Nicaragua SEGIR GBTI IQC Support for Economic Growth and Institutional Reform - General Business, Trade and Investment

USAID Contract No. PCE-I-00-98-00015-00

Las matrices de la política

Policy Matrices (Spanish)

Submitted to:
United States Agency for International Development / Nicaragua

Submitted by:
Chemonics International Inc.

February 2004

Nicaragua: Matriz de Reformas I
Reformas Institucionales Claves para Administrar el CAFTA

El equipo de Chemonics sostuvo una reunión con oficiales claves del Gobierno de Nicaragua relacionados con las negociaciones del CAFTA, incluyendo al Director del Departamento de Comercio Internacional del Ministerio de Fomento, Industria y Comercio (MIFIC), para analizar las reformas institucionales claves que el GON tiene que realizar para la implementación exitosa del CAFTA. En forma global, el GON expresó que la administración del CAFTA representará un serio reto para Nicaragua, dado: (1) la falta de recursos para contratar el nuevo personal, (2) la falta de experiencia en la administración de TLCs, (3) la variedad de reformas inter-institucionales involucradas, y (4) el gran esfuerzo de coordinación inter-institucional que plantea la administración exitosa del CAFTA. Aunque no existe en estos momentos una matriz oficial de los cambios institucionales y las reformas que Nicaragua necesita ejecutar en la administración del CAFTA, en este memorando técnico presentamos los cambios más obvios e importantes que serían necesarios realizar para tales fines.

1. Cambios en el Marco Institucional para el Comercio Internacional

A. *Sistema de Administración de Cuotas*. La cuotas negociadas para el maní, quesos, carne, azúcar y textil, tendrán que ser administradas por parte del GON; sin embargo, el MIFIC no cuenta con un sistema de administración de cuotas en estos momentos. En este sentido, se está elaborando una propuesta para la creación de la "Oficina de Administración de Cuotas" dentro del MIFIC, la cual será finalizada para junio del 2004. El Gobierno de Nicaragua desde ya está bajo presión por parte de los distintos grupos de productores interesados en saber cuál será el mecanismo utilizado para asignar las distintas cuotas negociadas. En el caso del azúcar, dado el número reducido de productores envueltos y la fuerte organización de este sector, se espera que el propio sector desarrolle la propuesta de administración para su caso.

B. *Medioambiente y Comercio*. Nicaragua no tiene experiencia relacionando los temas ambientales al comercio. El capítulo de Medioambiente del CAFTA obliga al GON a realizar reportes periódicos sobre los temas del medioambiente y comercio. Se requiere de un fortalecimiento técnico en esta área tanto dentro del MIFIC, como en el MARENA. El Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales (MARENA) ya estableció una nueva oficina de medioambiente y comercio, dirigida por María Antonieta Rivas, quién actuó como negociadora del capítulo de medioambiente del CAFTA. Se requiere la apertura de una oficina similar dentro del MIFIC para dar seguimiento a los reportes requeridos.

C. *Temas Sanitarios y Fito-Sanitarios*. Los temas sanitarios y fito-sanitarios son importantes para la exitosa administración del CAFTA, tanto para asegurar que los productos de exportación de Nicaragua no son objetos de barreras técnicas no-arancelarias discriminatorias, como para proteger al país de riesgos innecesarios a la hora de importar productos de origen animal o vegetal. Se requiere del establecimiento de una nueva oficina de asuntos sanitarios y fito-sanitarios, la cual debe establecerse en estrecha

coordinación con el MAGFOR. Esta oficina también es clave para ayudar al país a enfocar sus esfuerzos en el establecimiento de todo el sistema de apoyo a la oferta exportable, incluyendo los temas de acreditación, certificación, permisos, calidad de procesos, entre otros.

D. *Producción de Medicamentos Genéricos*. En coordinación con el Ministerio de Salud (MINSA), el MIFIC tendrá que establecer una nueva oficina que se encargue de tratar los asuntos relacionados a la producción y el comercio de los medicamentos genéricos en Nicaragua.

E. *Propiedad Intelectual.* Aunque Nicaragua ha mostrado avances significativos en la implementación de una legislación moderna sobre el tema de los derechos de propiedad intelectual, se requiere la apertura de una nueva oficina que se encargue de dar el seguimiento apropiado a este importante tema del comercio exterior.

F. *Derechos Laborales y Comercio*. El MIFIC tendrá que forjar una fuerte alianza con el Ministerio del Trabajo (MITRAB) para lograr cumplir con los compromisos establecidos dentro del capítulo laboral del CAFTA. Nicaragua se comprometió a realizar reportes anuales reafirmando el cumplimiento del país en lo que respeta a (1) derechos laborales, (2) trabajo infantil, y (3) derechos sindicales. Un obstáculo importante para lograr la implementación exitosa de este capítulo, se deriva de la posición conservadora del MITRAB, en cuanto a reconocer los derechos de asociación laboral y de los sindicatos. Contrario a la experiencia de otros países de la región, Nicaragua no cuenta con un sistema de diálogo tri-partito—GON, empresarios privados y trabajadores—para ventilar los asuntos patrono-laborales. Una propuesta para establecer un Instituto Laboral con esta naturaleza fue presentada durante las negociaciones y apoyada por los negociadores de los Estados Unidos y el MIFIC; no obstante, fue rechazada de plano por parte del MITRAB. En este sentido, se requiere de un gran esfuerzo de coordinación entre el MIFIC y el MITRAB para evitar complicaciones serias en el cumplimiento de los compromisos incluidos en este capítulo del acuerdo. Probablemente sea necesario la intervención de una instancia mayor, tal como la Presidencia, para asegurar el establecimiento de los mecanismos apropiados en esta área de vital importancia para el cumplimiento del tratado.

2. Mecanismo de Solución de Controversias

Los oficiales del MIFIC admitieron que hasta el año pasado el GON no había estado prestando apoyo sistemático a ningún grupo de productores que estuviera involucrado en algún tipo de controversia comercial con otros países. En este último año, sin embargo, varios casos importantes de controversias comerciales han surgido, los cuales han demandado de la atención e involucramiento del GON para su debida atención. En estos momentos el MIFIC se encuentra llevando cuatro casos importantes de controversias comerciales incluyendo: (1) un caso de carne de res contra Honduras, (2) un caso de fríjol contra México ante la OMC, (3) un caso de fríjol y pollo contra la República Dominicana, y (4) conjuntamente con Honduras, una disputa de cigarrillo contra la República Dominicana. Otros casos en preparación incluyen un caso de carne contra México y un caso de fríjol y otros productos contra Costa Rica. Estos casos han puesto de manifiesto la necesidad de contar con una oficina especializada en “Resolución de Controversias

Comerciales" dentro del MIFIC. Cada caso de controversia comercial envuelve un proceso que puede durar de uno a varios años y requiere de asistencia especializada en derecho comercial internacional, procesos anti-dumping, resolución de conflictos comerciales, entre otros. Una oficina de este tipo, es necesaria para poder brindar la asistencia técnica y legal especializada que los grupos de productores necesitan para defender sus intereses tanto dentro de Nicaragua como con otros socios comerciales del país.

3. Participación y Diálogo

Un aspecto relevante de las negociaciones del CAFTA lo constituye el exitoso proceso de participación y diálogo que el MIFIC logró establecer en todo el país, bajo el "Foro de Consulta del CAFTA". A través de este modelo de participación el GON logró generar un alto nivel de entusiasmo y una genuina participación del sector privado, las organizaciones laborales y las organizaciones de la sociedad civil en general. Al final, Nicaragua fue el país que logró suscitar el mayor grado de apoyo interno durante las negociaciones del CAFTA. Este proceso de participación y diálogo, fue clave en aminorar las críticas infundadas hacia el CAFTA emanadas de grupos de la sociedad civil que tradicionalmente se oponen a la globalización y la liberación del comercio.

