup investie dans l'apaisement des élections présidentielles en 2012.

Les femmes de manière générale, sénégalaises, africaines appellent à la paix et disent non à la violence électorale. Parallèlement, dans son plan d'action pour les élections présidentielles 2012, l'un des objectifs de la PFPC consistait à soumettre aux 14 candidats un mémorandum pour une paix définitive en Casamance. Au premier tour, les candidats devaient



signer ce mémorandum, gage d'engagement en ce qui concerne la paix en Casamance. La plateforme a obtenu 9 signatures. Au second tour, le Président sortant Abdoulaye WADE et le candidat Macky SALL ont été auditionnés par les femmes de la Casamance sur leur projet pour une paix définitive, mais également sur les stratégies de développement économique, socioculturel et sportif en Casamance :

- le candidat WADE, le 12 mars 2012, à la gouvernance de Ziguinchor, pour raison de sécurité,
- et le candidat Macky SALL par vidéo conférence au complexe Aubert de Ziguinchor, le 20 mars 2012.

Chacun des deux candidats a décliné son projet quant à la question de la Casamance : dialogue direct avec le futur président permettant de recueillir ses engagements pour un retour définitif de la paix dans cette partie du territoire sénégalais et son programme de développement socio-économique pour la Casamance. Par la même occasion ces audiences ont permis aux femmes de poser leurs doléances au futur président :

- elles revendiquent leur implication à toute forme de négociations pour le retour de la paix en Casamance,
- elles souhaitent la présence et le soutien de certaines organisations telles que la CEDEAO, l'Union africaine, les Nations unies,
- enfin, elles sollicitent de l'Etat et du MFDC, des négociations immédiates, sincères et inclusives.

C'est la seconde phase du plan d'action de la PFPC après la signature du mémorandum par les candidats.

### ***Niveau de Mobilisation***

La première audition organisée à la gouvernance avec le candidat WADE a mobilisé plus de 300 femmes et la seconde avec le candidat SALL, plus de 500 femmes. La PFPC a permis donc à un grand nombre de femmes d'assister en direct à ces différentes activités. Leur forte mobilisation témoigne de leur engagement et leur implication sur la réflexion autour des questions de paix en Casamance. Elles ont aussi joué un rôle déterminant, un rôle de médiation et de porte parole vis-à-vis de la population de toute la Casamance et au-delà du Sénégal. Face à un tel nombre, les candidats ne peuvent que constater l'engagement des femmes mais leur détermination à mettre fin à ce conflit qui hante la vie des casamançais depuis plus de trente ans.

#### **212. AUDIENCE AVEC LE PRÉSIDENT MACKY SALL LE 27 JUIN 2012, À L'OCCASION DU CONSEIL DÉCENTRALISÉ DES MINISTRES À ZIGUINCHOR.**

Audience accordée par le président Macky SALL lors du conseil interministériel. Plus de 350 femmes venues de toutes les régions se sont mobilisées à la Gouvernance de Ziguinchor où a lieu l'audience. Un des objectifs des femmes est le partage avec le Président de la république, de ses engagements et de ses avancées, tout en réaffirmant leur propre engagement, dans le processus de paix en Casamance. Dans son discours, la Coordonnatrice (Mme THIAM) a posé ces interrogations :

- les violences causées par la crise se perpétuent, les forces démocratiques sont ouvertes aux négociations, qu'elle est la position du Président ?
- quelle place le Président accorde-t-il au DDRR (Démobilisation, Désarmement, Réinsertion et Réintégration) des ex-combattants au sortir de la crise ? Le combattant reconverti doit retrouver une place dans la société. Car comme le dit Kolwolé Idji, Président de l'Assemblée nationale du Bénin, « le combattant démobilisé qui n'a aucun espoir de subsister et de subvenir à ses besoins essentiels ne renoncera pas volontiers à sa Kalachnikov. Il se sentira contraint de conserver son arme et de continuer à se battre, perpétuant ainsi la guerre et l'insécurité ».

Le Président a, à cette occasion, rassuré les femmes sur les engagements pris lors de l'audition pendant les élections, et leur a donné mandat pour porter le flambeau de la paix en Casamance

## FORMATION EN TECHNIQUE DE COMMUNICATION

Du 04 au 06 septembre 2012, s'est tenue une formation en techniques de communication des femmes de la plate-forme. Initiée par le PGP, cette formation est inscrite dans son programme « Renforcer, grâce aux radios locales, le rôle des femmes dans la recherche de la paix en Casamance en développant leurs capacités à s'exprimer et à se faire entendre ». Cette formation financée par le PGP a été exécutée par l'Institut Panos Afrique de l'Ouest (IPAPO).



### **Objectifs :**

- renforcer les capacités de communication des OSC pour accroître leur rôle dans la recherche de la paix en Casamance (l'élaboration d'un plan de communication ; l'élaboration de supports de communication destinés aux médias ; la communication événementielle ; l'organisation de rencontres avec la presse ; les campagnes de plaidoyer et lobbying.
- renforcer les compétences des organisations de femmes dans leur plaidoyer au niveau local, régional et national ;
- créer les conditions d'une meilleure visibilité des organisations de femmes et de leurs actions afin de pousser les décideurs à mieux les impliquer dans les activités de recherche de la paix en Casamance.

### **213. L'ATELIER DE PRÉPARATION DES TROIS JOURNÉES RÉGIONALES : 08 JANVIER 2014**

Cet atelier s'est tenu le 08 janvier 2013 à Ziguinchor et a pour but la préparation des journées régionales dans les trois régions : Ziguinchor (le 09 février 2013), Kolda (le 02 mars 2013) et Sédhiou (le 23 Février 2013).

### **Objectifs :**

- concevoir un document de contribution des femmes pour la prise en compte de leurs intérêts pratiques et stratégiques dans la négociation et la reconstruction,
- élaborer le calendrier, définir le format et les supports de communication de ces journées.

### **214. LES FORAS RÉGIONAUX : ZIGUINCHOR, KOLDA ET SÉDHIU**

Les journées régionales de mobilisation et de plaidoyer sur la paix en Casamance, avaient pour objet de transmettre aux populations de chacune de ces 3 régions et la nation sénégalaise, le message reçu par la plateforme lors des rencontres dans 45 communautés rurales. Le message recueilli à la base, au niveau rural est transmis aux autorités et élus locaux, à la nation : *les femmes de tout horizon (urbain et rural), qui sont les premières cibles et les plus touchées par le conflit, veulent la paix et maintenant*. La PFPC a ainsi porté les voix de ces femmes à la connaissance et à la conscience du MFDC et de l'Etat.

## ➔ Forum de Ziguinchor

Le 9 février 2013 à Ziguinchor, est organisée la première journée de plaidoyer des femmes à l'attention des partis en conflit : Etat du Sénégal et MFDC. La plateforme a lancé un appel à l'arrêt immédiat des hostilités et l'organisation de négociations pour une paix définitive. Tous étaient unanimes, le conflit a trop duré et n'a engendré que des souffrances (il y a eu une projection de film à l'appui). Des propositions ont été formulées :

- une nouvelle forme d'administration pour la Casamance,
- une nouvelle gestion économique et politique de la Casamance,
- et une bonne représentativité des fils de la Casamance dans les structures et organes de l'administration nationale.

Des obstacles quant aux négociations ont été soulignés : le MFDC a plusieurs fractions (quatre) et les pays voisins se doivent de soutenir le Sénégal en s'impliquant davantage.

### ***Niveau de Mobilisation***

Il y a eu deux phases, la première phase est le forum tenu au complexe Aubert au cours de la matinée. Il a réuni :

- les autorités, le MFDC, les leaders politiques, les chefs religieux et coutumiers, les femmes (membres du PFPC et les femmes du bois sacré), les partenaires stratégiques,
- la société civile, autres acteurs épris de paix dont les jeunes mobilisés par Dynamique de Paix en Casamance et les médias.

Toutes les tranches de la population ont été représentées lors de cette journée régionale de plaidoyer pour la paix en Casamance : le Gouverneur, l'ancien Ministre et ancien maire de Ziguinchor, le représentant de l'évêque, l'imam et tous les partenaires au développement ont été invités. Une très grande diversité et représentativité d'acteurs, conséquente pour enrichir un débat sur les questions de paix et développement en Casamance.

Quelques extraits des interventions :

- «Je me mets à vos côtés vous les femmes, et aux côtés de ceux qui se battent chaque jour pour l'avènement de la paix » - Mr le gouverneur de Ziguinchor.
- «Ce n'est pas un miracle qui va nous permettre de résoudre ce conflit. C'est le fait des hommes et femmes. C'est nous qui l'avons créé, c'est à nous de le régler. La Casamance n'est pas une terre de lamentations, nous n'avons pas de mur des lamentations comme ailleurs. Si chacun de nous fait son travail, si chacun sensibilise son père, sa mère, son frère, son fils ... Nous vaincrons ! » Nouha CISSE, historien, au cœur des débats sur les questions de paix en Casamance.
- «On doit dialoguer pour convaincre, et ce n'est pas avec des armes qu'on dialogue» ! Robert SAGNA, ancien Ministre, ancien Maire de Ziguinchor.
- «La paix est une aspiration légitime de toute la Casamance, elle doit être notre seul et unique objectif » ! Mme Ndeye Marie Thiam, Coordinatrice de la PFPC. Dans son discours très émouvant, elle a déclaré que le temps de la paix est arrivé.
- «Nous voulons tous la paix et nous cherchons tous la paix ! Trouvons la tous ensemble" ! Abbé KANTOUSSAN, représentant de l'évêque de Ziguinchor.

**Tableau issu de la liste de présence des Membres de la PFPC**

Activités	Localité	Sexe		Âge			
		F	M	-35		+ 35	
				F	M	F	M
Journée régionale Ziguinchor	Ziguinchor Commune	305		85		219	
	Ziguinchor département	158		55		97	
	Bignona	255		56		168	
	Oussouye	242		82		137	
	Sédhiou et Kolda	14		01		13	
<b>TOTAL</b>		<b>974</b>		<b>279</b>		<b>634</b>	

Le tableau ci-dessus de la liste de présence des femmes membres du PFPC montre une mobilisation de 974 femmes venues des trois régions, pour assister à ce forum. En effet, avant les journées régionales, la plateforme a d'abord effectué des journées communautaires, et toutes les femmes rencontrées lors de ces journées ont été conviées à cette rencontre : " nous avons sillonné durant ces deux derniers mois toute la Casamance, du plus petit quartier au village le plus reculé. Nous sommes allées à la rencontre des femmes de la base pour recueillir leurs doléances et leurs propositions pour un retour définitif de la paix en Casamance ". Pour ce qui est de Ziguinchor, les 45 communautés rurales ont été représentées. Pour ce qui est de Bignona et Oussouye, les femmes sont venues des différentes communes et des arrondissements.

Un autre groupe de femmes est à citer : il s'agit des femmes du bois sacré. Grande première pour elles de prendre la parole en public. Ces femmes du bois sacré connaissent mieux que quiconque la crise casamançaise. Leur opinion sur ce conflit est donc déterminante. Comme toutes les autres femmes, elles veulent la paix, et elles ont élevé la voix pour l'exprimer à l'occasion de ce forum. L'avantage de ces femmes comme le dit Ndeye Marie Thiam, est qu'en Casamance, leur message est perçu avec beaucoup d'égard et de considération.

Une deuxième phase de mobilisation sociale, s'est tenue à l'esplanade Aline Sitoé Diatta. La plateforme visait sur une mobilisation exceptionnelle où plus de 2000 femmes sont attendues et soutenues par un grand nombre d'hommes et de jeunes. La jeunesse était fortement représentée dans cette deuxième phase de mobilisation (plus de 300 jeunes). L'appel lancé aux jeunes par la PFPC a fait son effet : « *Dans la perspective d'une paix possible dès 2013, nous pensons que le moment est venu de réaliser une jonction entre les jeunes et leurs mères afin d'aller tous ensemble, main dans la main, en direction de cette paix tant désirée. L'objectif étant de créer un vaste mouvement incluant les mères et leurs enfants pour faire pression sur le processus de paix en cours jusqu'à la conclusion d'une paix définitive en Casamance. Nous Femmes de la Casamance, lançons un appel à la mobilisation générale des jeunes à l'occasion des journées régionales de la PAIX prévues les 9, 16 et 23 Février 2013 respectivement à Ziguinchor, Sédhiou et Kolda* ».

Cette forte mobilisation des jeunes était soutenue par la Dynamique Paix en Casamance. Lancé le 9 janvier 2012 au siège régional des scouts de Casamance, situé au quartier Korentas de Ziguinchor, le projet « Dynamique de paix en Casamance » a pour objectif général « la contribution du scoutisme dans la restauration de la paix » dans cette partie du pays. Elle a pour Coordonnateur, le commissaire national des scouts, Henry Ndécky.

Ce dernier a prononcé lors de cette mobilisation un discours au nom des jeunes, pour féliciter la plateforme mais également pour rappeler leurs ambitions de désir de paix et de promotion d'une démarche inclusive pour la paix en Casamance. Discours adressé à toute la population, aux autorités et au MFDC.

Des témoignages et des messages de paix ont été également formulés par les femmes du bois sacrés et la coordonnatrice de la PFPC, Mme Thiam Ndèye Marie Diédhiou.

#### ➤ **Forum de Sédhiou : 23 Février 2013.**

Une 2<sup>ème</sup> journée régionale de mobilisation et de plaidoyer s'est tenue le 23 février 2013 à Sédhiou. De même vocation que les deux autres, cette journée a permis aux autorités administratives et locales d'encourager et de féliciter les femmes pour leur œuvre pour la paix en Casamance. Les conséquences dévastatrices du conflit sur les femmes et les enfants (les principales victimes) et sur la vie socio économique de la Casamance ont été fortement soulignées et décriées.

La Plate forme a informé de l'attaque qui a eu lieu le 20 février 2013 à Djibanar, département de Goudomp : le message est clair, les femmes veulent la paix, elles saisissent l'occasion pour lancer un appel au Gouvernement, au MFDC et au Gouvernement Gambien d'aller vers la table de négociation.

#### **Niveau de Mobilisation**

La PFPC a su mobiliser les autorités administratives (le Gouverneur, le Président du Conseil Régional et le député Taïbou BALDE de Kolda). Plus de 256 femmes représentant les membres de la PFPC venues des différentes localités de Bounkiling, Goudomp, Sédhiou et la délégation de Ziguinchor.

**Tableau issu de la liste de présence des Membres de la PFPC**

Activités	Localité	Sexe		Âge			
		F	M	-35		+ 35	
				F	M	F	M
Journée régionale de Sédhiou	Ziguinchor	16				16	
	Bounkiling	62		07		55	
	Goudomp	60				60	
	Sédhiou	118	13	09	04	109	09
<b>TOTAL</b>		<b>256</b>	<b>13</b>	<b>16</b>	<b>04</b>	<b>240</b>	<b>09</b>

#### ➤ **Forum de Kolda : 02 mars 2013.**

Le 02 mars 2013 à Kolda, fût la troisième et dernière journée régionale pour la promotion de la paix en Casamance. L'appel reste le même : "30 ans de guerre c'est trop, il faut aller tout de suite à la table de négociation, la paix nous la voulons pour l'année 2013". Beaucoup de questions de développement ont été débattues telles que le reboisement et la relance du développement économique et sociale de la Casamance : paix et développement sont indissociables.

## Niveau de Mobilisation

Une forte mobilisation notamment :

- des groupes de femmes venues de tous les départements de Kolda et la délégation de Ziguinchor
- les Chefs religieux,
- les autorités administratives,
- les élèves, écoliers et artistes,
- des représentants du MFDC.

Activités	Localité	Sexe		Âge			
		F	M	-35		+ 35	
				F	M	F	M
Journée régionale	Kolda département	214	60	75	40	139	20
	Ziguinchor	22	2	1	1	21	1
	Vélingara	54	6	7	6	47	
	Médina Yoro Foula	86	3	12	00	74	03
<b>TOTAL</b>		<b>376</b>	<b>71</b>	<b>95</b>	<b>47</b>	<b>281</b>	<b>24</b>

Toutes les couches de la population ont été massivement représentées et principalement les destinataires du message : l'Etat à travers le Gouverneur qui s'est engagé à transmettre fidèlement le message porté par les femmes à la hiérarchie et le MFDC lui-même.

Les jeunes qui sont les futurs porteurs de la mission de consolidation et de préservation de la paix, comme l'a affirmé Mme Thiam lors d'une rencontre, ont été massivement présents : écoliers, rappers et artistes, au total de 95 filles et 47 garçons ont répondu présents au forum.

### 215. L'ATELIER D'ÉVALUATION DES JOURNÉES RÉGIONALES

Tenu le 11, 12, 13 avril 2013, cet atelier a permis de présenter et valider le document de plaidoyer de la plateforme issu des journées régionales. Il a aussi favorisé l'amélioration du dispositif de fonctionnement de la plateforme et l'élaboration du cahier de charges.

### 216. SYMPOSIUM - LES RÔLES DES FEMMES DANS LE PROCESSUS DE PAIX EN CASAMANCE : 24 JANVIER 2013

Le symposium doit permettre de faire le point sur le conflit et dégager des pistes pour que le processus aboutisse à une paix définitive et durable. Il est suivi d'une projection de film qui montre la souffrance des femmes au cœur du conflit : « notre cri du cœur ».

#### Objectifs spécifiques :

- permettre de débattre au niveau national du processus de paix et de l'implication des femmes comme facteur de clarification et d'accélération du processus de paix,

- permettre de débattre sur l'état actuel du processus de paix et l'apport des femmes pour un accord de paix durable.

### **Niveau de Mobilisation**

Sur les pancartes et banderoles tenues par les femmes lors de ce symposium, on peut lire :

- « femmes debout pour la paix en Casamance »,
- « paroles de femmes, paroles de paix ».



Les femmes exigent un calendrier pour les négociations d'une paix sincère et définitive ; elles demandent à être impliquées. Le thème est « les rôles des femmes dans le conflit et la paix en Casamance : quelle orientation par les femmes pour un accord de paix ? ».

L'événement est marqué par une forte mobilisation de la Plateforme des Femmes pour la Paix en Casamance à travers ses 172 associations membres venues des trois régions : Ziguinchor, Kolda et Sédhiou. Selon Mme THIAM, en termes de mobilisation, 600 places étaient occupées au CICES de Dakar et un monde fou dehors.

Le discours du Premier Ministre témoigne de la capacité des femmes à mobiliser l'Etat lui-même. En effet, à la clôture du symposium, le 24 janvier 2014, le premier ministre Aminata TOURE a prononcé un discours dans lequel elle annonce le projet du Président de la République de faire de la Casamance le premier pôle de développement en test à l'acte III de la décentralisation.

### **217. FORUM DU 21 SEPTEMBRE 2013 SUR LA SITUATION ACTUELLE DU CONFLIT EN CASAMANCE DANS UN CONTEXTE D'INSTABILITÉ MAJEURE EN AFRIQUE DE L'OUEST : ENJEUX ET PERSPECTIVES**

L'Assemblée générale des Nations Unies, dans sa résolution 55-282, en date du 7 septembre 2001, a décidé que la journée internationale de la paix serait observée chaque année, le 21 septembre. Elle a engagé les États membres, les organismes des Nations Unies, les organisations régionales et non gouvernementales et les particuliers à célébrer cette journée, y compris au moyen d'activités d'éducation et de sensibilisation, et à œuvrer, de concert avec l'Organisation des Nations Unies, à l'établissement d'un cessez-le-feu mondial. En commémoration de cette journée internationale de la paix, la PFPC engagée dans la lutte contre la violation des droits de l'homme, a organisé le 21 septembre 2013 un forum au complexe Aubert de Ziguinchor. A cette occasion, Mme THIAM a lancé solennellement un appel aux deux parties en conflit, MFDC et Etat à garantir la reprise du déminage humanitaire. Ce déminage a été stoppé par la prise en otage des démineurs par le MFDC en juin 2013 parce que, selon ce dernier, les démineurs ont atteint la ligne rouge. Suite à des médiations, ces démineurs ont été libérés mais reste le sort du déminage en Casamance.

Le forum a été l'occasion pour les Etats Unis par l'intermédiaire de Mme Ford Patrick de réaffirmé leur engagement à accompagner le Sénégal pour un retour définitif de la paix dans la région.

### **Objectifs spécifiques :**

- diagnostiquer l'évolution du conflit en Casamance ;
- promouvoir la réflexion pour le partage d'expérience afin de vulgariser les bonnes pratiques ;
- partager la contribution des femmes (PFPC) au processus de paix en Casamance ;
- renforcer une synergie d'actions des OSC, des acteurs de la Table de Concertation et des partenaires au développement en faveur d'une paix durable ;
- engager la réflexion sur la problématique du conflit ;
- débattre sur les crises des autres pays de la sous région en vue d'analyser et de comprendre davantage les fondements de ces conflits ;
- produire un rapport de synthèse à disséminer au niveau des parties prenantes.

### **Niveau de Mobilisation**

La PFPC a mobilisé autour de ce forum, le gouverneur de la région qui a présidé cette rencontre, l'ancien maire de Ziguinchor Robert Sagna et plusieurs autorités administratives, politiques, religieuses et coutumières de la région, en partenariat avec le Programme gouvernance et paix (PGP) de l'USAID. Une grande manifestation a eu lieu à l'esplanade Aline Sitoé Diatta, mobilisant les jeunes autour des chorales, des troupes folkloriques, des groupes musicaux de la région de Ziguinchor et de différents sketches. Les femmes du bois sacrés étaient au rendez-vous pour rallier leur message de paix à celui de la plate-forme.

### **218. LA SEMAINE NATIONALE DE MOBILISATION ET DE PLAIDOYER : 21 - 25 JANVIER 2014 À ZIGUINCHOR - ET DAKAR.**

Depuis 2011, un an après la création de la plateforme, les femmes n'ont cessé de s'impliquer dans le processus de paix en Casamance et travaille à la mobilisation de toutes les composantes nationales autour de cette priorité. C'est dans ce cadre qu'est organisée cette semaine nationale de mobilisation et de plaidoyer.

### **Objectifs spécifiques :**

- réveiller la conscience civile sur la dimension nationale du conflit en Casamance et obtenir un engagement des Sénégalais de tout bord pour la construction de la paix en Casamance et partout dans le pays ;
- mettre sur pied un plan d'action par zone géographique pour un engagement des femmes et des jeunes à l'échelle nationale ;
- inciter l'Etat et le MFDC à considérer les femmes comme actrices à part entière dans le processus de médiation pour la paix en Casamance.

### **Activités de la semaine**

- Forum sur le conflit en Casamance et les perspectives de paix.
- Exposition photos « Sur les Chantiers de la Paix ».
- Caravane des Colombes.
- Symposium sur le rôle des femmes dans la résolution des conflits.

- Projection de films documentaires.
- La grande marche des colombes vers le palais.

## 219. IMPACT, CHANGEMENTS MAJEURS ET ACQUIS

Sur le terrain, l'impact de l'action de la PFPC bénéficie d'une opinion bien partagée. Les différentes activités menées ont permis :

- Une meilleure visibilité de la plateforme : c'est vrai qu'en ce sens toutes les activités de la plateforme ont été bien perçues par la population et les partenaires. Mr Mendy coordonnateur régional Ziguinchor du RENAPEC a affirmé : " En matière d'impact, la plate forme a réussi dans ce domaine, par un ensemble de plaidoyer qui nous a permis d'atteindre une certaine accalmie ; les braquages ont diminué ".
- Une massification de la plateforme : beaucoup d'adhésions de femmes de tous âges, surtout suite à l'organisation des journées régionales – la confiance des populations à l'égard de la PFPC commence à s'installer.
- Une reconnaissance de la plateforme : d'autres partenaires ont accepté de partager leurs expériences.

Exemple :

- ✓ 3 journées de partage avec la FAS (Femmes Africa Solidarité) dans le cadre du projet « Programme de mobilisation et de formation pour une meilleure implication des femmes dans la résolution du conflit en Casamance ».
- ✓ l'organisation d'ateliers qui réunissent les pays voisins comme la Gambie, la Côte d'Ivoire, le Burundi, à travers la plateforme de veille (non financée par le PGP).
- ✓ rencontres avec les chefs des 7 cantonnements du MFDC : la PFPC a obtenu et pu avoir des rencontres avec chacun des responsables des cantonnements sur site et avec leur staff respectif.
- La PFPC est devenue incontournable pour les questions de paix en Casamance.
- Elle a créé une plateforme de veille contre toutes les manifestations de violences et atteintes aux droits de l'homme. Selon Mme THIAM, " je ne dirais pas que nous sommes à l'origine de la libération des trois femmes démineurs libérées le 27 mai 2013, mais nous y avons contribué grâce à notre marche silencieuse en faveur des démineurs capturés ". De son côté César Atoute Badiate a affirmé, en relâchant les otages "Je libère les femmes détenues, conformément à la demande de nos mamans et je remercie la Guinée-Bissau qui a joué un rôle majeur pour cela".
- Un message bien compris par le MFDC : une bonne compréhension de la part de l'aile de Salif SADIO.
- Accalmie du conflit : Mme Thiam confie, « nous constatons que les attaques et braquages ont diminués ».

Cependant quelque soit leur désir de neutralité, leur acharnement à dénoncer les violences, crée quelquefois de part et d'autre des frustrations. Cela s'est déjà produit avec l'Etat à travers le Gouverneur de la région de Ziguinchor quand la plateforme s'est publiquement érigée contre les violences faites sur un jeune garçon à la pointe Saint George. Puis avec César A. BADIATE qui interprète mal leurs actions, surtout suite au positionnement de la PFPC sur l'enlèvement des démineurs.

Or, ces femmes se sont données pour mission de dénoncer les actes illégaux commis aussi bien du côté de l'Etat que du côté du MFDC. Malgré un tel courage, il est clair qu'elles restent réellement exposées. Elles en ont forcément conscience, mais n'en parlent en aucun moment.

Sont-elles protégées par le culturel ? En effet, dans la culture casamançaise "leur statut de porteuses, donneuses et protectrices de vie leur donne le privilège de s'interposer entre les combattants et d'exiger l'arrêt des hostilités". Dans la coutume, c'est presque un commandement sacré.

Au début du conflit, la population s'était très peu investie sur les questions de paix en Casamance. Un tabou général était observé sur ces questions. Il régnait une sorte de peur d'en parler encore moins d'exprimer son opinion. Aujourd'hui, une démarche inclusive dans la dynamique de recherche de paix en Casamance est notée. Des forums, des festivals, des ateliers de sensibilisations ou de mobilisation sociale... sont organisés pour ouvrir le débat à toute la population et cela de la base à l'échelle nationale.

## 22. ACTIVITÉS DE LA JEC

L'observation générale est que le conflit n'a jamais fait l'objet d'une réelle appropriation et véritable prise de conscience nationale par la population sénégalaise : il a toujours été considéré comme un problème propre à la Casamance. Le reste du pays est comme loin de cette crise dite d'ailleurs « casamançaise » et n'éprouve, au plus qu'un sentiment de compassion à l'égard des victimes directes des exactions, braquages et combats. Et lorsque des voix des sénégalais des autres régions s'élèvent, c'est plus souvent pour demander aux autorités et à l'armée de mettre fin à cette crise qui dure depuis des années.

C'est dans ce contexte que la JEC qui fédère 44 organisations de jeunesse s'est donnée pour mission d'en faire une priorité de la jeunesse sénégalaise toute entière. Ainsi, la JEC a mené des activités de sensibilisation pour la paix non plus seulement au niveau de la Casamance mais dans toute l'étendue du pays : "il ne s'agira plus de mener des activités de sensibilisation uniquement en Casamance, mais dans le pays en direction de la Casamance". Au tableau des réalisations plusieurs activités peuvent être notées :

### **221. FORUM DES JEUNES LEADERS SUR LA PRISE EN CHARGE DU CONFLIT EN CASAMANCE PAR LES CANDIDATS À LA PRÉSIDENTIELLE DE FÉVRIER 2012**

En septembre 2011, s'est tenu le 26<sup>ième</sup> conseil national de la JEC à l'Université de Ziguinchor, sur le thème : "La jeunesse étudiante catholique du Sénégal au service de la réconciliation, de la justice et de la paix". Une centaine de jeunes venus de toutes les régions du pays ont pris part à cette rencontre pour réfléchir sur la paix en Casamance. C'est de ce conseil qu'est née la volonté des jeunes de mener un plaidoyer invitant les candidats à intégrer dans leur campagne la question de la crise en Casamance. L'objectif pour la JEC, est,

- d'amener l'ensemble des candidats à s'impliquer dans le processus de paix en Casamance,
- d'interpeler ces candidats avant qu'ils ne soient élus, à dire à la population leurs engagements par rapport à la Casamance,
- bref, de faire de la Casamance la priorité numéro un du Sénégal.

Cette manifestation a permis aux jeunes d'échanger sur plusieurs questions dont le sous-thème : "Quelle attitude des jeunes pour la prise en charge du conflit en Casamance par les candidats à la présidentielle de Février 2012 ? ". Une réflexion précédée d'une communication du journaliste Alioune Fall sur "le Conflit en Casamance : genèse, conséquences actuelles et gestion du processus de Paix ".

La rencontre est clôturée par une motion signée par quarante-quatre (44) organisations à vocation culturelle, politique, sportive, religieuse et de développement.

**222. MISE EN PLACE DU RÉSEAU NATIONAL DES JEUNES POUR LA PAIX EN CASAMANCE. MISE EN PLACE DES ANTENNES RÉGIONALES (14 RÉGIONS).**

L'idée de la création du RENAPEC est née le 21 Juillet 2012 à l'Université de Ziguinchor, lors du « **Forum des leaders estudiantins et femmes de Casamance** », organisé par la Jeunesse Etudiante Catholique du Sénégal.

Le RENAPEC a pour but, de mobiliser les jeunes et les partenaires à contribuer efficacement à l'élan national de solidarité et de recherche de la paix en Casamance. Il se donne à cet effet, le droit de prendre toutes initiatives ou d'organiser toutes manifestations susceptibles de lui permettre d'atteindre ses objectifs. Sa finalité est de créer une pression positive sur les différents acteurs pour les amener à des engagements concrets et durables pour un retour définitif de la paix en Casamance. Il a surtout bénéficié de l'appui du PGP et de la Fondation Konrad Adenauer pour la mise en œuvre de ses activités.

En plus de ces institutions, le RENAPEC a été accompagné tout au long de son installation par les leaders religieux (les directeurs des œuvres catholiques et apostoliques) et politiques, les autorités telles que le ministre de la jeunesse, les inspecteurs de jeunesse, etc.. de chaque région. Le tableau suivant retrace les moments d'installation des différentes antennes régionales avec l'appui du PGP et indique le niveau d'implication des autorités locales :

ANTENNE REGIONALE	DATE	PRESIDENCE DE LA CEREMONIE	PARTICIPANTS (jeunes invités)
RENAPEC de Thiès	12 Janvier 2013	M. Touré, Inspecteur Régional de la Jeunesse.	Total : 50
			Femmes : 7
			Jeunes : 29
RENAPEC de Kaolack	19 Janvier 2013	M. Léopold Sédar Guèye, conseiller municipal, représentant le maire de la Commune.	Total : 36
			Femmes : 10
			Jeunes : 9
RENAPEC de Fatick,	26 Février 2013	M. Omar Ndiaye NGOM, conseiller Municipal.	Total : 46
			Femmes: 11
			Jeunes : 25
RENAPEC de Diourbel	02 Février 2013	M. DIATTA, Inspecteur Régional de la Jeunesse représentant le Gouverneur de la région.	Total : 43
			Femmes : 8
			Jeunes : 25
RENAPEC de Louga	09 Février 2013	M. Mactar Ndiaga GUEYE, Inspecteur Régional de la Jeunesse et représentant le Gouverneur de la région.	Total : 37
			Femmes : 9
			Jeunes : 29
RENAPEC de Matam	23 Février 2013	M. Baba HANN, Inspecteur Régional de la Jeunesse et représentant le Gouverneur de la région.	Total : 44
			Femmes : 15
			Jeunes : 32
RENAPEC de Kaffrine	02 Mars 2013	M. Ibrahima Wade NDAO, 1 <sup>er</sup> Adjoint au maire.	Total : 47
			Femmes : 7
			Jeunes : 14

<b>RENAPEC de Tambacounda</b>	16 Mars 2013	M. Bassirou FALL, Inspecteur Régional de la Jeunesse et représentant le Gouverneur de la région.	Total : 46
			Femmes : 15
			Jeunes : 29
<b>RENAPEC de Saint-Louis</b>	23 Mars 2013	M. Alassane DIALLO, Inspecteur Régional de la Jeunesse et représentant le Gouverneur de la région.	Total : 54
			Femmes : 11
			Jeunes : 18
<b>RENAPEC de Kédougou</b>	13 Avril 2013	M. Nikhor NDIAYE, Inspecteur Régional de la Jeunesse et représentant le Gouverneur de la région. M. Kourou DIAKHABY, Secrétaire Général du Conseil Municipal, représentant le maire de la Commune.	Total : 41
			Femmes : 11
			Jeunes : 27
<b>RENAPEC de Kolda</b>	26 Avril 2013	M. Moustapha FALL, Inspecteur Régional de la Jeunesse, représentant le Gouverneur de la région.. Bademba BAYO, maire de la Commune de Diana Malary.	Total : 43
			Femmes : 9
			Jeunes : 30
<b>RENAPEC de Sédhiou</b>	04 Mai 2013	M. Lamine NDIAYE, Adjoint au Gouverneur de la région. M. Amadou Lamine GUEYE, Inspecteur Régional de la Jeunesse, modérateur des travaux. M. Mamadou Lamine BIAYE, chargé des Finances, représentant le maire de la Commune.	Total : 37
			Femmes : 12
			Jeunes : 22
<b>RENAPEC de Ziguinchor</b>	11 Mai 2013	M. Samba GAYE, Inspecteur Régional de la Jeunesse, représentant le Gouverneur. M. Marius BASSENE, Chef de Cabinet du ministre de l'Emploi, de la Jeunesse et de la Promotion des Valeurs Civiques.	Total : 56
			Femmes : 19
			Jeunes : 33
<b>RENAPEC de Dakar</b>	26 Avril 2013 a	M. Abdoulaye GUEYE, Inspecteur de la Jeunesse en Service à l'Inspection Régionale de Dakar Honorable Député, Thierno BOCOUM.	Total : 49
			Femmes : 7
			Jeunes : 30
<b>Antenne Nationale du RENAPEC : Piscine Olympique de Dakar</b>	7 et 8 Juin 2013	M. Mamadou MBAYE, chef de la division Rencontres et Echanges de la Direction de la Jeunesse et des Activités Socio-éducatives du	Total : 68

		Ministère de la Jeunesse, de l'Emploi et de la Promotion des Valeurs Civiques. En présence de Messieurs :	Femmes : 24
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Me Aliou SOW, président du Conseil National de la Jeunesse du Sénégal</li> <li>- Mamadou Habibou DIALLO, chargé de Communication de L'USAID-PGP,</li> <li>- Madiambal DIAGNE, Administrateur du Groupe Avenir Communication</li> </ul>	Jeunes : 39

La mise en place de ce réseau s'est faite dans les quatorze régions du Sénégal et chacune d'elle est sanctionnée par une motion faisant référence à l'actualité du moment.

### 223. ANALYSE DE L'IMPACT DES ACTIVITÉS

☞ La capacité de mobilisation : nombre d'acteurs touchés par les activités.

L'objectif de départ était de sensibiliser 680 jeunes : il a été largement dépassé. Ce qui note un réel engouement des jeunes pour le projet. Il est également à noter une appropriation du projet par les associations et mouvements de jeunesse et par le gouvernement du Sénégal et les collectivités locales (cf tableau ci-dessus).

☞ L'écho au niveau des médias : retransmission, rediffusion : couverture locale, couverture nationale. Le nombre de jeunes invités à ces activités n'est limité que par des contraintes budgétaires. La demande est sans commune mesure avec l'effectif représenté. La JEC a pu mobiliser dans chaque région tous les médias locaux et nationaux pour une large couverture médiatique. Pour mieux gérer cette question, un partenariat a été conclu avec **le Groupe Avenir Communication et le site d'information [www.actu24.net](http://www.actu24.net)** pour une large diffusion de toutes les activités de plaidoyer. L'information des masses est ainsi assurée.

Par ailleurs, la JEC a bénéficié de la couverture de la SSPP "Le Soleil" et de la RTS ; en particuliers dans les régions de Tambacounda et de Louga, en plus des diffusions dans le journal télévisé (RTS et TFM).

☞ Les changements entraînés dans la détermination des acteurs : il est difficile de faire un lien direct entre les actions menées et les actes posés par les acteurs. Néanmoins, il est aisé de constater qu'après chaque plaidoyer les acteurs semblent plus intéressés à la résolution du conflit : les jeunes ont changé de perception et de discours. Chacune des activités de création d'antenne régionale a été sanctionnée par une motion mais également par des propositions d'actions de sortie de crise venant des jeunes.

Par ailleurs, on note que les partenaires parlent de plus en plus de l'implication des jeunes et des femmes dans le processus de paix. Cela confirme la position de la JEC résumée par cette phrase d'un responsable du RENAPEC : « Si le conflit perdure, c'est que les jeunes continuent à être recrutés. Les mamans et leurs enfants doivent s'adresser à leurs fils et frères - du maquis et d'ailleurs - afin de leur porter le message de paix et de développement ».

Du fait de la bonne médiatisation des activités du RENAPEC, et compte tenu des événements intervenant entre 2 installations d'antennes régionales, les parties belligérantes ont toujours été interpellées par les jeunes et ont forcément décodées le message de paix à leur adresse. Le décryptage de ce message a inéluctablement joué sur les actes de chacune des parties.

☞ L'impact au niveau du processus de paix : grâce au programme de création du Réseau National des Jeunes pour la Paix en Casamance, la problématique de la paix en Casamance a cessé d'être la seule affaire des fils de la région. Les actes posés ont généré une meilleure connaissance du conflit par les jeunes des autres régions ; une meilleure conscience des effets désastreux de ce conflit sur les populations locales et le reste de la communauté nationale ; une meilleure implication des jeunes dans le processus de paix ; la détermination des jeunes pour un retour définitif de la paix en Casamance

☞ La pérennité des structures : les antennes dans les régions ? La poursuite de l'action ?

Les antennes régionales avaient élaboré des plans d'action dont le but est d'œuvrer pour le retour de la stabilité dans la partie méridionale du pays. Mais, par manque de mesures d'accompagnement, ces plans d'actions tardent à être mis en œuvre. En outre, le fait que le festival d'Oussouye, n'ait pas été organisé à la fin de l'installation des antennes régionales a eu un impact négatif sur la suite de l'élan des jeunes.

Néanmoins, certaines antennes régionales se sont inscrites dans la mouvance du processus de paix et ont développés des partenariats matérialisant la contribution de la jeunesse à la consolidation de la paix sous toutes ses formes. Ainsi :

- l'antenne du RENAPEC de Saint Louis bénéficie de la reconnaissance des autorités et organisations locales : elle est régulièrement invitée à des activités au niveau local et porte le message pour une mobilisation de tous pour un retour définitif de la paix en Casamance.
- l'antenne du RENAPEC de Fatick est en partenariat avec World Vision qui a mis à sa disposition un siège et avec lequel elle mène des activités sur la base d'un protocole d'accord.
- l'antenne du RENAPEC de Thiès a même obtenu des autorités locales un siège dans lequel elle continue ses activités de sensibilisation en fonction des ressources engrangées de part et d'autre.
- l'antenne du RENAPEC de Tambacounda reste encore assez présente sur le terrain de la sensibilisation à travers la participation aux activités organisées par d'autres partenaires.
- l'antenne du RENAPEC de Kolda a élaboré son plan d'actions. C'est sa mise en œuvre qui fait défaut.

Au niveau international, l'action au sein du RENAPEC a renforcé la position de la JEC du Sénégal au sein de la JEC Panafricaine. En effet, la JEC Sénégal est souvent interpellée pour des parrainages sur la gestion de crises, la réconciliation dans la sous-région. La JEC Sénégal a partagé son expérience dans ce domaine lors de la Session Panafricaine sur la paix et la réconciliation de Lomé au Togo.

De manière générale, les jeunes restent disponibles pour poursuivre leur travail d'information, de sensibilisation, de vecteur de l'appel à la paix et de mobilisation par des actions concrètes sur le terrain à travers le territoire national et les pays voisins ; les moyens d'intervention sont les principales limitent à leur action.

☞ L'impact sur les belligérants : quels changements l'action combinée des différents partenaires a entraînée au niveau de l'Etat du Sénégal, au niveau du MFDC : il faut dire que même si les négociations n'ont pas commencé, on peut noter quelques signes rassurants quant à la volonté d'aller à la table de négociation. L'Etat répond aux invitations de la PFPC et de la JEC (auditions et entretiens avec le Président de la République), la forte mobilisation des autorités lors des activités réalisées (gouverneurs ou représentants, représentants du ministère de la jeunesse, etc..). Cela traduit la prise de conscience au niveau central de l'impact sur la jeunesse et sur la population en général, et l'adhésion de l'Etat à l'action menée.

Le MFDC a entendu le cri de la jeunesse. Sa réponse a plusieurs formes : moins de braquages, adoucissement réel de la violence. Il y a un constat général d'accalmie en Casamance. Sans prétendre que cette situation est le résultat de l'action de la JEC, il n'est pas faut d'affirmer que l'action conjuguée de la PFPC, de la JEC et des Elus Locaux (sans oublier les autres acteurs de la paix en Casamance) a véritablement contribué à obtenir cette avancée.

En fin de compte, il faut noter que l'objectif du RENAPEC visant une prise de conscience nationale et la mobilisation de la jeunesse du Sénégal pour une appropriation du conflit en Casamance est largement atteint.

Le RENAPEC souhaite aller à d'autres niveaux de son plan d'action, mais les moyens nécessaires peinent à être mobilisés.

### 23. ACTIVITÉS DE COORDINATION RÉGIONALE DES ÉLUS LOCAUX DE LA RÉGION DE ZIGUINCHOR

Le déclic majeur de l'implication des élus a été provoqué par l'avortement d'une visite de l'ambassadeur des Etats Unis dans le Bignona (Diouloulou) du fait d'un braquage opéré par les éléments présumés du MFDC sur l'axe routier Bignona – Diouloulou. Cet événement conjugué à l'action de la PFPC et du RENAPEC, a été un facteur déterminant de la décision des élus locaux de la région à s'engager dans le plaidoyer pour une paix définitive en Casamance. Cette option a été prise à la suite de la rencontre avec l'ambassadeur des USA consécutive à l'annulation de cette visite du chantier réalisé par le PEPAM.

#### **231. LE COMITE D'INITIATIVE**

Les élus de la région ont dès le départ mis en place un comité d'initiative ayant pour objectif la sensibilisation des élus, la mobilisation des acteurs à la base et la recherche de partenaires pour un appui aux élus dans leur initiative. L'action de ce comité a abouti à un partenariat avec le PGP Sénégal.

#### **232. ATELIER DE PARTAGE, DE STRUCTURATION ET ÉLABORATION D'UN PLAN D'ACTION POUR LA COORDINATION RÉGIONALE DES ÉLUS LOCAUX POUR LA PAIX EN CASAMANCE**

Il a eu lieu au sein du Complexe Aubert de Ziguinchor. Cette activité a regroupé l'ensemble des maires et présidents de conseil rural de la région. Il a abouti à la structuration de la Coordination Régionale des Elus pour la Paix en Casamance et à l'élaboration de son plan d'action regroupant l'ensemble des activités prévues pour son intervention. A la suite de cette activité, la coordination a organisé des rencontres de restitution des résultats de l'atelier dans chaque collectivité locale et tenue des rencontres d'information avec les autorités administratives, coutumières et religieuses de ces localités.

### 233. FORUMS REGIONAUX POUR LA PAIX ET LE DÉVELOPPEMENT ET DE MISE EN PLACE D'UNE STRUCTURE REGIONALE DANS LES REGIONS DE SEDHIOU ET DE KOLDA

La coordination régionale de Ziguinchor a tenu à mettre en place des structures de coordination dans les deux autres régions pour la paix et le développement afin de gérer la proximité et d'intensifier son action de plaidoyer. Ces structures ont été érigées au niveau des deux autres régions de la Casamance. Cela a aidé à favoriser le réveil des responsables des collectivités locales dans la prise en charge du processus de paix. La finalité est la mise en réseau de

### 234. ATELIERS DE FORMATION DES ÉLUS LOCAUX EN ARC : PRÉVENTION, RÉOLUTION DES CONFLITS ET PLAIDOYER POUR LA STABILITÉ EN CASAMANCE

L'objet principal de ces ateliers est le renforcement des capacités des élus des 3 régions en matière de gestion des conflits. Il s'agit de « renforcer les capacités des participants issus des collectivités locales, des OSC, des OCB de femmes et de jeunes ainsi que des membres de radios communautaires (Kambing FM, Kaïraba FM (Diouloulou), Buluf FM (Thionk Essyl), Fogny FM (Sindian) et Kalounayes FM) à reconnaître et anticiper les différents types de conflits potentiels et d'analyser les signes précurseurs de conflit afin de les prévoir, résoudre et transformer les conflits dans leurs communautés respectives ».

Deux ateliers ont été organisés :

- ◆ Hôtel Wandifa (Département de Boukiling), les 28, 29 et 30 mars 2012 : 42 participants
- ◆ 2ème session du 25 au 27 avril 2012 à Kent Motel (Commune de Diouloulou), les 25, 26 et 27 avril 2012 : 52 participants.

Le rapport produit à l'issue de la 2<sup>ème</sup> session de formation note :

La zone de Diouloulou (les 04 collectivités locales) est longtemps restée l'épicentre de la crise en Casamance. C'est à Séléty qu'a été donné en 1990, le signal de la généralisation de la lutte armée avec l'attaque du poste de douane. C'est également dans cette localité qu'est né Salif Sadio au quartier Brikamanding2 (commune de Diouloulou), l'un des chefs les plus radicaux de la branche armée du MFDC. Au total, la formation a touché :

- 11 personnes dans le CR de Djinaky dont 04 travaillant dans la zone des palmiers sous contrôle des éléments du MFDC.
- 07 personnes dans la CR de Kafountine.
- 11 personnes dans la CR de Kataba1 frontalière avec la Gambie.
- 19 personnes dans la commune de Diouloulou dont 10 travaillant dans des OSC qui interviennent dans toutes les CL de la zone.

Ce potentiel de ressources humaines, s'il est suivi dans ses activités quotidiennes, pourra grandement contribuer à la stabilité sociale et à la paix dans la zone.

Le dynamisme constaté au niveau des 04 collectivités locales, constitue une opportunité que les acteurs doivent saisir pour une démultiplication de la formation avec les Imams, les chefs de villages, les délégués de quartiers, les OCB travaillant au quotidien dans la résolution des conflits de tout genre.

Autre opportunité : l'existence de relations de collaboration et de partenariat entre des OSC Sénégalaises et Gambiennes ainsi que des radios communautaires de part et d'autre de la frontière qui développent des activités transfrontalières et luttent pour la libre circulation des personnes et des biens conformément aux accords de la CEDEAO.

Les populations de ces zones étaient souvent confrontées à des conflits récurrents liés au foncier, à la divagation des animaux, à l'exploitation des ressources naturelles, aux problèmes intercommunautaires, à la libre circulation des personnes et des biens et aux conflits transfrontaliers de toutes sortes.

### **235. ATELIER DE MISE EN SYNERGIE DES ACTEURS DU PLAIDOYER POUR DE LA STABILITÉ ET LA PAIX EN CASAMANCE**

Le but est l'obtention d'une plus grande synergie entre tous les acteurs du processus de paix en Casamance : le RENAPEC, la PFPC, la Coordination des Elus et les Partenaires Techniques et Financiers (PTF). Un cadre de concertation pour la paix a été mis en place et placé sous la coordination de la PFPC. Les acteurs s'activent eux mêmes dans la recherche des ressources nécessaires à son fonctionnement.

### **236. IMPACT, CHANGEMENTS MAJEURS ET ACQUIS**

Sous ce registre, plusieurs points positifs peuvent être relevés :

- La création de la coordination a été à l'origine d'une réelle synergie entre les élus de tous les ordres de collectivités pour des actions de plaidoyer pour une paix définitive en Casamance.
- La coordination des élus s'est positionnée comme un acteur valable dans ce dossier bénéficiant de la considération de l'Etat : le Président de la République a reçu les élus de la Casamance pour des échanges sur la question de la paix dans cette région naturelle.
- La coordination bénéficie de l'écoute, et d'une attention accordée à la position des élus de la part du MFDC toute fraction considérée : les échos du maquis le confirment.
- Les élus ont à présent une meilleure maîtrise des questions relatives aux conflits et développent de meilleures stratégies pour la prévention et la résolution des cas de crise au niveau local : résultante des formations acquises dans ce domaine avec l'appui du PGP.
- Le constat est net ; il y a une accalmie du conflit en 2013 : forte baisse des braquages, l'implication des élus y a contribué.
- La reprise de l'exécution de certains chantiers bloqués par le MFDC dans le Bignona dans certaines localités (Djignaky, Djibidione, Oulampane). Les PCR de ces collectivités étaient des chargés de mission de la coordination auprès du MFDC, vue leur proximité avec les cantonnements.
- La coordination a pu obtenir une forte implication des radios communautaires pour le relais de l'information : Zig FM, Kassoumaye FM, Sud FM, RTS, etc.. Ainsi, elle a aidé de manière sensible à la divulgation du message de paix au sein des populations mais également au niveau des différentes fractions du MFDC. « Ils nous ont entendu !! », indique le maire adjoint de Bignona.
- L'Etat retient la Casamance comme Pôle de Développement Territorial test : le Président de la République a officiellement procédé au lancement du PPDC à partir de Ziguinchor, en 2014.
- Désenclavement de la Casamance : le démarrage des travaux de la RN6 (même si l'on constate des lenteurs dans les travaux), les promesses de mise à disposition d'un second bateau en juillet 2014.

### III. ANALYSE DE L'IMPACT GLOBAL DE L'ACTION DE PLAIDOYER DES PARTENAIRES

Les activités menées dans le cadre du plaidoyer ont de manière globale, produit un impact qui peut se traduire à travers plusieurs éléments.

#### **En chiffres :**

<b>N°</b>	<b>ACTIVITES</b>	<b>NOMBRE</b>	<b>CIBLES ATTEINTES</b>
<b>ACTIVITES DE MASSE</b>			
1	Atelier de partage, de structuration des Elus locaux de Ziguinchor	1	
2	Focus Group sur la capitalisation des réussites et bonnes pratiques en analyse, résolution, prévention, gestion des conflits et dialogue pour la stabilité sociale en Casamance	4	800
3	Journées régionales de la Plateforme des Femmes pour la Paix et Casamance (Kolda, Sédhiou et Ziguinchor)	3	1711
4	Mise en place du Réseau National des Jeunes pour la Paix en Casamance (RENAPEC)	15	494
5	Organisation d'une journée d'information et de mobilisation des élus locaux de Sédhiou et Kolda	1	
6	Appel des jeunes de Bignona à une paix durable en Casamance	1	804
7	Atelier de la restitution de la capitalisation sur les subventions en Casamance	1	18
8	Mise en place d'une Table de Concertation des acteurs du plaidoyer pour la paix	1	
9	Commémoration de la Journée Internationale de la paix par la PFPC	1	
<b>ACTIVITES - PRESSE ET MEDIAS</b>			
10	Emissions de sensibilisation sur le plan de développement et usage des terres par PELLITAL.	2	1000
11	Articles de la Presse écrite sur la paix en Casamance.	34	34000
12	Extraits sonores (émissions radios) sur la paix en Casamance.	3	
13	Emissions produites par les 13 radios communautaires sur la réconciliation et la paix (Rapport WE).	307	363
14	Spots en Diola, Français, Wolof, mandingue, Pulaar et Balante diffusés par les radios communautaires sur la réconciliation et la paix d'octobre 2012 à Septembre 2013. Spot : « A la clameur des armes substituons la clameur des voix »	7304	
15	Appels enregistrés « Au Carrefour de la paix » avec Zig FM.	455	455000
16	Emissions "Au Carrefour de la paix avec Zig FM (83 invités durant les 24 émissions)	42	42000
17	PANOS : Débat national sur SEN TV	1	2000

## **En lettres :**

**31. La dynamique sociale créée :** l'action combinée des trois principaux partenaires du PGP a abouti à un éveil des consciences des populations qui rend de nos jours l'implication de toutes les couches sociales dans l'action normale, naturelle. Cet état d'esprit et les attitudes qui en découlent étaient loin d'être une évidence il y a une dizaine d'années. Les femmes, les jeunes et les élus de tout le territoire national s'impliquent soit par un discours de paix et/ou par des actes concrets. Cette flamme de paix doit rester allumée.

**32. Les catégories sociales touchées et impliquées :** le plaidoyer est « parvenu à faire parler ceux qui n'ont jamais parlé ». Les témoignages des victimes lors des manifestations, et dans le livret pour la paix « Paroles de Femmes » au cœur du conflit en Casamance sont, au-delà de leur caractère thérapeutique individuel et de masse, de véritables facteurs de d'éveil des consciences mais également de prévention de la violence sous toutes ses formes.

**33. Le MFDC s'implique et s'explique :** l'Etat et le MFDC sont interpellés par chacun des acteurs pour la paix en Casamance. Les appels sont réguliers, se sont étendus à toutes les couches sociales, sur toute l'étendue du territoire sénégalais et sont audibles de tous. La prouesse ainsi réalisée met les principaux belligérants dans l'obligation de réagir. Particulièrement les composantes du MFDC qui voient certains des actes qu'elles posent dénoncés par la PFPC, le RENAPEC ou la Coordination Régionale des Elus Locaux. Par ailleurs :

- les représentants du MFDC participent à des rencontres et se livrent de plus en plus à des discussions en responsables avec les acteurs de paix,
- les responsables du MFDC prennent position par rapport à certains événements nationaux : dénonciation par Edmond Borra du blocage du passage par le bac de Gambie par les transporteurs,
- déclaration des cessations des exactions et actes de violence par l'aile de Salif Sadio.

Ces réactions s'inscrivent comme des réponses aux différents messages de paix et comme des manifestations d'une disposition pour la paix.

**34. Les hommes politiques bousculés, s'engagent :**

- La PFPC et la JEC sont parvenues, grâce à l'appui du PGP, à :
  - faire signer par neuf (09) candidats sur les quatorze, le "Mémoire" qui leur a été soumis et un « Engagement » pour la paix en Casamance,
  - auditionner, lors du 2<sup>ème</sup> tour des élections présidentielles, les deux candidats (Abdoulaye WADE et Macky SALL) sur leur projet de paix et de développement économique, socioculturel et sportif de la Casamance ;
  - effectuer plusieurs contacts avec les différentes parties impliquées dans le conflit (Religieux, chefs coutumiers, jeunes, MFDC...).
- Après son élection à la Présidence de la République du Sénégal, Monsieur Macky SALL a accordé une audience à la PFPC au cours de laquelle il a donné mandat aux femmes d'œuvrer pour le retour de la paix en Casamance.

- 35. Les structures mises en place et mobilisées** : elles ont été assez dynamiques et efficaces dans le feu de l'action avec l'appui des partenaires. Mais à présent, leur action est très variable selon les structures considérées et selon la disponibilité ou non des moyens.
- Antennes des élus : non fonctionnelles du fait d'un manque de moyens pour poursuivre l'action. Plutôt, une structure capable de se mobiliser pour des actions ponctuelles et non étalées dans le temps.
  - Antennes du RENAPEC : souffre d'une inexistence d'un cadre institutionnel. Les antennes mises en place restent peu connues et non fonctionnelles dans les régions de Ziguinchor, Sédhiou, Kolda et dans l'essentiel des autres régions du pays. Très engagés et motivés, les jeunes ont besoin d'être accompagnés (appui financier, et suivi). L'échec de l'organisation du festival des jeunes à Oussouye sous le patronage du roi Sibiloumbaye, est un exemple patent. Les initiatives sont là mais les moyens font défaut.
  - Antennes de la PFPC : organisation institutionnellement bien organisée et présente sur le terrain. Son siège basé à Ziguinchor, est en bonne coordination avec les cellules régionales de Sédhiou et Kolda. Elle est porteuse d'actions de pérennisation du plaidoyer à travers des activités qui se réalisent sur le terrain indépendamment du financement du PGP mais a encore besoin d'appuis.
- 36. Les comportements des citoyens, changements observés** : le constat d'un éveil des consciences et d'une émergence d'un esprit de prévention des conflits est présent sur le terrain. En atteste, l'existence de structures internes de gestion de conflits appelées « cellules villageoises de gestion et de prévention des conflits » revitalisées par le PGP. Ailleurs ce sont « des cellules d'alerte » qui sont mises en place (dans les communautés rurales) : c'est le cas à Oudoucar et dans l'essentiel des collectivités appuyées par l'ANRAC. Dans les CEM où le PGP est intervenu, dans le département de Bignona, les différents cadres de concertation et de gestion préventive des conflits contribuent à la stabilité dans le milieu scolaire (gouvernements scolaires, comités de gestion, cellules pédagogiques, cellules genres) : des élèves sont choisis par leurs pairs pour assurer le rôle de médiateurs dans les conflits entre élèves, ou élèves et enseignants.
- 37. Des leaders en médiation pour la résolution et la prévention des conflits locaux ont surgi** : dans les collectivités locales où des acteurs ont bénéficié de la formation en gestion préventive des conflits, ils sont constamment sollicités dans la gestion des conflits de voisinage, de ménage etc..
- 38. Les capacités de renforcement et les transformations sociales engendrées** : capacités, actions de prévention des conflits. Les élus locaux disposent à présent de capacités de prévention ou d'atténuation des violences au sein des communautés avant qu'ils se transforment en conflits ouverts.
- 39. L'impact sur le conflit** : le conflit a diminué d'ampleur de manière sensible de 2011 à nos jours. Les acteurs déclarent : « il y a une diminution des attaques et braquages ». Les populations accèdent de plus en plus à des zones particulièrement dangereuses à l'époque. La circulation à l'intérieur de la Casamance est devenue plus fluide du fait de l'accalmie constatée. L'espoir de paix est de plus en plus présent au sein de la population et la reprise des activités socio-économiques est visible sur le terrain.

### **310. L'attitude du MFDC :**

- c'est lors des rencontres autour du plaidoyer que les représentants du MFDC ont pu discuter en responsables avec d'autres interlocuteurs et cela a un impact sur leurs faits et gestes et ouvre les voies du dialogue,
- le MFDC est dans de bonnes dispositions pour la paix.
- le MFDC est sensible à l'action des acteurs de la Paix bénéficiant de l'appui du PGP : la Plateforme des femmes et le RENAPEC ont activement contribué à la résolution de conflits tels que la libération des démineurs.

**311. La jeunesse nationale concernée :** le conflit en Casamance est mieux compris par l'ensemble des composantes de la société sénégalaise particulièrement les jeunes qui ont fait l'objet d'une adresse spécifique par leurs frères de génération. La jeunesse sénégalaise est à l'éveil et se positionne à travers des réactions aux événements à ce sujet marquant l'actualité et des propositions de sortie de crise.

