International Foundation for Election Systems (IFES)

Final Project Report
REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
October 1, 1997 – September 30, 2002
USAID Cooperative Agreement EE-A-00-97-00034-00

Civic Education Textbook
"The Civic Education: Basic Course", 1st edition (in Russian)

BEST AVAILABLE COPY

A

ГРАЖДАНСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ:

УЧЕБНИК ДЛЯ НАЧИНАЮЩИХ

Подготовлен Джулианой Геран Пилон,
Директором программ для Европы и Азии
Международного Фонда Избирательных Систем (IFES)

Алматы – 1999

Гражданское Образование: Учебник для начинающих

Содержание

Введение: Цель гражданского образования стр

Глава I: Собственность и экономический рост стр

(1) Собственность
(2) Стимулы
(3) Кооперация
(4) Экономический рост
(5) Микроэкономические концепции
(6) Макроэкономические концепции
(7) Экономические проблемы, присущие отдельно взятой стране

Глава II: Семья стр

(1) Виды семей
(2) Функция семьи
(3) Семья и собственность
(4) Этические ценности и семейное право
(5) Вопросы семьи, присущие отдельно взятой стране

Глава III: Происхождение государства стр

(1) Законность и государство
(2) Национализм
(3) Революция
(4) Национальные вопросы, присущие отдельно взятой стране

Глава IV: Виды политических систем стр

(1) Субнациональные политические системы
(2) Национальные правительства – унитарная и федеральная системы
(3) Формы политической власти
(4) Наднациональные политические системы
(5) Структура правительства, присущая отдельно взятой стране

Глава V: Структура правительства стр

(1) Тирания и узурпация власти
(2) Баланс властей
(3) Избирательные системы и их последствия
(4) Политические партии и другие политические действующие лица
(5) Структура правительства, присущая отдельно взятой стране

Глава VI: Верховенство закона стр

(1) Конституции
(2) Свобода, порядок и равенство

(3) Правовые традиции: общее право, гражданское право, религиозное право
(4) Международное право
(5) Правовая структура отдельно взятой страны

Глава VII: Гражданское общество стр. 59

(1) Определение "гражданского общества"
(2) Гражданство и демократия
(3) Группы по интересам и политический процесс
(4) Некоммерческие, неприбыльные организации
(5) Средства массовой информации
(6) Религия и этические ценности
(7) Гражданское общество в отдельно взятой стране

Глава VII: Как проявлять активность стр. 71

(1) Право и обязанности, связанные с голосованием
(2) Виды политического участия
(3) Помогать другим и себе
(4) Задавать вопросы

Заключение: Идеи для специальных проектов стр. 80

Словарь терминов стр. 81

Введение: Цель гражданского образования.

Идея гражданского образования так же стара, как сама идея гражданского общества, если это касается воспитания членов такого общества для обеспечения гармоничного сосуществования. Эта идея особенно важна в условиях современного мира, который возможно и порождает угрозы и опасности, но в то же время является и более волнующим и призывающим к действиям, как никогда прежде. Для того чтобы стать активным и производительным членом своей страны, что означает ведение и участие в сложной экономической, политической и социальной жизни, нам следует знать, что от нас ждут, каков мир, в котором мы живем, и к чему нам следует стремиться. Для того чтобы быть гражданином, недостаточно всего лишь родиться в какой-либо стране; это означает сознательное и активное понимание наших прав и обязанностей. Не вызывает сомнения тот общепринятый факт, что люди приобретают некоторые права, как только появляются на свет; но без правовой системы, защищающей эти права, последние становятся бессмысленными. Разработанные в ходе исторического развития сложные политические системы не только дают возможность защищать себя и других от агрессии и подавления, но также создают для нас соответствующие условия, чтобы развивать наши таланты и стремиться к счастью, управлять своей собственной судьбой.

Несомненно, что жизнь человека это бесценный дар. Сосуществование в обществе может вознаграждать человека, быть интересным и приятным. Но оно также требует отдачи от нас самих, чтобы мы делали, все что можем, чтобы мы стремились помогать другим, как самим себе. Основная цель гражданского общества состоит в том, чтобы воспитать социальную и политическую сознательность, устремленную на создание лучшего и совершенного общества.

Как уже говорилось, для успешного развития общества необходимо, чтобы его члены сознательно и намеренно стремились к "общественному благу" - которому по хорошему следовало бы дать четкое определение, чтобы обеспечить соответствующее воспитание у членов общества. Но кто может утверждать, что кто-либо может предложить такое определение, которое было бы лучше, чем у других? В этом учебнике не стоит цель дать определение того, что такое "общественное благо". Можно лишь сказать, что общественное благо, в конечном счете, представляет собой сумму всех благ и ценностей, к которым стремятся члены общества. Но это ни в коей мере не означает, что члены общества не могут пытаться действовать так, чтобы помогать и другим, а не только себе - наоборот, учитывается то обстоятельство, что члены общества часто получают наибольшее удовлетворение от того, что оказывают добро и проявляют щедрость. Это также не подразумевает, что нельзя установить является ли какое-либо общество менее счастливым, богатым и успешным, чем другое. Это только означает, что ни у кого нет готового рецепта в отношении того, что является наилучшим. Нужно, чтобы каждое общество само определяло, что же является наилучшим и наиболее приемлемым для его членов. А функция гражданского образования состоит в том, чтобы побудить людей стремиться к достижению более гармоничного взаимодействия, как на национальном, так и на международном уровне.

Мир одновременно и очень велик и весьма мал и "тесен". Существует ошеломляющее разнообразие культур и языков; а сейчас также очевидно, что как стихийные, так и рукотворные бедствия в одной части света сказываются на другом конце земного шара. И, конечно же, человеческие страдания одинаковы везде; для того, чтобы понять, как себя чувствует человек в любой части света, нам достаточно всего лишь

заглянуть внутрь себя. А опыт любой страны - будь то успешный или нет - всегда в некоторой степени приложим и к другим странам.

Люди организовывались в политические системы в течение многих веков, используя при этом самые разные методы. Полезно бывает проанализировать некоторые из этих систем, извлечь из них уроки, и адаптировать их к новым, изменившимся обстоятельствам. Не существует совершенных моделей для создания идеального общества, также как нет и столбовой дороги к счастью. Но поскольку все, что мы имеем - это уже накопленный опыт в этом направлении, то нам следует извлекать из него соответствующие уроки.

И, наконец, наиболее важный урок, извлекаемый из всего прошлого, это то, что такая учеба является нескончаемым процессом. Этот учебник является всего лишь началом путешествия, которое должно длиться всю жизнь. Это путешествие нацелено на определение своего места в мире. Если вы чувствуете, что полезны, если вы можете сказать в конце своей жизни "Я внес свою лепту в эту жизнь, как бы ни мала она, ни была", то это само по себе является достижением. Величина ваших достижений не всегда связана с вашим выбором, но, по меньшей мере, вы можете постараться сделать все, что в ваших силах. И если в ходе этого процесса вам удается оказать помощь другим, облегчить их путешествие по этому океану жизни, то ваше достижение определенно стоило всех усилий, которые вы приложили для этого.

Возможно, что согласно библейскому сказанию о создании человека, первому человеку - Адаму - не нужно было беспокоиться о еде или крове до своего изгнания из рая. Но как только человек оказался в реальном мире, стало очевидно, что ему необходимо обеспечивать себя и соответственно своих детей. Он обнаружил, что даров природы, доступных для него без дополнительных затрат или труда, либо недостаточно, либо зачастую их просто не существует. Как только человек стал способен изобретать орудия труда, он пошел дальше, чтобы использовать их дл. охоты на животных, а затем приготовления пищи на огне, чтобы придать ей лучший вкус. И поскольку зачастую было более эффективно и безопаснее охотиться группой, то люди научились объединять свои усилия, кооперироваться. Такая кооперация заключалась как в разделении бремени выполнения трудной задачи, так и в использовании преимущест· социального общения с другими людьми.

(I) Собственность.

Человек также научился двум другим важным навыкам: разделению труда и коммерческому обмену. Вероятнее всего мужчины передоверяли приготовление пищи женщинам, которые в свою очередь, вне сомнения, были довольным тем, что им не стоит разделять тяготы и трудности охоты. Во многих случаях женщины также портняжничали, изготавливая одежду, требовавшуюся для того, чтобы защитить свое тело.

Коммерческий обмен начался тогда, когда одни люди стали обладать чем-либо в избытке, а другие люди желали получить такую вещь. Предположим, что какой-то человек добывал больше животных, чем он и его соратники могли съесть, в то время как другой человек производил больше орудий труда, чем ему самому было необходимо. Последний мог обменять удобное орудие труда на мясо. Ясно, что обе стороны получали пользу от такого взаимодействия и обмена: каждая из сторон могла отказаться от того, в чем нуждалась меньше, и получить взамен то, что ей было необходимо в большей степени.

Естественно, что обмен подразумевал понятие цены - даже до изобретения денег Очевидно, что если кто-либо очень нуждался в какой-то вещи, то была выше вероятност того, что за нее он предложит больше. И в свою очередь, если данная вещь была в "дефиците", то ее "цена" скорее всего, была значительно выше, чем, если бы ее было в достаточном количестве. Но еще одним важным аспектом являлось количество лиц которые желали бы получить такую же вещь. Если это число было большим, то "цена соответственно возрастала. Если же количество людей, желающих заполучит определенную вещь, было небольшим, то есть спрос на нее был относительно низким, т это, скорее всего, приводило к снижению цены на вещь. Это собственно и представляе собой сердцевину теории "предложения и спроса". Очень просто и ясно. Есл предложение является "эластичным", то есть количество какой-либо вещи может бы увеличено (например, при посадке большего количества семян для увеличения объем продукции), то цена может падать по мере роста предложения. Однако, если предложен фиксированное, поскольку в силу определенных причин количество какой-либо веш нельзя увеличить (например, в определенной местности имеется только определенн количество хлопка или золота), то цена зависит только от степени спроса. Спрос так может быть эластичным, и это происходит в том случае, когда у людей меняют потребности. Но в некоторых случаях спрос может быть довольно фиксированным и

определенной степени мы можем варьировать свой рацион питания, все же нет сомнения, что некоторые виды пищи абсолютно необходимы для выживания. То есть, хотя мы можем совсем отказаться от некоторых привычек, таких как потребление вина, модная одежда или ювелирные изделия, но не можем обходиться без других вещей, которые абсолютно необходимы для нашего существования.

По мере того, как человечество развивалось, и люди обретали способность достигать определенной степени стабильности, заимев постоянные жилища и определенные площади земли, где они могли растить необходимую им пищу, стало очевидно, что требуется провести разделение между тем, что же кому принадлежит. То есть, нужно было определиться с тем, что собой представляет собственность или имущество. Даже ребенок, как только он выучится говорить, указывает на свои игрушки и протестует, если кто-либо забирает их, крича: "Мои!". Когда люди обменивают товары, то по существу они обменивают свою собственность, даже если они и не дают им такое определение. Понятие о том, что люди нуждаются в некоторой форме собственности для выживания, является основополагающим для экономического взаимодействия людей. И до тех пор, пока люди не смогут каким-либо образом защищать свою собственность, само их выживание может подвергаться угрозе, так как такую собственность безнаказанно могут забрать другие.

(2) Стимулы.

Другим основополагающим уроком человеческого развития и производства является то, что изменение стимулов воздействует на людей в вполне предсказуемых направлениях. Например, если выгоды от конкретного действия возрастают в достаточной мере, то люди склонны придерживаться определенного модуса действий; подобным же образом, если личные затраты на что-либо увеличиваются, то люди будут стараться всеми силами избегать этого. Понятие "стимула" относится к степени желательности или привлекательности какого-либо действия, или, говоря иными словами, оно подразумевает стоимость и выгоды от какого-либо действия. Стимул это то, что вызывает мотивацию у всех нас, и не только в экономических вопросах. Мы делаем что-либо потому, что в этом у нас есть какая-то потребность.

С экономической точки зрения можно сказать, что когда цена на товар увеличивается, люди будут меньше покупать его, то есть, стимул снижается (хотя можно предположить, что некоторые люди все еще будут покупать его, ибо в противном случае этот товар полностью исчез бы на рынке). Более высокая цена также означает, что производители будут иметь стимул для увеличения производства этого товара, в надежде продать его, при условии, что маржа прибыли достаточно высока. Но по мере того, как наступает насыщение рынка определенным товаром, производители могут позволить себе снижать цены на него, что ведет к тому, что все больше людей будет покупать его. То есть, более высокие цены ограничивают потребление и способствуют производству, в то время как низкие цены поощряют потребление. Фактически образующаяся цена на товар представляет собой хрупкое равновесие, учитывающее как предложение, так и спрос. Разумеется, что другой производитель, способный предоставить покупателям примерно такой же товар по более низкой цене (все еще имея возможность продолжать свое дело), может, вытеснит первого производителя с рынка. Это представляет собой сущность конкуренции в условиях свободного рынка. Идея состоит в том, чтобы производители пытались предлагать товары лучшего качества по более низкой цене, или же предлагать продукт, который находит предпочтение у покупателей, отнимая таким образом потребителей у других конкурентов.

В большинстве случаев стимулы не срабатывают автоматически. Людям может потребоваться некоторое время, чтобы адаптировать свое поведение таким образом, как это нужно для учета цен. Например, если в какой-либо отрезок времени цены на бензин очень высокие, то люди, обычно пользующиеся автомобилем, могут решить не ездить на своих машинах, а пользоваться автобусами (или же если они могут, то велосипедами), или покупать меньшие автомобили, потребляющие меньше бензина. В свою очень, высокие цены на бензин побуждают нефтяные компании вести поиск нефти и инвестировать в разведочные работы. Повышение производства нефти в конце концов приводит к снижению цен, потому что возрастает предложение. Такое течение событий в действительности имело место в последние двадцать лет.

Тот факт, что люди отвечают таким образом на стимулы, необязательно подразумевает, что все люди эгоистичны, корыстны и "близоруки". Наоборот, нет сомнения, что вполне возможно включить не экономические стимулы в те идеалы, к которым люди стремятся. Иногда люди отказываются от более высокооплачиваемой работы, в пользу той работы, которую им приятнее исполнять. Они также зачастую могут получать большее удовлетворение от оказания помощи другим людям или наслаждения художественной красотой. Однако что бы мы ни желали, все это по определению попадает под категорию стимулов. Иногда эти стимулы выражаются в денежном исчислении, иногда нет. Однако это нисколько не умаляет их важности. Это только подчеркивает, что такая идея должна быть, как можно точнее определена. Тот факт, что разные люди имеют разную мотивацию - некоторые из этих мотиваций можно назвать "эгоистичными", а некоторые "альтруистичными" - нисколько не умаляет значение того обстоятельства, что стимулы представляют собой источник человеческого поведения. Коротко говоря, это та истина, которая соответствует своему определению.

(3) Кооперация

Совсем необязательно, чтобы человеческая природа была ориентирована на сотрудничество с другими людьми. Например, ребенок в целом бывает сконцентрирован на своих интересах и нацелен на получение удовлетворения своих интересов, зачастую не обращая внимания на то, не обижает ли он тем самым других. Психологи проводили изучение стадий человеческого развития, которое приводит, в конечном счете, к осознанию того факта, что другие люди испытывают те же чувства, что и мы сами. Некоторые люди никогда не достигают этой степени развития. В крайних случаях они становятся социальными психопатами. И все же обычная кооперация, или взаимодействие, необходимые для нормальной социальной жизни, к счастью не требует от людей чрезмерной альтруистичности, доходящей до отказа от удовлетворения своих потребностей. Наоборот, вполне возможно достичь кооперации на чисто эгоистичных основах, по той простой причине, что кооперация полезна для всех. Вместе мы можем сделать больше, чем в одиночку, и обычно результат бывает гораздо лучшего качества. И поэтому оказывается, что совместная деятельность людей обеспечивает наиболее эффективное экономические взаимодействие, разумеется, при условии, что при этом не попираются чьи-либо права. Когда мы реализуем свои потребности в виде покупок, объединяем свои ресурсы для кооперирования с другими, в соответствии со своими и их интересами, то результатом этого является как эффективность, так и личное удовлетворение. Но опять же при одном условии: каждому должно быть предоставлено право преследовать свои интересы без ущемления прав остальных.

Экономический рост возможен только через кооперацию. По мере того как люди производят больше продукции, работая совместно путем специализации и разделения труда, и отвечая на потребности потребителей, производительность их труда, и соответственно доходы, возрастают. В качестве примера можно сказать, что когда кто-либо хочет построить дом, то он нанимает рабочих и закупает необходимые инструменты и материалы, и таким образом инвестирует определенную сумму денег. Когда дом построен и продается, то цена на него являет собой меру продукта. Деньги, полученные строителем, покрывают его расходы (включая заработную плату рабочих, стоимость инструментов и материалов) и маржу прибыли. В свою очередь эта маржа позволяет ему инвестировать в будущие материалы и ресурсы, которые позволяют ему оставаться в данном бизнесе, пока он снова не получает возврат своих средств после того, как он построит второй дом и так далее. То есть, прибыли представляют собой меру того, что производитель может получить вдобавок к своим затратам, что делает целесообразным продолжение его бизнеса и производства. Если же другой строитель сможет построить такое же здание с меньшей долей прибыли, то, скорее всего, такое лицо займет нишу первого строителя, поскольку потребители будут стараться найти на рынке самые низкие цены. В свою очередь, первый строитель может либо уменьшать свою прибыль, или же предложить что -то, что не может производить другой строитель, за что потребители согласны заплатить.

(4) Экономический рост.

Продукты, необходимые для жизни и делающие ее приятной, такие как различные виды пищевых продуктов, средства транспортировки, жилье, одежда, радио и телевизоры, картины и музыка, газеты, театры и фильмы, являются продуктом жизнедеятельности человека. Они не бывают "бесплатными": кто-то должен произвести, создать и предложить их. Если эти продукты ценятся, то цена на них будет выше. Поэтому дрянная одежонка останется пылиться на полках магазина, в особенности, если цена на нее высока, а неинтересное представление вскоре закроется, так как никто не будет приходить на него. Иногда можно так рекламировать какой-либо продукт, что людей можно "приучить" (или же, как может предпочесть сказать кто-либо, "промыть мозги") захотеть приобретать его. По этой причине многие производители тратят большие деньги просто на то, чтобы представить свою продукцию в привлекательном виде. Это особенно справедливо в отношении предметов не первой необходимости, таких как ювелирные изделия или парфюмерия. Но нет причин для переоценки силы рекламы; если люди не захотят покупать что-либо, то вне зависимости от затрат на рекламу, они не станут покупать такой продукт. Многие производители усвоили этот урок на "своей шкуре". И, наконец, экономический рост является результатом тяжелой работы и соответствующей оценки того, что люди в действительности хотят покупать.

Экономический рост является мерой нашего стандарта жизни. Основными источниками роста производства и доходов в конечном итоге являются улучшение квалификации рабочих, качества инструментов, технологические достижения и прорывы, а также лучшая организация труда.

Во-первых, более квалифицированные рабочие склонны производить продукцию при меньших затратах, чем менее квалифицированные. Обучение, опыт и образование помогают людям совершенствовать свои навыки. Во вторых, если рабочие оснащены более качественными машинами, они могут производить больший объем продукции. Инвестирование в более качественные машины и инструменты может быть дорогостоящим предприятием вначале, но, в конечном счете, это оправдывается за счет лучшего качества и большего количества продукции. Получаемые прибыли зачастую

расходуются на подобные инвестиции, что временно сокращает свободные средства, доступные для компании и ее руководства, но в конечном итоге это приводит к еще большим прибылям, а отсюда к расширению производства и экономическому росту.

В третьих, один из наиболее важных аспектов экономического продвижения заключается в новых технологиях и инновациях. Человеческая изобретательность и творчество являются единственным наиболее важным двигателем роста, и их никогда нельзя недооценивать. Кто мог ожидать, даже всего лишь тридцать лет назад, нынешний громадный прогресс в области компьютеризации? Иногда деловые структуры инвестируют значительные средства в исследовательские работы, даже не осознавая вначале насколько важными могут быть технологические прорывы. И зачастую бывает абсолютно невозможно предвидеть направление технологических изменений. Например, в те времена, когда железные дороги казались наиболее экономичным способом транспортировки на длинные расстояния, многие страны вложили большие средства и усилия в строительство железных дорог. Однако в течение короткого времени автомобили, а вскоре и самолеты, стали более важными средствами транспортировки. Они предложили такие преимущества, которые превзошли достоинства железных дорог: в случае с автомобилями это были приватность и удобства, а в случае с самолетом - большая скорость и комфорт.

И, наконец, улучшение организации экономической деятельности также может вести к экономическому росту. Экономическая деятельность состоит из людей, которые должны работать вместе. Важно, чтобы люди знали, в чем заключаются их цели, перед кем они отчитываются, и как работать вместе в наиболее эффективной манере. Поскольку люди являются гораздо более сложным организмом, чем машины, то иногда бывает трудно в точности определить наиболее эффективные пути работы. Иногда менеджеры находят новые и нсваторские пути для повышения творческой инициативы своих рабочих. Менеджерам надо учиться, каким образом мотивировать своих рабочих и как воспитывать командный дух. Рабочие планы, стратегические планы и другие пути для очерчивания направлений деятельности компании или организации являются важными инструментами создания более экономичной и эффективной экономической среды. В следующих нескольких разделах в краткой и систематизированной манере излагаются фундаментальные экономические концепции.

*(5) Микроэкономические концепции**

"Микроэкономика представляет собой науку о поведении домохозяйств, фирм и рынков, о том, как цены и конечные результаты (или продукты) устанавливаются и определяются на этих рынках, и о том, как цены влияют на распределение ресурсов и конечных результатов. Микроэкономика иногда рассматривается в качестве "набора инструментов" экономиста, так как она содержит наиболее часто используемые аналитические средства.

Рынки и Цены. Рынки представляют собой те структуры, которые позволяют покупателям и продавцам обмениваться товарами и услугами. Рынки предоставляют пути и способы для организации производства и распределения товаров и услуг. Цены на товары и услуги устанавливаются на рынках, а затем эти цены сигнализируют об относительном недостатке обмениваемого товара или услуги. Сравнительно высокие цены регулируют доступность товаров для тех, кто более всего желает и способен платить за них, и побуждают фирмы больше производить тот товар, который сравнительно дефицитен. Но каким же образом устанавливаются цены? И почему они изменяются.

Предложение и Спрос. Именно взаимодействие предложения и спроса определяет цену на товар на рынках. Эффективное функционирование рыночной экономики зависит от свободного, не ограничиваемого функционирования сил предложения и спроса.

Определение предложения. Предложению можно дать определение, как тому количеству товара, которое производители желают продавать по различным ценам в течение данного отрезка времени. По мере того, как цена на товар или услугу возрастает, предлагаемый объем товара или услуги склонен увеличиваться.

Определение спроса. Спросу можно дать определение, как тому количеству товара, который потребители желают покупать по различным ценам в течение данного отрезка времени. Причем многие люди интуитивно понимают, что более высокие цены снижают спрос на товар или услугу.

"Рыночная цена". На конкурентных рынках эти законы предложения и спроса ведут к формированию рыночной клиринговой цены, где количество товара, находящего спрос в виде продаж, в точности равняется тому количеству, которое поставщики хотят производить. Эта рыночная клиринговая цена часто называется "ценой равновесия".

Факторы предложения, оказывающие влияние на цены. С точки зрения спроса изменение доходов потребителя, его вкусов или цен на родственные товары может оказать влияние на спрос на данный продукт. Например, подростки особенно восприимчивы на давление со стороны своих одногодков в том, что касается определения вкусов и предпочтений в отношении товаров…

Экономические стимулы. Стимулом для большинства действий человеческого существа является вера в то, что после участия в какой-либо экономической деятельности, будь то покупка, продажа, работа или сбережение средств, его состояние улучшится. Говоря другими словами для того, чтобы люди участвовали в экономической деятельности (в противоположность другим видам деятельности), необходимо, чтобы существовало какое-либо осязаемое вознаграждение или экономический стимул. Те, кто делает сбережения, ожидают получить проценты, за то, что другие люди смогут занять их средства (так как банки занимают эти деньги другим людям). Для обозначения данного стимула применяется термин "проценты". Рабочие имеют стимул для предоставления своих услуг в виде заработной платы и/или премиальных выплат. Предприниматели ожидают получить прибыль в обмен на свой вклад в процесс производства. Экономические стимулы могут быть мощной мотивирующей силой для побуждения к действию игроков на экономическом поле, чтобы действовать в наилучших интересах общества.

Добровольный обмен. Система, в которой потребители и производители следуют своим собственным интересам, ведет к развитию взаимно полезного обмена. Сердцевиной рыночной экономики является добровольный обмен. Например, когда потребители покупают цветочные семена и сажают их у себя во дворе, то их покупательское поведение показывает, что они хотят иметь красивые цветы. Равным образом продавец также чувствует себя лучше, получив деньги, в обмен на цветочные семена. Обе стороны чувствуют себя лучше после такого обмена. Общество также получает пользу от такого обмена, который коренится в индивидуальной заинтересованности потребителя и производителя.

Игра с нулевым исходом. Идея того, что как покупатель, так и продавец получают пользу от добровольного обмена, является важной. Не все потребители полностью понимают взаимовыгодную природу добровольного обмена. Они могут рассматривать экономику, как "игру с нулевым исходом", где количество получаемое одной группой, в точности равняется тому количеству, которое теряется другой группой. Игра с позитивным исходом. В действительности же экономика является "игрой с позитивным исходом", где как покупатели, так и продавцы могут получать пользу через специализацию и обмен. Как в примере с цветами, приведенном выше, в игре с позитивным исходом не бывает выигравших и проигравших сторон.

Внешние эффекты. Однако бывают случаи, когда действия лица или группы лиц оказывают значительное воздействие на третью сторону - на кого-либо, кто не был непосредственным образом вовлечен в это действие. Если некоторые затраты или выгоды от действия потребления или производства затрагивают другие, не вовлеченные стороны, то это означает, что имеют место внешние эффекты. Внешние эффекты могут быть позитивными или негативными.

"Позитивные внешние эффекты". Позитивные внешние эффекты означают какую-либо пользу для третьих сторон. Товары и услуги, оказывающие значительный позитивный внешний эффект, зачастую недопроизводятся, так как не все полезные их стороны находят отражение в спросе потребителей на такой продукт. Например: .... Пациент, получающий вакцинацию против гриппа, получает личную пользу, поскольку не заболевает гриппом, но окружающие также получают пользу, так как не заражаются гриппом от него. Равным образом, студент получает очевидную личную пользу от хорошего образования, но остальные члены общества также получают от этого пользу....

"Негативные внешние эффекты". Товары и услуги, оказывающие значительный негативный внешний эффект, скоре всего будут иметь низкую цену, и будет наблюдаться их перепроизводство в рыночном обществе, поскольку полная стоимость производства не отражается на их цене. Некоторая часть стоимости производства или потребления накладывается на третьи стороны. (Однако, посредством судебного преследования можно переложить эту стоимость на ту сторону, которая вызывает такой негативный эффект). Загрязнение окружающей среды является примером такого негативного внешнего эффекта. (Однако, существует множество примеров того, как загрязнители окружающей среды были вынуждены платить за это после судебного преследования).

Товары общественного потребления. Большинство товаров и услуг в рыночной экономике производится и потребляется в частном порядке, но некоторые товары имеют характеристики товаров общественного потребления: не эксклюзивного и совместного потребления.

Не эксклюзивное потребление. Не эксклюзивное потребление означает, что производители не могут предотвратить потребление товара после того, как он произведен. Уличное освещение, борьба с комарами и национальная оборона являют собой примеры услуг, польза от которых распространяется на всех потребителей. Совместное потребление. Совместное потребление означает, что после того, как услуга произведена, любое число потребителей может пользоваться ею, не мешая другим. Предыдущие примеры, наряду с общественным телевидением и освещенными публичными зданиями, подпадают под эту категорию.

(6) Макроэкономические концепции.

Взаимоотношения между национальным доходом, национальным продуктом, занятостью, инфляцией и денежной массой являются частью макроэкономики, которая рассматривает функционирование экономики как единого целого. Определение ВНП. Валовой национальный продукт (ВНП) представляет собой оценку стоимости всех конечных товаров и услуг, произведенных национальной экономикой в течение определенного года. Он является наиболее полной мерой ценности всего производства национальной экономики.

Подушевой ВНП. США имеют самый крупный в мире ВНП - более 5 триллионов долларов - но сравнение абсолютных размеров ВНП может вводить в заблуждение. ВНП Индии вдвое больше ВНП Швеции, но ВНП на душу населения Швеции (в 1991 году) в 44 раза больше, чем у Индии. ("на душу населения" означает распределение общего ВНП на душу населения страны)...

Экономический рост. Экономический рост определяется как увеличение реального ВНП в течение периода времени. Источники экономического роста включают технологические изменения, а также рост количества и качества факторов производства: земли, труда и капитала.

"Деловой цикл". Флуктуации экономической деятельности в течение времени называются деловыми циклами. Они имеют четыре фазы: пик, рецессия, спад, расширение. Полный цикл включает все четыре части и обычно измеряется от спада до спада или от пика до пика... "Рецессия" включает уменьшение реального ВНП. По правилу большого пальца, экономический застой должен длиться два квартала (шесть месяцев), чтобы подпасть под классификацию рецессии. Она сопровождается ростом безработицы и банкротством компаний и отдельных людей (или уходом их из бизнеса), а также снижением производства и налоговых поступлений.