El CAFTA requiere del establecimiento de espacios de participación permanente que garanticen una amplia participación de parte del sector privado y la sociedad en general, en especial bajo los capítulos de medioambiente y laboral. Además, la experiencia exitosa bajo el modelo del "Foro de Consulta" utilizado durante las negociaciones, también ha generado una alta expectativa de parte de los distintos grupos, los cuales quieren ser parte del proceso de implementación del tratado. En este sentido, el GON está preparando la realización de una evaluación formal al modelo del "Foro de Consulta" durante los próximos dos meses para determinar cuales pueden ser los mejores mecanismos a utilizar para promover y garantizar una amplia participación. Dada la participación multi-dimensional requerida y la necesidad de que el mecanismo utilizado establezca canales de diálogo permanente entre el GON y la sociedad en general en los temas de comercio, medioambiente y laboral, de repente no sería apropiado confinar y/o limitar la organización de este esfuerzo al Departamento de Comercio Exterior del MIFIC, o al mismo MIFIC, tal y como ocurrió durante el proceso de negociación. Otro elemento de este proceso de diálogo es el determinar si la discusión se llevará a cabo por producto (tal y como se organizó durante las negociaciones) o por otros mecanismos más eficientes, los cuales pudieran ser más amigables al impulso de la competitividad y el crecimiento. Un aspecto clave a tener en cuenta en cualquier modelo de diálogo y participación adoptado, es la necesidad de lograr la participación activa del consumidor y los grupos de defensa a los consumidores.

4. Comentarios Finales

Los sistemas de coordinación multi-dimensionales e inter-institucionales que Nicaragua necesita establecer durante el 2004 para lograr una eficiente implementación del CAFTA, sin lugar a duda representan un serio reto para el país. El Salvador ya ha procedido a la contratación de unos 20 especialistas para iniciar el proceso de establecer los mecanismos de control y administración necesarios para la implementación exitosa del CAFTA. En contraste, el Ministro del MIFIC ha informado a su equipo técnico que no habrá nuevas contrataciones en el 2004, dado las restricciones presupuestarias existentes. Se estima que como mínimo unos 10 nuevos

especialistas son necesarios para lograr la administración efectiva del CAFTA en Nicaragua. Un fracaso en lograr las reformas institucionales requeridas no solo contribuiría a que Nicaragua no pudiera hacer uso de todos los beneficios logrados durante el proceso de negociación, sino que además podría resultar en penalidades costosas para Nicaragua. Es imperativo que el GON comprenda la importancia que estas reformas institucionales tienen para impulsar el desarrollo económico del país en el mediano plazo, y la necesidad de brindar todo el apoyo financiero y político que las mismas requieren.

Nicaragua: Matriz - II

MATRIZ DE POLITICAS: Mejorando el clima de negocios e inversión en Nicaragua — Reformas Institucionales

Area	No.	Meta	Acción	Tiempo	Nivel de Avance	Coordinador
1. Sistema de Logística						
MARCO LEGAL	3.1	Desarrollo de un Puerto de aguas profundas en la Costa Atlántica de Nicaragua (Monkey Point)	Ejecutar programa de promoción con empresas navieras para el establecimiento de un servicio regular entre El Rama y los destinos prioritarios de las exportaciones del país	12 meses	A nivel de idea	MIFIC/CEI/EPN
	1.2	Regular el transporte multimodal a través de la creación de un nuevo marco legal	Estudio de factibilidad	12 meses	A nivel de idea	EPN
			Anteproyecto de ley	6 meses		MTI/EPN
			Aprobación de ley	6 meses		Presid/AN
	1.3	Aumentar la participación del sector privado en todo lo relacionado con transporte y logística a través de una nueva ley reguladora de puertos	Anteproyecto de ley	6 meses		MTI/EPN
			Aprobación de ley	6 meses		Presid/AN
	1.4	Tener un sistema de logística que reduzca el tiempo y costo de las transacciones	Realizar un diagnóstico desarrollar un plan de implementación	6 meses	CARANA CORP está conduciendo un estudio a través de USAID	MTI

Area	No.	Meta	Acción	Tiempo	Nivel de Avance	Coordinador
CADENA LOGISTICA	1.5	Promover que las empresas privadas puedan prestar servicios y proveer insumos	Promover la creación de empresas que provean los insumos adecuados para cada cluster	24 meses	A nivel de idea	INPYME
		Mejorar el flujo de información hacia empresas privadas y otros interesados	Crear un sistema de información adecuado, dirigido a empresas suplidoras de servicios e insumos	6 meses	Negociación con ONUDI	INPYME/ CEI/IDR
			Proveer entrenamiento para fortalecer las compañías importadoras existentes	24 meses	A nivel de idea	INPYME/ CEI/IDR
	1.6	Mejorar el flujo de información y la transferencia de tecnología a empresas privadas	Preparar una guía de Brokers y compradores internacionales	6 meses	Experiencia piloto	INPYME/ CEI/IDR
			Preparar un sistema de red de información a exportadores	18 meses	A nivel de idea	INPYME/ CEI/IDR
			Promover la conformación de empresas privadas de manejo de exportación o Brokers nacionales	24 meses	Experiencia piloto	INPYME/ CEI/IDR
			Transferir metodología a empresas exportadoras existentes	18 meses	Experiencia acumulada	INPYME/ CEI/IDR
			Promover formas competitivas en presentación de productos	18 meses	Experiencia piloto	INPYME/ CEI/IDR
ZONAS FRANCAS	1.7	Mejorar el servicio y la fiscalización a las empresas de zonas francas	Poner en función la unidad especializada en la Dirección General de Aduanas para atender al Régimen de Zonas Francas con sistemas y coordinación adecuada (MAGFOR, MINSA, MIGRACIÓN, ETC.)	6 meses	En marcha	DGSA/ DGI

Area	No.	Meta	Acción	Tiempo	Nivel de Avance	Coordinador
	1.8	Promover el régimen de zonas francas y mejorar el marco legal para atraer inversiones	Aumentar a 300,000 metros cuadrados la oferta de techo industrial: - **Motivar al sector privado local a invertir en el espacio industrial de Nicaragua**	36 meses	En marcha	Production Cabinet
			Generar 40,000 empleos directos y dar alojamiento a 40 nuevas compañías: - **Definir e implementar una estrategia de promoción de inversiones** - **Identifcar y obtener nuevas líneas de crédito que faciliten las inversiones**	12 meses	En marcha	Production Cabinet
			Reformar marco jurídico de las zonas francas		Iniciando ejecución	MIFIC/ CZF
2. Capacitación						
CAPACITACION TECNICA PRODUCTIVA	2.1	Mejorar la productividad empresarial	Fortalecer las inversiones privadas para establecer centros de capacitación en áreas de concentración de clusters		A nivel de idea	INATEC MIFIC
			Promver la creación de entidades que certifiquen las competencias y habilidades técnicas y laborales		A nivel de idea	MITRAB, INATEC, INPYME, INTA
			Identifcar, clasificar y calificar a técnicos y profesionales que puedan ofrecer entrenamiento y capaciatación		INPYME e IDR están promoviendo este tipo de actividades	INPYME, IDR, INTA, MAGFOR
CAPACITACION EN EL SECTOR DE MANUFACTURA	2.2	Mejorar la productividad en el sector de manufactura	Desarrollo del sistema continuo de capacitación productiva		A nivel de idea	ANITEC, MIFIC, INATEC
			Mejorar y fortalecer la oferta de capacitación del país		A nivel de idea	ANITEC, MIFIC, INATEC

