INFORME TECNICO
“ANALISIS COMPARADO DE LA LEGISLACION
VIGENTE EN MESOAMERICA SOBRE EL
TEMA DE LAS AREAS PROTEGIDAS Y EL
MANEJO DE RECURSOS NATURALES COMPARTIDOS”

IDEADS
Instituto de Derecho Ambiental y Desarrollo Sustentable

Alejandra Sobenes, Coordinadora
Edmundo E. Vásquez, Consultor Principal

Contract 596-0180-C-00-6062-00
Contractors International Resources Group
The Nature Conservancy
USAID Cognizant Technical Officer: Lucia Salazar

Junio de 1998

Este trabajo fue financiado por la Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos de America (USAID) a través de PROARCA/CAPAS, un proyecto de apoyo a la Comision Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD)

Sin embargo, las ideas expresadas en esta publicacion no son necesariamente las de USAID o PROARCA/CAPAS, ni representan sus políticas oficiales

RESUMEN EJECUTIVO DEL PROYECTO

Mediante el Convenio Centroamericano de Biodiversidad, firmado el 5 de junio de 1992 en Managua, Nicaragua, los presidentes de la región centroamericana se comprometieron a *"coordinar esfuerzos para uniformizar las políticas vinculadas con el desarrollo del Sistema Regional de Áreas Protegidas como un efectivo corredor biológico Mesoamericano"* Esa uniformización sólo es posible si se compatibilizan varios aspectos que están inmersos en la política uno de ellos, y de gran relevancia, resulta ser la legislación

Como seguimiento a una iniciativa de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo, CCAD específicamente a través de su Programa de Legislación Ambiental se decidió realizar, por una lado, un estudio que facilite generar recomendaciones dirigidas a promover la estandarización de la normativa relativa a áreas protegidas en la región y por el otro, y a manera de ejemplo demostrativo, presentar los resultados de lo que sucede cuando **no existe armonización** en el caso de la normativa relativa a manejo compartido de recursos naturales

En el primer caso el estudio se realizó a partir de los 30 *Principios de Legislación para Áreas Protegidas* propuestos por el programa de legislación de la CCAD, haciendo un análisis sobre su actual correspondencia en la legislación de cada uno de los países Con el estudio se pretende ofrecer una panorámica general de la situación actual en términos estrictamente jurídicos y, de manera específica, presentar recomendaciones precisas para mejorar la situación en aquellos casos en que se hace necesario

En el segundo caso, como ejemplo demostrativo y dada su actualidad y relevancia, se escogió el área del Arrecife del Gran Caribe Mesoamericano¹ Se seleccionó un tema relativo a recursos naturales compartidos de relevancia PESCA, y se individualizaron las especies más representativas Se identificaron los aspectos más importantes de normar para el mejor manejo de ese recurso y se hizo un estudio comparado sobre su tratamiento en cada uno de los países Los resultados hablan por sí mismos Evidencian la urgente necesidad de armonizar la normativa aplicable al tema o de lo contrario esta ausencia se sumará a las causas del agotamiento del recurso en el área Por citar uno de varios allazgos se estableció que cada país regula de manera difieren lo referente a l tiempo de veda , esto afecta directamente la explotación del recurso a nivel regional

Los componentes del estudio, (grado de implementación de principios de legislación para áreas protegidas y el caso de estudio sobre 6 diferentes especies en el Golfo de Honduras), están pensados para servir de insumo para los tomadores de decisión, muy especialmente para el caso de los funcionarios que tendrán en sus manos un instrumento que les permitirá tener una visión más amplia y comprensible de las necesidades normativas en la región, entendida ésta como un área geográfica en la que se comparten recursos naturales y diversidad biológica en general y en donde lo que afecta a un país repercute en otro

El Estudio comprende dos niveles o categorías diferentes a) el estudio relativo al estado de la implementación de los principios de legislación para áreas protegidas y b) el estudio de caso

¹ Declaración Presidencial de Tulum (Tulum Quintana Roo México 5 de junio de 1997)

sobre normativa aplicable a recursos compartidos internacionalmente pesca, en el caso de México, Honduras, Belice y Guatemala Bajo el término genérico de "pesca se comprende concretamente, las siguientes especies langosta, camarón Caracol, peces de escama , manatí y tortugas marinas

En ambos casos, se utilizó una innovadora metodología que ofrece una panorámica regional de fácil comprensión también para aquellos que no están familiarizados con temas jurídicos

Para poder presentar los resultados del trabajo se realizaron estudios nacionales sobre la aplicación de la normativa respectiva, para lo que se contrataron consultores específicos quienes proveyeron la información, adicionalmente se realizó un estudio comparado de los resultados a nivel regional para, posteriormente, identificar los espacios de contradicción o ausencia de normativa y concluir así con recomendaciones precisas por país y regionalmente

Los resultados preeliminares fueron presentados y discutidos en un taller en el que participaron varias personas y organizaciones vinculadas con el tema Las recomendaciones fueron incorporadas en el documento final