Роль денег. Деньги являются неким общепринятым средством оплаты за товары и услуги. Без участия денег любая экономическая сделка вовлекает бартер (обмен одного товара на другой), что представляет собой очень неэффективный механизм обмена. Деньги позволяют людям отделить свою деятельность по потреблению от производственной деятельности.

Функция денег. Деньги имеют три основные функции.

- Деньги как средство обмена. Если что-либо не является общепринятым в качестве средства оплаты за товары и услуги, то это не деньги....

Наличные деньги. Например, доллар представляет собой своего рода "декретированные" деньги. Это означает, что он не обеспечен золотом или любым другим драгоценным металлом. Он принимается людьми, потому что они верят в него. (Для того, чтобы какая-то валюта "обеспечивалась" драгоценными металлами, нужно, чтобы существовал определенный "запас" этого металла для обмена на него бумажных денег. В реальной жизни сами драгоценные металлы могут использоваться в качестве денег - как это часто бывало в прошлом).

Кредитные карточки. Кредитные карточки не являются деньгами, поскольку они представляют собой взятие в долг, а не оплату. Кредитная карточка позволяет как бы занять деньги на момент произведения покупки. Но этот долг, в конце концов, должен

быть оплачен в деньгах. (Кредитные карточки по существу позволяют покупателю отсрочить платеж. Все счета обычно высылаются покупателю в конце месяца. Если покупатель не оплачивает счета за определенный период времени, то ему обычно приходится платить дополнительную сумму или процент, смотря, что выше).

- Деньги в качестве средства хранения. Деньги должны быть способны приобретать товары и услуги и по истечении времени. Они должны сохранять свою покупательную силу. Ценовая инфляция оказывает негативное воздействие на эту способность денег. Из-за инфляции на один доллар сейчас можно купить то, что стоило 30 центов 20 лет назад... Согласно оценке Всемирного банка, средний ежегодный показатель инфляции в 1980-1985 гг. во всех странах со средним доходом составлял 57.4 процента. ...

- Деньги в качестве единицы учета. Деньги представляют собой систему учета, используемую нами для перевода стоимости всех сделок в единое денежное выражение. Но если деньги одной страны бывает нелегко обратить в деньги другой страны, то обменный курс может оказаться искаженным. А установление свободного обмена денег может привести к быстрому снижению стоимости валюты какой-либо страны....

Взаимосвязь между деньгами и инфляцией. Существует важная взаимосвязь между количеством денег и уровнем цен. Хотя деньги и не являются единственным определяющим фактором инфляции, все же никакая долговременная инфляция не может поддерживаться без соответствующего увеличения денежной массы. Равным образом, предложение денег и кредитов в экономике оказывает существенное влияние на уровень процентных ставок и производства. Но простое увеличение денежной массы не является панацеей для здоровой экономики. Экономисты уверены, что слишком большое денежное предложение создает инфляционные процессы, поскольку на слишком большую массу денег приходится меньший объем товаров - и, тратя больше денег на дефицитные товары, люди способствуют взвинчиванию цен.

Роль сберегательных институтов (учреждений). Финансовые посредники представляют собой деловые структуры, которые действуют в качестве посредников, принимая вклады от людей, желающих сберечь деньги, и передавая их заемщикам. Они получают прибыль от разницы между процентами, которые они платят вкладчикам, и процентами, которые получают от заемщиков. Они обычно держат у себя очень небольшой запас средств вкладчиков.

(7) Экономические проблемы, присущие отдельно взятой стране.

В этом разделе следует рассмотреть следующие вопросы:

- защита прав собственности в стране - конституциональные и другие юридические законоположения;
- экономические структуры и положения, включая описание текущего процесса приватизации, а также, если возможно, ожидаемые меры;
- денежная и банковская система;
- экономические статистические данные, такие как безработица, торговля, инвестиции и так далее.

Ссылки:

1. James D. Gwartney and Richard L. Stroup, What Everyone Should Know About Economics and Propserity. (1993). (Джеймс Д. Гуартни и Ричард Л. Строуп, Что нужно знать каждому об экономике и процветании)

2. Следующие разделы процитированы из Charles F.Bahmueller, General Editor, CIVITAS: A Framework For Civic Education. (1991), pp.188-192. (Чарльз Баамюллер, Главный редактор, СИВИТАС: Рамки гражданского образования, 1991. Стр. 188-192)

3. P.A.Samuelson, Economics: An Introductory Analysis. П.А.Сэмюельсон, Экономика: Вводный анализ).

Глава II: Семья

Семья представляет собой самую первичную социальную единицу. Как только человек решает соединить свою судьбу с другим человеком и, возможно, растить детей, то создается семейная ячейка. Это представляет собой модель моногамной, так называемой "нуклеарной" (ядерной) семьи, название которой происходит из сравнения с физическим термином, который подразумевает, что "ядра" являются строительными блоками вещества. То есть, тем самым подразумевается, что семья является основным строительным блоком общества.

(1) Виды семей.

Хотя нуклеарная семья и является наиболее распространенной - состоящей из родителей и их детей - но в то же время она не является ни уникальной в своем роде, ни бесспорно однозначной. Во-первых, может быть просто супружеская семья, состоящая из мужа и жены. Супружеский союз может иметь, а может и не иметь детей, в зависимости не только от желания супругов, но и от физических обстоятельств и условий. Один или оба супруга могут быть неспособны зачать детей, или же дети могут погибнуть. И все же образование семьи происходит, как только два лица (обычно разнополые) соединяются, чтобы разделить свои жизни, устремления и материальную собственность.

Кроме нуклеарной семьи существует расширенная семья, включающая родственников: женатых детей и их жен, мужей и детей. Это очень важная концепция, в частности, в тех культурах, где делается больший упор на семейные связи, по сравнению с другими социальными узами. Это также имеет важные экономические последствия, как это обсуждается ниже.

Другие семейные структуры, основанные больше на философских суждениях и взглядах, чем на традициях, можно классифицировать как разновидности экспериментальных семей. Например, Карл Маркс был настроен против того, что он рассматривал как "буржуазную" семью, которую он весьма примерно определил как нуклеарную семью, где жена экономически, психологически и социально была полностью зависима от мужа. Складывается впечатление, что Маркс отдавал предпочтение коммунальной структуре семьи, где никто "не принадлежал" никому другому. Коротко говоря кажется, что Маркс проповедовал растворение традиционной нуклеарной семьи. Подобным же образом, в Израиле так называемые *киббуцы* представляют собой такую форму социальной структуры, где минимизируется семейный контакт; люди могут жить вместе и дети играют вместе, а иногда позволяется большая степень сексуального экспериментирования. Такие структуры наблюдаются и в определенных общинах западного мира, хотя встречаются они весьма редко.

Не все нуклеарные семьи являются моногамными. Хотя моногамия без сомнения является наиболее частой формой супружества - определяемая как супружеская пара, состоящая из одного мужа и одной жены - существуют множество различных форм моногамии. Например, в культурах, где осуществление развода является сравнительно легким действом, может существовать так называемая "серийная моногамия", которая состоит из "серии" бракосочетаний. То есть, люди могут жениться или выходить замуж за многих других людей, но не в одно и то же время.

Альтернативой моногамии является полигамия. При этом виде супружества у одного мужа может быть несколько жен. Трудно с точностью определить сколько культур практикуют полигамию, в основном потому, что бывает трудно с точностью определить саму "культуру". Но что более важно, это то, что со временем культуры меняются, иногда довольно радикально. Согласно одной антропологической классификации, которая указывает на существование в современном мире около 250 разных культур, 193 культуры описываются, как практикующие ту или иную форму полигамии. В нескольких мусульманских странах полигамия разрешена официально, но складывает впечатление, что в настоящее время общественное мнение не очень-то поощряет такие семейные структуры, как это было раньше.

В противоположность этому, полиандрия - или практика многомужества - является весьма редким явлением. Только в двух культурах из поименованных выше 250 культур практиковалась полиандрия; кажется, что этот феномен ограничен теми ситуациями, где по какой-либо причине имеет место недостаток лиц женского пола.

(2) Функция семьи.

Семья имеет множество функций, как индивидуального, так и социального порядка, включая без сомнения и определенную экономическую функцию. Разумеется, что основной функцией семьи является институционализация или "узаконивание" интимных взаимоотношений между мужчинами и женщинами; хотя в некоторых странах, в частности в США, гомосексуалисты также борются за разрешение на создание своих семейных пар. Причины этого кроются как в психологических, так и законодательных вопросах.

В разных культурах установлены разные юридические и моральные стандарты внебрачного сексуального поведения. В некоторых случаях за адюльтер - определяемый, как ведение половой жизни вне брака - полагалась смертная казнь, а там, где это запрещается религиозными нормами, почти всегда существует некоторая разновидность остракизма, варьирующегося от социального отторжения до потери работы и социального положения. Добрачные связи также могут запрещаться, хотя кажется, что только в одной пятой части всех вышеозначенных культур такие связи возбраняются по настоящему. Однако практически во всех обществах строго-настрого запрещается инцест, или кровосмешение. Интересно отметить, что в этом отношении наиболее слабые ограничения практиковались среди членов королевских семей, и не только в Западной Европе, но также и среди египтян и инков, что зачастую приводило к катастрофическим последствиям, учитывая генетические угрозы, связанные с кровосмешением.

Возможно, что главной экономической функцией семьи является создание дома, жилья для членов семьи, то есть, места, где они могли бы быть физически и психологически в безопасности. В разных культурах и в разные исторические эпохи супружество также предоставляло различную степень эмоциональной поддержки. Поэтому также существуют различные степени семейного физического комфорта и содействия. В некоторых случаях поощряется, чтобы дети становились независимыми как можно раньше. В других же обстоятельствах семьи продолжают предоставлять жилье и другие виды помощи своим членам в течение всей их жизни.

Известно, что человеческое дитя является одним из самых беспомощных и нуждающихся в воспитании существ среди всех млекопитающихся. Детей надо было не только кормить и одевать в течение многих лет, но, что еще более важно, им было

необходимо предоставлять широкое образование. Социализация отпрысков вне сомнения является одной из самых время емких задач, стоящих перед семьей, и требует больших усилий. В этой связи следует отметить, что различные социальные классы и разные люди подходят к решению данной задачи по разному, даже внутри одной культуры и одного общества. Но нет сомнения, что одной из основных функций семьи является воспитание следующего поколения.

Очевидно, что семья служит в качестве интегральной и неразделимой части цивилизованного поведения. Во многих случаях семьи обладают определенным количеством или объемом имущества, которое может включать, но может и не включать, недвижимость. Некоторые семьи ведут кочевой образ жизни, но большинство культур являются оседлыми - вне сомнения потому, что оседлый образ жизни безопаснее, и в то же время экономически более эффективен. Обучение вопросам кооперирования между людьми происходит уже на ранних этапах жизни в самой семье, где каждый член семьи учитывает потребности и интересы других членов. В этом смысле семья выполняет функцию приобщения к цивилизации.

(3) Семья и собственность.

Патриархальная семья, описанная в иудейско-христианской Библии, была чрезвычайно влиятельной единицей в Западной Европе. Авраам и его последователи являлись кочевыми вождями, владевшими большими стадами, и они были главными лицами в своих семьях, ответственными за принятие решений. В Римской империи отец семейства представлял семью в политических и экономических вопросах, а его дети продолжали жить в семье даже после женитьбы - представляя, таким образом, расширенную семью. У женщин был гораздо более низкий статус и по существу у них не было права на собственность. Римское семейное право стало важным элементом общего права во всем западном мире.

Вопрос наследования является сложным вопросом, варьируя по содержанию в разных культурах и в разные исторические времена. У европейских крестьян по традиции ферма принадлежала всей семье. Но в Англии она наследовывалась старшим сыном (практика, известная под названием первородства) в то время как во Франции и Рейнландии все дети имели равное право на собственность семьи. Но в то же время в обеих этих странах старший сын в целом представлял семью в деревне и считался тем лицом, которое несет ответственность за принятие решения при семейных спорах. В традиционной китайской культуре система семьи является строго патрилинейной, то есть, право наследования определяется только по мужской линии и имущество равномерно делится между всеми сыновьями одного отца. В противоположность этому, система первородства является правилом в Японии. Эта практика имеет очень важные последствия для распределения собственности, а также оказывает важное влияние и на социальную структуру. Во многих культурах сын-наследник должен быть кровно связан с отцом. Например, в Китае кровные связи играют ключевую роль; фактически очень трудно усыновить ребенка. Но это не так в соседней Японии или в целом в Западной Европе.

Идея конфуцианской семьи включает расширенную семью, состоящую из пяти поколений, а не небольшую нуклеарную семью, включающую только родителей и детей. Кроме того, в действительности богатые китайские мужчины традиционно имели несколько жен и иногда столько наложниц, сколько могли содержать. Так что иногда культурологические и экономические соображения идут рука об руку: поведение богатых

слоев отличается от такового бедных. В действительности это относится ко всем культурам.

В этом отношении не существует четкого географического разделения. Интересно отметить, что в отношении некоторых важных аспектов семейные взаимоотношения в южной Италии весьма сходны с таковыми в Китае, несмотря на наличие широких культурологических и религиозных различий во всех других отношениях. Сильный упор на кровные связи сопровождается соответственным сильным недоверием к другим (не членам семьи) людям, даже внутри небольшой общины. Видимо в таких обществах уровень доверия бывает низким. Возможно по этой причине так мало крупных корпораций как в Китае, так и южной Италии; частные фирмы склонны быть небольшими, слабыми и семейными. Соответственно как в Китае, так и в южной Италии штат сотрудников семейных фирм состоит из сыновей, дочерей и других родственников. Такой подход не всегда является наиболее эффективным способом подбора кадров, и в то же время он далеко не способствует образованию достаточно крупных предприятий.

Связи в японской семье гораздо слабее, чем таковые в итальянской или китайской семье, что влечет за собой важные экономические последствия. Хотя Япония также как и Китай следует конфуцианству, где сыновний долг является важным фактором, а женщины находятся в большом подчинении у мужчин, все же различия между этими двумя азиатскими культурами в действительности очень велики.

Очень важно, что в Японии правила усыновления гораздо более мягкие. Более того, в средние века Япония начала практиковать такой подход, когда семейный дом и семейное дело переходили по наследству либо к старшему сыну, либо к лицу, которое назначалось семьей в качестве старшего сына. В свою очередь такой человек не был обязан делиться имуществом семьи, так как ожидалось, что младшие сыновья просто уходят из семьи и зарабатывают на жизнь сами. Это означало, что младшие сыновья будут искать другие возможности, такие как служба в армии, в государственном аппарате, а также в науках и искусстве. Это также означало, что существуют крупные владения, принадлежащие одному лицу, которые могли обеспечить капитал для крупных корпораций. И поскольку кровные узы в Японии играют меньшую роль, то крупные корпорации - и доверие, необходимое для создания таких форм бизнеса - являются распространенными в этой стране. Сила семьи часто является важным барометром социальной сплоченности нации. Когда увеличивается количество разводов, то за этим следуют другие, связанные с этим социальные проблемы, такие как внебрачные дети, распущенность нравов, наркомания и преступность.

(4) Этические ценности и семейное право.

Этические ценности являются важным аспектом человеческого поведения. То, как люди взаимодействуют друг с другом, уважение, которое они выказывают друг другу, создают возможность для совместного проживания и роста, создания процветающих цивилизаций. Или же наоборот, если люди не могут проявлять терпимость и принимать общие стандарты поведения, распространяющиеся на все общество, то они неизбежно будут прозябать в условиях бедности и нестабильности.

Этические стандарты значительно варьируются, особенно в связи с семейной жизнью и поведением Хотя многие люди считают, что любовь и привязанность между супругами абсолютно необходимое условие для семейной жизни, это едва ли является универсальным восприятием. В некоторых культурах бракосочетание является в первую очередь обменом собственностью и представляет собой социальный договор. Некоторые

сватовства осуществляются еще в раннем детском возрасте; иногда фактически даже до рождения ребенка. В культурах, где женщина не имеет права на собственность, замужество просто узаконивает переход зависимости от ее родителей к мужу. Это особенно верно в отношении определенных видов супружества в римских традициях, для японских самураев, традиционной китайской семьи, для индусской семьи, еврейского бракосочетания в соответствии с ортодоксальными традициями, а также для германского и кельтского традиционного права, и, наконец, для мусульманской традиции. Обмен кольцами в большинстве свадебных традиций символизирует передачу собственности; фактически английское слово "wed" (означающее бракосочетание), происходит от англо-саксонского слова, означавшего дачу обязательства выполнить определенное обещание.

В некоторых случаях за невестой полагается приданое; в других же культурах семья невесты получает некую компенсацию. Сватовство с участием посредников было традиционным во многих странах, особенно в Японии и Китае, а также по всей Западной Европе. В некоторых правовых системах не требуется согласия женщины на замужество. Это было характерно для древних времен. Однако с течением времени во все большей мере требовалось добровольное согласие обеих сторон для заключения брака.

Правовые аспекты брака включают не только решения в отношении раздела собственности семьи - что представляет собой довольно сложный вопрос в современных обществах, где женщины обладают важными правами собственности и могут владеть отдельным имуществом - но и соответствующие правовые взаимоотношения в связи с общими детьми. При расторжении брака, будь то вследствие развода, отделения или смерти одного из супругов, существует множество положений, которые следует соблюсти в отношении прав различных членов семьи. Большинство законов о разводе уделяет большое внимание вопросам опекунства или попечительства, то есть, кто должен опекать несовершеннолетних детей, и какие обстоятельства в связи с этим должны быть предварительно разрешены. Разумеется, что правовые вопросы являются лишь частью гораздо более крупной этической вселенной, и зачастую на традиции и привычки оказывает глубокое влияние религия. Например, в преимущественно католических странах развестись бывает неимоверно тяжело, если не невозможно. И в частности, половое поведение регулируется религиозными и эстетическими нормами и социальной моралью. Не все то, что вызывает сожаление или чего избегают, является незаконным. Иногда общество "хмурит брови" против сожительства между неженатыми официально парами, но необязательно считать это преступлением. То же самое может быть справедливо и в отношении гомосексуальных связей.

Особенно важными для института семьи являются два конкретных набора этических ценностей: ответственность и доверие. Несомненно, что ответственность является основой взаимоотношений между родителями и детьми. Родители обязаны заботиться о своих детях - и если в действительности эта обязанность не исполняется в силу какой-либо причины, будь то намеренно или вследствие неспособности, то государство или община могут вмешаться и обычно вмешиваются. И наоборот, ожидается, что дети будут заботиться о своих больных или престарелых родителях, и даже о своих братьях и сестрах, хотя это и встречается реже. Эти ответственности не всегда учреждены законодательно; но они являются общепринятыми нормами цивилизованного поведения.

Доверие является важной гражданской ценностью, которая должна существовать в семье и семейных отношениях. И все же нельзя принимать доверие как должное. В Ветхом Завете приводятся примеры того, как братья и сестры предавали друг друга, и даже родители оставляли своих детей. Несмотря на то, что одна из Десяти заповедей предписывает детям уважать своих родителей, отсутствие доверия внутри семьи не такой

уж редкий факт. Тем не менее, нет сомнения, что семья является средоточием наибольшего доверия. Семья также считается приютом комфорта и безопасности, а также взаимопонимания. Считается, что семья предлагает индивиду соответствующую среду, ощущение общности без ущемления самостоятельности и инициативы, обеспечивая ему при этом также и место для расширения этих возможностей. В идеале, хотя это не всегда соответствует действительности, семья означает усиление потенциала каждого ее члена. По этой причине некоторые политические философы пытались уравнять семью, стараясь создать политические модели более крупного масштаба. Это не всегда бывает возможно, но отчасти такие попытки основаны на идее, что семья является не только наиболее основополагающей социальной единицей, но возможно и наиболее "естественной", в смысле важности данного термина.

(5) Вопросы семьи, присущие отдельно взятой стране.

В данном разделе следует охватить следующие темы:

- Структура семей в различных этнических подгруппах страны;
- Семейное право: правила наследования имущества, разводов, бракосочетания, семейное имущественное право;
- Социальная статистика, смотря в какой степени она доступна;
- Проблемы, стоящие перед молодыми совершеннолетними людьми.

Ссылки:

1. George Murdock, Social Structure (1949). (Джордж Мердок, Социальная структура, 1949).

2. J.Aldous and R.Hill, International Bibliography of Research in Marriage and the Family. 1990-1964 (1967). (Дж.Альдус и Р.Хилл, Международная библиография бракосочетания и семьи. 1990-1964).

3. D.R.Blitzen, The World of the Family (1963). (Д.Р.Блитцен, Мир семьи, 1963).

4. J.N.Anderson, ed., Family Law in Asia and Africa (1968). (Дж.Н.Андерсон. редактор, Семейное право в Азии и Африке, 1968).

5. W.Friedman, ed., Matrimonial Property Law (1955). (У.Фридман, редактор, Семейное имущественное право, 1955).

6. Francis Fukuyama, Trust: The Social Virtues and the Creation of Prosperity (1995). (Френсис Фукуяма, Доверие: Социальная природа и создание процветания, 1995).

Глава III: Происхождение государства

Идея государственности чаще всего относится к политической организации. Для передачи этой общей идеи иногда используются взаимозаменяемые слова, такие как страна, нация, правительство. Иногда для передачи определенных, особых значений данного термина могут использоваться такие понятия, как "родина отцов" или "родина матери", а также "королевство" или "город-государство". Само понятие государства является неоднозначным: оно может относиться как ко всем людям, проживающим на определенной территории, составляющей отдельную политическую единицу, так и в более узком смысле к той форме правления и правительства, которая существует на данной территории. В действительности эти два понятия в некотором смысле конфликтуют между собой, так как в некоторых случаях многие люди в каком-либо государстве могут считать, что их правительство не представляет весь народ. Это в частности справедливо в тех ситуациях, когда не существует механизмов определения представительства, таких как выборы. Для целей данного учебника, в качестве основного определения термина "государство" выбрано его первое значение, а слово "правительство" используется во втором его значении, о чем будет более подробно изложено в следующей главе.

(1) Законность и государство.

Понятие "государства" не является синонимом "нации". Иногда можно пользоваться термином "нация-государство", чтобы передавать значения обоих понятий. Обычно использование термина "нация" предназначается для передачи идеи нация-государство. Могут создаваться многонациональные государства, и они требуют учреждения специфических территориальных и административных структур. С другой стороны, нации означают население, объединяемое общим языком (как правило, но не совсем обязательно) и общим историческим прошлым. Государства могут создаваться в результате намеренных политических действий, охватывая всех людей, которые желают (или же во многих случаях чувствуют себя обязанными) объединиться в определенную политическую структуру. Государства считаются суверенными, или "независимыми", хотя действительная степень независимости зависит отчасти от их фактической способности поддерживать свой суверенитет, также как и действие законов. На своей территории государство имеет верховную и исключительную политическую власть.

Концепция государства является сравнительно новой в западной политической мысли. Древнегреческие "города-государства" или *полисы* были ранним прототипом нации-государства, которые достигли своей зрелости через две тысячи пятьсот лет. Греческое город-государство представляло собой небольшую отдельную политическую единицу, административно ограниченную, которая обладала некоторыми основными характеристиками, присущими той единице, которая сегодня называется государством: оно было суверенным, занимало определенную территорию и его власть признавалась его подданными. Однако в то же время город-государство представляло из себя нечто большее, чем просто политическую единицу; оно также способствовало и во многих случаях контролировало культурную и религиозную жизнь своих граждан. Тогда еще не было разделения между церковью и государством, которое позднее, особенно после восемнадцатого века, стало играть чрезвычайно важную роль в западной культуре. Кроме того, города-государства были настолько малы, что было бы трудно считать их государствами в современном понимании этого термина. Только Лихтенштейн и Монако

в Западной Европе в настоящее время достаточно близко подходят под это определение, но они являются скорее исключением, чем правилом.

Римляне - в частности Цицерон (106-143 гг. до рождества Христова) - использовали термин *республика (res publica)* для обозначения "содружества", что подчеркивало правовую структуру государства. У римлян республика включала множество городов, охватывая ту территорию, на которой сегодня расположена Италия, а также провинции за ее пределами. Позднее, в средние века, в Западной Европе термин *республика* использовался для обозначения всего христианского мира в целом.

Слово "государство", в том виде как мы его знаем на сегодняшний день, впервые было использовано итальянским философом Никколо Макиавелли в его знаменитой книге Государь, написанной в 1513 году (хотя он обсуждал это понятие гораздо более детально в другой, менее известной книге, в комментариях к Трактатам римского историка Тита Ливия). Государь стал одним из наиболее важных трудов, когда-либо посвященных политической философии. Эта книга была составлена как пособие для "государей" или вождей, излагающее реалистичные - некоторые даже могли бы сказать циничные - подходы для защиты суверенитета государства от агрессоров. В Государе Макиавелли понимал под государством, иногда также называвшееся "принципалитетом", самостоятельную единицу, требующую способных и умных правителей (которые должны приобрести военные знания и умения, вдобавок к другим чертам лидерства), чтобы защищать народ и его свободы. Возможно, что одной из причин того, что это понятие стало особенно отточенным из-за красноречия Макиавелли является то, что он исходил из предпосылки, что основной функцией современного государства является защита своих граждан. Это было просто и понятно, и подсознательно предлагало четкие очертания. Однако Макиавелли не предлагал развернутого обоснования происхождения государства; он просто брал за основу, что государство необходимо, и что его граждане хотят быть защищенными от вторжений и попрания личных свобод.

Однако традиционно люди всегда чувствовали необходимость в каком-то оправдании существования государства, возможно, потому, что оно неизбежно требует использования власти. Это означает, что какое-то оправдание требуется, когда одно лицо использует власть в отношении другого лица, независимо от того, идет ли она или нет (или должна идти) на личную пользу этого лица. Иудейско-Христианская традиция в конечном итоге обращается к Богу как источнику всех оправданий за использование силы. В частности, в средние века считалось, что сам Бог владел окончательной властью наделять властью принцев (королей и т.д.). Однако в то же время, эта власть также должна была быть ограниченной и в подчинении у власти церкви, которая неизбежно представлялась приближенной к Богу и превосходящей светское правление.

Один из наиболее важных западных философов 17 в., англичанин Томас Гоббс (1588-1679), обсудил подробно определяющую черту современного государства - это вопрос суверенитета и его центрального элемента, являющегося полномочием для создания законов. Наиболее ярко Гоббс описал в своей книге Левиафан ужасы жизни без государства, закона и порядка. Для Гоббса главным аргументом в пользу государства был прагматическим: для людей, если они хотели выжить, не было другого выбора кроме создания политического общества. Политическая организация была вполне рациональной, конечно, необходимой для цивилизации даже в своей самой зачаточной форме.

Еще Гоббс не чувствовал, что, как только устанавливается государство, то у субъектов нет вообще прав. Далеко не так. Скорее, так как главной функцией государства

является защита граждан и их свобод, и если государство не выполняет эту функцию, предположительно граждане имеют право не подчиняться и в результате формировать новое государство, которое выполняет эту функцию.

Хотя Гоббс дал объяснение о том, как могло бы быть установлено государство в соответствии с основанием и интересом, оно не является точно оправданием с моральной точки зрения. Это было скорее утилитарной или прагматической оценкой. Это современник Гоббса Джон Локк (1632-1704), также англичанин, предложил нравственный аргумент установления государства в своей книге «Второй Трактат об Управлении» (1690), широко считающейся наиболее влиятельной работой в области современной либеральной политической философии. Локк был убежден, что политическое общество не только прагматически необходимо, как думал Гоббс, но и обеспеченное положительной моралью, оно подчиняется определенным основным принципам этики и разума.

Основной предпосылкой теории Локка об управлении является то, что все мужчины (и, должно быть подчеркнуто, женщины) созданы в равенстве, что для него означало, что каждый имеет одинаковое право на жизнь, свободу и собственность. Он объясняет право на собственность просто как продление права на жизнь и свободу, так как невозможно выжить без какой-либо основной собственности, полученной с помощью труда (работа на земле и посадка). В сущности, так как право на жизнь действительно является частью права на свободу (не возможно иметь последнее право без предыдущего), Локк главным образом ставит всем равное право на свободу действий. Другими словами, права на жизнь, свободу и собственность, в сущности, являются однозначными: они охватывают право на свободу.

Однако это право является бессмысленным в ситуации, когда нет средств наказания тех, кто нарушает это право – это убийцы, воры, насильники. В идеальном мире, мире «ангелов», Локк думает, что у людей будет отличная возможность заниматься своим бизнесом, никого не ущемляя, обеспечивать себя и свои семьи без вмешательства в жизнь людей со стороны какого-либо государства. Но реальный мир отличается от такого идеала, и в этом мы полностью согласны с Томасом Гоббсом. Людям присуще причинять боль друг другу. Они склонны давать волю своим низменным чувствам и неразумные желания затуманивают их разум, и ведут к проявлению зла. Они неизбежно причиняют боль другим людям, не осознавая, что тем самым способствуют созданию более опасного мира для всех, включая их самих.

Поэтому, учитывая несовершенство человеческой природы, разум диктует людям, что следует объединяться и отказываться, по меньшей мере, от небольшой части своей первоначальной свободы и идти таким путем, который удовлетворяет всех. То есть, для того, чтобы защитить себя люди решают добровольно создать ГОСУДАРСТВО, которое будет наказывать тех, кто ущемляет право других на свободу действия. По сути, это является классическим либеральным обоснованием необходимости государства: добровольное согласие граждан обеспечивать общую защиту от тех, кто может нарушать права других людей.