Area	No.	Meta	Acción	Tiempo	Nivel de Avance	Coordinador
3. Simplificación Administrativa – Comercio Interno						
MARCO LEGAL	3.1	Mejorar la calidad y rigor técnico del proceso de formación de anteproyectos de ley	Elaborar análisis y estudios acerca de la formación actual de anteproyectos de ley, especialmente sobre leyes relacionadas con el desarrollo de negocios e inversiones	6 meses	A nivel de idea	MIFIC/ Presidencia
			Propuesta de mejora de procedimientos		A nivel de idea	MIFIC/Presidencia
			Talleres de consulta para validar propuestas		A nivel de idea	
			Seminarios y talleres de capacitación		A nivel de idea	
DESARROLLO DE EMPRESAS	3.2	Facilitar la formación de empresas y la inversión privada en Nicaragua	Modernización de registros básicos	2004 - 2006	Acciones identificadas	MIFIC, CSJ, ALMA
			Establiecer centros de atención al público (CAP): Turismo, MIGOB, agroquímicos, etc.			
			Create mecanismos de coordinación/comunicación entre CAP y el Gobierno Central y Local	2004 - 2005	Acciones identificadas y documentadas	
			Formulación de normas en el área de impacto ambiental			
			Reforma de la ley de migración y extranjería			
			Revisión del código de comercio y elaboración de anteproyecto de ley de sociedad mercantil			
			7. Revisión y Promulgación Ley del Sistema de Atención y Tramitación Simplificada de las inversiones			
			Modernización del registro de propiedad intelectual			

Area	No.	Meta	Acción	Tiempo	Nivel de Avance	Coordinador
OPERACION Y DESEMPEÑO EMPRESARIAL	3.3	Mejorar la competitividad empresarial mediante la creación del sistema de simplificación de trámites – Reducción de los costos de transacción de un 20%	Propuestas de simplificación y/o eliminación de trámites Acceso a Incentivos y beneficios fiscales. Evaluación y fortalecimiento de la VUC. Modificar Ley de Notariado. Cobro Único, Análisis de costo-beneficio. Revisar y reformar la legislación y el marco institucional relativas al Sistema de calidad en Nicaragua	2004 - 2006		MIFIC, MINSA, CSJ, DGI
SISTEMA DE INFORMACION	3.4	Brindar a los inversionistas información oportuna y oficializada para una mejor toma de sus decisiones	Crear sistema de información, conectividad interinstitucional, Documentar procesos; validación e institucionalización de catálogo y/o guía) de servicios del poder ejecutivo y demás poderes Edición de guías a inversionistas, importadores, exportadores	2004 - 2006		MIFIC, CONACYT, BCN, INEC
SIMPLIFICACION ANDMINISTRATIVA DE GOBIERNOS LOCALES	3.5	Mejorar la capacidad institucional del Gobierno Local a través de la simplificación de procedimientos administrativos	Implementar programas de fortalecimiento institucional en municipios del país: Selección de siete municipios, firma de acuerdos para implementación de programas. Evaluación de los costos de los servicios municipales Reingeniería de procesos Desarrollo de sistemas de información gerencial	2004 - 2006		AMUNIC, GTZ, BM

Area	No.	Meta	Acción	Tiempo	Nivel de Avance	Coordinador
SERVICIO A CLIENTES Y CIUDADANIA EN GENERAL	3.6	Implementar normativas de desempeño del servidor público	Decreto Ejecutivo estableciendo principios de obligatorio cumplimiento	2004 - 2006		MIFIC, MHCP
			Trámites en Línea (mediante recursos telemáticos).			
			Entrenamiento al funcionario público en atención al ciudadano.			
			Certificar a las entidades del sector público			
			Encuestas de percepción.			
4. **Simplificación Administrativa – Comercio Exterior**						
MARCO LEGAL	4.1	Eliminación de requisitos innecesarios para la exportación y permitir el funcionamiento de la VUE	Reforma del marco legal en aspectos de simplificación de trámites para la exportación	2004 - 2006		CNPE, MIFIC, others
			Reglamento de ley 290 (para MIFIC, MAG FOR, MARENA, MINSA, MHCP)			
			Ley autodespacho y CAUCA			
			Sanidad animal y vegetal (permisos)			
			MINSA (Ley de psicotrópicos y medicamentos, Ley de inocuidad de alimentos, Ley de libre venta)			
			Reglamento ley de equidad fiscal			
			Reglamento ley de pesca			
			Reglamento de la ley forestal			
TECNOLOGIA	4.2	Disminución de costos al sector exportador - 24/365, 5 min. por tramite	Automatización de trámites para exportación del CETREX		12 meses de finalizar	CETREX
		Proveer información en tiempo real a exportadores y eliminar agentes aduaneros	Automatización de oficinas aduaneras		50 % de avance	MIFIC, CNPE, DGA

Area	No.	Meta	Acción	Tiempo	Nivel de Avance	Coordinador
		Reduce cost to the GON and eliminate redundant procedures	Utilización de sistemas de comunicación electrónicos compartidos por diferentes instituciones públicas (bases de datos, operaciones, e-gobierno)			MIFIC, Presid.
		Time reduction to load inspections, improve the GON controls systems	Instalación de scanners en delegaciones aduaneras			DGA
MODERNIZACION DE PROCESOS Y COORDINACION INTITUCIONAL	4.3	Reducir tiempo y costos para el sector exportador y aumentar sinergia entre instituciones.	Redifinir e implantar el concepto de ventanilla unica de exportaciones (decreto 3094)	2004-2006	30% en promedio (grado de avance es variado)	MIFIC E INSTITUCIONES INVOLUCRADAS
			Sustitución de la pre-inspección al momento de la exportación del producto por inspección al proceso productivo y certificación de la empresa exportadora (HACCP y revisiones aleatorias)			
			Capacitación y empoderamiento de la unidad de cuarentena			
			Capacitación DGA, MAGFOR, MINSA, INAFOR en facilitación de tramites y competitividad			
			Capacitación en verificación aduanera a instituciones involucradas			
			Desarrollar e implementar un sistema de control y facilitación de importaciones y reexportaciones de zona franca			
			Facilitar el procedimiento aduanero relacionado a la admisión temporal a través de normativas técnicas			
			Ampliar las funciones del CETREX para que este pueda otorgar los permisos CITE y MINSA			

Área	No	Meta	Acción	Tiempo	Avance	Coordinador
5. Sistema de Integrado de Calidad						
INFRAESTRUCTURA METROLOGICA	5.1	Armonizar el marco regulatorio e institucional del Sistema Integrado de la Calidad con los sistemas internacionales	Revisar y reformar las leyes 219 y 225 Revisar y reformar marco institucional	2004		JBC/MLS
	5.2	Garantizar la membresía de organismos internacionales y definir presupuesto	Gestionar financiamiento	2004		MIFIC
COMPETENCIA	5.3	Establecer una política de Competencia y un marco regulatorio	Presentación de la Ley de competencia Aprobación de la Ley Creación de una agencia de competencia	2004		MIFIC, AN
CONSUMIDOR	5.4	Establecer una política de consumidor que promueva la eficiencia económica y la transparencia en los mercados	Mejorar la Ley de protección al consumidor y fortalecer las asociaciones de consumidores Incluir los temas de consume en los curriculums escolares Descentralización a las municipalidades en seis municipalidades	2004		MIFIC, MECD

Nicaragua: Matriz-III
POLITICAS Y REFORMAS INSTITUCIONALES PARA EL FORTALECIMIENTO y DESARROLLO DE LOS CLUSTERS

Área	No.	Meta	Acción	Tiempo	Nivel de Avance	Coordinador
LACTEOS	6.1	Simplificar los trámites para la importación y exportación de ganado, equipos, maquinarias e insumos	Simplificación de procesos y trámites en aduanas	2004		DGA/MIFIC, , MINSA
	6.2	Crear incentivas para las exportaciones e inversiones	Diseñar un plan para incentivar el mercado y las inversiones	2004-05		DGI, MIFIC
	6.3	Fortalecer las estrategias de clusters y desarrollar clusters regionales	Gestionar financiamiento para entrenamiento y asistencia	2004-05		MIFIC, ONUDI
BEEF	6.4	Homogenizar las tarifas a nivel de Centro América	Conducir estudios sobre tarifas regionales	2004		MIFIC, MAG-FOR, Sector Privado
	6.5	Fortalecer las negociaciones comerciales aumentando la participación del sector privado	Promover la participación del sector privado en la formación de políticas, discusiones e implementación	2004-07		MIFIC, MAG-FOR, MINREX, Sector Privado

