Second Inter-American Conference of Mayors
IAF/OAS Consultation on Local Development

Segunda Conferencia Interamericana de Alcaldes
Consulta IAF/OEA Sobre Desarrollo Local

April 16, 1996

---

16 de Abril de 1996

Compiled by
The Inter-American Foundation

Compilado por la
Fundación Interamericana

A

Inter-American Foundation
June 1996

The Inter-American Foundation (IAF) is an independent agency of the United States government that works in Latin America and the Caribbean to promote equitable, responsive, and participatory self-help development by awarding grants directly to local organizations throughout the region It also enters into partnerships with public- and private-sector entities to scale up support and mobilize local, national, and international resources for grassroots development The Foundation's operating budget consists of congressional appropriations and funds derived through the Social Progress Trust Fund

For more information, write to
Inter-American Foundation
Learning and Dissemination Office
901 N Stuart Street, 10th Floor
Arlington, Virginia 22203

B

SECOND INTER-AMERICAN CONFERENCE OF MAYORS
IAF/OAS CONSULTATION ON LOCAL DEVELOPMENT

SEGUNDA CONFERENCIA INTERAMERICANA DE ALCALDES
CONSULTA IAF/OEA SOBRE DESARROLLO LOCAL

APRIL 16, 1996

---

16 DE ABRIL DE 1996

MIAMI, FLORIDA
UNITED STATES OF AMERICA
ESTADOS UNIDOS

COMPILED BY
THE INTER-AMERICAN FOUNDATION

COMPILADO POR LA
FUNDACIÓN INTERAMERICANA

C

Contents / Contenido

Introduction / Introduccion

Appendix 1 / Apendice 1 — List of Participants / Lista de Participantes

Appendix 2 / Apendice 2 — Participants' Presentations / Presentaciones de Participantes

d

Introduction

The spotlight is on the municipal level in Latin America and the Caribbean Democracy has resurged in the region and brought on its coattails a process of decentralization that has injected new energy into leaders and initiatives at the local level Excitement over the development potential of municipalities was evident in the more than 300 participants from Latin America, the Caribbean, and North America in the Second Inter-American Conference of Mayors held on April 17–19, 1996, in Miami, Florida Sponsored by the United States Agency for International Development (USAID), the Inter-American Development Bank (IDB), the Inter-American Foundation (IAF), the Organization of American States (OAS), and the World Bank, the conference brought together international donors, national government figures, local government officials, private-sector spokesmen, nongovernmental organization (NGO) leaders, and other representatives of civil society to discuss how collaboration at the local level can contribute to economic, political, and social development

While the conference stressed the intersectoral nature of local development, it was nonetheless weighted toward the role of the mayor in this process Ultimately, it was a "conference of mayors," albeit a new breed with social and economic skills to help them carry out their political duties Speakers who exemplified this new talent at the municipal level were Ronald McLean (mayor of La Paz, Bolivia), Gloria Cuartas (mayor of Apartado, Colombia), Jaime Ravinet (mayor of Santiago, Chile), and Tarso Genro (mayor of Porto Alegre, Brazil)—not to mention keynote speaker Cesar Gaviria, whose career began as mayor of Pereira, Colombia, at the age of 22 and led him to the Colombian presidency before being elected OAS Secretary General

While the overall conference concentrated on the role of the mayor in the local development process, the role of nongovernmental organizations (NGOs) and their interaction with municipal leaders was the focus of a preconference consultation sponsored by the IAF and the Unit for the Promotion of Democracy of the OAS Some 35 IAF grantees and a similar number of OAS invitees participated in the event (see attached list of participants) Although scheduled as a one-day event for April 16, an additional session was convoked the following evening due to popular demand

Undoubtedly, the most valuable outcome of the consultation—and of the overall conference for that matter—was the networking that occurred And the principal conclusion was that this process of networking should continue and be facilitated to the extent possible by the IAF and the OAS In searching for a role for these sponsoring institutions in supporting local development, facilitating national, regional, and international exchanges—be they meetings, workshops, or electronic conferences—was considered a priority

Operationally, the all-day session was dedicated to sharing experiences among mayors and NGO leaders while in the follow-up meeting participants broke up into four groups to try to consolidate ideas and map out possible next steps The interest generated by this consultation was

proof enough that there is, in fact, a collaborative process underway at the local level in Latin America and the Caribbean drawing on the talents of the nonprofit sector, business, and municipal government Clearly, the pace of this local development varies from country to country and even from region to region within countries And there are peculiarities in some communities that are not found in others For instance, Mayor Mariano Curicama of Guamote, Ecuador, reported on the challenges associated with being the first indigenous mayor in a municipality whose population is 97 percent indigenous while Mayor Gloria Cuartas of Apartado, Colombia, must govern in an area wracked with violence These are just two of the ethnic, social, economic, and political variations to the process that exist throughout the region

But there are also common threads that run from Mexico to the Southern Cone

- Decentralization is a relatively new process in Latin America and the Caribbean It will take time to develop the capacity of local level institutions and municipal authorities to deal with the problems at hand

- The transition from centralized to decentralized governance is not without its hurdles Central government authorities often resist giving up power, decision-making, and resources to local governments

- The demands made on municipal governments often exceed their human and financial capacity to deliver This is particularly true in the area of public services which rarely keep pace with population growth

- Developing local sources of income and financing (i e , taxes) is indispensable

- It takes more than enlightened mayors to promote local development The private and nonprofit sectors have important roles to play

- Local development can be influenced by actors outside the locality (i e , regional, national, and international actors)

- Public officials are not the only ones that need training at the local level NGOs and citizens have new responsibilities in a decentralized environment as well

- Party politics can be just as corrupting at the local level as at the national level and can co-opt NGO and business leaders as well as municipal officials

In terms of next steps, most participants agreed that it was necessary to more clearly define the concept of local development Everyone acknowledges that a dynamic, developmental process is underway in the region, but they were hard pressed to put forth a clear definition What is local development? Who are the participants? What are the geographic limits of local development? Can it be more, or less, than a municipality, and how? What are the rights and responsibilities of the different actors in this process? How can it be financed? Although many of these issues were addressed conceptually at this consultation, it was felt that the future debate should be based more

on actual practices It was suggested that the IAF and the OAS play a role in facilitating the continued debate of these issues, perhaps by sponsoring electronic conferences

Although this was the first formal collaborative venture between the IAF and the OAS, the two institutions would appear to be natural partners to support the local development process in Latin America and the Caribbean On the one hand, the OAS is uniquely equipped and mandated to work with municipal officials and help strengthen the political institutions that participate in the process The IAF, for its part, has a comparative advantage with NGOs and can capitalize on the relationship capital it has accumulated in 25 years of experience with the nongovernmental sector The IAF and OAS have a complementary, rather than competing, relationship vis-a-vis the local development process that holds great promise as a means of maximizing impact while minimalizing investment

Resumen

El nivel municipal es el foco de atencion en America Latina y el Caribe La democracia ha resurgido en la region trayendo con ella un proceso de descentralizacion que ha inyectado una nueva energia a lideres e iniciativas locales El entusiasmo por el potencial de desarrollo de las municipalidades era evidente en los representantes de America Latina, el Caribe y America del Norte—mas de 300 en total—que participaron en la Segunda Conferencia Interamericana de Alcaldes, que se celebro del 17 al 19 de abril de 1996 en Miami, Florida Esta conferencia, patrocinada por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (AID), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Fundacion Interamericana, la Organización de los Estados Americanos (OEA) y el Banco Mundial, congrego a donantes internacionales, figuras destacadas de gobiernos nacionales, funcionarios municipales, portavoces del sector privado, dirigentes de organizaciones no gubernamentales (ONG) y otros representantes de la sociedad civil con el proposito de examinar la contribucion de los municipios al desarrollo economico, politico y social

Aunque en la conferencia se destaco la indole intersectorial del desarrollo local, se dio peso al papel del alcalde En definitiva, fue una "conferencia de alcaldes," aunque de una nueva clase, con conocimientos sociales y economicos que les ayudaran a desempeñar sus funciones politicas Varios de los oradores eran exponentes de estas cualidades nuevas a nivel municipal Ronald McLean (alcalde de La Paz, Bolivia), Gloria Cuartas (alcaldesa de Apartado, Colombia), Jaime Ravinet (alcalde de Santiago, Chile) y Tarso Genro (alcalde de Porto Alegre, Brasil), ademas, por supuesto, del orador principal, Cesar Gaviria, que comenzo su carrera como alcalde de Pereira, Colombia, a los 22 años y llego a ser presidente de su pais, despues de lo cual fue nombrado Secretario General de la OEA

Mientras que la conferencia en general giro en torno al papel del alcalde en el proceso de desarrollo local, la funcion de las organizaciones no gubernamentales (ONG) y su interaccion con los dirigentes municipales fue el foco de las consultas previas a la conferencia patrocinadas por la Fundacion Interamericana y la Unidad de Promocion de la Democracia, de la OEA Alrededor de 35 donatarios de la Fundacion y un número similar de invitados de la OEA participaron en las consultas (véase la lista de participantes adjunta) Aunque habian sido programadas solamente para un dia (el 16 de abril), se convoco otra sesion para las ultimas horas de la tarde del dia siguiente por demanda popular

El resultado mas util de las consultas —y, para el caso, de la conferencia en general— fue, indudablemente, los contactos que se establecieron La conclusion principal fue que este proceso de establecimiento de contactos debe continuar y que la Fundacion Interamericana y la OEA deben facilitarlo en la medida de lo posible Entre las funciones que pueden desempeñar estas instituciones patrocinantes en el apoyo al desarrollo local se considera prioritaria la tarea de facilitar intercambios nacionales, regionales e internacionales, sea en forma de reuniones, talleres o conferencias electronicas

Desde el punto de vista operacional, la jornada se dedico a la difusion de experiencias entre alcaldes y dirigentes de ONG, mientras que, en la reunion complementaria, los participantes se dividieron en cuatro grupos para tratar de consolidar ideas y trazar los proximos pasos El interes generado por estas consultas fue prueba suficiente de que ya esta en marcha un proceso cooperativo a nivel local en America Latina y el Caribe que aprovecha el talento de los sectores privado sin fines de lucro, comercial, y municipal Evidentemente, el ritmo del desarrollo local varia de un pais a otro e incluso de una region a otra de un mismo pais, y algunas localidades tienen caracteristicas peculiares que no se encuentran en otras Por ejemplo, Mariano Curicama, alcalde de Guamote (Ecuador), explico el desafío que representa ser el primer alcalde indigena en un municipio cuya poblacion es 97 por ciento indigena, en tanto que Gloria Cuartas, alcaldesa de Apartado (Colombia), hablo de lo que significa gobernar en una zona abrumada por la violencia apenas dos de las variantes etnicas, sociales, economicas y politicas del proceso que se desarrolla en toda la region

Sin embargo, desde Mexico hasta el Cono Sur se observan elementos comunes a todos los procesos

La descentralizacion es relativamente nueva en America Latina y el Caribe Llevara tiempo desarrollar la capacidad de las instituciones locales y de las autoridades municipales para abordar los problemas que se presentan

La transicion del gobierno centralizado al gobierno descentralizado no esta exenta de obstaculos Las autoridades del gobierno central a menudo se resisten a ceder una parte del poder, de las decisiones y de los recursos a los gobiernos locales

Lo que se espera de los gobiernos municipales con frecuencia supera su capacidad humana y financiera, especialmente en lo que atañe a servicios publicos, que rara vez se mantienen a la par del crecimiento demografico

Es indispensable aprovechar fuentes locales de ingresos y financiamiento (por ejemplo, impuestos)

Se necesita algo mas que alcaldes esclarecidos para promover el desarrollo local El sector privado y las organizaciones sin fines de lucro tienen un papel importante que desempeñar

En el desarrollo local pueden influir figuras ajenas a la localidad (por ejemplo, figuras de relieve regional, nacional e internacional)

Los funcionarios publicos no son los unicos que necesitan capacitacion a nivel local Las ONG y los ciudadanos tambien tienen responsabilidades nuevas en un entorno descentralizado

La politica partidaria puede ser una fuente de corrupcion tanto a nivel local como a nivel nacional y arrastrar a dirigentes de ONG y de empresas asi como a funcionarios municipales

En cuanto a los proximos pasos, la mayoria de los participantes estuvieron de acuerdo en que era necesario definir mas claramente el concepto de desarrollo local Todos reconocieron que se ha iniciado un proceso dinamico de desarrollo en la region, pero les resulto dificil formular una definicion clara ¿Que es el desarrollo local? ¿Quienes participan? ¿Cuales son los limites geograficos del desarrollo local? ¿Puede abarcar un area mayor o menor que el municipio y cómo? ¿Que derechos y responsabilidades tienen los distintos protagonistas de este proceso? ¿Como se puede financiar? Aunque muchos de estos asuntos se abordaron conceptualmente en las consultas, se señalo que el debate ulterior debera basarse mas en la practica Se propuso que la Fundacion Interamericana y la OEA faciliten la continuacion del debate sobre estos asuntos, tal vez patrocinando conferencias electronicas

Aunque esta conferencia fue la primera actividad en la cual la Fundacion Interamericana y la OEA colaboraron oficialmente, ambas instituciones parecen ser socias naturales en el apoyo al proceso de desarrollo local en America Latina y el Caribe Por una parte, la OEA cuenta con recursos y un mandato singulares para trabajar con funcionarios municipales y ayudar a fortalecer las instituciones politicas que participan en el proceso La Fundacion Interamericana, por su parte, tiene una ventaja comparativa con las ONG y puede aprovechar el capital relacional que ha acumulado en el curso de 25 años de trabajo con el sector no gubernamental Ambas instituciones tienen una relacion complementaria, y no competitiva, con el proceso de desarrollo local, que es sumamente prometedora como medio para aumentar al maximo los resultados con una inversión mínima

Resumo

O foco e a nível municipal na America Latina e no Caribe A democracia ressurgiu na região, trazendo com ela um processo de descentralização, que deu a seus líderes e iniciativas a nível local uma nova energia O ânimo sobre o potencial de desenvolvimento de municipalidades foi evidente nos mais de 300 participantes da America Latina, do Caribe e da America do Norte na Segunda Conferência Interamericana de Prefeitos realizada entre 17 e 19 de abril de 1996, em Miami, Florida Patrocinada pela Agência Americana para o Desenvolvimento Internacional (USAID), Banco de Desenvolvimento Interamericano (IDB), Fundação Interamericana (IAF), Organização dos Estados Americanos (OEA), e pelo Banco Mundial, a conferência reuniu doadores internacionais, representantes do governo nacional, representantes do governo local, porta vozes do setor privado, líderes de organizações não governamentais (NGO), e outros representantes da sociedade civil para debater como a colaboração a nível local pode contribuir para o desenvolvimento econômico, político e social

Embora a conferência tenha enfatizado a natureza inter setorial do desenvolvimento local, o papel do prefeito neste processo foi considerado atentamente Em ultima analise, ela foi uma "conferência de prefeitos," embora estes fossem uma nova geração, com habilidade social e econômica para auxilia-los a cumprir seus deveres politicos Os oradores que demonstraram este novo talento a nível municipal foram Ronald McLean (Prefeito de La Paz, Bolivia), Gloria Cuartas (Prefeita de Apartado, Colômbia), Jaime Ravinet (Prefeito de Santiago, Chile), e Tarso Genro (Prefeito de Porto Alegre, Brasil)—sem mencionar o ilustre orador Cesar Gaviria, cuja carreira teve inicio como Prefeito de Pereira, Colômbia, a idade de 22 anos, levando-o a presidência da Colômbia, antes de ser eleito Secretario Geral da Organização dos Estados Americanos

Embora a conferência tenha se concentrado no papel do prefeito no processo de desenvolvimento local, o papel de organizações não governamentais (NGOs) e sua interação com líderes municipais foi o foco de uma consulta anterior a conferência, patrocinada pela IAF e pela Unidade para a Promoção da Democracia da OEA Aproximadamente 35 beneficiarios da IAF e uma quantia semelhante de convidados da OEA participaram do evento (Veja lista anexa de participantes) Embora tivesse sido organizado para ser um evento de um so dia, 16 de abril, uma sessão adicional foi convocada, a pedidos, para a noite seguinte

Indubitavelmente, o resultado mais valioso da consulta—e, na realidade, da conferência geral—foi o intercâmbio resultante E a conclusão principal foi que este processo de intercâmbio deve continuar e ser facilitado, o maximo possivel, pela IAF e a OEA Na busca de um papel para estas instituições patrocinadoras no apoio ao desenvolvimento local, a facilitação de intercâmbios nacionais, regionais e internacionais—sejam estes reuniões, seminarios ou conferências eletrônicas—foi considerada uma prioridade

Operativamente, a sessão, que durou todo o dia, foi dedicada a compartilhação de experiências entre prefeitos e lideres de NGO, enquanto que na reunião subsequente, os participantes se dividiram em quatro grupos para tentar consolidar ideias e planejar possiveis novos passos O interesse gerado por esta consulta foi prova suficiente de que ha, de fato, um processo inter setorial em andamento, a nivel local, na America Latina e no Caribe Claramente, o avanço deste desenvolvimento local varia de pais a pais, e ate mesmo de região a região, dentro dos paises E ha peculiaridades em algumas comunidades que não são encontradas em outras Por exemplo, o prefeito Mariano Curicama de Guamote, Equador relatou os desafios associados com sua condição de ser o primeiro prefeito de origem indígena em uma municipalidade em que a população e composta por 97% de indigenas, enquanto que a prefeita Gloria Cuartas de Apartado, Colômbia tem de governar em uma area dominada pela violência Estas são somente duas das variações etnicas, sociais, econômicas e politicas no processo existente em toda a região Mas tambem existem aspectos comuns que vão do Mexico ao Cone Sul

- Descentralização é um processo relativamente novo na America Latina e no Caribe Levara tempo para desenvolver a capacidade das insttuições a nivel local e para que as autoridades municipais lidem com os problemas proximos a eles

- A transição de um governo centralizado a descentralizado não se da sem obstaculos As autoridades do governo central, frequentemente, resistem a abrir mão do poder, da tomada de decisões, e dos recursos aos governos locais

- As demandas feitas aos governos municipais, frequentemente, excedem sua capacidade humana e financeira Sendo particularmente verdade na area de serviços publicos, os quais raramente aumentam em proporção ao crescimento da população

- O desenvolvimento de recursos locais, de renda e financiamento (ou seja, impostos), e indispensavel

- E necessario mais de que prefeitos cultos para promover o desenvolvimento local Os setores privados e não lucrativos têm papeis importantes a cumprir

- O desenvolvimento local pode ser influenciado por agentes externos a sua localidade (por exemplo agentes nacionais e internacionais)

- Representantes publicos não são os unicos que necessitam de treinamento a nivel local As NGOs e os cidadãos tambem têm novas responsabilidades no meio ambiente descentralizado

- A politicagem de partidos politicos pode ser tão corrupta a nivel local quanto a nivel nacional, e pode cooptar lideres de NGO e empresariais, bem como representantes municipais

Em termos dos proximos passos a serem tomados, a maioria dos participantes concordou que seria necessario definir claramente o conceito de desenvolvimento local Todos reconhecem que um processo de desenvolvimento dinâmico esta em andamento na região, mas sentiram-se sobrepujados quando lhes foi pedida uma definição clara O que e desenvolvimento local? Quem

são os participantes? O que são limites geograficos do desenvolvimento local? Pode o termo local ser mais ou menos de que uma municipalidade, e como? Quais são os direitos e responsabilidades dos diferentes agentes neste processo? Como se pode financia-lo? Embora muitas destas questões tenham sido abordadas conceitualmente nesta consulta, sentiu-se que o debate futuro deve-se basear mais em praticas reais Sugeriu-se que a IAF e a OEA desmpenhem um papel na facilitação do continuo debate destas questões, talvez patrocinando conferências eletrônicas

Embora este tenha sido o primeiro empreendimento colaborativo formal entre a IAF e a OEA, as duas instituições pareceram ser parceiros naturais para apoiar o processo de desenvolvimento local na America Latina e no Caribe Por um lado, a OEA esta singularmente equipada e delegada a trabalhar com representantes municipais, e auxiliar a fortalecer as instituições politicas que participam do processo A IAF, por sua parte, tem uma vantagem comparativa com NGOs e pode capitalizar no capital de relacionamento, acumulado em 25 anos de experiência com o setor não governamental A IAF e a OEA têm uma relação colaborativa, ao inves de competitiva, em relação ao processo de desenvolvimento local, que promete ser um meio de maximizar o impacto ao mesmo tempo em que minimiza o investimento

APPENDIX 1

LIST OF PARTICIPANTS

APENDICE 1

LISTA DE PARTICIPANTES

Previous Page Blank

Appendix I / Apendice I

Participants List/Lista de Participantes

Sr Luis Miguel Abad
SOCSAL
Av Andrés Bello, Edf Fundacion del Niño, Piso 4
Sector Sarria, Parr La Candelaria
Caracas, Venezuela 1010
Tlf 582-578-2440
Fax 582-578-0907
e-mail/correo electrónico jeanette-_pego@ssebbs uunet ve

Sr Jorge Abbate
Alter Vida
Juan Motta 310 y Andrade
O'Higgin 580
Asunción, Paraguay
Tlf 595-21-662-402
Fax 595-21-662-402

Sr Vicente Arrendondo
Fundación DEMOS, I A P
Minnesota No 6, Col Nápoles
Mexico, D F , México 03810
Tlf 536-1023/536-1027
Fax 669-0308
e-mail/correo electronico
demos@laneta apc org

Sr Leonides Avila
ICADE
Apartado Postal 4079
Tegucigalpa, Honduras
Tlf 504-223435
Fax 504-387080

Sr Sergio Baierle
CIDADE- Centro de Assessoria e Estudos Urbanos
Rua Vieira de Castro, 141 Santana
Porto Alegre, Rio Grande do Sul, Brasil
90040-320
Tlf (051) 330-6754
Fax (051) 330-6754
e-mail/corrio electrónico
inana@ax apc org, cidade@ax apc org

Ms Barbara Baker Bloch
Partners of the Americas
1424 K Street NW, Suite 700
Washington, D C 20005
Tlf (202) 628-3300
Fax (202) 628-3306
e-mail/correo/electrónico
bb@partners poa com

Sra Luisa Bellini
Federación Colombiana de Municipios
Calle 14 #8-79, 2do Piso
Bogota, Colombia
Tlf 286-9038
Fax 283-0617

Mr Basil Benn
Ministry of Local Development
Fort Street
Kingston, Guyana
Tlf 592-2-586639

Ms Linda Borst
Inter-American Foundation
901 N Stuart St , 10th Floor
Arlington, VA 22203
Tlf 703-841-3856
Fax 703-525-9315
e-mail/correo electronico lborst@iaf gov

Sr Bernardo Botero
CINEP
Carrera 5, No 33A-08
Santa Fe de Bogotá, Colombia
Tlf 285-8977
Fax 287-9089

Ms Marissa Brown
National Democratic Institute
1717 Mass Ave , NW #503
Washington, D C 20036
Tlf (202) 328-3136
Fax (202) 939-3166
e-mail/correo electrónico marissa@ndi org

Sr Silvio Caccia Bava
POLIS
Rua Joaquim Floriano, 462
04534-002 Sao Paolo, SP Brasil
Tlf 55-11-820-2946
Fax 55-11-820-5279

Sra Lucia Peixote Calil
Sal da Terra
Rua Joao Moura 1103
Jardim America
Sao Paolo, S P Brasil 05412-002
Tlf 881-4333
Fax 280-2955
e-mail/correo electronico salt@ax apc org

Sr Baltazar Caravedo
SASE
Av La Paz 1631
Miraflores
Lima, Perú
Tlf 511-444-5092
Fax 511-444-5092
e-mail/correo electrónico
postmaster@sase org pe

Sr Mateo Castillero
Director de Planificación Regional,
Ministerio de Planificación
y Política Pública
Edificio Prosperidad, 5 Piso
Via España
Panamá, Panamá
Tlf 507-264-5247 o 264-6917
Fax 507-269-0569

Sr Eduardo Correa
GEDES
Calle Carrera No 275
Temuco, Novena Región
Provincia Cautin, Chile
Tlf 56-45-21-44-99
Fax 56-45-21-44-99

Sra Gloria Cuartas
Alcaldesa, Municipio Apartadó
Antioquia, Colombia
Tlf 280-457
Fax 280-175

Sr Mariano Curicama
Alcalde del Cantón Guamote
10 de agosto y A Montalvo
Guamote, Ecuador
Tlf 9160160
Fax 916-249

Sra Neide Maria Da Silva
ETAPAS- Equipo Técnica de Assessoria
Pesquisa e Acao Social
Rua dos Médicis, 67 - Boa Vista
Recife, Pernambuco, Brasil
Tlf (081) 231-0745
Fax (081) 221-0689

Sra Carmen Delgado
Lagoven S A
División de Oriente
Av Alirio Ugarte Pelazo, Edf Lagoven
Maturín, Estado Monagas, Venezuela
Tlf (091) 406121/406125
Fax (091) 406957

Sra Maria Nelly de Figueroa
Instituto Panameño de Desarrollo
Municipal
Apartado Postal 87-2108,
Panamá 7, Republica de Panama
Tlf 225-8001
Fax 225-7995

Sra Margareth Flores
Fundacion Corona
Calle 100, 8A-55, P-9, Torre C
Carrera 21 #39-21
Santa Fe de Bogotá, Colomiba
Tlf 6105555 ext 264
Fax 6107620

Ms Rita Funaro
Inter-American Foundation
901 N Stuart St , 10th Floor
Arlington, VA 22203
Tlf 703-841-7462
Fax 703-527-3529
e-mail/correo electronico rfunaro@iaf gov

Sr Luis A Galeano
Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos
(CPES)
Eligio Ayala 973
Asunción, Paraguay 2157
Tlf 595-21-448-041
Fax 595-21-446-617
e-mail correo electrónico
cpes@cpes una py

Sr Enzo Gazzolo
SUR Profesionales
JM Infante 85
Casilla 323-V, Correo 21
Providencia
Santiago, Chile
Tlf 56-2-236-0470
Fax 56-2-235-9091

Sr Tarso Genro
Mayor of Porto Alegre
Prefeitura Municipal de Porto Alegre
Rua Andre Puente, 50
CEP 90 035-150
Porto Alegre, RS Brasil
Tlf 5551-225-4520
Fax 5551-225-1589

Sr Rafael González
Intendente de Resistencia
Colon 66
(3500) Resistencia, Argentina
Tlf (54) 722-29651
Fax (54) 707-30505

Mr Steven Griner
Unit for the Promotion of Democracy
Organization of American States
1889 F Street, 8th Floor, NW
Washington, D C 20006
Tlf 202-458-3592
e-mail/correo electrónico griner-
_steven@oas_mail_8 org

Sra Marcel Huertas
Unit for the Promotion of Democracy
Organization of American States
1889 F Street, 8th Floor, NW
Washington, D C 20006
Tlf 202-458-3592

Sr Jaime Joseph
ALTERNATIVA
Jr Emeterio Perez No 348
Lima 31, Peru
Tlf 551-815801
Fax 511-816826
e-mail/correo electronico
jaime@alter org pe

Sr Orlando Santos Junior
FASE - Federacao de Orgaos para
Asistencia Social e Educacional
Rua das Plameiras No 90
Botafogo
Rio de Janeiro, R J , Brasil 22270-070
Tlf (021) 286-1441
Fax (021) 286-1209

Sr José Luis Lopez
CESAP
San José a San Isidro (al lado de la Abadia)
Caracas, Venezuela
Tlf (582) 813885
Fax (582) 8627182/8628991
e-mail/correo electronico
cesp@eldish lat net

Sr Edwin Lemus Morales
Alcalde de Jutiapa
Guatemala City, Guatemala
Tlf 502-327602
Fax 502-327602

Sr Luis Maldonado
Centro de Estudios Pluriculturales
Otavalo, Imbabura, Ecuador
Tlf 06-923-157/06-920-261

Sr Javier Marsiglia
Centro Latinoamericano de Economía
Humana (CLAEH)
Zelmar Michelini 1220
Montevideo, Uruguay 11100
Tlf 907194/919252
Fax 921127
e-mail/correo electrónico
claeh@chasque apc org

Sr Giorgio Martelli
Asociación Chilena de Municipalidades
Estado 360, Of 702/B
Santiago, Chile
Tlf (02) 633-7077
Fax (02) 633-7263
Sra Moema Miranda
IBASE- Instituto Brasileiro de Politicas
Sociais e Económicos
Rua Vicente de Souza 29
Botafogo
Rio de Janeiro, Brasil
Tlf (021) 537-8228

Mr Moses Nagamootoo
Ministry of Local Government
Fort Street
Kingston
Georgetown, Guyana
Tlf 592-2-58619

Sr Santos Augusto Norato García
Asociación C D R O
Paraje Tierra Blanca
Totonicapan, Guatemala
Tlf 502-966-1115
Fax 502-966-2183

Sr José Luis Ortiz
Fundación Vicente Rocafuerte
García Aviles 602
Casilla 1131
Guayaquil, Ecuador
Tlf 325798/523417
Fax 322304

Sra Betty Pedraza
PARCOMUN
Carrera 50, No 27-70, Bloque C
Módulo 5, Nivel 7
Bogota, Colombia
Tlf 221-9330
Fax 221-8950

Sr Teodoro Peña
Empresa de Desarrollo del Centro Histórico de Quito
Quito, Ecuador
Tlf 593-09-730150
Fax 593-09-730100/02-583827

Mr Steven Pierce
Inter-American Foundation
901 N Stuart St , 10th Floor
Arlington, VA 22203
Tlf (703) 841-3843
Fax (703) 841-1605
e-mail/correo electrónico spierce@iaf gov

Sr Pedro Plaza
Union de Organizaciones de Base por los Derechos Sociales
Baigorri 594-Alta Cordoba
Garay 4063-13 Pueyrredom
Córdoba, Argentina 5001
Tlf 54-51-730404
Fax 54-51-730246
e-mail/correo electrónico
postmaster@serprohorg ar

Sra Sofía Prats
Municipalidad de Huechuraba
Premio Nobel 5555
Huechuraba, Región Metropolitana, Chile
Tlf 56-2-6252527
Fax 56-2-6252527

Ms Kaye Pyle
Inter-American Foundation
901 N Stuart Street, 10th Floor
Arlington, VA 22203
Tlf (703) 841-3829
Fax (703) 841-1605
e-mail/correo electrónico kpyle@iaf gov

Mr Charles Reilly
Inter-American Development Bank
1300 New York Ave
Washington, D C 20577
Tlf 202-623-1641
Sra Angela Maria Robledo
Fundación Restrepo Barco
Carrera 7 #73-55, Piso 12
Santa Fe de Bogotá, Colombia
Tlf 312-1511
Fax 312-1511

Sra Marcela Rodríguez
SERVIPROH- Servicio en Promoción Humana
Baigorri 544 B Alta Córdoba
5001, Córdoba, Argentina
Tlf (54-51) 730318/730246/682011
Fax (54-51) 730318

Sr Manuel Rojas
EVALUAR
Transversal 14 #130-80 Interior 4, Apto 102
Carrera 34 #104-12
Santa Fe de Bogotá, Colombia

Tlf 6232305
Fax 6108782
e-mail/correo electronico
mrojas@colomsat net co

Sr Roberto Rojas
Corporación de Estudios y Desarrollo
Norte Grande
Casilla 1344 Correo Arica
Chile
Tlf 56-58-221037
Fax 56-58-228315
e-mail/correo electronico
cornogra@vitor faci uta cl

Sr Elías Santana
Escuela de Vecinos de Venezuela
Edificio Caroata, Nivel Mezzanina, Ofic 2020
Parque Central
Caracas, Venezuela
Tlf 582-576-4402
Fax 582-576-5042
e-mail/correo electronico
73050 1364@compuserve com
escueven@ven net

Ms Elizabeth Spehar
Unit for the Promotion of Democracy
Organization of American States
1889 F Street, 8th Floor, NW
Washington, DC 20006
Tlf 202-458-3592

Sr Joaquin Valencia
Federación Colombiana de Municipios
Calle 14 #8-79, 2do Piso
Bogota, Colombia
Tlf 286-9038
Fax 283-0617

Mr David Valenzuela
Inter-American Foundation
901 N Sturat Street, 10th Floor
Arlington, VA 22203
Tlf (703) 841-3834
Fax (703) 841-1605
e-mail/correo electrónico
dvalenzuel@iaf gov

Sr Roberto Vallejo
INADES/PROINTEGRAL
Barrio La Victoria, Marcala
La Paz, Tegulcigalpa, Honduras 4160
Tlf 98-1346
Fax 34-1235

Sr Ricardo Vanella
Kennedy School of Government
15 Peobody Terrace #32
Cambridge, MA 02138
Tlf (617) 547-1186
Fax (617) 496-9027
e-mail/correo electrónico
vanella@ksg1 harvard edu

Sr Martin Vegas
CIPDER
Mza D Lote 4
Urb El Ingenio
Cajamarca, Nor Oriental del Maranon, Peru 415
Tlf 5144-925320
Fax 5144-924447

APPENDIX 2

PARTICIPANTS' PRESENTATIONS

APENDICE 2

PRESENTACIONES DE PARTICIPANTES

Note Opinions expressed in these papers are not necessarily those of the Inter-American Foundation

Note Las opiniones vertidas en estas presentaciones no reflejan necesariamente la posicion de la Fundacion Interamericana

Gobiernos Locales y ONGs Aliados Naturales

I Perspectiva Historica de las ONGs

Las ONGs en America Latina y el Caribe comenzaron a formarse en la decada de los sesenta como respuesta a diversos movimientos sociales, politicos, y religiosos El desarrollo de estas ONGs se dio en forma paralela al surgimiento de nuevas fuentes de financiamiento en Europa y en los Estados Unidos De singular importancia fueron las grandes fundaciones Europeas creadas para canalizar recursos del estado y aportes privados El surgimiento de los movimientos progresistas, tanto de la Iglesia Catolica, como de las iglesias protestantes, vinculadas al Concilio Mundial de Iglesias, se constituyeron en importantes fuentes de apoyo para el desarrollo de las ONGs en America Latina y el Caribe

En cierta manera los movimientos progresistas de los Estados Unidos y Europa buscaron apoyar solidariamente nuevas alternativas de desarrollo en momentos en que el mundo se dividia mas agudamente como resultado de la guerra fria Se buscaban caminos distintos a las dos ideologias que se disputaban el protagonismo del desarrollo y el orden social Una de las preocupaciones principales del amplio espectro de ONGs fue el tema de la participacion de los beneficiarios en el desarrollo Se buscaba estimular la organizacion y la auto ayuda En la decada de los sesenta y setenta, se enfatizaron proyectos como

- El desarrollo cooperativo con sus variadas expresiones en el ahorro y credito, consumo, servicios, vivienda, produccion y trabajo
- Procesos de reforma agraria
- Autogestion obrera y participacion laboral
- Movimientos ecologicos y tecnologias apropiadas o alternativas
- Apoyo a las poblaciones nativas y la expresion cultural
- Aumentar los estandares de vida de las familias dependientes de la agricultura de subsistencia
- Mejorar el habitat y la vivienda a traves de programas como la autoconstruccion
- Exploracion de formas alternativas de educacion, como la alternancia, la educacion rural, la formacion laboral de jovenes
- Superacion de problemas y obstaculos en los mercados de los pequeños productores, creando estructuras alternativas
- El desarrollo de capacidades propositivas de los sectores marginados a traves de programas de educacion popular y comunicaciones
- Esfuerzos de autoayuda para superar deficiencias del estado en la provision de servicios basicos en salud, educacion, agua potable, alcantarillado, y prevision social
- Preocupacion con los movimientos sindicales de obreros industriales y rurales
- Busqueda de soluciones para los obreros urbano marginales a traves de sistemas de credito y asistencia tecnica para micro empresarios
- Sobrevivencia colectiva a traves de comedores populares y otros mecanismos de solidaridad popular

Previous Page Blank

En fin, durante esta epoca surgieron muchas ONGs que buscaban, de una manera u otra encontrar soluciones a los grandes problemas y de llenar los vacios entre el estado y la poblacion marginada

El trabajo y la evolucion de las ONGs tuvo un paralelo cercano a los acontecimientos politicos, economicos y sociales de la Region Con el surgimiento de gobiernos militares y autoritarios en la decada de los setenta, muchos profesionales que habian estado intentando promocionar cambios e ideas nuevas desde el sector publico, debieron refugiarse en el mundo de las ONGs Muchos intentaron, desde sus nuevos puestos en la sociedad civil, mantener vigente ideas y aspiraciones que fueron frustradas con la llegada de gobiernos militares, desconfiados de las organizaciones populares

Los años ochenta fueron dificiles para las organizaciones de base y el movimiento popular en general La gran debacle economica y la hiperinflacion que caracterizo la epoca tuvo un resultado altamente negativo para los miles de pequeños grupos de campesinos y de trabajadores urbano marginales que intentaban organizar formas alternativas de produccion y generacion de empleo Los fondos rotatorios, los sistemas de credito auto gestionados por cooperativas de primer, segundo, y tercer grado, las pequeñas y precarias empresas administradas por sus trabajadores, las asociaciones de mujeres y artesanos y sus empresas de productos artesanales y utilitarios, etc , fueron victimas de la inflacion y la devaluacion Simultaneamente, el remedio prescrito, el ajuste estructural de las economias y el recorte de los subsidios a los alimentos y el transporte, así como la reduccion del estado impactaron con dureza en estos mismos sectores marginados

Tambien debe mencionarse el impacto sufrido por los pobres de America Latina y el Caribe en estos tiempos por concepto de la guerra fria, la lucha antisubversiva, los movimientos guerrilleros, y la creciente penetracion del narco trafico con todos sus consecuencias y distorsiones economicas y sociales Durante estos años, el flujo de recursos a las ONGs aumento En 1987, el investigador Brian Smith estimo que las agencias financieras de Europa y los Estados Unidos transfirieron $5 5 millones de dolares a las ONGs de America Latina y Asia

Hacia el final de los años ochenta, convergieron varios fenomenos que han contribuido a cambiar considerablemente el panorama

- En primer lugar, esta la caida del muro de Berlin y la destruccion del paradigma socialista como se habia planteado por tres decadas en America Latina Este acontecimiento, de grandes y profundas consecuencias para la Region, trajo consigo una reevaluacion de muchos esquemas paradigmaticos que influyeron la actuacion de numerosas ONGs La cesasion de los conflictos armados en Centroamerica y la gradual disminucion de la guerrilla en Sud America, han permitido un resurmiento del trabajo de las ONGs, replegado por razones de seguridad

- En segundo lugar, el retorno de la democracia y de los gobiernos representativos han provocado una reevaluacion del rol del estado y su relacion con las ONGs

- Tercero, la adopcion por parte de casi todos los paises de la region, en mayor o menor grado, del modelo neo liberal de economia de mercado, hizo disminuir el conflicto ideológico que habia dominado el panorama politico del pasado reciente

Desde finales de los ochenta hasta el presente, se ha visto una nueva tendencia en la evolucion de las ONGs

- En muchos casos, ha disminuido el financiamiento externo, en la medida que financieras de Estados Unidos y Europa comienzan a aumentar su apoyo a los paises de Europa Oriental y al ex bloque sovietico Ademas, el deficit fiscal de los Estados Unidos y Europa ha forzado una disminucion en los aportes a la cooperacion internacional En Estados Unidos, el termino de la guerra fria tambien ha generado una creciente despreocupacion por la ayuda al tercer mundo

- El retorno de la democracia provoco un movimiento de profesionales de las ONGs al sector publico, ansioso de captar la gran experiencia acumulada en los ultimos años en torno a soluciones alternativas y participativas En muchos casos, este movimiento fue considerado altamente positivo por parte de ONGs que buscaban un acercamiento con el estado Ironicamente, muchas expectativas no se han cumplido con la entrada de dirigentes de ONGs al sector publico

Las ONGs de los 90 han debido hacer una profunda reevaluacion de sus estrategias programaticas asi como de Sobrevivencia Esquemas del pasado que enfatizaban la colectivizacion de la produccion han debido dar paso a los esquemas de competividad del mercado La fuerza del sector informal y la actitud individualista de los pequeños productores han forzado a redefinir estrategias de organizacion y de relacion con el mercado Por su parte, las ONGs han debido buscar nuevas formas de financiamiento basado en recursos locales, contrataciones con dependencias del estado, y ventas de servicios

Irónicamente, la crisis del financiamiento de las ONGs en muchas regiones de America Latina viene en un momento en que las ONGs estan siendo vistas por la banca internacional de fomento y los programas bilaterales de ayuda, como agentes mas eficaces de apoyo al desarrollo social que los gobiernos centrales Esta situacion no se traduce aun en nuevos financiamientos, aunque es posible que comience a ocurrir en un futuro cercano

- Finalmente, y desde mi punto de vista, uno de los acontecimientos mas importantes en torno al rol evolucionante de las ONGs es la emergencia relativamente reciente y aun incipiente de los gobiernos locales En la mayoria de los paises de America Latina y el Caribe, la eleccion directa de los alcaldes o autoridades municipales data de los ultimos cuatro o cinco años Aún mas reciente son las reformas constitucionales que promueven la descentralizacion y el aumento en las responsabilidades y atribuciones de los gobiernos locales

II. Gobiernos Locales y Descentralizacion

En esta segunda parte de mi exposicion, quiero referirme brevemente a la evolucion del rol del estado y la descentralizacion en America Latina

Segun señalan muchos expertos en esta materia, el estado latinoamericano ha sido, y sigue siendo, altamente centralizado Practicamente todos los modelos economicos y politicos practicados y propuestos en America Latina abogan por un estado fuerte, centralista, y benefactor Aun los estados auto denominados federalistas han practicado el centralismo de hecho Los gobiernos reformistas de los años sesenta introdujeron la practica de la planificacion central El estado pretendia llegar a todos los ciudadanos con salud, educacion, bienestar social, trabajo, infraestructura El estado progresivamente tuvo injerencia en todos los sectores de la economia a traves de empresas publicas, los ministerios, y el control de la banca y la inversion Un sector privado privilegiado y protegido se desarrollo bajo el amparo del estado benefactor

Con el advenimiento de los gobiernos militares, populistas, y socialistas, el estado mantuvo su rol hegemonico en la politica economica y social de America Latina Una notable excepción fue el gobierno militar de Chile que, a la vez que concentro el poder politico en todos los niveles del país, opto por la desconcentracion de la economia, rompiendo esquemas y proyectando a Chile en un camino que ha sido mantenido y reafirmado por los gobiernos democraticos de Aywin y Frei En el caso de Chile, debe decirse, ademas, que al momento del retorno de la democracia en Chile, se habia producido un deficit social reconocido por todos los sectores Uno de los grandes esfuerzos y logros de los gobiernos democraticos en Chile ha sido disminuir los indices de pobreza, aunque persisten inaceptablemente altos

La crisis del estado benefactor en America Latina, sumado a la democratizacion y la adopcion del liberalismo economico y el reconocimiento que el sector privado debe jugar un rol protagonico en el crecimiento economico ha provocado una reevaluacion del rol y la organizacion del estado La descentralizacion, en grado mayor o menor, y la transferencia de atribuciones de los gobiernos centrales a los gobiernos locales y regionales, es, sin duda, uno de los grandes acontecimientos en la evolucion actual de la relacion entre el estado latinoamericano y la ciudadania Este acontecimiento responde a los siguientes factores

- la incapacidad del gobierno central de planificar y administrar programas de accion directa que llegan al total de la ciudadania,

- la grave crisis fiscal del estado y su incapacidad de sostener el gasto deficitario, a la vez que controla la inflacion y promueve el desarrollo economico,

- el convencimiento que el afianzamiento de la democracia no se puede dar unicamente a traves de elecciones presidenciales y parlamentarias, que es necesario tambien la practica democratica local y la participacion ciudadana en la toma de decisiones sobre prioridades y aspiraciones locales,

- el creciente clamor de las regiones y las localidades de contar con mayor injerencia sobre su propio desarrollo economico y social, impulsado en parte por la privatizacion, el surgimiento de un sector privado local y la creciente demanda de la ciudadania ante las autoridades locales para satisfacer necesidades basicas

El proceso de descentralizacion es aun altamente precario Es resistido en muchos ámbitos por gobiernos acostumbrados con ser los rectores del desarrollo y la distribucion de los recursos Es recibido con desconcierto por parte de las nuevas autoridades locales que no saben lo que es un plan de desarrollo, un proyecto de inversiones, o una administracion fiscal adecuada Los gobiernos locales tienen profundamente arraigado el concepto tradicional de sus funciones como representante de los poderes centrales y canalizadores de recursos, cuando las nuevas realidades exigen que sea gestor del desarrollo, promotor de coaliciones, visionario, y administrador de una creciente lista de servicios basicos de la ciudadania

America Latina y el Caribe se encuentra en una dificil y peligrosa disyuntiva Esta semana, la CEPAL presentara en Costa Rica su ultimo informe sobre el estado economico de la Region En el se revela que las reformas economicas de libre mercado no has traido las esperadas mejoras en los niveles de pobreza Aunque se ha logrado controlar la inflacion en muchos paises, el crecimiento economico parece haberse estancado en niveles demasiado bajos para disminuir las tases de desempleo y aumentar los estandares de vida La brecha entre ricos y pobres crece alarmantemente CEPAL amplien el credito a la pequeña y mediana empresa, y que inviertan en capital humano para adecuarse a las nuevas exigencias del mercado laboral Aunque se reconoce que las reformas aun no estan consolidadas, se plantea la interrogante de si la crisis social que se vive soportara mucho tiempo sin irrumpir en violencia como ha ocurrido ya en varios paises

Si el modelo actual no funciona, a cual modelo podremos acudir? En este sentido, merece la pena darle una oportunidad a la practica de una democracia verdaderamente participativa en la que el desarrollo y el progreso no depende meramente de las politicas y la iniciativa del gobierno central Mas alla de los centros de decision en America Latina existen muchas localidades ansiosas de asumir en mayor protagonismo en la solucion de sus propios problemas y en la promocion del desarrollo economico gestado sobre recursos y capacidades locales Existe un potencial energetico que aun no ha sido comprobado, pero que yace latente y presto a asumir la responsabilidad que le corresponde Un case claro es lo que esta ocurriendo hoy en Bolivia donde la participacion ha parado a ser un reto nacional que esta movilizando a la ciudadania para asumir un rol mas activo en la solucion de sus propios problemas Las ONG's de Bolivia estan en el centro de esta esfervecencia de participacion ciudadana

III Las ONG's y los Gobiernos Locales

En muchos paises de America Latina y el Caribe, las ONG's y los gobiernos locales tenían poco que decirse unos a otros Por un lado, los gobiernos municipales y locales has tenido en el parado un rol insignificante en el bienestar de la ciudadania Sin recursos y atribuciones, la municipalidad era simbolo del poder central Las autoridades locales, en la mayoria de los casos nombrados por el poder central del turno, juzgaban el exito de su gestion por la cantidad de recursos que lograban atraer de los ministerios En alguno paises con gobiernos militares duraderos, las municipalidades se constituian en una extension del sistema autoritario

Las ONGs por su parte, respondian en muchos casos a otra logica Para ellos, lo importante era la organizacion de los grupos comunitarios, los pequeños productores, las agrupaciones de base de los mas variados tipos, las mujeres, los pobladores, los indígenas, los trabajadores, etc Se buscaba la fortaleza de los marginados a traves de sus organizaciones y su capacidad de ser auto suficientes, en gran medida, en un mundo esencialmente hostil caracterizado por la desconfianza mutua Por ejemplo los pequeños productores de arroz de la comunidad equis decidieron montar su propia planta de procesamiento, ya que las tres piladoras del pueblo estaban en manos de particulares, quienes, por definicion, no eran de confianza Los intermediarios eran considerados ladrones Los bancos de fomento eran ineficaces, lentos, y burocraticos, pero sobretodo peligrosos, ya que quitaban las maquinas, las tierras, los animales o negaban los prestamos cuando fracasaban las cosechas y no se podia pagar el prestamo Gracias a la cooperacion internacional, algunos grupos lograron obtener sus propios mecanismos, muchos de los cuales han caido victimas de los malos tiempos, la mala gestion, y los conflictos internos En otros casos, simplemente no se justificaba una cuarta piladora en el pueblo

Esto no pretende ser una critica a nadie, ya que la realidad de los años setenta y ochenta ofrecía pocas posibilidades de cooperacion local La relativa autonomía de las ONGs en esa epoca, gracias a las financiamientos externos, hacia que podian operar con alto grado de independencia en el apoyo de nuevos modelos de organizacion para el desarrollo participativo

Las reformas constitucionales que estan siendo adoptadas en la mayoria de los paises de América Latina estan cambiando profundamente el comportamiento y la relacion entre actores locales Lideres de ONGs y de organizaciones de base estan comenzando a ganar elecciones locales Una nueva generacion de alcaldes elegidos por voto popular siente una urgente necesidad de ofrecer respuestas a graves problemas locales Una ciudadania, experimentando por primera vez la oportunidad de elegir a sus autoridades locales, como ha ocurrido en muchos paises de la region, tiene altas expectativas de que finalmente le van a poner el agua potable, o arreglar la escuela, o instalar el canal de riego para mejorar la agricultura de los campesino marginados de la zona

Legisladores y planificadores centrales se encuentran lidiando con el reto de la descentralizacion Seran capaces los alcaldes de manejar los colegios, proteger el medio ambiente, fomentar el desarrollo economico y atender la salud primaria de la poblacion? Podemos confiar en ellos?

En esta conferencia, hay numerosos ejemplos que responden positivamente a estas preguntas, aunque hay un camino largo por recorrer El acercamiento de las ONGs a los gobiernos locales es una creciente realidad Las ONGs aportan años de experiencia en una amplia gama de actividades de promocion social y economica Tambien gozan, en la mayoria de los casos, de la confianza, de los sectores marginados Poco a poco, la municipalidades estan adquiriendo mas capacidad de accion gracias a cambios en las leyes de tribulacion y la creciente practica de transferencias directas para proyector especificos

A pesar de todo los dicho, estamos lejos de lograr una descentralizacion efectiva y una administracion local eficaz Al margen de lar reformas constitucionales y tributarias, el exito de la descentralizacion depende del surgimiento de una nueva cultura de gestion local y la implantacion de mecanismos efectivos de participacion ciudadana En este sentido, las ONGs y los gobiernos

locales se necesitan mutuamente Pero no son solo ONGs y gobiernos locales los que gestaran esta nueva cultura, sino que demandara de alianzas mas grandes con otros sectores o actores locales sin cuya presencia no es posible hablar de un verdadero desarrollo local Me refiero al sector privado, a las asociaciones profesionales, y a la sociedad civil en general

Si consideramos que el nuevo modelo economico y político que se esta adoptando en América Latina es una silla de tres patas, una de estas patas seria la economia libre del mercado, la otra seria el sistema democratico, y la tercera deberia ser la descentralizacion y el adecuado equilibrio entre el poder central y la autonomia de accion a nivel local El nivel local esta a la vanguardia de cualquier esfuerzo de combatir la pobreza Los gobiernos locales deben ser los protagonistas de esta batalla, que solo pueden librar con el amplio apoyo y la participacion de la ciudadania El beneficio del desarrollo local impacta en todos los sectores sin distincion social o economica un medio ambiente libre de contaminacion, colegios para todos, salud primaria, buenas vias de acceso, areas de recreacion, la exportacion racional y sustentable de los recursos locales, etc Todos los ciudadanos de una localidad, a traves de sus organos representativos, deber formar una amplia alianza con sus gobiernos locales para enfrentar, unidos, el reto de desarrollo

En este escenario, las ONGs cumplen un papel vital como apoyadores, representantes, interlocutores, o brazos tecnicos de los sectores menor favorecidos de las localidades Las politicas publicas que se formulen a nivel local podran ser fuertemente influenciadas por la acción de las ONGs Los gobiernos locales pueden y deben respaldarse en la capacidad operativa de las ONGs para la planificacion e implementacion de programas de impacto social

Si la lucha contra la pobreza ha de tener exito, se requiere del esfuerzo concertado de toda la ciudadania actuando en la esfera que le es mas proxima lo local Si la democracia ha de tener exito, es necesario romper barreras y hostilidades del pasado y trabajar juntos Los grupos que recibieron el apoyo de las ONGs en los años sesenta, setenta, y ochenta, ahora, en los noventa, pueden y deben encontrar aliados en los gobiernos locales, en un sector privado libre de preocupaciones ideologicas, y una sociedad civil ansiosa de asumir el rol que le corresponde en una democracia moderna y participativa

Para finalizar, quisiera ofrecer algunas recomendaciones a los principales actores involucrados en este tema

1 **Para las ONGs** Es importante colaborar y coordinar esfuerzos con los gobiernos regionales y locales Tambien existen otros aliados locales, sobretodo el sector privado, cuyo recursos seran de vital importancia para el desarrollo economico y social de la region La sustentabilidad de las acciones y los servicios depende de la concertacion amplia de las partes y la participacion del gobierno local

2 **Para los Gobiernos Locales** La fuerza del gobierno local esta en la medida que moviliza el apoyo y la participacion de la ciudadania Actuando en concertacion con los otros actores de la comunidad se puede lograr infinitamente las Las ONGs son aliados naturales, con capacidad tecnica, contratos nacionales e internacionales, y posibles fuentes de recursos para ampliar la

capacidad de accion de un municipio Las ONGs tambien son un importante contacto con las organizaciones populares locales

3 **Para los Gobiernos Nacionales** Apoyen en la descentralizacion Amplíen la base de recursos de los gobiernos locales Respeten las prioridades locales Apoyen la gestion local y colaboren en la capacitacion de las autoridades locales Aseguren una adecuada redistribucion de recursos a las localidades mas pobres Mantengan altos los estandares de los servicios, pero apoyando la iniciativa local

4 **Para la Sociedad Civil** Sin su participacion, fiscalizacion, y apoyo, ni la descentralización ni el desarrollo local podran tener exito

5 **Para la Cooperacion Internacional** Canalicen sus recursos para apoyar la capacidad local y la descentralizacion No apoyen a ONGs en desmedro de los gobiernos locales No alienten el centralismo o el proyectismo Fomenten la concertacion de actores y la movilizacion de recursos locales Coordinen sus acciones y respeten las prioridades locales

DAVID VALENZUELA

Inter-American Foundation

Cambios en el rol de las ONG Latinoamericanas
Retrospectiva e ideas para el debate

Ricardo F. Vanella

Miami
- Abril 1996 -

Cambios en el rol de las ONG Latinoamericanas
Retrospectiva e ideas para el debate

Retrospectiva

Ya en 1981 la ONG llevaba varios años de trabajo en una comunidad de escasos recursos El esfuerzo de los dirigentes, el de los equipos de apoyo y la ayuda externa rendía sus frutos La comunidad se había organizado legalmente en una cooperativa, se trabajaba en la solución del problema habitacional, el rechazo del entorno se había revertido, constituyèndose en una experiencia exitosa en el desarrollo de capacidades de autogestión de un grupo de base

El proyecto principal sobre el que se articuló el proceso organizativo fue el de una pequeña empresa constructora, capaz de generar empleo a las familias de la comunidad, solucionar el problema de vivienda y constituírse así en el vector del proceso de desarrollo integral de la comunidad Como parte del mismo, la cooperativa se equipó con herramientas, vehículos y locales mientras que los asociados se entrenaron en un sistema de construcción avanzado que les fue transferido Este había sido concebido optimizando el proceso de construcción y a la vez empleando mano de obra intensiva

Se constituyó un equipo tecnico que brindaba apoyo en aspectos constructivos y administrativo-contables Este equipo sirvió para evolucionar de un apoyo directo e intensivo a un apoyo puntual "a demanda" en la relación cooperativa-ONG La cooperativa logró contratos de obras con terceros cumpliendo con su objetivo de emplear a miembros de la organización y reinvertir beneficios en su propio barrio Así, la organización continuó desarrollandose y a ganó reconocimiento en varios niveles

Tambien en este contexto es que la cooperativa recibió una propuesta de acelerar la consolidación de la misma como emprendiemiento económico de mayor rentabilidad La iniciativa surge del asesor en aspectos económicos y administrativos, un colaborador de confianza de la organización con formación universitaria y criterio empresarial

Esquemáticamente, la cooperativa continuaría con los aspectos de fabricación, construcción y retendría su mayoría en la toma de decisiones Lo relativo a gestión de contratos, administración y marketing estarían bajo la responsabilidad de esta persona, aspectos que objetivamente requerían ser mejorados

Consultados ante esta iniciativa, la recomendación de la ONG fue negativa Esta decisión se tomó bajo el convencimiento de que una asociación de este tipo era riesgoza y en alguna medida atentaba contra de los objetivos de desarrollo de las capacidades propias de la comunidad Se priorizó el componente subsidiario del apoyo tecnico, relegando a un segundo plano la eficiencia y rentabilidad del emprendimiento

Valores

Esta posición fue, durante mucho tiempo, bandera representativa de una visión que guiaba las acciones de la organización favorecer el surgimiento de un modelo de desarrollo de y desde el "sector popular", con sus propias modalidades, valores y objetivos Existía el compromiso explícito de apoyo a los más necesitados poniendonose a su servicio como herramientas facilitadoras de dicho modelo, aún posponiendo la propia visión e intereses como integrantes de un sector social distinto

Mucho se ha logrado con este compromiso En este caso en particular, la comunidad se transformó en ejemplo para otros grupos, solucionó su problema de vivienda y sus dirigentes asumieron en un rol preponderante en la construcción de redes de organizaciones de base Es esta metodología la que permitió el actual conocimiento del trabajo sobre desarrollo comunitario que atesoran las ONG Tambien la fidelidad a este compromiso ha sido la base de confianza en la relación organizaciones de base y las instituciones de apoyo

Los cambios

Hoy, ante una consulta similar, la respuesta merecería otro análisis Desde entonces hasta el presente, muchos cambios importantes han ocurrido, estos proponen nuevos desafíos al accionar de las ONG Desde el fin de la guerra fría y la bipolaridad a nivel de las superpotencias, pasando por los avances en la informática y la posibilidad de acceso a

las comunicaciones, hasta la globalización de la economía mundial al ritmo de los paises desarrollados

A nivel regional los regímenes autoritarios han sido desplazados por democracias incipientes Salvo escasas excepciones, los nuevos gobiernos asumen el poder en condiciones económicas críticas heredadas de los regímenes anteriores La región afronta una enorme deuda pública, interna y del sector externo, que requiere acciones inmediatas dolorosas

El ajuste y el nuevo modelo de estado

Procesos de estabilización, ajuste estructural, desregulación, reforma del estado y privatizaciones golpean duramente a nuetros paises Estos son moneda corriente dentro de una transformación hacia el modelo de "estado minimalista" que a cualquier precio busca re-equilibrar su balanza de pagos De la anterior tendencia que concebía al estado como principal agente del desarrollo, se ha pasado a la de la libre interacción de las fuerzas del mercado como motor de crecimiento

El estado se retira de muchos de sus roles tradicionales como regulador y proveedor de "bienes públicos" intentando transferir dichas responsabilidades a otros actores de la sociedad civil, incluídas las ONG Se busca descargar de su presupuesto estos gastos y mejorar la provisión de servicios

Los nuevos gobiernos ensayan integraciones que los fortalezcan en el escenario global Así mismo, estos se han "tecnocratizado", asignando importantes cuotas de poder a sus cuadros tecnicos, principalmente a los economistas, en desmedro de los cuadros políticos

Las ONG

En este contexto cambiante las ONG afrontan nuevos retos y estímulos Su rol histórico y aquellas situaciones en las que muchas de estas instituciones nacieron, han cambiado notablemente Visión, estrategias y posicionamiento en el escenario social necesitan ser revisadas

El debate sobre cuál es el rol de las ONG hace ya tiempo que se inició, es mucho lo que se ha avanzado Sin embargo, el espectro de posiciones es tan amplio, que dificulta una definición clara Analistas, academicos

y otros pensadores aportan desde la avanzada Otros especialistas continúan centrando la discusión en los costos del "ajuste" apoyados en cifras abrumadoras Desde las organizaciones con trabajo directo en campo se avanza en la práctica y a la vez se reclama una mayor articulación en la dupla misión-acción

Base común para el debate

A los efectos de establecer una base común para la discusión, propongo a continuación 5 temas para el análisis que considero básicos para empujar el debate hacia adelante

1 Viabilidad económica crucial componente de los cambios sustentables

Existe una tradición acentuada en el sector de ONG a funcionar con un alto componente de subsidio Esto atenta contra la continuidad y la planificación institucional a mediano y largo plazo Con frequencia estas instituciones sufren una incertidumbre finaciera crónica, que limita su efectividad y su permanencia

La sustentabilidad de las transformaciones por las que trabajan las ONG depende en forma crítica de que se aseguren mecanismos de financiamiento y asignación de otros recursos a nivel local, nacional e internacional La mayor parte de los recursos no gubernamentales canalizados a las ONG provienen de la cooperación internacional Esto contrasta con la escasa práctica de ayuda y de circuitos de aporte locales y nacionales

2 El desarrollo local esfera de trabajo para la participación y el fortalecimiento democrático

El nivel local es el ámbito apropiado para la implementación de programas de promoción Si bien los proyectos individuales pueden ser los componentes particulares de un programa de desarrollo, la "caldera" de cocción para los cambios, la arena de discusión con clara identidad de intereses, el espacio para la constitución de alianzas y la concertación es indudablemente el nivel local Aquí problemas y soluciones tienen traducción inmediata a la comunidad, desde los ciudadanos comunes hasta el resto de las instituciones de la sociedad civil

La construcción cotidiana de la democracia, la participación social, el involucramiento y la interacción de intereses, ocurren fundamentalmente a nivel local Esto, sin dejar de considerar la importancia de promoción de políticas públicas progresivas a nivel nacional y modelos de desarrollo adecuados en el concierto mundial

3 Desarrollo social con fines de lucro?
Explícitamente bajo un signo de interrogación Las ONG son en general instituciones sin fines de lucro Normalmente los estatutos fundacionales así lo señalan, resguardando la misión institucional de eventuales desviaciones de su cometido original Este componente suele trasladarse a manifestaciones en la "cultura institucional" bajo la forma de rechazo a criterios de gerenciamiento comercial

Sin embargo, surgen en la actualidad nuevas tendencias a la participación en políticas públicas, se trata de emprendimientos sociales que a su vez producen beneficios económicos La generación de utilidades no implica que las mismas terminen en un bolsillo individual Existen ejemplos en los que estatutariamente las utilidades generadas deben ser reinvertidas en otros programas de promoción similares, o pasan a constituir fondos de apoyo inicial a nuevas instituciones de desarrollo

4 Colaboración con los gobiernos locales
La recuperación de la democracia abre las puertas para la participación cívica en las políticas sociales Además de posibilitar estas instancias, la democracia requiere de esta participación para su fortalecimiento y desarrollo En este sentido la interacción con la conducción local adquiere especial importancia

El paso hacia condiciones de colaboración más fructíferas necesita de cambios en el funcionamiento, la percepción y actitud, tanto del sector de gobierno como de las ONG Clarificación de los compromisos mutuos, transparencia en el accionar y la construcción de un sentido profundo de "deberse a" la ciudadanía a la que es preciso rendir cuentas, son elementos escenciales para esta relación

5 Emprendimientos conjuntos con el sector privado
Las ONG en general, perciben al sector privado asociado a las causas de los problemas que se intentan remediar más que a un potencial socio en las soluciones de los mismos Muchas son las justificaciones de dicha percepción Aún así, las actuales condiciones favorecen la creación de nuevos terminos de asociación El sector privado constituye un socio potencial para el emprendimiento de proyectos conjuntos así como una fuente de financiamiento para el funcionamiento de las ONG

Recomendaciones
Las ONG deben dar un paso adelante en el contexto expuesto
El denominador común es el trabajo por la transformación hacia una nueva "visión de nación" en contraste a una "visión de gobierno". En este camino será necesario reafirmar identidades, pero a la vez estar dispuestos al cambio hacia nuevas formas de asociación entre distintos actores sociales

Gobierno, ONG, organizaciones de base, sector privado y el resto de actores de la sociedad civil requieren pautas innovadoras para la colaboración en beneficio compartido Flexibilidad, agilidad y coordinación son indispensables

La "caldera" para el trabajo que viene es el nivel local, aquí se pueden impulsar instancias de participación ciudadana y concertación

Finalmente, la dimensión económica es un componente crucial para el desarrollo sustentable El sector privado puede aportar su conocimiento a este proceso en una estrategia debidamente acordada Así mismo es necesario incentivar el desarrollo de una mayor responsabilidad social en el sector privado En esa dirección, la promoción de nuevas pautas de solidaridad social como la filantropía nacional constituyen un aporte potencial clave a la sustentabilidad de los emprendimientos sociales no gubernamentales

CONTRIBUCIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL ORGANIZADA EN POLITICAS SOCIALES

Lic E Marcela Rodriguez
Lic Alberto Taborda M

Es ineludible reconocer que en la ultima decada las politicas y programas de ajuste implementados en la mayoría de los países de América Latina han traído aparejado un crecimiento de la pobreza en magnitud e intensidad, con el surgimiento de sociedades dualizadas con profunda desintegración y exclusión social para proporciones mayoritarias de la población

En este contexto están presentes un conjunto de fenómenos caracterizados e influidos particularmente por la redefinición del papel social, económico y político del Estado Esta redefinición, en lo referido a la accion social, implica la puesta en práctica de modalidades algo desordenadas y en algunos casos falto de criterios de una gestión publica presionada por los imperativos de la modernizacion y la descentralizacion del aparato estatal, en una transición donde se plantea la busqueda de los roles y obligaciones que le son propias

Estas transformaciones puestas en marcha en estos países han requerido de procesos, en algunos casos hasta violentos por la resistencia desencadenada por servidores publicos que culpabilizan al Estado como unico responsable del "malestar" , de partidos políticos con intenciones de implementar gobiernos "ajustadores" del mal llamado gasto social y también de nuevas usinas productoras en lo simbólico-cultural de sentidos, que legitimarán con el consentimiento de la ciudadania los cambios privatizadores encarados por los gobiernos

No obstante, por la naturaleza contradictoria que conlleva toda práctica estatal en algunos sitios ha implicado cierta democratizacion de lo "publico" a través del involucramiento activo del conjunto de la sociedad y en particular de algunos actores, organismos no gubernamentales organizaciones comunitarias movimientos sociales federaciones, entre otros

A su vez, es ineludible reconocer el agotamiento de las formas tradicionales de ejecución de politicas sociales con su consabidos resultados de irracionalidad inequidad, ineficiencia e ineficacia

Entonces es valido interrogarse sobre cuales son las formas y contenidos del Estado que se necesita para implemenntar politicas publicas ampliamente consensuadas para encarar con exito los problemas derivados de la extrema pobreza y la nueva pobreza provocada por los ajustes de las economias?