Общим заблуждением в отношении понимания сути классического либерального государства (иногда называемого "капиталистическим", хотя этот термин традиционно носит уничижительный характер, поскольку он был придуман скорее врагами, чем сторонниками такого понимания) является то, что оно якобы позволяет полную и необузданную свободу: каждый может делать то, что хочет для исполнения своих интересов. Но это скорее представляет собой описание чистой анархии, или как его назвал

Локк "государства природы". Классическое либеральное государство скорее разрешает равную свободу, которая обязательно ограничивается (сдерживается) равным правом каждого на то, чтобы его оставили в покое. То есть, свобода каждого заканчивается, так сказать, "у носа" другого человека. Если это право не уважается, то у иллюзорной "свободы для всех" будет короткая жизнь и она выродится в хаос.

Локк не выражал какого-либо предпочтения в отношении монархии, аристократии или демократии. Это был отдельный вопрос. Он полагал, что каждая из этих систем может работать при соответствующем управлении. Однако, он предлагал иметь сильное моральное обоснование для государства, которое имело бы четкие критерии того, что составляло бы нарушение доверия народа. Если официальным лицам, представляющим народ, не удается соблюсти интересы народа, то их власть не должна более являться законной, и они должны быть заменены. Коротко говоря, Локк полагал, что источником законности государства является согласие народа. Именно народ обладает правом на свободу, и именно он отказывается от части этого права, чтобы обеспечить собственную безопасность. И в любое время народ оставляет за собой право на защиту. Согласно Локку, вся законность в конечном итоге исходит от народа.

Основная проблема, связанная с данной теорией, состоит в том, что в действительности народ в большинстве случаев (физически) не собирается в одном месте в одно и то же время, и не принимает решение о создании государства. Локк полагал, что его модель является всего лишь иллюстрацией принципа добровольного объединения, но не подразумевает, что в какой-то исторический момент в прошлом имело место фактическое собрание народа, решившего, что начиная с такого-то дня он образует государство. Наоборот, известно, что государства, как политические единицы, развивались во времени. Что в действительности показывает модель Локка - это то, что она отражает в точности тот факт, что политическая законность всегда является чем-то эфемерным и производным. В действительности большинство людей рождаются в каком-либо государстве, а не выбирают политическую систему, в которой живут, и также большинство людей вносят свой вклад всего лишь косвенно, если вообще его вносят, в оформление государственности в виде создания законов, которым они сами же и подчиняются.

Существует множество других политико-философских направлений, в которых приводятся аргументы в пользу обоснования существования государства. Некоторые мыслители уверены, что государство является главенствующим источником дисциплины и обязано требовать от населения соблюдения определенных моральных стандартов. Другие же полагают, что государство обеспечивает права тем людям, которые в противном случае не имеют абсолютно никаких прав, за исключением тех случаев, когда они не являются гражданами. Эта точка зрения иногда называется "юридическим позитивизмом", где идея состоит в том, что все права по существу являются юридическими правами и не может быть никаких прав вне какой-либо юридической системы. Проблема, связанная с такой точкой зрения, состоит в том, что она не имеет прочной теоретической базы для обоснования предпочтительности принятия какого-либо набора законов перед другим набором. В некотором роде это представляет собой подход, основанный на "могуществе, создающем право".

Выразителем одного из самых интересных взглядов на государство является Карл Маркс, и его взгляды разделял Фридрих Энгельс, а затем и В.И.Ленин. Маркс был уверен, что государство исчезнет в идеальной - и конечной - стадии исторического развития, то есть, при коммунизме. Он считал, что государство, в том виде как оно определяется

"буржуазными" философами, обязательно является инструментом подавления. С отменой частной собственности также наступит исчезновение государства как такового.

Ирония истории состоит в том, что в политической системе, построенной как коммунистической, согласно видению Маркса и Ленина, государство не только не исчезло, но стало вседовлеющим - и отсюда возникло понятие "тоталитаризма" или "тотального" контроля государства. Это никого бы не удивило, если бы кто-нибудь задался вопросом, что же могло означать отмена частной собственности: непременно должна была появиться некая разновидность централизованной организации всей экономической деятельности. Назови это "государством" или еще как-нибудь, но определенно, что это была бы политическая власть, и определенно, что она была бы всепроникающей. И, в конце концов, оказалось, что такое образование было чрезвычайно неэффективным и в ужасающих масштабах подавляло личную свободу народа. И если учесть тот факт, что "выборы" в эпоху коммунизма не имели смысла, поскольку так называемые политические кандидаты отбирались руководителями Коммунистической партии, то коммунистическое государство также являлось и незаконным. Его конечный распад был только лишь вопросом времени.

(2) Национализм.

Кажется, что сегодня все принимают как должное, что мир состоит из наций. Или же это государства? К примеру, Организация Объединенных Наций предположительно является организацией, которая предназначена для объединения не только всех государств мира, но и всех "наций". Есть ли в этом разница? Если есть, то какова эта разница? Трудно поверить, что идея нации в действительности является совершенно новым и в некотором роде необычным понятием. Она имеет определенно западное происхождение, и некоторые люди спорили, что она имеет разное значение в разных культурах, что тоже вполне вероятно. Важность этой идеи требует определенного внимания для того, чтобы отделить ее от других, внешне схожих, понятий.

Понятие нации связано как с идеей государства, так с этнической и языковой идентичностью, причем такой вид оно приобрело в относительно недавние времена. В частности, понятие этнической идентичности, связанное с использованием одного языка, восходит примерно к пятнадцатому веку, когда гуситы Центральной Европы начали войну против германцев в 1420 году в основном для того, чтобы защитить чешский и словацкий языки. В Англии английский язык не был принят в качестве языка для юридических документов до пятнадцатого века, хотя заседания Парламента начали проходить на английском языке уже в конце четырнадцатого века. А в Испании кастильский язык стал официальным языком страны только в шестнадцатом веке.

Разные писатели пытались отследить зарождение национализма вплоть до различных исторических событий. Но можно было бы сказать, что современный национализм зародился в семнадцатом веке, когда английский поэт Джон Мильтон отождествил национализм со свободой от власти и заложил основы его взаимосвязи с самоопределением. Однако для Мильтона этот термин имел индивидуалистский аспект: нации состоят из отдельных лиц, чья свобода (в качестве индивидов, а не членов коллектива) является первостепенной. А вскоре, укоренившись во Франции, национализм - с помощью Жанн Жака Руссо (1712-1778 гг.) - приобрел более коллективистскую окраску. Если постараться изложить это в упрощенном виде и кратко, то английские националисты настаивали на уважении частной жизни индивида, а французские националисты делали упор на обязанности гражданина быть в полном единстве с нацией-государством.

Новый поворот западного национализма был инициирован немецким учеником Ж.Ж. Руссо - Иоханом Готфридом фон Гердером (1744-1803 гг.) - который впервые ввел в оборот понятие "народного духа" в качестве основного определяющего фактора национальности. Гердер понимал общину (сообщество людей) в качестве основного культурного и духовного феномена, создающего общую волю - *sens commun*. Он полагал, что человеческая цивилизация проявляет себя разными путями в виде каждой отдельной культуры, и что мужчины являются первыми и передовыми членами своих национальных - и языковых - общин.

В этой связи следует провести несколько семантических различий. Этническая принадлежность в целом подразумевает субъективный опыт, при условии, что каждый индивид имеет общее восприятие того, к какой группе он относится, и какие исторические традиции он унаследовал. Вдобавок к общему языку и иногда - но не всегда - общей религии, этническая принадлежность в целом также подразумевает некий вид общего биологического происхождения. Этноцентризм подразумевает индивидуальное чувство, что чей-либо этнос находится как бы выше других. Этнопатриотизм подразумевает ту гордость, которую люди испытывают за свой конкретный регион или государство, и требуется, чтобы это не выродилось в выраженную ксенофобию, которая подразумевает ненависть и недоверие к посторонним лицам, не являющихся членами какой-либо определенной этнической группы.

Вопрос о том, является ли общность языка стержнем для определения нации, бурно обсуждался множество раз. В конце концов, вполне возможно, что люди могут разговаривать на разных языках, если, например, они вынуждены проживать в разных странах в силу некоторых исторических причин, но при всем при этом они остаются членами одной нации. Например, некоторые молдаване в годы советской оккупации могли разговаривать только по-русски, но все же они могут считать себя румынами, поскольку их предшественники в течение многих веков считали себя румынами. Это также справедливо в отношении некоторых украинцев, которые изучили русский язык и никогда не пользовались украинским, или в отношении немцев, разговаривающих только на казахском языке, и так далее.

Мощная националистическая волна, накрывшая Европу в 1848 году - в то время, когда национализм, можно сказать, находился на взлете - оттенила тот факт, что национализм по существу является политическим, а не только культурным и лингвистическим, понятием. Многие люди спорят, что наиболее важной определяющей чертой национального чувства является некая разновидность общей истории, общего опыта, определенной коллективной памяти. Эта память может быть кодифицирована посредством системы законов, и в той мере насколько имеется общая политическая структура группы людей, которые разделяют эту память, в той же степени мы имеем идею "нации-государства".

Очевидно, что национализм имеет некоторые позитивные аспекты. Восприятие того, что люди имеют общую историю и язык, общую память, является источником комфорта и силы. И все же временами национализм также бывал источником вражды и даже кровавых событий. Если национализм определяется, как ненависть к другим людям, у которых другая историческая память, если он используется в качестве маски для открытой агрессии и борьбы за власть, то национализм может стать опасной силой, разрушительной для всех и всего. Иногда национализм является просто предлогом, цинично используемым теми лидерами, которые взывают к некоторому чувству идентичности для получения доверия и достижения видимости законности.

Также существуют люди, которые считают, что национализм коренится в иррациональных чувствах и инстинктах, которые следует искоренять. Они опасаются, что национализм может больше разделять людей, чем объединять, что он вызывает больше вреда, чем пользы. Но по всей вероятности национализм будет продолжать существовать в той или иной форме. Фактически национализм может быть весьма позитивной силой, в той степени, насколько он может предложить пути для создания чувства общности и товарищества. Наиболее мудрым подходом в этом случае было бы постараться понять его, максимизировать его преимущества и минимизировать его недостатки и опасности.

В пост коммунистическом Советском Союзе национализм сыграл сложную роль. В частности, в новых независимых государствах со сравнительно хрупким самосознанием и представлением, которое было дополнительно размыто в силу намеренных усилий по переписыванию истории, предпринимавшихся во время сталинизма, чтобы подогнать ее под марксистскую идеологию, были предприняты усилия заново восстановить свою национальную тождественность, что считалось необходимым для укрепления верности граждан своим нынешним правительствам. Во многих случаях эти усилия принесли полезные плоды. Можно было бы даже постараться доказать, что фактически без полезного эффекта национализма было бы абсолютно невозможно выковать новые нации-государства из руин старой советской империи.

(3) Революция.

Поскольку нацию можно определить, по меньшей мере, в общих терминах, как группу людей, населяющих более или менее определенную территорию, более или менее стабильную в течение определенного срока истории, то нет никакого сомнения, что нации-государства имели в течение своей истории разные виды правительств или правления, то есть они изменялись. Некоторые из таких изменений проходят сравнительно безболезненно и с сохранением общего порядка. Однако в некоторых случаях они бывают травматическими и даже апокалиптическими по своим последствиям. Они могут повлечь с собой смерть и разрушение. И поэтому некоторые виды более радикальных изменений по некоторым стандартам считаются "революционными".

Но что же это означает? Обязательно ли революции должны сопровождаться насилием и жестокостью? Должны ли они завершаться полным изменением системы правления? Должны ли они поддерживаться народными массами? И если нет, то можно ли считать их законными в смысле последствий?

На эти вопросы очень трудно ответить, если вообще возможно найти единственно правильный ответ. Фактически существует серьезное расхождение мнений в отношении того, должны или не должны революции сопровождаться насилием. Например, распад бывшего Советского Союза в основном прошел мирно. Чехи даже назвали смену формации в своей стране "бархатной революцией", потому что по существу не было никакого кровопролития. Определенно, что всякая революция требует крупного изменения политической системы. Но бывает гораздо труднее определить, что же означает такое "крупное" изменение. Некоторые революции правильнее было бы считать восстаниями, или даже переворотами, потому что они в основном заключаются в низложении вождя или короля, завершаясь иногда простым замещением его более приемлемым лицом, при сохранении той же системы правительства, что и до восстания (или "революции"). И все же, если замена лидера каким-либо образом считается достаточно радикальной акцией, то это можно считать "революционным".

Вероятно, первая в чистом виде революция имела место во Франции в 1789 году. Она, несомненно, была насильственной: массы разгневанных граждан убили большинство членов французской аристократии во имя "свободы, равенства, братства". Предполагалось, что новая система правления отменит монархию и заменит ее республиканской формой правления. Французская революция разрушила старую структуру, зависевшую от статуса и традиций, она также уничтожила аристократию, крепостничество, а также ряд других феодальных пережитков. Затем Революция определила служение и лояльность нации в качестве наивысшей добродетели. Но во многих отношениях этот опыт не удался: потому что не были ясно сформулированы способы участия граждан в политической жизни. Прошло еще несколько десятилетий, прежде чем были введены более ясные институциональные основы для функционирования современной республики.

С другой стороны, американская революция привела к созданию новой стабильной страны с новой системой правления, после того как колонии откололись от Англии. Но что интересно, причина этого отделения, как это изложено в Декларации независимости от 4 июля 1776 года, заключалась не в том, что американские колонисты отвергали британскую систему, британскую монархию как таковые. Вернее будет сказать, что они обвиняли короля Джорджа II в том, что он узурпировал власть и не выказывал уважения принципам собственной конституции, в частности, тому принципу, что подданные не могут облагаться налогом без представительства. Колонисты доказывали, что налоги на них наложенные не были одобрены ими самими, поскольку они не были представлены в британском Парламенте; то есть, они заявляли, что эти налоги были наложены односторонним решением короля. Тем самым американские колонисты как бы вводили в действие идею Джона Локка, что юридическая законность проистекает из согласия управляемых, подданных. Подданные, в данном случае колонисты, утверждали, что они не давали такого согласия.

Из этого следовало заключение колонистов, что для того, чтобы ими правили соответственно и на законном основании, чтобы стать членами политической системы, искренне ответственной за своих граждан, нужно создать новое государство, которое позволяло бы прямое представительство через выборы. Эта страна - Соединенные Штаты Америки - состояла из нескольких отдельных штатов - первоначально из тринадцати, число которых примерно через двести лет достигло пятидесяти - каждый из которых имел собственное правительство, объединяемое центральной властью. Это новое государство не должно было быть монархией, а должно было стать демократической, федеральной республикой. И поскольку оно к тому же было независимым, то стало в течение двадцатого века моделью для многих наций, отвергших колониальную систему в пользу самоопределения.

Русская революция 1917 года также была истинно радикальным политическим переворотом. Она, несомненно, носила насильственный характер; это насилие продолжалось длительное время после 1917 года, а в определенном смысле можно сказать, что оно длилось много позже после этого, поскольку была создана широкая сеть тюрем - известных под названием Архипелаг ГУЛАГ - для искоренения остатков старого режима. Миллионы людей были убиты только лишь потому, что оказались членами "буржуазии", которая по бытовавшему в Советском Союзе определению включала и состоятельных крестьян или *кулаков*. Русская революция была предназначена для уничтожения частной собственности и установления диктатуры пролетариата. Ее главный архитектор - В.И. Ленин - и его последователь И.В. Сталин предсказывали, что Советское государство станет наиболее процветающим и успешным в истории человечества. Это предсказание не сбылось. Когда советский режим рухнул в 1990 году многие

были радикальными, но не обладали некоторыми наиболее общими чертами революций.

Эти черты включают: элиту, ответственную за организацию изменения; ясный "мандат" от народных масс на такое изменение; критическую массу, подталкивающую к проведению изменения; и обычно восстание с элементами насилия. Не было ясно существовала ли какая-либо определенная элита, организовавшая распад Советского Союза. Изменения, произошедшие в новых республиках, пошли разными путями, а во многих случаях они все еще продолжаются - довольно часто это радикальные изменения включая создание новых конституций годы спустя. Например, Украина обрела независимость в 1990 году, а новую конституцию приняла только в 1995 году. Желанием большинства было избавление от ярма коммунизма, а в случае с не русским населением - освобождение от контроля Москвы. Восстания масс также не было; во многих случаях советская система рушилась в результате принятия решения о проведении многопартийных выборов. А уровень насилия был на удивление низким. Можно даже сказать, что коммунизм просто распался, почти естественным путем, в процессе эволюции, не отличаясь в этом отношении от физического мира, где организмы просто умирают по завершении своего жизненного цикла, а их место занимают другие.

Политическая эволюция является необходимой частью всех изменений. Человечество в ходе исторического процесса проходит через новые фазы развития. Разумеется, что стабильность или срок жизни новой системы не обязательно связан с тем, сопровождалось ли воплощение существенных изменений применением насилия или нет. Наоборот, иногда чем дольше и медленнее происходят изменения, тем долгосрочнее они бывают, по сравнению с быстрыми радикальными изменениями. Наиболее тяжелой частью любого изменения, будь то "революционного" или нет, является построение соответствующих институтов и создание гражданского общества.

(4) Национальные вопросы, присущие отдельно взятой стране.

В этом разделе следует осветить следующие вопросы:

- Какие этнические группы составляют нацию?
- Можно ли эти этнические группы подразделить на религиозные подгруппы?
- Каким образом взаимодействуют этнические группы внутри нации? Имеются ли особые проблемы?
- Были ли в истории страны революционные перевороты?
- Когда нация сформировалась?
- Когда нынешняя система правления пришла к жизни?

Ссылки:

1. Thomas Hobbes, Leviathan (1651). (Томас Гоббс, Левиафан, 1651).
2. John Locke, The Second Treatise of Government (1690). (Джон Локк, Второй трактат о правительстве, 1690).
3. Hans Kohn, The Idea of Nationalism: A Study in Its Origins and Background (1944). (Ганс Коон, Идея национализма: исследование его происхождения и корней, 1944).
4. Hannah Arendt, On Revolution (1963). (Ханна Арендт, О революции, 1963).
5. Douglas Klusmeyer, Between Consent and Descent: Conceptions of Democratic Citizenship (1996). (Дуглас Клюсмейер, Между согласием и атакой: Концепции демократического гражданства, 1996).

Глава IV: Виды политических систем

Термин "политическая система" может означать либо набор официальных законных учреждений, которые иногда называются одним словом "правительство" или "государство", либо в более широком смысле может охватывать все виды политического взаимодействия, как в принципе, так и в действительном их выражении. (Например, одна нация может иметь политическую систему "на бумаге", в соответствии со своей конституцией и другими формальными документами, но в реальности быть совсем другой, если правовые инструменты либо не реализуются, либо сознательно игнорируются). В этой главе мы будем следовать более узкому определению и согласно этому будут описаны несколько видов политических систем.

(1) *Субнациональные политические системы.*

Одной из наиболее древних субнациональных политических систем являются племенные или родовые сообщества. Это была типичная форма организации для человечества на его ранних этапах развития, хотя племенные образования все еще продолжают существовать во многих частях света по сегодняшний день. При этом хорошо известно, что, например, во многих африканских странах племена являются очень мощной политической силой, а остатки племенных общинных систем все еще можно обнаружить в Западной Европе и Центральной Азии. Племенная община или сообщество организовано по принципу родства, а его подразделения представлены родственными группами, построенными по принципу происхождения из одного корня, происхождения по отцовской линии и тотемных групп. Тотем является объектом, с которым отождествляет себя конкретная племенная группа (обычно связанная кровными узами). Руководство племени обычно представлено группой взрослых лиц мужского пола, шаманами или колдунами данного племени. Существует определенная правовая традиция, но только в устном виде. Вожди племени являются хранителями этой традиции, которая скорее является заклинанием, а не кодифицированной нормой, и освящается религиозными ритуалами и традициями. Законы меняются по мере эволюционирования племени, но опять же, это осуществляется путем приведения в действие религиозных символов и верований, а не через дебаты, обсуждение и узаконивание.

Другим видом субнационального политического образования является сельская община. Село традиционно являлось местом экономической, социальной, религиозной и политической жизни по всему миру, особенно в тех странах, где сельское хозяйство являлось важной составной частью экономики страны (как это обычно бывает, поскольку люди, прежде всего, нуждаются в пище). Эволюция от политических образований, основанных на родстве, таких как племенные структуры, к более сложным системам наций-государств происходила отчасти через трансформирование и укрупнение сельских общин или сообществ. В целом в селе или деревне виды политической деятельности были относительно неформальными, в виде примитивной демократии, заключавшейся в обсуждениях и обмене мнениями на сельском совете или сходе, зачастую проходивших при содействии старосты, совместно со старейшинами и другими уважаемыми членами общины.

Когда несколько сельских общин объединялись, как в случае с древней Аттикой, то в результате этого процесса, известного под названием *синоикисмос,* учреждался город. Например, столица Римской империи - Рим - появилась в результате объединения

[illegible] вокруг Акропольского холма. Города являлись сравнительно сложными политическими единицами даже тысячелетия назад. Политические системы, существовавшие в городах, представляли собой радикальный разрыв с системой правления, основанной на родстве. Эту нишу заняла структура политического, экономического и социального статуса, основанная на классовой и профессиональной принадлежности, что привело к появлению классовых политических структур, которые позднее были институционализированы во многих странах мира от Европы до Азии. Бартер, являвшийся основой экономического обмена до появления городов, был заменен на более эффективные денежные системы. Городская торговля стала предметом налогообложения и инструментом власти. Было создано военное сословие или класс, а во многих городах класс рабов представлял собой рабочую силу для крупномасштабных проектов, таких как, например, строительство пирамид вдоль реки Нил. Города стали центрами таких великих империй как Шумер, Египет, Китай, Вавилон, Ассирия и Персия.

Это конечно не означает, что все древние города были одинаковы: в частности греческие города были существенно менее деспотичными, чем аналогичные восточные города. Некоторые или все свободные мужчины греческих городов, так называемые "граждане", несли ответственность за управление городом через прямые выборы представителей. И несмотря на периоды тирании и трений, а также нескольких кровопролитных войн, по большей части система правления древнегреческих городов стала предшественником и моделью для современного демократического самоуправления.

Другая субнациональная группировка включает регионы, которые могут иметь важные политические функции, особенно в современных государствах, которые иногда являются относительно крупными и часто бывают не гомогенными. Регионы создаются как в силу исторических, так и в силу административных причин, и при этом они могут достигать различной степени автономности.

(2) Национальные правительства – унитарная и федеральная системы.

Большинство государств мира являются унитарными. Но между ними все же существуют довольно значительные различия. В целом унитарное государство можно определить, как систему правления, где полномочия от центрального правительства делегируются субнациональным единицам, причем эти полномочия могут отзываться по воле центрального правительства. Можно выделить по меньшей мере три разных типа унитарного государства.

В первой категории таких государств, куда входит и Великобритания, децентрализация власти на практике бывает весьма широкой, даже по сравнению с законодательными положениями. Например, Северная Ирландия, Уэльс и Шотландия являются относительно независимыми от центрального правительства в Лондоне, и существуют сложные системы выборных местных правительств. Хотя согласно конституции эти местные правительства подчиняются Парламенту, в действительности они имеют большие полномочия и децентрализация является весьма широкой. В других же странах, таких как Япония, конституция конкретно оговаривает значительную степень региональной автономии и многие административные функции отправляются на местах.

Во втором типе унитарных государств предоставляется меньшая территориальная децентрализация, при наличии строгих процедур, предназначенных для надзора за местными структурами. Такой тип характерен для Франции, где центральное

правительство назначает основных исполнительных должностных лиц в местных правительствах, хотя некоторые должностные лица фактически избираются.

И, наконец, унитарные государства третьего типа предоставляют всего лишь символическую децентрализацию. Например, во время советской власти все хорошо знали, что местные должностные лица фактически назначались Коммунистической партией и находились под централизованным контролем Москвы. В некоторых пост коммунистических странах практика назначения, а не избирания, местных должностных лиц продолжает существовать, хотя и были произведены некоторые изменения. Некоторые страны ввели избираемые должности, наряду с назначаемыми, в то время как другие перешли полностью к избираемым местным структурам правления, как это было в случае с большинством стран Центральной Европы. Во все большей степени пост коммунистические страны уделяют внимание местным органам управления, понимая значимость эффективного самоуправления на этом уровне, для того, чтобы создать жизнеспособные общины и внедрить реальную демократию на уровне повседневной жизни.

Федеральная система отличается от унитарной тем, что политическая власть четко поделена между двумя автономными группами правительств - одного национального и остальных субнациональных. Обычно такая структура четко оговаривается в конституции, а раздел полномочий уточняется в деталях. Аргентина, Австралия, Бразилия, Канада, Индия, Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация, Австрия, Камерун, Ливия, Малайзия, Мексика, Нигерия, Швейцария, Танзания, Венесуэла, Западная Германия, Югославия, а также Босния, являются примерами тех стран, в которых существует федеральная система правления.

Но ни одна из этих федеральных систем не повторяет в точности друг друга. В некоторых случаях границы субнациональных единиц проходят по этническим и лингвистическим линиям, как в Швейцарии. В других же случаях культурные линии менее четкие, как в Российской Федерации. В случае с Соединенными Штатами существует большая степень культурной гомогенности по всей стране. Фактически, хотя на национальном уровне США и организованы по федеральному принципу, каждый из пятидесяти штатов находится в унитарном взаимоотношении со своими городами и местными органами управления.

(3) Формы политической власти.

Одной из важных типологических характеристик политических систем является показатель того, кто владеет политической властью: множество людей (демократия), немногие люди (олигархия) или только один человек (монархия). Любая из этих систем может встречаться как в унитарных, так и федеральных государствах. Они представляют собой классическое разделение, детально обсуждавшееся греческими философами Платоном и Аристотелем за пять веков до Рождества Христова. Хотя эти три категории не всегда являются наиболее эффективными средствами для описания современных политических реалий, все же они без сомнения бывают полезны для понимания некоторых базовых элементов более сложных и постоянно изменяющихся процессов.

Нет сомнения, что монархия является наиболее древним политическим образованием, которое сосредоточивало власть в руках одного человека, обычно мужчины, чья власть традиционно исходила из утверждения о божественности его происхождения. Монархи не избираются, но выбираются либо элитой, либо силой захватывают трон. Их власть затем передается их потомкам, согласно строгим правилам

3 — 3061

наследования. Во многих случаях в настоящее время монархи не имеют больше политической власти, а в основном играют церемониальную роль - что наиболее очевидно на примере Великобритании. Однако во многих случаях конкретный король может иметь большое личное влияние в своей стране, больше в силу своей харизмы и уважения к нему, чем по своему статусу. Важными примерами таких случаев являются Камбоджа и Таиланд. В настоящее время чаще всего встречаются конституционные монархии, где власть короля ограничивается законодательными положениями, которые обеспечивают значительную степень личной свободы и самоуправления. Поэтому можно говорить о монархиях, которые одновременно во многих отношениях также являются и демократиями - это, в частности, особенно справедливо в отношении всех Западноевропейских монархий.

Выборные лидеры, даже если они обладают огромной властью, не могут, строго говоря, никогда рассматриваться как короли. Многие выборные президенты, а также премьер-министры, могут обладать большой властью и использовать эту власть. Например, в посткоммунистической Украине и России президент страны имеет полномочия управлять страной через так называемые "указы", не требующими законодательного утверждения, чтобы внедрять радикальные изменения в стране. Однако, строго говоря, поскольку каждый из этих президентов был избран конституционным путем, через всенародное голосование, и каждый из них действует на демократической основе и на основе законов, то их ни в коем случае нельзя рассматривать даже квази-монархами. Монархи никогда не избираются. Однако можно говорить о монократиях, которая означает правление одного человека, который мог быть номинально избран, но фактически правит как диктатор. Это справедливо в случае с экс-президентом Сухарто в Индонезии, и определенно применимо в отношении многих африканских правителей, таких как бывший президент Мобуту в бывшем Заире (ныне это Конго), и Иди Амина - бывшего президента Уганды.

Олигархия представляет собой систему правления, которая означает правление конкретной привилегированной элиты. Этот тип правления был особенно распространен в доиндустриальном мире, хотя и ныне эту форму правления можно обнаружить во многих азиатских странах, где правители выбираются среди членов высших классов или слоев. Во время советской власти члены Коммунистической партии представляли собой олигархию. Элементы олигархического правления продолжают существовать по всему миру, но при этом предъявляются большие технические требования и используются более строгие критерии к способностям таких людей или групп, а классовое происхождение становится все менее значимым, по сравнению с талантом и знаниями.

Определено, что система правления может способствовать созданию элитных группировок, которые могут получать особые привилегии. Это кажется весьма распространено во многих посткоммунистических странах, особенно в России. В определенном смысле это является логическим узакониванием олигархического коммунизма, посредством которого бывший привилегированный класс, так называемая *номенклатура,* во многих случаях продолжала пользоваться властью даже после распада Советского Союза. И все же изменчивая природа посткоммунистической экономической и политической реальности дает примеры распада того, что в настоящее время кажется олигархическим правлением, особенно в результате продолжающегося продвижения демократических процессов.

Демократия является сложным понятием, в общем подразумевая, что народ сам управляет собой. Однако иногда ошибочно считается, что демократия подразумевает правление большинства, или же пропагандируется идея, что простое большинство голосов

узаконивает демократичность решений. Это совсем необязательно. Конституциональные республики, основанные на демократических принципах, налагают - или должны налагать - ограничения на то, что люди могут на законных основаниях предпринимать в отношении других, путем использования голосования. В частности, могут существовать конституционные ограничения на демократический способ принятия решений, которые защищают права отдельного человека. Такое положение предназначено для противодействия основным недостаткам демократии, как это изложено Платоном в его труде Республика в пятом веке до нашей эры, которые включают потакание близоруким желаниям большинства, часто основанным на зависти, невежестве и алчности, в ущерб всему обществу.

