

# **Implementation Plan PDAP**

**By: Luis Soltau**

**USAID Contract No.: 527-C-00-03-00001-00**

**Peru Alternative Development Project**

**Contractor: Chemonics International Inc.**

**USAID/Peru**

**Date: May 22, 2003**

**Language of Report: Spanish**

## PREFACIO

Desarrollo alternativo significa cambiar de una economía ilícita a una lícita. Muchos factores que se refuerzan mutuamente crean y llevan a una economía ilícita. Primero, la correlación entre la producción ilícita de drogas y pobreza es directa y fuerte. USAID invertirá en personas, expandirá el acceso y la oportunidad, y promoverá políticas y ambientes institucionales que ataquen la causa primordial de la producción ilícita de drogas: la pobreza. Segundo, las áreas de producción de coca han sido marginadas en el proceso de desarrollo. La inversión pública y privada es insignificante. Tercero, la presencia de la sociedad civil y la estatal es débil o inexistente. El acceso a los servicios sociales básicos es extremadamente limitado. La producción de narcóticos tiene un impacto de perversión y corrupción en las instituciones en todos los niveles de la sociedad, corroyendo aún más los lazos entre el Estado y sus ciudadanos y minando la cohesión de la comunidad. Por último, el acceso a los servicios y recursos productivos lícitos es muy restringido, y las nuevas oportunidades económicas son difíciles de obtener.

Por ende, la estrategia requerida para lograr esta transformación de una economía ilícita a una lícita debe tomar en cuenta estas causas fundamentales de manera comprensiva, multifacética e integrada. Las instituciones democráticas básicas deben ser más fuertes, responder más rápido, más inclusivas y más transparentes. La presencia del gobierno en las áreas productoras de droga debe aumentar y mejorar la calidad de vida. El sistema judicial debe ser más accesible y eficiente. La impunidad debe ser reducida y se debe mejorar el respeto a los derechos humanos y el estado de derecho. Se debe generar inversión privada y pública para asegurar la creación de nuevas oportunidades de empleo lícito. Los recursos naturales deben ser protegidos y explotados responsablemente, para que sea sostenida y genere ingresos. Se debe reconocer que el éxito de una estrategia de desarrollo alternativo está sujeto a la interdicción, la erradicación y el cumplimiento de la ley, el programa de USAID de DA adoptará una estrategia diplomática pública fuerte para generar mayor apoyo y voluntad política, reformar el marco legal de reducción de coca y fortalecer el cumplimiento de la ley.

Dado que la estrategia de USAID requiere el uso más eficiente y efectivo de sus recursos, los fondos par Desarrollo Alternativo se integrarán de la forma más amplia posible con otros recursos de asistencia de USAID. Para tal efecto, todos los programas vigentes y nuevos de USAID serán usados para apoyar la amplia estrategia DA de la Misión para reducir la pobreza, fortalecer la gobernabilidad y el estado de derecho, incrementar los ingresos y las oportunidades económicas, facilitar el acceso y mejorar la calidad de los servicios sociales básicos, así como el manejo eficiente de los recursos naturales.

## **RESUMEN EJECUTIVO**

### **Introducción**

El objetivo / meta de la estrategia de desarrollo alternativo (DA) de USAID es reducir progresivamente la reducción de coca a niveles de uso lícito. La estrategia busca mejorar las oportunidades económicas lícitas alternativas y mejorar la calidad de vida de aquellos que se encuentran dentro y alrededor de las principales áreas de cultivos de coca, resultando en el abandono permanente o prevención del cultivo de la hoja de coca y llevando a los agricultores a cooperar en la eliminación de los mismos. La estrategia alcanza los siete departamentos de intervención donde se siembra la coca y donde la inversión puede generar nuevas oportunidades lícitas y mejorar la calidad de vida de la población.

Dentro de este objetivo / meta, la estrategia de DA de USAID incluye los siguientes objetivos específicos:

- **Mantener y/o incrementar los ingresos netos provenientes de actividades económicas lícitas de pequeños agricultores en áreas productoras de coca;**
- **Incentivar el uso sostenido de recursos naturales;**
- **Mejorar la calidad de vida de la población dentro y alrededor de las zonas productoras de estupefacientes / coca;**
- **Fortalecer la capacidad institucional de los gobiernos locales y organizaciones para diseñar e implementar sus propias intervenciones de desarrollo;**
- **Incrementar la inversión privada orientada al sector y las vinculaciones (contactos) de mercado para actividades económicas dentro y alrededor de las áreas productoras de coca**
- **Promover el desarrollo sostenible de los ámbitos de intervención a través de la eliminación de la siembra de coca ilícita**
- **Desarrollar un consenso contra el narcotráfico y el cultivo de coca para uso ilícito**
- **Aumentar la presencia del estado y el fortalecimiento de las comunidades en áreas de coca y las zonas contiguas**

El logro de los resultados sostenidos en la reducción del cultivo de hoja de coca requerirá la integración de todos los recursos disponibles para USAID, lo cual incluyen los recursos de INC, DA, ESF y PL 480 Título II. La Misión decidió expandir su Programa de Desarrollo alternativo (PDA). El éxito del objetivo de la política internacional del Gobierno de los Estados Unidos (USG) dependerá, en gran medida, de la coordinación efectiva ente los equipos técnicos, instituciones y programas. La USAID ha integrado un Equipo de Trabajo de DA con una junta de directores que asegure la coordinación efectiva y la revisión del Marco de Resultados del PDA de modo que refleje la integración de los recursos y contribuciones técnicas para lograr los resultados del PDA expandido.

Adicionalmente a la integración de todos los recursos, la estrategia del PDA deberá incluir respuestas rápidas de corto plazo y flexibles con iniciativa de desarrollo a más largo plazo. Combinará incentivos de corto plazo para los productores de cultivos ilícitos y comunidades con oportunidades de mediano y largo plazo que ayuden a asegurar que los beneficios implementados/ acrecentados en las comunidades y agricultores individuales que auto erradican sean sostenidos, que la pérdida inmediata por la producción de coca será mitigada hasta que los beneficios de largo plazo se realicen cuando las nuevas fuentes de ingreso y empleo estén en camino. Los beneficios tangibles para los agricultores, comunidades, municipalidades y regiones serán claramente articuladas / definidas al inicio del programa. Todas las actividades de corto y largo plazo deben contribuir a establecer fundamentos firmes para un impacto sostenible, deben ser el resultado de propiedad y participación local, y deben estar orientadas a la demanda de mercado. Esta estrategia reconoce la fuerte correlación entre pobreza, instituciones privadas y públicas débiles y la participación en la producción ilícita de narcóticos. Para que la estrategia de DA sea efectiva, los beneficios sociales y económicos deben ser combinados con una gobernabilidad efectiva, derecho de estado y cambios en la actitud y el comportamiento.

La estrategia también reconoce la importancia de las inversiones efectuadas en regiones con significativo potencial económico que son contiguas o cercanas a las áreas de cultivo de hoja de coca. Estas inversiones deberían incentivar la migración de los productores de coca, así como "jalar" a los antiguos cocaleros en búsqueda de oportunidades económicas debido a que abandonaron sus tierras / granjas en áreas que son frágiles en términos ecológicos y que tienen muy poco o ningún potencial.

## Supuestos Básicos:

El éxito de esta estrategia supone la existencia de algunos factores que contribuyen a reforzar el cumplimiento de la ley, tanto a nivel nacional, regional como local, tales como:

- **Seguridad en las zonas de intervención:** Debe existir la presencia del gobierno en los ámbitos de intervención en forma policial o militar para facilitar el orden público, así como el cumplimiento de los acuerdos establecidos con el programa. La seguridad también contribuye a reducir el costo operativo para toda actividad económica y promueve la atracción de la inversión privada.
- **Implementación de actividades de interdicción:** Deben existir acciones policiales destinadas a impedir el flujo de insumos para el procesamiento de la coca, a fin de aumentar la percepción de riesgo y disminuir el precio de la coca, haciendo cada vez más atractivos a las actividades económicas lícitas.
- **Fortalecimiento del sistema jurídico, que posibilite una sanción efectiva en las actividades relacionadas con el procesamiento de la hoja de coca así como el fortalecimiento de otros mecanismos que promuevan la seguridad en los ámbitos de intervención.** Estos incluyen los gobiernos locales, las organizaciones de la comunidad y la Oficina de la Defensoría del Pueblo.
- **La implementación en curso de la “erradicación programada”. Como parte de la política de “erradicación gradual y concertada” del GOP, las comunidades y los agricultores individuales que eligen no acogerse al programa de auto erradicación serán sujetos a erradicación forzada.**

## Coordinación del Programa

Debido a que la estrategia utilizará todos los recursos disponibles de la Misión, la coordinación con otras iniciativas de USAID es un elemento clave de la estrategia de DA. A continuación se describen como una ilustración, una serie de actividades de cómo el PDA debe coordinarse con otras actividades del portafolio de USAID, lo cual se basa en discusiones con los equipos técnicos de la Misión.

### Iniciativas Democráticas

La estrategia del Programa de Desarrollo Alternativo fortalecerá el papel del estado, así como la capacidad de los gobiernos locales de demostrar que la comunicación transparente y abierta traerá beneficios a los ciudadanos. La coordinación estrecha con el programa de Pro Descentralización es esencial para asegurar que las regiones y municipalidades en las zonas de intervención reciban el apoyo técnico del PDA. Además, la cartera de las iniciativas democráticas incluye dos otras actividades que tratan con temas importantes en las zonas: el fortalecimiento del sistema judicial, con un enfoque específico en las siete regiones del PDA, así como el apoyo a la Defensoría del Pueblo. Dichos proyectos son especialmente importantes porque aumentarán la presencia del Estado en los cuatro valles. En el caso del sistema judicial, el hecho de enjuiciar casos criminales relacionados con el narcotráfico es una señal a la industria del narcotráfico que el gobierno está acabando con la impunidad, así como el bajo nivel de riesgo de actividades ilícitas. Asimismo, será importante que las comunidades perciban un sistema que protege los derechos del individuo así como facilitará la resolución de conflictos a través de la Defensoría del Pueblo. El impacto de ambas actividades será mayor si la población involucrada esté informada sobre ellas. Por lo tanto, el equipo de comunicaciones del PDA trabajará con el equipo de iniciativas democráticas para formular mensajes específicamente diseñados con dicho propósito.

### Crecimiento Económico

Los vínculos entre las actividades de DA relacionados con infraestructura económica y oportunidades económicas sostenibles y aquellas del proyecto PRA son claros. El PRA será el brazo operativo del programa para identificar y apoyar el desarrollo de oportunidades sostenibles de actividades orientadas al mercado. En la infraestructura se explorará cómo las iniciativas del programa pueden contribuir y posiblemente ayudar a afianzar (apalancar) los cambios de política. Se apoyará el establecimiento de asociaciones entre el sector público y el privado para el desarrollo de concesiones que atraerán la inversión del sector privado para complementar las necesidades de infraestructura de las áreas de intervención.

Además de estas áreas de coordinación, el programa trabajará estrechamente con el equipo de crecimiento económico en el área de crédito para las actividades de DA. Junto con el proyecto PRA, el programa de DA puede

contribuir a la iniciativa del Development Credit Authority (DCA) de la Misión mediante la provisión de asistencia técnica necesaria y, potencialmente, prestando fondos para actividades de monitoreo bajo el DCA. Si los agricultores necesitan acceso a los recursos para adquirir insumos tales como semillas mejoradas, fertilizantes, y otros para los pequeños proyectos productivos, se considerará el establecimiento de un fondo “capital de semilla” que permita la adquisición de insumos a tiempo.

Un Fondo Especial de Actividades (SAF) será creado para proveer soporte técnico rápido para las actividades agrícolas y fuera de las granjas que promueven un aumento sostenido del ingreso de las familias y comunidades en las áreas de intervención.

Los auspiciadores cooperantes del PL 480 Título II pueden trabajar con comunidades para construir infraestructura social y productiva de menor escala como parte de sus actividades en curso tales como la alimentación / comida o jornales de trabajo en las áreas de intervención o en programas nuevos. Consecuencia de que las CS's no están dispuestas o no pueden reasignar sus recursos ya aprobados para programas nuevos o expandidos, la Misión deberá solicitar la aprobación inmediata de USAID/FFP de los recursos suplementarios para el programa de DA. Adicionalmente, los recursos de INC podrán ser usados para comprar comida en el mercado local para las actividades de FFW.

### Recursos Naturales y Medio Ambiente

EL PDA promoverá el uso sostenible de los recursos naturales y complementará las actividades actualmente en curso del *Natural Resources SO Team* en los ámbitos de Aguaytía-Von Humboldt y el Parque Nacional Cordillera Azul, cuya implementación está a cargo de World Wildlife Fund y The Chicago Field Museum, respectivamente. Un área de potencial complementariedad es la de las concesiones forestales y la posibilidad de trabajo con las comunidades de dichas áreas. WWF ha indicado que sus limitaciones de recursos también limitará el número de comunidades con las que podrá trabajar. El PDA, por lo tanto, coordinará con WWF los trabajos y la asistencia que se brinde a estas comunidades, de tal manera que sus recursos forestales ofrezcan un potencial económico de largo plazo, en la medida en que sean apropiadamente gestionados (incluyendo los pasos requeridos para lograr la certificación de bosques). El PDA seleccionará en conjunto con WWF la atención comunidades o grupos de beneficiarios que WWF por sus limitaciones presupuestarias no pueda atender. Además la coordinación implicará un intercambio constante de información que evite la duplicación de esfuerzos, la atención de los mismos clientes en los mismos temas y la utilización de las experiencias aprendidas.

El *Natural Resources Team* también ha manifestado la importancia que adquieren las comunicaciones para posibilitar la comprensión de las características y modalidad de operación del programa de concesiones forestales, así como de su contribución positiva al desarrollo sostenible. El PDA trabajará en cómo incorporar esto en los mensajes comunicacionales dirigidos a los grupos objetivo y audiencias meta.

Otra posible área de coordinación es la de infraestructura económica y, en particular, la relacionada a caminos. En la medida en que los recursos forestales gestionados de manera sostenible representan una oportunidad económica de largo plazo, el acceso efectivo a los mercados es un aspecto fundamental. En ese sentido, al trabajar con el gobierno regional acerca de la identificación y priorización de proyectos de mantenimiento de caminos, un criterio a considerar debe ser el del impacto en el sector forestal.

### Educación

La experiencia adquirida en el Plan Piloto de Autoerradicación realizado en Aguaytía muestra que las comunidades eligen entre sus principales prioridades de proyectos de inversión en infraestructura social la construcción o rehabilitación de aulas escolares. Una prioridad similar de proyectos es razonable esperar que se repita en los otros valles de intervención del PDA. En las comunidades en las que se implementen dicho tipo de inversiones, un área de coordinación con el equipo del SO Education será el mejoramiento de la calidad de los servicios educativos (por ejemplo, materiales educativos y capacitación a los maestros). Otra área se encuentra en la vinculada a las tareas de comunicación y desarrollo de mecanismos para ayudar a los maestros a incorporar contenidos comunicacionales contra las drogas en su trabajo y relación diaria con los educandos. El mecanismo anterior contribuyó al cambio de comportamiento de las comunidades, meta fundamental para el éxito del PDA.

## Salud

Los indicadores socio-económicos críticos en salud presentados en este documento muestran que los valles que corresponden al ámbito de intervención del PDA están por debajo de los promedios nacionales. La estrategia de USAID apunta a mejorar los servicios de salud, atender a las poblaciones en riesgo y enfatizar en la población las prácticas asociadas a la atención primaria, más que la atención secundaria. Las actividades del PDA vinculadas a la infraestructura social, concebidas dentro de un enfoque que contempla en términos espaciales la constitución de Redes de Salud (incluyendo los CLAS), incluirán la construcción de postas de salud a nivel comunal, lo cual es el nivel más cercano a la población en la cadena de provisión de servicios de salud. Adicionalmente, el PDA trabajará con el *SO Health Team* con la finalidad de desarrollar en la estrategia de comunicaciones mensajes que enfatizen las prácticas preventivas. En esta área se trabajará estrechamente con PRISMA.

La disponibilidad de una amplia red de postas de salud, en un concepto de red, puede ser complementada por la asistencia técnica y capacitación de largo plazo que forma parte del portafolio de salud de la Misión. De manera similar, las postas de salud pueden recibir los equipamientos requeridos. En efecto, la red expandida de postas de salud también ofrece la posibilidad de verificar la bondad de la metodología de los Comités Locales de Administración de Salud (CLAS) en el objetivo de descentralizar a nivel local la administración de los servicios de salud.

Otra área de trabajo complementario con el *SO Health Team* es la del saneamiento básico y, en particular, al agua potable, para prevenir problemas de salud. En la experiencia de Aguaytía se observa que los sistemas de agua potable (por gravedad o tanques elevados) son ubicados de manera preferencial entre las priorizaciones de inversión a nivel de las comunidades. El PDA buscará promover entre la población considerar la implementación de proyectos de agua potable como una prioridad.

## **Procedimientos**

Varios mecanismos serán utilizados con la finalidad de apoyar la implementación de la estrategia del PDA, así como para asegurar el uso efectivo de los recursos disponibles. Mecanismos en el corto plazo permitirán la inyección de liquidez en comunidades que elijan participar en el programa de auto erradicación y facilitarán la implementación flexible de las actividades. Las actividades del corto plazo también utilizarán procedimientos que permitan la ejecución rápida y respondan a las necesidades de la comunidad. Los mecanismos del largo plazo permitirán la programación de actividades durante el transcurso de varios años.

## **Mecanismos de corto plazo**

- Jornales
- Fondos de Título II (FFW/CFW)
- Subcontratos con PRISMA y CEDRO para desarrollar y difundir comunicados
- Convenios de Obligación Fija (AMRESAM, AMUVRAE, APENAC)
- Subcontratos (pre-calificación de potenciales contratistas así como procedimientos y RFPs que permitan competencia al interior de un grupo de instituciones pre seleccionadas.

## Corto Plazo

- Asistencia técnica mediante el Proyecto PRA para los pequeños proyectos productivos, concesionarios forestales y otras iniciativas privadas de actividad económica
- Asistencia técnica mediante el Proyecto PRA al WWF y FMC en temas económicos y de mercado que complementen los esfuerzos de estas instituciones.
- La provisión de consultas regionales y acuerdos municipales por ARD
- Un fondo para actividades especiales (Special Activities Fund) para asistencia técnica y otras actividades importantes
- RFP para IQCs por valle y/o tema técnico
- Donaciones bajo contratos (Grants Under Contract-umbrella grant management)
- Solicitación anual para un programa de donaciones (APS for a rolling grants program)

- Un fondo para capital de semilla-manejado por Chemonics o un subcontratista u otra agencia local

#### Largo Plazo

- RFP para IQCs (infraestructura de gran escala)
- RFP para IQCs (infraestructura de red)
- Participación de las comunidades para actividades en salud y otras actividades técnicas

# 1. Antecedentes

Los gobiernos del Perú y de los EE.UU. reconocen los graves problemas que el narcotráfico causa al país, tales como impactos negativos en salud y medio ambiente, el daño a los valores éticos, la corrupción, distorsión de la economía mediante el lavado de dinero, el debilitamiento del sistema democrático, el desorden social y su clara vinculación con el terrorismo.

La **Estrategia Nacional de Lucha contra las Drogas** del gobierno peruano incluye programas para combatir las organizaciones criminales que producen y trafican con drogas ilegales, así como para prevenir el consumo y rehabilitar a los adictos a las drogas, promover alternativas sostenibles a la economía de la coca y proteger el medio ambiente, restaurando los ecosistemas degradados. Según el Convenio de Donación de Objetivo Especial - **SOAG** (*Special Objective Grant Agreement*) -, firmado el 12.09.2002, USAID apoyará directa y significativamente los aspectos económicos, sociales, políticos y ambientales de la Estrategia Nacional de Lucha contra las Drogas.

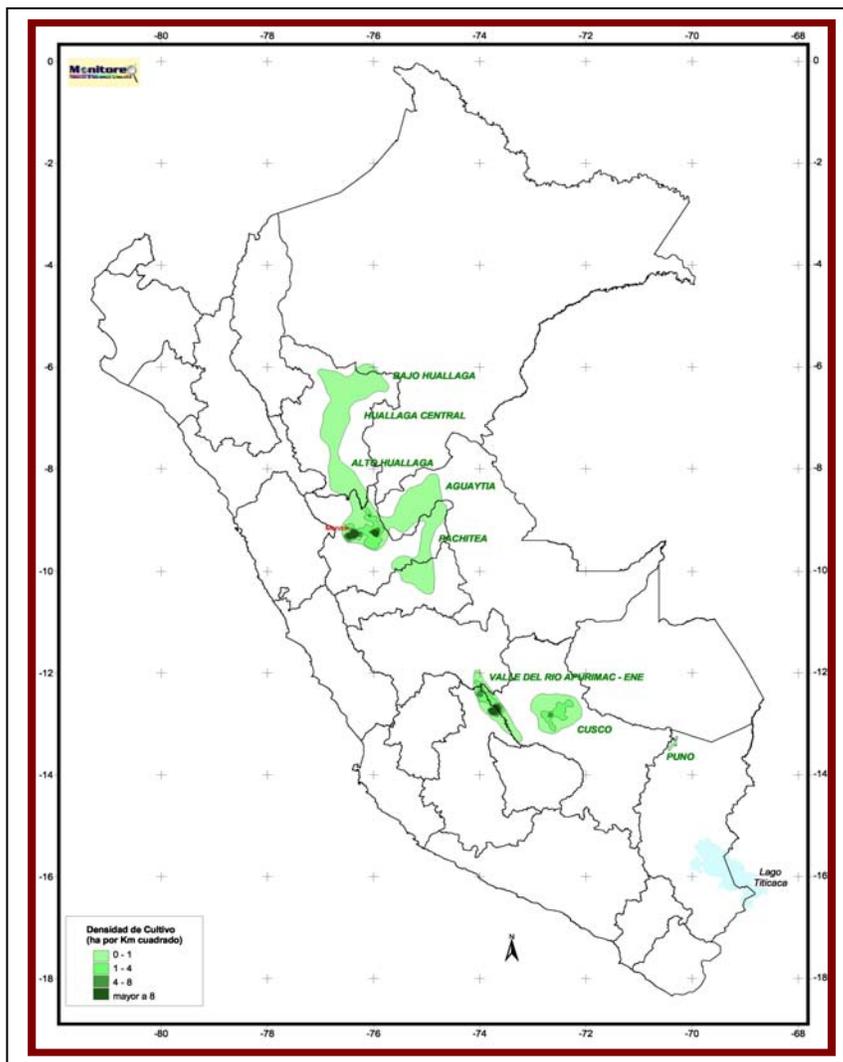
El Objetivo Especial del Programa de Desarrollo Alternativo (PDA), coincidente con el de la Estrategia Nacional, es la reducción sostenida de los cultivos de coca para fines ilícitos mediante el desarrollo alternativo en áreas seleccionadas. Así, USAID proporciona fondos para actividades económicas y sociales que mejorarán la calidad de vida de las poblaciones que residen dentro y alrededor de las regiones de producción de coca del Perú, a fin de desligarlas definitivamente de la producción de hoja de coca para la elaboración de drogas. Al mismo tiempo, se promoverán oportunidades alternativas de ingresos lícitos para las familias pobres actualmente involucradas en el cultivo de coca. En ese sentido, la Ley de Promoción Comercial y Erradicación de la Droga en los Andes –

**ATPDEA** (*Andean Trade and Drug Eradication Act*) propósito de complementar y reforzar de la ayuda exterior.

El Desarrollo Alternativo logro de sostenibilidad social, política y en la medida en que está actividades lícitas con consideración especial ambiente y en el fortalecimiento de las públicas y privadas a promoviendo una activa participación

## 1.1. Los Ámbitos de Intervención del PDA

El PDA se implementará acciones vinculadas a la autoerradicación, la de empleo temporal a plan de inversiones de infraestructura, a fin de un desarrollo sostenible actualmente orientadas al de hoja de coca. La alcanza los siete departamentos de donde la se siembra la donde la inversión puede nuevas oportunidades mejorar la calidad de vida



Promotion tiene el el impacto considera el económica, ambiental, basado en del medio instituciones nivel local, adecuada y ciudadana. a través de generación partir de un sociales y posibilitar en áreas cultivo ilícito estrategia intervención coca y generar lícitas y de la

población.

La intervención del Programa de Desarrollo Alternativo está focalizada, particularmente en lo relativo a las acciones de autoerradicación, en los valles del Río Apurímac y Ene (VRAE), Aguaytía (provincia de Padre Abad), Alto Huallaga (eje Tingo María-Aucayacu / Provincia de Leoncio Prado) y Huallaga Central (eje Juanjui - Tocache / Uchiza), los cuales están – a excepción de Pasco – en seis de los siete departamentos definidos como prioritarios para todos los programas de la Misión de USAID, (Ayacucho, Cusco, Junín, Huánuco, Ucayali y San Martín)

El criterio para la delimitación de los ámbitos de intervención ha sido cubrir la mayor cantidad de caseríos donde existe producción de coca, contemplándose para la mayoría de los casos el límite distrital. Sólo en el caso del VRAE –debido a su extensión- se ha tenido en cuenta una altura de 2,500 m.s.n.m.<sup>1</sup> para su delimitación. El ámbito de intervención comprende un total de 16 provincias, 53 distritos, 2,536 caseríos<sup>2</sup> –de los cuales el 57% tiene cultivos de coca<sup>3</sup>- e involucra a 116,709 viviendas.

