



# Policy Brief

Issue # 4

## A Cotton Carry-Over Stock Disposal Strategy

*Dr. Edgar Ariza-Nino and Dr. Ibrahim Siddik  
Reform Design and Implementation Unit, APRP*

*March 1998*

### *The Problem at Hand ... Surplus Stock of Long-Staple Cotton*

The Egyptian Government currently holds a surplus stock of long-staple cotton estimated at 3.5 million kentars (175,000 tons), valued at \$350 million dollars. Cotton lint exports in 1996/97 only amounted to 45,000 tons, and 60,000 tons thus far in 1997/98. The existing stock is sufficient to satisfy current levels of exports for three years without additional production.

Most of the cotton lint stock is Giza 75, the predominant LS variety, and Giza-70, the predominant ELS variety. The stock contains a large portion of lower grade bales: most bales with higher grades have already been exported, and the quality of the remaining bales has deteriorated with the passage of time.

### *Industry Pushed to the Edge...*

Even with this huge surplus of cotton lint, many of the state-owned factories in the spinning industry have been pushed to the edge of bankruptcy by their inability to operate profitably at the current high prices for lint charged by Government.

Domestic prices for lint are high because export prices are high: "Fobing expenses" of 12 cents/libra are subtracted by Government from the export price to determine the price to spinners.

High export prices thus contribute to the decline of the Egyptian spinning industry, both publicly and privately owned.

*RDI Policy Brief is published occasionally by the Reform Design and Implementation Unit (RDI), which is a component of the jointly sponsored MALR/USAID Agricultural Policy Reform Program (APRP). APRP works to support Government of Egypt efforts to liberalize and privatize the country's agricultural economy. The RDI Unit conducts studies, makes policy recommendations and helps implement those policies which the GOE believes will contribute most directly and beneficially to agricultural development through liberalization and privatization*

## ***Hinders Government Efforts to Liberalize...***

The existence of such a large carry-over stock has prevented progress on Government's declared intention to liberalize the cotton sector, including gradual privatization of the ginning and textile industry.

When the entire cotton crop is in Government hands, it cannot get out of the business of fixing cotton prices at all levels, instead of letting market forces take over such a responsibility. Markets cannot operate satisfactorily when some of the key decisions, such as the disposal of the carry-over stock, remain in Government hands.

For example, Government announced that 1997/98 would be the last year when a floor price was to be announced. However, if the sale of carry-over stock by Government is carried out, it will likely reduce prices substantially for Egyptian long-staple cotton. There will then be great political pressure for the Ministry of Agriculture to step in and offer again unrealistic high floor prices for the coming season, with the well-known consequences we have experienced in the past two years.

The mere presence of Egypt's carry-over stock generates uncertainty in the entire market, both domestically and externally, and limits Government's ability to implement policy changes which would promote the interest of other subsectors of the Egyptian economy.

## ***Financial Burden Imposed by Carry-Over Stock...***

The cost of maintaining such a large stock of expensive cotton puts a strain on Government finances.

It is estimated that the cost of storage, including the loss of value and the interest paid on tied-up capital, amounts to nearly \$75 million per year. The cost of interest alone amounts to about \$50 million dollars (15 percent of \$350 million). Storage and insurance costs are also substantial. Weight loss and quality deterioration further reduce the value of cotton when it finally gets sold.

All these funds could be better used in many more productive ways to rehabilitate the spinning and textile industry.

## ***Further Losses from Stocks...***

Another large contributing factor to the financial cost incurred by Government in the carry-over stock is that Government buys the stock at high official prices and then has to sell it at lower market prices.

Further loss is incurred because the stock is not sold at market prices prevailing when the deficiency payment is in effect but at much lower prices when the stock is finally sold under duress. The cost of that further loss is not calculated here because it depends on the final salvage price.

## ***High Export and Domestic Prices...***

The main cause of the excess inventory is the high export *and domestic* prices charged by Government for cotton lint in its possession. A main cause of the distress of the spinning and textile industry is the high cost of lint.

To address both of these problems we have to reduce export and domestic prices to ensure the elimination of the carry-over stock.

## *Market Distortions and Disruptions from Stock Disposal...*

To alleviate the disruption of the market for long-staple cotton from the disposal of Government stocks it is recommended to release it gradually over two marketing seasons rather than all at once.\*

This gradual disposal strategy will avoid triggering an up and down cycle on prices and production, similar to the experience in 1993 when Egypt last disposed of its excess cotton stock: Egypt's dumping of its huge cotton stocks in 1993 and 1994 led to very low prices, which resulted in low plantings in 1995 and subsequent scarcity of LS cotton in 1995/96. This situation then led Government to ban exports of cotton lint in 1995, which resulted in very high international prices and high floor prices in 1996, which then induced record high production in 1996. This high production led to the accumulation of huge surplus stocks in 1997.