Se parte desde esta perspectiva de dos certezas que son fundamentales para consturir respuestas

1) El Estado tiene como función fundamental e indelegable ser el promotor y garante de los derechos de ciudadanía del conjunto societal y de los grupos más pobres en especial Esta tarea de gran envergadura obliga al compromiso y a la voluntad politica de los gobiernos de asumirla, la definicion de prioridades, la asignacion de recursos fiscales el diseño de planes de accion y el establecimiento de estructuras- mecanismos que efectivizen estas transformaciones

La constitución de los pobres como un sujeto-actor con capacidad para ser reconocido como un interlocutor válido, a través de sus organizaciones sociales frente el Estado

→ La construcción de procesos sociales deliberativos y democráticos de los grupos de base como producto de las acciones de reciprocidad mutua Dado que los mismo son gestados desde abajo (desde las comunidades) intentando revertir la direccionalidad de las políticas publicas

→ La existencia de organizaciones de base [1] con larga trayectoria y experiencia en la ejecución de proyectos comunitarios, en su mayoria con el apoyo y financiamiento de agencias de cooperación internacional y el asesoramiento técnico de ONG's locales

→ La participación de los grupos de base en distintas prácticas de articulación previas a la constitución de la UOBDS, lo que suponia que existia la necesidad de llevar a cabo acciones politicas reivindicativas de conjunto

→ La percepción de lo reducido e insuficiente de las respuestas individuales alcanzadas por parte de cada organizaciones de base desde la política publica

→ El surgimiento de estos espacios de políticas sociales son el resultado de cómo se dirimen los conflictos sociales en una ciudad, signados por las posiciones de fuerzas y las bases de poder de cada uno de los actores intervinientes De allí que este modelo que se describe constiuye un tránsito desde un espacio otorgado a un espacio legitimamente conquistado, en una estrategia de alterar la asimetria en que se fundan las relaciones sociales

→ El reconocerse las ONG's como un actor social y político, que dispone de información, de experiencia y de propuestas para la atención de la pobreza y los problemas del desarrollo local

→ La orientación política y la concepcion del estado que los ONGS han insuflado desde sus estrategias y prácticas de asesoramientos técnicos En algunas oportunidades se las podria ubicar esquemáticamente como consecuencia de ciertas lecturas a cerca del Estado desde algunos sectores de la izquierda y también ciertas perspectivas que propugnaban el "autogetionarismo" del desarrollo social Ambas concepciones pueden resultar un obstáculo para involucrarse en este modelo de gestión

→ La disponibilidad de conocimientos y capacidades de formulación de contenidos de politicas sociales y de diseñar modelos de gestión desde las ONG's Desde el campo de lo operativo deberían contar con aprendizajes en la ejecución y evaluación de proyectos, administración de recursos, haber instaldo una cultura del trabajo institucional por productos y resultados, guiadas por planificaciones presupuestadas, disponer de determinados desarrollos institucionales e infraestructuras (esquemas de organización interna del trabajo, tecnologías incorporados y apropiadas por sus funcionarios,etc)

---

[1] ***Organizacion de base*** conjunto de individuos que comparten una misma localizacion territorial con relaciones sociales formalizadas determinadas culturalmente vinculadas a la resolucion colectiva de necesidades materiales y simbolicas de la vida cotidiana y que disponen de un modo de funcionamiento interno y de roles diferenciables (Alderete Rodriguez Taborda 1995)

A lo largo de estos cuatro ultimos años de participación en la práctica sectorial y de politicas concertadas, se pueden identificar algunos aprendizajes

→ La constitución de las necesidades sociales en términos de problemas sociales, es posible que se conviertan en politicas sociales siempre y cuando medie la presión política de los grupos populares organizados por un lado y por el otro, la existencia de un espacio al interior del Estado donde canalizar estas revindicaciones sociales

→ El abordaje resolutivo y democrático de los conflictos urbanos como punto de entrada a intervenciones de los organismos no gubernamentales y del movimiento social, implica evitar la posible violencia (represión) y que el tratamiento unilateral del Estado desarticule la demanda contenida en el conflicto desligitimándola y desnaturalizando las causas que lo originaron

→ El desarrollo simultáneo de practicas que impliquen la ejecución de respuestas materiales, que han implicado la inversion de volumenes importantes de recursos en un corto plazo y llevadas a cabo con eficiencia, conjuntamente con la consolidación de procesos sociales y politicos, realizados con eficacia Estos aprendizajes se tornaron en procesos sinérgicos, ya que desencadenan, por la forma en que se satisfacen una determinada necesidad, estimulos y contribuciones para la satisfacción futuras de otras

→ Han sido una experiencia de contrahegemonía ya que han intentado revertir ciertas racionalidades autoritarias y verticales en la forma de concebir las políticas sociales

→ Estas practicas han representado instancias de inclusión social y han operado como contraefecto a los acelerados procesos de exclusión Aquí se entiende a la exclusión como la desposesión de bienes y servicios materiales y simbólicos y a la vivencia de imposibilidad de acceder a ellos También han significado la ampliación de los deseos, de las expectativas por el bienestar social, del horizonte de lo posible, permitiendo contrarrestar la coformidad con lo asignado

→ El debate que instaló en una porción del aparato jurídico-político del estado y en un sector de sus funcionarios, cuestionando el campo conceptual y operativo de tratamiento y viabilizacion de las políticas sociales frente a demandas heterogéneas y complejas como la pobreza misma

→ Esta experiencia ha consolidado prácticas sociales y organizativas aumentando el capital social y ctultural de la gente, a traves de unirlos a nuevas redes de autoayuda y solidaridad

→ La necesidad de contar con un marco juridico regulatorio y de institucionalización de las politicas concertadas

→ El cambio de escala de lo micro a lo macro en las intervenciones de los ONG s favorecidos por su participacion en la gestión e implementación de políticas publicas En el periodo 1992-1995 se ejecutaron 213 proyectos de habitat que beneficiaron a un total de 16 429 familias e invirtiendo un monto de u$ 11 536 224

→ La especializacion y complementariedad de las capacidades técnicas de los ONGs, subalternando diferencias y competencias en sus practicas institucionales, plasmadas en producciones y trabajos de asesoramiento conjunto

El acuerdo básico constitutivo de la Mesa de Concertación, es el establecimiento de un presupuesto, provisto por el Estado para las políticas concertadas, y cuyo destino se fija en base a las prioridades formuladas en programas y proyectos atendiendo a las demandas y necesidades de los grupos organizados

Esto se asemeja a un fondo "abierto" de inversión social y cuya utilización y destino es discutido y concertado entre las partes Este mecanismo ha sido posible viabilizarlo por el trabajo organizado de la UOBDS y de cada una de las organizaciones de las villas y barrios carenciados, y por el asesoramiento técnico interdisciplinario y la capacitación integral de las ONGs a estos niveles organizativos (UOBDS - OBCs)

Las formas en que se estructura esta relación entre ONG's y Movimiento Social constituyen el reflejo de la alianza histórica y estratégica que articula objetivos e intereses de estos actores de la sociedad civil y que significan una condición indispensable para el funcionamiento del modelo de politicas concertadas

La dinámica básica del funcionamiento comprende

1 La definición de lineas de políticas sociales habitat, salud, jóvenes, formación de dirigentes, etc

2 La discusión del presupuesto anual, sus fuentes de financiamiento y formas y requisitos para su desembolso

3 La presentación y discusión de programas y proyectos desde la UOBDS - ONG's, para ser evaluados en comisiones de composicion mixta

4 El otorgamiento de la financiación de los proyectos a las organizaciones de base comunitarias, constituidas legalmente, quiénes administran y rinden los recursos al Estado

5 La ejecución descentralizada y el establecimiento de formas de control cruzado entre las partes intervinientes

6 La formulacion y negociación de propuestas jurídico políticas de tratamiento de la problemática de la pobreza urbana, tales como, una nueva reglamentación de la ordenanza para loteos sociales, el diseño de una operatoria diversificada de soluciones habitacionales para sectores de escasos recursos utilizando fondos nacionales de vivienda, etc

7 La articulacion con entes y organismos publicos de distintos niveles para el acceso a servicios publicos en condiciones diferenciales mediante la firma de convenios particulares de provision de energia electrica luz y la ejecución de obras coparticipadas

8 La participación en instancias de planificación y consulta de definición de politicas urbanas

Es conveniente poder precisar, a los fines de hacer circular la experiencia cuáles son algunos de los requerimientos y condiciones que hacen factible la participación en politicas concertadas

2) La superación de la pobreza requiere/exige de un crecimiento económico con generacion de empleo y redistribucion más justa del ingreso nacional y de políticas y programas sociales especificos de diversa naturaleza, de inversión en capital humano, de reconversión laboral, de carácter universal (salud, educacion, previsión social etc,), de carácter compensatorio cuando fueren necesarias (asistencia a necesidades minimas y básicas) y programas particulares complementarios orientados por la focalización, la integralidad y la sustentabilidad

La gravedad y complejidad de la problemática a resolver, demanda el desafió de avanzar no sólo en términos de "progreso social" - modificación de algunos indicadores humanos -sino en el" desarrollo social", entendido como la implantación de formas más inclusivas y más equitativas (Pachano, 1994)

La experiencia de *SERVIPROH* indica que un Estado democrático y justo tiene la responsabilidad de asegurar y canalizar una diversidad de lineas de políticas sociales, donde la sociedad civil organizada puede contribuir en aquellas de carácter descentralizado con la puesta en práctica de modelos de gestión de políticas publicas innovadores

Este modelo se basa en la redistribución de funciones y poderes, por lo general hegemonizados desde el Estado, mediante la intervención de distintos actores quiénes participan de un modo diferencial y con aportes propios a lo largo del proceso de gestión en la fijación de un presupuesto, en la definición de la problemática y sus prioridades, en la aprobacion de programas y proyectos, en la implementación, en la administración y fiscalización de los recursos, en el monitoreo y evaluacion

En el análisis que desde *SERVIPROH* se efectua sobre estos estilos democraticos e integradores de politicas sociales, se tendran en cuenta los aprendizajes y enseñazas políticas de una experiencia en concreto y no un debate en abstracto que puede conducir a conclusiones erróneas

Para ello se tomara como base la experiencia de la que *SERVIPROH* es parte activa denominada la Mesa de Concertación de Politicas Sociales de la ciudad de Cordoba, Argentina refiriendose al periodo 1992 -95

La Mesa de Concertación de Politicas Sociales es un organismo multiactoral donde confluye la participación del

- organos de gobierno del Estado Provincial y Municipal,
- un movimiento social denominado la Unión de Organizaciones de Base por los Derechos Sociales (UOBDS), donde se articulan sectorialmente las organizaciones de los sectores mas pobres, habitantes de villas de emergencia y barrios carenciados de la ciudad, (constituida por 103 organizaciones de base comunitarias que representan aproximadamente a 10 000 familias - OBCs) y
- cuatro instituciones de bien publico de promocion social, organismos no gubernamentales Servicio Habitacional y de Acción Social (SEHAS), Centro de Comunicacion Popular y Asesoramiento Legal (CECOPAL) Taller de Asistencia Tecnica Carlos Mugica y Servicio en Promocion Humana (*SERVIPROH*)

La Mesa de Concertacion de Politicas Sociales es concebida como un espacio de negociacion entre los organismos publicos y la sociedad civil para el diseño e implementacion de politicas sociales con participacion ciudadana.

Es frecuente caer en la idealización y sobredimensionamiento de los alcances y posibilidades de estos modelos de gestion de politicas sociales, por ello se quiere precisar algunos límites encontrados

- La parcial voluntad política de los gobiernos locales, provinciales y de la sociedad en su conjunto produciendo fuertes cuestionamientos y desconfianzas al modelo de gestión, a los funcionarios y actores intervinientes

- Los obstáculos para provocar rupturas a las rutinas que están legalizadas al interior del aparato del estado lo implica disponer de una renovación en la legislación de carácter social y de nuevos procedimientos gubernamentales

→ La resistencia a introducir transformaciones juridica-politicas que alteren el orden social instituido que las más de las veces es inequitaivo y desigual, presentandose numerosas dificultades en la gestión de iniciativas tales como reglamentación de la ley programas sociales para las villas, revisión de las tasas e impuestos para los loteos de interés social

→ La falta de participación y compromiso del gobierno municipal de la ciudad de Córdoba argumentando tener políticas globales y otras prioridades propias de la gestión local y que aun falta mayor definición entre las responsabilidades municipales y provinciales en la jurisdicción de la pobreza, desentendiéndose de este modo las iniciativas concertadas para abordar la pobreza urbana

→ Los intentos de cooptación político partidaria, la utilización del espacio de la concertación y de los actores involucrados en la resolución de internas partidarias o la visión simplista que quiénes participan en este modelo son los "colaboradores" de los funcionarios y del gobierno de turno

→ La dificultad para reconocer y abonar los costos que demandan el asesoramiento técnico de las ONG's , en numerosas oportunidades se deben efectuar trabajos subsidiándolos y pudiendo cobrarlos en el largo

Finalmente uno de lo mas importante límites es que estas propuestas de modo aislado, sino se combinan con todas las medidas de políticas económicas y sociales sugeridas no logran revertir la estructuralidad en que se funda la problemática de la pobreza

Bibliografía

- Alderete, Rodriguez y Taborda Procesos de Organización de Base Diagnóstico, Evaluación, Técnicas e Instrumentos Ed Universidad Nacional de Córdoba *SERVIPROH* Córdoba Arg 1995

- Documento sobre la experiencia de la Mesa de Concertación de Politicas Sociales presentado al Programa de Gestión Urbana de la Naciones Unidas Córdoba Arg 1996

- Pachano, Simón, Relatoría del Seminario" Modelos de desarrollo y pobreza en América Latina " Ed FICONG -IDE Banco Mundial, Argentina 1994

UNION DE ORGANIZACIONES DE BASE POR LOS DERECHOS SOCIALES

II CONFERENCIA INTERAMERICANA DE ALCALDES. "UNA AGENDA EMERGENTE DE POLITICAS PARA LOS GOBIERNOS LOCALES".

LA EXPERIENCIA DE LA UNION DE ORGANIZACIONES DE BASE POR LOS DERECHOS SOCIALES. CORDOBA. ARGENTINA.

1- NACIMIENTO DE LA UNION DE ORGANIZACIONES DE BASE POR LOS DERECHOS SOCIALES.

A mediados del año 1 992 y a raíz de un conflicto por las instalaciones // precarias de enrgía eléctrica que afectó a numerosos asentamientos poblacio-/ nales de la ciudad de Córdoba, la Mutual Carlos Mugica (O.N.G.) y la Coordi-/ nadora de villas y barrios carenciados invitó a solidarizarse con esta lucha/ a otras O.N Gs. y organizaciones populares. Es así como ambas organizaciones/ junto a SERVIPROH.(Servicio en Promoción Humana), organizan un Taller en la / localidad de Los Cocos con el objetivo de "ROMPER EL AISTAMIENTO",en dicho // Taller asistieron 120 representantes de 60 organizaciones de base, como así// también técnicos de SEHAS y CECOPAL

En dicho taller se debatieron y analizaron distintos temas relacionados a/ las principales problemáticas de las Villas y Barrios carenciados de Córdoba, como por ejemplo, el creciente aumento de la pobreza como consecuencia de la/ implementación de la actual política de ajuste, falta de leyes que amparen // los derechos de los sectores más postergados, entre otras

Este encuentro contó también con la presencia de funcionarios provinciales y municipales quienes recibieron las demandas y se hicieron eco del reclamo / de los vecinos, lo cual quedó demostrado tiempo más tarde con la implementa-/ ción de la MESA DE CONCERTACION DE POLITICAS SOCIALES

Uno de los principales reclamos que hacía la unión en ese momento era abrir espacios de diálogo, negociación y concertación de diferentes políticas sociales que den respuestas a los problemas de las Villas y los barios carenciados

Cabe aclarar en este marco que la concreción del encuentro-taller y su re-/ sultado, el nacimiento de la Unión, fueron posibles dada la convergencia de // varios antecedentes diferentes intentos de articulaciónentre organizaciones / populares, (Encuentro de Comunidades en Marcha, Coordinadora de Villas y Ba-/ rrios carenciados, Coordinadora de loteos indexados, Comisión de Hábitat Po-/ pular), la existencia, apoyo y continuidad de los Organismos no Gubernamenta-

GARAY 1063-B* PUEYRREDON- T.E 218345- CORDOBA

les de Asesoramiento Técnico, el nivel organizativo alcanzado por numerosos grupos populares de la ciudad, contando con dirigentes capacitados y con // formas democráticas y participativas de trabajo lo que manifestaba la necesidad de construir un actor social y político ante las limitaciones de la / práctica de cada organización de base.

De esta manera, consideramos que el referido Taller constituyó un hito / histórico por el surgimiento de un nuevo movimiento urbano, al interior del cual se articulan organizaciones locales de larga trayectoria en la reivindicación-resolución de problemáticas sociales y grupos de incipiente con-// formación. Se trata ésta de la practica sectorial de mayor envergadura desde la década del ´70, así mismo es de resaltar el inicio de una tarea mancomunada por parte de las O N.Gs.

2- OBJETIVOS FUNDACIONALES DE LA UNION ESTRUCTURA DE FUNCIONAMIENTO Y COM= POSICION INTERNA

Los objetivos planteados por la unión están orientados a lograr políticas sociales que garanticen una mejor calidad de vida para las mayorías pobres,/ obtener herramientas jurídicas y políticas que permitan dar soluciones a las diferentes problemáticas sociales, establecer espacios de negociación de políticas públicas e incidir en la asignación del gasto social.

La Unión está conformada actualmente por 112 organizaciones populares con una activa participación de aproximadamente 80 grupos, en su mayoría integrados por familias pobres estructurales de la ciudad y resultan significativas las las organizaciones de sectores empobrecidos en los últimos tiempos

El esquema de organización interna es horizontal, siendo el máximo órga-/ no de deliberación y decisión el PLENARIO DE DIRIGENTES, el cual se reune // cada 15 días Las organizaciones de base se encuentran agrupadas en función de su localización geográfica, conformando así un total de 9 sectores, de / cada uno de estos sectores surgen DELEGADOS ZONALES los cuales conforman el CUERPO DE DELEGADOS, garantizando así la representación y el mandato de las bases. Forman parte de la estructura de funcionamiento 9 comisiones de tra= bajo ocupadas de diferentes temáticas Asímismo la SECRETARIA, TESORERIA (contando con tres miembros cada una de ellas) y la MESA EJECUTIVA, órgano / colegiado de representación integrado por 6 miembros, estos tres espacios /

son conformados por dirigentes elegidos democráticamente en 'el PLENARIO (órcompuesto por 2 dirigentes por organización de base).

Cabe destacar que los aspectos o criterios de funcionamiento interno han sido oportunamente concensuados en el Plenario de Dirigentes materializándoen un Reglamento Interno Se efectúan también TALLERES ZONALES (de 3 a 4 // veces al año), al tiempo que encuentros y congresos de dirigentes no sólo / miembros de la unión, sino con la participación de dirigentes de otras experiencias generadas en el país

Se encuentra instituido además un espacio de COORDINACION semanal con las O.N Gs. a los fines de reflexionar y discutir aspectos pertinentes de ambos/ actores sociales.

3- FUNCIONAMIENTO Y ALCANCES DE LA MESA DE CONCERTACION DE POLITICAS SOCIALES

La Mesa de Concertación funciona desde septiembre de 1 992 Está integrada por la UNION DE ORGANIZACIONES DE BASE POR LOS DERECHOS SOCIALES (UOBDS), / ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES CECOPAL, SERVIPROH, MUTUAL MUGICA Y SEHAS, Y EL GOBIERNO PROVINCIAL Y MUNICIPAL DE LA CIUDAD DE CORDOBA

Dichas entidades han decidido encarar una acción conjunta de concertación como modalidad alternativa y novedosa de diseñar politicas sociales destinadas a los sectores carenciados. Conjuntamente los actores mencionados acuerdan anualmente la distribución del presupuesto que el Ministerio de Desarrollo Social dispone para este programa, tipo de proyectos y modalidades de asistencia técnica. El primer acuerdo establecido fue abordar como prioridad/ la problemática del hábitat en su sentido amplio compra de tierras, cons-// trucción de infraestructuras, construcción, ampliación o completamiento de / viviendas, construcción de espacios comunitarios de usos múltiples, como así también abordar los temas de nutrición, desarrollo infantil y medio ambiente Esta política social concertada se financia principalmente con recursos de/ un programa específico del Ministerio de Desarrollo Social Hasta mediados/ del año 1,995 la Mesa ha manejado un presupuesto de $11 436 639,99 y las organizaciones populares de Villas y Barrios Carenciados han llevado adelante un total de 250 proyectos comunitarios, cuya cobertura es de 15.217 familias beneficiarias. Distribuido por áreas de financiamiento, los porcentajes de// la inversión total, desde septiembre de 1 992 a julio de 1 995 son los si-//

guientes. VIVIENDA. 57,2%, INFRAESTRUCTURA -redes de agua, eléctricas y cordones cuneta-:20,4%, COMPRAS DE TIERRAS 19%, EQUIPAMIENTOS COMUNITARIOS // 2.2%, y otros como ESCRITURACION, SALUD, etc 1 2% Se han financiado tam-/ bién proyectos destinados a los procesos organizativos de las organizaciones de base.

En cuanto a los principales logros y características del proceso, sostenemos que este tipo de políticas intenta colaborar en el desarrollo y articu=/ lación de movimientos sociales de los sectores más pobres y marginados de la/ sociedad (primer impacto).

Un aspecto importante es el alto grado de adecuación de dichas políticas / a las reales prioridades y necesidades de los grupos más pobres de la pobla-/ ción, ya que las áreas de intervención y las modalidades de solución son planteadas con la participación de los mismos beneficiarios

Asimismo, un punto relevante es la alta eficiencia en la implementación, / dado que el uso de los recursos queda directamente bajo la administración de/ los beneficiarios, con el apoyo técnico de las O.N Gs y la supervisión de la Mesa. Se aprecia, por otra parte, como sumamente positivo el control "cruzado" (Movimiento Social - Estado y viceversa) y "directo" que se da en el ámbito / de la Mesa respecto al gasto público de este programa

Constituye un modelo superador en relación a la eficacia y eficiencia del/ gasto público (problema relevante en las políticas sociales de Argentina).

Son significativas las exigencias de coordinación y coherencia que como // Movimiento Social se exige en estos espacios a los distintos niveles de Go-/ bierno (Nacional, Provincial, Municipal), más allá de las diferencias político-partidarias, La Mesa de Concertación logró por iniciativa de la UOBDS y/ las O.N.Gs. la firma del convenio entre la Nación y la Provincia para la im-/ plementación del Programa Arraigo en Córdoba y las empresas Autárquicas de // provisión de servicios .

Otro nivel de impacto de este tipo de políticas es el espacio legítimo pa-las O.N Gs. de promoción social Estas juegan un importante papel sin perder/ su rol y edentidad básicas de apoyo a los procesos de promoción, capacitación y organización de los sectores populares, colaborando con los mismos en el relacionamiento, reivindicación y negociación con el Estado, y también en la e-/ laboración de propuestas y la ejecución de programas y proyectos

Si se toma conciencia de las ventajas comparativas de este tipo de modelo/

GARAY 1063-B* PUEYRREDON- T.E 218345- CORDOBA

en el ámbito de los actores involucrados y se comienza a trabajar en este sentido, el mismo es posible de replicar por lo menos en el mediano plazo.

La MESA DE CONCERTACION DE POLITICAS SOCIALES es un modelo de discusión, / definición e implementación de pilíticas sociales, no constituye una panacea, no modifica estructuras sociales históricas ni genera un conjunto de prácticas sociales homogéneas e ideológicas y políticamente comunes. Tampoco se lo propone. Es un espacio de articulación de intereses y racionalidades contenidos en acuerdos políticos sobre la plataforma de atacar el fenómeno de la pobreza y la exclusión

4) ACTUAL CONTEXTO. LIMITACIONES Y POSIBILIDADES DE SOSTENER ESPACIOS DE CONCERTACION.

A mediados del año 1.995 y a raiz de algunos acontecimientos de envergadura, fundamentalmente en el plano económico, tanto en nuestra Provincia como / a nivel nacional, entre alguno de ellos mencionamos, la disminución de apor-/ tes del Estado nacional a las provincias, el estallido financiero en nuestra/ Provincia al cabo de 12 años de gobierno Radical, el inminente anticipo en la entrega del gobierno a otro sucesor del mismo partido político, dicho traspaso en la administración de gobierno debía realizarse en el mes de diciembre / de dicho año 95 realizándose efectivamente durante el mes de julio

Otro aspecto que consideramos relevante es la "dependencia" casi absoluta/ de la Mesa de Concertación, en cuanto al financiamiento económico, por parte/ del Ministerio de Desarrollo Social de la provincia, sin tener otras fuentes/ generadoras de recursos financieros claramente establecidas y proyectadas, como ser el Municipio, el gobierno nacional, otras areas del Estado, etc., su-/ mado a ello la falta de legislaciones adecuadas que permitan su cabal conti-// nuidad Los aspectos mencionados aquí han sido, entre otros, los que pusieron en riesgo el funcionamiento de la Mesa de Concertación de Políticas Sociales, generando, en un primer momento, desesperanzas, desconciertos, y también si-/ tuaciones conflictivas en nuestra gente, en nuestros grupos Entre la Unión y las ONGs. llevamos adelante instancias de discusión y reflexión sobre aspec-/ tos a tener en cuenta en el contexto en el que nos situábamos, tanto nacional como provincial, a dichas jornadas asistierons también las organizaciones de/ base miembros de la Unión y contamos con el apoyo de profesionales idóneos en

en estas temáticas.

Hasta aquí es importante aclarar que si bien en tiempos pasados habíamos logrado mantener espacios de concertación con los resultados sintéticamente mencionados, el proceso de ajuste estructural y la falta de políticas sociales adecuadas ante la crisis, seguían permitiendo el crecimiento desmesurado de la desocupación, la caida de los salarios reales de los trabajadores, retirada del Estado en la atención de la salud pública y la educación, el / aumento de la pobreza en las periferias, la acentuación del fenómeno de los/ nuevos pobres como consecuencia del descenso vertical de amplios sectores de la "clase media".

La situación descripta con diferentes matices a lo largo de todo nuestro/ país, se vivía ferozmente en nuestra provincia, en donde nuestra sociedad local entró en una etapa de descomposición social nunca antes vista, como consecuencia se han profundizado los niveles de delincuencia, el individualismo, los desalojos compulsivos, las tomas de tierras, etc

Tras largas jornadas de discusión y debate mantenidas al interior de nuestro Movimiento fueron surgiendo reacciones escaminadas a la defensa sostenida de los espacios conquistados de concertación social, alternativa sumamente valiosa a la hora de plantear nuestras problemáticas y necesidades ya que no // estábamos dispuestos a retornar a los viejos tiempos en donde se favorecía y privilegiaba el clientelismo político, la dádiva y la exclusión de los sectores más postergados en la discución y definición de nuestros problemas No // estábamos dispuestos a perder el espacio de la Mesa de Concertación, ello ha/ tenido altos grados de participación, organización y por ende fortalecimien-/ to de la democracia y de la sociedad civil

Al respecto nos propusimos secuencialmente, generar espacios para el diálogo, agotando esta instancia, luego de un lapso prudencial y al no tener re-/ sultados alentadores se establece un plan de lucha a implementar con diferentes alternativas. cortes de rutas importantes en el acceso a la ciudad, en / distintos barrios, movilizaciones masivas donde no solamente manifestábamos / el descontento generalizado de nuestros sectores sino que marchábamos con claras propuestas alternativas a nuestroa acuciantes problemas, acompañada de una fuerte campaña de denuncia a través de los medios masivos de comunicación sosocial logrando una mayor presencia e impacto público, a la vez que reconocimiento como movimiento social en el seno de nuestra sociedad local y nacional

GARAY 1063-B* PUEYRREDON- T.E 218345- CORDOBA

UNION DE ORGANIZACIONES DE BASE POR LOS DERECHOS SOCIALES

Nos importa señalar también que por primera vez hemos podido realizar acciones concretas y de forma articulada con otros sectores representativos de la sociedad, tales como Gremios, instituciones intermedias, sectores de la Iglesia, corrientes de derechos Humanos, entre otros. Indudablemente estas acciones articuladas abren un nuevo camino y nuevas formas de relacionamiento y difusión en la defensa de los derechos constitucionales

Actualmente, seguimos escribiendo día a día la historia de la Unión de Organizaciones de Base por los Derechos Sociales, con altibajos, luchas, amarguras y esperanzas, seguimos creyendo que lo realizada hasta la fecha es sumamente positivo y en esa defensa estamos trabajando. La Mesa de Concertación de Políticas Sociales aún no se ha re-institucionalizado como en sus comienzos, sin embargo el diálogo está retomado y son crecientes las manifestaciones de lograr acuerdos más precisos en la definición e implementación de políticas sociales para el sector más postergado y olvidado de nuestra sociedad.-

GARAY 1063-B* PUEYRREDON- T.E 218345- CORDOBA

República Argentina
Provincia del Chaco
Municipalidad de Resistencia

Consulta IAF - OEA
Taller El Desarrollo Local
Un nuevo paradigma para el desarrollo

INTENDENTE RAFAEL ALFREDO GONZALEZ

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo tiene por objeto dar una vision del las expectativas que pueden generarse en un Municipio como el de Resistencia, Chaco Argentina, en materia de los propositos de la consulta Ofrecer un espacio para el intercambio de experiencias y el reconocimiento mutuo de instituciones de America Latina con programas que enfatizan amplia colaboracion entre ONGs, gobiernos locales y otros actores de la comunidad Conocer las iniciativas de la OEA y IAF para el fortalecimiento de la democracia, participacion y desarrollo local, Ofrecer sugerencias para mejorar programas y criterios y Sentar bases para futura colaboracion o formacion de redes en torno al tema de desarrollo local

En ese contexto se entiende que el diagnostico, las estrategias y los problemas que requieren asistencia, vistos desde una optica local seran seguramente extrapolables a muchos lugares de la Argentina y de America Latina por el comun denominador de su legislacion, su idiosincrasia y sus conductas

DIAGNOSTICO LOCAL

En honor a la sintesis planteamos el diagnostico en tres ejes

- La Infraestructura urbana es insuficiente y deficitaria no ha seguido ni sigue el ritmo creciente del crecimiento poblacional notandose los deficit mas marcados en la red cloacal, el pavimento urbano y la iluminacion publica y en menor grado en distribucion de agua y energia electrica Esta situacion crea problemas de funcionamiento, congestion, contaminacion de agua y aire y notoria disminucion de la calidad de vida en importantes sectores de la poblacion Como el nivel de crecimiento de la ciudad es mayor que el avance de las soluciones para los deficit apuntados la brecha se agranda dia a dia marchando a un punto de colapso enfrentamiento social y profundizacion de diferencias que seguramente atentaran contra la necesaria convivencia La atencion de la salud y educacion de la poblacion asi como su seguridad y administracion de justicia se torna tambien deficitaria y si bien la responsabilidad de ello escapa a la resolucion del Gobierno Local por ser competencia del Gobierno Provincial las demandas sociales en ese campo repercuten necesariamente sobre el municipio como organizacion primaria de la atencion de los problemas de la gente
- El escenario politico - institucional no es el mas adecuado para la resolucion de los problemas planteados No existe un claro reconocimiento a la potestad que deberia tener el Gobierno Local en la fijacion de politicas para la ciudad Las politicas Sociales se estructuran en su mayoria desde el Gobierno Nacional se bajan a los Gobiernos Provinciales y de alli a los Municipios llegando a estos

en algunos casos con metodologias inadecuadas sea por las dificultades que hay para generar reglamentaciones genericas que atiendan la casuistica de los disimiles asentamientos urbanos de todo el pais Las estrategias de crecimiento de los servicios estan en manos de empresas estatales energia, cloacas, agua, o privadas telefonia, video cables La atencion y administracion del sistema educativo publico y la atencion de la salud y la seguridad en manos del gobierno Provincial Las decisiones gubernamentales tomadas a nivel Provincial tanto ejecutivo como legislativo no son alimentadas por canales institucionales que contemplen el necesario aporte o parecer de la organizacion que representa a la poblacion urbana El Municipio Todo ello complica la tarea del gobierno local, donde los problemas en este sentido se agudizan o minimizan segun la capacidad de gestion, el peso politico o la correspondencia partidaria de los actores circunstanciales pero sin la necesaria fortaleza institucional que el tema mereceria

- El Municipio no esta preparado para articular el cumulo de inquietudes y las potencialidades de las diferentes organizaciones libres de la comunidad Se ha estructurado a la imagen de las organizaciones superiores del estado Provincia y Nacion y dicha organizacion no es apta para asumir el rol que hoy se le pretende asignar en materia de liderar la alianza con la sociedad civil Una burocracia alejada muchas veces de la necesidad de la gente, tiene una vision administrativista de su funcion, por encima de la plena mision de servicio integrado y participativo que deberia asumir Las administraciones politicas tratan de suplir tal circunstancia con exito relativo el cual cuando se obtiene es fugaz y dura lo que el mandato al no existir una estructura profesionalizada y permanente de soporte para estas politicas

ESTRATEGIAS DE ESTA GESTION

Frente a este diagnostico esta gestion municipal se ha propuesto hacia afuera Recuperar el liderazgo en la solucion de los problemas comunitarios Generar la autoestima y el aprecio por la ciudad en sus propios habitantes Hacer participes a los vecinos de el encuentro de las soluciones y hacia adentro hacer eficiente la estructura administrativa y de servicio jerarquizar y profesionalizar la conduccion estable

Los objetivos propuestos se apoyan en las siguientes acciones

Eliminacion de la burocracia politica en la conduccion ejecutiva del municipio la que servia de caparazon impermeable entre la gente y la estructura municipal, trasladando responsabilidades ejecutivas y de conduccion a los niveles directivos permanentes

En remplazo de la estructura eliminada dotar a la intendencia de un conjunto de ayudantes ejecutivos con objetivos tematicos en Salud Educacion, Seguridad Medio Ambiente, Urbanismo Cultura Deportes Desarrollo de Programas y otros, asi como con objetivos de contralor territorial del cumplimiento de las politicas municipales Estos ayudantes actuan como animadores y orientadores de la estructura permanente en un programa de capacitacion y transferencia de responsabilidades

Con esta nueva concepcion conductiva se trabaja en insertar al municipio en la comunidad poniendose al frente en la recepcion de inquietudes y en la busqueda de

soluciones sean o no los problemas planteados responsabilidad funcional y/o institucional o legal del municipio

SUGERENCIAS

En este contexto y frente a las dificultades que se encuentran en el camino las necesidades de asistencia para fortalecer la institucion y los objetivos propuestos son las siguientes

- Capacitacion de la estructura estable La estructura estable requiere dos acciones, la concientizacion acerca de su nuevo rol y la capacitacion para cumplirlo Debe medirse este problema en el marco de la realidad local cual es la imposibilidad de cambios de personal, por estar este amparado por una estabilidad laboral absoluta Esto requiere la realizacion de una paciente tarea de concientizacion de objetivos seguida de capacitacion Esta capacitacion requiere financiamiento con cierto grado de libertad Los programas pre estructurados no se adaptan muchas veces a resolver con agilidad y prontitud los problemas que se enfrentan Seria bueno contar con programas de capacitacion de libre disponibilidad para la viabilizacion del proyecto global en remplazo de programas con objetivos muy direccionados la capacitacion unida a la incorporacion de tecnologia, en el sector municipal genera recursos y consecuentemente se pueden establecer programas de asistencia financiera rotativos, donde el producido de los mismos se reinvierta en mayor capacitacion y asi sucesivamente
- Reemplazos transitorio de estructuras estables La consecucion de objetivos encuentra muchas veces por incapacidad desidia o desinteres barreras infranqueables para los objetivos politicos donde ese desinteres unido a la estabilidad o inamovilidad hacen necesario estrategias de rodeo que a su vez necesitan de financiamiento transitorio para reforzar la estructura de animadores que asuman por tiempo determinado funciones ejecutivas
- Capacitacion de lideres de organizaciones intermedias Para utilizar a las organizaciones libres de la comunidad como palanca de desarrollo es necesario capacitar sus lideres naturales, pero dicha capacitacion debe ser focalizada por el municipio, para que la misma colabore a la estrategia global de solucion de los problemas de la ciudad y no se convierta en una mera transferencia de conocimientos que luego son utilizados en forma no coordinada ni direccionada a los beneficios generales propuestos
- Fortalecimiento de las organizaciones las organizaciones que fueren identificadas por el municipio como aptas para generar acciones en beneficio del conjunto son las que deben ser fortalecidas Las politicas desarrolladas en tal sentido al margen del pensamiento del gobierno local no siempre dan los resultados esperados y muchas veces los recursos destinados a ello solo sirven para fortalecer las economias particulares de los grupos involucrados

Los objetivos precedentemente expuestos son necesarios y constituyen una condicion previa para la utilizacion del cumulo de programas disponibles en nuestro pais para el desarrollo social

CONCLUSIÓN

En nuestro ambito, para que los recursos que se destinan al desarrollo social, provengan de donde provengan, lleguen a la gente y no se queden en el medio, o sea en el sostenimiento de las estructuras que las administran es necesario dar pasos concretos en los aspectos expresados en las sugerencias anteriores La gente debe sentir la sensacion de que recibe el esfuerzo de quienes trabajan en su beneficio, que recibe todo el esfuerzo y no solo una pequeña parte de el Si esto es asi, la gente incorporara como propios los programas y los mismos podran ser bajados sin dificultades a la comunidad

Los excesivos controles suelen ser enemigos de la eficiencia y encarecen la administracion de los programas, razon por la cual deberian buscarse mecanismos que retomen al hombre como centro y se basen en la confianza que estos despiertan en su propia comunidad Deben liberarse los programas de fortalecimiento institucional, de capacitacion y de equipamiento para el desarrollo social dando a estos terminos de referencia suficientemente amplios y singularidad para su tratamiento

Es de destacar la soledad en que deben realizarse los cambios Los gobierno locales son una unidad en si mismos por definicion institucional La construccion de redes de municipios de igual tipo que puedan intercambiar experiencias comunes trasladables y que se puedan apoyar mutuamente en la consecucion de objetivos comunes es tanto una necesidad como una buena estrategia

Resistencia, Chaco, Argentina, Abril de 1996

A ETAPAS E A PARCERIA COM OUTROS ATORES

RECIFE

ABRIL 1996

INTRODUÇÃO

A ETAPAS (Equipe Tecnica de Assessoria, Pesquisa e Ação Social) e uma organização não governamental criada em 1982 comprometida da cidadania e a consolidação da democracia

Os Movimentos Sociais, em particular o Movimento de Bairro, sempre se constituíram a base social de referência para a intervenção da ETAPAS Essa experiência aliada as mudanças conjuntarais levou a busca de parcerias e ações com outros atores sociais

A ETAPAS na sua trajetoria tem se especializada nas linhas de Comunicação, Estudos e Pesquisas, Capacitação e Monitoria atraves das quais se expressam os programas e projetos

Na linha de Comunicação ajudou na criação e consolidação de importantes instrumentos de organização comunitaria, notadamente "As Radios Comunitarias," os "Jornais Populares", dinamizou a produção e veiculação de videos tematicos para as universidades, orgãos governamentais, ONGs, movimento popular, criou o "Programa Vídeo-Clube" proporcionando o debate e a solução de problemas do cotidiano, implantou o "Programa Comunidade Vai ao Teatro" cuja finalidade e possibilitar, sobretudo as crianças e adolescentes, o acesso as produções culturais e as salas de teatro da cidade

Na linha Estudos e Pesquisas produz informações por solicitação e em conjunto com entidades da sociedade civil, cujos resultados tem orientado praticas institucionais, norteando a relação das entidades com o poder publico no que diz respeito ao poder local e tem contribuido para a discussão e formulação de politicas publicas

No que diz respeito a Capacitação tem desenvolvido cursos na area de planejamento, desenvolvimento institucional e avaliação

Com relação a Monitoria acompanha sistematicamente as ações desenvolvidas pelas entidades na tentativa de medir seu impacto e resultados

Alem desse conjunto de atividades a ETAPAS tem priorizado o desenvolvimento, a articulação, a parceria com outros atores, visando ações de maior abrangência e impacto social

Sendo assim participa

ABONG (Nacional e Local)
GACIP (Grupo de Articulação Cidadania Popular), formada por um conjunto de ONGs, cujas ações são Monitoria do Legislativo Municipal, acompanhando o desempenho dos parlamentares no que toca os interesses populares, como uso e ocupação do solo, orçamento e discussão de projetos de lei, Acompanhamento do Executivo Municipal atraves dos Conselhos Setoriais de Saude, Desenvolvimento Urbano, de Defesa dos Direitos,
FORUM DA CIDADE DO RECIFE, espaço no qual junto ao Prefeito, Secretarios e Entidades da Sociedade Civil discute-se o orçamento do Municipio,

FORUM ESTADUAL DA ASSISTÊNCIA SOCIAL, onde se discute uma politica de Assistência Social e os recursos a ela destinada,
CEAAL (Conselho de Educação Para America Latina), espaço de encontro e aprendizado das ONGs,
DESENVOLVIMENTO INSTITUCIONAL E METODOLOGIAS DE TRABALHO EM ONGS DO NORDESTE, grupo formado por ONGs e o SACTES (Serviço Alemão de Cooperação Tecnica e Social) que pretende sistematizar as experiências e metodologias criadas pelas ONGs,
FORUM DE PARTICIPAÇÃO POPULAR NAS ADMINISTRAÇÕES MUNICIPAIS, lugar que possibilita o intercâmbio de experiências de participação da Sociedade no poder local, aprofundando seus limites e possibilidades,
FORUM ESTADUAL DA AÇÃO DA CIDADANIA, no qual se discute e se encaminha ações de combate à fome

GACIP

A crise urbana expõe no cotidiano das cidades a incompetência dos governos em dar respostas aos graves problemas estruturais vividos pela população

Os dados do ultimo censo demografico divulgado pelo IBGE (Instituto Brasileiro de Geografia e Estatistica), mostram que o Brasil e hoje um pais essencialmente urbano, com mais de 70% de sua população residindo nas cidades Como consequência desse crescimento desordenado, consubstanciou-se a fragmentação das relações entre Estado e sociedade, expressa no grande contingente populacional residente na periferia dos centros urbanos, no crescimento da economia informal e no aumento da violência urbana

E nessa conjuntura que os temas da descentralização administrativa e da participação popular nas gestões municipais passam a ocupar o primeiro lugar nos discursos politicos

Os anos 80 foram marcados pela Democratização politica do pais atraves dos quais se desenvolveram ao nivel dos municipios experiências novas de gestão publica Esse processo resultou na retomada das eleições diretas para prefeitos de capitais e areas consideradas de segurança nacional Nesse momento entram em cena os novos movimentos sociais que, embora organizados a partir do espaço urbano, incluiram na sua agenda tanto reivindicações especificas de acesso aos bens e serviços urbanos como demandas relativas a inclusão social e participação politica de setores da população historicamente marginalizados das decisões de Estado, ampliando, na pratica, o conceito de democracia

Esse processo teve como ponto de destaque a elaboração de Constituição Federal a qual possibilitou a ampliação do conceito de soberania popular, com a incorporação de instrumentos como o plebiscito, o referendo e da iniciativa popular de lei como mecanismos que possibilitam a participação direta do cidadão na gestão publica, em seus diferentes âmbitos Outro aspecto significativo trazido pelo Texto Constitucional foi a possibilidade de "cooperação das associações representativas no planejamento municipal," dispositivo esse que veio a ser posteriormente efetivado em algumas Leis Orgânicas Municipais e Planos Diretores, atraves da criação de canais institucionais de participação popular

Neste momento da conjuntura e no bojo dessas discussões surge, no Recife, o GACIP com a perspectiva de monitoramento das ações do Parlamento e das Politicas Publicas

O GACIP surgiu no processo de elaboração da Constituição Federal no qual desempenho papel importante na discussão e elaboração de propostas, prosseguindo seu trabalho quando da elaboração da Constituição Estadual e Lei Orgânica Municipal

O GACIP é uma articulação de quatro ONGs filiadas a ABONG ETAPAS, Centro Josué de Castro, CENDHEC e FASE que atuam na promoção e defesa dos direitos civis e politicos dos cidadãos, baseados nos valores democraticos de igualdade, justiça social, liberdade e participação com ênfase na problematica urbana

Cada uma das entidades que o constitue tem uma area prioritaria de atuação -- solo urbano & habitação, comunicação popular, direitos das crianças e adolescentes, participação popular e gestão urbana, enriquecendo a atuação do GACIP com a sua experiência de trabalho junto a diversos atores sociais que atuam no Recife e sua Região Metropolitana, particularmente os movimentos populares urbanos, contribuindo na elaboração e monitoramento de politicas publicas urbanas

As ONGs que integram o GACIP reafirmam a importância em apoiar o processo de consolidação da democracia no pais, bem como a expressão da cidadania popular, traduzidas na articulação de esforços conjuntos, em parceria com ONGs, Estado e outras entidades da Sociedade Civil, buscando influir politicamente junto à esfera publica

Entre os principais objetivos que norteiam a atuação do GACIP, estão o de promover e socializar informações junto a sociedade civil, no que diz respeito a ação de executivo municipal, relativa à implementação de politicas publicas, contribuindo assim para uma efetiva participação da sociedade em sua elaboração e fiscalização, bem como acompanhamento/fiscalização aos legislativos estadual e municipal (Recife)

Ao longo de seu funcionamento, o GACIP publicou o "Perfil do Parlamentar em Pernambuco -- Assembleia Legislativa Estadual" e o "Perfil da Câmara Municipal-- Recife", com o objetivo de apresentar a sociedade um retrato das casas legislativas, na perspectiva de contribuir no acompanhamento e fiscalização do exercicio parlamentar

PODER LOCAL

O Forum Nacional de Participação Populares nas Administrações Municipais foi criado em 1990 com o objetivo de contribuir no conhecimento dos processos de gestões municipais atraves da realização de atividades que permitissem a reflexão e o aprofundamento das praticas de participação popular Durante os ultimos 4 anos o Forum promoveu reuniões, seminarios que resultaram em publicações alem de articular uma infinidade de atores diferenciados

A partir das atividades desenvolvidas pelo Forum Nacional de Participação Popular nas Administrações Democraticas, constituido na perspectiva de intercambiar as experiências de participação da sociedade na gestão publica municipal e do debate sobre os grandes desafios que envolvem a democratização do poder local, surgiram experiências semelhantes em âmbito regional

No Nordeste, constitui-se o Forum Nordeste de Participação Popular nas Administrações Democraticas A coordenação desse Forum, passou a ser exercida pelo GACIP Atraves da realização de seminarios regionais, o Forum Nordeste definiu como objetivo reunir prefeituras, movimentos sociais, ONGs, parlamentares, entidades profissionais e pesquisadores, objetivando socializar experiências atraves da abordagem dos projetos de gestão e praticas participativas, a partir dos seus problemas, contradições positivas

ORLANDO ALVES DOS SANTOS JUNIOR

FASE - FEDERAÇÃO DE ÓRGÃOS PARA ASSISTÊNCIA SOCIAL E EDUCACIONAL

DOCUMENTO PARA REUNIÃO PROMOVIDA PELA IAF E OEA PREPARATÓRIA A II CONFERÊNCIA INTER-AMERICANA DE ALCALDES MIAMI - ABRIL DE 1996

I - INTRODUÇÃO a organização institucional da FASE

A FASE e uma organização não-governamental de educação e desenvolvimento, fundada em 1961, organizada a nivel nacional em 10 estados da federação, atraves de 13 escritorios e de sua sede nacional A FASE e uma entidade de intervenção social a partir da perspectiva de melhoria das condições de vida da população, do fortalecimento das organizações da sociedade civil, da ampliação da democracia e da sustentabilidade do desenvolvimento

A FASE esta estruturada a partir de 3 Area/Programas nacionais

- Meio Ambiente e Desenvolvimento
- Trabalho e Renda
- Cidadania, Politicas publicas e Questão Urbana

A Area Meio Ambiente e Desenvolvimento tem por objetivo contribuir para a criação na sociedade brasileira de uma cultura de desenvolvimento sustentavel, a partir dos eixos tematicos sustentabilidade, biodiversidade, projetos multilaterais e metodologia de projetos agro-ambientais

A Area Trabalho e Renda tem por objetivo o enfrentamento das desigualdades sociais e dos efeitos estruturais derivados da transformações no mercado de trabalho, que têm acentuado a precarização e a desregulamentação do mercado formal A atividades da FASE nesta area tem como centro o desenvolvimento de uma politica voltada para a criação de centros de fomento e coordenação de atividades de geração de trabalho e renda com ênfase na politica de renda minima, credito rotativo e treinamento para o cooperativismo

A area Cidadania Politicas Publicas tem por objetivo o enfrentamento das desigualdades sociais das cidades, o monitoramento e a formulação de politicas publicas, e o fortalecimento dos movimentos populares urbanos, visando o direito a cidade e a construção de cidades justas e democraticas

Tendo em vista a tematica do seminario, passaremos a exposição mais detalhada da Area Cidadania, Politicas Publicas e Questão Urbana

II - ESTRATÉGIAS DA ÁREA CIDADANIA, POLÍTICAS PÚBLICAS E QUESTÃO URBANA

O sentido estrategico da Area Cidadania, Politicas Públicas e Questão Urbana deve buscar responder aos dois aspectos centrais bloqueadores da democracia e da cidadania [1]

1 A questão do minimalismo em matéria de politicas governamentais e o colapso das politicas públicas de caráter social, e

2 Os problemas de organização dos atores sociais num momento de enfraquecimento relativo dos sujeitos coletivos e o papel das ONGs na esfera publica

Nesta direção, os eixos estratégicos da área, deverão ser

a) **A reflexão e produção de conhecimentos sobre a globalização, reestruturação econômica, fragmentação e a exclusão sociais e seus efeitos sobre as cidades brasileiras** As cidades estão passando por transformações estruturais resultantes deste movimento, afetando sobremaneira o cotidiano das pessoas e dos atores sociais Portanto, para atuar no espaço urbano se faz necessario aprofundar tanto as mudanças que estão ocorrendo no meio urbano construído como no formato dos movimentos sociais Neste sentido, aumentar o investimento no conhecimento das politicas, das instituições e dos atores presentes na cena publica, são metas que a FASE deve implementar

b) **A política urbana e o direito a cidade** O quadro de crise estrutural do estado que deriva dos processos de acumulação-reestruturação, dos problemas fiscais e redistributivos, das heranças do autoritarismo, das resistências classistas, e dos problemas de legitimidade ligados aos processos de exclusão, forçam uma tendência enfraquecedora do potencial regulador do Estado, gerando ao mesmo tempo o colapso das politicas sociais O resultado deste quadro é a emergência de uma crise metropolitana e a fragmentação social das grandes cidades, requalificando a questão urbana no plano nacional, marcada não so pelas desigualdades sociais geradas pelo processo de urbanização espoliativo, mas tambem pela exclusão social produzida pelas mudanças em curso O Estado como sistema de mediações complexos que envolve as diferentes relações de classes e grupos sociais, e produtor de elos entre economia e sociedade permanece um nexo central para a produção e deslocamentos nos mecanismos de

[1] Cf Cunca Bocayuva, Sociedade Civil e Esfera Publica em 1996 Originalmente o texto aponta quatro aspectos bloqueadores da democracia e da cidadania 1 a questão do minimalismo em materia de politicas governamentais, 2 o colapso das politicas de carater social, 3 os problemas de organização dos atores sociais num momento de enfraquecimento relativo dos sujeitos coletivos, e 4 a questão do exagero no dimensionamento do papel das ONGs na liderança na esfera publica Na nossa abordagem reduzimos para dois aspectos, tratando os pontos 1/2 e 3/4 de forma articulada Este planejamento utiliza alem destes pontos outras contribuições do referido documento

ordenamento do regime social de acumulação Para o projeto da FASE, coloca-se como central assumir o projeto da reforma urbana, concebido como um conjunto de ações que articule (i) o plano da produção/distribuição de bens e serviços, (ii) a universalização dos direitos sociais e a inversão de prioridades no tocante a politica de investimentos publicos, (iii) o fortalecimento das politicas publicas com ênfase nas politicas urbanas (habitação, saneamento, meio ambiente), (iv) ações no campo da regulação da economia urbana, com ênfase na politica de criação de trabalho e renda, e (v) ações na direção da restauração/criação de laços de sociabilidade que ofereçam uma alternativa concreta as estrategias individualistas, violentas e ilegais de sobrevivência

c) **A gestão democrática da cidade** No centro da questão democratica esta o tema das prioridades na utilização dos recursos publicos e da iniciativa coletiva O eixo de entrada da ação cidadã na conjuntura que se abre, coloca como questão decisiva a participação e controle democratico e popular sobre a gestão da coisa publica no plano etico, no plano estrategico e nas formas institucionais O centro do projeto da FASE no novo trienal se liga diretamente ao problema do Estado e das politicas publicas resgatando a tematica da democracia, colocando um acento destacado nas formas de participação e controle publico, em especial a atuação nos processos de orçamento participativo, se contrapondo com a visão desregulamentadora e desarticuladora que subordina o publico ao mercantil privado

d) **A cidadania e a organização dos atores coletivos** O reconhecimento dos sujeitos coletivos enquanto agentes de transformação, deve se traduzir na politica de intervenção da FASE, levando em conta as suas diferentes dimensões, seus diferentes papeis e possibilidades de tornarem-se protagonistas das politicas publicas de novo tipo e das reformas sociais Nesta direção o programa da FASE nesta area deve buscar fortalecer (i) o plano dos movimentos e redes de controle e formas institucionais participativas, dando ênfase aos conselhos setoriais de politica urbana (orçamento, desenvolvimento urbano, saneamento, meio ambiente, etc), (ii) o plano dos foruns, articulações e movimentos social-publicos (pelo desenvolvimento local e regional, pela cidadania, etc), (iii) o plano das ações e iniciativas voltadas para o experimentalismo atraves de projetos e programas mais ou menos formais, isoladamente ou em parceria (envolvendo ou não diferentes niveis de governo), (iv) o plano dos conflitos e movimentos reivindicatorios classicos (federações de associações de moradores, movimentos de moradia, etc), (v) o plano das articulações e movimentos de pressão e carater social-econômico popular, no sentido do associativismo e do cooperativismo , (vi) o plano dos meios de comunicação de massa e da formação da consciência cidadã , no sentido da disputa pela hegemonia e da formação da opinião publica difusa na sociedade

III - OBJETIVOS

- A partir do contexto de reestruturação, identificar os condicionantes na formação de identidades coletivas e apreender a emergência de novas questões e novos atores, seus significados e suas novas estrategias

- Reunir e produzir reflexões que analisem as transformações causadas pela reestruturação da economia e da globalização nas politicas urbanas

- Contribuir na produção e socialização do conhecimento sobre as politicas de habitação, saneamento, sua gestão politica e orçamentária, a partir da definição de uma metodologia de analise que compreenda as politicas federais e regionais

- Acompanhar as iniciativas do processo legislativo e do executivo federais, no tocante a legislação sobre o desenvolvimento urbano e politicas especificas, com a finalidade de subsidiar os programas regionais e por outro lado para contribuir nas formulações de propostas alternativas

- Contribuir na socialização, fortalecimento e produção de analises criticas sobre experiências de gestão democratica nas cidades