Ámbitos	Provincias	Distritos	Caseríos			Viviendas
			Total 1/	Con coca 2/	% con coca	
VRAE (Junín, Ayacucho y Cusco)	4 (Huanta, La Mar, La Convención y Satipo)	12	431	382	88%	21,346
Aguaytía (Ucayali)	1 (Padre Abad)	3	188	115	61%	6,797
Alto Huallaga (Huanuco)	4 (Huanuco, Huacaybamba, Huamalíes, Leoncio Prado)	9	449	180	40%	33,965
Huallaga Central (San Martín)	7 (Bellavista, Tocache, El Dorado, Huallaga, Mariscal Cáceres, Picota, San Martín)	29	890	463	52%	54,601
<b>TOTAL</b>	<b>16</b>	<b>53</b>	<b>1,958</b>	<b>1,112</b>	<b>57%</b>	<b>116,709</b>

Fuente: INEI

1/ Las cifras del INEI han sido ajustadas a fin de contabilizar como caseríos sólo a aquellos con más de cinco viviendas.

2/ Corresponde a los caseríos con más de cinco viviendas registrados por el INEI y que se hallan dentro de las zonas de coca identificadas por la CNC.

Si bien a nivel nacional se estima, por datos CNC, en 36,600 el número total de hectáreas, en los cuatro ámbitos de intervención del PDA existen aproximadamente 26,360 hectáreas de coca<sup>4</sup>, siendo el Alto Huallaga el que concentra aproximadamente la mitad de la superficie cultivada total, seguido del VRAE que posee una tercera parte.

### 1.1.1. Las características geográficas, demográficas y socio-económicas

Los ámbitos de intervención PDA se ubican en la Selva Alta del Perú, zona geográfica cuyas características tienen una gran influencia en el desarrollo y zonificación de las actividades económicas. Así, por ejemplo, el clima caluroso y húmedo define dos actividades importantes en la programación de los cultivos: la preparación del terreno, que se realiza en la época seca (mayo-septiembre) y la siembra, en el período de lluvias. Por ello, normalmente, en el periodo de pocas lluvias se siembran cultivos que requieren menores exigencias de agua y tienen períodos vegetativos más cortos. Los suelos más fértiles están ubicados generalmente en las terrazas aluviales, donde es posible cultivos semi perennes, mientras que los suelos menos fértiles están ubicados en las colinas y faldas montañosas, siendo allí donde se han instalado gran parte de las plantaciones de coca.

En todos los valles existe una incipiente y defectuosa infraestructura vial a nivel de los caseríos. Se trata, en su totalidad, de carreteras denominadas trochas carrozables o caminos vecinales utilizados para la extracción de madera y que en la actualidad no presentan una plataforma adecuadamente enripiada ó lastrada - a excepción de las vías principales, tales como la vía Fernando Belaunde (“Carretera Marginal de la Selva”), que une Tarapoto y

<sup>1</sup> m.s.n.m. = metros sobre el nivel del mar

<sup>2</sup> Para el número total de caseríos, se ha efectuado un ajuste a la información del Instituto Nacional de Estadísticas –INEI, tomándose sólo en cuenta a aquellos caseríos que cuentan con un número mayor a cinco viviendas.

<sup>3</sup> Elaboración de CI a partir de la información global de áreas de coca proveniente de la CNC

<sup>4</sup> Fuente: CNC.

Tingo Maria, y la vía Federico Basadre, que une Tingo Maria hasta Pucallpa. Estas dos vías principales de

interconexión vial se interceptan antes de Tingo Maria y se encuentran en pésimo estado de conservación; lo cual dificulta el acceso a los mercados extraregional es de toda actividad agrícola y no

Valles Cocaleros	Población 2002 (Hab)¹	Población sin acceso a servicios %			Analfabetismo (%)¹	Mortalidad Infantil (x1000 Hab)¹	Desnutrición Infantil menor 5 años (%)¹	Predos sintiuto (%)¹	Ingreso familiar anual (US\$) **¹
		Agua %	Desagüe %	Electricidad %					
Huallaga Central	757,740	61	94	70	22	48	32	36	1,066
Alto Huallaga	811,866	94 1/2	99 1/2	96 1/2	28	57	50	48	1,482
Aguytia	63,032	88	89	64	8	52	32	62	1,082
VRAE	118,975	50 2/3	79	67	31	50	45	22	1,003
<b>Total Valles FDA</b>	<b>1,751,612</b>	<b>77</b>	<b>95</b>	<b>82</b>	<b>25</b>	<b>53</b>	<b>41</b>	<b>42</b>	<b>1,251</b>
<b>Total Nacional</b>	<b>26,748,972</b>	<b>29</b>	<b>41</b>	<b>22</b>	<b>7</b>	<b>45</b>	<b>48</b>	<b>51</b>	<b>51</b>

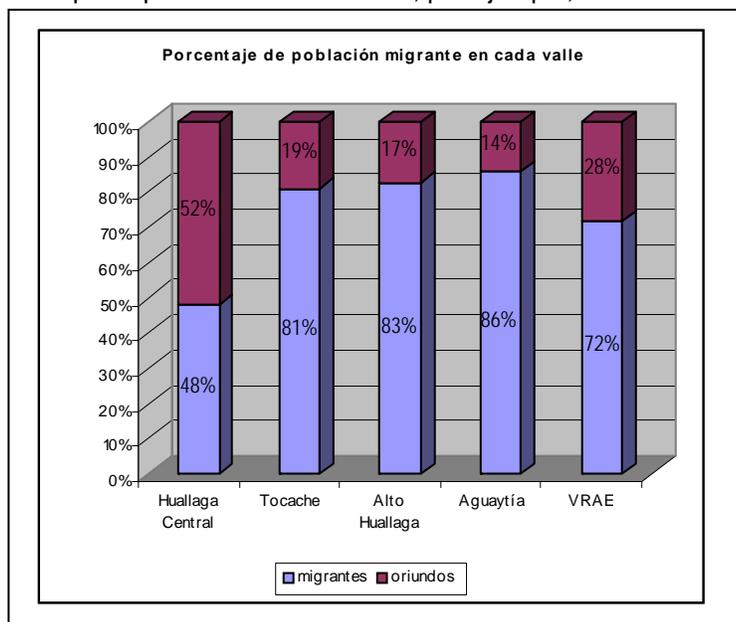
**Notas:**  
 1/ Se refiere al "Acceso a los Servicios" calculado en base a encuesta CADA 2002, para las zonas rurales del Alto Huallaga  
 2/ Acceso al agua, se refiere a que el 50% de la población consume agua de piletas públicas y redes de agua entubada.  
**Fuentes:** ¹ INE, "Ateneo Departamental 2001-2002"; Oficina Departamental de Estadística e Informática de San Martín, Huánuco, Udayali, Ayacucho, Cuzco y Junín, 2002.  
 \*\*/ USAID, Encuestas de Evaluación de Impacto del FDA, Lima, 2001 y 2002.

agrícola en los valles del PDA.

En cuanto a las características demográficas, en el 2002, en los ámbitos de intervención del PDA habitan 1'751,000 personas, concentradas en las principales zonas urbanas. Ahora bien, más del 50% de la población en dichos ámbitos, según encuestas realizadas por el PDA, tiene en promedio menos de 20 años y vive en áreas rurales. Asimismo, uno de cada dos pobladores no ha llegado a completar el nivel de educación primaria, a pesar que el 90% de las familias cuenta como mínimo con un centro educativo en sus comunidades<sup>5</sup> (lo cual indicaría que el problema no estriba tanto en el déficit de infraestructura educativa como en el acceso a la educación).

En los ámbitos de intervención PDA están comprendidas alrededor de 300,000 campesinos en situación de pobreza, lo cual se muestra en los bajos niveles de los diversos indicadores socio-económicos existentes, que en la mayoría de los casos son más críticos que el promedio nacional. Así, por ejemplo, la tasa de analfabetismo es 25%, el triple del promedio a nivel similares diferencias con respecto a nivel nacional se muestran para mortalidad infantil (58%) y la infantil menor a cinco años (41%).

El acceso a servicios básicos en de intervención PDA es también Alrededor del 77% de la población acceso a servicios de agua niveles de servicio son de piletas 95% no cuenta con redes de alcantarillado y el 82% no cuenta eléctrica, debido además a la formación de poblados nuevos tasa de migración en la zona. estos indicadores pueden dar una mismo tiempo de la demanda cobertura de servicios.



nacional; a los niveles el caso de la desnutrición

los ámbitos deficiente. rural no tiene potable y los publicas, el desagüe o con energía constante por la alta Pese a ello, idea al potencial por

Se estima que en la actualidad aproximadamente 12,000 Has. se dedican al cultivo lícito de hoja de coca, de acuerdo a los registros de ENACO.

<sup>5</sup> Fuente: DEVIDA (2003). VI Encuesta de Evaluación de Impacto del PDA.

Por otra parte, en los diversos valles de ceja de selva el cultivo ilícito orientado a la utilización de la hoja de coca para el procesamiento de clorhidrato de cocaína es un fenómeno relativamente reciente en el país. Esta expansión del cultivo ilícito ha convertido a la coca en la fuente principal de ingreso familiar de los pequeños agricultores pobres, mayormente migrantes andinos. En efecto, reconociendo diferencias entre los valles (el Huallaga Central es el más integrado al resto de la actividad social y económica del resto del país), más del 60% de las familias<sup>6</sup> que habitan las zonas de intervención son migrantes de otras localidades y llegaron fundamentalmente con la expectativa de encontrar una fuente de ingreso familiar y la aspiración de tener tierras propias. Cabe señalar que el proceso de migración es bastante diferente en cada valle. Así, mientras que en Aguaytía el 86% de las familias es migrante, en el Huallaga Central, más de la mitad de las familias son originarias de la zona.

Estas diferencias en la composición de las familias de cada valle tienen una influencia importante en la estrategia a aplicar. Más aún, nótese por ejemplo, que si bien Tocache ha sido incluido como parte del Huallaga Central, el patrón de migración ha sido marcadamente diferente entre dichas zonas, lo cual implica un análisis más detallado de la estrategia y resultados de la intervención, incluso al interior de dicho Valle.

A manera de conclusión, puede indicarse que la débil presencia del Estado, a partir de una casi nula inversión en infraestructura social y económica, se ha manifestado por un lado, en la vida cotidiana a través de inseguridad ciudadana y un pobre desarrollo político de la población y, por otra parte, en lo que respecta a costos de producción, en un aislamiento espacial que afecta la competitividad de toda producción lícita regional y presenta serias dificultades para trabajar en dichos lugares.

### **1.1.2. Las características en el cultivo de la hoja de coca**

Según la encuesta anual conducida por el Centro para Crímenes y Drogas (CNC), como se dijera, al 2002 y en los ámbitos de intervención priorizados PDA existe aproximadamente un total de 26,360 hectáreas de coca (78% en el Alto Huallaga y el VRAE). Cabe señalar que si se incluyeran todos los cultivos de los demás valles cocaleros, la superficie total de coca alcanzaría las 36,600 hectáreas.

El cultivo y uso tradicionales de la hoja de coca – fines medicinales, mascado (*chacchado*) e inclusive como medio de pago – corresponde hoy en día a una parte importante del uso de la coca por parte de la población rural andina, particularmente del sur del país. Pese a no contarse con estudios empíricos, se afirma que en la actualidad, a nivel nacional, aproximadamente 12,000 Has. se dedican al cultivo legal de hoja de coca (básicamente, Cusco). Sin embargo, las compras monopólicas de la Empresa Nacional de la Coca (ENACO) están en un nivel de 2,500 TM anuales, lo cual equivalen a un área de 1,774 hectáreas. Si se tiene en cuenta el bajo porcentaje de compras ENACO del total de coca producida en los predios registrados formalmente en el padrón de productores lícitos, cabe preguntarse si el resto de esta producción lícita de coca (10,226 Has.) es sólo destinada a autoconsumo y consumo nacional o, de manera preocupante, abastece a la demanda del narcotráfico. Las cifras actuales no son definitivas, pero hasta la fecha, el Gobierno de Perú utiliza dicha área como referencia.

Ahora bien, en los diversos valles de ceja de selva el cultivo ilícito orientado a la utilización de la hoja de coca para el procesamiento de clorhidrato de cocaína es un fenómeno que ha ido creciendo en los últimos tiempos. Esta expansión del cultivo ilícito ha convertido a la coca en la fuente principal de ingreso familiar de los agricultores, mayormente migrantes andinos.

La dinámica del mercado de la coca plantea enormes retos a la estrategia que se va a aplicar en adelante. Los resultados dependerán de cómo el gobierno y demás instituciones públicas y privadas logren tener una presencia efectiva en dichas zonas que posibilite el desarrollo de una economía sana y libre de cultivos ilícitos de coca, y sobretodo, de cuánto se logre involucrar y comprometer a los propios pobladores en la construcción de su futuro.

## **2. La aplicación de la estrategia del programa de desarrollo alternativo**

Con el fin de lograr la reducción sostenida de los cultivos de coca en los ámbitos priorizados, la estrategia del programa de desarrollo alternativo se propone conseguir los siguientes resultados esperados:

---

<sup>6</sup> En la encuesta, en realidad se hace mención a jefes de hogar. Para efectos del análisis tendencial que se pretende realizar, es probablemente válido interpretar como familias. Fuente: DEVIDA (2003). VI Encuesta de Evaluación de Impacto del PDA.

- **Seguridad en las zonas de intervención:** Debe existir la presencia del gobierno en los ámbitos de intervención en forma policial o militar para facilitar el orden público, así como el cumplimiento de los acuerdos establecidos con el programa. La seguridad también contribuye a reducir el costo operativo para toda actividad económica y promueve la atracción de la inversión privada.
- **Implementación de actividades de interdicción:** Deben existir acciones policiales destinadas a impedir el flujo de insumos para el procesamiento de la hoja de coca, a fin de aumentar la percepción de riesgo y disminuir el precio de la coca, haciendo cada vez más atractivos a las actividades económicas lícitas.
- **Fortalecimiento del sistema jurídico, que posibilite una sanción efectiva en las actividades relacionadas con el procesamiento de la hoja de coca así como el fortalecimiento de otros mecanismos que promuevan la seguridad en los ámbitos de intervención.** Estos incluyen los gobiernos locales, las organizaciones de la comunidad y la Oficina de la Defensoría del Pueblo.
- **La implementación en curso de la “erradicación programada”. Como parte de la política de “erradicación gradual y concertada” del GOP, las comunidades y los agricultores individuales que eligen no acogerse al programa de auto erradicación serán sujetos a erradicación forzada.**

Por ello, la estrategia del programa busca combinar el aporte de los distintos programas en la zona, focalizando las intervenciones en el logro de un cambio en la percepción de los productores sobre los costos y riesgos que trae la coca, un incremento de las oportunidades económicas disponibles y un efectivo fortalecimiento de la gobernabilidad social.

Por ello, la implementación de la estrategia contempla una coordinación estrecha con todos los programas y objetivos estratégicos de USAID, a fin de asegurar una estrategia coherente que posibilite el logro de resultados tangibles en la reducción sostenible del cultivo de coca; así como también requiere que todas las actividades, tanto de infraestructura como de oportunidades económicas lícitas, estén vinculadas directa o indirectamente al proceso de auto-erradicación.

## Supuestos Básicos

El éxito de esta estrategia supone la existencia de algunos factores que contribuyen a reforzar el cumplimiento de la ley, tanto a nivel nacional, regional como local, tales como:

- *Seguridad en las zonas de intervención:* Debe existir la presencia del gobierno en los ámbitos de intervención en forma policial o militar, cuando la policía no puede entrar, para facilitar el orden público así como el cumplimiento de los acuerdos establecidos con el programa. La seguridad también contribuye a reducir el costo operativo para toda actividad económica y promueve la atracción de la inversión privada.
- *Implementación de actividades de interdicción:* Debe existir acciones policiales destinadas a impedir el flujo de insumos para el procesamiento de la hoja de coca, a fin de aumentar la percepción de riesgo y disminuir el precio de la coca, haciendo cada vez más atractivos a las actividades económicas lícitas.
- *Fortalecimiento del sistema jurídico,* que posibilite el imperio de la ley y, por ende, una sanción efectiva a las actividades relacionadas con el procesamiento de la hoja de coca.

Si bien las características de cada valle imponen la necesidad de una estrategia específica para cada zona de intervención, la estrategia global busca establecer los lineamientos que permitan responder, entre otras, a las siguientes preguntas: ¿Cómo intervenir?, ¿dónde?, ¿en qué secuencia?, ¿en quiénes apoyarse?.

En ese sentido, la estrategia contempla intervenciones simultáneas en varios niveles (nacional, regional, distrital y local), con diferentes actores (opinión pública nacional, gobiernos regionales, gobiernos locales, líderes y población) y con diferentes programas (democracia, salud, educación, medio ambiente, crecimiento económico, desarrollo alternativo) coherentemente alineados en la misma dirección.

## La estrategia global

### a) Nivel Nacional

A nivel nacional, la estrategia consiste fundamentalmente en lo siguiente:

- Creación de consensos en el ámbito del gobierno y del congreso a fin de mostrar un claro compromiso político en la lucha contra el narcotráfico. En ese sentido, las actividades de interdicción y de erradicación

programada que puedan ser llevadas a cabo por CORAH, servirán como efecto demostrativo de este claro compromiso político y de la existencia de un alto riesgo de involucrarse con el narcotráfico.

- Creación de una conciencia en la opinión pública en torno a los costos sociales asociados a la coca, tratando de vincular su producción con los efectos en el consumo de cocaína.

El componente de comunicaciones buscará resaltar la importancia de las políticas nacionales en la lucha contra las drogas y difundir mensajes que revelen los costos sociales relacionados a la coca y que introduzcan elementos positivos sobre el programa de desarrollo alternativo.

Esta estrategia se implementará mediante campañas nacionales de publicidad y la utilización de las redes de periodistas a nivel nacional. Asimismo, en este nivel, será importante identificar aliados en el gobierno, en el congreso, y en el sector civil que permitan una difusión permanente y consistente de los mensajes.

## b) Regional y distrital

A nivel regional y distrital, la estrategia contempla trabajar con los gobiernos regionales y distritales a fin de lograr un acuerdo acerca de las implicancias negativas que tiene la siembra de coca para el desarrollo de la región y el distrito. El apoyo público de los líderes del gobierno al proceso de la erradicación dará legitimidad a una economía lícita y reforzará los valores de una comunidad sin coca. A cambio de este compromiso, se realizarán en las regiones diversas actividades que beneficiarán a sus desarrollo, tales como: infraestructura de red, apoyo en crédito y acceso a mercados, actividades forestales, actividades de salud, actividades de educación, fortalecimiento de sus instituciones, entre otros.

Para llevar a cabo esta estrategia, el gobierno regional será el aliado principal y las actividades a realizar por el Programa de Descentralización resulta integral, así como los planes provinciales desarrollados conjuntamente con el gobierno central y los alcaldes en los ámbitos de intervención. El PDA también trabajará con los Programas de salud, educación, justicia, crecimiento económico y medio ambiente.

## c) Local

A nivel local, la estrategia contempla diferentes estrategias según dos características básicas de los ámbitos de intervención: (1) Zonas con coca y (2) Zonas sin coca. En términos generales, se aplicará la siguiente estrategia :

	<b>“Legales”: Zonas sin coca</b>	<b>“Ilegales”: Zonas con coca</b>
<i>Zonas con Potencial Económico</i>	<p><b>Estrategia:</b> (1) Proveer capital de trabajo a través de servicios financieros; (2) Proveer asistencia técnica para mejorar capacidad de producción; (3) Proveer vínculos al mercado mediante el Proyecto PRA; (4) identificación de carreteras principales a rehabilitar; (5) apoyo a operación de concesiones forestales; (6) promoción de inversión privada</p> <p><b>Actores:</b> PRA, subcontratistas de Chemonics International, WWF, FMC</p> <p><b>Aliados:</b> gobiernos regionales y locales, programas de educación, justicia, salud y medio ambiente. (dichos programas serán integrados en el momento apropiado para reforzar los beneficios de la erradicación)</p>	<p><i>Ilegales dispuestos a participar en el programa:</i></p> <p><b>Estrategia:</b> (1) efectuar un proceso de autoerradicación gradual. (2) mostrar beneficios del programa a través de obras de infraestructura comunal</p> <p><b>Actores:</b> Subcontratistas de Chemonics, CORAH</p>
<i>Zonas sin Potencial Económico</i>	<p><b>Estrategia:</b> (1) proveer seguridad alimentaria mediante fondos de Título II; (2) fomentar la migración hacia polos de crecimiento económico; (3) reforestación de tierras de protección y zonas erradicadas; (4) promoción manejo forestal sostenible</p> <p><b>Actores:</b> USAID, Chemonics, WWF</p>	<p><i>Ilegales no dispuestos a participar en el programa:</i></p> <p><b>Estrategia:</b> (1) Intervención de erradicación forzosa</p> <p><b>Actores:</b> CORAH</p>

## **Las fases de intervención a nivel local**

### **Autoerradicación**

#### REGIONAL - LOCAL

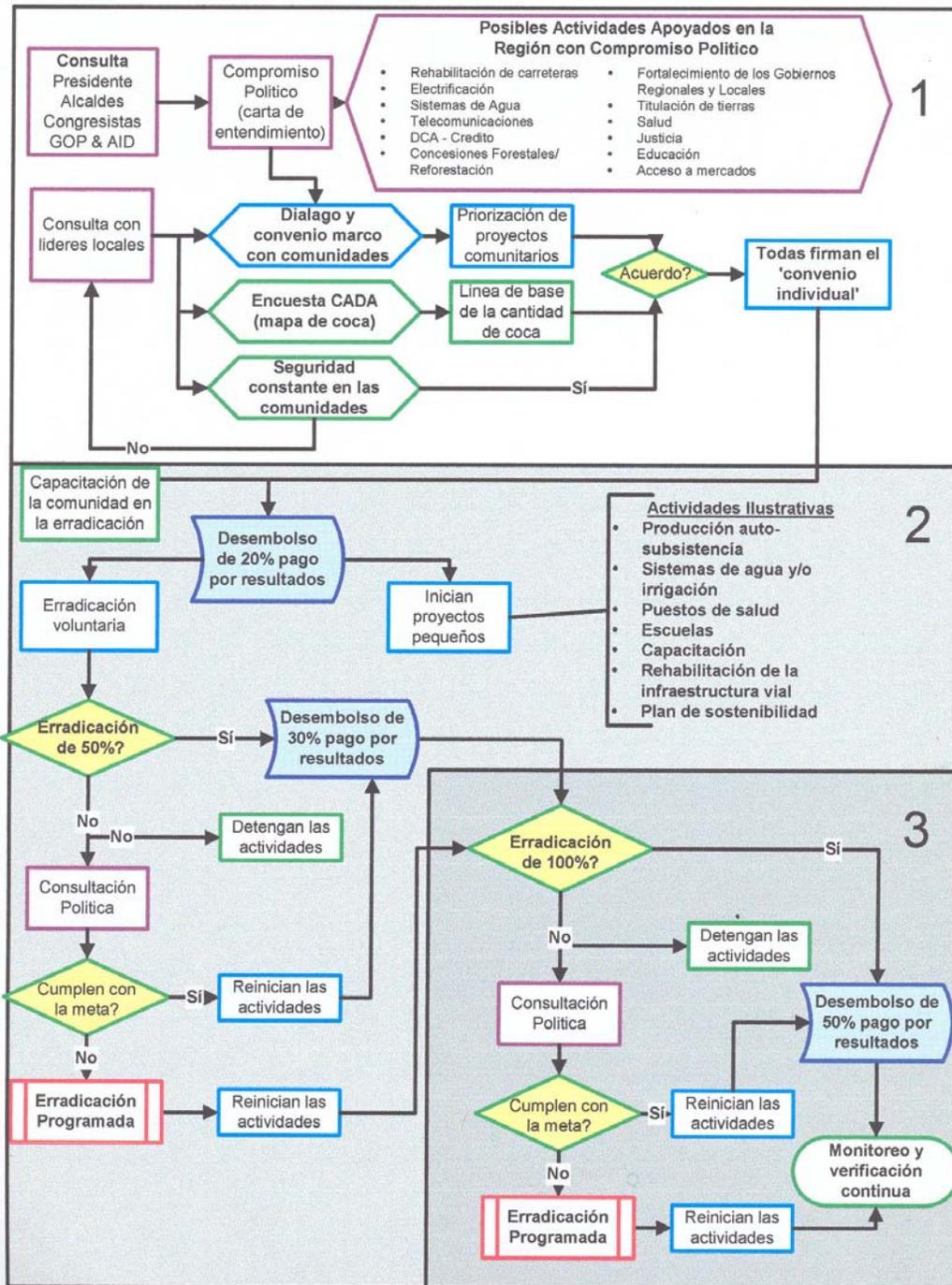
Esta etapa se inicia con el proceso de comprometer a los funcionarios de los gobiernos locales en un diálogo diseñado para obtener apoyo político para la autoerradicación y su participación en actividades que desarrollen oportunidades económicas sostenibles a largo plazo. La "compra" política es un paso crítico ya que, sin él, las comunidades no verán la razón de confiar en el programa. Además, la socialización hace que las comunidades se adueñen del problema. Este paso proporciona una oportunidad inicial para coordinar con el proyecto pro-descentralización de USAID, así como con los otros programas de salud, medio ambiente y los gobiernos regionales y locales.

Sin brindar un apoyo político explícito al desarrollo sostenible de las áreas actualmente dedicadas al cultivo ilícito de coca, las autoridades contribuyen de manera tácita a permitir el tráfico ilícito de la hoja de coca. Es importante articular el mensaje que los beneficios del desarrollo vienen junto con la autoerradicación y que la siembra de la coca ilegal es un impedimento al desarrollo sostenible de la comunidad.

