

**PLAN ESTRATEGICO DEL CCAB-AP  
BORRADOR PARA CONSULTA**

**Patrocinado por  
PROARCA/CAPAS**

**Contract** 596-0180-C-00-6062-00  
**Contractors** International Resources Group  
The Nature Conservancy  
**USAID Cognizant Technical Officer** Lucia Salazar

**Preparado por  
Jorge Rodríguez  
Técnico de enlace PROARCA/CAPAS**

## **ACERCA DE ESTA PUBLICACION**

Los fondos para realizar la presente publicacion y el trabajo descrito en ella fueron proporcionados por la Agencia Internacional para el Desarrollo (USAID). Sin embargo, las ponencias e ideas presentadas no son necesariamente las de USAID, ni representan sus politicas oficiales.

## **ABOUT THIS REPORT**

This report and the work described in it were funded by the U.S. Agency for International Development (USAID). However, the views and ideas presented here are not necessarily endorsed by USAID, nor do they represent USAID's official policies.

## TABLA DE CONTENIDO

<b>TABLA DE CONTENIDO</b>	<b>2</b>
<b>PRESENTACION</b>	<b>4</b>
1 ANTECEDENTES DEL PROCESO	4
<b>II COYUNTURA ACTUAL</b>	<b>7</b>
2 1 SINTESIS DE LA SITUACION DE LOS BOSQUES EN LA REGION	7
<i>Bosques artificiales y reforestacion</i>	10
2 2 SINTESIS DE LA SITUACION DE LAS AREAS PROTEGIDAS	11
<i>Antecedentes de las Areas Protegidas en Centroamerica</i>	12
<i>Situacion actual del Sistema Centroamericano de Areas Protegidas (SICAP)</i>	13
2 3 SINTESIS DE LA SITUACION DE LOS MIEMBROS DEL CONSEJO	15
2 4 TENDENCIAS ECONOMICAS SOCIALES EN LA REGION	16
2 5 CONTEXTOS DE OTROS PROCESOS	17
3 LECCION PRINCIPAL PRIMERA VERSION DE IMAGEN OBJETIVO	18
3 1 <i>Funcion y papel del Consejo Centroamericano de Bosques y Areas Protegidas</i>	18
3 2 <i>Hipotesis o supuestos principales que subyacen y se comparten entre los distintos miembros del Consejo</i>	18
3 3 <i>Visiones principales del proceso a futuro</i>	19
<i>Mecanismos de Desarrollo Limpio</i>	20
<i>Foro Intergubernamental de Bosques</i>	21
<i>Programa Forestal Global</i>	21
<i>Incendios Forestales</i>	21
<i>Foresteria Comunitaria</i>	21
<i>Criterios e Indicadores</i>	22
<i>Certificacion</i>	22
3 4 MISION DEL CONSEJO IDENTIFICADA TANTO EN EL PLANO REGIONAL, NACIONAL Y LOCAL	23
<i>Los retos principales</i>	23
<i>Priorizacion de los Retos y Recomendaciones</i>	24
TAREAS	24
<i>Corto Plazo</i>	24
<i>Mediano Plazo</i>	24
3 5 IDENTIFICACION DE LAS PRINCIPALES CRITICAS HECHAS AL CONSEJO Y SUS PRINCIPALES FORMAS DE SUPERACION	24
<b>IV ¿HASTA DONDE IR? ¿A DONDE QUEREMOS LLEGAR?</b>	<b>25</b>
4 1 EJES ARTICULADORES REGIONALES	26
4 1 1 <i>Lo que señala el Convenio de Bosques</i>	26
4 1 2 <i>Lo que señala el Convenio de Biodiversidad</i>	26
4 1 3 <i>Lo que señala ALIDES</i>	27
4 1 4 <i>Lo que señala la Agenda Internacional</i>	27
<i>Foro Intergubernamental de Bosques</i>	28
<i>Programa Forestal Global</i>	28
4 1 5 <i>Las necesidades regionales</i>	28
4 1 6 <i>Canales de comunicacion e informacion</i>	29
4 2 EJES DINAMIZADORES	29
4 2 1 <i>Corredor Biologico Mesoamericano</i>	29
4 2 2 <i>Participacion de Comunidades Indigenas y campesinas en el manejo y uso del recurso</i>	29
4 2 3 <i>Concesiones forestales</i>	29

4 2 4	<i>Manejo y resolucion de conflictos</i>	30
4 2 5	<i>Valoracion economica de los bienes y servicios del bosque</i>	30
4 2 6	<i>Gobernabilidad local descentralizacion y gestion municipal</i>	30
4 3	EJES DE SOSTENIBILIDAD	30
4 3 1	<i>Sostenibilidad tecnica</i>	30
4 3 2	<i>Sostenibilidad politica</i>	30
4 3 3	<i>Sostenibilidad economica y financiera</i>	31
4 4	EJE DE GESTION Y GERENCIA DEL PROCESO	31
4 4 1	<i>Agendas Nacionales en torno a los bosques y las areas protegidas como base a la Agenda Regional</i>	31
4 4 2	<i>Responsabilidad y funciones de cada uno de sus miembros</i>	32
4 4 3	<i>Funcionamiento articulado del Consejo de Bosques y del Consejo de Areas Protegidas</i>	32
4 4 4	<i>Sostenibilidad economica del CCAB-AP</i>	33
V	<b>PERFIL DE LOS PRIMEROS PASOS „QUE HACER DE INMEDIATO”</b>	<b>33</b>

## PRESENTACION

En la XIII Reunion Ordinaria de Consejo Centroamericano de Bosques y Areas Protegidas (CCAB-AP) celebrada en San Pedro Sula Honduras los dias 25 26 y 27 de marzo de 1998 se tomo la resolucio<sup>1</sup>n de formular un Plan Estrategico del CCAB-AP para lo cual se integro un Comit<sup>1</sup>e Asesor encargado de la formulacion del Plan, a la vez este Comit<sup>1</sup>e delego en el Sr Carlos Brenes Coordinador del Proyecto Arboles Bosques y Comunidades de la FAO (FTPP) desarrollar la propuesta metodologica la cual es producto de reunion de trabajo del Comit<sup>1</sup>e Asesor el 3 de abril de 1998 en Ciudad de Panama Panama con la cual el Secretario Ejecutivo del CCAB-AP le solicita al Sr Jorge Rodriguez Tecnico de Enlace entre la Comision Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) y el Proyecto PROARCA-CAPAS y a la vez Consultor del Programa Global de Bosques la formulacion del documento borrador del Plan Estrategico el cual sera circulado entre los miembros del CCAB-AP para que lo enriquezcan y corrijan para luego ser discutido y aprobado en el seno del CCAB-AP de previo a ser operativizado en los espacios nacionales y regionales

El documento que hoy se presenta tiene como objetivos favorecer un mecanismo de reflexion y valorizacion critica del camino recorrido por el CCAB-AP, sus tendencias y alternativas de accion que coadyuve en su desarrollo futuro y a la vez que facilite el proceso de negociacion y la toma de decision sobre el quehacer futuro del mismo

### 1 ANTECEDENTES DEL PROCESO

Preocupados por la perdida acelerada del recurso los Presidentes de la Region deciden solicitarle a la Comision Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) la formulacion y puesta en marcha del Plan de Accion Forestal Tropical para Centroamerica (PAFT-CA)

Esta fase se inicia en Mayo de 1990 y culmina con la Mesa Redonda Internacional realizada en setiembre de 1991 en Ciudad de San Pedro Sula en Honduras En esta fase se conto con el apoyo financiero del Programa AID/ROCAP la Agencia Canadiense para el Desarrollo (ACDI) la Agencia Finlandesa para el Desarrollo (FINNIDA) y el Reino de los Paises Bajos (Holanda)

Como resultado de esta primera fase se formulo el Plan de Accion Forestal Tropical para Centroamerica y se inicio la negociacion de proyectos forestales por aproximadamente US\$ 158 millones de los cuales se concretaron aproximadamente el 80% y se monto la base para una serie de nuevas cooperaciones

La segunda fase va de octubre del 91 a mayo del 93 y se orienta a preparar la Agenda Centroamericana de Ambiente y Desarrollo, la cual se ha considerado como una de las iniciativas mas productivas de la CCAD ya que permitio la institucionalizacion de un proceso dinamico y permanente de consultas con organismos publicos y privados, nacionales e internacionales Aqui se conto con el apoyo financiero del PNUD/PEC Holanda y de FINNIDA

Como resultado de esta fase se tiene la preparacion, oficializacion y presentacion de la Agenda Centroamericana de Ambiente y Desarrollo en UNCED 92 La definicion a nivel centroamericano de una estrategia de accion para contrarrestar el problema ambiental de la region el seguimiento al PAFT-CA y la firma del Convenio para la Conservacion de la Biodiversidad y Proteccion de Areas Silvestres Prioritarias en Centroamerica, establecidos por los Presidentes de Centroamerica en Junio de 1992 Orientado a la conservacion de la biodiversidad y proteccion de las areas de vida silvestre **Crea el Consejo Centroamericano de Areas Protegidas, integrado por los directores de Servicios de Areas Protegidas de cada pais**

La tercera fase se desarrolla de mayo del 93 a octubre del 94 y su objetivo fue el fortalecimiento institucional del sector forestal en la region El apoyo financiero provino del PNUD/PEC del Fondo Mundial para la Conservacion de la Naturaleza WWF de Holanda y de FINNIDA

Como resultado principal de esta fase se puede mencionar la firma del convenio Regional para el Manejo y Conservacion de los Ecosistemas Naturales Forestales y el Desarrollo de Plantaciones Forestales firmado a finales de octubre de 1993 el cual constituye un paso significativo en la busqueda de la Convencion Mundial de Bosques, en el cual Centroamerica busca un modelo propio basado en la diversidad de nuestra cultura y nuestra riqueza natural en esquemas descentralizados y participativos de todos los sectores de nuestra sociedad al asumir cada quien la responsabilidad que nos corresponde con un objetivo de interes comun **Con este convenio se crea el Consejo Centroamericano de Bosques** organo responsable de velar por el cumplimiento del Convenio Asi mismo se desarrollo y publico diagnosticos y mecanismos que permitieran ayudar a la toma de decision en el sector forestal A traves del proceso se ayudo a crear la Camara Centroamericana de Empresarios Forestales la Asociacion Centroamericana de Profesionales Forestales y la Coordinadora Indigena y Campesina Centroamericana de Agroforesteria Comunitaria

