Институт развития села и Рурал девелопмент фанд для отдела по смягчению и управлению конфликтами, USAID.
Ноябрь 2010. Корпоративный договор USAID, №116-A-00-09-00013-00

USAID ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

RDI Rural Development Institute

Rural Development Fund

МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ С ВОВЛЕЧЕНИЕМ СООБЩЕСТВ:

Аналитический отчет по конфликтам в Ак-Сайском и Ак-Татырском аильных округах, Баткенская область, Кыргызская Республика

Полная версия, 10 ноября 2010 года

Проект «Механизмы управления природными ресурсами с вовлечением сообществ» является одним из многочисленных проектов помощи, поддерживаемых американским народом через Агентство США по международному развитию (USAID). С 1992 года народом США через USAID оказано помощи на сумму около 400 миллионов долларов США для осуществления программ, содействующих развитию демократических институтов, здравоохранения, образования и способствующих экономическому росту Кыргызской Республики.

Настоящий отчет был подготовлен при поддержке американского народа через Агентство США по международному развитию (USAID). Институт развития села и Рурал девелопмент фанд несут ответственность за содержание данного отчета, которое может не отражать взгляды USAID или Правительства США.

СОДЕРЖАНИЕ

1.0 Введение 6
1.1 Методология исследования 8

2.0 Конфликты 9
2.1 Конфликт в целом 9
2.2 Конфликты вокруг пастбищ в пилотных участках 10
2.2.1 Контекст 11
2.2.2 Договоренности по использованию пастбищ в пилотных участках 13

3.0 Законодательные и институциональные рамки 18
3.1 Основные рамки 18
3.1.1 Пастбища на сельскохозяйственных землях 19
3.1.2 Пастбища государственого лесного фонда 22
3.1.3 Полномочия и юрисдикция 25
3.1.3.1 Соглашения между национальными советами по безопасности 25
3.1.3.2 Закон об ОМСУ - Кыргызская Республика 25
3.1.3.3 Закон об ОМСУ - Республика Таджикистан 26

4.0 Заинтересованные стороны 26
4.1.1 Институциональные заинтересованные стороны 27
4.1.1.1 Айыл окмоту 27
4.1.1.2 Другие уровни правительства 27
4.1.1.3 Лесное хозяйство 28
4.1.1.4 Комитет по урегулированию конфликтов 29
4.1.1.5 Пограничная служба 29
4.1.1.6 Суды аксакалов 30
4.1.2 Неинституциональные заинтересованные стороны 30
4.1.2.1 Чабаны 30
4.1.2.2 Владельцы скота 31
4.1.2.3 Семьи, возделывающие пастбища 32

5.0 Способствующие факторы 35
5.1 Целевое население страдает от недостатка средств 35
5.2 Отсутствие доступа или недостаточные площади пахотных земель 38
5.3 Отсутствие прозрачности и доступа к процессу принятия решений 38
5.4 Ограниченность каналов общения между кыргызами и таджиками 40
5.5 Этнические трения 40
5.6 Отсутствие границ между государствами 41
5.7 Трения усугубляются смешанными схемами заселения 42
5.8 Другие важные ресурсы региона 43

6.0 Заключение и последующие шаги 44

Приложения

Приложение №1 45
Приложение №2 73

Карта Кыргызстана 11

Таблицы

Таблица 1: Характеристика пилотных сел 12
Таблица 2: Справки на получение доступа к пастбищам (скот кыргызских владельцев) 15
Таблица 3: Справки для получения доступа к пастбищам (для таджикского скота) 15
Таблица 4: Пастбищные земли в пилотных аильных округах 19
Таблица 5: Права, обязанности, прибыли и убытки заинтересованных сторон 32

Схемы

Схема 1: Управление пастбищами в соответствии со старым и новым законодательством 22
Схема 2: Структура земель ГЛФ и их управления 24

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

USAID	Агентство США по международному развитию
АРИС	Агентство по развитию и инвестированию сообществ
АВП	Ассоциация водопользователей
ВБ	Всемирный банк
ГАООС и ЛХ	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесного хозяйства
ГЛФ	Государственный лесной фонд
Госакт	Государственный акт о праве частной собственности
Госрегистр	Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество
ИРС	Институт развития села (Rural Development Institute)
МУПРВС	Механизмы управления природными ресурсами с вовлечением сообществ
НПО	Неправительственная организация
ОМСУ	Органы местного самоуправления
ОПП	Объединение пастбищепользователей
РДФ	Рурал девелопмент фанд (Rural Development Fund)
ФАП	Фельдшерско-акушерский пункт
ШУРС	Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

Целью данного проекта, «Механизмы управления природными ресурсами с вовлечением сообществ» (МУПРВС), является разработка и апробирование подхода к управлению конфликтами вокруг пользования природными ресурсами на примере двух аильных округов[1] на кыргызско – таджикской границе. Ак-Сайский и Ак-Татырский аильные округа расположены в Баткенской области на юге Кыргызстана и граничат с таджикскими анклавами Чорку и Ворух.

Отношения между этническими кыргызами и таджиками в пилотных участках Проекта могут складываться достаточно напряженно, в прошлом эта напряженность неоднократно обострялась. Как таджики, так и кыргызы с момента распада Союза и исчезновения поддерживавшей их советской промышленности, не могут рассчитывать на многообразие средств к существованию. По сравнению с остальной частью Кыргызстана и Таджикистана для этого региона характерны пришедшая в упадок инфраструктура и высокий уровень бедности. Ситуация осложняется непростыми климатическими условиями, жители выживают за счет трудовой миграции и сельского хозяйства.

Тем не менее, наблюдаются существенные примеры взаимозависимости таджиков и кыргызов, проявляющиеся в обмене товарами и услугами, совместном использовании ресурсами и объектами инфраструктуры. Сюда можно отнести и пастбища, которые стали основной темой настоящего отчета.

Многие кыргызские и таджикские домохозяйства держат по нескольку голов скота, но поскольку на территории таджикских анклавов Чорку и Ворух пастбищ нет, таджикские скотовладельцы вынуждены рассчитывать на кыргызские пастбища для содержания своего скота. Такое приграничное использование пастбищ нередко служит причиной конфликтов в пилотных районах, но оно же стимулирует и потребность в переменах.

Для удовлетворения потребности в выпасе таджикского скота на кыргызских пастбищах таджики и кыргызы, проживающие на территории пилотных районов, приходят к неформальным соглашениям. Эти соглашения, заключаемые в обстановке неравных или конфликтующих сил, порождают недоверие в вопросе юридических прав на пастбища и доступа к ним, а отсутствие прозрачности в процессе принятия решений и ограниченность альтернатив закладывают основу этнической напряженности в пилотных районах.

---

[1] «Айыл окмоту» - это низший уровень властной структуры Кыргызстана, также называется «местным органом самоуправления». Больше известный как «глава Айыл окмоту», термин относится как к административной верхушке аильного округа, так и к географической административной единице.

Правовые рамки использования пастбищ допускает применение существующих договоренностей в их нынешнем виде. Однако, ситуция с управлением пастбищ в Кыргызстане на данный момент не совсем ясна ввиду существования различных типов пастбищ, находящихся в ведении различных ведомств на различных уровнях. Однако изменения в законодательстве, принятые в начале 2009 года, полностью меняют концепцию использования пастбищ в стране. Положительно характеризует ситуацию то, что президенты обеих стран, принимая во внимание важность пастбищ для Баткенской области и их роль в разжигании споров, выразили свое видение в Совместном заявлении двух Президентов 2008 года, заключающееся в поиске решений на местах.

Частично из-за громоздкой правовой базы, а также ввиду важности данного ресурса на сцене присутствует целый ряд заинтересованных лиц и сторон, как институциональных, так и неинституциональных, которым небезразличны пути использования пастбищ. Каждое из этих заинтересованных лиц также зависит от других факторов, которые вносят свою долю в обострение скрытого конфликта в пилотном районе.

Среди вышеуказанных факторов можно отметить следующие:

а) Местное население имеет ограниченные средства к существованию
Пастбища, являясь источником дохода, представляют важность для таджиков и кыргызов в пилотных районах. Это особенно актуально для семей, имеющих ограниченные средства к существованию, а таких подавляющее большинство.

б) Недостаток доступа или недостаточные площади пахотных земель
Актуальность пастбищ усиливается недостатком доступа или ограниченностью площади возделываемых земель. Владельцы скота не могут полагаться на земледелие как на источник дохода и как на возможность заготовки корма для скота, что позволило бы частично снять проблему выпаса.

в) Отсутствие прозрачности и недоступность информации в процессе принятия решений
В силу ряда причин и таджики, и кыргызы не могут получить существенный доступ к процессу принятия решений, что не может не отражаться на их взаимоотношениях. В условиях низкого уровня осведомленности подавляющего большинства населения о принимаемых сверху решениях неудивительно, что люди объясняют сложившееся положение вещей предвзято.

г) Ограниченность общения между кыргызами и таджиками
Соответственно, людям свойственно делать непримиримые выводы в отсутствии систематических и последовательных отношений между ними.

Кыргызы проживают вместе с таджиками, делят одни и те же ресурсы, но все же в большинстве своем не могут общаться друг с другом ввиду отсутствия общего языка общения.

д) Несмотря на взаимозависимость кыргызов и таджиков нельзя забывать об этнических трениях между ними
Наличие существенной взаимозависимости таджиков и кыргызов предполагает, что конфликты не являются чем-то непреодолимым. В то же время отсутствие коммуникации и достоверной информации о деятельности сторон может стать причиной конфликтов.

е) Отсутствие границ между Таджикистаном и Кыргызстаном
Приграничные вопросы вызвают общегосударственный интерес к пилотным участкам. Отсутствие границ в отдельных участках означает, что возможно невольное нарушение правил, но оно также подпитывает восприятие жителями приграничных районов того, что возможны поползновения на приграничные земли и потери права собственности на эти земли.

ж) Трения, усугубляющиеся смешанным расселением жителей
В свете вопросов коммуникации и информации, отсутствия признанных границ и действием различных прав на важные ресурсы, смешанное расселение жителей пилотных регионов подпитывает скрытый конфликт между кыргызкими и таджикскими жителями.

з) Другие важные ресурсы региона также конфликто – опасны
Вода, электричество и другие важные ресурсы пилотных районов в прошлом также оспаривались кыргызами и таджиками. История данных конфликтов стала фоном для развития напряженности вокруг пастбищных ресурсов.

Несмотря на факторы, подпитывающие социальную напряженность в пилотных районах, существует значительные возможности по смягчению и управлению конфликтами. Учитывая высокую степень взаимозависимости таджиков и кыргызов, думается, что принятие ряда шагов, нацеленных на повышение прозрачности, улучшение способов подачи информации и коммуникации, усовершенствование процедур по управлению пастбищами и урегулированию конфликтов, могло бы внести ожидаемые изменения не только в пилотных районах, но и в других приграничных участках между Кыргызстаном и Таджикистаном, где имеются аналогичные проблемы.

1.0 ВВЕДЕНИЕ

Целью проекта «Механизмы управления природными ресурсами с вовлечением сообществ» является разработка и апробирование подхода к урегулированию споров относительно пользования природными ресурсами на примере двух сельских управ, расположенных на границе Кыргызстана и Таджикистана. Проект поможет общинам разработать жизнеспособный, устойчивый и открытый механизм урегулирования конфликтов вокруг природных ресурсов, сочетающий в себе кыргызские и таджикские традиции, а также успешный международный опыт. Пилотные участки проекта, Ак-Сайский и Ак-Татырский аильные округа, расположены в Баткенской области на юге Кыргызстана и граничат с таджикскими анклавами Чорку и Ворух.

Данный ситуационный анализ стал результатом исследования, проведенного в рамках Шага 1[2] и Шага з[3] рабочего плана Проекта. Целью данного исследования являлось изучение и понимание различных аспектов, масштаба, уровня и последствий конфликтов в пилотных участках. В результате проекта планируется добиться понимания местными сообществами причин конфликтов и выработки широкой основы для мирного разрешения конфликтов. Данный отчет содействует достижению Продукта 1 проекта: «Более полное осознание заинтересованными лицами природы и масштабов конфликтов в Ак-Сайском и Ак-Татырском аильных округах, что заложит основу для разработки плана по управлению конфликтами.

Пилотные районы расположены в Ферганской долине, известной своими плодородными землями и культурным разнообразием, и находящейся на пересечении границ Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. В то же самое время Ферганская долина известна как очаг конфликтов вследствие высокой плотности населения, недостаточности ресурсов и рабочих мест, а также неуклонно снижающегося уровня жизни. В

[2] Целью Шага 1 было проведение ситуационного анализа, которое является исследованием различных аспектов, масштаба, уровней и последствий конфликтов, и глубокого понимания их причин.
[3] Целью Шага 3 является применение общинного картирования в помощь ситуационному анализу (Шаг 1) и подготовка электронной модели общинной карты для использования при разработке и реализации плана управления конфликтами.

условиях существующей ограниченности средств к существованию этнические трения обостряются. Так в Ферганской долине есть этнические анклавы, границы которых не везде определены, что осложняет отношения между кыргызами, узбеками и таджиками. В недавнем прошлом эскалация напряженности не раз приводила к вспышкам насилия.

Проект МУПРВС, заручившись поддержкой глав аильных управ, районных и областных властей, сосредоточит внимание на двух соседних аильных округах, Ак-Сай и Ак-Татыр. Эти села граничат с таджикскими анклавами Ворух и Чорку, границы в отдельных местах не демаркированы и вызывают ожесточенные споры. Ак-Сайский аильный округ состоит из трех сел и двух образованных населенных пунктов Капчыгай и Таш-Тумшук, подконтрольных Ак-Сайскому айыл окмоту, но еще не имеющих статуса «села». Общее население Ак-Сая насчитывает около 6000 кыргызов (более 1300 домохозяйств) и 500 таджикских домохозяйств. В состав Ак-Татырского аильного округа входят три села и один населенный участок Мин Булак, в котором проживает около 1250 домохозяйств, насчитывающих около 5500 кыргызов. Ворух и Чорку находятся в Исфаринском районе Сугдской области Таджикистана. Население жамоата[4] Ворух насчитывает 23,121 человек, а Чорку - 28,846.[5] Это одни из самых густонаселенных населенных пунктов Таджикистана.

Как таджики, так и кыргызы с момента распада Союза и исчезновения рынков сбыта и поддерживавшей их советской промышленности, не могут рассчитывать на многообразие средств к существованию. По сравнению с остальной частью Кыргызстана и Таджикистана для этого региона характерна пришедшая в упадок инфраструктура и высокий уровень бедности. Ситуация осложняется непростыми климатическими условиями, жители выживают за счет трудовой миграции и сельского хозяйства. Наблюдаются существенные примеры взаимозависимости таджиков и кыргызов, проявляющиеся в обмене товарами и услугами, совместном управлении ресурсами и объектами инфраструктуры. Многие кыргызские и таджикские семьи держат по нескольку голов скота. Кыргызы имеют доступ к пахотным землям, пастбищам и лесам, тогда как таджики не имеют этого.

По этой причине для удовлетворения потребности в выпасе таджикского скота на кыргызских пастбищах, таджики и кыргызы, проживающие на территории пилотных участков, прибегают к неформальным соглашениям. Эти соглашения, заключаемые в обстановке неравных или конфликтующих сил, меняющихся юридических прав на пастбища и доступа к ним, отсутствия прозрачности в процессе принятия решений и ограниченности альтернатив, порождающих межэтническую напряженность в пилотных районах, и стали предметом изучения данного исследования.

---

[4] *Жамоат – самая низшая ступень административного деления Таджикистана, приблизительно на уровне сельской управы (айыл окмоту) Кыргызстана.*

[5] Координационное бюро ООН – Таджикистан. Перечень жамоатов Таджикистана можно найти на https://www.untj.org/files/minutes/Food/List_of_Jamoats.xls, последнее обновление 29 сентября 2009 г.

1.1 Методология исследования

Исследования в рамках данного этапа Проекта проводились на базе Ак-Сайского и Ак-Татырыского[6] аильных округов и частично анклавов Чорку и Ворух. Целью полевого исследования являлся сбор качественных данных о природе и масштабах конфликтов в адресных селах с точки зрения кыргызов и таджиков, для выяснения, кто получает пользу, а кто несет ущерб вследствии существующих договоренностей об использовании природных ресурсов. Это нужно было для более углубленного понимания политического контекста и осознания того, каким образом существующие механизмы управления природными ресурсами отражаются на уровне жизни, доходе, власти и институтах.

В ходе полевого исследования применялось общинное картирование и методы совместной оценки нужд села, в частности, фокус-группы, интервью с ключевыми заинтересованными сторонами, отдельными лицами. Исследование проводилось с участием кыргызов и таджиков, представителей местной власти, активистов сел, религиозных лидеров, чабанов, фермеров, а также пользователей вторичных пастбищных ресурсов (использование пастбищ в иных целах). Опрос мужчин и женщин проводился по отдельности. Члены исследовательской группы также встретились с бишкекскими и баткенскими НПО, работающими над аналогичными вопросами, а также представителями власти на уровне района, области, а также жамоата.

Исследование проводилось в два этапа. Первоначально была проведена быстрая оценка общин для определения основных ограничений в ресурсах, ключевых групп их пользователей и ключевых заинтересованных лиц, а также для общего понимания социально-политического контекста. На базе первого этапа исследования были определены наиболее важые вопросы, и разработана основа второго этапа полевой работы. Вторая фаза осуществлялась ИРС и РДФ с участием специалистов в области социальных наук, природных ресурсов, картирования, юристов, специалистов по развитию местных сообществ, вопросам пастбищ и другими экспертами. Исследование на таджикской территории проводилось специалистом в области социальных наук с Таджикистана.

[6] Примечание: 5 прилотными селами стали Кок-Таш, Ак-Татыр, Уч-Добо Орто-Боз и Ак-Сай. Еще одно село (Рават) Ак Татырской сельской управы было исключено из проекта из-за того, что оно не граничит со спорными территориями, и на его территории не проживают этнические таджики.

Данный отчет состоит из семи разделов и включает два приложения. В следующем разделе вкратце описывается природа конфликта и цель его изучения. Затем эти принципы применяются. для управления пастбищами в пилотном районе. Четвертый раздел затрагивает правовую и административную основу управления пастбищами в Кыргызской Республики, а в пятом разделе рассматриваются ключевые игроки в управлении и пользовании пастбищами. В шестом разделе описываются географические, экономические вопросы, а также ограниченность природных ресурсов, которые испытывают общины в пилотных районах, и которые вызывают конфликты в данном регионе. В седьмом разделе приводятся выводы, после чего в первом и втором приложениях приводится матрица соответствующих нормативно-правовых актов Кыргызстана и Таджикистана.

2.0 КОНФЛИКТЫ

Для лучшего структурирования документа, в данном разделе предлагается обобщенное описание того, каким образом может быть концептуализирован конфликт, вызванный использованием природных ресурсов. Затем, с использованием данных сведений, конфликты вокруг пастбищ в пилотных районах Проекта, рассматриваются детально.

2.1 Конфликт в целом[7]

Конфликты, будь то частные или общественные, приобретают все большую значимость в процессе управления природными ресурсами. Как правило, конфликт - это отношения между двумя или более сторонами с несовместимыми, по их мнению, интересами или целями. Многие считают термин «конфликт» негативным, но его лучше воспринимать как обычный аспект политической и социальной жизни. В действительности конфликты могут стать основным препятствием к организации и устойчивости сообществ, что при отсутствии внимания, может вызвать эскалацию напряжения и привести к насилию. В то же время конфликт является важной частью нашей жизни в сообществах, и может стать влиятельной и конструктивной движущей силой на пути к позитивным изменениям. При эффективном подходе конфликт может помочь определить источники напряженности и предложить устойчивые и последовательные пути выхода.

Конфликт может принимать разные формы, причем не всегда видимые. Конфликт может быть явным или открытым, если присутствует угроза применения физической силы, однако явный конфликт также может состоять из слов, действий, позиций или структур, которые вызывают разрушения и воспрепятствуют нормальному течению жизни. Конфликты

[7] В данном разделе в большей степени представлено обобщение материалов «Общинное управление конфликтами вокруг лесных ресурсов: обучающие материалы, организация пищевой отрасли и сельского хозяйства», Рим 2002, Миэнс Катерин и др. Размещено на ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/005/y4300e/y4300e01.pdf, последнее обновление 29 сентября 2009 г.

также могут быть латентными или скрытыми. Скрытые конфликты возникают в случае социальных трений, скрытых или менее выраженных различий и споров. В этом состоянии могут существовать несовместимые цели, но стороны могут либо не знать о них, либо не желать раскрывать свои интересы. Латентные конфликты могут перейти в более открытые формы в ряде ситуаций. К примеру, в случае применения неадекватных каналов ведения диалога и несогласия одной из сторон; при игнорировании недовольных сторон или их интересов; в случае нестабильности, несправедливости и страха; либо если люди хотят реализовать преимущества применения насилия вне зависимости от обоснованности или целесобразности таких действий.