**312. La mobilisation des médias :** le partenariat entre le PGP et le Réseau des Radios communautaires ainsi que la radio Zig FM dans la diffusion des activités réalisées par ses partenaires, est un élément déterminant dans la décrispation et la lutte contre les violences à tous les niveaux :

- sensibilisation et appel à l'engagement de la population qui était jusque là une victime muette,
- éveil des élus locaux jusque là peu actifs, en fait en retrait du combat sur le terrain pour la paix,
- pression sur l'Etat et le MFDC pour que des actes concrets soient posés,
- pression sur l'Etat et le MFDC qui se rendent compte de la prise en main par la grande masse (à travers les groupes organisés, les particuliers, les institutions) de la revendication pour que des négociations soient menées.

Le résultat est que, à la place d'une certaine « peur » à l'origine du silence observé depuis le début de la crise, toutes les parties se rendent à l'évidence que l'exigence d'une paix définitive en Casamance est à présent sur toutes les lèvres et mobilisent tout le monde : cela joue sans aucun doute sur les positions et les actes des belligérants.

## **IV. LEÇONS ET ENSEIGNEMENTS**

Plusieurs grandes leçons peuvent être retenues :

- le retour d'une paix définitive en Casamance est à présent inscrit comme « priorité nationale » : toutes les catégories de la société l'exigent, le MFDC est dans de bonnes dispositions et l'Etat le proclame.
- le plaidoyer mené et le message transmis par les acteurs de paix a atteint les cibles et est clairement décrypté : tous les canaux de transmission du message ont été utilisés (écrits, oraux, audio-visuels, canaux traditionnels, technologie de la communication, etc..). Les prémices d'une paix réelle sont enregistrés sur le terrain, les conditions pour l'ouverture des négociations sont en bonne voie, l'implication de toutes les couches sociales de la nation est effective.
- la PFPC a permis de partager les souffrances des femmes victimes du conflit ; son recueil de témoignages, « paroles de femme » AU CŒUR DU CONFLIT l'illustre de manière poignante.

- une meilleure perception par tous : il ne s'agit plus du « conflit de la Casamance » mais plutôt d'un conflit en Casamance. « Chacun se sent concerné » !
- la question des moyens pour continuer l'action et arriver au résultat recherché reste entière. L'ampleur des interventions sur le terrain est pour l'essentiel tributaire de l'appui apporté par les partenaires.

Enfin, le rôle des partenaires au développement de la dimension du PGP en termes d'accompagnement technique et financier des OSC à la base est encore déterminant dans cette recherche de paix en Casamance. Les responsables des organisations appuyées par le programme soulèvent cet état de fait clairement dans leur propos : le soutien du PGP est nécessaire et doit surtout s'inscrire dans le cadre de plans d'actions à moyen terme (à défaut du long terme) qui permettent de consolider les acquis obtenus, d'installer une cohérence des réalisations et de maintenir une action soutenue dans le temps.

## **ANNEXES : PRESSE BOOK**

### 1. EN 2011

- 5 ARTICLES DE PRESSE ÉCRITE
- 32 ÉMISSIONS RADIOS (28) ET TÉLÉVISIONS (4)
- SPOTS

### 2. EN 2012

- 78 ARTICLES DE PRESSE ÉCRITE
- 549 ÉMISSIONS RADIOS (540) ET TÉLÉVISIONS (9)
- 5533 SPOTS DIFFUSÉS

### 3. EN 2013

- 34 ARTICLES DE PRESSE ÉCRITE
- 331 ÉMISSIONS RADIOS ET TÉLÉVISIONS
- 1771 SPOTS DIFFUSÉS

# ACTIVITES EN PARTENARIAT AVEC USAID PGP

Quelques articles parues dans la presse online



## Paix en Casamance : Les femmes appellent à des négociations immédiates

12 février 2013 dans [SOCIETE](#) Commentaires fermés

La plateforme des femmes pour la paix en Casamance a tenu, ce samedi, sa journée régionale pour la promotion de la paix en Casamance. Cette journée a regroupé différentes franges qui ont échangé sur les outils pour un retour de la paix dans la zone.

«Si nous continuons ainsi en synergie avec toutes les composantes, très vite, nous allons arriver vers la paix». Cette assertion de la présidente de la plateforme de la femme pour la paix en Casamance a retenti à l'occasion de la journée régionale pour la promotion de la paix, tenue ce samedi à Ziguinchor. Abordant la question de la paix, Mme Thiam indiquera qu'elle est devenue un besoin très fort des populations, ce qui explique la forte mobilisation lors de ladite journée lors de laquelle, outre la société civile, les autorités étatiques de la région, avec le gouverneur, il y avait le Mfdc. La forte mobilisation, surtout féminine, selon Mme Thiam, est le signe que tout le monde veut la paix. La particularité de cette journée a été la prise de parole, pour la première fois en public, des femmes du bois sacré, celles-là qui, «à l'aube du conflit, avaient accompagnées nos enfants combattants du Mfdc», a-t-elle magnifié. Ainsi, cette journée a-t-elle servi de prétexte, pour ces dernières, de lever la voix devant tous pour exprimer leur désir d'aller vers la paix en Casamance. Des séries d'activités ont marqué cette journée du Samedi, une occasion pour ces femmes de lancer un appel à des négociations immédiates. En outre, les différentes propositions feront l'objet d'une analyse, avant d'être présentées aux concernés. A retenir qu'au moment où ces femmes venues de toute la Casamance naturelle se mobilisaient pour promouvoir la paix dans la région méridionale, une femme a sauté sur une mine, son enfant sur le dos, dans le nord Sindian, au village de Kassane. L'enfant d'un an qui a survécu, n'usera plus jamais de ses deux jambes amputées. Sa mère est décédée sur le coup.



Elisabeth DIATTA

REWMI QUOTIDIEN

## KOLDA : Les femmes organisent une journée de plaidoyer pour la paix en Casamance

Dimanche, 03 Mars 2013 21:31 Écrit par Ismaïla MANSALY

Les femmes du Fouladou invitent l'Etat et le MFDC à aller à la table de négociation pour que la paix revienne définitivement en Casamance. Une journée de mobilisation et de plaidoyer pour la paix en Casamance est organisée ce samedi 2 mars à Kolda. L'événement s'inscrit dans le cadre des activités de la Plateforme des Femmes pour la Paix en Casamance.



« Nous sommes fatiguées. Nous voulons le retour définitif de la paix dans la région naturelle de la Casamance ». C'est le cri de cœur des femmes de la plateforme des femmes pour la paix en Casamance à l'occasion de la journée régionale de mobilisation sociale et de plaidoyer organisée dans la capitale du Fouladou. La coordonnatrice Madame Ndèye Marie Diédhiou Thiam en a profité pour lancer un énième appel au dialogue. « Nous invitons l'Etat du Sénégal et le MFDC à aller le plus vite possible à la négociation pour que notre chère Casamance puisse retrouver la paix ». La Présidente régionale de Kolda embouche la même trompette. « Nous femmes, nous disons que ça suffit. Nous sommes fatiguées de voir nos parents souffrir, nos enfants nés dans ce conflit ne doivent pas y grandir », s'est exprimée Mariama Diamanka. Se prononçant de manière spécifique sur les conséquences de cette crise dans la région : « A Kolda, nous ne parlons plus de carpes de Simbandi Brassou et de Goudomp. Les femmes n'osent plus aller à Kafountine pour chercher du poisson. Les enfants n'osent plus s'aventurer dans la forêt pour chercher des fruits », a fait savoir la présidente régionale de la Plateforme des Femmes pour la Paix en Casamance. Elle ajoute : « Certains parents ont peur d'envoyer leurs parents à l'Université de Ziguinchor. Des écoles ont été fermées faute d'instituteurs ». Toutes choses qui font que ces femmes, habillées en blanc pour la circonstance ont plaidé unanimement pour le retour définitif de la paix. « Notre objectif aujourd'hui est d'amener l'Etat, le MFDC et la Société Civile à s'asseoir autour d'une table de négociation afin de trouver un accord pour la résolution de ce conflit », a lancé Mariama Diamanka au nom de toutes ces femmes. Ces dernières ont bénéficié à l'occasion de cette journée du soutien des artistes qui ont chanté, déclamé des poèmes et joué un sketch pour la paix en Casamance.



## **Paix en Casamance : La plateforme des femmes renouvelle son appel aux négociations entre l'Etat et le Mfdc**

**Last Updated on** Tuesday, 12 February 2013 18:17 Tuesday, 12 February 2013 16:31

La plateforme des femmes a procédé, samedi à Ziguinchor, à une large sensibilisation de l'Etat, du Mfdc et de la société civile, concernant le cri du cœur des populations de Casamance pour le retour d'une paix définitive et durable. Elle a lancé un appel aux belligérants, en vue de négociations rapides et sincères. La plateforme des femmes s'était employée à cet exercice, lors de la journée régionale de mobilisation sociale et de plaidoyer qu'elle avait organisée pour la paix en Casamance. Elle a estimé que le temps est favorable, dans la situation de « ni guerre réelle, ni paix réelle » qui prévaut dans cette région méridionale du Sénégal, à cause d'un conflit armé trentenaire. Et sa présidente y croit dur comme fer. « La paix est possible en Casamance et elle est imminente. Il manque tout simplement la volonté des uns et des autres. Et c'est en cela que nous les appelons, encore une fois, afin qu'ils entendent le cri de cœur des populations, notamment des femmes qui aspirent au retour de la paix », a martelé Mme Ndèye Marie Thiam Diédhiou. Quant au gouverneur de la région, Cheikh Tidiane Dieng, il a réaffirmé la volonté de l'Etat à aller à la table de négociations avec le Mfdc, pour le retour à la normale de la situation dans le Sud du pays.

**Moussa SADIO**



## Des femmes souhaitent l'ouverture du procès des prisonniers du MFDC

by [Koldanews](#) | Lundi, sept 23, 2013 |

[MFDC Ndèye Marie Thiam Diédhiou paix en Casamance](#)



Des femmes de la Casamance, regroupées au sein de la plateforme pour la paix en Casamance ont revendiqué le week-end à Ziguinchor, l'ouverture du procès des prisonniers du Mouvement des forces démocratiques de Casamance (MfDC) détenus depuis sept (7 ans) voire plus.

Ils sont nombreux les personnes accusées à tort ou à raison, d'être des membres actifs des rebelles du (MFDC). Dans ces circonstances où plusieurs parmi eux ont été arrêtés suite à leur forfaits ou d'éventuelles connivence avec les rebelles, et mis en détention préventive depuis sept ans, voire plus même et sans procès aucun. Cette situation, préoccupe les femmes des régions de Ziguinchor, Kolda et Sédhiou, regroupées au sein de la plateforme des femmes de la Casamance. Elles sont montées samedi au créneau pour demander l'Etat du Sénégal d'ouvrir un procès "juste et équitable" pour ses prisonniers.

« Nous demandons l'ouverture d'un procès juste et équitable pour les prisonniers du MFDC détenus à la Maison d'arrêt et de correction de Ziguinchor (Mac) depuis 7 ans maintenant » a laissé entendre la coordonnatrice de la structure Ndèye Marie Thiam Diédhiou, devant la conseillère spéciale pour la Casamance, de l'ambassade des Etats-unis Sue Ford Patrick, lors de la journée la journée mondiale de la Paix. Cette plateforme des femmes de la Casamance a aussi déploré l'arrêt du déminage dans cette région sud du Sénégal rapporte l'Observateur.

## le soleil Online

### Casamance : L'État et le MFDC invités à garantir la reprise du déminage humanitaire

Sunday, 22 September 2013 14:47

Written by Boubou Sow



La Plateforme des femmes pour la paix en Casamance (PFPC) a invité samedi, à Ziguinchor (sud), le gouvernement sénégalais et les rebelles du Mouvement des forces démocratiques de Casamance (MFDC) à garantir la reprise du déminage humanitaire pour le bien-être et la sécurité des populations locales.

« Pour le bien-être et la sécurité des populations, nous demandons solennellement que les deux parties en conflit garantissent la reprise du déminage humanitaire », a déclaré sa présidente Ndèye Marie Thiam, à l'occasion de la célébration de la Journée mondiale de la paix par cette association regroupant des femmes de Ziguinchor, Sédhiou et Kolda.

Des autorités administratives, religieuses et coutumières de la région et la conseillère spéciale pour la Casamance de l'ambassade des États-Unis à Dakar, Sue Ford Patrick, ont pris part à la manifestation, organisée en partenariat avec le Programme gouvernance et paix de l'USAID.



« Nous déplorons l'arrêt du déminage en Casamance qui fait suite à la prise d'otages des 12 démineurs au mois de mai dernier », a déclaré la présidente de la Plateforme des femmes pour la paix en Casamance (PFPC). Jérôme Diédhiou, l'un des lieutenants du chef rebelle César Atoute Badiate, a réitéré, en juillet dernier à Kassolol, en Guinée-Bissau, l'interdiction faite aux démineurs de dépasser une ligne rouge fixée par les rebelles, affirmant que « le déminage de la Casamance est tributaire du retour de la paix ».

M. Diédhiou, surnommé Ban Ki-moon, s'exprimait lors de la cérémonie de remise de neuf otages à l'ONG bissau-guinéenne "Mom Ku Mom" (Main dans la main, en créole bissau-guinéen).

« Ils ont dit que tant qu'il n'y a pas de paix, il n'y aura pas de déminage. Donc, la majeure partie de mes collègues sont des pères, nous allons être dans la galère », a déclaré Souley Doucouré, un ex-otage et chef d'équipe à Mechem, l'opérateur sud-africain pour le compte duquel travaillaient les démineurs.

« Vous avez eu à échanger avec César Atoute. Il n'est pas contre le déminage. Il a posé des conditions et ce sont ces conditions qu'il faut négocier pour arriver à un accord permettant justement la poursuite de ce déminage humanitaire », a expliqué aux démineurs Robert Sagna.

Le président du Comité de réflexion pour la paix en Casamance a fait savoir que des discussions ont été engagées sur cette question avec César Atoute Badiate, l'un des chefs d'Atika, l'aile combattante du MFDC.

Selon lui, « des projets d'accord ont été formulés pour que le déminage humanitaire puisse être poursuivi en Casamance. »

« De notre point de vue, le déminage humanitaire ne peut pas être subordonné à un accord de paix, car les mines n'attendent pas une signature pour cesser de faire des victimes », a martelé Ndèye Marie Thiam.

Des femmes et des militantes de la Plateforme des femmes pour la paix en Casamance (PFPC) avaient organisé en mai dernier une marche silencieuse à travers certaines artères de Ziguinchor pour exiger la libération des 12 démineurs.

« Il faut que tous se convainquent que les mines sont une arme redoutable à bannir dans ce conflit. Leur usage est moralement et humainement insoutenable, injustifiable », a déclaré la Plateforme des femmes pour la paix en Casamance.

Selon cette structure, « la seule "ligne rouge" à ne pas franchir, c'est la pose des mines ainsi que toute tentative d'enfreindre le déminage de la Casamance ».

**Source: APS**



## **CASAMANCE : Les femmes de PFPC invitent l'État et le MFDC à reprendre le déminage Humanitaire.**

Garantir la reprise du déminage humanitaire pour le bien-être et la sécurité des populations locales, c'est l'invitation lancée, ce samedi à Ziguinchor, par la Plateforme des femmes pour la paix en Casamance (Pfpc), à l'endroit du gouvernement sénégalais et des rebelles du Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance (Mfdc).

« Nous déplorons l'arrêt du déminage en Casamance qui fait suite à la prise d'otages des 12 démineurs au mois de mai dernier », a déclaré la présidente du Pfpc, Ndèye Marie Thiam, à l'occasion de la célébration de la Journée mondiale de la paix par cette association regroupant des femmes de Ziguinchor, Sédhiou et Kolda. Organisée en partenariat avec le Programme gouvernance et paix de l'Usaid, cette journée a enregistré la présence des autorités administratives, religieuses et coutumières de la région et la conseillère spéciale pour la Casamance de l'ambassade des États-Unis à Dakar, Sue Ford Patrick.



SENEGAL-SOCIETE-CRISE

## **Casamance : Washington déterminé à accompagner Dakar pour un retour de la paix**

🕒 2013-09-21 16:16:23 GMT

**Ziguinchor, 21 sept (APS)** - La conseillère spéciale pour la Casamance de l'ambassade des Etats-Unis à Dakar pour la Casamance, Sue Ford Patrick, a réaffirmé, samedi à Ziguinchor, l'engagement de son pays à accompagner le Sénégal pour un retour définitif de la paix dans sa partie sud, en proie à un conflit irrédentiste depuis 1982.

"Ma participation à cette manifestation témoigne de l'engagement de mon pays les États-Unis d'Amérique à accompagner le Sénégal pour le retour définitif de la paix dans cette belle région", a-t-elle déclaré à l'occasion de la célébration de la Journée internationale de la paix.

Des autorités administratives, religieuses et coutumières de la région ont pris part à la manifestation, à l'initiative de la Plateforme des femmes pour la paix en Casamance (PFPC), en partenariat avec le Programme gouvernance et paix (PGP) de l'USAID.

La Plateforme a organisé à cette occasion un forum sur le thème "La situation actuelle du conflit en Casamance dans un contexte d'instabilité majeure en Afrique de l'Ouest : enjeux et perspectives". Une exposition photo sur le thème "Sur les chantiers de la paix" était également au menu de la manifestation.

Intervenant au cours de cette journée, Sue Ford Patrick a assuré que "son pays fera tout ce qui est possible pour aider le Sénégal à conclure la paix", estimant que celle-ci la condition sine qua non pour un développement durable dans la région méridionale du Sénégal.

Mme Patrick a rappelé que la Casamance, à travers ses différentes régions que sont Ziguinchor, Sédhiou et Kolda, se trouve meurtrie depuis plus de 30 ans par les conséquences d'un conflit qui a endeuillé "beaucoup de familles".

Depuis dix ans, le gouvernement américain apporte son assistance au Sénégal pour le retour de la paix dans la partie Sud du pays, a indiqué Sue Ford Patrick, une diplomate de carrière à la retraite.

"C'est triste que ces conditions existent. Nous attendons une reprise du dialogue entre le gouvernement et les rebelles, toutes les parties du Mouvement des forces démocratiques de Casamance (MFDC, rébellion)", a-t-elle fait savoir.

La conseillère pour la Casamance de l'ambassade des États-Unis a également souligné que son pays attend des deux protagonistes la reprise du déminage.

La paix et le développement sont deux facteurs indissociables, a-t-elle fait valoir, avant d'adresser ses félicitations à la Plateforme des femmes pour la paix en Casamance (PFPC) pour cette "heureuse initiative" consistant à commémorer la Journée internationale de la paix.

"Nul doute que l'appel que vous ne manquerez pas de lancer sera une main tendue au gouvernement et au MFDC. Et que bientôt interviendra un accord de cessez-le-feu, un prélude à l'ouverture des négociations pour une paix définitive en Casamance", a-t-elle lancé aux femmes.

Sue Ford Patrick a ensuite remercié et encouragé les autorités administratives, religieuses et coutumières, ainsi que les femmes et les jeunes pour leur "engagement indéfectible en faveur de la paix".

Madame Patrick a été promue conseillère spéciale pour la Casamance le 11 septembre dernier, en remplacement de l'ambassadeur à la retraite James R. Bullington dont elle était l'adjointe à l'ambassade des États-Unis à Dakar.

L'ancienne diplomate, créditée d'une expérience de plus de 30 années, a servi dans plusieurs pays africains dont le Rwanda, la Côte d'Ivoire, l'Afrique du Sud et le Kenya.

ASB/BK



## Casamance : Washington déterminé à accompagner Dakar pour un retour de la paix

Rédigé le Samedi 21 Septembre 2013 à 19:17 |

La conseillère spéciale pour la Casamance de l'ambassade des États-Unis à Dakar pour la Casamance, Sue Ford Patrick, a réaffirmé, samedi à Ziguinchor, l'engagement de son pays à accompagner le Sénégal pour un retour définitif de la paix dans sa partie sud, en proie à un conflit irrédentiste depuis 1982.

"Ma participation à cette manifestation témoigne de l'engagement de mon pays les États-Unis d'Amérique à accompagner le Sénégal pour le retour définitif de la paix dans cette belle région", a-t-elle déclaré à l'occasion de la célébration de la Journée internationale de la paix.

Des autorités administratives, religieuses et coutumières de la région ont pris part à la manifestation, à l'initiative de la Plateforme des femmes pour la paix en Casamance (PFPC), en partenariat avec le Programme gouvernance et paix (PGP) de l'USAID.



La Plateforme a organisé à cette occasion un forum sur le thème "La situation actuelle du conflit en Casamance dans un contexte d'instabilité majeure en Afrique de l'Ouest : enjeux et perspectives". Une exposition photo sur le thème "Sur les chantiers de la paix" était également au menu de la manifestation.

Intervenant au cours de cette journée, Sue Ford Patrick a assuré que "son pays fera tout ce qui est possible pour aider le Sénégal à conclure la paix", estimant que celle-ci la condition sine qua non pour un développement durable dans la région méridionale du Sénégal.

Mme Patrick a rappelé que la Casamance, à travers ses différentes régions que sont Ziguinchor, Sédhiou et Kolda, se trouve meurtrie depuis plus de 30 ans par les conséquences d'un conflit qui a endeuillé "beaucoup de familles".

Depuis dix ans, le gouvernement américain apporte son assistance au Sénégal pour le retour de la paix dans la partie Sud du pays, a indiqué Sue Ford Patrick, une diplomate de carrière à la retraite.

"C'est triste que ces conditions existent. Nous attendons une reprise du dialogue entre le gouvernement et les rebelles, toutes les parties du Mouvement des forces démocratiques de Casamance (MFDC, rébellion)", a-t-elle fait savoir.

La conseillère pour la Casamance de l'ambassade des États-Unis a également souligné que son pays attend des deux protagonistes la reprise du déminage.

La paix et le développement sont deux facteurs indissociables, a-t-elle fait valoir, avant d'adresser ses félicitations à la Plateforme des femmes pour la paix en Casamance (PFPC) pour cette "heureuse initiative" consistant à commémorer la Journée internationale de la paix.

"Nul doute que l'appel que vous ne manquerez pas de lancer sera une main tendue au gouvernement et au MFDC. Et que bientôt interviendra un accord de cessez-le-feu, un prélude à l'ouverture des négociations pour une paix définitive en Casamance", a-t-elle lancé aux femmes.

Sue Ford Patrick a ensuite remercié et encouragé les autorités administratives, religieuses et coutumières, ainsi que les femmes et les jeunes pour leur "engagement indéfectible en faveur de la paix".

Madame Patrick a été promue conseillère spéciale pour la Casamance le 11 septembre dernier, en remplacement de l'ambassadeur à la retraite James R. Bullington dont elle était l'adjointe à l'ambassade des États-Unis à Dakar.

L'ancienne diplomate, créditée d'une expérience de plus de 30 années, a servi dans plusieurs pays africains dont le Rwanda, la Côte d'Ivoire, l'Afrique du Sud et le Kenya.





\_Video\_ARC Diouloulou Journal rts1 13h du 4 mai 2012.

**LOUGA : MOTION D'INVITE A LA CESSATION DES HOSTILITES EN CASAMANCE**



**RESEAU NATIONAL DES JEUNES POUR LA PAIX  
EN CASAMANCE**

(RENAPEC)



**Nous**, militants et militantes du milieu associatif, scolaire, des mouvements et associations de jeunesse politique, confessionnelle, culturelle, sportive et religieuse de la région de Fatick, réunis le samedi 9 Février 2013, à la salle du Conseil Ado de Louga pour le séminaire de mise en place de l'antenne régionale du **Réseau National des Jeunes pour la Paix en Casamance (RENAPEC)** ; adressons à l'Etat et au Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance, cette invite à la cessation des hostilités.

Après l'attaque de Kafountine dans la nuit du vendredi 2 au samedi 3 Février qui a fait quatre morts-une restauratrice et sa sœur qui ont été fauchées par des balles perdues, d'après la presse, et deux maquisards-, c'est au tour de Goudomp, lundi, de faire l'objet d'une attaque obligeant les élèves à désertier les classes. Ce regain de violences dans la partie Sud du pays nous préoccupe en tant que jeune du Sénégal et plus particulièrement de Louga.

Nous ne voulons plus voir un civil, militaire ou maquisard, tombé sous les balles ravageuses de son frère. Parce que pour nous, il n'y a pas de distinction. Nous sommes tous des jeunes d'une même nation.

Pour **nous jeunes de Louga**, le Sénégal ne mérite pas cette mauvaise publicité qui lui est faite.

C'est pourquoi nous exprimons ici toute notre inquiétude face à cette irruption de violence dans la partie méridionale du pays.

Nous rappelons aux parties en conflit qu'elles n'ont pas le droit de compromettre l'avenir de toute une génération et de semer la désolation dans les familles.

Pour notre part, nous avons le droit de rêver.

C'est pourquoi,

- Au nom de notre foi en la paix en Casamance, nous réclamons de l'Etat du Sénégal et du Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance (MFDC), une reprise immédiate et sans condition des pourparlers pour le retour définitif de la paix dans la partie sud du pays,
- Au nom de notre engagement pour la paix en Casamance, nous invitons solennellement le MFDC, au dépôt des armes. Car, le sang a déjà trop coulé. Et chaque seconde perdue équivaut à des vies humaines en jeu et des années de retard pour le décollage socioéconomique de la région,
- Au nom de la jeunesse aspirant à la paix, invitons l'Etat et le Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance, à ne pas se décourager par ces escarmouches déplorables. Parce que le chemin vers la paix est parsemé d'embûches.

**Fait à Louga, le 9 Février 2013**

---

**KAOLACK : MOTION DE SOUTIEN ET DE SOLIDARITE DE LA JEUNESSE DE KAOLACK AUX FRERES  
JEUNES DE CASAMANCE**



**RESEAU NATIONAL DES JEUNES POUR LA PAIX  
EN CASAMANCE  
(RENAPEC)**



**Nous**, militants et militantes du milieu associatif, scolaire; des mouvements et associations de jeunesse, politique, confessionnelle, culturelle, sportive et religieuse de la région de Kaolack, réunis, le samedi 19 Janvier 2013, à la salle de conférence de la Caritas pour le Séminaire de mise en place de l'antenne régionale du Réseau National des Jeunes pour la Paix en Casamance (RENAPEC) ; adressons à la jeunesse de Casamance, cette motion de soutien et de solidarité pour le lourd tribut qu'il a payé durant ce conflit:

- Épuisés par ce conflit vieux de plus de trente ans avec ces innombrables conséquences sur les plans Social, Économique, qui bloque toute initiative pour le développement socioéconomique de la région,
- Meurtris dans leur chaire et esprits,
- Mutilés par les effets pervers et dévastateurs des mines anti personnels ou antichars,
- Assassinés froidement parce que le seul tort est de chercher les moyens de subsistance,
- Privés de liberté, d'éducation, de joie de vivre, d'affection parentale, de rêve, etc.,
- Humiliés régulièrement dans leurs villes et villages par des pratiques dont la décence ne nous permet de les citer ici,
- Inquiets tout le temps parce qu'ayant peur de tomber sur un braquage, une confrontation entre l'armée et la branche armée du Mouvement des Forces Démocratique de Casamance (MFDC),

Ce tableau sombre qui est le vécu quotidien de nos frères et sœurs de Casamance, est hélas, loin d'être exhaustif.

Même si nous sommes loin de la verte et belle Casamance, nous nous sentons concernés par ce qui s'y passe. Et quand un jeune civil, militaire ou maquisard tombe sous les balles de son frère, cela crée une onde de choc chez nous.

**Frères et sœurs de Casamance,**

Trouvez ici tout notre soutien, notre affection, notre admiration pour le courage dont vous avez montré pendant trente ans.

Trouvez aussi ici notre chagrin, notre regret et notre impuissance de ne pouvoir mettre fin dans l'immédiat, à ce conflit fratricide.

Pour nous **jeunes de Kaolack**, les larmes qui ont coulé ont suffisamment inondés la terre de Casamance.

Pour nous **jeunes de Kaolack**, le sang qui a coulé a suffisamment souillé la terre sacrée de Casamance.

C'est pourquoi pour nous **jeunes de Kaolack**, le moment est venu pour faire la paix des braves.

Le moment est venu de se mettre au service du développement de la Casamance, la seule guerre qui vaille la peine d'être menée.

C'est fort de ces convictions que **nous, jeunes** de la région de **Kaolack**:

1. Invitons l'Etat et le Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance (MFDC), à continuer sans relâche le processus de dialogue pour la paix,
2. Invitions les jeunes, femmes et cadres Sérères, à s'impliquer davantage dans la recherche de pais en Casamance,
3. Réaffirmons avec force et détermination, notre engagement à ne ménager aucun effort pour apporter notre contribution à l'avènement de la paix définitive en Casamance pour permettre à nos frères et sœurs, de goûter aux délices de la paix qu'ils attendent désespérément depuis plus de trois décennies,
4. Invitons toutes les forces vives de la nation, à se mobiliser comme un seul homme pour encourager les parties en conflit en vue de poursuivre les pourparlers,
5. Prenons l'engagement solennel, de poursuivre la sensibilisation et la mobilisation des jeunes de Kaolack, des autres régions du Sénégal et de la diaspora pour le retour définitif de la paix en Casamance.

D'autre part, nous invitons les forces en présence, à l'arrêt de toute démarche pouvant entraîner une confrontation dont les conséquences seront incalculables pour les populations qui ont déjà trop souffert de ce conflit.

**Fait à Kaolack, le 19 Janvier 2013**



**PROGRAMME GOUVERNANCE ET PAIX AU SENEGAL  
(PGP-SENEGAL)**

---

**RAPPORT FINAL SUR L'EXPERIENCE PILOTE EN EDUCATION A LA  
BONNE GOUVERNANCE ET A LA GESTION PREVENTIVE DES CONFLITS**



*Place à palabre, au CEM Ahoune SANE/Bignona*

**Avril 2014**

## **I/CONTEXTE ET JUSTIFICATION :**

Depuis quelques années l'USAID/EDB et l'USAD/PGP interviennent de façon séparée dans les collectivités locales de Kartiack et Bignona.

L'USAID/EDB qui a démarré ses activités depuis 2009, intervenait, entre autres, dans les CEM de Kartiack et Thiobon ainsi que les CEM Ahoune Sané et Arfang Bassire Sonko de Bignona.

L'USAID/PGP, quant à lui, a démarré ses activités en 2010 dans ces mêmes collectivités.

La particularité dans ces deux programmes, c'est qu'ils abordent tous la problématique de la bonne gouvernance dans la gouvernance locale.

Dans les CEM ciblés, l'USAID/EDB a travaillé à la promotion de la bonne gouvernance par une *implication réelle des acteurs dans la gestion de leur collège*. Cela s'est traduit par :

- La mise en œuvre d'une dynamique de responsabilisation des acteurs et surtout des élèves avec l'organisation d'élections libres et transparentes dans les salles de classe pour élire les représentants des élèves dans l'Assemblée du collège ;
- La mise en place d'un Gouvernement Scolaire composé exclusivement d'élèves avec un président élu aux suffrages universels ;
- La mise en place d'un Conseil de gestion de l'établissement ouvert à tous les acteurs de l'école (élèves, administration, enseignants, parents d'élèves) ;
- Le renforcement des capacités des différents acteurs en bonne gouvernance à travers des outils comme le « Guides de bonne gouvernance de l'élève, et le Guide de bonne gouvernance de l'enseignant » ;

Dans le même temps, au niveau des deux collectivités locales, l'USAID/PGP, l'application du Baromètre de Bonne Gouvernance à travers une démarche participative ayant impliqué tous les acteurs locaux (conseillers, OSC des femmes et des jeunes, services techniques de l'Etat et secteur privé) a permis de faire un diagnostic profond ayant débouché sur :

- L'élaboration d'un plan d'action pour promouvoir la bonne gouvernance ;
- La mise en place d'un « Groupe Technique de Suivi » inclusif chargé d'appuyer la collectivité locale dans la mise en œuvre de ses politiques de développement ;
- Le renforcement des capacités des élus et des acteurs locaux en gestion participative et en gestion et prévention de conflits ;
- La mise en œuvre du budget participatif pour une gestion vertueuse.

Ces deux programmes n'ont pas eu le temps de travailler en synergie pour amplifier leurs impacts au-delà de leurs cibles respectives.

C'est pour quoi, l'USAID/PGP, après des échanges fructueux avec les responsables de l'USAID/EDB sur les résultats obtenus dans les CEM polarisés, a décidé d'intégrer les CEM dans la dynamique qu'il a enclenchée dans les deux collectivités afin de :

- Contribuer à la consolidation et à la pérennisation des acquis de l'USAID/EDB ;
- Créer une synergie entre la collectivité locale et ses collèges ;
- Assurer la promotion de la bonne gouvernance au niveau des composantes de la collectivité locale (villages, quartiers, OSC...)

## **II.OBJECTIF GENERAL :**

L'objectif général de l'extension de l'intervention du PGP aux CEM et autres acteurs des CL partenaires est de consolider les acquis en matière de bonne gouvernance et de dialogue pour la stabilité et la paix au sein de la CL.

## **III/OBJECTIFS SPECIFIQUES :**

Contribuer à la consolidation et à la pérennisation des acquis de l'USAID/EDB ;

Créer une synergie entre la collectivité locale et ses collègues ;  
Assurer la promotion de la bonne gouvernance du dialogue pour la stabilité sociale et la paix au niveau des composantes de la collectivité locale (villages, quartiers, OSC...)

#### **IV/RESULTATS ATTENDUS :**

Les acquis de l'USAID/EDB sont consolidés et pérennisés ;  
Il y a une synergie entre les CEM et leurs CL ;  
Les principes, règles et pratiques de la bonne gouvernance sont mis en œuvre ainsi que les vertus du dialogue pour la stabilité et la paix par les différentes composantes de la CL.

#### **V/STRATEGIE :**

Utiliser les compétences de l'ancien coordonnateur de l'USAID/EDB de la Région de Ziguinchor comme consultant pour accompagner l'expérience ;  
Circonscrire l'expérience dans les CL et CEM suivants :

- La Communauté rurale de Kartiack avec le Lycée Kartiack et le CEM Thiobon ;
- La Commune de Bignona avec les CEM Ahoune Sané et Arfang Bessire Sonko.

Pour atteindre les objectifs, des activités ont été menées dans la période allant de Décembre 2013 à Avril 2014. Ces activités dans les collectivités (CL) ont été précédées de séries d'informations auprès des autorités académiques. Une rencontre des représentants de structures (collectivités locales, administration scolaire, professeurs, parents d'élèves, associations de jeunesse), rencontre tenue à Bignona et présidée par le Préfet, a permis de partager les termes de référence et le calendrier d'activités. C'était le 21 Novembre 2013 à la salle de délibération de la Mairie de Bignona. A cette occasion, les autorités se sont engagées à apporter leur soutien à la réussite du Projet.

#### **➤ FORMATION DES ACTEURS EN ARC**

**L'objectif spécifique a été de :**

- Renforcer les capacités des participants en compétences nécessaires à l'éducation à la bonne gouvernance ;



Cérémonie d'ouverture de l'atelier présidée par Mr le Préfet de Bignona accompagné de son Adjoint

- Renforcer les capacités des participants en analyse, résolution et gestion préventive des conflits locaux.

Pendant trois jours : du 5 au 7 Décembre 2013 à Karthiack et du 12 au 14 Décembre à Bignona, les représentants des communautés éducatives ont bénéficié d'un renforcement de capacité en bonne gouvernance et en résolution des conflits.

Des recommandations fortes ont été faites, à savoir :

- **Installation et fonctionnalité du Conseil de Gestion (CGE)** : structure de concertation comprenant les représentants d'élèves, de parents d'élèves, de professeurs, de l'administration, de surveillants, de la collectivité locale, d'association sportive du quartier. Sous la présidence du Chef d'Etablissement, le CGE, entre autres prérogatives, élabore le budget de fonctionnement, affiche les dépenses ;
- **Les cellules pédagogiques** : cadre de concertations des professeurs pour de meilleures pratiques pédagogiques ;
- **Clubs de disciplines enseignées** (Anglais, HG , ,EVF.....) : cadres de renforcement des capacités ;
- **Observatoires d'Enfants Vulnérables à la Déperdition Scolaire (OEVDS)** : structure légère pour détecter les élèves en difficulté , informer le CGE pour assistance ;
- **Le club du monde du travail** : organise des visites d'entreprises ou structures étatiques par les élèves pour une imprégnation au monde du travail et susciter des vocations. Un partenariat peut être noué entre l'école et l'entreprise. ; l'exemple du CEM Ahoune SANE et la radio locale FM AWAGNA a été cité.
- **Club TIC** : pour une participation des élèves à la gestion de la salle informatique et à la formation en informatique ;
- **L'Association des Parents d'élèves (APE)** : renouvellement des instances en conformité avec le règlement intérieur ;
- **Le Gouvernement scolaire (GS)**: cadre d'apprentissage de la démocratie, de coordination des activités des élèves en faveur de leur établissement ;
- **Forum** : activité où il est donné à chaque membre de la communauté éducative la possibilité de rendre compte de son implication en faveur de l'école
- **Duplication des acquis au sein des établissements.**



*Bignona les 12, 13 et 14 Décembre, renforcement de capacité en bonne gouvernance et gestion de conflits.*

## ➤ **SENSIBILISATION DES COMMUNAUTES**

Les journées de sensibilisation ont été mises à profit pour :

- Sensibiliser la communauté à la réalisation des infrastructures ;
- Sensibiliser à la pérennisation des acquis de l'USAID/EDB ;
- Créer une synergie entre la collectivité locale et ses collègues ;
- Assurer la promotion de la bonne gouvernance du dialogue pour la stabilité sociale et la paix au niveau des composantes de la collectivité locale (villages, quartiers, OSC...)

Notons que pendant les ateliers qui ont précédé les journées de sensibilisation, chaque localité a eu à choisir un thème. Une réunion des acteurs dans les collèges a permis de proposer le thème définitif. C'est ainsi que :

### **a) Journée au CEM Thiobon** le thème choisi est :

« *Sensibiliser la communauté sur l'importance de la sécurité dans le CEM* ».

A l'issue du forum, les engagements suivants ont été pris :

- Clôturer le collège avec du bois mort ;
- Augmenter les toilettes ;
- Sensibiliser les conducteurs de Jakarta et de charrettes à ne plus perturber le bon déroulement des cours en passant par la cour du collège.

### **b) Journée au Lycée Karthiack** le thème est :

« *Sensibiliser la communauté à la réalisation des infrastructures* »

Les engagements suivants ont été pris :

- Construire une salle informatique ;
- Former les élèves en informatique ;
- Clôturer le Lycée avec du bois mort ;
- Réaliser des latrines pour les Professeurs.

### **c) Journée au CEM Arfang Bessire SONKO** le thème est :

« *La communication au sein du Collège* »

Une recommandation forte a été faite à l'issue du forum : ***arrêter les séries de grèves dans la Commune de Bignona***

Pour atteindre cet objectif, des engagements sont pris :

- Le Gouvernement scolaire du CEM Arfang Bessire SONKO s'engage à initier une rencontre des gouvernements scolaires de tous les collèges de la commune. Après la rencontre des gouvernements scolaires :
- l'APE du CEM s'engage à rencontrer les autres Associations des parents d'élèves,
- les Conseillers municipaux s'engagent à tenir des fora dans les quartiers pour cerner les sources de conflits et proposer des solutions pour mettre fin aux grèves des élèves.

### **d) Journée au CEM Ahoune SANE** le thème est :

« *La gestion des ressources additionnelles du Collège* »

Après partage sur le budget de fonctionnement et les interventions de tous les représentants des structures représentant la communauté éducative, il a été recommandé au CEM de persévérer dans la gestion transparente.

Les journées de sensibilisation ont fait l'objet de suivi par le staff de USAID/PGP ;

La première journée de suivi a permis de constater que les structures sont mises en place.

Dans les collèges, les engagements ont connu un début d'exécution.

La deuxième mission a permis de constater la fonctionnalité des structures et une exécution partielle des engagements dans l'ensemble des Etablissements

### ➤ **INTEGRATION DES COMMUNAUTES**

Une journée d'intégration a été organisée dans chacune des communautés éducatives de Karthiack, Thiobon et Bignona (Ahoune Sabé et Arfang B. Sonko) avec comme thème générique « le problème des grossesses dans les CEM »

#### **Il s'agissait de :**

- Faire le diagnostic des cas de grossesses enregistrés dans l'établissement et dans l'IEF (Inspection de l'Education et de la Formation)
- Partager avec l'ensemble des acteurs les conséquences de ce fléau sur la vie des victimes et la stabilité à l'école ;
- Identifier les meilleures stratégies permettant de réduire considérablement le phénomène dans l'établissement.

#### **a/ Journée au Lycée de Karthiack :**

Le 14 Mars 2014, le Lycée de Kartiack a célébré la journée d'intégration avec comme thème « les grossesses précoces ».

Malgré la persistance du problème dans la zone, on a noté une nette régression des cas entre 2010 et 2013. En effet, le nombre de cas de grossesses est passé de 14 à 04



*journée d'intégration ( Mars 2014)*

Après les contributions des uns et des autres, des engagements ont été pris, à savoir :

- *Le Gouvernement scolaire s'engage à inscrire dans son plan d'action l'invitation aux Agents de Santé à organiser des rencontres de sensibilisation au Lycée*
- *L'Administration du Lycée et l'APE s'engagent à veiller au port de tenue décente, à interdire l'utilisation de téléphones portables au sein de l'Etablissement.*

- *Le PCR a annoncé qu'une note administrative va être prise pour soumettre toute activité publique à autorisation préalable du Chef de village.*
- *L'USAID /PGP est sollicité pour réaliser des spots de sensibilisation à afficher dans les collèges et à initier des émissions radiophoniques sur les grossesses précoces.*

### **b/ Journée au CEM de Thiobon**

Le 14 Mars 2014, au CEM de Thiobon a été célébrée la journée d'intégration avec comme thème « les grossesses précoces ».

Etaients présents, une centaine de personnes représentant la communauté éducative et un représentant du cantonnement militaire.

Les échanges qui ont suivi les présentations ont abouti à des engagements communautaires.



*les participants ( Mars 2014)*

« La communauté scolaire du CEM de Thiobon s'engage à éradiquer les cas de grossesses précoces dans l'établissement d'ici l'an 2016 » :

- En instaurant une concertation permanente au sein de la communauté scolaire
- Les filles s'engagent à ne plus rendre visite aux garçons dans leurs chambres
- Le principal doit informer les élèves du règlement sur les grossesses précoces à l'école
- Les garçons s'engagent à ne pas enceinter les filles
- Les élèves ne doivent plus aller à l'école avec leurs téléphones portables.

### **c/ Journée au CEM Arfang Bessire Sonko**

Le 15 Mars 2014, le CEM Arfang Bessire SONKO a célébré sa journée d'intégration avec comme thème « les grossesses précoces ». On a dénombré une centaine de participants

Des statistiques de grossesses au CEM Arfang Bessire SONKO :

Année 2010- 2011 : 5 cas de grossesses

Année 2011 – 2012 : 7 cas de grossesses

Année 2012-2013 : 6 cas de grossesses

Année 2013-2014 : 3 cas de grossesses

**Une recommandation forte a été faite par l'APE: les parents s'engagent à développer des stratégies de surveillance et de communication avec leurs enfants**

#### **d/ Journée au CEM Ahoune Sané**

Le 15 Mars 2014 le CEM Ahoune SANE a célébré la journée d'intégration avec comme thème « les grossesses précoces » ;



*journée d'intégration ( Mars 2014)*

Les causes suivantes ont été retenues comme étant à l'origine des grossesses précoces :

- L'absence d'éducation sexuelle
- L'exode rural
- La pauvreté
- L'absence de communication
- La dégradation des mœurs
- La perte des valeurs culturelles
- L'influence des médias (télévision, internet ).

Les statistiques suivantes publiées par l'IEF de Bignona 1, un échantillon très réduit de l'année scolaire en cours (2013-2014), illustrent l'ampleur du phénomène.

- Enseignement élémentaire 06 cas sur un échantillon de 05 écoles
- Enseignement moyen (CEM) 64 cas sur un échantillon de 12 CEM.

Suite à ce constat, les structures de la communauté éducative ont pris des engagements. C'est ainsi que :

**Le CGE s'est engagé à :** accompagner les activités de

- sensibilisation des filles et des parents d'élèves par des fora, projections de film, causeries, sketch, débats, affichages de posters.
- Contrôle du port vestimentaire des élèves filles
- Pérennisation des activités de la cellule genre.

**L'APE s'est engagé à :**

- Ramener le taux de grossesses à 0% d'ici à 3 ans.
- Dénoncer tout rapport inapproprié entre élèves et adultes
- Dénoncer les mariages précoces dans leur quartier
- Organiser des rencontres de suivi des engagements une fois tous les deux mois.

- Interdire aux élèves d'apporter les téléphones portables à l'école.

**LE Gouvernement Scolaire s'engage à :**

- Faire appliquer le règlement intérieur (tenue décente, pas de téléphone portable au collège, pas de maquillages, vigilance dans les toilettes).
- veiller à l'instauration de relations saines entre garçons et filles

➤ **LES ACQUIS DE L'EXPERIENCE PILOTE**

✓ **Lycée de Kartiack**

L'analyse de l'état des lieux avant et après l'intervention de l'USAID/PGP a permis de noter des avancées significatives :

**a) Historique**

Depuis sa création en 2003, le CEM de Kartiack devenu lycée en 2009 a pratiquement fonctionné dans l'informel avec une absence de communication entre ces différents acteurs :

- Grève répétée des élèves ;
- Problèmes de gestions administratives et financières ;
- Manque de transparence ;
- Absences de compte rendu ;
- Manque d'implication dans la prise de décision ;
- Manque d'infrastructure ;
- Non-respect du règlement intérieur ;
- Démarrage tardif des cours ;
- L'insalubrité...

**b) Interventions du PGP et changements constatés**

L'intervention du PGP dans la communauté a permis de noter un profond changement dans l'établissement.

*Les formations ont permis :*

- **L'installation du Conseil de Gestion de l'Etablissement (CGE)** plutôt que les années précédentes avec une présence effective des membres de droits et des membres élus, avec une publication des dépenses et du budget. Cette rencontre a permis l'élaboration d'une feuille de route pour l'année scolaire 2013-2014 (Construction de salle informatique, de latrines, réfection des tableaux, électrification des nouveaux bâtiments).
- **APE :** Depuis sa création, le CEM n'avait jamais renouvelé le bureau de l'APE et son fonctionnement était ignoré par la population. La venue du PGP a permis un renouvellement de l'APE pour un mandat renouvelable chaque 2 ans et dans ce bureau sont représentés les différents villages de la communauté rurale avec des assemblées qui se tiennent chaque trimestre.

- **Gouvernement scolaire** : Mis en place le 16 décembre 2013 à la suite d'une élection au suffrage universel est en train d'exécuter son plan d'action :
- Mise en place des différents clubs à but éducatif.
- **Cellules pédagogiques** : Elles sont mise en place et ont commencé à fonctionner ; la mise en place de ces cellules a permis aux professeurs de même disciplines de faire des progressions et évaluations harmonisées, des visites de classes et des séances de renforcements entre professeurs.
- **Pour l'informatique**, la construction de la salle est en cours ; elle sera équipée par le matériel octroyé par l'USAID /EDB. En attendant la finition des travaux, les formations en TIC sont assurées par un groupe de trois professeurs pour les classes de terminales depuis le 28 Février 2014 avec 15 groupes de 16 élèves.



*Salle informatique en construction ( Mars 2014 )*

- **Pour les engagements communautaires, certains sont respectés** :

-APE : construction de la salle informatique en cours ;

-Gouvernement Scolaire (GS) : réfection de la clôture de l'école, assainissement de l'école, coordination des activités de clubs, absence de grèves ;

- **La création d'un cadre de concertation** entre les différents acteurs a permis de pacifier l'espace scolaire :



*Clôture du Lycée avec du bois mort par le Gouvernement scolaire ( Mars 2014 )*

-Gestion participative (dialogue et échange entre les acteurs).

-L'instauration d'un climat de confiance entre les acteurs

✓ **CEM Thiobon**

Le CEM THIOBON pour avoir été choisi par les projets USAID/EDB et PGP a consolidé des acquis en matière de bonne gouvernance, de dialogue pour la stabilité et la paix au sein de la communauté.

**a) Les Acquis du l'USAID au niveau de la communauté éducative de THIOBON**

- Conseil de gestion fonctionnel avec au moins 4 rencontres par an avec en moyenne 30 participants toujours élargi aux suppléants ;
- Règlement intérieur participatif toujours élaboré et validé par le CGE
- Gestion collégiale (tous les acteurs sont responsabilisés et impliqués)
- Le gouvernement scolaire est toujours renouvelé à travers des élections démocratiques (cf. rapport de synthèse, lettre de reconnaissance, fichier électronique). Il tient régulièrement ses rencontres et a démarré ses activités avec des investissements humains, des matchs de génie en herbes, génie en santé, des exposés sur des thèmes pédagogiques, concours « épelle le moi », des matchs d'interclasses. Il est à noter que ce dernier a inscrit tous les élèves du CEM à la bibliothèque du village et a participé à la création de l'espace vert (orangers, citronniers, manguiers, palmiers). Il célèbre chaque année la journée mondiale de la femme et du SIDA. L'initiation à la méthode SODIS (potabilisation de l'eau par l'exposition de l'eau au soleil dans des bouteilles « Evian ») est aussi une réalisation du gouvernement scolaire.
- L'Observatoire des Elèves en difficulté initié depuis 2010 et renouvelé chaque année, a appuyé en moyen par an 17 élèves.
- Publication de toutes les activités du CEM (rapports, supports audio visuels, poèmes, présentation du personnel) dans le site [www.thiobon.edu.sn](http://www.thiobon.edu.sn). Signalons que le site est toujours actualisé.
- Une association des parents d'élèves très dynamique et toujours renouvelée. Elle s'implique dans les activités de l'établissement et participe aux engagements (haie vive, mobilisation communautaire, salles de classes, tables-bancs, espace vert, photocopieuse, respect du règlement intérieur, tenues scolaires).
- Conseil Rural : construction d'une salle de classe, dotation en tables bancs, présent aux réunions de CGE, accompagne le gouvernement scolaire dans ses activités (200000 frs). Il participe aussi à la mobilisation communautaire.
- L'accompagnement du PGP a permis d'instaurer la culture de paix et la prévention des conflits au sein de la communauté (un professeur et des élèves, le CEM et le CR, entre deux quartiers du village, entre deux villages et parfois entre élèves) ce qui a installé le nouveau slogan « source de conflit » dans la communauté
- 6 classes construites grâce au Partenariat Public Privé.
- la consolidation des acquis du PGP et d'EDB a valu au collège d'être primé comme ayant le meilleur PAQ (Programme d'Appui Qualité) en 2013 dans l'Académie de Ziguinchor

**b) Propositions**

- ❖ Institutionnaliser l'éducation à la paix et tous les acquis de l'USAID/EDB et PGP dans tous les établissements scolaires de la région ;

- ❖ Renforcer les infrastructures dans les établissements de proximité.
- ❖ Organiser des foras de sensibilisations sur la paix et la bonne gouvernance au niveau de la communauté.



### *Thiobon : une communauté engagée*

#### ✓ CEM Ahoune SANE

Dans le souci de pérenniser les acquis de l'USAID/EDB, d'assurer un impact des actions de l'USAID/PGP et d'assurer le processus d'intégration des acteurs de la communauté éducative, toutes les structures ont été renouvelées et rendues fonctionnelles. C'est ainsi que :

-L' APE a réhabilité une salle de classe

-Le Gouvernement scolaire, exécutant son plan d'action, a apporté sa contribution au projet de construction d'une bibliothèque en achetant une tonne de ciment (fruit des manifestations récréatives)

- Le Cercle de Perfectionnement des Pratiques Pédagogiques (CP3), qui est un cadre de concertation des cellules pédagogiques, dans ses activités, a élaboré un contrat de performance des professeurs et du Principal, a supervisé la désignation des professeurs principaux et surtout harmonisé les calendriers de composition et de l'examen blanc au BFEM. Cette dernière activité étant source de conflit, le CP3 (Conseiller Pédagogique N° 3) a entrepris ici une démarche préventive de conflit. Pour améliorer les performances scolaires en suscitant l'émulation ; les meilleurs élèves sont primés lors d'une cérémonie solennelle le 20 Avril 2014 .



*Cérémonie de distribution des prix*

-L'Observatoire d'enfants vulnérables, en achetant des tenues scolaires pour quatre EVDS identifiés, en équipant trente autres en plus de la prise en charge partielle des frais d'ordonnances et d'hospitalisation, a contribué à la paix en réduisant les disparités entre élèves.

- La dynamisation du site web : [www.ahounesane.edu.sn](http://www.ahounesane.edu.sn) (introduction de pièces justificatives, informations sur les performances scolaires, procès-verbaux de réunions...) participe à la gestion transparente en utilisant les TIC.

-Toutes les activités du Collège sont relayées par la Radio communautaire « FM Awagna » : c'est un exemple réussi de Partenariat public privé.

### ✓ **CEM Arfang Bessire SONKO**

Toutes les structures citées dans les TDR ont été mises en place. Leur fonctionnement normal varie d'une structure à une autre.

C'est ainsi qu'il faut noter des absences de membres de structures aux réunions régulièrement convoquées.

Le CGE, structure par excellence d'actions synergiques entre la collectivité et le collège, a particulièrement bien fonctionné par la tenue régulières des sessions : ce qui a contribué à l'installation d'un climat de stabilité en agissant par anticipation sur les conflits naissants ; l'absence de grèves sur initiative des élèves du CEM Arfang Bessire SONKO en est l'illustration.

Le Partenariat entretenu avec La Savoie, favorisé par la Commune de Bignona est un bel exemple d'actions synergiques ; il a contribué à la construction d'un centre multifonctionnel (salle informatique, salle de réunion, salle pour les spectacles)

La rencontre des Gouvernements Scolaires de la Commune de Bignona à l'initiative de celui du CEM Arfang B. Sonko a eu lieu le 16 Avril 2014. L'un des objectifs de cette rencontre est de sensibiliser les différents gouvernements scolaires sur l'urgence de mettre un terme aux grèves répétitives (anticipation et prolongation des vacances scolaires etc.) en privilégiant le dialogue pour la stabilité et la paix dans les différentes communautés éducatives.



***« Informer, sensibiliser et communiquer avec les élèves sur les grossesses précoces »,  
un slogan fort au CEM Arfang Bessire SONKO (Mars 2014)***

## **VI/PERSPECTIVES**

- Généralisation des actions de l'USAID-PGP aux communautés éducatives des autres établissements ;
- Mise en place d'un dispositif de concertation permanent pour la prévention des crises ;
- Mise en œuvre des stratégies de pérennisation des acquis.

## **LE CONSULTANT**



**PROGRAMME GOUVERNANCE ET PAIX AU SENEGAL  
(PGP-Sénégal)**

---

**RAPPORT DES FOCUS GROUPES SUR LA CAPITALISATION DES REUSSITES ET  
BONNES PRATIQUES EN ANALYSE, RESOLUTION, PREVENTION, GESTION DES  
CONFLITS ET DIALOGUE POUR LA STABILITE SOCIALE EN CASAMANCE**

**(Kolda, Sédhiou, Diouloulou et Oussouye)**

**Du 16 au 21 janvier 2013**

DU 15 au 19 janvier 2013, l'équipe PGP de Ziguinchor a organisé des Focus group dans les régions de Kolda, Sédhiou et Ziguinchor sur la capitalisation des réussites et bonnes pratiques en analyse, résolution, prévention, gestion des conflits et dialogue pour la stabilité sociale. Ces focus se sont tenus dans de bonnes conditions avec une participation active de tous les participants.

## **I/CONTEXTE ET JUSTIFICATION :**

Au cours des deux premières années, le PGP, dans le cadre de la mise en œuvre de la composante 4, a organisé des sessions de renforcement de capacités en ARC au bénéfice des cibles suivantes : les femmes, les jeunes, les membres des OSC impliquées dans le peace building ainsi que les collectivités locales des trois régions.

Par ailleurs, depuis juin 2012, des OSC bénéficiaires de grants ont commencé à dérouler des programmes de peace building en s'attaquant à la résolution ou prévention de conflits locaux qui nourrissent et entretiennent le grand conflit qu'est la crise en Casamance.

L'atelier de partage organisé en octobre 2012 a ainsi révélé des réussites et des bonnes pratiques dans la gestion et la prévention des conflits.

Aussi, pour mesurer l'impact de ces sessions de formation sur les acteurs au moment où d'autres sollicitent une formation en ARC, l'équipe de Ziguinchor a-t-elle estimé judicieux d'aller sur le terrain pour une capitalisation des acquis.

## **II/OBJECTIF GENERALE DE LA MISSION :**

L'objectif général que nous avons fixé à cette activité est la capitalisation des réussites et des bonnes pratiques en ARC et en dialogue pour la stabilité sociale et la paix au niveau de nos

partenaires de terrain ayant bénéficié de la formation en ARC, ou s'activant dans la dialogue pour la stabilité au sein de leurs communautés.

### **III/OBJECTIFS SPECIFIQUES :**

1. Capitaliser les réussites et les bonnes pratiques en ARC suite aux formations reçues;
2. Capitaliser les réussites et les bonnes pratiques en dialogue pour la stabilité sociale et la paix dans la mise en œuvre des projets des OSC partenaires
3. Capitaliser les réussites et les bonnes pratiques des CL partenaires dans le cadre du dialogue pour la stabilité sociale.

### **IV/RESULTATS ATTENDUS :**

1. Des réussites et des bonnes pratiques en ARC collectées ;
2. Des réussites et des bonnes pratiques en dialogue pour la stabilité sociale et la paix collectées ;
3. Suffisamment de cas collectés pour la réalisation d'un recueil

### **V/METHODOLOGIE :**

La méthodologie utilisée au cours de la mission est la suivante :

1. Présenter les objectifs de l'activité ainsi que les résultats attendus ;
2. Partager avec les participants la stratégie à mettre en œuvre pour la collecte ;
3. Constituer les groupes de travail : lorsqu'il s'agit d'OSC bénéficiaires de grants et de participants venant des

collectivités locales, chaque OSC constitue son groupe de travail et les CL leur groupe ;

4. Après les travaux de groupes, la restitution est suivie de commentaires et de consignes d'élaboration de success histories pour illustrer les données collectées.

## **VI/DEROULEMENT DE LA MISSION**

### **1. Focus group de Kolda (le 16/1<sup>er</sup>/2013):**

L'atelier s'est déroulé au siège de l'ONG 7A et a réuni les participants issus de Pellital et de 7A à raison de cinq participants par OSC mais 09 ont fait le déplacement.

Après les messages de bienvenus et la présentation des participants, les objectifs et les résultats attendus de l'atelier ont été déclinés. Les questions de clarification ont été suivies d'échange sur la méthodologie de travail. C'est ainsi que chacune des OSC a constitué son groupe de travail pour recenser ses réussites et ses bonnes pratiques ainsi que ses success histories.