- Contribuir na produção de novas reflexões para a atuação do Forum Nacional de Reforma Urbana, visando atualizar suas concepções e sua plataforma de luta

- Contribuir no processo preparatorio, durante 1996, da Conferência Habitat II, a partir da articulação e formulação das propostas das ONGs e movimentos sociais

- Contribuir, no plano local e regional, na formulação e implementação de politicas publicas na direção do fortalecimento da agenda da reforma urbana e de cidades justas e democraticas

- Contribuir, no plano local e regional, na articulação e fortalecimento dos sujeitos coletivos e de seus foruns e redes, visando sua capacitação para assumirem o papel de protagonistas das politicas publicas de novo tipo e das reformas sociais

- Incorporar nas atividades da area, a dimensão de gênero nas reflexões e ações desenvolvidas, a partir do reconhecimento das desigualdades sociais existentes entre mulheres e homens, bem como das especificidades dos problemas vivenciados por ambos os grupos sociais, decorrentes dos papeis sociais atribuidos aos gêneros

IV - PRINCIPAIS AÇÕES

1 Produção de Conhecimento, Participação nos Fóruns Nacionais em torno dos Eixos Estratégicos, e Intervenção na Cena Pública

Globalização, fragmentação e reforma urbana

- Realização de seminarios sobre a globalização, reestruturação econômica e os efeitos nas politicas publicas, com tecnicos da FASE, outras ONGs, Forum Nacional pela Reforma Urbana, lideranças dos movimentos sociais e universidades Produção de publicações sobre o tema

- Acompanhamento do debate a nivel nacional, com a divulgação para os programas regionais da FASE das principais pesquisas e publicações sobre o tema

A politica urbana e o direito a cidade

- Monitoramento de projetos de lei em tramitação no Congresso Nacional (Lei de Desenvolvimento Urbano, Fundo Nacional de Habitação, reforma no Sistema Financeiro de Habitação, Lei de Saneamento, etc) e produção de um informativo trimestral

- Participação nas atividades programadas pelo FNRU no processo preparatorio da Conferência Habitat II A FASE e responsavel pela elaboração da minuta do documento referência das ONGs e movimentos esse documento consiste no diagnostico da realidade urbana brasileira, propostas e metas para um plano de ação para os proximos cinco anos

- Realização, em 1996, da pesquisa *Instrumentos e Experiências de Regularização Fundiária em Áreas Urbanas Ocupadas*, reunindo documentação e avaliando as bases legais e as experiências na aplicação dos instrumentos federais, estaduais e municipais, na legalização de terras urbanas ocupadas ilegalmente Esta pesquisa envolve o programa micro-regional de Porto Alegre, os programas metropolitanos de São Paulo e Rio de Janeiro, e o programas regional do Nordeste (Recife)

- Desenvolvimento de seminarios, cursos e oficinas, visando a capacitação de atores da esfera publica não-estatal (ONGs e movimentos sociais) e tecnicos governamentais, na elaboração, avaliação e implementação de politicas publicas

- Realização de convênios pelo Nucleo e/ou pelos Programas Regionais com os governos municipais e/ou estaduais, para a elaboração, avaliação e implementação de politicas publicas nas areas urbana e ambiental (regularização fundiaria, habitação, saneamento, etc) Concretamente esta em discussão um convênio do Programa Micro-Regional de Porto Alegre com a prefeitura local para desenvolver politicas de

regularização fundiaria, e um convênio do Programa Metropolitano do Rio de Janeiro com a prefeitura municipal do Rio de Janeiro para desenvolver a memoria do Nucleo de Regularização Fundiaria e para assessorar suas reuniões

A gestão democratica da cidade

- Realização de uma oficina anual, para debater experiências de gestão democrática municipais, com universidades, ONGs e movimentos sociais Produção de textos com as reflexões produzidas

- participação nas reuniões do Forum nacional de Participação nas Administrações Municipais Democraticas, visando potencializar sua articulação e fortalecer os canais de participação popular no plano municipal

A cidadania e a organização dos atores coletivos

- Reflexão e produção de conhecimento sobre os movimentos populares urbanos na conjuntura brasileira

- Produção de subsidios sobre a questão urbana, incorporando a dimensão de gênero, e monitoramento das programas regionais que articulem esta tematica

2 Projetos Demonstrativos

- Parceria com o IPPUR - Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano e Regional da Universidade Federal do Rio de Janeiro / UFRJ em torno do Projeto Observatorio de Politicas Urbanas e Gestão Municipal, no programa de trabalho 96/98 Exclusão Social, Descentralização e Cidadania construindo a esfera publica não-estatal no Rio de Janeiro O Observatorio e um instrumento sistemático de estudo, pesquisa, organização e difusão de conhecimentos sobre as politicas urbanas, tendo por principio a promoção da cidadania e da justiça social na cidade

- A implantação de parcerias entre os programas regionais de Porto Alegre e São Paulo com universidades nestas cidades, com base na experiência do Observatorio (IPPUR/UFRJ-FASE), visando a articulação entre as atividades de pesquisa, estudo, assessoria e difusão de informações Outros programas poderão participar do projeto

- Mobilização de atores na construção de referenciais estrategicos capazes de nortear e potencializar a iniciativa da formação do Centro de Documentação e Informação da Baixada Fluminense, em São João de Meriti, em parceria com o projeto Observatorio (IPPUR/UFRJ-FASE), articulando politicas de geração de emprego e renda, o monitoramento do programa de despoluição da Baia de Guanabara e pesquisas sobre

desigualdades sociais na RMRJ Este projeto esta sendo desenvolvido em interface com os Nucleos da FASE de Trabalho e Renda, e Meio Ambiente e Desenvolvimento

- Participação no Comitê Tecnico de Seleção de Experiências de Gestão Municipal, Regional e Nacional da Fundação Getulio Vargas - FGV/ Fundação FORD A FGV e gestora de um fundo de financiamento de pequenos projetos de estudos e pesquisas na area de gestão municipal O papel do Comitê e indicar, selecionar e avaliar as experiências

3 Articulação com os Programas Regionais

- Acompanhamento, atraves do monitoramento, da socialização de informações e da realização de atividades conjuntas, dos programas regionais cuja area de concentração seja Cidadania, Politicas Publicas e Questão Urbana (Rio de Janeiro, São Paulo, Recife, Belem e Porto Alegre), tendo por referência os eixos estrategicos definidos na area tematica

- Acompanhamento especifico ao programa regional Rio de Janeiro, tendo em vista a presença da FASE Nacional nesta cidade As atividades compreendem a participação nas reuniões da equipe, o monitoramento, a socialização de informações e a realização de atividades conjuntas

- Acompanhamento, atraves do monitoramento, da socialização de informações e da realização de atividades conjuntas, dos demais programas regionais, na medida em que se articulem aos eixos estrategicos definidos na area tematica, com ênfase nas politicas de orçamento municipal, habitação e saneamento

- Monitoramento das politicas de saneamento ambiental, implementadas a partir de projetos multilaterais, pelo Programa Metropolitano do Rio de Janeiro (Baixada Fluminense - Programa de Despoluição da Baia de Guanabara) e pelo Programa Regional da Amazônia (Belem - Projetos de macro-drenagem da Bacia do Una e Pro-Sanear)

- Monitoramento da politica habitacional dos governos municipal e estadual de São Paulo, pelo Programa Metropolitano de São Paulo O monitoramento envolve o acompanhamento das politicas governamentais, assessoria aos atores sociais envolvidos, e elaboração de analises e politicas alternativas

- Monitoramento da politica de orçamento participativo da Prefeitura de Porto Alegre pelo Programa Micro-Regional de Porto Alegre O monitoramento envolve o acompanhamento do processo de elaboração do orçamento municipal, assessoria aos atores sociais envolvidos, e elaboração de analises e politicas alternativas

V - PONTOS PARA UMA AGENDA EMERGENTE DE POLÍTICAS PARA OS GOVERNOS LOCAIS

A elaboração de uma agenda de politicas para os governos locais deve ser construida levando-se em consideração a interação, no âmbito do poder local, de uma diversidade de interesses econômicos, politicos e sociais que se defrontam na arena da cidade determinando a cada momento as politicas a serem implementadas e os resultados possiveis de serem alcançados Portanto, a ação de governo se desevolve na esferal local, em um processo de conflito e negociação

Nessa dinâmica, o papel de um governo democratico e popular não poder ser reduzido a uma mera instância de mediação dos interesses existentes na cidade Seu papel deve ser triplice (i) assumir sua condição de governo comprometido com o ideario reformista, (ii) ser representante da maioria eleitoral que o elegeu, e ajudar os multiplos setores da sociedade que encarnam seu projeto a se constituirem enquanto atores e forças politicas e, (iii) abrir e coordenar os canais de participação visando dar transparência aos conflitos e possibilitar a construção de consensos em torno dos objetivos do programa

O objetivo deste documento e apenas pontuar temas que, a partir da pratica e da experiência acumulada pela FASE, se mostram como relevantes na construção da agenda de politicas para os governos locais, tendo como objetivo a construção de cidades justas e democraticas Nossa referência, portanto, esta centrada no enfrentamento das desigualdades sociais, e na defesa da cidadania, da democracia e da qualidade de vida

(i) o plano da produção/distribuição e gestão dos bens e serviços da cidade

(ii) a universalização dos direitos sociais e a inversão de prioridades no tocante a politica de investimentos publicos,

(iii) o fortalecimento das politicas sociais com ênfase nas politicas urbanas (habitação, saneamento, meio ambiente, saude e educação),

(iv) ações no campo da regulação da economia urbana, com ênfase na politica de criação de trabalho e renda,

(v) ações na direção da restauração/criação de laços de sociabilidade que ofereçam uma alternativa concreta as estrategias individualistas, violentas e ilegais de sobrevivência

(vi) a definição de prioridades na utilização dos recursos publicos

(vii) a gestão democratica, a participação e controle democratico e popular sobre a gestão da cidade

(vii) a cidadania e a organização dos sujeitos coletivos

O direito à cidade e a cidadania
A pratica do Cidade - Centro de Assessoria e Estudos Urbanos
(Porto Alegre - Brasil)

O Cidade - Centro de Assessoria e Estudos Urbanos e uma organização não-governamental (ONG), autônoma em relação aos partidos politicos, as religiões e ao Estado, com atuação voltada as questões urbanas Tendo como principios o direito a cidadania ativa e a autonomia dos movimentos sociais, nossa ação e contribuir para a participação efetiva da população na gestão da cidade Prestamos assessoria tecnica (entendida como um auxílio, uma contribuição a partir de um conhecimento especializado em determinados assuntos), realizamos pesquisas, cursos, debates e propostas de politicas publicas alternativas

A ideia de criar o Cidade surgiu em 1987, quando ocupações de terrenos e de conjuntos habitacionais, demandas por saneamento basico e por transporte publico levaram os movimentos sociais de Porto Alegre a reivindicar o apoio de tecnicos comprometidos com as suas lutas A partir de reuniões entre lideranças comunitarias e profissionais de diversas areas (engenheiros, arquitetos, advogados, sociologos e educadores), fortaleceu-se um nucleo de ativistas que vieram a fundar o Cidade em maio de 1988, no bojo do processo de reformulação constitucional e institucional vivido pelo Brasil

Atualmente o Cidade e gerido diretamente pelo coletivo de tecnicos (1 engenheira, 1 advogada, 1 educadora, 1 documentalista, 1 cientista politico e 1 secretaria), pautado pela agenda de aprendizagem estabelecida no relacionamento com os movimentos sociais, com apoio do Conselho Diretor da entidade, composto de 5 membros e eleito a cada dois anos pelos socios, e com o respaldo da contribuição voluntaria de profissionais amigos A manutenção do Cidade depende do financiamento de projetos, do trabalho voluntario de

colaboradores e da contribuição dos socios Duas agências mantêm parceria conosco para a sustentação de nossa atuação a Fundação Interamericana (EUA), desde 1990, e a Fundação Misereor (Alemanha), desde 1994

No momento, estamos atuando nas seguintes areas Orçamento Participativo (gestão participativa do orçamento municipal de Porto Alegre), Reforma Urbana e Habitação, e Documentação

A trajetoria da participação popular em Porto Alegre tem possibilitado a intervenção em algumas decisões estrategicas de desenvolvimento urbano e econômico para a cidade, como e o caso do Orçamento Participativo, dos Conselhos Municipais (especialmente o da Saude, o da Criança e do Adolescente e, mais recentemente, o da Habitação), alem do Cidade Constituinte (amplo forum de definição de diretrizes para o conjunto da cidade) Estes diversos espaços publicos abertos a participação popular vêm configurando a constituição de uma esfera ampliada de decisão publica, em que o setor governo e apenas um dos parceiros, disputando suas propostas diretamente com os diversos setores e atores organizados envolvidos em cada setor das politicas municipais Destes espaços, e sem duvida o Orçamento Participativo o grande nucleo articulador do processo E ele que estabelece a escala de prioridades de investimento e referenda a proposta de peça orçamentaria a ser enviada pelo Executivo a Câmara de Vereadores Trata-se de uma especie de contrato social que combina a participação direta e indireta, com a escolha de delegados e conselheiros com mandato imperativo, atraves de plenarias regionais (16 regiões definidas pelos proprios movimentos) e tematicas (1 - Organização da Cidade e Desenvolvimento Urbano, 2 - Desenvolvimento Econômico e Tributação, 3 - Educação, Cultura e Lazer, 4 - Saude e Assistência Social, e 5 - Circulação e Transporte) Numa cidade de aproximadamente 1 300 000 habitantes, com um orçamento municipal em torno de 500 milhões de dolares, foi possivel direcionar em torno de 15% dos gastos para investimentos escolhidos pela população organizada neste processo Isto permitiu inumeras conquistas materiais, sobretudo para os setores mais carentes, como a extensão da rede de

Cidade Centro de Assessoria e Estudos Urbanos - Rua Vieira de Castro 141 Porto Alegre/RS - Brasil
Fone/Fax 55 051-330 6756 E mail cidade@ax apc org

esgoto para 85% da cidade (contra 55% em 89), a pavimentação e urbanização de vilas de subabitação em todas as regiões, a cobertura praticamente total do abastecimento de agua e da coleta de lixo, alem do aumento da quantidade e da qualidade de postos de saude, escolas municipais e creches, geridos em parceria com as organizações comunitarias

Neste espaço, nossa atuação esta voltada para o fortalecimento do processo participativo, contribuindo para que os movimentos setoriais e locais possam articular suas reivindicações especificas em torno de propostas que contemplem a cidade como um todo e impliquem a construção politica das politicas publicas Hoje os cidadãos de Porto Alegre participam mais, conquistam melhorias concretas para suas vidas e estão superando a tradição demagogica e clientelista de relacionamento entre o Poder Publico e a cidadania Nosso projeto "Participação Popular e Orçamento Municipal desenvolve-se em 3 niveis

- Participação em reuniões e plenarias promovidas para a discussão do orçamento, prestando assessoria tecnica aos conselheiros e delegados e promovendo eventos de formação aos movimentos e entidades populares das 16 regiões da cidade e das 5 plenarias tematicas,
- Desenvolvimento de pesquisa sobre a evolução do processo de elaboração do orçamento municipal a partir de 1985, com a constituição de acervo de memoria do Orçamento Participativo, aberto a população,
- Produção de diagnosticos, dados estatisticos, projeções e analises sobre o orçamento e a divulgação disto atraves de boletins informativos, jornais, cartilhas de orientação e cadernos de estudos

Com o projeto "A Pratica da Reforma Urbana", atuamos no campo da Reforma Urbana e Habitação Atraves do forum Cidade Constituinte decidiu-se, por exemplo, pela reformulação da lei do Plano Diretor de Porto Alegre O Cidade, alem de ser membro da Coordenação Geral do Cidade Constituinte, faz parte dos grupos de trabalho "Subsidios a Politica Habitacional" (GT4) e "Sistema de Gestão e Planejamento" (GT2), integrando tambem a Comissão Geral de Sistematização neste processo de reformulação No ano de 95, por intermedio do Forum Municipal da Reforma Urbana (composto por entidades

Cidade - Centro de Assessoria e Estudos Urbanos - Rua Vieira de Castro, 141 - Porto Alegre/RS - Brasil
Fone/Fax 55 051-330 6756 E-mail cidade@ax apc org

profissionais, comunitarias e ONGs) promovemos debates sobre Plano Diretor com 2 500 pessoas, nas diversas regiões da cidade Um dos resultados importantes foi a subdivisão da cidade em 8 regiões de planejamento, possibilitando a introdução de planos regionais articulando questões urbanas, ambientais e de desenvolvimento econômico

Alem disso, com os instrumentos de desenvolvimento urbano ja aprovados em lei (1 - Solo Criado, ou outorga onerosa de indices construtivos, 2 - AEIS - Areas Especiais de Interesse Social, que permitem a adoção de parâmetros especiais de urbanização, 3 - AUOPS - Areas de Urbanização e Ocupação Prioritarias, que facultam a tributação progressiva de vazios urbanos, 4 - Banco de Terras, que implica a montagem de cadastro de areas municipais disponiveis para habitação e/ou operações consorciadas, e, 5 - Fundo Municipal de Desenvolvimento, centralizando os recursos gerados por estes instrumentos e outros para fins especificos de habitação, regularização fundiaria e urbanização) e possivel definir diretrizes e ações que assegurem o acesso da população a cidade, redistribuam a renda fundiaria, diminuam o deficit habitacional, integrem os potenciais urbanos e econômicos de cada região da cidade, aumentando as oportunidades de trabalho, e contribuam para o enfrentamento da tensão historica entre cidade legal e informal

Neste âmbito, o Cidade presta assessoria tecnica e metodologica as regiões Gloria, Cruzeiro e Cristal, no processo de formulação dos seus Planos Regionais, auxiliando as comunidades locais na articulação de informações relevantes, na definição de parâmetros para o planejamento nestas areas e na constituição de formas de gestão democratica, bem como registramos a memoria respectiva

No campo da Habitação propriamente dita, a partir de uma ampla mobilização de movimentos sociais e entidades da sociedade civil, que vem desde 1990, e a qual o Cidade esta integrado, foi possivel obter a aprovação em lei, no final de 1994, do Conselho Municipal de Acesso a Terra e Habitação - COMATHAB A maioria dos conselheiros eleitos para a primeira gestão, atraves do voto direto em plenarias regionais, e composta por

representantes do Conselho do Orçamento Participativo em anos anteriores Nestas plenarias participaram mais de 500 entidades, sendo que o Cidade fez parte da Comissão Eleitoral, acompanhou as diversas plenarias regionais e foi eleito Conselheiro Titular representante das ONGs Buscamos com esta atuação qualificar tecnicamente as entidades comunitarias e os conselheiros envolvidos neste processo, visando, mesmo que indiretamente, uma melhor distribuição dos recursos na cidade

O COMATHAB vem funcionando ha 8 meses e ja apresenta resultados que contribuem para uma maior articulação entre os diversos setores da sociedade civil O setor empresarial da construção civil, por exemplo, começa a buscar uma relação direta com os movimentos populares, sem a intermediação do Poder Publico, como se pode observar pela sua participação em reuniões do Forum Municipal da Reforma Urbana, onde se abriram para a negociação de propostas para a reformulação do Plano Diretor O COMATHAB definiu posições importantes sobre questões polêmicas deste processo, especialmente no que se refere a regularização fundiaria e a instituição de AEIS - Areas Especiais de Interesse Social Alem disso, atraves de Comissão integrada pelo Cidade, esta acompanhando a analise tecnica das demandas pelo Poder Publico, pois muitas vezes pareceres tecnicos embutem criterios de discriminação social O COMATHAB tambem esta buscando recursos, por meio de propostas e emendas aos orçamentos estadual e federal, junto aos outros niveis de governo, especialmente diante do Conselho Estadual de Habitação O COMATHAB tambem teve participação decisiva na solução de crises internas da equipe do Programa de Regularização Fundiaria do Municipio Junto com o Forum Municipal da Reforma Urbana e com o Forum Municipal de Entidades Comunitarias, desencadeou um movimento em direção ao governo municipal, exigindo a adoção de ações que efetivamente-permitam a remoção dos entraves a regularização fundiaria e a urbanização das vilas incluidas no Programa O resultado foi a constituição de um Grupo de Trabalho paritario entre governo e comunidades, com a tarefa de elaborar um diagnostico da situação atual e apontar alternativas de solução

Alem destas atividades, no campo da documentação, o Cidade integra e articula o Grupo de Estudos em Documentação - GEDOC, formado por diversas entidades e ONGs e que tem por objetivo manter um intercâmbio permanente de informações e experiências, discutindo formas de organização e socialização de seus acervos Com apoio da Fundação Interamericana esta sendo possivel ao GEDOC integrar as diversas bases de dados em rede informatizada, bem como contribuir para que diversas entidades ligadas aos movimentos sociais possam dar um tratamento cientifico a sua documentação

Nos ultimos anos, de um modo geral, as sociedades latino-americanas têm aprofundado brutalmente não apenas os processos de desigualdade econômica mas sobretudo a desigualdade no acesso as informações estrategicas O Cidade atua justamente neste hiato e nossa experiência, por mais perplexidade que muitas vezes nos traz, tem nos mostrado que mesmo para os problemas sociais mais complexos nenhuma solução tecnica tem efetividade se não for simultaneamente politica, se não for construida conjuntamente com os sujeitos a que se destina, se não implicar um papel instituinte, um aprendizado coletivo, constitutivo de uma noção de historia social

Abril de 1996

Cidade - Centro de Assessoria e Estudos Urbanos - Rua Vieira de Castro, 141 - Porto Alegre/RS - Brasil
Fone/Fax 55-051 330 6756 E-mail cidade@ax apc org

Texto apresentado na

Segunda Conferência Interamericana de Prefeitos

Miami - 17 a 19 de abril de 1996

Moema Valarelli

Apresentação

Brasil, 1993 Trinta e dois milhões de pessoas vivendo na indigência Um quadro de apartheid social criado pela desigualdade e sustentado pela cultura da indiferença Aqui nasceu a **Ação da Cidadania Contra a Fome e a Miséria e Pela Vida**, imenso e inovador movimento de solidariedade que envolveu cidadãos e cidadãs, empresas publicas e privadas, governos e comunidades locais, entidades filantrópicas e religiosas Podemos dizer, sem exagero, que a sociedade civil brasileira, com a AC, resgatou o que tinha de melhor em si Reafirmou a importância da solidariedade na luta contra a fome Enfrentou a indiferença diante da miséria Recuperou a possibilidade de sonhar e construiur um país melhor para todos os brasileiros

Pretendemos, com este texto, fazer uma breve apresentação da Ação da Cidadania, indicando a conjuntura brasileira em que o movimento teve início, as idéias chaves que o norteiam, os princípios de organização e as parcerias que a tornaram possivel

Levando em consideração os objetivos e a agenda proposta para esta **Segunda Conferência Interamericana de Prefeitos**, não pretendemos, aqui, fazer um relato extensivo da experiência brasielira Ressaltaremos, apenas, algumas das características que contribuiram para o desenvolvimento de ações de combate à miséria e afirmação da cidadania à nivel local

O sentido desta apresentação é, antes de mais nada, contribuir para o diálogo e a troca de experiências nesta Conferência, que acreditamos ter um papel fundamental na ampliação e consolidação da sociedade civil e da democracia em nossos paises

Moema Valarelli

Brasil - Alguns Dados

. 150 milhões de habitantes
. US$ 500 bilhões de PIB (Produto Interno Bruto)
. 5º maior mercado consumidor
. 7ª reserva cambial do mundo
. 5º maior produtor de grãos

. maior concentração de renda do planeta
. 1% dos proprietários detém 44% da terrra
. 4,8 milhões de famílias sem terra
. desperdício de 20% da produção de grãos entre a colheita e o transporte

32 milhões de pessoas vivendo na indigência
abaixo da linha da pobreza

APARTHEID SOCIAL

No Brasil, a fome não é um elemento da natureza

A FOME E PRODUZIDA

Quadro de miséria e exclusão

criado pela desigualdade econômica

sustentado pela cultura da indiferença

História da Ação

- depois de 20 anos de ditadura - e vindo de um processo de crescente mobilização social - em 1990, tomou posse o primeiro presidente brasileiro eleito democraticamente - Fernando Collor de Melo
- 2 anos de governo evidenciaram que, não só a perspectiva política do novo governo ia contra os interesses e aspirações da sociedade mas, principalmente, que formava-se em torno do presidente uma "quadrilha para se apropriar dos recursos publicos"

⇩

a sociedade civil - tendo à frente pessoas identificadas como seus legítimos representantes (representação moral e ética), volta às ruas com o Movimento pela Ética na Política

em manifestações publicas organizadas em todo o país, a sociedade "empurrou" o Congresso Nacional para destituição do Presidente

⬇

O "IMPEACHMENT" FOI UMA VITÓRIA ÉTICA DA SOCIEDADE

• no Rio de Janeiro, vivemos a coincidência, em termos de tempo histórico, de 2 movimentos aparentemente contraditórios

Movimento pela Ética na Política

movimento de reconstrução da auto-imagem e de construção de uma nova identidade publica/política

⇩

Após a vitória do Movimento pela Ética na Política e o "impeacheament" presidencial, as personalidades que lideraram o movimento, e com elas a sociedade brasileira, começam a se perguntar sobre que caminhos levariam ao aprofundamento e consolidação do processo democrático

Massacre da Candelaria - crianças de rua assassinadas no coração da cidade jul/93

Chacina de Vigario Geral - 21 trabalhadores mortos em 1 noite ago/93

⇩

Cidade que, vindo de um longo processo histórico de perda de expressão e poder econômico e politico, é agredida, ainda mais, em sua auto-imagem

Construção da democracia - percebida como um processo

⇩

Coloca-se a questão

DEMOCRACIA E MISÉRIA SÃO COMPATÍVEIS?

Estudo IPEA (Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada) aponta a existência de 32 milhões de brasileiros vivendo na indigência

O Mapa da Fome mar/93

A partir do Rio de Janeiro e do sociólogo Herbert de Souza cria-se uma proposta de ação para a cidadania - **Ação da Cidadania Contra a Fome, a Miseria e pela Vida**

"É um país mais ferido que se encontra na Campanha Contra a Miséria comandada por Betinho" Dorrit Harazin - Veja, dez/93

Assim, a Ação da Cidadania foi capaz de, no momento certo, catalizar desânimo e fé tranformando-os em proposta de **ação**

Ação da Cidadania contra a fome, miséria pela vida

A idéia central da campanha é que a fome, no Brasil, é uma *questão da cidadania*, ou seja, diz respeito ao conjunto da sociedade e não apenas aos que a vivenciam como experiência cotidiana concreta

Assim,

⇩

- resgatando a *solidariedade como valor*, todos e cada um foram convidados a participar de ações de combate à fome e à miséria

⬇

ESTOU FAZENDO A MINHA PARTE

Ao lado disto,

A AC ensinou que o perceber e solitario, mas o fazer e em grupo

⇩

Grupos dinamizando a busca de soluções

A estratégia de ação sugerida foi a formação de **Comitês**, autônomos, dos quais participam cidadãos, entidades e etc Cada comitê tem total autonomia para definir ações concretas contra a fome, a partir de suas possibilidades

A formação de comitês foi essencial para o êxito de toda a Campanha

Um dos comitês de maior importância foi o de publicitários Profissionais de propaganda e marketing foram articulados, desde o início, no chamado Comitê Idéias Eles formularam a estratégia de comunicação de mídia da campanha Ao ladõ do trabalho dos publicitários, foi montada uma eficiente assessoria de imprensa, que acompanhou toda a campanha

⬇

A AC FOI O PRIMEIRO MOVIMENTO NO BRASIL A USAR COMUNICAÇÃO ESTRATÉGICA PLANEJADA PARA UMA CAMPANHA SOCIAL

Em três anos foram criados, produzidos, e veiculados gratuitamente 28 comerciais, 32 anuncios em jornais e revistas e 11 spots de rádio

Além dos publicitários, outros grupos essenciais aderiaram à Campanha, entre os quais destacam-se artistas, jogadores de futebol, empresários e empresas publicas

Publicitários fazendo publicidade
Artistas fazendo arte
Cada um fazendo a sua parte

Por outro lado, também o Estado respondeu ao apelo cidadão da campanha Em termos federais, foi constituído um Conselho Nacional de Segurança Alimentar (CONSEA), integrado por ministros e por representantes da sociedade civil Além disto, o presidente em exercício, Itamar Franco, definiu o combate à fome como "prioridade nacional" Ainda que as alterações concretas nas políticas publicas não tenham sido radicais, esta definição, por si, exemplifica a força que a AC ganhou no país

Além disto, a participação de empresas publicas foi de importância inestimável O Banco do Brasil, com agências em inumeros municípios, foi um dos principais estimuladores da criação de comitês no interior do Brasil Em 1994 estima-se que, só o Banco, animasse três mil comitês em todo o país

Assim, partindo das idéias apresentadas acima, a AC seguiu três princípios muito simples, mas essenciais para garantir seu êxito

INICIATIVA/DESCENTRALIZAÇÃO/PARCERIA

Sobre estes princípios, ainda falaremos no próximo capitulo

Para encerrar esta breve apresentação da AC, é importante registrar uma outra "novidade" trazida pela Campanha

A AC afirmou não haver contradição entre o atendimento **emergencial** das necessidades da população e a busca de soluções **estrategicas** para as causas geradoras da fome e da miséria

⇩

A idéia de **cidadania**, articulada à de **solidariedade**, gerou um imenso movimento nacional que do combate imediato à fome ("Quem tem fome tem pressa", era o lema) passou a enfrentar, também, a questão da miséria, propondo, a partir de 1994, a realização de ações descentralizadas de geração de emprego e renda

⇩

"CONTRA A FOME, COMIDA CONTRA A MISÉRIA, EMPREGO!"

Daí, formando a terceira ponta do tripé de temas que sustentam a AC, em 1995, foi incorporado como questão da cidadania a **democratização da terra**

Iniciativas criativas foram tomadas em todas estas áreas de atuação e as prefeituras, como veremos a seguir, tiveram papel relevante na execucão de ações que assumiram o caráter de exemplaridade

Finalizando, apenas para termos idéias da dimensão que esta proposta assumiu em termos nacionais, é importante dizer que, segundo dados do IBOPE (Instituto Brasileiro de Opinião Publica e Estatística), recolhidos em 1993 e 1994

- **30 milhões de pessoas participaram da AC**
- **3 milhões de pessoas integraram comitês**
- **70% da população brasileira conhece a AC**
- **90% da população brasileira aprova a AC**

Parcerias - a força do poder local

Desde o início, a AC procurou estimular e fortalecer a participação dos governos municipais nas ações de combate à fome e à miséria

⇩

> "Reconhecemos que, além de suas atribuições e competências, os governos municipais, devido à proximidade com a população são os melhores conhecedores das carências locais" IBASE, 1995

> "No Brasil, há algumas décadas, os governos locais têm se insurgido contra o quadro de miséria apresentado pela sociedade brasileira" IBASE, 1995

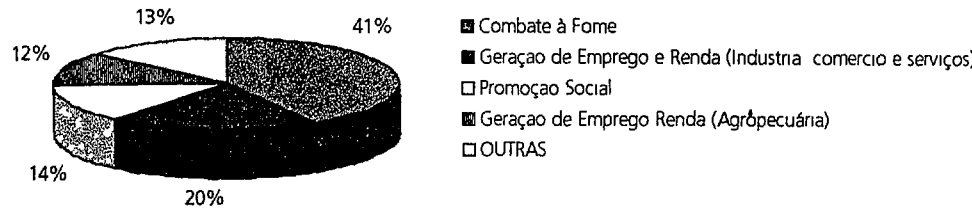
Articulado a isto, a descentralização política e administrativa por que vem passando o país, estimulou o surgimento de inumeras experiências inovadoras e práticas participativas nas prefeituras

Assim, "imbuídos do espírito da AC, os governos locais confirmaram suas potencialidades como agentes promotores do desenvolvimento Extrapolando a função tradicional da máquina administrativa, as prefeituras assumiram seu caráter publico" Bezerra J , 1995

Seguindo o exemplo do governo federal, foram criados vários Comitês Municipais, que articulam poder publico local com representantes da sociedade civil

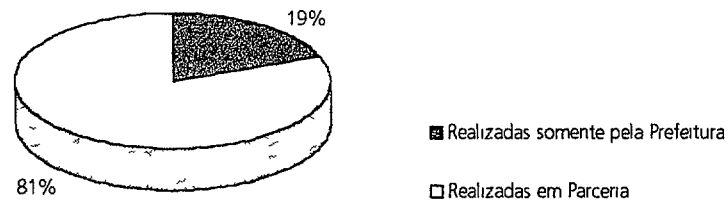
A diversidade de ações e parcerias ocorridas nas prefeituras brasileiras pode ser atestada pelas tabelas que se seguem, onde são apresentados os resultados de uma pesquisa nacional sobre a participação dos municípios na AC realizada pelo Ibase, com apoio do Sebrae e do IBAM A pesquisa compilou dados sobre a participação direta de 251 prefeituras na AC

TIPOS DE AÇÕES PRESENTES NOS MINICÍPIOS



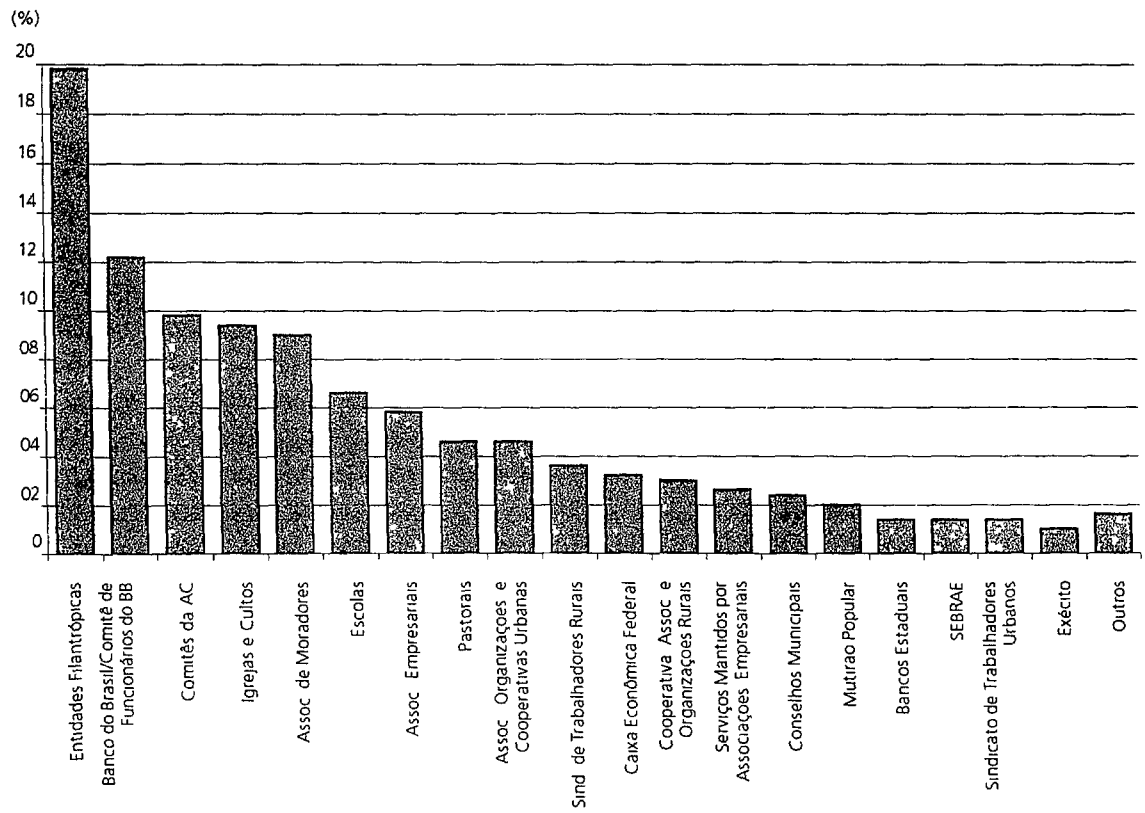
Fonte levantamento IBASE out 95

TIPOS DE INICIATIVAS REALIZADAS PELAS PREFEITURAS



Fonte levantamento IBASE out 95

ORGANIZAÇÕES PRESENTES NAS PARCERIAS REALIZADAS PELAS PREFEITURAS



O fundamental a destacar é que as parcerias à nível local foram mais efetivas quando

- a identidade dos parceiros estava claramente constituída - Estado e sociedade unidos, mas cada um fazendo a sua parte
- houve respeito pelas diferenças de responsabilidade e atribuição de cada um dos parceiros
- foram valorizadas as iniciativas (tanto governamentais quanto não gover - namentais) pré-existentes, articulando-as com as novas propostas de Ação
- houve interesse e compromisso efetivo com democratização do poder local

Assim, a AC apontou a possibilidade efetiva do rompimento com elementos da tradição política brasileira que faziam com que a sociedade *esperasse* do governo a solução de seus problemas e recebesse esta solução como *favor* do poder publico

Por outro lado, a sociedade civil organizada e fortalecida foi capaz de realizar um maior controle publico dos recursos e das tarefas do poder local

Finalmente, é importante dizer que nenhuma das experiências vividas no âmbito da AC teriam sido possíveis sem a prática de parcerias Neste sentido, a descentralização e a complementação de esforços geraram os recursos e os meios para a concretização de ações de combate à fome e à exclusão e de afirmação da cidadania e da vida

> Ao final de três anos de Campanha, reconhecemos que ainda existe fome e miséria no Brasil Mas identificamos uma enorme e poderosa vitória contra a indiferença Vitória que significa uma mudança cultural profunda, que se apresenta e afirma com a inclusão de fome, desemprego e terra como temas da pauta política nacional, em novas políticas publicas, na consolidação de parcerias até então inimagináveis Mas, também, no cotidiano de cidadãos e cidadãs que aprendem a identificar "sua parte" de responsabilidade na construção de um pais mais justo e solidário

Referências Bibliográficas

- IBASE - "Os Governos Municipais na Ação da Cidadania", Rio de Janeiro, 1995

- NEVES, Gleisi - coord - "Governo Municipal e o Combate à Fome e à Miséria", IBAM, Rio de Janeiro, 1993

- PELIANO, Ana Maria - coord "Mapa da Fome Subsídios à Formulação de uma Política de Segurança Alimentar", IPEA, Rio de Janeiro, 1993

- REBOUÇAS, Nádia - "Ação da Cidadania - Relato de uma Experiência", mimeo, Rio de Janeiro, 1996

- RODRIGUES, Carla - "Ação da Cidadania - História Exemplar", IBASE, Rio de Janeiro, 1994

DOCUMENTO PANEL

"Las ONGs y la Sociedad Civil actores del Desarrollo Local"
EL DESARROLLO LOCAL UN NUEVO PARADIGMA PARA EL DESARROLLO
Segunda Conferencia Interamericana de Alcaldes
Miami, Florida, 16 de abril de 1996

Breves anotaciones sobre algunas experiencias colombianas, que nos aproximan a la construccion de alianzas entre y con los actores municipales, para resolver problemas prioritarios y fomentar el desarrollo economico y social

Betty Pedraza Lopez

1 De nuestra entidad

La Fundacion para la Participacion Comunitaria-PARCOMUN, constituida desde hace 6 años bajo la expresion juridica de Fundacion, ha centrado sus acciones en la busqueda de caminos, formas y metodologias que permitan, en lo fundamental, democratizar la sociedad colombiana Para ello investiga, capacita-forma, promueve, asesora y acompaña a los actores, especialmente, de los territorios municipales en el desarrollo de experiencias, fundamentalmente relacionadas con la planeacion participativa del desarrollo local

Aun cuando su intencion inicial centraba sus esfuerzos en el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias existentes y la promocion de nuevas formas organizativas de la sociedad municipal, su accionar fue situandose hasta hoy en la creacion de escenarios, instancias y mecanismos de interlocucion-negociacion entre los diversos actores locales alcaldes y concejos municipales, funcionarios de entidades publicas sectoriales de caracter departamental y nacional, con presencia en los territorios municipales, y representantes de las organizaciones comunitarias, y, en general, líderes tanto de areas urbanas como rurales sin organicidad alguna

La ubicacion de nuestro accionar en una esfera o ambito un poco diferente al inicialmente planteado, fue resultado de la interlocucion con los actores municipales que reseñamos Fueron ellos quienes poco a poco ubicaron nuestro que hacer y, en ese sentido permearon nuestra organizacion

Ello fue posible en virtud a dos elementos esenciales existentes al interior de nuestra organizacion la definicion de nuestro que hacer solamente a manera de un marco de referencia y, la construccion de una metodologia de intervencion en la cual, la definicion de ese que hacer, esta dada por las caracteristicas, necesidades y expectativas de los actores locales, antes que por las definiciones hechas desde la organizacion

El haber logrado encontrar nuestro espacio "natural" en el escenario de la interlocución, es lo que nos ha permitido acompañar experiencias de construccion de alianzas entre los diversos actores locales, alrededor de la planeacion participativa

2 Del origen de las experiencias acompañadas

Con el apoyo de la Interamerican Foundation, PARCOMUN, ha podido estar presente en aproximadamente 30 municipios del Departamento de Cundinamarca, entre grandes, pequeños, medianos, y, en dos localidades del Distrito Capital

En estos territorios, nuestra intervencion se ha dado en diferentes momentos y circunstancias enfatizando en cada territorio objetivos y acciones particulares

Estas experiencias han sido desarrolladas en tres grandes momentos Asi en un primer momento, durante todo el año de 1990, la intervencion enfatizo la capacitacion, informacion, divulgación de lo que fueron las primeras normas descentralizadoras que dieron espacio a la realizacion de ejercicios de participacion avalados e impulsados desde el Estado

En un segundo momento, entre 1991 y 1993, nuestra intervencion sostuvo la realizacion de capacitaciones pero, logro desprender de ella los primeros ejercicios de planeacion participativa, en su mayoria de tipo sectorial alrededor de la construccion de Planes Locales de salud, impulsados desde los Comités de Participación Comunitaria, como escenario de concertaciones y alianzas

A su lado se acompañaron, impulsaron y apoyaron alrededor de seis (6) experiencias de planeacion territorial del desarrollo, sin poner en accion aun las nuevas normas constitucionales en virtud a que estas se encontraban en proceso de reglamentacion

En un tercer momento, la intervencion mantuvo la capacitacion, pero esta vez su tema central estuvo referido a las normas de planeacion participativa a traves de los Consejos Territoriales de Planeacion, establecidos en la Ley 152 El énfasis de esta etapa, sin embargo, está puesto en la identificacion del estado y caracteristicas de la relacion entre el Estado las ONGs y la comunidad, alrededor de la Planeacion Participativa

3 Los aportes desde estas experiencias

Antes de entrar propiamente en este aspecto, debe ratificarse el hecho de que cada una de las experiencias impulsadas y/o acompañadas en particular, en tanto la metodologia empleada esta dependiendo directamente de tres factores esenciales

a La problematica socio-politica que cada territorio municipal atraviesa, al momento de nuestra intervencion ello define los alcances de nuestra intervencion (puntual, coyuntural, con proyeccion, etc)

b Las caracteristicas de los actores locales si tienen o no capacidad de liderazgo, legitimidad, interes claro en la democratizacion de acuerdo con ello facilitan y/o dificultan, la interaccion con la poblacion y con la misma Organización No Gubernamental

c Nuestra capacidad de ser interpretes acertados en la lectura de las caracteristicas, problematicas y, necesidades de los territorios tanto como de los actores locales capacidad de liderazgo, de convocatoria, de compromiso e identificacion de intereses particulares, hasta encontrar el eje que puede convocarlos al desarrollo de un ejercicio conjunto, sobre la base de un interes general

3 1 Lo que nos enseñan estas experiencias, respecto de la posibilidad de hacer alianzas entre el Estado-Municipio, la comunidad-poblacion organizada o no, y las Organizaciones No Gubernamentales

En primer lugar, a nuestros ojos, es claro que los procesos de descentralizacion propician mayores posibilidades de construir alianzas entre y con este grupo de actores

Asi en Colombia, es claro que la relacion entre esos tres actores, ha venido transformandose de manera directamente proporcional al desarrollo de la descentralizacion, especialmente la de orden politico, (eleccion popular de mandatarios municipales y departamentales, promocion de participacion comunitaria en la direccion de las entidades prestadoras de servicios publicos domiciliaros y sociales, etc)

De alguna manera la descentralizacion en el terreno de lo politico, fue el resultado de muchos años de entrenamiento entre la poblacion y el Estado Por ello genero un despertar social hacia la practica de ejercicios participativos que cumplieron el importante papel de ser pioneros, demostrar su potencialidad, demostrar sus limitaciones y profundizar sus logros en el pacto social que represento para el pais la constitucion del 91

3 2 Que tipo de alianzas entonces resultan posibles?

Las alianzas que se logran con mayor rapidez y relativa facilidad, son aquellas que implican un acuerdo puntual, en donde los actores locales perciben que las ONG, le pueden aportar la claridad normativa que requiere para ejercer su poder administrativo

Ello se sucede en el escenario de la capacitacion-formacion y asesoria

Este tipo de alianza momentanea y funcional se sostiene en el hecho real de que el estado central no dispone del conocimiento suficiente para satisfacer adecuadamente las demandas de los actores locales, en tanto las ONGs, cuentan con un acumulado pedagogico y de conocimiento de los actores locales y su problematica, que le permite facilmente complementar su saber con elementos juridico-tecnicos, traducir lenguajes y aplicarlos al escenario local

De todas las alianzas es la mas frágil Asi cuando el Estado central ha suplido esta deficiencia, generalmente mediante la contratacion directa, desde el nivel nacional, de Organizaciones No Gubernamentales para que asuman este tipo de tareas, las posibilidades de que estas alianzas puntuales se den, dejen de existir

El nivel nacional ha asumido como suya la responsabilidad, lo cual es acertado, pero ha ignorado a los actores locales, su propia vision acerca de sus necesidades de saber, comprender entender tanto como su propia manera de aprender Igualmente ha ignorado a la ONG, en tanto diseña completamente la capacitacion y entonces solo la contrata para que ejecute siguiendo cada uno de los pasos diseñados por el, su contenido, lenguaje y su metodologia

Con ello se pierde la posibilidad de decodificar un lenguaje abstracto, homogéneo y nacional y reconstruirlo con sus pros y sus contras desde el nivel de lo real, cotidiano concreto En mucho frustra un proceso de apropiacion de un saber

Con menor frecuencia, resulta posible y real la construccion de alianzas en torno a objetivos de corto plazo, tambien funcionales, alrededor de la asuncion de funciones descentralizadas, especialmente de los sectores de salud y educacion

En Colombia, estas alianzas han sido presionadas desde el nivel nacional, cuando este define, por ejemplo, que para descentralizar el manejo de la salud, los municipios deben crear un Comite Municipal de Descentralizacion cuya composicion, tambien definida por el, establece la representatividad de todos los actores locales en esta instancia, para el estudio de las normas, la definición de mecanismos y el cumplimiento de requisitos legales que condicionan la descentralizacion

Con menos frecuencia todavia, ha sido posible establecer alianzas alrededor de acciones con alguna proyeccion Ello ha sucedido en experiencias de planeacion participativa

Debe notarse que aunque los ejercicios realizados a este respecto antes de la Constitucion del 91, fueron pocos, su impacto en la poblacion y entre los gobernantes y funcionarios locales fue mayor Se conocen varios ejercicios de este orden que dieron paso a movilizaciones sociales concertadas, con injerencia directa de los pobladores y sus comunidades sobre decisiones tomadas alrededor de planes, programas, proyectos y asignacion de recursos hacia sectores poblaciones especificos En tanto despues de la constitucion y su reglamentacion estos escenarios se vieron normalizados con un caracter consultivo antes que participativo En este sentido el proceso, mirado a nivel nacional, apenas da sus primeros pasos con el agravante de que quienes vivieron las experiencias anteriores perciben este "retroceso" y, en general no se animan a colocar su experiencia y saber a favor de esta nueva forma de alianza

3 3 Que problema enfrentan las alianzas que han logrado acercarse hacia un posible pacto para el desarrollo?

El principal problema es la fragilidad misma que estas alianzas tienen Ello se expresa, entre otros, en tres elementos que consideramos centrales

* La discontinuad de los procesos de concertacion y participacion comunitaria

* El incumplimiento y/o la ruptura de los acuerdos logrados en el proceso

* La no sostenibilidad de las correlaciones de fuerza y de las nuevas practicas políticas una vez concluido el proceso de diagnostico-formulacion y/o evaluacion de los planes de desarrollo

Esta fragilidad de las alianzas, se sustentan en las caracteristicas de los actores involucrados en ellas que signan su comportamiento en cualquier proceso de construccion de alianzas

Igualmente son afectadas, estas alianzas, por fenomenos nacionales que se superponen a los actores locales Asi podemos mencionar

a Entre las que refieren a los actores locales y sus caracteristicas

* Inexistencia de los gremios economicos en municipios pequeños y, donde los hay, con mayor frecuencia en municipios grandes o capitales, ausencia de los escenarios donde se realizan las alianzas Hoy con la tendencia de crear sus propias entidades y realizar acciones directamente hacia la poblacion, mas de tipo asistencialista que social

* La movilizacion de la poblacion-comunidad, no tiene sostenibilidad en una base organizativa solida que se relacione con sus representantes, generalmente lideres en los procesos de planeacion participativa

* Los liderazgos estan recayendo mas en las autoridades locales y/o los funcionarios publicos que en la poblacion misma Los primeros son removidos periodicamente y, en su mayoria no se sostienen en un partido o movimiento politico que rebase el accionar individual Los segundos, dependen altamente de jefes situados en niveles territoriales superiores y aun cuando sus acciones si se inscriben dentro de la institucion, tienen escasa capacidad de decision

* Las ONGs, dificilmente logran sostenerse a si mismas y menos aun pueden garantizar su presencia en un territorio durante un tiempo relativamente largo, con lo cual la mayoria de sus acciones se quedan en asuntos puntuales o coyunturales

b Entre las que se refieren a problemas nacionales superpuestos, y al mismo tiempo, inmersos a las localidades municipales

* El escaso desarrollo de la descentralizacion, especialmente, alrededor de los niveles de autonomia ha llevado a que el Estado central concentre el nivel de las decisiones y deje al territorio local el escenario escueto de la ejecucion

* La actual crisis de legitimidad institucional que afecta al Estado, partidos, organizaciones, líderes, etc

* La violencia todavía avalada como una de las formas de resolucion de conflictos individuales y sociales

* El desmejoramiento acelerado de las condiciones de vida de la poblacion media, el empobrecimiento de la pobre, frente a la escasez de recursos destinados a la redistribucion social

4 De las alternativas

Aun cuando en este panorama parecería imposible avanzar en la construccion de alianzas que permitan avances firmes en la construcción de un posible desarrollo en nuestros paises, la responsabilidad social de cada uno de nosotros, nos impide decretar la derrota y llamar al suicidio

Por ello debemos leer en cada una de las dificultades el que hacer y en cada una de nuestras equivocaciones el cómo hacerlo

Si los procesos que lograron las alianzas con mayores proyecciones se rompieron con los cambios de los qobernantes locales y/o por la no existencia de respaldo en movimientos y/o partidos, no debemos concluir que las alianzas son imposibles, pero si que debemos fortalecer ese delgado hilo por donde el proceso se rompio

Por ello la tarea es y debe ser el persistir por la vía de las alianzas, ya que se ha demostrado que es esa la via con mayores posibilidades de llevarnos hacia la construccion de mejores condiciones de vida

El llamado es fortalecer a cada uno de los actores que participan en dichas alianzas a la par que se fortalecen caminos y escenarios de interlocución, en el mismo ejercicio de hacer las alianzas alrededor de los temas englobadores e integrales

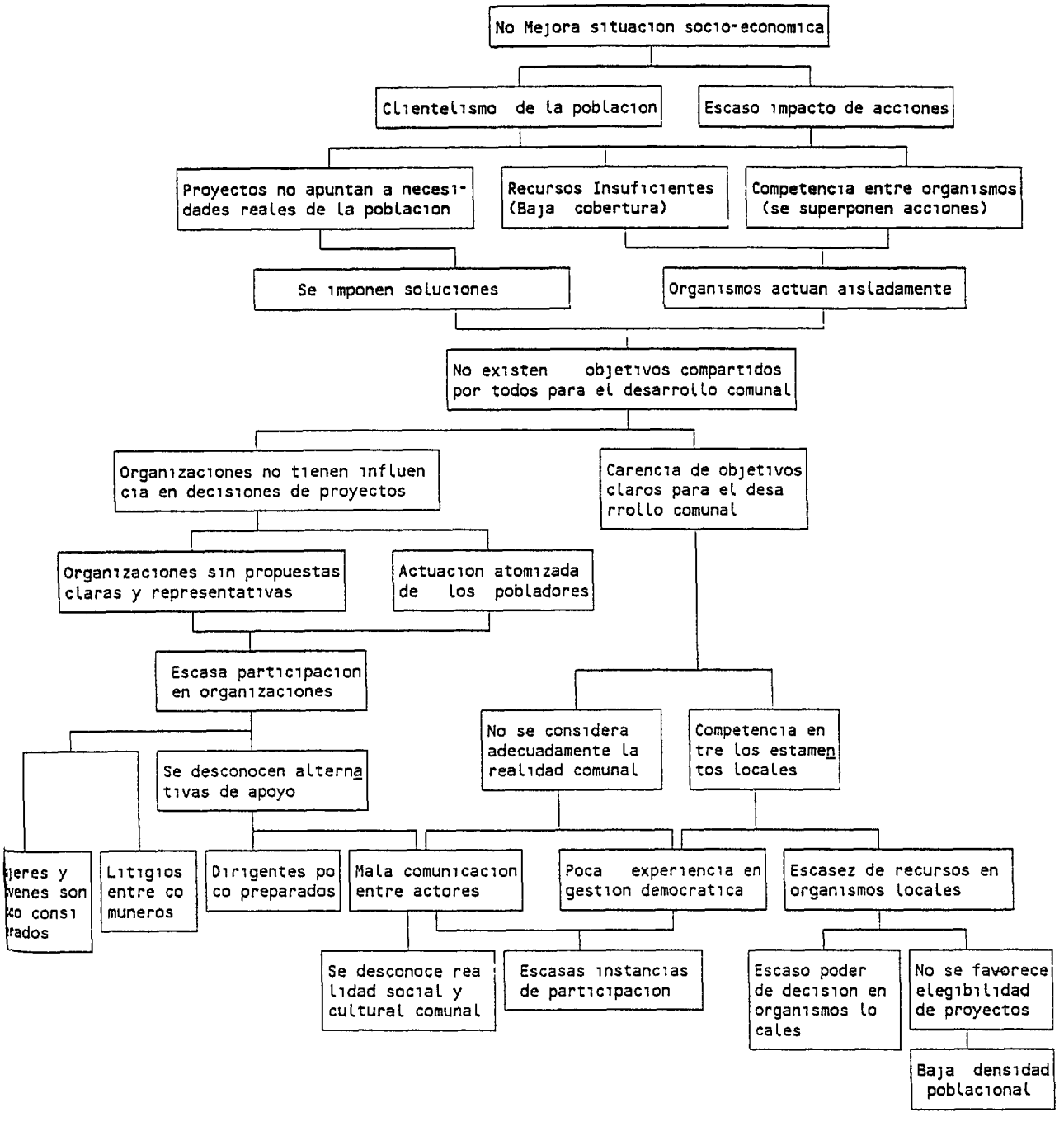
Aprovechar las ventajas comparativas que las entidades territoriales municipales nos brindan la no ruptura sectorial de las problematicas, acercandola mas a la comprension integral de su realidad, el no distanciamiento entre qobernante- qobernados, la red de afectos que aun existen en las localidades, los factores que permiten que la identidad territorial sea tangible, la facilidad de comunicación entre y con la poblacion, etc, para la construccion de laboratorios sociales que permitan la realización de experiencias limitantes Esto es aceptar la responsabilidad que junto con esta entidad territorial tenemos con el país

Indudablemente allí no para nuestra responsabilidad, afectar los espacios donde se construyen las politicas publicas, es uno de los campos que debemos liderar de manera paralela Saludable resulta para ello el optimizar los escenarios ya creados y con potencialidad suficiente para cumplir esta

mision En Colombia por ejemplo contamos con la Federacion Nacional de Municipios, con la Confederacion Nacional de Organizaciones No Gubernamentales y la Confederacion Nacional de Acción Comunal, que bien pudieran profundizar su acciones en este campo

Por todo lo anterior profundizar el accionar alrededor de nuestras pequeñas certezas, volver sobre este tipo de experiencias con la fuerza que produce la alianza, y la potencialidad que ella brinda para ampliar el abanico de aportes en funcion del mejoramiento de la vida de la poblacion de nuestros paises, es el camino que puede hacer realidad la posibilidad de un desarrollo construido por el hombre social para su bienestar

ARBOL DE PROBLEMAS



CONSULTA IAF/OEA

EL DESARROLLO LOCAL:
UN NUEVO PARADIGMA PARA EL DESARROLLO

CENTRO DE INVESTIGACION Y EDUCACION POPULAR, CINEP

ALGUNAS EXPERIENCIAS SOLIDARIAS, COMUNITARIAS Y POPULARES

Gabriel Izquierdo Maldonado

Bernardo Botero Alvarez

MIAMI, ABRIL DE 1996

1. INTRODUCCION

Agradeciendo cordialmente la invitacion que nos ha hecho la IAF, quisiéramos comenzar presentando lo que es el CINEP, cuáles son las lineas de trabajo y su modo de intervención A continuación de esta primera parte, queremos presentar, a título de experiencias, cuatro (4) casos en los cuales trabajamos líneas de desarrollo y de paz, haciendo énfasis en la coordinación con otras entidades locales para resolver problemas comunes

2. PRESENTACION INSTITUCIONAL

2 1 ORIGEN DEL CINEP

El Centro de Investigación y Educación Popular, CINEP, fue creado por la Compañía de Jesús en 1962 como fundación sin ánimo de lucro, con la tarea de trabajar por la edificación de una sociedad más humana y más equitativa mediante la transformacion de la mentalidad y las estructuras en un sentido de justicia social preferentemente en el campo de la promoción popular

2.2 OBJETIVO DEL CINEP

La acción del CINEP se orienta a una transformación socioeconomica, política y cultural de la sociedad colombiana a partir de los sectores populares (excluidos, pobres) de la misma sociedad El trabajo del CINEP, por lo tanto, tiende a que estos sectores puedan participar totalmente de la vida economica, política y social del pais A traves de esa participacion se debe impactar el conjunto de la sociedad y mejorarla globalmente

Esta acción transformadora debe, necesariamente, llegar a metas concretas tales como

- Propiciar la afirmación de los sectores populares como sujetos-actores de la superación de dependencias y de todo tipo de exclusiones

- Plantear una sociedad donde haya una jerarquia de valores que ponga en primer lugar la justicia social y un orden de prioridades que coloque por sobre todo los intereses de los pobres

- Garantizar a todos, especialmente a los mas pobres, las condiciones que se merecen como seres humanos la satisfaccion de las necesidades basicas de salud, nutrición y educación, la seguridad de la vida y los demás Derechos Humanos

- Propiciar una participacion activa de los sectores populares en el desarrollo economico de la sociedad a traves de su participación en la produccion, en los mercados y en las decisiones economicas para mejorar su calidad de vida

- Fomentar la organización popular como un medio para construir la afirmacion de los sujetos sociales

- Propiciar la participacion personal y social en las decisiones fundamentales de la cultura, la economía, y la política

- Fortalecer contextos educativos en los sectores populares que ayuden a su crecimiento humano, tecnico y productivo

- Construir un espacio público para la solucion de los conflictos donde se pueda negociar lo negociable en la construcción de una sociedad pluralista en intereses, grupos, clases sociales, etnias, regiones y creencias

2 3 MODO DE INTERVENCION DEL CINEP PARA ALCANZAR SUS OBJETIVOS

El modo de intervención del CINEP traza una forma específica de trabajar que exige la identificacion de unos indicadores de resultado muy claros que se complementan con los indicadores de los objetivos que acabamos de mencionar y con las metas especificas de cada uno de los Programas y Proyectos

2 3 1 Proyectos replicables para la transformación estructural

Dada la limitación necesaria e inevitable de la acción del CINEP, es preciso elegir y llevar a la práctica unos proyectos piloto replicables que se centren, al comienzo, en experiencias que sean significativas dada su problematica relevante y que toquen a un número considerable de la población Estos proyectos estarán dotados de objetivos e indicadores que permitan, en los sujetos sociales con los que trabajamos, la evaluación de los procesos transformativos a nivel personal, organizacional, participativo, de superación de violencias, y otros Despues de experimentados suficientemente el proyecto piloto, se comienza a extenderlo a una etapa de replicación, en otros sitios y en otros contextos culturales e historicos, teniendo muy en cuenta estas variaciones de contextos De esta manera se logrará contribuir en forma valida a la transformación estructural de la sociedad

2 3 2 Carácter integral de los Programas y Proyectos

La integralidad de los Programas y Proyectos del CINEP significa que se debe procurar una confluencia de las distintas líneas de nuestro trabajo (gestion, desarrollo, educacion), en poblaciones concretas, con el fin de fortalecerlas como sujetos sociales, evitando una dispersion de las acciones del CINEP

La integralidad quiere decir que estamos convencidos de que hay que desarrollar las diversas dimensiones de los sujetos populares y otros a quienes acompañamos, tales como la económica, organizacional, política, familiar, religiosa, etc

La integralidad significa, también, el trabajar los Programas y Proyectos sobre poblaciones (locales, regionales) y sobre procesos de las mismas poblaciones de tal manera que dinamicen transformaciones locales o regionales

Esto quiere decir que el CINEP debe ser muy cuidadoso en la escogencia de problemas neurálgicos de la sociedad, en la preparación de estrategias de conjunto y en la selección de zonas y poblaciones que sean significativas en sus dinámicas para alcanzar así transformaciones globales

2 3 3 Integración local y regional, repercusión nacional e internacional

Para lograr unos proyectos piloto significativos, dentro de una políticas de integralidad como las que se ha definido, estableciendo procesos y movimientos más amplios, que superan los simples proyectos atomizados, se es consciente en el CINEP de que existe la necesidad de trabajas desde las bases sociales, fortaleciendo las redes locales de población, organizaciones e instituciones, que a su vez están necesariamente ligadas con redes regionales, nacionales e internacionales Piénsese en el caso de los simples mercados locales, si es que se quiere dinamizar a una poblacion, o piensese en las redes de poder o en las redes de circulación política

Esto implica que por todo el anclaje y opción del CINEP, lo primero que se tiene que tener en cuenta son las fuerzas, redes, organizaciones y núcleos que conforman la población de base A este nivel el CINEP debe luchar una primera batalla que no puede ser reemplazada por ninguna otra

Para que la acción del CINEP sea completa y estructural debe tratar de incidir en la globalidad de la Sociedad, tanto a nivel nacional como internacional, hasta donde le sea posible, pasando necesariamente por las dinámicas regionales que se consideran imprescindibles dentro del panorama colombiano La noción de "apuesta" en el CINEP se refiere a los cambios concretos que se proponen como alcanzables en la Sociedad total para que los proyectos de los sectores populares puedan llevarse a cabo efectivamente Para lograrlo es necesario señalar los actores macrosociales y las formas como se puede influir en ellos en el campo de las decisiones, de las alianzas, de las leyes

Para el CINEP reviste especial importancia la relacion que se establezca con otras ONGs, centros academicos, instituciones investigativas, asociaciones gremiales, etc que comparten con el Centro el mismo proposito de transformación estructural de la sociedad Pensamos de especial importancia el incidir en los núcleos que generan y desarrollan politicas o que crean opinion publica

De igual manera, la naturaleza del CINEP lleva a que en su accion se busquen cuidadosamente relaciones que puedan tener repercusiones importantes en el plano internacional, tanto en el campo de gobiernos extranjeros (embajadas, organizaciones politicas internacionales) como en el referente a redes independientes de ONGs (Amnistia Internacional, America s Watch, ALOP, CEAAL) y a instituciones académicas internacionales

2 3 4 El cómo de la acción sociopolítica y cultural.