Área	No.	Meta	Acción	Tiempo	Nivel de Avance	Coordinador
FORESTAL	6.6	Definir Normas y Procesos para las aprobaciones de explotación que deben aplicar las Regiones autónomas.	Revisión de la Ley en la Asamblea	2004		MAG-FOR, CNF, INAFOR, Comisión de Clusters
	6.7	Desarrollo de Estrategia de Consolidación del Cluster de Muebles	Fortalecer las Organizaciones y Asociaciones.	2004-06		MAG-FOR, CNF, INAFOR, Comisión de Clusters
	6.8	Establecer Fondo Mixto de Inversión	Estudio para la implementación de Fondos Mixtos	2004		MAG-FOR, INAFOR, CNF, MARENA, INIFOM
	6.9	Programa de Atracción de Inversiones	Desarrollar programa de Atracción de Inversiones para Productos Terminados	2005-06		ProNicaragua, CNF, INAFOR, Comisión de Clusters
CAMARONICULTURA	6.10	Revisar y readecuar el sistema de incentivos a la exportación	Elaborar estudio sobre las exportaciones actuales	2004		CEI, MIFIC, ADPESCA
	6.11	Impulsar la aprobación de la Ley de Pesca y Acuicultura	Revisión e impulso de Ley en la Asamblea	2004		MIFIC, ADPESCA, MARENA, Comisión de Clusters

Área	No.	Meta	Acción	Tiempo	Nivel de Avance	Coordinador
	6.12	Promocionar productos	Invitar a compradores potenciales y organizar reuniones entre compradores y vendedores	2005		ANDA, ADPESCA, CEI, Cluster
	6.13	Promover el establecimiento de empresas internacionales como proveedoras de insumos.	Estudio de factibilidad	2004		ProNicaragua, MIFIC, Comisión de Clusters
	6.14	Fortalecimiento de las asociaciones Gremiales	Apoyo institucional	2004-05		ADPESCA, INPYME, Comisión de Clusters
	6.15	Fomentar las oportunidades de negocios entre las empresas suplidoras de insumos y productores.	Apoyo institucional	2004		ADPESCA, INPYME, MIFIC, Comisión de Clusters
MANUFACTURA	6.16	Elaborar una estrategia de desarrollo con un plan de acción a mediano plazo.	Estudio para implementación de la estrategia de desarrollo	2004		PROCOMPE, CNZF, MITRAB, Comisión de Clusters , MIFIC, CPC, ProNicaragua, ANITEC
	6.17	Elaboración de una Ley de Zonas Francas adecuada al entorno.	Introducción y aprobación de la nueva ley de zonas francas	2004		
	6.18	Atraer nuevas empresas de manufactura	Campaña promocional, coordinación interinstitucional.	2004-06		

	No.	Meta	Acción	Tiempo	Nivel de Avance	Coordinador
MANUFACTURE	6.19	Fortalecimiento de las capacidades de trabajo del MITRAB en conjunto con la empresa privada	Entrenamiento en concordancia con el sector privado y sindicatos laborales	2004-05		PROCOMPE, CNZF, MITRAB, Comisión de Clusters, MIFIC, CPC, ProNicaragua, ANITEC
	6.20	Participación active en negociaciones comerciales	Asistencia técnica, viajes, cabildeo	2004-06		CZF, MIFIC, ANITEC

NICARAGUA: MATRIZ-IV
MATRIZ DE POLITICAS: ESTRATEGIA DE REFORMAS DEL GOBIERNO E INDICADORES DE PROGRESO
(Medidas en negrilla son acciones propuestas para el PRSC I y acciones previas para el PRSC II)

		ACCIONES E INDICADORES DE PROGRESO					
Issue	No.	**FMI PROGRAMA PRGF**	**PRSC I 1st Tramo (30 Nov. 2003)***	**PRSC I 2nd Tramo (Dec. 2004) ***	**PRSC II (30 May 2005) ***	**Resultados**	**Agencia Lider**
1. PREMISAS BASICAS: ESTABILIDAD MACROECONOMICA Y PROTECCION DEL GASTO EN POBREZA							
PRSC Objetivo: Proteger el gasto en pobreza manteniendo estabilidad macroeconómica				Resultado Final: 1. Proporción de personas viviendo en extrema pobreza disminuye del 15.1% en 2001 al 14.3% en 2005 2. Proporción del gasto en reducción de pobreza en relación con el PIB aumenta del 10% en 2002 a 11.6% en 2005. 3. Déficit fiscal como porcentaje del PIB disminuye del 10.5% en 2002 a 6.3% en 2005. 4. Dueda Publica Total como porcentaje del PIB disminuye de 206% en 2002 a 116% en 2005.			
Necesidad de incrementar y proteger el gasto público relacionado con la pobreza para minimizar el impacto de posibles ajustes fiscales en los pobres.	1.1		**La AN ha aprobado el presupuesto para 2004 que es consistente con los gastos de reducción de pobreza del sector público no financiero de por lo menos 11.4% del PIB[1]**	**La AN ha aprobado el presupuesto para 2005 que es consistente con los gastos de reducción de pobreza del sector público no financiero de por lo menos 11.6% del PIB**		Recursos Públicos utilizados para reducción de pobreza se han incrementado de 10% de PIB en 2002 a 11.6% del PIB en 2002	MHCP
	1.2			**Ejecución del gasto en reducción de pobreza del sector público no financiero en 2003 representa por lo menos 11% del PIB**	**Ejecución del gasto en reducción de pobreza del sector público no financiero en 2004 representa por lo menos 11.4% del PIB**		MHCP
Necesidad de mantener disciplina fiscal y disminuir el servicio de la deuda interna	1.3	**Revisión del Código Tributario.** (i) Someter Reforma a la AN (finanles del 2003) (ii) Aprobación por parte dela AN (Marzo-2004)	**Implementar un marco macroeconómico adecuado**	**Implementar un marco macroeconómico adecuado**	**Implementar un marco macroeconómico adecuado**	Déficit del sector público combinado (antes de donaciones) como porcentaje del PIB ha disminuido de10.5% en 2002 a 6.3% en 2005	Gabinete Economico

* Deadline for fulfillment of prior action

[1] Acciones en negrilla serán condicionantes para desembolso del préstamo

		ACCIONES E INDICADORES DE PROGRESO					
Issue	No.	**FMI PROGRAMA PRGF**	**PRSC I 1st Tramo (30 Nov. 2003)***	**PRSC I 2nd Tramo (Dec. 2004) ***	**PRSC II (30 May 2005) ***	**Resultados**	**Agencia Lider**
	1.4	Fortalecer la Administración Tributaria a través de: (i) adopción de un plan de acción por la DGA para el 2004-06 (Marzo 2004) (ii) adopción de un plan de acción por la DGI para el 2004-06 (Finales 2003) (iii) fortalecer la oficina de grandes contribuyentes (Marzo 2004) (iv) presentar un plan estratégico de IT de 3-años, para la GDI (Sept 2004)					MHCP/GDI/DGA
	1.5	Crear una Comisión Asesora sobre la Calidad del Gasto Público (i) Acordar los términos de referencia para establecer la comisión (Junio 2003) (ii) Presentar recomendaciones para el presupuesto del 2004 (Sept 2003) (iii) Revisar el Gasto Público (Marzo 2004)				Mejorar la eficiencia y la efectividad del gasto público ejecutado a través del MINSA, MEC, MTI, INIFOM, IDR, and FISE	MHCP
Falta de coordinación entre asuntos de deuda para propósitos de administración fiscal y administración monetaria	1.6		MHCP y el Banco Central han establecido una comisión de coordinación de deuda interna	MHCP y el Banco Central han acordado un calendario de emsiones de deuda en conjunto	**MHCP y el Banco Central han cumplido con el calendario de emisión de deuda establecido para 2005**	Emisiones de deuda para propositos de administración fiscal y administración monetaria son coordinados evitando impactos negativos en el sector financiero	MHCP/BCN
Necesidad de mejorar la regulación y el funcionamiento del sistema de pensiones para asegurar su sostenibilidad en el largo plazo	1.7		**La AN ha nombrado al nuevo Superintendente de Pensiones. La estructura organizacional y equipo de la Superintendencia de Pensiones están en línea con las restricciones presupuestarias**	Se han establecido y publicado disposiciones legales para dar protección legal a los funcionarios de la Superintendencia de Pensiones, en línea con la del Superintendente de Bancos		Sistema de pensiones tiene una autoridad regulatoria independiente	MHCP / INSS / Superintendencia de Pensiones

