

**CONTRACT No. AEP-I-00-00-00006-00  
TASK ORDER 801**

**DEVELOPMENT ALTERNATIVES**

**USAID CTO: Thomas Delaney**

**Issuance Date: February, 2005**

**Document Title: PUBLIC OPINIÓN SURVEY – FINAL REPORT**

**Author's Name: Tironi y Asociados**

**Strategic Objective: STRENGTHENING OF THE FRAMEWORK OF  
SUPPORT TO THE NATIONAL COUNTERDRUG  
PROBLEM**

**Name:** Peter Orr

**Organization:** Development Alternatives, Inc.

**Address:** DAI- Lima  
Calle Redi # 321,  
San Borja  
Lima, Perú

**Telephone Number:** (511) 2263095 / 2244571

**Fax Number:** (511) 2244393

**Internet Address:** [peter\\_orr@dai.com](mailto:peter_orr@dai.com)

**Resumen Ejecutivo**  
**Public Opinion Survey**  
**Enero 2005**

En las ciudades del interior del país el narcotráfico y el consumo de drogas no son percibidos como problemas prioritarios; ocupan entre la quinta y la décima ubicación en orden de importancia. En Lima, en cambio, pasa del séptimo lugar de importancia al tercero entre el 2003 y el 2004.

Consecuentemente, el nivel de desinformación de las personas sobre temas afines como la lucha contra el narcotráfico, la reducción de cultivos, los PDA, los cocaleros, etc., es muy alto (más del 50%). Resulta interesante, sin embargo, que otros problemas derivados o generados en parte por el narcotráfico -corrupción, inseguridad ciudadana y deterioro ambiental- sí tienen mayor relevancia para la población.

Al transmitir a los entrevistados (durante toda la encuesta, pero con especial énfasis al final) cierta información sobre los daños y perjuicios que provoca el narcotráfico y el descontrolado cultivo de coca, se ha podido observar que algunas opiniones sobre estos temas y la importancia asignada a los mismos varía, en algunos casos dramáticamente (en Cusco el problema del narcotráfico asciende desde el octavo al cuarto lugar de prioridad).

La pobreza y la ignorancia de los cocaleros generan tolerancia hacia sus actividades ilícitas, sin embargo, la población rechaza actividades que considera abiertamente delincuenciales (como la tenencia de pozas de maceración o el cultivo de coca en áreas naturales protegidas).

La población es sensible a aumentar la condena hacia la actividad de los cocaleros cuando se enfatizan los vínculos entre esta actividad, el narcotráfico, el terrorismo y la violencia. Se notaron incrementos marcados en los niveles de condena a los cocaleros en Lima y un grado de sensibilización mucho mayor hacia el tema del narcotráfico en el Cusco.

Todo ello sustenta la idea de que es necesario enfatizar en el trabajo comunicacional, los vínculos directos y las relaciones existentes entre el narcotráfico, la corrupción, el deterioro ambiental, el consumo y la inseguridad ciudadana. Cuanto más directamente afecte el problema a los peruanos, más importancia le darán al tema y más involucrados estarán en el mismo.

En Lima se registraron percepciones que se han ido acentuando, con respecto a la encuesta realizada en octubre del 2003:

**A. Destino de la hoja de coca.** El 62% cree que "La inmensa mayoría de la hoja de coca se destina al narcotráfico". En el 2003, el porcentaje de acuerdo con esta afirmación sólo era del 56% (cabe notar que en otras ciudades más del 70% reconoce que "la inmensa mayoría" o, cuando menos, "la mayor parte" se destina al narcotráfico, teniendo como única excepción a la ciudad de Aguaytía con sólo 47%).

**B. Responsabilidad de los campesinos cocaleros.** El porcentaje de entrevistados que consideran que los campesinos tienen "mucho responsabilidad" en el problema del narcotráfico crece de 14% a 24%.

**C. Infiltración de narcotráfico en organizaciones cocaleras.** Aquellos que se encuentran “muy de acuerdo” con que existe infiltración del narcotráfico en las organizaciones cocaleras, se incrementan del 16% al 22%.

**D. Alianza narcotráfico-terrorismo.** Los entrevistados que manifiestan estar “muy de acuerdo” con la existencia de una alianza entre el narcotráfico y el terrorismo se incrementan de 23% a 32%.

**E. Los campesinos cocaleros forman parte de la cadena del narcotráfico.** La proporción de encuestados que está “muy de acuerdo” con esta frase sube de 6% a 12% y los que están “de acuerdo” de 48% a 55%.

