

Resumen Sobre Nuestra Política No.1

Apoyando a las ONGs y OBCs en su respuesta al VIH/SIDA



Derivado de la experiencia de la Alianza, es claro que hay muchos enfoques y estructuras posibles para apoyar las respuestas al VIH/SIDA de las organizaciones no gubernamentales (ONGs) y las organizaciones de base comunitaria (OBCs). Como resultado, ONGs, OBCs, gobiernos y donantes enfrentan diversas opciones, cada una con sus propios retos. Este resumen provee una visión integral de estas opciones y retos, y sugiere también soluciones.

La Alianza Internacional contra el VIH/SIDA (la Alianza) es una organización internacional no gubernamental que apoya a comunidades en países en desarrollo para contribuir significativamente en la prevención del VIH, la atención del SIDA y el apoyo a los niños afectados por la epidemia. Desde su creación en 1993, la Alianza ha brindado apoyo financiero y técnico a ONGs y a OBCs de más de 40 países. La Alianza también promueve en las comunidades prácticas óptimas en su respuesta al SIDA, más ampliamente a través de la evaluación, la investigación de operaciones, el desarrollo de materiales y herramientas para la capacitación, así como también actividades sobre políticas y abogacía (promoción, gestión y defensa).

Mensajes clave

- Cada vez más, la respuesta de las ONGs/OBCs es reconocida como crucial para el éxito de las acciones contra el VIH/SIDA. Sin embargo, su capacidad para conducir programas de calidad, es variable.
- Para asegurar que la respuesta de las ONGs y OBCs sea sostenible, efectiva y pueda ser ampliada, es necesario que el apoyo financiero esté acompañado de apoyo técnico, incluyendo monitoreo, evaluación y desarrollo organizacional.
- Hay un amplio continuo en la provisión de apoyo a ONGs/OBCs, el cual varía desde apoyo 'sensible', basado en los requerimientos de las mismas ONGs/OBCs para que realicen por sí solas sus programas para combatir al VIH/SIDA; hasta apoyo 'directivo', basado en los requerimientos de las ONGs/OBCs para que realicen sus programas de acuerdo a los de aquéllos quienes están dando el apoyo.
- Los proveedores de financiación 'directiva' y/o apoyo técnico, particularmente los provenientes de gobiernos, necesitan desarrollar sistemas (tales como metodologías participativas) en los programas para evitar que la naturaleza innovadora y arriesgada de la efectividad de la respuesta de las ONGs/OBCs contra el VIH/SIDA sea socavada.
- Las ONGs y OBCs necesitan ver más allá de sus propios proyectos y trabajar dentro de las estrategias nacionales para combatir el SIDA para identificar brechas, particularmente en relación con poblaciones altamente afectadas y marginadas.

¿Por qué apoyar a las ONGs y OBCs?

"Las ONGs y OBCs comprenden mejor las diferentes perspectivas y experiencias operativas del trabajo con las comunidades, ello no sólo facilita el diseño de programas más sensibles sino también estimula a las comunidades a que participen en la planeación y en la toma de acción." MAMTA Health Institute for Mother and Child (Instituto de Salud para la Mujer y la Niñez), India.

Desde el inicio de la epidemia del VIH/SIDA, las ONGs y OBCs han estado en el centro de la respuesta global, jugando un papel de liderazgo primordial en muchos países al desarrollar estrategias efectivas para la prevención del VIH, la atención del SIDA y la mitigación del impacto. Los países que se han recuperado de epidemias mayores, tales como Uganda, Senegal y Tailandia, las respuestas no-gubernamentales, basadas en la comunidad han jugado un papel duradero y crucial en este éxito. Las ONGs y OBCs son reconocidas por ser innovadoras y por encontrarse en una posición excepcional para acceder directamente a comunidades afectadas por el VIH/SIDA, particularmente las más marginadas y vulnerables.

Aunque la importancia de las ONGs y OBCs en la respuesta al VIH/SIDA es reconocida con creciente apoyo financiero, también se admite que la capacidad de estas organizaciones y la calidad de sus programas puedan ser variables. Por lo tanto, hay una clara necesidad que consiste en igualar la financiación de las ONGs y OBCs con el apoyo para que desarrollen y fortalezcan su capacidad organizacional y técnica. Esto es esencial, para que puedan maximizar su potencial y llegar a ser sostenibles e incrementar las respuestas efectivas en la prevención del VIH, la atención al SIDA y la mitigación del impacto.