La restitution a donné ce qui suit :

- Pellital : Au cours de la mise en œuvre du projet d'aménagement de la Vallée du Sofaniama, l'équipe de Pellital a noté les réussites suivantes :
  - ✓ L'élaboration et la validation participative des outils de gestion des ressources naturelles que sont le plan d'aménagement de la Vallée du Sofaniama qui a permis de rationaliser le plan d'occupation de la Vallée par les différents utilisateurs ainsi que la Convention locale qui est un contrat engageant les différents utilisateurs à respecter

les règles de la gestion concertée de la Vallée pour le renforcement de la stabilité et de la paix entre les acteurs.

- ✓ Le partenariat Radio/OSC qui a permis une plus grande implication des populations dans le processus d'élaboration et de validation du Plan d'Aménagement et de la Convention locale
- ✓ Le recours au cousinage à plaisanterie (mécanisme traditionnel de règlement et de gestion des conflits) qui a permis de réunir ensemble des acteurs souvent en conflits (éleveurs et agriculteurs) et que les autorités locales ne mettaient jamais ensemble pour des prises de décisions les concernant.
- ✓ La démarche inclusive en cercle concentrique qui est partie des villages aux Collectivités locales pour une implication de tous au processus décisionnel
- ✓ La mise en place d'un mécanisme de suivi des activités tout au long du processus
- ✓ La création d'un comité de veille et d'alerte comprenant les représentants des différents utilisateurs ainsi que l'administration territoriale et les collectivités locales. Ce comité est chargé de veiller sur le respect des engagements et pris en anticipant sur les risques potentiels de conflits ou de violation des dispositions de la convention locale.
- ✓ La duplication de la convention locale dans les autres collectivités non cernées par le projet en l'adaptant aux types de conflits ou de domaine d'activité (l'exploitation des ressources forestières, le vol de bétail etc.)

➤ ONG 7A :

Cette ONG qui est en train de mettre un projet ..... a enregistré les réussites suivantes :

- ✓ L'établissement d'une situation de référence par la confection d'une carte des conflits dans la communauté rurale de Coumbacara. Cet outil permet ainsi d'identifier la cartographie des conflits et leur récurrence dans la CL
- ✓ L'implication des leaders des 58 villages dans le processus de mise en œuvre du projet
- ✓ L'acceptation par tous les acteurs de privilégier le dialogue comme moyen de règlement des conflits
- ✓ Le recours aux mécanismes traditionnels de règlement et de gestion des conflits (les peuls majoritaires dans la CL sont cousins de Balantes considérés comme les principaux responsables des vols de bétail vers la Guinée Bissao);
- ✓ La mise en place d'un comté de veille et de règlement des conflits
- ✓ La désignation de sentinelles tout au long de la frontière pour alerter et informer à temps réel en cas de vol de bétail
- ✓ L'implication des agents de l'Etat chargés de la sécurité le long de la frontière (Police, Douane, Armée)

Success histories

**2. Focus group de Sédhiou (le 17/1er/2013) :**

C'est le siège de Londo Looloo qui a accueilli l'atelier avec des participants issus de la Communauté rurale de Diendé, des

communes de Madina Wandifa et Bounkiling ainsi que de Londo Looloo et Enfance et Paix.

La même démarche a été suivie et trois groupes de travail ont été constitués : Enfance et Paix, Londo Looloo et les trois collectivités locales.

Après les travaux de groupe, la restitution a donné ce qui suit :

➤ **Les Collectivités locales :**

Depuis les formations en ARC, plusieurs conflits ont été réglés et il y a eu prévention sur d'autres conflits. Deux cas de conflits ont été retenus par le groupe pour illustrer les réussites et les bonnes pratiques :

- **Conflit entre éleveurs et agriculteurs**

- ✓ Le processus de gestion du conflit entre éleveurs et agriculteurs a permis la création de deux associations (des éleveurs d'une part et des agriculteurs d'autre part) qui ont accepté de travailler ensemble pour éviter les conflits récurrents ; les deux associations ont noué un partenariat gagnant-gagnant ;
- ✓ Les parcours de bétails et les sites des puits pastoraux ont été fixés de façon consensuelle avec l'implication forte des deux associations ;
- ✓ Un comité de suivi et de veille consensuel a été mis en place.

- **Conflit foncier liés aux programmes de lotissement**

- ✓ Commencer par rencontrer à domicile, tous les propriétaires de terres susceptibles d'être touchés par le

lotissement. Ces visites ont permis de rassurer les propriétaires en levant les malentendus et les sources d'incompréhension ;

- ✓ Responsabiliser les propriétaires de terre dans le tout le processus et respecter tous les engagements pris les concernant : affectation d'un quota de parcelles-droit pour les membres de la famille de postuler au niveau de la commission de distribution ;
- ✓ Choix du site des infrastructures publiques à cheval sur plusieurs domaines plutôt que celui d'une seule famille.

➤ **Enfance et Paix :**

Cette ONG a mis en œuvre le projet..... qui a beaucoup impliqué les autorités administratives des deux pays (la Guinée Bissau et le Sénégal).

Les réussites suivantes ont été enregistrées :

**Réussites :**

- ✓ Engagement formel des autorités Bissau Guinéennes à coopérer avec leurs homologues du Sénégal pour lutter contre le vol de bétail et autres pratiques néfastes.
- ✓ Levée de l'interdiction de passage de la frontière de l'ethnie Manodji stigmatisée comme voleur de bétail
- ✓ Mise en place d'un cadre de concertation formel composé d'autorités, d'élus et de leaders Bissau Guinéens et Sénégalais capacités dans le domaine de la gestion et prévention des conflits.
- ✓ Mise en place par les populations Bissau Guinéennes de comités de surveillance à l'image de ceux du Sénégal et début de la dénonciation des malfaiteurs
- ✓ Amitié et fraternité nées entre les autorités de la Guinée et celles du Sénégal.

- ✓ Restitution par les autorités Bissau Guinéennes d'animaux volés en territoire Sénégalais ainsi que l'auteur.
- ✓ Matérialisation d'une zone tampon sur la ligne transfrontalière qui doit être respectée par les populations Guinéennes ainsi que celles du Sénégal, et qui sera désormais un espace d'implantation de micros projets transfrontaliers de développement socio-économique pour les jeunes et femmes des 2 pays.
- ✓ Duplication par les populations des communautés rurales de Mangaroungou et Simbandi Brassou de la mise en place de comités de veille et de surveillance.
- ✓ Les militaires et Gendarmes prennent en charge le séjour de leurs homologues Bissau Guinéens pendant les rencontres du programme PGP et leur apportent un soutien moral et matériel (octroi de tenues treillis personnelle).
- ✓ Un partenariat solide est né entre les forces de sécurité de la zone, notamment le commandant militaire, le commandant de la brigade de Gendarmerie de Samine (Sénégal) et le commandant militaire de Bejen (Guinée Bissau).
- ✓ Utilisation des ressources humaines de l'ONG Enfance et Paix par les autorités Bissau Guinéennes dans l'élaboration de projets et formations
- ✓ Implication de l'ONG Enfance et Paix au prochain carnaval de février 2013 organisé par les jeunes de Bejen (Guinée Bissau).
- ✓ Prise de conscience par les membres du cadre de concertation des problèmes liés à la vente de l'anacarde Guinéen au Sénégal et celui du riz Sénégalais en territoire Bissau Guinéen.
- ✓ Existence désormais de personnes ressources Bissau Guinéennes pour l'identification des conflits, leur prévention et éventuellement leur gestion.
- ✓ **0 bœuf volé depuis le début de la mise en place du projet (août 2012).**
- ✓ Le Gouverneur de Sédhiou a représenté les trois régions de la Casamance à un conseil interministériel sur la sécurité transfrontalière entre le Sénégal et la Guinée Bissau.

- ✓ Gouverneur actuellement affecté dans la région de Matam demande à l'ONG Enfance et Paix de s'implanter dans cette région afin d'y dérouler des activités semblables vu les nombreuses tensions qui affectent la zone avec la Mauritanie voisine et auxquelles il fera face dans l'exercice de sa mission
- ✓ le rôle important joué par les radios communautaires des deux pays dans la sensibilisation et l'information des populations

➤ **Londo Looloo :**

Cette association a mis en œuvre le projet « FINA SAARE » concernant la gestion pacifique des conflits entre agriculteurs et éleveurs dans les vallées de Samiron et Bakoume.

Les réussites suivantes ont notées :

- ✓ L'implication par Londo Looloo des autorités administratives locales et des collectivités locales concernées par le projet : organisation d'un CDD de lancement du Projet qui a permis de mobiliser les services techniques de l'Elevage et de l'Agriculture tout le long du processus de mise en œuvre du projet ;
- ✓ La visite systématique de tous les villages concernés pour partager les objectifs du projet avec les populations afin de les impliquer dans les prises de décision ;
- ✓ L'option pour une démarche participative et inclusive avec tous les acteurs concernés : éleveurs, agriculteurs, femmes, chefs de village, collectivités locales, leaders d'opinion, services techniques de l'Etat ;

- ✓ La création de cadres de concertation de façon participative : chaque village choisit ses 04 représentants (02 hommes et 02 femmes) de façon démocratique à partir de critères définis et acceptés par tous ;
- ✓ La mise en place d'un mécanisme de suivi de l'exécution des tâches au niveau des villages ;
- ✓ La délimitation de façon consensuelle des parcours et zones de pâture et d'abreuvement
- ✓ La mise en place d'un mécanisme de veille, d'alerte, de prévention et de gestion pacifique des conflits. Ce rôle a été confié aux cadres de concertation déjà mis en place.

### **3. Focus group de Diouloulou**

Il a réuni les acteurs des collectivités locales de Diouloulou (commune) Djinaky (CR) et Kataba1 (CR) ayant participé aux deux ateliers de renforcement de capacités en ARC.

Compte tenu du fait que la zone est devenue depuis quelques années l'épicentre de la crise, les conflits locaux se sont exacerbés au point qu'ils occupent l'essentiel du temps des responsables des CL, des chefs de villages ou des acteurs engagés dans le dialogue pour la stabilité sociale.

Les échanges sur l'impact des formations ont révélé ce qui suit :

- ✓ Une meilleure réussite dans la gestion et la résolution des conflits identifiés ;
- ✓ Une plus grande assurance pour s'attaquer à la résolution d'un conflit ;

- ✓ Une meilleure compréhension des stratégies d'identification des différents acteurs dans un conflit ainsi que leurs rôles respectifs ;
- ✓ Une plus grande crédibilité dans le milieu chaque fois qu'on a réussi à régler un conflit ;
- ✓ Il y a de moins en moins de recours à la gendarmerie qui d'ailleurs oriente chaque fois les protagonistes vers des personnes ressources pour un règlement à l'amiable.

Quelques cas de réussites ont été tirés de la moisson d'informations livrées par les participants au focus group :

**Madame Aissatou Diatta, responsable locale du GPF raconte :**

« Avant la formation, j'acceptais rarement de m'impliquer dans le règlement d'un conflit, préférant faire appel à un homme. Mais depuis la formation, je suis plus confiante. Dans mon quartier et au-delà, j'ai réglé plus 35 cas de petits conflits : conflits de ménage et de voisinage qui, généralement se retrouvaient à la gendarmerie. Les gens dans mon entourage ont maintenant confiance en moi. On vient me soumettre des cas, même ceux d'autres quartiers. C'est le cas de celles qui ont suivi la formation comme moi. Je ne peux que remercier le PGP. »

**Mr Ousmane Koté acteur économique:**

« Tout le monde me connaît comme une personne nerveuse qui ne plie jamais. Je n'accepte jamais de compromis. Mais aussitôt après ma formation, je me suis trouvé devant une situation très difficile. Un jeune homme qui a engrossé ma fille avait envoyé ses parents pour voir comment se faire pardonner. J'ai aussitôt renvoyé sans ménagement la délégation envoyée par son père. Mais je n'ai pas pu fermer l'œil toute la nuit. Je pensais à ce qu'on m'avait appris sur la

gestion d'un conflit. Et je me suis dit que si suis incapable de bien gérer un conflit me concernant directement, comment pourrais-je prétendre le faire avec d'autres ? C'est ainsi que le matin, j'ai appelé un membre de la délégation pour leur demander de revenir. Aujourd'hui, je suis devenue une personne ressources dans la gestion et le règlement des conflits dans mon quartier à Ziguinchor »

**Imam Idrissa Sambou :**

« Moi je suis Imam. Je n'ai jamais appris la technique de gestion et de résolution des conflits. Ma religion m'a appris à régler les conflits à l'amiable. Mais depuis que j'ai suivi la formation, je suis devenu une autre personne. Je suis actuellement fier du nombre de conflits de ménage et de voisinage que j'ai pu régler même au sein de ma propre grande famille. Et quand un jour, mon grand frère qui me connaissait très colérique s'est étonné de mes nouvelles capacités à régler des conflits, je lui ai confié mon secret : la formation assurée par le PGP. Depuis lors, je fais la publicité du PGP autour de moi. »

**Ablaye Kéita : responsable** du mouvement sportif navétane :

« je suis responsable de la zone 19 de l'ODCAV de Bignona et chaque année, je suis chargé de l'organisation des compétitions sportives qui se terminaient souvent par des bagarres. Mon équipe et moi, nous ne savions pas comment anticiper sur les conflits, encore moins identifier à temps les signes précurseurs. Mais grâce à la formation reçue, j'ai pu faire prendre à temps par mon équipe des mesures préventives en direction des activités sportives des vacances passées. Nous avons toujours eu à échanger pour identifier les signes avant-coureurs et agir à temps pour éviter l'éclatement d'un conflit. C'est ainsi qu'aucun incident ni un conflit n'a été constaté au cours de la saison passée. C'est pourquoi nous demandons une session spéciale

de formation destinée exclusivement au milieu sportif où les conflits sont récurrents. »

#### **4.Focus group de Oussouye avec AJAEDO**

La même démarche a été suivie avec l'équipe d'AJAEDO et les réussites et bonnes pratiques peuvent se résumer ainsi :

- ✓ La nécessité d'établir la situation de référence avec les acteurs concernés dans les situations de retour des populations déplacées
- ✓ Identifier toutes les contraintes liées au retour des réfugiées
- ✓ S'appuyer sur les personnes ressources des différentes communautés concernées (notables, responsables de bois sacré et de fétiches, chefs coutumiers, Rois etc.)
- ✓ Impliquer les autorités administratives et locales des deux pays dans tout le processus
- ✓ Mettre en place des cadres de concertations inclusifs
- ✓ Mettre sur des comités de veille et d'alerte
- ✓ Appuyer la mise en œuvre des activités par les radios communautaires dans les deux pays
- ✓ Procéder chaque fois à des restitutions qui impliquent les acteurs concernés

#### **VII/CONCLUSIONS**

Les focus group se sont bien déroulés. Ils ont permis de mesurer l'impact des activités appuyées par le PGP sur les acteurs de terrain. Les résultats obtenus dans la gestion de la vallée du Sofaniama dans

le Médina YoroFoula, ceux réalisés dans la lutte contre le vol de bétail dans la zone transfrontalière avec la Guinée Bissau, la gestion des conflits entre éleveurs et agriculteurs dans les vallées de Samirion et Bakoum dans le Sédhiou, celle liée au retour des réfugiés dans le Oussouye, sont des acquis qui doivent être pérennisés dans l'intérêt de la stabilité et de la paix.



**RAPPORT DE L'ATELIER DE REVUE DU PLAN D'ACTION DE LA COALITION DES  
ORGANISATIONS DE LA SOCIETE CIVILE POUR LA GOUVERNANCE MINIERE  
ET  
DE REFLEXION SUR LE PARTENARIAT DANS LE CADRE DU PROCESSUS DE L'ITIE**

HOTEL LE RELAIS KAOLACK, 28-29 AOUT 2014



**Une vue du Presidium à l'ouverture de l'atelier**

**REDACTION : MOUSSA BA, CONSULTANT FACILITATEUR**

## RESUME EXECUTIF

Au Sénégal les secteurs minier, pétrolier et gazier figurent parmi les six secteurs prioritaires du Plan Sénégal Emergent (PSE) retenus pour porter le taux de croissance de l'économie sénégalaise à sept (7)% sur les dix (10) prochaines années avec un objectif spécifique de promouvoir un développement socio-économique durable.

Conscientes des enjeux liés au développement de l'exploitation des ressources minérales, les organisations de la société civile (OSC) se sont constituées depuis 2011 en coalition dénommée Coalition des organisations de la société civile pour la transparence dans le secteur des ressources minérales. Cette dynamique, soutenue par le Programme Paix et Gouvernance de l'USAID (PGP USAID) OSIWA et OXFAM a mis en œuvre un certain nombre d'activités dont le bilan a montré qu'une dynamique citoyenne est bien engagée pour participer au dialogue et au suivi de la politique minière au Sénégal tant au plan national qu'au plan local dans les zones d'exploitation minière. En particulier, après avoir joué un rôle décisif dans l'adhésion du Sénégal à l'Initiative de transparence dans les industries extractives (ITIE), cette dynamique s'est organisée pour être reconnue par l'Etat comme acteur essentiel pour l'atteinte des objectifs de transparence et de recevabilité recherchés à travers l'ITIE.

Toutefois le bilan de son plan d'action (2011-2013) montre que la coalition a encore beaucoup de défis à relever ; D'abord au plan interne, il importe de consolider sa structuration et positionnement tant au plan national qu'au plan local dans les sites d'exploitation minière, d'améliorer ses modes de fonctionnement, de renforcer les capacités de ses membres, de mieux se doter d'outils pertinents de plaidoyer-lobby à travers des études et recherches documentées en alliance avec les chercheurs et autres acteurs du développement et enfin de développer/mettre en œuvre une stratégie de communication qui visualise ses interventions.

Ensuite dans sa participation au processus ITIE, bien qu'appréciable, il importe à la coalition de se doter d'un agenda spécifique, d'engager ses représentants sur la base de lettre de mission claire tout en leur exigeant de rendre régulièrement compte de leurs activités au groupe d'appui et d'orientation mis en place pour ce faire.

Par ailleurs dans ses relations avec les partenaires techniques et financiers, dont notamment le trio d'alliés constitués d'OSIWA, OXFAM et le PGP USAID, il importe à la coalition de se formaliser et d'améliorer son management pour plus de lisibilité dans l'usage des appuis qui lui sont donnés. Il importe également à la coalition de comprendre les contraintes spécifiques à chaque partenaire allié afin de démarcher d'autres partenaires pour arriver à mieux couvrir ses besoins d'appui qui iront croissants au fur et à mesure de son engagement avec les autres parties prenantes.

Considérant la rapide évolution du contexte dominé notamment par les réformes de politiques publiques avec l'Acte III de la décentralisation, les révisions des codes minier, pétrolier, fiscal etc.. sans oublier l'urgence de la production du premier rapport ITIE du Sénégal, la révision du plan d'action de la coalition s'imposait pour lui permettre d'être plus pertinent et efficace dans sa participation au dialogue politique et dans ses activités de plaidoyer et de lobby. A cet égard, les objectifs spécifiques suivants seront poursuivis :

- 1) Consolider la formalisation et la structuration de la coalition aux niveaux national et régional et conforter son positionnement au niveau international et national comme interlocuteur majeur.
- 2) Renforcer les capacités de ses membres.
- 3) Mettre en place les conditions d'un meilleur engagement dans le processus de l'Initiative de Transparence des Industries Extractives (ITIE).
- 4) Elaborer et mettre en œuvre une stratégie de communication.

# SOMMAIRE

ABREVIATIONS .....	4
Introduction .....	5
<b>PREMIERE PARTIE: DESCRIPTIF DU DEROULEMENT DE L'ATELIER.....</b>	<b>6</b>
1.1 Lieu, date et participants.....	6
1.2 L'agenda et les sessions organisées.....	6
1.3 La méthodologie et les outils de facilitation (Cf.Détail en annexes 3) .....	7
1.4 Résumé des interventions au cours des sessions d'ouverture et de clôture.....	7
<b>DEUXIEME PARTIE: LE BILAN DES ACTIVITES REALISEES ET LE PLAN D'ACTION REVISE.....</b>	<b>9</b>
2.1 Synthèse du bilan consolidé des actions réalisées par la coalition .....	9
2.2 Bilan spécifique de la participation de la coalition au processus ITIE Sénégal.....	14
2.2.1 Mise à niveau sur la norme ITIE .....	14
2.2.2 Le plan de travail du Comité National ITIE.....	16
2.2.3 Le bilan de la participation des membres de la coalition au processus ITIE .....	16
<b>TROISIEME PARTIE: LES REFLEXIONS SUR LE PARTENARIAT .....</b>	<b>19</b>
3.1 les Acquis : .....	19
3.2 Les limites : .....	20
3.3 Les contraintes : .....	20
3.4 Les défis et perspectives.....	20
<b>QUATRIEME PARTIE: LE PLAN D'ACTION REAJUSTE .....</b>	<b>22</b>

## ANNEXES

- 1) Agenda de l'atelier
- 2) Liste de présence
- 3) Discours de bienvenue d'Ibrahima S. Diallo Coordonnateur de la coalition
- 4) Présentation du bilan global d'activités par Ibrahima S. Diallo, Coordonnateur de la coalition
- 5) Présentation par Aly Sagne du bilan spécifique de la participation des représentants de la coalition au GMP
- 6) Présentation- mise à niveau sur la norme ITIE par Boubacar Tamba, membre du GMP
- 7) Termes de références
- 8) Méthodologie de facilitation
- 9) Reportages du Quotidien le Soleil à l'ouverture de l'atelier et à sa clôture

## ABREVIATIONS

**AGC:** Agence Generale de Cooperation Senegal – Guinee Bissau

**CEDEAO:** Communauté Economique des Etats de l’Afrique de l’Ouest

**CONGAD :** Conseil des Organisations Non Gouvernementales Actives dans le Développement

**GAO :** Groupe d’appui et d’orientation

**I.E :** Industries Extractives

**ITIE :** Initiative de transparence dans les industries extractives

**PSE :** Plan Sénégal Emergent

**PTF :** Partenaires techniques et financiers

**OSC :** Organisations de la société civile

**OSIWA:** Open society in West Africa

**PGP :** Programme Gouvernance et Paix

**PCQVP :** Publiez Ce Que Vous Payez

**PWYP:** Publish What You Pay’

**PSE:** Plan Sénégal émergent

**RADDHO :** Rencontre Africaine pour la Défense des Droits de l’Homme

**RSE :** Responsabilité Sociétale des Entreprises

**WWF :** Fonds Mondial pour la Nature

## Introduction

Au Sénégal les secteurs minier, pétrolier et gazier figurent parmi les six secteurs prioritaires du Plan Sénégal Emergent (PSE) retenus pour porter le taux de croissance de l'économie sénégalaise à sept (7)% sur les dix (10) prochaines années avec un objectif spécifique de promouvoir un développement socio-économique durable.

De nombreuses sociétés s'activent dans l'exploitation des ressources minérales, notamment dans les régions de Thiès (Exploitation du ciment, du phosphate et du zircon), Matam (Phosphate), Tambacounda et Kédougou (début d'exploitation de l'Or, du fer, etc...). Conscientes des enjeux liés au développement de l'exploitation des ressources minérales, les organisations de la société civile (OSC) se sont constituées en coalition dénommée Coalition des organisations de la société civile pour la transparence dans le secteur des ressources minérales avec l'appui du PGP et des partenaires comme OSIWA et OXFAM. Cette dynamique a été instituée depuis la mise en place de la coalition et l'élaboration de son plan d'action en octobre 2011 à Kaolack. Le plaidoyer qui s'en est suivi a contribué à la déclaration d'intention d'adhésion du Sénégal à l'ITIE quatre mois plus tard lors du conseil des ministres du 02 février 2012.

L'ITIE est une initiative mondiale établie en 2003 qui encourage la transparence dans les paiements effectués par des entreprises pétrolières et minières aux gouvernements et organisations connexes, ainsi que la transparence dans les revenus touchés par les gouvernements des pays hôtes. L'adhésion de l'Etat à l'ITIE devrait marquer un tournant fort dans les relations entre l'Etat, les compagnies minières et les populations et influencer positivement sur les enjeux qui sont d'ordre économique et social. Les richesses émanant de l'exploitation minière doivent, dans le cadre de l'ITIE booster la croissance et offrir avec la transparence requises, les bases d'un développement économique et social apaisées avec la participation effective et responsable des parties prenantes.

Depuis lors tout un mouvement de la société civile et des partenaires appuie l'Etat et l'accompagnent dans ce processus ITIE qui entre dans une phase importante avec la préparation du premier rapport du Sénégal après la validation de sa candidature par le Secrétariat international en octobre 2013. Au regard de toutes ces évolutions, il importait, à cette étape, de réévaluer le plan d'action de la coalition 2011-2013 pour mieux l'orienter dans la marche de l'ITIE afin de permettre une contribution plus efficace des OSC dans l'accompagnement de l'Etat du Sénégal.

Par ailleurs il importait également de permettre à la coalition et les partenaires techniques de réfléchir sur le partenariat autour des industries extractives en tenant compte des expériences vécues avec la coalition. Ce qui justifie l'atelier dont l'organisation a été soutenue par le PGP – USAID.

Conformément aux termes de références de l'atelier (Cf annexes 1), le présent rapport rend compte d'une part, du déroulement de l'atelier ; d'autre part du plan d'action réajusté de la coalition après le bilan tiré des actions passées d'autre part, et enfin le rapport restitue les enseignements des relations partenariales développées entre la coalition et ses trois partenaires stratégiques que sont OSIWA, OXFAM et le PGP-USAID.

Ainsi le rapport est structuré en quatre parties comprenant : i) le descriptif du déroulement de l'atelier ; ii) le compte rendu des réflexions sur le bilan consolidé des actions déroulées dans le cadre du plan d'action 2011-2013 ; iii) les réflexions sur le partenariat ; iv) le plan d'action réajusté. Enfin des annexes complètent le rapport.

## **PREMIERE PARTIE :**

### **DESCRIPTIF DU DEROULEMENT DE L'ATELIER**

#### **1.1 Lieu, date et participants**

L'atelier a été organisé à l'hôtel Relais de Kaolack les 27 et 28 Aout 2014. Ont pris part a l'atelier au total 27 participants constitués de :

- 11 Responsables de la coalition membres du Comité de Pilotage, des antennes régionales et représentants de la coalition au groupe multipartite (GMP) du Comité national ITIE
- 07 Représentants des partenaires techniques et financiers alliés de la coalition dont OSIWA (03), OXFAM (01) et PGP –USAID (03)
- 01 Représentant de l'Etat (Ministère de l'Environnement, le Ministère des Mines étant empêché)
- 01 Représentant du Secrétariat Permanent ITIE
- 06 Journalistes
- Le facilitateur (01)

**NB :** Il importe de noter qu'au 2<sup>e</sup> jour, les participants étaient au nombre de 17 du fait du départ notamment des journalistes.

#### **1.2 L'agenda et les sessions organisées**

Suivant un agenda consensuellement discuté par les responsables du PGP –USAID et les responsables de la coalition et validé par les participants (cf Détail en Annexe 2), l'atelier a été déroulé autour de cinq sessions comprenant :

##### **Jour 1 :**

- ✓ une session d'ouverture protocolaire, de connaissance mutuelle des participants, de présentation des objectifs et méthodologie de l'atelier;
- ✓ une session de présentation du bilan global des activités passées de la coalition et du bilan spécifique de la participation des représentants de la coalition au GMP du Comité national ITIE. Ces présentations - bilans ont été consolidés grâce aux réflexions/échanges critiques des participants au cours des travaux de groupes;

##### **Jour 2 :**

- ✓ Sur la base des enseignements tirés des bilans, une session de réajustement/planification des actions futures de la coalition ;
- ✓ une session de réflexion sur le partenariat
- ✓ et enfin, une brève séance de clôture

### 1.3 La méthodologie et les outils de facilitation (Cf.Détail en annexes 3)

L'atelier a alterné des séances en plénières avec des travaux de groupes. En plénière ont été présentés des exposés d'information et d'orientation générale ainsi que les restitutions de groupes. Les plénières ont permis la mise en commun des idées débattues en groupes et leur synthèse pour une appropriation concertée et consensuelle.

Des questions simples liées à la réponse aux objectifs poursuivis par l'atelier ont guidé la réflexion des membres de groupes.

Chaque groupe a répondu aux questions posées en consignnant les idées principales émises après discussions sur des supports cartonnés (sur la base d'une idée/un carton).

Après les travaux, le rapporteur de chaque groupe a restitué en plénière en affichant les cartons-idées résultats de la synthèse des débats de son groupe). Cela a permis une mise en commun des idées semblables et après une synthèse d'ensemble par le facilitateur.



**Le facilitateur Moussa Ba explique la méthodologie d'animation**

### 1.4 Résumé des interventions au cours des sessions d'ouverture et de clôture

Au cours de cette séance, cinq orateurs ont adressé des messages qui ont essentiellement mis l'accent sur les enjeux du contexte actuel de la gouvernance minière dominé par le processus de l'Initiative de transparence dans les Industries Extractives (ITIE) engagé par l'Etat et le rôle moteur que la société civile devrait jouer dans ce cadre pour une exploitation minière responsable et transparente au service du développement économique et social des populations ; Ainsi :

- i. Mr **Ibrahima Sory Diallo**, Coordinateur de la coalition des OSC pour la gouvernance des ressources minérales, au nom de la coalition, a rappelé le rôle d'aiguillon décisif joué par la société civile pour l'adhésion du Sénégal au processus ITIE. Il a ensuite indiqué que cette étape importante d'adhésion du Sénégal obtenue, l'urgence actuelle est d'accompagner le Sénégal à respecter toutes les exigences de la norme ITIE avant de **souligner 'demander à être pays candidat est une chose, produire un rapport en est une autre, mais le plus important c'est d'être un pays conforme'** A cet égard, il importe que la société civile intensifie ses actions de plaidoyer et de lobby et joue pleinement son rôle dans le processus ITIE. Ce qui justifie la révision de son plan d'action objet de cet atelier.
- ii. A sa suite, Mme **Nadine Koné**, au nom d'OXFAM, Partenaire technique et financier de la coalition, a rappelé l'acquis non négligeable de la création de la coalition et son rôle décisif pour faire de l'ITIE une réalité au Sénégal mais, prévient-elle, la coalition ne devrait pas se contenter du minimum (à savoir la production d'un rapport conforme) pour aller au-delà et faire de l'ITIE un outil transparent au service du développement des populations.

- iii. Dans cette lancée, OSIWA, un autre partenaire technique et financier de la coalition, par la voix de **Salimata Soumare** son représentant, a insisté sur les bénéfices que l'Etat du Sénégal peut tirer de la promotion de la transparence dans le secteur minier et sur la gestion efficace des ressources générées par le secteur. Tout en étant le dernier pays à adhérer au processus ITIE dans la sous-région, elle a souhaité que le Sénégal, avec l'appui de la société civile, serve d'exemple par la réalisation de performances innovantes qui inspire les autres pays impliqués dans le processus ITIE.
- iv. Avant de donner la parole à la représentante de l'Etat, Mr **Ababcar Ndiaye**, Responsable de la Composante Transparence et Redevabilité du Programme Gouvernance et Paix de l'USAID, autre partenaire technique et financier de la coalition, maître d'œuvre de l'atelier, a rappelé le processus de création de la coalition en 2011, l'élaboration de son plan d'action (dans la même année) dont la mise en œuvre a abouti, entre autres, depuis 2012, à l'adhésion du Sénégal à l'ITIE. Depuis lors dit-il, les choses ont rapidement évolué avec le gouvernement de Macky Sall qui a mis en place les organes politiques (Comité National ITIE et le Groupe Multipartite composé des représentants de l'Etat, des compagnies minières et de la société civile), l'organe opérationnel ( le Secrétariat Permanent qui a appuyé le Comité National à se doter d'un plan d'action). L'urgence, à présent, est de produire dans les mois à venir un rapport fiable pour rechercher le label de la conformité à la norme ITIE. A cet égard, l'implication efficace de la société civile est attendue. C'est pour cela qu'il importait de réviser le plan d'action 2011 - 2013 de la coalition sans occulter l'analyse du partenariat entre cette dernière et les partenaires alliés constitués par OSIWA, OXFAM et le Programme Gouvernance et Paix de l'USAID. Ce qui justifie cet atelier dont l'objectif général est de réévaluer ce plan d'action qui a été adopté pour mieux l'orienter dans la marche de l'ITIE pour une contribution plus efficace des OSC dans l'accompagnement de l'Etat du Sénégal et réfléchir sur le partenariat autour des industries extractives en tenant compte des expériences vécues avec la coalition.
- v. Pour sa part, Mme **Khady D. Diop**, en fonction au Ministère de l'Environnement a, au nom de l'Etat dit toute la disponibilité de l'Etat du Sénégal à travailler en étroite collaboration avec les organisations de la société civile pour promouvoir la transparence, la cohésion sociale dans la gestion des ressources naturelles.

**DEUXIEME PARTIE :**  
**LE BILAN DES ACTIVITES REALISEES ET LE PLAN D’ACTION REVISE**

Cette partie rend compte du bilan des actions réalisées par la coalition dans le cadre du plan d’action passé 2011 – 2013 et des réflexions critiques que ce bilan a inspiré pour l’esquisse d’un plan révisé tenant compte des nouvelles réalités contextuelles dominées par la mise en œuvre de l’ITIE . Il est ainsi rapporté dans cette partie :

- La synthèse de la présentation en plénière du rapport général d’activités fait par le Coordonnateur de la coalition ;  
NB : Lequel rapport a été enrichi par les réflexions critiques des participants repartis en trois groupes de travail (de 6 à 7 personnes)
- la synthèse de la présentation du rapport spécifique d’activités de l’expérience vécue par la société civile dans le groupe multipartite (GMP) du Comité National ITIE. Lequel rapport ayant également été enrichi par les réflexions critiques des participants lors de leurs travaux en groupes restreints de 6 à 7 personnes.
- Forts du bilan consolidé des actions passées, les participants ont esquissé une révision des axes futurs du plan d’action qui devrait permettre à la coalition des OSC de mieux jouer son rôle dans le processus de gouvernance améliorée de l’exploitation des ressources minérales en général et, en particulier, d’être plus efficace dans le processus ITIE

**2.1 Synthèse du bilan consolidé des actions réalisées par la coalition**

Pour rappel, dans son plan d’action passé la coalition s’était fixée comme objectifs spécifiques:

- i) Appuyer le processus de formalisation de la coalition et faciliter sa structuration fonctionnelle tant au plan national qu’au niveau de ses composantes régionales ;
- ii) renforcer les capacités de ses membres ;
- iii) faciliter son engagement dans le processus de l’initiative de transparence des industries extractives (ITIE)
- iv) développer une stratégie de communication.

Pour l’atteinte de ces objectifs, un certain nombre d’activités ont été menées autour des quatre axes suivants :

- AXE 1 : RENFORCEMENT INSTITUTIONNEL
- AXE 2 : DIALOGUE POLITIQUE
- AXE 3 : RENFORCEMENT DES CAPACITES
- AXE 4 : ETUDES ET RECHERCHES



**Ibrahima Sory Diallo Coordonnateur, présente le bilan de la coalition**

Globalement, il ressort de la présentation et des réflexions critiques de groupes les éléments essentiels suivants :

- i) En ce qui concerne le niveau d'atteinte de l'objectif spécifique **'Appuyer le processus de formalisation de la coalition et faciliter sa structuration fonctionnelle tant au plan national qu'au niveau de ses composantes régionales'**

**Pour les Acquis relatifs à la formalisation:**

- Un projet de statuts et de règlement intérieur a été élaboré mais n'a pas encore été validé au regard du processus de prise de décisions qui doit engager les décideurs politiques des organisations membres (Conseil d'Administration ou Bureau Exécutif de la RADDHO, du Forum Civil, du CONGAD ... pour ne citer que ces organisations à titre d'exemple)
- Un projet de manuel de procédures et un projet de charte de bonne conduite ont également été élaborés et constituent des outils précieux qui devraient gouverner, dans la transparence, le fonctionnement de la coalition.

Malgré tout, il a été dit qu'une série de réunions, d'actions de plaidoyer et de lobbying a permis à la **Coalition de se positionner auprès des autorités du secteur des mines afin d'en dévernir l'interlocutrice principale des OSC** (Direction des Mines, Autorités Administratives).

Il en est de même de la Banque Mondiale, du Secrétariat International de l'ITIE, de la Coalition Africaine Publiez Ce Que Vous Payez (**PCQV/PWYP**), de l'USAID, des Coopérations Canadienne et Française.

**Enjeux :** il a été avancé que l'enjeu de la formalisation de la coalition est lié d'une part, à la création des conditions pour son fonctionnement autonome (car jusque-là elle est portée juridiquement par un de ces membres fondateurs) et d'autre part, pour faciliter la levée de fonds et pour se doter d'une identité similaire aux dynamiques 'Publiez Ce que Vous Payez'.

**Défis/perspectives :** La formalisation de la coalition dépendra de l'engagement effectif des décideurs politiques des organisations membres. A cet égard, il est demandé aux responsables de la coalition de démarcher ces derniers.

**Pour les Acquis relatifs au sous objectif 'Rendre opérationnelle la Coalition'** notamment par son ancrage et dynamisme dans les antennes régionales. A cet égard, il a été mentionné :

- la mise en place effective des **antennes à Dakar, Thiès, Matam et Tamba/Kédougou** (zones d'exploitation minière ou de prise décisions politiques) avec, en particulier, un engagement et une pro activité remarquable de l'antenne de Thiès (organisation de visites de sites, de foras, sensibilisation sur l'ITIE, médiations réussies en alliance avec parlementaires pour résoudre les différends survenus entre les sociétés minières et les populations des sites d'exploitation, mise en place de points focaux dans les trois sites principaux d'exploitation minière).
- Une série de **réunions tournantes du Comité de Pilotage** composé de douze membres (deux à Dakar et une respectivement à Thiès, Kédougou et Matam) ; Ces réunions tournantes ont été instituées pour renforcer les échanges et la solidarité entre les membres. Partout où elles se sont tenues, elles furent souvent des moments forts de visibilité de la coalition, de sensibilisation et de plaidoyer – lobby sur la gouvernance minière qui est une question nouvelle et complexe tant pour les autres OSC que pour les autorités (Administration et élus locaux)
- L'acquisition d'un bureau fonctionnel au CONGAD (avec un potentiel de l'antenne de Dakar de visibiliser la coalition)
- L'adhésion massive d'acteurs aux compétences et capacités diverses
- L'Adhésion du Sénégal à l'ITIE avec, en prime, la reconnaissance du rôle de la coalition avec une participation significative des représentants de la coalition dans le quota des organisations de la société civile (**OSC**) au Groupe Multi Partite de l'ITIE (5/9 représentants OSC).

**Limites :**

Malgré ces acquis remarquables en un laps de temps si court, il a été mentionné un certain nombre de limites ou des activités prévues et non réalisées ; Il en est ainsi pour :

- Le processus inabouti de sélection d'un Secrétaire permanent
- Le fonctionnement variable des antennes avec notamment:
  - ✓ L'antenne de Tamba et Kédougou en léthargie quelques mois après sa mise en place (faibles capacités de management et de continuité dans le suivi pilotage des activités de la coordination régionale suite au décès du coordinateur élu. La relève a eu du mal à suivre)
  - ✓ L'antenne de Matam qui, malgré ses activités de sensibilisation sur l'ITIE, a du mal à mobiliser les OSC locales au regard de la non attractivité de la problématique minière (en considérant sa complexité) et de la puissance (de corruption) de l'opérateur minier local ainsi que de la faible intensité d'appui des membres influents de la coalition (la réunion d'appui de la coalition n'ayant été organisée que tardivement dans cette antenne qui, par ailleurs, a souffert de la non résidence permanente de son coordinateur à Matam) .
  - ✓ La faible pro activité de l'antenne stratégique de Dakar (en considérant sa proximité avec les décideurs étatiques et PTF), le déficit de communication pour la mobilisation des membres et le faible leadership des animateurs de cette antenne.
- L'absence de mutualisation des ressources des membres (études pas partagées et solidairement valorisées ; exemples des études du Forum Civil sur la fiscalité minière et celle d'Amnesty sur les impacts miniers à Kédougou)

- ii) **En ce qui concerne l'objectif spécifique de renforcement des capacités**, il est indiqué;
- Une faible identification des besoins de formation des membres et
  - L'absence d'organisation de sessions de renforcement de capacités des membres en dehors des tournées d'information/ sensibilisation sur l'ITIE.
- iii) **En ce qui concerne l'objectif lié à la recherche action :**
- La non réalisation de la situation de référence sur les sites d'exploitation minière.
  - La non réalisation des études thématiques.
  - L'absence de partenariats noués avec les experts (chercheurs, universitaires, avocats,...) pour un plaidoyer et lobby basé sur des évidences documentées donc difficilement réfutables.
- iv) **En ce qui concerne l'objectif lié à la définition d'une stratégie de communication**
- Des Termes de références pour définir une stratégie de communication ont été élaborés, un consultant a été commis mais n'a jamais pu rendre son travail
  - La non réalisation du service d'information et de documentation sur les industries minières et activités connexes



**Aperçu de l'ambiance des travaux de groupes**

**Contraintes :**

Un certain nombre de contraintes a été identifié par les participants ; En particulier :

- La nouveauté et la complexité du secteur minier qui n'en fait pas un secteur attractif pour un grand nombre d'OSC et de partenaires au développement.
- L'absence de moyens financiers avec, en particulier, un plan d'action dont la couverture n'a été assurée qu'à hauteur de 19%).

**Défis/perspectives :**

A cet égard, il est estimé nécessaire d'entreprendre :

- Une meilleure définition des rôles entre la coalition nationale et les antennes pour une plus grande lisibilité des initiatives entreprises notamment en direction des appuis techniques et financiers et des complémentarités attendues.
- L'amélioration du fonctionnement des antennes avec en particulier la réflexion autour d'un programme spécial pour Matam qui, de par sa position géographique difficile d'accès,

semble avoir été peu soutenue alors qu'elle fait face à un puissant lobby minier qui semble annihiler tous les efforts de sensibilisation entrepris.

- Le recrutement d'un Secrétaire Permanent pour faciliter la fluidification des informations et pour assurer un suivi plus soutenu des relations et interactions avec les parties prenantes du secteur minier sur Dakar
- Le développement des capacités des membres de la coalition pour mieux travailler en réseau/synergie
- Le développement des alliances stratégiques (Notamment avec les Parlementaires, les Agents de l'Administration, les media et les élus locaux surtout dans le cadre de la nouvelle politique de territorialisation des politiques publiques)

NB : Il a été informé qu'un réseau des parlementaires pour la gouvernance minière est en maturation sous la Présidence de l'Honorable Mamadou Lamine Diallo, Géologue et qu'il importe d'explorer la possibilité de collaborer et d'influencer les orientations de ce réseau.

- L'extension de la coalition à d'autres régions notamment Ziguinchor ou des dynamiques OSC sont mobilisées pour faire face à l'exploitation du Zircon et ou l'exploitation du pétrole off-shore est envisagée (projet AGC-WWF d'étude d'impact environnemental)
- La mobilisation des ressources financières adéquates / Fora de négociation avec PTF en ne se limitant pas seulement aux trois partenaires stratégiques mais en explorant les possibilités existantes auprès d'autres acteurs ayant manifesté un intérêt au secteur de la gouvernance minière tels que :
  - la coopération britannique (Ambassade et Commonwealth Fondation etc...)
  - la coopération canadienne (Ambassade et autres ONG à identifier au regard d'importantes sommes d'argent que leur a alloué le gouvernement pour veiller à une bonne application des RSE par les miniers canadiens)
  - la coopération française (Ambassade et Ministère des Affaires étrangères qui alloue de plus en plus des subventions à partir de Paris pour une meilleure gouvernance minière)
  - la coopération suisse (Ambassade qui est en voie d'adhérer à l'initiative européenne de transparence dans l'exploitation des ressources naturelles)
  - la coopération allemande (GIZ)
  - La coopération américaine (USAID mais aussi petits fonds d'ambassade qui peuvent ponctuellement aider à la mise en œuvre d'activités stratégiques dans les antennes par exemple)



**Un groupe de participants attentifs à la séance de restitution**

## **2.2 Bilan spécifique de la participation de la coalition au processus ITIE Sénégal**

Comme annoncé précédemment dans la partie consacrée au bilan général, un des objectifs clés du plan d'action 2011-2013 était de faciliter l'engagement des membres de la coalition dans le processus de l'initiative de transparence des industries extractives (ITIE). Au regard de son importance, une réflexion approfondie lui a été consacrée.

La synthèse qui suit rend compte de la présentation du bilan spécifique de la participation par Mr Aly Sagne, membre représentant de la coalition au processus ainsi que des réactions et contributions des participants. A la suite de cet exposé bilan, une mise à niveau des participants sur la norme actuelle de l'ITIE a été faite par Mr Boubacar Tamba, un autre représentant de la coalition au processus. Cet exposé a été complété par un aperçu du plan d'action de l'ITIE au Sénégal par Mlle Marianne Ndiaye, Assistante de programme au Secrétariat Permanent de l'ITIE.

### **2.2.1 Mise à niveau sur la norme ITIE**

De manière succincte il est à retenir que l'Initiative pour la transparence dans les Industries Extractives (ITIE) est une initiative mondiale établie en 2003 qui encourage la transparence dans les paiements effectués par des entreprises pétrolières et minières aux gouvernements et organisations connexes, ainsi que la transparence dans les revenus touchés par les gouvernements des pays hôtes.

### Règle de fonctionnement

Les entreprises minières publient chaque année les paiements qu'elles ont effectués au profit du gouvernement du pays dans lequel elles opèrent ; Ce gouvernement, à son tour, publie annuellement les recettes perçues provenant de ces entreprises. Sous la supervision d'un groupe multipartite composé de représentants de l'Etat, des entreprises minières et de la société civile, une vérification de ces publications est faite par un vérificateur indépendant. Sur cette base, un rapport ITIE est élaboré et remis au Comité National ITIE qui le transmet au Secrétariat International de l'ITIE qui vérifie et déclare sa conformité ou non.

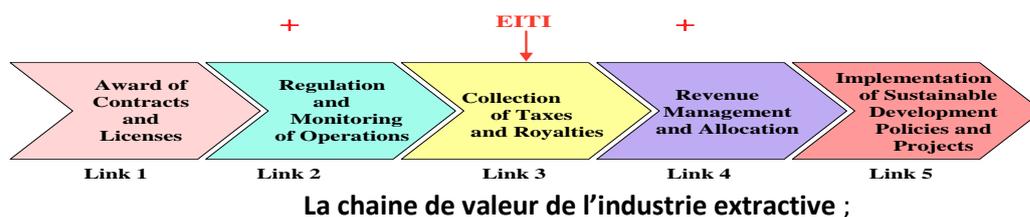
### Objectifs

L'ITIE a pour objectif d'accroître la transparence dans le secteur par le fait qu'elle permet :

- de déterminer si le gouvernement perçoit bien ce qu'il est supposé recevoir
- d'améliorer la gestion des ressources naturelles
- de renforcer la supervision du public sur la gestion des ressources naturelles
- d'expliquer la valeur ajoutée du secteur à l'économie
- d'améliorer le climat des affaires

### La nouvelle norme ITIE

Malgré toutes les avancées significatives qu'elle a permis en matière de transparence dans le secteur minier, les règles de l'ITIE (édition 2011) ont fait l'objet de révision en 2013 avec l'adoption de la Norme qui considère notamment toute la chaîne de valeur de l'industrie extractive ;



**La chaîne** comprend : i) la cession des contrats et licences, ii) le suivi de la production conformément aux règles établies, iii) la collecte des taxes et royalties, iv) la gestion des revenus et v) la gestion des dépenses dans le cadre de la mise en œuvre de politiques de développement durable.

Ainsi, d'un simple exercice de vérification comptable des paiements versés et reçus, la norme 2013 :

- Fait, à présent, le lien avec d'autres informations devant être disponibles au public telles que les procédures d'octroi des licences et contrats (dont la publication est encouragée), les parts de l'Etat et le rôle de ses entreprises, la publication des données de productions ;
- S'intéresse au processus de collecte des taxes, à la gestion des revenus en indiquant les transferts infranationaux tels ceux faits aux collectivités locales (fonds de péréquation)
- et aux dépenses y compris celles réalisées dans le cadre de la responsabilité sociétale des entreprises (RSE).

La nouvelle norme insiste également sur les sept exigences suivantes : i) le suivi dynamique du groupe multipartite, ii) la publication régulière et ponctuelle, iii) l'incorporation d'informations contextuelles dans le rapport, iv) l'exhaustivité des données, v) la fiabilité des données, vi) l'organisation de débats publics sur le rapport, vii) l'analyse de l'impact et des enseignements tirés.

## **2.2.2 Le plan de travail du Comité National ITIE**

Pour rappel, le plan a été élaboré par les membres du Groupe Multipartite (GMP) comprenant les représentants de l'Etat d'une part, ceux des compagnies minières d'autre part et enfin les représentants de la société civile.

Il découle d'un processus de réflexions nourries sur les objectifs à considérer au Sénégal dans le cadre de l'ITIE. A cet égard, les membres ont convenu de poursuivre les quatre objectifs suivants :

- Obj1: Intégrer l'ITIE dans le dispositif institutionnel et comme levier en matière de gouvernance des ressources extractives au Sénégal
- Obj2: Etablir la contribution réelle des industries minières et pétrolières dans l'économie sénégalaise
- Obj3: Renforcer les mécanismes de contrôle dans la gestion des ressources extractives au Sénégal
- Obj4: Créer une opportunité de dialogue et de débat national sur la gestion des ressources extractives au Sénégal

A partir de ces objectifs, des axes de travail ont été définis et comprennent :

- la mise en place de l'organe opérationnel qu'est le Secrétariat Permanent avec le recrutement de personnel et la définition de procédures transparentes ;
- ii) le lancement d'études et d'évaluations préalables telle que l'étude de cadrage et les discussions et validation du périmètre de matérialité, du cadre juridique etc.,,, ;
- iii) la mise en œuvre de campagnes d'information, de sensibilisation et de communication sur l'ITIE, ses activités et impacts auprès des parties prenantes et auprès des populations ;
- iv) le renforcement des capacités des parties prenantes tout au long de la chaîne de valeur (qui comprend la négociation et l'octroi des contrats, la régulation et suivi des opérations, la collecte des taxes, la gestion des revenus et le suivi de la mise en œuvre de politique de développement durable) ;
- v) la production de données et de rapports ITIE.

Dans le cadre de la mise en œuvre de ce plan, OSIWA a été sollicité pour renforcer, en particulier, les capacités des acteurs de la société civile sur la lecture des tableaux comptables et des rapports ITIE ainsi que le suivi des contrats.

Pour plus de détails sur le plan d'action et les projets Mlle Ndiaye a invité les responsables de la coalition à s'approcher du Secrétariat Permanent de l'ITIE.

## **2.2.3 Le bilan de la participation des membres de la coalition au processus ITIE**

Ce bilan fait apparaître un certain nombre d'acquis, de limites et des défis. Enfin des perspectives de l'amélioration de la participation ont été suggérées.

### **ACQUIS**

En termes d'acquis, il a été mentionné :

- Un lobby intense auprès des autorités pour une présence massive de la société civile dans le processus ; Ce qui a permis à la coalition d'obtenir cinq représentants sur neuf (5/9) dans le quota de la société civile élargie aux syndicats, media, élus locaux et parlementaires.
- Un choix concerté des représentants au processus suite à plusieurs réunions et une formation (atelier ENEA) ; Ainsi un choix raisonné a permis la représentation des différentes

familles d'acteurs membres de la coalition (organisations spécialisées dans la protection des droits humains, organisations reconnues dans leur engagement dans la lutte contre la corruption et la transparence, consortium d'organisations etc...) et ceux qui étaient le plus informés et formés sur les enjeux de l'ITIE.

- Le rôle leader joué par les représentants de la coalition au sein des commissions mises en place au sein du GMP
- La bonne entente avec autres parties prenantes au processus (Représentants de l'Etat et des sociétés minières)
- La contribution appréciable dans l'élaboration du plan d'action du Groupe Multipartite (GMP)

## **LIMITES**

A cet égard, il a été souligné :

- Le déficit de capacités et expertise pertinente pour davantage peser dans le processus ; A titre d'exemple, la participation critique des OSC dans l'étude de cadrage de l'ITIE a été faible.
- L'absence de concertation préalable et de coordination entre représentants de la coalition pour refléter une position commune au processus. Ce qui pose un problème d'organisation et de méthode mais également un problème de définition d'un agenda propre de la coalition pour l'ITIE ; Agenda autour duquel une concertation, coordination peut être organisée .
- Dans le même ordre d'idée, les représentants ne rendaient pas compte à la coalition malgré l'existence du Groupe d'appui et d'orientation (GAO) qui avait été proposé lors des rencontres préparatoires à la participation au processus. Les antennes à la base n'étaient également pas informées du processus.
- Une participation déficiente du CONGAD alors qu'elle était fortement attendue au regard de son expérience dans le dialogue politique, de sa nature de consortium et de 'siège provisoire' de la coalition des OSC pour la gouvernance minière.
- L'absence de moyens pour prendre en charge la participation autonome des représentants avec le risque de voir ces derniers 'entretenus' par les autres parties prenantes ; Ce qui ouvrirait des portes vers la caporalisation pour les représentants vulnérables.

## **DEFIS**

En ce qui concerne les défis, il est d'abord avancé que l'urgence est la production du premier rapport ITIE dans les quatre mois à venir ; A cet égard, la participation de la société civile est très attendue ; D'où la nécessité d'organiser au plus vite un meilleur engagement de la coalition à travers notamment :

- La définition d'un agenda propre aux OSC pour influencer le processus
- La mise en place des conditions de plus grande pro activité (à travers des recherches et études spécifiques qui serviraient de supports d'influence)

## **Perspectives/améliorations**

- Revoir les modalités de représentation au GMP (réflexions à approfondir/suggestions d'appel à candidatures restreinte)

- Définir une lettre de mission claire
- Rendre opérationnel le Groupe d'appui et d'orientation (GAO) pour plus de redevabilité et de concertation pour une participation porteuse des préoccupations de la coalition
- Mobiliser les ressources nécessaires à une participation indépendante (prise en charge) et responsable (études et recherches/outils d'influence)
- Développer des alliances stratégiques avec autres parties prenantes en fonction des questions brûlantes telles que la gestion des conflits en zones d'exploration et exploitation minière, la gestion des revenus et le choix des investissements notamment dans le cadre de la RSE etc...

### TROISIEME PARTIE : LES REFLEXIONS SUR LE PARTENARIAT

Le partenariat entre la coalition et le trio d'appui technique et financier OSIWA, OXFAM ET PGP – USAID a été bâti autour d'objectifs partagés. En effet :

- **OSIWA**, dans le cadre de son programme Gouvernance Economique s'intéressait fortement à appuyer une dynamique concertée de la société civile pour améliorer la gouvernance du secteur émergent de l'exploitation minière ;
- Il en est de même pour **OXFAM** qui, à travers son programme 'Industries extractives', avait un objectif d'influer au plan national la gouvernance minière après avoir longtemps travaillé au plan local à la sensibilisation et au respect des droits humains.
- L'intérêt du **PGP – USAID** est lié au Résultat 3 de sa composante intitulée 'promotion de la transparence dans les IE' qui est décliné à travers deux axes : i) accompagnement de l'Etat dans le processus ITIE et ii) soutien aux OSC dans leur plaidoyer pour plus de transparence dans le secteur des IE.

Ainsi la convergence d'intérêts et d'objectifs a naturellement conduit ces trois acteurs à appuyer la création de la coalition des OSC pour la gouvernance minière.

Les relations ainsi tissées et développées se sont traduites par le soutien à l'élaboration et à la mise en œuvre des activités du plan d'action ci-dessus analysé.

Des réflexions critiques du partenariat ainsi développé au cours des trois dernières années il ressort les enseignements clés suivants :

#### 3.1 les Acquis :

Chacun des partenaires 'alliés' a contribué financièrement et techniquement à la mise en œuvre des activités du plan d'action dont le bilan a montré qu'une dynamique citoyenne est bien engagée pour participer au dialogue et au suivi de la politique minière au Sénégal tant au plan national qu'au plan local dans les zones d'exploitation minière. En particulier, après avoir joué un rôle décisif dans l'adhésion du Sénégal à l'ITIE, cette dynamique s'est organisée pour être reconnue par l'Etat comme acteur essentiel pour l'atteinte des objectifs de transparence et de recevabilité recherchés à travers l'ITIE. Outre ces résultats d'ensemble, il est mentionné comme acquis considérables dans les relations partenariales :

- L'engagement indéfectible et constant des trois partenaires est considéré comme un acquis certain.
- La flexibilité dans l'accompagnement de certains partenaires (OXFAM) notamment pour permettre à la coalition d'être proactive lors d'événements majeurs survenant hors programme.

### 3.2 Les limites :

Dans ce partenariat un certain nombre de limites ont été pointées dont :

- L'absence de coordination entre les PTF pour une prise en charge globale du plan d'action ; Il n'y a pas eu de Co financement à travers un basket- fund ou pot commun. Ce qui a rendu difficile son déroulement/mise en œuvre optimale.
- Critères spécifiques liés au choix des projets à financer et lourdeur dans les procédures de décaissement (PGP-USAID)
- Le plan d'action étant un cadre général, OSIWA s'attendait à avoir des requêtes spécifiques qui n'ont que faiblement été formulées.
- Sollicitation de requête auprès des PTF pas coordonnée (certaines antennes sollicitent des appuis dont certains PTF ont du mal à bien comprendre la pertinence au regard du plan d'action)
- L'absence de reconnaissance légale qui fait que jusque-là les financements à la coalition sont portés par un membre ne facilite pas une bonne lisibilité du management et une transparence dans la communication).
- La faible pro activité de la coalition sur beaucoup de questions d'actualité.
- 

### 3.3 Les contraintes :

Malgré la détermination des PTF dans l'accompagnement de la coalition, il est dit qu'ils rencontrent des contraintes dont :

- Pour OXFAM, une diminution croissante de ses ressources propres et un processus de management unique pour toutes les OXFAM présentes dans un même pays ; Ce qui induit des discussions programmatiques desquelles l'appui à la gouvernance minière est souvent difficile au vu de l'étendue du secteur ; le défi étant de savoir est-ce qu'on doit couvrir aussi bien les aspects droits humains, environnementaux, fiscaux que les aspects de transparence et de redevabilité ou se focaliser sur un de ses aspects.
- Pour OSIWA, le focus est mis sur la gouvernance économique et de plus en plus les modalités d'accès aux ressources se font par la voie de l'appel à propositions.
- Pour le PGP-USAID, il faut comprendre qu'il est exécuté par FHI360 qui est un prestataire de services pour le compte de l'USAID dont il est tenu de respecter strictement les procédures. Son intervention directe dans le choix et la gestion des volets qu'il finance est un 'mal nécessaire' au regard de la jeunesse de la coalition et des défis liés à ses capacités de respecter les procédures de l'USAID. Toute dépense mal utilisée et pas justifiée lui étant imputable, FHI360 n'a pas de choix que d'adopter cette position 'de tenir le biberon qui doit nourrir la coalition' dans le cadre de ses interventions.