En octubre de 1994 durante la Cumbre Ecologica de Managua los Presidentes de Centroamerica y el Primer Ministro de Belice declararon que el nuevo rumbo de la region debe traducirse en el respeto a la dignidad inherente en las personas, a la promocion de sus derechos y en el respeto a la naturaleza el mejoramiento constante de la calidad de vida y un cambio de actitud y comportamiento en los patrones de produccion y consumo Para lograr lo anterior suscribieron la Alianza para el Desarrollo Sostenible (ALIDES) constituyendose en un nuevo marco de integracion y cooperacion regional

La cuarta fase podemos decir que va de la firma de ALIDES a la fecha y se caracteriza por la implementacion de ALIDES y los diferentes convenios para lo cual se toma la decision durante la IV Reunion de la CCAB y la III Reunion de la CCAP realizada en forma conjunta en Montelimar, Nicaragua en mayo de 1995 **de unir ambos Consejos** (el de Areas Protegidas y el de Bosques) para en conjunto afrontar el reto de revertir el proceso destructivo de los recursos naturales de decadas anteriores

Durante esta fase se logra desarrollar los diagnosticos de Areas de Conservacion y de Bosques de cada uno de los siete paises y de la region como un todo y se logra internacionalizar el proceso centroamericano a nivel mundial

Entre los principales logros de la region en el proceso de integracion centroamericano se destaca

Estructura institucional regional Se ha propiciado la democratizacion de la gestion ambiental centroamericana asi como facilitar la coordinacion y el dialogo entre diferentes actores La CCAD y sus instancias tecnicas (CCAB-AP) han impulsado una serie de iniciativas de caracter regional que ahora empiezan a tener impacto a nivel nacional

Marco de cooperacion entre las instituciones nacionales oficiales y de forma integrada, incorporar y coordinar proyectos de cooperacion de caracter regional En ese sentido la CCAD y sus instancias tecnicas, han creado las condiciones para fortalecer las acciones de la cooperacion internacional En algunos casos ha incorporado organizaciones nacionales en marcha, dentro de la dinamica regional

Participacion social El mismo esquema de trabajo de la CCAD y sus instancias tecnicas (CCAB-AP) muestra la participacion social incorporando a campesinos indigenas ONGs, agrupaciones de profesionales mujeres y empresarios en los principales foros de discusion regional

Cooperacion horizontal Se ha fomentado el intercambio horizontal entre los diferentes sectores de la sociedad centroamericana Tecnicos politicos, empresarios y diferentes grupos de ONGs indigenas y campesinos han participado e intercambiado experiencias a nivel regional

Cooperación internacional en función de la agenda regional La CCAD y sus órganos técnicos han mostrado ser contrapartes regionales reales ante la cooperación internacional Se ha fijado una agenda regional de trabajo en función de ALIDES y la misma cooperación ha estado respondiendo al llamado de esta agenda

Tema ambiental al más alto nivel de decisión política de la región (a las Cumbres Presidenciales) Esto contribuyó a que en la mayoría de los países del área se constituyeran entidades específicas a nivel gubernamental responsables de los temas ambientales, así como la generación de legislación en esa misma materia

Agenda Ambiental Centroamericana Es una de las primeras acciones realizadas por la CCAD y contribuyó por primera vez a establecer una posición conjunta como región en la Conferencia Mundial de Ambiente y Desarrollo celebrada en Río de Janeiro en junio de 1992

Acuerdos regionales específicos en materia de ambiente y recursos naturales Además establecer mecanismos de cooperación horizontal sobre estos temas constituyendo otro avance importante en la gestión de la CCAD con las suscripciones de convenios regionales como Biodiversidad Bosques Cambio Climático Desechos Tóxicos y la Declaración de Áreas Protegidas Binacionales como el Parque La Amistad (Costa Rica-Panamá) y la Reserva Binacional Si-a-Paz (Nicaragua-Costa Rica)

Creación de otros foros permanentes como la Comisión Interparlamentaria de Ambiente y Desarrollo (CICAD) integrada por los presidentes de las Comisiones de Ambiente y Recursos Naturales de los congresos centroamericanos, así como el aporte a crear la Comisión de Población y Medio Ambiente del PARLACEN

Plan de Acción Forestal Tropical Centroamericano implementado en forma participativa y constituido posteriormente como Oficina Forestal Centroamericana y luego, con la firma del Convenio Centroamericano de Bosques se constituyó en la Secretaría Ejecutiva del Consejo Centroamericano de Bosques y Áreas Protegidas Este último es uno de los foros que ha abierto mayores espacios de diálogo entre los distintos sectores de la sociedad centroamericana con interés en estos temas

Recursos técnicos y financieros internacionales para programas ambientales en gran medida generados como consecuencia de la firma por parte de los presidentes centroamericanos de la estrategia regional de desarrollo (propuesta por la CCAD y elaborada por su Secretaría Ejecutiva) en 1994 o sea ALIDES

Fondo Centroamericano para el Desarrollo Sostenible (FOCADES) como instrumento financiero que contribuye al desarrollo sostenible de la región Su misión es trabajar en apoyo a la estrategia de implementación de ALIDES

Corredor Biológico Mesoamericano como estrategia de ordenamiento territorial que integra la mayor parte del remanente de bosques a lo largo del Atlántico de la Región

## II COYUNTURA ACTUAL

### 2.1 SINTESIS DE LA SITUACION DE LOS BOSQUES EN LA REGION

Los bosques de la region estan desapareciendo a un ritmo de 388 000 ha/año. Entre 1990 y 1995 se perdieron 2 284 000 hectareas (FAO, 1997). Las causas son diversas y profundas desde patrones culturales hasta el ajuste estructural en las economias. Los bosques se desmontan a fin de producir alimentos, madera o leña para combustible.

El rango de utilizacion de la leña como combustible para cocinar en los hogares de la region varia de un 33% en Belice a un 85% en Guatemala con un promedio regional de consumo de 62%. La madera es utilizada para la construccion pero de un total de produccion en 1996, el 92% fue utilizado para leña y solamente un 8% para uso industrial (CCAB-AP/UICN, 1997). Los mercados nacionales absorben hasta el 80% de la produccion de madera de cada pais, lo que deja apenas un 20% para el comercio internacional (FAO/CCAD/CCAB-AP, 1997).

Con base en lo anterior no seria correcto asumir que la explotacion maderera y el desmonte para la agricultura son los unicos responsables de la perdida de los bosques en Centroamerica. La pobreza de los paises de la region, sumado al subdesarrollo y al crecimiento demografico sin alternativas y oportunidades de empleo y produccion, son los agentes mayores de esta reduccion.

Los Gobiernos de la region, en un esfuerzo conjunto, han planteado varias iniciativas para resolverlo a partir de la creacion del Consejo Centroamericano de Bosques y Areas Protegidas (CCAB-AP).

De 1995 a 1996 la oficina Regional para Mesoamerica de la Union Mundial para la Naturaleza (UICN/ORMA) y el Consejo Centroamericano de Bosques y Areas Protegidas (CCAB-AP) llevaron a cabo un proceso de recopilacion de informacion del sector forestal del que resulto un Estudio de Políticas Restrictivas al Sector Forestal, un estudio conocido como Revisando Cuentas en el Sector Forestal Centroamericano (análisis de la planificacion y cooperacion internacional al sector) y la actualizacion de Diagnosticos Forestales de cada pais a 1996 que habian sido realizados en 1992.

Durante el proceso de actualizacion de los Diagnosticos Forestales, quedo claro que no existen en la region datos recientes confiables sobre los bosques, tanto en los aspectos biofisicos como en las estadísticas basicas.

#### **Cobertura Forestal**

De acuerdo con el Estado Mundial de los Bosques de 1997 de FAO, se estima que la cobertura forestal para 1995 era de 19 546 000 de hectareas, el 38% del territorio total de Centroamerica. La mayor parte de esa cobertura forestal esta reportada como bosque primario y se encuentra bajo alguna categoria de manejo (ver Cuadro 1).

La mayoría de los paises de la region se reportan con menos del 50% de su territorio cubierto de bosques, a excepcion de Belice que presenta un 86,1%. El Salvador cuenta con apenas un 5,1% de su territorio cubierto por bosques.

Una proyeccion a 1996, tomando en cuenta la cobertura forestal, las tasas de deforestacion y reforestacion y en algunos casos estimando la conversion de terrenos abandonados a bosques secundarios, la cobertura forestal en Centroamerica es de unas 18 233 790 ha. Esto representa el 35% del territorio total. La mayor parte de esta cobertura boscosa es bosque primario con diferentes grados de

intervencion humana Sin embargo, es importante notar que los datos de cobertura de bosques secundarios y artificiales no son completos y pueden ser subestimaciones Los resultados se presentan en el Cuadro 2

**CUADRO 1 COBERTURA FORESTAL DE CENTROAMERICA EN 1995**  
(miles de hectareas)

Pais	Superficie Terrestre	Cobertura Forestal	% Territorio	Bosque Primario
Belice	2 280	1 962	86.1	1 960
Guatemala	10 843	3 841	35.4	3 813
El Salvador	2 072	105	5.1	101
Honduras	11 189	4 115	36.8	4 112
Nicaragua	12 140	5 560	45.8	5 546
Costa Rica	5 106	1 248	24.4	1 220
Panamá	7 443	2 800	37.6	2 794
Total	51 073	19 631	38.4	19 546

Fuente: FAO 1997. State Of the World's Forests 1997

CUADRO 2 COBERTURA FORESTAL EN CENTROAMERICA ESTIMADA A 1996

Pais	Superficie ha	Bosque Primario	Bosque Secundario	Plantaciones	Total ha
Belice	2 143,500	1 452,755	318,000	2,245	1 773 000
Guatemala	10 889,000	3 030,200	360,000	89,900	3 480,100
El Salvador	2 097,000	34,298	275,989	74,800	385,087
Honduras	11 249,200	4 536,700	nd	26,320	4 563,020
Nicaragua	12 142,800	3 700,000	nd	64,172	3 764,172
Costa Rica	5 113,300	1 305,980	388 000	151,707	1 845,687
Panamá	7 551,700	2 396,000	nd	26,724	2 422,724
TOTAL	51 186,500	16 455,933	1 341,989	435,868	18 233,790

nd Dato no disponible

Fuente: CCAD/CCAB-AP/UICN/ORMA 1997. Diagnosticos Forestales de Belice, Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y Panamá

### Cambios en la Cobertura Forestal en el periodo 1990-1996

El Cuadro 3 presenta los cambios en la cobertura forestal en el periodo 1990-1995 según el informe del Estado Mundial de los Bosques de 1997 de FAO. Se estima que la pérdida de cobertura forestal en ese periodo fue de 2 254 000 hectáreas, una tasa de pérdida promedio de 451 000 hectáreas al año.