Конфликты это жизненный факт. В конфликтах задействованы людские помыслы и идеи, эмоции, чувства и восприятия, а также их действия. В силу этих причин не существует единой правдивой или объективной точки зрения на конфликт. Напротив, участники и наблюдатели конфликта описывают его по своему, с собственной точки зрения и с учетом своих интересов; таким образом, конфликты связаны с восприятием и различными значениями, которое люди придают событиям, политике и институтам. Кроме того, происхождение конфликтов – это процесс сложный и многогранный. Они являются частью местной культуры, но также привязаны к более масштабным социальным, экономическим и политическим процессам. Более того, природа конфликтов может меняться; это не просто единичное изолированное событие. Каждый конфликт имеет свою историю и динамику развития, различные этапы, уровни и степень интенсивности. Следующий раздел рассматривает историю возникновения конфликтов вокруг пастбищ в пилотных районах, а также их нынешнее состояние.

Примечание по вопросу восприятия и конфликтов
В повседневной жизни и конфликтных ситуациях люди принимают решения, руководствуясь скорее восприятием, нежели объективными фактами. В конфликтных ситуациях важно начинать не с подвергания сомнению восприятий, а с принятия их реальности, а также осознания того, что эти восприятия могут повлечь очень серьезные физические последствия.

2.2 Конфликты вокруг пастбищ в пилотных участках

Таджикские сообщества, проживающие в анклавах Ворух и Чорку, не имеют своих пастбищ. Содержание скота представляет важность не только с культурной точки зрения (например, для проведения семейных и общинных мероприятий), но и как источник дохода для кыргызских и таджикских семей. Большинство домохозяйств содержат скот из-из этих соображений. В то же время в условиях отсутствия своей кормовой базы, таджики сильно зависят в этом от кыргызских пастбищ. Такое приграничное использование пастбищ

стало движущей силой изменений, а также породило конфликты в пилотных районах.

2.2.1 Контекст

Ферганская долина считается очагом конфликтов в Центральной Азии. Она расположена на перекрестке Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, ее население насчитывает более 10 миллионов человек.[8] Кыргызские земли составляют примерно 40% при численности населения 390 000 человек, 75% из которых – этнические кыргызы, 15% - узбеки, 7% - таджики, оставшаяся часть приходится на русских, татар, турков и др.[9] В долине насчитывается семь административных единиц – три узбекские (Андижан, Фергана и Наманган), три кыргызских (Баткен, Ош и Жалалабад) и одна таджикская (Согд, быв. Ленинабад). Предрасположенность данного региона к конфликтам вызвана острыми спорами вокруг использования водных и земельных ресурсов, многолетнего соперничества на национальной почве и резкого ухудшения жизненного уровня людей.[10]

Карта Кыргызстана

Баткенская область, находящаяся в фокусе проекта, расположена на юго-западе Кыргызстана, на три четверти своей протяженности она граничит с другими государствами: с Таджикистаном на юге, западе и северо-западе и с Узбекистаном на востоке. Также в Баткенской области расположены таджикские и узбекские анклавы. К данному проекту имеют отношение два

[8] Р. Слим «Центральная Азия: посреди семейства кризисов» 2002 г., можно найти на http://www.conflict-prevention.net/page.php?id=40&formid=73&action=show&surveyid=30.
[9] *То же*
[10] См. Слим, обзор этнических столкновений в Ферганской Долине с момента обретения независимости от Советского Союза, 2002.

анклава Ворух и Чорку (см. карту). В отдельных местах не была осуществлена демаркация границ между Таджикистаном и Кыргызстаном, в иных местах граница между государствами пролегает в труднодоступных горных регионах. Баткенская область находится на последнем месте в Кыргызстане по уровню социально-экономического развития.[11] Уровень безработицы высок, а многочисленная армия безработной молодежи не видит перспектив.[12]

Проект фокусирует свое внимание на Ак-Татырском и Ак-Сайском аильных округах Баткенской области, в частности на пяти селах: Ак-Сай, Кок-Таш, Уч-Добо Ак-Татыр и Орто-Боз. Эти села граничат с таджикскими анклавами Ворух и Чорку. Каждое село имеет свои особенности в плане этнического состава и схемы расселения, многие страдают от схожих проблем в использовании ресурсов и их ограниченности, отсутствия действующей инфраструктуры, средств к существованию и зависимости от денежных переводов гастарбайтеров как основного источника доходов многих семей. Большинство этих характеристик свойственны и таджикам, проживающим в пилотных районах и приграничных анклавах. В таблице 1 можно изучить характеристику каждого пилотного села, причем данные о таджикском населении каждого села не всегда доступны, поскольку они не учитываются в статистических данных кыргызских аильных округов.

Таблица 1: Характеристика пилотных сел[13]

	Ак-Сайский аильный округ			**Ак-Татырский аильный округ**	
	Село Ак-Сай	**Кок-Таш**	**Уч-Добо**	**Село Ак-Татыр**	**Орто-Боз**
Схема расселения	Населено кыргызами, село граничит с анклавом. 17 таджикских жителей, имеющих кыргызское гражданство	50% кыргызы, 50% таджики; каждая группа живет обособленно в своей части села	Населено кыргызами, село граничит с таджикским селом Ходжайлоо, в некоторых участках кыргызские переулки проникают вглубь таджикского села и наоборот	Населено кыргызами, село граничит с анклавом	Небольшие поселения кыргызов окружены большей частью таджикской деревней
Подворья (кыргыз)	400	450	430	650	210
Мужчины /женщины	823/761	1180/1095	1000/963	1546/1421	442/460
	2007	2007	2007	2006	2006

[11] Н. Бисиг «Работа с конфликтами в Кыргызстане: на основе анализа конфликтных ситуаций на юге Кыргызстана», Хельветас, Кыргызстан, март 2002 г, на 10.
[12] Там же.
[13] Данные переписи Ак Сая и Ак Татыра предоставлены айыл окмоту.

Школы	1 школа	3 кыргызских школы, 2 таджикских школы	1 кыргызская школа и 1 таджикская школа	1 школа	1 школа
Доступ к воде	85% доступа к питьевой воде	Речная или поливная вода используется в качестве питьевой	65% жителей имеют доступ к питьевой воде	60% доступ к питьевой воде	30% доступ к питьевой воде
Здраво-охранение	ФАП.* Ближайшая аптека находится в 20 км	ФАП. Пункт оказания первой и акушерской помощи. Ближайшая аптека находится в 21 км.	до ближайшего медицинского учреждения - 5 км, до ближайшей аптеки - 15 км.	ФАП. Ближайший медицинский пункт находится в 10 км. Ближайшая аптека находится в 10 км.	ФАП. Ближайший медицинский пункт находится в 13 км. Ближайшая аптека находится в 13 км.
Земле-владение	0.083 га на человека. 4 семьи не имеют земельных наделов.	0.03 га на человека. 53 семьи не имеют земельных наделов.	на одного жителя приходится 0,02 га, 30 домохозяйств не имеют земли	0.02 га на человека. 25 семей не имеют земельных наделов.	0.02 га на человека. 17 семей не имеют земельных наделов.
	2004	2004	2004	2006	2006
Общинные организа-ции в порядке влиятель-ности	*Айыл окмоту*	Школа	*Айыл окмоту*	*Айыл окмоту*	*Айыл окмоту*
	Военная часть	ФАП	*Войсковая часть*	*Военная часть*	*Военная часть*
	Совет старейшин	*Айыл окмоту мечеть*	Милиция ПОМ	Совет старейшин	Совет старейшин
	Инвестиционный комитет	*Лесхоз*	Совет старейшин	Инвестиционный комитет	Инвестиционный комитет
	Сельский комитет по здравоохранению		Инвестиционный комитет села	Сельский комитет по здравоохранению	Сельский комитет по здравоохранению
			Сельский комитет здоровья		

*Фельдшерско-акушерский пункт

2.2.2 Договоренности по использованию пастбищ, действующие в пилотных участках

В пилотных районах имеются участки пастбищ, которые до сих пор оспариваются между двумя соседними странами. Однако в данной оценке рассматриваются только те пастбища, которые не являются спорными и официально принадлежат Кыргызской Республике. Примерно до 2003г.

таджики относительно свободно пользовались кыргызскими пастбищами, пока события в регионе не привели к ужесточению мер при переходе границы.[14] В ответ на эти ограничения последовали существенные вспышки насилия, поскольку это лишало таджиков возможности выпасать скот на кыргызских пастбищах. Беспорядки достигли предела и привлекли внимание Правительства Кыргызской Республики и Таджикистана; кыргызская сторона создала «комитеты по разрешению конфликтов», в состав которого входили представители айыл окмоту, аильного кенеша, пастухи, ветеринарная служба, лесное хозяйство и Госрегистр. Комитет по разрешению конфликтов в Ак-Сае и Ак-Татыре разработал механизмы пользования пастбищами, которые по сей день применяются в пилотных районах и являются предметом данного анализа.

В ответ на эти изменения в законодательстве комитет по разрешению конфликтов и их таджикские партнеры в пилотных районах договорились разрешить таджикским скотовладельцам платить кыргызским чабанам и местным властям (включая лесхозы[15]) за выпас скота на кыргызской земле. Однако подобные договоренности лишены прозрачности и официальной основы, что делает их существование довольно шатким. Более того, отсутствуют инструменты воздействия на кыргызских пастухов при утере скота или иных действий, нарушающих достигнутые договоренности.

Кроме того, таджики вынуждены платить в четыре-шесть раз больше по сравнению с кыргызами за выпас скота на кыргызских пастбищах. Более того кыргызские чабаны оставляют себе молоко и молочные продукты за время нахождения скота таджикских владельцев под их присмотром. С другой стороны, для прохождения на наиболее важные пастбища кыргызские чабаны вынуждены пересекать территорию таджикского анклава Ворух, часто поздним вечером, что, по их словам, приводит к нападениям, уводу скота, необходимости давать взятки пограничникам и другим злоупотреблениям. Проблемы осложняются незнанием таджикскими и кыргызскими владельцами скота своих законных прав в подобных ситуациях.

Правила пользования пастбищными землями в пилотных районах одинаково применяется как к пастбищам, расположенным на землях сельскохозяйственного назначения, так и к пастбищам, относящимся к Государственному Лесному Фонду (ГЛФ)[16]. Процесс начинается до начала

[14] В марте 2002 г. Таджикистан в одностороннем порядке ввел дополнительные таможенные и пограничные посты на спорных территориях. Это вызвало массовые протесты кыргызов, часто передвигающихся в этих местностях по пути на рынок или на пастбище. Проверка на новых постах задерживала транспорт и скот по нескольку дней. После некоторого времени Кыргызская Республика в качестве ответной меры усилила свои пограничные посты. Все эти меры помимо всего прочего разъединили жителей анклавов и основной территории Таджикистана, осложнили пересечение границ для граждан обоих государств и вылились в протесты и насилие. На межправительственном заседании в 2003 г. стороны согласились убрать несогласованные посты. События освещались в прессе как конфликт между двумя народами.

[15] Лесхозы являются основными институтами на местах, в ведении которых находятся земли лесного фонда. См. более подробную информацию в разделе 4.1.2.

[16] См. описание каждой из этих законодательно определенных категорий кыргызских пахотных земель в разделе 4.1

сезона выпаса, когда производится ежегодная подворная перепись кыргызского скота. Аильный кенеш устанавливает плату за пользование пастбищами, которая затем утверждается антимонопольным комитетом[17]. На основании результатов переписи айыл окмоту выдает чабанам справки. Справки требуются и для пастбищ лесного фонда, и для земель аильного округа (см. Перечень справок и разрешений, необходимых для пользования пастбищными землями в пилотном районе в таблице 2). В ходе этого процесса чабаны получают еще и справки о вакцинации скота от ветеринарной службы. Ни скот кыргызских, ни скот таджикских владельцев не имеет права пересекать границу без получения таких справок и разрешений.

Таблица 2. Справки и разрешения на получение доступа к пастбищам (скот кыргызских владельцев)*

	Название	Ответственный орган
1	Справка о вакцинации скота	Государственная ветеринарная служба Баткенского района
2	Справка из айыл окмоту о количестве животных	айыл окмоту, Кыргызская Республика
3	Договор аренды пастбища (доказательство уплаты налога/оплаты за пользование)	*Лесхоз или* айыл окмоту (в зависимости от принадлежности земель)
4	Лесной билет (в отношении земель лесного фонда)	Лесхоз

* Информация была предоставлена в январе 2010 года до начала действия нового закона о пастбищах.

Таблица 3. Справки для получения доступа к пастбищам (для таджикского скота)**

	Название	Ответственный орган
1	Справка о вакцинации скота	Государственная ветеринарная служба Таджикистана; в отсутсвии такой справки, аналогичная справка выдается ветеринарной службой по Баткенскому району
2	Справка о численности скота и принадлежности	*Жамоат*, Таджикистан
3	Договор аренды пастбища (доказательство уплаты налога/оплаты за пользование)	*Лесхоз или* айыл окмоту (в зависимости от принадлежности земель)
4	Лесной билет (в отношении земель лесного фонда)	Лесхоз

** Информация была предоставлена в январе 2010 года до начала действия нового закона о пастбищах.

[17] Аильный кенеш является представительным органом айыл окмоту.

Собрание комитета по разрешению конфликтов созывается дважды в год. На этом заседании члены комитета определяют размеры платы за пользование пастбищами и решают, каким образом эта плата будет распределяться между местными институтами (например, айыл окмоту, лесхоз, ветеринарная служба), в чьем ведении находятся различные пастбищные земли (к примеру, айыл окмоту или лесхоз). Комитет заседает весной до начала выпаса и осенью.

После расчета численности кыргызского поголовья животных, выпасаемого на пастбищах, айыл окмоту определяет сколько голов таджикского скота может присоединиться к стаду. Затем айыл окмоту направляет письмо в таджикский жамоат в Чорку и Ворух с указанием разрешенного количества голов скота для выпаса на кыргызских пастбищах под присмотром кыргызских чабанов, а также даты и времени привода в зону ожидания. Кроме того айыл окмоту оповещает пограничников для обеспечения исполнения договора. Предполагается, что таджикские местные власти соответственно оповещают таджикских пограничников, охраняющих границы анклавов. Районные власти утверждают, что таким образом ежегодно выпасается 100 голов крупного рогатого скота и 3000 голов овец, принадлежащих таджикам.

В зоне ожидания члены комитета по урегулированию конфликтов пересчитывают животных. Представители айыл окмоту, лесхоза и ветеринарный инспектор ожидают чабанов в зоне ожидания в селе Ак Сай возле границы в анклав Ворух для проверки справок и проставления в соответствующих картах пастбищные участки или ущелья, куда должен последовать каждый чабан со своим стадом. Разница между данными ежегодной переписи скота и общей численностью животных в зоне ожидания и является общим количеством таджикских животных, выпасающихся вместе с кыргызским стадом. Последующие проверки осуществляются по прохождении стадом анклава Ворух, двадцати двух километрового маршрута, где чабаны набирают дополнительный скот у таджикских владельцев, не учитываемый при первоначальном подсчете, но за который чабаны взимают плату.

Чабаны пасут скот в течение летних месяцев. Они передвигаются с пастбищ сельскохозяйственных земель на пастбища, находящиеся в ведении лесхозов. Часто они работаю поочередно с членами семей или другими чабанами. Их супруги и семьи как правило находятся с ними на пастбище как минимум большую часть времени, где в их обязанности входит дойка скота и изготовление молочных продуктов (масло, овечий сыр), с последующей реализацией на местных рынках. По завершении сезона пастьбы чабаны возвращают скот в зону ожидания, где их разбирают кыргызские и таджикские владельцы.

Эти договоренности о пользовании пастбищами в пилотных районах ни в коем случае не являются повсеместными. Более того, это происходит не в результате какой-то региональной политики, а исключительно благодаря действиям местных властей в пилотных округах. В то же время, эта схема пользования пастбищами в пилотных округах поддерживается на районном и областном уровне, а также *жамоатами,*[18] и рассматривается многими представителями власти как единственный выход из сложившейся ситуации, когда таджикский скот был лишен доступа к пастбищам, что приводило к ожесточенным стычкам и усилению конфликтов.

В то время как данная система пользования пастбищами представляет собой лучший вариант из существующих альтернатив, она не лишена недостатков, которые будут рассмотрены более подробно далее. Вкратце можно отметить, что они вызваны неравноправием при проведении переговоров между таджикскими владельцами скота, чабанами и местными институтами, отсутствием сведений о правах и недостаточным пониманием процесса принятия решений, причем это касается всех владельцев скота, а также отсутствием наказаний за неисполнение договоренностей.

Эти проблемы усиливают этническую напряженность, выражающуюся во всех остальных аспектах взаимоотношений таджиков и кыргызов. К примеру, имели место факты физического насилия и угроз среди населения, в особенности между кыргызскими и таджикскими подростками и молодежью в селах, а также с сотрудниками правоохранительных органов и пограничниками. Кроме того, известны случаи запугивания и

[18] К примеру, Решение Баткенского районного кенеша о пользовании пастбищными землями в пределах района, № 3 от 10 апреля 2009 г., устанавливают размер оплаты за выпас таджикского скота кыргызскими чабанами.

вымогательства взяток со стороны кыргызских и таджикских пограничников у гражданского населения при пересечении границы. Однажды, кыргызские пограничники выстрелили в таджикского мальчика, собиравшего хворост в лесу на территории Кыргызской Республики. Кыргызские чабаны по их словам предпочитают переходить границу анклавов поздней ночью во избежание устных и физических нападков, а также «потери» скота при его перегоне.

Кроме того, каждая сторона препятствует другой стороне доступу к другим важным объектам инфраструктуры. К примеру, таджики не дали кыргызам доступа к энергии и поливной воде. Кыргызы обвалили ирригационные каналы и не желали работать сообща с таджиками для устранения источника оползня, бравшего начало в Кыргызской Республике, в результате оползень, окончившийся в Таджикистане, причинил ущерб именно там. Были случаи разрушения собственности друг друга, к примеру, заборов или урючных садов. Что важно, и местные жители, и приезжие согласны с тем, что скрытый конфликт в пилотных районах является острым и может открыто проявить себя в любой момент. Более того, тогда уже будет сложно определить, вызван ли был конфликт доступом к природным ресурсам, или исторически сложившимися или иными причинами.

3.0 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ

Следующий раздел отчета посвящен пастбищам, а также законодательным и институциональным рамкам пользования и управления пастбищами в Кыргызской Республике[19]. Кроме того, будет дана оценка нынешнему пользованию пастбищами в пилотных округах в контексте данных рамок и разъяснены отдельные институциональные вопросы, возникающие на пастбищах в пилотных районах. Таджикские законы о землепользовании и пастбищах не будут обсуждаться в данном разделе, поскольку используемые пастбища находятся на территории Кыргызской Республики.

3.1 Основные рамки

Конституция Кыргызской Республики признает частную, муниципальную, государственную и иные формы собственности.[20] Земельный кодекс регулирует земельные отношения в Кыргызской Республике, в том числе вопросы владения и пользования землей. Земли сельскохозяйственного назначения, или «угодья», определяются как земли, используемые для производства, в частности, это пахотные земли, луга, площади, занятые под многолетние растения, сено, а также пастбища.[21] Также земельный кодекс

[19] Земля в Таджикистане находится в исключительной собственности государства. Физическим лицам права на землю могут передаваться только на условиях аренды, краткосрочной или пожизненной, за определенную плату. См. Земельный кодекс Республики Таджикистан, 13 декабря 1996 г., № 327.
[20] Конституция Кыргызской Республики, 1993, ст. 4.
[21] Земельный кодекс Кыргызской Республики, №45 от 2 июня 1999 г., статья 1(26) (далее «Земельный кодекс»).

предусматривает различные формы земельной собственности в соответствии с Конституцией, т.е. государственная, муниципальная и частная.[22]

Все пастбища находятся в государственной собственности, но управляются по-разному в зависимости от того, относятся ли они к землям сельскохозяйственного назначения или лесного фонда. Пастбища, относящиеся к лесному фонду, регулируются Лесным кодексом, другие пастбища регулируются положениями Земельного кодекса и Закона о пастбищах (бывшим Положением №360 о порядке предоставления в аренду и использование пастбищ, от 4 июня 2002 г.). Подобное двойственное регулирование пастбищ порождает сложные институциональные механизмы и усугубляет широко распространенное непонимание того, каким образом управляются кыргызские пастбища, и какой модели необходимо следовать. Разбивка по категориям пастбищ в пилотных округах дана в таблице 2.

Таблица 4: пастбищные земли в пилотных аильных округах

	Сельскохозяйственные земли	**Пастбища**	**Пастбища, которыми можно пользоваться, в процентном соотношении ко всем пастбищам пилотных районов**
Ак-Сайский аильный округ	3 142 га	2 900 (1000 га это пастбища, остальное – бесплодные земли[23])	4 %
Ак-Татырский аильный округ	38 270 га	2 800 га	11 %
Баткенский лесхоз (включает 4 лесничества)	162 410 га	21 123 га	85 %

3.1.1 Пастбища на сельскохозяйственных землях

Законодательная и институциональная база пастбищ, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения, недавно подверглась изменениям. До января 2009 года эти пастбища регулировались Земельным кодексом (от 1999 г.) и Положением №360 о «Порядке предоставления в аренду и использование пастбищ» (2002 г.). Пастбища

[22] Земельный кодекс, статья 4(1).
[23] Каменистые пастбища, лишенные растительности, ледники.