### 3.4 Les défis et perspectives

- La formalisation de la coalition et de ses outils de gouvernance pour plus de lisibilité et de transparence de ses actions ;
- Maintenir une communication permanente entre les trois PTF d'une part et entre ces trois PTF et la coalition d'autre part ;

- Explorer la possibilité d'un protocole de collaboration entre les parties prenantes sur la base d'une vision à long terme ;
- En lien avec ce qui précède, actualiser le plan d'action en tenant compte des évolutions contextuelles ;
- Elargir impérativement la base des partenaires techniques et financiers (PTF ) comme indique précédemment.

## **QUATRIEME PARTIE : LE PLAN D'ACTION REAJUSTE**

En tenant compte notamment des bilans consolidés ci-dessus analysés et en particulier les limites, contraintes et défis - perspectives relevés, les participants ont esquissé une révision du plan d'action en maintenant cependant les quatre axes du précédent plan dont les objectifs spécifiques ont été révisés pour coller aux réalités contextuelles.

La vision, mission et objectif général de la coalition contenus dans l'ancien plan sont également maintenus

Sur cette base le plan d'action réactualisé se présente ainsi qu'il suit :

### **OBJECTIFS DE LA COALITION:**

L'objectif principal de la Coalition est d'engager le Gouvernement du Sénégal au respect des principes de la directive minière de la CEDEAO relatifs au respect des droits des communautés, des exigences en matière environnementale et de transparence dans la gestion des revenus miniers par l'engagement à l'ITIE.

### **VISION ET MISSION DE LA COALITION:**

**La VISION** : une coalition forte pour un environnement minier transparent, porteur d'un développement économique et social harmonieux.

**La MISSION** : promouvoir une gouvernance transparente et inclusive dans la gestion des ressources minérales au Sénégal.

### **OBJECTIFS SPECIFIQUES:**

Les objectifs spécifiques de la Coalition sont:

- 5) Consolider la formalisation et la structuration de la coalition aux niveaux national et régional et conforter son positionnement au niveau international et national comme interlocuteur majeur.
- 6) Renforcer les capacités de ses membres.
- 7) Mettre en place les conditions d'un meilleur engagement dans le processus de l'Initiative de Transparence des Industries Extractives (ITIE).
- 8) Elaborer et mettre en œuvre une stratégie de communication.

### **AXES D'INTERVENTION :**

#### **1) Consolidation institutionnelle et positionnement**

- 1.1 Formaliser la coalition et recruter un Secrétaire Permanent pour un fonctionnement régulier et suivi de la coalition
- 1.2 Adopter la charte de gouvernance interne et une régulation transparente des rapports entre la coalition et les antennes

- 1.3 Etendre les antennes de la coalition à Ziguinchor et Saint Louis ?
- 1.4 Renforcer l'opérationnalité de la coalition et des antennes en :
  - Maintenant et intensifiant les réunions tournantes du COPI
  - Renforçant le dynamisme de l'antenne de Thiès
  - Développant un plan spécial d'intervention à Matam
  - Révisant le mode de fonctionnement et le leadership de l'antenne de Dakar pour en faire une antenne stratégique de représentation de la coalition
  - Redynamisant l'antenne de Kédougou à travers une revue de son leadership et le renforcement des capacités de management
- 1.5 Positionner la coalition comme interlocuteur de l'Etat et des autres acteurs parties prenantes dans le secteur de l'exploitation des ressources minérales.
- 1.6 Impulser et suivre les processus de dialogue politique et de réformes en cours (Acte III de la Décentralisation, PSE, code minier, code pétrolier, code foncier au regard de la récurrence des expropriations dans le secteur de l'exploitation minière) ;
- 1.7 Veiller à une domestication de la directive minière de la CEDEAO

## **2) Renforcement des capacités**

- 2.1 identifier les besoins prioritaires de formation des membres de la coalition notamment au niveau des antennes
- 2.2 organiser le renforcement des capacités techniques et opérationnelles des membres

## **3) Engagement amélioré au processus ITIE**

- 3.1 Définir un agenda spécifique de la coalition relatif à l'ITIE
- 3.2 améliorer les modes organisationnels pour une participation de qualité des représentants de la coalition au GMP
- 3.3 Rendre opérationnel le cadre de redevabilité mis en place : Groupe d'appui et d'orientation (GAO)
- 3.4 Identifier et entretenir des alliances stratégiques avec autres acteurs parties prenantes au processus

## **4) Systématiser les études et les recherches comme supports d'un plaidoyer et lobby plus responsable**

- 4.1 faire la situation de référence dans les sites d'exploitation minière et pétrolière
- 4.2 Réaliser des études thématiques telles que :
  - Situation des droits humains dans les zones d'exploitation minière
  - Etude sur les régimes fiscaux (Code General des impôts et autres fiscalités spécifiques liées au code minier, pétrolier, cadastre, à l'environnement, eaux et forêts etc...)
  - Etude sur les contrats miniers et les recettes minières
  - Etude sur les 'bombes sociales' des zones minières (Matam, Kédougou)
  - Capitaliser et valoriser les acquis et résultats assimilables à de bonnes pratiques
- 4.3 Nouer des partenariats avec chercheurs, universitaires et activistes)

## **5) Elaboration et mise en œuvre d'une stratégie de communication et de partenariat**

- 5.1 Elaborer et mettre en œuvre une stratégie de communication et de partenariat
- 5.2 Elargir le partenariat avec les PTF au-delà des allies actuels

5.2 veillez à être plus pro actif en saisissant toutes les opportunités qui se présentent tel que le sommet de la francophonie qui a retenu de débattre des problèmes de gouvernance minière.

NB : Cette esquisse du plan d'action sera présentée a l'Assemblée de renouvellement des instances qui devrait se tenir sous peu (7- 8 Septembre ?)

## **CLOTURE**

L'atelier s'est terminé par une brève cérémonie de clôture marquée par des remerciements a l'endroit des participants qui n'ont pas ménagé leur effort pour travailler avec enthousiasme a des heures souvent tardives



**Photo de famille a la clôture de l'atelier**

## **ANNEXES**

- 10) Agenda de l'atelier
- 11) Liste de présence
- 12) Discours de bienvenue d'Ibrahima S. Diallo Coordonnateur de la coalition
- 13) Présentation du bilan global d'activités par Ibrahima S. Diallo, Coordonnateur de la coalition
- 14) Présentation par Aly Sagne du bilan spécifique de la participation des représentants de la coalition au GMP
- 15) Présentation- mise à niveau sur la norme ITIE par Boubacar Tamba, membre du GMP
- 16) Termes de références
- 17) Méthodologie de facilitation
- 18) Reportages du Quotidien le Soleil à l'ouverture de l'atelier et à sa clôture



**CAMPAGNE NATIONALE DE SENSIBILISATION SUR LES « *COÛTS DES LA  
CORRUPTION* »**

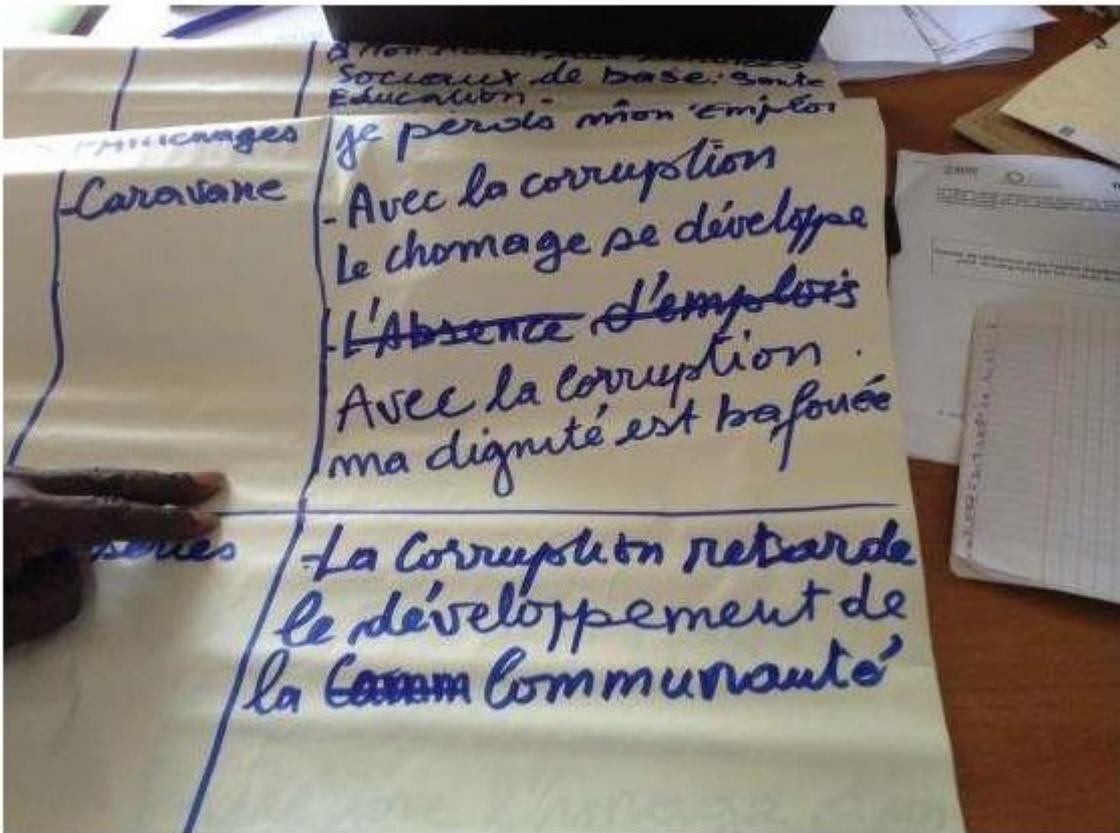
**RAPPORT**

**ATELIER D'ÉLABORATION DES MESSAGES**

**LES 26 et 27 AOÛT 2014**

**Consultant : M. Papa Mahawa DIOUF**





A. INIRODUCTION

Selon l'indice de perception de la corruption de *Transparency International*, le Sénégal continue de régresser et la majorité de la population soutient que la corruption a augmenté dans le secteur public au cours des dernières années. Or la corruption génère des méfaits multiformes avec des conséquences destructrices au sein de la société dans son ensemble.

Le régime du Président Macky Sall a mis en oeuvre différentes mesures pour traquer les biens mal acquis et renforcer la lutte contre la corruption. La résultante de ce volontarisme est la prise de conscience manifeste des populations des méfaits de la corruption.

Compte tenu de ce nouveau contexte, une campagne nationale de sensibilisation et de plaidoyer sur *les coûts de la corruption* a été initiée par l'OANEL-2C, en partenariat avec les d'organes étatiques comme le Ministère de l'Intégration Africaine, du Nepad et de la Promotion de la Bonne Gouvernance ou encore l'Office national Anti-Corruption (OFNAC).avec l'appui du Programme Gouvernance et Paix (PGP) de l'USAID

Il s'agit d'accroître la prise de conscience des citoyens sur les méfaits de la corruption à travers, notamment, l'information, la sensibilisation et le plaidoyer sur *les coûts de corruption* dans cinq secteurs révélés par le document de stratégie de lutte contre la corruption comme corruptogènes, en ciblant de façon particulière le grand public, mais aussi le gouvernement, le secteur privé et les acteurs non-étatiques.

Cinq (5) secteurs gouvernementaux sont identifiés comme étant les plus touchés par la corruption, à savoir :

- l'éducation, la santé,
- les ressources naturelles
- les finances publiques
- la justice
- les collectivités locales

De cette analyse et sur la base d'une revue documentaire exhaustive, il a été élaboré une stratégie de campagne sur les *coûts de la corruption*“.

Conçu selon la méthodologie de création des plans stratégiques participatifs, son processus d'élaboration a vu la l'implication d'un important nombre d'acteurs issuent de divers secteurs de la vie publique.

L'objectif principal de cette campagne est de créer les conditions d'une prise de conscience citoyenne sur les méfaits de la corruption grâce à l'information, la sensibilisation et le plaidoyer sur les coûts de la corruption.

Les objectifs spécifiques de la Campagne ont été définis en fonction de quatre (4) catégories:

### **1) La population générale**

- Informer et sensibiliser les citoyens sur les coûts de la corruption;
- Mettre en place des espaces d'interpellation contre la corruption.

## **2) Secteur gouvernemental**

- Sensibiliser les fonctionnaires de l'Etat et des collectivités locales sur les coûts de la corruption;
- Rendre publiques les activités et les rapports publiés par les corps de contrôle de l'Etat.

## **3) Secteur de la société civile**

- Accroître le nombre d'acteurs de la société civile impliqués dans la Campagne de sensibilisation sur les coûts de la corruption.

## **4) Secteur privé**

- Accroître le nombre d'entreprises impliquées dans la lutte contre la corruption.

## **B. OBJECTIFS DE L'ATELIER**

Pour une bonne mise en œuvre cette stratégie, un atelier s'est tenu les 26 et 27 Août 2014 dans les locaux de la plateforme des acteurs non étatiques (PFANE) afin d'élaborer des messages adaptés aux diverses cibles que sont les fonctionnaires de l'État, le secteur privé, les OSC, les populations urbaines comme celles rurales.

L'objectif principal de cet atelier était d'élaborer des messages, et d'identifier des supports de communication sociale suffisamment efficaces pour toucher les cibles sur le *thème* : « *les coûts de la corruption* ».

Au terme des travaux, il était attendu:

- ✚ Différents thèmes de message sur *les coûts de la corruption* sont identifiés
- ✚ Des messages clairs et pertinents sur le thème « des coûts de la corruption » sont formulés et validés par les participants
- ✚ Selon les cibles, des supports de communication pertinents sont identifiés et validés pour la campagne
- ✚ Un rapport général de l'atelier est disponible

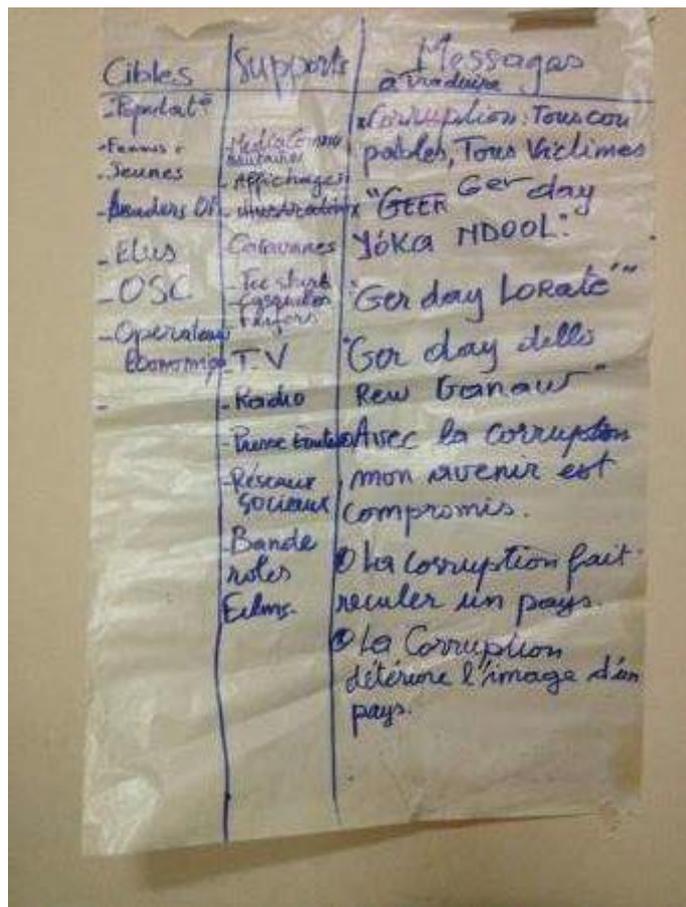
## **C. PARTICIPANTS**

L'atelier a réuni quinze (15) participants qui ont participé à l'atelier, dont principalement des acteurs provenant de l'OANEL 2C, de l'USAID/PGP, du Ministère de l'Intégration Africaine, du Népad et de la Promotion de la Bonne gouvernance, de l'OSIWA et du réseau des journalistes actifs dans la lutte contre la corruption. (Liste de présence en Annexe)

## **D. COMMUNICATIONS ET PRÉSENTATIONS**

A la suite des mots de bienvenue du président de la plateforme des acteurs non étatiques, du représentant de l'USAID/PGPet du Président de l'Observatoire plusieurs présentations ont été effectuées :

- Rappel du contexte et des objectifs de communication (P.M. DIOUF)
- Méthodologie et cadre de définition des messages et supports (P. M. DIOUF)
- Technique d'élaboration des message (M. L. Mbengue)



Après le rappel du contexte, un cadre méthodologique a été proposé en fonction des cibles de la campagne :

- + La population générale
- + Le Secteur gouvernemental
- + Le Secteur de la société civile
- + Le Secteur privé
- + La société civile

## E. TRAVAUX DE GROUPES EN ATELIER

Les participants répartis en quatre groupes ont analysé et proposé des messages et identifié des supports pour les cibles suivantes :



- + POPULATION GÉNÉRALE (FEMMES, JEUNES)
- + LEADERS D'OPINION
- + OPÉRATEUR ÉCONOMIQUE
- + AGENTS DE L'ETAT (fonctionnaire)
- + SOCIÉTÉ CIVILE



## F. SYNTHÈSE DES MESSAGES ISSUS DE L'ATELIER

**Message principal : « Je suis un citoyen responsable, je m'engage contre la corruption pour l'émergence politique, économique et sociale de mon pays »**

**Message principal plus court : « Je suis un citoyen, combats à la corruption »**

Cible	Messages	Média & supports	Matériels promotionnels	Observations
<b>Elus national et local</b>	« Je représente les populations, je promeus l'image et les ressources de mon pays »	Affiches A2 sur lieux du Service Public Affiches A2 sur lieux du Service Public	Porte-clés Stylos bloc-notes Calendriers (chevalets)	Ce message doit être décliné aussi en « wolof » et en « pulaar » pour les opérateurs économiques du secteur informel
	« Je suis au service de l'Etat, je promeus les principes et valeur d'intégrité et d'équité pour un Etat de droit au service des citoyens »			
	« J'ai un mandat des populations, je suis responsable de la préservation de leur bien-être matériel et moral »			
<b>Agents de l'Etat &amp; de ses démembrés</b>	« Je suis fier (e) de ma corporation, je dis NON (ou STOP) à la corruption ». -	Spots radios Affiches Affichage public émissions tv, Plaidoyer, Renforcement de capacité insertion presse Formation	Porte-clés Stylos bloc-notes Calendriers (chevalets)	
	"Pour préserver l'image et la crédibilité de mon pays, je préserve mon intégrité dans l'exercice de ma fonction »			
	« Je suis au service des populations, je préserve les ressources destinées à leur bien-être »			
	« Je suis un agent de l'Etat au service des populations, au service des, je suis fier de préserver aux ressources destinées à la promotion de leur bien-être »			

	« Je tiens à la qualité de mon environnement de travail, je dis STOP à la corruption »			
<b>Secteur privé</b>	« je suis un créateur de richesses et d'emplois, je préserve ma dignité et mon intégrité dans mes relations d'affaires »	Affichage public Affiches A2 Spots télé et radios dépliants	Porte-clés Stylos Blocs-notes	Ce message doit être décliné aussi en langues nationales pour les opérateurs économiques du secteur informel
	« Je respecte les principes de ma religion dans les affaires, je dis NON à toutes formes de corruption »			
	« Pour une meilleure prise en charge des besoins des populations, j'investis mes ressources dans le respect des principes d'intégrité »			
	« Pour garantir une bonne qualité de mes produits et services je dis, NON à toutes formes de corruption »			
	« Pour l'émergence de mon pays, je dis NON à toutes formes de corruption »			
	« Pour un environnement des affaires qui respecte le jeu de la concurrence, je dis NON à la corruption »			
<b>Jeunes</b>	« Pour <b>assurer</b> mon emploi demain, je m'engage aujourd'hui contre la corruption »	Mobilisation sociale Sponsoring réseaux traditionnels, réseaux sociaux, sms, concerts, affichage, caravane	Tee-shirts Stylos Cahiers casquettes t-shirts,	Idem
	« je suis l'espoir de ma famille et de ma communauté, je cultive les valeurs d'excellence et d'intégrité »			

<b>Femmes</b>	« je suis une femme d'affaires respectable et intègre, je préserve la dignité et la fierté de ma famille »	Spots Radios et émissions interactives, Causeries Mobilisation sociale	seaux et bassines aux couleurs de la campagne porte-clés	Idem
	« Je suis un citoyen responsable, je m'engage contre la corruption pour l'émergence politique et économique sociale de mon pays »			
	« <b>Je suis un citoyen responsable, je dis NON à la corruption</b> »			
	« Pour des services santé performants pour moi et ma famille, je m'engage contre la corruption »			
	« Je tiens à un système éducatif saint et performant pour mes enfants, je m'engage contre la corruption »			

## ANNEXES



### **SYNOPSIS DES COÛTS DE LA CORRUPTION PAR ACTEUR**

L'analyse de ces coûts concerne trois principaux acteurs impliqués dans la corruption,

l'Etat, les populations et le secteur privé.

### **Les coûts de la corruption pour l'Etat**

- ✚ La corruption est une négation de l'Etat comme institution en raison de la patrimonialisation qu'elle induit.
- ✚ la corruption fragilise l'Etat en le privant de la confiance des citoyens avec le risque associé d'une instabilité politique - la corruption conduit à l'irresponsabilité des hommes politiques qui ne rendent plus compte à leurs mandants, l'élection ne constituant plus un mécanisme de reddition des comptes
- ✚ la corruption entrave le développement économique en privant l'Etat de ressources importantes pour financer le développement, en favorisant le gaspillage des ressources publiques et en impactant négativement tous les déterminants de la croissance économique (les investissements nationaux et étrangers, le capital humain)
- ✚ la corruption est une entrave à la politique de décentralisation

*Au final, la corruption est une entrave au développement économique et une source d'instabilité politique*

### **Les coûts de la corruption pour le secteur privé**

La corruption représente une forme de taxe occulte qui renchérit le coût des affaires

- ✚ la corruption induit une concurrence malsaine. Seules les entreprises qui disposent de moyens pour verser des pots de vins se maintiennent sur le marché, les autres préférant intégrer le secteur informel
- ✚ les infrastructures de mauvaise qualité nuisent à la compétitivité des entreprises
- ✚ la corruption nuit à la réputation des entreprises - la corruption en impactant négativement sur l'investissement direct étranger réduit les possibilités de partenariat avec des firmes étrangères détentrices de technologies innovantes - la corruption impacte négativement sur la qualité des ressources humaines. Au total, la corruption constitue une menace pour la survie du secteur privé, à tout le moins, elle nuit à la compétitivité du secteur privé

### **Les coûts de la corruption pour la population générale**

- ✚ la corruption réduit la capacité de l'Etat à financer les services sociaux, une partie des ressources étant détournés à des fins privés
- ✚ la corruption constitue un surcoût dont les citoyens doivent s'acquitter pour accéder aux services publics (santé, éducation, état civil, eau etc.) qui, souvent, ne peut être supporté par des franges importantes de la population notamment les plus pauvres. Elle entrave ainsi l'accès aux services publics tout en réduisant leur qualité.
- ✚ La corruption est à l'origine de l'augmentation de la criminalité

- ✚ la corruption nuit à la citoyenneté et favorise l'émergence de contrevaleurs. Dans les rapports entre les citoyens et les gouvernants, c'est l'allégeance qui se substitue au lien civique.
- ✚ Elle détruit la confiance des citoyens envers les gouvernants.
  
- ✚ la corruption constitue une négation des droits de l'homme. La loi n'est plus appliquée, les droits des citoyens ne sont plus respectés.
  
- ✚ la corruption prive les citoyens de leurs moyens de subsistance. En favorisant la dégradation de l'environnement, elle réduit la fertilité des sols et la biodiversité. Dans ce contexte, les populations surtout en milieu rural sont obligées de migrer vers d'autres régions à la recherche de meilleures conditions de vie. Elle est une source de l'insécurité alimentaire.
  
- ✚ la corruption réduit les possibilités d'emploi et le bien être et creuse les inégalités sociales

Au final, « ***la corruption est un défi à la sécurité humaine et une contrainte pour l'atteinte des OMD*** »

## SYNTHÈSE DES MESSAGES BRUTS EN ATELIER

- Yakkamti baaxul
- L'argent facile baxoul
- Solution de faciliter d'argent facile et rapide
- La corruption augmente la pauvreté
- La corruption freine les capacités de l'état à créer des emplois

I		
	COUTS	SD GLOUX & ENVIRONNEMENTAUX
CIBLE	SUPPORT	MESSAGE
FEMMES (Associations) CPE	sketch causeries débats radio	Tox tox moa gin yuziet Eoan bog du ti a yoen mo ma na Tax Sall eex, sell mo sa com com yokku
Jeunes CASC, Etudes	causeries débats radio	Alalu mbooloo ken duko foye Alal bu sell dañu koy liggeey Ger day yokku adool "Ku bëgg sa réew day bateex GER"
SECTEUR Gouvernement		"Njegu guró day tilimal jef gor duko jikkowoo"
Secteur Civil		"Kula ëmbel sa kersa, ëmb & Sutuzaa"
Secteur Privé		

**FEMMES** (radio, causeries, débats sketches, objets utilitaires,)

GEER day nassaxal Wérug yaramu njaboot Gui (xaleyi) (**positiver**)

Ger dey yakh ndiagou xaleyi (**positiver**)

Xexx guer day youkkou meun meun jiggen (positiver)

Taxaw xeex gerr nguir karangué jaboo gui (positiver)

***Jeuf diou seele woutine akk am am bou seele ngir ndieurignou askan wi***

**JEUNES (réseaux traditionnels, réseau sociaux, casquettes t-shirts, sms, concerts, affichage, caravane)**

*Avec la corruption je perds mon emploi*

*Avec la corruption le chômage se développe*

*Avec la corruption ma dignité est bafouée (sauvegarder la dignité)*

**LE ADERS D'OP INIO N (plaidoyer, leaders religieux,)**

**ÉLUS LOCAUX (émissions tv, Plaidoyer, Renforcement de capacité, calendriers, stylos, etc....)**

Lutter contre la corruption permet d'éviter le déficit budgétaire

Lutter contre la corruption pour préserver la cohésion sociale

Guéné ger ci gox bi, ngir aar koomu koomu ascan wi (souxali)

Xex ger ngir kooluté ascan wi

Xex guer sama gox day dalal xelou partenaire yi ak askan wi

Xex dinala mousseul ci gathiè

**OPÉRATEUR ÉCONOMIQUE (dépliants,**

Favorise la concurrence malsaine

Croissance économique/ Confiance découragé

Affecte qualité des produits, services et des ressources humaines

Rareté de l'investissement et de la fiscalité

L'image de l'entreprise /jugement social

Les infrastructures de mauvaise qualité nuisent à la compétitivité des entreprises

La corruption favorise les malfaçons

La concurrence déloyale et la corruption constituent un obstacle pour 54,5 % des industriels (DPEE)

**AGENTS DE L'ÉTAT (formation, objets publicitaires, insertion presse)**

Lutter contre la corruption c'est favoriser l'atteinte de la vision du PSE/l'émergence

Kou beugueu sa reew da ngay xex ger

**La corruption détériore environnement de travail**

**Je suis un agent de l'État je lutte contre la corruption**

**Lutter contre la corruption pour mieux servir le citoyen**

**Lutter contre la corruption c'est veiller à l'image de mon pays**

Lutter contre augmente les revenus de l'Agent de l'Etat

La corruption augmente mes charges sociales (pauvreté)

La lutte contre la corruption permet de prendre en charge Protection sociale

**Lutter contre la corruption c'est défendre ma corporation**



## Liste Participants



**CADRE METHODOLOGIQUE DES GROUPE TRAVAILS DE L'ATELIER**

<b>CIBLES/OBJECTIFS</b>	<b>MESSAGES</b>	<b>SUPPORTS</b>
<p><b>3) Secteur de la société civile</b> - Accroître le nombre d'acteurs de la société civile impliqués dans la Campagne de sensibilisation sur les coûts de la corruption.</p>		



**PROGRAMME GOUVERNANCE ET PAIX AU  
SENEGAL  
(PGP-Sénégal)**



**DOCUMENT DE CAPITALISATION DES  
SUBVENTIONS DE LA COMPOSANTE  
TRANSPARENCE ET REDEVABILITE DU  
PROGRAMME USAID/PGP**



## LISTE DES SIGLES ET ABREVIATIONS

ARMP	Agence de Régulation des Marchés Publics
CNLCC	Commission Nationale de Lutte contre la Non Transparence, la Concussion et la Corruption
ECO-PN	Entente Concertation Pikine Nord
OCB	Organisation Communautaire de Base
OFNAC	Office National Contre la Fraude et la Corruption
OSC	Organisation de la Société Civile
PCL	Plateforme Citoyenne Locale
PGP	Programme Gouvernance et Paix
PTA	Plan de Travail Annuel
RADI	Réseau Africain pour le Développement Intégré
TDR	Termes de Référence
UGPR	Union des Groupements Partenaires du RADI
URACS	Union des Radios Communautaires du Sénégal
USAID	United State Agency for International Development

## Sommaire

RESUME.....	5
INTRODUCTION.....	8
I. PRINCIPALES ACTIVITES REALISEES ET RESULTATS CLES OBTENUS .....	10
1.2. Une démarche partenariale efficace .....	10
1.2. Une large information des populations sur les enjeux et les défis de la transparence et la redevabilité .....	11
1.3. Des outils consensuels produits.....	13
1.4. L’amorce de changements de comportement.....	16
1.5. L’amélioration des relations entre les comités de santé et les populations .....	17
1.6. Une pérennité quasi acquise .....	18
II. BONNES PRATIQUES .....	23
III. PRINCIPALES CONTRAINTES .....	24
IV. LECONS APPRISES .....	26
V. PERSPECTIVES ET RECOMMANDATIONS.....	27
ANNEXE 1 : LE BAROMETRE DE L’ACCES DES CITOYENS A L’INFORMATION PUBLIQUE (RADI).....	28
ANNEXE 2 : OUTIL DE SUIVI DES DEPENSES PUBLIQUES ET OUTIL DE CONTROLE CITOYEN DES DEPENSES PUBLIQUES DU SECTEUR DE LA SANTE .....	35
ANNEXE 3 : PROJET DE MISE EN PLACE DE L’OBSERVATOIRE (Forum Civil).....	41



## RESUME EXECUTIF

Le Programme Gouvernance et Paix au Sénégal (PGP) vise à soutenir la Démocratie, la Bonne Gouvernance et la Réconciliation Nationale au Sénégal. Son objectif global est de renforcer la démocratie, construire la paix et le développement durable dans le pays. La composante transparence et Redvabilité de ce Programme est mise en œuvre à travers un mécanisme de subventions visant à assurer aux bénéficiaires une capacité à mieux intervenir dans : la surveillance des actions du gouvernement central et local, la sensibilisation des populations aux couts de la corruption. L'objectif final des subventions est de permettre aux OSC de participer plus efficacement au processus de gouvernance aux niveaux national et local et d'augmenter la durabilité des résultats au-delà de la durée de la subvention. C'est dans ce cadre que trois organisations nationales ( RADI pour le projet « Promotion de l'accès du citoyen à l'information publique pour la transparence et la redevabilité », ECO-PN pour le projet « Outils de Suivi et de Contrôle Citoyens pour la Transparence et la Redevabilité dans les dépenses publiques du secteur de la

santé », Forum Civil pour le projet « *Contribution à la mise en place d'un Observatoire National pour la Transparence et la Redevabilité* ») ont mis en œuvre le programme au niveau de la composante 1 pour faciliter l'atteinte des objectifs liés à la transparence et à la lutte contre la corruption.

Pour capitaliser les résultats, la démarche d'investigation a essentiellement consisté, après imprégnation du document de projet, à consulter et analyser les rapports produits par les partenaires. Ensuite une première série d'entretiens a été menée avec les parties prenantes. Les données ainsi recueillies ont été analysées pour identifier les résultats clés, tirer des leçons et ouvrir des perspectives.

Comme résultats clés, il a été noté :

- une démarche partenariale efficace
- une large information des populations sur les enjeux et les défis de la transparence et la redevabilité
- des outils consensuels produits (outil de suivi et un outil de contrôle citoyen des dépenses de la santé au niveau local, système de mesure de l'accès du citoyen à l'information publique, guide de sensibilisation sur les droits du Citoyen à l'information publique, contribution à la mise en place d'un Observatoire Nationale de la Transparence et de la Redevabilité) ;
- des retombées institutionnelles déjà visibles (prises d'initiatives positives par les institutions bénéficiaires, notamment les collectivités locales et les comités de santé) ;
- l'amorce de changements de comportement au sein des OCB ;
- l'amélioration des relations entre les comités de santé et les populations
- des pas décisifs vers la pérennité des acquis du projet

En l'analysant, les activités réalisées et des résultats obtenus, plusieurs bonnes pratiques peuvent être relevées :

- la réalisation de situations de référence comme préalable à toute intervention
- la bonne collaboration avec les autorités
- l'approche participative dans le cadre de processus multi acteur
- un intérêt accru des populations pour la citoyenneté

Dans un contexte de crise économique où il est difficile de mobiliser les populations sur des questions qui ne produisent pas un intérêt immédiat et palpable en leur faveur, les subventions PGP ont démontré que les populations sont parfaitement intéressées par des questions citoyennes comme le droit à l'information, la transparence, la redevabilité, la lutte contre la corruption, surtout lorsque ces questions sont abordées sous un angle pratique aboutissant à la production d'outils concrets pour rendre ces droits effectifs.

Les contraintes relevées sont liées aux organisations (faible disponibilité de ressources pour poursuivre les actions), aux autorités décentralisées (pas forcément sensibilisés alors que le financement est bouclé), aux populations (poches de résistances politiciennes ou résistances au changement). Mais elles ne

sont pas suffisamment fortes pour renverser la dynamique citoyenne déjà enclenchée.

Comme leçon apprise, il faut noter l'importance de l'engagement citoyen dans la réussite d'un projet destiné aux populations. En effet, il est apparu que d'importants résultats ont été obtenus sans investir des sommes d'argent trop fortes. Cela s'explique par l'engagement des acteurs qui ont, par exemple participé aux opérations de collecte d'information, effectué des déplacements bénévoles pour mobiliser les populations, etc. Les nombreux cas où les organisations partenaires ont eu à préfinancer des activités en attendant les décaissements de l'USAID sont bien la preuve qu'on peut avancer sur des activités de développement sans attendre l'« argent de l'autre ». L'argent reste le nerf de la guerre, mais la motivation et l'engagement de l'acteur est aussi un catalyseur de la qualité de son action.

En termes perspectives, les points suivants ont été retenus :

- plaider pour la prise d'arrêtés préfectoral institutionnalisant certains outils du projet où le consensus général est acquis
- érection d'un plan de pérennisation et de consolidation des acquis du projet
- sensibilisation des collectivités locales voisines et, éventuellement, transfert d'expertise en vue de réplication du projet ;
- large vulgarisation des outils produits.

## INTRODUCTION

Une capitalisation des résultats revêt toujours une importance stratégique dans la vie d'un programme. Elle a une dimension foncièrement pédagogique puisqu'elle conduit certes à enregistrer et documenter les activités réalisées et les résultats obtenus, mais aussi et surtout, à tirer les leçons pour les réinvestir dans la suite du projet ou dans un futur projet similaire.

C'est dire toute l'importance que l'USAID/PGP et ses partenaires accordent à cet exercice comme moment crucial d'appréciation critique du passé et de préparation sereine de la suite du projet. Dans cet esprit, l'accent sera mis sur l'utilité de l'exercice c'est à dire le caractère opératoire des recommandations sur lesquelles elle va déboucher.

### Rappel sur le Programme

Le Programme Gouvernance et Paix au Sénégal (PGP) vise à soutenir la Démocratie, la Bonne Gouvernance et la Réconciliation Nationale au Sénégal. Son objectif global est de renforcer la démocratie, construire la paix et le développement durable dans le pays. Le programme a quatre principaux objectifs, correspondant chacun à une Composante distincte d'activités : (1) encourager à plus de transparence et d'obligation de rendre des comptes ; (2) consolider la gouvernance locale et la décentralisation fiscale ; (3) soutenir la participation citoyenne dans le processus électoral en 2012 et (4) promouvoir le dialogue pour la stabilité sociale en Casamance.

Dans ce programme, la composante transparence et Redvabilité revêt une grande importance. Comme le rappelle les TDR du présent exercice, l'efficacité des agences et d'institutions autonomes ou indépendantes de contrôle et de régulation est limitée par l'influence excessive du pouvoir exécutif. Elles souffrent d'un manque de compréhension et de soutien de la part des OSC et des citoyens qui ignorent leur rôle et leurs performances. De nombreuses OSC locales et nationales ciblées par le programme ont de solides compétences techniques mais généralement une faible base administrative et de ressources.

Le mécanisme de subvention proposé par PGP vise à leur assurer cette capacité à mieux intervenir dans : la surveillance des actions du gouvernement central et local, la sensibilisation des populations aux couts de la corruption. L'objectif final des subventions est de permettre aux OSC de participer plus efficacement au processus de gouvernance aux niveau national et local et d'augmenter la durabilité des résultats au-delà de la durée de la subvention. C'est dans ce cadre que trois organisations nationales ont mis en œuvre le programme au niveau de la

composante 1 pour faciliter l'atteinte des objectifs liés à la transparence et à la lutte contre la corruption.

Le RADI a mis en œuvre le projet « **Promotion de l'accès du citoyen à l'information publique pour la transparence et la redevabilité** » qui participe à la dynamique d'opérationnaliser le Plan National de Lutte contre la Corruption à travers la promotion de l'accès du citoyen à l'information publique dans le secteur de la santé, dans deux collectivités locales de Dakar à savoir la commune d'arrondissement de Pikine Nord et la commune d'arrondissement de Pikine Est.

ECO-PN était chargé du projet « **Outils de Suivi et de Contrôle Citoyens pour la Transparence et la Redevabilité dans les dépenses publiques du secteur de la santé** » pour mettre à la disposition du système national de lutte contre la corruption des outils indispensables qui permettront aux OSC de disposer des informations pour suivre les dépenses et obtenir des autorités publiques la justification des ressources selon les priorités établies.

Le Forum Civil s'est chargé du projet « **Contribution à la mise en place d'un Observatoire National pour la Transparence et la Redevabilité** » avec le dessein de renforcer les Centres de Gestion Participatives (CGP) comme antennes locales du Forum Civil et de mettre en place des mécanismes endogènes de surveillance du Plan National de lutte contre la Corruption (PNLCC) au niveau local à travers les sections locales pour la mise en place d'un Observatoire national de la Transparence et la Redevabilité.

### **Objectifs et résultats attendus de la capitalisation**

Il s'agit de capitaliser les expériences acquises dans la mise en œuvre des subventions par les trois organisations dans les différentes zones d'intervention. et de documenter les résultats des activités réalisées, sous forme de rapports narratifs avec un recueil des témoignages sur les succès individuels et collectifs enregistrés prévus et non prévus dans la phase de mise en œuvre.

Comme résultats, il est attendu :

- ✓ un rapport général de capitalisation qui documente toute la mise en œuvre des trois subventions, présente de manière détaillée tous les témoignages de succès recueillis, tous les mécanismes, supports et outils développés collectivement et individuellement pertinents avec des orientations claires sur les voies de repiquage est réalisé ;
- ✓ les résultats et impacts des activités des subventions clairement ressortis, connus et partagés ;
- ✓ un atelier de partage du rapport qui réunit tous les acteurs institutionnels et non institutionnels ayant un intérêt dans le partage du processus de la mise en œuvre des subventions est animé.

### **Méthodologie**

La démarche d'investigation a essentiellement consisté, après imprégnation du document de projet, à consulter et analyser les rapports produits par les partenaires. Ensuite une première série d'entretiens a été menée avec les parties prenantes. Les données ainsi recueillies ont été analysées pour identifier les résultats clés, tirer des leçons et ouvrir des perspectives.

Le présent document sera enrichi par les observations des participants à l'Atelier de capitalisation et d'autres entretiens plus approfondis avec les acteurs et bénéficiaires du Programme.



**Vue de la salle de réunion**

## **I. PRINCIPALES ACTIVITES REALISEES ET RESULTATS CLES OBTENUS**

Les résultats clés suivants peuvent être relevés.

### ***1.2. Une démarche partenariale efficace***

La mise en œuvre des projets a été caractérisée par un esprit d'ouverture une démarche intégrative consistant à impliquer toutes les parties prenantes. Les trois organisations

bénéficiaires de subvention ont développé une démarche multi acteur associant les autorités, les populations et les autres partenaires.

A Pikine, dans le cadre du projet « *Outils de Suivi et de Contrôle Citoyen pour la Transparence et la Redevabilité dans les dépenses publiques dans le secteur de la santé* », un comité de pilotage de 12 membres a été mis en place incluant, outre les OSC, les représentants du ministère de la santé, du ministère de la décentralisation et du Sous-préfet de Dagoudane sous la présidence de la CNLCC. La CNLCC a été impliquée dans toutes les étapes du projet et, de manière générale, on a noté une parfaite collaboration avec les autorités administratives, sanitaires et municipales. Le Forum Civil a également mis en place un comité de pilotage au niveau national en vue de la création de l'Observatoire. Ces comités de pilotage sont apparus comme des cadre de collaboration avec les autorités locales et nationales (OFNAC).

## ***1.2. Une large information des populations sur les enjeux et les défis de la transparence et la redevabilité***

Les trois projets financés avaient pour objectifs principaux de produire des outils pour rendre opérationnel le droit des populations à une gestion transparente et à la reddition de compte des autorités administratives et sanitaires. Mais l'occasion de l'élaboration participative de ces outils a été amplement saisie pour informer les populations sur le droit à l'information publique. Au-delà du mécanisme de mesure de l'accès des citoyens à l'information publique, le RADl a élaboré un guide pour la sensibilisation des populations sur l'accès à l'information ainsi qu'un module de formation sur le droit d'accès à l'information auprès des administrations locales et des comités de santé. Dans le même sillage d'information des populations sur leurs droits, le Forum Civil a déroulé une stratégie de communication pour améliorer la connaissance du PNLCC et l'engagement des citoyens dans le suivi et la promotion du PNLCC à travers l'organisations d'émissions radiophoniques, de forums publics, d'acticités de plaidoyer au niveau local. Le Forum Civil a également mis à la disposition des acteurs (coalitions locales) des documents portant sur les institutions et organes de lutte contre la corruption. Cela a permis aux membres des coalitions et aux citoyens de se documenter d'avantage sur le rôle, les missions et les procédures de saisine des institutions et organes de lutte contre la mal gouvernance et la (OFNAC, ARMP, CACS, Médiateur de la République, cours des comptes). ECO-PN a également mis en œuvre une stratégie de communication pour promouvoir le contrôle par des actions de plaidoyer (atelier de plaidoyer envers les autorités, table ronde sur la gouvernance locale, organisation de forum dans les trois communes).

Le choix des radios communautaires a été déterminant dans le processus de vulgarisation des activités du programme notamment la stratégie de communication. A travers le Forum Civil, un paquetage de 27 émissions radiophoniques a été signé avec trois radios communautaires à raison de neuf émissions par radio et par département. Ces émissions sont animées par des acteurs qui maîtrisent bien les enjeux locaux de la corruption dans leur localité. Elles ont permis d'atteindre d'autres cibles qui ne pouvaient pas participer aux ateliers de sensibilisation.

**Témoignage de Mme Dior Dieng, Point Focal du  
Projet à Koungheul pour le Dorum Civil**

A Kounghoul, le principal résultat brandi par les populations sensibilisées, c'est la connaissance des modes de saisine des organes de lutte contre la corruption. En effet, les populations rencontrent de nombreux cas de corruption, mais ne connaissent pas les mécanismes prévus pour les combattre ou les dénoncer.

Une coalition locale est créée, mais elle devrait avoir des antennes jusqu'au niveau le plus bas possible pour que tous les citoyens soient informés et mobilisés. La lutte contre la corruption ne peut être efficace que si tous les citoyens également sensibilisés se mobilisent pour la combattre sous toutes ses formes.

Il est encore trop tôt pour affirmer que les populations exercent effectivement et massivement leur citoyenneté vis-à-vis de la chose publique, mais le constat de l'engouement des OSC ciblés autour des outils consensuels produits et autour des structures locales créées pour les mettre en œuvre est incontestable.

#### **Témoignage de Mme Penda Ndiaye, présidente de l'UGPR**

Grâce au projet, les populations sont conscientes de leur droit à l'information, notamment sur la gestion des deniers publics. Elles savent que l'accès à l'information n'est pas une faveur accordée par les autorités, mais un droit des citoyens.

La question est celle de savoir si les élus vont jouer le jeu en facilitant l'accès des populations aux documents administratifs. Cette question est d'autant plus cruciale qu'une bonne partie des élus déjà sensibilisés a cédé la place à de nouveaux élus pas forcément sensibles aux droits et revendications des citoyens.

C'est dire que le travail de sensibilisation doit être poursuivi par ECO-PN, l'UGPR, la plateforme de Dagoudane et les ambassadeurs de la transparence et de la redevabilité.



**Des participants à l'écoute des présentations**

### ***1.3. Des outils consensuels produits***

Les trois subventions de la composante Transparence et Redevabilité ont produit les résultats principaux suivants :

- Un outil de suivi et un outil de contrôle citoyen des dépenses de la santé au niveau local,
- Un système de mesure de l'accès du citoyen à l'information publique,
- Un Guide de sensibilisation sur les droits du Citoyen à l'information publique
- Une contribution à la mise en place d'un Observatoire Nationale de la Transparence et de la Redevabilité.

Beaucoup de projets dédiés à la citoyenneté se sont limités à la sensibilisation des bénéficiaires sans qu'il soit possible d'identifier les résultats concrets obtenus. Dans le cadre des subventions PGP, les livrables conçus conformément aux accords de subvention attestent de la productivité des projets. Ils constituent même un pas décisif vers la pérennité dans la mesure où, au-delà des projets déjà bouclés, les citoyens utilisent ces outils pour rendre effectifs leur droit à l'information publique et le devoir des autorités de rendre compte de la gestion du service public et de l'utilisation des deniers publics.

Ces outils ont été conçus de manière inclusive. En effet, c'est à travers un processus participatif réel et non simulé qu'ils ont été élaborés. Cela est important à souligner dans la mesure où les populations se plaignent de projets qui se targuent d'une approche participative, mais qui en réalité les instrumentalisent. « L'instrumentalisation est une question cruciale, c'est l'une des dérives les plus courantes de l'aide. Ainsi, projets, ONG, bailleurs de fonds utilisent-ils parfois une organisation pour atteindre leurs propres objectifs ou tout simplement pour réaliser les activités prévues dans leurs programmes sans tenir compte de la vision, des priorités et des orientations que ces organisations ont définies. Contournant ces dérives potentielles, les outils réalisés dans le cadre des subventions PGP ci-dessus énumérés ont été élaborés après consultation des populations ; ils ont été testés par les populations à travers leurs organisations, puis adoptés à l'issue de séances de restitution auxquelles ont pris part les principaux segments de la société civile.

Le RADl a produit un système de mesure de l'accès des populations à l'information publique. Pour diverses raisons, les administrations nationales et locales ne sont pas toujours favorables à l'accès des citoyens à l'information administrative. Il appartient donc aux citoyens de s'organiser pour réclamer l'effectivité de leur droit à l'information. Il existe diverses initiatives prises pour promouvoir le droit des citoyens d'accès à l'information. Mais celles-ci sont difficiles à suivre et à évaluer en l'absence d'un outil de mesure. Le droit à l'information est déjà difficile d'application parce que quoi que reconnu, il ne dispose pas d'un mécanisme intelligible de mise en œuvre qui permette à la fois d'assurer son effectivité, sa justiciabilité et, surtout, de jauger son degré de mise en œuvre au sein d'une communauté donnée.

La mesure de l'effectivité du droit à l'information n'est pas une fin en soi. Elle est utile à la prise de décision. En effet, en analysant les résultats de l'évaluation de l'exercice du droit à l'information obtenus grâce au système de mesure, on aboutit à des recommandations pour corriger les manquements notés et redresser éventuellement les initiatives en cours.

Le système de mesure de l'accès des citoyens à l'information publique est donc un outil utile à la prise de décision dans ce domaine.

ECO-PN a élaboré, testé et validé avec les populations un outil de suivi des dépenses publiques et un outil de contrôle des dépenses publiques.

L'outil de suivi des dépenses publiques du secteur de la santé a été conçu pour suivre les trois niveaux en matière d'exécution des dépenses à savoir le niveau central (le Ministère de la santé,) le niveau local (les collectivités locales) et le niveau des structures déconcentré de la santé. A chaque niveau il prépare les questions permettant de déterminer les niveaux de satisfaction des organisations de la société civile. Il prévoit une grille de recommandations pour une amélioration de l'exécution des dépenses publiques de l'Etat.

Le contrôle citoyen de l'action publique conduit des citoyens engagés à apprécier l'action publique et à exiger des pouvoirs publics qu'ils rendent compte de leurs politiques. Il prend son sens le plus profond dans la gestion des deniers publics où, au-delà des choix politiques qu'ils mettent en œuvre, les services dépeniers doivent répondre de l'utilisation de l'argent des contribuables. Mais pour être effectif et efficace, ce contrôle doit s'appuyer sur des outils adaptés au contexte.

Le contrôle citoyen de l'action publique comporte un certain nombre d'éléments de base :

- *l'accès à l'information et l'analyse* : contrôler c'est d'abord comparer les réalisations aux prévisions. Le contrôle citoyen suppose que ses acteurs accèdent à l'information sur ces deux éléments et aient la capacité de les analyser pour en tirer des résolutions d'action ;
- *la diffusion de l'information* : les résultats de l'analyse faite par les citoyens engagés doivent être largement diffusés. Cette diffusion a pour effet d'une part d'informer les pouvoirs publics des griefs qui leur sont faits et les obligés à répondre de leurs actes, d'autre part à mobiliser la communauté pour l'exercice, sur les autorités, d'une pression collective forte en faveur de la transparence et de la redevabilité ;
- *le plaidoyer pour le changement* : le contrôle citoyen des dépenses publiques n'est pas une fin en soi ; il doit déboucher sur des actions de nature à amener les pouvoirs publics nationaux et locaux à opérer des changements dans la gouvernance prenant en charge les exigences d'information et de prise en charge des préoccupations du citoyen, d'efficacité de la dépense publique et de redevabilité.

La mise en branle du dispositif de contrôle citoyen des dépenses publiques dans le secteur de la santé, assis sur les éléments ci-dessus évoqués, devrait permettre :

- l'enracinement de la culture du contrôle citoyen ;
- le retour de la confiance et du dialogue entre pouvoirs publics et administrés ;
- l'amélioration du service public de la santé notamment au niveau local ;
- une meilleure allocation des ressources selon les priorités exprimées par les populations ;
- une meilleure conformité des programmes nationaux aux plans locaux de développement.

Le Forum Civil a défini les contours du futur Observatoire National de la Transparence et de la Redevabilité.

L'Observatoire, en tant qu'organisation à but non lucratif et non gouvernementale, a comme objectif de lutter contre le fléau de la corruption et des malversations économiques. A cet effet, il s'est engagé à :

- Définir des standards de transparence et de responsabilisation à destinations des pouvoirs publics, du secteur privé, de la société civile et des institutions internationales dans le pays ;
- Promouvoir la morale au sein des services publics et privés ;

- Promouvoir la mise en pratique des dispositions claires et sans ambiguïtés sur les conflits d'intérêts,
- Promouvoir l'établissement de solides pratiques comptables opportunes et conformes aux normes internationales de comptabilité et d'audit ;
- Promouvoir la création des systèmes de gestion des données fiables ;
- Diffuser des procédures de contrôle pour les marchés publics ;
- Promouvoir l'indépendance de la magistrature dévouée à faire respecter l'Etat de droit ;
- Promouvoir et encourager les recours collectifs en justice remettant en cause les décisions administratives abusives ;
- Contribuer à la lutte contre l'impunité dont les coupables de corruption et de malversations bénéficient ;
- Lancer et proposer des programmes éthiques ;
- Elaborer et proposer des méthodes destinées à informer la population sur les contrats coûteux avant leur signature ;
- Améliorer le bien-être de la population en général et des pauvres en particulier ;
- Atteindre un niveau acceptable de justice sociale garantie par l'Etat de droit.
- Collaborer avec toutes les structures qui œuvrent pour la promotion de la bonne gouvernance et la lutte contre la corruption.

#### **1.1. Des retombées institutionnelles déjà visibles**

Suite aux acquis précieux du projet, la Commune de Pikine Nord a mis en place une commission municipale dénommée : « Commission Bonne gouvernance, redevabilité et droits humains ». Le Maire, désigné, avant sa réélection, ambassadeur de la bonne gouvernance dans le cadre de la subvention ECO/PN, a confié la direction de cette commission au Coordonnateur du projet « Outils de Suivi et de Contrôle Citoyens pour la Transparence et la Redevabilité dans les dépenses publiques du secteur de la santé » également élu comme conseiller municipal par les populations.

Cette commission inédite a pour mission, en matière de bonne gouvernance, d'améliorer la gestion du service public et de contribuer à l'efficacité, à la transparence et la redevabilité dans la gestion des affaires publiques.

Dans le même sillage, la mairie a lancé un projet d'ouverture au sein de l'hôtel de ville, d'un service de documentation pour rendre effectif et mieux organiser l'accès des citoyens aux documents administratifs et à l'information publique.

#### ***1.4. L'amorce de changements de comportement***

Suite à la mise en œuvre des activités des projets, des changements sont apparus dans le comportement des bénéficiaires.

A Pikine Nord, on retiendra notamment :

- l'implication des OSC/OCB dans l'élaboration du PTA du district sanitaire alors qu'une grande opacité régnait dans ce domaine ;
- la mise en place par arrêté du maire de Pikine Nord, des deux comités de gestion des postes de santé ;
- la tenue de réunions régulières des comités de santé dans certaines postes ;
- la mise en place de la plateforme des acteurs pour la transparence et la redevabilité dans Dagoudane sous la présidence du Sous Préfet.

<b>Une initiative originale : les ambassadeurs de la transparence et de la redevabilité</b>
---

<p>A Pikine, les acteurs du projet ont désigné des Ambassadeurs de la Transparence et de la Redevabilité. Tout en assurant la pérennité des acquis du projet, cette initiative vise à mobiliser à mobiliser certaines personnalités connues du public pour la promotion de la redevabilité sociale et la vulgarisation auprès des populations des principes et règles de bonne gouvernance. Cette initiative originale et créative est une marque incontestable de l'appropriation du projet par les bénéficiaires et de leur volonté d'aller de l'avant.</p>
---

### ***1.5. L'amélioration des relations entre les comités de santé et les populations***

La situation de référence réalisée à Pikine a confirmé que la gestion des comités de santé est caractérisée par l'absence de renouvellement du bureau, la non transparence et la rupture de la communication avec les populations. Les bénéficiaires des subventions se sont attaqués à ce problème qui constitue un signe patent de rejet de la redevabilité. Mais loin de favoriser la confrontation entre les populations privées de d'information et les comités de santé auteur d'une gestion nébuleuse, les organisations bénéficiaires ont favorisé le dialogue et la concertation. Les membres des comités de santé ont été associés aux différentes étapes du projet et ont participé aux ateliers de formation et de sensibilisation. La stratégie de communication et le plaidoyer ont aussi favorisé les changements dans l'attitude des comités de santé. Cette approche a favorisé l'implication des OSC/OCB dans l'élaboration du PTA du district sanitaire et la tenue de réunions régulières des comités de santé dans certaines postes. Les autorités municipales ont également participé à ces changements dans la gouvernance sanitaire locale. C'est ainsi qu'à Pikine Nord, le Maire a pris un arrêté pour mettre en place deux comités de gestion des postes de santé.

**Témoignage de Mme Yaye Sokhna Ndiaye,  
présidente de l'UGF**

Le projet a réussi une prouesse immense en poussant les comités de santé à plus de transparence.

Pendant longtemps, les comités de santé travaillaient dans une opacité totale, sans fournir le moindre bilan financier, ni renouveler le bureau, sous le regard passif des autorités. Ils étaient même hostiles à toute collaboration avec les OSC. Par le dialogue et la concertation, le projet est parvenu à relancer les relations entre les comités de santé et les OSC. Certains comités de santé ont participé aux activités du projet et acceptent d'associer les OSC dans l'élaboration de leurs programmes et de jouer la carte de la transparence. Il s'agit maintenant de généraliser cette attitude positive sur l'ensemble du territoire de Dagoudane et dans tout le pays.

### ***1.6. Une pérennité quasi acquise***

Trois paramètres permettent d'affirmer que la dynamique enclenchée va se poursuivre au-delà du financement PGP :

- L'appropriation des outils produits grâce à la forte implication des populations dans le processus d'élaboration et d'adoption ;
- La formation des OSC dans le maniement de ces outils ;
- La mise en place de structures pérennes telles que la Plateforme de Dagoudane, les coalitions locales (comités de surveiller) composées d'OSC et d'OCB chargées de surveiller le PNLCC au niveau local.

**Témoignage de Mr Sadio Diedhiou, Point Focal  
du Projet à Vélingara pour le Forum Civil**

Les populations de Vélingara ont massivement adhéré au projet. La situation de référence réalisée, les émissions radio ainsi que les différents témoignages faits par les OSC ont montré que ce n'est pas seulement dans les milieux où circule l'argent que la corruption se développe. La corruption et la concussion sont bien présentes en milieu rural pauvre.

Maintenant que la subvention est épuisée, il appartient à la coalition locale de Vélingara de prendre le relais des activités. Mais en aura-t-elle les moyens ? Au-delà du militantisme des

membres de la coalition, il convient de lancer une réflexion constructive sur les voies et moyens pour autonomiser la structure (financièrement) et motiver davantage ses membres.

Les tableaux suivants font la synthèse des activités et réalisations

PRINCIPALES RESPONSABILITES DES ORGANISATIONS PARTENAIRES		
ECO-PN	FORUM CIVIL	RADI
Réaliser et mettre à la disposition du Système national de lutte contre la corruption des outils de suivi et de contrôle des dépenses publiques notamment dans le secteur de la santé : <ul style="list-style-type: none"> <li>- outil de suivi des dépenses publiques</li> <li>- outil de contrôle citoyen des dépenses publiques</li> <li>-</li> </ul>	Renforcer les Centres de Gestion Participatives (CGP) comme antennes locales du Forum Civil, mettre en place des mécanismes endogènes de surveillance du Plan National de lutte contre la Corruption (PNLCC) au niveau local, mettre en place un Observatoire national de la Transparence et la Redevabilité.	Promouvoir des supports et outils favorisant l'accès du citoyen à l'information publique, mettre en place un système de mesure local de l'accès à l'information publique, renforcer les capacités des acteurs locaux pour la mise en œuvre de ce système de mesure et organiser des actions à l'échelle locale et nationale dans le cadre de l'amélioration de l'accès à l'information.