Las estimaciones de la tasa de deforestación en cada país, realizadas a partir de los diagnósticos forestales de 1996, se presentan en el Cuadro 4. En este caso, la confiabilidad de los datos es aún menor, ya que muy pocos países del istmo cuentan con estudios recientes de cobertura boscosa para definir esa tasa. Costa Rica mantiene una gestión de este tipo en este momento, donde se analiza por parte del MINAE la cobertura vegetal a partir de imágenes de satélite que demuestran como en los últimos 10 años ese país ha podido revertir el proceso. En algunos casos, las tasas estimadas son débiles. Si se comparan las estimaciones actuales y la tasa total (388 mil ha/año) con las estimaciones del principio de la década (416 mil ha/año), se observa una disminución de 7%. Debido al carácter estimativo de las cifras, es dudoso que esta disminución refleje la realidad. Mas bien, debe ser considerada como un nuevo indicador sobre el desarrollo futuro de los bosques, después de la década de los ochenta.

Cuadro 3 CAMBIO EN LA COBERTURA FORESTAL DE CENTROAMERICA, PERIODO 1990-1995

(miles de hectareas)

País	Cobertura Forestal 1990	Cobertura Forestal 1995	Cambio total 1990-1995	Cambio anual
Belice	1 995	1 962	-33	-7
Guatemala	4 253	3 841	-412	-82
El Salvador	124	105	-19	-4
Honduras	4 626	4 115	-511	-102
Nicaragua	6 314	5 560	-754	-151
Costa Rica	1 455	1 248	-207	-41
Panamá	3 118	2 800	-318	-64
Total	21 885	19 631	-2 254	-451

Fuente FAO, 1997 State Of the World's Forests 1997

CUADRO 4 DEFORESTACION EN CENTROAMERICA

País	Superficie del país (ha)	Cobertura forestal (ha)	ha/año	% del total	% bosque
Belice	2 143,500	1 773 000	10 000	0 47	0 56
Guatemala	10 889,000	3 480,100	90 000	0 83	2 59
El Salvador	2 097,000	385,087	11 653	0 56	3 03
Honduras	11 249,200	4 536,700	108 000	0 96	2 38
Nicaragua	12 142,800	3 764,172	100 000	0 82	2 66
Costa Rica	5 113,300	1 845,687	18 000	0 35	0 98
Panamá	7 551,700	2 422,724	51 000	0 68	2 11
TOTAL	51 186,500	18 207,470	388 653	0 76	2 13

Fuente CCAD/CCAB-AP/UICN-ORMA 1997 Diagnosticos Forestales de Belice, Guatemala, Honduras, El Salvador Nicaragua, Costa Rica y Panamá

### Bosques artificiales y reforestacion

En el Cuadro 5 presenta la informacion actual sobre las tasas de reforestacion a nivel regional. Estos datos son incompletos por falta de sistematizacion. Por ejemplo, la tasa de reforestacion registrada en Panamá para 1996 fue de 6 058 ha pero fuentes informales estiman que en ese año se reforestaron alrededor de 25 000 ha en Panamá. Los datos del Cuadro 5 basados en las estadísticas oficiales disponibles demuestran que la tasa actual de establecimiento de bosques artificiales es alrededor de 34 mil hectareas al año. Los Diagnosticos Forestales detallan los fines específicos con que se establecen los bosques artificiales. Las plantaciones en la mayoría de los casos han sido establecidas en áreas degradadas pero a la vez se utilizan especies exóticas por su rapido crecimiento.

CUADRO 5 BOSQUES ARTIFICIALES Y REFORESTACION EN CENTROAMERICA

País	Cobertura reportado de plantaciones (ha)	Año de reporte	Tasa promedio de reforestación (ha/año)	Cobertura proyectada a 1996 (ha)
Belice	2 245	1987	0	2 245
Guatemala	61.900	1989	4 000	89 900
El Salvador	58 000	1975	800	74 800
Honduras	26.320	1994	nd	26 320
Nicaragua	21 000	1992	10 793	64 172
Costa Rica	136 318	1995	15 389	151 707
Panama	26 724	1996	3 236	26 724
TOTAL	332.507		34.218	435 868

nd Dato no disponible

Fuente CCAD/CCAB-AP/UICN-ORMA 1997 Diagnosticos Forestales de Belice, Guatemala Honduras El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y Panama

En Centroamerica las plantaciones representan el 2% de la cobertura forestal total (Cuadros 2 y 5) y el 0.8% del territorio total de Centroamerica (Tomando como base la cobertura de plantaciones proyectada al año 1996 en el Cuadro 5)

Desafortunadamente la mayoría de los países no registran datos de cobertura por especie tasa de supervivencia ni de condición de las plantaciones Otro dato ausente se refiere a las áreas que se encuentran bajo usos de agroforesteria, donde se provee una parte importante del recurso leña para las poblaciones rurales

## 2.2 SINTESIS DE LA SITUACION DE LAS AREAS PROTEGIDAS

### Ecorregiones mejor y mas debilmente representadas dentro del Sistema Centroamericano de Areas Protegidas (SICAP)

Segun un estudio del Banco Mundial (Dinerstein et al, 1995), en Centroamerica se identifican 22 ecorregiones de las cuales 11 se consideran en estado critico y 11 como amenazadas de desaparecer Entre estas ecorregiones hay selvas humedas bosques altos bosques secos pinares sabanas paramos y formaciones xerofiticas Asi mismo presenta por lo menos cuatro formaciones de manglares bien determinadas e igual numero de zonas arrecifales de gran riqueza biologica

Si se hace una evaluacion cualitativa sobre esta representatividad es evidente que las ecorregiones mejor representadas son la selva humeda Petenera (Guatemala) la selva humeda del Caribe Centroamericano (Honduras, Nicaragua Costa Rica), el llamado bosque humedo de Talamanca (Costa Rica, Panama), el bosque mixto de pino-encino (Guatemala, Honduras), el bosque de pino de Belice (Guatemala, Belice) el paramo de Chirripo (Costa Rica) los bosques inundados de Peten (Guatemala), los bosques del Darien (Panama) y los manglares caribeños (Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Panama)

Regularmente representadas, se puede mencionar a las ecorregiones conocidas como los pantanos de Belice, bosque humedo de Panama (Costa Rica, Panama), el bosque seco del Pacifico centroamericano (Nicaragua, Costa Rica), el bosque de pino de la Mosquitia (Honduras Nicaragua) los manglares del Golfo de Fonseca (El Salvador, Honduras Nicaragua) los manglares de Yucatan (Belice Guatemala) y los Arrecifes del Sur (Costa Rica Panama)

En Centroamerica existen ecorregiones poco o mal representadas en el sistema de areas protegidas como selva humeda Sierra Madre (Guatemala, El Salvador), los bosques altos de Centroamerica (Guatemala, El Salvador Honduras, Nicaragua), el bosque humedo estacional de Nicoya (Costa Rica) el monte seco de Nenton (Guatemala) el bosque seco de Panama el bosque de pino de islas de la Bahia (Honduras) las sabanas de Peten (Guatemala) el paramo de los Cuchumatanes (Guatemala) y el Valle del Motagua (Guatemala)

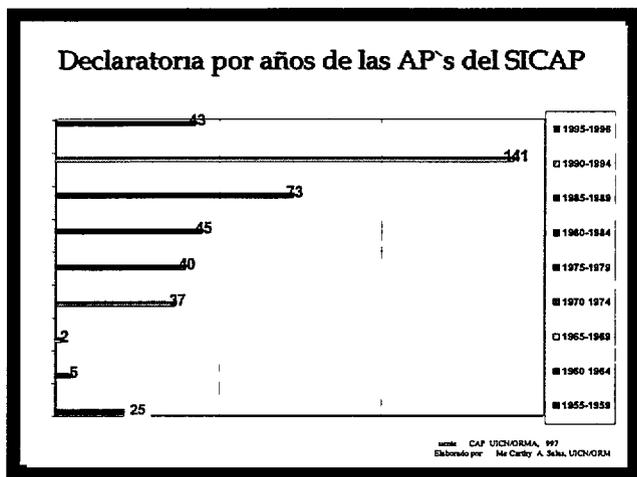
### Antecedentes de las Areas Protegidas en Centroamerica

La creacion de las areas protegidas en Centroamerica data del siglo pasado, cuando en 1870 en Guatemala se protegen los Astilleros Municipales como bosques naturales bajo regimen especial de manejo para la produccion de productos forestales

A la iniciativa de Guatemala se sumaron, en 1923 la declaratoria por parte de Panama de la Isla Barro Colorado como Reserva Biologica y en 1928 la declaratoria de Half-Moon Cay como Crown Reserve en Belice asi como la declaratoria de inalienabilidad de algunas montañas abastecedoras de agua de la meseta central de Costa Rica, las cuales fueron en 1957 declaradas como areas protegidas' (Ugalde y Godoy 1992)

Para 1959 cuatro de los siete paises del istmo contaban con al menos un area protegida en 1970 son seis y con la creacion por ley en 1987 del Parque Nacional Montecristo en El Salvador se logra que todos los paises tengan areas protegidas dentro de sus territorios

FIGURA 1



Las necesidades y oportunidades de crear areas protegidas ha variado segun el pais En los años cincuenta y sesenta la tendencia fue establecer sitios para la recreacion y contemplacion en ambientes naturales, la proteccion de sitios arqueologicos y/o recursos naturales extraordinarios En los setenta el reconocimiento del acelerado deterioro de los recursos naturales fue el dispositivo que motivo la creacion de areas protegidas (Ugalde y Godoy, 1992)

Mas recientemente las politicas nacionales y regionales adoptadas para frenar la perdida de biodiversidad y el deterioro ambiental en general, han sido factores importantes

Otro de los factores importantes de los ultimos tiempos es la conciencia que los diferentes sectores han tomado sobre la necesidad de conservar y proteger los recursos naturales de sus

países En la actualidad las comunidades, las ONGs y los sectores de producción privada, se han convertido en promotores de la creación de áreas protegidas y en algunos casos participan del manejo de las mismas

Es por este reconocimiento que se ha generado sobre la necesidad de conservar los recursos naturales y de la importancia de las áreas protegidas para esto, que a partir de 1985 se acelera el establecimiento de áreas protegidas como se muestra en la figura 1 más del 50% de las mismas han sido declaradas a partir de este año En los últimos cinco años, de 1990 a 1996 se declararon en la región 184 áreas protegidas

En los últimos 27 años (1969-1996) Centroamérica pasó de tener 25 áreas declaradas a 391 que equivalen a un 18% del territorio centroamericano (9,5 millones de hectáreas), esta expansión de las áreas protegidas así como de las políticas conservacionistas y ambientalistas son vistas por algunos grupos como acciones que reducen los espacios sociales y económicos para la participación de la gente lo anterior responde a una visión que prevaleció en la década pasada y principios de la presente en donde la creación de las áreas protegidas se hacía sin pensar en los grupos autóctonos que vivían en el área a crear, hoy dicha visión ha sido superada privando más la visión social en conjunto con lo ambiental