We are now seeing the consequences of such up and down market interventions and their consequent disruptions.

An initial massive flushing of the entire stock could depress export prices so much that it would lead to a severe contraction of production next year, with the consequent rise in prices, only to tumble again before reaching some long-term balanced level. Disposing of too small a portion of the stock only postpones the problem until next year, and it would make the impact on prices worse because planting area in Egypt and California would not have been reduced sufficiently.

In the interest of orderly transition to a longer-term price level, a gradual and transparent release of stock seems the most sensible strategy.

### *Key Decision: Reduction of Export Prices...*

Price is the main determinant of the amount of cotton exported and consumed domestically. Unless export and spinners' prices are reduced drastically, it will not be possible to unload a significant portion of the carry-over stock.

Preliminary estimates indicate that it will be necessary to drop export prices by 15 percent, a level that would enable Egypt to regain market share. Such a drop in price should be expected to increase weekly sales to 1,000-1,500 tons.

Moreover, prices to domestic spinners could be reduced substantially more than for export to provide a competitive edge for them to export a portion of their additional output.

While the domestic market has a limited absorptive capacity, the spinning industry also exports a significant volume of yarn, roughly equal in tonnage to the export of lint. Most of this yarn is in the lower counts (Ne 36 and below), which constitutes the bulk of world trade in yarns.

With the lower cost of lint, the spinning industry might be able to price its coarse yarn more competitively in the international market. Egypt already imports large quantities of Pakistani coarse count yarn (Ne 30s and 20s) for its ready-made garments export industry. With lower prices, the domestic spinning industry could supply that market.

---

\* This policy brief was written in March 1998, and within two months of this date, conditions had change. By June 1998, the window of opportunity for this season had passed, and in fact releases of a large volume of lint into the world market would not only be risky but also possibly disruptive of world prices.

## ***Discouraging Cotton Plantings...***

Much of the success of the proposed strategy hinges on the ability to influence planting decisions of cotton farmers in the United States (in Pima growing areas), in Egypt, and in the other long-staple cotton producing countries of Peru, Israel, and Sudan.

Cotton planting has already started in parts of California. Government can and should signal its intention to rid itself of the stock over the next two years. This signal would alert farmers of the likely lower prices to expect in the next season, and enable them to adjust their cotton area plantings accordingly.

*It is especially critical to take action immediately*, before price expectations and futures contracts for the 1998/99 Pima crop become firm. Delaying the decision even for one month could cause serious financial hardship to farmers everywhere.

## ***Removal of Exportable Grade Restrictions...***

Much of the existing carry-over stock has suffered from quality deterioration after months and years in storage, and might not be suitable for export.

ALCOTEXA determines minimum exportable grades for each variety. These minimum exportable grade restrictions block potential exports. Most cotton graded by CATGO falls below the minimum exportable grades. Exporters resort to mixing high quality cotton with poor grade cotton to reach a blend that satisfy the minimum grade. All cotton exports are therefore registered at the lowest quality. This practice contributes to the poor reputation of Egyptian cotton as low-quality cotton with high trash content.

There is a clear remedy: Let low quality bales be exported as low-grades so that high quality bales can be exported as high grades.

Removal of minimum export grade restrictions is necessary to dispose of the carry-over stock in the external market, and to improve the quality and reputation of Egyptian cotton. While exports of low-grade bales should be allowed, each bale should be clearly and strictly graded by CATGO.

## ***Price Preference for Egyptian Spinners...***

Less than 20 percent of Egypt's cotton production is exported; the bulk is used internally. Disposal of the carry-over stock will require additional consumption by the national spinning and textile industry. Since these are Government-held stocks, it is justifiable to give the local spinning industry preference for its acquisition.

Most of the spinning mills are state-owned, but a few small private mills are also in operation. At present, industry pays the export price, less 12 cents/libra in fobing expenses.

The cost of production of yarn produced from LS varieties is roughly \$3.05 per kilogram for low count yarn from Giza 75, and \$2.90/ kilogram for low count yarn of Giza 80. The current market price for 32/1 combed yarn FOB Egypt is \$ 2.97/kilogram, and for 40/1 combed is \$ 3.25/ kilogram.

A 10% discount of the price of lint to spinners would reduce prices to 77 cents per libra for Giza 75, and 70 cents per libra for Giza 80. This reduction would result in processed yarn production

costs of \$2.87/Kg for Giza 75, and \$2.73/Kg for Giza 80, which would allow the Egyptian yarns to comfortably compete with yarns made from the shorter staple length cotton.