Les activités réalisées et résultats clés obtenus par les organisations bénéficiaires des subventions sont les suivantes :

ORGANISATION : ECO-PN	
Principales activités réalisées	Résultats clés obtenus
-Mise en place du Comité de pilotage du projet en présence du CNLCC et de l'USAID -Organisation d'une rencontre de stabilisation de la méthodologie du projet -Réalisation de la situation de référence (échantillonnage, enquêtes, analyse, rapport, restitution) -Elaboration des deux outils de suivi et de contrôle des dépenses publiques du secteur de la santé (élaboration TDR, recrutement des consultants, élaboration et validation des outils de collecte, collecte et analyse des données, rapport, parage du rapport à l'interne) -Validation des deux outils en atelier national -Tenue d'une session de formation des OSC/OCB sur l'utilisation des deux outils -Tenue d'un atelier d'assistance technique	-Situation de référence établie et indicateurs de base connus -Information des populations sur les circuits de calcul et d'allocation des ressources publiques, passage obligé pour en effectuer le contrôle -Outils produits et partagés (outil de suivi, outil de contrôle citoyen) -OSC imprégnés des outils et capables de les utiliser (grâce à la formation et à l'assistance technique sur la collecte) -Contrôle et suivi effectué par l'application effective de l'outil -Engagement de l'autorité administrative à renouveler les comités de santé, engagement des autorités sanitaires locales à rendre compte de leur gestion -Installation de comités de gestion dans des formations sanitaires grâce au projet.

aux trois OCB sélectionnées sur le plan de collecte des données pour le suivi et le contrôle des dépenses publiques

- Organisation d'un forum de discussion avec les OCB, les autorités administratives et sanitaires, les élus locaux pour préparer et faciliter la collecte des données
- Collecte des données (atelier préparatoire, mise en place des équipes de collecte, collecte)
- Organisation d'un atelier d'analyse des données collectées (adoption d'une grille d'analyse, analyse par commune, consolidation des données analysées)
- Organisation d'un Atelier d'élaboration de la stratégie de communication des conclusions et recommandations de la société civile pour la transparence et la redevabilité dans les dépenses publiques
- Mise en œuvre de la stratégie de communication (Atelier de plaidoyer, table ronde sur la gouvernance locale, appui aux OCB pour l'organisation d'activités de mobilisation sociale)
- Documentation des actions entreprises par le CNLCC et les OSC pour améliorer la transparence et la redevabilité des dépenses publiques

**Commentaires :**

Incontestablement, ECO-PN a montré une bonne maîtrise du projet et de ses activités de bout en bout. Les facteurs de réussite du projet doivent être recherchés dans la proximité entre ECO-PN et les populations, la crédibilité de ECO-PN aux yeux des populations, l'enchaînement logique des activités, l'approche participative (implication des autorités, des OCB, etc.). L'un des mérites d'ECO-PN c'est d'avoir obtenu des résultats importants, concluants et parfaitement répliquables avec des moyens maîtrisés. En effet, l'engagement citoyen des personnes engagées a remplacé les moyens financiers supplémentaires qui auraient pu être exigées pour des résultats aussi concrets et profonds.

**ORGANISATION : FORUM CIVIL**

Principales activités réalisées	Résultats clés obtenus
<p><b>ACTIVITES NATIONALES</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Partage de l'étude sur la perception de la corruption par les populations de Vélingara, Koungueul et Tivaouane.</li> <li>-Elaboration et la mise en œuvre d'une stratégie de communication pour améliorer la connaissance du PNLCC et l'engagement des citoyens dans le suivi et la promotion du PNLCC.</li> </ul> <p><b>ACTIVITES LOCALES</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Situation de référence établie et base de données des cas de corruption établie dans les trois zones d'intervention</li> <li>-Mise en place de coalitions locales chargées de veiller à l'effectivité du PNLCC</li> <li>-Mise en œuvre d'un plan de communication sur le PNLCC, les modes de saisine des institutions de lutte contre la corruption et distribution de supports écrits législatifs et réglementaires</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>-Etudes sur la situation de référence sur la perception de la corruption par les populations de Kougueul, Tivaouane, Vélingara</li> <li>-Lancement des activités du PGP au niveau des sections locales et la promotion des mécanismes locaux de surveillance de la corruption</li> <li>-Organisation de trois ateliers locaux de partage des résultats de l'enquête sur la perception des problèmes de corruption</li> <li>- Signature de protocole d'accord avec une radio communautaire dans chacun des départements pour l'organisation d'émissions radiophoniques</li> <li>-Atelier d'élaboration et de mise en œuvre d'une stratégie de communication pour améliorer la connaissance du PNLCC et l'engagement des citoyens dans le suivi et la promotion du PNLCC</li> <li>-Organisation d'un Forum public de vulgarisation du PNLCC</li> <li>- Organisation de trois (3) sessions de formation sur les missions et rôles des organes de lutte contre la corruption à Vélingara, Koungueul et Tivaouane</li> <li>-Organisation de campagnes de plaidoyer et lobbying</li> <li>-Atelier national pour utiliser le système de surveillance et de reportage du PNLCC pour évaluer le progrès du PNLCC et pour tirer les leçons du PGP et les perspectives de développement de l'Observatoire National.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Adhésion des populations à la lutte contre la corruption</li> <li>-Plan de communication du PNLCC élaboré</li> <li>-Populations des zones d'intervention informées sur le contenu du PNLCC</li> <li>-Mobilisation des populations contre la corruption au niveau local par la sensibilisation, la formation et la création de comités pérennes au niveau local</li> </ul>
--	---

**Commentaires :**

En dépit du retard, toutes les activités du projet ont été réalisées. Mais la difficulté à mettre en œuvre les activités dans les délais initiaux prévus pose la question de la qualité de la planification au départ du projet.

Le principal résultat attendu, en l'occurrence, la mise en place de l'observatoire est toujours attendu.

L'un des mérites du Forum Civil est d'avoir démontré que la corruption n'est pas l'apanage exclusif des grands centres urbains et que ce fléau est bien présent en milieu semi urbain et en milieu rural.

**ORGANISATION : RADI**

Principales activités réalisées	Résultats clés obtenus
<ul style="list-style-type: none"> <li>-Organisation d'un atelier de lancement du projet</li> <li>- Etablissement de la situation de référence sur les politiques et les engagements du gouvernement pour assurer l'accès du citoyen à l'information publique</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Une situation de référence sur la problématique de l'accès à l'information dans les deux communes est établie de façon participative, restituée et validée</li> <li>-Bonnes Pratiques en matière de</li> </ul>

- Organisation d'un atelier d'élaboration des TDR pour mesurer l'accès du citoyen à l'information publique et de recensement des Bonnes Pratiques connues en matière d'accès du citoyen à l'information publique
- Elaboration d'un système de suivi de l'accès du citoyen à l'information publique dans le secteur de la santé dans les trois communes d'arrondissement ciblées
- Etablissement d'un partenariat avec les OCB partenaires et des OSC nationales pour mettre en œuvre le système de mesure de l'accès du citoyen à l'information publique dans la santé
- Elaboration d'un module de formation et de sensibilisation des OSC/OCB (UGPR), des élus locaux, des médias
- Formation et Assistance Technique aux OSC/OCB, aux conseils locaux élus et aux médias sur l'accès à l'information publique dans le secteur de la santé
- Revue et mise en œuvre du système de mesure et des outils présentés lors des 2 ateliers communaux
- Organisation d'un atelier de partage des résultats des deux plans communaux de mise en œuvre du système de mesure
- Organisation d'émissions radiophoniques
- Organisation d'un atelier de formation pour les journalistes des radios communautaires en partenariat avec l'Union des Radios communautaires du Sénégal (URACS)
- Organisation de fora populaires de sensibilisation sur le droit du citoyen à accéder à l'information publique
- Elaboration d'un document de plaidoyer envers les élus locaux et autorités administratives de Pikine pour plus de transparence et de redevabilité dans la gestion publique
- Mise en place de 2 Plateformes Citoyennes Locales (PCL)
- Préparation et remise d'un Mémoire aux autorités de la zone du projet par les UGPR
- Mise en œuvre de la stratégie de plaidoyer des OCB et de la CNLCC pour l'application des recommandations du projet au niveau national
- Documentation des actions entreprises par la CNLCC, les OCB, les autorités locales de Pikine, les Comités de gestion de santé pour améliorer leur communication avec les

promotion des droits du citoyen à l'information publique collectées et analysées

- Un système de suivi de l'accès du citoyen à l'information publique dans le secteur de la santé dans les deux communes d'arrondissement ciblées est élaboré ; donc parties prenantes disposent d'un mécanisme d'appréciation du cadre légal et de la situation de l'accès du citoyen à l'information publique dans le secteur de la santé

- Module de formation sur le droit à l'information conçu et validé

- Outil de sensibilisation sur le droit à l'information élaboré et validé

- 40 participants (représentants des UGPR et des autres associations de femmes et de jeunes, les représentants des radios communautaires, les représentants des comités de gestion de santé, les représentants du district sanitaire) se sont appropriés le système de mesure

- **Un plan de mise en œuvre du système de mesure de l'accès à l'information dans le secteur de la santé** est conçu de façon participative.

- Un Plan de communication pour la diffusion des outils de mesure de l'accès du citoyen à l'information auprès des OSC et des citoyens est conçu de façon participative

- Données sur le droit à l'information collectées grâce au système de mesure

- **10 journalistes** des radios communautaires ont acquis les techniques de traitement de l'information de proximité axée sur la transparence et la redevabilité dans la gestion locale de la santé

- Outil de plaidoyer approprié par les populations

- 2 plateformes citoyennes créées

citoyens pour transparence et la redevabilité	
---	--

**Commentaires :**

Toutes les activités prévues ont été réalisées. Tous les résultats escomptés ont été obtenus. L'un des facteurs qui ont facilité la capitalisation et qui un mérite du RADI, c'est la qualité du rapportage. A cela, il faut ajouter le ciblae d'organisations que le RADI connaît bien pour avoir partagé avec elles de nombreuses expériences de développement local.



**Des participants concentrés**

## **II. BONNES PRATIQUES**

A l'analyse des activités réalisées et des résultats obtenus, plusieurs bonnes pratiques peuvent être relevées :

- **La réalisation de situations de référence comme préalable à toute intervention**

La réalisation de situation de référence sanctionnée par des rapports restitués et validés permet d'avoir une bonne base d'indicateurs renseignés au départ de l'action et de faciliter l'évaluation du projet en répondant clairement à la question : en quoi les activités du projet ont-elles changé la situation de départ ? Cela est d'autant plus important que les rapports de situation de référence ont

fourni des informations précieuses dans des domaines jusque-là vierges de toute étude scientifique dans les localités ciblées.

- La bonne collaboration avec les autorités

L'implication des autorités dans la mise en œuvre du projet a permis de désamorcer des conflits et méfiances potentiels dans des domaines assez délicats comme la non transparence ou la corruption où ces autorités peuvent se sentir accusés

- L'approche participative dans le cadre de processus multi acteur

L'implication précoce des OSC/OCB a permis de faciliter l'appropriation et l'utilisation par les populations des outils produits. Dans bien d'autres projets, les outils sont produits par des consultants dans la solitude de leur cabinet et l'on s'efforce par la suite de les imposer aux populations.

- Un intérêt accru des populations pour la citoyenneté

Dans un contexte de crise économique, il est difficile de mobiliser les populations sur des questions qui ne produisent pas un intérêt immédiat et palpable en leur faveur. En effet, l'engouement pour les projets 'orientent davantage vers les activités productives. Les subventions PGP ont démontré que les populations sont parfaitement intéressées par des questions citoyennes comme le droit à l'information, la transparence, la redevabilité, la lutte contre la corruption, surtout lorsque ces questions sont abordées sous un angle pratique aboutissant à la production d'outils concrets pour rendre ces droits effectifs.

### III. PRINCIPALES CONTRAINTES

Tableau SWOT

<i>ANALYSE INTERNE ET EXTERNE</i>	
<b>FORCES</b>	<b>FAIBLESSES</b>
1. Caractère pratique et concret du projet (réalisation d'outils)	1. Quelques retards dans la mise en œuvre
2. Expérience des organisations engagées	2. Quelques lacunes dans le rapportage (activités relatées au détriment des résultats obtenus)
3. Suivi rapproché des agents du PGP	3. Ressources financières jugées insuffisantes par le Forum Civil
4. Implication précoce des autorités et des populations	4. Absence d'un plan formel de pérennisation des acquis dans les zones d'intervention même si des initiatives ont été prises dans ce sens
5. Engagement citoyen des ressources humaines locales en complément des ressources financières	4. Absence d'un plan formel de pérennisation des acquis dans les zones d'intervention même si des initiatives ont été prises dans ce sens
6. Transparence dans la gestion financière du projet comme bon	(création des plateformes citoyennes)

exemple	locales
7. Recours à des consultants expérimentés et engagés	
<b>OPPORTUNITES</b>	<b>MENACES</b>
1. Volonté affichée par le gouvernement de poursuivre ses efforts en matière de bonne gouvernance	1. Morosité de l'environnement financier
2. Résultats concluants du projet pouvant attirer d'autres PTF pour une suite éventuelle	2. Avènement de nouveaux élus pas forcément sensibilisés sur la transparence et la redevabilité
3.	3. Résistance de certains comités de santé acquis à la non transparence et au laxisme depuis de longues années.

Les contraintes et menaces existent. Elles sont liées aux organisations (faible disponibilité de ressources pour poursuivre les actions), aux autorités décentralisées (pas forcément sensibilisés alors que le financement est bouclé), aux populations (poches de résistances politiques ou résistances au changement).

Mais elles ne sont pas suffisamment fortes pour renverser la dynamique citoyenne déjà enclenchée.



**Les femmes ont participé aux travaux**

## **IV. LECONS APPRISES**

### **- L'importance de l'engagement citoyen dans la réussite d'un projet destine aux populations**

Il est apparu que d'importants résultats ont été obtenus sans investir des sommes d'argent fortes. Cela s'explique par l'engagement des acteurs qui ont, par exemple participé aux opérations de collecte d'information, effectué des déplacements bénévoles pour mobiliser les populations, etc. Les nombreux cas où les organisations partenaires ont eu à préfinancer des activités en attendant les décaissements de l'USAID sont bien la preuve qu'on peut avancer sur des activités de développement sans attendre l'« argent de l'autre ». L'argent reste le nerf de la guerre, mais la motivation et l'engagement de l'acteur est aussi un catalyseur de la qualité de son action.

### **- La nécessité d'un plan de pérennisation conçu en début de projet**

Certes, des garanties sont prises en faveur de la pérennité des acquis. En effet, pour les outils créés de manière participative, des organisations locales ont été créées pour leur mise en application. Mais quelques inquiétudes demeurent sur la capacité des organisations locales à financer les activités nécessaires à la poursuite de la dynamique. Pourront-elles poursuivre les activités (recyclages des performes formées, nouvelles collecte de données pour renseigner les indicateurs consignés dans les outils, rencontres de partage, etc.) ? Il aurait fallu, tout au long du projet, concevoir et mettre en œuvre un plan de pérennisation incluant des activités de mobilisation de ressources externes et de promotion de l'autofinancement.

### **- La posture positive et dynamique du bailleur comme facteur de réussite du projet**

Il a été constaté que le partenaire financier, dans ce projet, loin de se positionner comme un bailleur de fonds qui verse de l'argent au bénéficiaire et attend le rapport final pour vérifier l'utilisation correcte de l'argent versé, s'est positionné comme un collaborateur de proximité, un conseiller technique. Les agents du projet USAID/PGP ont été régulièrement invités aux différentes rencontres et y ont participé effectivement. Les organisations partenaires, en particulier le RADI et ECO-PN ont grandement profité des recommandations issues de ce suivi rapproché.

### **- La nécessité de fixer des objectifs faisables et de tenir ses engagements**

Le Forum Civil a enregistré des retards et n'a pas pu mettre en place l'Observatoire dans les délais fixés. Cela serait-il dû aux zones d'intervention choisies (trois zones éloignées l'une de l'autre dont une assez enclavée) qui aurait posé un problème de suivi et de coordination au niveau central ? Toujours est-il que la leçon à retenir est celle du maximum de rigueur qu'il faut mettre d'une part, dans la phase d'élaboration pour fixer des objectifs faisables et, d'autre part,

dans la phase de mise en œuvre pour ériger un dispositif de pilotage et de suivi interne en adéquation avec l'envergure des activités à mettre en œuvre.

## **V. PERSPECTIVES ET RECOMMANDATIONS**

- Plaidoyer pour la prise d'arrêtés préfectoral institutionnalisant certains outils du projet où le consensus général est acquis
- Erection d'un plan de pérennisation et de consolidation des acquis du projet
- Sensibilisation des collectivités locales voisines et, éventuellement, transfert d'expertise en vue de réplication du projet ;
- Large vulgarisation des outils produits.

## ANNEXE 1 : LE BAROMETRE DE L'ACCES DES CITOYENS A L'INFORMATION PUBLIQUE (RADI).

### BAROMETRE DE L'EFFECTIVITE DU DROIT DES CITOYENS A L'INFORMATION PUBLIQUE

AXE	CRITERES D'APPRECIATION	BAREME	NOTE OBTENUE PAR LA COLLECTIVITE LOCALE
Connaissance du droit à l'information	Pourcentage de citoyens déclarant connaître leurs droits à l'information (hommes/femmes)	10	
	Pourcentage de citoyens ayant saisi une autorité administrative ou judiciaire pour dénoncer une violation de leur droit à l'information (hommes/femmes)	10	
	Nombre d'usagers demandant des informations sur le fonctionnement ou les activités des comités de santé (hommes/femmes)	10	
Présence des citoyens aux réunions du conseil	Pourcentage annuel de réunions du conseil dont la population a été informée par des moyens appropriés	20	
	Taux de présence des citoyens non élus aux réunions du conseil (hommes/femmes)	10	
Archivage des documents consultables	Existence d'une pièce pour archivage des documents administratifs au sein de la	10	

	collectivité locale		
	Existence d'équipements fonctionnels pour la conservation des documents au sein de la collectivité locale	10	
Accueil des demandeurs d'information	Existence d'un service ou d'un personnel d'accueil des usagers	10	
	Niveau de satisfaction des usagers sur l'accueil (hommes/femmes)	10	
	Existence au sein du comité de santé d'un agent responsabilisé pour livrer des informations sur la santé aux usagers qui le demandent	10	
Satisfaction des demandeurs d'information	Pourcentage des demandeurs d'information auprès du conseil satisfaits (hommes/femmes)	20	
	Pourcentage des demandeurs d'information auprès du comité de santé satisfaits (hommes/femmes)	10	
Tenue des réunions budgétaires légales	Tenue à temps du débat sur les orientations budgétaires	20	
	Tenue à temps de la réunion sur le compte administratif	20	
Tenue des réunions statutaires	Tenue d'une réunion annuelle publique de bilan	20	

	du comité de santé (assemblée générale annuelle)		
Consultation des citoyens	Nombre de consultations des groupes de citoyens locaux dans le processus de prise des décisions par les Conseils municipaux	10	
	Nombre de consultations des groupes de citoyens locaux pour apprécier leur opinion sur une décision ou une politique	10	
Transparence et redevabilité	Nombre de séances publiques d'information tenues par le conseil	10	
	Nombre de citoyens ayant assisté à ces réunions (hommes/femmes)	10	
	Nombre de comités de santé tenant des séances publiques d'information sur la santé des populations	10	
TOTAL		250	
Recommandations :			
1.			
2.			
3.			
4. Etc.			



### **Les partenaires ont participé aux travaux**

#### **UTILISATION DU BAROMETRE**

L'utilisation du baromètre consiste à noter la collectivité à partir de critères et suivant un barème fixé à 10 pour la majorité des critères et à 20 pour les critères jugés plus importants.

Pour simplifier la notation et rendre le baromètre facilement utilisable, le système admet trois notes possibles : le maximum, le minimum ou la moyenne. Ainsi pour une note sur 10, la collectivité locale obtient 10 ou 5 ou 0. Pour une note sur 20, elle obtient 20 ou 10 ou 0.

Chaque collectivité locale d'application obtiendra une note sur 250. L'analyse s'effectue à la fois au niveau global (obtention ou non de la moyenne) et au niveau spécifique (note obtenue pour chaque critère).

L'analyse doit aboutir à des recommandations adressées respectivement aux débiteurs du droit à l'information et aux créanciers du droit à l'information.

## MODALITES DE NOTATION

AXE	CRITERES D'APPRECIATION	SOURCES ET MODE DE COLLECTE DE L'INFORMATION
Connaissance du droit à l'information	Pourcentage de citoyens déclarant connaître leurs droits à l'information	Note sur 10. Mini sondage effectué auprès de membres de 2 grandes OCB compétés par un nombre plus ou moins égal de citoyens non membres
	Pourcentage de citoyens ayant saisi une autorité administrative ou judiciaire pour dénoncer une violation de leur droit à l'information	Note sur 10. Enquête auprès des autorités administratives et, éventuellement auprès du tribunal départemental ou Idem pour le premier critère
	Nombre d'usagers demandant des informations sur le fonctionnement ou les activités des comités de santé	Note sur 10. Enquête auprès du personnel d'accueil des comités de santé ou mini sondage des usagers
Présence des citoyens aux réunions du conseil	Pourcentage annuel de réunions du conseil dont la population a été informée par des moyens appropriés	Note sur 20. -Enquête auprès du secrétaire municipal -Observation du tableau d'affichage
	Taux de présence des citoyens non élus aux réunions du conseil	Note sur 10. -Observation des séances du conseil -Enquête auprès du secrétaire municipal -PV des réunions
Archivage des documents consultables	Existence d'une pièce pour archivage des documents administratifs au sein de la collectivité locale	Note sur 10 Observation des locaux de la Mairie
	Existence d'équipements fonctionnels pour la conservation des documents au sein de la collectivité locale	Note sur 10 -Observation des locaux de la Mairie -Enquête auprès du secrétaire municipal
Accueil des	Existence d'un	Note sur 10.

demandeurs d'information	service ou d'un personnel d'accueil des usagers	-Observation des locaux et du fonctionnement de la Mairie
	Niveau de satisfaction des usagers sur l'accueil	Note sur 10 Sondage sur un échantillon raisonnable d'usagers
	Existence au sein du comité de santé d'un agent responsabilisé pour livrer des informations sur la santé aux usagers qui le demandent	Note sur 10 -Observation des locaux et du fonctionnement des structures sanitaires
Satisfaction des demandeurs d'information	Pourcentage des demandeurs d'information auprès du conseil satisfaits	Note sur 20 -Sondage sur échantillon
	Pourcentage des demandeurs d'information auprès du comité de santé satisfaits	Note sur 10 -Sondage sur échantillon
Tenue des réunions budgétaires légales	Tenue à temps du débat sur les orientations budgétaires	Note sur 20 -Tableau d'affichage -PV des délibérations -Enquête auprès du secrétaire municipal
	Tenue à temps de la réunion sur le compte administratif	Note sur 20 -Tableau d'affichage -PV des délibérations -Enquête auprès du secrétaire municipal
Tenue des réunions statutaires	Tenue d'une réunion annuelle publique de bilan du comité de santé (assemblée générale annuelle)	Note 20 -PV de la réunion -Enquête auprès du président du comité de santé -Enquête auprès de l'autorité administrative
Consultation des citoyens	Nombre de consultations des groupes de citoyens locaux dans le processus de prise des décisions par les Conseils municipaux	Note sur 10 -Enquête auprès du secrétaire municipal -Enquête auprès des délégués de quartier

	Nombre de consultations des groupes de citoyens locaux pour apprécier leur opinion sur une décision ou une politique	Note sur 10 -Enquête auprès du secrétaire municipal -Enquête auprès des délégués de quartier -Enquête auprès de quelques leaders d'OCB
Transparence et redevabilité	Nombre de séances publiques d'information tenues par le conseil	Note sur 10 -Enquête auprès du secrétaire municipal -Enquête auprès des délégués de quartier -Enquête auprès de quelques leaders d'OCB
	Nombre de citoyens ayant assisté à ces réunions	Note sur 10 -Enquête auprès du secrétaire municipal -Enquête auprès des délégués de quartier -Enquête auprès de quelques leaders d'OCB
	Nombre de comités de santé tenant des séances publiques d'information sur la santé des populations	Note sur 10 -Enquête auprès du secrétaire municipal -Enquête auprès des délégués de quartier -Enquête auprès de quelques leaders d'OCB
TOTAL		250

## ANNEXE 2 : OUTIL DE SUIVI DES DEPENSES PUBLIQUES ET OUTIL DE CONTROLE CITOYEN DES DEPENSES PUBLIQUES DU SECTEUR DE LA SANTE

### 1. Outil de suivi des dépenses publiques

Applicable au Ministère de la santé et de l'action sociale

	<b>Domaines</b>	<b>Moyen de vérification</b>	<b>Sources de vérification</b>	<b>Périodes</b>
1	Promulgation et publication de la loi des finances	Journal officiel	Imprimerie nationale	31 décembre
2	Les Allocations des crédits budgétaires ont-elles suffisamment prises en compte l'expression des besoins du Ministère de la Santé	CDCMT Loi des finances	Budget de l'Etat Commission santé assemblée nationale	31 décembre
3	Les crédits des services déconcentrés ont-ils été effectivement affectés aux structures concernées	Notification des ministères de finances	Service financier du Ministère (DAGE/SAGE) DPRS Ministère des finances	janvier
4	Publication du plan de passation de marchés publics	Site de l'ARMP La presse	CPM Service financier du Ministère (DAGE/SAGE)	Avant fin janvier

### Applicable aux collectivités locales

N°	Domaines	Moyens	Sources	Périodes
1	Tenue des sessions d'orientations budgétaires dans les délais	Affichage Registre des délibérations PV de réunion	Collectivités locales Représentants de l'état (gouverneur, préfet, sous préfet)	un mois avant la session budgétaire pour les collectivités locales au plus tard le 31 mars
2	Existence de la commission de Santé dans la collectivité locale	Pv mis en place des commissions	Collectivités locales Représentants de l'état (gouverneur, préfet, sous préfet)	Début d'exercice du conseil
3	Participation des représentants de la population aux réunions de commission santé de la collectivité locale	PV de réunions de commission	Collectivités locales Représentants de l'état (gouverneur, préfet, sous préfet)	Toute l'année
4	Les Allocations des crédits budgétaires ont elles suffisamment prises en compte l'expression des besoins des structures sanitaires	Budget de la collectivité PTA POCL	Collectivité locale District sanitaire	Début d'exercice
5	Les crédits affectés aux structures sanitaires ont-ils été effectivement réalisés	Compte administratif	Collectivité locale	Etude du compte administratif Toute l'année
6	Publication des délibérations du conseil municipal	Affichage Accusé de réception de remise de copies de délibérations aux demandeurs	Collectivité locale	Toute l'année
7	Publication du plan de passation de marchés publics	Site de l'ARMP Affichage la presse	ARMP CL	janvier
8	Les fonds de dotations sont alloués aux structures de sanitaires	Arrêté <b>ministériel</b> de répartition du fonds de dotation	Ministère des finances Collectivités locales	Toute l'année

**Applicable aux structures sanitaires**

<b>N°</b>	<b>Domaine</b>	<b>Moyens</b>	<b>Sources</b>	<b>Périodes</b>
<b>1</b>	La structure de Santé dispose-t-elle d'un budget	Budget validé	Comité de gestion Conseil d'administration Direction des établissements sanitaires Comité de santé	<b>Début d'année</b>
<b>2</b>	Les crédits affectés aux structures sanitaires ont-ils été effectivement réalisés conformément aux objectifs	PTA Rapports de performances Registres comptables	Responsable de la structure sanitaire	<b>Toute l'année</b>
<b>3</b>	Existe – il un système de contrôle interne de la gestion	Rapports de contrôle Quitus	Responsable structure	<b>Toute l'année</b>
<b>4</b>	Existe – il un système de contrôle externe de la gestion	Rapports de compte rendu d'audit	IAAF (inspecteur des affaires administratives et financières)	<b>Toute l'année</b>
<b>5</b>	Les dépenses sont –elles exécutées en conformité du code des marchés publiques	Plan de passation de marchés Publications des marchés, accusés de réception des demandes de renseignement et de pris, PV de dépouillement	Structure sanitaires	<b>Toute l'année</b>
<b>6</b>	Existe-t-il un manuel de procédures spécifique de gestion administrative et financière dans la structure de santé	manuel	Ministère Structures sanitaires	<b>Toute l'année</b>
<b>7</b>	L'assemblée générale du comité de santé se réunit deux fois par an en session ordinaire	Convocation d'assemblée générale PV réunion	Comité de santé Conseil d'administration (hopitaux)	<b>Toute l'année</b>
<b>8</b>	Réunion mensuelle de bureau	Convocation de réunion de bureau PV de réunion	Comité de santé	<b>Toute l'année</b>
<b>9</b>	<b>Réunion de coordination</b>	<b>Convocation</b>	<b>Structures</b>	<b>Toute</b>

	<b>mensuelle</b>	<b>PV de réunion</b>	<b>sanitaires</b>	<b>l'année</b>
--	------------------	----------------------	-------------------	----------------

## 2. Outil de contrôle des dépenses publiques

### Applicable au niveau Ministère

N°	Domaines	Moyens	Source	Périodes
1	Tenue régulière des réunions des services financiers	PV de réunions Cycle de planification budgétaire (CPB)	Ministères de la santé (DAGE)	Toute l'année
2	Les différents services ont-ils été associés à l'expression des besoins de l'institution	PV de réunion, feuille de présence, CDSMT Rapport d'orientation budgétaire Organigramme	Ministère de la santé	<b>Toute l'année</b>
3	Existe-t-il de supports internes d'information des populations sur les activités de l'institution	Rapports d'audit Rapports d'activités	Ministère	<b>Toute l'année</b>
4	Existence d'un système d'archivage des documents	Archives	Ministère (service documentation)	<b>Toute l'année</b>
5	Respect des procédures légales de passations des marchés	Plan de passation de marchés	Site de l'ARMP	Janvier

### Applicable aux collectivités locales

N°	Domaines	Moyen	Sources	Périodes
1	Tenue effective des réunions d'orientations budgétaires dans les délais)	PV de réunions	Collectivité locale	un mois avant la session budgétaire pour les collectivités locales
2	Le conseil municipal se réunit régulièrement (chaque 3 mois)	Registre de délibération PV de réunion	Collectivité locale	Toute l'année
3	La commission santé se réunit régulièrement	Pv de réunion	Collectivité locale	Toute l'année
5	Les rapports de gestion des structures sanitaires sont régulièrement portés à l'attention du CM	Rapports de gestion	CL	Toute l'année
6	Production et vote du compte administratif dans les délais requis	PV de réunion Registre de délibération Compte administratif	Collectivité locale	Au plus tard le 1er octobre de l'an suivant
7	Production et vote du compte de gestion dans les délais requis	PV de réunion Registre de délibération Compte de gestion	Collectivité locale	Avant le vote du budget suivant
8	Respect des procédures légales de passations des marchés	Publication Affichage	Site ARMP	Toute l'année

### Applicable aux structures sanitaires

N°	Domaine	Moyens	Sources	Périodes
1	Les organes de gestions (comité de santé et comité de gestion) sont régulièrement renouvelés	PV AG	Comité de santé	<b>Durée mandat</b>
2	Tenue régulière des réunions des organes de gestion du comité de santé	PV de réunions	Comité de santé	<b>Toute l'année</b>
3	Tenue régulière des réunions des organes de gestion du comité de gestion	PV de réunions	Comité de gestion	<b>Toute l'année</b>
4	Tenues de rencontre de compte rendu de gestion avec les populations	PV de réunions	Comité de santé	<b>Toute l'année</b>
5	Les rapports de compte rendu d'activités sont régulièrement envoyés aux CL et Ministère de santé	Rapports d'activités Lettre de transmission	Collectivité locale Ministère	<b>Toute l'année</b>
6	Les jeunes et les femmes sont suffisamment représentés dans les organes de gestion	PV de mise en place des organes Liste des membres	Comité de santé	<b>AG de mise en place</b>
7	Les dépenses sont effectuées conformément au code des marchés publics	Publications, accusés des demandes de renseignement et de prix, PV de dépouillement	Comité de santé	<b>Toute l'année</b>
8	Les dépenses sont effectuées selon un manuel de procédure spécifique	manuel Publications, accusés des demandes de renseignement et de prix, PV de dépouillement	Comité de santé	<b>Toute l'année</b>
9	L'assemblée générale se réunit deux fois par an en session ordinaire	Convocation d'assemblée générale PV de réunion	Comité de santé	Toute l'année

## **ANNEXE 3 : PROJET DE MISE EN PLACE DE L'OBSERVATOIRE (Forum Civil)**

### **PROJET DE MISE EN PLACE D'UN OBSERVATOIRE NATIONAL POUR LA TRANSPARENCE ET LA REDEVABILITE**

L'impact négatif de la corruption dans le développement d'un Etat n'est plus à démontrer. En effet, présente à tous les niveaux de la société, la corruption empêche l'établissement d'un environnement économique stable et ruine les effets positifs de l'aide internationale, réduit les services sociaux et l'investissement dans les infrastructures et détourne les institutions. En outre, elle crée la pauvreté, l'appareillement des ressources publiques par une minorité. Or, des besoins réels des populations se présentent pour l'Etat sans réponse de sa part.

Pour contribuer à la lutte contre la corruption, le Forum Civil en partenariat avec le PGP USAID a mis en œuvre la composante transparence et paix du programme gouvernance et paix qui devrait aboutir à la mise en œuvre d'un observatoire national pour la transparence et la redevabilité. Cet observatoire sera un cadre d'échange et d'actions de toutes les organisations de la société civile qui œuvre pour la promotion de la bonne gouvernance et la lutte contre la corruption.

Lors des ateliers du PGP/transparence et la redevabilité l'idée de mise en place d'un observatoire a fait l'objet d'un débat très intéressant ayant entraîné l'adhésion des organisations participantes à la mise en œuvre de cet observatoire.

#### **1-STRUCTURE DE L'OBSERVATOIRE :**

A la tête de l'Observatoire, il y aurait l'Assemblée générale des membres. Celle-ci est l'organe souverain de l'association. Ensuite vient le comité exécutif composé de douze membres à savoir :

- Le coordonnateur et son adjoint,
- Le secrétaire exécutif et son adjoint,
- Le secrétaire administratif et son adjoint,
- Le trésorier et son adjoint,
- Le chargé de la communication,
- Les présidents des commissions (4)
- Commission Recherche et Actions,
- Commission Information et dénonciations,
- Commission Audit, finances et comptabilité
- Commission élaboration des projets d'études

Le coordonnateur, son adjoint, le secrétaire exécutif, le secrétaire administratif et le trésorier constituent le Bureau du comité exécutif de l'observatoire. Ce dernier se réunit régulièrement pour examiner les cas de dénonciations enregistrées par le secrétariat pour ensuite délibérer sur le traitement à réserver à ces dénonciations. La gestion quotidienne de l'association est assurée par le Président avec l'appui d'un secrétaire et d'un trésorier. Le comité exécutif se réunit une fois par mois en réunion ordinaire et autant de fois que de besoins en réunion extraordinaire tandis que l'assemblée générale se réunit une fois par semestre.

#### **2-MISSIONS DE L'OBSERVATOIRE :**

L'Observatoire s'est fixé comme objectif global de combattre la corruption et les infractions connexes en vue de contribuer à la promotion de la bonne gouvernance

et la lutte contre la corruption, seule garante d'un développement durable et intégral du pays.

L'Observatoire, en tant qu'organisation à but non lucratif et non gouvernementale, a comme objectif de lutter contre le fléau de la corruption et des malversations économiques. A cet effet, il s'est engagé à :

- Définir des standards de transparence et de responsabilisation à destinations des pouvoirs publics, du secteur privé, de la société civile et des institutions internationales dans le pays ;
- Promouvoir la morale au sein des services publics et privés ;
- Promouvoir la mise en pratique des dispositions claires et sans ambiguïtés sur les conflits d'intérêts,
- Promouvoir l'établissement de solides pratiques comptables opportunes et conformes aux normes internationales de comptabilité et d'audit ;
- Promouvoir la création des systèmes de gestion des données fiables ;
- Diffuser des procédures de contrôle pour les marchés publics ;
- Promouvoir l'indépendance de la magistrature dévouée à faire respecter l'Etat de droit ;
- Promouvoir et encourager les recours collectifs en justice remettant en cause les décisions administratives abusives ;
- Contribuer à la lutte contre l'impunité dont les coupables de corruption et de malversations bénéficient ;
- Lancer et proposer des programmes éthiques ;
- Elaborer et proposer des méthodes destinées à informer la population sur les contrats coûteux avant leur signature ;
- Améliorer le bien-être de la population en général et des pauvres en particulier ;
- Atteindre un niveau acceptable de justice sociale garantie par l'Etat de droit.
- Collaborer avec toutes les structures qui œuvrent pour la promotion de la bonne gouvernance et la lutte contre la corruption.

### **3-AXES D'INTERVENTION DE L'OBSERVATOIRE :**

L'Observatoire aura pour tâches principales la collecte systématique de données en matière anticorruption, la réception d'informations et l'assistance aux victimes de la corruption et la formulation d'avis et de propositions.

Ces différentes tâches de l'Observatoire pourront s'articuler autour des axes suivants :

- Sensibilisation,
- Dénonciations,
- Enquête,
- Suivi de l'élaboration, de l'exécution et du contrôle de la loi des finances,
- Axe étude sur les sujets de corruption,
- Axe suivi- évaluation des actions de l'Observatoire.

## TRANSPARENCE ET REDEVABILITE

# Les acteurs non étatiques surveillent les dépenses publiques à Pikine

Au moment où la traque aux biens mal acquis occupe le devant de la scène, les acteurs non étatiques de Pikine-Dagoudane braquent les projecteurs sur les dépenses publiques. Ils restent très attentifs aux mouvements de fonds au sein des structures publiques pour débusquer les manquements éventuels. Ils sont soutenus en cela par l'Usaid dans le cadre de la lutte contre la corruption à travers le Programme Gouvernance et Paix, pour une durée de dix mois.

### Tallo BA

L'Espace de concertation pour le développement de Pikine Nord (Ecopn) s'engage avec ses partenaires dans l'élaboration des outils pour le contrôle citoyen des dépenses publiques. Ce, après l'atelier de discussions organisé le vendredi 11 décembre 2013 à la Maison Rose de Pikine avec l'ensemble des Organisations de la société Civile (Osc) engagées dans le Programme Gouvernance et Paix de l'Usaid. Pour Abdoulaye Sow, le président d'Ecopn, «le programme peut beaucoup contribuer à régler la léthargie constatée au niveau des comités de santé». Pour lui s'il y a des dysfonctionnements, c'est parce que la ville n'a pas suffisamment associé les communes d'arrondissement dans la gestion du volet

santé». Pis, constate-t-il, «il y a un grand fossé entre la mairie et les comités de santé et il convient aujourd'hui de décloisonner, pour que même la population, qui ignore tout du fonctionnement de ces comités, soit la mieux concernée». Avec ces outils qui vont être mis à la disposition des Osc pour le contrôle et le suivi des dépenses publiques, les populations verront davantage plus clair dans le mode de fonctionnement mais aussi dans la gestion, qui devra être plus transparente. Ces Osc de Pikine-Dagoudane réfléchissent depuis hier et ce, pour deux jours, «sur l'élaboration d'une stratégie de communication des conclusions et recommandations du projet». Ce projet, faut-il le rappeler, cible les autorités centrales et locales ainsi que les populations. Il s'inscrit dans le cadre du Programme

Gouvernance et Paix de l'Usaid pour une durée de dix mois. Et entend assister les structures ciblées pour mener une campagne de sensibilisation auprès de leurs membres et des populations. Rappelons que le PGP de l'Usaid vise à soutenir la Démocratie, la Bonne Gouvernance et la Réconciliation Nationale au Sénégal. Il a quatre objectifs, alignés chacun sur des composantes thématiques, que sont la transparence et la redevabilité, la décentralisation fiscale et la bonne gouvernance locale d'une part, la participation citoyenne au processus électoral et le dialogue pour la stabilité sociale en Casamance, d'autre part. C'est dans le cadre de la composante Transparence et Redevabilité que l'action des Osc est prise en compte pour faire face et combattre en même temps la corruption.

**Etude Capitalisation de l'expérience de l'USAID/PGP  
dans la mise en œuvre du Baromètre de Bonne Gouvernance (BBG), des résultats  
obtenus et l'Assistance Technique pour l'amélioration du recouvrement  
des ressources propres dans les 12 Collectivités Locales partenaires du Programme»**



**Focus groupe étude capitalisation BBG/PGP/USAID YENNE**

**Version Définitive  
Août 2014**

Réalisée par Monsieur MOR SENE Consultant  
Unité 24 Villa n° 047 Parcelles Assainies Dakar  
E-mail : [senemor44@yahoo.fr](mailto:senemor44@yahoo.fr)  
Tel : 77 514 98 34

# Table des matières

Avant-Propos.....	4
<b>I.</b> Introduction.....	5
<b>II.</b> Présentation du PGP/USAID .....	6
<b>II.</b> PRESENTATION DU BAROMETRE DE LA BONNE GOUVERNANCE .....	7
<b>III.</b> Méthodologie de l'étude .....	8
<b>IV.</b> Les limites de l'étude .....	9
<b>V.</b> Les Résultats de l'enquête de terrain.....	10
5.1 Les activités standards réalisées dans le cadre du projet dans chacune des collectivités locales bénéficiaires .....	10
5.2 Les succès et acquis dans toutes les collectivités locales bénéficiaires dus à la stratégie de mise œuvre du projet .....	10
5.3 Les informations spécifiques à chaque collectivité locale .....	11
5.3.1 La Commune d'Arrondissement de THIES NORD.....	11
5.3.2. La Communauté rurale de THIENABA .....	14
5.3.3 Communauté rurale de YENE .....	17
5.3.4 La Commune de Kédougou .....	22
5.3.5 La Communauté rurale de Dioulacolon .....	26
5.3.6 La Commune de Diamniadio .....	30
5.3.7 La Commune d'Arrondissement de Tivaouane Diacksao .....	33
5.3.8 La commune de Bignona.....	36
5.3.9 Communauté rurale de KARTIACK .....	39
5.3.10 La Communauté rurale de DJINDE.....	43
5.3.11 Communauté rurale d'Oudoucar.....	47
5.3.12. Communauté Rurale de Sabodala .....	50
<b>VI.</b> Synthèse de l'expérience du BBG dans les douze collectivités locales partenaires et les résultats en gouvernance locale .....	51
<b>VII.</b> Synthèse des résultats de l'Assistance technique pour l'amélioration des ressources propres des CL. ....	52
<b>VIII.</b> Synthèse de l'amélioration des services aux usagers , de l'impact des actions de gouvernance dans les différents secteurs dans les CL (environnement, santé, éducation, GRN, Fiscalité,...) .....	53
<b>IX.</b> L'impact de l'Appui du PGP dans la stabilité des collectivités locales partenaires .....	53
<b>X.</b> Synthèse des recommandations .....	54
<b>XI.</b> Conclusion.....	54
<b>XII.</b> Annexe1 Synthèse des success stories .....	55
<b>XIII.</b> Annexe 2 Liste des personnes rencontrées.....	70

## Sigles et Abréviations

**ADL** : Agence de Développement Local

**ARD**: Agence Régionale de Développement

**ANRAC**

**ASC** : Association Sportive et Culturelle

**BBG** : Baromètre de Bonne Gouvernance

**CATN** : Commune d'Arrondissement de Thiès Nord

**CATD** : Commune d'Arrondissement de Tivaouane Diacksao

**CL** : Collectivité Locale

**CVL** : Commission Villageoise de Lotissement

**CD** : Commission Domaniale

**CDQ** : Conseil de Quartier

**CR**: Communauté Rurale

**GPF** : Groupement de Promotion Féminine

**GTS**: Groupe Technique de Suivi

**ICP** : Infirmier Chef de Poste

**OCB** : Organisme Communautaire de Base

**ONAS** : Office Nationale de l'Assainissement

**OSC** : Organisation de la Société Civile

**PCR** : Président de Conseil rural

**PGP** : Programme Gouvernance et Paix

**PROCAS** :

**PNDL** : Programme National de Développement local

**USAID**: United States Agency for International Development

La présente étude sur la « Capitalisation de l'expérience de l'USAID/PGP dans la mise en œuvre du Baromètre de Bonne Gouvernance (BBG), des résultats obtenus et l'Assistance Technique pour l'amélioration du recouvrement des ressources propres dans les 12 Collectivités Locales partenaires du Programme » se déroule dans un contexte particulier de la décentralisation au Sénégal. Les collectivités locales ont dans le principe, une mission de prise en charge des besoins spécifiques des communautés locales. Leur création obéit à certaines conditions, mais vise essentiellement, la gestion de proximité. L'Etat a mis en place des mécanismes et institution pour les accompagner à réussir leurs missions.

Cette décentralisation a connu une évolution significative. Il est souvent difficile de vouloir dans un processus continu, circonscrire des étapes. Mais toujours est-il qu'il peut y avoir des faits, actes ou événements, qui peuvent être retenus comme marquants dans cette évolution qu'on peut alors dénommer : « Etapes ». C'est le cas de la politique de décentralisation au Sénégal. Amorcée depuis la période coloniale, les différentes autorités ont, chacun en ce qui le concerne, posé des actes qui portent à croire qu'il s'agit là d'une option de développement irréversible.

C'est en 1872 que le colonisateur Français a introduit la décentralisation au Sénégal en érigeant Saint Louis et Gorée exactement le 10 Aout 1972, en commune de pleins exercices. La commune de Rufisque fut créée en 1880 et celle de Dakar en 1887. Elles étaient également toutes les deux des Communes de pleins exercices.

Jusqu'en 1966, l'évolution de notre décentralisation ainsi que ses réformes concernaient les territoires urbains. Ce n'est qu'à partir de 1972 qu'elle fut étendue au monde rural. La réforme de l'administration territoriale introduite par la loi 72-25 du 19 Avril 1972 a permis la création des communautés rurales. 320 Communautés rurales furent créées au Sénégal avec la réforme de 1996.

Après des dizaines d'années, il y a l'adoption de la loi 201-2013 portant code général des collectivités locales qui érige les communautés rurales et les communes d'Arrondissement en Communes de pleins exercices. Cette nouvelle réforme baptisée « acte III de la décentralisation » vient d'être matérialisée par les nouvelles élections locales. Aussi toutes les communautés rurales sont passées à des Communes, même si dans notre texte, nous avons souvent utilisé la dénomination de « communauté rurale » car les faits et activités correspondent à cette époque ou ces collectivités locales avaient ce statut. Nous invitons nos lecteurs à considérer cet aspect important.

## INTRODUCTION

Le Sénégal s'est doté depuis 2001, d'un document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté (DRSP) réactualisé en 2006. Ce document prenait en compte les grandes orientations de développement économique et social de 2006 – 2010. Dans cette orientation le gouvernement du Sénégal se fixait quatre axes stratégiques dont « la gouvernance et le développement décentralisé et participatif ». Il s'était fixé pour cet axe quatre (bonne gouvernance et développement décentralisé et participatif) de la stratégie de croissance et de réduction de la pauvreté, cinq stratégies d'actions que sont : l'amélioration de la qualité du service public, la gouvernance économique, la gouvernance judiciaire, le développement local et décentralisation, le développement des pôles secondaires

Non seulement le gouvernement du Sénégal s'engageait dans cette voie, mais invitait également les membres de la société civile, du secteur privé et des partenaires au développement à s'inscrire dans cette dynamique. Le DSRP II s'était inscrit dans la continuité, et le document de politique économique et social 2011-2015) confirme ces grands choix stratégiques en matière d'appui au développement. Le plan Sénégal Emergent retient également les préoccupations de bonne gouvernance, de paix et de développement. Dans son axe 3: Gouvernance, Institutions, Paix et Sécurité, il est indiqué : « Un profil de gouvernance inapproprié est une entrave majeure au développement. L'expérience de la période 1980-2010 a été suffisamment riche pour bâtir un consensus sur un certain nombre de principes à élever au rang de règles de gestion du processus de développement : (i) la paix, la démocratie et la sécurité ; (ii) la gestion vertueuse des ressources publiques; (iii) un alignement de la structure des dépenses publiques sur les priorités de développement; (iv) l'éthique, la transparence et une attention continue sur la reddition des comptes et l'efficacité de la dépense publique ; (v) l'existence de cadres fonctionnels de dialogue sur les politiques publiques. Le respect de ces cinq (5) règles requiert la foi dans des valeurs partagées en vue de susciter et d'entretenir la confiance réciproque entre les différents acteurs : Gouvernement et administrations publiques, collectivités locales, secteur privé, société civile et partenaires techniques et financiers. »

En s'inscrivant dans cette orientation, le programme Gouvernance et Paix au Sénégal, USAID/PGP, joue sa partition dans le développement national du Sénégal par la mise en œuvre d'activités visant à soutenir la Démocratie, la Bonne Gouvernance et la Réconciliation Nationale. Comme indiqué dans les termes de références de l'étude sur la capitalisation de l'expérience de l'USAID/PGP dans la mise en œuvre du Baromètre de Bonne Gouvernance (BBG) , des résultats obtenus et l'Assistance Technique pour l'amélioration du recouvrement des ressources propres dans les 12 Collectivités Locales partenaires du programme.

## **I. PRESENTATION DU PGP/USAID**

Le PGP (Programme Gouvernance et Paix au Sénégal) est un ambitieux programme qui, comme indiqué plus haut, vise à soutenir la Démocratie, la Bonne Gouvernance et la Réconciliation Nationale au Sénégal. Son objectif global est de renforcer la démocratie, construire la paix et le développement durable dans le pays. Le programme a quatre principaux objectifs, correspondant chacun à une Composante distincte d'activités : (1) encourager à plus de transparence et d'obligation de rendre des comptes ; (2) consolider la gouvernance locale et la décentralisation fiscale ; (3) soutenir la participation citoyenne dans le processus électoral en 2012 et (4) promouvoir le dialogue pour la stabilité sociale en Casamance.

Pour atteindre son objectif, le PGP cherche à aider le Sénégal à améliorer ses pratiques de gouvernance et à mettre en évidence les coûts de la corruption. Une meilleure transparence et obligation de rendre des comptes, aux niveaux national et local, requiert l'engagement de tous les acteurs de la gouvernance. Le PGP travaille avec le gouvernement, la société civile et le secteur privé pour augmenter leur capacité à remplir des missions institutionnelles. Ceci inclut l'élaboration et la mise en œuvre de politiques efficaces, ainsi qu'un suivi et contrôle au niveau de l'administration centrale. Le PGP travaille aussi avec les citoyens et communautés, à travers les organisations de la société civile (OSC), pour mobiliser l'engagement du gouvernement de la République du Sénégal (GRS), stimuler le développement local et la paix, assurer le suivi de la performance, et mener un plaidoyer en faveur d'une plus grande transparence et obligation de rendre des comptes, dans le cadre d'un partenariat.

Bien qu'elle vise quatre objectifs distincts, la stratégie du PGP est d'assurer que les composantes du programme se renforcent mutuellement et soient fortement intégrées, afin d'atteindre l'objectif global de paix, de démocratie et de développement du Sénégal.

Un autre aspect de la stratégie du PGP est que la bonne gouvernance ne doit pas être uniquement promue et démontrée par les institutions nationales. En effet, bien qu'une bonne partie des activités de la Composante 1 soit destinée à assurer un appui technique et le renforcement des capacités des principaux organismes de contrôle de l'Etat, les fruits de la bonne gouvernance doivent être perçus directement, au niveau local, à travers des collectivités locales performantes. Par conséquent, le Programme poursuit une stratégie consistant à travailler simultanément aux niveaux national et local.

Au niveau local, le PGP travaille spécifiquement dans 12 collectivités locales, dans 6 régions administratives, pendant toute la durée du programme. Ces 6 régions sont : **1**) Dakar (particulièrement les banlieues fortement peuplées de Rufisque, Guédiawaye et Pikine) ; **2**) Thiès ; **3**) Kédougou ; **4**) Ziguinchor ; **5**) Sédhiou ; **6**) Kolda. Ce choix permet de réaliser un équilibre géographique entre communes et

communautés rurales. Il suscite aussi l'intérêt des OSC ainsi que la volonté politique des collectivités locales à s'engager auprès de ces OSC.

Il faut noter que la gouvernance est la manière avec laquelle une autorité publique exerce son pouvoir pour assurer son rôle de fournisseur de services, de maintien de l'Etat de droit, de faire respecter les droits humains et d'assurer le développement économique et social de sa population. Mais la gouvernance n'est pas uniquement l'affaire du secteur public. La Société Civile et le Secteur Privé ont aussi la responsabilité d'influencer cet exercice de pouvoir par le secteur public, de sorte que les services fournis répondent aux besoins des citoyens et permettent d'améliorer de manière significative leurs conditions de vie. C'est ainsi que la bonne gouvernance est actuellement de plus en plus reconnue par les autorités nationales et locales comme élément indispensable à un développement rapide et une réduction significative de la pauvreté d'un pays. Il est alors aussi indispensable de disposer d'un outil objectif et participatif qui permet l'évaluation de la qualité de gouvernance et l'identification des activités à mettre en œuvre pour l'améliorer. Pour ce faire douze Collectivités Locales<sup>1</sup> ont été choisies pour bénéficier de la mise en œuvre du Baromètre de Bonne Gouvernance (BBG) pour permettre d'améliorer le niveau de gouvernance locale.

## **II. PRESENTATION DU BAROMETRE DE LA BONNE GOUVERNANCE**

Le Baromètre de bonne gouvernance(BBG) est un outil qui permet de mesurer la performance en gouvernance, de manière participative et systémique. Il permet également d'identifier les forces et les faiblesses et de développer des plans d'action. Le BBG est un ensemble d'indicateurs relatifs au suivi et à l'évaluation de l'efficacité et les impacts des actions d'amélioration en faveur d'une large communication et des plaidoyers.

Le BBG est composé d'un ensemble de critères fondamentaux et sous critères qui lui permettent de mesurer :

- L'efficacité/ efficience : Les activités planifiées ont été réalisées et les résultats escomptés atteints avec une utilisation optimale des ressources.
- L'état de droit : Le respect de la loi et l'opportunité pour tous d'avoir accès à la justice.
- La redevabilité : La capacité, la volonté et les actions des autorités à être transparentes, à rendre compte.
- La participation : L'implication des citoyens dans la conception, la mise en œuvre et du suivi des projets de développement, dans la vie socio-économique et politique de leur localité.
- L'équité : L'égalité des droits, des opportunités, et le respect de cette égalité

---

Collectivités locales partenaires : Commune d'Arrondissement de Tivaouane Diack Sao ; Commune de Diamniadio ; Commune d'Arrondissement de Thiès Nord ; Communauté Rurale de Thiènaba ; Communauté rurale de Dioulakolong ; Commune de Bignona ; Communauté rurale de Kartiack ; Communauté rurale de Diendé ; Commune de Kédougou ; Communauté rurale de Sabodala.

### **III. METHODOLOGIE DE L'ETUDE**

**Notre approche méthodologique repose sur les phases suivantes :**

- **Phase préparatoire**
- **Phase exécution**
- **Phase rédaction du rapport et de validation**

#### **1<sup>er</sup> Phase préparatoire**

Elle est décomposée en trois étapes :

##### **Etape 1 : Négociation et signature du contrat**

Cette étape a permis au commanditaire et au consultant de repreciser certains éléments techniques relatifs à la mission et de finaliser les aspects administratifs et contractuels. Le point focal est désigné par lui, qui sera chargé d'être en contact permanent avec le consultant

##### **Etape 2 : Revue documentaire**

Les recherches documentaires ont permis d'asseoir les outils de recueil d'information sur des éléments maîtrisés. Il s'agissait de s'approprier la documentation et les informations existantes sur la question. L'ensemble des documents consultés et les avis recueillis auprès des informateurs clés ont fait l'objet d'une analyse et d'une synthèse. Cette étape a également permis d'avoir des informations de base pour mieux préparer le guide d'entretien. Ces documents ont également mis à la disposition de l'Expert chargé de la réalisation du film.

##### **Etape 3 : Elaboration des instruments de collecte des données**

Pour la mise en œuvre de l'étude, les outils de collecte de données qualitatives ont été plus utilisés. Les données sont collectées à l'aide d'un guide d'entretien pour aller vers les indices ou informations recherchées au près des différentes catégories d'intervenants (Représentants des OSCs chargé de la mise en œuvre, représentants des autorités locales, représentants des autorités déconcentrées

#### **2<sup>ème</sup> Phase exécution**

Elle comprend les étapes suivantes:

##### **Etape 1: Collecte des données**

Les ont été collectées sur la base du guide d'entretien. Elle s'est déroulée auprès des acteurs impliqués dans la mise en œuvre et des bénéficiaires.

De façon spécifique, le Consultant a fait :

- ◆ **Des entrevues personnelles;**
- ◆ **Des focus group;**
- ◆ **L'observation directe.**

## **Les entretiens**

Il s'agit d'entretiens faites à partir d'un guide d'entretien préalablement établi,

## **Les focus group**

Cette méthode a été utilisée pour recueillir des informations en regroupant des personnes suivant un même centre d'intérêt à travers des groupes homogènes

## **L'observation directe**

L'observation directe a permis de vérifier, sur place, certaines informations et d'enregistrer des témoignages.

## **3<sup>ème</sup> Phase Analyse et Elaboration des rapports**

### **3.1 Analyse des informations et Rédaction du rapport provisoire**

-A la fin de l'analyse des données, un rapport provisoire a été élaboré. Il sera présenté au PGP. Il sera amélioré en prenant en compte les observations et recommandations du commanditaire à cette première étape.

### **3.2 Présentation des rapports à l'atelier de partage**

-Le rapport provisoire amélioré par les contributions de l'équipe du PGP sera présentés au cours des ateliers de partage.

### **3.3 Rapport final**

-Le consultant élaborera le rapport final de la mission qui sera transmis au commanditaire ainsi que le film.

### **3.4 Présentation du projet de documentaire**

-Le projet de documentaire est soumis à l'attention du PGP

### **3.5 Prise en compte des observations sur le documentaire et dépôt du film définitif**

-Les observations sont prises en compte et le film remis au PGP

## **IV. LES LIMITES DE L'ETUDE**

Deux contraintes majeures se sont posées :

**La durée de l'étude :** Elle a imposé une journée d'enquête de terrain dans chaque collectivité locale. Ceci ne permettait pas de descendre sur le terrain, de prendre des témoignages des populations et de constater de vue eue les améliorations des services offerts aux communautés

**La période de l'étude :** Elle s'est déroulée en pleine campagne des élections locales. Il était alors difficile de rencontrer les différents acteurs locaux qui sont très souvent candidats ou observateurs

## **V. LES RESULTATS DE L'ENQUETE DE TERRAIN**

### **5.1 Les activités standards réalisées dans le cadre du projet dans chacune des collectivités locales bénéficiaires**

Toutes les collectivités locales partenaires ont bénéficiés d'une série de modules de formation :

- ❖ Mise en œuvre du BBG (évaluation de la gouvernance)
- ❖ Formation spécifique liée au thème choisit pour l'évaluation du BBG
- ❖ Formation/Finances, fiscalité et techniques de recouvrement des Ressources propres
- ❖ Assistance Technique de la CL/finance et fiscalité
- ❖ Atelier de partage et d'échange en matière de gouvernance locale 6 août 2012 au centre forêt de Thiès
- ❖ Mise en place du G T S
- ❖ Assistance technique au GTS pour le rendre fonctionnel
- ❖ Formation sur le Budget Participatif
- ❖ Forum de restitution du budget participatif
- ❖ Assistance technique pour l'amélioration du recouvrement des ressources propres
- ❖ Campagne de sensibilisation pour l'amélioration du recouvrement des ressources propre

### **5.2 Les succès et acquis dans toutes les collectivités locales bénéficiaires dus à la stratégie de mise œuvre du projet**

Ils concernent aussi bien les activités relatives à la bonne gouvernance que celles visant l'amélioration des ressources financières des collectivités locales car il s'agit là, de la démarche de la mise en œuvre du projet.