Dada la situacion de extrema violencia de Colombia, el CINEP rechaza la violencia como medio de lucha y busca los medios pacificos para la realizacion del cambio Se sitúa al interior de los conflictos de los sectores populares y acompaña sus iniciativas de cambio Propugna por los caminos civiles y lega-

les, acompañando la participación responsable y autónoma de las organizaciones en todas las expresiones de su vida social, en las formas populares de democracia directa, en la discusión sobre propuestas viables, en las salidas negociadas sobre la base de que la paz sólo puede construirse en la justicia y apoyando la desobediencia civil en sus diversas formas cuando la gente es sometida a mandatos o normas que violan o conculcan sus derechos

El CINEP trabaja por una sociedad en la que el conflicto sea valorado como dinamismo propio de la democracia y donde puedan darse y resolverse las diferencias de intereses sin la aniquilación de los grupos confrontados

2 3 5 Las Dimensiones

La educación, la investigación, la cultura, la comunicacion y la formación de valores éticos constituyen cinco dimensiones que dan identidad a la actividad del CINEP

a- La **educación** popular en el CINEP es una práctica de intervención social con el proposito de contribuir desde el campo de la creación de una nueva cultura y de procesos de socialización, con instrumentos muy concretos, a la autonomía y a la capacitacion de las personas y las organizaciones para que de esta forma se puedan operar procesos de cambio social

b- La **investigación** del CINEP se propone la construccion de conocimiento en procesos de cambio social dentro de la realidad diversificada de nuestro pueblo Quiere contribuir a entender esta realidad en permanentes transformaciones, a explicarla con hipótesis sustentables y, sobre estas, presentar alternativas para llevar a la practica social La investigación en el CINEP se entiende en relación continua con la práctica de transformación social

c- La **dimensión cultural** se pregunta en el CINEP por la forma como los diferentes actores sociales perciben y expresan el mundo, buscando allí las claves para entender la sociedad y la persona La cultura es importante en el CINEP porque, en sus múltiples dimensiones, es esencial en el proceso de conformacion de identidades, sujetos y actores sociales, en la construcción y deconstrucción de multiples niveles de poder y porque remite a los procesos de socialización donde se gesta el aprendizaje y se transmiten múltiples lógicas sociales y acumulados recibidos del pasado, en continua evolución

d- La **dimensión comunicativa** como proceso de intercambio simbólico e interacción social es uno de los elementos centrales del CINEP Es asumida como un proceso de expresion, comprension y acuerdo entre sujetos sociales que, a traves de diferentes lenguajes, intentan poner en comun su percepción del mundo Tiene como interlocutor permanente a los movimientos y organizaciones populares y busca comprender y actuar en un proceso de construccion colectiva con todos los sujetos y actores relevantes en la sociedad colombiana

Como expresión de reflexion sobre la realidad social, intenta crear

significados y comprensiones, tanto en los sectores populares como en diversos grupos y actores de la sociedad, con el fin de que se asimilen propuestas de transformación sobre la misma realidad

Como elemento de la práctica social, busca lograr que los interlocutores se comprendan entre sí y se llegue a la aceptación, en la diferencia, de quienes participan en el diálogo

e- La **dimensión ética** pide a los miembros del Equipo crear habitos y comportamientos que los capaciten para un trabajo orientado a fomentar transformaciones de orden personal y social que requieren penetrar a fondo, no sólo en la naturaleza de los problemas, sino en el corazón de los individuos y de los pueblos" La validación etica de los procesos impulsados por el CINEP no está solamente en la nueva sociedad que se busca, sino en los medios y metodos que se ponen en práctica para conseguirla

2 4 LINEAS CONCRETAS DEL TRABAJO DEL CINEP

Para concretar este marco, el CINEP actúa e investiga acompañando a los grupos populares en las tres líneas programaticas siguientes

2 4 1 Fortalecimiento de la Sociedad Civil

El fortalecimiento de la Sociedad Civil, como Programa, comprende unas actividades investigativas sobre las relaciones Estado-Sociedad Civil en Colombia, desde un punto de vista historico y estructural, los Movimientos Sociales, las organizaciones sociales de algunos grupos o sectores concretos y su incidencia en la Sociedad y en el Estado, y la relacion ONGs - Estado - Sociedad Civil

Teniendo este trabajo como marco y las necesidades y problemas de Colombia como contexto, este Programa trabaja en dos direcciones

1- **Superación de las violencias y construcción de la Paz**

- Con sus proyectos de generacion de la cultura de la Paz, que cuentan con escuelas para Derechos Humanos, la tolerancia y la resolución pacífica de conflictos, trabajos regionales de desarrollo y paz (Magdalena Medio, Urabá, Caquetá), Derecho Internacional Humanitario, trabajo con macro actores (Comision de Conciliación Nacional) y medios de comunicacion (programas de televisión)

- Derechos Humanos y resolucion de conflictos Banco de Datos de Derechos Humanos, análisis de casos especiales y regiones, formacion de redes de Derechos Humanos, divulgación y formacion de opinion, articulacion con redes nacionales e internacionales (trabajo sobre el Relator Especial)

- Trabajo con desplazados y reinsertos (esfuerzo en construccion de

zonas de Paz)

- Trabajo con pequeños cultivadores de coca y resolución pacifica de sus conflictos

2- Gestión Ciudadana

- Dentro del esfuerzo de fortalecer el tejido social y la capacitación participativa de los ciudadanos dentro del marco de posibilidades de descentralización dadas por la nueva Constitución, el CINEP tiene como objetivo la formación de ciudadanos para estos efectos

  Dentro del marco de las grandes ciudades, capacita en un Proyecto de dos años a habitantes de las zonas en que se trabaja para planeación local, manejo de presupuestos, servicios públicos, descentralizacion en salud y educación En este sentido se ha avanzado en la preparación de líderes para las Juntas Administradoras Locales

- El CINEP colabora en la formación de Alcaldes y de Concejales de dos departamentos del país, Tolima y Risaralda

- El CINEP asesora a las comunidades indígenas nacionales en el conocimiento, manejo y veeduría de sus presupuestos

- Está comprometido con el trabajo de formación en la participacion de 6 de los municipios señalados por el Gobierno Nacional como los más violentos del país

2 4 2 Desarrollo y Calidad de Vida

Entendiendo el desarrollo de una manera integral y como un mejoramiento efectivo de la calidad de vida, el Programa trabaja los siguientes puntos

- Investigaciones sobre el modelo económico colombiano y sus desarrollos, y modelos alternativos de desarrollo para ser aplicados

- El Programa se realiza, ademas, por medio de sus tres proyectos piloto de desarrollo urbano, rural y laboral

2 4 3 Educación y Cultura

Se desarrolla a través de proyectos piloto de formacion de maestros para el mejoramiento de la educación formal en tópicos específicos (elaboración de currículos integrados, programas de educación integrada), de sus programas de educación a distancia para formación de lideres populares, de madres comunitarias, a través de escuelas para lideres rurales, afrocolombianos, cristianos Su Proyecto de Cultura se dirige a colaborar muy especialmente con las comunidades negras mas marginadas del pais

3. EXPERIENCIAS SIGNIFICATIVAS

A continuación y de manera muy sintética, queremos presentar cuatro (4) experiencias significativas en las que de una u otra forma se puede apreciar la concreción de la colaboración a niveles locales y regionales de la acción del CINEP con otras serie de actores en el fortalecimiento de tejido social y del desarrollo

3 1 URABA, ZONA DE CONFLICTO Y DE MASACRES

3 1 1 La región de Urabá está situada al noroeste del país, y en los últimos 20 años se ha consolidado como una región de explotación bananera, con fuertes sindicatos politizados y, en tiempos más, con activa presencia de la guerrilla, de los paramilitares, del Ejército y de personas, de una u otra manera, ligadas al narcotráfico

Uno de los tremendos problemas de Urabá son las continuas masacres y muertes violentas generadas, especialmente, por los paramilitares, que con indiferencia o complicidad del Ejército asesinan a campesinos con la motivación de que pertenecen a la guerrilla pero con el interés de apoderarse de sus tierras El año 1995, en esa zona de 400 mil habitantes fueron asesinadas más de mil personas

A esta situación de conflicto hay que adicionar la presencia de unos mil reinsertos, antiguos insurgentes, algunos de los cuales, después de regresar a la vida civil se afiliaron a cuerpos de seguridad del Estado o de paramilitares, creando una red compleja de ataques y venganzas a miembros de la poblacion civil identificados con partidos cercanos a la guerrilla Se formó así un proceso antagónico de masacres entre miembros de los sectores populares con patrocinio de grupos armados y con la intromisión de los grupos directamente paramilitares

3 1 2 Desde hace unos dos años el CINEP fue invitado a participar en la zona como colaborador de la Diócesis de Apartadó en programas de Derechos Humanos, educación de jovenes y ayuda a desplazados por la politica El CINEP tomó como política el trabajar en estrecha relación con la Iglesia Catolica de la region que es considerada por los actores en conflicto como una institucion neutra y desinteresada

Como un primer paso de relacionamiento con otras muchas instituciones, el CINEP, que forma parte de una red de apoyo a desplazados, coordinó una primera investigacion sobre la situacion de ellos Anteriormente habia sido miembro de una comisión investigadora de una masacre local en la que murieron 30 personas

En el primer semestre del año pasado, el CINEP fue escogido por los grupos de la Sociedad Civil de la zona para que como ONG participara con otras organizaciones gubernamentales con el fin de identificar a los actores institucionales de violencia en la región A traves de esta investigación se tuvo contacto con las alcaldías, sindicatos, grupos

políticos, bloques de concejales, y, de una o de otra manera, tuvo contactos con insurgencia y paramilitares Con un trabajo afortunado y neutral su presencia sirvió para edificar consensos y dirimir disputas Esta fase que puede considerarse de preparación y conocimiento en la región ha llevad casi año y medio

3 1 3 Con este conocimiento y experiencia, y trabajando cercanamente a la Comisión de Vida, Justicia y Paz que conoce exhaustivamente la zona, el CINEP entra ahora a procurar ayuda a la municipalidad de Apartadó para planear sus políticas de participación ciudadana y ayudar a la Comision de Vida, Justicia y Paz en su plan de apoyo a desplazados y de educación a jóvenes y maestros

Dada la complejidad del trabajo en la zona, lo primero que hace el CINEP es buscar una difusión de sus programas entre los funcionarios de la Alcaldía de Apartadó y de las alcaldías de la zona bananera, busca el respaldo de un movimiento de consenso político que opera en el municipio de Apartadó y recoge las principales fuerzas del Consejo Municipal, trabaja en coordinación con el sindicato bananero, y se comunica con los dirigentes locales de los principales partidos políticos

En otro esfuerzo por solidificar el trabajo a través de redes e instituciones, busca el respaldo de la Comisión Nacional de Conciliacion y de la Cruz Roja Internacional y Nacional con el fin de acercarse a la insurgencia y a los paramilitares para proponerles a través de documentos muy concretos, el que respeten el Derecho Internacional Humanitario y permitan la creación de zonas especiales de Paz para grupos de familias de campesinos desplazados

Otros elementos dignos de mención son las relaciones con la empresa privada, representada en la Fundacion Social que, por invitacion del CINEP, entro a formar parte del proyecto educativo en materia de medios de comunicación, de la misma manera se señala el trabajo del Comité de Busqueda por la Paz, que abarca a mas de 70 organizaciones sindicales, indígenas y campesinas, que se han incorporado a través de cursos, de acciones y de recursos a estos programas

3 2 MAGDALENA MEDIO PROYECTO DE DESARROLLO Y PAZ

3 2 1 Si en Uraba estamos trabajando unos proyectos de Paz, en el Magdalena Medio se trata en este momento de una investigacion que trata de articular procesos de desarrollo con procesos de paz en la region

Esta zona, de más 600 mil habitantes, cuanta con la presencia de la insurgencia y de los paramilitares y, siendo rica en recursos ambientales y de petróleo, tiene un 70% de su población en situacion de pobreza

3 2 2 La investigacion propuesta tiene varias etapas Una primera que se esta terminando en estos días que se refiere a un diagnóstico general de region, la cual comprende 23 municipios Una segunda etapa, basada en el

diagnóstico, trabajara propuestas muy concretas Una tercera etapa tratará de conseguir las conexiones y los medios para llevar a cabo las propuestas

El primer paso para un proyecto de esta envergadura, que en su debido tiempo deberá convertirse en un gran proceso participativo, fue la vinculación del CINEP con la Empresa Colombiana de Petróleos para interesarla, como actor central de esta zona, en el respaldo financiero e institucional del proyecto El segundo paso fue la conformación de un equipo de 8 investigadores de buena calidad, especialistas en diversas areas, los cuales tendrían como misión el formar un equipo que pudiera hacer un diagnóstico integrado sobre la problematica de pobreza en zona y poder generar propuestas y caminos El trabajo de integracion del equipo ha sido notable Uno de los puntos que se diagnostican se refiere a las dinamicas de descentralizacion y participacion municipal

Paralelamente con la conformacion del equipo y sus investigaciones de diagnóstico, se preparó una red que pudiera llegar, de manera efectiva, a todos los municipios del proyecto con el fin de informarles sobre el mismo y de buscar valiosos aportes acerca del diagnostico Se organizaron 60 talleres en los seis meses iniciales de trabajo que sirvieron para fortalecer diagnosticos municipales, diagnósticos sectoriales, e identificar e implicar organizaciones locales y regionales

3 3 3 Con este grupo, fundamentalmente centrado alrededor de la llamada pastoral social de la zona, se trabajo identificando y convocando a los principales actores de la sociedad civil en los municipios mas grandes que como Barrancabermeja, puede tener unos 250 mil habitantes Se interesó asi a organizaciones sindicales, populares, de mujeres, de maestros, etc

Especial trabajo se ha empleado con los Alcaldes de las subregiones, con el fin de articular sus planes de desarrollo con los futuros desarrollos del proyecto Similar trabajo se ha hecho con las Fuerzas Militares, acantonadas en la zona, y con las planeaciones departamentales de los cuatro departamentos involucrados en el mismo Desde el comienzo se ha obtenido el apoyo de Planeación Nacional, del Ministerio del Interior, como un proyecto piloto regional en el país

Se han establecido diálogos especiales con los actores armados, no con el fin de promover negociaciones de paz sino con el proposito de involucrarlos con su participacion en el Proyecto

Desde el comienzo se han mantenido conversaciones con el Banco Mundial en coordinación con Planeacion Nacional y, la semana pasada, se tuvo una primera visita del Banco que, interesado por las características participativas del Proyecto, desea que éste se convierta en un plan piloto para Colombia

3 3 PROYECTO DE DESARROLLO RURAL

3 3 1 El CINEP trabaja en este momento en un proyecto de desarrollo rural que abarca la sub-región del sur del Departamento del Atlantico y la sub-región contigua del norte del Departamento de Bolívar Aunque el trabajo se realiza en casi 15 municipios, nos centraremos en un municipio del sur del Departamento del Atlántico, denominado Manatí

Nos interesa considerar acá el proceso del movimiento campesino que en este momento lleva casi 30 años, durante los cuales ha habido una cadena de esfuerzos, articulados por la Compañía de Jesús, y liderados en el momento actual por el CINEP

3 3 2 En una primera etapa los campesinos estuvieron empeñados durante casi 15 años en la lucha por la tierra de la que se había apropiado ilegalmente un pequeño grupo de terratenientes El inicio del movimiento se anticipa a la creación de la Ley de Reforma Agraria, el movimiento logra recuperar unas 9 mil hectáreas de tierra, articulado alrededor de su organización sindical, apoyado por la Federación Agraria Nacional FANAL, por los sacerdotes que acompañan a los campesinos y por las políticas agrarias del Gobierno Central que favorecen al campesinado en contra de los muy fuertes poderes políticos regionales

Orientados de manera poco participativa por el INCORA, se establece para todos los campesinos la rotación de cultivos alternativos, hay transferencia de tecnologías y los campesinos crean su cooperativa de maquinaria, con 40 tractores Después de 15 años de luchas y logros cooperativos (se forma cooperativa de mercadeo con 2 500 socios) y después de haberse tomado el poder político de municipio, despues de haber creado establecimientos educativos de primaria y secundaria para sus hijos, de hacer traído la luz y el transporte a la poblacion, y después de haberla hecho despegar económicamente, las pugnas por el poder político desbarataron el movimiento

Después de 10 años de receso, y a raíz de la precaria situación en la que se encontraban, los campesinos comenzaron a constituir su asociación de producción lechera ASOGAMA A causa de una muy fuerte inundacion se revivió la organización campesina que impulsó a otros sectores del mismo campesinado, como minifundistas, mujeres campesinas, interesó a los maestros de la zona, creo el movimiento de las madres comunitarias, invitó a los pescadores y se constituyo asi una trama de unas 20 organizaciones, incluida la salud, los movimientos barriales, alrededor de la propuesta campesina

En este momento las redes se han ampliado a los otros municipios, a las ciudades de Cartagena y Santa Marta que apoyan el trabajo campesino de Manatí con una reflexión sobre desarrollo sustentable, con el apoyo de organizaciones de maestros Los campesinos han liderado la planeación municipal, y aunque no han podido articular la candidatura de uno de los suyos para la Alcaldia, están presentes en el municipio y en sus funciones

El principal problema que afrontan a nivel municipal es la lucha antagónica en el seno del movimiento campesino, entre el proyecto meramente campesino y la tendencia hacia los partidos políticos tradicionales

Los campesinos durante sus luchas se ha capacitado en el manejo del Gobierno Central y de esta manera han luchado en verdaderos movimientos por la tierra, por los créditos y por los riegos

3 3 3 En la actualidad el proyecto campesino tiende a duplicar su producción, a establecer redes de mercadeos sub-regionales para cosechas estacionales, a darle una mayor variedad de producción a su parcela

De manera importante se ha comenzado un plan de formacion para hijos de campesinos, muy ligado al desarrollo de la zona, con la presión de los mismos jovenes sobre el Concejo Municipal, sobre la Alcaldía, sobre planes de desarrollo nacional ligados a municipios como el P N R El proyecto de formación de jóvenes tiende a producir de manera casi inmediata nuevos líderes y productores incorporados al proyecto Rural Es de notar, tambien, el trabajo de la emisora comunitaria y la coordinación global, como lo anotamos antes, de la red de organizaciones alrededor del proyecto campesino

Como subproducto de todo este trabajo se ha iniciado un trabajo de planeación municipal y de conocimiento de los diversos espacios de participación comunitaria que tienen una fuerza especial dada la organización de base popular

3 4 PROYECTO DE EDUCACIÓN PILOTO DE MAESTROS

3 4 1 Un Proyecto diferente, pero muy interesante, es el referente a la formación de maestros en el distrito de Bogotá cuyas aplicaciones estan haciéndose ya efectivas en el Sur del Atlántico y en el Magdalena Medio, entre otras regiones

El Proyecto tiene como objeto hacer propuestas muy concretas que ayuden al mejoramiento de la educación formal (de las escuelas) en los sectores populares La base de este proyecto radica en la importancia que da el CINEP a la educación como medio indispensable de generar el desarrollo

Además de este principio general, la participación de uno de los miembros del equipo del CINEP en la Coordinacion de la Comision Nacional de Educacion, Ciencia y Tecnología, a raiz de las posibilidades que ante la Ley de Educación, se comenzó un trabajo sistematico para llevar a la práctica ideas que teóricamente deben mejorar la calidad de la formación de los estudiantes populares

3 4 2 Después de conversaciones con el Ministerio de Educación Nacional, con las autoridades educativas del Distrito de Bogota, se trabajó junto con dos universidades que tienen Escuela de educacion y el CINEP, una propuesta para buscar la integracion de las diversas materias que se enseñan en la primaria

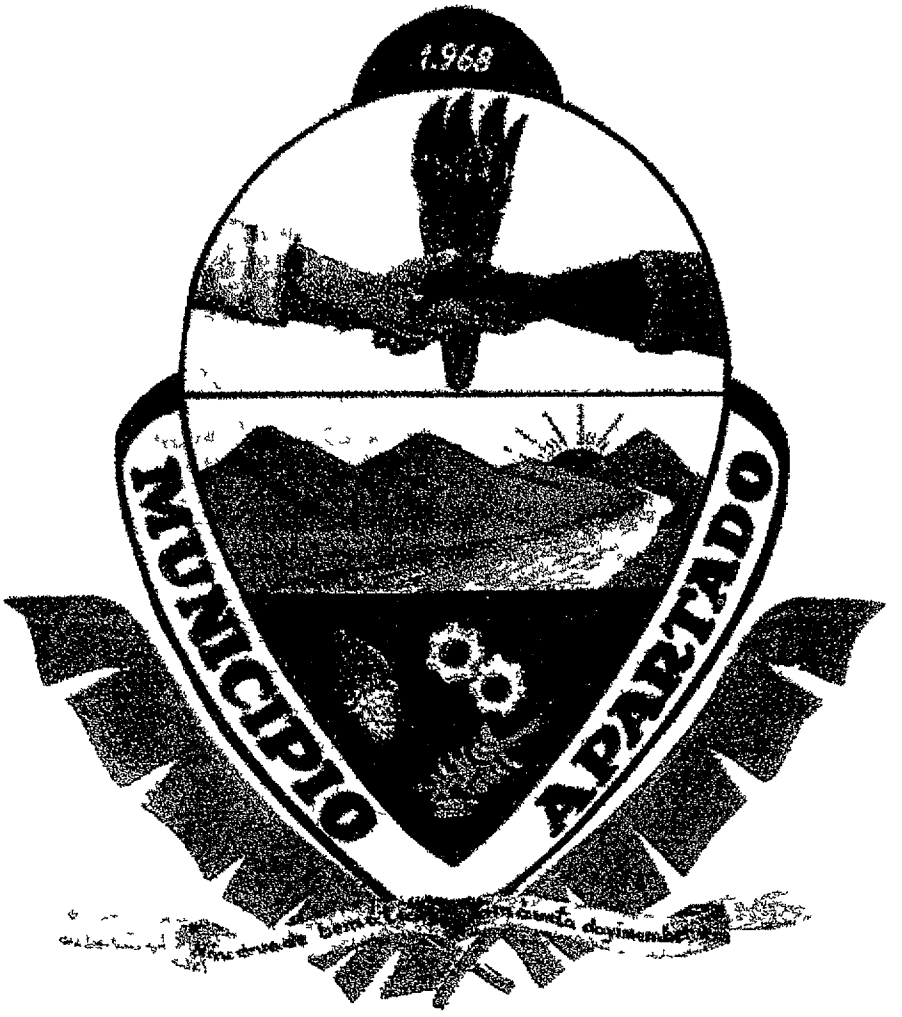
Al proyecto se incorporaron escuelas de un movimiento educativo que asesora el CINEP y se invitó a un grupo de maestros del Distrito interesados en el tema Se formaron así 10 equipos, compuestos por 10 maestros cada uno, y ligados a 10 colegios del Distrito Se pudieron incorporar a este Proyecto grupos de maestros que trabajan en zonas urbanas de Bogotá en las que el CINEP tiene proyectos de desarrollo económico y formación de gestión ciudadana

A su vez, durante el año, después de constituido un equipo de 6 asesores, los maestros del programa fueron llevando los logros de su trabajo, tanto a los colegios de donde provenían como a la misma asociación de maestros del Distrito, generando un interes especial

A final del año pasado, la evaluación tanto del Ministerio, como del Distrito, como de la Asociación de Maestros, como de las Universidades, y de los alumnos de los colegios, ha sido altamente positiva De tal manera que se ha propuesto un segundo año para profundizar esta tareas

Dentro de la institución del CINEP, el trabajo hecho por este grupo ha comenzado a ser aplicado a todos los proyectos de educación y es implimentado en muchos de nuestros trabajos zonales para la preparación de maestros

Vale la pena señalar que como elementos de esta reflexión se han propuesto tópicos generadores, trabajo sobre diversos sistemas relacionados con el topico y el relato o narración como medio de expresion y de avance de los conocimientos



A FUERZA DE BUENA VOLUNTAD

APARTADÓ

PUEBLO DEL SOL

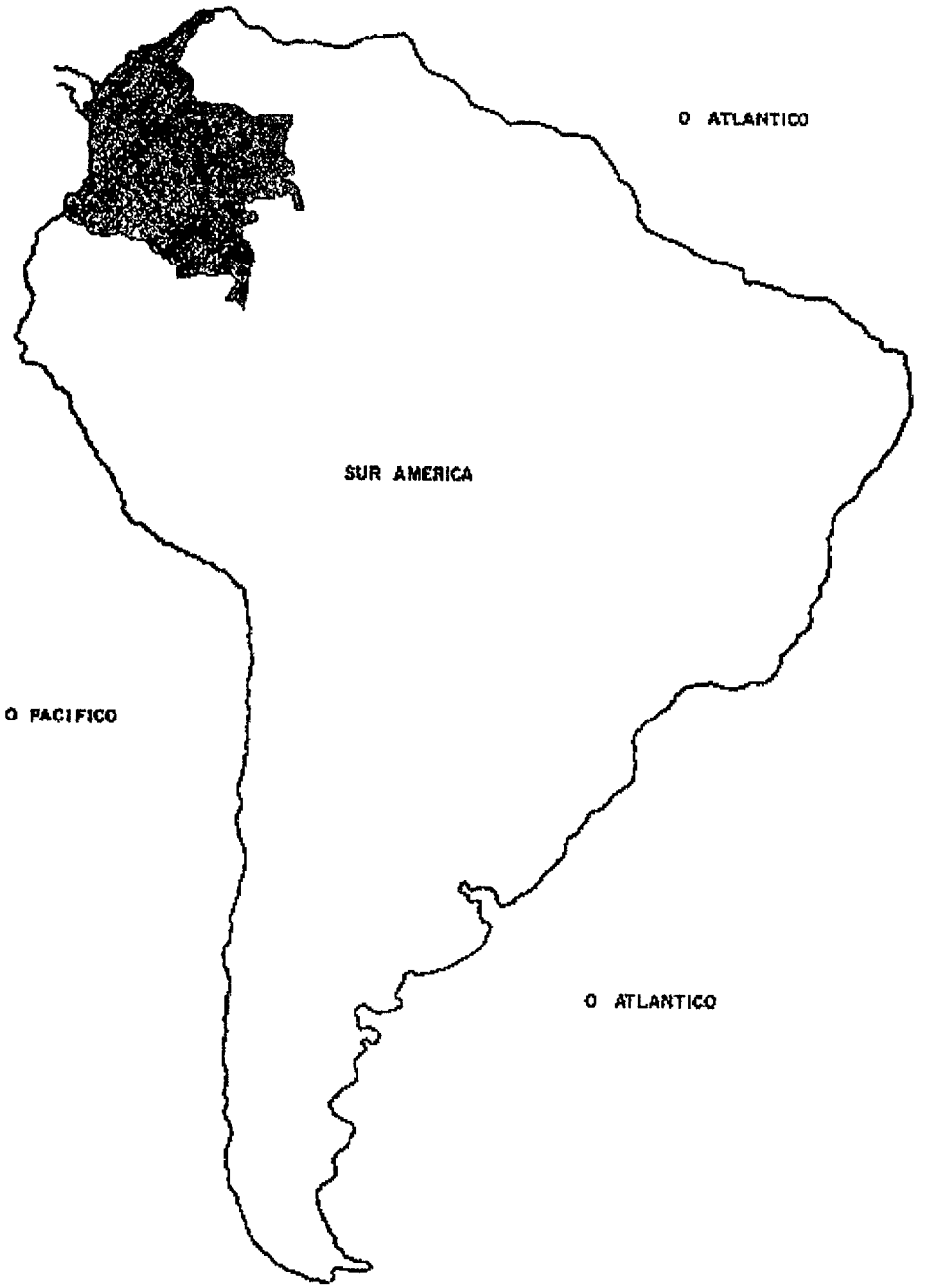
CONSENSO UNA ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO SOCIAL

Previous Page Blank

CONSENSO

"Desición de un **PACTO POLITICO MULTIPARTIDISTA** donde, pensar distinto no sea causa de conflictos, es un espacio libre, único, renovador y democratico que requiere del concurso y participación activa de todas las partes de Apartadó, reto que asumimos con responsabilidad por nuestro municipio"

Previous Page Blank


O ATLANTICO
SUR AMERICA
O PACIFICO
O ATLANTICO

MISIÓN

La Administración Municipal de Apartadó, como entidad de carácter público, sin ánimo de lucro, que orienta sus acciones de acuerdo a las políticas de orden nacional y departamental encaminadas al nuevo modelo de descentralización administrativa, proyecta día a día el ejercicio de lograr acuerdos en medio de la diversidad, a través de un proceso democrático que permita la permanente consolidación del Consenso y su perspectiva histórica, en busca de una eficiente gestión municipal acompañada de principios gerenciales con objetivos de desarrollo integral, facilitando la sensibilización y participación ciudadana

REPUBLICA DE COLOMBIA

OBJETIVOS DE DESARROLLO

1. La mayor calidad de vida de la población al satisfacer las necesidades básicas procurando el desarrollo integral del individuo.

2. Conformar y promover centros de desarrollo en los sectores urbanos y rural logrando que la educación, salud, cultura y deporte se integren al fortalecimiento de los asentamientos.

3 Posibilitar el desarrollo socioeconómico mediante la ampliación y mejoramiento de la infraestructura rural, apoyando la producción agropecuaria al velar por la conservación de los recursos naturales y fomentar el empleo dando oportunidad al sector solidario de la economía.

4 Garantizar una eficiente prestación de servicios públicos procurando una mejor cobertura que permita articular el bienestar del individuo con las políticas de saneamiento básico.

5. Buscar constantemente la paz, mediante la concertación y participación comunitaria en todos los procesos administrativos que afecten directamente a la población en general.

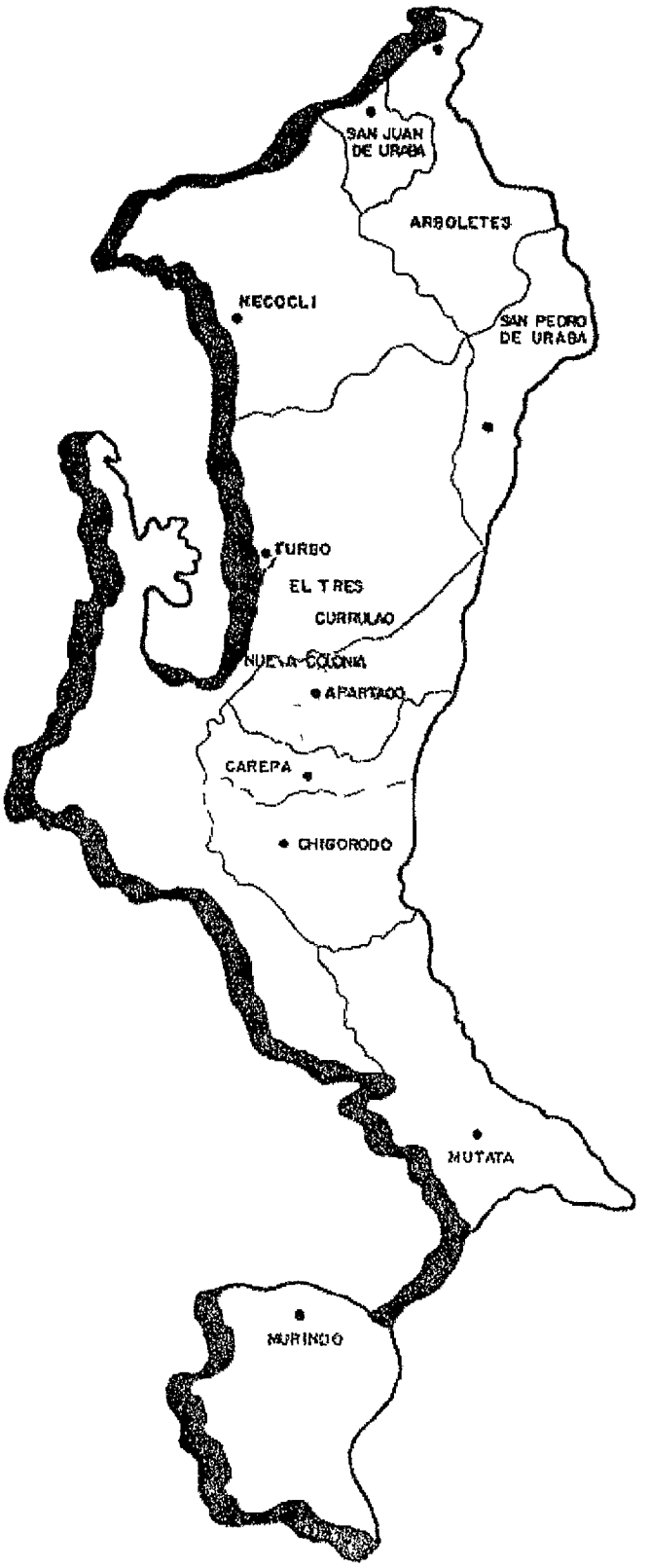
CORDOVA
BOLIVAR
CHOCO
ANTIOQUIA
SANTANDER
CALDAS

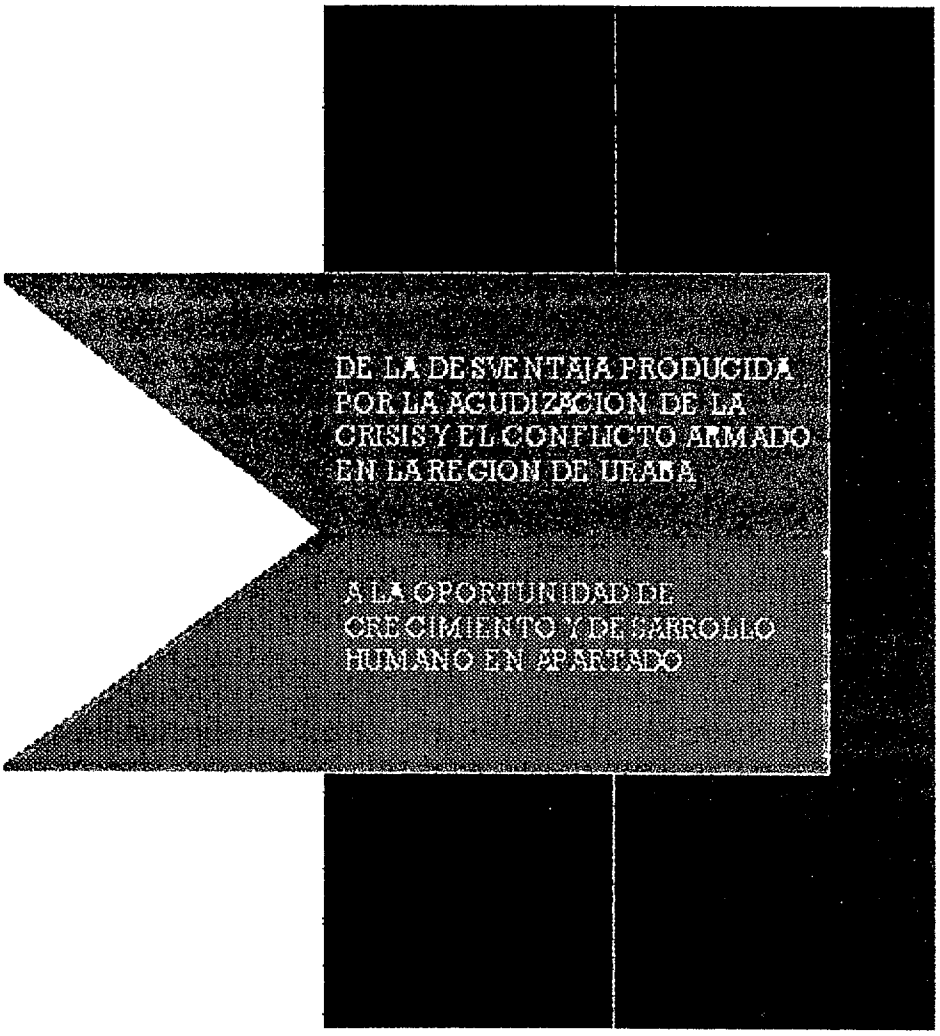
SITUACIONES A TRABAJAR 1995 - 1997

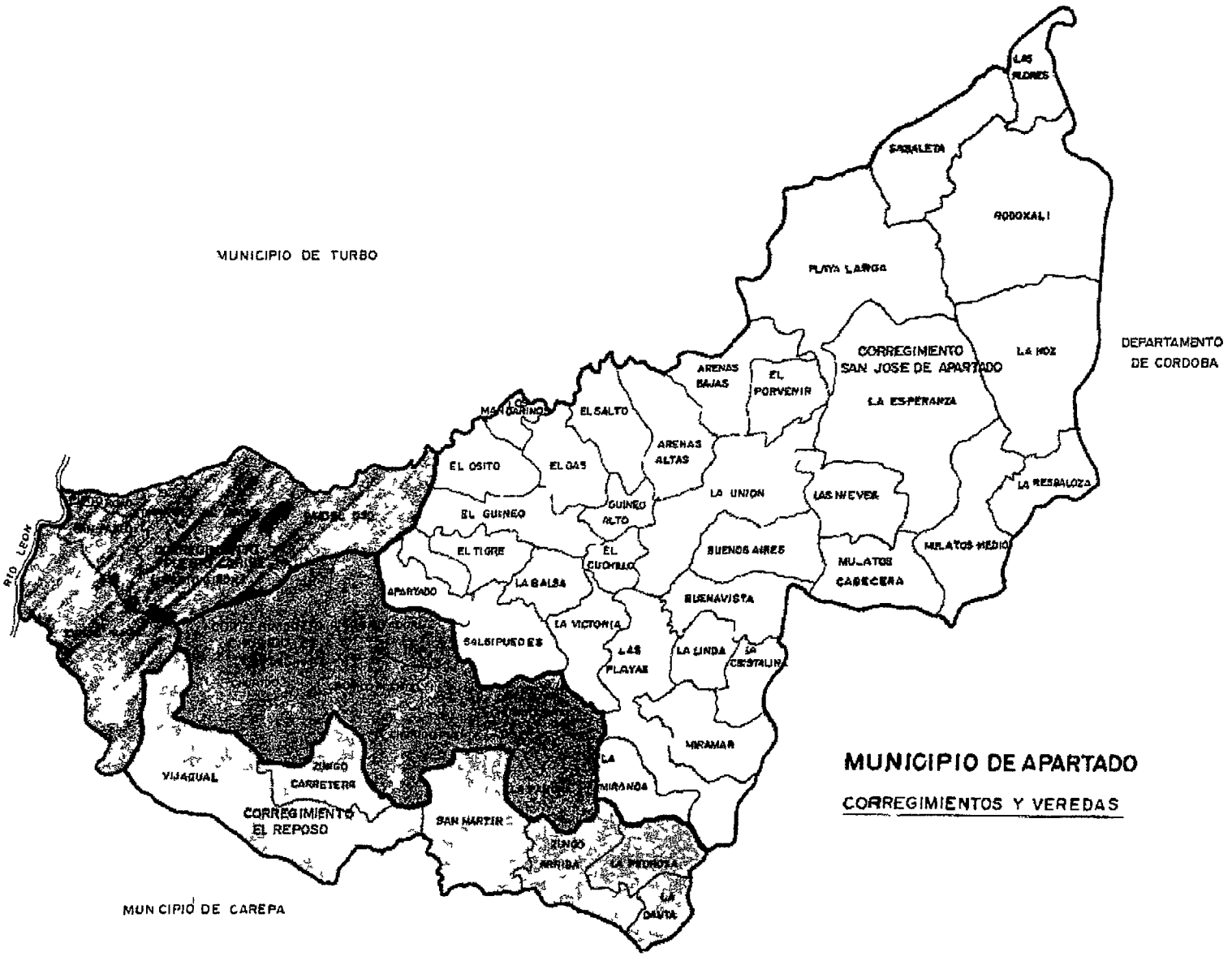
Fortalecimiento del Pacto Político
Consolidación y ampliación del Consenso
Construcción de acción por la Paz: Derecho Internacional Humanitario, Derechos Humanos, Pedagogía de la Tolerancia
Generar propuesta informativa
Implementar el Plan de Desarrollo
Salud mental
Relación Estado - Comunidad
Del "Pueblo campamento" a la construcción ciudadana
Administración Municipal como Entidad Social
Sensibilización Social
Reconocimiento multiétnico
Contribuir en el rol de la Familia
Canalizar la Solidandad de las entidades e instituciones
Definir estrategias generadoras del empleo
Mejoramiento del fisco municipal

A FUERZA DE BUENA VOLUNTAD
APARTADÓ
PUEBLO DEL SOL

APARTADO EN URABA




DE LA DESVENTAJA PRODUCIDA
POR LA AGUDIZACION DE LA
CRISIS Y EL CONFLICTO ARMADO
EN LA REGION DE URABA
A LA OPORTUNIDAD DE
CRECIMIENTO Y DESARROLLO
HUMANO EN APARTADO


MUNICIPIO DE TURBO
DEPARTAMENTO DE CORDOBA
MUNICIPIO DE CAREPA
RIO LEON
LAS FLORES
SABALETA
RODOXALI
PLAYA LARGA
CORREGIMIENTO SAN JOSE DE APARTADO
LA ESPERANZA
LA HOZ
ARENAS BAJAS
EL PORVENIR
EL SALTO
ARENAS ALTAS
EL OSITO
EL GAS
LA UNION
LAS NIEVES
LA RESBALOZA
EL GUINEO
GUINEO ALTO
EL TIGRE
EL CUCHILLO
BUENOS AIRES
MULATOS CABECERA
MULATOS MEDIO
APARTADO
LA BALSA
BUENAVISTA
LA VICTORIA
SALSIPUEDES
LAS PLAYAS
LA LINDA
LA CRISTALINA
MIRAMAR
LA MIRANDA
VIJAGUAL
ZUNGO CARRETERA
CORREGIMIENTO EL REPOSO
SAN MARTIN
ZUNGO ARRIBA
LA PRADERA
LA DAVIA
MUNICIPIO DE APARTADO
CORREGIMIENTOS Y VEREDAS

APARTADO: RIO DE PLÁTANO

CARACTERÍSTICAS

Erigido municipio en 1968

Localización: Nor-occidente de Colombia, departamento de Antioquia

Extensión: 600 km²

Distancia de Medellín: 344 kms

Temperatura: 28°C

Altura sobre el nivel del mar: 25m

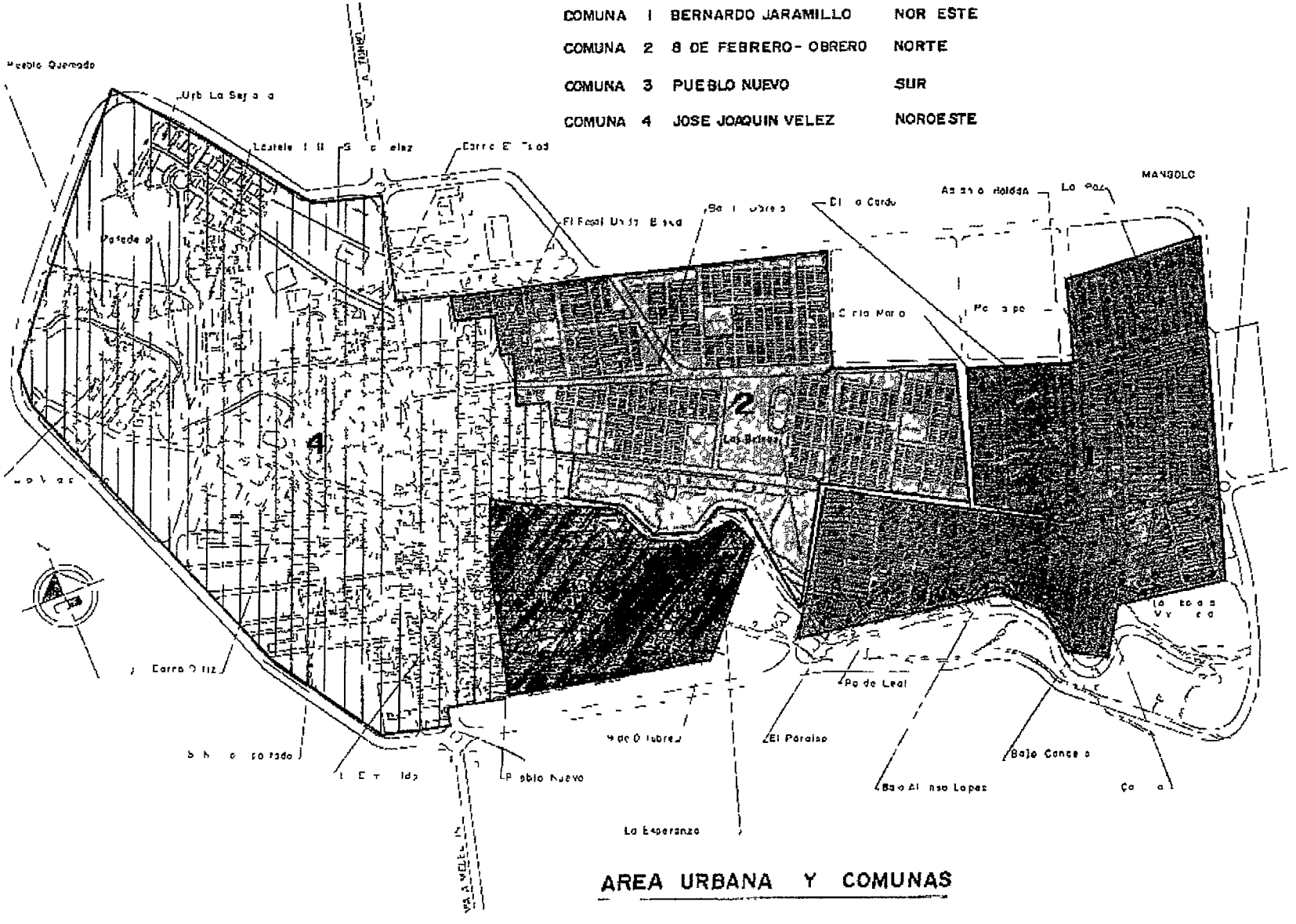
Precipitación: 3.000 mm/año

Bosque húmedo tropical: bh-t

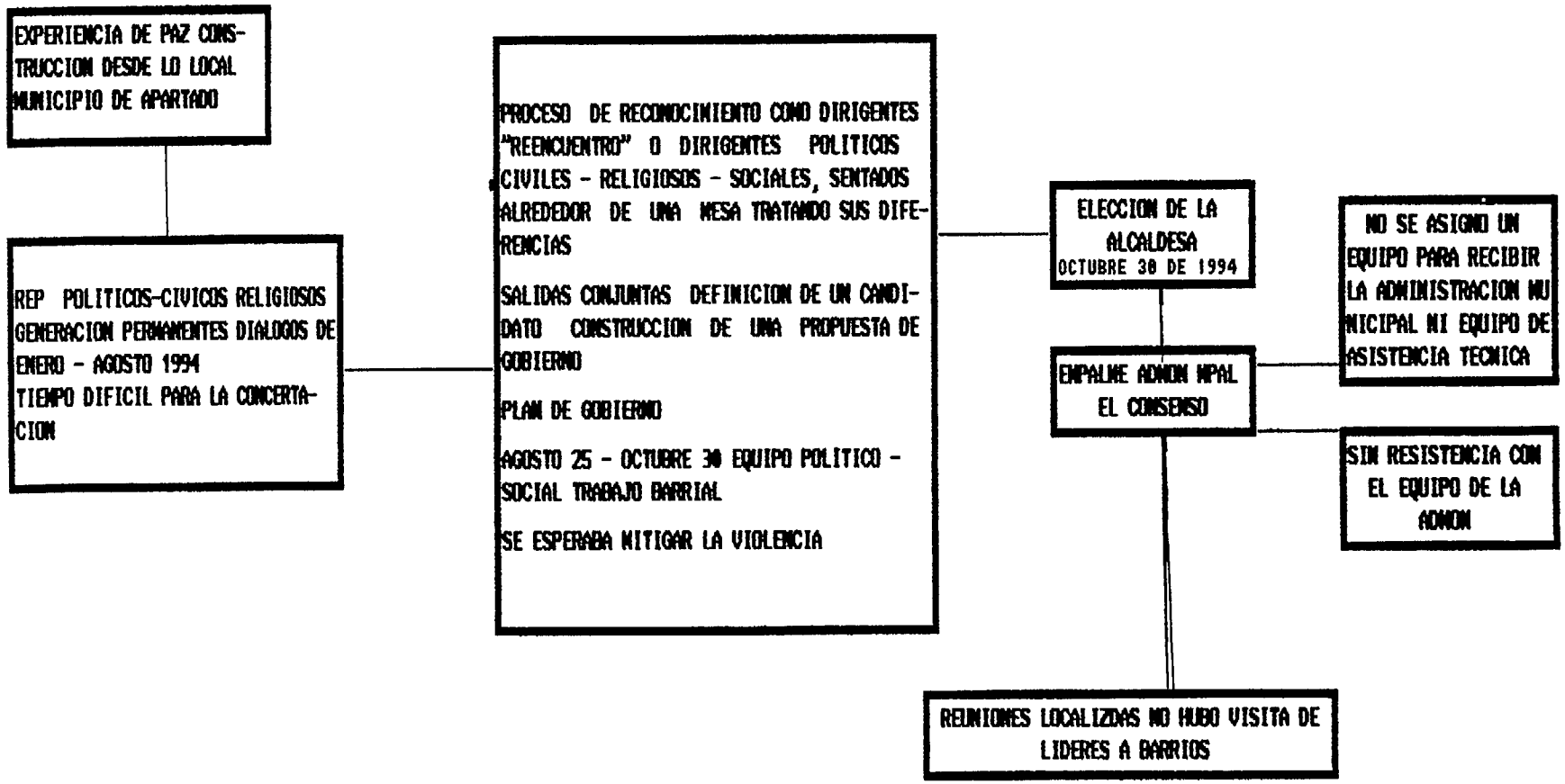
Población a junio de 1995: 92.328 habitantes

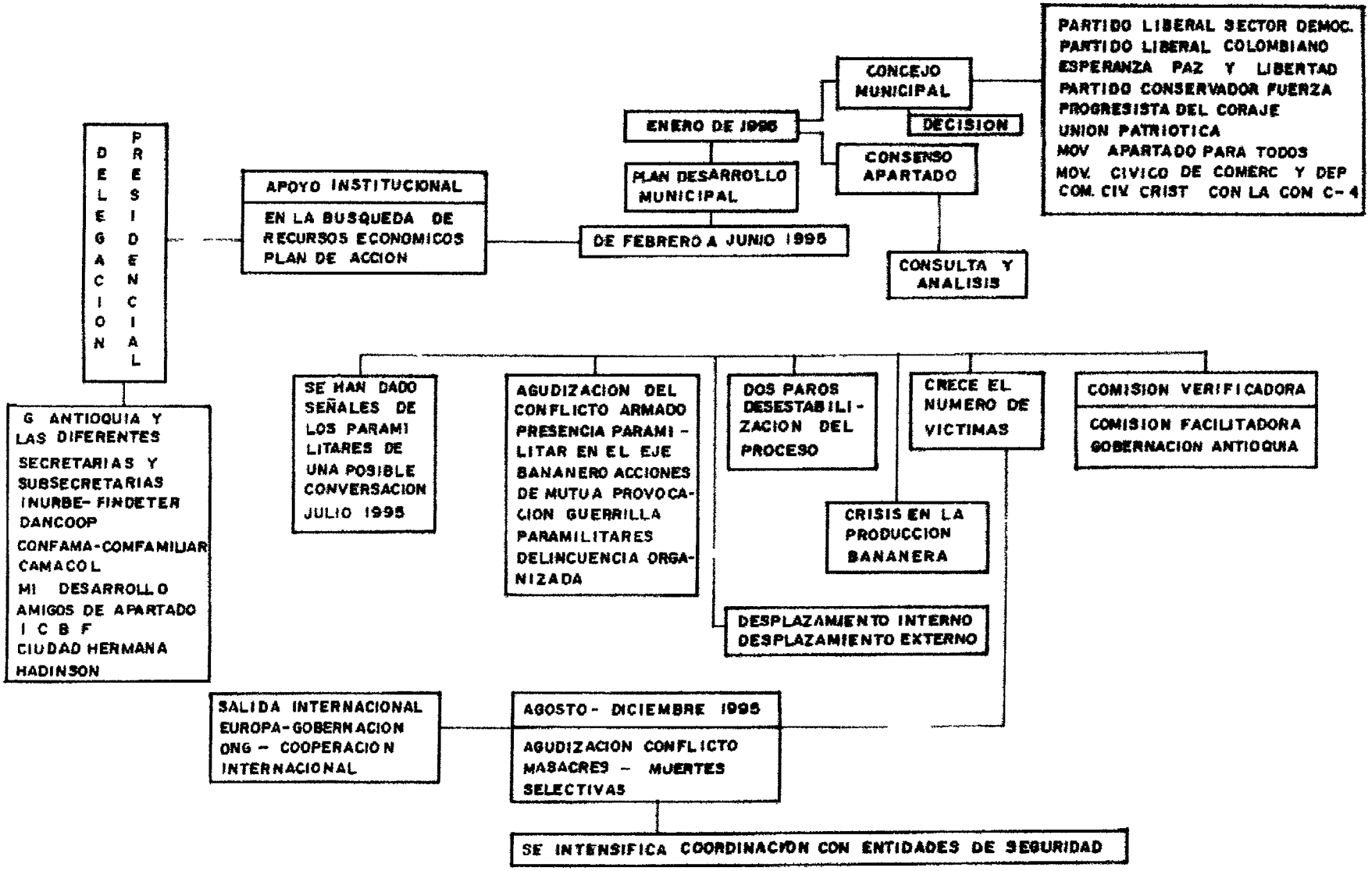
Corregimientos: San José de Apartadó
Churidó
Puerto Caribe (Puerto Girón)
El Reposo

COMUNA	1	BERNARDO JARAMILLO	NOR ESTE
COMUNA	2	8 DE FEBRERO - OBRERO	NORTE
COMUNA	3	PUEBLO NUEVO	SUR
COMUNA	4	JOSE JOAQUIN VELEZ	NOROESTE



AREA URBANA Y COMUNAS


EXPERIENCIA DE PAZ CONSTRUCCION DESDE LO LOCAL MUNICIPIO DE APARTADO
REP POLITICOS-CIVICOS RELIGIOSOS GENERACION PERMANENTES DIALOGOS DE ENERO - AGOSTO 1994
TIEMPO DIFICIL PARA LA CONCERTACION
PROCESO DE RECONOCIMIENTO COMO DIRIGENTES "REENCUENTRO" O DIRIGENTES POLITICOS CIVILES - RELIGIOSOS - SOCIALES, SENTADOS ALREDEDOR DE UNA MESA TRATANDO SUS DIFERENCIAS
SALIDAS CONJUNTAS DEFINICION DE UN CANDIDATO CONSTRUCCION DE UNA PROPUESTA DE GOBIERNO
PLAN DE GOBIERNO
AGOSTO 25 - OCTUBRE 30 EQUIPO POLITICO - SOCIAL TRABAJO BARRIAL
SE ESPERABA MITIGAR LA VIOLENCIA
ELECCION DE LA ALCALDESA
OCTUBRE 30 DE 1994
EMPALME ADMON MPAL EL CONSENSO
NO SE ASIGNO UN EQUIPO PARA RECIBIR LA ADMINISTRACION MUNICIPAL NI EQUIPO DE ASISTENCIA TECNICA
SIN RESISTENCIA CON EL EQUIPO DE LA ADMON
REUNIONES LOCALIZDAS NO HUBO VISITA DE LIDERES A BARRIOS


PRESIDENCIAL
DELEGACION
G ANTIOQUIA Y LAS DIFERENTES
SECRETARIAS Y SUBSECRETARIAS
INURBE- FINDETER
DANCOOP
CONFAMA-COMFAMILIAR
CAMACOL
MI DESARROLLO
AMIGOS DE APARTADO
I C B F
CIUDAD HERMANA
HADINSON
APOYO INSTITUCIONAL
EN LA BUSQUEDA DE RECURSOS ECONOMICOS
PLAN DE ACCION
DE FEBRERO A JUNIO 1995
PLAN DESARROLLO MUNICIPAL
ENERO DE 1996
CONCEJO MUNICIPAL
DECISION
CONSENSO APARTADO
CONSULTA Y ANALISIS
PARTIDO LIBERAL SECTOR DEMOC.
PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO
ESPERANZA PAZ Y LIBERTAD
PARTIDO CONSERVADOR FUERZA
PROGRESISTA DEL CORAJE
UNION PATRIOTICA
MOV APARTADO PARA TODOS
MOV. CIVICO DE COMERC Y DEP
COM. CIV CRIST CON LA CON C-4
SE HAN DADO SEÑALES DE LOS PARAMI LITARES DE UNA POSIBLE CONVERSACION
JULIO 1995
AGUDIZACION DEL CONFLICTO ARMADO
PRESENCIA PARAMI - LITAR EN EL EJE BANANERO ACCIONES DE MUTUA PROVOCA- CION GUERRILLA PARAMILITARES DELINCUENCIA ORGA- NIZADA
DOS PAROS DESESTABILI - ZACION DEL PROCESO
CRECE EL NUMERO DE VICTIMAS
CRISIS EN LA PRODUCCION BANANERA
DESPLAZAMIENTO INTERNO
DESPLAZAMIENTO EXTERNO
COMISION VERIFICADORA
COMISION FACILITADORA
GOBERNACION ANTIOQUIA
SALIDA INTERNACIONAL
EUROPA-GOBERNACION
ONG - COOPERACION INTERNACIONAL
AGOSTO - DICIEMBRE 1995
AGUDIZACION CONFLICTO
MASACRES - MUERTES SELECTIVAS
SE INTENSIFICA COORDINACION CON ENTIDADES DE SEGURIDAD

ADOPCION DE LA FAMILIA
ADOPCION COMUNAL
ADOPCION HUMANA PERSONAL
RECONOCIMIENTO DE LAS CONDICIONES DE CRISIS Y SU IMPACTO EN EL MUNICIPIO Y REGION DE URABA
CONSENSO POLITICO
SOCIAL - ECONOMICO
PARTICIPACION CIUDADANA
APLICACION PLAN DE ACCION DE CARA A LA PAZ