### Situación actual del Sistema Centroamericano de Áreas Protegidas (SICAP)

El SICAP está formado por los sistemas nacionales de áreas protegidas de los siete países de la región Este ha sido la herramienta que han desarrollado los países para procurar la preservación y manejo de los recursos naturales El SICAP cuenta con un total de 704 áreas protegidas de las cuales 391 tienen declaratoria y 313 están creadas pero su declaratoria está en proceso o bien a nivel de propuestas Ver Cuadro 6

**CUADRO 6 ÁREAS PROTEGIDAS Y PROPUESTAS DEL SICAP, 1996**

<b>País</b>	<b>Áreas protegidas declaradas</b>	<b>Áreas protegidas propuestas</b>	<b>Total de Áreas Protegidas</b>
Belice	54	24	78
Guatemala	48	57	105
Honduras	42	65	107
El Salvador	4	121	125
Nicaragua	75	21	96
Costa Rica	126	0	126
Panamá	42	25	67
<b>Total</b>	<b>391</b>	<b>313</b>	<b>704</b>

*Fuente: Sistemas Nacionales de Áreas Protegidas de Centroamérica  
Elaborado por R. MC Carthy, A. Salas UICN/ORMA, 1997*

Si bien no se tienen los datos de extensión para todas las AP, sean declaradas o propuestas En todos los países con excepción de El Salvador, el porcentaje de territorio protegido es considerable (cuadro III 4 2)

### CUADRO 7 PORCENTAJES DE TERRITORIO PROTEGIDO POR PAÍS

PAÍS	ÁREAS PROTEGIDAS DECLARADAS		ÁREAS PROTEGIDAS PROPUESTAS	
	% DEL TERRITORIO QUE REPRESENTAN	CANTIDAD DE HECTÁREAS	% DEL TERRITORIO QUE REPRESENTAN	CANTIDAD DE HECTÁREAS
BELICE	35 0%	1 967 035,9	no hay informacion	no hay informacion
GUATEMALA*	19 0%	2 061 480 7	6 5	698 903 2
HONDURAS**	9 6%	1 070 376 0	3,5 (de 27 AP)	395 356 17 (de 27 AP)
EL SALVADOR***	0,44%	9 102	1 2	25 210 9 (de 102 AP)
NICARAGUA****	18,2%	2 160 514	1,3	159 840 0
COSTA RICA*****	30,5%	1 558 671		
PANAMÁ*****	26 0%	1 966 448,2	0,7 (de 11 AP)	56 775 (de 11 AP)

*Fuente: Sistemas Nacionales de Áreas Protegidas de Centroamérica  
Elaborado por R. MC Carthy, A. Salas, UICN/ORMA, 1997*

\*Los datos sobre extensión y porcentaje del territorio para Guatemala para AP declaradas corresponde a la sumatoria de 44 AP falta la información de 4 AP

\*\* Los datos sobre extensión y porcentaje del territorio para Honduras para AP declaradas corresponde a la sumatoria de 37 AP, falta la información de 8 AP en el caso de las AP propuestas la sumatoria es de 27 AP, falta la información de 34 AP

\*\*\*Los datos sobre extensión y porcentaje del territorio para El Salvador para AP propuestas corresponde a la sumatoria de 102 AP falta la información de 18 AP

\*\*\*\* \*Los datos sobre extensión y porcentaje del territorio para Nicaragua para AP declaradas corresponde a la sumatoria de 74 AP, falta la información de 2 AP

\*\*\*\*\* Los datos sobre extensión y porcentaje del territorio para Costa Rica para AP declaradas corresponde a la sumatoria de 110 AP, falta la información de 16 AP

\*\*\*\*\* Los datos sobre extensión y porcentaje del territorio para Nicaragua corresponde a la sumatoria de 11 AP, falta la información de 14 AP

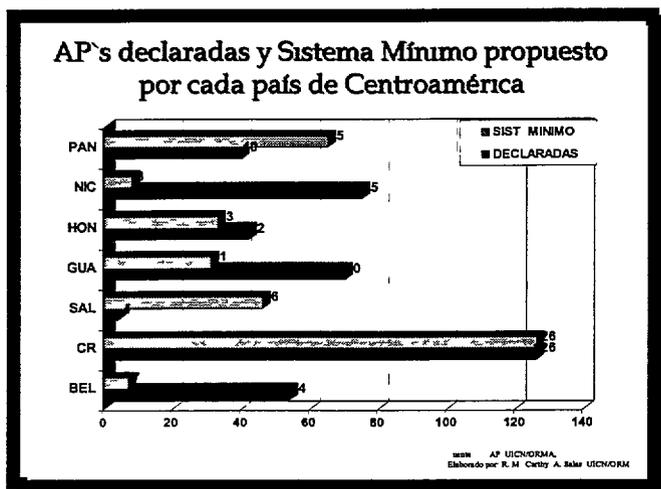
Como parte de este esfuerzo se ha logrado que en la actualidad se reconoce que la gran mayoría de ecosistemas y ecorregiones presentes en la región se encuentran dentro del SICAP<sup>1</sup>. También es reconocido que las áreas protegidas están sufriendo serias amenazas, las cuales obedecen a un complejo conjunto de factores económicos y sociales entre ellos el avance de la frontera agrícola, los frentes de colonización, la expansión de los monocultivos a larga escala, la prevalencia de patrones culturales no sostenibles, el incremento de la pobreza y la presión demográfica entre los problemas antropocénicos.

A la vez, las mismas áreas protegidas carecen de una serie de recursos que hacen difícil y en muchos casos imposible su manejo y control, falta de personal, fondos económicos insuficientes, falta de herramientas de planificación, poco apoyo de la sociedad civil, áreas extremadamente pequeñas.

Una de las políticas adoptadas por los Estados para hacer frente a la realidad que viven ha sido la de establecer 'sistemas mínimos o prioritarios' los cuales en algunos casos no cubren ni siquiera el número actual de áreas declaradas. Ver Figura 2.

<sup>1</sup> SICAP: Sistema Centroamericano de Áreas Protegidas, se reconoce como el conjunto de AP establecidas en los siete países de la región.

FIGURA 2



Este fenómeno es un reconocimiento por parte de los Estados de sus limitaciones que a la vez presenta y refuerza la necesidad que tiene la región, de incorporar y comprometer a otros sectores y actores a colaborar en la administración y manejo de las áreas protegidas

### 2.3 SINTESIS DE LA SITUACION DE LOS MIEMBROS DEL CONSEJO

Un análisis de la situación de los miembros de la CCAB-AP se realiza de acuerdo a la perspectiva que vive el sector forestal en cada país, así tenemos

**Panamá** La prioridad está fijada principalmente en la situación coyuntural que atraviesa el Canal producto de la disminución de agua lo que ha ocasionado una baja sustancial en el número de barcos que atraviesan el mismo y por lo tanto una baja sustancial en el ingreso económico por dicho concepto. Otro aspecto a considerar lo es El Darién el cual está sometido a fuertes presiones de grupos externos interesados en el mercado de la tierra, por lo que año con año, en épocas de secas las quemaduras y la deforestación se vuelven un problema difícil de manejar. Se considera que el miembro del Consejo en este país mantiene un buen nexo hacia los niveles superiores y podría decirse que tiende a ser una situación ideal de participación dentro del esquema o estructura regional.

**Costa Rica** Se inicia un cambio de gobierno en condiciones bastante favorables para el sector forestal ya que los últimos estudios demuestran como el país ha podido revertir el proceso destructivo en los últimos diez años. La cobertura forestal que en 1986-87 era de un 31% (1,608,400 has) llegó a 1996-97 a un 41% o sea 2,063,500 has. El principal problema estriba en la consolidación de este proceso lo cual requiere de un esfuerzo grande para mantener el pago de los servicios ambientales que presta el bosque a lo que es igual internalizar el pago de dichos servicios. La decisión de integrar las tres direcciones (Parques, Bosques y Vida Silvestre) dentro del SINAC y de buscar una estructura a lo interno que permita la descentralización, la desconcentración y la democratización de su administración representa una situación positiva que urge ser retomada en el resto de la región, incluyendo los mecanismos de pago de servicios ambientales. La situación de los miembros del Consejo es adecuada ya que todos pertenecen a una misma estructura administrativa.

Nicaragua Producto de una reestructuración interna el sector forestal oficial se está viendo sometido un fraccionamiento de la Administración Forestal del Estado, en la cual el desarrollo del sector queda en Agricultura, las Áreas Silvestres y su normativa en el Ministerio del Ambiente y la industria forestal en el Ministerio de Economía. Dicho fraccionamiento podría traer consecuencias graves si no se fortalece la capacidad de gestión y supervisión de la AFE. La situación de los miembros del Consejo es incierta ya que hasta la fecha es difícil conocer quiénes serán los que participarán y en qué instancia gubernamental estarán ubicados.

El Salvador La Administración Forestal del Estado se ha visto sometida a una discusión con respecto a su ubicación, pareciera que por fin quedó claro que este no pasa al Ministerio del Ambiente pero sin importar donde queda la problemática principal sigue siendo la debilidad institucional existente dentro del órgano encargado de la normativa y fiscalización del sector. La situación de los miembros del Consejo es bastante débil ya que quien asiste al CCAD es el Ministro del Ambiente y quienes participan en el CCAB-AP pertenecen al Ministerio de Agricultura y Ganadería con un nivel de decisión limitado lo que limita la comunicación entre ambas instancias.

Honduras A pesar de los avances alcanzados la Administración Forestal del Estado se ve envuelta en un proceso de privatización bastante fuerte, en donde todo el espacio ganado en lo social forestal podría verse cuestionado con graves consecuencias para el sector. El Cluster Forestal recientemente desarrollado podría jugar un rol de suma importancia si este logra apoyar la Agenda Forestal Hondureña y por ende a COHDEFOR. La situación de los miembros del CCAB-AP se ve afectada por la participación de diferentes instancias en ambos foros (CCAD y CCAB-AP) lo que complica el seguimiento a los acuerdos que salgan en ambas instancias.

Guatemala Un vez superado el proceso de pacificación y la creación del Instituto Nacional Forestal el país pareciera orientarse hacia un desarrollo sostenible del sector forestal, se hace de suma importancia apoyar a las autoridades nacionales para que puedan implementar las políticas y estrategias planteadas. No obstante la falta de vínculos entre las diferentes instancias nacionales (INAB, CONAP y CONAMA) hacen que se vea reflejada en las instancias regionales dicha situación.