Parte del diálogo para generar apoyo político es la identificación de comunidades y líderes comunales a contactar en los próximos pasos de esta etapa: el ingreso a la comunidad y la negociación de la participación en el programa. La experiencia a la fecha ha demostrado que algunas comunidades están más dispuestas que otras a participar en el programa. En efecto, algunos líderes comunales ya han indicado no solo la voluntad de participar sino que han empujado a iniciar actividades lo más pronto posible. La estrategia será iniciar actividades con estas comunidades ya que representan oportunidades de implementación relativamente rápidas con la demostración consiguiente a los demás que el programa cumplirá sus cometidos. La estrategia considerará además priorizar las comunidades que están ubicadas más cerca de los caminos más importantes que serán rehabilitados o recibirán mantenimiento con el programa u otros recursos (ej. la carretera marginal Fernando Belaunde de San Martín), ya que estas comunidades verán la importancia de las inversiones que se están haciendo y, en muchos casos, tendrán la oportunidad de suministrar mano de obra para los proyectos viales.

El proceso de negociación se enfoca en la obtención del compromiso de la comunidad para autoerradicar. Un elemento crítico de este proceso es vincular la autoerradicación al apoyo a corto y mediano plazo, el programa proporcionará bajo la forma de generación de empleo (insumo de mano de obra a los proyectos de infraestructura social a nivel comunal) donde hay oportunidades económicas de largo plazo así como compradores identificados para los productos potenciales. Este apoyo ayudará a remplazar el ingreso que se pierde por la producción de coca. Durante el proceso de negociación, se presentará a las comunidades un "menú" de actividades desarrolladas alrededor de principios tales como sostenibilidad, impacto social evidente, importancia para la comunidad, e impacto por familia. Además, en las discusiones con las comunidades se incluirá criterios tales como simples requerimientos de construcción, alto contenido de mano de obra, actividad comunal, necesidades de asistencia técnica limitada, y generación de empleo (para proyectos productivos).

## Erradicación Voluntaria – Nuevo Modelo



El éxito en las negociaciones resultará en la firma de un acuerdo con la comunidad, y marcará el inicio de la implementación del plan de inversión acordado en el proceso de negociación. En base a la experiencia de Aguaytía, se ha cambiado el concepto inicial de requerir el 100% de erradicación antes de iniciar las actividades de inversión bajo el proyecto. La estrategia es ahora una erradicación "por fases" sobre un periodo relativamente breve (de 6 meses como máximo). La implementación de las actividades del proyecto empezarán con la firma del

acuerdo, pero será parte de dicho acuerdo que se suspenderá la implementación si la comunidad no consigue lo acordado en los objetivos de erradicación, incluyendo el 100% de erradicación dentro de un marco de tiempo específico. Será parte también de la estrategia que no cumplir los compromisos de erradicación será base para la erradicación por medio de los especialistas de CORAH del gobierno.

La implementación del plan de inversión de la comunidad será llevado a cabo vía organizaciones locales. Manteniendo el principio de los "resultados" del programa, se emitirá RFPs para cada actividad, donde se use las donaciones apropiadas. Sin embargo, la expectativa es que una cantidad considerable del trabajo sea realizada a través de subcontratos. Para facilitar el proceso de contratación, se establecerá un mecanismo del tipo IQC bajo el cual se emitirá órdenes de trabajo. Una parte importante del proceso de RFP será identificar las áreas donde las inversiones planeadas puedan complementar o suplementar otros proyectos de USAID. Un ejemplo lo tenemos en el sector salud donde las actividades de infraestructura tales como los sistemas de agua o postas de salud puede coordinarse con asistencia técnica y actividades de entrenamiento planeadas bajo diferentes iniciativas de salud.

La fase de autoerradicación tomará en cuenta que la meta global para el Gobierno del Perú es 8,000 hectáreas para el año 2003. La etapa de autoerradicación involucra la firma de un convenio marco por parte del agricultor en el cual él recibirá beneficios de corto plazo para su participación en el ADP y el haber erradicado su coca. Dichos beneficios incluyen bonos por resultados, así como programas de generación de empleo temporal como la construcción de infraestructura social. Asimismo, se prevé la implementación del SAF (*Small Activities Fund*), vale decir, contar con recursos para responder de manera flexible y rápida a contratos, donaciones y requerimientos de asistencia técnica puntuales. En esta etapa, actividades de salud serán ejecutadas para atender a las poblaciones mas vulnerables. El Programa pondrá énfasis en la estrategia de comunicación en esta etapa para que las comunidades entiendan que si no se acuden al programa, no recibirán beneficios individuales ni comunales.

### **Plan de inversiones**

Es importante destacar que el plan de inversiones es un plan que pretende satisfacer las necesidades tanto de corto plazo de los participantes en el PDA como las del largo plazo.

Se proveerá en el corto plazo la ejecución de proyectos puntuales y específicos, identificadas por las mismas comunidades, los que estarán diseñados y adecuados a la generación de empleo, con la incorporación de criterios de diseño, así mismo esto se enfocara bajo un enfoque integral que servirá de apoyo a la implementación de políticas gubernamentales de cada sector, es decir la obra en sí debe tener un impacto positivo en la población y ser articulado al desarrollo de la zona.

Se proveerá asistencia de corto plazo en la forma de empleo temporal generado por proyectos de infraestructura social así como cultivos de subsistencia. Los proyectos de infraestructura proveerán una fuente de ingreso durante el período de ejecución y anterior a que los cultivos de subsistencia puedan ser cosechados. Los proyectos de infraestructura social serán priorizados con las comunidades para responder a sus necesidades y deben contribuir a mejorar las condiciones de vida en forma sostenible por ejemplo con la ejecución de obras de agua potable con un enfoque de sostenibilidad a través de componentes de capacitación y educación sanitaria.

Adicionalmente, proyectos de infraestructura de gran escala, como carreteras tendrán el objetivo de vincular comunidades con mercados, y así facilitar el transporte de bienes en cada ámbito de intervención. Esta estrategia tendrá un mayor impacto que la de realizar proyectos de menor escala.

## Oportunidades Economicas

Con la implementación del PDA se incrementará el nivel de vida de la población involucrada, a partir de mejoras en los niveles de producción de actividades económicas lícitas y que sean compatibles con la capacidad de uso de los suelos. No obstante, adicional a la rehabilitación de la infraestructura vial y el impacto positivo en los costos de transporte, se busca asegurar un mayor valor agregado a la producción local. Esto último se ha de lograr atrayendo la inversión privada a las zonas de intervención mediante varios mecanismos, buscando que se genere más empleo y con ello mejorar el ingreso familiar, así como la seguridad y bienestar de la comunidad. A través del trabajo conjunto con el PRA, el PDA promoverá la incorporación de valor agregado a la producción por medio de la transformación del producto agrícola de modo que facilite su transporte a los mercados identificados, se genere más empleo y mayores precios de venta. Además del valor agregado, el programa atraerá la inversión a través de una mejora de las condiciones sociales, principalmente a nivel de la seguridad, mediante la interdicción y la implementación de las regulaciones legales, así como programas como el DCA que reducen el riesgo financiero para el inversionista potencial. Esta estrategia aprovechará la existencia del mercado para propiciar la migración voluntaria de comunidades en zonas aisladas de extrema pobreza que dependen principalmente de la coca.

Esta etapa consiste en dos elementos principales: la inversión en infraestructura económica y oportunidades económicas sostenibles.

Infraestructura económica es definida como infraestructura regional que apoya al desarrollo de largo plazo de la zona. Cada valle padece de infraestructura vial, acceso a redes de electricidad y agua potable. El enfoque principal será en el desarrollo de infraestructura vial, que incorporara criterios técnicos adecuados con componentes de prevención de impactos ambientales negativos y la operación y mantenimiento rutinario concertado con los gobiernos locales para garantizar un periodo mas largo de operatividad, puesto que dichas obras son criticas para crear acceso a mercados. Además, coordinaremos estrechamente con los gobiernos regionales y distritales para la identificación de tramos y puentes claves que unen centros poblados con mercados, pero están en un estado de deterioro. Asociaciones municipales así como los Proyectos Especiales (PEAH) también estarán involucrados en la priorización de mejoramiento de tramos ya que tienen una relación estrecha con las comunidades, así como experiencia en la zona que pueden brindar al proceso de la toma de decisiones. Aunque el Programa dará prioridad al mejoramiento de tramos, proyectos que atienden la necesidad de electricidad de los valles serán considerados. Tanto la coordinación de proyectos del mejoramiento de tramos como proyectos del mejoramiento de redes de electricidad serán coordinado con el componente de infraestructura del proyecto PRA y donde sea apropiado, fomentará el establecimiento de vínculos entre el sector privado y el sector público para la promoción de inversión privada y la aumentación de infraestructura económica en las zonas de intervención.

Oportunidades económicas sostenibles garantizarán impacto a largo plazo del Programa. El Programa coordinará estrechamente con el proyecto PRA para identificar cultivos con compradores identificados y mercados seguros. El PRA se convertirá en el componente de sostenibilidad del programa de desarrollo alternativo, ya que uno de los principios claves de la estrategia es el desarrollo de alternativos lícitos basado en la demanda para dichos productos. Aunque dichas oportunidades económicas estarán ubicadas en las comunidades que participan en la autoerradicación, es un hecho que la locación de dichas oportunidades podrá ser en una zona vecina. La iniciación de actividades para el desarrollo de oportunidades económicas podrá tomar lugar en cualquier momento durante el ciclo del proyecto y el Programa buscará la manera de comenzar dichas actividades lo más pronto posible, ya que el nivel de producción de los cultivos identificados demorará varios años antes de alcanzar un nivel significativo del aumento de ingreso familiar. La brecha entre el plazo de tiempo de erradicación y el aumento de ingreso familiar impulsa no solamente la identificación e implementación de actividades de largo plazo lo más pronto posible, sino también en las inversiones de corto y mediano plazo descritas arriba. Como alternativa a este lapso de espera en la producción agrícola, se promueve la actividad forestal, especialmente lo referente al manejo de los bosques naturales, que ya tienen producto listo para cosechar y que lo único necesario es definir los planes de manejo y organizar la producción uniendo siempre los esfuerzos en el bosque a los mercados. Igualmente el establecimiento de industrias, de diferentes dimensiones, para el procesamiento de productos del bosque va a generar empleo local y aliviar el impacto de las brechas de los cultivos agrícolas.

La segunda etapa de la estrategia participativa se enfoca en cómo efectuar un cambio duradero en la percepción hacia la coca para garantizar la participación en la economía lícita y el apoyo político para dicha participación.

Esta etapa considera las circunstancias particulares de cada comunidad y región. Las principales básicas incluyen el fortalecimiento de las instituciones democráticas a nivel local y regional bajo la premisa que instituciones fortalecidas facilitarán los vínculos entre oficiales gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y la población misma. Esta participación creará gobiernos locales que provean servicios de calidad a la población, que involucren la población en la formulación de planes para el desarrollo de la comunidad así como promuevan una vida lícita que rechace la participación en el narcotráfico. Las oportunidades económicas lícitas se enfocarán en la **generación de empleo** a través de vincular la productividad de los beneficiarios con la demanda del mercado.

La segunda etapa de los acuerdos con las comunidades se enfoca en tres componentes:

- Crear un compromiso de la comunidad de dejar la siembra de coca así como un **cambio duradero en la actitud hacia la coca**.
- **Fortalecer la capacidad del gobierno a nivel regional y local** para crear un ambiente de seguridad y sin riesgo que rechace la participación en el narcotráfico y fomente la participación y la comunicación entre el gobierno, organizaciones de la sociedad civil y la población.
- **Crear oportunidades económicas lícitas** que se enfoquen en la **generación de empleo** e ingreso familiar a través de vincular la productividad de los beneficiarios con la demanda del mercado.

### **La modalidad de intervención**

El objetivo principal de la estrategia es tener mayor impacto en el corto, mediano y largo plazo. Por ende, es preciso montar una variedad de actividades de gran escala en lo inmediato. Se contempla utilizar un mecanismo similar al de IQC para facilitar la contratación de varios entes para diversos proyectos. Todas las actividades serán vinculadas con la erradicación, y los ejecutores de la mayoría de los proyectos de corto plazo serán contratistas de Chemonics. Los ejecutores de los proyectos de largo plazo se coordinarán estrechamente con Chemonics, pero no necesariamente serán subcontratistas del mismo.

### **El Ciclo de Intervención**

El ciclo de intervención está comprendido por cuatro componentes que trabajarán entre sí para coordinar las actividades de corto, mediano y largo plazo, así como para asegurar un mensaje coherente del Programa.

### **Comunicaciones**

Se implementará la estrategia de comunicaciones tal como está en ejecución. El objetivo es:

- (1) establecer y mantener una estrategia de comunicación para fortalecer comportamientos que respalden los esfuerzos del Perú contra las drogas y a favor del desarrollo alternativo,
- (2) propiciar una mejor toma de conciencia sobre los efectos negativos de las drogas y de su tráfico ilícito

La audiencia de esta estrategia no será solamente la población de los ámbitos de intervención sino también la población regional y nacional.

### **Fortalecimiento Institucional**

Para sentirse "dueños" del programa, la participación de la comunidad desde su inicio es de primordial importancia. En el convenio de erradicación firmado por la comunidad se compromete a nombrar en asamblea comunitaria a dos representantes ante el Comité coordinador del convenio, y decidir, también en asamblea comunitaria, los proyectos de desarrollo que se vayan a ejecutar en la comunidad. En la ejecución de proyectos se utilizara la mano de obra de los integrantes de la comunidad.

Se implementará la estrategia fortalecimiento institucional tal como está en ejecución. Tal como se ha detallado, el PDA trabajará conjuntamente con el Programa de Descentralización para un mayor alcance a todos los niveles del gobierno, para reforzar el compromiso político contra el narcotráfico, y hacia la meta de la eliminación sostenible de la siembra ilegal de la hoja de coca. Adicionalmente, se contempla la provisión de asistencia técnica a los gobiernos locales, así como a asociaciones o agrupaciones poblacionales comprometidos con el desarrollo alternativo, desde una perspectiva que apunta a contribuir a la resolución de conflictos.

## Actividades Económicas Lícitas

Además de la reducción sostenida del cultivo de la coca, el Programa pretende proveer alternativas lícitas de largo plazo para los ámbitos de intervención así como brindar asistencia técnica y financiera en el corto y mediano plazo. Con este objetivo, se contempla varios componentes integrados:

- apoyar a comunidades que se dedican a aprovechar mercados regionales y locales y, durante el corto plazo, a cultivos de subsistencia
- identificar las alternativas de largo plazo al inicio de la intervención para facilitar su producción, y también para inculcar una conciencia que se enfoca en el largo plazo
- establecer un *Credit Bureau System*
- implementar programas como DCA que hace que tanto la institución financiera como el deudor crediticio asumen el riesgo financiero.

Pautas para Asistencia Técnica (ver Anexo):

- La Asistencia Técnica para actividades económicas lícitas va a responder a la demanda y NO busca establecer una oferta para una demanda potencial. Esto quiere decir que no vamos a establecer un ejército de consultores listos para dar una asistencia técnica potencial.
- Las solicitudes específicas de Asistencia Técnica pueden tener diferentes orígenes (Subcontratista, beneficiario, comprador), y tanto C.I. como los beneficiarios participarán en la ejecución y validación de la misma.
- Las solicitudes de Asistencia Técnica pueden ser recibidas en cualquier momento y preferentemente en las oficinas regionales de C.I.
- La convocatoria a los subcontratistas será abierta pudiendo participar toda organización que desarrolle trabajos en los diferentes valles y aquellas que cuenten con capacidad técnica para desarrollarla.
- Los Términos de Referencia (TOR) serán para la ejecución de actividades puntuales con resultados específicos que deben obtenerse en un periodo de tiempo definido.
- La selección del contratista y posterior monitoreo será realizada principalmente por los beneficiarios y las oficinas regionales en estrecha coordinación con el área de AEL en Lima.
- El seguimiento de los contratos se hará con el mayor detalle desde el inicio del mismo, de tal manera que se detecten a la mayor brevedad problemas de incumplimiento de los mismos y se vayan paulatinamente eliminando contratistas inapropiados.

Principios fundamentales de las actividades económicas lícitas (AEL) a promover:

1. La definición de las AEL a desarrollar en una determinada zona o distrito, debe hacerse con base en un proceso participativo amplio con los diferentes actores (agricultores de la zona, gobiernos locales y regionales, etc.)
2. Se promueve la participación de la empresa privada y que la actividad para la cual se solicita la asistencia técnica sea parte de una cadena productiva. En este sentido se va a trabajar en todo lo posible con el PRA y se buscará al máximo apoyar o ligar las actividades del PAA a las acciones ya iniciadas por el PRA.
3. Se respeta la capacidad de uso del suelo y ser sostenibles en el uso de los recursos naturales que empleen (suelo, agua, bosque).
4. Tienen preferencia las actividades que ya tengan algo de avance en los ámbitos de intervención.
5. La diversificación de los cultivos o las actividades comerciales es deseable pero no obligatoria, si se cumplen los otros principios.
6. Partimos del mercado: las Actividades Económicas Lícitas (AELs) que se promuevan o apoyen deben tener mercados seguros y consolidados.
7. Es preferible, aunque no indispensable, empezar con pequeños y medianos proyectos, los cuales podrán ir creciendo y fortaleciéndose gradualmente.

*Coordinación con otros Objetivos Estratégicos*

En cada etapa de intervención, los diferentes programas que trabajan en el área de influencia del PDA actuarán en forma coordinada, compartiendo objetivos y metas.

El PDA trabajará conjuntamente con el Programa de Descentralización para lograr coordinar con todos los niveles del gobierno, compartiendo el objetivo de erradicar los cultivos ilícitos, así mismo se reforzarán las instituciones locales para que éstas sean mas representativas y se identifiquen con los objetivos del programa.

Es necesario dotar a las comunidades intervenidas de una infraestructura social básica lo cual creará condiciones adecuadas para el desarrollo de la comunidad por lo cual el programa trabajará coordinadamente con el Programa de Educación y Salud y Nutrición.

Paralelamente, el PDA trabajará conjuntamente con los programas de Crecimiento Económico y Medio Ambiente en el desarrollo de alternativas económicas al cultivo de coca que creen en la población una fuente de ingresos lícita y sostenible, permitiendo el desarrollo de las comunidades y por ende de la región. Es importante resaltar la importancia del desarrollo forestal en la región ya que esta actividad poco explotada técnicamente, se convierte en una gran alternativa para las comunidades.

### **Una Primera Estimación de los Resultados en Autoerradicación**

El proceso de autoerradicación encontrará una salida de largo plazo en la medida en que se aprovechen de manera efectiva las oportunidades de negocio orientadas al mercado, vale decir, que se realicen actividades económicas lícitas en las zonas actualmente dedicadas al cultivo de coca y/o en áreas adyacentes a éstas o que ejercen influencia sobre sus agentes económicos (fuerza laboral mayormente campesina, inversionistas privados locales y, potencialmente, externos a la región). Ahora bien, en el corto plazo el proceso de autoerradicación encontrará su viabilidad social en la medida que convenza a la población involucrada de la necesidad y viabilidad de optar por una opción de desarrollo lícito, distinta a la de establecer una vinculación con la economía de la coca; para contribuir a esta decisión voluntaria es necesario implementar una efectiva estrategia de comunicación e información, así como de un efectivo proceso de socialización.

De acuerdo a la información disponible, a nivel de los cuatro valles de intervención del PDA, se estima un total de 26,360 has de cultivos de coca, repartidos en 1,140<sup>7</sup> centros poblados (caseríos) y 41,264 viviendas que estarían ubicados en las áreas de Aguaytía (115 caseríos y 4,232 viviendas), Huallaga Central (463 y 14,402), Alto Huallaga (180 y 8,631) y VRAE (382 y 13,999). Específicamente, adicional a la información de CADA relativa a hectáreas de coca, se han realizado estimaciones que apuntan a 2,981 has en Aguaytía, 3,710 has en el Huallaga Central (incluyendo Tocache y Uchiza), 11,612 has en el Alto Huallaga (incluye Monzón) y 8,057 has en el VRAE.

En términos generales, se seguirá una estrategia de intervención que contacta en primer término a los caseríos con menor cantidad de coca para luego dedicar el esfuerzo del PDA en los caseríos con mayor concentración de cultivos ilícitos de coca, en los cuales se presentará una mayor resistencia al PDA por una esperada mayor vinculación con el narcotráfico. Ciertamente, esta táctica de intervención ofrece un espacio de implementación de la estrategia comunicacional y de socialización, pero muestra avances menores en términos de hectáreas erradicadas en el corto plazo. Cabe mencionar que otro criterio para tener en cuenta en la secuencia de intervención es el potencial económico de la zona, pues este factor facilitará el desarrollo de actividades económicas lícitas, en la medida en que se busca aprovechar el poder de atracción que deben demostrar estos polos de desarrollo regionales alternativos a la actividad cocalera.

De acuerdo a estos criterios de intervención progresiva y al orden de entrada a los caseríos de los distintos distritos comprendidos en los cuatro ámbitos de intervención recomendado por los jefes técnicos de las oficinas regionales de Chemonics, en los meses siguientes al contacto inicial con un conjunto de caseríos se espera que haya una creciente acogida del programa debido a la confluencia de los siguientes factores: (i) el positivo efecto demostración de estos caseríos comprometidos con la autoerradicación y el desarrollo alternativo; (ii) la pérdida de rentabilidad comparativa del cultivo de coca (como consecuencia de la interdicción, por ejemplo); y, (iii) la mayor percepción de riesgo y de sanción efectiva por el cultivo de coca y la vinculación con el narcotráfico.

De acuerdo a la metodología anterior y los parámetros asumidos, se estima un avance mensual del proceso de autoerradicación de acuerdo al siguiente detalle:

Mes	Aguaytía	Huallaga Central	Alto Huallaga	VRAE	TOTAL
-----	----------	------------------	---------------	------	-------

<sup>7</sup> Fuente: CNC

Mayo 03	521	0	0	0	521
Junio	15	183	189	24	411
Julio	25	115	30	79	248
Agosto	585	14	747	166	1512
Septiembre	63	132	738	759	1693
Octubre	116	134	67	238	555
Noviembre	32	33	1365	770	2200
Diciembre	32	282	379	167	860
<b>Total 2003</b>	<b>1389</b>	<b>893</b>	<b>3515</b>	<b>2203</b>	<b>8000</b>

### 3. El Plan de Implementación PDA – El Valle de Aguaytía

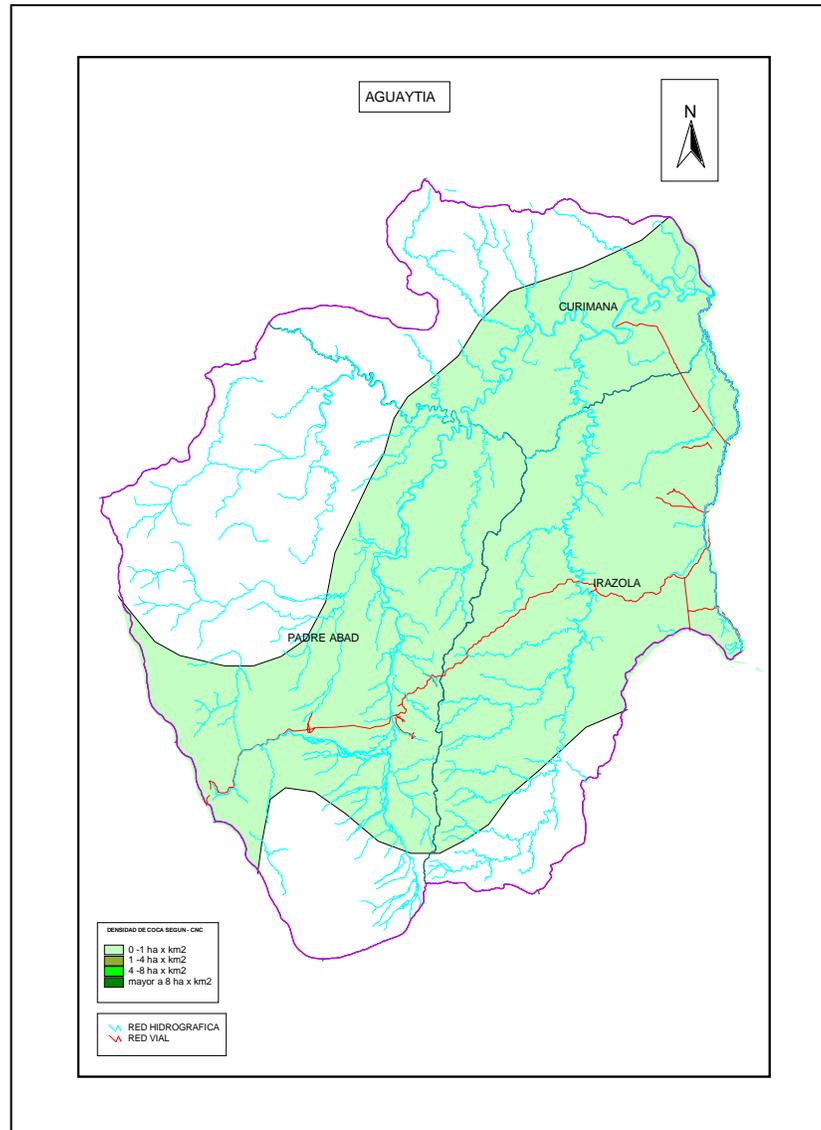
#### 3.1. La secuencia de intervención

El Programa de Desarrollo en el área de Aguaytía ámbito la provincia de que comprende los Padre Abad, Irazola y

En la parte productiva se cultivos como: palma palmito, plátano, piña, una extensa área forestal, existen 6 concesiones Sobre esto último, en el manejo de bosques madera certificada) ha de asegure el desarrollo esta área.

El año 2002 se tiene una derivada de la coca por millones de dólares, dose en 73% con respecto

La estrategia para eliminar promover el desarrollo en Aguaytía, debe en el proceso de autoerradicación ya aquellas intervenciones de social y productivo, que proporcionaran las bases desarrollo sostenible de Asumimos que al finalizar la coca se habrá reducido expresión, de acuerdo a establecidas para el año. A la fecha se ha aproximadamente 1000 comunidades que firmaron autoerradicación.