### *Stop Preventing Exports of Cotton Yarn...*

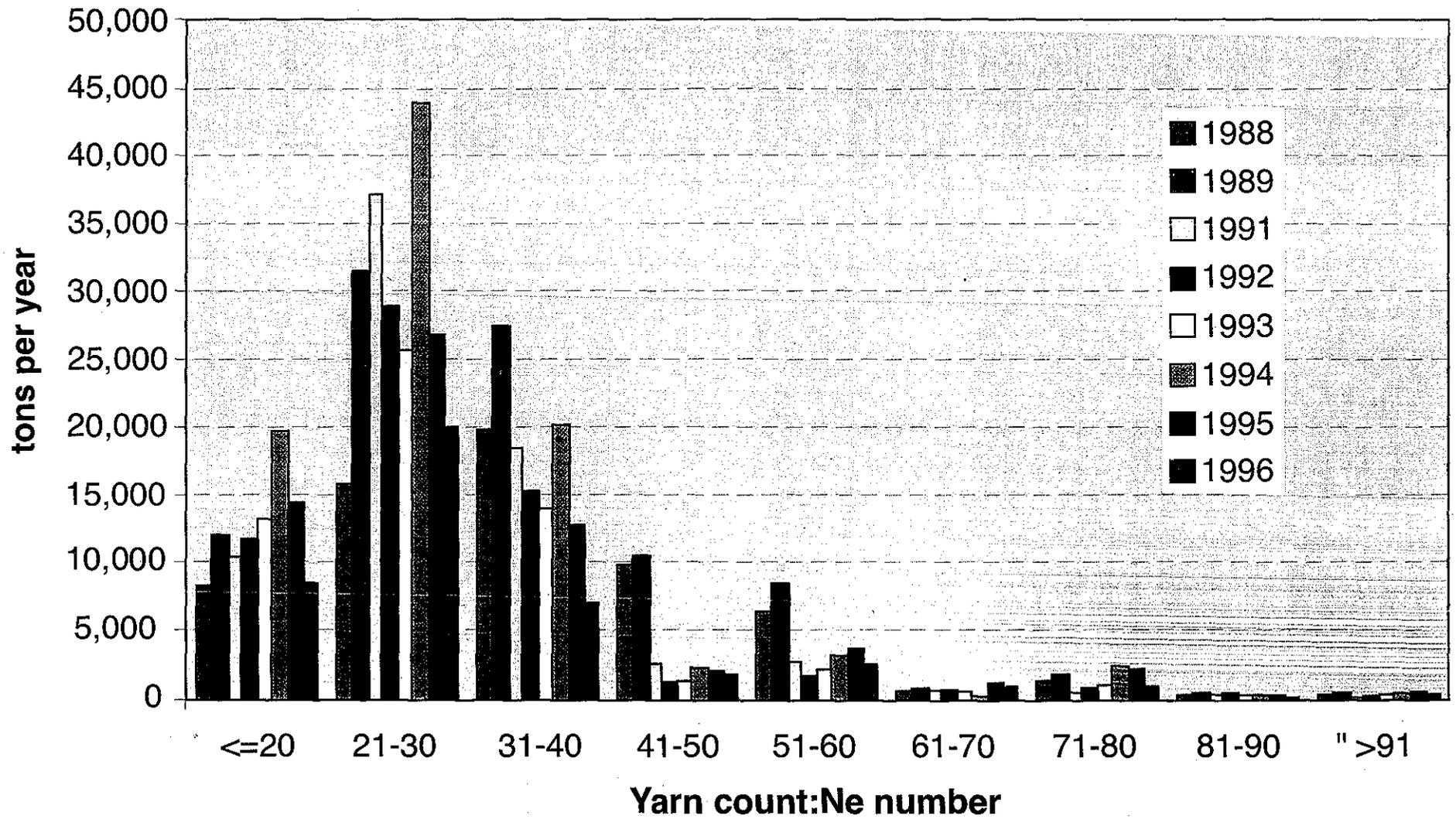
Current pricing policy for yarn exports is aimed at *discouraging exports* of lower-count yarns. This aim is achieved by imposing high prices for low count yarns. Even though spinners can produce low-count yarns at lower cost than higher count yarns, they are forced to charge at least the price of Ne 36 yarn.

Figure 1 shows the minimum export prices authorized by the TCF for the different counts for exports between Sept 23, 1997, and June 30, 1998. The declared objective of this policy is “to prevent exports of low count yarns.”