Bélica Se ha caracterizado por un manejo adecuado de la situación forestal con amenazas de un avance de la frontera agrícola, la cual si no se maneja adecuadamente podría traer consecuencias graves al país. A pesar que los miembros del Consejo se encuentran en instancia diferente al del representante ante CCAD, pareciera no existir problemas ya que existe buena inter-relación entre ellos.

## **2.4 TENDENCIAS ECONÓMICAS SOCIALES EN LA REGIÓN**

En Centroamérica se han generado cambios significativos en las últimas décadas. Los procesos de pacificación han concluido una etapa importante para el logro de un mejor balance en los temas fundamentales para el desarrollo integral de los centroamericanos en lo político, económico, social y ambiental. La voluntad de búsqueda de este mejor balance fue plasmada por los mandatarios de la región en la Alianza Centroamericana para el Desarrollo Sostenible (ALIDES).

El nuevo orden internacional fundamenta la democracia y el libre mercado como dos de sus pilares fundamentales, así como el abatimiento de la pobreza, la lucha contra la corrupción y el narcotráfico.

En el marco de la globalización, el desarrollo económico de la región debe atender las prioridades fundamentales de combatir la pobreza y lograr mejores índices de desarrollo humano para los centroamericanos, conservando y utilizando en forma sostenible, los recursos naturales y la calidad ambiental a fin de satisfacer las necesidades de la población y sus futuras generaciones

Algunas tendencias centrales en el actual proceso de cambio que se lleva a cabo en Centroamérica --además de los procesos de pacificación fortalecimiento de la democracia modernización del Estado y mejoramiento de los mecanismos de aplicación de justicia-- lo constituye la aplicación de las medidas de ajuste estructural tendientes a reducir el tamaño de la burocracia estatal, mejorar los sistemas de recaudación y privatizar algunos de los servicios prestados tradicionalmente por el Estado como los sistemas de comunicación generación de energía transporte infraestructura y otros, claves para lograr mejores niveles de eficiencia y calidad en la prestación de los mismos

Un importante factor de los últimos años, lo constituye la liberalización del comercio, la apertura de mercados y la facilitación de las inversiones y movimiento de capitales, siendo esta una de las principales tendencias en América Latina y el mundo entero. La globalización económica y en el campo de las comunicaciones han dado lugar a la integración de grandes bloques económicos como el Tratado de Libre Comercio (TLC o NAFTA, por sus siglas en inglés) formado por Canadá Estados Unidos y México lo cual en buena medida ha contribuido a la integración del bloque centroamericano ya que de esta manera existen mejores oportunidades de negocios de participar como región en este acelerado proceso

## **2.5 CONTEXTOS DE OTROS PROCESOS**

Paralelo al proceso de la CCAB-AP se dan en la región y fuera de ella otros procesos que tienen injerencia directa o indirectamente con el CCAB-AP, así tenemos

**Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD)** Este proceso de la CCAD tiene injerencia directa con el quehacer diario del CCAB-AP recientemente se ha discutido bastante sobre la reestructuración del Sistema de Integración Centroamericano (SICA) el cual pretende concentrar la organización administrativa en El Salvador a la vez que el Secretario de la Secretaría del Consejo Centroamericano de Ambiente y Desarrollo asume las funciones de la secretaria del CCAB-AP. Todo lo anterior depende de la firma del Tratado de la Unión Centroamericana (TUC) el cual pareciera que requiera de un mayor análisis y por ende de mayor tiempo. No obstante aunque así ocurriera, si la Secretaría del CCAB-AP desempeña una buena labor la Secretaría de la CCAD tendrá que apoyarse en él sin importar donde quede y de quien dependa

**Cambio Climático** Los acuerdos alcanzados en la III Reunión de las Partes de Cambio Climático celebrada en Kyoto, Japón, en diciembre pasado ha puesto a disposición del sector forestal un mecanismo financiero para el manejo y conservación de los recursos forestales de mucha importancia el cual bien manejado podría permitir el fortalecimiento del sector forestal en cada uno de nuestros países

**Fondo Centroamericano de Desarrollo Sostenible (FOCADES)** Este fondo de reciente creación abre una ventanilla de importancia para el financiamiento del Bosque Secundario a nivel de la región. Se espera que dicha ventanilla estará fortalecida con fondos provenientes de la Comunidad Económica Europea lo cual hace que el CCAB-AP deba darle atención y ofrecer su asistencia técnica al FOCADES

Comisiones Nacionales de Biodiversidad (CONABIOS) Estas comisiones fueron creadas alrededor de UNCED 92 y de ALIDES y son órganos nacionales responsables de velar por el cumplimiento de la Convención de Biodiversidad Estos foros podrían ser de importancia para el CCAB-AP si se define una estrategia de apoyo a nivel de país

### **3 LECCION PRINCIPAL Primera versión de imagen objetivo**

#### **3 1 Funcion y papel del Consejo Centroamericano de Bosques y Areas Protegidas**

Es claro que ambos Consejos son creados a través de los respectivos Convenios de Bosques y de Areas Protegidas quienes dan el mandato a la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) para que proceda a su integración y que en cada caso velen por el buen funcionamiento de los mismos, así tenemos

El Convenio Centroamericano de Biodiversidad en su Artículo 21 nos dice Se deberá crear asociado a la CCAD el Consejo Centroamericano de Areas Protegidas con personas e instituciones relacionadas a la Comisión Mundial de Areas Protegidas CNPPA, y financiado por el Fondo Regional de Ambiente y Desarrollo, como encargado de coordinar esfuerzos regionales para uniformizar las políticas vinculadas con el desarrollo del Sistema Regional de Areas Protegidas como un efectivo corredor biológico Mesoamericano'

El Convenio Centroamericano de Bosques no dice en su Artículo 7 Se instruye a la CCAD para que en conjunto con las Administraciones Nacionales de Ambiente y Desarrollo implemente un Consejo Centroamericano de Bosques integrado por los Directores de los Servicios Forestales de cada país y los Coordinadores Nacionales de los Planes de Acción Forestal Tropical Nacional o la autoridad que cada Estado designe quienes en conjunto tendrán la responsabilidad del seguimiento de este Convenio"

Aunque ambos Convenios prevén el apoyo financiero para su implementación es tan bien cierto que ambos casos queda sujeta a la capacidad de gestión que tenga la CCAD y la misma Secretaría del CCAB-AP para la consecución de los mismos, aspecto que en general y principalmente en los últimos años, no ha sido todo lo efectivo deseado por lo cual se ha buscado el apoyo de los gobiernos de la región no existiendo respuesta hasta la fecha

#### **3 2 Hipotesis o supuestos principales que subyacen y se comparten entre los distintos miembros del Consejo**

Uno de los principales problemas identificados en el quehacer del CCAB-AP es el de comunicación entre los miembros de la CCAD y los de la CCAB-AP lo que ocasiona que todos aquellos acuerdos que se toman dentro de la primera instancia no son retomados a nivel de país por la segunda instancia lo anterior pareciera ser producto de que no siempre la instancia o ministerio que representa al país dentro de la CCAD, no es la misma que asiste al CCAB-AP así tenemos

## CUADRO 8 REPRESENTACION EN LA CCAD Y EL CCAB-AP

PAIS	ORGANISMO CCAD	ORGANISMO CCAB-AP
BELICE	Ministerio de Turismo	Recursos Naturales
GUATEMALA	CONAMA	CONAP INAB
EL SALVADOR	Ministerio del Ambiente	DGRN/MAG
HONDURAS	Ministerio del Ambiente	COHDEFOR
NICARAGUA	Ministerio del Ambiente	Ministerio del Ambiente INAB
COSTA RICA	Ministerio del Ambiente	SINAC/MINAE
PANAMA	INRENARE	INRENARE

A lo anterior se hace necesario agregar la no participación del Secretario Ejecutivo del CCAB-AP en las reuniones de la CCAD, propiciando que los acuerdos de interés en mucho de los casos no son conocidos por el primero

Además subsisten algunos supuestos dentro del seno del Consejo que se hace necesario dilucidar ante la perspectiva de un nuevo Plan Estratégico, como es

**Político** Se hace necesario clarificar la participación del CCAB-AP dentro del CCAD y dentro del CCAB-AP la participación real de la sociedad civil lo mismo sobre el rol de los Proyectos dentro dicho foro

**Técnico** Debe ser el CCAB-AP un facilitador de proyectos regionales y nacionales, debe ser un articulador de las instancias regionales, debe fomentar el intercambio horizontal entre los diferentes sectores de la sociedad centroamericana

**Financiero** Debe ser el CCAB-AP un contraparte real ante la cooperación internacional Debe el CCAB-AP definir una Agenda de actividades y acciones a las cuales la cooperación internacional debe dar respuesta

### 3.3 Visiones principales del proceso a futuro

Es claro que el mandato de "velar por el cumplimiento de los Convenios Centroamericanos de Bosques y Biodiversidad" se deben mantener a futuro, no obstante el CCAB-AP debe además

- Armonizar las acciones regionales de la cooperación técnica internacional con el fin de potenciar sus resultados
- Servir de canal de comunicación entre los diferentes programas y proyectos con las instancias regionales organizadas
- Facilitar a nivel regional y nacional, una articulación y coordinación de las agendas de los diferentes sectores involucrados

Lo anterior sin perder de vista que los principales retos son

- **PARTICIPACION** Mecanismos claros para la participación real que permita compartir responsabilidades en el manejo de los recursos naturales
- **REPRESENTATIVIDAD** Que se represente los intereses reales de los representados

- **DESCENTRALIZACION** Una mayor gestion local de los recursos del bosque con responsabilidad compartida
- **EQUIDAD** Tomando en cuenta la funcion sociocultural de los recursos
- **OPERATIVIDAD** Como hacer viables los acuerdos internacionales regionales y nacionales en el manejo y conservacion sostenible del bosque, buscando una verdadera integracion de los regional a lo local

Dentro de esta vision del proceso al futuro, no podemos obviar algunas acciones o procesos que se estan dando en la region y que por su importancia o bien por su injerencia en la tematica forestal deben de tomarse en cuenta dentro de la CCAB-AP, tales como

### Mecanismos de Desarrollo Limpio

Considerando los avances alcanzados por la region durante la III Conferencia de las Partes en la Convencion de Naciones Unidas de Cambio Climatico durante la cual se logro entre otros

Crear la demanda de reduccion de emisiones por parte del Norte El bloque de paises industrializados se comprometo a reducir sus emisiones de gases con efecto de invernadero significativamente Para el quinquenio 2008-2012 su nivel de emisiones debe ser un 5% menor que el nivel de 1990

El Protocolo establecio el puente financiero que unira al Norte con el Sur Define el Mecanismo de Desarrollo Limpio para ayudar a los paises no incluidos en el Anexo I a lograr el desarrollo sostenible y en contribuir al objetivo primordial de la Convencion, asi como, ayudar a los paises incluidos en el Anexo I a alcanzar el cumplimiento de sus compromisos ”