Alternativo tiene como Padre Abad, distritos de Curimana.

tienen los aceitera, algodón y donde forestales. largo plazo el (incluyendo ser el que sostenible en

economía valor 3.9 incrementán- al 2001.

la coca y el valle de enmarcarse

iniciado, y en carácter

para el largo plazo. el año 2003 a una mínima las metas presente erradicado ha. en 9 convenio de

La división del ámbito es el siguiente:

- Concesiones forestales 172,945 ha
- Contratos ley forestal anterior 55,500 ha
- Territorio indígena 169,635 ha
- Franja agropecuaria 37,419 ha
- otras áreas 142,466 ha
- total 577,965 ha.

La población en edad activa de la provincia Padre Abad en el año 2001, es de 19,773; distribuido en 70% de ocupados, 3% desocupados, y 27% fuera de la PEA (estudiantes, amas de casa, jubilados, personas ancianas, rentistas, etc.).

La población económicamente activa (PEA) ocupada, en el año 2001 es de 13,874; de los cuales el 67% tiene como actividad económica principal la agricultura, seguido de otros servicios con 16% entre los cuales tenemos a personal de sector salud, educativo, trabajadores municipales entre otros.

El VBP generado por las actividades agrícola, pecuaria y forestal, durante el año 2001, asciende a US\$ 6.55 millones; en el mismo periodo el VBP generado por la actividad agrícola representa el 68%, la actividad pecuaria el 22%, y el 10% corresponde a la actividad forestal. En conclusión el VBP producido por la actividad agrícola es más significativo; el cual demuestra que es la actividad principal, en toda la provincia; los cultivos que más aportan al VBP son: plátano, piña, arroz, yuca y maíz.

El 88.5% de los conductores de predio son varones y el 11.5% son mujeres; el promedio de edad de los conductores es 42 años de edad; el 53.8% tienen educación primaria (incompleta y completa), el 30.9% tienen educación secundaria (incompleta y completa), y 7.3% tienen educación superior (universitaria y no universitaria).

Las hectáreas cosechadas promedio por agricultor son de 2.27 hectáreas y el VBP per cápita anual proveniente de la actividad agrícola es de US\$ 1,082; esto quiere decir un VBP per cápita mensual de US\$ 90.

En la encuesta de impacto del PDA 2001, se obtuvo que el 38% de conductores de predio cuentan con título de propiedad; del 60% que dice no tener título de propiedad; el 43% no ha solicitado, el 32% manifiesta que está en trámite; el 10% que no llegó el PETA, y el 7% es compartido por aquellos que dicen que las chacras son comunales y otros que dicen tener problemas legales.

Siguiendo el proceso de autoerradicación iniciado en Setiembre del 2002 en Aguaytía, la meta es completar en el presente año la reducción del remanente de aproximadamente 2000 has existentes en el área.

Para lograr este objetivo se plantea continuar las acciones iniciadas el año pasado por el PDA, consolidando la erradicación en las 28 comunidades que ya firmaron convenio con DEVIDA, de las cuales 9 se encuentran autoerradicadas, 2 están en proceso de autoerradicación y 17 faltan erradicar.

Posteriormente se continuaran los contactos con 30 comunidades ubicadas en el distrito de Irazola y Curimana, las cuales han mostrado su interés en participar en el programa de autoerradicación.

Aplicando el nuevo esquema de intervención se apoyara los caseríos ubicados en zona de San Alejandro ya que si bien es una zona con pocas plantaciones de coca, cuenta con un gran potencial para la producción de algodón.

Posteriormente intervendremos en los caseríos de la microcuenca de Huipoca, San Pedro de Chio y Previsto, zonas donde tiene gran presencia la Asociación de Productores Agropecuarios de la Hoja de Coca del Padre Abad, la cual se caracteriza por ser una zona convulsionada debido a que las comunidades están reacia a cambiar sus cultivos de hoja de coca por cultivos lícitos.

### **3.2. los actores principales**

Aliados :

Podemos mencionar como principales aliados al programa a las Asociaciones de Productores de Cultivos Lícitos y participantes de AEL, las cuales fueron promovidas en su mayoría por los anteriores operadores del PDA:

- Asociación de Ganaderos del Padre Abad
- Asociación de Palmicultores Shambillo
- Asociación de Productores de Piña de Shambillo
- Asociación de Productores de Piña Cayena Lisa APPLICA
- Asociación de Productores de Palmito
- Asociación de Plataneros tecnificados
- Concesionarios Forestales (6 concesionarios)
- Comité de Agricultores Agropecuarios

- Asociación de Cacaoteros
- Asociación de Productores de Camu Camu
- Asociación de Productores de Caña de Azúcar
- Junta de Productores de Algodón del distrito de Irazola (San Alejandro)
- FENACOCA - Federación Nativa de Comunidades Cacataivo, la cual agrupa a 7 comunidades Nativas

Cabe destacar el gran poder de convocatoria de la Asociación de Ganaderos del Padre Abad y la Asociación de Palmicultores de Shambillo.

Asimismo el programa cuenta con el Apoyo del Gobierno Regional como máxima autoridad en la región, del Alcalde Provincial del Padre Abad y los alcaldes distritales de Irazola y Curimana.

Potenciales Aliados :

- Asociación de Productores Agropecuarios de la Hoja de Coca del Padre Abad.
- Acopiadores de Hoja de Coca locales
- Pequeñas firmas de procesamiento existentes en la zona
- Un pequeño sector del periodismo que esta a favor de la legalización de este cultivo.

La Asociación de Productores de hoja de coca es liderada por el señor Flavio Sánchez Moreno y su centro de operaciones es la zona de Huipoca (caserío de Huancamayo, Alto y Bajo, Porvenir, La Punta, Cerro Colorado), esta organización agrupa a 54 comunidades de las 115 existentes en la provincia dedicadas al cultivo de hoja de coca.

Indeterminados

- Grupos Religiosos : Iglesia Católica, Pastores evangélicos
- Frente de defensa de los intereses de San Alejandro
- Redes Locales : Clubes de Madres, Vaso de Leche, Asociaciones de Padres de Familia

Es importante el consolidar la opinión de estas organizaciones a favor del programa, ya que tienen cada vez mayor presencia dentro de la población.

### **3.3. La modalidad de intervención**

En principio, la manera más efectiva será comenzar las actividades en las comunidades donde hay voluntad en apoyar las actividades del Programa. En este proceso, el Programa fortalecerá las relaciones con sus aliados, para luego comenzar el proceso de socialización y comunicaciones para difundir mensajes positivos sobre el Programa y sus beneficios.

Conjuntamente con el Proyecto PRA se apoyarán actividades económicas en la zona, tales como la producción de algodón, madera certificada y palma aceitera. El PRA detallaría qué otros productos serían factibles de ser aprovechados económicamente en la zona, a partir de compradores ya identificados.

Para reforzar las actividades económicas, el Programa priorizará cuáles carreteras son más necesarias para crear vínculos entre las comunidades participantes y mercados identificados. La cuestión de títulos de propiedad será investigada para promover el acceso a recursos financieros.

#### **3.3.1. Estrategia de Comunicación**

En el caso específico de Aguaytía, en la línea de sensibilización de la opinión pública y de la promoción del desarrollo integral y sostenible, la generación de corrientes de opinión pública local favorables al PDA y a la erradicación de los cultivos ilícitos se logrará a través de la producción de medios masivos locales (programa radial y boletín zonal). En esta misma línea, la red de comunicadores por el desarrollo de la amazonía tendrá una célula con sede en la ciudad de Pucallpa que articulará a los periodistas de Aguaytía y Pucallpa. Además, se difundirán los avances de las obras y las obras concluidas bajo ejecución del PDA. Se prevén asimismo, campañas locales de imagen del PDA y de difusión de la nueva estrategia.

En la línea del desarrollo de nuevos valores y de la promoción de actitudes favorables al establecimiento de economías lícitas, la promoción del cambio de comportamiento respecto de la percepción de los campesinos sobre los cultivos ilícitos, se logrará a partir de la intervención de las redes de comunicadores itinerantes bajo ejecución de CEDRO y del desarrollo de actividades de comunicación alternativa implementadas por el responsable de comunicaciones de la oficina regional.

Respecto de los mensajes específicos, en Aguaytía se prevé el desarrollo de mensajes de acuerdo a los escenarios configurados en el marco del Plan Piloto de Autoerradicación, es decir, los mensajes buscarán posicionar la idea del cumplimiento de los compromisos establecidos en las comunidades con el proceso de autoerradicación concluido y difundir la nueva estrategia de erradicación gradual y concertada en las otras comunidades. En esta misma línea, el responsable de comunicaciones de la oficina regional tendrá como función estratégica; coordinar en el campo los mensajes de los demás operadores de PDA, así como proponer actividades de comunicación específicas de acuerdo a las coyunturas particulares del valle. De la misma forma, conjuntamente con los encargados del proceso de socialización, diseñarán el cronograma de ingreso por comunidades en función de las comunidades priorizadas por el proyecto.

### 3.3.2. Estrategia de Socialización y Fortalecimiento Institucional

Se desarrollara conjuntamente con Iniciativa Democrática, el fortalecimiento de los Gobiernos Regionales, Gobiernos Locales para que sean nuestros facilitadores en la intervención del proceso de autoerradicación, poniendo especial atención a la presencia de los municipios en los Centros Poblados Menores sobretodo aquellos donde se presenta la mayor concentración de cultivos ilegales.

Fortalecer las organizaciones de base ya que serán el soporte dentro de todo el proceso de autoerradicación e ingreso al PDA.

### 3.3.3. Promoción de Actividades Económicas Lícitas

Las Actividades Económicas a desarrollar en Aguaytia, al igual que en los otros tres valles se enmarcaran en apoyar actividades que partan de una necesidad de mercado la cual debe ser identificada previamente. Para lograr este objetivo se trabajará conjuntamente con el Proyecto PRA, asimismo se apoyará la rehabilitación de caminos rurales para facilitar la comunicación y la salida de los producto de las comunidades.

La implementación del PDA pretende atraer la inversión privada a Aguaytia mediante varios mecanismos, los cuales mejorarán el ingreso familiar, así como la seguridad y bienestar de la comunidad. A través del trabajo conjunto con el PRA, el PDA brindará valor agregado a la producción por medio de la transformación de los productos agrícolas de modo que facilite su transporte a los mercados identificados. Además del valor agregado, el programa atraerá la inversión a través de una mejora de las condiciones sociales, principalmente a nivel de la seguridad, mediante la interdicción y la implementación de las regulaciones legales, así como programas como el DCA que reducen el riesgo financiero tanto para el inversionista. Esta estrategia aprovechará la existencia del mercado para propiciar la migración voluntaria de comunidades en zonas aisladas de extrema pobreza que dependen principalmente de la coca. El Proyecto PRA ya ha comenzado este proceso mediante su trabajo con concesiones forestales con varias empresas privadas en la zona de intervención.

En el cuadro presentado a continuación se grafica los principales productos identificados en la zona.

PRODUCTO	PERIODO VEGETATIVO	COSECHAS POR AÑO	HECTAREAS TRABAJADAS POR EL PRA	HECTAREAS TOTALES A LA FECHA
Algodón	10 meses	1	10,500	10500
Palmito	36 meses	c/15 días	120	160
Palma Aceitera	4 - 7 años	cada semana	2,850	3500
Menestras	3 meses	1	1,000	1000
Maíz Amarillo Duro	3 - 4 meses	2	250	

Madera*			42000	431174
Plátano	12 meses	C/15 días		30000
Piña	18 meses	C/13 días		60
Camu Camu	4 años	permanente		150
Cacao	3 años	permanente		600
Ganado (manejo de pastos)				20000

En el caso del manejo forestal, y el caso concreto del manejo de los bosques de la comunidad Sinchi Roca, sus bosques permiten una corta anual de 1000 has, que cortando tan solo 10 m<sup>3</sup> por hectárea, se pueden traducir en ingresos de anuales de aproximadamente \$200,000. Esto solo considera un valor de \$20/m<sup>3</sup> de la madera en pie, además del empleo y posibilidades de transformación local que pueden darse más adelante.

Los esfuerzos de WWF buscan establecer en las concesiones forestales una fuente de desarrollo sostenible tanto ambiental como económicamente, de tal manera que se genere actividad económica mediante el uso apropiado del bosque. Los concesionarios ubicados en la zona recibirán asistencia técnica con el fin de que sus operaciones sean eficientes y cumplan con todos los estándares nacionales e internacionales de tal manera que si lo desean puedan someter sus operaciones a procesos de certificación forestal voluntaria. WWF proveerá toda la asistencia técnica para llevar a estas concesiones a esta meta y el PRA apoyará los esfuerzos y la experiencia de WWF en el tema de mercados y comercialización de tal manera que se vendan apropiadamente los productos obtenidos.

Otros bosques, principalmente fuera de concesiones y que han tenido diferentes grados de intervención en el pasado también serán manejados con el fin de que su recuperación proteja tierras degradadas y también se restablezca su capacidad de producción de madera. El PAD a junto con WWF y el PRA brindarán asistencia técnica a propietarios de bosques intervenidos o secundarios con el fin de promover su recuperación, buscándose la identificación de mercados y las técnicas silviculturales necesarias. Tanto el manejo de bosques natural como la recuperación de bosques intervenidos y secundarios se promoverán porque generan empleo, actividad económica y además ocupan grandes espacios que de otra manera pueden ser utilizados por actividades ilícitas.

Como podemos observar en el cuadro el Algodón, es uno de los principales cultivos de la zona, el cual es sembrado en una superficie de 10500 has. ubicadas principalmente en los caseríos pertenecientes al distrito de Irazola. Dicho producto tiene un periodo vegetativo de 10 meses y produce 1 cosechas al año.

Otro producto importante es el palmito, cuyo periodo de vegetación es de 36 meses y es cosechado cada 15 días. Actualmente, se está apoyando la producción de 120 ha. de este producto de un total de 160 existentes-- principalmente en las comunidades ubicadas en las micro cuenca de Shambillo y San Alejandro.

La palma aceitera es una plantación permanente cuya producción se inicia al cuarto año de instalado, alcanzando su producción máxima al séptimo año, prolongándose su explotación hasta un periodo de 20 años. En los caseríos pertenecientes a la jurisdicción de Padre Abad se viene trabajando 2850 ha. de palma aceitera con la empresa Olamsa, adicionalmente se canalizara hacia esta empresa la producción de la comunidad de Shambillo abarcando así las 3500 has producidas en la región.

El cultivo de menestras en las restingas del Río Ucayali tiene un periodo de vegetación de 3 meses, obteniendo una cosecha al año en una superficie de 1000 ha.

El maíz amarillo duro es un cultivo con un periodo de vegetación de 3 a 4 meses permitiendo obtener 2 cosechas al año en un total de 250 has. Sembradas.

La piña cayena lisa es un cultivo relativamente nuevo en la zona y de alta productividad actualmente se esta prestando asistencia técnica a 12 has. de las 60 existentes en el distrito de Padre Abad las cuales tienen como destino final los supermercados de Lima.

El valle de Aguaytía es un importante fabricante de productos de plátano precisamente por ello en dicha zona se inicio el manejo tecnificado de este cultivo obteniendo resultados positivos, los cuales han sido replicados en otras zonas de intervención. En el presente año apoyara la producción de 300 has. de este producto en la cuenca del Río Aguaytía (parte alta) en el distrito de Padre Abad.

Se esta analizando la potencialidad del mercado para camu camu; en la actualidad existen 150 ha que se encuentran en el tercer año de crecimiento en las comunidades de Mariscal Cáceres, Santa Rosa y Yamino entre otros, ubicadas en el distrito de Padre Abad. Si tomamos en cuenta que este cultivo da su primera cosecha al 4to año, este producto deberá ser comercializado al mercado de Pucallpa (heladerías, restaurantes, mercados, entre otros).

Actualmente existen 600 has. de cacao en producción, y 160 has. listas para iniciar la instalación de plantones nuevos, producto que a partir del 3 año brinda una producción permanente.

Como se ha mencionado anteriormente el manejo forestal como Actividad Económica Lícita es promovido será promovido por el PDA y más específicamente por WWF y PRA. WWF atiende principalmente el desarrollo de las concesiones forestales presentes en la zona. El PRA apoyará a WWF en temas de mercadeo o comercialización si así WWF lo requiere, pues WWF mantiene una red importante a nivel mundial de compradores y vendedores de productos certificados por lo que el apoyo del PRA puede no ser necesario. Considerando las limitaciones presupuestarias de WWF el PDA junto con el PRA atenderá las necesidades de las comunidades nativas para poner sus bosques bajo manejo. Este trabajo debe desarrollarse en coordinación con WWF ya en que muchos casos las comunidades nativas son vecinas de concesiones forestales y un trabajo en conjunto puede facilitar la implementación de las operaciones forestales. Coordinadamente con el PRA y WWF, se fomentará AEL a través del manejo sostenible de bosques, que incluye acciones desde la elaboración de expedientes para acceso al bosque hasta el inicio de la certificación forestal voluntaria.

Considerando lo mencionado con anterioridad que WWF tendrá un mayor énfasis en el trabajo con concesiones forestales, el PAD junto con el PRA está propiciando la firma del convenio entre NCS Forestal y la Comunidad Nativa de Sinchi Roca lo cual involucra aproximadamente 44,000 ha. de bosque, además se trabajará en la identificación de otras posibilidades con comunidades nativas como podrían ser Mariscal Cáceres, Mebanañu, Puerto Azul, Santa Rosa y Yamino, y la comunidad de Puerto Negro en el distrito de Irazola. El monto total del bosque disponible para actividades forestales en el ámbito de Aguaytía es 431,174 hectáreas.

Para facilitar la comunicación entre las localidades de Shambillo, Mediación y Paujil, se rehabilitara el camino vecinal que une estas tres localidades, por ejemplo este camino facilitará el traslado de plantones de Palma para su instalación en terreno definitivo.

### 3.4 Resultados Esperados y Actividades Previstas

#### 3.4.1 Abril 2003 – Marzo 2004

RESULTADO ESPERADO	ACTIVIDAD Y META PROPUESTA
INCREMENTO DEL INGRESO FAMILIAR	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 82,766 jornales generados en la rehabilitación de 122.5 kilómetros de caminos vecinales</li> <li>* 84,000 jornales generados en el desarrollo de 21 pequeños proyectos productivos</li> <li>* 94,600 jornales en los trabajos de reforestación.</li> </ul> <p>2,000 hectáreas de pastos cultivados y 400 cabezas de ganados vacunos que permitirán el desarrollo de la actividad ganadera de la zona.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* 1,000 módulos de animales menores .</li> <li>* 800 parcelas (4,000 hás.) mejoradas</li> <li>* 6,580 hectáreas con asistencia técnica de los principales cultivos (algodón, palma aceitera, plátano, cacao, piña, palmito, camu camu, entre otros)</li> </ul>
CONDICIONES SOCIALES MEJORADAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 4 Puestos de Salud en igual número principales centros poblados</li> <li>* 11 Establecimientos de Salud Rehabilitados.</li> </ul>

RESULTADO ESPERADO	ACTIVIDAD Y META PROPUESTA
	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 14 Locales de Uso Múltiples construidos.</li> <li>* 16 Sistemas de Agua Potables construidos.</li> <li>* 16 Aulas Escolares construidas.</li> <li>* 14 Centros Educativos rehabilitados.</li> </ul>
MEDIO AMBIENTE Y RR.NN MANEJABLES	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 2,200 hectáreas reforestadas</li> <li>* 100.000 de bosques comunales bajo planes de manejo</li> <li>* 8 planes de manejo forestal de las comunidades nativas, los cuales permitirán atraer a inversionistas privados para el aprovechamiento sostenible de los bosques.</li> <li>* 1,100 títulos entregados lo que permite la legalización de la propiedad de 1,100 predios.</li> </ul>
MARCO DE POLITICA E INSTITUCIONALIDAD	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 15 organizaciones de productores de cultivos lícitos con capacidad de gestión y que participan en el desarrollo del Plan.</li> <li>* 100 docentes capacitados y que apoyan el Plan.</li> <li>* 8 comunidades nativas que apoyan la ejecución del Plan.</li> <li>* 3 Gobiernos locales que apoyan el Plan.</li> </ul>

## **4. El Plan de Implementación PDA – El Valle del Alto Huallaga**

### **4.1. La secuencia de intervención**

El Alto Huallaga, antes de convertirse en un valle cocalero, era una zona de producción cafetalera, cacaotera, maderera y ganadera. El crecimiento sostenido de productos de exportación fue la base del crecimiento de la economía y población.

En el periodo 1995-1998, se produce la reorganización de las organizaciones del tráfico ilícito de drogas, sobre nuevas formas. Ahora había una integración vertical, desde la hoja de coca hasta el clorhidrato de cocaína, y el medio principal de transporte ya no era por vía aérea, sino por vía fluvial y terrestre, con destino a Brasil y la costa peruana.

Las firmas peruanas del tráfico ilícito de drogas han logrado integrar todo el proceso, inclusive han incluido a un sector de los mismos agricultores para que procesen la pasta básica. Esta nueva estrategia de los narcotraficantes viene ocasionando una gran dispersión en la producción de pasta básica (cientos de pequeños productores de pasta básica), lo que dificulta su represión.

En los últimos 7 años, los narcotraficantes peruanos han logrado implementar una especie de reingeniería en toda la cadena productiva de la hoja de coca, con una organización ágil, eficiente y sumamente móvil. La tecnología en la producción de hoja de coca ha mejorado notablemente, logrando establecer una mayor densidad en la siembra con 200,000 plantas/ha.

Además, cuentan con un paquete tecnológico de alta productividad (400 plantas/ha-año), tienen financiamiento y un mercado seguro, la cadena productiva de la coca, es una expresión de eficiencia, competitividad, rentabilidad y eficacia.

La situación viene favoreciendo a la economía de la coca desde 1999 al 2003, periodo en el cual se ha producido una sustancial caída de los precios de los productos lícitos en particular del café y el cacao, los productores cafetaleros están atravesando la más grave crisis de los últimos 40 años.

Los productores de la hoja de coca han logrado construir organizaciones fuertes y tienen amplia influencia en las zonas cocaleras y en las regiones en las cuales operan. En el mes de febrero del 2003 han logrado constituir una Confederación de Productores Agrarios (léase productores cocaleros), con el liderazgo creciente de Nelson Palomino.

Los dirigentes cocaleros con mensajes estratégicos han logrado desprestigiar a las organizaciones que implementaron el PDA, con el argumento que se quedan con la plata y no les llega el dinero a ellos. Sin embargo, el principal problema es que los recursos destinados al PDA han sido totalmente insuficientes frente al desafío de la economía de la coca.

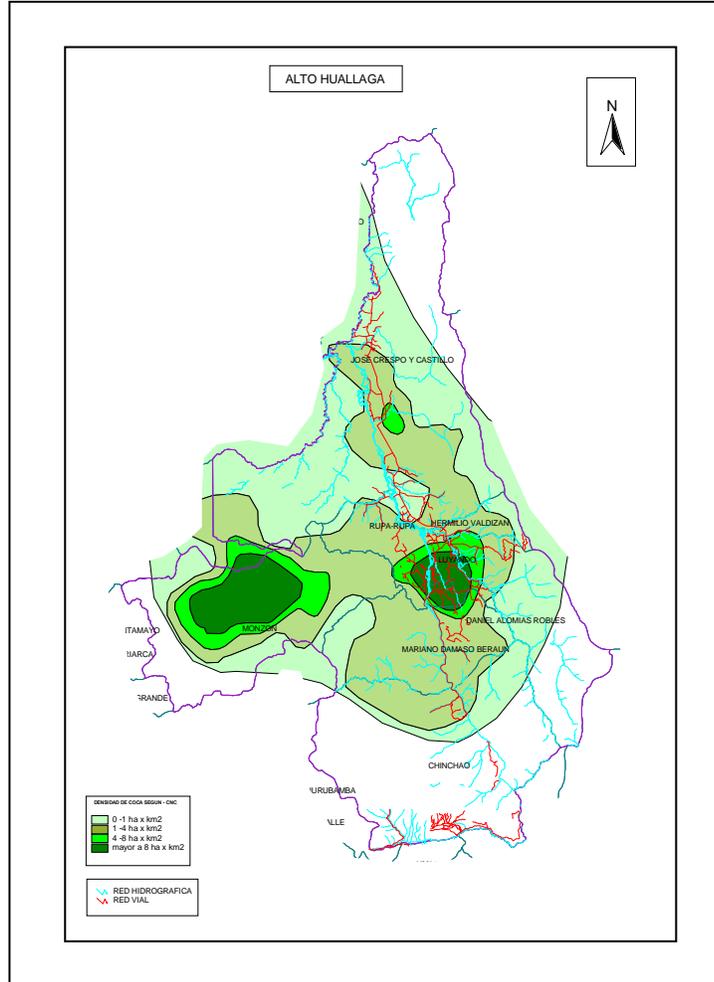
El plan de desarrollo debe lograr dos objetivos principales: La reducción progresiva en hectáreas y del VBP de la hoja de coca y como segundo objetivo el incremento sostenido del VBP de las actividades económicas lícitas.

La intervención se hará por caseríos y será simultánea. Es decir, si bien no se auto erradicará en todos los caseríos o en caseríos de diferentes distritos a la vez, las actividades de comunicaciones sí podrán llevarse a cabo en todos los distritos y caseríos de la zona. Incluso, si determinados caseríos de un distrito se realiza el contacto inicial, cuando estos caseríos ya estén en la etapa de priorización y firma de los convenios, en los caseríos de otros distritos se puede empezar con la fase de contacto inicial.

La intervención del PDA comenzará por los caseríos del distrito José Crespo y Castillo, el cual comprende el 57% del territorio total de la provincia Prado. Se encuentran 60 caseríos 13 tienen cultivos de coca, con un 1,483 hectáreas. Es el distrito de potencial económico agrícola de la productora se encuentra al margen río Huallaga.