#### **5.2.1 La mise place des groupes techniques de suivi (GTS)**

Elle est une règle de la mise en œuvre du projet. Les conseils Municipaux, Ruraux, sont des structures représentatives de toutes les populations. Il n'en demeure pas moins qu'il existe dans les collectivités locales des organisations communautaires qui travaillent également de manière spécifique au développement de la collectivité. Aussi la mise en synergie et en cohérence des activités de ces différents acteurs est gage de réussite. Il est donc pertinent d'avoir mis en place des structures de suivi de la mise en œuvre des activités.

#### **5.2.2 Les différents acteurs du GTS**

Les GTS sont constitués des représentants du conseil Municipal ou rural et de ceux des organisations communautaires de base. La présence de ces différents acteurs est une condition de sa crédibilité et de l'acceptation de ses décisions. C'est un grand défi de pouvoir travailler avec tous les groupes qui sont différents à tout point de vue, mais il est utile, que chacun d'eux, soit, représenté. Les hommes politiques ont souvent l'impression que la mise en place de structure de participation au développement local supplante leur rôle. Ils pensent que parce qu'ils sont élus, il n'est pas nécessaire de se concerter avec d'autres communautés parce qu'ils, sont porteurs de leurs paroles, et que cela suffit largement.

### **5.2.3 Le nombre de membres du GTS**

Il est d'un nombre réduit ce qui facilite l'atteinte des quorums et la tenue des réunions. Le nombre de membres est un élément important car plus ils sont nombreux, plus il y a de difficultés de réunion en termes de quorum mais également en termes d'arriver à des plages de consensus

### **5.2.4 Les attributions et le fonctionnement des GTS**

La formalisation du GTS a été un élément déterminant car délimitant ses attributions et son fonctionnement. Les arrêtés des Maires et Présidents des conseils ruraux portant sa création ont donné une existence juridique au GTS et une garantie de l'adhésion des autorités locales à la démarche. Sa structuration pyramidale avec la mise en place des conseils de quartier est un aspect important dans la gestion des questions venant des communautés ; certaines d'entre elles ont d'ailleurs pu être traitées à ce niveau et il n'a pas été nécessaire de les porter au conseil Municipal ou rural ;

### **5.2.5 L'appui institutionnel aux GTS**

Il ne sert à rien de mettre en place des structures qui ne fonctionnent pas. Aussi la dotation du PGP au GTS pour leur fonctionnement est l'une des clés les plus significatives de la réussite du projet

### **5.2.6 La pertinence des activités retenues dans le cadre du projet**

La participation des acteurs à la base et leur consultation dans l'identification des thèmes de formation a permis de retenir des modules pertinents pour le renforcement des capacités des différents acteurs en rapport avec les objectifs du projet et relativement aux questions de la bonne gouvernance et des finances locales. Il faut ici retenir la démarche d'identification des besoins en formation et la pertinence des thématiques retenues

## **5.3. Les informations spécifiques à chaque collectivité locale**

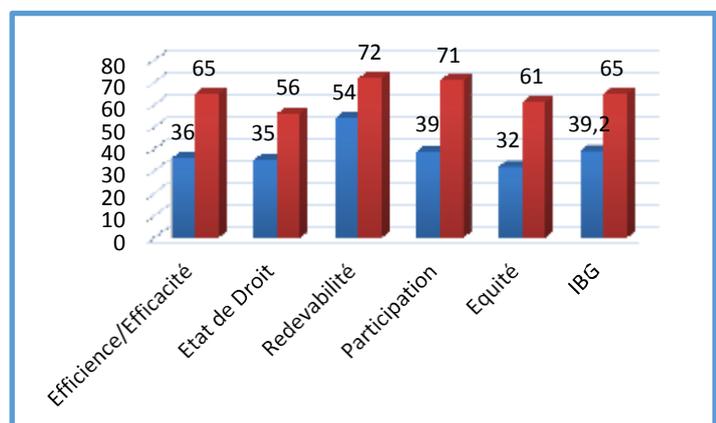
### **5.3.1 La Commune d'Arrondissement de THIES NORD**

La Commune d'Arrondissement de THIES NORD a enregistré des avancées notoires en matière de bonne gouvernance, de recouvrement des recettes qui ont permis d'améliorer les services aux usagers

#### **5.3.1.1 La bonne gouvernance**

Elle a connu des avancées en matière de bonne gouvernance. Les indicateurs de performance en matière de bonne gouvernance retenus au niveau du BBG ont évolué positivement entre 2011 et 2013

1. Efficience/Efficacité : 35/100 à 65/100
2. Etat de droit : 35/100 à 56/100
3. Redevabilité : 54/100 à 72/100
4. Participation : 39/100 à 71/100
5. Equité: 32/100 à 61/100



Source Rapport évaluation finale réalisée par ACA

Le renforcement des connaissances a facilité la maîtrise des concepts. La formation a beaucoup contribué à la compréhension et à la clarification des concepts. Ceci a permis une communication entre acteurs averti et a fortement réduit les cas d'incompréhension voir de conflit dans le conseil municipal. Les réunions du conseil ont connu une durée plus courte.

Le conseil municipal est devenu plus vigilant pour le respect des textes. Le conseil averti, veille de plus en plus au respect de la réglementation surtout pour ce qui concerne la présentation du compte administratif avant le vote d'un nouveau budget. C'est un aspect important de reddition des comptes, de transparence et de bonne gouvernance.

Le développement du partenariat avec d'autres partenaires .Des activités sont réalisées avec d'autres partenaires dans la même période : Réalisation de deux passerelles pour le passage des personnes et la mise en place d'un système d'évacuation des eaux usées avec l'appui du PNDL. Ceci est une recommandation du PGP pour mettre en synergie et à contribution tous les acteurs et partenaires au seul intérêt de la Commune.



Passerelle construite avec la solidarité communautaire à THIES NORDD en 2013-2014

### **5.3.1.2. L'amélioration du recouvrement des recettes**

Le recouvrement des recettes a également connu des améliorations

<b>Année</b>	<b>Recouvrement</b>
<b>2010</b>	64 295 628,00
<b>2011</b>	110 938 501,00
<b>2012</b>	118 247 179,00

Le tableau récapitulatif ci-dessus cerne les produits domaniaux, les produits de l'Exploitation, les impôts locaux, les taxes municipales et les produits divers. Les dotations de fonctionnement ne sont pas prises en compte. Il s'agit de recettes dont le recouvrement dépend de l'organisation et des performances de la collectivité locale.

Le renforcement des capacités, issue de la formation sur les finances locales, la mise à niveau des acteurs, le recensement des contribuables ont été des activités déterminantes dans l'amélioration du recouvrement des ressources. L'organisation du système de collecte par une implication des différents acteurs concernés par le recouvrement, a contribué à la performance dans ce volet. Les rencontres et la planification des décentes de terrain a permis une mise en synergie des compétences et des ressources pour arriver à des résultats encourageants ;

### **5.3.1.3 Les succès en termes de services aux usagers**

On peut noter quelques améliorations de services aux usagers

#### **L'amélioration de la mobilité dans la collectivité locale.**

Le projet a permis un renforcement des capacités des acteurs et leur a permis de choisir la question de l'environnement. Fort de ce renforcement des capacités techniques, des initiatives intéressantes ont pu être prises en matière d'environnement. La Commune était coupée en deux parties pendant l'hivernage, les communautés ont construit sur un fond propre une passerelle. Cette passerelle est utilisable par les piétons et les véhicules légers. Elle permet également l'évacuation des eaux pluviales et réduit les inondations dans les maisons. Le curage du canal sous la passerelle est assuré par les populations sur fonds de solidarité propre

#### **La diminution des moustiques et des maladies hivernales.**

Les eaux stagnantes ayant diminuées, les moustiques n'ont plus un cadre idéal pour se reproduire. A cela, s'ajoute le saupoudrage et les désinfections pendant l'hivernage. Toutes ces actions combinées ont contribué à faire reculer le paludisme

### **Récapitulation des succès stories marquants de la CA de THIES NORD**

#### **Le renforcement des capacités des acteurs**

Le renforcement des connaissances a facilité la maîtrise des concepts. La formation a beaucoup contribué à la compréhension et à la clarification des concepts. Ceci a permis une communication entre acteurs avertis et a fortement réduit les cas d'incompréhension voire de conflit dans le conseil municipal. Les réunions du conseil ont connu une durée plus courte.

#### **La prise en compte de la redevabilité et de la reddition des comptes**

Le conseil municipal est devenu plus vigilant pour le respect des textes. Le conseil averti veille de plus en plus au respect de la réglementation surtout pour ce qui concerne la présentation du compte administratif avant le vote d'un nouveau budget. C'est un aspect important de reddition des comptes, de transparence et de bonne gouvernance.

#### **L'amélioration du recouvrement des recettes**

Le renforcement des capacités, issue de la formation sur les finances locales, la mise à niveau des acteurs, le recensement des contribuables ont été des activités déterminantes dans l'amélioration du recouvrement des ressources. L'organisation du système de collecte par une implication des différents acteurs concernés par le recouvrement a contribué à la performance dans ce volet. Les rencontres et la planification des décentes de terrain à permis une mise en synergie des compétences et des ressources pour arriver à des résultats encourageants. Le plaidoyer et les dénonciations faites pour le paiement de la taxe par la SENELEC dans la presse ont amené cette dernière à son paiement.

#### **L'amélioration de la mobilité dans la collectivité locale.**

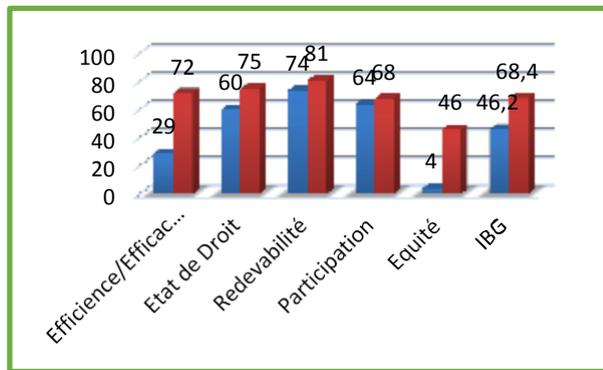
Le projet a permis un renforcement des capacités des acteurs et leur a permis de choisir la question de l'environnement. Fort de ce renforcement des capacités techniques, des initiatives intéressantes ont pu être prises en matière d'environnement. La Commune était coupée en deux parties pendant l'hivernage, les communautés ont construit sur un fond propre une passerelle. Cette passerelle est utilisable par les piétons et les véhicules légers. Elle permet également l'évacuation des eaux pluviales et réduit les inondations dans les maisons. Le curage du canal sous la passerelle est assuré par les populations sur fonds de solidarité propre

### 5.3.2. La Communauté rurale de THIENABA

La communauté rurale de THIENABA a bénéficié de l'appui du PGP pour renforcer la capacité institutionnelle de la collectivité locale. Au terme de ce programme des succès ont été notés.

#### 5.3.2.1. En matière de bonne gouvernance

La communauté rurale a bien évolué selon les critères de bonne gouvernance retenus dans le cadre du BBG entre 2010 et 2013.



1. Efficience/Efficacité : 29/100 à 72/100
2. Etat de droit : 60/100 à 75/100
3. Redevabilité : 74/100 à 81/100
4. Participation : 64/100 à 68/100
5. Equité: 4/100 à 46/100

Source Rapport évaluation finale réalisée par ACA

La communauté rurale de Thiénaba a bénéficié d'un certain nombre de module de formation pour le compte des différents acteurs locaux. Cet acquis en renforcement des capacités a eu un impact :

#### Acquisition de nouvelles connaissances et de nouvelles compétences

Les formations ont permis d'acquérir de nouvelles connaissances et compétences dans différents domaines. Ce renforcement des capacités, a aidé à la maîtrise des règles de gestion.

Il y a eu le budget participatif avec une consultation citoyenne dans chaque village. Les communautés ont été informées sur leurs droits et leurs devoirs. Au-delà d'être une stratégie d'amélioration du recouvrement des recettes, cette activité est une démarche de bonne gouvernance. Elle participe à l'éveil de la culture citoyenne et à l'amélioration de la communication entre le conseil rural et les populations.

L'assimilation des concepts a facilité la communication et a réduit le taux de conflits dans les réunions du conseil rural. La durée des réunions du conseil a fortement diminué et mieux, les questions qui émanaient de conseillers qui n'ont pas participé aux sessions de formations et qui étaient donc limités, sont prises en charge non plus uniquement par le présidium(le bureau du conseil) mais par les autres conseillers qui ont une meilleure compréhension du fait des formations.

La bonne gouvernance, c'est également, la planification du développement. Aussi, la disponibilité d'un plan d'action jusqu'en 2015 quel que soit ceux qui seront élus aux termes des prochaines élections locaux est perçue comme un acte de bonne gouvernance.

La sensibilisation dans les villages a eu un effet important dans l'appropriation de la collectivité locale par les populations. Dans chaque village, une commission composée d'élus, de chefs de village a entretenu les populations sur les grands choix et a recueilli également leurs observations et leurs priorités

L'utilisation de la radio communautaire a également aidé à une information des communautés. Le Directeur de cette Radio est membre du GTS

La redevabilité n'existe pas auparavant, mais maintenant, chaque citoyen sait qu'il a le droit d'être informé sur la gestion de sa collectivité.

Les actes de gestions sont mis à la disposition des populations et affichés conformément à la réglementation au siège du conseil rural

### **5.3.2.2. En matière de gestion financière**

La maîtrise des différentes catégories de ressources financières de la collectivité locale a facilité l'amélioration de la mobilisation des ressources de la communauté rurale.

<b>Année</b>	<b>Recouvrement</b>
<b>2009</b>	21 992 280,00
<b>2010</b>	24 560 139,00
<b>2011</b>	25 801 140,00
<b>2012</b>	

Le tableau récapitulatif ci-dessus concerne les produits domaniaux, les produits de l'Exploitation, les impôts locaux, les taxes municipales et les produits divers. Les dotations de fonctionnement ne sont pas prises en compte. Il s'agit de recettes dont le recouvrement dépend de l'organisation et des performances de la collectivité locale.

L'amélioration des ressources propres de la collectivité locale est essentiellement due à la maîtrise de la nomenclature budgétaire. Elle a permis d'élargir l'assiette fiscale et d'aller vers des recettes qui jusque-là n'étaient pas recouvrées par manque de connaissance.

**Au terme de la formation sur la fiscalité locale qui s'est tenue dans la salle de délibération du conseil rural, après avoir été informé sur la taxe rurale et ayant constaté qu'aucun conseiller ne s'est acquitté de cette taxe, tous les participants sont convenus de payer séance tenante celle de l'année en cour. Une liste a été dressée et les montants correspondants ont été remis à l'assistante communautaire qui été versé au trésor, et a remis à chacun sa quittance.**

La sensibilisation sur le recouvrement des taxes a été utile .Une campagne de sensibilisation a été organisée pour amener les populations à payer leurs taxes dans le contexte général de l'exercice de leurs droits et de leurs devoirs. Les taxes sur la publicité, l'autorisation de construire etc. , ont pu pour la première fois être recouvrées.

Le recensement des contribuables a permis une maîtrise de l'assiette fiscale et le recouvrement efficace des taxes.

### **5.3.2.3. Les services aux usagers**

Des audiences foraines ont pu être organisées pour l'acquisition des pièces d'Etat civil pour les enfants. Il arrive très souvent qu'un enfant à l'âge d'aller à l'école ne dispose pas d'acte de naissance, le conseil rural facilite la tenue des audiences foraines.

La dotation à chaque chef de village d'un cahier de village pour suivre l'Etat civil a aidé à résoudre pour les générations actuelles la difficulté des déclarations à la naissance

La formation en secourisme avec l'appui de Parme, la mise à disposition d'une ambulance et d'une enveloppe financière d'un montant de 4 500 000 pour achat de médicament après la formation, a amélioré les services aux usagers en matière de santé. La prise en charge des cas de secours sur tout le tronçon de la route nationale et au cours des activités de mobilisation sociale, a fortement aidé les populations.

Les dotations à l'éducation par la distribution des fournitures aux élèves et les subventions aux associations de jeunes ont connu une hausse.

L'organisation de la distribution des moustiquaires imprégnées a permis de réduire le taux des paludéens dans la collectivité locale

Témoignage de Mr Ousseynou NGom  
Président du Comité de santé de Bangadji

« L'accompagnement du PGP a beaucoup changé nos pratiques de gouvernance locale. Aujourd'hui, nous ne pouvons plus prendre une seule décision sans consulter la population. Dans le cadre de l'élaboration du budget, nous identifions avec les populations leurs besoins en appui dans le secteur de la santé, que nous transmettons au conseil rural...Il n'y a pas un seul leader ou un seul responsable ou encore un seul acteur local qui soit resté sans être impliqué dans ce processus. Depuis 2011, année de la signature de notre partenariat avec la PGP, les choses ont évolué de manière positive

### **Récapitulation des succès stories marquants de la CR de THIENABA**

#### **Acquisition de nouvelles connaissances et de nouvelles compétences**

Les formations ont permis d'acquérir de nouvelles connaissances et compétences dans différents domaines. Ce renforcement des capacités, a aidé à la maîtrise des règles de gestion.

Il y a eu le budget participatif avec une consultation citoyenne dans chaque village. Les communautés ont été informées sur leurs droits et leurs devoirs. Au-delà d'être une stratégie d'amélioration du recouvrement des recettes, cette activité est une démarche de bonne gouvernance. Elle participe à l'éveil de la culture citoyenne et à l'amélioration de la communication entre le conseil rural et les populations.

#### **La diminution des conflits et la fluidité de la communication**

L'assimilation des concepts a facilité la communication et a réduit le taux de conflits dans les réunions du conseil rural. La durée des réunions du conseil a fortement diminué et mieux, les questions qui émanaient de conseillers qui n'ont pas participé aux sessions de formations et qui étaient donc limités, sont prises en charge non plus uniquement par le présidium(le bureau du conseil) mais par les autres conseillers qui ont une meilleure compréhension du fait des formations.

La bonne gouvernance, c'est également, la planification du développement. Aussi, la disponibilité d'un plan d'action jusqu'en 2015 quel que soit ceux qui seront élus aux termes des prochaines élections locaux est perçue comme un acte de bonne gouvernance.

#### **La sensibilisation des populations**

La sensibilisation dans les villages a eu un effet important dans l'appropriation de la collectivité locale par les populations. Dans chaque village, une commission composée d'élus, de chefs de village a entretenu les populations sur les grands choix et a recueilli également leurs observations et leurs priorités. L'utilisation de la radio communautaire a également aidé à une information des communautés. Le Directeur de cette Radio est membre du GTS. La redevabilité n'existait pas auparavant, mais maintenant, chaque citoyen sait qu'il a le droit d'être informé sur la gestion de sa collectivité

#### **L'affichage des délibérations**

Les actes de gestions sont mis à la disposition des populations et affichés conformément à la réglementation au siège du conseil rural

#### **L'amélioration du recouvrement des recettes**

La maîtrise des différentes catégories de ressources financières de la collectivité locale a facilité l'amélioration de la mobilisation des ressources de la communauté rurale. Elle est également due à la maîtrise de la nomenclature budgétaire. Elle a permis d'élargir l'assiette fiscale et d'aller vers des recettes qui jusque-là n'étaient pas recouvrées par manque de connaissance.

**Au terme de la formation sur la fiscalité locale qui s'est tenue dans la salle de délibération du conseil rural, après avoir été informé sur la taxe rurale et ayant constaté qu'aucun conseiller ne s'est acquitté de cette taxe, tous les participants sont convenus de payer séance tenante celle de l'année en cour. Une liste a été dressée et les montants correspondant ont été remis à l'assistante communautaire qui a ensuite été versé au trésor, et a remis à chacun sa quittance.**

### La formation des acteurs de la santé

La formation en secourisme avec l'appui de Parme, la mise à disposition d'une ambulance et d'une enveloppe financière d'un montant de 4 500 000 pour achat de médicament après la formation, a amélioré les services aux usagers en matière de santé. La prise en charge des cas de secours sur tout le tronçon de la route nationale et au cours des activités de mobilisation sociale, a fortement aidé les populations. L'organisation de la distribution des moustiquaires imprégnées a permis de réduire le taux des paludéens dans la collectivité locale

### 5.3.3 Communauté rurale de YENE

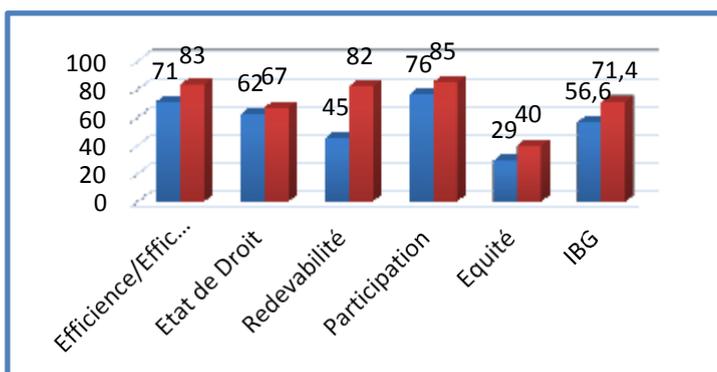
Les activités du PGP dans la communauté rurale de YENE ont essentiellement porté sur le renforcement des capacités. Il faut dire que cet aspect est déterminant pour la conduite efficace et efficiente des affaires de la cité. Ces connaissances ont permis d'améliorer la gouvernance locale, le recouvrement des recettes et les services offerts aux usagers



Siège communauté rurale de YENNE

#### 5.3.3.1 Bonne gouvernance

L'évaluation finale réalisée par ACA a fait ressortir des avancés en bonne gouvernance en appliquant les critères du BBG entre 2010 et 2013.



1. Efficience/Efficacité : 71/100 à 83/100
2. Etat de droit : 62/100 à 67/100
3. Redevabilité : 45/100 à 82/100
4. Participation : 76/100 à 85/100
5. Equité: 29/100 à 40/100

L'organisation des acteurs est la première condition d'une bonne communication pour le conseil rural.

Aussi, le conseil rural, a travaillé à renforcer les structures qui existaient et a créé celles qui lui semblaient nécessaires. Ainsi, l'association des relais formés dans le cadre du PGP a été mise en place, le Conseil des notables a été formalisé, les Comités de prévention et de gestion des conflits en matière domaniale encadré par le RADI sont consolidés et des comités de salubrité sont créés. Les commissions villageoises de lotissement sont créées, le comité de gestion du quai de pêche a été renouvelé.

Cette organisation des acteurs a facilité la communication entre le conseil rural et les acteurs locaux. Les rencontres périodiques ont permis d'échanger sur les enjeux et projet de la communauté rurale et de recueillir les observations et suggestions des acteurs de la société civile.

La Communauté Rurale, soutenue par l'USAID/PGP, a organisé une série de modules de formation au profit des acteurs et des élus locaux dont un atelier sur les textes et lois relatifs au foncier. Cette activité figure en bonne place dans le plan d'actions visant à aider à l'amélioration de la gouvernance locale. Pour rappel, ce plan d'actions est issu de la mise en œuvre du Baromètre de Bonne Gouvernance (BBG) pour évaluer le niveau de performance dans la gouvernance du secteur foncier. Cet atelier a été marqué par la forte mobilisation des participants qui tout au long des trois jours de formation ont montré leur intérêt par rapport aux questions foncières. Les participants ont rappelés l'importance d'une bonne gestion foncière et le rôle que celle-ci peut jouer sur le développement local de leur communauté rurale.

**Témoignage de Madame Adama KADAM, Elue locale et membre de la Commission Villageoise de Lotissement de Yène Guetch.**

*« Avant la tenue de la formation sur les textes et lois sur le foncier, nous ne savions pas les différentes procédures à mener pour régler les litiges, ainsi tous les conflits liés au foncier étaient directement porté au niveau de la gendarmerie avec une déposition de plainte. La formation nous a appris qu'en cas de litige le problème doit être porté au niveau du chef de village, ensuite de la Commission Domaniale puis de la gendarmerie si toutefois que ces derniers ne parviennent pas à résoudre le différend. Ainsi nous remercions la Communauté Rurale de Yène et l'USAID/PGP de nous avoir permis d'accroître nos connaissances pour une bonne gestion de notre collectivité locale. »*



**Séance de travail sur des études de cas portant sur le règlement des litiges fonciers**

Dans le chapitre de la bonne gouvernance toujours, on peut retenir la tenue des journées de consultation citoyenne, instaurées pour permettre à chaque acteur de venir exprimer son point de vue sur la gestion de la communauté rurale. L'ensemble de ces initiatives a contribué à l'éveil de la conscience citoyenne. La communication par voie de presse, a aidé à cette information interne et externe. Par deux fois la communauté rurale a invité une télévision de la place (WALFADRI) pour informer publiquement dans un débat contradictoire, les communautés

La construction d'une maison du citoyen, participe de la bonne gouvernance en ce qu'elle est le siège de toutes les associations de la société civile, qui peuvent y tenir leurs réunions apolitiques sans entrave.

Les actes de la communauté rurale (décision comme délibérations) y sont affichés. L'accès à la maison du citoyen est libre.

### **5.3.3.2 Gestion financière**

La communauté rurale a noté des avancées importantes en matière de recouvrement des recettes

Le tableau du niveau de recouvrement des impôts locaux ci-dessous offre une parfaite illustration

<b>Année</b>	<b>Recouvrement</b>
<b>2009</b>	54 466 917,00
<b>2010</b>	77 056 576,00
<b>2011</b>	87 256 341,00
<b>2012</b>	

Le tableau récapitulatif ci-dessus concerne les produits domaniaux, les produits de l'Exploitation, les impôts locaux, les taxes municipales et les produits divers. Les dotations de fonctionnement ne sont pas prises en compte. Il s'agit de recettes dont le recouvrement dépend de l'organisation et des performances de la collectivité locale.

Cette amélioration du taux de recouvrement des recettes est due à une meilleure compréhension des finances locales par les différents acteurs qui ont bénéficié des formations du PGP. L'organisation des acteurs et leurs sensibilisations ont aidé à une culture citoyenne. Il a été facile de trouver un consensus sur l'augmentation des frais de bornage de 16 500 F à 30 000 F avec l'appui des commissions villageoises de lotissement qui font le recensement des ayants droit, et font des propositions d'attribution des parcelles.

La mise en place de stratégie de recouvrement des impôts locaux (taxe sur les marchés hebdomadaires, quai de pêche et la taxe rurale), la mise à circulation de quittance ont aidé à l'amélioration des recettes. Le renouvellement du comité de gestion du quai de pêche, du comité de gestion du complexe frigorifique, du Comité consultatif d'exploitation et du Comité de supervision dirigé par le sous-préfet ont entraîné l'augmentation des débarquements et l'amélioration des recettes.

La création d'une régie de recettes a contribué à faciliter le paiement des taxes et redevances sans se déplacer vers la Perception à Rufisque

### **5.3.3.3 Services aux usagers**

Les efforts en matière de gestion administrative et financière ont permis à la communauté rurale d'offrir de meilleures services aux populations. Il y a eu une distribution d'équipement aux comités de salubrité et aux 3 centres polyvalents, les parcelles à usage d'habitation ont été attribuées aux ayants droits, identifiés par les commissions villageoises de distribution des parcelles. Un plaidoyer fort a permis d'obtenir une desserte des transports urbains dans la communauté rurale.

La réfection de deux marchés et la construction de 12 cantines ont permis de convaincre leurs utilisateurs sur la nécessité d'accompagner d'avantage la collectivité locale.

L'amélioration de l'acquisition des pièces d'Etat civile a été un résultat apprécié par les communautés. Les archives de l'Etat civil se trouvant à Sangalkan, c'est des jours voir des semaines qu'il fallait attendre pour acquérir une pièce d'Etat civil et aux termes de plusieurs déplacements. Les demandes sont formulées au niveau du conseil rural qui les achemine auprès de l'officier d'Etat civil à Sangalkam, récupère les pièces et les délivre aux usagers sur place, leur épargnant ainsi leurs déplacements. Il s'agit là également d'un gain de temps et de ressources financières. La construction du centre secondaire d'Etat civil de NDIAGAL permettra de régler cette question pour les générations actuelles et futures.

Le conseil rural a facilité l'accès à l'eau potable (forage de NIAIYES KHOUGER) qui est alimenté à partir de l'énergie solaire et qui permet le maraichage. Il met également de l'eau à la disposition du bétail. Il est

réalisé sur fonds propre par le conseil rural ; On peut noter le supprimeur NDITAKH pour augmenter la pression de l'eau.

Les deux maternités sont alimentées à partir de l'énergie solaire. Trois ambulances et une maison médicalisée sont acquises avec l'appui du BOUGNAIS (France). Les Consultations médicales gratuites, l'aide aux lieux de culte, les secours aux indigents et les subventions et équipement aux ASC sont également pris en compte par le conseil rural ainsi que la dotation en médicaments des deux postes de santé.

Il a construit une unité de transformation des produits halieutiques avec ENDA 3D, un lycée sur fond propre du Conseil rural et la clôture de 9 écoles primaires. Le conseil donne une dotation en fourniture scolaire aux écoles élémentaires et au lycée, une subvention annuelle à l'association des élèves et étudiants de YENE

Témoignage de Mr ALASSANE FAYE, conseiller rural,  
Rapporteur de la commission domaniale

Quand nous avons été saisis par les responsables de l'USAID /PGP pour l'application du BBG dans notre collectivité locale, nous avons choisi comme question centrale le foncier, qui est le nerf de la guerre, parce que c'est l'aspect le plus sensible en matière de gestion. Dans toutes les collectivités locales du SENEGAL, la plupart des revendications tournent autour de la terre. Quand nous avons choisi le domaine du foncier, nous avons formulé notre question centrale comme suit : quelle est le niveau de performance de la gouvernance foncière dans la communauté rurale de YENE ?

Entre novembre 2010 et aujourd'hui, il y'a eu beaucoup d'avancées significatives surtout en matière de gestion foncière. En effet, en expérimentant cet outil, cela nous a permis d'améliorer notre gestion en matière foncière. Par exemple, en matière de prévention et de gestion des conflits, lorsque nous utilisons les cinq principaux critères d'évaluation du BBG, nous arrivons à trouver des solutions par consensus et d'appliquer la loi. N'oublions pas que le projet nous a formés également dans le cadre de la loi sur le domaine national. Cela nous a permis de régler beaucoup de conflits.

Grâce au partenariat avec l'USAID/PGP, nous avons eu à développer beaucoup de pratiques de bonne gouvernance. Dans le cadre de la bonne gouvernance foncière, nous avons créé un cadre de concertation, où nous recevons des populations qui font des recours. Dans notre démarche, on procède à une audition de chacune des deux parties et on se rend au niveau du village pour interroger le chef de village, les notables et les proches des deux familles. Après ce travail de terrain, on revient au bureau pour faire la synthèse. Après nous convoquons les deux parties pour leur proposer un règlement à l'amiable. S'il n'y a pas d'accord, la commission émet son avis qui est soumis au PCR qui en dernier ressort prend une décision....Depuis 2002, les bonnes pratiques existaient. Cependant, il faut dire que c'est avec le PGP que ces pratiques ont été considérablement améliorées

### **Récapitulation des succès stories marquants de la CR de YENE**

#### **L'organisation des acteurs locaux de la Communauté rurale**

L'organisation des acteurs est la première condition d'une bonne communication pour le conseil rural. Aussi, le conseil rural, a travaillé à renforcer les structures qui existaient, et à créer celles qui lui semblaient nécessaires. Ainsi, l'association des relais formés dans le cadre du PGP a été mise en place, le Conseil des notables a été formalisé, les Comités de prévention et de gestion des conflits en matière domaniale encadré par le RADi sont consolidés et des comités de salubrité sont créés. Les commissions villageoises de lotissement sont également créées, le comité de gestion du quai de pêche a été renouvelé.

## **La communication entre acteurs et structures**

Cette organisation des acteurs a facilité la communication entre le conseil rural et les acteurs locaux. Les rencontres périodiques ont permis d'échanger sur les enjeux et projet de la communauté rurale et de recueillir les observations et suggestions des acteurs de la société civile. Des journées de consultation citoyenne sont instaurées pour permettre à chaque acteur de venir exprimer son point de vue sur la gestion de la communauté rurale. L'ensemble de ces initiatives a contribué à l'éveil de la conscience citoyenne. La communication par voie de presse, a aidé à cette information interne et externe. Par deux fois la communauté rurale a invité une télévision de la place (WALFAGRI) pour informer publiquement dans un débat contradictoire les communautés. La construction d'une maison du citoyen participe de la bonne gouvernance en ce qu'elle est le siège de toutes les associations de la société civile, qui peuvent y tenir leurs réunions apolitiques sans entrave.

## **L'affichage des décisions**

Les actes de la communauté rurale (décision comme délibérations) y sont affichés. L'accès à la maison du citoyen est libre.

## **L'amélioration du recouvrement des recettes**

La communauté rurale a noté des avancées importantes en matière de recouvrement des recettes. Cette amélioration du taux de recouvrement des recettes est due à une meilleure compréhension des finances locales par les différents acteurs qui ont bénéficié des formations du PGP. L'organisation des acteurs et leurs sensibilisations ont aidé à une culture citoyenne. Il a été facile de trouver un consensus sur l'augmentation des frais de bornage de 16 500 F à 30 000 F avec l'appui des commissions villageoises de lotissement qui font le recensement des ayants droit, et font des propositions d'attribution des parcelles. La mise en œuvre du budget participatif a également été déterminante, ainsi que la stratégie de recouvrement des impôts locaux (taxe sur les marchés hebdomadaires, quai de pêche, la taxe rurale) et par la mise à circulation de quittance. Le renouvellement du comité de gestion du quai de pêche, du comité de gestion du complexe frigorifique, du Comité consultatif d'exploitation et du Comité de supervision dirigé par le sous-préfet ont entraîné l'augmentation des débarquements et l'amélioration des recettes. C'est également là, des actes de bonne gouvernance (le renouvellement des mandats des communautés) La création d'une régie de recettes contribue à faciliter le paiement des taxes et redevances sans se déplacer vers la Perception à Rufisque

## **L'amélioration des conditions d'obtention de l'Etat civil**

L'amélioration de l'acquisition des pièces d'Etat civile a été un résultat apprécié par les communautés. Les archives de l'Etat civil se trouvant à Sangalkam, c'est des jours voir des semaines qu'il fallait attendre pour acquérir une pièce d'Etat civil et aux termes de plusieurs déplacements. Les demandes sont formulées au niveau du conseil rural qui les achemine auprès de l'officier d'Etat civil à Sangalkam, récupère les pièces et les délivre aux usagers sur place, leur épargnant ainsi leurs déplacements. Il s'agit là également d'un gain de temps et de ressources financières. La construction du centre secondaire d'Etat civil de NDIAGAL permettra de régler cette question pour les générations actuelles.

## **Autres améliorations de services aux populations**

La réfection de deux marchés et la construction de 12 cantines ont permis de convaincre leurs utilisateurs sur la nécessité d'accompagner d'avantage la collectivité locale.

Le conseil rural a facilité l'accès à l'eau potable (forage de NIAIYES KHOUGER) qui est alimenté à partir de l'énergie solaire et qui permet le maraichage. Il met également de l'eau à la disposition du bétail. Il est réalisé sur fonds propre par le conseil rural ; On peut noter le suppresseur NDITAKH pour augmenter la pression de l'eau.

Les deux maternités sont alimentées à partir de l'énergie solaire. Trois ambulances et une maison médicalisée sont acquises avec l'appui du BOUGNAIS (France). Les Consultations médicales gratuites, l'aide aux lieux de cultes, les secours aux indigents et les subventions et équipements aux

ASC sont également pris en compte par le conseil rural ainsi que la dotation en médicaments des deux postes de santé.

Il a construit une unité de transformation des produits halieutiques avec ENDA 3D, un lycée sur fond propre du Conseil rural et la clôture de 9 écoles primaires. Le conseil donne une dotation en fournitures scolaires aux écoles élémentaires et au lycée, une subvention annuelle à l'association des élèves et étudiants de YENE

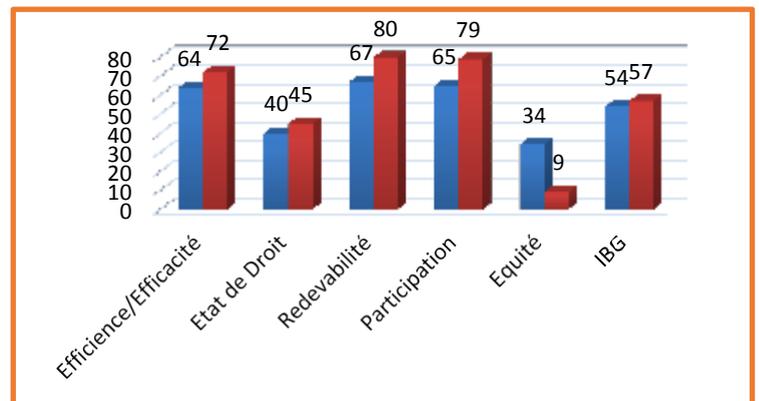
### 5.3.4 La Commune de Kédougou

La Commune de Kédougou a également connu une amélioration dans la gestion administrative et financière

#### 5.3.4.1 Sur la Bonne Gouvernance

L'évaluation finale de ACA a fait ressortir des avancés entre 2010 et 2013

1. Efficience/Efficacité : 64/100 à 72/100
2. Etat de droit : 40/100 à 45/100
3. Redevabilité : 67/100 à 80/100
4. Participation : 65/100 à 79/100
5. Equité: 34/100 à 09/100



Source Rapport évaluation finale réalisé par ACA

La formation a permis la mise à niveau des différents acteurs et l'amorce d'une collaboration entre les différents acteurs que sont les services techniques de l'Etat, les services techniques décentralisés, les acteurs de la société civile. La collaboration avec la cellule régionale des marchés, la revitalisation de la cellule et de la commission de passation des marchés ont permis une plus grande transparence dans l'attribution des travaux et autres services de la commune.

-L'élaboration du budget participatif est également un moment d'échange, de mobilisation et de bonne gouvernance. Les foras de quartiers avec des conseils de quartier fortement responsabilisés, ont permis d'avoir un budget populaire où toutes les couches de la population se retrouvent. Chaque fora après avoir discuté sur les priorités spécifiques du quartier, désigne deux délégués pour défendre ses choix au niveau du conseil municipal. Ces vingt délégués représentant les 10 quartiers de la Commune assistent aux réunions du conseil mieux, ils prennent la parole avec voix consultative parce qu'ils ne participent pas au vote. Les conseils de quartiers ont pesé de tout leur poids pour que 40 000 000 F CFA du budget de 2013 soient alloués à la réfection de la voirie alors que cette somme était destinée à l'électrification du quartier de DINGEUSSOU PLATEAU et 15 000 000 FCFA pour l'entretien de l'éclairage public de la ville.

Dans le cadre du processus d'appui à l'élaboration du budget participatif de la Commune de Kédougou, le PGP a appuyé l'examen et l'adoption du compte administratif de la Commune de Kédougou et la tenue du Débat d'orientation budgétaire pour le vote du budget 2013 de la CL avec une participation *des populations (jeunes, femmes), les OSC, l'Etat par le biais du Gouverneur et du Payeur Régional du Trésor, les Elus, les PTF, etc.* Pour la première fois dans le cadre de la gouvernance locale suite à l'impulsion du PGP dans ce sillage, la Commune de Kédougou a ouvert aux populations l'examen et l'adoption du Compte Administratif et le débat d'orientation budgétaire de la Commune.

Grâce au PGP suite à l'assistance technique pour l'amélioration du recouvrement des ressources propres :

- *l'Agence de Développement Municipal a financé le recrutement d'un cabinet pour le recensement des contribuables,*
- *Une commission de coordination des opérations de recensement pour l'amélioration des ressources propres a été mise en place ;*
- *Des ordres de recettes ont été transmis aux concessionnaires intervenant dans la Commune et grâce à cette assistance technique du PGP, pour la 1<sup>ère</sup> fois la Commune a obtenu le paiement d'un montant de 10 millions de francs fcfa de la Senelec provenant de la taxe sur l'électricité ;*

-Dans cet élan de participation populaire, il a été mis en place un comité de Veil et de suivi de l'exécution des marchés

**La communication interne a permis l'écoute active au niveau du conseil municipal. La tendance à prendre position en fonction des orientations de son parti politique a fortement diminué et celle de service sa cité a pris le pas. La présence des acteurs de la société civile aux réunions a beaucoup aidé dans ce sens. La présence des acteurs de la société civile a réduit les positionnements. -La communication externe s'est améliorée avec les acteurs de la société civile. La RADHO, le M 23 et le FORUM CIVIL sont officiellement invités aux réunions du conseil municipal avec droit de prise de parole. L'organisation des différents acteurs, association de chefs de quartiers, conseils de quartier, groupements de femmes, a permis une meilleure identification des relais et leaders pour faire passer l'information.**

Le temps d'antenne de la Radio communautaire permet un débat qui peut être contradictoire mais constructif sur la vie de la commune ou sur une quelconque question d'actualité.

#### **5.3.4.2 Sur le recouvrement des recettes**

On a noté une amélioration constante des recettes de la collectivité locale.

<b>Année</b>	<b>Recouvrement</b>
<b>2009</b>	143 503 826,00
<b>2010</b>	203 177 930,00
<b>2011</b>	206 636 974,00
<b>2012</b>	190 841 511,00

Le tableau récapitulatif ci-dessus concerne les produits domaniaux, les produits de l'Exploitation, les impôts locaux, les taxes municipales et les produits divers. Les dotations de fonctionnement ne sont pas prises en compte. Il s'agit de recettes dont le recouvrement dépend de l'organisation et des performances de la collectivité locale.

Le renforcement des capacités des acteurs en finances locales a beaucoup aidé à la prise de conscience et à la compréhension des concepts, des recettes autorisées pour permettre de faire le lien entre les taxes recouvrées, celles qui sont insuffisamment recouvrées et celles qui ne le sont pas du tout.

Dans le cadre du processus d'appui à l'élaboration du budget participatif de la Commune de Kédougou, le PGP a appuyé la tenue d'une réunion d'orientation budgétaire 2013 avec une participation des populations (jeunes, femmes), les OSC, l'Etat par le biais du Gouverneur et du Payeur Régional du Trésor, les Elus, les PTF, etc. Pour la première fois dans le cadre de la gouvernance locale suite à l'impulsion du PGP dans ce sillage, la Commune de Kédougou a ouvert aux populations l'examen et l'adoption du Compte Administratif et le débat d'orientation budgétaire de la Commune.

Elle a permis de nouer un partenariat avec l'Agence de Développement municipale (ADM) qui a mis à la disposition de la Commune un prestataire de service qui a accompagné la sélection d'agents de recensement, assuré leurs formations et a aidé à l'enquête de l'assiette fiscale de la Commune. Les 45 recrutés ont reçu une formation de deux semaines. Encadrés par les services techniques de l'Etat en particulier, les Impôts et domaines et la Perception Municipale, ils ont été divisés en sous-groupes. Chaque sous-groupe a travaillé sur un aspect : patrimoine bâti, tableaux publicitaires souks et cantines etc.

Ceci a permis l'élargissement de l'assiette fiscale. La taxe de stationnement des gros porteurs, la taxe sur la publicité ainsi que le minimum fiscale 4ème catégorie ont commencé à être recouvrées par la Commune.

La taxe sur le foncier, et le bâti qui continuaient d'être recouvrées par la commune de Tambacounda ont été récupérées par la Commune de Kédougou.

Les entreprises comme la SENELEC, la SDE ainsi que Expresso et Togo qui n'avait jamais payé à la Commune, ont commencé à libérer leurs taxes ou redevances. Des ordres de recettes ont été transmis aux concessionnaires intervenant dans la Commune et grâce à cette assistance technique du PGP, pour la 1ère fois, la Commune a obtenu le paiement d'un montant de 10 millions de francs FCFA de la SENELEC provenant de la taxe sur l'électricité ;

Les taux des taxes sur les souks et cantines qui n'ont pas été actualisées depuis 1960 ont été augmentés. De 3500 F CFA/Mois, ils sont passés à une évaluation en fonction du surface corrigé à raison de 1000F/m<sup>2</sup> pour les cantines construites par la Commune et 500F/m<sup>2</sup> pour celles construites par les privés.

Les modalités de recouvrement ont également été améliorées avec la disponibilité des tickets pour toutes les taxes y compris les droits de stationnement

Le recrutement d'agents de recouvrement a permis le renforcement de l'équipe. Ce sont des agents municipaux.

#### **5.3.4.3 L'Amélioration des services offerts aux usagers**

L'extension du réseau d'adduction d'eau a fortement impacté sur la vie des populations .La santé financière de la Commune a permis d'étendre le réseau d'adduction d'eau sur 4 Km linéaires dans le quartier NGOMBA

Les routes étaient devenues impraticables à l'intérieur de la Commune. Ceci posait au-delà du manque de confort, un problème de sécurité qui entraînait de nombreux accidents de la circulation

La Commune a pu améliorer le réseau d'éclairage public et opérer un entretien en permanence

La réhabilitation du réseau routier et l'amélioration de l'éclairage public ont permis d'améliorer la sécurité des personnes et des biens dans la Commune

La Commune a recruté un médecin chirurgie qu'il a logé et mis à la disposition du centre de santé. Ceci est pris en charge dans le budget. En outre, elle a appuyé en dotation de médicament le centre de santé à hauteur de 30 000 000 F CFA en 2013 :

- Les établissements scolaires ont reçu des fournitures d'un montant de 9 000 000 F CFA en 2013
- Le stade municipal a été réhabilité et un centre multimédia a été construit à hauteur de 30 000 000 FCFA
- Un plan d'investissement communal (PIC) a été élaboré avec l'appui du PGP et de l'ADM
- Un nouvel Hôtel de ville est construit avec l'appui du PNDL pour un montant de 200 000 000 F CFA
- La construction d'un nouveau marché à NGOMBA avec l'ADM est engagée

- L'amélioration des conditions de travail, de sécurité et d'accueil de la gare routière avec l'électrification, et un projet de construction d'un centre d'hébergement, sont mis en œuvre



Hôtel de ville de Kédougou

### **Récapitulation des succès stories marquants de la Commune de Kédougou**

#### **Le renforcement des capacités des acteurs**

La formation a permis la mise à niveau des différents acteurs et l'amorce d'une collaboration entre les différents acteurs que sont les services techniques de l'Etat, les services techniques décentralisés, les acteurs de la société civile.

#### **La transparence dans la gestion**

La collaboration avec la cellule régional des marchés, la revitalisation de la cellule et de la commission de passation des marchés ont permis une plus grande transparence dans l'attribution des travaux et autres services de la commune. Dans cet élan de participation populaire, il a été mis en place un comité de Veil et de suivi de l'exécution des marchés. Le temps d'antenne de la Radio communautaire permet un débat qui peut être contradictoire mais constructif sur la vie de la commune ou sur une quelconque question d'actualité

#### **La mise en œuvre du budget participatif**

L'élaboration du budget participatif est également un moment d'échange, de mobilisation et de bonne gouvernance. Les foras de quartiers avec des conseils de quartier fortement responsabilisés a permis d'avoir un budget populaire où toutes les couches de la population se retrouvent. Chaque fora après avoir discuté sur les priorités spécifiques du quartier, désigne deux délégués pour défendre ses choix au niveau du conseil municipal. Ces vingt délégués représentant les 10 quartiers de la Commune assistent aux réunions du conseil mieux, ils prennent la parole avec voix consultative parce qu'ils ne

participent pas au vote. Les conseils de quartiers ont pesé de tout leur poids pour que 40 000 000 F CFA du budget de 2013 soient alloués à la réfection de la voirie alors que cette somme était destinée à l'électrification du quartier de DINGEUSSOU PLATEAU et 15 000 000 FCFA pour l'entretien de l'éclairage public de la ville.

### **La présence des acteurs de la société civile aux réunions du conseil municipal**

La communication interne a permis l'écoute active au niveau du conseil municipal. La tendance à prendre position en fonction des orientations de son parti politique a fortement diminué et celle de servir sa cité a pris le pas. La présence des acteurs de la société civile aux réunions a beaucoup aidé dans ce sens. La présence des acteurs de la société civile a réduit les positionnements. -La communication externe s'est améliorée avec les acteurs de la société civile. La RADHO, le M 23 et le FORUM CIVIL sont officiellement invités aux réunions du conseil municipal avec droit de prise de parole. L'organisation des différents acteurs, chefs de quartiers, conseils de quartier groupements de femmes a permis une meilleure identification des relais et leaders pour faire passer l'information.

### **le recouvrement des recettes**

On a noté une amélioration constante des recettes de la collectivité locale. Le renforcement des capacités des acteurs en finances locales a beaucoup aidé la prise de conscience et la compréhension des concepts, des recettes autorisées pour permettre de faire le lien entre les taxes recouvrées, celles qui sont insuffisamment recouvrées et celles qui ne le sont pas du tout. -Elle a permis de nouer un partenariat avec l'Agence de Développement municipale (ADM) qui a mis à la disposition de la Commune un prestataire de service qui a accompagné la sélection d'agents de recensement, assuré leurs formations et a aidé à l'enquête de l'assiette fiscale de la Commune. Les 45 recrutés ont reçu une formation de deux semaines. Encadrés par les services techniques de l'Etat en particulier, les Impôts et domaines et la Perception Municipale. Ils ont été divisés en sous-groupes. Chaque sous-groupe a travaillé sur un aspect : patrimoine bâti, tableaux publicitaires souks et cantines etc.

Ceci a permis l'élargissement de l'assiette fiscale. La taxe de stationnement des gros porteurs, la taxe sur la publicité ainsi que le minimum fiscale 4ème catégorie ont commencé à être recouvrées par la Commune. La taxe sur le foncier, et le bâti qui continuait d'être recouvrées par la commune de Tambacounda ont été récupérées par la Commune de Kédougou. Les entreprises comme la SENELEC, la SDE ainsi que Expresso et Togo ont commencé à payer leurs taxes ou redevances.

Des ordres de recettes ont été transmis aux concessionnaires intervenant dans la Commune et grâce à cette assistance technique du PGP, pour la 1ère fois, la Commune a obtenu le paiement d'un montant de 10 millions de francs FCFA de la SENELEC provenant de la taxe sur l'électricité

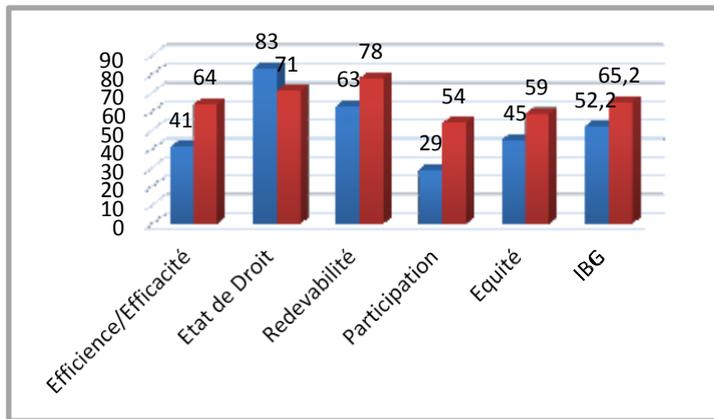
Les taux des taxes sur les souks et cantines qui n'ont pas été actualisés depuis 1960 ont été augmentés. De 3500 F CFA/Mois. Ils sont passés à une évaluation en fonction du surface corrigé à raison de 1000F/m<sup>2</sup> pour les cantines construites par la Commune et 500F /m<sup>2</sup> pour celles construites par les privés. Les modalités de recouvrement ont également été améliorées avec la disponibilité des tickets ou quittances pour toutes les taxes y compris les droits de stationnement

## **5.3.5 La Communauté rurale de Dioulacolon**

Le PGP est présenté comme l'un des partenaires qui ont le plus impacté dans la gestion administrative et financière de la communauté rurale de Dioulacolon depuis 2010.

### **5.3.5.1 Les succès et acquis spécifiques à la communauté rurale de Dioulacolon en matière de bonne gouvernance**

L'amélioration de la bonne gouvernance est constatée dans la Communauté rurale de Dioulacolon entre 2010 et 2013 tel que ressorti dans le rapport d'évaluation finale du programme réalisée par ACA



1. Efficacité/Effizienz : 41/100 à 64/100
2. Etat de droit : 83/100 à 71/100
3. Redevabilité : 63/100 à 78/100
4. Participation : 29/100 à 54/100
5. Equité: 45/100 à 59/100

Source Rapport évaluation finale réalisée par ACA

Le PGP est intervenu de manière spécifique au renforcement des compétences des différents acteurs sur différentes thématiques relatives au management du développement local. Ces différentes formations, ont permis des idées, des projets et stratégies de développement qui ont impacté dans la gouvernance locale

- La mobilisation des acteurs locaux

Sur le plan organisationnel, les 56 villages de la communauté rurale ont été regroupés en 5 zones. Chaque zone est dirigée par un coordonnateur. Elle regroupe chacune les représentants à la base des associations de jeunes, des groupements de femmes, les chefs de villages etc .

Une réunion de compte rendu de gestion est faite à chaque mois sur le fonctionnement et les résultats de la communauté rurale. Les représentants de la société civile expriment leurs opinions sur les acquis, et donnent leurs préoccupations et recommandations au conseil rural.

- La distribution des tâches au niveau du bureau du conseil rural

Le bureau fonctionne comme une équipe et chaque membre est responsabilisé pour l'exécution de tâches spécifiques.

- L'affichage des actes et des délibérations

Les décisions du conseil rurale (délibérations) et les décisions et arrêtés du Président du conseil rural sont affichés à la maison communautaire. Les actes spécifiques relatifs au lotissement et à l'attribution de parcelles sont soumises à une étude sérieuse en relation avec tous les acteurs intéressés particulièrement l'association des chefs de village.

- La création d'une association des chefs de village.

Elle entre dans le cadre de l'organisation des catégories d'acteurs locaux en vue de faciliter la concertation. Cette association est associée à toutes les questions domaniales.

- L'ouverture des séances du conseil rural aux populations

Les réunions sont ouvertes à toute la population comme prévu par la réglementation, cependant seuls les conseils ruraux ont droit à la parole.

- La communication à l'aide des médias

Le conseil rural utilise les trois radios communautaires. Il a un temps d'antenne d'une heure par semaine pour dialoguer avec les populations. Cette tribune est également utilisée pour répondre publiquement aux requêtes et lettres anonymes déposées dans la boîte à idées, posée à la porte de la maison communautaire

- L'apport pour la construction d'une piste de désenclavement a été totalement pris en charge par les villages traversés par la route. La collectivité locale a organisé les modalités de collecte.
- Grâce à la cellule de prévention et de règlement des conflits 90% des conflits sont réglés en interne sans aller devant la justice

### **5.3.5.2 Gestion financière**

Les résultats importants ont été notés comme en atteste le tableau ci-dessous

Année	Recouvrement
2009	2 773 840
2010	8 112 765
2011	2 643 100

Le tableau récapitulatif ci-dessus concerne les produits domaniaux, les produits de l'Exploitation, les impôts locaux, les taxes municipales et les produits divers. Les dotations de fonctionnement ne sont pas prises en compte. Il s'agit de recettes dont le recouvrement dépend de l'organisation et des performances de la collectivité locale.

Il est vrai que les recettes ont baissé en 2011. Le recouvrement du produit de l'exploitation qui était de 6156280 en 2010 est tombé à 2 341 800 F0 en 2011, les impôts locaux qui étaient 1 193 400 en 2010 ont chuté à 184 500 f en 2011. Les produits divers sont tombés de 743 085 en 2010 à 116 800 F en 2011. Une bonne analyse du processus de recouvrement des recettes doit permettre de revenir au niveau de 2010 ; L'amélioration du recouvrement est une conséquence de la bonne gouvernance. L'implication des populations, leur information sur la gestion et leurs prises en compte quant à la détermination des priorités a amené les populations à s'approprier la collectivité locale et à motiver davantage les contributions sous diverses formes au développement de la localité.

#### **-La formation des acteurs chargés des questions financières**

La maîtrise des ressources autorisées a permis d'identifier les niches non ou insuffisamment recouvrées.

#### **-Une stratégie de mobilisation de recettes**

La création de l'association des chefs de village a été une œuvre de bonne gouvernance mais a également contribué à la réussite de la stratégie de recouvrement des recettes.

#### **-Le recensement des contribuables**

Avec l'aide du PROCAS et de l'association des chefs de village, il a été possible de recenser tous les contribuables de la communauté rurale

L'organisation de campagne de sensibilisation, la concertation avec l'association des chefs de village, ont permis un meilleur recouvrement des frais de bornage et de la taxe rurale qui ont été recouvrées à hauteur de 50% des prévisions budgétaires.

### **5.3.5.3 Les services de la Communauté rurale aux usagers**

La finalité de la bonne gouvernance, des performances en matière de recouvrement des recettes n'a de sens que s'il rapporte de meilleurs services aux usagers.

-La communauté rurale a amélioré les modalités de délivrance des actes d'Etat civil qui ne souffrent d'aucun retard par la compréhension des enjeux et la disponibilité des imprimés

-La mobilisation de la contrepartie nécessaire pour la construction de classes par le PNDL

-La mobilité des citoyens par la construction du point de SARE SAMBA SANE qui a permis une plus grande mobilité des communautés

-Le conseil rural a construit et équipé sur fonds propres une case de santé,

-Cinq mini forages dans cinq villages ont pu être réalisés avec l'appui de l'USAID/PEPAM. La communauté rurale a pu libérer une contrepartie de 200 000 F CFA pour chaque mini forage

-Elle a participé à l'organisation et au financement d'activités de jeunesse en allouant une subvention de 150 000 F CFA à chacune des cinq associations sportives et culturelles de la communauté rurale

-La communauté rurale a mis à la disposition des élèves des fournitures scolaires (cahiers, livres etc.) et a appuyé en dotation de médicament la case de santé

### **Récapitulation des succès stories marquants de la CR de DIOULACOLON**

#### **La maîtrise des concepts de la fiscalité locale**

L'assistance technique du PGP a permis une maîtrise des finances locales, et la perception de différentes recettes autorisées qui n'ont jamais fait l'objet d'un recouvrement. Il s'agit de la taxe sur la publicité, le droit de stationnement, l'impôt sur le foncier bâti, redevances de l'exploitation forestière. Le renforcement des capacités a aidé à la compréhension des procédures de recouvrement des recettes. Des délibérations ont alors été prises pour le recouvrement de ces taxes et une commission de recensement a été créée. La taxe sur la publicité a été recouvrée pour la première fois et à hauteur de 400 000 F CFA. Le droit de stationnement a été de 700 000 F CFA. L'Etat civil a atteint 500 000 F CFA et la redevance sur l'exploitation forestière a produit 2 000 000 F CFA

#### **la participation des populations dans les affaires locales.**

Toutes les questions de développement, sont discutées dans les différentes organisations communautaires de base qui sont associées aux sessions de formations

#### **La campagne électorale sans violence**

Pour la première fois, une campagne électorale s'est déroulée sans injures et violences. Ceci est imputable au PGP. Le renforcement des capacités et les contacts humains dans les cadres de concertation ont fini par instaurer un climat de respect mutuel des convictions des uns et des autres.