находились в исключительной собственности государства, передача в частные руки допускалась только на правах краткосрочной или долгосрочной аренды.[24] Присельные, интенсивные и отгонные пастбища находились в ведении местных и региональных органов власти разных уровней, т.е. аильных округов, районных и областных администраций соответственно.[25] Налоговый кодекс устанавливает базовые ставки земельного налога на земли сельскохозяйственного назначения, в том числе пастбища.[26]

Управление пастбищами в соответствии с данным положением доказало свою проблематичность. На деле между законом и практикой существовало широкое расхождение, что отражалось на сборе платы за пользоване пастбищми, бюджете местных органов власти, а также поднимало вопросы равного доступа и экологической устойчивости. Кроме того распределение пастбищ и принятие управленческих решений осуществлялось тремя различными уровнями власти, таким образом нельзя было говорить об интегрированном управлении пастбищами как одной экологической системой, также затруднялся доступ пользователям и производителям.[27] Более того, информация о сезонности, качестве и продуктивности пастбищ, часто не учитивалась при распределении пастбищных угодий, а планы управления часто основывались на чрезмерно упрощенных и произвольных решениях.[28] Кроме того, система аренды пастбищ не принимала во внимание местные условия и приоритеты, и действовала в отрыве от

[24] Положение Правительства Кыргызской Республики № 360, статьи 3, 6-7.
[25] Земельный кодекс, статьи 13(2), 15(2), 17(1).
[26] Налоговый кодекс Кыргызской Республики, № 320 от 17 октября 2008 г.
[27] М. Чилдресс и др., Краткая оценка земельной реформы в Кыргызской Республике: проект для комментариев и обсуждения, USAID, 2003 (зарегистрировано за автором), 4.
[28] Там же, 5.

стратегии развития животноводства.[29]
Новый закон о пастбищах, вступивший в силу в 2009 году, еще не работает в полной мере.[30] В соответствии с новым законом пастбища остаются в собственности государства, но отныне будут находиться в ведении органов местного самоуправления (ОМСУ).[31] ОМСУ имеют право делегировать полномочия по управлению и пользованию пастбищами Объединению пастбищепользователей (ОПП). В законе также предусмотрены механизмы создания, функционирования и формирования состава этих организаций.[32] Новый закон об управлении пастбищами на сельскохозяйственных землях повлияет на существующие механизмы пастбищепользования в пилотных округах.[33]

Новый закон об управлении пастбищами на сельскохозяйственных землях отразится на существующих механизмах землепользования в пилотных районах. Передавая почти все полномочия по управлению пастбищами ОПП действие нового закона достаточно сильно скажется на полномочиях и получаемых от пользования пастбищами доходах айыл окмоту. Айыл окмоту в свою очередь могут начать предпринимать активные шаги по сохранению полномочий, отказавшись сотрудничать в вопросе передачи власти ОПП. Кроме того, существующие механизмы управления пастбищами закреплены за айыл окмоту, которые играют координирующую роль, и конечно, если они утратят часть полномочий и доходов, у них будет меньше стимулов продолжать играть эту связующую роль.

Новый закон о пастбищах также предусматривает новую структуру прав пастбищепользователей. Целиком отменена аренда и субаренда; доступ к использованию пастбищ осуществляется на основе пастбищного билета, который выдается ОПП. Стоимость пастбищного билета или плата за пользование определяется ежегодно, а ее размер зависит от емкости пастбища.[34] Договоры аренды, заключенные при прежней системе, должны быть обменяны на пастбищные билеты в соответствии с законодательством, а любая аренда, заключенная при прежней системе на незаконных основаниях, будет признана недействительной.[35] Кроме того, органы местного самоуправления не имеют права продавать пастбищные угодья, также их запрещено отдавать в аренду иностранным субъектам в отсутствие межгосударственного соглашения.[36]

---

[29] Там же, 6.
[30] Примечание: Проект сельскохозяйственных инвестиций и услуг (ПСИУ) нацелен на реализацию нового закона о пастбищах при совместном финансировании Международного фонда сельскохозяйственного развития, Швейцарского бюро сотрудничества и Правительства Кыргызской Республики. Реализация осуществляется Департаментом Пастбищ при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики и Агентством по развитию и инвестированию сообществ (АРИС).
[31] ОМСУ – органы местного самоуправления, официальное название «айыл окмоту». Закон Кыргызской Республики о пастбищах, № 30 от 26 января 2009 г., статьи 3, 4 (далее «Закон о пастбищах»).
[32] Там же, ст. 5-8.
[33] Там же, статья 5-8.
[34] Закон о пастбищах, ст. 10.
[35] Там же, ст. 12.
[36] Закон о пастбищах, ст. 4, 13.

Изменение в структуре использования не должно существенным образом задеть пилотные округа и отразиться на существующих механизмах пользования пастбищами. Ограничения в отношении иностранных граждан не применимы к существующим механизмам пользования пастбищами в пилотных районах, поскольку таджикские животные пасутся под присмотром кыргызских чабанов, таким образом, сами таджики не пользуются пастбищами напрямую.

Схема 1: Управление пастбищами в соответствии со старым и новым законодательством

3.1.2 Пастбища государственого лесного фонда

Лесной кодекс регулирует управление и пользование землями государственного лесного фонда (ГЛФ), включая пастбища или земли, используемые под выпас. Все леса и земли, находящиеся в государственной, коммунальной и частной собственности, предоставленные для нужд лесного хозяйства, образуют единый лесной фонд Кыргызской Республики. В состав земель лесного фонда входят леса, которые находятся в государственной, коммунальной и частной собственности.

Землями лесного фонда признаются земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для нужд лесного хозяйства, включая пастбища лесного фонда.[37]

Распоряжение и использование земель лесного фонда осуществляется республиканским государственным органом управления лесным хозяйством.[38] Лесхоз является нижним институциональным подразделением в структуре управления государственными лесами. Это обособленная производственно-хозяйственная единица, которая выступает как орган управления, так и лесное предприятие. В соответствии с законодательством это независимое юридическое лицо обладает значительной экономической и финансовой независимостью от государства,[39] однако, на практике лесные хозяйства обязаны перечислять все свои поступления в центральный бюджет, не имея возможности влиять на то, каким образом они будут использоваться. В то же время лесные хозяйства осуществляют свою деятельность и развитие сектора в соответствии с положениями и планами управления лесным хозяйством, разрабатываемыми и утверждаемыми Государственным Агентством по Охране Окружающей Среды и Лесного Хозяйства (ГАООС и ЛХ), которому подотчетны все лесные хозяйства.

Лесные хозяйства обладают довольно широкими полномочиями, несопоставимыми с кругом их обязательств. Среди прочего у лесных хозяйств есть право предлагать планы развития лесного хозяйства на рассмотрение ГАООС и ЛХ, право осуществлять экономическую деятельность, связанную с лесным хозяйством, распределять участки лесного фонда организациям и частным лицам и выдавать лесные билеты, заключать договоры аренды, выдавать ордера, подтверждающие право на пользование вторичными природными ресурсами на землях лесного фонда.[40] Лесные хозяйства обязаны обеспечивать воспроизводство, охрану, защиту и улучшение лесов, использовать продукты лесного хозяйства только в научно обоснованных пределах и осуществлять экономическую деятельность, применяя методы, которые обеспечивают сохранение и защиту лесной среды.[41]

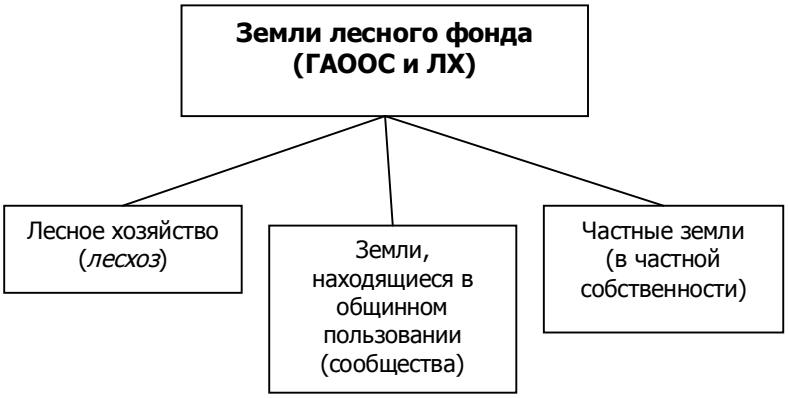
Поскольку новый закон о пастбищах не регулирует пастбища, входящие в состав государственного лесного фонда, права на пользование и распределение пастбищ данного фонда отличаются от аналогичных положений в отношении пастбищ сельскохозяйственного назначения. В отличие от пастбищ, расположенных на сельскохозяйственных землях, пользователями пастбищ лесного фонда могут быть граждане, будь то физические или юридические лица Кыргызской Республики или других

[37] То же в статье 8.
[38] Там же, ст. 23.
[39] Там же, ст. 1.
[40] То же в статье 37.
[41] То же в статье 37.

стран.[42] Право пользования пастбищами лесного фонда осуществляется на основании договора аренды и лесного билета. В случае аренды в качестве арендодателей выступают лесные хозяйства.[43] За исключением запрета на субаренду и перечня терминов (границы, пользование лесным хозяйством, срок аренды, пр.), арендные договоры, в том числе стоимость аренды, устанавливаются лесхозами по своему усмотрению при минимальном контроле со стороны вышестоящих органов.[44] Помимо упоминания о том, что лесные хозяйства имеют право выдавать лесные билеты на пользование продуктами леса, положения о порядке распределения лесных билетов отсутствуют.

Кроме того, в законе не предусмотрены требования о порядке осуществления деятельности, подотчетности или прозрачности процесса принятия решений лесхозами. Помимо этого, отсутствует право оспаривания решений, принятых лесхозами. Таким образом, лесные хозяйства, ответственные за управление землями лесного фонда, на практике могут иметь значительную самостоятельность при распределении данного ресурса. Пастбища, принадлежащие лесхозам, особенно важны в сезон выпаса, поскольку численность поголовья скота кыргызов и таджиков растет, и им уже недостаточно пастбищ, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения.

Схема 2: Структура земель ГЛФ и их управления



[42] Там же, ст. 14.
[43] Закон о пастбищах, ст. 42.
[44] Там же, ст. 43, 44.

3.1.3 Полномочия и юрисдикция

Соглашения по пользованию пастбищами в пилотных районах находятся в ведении сторон, разработавших их, и отражают волю таджикских и кыргызских официальных властей.

3.1.3.1 Соглашения между национальными советами по безопасности

Существующие договоренности в пилотных айыл окмоту по использованию пастбищ отражают намерения правительств Кыргызской Республики и Таджикистана, изложенных в Совместном Заявлении, сделанном после печально известных событий 2003 года, вспыхнувших в Баткенской области между жителями кыргызских и таджикских сообществ. Признавая, что определение кыргызско-таджикских границ будет способствовать укреплению двусторонних отношений и обеспечению безопасности и стабильности в регионе, правительства обеих стран сделали совместное заявление, вступившее в силу в 2008 году.[45] Совместные Заявления не имеют юридической силы, однако они отражают волю Президентов, и поэтому ответственные ведомства подвергаются гораздо большему давлению при исполнении данных намерений. Среди прочего, совместное заявление предусматривает создание межгосударственного координационного совета, ответственного за решение приграничных вопросов, и обе страны взяли обязательство содействовать процессу и препятствовать конфликтам.[46] В ходе встреч межправительственных делегаций, предшествовавших Совместному Заявлению Президентов, Стороны пришли к согласию в вопросе о том, что местные органы власти обеих сторон в приграничных зонах должны проводить социальную и обучающую работу, нацеленную на улучшение традиционно дружественных отношений между кыргызами и таджиками[47], а также о создании совместных комитетов по урегулированию конфликтов.[48]

3.1.3.2 Закон об органах местного самоуправления - Кыргызская Республика

В рамках своих полномочий и юрисдикции айыл окмоту вправе разрабатывать и реализовывать механизмы использования пастбищ Закон о местном самоуправлении и местной государственной администрации устанавливает право сообществ на самоуправление. [49] Органы местного самоуправления включают айыл окмоту и аильные кенеши. Среди прочего,

---

[45] Совместное Заявление Президента Кыргызской Республики К. Бакиева и Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона, 16 мая 2008 г.
[46] Закон о пастбищах, ст. 2.
[47] Протокол заседания межправительственных делегаций Кыргызской Республики и Республики Таджикистан, 29 апреля, г. Исфара.
[48] Протокол заседания межправительственных делегаций Кыргызской Республики и Республики Таджикистан, 26 ноября 2008 г., г. Баткен.
[49] Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местных администрациях», №99 от 29 мая 2009 г., статья 1 (далее «Закон о местном самоуправлении).

органы местного самоуправления компетентны решать вопросы местного значения в соответствии с Конституцией и законами Кыргызской Республики.[50] Вопросы местного значения включают обеспечение экономического развития, управление имуществом аильного округа и установление правил разработки механизмов для передачи земель в пользование.[51] Кроме того, Баткенским районным кенешем было принято положение, предусматривающее передачу прав на управление пастбищными землями органам местного самоуправления и разрешающие выпас иностранного скота на пастбищах при условии соответствия кыргызским ветеринарным стандартам.[52]

Принимая решения по вопросам местного значения, айыл окмоту обязаны действовать в национальных и местных интересах.[53] Совместное заявление гласит, что в соответствии с национальными интересами население приграничных регионов должно работать сообща для сохранения безопасности и сохранности в регионе и принимать шаги во избежание конфликтов. Кроме того, управление пастбищами айыл окмоту на землях сельскохозяйственного назначения в пределах своих административных границ находится в интересах Баткенских властей.

3.1.3.3 Закон о органах местного самоуправления – Республика Таджикистан

Жамоаты являются органами местного самоуправления Таджикистана на уровне сел и населенных пунктов и призваны решать вопросы государственного и общественного характера.[54] Среди прочего, полномочия жамоатов включают в себя оказание поддержки инициативам социального и экономического развития населенных пунктов и деревень. Жамоаты вправе заключать соглашения с представителями иностранных государств в рамках своих полномочий.[55]

4.0 ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ

Выработанные механизмы управления пользованием пастбищами и обеспечения доступа к ним затрагивают интересы ряда институциональных и неинституциональных заинтересованных сторон. Заинтересованные стороны - это группы лиц или отдельные лица, имеющие долю (или интерес) в управлении пастбищами или те, интересы которых затрагиваются при данном управлении в пилотной территории. Следующий раздел будет посвящен различным заинтересованным лицам в пользовании пастбищами, и постарается определить:

---

[50] Закон о местном самоуправлении, ст. 10, 18.
[51] Там же, ст. 18 (1), (2), (5).
[52] Положения Баткенского кенеша о регулировании пастбищного пользования в рамках района, № 3 от 10 апреля 2009 г.
[53] Закон о местном самоуправлении, ст. 16.
[54] Закон Республики Таджикистан об органах местного самоуправления, 1 декабря 1994 г., № 1094.
[55] Там же.

а) степень вовлеченности заинтересованных лиц в конфликты и их относительный вес в процессе принятия решений;

б) интересы и ожидания различных заинтересованных лиц, а также возможные сценарии того, каким образом они могут реагировать на попытки по управлению конфликтами;
в) возможные сложности при попытках организации совместной работы заинтересованных лиц и их потенциальный вклад в управление конфликтами. Таблица 5 ниже дает краткую информацию о правах, обязанностях, выгодах и потерях институциональных и неинституциональных заинтересованных сторон.

4.1.1 Институциональные заинтересованные стороны

4.1.1.1 *Айыл окмоту*

В Баткенской области с ее ограниченными ресурсами доходы, поступающие в местный бюджет от пользования пастбищами, представляют важность для работы айыл окмоту. С момента достижения существующей договоренности между айыл окмоту, кыргызскими чабанами, таджикскими скотовладельцами, и лесными хозяйствами, доходы айыл окмоту удесятерились.

В соответствии со старыми положениями о пастбищах, которые все еще действует, айыл окмоту имеют право на управление присельными пастбищами, но на практике айыл окмоту заведуют всеми категориями пастбищами, расположенными на сельскохозяйственных землях.

Айыл окмоту играют важную роль в поддержании существующих механизмов передачи пастбищ в пользование различным пользователям в пилотных участках. Достигнутые договоренности оказались взаимовыгодными, и смогли снизить уровень скрытого конфликта в отношении данного ресурса. Айыл окмоту играют важную роль в процессе ведения переговоров с таджикскими жамоатами, выдачи справок, реализации договоренностей и работе с пограничными службами. Даже если не говорить о доходах, осуществление этих функций наделяет айыл окмоту дополнительной властью и влиянием, что может также послужить важным подспорьем при реализации плана управления конфликтами в будущем.

4.1.1.2 Другие уровни правительства

Районные власти играют незначительную роль в работе комитета по разрешению конфликтов в случае возникновения разногласий, но в целом активности не проявляют. Областные власти похоже не играют никакой

прямой роли, но утверждают сложившиеся договоренности.[56] Поскольку в прошлом вопросы пользования пастбищами вызывали ожесточенные споры, принимавшие часто насильственный характер, привлекли внимание властей на национальном уровне, районные и областные власти были заинтересованы в поддержании мирных отношений между таджиками и кыргызами. С другой стороны, по словам отдельных представителей власти, их подвергли критике на национальном уровне за то, что они допускают иностранный скот на кыргызскую землю.

4.1.1.3 *Лесное хозяйство*

На всю Баткенскую область действует одно лесное хозяйство, которое состоит из четырех лесничеств. В ведении лесного хозяйства находятся 162, 410 гектаров земель, в том числе пастбищ. Однако не всегда просто определить границы между пастбищами айыл окмоту и лесного хозяйства; к примеру, одна пятая часть пастбища Керевшин – одного из крупнейших пастбищ лесного хозяйства – находится в ведении Ак-Сайского аильного округа. Поскольку пастбища лесного хозяйства большей частью находятся в зоне интенсивных пастбищ, ими пользуются только чабаны, в то время как ближними пастбищами, расположенными на сельскохозяйственных землях, в равной степени пользуются и чабаны и другие пользователи (например, сборщики лекарственных растений, специй, диких ягод, пчеловоды, люди собирающие хворост).

Ставки за пользование пастбищами лесного фонда устанавливаются лесными хозяйствами по согласованию с Госрегистром, Министерством сельского хозяйства и антимонопольного ведомства. Средства, поступающие в бюджет лесного хозяйства, до настоящего момента не передавались айыл окмоту и распределялись следующим образом - 25% направлялись в бюджет районной администрации, 2-3% перечислялось в Социальный фонд и налоговые органы, 4-5% в Республиканский фонд Охраны природы и развития лесной отрасли, 5% - Госрегистру, 5% региональному представительству ГАООС и ЛХ. Остальные средства сохраняются за лесным хозяйством на операционные расходы, их нельзя направлять на оплату труда и премии работникам. В будущем по мере реализации закона о пастбищах часть поступлений (25 %) за использование интенсивных пастбищ, уплачиваемых лесным хозяйством районной администрации, будет передаваться в бюджет айыл окмоту.

Прозрачность в участии сообществ в процессе принятия решений лесным хозяйством практически отсутствует (к примеру, в процессе установления размеров ставок), и на данный момент нет ни законодательной основы, ни реальных намерений изменить что-либо в данном направлении.

[56] См. Положения о Баткенском кенеше «Положения о пользовании пастбищами в пределах района», № 3 от 10 апреля 2009 г.

Айыл окмоту и лесные хозяйства похоже не имеют разногласий о границах различных категорий пастбищ. Но они явно не могут прийти к согласию о количестве дней, которые чабаны могут или должны провести на различных пастбищах. Поскольку подавляющее большинство чабанов в период выпаса пользуется и пастбищами лесных хозяйств, и пастбищами айыл окмоту, то ежегодно айыл окмоту и лесные хозяйства должны определять количество дней пребывания стада на пастбище каждой категории в зависимости от погодных условий и сезонности. К примеру, в 2009 году на пастбища аильных округов было выделено 90 дней, а на пастбища лесных хозяйств – 30 дней. Цены и качество пастбищ разнятся, и бывают случаи, когда чабаны остаются на пастбище дольше положенного времени уже после внесения авансового платежа. В конечном счете айыл окмоту и лесные хозяйства считают, что один из них должен компенсировать разницу другому за лишние дни.

4.1.1.4 Комитет по урегулированию конфликтов

После ряда конфликтов между Ак-Сайским айыл окмоту и Баткенским лесхозом, айыл окмоту инициировал создание комитета по урегулированию конфликтов, в состав которого вошли сотрудники айыл окмоту, члены аильного кенеша, представители лесного хозяйства и Госрегистра, причем каждый аильный округ самостоятельно определяет состав комиссии. Комитет обеспечивает равное распределение выплат за пользование пастбищными землями, поскольку они находятся в ведении разных ведомств и структур. В случае разногласий вопрос доводится до сведения районного акима, также к разбирательству могут подключиться, представители Госрегистра и члены аильного кенеша. Комитет по урегулированию конфликтов может также решать споры между двумя соседними аильными округами.

Комитет по урегулированию конфликтов заинтересован в поддержании мирных отношений между таджиками и кыргызами в пользовании природными ресурсами.