Одна из основных проблем формулирования определения демократии проистекает из трудности определения того, что же означает правление "народа". Что такое народ? Все ли включаются в это понятие? Следует ли включать всех? Имеют ли некоторые люди лучшее представление о том, что такое "всеобщее благо"? И что такое "управлять" собой, когда, к примеру, в голосовании участвует только определенная часть людей? Можно ли сказать, что остальные все еще управляют сами собой? Или же, если они голосуют, но их мнение оказывается в меньшинстве и они проигрывают, то в каком смысле можно говорить, что они все еще управляют сами собой?

Это важные вопросы, на которые в ходе исторического процесса давались различные ответы. Важно помнить, что большинство систем, называемых "демократическими", фактически не практикуют непосредственную демократию, где каждый человек непосредственно решает, какие законы и решения окажут на него воздействие. Вернее будет сказать, что большинство демократических систем являются представительскими республиками. Конкретные типы представительства обсуждаются в следующей главе.

(4) Наднациональные политические системы.

Наиболее хорошо известной наднациональной политической организацией является Организация Объединенных Наций (ООН). Почти все страны мира являются членами ООН (хотя, например, Швейцария решила не присоединяться в этой организации). ООН в основном является совещательным сообществом, имеющим сравнительно мало полномочий для того, чтобы остановить страны от ведения войн, ущемления прав своих граждан или использования пыток в отношении военнопленных. Ее основной орган, ответственный за принятие решений - Совет Безопасности - редко достигал консенсуса - который необходим для того, чтобы его решение стало обязательным - по какому-либо вопросу. Что еще более важно, сама ООН не может начать военные действия. Она не может действовать *де факто* как всемирный полицейский даже в принципе, не говоря уже о фактических действиях. Хотя ООН приняла множество резолюций, а ее члены подписали различные Хартии, ее юридическая дееспособность сомнительна. Однако, как любая международная организация она обладает способностью воздействовать на общественное мнение.

Страны могут решить формировать различные союзы. Североатлантический альянс (НАТО), созданный в апреле 1949 года, является примером такого союза, который обязывает своих членов защищать их безопасность. Хотя вначале этот альянс был создан в качестве щита против бывшего Советского Союза, постепенно он стал более аморфным и стал нести как экономические, так и культурные функции. Наиболее старым типом наднациональной системы является империя. В настоящее время империи практически исчезли. Бывший Советский блок иногда неофициально назывался Советской империей, но сам он никогда так себя не называл, а господствовавшая там марксистско-ленинская

идеология наверняка отрицала такое определение. Империи, даже когда они предоставляли некоторые преимущества покоренным народам, были всегда - согласно официального определения - продуктом силы и завоеваний. Движение за деколонизацию во второй половине двадцатого века, которое имело место в частности в Африке, является еще одним свидетельством сильного желания народов самоопределиться. И все же независимость сама по себе не является гарантией ни свободы, ни процветания. Иногда бывает легче воевать против угнетателя, чем построить жизнеспособные, эффективные системы правления, служащие интересам и потребностям народа.

(5) Структура правительства, присущая отдельно взятой стране.

В данном разделе следует описать следующие темы:

- Какова текущая форма правления в стране (то есть, конституциональная республика и так далее).
- Унитарная это страна или нет.
- Какова природа местного самоуправления в стране.
- Какие основные формы правления существовали в стране в прошлом.
- Была ли когда-либо эта страна частью более крупной империи.
- В каких союзах участвует страна?

Ссылки:

1. Carl J.Friedrich, Man and His Government: An Empirical Theory of Politics (1963). (Карл Дж. Фридрих, Человек и его правительство: Эмпирическая теория политики, 1963).

2. Harry Eckstein and David E. Apter, eds., Comparative Politics (1963). (Гарри Экстейн и Дэвид Е. Аптер, редакторы, Сравнительная политика, 1963).

3. John C. Wahlke and Alan Dragnich, eds., Government and Politics (1966). (Джон Вальке и Алан Драгнич, редакторы, Правительство и Политика, 1966).

Глава V: Структура правительства

Аристотель - по существу первый великий западный политический мыслитель - родившийся в Македонии в 384 году до нашей эры, писал в своем труде Политика, что у правительства по существу имеются три функции: разработка положений в отношении общих вопросов (или законодательные вопросы); решения исполнительных органов (которым необходимо обеспечивать выполнение законов); и судебные решения, которые подразумевают соблюдение законов. Этим самым впервые были очерчены три основных функций правительства или государства, и эти положения до сих пор остаются верными в том смысле, что они фактически являются главными подразделами любой политической системы. Справедливости ради следует сказать, что эти ветви работают по разному в разных системах, и что они не всегда четко разделены. Например, законодатели могут также захотеть участвовать в выполнении законов; а судебная система может быть тесно связана с исполнительной ветвью. Когда эти три ветви независимы друг от друга, как это объяснено ниже, такая структура известна под названием разделения властей.

В принципе любая система правления может быть благотворной или опасной в зависимости от многих факторов. Но одна вещь не вызывает сомнения: никакая система правления не ограждена от злоупотреблений. В конце концов, государство имеет основную монополию на власть, и поэтому оно неизбежно является опасным и склонным к превышению этой власти. Как однажды сказал лорд Актон - британский писатель девятнадцатого века: "Власть разлагает, а абсолютная власть разлагает абсолютно". Государство без сомнения строится таким образом, чтобы пользоваться этой властью, поскольку в конце концов полицейские функции являются его основной функцией. Основная цель государства состоит в защите граждан от преступников, от тех, кто нарушает права других людей. Но само правительство и государство также может нарушать эти права. В таком случае защитник становится врагом и имеет все возможности, чтобы оказаться гораздо более опасным, чем любой конкретный агрессор. Поэтому хотя правительство и необходимо для развития цивилизации, оно также может стать угрозой не только для других наций, но даже для собственных граждан. Когда это происходит - это называется тиранией.

(1) Тирания и узурпация власти.

Тиранией называется правление, которое узурпирует оказанное ему доверие, обратив силу власти против своих соотечественников. Диктаторы являются тиранами в той мере, в которой они порабощают и терроризируют свое население, чтобы обеспечить выгоды для себя лично. Любая ветвь власти может оказаться узурпированной; любое должностное лицо может нарушить оказанное ему доверие и стать врагом тех, которые нуждаются в его защите. Но тирании также могут быть учреждены законными средствами, которые скрывают истинное лицо правительства, либо не пользуются преимуществами народного участия и контроля, или же навязываются народу другими средствами, такими как, к примеру, завоевание. Правительство может быть учреждено таким образом, что большинство населения практически может не иметь возможности взывать к справедливости, а с их интересами могут не считаться. В частности это было верно в отношении коммунистического правления, и кажется до сих пор имеет место в некоторых африканских странах, таких как Руанда, Сомали и Судан.

Пример тоталитарного государства, нашедшего свое наиболее драматическое воплощение в виде бывшего Советского Союза, заслуживает дальнейшего рассмотрения. При коммунистическом правлении государство было вездесуще, занимаясь экономическим распределением, занятостью, образованием и культурой. Существование частных предприятий просто терпели, часто старались их избегать, и считалось, что они, в конце концов, исчезнут, когда коммунистический строй станет "зрелым". Причина того, что такое государство может считаться тираническим, заключается в том, что поведение граждан должно было приспосабливаться к так называемым "государственным интересам" - хотя эти интересы определялись узким правящим классом, лидерами Коммунистической партии. Инакомыслие не допускалось, и в конце концов, страна рухнула под весом своего подавления всех и вся.

Необязательно, чтобы антиподом тирании являлась демократия. Демократии также могут быть тиранническими, если не существует сдерживания против беззаконного правления. Тирании меньшинства не обязательно бывают более опасными, чем тирании большинства. Вполне возможно поработить меньшинства, ограбить их имущество и убить ни за что, кроме как вследствие зависти или алчности большинства. Поэтому должны существовать сдержки и противовесы, система равновесия власти и конституционные гарантии защиты прав меньшинства, прав каждого человека на свободу.

Избавление от тирании зачастую происходит путем революционного подъема. Но можно также использовать и другие средства - менее радикальные и менее жестокие и насильственные. Например, вполне возможно просто подвергнуть судебному преследованию тех должностных лиц, которые нарушают свои обязанности (в случаях, когда существуют юридические положения, делающие это возможным). Или же тиранические правители могут быть замещены посредством обычных выборов. И фактически выборы предоставляют один из наиболее эффективных средств внедрения политических изменений в мирной и порядочной форме.

Избирательный процесс позволяет заменить не только персоналии, но также может быть использован для "капитального ремонта" всей политической системы, через легальное принятие новой конституции, внесение поправок к конституции, и обеспечивает переход к другой системе правления. Однако нельзя считать выборы панацеей против всех проблем. Иногда можно организовать выборы, используя такие правила, что фактически они узаконивают существующие незаконные режимы. По этой причине важно обеспечить принятие избирательных законов в соответствии с международными принципами, которые обеспечивают справедливое представительство и свободу волеизъявления.

(2) Баланс властей.

Одним из самых важных путей предотвращения концентрации слишком большой власти в руках у немногих является равномерное распределение государственной власти между тремя ветвями правительства: законодательной, исполнительной и судебной. Эта система, иногда называемая "системой сдержек и противовесов", впервые была предложена французским политическим мыслителем Шарлем де Монтескье (1689-1755 гг.). Он был твердо убежден, что эти три функции правительства должны быть четко разделены, и следует обеспечить их независимость друг от друга, чтобы они могли обеспечивать "сдерживание" друг против друга. Самые молодые конституции, включая конституции, принятые в странах Африки и Азии, обеспечивают это условие, которое в настоящее время представляет собой сердцевину современной конституционной теории. По справедливости говоря, бывает чрезвычайно трудно полностью разделить эти три

функции, но по крайней мере следует предпринять хоть некоторые усилия в этом направлении.

Основной функцией законодательной власти является создание законов. И все же в большинстве политических систем исполнительная ветвь имеет разрешение на отправление некоторых законодательных функций, путем издания указов и других положений. Тем не менее, законодательной власти придана основная функция по изданию законов. Вдобавок, законодательной ветви традиционно передаются также и другие функции, такие как утверждение бюджетных средств, ратификация договоров, право утверждения или отклонения некоторых выборных, высшего ранга исполнительных должных лиц, проведение публичных слушаний по разным вопросам, определение избирательных процедур и утверждение некоторых судейских должностей. В этой связи судебная ветвь также имеет право отправлять некоторые законодательные функции, в частности, в той мере, насколько она имеет право последнего слова в установлении соответствия законов духу и букве Конституции и других законов страны.

Законодательные ветви или органы значительно разнятся друг от друга по своим размерам, используемым процедурам, роли политических партий в законодательном процессе и своей сравнительной значимости по сравнению с исполнительной ветвью. В некоторых системах законодательная ветвь обладает значительной властью, в других же наоборот большая власть присуща исполнительной ветви. Законодательные органы также существенно отличаются и по своим размерам. Британская Палата Общин, с 630 членами, является одним из самых крупных законодательных органов в мире. А нижняя палата Исландии, всего лишь с 40 членами, является одной из самых малых в своем роде. Большинство законодательных органов, хотя и не все, являются двухпалатными. Одной из самых важных проблем, стоящих перед пост коммунистическими законодательными органами, является то, что многие вновь избранные члены таких органов никогда не имели опыта заседания в парламенте. Существуют процедурные правила - зачастую очень сложные - которые часто почти неизвестны в этих странах. Вдобавок к этому законодатели должны иметь специальные навыки и отношение, чтобы создавать сложные политические коалиции для продвижения конкретных вопросов, на что может потребоваться время и обучение. И, наконец, они должны обладать не только способностью связываться с электоратом, но и иметь желание делать это, а также и средства для такой связи, в зависимости от того, что бывает наиболее успешным, будь то средства массовой информации, городские совещания или другие форумы. Когда законодатели либо неспособны отправлять эти важные функции, либо, что еще хуже, не желают, то от этого страдает вся страна.

Исполнительная ветвь представлена правительственными должностными лицами, которые определяют направление правительственной политики и уполномочены осуществлять внедрение законов, принимаемых парламентами. Она включает президентов, премьер-министров, премьеров, канцлеров, а также кабинеты министров, глав агентств и всех их сотрудников. Большинство исполнительных бюрократий включают как политических назначенцев, так и неполитических государственных служащих.

В некоторых странах Президент является как главой государства, так и политическим руководителем правительства, как это имеет место в Соединенных Штатах Америки. Однако в других странах президент или премьер-министр является главой правительства, то есть, главным исполнительным должностным лицом, в то время как монарх может являться титулярным главой государства. В некоторых странах, таких как Франция, премьер-министра назначает президент; а в других странах премьер-министр

выбирается парламентом. Не будет преувеличением сказать, что в двадцатом веке наблюдается решительный рост относительной власти исполнительной ветви, и особенно власти политического главы правительства, по всему миру.

Судебная ветвь играет ключевую роль в определении того, отклоняются ли законодательная и исполнительная ветви от конституционных рамок страны, но вместе с тем она также предоставляет способы для того, чтобы устанавливать соответствуют ли принимаемые решения существующим законам. Таким образом, судебная система в целом содержит детальную систему апелляций и обжалования, так что суд высшей инстанции может отменять решения судов низшей инстанции, если выявляется, что решение преступило конституционные рамки или входит в конфликт с другим, более совершенным законом и прецедентом.

Обычно существуют две судебных иерархии, одна из которых занимается гражданскими, а вторая уголовными делами. Каждая из них имеет ряд местных судов, некоторые имеют районные или региональные суды, а также существует один или более судов на национальном уровне. Местные суды обычно бывают двух типов: первые занимаются мелкими нарушениями и могут включать дорожные суды, муниципальный суд и суд по малым искам; вторые же занимаются более серьезными преступлениями. Одной из наиболее трудных задач пост коммунистического политического реформирования является создание независимой судебной ветви, не являющейся частью исполнительной ветви власти. Также очень важно создать кадровый состав судей, которые были бы независимы и хорошо подготовлены в правоведении, были бы уважаемы народом за принимаемые ими решения, и которым доверяли бы без опасения, что на них могут оказать влияние политические соображения.

(3) Избирательные системы и их последствия.

Демократии не могут быть совершеннее людей, которые избирают своих представителей, и также очевидно, что они не могут быть лучше избранных таких образом представителей. Но способы избрания представителей для формирования правительства существенно разнятся от страны к стране, а последствия различных избирательных систем значительно варьируют в зависимости от обстоятельств. Избирательные системы как бы преобразуют набранные на всеобщих выборах голоса в места в органах власти, выигранные партиями и кандидатами. Они различаются в отношении формулы выборов, которую используют - в зависимости от того, является ли система мажоритарной или пропорциональной, и какая математическая формула используется для подсчета мест - и по размерам участков, а также по количеству представителей от каждого избирательного участка. Избирательные системы оказывают влияние на определение границ участков, на регистрацию избирателей, форму избирательного бюллетеня, на подсчет голосов, и что наиболее важно - на степень политического инакомыслия и виды политической деятельности, разрешенные в стране.

Способ преобразования голосов в представительство в правительстве оказывает громадное воздействие на обретение контроля в нем, он также определяет то, какие партии получают большее влияние и как будут разрешаться споры. В некоторых избирательных системах поддерживается развитие двухпартийной системы, в то время как в других системах поощряется многопартийность. В свою очередь, фактическая структура партий также находится под влиянием избирательных систем, в смысле их внутренней сплоченности, степени кооперирования и достижения компромисса, создания этически ориентированных партий и так далее. Но фактическую степень влияния

различных избирательных систем нельзя определить с какой-либо степенью достоверности; страны сильно отличаются друг от друга, и зачастую самые неожиданные обстоятельства и факторы играют роли, которые не могут предвидеть даже самые опытные эксперты.

В идеале демократическая система стремится отражать интересы и волю граждан, то есть, она желает быть представительной. Представительство бывает трех видов. Географическое представительство подразумевает, что каждая часть страны находит адекватное отражение в политической организации на национальном уровне. Если некоторые регионы полностью не имеют представительства, то справедливо было бы сказать, что это не демократическая структура. Во-вторых, должно существовать некоторое "портретное" представительство, что подразумевает, что национальное правительство должно представлять население неким субстантивным путем. Например, можно ожидать, что как мужчины, так и женщины, бедные люди и более состоятельные граждане, представители разнообразных религиозных сегментов населения и так далее, должны иметь свой голос в национальном правительстве, чтобы оно могло считаться представительным. Это не означает, что для этого необходимо выделять особые места, как это иногда имеет место быть (когда, к примеру, определенное число мест в парламенте "резервируется" для женщин). Скорее это означает, что нельзя создавать барьеры для всеобщего представительства, таких как расовые, религиозные, этнические или другие типы запретов на выдвижение себя кандидатом. Третий вид представительства является функциональным, что подразумевает возможность того, что люди преимущественно могут отдать свои голоса за определенную политическую партию, но избирательная система бывает построена таким образом, что в действительности эта партия может получить немного, а то и совсем не получить, места в законодательном органе. Если это происходит, то представительство не считается функциональным. Хотя это и кажется маловероятным на первый взгляд, но это вполне возможно. В избирательных системах могут использоваться сложные математические формулы, которые вызывают неожиданные отголоски в реальном мире.

В следующем далее перечне излагаются характеристики избирательных систем 211 независимых государств и связанных с ними территорий. Ниже следует словарь терминов, использованных в этом перечне:

First Past the Post (FPTP): Это наиболее простая форма мажоритарной системы относительного большинства при которой выигравшим считается тот, который получил наибольшее число голосов. Она представляет собой участки с одним избираемым членом, то есть каждый участок посылает по одному своему представителю в законодательный орган. Победившим кандидатом является тот, кто набирает относительно большое число голосов, по сравнению с другими кандидатами, но не обязательно набирать абсолютное большинство голосов. То есть, кандидат набирает наибольшее число голосов и поэтому имеет большинство голосов, по сравнению с кем бы то ни было.

Голосование Блоком (ГБ): Это также плюралистско-мажоритарный тип избирательной системы, но он включает участки, где избираются больше одного представителя, то есть, избиратели имеют столько голосов, сколько кандидатов, участвующих в выборах. И при этом на таких участках избирается более одного кандидата. Голосование может идти за кандидата или за партию (а затем партия сама решает, кого из своих членов сделать представителем). Как и при ППР, выигрывает тот, кто набирает относительное большинство голосов.

Голосование партийным блоком (ГПБ): Это конкретно относится к выборам партий, а не отдельных кандидатов.

Альтернативное голосование (АГ): Это особый вид плюралистско-мажоритарного голосования, при котором требуется, чтобы избиратели использовали цифры для отметки порядка предпочтения кандидата в избирательном бюллетене. Например, если по участку выставляются пять кандидатов, то избиратели указывают цифрами свой первый выбор, второй и так далее. Кандидат, набравший более 50% первого выбора оказывается автоматически избранным. Но если этого не происходит, то голоса перераспределяются до тех пор, пока один из кандидатов не получит абсолютного большинства - более 50%. Другими словами, кандидат, в действительности являвшийся вторым выбором для многих людей, тем не менее избирается, если ни один из тех, кто получил "первое" место не набирает больше 50% голосов.

Двух туровая система (ДТС): Это плюралистско-мажоритарная система, при которой проводятся повторные выборы, если ни один кандидат не получает абсолютного большинства голосов в результате первых выборов.

Система единственного непередаваемого голоса (СЕНГ): Это вид избирательной системы, сочетающий участки с множеством членов с методом подсчета голосов по FPTP, в которой избиратели имеют только один голос.

Система единственного передаваемого голоса (СЕПГ): Это вид избирательной системы с пропорциональным представительством, используемый на участках с множеством членов. Для того чтобы избираться, кандидаты должны набрать определенную квоту голосов первого выбора. Предпочтения избирателей перераспределяются между следующими кандидатами, при исключении кандидата, не набравшего квоту, или же если избранный кандидат имеет излишек голосов.

Список пропорционального представительства (СПП): В простейшей форме СПП представляет собой предоставление каждой партией своего списка кандидатов перед избирателями, и последние голосуют за партию, а партии получают места пропорционально, набранным ими голосам по результатам национального голосования. Выигравшие кандидаты берутся из представленного списка.

Смешанное пропорциональное членство (СПЧ): Это системы, в которых определенная часть парламентариев, обычно половина, избирается на плюралистско-мажоритарных участках, а оставшиеся члены выбираются по Спискам ПП. При такой избирательной системе места за счет Списка ПП компенсируют любые диспропорции, которые могут возникнуть в результате распределения мест по выборам на участках.

Основной и характерной чертой плюралистско-мажоритарных систем является то, что они почти всегда используют участки с одним членом. В системе ППР победителем является кандидат, набравший наибольшее число голосов. Когда эта система используется на многочленных участках, она становится системой Блокового голосования. Избиратели имеют столько голосов, сколько имеется вакантных мест, а кандидаты, набравшие наибольшее количество голосов, заполняют эти вакансии.

Две наиболее часто используемые полупропорциональные избирательные системы представлены системой Одного Непередаваемого Голоса и Параллельной (или смешанной) системой. В первом случае каждый избиратель имеет один голос, но на каждом участке следует заполнить несколько мест, и именно кандидаты, полушившие

наивысшее количество голосов, заполняют эти должности. Это позволяет избирать кандидатов партий меньшинства и улучшает общую парламентскую пропорциональность. Параллельные избирательные системы используют как списки ПП, так и плюралистско-мажоритарные учаски, но при Параллельных системах списки ПП не обеспечивают компенсирование какой-либо диспропорции внутри мажоритарных участков. Параллельные системы широко использовались новыми демократическими государствами Африки и бывшем Советском Союзе.

Рациональное зерно систем пропорционального представительства (ПП) заключается в намеренном сокращении диспаритета между долей партии в общенациональном голосовании и ее долей мест в парламенте. Часто считается, что пропорциональность представительства наилучшим образом достигается при использовании партийных списков. Однако также можно использовать и преференциальное голосование, такое как используется в системе Одного Передаваемого Голоса, где избиратели как бы "ранжируют" кандидатов в много-членовых участках.

[Далее следует Список Избирательных Систем из Пособия IDEA, 1997]

Приложение А

Избирательные системы 211 независимых государств и связанных территорий (1997)			
Страна	Избирательная система, 1997 г.	Вид	Размер парламента (1)
Афганистан	ППР	Плюралист.	205
Албания	Параллельный ДРС	Полу-ПП	140
Алжир	СПП	ПП	430
Американское Самоа	ППР	Плюралист.	20
Андорра	Параллельный-Блоковый	Полу-ПП	28
Ангола	СПП	ПП	220
Антигуа и Барбадос	ППР	Плюралист.	17
Аргентина	СПП	ПП	257
Армения	Параллельный-ППР	Полу-ПП	189
Ару ба (Нидерланды)	ППР	Плюралист.	21
Австралия	АГ	Мажорит.	148
Австрия	СПП	ПП	183
Азербайджан	Параллельный-ДРС	Полу-ПП	125
Багамы	ППР	Плюралист.	49
Бахрейн (2)	ППР-Блоковый	Плюралист.	30
Бангладеш	ППР	Плюралист.	300
Барбадос	ППР	Плюралист.	28
Беларусь	ДРС	Мажорит.	260
Бельгия	СПП	ПП	150
Белиз	ППР	Плюралист.	29
Бенин	СПП	ПП	83
Бермуды	Блоковый	Плюралист.	40
Бутан	ППР	Плюралист.	150
Боливия	СПЧ	ПП	130
Босния и Герцеговина	СПП	ПП	240
Ботсвана	ППР	Плюралист.	47
Бразилия	СПП	ПП	513

Брунэй	без прямых выборов	-	-
Болгария	СПП	ПП	240
Буркина Фасо	СПП	ПП	111
Бирма (3)	СПП	Плюралист.	485
Бурунди	СПП	ПП	81
Камбоджа	СПП	ПП	120
Камерун	Параллельный-СПП	Полу-ПП	180
Канада	ППР	Плюралист.	295
Острова Зеленого Мыса	СПП	ПП	79
Кайманские Острова	СПП	ПП	19
ЦАР	ДРС	Мажорит.	85
Чад	ДРС	Мажорит.	125
Чили	СПП	ПП	120
Китай	без прямых выборов	-	-
Колумбия	СПП	ПП	168
Коморские Острова	ДРС	Мажорит.	42
Конго	ДРС	Мажорит.	125
Острова Кука (Австралия)	ППР	Плюралист.	25
Коста-Рика	СПП	ПП	57
Хорватия	Параллельный-СПП	Полу-ПП	124
Куба	ДРС	Мажорит.	589
Кипр	СПП	ПП	80
Чешская Республика	СПП	ПП	200
Дания	СПП	ПП	179
Джибути	ПБ	Плюралист.	65
Доминика	ППР	Плюралист.	31
Доминиканская Республика	СПП	ПП	120
Эквадор	Параллельный-ПБ	Полу-ПП	77
Египет	ДРС	Мажорит.	444
Эль-Сальвадор	СПП	ПП	84
Экваториальная Гвинея	СПП	ПП	80
Эритрея	СПП	ПП	80
Эстония	СПП	ПП	101
Эфиопия	ППР	Плюралист.	547
Микронезия	ППР	Плюралист.	14
Фиджи	Блоковый-ППР	Плюралист.	70
Финляндия	СПП	ПП	200
Франция	ДРС	Мажорит.	577
Французская Гвиана	ДРС	Мажорит.	19
Французская Полинезия	СПП	ПП	41
Габон	ДРС	Мажорит.	120
Гамбия	ППР	Плюралист.	36
Грузия	Параллельный-ДРС	Полу-ПП	235
Германия	СПЧ	ПП	656
Гана	ППР	Плюралист.	200
Греция	СПП	ПП	300
Гренада	ППР	Плюралист.	15
Гваделупа (Франция)	ДРС	Мажорит.	42
Гуам (США)	ППР	Плюралист.	21

Гватемала	Параллельный-ППР	Полу-ПП	80
Гернси (СК)	ППР	Плюралист.	33
Гвинея	Параллельный-ППР	Полу-ПП	114
Гвинея-Бисау	СПП	ПП	100
Гайана	СПП	ПП	53
Гаити	ДРС	Мажорит.	83
Гондурас	СПП	ПП	128
Венгрия	СПЧ	ПП	386
Исландия	СПП	ПП	63
Индия	ППР	Плюралист.	543
Индонезия	СПП	ПП	425
Иран	ДРС	Мажорит.	270
Ирак	ДРС	Мажорит.	250
Ирландия	ОПГ	ПП	166
Остров Мэн (СК)	ППР	Плюралист.	24
Израиль	СПП	ПП	120
Италия	СПЧ	ПП	630
Берег Слоновой Кости	ППР-Блоковый	Плюралист.	175
Ямайка	ППР	Плюралист.	60
Япония	Параллельный-ППР	Полу-ПП	500
Джерси (СК)	ППР	Плюралист.	53
Иордания	ОНПГ	Полу-ПП	80
Казахстан	ППР	Плюралист.	67
Кения	ППР	Плюралист.	188
Кирибати	ДРС	Мажорит.	39
Корея Северная	ППР	Плюралист.	687
Корея Южная	Параллельный-ППР	Полу-ПП	299
Кувейт	Блоковый	Плюралист.	50
Кыргызстан	ДРС	Мажорит.	35
Лаос	Блоковый	Плюралист.	85
Латвия	СПП	ПП	100
Ливан	ПБ	Плюралист.	128
Лесото	ППР	Плюралист.	65
Либерия	СПП	ПП	64
Ливия	без прямых выборов	-	-
Лихтенштейн	СПП	ПП	25
Литва	Параллельный-ДРС	Полу-ПП	141
Люксембург	СПП	ПП	60
Македония	ДРС	Мажорит.	120
Мадагаскар	СПП	ПП	138
Малави	ППР	Плюралист.	177
Малайзия	ППР	Плюралист.	192
Мальдивы	Блоковый	Плюралист.	40
Мали	ДРС	Мажорит.	147
Мальта	ОНПГ	ПП	65
Маршалловы Острова	ППР	Плюралист.	33
Мартиника (Франция)	ДРС	Мажорит.	45
Мавритания	ДРС	Мажорит.	79
Маврикий	Блоковый	Плюралист.	70

Мейот (Франция)	ДРС-ППР	Мажорит.	17
Мексика	СПЧ	ПП	500
Молдова	ДРС	Мажорит.	104
Монако	ДРС	Мажорит.	18
Монголия	ППР	Плюралист.	76
Монтсеррат	ППР	Плюралист.	7
Марокко	ППР	Плюралист.	222
Мозамбик	СПП	ПП	250
Намибия	СПП	ПП	72
Науру	АГ	Мажорит.	18
Непал	ППР	Плюралист.	205
Нидерланды	СПП	ПП	150
Нидерландские Антилы	СПП	ПП	27
Новая Каледония (Франция)	СПП	ПП	54
Новая Зеландия	СПЧ	ПП	120
Никарагуа	СПП	ПП	92
Нигер	Параллельный-ППР	Полу-ПП	83
Нигерия	ППР	Плюралист.	593
Нию (Новая Зеландия)	ППР-Блоковый	Плюралист.	20
Сев.Марианские Острова (США)	ППР	Плюралист.	18
Норвегия	СПП	ПП	165
Оман	без прямых выборов	-	-
Пакистан	ППР	Плюралист.	217
Палау	ППР	Плюралист.	30
Палестинская автономия	Блоковый	Плюралист.	88
Панама	СПП	ПП	72
Папуа Новая Гвинея	ППР	Плюралист.	109
Парагвай	СПП	ПП	80
Перу	СПП	ПП	120
Филиппины	Блоковый	Плюралист.	204
Польша	СПП	ПП	460
Португалия	СПП	ПП	230
Пуэрто Рико (США)	ППР	Плюралист.	53
Катар	без прямых выборов	-	-
Реюньон (Франция)	ДРС	Мажорит.	44
Румыния	СПП	ПП	328
Россия	Параллельный-ППР	Полу-ПП	450
Руанда	ППР	Плюралист.	70
Сан Марино	СПП	ПП	60
Сан Томе и Принсипи	СПП	ПП	55
Саудовская Аравия	без прямых выборов	-	-
Сенегал	Параллельный-ПБ	Полу-ПП	120
Сейшелы	Параллельный-ППР	Полу-ПП	33
Сьерра Леоне	СПП	ПП	68
Сингапур	ПБ-ППР	Плюралист.	83
Словакия	СПП	ПП	150
Словения	СПП	ПП	90

Соломоновы Острова	ППР	Плюралист.	47
Сомали (4)	Параллельный-ППР	Полу-ПП	123
Южная Африка	СПП	ПП	400
Испания	СПП	ПП	350
Шри Ланка	СПП	ПП	225
Сент Киттс и Невис	ППР	Плюралист.	11
Сент Люсия	ППР	Плюралист.	17
Сент Пьер и Микелон (Франция)	ДРС-ППР	Мажорит.	19
Сент Винсент и Гренадины	ППР	Плюралист.	15
Судан	ППР	Плюралист.	275
Суринам	СПП	ПП	51
Свазиленд	ППР	Плюралист.	55
Швеция	СПП	ПП	349
Швейцария	СПП	ПП	200
Сирия	ППР	Плюралист.	250
Тайвань	Параллельный-ОНПГ	Полу-ПП	164
Таджикистан	ДРС	Мажорит.	181
Танзания	ППР	Плюралист.	232
Таиланд	Блоковый	Плюралист.	391
Того	ДРС	Мажорит.	81
Тонга	ППР	Плюралист.	9
Тринидад и Тобаго	ППР	Плюралист.	36
Тунис	Параллельный-ПБ	Полу-ПП	163
Турция	СПП	ПП	550
Туркменистан	ДРС	Мажорит.	50
Острова Турки и Каикос	ППР	Плюралист.	13
Тувалу	ППР	Плюралист.	12
Уганда	ППР	Плюралист.	214
Украина	ДРС	Мажорит.	450
ОАЭ	без прямых выборов	-	-
Соединенное Королевство	ППР	Плюралист.	659
США	ППР	Плюралист.	435
Уругвай	СПП	ПП	99
Узбекистан	ДРС	Мажорит.	250
Вануату	ОНПГ	Полу-ПП	50
Венесуэла	СПЧ	ПП	203
Вьетнам	ДРС	Мажорит.	393
Виргинские Острова (СК)	ППР	Плюралист.	9
Виргинские Острова (США)	Блоковый	Плюралист.	15
Уаллис и Футуна (Франция)	СПП	ПП	20
Западное Самоа	ППР-Блоковый	Плюралист.	47
Йемен	ППР	Плюралист.	301
Югославия	СПП	ПП	138
Заир/Дем. Респ. Конго	ППР	Плюралист.	210
Замбия	ППР	Плюралист.	150
Зимбабве	ППР	Плюралист.	120

Примечания: (1) Напрямую избранные члены; (2) Последние альтернативные выборы в Бахрейне состоялись в 1973 году; (3) Последние альтернативные выборы в Народную Ассамблею Бирмы, которой не было разрешено заседать,

прошли в 1990 году, (4) данные основаны на последних альтернативных выборах в Сомали, состоявшихся в 1969 году. (Следует иметь в виду, что мы не делаем комментарии о состоянии демократии. Приведенная категоризация основана на избирательных законах по состоянию на май 1997 года, или же последних проведенных альтернативных выборах).