PROYECTO DE COMUNICACION
CIUDAD BOLIVAR
Informe Ejecutivo

Corporación Sur
Julio de 1995

Previous Page Blank

CIUDAD BOLIVAR
PROYECTO DE COMUNICACION

En un nuevo Pais

El pais es otro desde la proclamacion de la Constitucion de 1991 O por lo menos estan escritos unos nuevos parámetros para vivir el pais en otras condiciones Evidentemente el simple hecho de estar escritos no garantiza el cambio del pais, pero muchos coinciden en reconocer que ese es ya un gran avance

Desde 1991 contamos con un nuevo punto de partida, una Constitución que tuvo en la Asamblea Nacional Constituyente uno de los más interesantes logros historicos en cuanto a la construccion de un Proyecto Colectivo Lo mas interesante de la nueva Constitucion de Colombia, segun el periodista Antonio Caballero, fue la Asamblea Nacional Constituyente En otras palabras fue tan importante el resultado, como el proceso que llevo a el

De manera analoga los Planes de Desarrollo propuestos por la Constitucion, elaborados de manera participativa deben ser asumidos mas que como un resultado que se plasma en un Plan de Inversiones, como un punto de partida un proceso que se elabora en favor de lo público, de lo que conviene a todos

EL PLAN DE DESARROLLO CONSTRUYENDO UN PROYECTO COLECTIVO

- El Plan de Desarrollo es una construccion participativa de lo Publico (entendiendo lo publico como aquello que le conviene a todos) dentro de un marco de gobernabilidad (entendida como la capacidad de una colectividad de resolver pacificamente los problemas que la afectan)

- En el proceso de Construccion del Plan (diseño, elaboracion, ejecucion y evaluacion) deben participar todos los actores de una Localidad Organizaciones de Base Gobierno Local (Alcaldia, IAL, Organismos Gubernamentales), ONG s (Organismos no Gubernamentales que trabajan en la zona) y comunidad en general

- Un plan de Desarrollo Local no es el Plan del Gobierno de turno, aunque evidentemente debe estar pensado con referencia a este Es por esto que algunos pensadores prefieren referirse mejor, a *Plan Estrategico*, lo que incluye a la vez la connotacion de Proceso **El Plan es un proceso, mas que un producto Y es un proceso politico más que técnico**

- Un Plan de Desarrollo Local simpre tiene que verse articuladamente con el Plan de Desarrollo Municipal o Sectorial (dependiendo del caso) Esto quiere decir que el Plan de Desarrollo de Ciudad Bolivar debe verse en relacion con el Plan de Desarrollo Distrital "Formar Ciudad

"El plan no es un libro, no es una norma, no es un acuerdo del Concejo **Es una cultura.** Es un pacto renovable, un compromiso entre las fuerzas vivas para hacer conjuntamente unos pocos proyectos y acciones esenciales y factibles Es un **escenario para la identificacion y la concertacion** de proyectos o acciones que deben ejecutarse entre el gobierno, el sector privado y la sociedad civil Es una metodologia para acordar reglas en la resolucion de los conflictos Es un **proceso abierto y ordenado** de participacion ciudadana y construccion de ciudadania'

Hernando Gomez Buendía 1994

QUE BUSCAMOS? (Objetivos)

DESARROLLAR UNA ESTRATEGIA DE COMUNICACION PARA (Y DE) CIUDAD BOLIVAR QUE APOYE LA CONSTRUCCION PARTICIPATIVA DEL PROYECTO COLECTIVO DE MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA DE LA LOCALIDAD

- Estructurar un sistema de Informacion Publica (agil efectivo e imparcial) que le permita a las personas de la localidad debatir y tomar buenas decisiones que afecten la colectividad
- Movilizar actores estrategicos (reeditores) de la localidad en favor de la construccion de una comunidad en convivencia democratica
- Determinar representaciones colectivas (imaginarios) pertinentes para la motivacion y generar sentidos de pertenencia en favor del proyecto de la localidad
- Institucionalizar (apropiar) las estrategias de Informacion y Opinion publica para que en un futuro sean elaboradas por instancias de la misma comunidad

EL PLAN Un proyecto Comunicativo

¿Como abordar un Plan de Desarrollo desde la comunicacion? A partir de cuatro categorias comunicativos basicas

A OFRECER INFORMACION PUBLICA

Uno de los supuestos que tiene lo publico es el "supuesto cognitivo"en donde "una deliberacion publica necesita que los varios interlocutores estén aludiendo al mismo conjunto de hechos basicos, y esto a su vez, implica que esos hechos basicos sean los hechos verdaderos" (Gomez Buendia y Cardona, 1994) Esto nos lleva a pensar en el diseño de un solido sistema de Informacion Publica para los distintos actores estrategicos de la localidad como constitutivo esencial a la hora de participar, elaborar y evaluar cualquier Plan de Desarrollo

Una de las cosas que puede hacer la comunicacion, entonces es permitir que la poblacion reciba informacion actualizada, imparcial y util sobre los distintos temas de interes general

que afecten a la comunidad Esto con el fin de que cualquier persona o grupo tenga los suficientes elementos para actuar, opinar y evaluar las propuestas del Plan

B GENERAR OPINION PUBLICA

Ofrecer una informacion imparcial y actualizada sobre un problema no garantiza que alrededor de ese tema se genere debate publico Sin embargo, para que pueda propiciarse un debate publico plural, abierto y participativo, se requiere de buena informacion "En el espacio de lo público siempre compiten- y es legitimo que compitan- muy diversas racionalidades e intereses particulares Mas aun, un juicio optimo de racionalidad colectiva y de bien comun necesita tener en cuenta la totalidad de los intereses y racionalidades, y particularidades de los afectados" (Gómez Buendia, 1994)

Alrededor de un Plan de Desarrollo, como en otras instancias de la vida nacional, existen muchos y variados intereses Desde este enfoque la comunicacion (y en particular los medios de información) puede ofrecer espacios para el libre intercambio de dichos intereses, siempre, teniendo en cuenta que el fin ultimo del debate publico es la busqueda de lo que mejor le conviene a la colectividad Todo dentro del marco de la resolucion pacifica de conflictos como cimiento de la vida democratica de hoy, en donde se asume el conflicto como "fenomeno constitutivo del vinculo social y en el que se espera construir ' un espacio social y legal en el cual los conflictos puedan manifestarse y desarrollarse sin que la oposicion al otro conduzca a la supresion del otro, matandolo reuciendolo a la impotencia o silenciandolo (E Zuleta, 1982)

C COLECTIVIZAR MARCOS DE COMPRENSION PARA LA ACTUACION PUBLICA

No basta con ofrecer buena informacion publica y generar debate publico para modificar aspectos de la realidad Se requiere, ademas, ofrecer a distintos actores estrategicos (dependiendo de su rol y de su campo de actuacion) criterios concretos que les permita movilizarse frente a los distintos problemas de la manera mas pertinente para cada caso Se necesita entonces ofrecer informacion mas detallada, más especializada, pensada explicitamente para ciertos publicos, con el fin de lograr movilizar las distintas poblaciones en favor de un objetivo comun que produzca cambios concretos en la realidad Con esta apreciacion es pertinente hacer una distincion entre comunicacion Masiva, Macro y Micro (Toro, 1994)

- **Comunicación Masiva** Es la comunicacion que busca llegar al individuo anonimo y se construye sobre variables estandar Es una comunicacion, en consecuencia, de baja intensidad y alta cobertura

- **Comunicacion Macro** Es la que se dirige al individuo en su rol social como reeditor (persona con publico propio capaz de introducir mensajes dentro de una colectividad en la cual tiene credibilidad) Se codifica sobre variables propias del rol Cuida tanto la intensidad como la cobertura

- **Comunicación Micro** Es la que se dirige a un individuo por la diferencia y particularidad, con quien es posible establecer una relacion directa y personal Se codifica sobre variables especificas Es una comunicacion de baja cobertura y de alta intensidad

La comunicacion para la actuacion publica es una comunicacion de caracter Macro pues lo que busca es determinar actores estrategicos claves para el Plan de Desarrollo (maestros, madres comunitarias, lideres comunitarios, etc) con quienes se pueda profundizar ciertas tematicas que les permitan actuar con criterio colectivo

En este punto, no hablamos de medios y estrategias, sino de *proyectos* que requieren una combinacion pertinente de medios y estrategias que, en conjunto, logren el objetivo de movilizacion propuesto

> Comprendemos la **movilizacion participada** como la convocacion de voluntades para actuar en la busqueda de un proposito comun bajo una interpretacion y un sentido compartidos si el proposito requiere dedicacion continua, se convierte en un proceso que produce resultados cotidianamente la movilizacion participada no requiere que las personas esten fisicamente juntas o se conozcan, lo que se quiere es conocer y compartir el significado y la interpretacion es decir, poder tener la certeza colectiva de que lo que vo hago, es hecho y entendido de la misma manera por muchos otros de mi misma categoria o trabajo
>
> Bernardo Toro 1994

D CREAR REPRESENTACIONES COLECTIVAS

Toda colectividad (asi no este inmersa en una territorialidad espacial fisica) comparte unos elementos comunes (conceptuales historicos, inconcientes, simbolicos o afectivos) que producen un referente social que le da sentido a dicha comunidad como tal

El Plan de Desarrollo observado desde la Comunicacion implica pensarlo como una *construccion colectiva de sentido* Reflexionar sobre el desarrollo conlleva, ademas de la parte tecnica, la posibilidad de expresion libre de las sensibilidades los sueños y los temores de la poblacion Para apostarle a un futuro colectivo, en el que todos participen y crean, es necesaria la creacion de un referente comun a todos que ofrezca sentido de pertenencia a los pobladores y que les permita dilucidar un sentido claro sobre su existencia como comunidad Cuando muchas personas comparten un mismo sentido -un mismo referente- es posible hablar de un imaginario (una representacion) colectivo

Pero las representaciones colectivas adquieren un nuevo sentido y dimension en la medida que se miren a la luz de los tres conceptos anteriores informacion opinion y movilizacion Para el caso de la movilizacion en favor de la actuacion publica, un imaginario adquiere todo su valor en la medida que proponga un horizonte atractivo ' que sintetice de una forma agradable y valida los grandes propositos que se busca alcanzar las situaciones por crear y que exprese el sentido y la finalidad de la movilizacion, que mueva la pasion (Bernardo Toro, 1994)

ESTRATEGIAS DEL PROYECTO DE COMUNICACION

CONCEPTO COMUNICATIVO	ESTRATEGIA	AUDIENCIA
1 INFORMACION PUBLICA	1 1 **Cuadernos del Plan** Informes periodicos sobre los avances mas notables en el proceso de elaboracion del Plan de Desarrollo Elaborado por la JAL con el apoyo de Corposur	Org Base ONG s Gobierno Local
	1 2 **Infosur** Boletín informativo sobre el Sistema de Informacion de la Corporacion Sur Elaborado por la Corporacion Sur	Org Base ONG s Gobierno Local OG s
	1 3 **Boletin informativo** Medio de comunicacion del Gobierno Local en el que se suministran datos sobre las actividades que desarrolla periodicamente la Alcaldia de la localidad	Org Base ONG s OG s Comunidad
	1 4 **Agencia de Prensa del Sur** Mini agencia de prensa (puede ser manejada por estudiantes de periodismo de la Facultad de Comunicacion Social del Minuto de Dios o los grupos de la comunidad) que busque alimentar los medios de comunicacion de la localidad (periódicos, barriales radios comunitarias etc) con informacion relacionada con el Plan de Desarrollo y otros procesos Tambien puede proveer de informacion a los medios masivos nacionales y zonales	Medios de Comunicacion
	1 5 **T V VIVA** Programación de televisión itinerante, abierta, ludica y participativa, en la que se transmitan programas cortos de televisión de diferente indole Primero será realizado por la Corporacion y luego por los grupos de Comunicacion de la localidad	Comunidad
	1 6 **Directorio de Organizaciones de Base** Directorio con los datos, clasificados y organizados, recopilados en el censo de organizaciones	Org Base ONG s Gob Local OG s

CONCEPTO COMUNICATIVO	ESTRATEGIA	AUDIENCIA
1 INFORMACION PUBLICA (Cont)	1 7 **Terminales del Sistema de Información de Corposur en la localidad** Estrategia para que todos los datos del Sistema de Informacion Georefenciado se encuentren disponibles en la localidad para quien los necesite	Org Base Comunidad
	1 8 **Afiches Plan de Inversión** Terminada la etapa de elaboracion del Plan de Inversion, es importante que el presupuesto propuesto se haga publico El afiche es una estrategia complementaria al apoyo que puede dar TV VIVA y la agencia de prensa	Comunidad
2 OPINION PUBLICA	2 1 **Comités de Trabajo del Plan** Reuniones periodicas de trabajo en donde las personas representantes de los distintos intereses discuten los distintos temas del plan	Org Base Comunidad
	2 2 **Ventanilla del Plan** Espacio dentro de la localidad en el que se pueda hacer llegar la opinion de la Comunidad con respecto a sus intereses y horizontes ante el Plan de Desarrollo	Org Base Comunidad
	2 3 **T V VIVA** Programa o seccion de opinion, que en cada transmision aborde un tema de interes para la localidad, y en el que puedan participar las distintas partes involucradas y/o afectadas por el problema	Comunidad
	2 4 **Programa Radial** Grabacion en casete de un programa radial en el que se trabaje un modelo análogo al programa de T V VIVA y que se pueda distribuir a emisoras locales y rutas de buses	Comunidad
	2 5 **Vox Populi** Espacio de reunion masiva de la comunidad en el que se pueda presentar, opinar y debatir el plan de Inversiones y los logros y dificultades del Plan de Desarrollo en todas sus instancias	Comunidad

CONCEPTO COMUNICATIVO	ESTRATEGIA	AUDIENCIA
3 ACTUACION PUBLICA (Proyectos ya existentes y eventualmente aplicables a la Localidad Para decidir los proyectos, se esperará a la elaboracion del Plan de Inversiones)	3 1 **Proyecto Caja Ecológica** Trabajo ludico e ilustrativo alrededor del tema de la ecologia y el medio ambiente en los colegios y establecimientos educativos de la zona	Maestros
	3 2 **Proyecto de Formación en Valores** Paquete pedagogico (series dramatizadas en video, guias de uso, casete y afiche) para trabajar la catequesis en las parroquias	Catequistas
4 REPRESENTACION COLECTIVA	4 1 **Encuentro Artistico** Jornada artistico cultural de expresion que servira para determinar imaginarios pertinentes para la localidad	Comunidad
	4 2 **Pared Viva** Murales elaborados por artistas de la zona renovables constantemente y en el que se expresen sentires y sueños de la comunidad	Comunidad
	4 2 **Jornadas de Expresion Ciudadana** Momentos y espacios en los que se logre institucionalizar la participacion de la Comunidad como creadora de cultura y de sentido social colectivo	Comunidad
	4 3 **Productos de Posicionamiento del Imaginario** Determinado el (los) imaginario(s), se pueden diseñar varios productos en que se colectivice la idea Afiches, Cuñas Radiales y Televisivas, Calcomanias, etc	Comunidad

Anexo 1.
LA INSTITUCIONALIZACION DE LAS ESTRATEGIAS

Existen dos instancias de institucionalizacion que son fundamentales para lograr el objetivo propuesto los grupos y colectivos de comunicacion existentes en la zona y el Gobierno Local y Distrital

Con respecto a los grupos de base, la idea es crear y consolidar *un Gran Grupo de Comunicacion de Ciudad Bolivar* La idea es convocarlos y motivarlos al trabajo concertado alrededor del proyecto que aqui se propone, sin que eso les implique abandonar sus propios proyectos Con ellos hay que realizar un fuerte trabajo de convocatoria y concertacion, para luego iniciar con los procesos de capacitacion en comunicación (teorico y practico) que se llevaran a cabo paralelamente con la participacion del grupo en la realizacion de algunas de las estrategias Los tres ejes principales de trabajo para la institucionalizacion del proyecto son la capacitacion en comunicacion el fortalecimiento organizativo y el apoyo logistico y financiero, todo dirigido principalmente (mas no exclusivamente) a los grupos que hagan parte del colectivo

Con relacion al Gobierno Local y Distrital, lo que se pretende es vincular a las entidades y organismos pertinentes (la Alcaldia Local y la IAL en unos casos el IDCT la UCPI, el IDRD, etc, en otros), con el objetivo de articular sus ideas, esfuerzos y estructura, asi como su estabilidad institucional, al apoyo y gestion de los componentes del proyecto (en este caso no se esperaria necesariamente que dichas entidades ejecutaran ellas mismas las estrategias) Con este enfoque se espera que tanto el Gobierno Local como Distrital actuen como algo mas que financiadores de proyectos

En la propuesta operativa de trabajo se especificara como estas dos instancias, y otras se relacionan e interactuan dentro de un solo proyecto comun

PROPUESTA OPERATIVA DE TRABAJO

Encontramos varios actores estrategicos involucrados en el Proyecto de Comunicacion de Ciudad Bolivar

- ONG s (socios de la Corporacion SUR) que han manifestado su interes por apoyar el Proyecto La Fundacion Restrepo Barco, La Corporacion Minuto de Dios, La Fundacion Social y la Fundacion Corona

- Los grupos de comunicacion de la Localidad 19 (en el censo se encontraron 10 grupos o colectivos de comunicacion)

- El Gobierno Local (Alcaldia Local y Junta Administradora Local) y Distrital (como el Instituto Distrital de Cultura y Turismo y la Unidad Coordinadora de Prevencion Integral)

A traves de esta propuesta buscamos la mejor manera de involucrar las acciones administrativas, logisticas tecnicas y financieras de los diferentes actores del Proyecto de Comunicacion Vale aclarar que eventualmente podran participar otras organizaciones e instituciones interesadas en el Proyecto

Anexo 2.

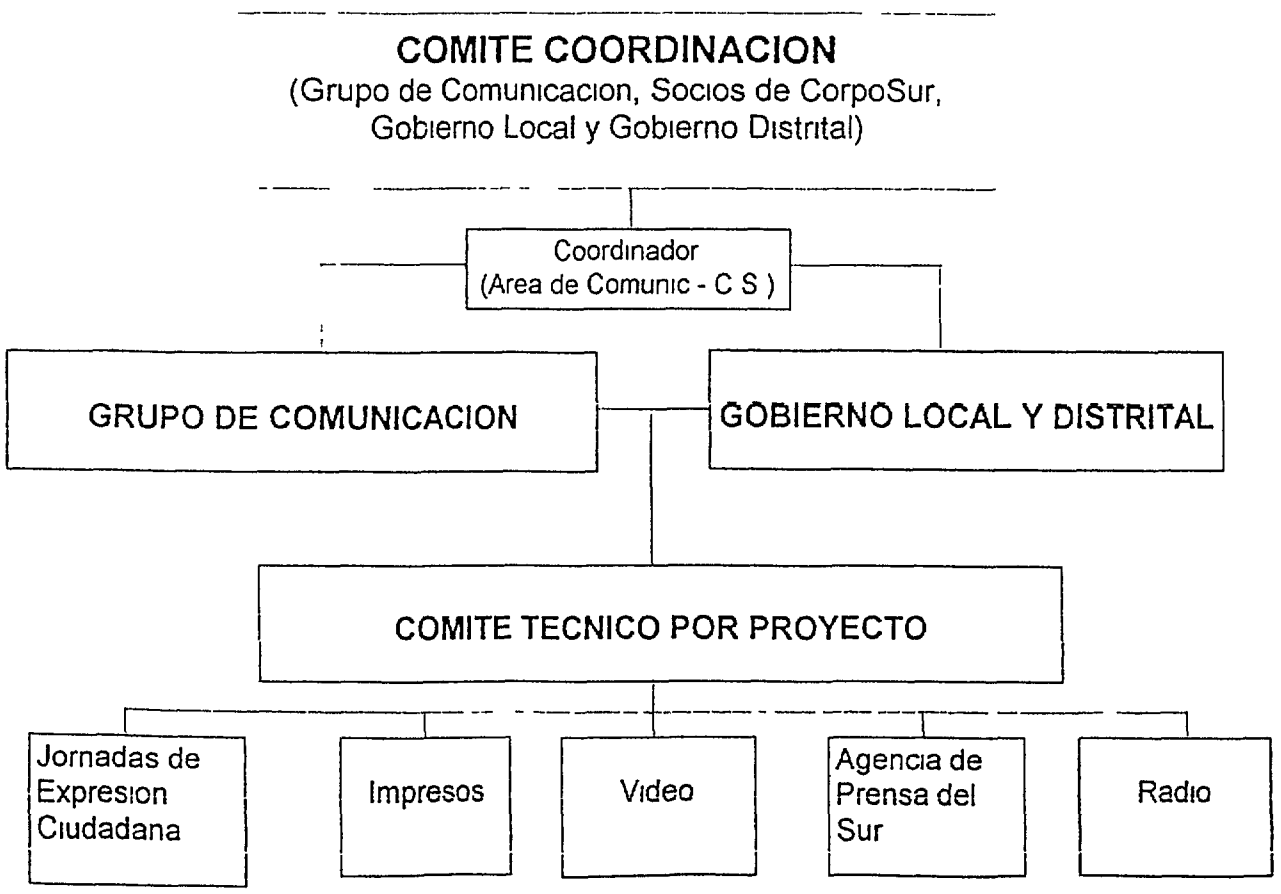
PROPUESTA DE COORDINACION

Para coordinar el proyecto se propone crear un **COMITE DE COORDINACION** que se encargara de darle unidad y directrices generales al proyeto, siempre teniendo como objetivo evitar la fragmentacion y dispersion de las diferentes estrategias Este Comite estara conformado por representantes del Grupo de comunicación de la Localidad, las ONG's socios de la Corporacion SUR que estan involucradas en el proyecto, un miembro del Area de Comunicacion de la Corporacion Sur y representantes del Gobierno Local y Distrital Este comite tendra un **COORDINADOR** (y un asistente) quien se encargara de la parte operativa y ejecutiva de las decisiones que alli se tomen En la primera etapa del proyecto el Coordinador sera la persona encargada del Area de Comunicación de la Corporacion Sur

Por otra parte y para acompañar mas especifica y tecnicamente a las distintas estrategias se propone crear 5 COMITES TECNICOS divididos asi

1 Jornadas de Expresion Ciudadana
2 Impresos
3 Video
4 Agencia de Prensa
5 Radio

PROPUESTA DE COORDINACION
DIAGRAMA



Mejorar la gestión urbana local : un imperativo

Preparado por Margareth Flórez
Fundación Corona
Santafé de Bogotá, abril de 1996

1 La Fundación Corona y la Gestión del Desarrollo Social

La Fundación Corona es una entidad privada sin ánimo de lucro, con treinta años de servicio, cuya misión institucional es contribuir al desarrollo social del país mediante la *mejora en la calidad de la gestión de los procesos sociales*, a través de programas y proyectos innovadores encaminados a facilitar directa o indirectamente, el acceso de la población más pobre a los beneficios que genera el desarrollo

Atendiendo a estos lineamientos, la Fundación ha impulsado experiencias y proyectos innovadores de *mejoramiento de la gestión en las áreas de educación y salud* (como son el Programa de Mejoramiento de la Gestión Hospitalaria - GEHOS, el Centro de Gestión Hospitalaria, la Corporación Mixta para la Educación, entre otros) En desarrollo de estos, se ha buscado adaptar y transferir al sector social, conocimientos, conceptos e instrumentos útiles y frecuentemente aplicados en la empresa privada Los resultados y el aprendizaje obtenidos en diferentes proyectos de apoyo a entidades sociales, confirman la relevancia del tema y su pertinencia como un medio valioso para promover el fortalecimiento y el liderazgo de las organizaciones dedicadas al desarrollo social en el país

En la actualidad la gestión del desarrollo urbano en las grandes ciudades colombianas y latinoamericanas, demanda un proceso de transformación acorde con las exigencias de mayor equidad, eficiencia y sostenibilidad Por ello, la Fundación aspira poner a disposición sus capacidades, experiencia y compromiso con el *mejoramiento de la gestión de los gobiernos locales y la ciudadanía organizada, en las grandes áreas urbanas del país*

2 Mejorar la gestión del desarrollo urbano un reto

las ciudades crecen se multiplican los problemas y su resolucion es cada vez más compleja y menos efectiva

En Colombia, las grandes ciudades[1] no sólo vienen agrupando un creciente número de pobladores, sino también un ingente número de problemas fuertemente interrelacionados que comprometen las posibilidades de un mejoramiento sostenible de la calidad de vida de sus habitantes, particularmente de aquellos en condiciones más desfavorables[2], detrás de las causas y efectos que soportan la presencia de estos factores, lo que se *vislumbra es una crisis en la concepción y la gestión misma del desarrollo urbano*

Ello conduce a la necesidad imperante de encontrar nuevas formas y estrategias de gestión y gobernabilidad para la ciudad que impriman mayor eficiencia, eficacia e equidad en la resolución de las demandas ciudadanas

Para recorrer este camino, a priori, es posible vislumbrar por lo menos dos pasos importantes i) fortalecer la capacidad de gestión tanto de la ciudadanía organizada como de los gobiernos locales , ii) fomentar la articulación formal o informal, entre los sistemas locales de gobierno y los agentes sociales, como un medio para acercar la oferta pública a la demanda y ampliar su efectividad Hacer posible esta estrategia implica entonces, realizar un trabajo en dos direcciones convergentes desde la ciudadanía y desde los gobiernos

Desde la ciudadanía, supone en primera instancia, emprender un proceso sistematico de consolidación de organizaciones sociales, con derecho y responsabilidad para decidir sobre aspectos fundamentales que afectan sus vidas, con capacidad técnica y administrativa para formular, gestionar y ejecutar acciones, centradas en lo que puede hacerse y en la superación de obstáculos que limitan su desarrollo, aptas para manifestar de manera competitiva y responsable sus demandas y su potencial para resolverlas Sin embargo, organizaciones de esta naturaleza no surgen y se forman de un día para el otro, en la

---

[1] Los datos del Censo 1993 señalan que cerca del 75% de la poblacion habita el area urbana del pais y el 30% esta asentado en las cuatro principales ciudades Para el año 2000 se estima que el porcentaje de colombianos asentados en estas ciudades se incremente en dos puntos y si persisten los patrones de crecimiento demografico, economico y social hasta ahora observados, cuatro de cada 10 colombianos viviran en condiciones de pobreza

[2] Algunas piezas de este complejo rompecabezas son las siguientes i) la existencia de amplios sectores de poblacion en condiciones de pobreza la presencia de desigualdades intraurbanas en cuanto acceso y oportunidad para los diferentes grupos sociales, ii) la desvalorizacion del capital humano y el debilitamiento de la productividad urbana - individual y colectiva, iii) el deterioro creciente del medio ambiente y la reduccion del espacio publico cantidad y calidad iv) la descomposicion de los vinculos de solidaridad e identidad colectiva y el incremento en los niveles de violencia v) la deslegitimacion de la gestion publica institucional A pesar de esta gama de dificultades la ciudad seguira siendo el futuro de millones de personas el lugar donde reside el mayor potencial de innovacion tecnica y tecnologica, el poder mas proximo a los ciudadanos y el lugar donde probablemente la gran mayoria de los problemas tienen la posibilidad de ser resueltos

práctica se construyen a través de pequeñas experiencias concretas y sistemáticas que faciliten la formación de líderes, la adquisición de destrezas y capacidades en la solución de problemas asociados con sus condiciones de vida y su entorno inmediato Estas experiencias comúnmente empiezan a nivel de barrios y localidades y en la medida que se fortalecen, se proyectan al escenario urbano Se trata de construir desde un nivel micro con un esfuerzo sistemático, pero centrado en una visión global de largo plazo

Desde los gobiernos locales, será necesario propender por nuevas formas de gobierno y administración que faciliten e incorporen la participación de los ciudadanos organizados al quéhacer de la administración y la gestión del desarrollo local e impriman transparencia y efectividad en los procedimientos y en la gestión misma

La Fundación a través diferentes proyectos e iniciativas busca actuar en ambas direcciones i) promoviendo la capacidad de gestión de los ciudadanos organizados a través del impulso a pequeños proyectos de desarrollo ii) apoyando la realización de experiencias concretas que incentiven el mejoramiento de gestión pública local y el acercamiento entre la administración y la ciudadana en las decisiones y gestiones que afecten y promuevan el desarrollo local

3 Cómo responde la Fundación Corona al reto

El Proyecto piloto de apoyo al mejoramiento de la gestión en la Alcaldía Local de San Cristóbal

La Fundación Corona viene impulsando un proyecto encaminado al mejoramiento de la gestión[3] de las alcaldias locales, en Santafé de Bogotá[4] Su propósito fundamental es identificar e implementar las estrategias y los mecanismos que, en el plazo de diez meses, le permitan a una Alcaldía Local mejorar en eficiencia y eficacia, su proceso gerencial prioritario, dentro de un marco de mejoramiento continuo planear, organizar, ejecutar, seguir-evaluar Así como, optimizar los procesos administrativos y financieros de soporte a éste

---

[3] Para los propositos de este proyecto, se entiende por gestion, el conjunto de mecanismos instrumentos y metodos que utiliza una alcaldía local para dar una respuesta eficaz y eficiente a las necesidades de los actores (clientes internos y externos) que demandan su accion (ciudadanos alcaldia mayor y sus organos Junta Administradora Local sector privado y sus propios funcionarios) para mejorar permanentemente su capacidad de respuesta y para ajustarse a cambios en el entorno

[4] Bogota esta subdividida en 20 localidades cada una cuenta con una alcaldia local (gobierno sub municipal) que depende de la Alcaldia Mayor Distrital al constituir el poder mas cercano a los ciudadanos el lugar donde muchas de sus demandas cotidianas podrian ser resueltas el lugar donde la participacion de la ciudadania organizada podria materializarse articularse a la administracion publica e impactar el desarrollo local Sin embargo estas instancias presentan no solo dificultades asociadas a sus limitadas funciones y su fragil capacidad de decision frente al desarrollo de la localidad, sino que enfrentan incluso problemas para atender adecuada y oportunamente las funciones que en la actualidad le competen (atencion al publico informacion y correspondencia contratacion seguimiento y evaluacion de proyectos coordinacion interinstitucional)

Este proyecto se realizara en la localidad de San Cristobal que agrupa 400 mil habitantes y cuenta con un presupuesto de inversion anual de 5 000 millones de pesos

La ejecución de este proyecto está orientada a generar un estilo de alcaldía que cumpla, por lo menos, con los siguientes criterios i) una alcaldía con un ámbito de acción y funciones que permitan ejercer una incidencia real en la orientación del desarrollo local y responder a las demandas cotidianas de sus vecinos, valiéndose su capacidad administrativa, competencia técnica y de sus vínculos de cooperación con organizaciones públicas, privadas y ciudadanas , ii) una alcaldía con capacidad de convocatoria e interlocución política con los distintos niveles de gobierno, iii)una alcaldía con capacidad para planificar, administrar, realizar seguimiento, evaluar , iv) una alcaldía eficiente en el uso de recursos - financieros, humanos, tecnológicos y físicos , v) una alcaldía con una organización horizontal, abierta y flexible, vi) una alcaldía con sensibilidad y efectiva frente a las necesidades y demandas de los ciudadanos, especialmente de aquellos socialmente más vulnerables

La realización de este ha sido concertada con las autoridades públicas de Bogota y la Fundación espera a partir de una propuesta innovadora generar un esquema replicable de gestión que sea incorporado por la Administración de la ciudad y otras entidades interesadas en promoverlo

El Fondo de Cofinanciación para Comunidades Urbanas - FOCUS[5]

FOCUS es un mecanismo técnico y financiero dirigido a las organizaciones de base, localizadas en seis de las localidades[6] más pobres de Bogotá A través de su operación, se busca apoyar proyectos gestionados y ejecutados por la comunidad organizada, contribuir a la solución de problemas de calidad de vida prioritarios, identificados por la propia comunidad, fortalecer mediante acompañamiento especializado la capacidad técnica, administrativa de estas organizaciones y propiciar nexos de cooperación entre estas y otros actores en torno al desarrollo local

En sus primeros ocho meses de ejecución FOCUS ha beneficiado en forma directa, a 10 organizaciones de base y aproximadamente 800 personas [7] Sin embargo, el número de beneficiarios potenciales (indirectos) es superior y apreciable, dada la naturaleza de los proyectos y su carácter de servicios abiertos a la comunidad Asimismo, ha propiciado la creación de nexos entre organizaciones de base, entidades públicas y privadas en beneficio de iniciativas concretas de desarrollo Adicionalmente, ha logrado desencadenar un proceso local de movilización de recursos interesante en términos generales, se estima que el porcentaje de cofinanciación logrado por el Fondo, ha alcanzado el 84%, es decir por cada peso invertido por FOCUS, O,84 pesos son invertidos en cofinanciación [8]

---

[5] FOCUS es una iniciativa apoyada por la Fundacion Corona y las Fundaciones Interamericana y Ford

[6] Estas localidades agrupan cerca de 1 500 000 habitantes

[7] Esto representa una inversion directa de $141 750 00 por beneficiario

[8] FOCUS no determino un porcentaje fijo y acepta aportes en diferentes modalidades entre estas la dedicacion y las gestiones realizadas en torno a la formulacion misma de los proyectos (consultorias planos, etc)

Las experiencias exitosas de articulación entre el gobierno local y la ciudadanía organizada

La Fundación Corona ha propuesto realizar esta convocatoria para identificar, premiar y documentar tres experiencias exitosas de articulación entre el gobierno local y la ciudadanía organizada, en el contexto urbano de las siete principales ciudades colombianas Santafé de Bogotá, Cali, Medellín, Barranquilla, Cartagena, Bucaramanga y Pasto Ello, con el fin de i) detectar los motivos que animan las organizaciones ciudadanas y los gobiernos a conformar tales vínculos, así como los factores claves de éxito y limitaciones en la constitución, operatividad y consolidación de este tipo de relaciones , ii) generar un proceso de aprendizaje a partir de casos reales, iii) divulgar experiencias innovadoras y replicables

La debilidad del modelo de gestión urbana aplicado, lleva a plantear la necesidad de encontrar nuevas formas de gestión y gobernabilidad para la ciudad que impriman mayor eficiencia, eficacia e equidad en la resolución de las demandas ciudadanas La articulación formal o informal, entre los sistemas locales de gobierno y los agentes sociales constituye una de las estrategia con mayores posibilidades de éxito para acercar la oferta pública a la demanda y ampliar su efectividad

Corporación Servicios Urbanos de Desarrollo - Corposur

La Corporación es una entidad de carácter privado, constituida por socios del sector empresarial y fundacional colombiano, entre los cuáles está la Fundación Corona Su objetivo fundamental es coadyuvar al mejoramiento de las condiciones de vida de la ciudadanía, al ser un coordinador de la oferta de servicios actual y futura, y al desarrollar y proveer herramientas para hacer más eficiente y eficaz esta oferta y articularla a la demanda ciudadana

La Fundación actuará en cooperación y a través de Corposur[9], adelantando una experiencia concreta en una localidad específica de Bogotá, que busca mejorar los sistemas de gerencia local y promover la participación ciudadana, creando y mejorando los espacios de actuación e interlocución en cada nivel gobierno distrital (Bogotá), gobierno local (localidad) y ciudadanos organizados

El Observatorio Urbano

En complemento a lo anterior, la Fundación Corona ha creado un espacio de debate y reflexión sobre el contexto de las grandes ciudades y la política urbana, como un medio para retroalimentar su visión y afinar sus líneas de acción, así como para propiciar la consolidación de una masa crítica informada en el país El Observatorio prevé la realización de encuentros y documentos sobre opciones estrategias, información basica, estudios de caso, investigaciones, etc

---

Su area inicial de intervencion es Ciudad Bolivar, en Bogota

Para 1996, los temas de estudio y reflexión son i) pobreza y desigualdad urbana en las cuatro principales ciudades colombianas[10], ii) descentralizacion como un factor de modernización en la gestión pública urbana , iii) nuevas formas de organización para la administración urbana casos nacionales e internacionales

[10] Bogota, Medellin Cali y Barranquilla

HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE UN PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL EN COLOMBIA [1]

Manuel Rojas Rubio

1 INTRODUCCION.

Colombia se encuentra en un difícil y complejo proceso de transicion y cambio Las profundas reformas Juridicas, Politicas y Economicas surgidas en el marco de la nueva constitucion y orientadas a la construccion de un nuevo pais caracterizado por la profundizacion de la participacion democratica, la productividad economica y la equidad social, y por ende a la superacion de la marginalidad, la pobreza, la violencia, la apatia ciudadana, la corrupcion e ineficiencia de los diferentes gobiernos de los últimos años, aun son reformas que -en muchos aspectos- se encuentran en el mundo de los ideales y no han logrado encarnarse plenamente en las prácticas cotidianas de los Ciudadanos, de las Organizaciones de la Sociedad Civil y del Estado mismo

La diversidad y profundidad de los cambios propuestos en el "nuevo regimen" y que apenas van a cumplir los primeros cinco años, estan señalando que representaciones, valores y practicas tradicionales profundamente arraigadas en la vida social del pais, deberan modificarse de una concepcion y unas vivencias de Estado Benefactor, ineficazmente paternalista y asistencialista, promotor del clientelismo, debera hacerse el transito a un *Estado Social de Derecho* en donde la participacion politica, la equidad y el bienestar social dejan de ser una dadiva de los politicos de turno, para constituirse en un derecho y un deber de todos y cada uno de los ciudadanos Por otra parte de un Estado centralista, ineficiente, lejano a los ciudadanos y a sus problemas, debera pasarse a un *Estado Descentralizado* en el que los gobiernos locales -elegidos popularmente y a través de voto programatico- asumen progresivamente la responsabilidad por el desarrollo y el bienestar social en las distintas regiones, municipalidades, veredas y barriadas Finalmente, los procesos de democracia representativa -en donde el compromiso de los ciudadanos frente a lo publico era delegado en la clase politica- son insostenibles, la *Democracia Directa*, participativa formulada por la nueva constitucion responsabiliza a los diferentes actores sociales de la orientacion, ejecucion y control de las politicas públicas

Como debe quedar claro, lo que se encuentra en juego es una nueva y radicalmente distinta cultura politica y social que para aclimatarse y ser desarrollada y apropiada por los ciudadanos y por los diferentes actores sociales, exigira esfuerzos sistematicos y de largo plazo, en donde -de manera estrategica- deberan identificarse los escenarios y actores mas favorables al cambio, de tal manera que a partir de ellos puedan desencadenarse procesos

[1] El presente documento es fruto de la discusión iniciada en Colombia alrededor de una iniciativa de la Fundacion Interamericana a través del representante para el pais, Steven Pierce, orientada a promover un programa de apoyo al desarrollo local en el pais Los planteamientos propuestos en este escrito se fundamentan en las ideas promovidas por la IAF

de expansion progresiva de la transformacion social dentro de los nuevos lineamientos constitucionales

2 EL DESARROLLO LOCAL ALTERNATIVA ESTRATEGICA DE CAMBIO.

Para los meteresados en el desarrollo social colombiano, en la concresion de los ideales del nuevo pacto social, existe un escenario estratégicamente privilegiado para jalonar de manera activa y eficaz el proceso de cambio, este escenario es la localidad, entendiendo por tal la mas pequeña jurisdiccion territorial y administrativa Estatal en donde se definen politicas, se administran y ejecutan recursos y en donde reside la responsabilidad por el bienestar y calidad de vida de los ciudadanos

La iniciativa de la Fundación Interamericana, para trabajar en un programa de Desarrollo local se fundamenta en dos hipótesis centrales La primera es que en el espacio de lo local como laboratorio social, es posible hacer visible de manera concreta - y en un plazo no tan largo- la potencialidad de cambio de una *gestión social concertada e inteligente* La segunda es que la capacidad de accion de las organizaciones de la sociedad civil se ve potenciada cuando se estas organizaciones se hacen concientes de sus capacidades reales para controlar -a traves de la *participacion organizada*- las politicas publicas que afectan los intereses generales de la población [2]

La viabilidad y las enormes posibilidades de cambio de un programa en esta linea están fundamentadas tambien en dos condiciones basicas que garantizan su exito el conjunto de normas de tipo politico, fiscal, administrativo y sectorial (agricultura, educacion, transporte, medio ambiente, etc) que garantizan las condiciones basicas de juridicidad de la propuesta, y en segundo lugar, las experiencias de diferentes movimientos civicos [3] que se estan desarrollando con gran fuerza iniciativas de participacion ciudadana decidida en la direccion de la agenda publica local Una de las experiencias más importantes en el momento, por su cobertura y coordinacion son los *consejos territoriales de planeacion* que estan en marcha en cerca de 300 Municipios y que ademas de la discusion del plan de desarrollo municipal estan participando en la ejecucion y veeduria ciudadana sobre dichos planes [4]

3 PROPOSITOS DEL PROGRAMA

3 1 Proposito General

---

[2] Ver al respecto BANCO MUNDIAL, *Colombia estudio sobre la capacidad de los gobiernos locales mas allá de la asistencia técnica"* Informe # 14085-CO, Julio de 1995

[3] Un fenómeno muy llamativo en el pais lo está constituyendo la elección popular de los Alcaldes Poco a poco los movimientos ciudadanos orientados por procesos más programáticos y menos clientelistas ganan espacios en las elecciones, lo cual va generando una nueva dinámica esperanzadora

[4] En un evento nacional de consulta a las Organizaciones de la Sociedad Civil celebrado en el mes anterior en Cali se presentó el estado en el que se encuentra este proceso y se avanzó en una propuesta para fortalecerlo Ver *Memorias del 2º Foro nacional de consulta a las Organizaciones de la Sociedad Civil para la conatrucción de una agenda compartida* Cali, Marzo de 1996

Desde una estrategia de desarrollo local participativo, generar una dinámica de cambio social que, en el corto plazo, genere propuestas de intervencion local y aprendizajes que permitan a mediano plazo, contribuir eficazmente a la superación de la pobreza y al mejoramiento de la calidad de vida de las poblaciones marginadas

3.2 Objetivos específicos del programa

Contribuir a superar las condiciones de pobreza en sectores marginados a traves de un programa a escala que en sus 3 primeros años avanzará en

- El fortalecimiento de la capacidad de los *actores locales* para participar de manera coordinada en la gestion de las politicas publicas alrededor del plan de desarrollo local

- La generacion y consolidacion de mecanismos de coordinación y articulacion de los programas y proyectos de desarrollo local

- La generacion de modelos que permitan aprender y facilitar procesos replicables en otros contextos

- Coordinar acciones con la Agenda propuesta por la consulta

3 3 Metas del programa a tres años

A partir de la intervencion en algunos Municipios y/o localidades el programa generara como resultados a los tres años

- Estrategias de intervencion y planeacion local participativa, probadas en los Municipios piloto, las cuales son susceptibles de ser socializadas y replicadas en contextos análogos definidos

- Sistemas de informacion, comunicacion y capacitacion para una gestion social inteligente y concertada que han sido experimentados y ajustados a lo largo del proceso

- Experiencias en la construccion y consolidacion de espacios de concertacion publica intra e inter-sectorial para la elaboracion y coordinacion de agendas comunes entre las diversas organizaciones de la localidad

- Procesos de gestion local y asociaciones de desarrollo comunitario para trabajar en areas especificas

- Metodologias para el uso eficaz de los Fondos de Desarrollo local en proyectos de desarrollo en areas tematicas especificas

- Un sistema de aprendizaje, evaluacion y difusion del conjunto de los avances y resultados del programa

4. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO DE INTERVENCIÓN

4 1 Desarrollo local con perspectiva de desarrollo nacional

El desarrollo local es un concepto que ha adquirido una gran relevância actualmente en el contexto de la descentralización y la profundizacion de la democracia participativa El desarrollo local contribuye a superar el carácter proyectocentrico y grupal de los esfuerzos de muchos de los procesos sociales promovidos desde diferentes organizaciones y promueve la articulación entre las organizaciones de la sociedad civil (OSC) y las autoridades municipales en torno a posibilidades mas amplias y sostenibles de desarrollo Sin embargo, el Desarrollo de Base no puede verse como antagonico al desarrollo nacional, que asumen lo local como potencial positivo del desarrollo y como el espacio democratico privilegiado, mientras que lo nacional se le asociaria a la burocracia distante, ineficiente y corrupta

Para evitar que la descentralización conduzca a la fragmentacion entre los municipios, es necesario intoducir procesos de coordinacion y negociacion de estrategias y responsabilidades entre los niveles nacional, departamental y municipal, es importante promover la articulacion de las organizaciones comunitarias que trabajan en areas especificas tales como genero, medio ambiente, derechos humanos, etc se articulen, asocien y establezcan alianzas y coaliciones regionales y nacionales en la busqueda de reivindicaciones en dichas áreas Es necesario que la descentralizacion y el desarrollo local, se diseñen más dentro de una "etica de lo colectivo" y de lo publico, dentro de un proyecto de nacion, mas que como una estrategia de fragmentacion y desconcentracion de servicios que contribuya a acelerar el proceso de desintegracion social que vivimos

Desde la perspectiva anterior, el programa que esta elaborandose se encuentra en una perspectiva nacional, no en el sentido que pretenda abarcar una muestra estadisticamente *representativa* de los municipios colombianos, sino mas bien en la mira de promover procesos locales decididamente integrados a procesos regionales y nacionales De ahí que aunque el proyecto esta territorialmente focalizado y es descentralizado, conrtara con una coordinacion central-nacional que lo dimensiona, mas alla de los limites de la localidad

4 2 Desarrollo local que fortalece la capacidad de gestión de los diversos actores locales

El programa que se esta proponiendo se encuentra orientado hacia el fortalecimiento de las capacidades de Gestion, de los diferentes actores sociales En primer lugar, se trata de promover el liderazgo del Gobierno Municipal en la ejecucion y manejo del Plan de Desarrollo de la localidad, el Alcalde y su equipo de trabajo, junto con los concejales y el sector politico, deben tener pleno reconocimiento del programa De otro lado, es fundamental promover la calidad de los procesos de participacion de las organizaciones de la sociedad civil (Sector Privado e instituciones civicas) en el diseño, ejecución y seguimiento de las politicas locales, es fundamental desarrollar capacidades de

produccion, análisis y utilizacion de información, es necesario generar reglas del juego que definan los territorios y competencias de cada uno de los sectores, los mecanismos de decision, la resolución de los conflictos, etc

4 3 Alianzas y concertación alrededor de agendas comunes, elemento nodal del programa.

Como va quedando claro, la característica central del programa es la búsqueda permanente de alianzas entre los diferentes actores que se mueven en el escenario local el Gobierno Municipal, las Organizaciones Civiles Locales y el Sector Privado Local Desde la perspectiva de la propuesta la participacion desarrollada desde un enfoque sinergico es un elemento basico en la construccion de un nuevo Municipio No se trata de negar las diferencias entre los intereses de los diferentes sectores socio-económicos y politicos locales, se trata de mostrar de manera fehaciente -desde el microcosmos de los local- que el desarrollo no sera viable para ninguno de los actores desde una perspectiva de antagonismo y confrontacion, por el contrario, el programa demostrara con datos incuestionables que la capacidad de concertar y reconocer la complementariedad de los diferentes intereses es una de las condiciones basicas de posibilidad para hacer viable a los Municipios

5 ESTRATEGIAS DEL PROGRAMA

El programa ha previsto 5 estrategias basicas para alcanzar sus propositos

▪*Inter-institucionalidad* El programa parte del reconocimiento de las diferentes entidades del orden nacional e internacional, publicas y privadas que estan interesadas en este tema Parte ademas del reconocimiento de las experiencias que desde ellas se vienen adelantando en este frente A partir de alli, el programa considera basico establecer nexos y coaliciones entre diferentes organizaciones que compartan los principios basicos que animan la propuesta, paa construir -junto con ellas- el diseño final de la propuesta y garantizar, de esta manera, un impacto mucho mas profundo y duradero de la experiencia

▪*Formacion permanente* de los actores locales para una *Gestion Estrategica* Una estrategia basica, tiene que ver con informar y capacitar permanentemente a los actores sociales del Municipio para manejar los nuevos escenarios creados por la constitucion del 91 y para orientar su accion desde perspectivas de planeamiento sistematicas Es importante señalar, que no se esta hablando de un sistema de capacitacion rigido y esquematico, diseñado desde fuera del proceso, con contenidos estandarizados Esta estrategia se desarrollara de acuerdo a las necesidades y demandas especificas y concretas de los diferentes actores y de acuerdo con las condiciones particulares del contexto local

▪*Asistencia Tecnica* y *Financiera* para el diseño, ejecucion y seguimiento a proyectos y planes de desarrollo local Asi como es fundamental desarrollar habilidades para una

gestión global estratégica, es necesario promover las capacidades de los actores sociales para diseñar, ejecutar, evaluar y hacer seguimiento a proyectos y planes en áreas delimitadas del desarrollo educacion, salud, vivienda, medio ambiente, etc

▪Desarrollo de *sistemas de cooperacion horizontal* entre las localidades participantes en el programa El proyecto parte del supuesto que las diferencias antes que un factor de limitacion y freno -bien manejadas- se constituyen en factor de dinamización y potenciacion de la accion De ahi que una de las estrategias básicas del programa consistirá en trabajar en localidades diferentes de manera coordinada y sincrónica, con la expectativa que los aprendizajes desarrollados dentro del proceso por cada una de las localidades pueda nutrir a los demas En ese sentido se estableceran, desde el comienzo del programa, relaciones y sistemas de comunicacion y pasantías entre los Municipios participantes, de tal manera que entre ellos pueda desarrollarse la propuesta de cooperación horizontal

▪Creacion de un *Fondo Diversificado e inter-institucional* de financiamiento del programa La viabilidad del programa en su primera etapa -por lo menos- requiere de la existencia de recursos suficientes para desarrollar los proyectos de desarrollo en cada una de las localidades seleccionadas, y para garantizar la coordinacion, el seguimiento y el aprendizaje que se derive del proyecto, en ese sentido sera necesario que el programa desde su inicio establezca un fondo que le garantice los tres primeros años del proceso

6 RESULTADOS ESPERADOS DEL PROGRAMA

El programa prevee los siguientes logros en el largo plazo resultantes de la experiencia

&Mejoramiento de las capacidades de participacion y gestion de los Actores locales en los procesos de desarrollo Municipal

&Desarrollo de sistemas locales de coordinacion y articulación intersectorial estrategica articulados a sistemas de coordinacion de la acción de los Municipios con los entes regionales y nacionales

&Promocion de mecanismos de coordinacion en areas temáticas específicas (educacion , salud, medio ambiente, genero, etc) entre actores locales, regionales y nacionales

&Cualificacion del compromiso ciudadano y civico de cada uno de los sectores sociales locales en los procesos de desarrollo de su municipalidad

&Mejoramiento demostrado de la eficiencia, calidad y eficacia de los procesos de gestion municipal lo cual se constituye en garantia para la realización plena de los derechos economicos, sociales y culturales de los ciudadanos y por ende en mejor calidad de vida

&Cualificacion de los sistemas de informacion, seguimiento, evaluacion y comunicacion del Plan de Desarrollo municipal Desarrollo de una cultura de la información como fundamento para la toma de decisiones

7. A MANERA DE CIERRE

Como habra quedado claro, el programa es aún un boceto general que está en la primera fase de discusion con diferentes actores nacionales y con la participacion de algunas agencias de cooperación internacional La expectativa es que el diseño final se encuentre listo para que el proyecto se inicié en el mes de Octubre del presente año 96 En cuanto se prevee que este sea un programa inter-institucional es de gran interes tener toda la retroalimentación posible a la idea, ademas son bienvenidos los socios interesados en contribuir decididamente con su desarrollo

CORPORACION SUR-Servicios Urbanos de Desarrollo

Antecedentes

El Gobierno Nacional, en el Documento Conpes de 1993, identifico como uno de los grandes problemas de las areas subnormales de Bogota y especialmente de Ciudad Bolivar la presencia de un gran numero de entidades del sector publico y privado interviniendo en forma descoordinada Asi mismo resalto la poca participacion del sector empresarial en el mejoramiento de los sectores mas necesitados de la Ciudad

Como respuesta de los empresarios del pais a esta convocatoria realizada desde la Presidencia de la Republica y la Alcaldia Mayor, se crea, el 29 de abril de 1994, la Corporacion Sur, entidad de caracter privado, sin animo de lucro Tiene como objetivo general, contribuir a mejorar la calidad de vida de los sectores urbanos mas necesitados de Bogota, y en general del pais Su Junta Directiva ademas de los empresarios, cuenta con la presencia permanente del Alcalde Mayor de Santafe de Bogota, y de la Consejera Presidencial para Bogota, en calidad de delegada del Presidente de la Republica

En la actualidad estan vinculados a la Corporacion Sur diez y seis socios del sector empresarial y solidario del pais

Mision

La mision de la Corporacion Sur es fortalecer las capacidades de las comunidades urbanas para acceder a una vida de calidad, generando y propiciando espacios de encuentro modelos de concertacion social y transferencia de conocimiento que permitan dinamizar procesos, articular y coordinar actores demandas y ofertas, generar liderazgos y formar ciudadanos En primera instancia dirige sus acciones a las áreas menos favorecidas de la ciudad

Vision de futuro

La Corporacion Sur debe ser ante todo un espacio de dialogo de los diferentes actores para trabajar conjuntamente en la busqueda de beneficios comunes, no solo entre los socios, sino entre estos y las entidades publicas, las organizaciones de base y otros actores La Corporacion debe transferir el conocimiento y promover condiciones en los ciudadanos, como agentes del desarrollo para generar una nueva institucionalidad local Asi mismo se determino que su espacio de actuacion debe ser la ***localidad***

En este contexto, las **funciones** de la Corporacion Sur se han definido asi

- La Corporacion debe *proveer información* a sus socios y a otros interesados en especial sobre los actores locales e informacion pertinente para el conocimiento de la localidad La Corporacion debera convertirse en un 'sensor" de la dinamica local

- La Corporacion debe *apoyar la planeación local* propiciando las herramientas tecnicas y los procedimientos que hagan mas eficiente este proceso

- La Corporacion debe *coordinar las acciones de sus socios* en torno a proyectos concretos tomando como base el plan de desarrollo local

- La Corporacion deber *adelantar las acciones de concertación para los proyectos* con otros actores del sector publico o privado, en este ultimo caso, que no sean socios de la Corporacion

- La Corporacion debe *apoya la gestión de recursos adicionales* para el desarrollo de los proyectos locales

De acuerdo con las funciones , la Corporacion Sur definio como ambito de accion *la localidad,* y mas especificamente la Localidad de Ciudad Bolivar

El ámbito de actuacion de la Corporación Sur

A partir del año de 1993, con la expedicion del Decreto 1421 o Estatuto Organico de Bogota se establece la descentralizacion administrativa al interior del Distrito Capital y las instancias de gobierno y administracion del Distrito Capital que estaran a cargo de las Juntas Administradoras Locales y los Alcaldes y demas autoridades locales, para las 20 localidades en las que esta dividida la Ciudad,

La accion de la Corporacion Sur se dirige en primera instancia a los sectores menos favorecidos, por lo cual aplica acciones sus acciones, en esta primera etapa, en la localidad 19 de Ciudad Bolivar, que cuenta con un alcalde local y una Junta Administradora conformada por 11 ediles En estas instancias de la administracion, se delega, entre otras funciones, la de elaborar los planes de desarrollo local y la administracion de los presupuestos para la localidad Tiene una poblacion de aproximadamente 375 972 habitantes (datos preliminares del Censo DANE 1993), de los cuales el 47 9 % tiene Necesidades Basicas Insatisfechas (Estudio de Pobreza, 1991)

Lineas de Accion

En este contexto, para la puesta en marcha de estas funciones se han diseñado las siguientes lineas de accion

- **Promover el conocimiento de las aspiraciones y necesidades de la poblacion** Con la formulacion de acciones encaminadas a apoyar el proceso de elaboracion del plan de desarrollo local con participacion ciudadana, como medio para definir las demandas ciudadanas y concretar los acuerdos colectivos que permitan priorizar conjuntamente proyectos y tramitar pacificamente la respuesta a aquellas necesidades que no puedan ser resueltas

- **Propiciar la equidad en la atención a los grupos sociales** La Corporacion Sur concentra sus acciones en las areas urbanas menos favorecidas de la ciudad, como en efecto lo es la Localidad de Ciudad Bolivar Asi mismo propicia la identificacion de soluciones a los problemas estructurales, que no en todos los casos se dan al interior de la misma localidad y finalmente apoya la identificacion de necesidades de la poblacion, en el entendido que estas van mas alla de las definidas hoy como necesidades basicas insatisfechas

- **Mejorar la intervencion de los oferentes de servicios en funcion de las demandas ciudadanas** La Corporacion Sur se ha propuesto proveer informacion y tecnologias de intervencion en la localidad, para que la accion de oferentes de servicios sea mas eficiente en funcion de las demandas ciudadanas

Las propuestas operativas (ver cuadro anexo)

La Corporacion Sur ha concentrado sus acciones en proveer las herramientas operativas necesarias que permitan a los actores locales construir una cultura politica y mejorar los niveles de gestion, todo ello referido al proceso de planeacion local en tanto se constituye en el medio que permite, sobre resultados concretos, su aplicacion

Promoción del uso de la informacion para la participacion ciudadana en los procesos de planeacion local Se realizo un *censo de organizaciones de base* en el cual se recopilo informacion sobre dichas organizaciones, que se ha sistematizado en un directorio Esta informacion fue la base para convocar y organizar los 5 comites del Plan, que trabajaron en la elaboracion de los diagnosticos sectoriales (Productividad, Ingresos y Empleo, Educacion

Recreacion y Cultura Salud y Saneamiento Ambiental, Vivienda Entorno y Accesibilidad Seguridad Asi mismo se convoco a estos comites a las entidades del sector nacional y distrital para que pusieran la informacion de interes para la localidad y se inicio el montaje de un *Sistema de Información Local* para Ciudad Bolivar

Por otro lado se ha hecho evidente la necesidad de estructurar adecuados sistemas de informacion y opinion publica, para lo cual se ha puesto en marcha un *Proyecto de Comunicación para Ciudad Bolívar* que tiene prevista la implementacion de estrategias de informacion publica como, Los Cuadernos del Plan, La Agencia de Prensa del Sur, Infosur, T,V Viva, Centro Local de Informacion

Apoyo a los Procesos de Planeación y Gerencia Local Las acciones se han concentrado en el apoyo a las instancias del gobierno local para el proceso de planeacion, elaboracion del plan de desarrollo local, desarrollo de los proyectos y seguimiento del plan de inversioin Para esto se ha proporcionado informacion oportuna a traves del *Sistema de Información Local*, asi como la propuesta, aun en formulacion, del *Taller Urbano*, herramienta para agilizar el proceso de presupuestacion y elaboracion de proyectos de espacio y edificio publicos de escala local

Asi mismo, el *Proyecto de Comunicación* ha implementado estrategias encaminadas a la construccion de representaciones colectivas, a traves de la lectura de imaginarios en eventos culturales Se tiene previsto generar espacios en los cuales la comunidad pueda expresar estos consensos, como Pared Viva (murales), y T V Viva