4.1.1.5 Пограничная служба

Пограничная служба несет ответственность за обеспечение пограничного и миграционного контроля. Они принимают участие в существующих неформальных договоренностях пользования пастбищами, обеспечивая безопасное прохождение чабанов и стад через анклавы по пути на пастбища и обратно. Кроме того, пограничники помогают приводить в исполнение эти неформальные договоренности, проверяя справки и иногда пересчитывая поголовье. Однако нередки случаи, когда таджикские пограничники требуют взятки у чабанов для «безопасного прохождения по территории анклава», а кыргызские пограничники штрафуют таджиков за «нелегальное пересечение границ». Таким образом, пограничники могут иметь противоречащие интересы, поскольку они обязаны обеспечивать мир

и стабильность в приграничных районах, а неофициально они могут получать личную выгоду от договоренностей.

4.1.1.6 Суды аксакалов

Роль судов аксакалов сведена к минимуму в процессе пользования и управления пастбищами в пилотных зонах. Это может объясняться тем, что вопросы, возникающие в процессе пользования пастбищами, часто имеют межнациональную окраску и поэтому не подпадают под юрисдикцию суда аксакалов. Также это может быть вызвано относительно «слабым» влиянием суда аксакалов на жителей пилотных районов. Суд аксакалов не имеет интереса к договоренностям пользования пастбищами в пилотных районах.

4.1.2 Неинституциональные заинтересованные стороны

4.1.2.1 Чабаны

Сельские жители считают чабанов зажиточными. Как правило, сами чабаны владеют значительным стадом овец и выпасают соседских в дополнение к своим за определенную плату. Чабаны не только предоставляют платные услуги кыргызским и таджикским владельцам скота, во многих селах при наличии ограниченного количества чабанов у людей просто нет выбора. Это дает чабанам значительные рычаги влияния на владельцев скота.

Работа чабана приносит и другие блага. Поскольку мало кто еще из села может забираться на столь отдаленные пастбища, чабаны и члены их семей по пути на пастбище и обратно собирают столь дефицитные вторичные лесные продукты для личного пользования или продажи на рынках. Кроме того, пока собственные и чужие животные на выпасе, чабаны могут доить их вне зависимости от принадлежности, и перерабатывать молоко и молочные продукты для продажи на рынке.

Чабаны платят за использование пастбищ лесному хозяйству и айыл окмоту. Владельцы скота и чабаны устно договариваются о выпасе скота на год и стоимости этой услуги. Теоретически, если чабан теряет животное во время выпаса, он должен возместить его стоимость владельцу. Но на практике возникают разногласия, в особенности, если чабан является монополистом в своем селе.

Для получения доступа к отдаленным пастбищам (Кишемиш, Геревшин) чабаны должны проходить через таджикский анклав. Обычно с кыргызскими пограничниками проблем не возникает, но со стороны таджикских пограничников нередки угрозы насилия. Иногда, проходя через анклав, чабаны «теряют» скот – они считают это воровством – за которое они должны выплатить компенсацию владельцу. Также они сообщают о случаях насилия и словесных нападок со стороны таджикского населения в момент

прохождения по улицам, поэтому чабаны предпочитают передвигаться ночами во избежание таких угроз.

При определенных договоренностях чабаны обладают рычагами давления на владельцев скота, в особенности это относится к таджикским владельцам. Несмотря на то, что численность таджикских животных предписана властями, чабан может потребовать с таджиков более высокой оплаты за услуги, и сохранение существующей структуры стоимости в интересах чабанов. Учитывая то, что окончательная договоренность заключается напрямую между владельцем скота и чабаном, любая попытка изменить существующее положение вещей в пользовании пастбищами должна совершаться с их участием.

4.1.2.2 Владельцы скота

И кыргызские и таджикские владельцы скота пользуются этой системой выпаса, разработанной местными властями. Весь скот отгоняется на интенсивные и дальние пастбища, многие из которых управляются лесным хозяйством. Владельцы скота платят сбор за использование пастбищ айыл окмоту и лесному хозяйству за каждую голову скота. Несмотря на споры о размере оплаты за выпас, таджики в любом случае платят в 4 - 6 раз больше чабану, нежели кыргызы. Айыл окмоту объясняют это тем, что кыргызы несут все расходы, связанные с управлением и поддержанием пастбищ. Ни кыргызы, ни таджики не имеют понятия о том, каким образом складывается цена или достигается договоренность. И кыргызские и таджикские владельцы скота договариваются с чабанами лично, которые, в свою очередь платят лесхозу и айыл окмоту за все поголовье стада. Кроме того, чабаны платят небольшую сумму за администрирование в дополнение к оплате за поголовье.

Кроме того, и кыргызские и таджикские владельцы скота практически бессильны, если произошла «утеря» их скота во время нахождения на пастбище под попечением чабана. Чабанов в пилотных районах мало, часто это несколько чабанов на всю деревню, таким образом, владельцы оставлены без права выбора или переговоров. Если животное потерялось, то владельцам не остается ничего иного как принять этот факт и в следующий раз опять воспользоваться услугами того же чабана.

Аналогично, чабан (и его семья) могут бесплатно пользоваться молоком, надоенным пока животные на пастбище, к примеру, жены чабанов сбивают масло и продают его на рынке. Владельцы понимают, что скот надо доить, но они отмечают, что они не получают никакой выгоды от этого, плюс они опасаются, что после дойки может не оставаться достаточно молока для молодняка. Но этот вопрос тоже решаем. В одном случае, к примеру, владельцы скота при помощи местных лидеров смогли договориться с чабанами, что если животное отелится на пастбище, чабаны не будут

взимать плату за второе животное, но в обмен могут пользоваться молоком бесплатно.

Владельцы скота являются самой многочисленной группой среди всех заинтересованных сторон и находятся в центре большенства конфликтов в пилотном районе. Именно эта группа выиграет больше всего от меняющихся процедур, получив возможность участвовать в процессе. Однако, если не считать их покупательной способности, владельцы скота оказывают меньше всего влияния на процесс, в особенности это касается таджикских владельцев, в настоящий момент переплачивающих за услуги чабанов просто в силу отсутствия свободы выбора.

4.1.2.3 Семьи, возделывающие пастбища

На больших пастбищах Кишемиш и Геревшин проживают более 40 семей, занимающихся возделыванием пастбищных полей. Судя по всему, они не все являются родственниками чабанов, они живут во временных постройках большую часть года. Айыл окмоту знают об этом незаконном пребывании, но до сих пор ничего не предприняли, ограничившись обсуждением штрафов, которые можно было бы наложить на этих пользователей.

Таблица 5: Права, обязанности, прибыли и убытки заинтересованных сторон

Заинтере-сованная сторона	Права	Обязанности	Прибыли	Убытки
Чабаны	а) Доступ к пастбищам аильного округа и лесхоза; б) Прохождение через таджикские анклавы с разрешенным количеством стада	а) Перегон скота из зоны ожидания на пастбища на сезон выпаса; б) Пасти стадо на пастбище; в) Возврат всех животных владельцам по окончании выпаса	а) Поголовная оплата с владельцев (с таджиков больше, чем с кыргызов); б) Бесплатные молочные и другие продукты животного происхождения, реализация на рынке	а) Потеря скота при прохождении анклава; б) Требования владельцев компенсировать утрату; в) Потеря скота при прохождении границ (пограничники)
Айыл окмоту	Контроль над пастбищами, расположенными на сельскохозяйственных землях	а) Работа с таджикским жамоатом, лесхозом и «комитетом по конфликтам» для обеспечения	а) Земельный налог, выплаты в Социальный фонд и сбор за пользование пастбищами (с владельцев скота через	Чабаны пытаются скрыть реальное число таджикского поголовья, чтобы присвоить

		исполнения договоренности по пользованию пастбищами; б) Работа с аильными кенешами для установления ставок; в) Обеспечение пользования пастбищами для чабанов	чабанов), что является важным источником доходов айыл окмоту; б) Выпас скота, принадлежащего таджикам, т.о. снижение вероятности конфликтов; в) Социальное влияние благодаря роли в управлении важным ресурсом	разницу
Лесное хозяйство	Контроль над пастбищами лесного фонда	а) Работа с таджикским жамоатом, лесхозом и «комитетом по конфликтам» для обеспечения исполнения договоренности по пользованию пастбищами; б)Обеспечивать выдачу разрешений и справок на пользование пастбищами (договоры аренды пастбищ и лесные талоны)	а) Сбор за использование пастбищ с владельцев скота через чабанов; б) Таджикские жители платят больше за выпас скота и за сбор хвороста	Чабаны выпасают скот на границе пастбищ айыл окмоту и пастбищ лесного фонда, не внося оплату лесхозам
Таджикские владельцы скота	Пользуются кыргызскими пастбищами и услугами кыргызских чабанов на основании договоренности с местными властями	Платят сборы чабанам	Выпас животных	а) Стоимость молочных продуктов за время выпаса животных на пастбище; б) Стоимость скота, «утерянного» во время выпаса без

				компенсаций или обжалования
Кыргызские владельцы скота	Пользуются кыргызскими пастбищами и услугами кыргызских чабанов на основании договора с местными властями	Платят сборы чабанам	Выпас животных	а) Стоимость молочных продуктов за время выпаса животных на пастбище; б) Стоимость скота, «утерянного» во время выпаса без компенсаций или обжалования
Таджикские пограничники	Отказывать в незаконном въезде	Охрана границ между Кыргызстаном и Таджикистаном	Личная выгода в форме вознаграждения от чабанов за обеспечение безопасности	Нет
Кыргызские пограничники	Отказывать в незаконном въезде	Охрана границ между Кыргызстаном и Таджикистаном, а также неофициальная проверка поголовья скота по просьбе лесхоза или айыл окмоту	а) Доступ к пастбищам для собственного скота; б) Вознаграждение животными от чабанов в благодарность за укрывательство лишнего скота; в) Штрафы от таджиков за нелегальное использование кыргызских пастбищ вблизи деревень/не пастбищных зон	Нет
Районные власти	а) Контроль над пользованием пастбищными землями; б) Избегать и смягчать конфликты	а) Законодательная база, контроль над различными решениями, принимаемыми	а) Выпас скота, принадлежащего таджикам; б) Снижение вероятности конфликтов	Возможность стать объектом критики за разрешение выпаса таджикского скота

		на местном уровне; б) Поддержание постоянной коммуникации между районом/областью с соответствующими партнерами из Таджикистана		

5.0 СПОСОБСТВУЮЩИЕ ФАКТОРЫ

Целью следующего раздела является попытка представить расширенную картину конфликтов в пилотных районах в соответствующем историческом, социальном и политическом контекстах и поиск факторов, усиливающих напряженность в пилотном районе. Поскольку в конфликтах надо учитывать мысли, действия и эмоции людей, то мы включили в этот анализ реальные случаи, что позволило по возможности учесть восприятия различных групп.

5.1 Целевое население страдает от недостатка средств к существованию

Большая часть опрошенных кыргызов и таджиков считают себя малоимущими и обделенными средствами к существованию. Определения богатства и бедности разнятся от села к селу, но не существенно – в основном, все соглашались, что богатым можно считать лица, владеющие более 50 голов скота, сельхозинвентарем, техникой или пахотной землей.

Главным образом, семейный бюджет кыргызов и таджиков, проживающих в пилотных районах, пополняется за счет денежных переводов. В большинстве кыргызских семей один-два члена уезжают на заработки в другие города (г. Баткен или г. Бишкек в Кыргызстане) или другие страны (Россия, Казахстан). В таджикских семьях до 4 членов семей становятся трудовыми мигрантами. Как правило, на заработки уезжают молодые мужчины. Большая часть опрошенных кыргызов считает, что семейный бюджет составляется на 70 процентов из денежных переводов, таджики же – что на 90%.

Высокая зависимость от переводов может усугубить конфликты в пилотных районах. Переводы не всегда могут быть надежным источником доходов, и кыргызы, и таджики опасаются, что глобальный экономический спад в краткосрочной перспективе отразится на семейных бюджетах. Этот страх может отразиться на повышении интереса к другим источникам дохода (земледелие, животноводство), а также вызвать сильную экономию средств.

Если страх имеет под собой основания, и размеры переводов уменьшатся, может повыситься спрос на пастбищный выпас как потенциальный источник дохода, а также уменьшиться способность платить чабанам.

Кроме того, трудовая миграция может отразиться на опасениях возникновения конфликтов или физического насилия в пилотных районах, в особенности среди таджиков, и, в частности, среди женщин. Поскольку от двух до четырех членов большинства таджикских семей уезжают на заработки, большую часть года таджикские семьи остаются без мужчин. Далее, таджикское население в пилотных районах исповедует более строгие нормы Ислама, по сравнению с кыргызами, и таджикские женщины не участвуют в общественной жизни (отдельные опрашиваемые лица свидетельствовали, что дело доходит до ограничений в посещении врача или школы после девятого класса). Эти два фактора помогают понять, почему таджикские женщины признались в том, что они испытывают страх при мысли о возможном насилии со стороны кыргызских мужчин. Страх вне зависимости от того, обоснован он или нет, плюс история жестоких столкновений между таджиками и кыргызами может отразиться на их способности, желании или свободе оговаривать условия пользования пастбищами.

Второй, наиболее существенный с денежной точки зрения источник доходов как для кыргызских, так и для таджикских домохозяйств - выращивание урюка, других фруктов или зерновых для продажи на рынке. Доход, поступающий от производства этой продукции, зависит от погодных условий и наличия поливной воды. И кыргызы, и таджики реализуют свою продукцию на рынках Чорку и Ворух.

Третьим по значимости источником дохода для жителей пилотных районов является животноводство, которое является более чем экономической ценностью. В отдельных деревнях до 90% кыргызских семей владеют несколькими поголовьем скота, в других – до 60%, большая же часть опрошенных отметила, что имеют среднее количество скота. В каждой таджикской семье держат пару баранов, коров или коз, но у таджиков нет пастбищ для выпаса скота или выращивания кормов.

Обладание живностью имеет символическую ценность, таким образом, вопросы, связанные с уходом за скотом и его разведением, представляют большую важность для кыргызов и таджиков. Возможно, животноводство может быть менее важным по сравнению с денежными переводами или доходом от урюка в плане процентного соотношения к семейному доходу, но обладание скотом неизменно ассоциируется с богатством и положением в обществе. Также, скот важен при проведении определенных социальных мероприятий, таких как свадьбы, *тои*, и не похоже, чтобы кыргызы или таджики откажутся от содержания скота даже при улучшении возможностей других источников дохода. Таким образом, пастбища будут сохранять важность для обоих народов в пилотных сообществах.

И, наконец, небольшая часть семейного бюджета строится на поступлениях от сбора вторичных природных ресурсов на пастбищах и в лесах. К примеру, кыргызские женщины собирают лекарственные травы, ежевику, зире, вишню, желтую малину, мандел (похож на зеленый лук) и мумие (органическая субстанция, встречающаяся в горах и имеющая целебное свойство). Наибольшим спросом пользуются ежевика и зире, их можно продавать на рынке. Мумие собирается для российской фармацевтической компании. Эти дары леса имеют сезонный характер и зависят от погодных условий, часто они труднодоступны, поскольку растут высоко в горах. В сезон охоты кыргызы добывают дичь, кто-то собирает хворост для отопления, кто-то – строительные материалы и щебень, уголь и глину.

Были собраны неоднородные сведения относительно того, собирают ли таджики вторичные ресурсы на территории Кыргызской Республики для получения дохода, для обогрева или еды. Отдельные опрошенные кыргызы и таджики заявили, что нет, поскольку это запрещено, другие сказали, что таджики собирают лесные продукты, но происходит это на землях, прилегающих к анклавам, где кыргызским властям сложнее пресекать незаконные действия. Один из таджикских местных лидеров заявил, что они вправе собирать хворост по согласованию с лесхозами, но иногда вынуждены останавливаться и объясняться с кыргызскими пограничниками.

Столь различные мнения можно объяснить тем фактом, что пастбища находятся в ведении двух различных институтов на основании двух различных законодательных основ. Иностранным гражданам разрешено пользоваться пастбищами лесного хозяйства, но не сельскохозяйственными землями. Это осложняется тем фактом, что большинство людей не различает, где оканчивается компетенция одного органа и начинается компетенция другого, и с легкостью могут допустить непреднамеренное нарушение закона.

5.2 Отсутствие доступа или недостаточные площади пахотных земель

Отсутствие доступа или недостаточные площади земель усиливают спрос на пастбищные земли Кыргызской Республики как со стороны кыргызов, так и таджиков. Таджики, проживающие как на территории анклавов Ворух и Чорку, так и в селах вдоль оспариваемых границ, имеют ограниченный доступ к пахотным землям. Таджикистан не прошел фазу реформирования землепользования после распада Советского Союза, таким образом, пахотные земли в Таджикистане в большей степени находятся в ведении коллективных хозяйств. Большинство таджиков не получают выгод от системы коллективных хозяйств в Таджикистане; в одном селе только 30 женщин работают в колхозе, обрабатывая тутовник, и платят им только натурой в виде корневищ тутовых кустов. Рис выращивается на так называемых «ничейных землях». Более того, таджики, участвовавшие в опросе, не могут даже приблизительно назвать время, когда хозяйства могут быть приватизированы в Таджикистане. По их словам, они хотели бы увеличить поголовье скота, но понимают, что будут испытывать затруднения с кормами.

В отличие от них, кыргызы не испытывают проблем с получением индивидуальных прав на землю, которая часто записана на их имя, но которой может быть недостаточно для нужд семьи. После обретения независимости от Советского Союза, Кыргызская Республика провела обширные земельные реформы. С тех пор государство систематически проводит регистрацию всех прав на землю. Во время деколлективизации 75% земли, ранее находившейся в коллективной собственности, были распределены между теми, кто работал или состарился, работая в этих хозяйствах. Каждый член семьи получил земельную долю, все их имена прописывались в государственном акте о праве частной собственности (Госакт).

Как было отмечено ранее, большая часть земель в Баткене была поделена на земельные доли либо слишком маленькие для получения прибыли, либо плохого качества. В среднем, на одного человека в каждой семье выделялось 0.02 гектаров земли, это связано с небольшим количеством жителей пастбищ. Кроме того, большая часть земли, которая была подвергнута приватизации, была неполивной или неподходящей для сельского хозяйства. Важно то, что лесные хозяйства, в том числе пастбища на их территории, не были приватизированы - они все еще в государственной собственности под управлением лесхозов.

5.3 Отсутствие прозрачности и доступа к процессу принятия решений

И таджики, и кыргызы в равной степени лишены четкой информации о своих правах, они не участвуют и не могут влиять на процесс принятия решений, напрямую касающихся их жизней, в том числе решений о механизме

пользования пастбищными землями. Это утверждение верно в отношении и таджиков, и кыргызов, но объясняется разными факторами.

Таджикская община является очень сплоченной и в ней сильный социальный капитал, но участие в жизни общины и прозрачность в принятии решений довольно слабые. Таджикское сообщество гораздо лучше организовано и представляет собой четкую иерархию по сравнению с кыргызской общиной в пилотной зоне. Таджикские лидеры, как правило, считаются особенными людьми, пользуются всеобщим уважением, народ верит, что они примут самые оптимальные решения в лучших интересах людей. Таджикские сообщества имеют организованную структуру, от бригадных лидеров до комитетов махаллей и жамоатов. На низшем уровне таджикские сообщества организованы в квартальные комитеты, которые возглавляют махаллинские комитеты, члены которых назначаются жамоатом и трудятся на безвозмездной основе. В их обязанности входит мониторинг землепользования, организация празднеств и других общественных мероприятий. Жамоаты являются низшим звеном местных органов управления, их сотрудники получают заработную плату, председатель жамоата назначается хукуматом (районные органы власти) и по статусу примерно равен главе аильного округа в Кыргызстане.

Помимо местных властей в таджикском обществе есть и другие влиятельные лица. Позиции Ислама сильны в Таджикистане, имамы играют важную роль в общественной жизни, особенно когда речь идет о разрешении споров. Очень сложно наладить контакт с таджикскими женщинами, как правило, им запрещено покидать дом, но в каждом таджикском сообществе есть представитель женского совета. Возможно, именно в силу уважения и доверия к властям таджички не располагают четкой информацией об их правах и обязанностях и исключены из процесса принятия решений.

Аналогично, кыргызским гражданам не предоставляется доступа к процессу принятия решений, которые отразятся на их жизни, но по иным причинам. В пилотном аильном округе социальная сплоченность слабее. Состав сел менялся в течение последних пяти-восьми лет. Кыргызы, ранее жившие в Таджикистане, перебрались в Кыргызскую Республику на смену кыргызам, переехавших в другие регионы или в Казахстан и Россию на заработки. Традиционные структуры, существующие в других регионах Кыргызстана, не обладают большим авторитетом в этих селах, так же как члены суда аксакалов. Кроме того, во всех селах кроме села Орто-Боз, ослаблены родоплеменные связи.

Официальные институты, властные структуры, такие как айыл окмоту и военные структуры, имеют наибольший вес в разрешении конфликтов, и у кыргызов местные лидеры пользуются меньшим авторитетом. Влияние Ислама незначительно в кыргызских селах, таким образом, роль имама не

так важна в общественной жизни. Но, так же как и таджики, кыргызы исключены из процесса принятия важных для них решений.