(4) Политические партии и другие политические действующие лица

Политические партии представляют собой группы, организованные с целью достижения власти и ее использования внутри какой-либо политической системы. Они отличаются от других форм объединений только в том отношении, что их провозглашенная цель состоит в получении политической власти. Однако это не означает, что не существует множества других групп, которые также заинтересованы в оказании влияния на политический процесс. Политические партии являются относительно новым явлением, возникшим в Западной Европе и Соединенных Штатах Америки в течение девятнадцатого века. В Конституции США нет положения о политических партиях, но поскольку она гарантирует свободу объединений, то подразумевается, что она включает также и свободу на формирование партий. Свобода объединений является одним из основных прав, гарантированных американским Биллем о Правах - первой поправки к Конституции.

Различные виды политических объединений, зачастую связанные с конкретными элитами или группами по интересам, существуют в течение многих веков. Чаще всего первоначальные политические организации были небольшими, основанными на определенных людях особыми группами со своими конкретными целями и планами, отражающими тот факт, что их политическая власть была относительно ограниченной. Всеобщее право голоса начало свое шествие совсем недавно, что и является одной из причин позднего развития по настоящему массовых партий.

В двадцатом веке большинство стран разрешают появление и создание какой-либо формы политической организации, и признаком плюралистической системы является существование более чем одной партии. Исключениями являются Китайская Народная Республика, Куба и несколько других коммунистических и строго авторитарных стран. Даже в африканских странах - где политические партии не являлись традиционными - зачастую имеются по несколько партий. В таких случаях весьма часто партийное руководство состоит из племенных вождей. В некоторых развивающихся странах большую политическую роль играют военные круги, как это было в случае с Индонезией. В некоторых частях Африканского континента членство в политических партиях определяется религиозной принадлежностью и ритуальными братствами. Некоторые политические партии бывают основаны на этнической принадлежности. В Таджикистане в настоящее время идут серьезные дебаты о том, стоит ли разрешать партии, основанные на религиозной почве. В общем, все политические партии принимают ряд принципов, излагаемых в их партийной платформе. Эти платформы сильно разнятся друг от друга в конкретных деталях и четкости определений, а члены могут быть в различной степени привержены, провозглашаемым их партиями принципам. Разные партии имеют разные правила членства. Можно голосовать за какую-нибудь определенную партию, не будучи формальным ее членом.

Существуют также разные правила для выдвижения кандидатов от какой-либо партии для участия в выборных кампаниях. В некоторых случаях комитет партии отбирает список кандидатов, которые известны своей заинтересованностью стать политически активными представителями партии, а избирателям предлагается выбрать кандидатов из этого списка. Различные избирательные правила регулируют окончательную процедуру выбора кандидатов. Вопросы, связанные с участием

политических партий в выборах, обычно описываются в избирательных законах, которые в целом принимаются законодательным органом. Но также существует множество других законов, которые регулируют поведение политических партий, особенно в смысле финансирования избирательных кампаний.

Идеология партий определяет различные философские подходы к политическому представительству. Некоторые партии настаивают на большей степени участия правительства в повседневных делах, и предлагают конкретные рекомендации в отношении того, как должно осуществляться такое участие. Иногда они называются "левыми" партиями, хотя сам термин является очень размытым и не охватывает ряд очень важных политических различий. Не исключая риск чрезмерного упрощения, можно указать, по меньшей мере, на некоторые различия между "левыми" и "правыми", если провести водораздел между гражданскими и политическими свободами, с одной стороны, и экономическими правами или правами на собственность, с другой стороны. Можно сказать, что "левые" партии ратуют за большие гражданские и политические свободы, но при этом отстаивают некоторую степень государственного ограничения прав на собственность, отдавая предпочтение государственному контролю над частью (или всей) экономики. При социализме большая часть экономики регулировалась государством. А партии "правого" крыла, напротив, склонны за предоставление большей экономической свободы, при "урезании" гражданских и политических свобод. В авторитарных, военных режимах такие партии в значительной степени урезают гражданские и политические свободы. Поэтому на одном конце спектра, где гражданские и политические свободы, также как экономические свободы, оказываются ущемленными - мы имеем тоталитарное государство. На другом же конце существует классическое либеральное (или иногда называемое "ограниченным") государство, которое предоставляет наивысшую степень индивидуальной свободы, как в экономической, так и политической сферах. Можно сказать, что большинство западных демократий как бы ближе к последней модели, хотя в некоторых случаях имеет место значительное участие государства в экономической жизни. В последние годы было проведено исследование (изложенное в Уолл Стрит Джорнел) о взаимосвязи между политической и экономической свободой и процветанием государства. Полученные результаты указывают на то, что чем меньше государство вмешивается в рыночные отношения, а также в свободы народа, тем богаче живет народ.

Множество организаций кроме политических партий бывают заинтересованы в политической власти, и поэтому иногда проявляют желание оказывать влияние на то, что происходит в правительстве. Некоторые "мозговые центры", исследовательские группы и квази-образовательные группы по интересам могут издавать статьи и работы, предназначенные для оказания поддержки какому-либо определенному политическому взгляду в ущерб другому взгляду. Профсоюзы иногда также ведут себя как политические приверженцы какого-либо направления, не всегда отражая взгляды всех своих членов, а скорее являясь проводниками идеологии небольшой группы профсоюзных лидеров. Лоббирующие лица или организации, нанимаемые отдельными корпорациями, встречаются с членами законодательных органов и их сотрудниками для того, чтобы получить законодательные преференции для своих клиентов, такие как освобождение от налогов или государственные субсидии. Иногда особые группы по интересам могут объединяться, чтобы оказать влияние на законодательные органы с целью получения особых льгот за счет общественных интересов. Хотя и невозможно полностью пресечь такие поползновения, в условиях, когда страна ратует за свободу объединений и слова, все же требуется отслеживать, отчитываться и понимать такого рода деятельность. У общественности нет иного выхода, как быть постоянно начеку. Большую помощь в этом деле может оказать реальная свобода печати.

В большинстве стран имеются четкие законодательные положения, определяющие, что же означает политическую деятельность, а что просто является отправлением права на свободу речи. Учитывая то обстоятельство, что в некотором смысле каждый человек имеет некоторый интерес в политическом процессе, а большинство людей имеет определенные политические предпочтения, "политическая деятельность" может быть определена, как включающая практически все. Но при более узком определении термина, можно провести различие между неправительственными организациями, не имеющими партийных привязанностей, и теми организациями, которые имеют четкие политические намерения. Это, к примеру, позволяет пользоваться налоговыми послаблениями, если люди занимаются деятельностью в первом типе организации, а не во втором.

(5) Структура правительства, присущая отдельно взятой стране.

Этот раздел должен включать описание структуры правления и правительства:

- вид законодательного органа (двухпалатный и так далее);
- как избираются представители;
- вид используемой избирательной системы;
- полномочия исполнительной ветви;
- структура судебной ветви;
- что составляет политическую партию;
- кто может размещать кандидатов в избранном офисе;
- каковы правила проведения выборов.

Ссылки:

1. Karl Lowenstein, Political Power and the Governmental Process, 2nd ed., (1965). (Карл Ловенстайн, Политическая власть и процесс правления, Второе издание, 1965).

2. Charles de Montesquieu, The Spirit of Laws (1748). (Шарль Монтескье, Дух законов, 1748).

3. Andrew Reynolds and Ben Reilly, The International IDEA Handbook of Electoral System Design (1997). (Эндрю Рейнолдс и Бен Рейли, Международный справочник ИДЕА по избирательным системам, 1997).

4. Joseph G. Lapalombara and Myron Wittner, eds., Political Parties and Political Development (1966). (Джозеф Г. Лапаломбара и Мирон Уитнер, редакторы, Политические партии и политическое развитие, 1966).

VI Верховенство закона

Возможно, что единственным наиболее важным аспектом современного политического общества является то, что нужно обеспечить правление и верховенство закона, а не правление людей. Это означает, что решения о наказании за отклонения от нормы должны соответствовать объективным юридическим требованиями, а не вовлекать предоставление особых льгот людям, за счет их положения, этнической принадлежности или других внешних обстоятельств. Основным законом каждого государства является его конституция, которая определяет те принципы, на которых построено то или иное государство.

(1) Конституции

Как и в случае со многими другими принципами политической философии, именно Аристотель первым дал определение понятию "конституция". Он использовал слово *политея*, хотя в то время этот термин имел несколько разных значений. Одно из его значений, которое наиболее близко к современному значению конституции, является "оформление учреждений в виде *полиса* (или государства)". Согласно этому значению, каждое государство должно иметь некий вид конституции. В последующие века идея и функция конституции изменялись. Но одной из основных ее функций является очерчивание основных прав и обязанностей граждан государства, а также принципов политической организации. Вне сомнения конституция является наиболее важным юридическим документом страны: можно сказать, что она определяет дух государства, и если это хороший документ, то он может охранять государство как от внутренних, так и внешних врагов. Ратификация конституции является важным политическим процессом, и чрезвычайно важно, чтобы население понимало и одобряло документ, который управляет их жизнью.

Конституция США является самой старой конституцией в мире, среди тех, которые действуют по настоящее время. Конституции значительно отличаются друг от друга как по содержанию, так и по объему. В католической Ирландии конституция запрещает аборты и разводы и провозглашает святую троицу в качестве источника всей политической власти. Национальный устав Японии отказывается от права на телевизионные станции. В Перу устав страны перепечатывается в телефонном справочнике Лимы, заполняя страницы и страницы мелкой печати.

Более трех четвертей конституций во всем мире были полностью переписаны со времени их принятия. Некоторые юристы-теоретики полагают, что это вполне закономерно; однако многие в то же время сомневаются в этом. Многие конституции построены таким образом, что их трудно изменить или внести поправки, поскольку существует опасение, что они могут стать чрезмерно неустойчивыми и чрезмерно восприимчивыми к преходящим политическим веяниям. Стабильность является важным фактором для любого государства. Некоторые конституционные изменения являются малозначимыми; однако, другие могут вести к полной смене политического строя и считаются революционными. Но конституционные изменения могут обеспечить мирный политический переход, и поэтому являются предпочтительными, по сравнению с насилием. Важно, чтобы страна приняла конституцию, которая обеспечивает четкую, сильную защиту индивидуальных свобод. Также важно обеспечить соблюдение конституционных положений, и чтобы они были выполнимыми. Например, в некоторых конституциях предусматриваются очень большие льготы и так называемые "права" для

быть намерения - а зачастую и средств - для фактического предоставления таких услуг. Это только подрывает доверие и ценность таких "добреньких" конституций, хотя они и могут казаться политически целесообразными. Как открыто указывали некоторые из тех, кто составлял проект конституции Украины в 1995 году, именно по этой причине такие социальные услуги скорее можно считать желательными целями, а не строго защищаемыми правами.

Государства, не имеющие конституции, более склонны быть авторитарными, и не предоставляют своим гражданам средств для выражения своего недовольства. Это имело место на Гаити при правлении "папы Дока" Дювалье, на Филиппинах при бывшем президенте Маркосе, в Никарагуа при Сомосе и во многих других случаях.

*(2) Свобода, порядок и равенство**

"Свобода. Свобода может использоваться в двух основных смыслах: *свобода для* и *свобода от.... Свобода для* подразумевает отсутствие ограничений для определенного поведения. В этом смысле свобода является синонимом воли..... [Это также может называться "негативной свободой"]. *Свобода от...* подразумевает отсутствие страха и желания. [Это также можно определить как "позитивную свободу" или идею о том, что предоставляется что-либо, такое как пища или кров. Одно из следствий этой идеи состоит в том, что позитивная свобода требует, чтобы кто-либо фактически, позитивно, производил что-либо. Заметьте, что если от кого-либо требуется позитивно произвести что-либо, то негативная свобода такого лица - то есть, его свобода оставаться наедине с собой - таким образом нарушается, если только он конкретно не указывает на обратное].

Порядок. Когда порядок рассматривается в более узком смысле - в виде защиты жизни и охраны собственности - большинство граждан признают важность поддержания порядка и поэтому осознают необходимость правительства... Социальный порядок означает установленный порядок управления в обществе и традиционные нормы поведения... Важно помнить, что социальный порядок может изменяться... Государство и правительство могут защищать установленный порядок посредством отправления своей полицейской власти - то есть власти защищать здоровье, мораль, безопасность и благосостояние граждан. Вопрос о том, в какой степени правительство должно использовать эту свою власть, является предметом текущих споров... Ниже приводится таблица, показывающая результаты международного исследования о важности порядка в качестве политической ценности. (Вставка).

Равенство. Как и в случае со свободой и порядком, равенство используется в разных смыслах для поддержания различных рациональных предпосылок.

Легко можно дать определение политическому равенству: Каждый гражданин имеет один и только один голос. Это основное понятие составляет сердцевину демократической теории. Но некоторые аналитики спорят, что для истинного политического равенства необходимо равенство в благосостоянии, образовании и статусе, то есть социальное равенство. Существует два пути достижения социального равенства: предоставление равных возможностей и обеспечение равного конечного результата.

Равенство возможностей означает, что каждый человек имеет одинаковые шансы преуспеть в жизни... Для многих людей концепция социального равенства вполне удовлетворяется всего лишь при предоставлении возможностей для людей

самосовершенствоваться. Необязательно, чтобы люди оказывались в равном положении после использования этих возможностей. [Другие же идут дальше и говорят, что бессмысленно говорить, что все люди когда-либо смогут достигать равных конечных результатов: разнообразие лежит в стеже самой мозаики человеческого существования]. Для других же истинное социальное равенство означает только равенство конечных результатов. Они уверены, что обществу следует следить, чтобы люди были равными. Для правительств недостаточно предоставлять равные возможности для людей; они также обязаны создать такую политику, чтобы перераспределять блага и положения чтобы достичь фактического экономического и социального равенства....

Очевидно, что концепция равенства конечных результатов сильно отличается от концепции равенства возможностей, и первое требует гораздо большей степени участия государства. Также именно концепция равенства входит в наиболее прямой конфликт с концепцией свободы. Отнимая у одного, чтобы отдать другому - что необходимо для перераспределения благ и положения - государство явно создает тех, кто выиграл и тех, кто проиграл. Выигравшие могут быть уверены, что справедливость восторжествовала путем перераспределения. А проигравшие часто чувствуют, что ущемляется их свобода пользоваться своим доходом и положением".

*(3) Правовые традиции: Общее право, гражданское право, религиозное право***

"1. Традиция общего права. Традиция общего права зародилась в Англии, а затем была перенесена в другие части света путем колониальных захватов.

Место прецедентного права в традиции общего права. Исторически системы общего права в основном базируются на английском прецедентном праве. Они включают ряд концепций, правил и принципов, развивавшихся и разрабатывавшихся в английских судах в течение многих веков. Общее право в основном проистекает из судебных решений, а не из систематизированных юридических кодексов, утверждавшихся законодательными органами.

Принцип *stare decisis* в системах общего права. Закон развивается путем применения и повторного толкования судебных прецедентов согласно общей доктрине *stare decisis* (что буквально означает "стоять на решенном", или обязывающую силу прецедентов), где идея заключается в том, что в целом нужно следовать прецедентам. [Это означает, что принятое ранее решение служит основой для будущих подобных решений].

Место состязательных процедур в системах общего права. Системы общего права используют состязательную систему судебных процедур. Юристы от каждой стороны приводят свои аргументы в пользу своей стороны, основанные на фактах, а исход рассмотрения решается судьей или судом присяжных заседателей.

Традиция гражданского права. Системы гражданского права называются также "кодифицированными системами".

Статутное право в гражданских системах. Основные законы излагаются в виде кодексов или общих законодательных актов, которые охватывают различные области в упорядоченном, логичном и всеобъемлющем виде. Хотя и существуют национальные различия, все же категории правовых обязательств, методов передачи интересов в собственности и правила наследования являются схожими.

Судьи, не связанные прецедентным правом. Судьи не связываются судебными прецедентами; при толковании кодексов больший упор делается на труды ученых юристов.

Место дознавательной процедуры в системе гражданского права. В системе гражданского права так называемая "дознавательная система" (в отличие от состязательной системы в системе общего права) в судебной процедуре используется для рассмотрения уголовных дел. Типичное уголовное расследование в традиции гражданского права разделено на три основные части: дознавательная фаза, следственная фаза и судебное рассмотрение.

Дознавательная фаза. Дознавательная фаза идет под руководством государственного прокурора, который также активно участвует в следственной фазе под надзором соответствующего судьи.

Следственная фаза как сердцевина судебного разбирательства. Следственная фаза изучения дела в основном является письменной и проходит без участия общественности. Судья контролирует ее содержание и масштабы, и ожидается, что он расследует дело и подготовит письменный отчет, так что ко времени завершения этого этапа в дело вносятся все соответствующие доказательства. Если судья приходит к заключению, что преступление было действительно совершено и что обвиняемый является виновником этого преступления, то дело передается на судебное рассмотрение. Если же судья решает по другому, то дело не передается в суд. В большинстве стран с гражданским правом следственная фаза изучения дела представляет собой сердцевину уголовной процессуальной системы. В не уголовных случаях в общем то не проводится рассмотрения с участием присяжных судебных заседателей.

Процессуальные сдерживания. Был разработан ряд процессуальных сдерживаний, чтобы оказать содействие обвиняемому во время фазы изучения, включая право на адвоката и консультации. Дело, составленное судьей, ведущим дознание, становится доступным для изучения защиты.

Вариации судебных разбирательств в общем праве. В силу самой природы следственной фазы, само судебное разбирательство отличается по своему характеру от расследования в рамках общего права. Факты и улики уже бывают собраны и составляется отчет, который доступен как для обвиняемого, так и обвинителя. Цель судебного рассмотрения состоит в том, чтобы представить дело перед судьей и присяжными заседателями, и дать возможность обвинителю и защите публично отстаивать свои позиции.

Присяжные в судебных разбирательствах по гражданскому праву. Жюри присяжных является установленной традицией в системах гражданского права, хотя его формы могут отличаться от таковой в системах общего права. Он может и не состоять из двенадцати лиц, или зачастую он может принимать форму присяжных заседателей, которые заседают совместно с судьями, а также может не требоваться единодушный вердикт для вынесения обвинения.

Религиозные правовые традиции. В некоторых обществах правовые системы основываются, в различной степени, на религиозных законах, содержащихся в преобладающей в данном обществе религии. Примерами таких религиозных правовых систем являются средневековая христианская Европа и Священная Римская Империя периода реформации, классическая Индия, Израиль и исламские общества. В частности

традиционное исламское право, или шариат, является влиятельной силой в современном мусульманском мире. В некоторых арабских странах и Иране он имеет официальный статус. В других же мусульманских странах он сосуществует со светскими правовыми системами, управляя или оказывая влияние на определенные области права, такие как семейное или личное право. Отличительные черты христианского и исламского права описаны ниже.

Христианское право. Христианское право, известное также как каноническое право, состоит из системы законов, которые формируют основу организации и правления христианской церкви. Со времени своего основания христианская церковь разрабатывала свои собственные законы и правила, которые зачастую обращались к различным вопросам или интерпретировали вопросы иначе, чем это имело место в светском праве. Каноническое право не представляет собой неизменяемый свод правил, но отражает изменяющиеся культурные, социальные, политические и церковные контексты и постоянно адаптировалось к новым условиям.

Роль канонического права. Каноническое право, определяемое как принципы божественного христианского права, играет фундаментальную роль в организации нынешней Римской католической церкви, ее литургии и учениях. Каноническое право устанавливает правила или кодексы отправления религиозных обрядов и поведения отдельных лиц и учреждений, обращаясь к таким вопросам, как ценности, мораль и церковное право. В нынешних римско-католических странах каноническое право продолжает являться основным видом права и законности для верующих, оказывая непосредственное воздействие на их личную жизнь и веру.

Основа канонического права. Каноническое право основано на римском праве, Новом Завете и нормотворческой деятельности пап и церковных советов, а также на традициях и прецеденте. Каноническое право специально заимствовало и адаптировало концепции и практику из множества источников.

Влияние канонического права на другие правовые системы. В Средние века каноническое право, сформулированное Римской католической церковью, оказало сильное влияние на системы гражданского права, начиная от норм имущественного права, бракосочетания и уголовного преследования и наказания, до формулирования принципов международного права и разработки современной идеи государственного строительства. Методы дознания канонического права также были приняты гражданскими судами, вместе с практикой государственного обвинения.

Отношения между церковью и государством. Вопросам отношения *sacerdotum* к *imperium* (церковной власти к государственной власти) уделяется постоянное внимание в трудах по каноническому праву, и они стали основой для разработки правовых принципов взаимоотношений церковь-государство. Однако, следует уяснить, что согласно классической христианской теории, не существует таких отдельных субъектов права, как "церковь" и "государство", а скорее существуют два "меча" - священный и светский - представляющие собой обе части единого, объединяемого в "Христианскую Республику".

Гуманизирующее влияние канонического права. Каноническое право оказало разнообразные гуманизирующие эффекты на процедуры уголовного права, наказания и исправления. Например, христианская доктрина утверждает, что человеческая природа позволяет добиться исправления преступников, и что частью наказания должно быть исправление, а не смерть. В результате этого каноническое право отстаивает тюремное заключение и исправление вместо смертной казни.

Каноническое право оказывает влияние на концепцию естественного права. Христианские доктрины поддерживали концепцию "естественного права" в качестве верховного вселенского закона. Естественное право, согласно интерпретации канонического права, является отражением законов Бога или священного права. Эта концепция священного происхождения "естественного права" позднее была модифицирована и приложена к светским интерпретациям права, занимающегося фундаментальным правом - конституционным правом - как разновидности "высшего права", управляющего правителями, так же как короли и принцы являлись субъектами священного права в концепции канонического права. Трудно переоценить влияние и важность идеи "высшего права".

Роль канонического права в социальной и светской сферах. Каноническое право также оказало глубокое влияние на светские аспекты христианской цивилизации, воздействовав на такие области, как процессуальные действия, связанные с бракосочетанием, разводом, завещанием и наследованием; доказательством и уликой; имущественными правами и приобретением собственности; и владением и обязательствами...

Б. Исламское право и Ислам. Для того чтобы понять характер традиционного исламского права, необходимо знать определенные основные догматы исламской религии. Однако, следует помнить, что идея исламского права в изложенном здесь виде отстоит достаточно далеко от действительной практики его применения в большинстве нынешних исламских обществ, где (как отмечено ниже) гражданские суды и политические управленческие органы часто культивируют традиционные идеи, особенно в связи с вопросами торгового и уголовного права. С другой стороны, в консервативной Саудовской Аравии все еще правит старая традиция; а в революционном Иране исламисты-фундаменталисты установили правление своего варианта исламского права.

Слияние религии и жизни в исламе. Ислам, который обозначает подчинение или преклонение перед волей Господа, представляет собой религию, которая охватывает все стороны жизни. "Ислам не проводит различия между религией и жизнью, ничто не исключается из религии и вне ее ничто не является "светским" (Энциклопедия Ислама). Таким образом ислам отвергает существование любого различия между священным и светским. Как следствие этого, в принципе не может быть "отделения церкви от государства" в исламском обществе, и не должно быть области жизни, регулируемой только священным правом. Поэтому исламское право является составной частью исламской религиозной доктрины, провозглашая свою власть направлять любой аспект жизни верующего человека. Более того, Бог считается единственным законодателем. То есть, то, что претендует на то, чтобы стать законом, должно найти религиозное обоснование, либо оно отвергается.

Коран в качестве первичного источника Шариата (Исламского права). Исламское право - или Шариат - прежде всего основано на Коране - мусульманском эквиваленте Библии - то есть, писаниях, принятых мусульманами как священные (божественные) откровения пророка Мухаммеда (570? - 632 гг.). В исламе Мухаммед считается "посланником Бога", то есть, Аллах (арабский синоним Бога) Сам говорил устами Мухаммеда. Таким образом считается, что Коран является словом Бога, а не Мухаммеда, который только передал их людям. В качестве источника права, и будучи словом Бога, Коран следующим образом иллюстрирует фундаментальное мусульманское понятие Права: Закон есть воля Бога. Фактически в классическом исламе Бог является не просто законодателем, а единственным законодателем....

Право и деление ислама на суннитскую и шиитскую ветви. Эта картина исламского священного права, составляющего его интегральную часть, осложняется различиями между сектами внутри самой религии. Основное деление проходит между мусульманами суннитами (или ортодоксами) и шиитами. Основное различие между ними состоит в том, что в то время как сунниты считают, что божественное откровение прекратилось со смертью Пророка, шииты же верят в определенных "вождей" - Имамов - которых ведет божье провидение и поэтому они безупречны, и которые соответственно могут добавлять к суннам или обязательной традиции. (Сами шииты также разделены на различные ветви, одна из которых - Ифна-ашариты или "Двенадцатники" - признают только двенадцать Имамов, последний из которых умер в 874 году, и которые со временем возродятся. Большинство иранцев являются членами именно этой секты). Таким образом, вопросы права в этих двух основных ветвях ислама часто разнятся; для шиитов право может изменяться Имамами, что не признается суннитами, которые поддерживают неизменность традиции".

(5) Международное право.

Поскольку законы становятся бессмысленными, если их нельзя исполнять, то международное право как бы является неверным употреблением термина: например, нет ни одного всемирного полицейского, который бы действовал по указам такого органа, как Международный суд. Генеральная Ассамблея ООН "приняла" ряд положений или "договоров", чтобы обеспечить защиту того, что называется "правами человека". Но одна проблема состоит в том, что определение "прав человека", в том виде, как оно дано в Уставе ООН от 1945 года и во Всеобщей Декларации по правам человека от 1948 года, не находит всеобщее признание, даже в тех странах, которые подписали как Устав, так и Декларацию.