En las áreas erradicadas se pueden actividades económicas lícitas cultivo de cacao y el maíz amarillo también hay potencial para la Por las grandes extensiones de no haber gran presencia de minifundista, también es necesario maquinaria agrícola. La maquinaria indispensable para que los puedan trabajar sus tierras, que tienen más de 10 hectáreas, de obra familiar (que es la generalmente usada en las zonas es suficiente. Además, aumentaría productividad de las hectáreas

Entre las obras de infraestructura está la construcción de sistemas de desagüe, caminos vecinales y canales de riego que tiene un empleabilidad desde el diseño del incorporará actividades para mitigar ambientales. A manera de ejemplo, total del PDA en el distrito, durante supera los 3 millones de dólares, representa el 48% del presupuesto del valle del Alto Huallaga, y se generarán más de 60,000 jornales. En este año, sólo para las obras de acceso a agua potable, se ha presupuestado un monto de US\$ 155,500, y para obras de saneamiento US\$ 56,500, generando más de 4,200 jornales. La construcción de las obras tardaría aproximadamente 3 meses, generándose un aproximado de 50 puestos de trabajo. La electrificación del valle Tulumayo también es una obra necesaria.



Leoncio de los cuales área de mayor zona; la zona izquierdo del

realizar como el duro, y ganadería. terreno, y al agricultores llevar es agricultores sobretodo los rurales) no la cultivadas.

prioritarias agua potable, puentes y enfoque de proyecto y se los impactos la inversión el año 2003, cifra que

Posteriormente, se entrará a los caseríos que se encuentran en la parte baja del distrito Monzón. Si bien la mayor concentración de coca está en la parte alta del distrito, esa zona es aún muy peligrosa, y además, la parte baja tiene un gran potencial económico. En las áreas erradicadas se puede sembrar arroz y cacao. Actualmente, el PNUFID está implementando un proyecto de arroz con riego tecnificado en la zona. También hay potencial para otras actividades económicas lícitas como la ganadería y la piscicultura. Mientras que maduran las oportunidades de negocio identificadas, a partir de demandantes concretos en el mercado, se podrían construir piscigranjas para la crianza de paco y gamitana a manera de mejorar la seguridad alimentaría de las familias involucradas en este proceso.

Las prioridades en obras de infraestructura son el acceso a agua potable, saneamiento, electrificación, carreteras de penetración y mejora y ampliación del sistema de riego. Para este último punto se podría aprovechar el proyecto riego tecnificado del PNUFID, para apoyarlo y potenciarlo, hacerlo extensivo a otras áreas y cultivos. La inversión total en el Monzón para el 2003 superará el millón de dólares, generando más de 26,000 jornales; 20,200 jornales sólo en obras de infraestructura. Las obras de agua potable y saneamiento pueden ser terminadas en 3 meses y las de electrificación en 2.

Luego se procederá a intervenir los caseríos que tienen coca del distrito de Rupa Rupa, el cual, con sus 42,858 hectáreas cuadradas de extensión, tiene cultivos de hoja de coca en 277 hectáreas. En las áreas erradicadas se puede cultivar cacao y frutas. La inversión total programada para el presente supera los US\$ 620,000, generando más de 15,200 jornales.

Después a los caseríos de Hermilio Valdizán donde hay que erradicar 208 hectáreas de cultivos de hoja de coca esparcidas en 7 de los 19 caseríos del distrito. Las actividades sostenibles de la zona son los cultivos de café, té y ají. La inversión total en el 2003 supera los US\$ 470,000 con más de 11,600 jornales generados. Luego se planea entrar a los 8 centros poblados del distrito Padre Felipe Luyando que tienen cultivos de coca (de un total de 29 caseríos), en los cuales hay 774 hectáreas de hoja de coca. Las actividades que reemplazarían el cultivo de hoja de coca serían el cultivo del café, cacao, menestras y el manejo forestal. Cabe mencionar que este es uno de los pocos distritos (sino el único) que cuenta con energía eléctrica. Siguen los caseríos de Mariano Damaso Beraun, cuyo potencial se encuentra en los cultivos de cacao, café en las partes altas y la implementación de un programa de menestras. En cada uno de los 2 últimos distritos, la inversión total en este año es mayor a los US\$ 512,000, con más de 12,600 jornales. Luego viene Daniel Alomías Robles con 3 caseríos con coca (de los 38), donde hay que erradicar 707 hectáreas de hoja de coca y el presupuesto en obras supera los US\$ 333,000 en este año.

En todos estos distritos, las obras de infraestructura y sociales más urgentes son las de acceso a agua potable y el equipamiento de puestos de salud.

#### **4.2. los actores principales**

##### **Aliados**

- Central de Organizaciones Agropecuarias Alto Huallaga - agrupa a 25 organizaciones de productores agrícolas.
- Cooperativa Industrial Naranjillo
- Asociación Agraria Aucayacu
- Asociación de Productores Agropecuarios del Monzón – APAM
- Municipios distritales y provincial
- Universidad Nacional de la Selva – UNAS
- Proyecto Especial Alto Huallaga – PEAH
- Instituto Nacional de Recursos Naturales – INRENA
- Ministerio de Agricultura
- Ministerio de Salud
- Ministerio de Educación

Las asociaciones de productores agrícolas están a favor del PDA gracias a que en el pasado han recibido beneficios directos (por ejemplo, financiamiento de asistencia técnica, activos). Además, los miembros de estas asociaciones tienen pocos cultivos de coca o ninguno, y al no depender su economía de la hoja de coca, los beneficios del PDA superan los costos del mismo (erradicación).

##### **Potenciales Aliados**

- Asociación de Productores de Hoja de Coca del Monzón
- Consejero Regional de Huanuco – Sr. Ariza; antes fue dirigente cocalero.

En general, son los agricultores de hoja de coca los que estarían en contra del PDA. Sin embargo, las asociaciones están divididas, no hay una fuerte como el caso del FEPVRAE en el VRAE. La más sólida es la del Monzón debido a la captación y su capacidad de movilización de gente.

##### **Indefinido**

- Radio

La radio, los medios de comunicación locales y los periodistas en general se unen al grupo que les pague. Es un potencial aliado, siempre y cuando obtengan beneficio económico; por lo cual, también es un potencial enemigo.

### **4.3. la modalidad de intervención**

#### **4.3.1. Estrategia en Comunicación**

En el caso del Alto Huallaga, en la línea de sensibilización de la opinión pública y de la promoción del desarrollo integral y sostenible, la generación de corrientes de opinión pública local favorables al PDA y a la erradicación de los cultivos ilícitos se logrará a través de la producción de medios masivos locales (programa radial y boletín zonal). En esta misma línea, la red de comunicadores por el desarrollo de la amazonía tendrá una célula con sede en la ciudad de Tingo María que articulará a los periodistas de Tingo María, Leoncio Prado, Aucayacu y Monzón. Además, se difundirán los avances de las obras y las obras concluidas bajo ejecución del PDA. Se prevén asimismo, campañas locales de imagen del PDA y de difusión de la nueva estrategia.

En la línea del desarrollo de nuevos valores y de la promoción de actitudes favorables al establecimiento de economías lícitas, la promoción del cambio de comportamiento respecto de la percepción de los campesinos sobre los cultivos ilícitos, se logrará a partir de la intervención de las redes de comunicadores itinerantes bajo ejecución de CEDRO y del desarrollo de actividades de comunicación alternativa implementadas por el responsable de comunicaciones de la oficina regional.

Respecto de los mensajes específicos, en el Alto Huallaga se prevé el desarrollo de mensajes de acuerdo a la nueva estrategia de erradicación gradual y concertada. En esta misma línea, el responsable de comunicaciones de la oficina regional tendrá como función estratégica coordinar en el campo los mensajes de los demás operadores de PDA, así como proponer actividades de comunicación específicas de acuerdo a las coyunturas particulares del valle. De la misma forma, conjuntamente con los encargados del proceso de socialización, diseñarán el cronograma de ingreso por comunidades en función de las comunidades priorizadas por el proyecto.

Para el Alto Huallaga, se prevén mensajes particulares para la zona de Monzón, en tanto es la zona que presenta mayor dificultad para el ingreso del proyecto por la posición de los campesinos respecto de la erradicación de los cultivos de coca.

#### **4.3.2. Estrategia en Socialización y Fortalecimiento Institucional**

El fortalecimiento institucional debe comenzar por las municipalidades distritales y provinciales. Las asociaciones también son muy importantes ya que son canales de participación de la población. La Cooperación Naranjillo tiene alcance provincial / interdistrital, la de Aucayacu sería para el distrito de José Crespo y Castillo. Los comités de productores son instituciones débiles, es por tanto necesario fortalecer la Central de Organizaciones Agropecuarios.

Los principales temas de fortalecimiento son: capacidad de gestión, capacitación de recursos humanos y equipamiento básico (necesidades de información).

#### **4.3.3. Promoción de Actividades Económicas Lícitas**

El Valle del Alto Huallaga (AH) tiene una extensión territorial de 3,168,600 has, que se distribuye de la siguiente manera: 95,000 has (3%) de cultivos limpios; 158,000 has (5%) de cultivos permanentes<sup>8</sup>; 57,000 has (1.8%) de pastos; 348,000 has (11%) de forestal y 2,509,500 has (79.2%) de áreas de protección.

Los bosques de protección se encuentran hacia los lados, alejados donde hay cerros, está Cordillera Azul y la zona alta del Monzón, la margen izquierda del Río Huallaga. Las áreas con aptitud forestal están en las zonas más elevadas, las partes planas ya están deforestadas. Las pocas zonas para explotación forestal manejada se encuentran cerca de la Cordillera Azul, y en general alrededor de los bosques de protección. A diferencia de Aguaytía en el caso del AH se pondrá énfasis en el manejo de bosques de menor extensión, y en la conformación de los bosques locales que puedan ser manejados como propiedad común. Siempre se busca generar actividad

---

<sup>8</sup> Cultivos limpios son aquellos que “desaparecen” en un año. Es decir, se siembran, se cultivan, se cosechan y luego hay volver a sembrar. Después de la cosecha, la tierra queda “limpia”. Tal es el caso del maíz amarillo duro, el fríjol, la papa, la yuca, el arroz, entre otros. Los cultivos permanentes son aquellos se plantan una vez y que duran por varios años y varias cosechas, son plantaciones tales como el plátano, la papaya, el café, el cacao. La duración depende del cuidado que se le dé a la planta.

económica y poner en un uso lícito superficies que de otra manera podrían usarse para cultivos ilícitos. Las actividades que se promuevan llevarán implícito el manejo y procesamiento local mediante módulos industriales de escala apropiada como pueden ser los aserraderos portátiles.

La población es de 811,000 habitantes agrupados en 449 caseríos. En 180 caseríos se ha detectado cultivos de hoja de coca; sin embargo, estos caseríos son los más poblados. El total de hectáreas de hoja de coca cultivada asciende a 14,700 Ha, de las cuales 3,653 son lícitas.

Tal como se ha mencionado, la implementación del PDA pretende atraer la inversión privada a las zonas de intervención mediante varios mecanismos. A través del trabajo conjunto con el PRA, el PDA brindará valor agregado a la producción por medio de la transformación del producto agrícola de modo que facilite su transporte a los mercados identificados. El PDA busca utilizar la experiencia con madera en Aguaytía para facilitar el procesamiento y transporte de los productos principales de Alto Huallaga.

### Principales productos de la zona

PRODUCTO	PERIODO VEGETATIVO	COSECHAS POR AÑO	HECTAREAS TRABAJADAS POR EL PRA	HECTAREAS TOTALES A LA FECHA
Cacao	36 meses	c/ 15 días abril-agosto	712	1738
Café	36 meses	1 abril-julio	258	1087
Plátano	10 meses	quincenal	200	2767
Papaya	8 meses	semanal		3327
Maíz Amarillo Duro	4 meses	1	700	887
Menestras	3 meses	2	500	287

1/ Las 200 hectáreas de fruta trabajadas por el PRA incluyen plátano y papaya.

Actualmente, y con cargo a aprovechar otros productos (y servicios) susceptibles de ser gestionados en respuesta a una vocación productiva específica, los principales productos de la zona son:

Cacao

Café

Ganadería, actualmente se está repoblando

Madera – manejo forestal

Fruta: plátano y papaya

Arroz (con riego tecnificado)

Maíz amarillo duro

Frijoles

En el año 2002, los datos de la superficie cultivada en la provincia de Leoncio Prado, tenían las siguientes características: papayo 3,327 has, plátano 2,767 has, cacao 1,738 has, café 1,087 has, y maíz 887 has. Esta realidad nos sugiere que los agricultores de la provincia de Leoncio Prado, tienen un mayor grado de diversificación y no dependen de uno o dos productos, además tienen la actividad pecuaria, especialmente en la explotación de ganado vacuno de carne.

El PRA trabaja en lo que ellos denominan “corredores económicos”. El corredor Huanuco – Tingo María, el cual abarca el valle del Alto Huallaga, trabaja con los siguientes productos: cacao (25.8%), frutas (21.4%), papa (19.0%), maíz (12.6%), café (9.3%), arroz (7.1%) y hierbas aromáticas (4.8%).

En un principio se desarrollarían obras de infraestructura económica y social, junto con proyectos productivos y cultivos que tengan corto periodo vegetativo, de modo que los agricultores cuyas tierras han sido erradicadas puedan disponer de liquidez en el corto plazo. Las obras de infraestructura prioritarias fueron explicadas en la sección 4.1 Secuencia de intervención. Según el cuadro anterior, las menestras y el maíz amarillo duro serían las primeras opciones para cultivar gracias a su corto periodo vegetativo. Los frutales como el plátano y la papaya también son una buena opción, sobretodo porque son cultivos permanentes con cosecha quincenal y semanal, respectivamente, mientras que las menestras y el maíz son cultivos limpios (o transitorios).

El PRA ya tiene identificados los clientes para las hectáreas que ellos van a trabajar, por lo cual, sí habría mercado identificado. Sobre estos cuatro cultivos mencionados en el párrafo anterior, el maíz amarillo duro tiene la ventaja de que San Fernando puede absorber toda la oferta cultivada. Actualmente, San Fernando importa este insumo, por lo cual, dadas las condiciones de precio y facilidades de locación, dicha empresa se encuentra en la capacidad de comprar cuanto maíz se produzca en la zona.

El maíz amarillo duro tiene un periodo vegetativo de cuatro meses y se cosecha una vez al año. En el año 2002 había 500 has en todo el corredor Huanuco y para el 2003 se proyectan 700 has sólo en Tingo María. Este cultivo tiene una amplia proyección de crecimiento en la zona. Se adaptaría muy bien en las tierras del distrito de José Crespo y Castillo donde hay 1,483 has con cultivos de coca.

#### Maíz amarillo duro

Indicadores	2001	2002	2003*	2004*	2005*	2006*
Ventas (US\$)	34,945	231,851	385,000	1,028,571	1,371,428	2,057,142
Jornales	3,200	30,374	56,000	120,000	160,000	240,000
Hectáreas	40	500 (1)	700 (2)	1,500	2,000	3,000

Fuente: PRA

\* Proyectado

(1) Considerando todo el corredor

(2) Sólo Tingo María (200 en cosecha y 500 tecnificadas)

Al igual que el maíz amarillo duro, las menestras también tiene un corto periodo vegetativo, entre 3 y 4 meses. El frijón demora cuatro meses en crecer y la cosecha se recoge una o dos veces vez al año, dependiendo del clima y de las lluvias. Este cultivo tiene potencial de crecimiento en la zona. Para este año se pretende cultivar 500 has generando un total de 40,000 jornales; estas cifras se duplicarían para el 2004, triplicarían para el 2005 y para el 2006 alcanzarían las 3,000 has cultivadas y 240,000 jornales generados.

#### Fríjol Chaucha

Indicadores	2001	2002	2003*	2004*	2005*	2006*
Ventas (US\$)	0	0	365,000	642,000	964,000	1,928,000
Jornales	0	0	40,000	80,000	120,000	240,000
Hectáreas	0	0	500	1,000	1,500	3,000

Fuente: PRA

\* Proyectado

Los frutales como la papaya y el plátano dan frutos todo el año. El papayo tiene un periodo vegetativo de 8 meses y la planta tiene una duración de 2 a 3 años. El plátano se demora 10 meses en dar la primea cosecha y también se recoge frutos durante todo el año. Actualmente en la provincia de Leoncio Prado el PRA trabaja en 110 hectáreas de plátano tecnificado. Se espera que en este año se llegue a cultivar 200 has, 240 el 2004, 288 el 2005 y 345 el 2006. Si se mantiene el actual cliente (Doli Encarnación García), las ventas proyectadas para este año ascenderían a US\$ 173,592, llegando a casi duplicarse para el 2006 US\$ 300,000. Los jornales generados serían de 3,992 en el presente año y 6,900 en el 2006.

#### Frutas

Indicadores	2001	2002	2003*	2004*	2005*	2006*
Ventas (US\$)	32,394	123,994	173,592	208,310	250,000	300,000
Jornales	1,360	2,835	3,992	4,791	5,750	6,900
Hectáreas	30	110	200	240	288	645.6

Fuente: PRA

\* Proyectado

El arroz tiene un periodo vegetativo de 6 meses. Usualmente se cosecha una vez al año, pero al ser un producto con riego tecnificado, la cosecha puede llegar a dos veces al año. Este producto es cultivable en la parte baja del Monzón, donde hay una alta concentración coca (7,000 has en todo Monzón).

El cacao es el principal producto del corredor Huanuco del PRA, abarcando el 25.8% de las ventas totales desde que comenzó el proyecto en la zona. Las hectáreas cultivadas presentan una tendencia creciente, ascendiendo a

594 has en el año 2002 (de 154 has en el 2000 y 446 en el 2001). Para este año se proyecta un área cultivada de 712 has, llegando a 855 en el 2004, 940 en el 2005 y 1,034 en el 2006. Este producto, intensivo en mano de obra, ha generado un total de 158,056 jornales a la fecha. Si bien es un cultivo que recién se puede cosechar a los tres años, después tiene la ventaja de contar con una cosecha permanente, es decir, los frutos pueden ser recogidos semanalmente entre abril y agosto. El cacao se puede cultivar en los distritos de José Crespo y Castillo, en la parte baja del Monzón y en el distrito de Mariano Damaso Berau.

### Cacao

Indicadores	2000	2001	2002	2003*	2004*	2005*	2006*
Ventas (US\$)	31,000	164,129	310,717	509,143	610,971	672,069	739,275
Jornales	23,678	68,573	91,328	109,593	131,512	144,663	159,129
Hectáreas	154	446	594	712	855	940	1,034

Fuente: PRA

\* Proyectado

En la provincia de Leoncio Prado hay pequeños productores de café, que, en promedio, tienen una hectárea cada uno. El producto es comercializado por la Cooperativa Naranjillo, Comercializadora Templo y Greenhill Foods. Si bien tiene una demanda establecida, en los últimos años el precio del café ha presentado fuertes caídas de las cuales aún no se recupera. Sin embargo, la zona tiene un alto potencial para este cultivo. Al igual que el cacao, el periodo vegetativo es de 3 años y se cosecha una vez al año, entre marzo y agosto.

### Café

Indicadores	2000	2001	2002	2003*	2004*	2005*	2006*
Ventas (US\$)	25,575	75,394	69,795	92,220	110,664	121,730	133,903
Jornales	7,408	22,231	34,429	41,315	49,567	54,535	59,989
Hectáreas	46	139	215	258	309	340	375

Fuente: PRA

\* Proyectado

Actualmente no hay ningún cultivo en la zona cuya cosecha sea entre septiembre y febrero como para hacer que los agricultores tengan casi el mismo nivel de ingresos todo el año. Ya que si cosechan siempre entre marzo y agosto, será durante estos meses donde no tienen problemas de liquidez, mas pasada esta etapa sus ingresos se verán severamente reducidos. Por eso la coca es un cultivo tan rentable, porque se cosecha 4 veces al año. Para suavizar este efecto estacional en los ingresos, los frutales como el plátano y la papaya son una buena alternativa.

### Resumen de principales productos 2003 – 2006

Producto/Ciente	2003			2004			2005			2006		
	ha	Ventas	Jornales									
MAD/San Fernando-Halley-Otros	700	385,000	56,000	1,500	1,028,571	120,000	2,000	1,371,428	160,000	3,000	2,057,142	240,000
Frijol / Inversiones Agroindustriales	500	365,000	40,000	1,000	642,000	80,000	1,500	964,000	120,000	3,000	1,928,000	240,000
Frutas / Doli Encamación	200	173,592	3,992	240	208,310	4,791	288	250,000	5,750	346	300,000	6,900
Cacao / Varios	712	509,143	109,593	855	610,971	131,512	940	672,069	144,663	1,034	739,275	159,129
Café/Varios	258	92,220	41,315	309	110,664	49,567	340	121,730	54,535	375	133,903	59,989
<b>TOTAL</b>	<b>2,370</b>	<b>1,524,955</b>	<b>250,900</b>	<b>3,904</b>	<b>2,600,516</b>	<b>385,870</b>	<b>5,068</b>	<b>3,379,227</b>	<b>484,948</b>	<b>7,755</b>	<b>5,158,320</b>	<b>706,018</b>

Fuente: PRA

El MINAG tiene varios proyectos en la zona con diferentes cultivos como cacao, arroz, café y maíz. Es necesario coordinar con ellos para no duplicar esfuerzos en lo referente a asistencia técnica, una de las actividades ofrecidas por el PDA. Habría que potenciar el trabajo hecho por los técnicos de la MINAG. En muchos casos, ellos tienen el personal necesario mas no los recursos económicos. El PDA podría usar a estos técnicos como apoyo de capacitación a la población cuando haga proyectos productivos o cultivos de desarrollo sostenible.

La Oficina de Información Agraria –OIA- podría tener información útil para el desarrollo de las actividades del PDA.

Dentro del MINAG con las que también se debe coordinar: SENASA, INIA, INRENA (para temas de manejo forestal y medio ambiente), PETT (Titulación de tierras), ENACO (compras de coca lícita).

Esta zona ha sido ganadera, por lo cual hay un alto potencial económico para dicha actividad; actualmente se está repoblando. También hay potencial para la apicultura, actualmente la oferta de miel de abeja de la zona no es suficiente ni siquiera para abastecer el mercado local.

Los productores del valle del Alto Huallaga, en promedio, tienen alrededor de 10 a 15 hectáreas y en el caso de los ganaderos el tamaño de la finca fluctúa entre los 30 a 50 hectáreas. El productor del AH no es un minifundista lo que le permite diversificar y producir cultivos lícitos en una escala que cubra las necesidades de su familia. El problema para trabajar las tierras es, en la mayoría de los casos, la escasez de maquinaria agrícola, lo cual los obliga a trabajar sus tierras manualmente, obteniendo una baja productividad, y en muchos casos, dejando de sembrar en algunas de sus hectáreas ya que la mano de obra no es suficiente. Por ello, un negocio alternativo podría ser el alquiler de maquinaria agrícola. Un agente privado podría llevar maquinaria a la zona y alquilarla.

Dentro de las actividades económicas y la ejecución de proyectos relacionados con el sector salud es el acceso al agua potable de la población. Es necesario coordinar con el MINSA las comunidades en las cuales se hacen obras de agua potable. Ellos tienen las denominadas “redes rurales”, de las cuales el PDA podría utilizar sus capacidades como personal y conocimiento de la zona. Además, si los fondos del PDA se utilizan para construir sistemas de agua potable se diseñan una intervención con enfoque de sostenibilidad que abarcaran niveles de servicio alto (conexiones domiciliarias) y componentes de capacitación en administración y operación de los sistemas que redundaran la satisfacción del usuario y por lo tanto una contribución a mejorar las condiciones de vida del poblador para una mejor percepción del PDA, habría que coordinar con el MINSA para que personal efectúe el seguimiento de la calidad del agua a través de los comparadores de cloro en los proyectos ejecutados en las comunidades con el fin de hacer el seguimiento de la calidad del agua por medio de comparadores de cloro y dar charlas de salud y capacitar a la población en operación y el mantenimiento de estas obras.

Otro punto importante a coordinar con el MINSA son las postas médicas para que la ejecución las obras cumplan con las Normas del MINSA y apoyen una estrategia preventivo promocional, así como contar con su autorización para su construcción y no duplicar esfuerzos. En muchos caseríos hay postas médicas construidas, lo que falta es el equipamiento. Sin embargo se coordinará para que el MINSA apruebe los diseños de los puestos de salud y nos brinde información sobre el déficit de infraestructura de salud en las zonas de intervención, de modo que no se dupliquen esfuerzos en construcción de postas y más bien se completen los trabajos con la rehabilitación y equipamiento (materiales, personal de atención médica) de las mismas por parte del PDA. Las campañas de salud también podrían ser un aspecto relevante. El PDA podría apoyar las campañas que el MINSA hace en las zonas de intervención, de modo que tengan mayor impacto, y a la vez se demuestre las bondades de unirse al PDA.