5.4 Ограниченность каналов общения между кыргызами и таджиками

Общение и последующий доступ к информации является важным фактором, подпитывающим напряженность между кыргызами и таджиками. Таджикский и кыргызкий языки принадлежат к совершенно разным языковым группам: тюркской и персидской. Русским языком владеет только более взрослое образованное поколение. Опрашиваемые представители обеих сторон признались, что отсутствие диалога между обеими сторонами - между физическими лицами – часто было результатом непонимания и отсутствием общего языка. Дети не учат общего языка в школах. В селах соседствующие таджики и кыргызы могут годами не разговаривать друг с другом из-за языкового барьера.

Отсутствие общения порождает страхи и ложное восприятие поступков, что может привести к столкновениям, учитывая недостаточность ресурсов и этнические конфликты в прошлом. Языковую разницу упоминали многие респонденты, и таджики, и кыргызы, указав ее в качестве причины провала попыток объединить таджиков и кыргызов. Например, когда футбольный матч среди детей закончился дракой, то же можно сказать о попытках празднования Нооруза (начало нового года согласно Зороастрийским традициям). Есть, в целом, негативное восприятие различий между таджиками и кыргызами, обе группы не владеют полной информацией. Кыргызы считают, что таджики норовят забрать кыргызскую землю, а таджики считают кыргызов несдержанными и неверующими. Подобное негативное восприятие сложно исправить, особенно в отсутствие стремления наладить более тесное общение, следовательно, напряженность в отношениях продолжает расти.

5.5 Этнические трения остаются, несмотря на взаимозависимость кыргызов и таджиков

Несмотря на происходящие и скрытые конфликты, существует сильная взаимозависимость между кыргызами и таджиками. Однако в сферах, где кыргызы и таджики взаимодействуют с выгодой друг для друга, к примеру, на рынках и в торговле, неизбежно присутствуют скрытое недоверие и недовольство. Например, кыргызы сильно зависят от торговли с таджиками и продают выращенный ими урюк только на таджикских рынках Ворух и Чорку. На тех же рынках кыргызы выставляют молоко и молочную продукцию, в том числе молоко таджикских животных, надоенное в момент выпаса на кыргызских пастбищах. Таджики покупают это молоко, осознавая, что, возможно, это молоко их собственной коровы, за выпас которой на кыргызском пастбище они заплатили в 4-6 раз больше кыргызов, но корову подоили без разрешения владельцев и без какой-либо компенсации.

С другой стороны, кыргызы зависят от таджикских передатчиков электричества, а таджики могут без объяснений отключать электричество, хотя они объясняют это необходимостью экономии или случайностью. Располагая фактами неоднократного преднамеренного отключения, кыргызы не верят в то, что это может быть вызвано экономией или случайностью. В ситуации этнической напряженности неспособность договориться об использовании важного ресурса может породить латентный конфликт, усугубляющийся в случаях вынужденного сотрудничества двух народов, как, к примеру, это происходит при пользовании пастбищными землями.

5.6 Отсутствие границ между Таджикистаном и Кыргызской Республикой

Отсутствие согласованных границ на некоторых участках также способствует усугублению конфликтов в пилотных районах. Здесь наблюдается многокилометровая неразмеченная приграничная полоса. К примеру, между Ак-Сайским пастбищем и Ворухом не размечены 100 километров, между пастбищами Ак-Татыр и Чорку не размечены 20 километров. Отсутствие демаркации имеет давнюю историю, начавшуюся еще до советских времен. Исторически, так как некоторые этнические группы имели кочевнические традиции, никто не уделял достаточного внимания вопросу границ и государств.[57] Затем, в советские времена границы между центрально-азиатскими странами не соблюдали этнических или географических линий, они считались административными и зачастую не размечались. В советское время границы не считались столь важными, поскольку централизованное планирование игнорировало границы, строгий политический контроль из центра управлял всеми шагами, подавляя все пограничные или территориальные споры.[58] Осложняя вопрос еще больше, советские власти преднамеренно оставили значительные этнические группы на территории каждой из пяти центрально-азиатских республик, которые в настоящее время представляют собой анклавы на территории независимых государств.[59] Далее, дороги, построенные в советское время, не учитывали границ. Сегодня, чтобы проехать из одной части Баткенской области, может понадобиться пересечь границы таджикских или узбекских анклавов. С момента обретения независимости дорожная инфраструктура почти не претерпела изменений.

К сожалению, сразу после обретения независимости, страны, возникшие на территории республик, признали старые административные границы, проложенные советскими плановиками, в качестве своих государственных границ в Алма-атинской декларации от 1991 года, таким образом, унаследовав клубок приграничных проблем. Последующие переговоры о

[57] Караев З., 2005. «Приграничные споры и региональная интеграция в Центральной Азии, ежеквартальный вестник Гарварда, выпуск IX, № 4, стр. 3.
[58] Там же, стр. 2.
[59] Там же, стр. 3.

демаркации границ между политическими и административными лидерами Таджикистана и Кыргызской Республики не увенчались успехом.[60] Однако недавно президенты договорились не осуществлять постоянную экономическую деятельность (например, строительство) в местах отсутствия демаркированных границ.[61]

Приграничные вопросы усиливают конфликты в пилотных районах. В местах отсутствия пограничных меток фактическая граница определяется гражданством владельца земли и продвигается вместе с ним. Это происходит из-за того, что таджики, проживающие на территориях со спорными границами, сохраняют таджикское гражданство и идентичность, они считают себя субъектами Таджикистана, а не Кыргызской Республики и наоборот. К примеру, если кыргыз продает дом таджику, этот дом начинает считаться частью Таджикистана, поскольку владелец – таджик, подотчетен таджикским властям, платит таджикские налоги, и т.д. Этот фактор «фактической» границы усугубляется в случаях аренды кыргызской земли таджиком, к примеру, на летний сезон, пока кыргыз откочевывает на пастбище. Таким образом, отсутствие границ, продвижение людей и домашнего имущества вглубь территорий с неразмеченными границами и стремление сохранить гражданство, приводит кыргызов к мысли о «ползучей миграции» на кыргызские земли таджиками, причем целенаправленной. Это скрытое подозрение оставляет отпечаток на переговорах по использованию ресурсов и услуг.

5.7 Трения усугубляются смешанными схемами заселения

Различные схемы поселения кыргызов и таджиков могут усиливать ощущение неравенства и различий и подпитывать конфликт в пилотных территориях. Села, входящие в состав двух пилотных аильных округов, были основаны в 50-х годах вблизи ирригационных каналов, выстроенных в советское время. Плотность населения в пилотном аильном округе была исторически низка из-за сложных климатических условий. Тем не менее, кыргызское население увеличилось от трех до четырех раз за последние пять лет, в основном, за счет этнических кыргызов-переселенцев из Таджикистана (Шураб и Сурх, в прошлом промышленные города). С другой стороны, некоторые таджики проживали на этой территории в течение последних 20 лет, а также не прекращается миграция таджиков из других регионов, привлеченных возможностью доступа к пахотным землям.

---

[60] Там же, стр. 4.

[61] См. Совместное заявление Президента Кыргызской Республики К. Бакиева и Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона от 16 мая 2008 г., г. Худжанд. Соглашение гласит: «Во избежание конфликтов на экономической почве в приграничных зонах обоих государств настоящим Президенты Кыргызской Республики и Республики Таджикистан поручают правительствам своих стран согласовать и подписать межправительственное соглашение о запрете экономической деятельности вдоль государственных границ до завершения делимитации и демаркации, а также Межправительственное соглашение об аренде пастбищ на территории Кыргызской Республики».

В каждом пилотном селе свой этнический состав и схема расселения, и поэтому этнические трения тоже разнятся. К примеру, в селах Ак-Сай и Ак-Татыр не имеется проблем с таджикскими жителями, но оба села отметили этнические трения из-за соседства с анклавами Чорку и Ворух и необходимости пересекать их границы, наталкиваясь на постоянные угрозы словесных или физических нападок и насилия.

С другой стороны, в Кок-Таше количество кыргызских и таджикских семей примерно равное, но каждая из этнических групп живет обособленно в своей части населенного пункта. Самая сложная схема расселения в Орто-Бозе, где небольшие скопления кыргызских хозяйств окружены таджикскими подворьями.

Эти различные схемы расселения держат кыргызов и таджиков на расстоянии друг от друга и подпитывают этнические трения. В Кок-Таше таджики живут в одном квартале, а кыргызы в другом. Они пользуются разными объектами, дети ходят в разные школы, даже мечети разные. Кыргызы подчиняются местным, региональным и национальным властям Кыргызской Республики, а таджики - местным, региональным и национальным властям Таджикистана. Несмотря на проживание в одном селе таджики и кыргызы могут совсем не общаться друг с другом. Таджики и кыргызы имеют доступ к разным услугам и разным объектам инфраструктуры. Все эти факторы, взятые вместе, усиливают ощущение неравенства, которое в момент экономического давления могут обострить напряженность между группами.

5.8 Другие важные ресурсы региона, которые могут в равной степени вызвать конфликт

Водные споры в регионе очень сложные, причем сложность сказывается на обеих сторонах, и таджики, и кыргызы одновременно являются и жертвами и обидчиками. В советские времена, когда границы между республиками не были настолько важными, водные каналы в равной степени использовались таджиками и кыргызами. Большая часть воды берет начало в Кыргызской Республике, втекает в Таджикистан, и опять возвращается в Кыргызскую Республику. В соответствии с международными договорами устанавливается объем воды, который Кыргызская Республика может оставлять себе из основного потока.

Однако водопользование проблематично в пилотном районе. Каналы, и содержащаяся в них вода должны ежегодно вычищаться, эта чистка должна обговариваться между Таджикистаном и Кыргызской Республикой. Учитывая напряженность в регионе, стороны не очень активно идут на сближение. Кроме того, имели место факты блокирования водных потоков с обеих сторон, кыргызы перекрыли воду в Баткенском водохранилище дамбой, в результате отряды таджиков пересекли границу с лопатами для устранения дамбы. Кыргызы сообщили, что таджики исчерпали положенный им лимит. Каждая сторона имеет законное право на воду, но во времена засухи и летнего зноя, когда наступает самая высокая потребность в воде, а осадков не наблюдается, данный ресурс оказывается ограниченным, и каждая сторона начинает действовать в своих интересах.

6.0 ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

Конфликты, пусть и повсеместные, могут стать эффективным катализатором положительных изменений. В контексте пилотного района в Баткенской области, ожесточенные конфликты между таджиками и кыргызами, имевшие место в прошлом, продиктовали необходимость в новых механизмах пользования пастбищами. Разрешая проблемы с прямым непосредственным насилием, скрытый конфликт между таджиками и кыргызами в регионе все же присутствует в силу социальной напряженности, различий и разногласий, которые остаются неразрешенными, неподконтрольными и иногда неразвитыми.

Понимание природы механизмов пользования пастбищными землями, законодательной базы, заинтересованных лиц и более широких социальных, экономических и политических факторов поможет сообществам определить и принять решение об эффективном подходе к управлению и смягчению конфликтов.

Возможности в смягчении и управлении конфликтами в пилотной территории достаточно велики. Учитывая существенную взаимозависимость таджиков и кыргызов, становится ясно, что принятие всего нескольких небольших шагов, нацеленных на повышение прозрачности, улучшение информации и знаний и уточнение процедур может принести значительную пользу пилотным сообществам.

Приложение №1

Список нормативно-правовых, актов и законопроектов, относящихся к управлению конфликтами вокруг использования пастбищ.

№/№	Вид документа	Время ввода в действие	Примечание
Совместное заявление Президентов			
	СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ Президента Кыргызской Республики К. Бакиева и Президента Республики Таджикистан Э. Рахмон	16 мая 2008 года г. Худжанд	В ходе встречи Президенты двух стран заявили о следующем: 1. Стороны учреждают Межгосударственный Координационный Совет Кыргызской Республики и Республики Таджикистан и Совет Министров иностранных дел Кыргызской Республики и Республики Таджикистан. 2. Стороны отметили, что юридическое оформление кыргызско-таджикской государственной границы отвечает коренным интересам Кыргызстана и Таджикистана в деле дальнейшего укрепления двусторонних отношений, является весомым фактором в обеспечении региональной безопасности и стабильности. Стороны подчеркнули важность ускорения работы Межправительственной комиссии по делимитации и демаркации государственной границы и поручили руководителям кыргызской и таджикской частей Межправительственной комиссии: – решать спорные вопросы по описанию линии границы в духе дружественных отношений между двумя государствами, взаимопонимания и доверия; – ускорить вопрос юридического оформления границы между

			Кыргызстаном и Таджикистаном; – проводить переговорный процесс максимально эффективно и активно. В целях недопущения конфликтов по хозяйственным вопросам в приграничных районах двух государств Президенты Кыргызстана и Таджикистана поручили правительствам своих государств согласовать и подписать Межправительственной соглашение о запрещении хозяйственной деятельности вдоль линии госграницы до завершения ее делимитации и демаркации, а также Межправительственное соглашение об аренде пастбищ на территории Кыргызской Республики. Для оперативного решения возникающих вопросов проблемного характера, Стороны договорились об образовании совместных административных групп приграничных районов.
Протоколы встреч Межправительственных делегаций			
	ПРОТОКОЛ встречи Межправительственных делегаций Кыргызской Республики и Республики Таджикистан	29 апреля 2008 года г. Исфара	В ходе встречи Представители Правительств Кыргызской Республики и Республики Таджикистан решили: – стороны акцентируют внимание государственных органов власти и поручают соответствующим органам власти объявить мораторий на выделение земельных участков, строительство домов, частных объектов и других несогласованных действий на спорных территориях до завершения работы межправительственной комиссии по делимитации и демаркации государственной границы; – пограничным службам сторон совместно проработать вопрос о снятии кыргызского пограничного поста «Бедек» и по результатам внести согласованное предложение по решению данного вопроса до 1 июля 2008 года; – рекомендовать местным исполнительным органам приграничных районов и областей на постоянной основе

			проводить совместные культурно-просветительные, воспитательные мероприятия, направленные на укрепление традиционно дружеских отношений между кыргызскими и таджикскими народами; – рекомендовать местным исполнительным органам государственной власти и правоохранительным органам приграничных районов и областей создавать совместные рабочие группы по решению возникающих вопросов.
	ПРОТОКОЛ встречи Межправительственных делегаций Республики Таджикистан и Кыргызской Республики	26 ноября 2008 года г. Баткен	В ходе встречи Представители Правительств Кыргызской Республики и Республики Таджикистан решили: – поручили руководителям таджикской и кыргызской частей Межправительственных комиссий по делимитации и демаркации таджикско-кыргызской государственной границы строго руководствоваться пунктом 2 Совместного Заявления Президента Республики Таджикистан и Президента Кыргызской Республики от 16 мая 2008 года, в особенности в вопросах оперативности, активности и скорейшего сближения позиций Сторон; – пограничным ведомствам Сторон определить проведение встреч на уровне пограничных представителей к 25 числу каждого месяца. При возникновении конфликтных ситуаций на государственной границе организовывать встречи пограничных представителей Сторон в течении пяти часов с момента инцидента. Применять оружие в строгом соответствии с требованиями законов и линии поведения пограничников; – местным органам власти приграничных районов Сторон создать совместные комиссии по рассмотрению заявлений, обращений граждан по вопросам хозяйственных, водо-земельных и иных споров на государственной границе, с

			обязательным включением представителей пограничных ведомств; – исключить вмешательство представителей местных органов власти в деятельность пограничных ведомств Сторон по выполнению задач охраны государственной границы, а также запретить использование представителей пограничных ведомств в выполнении задач, не связанных с их компетенций; – органам государственного управления приграничных областей, районов придерживаться позиции постоянного внимания вопросам предотвращения и урегулирования конфликтных ситуаций и инцидентов в приграничных районах. В вопросах взаимодействия местных органов власти приграничных регионов руководствоваться положением пункта 2 Совместного Заявления Президента Республики Таджикистан Э. Рахмон и Президента Кыргызской Республики К. Бакиева, подписанного 16 мая 2008 года в г. Худжанд; – акцентировать внимание представителей органов местной власти Сторон на необходимость проведения на регулярной основе разъяснительной работы с местным населением по недопущению возникновения конфликтных ситуаций на приграничных территориях; – в связи с тем, что выявлены факты производства строительных работ на спорных территориях, соответствующим органам в ближайшее время подписать Межправительственное соглашение о запрещении хозяйственной деятельности вдоль линии таджикско-кыргызской государственной границы до завершения ее делимитации и демаркации.

Законы, регламентирующие управление и использование пастбищ			
	«Земельный кодекс Кыргызской Республики»	2 июня 1999 года № 45	В государственной собственности находятся земли, предоставленные государственным землепользователям, земли лесного, водного фондов, земли особо охраняемых природных территорий, земли запаса, земли пограничной зоны, земли Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий, пастбища при сельских населенных пунктах, пастбища в зоне интенсивного использования, а также отгонные пастбища и другие земли, не переданные в частную и муниципальную собственность. Управление пастбищами, их улучшение и использование регулируются Земельным Кодексом Кыргызской Республики. В компетенцию исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления в границах аильного округа, поселка в сфере регулирования земельных отношений входит предоставление в пользование пастбищ и установление порядка их использования. Представительные органы местного самоуправления с учетом оптимальной нагрузки на единицу площади пастбищ, инфраструктуры, а также его продуктивности и отдаленности устанавливают размеры оплаты за пользование пастбищами для пастбищепользователей за поголовье скота. Также устанавливает ограничения на то, что пастбища не могут быть переданы в частную собственность или аренду. При предоставлении на территории Кыргызской Республики земельных участков в пользование другому государству размер платы определяется межгосударственным договором, заключенным Кыргызской Республикой с этим государством. Межгосударственные договоры о предоставлении земельных

			участков в пользование подлежат ратификации Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.
	«Налоговый кодекс Кыргызской Республики»	17 октября 2008 года № 320	Устанавливает базовые ставки земельного налога за пользование сельхозземлями и в том числе и пастбищ. Плательщиками земельного налога за пользование пастбищами являются физические и юридические лица, получившие право пользование пастбищными участками. Базовые ставки земельного налога за пользование сельскохозяйственными угодьями устанавливаются с учетом балла бонитета почв и районные кенеши имеют право увеличивать базовые ставки земельного налога не чаще одного раза в течение календарного года и не более чем в три раза.
	«Кодекс об административной ответственности Кыргызской Республики»	4 августа 1998 года № 114	Устанавливает административную ответственность за: – самовольную пастьбу скота, повреждение сенокосов и пастбищных угодий на землях государственного лесного фонда; – естественных и культурных пастбищных угодий на землях независимо от формы собственности; – за нарушение установленного режима использования пастбищ и сенокосов. Также устанавливает ответственность за пользование природными ресурсами без специального разрешения или невнесения платежей.
	ЗАКОН КР «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения»	11 января 2001 года № 4	Закон регулирует правовые отношения управления землями сельскохозяйственного назначения и направлен на обеспечение эффективного и безопасного использования земель сельскохозяйственного назначения.
	ЗАКОН КР «О пастбищах»	26 января 2009 года № 30	Ответственность и контроль за управлением государственными пастбищными угодьями (кроме пастбищных участков государственного лесного фонда), кроме права распоряжения,

			передается органам местного самоуправления. Орган местного самоуправления вправе делегировать полномочия по управлению и использованию пастбищ объединениям пастбищепользователей. Представительный орган местного самоуправления ежегодно утверждает планы сообществ по использованию пастбищ. Местное сообщество создает объединение пастбищепользователей, представляющее интересы владельцев скота и других пользователей пастбищ данной территориальной единицы в отношении пользования и улучшения пастбищ. Исполнительным органом объединения пастбищепользователей является жайыт комитет. Жайыт комитет состоит из представителей пастбищепользователей, депутатов представительного органа местного самоуправления, глав исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления. Полномочия жайыт комитета: – разработка плана сообщества использования пастбищ; – разработка ежегодного плана использования пастбищ; – реализация положений планов сообществ использования пастбищ и ежегодного плана использования пастбищ; – мониторинг состояния пастбищ; – выдача пастбищных билетов в соответствии с ежегодным планом использования пастбищ; – установление и сбор платы за использование пастбищ с обязательным утверждением ее местным кенешем; – разрешение споров, касающихся использования пастбищ, в рамках его полномочий; – управление доходами, поступившими от оплаты за пользование пастбищами и другими ресурсами,

			направляемыми в качестве инвестиций в пастбищную инфраструктуру, на их содержание, управление и улучшение Предоставление пастбищ в пользование иностранным юридическим и физическим лицам может осуществляться при наличии неиспользуемых пастбищ на основании межгосударственных и межправительственных соглашений, ратифицированных Жогорку Кенешем Кыргызской Республики. Содержит запрет на передачу земель пастбищ в субаренду. Споры, в случае несогласия любой стороны, задействованной в данном споре, с решением жайыт комитета разрешаются уполномоченным государственным органом путем переговоров. Если согласие не достигнуто, спор разрешается в судебном порядке.
	ЗАКОН КР «Об охране и использовании растительного мира»	20 июня 2001 года № 53	Закон устанавливает правовые основы для обеспечения эффективной охраны, рационального использования и воспроизводства ресурсов растительного мира. В отношении пастбищ физические и юридические лица, являющиеся пользователями естественных сенокосов и пастбищ, обязаны соблюдать требование по их охране, рациональному использованию и повышению продуктивности.
	ЗАКОН КР «О горных территориях Кыргызской Республики»	1 ноября 2002 года № 151	Закон устанавливает, что горные территории Кыргызской Республики подразделяются на следующие виды: – нижние горные территории - до 1500 метров над уровнем моря; – средние горные территории - от 1500 до 2000 метров над уровнем моря; – верхние горные территории - 2000 и более метров над уровнем моря. Экономическая и хозяйственная деятельность физических и юридических лиц в нижних, средних и верхних горных