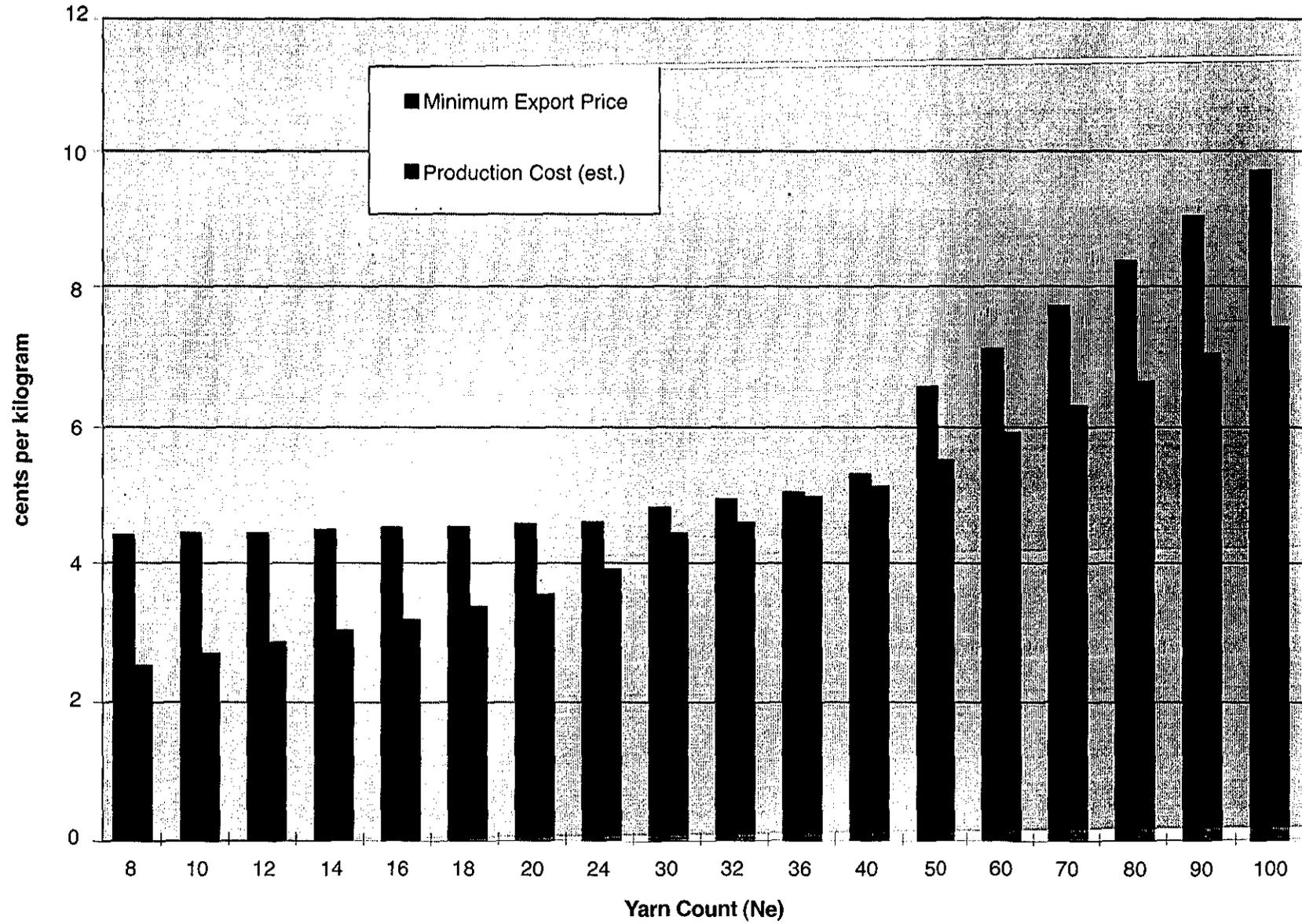
This policy is regrettable for several reasons. First, the value of yarn exports already exceeds the value of cotton lint exports, and yarn contains a higher value-added than lint. Second, most of the yarn exports are in the lower-count range below Ne 40. Figure 2 contrasts the distribution of yarn exports with the pricing policy for low-count yarns.

It is essential to remove the pricing distortions that restrict yarn exports, especially low-count yarn exports.

**Figure 2. Distribution of Egyptian Yarn Exports by Count  
Range. 1988 to 1996**



Egypt. Production Costs and Minimum Export Prices for Combed Cotton Yarn, Twisted



تصل الى ٢,٨٧ دولار/كجم ومن الصنف الثاني ٢,٧٣ دولار/كجم ومن الصنف الثاني ٢,٧٣ دولار/كجم. وهذا شأنه ان يسمح للغزول المصرية بالمنافسة دون عائق مع الغزول المصنوعة من أقطن ذات تيلة أقصر.