Тем не менее, некоторые страны продолжают изыскивать некоторую форму международного правового стандарта и иногда это бывает успешным. Нужно конечно посоветоваться с международным сообществом, когда какая-либо страна намеревается действовать в такой манере, что это оказывает воздействие на другие страны, особенно в случае военной интервенции. Зачастую "решения" таких организаций, как ООН, соблюдаются на добровольной основе - как например в случае, когда США и другие страны решили не продавать оружие боснийским мусульманам в начале 1990-х годов - хотя может и не быть каких-либо санкций в случае их несоблюдения.

Многие страны подписывают договоры с другими странами и заключают как двусторонние, так и многосторонние договоры по сотрудничеству в разных вопросах, как политического, так и экономического содержания. Хотя и необязательно, чтобы такие договоры были исполнимы на международной арене, все же такие правовые инструменты тем не менее считаются важными аспектами проведения зарубежной политики, которая имеет как политические, так и экономические разветвления. На основании предыдущего поведения страны составляется как бы ее профиль, указывающий в какой степени те или иные страны склонны соблюдать свои обещания. Обычно договоры требуют некоторого вида ратификации в законодательном органе страны.

(6) Правовая структура отдельно взятой страны.

Данный раздел должен прежде всего начаться с описания основных положений Конституции страны. В идеале каждого обучающегося следует снабдить копией

[illegible], следует предоставить общую информацию о конкретных законах, регулирующих правовую ситуацию в стране, включая:

- Некоторые общие принципы уголовного права;
- Гражданское право - обзор;
- Конкретную информацию о торговом праве;
- Примеры международных договоров, подписанных существующим правительством;
- Другие виды законов - примеры, с разъяснениями.

Ссылки:

1. John Greenwald, "A Gift to All Nations", Time, 6 July 1987. (Джон Гринвалд, "Подарок всем нациям", Тайм, 6 июля 1987 г.).

2. Из Kenneth Janda, Jeffrey M. Berry, and Jerry Goldman, The Challenge of Democracy: Government in America, 2nd ed. (1989), pp. 11-17. (Кеннет Джанда, Джеффри М. Берри и Джерри Голдман, Вызов демократии: правительство в Америке, 2-ое издание (1989), стр. 11-17).

** Из CIVITAS: A Framework for Civic Education, pp. 337-341. (СИВИТАС: Рамки для гражданского образования, стр. 337-341).

VII Гражданское общество

То значение выражения "гражданское общество", в котором оно обычно используется в настоящее время, является сравнительно новым, хотя в широком смысле гражданское общество само по себе является настолько же древним, что и человечество, если относить это значение ко всей социальной жизни в целом. Но такое широкое определение является бесполезным. В ходе исторического процесса, в частности в западном мире, идея гражданского общества больше увязывалась с определенным видом цивилизованной жизни. Ему давались самые разные определения в течение веков, иногда имея в виду тот аспект социальной жизни, который конфликтует с существующим правительством, в то время как в другие времена, в противоположность этому, требовалось фактическое участие от членов общества в управлении страной.

(1) Определение "гражданского общества".

Значение слова "гражданский" несет явный позитивный оттенок: основным его антонимом является слово "варварский", обозначающий иррациональность, отсутствие уважения к людям, отсутствие принципов, и в целом неприемлемое поведение. Гражданский или цивилизованный мир, в смысле среды, является организованным, рациональным и желательным. Будучи корнем слова "цивилизация", оно обозначает более развитые стадии человеческого существования. По этой причине, когда это слово было впервые употреблено в восемнадцатом веке в Западной Европе, концепция "гражданского общества" была тесно связана с идеей "политического общества", поскольку подразумевалось, что политическое развитие является необходимой стадией развития цивилизации. Создание правового государства обеспечивает защиту свободы, без которой невозможны ни цивилизация, ни гражданское общество.

До восемнадцатого века термины "цивилизация" и "гражданственность" являлись более или менее взаимозаменяемыми или синонимичными. И все же эти две концепции определенно не являются синонимами: политика относится к структуре власти внутри государства, в то время как гражданский сектор связан с набором всего разнообразия добровольных действий граждан. Гражданственность может включать и политическое участие или активность, но вместе с тем она гораздо шире выходит за пределы простой политической активности. По мере того, как выкристаллизовывались различия между государством, церковью и частным сектором, понятие о гражданском обществе становилось все более "выпуклым" и стало восприниматься в качестве отдельного направления человеческой деятельности.

Некоторые писатели спорят, что гражданское общество имеет особый статус, и что оно имеет свое лицо не только за пределами своих членов, и что существует некий вид "общего блага", которое может поддерживаться гражданским обществом. Предполагается, что "общее благо" является тем, чему должны следовать члены общества для достижения счастья. Предположительно, это общее благо отличается, а иногда может восприниматься как нечто конфликтующее (что и бывает в действительности) с личными целями членов общества, которые могут не иметь "гражданского" сознания. Говоря другими словами, гражданское общество может рассматриваться в качестве идеального общества, которого можно достичь, если люди станут искренними и не эгоистичными. К сожалению, обычно бывает тяжело, если не невозможно, дать определение тому, что в действительности является "общим благом". Иногда те, кто претендуют на то, что они знают это определение, фактически могут преследовать свои личные цели и интересы. Даже те

мыслители, которые относятся весьма скептически к людским мотивациям, которые хотели бы подвигнуть людей преследовать те цели, которые помогают не только им самим, но и другим людям, признают, что не существует простого пути определения блага для "всего общества" в отрыве от личных интересов людей. Другие же мыслители продолжают спорить, что логически нельзя допустить, чтобы общественное благо являлось бы чем-то иным, чем сумма всех личных целей членов общества.

Где-то в середине 1970-х годов концепция "гражданского общества" приобрела весьма специфическое значение в Восточной Европе. В условиях тоталитарной коммунистической системы была возрождена концепция "гражданского общества", в частности в Польше, где существовало сильное антиправительственное движение в виде профсоюза «Солидарность», причем "гражданское общество" стало считаться тем сектором, который сознательно выступает против центрального правительства. Многие ожидали, что советский блок потерпит поражение от массового движения, возглавляемого лидерами "гражданского общества". И для многих наблюдателей и политических аналитиков явилось сюрпризом то обстоятельство, что реальная жизнь распорядилась совсем по другому. Распад Советского Союза был в значительной степени вызван - даже если и не намеренно - его собственным руководством. Политика перестройки (реструктуризации правления) и гласности бывшего президента СССР Михаила Горбачева внесла значительный вклад в конечный распад коммунистической системы. Другие члены бывшей коммунистической элиты также внесли свой вклад в этот распад, среди которых в особенности можно отметить нынешнего президента Грузии Эдуарда Шеварднадзе, а также и других лидеров как на Кавказе, так и в Центральной Азии.

В падение Берлинской стены внесла свой вклад и решимость Запада продолжать разработку сложных и эффективных оборонительных систем. Когда бывший президент США Рональд Рейган открыто назвал Советский Союз "империей зла", отголоски этого прокатились по всему свету. Но вероятно наиболее важными среди всех прочих обстоятельств явились электронные средства массовой информации, которые предоставили большей части мировой общественности узнать, как живут люди в свободных странах. Телевидение показывало жизнь в других странах в реальности, так что никакая пропагандистская машина не имела никакой надежды скрыть что-либо. И наконец, во многих случаях сами члены коммунистической *номенклатуры* напрямую способствовали падению системы - как к примеру в случае с Румынией - и необязательно по идеологическим мотивам. Поэтому вполне возможно рассматривать события 1989 и 1990 гг. как простое логическое отражение века информатизации и выражение истощения обанкротившейся политической системы, основанной на иллюзиях и лжи, а не как триумф революционного и сознательного "гражданского общества" в борьбе против тоталитарных сил.

Поэтому эти представления с тех пор значительно изменились, отчасти вследствие того, что гражданское общество не стало той революционной силой, на что рассчитывали некоторые, а отчасти и потому, что после падения коммунизма стало очевидно, что люди должны стать партнерами в процессе демократических изменений. Многие понимают, что термин "гражданское общество" не должен подразумевать конфронтационное отношение к правительству; этот термин может просто относиться ко всем не политическим действиям, включая даже экономическую деятельность. Однако, некоторые политические аналитики предпочитают вычленять экономическую деятельность и отделять ее от других аспектов "соответствующего гражданского общества", которое они ограничивают добровольной не коммерческой деятельностью. Поскольку данный термин не всегда имеет ясные, недвусмысленные определения, то это может вызывать некоторое недопонимание и замешательство, которое однако не является неизбежным.

Как бы ни изменялось его значение с течением времени, понятие "гражданского общества" всегда заключалось в идее, что социальная жизнь включает отдельных лиц, которые осуществляют многие вещи: они управляют и (или) являются управляемыми; поддерживают себя и тех, кто от них зависит; создают произведения искусства; занимаются спортом и другими видами отдыха; поклоняются высшему разуму и силам, как они могут их определить. Одно из самых общих значений "гражданского общества" в современном контексте охватывает все социальные группы и институты, находящиеся между семьей и другими кровнородственными группами, с одной стороны, и государством во всеми его разнообразными институтами, с другой стороны. Поэтому данное определение включает как экономические, так и не экономические социальные единицы, и может использоваться с меньшей степенью двусмысленности и неоднозначности.

Сильное гражданское общество в современном контексте подразумевает наличие следующих условий:

- Установление и соблюдение принципа верховенства закона, который защищает граждан не только от других лиц, но также и от государства;
- Существование созданных в установленном порядке и эффективных неправительственных групп по интересам, которые могут защищать членов общества от нарушения их прав; и
- Плюрализм при дискуссиях, взаимная терпимость и достаточно распространенная и более или менее равномерно распределенная экономическая мощь, так что ни одна группа не является чрезмерно доминирующей, даже такие явно пропопулистские группы, как профессиональные союзы.

В современном государстве большинство членов гражданского общества также являются и гражданами. Но не всегда это было так. В древние времена гражданами были небольшое количество избранных людей, и их обязанности бывали весьма значительными. Большинство народа были просто субъектами или подданными, на которых сказывались политические решения, принимаемые другими. По мере развития цивилизации гражданство становилось все более распространенным и во многих странах стало по существу синонимом национальности, распространяясь по существу на всех жителей. Поэтому гражданин более или менее автоматически становился также и членом гражданского общества. В частности, в демократических обществах граждане имеют как право, так и обязанность голосовать. Это их основная - и зачастую единственная - обязанность. Но к сожалению, многие еще не осознают значение этого права и обязанности.

(2) Гражданство и демократия.

Слово "демократия" происходит из двух древнегреческих слов: *демос* или "народ" и *кратос*, что означает "власть". Но это не означает, что демократия разрабатывалась, как отправление власти ВСЕМ народом. Наоборот, греческое понимание "народа" - людей достойных называться гражданами, а отсюда и отправлять политическую власть - было очень избирательным. В четвертом и пятом веках до нашей эры, когда греческая демократия процветала и зародилась современная идея гражданства, существовала строгая иерархия личных статусов и имелись глубокие демаркационные линии для обретения гражданства. Но все же основная идея, - которая и сделала ее жизнеспособной и современной - состояла в том, чтобы отделить общественную сферу от сферы кровного

родства и клановости. Общественная сфера не была увязана с этническим происхождением; в действительности греческие селения были намеренно перетасованы и реорганизованы, чтобы уменьшить влияние и значимость наследственных кланов или племен, с целью создания более гомогенного народа.

Древние греки - и в частности, Аристотель - полагали, что человек является моральным существом со своим предназначением, которое состояло в достижении счастья. И хотя люди могут добиваться счастья разными путями, греки были уверены, что человек по своему характеру является политическим существом, то есть, общественным, а не одиноким животным. Считалось, что участие в государственном управлении, правлении является наивысшим благом. Но не каждому можно доверить важную задачу самоуправления; только те люди, которые получили достаточное образование и воспитание и владеют имуществом могут являться истинными "гражданами". Несмотря на свое высокое уважение к женщинам, Аристотель никогда не допускал, что женщины также могут стать гражданками.

Само слово "гражданин" (в английском языке "citizen") латинского, а не греческого, происхождения. Это понятие происходит от латинского слова civis, которое означает "житель города". У римлян был гораздо более широкий взгляд на гражданство, чем у греков. Они знамениты тем, что составили огромное количество законов, которые наложили свой след на всю западную и даже восточную традиции. По мере расширения Римской империи в ней получил развитие истинно космополитический подход к правлению. Это позволяло людям разных национальностей, с разными языками, разным религиозным и экономическим прошлым участвовать в каком либо положении в жизни государства, создавая различные формы гражданства с различными правами и обязанностями.

Однако, хотя эта система и вовлекала многие народы и в этом смысле отрицала всякое неприятие чужого, все же она привела к созданию весьма стратифицированного социального мира и сложных типов личностных правовых статусов. Все больше увеличивалась тенденция универсализации гражданства, пока в третьем веке имперским указом гражданство не было даровано всем свободным людям Империи. По мере того, как сама Империя все разрасталась, развивалось и принятие понятия, что гражданство по существу является индикатором цивилизованности и цивилизации как таковой, представляя собой членство в наиболее развитой стране мира. В то время как греческая концепция гражданства была активной и по существу элитарной, римляне полагали, что граждане являются субъектами, чьи права и защита имеют приоритет над их обязанностями. Поэтому, несмотря на некоторые явные достижения в восприятии идеи гражданства, римляне в одном все же уступали грекам, а именно, в подчеркивании важности участия в процессе. Свободные граждане Греции, создавшие активную демократию города-государства, считали за честь быть политически ответственными; их особый статус рассматривался в качестве привилегии. Поэтому по мере расширения гражданства, оно в то же время вело к сокращению масштабности самого понятия. Поэтому политическая активность неизбежно снижалась в прямой пропорции к расширению гражданства. Можно даже сказать, что оно стало дешевле, и поэтому стало менее ценным. Гражданин стал всего лишь не намного больше субъекта или подданного. Этот процесс еще больше усилился в Средние века в Европе, так как феодальные господа несли ответственность за людей, проживавших на их владениях, а церковь являлась мощной политической силой. Демократия таким образом отступила на шаг назад.

И только в Эпоху Возрождения идея активного участия в политической жизни была вновь призвана к жизни при содействии Никколо Макиавелли, что в некоторой

степени удивительно, поскольку считается, что он обычно проповедовал - что не всегда справедливо - циничные и даже безжалостные методы правления. Но в действительности практика активного участия коммун или общин стала широко распространяться в течение восемнадцатого века, особенно на американском континенте. Хотя гражданство в Соединенных Штатах в конце концов было даровано и рабам, а позднее и женщинам, но с самого начала было ясно, что для воплощения демократии в жизнь, необходимо, чтобы каждый человек был по настоящему активен. В частности, это означало, что каждый человек, имеющий право голоса, должен голосовать, и кроме того, он должен не только отслеживать действия выбранных им представителей, но и призывать их к ответственности, если тем не удавалось правильно отправлять свои обязанности. А поскольку американская система правления была построена таким образом, чтобы она имела очень ограниченный масштаб, то люди должны были обеспечивать свои потребности, объединяясь в различные группы, будь то коммерческие или добровольные.

Другие культуры также обеспечили гражданство по модели, сходной с таковой Западной Европы, позволив большинству населения участвовать в голосовании. Обычно существуют возрастные требования к избирателям, но почти нет каких-либо имущественных ограничений. Фактическая степень участия в политической жизни значительно различается в разных культурах, даже внутри самой Западной Европы.

(Таблица из Challenge of Democracy, /Вызов демократии.)

Традиционное или обычное политическое участие или активность

В исследовании пяти стран было обнаружено, что американцы более склонны, чем граждане других стран, участвовать в различных видах обычного политического поведения, за исключением голосования. Эти результаты без сомнения противоречат общепринятому мнению, что американцы являются политически апатичными.

Голосуют на выборах, %				
Германия	Австрия	Нидерланды	Великобритания	США
90	89	76	73	68
Читают о политике в газетах				
73	58	74	66	74
Обсуждают политику со своими друзьями				
43	45	52	46	64
Подписывают петиции				
31	34	21	22	58
Работают над решением проблем общины				
14	14	18	17	36
Входят в контакт с официальными лицами и политиками				
11	12	13	17	27
Уговаривают друзей каким образом голосовать				
23	17	10	9	19
Посещают политические собрания				
22	18	6	9	18
Участвуют в кампаниях кандидатов				
8	5	3	4	14

(3) Группы по интересам и политический процесс.

Группу по интересам можно определить как организацию людей, имеющих общие цели и старающихся оказать воздействие на общественную, государственную политику. Группа по интересам отличается от политической партии тем, что она не выдвигает кандидатов на политические должности и не пытается участвовать напрямую в процессе управления или работе правительства. Иногда группы по интересам также называют "лобби". Такие лобби могут официально регистрироваться и имеют конкретные цели по оказанию влияния на создание законодательства. Иногда они кажутся неблагоприятными для более широких интересов гражданского общества, потому что лобби представляют какие-либо конкретные интересы.

И все же лобби служат рупором конкретных групп общества, таких как преподаватели, журналисты, а также коммерческих ассоциаций и деловых кругов. Существуют довольно оправданные опасения, что такие группы могут оказывать очень мощное влияние на политический процесс, особенно если в это вовлекаются денежные средства. Такие лобби определенно могут оказать финансовое содействие политическим партиям и конкретным кандидатам. По этой причине их деятельность зачастую подвергается расследованиям посредством обязательного публичного рассмотрения их мероприятий.

Законные действия групп по интересам следует отличать от мафиозных организаций, которые участвуют в нарушениях закона и коррупции, что несомненно оказывает отрицательное воздействие на политический процесс в демократическом обществе. Такие группы вынуждают отдельных лиц платить огромные суммы за то, что их "охраняют" (эвфемизм, употребляемый вместо угрозы убийства или отлучения от бизнеса насильственным путем и других незаконных нерыночных действий). Но некоторые аналитики указывают, что в некотором смысле такие организации, как мафия, могут на законном основании рассматриваться в качестве части „гражданского общества". И действительно это верно, если гражданское общество должно включать любую организацию вне пределов и полномочий правительства. Этот факт особо выделяет надежду на то, что частный сектор будет руководствоваться рациональными, позитивными ценностями. И соответственно может быть полезно ограничить содержание термина организациями, которые ведут себя в соответствии с четко определенными как правовыми, так и моральными стандартами. Однако следует подчеркнуть, что без каких-либо семантических вывертов гражданское общество определенно восприимчиво к некоторым довольно вредным влияниям; таковыми являются угрозы, связанные со свободой.

Также следует подчеркнуть, что определение "коррупции" и "не гражданского" действия является далеко не простым вопросом. Как указывалось различными учеными, эти термины не только связаны с культурой, но также отличаются в конкретных новых исторических обстоятельствах. Они определенно заслуживают более глубокого анализа.

Поэтому в обществах, стремящихся к порядку, интересы по группам являются необходимыми и во многом полезными организациями, так как они облегчают эффективное взаимодействие между народом и его представителями. Один из самых важных аспектов их работы заключается в образовании общественности. Иногда общественность может не разделять их цели; можно потратить большие средства для рекламирования какой-либо точки зрения, чтобы потом лишь убедиться в том, что общественность явно отвергает эту точку зрения, когда ее просят поступить определенным образом, например, посредством референдума. Народом не так уж и просто

манипулировать. Во многих случаях интересы по группам озвучивают те вопросы, которые следует рассмотреть и поддержать политическим партиям. Общественный диалог, завязывающийся на основе инициативы групп по интересам, является весьма важным элементом демократической культуры.

Средства, используемые для поддержки групп по интересам, могут поступать из многих источников: отдельных членов, частных фондов и заинтересованных лиц, и от деловых кругов. Члены некоторых групп по интересам полностью состоят из людей, работающих в коммерческих (прибыльных) организациях; другие же группы состоят из лиц, работающих в неприбыльных организациях, таких как благотворительные фонды; некоторые группы имеют членов из обеих категорий; и наконец, существуют гражданские группы, члены которых объединены по конкретной причине, а не в связи с интересами, имеющими отношение к их работе. Например группы граждан могут объединяться по вопросу сохранения их непосредственной окружающей среды, или по предотвращению строительства поблизости шумного аэропорта.

(4) Некоммерческие или неприбыльные организации

Иногда также обозначаемые в качестве "неправительственных организаций" или НПО, неприбыльные организации представляют собой группы, чья миссия состоит в поддержании дела или цели, помогающей другим людям, хотя сотрудники таких организаций зарабатывают ровно столько, чтобы только покрывать их оклады. НПО воспринимаются людьми в качестве альтруистических организаций, заинтересованных в оказании помощи людям в их общинах, или в предоставлении некоторых общих благ, которые не могут предоставляться коммерческим сектором и правительством.

Когда француз Алесис де Токвиль сошел на американскую землю в 1831 году, он обнаружил поразившую его степень человеческой деятельности: "Как только вы ступаете на американскую землю" писал де Токвиль, "вас поражает этот водоворот активности; неумолчный шум толпы слышен со всех сторон; и тысячи голосов одновременно требуют удовлетворения их социальных желаний. Все вокруг вас находится в движении; здесь четверть населения города собралась, чтобы обсудить строительство церкви; там проходят выборы представителя; чуть далее делегаты участка встречаются, чтобы дать советы по некоторым улучшениям; в другом месте сельчане оставили свои плуги, чтобы поделиться своими мыслями о проекте строительства дороги или школы. Собрания созываются с единственной целью выразить неодобрение действиями правительства; в то время как на других собраниях граждане приветствуют власти, как отцов страны. Образуются общества, которые клеймят пьянство как основную причину зла в государстве и торжественно клянутся быть примером воздержания от употребления алкоголя. Большое политическое бурление в законодательных органах Америки, которое прежде всего привлекает внимание иностранцев, является не более чем эпизодом, или своего рода продолжением того всеобщего движения, которое возникает в самых низших классах народа и последовательно распространяется на все слои общества".

Это впечатления всего одного человека, и они датированы полутора веками. Нынешние американцы несколько меньше участвуют в гражданской деятельности, чем это было раньше. Существует множество других стран, где народ по меньшей мере проявляет такую же активность. И не всегда "самые низшие классы" являются инициаторами гражданских действий; во многих случаях образованные, а иногда и состоятельные люди также являются инициаторами какого-либо дела или деятельности. Однако, этот пассаж из записок де Токвиля иллюстрирует непрерывность человеческого действия, а поэтому он дает широкое значение термина "гражданское общество".

Не всегда бывает легко дифференцировать, какая же деятельность является прибыльной, а какая неприбыльной, но законодательство обычно в целом проводит различия, чтобы установить различные категории налогообложения. Это делается для того, чтобы освободить от налогов те группы, которые по настоящему намерены помогать другим, и позволить им использовать на эти цели любые поступления, которые они получают в ходе выполнения своей работы. Эта практика исходит из того факта, что неприбыльные НПО являются позитивным благом, они являются фактическими партнерами правительства и коммерческого сектора в предоставлении людям тех услуг, которые в противном случае были бы недоступными. Например, для деловых кругов может быть просто невыгодно или бесприбыльно предлагать пищевые продукты для нуждающихся людей, не могущих оплатить за них. Но можно создать благотворительную организацию, которая может предлагать пищевые продукты по наиболее низкой возможной цене, не неся ответственности по уплате налогов за средства, потраченные за сами пищевые продукты, и возможно за выплату зарплаты тем, кто распространяет их (если только они не являются добровольцами или волонтерами). В действительности некоторые НПО, чьи сотрудники не получают зарплату, называются "частными волонтерскими организациями" или ЧВО, что подразумевает их дальнейшую дифференциацию от других неприбыльных организаций. Не все страны предоставляют специальные налоговые преимущества НПО. В таком случае разумеется бывает гораздо тяжелее создавать и поддерживать деятельность таких неприбыльных организаций, поскольку их деятельность будет требовать больше средств.

В разных культурах предлагаются разные стимулы для участия в гражданской деятельности. В одном из наиболее полных сравнительных исследований по участию в гражданских действиях, проведенном Габриелем А. Алмондом и Сидни Верба в 1963 году, проведен анализ добровольного участия граждан в таких не лоббистских, неправительственных организациях, как:

- профессиональные союзы, то есть структуры, занимающиеся вопросами улучшения рабочих условий для своих членов;
- деловые организации, члены которых собираются вместе, чтобы обсудить общие вопросы, оказывающие воздействие на их работу;
- профессиональные группы, такие как организации врачей, учителей и так далее, которые собираются, чтобы обсудить вопросы, представляющие общий интерес, новости в своей области деятельности, как работать лучше;
- социальные группы, которые могут собираться для совместного проведения досуга, занимаясь, например, приготовлением блюд или пением;
- благотворительные организации, которые помогают нуждающимся, таким как больные люди, престарелые, женщины, молодые люди, наркоманы и алкоголики, притесняемые дети;
- религиозные группы, которые участвуют в деятельности, выходящей за пределы простого посещения церкви, такой как предоставление молодежи возможности собираться вместе, или организация изучения религиозных трудов;
- гражданские группы, интересующиеся общими политическими вопросами, такими как охрана окружающей среды или ядерные испытания; и еще несколько других групп.

Авторы указывали, что некоторые из этих групп обладают политической структурой и миссией, хотя другие являются полностью неполитическими. А также в разных странах может иметь место различная степень политического участия НПО.

Одно из интересных наблюдений, встречавшихся во всех пяти странах изучавшихся Алмондом и Верба (а именно, США, Англия, Германия, Италия и Мексика), было то, что мужчины были склонны быть более активными, чем женщины, а люди с высшим образованием являлись более активными, чем люди с более низким уровнем образования. Они также изучали взаимосвязь между участием в волонтерской организации и политической активностью, так как в этом случае не существовало очевидной прямой связи. Человек может быть весьма активным политически, но не иметь никакого интереса в НПО; и наоборот, человек может посвятить всю свою жизнь работе в НПО, но не иметь никаких политических интересов.

(5) Средства массовой информации.

Информация является ключом для соответствующего функционирования гражданского общества. До тех пор, пока люди не будут достаточно информированы об окружающем их мире, они не смогут составлять свое мнение о нем. Средства массовой информации также предоставляют возможность для обнародования различных взглядов, и создают условия для проведения диалогов в установленном порядке. Нельзя не подчеркнуть важность общественного диалога, происходящего с помощью телевидения, радио и печатной прессы.

Коммуникация или общение представляет собой процесс передачи информации от одного индивида или группы другим людям. Массовая коммуникация представляет собой процесс, посредством которого отдельные лица или группы передают информацию большим, гетерогенным и широко разбросанным аудиториям. Термин "средства массовой информации" относится к техническим устройствам и средствам, используемым для массовой коммуникации. К ним относятся:

Печатные средства массовой информации, которые передают информацию посредством опубликования печатных слов и рисунков. Сюда входят газеты и журналы, и обычно это не включает книги, потому что не все обязательно читают книги. В то время как газеты и журналы более доступны для каждого человека. Можно считать Интернет печатным средством, потому что в нем участвует письменное слово. Но с другой стороны связь в Интернете требует наличия телефонной линии.

Широковещательные средства массовой информации, что включает распространение информации посредством звука или изображения. Это относится как к радио, так и к телевидению.

Как печатные, так и широковещательные средства массовой информации могут полностью финансироваться из частных средств. В целом этот тип коммуникации финансируется путем подписки или абонентской платы, прямых расходов (как в случае с покупкой газет или журналов), рекламной деятельности или добровольных пожертвований. В некоторых случаях правительство либо владеет средствами массовой информации, или же имеет некоторый контроль над распространением информации через средства массовой информации. Например, в случае с телевидением и радио правительства обычно регулируют распределение волн и радиочастот. Во все большей степени, в связи с внедрением кабельного телевидения, уменьшается необходимость участия государства в телевизионном вещании.

Иногда считается, что последствия частного владения средствами массовой информации бывают неблагоприятными для соответствующего распространения новостей. Например, отмечается, что в печатных или других средствах информации

можно давать какие-либо сведения, которые могут оказаться неверными. По этой причине некоторые люди отстаивают необходимость государственного или общественного владения средствами массовой информации. Однако, проблема состоит в том, что и правительства иногда бывают склонны искажать факты в ту или иную сторону; поэтому, идея предоставления объективной, полностью непредвзятой информации, видимо, является просто недостижимой. Видимо меньшим из двух зол является аргумент в пользу того, что если средства массовой информации являются полностью независимыми, то общественность сама сможет отделить правду от плевел, в духе рыночной конкуренции идей.

(6) Религия и этические ценности.

С древнейших времен люди ощущали, что возможно могут существовать силы за пределами нашего понимания, которые управляют нашими жизнями и окружающей нас природой. Они поклонялись им и боялись их, обожествляли и взывали к этим силам помочь в их работе, помочь исцелить заболевание и уменьшить страдания. Эти божества рисовались в их воображении разными; иногда благосклонными, иногда изменчивыми, а иногда и бесстрастными. Но какое бы ни существовало о них представление, они воодушевляли людей на совершение не только добра, но и зла, возможно и с кажущимися внешне добрыми намерениями. Поскольку человек является единственным животным, который может ожидать свою смерть, то религия является необходимой частью человеческой жизни: даже те, кто отрицает существование божеств, тем самым проповедуют определенную форму религиозной идеологии, хотя и весьма своеобразную, а именно, утверждение отсутствия божества.

Традиционно религия включала не только набор верований, но и детальные ритуалы, которые отвечали необходимости переключения эмоций и веры в такую форму, в которой ими можно поделиться с другими людьми, в частности в связи с высшими силами, богами или духовными существами, в зависимости от восприятия. В некоторых культурах, а особенно в Исламе, религия является составной частью всех человеческих действий, неотделимых от любой другой деятельности, будь то политической, экономической или социальной. Все действия человека каким-либо образом направляются предписаниями и волей Аллаха. Однако, в других культурах существует намеренное разделение между священным и светским, сферой духовности и повседневной жизни. Очевидно, что в таких культурах разным национальностям и верованиям ~~было~~ легче сосуществовать.