			территориях регулируется действующими законами Кыргызской Республики. Режим природопользования в особо охраняемых естественных территориях (национальные и естественные парки, естественные памятники, дендрологические парки и ботанические сады, лечебницы и оздоровительные курорты) определяется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. На основе обоснованных критериев, рассчитанных по каждому населенному пункту республики, с учетом различных параметров (медико-биологического, природно-климатического, высоты месторасположения, отдаленности и труднодоступности, социально-экономической среды и др.) населенный пункт по представлению Правительства Кыргызской Республики может быть в установленном порядке внесен и/или исключен из Перечня населенных пунктов, расположенных в высокогорных и отдаленных зонах Кыргызской Республики. Правительство Кыргызской Республики разрабатывает и принимает программы социально-экономического развития горных регионов с учетом основных зон проживания населения.
	ПОЛОЖЕНИЕ о Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики	утверждено постановлением Правительства КР от 25 апреля 2006 года N 294.	Разрабатывает и реализует политику в области охраны, улучшения и использования крестьянскими, фермерскими и другими хозяйствами отведенных им пастбищных угодий.
	ПОЛОЖЕНИЕ о Государственном агентстве по	утверждено постановлением Правительства КР от	Проводит единую государственную политику по регистрации прав на недвижимое имущество. Разрабатывает предложения по предоставлению и

	регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики	1 марта 2006 года N 133.	использованию государственного земельного запаса, фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий, пастбищ и других категорий земель и их землеустроительное обеспечение.
	ПОЛОЖЕНИЕ о государственной комиссии по установлению границ пастбищ	утверждено постановлением Правительства КР от 19 июня 2009 года №386	Устанавливает компетенцию и полномочия Государственной комиссии по установлению границ пастбищ
	ПОЛОЖЕНИЕ об областных рабочих группах и местных комиссиях (районных) по установлению границ пастбищ	утверждено постановлением Правительства КР от 19 июня 2009 года №386	Определяет состав, полномочия областной рабочей группы и местных комиссий по установлению границ пастбищ.
	ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ о порядке установления платы за использование пастбищ	утверждено постановлением Правительства КР от 19 июня 2009 года №386	Данное типовое положение устанавливает порядок определения оплаты за поголовье скота и распределение доходов за использование пастбищ. Размер оплаты за пользование пастбищами устанавливается ежегодно с учетом оптимальной нагрузки на единицу площади, состояние их инфраструктуры, а также их продуктивности, отдаленности и других факторов, включается в ежегодные планы по использованию пастбищ и утверждается соответствующими местными кенешами. Размер оплаты за право пользования пастбищными угодьями устанавливается ежегодно для каждой пастбищной системы и для каждого вида пользования пастбищ не ниже базовой ставки земельного налога.

	ТИПОВАЯ ФОРМА пастбищного билета	утверждено постановлением Правительства КР от 19 июня 2009 года №386	Пастбищный билет – документ, удостоверяющий право на доступ к пастбищам и их использование.
	ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР «О материальной ответственности за ущерб, причиненный порчей земель»	7 сентября 2004 года N 668	Устанавливает порядок привлечения к материальной ответственности лиц, допустивших порчу земли и таксы, применяемые при исчислении степени ущерба землям, в том числе и пастбищам.
	ПОСТАНОВЛЕНИЕ Баткенского районного кенеша о регулировании использования пастбищ на территории района	10 апреля 2009 года № 3	В целях рационального использования и увеличение продуктивности пастбищ начиная с 1 мая возложить полномочия по распределению использования отдаленных пастбищ среди местных жителей с учетом количества скота на органы местного самоуправления. Жители соседних государств во время выпаса скота должны соблюдать установленные ветеринарные правила и вакцинацию животных. Выпас скота на пастбищах устанавливается на основании договора, и оплата устанавливается в размере не менее 300 сомов за одну голову КРС. Контроль за исполнением данного постановления возложить на районное отделение Лесного хозяйства и на глав айыл окмоту.
Законы, регламентирующие управление и использование земель лесного фонда			
	«Лесной кодекс Кыргызской Республики»	8 июля 1999 года № 66	Регулирует отношения, возникающие при использовании земель лесного фонда. В состав земель лесного фонда входят и пастбища лесные. Пастбища лесные - земли лесного фонда с травянистой растительностью, используемые для выпаса

			животных (скота) без ущерба лесному хозяйству. Арендодателями на землях государственного лесного фонда являются территориальные государственные органы управления лесным хозяйством (лесхозы). Лесхоз - обособленная производственно-хозяйственная единица, являющаяся главной составной частью государственных органов управления лесным хозяйством и осуществляющая функции территориального государственного органа управления лесным хозяйством и лесохозяйственного предприятия; является юридическим лицом с полной хозяйственной и финансовой самостоятельностью. Осуществление лесных пользований на землях государственного лесного фонда допускается на основании договора аренды и по специальному разрешению: лесорубочному билету (ордеру) или лесному билету. Указанные билеты выдаются владельцем участков лесного фонда и дают право для осуществления только тех лесных пользований, на которые выданы билеты. По договору аренды участка лесного фонда арендодатель обязуется предоставить лесопользователю (арендатору) участок лесного фонда за плату в краткосрочную или долгосрочную аренду для осуществления одного или нескольких видов лесопользования. Договор аренды участка лесного фонда заключается в письменной форме и подлежит государственной регистрации в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики. С содержанием договора об аренде участка лесного фонда может ознакомиться любое заинтересованное юридическое или физическое лицо. Договор аренды участка лесного фонда может быть бессрочным (без указания срока) или временным (срочным).

			Временная аренда участка лесного фонда ограничивается сроком до 50 лет. Субаренда участков лесного фонда запрещается
	ЗАКОН КР «Об охране окружающей среды»	16 июня 1999 года № 53	Данный закон определяет политику и регулирует отношения в области природопользования и охраны окружающей среды в Кыргызской Республике.
	ЗАКОН КР «Об особо охраняемых природных территориях»	28 мая 1994 года № 1561 - XII	Закон регулирует отношения в области организации, охраны и использования, особо охраняемых природных территорий в целях сохранения эталонных и уникальных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, генетического фонда животного и растительного мира, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменениями ее состояния.
	ПОЛОЖЕНИЕ о Государственном агентстве по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики	утверждено постановлением Правительства КР от 10 апреля 2008 года № 139	Основными целями и задачами Госагентства являются: – организация и осуществление государственного контроля за охраной окружающей среды, использованием природных ресурсов, обеспечением биоразнообразия, соблюдением природоохранного законодательства. Госагентство осуществляет государственный контроль за соблюдением.
	ПОЛОЖЕНИЕ о порядке предоставления в аренду и пользования участков лесного фонда	утверждено постановлением Правительства КР от 19 октября 2007 года № 482	Устанавливает порядок предоставления участков лесного фонда в аренду, форму и условия договора аренды участков лесного фонда, права и обязанности арендатора и арендодателя, порядок изменения условий договора. Предоставление участков лесного фонда в аренду осуществляться гласно, с учетом интересов населения, проживающего на соответствующей территории. Участки лесного фонда предоставляются в аренду по результатам конкурсов. Положение о порядке проведения конкурса, разрабатывается и утверждается республиканским

			государственным органом по управлению лесным хозяйством. Участки лесного фонда выставляются на конкурсы по решениям лесхозов. Участки лесного фонда могут предоставляться объединениям и организациям с участием отечественных и иностранных юридических лиц, а также международным организациям, иностранным юридическим лицам, иностранным гражданам и лицам без гражданства только в аренду и по решению Правительства Кыргызской Республики. Выкуп и субаренда арендованных участков лесного фонда запрещаются.
	ФОРМА лесного билета на арендное (побочное) пользование пастбищными участками земель лесного фонда	утверждено постановлением Правительства КР от 4 июня 2002 года № 360	Лесной билет – документ, удостоверяющий право пользование пастбищными участками земель лесного фонда.
Законы и положения о ветеринарии			
	СОГЛАШЕНИЕ между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и	утверждено постановлением Правительства КР от 17 ноября 2000 года №682	В данном соглашении указывается, что: - стороны будут осуществлять сотрудничество в области ветеринарии и принимать необходимые меры по предотвращению проникновения и распространения инфекционных болезней животных с территории государства одной Стороны на территорию государства другой Стороны при экспорте, транзите и перегонах подконтрольных ветеринарному надзору грузов; - стороны обязуются соблюдать ветеринарно-санитарные правила по импорту, экспорту и транзиту подконтрольных

	Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области ветеринарии		ветеринарной службе грузов, направляемых с территории государства одной Стороны на территорию государства другой Стороны, согласно положениям соответствующих международных договоров и национальных законодательств государств Сторон; - каждая партия подконтрольных ветеринарной службе грузов, ввозимая с территории государства одной Стороны на территорию государства другой Стороны, должна сопровождаться ветеринарным свидетельством на русском языке, выдаваемым государственной ветеринарной службой страны-экспортера. В ветеринарном свидетельстве должно удостоверяться, что подконтрольный ветеринарной службе груз отвечает ветеринарно-санитарным требованиям, предъявляемым положениями соответствующих международных договоров и импортируемым государством; - стороны определяют на территориях своих государств пограничные ветеринарно-контрольные пункты, через которые осуществляется экспорт, импорт, транзит подконтрольных ветеринарной службе грузов в целях их проверки и предотвращения проникновения инфекционных заболеваний.
	ЗАКОН КР «О ветеринарии»	12 апреля 2005 года № 61	Закон определяет объекты, деятельность которых в части соблюдения требований ветеринарного законодательства подлежит государственному ветеринарному надзору. Перегон (перевозка) животных разрешается по маршрутам, согласованным с органами государственного ветеринарного надзора, с соблюдением ветеринарно-санитарных требований и при наличии ветеринарных сопроводительных документов (ветеринарных свидетельств). Ветеринарно-санитарная охрана территории Кыргызской Республики организуется в целях недопущения завоза и распространения на ее территории заразных болезней

			животных, в том числе общих для человека и животных, для чего Правительством Кыргызской Республики на железнодорожных и автомобильных вокзалах, аэропортах, аэродромах, открытых для международных сообщений, в иных, специально оборудованных пунктах пропуска и таможенных автопереходах через государственную границу Кыргызской Республики людей, транспортных средств, в том числе военных, а также животных, продуктов животного происхождения, кормов, кормовых добавок, ветеринарных лекарственных средств и штаммов патогенных микроорганизмов, обеспечивается пограничный ветеринарный контроль.
	«Уголовный кодекс Кыргызской Республики»	1 октября 1997 года № 68	Устанавливает ответственность за порчу земли, нарушение ветеринарных правил, повлекшее распространение эпизоотии, массовую гибель животных и иные тяжкие последствия.
	ПОЛОЖЕНИЕ о Департаменте государственной ветеринарии при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики.	утверждено постановлением Правительства КР от 4 августа 2006 года № 562	Департамент государственной ветеринарии осуществляет свою деятельность непосредственно через свои территориальные органы и структурные подразделения, во взаимодействии с другими государственными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями Кыргызской Республики. Основными задачами Департамента ветеринарии государственной ветеринарии является: – организация и обеспечение государственного ветеринарного надзора за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами ветеринарно-санитарных требований при содержании и эксплуатации животных, производстве продуктов животного происхождения, кормов, кормовых добавок, их заготовке, переработке, хранении, транспортировке и реализации; – организация и осуществление ветеринарно-санитарных мер по предотвращению возникновения и распространения

			заразных болезней животных, а также мер по их ликвидации в случаях появления; В функции департамента входит: – осуществление через пограничные и транспортные контрольные ветеринарные пункты государственного ветеринарного надзора за импортом, экспортом, транзитом и внутриреспубликанскими перевозками животных, продуктов и сырья животного происхождения, фуража, биологических, химико-фармацевтических препаратов и других подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов.
	ПЕРЕЧЕНЬ товаров, подлежащих ветеринарному контролю	утвержден постановлением Правительства КР от 30 мая 2008 года № 249	В целях обеспечения эпизоотического благополучия в Кыргызской Республике при охране государственной границы и определения перечня товаров, подлежащих ветеринарному контролю. В данный перечень включены лошади, ослы, муллы, лошаки, коровы, свиньи, овцы и козы.
	ПРАВИЛА санитарные, ветеринарные	утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Кыргызской Республики от 26 октября 1999 года № 54	Владельцы животных, производители продуктов животноводства и производители кормов обязаны: – осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, направленные на предупреждение болезней животных и безопасность (в ветеринарно-санитарном отношении) продуктов животноводства, содержать в надлежащем состоянии животноводческие помещения, хранилища кормов, помещения для переработки продуктов животноводства, не допускать загрязнения внешней среды отходами животноводства и отходами переработки продукции; – обеспечивать животных кормами и водой, соответствующими ветеринарным правилам и нормам;

			– соблюдать установленные ветеринарно-санитарные правила перевозки, перегона и убоя животных, переработки, хранения и реализации продуктов животноводства; – своевременно представлять ветеринарным специалистам по их требованию животных для осмотра и обязательных профилактических мероприятий (иммунизация, исследования).
Законы и положения о государственной границе			
	ЗАКОН КР «О государственной границе Кыргызской Республики»	19 марта 1999 года № 27	Закон определяет порядок установления и изменения прохождения государственной границы и ее обозначения, содержания режима государственной границы Кыргызской Республики, пограничного режима и режима в пунктах пропуска, регулирует отношения в области охраны государственной границы Кыргызской Республике.
	ЗАКОН КР «О пограничной службе Кыргызской Республики»	19 марта 1999 года № 28	Закон определяет правовые основы, назначение, задачи, принципы организации и деятельности, структуру, компетенцию пограничной службы Кыргызской Республики, а также виды контроля и надзора за их деятельностью. Деятельность пограничной службы Кыргызской Республики строится на основе точного и строгого исполнения законов, соблюдении прав и свобод граждан, конспирации, единоначалии, взаимодействии с органами государственной власти и правления, общественными объединениями, трудовыми коллективами и населением. В пределах пограничной зоны, пограничной полосы, а также на территории поселка, аила, района, города, где пограничная зона не устанавливается, но пограничной службой осуществляются действия по охране границы, в пунктах пропуска через государственную границу пограничная служба имеет право:

			– располагать пограничные наряды, передвигаться при исполнении служебных обязанностей по дорогам, тропам и маршрутам, проверять документы, производить досмотр транспортных средств и перевозимых на них грузов и иного имущества, сопровождать транспортные средства и располагать на них пограничные наряды; – создавать в населенных пунктах пограничных районов и в пунктах пропуска через государственную границу добровольные формирования из местных жителей для участия в охране государственной границы. Охраняя государственную границу, пограничная служба Кыргызской Республики обязана: – пресекать любые попытки незаконного пересечения, прохождения государственной границы Кыргызской Республики; – осуществлять в установленных пунктах при наличии надлежаще оформленных документов пропуск через государственную границу Кыргызской Республики лиц, транспортных средств, грузов и иного имущества; – оказывать в районах несения пограничной службы специально уполномоченным на то государственным органам Кыргызской Республики необходимое содействие в их деятельности по охране окружающей среды, соблюдению правил промысловой деятельности. В случае обращения местных государственных администраций и органов местного самоуправления об изменении дислокации частей и подразделений пограничной службы, расположенных на их территориях, все расходы по перемещению и обустройству войск на новом месте производятся за счет средств республиканского и местного бюджетов в равной доле.

	ПОЛОЖЕНИЕ о пунктах пропуска через государственную границу Кыргызской Республики	утверждено постановлением Правительства КР от 7 октября 2004 года № 739	Данное положение регламентирует порядок открытия, функционирования и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Кыргызской Республики. За пересечением государственной границы лицами, транспортными средствами, грузами и иного имущества осуществление следующих видов контроля возложено: – пограничного и миграционного контроля – на Пограничную службу Кыргызской Республики; – таможенного контроля – на Комитет по доходам при Министерстве финансов Кыргызской Республики; – санитарно-карантиного контроля – на Министерство здравоохранения Кыргызской Республики; – ветеринарного и фитосанитарного контроля - на Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики; – транспортного контроля – на Министерство транспорта и коммуникаций.
	ПОЛОЖЕНИЕ о Пограничной службе Кыргызской Республики	утверждено указом Президента КР от 3 сентября 2007 года № 393	Устанавливает общие положения, задачи и функции, организация деятельности Пограничной службы. В задачи пограничной службы входит: – охрана и защита государственной границы, ее территориальной целостности и экономических интересов; – осуществление пограничного контроля в пунктах пропуска через государственную границу; – содействие правоохранительным, природоохранным органам Кыргызской Республики в защите граждан, природных богатств и окружающей среды в пограничной и пограничной полосе. В функции пограничной службы входит:

			– организация взаимодействия Пограничной службы с органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, предприятиями и иными организациями и объединениями независимо от форм собственности в интересах охраны и защиты государственной границы.
	ЗАКОН КР «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике»	14 декабря 1993 года № 1296 - XII	Закон определяет правовое положение иностранных граждан в Кыргызской Республике и устанавливает их ответственность за правонарушения на территории Кыргызской Республики. Иностранные граждане, совершившие преступления, административные или иные правонарушения на территории Кыргызской Республики, подлежат ответственности на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики.
Законы и положения об органах местного самоуправления			
	ЗАКОН КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации»	29 мая 2009 года № 99	На сессии городского, поселкового кенеша и кенеша аильных округов решаются следующие вопросы: – избрание главы поселка; – избрание главы аильного округа; – установление порядка управления вопросами местного значения; – выработка предложений по административно-территориальному устройству с целью их внесения в соответствующие органы государственной власти; – дифференцированных ставок налога за пользование сельскохозяйственными угодьями с учетом баллов бонитета в пределах общей суммы земельного налога, установленного для аила, поселка, рассчитанного на базе утвержденной законодательством базовой ставки для соответствующего

			района; – установление порядка управления вопросами местного значения; выработка предложений по административно-территориальному устройству с целью их внесения в соответствующие органы государственной власти; – контроль за исполнением своих решений; – определение порядка сдачи в аренду земель Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий, сенокосов. К компетенции районного кенеша относятся: – вопросы неиспользования невостребованных и неиспользуемых пастбищ. Решения кенеша издаются в форме постановления и подписываются председателем кенеша. К полномочиям органов государственной власти в области местного самоуправления относятся: – принятие законов в области местного самоуправления и контроль за их соблюдением; – принятие государственных программ развития местного самоуправления. В компетенцию государственной администрации области входит развитие международного и межрегионального сотрудничества. В компетенцию айыл окмоту входит содействие мобилизационным и организационно-практическим мероприятиям по предотвращению стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций[62], ликвидации их последствий.

[62] Чрезвычайная ситуация - обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате опасного природного или техногенного явления, аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

	ЗАКОН КР «О судах аксакалов»	5 июля 2002 года № 113	Суды аксакалов вправе рассматривать дела (материалы): а) об имущественных и семейных спорах граждан: – по взысканию имущественного долга; – по истребованию имущества из чужого незаконного владения; – по возврату имущества из чужого незаконного владения; – по возврату имущества, переданного на хранение; – по взысканию арендной платы; – по возмещению за причиненный имуществу вред; – по разделу общего совместного имущества супругов; – по национальным брачным отношениям и традициям, связанным с брачно-семейными отношениями; б) о невыполнении родителями и другими членами семьи обязанностей по воспитанию и содержанию детей; в) о невыполнении совершеннолетними детьми обязанностей по содержанию нетрудоспособных родителей или лиц, воспитавших и содержавших их в установленном порядке; г) об оплате выполненной работы по трудовому соглашению; д) споры по поливу между пользователями земельных участков. Суды аксакалов могут учреждаться по решению собрания граждан, местных кенешей или иного представительного органа местного самоуправления на территории аилов, поселков, городов из аксакалов, мужчин и женщин, пользующихся уважением и авторитетом. Суд аксакалов рассматривает дела (материалы): – если правонарушения были совершены на его территории; – по просьбе заявителей независимо от места их проживания, если ответчик проживает на его территории; – по просьбе других судов аксакалов, если правонарушитель, потерпевший либо ответчик проживает на его территории.