### تحرير صادرات الغزل :

استهدفت السياسات السعرية الحالية لصادرات الغزل تثبيط صادرات الغزول المنخفضة النمرة. ويجرى تطبيق ذلك بفرض أسعار عالية لهذه الغزول. ورغم ان المغازل المحلية قادرة على إنتاج الغزول بتكلفة أقل من مثيلتها للغزول الأعلى في النمرة فانها مضطرة لتسعيها بما لا يقل عن سعر الغزول من نمرة ١/٣٦. والهدف المعلن لهذه السياسة هو "منع تصدير الغزول المنخفضة النمرة" إلا أن هذه السياسة لا تعكس الحقائق التالية:-

١. ان قيمة صادرات الغزل تفوق مثيلتها للقطن الشعير كما ان الغزل يتضمن قيمة مضافة أعلى من مثيلتها للقطن الشعير.

٢. تقع معظم الصادرات العالمية للغزول الأقل نمرة (أقل من ١/٤٠). ولهذا فانه من الضروري إزالة التسهيلات السعرية المقيدة لصادرات الغزول وخاصة صادرات الغزول المنخفضة النمرة (السميكة).

## تقليل المساحات المزروعة قطناً :

يتوقف الكثير من النجاح في الاستراتيجية المقترحة على قرارات المزارعين في حزام البيما بالولايات المتحدة الأمريكية، ومصر والدول الأخرى المنتجة للأقطان طويلة التيلة مثل بيرو وإسرائيل والسودان. ولقد بدأت بالفعل زراعة القطن في بعض قطاعات كاليفورنيا. وتستطيع الحكومة المصرية - بل يتوجب عليها - ان تكشف عن نيتها في التخلص من المخزون خلال العامين التاليين لهيئة المزارعين للاستجابة لاحتمال انخفاض الأسعار في الموسم القادم ومن تعديل قراراتهم فيما يتعلق بمساحة القطن وفقاً لذلك.

**ولعل اتخاذ إجراء فوري يكتسب أهمية خاصة قبل ان تتأكد التوقعات السعريّة والعقود الآجلة من محصول البيما لموسم ١٩٩٨/١٩٩٩. بل إننا نذهب إلى القول بان تأجيل القرار لمدة شهر واحد قد يتسبب في مصاعب مالية جمة للمنتجين في كل مكان.**

## إلغاء قيود الرتبة القابلة للتصدير :

يتعرض القطن المخزون حالياً لتدهور جودته من جراء تخزينه لشهور أو سنوات مما قد يجعله غير ملائم للتصدير. ويحدد اتحاد مصدري الأقطان بالإسكندرية الحد الأدنى للرتبة القابلة للتصدير من كل صنف - الأمر الذي قد يعرقل إمكانيات التصدير. ويقع جزء كبير من القطن الذي تم تدرجه بواسطة الهيئة العامة للتحكيم واختيارات القطن في رتب دون الحد الأدنى للرتب القابلة للتصدير. ولهذا يلجأ المصدرون إلى خلط أقطان عالية الجودة مع تلك الأقل جودة للوصول إلى خليط يفي بمتطلب الحد الأدنى للرتبة القابلة، ولهذا فإن كل الصادرات القطنية تسجل عند أقل جودة. ومن الطبيعي ان يساهم ذلك في الإساءة لسمعة القطن المصري من ناحية ارتفاع تلوثه بالمواد الغريبة.

ويمكن علاج ذلك بالسماح بتصدير البالات المنخفضة الجودة باعتبارها منخفضة الرتبة حتى يفسح ذلك السبيل لتصدير الكميات العالية الجودة باعتبارها عالية الجودة. ويعد إلغاء الحد الأدنى للرتبة القابلة للتصدير ضرورياً للتصرف في الفضلة المخزونة في السوق الخارجي ولتحسين جودة وسمعة القطن المصري. ومع السماح بتصدير الكميات المنخفضة الرتبة يجب ان يتم تدرج كل بالة بدقة تامة من جانب فرازي الهيئة العامة للتحكيم واختيارات القطن.