Es preciso reconocer que la solución para un manejo sostenible reside ni en lo jurídico, ni en lo judicial exclusivamente, aunque si la norma es viable ecológica, política, económica y culturalmente, ésta será un elemento importante en el contexto de todas las otras acciones que también son necesarias

OBJETIVOS

Se considera que el proyecto ha logrado alcanzar los objetivos propuestos, de manera general, contribuyendo a evidenciar la necesidad de estandarización de la normativa regional para el mejor manejo del Sistema Regional Mesoamericano de Areas protegidas

De manera específica, con el estudio realizado en el marco del proyecto,

- **Se presenta un instrumento apropiado para obtener una panorámica rápida del estado de la normativa regional en materia de áreas protegidas y poder comparar entre países**

La metodología empleada en el estudio permite que, de una manera muy sencilla, se logre establecer el estado actual y las diferencias en la normativa de cada país y, de esta manera, poder implementar las acciones precisas para mejorar el marco normativo bajo una visión regional y desde el punto de vista del manejo compartido de recursos naturales

- **Se ofrecen elementos iniciales para realizar un análisis comparativo dirigido a una aplicación práctica**

El haber realizado un estudio sobre la aplicación de los principios de legislación para áreas protegidas, partiendo del estado actual de la normativa vigente, permite disponer de los elementos necesarios para realizar un análisis comparativo dirigido a la aplicación práctica de la normativa relativa a áreas protegidas entre cada uno de los países del área

- **Se ofrecen algunas "recomendaciones preeliminares" que pueden servir de base para la adopción de una política regional para la estandarización normativa**

Partiendo del análisis realizado se presentan recomendaciones dirigidas a como es posible estandarizar alguna de la normativa jurídica que repercute en el adecuado manejo de áreas o recursos naturales compartidos en la región. Se señalan concretamente los momentos y los espacios en que la normativa de una u otra manera afecta el manejo de los recursos que, no reconociendo fronteras políticas, se comparten entre los países del área, tal como en el caso del recurso pesca en el Arrecife del Gran Caribe Mesoamericano

RESULTADOS

El estudio realizado ofrece

- Un diagnóstico sobre el estado actual de la normativa relativa a áreas protegidas en la región mesoamericana a la luz de los Principios de Legislación para Areas Protegidas
- Un marco comparativo entre la legislación de cada uno de los países de la región aplicable al tema de áreas protegidas
- Una identificación de las deficiencias, ausencias o aciertos de la legislación que sobre la normativa relativa a áreas protegidas aplica en los países de la region
- Recomendaciones para mejorar la normativa sobre manejo de recursos naturales compartidos
- Una metodología que permite replicarse para el caso de análisis comparativos de normas jurídicas relacionadas con la protección del medio ambiente en general y recursos naturales en particular²
- Un instrumento apropiado para obtener una panorámica rápida del estado de la normativa regional en materia de areas protegidas y poder comparar entre países
- Un instrumento apropiado facilitar para la toma de decisiones políticas sobre manejo de recursos naturales en la región

Se elaboraron unos cuadros con comentarios que permiten una panorámica regional y tener una impresión sobre el estado de la legislación en cada uno de los países con respecto a 30 principios de legislación para áreas protegidas y varios elementos o requisitos que deberían ser normados para garantizar la conservación y el manejo sustentable de 7 especies marinas vinculadas con hábitat relacionados al Arrecife del Gran Caribe Mesoamericano

RECOMENDACIONES

Consideramos que es importante que el estudio realizado en el marco de este proyecto tenga una incidencia real en la mayoría de la normativa regional vinculada con áreas protegidas y manejo de recursos naturales. En ese sentido, deseamos recordar que se le de un seguimiento en los siguientes términos:

1. Publicar y difundir los resultados del proyecto en un número que haga posible su distribución en cada uno de los países y en las instancias de influencia y relevancia (Ministerios de Ambiente o sus equivalentes, Ministerios de Agricultura, oficinas de Areas protegidas, Comisiones de las Asambleas Legislativas vinculadas con los temas , grupos de interés no gubernamentales y gremiales vinculados con explotación de las especies y ONGs vinculadas con la protección ambiental del área) Mínimo 150 ejemplares por país
2. Promover un seguimiento a la discusión del tema, mediante publicaciones talleres seminarios, revistas etc
3. Promover el trabajo, resultado de este proyecto, con los últimos decisores, utilizando prácticas de mediación y negociación en todos casos en fuere necesario
4. Proponer el marco normativo necesario para hacer realidad la estandarización de la normativa de áreas protegidas en la región desarrollando instrumentos como reglamentos leyes, Decreto, Acuerdos Gubernativos, instructivos o cualesquiera otros, según el país que corresponda, siguiendo la orientación que este trabajo recomienda
5. Continuar con el uso de la metodología para el caso de otros temas de importancia que muestren el estado de la normativa en el área del Gran Arrecife Mesoamericano tales como calidad ambiental, seguridad portuaria , implementación de Convenios Internacionales como MARPOL y otros
6. Apoyar la implementación del plan de trabajo para el Gran Arrecife del Caribe Mesoamericano , desarrollado por la programa de legislación de la CCAD