	ЗАКОН КР «О третейских судах в Кыргызской Республике»	30 июля 2002 года № 135	Согласно закону в третейский суд по соглашению сторон может быть передан любой спор, вытекающий их гражданских правоотношений. Но не все споры, рассматриваемые в государственном суде, можно передать в третейский суд. Спор может быть передан на разрешение третейского суда и принят им при наличии соглашения сторон о передаче спора данному третейскому суду или в силу закона. На разрешение третейского суда может быть передан спор, рассматриваемый компетентным судом, но только до принятия этим судом решения по существу спора или заключения сторонами мирового соглашения. Стороны в третейском разбирательстве - истец и ответчик. Истцами являются граждане и организации, а также органы государственной власти и местного самоуправления, предъявившие иск в своих интересах. Ответчиками являются граждане и организации, а также органы государственной власти и местного самоуправления, к которым предъявлено исковое требование. В третейских судах не могут рассматриваться дела: – по жалобам на постановления и иные действия (бездействие, отказ в совершении действия) судебного исполнителя; – об установлении фактов, имеющих юридическое значение (юридических фактов); – о восстановлении прав по утраченным ценным бумагам; – о банкротстве (несостоятельности); – о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина; – о защите чести, достоинства и деловой репутации; – возникающие из наследственных правоотношений;

			– касающиеся порядка и условий вступления в брак и прекращения брака; – касающиеся личных и неимущественных отношений, возникающих в семье между супругами, между родителями и детьми, между другими членами семьи; – возникающие в связи с усыновлением, опекой и попечительством, принятием детей на воспитание; – возникающие при регистрации актов гражданского состояния; – споры, в отношении которых законом установлена невозможность их передачи на разрешение третейского суда. Данные споры может рассматривать только государственный суд.
	ЗАКОН КР «О жамаатах (общинах) и их объединениях»	21 февраля 2005 года № 36	Закон определяет порядок, принципы формирования и деятельности жамаатов (общины) и их объединений, создаваемых в селах, поселках, городах, а также регулирует их отношения с органами государственной власти и местного самоуправления, юридическими и физическими лицами и направлен на создание правовых и организационных основ для осуществления социальной мобилизации. Основными целями деятельности жамаата является: – развитие у членов жамаата чувства принадлежности к одному сообществу для совместного решения и под свою ответственность дел местного значения; – удовлетворение социально-экономических и духовных потребностей членов жамаата и местного сообщества; – повышение активности населения по социальной мобилизации.
	ЗАКОН КР «О нормативно правовых	20 июля 2009 года № 241	Министерства, государственные комитеты, административные ведомства и иные центральные органы исполнительной власти,

	актах Кыргызской Республики»		местные государственные администрации, органы местного самоуправления на основе и во исполнение Конституции Кыргызской Республики, законов Кыргызской Республики, постановлений Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, актов Президента Кыргызской Республики, актов Правительства Кыргызской Республики издают акты в пределах своих полномочий. Правом принимать (издавать) нормативные правовые акты наделены следующие нормотворческие органы (должностные лица): Президент, Жогорку Кенеш, Правительство, Национальный Банк, Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов, представительные органы местного самоуправления. Нормативные правовые акты действуют на всей территории Кыргызской Республики со дня вступления их в силу и подлежат исполнению. Нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления действуют на соответствующей территории со дня вступления их в силу. Нормативный правовой акт действует бессрочно, если в самом акте или акте о введении его в действие не предусмотрено иное. По степени юридической силы нормативные правовые акты располагаются в следующей иерархии: Конституция, конституционный закон, кодекс, закон, указ Президента, постановление Жогорку Кенеша, постановление Правительства, акты Национального банка, Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, нормативные правовые акты государственных органов, нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления.

Законы и положения о расспространении информации			
	ЗАКОН КР «Об информатизации»	8 октября 1999 года № 107	Закон регулирует основные правовые, экономические и организационные отношения, необходимые для развития информатизации в Кыргызской Республике. Целью Закона является создание благоприятных условий для удовлетворения информационных потребностей граждан, учреждений, организаций и органов государственного управления на основе формирования в Кыргызской Республике современной информационной инфраструктуры.
	ЗАКОН КР «О гарантиях и свободе доступа к информации»	5 декабря 1997 года № 89	Закон регулирует отношения, возникающие в процессе реализации права каждого свободно и беспрепятственно искать, получать, исследовать, производить, передавать и распространять информацию. Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы. Доступ к информации обеспечивается путем: 1) опубликования и распространения соответствующих материалов; 2) предоставления информации на основании запроса; 3) обнародования информации о своей деятельности; 4) обеспечения непосредственного доступа к документам и материалам; 5) обеспечения непосредственного доступа к открытым заседаниям государственного органа и органов местного

			самоуправления; 6) любых иных способов, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.
	ЗАКОН КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республики»	31 декабря 2008 года № 282	Закон определяет права и обязанности органов местного самоуправления, которые путем создания общественных комитетов по религии проводят на своей территории совместно с государственным органом по делам религий государственную политику в области религии для обеспечения защиты общественного порядка, духовной безопасности, территориальной целостности и конституционного строя от религиозного экстремизма.

Приложение №2

Список нормативно-правовых актов и законопроектов Республики Таджикистан

№/№	Вид документа	Время ввода в действие	Примечание
Межстрановые соглашения			
	СОГЛАШЕНИЕ между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Таджикистан о взаимном отводе земельных участков		Правительство Кыргызской Республики и Правительство Республики Таджикистан, далее именуемые Сторонами, действуя в духе добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества, основываясь на положениях Протокола встречи Премьер-министров Кыргызской Республики и Республики Таджикистан по вопросу взаимного отвода земель для строительства высоковольтных линий электропередачи и автомобильной дороги от 21 мая 2004 года, с целью обеспечения взаимного отвода земельных участков для строительства высоковольтных линий электропередачи и автомобильной дороги, согласились о нижеследующем: Стороны в установленном порядке в месячный срок решают вопрос отвода земельных участков: – на территории Баткенского района Баткенской области Кыргызской Республики для Республики Таджикистан только под строительство ЛЭП-220 кВ с подстанции "Айгуль-Таш" Баткенской области Кыргызской Республики в сторону подстанции "Канибадам" Согдийской области Республики Таджикистан в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

			– на территории Исфаринского района Согдийской области Республики Таджикистан, начиная с точки пересечения проектируемой автомобильной дороги с линией кыргызско-таджикской государственной границы, с восточной стороны автодороги Ош - Исфана, земельный участок для Кыргызской Республики только под строительство участка автодороги ОшИсфана, севернее села Сурх Исфаринского района Согдийской области Республики Таджикистан, в виде эстакадного путепровода, совмещенного с мостом через русло аварийного селесброса, и путепроводом над автодорогой Исфара - Ворух и реки Исфара и далее, вдоль левого берега реки Исфара и подножия горы "Танги Сурх", в западном направлении до точки пересечения проектируемой автомобильной дороги с линией кыргызско-таджикской государственной границы с западной стороны государственных границ Кыргызской Республики и Республики Таджикистан, проходящей мостовым переходом через селевое русло Шуристон, и участка линии электропередачи 110 кВ от подстанции "Айгуль-Таш" до подстанции "Самат", южнее населенного пункта Ходжа-Ало Джамоата Чорку Республики Таджикистан, в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Все компенсационные расходы, связанные с возможными сносами жилых домов и помещений, а также других строений, многолетних насаждений, заменой земельных участков землепользователей граждан, подпадающих под строительство ЛЭП-220 кВ, несет кыргызская Сторона, а участка автодороги Ош - Исфана и ЛЭП-110 кВ - несет таджикская Сторона. Стороны представляют друг другу земельные участки, упомянутые в статье 1 настоящего Соглашения, в аренду сроком на 49 лет с арендной платой в размере 1 доллара США в год.

			На отведенных земельных участках предоставляются права беспрепятственного пересечения и передвижения граждан и транспортных средств Сторон, занятых в строительстве указанных объектов, на период строительства и эксплуатации указанных объектов.
Законы, регламентирующие управление и использование земельных ресурсов			
	«Земельный кодекс Республики Таджикистан»	13 декабря 1996 года № 327	Земля в Республике Таджикистан является исключительной собственностью государства и государство гарантирует эффективное ее использование в интересах народа. Истребование земель, ранее принадлежавших предкам, не допускается. Землепользователями в Республике Таджикистан являются физические и юридические лица. Физические и юридические лица могут быть первичными или вторичными землепользователями. Первичными землепользователями являются физические и юридические лица, пользующиеся земельными участками в бессрочном, срочном или пожизненном наследуемом пользовании. Вторичными землепользователями являются физические и юридические лица, пользующиеся земельными участками на условиях договора аренды. Первичные землепользователи могут передавать земельные участки в аренду по договору. Земельные участки передаются в аренду сроком до 20 лет. Иностранным гражданам и иностранным юридическим лицам земельные участки могут предоставляться в срочное пользование сроком до 50 лет. Земли особо охраняемых территорий иностранным гражданам и иностранным юридическим лицам не предоставляются.

			Использование земли в Республике Таджикистан является платным. Плата за землю взимается ежегодно в форме земельного налога, арендной платы в установленные сроки. Арендная плата сельскохозяйственных земель определяется в зависимости от качества и месторасположения земельного участка с учетом кадастровой оценки. Ставки платежей за использование других видов угодий определяются с учетом их местонахождения, характера использования, экологических и социально-экономических особенностей. Земельные споры, возникающие из земельных отношений, рассматриваются судом, в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан. Местные исполнительные органы государственной власти районов, городов по согласованию с местным органом по землеустройству предоставляют в бессрочное, срочное и пожизненное наследуемое пользование, а также в аренду земельные участки из следующих категорий земель: из категории земель сельскохозяйственного назначения и категории земель государственного запаса для сельскохозяйственных нужд в размере до 10 га; из категории земель государственного лесного фонда и категории земель водного фонда, за исключением лесов первой категории для сельскохозяйственных нужд в размере до 10 га. Земли сельскохозяйственного назначения предоставляются: юридическим и физическим лицам для ведения сельскохозяйственного производства, садоводства и огородничество; несельскохозяйственным предприятиям, учреждениям и организациям, религиозным организациям - для ведения подсобного хозяйства. Земельный участок гражданам, имеющим в собственности скот, для пастьбы скота и сенокоса предоставляется по представлению

			джамоатов из земель запаса, лесного фонда, земель населенных пунктов, а также из земель сельскохозяйственных хозяйств и других организаций, которые имеют в своем пользовании сельскохозяйственные земли, в следующем порядке: а) из земель сельскохозяйственных хозяйств, а также из земель организаций, которые имеют земли сельскохозяйственного назначения - по решению общего собрания этих хозяйств и организаций; б) из земель государственного земельного запаса - по решению председателей районов (городов); в) из земель государственного лесного фонда - по решению председателей районов (городов) по согласованию с лесохозяйственными органами
	«Лесной кодекс Республики Таджикистан»	24 июня 1993 года N 769	Все леса Республики Таджикистан образуют единый государственный лесной фонд. Единый государственный лесной фонд состоит из: 1) лесов государственного значения, то есть лесов, находящихся в ведении государственных органов лесного хозяйства, городских лесов, закрепленных лесов, лесов питомников и лесов заповедников; 2) Сельскохозяйственные организации и дехканские хозяйства лесов, то есть лесов, находящихся на землях, предоставленных колхозам в бессрочное пользование. Землями государственного лесного фонда признаются земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, предоставленные для нужд лесного хозяйства. В составе земель государственного лесного фонда выделяются: лесные - покрытые лесом, несомкнувшиеся лесные культуры, лесопитомники, плантации, редины, гари, вырубки, прогалины; нелесные - пашни, сенокосы, пастбища, воды, сады и виноградники, дороги и просеки, усадьбы, болота, пески, ледники.

			Право пользования землями государственного лесного фонда удостоверяется государственным актом на право пользование землей. Лесные участки на условиях аренды для осуществления лесных пользований предоставляются во временное пользование. Арендодателем лесных участков является Уполномоченные государственные органы по охране окружающей среды. Арендаторами лесных участков могут быть физические и юридические лица, совместные предприятия, международные объединения и организации с участием иностранных юридических лиц, а также иностранные государства, иностранные юридические лица и граждане. Условия аренды и размер арендной платы определяются по соглашению сторон и закрепляются в договоре. В лесах, а также на землях государственного лесного фонда может осуществляться побочное лесное пользование - сенокошение, пастьба скота, размещение ульев и пасек, заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных растений и технического сырья; сенокошение и пастьба скота на сельскохозяйственных угодьях, входящих в состав земель государственного лесного фонда. Сенокошение и пастьба скота в лесах и на непокрытых лесом землях лесного фонда запрещаются, где это может причинить вред лесу. Площади, на которых разрешаются сенокошение и пастьба скота, устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Таджикистан предприятиями, учреждениями и организациями, ведущими лесное хозяйство. В лесах государственного значения сенокосы и пастбища, не используемые для нужд лесного хозяйства, предоставляются сельскохозяйственные организации, другим физические и

			юридические лица во временное пользование, если такое пользование совместимо с интересами лесного хозяйства. Предоставление сенокосов и пастбищ производится с соблюдением требований земельного законодательства. Предоставление земель лесного фонда в срочное пользование сельскохозяйственные организации, другим государственным, кооперативным и дехканским хозяйствам производится из земель, неиспользуемых в лесном хозяйстве в порядке, установленном Земельным кодексом Республики Таджикистан. Особенности лесных пользований в пограничной зоне устанавливаются государственными органами лесного хозяйства Республики Таджикистан по согласованию с командованием пограничных войск.
	«Налоговый кодекс Республики Таджикистан»	3 декабря 2004 года	Земельный налог уплачивается землепользователями, за которыми закреплены земельные участки в бессрочное, срочное пользование или в пожизненное наследуемое пользование. Земельный налог устанавливается с учетом качества и месторасположения земельного участка, кадастровой оценки земель, характера использования и экологических особенностей земельного участка. Размер земельного налога не зависит от результатов хозяйственной деятельности землепользователя и устанавливается в виде стабильных платежей за единицу земельной площади в расчете на один год. Средние ставки земельного налога в пределах кадастровых зон по районам республики утверждаются в установленном порядке Правительством Республики Таджикистан по представлению Государственного комитета по землеустройству Республики Таджикистан. Расчет земельного налога, подлежащего уплате физическими лицами, производится налоговыми органами по месту

			расположения земельного участка. Налоговые органы ведут учет плательщиков земельного налога и осуществляют контроль за правильностью и своевременностью его исчисления и уплаты. Сроки уплаты физическими лицами земельного налога делится на три этапа 15 июня - 33%, 15 августа - 66 % и 15 ноября - 100 %.
	"Уголовный кодекс Республики Таджикистан"	21 мая 1998 года	Уголовный кодекс Республики Таджикистан предусматривает уголовную ответственность за нарушение ветеринарных правил, повлекшее по неосторожности распространение эпидемии, эпиозотии или иные тяжкие последствия и ответственность за порчу земли.
	«Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан»	31 декабря 2008 года	Данный кодекс устанавливает ответственность за: порчу травяного покрова и пашен; пользование природными ресурсами без специального разрешения; порчу сельскохозяйственных угодий и других земель или уничтожение плодородного слоя почвы. Ответственность касательно землепользования: – самовольное использование или присвоение земельных участков; – невыполнение установленных мероприятий по улучшению земель; – нецелевое использование земель; – невыплата налога на землю; – самовольный обмен земельными участками; – неиспользование земельных участков сельскохозяйственного назначения без уважительных причин в течение двух лет; – уклонение от регистрации земельного участка.
	ЗАКОН РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве»	10 мая 2002 года	Дехканское (фермерское) хозяйство (далее - дехканское хозяйство) является самостоятельным хозяйствующим субъектом, осуществляющим свою деятельность без образования юридического лица, и основанным на личном труде одного

			человека или членов одной семьи и других лиц, совместно производящих сельскохозяйственную продукцию, которое базируется на земельном участке и другом имуществе, принадлежащем членам дехканского хозяйства. Дехканское хозяйство наряду с коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями является равноправным звеном экономической системы. Все его хозяйственные операции осуществляются по соглашению сторон по наличному и безналичному расчету. Земельный участок для создания дехканского хозяйства предоставляется в пожизненно наследуемое использование на основании заявления гражданина органом исполнительной власти района (города) в пределах его компетенции, установленном в Земельном кодексе Республики Таджикистан. Дехканское хозяйство может дополнительно арендовать земельный участок для производственных целей. Для создания дехканского хозяйства земельный участок предоставляется гражданам Республики Таджикистан в пожизненно наследуемое пользование в следующих размерах: а) из земель сельскохозяйственных организации - в размере средней земельной доли по данной организации на каждого члена, имеющего право на землю; б) из земель специального фонда - в размере среднерайонной, (городской) земельной доли на каждого из трудоспособных членов, желающего организовать дехканское хозяйство. Для организации дехканского хозяйства местный исполнительный орган государственной власти района (города) создает специальный земельный фонд за счет: а) земель, выбывших из оборота или переведенных в число менее ценных земель; б) ресурсных земель;

			в) земель всех категорий, не использованных по целевому назначению; г) земель, предоставленных для сельскохозяйственного производства и не использованных в течение одного года, а также предоставленных для несельскохозяйственных целей и не использованных в течение двух лет; д) земель лесохозяйственных организаций, не покрытых лесом и кустарником, пригодных для использования в сельскохозяйственном производстве; е) земель сельскохозяйственных организации, которые не используются эффективно; е) земель дехканских хозяйств, прекративших свою деятельность; ж) вновь освоенных земель. Право на землепользование удостоверяется сертификатом на право землепользования, выдаваемым на имя главы дехканского хозяйства в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан. Землепользование возможно только при наличии сертификата. Право аренды земли определяется договором, заключенным сторонами Граждане, изъявившие желание организовать дехканское хозяйство, включая и тех, кто переезжает из других районов (городов) на постоянное жительство, для получения земельного участка подают заявление с необходимыми обоснованиями в местный исполнительный орган государственной власти района (города) по месту расположения земельного участка. В заявлении указывается цель использования испрашиваемого земельного участка, предполагаемые размеры и его местоположение, общее число трудоспособных членов. Решение о предоставлении земельного участка местный исполнительный орган государственной власти района (города)

			принимает в течение одного месяца со дня подачи заявления. Дехканское хозяйство и его члены имеют право: а) самостоятельно хозяйствовать на земле; б) сдать земельный участок или его часть в аренду в случае временной нетрудоспособности, призыва в ряды вооруженных сил на действительную военную службу, учебы и в других, определенных законодательством Республики Таджикистан, случаях; в) использовать в установленном порядке месторождения полезных ископаемых (песок, щебень, глину, камни, источники воды) и другие полезные свойства земельного участка дехканского хозяйства; Охота, рыболовство, сбор лесных плодов, в том числе орехоплодов, лекарственных трав, кустарниковых плодов, другой природной продукции, либо иная деятельность на отведенном земельном участке под семейное дехканское хозяйство или дехканское хозяйство с участием других лиц возможны только с согласия ее членов или на основании соглашения сторон. Дехканское хозяйство и его члены, имеющие свою земельную долю, обязаны: а) эффективно использовать землю в соответствии с целевым назначением, повышать ее плодородие, осуществлять комплекс мероприятий по охране земли, леса, воды и не допускать ухудшения экологического состояния в результате своей хозяйственной деятельности; б) своевременно вносить арендную плату и другие виды налога за землепользование; в) способствовать эффективному использованию земли, повышению урожайности сельскохозяйственных культур, своевременно представлять в местный исполнительный орган государственной власти района (города) и другие органы,

			предусмотренные законодательством требуемую законом информацию о своей деятельности и использовании земли; г) возмещать в установленном порядке ущерб за снижение плодородия земель, допущенный по вине землепользователя; д) соблюдать договорные обязательства и кредитно-расчетную дисциплину; е) не нарушать права других землепользователей.
	ЗАКОН РТ «Об оценке земли»	12 мая 2001 года № 18	Оценка земли в Республике Таджикистан осуществляется для установления нормативной цены земли в целях объективного налогообложения и арендной платы, создания условий для рационального использования земель, их охране и освоения, повышения плодородия почв.
	ЗАКОН РТ «Об охране природы»	27 декабря 1993 года № 905	Основными задачами данного закона является регулирование отношений в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения природных богатств и естественной среды обитания человека, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, предотвращения экологически вредного воздействия хозяйственной или иной деятельности. Охране от загрязнения, порчи, повреждения, истощения, разрушения и иного нерационального использования подлежат: земля, леса, пастбищные угодья и иная растительность. Животноводческие фермы и комплексы, предприятия, перерабатывающие сельскохозяйственную и лесохозяйственную продукцию, должны иметь необходимые санитарно-защитные, водоохранные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение и порчу земель, поверхностных и подземных вод, гибель и истощение лесов и пастбищных угодий. В компетенцию местных Маджлисов народных депутатов входит:

			– учет и оценка состояния природных ресурсов, учет экологически вредных объектов, ведение природно-ресурсовой кадастровой документации; – координация природоохранной деятельности. Государственные природоохранительные органы Республики Таджикистан, совместно с органами государственной статистики, природопользователями, ведут количественный и качественный учет природных ресурсов и вторичного сырья, осуществляют их социально-экономическую оценку. Плата за природные ресурсы (земля, недра, вода, лес и иная растительность) взимается: – за право пользования природными ресурсами в пределах установленных лимитов; – за сверхлимитное и нерациональное использование природных ресурсов. Зонами чрезвычайной экологической ситуации объявляются участки территории, водного и воздушного пространства, где в результате хозяйственной и иной деятельности, разрушительного влияния стихийных сил природы либо имевшей место аварии или катастрофы происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью людей, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных. Эти зоны объявляются и отменяются постановлением Правительства Республики Таджикистан по представлению специально уполномоченных органов.
	ЗАКОН РТ «Об охране и использовании растительного мира»	17 мая 2004 года	Объекты растительного мира делятся по назначению: на пищевые, кормовые, лекарственные и технические растения. На территории Республики Таджикистан допускаются следующие виды пользования объектами растительного мира:

			– заготовка кормов для нужд животноводства; – использование объектов растительного мира для выпаса скота, пчеловодства и шелководства. Пользование объектами растительного мира должно осуществляться в комплексе с системой мер по охране и восстановлению природных растительных ресурсов, сохранению среды их произрастания и соблюдению установленных правил, сроков, лимитов и нормативов. Землепользователи являются одновременно пользователями объектов растительного мира.
	ЗАКОН РТ «Об ответственности за потраву посевов и повреждение сельскохозяйственных культур, тутовника и других насаждений и зарослей кустарников»	5 марта 2007 года № 240	Скот, причинивший потраву посевов, порчу или уничтожение находящегося в поле собранного урожая сельскохозяйственных культур, тутовника и других насаждений, в случае необходимости, в соответствии с законодательными нормами Республики Таджикистан, задерживается сельскохозяйственными организациями и предприятиями, дехканскими (фермерскими) хозяйствами, производственными кооперативами, государственными и общественными организациями, а также гражданами до выявления их владельцев на основе акта полномочной комиссии. Сумма, подлежащая уплате в возмещение причиненного ущерба за потраву посевов и повреждение сельскохозяйственных культур, тутовника, других насаждений и зарослей кустарников вносится лицом, причинившим вред, на счета предприятий, сельскохозяйственных организаций, дехканских (фермерских) хозяйств, производственных кооперативов, государственных и общественных организаций и граждан, которым причинен ущерб. Сумма штрафа в соответствии с нормами, определенными законодательством Республики Таджикистан, вносится в местный бюджет.

	ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РТ О Государственном учреждении лесного хозяйства и охоты	1 августа 2008 года № 371	Государственное учреждение лесного хозяйства и охоты имеет право взимать плату в соответствии с установленным порядком за пользование лесом (покос травы, выпас стада, сбор и изготовление продукций из дикорастущих растений леса).
	ПОЛОЖЕНИЕ о порядке осуществления Государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов в Республике Таджикистан	утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 21 сентября 2000 года № 388	Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой всех лесов (лесов государственного значения, колхозных лесов, лесов дехканского хозяйства, лесов, закрепленных за другими министерствами и ведомствами), городскими лесами осуществляется Лесохозяйственным производственным объединением Республики Таджикистан совместно с Министерством охраны природы и входящими в их систему предприятиями, а также Хукуматами областей, городов и районов, их исполнительными и распорядительными органами в соответствии с их компетенцией. Также Лесохозяйственное производственное объединение Республики Таджикистан осуществляет государственный контроль за соблюдением установленных правил и условий заготовки продукции леса: орехов, плодов, ягод, лекарственных и технических растений и других второстепенных лесных материалов, правил сенокошения и пастьбы скота.
	ПОЛОЖЕНИЕ о Министерстве сельского хозяйства Республики Таджикистан	утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26 апреля 2008 года №191	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан. является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим разработку и реализацию единой государственной политики в сфере сельского хозяйства. Министерство выполняет следующие задачи: – разработка и реализация единой государственной политики в сфере сельского хозяйства, в том числе в отрасли растениеводства, животноводства и других отраслях сельскохозяйственного производства;

			– разработка программ и прогнозов производства, обеспечивающих эффективное использование потенциала сельского хозяйства страны; – поддержка производителей сельскохозяйственной продукции, разработка рекомендаций по повышению эффективности производства различных видов продукции и выполнения сельскохозяйственных работ. На Министерство возлагаются следующие полномочия: – разработка нормативных правовых актов по вопросам единой государственной политики в области сельского хозяйства; – оказание методической и организационной помощи сельскохозяйственным предприятиям по увеличению объемов и повышению качества продукции, разработка рекомендаций по внедрению новых и эффективных методов и способов производства, селекции растений, выращивания племенного скота, птицы, рыбы и медоносных пчел, использованию современной техники, пестицидов и других средств защиты растений; – осуществление в установленном порядке координации деятельности по созданию и обеспечению функционирования комплексной системы мониторинга сельского хозяйства и использования природных ресурсов
	ПОЛОЖЕНИЕ О Комитете по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан	утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 24 апреля 2008 года № 189	Основными задачами Комитета являются: – государственный контроль за охраной и рациональным использованием растительного и животного мира, запасами рыб, особо охраняемыми природными территориями, туристическими маршрутами, лесистыми местностями, водными ресурсами, атмосферным воздухом, землями и их глубинными слоями, известными полезными ископаемыми, обращением с химическими веществами и минеральными удобрениями,

			отходами и изделиями вторичного пользования, соблюдении норм экологической и биологической безопасности.
Законы и положения о ветеринарии			
	ЗАКОН РТ «О ветеринарии»	8 декабря 2003 года № 73	Задачи в области ветеринарии в республике осуществляются уполномоченным органом ветеринарии при Министерстве сельского хозяйства и охраны природы Республики Таджикистан в соответствии с порядком, установленным Правительством Республики Таджикистан. Структуру этого органа утверждает Правительство Республики Таджикистан. Главное управление ветеринарии при Министерстве сельского хозяйства и охраны природы является юридическим лицом. Возглавляет его Начальник Главного управления (Главный государственный ветеринарный инспектор), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Республики Таджикистан. Руководители органов управления в области ветеринарии, а также руководители городских, районных станций по борьбе с болезнями животных по должности одновременно являются главными государственными ветеринарными инспекторами. Региональные службы государственного ветеринарного контроля на государственной границе и транспорте создаются и действуют в целях предотвращения заноса в республику особо опасных (в том числе карантинных) болезней животных, а также болезней, общих для животных и людей. Пропуск через таможенную границу Республики Таджикистан животных, продуктов животного происхождения, готовых пищевых продуктов, сырья животного происхождения, кормов животного и растительного происхождения, кормовых добавок, штаммов

			микроорганизмов, ветеринарных препаратов и других грузов, подконтрольных ветеринарной службе, разрешается только после прохождения обязательного ветеринарного контроля. Таможенное оформление грузов может быть завершено только после прохождения указанного контроля, который проводят специалисты государственного ветеринарного контроля, таможни и таможенных постов. При этом рабочие места государственных инспекций ветеринарного контроля должны находиться в единой таможенной зоне. Ввоз, вывоз или транзит животных, продуктов и сырья животного происхождения и других грузов, въезд через территорию республики транспортных средств, подлежащих обязательному государственному ветеринарному контролю, допускается при наличии документов, предусмотренных межгосударственными соглашениями, и в случае соблюдения ветеринарных требований. Реализация ввезенных на территорию Республики Таджикистан продуктов и сырья животного происхождения, кормов для животных допускается только после проведения ветеринарной экспертизы. Перевозка и перегон животных допускается с соблюдением ветеринарно-санитарных требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных по маршрутам, согласованным с уполномоченными органами ветеринарии. Запрещается перевозка и перегон (вывоз) животных по территории районов и городов, неблагополучных в отношении особо опасных заразных болезней животных. Сельскохозяйственные животные подлежат процедуре обязательного клеймения по формам и видам, установленным ветеринарными нормами и правилами, позволяющей вести наблюдение за каждым сельскохозяйственным животным на протяжении всей жизни, включая любое его передвижение от одного владельца к другому, с целью контроля эффективности

			ветеринарно-санитарных мероприятий по профилактике и диагностике болезней животных. Каждое животное с момента рождения должно иметь свой индивидуальный номер в виде нанесенного на него клейма или бирки, закрепленной к его уху установленным способом. Номер животного позволяет установить его породу, возраст, место рождения и владельца, а также позволяют оперировать ими в формах ветеринарного учета и отчетности.
	ЗАКОН РТ «О государственной границе Республики Таджикистан»	1 августа 1997 года № 481	Под пунктом пропуска через Государственную границу понимается территория в пределах железнодорожного, автомобильного вокзала, станции, а также речного порта, аэропорта, аэродрома, открытого для международных сообщений (международных полетов), а также иное, специально оборудованное место, где осуществляется пограничный, таможенный, а при необходимости и другие виды контроля и пропуск через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных. Пункты пропуска через Государственную границу устанавливаются Правительством Республики Таджикистан по представлениям министерств и ведомств Республики Таджикистан, согласованным с Пограничными войсками, с учетом интересов сопредельных и других иностранных государств. Режим в пунктах пропуска через Государственную границу включает правила въезда в эти пункты, пребывания и выезда из них лиц, транспортных средств, ввоза, нахождения и вывоза грузов, товаров и животных, устанавливаемые исключительно в интересах создания необходимых условий для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля. Основанием для пропуска через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных является наличие действительных документов на право въезда лиц в

			Республику Таджикистан или выезда из Республики Таджикистан, с учетом соответствующих документов на транспортные средства, грузы, товары и животных (ветеринарный контроль). Хозяйственная, промысловая и иная деятельность, связанная с пересечением Государственной границы и иным образом затрагивающая интересы Республики Таджикистан или иностранных государств, осуществляемая таджикскими и иностранными юридическими и физическими лицами, в том числе совместно, непосредственно на Государственной границе либо вблизи нее на территории Республики Таджикистан, не должна: – наносить вред здоровью населения, экологической и иной безопасности Республики Таджикистан, сопредельных с ней и других иностранных государств или содержать угрозу нанесения такого ущерба; – создавать помехи содержанию Государственной границы. В случае угрозы распространения особо опасных инфекционных заболеваний на территории Республики Таджикистан или иностранного государства сообщение через Государственную границу Республики Таджикистан на опасных участках по решению Правительства Республики Таджикистан может быть временно ограничено либо прекращено или установлен карантин для людей, животных, грузов, семян, посадочного материала и иной и растительной животной продукции, пересекающих государственную границу Республики Таджикистан. Иностранные граждане и лица без гражданства, не имеющие статуса лиц, проживающих или пребывающих на территории Республики Таджикистан, пересекшие Государственную границу с территории иностранного государства, при наличии в их действиях признаков преступления или административного правонарушения, привлекаются к ответственности, предусмотренной действующим законодательством Республики Таджикистан.

			Для разрешения вопросов соблюдения режима Государственной границы, урегулирования пограничных инцидентов на определенные участки Государственной границы Правительством Республики Таджикистан в соответствии с международными правовыми актами, признанными Таджикистаном назначаются пограничные представители Республики Таджикистан.
	ЗАКОН РТ «О пограничных войсках Республики Таджикистан»	1 марта 2005 года № 83	Пограничные войска Республики Таджикистан - особый вид войск, предназначенных для защиты и охраны Государственной границы, территориальной целостности, суверенитета и безопасности Республики Таджикистан. Общее руководство и контроль за деятельностью Пограничных войск осуществляет Президент Республики Таджикистан, а Правительство Республики Таджикистан в пределах своих полномочий координирует их деятельность. Председатель Комитета по охране Государственной границы при Правительстве Республики Таджикистан является одновременно Командующим Пограничными войсками Республики Таджикистан. Пограничные войска осуществляют свою деятельность во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями Республики Таджикистан. Официальные представители осуществляют свою деятельность в сопредельных государствах на основании двухсторонних соглашений.
	ЗАКОН РТ «О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан»	1 февраля 1996 года № 230	Иностранные граждане в Республике Таджикистан пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане Республики Таджикистан, если это не противоречит Конституции и иным нормативным правовым актам. Иностранные граждане, совершившие преступления,

			административные или иные правонарушения на территории Республики Таджикистан, подлежат ответственности на общих основаниях с гражданами Республики Таджикистан.
Законы и положения о местных институтах			
	КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН РТ «О местных органах государственной власти»	17 мая 2004 года № 28	Местные органы власти состоят из местных представительных органов государственной власти и местных исполнительных органов государственной власти. Местные представительные органы государственной власти состоят из Маджилиса народных депутатов Гороно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района. Местные исполнительные органы государственной власти состоят из председателя Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района, управлений, комитетов, отделов и других местных структур центрального органа исполнительной власти. Местные органы государственной власти содействуют органам самоуправления поселка и села в выполнении своих функций и в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан оказывают им финансовую и экономическую помощь. Маджлис народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, города, Душанбе, города и района имеет следующие полномочия: – устанавливает местные налоги и сборы в соответствии с законом; – в пределах своих полномочий утверждает программы по охране окружающей среды и разумному пользованию природных ресурсов соответствующей административно-территориальной единицы и контролирует их исполнение;

			– в пределах своих полномочий регулирует отношения, связанные с использованием водных, земельных и других природных ресурсов в соответствии с законодательством. Маджлис в пределах своих полномочий принимает постановление, а также может принять обращение и заявление. Председатель Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан решает земельные вопросы, обеспечивает контроль по использованию природы, строительству и реконструкции природоохранных объектов. Источники экономической деятельности местных органов государственной власти составляют земля, полезные ископаемые, вода, лес, флора и фауна и другие природные богатства, которые находятся в пределах соответствующей административно-территориальной единицы. Приграничные местные органы государственной власти могут объединять свои финансовые источники с местными органами государственной власти, физическими юридическими лицами приграничных территорий сопредельных государств на совместные программы, включая программы межграничного развития в соответствии законодательством Республики Таджикистан.
	ЗАКОН РТ «Об органах самоуправления в поселке и селе»	1 декабря 1994 года № 1094	Органами самоуправления в поселке и селе являются джамоаты. Джамоаты содействуют в осуществлении прав граждан на участие в управлении общественными и государственными делами, объединяют их в исполнении социальных и хозяйственных задач. Джамоаты создаются по территориальному принципу. Территории, на которых действуют органы самоуправления, определяются законодательством Республики Таджикистан. В джамоаты дехот делегируются представители сел, входящих в джамоат, а в джамоати шахрак – представители улиц, махаллей.

			Нормы представительства и порядок делегирования устанавливаются городским, районным маджлисом народных депутатов или председателем города, района. В состав джамоата сроком на пять лет избираются председатель, его заместитель и секретарь, а представители избираются на общих собраниях соответствующих сел открытым голосованием. Срок, на который избирается представитель, зависит от волеизъявления граждан данного села. Джамоат созывается председателем Джамоата по согласованию с соответствующим Маджлисом народных депутатов или Председателем города, района по мере необходимости, но не менее двух раз в год. Джамоат может быть созван также Маджлисом народных депутатов, Председателем города, района или по инициативе не менее одной трети граждан, имеющих право участвовать в Джамоате. Джамоаты правомочны при условии явки на них не менее двух третей представителей граждан, делегированных в Джамоаты. Для ведения Джамоата избирается рабочий президиум. Джамоат ведет его председатель. Решения по всем вопросам принимаются открытым голосованием и простым большинством голосов присутствующих. В каждом Джамоате ведется протокол с указанием даты проведения Джамоата, числа присутствующих представителей, повестки дня и принятых решений. Протокол и решения Джамоата подписываются председателем Джамоата, а в его отсутствии - одним из заместителей председателя Джамоата и направляются Председателю соответствующего города, района. Председатель Джамоата организует выполнение решений Джамоата и его текущую деятельность.

			Джамоат утверждает представления председателя Джамоата о земельных участках, выделяемых для ведения личного подсобного хозяйства, решения председателя Джамоата о предоставлении земель во владение, пользование, в аренду предприятиям, учреждениям, гражданам и прекращении прав владения, пользования землей этими субъектами, а также об изъятии земель в границах поселков и сельских населенных пунктов, не входящих в состав землевладений сельскохозяйственных и лесохозяйственных предприятий, учреждений и организаций. Финансовые ресурсы органов самоуправления складываются из бюджетных средств, выделяемых городским, районным Маджлисом народных депутатов, добровольных пожертвований граждан и трудовых коллективов, ассигнований из благотворительных фондов и других источников. Финансовые средства органов самоуправления хранятся на их счетах в банках, используются ими самостоятельно и изъятию не подлежат.
	ЗАКОН РТ «О третейских судах»	5 января 2008 года № 344	В Республике Таджикистан могут образоваться постоянно действующие третейские суды и разовые третейские суды. Постоянно действующие третейские суды образуются некоммерческими организациями - юридическими лицами. Постоянно действующие третейские суды не могут быть образованы при органах государственной власти и местного самоуправления. Порядок образования разового третейского суда определяется по соглашению сторон. Спор может быть передан на разрешение третейского суда при наличии заключенного между сторонами третейского соглашения или третейской оговорки в договоре. Третейское соглашение о передаче возникшего или возникающего гражданского и экономического спора на разрешение третейского

			суда заключается в виде отдельного письменного договора. Третейский суд, с соблюдением требований настоящего Закона, самостоятельно решает вопрос о наличии или отсутствии у него компетенции для рассматриваемого спора. Сторона имеет право заявить об отсутствии у третейского суда компетенции относительно переданного на его решение спора к началу рассмотрения дела.
	ЗАКОН РТ «О нормативных правовых актах»	26 марта 2009 года № 506	В систему нормативных правовых актов Республики Таджикистан входят: – Конституция Республики Таджикистан; – законы Республики Таджикистан, принятые путем всенародного референдума; – международные правовые акты, признанные Таджикистаном; – конституционные законы; – кодексы, законы принятые Маджлиси Оли; – совместные постановления Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан; – постановления Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан; – указы Президента Республики Таджикистан; – постановления Правительства Республики Таджикистан; – распоряжения министерств и иных государственных органов, а также постановления государственных комитетов; – постановления Маджлисов народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе; – постановления председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе; – постановления Маджлисов народных депутатов городов и

			районов; – постановления председателей городов и районов; – постановления органов самоуправления поселков и сел.
Законы и положения о расспространении информации			
	ЗАКОН РТ «О религии и религиозных организациях»	26 марта 2009 года № 489	Массовой проповедческой деятельностью вправе заниматься только религиозные объединения, зарегистрированные в установленном настоящим Законом порядке. Религиозные объединения функционируют в формах религиозной общины и религиозной организации. Формы религиозных общин - соборная пятничная мечеть, мечеть пятикратной молитвы, джамоатхона, молитвенные дома, почитаемые объекты и другие формы, не противоречащие законодательству. Формы религиозных организаций - республиканский религиозный центр, центральная соборная пятничная мечеть, центральная джамоатхона, учреждение религиозного образования, церковь, синагога и другие формы, не противоречащие законодательству. Религиозные организации, в зависимости от территории своей деятельности, делятся на районные, городские и республиканские. Богослужения, религиозные обряды и ритуалы проводятся в молитвенных зданиях и на относящихся к ним территориях, в святых местах, на кладбищах - в зависимости от особенностей вероисповедания, а также в жилых помещениях и домах граждан. Для реализации своих уставных целей и задач религиозные организации в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, вправе создавать культурно-просветительные учреждения и учреждать средства массовой информации. Запрещается проповедческая и просветительская деятельность

			религиозных объединений в государственных дошкольных и школьных учреждениях, а также в домах и квартирах граждан.
	ЗАКОН РТ «Об информатизации»	6 августа 2001 года № 40	Закона является создание благоприятных условий для удовлетворения информационных потребностей, юридических и физических лиц, органов государственного управления на основе формирования в Республике Таджикистан современной информационной инфраструктуры, ее интеграции в международные информационные сети и системы. Закон устанавливает условия защиты законных интересов и прав государства, юридических и физических лиц при осуществлении деятельности по созданию, накоплению, хранению, передаче и распространению информации средствами современных информационных технологий. Основными направлениями государственной политики в сфере информатизации является - создание условий для всестороннего удовлетворения информационных потребностей граждан, органов государственной власти и органов исполнительной власти на местах, общественных объединений, предприятий и организаций независимо от форма собственности.
	ЗАКОН РТ «Об информации»	10 мая 2002 года № 55	Объектом информационных отношений является оглашаемая информация о лицах, событиях и явлениях в области политики, экономики, культуры, науки и техники, социальной, экологической, международной и иных сферах. Каждому гражданину обеспечивается свободный доступ к информации, касающейся его лично, кроме случаен, предусмотренных законами Республики Таджикистан. Основными направлениями информационной деятельности являются политические, экономические, культурные, социальные, духовные, экологические, научно-технические, международные и другие сферы общественной жизни.

			Основными видами информационной деятельности являются получение, использование, распространение и хранение информации. Режим доступа к информации - это предусмотренный нормативно-правовыми актами порядок получения, использования, распространения и хранения информации. По режиму доступа информация делится на открытую информацию и информацию с ограниченным доступом.
	ЗАКОН РТ «О праве на доступ к информации»	18 июня 2008 года № 411	Не может быть ограничен доступ к информации, необходимой для удовлетворения и защиты прав и законных. интересов лиц, обратившихся за получением этой информации, если она не отнесена Законом РТ "О государственной тайне" и иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области защиты государственной тайны к категории информации ограниченного доступа. Доступ к информации по запросу заинтересованного лица может осуществляться в форме: а) ознакомления с официальными документами, содержащими запрашиваемую информацию; б) получения копии соответствующего документа или выдержек из него; получения письменной справки, содержащей запрашиваемую информацию; получения устного изложения содержания запрашиваемой информации; в) получения сведений об источнике опубликования запрашиваемой информации в официальном издании.