#### 4.4 Resultados Esperados y Actividades Previstas

##### 4.4.1 Abril 2003 – Marzo 2004

RESULTADO ESPERADO	ACTIVIDAD Y META PROPUESTA
INCREMENTO DEL INGRESO FAMILIAR	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 26,500 jornales generados en la autoerradicación de 2,050 has.</li> <li>* 112,436 jornales generados en la rehabilitación de 130 kilómetros de carretera</li> <li>* 29,631 jornales generados en la construcción de infraestructura social básica.</li> <li>* 66,811 jornales generados en el desarrollo de 21 pequeños proyectos productivos</li> <li>* 480 hectáreas con asistencia técnica de los principales cultivos (cacao, plátano y maíz amarillo duro).</li> <li>* US\$ 700 mil de inversión (Crédito a la Banca) para los proyectos productivos</li> </ul>
CONDICIONES SOCIALES	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 4 locales escolares construidos.</li> <li>* 8 locales escolares rehabilitados</li> <li>* 7 Módulos de saneamiento básico</li> </ul>

MEJORADAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 17 Sistemas de Agua Potables construidos.</li> <li>* 7 paquetes de Salud y Nutrición</li> </ul>
MEDIO AMBIENTE Y RR.NN. MANEJABLES	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 3 Programas de Defensa Ribereña</li> <li>* 2 experiencias de bosques locales bajo manejo y procesamiento local</li> <li>* 6 estudios de zonificación y ordenamiento territorial</li> <li>* 315 títulos entregados lo que permite la legalización de la propiedad de 315 predios.</li> </ul>
MARCO DE POLITICA E INSTITUCIONALIDAD	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 7 Programas de Fortalecimiento a Organizaciones locales</li> <li>* 2 Programas de Promoción a la Descentralización</li> <li>* 2 Programas de Comunicación y Socialización</li> </ul>

## 5. El Plan de Implementación PDA – El Valle del Huallaga Central

### 5.1. La secuencia de intervención

El Huallaga Central esta conformado por un total de 5107,331 has. las cuales podemos subdividir en:

- Cultivos en limpio 380,400 has.
- Cultivos Permanentes has.
- Area Forestal 4 536,351 has.
- Áreas Pobladas 2,864 has.

La superficie neta de hectáreas región San Martín en el año 1995 26,480 hectáreas, según el cultivos de coca realizado por 2001 el Huallaga Central registra producción de 2,730 has.

La disminución sostenida de coca hasta el año 2001 se debe

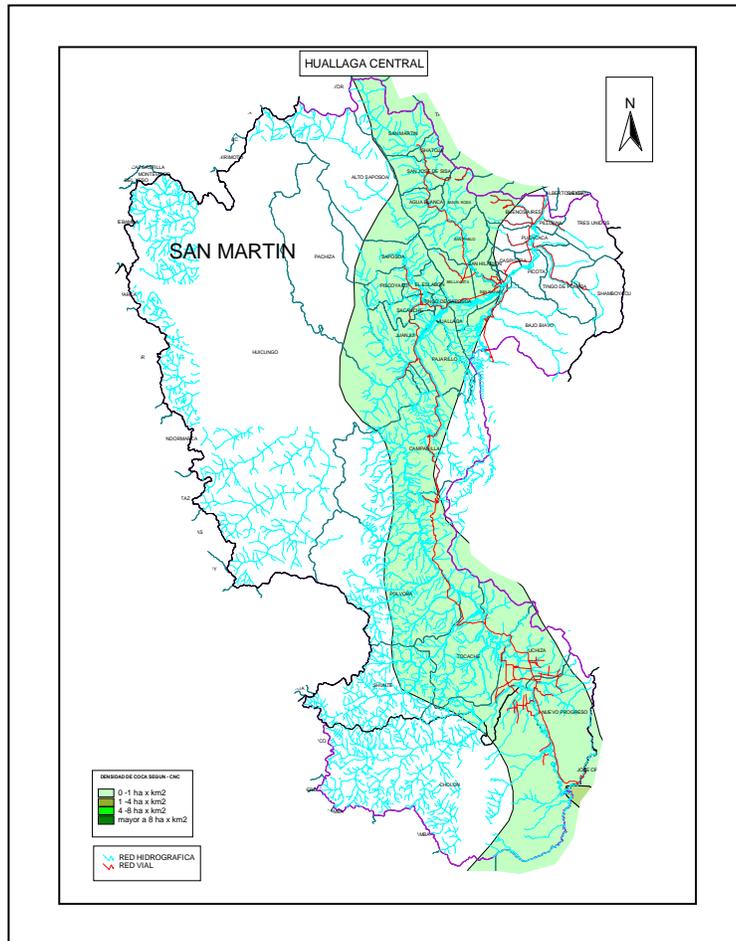
- Las acciones de erradicación interdicción, y la baja de precio de
- Fortalecimiento de los democráticos.
- Revalorización del principio de través de un rol protagónico de locales; , ya que ellos trabajan con la comunidad independientemente de la no, de programas de desarrollo.
- Nivel de organización local conciencia por vivir en “espacios
- Integración de muchas la red vial regional.
- Desarrollo de programas bajo incremento de las actividades evitando la confrontación con los cocaleros.
- Organizaciones de productores de cultivos lícitos con capacidad de gestión.

La particularidad de esta región es la capacidad organizativa de los pobladores en el ámbito de cada localidad bajo el liderazgo de las municipalidades. Son éstas, las que viene liderando las acciones de desarrollo y el fortalecimiento de la participación ciudadana en los procesos de cambio, que se ejecuta en dichas áreas.

Dentro del Valle, la zona de Tocache presenta la mayor concentración de cultivos de coca por lo cual se planea desarrollar las actividades de erradicación en su mayoría desde esta área, para lo cual se requerirá de la presencia permanente de personal de:

- DEVIDA
- CADA
- CEDRO
- Organismos de Asistencia Técnica calificados

Todas las actividades que se realicen en la zona de Tocache deberán contar desde un principio con la seguridad que brinden los Ministerio del interior, defensa y la que puedan brindar los municipios locales.



187,716

de coca en la fue de monitoreo de CADA en el una

áreas de a:

e hoja de coca. procesos

autoridad a los gobiernos directamente

existencia o

con lícitos". localidades a

la visión de lícitas; agricultores

Dándose las condiciones para empezar con la erradicación concertada, en el distrito de Shazuta, se iniciaran las actividades atendiendo los 13 caseríos existentes en este distrito, que cuenta con un área de coca aproximada de 100 ha y una población de mas de 11000 habitantes. DEVIDA considera que esta primera intervención en el departamento de San Martín será exitosa y ejemplo para el resto del departamento.

Las actividades de sensibilización de la población a través del programa de comunicaciones, iniciaran en la zona de Tocache especialmente en el caserío de Santa de Mishollo., asimismo se determinaran las microcuencas del sector de Polvora y Campanilla donde se iniciara la concentración de esfuerzos en sensibilización

Simultáneamente acompañarán a este plan las actividades de soporte social y de desarrollo humano, Salud, Nutrición, educación, Fortalecimiento institucional, las cuales apoyarán la sensibilización a través de los promotores que participan en estos proyectos y servirán como un instrumento de apoyo a las negociaciones con la población.

## **5.2. los actores principales**

Aliados :

Las autoridades locales y la comunidad son concientes que el ambiente de violencia e inestabilidad generado por la coca implica un alto costo en seguridad e incertidumbre para todo inversionista privado, por lo que es razonable pensar que se enfrentará un elevado nivel de dificultad para atraer a la empresa privada. Por lo tanto, es importante no descuidar el fortalecimiento institucional en todo el ámbito regional a fin que, las comunidades y las instituciones locales, continúen siendo el soporte fundamental para el logro de las actividades del Programa

- Asociación de Municipalidades de la Región San Martín
- Instituto de Cultivos Tropicales
- Asociaciones de Agricultores de San Martín
- Asociación de Agricultores del Alto Huallaga
- Instituto para el Desarrollo del Medio Ambiente IDAMA – AGER

Potenciales Aliados :

- Frente de Desarrollo de Tocache
- ONGs en desactivación

El Frente de Desarrollo de Tocache es liderado por la Sra. Nancy Obregón, productora y defensora del cultivo de coca y su centro de operaciones es la zona de Santa Rosa de Mishollo.

Indeterminados :

- Grupos Religiosos : Iglesia Católica, Pastores evangélicos
- Redes Locales : Clubes de Madres, Vaso de Leche, Asociaciones de Padres de Familia

Es importante el consolidar la opinión de estas organizaciones a favor del programa, ya que tienen cada vez mayor presencia dentro de la población.

## **5.3. la modalidad de intervención**

### **5.3.1. Estrategias de Comunicación**

En el caso específico del Huallaga Central, en la línea de sensibilización de la opinión pública y de la promoción del desarrollo integral y sostenible, la generación de corrientes de opinión pública local favorables al PDA y a la erradicación de los cultivos ilícitos se logrará a través de la producción de medios masivos locales (programa radial y boletín zonal). En esta misma línea, la red de comunicadores por el desarrollo de la amazonía tendrá una célula con sede en la ciudad de Tingo María<sup>9</sup> que articulará a los periodistas de Tocache y Uchiza. Además, se difundirán

---

<sup>9</sup> Se ha tomado como sede Tingo María, por criterios estratégicos: la prensa en Tocache está claramente dividida entre pro cocaleros y pro DA, en tal sentido Tingo María aparece como un lugar neutro.

los avances de las obras y las obras concluidas bajo ejecución del PDA. Se prevén asimismo, campañas locales de imagen del PDA y de difusión de la nueva estrategia.

En la línea del desarrollo de nuevos valores y de la promoción de actitudes favorables al establecimiento de economías lícitas, la promoción del cambio de comportamiento respecto de la percepción de los campesinos sobre los cultivos ilícitos, se logrará a partir de la intervención de las redes de comunicadores itinerantes bajo ejecución de CEDRO y del desarrollo de actividades de comunicación alternativa implementadas por el responsable de comunicaciones de la oficina regional.

Respecto de los mensajes específicos, en el Huallaga Central se prevé el desarrollo de mensajes de acuerdo a la nueva estrategia de erradicación gradual y concertada. En esta misma línea, el responsable de comunicaciones de la oficina regional tendrá como función estratégica coordinar en el campo los mensajes de los demás operadores de PDA, así como proponer actividades de comunicación específicas de acuerdo a las coyunturas particulares del valle. De la misma forma, conjuntamente con los encargados del proceso de socialización, diseñarán el cronograma de ingreso por comunidades en función de las comunidades priorizadas por el proyecto.

### 5.3.2. Estrategia de Socialización y Fortalecimiento Institucional

Se trabajara conjuntamente con el ITDG, el Fortalecimiento del Gobierno Regional de San Martín y de las municipalidades provinciales y distritales, especialmente las de Tocache y los respectivos municipios distritales de estas provincias.

Conjuntamente con CEDRO y DEVIDA en el sector de Tocache Uchiza y Campanilla se harán labores conjuntas a fin de facilitar la socialización dentro del proceso de erradicación, principalmente con las comunidades donde tiene mayor presencia las organizaciones de cocaleros.

### 5.3.3. Promoción de Actividades Económicas Lícitas

Las actividades económicas a desarrollarse se centrarán en aquellas que permitan un desarrollo sostenible y continuo de los pobladores de las zonas de intervención, por lo cual es importante el aplicar el principio de que estas partan de un mercado ya definido.

Tal como se ha mencionado, la implementación del PDA pretende atraer la inversión privada a las zonas de intervención mediante varios mecanismos. A través del trabajo conjunto con el PRA, el PDA brindará valor agregado a la producción por medio de la transformación del producto agrícola de modo que facilite su transporte a los mercados identificados. El PDA busca utilizar la experiencia con madera en Aguaytía para facilitar el procesamiento y transporte de la caña de azúcar para el etanol, que es uno de los productos principales de la zona, así como para los demás productos agrícolas.

PRODUCTO	PERIODO VEGETATIVO	COSECHAS POR AÑO	HECTAREAS TRABAJADAS POR EL PRA	HECTAREAS TOTALES A LA FECHA
Arroz	6 meses	1	700	1100
Caña de Azúcar	primer corte a los 7 meses		36	58
Maíz Amarillo Duro	5 meses	1	300	800
Páprika	8 meses	1	30	30
Frijol Chaucha	6 meses	1	200	400
Algodón	8 a 9 meses	1	12,000	14000
Café		1		2500
Cacao Orgánico		cada semana		120

Para el presente año conjuntamente con el Proyecto PRA, se tiene planeado brindar asistencia técnica y monitoreo comercial reforzando aquellas experiencias exitosas ya existentes y fomentando nuevas Actividades Económicas que ayuden al desarrollo sostenible de los pobladores de la zona de intervención.

La promoción de actividades económicas considerará las experiencias desarrolladas hasta la fecha por FMC en los alrededores de Cordillera Azul, experiencias que han ido al desarrollo económico con un enfoque global y no de cultivos específicos, sino procurando el mejoramiento integral de las actividades comerciales que lleva adelante el campesino. El PRA puede en todo caso dar asistencia técnica en la comercialización y la organización de la producción que se obtiene.

En ese sentido se apoyará en la mayoría de caseríos ubicados en el Huallaga Central la producción de 12,000 ha de algodón áspero; este cultivo tiene un ciclo vegetativo de 8 a 9 meses, generando aproximadamente 60 jornales por hectárea.

En los caseríos ubicados en los distritos de Bellavista y Picota, se viene apoyando la producción de 700 ha de arroz, de un total de 1100 cultivadas. Este cultivo tiene un proceso vegetativo de 6 meses produciendo una campaña al año, generando 75 jornales por hectárea sin contar los jornales directos en molinería. Se estima que para finales del 2004 se duplicara el número de hectáreas de este cultivo,

En el presente año, se planea iniciar el apoyo a la producción de maíz amarillo duro en una extensión de 300 has., de un total de 800 has. producidas, ubicadas principalmente en los caseríos de los distritos de Tocache y Huallaga, este cultivo tiene un periodo de vegetación de 6 meses, obteniendo una cosecha al año, siendo el potencial comprador San Fernando S.A. Otro cultivo a apoyar en Tocache es el Frijol Cahuca el cual cuenta con una extensión de 200 has. y tiene un ciclo vegetativo de 6 meses, produciendo una cosecha al año. Esta producción ya cuenta con una demanda específica y se tiene la expectativa de duplicar las áreas cultivadas en el año 2004.

Para el presente año se tiene planteado apoyar la instalación de un semillero de caña para etanol, el cual consta de 36 has. y estará ubicado en la zona de Bellavista, sirviendo de base para la instalación de 2000 has. que abastecerán la destilería a instalar en Huallaga Central, proyecto que en una segunda fase (exportación) requerirá de 30000 has. de este cultivo.

En el distrito de Picota se apoyará a partir de junio la producción de 30 has. de páprika, cultivo con un ciclo vegetativo de 8 meses. Dicho cultivo genera 205 jornales por hectárea.

## 5.4 Resultados Esperados y Actividades Previstas

### 5.4.1 Abril 2003 – Marzo 2004

RESULTADO ESPERADO	ACTIVIDAD Y META PROPUESTA
INCREMENTO DEL INGRESO FAMILIAR	* 114,215 jornales generados en afirmado de la carretera Tocache - Juanjui
	* 6915 jornales generados en actividades de reforestación
	* 8820 jornales generados en los planes de manejo ambiental
	* 78020 jornales generados en la construcción de infraestructura social básica
	* 86700 jornales generados en proyectos productivos
CONDICIONES SOCIALES MEJORADAS	* 4300 has. con asistencia Técnica en arroz, algodón, cacao, café, palma aceitera, frijol.
	* 8 Puestos de Salud en igual número principales centros poblados
	* 6 Establecimientos de Salud Rehabilitados.
	* 25 Locales de Uso Múltiples construidos.
	* 14 Sistemas de Agua Potables construidos.
	* 12 Km. de canal de riego rehabilitado
* 8 Centros Educativos rehabilitados.	
MEDIO	* 1500 hectáreas aprovechadas con planes de manejo forestal.

RESULTADO ESPERADO	ACTIVIDAD Y META PROPUESTA
AMBIENTE Y RR.NN MANEJABLES	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 6 estudios sobre el potencial forestal de las comunidades nativas, los cuales permitirán atraer a inversionistas privados para la explotación sostenible de los bosques.</li> <li>* 2500 títulos de tenencia otorgados por el PETT</li> <li>* 6 estudios de asistencia a cadenas productivas forestales</li> </ul>
MARCO DE POLITICA E INSTITUCIONALIDAD	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 15 organizaciones de productores de cultivos lícitos con capacidad de gestión y que participan en el desarrollo del Plan.</li> <li>* 100 docentes capacitados y que apoyan el Plan.</li> <li>* 19 Gobiernos Locales a ser fortalecidos</li> <li>* 4 Centrales de Crédito dirigidos y recuperación de fondos</li> </ul>

## 6. El Plan de Implementación PDA – El Valle del Río Apurímac y el Ene (VRAE)

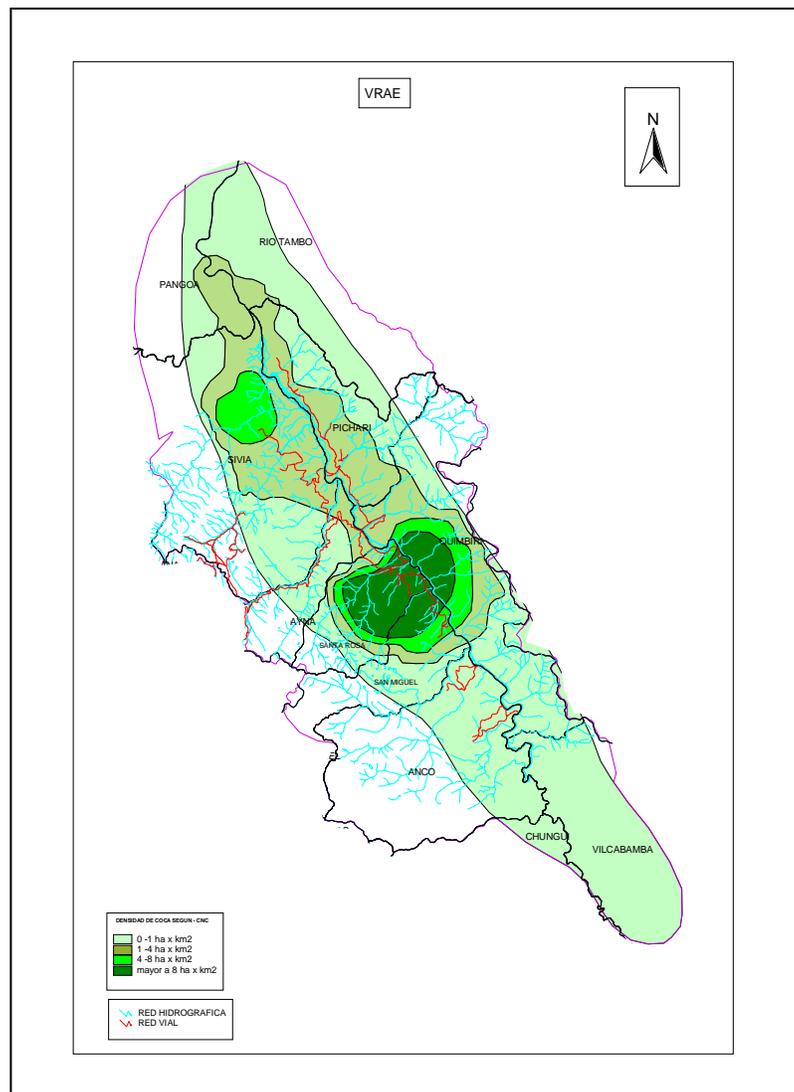
### 6.1. La Secuencia de Intervención

En los últimos años, con la caída de los precios de los principales productos del Valle (café, cacao, barbasco), se hizo más evidente la dependencia económica que tiene el Valle de los cultivos de la hoja de coca. Actualmente, se calcula que hay más de 10,000 Has. cultivadas de hoja de coca, con una densidad promedio entre 70 y 100 mil plantas por Ha., que produce un promedio de 120 arrobas por hectárea al año, lo que asegura una alta productividad y rentabilidad, muy difícil de superar si vemos el problema en términos estrictamente económicos.

La intervención del PDA comenzará por el valle del río Ene, en los caseríos de los distritos Río Tambo (Consejo Menor de Valle Esmeralda) y San Martín de Pangoa (C.M. de San Miguel del Ene), los cuales tienen una extensión de 10,350 y 6,197 Km. cuadrados, respectivamente. Se comenzará por esta zona debido a que es la de mayor potencial económico del VRAE, la tierra es apta para la agricultura; y agricultores entre el PDA erradicar. Es importante utilizar a las aliadas, tal como la FAVRE.

En toda la zona del valle del PNUFID está financiando un palmito para el cual necesitan hectáreas, y actualmente sólo Además, de palmito, en Río (C.M. de Valle Esmeralda) se cultivar ajonjolí, abundante en las partes altas. En San Pangoa además de café y también hay potencial para la pecuaria, crianza de ganado y (apicultura), incluso hay una de apicultores en la zona. En del Ene también hay tierras cultivo de cítricos. Esta es la para la recolonización; ahí se a los agricultores minifundistas (de media o una otros distritos que sólo se la producción de coca y que no tenga potencial para actividad, tal es el caso del San Miguel (C.M. de Palmapampa) en la provincia en Ayacucho.

En cuanto a obras de infraestructura, lo más zona es una carretera.



VRAE, la agricultura; y agricultores entre el PDA erradicar. Es asociaciones

río Ene, el proyecto de 500 tienen 150. Tambo cacao y café Martín de cacao actividad abejas asociación todo el valle para el zona ideal puede enviar

hectárea) de dediquen a al erradicar alguna otra distrito de de La Mar

urgente en

Hasta el momento, sólo se puede asegurar que se empezará por el valle del río Ene, los siguientes caseríos a intervenir será materia de coordinación con los mismos agricultores, líderes y autoridades de la zona. Las recomendaciones serían continuar con los caseríos dentro de los distritos de Sivia y Llochegua, y luego los de Pichari y Kimbiri. En esta zona se presentará la dificultad del FEPAVRAE, un adversario del PDA. Además, en los

distritos de Pichari y Kimbiri es donde ha habido un mayor crecimiento de cultivos de coca y donde se encuentran las pozas de maceración; y Kimbiri es la tierra de Nelson Palomino.

Sivia tiene una extensión de 72,339 hectáreas (723 km cuadrados) y Llochegua, que antes pertenecía al distrito de Sivia 71,171 hectáreas (713.71 km cuadrados). En ambos distritos hay 90 caseríos de los cuales 31 tiene cultivos de coca en 1,253 hectáreas. Estas tierras son aptas para el cultivo de cacao, café en las zonas altas y también, según estudios efectuados, en Sivia hay un alto potencial para las plantas medicinales y para el cultivo de jengibre. Llochegua es el centro del narcotráfico en el VRAE.

Pichari tiene un área de 73,045 hectáreas (730 km cuadrados) de las cuales 746 son utilizadas para el cultivo de hoja de coca, abarcando 12 de los 52 caseríos del distrito. Cuenta con una planta de maní y un molino de arroz; los cultivos de arroz se encuentran en las partes bajas cerca al río. Además, hay potencial para el cultivo de cacao, plátano y café en las partes altas. Lo mismo en Kimbiri.

Al último se dejaría la zona de Santa Rosa, San Miguel (C.M. Palmapampa). La dificultad estaría, además de la gran cantidad /concentración de cultivos de coca, en la presencia de minifundios. En esta zona gran parte de los cocales tiene tan sólo media o una hectárea y se dedican exclusivamente al cultivo de coca. Sumado a ello, en esta zona no hay tanto potencial económico agropecuario como en el resto del valle. Por lo cual, se propone trasladar a los agricultores a otras zonas de mayor potencial económico y con tierras disponibles como el caso del valle del Ene, en los distritos de San Martín de Pangoa y Río Tambo. En Santa Rosa se podría cultivar café, cacao y cítricos; y es la zona de mayor abundancia de barbasco. Incluso, hay una planta de barbasco (financiada por CEDRO), pero está paralizada hace dos años.

Cabe mencionar que después de la erradicación, las tierras donde antes había hoja de coca quedan muy deterioradas. Debido a ello, no se podrán plantar exitosamente varios cultivos; previamente es imperativo hacer un tratamiento de las tierras, que usualmente demora 2 o 3 años. El único cultivo que se ha plantado con éxito inmediatamente después de la coca y que ha tenido buena calidad es la piña.

## **6.2. Los Actores Principales**

### **Aliados**

- Cooperativa Agraria Cafetalera Valle Río Apurímac
- Cooperativa Agraria Cafetalera El Quinacho
- Asociación de Cafetaleros Tecnificados Valle Río Apurímac - ACTEVRA
- Asociación de Apicultores Valle Río Apurímac y Ene - APIVRAE
- Asociación de Productores de Palmito "Valle Río Apurímac – Ene" APROPAL
- Asociación de Productores agropecuarios la Esperanza - Río Ene - APALE
- Asociación de Productores de Piña Cayena Lisa - APCL
- Asociación de Productores Agropecuarios "Unión del Valle" Anchiguay
- Asociación de Cacaoteros Tecnificados Valle Río Apurímac Ene - ACTVRAE
- INKAFE VRAE S.A.
- Cacao VRAE S.A.
- Asociación de Productores de Plátano - APROPLA
- Asociación Barbasco Santa Rosa
- Asociación Ganaderos del Río Ene
- Crianza Apícola – APIVRAE
- Asociación Artesanos Sol Naciente - Kimbiri
- Comunidad Nativa Anaro – Kimbiri (Turismo y Artesanía)
- Comunidad Nativa Ohara
- Federación Agropecuaria del Río Ene – FAVRE

Las asociaciones de productores de cultivos lícitos y participantes de las actividades económicas lícitas (AEL) están a favor del PDA debido a que, en su mayoría, fueron promovidas por los anteriores operadores del PDA, y por ende han recibido los beneficios del programa. Destaca en poder de convocatoria de las dos primeras asociaciones en la lista.

Cabe mencionar que la FAVRE, si bien es una institución nueva, se ha formado al separarse de la FEPAVRAE, lo cual nos permite en este momento consolidar la predisposición de apoyo al programa en la zona del Ene.

#### **Potenciales Aliados**

- Federación de Productores Agropecuarios del Valle Río Apurímac y Ene – FEPAVRAE
- Pequeñas firmas de procesamiento existentes en la zona
- Un pequeño sector del periodismo que está a favor de la legalización de este cultivo.