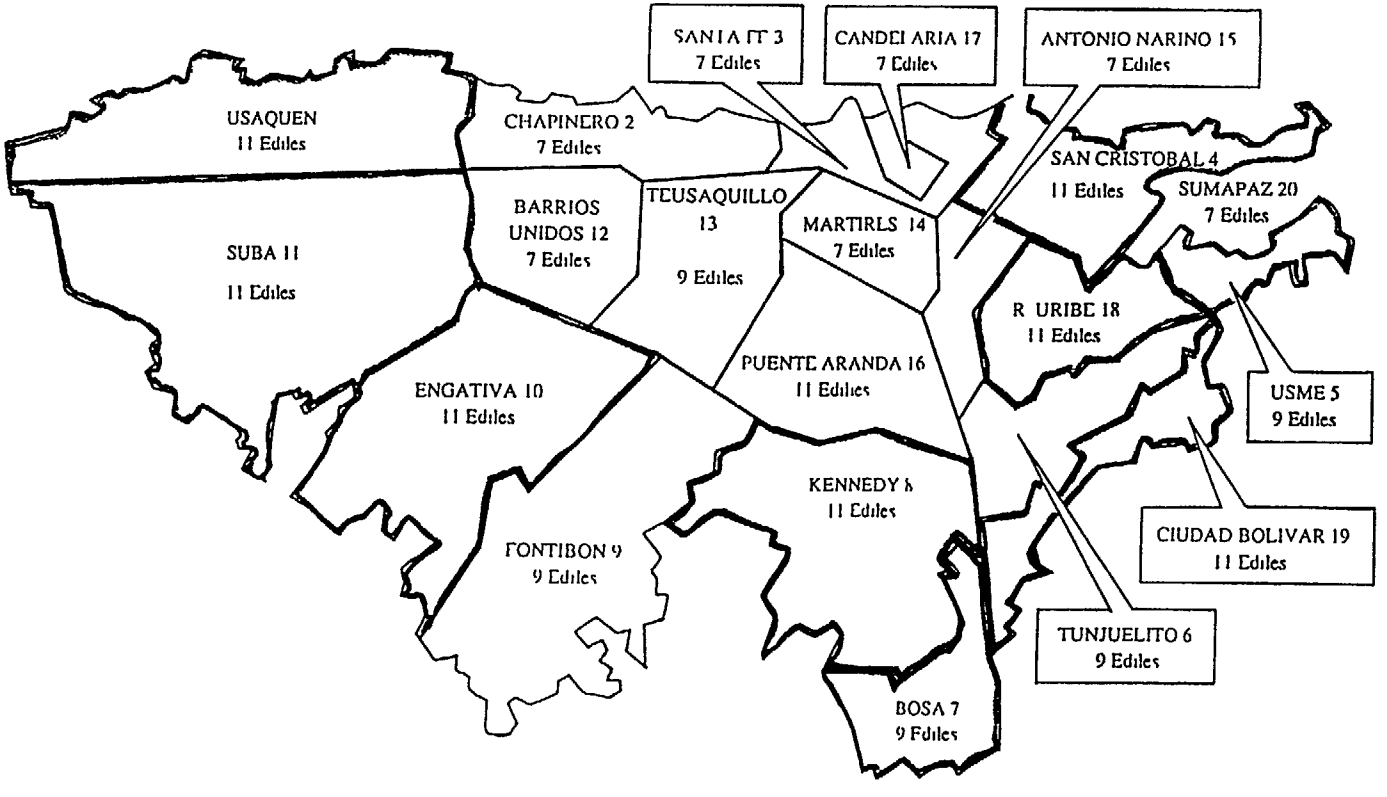
La Corporacion Sur, si bien actua directamente en la localidad de Ciudad Bolivar acompaña a la administracion distrital en el analisis y evaluacion del proceso de planeacion y participacion ciudadana en todas las localidades de Bogota Para esto, y como una primera accion, elaboro un documento que recoge *la evaluación del proceso de planeación local* en desarrollo del decreto 425 de 1995, "Elaboracion del Plan de Desarrollo Local en el Distrito Capital", en dos niveles de analisis El primero, sobre los planes de desarrollo local, los proyectos constitutivos y la coherencia de los mismos en relacion con el Plan de Desarrollo Distrital "Formar Ciudad" La segunda sobre el proceso en cuanto a los antecedentes, la convocatoria, propuestas, sustentacion asistencia tecnica y aspectos generales Se espera que esta informacion le permita al Distrito y a la administracion local comparar el proceso en las diferentes localidades definir los procedimientos y acciones a seguir y hacer los ajustes necesarios para una nueva convocatoria

Coordinacion y Concertacion La Corporacion Sur se ha propuesto como una de sus actividades mas importantes, la coordinacion de las acciones de los socios y la concertacion entre estos y los actores locales, en particular la alcaldia local y la JAL, para que los esfuerzos de todos apunten en la misma direccion De esta manera el sector privado pueda aportar tecnologias en la solucion de los problemas locales La base para esta coordinacion y concertacion ha sido el plan de desarrollo local que recoge las prioridades y aspiraciones que han expresado los ciudadanos de la localidad y la formulacion y gestion de proyectos de escala local

En este contexto la Corporacion ha elaborado los perfiles de 6 proyectos (Expresion Cultural y Artistica, Bibliotecas, Medio Ambiente, Espacio Publico, Funcionamiento de la Administracion Local, participacion y Control de la Gestion Local) alrededor de los cuales se ha convocado a diferentes actores (entidades nacionales, distritales, ong s) para concertar la puesta en marcha de dichos proyectos

Canalizacion de Recursos Gracias a su capacidad de interlocucion y al conocimiento de la dinamica social la Corporacion Sur actua como una entidad que canaliza recursos (nacionales e internacionales) que deben ser aplicados a los proyectos que se han definido en el Plan de Desarrollo Local

DIVISION ADMINISTRATIVA Y POLITICA DE SANTAFE DE BOGOTA, D C



SANTAFE DE BOGOTA, D C

CIFRAS DE POBLACION Y NBI, TOMADAS DEL CENSO 1993

NUMERO	NOMBRE	POBLACION TOTAL	NBI
1	USAQUEN	436 494	79 112
2	CHAPINERO	185 302	7 976
3	SANTA FE	170 216	49 606
4	SAN CRISTOBAL	444 863	168 591
5	USME	216 975	63 152
6	TUNJUELITO	255 623	49 134
7	BOSA	283 572	65 621
8	KENNEDY	703 439	71 831
9	FONTIBON	294 582	52 203
10	ENGATIVA	816 378	144 307
11	SUBA	542 559	89 964
12	BARRIOS UNIDOS	261 061	28 357
13	TEUSAQUILLO	186 878	3 482
14	LOS MARTIRES	149 441	24 568
15	ANTONIO NARINO	169 782	20 703
16	PUENTE ARANDA	417 792	34 598
17	LA CANDELARIA	32 632	7 755
18	RAFAEL URIBE URIBE	370 739	92 328
19	CIUDAD BOLIVAR	375 972	178 894
TOTALES		6,314,300	1,232,182

CIFRAS PORCENTUALES DE POBLACION Y NBI, TOMADAS DEL CENSO 1993

NUMERO	NOMBRE	POBLACION TOTAL	NBI
1	USAQUEN	6 91%	6 42%
2	CHAPINERO	2 93%	0 65%
3	SANTA FE	2 70%	4 03%
4	SAN CRISTOBAL	7 05%	13 68%
5	USME	3 44%	5 13%
6	TUNJUELITO	4 05%	3 99%
7	BOSA	4 49%	5 33%
8	KENNEDY	11 14%	5 83%
9	FONTIBON	4 67%	4 24%
10	ENGATIVA	12 93%	11 71%
11	SUBA	8 59%	7 30%
12	BARRIOS UNIDOS	4 13%	2 30%
13	TEUSAQUILLO	2 96%	0 28%
14	LOS MARTIRES	2 37%	1 99%
15	ANTONIO NARINO	2 69%	1 68%
16	PUENTE ARANDA	6 62%	2 81%
17	LA CANDELARIA	0 52%	0 63%
18	RAFAEL URIBE URIBE	5 87%	7 49%
19	CIUDAD BOLIVAR	5 95%	14 52%
TOTALES		100%	100%

CONSTRUIR GOBIERNOS MUNICIPALES DESCENTRALIZADOS

MOVIMIENTO PACHACUTIK-NUEVO PAIS

QUITO, ABRIL DE 1996

Compatriotas

Nos aprestamos a "refundar al pais y establecer en base a un gran acuerdo nacional la estructura legal e institucional del Ecuador del siglo XXI", como lo ha afirmado Freddy Ethlers en su propuesta política

Lo haremos a traves de una Asamblea Nacional Constituyente que sera convocada por el nuevo gobierno, en la que nos reuniremos los representantes del país profundo de las nacionalidades indígenas, de los afroecuatorianos, de los gobiernos municipales, los consejos provinciales, los campesinos, los movimientos sociales de la ciudad, los gremios de trabajadores, maestros y empresarios, las mujeres, las ONGs, los niños, los jovenes, la iglesia y los partidos politicos

Debemos prepararnos para jugar un papel destacado en la Asamblea Constituyente Necesitamos construir nuestras propuestas desde abajo con la mas amplia participacion de todos los ecuatorianos Debemos movilizar todas nuestras fuerzas, nuestras inteligencias y nuestras voluntades para llegar con un poderoso movimiento social que tenga sus ideas claras Precisamos trabajar nuestras propuestas en todos los espacios organizados de la sociedad ecuatoriana e incluir a aquellos compatriotas no organizados el tiempo del cambio ha llegado, es como una marea de nuestra costa azul, como un viento de los paramos, como un sanjuanito envolvente, es una minga que nos convoca a construir el nuevo pais

En el caso específico de los Municipios, debemos crear un gran movimiento nacional por la construccion de Gobiernos Municipales Descentralizados, que vaya tanto al Parlamento Nacional, como a la Asamblea Constituyente con planteamientos precisos, probados, innovadores y posibles, que resuelvan los problemas centrales que tienen los cantones de nuestra Patria, especialmente de los mas postergados

Necesitamos convertir a la campaña electoral en un proceso de creacion participativa de los programas de los Gobiernos Municipales Mas aun Necesitamos comenzar a construirlos ya Ahora De hecho Debemos ganar experiencia, probar y mostrar que las ideas funcionan, depurar y afinar los planteamientos, intercambiar experiencias, sintetizar los avances probar y sistematizar, construir desde las particularidades locales y regionales, de manera de mantener las soluciones diversas y juntar las comunes

Aqui les ofrecemos una primera sintesis de lo que hemos avanzado en numerosos talleres regionales y locales Aqui esta la voz de los candidatos a concejales, de nuestros futuros alcaldes, de representantes de organizaciones, de intelectuales, de ciudadanos, de mujeres y hombres, de

Previous Page Blank

jovenes, niños y la voz de nuestros ancianos Es un documentos para mejorarlo, para convertirlo en un instrumento de trabajo, para reescribirlo en cada canton con las manos trabajadoras de nuestro pueblo

I LAS CARACTERISTICAS DE LOS MUNICIPIOS ACTUALES

Los Municipios son una de las formas de poder local, cuyo peso frente a otros poderes locales, depende de los recursos que movilizan En varios lugares del pais, los municipios son poderes subalternos frente a los poderosos gremios de empresarios, hacendados y demas grupos de poder local Aun asi, los municipios canalizan parte de los recursos estatales, tienen importantes bienes, pueden generar recursos locales, asi como diseñar y ejecutar propuestas de desarrollo cantonal

En la actualidad, el Municipio es una organización formal jerarquizada que reproduce la estructura clasista de la sociedad y la discriminacion etnica y de género A este organismo generalmente llegan los miembros de las élites locales el numero de mujeres que integran estos organismos apenas llega al 8% de sus miembros y el de indigenas y afroecuatorianos no llega al 1%

Los Municipios reproducen el centralismo a nivel local, atendiendo generalmente a los espacios consolidados de los centros urbanos, en servicios, infraestructura y equipamiento Casi nunca atienden a los barrios, peor a los sectores rurales Jamas se preocupan de la produccion, del riego, de la vivienda, de la salud, de la educación Cuando realizan pequeñas obras de servicios, establecen relaciones clientelares con los barrios, los asentamientos semiurbanos y en ocasiones especiales con las comunidades y campesinos Es el reino de pequeños caudillos locales que cambian servicios por votos y designan de manera arbitraria o clientelista los cargos y funciones

En su aplastante mayoría, tienen una escasa fortaleza organizativa, son incompetentes, caoticos, sin capacidad de negociacion, ineficientes y generalmente en crisis Reciben el 4% del presupuesto nacional, y a pesar de ello no tienen el peso suficiente para alterar esta situacion de marginacion

A decir verdad, muchos de ellos se conforman con su situacion porque medran de las migajas del centralismo o porque en su incompetencia prefieren no asumir responsabilidades mayores que los obligue a trabajar Por ello, no se ha construido un verdadero movimiento municipalista por una descentralización democratica del pais, a pesar de los intentos realizados desde organismos como el AME o el IULA

En ausencia de un movimiento social organizado que asuma la descentralizacion desde una perspectiva democratica, ella ha sido la bandera de lideres oligárquicos regionalistas, que pretenden usar este planteamiento para favorecer a sus propios intereses, aumentar su poder, consolida sus pequeñas trincas, sus feudos antidemocráticos y corruptos

En la reciente Consulta Popular, la inteligencia y la intuicion de los ecuatorianos dijo no a la pretendida descentralizacion oligarquica Ahora les arrebatamos esa bandera para limpiarla y construir una descentralizacion participativa, profunda y democratica

II LA IMPORTANCIA DEL MUNICIPIO PARA LOS MOVIMIENTO SOCIALES

A pesar de las escasas posibilidades que tienen los municipios para atender el desarrollo local y de su reconocida incompetencia, en estos ultimos quince años, se han convertido en organismos fuertemente demandados por las comunidades indigenas y campesinas, los asentamientos semiurbanos o periurbanos, los barrios, las ONGs y por las asociaciones civiles para ejecutar algunas obras del desarrollo local

Una consulta realizada a las principales organizaciones indias, campesinas y negras del pais a nivel nacional, regional y local, mostro que ubican al Municipio en el cuarto lugar entre las instancias con las que mas frecuentemente se relacionan, por encima de entidades como el Gobierno Central, las Iglesias, los Consejos provinciales, la Empresa privada y las Corporaciones regionales de desarrollo Es decir que, en el proceso de toma del desarrollo por parte de los movimientos sociales y de la constitucion de la ciudadania, entendida como el reclamo por un trato similar en obras y servicios, el Municipio juega un papel importante para los movimientos sociales

Los Municipios por su relacion inmediata con el espacio local y por haber sido permeados, de alguna manera, por la presencia de personas cercanas a los movimientos sociales que llegaron a traves del sistema de partidos con votacion popular, son comparativamente mas democraticos que otros organismos estatales como los Consejos Provinciales, el Parlamentos o el Gobierno Central Ello se ve claramente reflejado en la votacion los municipios generalmente obtienen entre 10 a 15 puntos mas de votacion positiva, que los organismos antes mencionados Sin embargo, esa mayor apertura democratica del Municipio, entra en contradiccion con sus reales capacidades, por el caracter centralizado del pais, que le da poca capacidad de accion a este organismo

En los ultimos años, el Municipio ha sido revalorizado por distintas y contradictorias razones Hay muchos interesados en la descentralizacion, pero ella se entiende de manera muy diversa

* Para los neoliberales, el tema cobra importancia desde una propuesta de achicamiento del estado, modernizacion, desconcentracion y desentendimiento de varios problemas que maneja el gobierno central, para pasarlos a la empresa privada y a los organismos seccionales Muchos neoliberales quieren controlar a ese organismo para favorecer sus intereses privados, para realizar contratos corruptos y consolidar su poder oligarquico

* Para los Municipios y los Consejos Provinciales, el tema es vital, en tanto toca el delicado problema de los recursos y competencias, que en la actualidad deben ser mendigados y negociados con cada gobierno, frente a una enorme presion social local para que se resuelvan los problemas

* Para los empresarios privados, el tema es importante porque por esa via podrian adquirir o participar en empresas estatales y definir reglas de manejo regionalizadas

* Para los indios y negros el tema es central, porque podrian encontrar en la descentralización una oportunidad para negociar sus autonomias etnicas y la construccion pluricultural de la sociedad

* Para las ONGs, los grupos ecologistas y en general para aquellos que luchan por el desarrollo sustentable, seria el lugar y el espacio para replantear los estilos de desarrollo

* Para todos aquellos que buscan sistemas politicos mas democraticos y participativos, sería el escenario ideal para diseñar espacios de mayor participacion y control desde la sociedad al poder En fin, el tema tiene la capacidad de interesar al sector publico, al sector privado, a los organismos seccionales y a la sociedad civil ello lo hace protagónico, en esta etapa histórica en que nos interesa cambiarlo

Nuestro interes por participar en la gran concertacion local y nacional por cambiar los municipios es muy grande A pesar del escasisimo tiempo que hemos tenido para organizar nuestra participación electoral, los movimientos sociales relacionados con el movimiento Pachacutik Nuevo País, hemos presentado listas, sea como movimiento o a traves de alianzas en 50 cantones 19 en la amazonia, 27 en la sierra y 4 en la costa Pero ello es solo el inicio Tenemos militantes, amigos y aliados en todos el país, para crear un movimiento por la descentralizacion de los gobiernos municipales que florezca en todos los rincones de la patria

En esta primera oportunidad en la que participamos organizadamente en la disputa de los gobiernos municipales, hemos concentrado nuestra fuerza en los cantones con fuerte presencia indigena el 68% de los cantones en los que presentamos candidatos tienen entre muy alta (mas del 51% de los electores) a muy significativa (entre el 25 y 50%) de votantes indigenas

Ello no es casual, hemos partido de la fuerza organizada de los movimientos sociales, en que el movimiento indio ocupa un lugar muy importante Tambien nos garantiza ganar en la mayoría de esos cantones o sacar una fuerte votacion que sera el inicio de esta gran movilizacion popular por refundar nuestro pais desde las bases Esta es una ventaja comparativa que no podemos desperdiciar

Son los cantones mas pobres Son los que reclaman con mas urgencia la solucion de sus viejos problemas De acuerdo a los datos de la "Encuesta de Condiciones de Vida del SECAP", cruzado con nuestro mapa de "Territorios Indios", en los cantones con poblacion predominantemente india el 26,26% tenian para 1994 un consumo percapita inferior a 30 733 sucres, son los llamados "indigentes" El 59,2% tenia un consumo percapita menor a 45 446 sucres, son los llamados "pobres" y el 79 13% tenian un consumo por habitante menor a 60 731 sucres, son los llamados "vulnerables" Vale decir el 80% de los habitantes de la mayoria de los cantones en los que participamos estan en la linea de pobreza Los porcentajes son sin duda mas altos que el promedio nacional que señala que el 52% de los ecuatorianos estan en situacion de vulnerabilidad Ello le da mas fuerza a nuestra causa Es el reclamo lacerante, pero vigoroso, urgente, pero

digno, de niños, madres, ancianos, jovenes y hombres que requieren un cambio profundo en nuestro pais

Estamos en el camino correcto Hemos iniciado nuestro primer tramo En el camino de tambo en tambo, seremos cada vez mas Nuestros chasquis se iran multiplicando; nuestra marcha irá dando vida hasta las piedras como en nuestros mitos, para incorporar a la mayoria de los ecuatorianos honestos que quieren reconstruir la patria con sus manos

III HIPOTESIS CENTRALES

Tenemos varias ideas centrales que guian nuestra accion Son ideas-fuerza que compartimos y que cada vez las pulimos y mejoramos mas Estas ideas son como las figuras del tallador aparecen en la madera claramente expresadas, y en cada retoque se vuelven mas nitidas, muestran con mayor fuerza el diseño final

Uno Los movimiento sociales nos hemos privilegiado hasta aqui, el espacio nacional (el Congreso y el Ejecutivo) para plantear nuestras demandas, hemos incluso intentado cambiar la Constitucion Sin embargo, no hemos encontrado en esos espacios una correlacion de fuerzas favorable para nuestros objetivos Por eso hemos decidido construir una nueva correlacion de fuerzas para refundar el pais a traves de una Asamblea Nacional Constituyente creando un poderosos movimiento social desde las bases Lo construiremos desde diversos escenarios uno de ellos es el espacio cantonal o local Este sera construido en la medida en que tomemos los organismos municipales y pongamos en marcha soluciones imaginativas

Dos Las organizaciones sociales de primero, segundo y tercer grado de coalicion que existen en las parroquias, cantones y provincias son los organismos de mayor representacion y participacion de la sociedad civil Si reforzamos a estos organismos y ampliamos el modelo de representacion incorporando a las organizaciones tanto urbanas como rurales, podemos democratizar el poder, en el sentido de incorporar estos organismos a un tipo de democracia participativa que controle a los poderes seccionales y a la vez ejecute las acciones de desarrollo

De manera operativa, planteamos considerar cinco tipos de organizaciones (i) los nuevos movimiento ciudadanos (ecologistas, cristianos, mujeres, niños, jovenes, informales, etc), (ii) las organizaciones barriales de los barrios consolidados y segregados, (iii) las organizaciones de los barrios semiurbanos o semirurales que estan entre el limite de la ciudad y el campo, (iv) las organizaciones indigenas, negras o campesinas de diverso tipo de coalicion, y (v) los antiguos gremios (maestros, artesanos, obreros, trabajadores publicos, etc)

Tres estos diversos actores sociales interesados en el desarrollo regional, deben ser consultados, para que definan sus intereses, sus expectativas, las soluciones, los recursos con que cuentan, sus habilidades y destrezas, para participar en esta discusion

Cada uno de ellos tiene diversos problemas los nuevos movimientos sociales, por lo general, se mueven de un nuevo paradigma que reivindica democracia, manejo ambiental, equidad, desarrollo

sostenible, vision de genero, derechos humanos, las organizaciones barriales de los barrios consolidados reclaman seguridad, descontaminación ambiental, transporte, vivienda, los de los barrios segregados reclaman servicios, infraestructura, equipamiento, salud, trabajo, educacion, los barrios semiurbanos agregan a las anteriores dimensiones aspectos productivos, las organizaciones indígenas y negras ademas de los problemas anteriores enfatizan la autodeterminacion y autonomía de sus pueblos, en tanto los antiguos gremios tienen reivindicaciones particulares o rechazan la privatizacion neoliberal Mas alla de esta diversidad de intereses, hay visiones comunes, intereses transversales que sustentan los grandes acuerdos cantonales Nuestro interes es recoger tanto los intereses particulares, como aquellos comunes, para construir el programa local

Cuarto Al mismo tiempo que estos actores tienen problemas, tienen importantes experiencias en marcha Ellas son las potencialidades que tienen los pueblos para vencer sus carencias y obstaculos Algunos han creado estilos de desarrollo productivo comunitario muy novedosos, otros han experimentado con proyectos de comercialización, de credito, hay quienes trabajan en importantes experiencias educativas, de salud, otros han comenzado experiencias participativas que incorporan a las comunidades en las decisiones, etc Todas estas experiencias resultan clave a la hora de idear el desarrollo local Debemos basarnos en ellas para que esas experiencias se desarrollen, se potencien, se intercambien Nuestra hipotesis es que si, de una parte, potenciamos los estilos de desarrollo locales y de otra, dinamizamos la economia local, podemos lograr cinco puntos decisivos (i) el control local de la reproduccion de la fuerza de trabajo, (ii) centralizar a nivel local los excedentes para orientarlos a la produccion, (iii) controlar el mercado local para orientarlo a la seguridad alimentaria y al mismo tiempo ser competitivo en el mercado internacional, (iv) controlar, proteger y mejorar los recursos naturales y (v) controlar las tecnologias Estas son las cinco condiciones de una nueva base productiva

Cinco Uno de los problemas específicos, pero de gran envergadura, que nos interesa tratar, es el reconocimiento de las autonomias etnicas en los espacios locales El escenario local es el mas adecuado para lograrlo, alli debemos discutir la asignación de recursos, funciones, competencias, representaciones para los pueblos indios y negros Asi mismo, debemos diseñar formas de representacion plurietnicas y desarrollar un pensamiento intercultural que permita la comunicacion entre las diversas sociedades en pie de igualdad Ello recogera las aspiraciones basicas que han planteado los pueblos indios y negros Asi ganaremos experiencia para construir el pais plurinacional que todos deseamos

Seis Los cantones en el Ecuador son diversos desde varios puntos de vista por su poblacion, el grado de urbanizacion, el mayor o menor peso de la presencia indigena o negra, los recursos naturales, las necesidades basicas insatisfechas, los niveles de pobreza, su capacidad de gestion, el modelo de desarrollo local o su insercion en la economia regional o nacional, entre otros Siendo diversa su situacion, requieren soluciones diversas que se deben construir y diseñar en cada canton

Necesitamos generar consensos entre las diversas fuerzas, pero sobre todo implementar una propuesta de descentralizacion practica e inmediata que ponga en marcha este programa, que contenga aspectos como los siguientes

(i) una propuesta de concertacion entre los diversos actores locales,

(ii) una propuesta de democracia participativa, con sus respectivas formas de representacion y elección,

(iii) un modelo de desarrollo sustentable y equitativo,

(iv) una definicion de los principales problemas de los distintos actores y sus soluciones debidamente jerarquizadas,

(v) una propuesta de autonomia indigena o negra, o de representacion en los diversos municipios según su grado de presencia,

(vi) un proyecto de capacitacion para lograr eficiencia en la capacidad de gestion y negociacion municipal,

(vii) una propuesta de generacion de recursos propios y externos

Estas son las respuestas minimas que debemos trabajar en cada canton Alli donde existan mejores condiciones, el proyecto debe volar mas lejos, porque este es un programa continuo y sin limites

Siete Este es un programa para ponerlo en marcha ya, cualquiera sea el resultado electoral Si iniciamos proyectos de esta naturaleza en varios municipios locales, podemos construir un movimiento nacional de descentralizacion (ciudadania activa) para lanzar una propuesta nacional que logre institucionalizar la descentralizacion en el Parlamento ecuatoriano y en la Asamblea Nacional Constituyente

Hasta aqui, por el tipo de propuestas que se van desarrollando, al Parlamento y a la Asamblea Constituyente deberiamos llevar cinco leyes basicas que refunden al país en lo local (i) una ley de participacion, representacion y eleccion de los actores sociales a nivel cantonal, (ii) una ley de reordenamiento territorial que permita resolver las autonomias etnicas indias y negras, (iii) una ley de descentralizacion que resuelva las competencias, recursos y funciones de los municipios (ley de municipalidades), (iv) una ley de nacionalidades indias, y (v) una de reforma al sistema politico nacional, que deberan ser incorporadas a la nueva constitucion

IV PLAN INDICATIVO DEL PROGRAMA MUNICIPAL

El Plan municipal resultara del encuentro creativo entre el Plan Indicativo y el Plan Participativo El Plan Indicativo es la sintesis de los avances que vamos logrando entre todos, mientras que el Plan Participativo es el resultado de la consulta los actores sociales locales de cada canton Es un proceso de ida y vuelta, permanente, critico, solidario, respetuoso de las diferencias y de los procesos No estamos en competencia para presentar un programa electoral, como aquellos de

los partidos tradicionales que son inspiraciones de un grupito de personas, o la copia de ideas sueltas o demagogicas No queremos un Plan para presentar, queremos un Plan para ejecutar, tal es la diferencia

A continuacion presentamos algunas ideas mas concretas de lo que hasta aqui hemos sintetizado en la discusion y observacion de las propuestas cantonales Este es un Plan Indicativo, que debera encarnarse con el Plan Participativo de cada canton

(i) Propuestas de concertación entre los diversos actores locales

* Planteamos una concertacion entre actores urbanos, rurales, etnicos, de genero, y clasistas a nivel local

* La concertacion y las políticas deben ser rurales y urbanas para ser mas exitosas, asi evitaremos el crecimiento excesivo de las ciudades y practicaremos una justicia redistributiva con los postergados

Al efecto proponemos un esquema basico para agruparlos a) asociaciones civiles de diverso tipo, genero y clase, b) barrios urbanos consolidados y segregados, c) asentamientos semiurbanos, d) comunidades indigenas, negras o campesinas, e) gremios privados y del sector publico

(ii) Propuesta de democracia participativa

* Participacion de estos cinco grandes actores en la formulacion de planes de desarrollo en su respectiva jurisdiccion, y en espacios mas agregados (microcuencas, federaciones, etc), que seran la base del planeamiento municipal

* Representacion de estos cuatro actores, segun su peso poblacional en una Asamblea cantonal (Parlamento Cantonal) que interviene en la planificacion, vigila al Municipio (exige transparencia y rendicion de cuentas), tiene capacidad de fiscalizarlo y destituirlo, puede expropiarles los bienes y castigar rigurosamente a los corruptos

* El Parlamento Cantonal sera el espacio de la concertacion social de los diversos actores Estara inspirado por el nuevo paradigma democratico, el manejo ambiental, el desarrollo sostenible, la equidad, la etica, los derechos humanos, la interculturalidad, la vision de genero Definira las metas anuales de manera clara y en plazos precisos

* El Municipio es el organismo ejecutivo, pero descentraliza los fondos a los actores del campo y la ciudad, de acuerdo a los planes presentados de manera institucionalizada Estos organismo pueden ejecutar las obras de manera participativa Desconcentra los servicios hacia los pequeños centros poblados y hacia las comunidades

* El Municipio impulsa el desarrollo de un pensamiento intercultural en el aparato escolar hispano y bilingue, la cultura, la recreacion, y la salud, de manera de integrar a los pueblos indios, negros y mestizos que conforman nuestro país

(iii) un modelo de desarrollo sustentable y equitativo

* Manejo sostenible de recursos

- Desarrollara un programa de recomposicion, proteccion e incremento de los recursos de suelo, agua y bosques

- Politicas de manejo de recursos (incluyen los del subsuelo) de inversion (local, nacional, externa) El Municipio evaluara los recursos cantonales, realizara una zonificacion, establecera los planes de manejo

- Afectacion de los bienes de produccion a los que atenten contra el desarrollo sustentable

* Produccion

- Desarrollara una politica de estimulo a la produccion orientada a la seguridad alimentaria local

- Desarrollara una base exportable con gran valor agregado a traves de empresas comunitarias

* Control de excedentes

- Creacion de un bono local o moneda local con el que se realizaran parte de las transacciones comerciales Ese bono capitalizara un banco local que servira para operaciones de credito productivo dirigido

- Politicas de comercializacion hacia afuera e intercambio interno

- Disputa de mercados alternativos y de nichos preferenciales con productos limpios

- Politicas de estimulo a nuevas lineas productivas ecoturismo, ecomercado, artesanias

* Infraestructura, servicios y equipamiento

- Plan de infraestructura, servicios y equipamiento de acuerdo al principio de equidad preferencia a los que tienen mayores necesidades basicas insatisfechas

- Plan de obras de acuerdo a la logica autocentrada del modelo economico que se impulsara en cada canton

* Tecnologias

- Programa de recuperacion de tecnologia ancestrales, de adaptacion de tecnologias alternativas y medianas para tres actividades basicas, produccion riego y vivienda La precariedad del Ecuador frente a los riesgos de la naturaleza, demanda una accion urgente y prioritaria en estos terrenos

- Planes de aplicacion de estas tecnologias a traves de programas desarrollados por las organizaciones debidamente capacitadas y dotadas de los recursos necesarios

* Educacion

- Programa para eliminar el analfabetismo

- Programa para elevar dos años la educacion general de la poblacion rural y urbano-marginal Esta inversion nos permitira crecer en la economia en por lo menos dos puntos en el PIB cantonal

- Unir la educacion con las tecnologias descritas en el punto anterior Escuelas, Colegios y Centros de Alfabetizacion seran los vectores para difundir las tecnologias, con lo cual comenzaremos a unir educacion con produccion

- Programa para impulsar la interculturalidad y la identidad particular de cada grupo

* Salud

- Programa de rescate de los Sistemas de Salud No Formales el andino, el afroecuatoriano, el popular rural, el mestizo-urbano

- Programa de vigilancia epidemiologica

- Programa de control de las politicas y acciones de salud que brinda el MSP y la medicina privada de cada uno de nuestros cantones

(iv) Propuestas de autonomia indigena o negra, o de representacion en los diversos municipios segun su grado de presencia

* Reconocimiento al derecho de crear parroquias, cantones o provincias indias o negras, en los que puedan

- Elegir autoridades propias gobierno comunal y gobierno etnico

- Definir sus planes de desarrollo y de manejo comunal etnico

- Aplicar legislacion propia

- Bilinguismo e interculturalidad

- Salud y cultura

* En caso de no ejercer el primer derecho, se reconoceria una representacion automatica en el Municipio pluriétnico, de acuerdo al peso poblacional

(v) Propuesta de capacitacion para lograr eficiencia en gestion y negociacion

* Capacitacion para la eficiencia administrativa en todos los niveles de ejecucion y de servicios

* Eficiencia en la gestion y manejo de las empresas comunitarias que están en la base del desarrollo sustentable

* Cultura de responsabilidad social para la empresa privada, las empresas comunitarias, las empresas mixtas y para todos los ciudadanos, de manera que se apropien de los bienes comunales

(vi) Propuesta de generacion de recursos propios y externos

* Reparto distinto del presupuesto estatal (ley de descentralizacion)

- 50% para gobierno central
  - 10% deuda externa
  - 90% gobierno nacional

- 50% para organismos seccionales
  - 55% Municipios
  - 45% Gobierno provincial

* Asignacion de recursos a Municipios de acuerdo a los siguientes principios

  - 50% en proporcion a la cantidad de personas con NBI en cada una de las unidades mencionadas
  - 10% por territorio
    - 19% por poblacion
    - 7% por eficiencia administrativa (costos unitarios de servicios que provea)
    - 7% por eficiencia fiscal (ingresos percapita recaudados)
    - 7% por mejora de las NBI en un año

* Politica tributaria que combine los siguientes principios cobro diferenciado de acuerdo a las NBS (Necesidades Basicas Satisfechas), de acuerdo a rentas obtenidas, posibilidades de tributacion en dinero, especie o energia humana, y descentralizacion de la tributacion para que sea cobrada por los organismos de la sociedad civil

* Negociacion de proyectos innovadores, a escala, bien concebidos con organismos de Cooperacion internacional o nacional

(vii) La construccion de la region descentralizada

* Un paso posterior al fortalecimiento municipal sera la construccion de la region descentralizada Cuando ganemos experiencia en cada canton podemos emprender acciones en una o mas provincias Ella unira municipios afines y emprendera en programas de mayor envergadura en la economia, la salud, la vialidad, la educacion superior, la comercializacion, el manejo de los recursos, el manejo de cuencas, etc

* Al momento, algunos municipios indios, como el de Guamote, vienen realizando "mingas intermunicipales" en las cuales los diversos municipios participantes llevan su maquinaria para realizar obras grandes que individualmente serían imposibles Este tipo de relaciones seran incrementadas para intercambiar bienes, recursos y conocimientos, de manera de preparar la region descentralizada

(viii) La institucionalizacion de la descentralizacion municipal

* Presentaremos al Parlamento y a la Asamblea Nacional, Constituyente al menos cinco leyes, que ya hemos mencionado (i) una ley de participacion, representacion y eleccion de los actores sociales a nivel cantonal, (ii) una ley de reordenamiento territorial que permita resolver las autonomias etnicas indias y negras, (iii) una ley de descentralizacion que resuelva las competencias, recursos y funciones de los municipios (ley de municipalidades), (iv) una ley de nacionalidades indias, y (v) una de reforma al sistema politico nacional, que deberan ser incorporadas a la nueva constitucion

Compatriotas

Para llevar adelante este programa, necesitamos realizar al mismo tiempo tres acciones decisivas, primero, ganar en la mayoria de cantones en los que estamos participando, precisamos llevar el mayor numero de parlamentarios al Congreso y requerimos ganar la presidencia de la Republica, segundo, debemos crear poderosos movimientos sociales que creen ideas y leyes, que se movilicen y las defiendan, y tercero, necesitamos reforzar nuestros compromisos internos, con nuestro candidato y nuestros aliados para desarrollar este programa

Nuestras tacticas son variadas muchos procesos podemos comenzarlos ya, ahora, como la creación de la Asamblea Cantonal y la participacion democratica de los actores sociales Otros

procesos como la descentralización, el reordenamiento territorial, debemos pelearlo en el Parlamento La plurinacionalidad y la reforma del estado la pelearemos en la Asamblea Nacional Constituyente Las políticas económicas y sociales, los recursos y el sentido del proceso debemos concertarlos con nuestros aliados en el ejecutivo

Las tareas que tenemos por delante son arduas Requieren de todo nuestro empeño y trabajo El tiempo es corto y los desafíos son del presente Sabemos que algunos de estos planteamientos no serán bien vistos por las pequeñas trincas oligarquicas que perderian poder En otros casos, no hemos sido lo suficientemente creativos y convincentes para explicar con paciencia nuestros puntos de vista Estamos seguros de que lograremos importantes éxitos

RESUMEN INSTITUCIONAL

La FUNDACION "VICENTE ROCAFUERTE" se creo el 12 de junio de 1985, mediante Acuerdo Ministerial # 506 del Ministerio de Bienestar Social, publicado en el Registro Oficial # 305 de 30 de octubre de 1985

Desde 1984 y aun antes de haber alcanzado su estatuto juridico la FUNDACION ha venido ejecutando programas de contenido social, beneficiando a sectores de bajos ingresos de la ciudad y el campo de la Provincia del Guayas

En 1988 suscribe un convenio con la FUNDACION "INTERAMERICANA" (IAF) de los Estados Unidos para ejecutar el denominado "PROYECTO PARA LA CONFORMACION DE MICROEMPRESAS RURALES EN LA PENINSULA DE SANTA ELENA Y OTRAS ZONAS DE INTERES DE LA FVR" A traves de las acciones del indicado proyecto se logra llegar a distintas areas deprimidas de la Península de Santa Elena y de la zona rural de los cantones Milagro y Yaguachi, mediante programas de apoyo crediticio, asistencia técnica, asesoría, capacitacion, etc , para mejorar las condiciones productivas de agricultores, avicultores, artesanos y pescadores artesanales

Los resultados alcanzados han permitido proyectar acciones con el auspicio de otras entidades financieras internacionales

En 1992 se suscribe un convenio con el BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO para ejecutar un Proyecto de elaboracion de derivados de pesca, artesania utilitaria y conservas de fruta, con la caracteristica de incluir de manera preferente a las mujeres de las areas de trabajo de la FVR

En el mismo año, se firma un convenio con el FONDO ECUATORIANO-CANADIENSE DE DESARROLLO (FECD), para ejecutar un programa de comercializacion de pesca en los puertos de Anconcito y Chanduy, mediante la instalacion de puntos de procesamiento, cuartos de frios y la dotacion de camiones refrigerados Se persigue con este proyecto mejorar las condiciones de comercializacion de la pesca y favorecer con ingresos justos a los pescadores artesanales

En mayo de 1993 la FUNDACION suscribe un convenio con la CORPORACION NACIONAL DE APOYO A LAS UNIDADES PRODUCTIVAS (CONAUPE), entidad adscrita al Ministerio de Bienestar Social, para llevar adelante un proyecto de creditos, asistencia tecnica y capacitacion para microempresarios urbanos, pescadores artesanales y pequeños productores de camaron, con lo que se persigue consolidar las acciones productivas anteriormente descritas

En todos los programas de orientación productiva y economica, la FUNDACION ha realizado una actividad de capacitacion civica y organizativa y, ademas ha impulsado acciones de tipo social En 1991 se suscribio un convenio con la FUNDACION "PROMESA", institucion representante de la ASOCIACION DE PRODUCTORES FARMACEUTICOS (ASOPROFAR),

por el cual se ha logrado instalar siete boticas populares con productos de marca para beneficiar a las comunidades inmersas en los diversos proyectos y ello se ha complementado con asistencia medica

Asi mismo se ha incursionado en el funcionamiento de tiendas populares para ofrecer a la comunidad articulos de consumo masivo a bajos precios

Dentro de la linea productiva y de gestion economica, la FVR ha ejecutado además un proyecto de creditos con el auspicio del Ministerio de Trabajo, a traves de la entidad denominada UNEPROM Podemos afirmar que en el area de la especialidad descrita se ha tenido un interesante crecimiento y la entidad ha logrado diseñar instrumentos metodologicos y destrezas que le garantizan ampliar su cobertura hacia sectores muy dinamicos de la actividad economica y generar excedentes en beneficio de los grupos servidos

En el area urbana la FVR ejecuto entre los años 1988 y 1991 el Proyecto "FORMACION CIVICA Y DEMOCRATICA DE LOS DIRIGENTES Y ORGANIZACIONES DE LOS BARRIOS MARGINALES" con el auspicio de la NATIONAL ENDOWMENT FOR DEMOCRACY de Washington Se consiguio con el impulsar una activa participacion de la comunidad para la
solucion de los problemas mas apremiantes, alternabilidad en la dirigencia, consolidacion de las organizaciones de pobladores y constitucion de una entidad de segundo grado formada por aproximadamente treinta cooperativas, pre-cooperativas y clubes barriales, ubicados en el sector de Mapasingue Prosperina y Juan Montalvo, al norte de Guayaquil

Dentro de la misma linea, con el apoyo de la FUNDACION HANNS SEIDEL de Alemania, la FVR ha realizado seminarios de capacitacion para grupos organizados de la sociedad civil, entidades publicas, universidades, etc , sobre problemas especificos de cada uno de ellos

La FVR ademas lleva adelante dos programas de atencion a niños apoyados por el BANCO CENTRAL DEL ECUADOR (PROGRAMA DEL MUCHACHO TRABAJADOR) El primero, denominado ESPACIOS ALTERNATIVOS, consiste en un conjunto de actividades de capacitacion para lograr se respeten los derechos de los niños, la participacion de ellos en la defensa de su ambito ecologico y la presencia dinamica en los problemas de la comunidad, y el segundo denominado CENDIREPS, que es un Centro de Niños con Problemas de Aprendizaje, encargado de psicorrehabilitar a pequeños con disfuncionalidades en la lectura escritura, lenguaje, etc Los programas indicados funcionan con equipos especializados de psicologos, terapistas de lenguaje, promotores, trabajadores sociales, medicos, etc

En conjunto la FVR tiene 35 funcionarios, distribuidos por especialidad en cada uno de los proyectos Se trata de economistas, ingenieros comerciales, sociologos, abogados, psicologos, trabajadores sociales, etc , y un equipo de empleados administrativos que apoyan la ejecucion de las acciones especificas y las relacionadas con el desenvolvimiento institucional

Como se observa, la FUNDACION ha llegado a un nivel de consolidación y fortaleza interesante, lo cual le acredita reconocimiento y aceptación como contraparte de entidades internacionales de apoyo

MUNICIPALIDAD DEL CANTON GUAMOTE

Señores (as)
AMIGOS DE AMERICA
AMIGOS AMERICANOS
COMPROMETIDOS CON USTEDES
PAISES AMERICANOS
ESTIMADOS AMIGOS

Hemos sido invitados para compartir en el marco de la Segunda Conferencia Interamericana de Alcaldes titulada "Una Agenda Emergente de Politicas para los Gobiernos Locales" nuestras experiencias Represento al pueblo mas hermoso por su gente y su paisaje de los Andes Ecuatorianos, nuestro Canton se llama GUAMOTE, es uno de los diez cantones que conforman la Provincia de CHIMBORAZO, de las 22 PROVINCIAS que conforman el territorio ECUATORIANO

Mi pueblo Indio quiere en estas lineas expresarles el mas caluroso y fraterno saludo, a traves de cada uno de los señores Alcaldes Uds, sepan llevar nuestro sentimiento de Amistad y Solidaridad a sus pueblos, y expresenles de mi parte que solo organizados y luchando permanentemente por mejores condiciones de vida, en el marco de la Justicia Social, y la renovacion permanente del concepto democracia y desarrollo

Un Canton pequeño en numero de habitantes, somos 32 202 compañeros, el 97% somo indigenas y un 3% somos mestizos, estamos redefiniendo nuestra identidad y estrategias, seguros de que la conformacion de Gobiernos Locales, que en nuestro pueblo lo llamamos Junta Parroquial y la reunion de estas Cabildo Ampliado a nivel regional tendra la denominacion de Parlamento Indigena popular, toda esta estructura insertada en las decisiones de los Poderes Centrales, permitira en nuestro Canton, alegrarnos de ver real la tendencia hacia una verdadera democracia y el redescubrimiento de nuestra sociedad civil

Solo potenciando nuestras destresas, nuestra racionalidad en el pensamiento, nuestra practica cotidiana, nuestra organizacion, nuestra Comuna y a cada miembro de nuestra organizacion, sobre todo la relacion participativa hacia el mundo exterior, en todos los espacios Politicos, Sociales y Economicos, lograremos que la participacion colectiva de las bases, de los cambios estructurales, acciones significativas, y no parches o remedos de soluciones Esta oportunidad de participar con tan dignos representates, debe hacer notar que los pueblos nativos, indigenas, y sobre todo los con organizacion de Poder Local, no estamos lo suficientemente representados Por ello mi clamor y el de mi pueblo Indigena de Guamote en representacion de la raza India que todos los Ecuatorianos tenemos, y de cuatro millones de Indigenas de Ecuador, en este foro, es pedir que hagamos crecer la relacion directa del pueblo, con sus Autoriades, con los Organismos No Gubernamentales, debemos partir de la premisa de que no puede haber Desarrollo ni Democracia sin participacion local

Quiero dejar constancia de nuestro compromiso y el de mi pueblo desde esta tierra lejana el Ecuador con todos los alcaldes aqui presentes y la invitacion para que personalmente o por cualquier medio de comunicacion moderna algun dia los tengamos en Guamote, junto a mi pueblo

Cordialmente,

Mariano Curicama,
ALCALDE

PROYECTO INTEGRAL DE DESARROLLO RURAL
P R O I N T E G R A L

Roberto VALLEJO LARIOS
Director

1.- Antecedentes.

Hace unos cuatro años, en marzo de 1992, se estableció en la ciudad de Marcala, departamento de La Paz, a unos 135 Km al SO de Tegucigalpa, Honduras, el denominado **Proyecto Integral de Desarrollo Rural (PROINTEGRAL).** Marcala es una apacible comunidad cafetalera que todavía conserva el encanto de los pueblos semi rurales, a la vez que ofrece un mínimo de servicios públicos básicos, con todas las limitantes derivadas del inveterado olvido del Gobierno Central

Casi dos años antes, en julio de 1990, se habían reunido un grupo de 10 Organizaciones Privadas de Desarrollo (OPD's), con el propósito de estudiar la posibilidad de coordinar sus diferentes experiencias, en un solo esfuerzo para impulsar el desarrollo de un número determinado de comunidades rurales. Ocho de estas OPD's continuaron reuniéndose, a nivel de Directores o sus Asistentes, durante unos seis meses, con el fin de preparar un Proyecto y una Propuesta de Financiamiento, que fue presentada a la Fundación Interamericana que la aprobó en junio de 1991. Un mes después estábamos penosamente subiendo las escabrosas montañas de La Sierra, una pequeña cordillera en el Suroeste del país, para hacer un primer reconocimiento de la zona, antes de decidir la ubicación final del Proyecto.

La Sierra alcanza alturas hasta de 2,250 msnm y, en ese tiempo, era todavía sumamente fría y lluviosa. Mantiene una espectacular vista panorámica del Golfo de Fonseca y de algunos de los volcanes de Nicaragua a la izquierda y de El Salvador a la derecha Los cerros están cubiertos de una vegetación mixta en la que predomina, sin embargo, la presencia de cinco de las siete especies de pino existentes en el país, razón por la cual en 1987 el Congreso Nacional de la República la declaró como Area Protegida con la categoría de Reservas Biológicas que forman parte del Sistema Nacional de Areas Protegidas.

Aquí predomina la población Lenca, una de las étnias más numerosas a la llegada de los Españoles. Aunque han perdido muchas de sus tradiciones y hasta su propio lenguaje, aún conservan algunas prácticas culturales que los hacen relativamente distintos al común de la población hondureña Esta población vive dispersa en más de cien pequeños poblados, algunos tan antiguos como Guajiquiro con una historia de más de 450 años. Sin embargo, es también una de las zonas más deprimidas del país, con un ingreso per cápita equivalente al 28% del promedio nacional, lo que le permite únicamente una dieta de subsistencia a base de maíz y frijoles.

2.- Los primeros pasos.

El PROINTEGRAL decidió trabajar con 23 de estas comunidades, dispersas en una extensión estimada de unas 10,000 Ha y con una población de 9,000 personas, la mayoría de ellas dedicada, más por necesidad que por vocación, a una agricultura de subsistencia; trabajando unos suelos volcánicos extremadamente ácidos y carentes de los principales nutrientes Es decir, son suelos buenos para pinos, pero muy malos para granos básicos u hortalizas.

La entrada del PROINTEGRAL coincidió con la salida del MARGOAS (Marcala-Goascorán), un Proyecto del Gobierno de Honduras que había estado operando allí con apoyo técnico y financiero del Gobierno Suizo, durante once años En el MARGOAS participaban casi todos los Ministerios Gubernamentales impulsando el desarrollo socio-económico de la zona con énfasis en el aumento de la producción y la construcción de infraestructuras No sabemos cómo era la zona antes de la llegada del MARGOAS y seguramente obtuvo logros muy significativos pero, desde nuestro punto de vista, su metodología de trabajo también dejó, probablemente sin proponérselo, dos consecuencias que han sido definitivamente nefastas para cualquier esfuerzo de desarrollo posterior· una es el uso excesivo de agroquímicos, lo que vino a empobrecer aún más los ya de por sí frágiles suelos y otra, más grave aún, fue el fortalecimiento de unas relaciones de dependencia y paternalismo que, por mucho tiempo, continuarán bloqueando las iniciativas locales y el orgullo de la población nativa.

Desde el principio, el PROINTEGRAL se propuso respetar las costumbres de la población, mantener y fortalecer la organización

local y ajustarse al ritmo de las comunidades en sus esfuerzos de desarrollo

Otra importante decisión inicial fue la de conceder suficiente autoridad al Director del Proyecto para el manejo de personal y para el ajuste de las Políticas a las realidades operativas. Se constituyó un Comité Coordinador Interinstitucional (CCI), compuesto por los Directores de las OPD's participantes, más el Director del Proyecto. Este Comité se reservó el derecho de fijar los Objetivos Generales, las Políticas y las Normas Generales del Trabajo, así como de recibir y aprobar los Informes y los Planes Anuales de Trabajo, incluidos los Presupuestos y delegó en la Dirección del Proyecto la autoridad para hacer los ajustes necesarios en la práctica, para establecer relaciones de coordinación puntual con otras organizaciones que operan en la zona e, incluso, para discutir y acordar bilateralmente con las mismas OPD's del Proyecto aspectos concretos de las metodologías de trabajo.

También se convino en que cada OPD contrataría el personal necesario para la ejecución del Programa bajo su responsabilidad y que mantendría la dirección técnica del trabajo, pero que este personal dependería administrativamente del Director del Proyecto. Aunque aparentemente esto era una Dirección con dos cabezas, en la práctica se mantuvo la Unidad de Mando porque, casi siempre, el personal fue contratado en consulta con el Director del Proyecto y, además, cada vez que hubo amagos de conflicto entre las decisiones técnicas de las OPD's y la realidad concreta, prevaleció esta última y se respetó la opinión de la Dirección del Proyecto

3.- La práctica del Proyecto.

En sus cuatro años de operaciones el Proyecto ha tratado de privilegiar la formación y capacitación de los recursos humanos más que las realizaciones materiales Por supuesto que, en la medida de las posibilidades, el Proyecto ha atendido la satisfacción de las necesidades básicas de la población, a través de varios Programas; algunos de los cuales han estado bajo la responsabilidad directa de la Oficina de Coordinación en Marcala y otros, la mayoría, a cargo de las OPD's que forman parte del Proyecto

Algunas de las principales realizaciones, tangibles e intangibles, han sido las siguientes:

a) **El Instituto de Investigaciones Socioeconómicas (IISE), a través de su Escuela para Dirigentes ROQUE RAMON ANDRADE** ha capacitado a 90 Dirigentes de las Organizaciones de Base que han sido claves en la ejecución de las demás actividades y forman el núcleo de una nueva OPD que bajo el nombre de **Proyecto de Desarrollo Rural de La Sierra (PRODERSI)**, se constituyó a mediados de 1995 para hacerse cargo, en el transcurso de 1996, de la continuación del Proyecto, tal como se explica más adelante

b) **La Asociación Hondureña de Alfabetización y Literatura Cristiana (ALFALIT)**, ha jugado un importante papel en la alfabetización de un gran número de personas y les ha brindado la oportunidad para cursar todos los años del Nivel de Educación Básica, otorgándoles un Diploma reconocido por el Estado 70 Educadores Voluntarios de las mismas comunidades atendidas, capacitados por ALFALIT, han sido la piedra angular para el éxito de este Programa Estos Educadores Voluntarios, espontáneamente han organizado una Asociación que se hará cargo de continuar el Programa cuando ALFALIT y el PROINTEGRAL se retiren de la zona a finales de 1996 También se estimuló las actividades culturales mediante la organización de grupos de música, danza y teatro que hicieron presentaciones, festivales y concursos

c) **EDUCSA (Educación Comunitaria para la Salud)** se responsabilizó de la formación de 46 Promotores de Salud de las mismas comunidades, que funcionan como voluntarios También se formaron 46 Parteras en coordinación con el Ministerio de Salud. Se establecieron pequeños Puestos de Salud en casi todas las comunidades y, en general, se le dio un fuerte impulso a la Salud basada en productos naturales de la misma zona

d) **La Asociación Proyectos del Pueblo (APDP)** formó o apoyó pequeños grupos de artesanos en las áreas de alfarería, panadería, sastrería y producción de derivados de la Mora, una fruta silvestre que crece en la zona en asociación con el pino. También apoyó el establecimiento de pequeñas tiendas de

consumo en varias comunidades y capacitó a los responsables en la administración de sus unidades de producción

e) **Agua Para el Pueblo (APP)**, instaló Sistemas de Agua Potable, por gravedad o con pozos y construyó letrinas beneficiando a la población de unas 15 comunidades, con las cuales también trabajó en la protección de las microcuencas y en saneamiento ambiental En todas las comunidades se organizaron y capacitaron los Comités de Agua, dependientes del Patronato Comunal, para el mantenimiento y administración de los Sistemas de Agua Para esta labor APP consiguió canalizar recursos económicos en cantidades considerables, mediante Convenios especiales con la institución autónoma del Estado encargada de los Acueductos y Alcantarillados.

f) **El Proyecto Aldea Global (PAG)** se ocupó de la promoción de la agricultura orgánica, organizando más de 60 grupos productivos y capacitando a 72 Paratécnicos Agrícolas en el uso de tecnologías apropiadas para cultivos en laderas y el uso de productos naturales para la recuperación de suelos

g) **El Instituto Nacional de Ambiente y Desarrollo (INADES)** se hizo cargo de la Educación Ambiental y de promover permanentemente el uso racional de los recursos naturales, buscando y promoviendo nuevas formas para el aprovechamiento sostenible de los recursos forestales. Organizó 32 Comités Forestales y Tres Comités Municipales de Ambiente y Desarrollo y en 1995 firmó un Convenio con la Administración Forestal del Estado para hacerse cargo, por cinco años, del Manejo y Administración de las Reservas Biológicas de Guajiquiro, Las Trancas y El Cedro, comprendidas dentro del área de trabajo del PROINTEGRAL

h) Aunque originalmente no se había considerado un componente de crédito, las circunstancias nos obligaron a destinar recursos económicos, en cantidades muy modestas, para un Programa de Crédito a la Producción, del cual se encargó, bajo Convenio Especial, **Asesores para el Desarrollo (ASEPADE)**, otra OPD que, aunque no formaba parte del PROINTEGRAL, abrió una línea de crédito especial para reforzar la promoción de actividades productivas en la zona.

i) El enfoque de **Género** siempre estuvo implícito en todo el trabajo pero a partir de 1994 se hizo más evidente con la apertura de un nuevo **Programa de Atención a la Familia, especialmente a las Mujeres, los Jóvenes y los Niños.** Se organizaron y capacitaron grupos de mujeres para el establecimiento y manejo de pequeños proyectos productivos, se organizaron grupos juveniles con los que se realizaron diferentes actividades educativas, incluyendo Campamentos de Educación Ambiental y con los niños se realizaron Concursos de Dibujo, presentaciones de títeres y teatro.

4.- El futuro inmediato.

Está previsto que el PROINTEGRAL cerrará operaciones en diciembre de 1996, para lo cual, desde hace más de un año, ha venido preparando un proceso de transferencia a las comunidades de base. 30 Líderes de estas comunidades, la mayoría egresados del Programa de Formación de Líderes del IISE, constituyeron una OPD con el nombre de Proyecto de Desarrollo Rural de La Sierra (PRODERSI), ellos han seleccionado tres candidatos uno de los cuales asumirá la Dirección del PROINTEGRAL a partir de junio de 1996 y se desempeñará con la asesoría del actual Director durante los próximos seis meses. En enero de 1997 el PRODERSI asumirá totalmente la responsabilidad de a) la continuidad de los Programas que en consulta con las comunidades de base se considere conveniente; b) el manejo del fondo de crédito y c) el uso y custodia de todos los bienes (mobiliario y equipo) que han sido adquiridos con fondos de la donación de la FIA

5.- Relaciones con el Gobierno Local.

Aunque todas las Organizaciones del PROINTEGRAL eran Privadas, algunas de ellas como EDUCSA, AGUA PARA EL PUEBLO Y ALFALIT, mantienen vínculos con el Estado y de alguna manera coordinan sus actividades y movilizan recursos de otras fuentes En el área de trabajo del PROINTEGRAL siempre se trató de mantener relaciones de cooperación con las organizaciones y las autoridades locales.

Teóricamente todo el trabajo comunal debería realizarse a través de los Gobiernos Municipales, pero para ello es preciso que las Alcaldías sean verdaderamente expresiones de la voluntad popular y que cuenten con la capacidad y la voluntad política para

planificar e impulsar el desarrollo local En nuestro caso los Alcaldes han sido personajes de Partido que han llegado a sus cargos a la sombra del candidato Presidencial, muchas veces sin competencia técnica ni condiciones morales para ello, asumiendo, desde luego, fuertes compromisos partidarios que le obligan a ser más leal con sus activistas que con la población de su propio municipio y que, además, tienen fuertes motivaciones y aspiraciones personales, económicas y políticas, que definen su desempeño en el cargo.

En Honduras, hasta hace muy poco tiempo se ha iniciado un proceso de devolver la autonomía municipal, pero todavía los Alcaldes se eligen en una sola papeleta junto a los Diputados y el Presidente de la República; esto trae como consecuencia que los candidatos, en su gran mayoría, son el producto de intereses partidarios más que auténticos líderes populares El trabajo coordinado con funcionarios que han surgido mediante este procedimiento electoral es sumamente difícil porque aunque el trabajo de las OPD's, como en el caso del PROINTEGRAL, quiera ser verdaderamente democrático y llegar a todos los sectores de la población sin discriminaciones de tipo político-partidario, muchas veces esto no coincide con los intereses de los Alcaldes y el conflicto surge en cualquier momento. Por otro lado, el pueblo no tiene, todavía, instrumentos eficaces para el control del Gobierno Municipal y los Alcaldes se convierten, así, en pequeños dictadores. Actualmente la Ley Electoral ha sido modificada para permitir la papeleta separada en la elección de los Alcaldes y el Ministerio Público ha actuado para enjuiciar actos delictivos de muchos Alcaldes, sentando precedentes que, seguramente, mejorarán la selección de funcionarios públicos y la administración municipal.

6.- Una experiencia interesante.

Una de las cosas positivas promovidas por el MARGOAS fue el establecimiento de un llamado **Consejo Municipal de Desarrollo (COMDE)** que todavía funciona exitosamente en Guajiquiro El COMDE está compuesto por dos representantes de cada una de las 33 comunidades del Municipio, se reúne una vez al mes para conocer los planes e informes municipales y para hacer planteamientos sobre las necesidades locales; el Alcalde, en esta instancia, actúa como Coordinador El COMDE es distinto de los llamados Cabildos Abiertos y, probablemente porque se ha institucionalizado, ha adquirido

suficiente autoridad para revocar decisiones del Alcalde e, incluso, de la misma Corporación Municipal.

A pesar de los conflictos que ahora se presentan como consecuencia del modelo electoral, las modificaciones a la Ley y el ejercicio democrático de las comunidades, todavía muy limitado, tendrán que ir mejorando este panorama Las OPD's deberán mantener su estrategia de fortalecer el poder local, expresado en las Municipalidades, que por su condición de entes permanentes, son los más idóneos para impulsar verdaderos procesos de desarrollo local

Tegucigalpa, Honduras, abril de 1996.