## L'audition publique des candidats aux élections locales de 2014

Les candidats ont été auditionnés sur les ententes des Radios Communautaires et les listes ont été lues directement. Les populations ont pris connaissance au-delà des têtes de listes, de l'ensemble des équipes qui cherchent à gouverner leur localité.

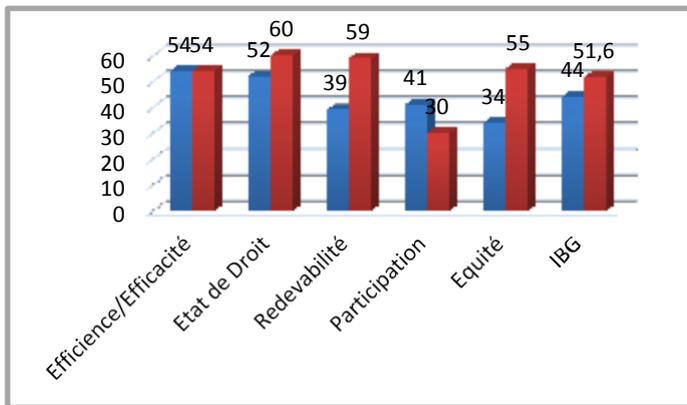
### 5.3.6 La Commune de Diamniadio

Des acquis notables ont été enregistrés dans la commune de Diamniadio en matière de bonne gouvernance, de mobilisation des recettes et de services aux usagers.

#### 5.3.6.1 La gouvernance locale

En matière de bonne gouvernance, la Commune a fait des avancées notoires entre 2010 et 2013 particulièrement en respect de l'Etat de droit, redevabilité et en participation des populations

1. Efficience/Efficacité : 54/100 à 54/100



2. Etat de droit : 52/100 à 60/100

3. Redevabilité : 39/100 à 59/100

4. Participation : 34/100 à 55/100

5. Equité: 41/100 à 30/100

Source Rapport évaluation finale réalisée par ACA

La question foncière est une préoccupation essentielle de la commune de Diamniadio. Aussi avait telle été retenue comme question centrale. Les conflits en interne comme avec les autres usagers venaient des problèmes fonciers. Aux termes des différentes activités déroulées avec l'appui du PGP, il a été recommandé d'instaurer un registre des attributaires de parcelles. La commune a mis en œuvre cette forte recommandation, mieux elle a mis en place une banque de données et la liste des attributaires est aujourd'hui informatisée.

La communication s'est beaucoup améliorée dans le conseil comme avec les autres acteurs de la collectivité locale. Cette communication est rendue possible par la structuration des quartiers et la création des conseils de quartiers. Ces structures de base, traitent autour du chef de quartier qui en est le président de droit, les questions de base avant de les faire remonter au niveau du conseil municipal s'il n'y a pas de solution.

La préparation des réunions du conseil municipal a également permis de réduire les conflits. Le bureau prépare comme de droit l'ordre du jour mais l'avis des différents acteurs est requis, ce qui fait que c'est la question balisée qui arrive en réunion du conseil municipal

La communication avec les services techniques de l'Etat est un acte de bonne gouvernance. Elle permet leur utilisation au mieux et la diminution des dépenses

Les comptes, administratifs et de gestion sont régulièrement présentés et votés par le conseil. Ils sont consultables au Siège de la Commune.

#### 5.3.6.2 Sur la mobilisation des ressources financières

Les recettes de la commune de Diamniadio ont connu une hausse importante

Année	Recouvrement
2009	173 159 523,00
2010	201 211 778,00
2011	254 512 232,00
2012	284 201 636,00

Le tableau récapitulatif ci-dessus concerne les produits domaniaux, les produits de l'Exploitation, les impôts locaux, les taxes municipales et les produits divers. Les dotations de fonctionnement ne sont pas prises en compte. Il s'agit de recettes dont le recouvrement dépend de l'organisation et des performances de la collectivité locale.

Les renforcements des capacités techniques des différents acteurs, et de la stratégie mise en œuvre ont permis de mettre à niveau les différents acteurs, et a contribué à la compréhension de la question de la gestion financière.

Fort de cette connaissance, une stratégie de recouvrement des recettes a été mise en place basée sur l'organisation des communautés (conseil de quartier, associations des commerçants, des usagers de la gare routière etc.). La campagne de sensibilisation pour le paiement des taxes a été menée en compagnie de ces groupes organisés.

Le renforcement de l'équipe chargée du recouvrement des recettes en nombre a aidé à l'atteinte des résultats de la commune.

L'implication des services de l'Etat en particulier les Impôts et domaines et la Perception ont facilité et justifié l'amélioration du recouvrement des recettes. Les causeries sur les obligations fiscales auprès des populations ont contribué à la sensibilisation. La création d'une régie de recettes a également amélioré les conditions de paiement.

### **5.3.6.3 Les services aux usagers**

La plus forte demande des usagers à la collectivité locale était sur la question foncière. C'est pourquoi, un accent particulier lui a été réservé. L'informatisation de tous les attributaires et leurs identifications totales permet d'éviter les doublons, les malversations, et une information rapide sur place. Ceci a également facilité la délivrance des actes aux propriétaires

Les opérations de préparation de l'hivernage par le saupoudrage, l'enlèvement des ordures ménagères entrent dans le cadre de la gestion environnementale

L'assistance en médicament au centre de santé, les fournitures aux écoles et subventions aux associations de jeunes sont pris en compte par la commune

Témoignage de Mr Assane Dieng

2ème adjoint au Maire & président du G T S

« Le GTS est une nouvelle création que nous avons tous saluée. Quand il fallait fouiller les documents, on a vu qu'une structure comme le GTS pouvait nous apporter quelque chose, surtout au moment de l'élaboration du budget qui est un moment très fort de la vie d'une collectivité locale. Nous avons réfléchi sur la nécessité de mettre en place des structures légères, qui nous permettraient de discuter autant que faire se peut directement avec la base, comme nous l'avaient suggéré, les équipes de l'USAID/PGP. Ces structures de base que nous appelons conseils de quartier, ont été installées partout dans la commune, sans tricherie et de manière démocratique.

Au total, nous sommes passés par la bonne école. L'USAID/PGP est une école très importante pour nous, au niveau de la commune de DIAMNIADIO. » « Au niveau de la gouvernance foncière, auparavant il y'avait une commission chargée du domaine national et une autre chargée du lotissement. Donc deux commissions techniques qui fonctionnaient séparément. Il arrivait souvent qu'elles travaillent ensemble quand il y'a un lotissement à faire. Elles transmettaient leurs

propositions au bureau municipal pour examen, afin de les appliquer sur le terrain. Aujourd'hui, il y'a une nette amélioration. Chaque fois qu'il y'a un problème foncier la priorité ne revient pas seulement au délégué de quartier mais au conseil de quartier qui fait remonter les suggestions qui leur paraissent utiles en direction du Maire. Depuis l'installation des conseils de quartier, nous sommes saisis de moins en moins, parce qu'ils font tout pour tenter de régler les petits conflits qui peuvent exister entre voisins. Si maintenant, il n'y a pas d'accord, c'est à ce moment seulement qu'ils saisissent le conseil municipal, le Maire en l'occurrence ».

« Depuis que nous travaillons avec l'USAID/PGP, il y'a eu une très grande évolution des mentalités. C'étaient comme des enfants qui étaient au C I (cours d'initiation) et qui à l'heure actuelle se trouvent au CM1 (cours moyen première année) ou au CM2 (cours moyen deuxième année)

On ne saurait comment remercier USAID/PGP qui nous a vraiment informés et formés, pour dire la vérité. Il faut se rendre dans les collectivités locales voisines où l'USAID/PGP n'est pas encore passé, où les élus n'ont pas encore les mêmes relations, pour se rendre compte facilement que les niveaux sont différents dans tous les domaines. Je ne dis pas cela, pour jeter des fleurs. Je le dis, c'est parce que c'est cela que j'ai ressenti à commencer par moi-même, il y'a des choses bien qu'étant élu, que je ne maîtrisais pas. La vérité est que les choses ont évolué très nettement. Les femmes qui étaient moins armées, les jeunes, tout le monde s'intéresse à la vie communautaire ».

## **Récapitulation des succès stories marquants de la Commune de DIAMNIADIO**

### **L'amélioration de la gestion foncière**

La question foncière est une préoccupation essentielle de la commune de Diamniadio. Aussi avait telle été retenue comme question centrale. Les conflits en interne comme avec les autres usagers venaient des problèmes fonciers. Aux termes des différentes activités déroulées avec l'appui du PGP, il a été recommandé d'instaurer un registre des attributaires de parcelles. La commune a mis en œuvre cette forte recommandation, mieux elle a mis en place une banque de données et la liste des attributaires est aujourd'hui informatisée. L'informatisation de tous les attributaires et leurs identifications totales, permet d'éviter les doublons, les malversations, et une information rapide sur place. Ceci a également facilité la délivrance des actes aux propriétaires

### **La communication entre les acteurs et la diminution des conflits**

La communication s'est beaucoup améliorée dans le conseil comme avec les autres acteurs de la collectivité locale. Cette communication est aidée par la structuration des quartiers et la création des conseils de quartier. Ces structures de base, traitent autour du chef de quartier qui en est le président de droit, les questions de base avant de les faire remonter au niveau du conseil municipal s'il n'y a pas de solution. La préparation des réunions du conseil municipal a également permis de réduire les conflits. Le bureau prépare comme de droit l'ordre du jour mais l'avis des différents acteurs est requis, ce qui fait que c'est la question balisée qui arrive en réunion du conseil municipal

La communication avec les services techniques de l'Etat est un acte de bonne gouvernance. Elle permet leur utilisation au mieux et la diminution des dépenses

### **La reddition des comptes comme prise en compte de la redevabilité**

Les comptes, administratif et de gestion sont régulièrement présentés et votés par le conseil. Ils sont consultables au Siège de la Commune.

### **la mobilisation des ressources financières**

Les recettes de la commune de Diamniadio ont connu une hausse importante. Les renforcements des capacités techniques des différents acteurs, ont permis de mettre à niveau les différents acteurs, et ont contribué à la compréhension de la question de la gestion financière. Fort de cette connaissance, une stratégie de recouvrement des recettes a été mise en place basée sur l'organisation des communautés (conseils de quartier, associations des commerçants, des usagers de la gare routière etc.). La

campagne de sensibilisation pour le paiement des taxes a été menée en compagnie de ces groupes organisés.

Le renforcement de l'équipe chargée du recouvrement des recettes en nombre a aidé à l'atteinte des résultats de la commune. L'implication des services de l'Etat en particulier les Impôts et domaines et la Perception ont facilité et justifié l'amélioration du recouvrement des recettes. Les causeries sur les obligations fiscales auprès des populations ont contribué à la sensibilisation La création d'une régie de recettes a également amélioré les conditions de paiement.

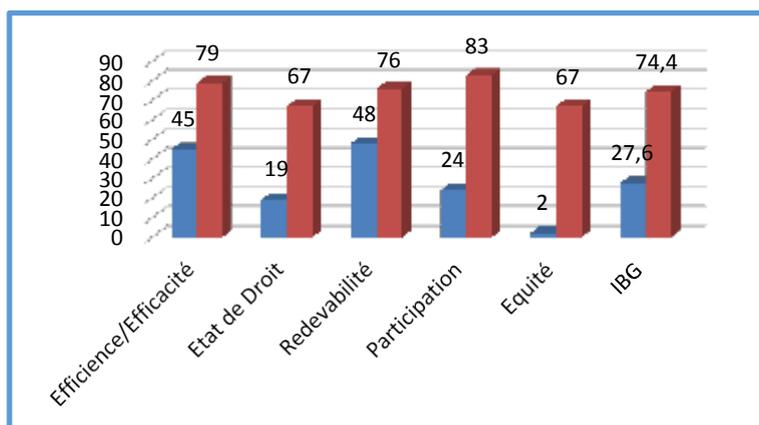
### 5.3.7 La Commune d'Arrondissement de Tivaouane Diacksao

Le partenariat CATD/PGP remonte à 2011. Il s'est bien développé et les engagements qui étaient pris ont été respectés. Aux termes de la mise en œuvre des activités, un certain impact du projet a été noté dans la collectivité locale.

#### 5.3.7.1 Impacts en gouvernance locale

Les relations entre le conseil municipal et certains acteurs locaux notamment les principaux dirigeants d'associations et de groupements n'étaient pas fluides. C'est grâce aux multiples foras et sessions de formations qui se sont tenues dans le cadre du projet et la mise en place du GTS, que des acteurs locaux ont rejoint l'équipe municipale et ont commencé à développer des initiatives communes.

La Commune a fait des efforts en matière de bonne gouvernance. Les indices de bonne gouvernance ont connus des évolutions entre 2011 et 2013.



1. Efficience/Efficacité : 45/100 à 79/100
2. Etat de droit : 24/100 à 83/100
3. Redevabilité : 48/100 à 76/100
4. Participation : 24/100 à 83/100
5. Equité: 02/100 à 67/100

Source Rapport évaluation finale réalisée par ACA

La Commune a fait des efforts pour l'organisation des communautés. 15 comités de quartiers sont mis en place, qui a amené le PNDL à choisir la Commune de Tivaouane Diacksao comme cadre de teste du budget participatif.

La redevabilité est une préoccupation partagée. Le compte rendu de gestion est une démarche d'administration pris en compte par le conseil municipal. Des séances publiques de présentation du bilan sont organisées. La dernière rencontre au 13 Juin 2014 ;

Tous les postes de santé disposent de comité de gestion ainsi que les quatre écoles élémentaires

Les quatre associations d'étudiants de la Commune sont regroupées dans une fédération

L'élaboration d'une feuille de route du citoyen est un acquis important.

Ce dispositif organisationnel a facilité la communication entre la commune et les différents acteurs

Les populations notamment les CDQ sont impliqués dans toutes les initiatives de la collectivité ; aucune activité d'envergure locale n'est entreprise sans qu'il ait d'abord une concertation avec tous les délégués de quartier, les représentants des imams et notables, les jeunes et les femmes.



Maire de la CA de Tivaouane Diacksaw en entretien avec le consultant sur la capitalisation du BBG/PGP/USAID

### **5.3.7.2 Acquis en mobilisation des recettes**

<b>Année</b>	<b>Recouvrement</b>
<b>2009</b>	59 129 243,00
<b>2010</b>	72 440 711,00
<b>2011</b>	71 141 020,00
<b>2012</b>	104 469 386,00

Le tableau récapitulatif ci-dessus concerne les produits domaniaux, les produits de l'Exploitation, les impôts locaux, les taxes municipales et les produits divers. Les dotations de fonctionnement ne sont pas prises en compte. Il s'agit de recettes dont le recouvrement dépend de l'organisation et des performances de la collectivité locale.

La mise à niveau des acteurs du recouvrement des recettes a été une activité porteuse car elle a permis de maîtriser les différentes ressources financières dont le recouvrement est autorisé par la loi.

Le recrutement et la formation des relais, entrent dans le cadre des actions pour une amélioration des recettes.

Le recensement des contribuables a permis d'avoir une idée de l'assiette fiscale. Cette activité a amené l'organe exécutif à se poser certaines questions sur le taux de recouvrement. Une enquête a permis de découvrir des malversions. Des agents ont d'ailleurs été sanctionnés.

Un travail pour le recouvrement de l'impôt du minimum fiscal et l'impôt sur le revenu des fonctionnaires qui sont dans la commune est en cours

La systématisation de la taxe sur les actes d'Etat civil est retenue par le bureau municipal. Aucun acte n'est signé et délivré sans la vignette, quel que soit son demandeur ou le protégé de ce dernier.

### **5.3.7.3 Les services aux usagers**

La Commune a fait des efforts dans le domaine de l'environnement qui était d'ailleurs sa question centrale. La préoccupation principale est ici l'évacuation des eaux stagnantes. Elle a acquis 4 motos pompes ou groupes électrogènes avec le soutien d'ORYX Sénégal qui en sus offre 1000 l de gasoil et appui les associations de quartiers qui aident au pompage de l'eau, à l'enlèvement des ordures ménagères.

La commune aide au renforcement de la nutrition des enfants avec également l'appui d'ENDA Graf Sahel

Témoignages de Monsieur Lansana Traoré membre du GTS  
« Le PGP a travaillé avec la commune d'arrondissement de TIVAOUANE DIAKSAO autour de ce qu'on appelle le baromètre de bonne gouvernance. Nous l'avons appliqué dans l'environnement et nous avons vu que ce baromètre nous a permis d'abord de nous tester en tant qu'acteurs mais également en tant que décideurs locaux et de voir quelle est notre situation de référence. Il a permis aussi de tester nos insuffisances dans le cadre de la gouvernance de cet environnement. La situation a connu sur le plan de la concertation et de la mobilisation beaucoup d'avancée en ce sens que plusieurs membres du GTS ont compris la position centrale qu'occupe l'institution municipale dans la mise en œuvre du développement local. Ce qui aujourd'hui a poussé la majorité des membres du GTS à se ranger dans des listes pour briguer les suffrages locales en vue de continuer les actions entreprises par le Maire et l'équipe sortante. Notre Commune est devenue une vitrine communautaire après le passage du BBG et l'application du BBG »

## **Récapitulation des succès stories marquants de la CATD**

### **Le renforcement des capacités des acteurs**

Les acteurs locaux ont bénéficié de l'appui du PGP pour l'organisation de sessions de formation sur des thématiques relatives à la gestion du développement local. Parmi ces modules, il y a celui qui porte sur le plaidoyer. Cette formation a outillé le conseil qui a pu solliciter et obtenir l'appui de TATAN pour le renforcement des élus sur la gouvernance locale. Cette synergie des partenaires est une préoccupation fortement recommandée par le PGP

### **La communication entre acteurs**

Les relations entre le conseil municipal et certains acteurs locaux notamment les principaux dirigeants d'association et de groupement n'étaient pas fluides. C'est grâce aux multiples foras et sessions de formations qui se sont tenues dans le cadre du projet et la mise en place du GTS que des acteurs locaux ont rejoint l'équipe municipale et ont commencé à développer des initiatives communes.

La Commune a fait des efforts dans l'organisation des communautés. 15 comités de quartiers sont mis en place, qui a amené le PNDL à choisir la Commune de Tivaouane Diacksao comme cadre de teste du budget participatif. Les quatre associations d'étudiants de la Commune sont regroupées dans une fédération. Ce dispositif organisationnel a facilité la communication entre la commune et les

différents acteurs. Les populations notamment les CDQ sont impliqués dans toutes les initiatives de la collectivité ; aucune activité d'envergure locale n'est entreprise sans qu'il ait d'abord une concertation avec tous les délégués de quartiers, les représentants des imams et notables, les jeunes et les femmes. L'élaboration d'une feuille de route du citoyen est un acquis important.

### **La réduction des conflits due au drainage des eaux pluviales.**

Le drainage des eaux fluviales a toujours été à l'origine de conflits dans les quartiers. Chaque famille voulait s'organiser pour créer un passage, une voie d'écoulement de cette eau stagnante. Chaque famille voulant se protéger, il s'en suivait des heurts. L'organisation des communautés particulièrement les CDQ, l'association des chefs de quartiers et la prise en charge de la question par la Collectivité locale, ont permis de réduire les conflits y relatifs

### **Le compte rendu de gestion**

La redevabilité est une préoccupation partagée. Le compte rendu de gestion est une démarche d'administration pris en compte par le conseil municipal. Des séances publiques de présentation du bilan sont organisées. La dernière rencontre remonte au 13 Juin 2014. Tous les postes de santé disposent de comité de gestion ainsi que les quatre écoles élémentaires

### **5.3.7.2 Acquis en mobilisation des recettes**

La mise à niveau des acteurs du recouvrement des recettes a été une activité porteuse car elle a permis de maîtriser les différentes ressources financières dont le recouvrement est autorisé par la loi.

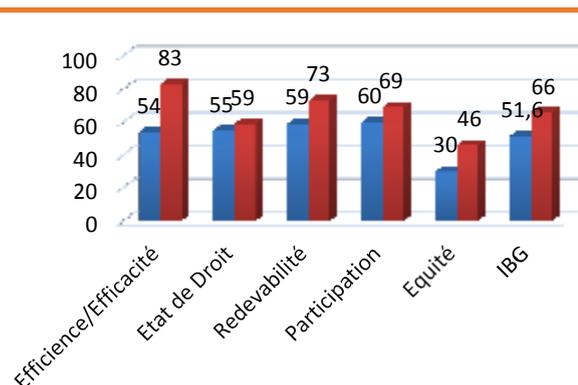
Le recrutement et la formation des relais entrent dans le cadre des actions pour une amélioration des recettes. Le recensement des contribuables a permis d'avoir une idée de l'assiette fiscale. Cette activité a amené l'organe exécutif à se poser certaines questions sur le taux de recouvrement. Une enquête a permis de découvrir des malversions. Des agents ont d'ailleurs été sanctionnés. La systématisation de la taxe sur les actes d'Etat civil est retenue par le bureau municipal. Aucun acte n'est signé et délivré sans la vignette quel que soit son demandeur ou le protégé de ce dernier.

### **5.3.8 La commune de Bignona**

La commune de Bignona a connu des avancées dans la gestion administrative et financière du fait de ses initiatives propres, mais également de l'appui de ses partenaires dont le PGP. L'essentiel du renforcement des capacités des différents acteurs du développement local, est mis en œuvre dans le cadre du partenariat avec le PGP. Ces activités ont produit un impact dans différents domaines

#### **5.3.8.1 Bonne gouvernance**

L'évaluation finale réalisée par ACA fait apparaître une évolution intéressante de la bonne gouvernance dans la Commune de Bignona entre 2011 et 2013



1. Critère efficience/efficacité de 54/100 à 83/100
2. Etat de droit 55/100 à 59/100
3. Redevabilité 59/100 à 73/100
4. Participation 60/100 à 69/100
5. Equité 30/100 à 46/100

La collaboration avec le PGP a permis de réunir dans des activités de renforcement des capacités, les différents acteurs locaux. Ceci a jeté les bases d'une meilleure concertation. L'engagement des acteurs à contribuer au développement de la cité, a fait que le nombre de membre du GTS (24) a connu une hausse par rapport aux autres collectivités locales bénéficiaires.

Les conseils de quartier sont redynamisés et les structures de santé et d'éducation ont été encadrées pour la mise en place de comité de gestion où sont représentées les populations.

Ceci a permis de pouvoir informer et sensibiliser sur la vie de la collectivité locale. C'est vrai qu'un maillon du dispositif n'est pas fonctionnel, il s'agit du conseil communal de concertation et du cadre de concertation communal. Le cadre de concertation communal comprend les délégués des conseils de quartiers alors que le conseil communal sous l'impulsion du Maire est composé des membres des cadres de concertation, des élus, des partenaires, et ONG, où se discutent toutes les questions du développement local. Le manque de formalisation de ces structures est pour beaucoup dans leur léthargie.

Les cadres de concertation et les chefs de quartiers sont invités aux réunions du conseil municipales. La commune se donne les moyens d'informer les différents acteurs de la tenue des réunions. Aussi, les populations sont informées au même titre que les élus de la gestion administrative et financière. L'affichage des délibérations et actes sont à mettre au compte de la transparence et de la redevabilité.

Le vote systématique du compte de gestion, du compte administratif et la possibilité de les consulter au siège de la Commune vont également dans ce sens.

Ce dispositif organisationnel a permis de mener une sensibilisation citoyenne sur la fiscalité locale avec une participation des organisations de la société civile. L'impôt est un concept à connotation négative dans le sud du pays de manière générale à cause de la position du mouvement de revendication de la Casamance (MFDC). Cette campagne a permis de l'aborder franchement.

La conscience de la pertinence de la communication a conduit à l'élaboration d'un plan d'action spécifique. La mise en œuvre de ce plan de communication n'est pas encore effective. La signature du protocole de partenariat avec la Radio Communautaire FM Awagna participe de cette ambition d'informer plus et mieux sur les questions du développement.

### **5.3.8.2 Les acquis dans le recouvrement des ressources financières**

On note ici une progression constante du recouvrement des recettes

<b>Année</b>	<b>Recouvrement</b>
<b>2009</b>	125 234 547,00
<b>2010</b>	141 403 005,00
<b>2011</b>	144 224 972,00
<b>2012</b>	160 926 506,00

Le tableau récapitulatif ci-dessus concerne les produits domaniaux, les produits de l'Exploitation, les impôts locaux, les taxes municipales et les produits divers. Les dotations de fonctionnement ne sont pas prises en compte. Il s'agit de recettes dont le recouvrement dépend de

l'organisation et des performances de la collectivité locale.

Le renforcement des capacités sur les différentes thématiques dont les finances locales a permis de créer les conditions d'un cadre de collaboration entre les différents acteurs conviés aux sessions de formation. Après celle-ci, la Commune a développé une stratégie de mobilisation des ressources en se fondant sur l'organisation des communautés, indiquée plus haut. La première étape fut celle de recrutement de recenseurs. Le GTS a défini les critères de participation et de sélection, et les conseils de quartiers ont proposé des personnes conformément aux indications arrêtées. Les personnes retenues ont été formées en techniques de collecte d'informations avec des outils particuliers relatifs à un recensement fiscal et social. Le personnel des services des Impôts et de la Perception, ne permettait pas de disposer d'agents d'encadrement. Aussi, il a pris la forme d'un « pré- recensement ». Les résultats sont mis à la disposition des communautés dans des ateliers de restitutions et des autres acteurs pour exploitation.

Deux comités de gestions sont mis en place au niveau des deux marchés. Un comité de gestion est également mis en place à la gare routière. Les 5% des recettes sont affectées au fonctionnement de ce comité de gestion. Le décaissement de chaque subvention annuelle est soumis au préalable de la reddition des comptes de la gestion précédente. Le comité doit justifier l'utilisation des crédits avant de prétendre à un nouveau décaissement.

La campagne de sensibilisation fiscale conduit avec l'aide des conseils de quartiers a permis de parler pour la première fois « d'impôt » qui était un concept contesté par la rébellion de la Casamance.

### **5.3.8.3 Les services aux usagers**

On n'a pu noter des améliorations dans l'offre de services aux usagers dans différents domaines :

L'éclairage public a connu une extension et une amélioration avec un entretien plus constant du réseau avec l'appui de l'ADM. La Commune a donné une contrepartie. Les ampoules grillées ou cassées sont systématiquement remplacées. Ceci a contribué à la sécurité des personnes et des biens dans la Commune.

Le curage des canaux a permis d'enlever les déchets qui y sont déposés, pour permettre à l'eau de circuler. Ceci a fortement impacté sur le taux des maladies hivernales dont principalement le paludisme.

La gestion des ordures ménagères a connu une amélioration dans les collectes comme dans la périodicité du passage des équipes de ramassage.

Le plateau sportif des jeunes a également été réhabilité pour offrir de meilleures conditions de pratiquer le sport dans ces différentes formes.

### **Récapitulation des succès stories marquants de la Commune de Bignona**

- **Le renforcement des capacités des acteurs sur la fiscalité locale**

Le renforcement de capacités sur la fiscalité locale a permis de réunir tous les acteurs concernés, de partager sur les concepts d'impôt et de taxe, sur leur intérêt et leur utilité pour la collectivité. Il a également permis d'élaborer un plan d'actions avec des actions urgentes à réaliser.

- **L'organisation des acteurs**

La collaboration avec le PGP a permis de réunir dans des activités de renforcement des capacités, les différents acteurs locaux. Ceci a jeté les bases d'une meilleure concertation. L'engagement des acteurs à contribuer au développement de la cité, a fait que le nombre de membre du GTS (24) a connu une hausse par rapport aux autres collectivités locales bénéficiaires. Les conseils de quartier sont redynamisés et les structures de santé et

d'éducation ont été encadrées pour la mise en place de comité de gestion où sont représentées les populations.

- **Le recensement des occupants des équipements marchands et de la voie publique**

La mise à jour du recensement des occupants des équipements marchands et de la voie publique a débouché sur une grande opération de recouvrement des arriérés constatés et de rationalisation de certaines taxes qui sont passées d'un paiement quotidien à un paiement mensuel.

- Taxe sur la publicité 2011 : **0F** 2012 : **600 000F** 2013 : **4 785 000F**
- Patente 2011 : **9 956 280F** 2012 : **20 288 441F** 2013 : **21 551 473F**
- Location souks 2011 : **11 373 000F** 2012 : **17 115 500F** 2013 : **12 972 500F**

- **La sensibilisation citoyenne sur la fiscalité locale**

- La Sensibilisation citoyenne sur la fiscalité locale est menée par le GTS. Il est descendu dans les différents quartiers pour parler aux populations et briser le tabou concernant l'impôt dans cette partie de la Casamance. Cette sensibilisation a eu comme résultat immédiat l'engagement des contribuables à s'acquitter de leur devoir fiscal.

- **Un pré recensement fiscal**

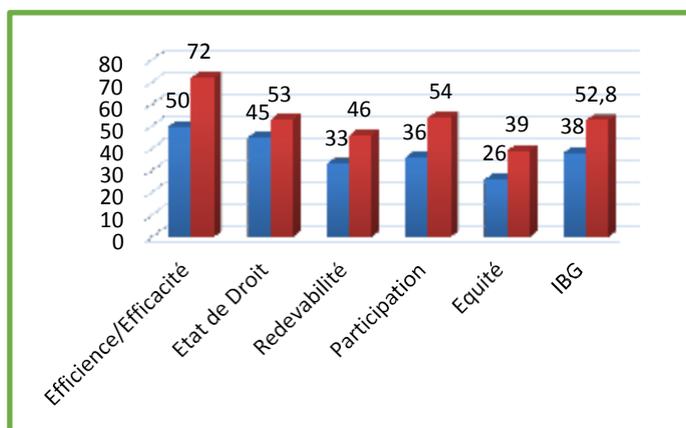
Un pré recensement fiscal a été réalisé pour permettre aux services fiscaux de disposer de données leur permettant d'enrôler les assujettis au minimum fiscal et aux impôts fonciers.

### 5.3.9 Communauté rurale de KARTIACK

La Communauté rurale de Kartiack a mis en œuvre dans le cadre de son partenariat avec le PGP, des activités de renforcement de capacités. La question qu'on se pose aujourd'hui, c'est celle de savoir leurs impacts dans le développement de la collectivité locale. La mise en œuvre des actions d'amélioration de la gouvernance locale s'inscrit dans un contexte de promouvoir la participation des acteurs locaux dans le processus de prise décision et de reddition des comptes dans la gestion des affaires locales. C'est ainsi que le programme a appuyé la CR de Kartiack à la mise en œuvre du processus du budget participatif et l'organisation d'un forum de restitution du budget de la collectivité locale.

#### **5.3.9.1 Bonne gouvernance locale**

On note à la lecture du rapport d'évaluation du programme réalisé par l'ACA une amélioration de la gouvernance locale entre 2011 et 2013



1. Efficience/Efficacité : 50/100 à 72/100
2. Etat de droit : 45/100 à 53/100
3. Redevabilité : 33/100 à 46/100
4. Participation : 36/100 à 54/100
5. Equité: 26/100 à 39/100

Source Rapport évaluation finale réalisée par ACA

Le respect des heures de convocation aux réunions est un acquis du partenariat avec le PGP. Le non-respect des horaires est une contrainte majeure dans beaucoup de cadre et cause une perte de temps importante.

A Kartiack, la présence aux heures indiquées est devenue la règle grâce aux renforcements des capacités du PGP. Depuis le partenariat avec le PGP aucune réunion n'a été renvoyée faute de quorum. La communication est facilitée par une organisation des communautés. Les jeunes de chaque village, les femmes sont regroupés dans une association. Les associations de chaque village constituent une fédération villageoise.

**Les quatre fédérations villageoises sont regroupées dans une fédération de la communauté rurale qui est un cadre d'information et de concertation avec les populations. Les populations sont invitées aux réunions du conseil rural. Elles prennent la parole mais ne participent pas au vote. Les invitations sont adressées aux responsables des associations mais ensuite, des notes d'informations sont affichées dans les villages. Les informations sont affichées dans les lieux de cultes en plus des communications orales.**

La communauté rurale de Kartiack a connu un changement radical sur les questions d'intégration des différents groupes. Les questions relatives au développement de la collectivité ont pris le pas sur les considérations politiques, ethniques, et raciales.

La commission de gestions des conflits aide à trouver des solutions aux conflits qui ne peuvent manquer dans un groupe social. Cette cellule est dirigée par un membre de la société civile, également membre du GTS. Cette structure est appuyée par l'ANRAC. Elle travaille en étroite collaboration avec le conseil rural. Tous les membres du GTS sont également membre de la cellule de gestion des conflits du fait du renforcement de capacité dont ils ont bénéficié et des compétences dans la communication. Les chefs de villages sont également membres du GTS et appui les initiatives de développement locales dans leur village respectif

Le projet de signature du partenariat avec la Radio bouf FM en finalisation permettra d'améliorer cette communication déjà fluide

Le respect strict de la redevabilité du conseil rural envers les populations est un acquis du projet. La communauté rurale est organisée au tour de cinq villages. Chaque village tient un congrès villageois annuel qui regroupe les fils des villages : autochtones comme vivants à l'étranger. C'est des moments forts de retrouvaille et de travail. Les congrès villageois, préparés par les conseils de quartiers traitent de toutes les questions spécifiques de chaque localité. Le conseil rural y est un acteur important. Les projets prioritaires y sont identifiés, ainsi que les coûts et modalités de financement. Les congrès villageois financent pour moitié les activités retenues et l'autre moitié est prise en charge par le conseil rural.

### **5.3.9.2 La mobilisation des ressources financières**

La communauté rurale a toujours pris des initiatives pour améliorer les ressources financières de la collectivité locale, mais celles-ci ont été renforcées avec l'arrivée du PGP.

<b>Année</b>	<b>Recouvrement</b>
<b>2010</b>	13 738 238,00
<b>2011</b>	18 594 552,00
<b>2012</b>	21 807 927,00

Le tableau récapitulatif ci-dessus concerne les produits domaniaux, les produits de l'Exploitation, les impôts locaux, les taxes municipales et les produits divers. Les dotations de fonctionnement ne sont pas prises en

compte. Il s'agit de recettes dont le recouvrement dépend de l'organisation et des performances de la collectivité locale.

La collaboration avec le PGP a permis le recrutement et la formation de collecteurs qui recouvrent la taxe sur les souks et cantines, alors que la taxe rurale est recouvrée par les chefs de villages. Au paravent, on n'utilisait pas la dénomination de taxe rurale mais de « contribution » au développement local. Le mouvement de contestation de la Casamance s'étant opposé au paiement de l'impôt. On a commencé par demander 150 f CFA par personne et par an, ensuite 1000 F CFA par ménage. Le montant actuel est de 500 F CFA pour les personnes en âge de payer la taxe rurale

Tous les membres du conseil cotisent 1000 F CFA par an versés dans une caisse d'avance pour prendre en charge les questions urgentes qui concernent la collectivité. Il s'agit d'une initiative de solidarité locale et les montants ne sont pas versés au Trésor

Les commerçants paient 3000 F CFA par boutique et par an au titre de contribution au développement local et ceci en dehors du paiement de la patente. Une commission de recouvrement est conduite par l'ASCOM qui verse les montants collectés à la Perception.

La taxe sur les spectacles (séances de luttes) est régulièrement payée.

La prise en charge de moitié du coût des projets identifiés dans le cadre des congrès villageois constitue une importante opportunité de la communauté rurale. Les ressources des congrès villageois proviennent des cotisations des populations. Les taux de cotisation sont fixés en fonction de la profession et de la catégorie sociale. Cette cotisation n'exclut pas, pour les habitants, celle de la contribution au développement ou taxe rurale.

Le PGP a appuyé la CR de Kartiack à la mise en œuvre du processus du budget participatif et l'organisation d'un forum de restitution du budget de la collectivité locale. Sous l'impulsion et l'appui du Groupe Technique de Suivi de la CR, pour la 1ère fois le Conseil a organisé un bilan d'étape sur la mise en œuvre du budget de la CR afin de partager avec les populations et acteurs locaux le niveau de réalisation des actions inscrites dans le budget, présenté lors du forum de restitution au niveau communautaire. A la suite de cette initiative le CR a présenté le bilan de la réalisation à mi-parcours des activités du budget de la CR. Il s'agit là d'un cadre pour interpeller les autorités sur le niveau de réalisation des activités et la prise en charge effective des besoins des populations telles que prévues dans le budget. En plus de ces résultats le bilan est affiché au niveau du conseil rural afin que chaque citoyen soit informé sur le niveau de réalisation.

#### **Témoignage de M. Amadou DIEDHIOU, conseiller rural membre du GTS**

Il a indiqué que c'est une initiative novatrice dans le cadre de l'amélioration de la transparence dans la gestion des affaires locales. Ainsi pour la première fois dans la CR, une activité de présentation du bilan à mi-parcours de la CL est réalisée. En outre cette démarche a fortement contribué à l'amélioration de l'accès à l'information des populations du fait de l'affichage au niveau communautaire. Les populations à travers les forums de restitution du budget pourront interpeller le conseil et suivre la mise en œuvre des activités.

#### **5.3.9.3 Les services apportés à la population**

Les efforts entrepris n'ont d'intérêt que par rapport à leur effet ou impact sur la production de services pour les populations

La communauté rurale a pu appuyer les femmes à organiser un forum. Cette rencontre a permis l'élaboration d'un plan d'action, où il a été retenu certaines activités relatives à l'agriculture (achat de matériels agricoles, construction d'une fourrière. Ces projets sont en cour de financement avec la Banque mondiale

Les quatre postes de santé reçoivent une dotation de médicament annuelle de la communauté rurale ainsi que les 13 écoles élémentaires. Le lycée de Kartiack et le CEM de DIANKI sont équipés en matériel (photocopieuses, équipements en tableaux et mobiliers de bureau. Les 5 classes d'alphabétisations sont appuyées en fournitures

Les associations sportives et culturelles reçoivent leur subvention annuelle et sont appuyées pour la mise en œuvre d'action de reboisement de la mangrove et des journées d'investissement humain



Focus groupe étude capitalisation BBG/PGP/USAID Kartiack

## **Récapitulation des succès stories marquants de la CR de KARTIACK**

### **Le respect des horaires de convocation de réunion**

Aucune réunion du Conseil, n'a débuté au-delà de l'heure de convocation et aucune réunion n'a été reportée faute de quorum. Les réunions se sont tenues régulièrement sans tirer en longueur du fait de la formation en communication et de la mise à niveau sur certains concepts de la gouvernance locale par le PGP

### **La présence des membres de la société civile aux réunions du Conseil**

Les réunions du Conseil sont ouvertes aux associations de la société civile et tous les présents peuvent prendre la parole pour s'exprimer librement

### **L'organisation de forum dans le milieu scolaire**

Des forums ont été organisés dans les collèges de la Collectivité locales. Ce qui a permis la stabilité

dans ce milieu scolaire (année 2013 avec aucune grève).

### **Le budget est participatif**

Le budget est élaboré de manière participative et son bilan d'exécution est présenté aux communautés dans les congrès villageois. Les congrès villageois participent à tous les projets d'infrastructure initiés par la collectivité locale. Les recettes sur les taxes sont passées de 0 à 947 000 F CFA en 2013 grâce à des activités de sensibilisation, de recrutement de collecteurs. Le PGP a appuyé la CR de Kartiack à la mise en œuvre du processus du budget participatif et l'organisation d'un forum de restitution du budget de la collectivité locale. Sous l'impulsion et l'appui du Groupe Technique de Suivi de la CR, pour la 1ère fois le Conseil a organisé un bilan d'étape sur la mise en œuvre du budget de la CR afin de partager avec les populations et acteurs locaux, le niveau de réalisation des actions inscrites dans le budget ayant fait l'objet de présentation lors du forum de restitution au niveau communautaire. A la suite de cette initiative le CR a présenté le bilan de la réalisation à mi-parcours des activités du budget de la CR.

### **L'organisation d'un forum des femmes**

Un forum a été organisé par les femmes de la collectivité locale permettant d'obtenir un financement de 25 000 000 F CFA de la Banque mondiale pour l'acquisition de motos cutteurs et la construction de fourrière

### **La baisse des conflits entre les agriculteurs, éleveurs et autres organisations professionnelles**

Les conflits entre les agriculteurs, éleveurs et autres organisations professionnelles ont baissé. Les contentieux sur le foncier ont également diminué.

## **5.3.10 La Communauté rurale de DJINDE**

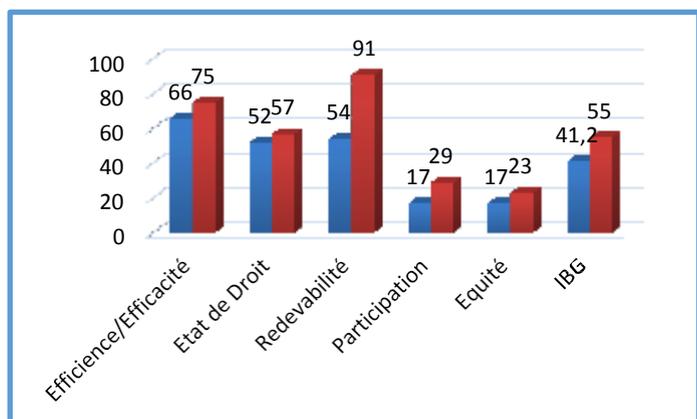
Dans le cadre du partenariat avec l'USAID/PGP, la communauté rurale de DJINDE a intégré dans toutes ses initiatives de développement, la bonne gouvernance administrative et financière qui lui ont permis de prendre en charge les préoccupations exprimées par ses populations à la base. Les renforcements de capacités des différents acteurs qui interviennent dans la collectivité locale ont impacté dans plusieurs secteurs de la gouvernance locale.

### **5.3.10.1 Impacts en matière de bonne gouvernance**

Les indices d'appréciation de la bonne gouvernance ont connus des avancés dans la Communauté rurale de dans la DJINDE période 2011-2013

1. Efficience/Efficacité : 66/100 à 75/100
2. Etat de droit : 52/100 à 57/100
3. Redevabilité : 54/100 à 91/100
4. Participation : 17/100 à 29/100
5. Equité: 17/100 à 23/100

Source Rapport Evaluation finale Réalisée par ACA



La culture de la transparence et de la redevabilité dans toutes les initiatives de développement locales prises par le conseil rural est de rigueur dans la collectivité locale de DJINDE suite aux formations reçues dans le cadre du partenariat avec l'USAID/PGP. A cet effet, la mise en œuvre du budget participatif dans la communauté rurale de DJINDE, scindée en quatre (04) zones a beaucoup facilité la collecte des préoccupations exprimées par les populations à la base pour leur prise en charge de façon transparente et équitable par le conseil rural.

Le budget participatif mis en œuvre. Les populations priorisent leurs propres besoins validés par le conseil rural dans le cadre du budget. Dans cette collectivité locale, il existe un conseil des jeunes dont les préoccupations sont également prises en compte dans l'élaboration du budget par le conseil rural

Des outils de bonne gouvernance comme le tableau d'affichage où sont affichés les actes pris par le conseil pour informer les populations. Une présentation du bilan de gestion des affaires locales est également faite par le conseil rural pour permettre aux populations de connaître les niveaux de réalisations en fonction des possibilités et des limites. Ces initiatives entrent dans le cadre de la transparence et de la reddition des comptes. Un cadre de concertation communautaire favorisant un dialogue social a été mis en place pour permettre entre autres la réduction des conflits entre éleveurs et agriculteurs, les conflits liés au foncier, à l'exploitation des ressources naturelles mais aussi et surtout à la bonne tenue du temps dans les débats du conseil rural.

Les pratiques de bonne gouvernance et de gestion transparente des ressources locales sont devenues la règle à DJINDE grâce aux activités de renforcements de capacités reçues dans le cadre du partenariat avec l'USAID/PGP. Elles favorisent la participation des populations dans toutes les initiatives de développement local initiées à leur endroit par le conseil rural et le groupe technique de suivi GTS. Les présentations des bilans de gestion du conseil rural ont beaucoup joué sur la bonne compréhension des populations, de ses limites et de ses possibilités, et ensuite de poser les véritables actes pour alléger le fardeau porté par le conseil rural à travers une participation citoyenne dans les investissements porteurs de développement.

La gouvernance locale est bien améliorée à DJINDE les résultats obtenus lors du 2<sup>e</sup> passage du BBG l'illustrent parfaitement et symbolisent même les efforts consentis par le conseil rural dans la mise en œuvre des initiatives locales de développement à la base.

#### **5.3.10.2 En matière de mobilisation des ressources propres**

Dans la communauté rurale de DIENDE, une bonne campagne de sensibilisation des populations sur le foncier a permis de réaliser le lotissement et d'opérer des alignements. Ces activités ont également permis au conseil rural de faire des rentrées de recettes à hauteur de 5 millions. La taxe rurale qui n'a jamais été payée auparavant, est aujourd'hui mobilisée à hauteur 500.000f. Cela s'explique par une bonne appréhension des populations locales de l'utilité de la taxe rurale dans la prise en charge de leurs préoccupations exprimées. Certaines taxes notamment la taxe sur les panneaux publicitaires ont été mobilisées à hauteur de 325000f, sur les campements touristiques 300 000f. Toutes ces taxes n'ont jamais été recouvrées dans un passé récent.

Pour élargir l'assiette fiscale, le conseil rural a décidé d'ouvrir un marché hebdomadaire et de se lancer dans de grandes campagnes de sensibilisation des populations sur l'état civil pour la déclaration des naissances et la mobilisation de la taxe sur le stationnement des véhicules avec les acteurs du secteur du transport. Ainsi donc, la communauté rurale de DJINDE voit ses recettes augmenter surtout pour en ce qui concerne l'état civil. Les déclarations sont maintenant faites avant le 7<sup>e</sup> jour qui a suivi la naissance de l'enfant.

En 2012-13, les chefs de villages de la communauté rurale de DJINDE se sont réunis pour la mobilisation de la taxe rurale. A cette réunion, la résolution suivante a été prise : tout paysan qui désire obtenir une subvention de la part du PADEC (partenaire qui appuie le monde paysan) doit s'acquitter de la taxe rurale justifiée par la présentation d'une quittance de paiement

Tous les acteurs qui interviennent dans la collectivité locale sont aujourd'hui mobilisés autour de la fiscalité qui tout au début, a été la problématique majeure relevée lors du passage Baromètre de Bonne Gouvernance (BBG). Il est heureux de constater que la fiscalité est bien prise en compte dans les efforts de participation citoyenne. Le PGP peut se targuer d'avoir permis à la collectivité locale d'élargir son assiette fiscale en vue d'une meilleure prise en charge des besoins des populations locales.

### **5.3.10.3 Services aux usagers**

L'amélioration du recouvrement et de la mobilisation des ressources propres dans la communauté rurale de DJINDE a favorisé en grande partie les initiatives prises dans les services dédiés aux populations notamment dans les secteurs de l'éducation, la santé, l'environnement, les sports, les loisirs et dans les œuvres sociales entre autres.

Chaque année en période d'événements religieux ou en période de soudure, le conseil rural alloue des dotations en natures aux populations démunies, aux handicapés, aux imams et notables de la collectivité locale.

Dans le secteur de l'éducation, le conseil rural a réussi la construction de 06 classes dans des villages dont 02 équipées, à faire les clôtures de 04 écoles pour plus de sécurité car étant le passage des personnes et des animaux en divagation. Des fournitures et matériels scolaires sont aussi distribués aux élèves en début de chaque année scolaire pour leur permettre de démarrer l'année scolaire dans d'excellentes conditions.

Entre autres services offerts aux usagers, le fonçage de 02 puits (alimentaire et pastorale) pour les activités génératrices de revenus et l'abreuvement du bétail. L'achat également de 07 moulins distribués à 07 GPF sur les 19 existants ainsi que l'électrification de trois villages de la CL par un générateur sont à mettre dans le compte des services offerts aux populations.

Le conseil local des jeunes est équipé en fournitures de bureau, d'ordinateurs et de chaises par le conseil rural et sur fonds propres destinés à appuyer la jeunesse dans ses initiatives de développement.

Dans le secteur de la santé, la construction d'une case de santé équipée et la dotation en médicaments de l'ensemble des postes de santé de la collectivité locale sont des services qu'offre le conseil rural pour une meilleure prise en charge des populations malades.

Les sports et les loisirs sont pris en compte dans les services qu'offre le conseil rural aux jeunes par la réhabilitation de leur foyer avec l'érection d'une clôture. Pour les activités de Navetane, les ASC de la communauté rurale reçoivent chaque année des dons en ballons et équipements sportifs.



Focus groupe étude capitalisation Djindé

### **Récapitulation des succès stories marquants de la CR de DJINDE**

#### **Le paiement de la taxe rurale comme préalable pour bénéficier d'un prêt de campagne agricole**

Après les différentes formations, mise à niveau et organisation des différents acteurs, l'association des chefs de village ayant compris l'utilité du paiement de la taxe a décidé en accord avec le PASA que chaque attributaire de prêt devra obligatoirement présenter sa quittance de paiement de sa taxe rurale avant de rentrer dans ses fonds. Cette initiative des chefs de village a permis d'augmenter le recouvrement de la taxe rurale de 100 000 F CFA en 2012 à 500 000 F CFA en 2013

#### **La gestion de l'Etat civil**

Trois actions combinées ont eu des succès éclatants dans la Communauté rurale de DJINDE

-L'instauration des cahiers de villages dans les 29 villages pour les déclarations de naissance.

Les déclarations tardives étaient la règle, mais après les formations, et après avoir compris l'utilité des actes d'Etat civil, la Communauté rurale a mis à la disposition de chaque chef de Village un cahier pour l'enregistrement des actes de naissance

-La présentation obligatoire d'un extrait de naissance à l'inscription au Cia aidé à un intérêt particulier pour la question. Dans la même dynamique, tout nouvel élève est obligé de présenter son extrait de naissance. Dans le passé c'est en année de CM2 qu'on demandait la production de l'extrait de naissance mais maintenant c'est dès l'entrée à l'école élémentaire qu'il faut le présenter.

-La mise à jour des registres d'Etat civil de 2002 à 2009. En 2012 cette opération de régularisation a permis de passer de 50 000 F CFA à 300 000 F CFA

#### **Le paiement pour la première fois des frais de bornage**

Les frais de bornage n'ont jamais été perçus dans la collectivité locale, par méconnaissance. A la suite des renforcements de capacité, le recouvrement des frais de bornage du lotissement de Badiandian a atteint un montant de 5 000 000 F CFA en 2012

### La réduction des conflits entre éleveurs et agriculteurs

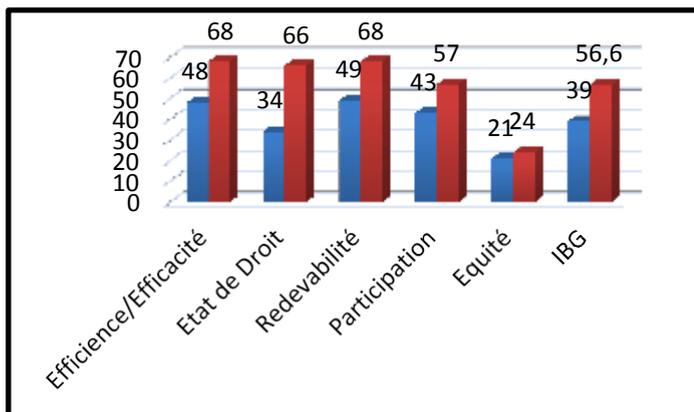
La maîtrise des techniques de gestion des conflits et l'organisations des différents acteurs ont permis de créer les conditions de prévention et de gestion des conflits dans la communauté rural. Le fonçage d'un puits pastoral qui permet d'abreuver le bétail,-la création d'un parcours du bétail, la création d'un cadre de concertation ont été des mesures salutaires pour une paix durable

### La présentation du bilan de gestion aux populations

Il est devenu de tradition depuis l'avènement du PGP d'organiser une rencontre de présentation d'un bilan de gestion. Elle donne l'occasion au Conseil Rural de présenter les résultats et ses projets et aux populations de s'exprimer sur toutes les questions de la gestion administrative et financière de leur collectivité locale

#### 5.3.11 Communauté rurale d'Oudoucar

La gouvernance locale s'est beaucoup améliorée entre 2010 et 2013 en termes Efficience/Efficacité, Etat de droit, de Redevabilité, de Participation et d'Equité: .



1. Efficience/Efficacité : 48/100 à 68/100
2. Etat de droit : 34/100 à 66/100
3. Redevabilité : 49/100 à 68/100
4. Participation : 43/100 à 57/100
5. Equité: 21/100 à 24/100

Source Rapport évaluation finale réalisée par ACA

La collectivité locale d'oudoucar avec une population de 10224 habitants a une forêt aménagée avec l'aide de wula nafaa. Le niveau de formation des acteurs locaux sur la décentralisation et le niveau de bonne gouvernance dans certains domaines, étaient faibles. Beaucoup d'acteurs ignoraient leurs rôles et responsabilités. Ce grand obstacle au développement de la localité a connu une amélioration avec le partenariat avec la PGP. Le Programme de Gouvernance Paix (PGP) entre dans le cadre d'un partenariat entre l'USAID et le SENEGAL pour améliorer la gouvernance locale, instaurer un climat de paix et de confiance entre les acteurs locaux dans la gestion des affaires de la collectivité afin de réaliser un développement durable. C' est pourquoi, le renforcement des capacités est un aspect important du programme. Il est utile en toute situation, d'agir en connaissance de chose. Aussi, le partenariat avec le PGP a eu un impact en matière de bonne gouvernance et d'amélioration du recouvrement des recettes qui ont permis d'offrir aux populations de meilleurs services.

### **5.3.11.1 REALISATIONS ET IMPACTS**

Les principales activités déroulées avec le PGP sont :

- Une analyse de la situation globale de la collectivité d'oudoucar en termes de bonne gouvernance.
- Les renforcements de capacité des acteurs locaux sur : (technique de recouvrement des recettes et de formulation des TDR, rôle et mission du GTS, le leadership, le BP.....)
- L'organisation d'une rencontre pour la synergie des programmes USAID intervenant dans la collectivité d'oudoucar
- Un appui du groupe technique et de suivi(GTS) en équipements de bureau

### **5.3.11.2 La situation actuelle de la collectivité locale**

Actuellement la collectivité se porte mieux sur le plan de la gouvernance, du recouvrement des recettes et de la paix sociale entre acteurs pour un développement durable. En effet selon l'évaluation du BBG, la CL est parti de 40% en 2012 à 56% en 2013. Certains critères comme le leadership a atteint les 100%.

### **5.3.11.3 Bonne gouvernance**

Dans ce chapitre, on peut retenir :

- La participation citoyenne dans la gestion des affaires de la collectivité
- La présentation du compte administratif aux acteurs en fin de gestion du budget

### **5.3.11.3.1 La participation citoyenne dans la gestion des affaires de la collectivité**

Les communautés organisées ont été des acteurs et des interlocuteurs des autorités locales. De plus en plus, elles s'impliquent dans la gestion de leur communauté rurale en termes d'exercice de leurs devoirs, mais également en termes de revendication de leurs droits. La communication s'est beaucoup améliorée entre les acteurs.

### **5.3.11.3.2 La présentation du compte administratif aux acteurs en fin de gestion budgétaire**

La reddition des comptes est devenue une exigence du conseil rural et même des populations. Aussi, compte rendu de gestion est fait, au cour d'une rencontre avec les communautés pour les informer de tous les aspects de la vie de la collectivité locale

### **5.3.11.3.3 Les expériences acquises en termes de performances (bonnes pratiques) au niveau de la collectivité locale en matière de recouvrement des recettes**

Des expériences en gestion financière avec le budget participatif ont contribué à améliorer les recettes. Il y a eu une capitalisation en matière de gestion des biens de la collectivité. La connaissance des différents types

de recettes et leurs modalités de recouvrement, ont aidé à améliorer le niveau des recettes. La sensibilisation auprès des communautés et l'exploitation de celles qui étaient mal ou pas du tout recouvrées telle que le charbon dans la forêt aménagée ont permis une amélioration des recettes.

### **Les impacts réels de ces performances en matière de recouvrement**

- ✓ Le taux de recouvrement est passé de 35% EN 2011 à 55% en 2013.
- ✓ Le taux de versement de la redevance des exploitants de charbon est passé de 25% 2012 à 70% à 2013

### **5.3.11.3.4 L'amélioration des services aux usagers**

Les performances en matière organisationnelle et financière ont permis d'améliorer les services aux usagers. Dans les différents domaines il a été possible d'accroître les montants. Dans le domaine de la santé, il a été possible de mieux appuyer le poste de santé, les écoles élémentaires, les activités de jeunesse ainsi que les mouvements féminins et les lieux de cultes

### **Récapitulation des succès stories marquants de la CR d'oudoucar**

#### **Le renforcement des capacités des acteurs pour une participation citoyenne dans les affaires de la collectivité**

Les renforcements des capacités ont permis d'élever le niveau de connaissance des différents acteurs sur des thématiques essentielles du développement local. Ceci à faciliter la compréhension et l'implication citoyenne des populations dans la gestion de la collectivité locale.

#### **L'amélioration du recouvrement des taxes**

Le Taux de recouvrement de la taxe rurale a augmenté. Il est passée de cent mille francs à cinq cent mille francs. Si l'on considère qu'il est fixé à 500 F CFA par personne âgée de plus de 18 ans, on constate que 5 000 personnes se sont acquittées de leur taxe rurale. La stratégie d'élaboration et d'exécution du budget est pour beaucoup dans ces performances. Le budget participatif avec l'implication des organisations communautaires de base a aidé à l'amélioration des ressources financières de la collectivité locale. Le périmètre de la Communauté rurale a été divisé en quatre zones. Dans chaque zone, il y a eu une formation des animateurs zonaux, des réunions d'information, des collectes des données et l'élaboration d'un plan d'action pour le recouvrement des taxes.

#### **L'organisation des réunions de compte rendu de gestion**

Des réunions de compte rendu de gestion ouvertes aux populations à mi-parcours et en fin de gestion du budget, sont organisées chaque année.

#### **L'instauration d'une paix sociale entre acteurs et populations de la collectivité locale**

Les groupements professionnels (éleveurs, pêcheurs ..... ) s'organisent pour l'amélioration de leurs secteurs. Les conflits se règlent dans les cellules villageoises pour éviter leur atterrissement devant la justice.

### 5.3.12. Communauté Rurale de Sabodala

A l'instar des autres collectivités locales partenaires, la Communauté rurale de SABODALA a bénéficié des sessions de renforcement de capacité retenu dans le cadre du Baromètre de la bonne gouvernance. Le Programme Gouvernance et Paix intervient dans la communauté rurale de Sabodala dans le cadre de l'amélioration de la gouvernance locale et des ressources propres de la collectivité locale. L'analyse des besoins de la collectivité locale et des progrès réalisés dans le cadre du développement local en général et de la bonne gouvernance en particulier, a justifié son choix comme partenaire du programme.