## منح تفضيلات سعريه للمغازل المحلية :

تصدر مصر أقل من ٢٠٪ من إنتاجها من القطن وتستخدم معظم ما تنتجه محلياً. وللتخلص من المخزون لابد من تشجيع صناعة الغزل والنسيج المصرية على زيادة استخدامها للقطن المصري. ولما كان المخزون بيد الحكومة فإن هناك ما يبرر إعطاء المغازل المحلية تفضيلات سعريه للحصول على القطن الشعير. ورغم كون معظم المغازل مملوكة للدولة إلا أن هناك مغازل صغيرة وقليلة العدد مملوكة للقطاع الخاص. وتدفع المغازل في الوقت الحاضر سعر التصدير مطروحاً منه ١٢ سنتاً للرطل الواحد (مصرياً الإعداد للتصدير تسليم الميناء).

وتقدر تكلفة إنتاج الغزل من الأصناف الطويلة التيلة بحوالي ٣,٠٥ دولار/كجم للغزل المنخفضة العدد الناتجة من صنف جييزة - ٧٥ وحوالي ٢,٠٩ دولار/كجم للغزل المنخفضة النمرة من صنف جييزة - ٨٠. ووفقاً للأسعار الحالية فإن سعر الغزل الممشط نمرة ١/٣٢ تسليم مواني مصر هو ٢,٩٧ دولار/كجم بينما الغزل الممشط نمرة ١/٤٠ هو ٣,٢٥ دولار/كجم.

إن منح خصم قدرة ١٠٪ للمغازل المحلية على السعر سيقفل الأسعار للمغازل إلى ٧٧ سنتاً للرطل بالنسبة لجييزة - ٧٥ والى ٧٠ سنتاً للرطل بالنسبة لجييزة ٨٠ - الأمر الذي يجعل تكاليف إنتاج الغزل من الصنف الأول

للتخفيف من الأثر الذي يمكن ان يحدث من جراء عملية تصريف المخزون المتوافر لدى الحكومة من الأقطان الطويلة التيلة، فإنه ينصح بإتباع التدرج في تصريف هذا المخزون على موسمين . متعاقبين بدلا من طرحه دفعة واحدة وذلك بهدف تحاشي التقلبات الحادة في كل من الأسعار والإنتاج\* . وقد حدث مثل ذلك الأثر عام ١٩٩٣ والذي شهد أحدث محاولة للتخلص من الفضلة المخزونة لدى الحكومة حيث أدى طرح المخزون الكبير من القطن الشعير في عامي ١٩٩٣، ١٩٩٤ إلى انخفاض حاد في الأسعار مما أدى إلى نقص المساحة المزروعة قطن عام ١٩٩٥ ومن ثم ندرة الأقطان الطويلة التيلة في الموسم التسويقي ١٩٩٥/١٩٩٦، الأمر الذي دفع الحكومة إلى حظر تصدير القطن الشعير عام ١٩٩٥ مما أدى إلى ارتفاع الأسعار العالمية وارتفاع أسعار الضمان عام ١٩٩٦. ولقد ترتب على ذلك زيادة كبيرة في كل من المساحات المنزرعة والإنتاج عام ١٩٩٦ وتراكم مخزون إضافي ضخم عام ١٩٩٧. إن ما نشهده الآن هو نوع من الآثار المترتبة على التدخلات السوقية صعودا وهبوطا وما يترتب عليها من توقف عملية التصرف في المخزون.

ومن الممكن ان يؤدي طرح كمية كبيرة من المخزون في البداية إلى تخفيض أسعار التصدير بدرجة يمكن ان تؤدي إلى انخفاض حاد في الإنتاج في العام القادم ومن ثم ارتفاع الأسعار على نحو لا يجعلها تنخفض من جديد قبل الوصول إلى مستوى متوازن في الأمد البعيد. ومن جهة أخرى، فإن التخلص من كمية صغيرة جدا من الفضلة يؤدي إلى إرجاء المشكلة إلى العام القادم ويؤدي إلى تأثير أسوأ على الأسعار حيث ان مساحة القطن في مصر وكاليفورنيا سوف لن تنخفض بالقدر الكافي. ولهذا فإنه - للوصول إلى حالة من التوازن طويلة الأمد للأسعار العالمية للقطن المصري يصبح من الملائم طرح الفضلة بصورة تدريجية وبشفافية في المعلومات السوقية المصاحبة.

#### تخفيض أسعار تصدير القطن المصري (أحد الخيارات الرئيسية) :

يعد السعر المحدد لكل من الكميات المصدرة وطلب المغازل المحلية. وما لم يتم تخفيض أسعار تصدير القطن الشعير واسعار البيع للمغازل المحلية بدرجة كبيرة، فإنه لن يكون المستطاع التصرف في جزء كبير من الفضلة. وتشير التقديرات الأولية إلى ضرورة تخفيض أسعار التصدير بنسبة ١٥٪ لأن ذلك يسمح لمصر باستعادة نصيبها السوقي. ومن المتوقع ان يؤدي ذلك إلى زيادة حجم المبيعات الأسبوعية إلى ١٠٠٠ - ١٥٠٠ طن. ومن الممكن تخفيض أسعار البيع للمغازل المحلية تخفيضا أكبر من مثيله لأسعار التصدير بهدف إعطاء تلك المغازل هامش تنافسي لتصدير جزء من الإنتاج الإضافي.