**Por medio del Mecanismo de Desarrollo Limpio, los paises industrializados podran adquirir Reducciones de Emisiones Certificadas (CTOs) provenientes de proyectos en paises en desarrollo para cumplir con sus obligaciones**

Aunque los logros son muy significativos e irreversibles, quedan temas claves por definirse La magnitud, la disponibilidad de recursos y los terminos de intercambio de este producto (CTOs) seran determinados por las reglas y procedimientos del Mecanismo de Desarrollo Limpio y las fuerzas del mercado

Dentro de este mismo proceso y con el apoyo del Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible del INCAE junto con el Banco Centroamericano de Integracion Economica (BCIE) y la Universidad de Harvard se realizo en enero de este mismo año la Conferencia Desarrollo de una Estrategia Centroamericana de Competitividad en los Mercados Internacionales de Carbono en la cual quedo claro las ventajas que podrian tener para la region los mercados de carbono y el potencial que representa los recursos naturales de Centroamerica para entrar a competir en dichos mercados

**Es importante que el CCAB-AP retome esta iniciativa y haga suya la Estrategia Centroamericana de Cambio Climatica, y en base a ella inicie acciones para acceder esos mercados y que llegue con una agenda y estrategia comun a Bonn en junio y a Buenos Aires en noviembre Tenemos la autoridad moral y el deber de proponer las reglas y procedimientos del Mecanismo, que sean justas para el Sur y efectivas para el ambiente**

## Foro Intergubernamental de Bosques

En vista de que el Foro Intergubernamental sobre los Bosques (IFF) ha venido trabajando en varias direcciones orientando el Periodo de Sesiones Futuras del mismo las cuales involucran una serie de estudios y reuniones a celebrarse en la region (Honduras Costa Rica) se considera de suma importancia que el **CCAB-AP retome dichos foros de manera que puedan utilizar el Convenio Centroamericano de Bosques como un elemento de apoyo en las decisiones que se tienen que tomar respecto a los “nuevos arreglos y mecanismos o de un instrumento juridicamente vinculante relativo a los bosques de todo tipo”**

## Programa Forestal Global

Siempre dentro del marco del IFF el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) basado en las recomendaciones y los lineamientos de accion definidos por el Panel Inter-Gubernamental sobre Bosques (IPF) aprobo el PROGRAMA FORESTAL GLOBAL el cual tiene como objetivo promover el manejo sostenible del bosque (MSB) y la formacion de nexos y alianzas entre el sector publico y privado por pais, con el fin de apoyar medios de subsistencia de caracter sostenible en particular entre los grupos rurales pobres

El programa consta de tres componentes independientes y mutuamente reforzantes (i) identificacion de estrategias exitosas de MSB (ii) fortalecimiento de Programas Nacionales de Bosques (PNB) y de Acuerdos Asociativos para el Manejo de Bosques (AAMB) como instrumentos para promover el MSB, y (iii) desarrollar mecanismos innovadores de financiamiento para el MSB con enfasis especifico en acuerdos entre sectores publicos y privados

**Ya se han iniciado acciones en Costa Rica y se realizan esfuerzos por ampliar dichas acciones en el resto de la region, lo cual representa una oportunidad para priorizar el manejo sostenible del bosque en la agenda nacional y regional a la vez que nos permite atraer recursos que nos ayude a revertir el proceso destructivo de los recursos naturales en la region**

## Incendios Forestales

El tema de los Incendios Forestales en la region adquiere preponderancia principalmente por los costos que esta ocasionado los cierres de aeropuertos internacionales en Nicaragua Honduras El Salvador y Guatemala, se considera que el **CCAB-AP debe realizar un esfuerzo mayor para concretar la propuesta presentada por UICN-ORMA** al seno de la misma y que en principio fuera aceptada por la Union Europea (UE) para financiar cinco millones de ECUS Esta misma propuesta deberia estar presentandose a otros paises amigos tales como España Estados Unidos y otros para complementar la oferta de la UE

## Foresteria Comunitaria

La dinamica de la foresteria y agroforesteria comunitaria en la region

Vale la pena resaltar en materia de proyectos de cooperacion internacional tanto de pequeña escala como los grandes proyectos que relacionados con el ambiente y el manejo de recursos naturales tienen enfasis en lo que se refiere a la participacion comunitaria y asumen como mision

lograr distintas formas de manejo local de recursos naturales y/o forestales. Se estima en más de 423 proyectos existente en la región relacionados al tema, solo en Honduras, por ej se identificaron 22 proyectos grandes a través del Estado y que se estiman operan con un presupuesto alrededor de los 122 millones de dólares.

El segundo elemento derivado de lo anterior es la dimensión de la inversión que se está aplicando en la región orientada a la forestería comunitaria o al manejo local de recursos naturales. Esta inversión según como se desarrolle puede constituir un lastre para la gestión ambiental o una gran ayuda o bien capital instalado que la estrategia de CCAB-AP debe aprovechar.

Un tercer elemento es el creciente interés y el lugar que viene ocupando el tema y accionar en las agendas de múltiples organismos gubernamentales y no gubernamentales, asociado a los procesos de descentralización y gobernabilidad local que se viene implementado en la reorganización de nuestra sociedad centroamericana.

Un cuarto elemento y especialmente relevante es la emergencia y visualización de múltiples experiencias locales de manejo local de recursos naturales que aportan y han venido aportando a una estrategia general de sobrevivencia de las poblaciones rurales basada en el uso y manejo de los recursos naturales. Esta estrategia ampliamente diseminada pero que no necesariamente equilibrada o armoniosa con el medio ambiente y la preservación de suelos y recursos forestales. Aun así la emergencia de organismos e instancias de coordinación regional interorganizacional o regional alrededor del tema, así como la colocación en la agenda de los grandes organismos regionales de campesinos e indígenas del tema ambiental y de recursos naturales releva su importancia.

Reconocer el peso que las poblaciones y comunidades indígenas tienen en los remanentes de bosques y áreas protegidas en Centroamérica, evidencia la necesidad de reconocer esa condición y el rol que estas poblaciones deben y tienen en cualquier estrategia a futuro. Un ejemplo contundente incluso en términos de arreglos institucionales, es la dinámica de usufructo que las poblaciones indígenas de Totonicapán, Guatemala han tenido en términos de la preservación y uso de sus bosques.

## Criterios e Indicadores

A partir de la definición de Criterios e Indicadores para el Manejo Sostenible de Bosques a nivel centroamericano y de país se preparó un proyecto para darle seguimiento a la implementación de los mismos, el cual fue presentado a la FAO para su búsqueda de financiamiento, la respuesta según conversaciones con autoridades de la FAO, son positivas y se considera que el CCAB-AP debería desarrollar una mayor acción ante ese organismo de manera de ofrecer apoyo significativo en la concretización de esta propuesta que en conjunto con los Criterios e Indicadores que desarrolla PROARCA/CAPAS para manejo de Áreas de Conservación jugarían un rol de mucha importancia en el manejo adecuado de los recursos naturales de la región.

## Certificación

El trabajo realizado por Recursos Naturales Tropicales a solicitud de PROARCA/CAPAS sobre La certificación Forestal en Centroamérica Dic 97 presenta los elementos para una estrategia de certificación forestal en la región la cual representa una buena oportunidad para que el CCAB-AP retome dicha estrategia y la haga suya implementando las acciones propuestas y jugando un verdadero rol en su ejecución.

### **3.4 Misión del Consejo identificada tanto en el plano regional, nacional y local**

Durante la XIII Reunion Ordinaria del Consejo Centroamericanos de Bosques y Areas Protegidas realizada en San Pedro Sula, Honduras del 25 al 27 de marzo de 1998 se concluyo despues de una evaluacion de los cambios en lo politico e institucional en la region como los principales retos los siguientes

#### Los retos principales

##### Gestion Economica

- Debe fomentar la promocion en bloque de productos forestales en el mercado mundial
- Debe promover la region para la inversion internacional en industria forestal primaria y secundaria
- Debe ayudar en la valoracion economica de las externalidades que aportan los bosques
- Debe examinar el equilibrio entre proyectos regionales y nacionales
- Debe promover la insercion del sector en el espacio economico social o politico
- Debe examinar el flujo de proyectos vrs la escasez de recursos

##### Mediacion y Gestion de politicas

- Debe ser la instancia que de alguna manera coordine el fortalecimiento institucional a nivel regional
- Debe ser rectora a nivel regional, de la coordinacion y definicion de las propuestas de politicas y estrategias del sector
- Debe fortalecer vinculos con otros sectores economia, energia, agua

##### Servicio de informacion

- Debe fortalecerse ante las problematicas actuales en el area
- Debe promover/desarrollar un sistema de informacion por medios de comunicacion masiva
- Debe promover/desarrollar un sistema de informacion CCAB-AP en linea

Facilitar la concertacion con la sociedad civil para asegurar una gestion democratica y participativa

- Debe ayudar a operativizar a nivel de cada pais una estructura interna de concertacion para la toma de decision de CCAB-AP
- Debe desarrollar una busqueda genuina de involucrar la sociedad civil en la agenda del CCAB-AP

Facilitadora de estrategias regionales sobre temas areas problemas u oportunidades especificas

- Debe asumir nuevos roles, como entidad que genere alternativas de desarrollo forestal regional
- Debe consolidar su rol coordinando y/o facilitando procesos regionales
- Debe ayudar a desarrollar estrategias de incendios a nivel nacional y regional

Presencia política en las instancias de poder regional de los sectores social y económico

- Debe integrar la academia a la CCAB-AP y documentarla

### Priorización de los Retos y Recomendaciones

**Reto 0** Supone consolidar el carácter de foro de concertación con la sociedad civil (participación democrática) ⇒ *Supuesto básico*

**Reto 1** Capacidad de rectorear unificar-consensuar la gestión forestal centroamericana en lo local, nacional y regional

**Reto 2** Consolidar su peso y participación en la agenda ambiental (política gestión y monitoreo)

**Reto 3** Impulsar mancomunadamente con CCAD el peso en la economía nacional y en el desarrollo económico

- Conceptualizar el rol de CCAB-AP en el nuevo contexto de la integración
- Promover o gestionar una estructura organizativa interna de la Dirección para el tema ambiental consecuente con la nueva Agenda Regional
- Representación global en foros internacionales
- Información
- Mercados
- Intercambios de experiencias (internos/externos)

### Tareas

#### Corto Plazo

- Ayudar a operacionalizar la oferta y demanda de apoyo y de servicios
- Fortalecimiento operativo en las comunicaciones y seguimiento de los acuerdos por parte de la Secretaría Ejecutiva
- Elaborar plan estratégico para CCAB-AP