		ACCIONES E INDICADORES DE PROGRESO					
Issue	No.	**FMI PROGRAMA PRGF**	**PRSC I 1st Tramo (30 Nov. 2003)***	**PRSC I 2nd Tramo (Dec. 2004) ***	**PRSC II (30 May 2005) ***	**Resultados**	**Agencia Lider**
	1.8		El Gabinete Económico ha aprobado el plan de reforma de pensiones satisfactorio al IDA	**De acuerdo con el plan de reforma de pensiones: (i) la Presidencia ha emitido decretos satisfactorios al IDA que reforman los decretos 57-2000 y 975, antes del inicio de operación de las AFP, para reducir el impacto fiscal de las reformas de pensiones, entre otros, (ii) la Superintendencia de Bancos y de Pensiones han acordado en un sistema de información compartido entre ellos, (iii) la Superintendencia de Bancos y de Pensiones han diseñado un sistema de "Muralla China" para prevenir el uso de información interna entre las AFPs y sus compañías matrices (Bancos del sistema financiero)**	**La Asamblea Nacional ha aprobado cambios parametricos al marco legal de la Ley de Seguridad Social satisfactoria para la IDA apuntado a reducir el déficit fiscal a largo plazo producto de las reformas de pensiones**	Impacto fiscal de la reforma de pensiones reducidos	
El personal de la Superintendencia de Bancos y el Banco Central tiene la protección necesaria mientras están en cumplimiento de sus funciones	1.9	(i) Propuesta de Ley sometida a la AN para finales del 2003 (ii) Aprobación de la Ley por parte de la AN (Mayo 2004)				Fortalecer la profesionalización de las funciones dentro de la SIB y el BCN y permitir el establecimiento de un mejor sistema de supervisión y regulación bancario	BCN/SIB
El sistem actual de supervisión y regulación bancario debe ser mejorado para garantizar la estabilidad del sistema financiero	1.10	Aprobación de nuevos procedimientos técnicos y administrativos para la supervisión bancaria (Finales 2003)				Establecer nuevos procedimientos técnicos y administrativos para la supervisión bancaria, incluyendo el manual de inspección y las acciones regulatorias para los casos de no-cumplimiento, en linea con los Principios de Basilea	BCN/SIB
	1.11	Aprobación de normas prudenciales para limitar el riesgo derivado de la diferencias en maduración entre los activos y pasivos financieros					BCN/SIB

		ACCIONES E INDICADORES DE PROGRESO					
Issue	No.	**FMI PROGRAMA PRGF**	**PRSC I 1st Tramo (30 Nov. 2003)***	**PRSC I 2nd Tramo (Dec. 2004) ***	**PRSC II (30 May 2005) ***	**Resultados**	**Agencia Lider**
	1.12	Someter a la AN proyectos de reformas a las leyes del sector financiero en linea con los Principios de Basilea para la efectiva supervisión bancaria y los canbios en la lew del FOGADE (Mayo 2004)					MHCP/BCN
Ley de Transferencias Municipales aumenta la vulnerabilidad fiscal	1.13	Presentar un Decreto Presidencial para modificar los reglamentos de la ley de transferencias municipales (Sept 2004)		**Un decreto presidencial ha sido emitido modificando la reglamentación de la Ley de Municipalidades de manera que sea fiscalmente sostenible, al balancear dentro de las limitaciones impuestas por ley, gastos municipal con los recursos transferidos a las municipalidades, y el presupuesto del 2005 conformado con el acuerdo aprobado.**	La ejecución del presupuesto del 2005 conforme con el decreto que modifica el reglamento de la ley de Municipalidades.	La absorción por el Presupuesto General del impacto fiscal generado por la Ley de Transferencias Municipales alcanza el 39% del gasto corriente y el 33% del gasto de capital en 2005	MHCP
Normativa que rige el endeudamiento munical no provee suficientes salvaguardas para las finanzas públicas nacionales.	1.14	Aprobar una Ley de Endeudamiento Público por parte de la AN (Final-2003)	AN ha aprobado la Ley de Deuda Pública, incluyendo provisiones satisfactorias para IDA para fortalecer normativa del endeudamiento municipal			Deuda Pública Total como porcentaje del PIB disminuye del 206% en 2002 al 114% en 2005.	MHCP
2. INSTITUCIONES PUBLICAS Y GOBERNABILIDAD (Pilar IV of the PRSP)							
PRSC Objetivo: Mejorar la calidad del empleo en el sector público, transparencia y eficiencia en la administración financiera pública				Resultado Final: 1. Empleados Públicos incorporados al sistema de carrera administrativa como porcentaje del total de empleados públicos aumenta del 0% in 2002 a 15%-20 % en 2005. 2. Porcentaje de recursos externos canalizados a través del CUT incrementado de 15% en 2003 a 100% en 2005.			
Establecer Servicio Civil							
Politización de las decisiones sobre empleados públicos y falta de homogenización del la estructura de salarios de los empleados del sector público.	2.1		**AN ha aprobado la Ley de Servicio Civil satisfactoria para IDA**	La Presidencia ha remitido a la AN un presupuesto del 2005 que refleje una implementación parcial de la política de compensación establecida en la Ley de Servicio Civil consistente con la sostenibilidad fiscal	**Entre 5,000 y 7,000 empleados públicos han sido incorporados dentro del sistema de carrera administrativa siguiendo procedimientos transparentes establecidos en la Ley de Servicio Civil**	Entre 15% y 20% de los empleados del sector público han sido contratados en base a mérito, tienen estabilidad laboral y son sujetos a una estructura de salarios de servicio civil equitativa	MHCP