ورغم ان القدرة الاستيعابية للسوق المحلي محدودة إلا ان صناعة الغزل تقوم بتصدير كمية كبيرة من الغزول تعادل مثيلتها من القطن الشعير ويقع معظم تلك الغزول تحت فئة الغزول المتوسطة (نمرة ٣٦ فأقل) والتي تمثل الغزول الأكثر شيوعا في السوق العالمية. ومع انخفاض تكاليف إنتاج الغزول قد تصبح المغازل المحلية في وضع يمكنها من تسعير منتجاتها من الغزول السمكية والمتوسطة تسعيرا تنافسيا في السوق العالمي. هذا وتستورد مصر كميات كبيرة من الغزول الباكستانية السمكية (نمرة ٣٠، ٢٠) لاستخدامها في صناعة الملابس الجاهزة بغرض التصدير، وإذا انخفضت أسعار بيع القطن الشعير للمغازل فإن صناعة الغزل المحلية تستطيع ان تفي باحتياجات صناعة الملابس الجاهزة.

\* تم إعداد هذا الموجز في مارس ١٩٩٨، ولكن الظروف تغيرت خلال شهرين من هذا التاريخ ففي يونيو ١٩٩٨ كانت النافذة التسويقية لهذا الموسم قد انتهت ومن ثم فإن طرح كميات كبيرة من القطن الشعير ينطوي على مخاطر محتملة ويؤثر سلبا على الأسعار العالمية.

## تقييد قدرة الحكومة المصرية على تنفيذ إصلاح السياسات :

أدى وجود هذا المخزون الكبير الى إضعاف قدرة الحكومة على تنفيذ نواياها المعلنة لتحرير قطاع القطن بما فى ذلك الخصخصة التدريجية لصناعة حلج ونسيج القطن. وحيث أن المحصول بالكامل قد أصبح فى يد الحكومة فإنها لا تستطيع الخروج من مسألة تحديد سعر القطن على كل المستويات بدلا من ترك قوى السوق تتولى هذه المسئولية عنها. ومن الطبيعي ألا تعمل قوى السوق على نحو مرضى اذا ظلت بعض القرارات المهمة مثل قرار التصرف فى الفضلة فى يد الحكومة.

وللتدليل على ذلك، فقد أعلنت الحكومة أن عام ١٩٩٧/١٩٩٨ هو آخر عام لإعلان أسعار الضمان قبل بدء الموسم. ومع ذلك فإن تنفيذ قرار بيع الفضلة من جانب الحكومة قد يؤدى إلى تخفيض جوهري فى أسعار الأقطان المصرية الطويلة التيلة. وهو ما يترتب عليه ضغط سياسى ملموس لعودة وزارة الزراعة إلى التدخل مرة أخرى وعرض أسعار ضمان عالية بصورة غير واقعية للموسم القادم، وما ينطوي عليه ذلك من آثار سلبية مثل تلك التى حدثت فى العامين الماضيين. إن مجرد وجود هذا القدر من مخزون القطن المصري يخلق حالة من اللاتيقين فى السوق المحلى والعالمى ويحد من قدرة الحكومة على تنفيذ إصلاح السياسات على نحو يفيد قطاعات أخرى من الاقتصاد المصري.

## العبء المالى للفضلة (المخزون الراكد من القطن الشعير) :

تمثل تكلفة الحفاظ على هذا المخزون الكبير من القطن الشعير عبئا على ميزانية الدولة. وتقدر تكلفة التخزين بما فى ذلك التدهور فى جودة الأقطان والفوائد المحسوبة على رأس المال بحوالى ٧٥ مليون دولار سنويا. بل إن تكلفة الفائدة وحدها تصل الى ٥٠ مليون دولار (أي ما يعادل ١٥٪ من قيمة الفضلة والتي تعادل ٣٥٠ مليون دولار). وبالمثل فإن تكاليف التخزين والتأمين باهظة، كما ان الفاقد فى الوزن وتدهور الجودة يقلل من قيمة القطن عند بيعه. ولقد كان من الممكن استخدام هذه المبالغ على نحو أفضل فى إعادة تأهيل صناعة الغزل والنسيج.