#### Mediano Plazo

- Implementar plan estratégico y darle seguimiento

### ***3.5 Identificación de las principales críticas hechas al Consejo y sus principales formas de superación***

Durante la XIII Reunión del Consejo realizado en San Pedro Sula Honduras 25 26 y 27 de marzo de 1998 se mencionó como la principal demanda de los países y de los proyectos las siguientes

- CCAB-AP podría jugar un papel importante en asegurar que proyectos nuevos formen enlaces y aprovechen procesos/actividades en marcha
- Que CCAB-AP defina una estrategia para armonizar y complementar la oferta y demanda entre proyectos y entre países

- Establecer mecanismos de informacion CCAD/CCAB-AP
- Promover y fomentar la cooperacion horizontal
- Analisis detallado de
  - \* Cuales demandas pueden atenderse por proyectos o instituciones actuales
  - \* Cuales demandas tienen apoyo nacional y requieren de nuevos proyectos
  - \* Cuales demandas son compartidas por varios paises => prioridad para CCAB/AP
- Definir claramente cuales son proyectos nacionales y regionales
- Definir cuales son las coincidencias y diferencias de las demandas nacionales y priorizarlas
- Definir como los proyectos regionales pueden canalizar apoyo a los gobiernos nacionales
- Definir nuevos proyectos para los temas comunes no cubiertos
- Establecer mecanismos de informacion entre CCAB-AP y paises y proyectos/programas
- Establecer foros y otros mecanismos permanentes de informacion (Internet etc )
- Establecer priorizaciones para iniciar procesos

Durante esa misma treceava reunion se identificaron los siguientes cambios determinantes

- Formas efectivas de participacion, representatividad real
- Participacion ciudadana
- Municipalizacion
- Escenario economico y social
- Globalizacion economica
  - \* Globalizacion
  - \* Economias abiertas - libre mercado
  - \* Apertura de mercados
  - \* La posible entrada de Centroamerica en libre comercio con el resto de las Americas
  - \* Globalizacion y apertura comercial, amenazas y oportunidades al sector
- Existencia de una convencion centroamericana para el uso y manejo del recurso forestal
- Cambio de los representantes gubernamentales del CCAB-AP como resultado de los nuevos gobiernos
- Cambios politicos nacionales
- Certificacion (mas demanda productos de bosques certificados)
- La cooperacion internacional (ej UE) condicionada a la integracion de Centroamerica
- Aumento facilidades de comunicacion electronica en Centroamerica
- 3 D's descentralizacion, desconcentracion, delegacion
- La politica regional de modernizacion del estado
- Reduccion creciente en personal del gobierno (hacer mas con menos recursos)
- Crecimiento poblacional vrs aprovechamiento de los recursos
- Creciente reconocimiento del valor ambiental del bosque
- Proteccion ambiental
- Rescate cultural
- El discurso politico apoyar la integracion, pero los intereses de pais la restringen (incertidumbre)
- Mas uso y demanda para comunicaciones electronicas
- Se mantienen los foros regionales pero no se redefine su rol

#### **IV ¿HASTA DONDE IR? ¿A DONDE QUEREMOS LLEGAR?**

En este capitulo se busca mostrar hacia donde apunta el proceso del CCAB-AP en terminos de situacion de los recursos forestales y de areas protegidas en la region y en cada pais

## **4 1 Ejes articuladores regionales**

### **4 1 1 Lo que señala el Convenio de Bosques**

**Recursos forestal bajo produccion sostenible y aportando soluciones a la problematica ambiental** Propone como accion principal el consolidar un Sistema de Areas Protegidas en cada uno de los siete paises de la region, montar las bases para el manejo sostenible del recurso forestal tanto de coniferas como de latifoliadas, fuera de las areas protegidas, definir las normas para la certificacion a nivel de la region de los productos provenientes del bosque manejado, propiciar programas agresivos de reforestacion y definir guias para la revision de politicas y legislacion forestal por pais y a nivel de la region

**Mecanismos financieros en apoyo al desarrollo sustentable de la region** Propone elaborar procedimientos y cuantificar las externalidades del sector forestal, a la vez propone la creacion o fortalecimiento de fondos financieros en cada pais que apoyen la ejecucion de programas y proyectos dentro del sector

**Recurso forestal como elemento para romper el circulo de pobreza en las areas rurales y el deterioro de las tierras de la region** Propone como principales actividades el fortalecimiento de los Servicios Forestales de los paises de la region para que incluyan a organizaciones campesinas e indigenas en su proceso de toma de decisiones a la vez que se busca apoyar la implementacion de centros de gestion de tecnologia forestal indigena y campesina asi como la formacion de unidades de seguimiento y evaluacion de proyectos participativos orientados a capacitar a estas organizaciones

**Fortalecimiento institucional del sector forestal** Propone identificar las ventajas comparativas de cada pais dentro de la actividad forestal desarrollar dicha fortaleza para luego propiciar la transferencia horizontal entre paises asi mismos pretende apoyar la Administracion Forestal del Estado para que mejore su capacidad de planificacion y coordinacion sectorial e intersectorial entre otras actividades mas

**Consejo Centroamericano de Bosques incapacidad de dar seguimiento efectivo a la aplicacion de politicas, estrategias y mecanismos contenidos en el Convenio** Se dan las bases para el fortalecimiento del Consejo Centroamericano de Bosques y se plantea un mecanismo para lograr la sostenibilidad del mismo

### **4 1 2 Lo que señala el Convenio de Biodiversidad**

**Conservar al maximo posible la diversidad biologica, terrestre y costero marino de la region** Para lo cual cada pais debera desarrollar sus propias estrategias de conservacion y desarrollo entre las cuales la conservacion de la biodiversidad y la creacion y manejo de areas protegidas sea prioridad

**Estimular en la region el conocimiento de la diversidad biologica y el manejo eficiente de las areas protegidas** Para lo cual propone que el beneficio de la investigacion y el desarrollo derivado de bio-materiales o el derivado del manejo en las areas protegidas Debe hacerse disponible a la sociedad en su conjunto

**Obligaciones** Cada Estado miembro tomaran las acciones pertinentes para incorporar a las respectivas politicas y planes de desarrollo los lineamientos para, y el valor socioeconomico de la conservacion de los recursos biologicos

#### 4 1 3 Lo que señala ALIDES

En recursos naturales y biodiversidad Instruir a las autoridades nacionales correspondientes para que dentro de un plazo de 18 meses, se establezcan

- a El Corredor Biologico Centroamericano, que fortaleciera el sistema nacional de areas protegidas
- b Centro de biodiversidad y jardines botanicos en cada pais a fin de promover la investigacion sobre el uso y conservacion de la biodiversidad
- c Elaborar un listado centroamericano de especies de flora y fauna en peligro de extincion a traves de las autoridades nacionales correspondientes, a efecto de prohibir la captura transporte y comercializacion de estas Este listado debera estar terminado en un plazo no mayor de tres meses

En recursos forestales

- a Adoptar los planes de manejo forestal como herramienta de aprovechamiento integral para el manejo sostenible del bosque
- b Instruir a las autoridades correspondientes sobre la elaboracion de forma conjunta con los sectores interesados de la sociedad civil de la propuesta de normas tecnicas para la certificacion de productos maderables provenientes de bosques manejados de forma sostenible para lo cual estipulamos un periodo de seis meses
- c Formular y poner en marcha un Plan para la prevencion y combate de incendios forestales
- d Propiciar la participacion de las autoridades municipales y locales en la administracion de los recursos forestales

#### 4 1 4 Lo que señala la Agenda Internacional

##### **En Mecanismos de Desarrollo Limpio**

A nivel diagnostico

- Adoptar los estudios Estimacion del potencial de carbono y fijacion de dióxido de carbono de la biomasa en pie por encima del suelo en los bosques de cada uno de los siete paises de la region'
- Estimar el carbono potencial contenido en el Corredor Biologico Mesoamericano bajo las condiciones actuales

A nivel de estrategia de fortalecimiento institucional

- Propiciar que los siete paises cuenten con Oficinas Nacionales de Desarrollo Limpio
- Desarrollar en cada pais la capacidad de gestion para formular evaluar dar seguimiento y negociar proyectos que se presenten bajo el mecanismo de Desarrollo Limpio

A nivel de presencia internacional

- Apoyar la creación de un Comité que tenga como tarea la definición de las reglas y procedimientos necesarios para cristalizar nuestros objetivos en la COP IV a través de una presencia plena en Bonn (junio 98) y en Buenos Aires (octubre del 98)

A nivel de futuros mercados de carbono

- Integrar equipos de mercadeo bajo el asesoramiento del INCAE
- Internalizar el potencial de cada país a nivel de gabinete, empresa privada y banca
- Desarrollar una estrategia de información sobre Mecanismos de Desarrollo Limpio

### Foro Intergubernamental de Bosques

Entrar en contacto con la Secretaría del Foro Intergubernamental de Bosques de manera que dicho foro utilice la fortaleza de la región dentro de sus deliberaciones y que se utilice Centroamérica como modelo de manejo sostenible de bosques y áreas protegidas así como centro de reuniones

### Programa Forestal Global

Incorporar la región dentro del Programa Global de Bosque de manera que dicho programa apoye la región en la consolidación de sus estrategias en manejo sostenible de bosques y la utilice como base de transferencia hacia otros países y regiones

## 4 1 5 Las necesidades regionales

### **Incendios Forestales**

Iniciar un proceso que conlleve a preparar una estrategia de prevención y combate de incendios para años futuros, basada en el proyecto de Prevención y Combate de incendios Forestales para Centroamérica

### **Forestería Comunitaria**

Retomar la Agenda de CICAFOC y hacerla propia de manera que dicho organismo sienta un verdadero apoyo por parte de la CCAB-AP en la búsqueda de recursos y en su ejecución

### **Bosque Secundario**

Propiciar un uso racional y sostenible de los bosques secundarios de tal forma que contribuya al fortalecimiento de una cultura forestal para que mediante un cambio de actitud de la sociedad se asigne el valor real a los productos, bienes y servicios del bosque secundario

## **Crterios e Indicadores**

CCAB-AP debera desarrollar una mayor accion ante FAO de manera de ofrecer apoyo significativo en la concretizacion del proyecto de Crterios e Indicadores en Manejo Sostenible de Bosques y propiciar la adopcion de los Crterios e Indicadores que desarrollo PROARCA/CAPAS para manejo de Areas de Conservacion incorporando el aporte especifico que hiciera FPPP alrededor de la Foresteria Comunitaria y el desarrollo de indices de desarrollo humano

## **Certificacion**

Adoptar e implementar como suya la estrategia sobre La certificacion Forestal en Centroamerica Dic 97