¿Qué constituye el apoyo a las ONGs/OBCs?

En reconocimiento a la necesidad de apoyo a los programas de las ONGs/OBCs, se deben tomar decisiones estratégicas sobre el tipo de apoyo que se requiere. Las experiencias de la Alianza y los análisis de sus programas de apoyo a ONGs han identificado diversos componentes centrales, actividades y lecciones aprendidas.

Componentes del apoyo para ONGs

Apoyo para la puesta en marcha efectiva

Esto involucra el estímulo y apoyo a ONGs y OBCs para que implementen proyectos de calidad, de enfoques integrales para la prevención, atención y mitigación del impacto. Al trabajar con estrategias nacionales sobre SIDA, las ONGs y las OBCs pueden identificar las brechas existentes, particularmente en relación con poblaciones altamente afectadas y marginadas.

Apoyo para el incremento

'El incremento es el proceso de extenderse hacia una comunidad más amplia, a través de la adaptación efectiva de los programas existentes o de organizaciones para satisfacer las necesidades cambiantes.' Participante del taller 'Lecciones de la Comunidad, Aprendizaje Global', India

Se está considerando crecientemente cómo ampliar respuestas efectivas de ONGs y OBCs para un mayor impacto en la prevención de la transmisión del VIH y para mitigar sus efectos. El aumento de fondos es un requerimiento obvio. Sin embargo, si el proceso de incremento no está acompañado de apoyo técnico, incluyendo el desarrollo organizacional, hay un riesgo de poner en peligro la calidad y relevancia del trabajo de las ONGs y OBCs.

Lecciones claves aprendidas sobre el incremento

- Para el incremento efectivo de la acción de las ONGs y OBCs hay requerimientos organizacionales mínimos, tales como sistemas administrativos sólidos y liderazgo competente. Por lo tanto, los programas de incremento necesitan ser respaldados con apoyo para el desarrollo organizacional.
- Las ONGs y OBCs en lo individual pueden y deben luchar por sus propios objetivos y estrategias si éstas van a continuar siendo efectivas y respondiendo a las necesidades de la comunidad. El incremento de los programas de las ONGs dentro de estrategias nacionales e internacionales más amplias debería reconocer este importante requerimiento.

Apoyo para el desarrollo de capacidades

Este es un proceso mediante el cual individuos, organizaciones e instituciones son apoyados para abordar debilidades a corto plazo; y a largo plazo, es un proceso para fortalecer los puntos fuertes existentes para alcanzar su misión y sus objetivos programáticos. Esto requiere un enfoque integral y holístico, que reconozca la importancia de la participación, la dirección estratégica, habilidades técnicas relacionadas con el VIH, conocimiento y actitudes, y buenas estructuras y procedimientos organizacionales. Con mayores demandas para que los programas de apoyo para ONG/OBC produzcan resultados y su impacto sea visible, particularmente para los donantes, es importante reconocer que el desarrollo de capacidades es un proceso a largo plazo que necesita monitoreo y evaluación cuidadosa.

Apoyo para acción colectiva en VIH/SIDA

Los programas de apoyo dan con frecuencia una oportunidad única de reunir a diversas ONGs y OBCs en actividades conjuntas, combinando fuerzas, incrementando la rentabilidad, la coordinación y la colaboración. Esto puede ayudar a evitar duplicar esfuerzos, desaprovechar los escasos recursos, e incluso en la compra consolidada de productos relacionados con el VIH.

Funciones de apoyo para ONGs

Los programas de apoyo para ONGs/OBCs pueden incluir una gama de funciones que tienen como objetivo el mejorar la efectividad y el impacto de las ONGs y OBCs: apoyo técnico; provisión de financiamientos, políticas, abogacía (promoción/gestión/defensa) e intercambio de aprendizajes, monitoreo y evaluación e investigación y movilización de recursos.