## أضرار أخرى ناشئة عن المخزون الضخم :

ومما يزيد الموقف تفاقمًا من حيث ما تتحمله الحكومة من تكاليف مالية - اضطرار الحكومة الى شراء المخزون بأسعار رسمية عالية وبيعه بعد ذلك بأسعار السوق الأقل من سعر الشراء. وهى بذلك تتحمل خسائر إضافية لعدم بيع القطن بالأسعار السائدة فى السوق عند العمل بنظام المدفوعات التعويضية (الفرق بين سعر الضمان وسعر التصدير) وحتى تتمكن الحكومة من تخفيض المخزون فإنها تضطر إلى تسليمه لشركات الغزل بأسعار أقل بدلا من الأسعار المعلنة للتصدير وبالتالي تفاقم الخسائر. ولم يتم هنا حساب تلك الخسائر الإضافية لأنها تتوقف على الأسعار النهائية.

## ارتفاع أسعار التصدير وأسعار البيع للمغازل المحلية :

يرجع السبب الرئيسي لارتفاع مستوى المخزون إلى ارتفاع أسعار التصدير وأسعار البيع للمغازل والتي تحددها الحكومة للقطن الشعير الموجود بحوزتها. ويرجع السبب الرئيسي للمشاكل التى تعاني منها صناعة الغزل والنسيج إلى ارتفاع أسعار القطن الشعير. ولعلاج تلك المشاكل لابد من تخفيض أسعار التصدير وأسعار البيع للمغازل المحلية لضمان التخلص من المخزون.



# موجز سياسات مقترحة

العدد رقم ٤

## إستراتيجية التصرف فى فضلة القطن الشعر

د. إدجار أريزانيو

د. ابراهيم صديق

طبيعة المشكلة الحالية :

وجود فائض كبير من القطن الشعر طويل التيلة :

تحتفظ الحكومة المصرية حاليا بمخزون زائد من الأقطان الطويلة التيلة وكذا الأقطان فائقة الطول يقدر بحوالى ٣,٥ مليون قنطار (١٧٥ ألف طن من القطن الشعر) بقيمة إجمالية قدرها ٣٥٠ مليون دولار. وقد بلغت صادرات القطن عام ١٩٩٧/١٩٩٨ حوالى ٦٠ ألف طن حتى تاريخه مقابل ٤٥ ألف طن ١٩٩٦/١٩٩٧. ولهذا فإن المخزون الحالي يكفى لتغطية المستويات الحالية من الصادرات لثلاث سنوات قادمة دون الحاجة الى مزيد من الإنتاج. ويأتي معظم المخزون من صنف جيزة ٧٥ الطويل التيلة وجيزة ٧٠ الفائق الطول. ويحتوى هذا المخزون على نسبة كبيرة من البالات ذات الرتب الأقل نتيجة لارتفاع السحب من الرتب الأعلى للتصدير وتدهور جودة المخزون مع مرور الوقت.

معاناة الصناعة المحلية :

ورغم وجود هذا الفائض الضخم يقترب الكثير من مصانع الغزل المملوكة للدولة من حالة الإفلاس وذلك نتيجة لعدم قدرتها على التشغيل المحقق للربحية بسبب إرتفاع أسعار القطن الشعر والتي تحددها الحكومة. هذا وترتفع الأسعار المحلية للقطن الشعر بارتفاع أسعار التصدير. ولتحديد السعر للمغازل المحلية تقوم الحكومة بتخفيض نحو ١٢ سنت/رطل من سعر التصدير (باعتبارها مصاريف إعداد للقطن حتى تسليم الميناء)، وعليه فإن ارتفاع أسعار التصدير يؤدي الى ارتفاع تكلفة المواد الخام اللازمة لصناعة الغزل وبالتالي يسهم في تدهور صناعة الغزل المصرية سواء كانت مملوكة للدولة أو للقطاع الخاص.

تقوم وحدة تصميم السياسات - إحدى وحدات مشروع إصلاح السياسات الزراعية الممول بالمشاركة بين الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ووزارة الزراعة واستصلاح الأراضي - بإصدار موجزات لسياسة مقترحة كلما دعت الضرورة لذلك. ويسعى المشروع الى تعزيز جهود الحكومة المصرية نحو استكمال تحرير وخصخصة القطاع الزراعي من الاقتصاد القومي. وتقوم الوحدة فى هذا الصدد بإجراء الدراسات واقتراح التوصيات والمساعدة فى تنفيذ السياسات التي ترى الحكومة المصرية أنها ستسهم مباشرة فى عملية التنمية الزراعية من خلال التحرير والخصخصة.