C'est ainsi qu'un outil d'évaluation de la gouvernance intitulé le Baromètre de Bonne Gouvernance a été élaboré et mis en œuvre dans la communauté rurale. La communauté rurale a choisi le secteur de la santé comme question centrale. Un GTS a été mis en place avec la participation de l'ensemble des acteurs locaux (OSC, Elus, Administration locale, Secteur privé, PTF,...)



#### **Récapitulation des succès stories marquants de la CR SABODALA**

##### **La formation des acteurs autour de la question centrale de la collectivité locale : la Santé**

L'appui du PGP à la communauté rurale de Sabodala s'est matérialisé à travers des sessions de formation en gestion de la santé. L'objectif général est de renforcer les capacités des acteurs de la communauté rurale (CR) pour une gestion efficace du secteur de la santé. Plus spécifiquement : rappeler les missions et les responsabilités de la CR dans la gestion de la santé dans le cadre du transfert des compétences des collectivités locales (CL), rappeler les attributions de la communauté

rurale en matière de gestion des structures de santé et mettre en place un mécanisme permettant l'implication des organisations de santé communautaire et autres acteurs dans la gestion de la santé. Ces formations, présidées souvent par le sous-préfet, enregistraient la participation de plusieurs acteurs dont des femmes, des jeunes, des élus locaux, des représentants de l'Etat et des organisations de la société civile.

### **L'impact de l'organisation des communautés et des renforcements de capacité dans le secteur de la santé**

Après les formations, la communauté rurale a mis en place un comité de santé fonctionnel avec des membres nommés par consensus. Ce qui a facilité l'ouverture de la case de santé doté d'un compte bancaire, la nomination d'un trésorier en charge de la gestion des recettes et le recrutement de deux infirmiers. Cette transparence dans la gestion de la structure sanitaire a poussé d'autres partenaires de la CR de Sabodala telles que les compagnies minières à davantage investir dans le social au niveau de cette collectivité locale, partenaire du PGP. Ce qui s'est concrétisé par la prise en charge de la formation des matrones et la dotation de médicaments à la case de santé ainsi qu'une subvention trimestrielle octroyée par une compagnie minière.

#### **Témoignages**

**Le Président de la Communauté Rurale de Sabodala, Mr Mady Cissokho** *« Les sessions de formation se sont bien déroulées et ont abouti à des résultats positifs et encourageants. Résultats concrétisés par une réelle appropriation par les participants de la démarche et la dotation de la collectivité locale d'un outil d'aide à la prise de décision et de pilotage du développement. Pour toutes ces raisons, au nom du Conseil rural de Sabodala et à mon nom propre, je remercie très sincèrement le PGP et souhaite que la collaboration, voire le partenariat instauré entre nos deux institutions aille se renforçant ».*

## **VI. SYNTHÈSE DE L'EXPERIENCE DU BBG DANS LES DOUZE COLLECTIVITES LOCALES PARTENAIRES ET LES RESULTATS EN GOUVERNANCE LOCALE**

L'intervention du BBG a porté sur le renforcement des capacités des acteurs du développement local des collectivités locales bénéficiaires dans des thématiques assez variées  
Les ressources générées par le projet ont permis une amélioration de la gouvernance locale et des ressources financières de ces collectivités.

### **\*la communication interne dans les réunions des conseils Municipaux ou ruraux**

On a noté une diminution de la durée des réunions des conseils du fait de la maîtrise des concepts et des questions liées à la fonction d'élu local ; les rares réactions de conseillers provenaient principalement de ceux parmi eux qui n'ont jamais participé aux sessions de formation d'où la nécessité de la poursuivre avec les autres acteurs

### **\*la réduction des conflits au cour des réunions des conseils municipaux et ruraux**

Le débat se passant entre des acteurs avertis sur certaines questions du développement local, la maîtrise des techniques de communication aidant, il y eu une diminution drastique des conflits au cour des réunions des conseils

### **\*la prise de conscience de la reddition des comptes**

La reddition des comptes est une démarche de bonne gouvernance et de gestion transparente des deniers publics. Les différents acteurs ont compris cet aspect. Par exemple, le conseil Municipal de la commune d'Arrondissement de THIES NORD a exigé du Maire, la présentation et le vote du compte administratif de 2012 avant de voter le budget de 2014

#### **\*L'affichage des décisions**

Les décisions des conseils sont affichées au niveau des sièges, où les populations peuvent les consulter

#### **\*L'utilisation des organes de presse communautaire (Radio) comme outil d'information et de débat sur les questions de développement et la tenue de réunion d'information et de sensibilisation des populations sur la gestion des collectivités locales**

Dans toutes les collectivités locales, il existe des rencontres périodiques d'information des communautés; que cela s'appelle : fora, forum, assemblée etc. Celles-ci sont le lieu d'expression de leurs préoccupations.

#### **\*L'organisation des communautés**

Une bonne communication n'est possible que quand les communautés sont organisées. Les diverses organisations communautaires de base (OBCS) : conseils de quartier, associations de chefs de quartiers, de chefs de villages, de jeunes, des femmes, de groupes confessionnels ont permis une communication permanente. Elles sont consultées sur toutes les questions de développement. C'est un cadre idéal de leur sensibilisation sur leurs droits et devoirs, et un niveau de participation à la gestion de la collectivité locale

#### **\*Le développement de la solidarité communautaire**

Le développement de la solidarité communautaire pour prendre en charge certaines préoccupations des populations s'est développé. Les populations de la Commune d'Arrondissement de THIES NORD ont construit sur fonds propres une passerelle pour joindre les deux parties de leur collectivité locale séparées par les eaux de pluies stagnantes. A Dioulacolou les communautés ont cotisé la contrepartie nécessaire pour le butinage de la route qui passe dans les villages.

En somme, des efforts ont été notés en matière de transparence dans la gestion administrative et financière, et une information des populations pour le respect de la redevabilité.

### **VII. SYNTHÈSE DES RESULTATS DE L'ASSISTANCE TECHNIQUE POUR L'AMÉLIORATION DES RESSOURCES PROPRES DES CL.**

L'assistance technique a permis de renforcer les connaissances des acteurs dans le domaine de la fiscalité. Le levier principal qui a permis d'améliorer les recettes c'est dans toutes les collectivités locales l'élargissement de l'assiette fiscale. Des recettes autorisées par la loi méconnues, n'ont jamais pu être recouvrées. Grâce à la formation, et la compréhension des recettes autorisées, le recouvrement des ressources propres s'est amélioré. Les stratégies de recouvrement fondées sur l'organisation des communautés et leur implication dans le processus ont été mises en œuvre.

Les conseillers ruraux ont commencé par donner l'exemple en payant la taxe rurale ; c'est le cas à Kartiack comme à THIENABA

La systématisation des vignettes et tickets pour le paiement des taxes ont amélioré la transparence.

La création d'une commission d'accompagnement du recouvrement constituée des représentants du Maire, du Percepteur, des contribuables (commerçant UNACOIS) de la police pour planification et suivre les activités de recouvrement est une innovation. Elle a contribué à une meilleure visibilité du travail par des descentes de terrains bien organisées pour une participation des différents acteurs impliqués. Cette expérience de la CATN est une démarche pertinente.

Au total, l'assistance technique du PGP n'a pas permis de construire des infrastructures, mais à renforcer les connaissances et les capacités d'organisation, de management et d'initiative des acteurs pour leur permettre d'être capables d'identifier leurs priorités et de porter le plaidoyer vers les décideurs ou partenaires.

## **VIII. SYNTHESE DE L'AMELIORATION DES SERVICES AUX USAGERS, DE**

### **L'IMPACT DES ACTIONS DE GOUVERNANCE DANS LES DIFFERENTS SECTEURS DANS LES CL(ENVIRONNEMENT, SANTE, EDUCATION, GRN, FISCALE ....)**

On n'a noté une amélioration des services relativement à la question centrale de chaque collectivité locale. La diminution des maladies hivernales à THIES du fait de l'écoulement des eaux usées et de la mobilité interne dans la collectivité locale, la disponibilité de secouristes qui assistent toutes les manifestations publiques à THIENABA, la disponibilité d'une ambulance, dong de la coopération ITALIENNE (Parme). L'amélioration des ressources financières a permis d'augmenter les montants affectés à l'éducation, à la santé, à l'environnement etc .L'organisation des communautés a permis une synergie des actions dans les différentes collectivités locales. Il en est ainsi pour toutes les autres CL. L'amélioration de la participation populaire et de la santé financière de la collectivité locale, a permis d'améliorer les services dans les différents domaines du développement local.

## **IX. L'IMPACT DE L'APPUI DU PGP DANS LA STABILITE DES COLLECTIVITES**

### **LOCALES PARTENAIRES**

La présente étude coïncide avec les élections locales. On se rend compte que sur les douze collectivités locales partenaires du PGP, les organes des huit ont rempli (THIES NORD, DIAMNIADIO, YENE, DJENDE, OUDOUCAR, BIGNONA, KARTIACK, DIOULACOLON. Il faut souligner que les conseillers municipaux sortant de TIVAOUANE DIACSAO sont allés dans des camps différents mais des membres du GTS sont sur la liste des nouveaux élus. Si un organe exécutif satisfait à la bonne gouvernance, améliore ces recettes et les services aux populations, il n'est pas surprenant qu'il soit reconduit.

#### **Témoignage de Mr NDECKY Conseiller et membre du GTS de la Communauté rurale de DJINDE**

Nous avons récolté ce que nous avons semé comme on le dit dans la tradition lors des élections locales. Les populations ont pensé, qu'elles nous sont redevables de leur soutien et de leurs voies pour la continuation des actions que nous avons entreprises. Aussi nous avons été reconduits avec une majorité écrasante. C'est le moment de remercier le PGP/USAID grâce à qui, nous avons pu atteindre ces résultats. Son apport a été décisif dans la qualification des ressources humaines locales à piloter le développement local ;

Ce témoignage n'est pas très différent de celui de MR BALDE

#### **Témoignage de Mr Baldé de la Communauté rurale de Dioulacolon.**

Les populations nous ont demandé de nous présenter aux élections locales, Chaque village a reconduit ses élus. Les communautés nous ont demandé de ne pas faire campagne. Aujourd'hui, nous sommes à un jour des élections locales, mais je peux vous dire ma main au feu, que personne ne peut nous battre ; même le parti au pouvoir ne peut pas nous inquiéter.



Le sentiment de reconnaissance à l'endroit du PGP est partagé au niveau de toutes les collectivités locales partenaires. Aussi toutes les recommandations commencent par le souhait de la prolongation du partenariat avec le PGP

## **X. SYNTHÈSE DES RECOMMANDATIONS**

Une lecture des différentes recommandations fait ressortir une constance : celle de la continuation du partenariat entre le PGP et les collectivités locales partenaires.

Au-delà de cette préoccupation, les collectivités locales ont exprimé le souhait de voir le PGP faciliter la connexion avec les autres programmes de l'USAID.

La prise en compte des questions centrales spécifiques dans les renforcements de capacités est souvent revenue ainsi que la prise en compte des remboursements des transports. La durabilité du GTS est souvent revenue ainsi que son renforcement.

La durée des sessions de formation n'est pas satisfaisant. Les sessions de formation durent une journée et ceci influe sur le rythme de la progression pédagogique. L'accélération de la cadence pose des difficultés de suivi à beaucoup de participants adultes dont les conditions d'apprentissage sont totalement différentes du milieu scolaire et universitaire. Il est utile dans l'avenir d'affecter aux formations des crédits horaires assez suffisants pour une assimilation correcte des modules.

La prise en charge des transports des participants serait une motivation supplémentaire. Il s'agit souvent d'acteurs communautaires qui fonctionnent sur la base de leur engagement citoyen, mais à chaque fois qu'il faut engager des dépenses pour cette cause, ils se heurtent à des difficultés. En somme, ces acteurs peuvent mettre à la disposition des populations leurs compétences et non leurs maigres ressources financières. Il leur a souvent été rétorqué sur cette question le refus des partenaires de former des gens et ensuite de les payer. Mais il doit être possible à défaut, d'amener les collectivités locales bénéficiaires, à prendre pour leur compte, certains aspects dont le remboursement des transports, à titre d'apport.

Donner plus d'autonomie aux collectivités locales dans l'affectation des quotas aux groupes d'acteurs devant participer aux formations. Dans la clé de répartition, il est souvent indiqué qu'il faut inviter un nombre arrêté d'autorité au niveau de la coordination du projet, de membres de la société civile, de jeunes, de femmes etc. Or en fonction des zones, les groupes d'acteurs peuvent être plus indiqués à participer compte tenu des spécificités locales et des thématiques.

## **XI. CONCLUSION**

Le PGP a ouvert un sentier important au niveau local, dans les collectivités locales partenaires. Un grand espoir est né qu'il faut bien que le PGP accompagne. Pour maintenir le niveau de performance, il est obligatoire de poursuivre le renforcement des capacités et l'étendre à d'autres acteurs, surtout les nouveaux élus, ou pour parler juste, à ce qui n'en ont pas bénéficiés bien qu'ils étaient élus. Il faut dire enfin, que même ceux qui ont reçu ce renforcement de capacité, en ont besoin encore, car la quête de la connaissance est permanente et ne se termine jamais.

## **XII. Annexe 1 Tableau Récapitulatif des Success stories marquants par Collectivité locale**

### **1. La Commune d'Arrondissement de THIES NORD**

#### **Contexte :**

La Commune d'Arrondissement de THIES NORD a bénéficié de l'appui du PGP USAID dans le cadre de son projet intitulé : le Baromètre de la bonne gouvernance ,pour améliorer la participation communautaire, la culture de la redevabilité, de la reddition des comptes et l'amélioration du recouvrement des recettes. Dans ce contexte, différentes activités ont été menées dont celles relatives à la formation

#### **Activité :**

Renforcement des capacités des acteurs en matière de décentralisation et de fiscalité locale

#### **Résultats :**

**R. 1 :** Le renforcement des connaissances a facilité la maîtrise des concepts. La formation a beaucoup contribué à la compréhension et à la clarification des concepts. Ceci a permis une communication entre acteurs avertis et a fortement réduit les cas d'incompréhension voir des conflits dans le conseil municipal. Les réunions du conseil ont connu une durée plus courte. Il est devenu plus vigilant pour le respect des textes. Le conseil averti, veille de plus en plus au respect de la réglementation surtout pour ce qui concerne la présentation du compte administratif avant le vote d'un nouveau budget. C'est un aspect important de reddition des comptes, de transparence et de bonne gouvernance.

**R. 2 :** Le renforcement des capacités, issue de la formation sur les finances locales, la mise à niveau des acteurs ont aidé à l'amélioration des recettes de la C L. Le recensement des contribuables ont été des activités déterminantes dans l'amélioration du recouvrement des ressources fiscales. L'organisation du système de collecte par une implication des différents acteurs concernés par le recouvrement a contribué à la performance dans ce volet. Les rencontres et la planification des décentes de terrain à permet une mise en synergie des compétences et des ressources pour arriver à des résultats encourageants. Le plaidoyer et les dénonciations faites pour le paiement de la taxe par la SENELEC dans la presse ont amené cette dernière à son payement.

**R. 3 :** Le renforcement des capacités des acteurs a permis de choisir comme question centrale l'environnement. Fort de ce renforcement des capacités techniques, des initiatives intéressantes ont pu être prises en matière d'environnement. La Commune était coupée en deux parties pendant l'hivernage, les communautés ont construit sur un fond propre une passerelle. Cette passerelle est utilisable par les piétons et les véhicules légers. Elle permet également l'évacuation des eaux pluviales et réduit les inondations dans les maisons. Le curage du canal sous la passerelle est assuré par les populations sur fonds de solidarité propre

### **2. THIENABA**

#### **Contexte :**

La Communauté rurale de THIENABA a également bénéficié de l'appui du PGP USAID dans le cadre de son projet intitulé : le Baromètre de la bonne gouvernance, pour améliorer la participation communautaire, la culture de la redevabilité, de la reddition des comptes et l'amélioration du recouvrement des recettes. Dans ce contexte, différentes activités ont été menées dont celles relatives à la formation

**Activité :** Renforcement des connaissances des acteurs en décentralisation et en finances locales

Les formations ont permis d'acquérir de nouvelles connaissances et compétences dans différents domaines. Ce renforcement des capacités, a aidé à la maîtrise des règles de gestion. Il y a eu le budget participatif avec

une consultation citoyenne dans chaque village. Les communautés ont été informées sur leurs droits et leurs devoirs. Au-delà d'être une stratégie d'amélioration du recouvrement des recettes, cette activité est une démarche de bonne gouvernance. Elle participe à l'éveil de la culture citoyenne et à l'amélioration de la communication entre le conseil rural et les populations.

## **Résultats :**

### **R.1 : La diminution des conflits et la fluidité de la communication**

L'assimilation des concepts a facilité la communication et a réduit le taux de conflits dans les réunions du conseil rural. La durée des réunions du conseil a fortement diminué et mieux, les questions qui émanaient de conseillers qui n'ont pas participé aux sessions de formations et qui étaient donc limités, sont prises en charge non plus uniquement par le présidium (le bureau du conseil) mais par les autres conseillers qui ont une meilleure compréhension du fait des formations.

La bonne gouvernance, c'est également, la planification du développement. Aussi, la disponibilité d'un plan d'action jusqu'en 2015 quel que soit ceux qui seront élus aux termes des prochaines élections locaux est perçue comme un acte de bonne gouvernance.

### **R.2. L'amélioration du recouvrement des recettes**

La maîtrise des différentes catégories de ressources financières de la collectivité locale a facilité l'amélioration de la mobilisation des ressources de la communauté rurale. Elle est également due à la maîtrise de la nomenclature budgétaire. Elle a permis d'élargir l'assiette fiscale et d'aller vers des recettes qui jusque-là n'étaient pas recouvrées par manque de connaissance.

**Au terme de la formation sur la fiscalité locale qui s'est tenue dans la salle de délibération du conseil rural, après avoir été informé sur la taxe rurale et ayant constaté qu'aucun conseiller ne s'est acquitté de cette taxe, tous les participants sont convenus de payer séance tenante celle de l'année en cour. Une liste a été dressée et les montants correspondants ont été remis à l'assistante communautaire qui a ensuite été versé au trésor, et a remis à chacun sa quittance.**

Témoignage de Mr Ousseynou NGom  
Président du Comité de santé de Bangadji

« L'accompagnement du PGP a beaucoup changé nos pratiques de gouvernance locale. Aujourd'hui, nous ne pouvons plus prendre une seule décision sans consulter la population. Dans le cadre de l'élaboration du budget, nous identifions avec les populations leurs besoins en appui dans le secteur de la santé, que nous transmettons au conseil rural...Il n'y a pas un seul leader ou un seul responsable ou encore un seul acteur local qui soit resté sans être impliqué dans ce processus. Depuis 2011, année de la signature de notre partenariat avec la PGP, les choses ont évolué de manière positive

## **2. YENE**

### **Contexte :**

Quand la Collectivité locale de YENE a été saisi par les responsables de l'USAID /PGP pour l'application du BBG, la question centrale qui avait été retenue portait sur le foncier, qui est le nerf de la guerre, parce que c'est l'aspect le plus sensible en matière de gestion locale. Dans toutes les collectivités locales du SENEGAL, la plupart des revendications tournent autour de la terre.

**Activité :** Le renforcement des capacités des acteurs dans les thématiques du foncier et de la bonne gouvernance.

Le renforcement des capacités a permis de mettre à niveau les différents acteurs du développement local. La diversité des structures et acteurs représentés dans le groupe technique de suivi a posé les conditions d'une concertation continue sur les questions locales.

## **Résultats :**

R1. L'organisation des acteurs est la première condition d'une bonne communication pour le conseil rural. Aussi, le conseil rural, a travaillé à renforcer les structures qui existaient, et à créer celles qui lui semblaient nécessaires. Ainsi, l'association des relais formés dans le cadre du PGP a été mise en place, le Conseil des notables a été formalisé, les Comités de prévention et de gestion des conflits en matière domaniale encadré par le RADI sont consolidés et des comités de salubrité sont créés. Les commissions villageoises de lotissement sont également créées, le comité de gestion du quai de pêche a été renouvelé

Cette organisation des acteurs a facilité la communication entre le conseil rural et les acteurs locaux. Les rencontres périodiques ont permis d'échanger sur les enjeux et projet de la communauté rurale et de recueillir les observations et suggestions des acteurs de la société civile. Des journées de consultation citoyenne sont instaurées pour permettre à chaque acteur de venir exprimer son point de vue sur la gestion de la communauté rurale. L'ensemble de ces initiatives a contribué à l'éveil de la conscience citoyenne. La communication par voie de presse, a aidé à cette information interne et externe. Par deux fois la communauté rurale a invité une télévision de la place (WALFAGRI) pour informer publiquement dans un débat contradictoire, les communautés. La construction d'une maison du citoyen participe de la bonne gouvernance en ce qu'elle est le siège de toutes les associations de la société civile, qui peuvent y tenir leurs réunions apolitiques sans entrave.

### **R.2. L'amélioration du recouvrement des recettes**

La communauté rurale a noté des avancées importantes en matière de recouvrement des recettes

Cette amélioration du taux de recouvrement des recettes est due à une meilleure compréhension des finances locales par les différents acteurs qui ont bénéficié des formations du PGP. L'organisation des acteurs et leurs sensibilisations ont aidé à une culture citoyenne. Il a été facile de trouver un consensus sur l'augmentation des frais de bornage de 16 500 F à 30 000 F avec l'appui des commissions villageoises de lotissement qui font le recensement des ayants droit, et font des propositions d'attribution des parcelles. La mise en œuvre du budget participatif a également été déterminante, ainsi que la stratégie de recouvrement des impôts locaux (taxe sur les marchés hebdomadaires, quai de pêche, la taxe rurale) et par la mise à circulation de quittance. Le renouvellement du comité de gestion du quai de pêche, du comité de gestion du complexe frigorifique, du Comité consultatif d'exploitation et du Comité de supervision dirigé par le sous-préfet ont entraîné l'augmentation des débarquements et l'amélioration des recettes. C'est également là, des actes de bonne gouvernance (le renouvellement des mandats des communautés) La création d'une régie de recettes contribue à faciliter le paiement des taxes et redevances sans se déplacer vers la Perception à Rufisque

### **R.3. L'amélioration des conditions d'obtention de l'Etat civil**

L'amélioration de l'acquisition des pièces d'Etat civile a été un résultat apprécié par les communautés. Les archives de l'Etat civil se trouvant à Sangalkan, c'est des jours voir des semaines qu'il fallait attendre pour acquérir une pièce d'Etat civil et aux termes de plusieurs déplacements. Actuellement, les demandes sont formulées au niveau du conseil rural qui les achemine auprès de l'officier d'Etat civil à Sangalkam, récupère les pièces et les délivre aux usagers sur place, leur épargnant ainsi leurs déplacements. Il s'agit là également d'un gain de temps et de ressources financières. La construction du centre secondaire d'Etat civil de NDIAGAL permettra de régler cette question pour les générations actuelles.

Témoignage de Mr ALASSANE FAYE, conseiller rural,  
Rapporteur de la commission domaniale

Entre novembre 2010 et aujourd'hui, il y'a eu beaucoup d'avancées significatives surtout en matière de gestion foncière. En effet, en expérimentant cet outil (BBG), cela nous a permis d'améliorer notre gestion en matière foncière. Par exemple, en matière de prévention et de gestion des conflits, lorsque nous utilisons les cinq principaux critères d'évaluation du BBG, nous arrivons à trouver des solutions par consensus et d'appliquer la loi. N'oublions pas que le projet nous a formés également dans le cadre de la loi sur le domaine national. Cela nous a permis de régler beaucoup de conflits.

Grâce au partenariat avec l'USAID/PGP, nous avons eu à développer beaucoup de pratiques de bonne gouvernance. Dans le cadre de la bonne gouvernance foncière, nous avons créé un cadre de concertation, où nous recevons des populations qui font des recours. Dans notre démarche, on procède à une audition de chacune des deux parties et on se rend au niveau du village pour interroger le chef de village, les notables et les proches des deux familles. Après ce travail de terrain, on revient au bureau pour faire la synthèse. Après nous convoquons les deux parties pour leur proposer un règlement à l'amiable. S'il n'y a pas d'accord, la commission émet son avis qui est soumis au PCR qui en dernier ressort prend une décision....Depuis 2002, les bonnes pratiques existaient. Cependant, il faut dire que c'est avec le PGP que ces pratiques ont été considérablement améliorées

### **3. Kédougou :**

#### **Contexte :**

La Commune de Kédougou a également bénéficié de l'appui du PGP USAID dans le cadre de son projet intitulé le Baromètre de la bonne gouvernance pour améliorer la participation communautaire, la culture de la redevabilité, de la reddition des comptes et l'amélioration du recouvrement des recettes. Dans ce contexte, différentes activités ont été menées dont celles relatives à la formation

**Activité :** Renforcement des capacités des acteurs locaux en décentralisation et finances locales

Il s'agissait d'outiller les différents acteurs en termes de renforcement des connaissances pour qu'ils soient, davantage en mesure de porter le développement local sur des thématiques. En rapport avec la question centrale choisie par la C L qui porte sur la santé, des sessions de formation ont pu être organisées

#### **Résultats :**

R.1. La formation a permis la mise à niveau des différents acteurs et l'amorce d'une collaboration entre les différents acteurs que sont les services techniques de l'Etat, les services techniques décentralisés, les acteurs de la société civile.

#### **R.2. La transparence dans la gestion**

La collaboration avec la cellule régionale des marchés, la revitalisation de la cellule et de la commission de passation des marchés ont permis une plus grande transparence dans l'attribution des travaux et autres services de la commune. Dans cet élan de participation populaire, il a été mis en place un comité de Veil et de suivi de l'exécution des marchés. Le temps d'antenne de la Radio communautaire permet un débat qui peut être contradictoire mais constructif sur la vie de la commune ou sur une quelconque question d'actualité.

### **R.3. La mise en œuvre du budget participatif**

L'élaboration du budget participatif est également un moment d'échange, de mobilisation et de bonne gouvernance. Les foras de quartiers avec des conseils de quartier fortement responsabilisés, ont permis d'avoir un budget populaire où toutes les couches de la population se retrouvent. Chaque fora après avoir discuté sur les priorités spécifiques du quartier, désigne deux délégués pour défendre ses choix au niveau du conseil municipal. Ces vingt délégués représentant les 10 quartiers de la Commune assistent aux réunions du conseil mieux, ils prennent la parole avec voix consultative parce qu'ils ne participent pas au vote. Les conseils de quartiers ont pesé de tout leur poids pour que 40 000 000 F CFA du budget de 2013 soient alloués à la réfection de la voirie alors que cette somme était destinée à l'électrification du quartier de DINGEUSSOU PLATEAU et 15 000 000 FCFA pour l'entretien de l'éclairage public de la ville.

### **R.4. La présence des acteurs de la société civile aux réunions du conseil municipal**

La communication interne a permis l'écoute active au niveau du conseil municipal. La tendance à prendre position en fonction des orientations de son parti politique a fortement diminué et celle de servir sa cité, a pris le pas. La présence des acteurs de la société civile aux réunions a beaucoup aidé dans ce sens. La présence des acteurs de la société civile a réduit les positionnements. La communication externe s'est améliorée avec les acteurs de la société civile. La RADHO, le M 23 et le FORUM CIVIL sont officiellement invités aux réunions du conseil municipal avec droit de prise de parole. L'organisation des différents acteurs, chefs de quartiers, conseils de quartier, groupements de femmes a permis une meilleure identification des relais et leaders pour faire passer l'information

### **R.5. le recouvrement des recettes**

On a noté une amélioration constante des recettes de la collectivité locale. Le renforcement des capacités des acteurs en finances locales a beaucoup aidé la prise de conscience et la compréhension des concepts, des recettes autorisées pour permettre de faire le lien entre les taxes recouvrées, celles qui sont insuffisamment recouvrées et celles qui ne le sont pas du tout. -Elle a permis de nouer un partenariat avec l'Agence de Développement municipale (ADM) qui a mis à la disposition de la Commune un prestataire de service qui a accompagné la sélection d'agents de recensement, assuré leurs formations et a aidé à l'enquête de l'assiette fiscale de la Commune. Les 45 recrutés ont reçu une formation de deux semaines. Encadrés par les services techniques de l'Etat en particulier, les Impôts et domaines et la Perception Municipale, ils ont été divisés en sous-groupes. Chaque sous-groupe a travaillé sur un aspect : patrimoine bâti, tableaux publicitaires souks et cantines etc. Ceci a permis l'élargissement de l'assiette fiscale. La taxe de stationnement des gros porteurs, la taxe sur la publicité ainsi que le minimum fiscale 4ème catégorie ont commencé à être recouvrées par la Commune. La taxe sur le foncier, et le bâti qui continuait d'être recouvrées par la commune de Tambacounda ont été récupérées par la Commune de Kédougou. Les entreprises comme la SENELEC, la SDE ainsi que Expresso et Togo ont commencé à payer leurs taxes ou redevances. Des ordres de recettes ont été transmises aux concessionnaires intervenant dans la Commune et grâce à cette assistance technique du PGP, pour la 1ère fois, la Commune a obtenu le paiement d'un montant de 10 millions de francs FCFA de la SENELEC provenant de la taxe sur l'électricité

Les taux des taxes sur les souks et cantines qui n'ont pas été actualisés depuis 1960 ont été augmentés. De 3500 F CFA/Mois, ils sont passés à une évaluation en fonction du surface corrigé à raison de 1000F/m<sup>2</sup> pour les cantines construites par la Commune et 500F /m<sup>2</sup> pour celles construites par les privés. Les modalités de recouvrement ont également été améliorées avec la disponibilité des tickets ou quittances pour toutes les taxes y compris les droits de stationnement.

## **4. DIOULACOLON**

### **Contexte :**

A l'image de beaucoup de communauté rurale du pays, la collectivité locale de DIOULACOLON était marquée par la faiblesse de la qualification de ses ressources humaines (élus, comme agents) et des ressources financières, dans une indifférence des populations qui sont pourtant, les bénéficiaires et acteurs du développement local. C'est dans ce contexte que s'est établi le partenariat entre la Collectivité Locale et le PGP /USAID pour la mise en œuvre du baromètre de la bonne gouvernance.

**Activité :** La formation des acteurs dans des thématiques relatifs à la bonne gouvernance, la décentralisation et la fiscalité locale.

Le premier facteur de réussite du développement, c'est des ressources humaines qualifiées. Aussi, avec l'appui du PGP /USAID, la Communauté rurale de Dioulacolon a renforcé les capacités des différents acteurs. Cette qualification des acteurs a fortement impacté sur les performances de la Collectivité Locale.

### **Résultat :**

#### **R.1. La maîtrise des concepts de la fiscalité locale**

L'assistance technique du PGP a permis une maîtrise des finances locales, et la perception de différentes recettes autorisées qui n'ont jamais fait l'objet d'un recouvrement. Il s'agit de la taxe sur la publicité, le droit de stationnement, l'impôt sur le foncier bâti, redevances de l'exploitation forestière. Le renforcement des capacités a aidé à la compréhension des procédures de recouvrement des recettes. Des délibérations ont alors été prises pour le recouvrement de ces taxes et une commission de recensement a été créée. La taxe sur la publicité a été recouvrée pour la première fois et à hauteur de 400 000 F CFA. Le droit de stationnement a été de 700 000 F CFA. L'Etat civil a atteint 500 000 F CFA et la redevance sur l'exploitation forestière a produit 2 000 000 F CFA

#### **R.2. la participation des populations dans les affaires locales,**

Toutes les questions de développement, sont discutées dans les différentes organisations communautaires de base qui sont associées aux sessions de formations

#### **R.3. La campagne électorale sans violence**

Pour la première fois, une campagne électorale s'est déroulée sans injures et violences. Ceci est imputable au PGP. Le renforcement des capacités et les contacts humains dans les cadres de concertation ont fini par instaurer un climat de respect mutuel des convictions des uns et des autres.

#### **R.4. L'audition publique des candidats aux élections locales de 2014**

Les candidats ont été auditionnés sur les ententes des Radios Communautaires et les listes ont été lues directement. Les populations ont pris connaissance au-delà des têtes de listes, de l'ensemble des équipes qui cherche à gouverner leur localité.

## **Témoignage de Mr Baldé de la Communauté rurale de Dioulacolon.**

Les populations nous ont demandé de nous présenter aux élections locales, Chaque village a reconduit ses élus. Les communautés nous ont demandé de ne pas faire campagne. Aujourd'hui, nous sommes à un jour des élections locales, mais je peux vous dire ma main au feu, que personne ne peut nous battre ; même le parti au pouvoir ne peut pas nous inquiéter.

### **5. DIAMNIADIO**

#### **Contexte**

La Commune de Diamniadio n'échappe pas aux différents défis qui se posent à toutes les collectivités locales Sénégalaises que sont : le manque de qualification de ses ressources humaines et la faiblesse des ressources financières. Mais la gestion foncière au vue de ses répercussions sur le climat social et les tensions dont elle est à l'origine, a été retenue comme question centrale

**Activités :** Le renforcement des connaissances des acteurs par des sessions de formation.

Comme les autres collectivités locales partenaires, la Commune de Diamniadio a bénéficié de sessions de formations sur des thématiques liées au développement local :

#### **Résultats :**

##### **R.1. L'amélioration de la gestion foncière**

La question foncière est une préoccupation essentielle de la commune de Diamniadio. Aussi avait telle été retenue comme question centrale. Les conflits en interne comme avec les autres usagers venaient des problèmes fonciers. Aux termes des différentes activités déroulées avec l'appui du PGP, il a été recommandé d'instaurer un registre des attributaires de parcelles. La commune a mis en œuvre cette forte recommandation, mieux elle a mis en place une banque de données et la liste des attributaires est aujourd'hui informatisée. L'informatisation de tous les attributaires et leur identification totale, permet d'éviter les doublons, les malversations, et une information rapide sur place. Ceci a également facilité la délivrance des actes aux propriétaires

##### **R.2. La communication entre les acteurs et la diminution des conflits**

La communication s'est beaucoup améliorée dans le conseil comme avec les autres acteurs de la collectivité locale. Cette communication est aidée par la structuration des quartiers et la création des conseils de quartier. Ces structures de base, traitent autour du chef de quartier qui en est le président de droit, les questions de base avant de les faire remonter au niveau du conseil municipal s'il n'y a pas de solution. La préparation des réunions du conseil municipal a également permis de réduire les conflits. Le bureau prépare comme de droit l'ordre du jour mais l'avis des différents acteurs est requis, ce qui fait que c'est la question balisée qui arrive en réunion du conseil municipal

La communication avec les services techniques de l'Etat est un acte de bonne gouvernance. Elle permet leur utilisation au mieux et la diminution des dépenses

##### **R.3. la mobilisation des ressources financières**

Les recettes de la commune de Diamniadio ont connu une hausse importante. Les renforcements des capacités techniques des différents acteurs, ont permis de mettre à niveau les différents acteurs, et ont contribué à la compréhension de la question de la gestion financière. Fort de cette connaissance, une stratégie de recouvrement des recettes a été mise en place basée sur l'organisation des communautés (conseils de

quartier, associations des commerçants, des usagers de la gare routière etc.). La campagne de sensibilisation pour le paiement des taxes a été menée en compagnie de ces groupes organisés.

Le renforcement de l'équipe chargée du recouvrement des recettes en nombre a aidé à l'atteinte des résultats de la commune. L'implication des services de l'Etat en particulier les Impôts et domaines et la Perception ont facilité et justifié l'amélioration du recouvrement des recettes. Les causeries sur les obligations fiscales auprès des populations ont contribué à la sensibilisation. La création d'une régie de recettes a également amélioré les conditions de paiement.

## **6. Tivaouane Diaksao**

### **Contexte :**

La Commune d'Arrondissement de Tivaouane Diaksao a bénéficié de l'appui du PGP USAID dans le cadre de son projet intitulé : le Baromètre de la bonne gouvernance, pour améliorer la participation communautaire, la culture de la redevabilité, de la reddition des comptes et l'amélioration du recouvrement des recettes à l'image des autres collectivités locales partenaires du projet. Dans ce contexte, différentes activités ont été menées dont celles relatives à la formation

**Activité :** Le renforcement des capacités des acteurs

Les acteurs locaux ont bénéficié de l'appui du PGP pour l'organisation de sessions de formation sur des thématiques relatives à la gestion du développement local. Parmi ces modules, il y a celui qui porte sur le plaidoyer.

### **Résultats :**

#### **R.1. L'impact des sessions de formation**

Cette formation a outillé le conseil qui a pu solliciter et obtenir l'appui de TATAN pour le renforcement des élus sur la gouvernance locale. Cette synergie des partenaires est une préoccupation fortement recommandée par le PGP

#### **R.2. La communication entre acteurs**

Les relations entre le conseil municipal et certains acteurs locaux notamment les principaux dirigeants d'association et de groupement n'étaient pas fluides. C'est grâce aux multiples foras et sessions de formations qui se sont tenues dans le cadre du projet et la mise en place du GTS que des acteurs locaux ont rejoint l'équipe municipale et ont commencé à développer des initiatives communes.

La Commune a fait des efforts dans l'organisation des communautés. 15 comités de quartiers sont mis en place, qui a amené le PNDL à choisir la Commune de Tivaouane Diaksao comme cadre de teste du budget participatif. Les quatre associations d'étudiants de la Commune sont regroupées dans une fédération. Ce dispositif organisationnel a facilité la communication entre la commune et les différents acteurs. Les populations notamment les CDQ sont impliqués dans toutes les initiatives de la collectivité ; aucune activité d'envergure locale n'est entreprise sans qu'il ait d'abord une concertation avec tous les délégués de quartiers, les représentants des imams et notables, les jeunes et les femmes. L'élaboration d'une feuille de route du citoyen est un acquis important.

#### **R.3. La réduction des conflits due au drainage des eaux pluviales.**

Le drainage des eaux fluviales a toujours été à l'origine de conflits dans les quartiers. Chaque famille voulait s'organiser pour créer un passage, une voie d'écoulement de cette eau stagnante. Chaque famille voulant se protéger, il s'en suivait des heurts. L'organisation des communautés particulièrement les CDQ, l'association des chefs de quartiers et la prise en charge de la question par la Collectivité locale, ont permis de réduire les conflits y relatifs

#### **R.4. Le compte rendu de gestion**

La redevabilité est une préoccupation partagée. Le compte rendu de gestion est une démarche d'administration pris en compte par le conseil municipal. Des séances publiques de présentation du bilan sont organisées. La dernière rencontre remonte au 13 Juin 2014. Tous les postes de santé disposent de comité de gestion ainsi que les quatre écoles élémentaires

#### **R.5. Acquis en mobilisation des recettes**

La mise à niveau des acteurs du recouvrement des recettes a été une activité porteuse car elle a permis de maîtriser les différentes ressources financières dont le recouvrement est autorisé par la loi.

Le recrutement et la formation des relais entrent dans le cadre des actions pour une amélioration des recettes. Le recensement des contribuables a permis d'avoir une idée de l'assiette fiscale. Cette activité a amené l'organe exécutif à se poser certaines questions sur le taux de recouvrement. Une enquête a permis de découvrir des malversions. Des agents ont d'ailleurs été sanctionnés. La systématisation de la taxe sur les actes d'Etat civil est retenue par le bureau municipal. Aucun acte n'est signé et délivré sans la vignette quel que soit son demandeur ou le protégé de ce dernier.

#### **Témoignages de Monsieur Lansana Traoré membre du GTS**

« Le PGP a travaillé avec la commune d'arrondissement de TIVAOUANE DIAKSAO autour de ce qu'on appelle le baromètre de bonne gouvernance. Nous l'avons appliqué dans l'environnement et nous avons vu que ce baromètre nous a permis d'abord de nous tester en tant qu'acteurs mais également en tant que décideurs locaux et de voir quelle est notre situation de référence. Il a permis aussi de tester nos insuffisances dans le cadre de la gouvernance de cet environnement. La situation a connu sur le plan de la concertation et de la mobilisation beaucoup d'avancée en ce sens que plusieurs membres du GTS ont compris la position centrale qu'occupe l'institution municipale dans la mise en œuvre du développement local. Ce qui aujourd'hui a poussé la majorité des membres du GTS à se ranger dans des listes pour briguer les suffrages locales en vue de continuer les actions entreprises par le Maire et l'équipe sortante. Notre Commune est devenue une vitrine communautaire après le passage du BBG et l'application du BBG »

### **7. Bignona**

#### **Contexte :**

La Commune d'Arrondissement de Bignona a bénéficié de l'appui du PGP USAID dans le cadre de son projet intitulé le Baromètre de la bonne gouvernance pour améliorer la participation communautaire, la culture de la redevabilité, de la reddition des comptes et l'amélioration du recouvrement des recettes à l'image des autres collectivités locales partenaires du projet. Dans ce contexte, différentes activités ont été menées dont celles relatives à la formation

**Activité :** Le renforcement des capacités des acteurs locaux sur des thématique variées dont la fiscalité locale et décentralisation

Le renforcement de capacités sur la fiscalité locale a permis de réunir tous les acteurs concernés, de partager sur les concepts d'impôt et de taxe, sur leur intérêt et leur utilité pour la collectivité. Il a également permis d'élaborer un plan d'actions avec des actions urgentes à réaliser.

## **Résultats**

### **R.1. L'organisation des acteurs**

La collaboration avec le PGP a permis de réunir dans des activités de renforcement des capacités, les différents acteurs locaux. Ceci a jeté les bases d'une meilleure concertation. L'engagement des acteurs à contribuer au développement de la cité, a fait que le nombre de membre du GTS (24) a connu une hausse par rapport aux autres collectivités locales bénéficiaires. Les conseils de quartier sont redynamisés et les structures de santé et d'éducation ont été encadrées pour la mise en place de comité de gestion où sont représentées les populations.

### **R.2. L'amélioration des recettes**

La mise à jour du recensement des occupants des équipements marchands et de la voie publique a débouché sur une grande opération de recouvrement des arriérés constatés et de rationalisation de certaines taxes qui sont passées d'un paiement quotidien à un paiement mensuel.

- Taxe sur la publicité 2011 : **0F** 2012 : **600 000F** 2013 : **4 785 000F**
- Patente 2011 : **9 956 280F** 2012 : **20 288 441F** 2013 : **21 551 473F**
- Location souks 2011 : **11 373 000F** 2012 : **17 115 500F** 2013 : **12 972 500F**

### **R.3. La sensibilisation citoyenne sur la fiscalité locale**

La Sensibilisation citoyenne sur la fiscalité locale est menée par le GTS. Il est descendu dans les différents quartiers pour parler aux populations et briser le tabou concernant l'impôt dans cette partie de la Casamance. Cette sensibilisation a eu comme résultat immédiat l'engagement des contribuables à s'acquitter de leur devoir fiscal.

### **R.4. Un pré recensement fiscal**

Un pré recensement fiscal a été réalisé pour permettre aux services fiscaux de disposer de données leur permettant d'enrôler les assujettis au minimum fiscal et aux impôts fonciers

## **8. KARTIACK**

### **Contexte :**

La mise en œuvre des actions d'amélioration de la gouvernance locale s'inscrit dans un contexte de promouvoir la participation des acteurs locaux dans le processus de prise décision et de reddition des comptes dans la gestion des affaires locales. C'est ainsi que le programme a appuyé la CR de Kartiack à la mise en œuvre du processus du budget participatif et l'organisation d'un forum de restitution du budget de la collectivité locale.

Activité : La Communauté rurale de Kartick comme les autres collectivités locales de la Région sud de la Casamance connaissait des difficultés relatives à l'impulsion du développement local. En sus de celles partagées par toutes les CL, se posait de manière spécifique à elle la question de la paix. Il est encore plus difficile de travailler au développement dans un environnement de conflit armé. C'est dans ce contexte que la Communauté rurale de Kartiack a noué un partenariat avec le PGP/USAID pour mettre en œuvre le BBG

### **Résultats :**

#### **R.1. Le respect des horaires de convocation de réunion**

Aucune réunion du Conseil, n'a débuté au-delà de l'heure de convocation et aucune réunion n'a été reportée faute de quorum. Les réunions se sont tenues régulièrement sans tirer en longueur du fait de la formation en communication et de la mise à niveau sur certains concepts de la gouvernance locale par le PGP

## **R.2. La présence des membres de la société civile aux réunions du Conseil**

Les réunions du Conseil sont ouvertes aux associations de la société civile et tous les présents peuvent prendre la parole pour s'exprimer librement

## **R.3. L'organisation de forum dans le milieu scolaire**

Des forums ont été organisés dans les collèges de la Collectivité locales. Ce qui a permis la stabilité dans ce milieu scolaire (année 2013 avec aucune grève).

## **R.4. La mise en œuvre du budget participatif**

Le budget est élaboré de manière participative et son bilan d'exécution est présenté aux communautés dans les congrès villageois. Les congrès villageois participent à tous les projets d'infrastructure initiés par la collectivité locale. Les recettes sur les taxes sont passées de 0 à 947 000 F CFA en 2013 grâce à des activités de sensibilisation, de recrutement de collecteurs. Le PGP a appuyé la CR de Kartiack à la mise en œuvre du processus du budget participatif et l'organisation d'un forum de restitution du budget de la collectivité locale.

## **R. 5. La reddition des comptes**

Sous l'impulsion et l'appui du Groupe Technique de Suivi de la CR, pour la 1ère fois le Conseil a organisé un bilan d'étape sur la mise en œuvre du budget de la CR afin de partager avec les populations et acteurs locaux, le niveau de réalisation des actions inscrites dans le budget ayant fait l'objet de présentation lors du forum de restitution au niveau communautaire. A la suite de cette initiative, le CR a présenté le bilan de la réalisation à mi-parcours des activités du budget de la CR.

## **R.6. L'organisation d'un forum des femmes**

Un forum a été organisé par les femmes de la collectivité locale permettant d'obtenir un financement de 25 000 000 F CFA de la Banque mondiale pour l'acquisition de motos cutteurs et la construction de fourrière

## **R.6. La baisse des conflits entre les agriculteurs, éleveurs et autres organisations professionnelles**

Les conflits entre les agriculteurs, éleveurs et autres organisations professionnelles ont baissé. Les contentieux sur le foncier ont également diminué.

## **9. DJINDE**

### **Contexte :**

La Collectivité locale de DJENDE a bénéficié de l'appui de l'USAID /PGP pour l'application du BBG. Dans le cadre de la mise en œuvre des activités précises ont été réalisées

**Activité :** La formation des acteurs en décentralisation et en fiscalité locale

La Communauté rurale de Djindé a bénéficié de l'appui du PGP USAID dans le cadre de son projet intitulé : le Baromètre de la bonne gouvernance, pour améliorer la participation communautaire, la culture de la redevabilité, de la reddition des comptes et l'amélioration du recouvrement des recettes à l'image des autres collectivités locales partenaires du projet. Dans ce contexte, différentes activités ont été menées dont celles relatives à la formation sur la communication et la fiscalité locale

## **Résultats**

### **R.1. Le paiement de la taxe rurale comme préalable pour bénéficier d'un prêt de campagne agricole**

Après les différentes formations, mise à niveau et organisation des différents acteurs, l'association des chefs de village ayant compris l'utilité du paiement de la taxe a décidé en accord avec le PASA que chaque attributaire de prêt devra obligatoirement présenter sa quittance de paiement de sa taxe rurale avant de rentrer dans ses fonds. Cette initiative des chefs de village a permis d'augmenter le recouvrement de la taxe rurale de 100 000 F CFA en 2012 à 500 000 F CFA en 2013

### **R.2. La gestion de l'Etat civil**

Trois actions combinées ont eu des succès éclatants dans la Communauté rurale de DJINDE

-L'instauration des cahiers de villages pour les déclarations de naissance.

Les déclarations tardives étaient la règle, mais après les formations, et après avoir compris l'utilité des actes d'Etat civil, la Communauté rurale a mis à la disposition de chaque des 29 chefs de Village un cahier pour l'enregistrement des actes de naissance.

-La présentation obligatoire d'un extrait de naissance à l'inscription au à l'école primaire

Dans la même dynamique, tout nouvel élève est obligé de présenter son extrait de naissance. Dans le passé c'est en année de CM2 qu'on demandait la production de l'extrait de naissance mais maintenant c'est dès l'entrée à l'école élémentaire qu'il faut le présenter.

-La mise à jour des registres d'Etat civil de 2002 à 2009.

En 2012 cette opération de régularisation a permis de passer de 50 000 F CFA à 300 000 F CFA

### **R.3. Le paiement pour la première fois des frais de bornage**

Les frais de bornage n'ont jamais été perçus dans la collectivité locale, par méconnaissance. A la suite des renforcements de capacité, le recouvrement des frais de bornage du lotissement de Badiandian a atteint un montant de 5 000 000 F CFA en 2012

### **R.4. La réduction des conflits entre éleveurs et agriculteurs**

La maîtrise des techniques de gestion des conflits et l'organisations des différents acteurs ont permis de créer les conditions de prévention et de gestion des conflits dans la communauté rurale. Le fonçage d'un puits pastoral qui permet d'abreuver le bétail, la création d'un parcours du bétail, la création d'un cadre de concertation ont été des mesures salutaires pour une paix durable

La reddition des comptes

La présentation du bilan de gestion aux populations, est devenue de tradition. Depuis l'avènement du PGP une rencontre de présentation d'un bilan de gestion est organisée. Elle donne l'occasion au Conseil Rural de présenter les résultats et ses projets et aux populations de s'exprimer sur toutes les questions de la gestion administrative et financière de leur collectivité locale

#### **Témoignage de Mr NDECKY Conseiller et membre du GTS de la Communauté rurale de DJINDE**

Nous avons récolté ce que nous avons semé comme on le dit dans la tradition lors des élections locales. Les populations ont pensé, qu'elles nous sont redevables de leur soutien et de leurs voies pour la continuation des actions que nous avons entreprises. Aussi nous avons été reconduits avec une majorité écrasante. C'est le moment de remercier le PGP/USAID grâce à qui, nous avons pu atteindre ces résultats. Son apport a été décisif dans la qualification des ressources humaines locales à piloter le développement local ;

## **10. Oudoucar**

### **Contexte**

La Communauté rurale d'Oudoucar est confrontée comme toutes les communautés rurales à des difficultés relatives au manque de ressources humaines qualifiées et de ressources financières. Aussi elle a pu bénéficier de l'appui du PGP /USAID dans le cadre du projet baromètre de la bonne gouvernance. Ce programme qui vise à aider les collectivités locales bénéficiaires à améliorer la bonne gouvernance, mais également le recouvrement des ressources financières a mis en œuvre un certain nombre d'actions tendant à outiller les acteurs à plus de performance.

**Activité :** Le renforcement des capacités des acteurs pour une participation citoyenne dans les affaires de la collectivité.

Les renforcements des capacités ont permis d'élever le niveau de connaissance des différents acteurs sur des thématiques essentielles du développement local. Ceci à faciliter la compréhension et l'implication citoyenne des populations dans la gestion de la collectivité locale

### **Résultats :**

#### **R.1. L'amélioration du recouvrement des taxes**

Le Taux de recouvrement de la taxe rurale a augmenté .Il est passée de cent mille francs à cinq cent mille francs. Si l'on considère qu'il est fixé à 500 F CFA par personne âgée de plus de 18 ans, on constate que 5 000 personnes se sont acquittées de leur taxe rurale. La stratégie d'élaboration et d'exécution du budget est pour beaucoup dans ces performances. Le budget participatif avec l'implication des organisations communautaires de base a aidé à l'amélioration des ressources financières de la collectivité locale. Le périmètre de la Communauté rurale a été divisé en quatre zones. Dans chaque zone, il y a eu une formation des animateurs zonaux, des réunions d'information, des collectes des données et l'élaboration d'un plan d'action pour le recouvrement des taxes.

#### **R.2. L'organisation des réunions de compte rendu de gestion (la reddition des comptes)**

Des réunions de compte rendu de gestion ouvertes aux populations à mi-parcours et en fin de gestion du budget, sont organisées chaque année.

#### **R.3. L'instauration d'une paix sociale entre acteurs et populations de la collectivité locale**

Les groupements professionnels (éleveurs, pêcheurs .....) s'organisent pour l'amélioration de leurs secteurs. Les conflits se règlent dans les cellules villageoises pour éviter leur atterrissement devant la justice.

## **11. Sabodala**

### **Contexte :**

Nouvelle zone minière, la Communauté rurale de Sabodala n'échappe pas aux difficultés relatives à la gestion du développement local du fait de la charge des responsabilités relatives aux missions et compétences transférées, aux exigences des communautés, en rapport avec les ressources disponibles. C'est dans ce contexte qu'elle a été choisie pour bénéficier du projet de baromètre de la bonne gouvernance qui a mis l'accent sur le renforcement des capacités des acteurs.

## **Activité : Renforcement des capacités des acteurs en gestion de la santé**

L'objectif général était de renforcer les capacités des acteurs de la communauté rurale (CR) pour une gestion efficace du secteur de la santé. Plus spécifiquement : rappeler les missions et les responsabilités de la CR dans la gestion de la santé dans le cadre du transfert des compétences aux collectivités locales (CL), rappeler les attributions de la communauté rurale en matière de gestion des structures de santé et mettre en place un mécanisme permettant l'implication des organisations de santé communautaires et autres acteurs dans la gestion. Ces formations, présidées souvent par le sous-préfet, enregistraient la participation de plusieurs personnes dont des femmes, des jeunes, des élus locaux, des représentants de l'Etat et des organisations de la société civile.

### **Résultats :**

#### **R.1. L'organisation des communautés**

Après la formation, la communauté rurale a mis en place un comité de santé fonctionnel avec des membres nommés par consensus. Ce qui a facilité l'ouverture de la case de santé dotée d'un compte bancaire, la nomination d'un trésorier en charge de la gestion des recettes et le recrutement de deux infirmiers.

#### **R.2. L'appui d'autres partenaires**

Cette transparence dans la gestion de la structure sanitaire a poussé d'autres partenaires de la CR de Sabodala telle que les compagnies minières à davantage investir dans le social au niveau de cette collectivité locale, partenaire du PGP. Ce qui s'est concrétisé par la prise en charge de la formation des matrones et la dotation de médicaments à la case de santé ainsi qu'une subvention trimestrielle

#### **Témoignage du Président de la Communauté Rurale de Sabodala, Mr Mady Cissokho**

Les sessions de formation se sont bien déroulées et ont abouti à des résultats positifs et encourageants. Il y a eu, une réelle appropriation par les participants de la démarche du baromètre de la bonne gouvernance qui est réellement un outil d'aide à la prise de décision et de pilotage du développement. Pour toutes ces raisons, au nom du Conseil rural de Sabodala et à mon nom propre, je remercie très sincèrement le PGP et souhaite que la collaboration, voir le partenariat instauré entre nos deux institutions aille se renforçant.





# PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix **SUCCESS STORY**

## Cost of Corruption Campaign Goes Primetime

### Challenge

Today, corruption is seen as a negative phenomenon that must be fought by all means. Analyses have shown the detrimental effects of corruption and the costs it imposes on economic, social, and environmental policies. In Senegal, both national and international institutions have produced reports highlighting this corruption. A recent survey revealed that between 2009 and 2011, 23.8% of respondents admitted that they had direct knowledge of a case of corruption. With this in mind, the Platform of Non-State Actors decided to engage in the fight against corruption through a slate of activities including a public awareness campaign on the costs of corruption. The campaign hopes to change the fact that so many Senegalese are aware of the problem yet do not consider it a priority.



### Initiative

The USAID-funded Peace and Governance Program (PGP) is supporting the campaign to raise awareness about the costs of corruption implemented by the Platform of Non-State Actors in partnership with the Ministry for the Promotion of Good Governance and Institutional Relations (MPBGRI). The aim is to raise citizens' awareness about the costs of corruption and to inform them on how to fight against it, with a focus on the areas of health, education, justice and natural resource management. The three-month campaign is targeting government officials, civil society organizations and citizens throughout Senegal. In order to reach this target audience, a TV program called "Takussan" was broadcast on Senegalese national television twice in October. One broadcast immediately followed the 8:00pm national newscast, capturing one of the largest television audiences available in Senegal.

The Minister of the MPBGRI speaking at the opening ceremony of the Cost of Corruption Campaign

*"This campaign on the costs of corruption supported by USAID/PGP is of great importance because it raises public awareness and serves as an advocacy tool by ensuring that authorities take into account the costs of corruption and its impact on our development"*

- Mr. Abdou Latif Coulibaly  
Minister of the MPBGRI

### Results

At least 2 million viewers in Senegal and in the diaspora watched the program. The guests on the show received numerous calls, including some from the US, thanking them for addressing this topic through a fascinating debate. Moreover, the Platform of Non-State Actors ensured that all 500 of its partners were aware of the broadcasts in order to watch them. In addition, the average audience of TV station RTS is estimated at 8 million viewers. The program was also placed on RTS' website ([www.rts.sn](http://www.rts.sn)) which is visited by thousands of people living inside and outside of Senegal. Thus, the campaign succeeded in reaching a large portion of the Senegalese population.

# PGP-Senegal

Programme Gouvernance et Paix **SUCCESS STORY**

## Decreasing Teenage Pregnancies in Casamance

### Challenge

Between 2009 and 2013, two USAID programs (Education de Base (EDB) and Programme Gouvernance et Paix (PGP)) worked separately in the local communities of Kartiack and Bignona. Both programs were interested in the issue of local governance. USAID/EDB worked to promote good governance in four targeted schools through effective involvement of stakeholders in the management of these schools.



USAID/PGP, meanwhile, conducted a deep analysis of the situation using the Good Governance Barometer—a participatory process that involved all the local stakeholders in the communities. Through these activities, USAID discovered that the increased rate of teenage pregnancy had become a disturbing trend in these communities. Forty cases were recorded in the four schools resulting in: deaths, decreased enrollment, abortions, paternity denials, suicides, infanticides, and abandonment of children.

### Initiative

With the support of USAID/PGP and USAID/EDB, the four schools targeted by these two programs organized workshop days focused on good governance and conflict management. The theme was "teenage pregnancy in schools." The overall aim of these days was to support stability and peace in the educational community by reducing the number of early pregnancies. These schools mobilized hundreds of people from the educational community, as well as government officials, local authorities, civil society and religious and traditional leaders in the two localities to address the issue.

An information session  
on teenage pregnancies

### Results

As a result, the community is now committed to eliminating school pregnancies in 3 years, reporting any inappropriate relationship between students and adults as well as any early marriages in their neighborhoods, organizing meetings to track commitments once every two months, and to prohibiting students from bringing cellphones to school. These stakeholders have also resolved to enforce the rules in schools, support advocacy for girls and their parents, ensure an appropriate dress code for female students, and implement sustainable activities. Finally, education stakeholders in Casamance have shared USAID's activities with other educational communities and institutions, established a permanent committee for crisis prevention, and developed strategies to ensure sustainability of these accomplishments.

*"The educational  
community of  
Casamance is committed  
to eradicate cases of  
teenage pregnancies in  
schools by 2016"*

- Informational meeting participants