Mientras que los programas de apoyo para ONGs/OBCs no siempre necesitan incluir todas estas funciones; más y más, tanto el gobierno como las organizaciones no gubernamentales, están reconociendo que un paquete más completo es con frecuencia requerido. Con crecientes cantidades de recursos financieros dirigiéndose hacia las ONGs y OBCs, es fundamental la necesidad de desarrollar la capacidad técnica de estas organizaciones, a fin de que los proveedores de apoyo puedan hacer llegar estas funciones.

Apoyo técnico

'Insumos provistos para fortalecer el trabajo de programas de individuos y organizaciones.'

Áreas de los insumos

- Aspectos técnicos del VIH/SIDA; por ejemplo, prevención del VIH, atención del SIDA, trabajo con grupos vulnerables y marginados.
- Programación; por ejemplo, evaluaciones participativas de la comunidad, diseño de proyectos, monitoreo y evaluación.
- Desarrollo organizacional; por ejemplo, forma de gobierno, movilización de recursos y administración.
- Apoyo moral y tutoría; por ejemplo, dando consejos e información, y compartiendo ideas.

Lecciones clave

- Es importante tener un paquete integral; el apoyo organizacional es con frecuencia descuidado.
- El aprendizaje es más efectivo cuando se usa una mezcla de técnicas participativas, dirección y provisión de información.
- Identificar y desarrollar habilidades locales para asegurar que el desarrollo de las capacidades sea relevante, continuo y sostenible.

¿Quién proporciona apoyo a las ONGs/OBCs?

El incremento a la atención que se da a las necesidades de apoyo financiero y técnico de las ONGs y OBCs con trabajo en VIH/SIDA ha llevado al establecimiento y expansión de los programas de apoyo por parte de diferentes organizaciones e instituciones. No hay un enfoque único para brindar dicho apoyo: varía de acuerdo con el contexto, las necesidades de quienes lo requieren y la capacidad de las organizaciones.

La Alianza identifica a los proveedores de apoyo para las ONG/OBC como cualquier institución que trata sistemáticamente de dar apoyo financiero y técnico a las ONGs/OBCs locales para que realicen su trabajo contra el VIH/SIDA. Reconoce que algunas organizaciones sólo dan fondos o solamente brindan capacitación. Por lo tanto, los proveedores de apoyo pueden asumir cualquiera o todas las siguientes identidades :

- proveedores de apoyo financiero
- proveedores de apoyo técnico
- redes de trabajo
- centros de recursos
- organizaciones de capacitación
- organizaciones específicas en VIH o más ampliamente, de salud y desarrollo.

Dentro de estas identidades organizacionales existe un amplio continuo en la provisión de apoyo; que va desde apoyo 'sensible', el cual se basa en los requerimientos de las mismas ONGs/OBCs para que realicen por sí solas sus programas para combatir al VIH/SIDA; hasta apoyo 'directivo' basado en los requerimientos para que las ONGs/OBCs lleven a cabo sus programas de acuerdo a los de aquellos quienes dan el apoyo.

Aunque la mayoría de proveedores de apoyo tienden a estar dentro de una ONG, hay un aumento en el número de proveedores que están operados por organismos del gobierno, donantes u organizaciones semi autónomas .