		ACCIONES E INDICADORES DE PROGRESO					
Issue	No.	**FMI PROGRAMA PRGF**	**PRSC I 1st Tramo (30 Nov. 2003)***	**PRSC I 2nd Tramo (Dec. 2004) ***	**PRSC II (30 May 2005) ***	**Resultados**	**Agencia Lider**
Programa de Inversiones Públicas y Marco del Gasto a Mediano Plazo							
Existencia de cuatro diferentes e inconsistentes registros de inversión pública impide buena planificación de la inversión pública.	2.2		**La Presidencia ha emitido un Decreto Presidencial satisfactorio para IDA, estableciendo un registro oficial unificado de inversión pública, complementando la reglamentación del SNIP**	**SECEP (SNIP) ha implementado la reglamentación complementaria del SNIP al incorporar todos los poryectos de inversión pública al registro oficial de inversiones públicas, incluyendo los financiados con donaciones**		100% de las inversiones públicas financiadas con fondos domésticos y extranjeros estan registrados y monitoreados por un sistema único y centralizado excepto los entes autónomos que no entran al presupuesto.	SECEP
Falta de corrdinación de los donantes	2.3		SREC ha establecido por lo menos dos Mesas Sectoriales para coordinar la asistencia de los donantes bajo un enfoque sectorial	SECEP ha iniciado el monitoreo del enfoque sectorial en por lo menos un sector	SECEP ha iniciado el monitoreo del enfoque sectorial en por lo menos tres sectores	Tres "Mesas Sectoriales" se reunen regularmente para coordinar los esfuerzos de ayuda	SREC/ SECEP
Debil legislacion con respecto a las responsabilidades de los servidores públicos en lo que respecta a administración fiscal	2.4	(i) Remisión a la AN de la ley de responsabilidad fiscal (Marzo 2004) (ii) Aprobación por parte de la AN de la ley de responsabilidad fiscal (Deceber 2004)		AN ha aprobado la Ley de Responsabilidad Fiscal satisfactorio para IDA incluyendo provisiones para el establecimiento de un Marco del Gasto de mediano plazo		Valor Presente Neto del total de la deuda pública como porcentaje de las exportaciones ha disminuido del 693% en 2002 a 275% en 2005	MHCP
Falta de cálculos de gastos recurrentes reducen el impacto de la inversion pública.	2.5		**SECEP ha inicado la rutina del calculo de las implicaciones del gasto recurrente del Programa de Inversion Pública, y MHCP ha iniciado los planes para crear un Marco del Gasto a Mediano Plazo bajo esta premisa**	La Presidencia ha remitido a AN el Presupuesto 2005 junto con las proyecciones del gasto a mediano plazo	La ejecución del presupuesto del 2005 hasta la fecha de la solicitud del desembolso ha estado en línea con el Marco del Gasto a Mediano Plazo remitido a la AN	95% de los nuevos proyectos en el registro oficial de inversiones públicas han sido aprobados con las provisiones necesarias para los gastos corrientes incrementales en el mediano plazo asegurando la sostenibilidad fiscal	MHCP/SECEP
Administración Financiera del Sector Público							
Falta de un plan consensuado para mejorar la adminsitración financiera	2.6		El MHCP ha remitido a la IDA un Memoradum de Entendimiento entre el Gobierno, el IDA y el BID, así como un Memorandum de Entendimiento entre las instituciones ejecutoras del Gobierno, acordando acciones para implementar las recomendaciones del CFAA	El Gobierno ha implementado la Fase 1 del Plan acordado para el mejoramiento de la administración financiera del sector público	El Gobierno ha demostrado progresos satisfactorios en la implementación de la Fase 2 del Plan acordado para el mejoramiento de la administración financiera del sector público	Eficiencia y Transparencia en el uso de los recursos públicos mejoradas	MHCP (SIGFA)

		ACCIONES E INDICADORES DE PROGRESO					
Issue	No.	**FMI PROGRAMA PRGF**	**PRSC I 1st Tramo (30 Nov. 2003)***	**PRSC I 2nd Tramo (Dec. 2004) ***	**PRSC II (30 May 2005) ***	**Resultados**	**Agencia Lider**
Necesidad de modernizar la normativa que rige la administración financiera pública	2.7			La Presidencia ha sometido a la AN una Ley de Administración Financiera satisfactoria para IDA	AN ha aprobado una Ley de Administración Financiera satisfactoria para IDA	Marco Legal de la adminsitración financeria pública mejorado	MHCP (SIGFA)
Cobertura limitada y presentación inadecuada del formato del Presupuesto Nacional	2.8			MHCP ha identificado y presentado todos los fondos públicos en el documento del presupuesto nacional del 2005, y ha inicado la clasificación de los gastos de capital y los gastos recurrentes	MHCP ha preparado un formato y líneas de contenido para el documento del Presupuesto Nacional del 2006 incluyendo la identificación de los fondos presupuestarios y extra presupuestarios, desgloses de gastos corriente y transferencias de capital, clasificaciones institucionales y funcionales, y procedimientos para monitorear y reportar los resultados	100% del gasto corriente clasificado como gasto de capital en 2002 ha sido indetificado y clasificado adecuadamente en 2005	MHCP (SIGFA)
Limitada cobertura institucional y funcional del SIGFA y la Cuenta Unica del Tesoro-CUT	2.9			MHCP ha evaludado y aumentado los sistemas y procedimientos de seguridad y ha preparado una estrategia para extender la cobertura del SIGFA/CUT a un nivel de transación individual a las entidades decentralizadas y autónomas	El Ejecutivo ha iniciado la implementación a nivel de transacción individual del SIGFA/CUT en INIFOM, IDR, FISE y ENACAL. MHCP ha implementado los módulos de Recursos Humanos y Activos del SIGFA	Cobertura del sistema de administración financiera extendida de 31 unidades ejecutoras del sector público en 2003 a 60 en 2005	MHCP (SIGFA)
Tesorería Nacional no puede administrar estrategicamente la colocación de recursos.	2.10		**Todos los ingresos y gastos del Gobierno Central son canalizados a través de la CUT. MHCP ha iniciado la introducción de los recursos y gastos financiados externamente en la CUT**	MHCP ha preparado programas de flujos de efectivo para desembolsos presupuestarios y han acordado procedimientos de conciliación con las administradoras recaudadoras el Banco Central y otros bancos depositarios.	**Todos los fondos de donaciones canalizados por entidades del sector público estan dentro del CUT en coordinación con las entidades del GON firmantes y los donantes**	Porcentaje de los recursos extranjeros canalizados por el CUT aumentan del 15% en 2003 a 100% en 2005.	MHCP (SIGFA)
Débiles controles internos y capacidad de auditoria interna del gasto en entidades	2.11			El ejecutivo ha preparado un plan de acción para fortalecer los controles internos y a las auditorias internas en por lo menos 10 grandes instituciones del Gobierno Central y ha iniciado la ejecución de encuestas de seguimiento del gasto	Plan de acción para fortalecer los controles internos y la auditorias interna esta en implementación, y la retroalimentación de la continua ejcución de encuestas de seguimiento del gasto han sido incorporadas	Seguimiento del gasto incrementado de 0 instituciones en 2002 a 10 instituciones en 2005	MHCP(SIGFA)

		ACCIONES E INDICADORES DE PROGRESO					
Issue	No.	**FMI PROGRAMA PRGF**	**PRSC I 1st Tramo (30 Nov. 2003)***	**PRSC I 2nd Tramo (Dec. 2004) ***	**PRSC II (30 May 2005) ***	**Resultados**	**Agencia Lider**
Estados financieros del Gobierno inadecuados	2.12			MHCP ha restructurado la función de contabilidad del gobierno para enfocarse en análisis y reportes y ha preparado un reporte de ejecución del presupuesto para 2003 incluyendo conciliación del balance de efectivo, tendencia histórica del gasto/ingresos, y nivel de pagos atrasados	MHCP ha presentado un reporte de ejecución del presupuesto ampliado para 2004 con un detalle igual al documento del presupuesto. El Ejecutivo ha obligado auditorias y publicación de estados financieros de entidades autónomas y decentralizadas del sector público al 31 de Diciembre del 2003	Nivel de atrasos en los pagos se ha reducido de 100 millones de córdobas en 2002 a 60 millones en 2005	MHCP (SIGFA)
Adquisiciones del Sector Publico							
Falta de accesibilidad de la información de adquisiciones del estado	2.13		MHCP ha hecho accesible en la internet la información de contrataciones del gobierno		MHCP ha integrado en el SIGFA información de contrataciones del gobierno (e-accesibles) y el módulo de compras del gobierno (e-compras)	Información de fácil disponibilidad de contrataciones del estado aumenta la transparencia y reduce los costos del sector público a través de un aumento en la competencia	MHCP
Ley de Contrataciones 323 y su reglamentación necesitan mejorarse en línea con practicas internacionales	2.14			Presidencia ha remitido a AN enmiendas a la Ley 323 , satisfactorias a IDA incorporando recomendacines CPAR	AN ha aprobado las enmiendas a la Ley 323 satisfactorias para IDA incorporando recomendaciones CPAR y la Presidencia ha emitido la reglamentación correspondiente	Ley de contratación mejorada y su reglamento busca un incremento en la eficiencia y transparencia en transacciones de adquisiciones publicas.	MHCP / OEP
Sistema de Licitación del sector público costoso y complicado	2.15			MHCP ha aprobado documentos de licitacion estandares y estan siendo utilizados por todas las entidades del gobierno central 12 municipalidades y 8 entidades autonomas	Documentos de licitación standard utilizados en 30 municipalidades adicionales y otras ramas del gobierno han empezados a utilizarlo	Reducción de el tiempo de las compras públicas	MHCP
Incertidumbre sobre las competencias de la OEP pueden llevar a duplicaciones potenciales con otras instituciones	2.16			La Presidencia ha aprobado un Decreto Ejecutivo estableciendo las competencias de la OEP			Presidency / OEP
Compromiso Civil y Transparencia							
Difcultades en el acceso a la información no permite un monitoreo adecuado de las acciones gubernamentales	2.17			AN ha aprobado una Ley de Acceso a la Informacción satisfactoria para IDA	Ley de Acceso a la Información ha sido implementada	Acceso de ciudadanos a la información de la administración pública aumenta la transparencia de la administración pública.	SECEP/SIGFA-MHCP