Aunque se han podido registrar resultados positivos en las percepciones sobre los diversos temas encuestados (incremento del control estatal, erradicación de cocailes ilícitos, condena a los cocaleros, entre otros), sería un error creer que ya se ha ganado la batalla. Hay que recordar que el narcotráfico no es un tema prioritario para los entrevistados, no es un tema que les interese o involucre directamente. Por consiguiente, las opiniones registradas distan de ser opiniones comprometidas que puedan llevar a los encuestados a movilizarse a favor de los PDA, en contra de los cocaleros y el narcotráfico o a favor de la penalización(entre otros temas).

Los líderes de opinión y congresistas deberían saber, sin embargo, que el respaldo a los cocaleros por parte de la población urbana es menor del que creen y del que se atribuyen los propios cocaleros.

El pesimismo sobre la lucha contra el narcotráfico ha avanzado en la ciudad de Lima desde la anterior encuesta: más de la mitad de la población opina, al igual que en el 2003, que la lucha contra el narcotráfico se ha estancado; sin embargo, la respuesta “ha progresado” baja de 29% a 21% y “ha retrocedido” sube de 14% a 24%.

Los programas de desarrollo alternativo (PDA) no son un tema de interés generalizado para las poblaciones urbanas, no obstante, la imagen que se tiene de ellos, a diferencia de lo que sostienen las organizaciones de cocaleros y algunos congresistas, no es marcadamente negativa. Se ha encontrado que, para los encuestados, la mejor manera de enfrentar al narcotráfico son los PDA. Entre los motivos principales por los que no han funcionado se mencionan la falta de rentabilidad de los cultivos alternativos y la carencia de vías de comunicación para comercializar los productos. En Lima y Cusco la mayoría cree que es por una insuficiencia en los recursos asignados a los programas.

Las respuestas con respecto al contenido de una nueva ley de coca son, en algunos casos, contradictorias. Se nota que la población puede ser fácilmente manipulable pues no conoce el tema y no tiene claros los conceptos sobre el mercado legal e ilegal de coca. Específicamente, se registra la idea de que la legalización de todos los cultivos de coca y el empadronamiento de todos los cocaleros daría una solución definitiva al conflicto entre los cocaleros y el Estado, y que esta legalización constituye una vía real de menoscabar y enfrentar al narcotráfico. Las contradicciones son reflejo de la baja preocupación que genera el tema, lo cual lleva a pobres niveles de información y a falta de una posición coherente.

## Ficha Metodológica

### Ámbito Geográfico

La encuesta fue realizada en hogares de 6 ciudades del Perú:

- Ciudad de Ayacucho – departamento de Ayacucho.
- Ciudad de Aguaytía – departamento de Ucayali.
- Ciudad de Cusco – departamento de Cusco.
- Ciudad de Lima – departamento de Lima. Se escogieron 18 distritos de la ciudad según el estrato socioeconómico zonal. Los distritos donde se realizó la encuesta fueron: La Molina, Surco, Jesús María, Lince, Magdalena, San Miguel, Breña, La Perla, Lima, Los Olivos, Rimac, San Martín de Porres, Carabayllo, Chorrillos, Puente Piedra, San Juan de Lurigancho, San Juan de Miraflores y Villa María del Triunfo.
- Ciudad de Pucallpa – departamento de Ucayali.
- Ciudad de Tingo María – departamento de Huanuco.

### Población Objetivo

La encuesta tuvo como población objetivo a todas las personas entre 18 y 65 años de edad, pertenecientes a todos los sectores socioeconómicos.

### Tamaño de muestra

Se utilizó una muestra de, por lo menos, 400 casos.

- Ayacucho: 437 casos válidos.
- Aguaytía: 411 casos válidos.
- Lima: 431 casos válidos.
- Cusco: 420 casos válidos.
- Pucallpa: 427 casos válidos.
- Tingo María: 421 casos válidos.

### Técnica de muestreo

Muestreo Sistemático estratificado. Se realizó en zonas de estratos socioeconómicos Alto, Medio, Medio Bajo, Bajo y Muy Bajo.

### Margen de error

El margen de error muestral es de +/- 5% sobre la base total de población encuestada (en las preguntas donde la base es menor el margen de error aumenta).

### Nivel de confianza

Se tiene un 95.5% de nivel de confianza, asumiendo una máxima heterogeneidad ( $p=0.5$ ,  $q=0.5$ ).