Иногда полагают, что политическая система, разрешающая мирное сосуществование разнообразных религиозных верований, представляет собой "светское" государство, или даже является безразличной к религии, и что причина такого плюрализма религиозных верований является результатом философского релятивизма. То есть, если все религии как бы "равны", то ни одна из них не считается лучше других. Это является заблуждением; в действительности можно предоставлять разным людям возможность по разному воспринимать духовную действительность и различные пути почитания этой реальности, без преуменьшения важности религиозного верования как такового. Политическая система, которая не диктует людям, как им следует почитать свою веру, тем не менее может позволять людям приводить аргументы в пользу одной веры, по сравнению с другой. И если группа последователей какой-либо веры принимает определенный набор ритуалов и философских идей, а другая группа выбирает другой набор, то до тех пор, пока они не навязывают свою веру другим, они свободны в отправлении своей веры, как им это желается.

Может возникнуть одна проблема в случае государственного финансирования религиозной деятельности, включая школы. Если такие мероприятия финансируются частным путем, то проблем не должно возникать, потому что люди могут тратить свои деньги как хотят. Но в случае с государственными средствами ситуация определенно иная: налогоплательщиков нельзя вынуждать финансировать деятельность, с которой они не согласны. Соответственно, например, католики могут отказываться финансировать еврейские школы и наоборот. По этой причине в некоторых культурах, например в США, религиозным школам воспрещается получать государственные средства для финансирования своей деятельности. По той же причине в государственных школах запрещается вносить религиозные элементы, такие как проведение молитв, во время обычных школьных занятий.

Во время коммунистической эпохи предпринимались организованные усилия по уничтожению религиозных институтов по всему бывшему советскому блоку. Причина этого была достаточно ясна: Карл Маркс и его последователи были убеждены, что религия есть ни что иное "как опиум для народа", фальшивая форма подавления, иллюзия. Маркс верил в науку, материализм и отрицал идею Высшего Существа. Он полагал, что эта идея служила для одурачивания народа и более легкого управления им элитой, которая использовала религию для обслуживания своих собственных, земных интересов, для приведения массы к подчинению. Поэтому религия по существу была объявлена вне закона во всем Советском Союзе и его сателлитах. Верующих зачастую сажали в тюрьмы и даже убивали, высылали в трудовые лагеря и заключали в психиатрические больницы.

И все же религия не только не погибла при коммунистическом правлении, а в некотором смысле даже начала новый старт. Многие люди чувствовали, что они смогут выжить в трудные времена тоталитарного правления только обратившись к Богу. Имеется бессчетное число примеров мужчин и женщин, чья вера осталась неколебимой, несмотря на огромные трудности, чинимые со стороны государственных властей. При этом нет сомнения, что большая часть молодежи была воспитана при значительно более ослабленном влиянии религиозного обучения, так что во многих отношениях традиционные религии существенно пострадали в тех местах, которые находились под коммунистическим правлением. В противоположность этому на Западе религия иногда страдала от совершенно другой болезни: пришествия консюмеризма или потребительства и попкультуры. Определенно, что по всему миру распространяется волна светского образа жизни, что вызывает беспокойство у некоторых людей.

Одна из основных функций религии, кроме предложения умиротворения и успокоения перед лицом смертности существования и неизбежности неудач, заключается в воспитании набора этических принципов, которые поощряют гражданское отношение к себе подобным. Этические принципы, ниспосланные всемогущим Богом, оказывают гораздо более сильное влияние на поведение человека, чем если бы такие предписания считались всего лишь практичными или желательными. Люди могут уважать права других на свободу действия вследствие взаимного уважения, или же на основании понимания того, что если и другие люди делают то же самое, то от этого выигрывает каждый и все. Но может оказаться так, что если кто-либо думает, что он может не соблюдать эти предписания, то он может нарушать это взаимоуважение безнаказанно, то почему бы и делать так? Очевидно, что меньше вероятность того, что человек будет вести себя подобным образом, если он верует, что Господь не разрешает ему "не соблюдать их", потому что Он всегда наблюдает за всем, даже если полиции это не удается, и будет наказывать за неправильное поведение. Можно было бы сказать, что Господь может играть роль вездесущего наблюдателя. И в таком восприятии Он может обеспечивать очень важный стимул для этического поведения. Однако, даже Господь не может

обеспечить один из наиболее важных аспектов цивилизованной жизни, а именно, доверия. Хотя мы можем доверять Господу, но необязательно, чтобы у нас были все основания доверять другим человеческим существам, которые могут обманывать, вредить и предавать нас. К сожалению, проблема состоит в том, что иногда отсутствие доверия еще больше усугубляет его же отсутствие, создавая таким образом бесконечный порочный круг. Когда у людей нет уверенности, что другие будут соблюдать свои обещания, что они не будут нарушать права других, такое отсутствие доверия порождает неопределенность и враждебность.

Зачастую бывает трудно знать, как следует воспитывать доверие. Но несомненно, что одним из существенных элементов является установление верховенства закона и системы правления, которая обеспечивает диалог и обсуждение. Другой важной стороной доверия является способность создать и поддерживать прочные личные отношения. Это связано с образованием и осознанием того, что сдерживание обещаний и жизнь в соответствии с этическими нормами, которые включают щедрость души, терпимость и желание учиться, поистине приносят пользу всем.

(7) Гражданское общество в отдельно взятой стране

В данном разделе следует предоставить детальное описание неправительственного сектора, включая средства массовой информации и НПО, а также соответствующей законодательной и нормативной базы. Весьма желательно привести описания успешных мероприятий, осуществляемых НПО. Также было бы полезно изложить историю развития гражданского общества в стране, указав на длительную традицию волонтерской деятельности, наряду с описанием истории религиозных верований и институтов, которые иногда являются интимной частью данной традиции.

Ссылки:

1. Kenneth Janda, Jeffrey M. Berry, Jerry Goldman, eds., The Challenge of Democracy: Government in America (1989). (Кеннет Джанда, Джеффри М. Берри, Джерри Голдман, издатели, Вызов демократии: Правительство в Америке (1989)).
2. Douglas B. Klusmeyer, Between Consent and Descent: Conceptions of Democratic Citizenship. (1996). (Дуглас Б. Клусмейер, Между согласием и атакой: Концепции демократического гражданства. (1996)).
3. Gabriel A. Almond and Sidney Verba, The Civic Culture: Political Attitudes and Democracy in Five Nations. (1963). (Габриель А. Алмонд и Сидни Верба, Гражданская культура: Политические отношения и демократия в пяти странах. (1963)).
4. Dianne Ravich and Abigail Thernstrom, eds., The Democracy Reader: Classic and Modern Speeches, Essays, Poems, Declarations and Documents on Freedom and Human Rights Worldwide. (1992). (Диана Равич и Абигейл Тернстром, издатели, Хрестоматия демократии: классические и современные речи, эссе, поэмы, декларации и документы по вопросам свободы и прав человека со всего света. (1992)).
5. Peter Reisenberg, Citizenship in the Western Tradition: Plato to Rousseau. (1992). (Питер Райзенберг, Гражданство в западной традиции: от Платона до Руссо. (1992)).
6. John A. Hall, Civil Society: Theory, History, Comparison. (1995). (Джон А. Холл, Гражданское общество: теория, история, сравнения. (1995)).

VIII Как проявлять активность

Сущность жизни состоит в действии. Каждое человеческое существо стремится к счастью и каждый находит удовлетворение в применении своих способностей, дарований, ощущений в соответствии со своими идеалами и интересами. Интересно отметить, что древнегреческие философы полагали, что в некотором смысле конечная форма счастья заключается в абсолютном бездействии: например, считалось, что Бог находится в состоянии перманентного покоя, потому что Он ни в чем не нуждается. Конфуцианство имеет поразительное сходство с этой концепцией в некоторых аспектах. И существует некая внутренняя истина в этой точке зрения: действие проистекает из потребности стремиться, искать, достигать чего-либо, чем не обладает человек, то есть, оно отражает собой некий вид "несовершенства". С этой точки зрения, действовать означает желать обладать чем-либо, потому что если человек уже владеет этим, то он не будет искать его. Когда мы надрываемся, обрабатывая землю, то это есть следствие желания получить что-либо для пропитания; но если бы такая потребность отсутствовала, то мы были в некотором роде более "совершенными". Однако, слово "активный" не только контрастирует с понятием совершенства, но также и с идеей "пассивности". Быть пассивным означает находиться в подчинении кого-либо или чего-либо еще, быть получателем, который не контролирует ситуации, а находится в зависимости от чего-то еще. С этой точки зрения активность наверняка выше по своей ценности, чем пассивность. Контролировать самому лучше, чем находиться под контролем. Если посмотреть с этой точки зрения, то можно сказать, что Верховное Существо является наиболее активным - Он есть чистое действие, чистое существо, которое не контролируется никем.

В реальном мире обычных человеческих существ выбор не проходит между совершенством и несовершенством. Скорее это представляет собой выбор между активностью в смысле самонаправляемого, самопроизведенного действия, с одной стороны, и пассивностью, бездействием или подчиненным положением перед силами, считающимися неизбежными, с другой стороны. Можно сказать, что если человек не является повелителем своей судьбы, то кто-то или что-то другое является этим повелителем.

Нет сомнения, что во многих случаях люди предпочитают, чтобы кто-то другой принимал за них решения. Мы зачастую - довольно намеренно и по своей воле - хотим, чтобы другие люди говорили нам, что делать, например, когда мы чувствуем, что они знают больше, чем мы сами в отношении какого-либо определенного вопроса. Мы нанимаем врачей, чтобы они сказали, что же неладно с нашим здоровьем, а учители рассказывают нам, что нам следует знать о мире. Но это не означает, что люди не хотят принимать собственные решения, если это касается решения о том, кто должен принимать решения за них в конкретное время по какому-либо конкретному вопросу. Мы обращаемся за мнением другого врача; мы слушаем разных учителей и читаем разные книги. Поэтому активность играет центральную роль в жизни в целом. Это в частности важно в политических системах, считающих себя "демократическими", потому что решения в таких системах должны приниматься гражданами.

(1) Права и обязанности, связанные с голосованием.

Наиболее важная гражданская ответственность в условиях демократии заключается в проявлении политической активности, которая в самой своей наименьшей мере

подразумевает голосование. Голосование считается квинт-эссенциальным политическим правом, и в последнее историческое время это право было распространено практически на всех граждан, мужчин и женщин старше определенного возраста, обычно старше 18 лет, вне зависимости от этнического происхождения или религиозной принадлежности. В некоторых странах выдвигаются требования знания языка для получения гражданства, а в случае с эмигрантами существуют требования по срокам проживания в данной стране прежде чем можно будет получить полное гражданство. Одна из самых важных сторон права на голос является его тайность, или право на конфиденциальность голосования, чтобы никто не мог знать кого же голосующий гражданин выбрал в бюллетене. Тайна голосования была внедрена сравнительно позже, а во многих странах до сих пор встречаются нарушения этого права, или же не предоставляются никакие гарантии его соблюдения. Иногда люди в действительности нуждаются в помощи при заполнении избирательных бюллетеней, но должны существовать строгие процедуры оказания такой помощи, чтобы обеспечить тайность голосования.

С вопросом тайного голосования тесно связана идея о том, что каждый человек имеет один голос, что исключает практику семейного голосования, которая также часто встречается во многих частях света. Причина требования, чтобы человек голосовал наедине, заключается в том, чтобы не было нежелательного воздействия на него, даже со стороны других членов семьи. Это в частности справедливо в отношении женщин, которые часто просят своих мужей сделать за них выбор. Во многих бывших советских республиках этот принцип является совершенно новым; а некоторых местах - таких как некоторые регионы Азербайджана - 1998 год был первым годом, где женщины когда-либо голосовали после того, как был принят новый избирательный закон, запрещающий семейное голосование.

К другим важным избирательным правам голосующих относится защита от давления со стороны полиции, местных или центральных правительственных чиновников и других. В соответствии с этим, обычно считается незаконным, чтобы военные находились внутри избирательного участка, хотя их присутствие вне самого места голосования не только не разрешается, но бывает даже желательным, особенно в тех случаях, когда можно ожидать актов насилия, с тем, чтобы обеспечить безопасность голосующих. В некоторых регионах представители местного правительства могут присутствовать внутри избирательных участков под предлогом "наблюдения" за тем, что происходит, но фактически это может пугать некоторых избирателей, которые могут опасаться, что эти должностные лица каким-либо образом могут выявлять, как же голосуют люди. Согласно международной практике только специально назначенные должностные лица и индивиды, являющиеся частью избирательного процесса, могут находиться внутри избирательных участков.

Перечень таких лиц включает как международных, так и местных наблюдателей. Избиратели имеют право, согласно общепринятым международным стандартам, на то, чтобы наблюдение за голосованием вели их сограждане, а также люди из других стран. Среди местных наблюдателей могут быть как представители кандидатов или политических партий, так и беспартийные граждане. Существуют конкретные правила наблюдения за выборами, которые следует соблюдать; наиболее важным правилом является запрет на вмешательство в избирательный процесс. Если отмечаются какие-либо нарушения, то существуют процедуры изложения их в письменном виде. Участие местных наблюдателей должно быть позитивным явлением в избирательном процессе, построенном таким образом, чтобы увеличить доверие избирателей. Без такого доверия развитию демократии наносится серьезный удар.

Граждане имеют право на свободные и справедливые выборы. Они имеют право против нарушений избирательного процесса, таких как покупка голосов, фальсификация результатов, запугивание и другие виды подтасовки результатов голосования. Подсчет голосов является важным процессом, в котором должны участвовать беспристрастные наблюдатели. Результаты выборов должны протоколироваться, а копии таких протоколов должны вывешиваться на избирательном участке и раздаваться наблюдателям. Эти протоколы должны помогать определять, не имела ли места подтасовка результатов.

Если случаются факты нарушения правил выборов, то граждане имеют право подавать жалобы в избирательные комиссии. Всеобъемлющий избирательный закон должен четко излагать процедуру рассмотрения жалоб и предлагать пути рассмотрения таких споров. Рассмотрение жалоб должно проводиться как можно быстрее. Однако, в целом результаты выборов не аннулируются, если только нарушения правил выборов на каких-либо конкретных выборах не повлекли за собой изменения конечного результата (то есть, если был выбран другой кандидат). Обычно нарушения на выборах считаются уголовным преступлением и считаются серьезным нарушением.

Но хотя обеспечение неприкосновенности и ненарушаемости голосования является ответственностью государства, участие в выборах является ответственностью гражданина. В некоторых странах требуется участие определенного процента населения в выборах, чтобы они считались действительными. Это является отражением той веры, что если не проголосует достаточное число народа, то не будет соответствующего мандата для избранных представителей. Это мнение может оспариваться; потому что если избиратель не приходит на голосование, это вовсе не означает, что он не согласен с выбором, сделанным его соседями. Это может просто означать, что он доверяет тем, кто сделал выбор за него. Но тем не менее, участие избирателей в голосовании продолжает оставаться серьезной проблемой и некоторые страны по меньшей мере должны выбрать снижение процента участия в выборах. Например, Украина снизила его с 50% до 25% при реформе избирательного закона в 1997 году.

(2) Виды политического участия.

Взаимосвязь между голосованием и другими видами политического участия не всегда является непосредственной. Например, в Соединенных Штатах при довольно низком проценте требования участия в выборах, отмечается довольно высокая степень политического участия. В ниже следующей таблице приводится сравнительный анализ политического участия в нескольких странах.

(Таблица из Human Polity, часть 7.1., стр. 220).

Процент граждан, активно участвующих в обычных видах политической деятельности: семь стран

	Австрия	Индия	Япония	Нидерланды	Нигерия	США	Югославия
Голосование регулярно голосующие	85	48	93	77	56	63	82
Активность в кампаниях члены партии или политической организации	28	5	4	13	-	8	15
работали в партии	10	6	25	10	-	25	45
участие в полит. ралли	27	14	50	9	-	19	45
Активность в общине активные члены общин							

ной организации	9	7	11	15	34	32	39
работа с местной группой по общинной проблеме	3	18	15	16	35	0	22
помощь мест. группе по общин. проблеме	6	5	5	-	26	14	-
контактировал с офицерами общины по к/л социальной проблеме	5	4	11	6	2	13	11
контакты с офицерами вне общины по социальной проблеме	3	2	5	7	3	11	-
Частные контакты контакты с местным офицером по личной проблеме	15	12	7	38	2	6	20
контакты с офицерами вне общины по личной проблеме	10	6	3	10	1	6	-
Число случаев	1769	2637	2657	1746	1799	2544	2995

Чтобы глубже разработать эти категории, обратимся к нижеследующему:

Участие в кампаниях

Это включает работу с политической партией, либо в качестве члена, либо сочувствующего. У некоторых партий бывают более строгие правила членства, чем у других. Можно участвовать в работе политической партии, не будучи формально ее членом, а выполняя различные партийные функции. Например, люди могут распространять листовки и другие информационные материалы среди своих соседей. Они могут предлагать свои жилища для проведения собраний, или посещать партийные собрания в других местах. Некоторые политические партии организуют публичные ралли, которые в меньшей степени являются форумом для дискуссий, а больше представляют собой способ мотивирования людей поддержать свою позицию. Политические партии также могут спонсировать проведение дебатов и дискуссий. Иногда партии могут инициировать сбор специальных петиций и другие политические мероприятия, такие как проведение референдума. Граждане могут подписываться под такими инициативами.

Деятельность на уровне общин

Для большинства людей политика на национальном уровне кажется чем-то отдаленным. То, что они видят каждый день, это дороги, требующие ремонта, мусор, который надо убирать, пожары, которые необходимо гасить, здания, которые нужно содержать. Большинство проблем происходит на местном уровне. И соответственно, решение таких вопросов скорее всего найдут те люди, которые понимают местные проблемы, нежели люди, которые находятся далеко в столице страны. Поэтому во многих странах граждане бывают наиболее активными на местном уровне.

Различные виды местного правительства позволяют различные виды участия граждан. Иногда должностные лица местного правительства - будь то избранные или назначенные - проявляют конкретный интерес к общению с людьми. Но чаще всего именно люди начинают такой диалог, возможно путем написания письма или образования группы для обсуждения того, как же разрешить конкретную местную проблему. Иногда решения не удается находить на местном уровне и следует выходить на национальный уровень, или обращаться за помощью к средствам массовой информации. Некоторые

граждане могут решить написать в газету или поехать в столицу и обсудить проблемы со своим представителем в парламенте страны. Именнi такое участие общины и представляет собой политическую демократию.

Частные контакты

Иногда проблема может быть личного характера, а не на общинном уровне. Но это не означает, что нет многих других людей, у которых не могут быть схожие проблемы. Но гражданам необязательно для этого сходиться вместе, чтобы вынести такой вопрос на внешнее рассмотрение, чтобы изменить положение. Иногда, если представители правительства - или деловых кругов, занятых определенным вопросом - получают схожие жалобы от разных людей, то они понимают, что существует неразрешенная проблема.

Разумеется, что контакты необязательно должны быть в виде только жалоб. Можно начать какое-либо мероприятие, которое НЕ является ответом на какую-то проблему, но предпринимается с целью создать лучшую среду, предложить хорошую новую возможность или просто свести людей вместе, чтобы они общались друг с другом и приносили пользу друг другу. Мероприятия с молодыми людьми зачастую носят именно такой характер. Организация путешествий и экскурсий, изучение правил безопасности и оказания первой помощи, и другая подобного рода деятельность бывает как развлекательной, так и образовательной.

(3) Помогать другим и себе.

История приводит бесчисленные примеры против теории, что люди всегда бывают корыстными, бездушными по отношению к себе подобным, стараются заполучить все деньги себе и так далее. Великие государи эпохи Возрождения способствовали появлению на свет великолепных произведений искусства; больницы, дома для бедных и церкви также получали огромную помощь и пожертвования; такие примеры можно привести из истории каждой страны и они чрезвычайно многосторонни.

Пожертвования, будь то в денежном или вещественном виде, представляют собой форму пассивной благотворительности. Это требует наименьших усилий со стороны дарителя: просто предоставить другим некоторый избыток того, в чем ты сам не нуждаешься. Это всегда оценивалось высоко, потому что это позволяет другим использовать капитал или вещи так, как им кажется полезнее всего. Сам жертвователь тоже может взамен получить какую-нибудь пользу; например, многомиллионный дар в долларах для строительства библиотеки может привести к тому, что имя жертвователя будет увековечено на фасаде здания.

Вдобавок к пожертвованиям существует активная благотворительность. Это заключается в активном участии в самой инициативе; например, молодые люди, которые добровольно вызываются работать в другой стране (или в своей стране, и с той же целью), чтобы помочь бедным людям улучшить их жизнь, по существу отдают часть себя. У них может и не быть денег, чтобы раздавать; или же они могут отдавать свое время и энергию вдобавок к финансовой и другим видам помощи. Активная благотворительность предлагает дополнительную пользу от личного участия. И соответственно, человек, которому такой волонтер помог работать в какой-либо профессии, не только научается чему-либо от помогающего человека, но также приобретает и друга. Волонтер является человеческим существом, который без сомнения печется о тех людях, которым он помогает, предлагая свое время и знания. Выкованные таким образом личные

взаимоотношения являются очень важными. В свою очередь и волонтер может получить пользу: приобрести опыт, работая с другими людьми; признание в виде призов и возможного освещения его деятельности в средствах массовой информации; но что наиболее важно - личное удовлетворение от того, что он что-то изменил к лучшему и приобрел друзей.

Во многих случаях люди ищут пути, чтобы добровольно поделиться с другими людьми, если у них есть дополнительное время и энергия, чтобы самим обрести смысл существования. Например, исследования показывают, что пенсионеры, участвующие в социальной работе какого-либо вида, бывают здоровее и живут дольше, чем люди, не занимающиеся такой деятельностью. Это фактически справедливо в отношении всех людей: польза от продуктивной, полезной для других работы и участия в делах других людей является истинно осязаемой.

Кроме благотворительности существуют и другие пути предложения своей безвозмездной помощи, а именно, через участие в мероприятиях государства или правительства. Правительства могут вести такие мероприятия, как предоставление бесплатного питания или жилья, или медицинской помощи тем, кто не может платить. Фактически, выражение "бесплатный" не совсем верное слово; просто за такие услуги платит кто-то другой, а не их получатель. В частности, за получаемые таким образом товары оплачивают все налогоплательщики. Люди могут решить проводить такие мероприятия на уровне местного правительства, или на национальном уровне. Обычно правительства не предоставляют такие услуги и товары напрямую. Они могут выдавать сертификаты на пищевые продукты, иногда называемые "продуктовыми талонами"; субсидии на жилье, либо в виде денег, или же выделяя специальные дома, за строительство которых правительство оплачивает частным подрядчикам; а медицинские счета могут направляться напрямую в правительственное агентство для возмещения стоимости. Разумеется, что тот же вид услуг может предлагаться вне государственного сектора, и также на добровольной основе. Во многих случаях государственная помощь может дополняться частной помощью и содействием. Один из аргументов в пользу предоставления государственной помощи состоит в том, что существует вероятность того, что люди не будут делать что-либо, если только их не вынудят. Очевидно, что в демократических условиях это означает, что люди могут голосовать за то, чтобы их ....вынуждали предлагать помощь нуждающимся. Хотя это и кажется парадоксальным, но мы можем убедиться, что человеческая жизнь полна парадоксов.

Но возможно наиболее важной деятельностью, которая помогает всем, как другим, так и себе, является повседневная коммерческая или производительная деятельность, которой должен заниматься каждый, чтобы отвечать на потребности и желания общества. Когда мы выполняем свою работу, то мы производим нечто, в котором нуждаются другие люди; взамен мы получаем заработную плату. Затем мы тратим эту заработную плату на получение того, в чем нуждаемся сами, которое было произведено другими людьми. Это и есть цикл кооперации, известный под названием "рынок". В рыночных условиях нет вопроса о том, являются ли наши мотивы альтруистичными или эгоистичными. То, что мы делаем, приносит ПОЛЬЗУ как другим, так и нам самим по определению, при условии, что коммерческий или производительный труд или действие не вынуждаются.

Интересно отметить, что отец рыночного капитализма - Адам Смит, чей труд Благосостояние наций был опубликован в 1776 году, в том же году, когда была провозглашена Декларация независимости США - имел весьма отрицательное мнение о человеческой природе. Он полагал, что большинство людей неспособны на тонкие чувства, что они в основном заинтересованы в том, чтобы "урвать" как можно больше. Он

считал, что филантропические порывы - хотя и существующие в реальности - присущи очень немногим людям. Он был очень низкого мнения о человеческой массе. И все же он чувствовал, что из мириад повседневных взаимодействий этих посредственных существ, преследующих свои узкие корыстные интересы, возникает, как под действием "невидимой руки", такое общество, которое предлагает своим членам наибольшее процветание. Основная причина этого состоит в том, что каждый ощущает что следует продавать то, в чем нуждаются другие, а рынок предоставляет наиболее эффективные условия для этого, чем если бы этот процесс сознательно регулировался сверху. Как позднее дискутировали и другие аналитики и ученые, централизованный контроль над экономикой является проблематичным просто потому, что это вызывает огромные сложности в принятии экономических решений на национальном уровне. Это не подразумевает, что у государства нет никакой роли в экономике; это просто является признанием границ его эффективности.

Существует еще одно обстоятельство: государственная помощь является безликой. Когда кто-либо получает государственный чек на определенные средства, у него не возникает чувства личной связи с донором, как это происходит в случае, когда люди помогают друг другу на добровольной основе. У человека возникает ощущение, что государственный благотворительный (или поддерживающий) чек представляет собой нечто, на что он "имеет право", забывая тот факт, что кому-то приходилось работать, чтобы этот чек можно было выслать. Это также подрывает дух добровольной благотворительности, потому что люди зачастую полагают, что они уже выполнили свой долг: отрабатывая свое, обеспечивая автоматический вычет налогов из своей заработной платы, они уже "сделали пожертвование" в пользу менее удачливых сограждан.

К сожалению слово "добровольный" было значительно обесценено в коммунистическую эпоху, когда людей можно сказать на регулярной основе заставляли делать бесплатную работу на полях или заводах для демонстрации их альтруизма, фактически принимая на веру эту подневольную работу за альтруизм. В действительности же такую вынужденную деятельность, которую человек был обязан делать, чтобы избежать наказания, нельзя ни в коем случае считать благотворительной. Нет сомнения, что она может оказать помощь другим, но по какой цене: за счет обесценивания идеи дарования, превращая в фарс концепцию воли и инициативы, фактически обращая щедрость в свою противоположность, а именно формируя рабство, в какой бы мягкой форме это не проявлялось.

Воистину, добровольная помощь другим является весьма важным аспектом гражданского образования. Для того, чтобы проживать в обществе, которое можно называть "цивилизованным", мужчины и женщины должны иметь чувство общности и импульс для проявления щедрости. Существует бессчетное число путей проявлять доброту, изменять мир к лучшему только потому, что человек чувствует от этого себя лучше. Но наиболее эффективный путь оказания помощи требует обдумывания и дисциплины. Существуют более лучшие и менее лучшие пути делать что-либо, включая оказание помощи. Один из первых шагов в этом направлении состоит в проведении исследования, в чем же есть потребность. Например, если ощущается, что есть проблема обеспечения жильем группы беженцев, то важно в точности определить масштаб и природу этой проблемы. Во вторых, важно изучить все возможные пути разрешения этой проблемы. Важно отметить как достоинства, так и недостатки различных решений такой проблемы, чтобы избежать такого подхода, который либо является очень дорогостоящим, либо создает дополнительные, непредвиденные и возможно очень опасные новые проблемы.

В третьих, после определения принципа решения проблемы, следует опреде наиболее эффективные пути выполнения данного решения. Если сначала нужно соб средства, то следует сделать это; следует составить список помощи, необходимой стороны других людей, будь то государственные служащие, бизнесмены или др заинтересованные стороны; и наконец, следует сделать свою часть работы в выполне соответствующей роли во внедрении данного решения. В некоторых случаях это тре лидерства; в других же случаях требуется знать, как следовать лидерству других; или сочетания обоих обстоятельств, когда некоторые люди берут лидерство за определен аспекты задачи, а другие люди, которые могут иметь иные навыки, приним ответственность за другие аспекты.

Можно выделить два типа лидерства: авторитарный и демократический.

Авторитарное лидерство по существу состоит из дачи инструкций другим люд что им следует делать, причем не всегда принимается в расчет мнение этих подчинен людей. Это не всегда так уж и плохо; такой подход обязательно должен быть использо во многих случаях родителями, особенно тогда, когда дети просто могут не знать, что лучше всего для них. По этой причине такой тип лидерства можно рассматривать форму патернализма. Бывают времена, когда люди очень желают патернальное лидерс они могут предпочитать не принимать трудные решения от своего имени, и быв благодарны, если кто-либо берет на себя ответственность и может принимать решени них. Короли часто отправляли эту роль и поэтому он - и другие национальные лидер описываются как "отцы" своих стран во время своего правления. Конечно, при э исходят из допущения, что авторитарный лидер действует в наилучших интересах св подданных или подчиненных. И разумеется, что очень часто история показывала, что допущение не всегда бывает верным.

Другой формой лидерства является демократическое лидерство. Демократичес лидеры обязательно учитывают мнения своих подчиненных; но в качестве лидеров принимают окончательное и обязывающее решение, а затем - что особенно важно - обеспечивают выполнение принятых решений в реальности. Эта последняя функция существу является управленческой, и очень важно в этом случае определить конкрет цели.