#### **Indeterminados**

- Organizaciones Religiosas: Iglesia Católica, Pastores evangélicos
- Comités de Autodefensa
- Redes Locales: Clubes de Madres, Vaso de Leche, Asociaciones de Padres de Familia
- Municipios Distritales y Consejos de Centros Poblados Menores

Es importante el trabajar con los Comités de autodefensa en especial con los del distrito de Anco, San Miguel, Parte de Santa Rosa y Ayna y Sivia.

### **6.3. La Modalidad de Intervención**

#### **6.3.1. Estrategia de Comunicación**

En el caso específico del VRAE, en la línea de sensibilización de la opinión pública y de la promoción del desarrollo integral y sostenible, la generación de corrientes de opinión pública local favorables al PDA y a la erradicación de los cultivos ilícitos se logrará a través de la producción de medios masivos locales (programa radial y boletín zonal). En esta misma línea, la red de comunicadores por el desarrollo de la amazonía tendrá una célula con sede en la ciudad de Huamanga que articulará a los periodistas de Huamanga, Huanta y San Francisco. Además, se difundirán los avances de las obras y las obras concluidas bajo ejecución del PDA. Se prevén asimismo, campañas locales de imagen del PDA y de difusión de la nueva estrategia.

En la línea del desarrollo de nuevos valores y de la promoción de actitudes favorables al establecimiento de economías lícitas, la promoción del cambio de comportamiento respecto de la percepción de los campesinos sobre los cultivos ilícitos, se logrará a partir de la intervención de las redes de comunicadores itinerantes bajo ejecución de CEDRO y del desarrollo de actividades de comunicación alternativa implementadas por el responsable de comunicaciones de la oficina regional.

Respecto de los mensajes específicos, en el VRAE se prevé el desarrollo de mensajes de acuerdo a la nueva estrategia de erradicación gradual y concertada. En esta misma línea, el responsable de comunicaciones de la oficina regional tendrá como función estratégica coordinar en el campo los mensajes de los demás operadores de PDA, así como proponer actividades de comunicación específicas de acuerdo a las coyunturas particulares del valle. De la misma forma, conjuntamente con los encargados del proceso de socialización, diseñarán el cronograma de ingreso por comunidades en función de las comunidades priorizadas por el proyecto.

En términos de estrategia, en el VRAE se prevé un proceso más largo de implementación debido al empoderamiento de los mensajes pro-cocaleros. El plan de comunicaciones comenzará en todo el valle de manera simultánea. Se empezará con acciones de sensibilización a cargo de CEDRO y de la emisión de mensajes coordinados con los otros operadores de PDA. Las actividades de comunicación incorporarán las diferencias idiomáticas (quechua y castellano) en la elaboración de los mensajes.

#### **6.3.2. Estrategia de Socialización y Fortalecimiento Institucional**

La migración, la cultura de la coca y de la violencia han convertido a la población del valle en una heterogénea composición cultural, con poco arraigo en la tierra, con una débil escala de valores ético-morales y cívicos. La concepción de la hoja de coca como cultivo sagrado ha sido utilizada por grupos interesados en mantener su uso ilícito, lo que ha sido favorecida por el desconocimiento de gran parte de los agricultores sobre el ciclo económico de ésta.

En la etapa de socialización el facilitador será CEDRO o el equipo de comunicaciones de Chemonics. El objetivo es que DEVIDA firme un acuerdo o memorando con el gobierno regional y local y, a través del Ministerio del Interior, se garantice de manera permanente seguridad en la zona. Para ello es necesario asegurar que las instancias e instituciones correspondientes (DEVIDA, por ejemplo) mantengan un nivel fluido de coordinación con la policía, a través de la subprefectura de la provincia donde se encuentran los caseríos.

Las organizaciones de base no han generado aún estructuras participativas, lo que ha llevado a que se promuevan caudillos y a que surjan dirigentes no representativos, que en muchos casos responden a sus propios intereses. Es por eso que el fortalecimiento de estas organizaciones resulte importante para asegurar la existencia de interlocutores válidos que lideren y hagan sostenible el proceso de desarrollo en el VRAE, generando cambios de conducta y prácticas tradicionales hacia la eliminación de cultivos ilícitos por considerarse incompatibles con el desarrollo humano integral.

El fortalecimiento institucional, por ende, es un factor clave para el éxito del PDA. Habría que comenzar por los Comités de Autodefensa (Ronderos), en los cuales participa toda la comunidad. Están organizados por distritos, por sectores y por caseríos. Luego las cooperativas de agricultores, principalmente, CACVRA y El Quinacho, ya que son las de mayor poder de convocatoria e importancia pues se dedican a los principales cultivos de la zona: café y cacao. En este caso habría que brindarles, además de asistencia técnica y capital de trabajo, asistencia administrativa, capacidad de gestión y equipamiento básico. La asistencia técnica depende de la verificación de mercados sostenibles y compradores para dichos cultivos. CACVRA se encuentra en el distrito de Ayna y El Quinacho en Sivia. El mismo caso es aplicable en las asociaciones de productores agrícolas y pecuarios, prestándole mayor atención a la FAVRE y a la ACTEVRA.

Al apoyar a las asociaciones y cooperativas es importante coordinar con el PNUFID, ya que ellos tienen un proyecto de apoyo a las cooperativas mediante el cual les financian la gerencia y el capital de trabajo, de modo que no se dupliquen esfuerzos en una misma cooperativa.

Las municipalidades son también instituciones a fortalecer dentro del valle. En Sivia hay mayor potencialidad de trabajo municipal conjunto con el PDA gracias a que tienen un buen alcalde, Carlos Rúa. El alcalde reelecto del distrito de Sivia es considerado como el mejor alcalde del Valle, es contador de profesión, ha logrado articular la totalidad de los anexos (pagos) mediante la construcción de trochas carrozables. El municipio distrital de Sivia está dotado de un conjunto de maquinaria pesada para el trabajo de construcción de carreteras y otras actividades. El alcalde municipal de Ayna, aunque es algo más crítico del programa, también es un buen aliado del PDA. Su nombre es Teófilo Torre, ha sido dirigente de agricultores y es un próspero empresario.

Un aliado importante en la etapa de fortalecimiento institucional es la oficina de democracia de USAID, principalmente el proyecto de descentralización. Se podrían aprovechar la estrategia y las actividades del dicho programa para que las municipalidades locales apoyen activamente el PDA y promuevan su difusión.

### **6.3.3 Promoción de Actividades Económicas Lícitas**

Las actividades económicas lícitas incluyen la construcción de obras de infraestructura social y económica. Una vez priorizadas las obras de infraestructura se coordinará con los proyectos encargados de las distintas áreas de trabajo de USAID con respecto de los diferentes ámbitos de intervención y las obras a realizarse. También será necesario contactar a los municipios para los respectivos permisos de construcción. Cabe mencionar que las obras serán intensivas en mano de obra, de modo que, además de ser una obra de infraestructura social o económica, sirvan como generación de empleo para los agricultores de las zonas erradicadas, de modo que se asegure un nivel de ingresos adecuado para su supervivencia sin cultivos de coca. Luego, dependiendo de la obra, se deberá coordinar con diferentes instituciones del Estado.

Al ser la salud el tema de mayor preocupación y con ello las obras de agua potable, la coordinación con el MINSa, PRISMA y la oficina de salud de USAID serán de suma importancia. Es necesario coordinar con el MINSa las comunidades en las cuales se hacen obras de agua potable. Ellos tienen las denominadas "redes rurales", de las cuales el PDA podría utilizar sus capacidades como personal y conocimiento de la zona. Además, si los fondos del PDA se utilizan para construir sistemas de agua potable, habría que coordinar con el MINSa para que personal visite dichas comunidades con el fin de hacer el seguimiento de la calidad del agua por medio de comparadores de cloro y dar charlas de salud y capacitar a la población en operación y el mantenimiento de estas obras.

Otro punto importante a coordinar con el MINSA son las postas médicas. En muchos caseríos hay postas médicas construidas, lo que falta es el equipamiento. Se coordinará para que el MINSA apruebe los diseños de los puestos de salud y nos brinde información sobre el déficit de infraestructura de salud en las zonas de intervención, de modo que no se dupliquen esfuerzos en construcción de postas y más bien se completen los trabajos con la rehabilitación y equipamiento (materiales, personal de atención médica) de las mismas por parte del PDA. Las campañas de salud también son un aspecto relevante. El PDA podría apoyar las campañas que el MINSA hace en las zonas de intervención, de modo que tengan mayor impacto, y a la vez se demuestre las bondades de unirse al PDA.

En el caso de PRISMA, la coordinación será con las actividades del fortalecimiento de las redes de salud que está apoyando la oficina de salud de USAID. La articulación de las actividades de PRISMA, incluyendo su modelo de extensión de servicios primarios (salud materna-infantil y nutrición) a los caseríos donde no hay puestos de salud y la implementación de sistemas comunales de referencia en casos de emergencia, con el fortalecimiento de las clínicas y puestos de salud que está ejecutando la oficina de salud. Todo ello podría resultar en el aumento substancial en el acceso y uso de servicios de mejor calidad para la población. También la oficina de salud está apoyando en la formulación de Comités Locales de Administración de Salud (CLAS) para promover la descentralización (o desconcentración) de estos servicios, lo cual deberá aumentar la participación ciudadana en gestión de servicios públicos. PRISMA también podría coordinar actividades en apoyo de las campañas de salud preventiva que estará ejecutando la oficina de salud de USAID.

En el caso de la reparación y mantenimiento de carreteras, además de los gobiernos regionales y locales y del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, será necesario coordinar con INADE. Es la institución encargada de los proyectos especiales. En el caso del VRAE corresponde el Proyecto Sierra Centro Sur, que construye obras de infraestructura económica como carreteras y puentes. Las coordinaciones serán con respecto a las obras y las áreas específicas de intervención, de modo que no se dupliquen tareas ni gastos.

En el caso de que se hagan obras de electrificación, sería importante coordinar con el Ministerio de Energía y Minas (MEM) para poder sacar energía de los sistemas interconectados existentes en zonas cercanas; y también para que los técnicos especializados incluyan en sus visitas las zonas donde se han hecho las obras de electrificación con el fin de capacitar a la población sobre el uso y mantenimiento de las mismas.

Para la construcción de escuelas, como obras de infraestructura social, es necesario verificar si a esa zona le corresponde una escuela. Además, en caso hubiera ya una escuela, la capacitación de los profesores y el equipamiento de las mismas es también un punto importante. Para ello es necesario coordinar con el Ministerio de Educación.

En el caso de que no haya oportunidad de desarrollo sostenible en la zona intervenida, será necesario coordinar con la oficina de Salud de USAID y con el programa de Seguridad Alimentaria, de modo que se provea de alimentos y se cubran los requerimientos básicos de salud hasta que la población emigre a una zona donde sí haya potencial de desarrollo.

La etapa de desarrollo sostenible implica llamar al PRA para que haga una labor de fomento. Junto con el MINAG, Ministerio de Pesquería y PRODUCE coordina la factibilidad de proyectos de áreas de desarrollo de productos que tengan demanda. Luego de la identificación de los clientes, se procede a la implementación del proyecto.

Además de las coordinaciones de los proyectos que el MINAG tiene en las zonas, es importante mencionar que ello puede ser subcontratistas del PDA. Ya que muchas veces ellos tienen personal calificado pero no recursos, se les podría contratar como operarios o "socios" de Chemonics.

Dentro del MINAG con las que también se debe coordinar: SENASA, INIA, INRENA (para temas de manejo forestal y medio ambiente), PETT (Titulación de tierras), ENACO (compras de coca lícita).

Para el desarrollo de las actividades de desarrollo sostenible; es decir, las que serán el pilar de la economía del VRAE en el futuro, se deben tener presentes ciertos factores limitantes como el uso y propiedad de la tierra por la actividad ilícita, el minifundio, el constante deterioro del medio ambiente, la falta de una cultura e identidad de producción propia del valle, el bajo nivel de educación de los productores, la débil e inicial organización de la

producción, limitados medios de acceso a información diversa, la falta de una política agropecuaria y presencia eficiente de las instituciones del Estado.

En lo que se refiere al aspecto agropecuario, existe una escasez de tierras aptas para la agricultura lícita, lo que se complica aún más por la falta de títulos de propiedad de los predios, todo lo cual obstaculiza el impulso sostenido de estas actividades.

Al implementar las actividades económicas lícitas de largo plazo, es necesario tomar en cuenta que deben haber condiciones favorables para la inversión, de lo contrario los inversionistas no querrán trabajar en la zona. Para garantizar tales condiciones es necesario coordinar con el gobierno regional, los municipios provinciales y distritales, el proyecto PRA Plus, Crecer y Programa de Descentralización (con el fin de generar voluntad política).

Además, es necesario garantizar un mercado para los productos a vender. En este sentido, se tendría que contactar a las asociaciones de productores, el proyecto PRA, las Cajas Rurales y el proyecto crediticio DCA. En el tema de capital humano se debe tomar acción conjunta con los gobiernos regionales y Crecer. Por último, respecto de la mejora de capital físico, las coordinaciones deben ser con el gobierno regional, los municipios provinciales y distritales, proyecto PRA Plus, Crecer, Programa de Descentralización y las asociaciones de municipalidades de la zona (AMRESAM, AMUVRAE o AMUCA, según sea el caso).

El Valle del Río Apurímac y Ene tiene una extensión de 1,233,456 hectáreas, de las cuales únicamente un aproximado de 80,000 has tienen aptitud agrícola y 57,000 aptitud forestal, el 1,096,000 restante son tierras de protección. Los cultivos de coca abarcan más de 10,000 hectáreas y 2,465 has son lícitas.

Las población del VRAE asciende a aproximadamente 118,000 personas distribuidas en 431 caseríos, de los cuales 382 tienen coca.

En el Valle del Río Apurímac (VRA), durante el 2002, la superficie instalada de los cultivos lícitos se ha incrementado en 8.3% (de 24,645 has a 26,695 has) con respecto a la superficie cosechada durante el 2001. Los cultivos principales son: cacao que representa el 45.3% (12,096 has), café 31.0% (8,265 has), plátano 6.0% (1,610 has), yuca 5.4% (1,439 has) y maíz 4.8% (1,293 has); y otros cultivos que representan el 7.5%. En términos generales, el VRA se puede separar en tres grandes franjas. La parte baja, donde predomina el cultivo de cacao, la parte media donde predomina la coca y la parte alta donde el principal cultivo es el café. En este valle hay muy poca área con aptitud forestal, la mayoría ya ha sido depredada; lo que sí se puede encontrar son bosques de protección. La coca no desplaza a ningún cultivo, tiene su propio espacio.

En el Valle del Ene (VRE), los cultivos principales son: cacao (52%), arroz (11%), ajonjolí (11%), café, maíz y yuca; y en conjunto, representan el 90% de la superficie cosechada durante el 2002. Los cultivos, en su mayoría, se encuentran a la orilla de los ríos, el cacao en la parte baja del valle. En el VRE también hay bosques de protección y las áreas de explotación forestal (manejada) aún están vírgenes. No han sido depredadas gracias a su lejanía de la carretera y vías de acceso terrestres, pues las fluviales no sirven para dicho propósito.

Actualmente, el PRA trabaja con pocos productos en la zona del VRA. Ya han tenido experiencias con ajonjolí y barbasco y, actualmente, se encuentran en periodo de prueba los cultivos de menestras (frijoles) y maíz amarillo duro. Sorpresivamente, el PRA no trabaja con los principales cultivos de la zona tales como café, cacao y frutas. En los dos primeros casos se debe al alto período vegetativo de los productos.

Cabe mencionar que en el caso del cacao, el PRA no va a trabajar el cultivo del producto, sino en el proceso de fermentación del mismo, con el objetivo de mejorar la calidad del cacao a vender y así obtener un mejor precio.

Es importante tomar en cuenta de que actualmente el PRA no interviene en el valle del Ene, es decir, en los distritos de Río Tambo (C.M. Valle Esmeralda) y San Martín de Pangoa (C.M. San Miguel del Ene) no tienen proyectos de actividades económicas lícitas. Sin embargo, el PDA pretenderá atraer la inversión privada al VRAE mediante varios mecanismos. A través del trabajo conjunto con el PRA, el PDA buscará brindar valor agregado a la producción de los cultivos de la zona por medio de la transformación del producto agrícola de modo que facilite su transporte a los mercados identificados.

## Principales productos de la zona

PRODUCTO	PERIODO VEGETATIVO	COSECHAS POR AÑO	HECTAREAS TRABAJADAS POR EL PRA	HECTAREAS TOTALES A LA FECHA
Ajonjolí	6 meses	1	50	
Barbasco	raíz	Recolección		
Menestras	3 meses	1	50	
Maíz Amarillo Duro	5 meses	1	190	1293
Cacao	3 años	1 abril-agosto		12,096
Café		1		8,265
Plátano		Semanal		1610
Yuca		1		1439

El ajonjolí tiene un período vegetativo de seis meses y se cosecha una vez al año (podría ser dos veces, pero la calidad del producto bajaría por las lluvias). Actualmente, el PRA tiene un pedido de 80 toneladas de sus clientes identificados (Multiservicios y Pastor Miranda Sulca). Para ello cuenta con 50 hectáreas de cultivo de ajonjolí en el distrito de Sivia, lo cual generará 2,950 jornales el presente año beneficiando a 50 agricultores. La alta potencialidad del ajonjolí en la zona permitirá ampliar las hectáreas cultivadas hasta llegar a 600 en el 2006, con 34,500 jornales y 200 agricultores. A manera de ejemplo, cabe mostrar las estimaciones realizadas por el Proyecto PRA con relación a sus inversionistas identificados:

### Ajonjolí

Indicadores	2003*	2004*	2005*	2006*
Ventas (US\$)	120,000	342,000	684,000	1,300,000
Jornales	2,950	8,850	17,700	34,500
Hectáreas	50	150	300	600
Agricultores	50	75	100	200

Fuente: PRA

\* Proyectado

Si se quiere trabajar con este producto en las zonas cocaleras, las actividades críticas son las siguientes:

- Organizar a los productores
- Asistencia técnica (PRA)
- Financiamiento de insumos
  - Semillas: cliente
  - Pesticidas: productores
- Implementar semilleros
- Mejorar post cosecha secadores

El barbasco es una raíz que sirve como fungicida y se encuentra en toda la zona del valle. Actualmente, el PRA se dedica a la recolección del producto, mas no a sembrarlo. Ellos trabajan la molienda del barbasco para un cliente (Pastor Miranda Sulca) en el distrito de Santa Rosa. Este producto es el que más empleo (medido en jornales) ha generado desde inicios del PRA en la zona (99,806).

Las menestras con las que trabaja el PRA en el VRAE son los frijoles Castilla y Red Kidney. El periodo vegetativo es de tres meses y la cosecha es una vez al año. Actualmente el PRA tiene 100 hectáreas cultivadas en el distrito de Santa Rosa, beneficiando a más de 50 familias agricultoras, lo cual generará 3,000 jornales en este año. Este es un periodo de prueba, de modo que aún no se ha cosechado. Sin embargo, el amplio potencial de crecimiento del frijol, tanto en la demanda como en la oferta, hace que para el 2006 se proyecte cultivar 1,000 hectáreas trabajando con 300 familias. Actualmente, el cliente del PRA es la empresa Procesadora, con una demanda confirmada de 300 TM.

### Menestras

Indicadores	2003*	2004*	2005*	2006*
Ventas (US\$)	97,500	390,000	975,000	1,950,000

Jornales	3,000	12,000	30,000	60,000
Hectáreas	100	200	500	1,000
Agricultores	50	100	150	330

Fuente: PRA

\* Proyectado

En el cultivo de menestras se presentan las siguientes actividades críticas:

- Organizar a los productores
- Asistencia técnica (PRA)
- Financiamiento de insumos
  - Semillas: cliente (RME, RCN)
  - Pesticidas: cliente, productor
- Máquinas trilladoras

El maíz amarillo duro también es un cultivo que se encuentra en período de prueba, aún no se ha cosechado. Y, al igual que el frijón, tiene un enorme potencial, su período vegetativo es corto (de 5 meses) y genera una campaña por año. El cliente es San Fernando, empresa que importa el maíz amarillo duro, por lo cual puede absorber toda la oferta generada en el valle. Actualmente hay sólo 100 hectáreas cultivadas (como prueba) en Santa Rosa, pero para el 2006 se espera llegar a 1,000 hectáreas, beneficiando a 250 familias agricultoras y generando 50,000 jornales.

#### Maíz amarillo duro

Indicadores	2003*	2004*	2005*	2006*
Ventas (US\$)	28,571	157,143	471,429	942,857
Jornales	2,500	10,000	25,000	50,000
Hectáreas	100	200	500	1,000
Agricultores	50	70	150	250

Fuente: PRA

\* Proyectado

Las actividades críticas del cultivo de maíz amarillo duro son:

- Organizar a los productores
- Asistencia técnica
- Financiamiento de insumos
- Asistencia técnica
  - Semillas: Sem Perú
  - Fertilizantes: MINAG
  - Pesticidas: casa comercial
- Implementar post cosecha: equipamiento

El PRA también apoyaba proyectos de yacón en la zona, en los distritos de Huanta y Sivia. Pero el precio ha caído tanto que ya no es rentable cultivar tal producto. Actualmente hay estudios (no son del PRA) y cultivos de prueba en otras partes de la selva de un nuevo cultivo con las mismas características que el yacón y con mejores cualidades llamado estevia; éste representa un alto potencial en la zona. También se están haciendo pruebas con productos colorantes y saborizantes como el palillo en la zona.

Otro producto con potencial en la zona es el palmito. En toda la zona del valle del río Ene el PNUFID está financiando un proyecto de palmito para el cual necesitan 500 hectáreas, y actualmente sólo tienen 150. La coordinación con el PNUFID sería provechosa para el desarrollo del proyecto.

El VRAE cuenta con puntos estratégicos de compra y venta de productos agrícolas, o puede llamarse también como centros de "acopio" en donde convergen las empresas privadas y públicas (ENACO) para realizar la actividad básicamente de compra de productos. Estos puntos son los siguientes: Puerto de San Francisco que abarca los distritos de: Ayna, Santa Rosa, San Miguel y gran parte de Kimbiri; Puerto de Sivia – Ccatunrumi que abarca los distritos de Sivia, Pichari, Llochegua y el Ene; finalmente existe un nuevo centro de comercialización que se encuentra en el distrito de Anco – Ayacucho, como consecuencia de la presencia del proyecto del Gas de

Camisea, el mismo que ha mejorado las vías de acceso terrestre. Este último centro de comercialización constituye el puerto de la localidad de Nuevo Progreso (antes San Antonio – San Martín), el mismo que abarca a los distritos de Anco, parte de Kimbiri y al segmento del distrito de Vilcabamba.

Los mercados regionales están constituidos por: Ayacucho y la Provincia de Huanta; a partir del cual los productos son destinados a la capital, para finalmente previo control de calidad ser exportados al mercado internacional.

## 6.5. Resultados Esperados y Actividades Previstas

### 6.5.1. Abril 2003-Marzo 2004

<b>Resultado Esperado</b>	<b>Actividad y Meta Propuesta</b>
<b>Incremento del ingreso familiar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 76,000 empleos aprox. Generados en la rehabilitación de 115kms de caminos vecinales.</li> <li>- 150 mil empleos generados en el desarrollo de 14,100ha. De cultivos lícitos nuevos instalados; 200 viveros operando; mas crianza de 200 animales menores establecidos en el VRAE; 120 proyectos locales financiados.</li> <li>- 3,000 microcréditos otorgados en insumos y herramientas agrícolas.</li> <li>- 400 productos con créditos para 400 módulos para animales mayores.</li> <li>- 60 bancos comunales.</li> <li>- 4,000 agricultores obtienen su título de propiedad.</li> </ul>
<b>Condiciones Sociales Mejoradas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 60 comunidades beneficiadas con obras de I.B.S.</li> <li>- 10 establecimientos de Comité Técnico Distrital (COREDIS).</li> <li>- 100 tópicos comunitarios para atención de emergencias rurales.</li> <li>- 5 puestos de salud.</li> <li>- 8 establecimientos de salud habilitados.</li> <li>- 11 sistemas de agua potable entubada.</li> </ul>
<b>Medio Ambiente y Recursos Naturales Manejables</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Un plan de ordenamiento territorial del VRAE por distritos y 8 viveros municipales.</li> <li>- 4 evaluaciones de potencial para el desarrollo de actividades forestales con bosques locales y particulares.</li> <li>- 11 proyectos para la construcción de pozos comporteras y lechos de lombrices.</li> <li>- 11 proyectos para reciclaje de residuos sólidos orgánicos.</li> <li>- 4 sistemas para incineración de residuos sólidos de hospitales.</li> <li>- 12 proyectos de construcción de letrinas.</li> <li>- 10 proyectos para construcción y depuración de aguas residuales.</li> </ul>
<b>Marco de Política e Institucionalidad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Un sistema de información implementado y en funcionamiento.</li> <li>- 60% de la población rural sensibilizada y con activa participación a los diferentes proyectos del programa.</li> <li>- 70% de la población del VRAE sensibilizada</li> <li>- Las principales organizaciones de base y productivos sensibilizadas y con participación</li> </ul>

## 7. Información Presupuestal

Hasta el mes de marzo, el Programa ha gastado un total de US\$ 1'113,082.53.

El presupuesto total del contrato es US\$ 34,983,028.

Los gastos del Programa se aumentarán en la medida que se firmen subcontratos y convenios para el desarrollo de las actividades de infraestructura de red e infraestructura comunitaria, así como las actividades de alternativas económicas lícitas y comunicaciones. Con el fin de gastar los demás fondos, se anticipa un promedio de aproximadamente US\$ 2,900,000 a partir del mes de junio. Este promedio cambiará debido al arranque y progreso de las actividades.

A continuación se presentan las estimaciones sobre los gastos relativos a la ejecución del proyecto durante el año en curso. Cabe destacar que dichas proyecciones son estimaciones y que no toman en cuenta ocurrencias imprevistas y/o condiciones fuera del control del PDA.