### **4 1 6 Canales de comunicacion e informacion**

Desarrollar mecanismos de comunicacion e informacion utilizando los sistemas ya existentes en CCAD y en otros organismos e instituciones

## **4 2 Ejes dinamizadores**

### **4 2 1 Corredor Biologico Mesoamericano**

Esta estrategia representa una oportunidad para ordenar al menos el 12% del territorio Centroamericano o bien el 20% aproximadamente del area con capacidad de uso forestal en la region El CCAB-AP debera apoyar dicha iniciativa facilitando la integracion de los Proyectos GEF de Honduras Nicaragua Panama y otros asi como aquellos proyectos asociados del Banco Mundial y los proyectos paralelos de otros donantes que complementan a nivel nacional y regional las iniciativas del CBM tales como GTZ, DANIDA y la Union Europea

### **4 2 2 Participacion de Comunidades Indigenas y campesinas en el manejo y uso del recurso**

Recientemente se celebro en Lepaterique, Honduras el III Congreso Campesino-Indigena de CICAFOC en el cual se definieron orientaciones alrededor de seis grandes campos de accion Agroforesteria Comunitaria Gestion Territorial Incidencia Politica y Gobernabilidad Local Comanejo de Areas Protegidas Concesiones Forestales Comunitarias y Mujer y Recursos Naturales

### **4 2 3 Concesiones forestales**

Es una realidad que las concesiones forestales comunitarias son una solucion a la invasion y al ordenamiento de la tierra incluso en este año en que ha ardido Centroamerica las areas concesionadas a grupos campesinos e indigenas no se quemaron

El CCAB-AP debera promover este tipo de iniciativas para propiciar un proceso que tienda a romper el circulo tradicional de pobreza y en esta forma ofrecer el recurso bosque como una alternativa economica y social real

#### 4 2 4 Manejo y resolucion de conflictos

Desde el año 1993 se viene trabajando en la region en manejo de conflictos alrededor de los recursos naturales Se reconoce que el momento actual el tema se encuentra en una situacion critica pero asi mismo estamos claros que nunca como ahora estamos en mejores condiciones de afrontarlos a traves de las instancias existentes tales como CICAFOC ASOCODE y proyectos como FPPP que vienen trabajando en esta tematica ofreciendo soluciones a los mismos

#### 4 2 5 Valoracion economica de los bienes y servicios del bosque

Las experiencia desarrolladas por Costa Rica en mecanismo que permiten, no solo la valorizacion de los bienes y servicios que brinda el bosque sino que han diseñado y puesto en ejecucion dichos mecanismos para que el pago de esos servicios llegue realmente a los propietarios del bosque se considera que debe ser un area estrategica en el quehacer dia a dia del CCAP-AP

#### 4 2 6 Gobernabilidad local, descentralizacion y gestion municipal

El CCAB-AP debera retomar experiencias en **comanejo** que se dan en la region asi como el estudio que realiza en conjunto el WRI, PFA y CIFOR quien ya ha iniciado acciones en el Darien Panama y contemplan iniciar acciones muy pronto en Talamanca Costa Rica y en SIAPAZ y Siuna Nicaragua dichas iniciativas deberan desarrollar acciones que permitan orientar las politicas de descentralizacion, desconcentracion y democratizacion del sector forestal

### 4 3 *Ejes de sostenibilidad*

#### 4 3 1 Sostenibilidad tecnica

La consolidacion de capacidades tecnicas amigables con el entorno social y ambiental representan una oportunidad para que el CCAB-AP lidere una propuesta agresiva que demuestre la factibilidad economica del uso de la tierra en plantaciones forestales manejo de bosques naturales y cafe organico-ecologico, asi como de otros cultivos en la region Actividades que en su conjunto ya se estan llevando a cabo en todos los pais de la region a traves de proyectos como PROARCA-CAPAS, EKO-OK, o bien de organismos como el CATIE y algunos centros de investigacion

#### 4 3 2 Sostenibilidad politica

La consolidacion de capacidades de gobernabilidad y de toma de decision en los distintos niveles solamente se podra alcanzar si se inicia un plan orientado a capacitar al Consejo de

Gobierno, al Poder Legislativo, al Poder Judicial y a la Empresa Privada para lo cual el CCAB-AP debera preparar un paquete que permita hacer presentaciones a esos distintos foros en los cuales se muestren las bondades del sector y mas importantes mostrarles como en estos momentos en que se habla de una apertura economica y de atraccion de capitales que vengan a invertir en nuestra region es necesario volver los ojos al recursos forestal e invertir en su conservacion ya que solo asi podran asegurar el abastecimiento de energia hidroelectrica y de agua potable en forma sostenible requerida para asegurar dichas inversiones en nuestros paises. Asi mismo es conveniente fortalecer la capacidad de propuesta y de negociacion de organismos regionales como ASOCODE CICAFOC, y otros que puedan velar por los intereses de los grupos de base

### 4 3 3 Sostenibilidad economica y financiera

La estrategia para lograr la sostenibilidad economica y financiera del sector se plantea por fases para lo cual cada pais tendra que ir paso por paso sin quemar etapas, pero si aprovechando la experiencia o fortaleza que vaya desarrollando el vecino, dentro de este proceso se recomienda que el CCAB-AP lleve un rol facilitador y articulador

Fase primera En esta fase se depende de la inversion que puede ofrecer los mismos paises a traves del pago de incentivos para el manejo, recuperacion y conservacion del bosque vale la pena revisar las experiencia que ya existen en la region

Fase segunda Se debe aprovechar el Mecanismo de Desarrollo Limpio por el pago de secuestro y no emision de carbono para lo cual con el apoyo del INCAE el CCAB-AP debera desarrollar una estrategia de mercadeo de carbono orientada a captar los mercados futuros de los paises que aparecen en el Anexo I de la Convencion de Kyoto quienes tiene la obligatoriedad de bajar las emisiones de carbono en la proxima decada, a los niveles del año 1990

Fase tercera Iniciar una accion que permita internalizar el pago de los servicios ambientales en cada uno de los paises de la region de manera que actividades como turismo, generacion de electricidad produccion de agua potable, farmacologia y otras paguen por dicho servicio del bosque y mas importante asegurarse que dicho pago llegue a los pobladores del bosque o bien al area protegida que lo produce

## 4 4 *Eje de gestión y gerencia del proceso*

### 4 4 1 Agendas Nacionales en torno a los bosques y las areas protegidas como base a la Agenda Regional

El punto de partida en las Agendas Nacionales lo dan el Diagnostico de bosques y de Areas Protegidas desarrollado por UICN-ORMA y el informe de Estado del Ambiente y Recursos Naturales de Centroamerica 1998" publicado recientemente por la CCAD ambos estudios orientan la accion a consolidar los Sistemas Nacionales de Areas de Proteccion (SINAP) y a manejar en forma sostenible el remanente de bosque asi como su recuperacion a traves del manejo y conservacion del bosque secundario y de las plantaciones. A nivel regional la accion se orienta a consolidar del 20% al 25% del territorio centroamericano en conservacion (Areas protegidas) del 10% al 15% en manejo sostenible del remanente de bosque y del 15% al 20% a la recuperacion del mismo a traves del bosque secundarios y de las plantaciones. De esta forma en el mediano plazo Centroamerica podria ofrecer a su poblacion del 45% al 60% de su

territorio ordenado y produciendo en forma amigable al ambiente, a la vez que se da un mejor distribución de los bienes y servicios que ofrece el bosque

#### 4 4 2 Responsabilidad y funciones de cada uno de sus miembros

A nivel de la Secretaria

- Velar por el cumplimiento de los Convenios centroamericanos de Bosques y de Biodiversidad
- Armonizar las acciones regionales de la cooperacion tecnica internacional con el fin de potenciar sus resultados
- Servir de canal de comunicacion entre los diferentes programas y proyectos con las instancias regionales organizadas
- Facilitar a nivel regional y nacional la articulacion y coordinacion de las agendas de los diferentes sectores involucrados

A nivel de su representante nacional

- Hacer cumplir a nivel nacional, los acuerdos que tome la CCAD y el CCAB-AP
- Velar por el cumplimiento de los Convenios de Bosques y de Biodiversidad a nivel nacional
- Armonizar las acciones regionales de la cooperacion tecnica con la agenda nacional
- Velar por el buen desempeño del Secretaria del CCAB-AP

A nivel de socios (CICAFOC ACAPROF ASOCODE ONG s CAMARAS OTROS)

- Desarrollar su propia agenda a implementar a nivel regional
- Coordinar su agenda con las mesas nacionales y locales
- Asesorar al CCAB-AP en sus deliberaciones

A nivel de organizaciones regionales e internacionales (INCAE CATIE IICA FLACSO PNUD UICN, WWF, OTROS)

- Apoyo en la redefinicion de roles del CCAB-AP
- Asistencia tecnica en la implementacion de las agendas nacionales y regional
- Apoyo para el desarrollo de la capacidad de gestion del CCAB-AP

A nivel de proyectos de cooperacion regionales (PROCAFOR FTTP, PAGEBOCA PFA CBM PGB-PNUD PROARCA-CAPAS, OTROS)

- Coordinar acciones con el CCAB-AP
- Apoyar tecnica y financieramente al CCAB-AP
- Servir como Comité Técnico Asesor del CCAB-AP

#### 4 4 3 Funcionamiento articulado del Consejo de Bosques y del Consejo de Areas Protegidas

Considerando la situacion economica existente se recomienda que ambos consejos continuen trabajando bajo una misma secretaria ejecutiva, la cual debera responsabilizarse de desarrollar agendas que permitan conocer de temas que son de importancia para ambos Consejos pero a la vez de que puedan tratar en forma separada sus propias agendas. Es conveniente que al menos una de las reuniones se haga en conjunto con la CCAD

#### 4 4 4 Sostenibilidad economica del CCAB-AP

Es demostrada la limitacion que tienen los miembros del CCAB-AP de aportar en forma sistemática cuotas para el manejo y mantenimiento del mismo se recomienda lograr el compromiso por un lado de los proyectos de cooperación técnica de apoyar con fondos del mismo proyecto dicho manejo y mantenimiento del CCAB-AP para lo cual el Secretario Ejecutivo deberá presentar en próxima sesión los requerimientos de su oficina de manera de poder analizar los aportes de los proyectos

Es conveniente por otro lado que el Secretario Ejecutivo desarrolle capacidad de gestión en la preparación de propuestas que puedan ser manejadas por la Secretaría de manera que se autofinancie su accionar

### **V PERFIL DE LOS PRIMEROS PASOS ¿Qué hacer de inmediato?**

Este capítulo será desarrollado con base a un ejercicio que se hará en la reunión del Comité Asesor la cual se prevé que sea durante la segunda quincena del mes de junio de 1998 a programar por el Secretario Ejecutivo