Apoyo con base en ONG

Modelo	Funciones	Ejemplos
Programas Autónomos	<ul style="list-style-type: none"> • Dan apoyo a organizaciones con el objetivo de aumentar la efectividad y el impacto de las ONGs y OBCs. • No implementan programas contra el VIH. • Con frecuencia ofrecen una combinación de apoyo financiero y técnico a organizaciones asociadas. 	<p>Internacional y regional: Alianza, PACT, Southern African AIDS Training Program.</p> <p>Nacional: Kimirina (Ecuador), ANCS (Senegal), KANCO (Kenia)</p>
Organizaciones de implementación/ servicios	<ul style="list-style-type: none"> • Proveedores de servicios que también pueden dar apoyo técnico. • Ofrecen pericia, conocimientos y habilidades, desde experiencia de campo hasta apoyo a otros. Frecuentemente como una estrategia para el incremento. 	<p>YRG Care (India), Family AIDS Caring Trust (Zimbabwe), The AIDS Support Organisation (Uganda).</p>
Redes de trabajo	<ul style="list-style-type: none"> • Grupos de colaboración de individuos y/u organizaciones. • La misión central no siempre los identifica como proveedores de apoyo para ONG/OBC. • Pueden ofrecer un local o infraestructura para comunicaciones, compartir información, coordinar acciones de promoción, gestión o defensa e incrementar habilidades. 	<p>International Council of AIDS Service Organizations, Global Network of People Living with HIV/AIDS, Uganda Network of AIDS Service Organisations, Thai NGO Coalition on AIDS.</p>
Organizaciones de capacitación	<ul style="list-style-type: none"> • Dan apoyo técnico sobre tópicos y habilidades. • Ofrecen únicamente capacitación sobre problemas específicos, no necesariamente en actividades llevadas a cabo por las ONG. 	<p>Regional AIDS Training Network (Red Regional de Capacitación en SIDA). Desarrollo y capacitación de organizaciones, Centro Internacional de Entrenamiento e Investigación.</p>

Provisión autónoma de apoyo con base en ONG: la Alianza y sus organizaciones de enlace



Apoyo con base en el gobierno

Operan a múltiples niveles y a través de una variedad de mecanismos, el apoyo basado en el gobierno puede involucrar la provisión directa de fondos y servicios o subcontratar a otras organizaciones que dan este apoyo. Mientras que permanece siendo un apoyo principalmente 'directivo', es claro el reflejo del aumento del reconocimiento de los gobiernos y los donantes de la importancia de la respuesta de la comunidad al VIH y de la necesidad continua de más servicios de apoyo.

Ejemplos de apoyo financiero incluyen el Gobierno de Brasil en su programa Brasil II, el cual ofrece financiamientos a las ONGs a nivel nacional a través de su fondo para ONG, y el Fondo de Programas Acelerados de UNAIDS. En India, el apoyo a ONGs vía el gobierno ocurre a ambos niveles, nacional y estatal, a través de un complejo mecanismo de apoyo financiero y técnico, coordinado por la Organización Nacional para el Control de SIDA, involucrando las Sociedades Nacionales para el Control del SIDA, Grupos de Recursos Técnicos y agencias multilaterales y bilaterales.

Lecciones claves aprendidas del apoyo con base el gobierno

- La efectividad depende de la capacidad del personal en los organismos del gobierno para trabajar con ONGs y OBCs.
- Con frecuencia es mejor tener programas de apoyo, ambos basados en ONG y en organizaciones con base el gobierno, trabajando juntos, en lugar de tener el uno o el otro.
- Muchas ONGs y OBCs trabajan con poblaciones marginadas y vulnerables, algunas de las cuales toman parte en actividades que no están reconocidas por la ley. El apoyo basado en gobiernos arriesga el excluir a este tipo de poblaciones claves.
- La autonomía y funcionalidad de las ONGs y OBCs deben ser reconocidas para que permanezcan innovadoras, tomando riesgos y siendo impulsadas por la comunidad; y para evitar que sean sólo subcontratistas que ejecutan servicios gubernamentales.
- Para facilitar asociaciones más exitosas entre gobierno y ONGs, es necesario establecer estrategias para superar cualquier barrera legal que impida a los organismos del gobierno dar apoyo directo a ONGs y OBCs.

Para aquellos que están estableciendo o buscando mejorar los programas de apoyo para las ONGs/OBCs contra el VIH/SIDA, la Alianza ha desarrollado una biblioteca electrónica que describe en líneas generales el trabajo de apoyo para las ONG/OBC, resaltando los problemas y dando recursos relevantes para los proveedores de apoyo a ONG. Este CD-ROM/website Herramientas de Apoyo para ONG/OBC puede ser encontrado en www.aidsalliance.org/ngosupport.

Alianza internacional contra el VIH/SIDA, Queensberry House, 104-106 Queens Road, Brighton BN1 3XF, Reino Unido
Teléfono: +44 1273 718 900 Fax: +44 1273 718 901
Correo Electrónico: mail@aidalliance.org Sitios web: www.aidsalliance.org y www.aidsmap.com
Número de registro de la British Charity 1038860