<b><u>Mes</u></b>	<b><u>Monto Proyectado</u></b>
Mayo	\$1,333,343
Junio	\$1,575,252
Julio	\$2,436,743
Agosto	\$3,457,384
Septiembre	\$3,533,451
Octubre	\$4,025,910
Noviembre	\$4,014,461
Diciembre	\$4,137,354
Enero	\$3,198,570
Febrero	\$3,198,742
Marzo	\$1,659,371

**ANEXO 1**  
**Marco de Resultados del PDA**

Critical assumptions

- Minimum level of security
- Political will continues
- Present budget level continues

**SPO: Sustained reduction of illicit coca crops in target areas of Peru**

1. No. HAs of illicit coca in target areas by area
2. No. HAs removed by area
3. No. and % of population involved in coca production
4. No. of AD clients who remain coca free a. In target areas; b. Out-migrants

**IR1: Rule of law strengthened**  
1. Public opinion

**IR2: Willingness to reject coca increased**  
1. Producer opinion

**IR3: Licit economic opportunities available**

1. # jobs created. a. Farm, b. non-farm, c. in target areas, d. outside target areas e. forestry
2. Volume of key USAID-assisted products sold by product
3. Sales of key USAID-assisted products by product

**IR4: Effective social governance strengthened**

1. Infant mortality rate
2. Chronic malnutrition rates
3. Target school achievement rates
4. Target school completion rates
5. % of citizens who believe that their elected sub-national government is addressing their priority concerns.
6. % of the targeted local governments that qualify to receive additional resources and responsibilities based on performance

**1.1: Local security strengthened \***  
1. % of target areas covered by security

**2.1 Ownership of coca -related problems increased**  
1. Producer opinion

**3.1: Increased use of financial services**

1. # active clients by gender
2. Total value of loan portfolios by portfolio
3. Default rates

**4.1: Access to quality social resources increased**

1. # health facilities accredited in priority zones
2. Healthy Community Environment Index
3. % of households with access to water and sanitation
4. # schools with democratic, social, and economic development projects

**1.2: Eradication/interdiction enforced**

1. Interdiction NAS indicators
2. # HAs eradicated

**2.2 Awareness of coca-related problems increased**  
1. Producer

**3.2: Improved economic infrastructure**

1. # kilometers of improved roads
2. Transport time/\$ costs
3. Traffic count

**4.2: Use of quality social resources increased**

1. % births attended by trained health professionals
2. # students engaged in democratic, social, and economic development projects

**1.3: Improved performance of the justice sector**

1. % of selected cases processed within established timeframes
2. % of targeted geographic regions where the Ombudsman has an established presence

**3.3: Sustainable natural resource base established**

1. # HAs of forest under sustainable forest management plans
2. # HAs of natural protected areas under improved management systems
3. # HAs of forest under certified timber production

**4.4: Local control of environmental management strengthened**

1. # Comites Ambientales Regionales (CARS) increased to fully cover the country
2. Number of HA of natural protected areas with acceptable level co-community participation

**1.4: Improved coca policy**  
1. % policy agenda items achieved

**4.3: Increased responsiveness of elected sub-national governments to citizens at the local level**

1. % of targeted sub-national governments which have implemented mechanisms for citizen participation in planning, budgeting, and oversight of performance
2. % of selected locations in which USAID-supported civil society organizations are conducting regular oversight of key regional and municipal operations.

**4.5 Community organizations strengthened**  
**(Pro-decentralization indicators TBD)**

*\* Note: This critical result is not supported by USAID and will need third party support to achieve results*

## PROGRAMA DE GARANTÍAS DCA PARA EL DESARROLLO ALTERNATIVO

### 1.- DESCRIPCION DEL PROGRAMA

#### a) Propósito y objetivos

En apoyo al Equipo Especial para el Desarrollo Alternativo de la Misión de USAID/Perú, las Garantías de la Autoridad de Crédito para el Desarrollo (DCA) expandirán la disponibilidad de recursos financieros de diversas fuentes privadas para financiar el proceso producción de cadenas de valor de bienes agrícolas que estén bien estructuradas y organizadas.

Estas fuentes de capital privado serán diversificadas entre las Cajas de Ahorro y Crédito, y los compradores y proveedores de insumos agrícolas. El programa de USAID/Perú para la Reducción y Alivio de la Pobreza (PRA) organizará y facilitará las relaciones de mercado entre estas fuentes de financiamiento y los productores agrícolas de pequeña escala en las zonas de Desarrollo Alternativo (DA) mediante el establecimiento de contratos previos entre productores y compradores, esto es "Agricultura por Contrato", que requieran financiamiento adicional para apoyar los costos operacionales de los productores. Los préstamos, mayoritariamente para capital de trabajo y cubiertos bajo la garantía DCA en la estructura propuesta, estarán disponibles exclusivamente para los productores agropecuarios que participen en las cadenas de producción auspiciadas por el PRA.

La garantía DCA permitirá disminuir el riesgo percibido por las empresas del sector privado y por los oficiales de las instituciones financieras para permitirles expandir sus operaciones y su nivel de exposición a los negocios agro industriales en las zonas de Desarrollo Alternativo. Uno de los principales objetivos del programa DA de USAID/Perú es el de brindar alternativas viables de producción agrícola para sustituir los cultivos ilícitos previamente erradicados.

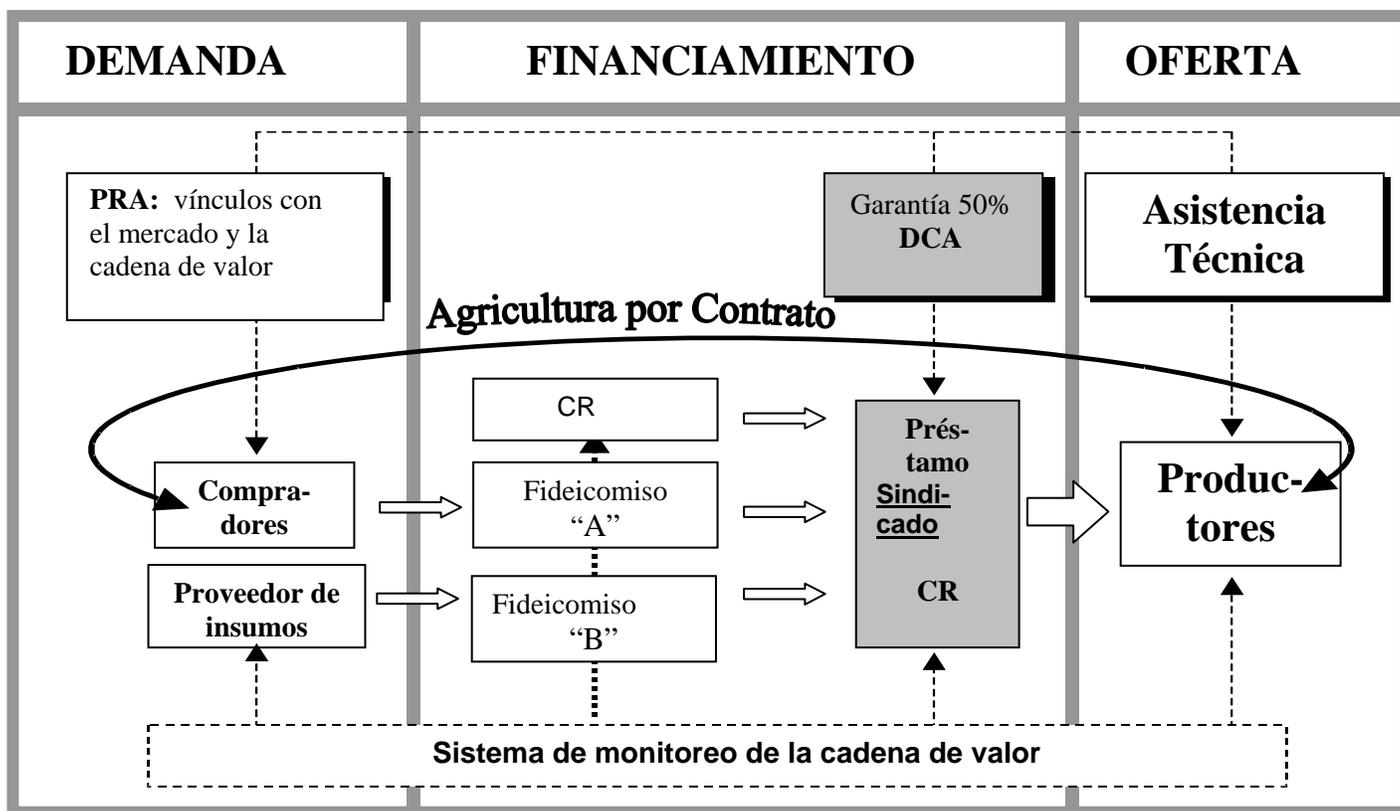
La garantía DCA desarrollará un nuevo esquema de financiamiento de la agricultura en un contexto donde la mayoría de las instituciones financieras privadas están retirándose del sector. Adicionalmente, la propuesta apoyará un enfoque de desarrollo alternativo orientado al mercado haciendo lo siguiente:

1. Identificando y estructurando oportunidades de mercado para los productores agrícolas de pequeña escala, y
2. Facilitando el acceso al crédito para estos productores que normalmente requieren cubrir la brecha entre sus gastos iniciales y los ingresos que generados después de la cosecha

#### b) Descripción de la actividad

USAID brindará garantías DCA a tres Cajas Rurales de Ahorro y Crédito (CR) respecto de sus carteras de créditos agrícolas en las zonas de DA. La característica de estas carteras será muy particular en comparación con los acuerdos normales de garantía de cartera amplia. Además de las CRs, los recursos también provendrán de otros elementos de la cadena de valor como son los compradores y los proveedores de insumos. Adicionalmente, las garantías cubrirán sólo a aquellos productores agropecuarios que están bajo contrato con compradores identificados y que participan del programa de Asistencia Técnica de USAID/Perú.

Sumándose a sus recursos propios, las CRs recibirán fondos de los compradores dispuestos a dar adelantos a los agricultores para comprometerlos a que les vendan sus productos. Los proveedores de insumos también estarán motivados a sumar recursos a los fondos garantizados, ya que de este modo podrán incrementar sus ventas de semillas, fertilizantes y otros insumos. Estos recursos adicionales serán administrados fuera del balance general de las CRs como fondos en fideicomiso. De manera conjunta a los fondos de las CRs, estos recursos se darán a los agricultores como un solo crédito sindicado, crédito que será desembolsado en tramos según sea requerido. En otros términos, el préstamo recibido por los agricultores sería un crédito financiado por los compradores, vendedores de insumos y las CRs. El siguiente diagrama muestra como funcionará la garantía.



Algunas características importantes de este diagrama se comentan a continuación:

1. Para que la CR desembolse el crédito se requerirá de un contrato de compra-venta bien estructurado entre el comprador y el agricultor.
2. Se requerirá de substancial asistencia técnica de USAID en ambos extremos de la cadena de valor a fin de asegurar altas probabilidades de éxitos en los contratos entre compradores y productores.
3. Un contratista independiente será responsable de realizar el monitoreo y control de calidad a lo largo de todos los componentes de la cadena de valor.

Los préstamos sindicados de las CRs serán definidos y organizados por el equipo del PRA. Los productores agropecuarios, compradores, proveedores de insumos y las CRs son todos miembros de una misma cadena de valor que el PRA está contribuyendo a organizar. Para calificar un préstamo como cubierto bajo la garantía, el agricultor deberá formar parte de la cadena de valor administrada por el PRA. El agricultor deberá recibir asistencia técnica según sea requerida y deberá tener un contrato válido con compradores vinculados a los mercados finales.

El rol del PRA va más allá de la identificación de los mercados finales. También identifica los cuellos de botella y las restricciones a los flujos dentro de la cadena de valor y participa dando asistencia técnica para superar esos obstáculos y limitaciones.

Otro elemento clave de esta propuesta es el sistema de monitoreo sólido e independiente que proveerá valiosa información a todos los componentes de la cadena de valor. Este sistema de monitoreo será coordinado mediante una asistencia técnica de USAID a través de las CRs.

### c) Indicadores de Resultados Intermedios y Finales

El resultado final de la Garantía DCA es el de lograr el incremento neto de las ventas de productos agrícolas lícitos en las zonas del Programa de Desarrollo Alternativo. El mecanismo de crédito será uno de los elementos que contribuirá a facilitar el adecuado funcionamiento de las cadenas de valor orientadas al mercado. El PRA estructurará las transacciones y facilitará las coordinaciones entre todos los elementos de las cadenas de valor

identificadas. En este proceso, la disponibilidad de crédito es tan importante como el compromiso de los compradores, proveedores de insumos y los agricultores de cumplir con sus responsabilidades en cada transacción.

Los indicadores de resultados intermedios que USAID/Perú va a monitorear son:

1. El valor de los préstamos desembolsados bajo la garantía DCA a los productores agropecuarios,
2. El número de productores que se beneficiarán del acceso al crédito a través de las CRs,
3. El porcentaje de mujeres participantes, y
4. El porcentaje de préstamos morosos y los declarados como pérdidas.

La tabla siguiente describe el detalle de los resultados esperados para los próximos cinco años.

Indicador	Definición	Unidad	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	TOTAL
<b>RESULTADOS FINALES</b>								
Ventas	Valor acumulado de las ventas de productos a través de las cadenas	\$	2,000,000	6,000,000	14,000,000	18,000,000	20,000,000	20,000,000
<b>RESULTADOS INTERMEDIOS</b>								
Préstamos	Valor acumulado de los préstamos desembolsados por las CRs a los productores miembros de la cadena.	\$	1,200,000	3,600,000	8,400,000	10,800,000	12,000,000	12,000,000
Clientes	Número acumulado de productores de las cadenas que ha recibido créditos de las CRs	#	800	2,400	5,600	7,200	8,000	8,000
Mujeres	Porcentaje de mujeres atendidas	%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
Mora	Cartera en riesgo a 30 días como porcentaje de la cartera bruta	%	10%	8%	7%	7%	7%	7%
Pérdidas	Préstamos declarados como pérdida cada año como porcentaje de la cartera bruta	%	4%	4%	4%	3%	3%	3%

## 2.- ANÁLISIS DE VIABILIDAD ECONÓMICA

### a) Antecedentes

Después del cierre del Banco Agrario (BA) el monto del financiamiento disponible para el sector agrícola cayó de modo significativo y no recuperó los niveles previamente alcanzados. Antes de 1991 casi todos los recursos de las instituciones formales dirigidos al sector agropecuario provenían del BA. Alcanzó su cumbre en 1988 con una cartera de más de 800 millones de dólares. Luego de la hiperinflación de fines de los ochenta, el BA perdió todos sus recursos y el gobierno no aceptó continuar dando fondos adicionales a través de préstamos del Banco Central. El crédito institucional desapareció y fue reemplazado por el financiamiento comercial de los compradores y proveedores de insumos. Lentamente las instituciones financieras privadas retornaron a financiar la agricultura, pero su crecimiento se detuvo en 1998 cuando el sistema financiero fue afectado por la desaceleración del crecimiento de la economía peruana. Desde entonces, el financiamiento total de la economía cayó año tras año, más aun el financiamiento de la agricultura cayó más rápido. Adicionalmente, el financiamiento agrícola no llegó a tener una participación importante dentro de la cartera de préstamos del sistema financiero formal. No obstante la agricultura tiene una participación promedio del 9% en el Producto Bruto Interno, la participación de los préstamos a este sector en las colocaciones del sistema financiero nacional no excedió 3.6% y se encuentra actualmente en 3.30%

#### Créditos del sistema financiero a la agricultura, en miles de dólares, 1994-2002

Año	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>Cartera Agrícola</b>	209,384	275,276	387,042	482,563	494,558	426,238	443,361	407,738	383,289
Tendencia, base 1998	42.3%	55.7%	78.3%	97.6%	100.0%	86.2%	89.6%	82.4%	77.5%
Participación en total colocaciones	3.57%	3.37%	3.59%	3.53%	3.36%	3.45%	3.66%	3.57%	3.30%

Fuente: Superintendencia de Banca y Seguros, [www.sbs.gob.pe](http://www.sbs.gob.pe)

Elaboración: los autores

El nivel de cobertura del sistema financiero a la agricultura también cayó dramáticamente. A diciembre 2002 el sistema financiero peruano atendió a sólo 31,000 clientes. Número que es insignificante comparado con el estimado de 1.5 millones de productores rurales.

#### Sistema Financiero Peruano, Créditos a la agricultura por institución, diciembre 2002, (US dólares y unidades)

Institución Financiera	Cartera (x \$1,000)	Participación	Clientes (Número)	Participación	Promedio (\$)
Cajas Rurales	29,841	7.8%	11,251	36.2%	2,652
Bancos	332,819	86.8%	4,258	13.7%	78,163
Cajas Municipales	16,801	4.4%	13,579	43.6%	1,237
EDPYMEs	1,202	0.3%	2,014	6.5%	597
Financieras	2,626	0.7%	13	0.0%	202,019
<b>TOTAL</b>	<b>383,289</b>	<b>100.0%</b>	<b>31,115</b>	<b>100.0%</b>	<b>12,318</b>

Fuente: Superintendencia de Banca y Seguros, [www.sbs.gob.pe](http://www.sbs.gob.pe)

Elaboración: los autores

Es importante destacar que la mayoría del financiamiento formal provenía de los bancos y se dirigía a las grandes y medianas empresas, la mayor parte de ellas molinos o plantas procesadoras de productos agrícolas de gran demanda por las industrias o la población en general tales como arroz, maíz y algodón entre otros. Los negocios agroindustriales reciben los préstamos y los usan como capital de trabajo para dar adelantos a los productores dentro de un amplio rango de acuerdos comerciales algunos de ellos similares a los de agricultura por contrato.

Aparte de los factores del sector financiero, en el financiamiento agrícola se vio negativamente afectado por las políticas del gobierno peruano. En años recientes, la baja de precios al tiempo de la cosecha y el consecuente malestar social, generó leyes y normativas para condonar y refinanciar los créditos agrícolas. En vez de refinanciar los préstamos morosos de modo individual, según cada caso, casi todos los clientes rurales, sean morosos o cumplidos en sus pagos, optaron por reestructurar sus deudas, generando un rápido deterioro de la calidad de las carteras agrícolas. Las instituciones financieras experimentaron grandes pérdidas y el congelamiento de una porción importante de su capital de trabajo; por lo tanto la mayoría de las Instituciones Financieras Intermediarias (IFIs) están retrayendo sus operaciones en el sector agrícola.

El sector agrícola peruano es muy heterogéneo. En las regiones sub-tropicales, donde USAID/Perú implementa el programa de Desarrollo Alternativo (DA), el suelo puede ser extremadamente fértil y productivo, sin embargo la accesibilidad es limitada y el ambiente comercial es débil, por lo que la producción agrícola a pequeña escala de esta región se encuentra en una posición de desventaja competitiva. Adicionalmente, muchos de estos productores se encuentran con propiedades extremadamente pequeñas, con débiles asociaciones de productores y con débiles conexiones de información de la demanda del mercado.

Clave a la promoción de cultivos lícitos es el establecimiento de relaciones sostenibles y costo efectivas entre todos los elementos de la cadena de valor de productos específicos determinados. Estos elementos son: los productores agropecuarios, los proveedores de insumos tales como semillas certificadas y fertilizantes, los compradores, sean exportadores o mayoristas y finalmente los proveedores de crédito y asistencia técnica.

La nueva estrategia de promoción de cultivos lícitos en las zonas productoras de coca empieza con la identificación de los compradores de un producto determinado y continúa con la organización de los productores agropecuarios con los otros elementos de la cadena de valor. El programa de USAID de Alivio y Reducción de la Pobreza (PRA) ha ganado varios años de experiencia en estructurar transacciones de agro negocios, promoviendo relaciones sostenibles entre los productores y el mercado, mas específicamente, con compradores determinados. La nueva estrategia de DA requiere de un incremento de las actividades del PRA en las zonas de DA.

Sin embargo, una importante restricción a la expansión de las actividades del PRA en la promoción de las actividades lícitas es la disponibilidad del crédito. De acuerdo con el modelo actual del PRA los recursos financieros provienen mayoritariamente de los compradores, a través de adelantos a los productores. Este es un mecanismo efectivo pero limitado. Los compradores (intermediarios, mayoristas o exportadores) no tienen el deseo ni la capacidad de cubrir las necesidades de financiamiento de todo el ciclo productivo. Adicionalmente, estos compradores están con menos disposición para entrar en las regiones productoras de coca pues perciben riesgos mayores. La presencia de IFIs locales, que están dispuestas a poner fondos adicionales a los dados por los compradores así como brindar la administración de los préstamos resultará en un incremento de los fondos privados dirigidos a los pequeños productores.

#### **b) Imperfecciones del mercado**

La principal imperfección de mercado que ataca la propuesta de garantías DCA es la percepción del sector privado que invertir en las áreas de DA es una aventura de alto riesgo, pese a existir sólidas oportunidades de mercado generadores de ingresos que serían desarrolladas por el PRA y apoyadas con asistencia técnica especializada. La alta percepción de riesgo es indicativa de la existencia de asimetrías de información. Los productores agropecuarios apoyados por la asistencia técnica de USAID estarían en la posición de cumplir con sus compromisos de entrega oportuna de productos a los compradores. Sin embargo los compradores y proveedores de insumos están inseguros de la capacidad de los productores de honrar sus compromisos. A ellos les falta información suficiente sobre la capacidad y la voluntad de los productores de cumplir con los potenciales contratos. La asistencia técnica del PRA y la garantía DCA jugarán roles complementarios en la creación de vínculos fuertes, con información más transparente y contratos calificados entre compradores y proveedores de insumos por un lado y los productores por el otro,

por ende facilitando la ocurrencia del incremento de la actividad comercial.

Un riesgo adicional percibido por el sector privado es la conmoción social resultante de las actividades de erradicación de la coca. A medida que la erradicación avanza, los productores agropecuarios se vuelven más dependientes en el éxito de su producción lícita para mantener a sus familias. Huelgas y bloqueos de carreteras pueden afectar el éxito de cadenas de valor bien diseñadas. No obstante que existe un riesgo real sobre este particular, también es cierto que la fuerte participación de la asistencia técnica asegura que los productores se darán cuenta que el desarrollo de relaciones de largo plazo con el sector privado, basadas en el cumplimiento de los requerimientos contractuales, les dará acceso a mercados, tecnología y una sólida historia crediticia. En tal sentido, sin la participación del PRA y DCA, el lado de la demanda en esta ecuación continuaría considerando a los pequeños productores como no sujetos de crédito.

Otra importante imperfección de mercado a reconocer es que si los pequeños productores tienen acceso al crédito, ellos pagan precios exorbitantes sobre los fondos prestados. Estos precios son altos no solo porque están sujetos a altos costos operacionales, si no también por que los productores son percibidos como clientes de alto riesgo y porque la oferta de crédito para ellos es escasa, así el precio del dinero es fijado monopolísticamente. Los fondos en fideicomiso administrados por las CRs permitirán a los pequeños productores agropecuarios tener acceso al crédito y a tasas más accesibles y de mercados más competitivos. Como resultado de las garantías DCA, los compradores, proveedores de insumos y las IFIs solo transferirán su real costo financiero a los productores. En otros términos, no incrementarán el peso financiero de los productores agropecuarios más allá de lo que sea necesario para cubrir los costos operativos y de capital.

Como consecuencia general se tiene que la producción agrícola llevada al mercado estará grandemente influenciada y administrada por la asistencia técnica del PRA. Mientras el equipo del PRA apoya contratos calificados a ser firmados entre los productores y los compradores, existen niveles de seguridad de que la oferta producida a través de créditos apoyados por la garantía DCA encontrará suficiente demanda a través de contratos de compra-venta arreglados con anticipación. Esta seguridad satisface completamente la preocupación de que el aumento de la oferta resultante de este proyecto DCA será ampliamente cubierta por la demanda del mercado.

### **c) Adicionalidad**

La actividad complementará y creará un incentivo para el incremento del flujo de recursos del sector privado. Estos recursos son muy limitados en las zonas DA. Actualmente los compradores e intermediarios proveen la mayor parte de los fondos requeridos para la comercialización de los productos agrícolas en la mayoría de las zonas de DA y no están interesados en promover la productividad y mayor calidad de la producción. Los productores agropecuarios financian con sus propios recursos la parte productiva de la actividad. Sin embargo, en algunos casos ellos están apoyados con préstamos blandos en especie, como fertilizantes o maquinarias agrícola brindadas por el Ministerio de Agricultura. Sin embargo, este esquema de financiamiento es limitado no tiene la capacidad de crecer.

El PRA con el apoyo de la asistencia técnica, intervendrá para incrementar la productividad y calidad de productos. Esto demandará mayores recursos de aquellos disponibles en las áreas de coca. La presencia de una IFI local que contribuirá con fondos así como con la administración del portafolio de fideicomisos resultará en una adicionalidad clara de recursos de aquellos previamente disponibles.

Sin la garantía DCA, las cadenas de valor estructuradas por el PRA estarían en condición de operar en las zonas de DA, pero a una escala extremadamente pequeña. Esta escala no sería suficiente para soportar la erradicación de la coca, lo que amenazaría el éxito de todo el programa DA. Por ello el proyecto no sería factible sin el apoyo del DCA.

En suma, la garantía DCA no va a suplantar al capital privado en el sector agrícola de las zonas de DA. Por el contrario, el principal objetivo de las garantías DCA propuestos, es el de revertir la actual corriente de salida de capital privado del sector agrícola. Adicionalmente, sin la garantía DCA, ni las IFIs ni los compradores ni proveedores de insumos estarían interesados en expandir sus actividades en el sector agrícola de las zonas de DA. En otros términos, DCA esta efectivamente actuando como el “garante de último recurso” para revitalizar el acceso al crédito de los productores agrícolas luego de las equivocadas intervenciones del gobierno.