		ACCIONES E INDICADORES DE PROGRESO					
Issue	No.	**FMI PROGRAMA PRGF**	**PRSC I 1st Tramo (30 Nov. 2003)***	**PRSC I 2nd Tramo (Dec. 2004) ***	**PRSC II (30 May 2005) ***	**Resultados**	**Agencia Lider**
Falta de información sistemática de indicadores de pobreza	2.18		SECEP ha remitido al IDA una propuesta satisfactoria para el establecimiento de un Sistema de Monitoreo y Evaluacion de los objetivos y metas del PRSP/BDP/MDG/PRSC, incluyendo criterios de priorización y de metas	Sistema de Monitoreo y Evaluación de las metas y objetivos del PRSP/NDP/MDG/PRSC han sido implementados a nivel nacional	Sistema de Monitoreo y Evaluación de las metas y objetivos del PRSP/NDP/MDG/PRSC han sido implementados a nivel departamental en por lo menos 5 departamentos	El Gobierno, donantes y sociedad civil tienen información necesaria para evaluar sistematicamente el impacto de los esfuerzos en reducción de pobreza	SECEP
Analisis de Pobreza							
Información de gastos fiscal y de reducción de pobreza es dificil de interpretar y atrasada	2.19		MHCP ha establecido un sistema satisfactorio para monitorear los gastos en reducción de pobreza y el gastos total basado en información brindada por SIGFA, el FSS, los criterios de gasto en reducción de pobreza acordados por el grupo de asesores de presupuesto y la implementación de la CUT. El formato para el presupuesto del 2004 ha permitido una referencia clara del gasto en reducción de pobreza al alivio de deuda HIPC de acuerdo con la regulación del FSS	SECEP ha remitido a IDA el reporte de progreso del PRSP del 2003 incluyendo un análisis del gasto público en general y del gasto en reducción de pobreza y el progreso en la consecución de las metas del PRSP/MDG/PRSC. Por lo menos 3 tablas trimestrales en formato acordado, que muestren el gasto total, el gasto en reducción de pobreza han sido remitidos al IDA	SECEP ha remitido a IDA el reporte de porgreso del PRSP del 2004 incluyendo un análisis del gasto público en general y del gasto en reducción de pobreza y el progreso en la consecución de las metas del PRSP/MDG/PRSC. Por lo menos 5 tablas trimestrales en formato acordado, que muestren el gasto total, el gasto en reducción de pobreza han sido remitidos al IDA	Aumento de propiedad y mejores líneas de tiempo de las Revisiones del Gasto Público. Información clara y oportuna del gasto en pobreza.	MHCP / SECEP
Politicas son adoptadas sin previo análisis del impacto potencial sobre los pobres.	2.20		SECEP ha completado el Análisis del impacto Social y de Pobreza de las reformas fiscales y las reformas a la educación.	SECEP ha completado el Análisis del impacto Social y de Pobreza del programa de inversión pública y ha incorporado los resultados de los PSIA anteriores a las acciones del PRSP a través del Reporte de Progreso del PRSP del 2003 perseverando la consistencia fiscal con el marco macroeconómico		Políticas son adopatadas despues del análisis de su impacto en los pobres y acciones apropiadas son incorporadas en el PRSP	SECEP

		ACCIONES E INDICADORES DE PROGRESO					
Issue	No.	**FMI PROGRAMA PRGF**	**PRSC I 1st Tramo (30 Nov. 2003)***	**PRSC I 2nd Tramo (Dec. 2004) ***	**PRSC II (30 May 2005) ***	**Resultados**	**Agencia Lider**
Decentralización							
INIFOM y FISE tienen mandatos similares y duplican actividades	2.21	Establecer un marco legal que re-defina las responsabilidades del FISE y el INIFOM (Sept 2004)	El Gobierno ha remitido a IDA un acuerdo formal entre INIFOM y FISE definiendo las responsabilidades de cada institución en relación al apoyo que prestan a las municipalidades y su nivel de decentralización	Una normativa legal ha sido aprobada haciendo el acuerdo formal y de cumplimiento legal y esta relfejado en el presupuesto del 2005. Las metas de decentralización correspondiente al primer semestre del 2004 han sido alcanzadas	Ejecución presupuestaria refleja la nueva normativa legal. Las metas de decentralización corresponidente el 2005 han sido alcanzadas.	Actividades del INIFOM y FISE son complementarias	FISE / INIFOM
	2.22		Comisión de Transferencias Municipales ha definido el procedimiento para el cierre del año fiscal del presupuesto municipal				MHCP / INIFOM
Provisiones legales para planeamiento participativo de inversiones municipal no siempre es aplicado.	2.23			Presidencia ha aprobado un reglamento de la Ley de Municipalidades estableciendo la metodología para el planeamiento participativo de inveriones municipales satisfatorio a IDA y KfW		Por lo menos 50% de todas las municipalidades aplican provisiones legales para el planeamiento participatorio de inveriones municipales de forma consistente	FISE / INIFOM

Issue	No.	ACTIONS AND PROGRESS BENCHMARKS					Lead Agency
		FIM PROGRAMA PRGF	**PRSC I 1st Tranche (30 Nov. 2003)***	**PRSC I 2nd Tranche (Dec. 2004) ***	**PRSC II (30 May 2005) ***	**Outcomes / Results**	
3. CRECIMIENTO DE BASE AMPLIA (Pilar I of the PRSP)							
PRSC Objetivo: Promover crecimiento económico inclusivo				Resultado Final: 1. Tiempo de registro de firmas ha disminuido de 28 días para procedimientos básicos a 17 días en 2005 2. Índice de exportación de productos no tradicionales se ha incrementado de 100 en 2002 a 107.6 en 2005 3. Valor de inversión privada extranjera a aumentado de US$204 millones en 2002 a US$237 millones en 2005			
Ambiente de Apoyo a la Inverción y Crecimiento							
Necesidad de determinar y acordar las prioridades de la reforma en el clima de inversión	3.1		La Comisión de Competitividad Presidencial se ha estado reuniendo regularmente.	Programa de reducción de las barreras administrativas con un plan de accion ton tiempos establecidos ha sido acordado con el sector privado el IDA y esta funcionando		Valor de la inversión privada extranjera se ha incrementado de US$204 millones en 2002 a US$237 millones en 2005	MIFIC and CPC
	3.2		La Agencia de Promoción ProNicaragua ha empezado a funcionar	CEI ha sido reorganizado y transformado en una agencia de promoción de exportaciones			
	3.3			El Gobierno ha remitido a IDA una Carta de Intención para el desarrollo del clima de inversión incluyendo un plan de acción con tiempos establecidos basados en las recomendaciones de la Valoración del Clima de Inversión	Acciones acordadas en la carta de Intenciones han sido iniciadas		
Falta de una ley de competencia y una entidad a ejecutarla reduce la entrada y la competencia en numerosos mercados subiendo así los precios y algunas veces bajando la calidad para los consumidores	3.4			La Presidencia ha remitido a AN una Ley de Competencia satisfactoria para IDA incluyendo la creación de una entidad independiente que ejecute las reglas de competencia, protección al consumidor, simplificación administrativa, derechos de propiedad, y control de calidad	Reglamento de la Ley de Competencia satisfactorio para IDA ha sido aprobado. La Entidad de Competencia ha sido totalmente equipada y funcionando	La entidad ha iniciado 5 investigaciones de industria o de empresas específicas en materia de competencia y ha investigado y fallado en 5 casos de quejas de los consumidores antes de 2006	