Механизм учета общественного мнения в демократическом контексте являе чрезвычайно важным и он может быть очень сложным. В парламентской совещательн системе могут существовать особые процедурные правила, которые соблюдаются в с следующих причин: (а) соблюдение порядка, (б) предоставление каждому какой-ли возможности выразить свое мнение, (в) обеспечение эффективности, чтобы можно бы своевременно прийти к каким-либо заключениям, (г) определение приоритетов, и формулирование заключения, которое удовлетворяло бы большинство. Кро парламентских процедур существуют и другие пути определения общественного мнен Наиболее важными являются опросы общественного мнения, которые при хорош организации в соответствии с социологическими правилами произвольной и достаточн выборки, могут оказаться очень эффективным способом отслеживания мнения народа учетом конечно же вопросов, которые они не знают, противоречивость мнений существующих неопределенностей.

Однако, кроме оказания помощи другим людям, одна из важнейших веще которые мы можем делать, связана с оказанием помощи самим себе, в предприятии все того, что может сделать нас счастливыми. Возможно это странное выражение: человек думает о том, чтобы "оказать помощь" самому себе. Он и есть *сам*. И все же существу

нечто, про что можно сказать, что следует представить себя в качестве особого инструмента, который может быть настроен исполнять музыку своей судьбы. Философы иногда ссылались на понятие, что человек имеет обязанность перед самим собой. Возможно это и есть один из хороших способов взглянуть на свое существование, как на бесценный дар.

Когда мы рассматриваем, что за удивительное явление есть каждый индивид, красоту нашего потенциала и игру наших мышц для ощущения мира, то каждый должен понимать вызовы этого мира, который зачастую является весьма недружественным и жестоким. Разные люди рождаются и встречают разные вызовы: они могут быть физическими, такими как нищета и болезни; или же психологическими, такие как страх и депрессия (которые также могут иметь физическую основу). Но какие бы разнообразные препятствия не встречались перед каждым человеком, то как мы в конце концов встречаем их оттачивает наше существо и изменяет нас, превращая в более совершенных и мудрых человеческих существ.

(4) Задавать вопросы.

Нет наверное лучшего способа завершить пособие по гражданскому образованию, чем подчеркнуть необходимость задавать больше вопросов, чтобы узнавать как можно больше о постоянно изменяющейся политической, экономической и социальной среде, составляющей стержень жизни человека. Не всегда бывает легко задавать вопросы; можно бояться, что тебя примут за не информированного или дерзкого, или даже грубого человека. В действительности нужна такая культура, которая воспитывала бы понимание, что следует не только быть терпимым, но и активно поощрять задавание вопросов. Если не задавать вопросы, то не будет возможности научиться чему-либо. Верно, что нам могут предложить информацию на каком-то носителе, что нам могут дать факты, которые попросят запомнить, и нам могут сказать, что нам следует знать, и даже сказать, что нам нельзя знать из того, что мы не знаем. И во всех таких материалах есть правда. Но вдобавок к этому существует личная любознательность, которой мы одарены от природы, которая не только дает нашим учителям ключи к способу обучения нас, но и предлагает нам новые взгляды на вещи и возможно служит зародышем для новых идей. Вопрос поэтому состоит в удовлетворении своего любопытства, выхода за пределы самого себя, желании связаться с другими. Без задавания вопросов мы является пассивными преемниками. Человеческие существа имеют способность и преимущество активного изучения своего окружения. Результаты этого могут быть великолепными.

Ссылки:

1. Kay Lawson, The Human Polity: An Introduction to Political Science (1989). (Кей Лоусон, Человеческая форма правления: Введение в политическую науку, (1989)).
2. Peter Berger and Richard Neuhaus, To Empower People: From State to Civil Society (1996). (Птер Бергер и Ричард Нойхаус, Уполномочить людей: От государства к гражданскому обществу, (1996)).
3. Adam Smith, The Wealth of Nations (1776). (Адам Смит, Благосостояние наций, (1776)).

Заключение: Идеи для специальных проектов

Такие проекты могут состоять из дальнейшего изучения любой из тем, представленных в данном пособии, которое может включать не только получение дополнительной информации, но и проведение сравнительного анализа разных стран или исторических периодов и предлагает студентам возможность представить свои комментарии.

Исследование конкретного аспекта политической структуры своей страны, дополняемое инициативами студентов по рассмотрению конкретных проблем и анализу, каким образом они разрешаются государственными органами. Это может включать жалобы во время избирательной кампании, анализ указов или уголовное расследование.

Студент может определить, что представляет собой проблему на уровне общины. Во первых, следует выявить проблему, а конкретный способ, используемый для выявления такой проблемы, должен включать либо консультирование с членами общины или средствами массовой информации, либо некоторые другие средства, указывающие на системный подход. Во вторых, к такой проблеме можно привлечь внимание других людей в общине и/или местных административных органах. В третьих, проект может указывать также на то, как отслеживается разрешение такой проблемы.

Студент может изучать технику использования средств массовой информации и подходы к разрешению проблем в общине. Это может включать критический анализ и оценку со стороны студента.

Студенты могут участвовать в групповых проектах, которые включают создание небольшой неправительственной организации, со специальной миссией, с последующим достижением поставленной задачи посредством стратегий мобилизации общественной поддержки и привлечения средств, если это потребуется.

Студенты могут организовать "проведение модельных выборов", которые обучают их политическому процессу. Для такого рода проекта может предоставляться дополнительная помощь со стороны IFES.

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

Абстракция - форма познания основ на мысленном выделении средств, свойств и связей предмета.

Автаркия(ческий) - абсолютный суверенитет; автократическое правительство.

Авторитарный - антидемократическая система, режим государственной политической власти, сочетающийся с различного рода элементами личной диктатуры.

Адаптация - процесс приспособления организма к условиям внешней среды.

Аккумуляция - собирание в кучу, накопление.

Альтруизм - готовность действовать бескорыстно в пользу других, иногда даже вопреки своим личным интересам.

Антитеза - стилистическая фигура; со- или противопоставление контрастных понятий, положений, образов.

Апартеид - политическая доктрина и политика крайней расовой дискриминации местного коренного населения, проводившаяся в ЮАР в сочетании с актами геноцида и территорально-племенной изоляцией в интересах белого меньшинства.

Апелляция - обжалование решения суда в высшей инстанции, просьба о пересмотре дела.

Апологет - человек, восхваляющий или яростно защищающий кого-нибудь или что-нибудь.

Ареал - расселение людей в процессе миграции.

Аскет - человек, отказывающийся от роскоши, довольствующийся самым необходимым, ведущий строгий образ жизни.

Ассамблея - название некоторых руководящих органов в международных организациях; составная часть наименования парламентов или одной из его палат.

Ассигновать - выделить денежные средства на что-либо.

Ассоциативная революция - коренное, глубокое качественное изменение в развитии каких-либо явлений природы, общества, познания.

Ассоциация - союз, объединение лиц, учреждений, предприятий, организаций.

Баллотироваться - выдвигать свою кандидатуру на выборах, выступать в качестве претендента на какую-либо выборную должность.

Билль - законопроект, вносимый на рассмотрение законодательного органа в Великобритании, США и некоторых других англоговорящих странах, а также название ряда законов.

Бойкот - прием политической и экономической борьбы, состоящий в полном или частичном прекращении сношений с отдельными лицами, государством. Отказ от выполнения каких-либо функций, обязанностей по отношению к кому-либо с целью принуждения к выполнению каких-либо требований, обязательств; прекращение отношений с кем-либо в знак протеста, наказания.

Болиголов - род двулетних трав, семейства зонтичных 4 вида, в Евразии, Африке; в СНГ пятнистый (главным образом по пустынным берегам). Ядовит.

Брутальный - суровый, грубый, жестокий, зверский.

Варьировать - видоизменение второстепенных компонентов.

Вербальный - устный, словесный.

Верификация - свидетельство, удостоверение в подлинности.

Верховенство Закона - ни одно лицо, ни одно государственное учреждение не имеет право игнорировать или преступать закон.

Волонтёр - доброволец, лицо добровольно вступившее на военную службу.

Волюнтаризм - идеалистическое, философское направление, рассматривающее волю основой всего сущего, высшим принципом бытия; деятельность, руководящий принцип, не считающийся с объективными историческими законами и отличающийся произвольными решениями.

Вотум - решение принятое голосованием.

Гендерсон - один из лидеров Лейбористской партии Великобритании.

Генерировать - воспроизводить, размножать.

Гетерогенный - неоднородный по составу.

Гетерономия - условия пребывания, существования под господством внешней власти, человеческой или божественной силы.

Гетто - в настоящее время употребляется для обозначения района города, в котором селились дискриминировавшиеся национальные меньшинства.

Гоминдан - национально-демократическая партия в Китае, была создана Сунь Ят-Сеном в 1912 г. как прогрессивная антифеодальная, антиимпериалистическая партия, стремившаяся превратить страну в парламентскую республику.

Гомогенный - однородный по составу.

Гражданское общество - общество, в котором различные по своей природе объединения граждан (партии, профсоюзы, кооперативы, группы) осуществляют связь между человеком и государством и не позволяют последнему узурпировать личность.

Дебаты - прения, обсуждения вопросов.

Девальвация - уменьшение официального золотого содержания денежной единицы страны или снижение ее курса по отношению к валютам других стран.

Делегирование власти - передача власти (полномочий) народа своим представителям.

Делегировать - посылать в качестве делегата, уполномачивать.

Деспотизм - абсолютная и беззаконная власть.

Детерминант - определяющий, какой-либо фактор способный оказывать определяющее влияние на что-либо.

Децентрализация - отмена или ослабление централизации.

Дизайн - художественное конструирование предметов, проекта.

Дилемма - логическое умозаключение, одна из посылок которого – условная, а другая разделительная; необходимость выбора между двумя нежелательными возможностями.

Дисбаланс - нарушение равновесия.

Дискриминация - ограничение или лишение прав определенных категорий граждан по расовому или национальным признакам.

Диссиденты - лица, которые не соглашаются, активно выступают против политики государства и т.д.

Дистрибутивный - распределительный.

Доктрина - учение, система взглядов, принципов; формула, выражают основную установку политической деятельности.

Доминион - самоуправляющаяся колония в составе Британии.

Доминирующий - главенствующая идея, основной признак или важнейш составная часть чего-нибудь.

Идентификация - признание тождественности, отождествление объект опознание.

Идентифицировать - отождествление, установление совпадения.

Иерархия - порядок подчинения низших (чинов, должностей) высшим.

Избирательная система - совокупность правил, обеспечивающих участие общества формировании государственных, судебных и исполнительн органов.

Имам - глава мусульманской общины; руководитель обществен молитвой в мечети.

Имитация - подражание кому-либо или чему-либо, воспроизведение, подделка.

Императив - требование, предъявляемое человеку обстоятельствами и моральным законом.

Импичмент - отстранение от должности и лишение права занимать исполнять какую-либо почетную, официальную и приносящую доход должность.

Импликация - логическая операция, образующая сложное высказывание двух высказываний посредством логической связк соответствующей союзу.

Инаугурация - торжественный акт введения в должность.

Инвестиция - все виды ценностей - имущественных и интеллектуальны вкладываемых в объекты предпринимательской и друг видов деятельности в целях получения дохода или сохранен расходов (потерь).

Индикатор - всякий прибор, служащий для какого-либо измерения.

Инкорпорация - включение в свой состав, присоединение; юридическо предоставление в соответствии с законом группе лиц статус корпорации, юридического лица.

Инкорпорировать - включать в состав, присоединять.

Инспирирование - влияние; негласное побуждение, подстрекательство к каким-либо высказываниям, выступлениям, действиям.

Интеграция - сближение, взаимодействие, тесное сотрудничество.

Интендант - дожностное лицо во Франции в 15-18 вв., ведавшее отдельной отраслью государственного управления в 17-18 вв. существовали и провинции, которые обладали судебной, полицейской, финансовой и отчасти военной властью на местах; Должностное лицо в вооруженных силах, ведающее вопросами снабжения войск.

Интерактивный - режим диалога человека и ЭВМ, когда на запрос пользователя практически немедленно поступает ответ системы (взаимодействие).

Интерпретация - толкование, раскрытие смысла чего-либо, разъяснение того или иного текста; в искустве исполнение какого-либо художественного произведения, основанное на самостоятельном толковании.

Инфляция - период, на протяжении которого растут цены и падает покупательная способность национальной валюты.

Канон - общецерковная норма, одинаково обязательная для всех верующих.

Кантон - адм.-территориальная единица во Франции, Швейцарии.

Квинтэссенция - (лат. - 5 сущность, стихия) - самая сущность, основа чего-либо, самое важное, главное.

Квота - часть, доля, норма или мера чего-либо; количественные ограничения.

Коалиция - союз, объединение, соглашение государств, политических партий, профсоюзных и иных организаций для достижения общих целей, осуществления совместных действий.

Кодекс - свод законов, относящихся к какой- либо области человеческой жизни и деятельности.

Кодификация - объединение законов страны по отдельным отраслям права в единую систему; приведение в определенную систему каких-либо правил, положений, обозначений.

Кокусы - это объединение в партии в рамках законодательной власти в США, а в Великобритании - это парламентские партии.

Коллаборационисты - лица, сотрудничавшие с немецко-фашистскими захватчиками в оккупированных гитлеровской Германией странах в 1939-45 г.г.

Коммерционализация - введение коммерческих, рыночных отношений где-либо или в чем либо, переход на коммерческую основу.

Компиляция - несамостоятельная, сводная литературная работа, основанная на использовании чужих произведений.

Конвергенция - процесс сближения, соединения, сглаживания противоречий.

Конгломерат - бессистемное, механическое соединение чего-либо разнородного (понятий, предметов).

Консенсус - соглашение, наличие сходных ориентаций, позволяющих установить взаимопонимание и взаимодействие по тому или иному вопросу.

Консерватор - человек консервативных убеждений, противник преобразований, приверженец старого, традиционного.

Консолидация - укрепление, сплочение, объединение каких-либо сил для усиления борьбы за общие цели.

Консьюмеризм - может означать либо движение в защиту прав потребителей, либо материализм - идея о том, что потребительские товары являются наиболее важной ценностью в жизни.

Конфискация - принудительное и безвозмездное изъятие имущества частного лица в пользу государства в соответствии с судебным решением или административным актом.

Конфронтация - противопоставление; противоборство, столкновение социальных систем, классовых интересов, идейно-политических принципов.

Концепция - система взглядов, то или иное понимание явлений, процессов; единый, определяющий замысел, ведущая мысль какого-либо произведения, научного труда.

Концессия - договор, соглашение о передаче в эксплуатацию на определенных условиях, принадлежащих государству или муниципальным властям участков земли, залежей полезных ископаемых, предприятий крупным национальным или зарубежным монополиям.

Координация - согласование, соподчинение, приведение в соответствие (понятий, действий, функций организма).

Коран - священная книга мусульман, запись проповедей, произнесенных Мухаммедом в форме "пророческих откровений".

Корреляция - соотношение, взаимосвязь предметов, явлений, их соотношение.

Коррупция - преступная деятельность, заключающаяся в ипользовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения.

Космополитизм - отрицание патриотизма под фальшивым лозунгом «человек – гражданин мира».

Кумуляция - накопление в организме и суммирование действий некоторых лекарственных веществ и ядов.

Ла Квинта - пятая ступень диагонической гаммы; интервал между 1 и 5 ступенью; первая самая высокая по тону струна у скрипки.

Ландтаг - местные органы власти в отд. Немецких княжествах в 16-17 вв; местные представительные органы (ФРГ, Австрия) в ряде современных государств.

Легитимация - процедура признания того, что отдельное действие или институт скорее основаны на нравственных принципах, а не на тех, насильно навязанных; подразумевает принятие права, а не просто способность лица или института осуществлять власть.

Легитимность - то же, что и законность.

Лейбористы - английская правосоциалистическая партия, являющаяся одной из двух (наряду с консерваторами) партией английского империализма. Образовалась в 1906 г. из комитета рабочего представительства в парламенте.

Либерализация цен - свободное формирование цен по законам рыночной экономики, под влиянием конкуренции товаропроизводителей, а также спроса и предложения товаров.

Либерализм - "классический" либерализм основывается на концепции, что каждый человек обладает основными правами, которые должны защищаться законом.

Лидер - глава, руководитель политической партии, общественных организаций.

Лоббизм - политика, направленная на создание групп давления на членов парламента с целью убеждения их голосовать за тот или иной проект.

Лояльность - выполнение законов, установлений и требований органов власти; корректность, нейтральность, отказ от каких-либо предосудительных и недоброжелательных действий.

Мажилис - одна из палат парламента - высшего представительного органа РК, осуществляющего законодательные функции.

Мажоритарная система - Система определения результатов голосования, при которой избранным считается кандидат, получивший большинство голосов (абсолютное или относительное).

Макроэкономика - изучение экономики, связанного с такими широкими и общими аспектами экономики, как отношение между доходами и инвестициями страны в целом.

Манипуляция- выполнение руками сложной работы; сложное запутанное действие; ловкая подделка; система приемов и способов идеологического и духовно-психологического воздействия с помощью СМИ на массовое сознание с целью навязывания каких-либо идей.

Маркетинг - система организации и управления деятельностью предприятий, ориентированная на требования рынка, построенная на предварительном изучении нужд и потребностей покупателей в товарах и услугах с целью возрастания доходов.

Метафизика - философское учение о сверх-чувственных принципах бытия; противоположный диалектике метод, рассматривающий явления в их неизменности и независимости друг от друга, отрицающий внутренние противоречия как источних их развития.

Микроэкономика - изучение определенных частей экономики таких, как цена отношений конкретной компании.

Минимизация - эквивалентное преобразование структуры системы автоматического регулирования в целях уменьшения числа входящих в нее элементов или упрощения связей между ними; математическое отыскание минимума функции при заданных граничных условиях.

Мультикультиризация - многократное выращивание.

Муниципалитет - выборный орган местного самоуправления.

Национализм - политика отстаивания интересов одной нации превыше интересов других.

Национальный доход - общая сумма доходов, полученная населением страны в виде заработной платы, ренты, процента и прибыли, вновь созданная стоимость (товары и услуги).

Новаторство - нововведение, новизна.

Номенклатура - относится к власть имущим, высшим членам партии, привилегированному классу при коммунизме.

Олигархия - власть немногих; режим, при котором политическая власть принадлежит узкой группе лиц, наиболее влиятельной части общества.

Оппозиция - выступление против мнения большинства или господствующего мнения большинства, или господствующего мнения в законодательных, партийных или иных структурах.

Оппонент - лицо выступающее с критикой доклада, диссертации.

Ортодоксальный - неуклонно следующий принципам какого- либо учения в его первоначальном или общепринятом виде.

Охлократия - власть толпы.

Панацея - средство, избавляющее от всех зол, помогающее при решении всех проблем.

Панегирик - у древних греков и римлян – патриотическая речь, в которой восхвалялись подвиги предков, доблесть народа; восторженная неумелая похвала.

Парламентская монархия - монархия, в которой именно выбранный населением законодательный орган обладает полнотой полномочий в принятии законов.

Парламентская республика - характеризуется верховенством парламента; правительство формируется лидером партии, победившей на парламентских выборах и несет ответственность за свою деятельность перед парламентом.

Партикуляризм - политическая разобщенность, раздробленность, движение к обособлению, отделению каких-либо местностей, частей государства.

Партикулярный - частичный, частный.

Партиципация - участие в чем-либо.

Партиципация - участие в чем-либо; этническая партиципация - деление единого прежде этноса или менее равных частей, при этом ни один из новых этносов не отождествляет себя полностью со старым.

Пассаж - неожиданное событие, происшествие, необычайный случай; странный оборот дела.

Пацифизм - международное антивоенное движение, сложившееся во второй половине XX века, выступающее против всяких войн.

Плебисцит - всенародное голосование.

Плюрализм - сосуществование и взаимодействие в обществе различных политических партий и иных общественных организаций, которым государство обеспечивает свободу выражения их интересов.

Политическая элита - группа (часть общества), которая непосредственно осуществляет политическое руководство обществом, стоит у руля государственного управления.

Политология - политическая наука, общественная наука, изучающая область политических отношений (полит. систему общества, вопросы социальных систем, классовых интересов, идейно-политических принципов.

Полномочие - может быть законным или незаконным; незаконное полномочие является просто формой власти; законное полномочие предполагает законность.

Популизм - деятельность, направленная на обеспечение популярности в массах ценой необоснованных обещаний.

Потенциальный протест - возможный, существующий в потенции; скрытый, не проявляющийся.

Праймеризм - предвыборные собрания избирателей в США, принадлежащих к одной политической партии, для выдвижения кандидатов; первичные, предварительные выборы президента в США по штатам.

Преамбула - в официальных документах - вводная, разъясняющая часть какого-либо международного документа, закона, свода законов и т.д.

Превалировать - преобладать, перевес, преимущество.

Предложение - количество товаров, которое производитель может и считает для себя выгодным произвести при определенном уровне цен на эти товары.

Предпринимательство - управленческие и организационные навыки, необходимые для всех форм в производстве товаров и услуг, и получения на этой основе дохода.

Президентская республика - в ней глава государства – президент, имеет право формировать правительство, избирается народом, ответственен перед ним.

Префект - представитель центрального правительства в отдельных административно-территоральных единицах в некоторых современных государствах; Начальник полиции города (во Франции); Глава конгрегации в Ватикане.

Преференция - предпочтение, преимущество, льгота, например торговые льготы, предоставляемые по международным договорам в целях усиления торговли между странами.

Прецедентное право - право судебной практики, его нормы формируются судебными приговорами.

Приватизация - передача, продажа государственного имущества в собственность трудовым коллективом, акционерным обществом или отдельным гражданином на правах частной собственности.

Приоритет - преимущественное право на что-либо.

Провайдер - поставщик.

Протекционизм - политика государства, направленная на защиту национальной экономики от иностранной конкуренции, осуществляемая в основном путем ограничения ввоза иностранных товаров.

Путч - государственный переворот, организованный группой заговорщиков.

Радикал - сторонник коренных решительных мер или крайних взглядов, действий; член радикальной политической партии, выступающей за проведение решительных реформ.

Радикализм - стремление к решительным методам и действиям в политике.

Ратификация - утверждение верховной властью международного договора, подписанного правительством или его представителями.

Репатриация - возвращение на родину военнопленных и гражданских лиц, оказавшихся за пределами своей страны, а также эмигрантов с восстановлением в правах гражданства.

Респондент - лицо, опрашиваемое при проведении выборочного опроса службами по изучению общественного мнения.

Реституция - возврат имущества, неправомерно захваченного и вывезенного воюющим государством с территории противника; восстановление.

Референдум - всенародное волеизъявление (голосование или опрос) по важной государственной или общественной проблеме.

Рецессия - временный спад деловой активности, имеющий место в период повышения экономического процветания, особенно, после депрессии.

Риджионализм - политика объединения группы государств какого-либо региона, зависимых друг от друга в экономическом, политическом, военном отношении.

Ротацизм - греческая буква rho – «Р». Картавость, неправильность в произношении звука «р».

Рыночная цена - уровень цены, при котором покупатели готовы купить товары, которые при такой цене изготовители согласны поставить на рынок.

Рыночная экономика - способ сотрудничества людей друг с другом в сфере экономики, основанный на товарном хозяйстве и предполагающий для каждого свободу выбора партнера по сделке и свободу установления цен на свои товары.

Сага - в широком смысле – сказание.

Санкция - постановление, утверждение чего-либо высшей станцией, разрешение; меры против нарушения официального соглашения.

Сателлит - государство, формально независимое, но фактически подчиненное другой, более крупной державе; человек, слепо выполняющий чужую волю.

Сегментация - разделение чего-либо на части.

Секуляризация - обращение в светское положение (напр. отделение школы от церкви).

Сертификация - документальное подтверждение соответствия продукции определенным требованиям, конкретным стандартам или техническим условиям.

Силлогизм - дедуктивное рассуждение; крайне утонченная, изощренная или обманчивая, вводящая в заблуждение аргументация.

Социальная инновация - социальный, общественный, имеющий отношение к классам, к общественному строю; инновация – нововведение; вложение средств в экономику, обеспечивающее смену поколений техники и технологий; новая техника и технология, являющаяся результатом достижений НТП.

Спонсор - фирма, предприятие, лицо, организация, финансирующие какое-либо мероприятие.

Спрос - желание и возможность потребителя купить продукт или услугу в определенном месте и в определенное время.

Стагнация - состояние экономики, когда застой или падение производства сочетаются с возрастающей безработицей и непрерывным ростом цен (инфляция).

Статус - правовое положение, состояние.

Статус-кво - существующее или существовавшее на определенный момент политическое, правовое или иное положение, о сохранении или восстановлении которого идет речь.

Стратегия - искусство руководства общественной, политической борьбой.

Стратификация - социальная структура общества и отдельных его слоев; система признаков социального расслоения, неравенства.

Субсидия - финансовая помощь, предоставляемая государством местным органам власти, юридическим (фирмам) и физическим (гражданам) лицам, другим государствам.

Судебный прецедент - решение по конкретному делу, являющееся обязательным для судов при решении аналогичных дел, принимается за образец.

Теология - систематизированное изложение вероучения.

Технократия - направление в общественной мысли XX века, утверждающее, что общество может целиком регулироваться рациональными принципами, выработанными учеными, инженерами, техниками (технократами) и власть, управление от политиков должна перейти к технократам и управляющим (менеджерам).

Товар - продукт, произведенный для обмена.

Толерантность - терпимость к чужим мнениям и верованиям.

Тоталитаризм - государственный строй, осуществляющий абсолютный контроль над всеми областями жизни.

Трансцендентный - недоступный познанию, запредельный по отношению к какой-либо определенной сфере (в противоположность имманентному).

Трансцендентный - недоступный познанию, запредельный по отношению к какой-либо сфере.

Тривиальный - избитый, пошлый, лишенный свежести и оригинальности.

Униаты - член восточной церкви в составе Римской Католической Церкви, признает Римского Папу как верховного лица в вопросах веры, но сохраняет свою литургию, дисциплину и обряды.

Факсимиле - точное воспроизведение каким-либо способом рукописи, документа; воспроизведенный точно.

Факторы производства - ресурсы, которые участвуют в производстве товаров и услуг (природные ресурсы, человеческие ресурсы, капитал и предпринимательство).

Фальсификация - подделывание чего-либо, подмена подлинного ложным, мнимым.

Фетиш - объект слепого или суеверного поклонения.

Филантропия - благотворительность, помощь нуждающимся.

Хунта - собрание, объединение; при военных переворотах - объединение командующих, выполняющих роль временного правительства; военная реакционная террористическая группировка.

Цена - стоимость товара, выраженная в деньгах.

Централизм - система управления (или организации), основанная на принципе подчинения местных учреждений (органов) вышестоящим, при этом система управляется из одного центра.

Цивилизация - уровень, ступень общественного развития и материальной культуры.

Цикл деловой активности - периодические взлеты и падения в экономике; периоды, когда условия для предпринимательства благоприятны и наоборот.

Шариат - комплекс юридических норм, принципов и правил поведения, соблюдение которых означает ведение праведной, угодной Аллаху жизни, приводящей мусульманина в рай.

Эвфемизм - смягченный способ выражения грубого или неприличного значения.

Эгалитарный - основанный на всеобщем равенстве; уравнительный.

Экспансия - расширение, распространение чего либо за какие-нибудь первоначальные пределы; политика государства, направленная к расширению сферы своего влияния на другие страны вплоть до захвата чужих территорий.

Экспроприация - принудительное безвозмездное или оплачиваемое отчуждение имущества, собственности, проводимое государственной властью.

Экстраполирование - метод научного исследования, заключающийся в распространении выводов, полученных из наблюдения над одной частью явления, на другую его часть.

Экстремизм - приверженность в политике и идеях к крайним взглядам и действиям.

Электоральный - выборный, избирательный.

Электорат - избиратели, выборщики.

Эмансипация - освобожение от зависимости, от предрассудков, уравнение в правах.

Эмпиризм - философское направление, признающее чувственный опыт единственным источником достоверного знания.

Эмпирический - основанный на опыте.

Эскалация - расширение, наращивание, увеличение чего-либо.

Эссе - жанр философской литературно-критической, публицистической художественной литературы, характеризующийся свободной, непринужденной индивидуальной авторской манерой изложения.

Этатизация - процесс распространения, экспансии государства, его учреждений на все сферы жизни общества; огосударствление.

Этруски - древние племена, населявшие в 1-м тысячелетии до н.э. северо-запад Апенинского полуострова и создавшие развитую цивилизацию, предшествовавшую римской и оказавшую не нее большое влияние. Происхождение Этрусков неизвестно. В 5-3 вв. до н.э. покорены Римом.

Юрисдикция - компетенция судебных органов по рассмотрению гражданских, уголовных и других дел; круг вопросов, относящихся к ведению государственного учреждения или государства.

Юрисдикция - круг полномочий судебного или административного органа в отношении правовой оценки конкрентных фактов, действий, в том числе по разрешению споров и применению законных санкций; подведомственность; подсудность.

Юриспруденция - теория юридической практики и юридических решений.

Юстиция - правосудие, суд; система судебных учреждений.

Издание подготовлено к печати:

IFES

Халықаралық сайлау жүйесінің қоры
Международный фонд избирательных систем

Республика Казахстан, 335863,
Алматы, улица Гоголя 87 - 34.

При поддержке:

Американского Агентства
по Международному Развитию.

Республика Казахстан, 480091,
Алматы, улица Фурманова 99/97 "А".

Отпечатано РГЖИ «Дәуір». Заказ 3061. Тираж 2000.