COOPERATION FOR THE RURAL DEVELOPMENT OF THE WEST
ASOCIACION C D R O
TOTONICAPAN

INFORMATION DOCUMENT
AUGOST 1995

1 HISTORY

April 1981 Several leaders from the communities of Xolsacmalja and Nimasac started working, on a volunteer basis, to establish an organization based on community participation at the administrative and technical levels, in order to promote development and social change

July 1984 The Asociación CDRO was formed in Nimasac and its legalization was begun At the same time, the horizontal "RI POP WOCOJ" structure for the organization was implemented (In Quiche, "POP" means mat and is frequently used in matters dealing with the people)

July 1986 The Asociación CDRO was legalized (DIARIO OFICIAL, 15/1/86, Acuerdo Gubernativo No 362-86)

May 1987 The first office was opened in Totonicapan (6a Av 6-15, Zona 4) and the first training program for community leaders begun

April 1988 The first revolving credit fund was established, a step toward self-financing and the Banco Pop (Bank of the People)

Since 1985, the participation of different kinds of groups has enriched the organiation These include the group of founders, infrastructure committees, agricultural groups, groups of artisans, health, education and social services groups and committees - who work in one of the eight CDRO programmes

2 GFNERAL CONCEPT

CDRO is a horizontally organized network of 25 rural communities in the Department of Totonicapan Its main objective is to help the Maya Quiche population regain local and regional control and to construct a "project of life" for the same population in which the associated communities can express their interests and orientate their work according to their own cultural values CDRO does this by using the available science and technology Its organiztion which is called "Pop" distiguishes itself from others by its wholeness and horizontality, integrity and versatility

3 SOME GENERAL PRINCIPLES

- The participation of the community must be total a development programme cannot exist if it is not under the direct control of the community itself in all aspects - especially the administrative and technical ones

- The unity of the community this is the community's garantee against manipulation by institutions and by elitist leaders, and the foundation for the existence of a unique programme and coordination between institutions

- The wholistic approach it is the only methodological approach able to preserve the cause and effect relationship because it does not isolate aspects of community life but rather considers them as forming part of a whole Or in other words, it is the Maya vision of the cosmos or Maya philosophy transformed into a work programme

- The Maya Quiche culture it is the ideological framework used to orientate the work process because it is the only one which has a coherent, wholistic, non-destructive theory of development, of coexistence with nature and conservation of life

4 WORK ACHIEVED IN THE ASSOCIATED COMMUNITIES

CDRO's basic obligation to the commuities is to help them complete their five-year plan in order to execute their projects

The Programmes

Each programme is a sub-system of CDRO with its general assembly (of beneficiaries), a board of directors, a work team and an annual plan

There are eight programmes Handicrafts, Agriculture, Health, Education, Infrastructure, Basic Consumer Needs, Women and Social Services There is also an Organization and Training Department and the Banco Pop

The Organizational Structure

The organizational network "Pop" presently benefits the communities as no other organizational model has because of its high level of participation by the inhabitants and beneficiaries in the desion-making process and in the expression of their way of being The organization is as follows

- Grass-roots groups these are groups of persons who have a common interest, who may or may not be stimulated by an institution or by CDRO and who have a definite work programme There are presently 400 such groups in Totonicapan associated to CDRO

- The community council there is one in each community which unites and represents the grass-roots groups

- The general assembly is formed by all the community councils and constitutes CDRO's highest authority

- The work programmes or "sub-systems" these unite the grass-roots groups according to fields of activities

- The extension programme twelve other organizations in the southwest of Guatemala are trying to implement CDRO's model of development

Training

- Training which is an on-going process included in the work plans, includes autodiagnosis, five-year plans, project proposals and project management, specific training of labourers and agents

Funding

- The Banco Pop allows credits and distributes grants to the groups Between July '93 and July '94, the loans totaled Q 2,067,933 00 and the grants Q 149,479 00

- These funds come from CDRO's own funds, from international donors and through cooperation with local institutions Each quetzal received by the communities generates two quetzales of benefits either in kind or in cash

- As a result of the funding received for productive projects several products are presently being produced, some of these being

- TRANSFRUTAS dried fruit

- TOTOFRUTAS apple and pineapple juice

- Natural medicine 70 different products which include ointments, herbal, teas, capsules, etc

- Other food products vegetables, jams, fortified bread, fortified cookies and a fortified drink "atole UTZ"

- *Handicrafts over 200 kinds which include weavings, garments, bags, etc*

- *Other products laundry soap, construction material, etc*

These products are consumed locally and/or exported to Europe and North America

- *CDRO's philosophy and methodology is another "product" which has been "exported" to other communities in the southwest of the country*

5 *LOCATION*

CDRO's main office is at Paraje Tierra Blanca, Totonicapan (Phone 66,21,75,77,79, Fax 66,21,83) The president is Pedro Pablo Hernández from Cojxac and the executive director is Pedro Benjamín Son Turnil

Associated Communities

In the municipality of Totonicapán Cojxac, Chipuac, Chitax, Chuanoj, Chuculjuyup, Chuicruz, Chuipachec, Chuisuc, Chuixchimal, Chuixtocá, Nimasac, Panquix, Paxtocá, Poxlajuj, Tenerías, Tzanixnam, Vásquez, Xantún, Xesacmaljá and Xolsacmaljá

In the municipality of Momostenango Chicorral

In the municipality of Santa María Chiquimula Chuacorral II, and Chuachituj

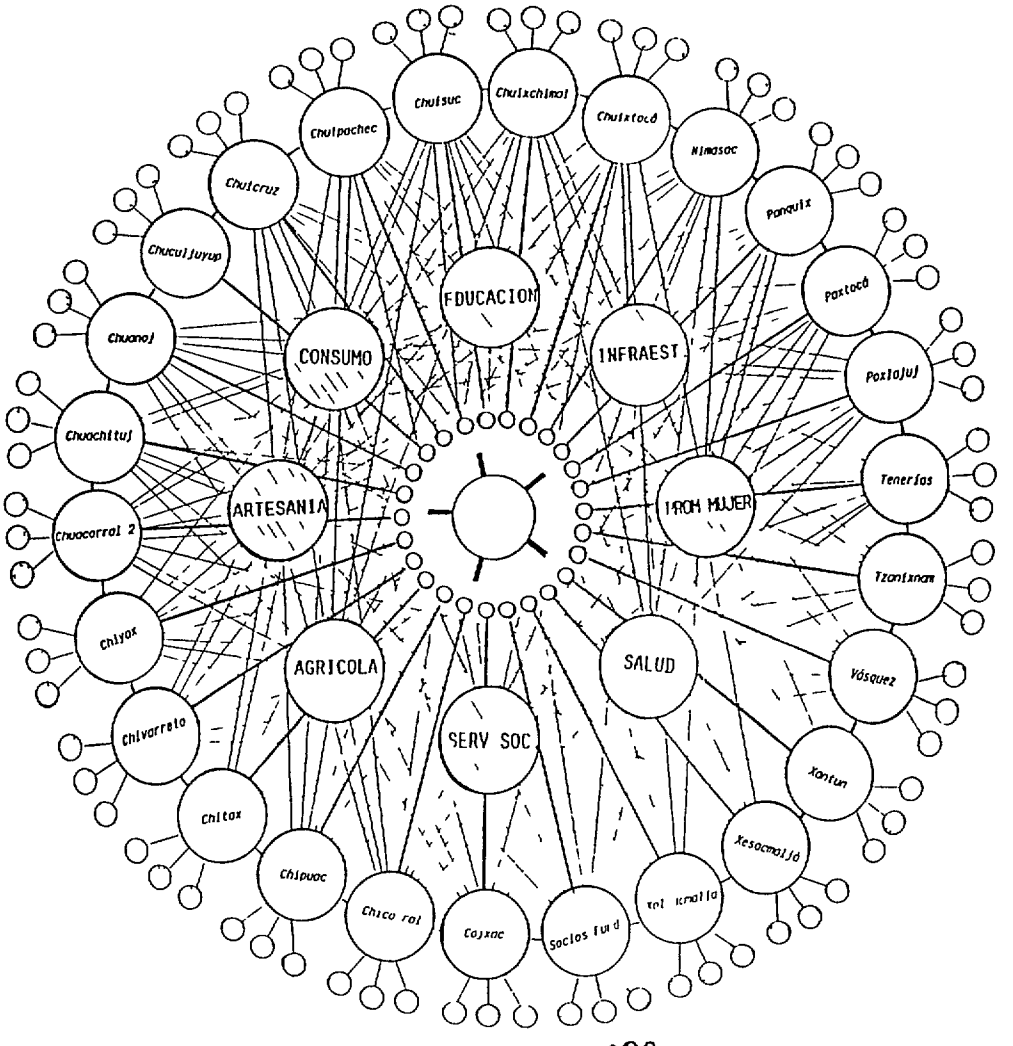
In the municipality of San Francisco el Alto Chivarreto

Extension Programme

Since the opening of the Extension Programme (Sección de Extensión) in the mid-1988's CDRO has been working in communities outside the Department of Totonicapan As a result of this, more organizations now exist and have become associated to CADISOGUA (Coordinating Organism for Integrated Development Organizations in the Southwest of Guatemala) Besides CDRO, CADISOGUA now includes organizations from Retalhuleu, Nuevo Progreso, Tajumulco, Ixchiguan, Malacatan, Concepcion Tituapa, Sibinal, San Martin Sacatepequez, Concepcion Chiquirichapa, Cantel, Aguacatan, San Antonio Ilotenango, and the Departments of San Marcos, Quetzaltenango, Huehuetenango and Quiche

Ri Pop Wocoj

Organigrama Horizontal CDRO



Junta Directiva

Programas

Asamblea General

Consejo Comunal

Grupo de base

Organización Maya

COOPERATION FOR THE
RURAL DEVELOPMENT
OF THE WEST
Association CDRO
Totonicapan

U K'UX WUJ

(Resume)

Explanatory Note

Different documents exist in the organization CDRO to define and regulate the different aspects of its work Among these are the statutes which legalize its objectives vis-a-vis the State of Guatemala However since this document does not take into consideration certain characteristics of the rural communities such as the cultural and social ones for example, it is necessary to express the essential features of the Organization in another document This is the U K'UX WUJ (pronounced oo-koosh-wooh)

The Quiche expression "U K'UX WUJ" loosely translated means "basic document"

To prepare this document it was first necessary to put down in writing the basic ideas of the grass-roots groups and communities which are associated to CDRO, have these reviewed by them and finally, have the completed document approved by the general assembly Any modification, addition or correction went (and will go) through the same procedure

The following is a resume of this document

PART ONE

1 THE ECONOMIC SITUATION

The incomes in Totonicapan are among the lowest in the country The people depend on agriculture which is carried out on mini-farms ("minifundios") situated in mountainous regions and on the production of handicrafts which is still on a cottage industry level and dependent on middlemen

There are no possibilities to diversify economic activities and the only existing training occurs in the homes

There are no appropriate organizations which can understand and intervene in the local and national markets which means employment opportunities are lost and social problems not solved

2 THE SOCIAL SITUATION

The main problems are related to health, education and the lack of public services The rates of malnutrition, death and sickness, and the illiteracy, drop-out and absenteeism rates are similar to those of the country in general but the rate of population growth is higher than the national rate

The population does not have any organization which can favorably intervene on its behalf in the political institutions and the institutions themselves, whether state or private, do not value the existing cultural wealth and are in reality entities ouside the social-cultural context of the rural communities A consequence of this is the division of the rural populations which undermines the value of their struggles

3 REASONS FOR THE ECONOMIC AND SOCIAL SITUATIONS

The existing conditions are direct consequences of the colonization When the ancient Maya Quiche organizational structure was dismanteled, this provoked a total loss of control over methods of survival, management of resources and the relationship to the process of change Until very recently, the people have not had the opportunity to recreate its own institutions and adapt them to the new national realities

4 IDENTIFICATION OF POSSIBLE SOLUTIONS

All the solutions have a direct relationship to the establishment of a process of unification through a grass-roots organization which is able to establish methods of working together, establish institutions and new businesses owned by the communities and guided by the Maya Quiche culture

5 OBJECTIVES

There are five basic objectives Development refers to the necessity to eradicate poverty through the actions of the community itself Organization is the necessity to promote the process of unification Production refers to the agreement to link organization with production Training includes the promotion of the processes of self-management and self-sufficiency Projects puts emphasis on the necessity of having a holistic approach

PART TWO

1 STRATEGIES

a) The Strategy of Unity

- Unity in Organization

The first step in the process of unity is at the grass-roots groups' level and the second at the community councils' level These are formed by representatives of the groups

The general assembly is formed by the community councils and is the body which choses the board of directors, the ethics committee and the project selection committe The group of founders also belongs to the general assembly

The leaders of the grass-roots groups, with the consent of the coummunity councils, form the work programs These are the structural unity of grass-roots groups with a common interest The work programs have their general assembly, board of directors and own administration

- Unity between Programs

The councils achieve unity between programs through instruments such as auto-diagnosis, the five-year plan, and the general plans and projects of the community The activities of the work programs are based on a work plan adjusted annually From all these instruments comes CDRO's general plan

- Administrative Unity

The councils are the recipients of all the projects destined to the groups or committees of their community The beneficiary is the executor but the council is responsible for the administrative efficiency of the project

b) Community Participation Strategy

The community cannot go to CDRO to receive services or to colaborate in the execution of its work plan the community intervenes in the whole process This is total participation

Total participation refers to the identificiation of the necessities, project design and preparation, approval and allocation of resources, and the execution and administration of funds in the following manner

The community councils prepare and approve the five-year plan and the general projects of the community The groups which participated in the diagnosis and in the five-year plan

prepare their own project proposals and submit them for approval from the council

The councils submit them to CDRO's board of directors or to the project selection committee who consult the work program concerned before giving final approval

Each work program in CDRO prepares and approves its work plan each year

CDRO's board of directors prepares and approves its general projects, overlooks the general budget from the approval of requests for funds, levels of salaries, to the execution of corrective measures It also presently approves the projects or requests from the communities thereby also acting as the project selection committee

The community council is co-responsible for the management of the funds directed to the grass-roots groups and of the council's budget

The strategy of community participation discourages vertical decision-making and elitism which are so prevalent in other organizations and NGO's It also garantees that "no group is left behind" (Pop Wuj) and especially that "no group takes advantage of the others"

CADISOGUA (Coordinator of Rural Developement Organizations in Southwestern Guatemala) is the expression of community participation at the regional level For the moment however, this organization is not functional due to various organizational problems

c) Strategy of Coordination

The council uses its five-year plan as a development plan The work programs are responsible for their sector of activity and guide the execution of the project They must limit or encourage projects depending on whether they will advance or hinder previous work With the councils, they must counterbalance the actions of "foreign" entities which enter their area

The board of directors must manage the general vision of all the work done by CDRO and stimulate or limit certain types of projects It must also regulate formal relationships with local, national and international institutions

d) Training Strategy

This strategy supports community participation and consists of a process which runs parallel to the practical work done in the communities

The most important part of the work is done when the councils and groups are actually preparing their projects, plans and activities There are of course, formal courses and work shops which complement the practical work

e) The System of Mutual Support

This system underlies all the activities of the councils More concretely, it is applied especially when recovering loans, however, if properly encouraged, it could lead to a system of local power

Basically it involves the fact that the council is co-responsible for the work, the expectations, the committments, etc of its grass-roots groups and work program In relationship to loans - it is the guarantee for people who cannot provied any personal guarantees

In this way, the groups and individuals help each other honor their obligations and for this reason there developed a system of self-control over the use of the funds

2 GENERAL POLICIES

These could also be considered as principles were they not implicit in the strategies They are the basic ideas which try to guide the behavior of the whole Organization in relation to certain problems which can be normally expected

a) The Micro-regional Approach and the Holistic Approach

The geographical area covered by the Organization constitutes a micro-region which has its own characteristics which gives it unity and permits it to establish links with the rest of the Western Highlands and the country

Unity must be within a specific area of work, not as it is found in cooperatives, labour unions or other popular forms of organizations The projects must be responses to the priorities of the region and not be carried out as they are by the state institutions and NGO's which are specialized in one activity and initiate projects here and there without any link between any of them

If it is possible to develop an integrated micro-regional approach, so it is to consider the possibility of establishing links between this micro-region and the rest of the country

The problems of the communities are interrelated therefore the more aspects covered by a solution, the more effective the solution will be The holistic approach is part of the ancient Maya philosophy which is contrary to the occidental vision The latter has destroyed the relationship between

cause and effect by its specialization of both time and space The occidental culture is able to increase production but not without destroying nature and thereby leave nothing to the future generations The holistic approach refers to activities and programs as well as to the use of time

b) Theory About the Groups

A grass-roots group is not only a group of persons who have common interests and objectives, it is a social dimension of the community Its content is the result of historical and social realities, its structure of the culture and its form of CDRO It is through CDRO that the groups share their objectives whether individual or communal, local or micro-regional Because of the groups' work and the face to face relationships, manipulation which characterizes all mass movements, is impossible

c) CDRO's Relationship with the System

CDRO operates within an economic, social and political system whose injustices and underdevelopment profoundly affect it CDRO cannot eliminate this system and does not pretend to want to It could be said that CDRO's relationship with the system is one of equilibrium it recognizes the existing governmental institutions but its coexistence with the system does not indicate agreement with or submision to them when these oppress or afflict the population

The Organization does not oppose the involvement of the population in other organizations but it does encourage a policy of unity

Because of its position of equilibrium, it recognizes the official legality of the State of Guatemala but it is guided by the legality of the communities It does not promote publicizing its activities but the community has access to any information it wants Only CDRO imparts information about its successes and problems as this supposes coordination between itself and other institututions

d) The Project Policy

The projects which must be encouraged the most are the productive ones, ones that have to do with selling and distribution, in short, the ones which can generate revenues for the community in respect to this, there is a classification of projects and distribution of resources is based on percentages which go to projects according to the needs they satisfy and their profitability

Infrastructure projects must be evaluated in relation to their importance within the process of organization and the lack of other institutional resources

Although it is frowned upon if a family participates in more that one project, especially if they are producive projects, the existence of a "chain" of projects within the most efficient groups is possible

When many similar new projects exist, a new work program is created

e) The Inter-institutional Relationship

Until now, the Organization has needed international cooperation in order to strengthen and consolidate it This signifies that it has not reached its highest levels of efficiency However, the tendency must be toward coordination and not dependency, and for this one must refer to the specific projects or programs Also, the cooperation must be conceived in such a way that it facilitates the process of self-management and self-sufficiency

CDRO does not favor competition between institutuions It enthusiastically receives all the institutions who have any support to offer to the community

f) Cultural Policy

The frame of reference which guides the ideology of the community is the Maya Quiche culture Here is where are found the most accessible elements of the community's logic and therefore its most comprehensible ones Also, it is here where one can reclaim organizational models, tecnical, leadership, administrative, communication, etc models, as well as other elements which, with an appropriate adaptation to modern problems, can serve to construct a development model

PART THREE

The Self-financing System

According to previous experience, a system with the following characteristics was implemented

- Productive projects financed by credit are preferred to those financed by donations

- In the project proposals submitted to other institutions is a provision for a project fund

- The project funds go toward the general fund, a type of revolving credit fund which is subject to sound financial management and in which the community can participate through contracts of co-participation with the self-financing system

- The project funds serve as a back up fund for activities not covered by agreements with other institutions

From the beginning of the self-financing system, an important part of it has been the establishment of the first phase of the "Banco Pop", CDRO's financial institution which is responsible for the management of the resources of the work programs, the councils and the associated groups

COOPERACION PARA EL DESARROLLO RURAL DE OCCIDENTE
Asociación CDRO
Totonicapán, Guatemala

1. "RI POP WOCOJ", o el sistema Organizativo "POP"

En las comunidades de Xolsacmaljá y Nimasac, Totonicapan, un grupo de 26 personas, año de 1,981, inician un trabajo voluntario tratando de desarrollar un nuevo esquema de trabajo con participación total de la comunidad

En 1,984, se funda la Asociación CDRO en la comunidad de Nimasac, al mismo tiempo se inicia el proceso de legalizacion y del proceso de organización horizontal "RI POP WOCOJ", o el sistema organizativo "POP"

1 1 CONCEPTO GENERAL

CDRO es un tejido organizativo horizontal integrado por 42 comunidades rurales Su propósito fundamental es apoyar el desarrollo de éstas comunidades a través de la metodologia de la participacion de la comunidad, que se basa en la cultura propia y en el uso de la ciencia y la tecnología disponibles Su esquema organizativo "POP" se distingue de otros porque tiende a la unidad global, la horizontalidad, la integralidad y la versatilidad

1 2 ORGANIZACION

El esquema organizativo "POP", como ningún otro modelo organizativo desarrollado hastas ahora, beneficia actualmente a la comunidad con el mas alto nivel de participación de sus habitantes y beneficiarios en al toma de decisiones y en la expresión de su forma de ser

Este consiste en

* EL GRUPO DE BASE

Es un conjunto de personas reunidas alrededor de un interés común, estimulados poi alguna institucion cualquiera, por CDRO o por ellos mismos, y que se plantea un programa de trabajo Actualmente existen 492 grupos, de éstos, 90 estan integrados específicamente por mujeres y 402 por hombres

* EL CONSEJO DE LA COMUNIDAD

Es la unificacion de los grupos de base y constituye la expiesión de la unidad Existe un consejo por cada comunidad asociada y se convierte en el representante de la comunidad general Existen 43 Consejos Comunales, de éstos 24 estan en

Previous Page Blank

el municipio de Totonicapán, y 19 en los restantes municipios del Departamento de Totonicapán

* LA ASAMBLEA GENERAL

Es la unificación de todos los Consejos y constituye la máxima autoridad de la organización

* LOS SUBSISTEMAS DE TRABAJO

Constituyen la unificación de los grupos según su tipo de actividad e intereses En CDRO existen 8 que representan a los artesanos, los agricultores, las mujeres, los grupos o promotores de salud, los comites Pro mejoramiento o de Proyectos de Infraestructura, los grupos de consumidores, de servicio social y los proyectos educativos Estos subsistemas constituyen a la vez los principales programas de trabajo de la institucion

Cada subsistema cuenta con una Asamblea General formada por los directivos de los grupos, una directiva o comisión central, director, coordinador, secretaria y promotores, un fondo de proyectos y un programa anual de trabajo

* LA JUNTA DIRECTIVA

Constituye la representación de todos los socios, es la responsable de la buena marcha de las distintas actividades, toma desiciones por delegación de la Asamblea, en beneficio de sus asociados

1 3 ALGUNOS PRINCIPIOS GENERALES DE CDRO

* La participacion de la comunidad debe ser total No puede haber un programa de desarrollo si no está bajo el control local, tanto en lo administrativo como en lo tecnico

* La unidad de la comunidad y la existencia de un programa unico, son la garantia de que ella no es objeto de manipulacion y a su vez es la base de la coordinación institucional

* El enfoque global y microregional es el planteamiento metodológico único capaz de no perder la relacion causa y efecto, y es la cosmovisión maya, convertida en un proyecto de desarrollo

* La cultura maya k'iché es el marco ideológico que orienta el proceso de trabajo y constituye una teoria del desarrollo coherente, global, no destructiva, de convivencia y conservacion de la vida y la naturaleza

2 INSTITUCIONALIZACION

La institucionalización de CDRO se inicia con la publicación en el Diario oficial en Julio de 1,986, del Acuerdo Gubernativo No 362-86, que reconoce su personalidad jurídica, para que en 1,987, se logre la apertura de la primera oficina administrativa en la ciudad de Totonicapán Actualmente cuenta con su propio edificio, construido con ayuda externa y el trabajo de los asociados

Actualmente existen instituciones privadas y públicas que no atienden adecuadamente a las comunidades, en algunos casos ni las conocen, es decir, su realidad social, sus costumbres, sus tradiciones y por su puesto sus aspiraciones

CDRO se ha propuesto crear conjuntamente con la comunidad instituciones propias, con metodología de trabajo propio, con organización adecuada a sus realidades y que respondan directamente a sus inquietudes

En tres comunidades se encuentran construidos los primeros PIXABAL JA' o CASA DEL CONSEJO, estando ya en funciones 2 de ellas, la de NIMASAC y la CHUANOJ

En 8 comunidades se encuentran funcionando sucursales del Banco Pop, ente financiero de la Asociación

Creación de unidades comunitarias de salud, para el mismo ya existe un proyecto piloto que pretende la creacion de las primeras 5 unidades, cuyo objetivo fundamental es poner al sevicio de la comunidad un proyecto alternativo de salud con participación directa de los comunitarios

Propiciar proyectos productivos en las propias comunidades, a manera de ajemplo, actualmente se hallan produciendo el proyecto TRANSFRUTAS en la comunidad de Xolsacmaljá, con una pequeña planta deshidratadora de frutas que se cultivan en el lugar, manzana, durazno, otros TOTOFRUTAS en la comunidad de Chuculjuyup, produciendo jugos con frutas del lugar y otras traídas de la costa sur de Guatemala

Lo anteriormente anotado está orientado por objetivos bien definidos que al final buscan mejorar el nivel de vida de los habitantes de las comunidades asociadas por medio de una adecuada organización y capacitacion de mano de obra

3 SOPORTE FINANCIERO

Al inicio se sostiene con la cuotas de los 26 socios fundadores, luego se tienen las primeras relaciones institucionales con la Cooperación Privada Internacional, posteriormente con la Cooperacion Internacional Gubernamental hasta que en estos días se tienen en ejecución proyectos con

fondos del estado, son ejemplos

CONALFA, del Mimisterio de Educación para ejecutar el proyecto de Alfabetización en el área de cobertura de CDRO

FONAGRO, Fondo Nacional para la Agricultura, del Ministerio de Agricultura y Ganadería, que actualmente ejecuta un proyecto de Fortalecimiento Institucional con énfasis en las instituciones que se encuentran en la propia comunidad, en este caso un apoyo al Consejo Comunal

Colateralmente se va conformando el Banco Pop, cuyo resumen historico lo proponemos a continuación

1o Surge a través del financiamiento de proyectos diversos por medio de créditos grupales solidarios, siendo las primeras agencias donantes FIA, RABOBANK, HELVETAS y NOVIB

2o Se agrega el componente ahorro, se caracteriza por 3 operaciones financieras básicas

* Ahorro grupal
* Ahorro Individual
* Ahorro Institucional

3o Surge a través de la generacion de excedentes y acumulación de los mismos, para formar fondos propios de inversión
Se caracteriza por tres operaciones financieras básicas

* Créditos Individuales o Hipotecarios
* Inversiones en monedas y valores
* Inversiones en proyectos productivos de Capital

4o Las tres etapas iniciales de la evolución financiera de CDRO, se consideran como la base constitutiva del Banco Pop, por lo cual se puede decir que éste nace desde que se dió el primer crédito grupal solidario en 1,988 y se formaliza y establece cuando CDRO

a Alcanza cierta capacidad financiera, suficiente para realizar operaciones altamente rentables

b Inicia el proceso de consolidacion para el autosostenimiento financiero de toda la organización, y

c se crea la necesidad de una unidad que le de prioridad a lo financiero, estableciendo nuevas estrategias y políticas para el logro del autosostenimiento financiero de la unidad administiativa de CDRO, de cada programa o subsistema, y de cada comunidad asociada, bajo principios de unidad, descentralización, participacion, solidaridad y propiedad comunal

4 SUSTITUCION DEL ESTADO

Actualmente se está entrando a este campo, en el se busca sustituir al Estado prestando servicios que no presta y si los realiza los hace fuera del contexto de la comunidad

La relación con el Estado se inicia con el reconocimiento jurídico, en el que CDRO adquiere sus derechos legales Posteriormente se firman contratos aislados, CONALFA, es un buen ejemplo

En 1,995, se firma un Convenio Global con el Ministerio de Agricultura y que actualmente está por iniciarse su seguimiento por parte del nuevo gobierno

Se considera que en breve tiempo CDRO estara en capacidad de proponer al gobierno central la firma de un GRAN CONVENIO, que permita hacer realidad las potencialidades de cada programa en beneficio de las comunidades, la verdadera coordinación institucional que permita la optimizacion de los recursos en favor de la población marginada de Guatemala

Exposición

II Conferencia de Alcaldes
Miami, Abril 1,996
Santos Augusto Norato Garcia

LA FUNDACION DEMOS, I.A.P.

UNA INICIATIVA SOCIAL MEXICANA PARA EL DESARROLLO

DOCUMENTO PREPARADO PARA LA CONSULTA IAF/OEA, SOBRE "EL DESARROLLO LOCAL: UN NUEVO PARADIGMA PARA EL DESARROLLO", EN EL MARCO DE LA SEGUNDA CONFERENCIA INTERAMERICANA DE ALCALDES, EN MIAMI, FLORIDA, U.S.A

ELABORADO POR: VICENTE ARREDONDO-RAMIREZ (DIRECTOR GENERAL DE DEMOS, I A P)

ABRIL 16 DE 1996

Previous Page Blank

PERFIL DE LA FUNDACION DEMOS, I.A.P.

¿Qué es la Fundación DEMOS, I.A.P.?

DEMOS es una iniciativa de la sociedad civil mexicana, diseñada para reducir las injusticias sociales existentes, a través de la colaboración de todos los sectores sociales

DEMOS es una institución nacional independiente, plural y abierta que estimula la participación ciudadana, en la solucion de sus propios problemas

DEMOS es una opcion de la sociedad mexicana, a través de la cual se fomenta y canaliza el interes y respeto de los valores humanos esenciales

DEMOS es una organizacion financiera que apoya proyectos operados por organismos e instituciones no gubernamentales, y por grupos de ciudadanos que sustentan sus acciones en la participacion comunitaria

Misión social de DEMOS

La misión de DEMOS es promover la concientizacion y responsabilidad social para ayudar a construir una sociedad mas justa, comprometida y democrática

DEMOS busca fortalecer y desarrollar a la sociedad civil mexicana, a traves del apoyo financiero y tecnico a proyectos presentados y operados por instituciones y grupos, sin importar la ideologia o filiación politica de sus miembros

Objetivos específicos de DEMOS

DEMOS tiene tres objetivos basicos

a) Recaudar y multiplicar fondos, a nivel nacional e internacional, provenientes de la sociedad en general, y de los gobiernos

b) Proveer fondos para proyectos de asistencia, promocion y desarrollo que enfaticen la solidaridad, en terminos de justicia y compromiso social

c) Promover el desarrollo comunitario permanente e independiente, a traves de la creacion de Fundaciones Comunitarias en todo el pais

Políticas para la asignación de fondos

La asignación de fondos está sujeta a dos tipos de politicas politicas generales acordes a la mision y objetivos de DEMOS, y politicas especificas de acuerdo al área o problema social a la que se canalizan los recursos

En lo que se refiere a las politicas generales, lo que se pretende asegurar es que los proyectos financiados respondan a los siguientes criterios sinergia y colaboracion interinstitucional, corresponsabilidad social de los beneficiarios, eficiencia e impacto social, disposición para ser auditados socialmente, y compromisos claros para divulgar la experiencia obtenida

En lo que se refiere a las politicas especificas, se busca que cada proyecto tenga en cuenta experiencias anteriores en el area del problema a resolver, sea solido técnicamente, sea viable en lo financiero y en lo social, y formule con claridad sus componentes innovativos

Promoción de Fundaciones Comunitarias

La intencion de promover Fundaciones Comunitarias responde a la necesidad de que se multipliquen en el pais mecanismos e instancias de colaboracion y participacion ciudadana, en el sentido de la mision social de DEMOS

Esta funcion promotora de DEMOS es esencial, ya que solo bajo la fórmula de colaboracion autogestiva de muchos grupos de ciudadanos se puede avanzar en la solución de los problemas sociales

El aporte de DEMOS en la creación de este tipo de fundaciones, se centra en acciones de promocion, apoyo tecnico, transferencia de recursos para la constitucion de patrimonio, y apoyo financiero para proyectos sociales

Para que lo anterior se haga operativo, los promotores locales de las fundaciones comunitarias demuestran la viabilidad del proyecto, en terminos de compromisos financieros y organizativos verificables

APOYOS FINANCIEROS OTORGADOS POR DEMOS, I.A.P. DURANTE 1995

La información que aquí se presenta es solo un ejemplo de las cosas positivas que se están haciendo en Mexico y demuestra que, cuando se unen esfuerzos de distintos actores sociales, se pueden realizar acciones que redundan en beneficio de la sociedad en su conjunto

MONTO Y PORCENTAJE OTORGADO POR FONDOS SOCIALES

FONDO	NO PROYECTOS APOYADOS	MONTO (PESOS MEX)	PORCENTAJE QUE REPRESENTA (%)
Ecologia Urbana	9	161 571 00	6 82
Emergente de Desarrollo Rural y Generacion de Ingresos	16	302,980 00	12 78
Personas de la Tercera Edad	4	62 210 00	2 62
Mejoramiento Ambiental	18	312 955 00	13 20
Poblacion Infantil	24	413 485 80	17 43
Personas con Discapacidad	25	461 301 40	19 46
Generacion de Ingresos en Areas Rurales	24	436,195 80	18 40
Generacion de Ingresos en Areas Urbanas	12	220,184 00	9 29
TOTAL	**132**	**$ 2,370,883 00**	**100 %**

NUMERO DE PROYECTOS APOYADOS POR ENTIDAD FEDERATIVA

AGUASCALIENTES	1	*GUANAJUATO*	1	*OAXACA*	9
BAJA CALIF NORTE	1	*GUERRERO*	3	*PUEBLA*	6
CAMPECHE	5	*HIDALGO*	2	*QUERETARO*	2
COAHUILA	1	*JALISCO*	4	*QUINTANA ROO*	1
CHIAPAS	2	*MICHOACAN*	10	*SINALOA*	2
CHIHUAHUA	2	*MORELOS*	4	*TAMAULIPAS*	1
DISTRITO FEDERAI	44	*NAYARIT*	2	*VERACRUZ*	8
ESTADO DE MEXICO	11	*NUEVO LEON*	2	*YUCATAN*	8

FINANCIAMIENTO DE ACCIONES DE CARACTER ESTRATEGICO EN 1996

DEMOS, I A P está iniciado en 1996 acciones de apoyo financiero en dos lineas de trabajo estrategico

Línea 1: Impulso al debate y la difusión del concepto y práctica del desarrollo nacional y local, desde la perspectiva de la sociedad civil organizada.

Objetivo general

Sensibilizar a la opinion publica sobre el quehacer de la sociedad civil organizada, y fomentar el dialogo sobre los términos y modalidades en los que se debe expresar el desarrollo nacional y local

Objetivos específicos

a) Dar a conocer a la opinion publica la filosofia y modalidades de trabajo del sector no lucrativo en las tareas de asistencia, promocion y desarrollo

b) Estimular mecanismos de dialogo y debate sobre la problematica del desarrollo nacional y local en Mexico

c) Impulsar la participación de la sociedad civil organizada en las tareas del desarrollo local, con visión estrategica del mediano y largo plazo

Línea 2: Impulso al desarrollo de redes estatales y municipales de organizaciones de la sociedad civil que trabajan en la asistencia, promoción y desarrollo social.

Objetivo general

Fortalecer la capacidad de participación de la sociedad civil organizada en el desarrollo económico y social del país

Objetivos específicos

a) Apoyar la interacción y sinergia de las organizaciones sociales que trabajan en la asistencia, promocion y desarrollo en un ambito geografico determinado

b) Incrementar su capacidad de interlocución y con instancias gubernamentales y privadas, para concertar acciones de colaboracion

c) Impulsar la autogestión organizativa y operativa de redes municipales o estatales de organismos e instituciones no lucrativas que trabajan en el desarrollo social

A través de esta línea de acción se busca encontrar modalidades de colaboracion entre organizaciones sociales y autoridades gubernamentales, en el nivel local, ya que el centralismo ha sido la caracteristica historica del modo de operar de la sociedad mexicana

La mayoría de las organizaciones civiles que trabajan en la asistencia, promoción y desarrollo social han realizado su trabajo hasta ahora de manera aislada, sin la debida interaccion con otras instituciones publicas y privadas
El proceso de cambio que vive nuestro país, y la grave situación economica y social que vivimos, hace necesario buscar nuevas formas de interrelación entre dichas organizaciones, para que juntos, sociedad y gobierno, realicen acciones que tengan un mayor impacto social

PROYECTOS ESPECIFICOS CON ESTA VISION

Estos propositos se han empezado a concretar en DEMOS, I A P a traves de dos proyectos iniciales

1. Creación de un Fondo Financiero para la Frontera Norte de México, en alianza estratégica con la Inter-american Foundation.

Este fondo tiene un doble proposito

a) Apoyar el desarrollo institucional de la red de organismos no gubernamentales denominada ASOCIACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO Y ACCION SOCIAL DE TIJUANA, A C , asi como el impulso a la creacion de redes semejantes en Ciudad Juárez, Chihuahua, y en Matamoros, Tamaulipas

Este apoyo busca crear y fortalecer la capacidad institucional de los organismos no gubernamentales para crear sinergia entre ellos, y para estar en mejores condiciones de colaborar con las autoridades locales en la definicion e implementación de proyectos de beneficio social y económico

b) Respaldar pequeños proyectos de desarrollo comunitario en los tres puntos fronterizos mencionados, de conformidad con las necesidades definidas por las propias organizaciones que trabajan en ese ambito geográfico

2 Realización de una investigación experimental sobre modalidades de colaboración entre organizaciones sociales y autoridades gubernamentales del nivel local.

La investigacion tiene como proposito general encontrar formas colaborativas entre la sociedad civil organizada y sus gobiernos locales para resolver de manera mas eficiente los problemas sociales del ambito geografico en donde trabajan

Como propósitos específicos, la investigación busca

a) Identificar los elementos que favorecen la profesionalizacion de las organizaciones sociales que trabajan en la asistencia, promoción y desarrollo social

b) Identificar y promover modalidades de amplia colaboración entre organismos sociales y autoridades locales de gobierno del nivel municipal y estatal

c) Identificar formas concretas de participacion de las organismos civiles en el diseño y ejecucion de politicas y programas sociales a nivel municipal y estatal

La metodología de trabajo estará basada en el enfoque de investigación-accion Esta forma de hacer investigación parte de los siguientes premisas

a) Las personas que realizan las acciones no son objetos de investigación, sino que se constituyen como sujetos de la investigacion misma Los saberes los construyen quienes realizan las acciones, y no los observadores externos

b) La generación de conocimientos surge de la practica Las hipotesis concretas de trabajo se corroboran en la accion misma, a través del hacer empirico y la reflexion continua El analisis de lo que realmente sucede en la practica es la fuente de conocimientos

c) La investigacion parte de la necesidad de resolver un problema real, y no de un marco teórico previamente elaborado En este caso, se busca identificar modalidades de colaboración entre las organizaciones sociales y las autoridades locales en acciones que impulsen el desarrollo

d) Se parte de hipótesis de trabajo, pero no de escenarios futuros previamente determinados En este caso, hay dos hipotesis basicas

la sinergia entre actores y promotores sociales es condición indispensable para el desarrollo, y

los problemas del desarrollo son multicausales, por lo que las soluciones deben ser integrales

RESUMEN

ACCIONES REALIZADAS EN LA DIRECCION DE PLANIFICACION Y COORDINACION REGIONAL

Los esfuerzos que se realizan actualmente en el pais para el fortalecimiento del nivel local de manera tal que pu dan realizar sus propios objetivos desde el punto de vista politicos, sociales economicos, administrativos y ambientales estan insertos dentro de la politica macro impulsados por el nivel central

Teniendo en consideracion el interes del oobierno en propiciar este fortalecimiento a los Gobiernos Locales el Ministerio de Planificacion y Politica Economica dandole apoyo a una verdadera descentralizacion, a traves de fortalecer la administracion municipal, realiza un Convenio en conjunto con la AID de un proyecto de Desarrollo Municipal

El proposito del mismo es el de incrementar la capacidad municipal para generar y manejar ingresos locales, el mejoramiento de los servicios e involucrar activamente a las comunidades en el proceso de toma de decisiones

Las actividades del proyecto estan enfocados sobre tres componentes

1 El de capacitacion para todos los funcionarios de los municipios en aspectos legales, en planificacion financiera y procedimiento en administracion y manejo de municipios

2 Asistencia Tecnica a seis municipios para el desarrollo de sistemas eficientes de administracion los cuales estos servirán como modelos al resto de los municipios

3 Reformas Legislativas se ofrecera asistencia tecnica a la Asociacion de Municipios Panameños a fin de que sea agente orientados, permanente de cambio con el fin de fortalecer su capacidad para promover reformas legales que inciden sobre la autoridad y operacion municipal

El proyecto llevará a cabo un avaluo que incluira los resultados de los diagnosticos realizados en los seis municipios modelo presentando una base de datos relacionados a los indicadores del proyecto

Se firmaran convenios con lo municipios modelos para definir la ayuda que se proporcionara, las especificaciones de trabajo a ralizarse y los resultado que los municipios esperan obtener teniendo en consideracion que el objetivo del proyecto es el de desarrollar gobiernos municipales eficientes, capaces de dar respuestas a la comunidad

Siguiendo e te mismo norte se participa en el Programa Municipios Siglo XXI por un De arrollo Humano Sostenible dirigido a facilitar a la poblacion en el municipio a la toma de decisiones para enfrentar sus principales problemas con el conocimiento de sus realidades una participacion organizada priorizando los proyectos integrales que tengan un impacto fectivo y que sean elaborados por los comites Distritales de desarrollo en cada uno de los tres municipios seleccionados

Con este programa se pretende lograr la modernizacion del Regimen Municipal, la promocion y organizacion comunitaria, desarrollar la capacidad de autogestion de proyectos municipales, optimizar y articular los recursos gubernamentales con miras a lograr recursos tecnicos y financieros de las instituciones

En la necesidad de fortalecer la planificacion de abajo hacia arriba, que de soluciones a los problemas basicos priorizados por las comunidades y promover una real descentralizacion se realiza el programa de fortalecimiento a nivel local con una partida de B/ 18 3 millones para realizar proyectos de inversion a nivel Nacional, localizados a nivel de los 511 corregimientos, 67 distritos, 9 provincias y una comarca

Se asigno un monto de B/ 25,000 a cada corregimiento B/ 50,000 a cada Distrito y B/ 100,000 a cada una de las provincias

Paralelamente, se fortalecio a las oficinas regionales del Ministerio de Planificacion y Política Economica y se apoya a los sectores en provincia para agilizar el proceso de identificacion, formulacion y evaluacion socioeconómica de los proyectos

Los proyectos corresponden a la solucion de los problemas detectados por la comunidad, participacion activa en cada corregimiento, distrito y provincia

Los fondos destinados para los Distritos a atraves de los municipios son orientados a proyectos que generen un mayor apoyo a los servicios basicos que se presten a la comunidad o que generen ingresos al distrito Estos son seleccionados por la comunidad

y orientados por las Juntas Tecnicas las cuales son las representantes de cada una de las instituciones de gobierno a nivel regional

Posteriormente son aprobados en el Consejo Provincial en los cuales esten los representantes de corregimientos coordinado por un Presidente del Consejo y la Junta Tecnica, coordinado por el Gobernador

A nivel de esta instancia los gobiernos locales responden, a traves de sus juntas locales y comunales a las necesidades de las comunidades a traves de programas y proyectos que respondan a los problemas planteados por las mismas

El Ministerio de Planificacion y Politica Economica a traves de la Direccion de Planificacion y Coordinacion Regional coordina sus acciones a traves de las instancias presentados anteriormente con miras a la consecucion de plane , programas y proyectos orientados a nivel municipal con un enfoque integrador

Konrad
-Adenauer-
Stiftung

GOBIERNO MUNICIPAL

DEMOCRACIA Y DESARROLLO

IPADEM

INSTITUTO PANAMEÑO
DE DESARROLLO MUNICIPAL

IPADEM

Prof Nelly de Figueroa
Directora

Tel 225 8001 Apartado Postal 87 2108 Panamá 7 R de P Fax 225 7995
Edificio J J Vallarino Justo Arosemena IV Piso Oficina 1A

Instituto
Panameño
de
Desarrollo
Municipal

PANAMA
abril-1996

I N D I C E

Introducción
1. ¿Qué es el IPADEM?
    1.1. Objetivos
    1.2. Funciones
    1.3. Areas de Trabajo
    1.4. Organización
    1.5. Financiamiento

2. Nuestra Labor (1994-1996)
    2.1. Capacitación
        2.1.1 Seminarios Taller
        2.1.2 Congresos y Encuentros
        2.1.3 Asesorías y Consultas
        2.1.4 Proyectos
        2.1.5 Publicaciones
        2.1.6 Relación con otras Instituciones
        2.1.7 Coordinación de trabajos con Organismos Nacionales e Internacionales.

3. Conclusiones

4. Perspectivas para el año 1996

5. Anexos Gráficos

1. ¿Qué es el IPADEM?

El Instituto Panameño de Desarrollo Municipal (IPADEM) es un Organismo No Gubernamental (ONG) que en su condición de entidad civil sin fines de lucro, tiene como objetivo central el fortalecimiento de los Gobiernos Locales en Panamá, conformados por 67 Municipios y 511 corregimientos.

1.1. Objetivos:

Actualmente EL IPADEM responde a un proyecto de la Fundación Escuelas Campesinas de Ayuda Mutua (ECAM), constituida en entidad civil no lucrativa que cuenta con el auspicio de la Fundación Konrad Adenauer de la República Federal de Alemania.

El Instituto tiene como finalidad apoyar e impulsar el proceso democrático y la consolidación de auténticos gobiernos locales en Panamá, desarrollando programas y actividades de capacitación, asesoría y difusión dirigido a las Instituciones Municipales, a la comunidad y a entidades públicas y privadas interesadas. Se hace énfasis en la capacitación de las autoridades y personal administrativo para mejorar la gestión local y en la promoción de la participación organizada de la comunidad en el mejoramiento de su bienestar. Orienta sus programas y actividades de acuerdo a los principios de la democrácia participativa.

El IPADEM en su calidad de ONG desarrolla su actividad bajo la premisa del mejor interés nacional y municipal, en la permanente tarea de construir el Bien Común; y en el marco de los lineamientos generales de la Cooperación Internacional. Propicia y facilita la comunicación, coordinación y concertación de las diferentes fuerzas y actores sociales (partidos políticos, gremios, instituciones públicas y privadas, organismos nacionales e internacionales, grupos organizados y personalidades) comprometidos en el proceso de desarrollo municipal y de descentralización en Panamá.

1.2. Funciones:

El IPADEM cumple las siguientes funciones para el logro de sus Objetivos.

a. Fomentar la causa de la autonomía municipal.
b. Promover el nivel de calidad de la Administración Municipal, mediante un programa permanente de capacitación.
c. Estudiar todas las cuestiones relacionadas a la Administración Municipal y desarrollar las acciones que promuevan el bienestar comunitario.
ch. Estimular la participación de la población en los asuntos cívicos de nivel local.

1.3. Áreas de Trabajo:

Para garantizar el cumplimiento con éxito de estos objetivos, el

IPADEM desarrolla actividades en las siguientes áreas de trabajo.

a. Programa de Capacitación

b. Programa de Investigación, Análisis, Documentación y Publicación.

c. Programa de Asesoría, Promoción y Seguimiento.

Con esta intensión promueve y desarrolla: seminarios y congresos a nivel local, regional y nacional, cursos de formación y estudio; servicio de biblioteca, documentación y publicación de investigaciones y material de capacitación. Se programa la constitución de banco de datos y una biblioteca especializada en materia municipal.

1.4. Organización:

La estructura organizacional del IPADEM esta integrada por los siguientes estamentos:

a. Una Junta Directiva

b. Una Dirección Ejecutiva

d. Un Consejo Técnico

e. Unidades de Trabajo

e.1. Unidad de Capacitación Cívico-Municipalista

e.2. Unidad de Administración

e.3. Unidad de Investigación, Análisis , Documentación y Publicación
e.4. Unidad de Asesoría, promoción y Seguimiento

1.5 Financiamiento:

Como hemos señalado en principio, el IPADEM recibe desde su inicio apoyo financiero únicamente proveniente de la Fundación Konrad Adenauer. Comprometido con el amplio horizonte de tareas programadas y debido a lo limitado de los recursos, se está valorando la conveniencia de transformar el Instituto en una Fundación de Desarrollo Municipal.

Esta iniciativa tiene el propósito de ubicar fuentes de financiamiento captando apoyo económico de otros organismos nacionales e internacionales, públicos y privados que nos permitirá ampliar la cobertura de nuestros proyectos y atender la creciente demanda de asesoría, asistencia y apoyo.

2. NUESTRA LABOR (1994-1996):

Exponemos una síntesis de las inicitivas, actividades y acciones cumplidas por el IPADEM desde 1994 a la fecha, con el propósito de ofrecer una visión general del cumplimiento de nuestra labor.

2.1 CAPACITACION:

2.1.1 Seminarios: 1994-1996

No.	Temas	Participantes
7	Organización y Desarrollo de la Comunidad	380
10	Proyectos Locales	528
23	Administración Municipal	1,657
3	Formación a Candidatos a Alcaldes y Representantes de Corregimientos.	231
6	Aspectos Jurídicos y Sociales de las Juntas Comunales	361
25	Restructuración del Régimen Impositivo	541
2	Desarrollo Organizacional	76
4	Participación del Funcionario Municipal en las Finanzas Municipales	166
2	Reuniones de Alcaldes	52
3	Gobiernos Locales	139
2	Finanzas Municipales	75
1	Seminario Taller con la AID	37
Total 88	Seminarios	Participantes: 4,243

2.1.2._Congresos y Encuentros

Congresos:

I Congreso para alcaldes 1992

II Congreso para alcaldes 1993

III Congreso para alcaldes 1994 (Coordinación y colaboración con FEMICA). Elección de la Primera Directiva de AMUPA.

IV Congreso para Gobiernos Locales 1995 (Propuesta a Reformas Legales sobre Régimen Municipal).

Encuentros:

2	Encuentros de Corregidores	No. de Participantes	45
2	Encuentros de Tesoreros	No. de Participantes	83

2.1.3 Asesorias y Consultas:

A 18 Municipios sobre temas relativos a:

. Finanzas
. Presupuesto Municipal
. Programación
. Catastro
. Administración Municipal
. Organización de Juntas Comunales
. Servicios Locales
. Organización y Desarrollo de la Comunidad
. Calidad Total
. Asistencia y Asesoría ante la Comisión de Alto Nivel para Elaborar Propuesta de Reforma a la ley sobre Régimen Municipal.

2.1.4 Proyectos:

.Integración de Comités de Desarrollo Municipal en 18 Municipios

. Elaboración del Régimen Impositivo a Nivel Nacional en 66 Municipalidades

2.1.5 Publicaciones:

."Gobierno Municipal" Revista Trimestral del IPADEM

. Manual del Alcalde

. Manual del Representante de Corregimiento

. Manual del Corregidor

. Manual del Presupuesto

. Manual del Tesorero

. Tesorería Municipal

. Ante-Proyecto para la Autonomía y Descentralización en Panamá.

. Diseño para conocer la estructura del Empleo Municipal

. Diagnóstico Administrativo en los Municipios de Panamá, Colón, David, Santiago, Chitré, Aguadulce y Penonomé

. Trabajo de Investigación. "Educación para Todos" para proyectos de UNESCO

. Compilación de documentos de consultoría sobre temas ralacionados con la acción municipal y la organización comunitaria

2.1.6 Relación con otras instituciones:

. Participación en la Comisión de Proyectos UNESCO

. Participación en Seminario sobre Municipalismo en la República de El Salvador.

. Participación en Conferencias sobre la Descentralización en Centroamerica, celebrada en Antigua Guatemala: patrocinada por FEMICA.

. Participación en Congreso de Municipalidades en Guayaquil-Ecuador.

. Gestiones ante la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID) para brindar asesoría a Municipios.

. Participación en Proyectos sobre Población y Desarrollo P.N.U.D.

. Participación en Encuentros de Instituciones en San José, Costa Rica.

. Participación en eventos de la Sociedad Panameña de Ingenieros y Arquitectos. Tema: Los retos de IPADEM frente al fortalecimiento del Régimen Municipal en Panamá.

. Ponencia en convenio para estudiantes dictada en la Universidad de Panamá.

. Participación en Seminarios auspiciado por SIECA sobre "Sistema Tributario de los Gobiernos Locales en el Istmo Centro Americano."

. Participación en Encuentros de Alcaldes de Centro América, patrocinado por la Fundación Alemana para el Desarrollo Internacional.

. Participación en Seminario sobre "Mecanismos innovadores para la movilización de recursos", auspiciado por GRUDEM y la FIA.

. Asistencia al "Encuentro de Gobiernos Locales"

. Asistencia a Consejos Provinciales.

2.1.7 Coordinación de Trabajos con organismos Nacionales e Internacionales:

. A. I. D.
. UNESCO
. F.I.A.
. FEMICA
. INICAM
. DIRECCION DE GOBIERNOS LOCALES
. COORDINACION DE REPRESENTANTES
. CONTRALORIA DE LA NACION
. FUNDACION NATURA
. CEASPA
. COORDINACION CON OTRAS ONG

3. Conclusiones:

1. El Instituto Panameño de Desarrollo Municipal (IPADEM) ha cumplido una ardua tarea dirigida al fortalecimiento de los Gobiernos Locales y ha brindado una valiosa contribución a través de sus programas de capacitación, investigación, publicaciones y mediante la organización de encuentros y congresos.
2. Hay un interés generalizado y mayoritario de los líderes locales, (Alcaldes y Representantes de Corregimiento) y grupos organizados en las comunidades, quienes demandan de IPADEM apoyo en aspectos que responden a nuevos retos a saber: capacitación en elaboración y formulación de Proyectos, especialmente de carácter productivo con el

propósito de generar ingresos a las municipalidades, puestos de trabajo y actividad económica en las comunidades, gerencia dinámica y demás aspectos relacionados con los compromisos que generará la descentralización.

3. Disponemos de información, proyectos, publicaciones y Recurso Humano, tanto profesional como técnico dispuestos a colaborar en nuestros programas y actividades.

4. Debemos aprovechar el espiritu de cooperación que existe entre la mayoría de las autoridades locales.

5. Nuestra labor cobra mayor relevancia debido a que a la fecha ninguna otra institución pública o privada en Panamá, especializada en esta materia, que en forma sistemática cumpla permanentemente estas funciones. Nos corresponde pues elaborar un diagnóstico real y una planificación estratégica, basada en la consulta con todos los actores de la sociedad.

Conclusiones Finales:

En el breve periódo comprendido entre 1994 y 1995, hicimos énfasis en la capacitación y asesoria a las nuevas autoridades locales, sus equipos de trabajo y al mayor número posible de funcionarios, en los temas que en conjunto consideramos prioritarios. Por otra parte, con una visión de mediano y largo

plazo, adelantamos las investigaciones y estudios necesarios para buscar soluciones al problema estructural de falta de autonomía, concentración de poder y limitados recursos con que cuentan los gobiernos locales y establecimos los vínculos con autoridades y grupos organizados para promover proyectos de solución a los problemas de las comunidades.

Fruto de esta labor son de la Asociación de Municipalides de Panamá, la Estrategia de Desarrollo Municipalista y Descentralización, la Propuesta de Reforma al Marco Jurídico que rige los Gobiernos Locales en Panamá y la Propuesta del Nuevo Régimen Impositivo.

4. Perspectivas para el año 1996:

Situación actual de los gobiernos locales:

- La Constitución de la República establece la autonomía de los Municipios y por otro lado aplica la política de centralización lo que resulta contradictorio.
- Se establecen controles previos a las acciones financieras que impiden la autonomía.
- Las responsabilidades municipales (prestación de servicios) se cumplen a través de instituciones autónomas lo que reafirma la "incapacidad de acción de las municipalidades con el consecuente deterioro de la imagen al no poder proyectarse la institución municipal ante la comunidad como un ente de desarrollo productivo, eficiente y eficáz.
- Hay una intensión del gobierno por privatizar servicios surgida por la incapacidad gubernamental para dar respuesta a las demandas

de las comunidades lo que hay genera un conjunto de desequilibrios sociales.

Los municipios no tienen la estructura para asumir sus responsabilidades, lo que obliga al Estado a dotarles de recursos mediante ley.

Los funcionarios y el personal administrativo deben estar capacitados para enfrentar el reto, lo que nos exige una planificación y programación adecuada.

. *Acciones Gubernamentales:*

El Gobierno Central ha esbozado para 1996 un plan encaminado hacia la descentralización a través de los proyectos comunitarios de Proinlo y Municipio siglo XXI, el cual tiene el propósiton de estimular el desarrollo de municipios en estado de pobreza o pobreza extrema y la revisión de las leyes que rigen el Régimen Municipal para elaborar una propuesta de reforma ante la Asamblea Legislativa.*

** De 67 Municipios, 38 son suvencionados por el Estado.*
Sus ingresos corrientes representan solo el 47% del ingreso nacional.
El 80% de los recursos municipales se destinan a gastos de funcionamiento.
El 70% de los 511 corregimientos están calificados como de pobreza o pobreza extrema.

PROYECCIONES DE LA PROGRAMACION PARA 1996

Ante el reto, IPADEM dispone elaborar un Plan organizacional que responda a:

- La problemática de la Situación que enfrentan los Gobiernos Locales
- Contribuir a la orientación de las comunidades para ejercer la democrácia participativa
- Estimular a los actores locales, públicos y privados para enfrentarlos.
- Capacitar a líderes, funcionarios y grupos organizados en la evaluación y elaboración de perfiles para proyectos comunitarios de manera que puedan aprovechar los recursos que brinda el Estado para la solución de los problemas más apremiantes
- Asesorar a grupos y comisiones que tengan la responsabilidad de presentar las reformas a las leyes en beneficio de la autonomía y descentralización
- Coordinar esfuerzos con otras instituciones para capacitar a funcionarios y administradores para enfrentar las responsabilidades con creatividad y eficiencia en un marco democrático.
- Estimular a la comunidad para que demande del gobierno las reformas democráticas que permitan su desarrollo sostenible y la competitividad desde la perspectiva económica y el fortalecimiento de los gobiernos locales para promover el empleo productivo y la protección del ambiente a fin de combatir la pobreza.

El Plan de Trabajo del Instituto Panameño de Desarrollo Municipal para 1996 es, como siempre ambicioso, basado en la consulta a los funcionarios, en la observación, el análisis de los cambios socio-económicos, las iniciativas gubernamentales, los indicadores que resultan de la evaluación al trabajo realizado por el Instituto y en la voluntad de otros sectores públicos y privados, nacionales e internacionales de coordinar trabajo y acciones con IPADEM.

Estamos en condiciones para transformar la realidad con visión de futuro, dispuestos a compartir el compromiso, el trabajo y la satisfacción de servir con otras instituciones, fundaciones, organismos no gubernamentales y asociaciones que coincidan con en objetivos, principios y valores con el Instituto Panameño de Desarrollo Municipal.

R E S U M E N

ACTIVIDADES, OBJETIVOS Y PROPUESTAS

DE

ALTER VIDA, Centro de Estudios y Formación para el Ecodesarrollo

Preparado para la Consulta IAF/OEA

El Desarrollo Local Un Nuevo Paradigma para el Desarrollo
Segunda Conferencia Interamericana de alcaldes

Miami, Florida, 16 de abril de 1996

HOTEL INTERCONTINENTAL

1.- INTRODUCCION

El Centro de Estudios y Formación para el Ecodesarrollo, ALTER VIDA es una organización civil sin fines de lucro que inició sus actividades en el año 1985 en el campo del ambiente y desarrollo

ALTER VIDA asume su compromiso de actor social de la sociedad civil, implementando acciones y propuestas de Desarrollo Sostenible, articulando lo social y económico con lo ambiental desde una perspectiva politica de cambio y transformacion de la realidad

Los métodos utilizados para el logro de los objetivos aprovechan tanto las oportunidades existentes como las capacidades instaladas en los grupos o actores beneficiarios e involucrados

2 - LA MISION

La misión institucional de largo plazo de ALTER VIDA es el de **Promover y Participar en el Mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad, atendiendo a los principios del desarrollo sostenible y de la justicia social**

La Misión se concreta en programas, proyectos y acciones de corto mediano y largo plazo, asi como en actividades y campañas de difusion e informacion publica sobre los problemas que afectan al desarrollo sostenible de grupos o regiones del pais

Juan Motta 310 y Andrade TeleFax 595 21 662 402 Casilla 2334 Email alter@altervid una py Asunción Paraguay

/2

3 - OBJETIVOS INSTITUCIONALES Y AMBITOS DE ACCION

3 1 Capacitación y Educación para el desarrollo sostenible

* Capacitación a actores sociales - campesinos, comisiones vecinales, grupos de base, mujeres, funcionarios municipales y de gobiernos departamentales- en la gestión del desarrollo sostenible del territorio

* Educación ambiental a través de una radio comunitaria, dirigida a sectores sociales de menor desarrollo relativo

* Capacitación a docentes en la temática del desarrollo sostenible a través de la incorporación de la variable ambiental en la reforma educativa

* Elaboración de materiales educativos y audiovisuales de información y divulgación sobre la problemática ambiental y el desarrollo

3 2 Legislación y Normativa

* Elaboración, estudio y asesoramiento al Legislativo Nacional en proyectos de Ley relacionados al ambiente y el desarrollo

* Edición y divulgación de legislación sobre Ambiente y Desarrollo, dirigido a los poderes locales (Gobernaciones y Municipalidades) y a otros agentes que intervienen en la gestión del territorio

* Asesoramiento a las Municipalidades para la elaboración de ordenanzas municipales relacionadas a la gestión sostenible de los recursos para el desarrollo

3 3 Fortalecimiento de la Sociedad Civil y Participación Ciudadana

* Desarrollo de capacidades de análisis e interpretación de la realidad socio-económica, política, ambiental y cultural, en los grupos de base - campesinos, líderes barriales, organizaciones vecinales urbanas, organizaciones rurales y grupos comunitarios-

* Recuperación de la palabra, identidad, autoestima, autoconfianza, los valores, la solidaridad, la condición de ciudadano y la capacidad de gestión de personas y grupos de la sociedad civil

/3

* Incorporación de la dimensión ambiental y de género en las discusiones y agendas del desarrollo sostenible en instituciones, proyectos y programas de acción, gubernamentales y privadas

3.4. Desarrollo Local

* Mejoramiento de las condiciones de vida y de producción sostenible en las organizaciones campesinas, comisiones barriales y grupos comunitarios

* Fortalecimiento de las capacidades de gestión de los Recursos Naturales y Humanos en las Instituciones Locales, municipales y gubernamentales regionales

* Asesoramiento en el manejo de conflictos socio-ambientales a nivel barrial, municipal y departamental

* Coordinación de esfuerzos con otras instituciones gubernamentales y no gubernamentales, para la implementación de programas y proyectos de desarrollo sostenible a nivel municipal, local, intermunicipal y departamental

* Desarrollo de mecanismos de negociación y concertación de intereses entre actores sociales en conflicto

* Desarrollo metodológico de análisis participativos de la realidad social, económica, ambiental y cultural de regiones y localidades suceptibles de ser incorporadas a procesos de desarrollo local sostenible

3.5. Comunicación y Documentación

* Divulgación e instalación de la relación entre Ambiente y Desarrollo en la opinión publica a través de una Radio Comunitaria

* Difusión de alternativas sostenibles de producción a partir de la información existente en el Centro de Documentación de ALTER VIDA (5 000 titulos)

4 PROGRAMAS Y PROYECTOS

4.1. Educación Ambiental, Género y Desarrollo Local

* Ubicado en la periferia de la ciudad de Asunción

* Capacita a funcionarios municipales, grupos de base, comisiones vecinales, para la gestión ambiental y el desarrollo local

/4

* Difunde información y realiza comunicación ambiental al sector público a través de La Radio Comunitaria FM TRINIDAD, creada por ALTER VIDA Apoyado por ICCO (Holanda)' y EMW (Alemania)

4.2 Desarrollo Rural Sostenible

* Realiza acciones planificadas y concertadas con la población local, en 2 distritos del interior del país en los departamentos de Guairá y Caaguazu

* Implementa procesos de mejoramiento de la producción agropecuaria, aumento de la productividad, manejo apropiado de suelos, desarrollo de sistemas de transformación y comercialización de productos

* Coordina esfuerzos con otras instituciones privadas y de Gobierno para la conservación de Ecosistemas y el desarrollo sostenible de micro-cuencas Apoyado por DIAKONIA (Suecia) e INTERMON (España)

4 3 Desarrollo Local en la Cuenca del Lago Ypacarai

* Implementa actividades de producción agricola y horticola con agricultores de la cuenca del Lago Ypacarai

* Coordina acciones de mejoramiento de la producción artesanal con la Gobernacion del Departamento Central

* Asesora a agricultores (frutilleros) en el manejo sostenible de las fincas en convenio con la Cooperativa de Ahorro y Crédito local y otros agentes sociales de la región

* Capacita a productores en la Administración y Gestión de sus recursos Apoyado por VASTENAKTIE/CEBEMO (Holanda) y Proyecto Local (Barcelona)

4 4 Gestión Ambiental y Desarrollo Local

* Ubicado en los departamentos Central y Cordillera

  Realiza las siguientes acciones

* Implementa actividades de monitoreo de problemas ambientales que afectan al desarrollo de regiones y asesoria a las municipalidades en la busqueda de soluciones

* Desarrolla procedimientos y mecanismos que mejoren la eficiencia en la gestión municipal

/5

* Asesora y fortalece a grupos comunitarios, actuando como facilitador en los conflictos socio-ambientales

* Elabora una guia metodológica para docente's del nivel formal, incorporando la Educación Ambiental en el Nuevo Curriculum educativo

* Instala la problemática ambiental en las agendas municipales y empresariales de desarrollo local

* Crea una mesa de debates y difunde a la opinión publica los valores democráticos y de participación ciudadana para la gestión de problemáticas comunes

* Realiza encuentros de conciliación y concertación de intereses entre sectores en conflicto

* Elabora Programas y Proyectos de mejoramiento de la gestión ambiental para el desarrollo local

Apoyado por la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos USAID (USA)

5 Coordinaciones Interinstitucionales

Para el logro de sus objetivos institucionales y de los Proyectos y Programas, ALTER VIDA coordina y convenia sus actividades con las siguientes instituciones

* INSTITUTO DE DESARROLLO MUNICIPAL
* MUNICIPALIDAD DE ASUNCION
* CAMARA DE DIPUTADOS
* GOBERNACION DEL DEPARTAMENTO CENTRAL
* GOBERNACION DEL DEPARTAMENTO DE CORDILLERA
* GOBERNACION DEL DEPARTAMENTO DE CONCEPCION
* MINISTERIO DE EDUCACION
* COOPERATIVA AGRO INDUSTRIAL Y FORESTAL
* MUNICIPALIDAD DE YPACARAI
* CONSEJO PARA LA RECUPERACION Y GESTION DEL DESARROLLO SOSTENIBLE EN LA CUENCA DEL LAGO YPACARAI
* ENAPRENA - ESTRATEGIA NACIONAL DE PROTECCION DE LOS RECURSOS NATURALES

6. Afiliaciones

ALTER VIDA es

* Sede Nacional de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Ambientales (FLACAM)

/6.