		ACTIONS AND PROGRESS BENCHMARKS					Lead Agency
Issue	**No.**	**FIM PROGRAMA PRGF**	**PRSC I 1st Tranche (30 Nov. 2003)***	**PRSC I 2nd Tranche (Dec. 2004) ***	**PRSC II (30 May 2005) ***	**Outcomes / Results**	
Necesidad de modernizar el sistema de entrenamiento y asegurar una fuerza de trabajo competitiva	3.5		GON ha remitido al IDA los términos de referencia para el diagnóstico de INATEC	GON ha diseñado un program de reforma de INATEC en acuerdo con IDA	GON ha completado las reformas acordadas del INATEC hasta la fecha de solicitud del desembolso	Fondos de entrenamiento de INATEC hacia actividades demandadas por los privados se ha incrementado de 50% en 2002 a 75% en 2005	INATEC
Mayor Acceso a Tierra y Credito							
Falta de titulación y demarcación de la tierra, no permite su uso, inversión y financiamiento del mercado de tierra	3.6		CONADETI ha definido los procedimientos y criterios para la demarcación y titulación de tierra incluyendo la carectización y certificación de comunidades indígenas en base a estudios socioeconómicos realizados.	**CONADETI ha completado la demarcación, la Intendencia de la Propiedad ha titulado y la Corte Suprema de Justicia ha registrado por lo menos 5 territorios indígenas en la región de Bosawas**	CONADETI ha completado la demarcación, la Intendencia de la Propiedad ha titulado y la Corte Suprema de Justicia ha registrado por lo menos 3 territorios indígenas adicionales en la región de Bosawas y la Costa Atlántica	8 territorios indígenas y 26,000 indígenas tienen títulos de propiedad reconocibles, (demarcados, titulados y registrados) sin ninguna disputa pendiente	MHCP
Falta de registros y catastro precisos y rápidos incrementa la incertidumbre de derechos de propiedad e induce ineficiencias en el mercado de tierra	3.7	Borrador de la Ley General de Registros Públicos remitido a la AN		AN ha aprobado y la Presidencia ha emitido el Reglamento de la Ley de Resgistros Publicos, satisfactorio para IDA	**El nuevo marco institucional de registros incluyendo la conección con catastro ha sido implementado por medio del establecimiento de la Dirección Nacioanl de Registros Públicos y el inicio de la operaciones de SIICAR**	Tiempo estimado para registrar y servicios de catastro ha sido reducido de 90 días en 2003 ha 45 días en 2005	MHCP
	3.8		La Presidencia ha remitido a la AN un borrador de la Ley de Catastro que refleje la compatibilidad de información de Catastro y biene raices	AN ha aprobado la Ley Nacional de Catastro satisfactorio para IDA	Reglamento de la Ley Nacional de Catastro ha sido aprobado		
Necesidad de fortalecer la supervisión de las instituciones financieras	3.9			Ministerio de Hacienda, SIBOIF y BCN ha remitido a IDA una carta de Intención describiendo propuestas para reformar el sistema financiero nacional incluyendo un plan de acción con tiempos establecidos para llevar a cabo esas reformas		Crédito neto al sector privado aumenta de menos US$114 millones en 2002 a positivo US$27 millones en 2005.	Bnco Central/SHCP

		ACTIONS AND PROGRESS BENCHMARKS					Lead Agency
Issue	**No.**	**FIM PROGRAMA PRGF**	**PRSC I 1st Tranche (30 Nov. 2003)***	**PRSC I 2nd Tranche (Dec. 2004) ***	**PRSC II (30 May 2005) ***	**Outcomes / Results**	
Necesidad de asegurar regulaciones prudenciales para las instituciones de micro crédito	3.10			SECEP ha remitido al IDA una propuesta para un marco legal y regulatorio para instituciones de microcrédto y micro finanzas incluyendo instituciones responsables de la supervisión. Superitendencia de Bancos ha inicado la implementación de un plan de mejorar los registros de préstamos.		Aumento de número de puntos de servicios de micro finanzas por instituciones supervisadas y no supervisadas de un 10% de 208 en 2003 a 228 en 2005.	SECEP
Incrementar Productividad de Agricultura y Forestal							
No existe una estrategia coherente que aliente inveriones significativas y se enfoque en productos de alto valor agregado para los mercados internacionales	3.11		Gabinete De Producción ha aprobado una política sectorial y una estrategia para el sector rural productivo (forestal, agricultura y tecnológica) incluyendo los cambios legales e institucionales para la coordinación (MAGFOR, IDR, FCR, INTA e INAFOR) y lo ha presentado a la Mesa Sectorial	Los cambios legales e institucionales para la coordinación del sector rural productivo han sido implementados y los recursos para la implementación de la estrategia han sido identificados	Ejecución satisfactoria de un plan acorde con los indicadores acordados		
	3.12		Reglamento de la Ley Forestal satisfactoria para IDA ha sido emitida	Dos sectores forestales decentralizados estan operando: Segovia y RAAN	Tres sectores forestales decentralizados adicionales estan operando: (Por ser determinados)		MAGFOR

		ACTIONS AND PROGRESS BENCHMARKS					Lead Agency
Issue	**No.**	**FIM PROGRAMA PRGF**	**PRSC I 1st Tranche (30 Nov. 2003)***	**PRSC I 2nd Tranche (Dec. 2004) ***	**PRSC II (30 May 2005) ***	**Outcomes / Results**	
Acceso y Calidad de la Infraestructura							
Niveles bajo al acceso de electricidad en las zonas rurales reduce la habilidad para los pobres en la zona que mejoren sus productos, la producción y las técnicas para almacenamiento.	3.13		El presupuesto del 2004 incluye un desembolso de por lo menos U$ 5.0 millones para elictrificación rural.	El presupuesto del 2005 incluye un desembolso de por lo menos U$7.0 millones para electrificación rural.	El presupuesto del 2006 incluye un desembolso de por lo menos U$8.0 millones para electrificación rural.	La provisión de electricidad a hogares en las zonas rurales incrementa al pasar del 53.9% en el 2003 a 58.8% en el 2005.	CNE
	3.14			**CNE ha restructurado el Fondo de Electrificación Rural (FODIEN), en coordinación con el MHCP.**			CNE
Falta de acceso a la información (especialmente en la zona rural) por parte de los productores pobres limita el acceso a los precios y capacidad de venta de sus consechas.	3.15		**La presidencia a través de un acuerdo presidencial crea el fondo de inversión de telecomunicaciones. (FITEL).**	El primer proceso de oferta para asignar el fondo de inversión (FITEL) ha sido publicado.	TELCOR ha preparado un documento oficial que contiene políticas sectoriales y	50% de todos los poblados con 1000+ habitantes tendrán acceso a servicios de telecomunicación con por lo menos un teléfono público.	MHCP
	3.16		La venta del 49.0% de las acciones del Gobierno de Nicaragua en Enitel (URETEL) ha iniciado.	La venta del 49.0% de las acciones de Enitel (URETEL) ha concluido			URETEL
Falta de mantenimiento de las carreteras incrementa el costo de transporte por lo tanto reduce el ingreso de los productores rurales.	3.17		El Gobierno ha introducido a la Asamblea Nacional una enmienda a la ley que creó FOMAV, aprobada por la IDA.	La Asamblea Nacional aprueba la enmienda enviada que asegura financiamiento al FOMAV, satisfactoria al IDA.	**FOMAV ha comenzado ha recibir los recursos establecidos por la enmienda a la ley y ha contratado para darle mantenimiento a 1,200 KM de carreteras con microempresas y empresas privadas.**	FOMAV tiene contratos para darle mantenimiento a unos 1,200 KM de carreteras, lo que ayuda a disminuir los costos de transporte y crea oportunidades para empleo temporal.	MTI