* Miembro del Consejo de Educación de Adultos de América Latina (CEAAL)
* Miembro de la Red de Acción en Plaguicidas de América Latina (RAPAL)
* Miembro de la Union Mundial para la Naturaleza (UICN)
* Miembro de la Asociación Mundial de Radios Comunitarias (AMARC)
* Red Latinoamerica de Bosques
* Grupo de Mujer y Hábitat América Latina (HIC)
* Movimiento Agroecológico Latinoamericano
* Asociación de Consumidores del Mercosur (ACOM)
* Red Rural de Organizaciones No Gubernamentales
* Comité Directivo para Gestión de la Cuenca del Lago Ypacarai
* Red de Organizaciones Ambientalistas del Paraguay
* Coalición RIOS VIVOS
* Coordinación de Mujeres del Paraguay

PARTICIPA ASIMISMO EN LA COMISION DE MEDIO AMBIENTE DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA (BI-CAMERAL)

6 - LA PROBLEMATICA MUNICIPAL Y EL PAPEL DE LA SOCIEDAD CIVIL en EL PARAGUAY

Los principales obstáculos para implementar propuestas y programas de acción consertadas para el desarrollo local con las municipalidades en el Paraguay, así como con la sociedad civil en su conjunto, son

A) EN EL NIVEL ESTRUCTURAL

* Excesiva partidización de las intendencias
  Esta apreciación puede hacerse extensiva en otros organismos del gobierno central que brindan asesoria municipal
* Ausencia de una politica clara de gestión municipal, tanto en lo fisico-espacial a nivel urbano, como a nivel territorial *
* Escasa recaudación municipal, que limita su acción
  En la mayoria de las municipalidades no se posee un catastro acabado que permita la recaudación del impuesto inmobiliario
* Falta de visión estratégica para integrar la problemática urbana con la rural en cada municipio
* Falta de preparación y capacidad técnica para procesar los problemas de las comunidades
* Inacción de las Intendencias en la resolución de conflictos para evitar la pérdida de clientela o popularidad
* Falta de personal cualificado para una adecuada gestión del municipio
* Debilidad de las Municipalidades para ejercer su autonomia
* Utilización de los recursos y del poder de la municipalidad para fines politicos o prebendarios
* Tensión entre las gobernaciones y las municipalidades
* Falta de clarificación de las funciones que le toca a la municipalidad y a la gobernación

/7.

* Incapacidad de resolver los conflictos internos y solicitud de ayuda al Ejecutivo o al Congreso, lo que resta credibilidad al proceso de descentralización
* Intervencionismo por parte de algunos organismos del estado, que por sus especificidades estarian en condiciones de generar mecanismos que permitieran el fortalecimiento de instancias civiles en la gestión del territorio
* Inexistencia de políticas sociales que resuelva la tensión natural que se genera en la relación entre la sociedad civil y el poder politico

B) EN EL LEGISLATIVO MUNICIPAL

* Insuficiencia de instrumentos legales del legislativo municipal y departamental
* Poca capacidad técnica para la generación de ordenanzas municipales y departamentales
* Poca visibilidad publica del legislativo municipal
* Falta de idoneidad en la mayoria de los miembros de las juntas municipales
* Dedicación voluntarista a la tarea legislativa

C) EN RELACION CON LA SOCIEDAD CIVIL

* Excesiva impunidad de los agentes sectoriales, causantes de la degradación del territorio
* Alta incidencia de las loteadoras y urbanizadoras, en el desarrollo de la trama urbana de las areas rurales
  Las causas precedentes son interpretadas por la población como una actuación manifiestamente parcialista de las autoridades municipales a favor de la empresa privada, lo que lleva a la desmotivación en la participación ciudadana en la gestión municipal
* Escasa canalización de las ofertas de servicios a los pobladores y comunidades
* Imposibilidad de captar las energias sociales para su devolución a la sociedad en forma de bienestar ciudadano
* Desconfianza de los pobladores para la participación en las iniciativas municipales
* Falta de identificación ciudadana con su municipio
* Excesiva movilidad social en la mayoría de los municipios del Departamento Central
* Debilidad manifiesta de la sociedad civil para hacer valer las demandas sociales por una mejor calidad de los servicios municipales

****

alternativa
Centro de Investigación Social y Educación Popular

ALTERNATIVA

CENTRO DE INVESTIGACION SOCIAL Y EDUCACION POPULAR

Introduccion

El Centro Alternativa es una ONG que trabaja en el Cono Norte de Lima Metropolitana desde 1980 El Cono está compuesto por nueve gobiernos distritales con una población de mas de 1 5 millones

Presentaremos un breve resumen de las ideas fuerza de la institucion que orientan su trabajo y que son producto de su proceso y evolucion Alternativa que nace, como, muchas otras ONGS, en plena crisis economica, social y politica y la aplicacion de *los ajustes* Desde este inicio van entrando en área mas complejas con las organizaciones sociales de base

Un enfoque *sectorial*

Alternativa nace entonces para responder a los requerimientos de las organizaciones urbano-populares en sus esfuerzos y luchas por cubrir las necesidades humanas básicas y se estructura en función de estas organizaciones creando departamentos *sectoriales,* en las áreas de salud, vivienda y medio ambiente, alimentacion, empleo, derechos humanos y civiles El ultimo departamento creado es el de *Desarrollo regional y gobiernos locales*

La perspectiva de *desarrollo integral local*

Sin dejar de priorizar el enfoque sectorial y el trabajo directo con la poblacion y sus organizaciones, Alternativa asumió una perspectiva de ***desarrollo integral autocentrado***, que llevo a poner mayor enfasis en la investigacion y planificacion participativas y a extender su radio de trabajo, antes limitado a dos distritos, a abarcar todo el Cono Norte, asumido como un *espacio geopolitico*, un escenario de suficiente complejidad y recursos como para dar sustento a los procesos de desarrollo y democratizacion En esta perspectiva de desarrollo se busca mayor relacion e interacción entre los diferentes actores (organizaciones sociales de base, ONGs, universidades, organismos estatales, etc) y entre los problemas enfrentados y en la formulacion de propuestas integrales o sinergicas

Gobiernos locales para el desarrollo integral

La perspectiva de desarrollo local integral y la necesidad de articular a actores y sus areas problematicas crean nuevas exigencias y retos para las ***Municipalidades*** los cuales deben ser convertidas en agentes promotores de desarrollo y democracia Es una tarea compleja que abarca una gama de objetivos como por ejemplo lograr modificar los sistemas y procedimiento y las bases legales de las municipalidades hasta cambiar la cultura organizacional, la etica en la gestion municipal y el imaginario social respecto a ellas

Previous Page Blank

Queremos presentar resumidamente los aspectos centrales de cada uno de estas lineas fuerzas y sobre todo intentar comprender las transiciones de una a otra que abren perspectivas pero a la vez crean tensiones y dificultades por resolver

El enfoque sectorial, desde las necesidades humanas basicas

Desde su fundacion, Alternativa busco vincularse con las organizaciones urbano-populares mas importantes y en gran medida ha logrado ubicarse en las areas centrales de la problematica urbana En los inicios se trabajo en tres areas a - **vivienda**, b - capacitacion para el **empleo** en electricidad y c **salud** y posteriormente se asumio la problematica de **nutricion**, trabajando con los Comites de Vaso de Leche y Comedores Populares y tambien el trabajo con el entonces si llamado *sector informal* vendedores ambulantes y micro y pequeños empresarios El trabajo en el campo **legal** fue centrado a inicio en la titulacion y luego se amplio para incluir la problematica legal de los trabajadores ambulantes y la alimentación En 1984 se comenzo un trabajo en un proyecto experimental con la OIT dando los primeros creditos solidarios con los trabajadores ambulantes

En todo estos trabajos sectoriales se entendia que el rol principal de la institucion era el de **investigacion y educacion popular**, la primera para conocer mejor las necesidades del pueblo, y la segunda como educacion practica, de adultos, mas no la educacion formal, (el *saber* de Paulo Freire y la *contra hegemonia* - Gramsci) y **capacitacion** para poder resolver los problemas concretos y asi fortalecer las organizaciones sociales Otro factor operante en los inicios fue una critica al *sistema*, mas que al *modelo economico*, y una conviccion de que las cosas pueden y deben transformase desde las raices Las influencias de la teologia de la liberacion estan muy presentes en este punto de partida

Encontramos en la practica y en los documentos institucionales iniciales una entrada sectorial algo ambigua

- **La demanda** por un lado se afirma que la atencion a las necesidades humanas basicas (NHB) es una responsabilidad del Estado y que, por ejemplo, la salud y las condiciones que la garantizan son un derecho y en el trabajo de educacion en Salud se pretende capacitar para afirmar el derecho a la salud frente al estado El Estado, por cierto, es visto como una entidad externa, cuando no hostil, a la poblacion

- **La Auto Ayuda** por otro lado, se busca promover la capacidad de resolver **comunalmente** los problemas basicos en lo referente a la salud y la vivienda y se capacita para la autoayuda y para la toma de conciencia de la responsabilidad y capacidad para enfrentar colectivamente los problemas basicos de su comunidad vivienda, salud y educacion para la prevencion y para formar promotores de salud No se tenia claro en que forma esta segunda linea de trabajo -la auto ayuda se relaciona con el reclamo al Estado ni hay una estrategia o acciones concretas para transformar el Estado

Desde los inicios la dimension de genero estaba presente Incluso se llego a formar el area de la mujer "para ayudar a las mujeres a conocer sus derechos y revalorizar su rol Luego de un tiempo y discusion para decidir si se deberia priorizar la *organizacion femenina* dentro de la institucion o poner el enfasis en trabajar la dimension de genero en todas las areas sectoriales

(nutricion salud, trabajo) Se opto por este ultimo y se cerro el Departamento de Mujer con el entendimiento de que la problematica de genero, mal llamada 'de la mujer' es una dimension que debe desarrollarse en todos los departamento, anunciado acertado pero no siempre facil de lograr

Tensiones

- Las organizaciones sociales y sus lideres estan en una tension fuerte Por un lado deben responder a crecientes necesidades humanas basicas, con menos recursos y menos tiempo, y por otro al asumir la perspectiva de desarrollo y entrar en escenarios politicos mas complejos, embriones de formas de democracia participativa, se les genera una demanda mayor en tiempo y en capacidad tecnica y politica

- La falta de un sistema politico operante (partidos, debate parlamentario, representacion, etc) y de medios de influir en la opinion publica Ya no existen las grandes centrales de organizaciones populares, los partidos estan practicamente incapacitados para representar a cualquier sector de la sociedad, y lo medios de comunicacion no conocen la dinamica local

Pistas

- Ademas de seguir en la busqueda de recursos tecnicos y financieros para apoyar a las organizaciones y para responder a sus necesidades basicas, es preciso retomar con mas fuerza la *educacion popular* y la capacitacion para trabajar los temas en mayor profundidad Pretendemos que la vocacion politica de los lideres y de muchos de la poblacion esta presente, sin embargo no tiene mecanismo de desarrollo y comunicacion

- Pretender hoy en dia reconstruir las grandes centrales populares, los organos de prensa nacionales seria anacronico Pero la expresion y comunicacion es importante La prensa local, los medios de comunicacion locales tienen mucha importancia Y la comunicacion e intercambio entre participantes en experiencias integrales en otros lugares es importante

El desarrollo integral local Una transicion necesaria

Luego de los primeros años de crecimiento en el gobierno Aprista, 1985 - 1990, vinieron la galopante inflacion y la recesion En este contexto la *pobreza* en si, como entender y eliminarla, es un tema en debate En Alternativa se hizo esfuerzos por afinar los instrumentos de analisis e investigacion en las areas sectoriales salud, vivienda, alimentacion, empleo para poder elaborar politicas y programas de mayor proyeccion Y en cuanto a la seleccion del personal, se valorizaba mas la calidad tecnica, profesional y la especializacion Pero a la vez se reconoce que con esta especializacion aparece el peligro de transformar al personal de *militantes* a *tecnicos*, introduciendo una brecha entre la tecnica y la politica y estrategia institucionales Con la creciente importancia de lo tecnico profesional, el trabajo con los actores sociales y la educacion popular se hacen mas complejos y dificiles Es una tension que perdura

La transicion hacia una perspectiva de desarrollo integral local se produce por una doble dinamica

- Por un lado la combinacion de las dimensiones nunca vistas de la pobreza masiva que rebasaban las posibilidades de solucion via *politicas y programas sociales* y la *retiraccion* del Estado de sus responsabilidades en este terreno en todas sus letras la propuesta neoliberal, pusieron de manifiesto el hecho de que no habra alivio de la pobreza sin desarrollo economico, y dos, que no habra desarrollo economico favorable a los pobres y marginados si no es local y participativo Es decir el crecimiento y desarrollo por *goteo* (trickle down), dejados solo a los criterios del mercado, no llegaran a los sectores marginados de los beneficios del modelo

- La transicion, sin ruptura con el trabajo de base, hacia una perspectiva explicita de desarrollo local fue motivado por los avances de las organizaciones sociales en la comprension de sus propias areas problematicas y en su capacidad de formular, mas que demandas, **propuestas** Esta dinamica de hecho impulsa a las organizaciones sociales de base a entrar en escenarios mas complejos y mas politicos, interactuando con empresarios, municipalidades, congresistas, universidades, etc

Una propuesta de *desarrollo local o autocentrado* es sujeto de mucha discusion, particularmente cuando la globalizacion de la economia del mercado es un hecho Al enfocar el *desarrollo local* no pretendemos un desarrollo autarquico que es imposible Pero se pretende un desarrollo que potencialice los recursos y capacidades locales que responde en primer lugar a las demandas y aspiraciones de la poblacion local Que involucra a los diferentes actores en la planificacion y ejecucion del desarrollo

Asumir el desarrollo local como objetivo central obliga a profundizar en los diagnosticos de los problemas y en el diseño de politicas y programas Sin ello es imposible articular areas problematicas y sus soluciones en propuestas *sistemicas y sinergicas* que requieren de mayor calidad tecnica y profesional Por ejemplo, las señoras de los comedores populares, al profundizar en el diagnostico del problema de nutricion y elaborar politicas para resolverlo, toman contacto con los productores agricolas del valle del rio, asumiendo como suyo la problematica de estos Igualmente los pobladores que enfrentan el problema de la escasez de agua toman conocimiento y trabajan para la defensa del Rio Chillon Los micro empresarios hacen esfuerzos de coordinacion con los comerciantes para orientar la demandas hacia sus empresas Y ambos empiezan a buscar formas de financiamiento, captando el ahorro que escapa del Cono Norte a traves del sistema bancario privado

Tensiones

- La pobreza masiva y extrema puede conducir a una vision *reduccionista* del desarrollo, es decir enfocar solo el desarrollo economico como fin en si mismo en no como medio para vivir bien Es preciso trabajar todas las dimensiones del desarrollo humano economico, social, cultural, ambiental, politico, organizativo, espiritual, y evitar la imposicion de modelos y sistemas de valores ajenos al pueblo

- Hay una demanda de mayor calidad tecnica profesional y a la vez reducidos recursos para las ONGs, la fuga de talento a entidades internacionales es constante

- La necesidad de contar con recursos suficientes e instituciones idoneas para las coordinaciones y planificacion entre instituciones y organizaciones Las municipalidades aun no constituyen tales espacios, porque no son espacios de gobierno participativo, y los partidos politicos son casi inoperantes en Lima Metropolitana Hay que contribuir a recrear instituciones politicas para concertar, planificar y decidir

- Faltan recursos tecnicos financieros para la ejecucion de proyectos de mayor envergadura, especialmente en el Peru donde se esta dando una nueva concentracion de estos recursos en el gobierno central - Ministerio de la Presidencia, y la falta mecanismos y poderes politicos para la implementacion de los planes de desarrollo El cierre del proceso de regionalizacion y la reduccion de las funciones municipales quita el poder politico necesario para proyectos de desarrollo importantes

Pistas de solucion

- El tema de desarrollo local integral es un tema a trabajar explicitamente con todos los actores en particular los actores populares Para ello Alternativa esta promoviendo una instancia intersectorial llamada *Agenda Municipal,* donde se trabaja la perspectiva de desarrollo con lideres de diversos sectores Se buscan alcanzar con ellos una vision integral de desarrollo y construir *indicadores de desarrollo integral* como un ejercicio pedagogico con las organizaciones sociales Para este proceso contamos con el apoyo del Dr Denis Goulet del Instituto Kellogg de Estudios Internacionales

- La retraccion (down sizing) del Estado ha obligado a organismos internacionales a buscar a las ONGs para el diseño y ejecucion de proyectos de mayor envergadura El reto en el trabajo con los organismos internacionales es doble no convertir a la ONG en un gabinete de *consultores* desvinculados de la dinamica social y procurar que los proyectos ejecutados sean coherentes con la mision Alternativa ha entrado en proyectos de mayor envergadura con USAID, (medio ambiente y residuos solidos), el BID, (Salud) y la Union Europea para medio ambiente

- Experimentar y diseñar formas agiles de consulta y planificacion, Comites Intersectoriales de Planificacion, Comites de Gestion, y capacitar a los dirigentes para estas tareas Alternativa coordina varias Escuelas en el Cono Escuela de Lideres en los Distritos de Ventanilla y Carabayllo, La Escuela de Empresarios con los micro y pequeños empresarios, la Escuela de Gerencia Municipal dela Consejo Interdistrital, la Escuela de Derecho Social y Ciudadano

- Poner al alcance de todos los actores, particularmente los populares de los instrumentos tecnologicos de punta, particularmente informatica Alternativa es fundador y miembro del Comite Directivo de la Red Cientifica Peruana, InterNet con proyectos de informatica y telematica con POPIN de las NNUU y con CELADE y la Universidad de Waterloo Canada

Gobiernos locales para el desarrollo integral

Como muchas ONGs en el Peru Alternativa esta vinculado a las Municipalidades desde 1980, año en que tuvieron lugar elecciones de las autoridades locales pero no necesariamente con objetivos claros En el Peru las municipalidades nunca fueron *gobiernos locales* Las autoridades fueron nombradas por el gobierno central, el Ministerio del Interior, y la planificacion de la ciudad fue tarea del Ministerio de la Vivienda y los servicios de agua, alcantarillado electricidad, estaban en manos de empresas estatales La municipalidad se limitaba a las tareas de ornato, la regulacion del comercio ambulatorio y registros urbanos

La constitucion de 1978 determino que el Estado es *descentralizado,* y que las municipalidades tenia autonomia en su gestion y la Ley Organica Municipal de 1985 determina su rol en la planificacion del su jurisdiccion, sin embargo en la practica era otra, especialmente en Lima

Desde la perspectiva de las organizaciones populares las municipalidades limeñas crecieron en importancia sobretodo por su rol en el programa municipal de Vaso de Leche, en el manejo del creciente comercio ambulatorio, en el area de salud, y en la titulación Hubo tambien algunos esfuerzos por lograr la participacion de las organizaciones sociales en el gobierno local a traves de cabildos, comites y frentes distritales, El Acuerdo 192 de la MLM (6 de Junio de 1984) establecio el derecho al registro de las organizaciones de pobladores y la dotacion de "personeria municipal"

El cambio de perspectiva mas importante en el trabajo municipal se produce al asumir la perspectiva de desarrollo local Al entrar en una perspectiva de desarrollo, se hace evidente que no es posible planificar y ejecutar programas de envergadura en las areas de primera importancia para los pobladores sin una instancia del gobierno con recursos, capacidades y poderes para ejecutar La importancia de los gobiernos locales es aun mas marcada con la retraccion del gobierno central y sus organismos locales Por ejemplo, en el Peru desaparece el Instituto Nacional de Planificacion y los ministerios tienen poca capacidad de actuar directamente con la poblacion

La municipalidad, no por lo que es sino por lo que deberia ser aparecio como la instancia que deberia convocar a los diversos actores para planificar y sobre todo para **ejecutar** Por ejemplo cuando los pobladores del Distrito del Ventanilla descubren que su problema de la escasez de agua esta relacionada con lo que pasa rio arriba donde los procesos de urbanizacion por lucro estaban destruyendo las areas agricolas, y por ende destruyendo el riego y los pozos subterraneos, descubrieron tambien la falta de poder politico para rectificar lo que sucedia

Enfrentar el problema del colera, para tomar otro ejemplo, requeria de la coordinacion entre los gobiernos locales para la erradicacion de los focos de infeccion Igual pasaban con quienes se interesaban por establecer un sistema vial y de transporte mas coherente con la realidad del Cono, o con los que querian defender las riquezas arqueologicas del Cono

Las municipalidades fueron vistas como una necesidad, no como gobiernos locales realizados

En este contexto Alternativa se dedico explicitamente a la tarea de fortalecimiento de los gobiernos locales en dos formas En el trabajo directo con los gobiernos distritales participando en los procesos participativos de planificacion del distrito y en la formulacion de programas municipales locales en las areas de mayor necesidad como es salud, alimentacion, medio ambiente, servicios urbanos, titulacion

Por otro lado, se impulso la consolidacion del Cono promoviendo la creacion del Consejo Interdistrital del Cono Norte CONORTE El Consejo, fundado en Setiembre de 1990, es una experiencia unica en Lima Agrupa a los nueve municipalidades del Cono Norte con el fin de promover el desarrollo integral del Cono y la democratizacion de la gestion

Adecuar a las municipalidades a esta tarea sigue siendo un reto que Alternativa esta asumiendo en los siguientes rubros

- Transformacion municipal y cambio de la cultura organizativa Luego de un estudio de los municipios y la elaboracion de una *tipologia,* se esta dando asesoria en los sistemas de funcionamiento interno, tratando de modernizar el aparato burocratico, vincularlo mas a la poblacion y a las tareas de planificacion del desarrollo Con convenios firmados Alternativa da asesoria directa a los gobiernos locales

- Informatica municipal En los cursos de capacitacion de la Escuela de Gerencia Municipal para los funcionarios municipales y en asesoria directo a las municipalidades directas Alternativa esta introduciendo un sistema integral de informatica SisMuni

- Participacion Directa en la Secretaria Ejecutiva del CONORTE, instancia creada segun los estatutos del la Coordinadora

- Alternativa es el responsable de la Escuela de Gerencia Municipal, que ofrece cursos de capacitacion a los funcionarios y autoridades del Cono

- Legislacion Municipal En el Peru frecuentemente se ha contado con leyes mas que adecuadas, pero la practica distaba mucho de ellas Sin embargo uno de las debilidades mas sentidas en el Cono es la falta de respaldo legal que pueda dar consistencia y continuidad a las experiencias innovadoras Alternativa ha publicado un Proyecto Ley para gobernar Lima y Callo como parte del proceso (ahora paralizado) de regionalizacion del pais, y un estudio y propuesta para una nueva Ley Organica Municipal Por otro lado se esta dando asesoria legal y capacitacion para la consolidacion de las experiencias de participacion vecinal

- Investigacion para el Desarrollo El proceso de democratizacion y desarrollo local depende de la posibilidad sostener el desarrollo Por ello se esta llevando a cabo una investigacion sobre *las posibilidades de inversion* en el Cono Queremos conocer el potencial realmente existente, los recursos (naturales, economicos y humanos), la demanda, para poder proponer proyectos de inversion real aumentar el potencial de los micro y pequeños empresarios y comprometer a los empresarios grandes del Cono

Tensiones

- El enfoque del desarrollo local y descentralizado y el papel que se quiere endosar a las municipalidades van a contracorriente de las tendencias en el gobierno central que limiten al estado en su capacidad de responder a las necesidades crecientes de la poblacion, concentran los recursos y poderes en unos pocos organismos estatales y reducen el poder real de las municipalidades

- La ausencia de sistemas e instituciones politicos como forma de discutir y planificar La ausencia de la politica acarrea la ausencia mitos movilizadores y de valores eticos, favorece el individualismo, la corrupcion y el nihilismo pragmatico y seudo cientifico No es posible un desarrollo humano que supere las limitaciones y distorsiones del mercado sin la politica y sin participacion sustantiva

- La falta de sustento legal para la participacion en el gobierno

Pistas

- El proceso de descentralizacion necesariamente sera un proceso desde abajo Es preciso la articulacion, intercambio y comunicacion de las experiencias de desarrollo y democratizacion en diferentes espacios geopoliticos cuencas, sub regiones, ciudades intermedias, al nivel nacional e internacional Una estrategia *nacional,* debe basarse en estas experiencias locales Fl apoyo de las instituciones externas e internacionales sera importante en este esfuerzo

- La politica no se construye espontaneamente, y consideramos que la ausencia de la politica y las consecuencias de ella deben ser tratados explicitamente en las diversas instancias con los actores del Cono, las organizaciones sociales, las ONGs, en los municipios Las Escuelas son un lugar privilegiado para ello

- Las modificaciones eventuales de la base legal para los gobiernos locales tienen que fundamentarse, mas que en la jurisprudencia, en la practica y tradicion Hay que comunicar y discutir las experiencias concretas, experimentar y formular propuestas de ordenanzas y leyes

Temas para el intercambio a futuro

1 La descentralizacion dentro de la globalizacion La posibilidad y condiciones de procesos locales de desarrollo integral y democratizacion

2 La perspectiva de desarrollo humano e integral y local, rol de los diversos sectores incorporacion del sector empresarial formal

3 Rol de los gobiernos locales, caracteristicas, necesidades, mecanismos de transformacion

4 Reconstruir la politica, como condicion para alcanzar un desarrollo integral, coherente con los principios eticos y culturales de los ciudadanos

Jaime Joseph
jjoseph@alter org pe
WWW Alternativa http //161 132 55 9 80 /index htm

CONSULTA IAF-OEA

EL DESARROLLO LOCAL.
UN NUEVO PARADIGMA PARA EL DESARROLLO

Miami, Florida, 16 de abril de 1996.

Presentación ***El Desarrollo Local: ¿ un nuevo paradigma para el desarrollo ?***

Javier Marsiglia. CLAEH Uruguay.

1 INTRODUCCION.

La ponencia pretende aportar a los propositos de la reunion de consulta desde una perspectiva teorica y metodologica, trasmitiendo a los participantes algunos aspectos de la acumulación del CLAEH en proyectos de investigacion, capacitación e intervencion en el campo del desarrollo local

Para su preparacion contamos con la colaboracion del Dr Jose Arocena compañero de trabajo del CLAEH, con quien discutimos las lineas generales de esta ponencia, lo que no nos exime de la responsabilidad de sus contenidos

El haber optado por un titulo entre signos de interrogacion, marca una perspectiva teorica de aproximacion al tema que busca hacerse cargo de un debate abierto, incompleto y que vale la pena profundizar en esta instancia

Hemos estructurado nuestra presentacion en base a cuatro grandes temas que seleccionamos en funcion de las caracteristicas de esta reunión y de los resultados esperables de la misma

En primer lugar hablaremos de algunos riesgos y desafíos de la busqueda de un nuevo paradigma para el desarrollo en el contexto de America En segundo lugar nos parece pertinente preguntarnos acerca de los principales cambios en las relaciones entre el Estado y la Sociedad Civil En tercer termino y atendiendo a su centralidad en los procesos de desarrollo local, nos interrogaremos acerca del rol actual y potencial de los Municipios Por ultimo, plantearemos algunos aportes para la formulacion de politicas y estrategias a implementar a traves de nuevas modalidades de gestion

2 EL DESARROLLO LOCAL ¿ SLOGAN O DESAFIO ?

Esta pregunta que tomo prestada de una publicacion reciente, quiero que me introduzca al analisis del tema con el signo de la incertidumbre

La problematica del desarrollo ha estado en los ultimos cuarenta años en el centro de los debates academicos y en la preocupacion de los gobiernos y organismos internacionales

A pesar de que corrio mucha agua bajo el puente, todavia persiste en el imaginario colectivo de nuestras sociedades una idea 'de desarrollo marcada fuertemente por el paradigma evolucionista de su concepcion originaria

Es la idea de un modelo preestablecido, la sociedad industrial como punto de llegada al cual tender inexorablemente El progreso, el crecimiento, la madurez, propuesta desde el "mundo desarrollado" como un camino a recorrer por los "no desarrollados" a los cuales se facilitarian las diferentes recetas de "ayuda al desarrollo de los pobres"

Esta vision hoy presente en nuestras representaciones del desarrollo, ha sido criticada -entre otros- por academicos prestigiosos de los propios paises desarrollados Permitanme dos citas para ilustrar este pensamiento

" La humanidad no desciende el curso delicioso del crecimiento que conduce al mar de la abundancia Henos aqui, bien lejos de la imagen tranquilizadora del tren del mundo remolcado por el crecimiento de los paises industriales " (Alain Touraine 1976)

" Hemos visto que el desarrollo, al mismo tiempo que realiza un modelo cultural/civilizacional burgues, lo sabotea y lo desintegra Al mismo tiempo que obra por y para la realizacion de un modelo de humanidad masculino, adulto, burgués, blanco, suscita una reaccion multiple, que no solamente rechaza la dominacion de este modelo, sino tambien el valor del modelo Asi, fermentos juveniles, femeninos, multietnicos, multirraciales, actuan pero en desorden, sin que llegue todavia a constituirse un nuevo modelo de humanidad, fundado a la vez en la realizacion de la unidad generica de la especie y en la realizacion de las diferencias" (Edgar Morin, 1984)

Estas citas expresan con elocuencia la crisis del modelo de desarrollo universalista , concebido como camino unico y progresivo en el marco de un horizonte sin limites " Hoy estan planteadas importantes preguntas sobre la pertinencia de las formas que hasta hace poco tiempo se habian considerado únicas En esta nueva mirada hacia la problematica del desarrollo, las tendencias a la descentralizacion y a la valoracion de la iniciativa local cobraron una fuerza especial " (Arocena, 1995)

Al imaginar otras formas de desarrollo que superen los bloqueos se han formulado diversas propuestas que en nuestra America Latina han tomado diversos nombres como por ejemplo "desarrollo a escala humana", "desarrollo de base ", "ecodesarrollo", "desarrollo autosustentable", etc Es en esta emergencia de nuevas propuestas que debemos ubicar la búsqueda en torno al desarrollo local

"En este sentido existe una via que ha sido explorada en las viejas naciones industrializadas y que puede ser sintetizada en la frase "de lo cultural a lo economico" La dinámica se inicia por una negativa a aceptar la desaparicion o la muerte de una comunidad local determinada La identidad local se rebela y descubre que la unica posibilidad de supervivencia es impulsar

procesos de desarrollo localmente controlados De la capacidad para concretar esta dinamica en acciones que aporten resultados socioeconomicos dependera el exito o el fracaso de estas iniciativas de raiz cultural " (Arocena, 1995)

La identidad cultural y la capacidad de iniciativa se toman de la mano en la escena local y aparecen un conjunto de nuevos actores que asumen el desafio del desarrollo

En America Latina se asume esta propuesta desde su historia particular y el debate ha estado marcado fuertemente en torno a la relación entre la singularidad y las regularidades estructurales Es posible pensar en A Latina que en la escena local existan actores con capacidad de generar riqueza, de crear empleo, o estamos hablando de realidades locales debiles, subordinadas a la estructura e incapaces de resistir lo que viene dado de los ambitos globales y planetarios ? En esta perspectiva se ubican determinadas posiciones neoestructuralistas, que niegan la virtualidad de los procesos de descentralizacion y desarrollo local porque no tienen la capacidad suficiente para limitar los "intereses transnacionales" , lo que solo puede hacerse desde ámbitos centrales

Por otro lado, en un mundo planetario, podemos hablar de realidades locales aisladas del contexto global, donde de alguna manera se plantee una vuelta a la comunidad perdida, o estamos frente a una utopia comunitarista intrascendente ? Algo de esto puede estar presente por detras de algunas propuestas ecologistas o defensoras a ultranza de las identidades locales Estariamos en presencia de un neolocalismo o neocomunitarismo

El desafio esta en no dejarnos atrapar por planteos reduccionistas " Una sociedad local es una expresion singular y unica pero, por otro lado, toda sociedad se inscribe en una realidad estructural cuyas logicas de funcionamiento estan presentes en cada sistema social concreto Es posible estudiar un proceso de acumulacion local en tanto realidad enteramente singular, pero inscribiendo en ella ciertas regularidades estructurales Ahora bien, demasiado frecuentemente los analisis locales se vuelven una busqueda casi folklorica de la singularidad, y los estudios de las macrorracionalidades ignoran completamente las especificidades locales Seria necesario cuidarse tanto de las euforias localistas utopicas como de los mecanicismos inspirados en determinismos estructuralistas" (Arocena, 1995)

La necesidad de aplicar esta forma de comprension compleja de los fenomenos locales ha llevado a ciertos autores a hablar de paradoja , coexistencia de contrarios, articulacion etc En todo caso, este camino parece ser el unico capaz de dar cuenta de estos procesos sin caer en aproximaciones reductoras del desarrollo local En ultima instancia, volviendo a Morin, la cuestion pasa por como articular la tension entre la necesidad de expresion de la diferencia y la unidad generica de las especie

Ahora bien, decir unidad generica de la especie no quiere decir uniformidad, modelo unico El desarrollo, quizas hoy mas que nunca se afirma en el respeto por las diferencias, por las especificidades por las identidades colectivas En lugar de una racionalidad unica lo que el desarrollo local nos ofrece es la oportunidad y el desafio de una articulacion compleja de las diferencias

"En esta gestion de la diferencia, una concepción del desarrollo local no localista debería ser una herramienta importante Al menos en el caso latinoamericano, centrar la atencion en lo local es una via para superar las aproximaciones demasiado globales y mecanicistas (como la de la modernizacion o la de la dependencia) y tratar de construir a partir de cada singularidad "

"La epoca de las macroteorias explicativas de los procesos de desarrollo esta definitivamente terminada En su lugar se buscan respuestas adaptadas, pertinentes, que parten mucho mas de los actores capaces de iniciativa que de los planificadores y otros expertos en desarrollo Son estos actores locales quiénes estan directamente afectados por los efectos negativos de los procesos de desarrollo y son naturalmente ellos los que están en mejores condiciones para encontrar y proponer soluciones"

"Evidentemente, la iniciativa local por si sola no es suficiente Es necesario que exista una politica llevada adelante por las naciones y por los niveles supranacionales, tendiente a tomar en consideracion la diferencia Un especialista español en esta tematica, refiriendose al gobierno actual de España decia " mi gobierno lleva adelante una politica global de desarrollo local", ello quiere decir que el nivel central es consciente de la importancia de la diferencia en los procesos de desarrollo Las reformas descentralizadoras van en el mismo sentido, creando los marcos legales propicios para el desarrollo de las diferencias Una cultura de los singular, de lo multiple, de lo diverso, del movimiento, se expresa alli donde antes reinaba de manera absoluta lo universal, lo unico, lo uniforme, el orden"

3 LOS CAMBIOS EN LAS RELACIONES ENTRE EL ESTADO Y LA SOCIEDAD CIVIL.

El debate acerca de las relaciones entre el Estado y la sociedad civil aparece como relevante en el discurso y en la accion de diversos actores politicos y sociales La reforma del Estado, la descentralizacion, las politicas sociales son temas en ese debate que no pueden eludir la discusion sobre las formas institucionales pertinentes, el tipo y las caracteristicas de participacion de los actores potencialmente involucrados y la innovacion de las modalidades de gestion

El retorno democratico en los paises de America Latina ha posibilitado la recuperacion de las formas tradicionales de participacion ciudadana de caracter politico-representativas Pero junto a ellas aparece en el escenario una pluralidad de nuevas expresiones organizativas Estas se configuran, por ejemplo, en torno a satisfatores vinculados al mejoramiento de la calidad de vida, al uso del tiempo libre, a las preocupaciones ambientales, a las necesidades especificas de grupos etarios Estas organizaciones amplian las oportunidades y los ambitos para la participacion

Sin perjuicio de aceptar que buena parte de ellas pueden ser debiles y tener escasa representacion y legitimidad, y que se percibe también una crisis de las formas tradicionales de participacion -que se expresa hoy mas asociada a necesidades individuales o familiares que colectivas-, no podemos negar que el escenario se complejiza y que la agenda aparece enriquecida en asuntos que abarcan diferentes niveles de abordaje y dimensiones relevantes

Consideramos que la escena local es un ambito privilegiado para observar y evaluar estos procesos de generacion de actores sociales, de construcción de sus capacidades en terminos de iniciativa, de gestion de politicas de nivel local y nacional y tambien de creacion e innovacion de formas de articulacion y concertacion publico-privadda

En la misma linea de reflexion no podemos obviar la consideracion de los cambios en la elaboración e implementacion de las politicas sociales y su incidencia en los ambitos locales, como asimismo la relevancia de los procesos de descentralizacion en ciernes

El centralismo imperante en nuestros paises tiene sus efectos en las politicas sociales que son herederas de una logica vertical y sectorial, construida desde una vision uniforme del territorio (politicas geograficamente indiferenciadas al decir de Rosanvallon), ajena a las especificidades locales y con una fuerte impronta estatal

En el marco de la crisis del Estado y la necesidad de su reforma, el desafío esta en fortalecer los tejidos sociales locales y los campos de autonomia municipal, generando un logica horizontal y territorial alternativa en el diseño e instrumentacion de las politicas sociales, a traves de programas y proyectos que articulen diferentes actores publicos y privados en funcion de necesidades y aspiraciones configuradas espacialmente

En ese marco, los procesos de descentralizacion aparecen desde la esfera politica como funcionales a un esquema de gestion social que necesita del Estado "cerca de la gente" y de una sociedad civil espesa y rica en iniciativas y proyectos En ese sentido, el municipio adquiere un rol particularmente relevante por su insercion local y requerira transformaciones importantes en lo politico-administrativo que lo habiliten a jugar un rol activo e innovador en este terreno

4 LA GESTION LOCAL, EL ROL DEL MUNICIPIO Y DE LAS ONGs.

Las dificultades financieras del Estado a nivel central para cumplir con eficiencia y eficacia los servicios publicos tradicionales vinculados a las politicas sociales sectoriales, han determinado que la gente se vuelque a las instancias de gobierno local para lograr alternativas para sus demandas sociales Esta situacion incide en una reformulacion de los roles historicamente asignados a los municipios

Ademas de la prestacion de aquellos servicios que componen esencialmente la materia municipal -tales como vialidad, limpieza, iluminacion, higiene, transito, etc - las intendencias comienzan a enfrentar el desafío de atender urgencias sociales que desbordan por su entidad las puntuales y acotadas intervenciones que en el campo de lo social desarrollaban con anterioridad Los problemas de vivienda, salud, educacion, empleo, alimentacion, etc empiezan a constituir materia cotidiana de atencion municipal

Tambien en el area economica los gobiernos departamentales se han visto forzados a incursionar, tratando de paliar las dificultades por las que atraviesan los sectores productivos y los consecuentes problemas de trabajo que enfrenta buena parte de la población activa El acentuado crecimiento del empleo informal, reflejo de la crisis económica, genera a las intendencias complejos problemas de orden social cuya resolucion no pueden encararse si no se abordan de alguna forma las problematicas de creacion de empleo productivo Es por esto que varias intendencias se han preocupado por montar programas dirigidos a la promoción de actividad economica local, que van desde atraer inversores con ventajas impositivas hasta promover el desarrollo de la pequeña empresa urbana y rural

Estos nuevos roles que han tenido que cumplir los municipios por la via de los hechos, no cuentan con el correlato necesario en infraestructura, recursos financieros y personal idoneo Estamos frente a un gran desafío de fortalecimiento y modernizacion de las estructura organizativas municipales que implica dotarlas de herramientas especificas, de mayores recursos financieros y de una mayor profesionalizacion de su gestion

Este desafío es mas importante aun cuando partimos de municipios que poseen estructuras debiles, con recursos humanos poco calificados, con puestos de jerarquia muchas veces cubiertos por criterios de reparto politico, sin evaluacion de capacidades especificas A ello debemos agregar problemas también observables en el gobierno central burocratizacion, bajas remuneraciones, inexistencia de políticas de estimulo al personal, falta de adaptación tecnologica -por ejemplo, en la incorporacion del recurso informatico- y de criterios rigurosos de planificacion y evaluacion

Las nuevas competencias implican tambien nuevos marcos jurídicos adaptados a la escala territorial que corresponde a la jurisdiccion del gobierno departamental y articulados con las normativas que rigen las politicas y programas nacionales Es clave, entonces, establecer canales formales de coordinacion entre los nunicipios y los entes publicos de caracter nacional, en aquellos asuntos que impliquen competencias similares (Programas FAS)

Sera necesario imaginar los mecanismos mas idoneos para que las diversas organizaciones de la sociedad civil puedan involucrarse en la prestacion de los servicios publicos, aplicando desde el Estado criterios flexibles y adaptados a las diferentes problematicas, En ese sentido se esta operando en la practica, en una serie de experiencias a nivel local que estan llamadas a convertirse en verdaderos laboratorios de nuevas formas de gestion Para ello los procesos de descentralizacion se constituyen en una referencia ineludible como marco juridico-politico potencialmente favorable al desarrollo de esta logica de accion y en este proceso las ONG tienen un aporte fundamental

Asi como analizamos potencialidades organizativas y de gestion de la sociedad civil local, consideramos pertinente plantear determinadas restricciones que tambien existen y que en muchos casos llevan al descaecimiento o al fracaso de las iniciativas

La principal se refiere a la debilidad y atomizacion de muchas de las organizaciones del tipo que mencionamos mas arriba Asi como hablabamos de la necesidad de fortalecer los municipios en su nuevo rol de actores del desarrollo economico y social, existe un desafío igualmente importante de fortalecer la sociedad civil, procurando generar actores locales con capacidad de protagonismo y eficacia en sus acciones

Existen limitaciones que tienen que ver con la propia configuracion de los territorios, que determinan diferencias entre sociedades locales a nivel de las historias y tradiciones culturales, los modos de produccion, el sistema de relaciones, la precariedad o fortaleza de los gobiernos locales Esas limitaciones son a veces de tal envergadura que hacen muy difícil generar dinamismos en torno a proyectos colectivos, en la medida en que determinados factores estructurales y específicos frenan los procesos de desarrollo Es el caso de las localidades con escasa trayectoria de emprendimientos y proyectos exitosos, lo que genera un sentimiento de desmoralizacion colectiva y de falta de iniciativa

Para manejar estos problemas es fundamental el rol de los equipos tecnicos (ONG), apoyando mediante la capacitación, el aporte de informacion, la puesta a prueba de formas innovadoras de planificación y gestion local y la incorporacion de opciones tecnologicas adecuadas y accesibles a las caracteristicas culturales y demandas de la poblacion

En esa direccion vale la pena plantearse como potenciar el valor de los contextos locales, en el aprovechamiento de la riqueza de las relaciones personales, en la optimizacion de las capacidades de las organizaciones autogestoras, no solamente en la consecucion de resultados materiales, sino tambien en los inmateriales Nos referimos a que en estos contextos es posible promover ambitos de protagonismo, donde la persona perciba cambios en su subjetividad, en su autoestima en la valorizacion de sus saberes y en la relacion con su familia y su entorno inmediato La gestión de experiencias gratificantes en lo personal no es un mero resultado subsidiario, sino sustantivo, para la propia continuidad y exito de las acciones emprendidas

5. Aportes para la definición de políticas y estrategias.

En la medida en que las practicas autogestoras de las organizaciones se confrontan con otras similares, se suceden interacciones de diferente nivel de profundidad, desde el intercambio de informacion hasta la gestion conjunta de proyectos Tambien se produce una situacion de aprendizaje al comparar, discutir, evaluar, repensar practicas y modalidades de gestion llevadas adelante por diferentes actores sociales, pero con preocupaciones u objetivos comunes

La red social es informal, no es la institucion tradicional, pro quizas, esten en ella los gérmenes de una nueva institucionalidad A nivel local se trata, por ejemplo, de las coordinaciones, de los plenarios, de las mesas relacionadoras, que funcionan en relacion con diversos temas de interes comun de varias organizaciones Hay en ellas un aprendizaje de formas de gestión flexibles, adaptadas a las situaciones cambiantes, poco burocratizadas, de fuerte inserción territorial pero con preocupaciones tematicas o sectoriales especificas El análisis de casos significativos puede ser un buen ejercicio para evaluar su capacidad multiplicadora y su virtualidad para el abordaje mas eficiente y eficaz de determinados asuntos

Aun cuando el marco institucional y legal vigente no preve, como señalabamos, modalidades especificas de asociacion de esfuerzos estatales y privados a nivel local, en los ultimos tiempos se han venido celebrando acuerdos especificos que marcan un rumbo Es el caso de programas de financiamiento para obras de infraestructura a nivel barrial, lineas de credito y asistencia técnica con participacion de los bvenficiarios en la gestion La politica de convenios llevada adelante por la Intendencia Municipal de Montevideo con diversas organizaciones privadas, en temas que van desde las guarderias populares hasta la contratacion de servicios de limpieza y barrido con ONG que trabajan con niños en situacion de riesgo social

Tambien se han venido desarrollando con relativo exito, iniciativas de base economica en areas de produccion, comercializacion y servicios, como es el caso de varios proyectos que apuntan a la generacion de empleo a nivel general y a nivel especifico de algunos grupos etarios como los jovenes

En las distintas areas de politicas sociales (vivienda, salud, alimentacion infancia, tercera edad, etc) y en relacion con la tematica del medio ambiente aparecen varias experiencias de concertacion de esfuerzos

En la mayoria de los casos se ha estado operando con normas juridicas inexistentes o escasas, lo que no impide -pero muchas veces traba- el normal desarrollo de los emprendimientos Estamos en la coyuntura ideal para comenzar a crear una normativa adecuada a las carateristicas de estos nuevos emprendimientos de gestion concertada, que necesitan de soportes legales y marcos institucionales que estimulen y faciliten su desarrollo y consolidacion

Las reformas descentralizadoras, la existencia de politicas sociales localizadas, "geograficamente diferenciadas", la afirmacion de las autonomias locales, los cambios institucionales, son factores fundamentales para estimular esas experiencias de concertacion Pero simultaneamente es clave avanzar en los procesos de generacion de "sujetos-actores capaces de llevar a cabo una verdadera cogestion de iniciativas de interes social para la comunidad"

Servicio de Apoyo Local SOCSAL a.c.

EL HACER PROGRAMATICO DE SOCSAL, VENEZUELA DESDE LA PERSPECTIVA DE DESARROLLO LOCAL

I Un poco de antecedentes

Venezuela es un pais cargado de contrastes frente al resto de América Latina La enorme presencia del Estado como detentador de la riqueza petrolera lo liga inevitablemente a cualquier dinamica nacional o local, especialmente en la relativa a los propios procesos de desarrollo

A finales de los años 80 y coincidiendo con el agotamiento del modelo rentistico del Estado venezolano, así como el surgimiento explosivo de las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo y el incremento de la pobreza, se presencia en Venezuela el inicio de un acelerado proceso de descentralizacion, donde aparece por primera vez la vision de "lo local" -entidades federales, municipios y parroquias-, como ambito espacial donde cobra sentido y rostro las dinamicas de desarrollo económico, social y cultural de la gran mayoría de la poblacion venezolana

Esta transferencia de competencias y recursos pone en lo local, es decir, la entidad federal y el municipio -ámbitos espaciales de las gobernaciones y alcaldias -, una responsabilidad directa sobre los logros y oportunidades ligadas al desarrollo economico y social, asi como a la situación de pobreza que se vive en dichos espacios geográficos

Frente a este escenario y simultáneo a las incipientes iniciativas de desarrollo de base[1] presentes en las comunidades se encuentran los actores publicos -gobierno local- y los privados -Ongs y grupos de base- en un intento de relacionarse en funcion de complementar sus debilidades y pobrezas organizacionales, tecnicas y de recursos, para enfrentar el incremento y profundización de la pobreza en sus ambitos de actuación

Nuevos actores se suman a estas dinamicas recientes y confusas -empresa privada, cooperantes internacionales-, tratando de definir sus roles, con la finalidad de lograr un desarrollo local de base que no es otra cosa que un *desarrollo basado en el protagonismo comunitario corresponsable en una suerte de articulacion negociada entre diferentes actores (Grupos de Base ONGs Organizaciones Privadas Instituciones Publicas, Agencias Cooperantes, etc) para alcanzar una vision programatica del desarrollo deseable que orienta el norte de la accion en un ambito geografico especifico*

---

[1] Se entiende por desarrollo de base la dinamica generada por las propias comunidades organizadas para generar sus ricas y variadas respuestas a la situacion de pobreza que las aqueja bajo un estilo democratico y corresponsable determinando un protagonismo compartido en este desarrollo de abajo hacia arriba

En ese sentido mas que proyectos se apoyan programas locales de desarrollo de base, con metas específicas de superación de pobreza e impactos variables sobre los beneficiarios ultimos, las propias organizaciones y el entorno local

- *Fortalecimiento de capacidades para la articulación en desarrollo local desde la perspectiva de la base*

En esta área Socsal ha apoyado fundamentalmente iniciativas desde organizaciones de base e intermedias y gobiernos locales en los aspectos relativos a la puesta en comun del interés priorizado de la zona y la negociación como mecanismo de alcanzar la meta de desarrollo local

Dos experiencias pilotos hemos acompanado desde actores diferentes

Proyecto Catuche se trata de un proyecto de desarrollo socio-economico, urbanístico, medio ambiental y cultural de los barrios aledaños a la quebrada de Catuche en la ciudad de Caracas, Venezuela

Por iniciativa de la propia comunidad organizada, la Alcaldía de Caracas aprobó transferir la administracion en todo su sentido, a un consorcio de organizaciones (Fe y Alegría, Fudep, Centro Gumilla y Proyecto Catuche) y a la propia comunidad un programa por las comunidades definido de desarrollo local, que incluye variables ligadas a la urbanizacion y humanización de la misma y todos los componentes educativos, de empleo, económico-productivos, de salud, cultural, organizativo y religioso que implica

Los actores han definido sus roles en funcion de sus aportes al proyecto, aprovechando las oportunidades que ofrece sus ventajas comparativas Nadie a excepcion de la propia comunidad es propietaria del proyecto y esta tiene el poder de decidir el rumbo y los actores dentro del proyecto

El rol de Socsal ha sido el apoyo a las organizaciones intermedias ejecutoras y más recientemente la discusion sobre el posible apoyo en la definicion de variables claves para la medicion de resultados y sistematización de la experiencia

Proyecto Petare de Desarrollo Local como parte de la iniciativa de la organizacion Luz y Vida, en la parroquia Petare del estado Miranda se ha iniciado un diseño de programa de desarrollo local que afecta a millón de habitantes, donde organizaciones de base, la Alcaldia, la Gobernacion de Miranda, las empresas y la cooperación europea, intentan impulsar una visión de calidad de vida para diez años de accion

El esfuerzo realizado por Socsal en este proyecto ha sido apoyar en la construccion concertada de la visión compartida y acompañar a las comunidades de base y los gobiernos locales asi como al empresariado de la zona en definir los contenidos del programa en funcion de las prioridades por ellos compartidas

- *Aprendizajes en torno a la implementación de iniciativas de desarrollo local*

Producto de los procesos anteriores y con el objetivo de desarrollar herramientas sencillas que mejoren la capacidad de los actores relevantes al desarrollo local y de base (grupos de base principalmente, Ongs intermedias y alcaldias), Socsal esta en proceso de impulsar una serie de publicaciones autodidaçtas sobre el tema de desarrollo local y la forma de impulsarlo

Los temas principales en desarrollo son

* Definiciones sobre desarrollo local y de base

* Condiciones basicas para adelantar procesos de desarrollo de base Como crear contextos favorables para aceptar el desafío de involucrase en procesos de desarrollo local

* Actores relevantes en desarrollo local y sus roles La importancia de reconocerse como socios

* La formulacion de la visión que orienta el desarrollo local Los consensos necesarios para promover la calidad de vida

* La información y su importancia en la definición de prioridades de desarrollo local

* La formulacion y negociación de programas y proyectos de desarrollo local Formulas para ganar-ganar de todos los actores

* La Gerencia del Desarrollo Local El arte de operacionalizar la visualizacion en procesos turbulentos

* Los recursos para el desarrollo local Fuentes y usos en presupuestos corresponsables

* Los procesos de comunicación como requisito del desarrollo local

* Los indicadores de impacto en procesos de auditoria social del desarrollo local

* El plan de seguimiento y evaluacion o como avanzar con exito

Estos contenidos se desarrollaran de una manera practica y que permita el autoaprendizaje, sobre la base de una consulta amplia a informantes claves y dinámicas de reflexion a diversos niveles con actores relevantes de desarrollo

Este escenario ha reorientado la acción de Socsal durante los ultimos años en un doble sentido desde el punto de vista de los usuarios de nuestros servicios -las Ongs, los cooperantes, empresas con programas de responsabilidad social y más recientemente las alcaldías y gobernaciones-, quienes buscan información, asesoría especializada y apoyo en procesos para la definición de roles, acciones y programas que los articulen desde la perspectiva de desarrollo local y de base

A lo interno, pues acompañar estos procesos requiere de nuevas experticias y aprendizajes sistematizados, lo que ha generado profundos procesos de reflexión para el diseño de metodologias que fortalezcan estas débiles iniciativas, que cruzan tantos intereses y relaciones de poder en el ámbito político propiamente

A continuacion compartiremos brevemente algunas de las iniciativas que en la actualidad estamos adelantando

II Algunas iniciativas que apuntan al desarrollo local dentro de Socsal

De acuerdo de los requerimientos actuales de los clientes de Socsal en Venezuela se están brindando los siguiente servicios por ámbitos de acción

- *Diseño y ejecución de programas de cooperacion e inversión social en el desarrollo local*

  Se trata fundamentalmente de asesoria y acompañamiento en la definicion de contenidos basicos y estrategias para operacionalizar e instrumentar el apoyo a procesos de desarrollo local en areas geograficas especificas, a la luz de agencias de ayuda externa y empresas con programas específicos de responsabilidad social Las experiencias apoyadas son

  Convenio InterAmerican Foundation-Industria Petrolera se trata de incorporar una visión programatica de desarrollo local en una iniciativa amplia de apoyo a las autoayuda de los municipios seleccionados en Venezuela, a fin de promover el desarrollo de base de una manera articulada con distintos actores relevantes, desde una visión programática que prioriza áreas geograficas y tematicas e incorpora a la negociacion como herramienta de consenso

  Bajo este enfoque que apoya a organizaciones de base e intermedias se privilegia aquella acción que combina esfuerzos a fin de impulsar una participacion amplia y democratica, con protagonismo de la base en su mejor suma local

  Lo interesante es que la ayuda externa de IAF y la responsabilidad social de PDVSA y sus empresas filiales, aportan recursos y apoyo técnico a las Ongs en funcion de hacer posible la mejor inversion social, pues ambas entidades entienden que la dinamica local implica que los actores se apoyen en la consecucion de una meta de bienestar que les es comun y redunda en beneficio de todos

- *Seguimiento de proyectos de fortalecimiento institucional y desarrollo local*

  Proyecto de Fortalecimiento Institucional y Desarrollo Local del Grupo Social Cesap como parte de los servicios que ofrece Socsal a la IAF, se prevé desarrollar y aplicar el Marco de desarrollo de base al proyecto antes mencionado por el Cesap

  En ese sentido se tratara de aplicar a traves de las actividades de monitoreo el Sistema de indicadores de resultado, midiendo logros a nivel del beneficiario de las organizaciones apoyadas, de las propias organizaciones y de la localidad en que se desarrolla el proyecto de manera amplia

- *Apoyo a iniciativas autogestionarias para el desarrollo de base y local*

  Como complemento a la visión de desarrollo local e introduciendo una variable fundamental en el mismo, Socsal ha iniciado la administracion de un pequeño fondo experimental para el apoyo del concepto de autogestion de iniciativas que apuntan al desarrollo local autosostenido

  En ese sentido estamos en proceso de definir mecanismos innovadores de apoyo a grupos de base y organizaciones que buscan en lo productivo y rentable vias de garantizar la inversión social en proyectos de desarrollo de base y local

  En este sentido la aplicación de fondos a través de créditos o donaciones con contrapartida a Ongs y grupos de base redunda en un doble sentido sobre procesos de desarrollo local por un lado supone un fortalecimiento de los grupos y organizaciones que redunda en el fortalecimiento de su capacidad de negociacion y, por otra, en el proceso mismo pues dinamiza componentes económicos y sociales que materializan la visión programática del desarrollo

  Paralelo a este conjunto de servicios, Socsal ha venido adelantando una serie de acciones entre las cuales merece destacar

- Preparación de un Seminario Nacional sobre "Orientaciones y Experiencias de Desarrollo Local en Venezuela", el cual pretende abrir un espacio formal para la reflexion e intercambio de experiencias sobre Desarrollo Local en el país

- Realización de talleres de formacion interna sobre "Desarrollo Local", dirigidos al personal tecnico de Socsal y otras personas interesadas, con la finalidad de ir adquiriendo capacidades para la promocion, gerencia y apoyo de proyectos de Desarrollo Local

- Creación de un Comite de Asesores sobre el area de Desarrollo Local con la finalidad de contar con una instancia de consulta para la realización de diferentes actividades y proyectos en el área

- Finalmente, y aprovechando el boletin periódico "Noti-Desarrollo" se vienen publicando como separata diveisos artículos sobre la conceptualizacion y la

practica del Desarrollo Local, dirigido a Organizaciones de Base e Intermedias en venezuela

U S Government Printing Office 1996 411-649/50324