### Fecha

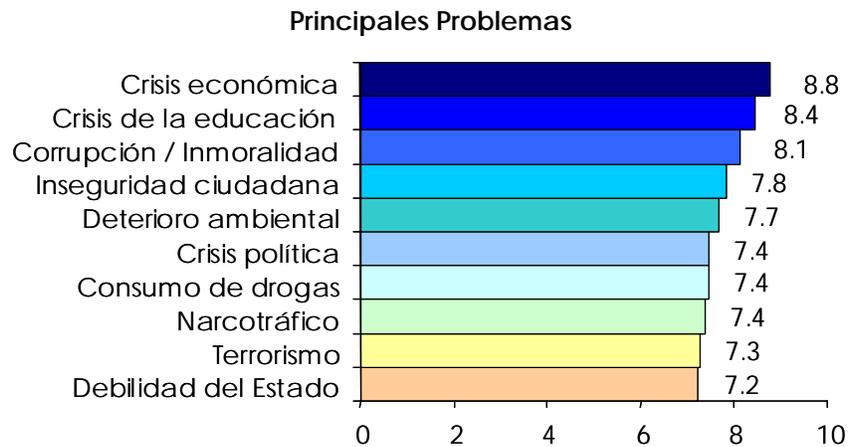
Las encuestas fueron realizadas en el transcurso del mes de noviembre del año 2004.

- Ayacucho: 12, 13, 14 y 15 de noviembre.
- Aguaytía: 13 y 14 de noviembre.
- Cusco: 19, 20 y 21 de noviembre.
- Lima: 6, 7 y 8 de noviembre.
- Pucallpa: 9, 10, 11 y 12 de noviembre.
- Tingo María: 19, 20 y 21 de noviembre.

## Public Opinion Survey Comparación General

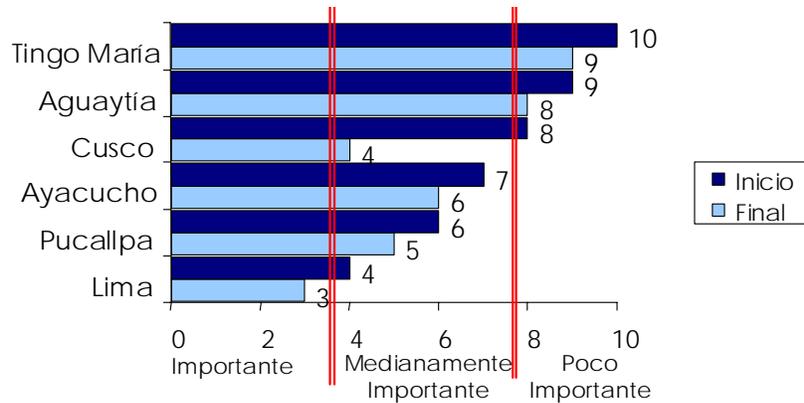
### La problemática del Narcotráfico y la Hoja de coca

#### Importancia del narcotráfico y el consumo de drogas



Pregunta 2. Los encuestados debían colocar un puntaje del 1 al 10 a los problemas mencionados anteriormente

Reuniendo la información recogida en las distintas encuestas al interior de una sola base de datos, se puede observar que la corrupción, la inseguridad ciudadana y el deterioro ambiental –temas íntimamente ligados con el narcotráfico– son más importantes que el consumo de drogas o el narcotráfico en sí mismo.

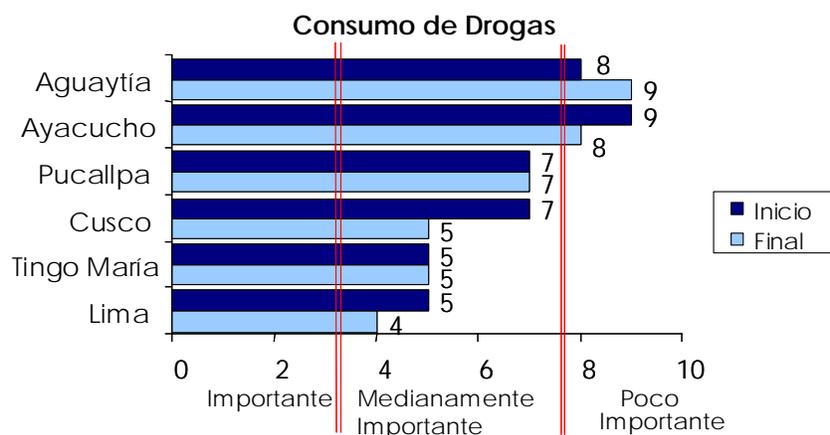


Pregunta 2. Se presenta el orden de prioridad del narcotráfico en cada ciudad al inicio y al final de la encuesta (cuando se realizó nuevamente la misma pregunta). El orden se obtuvo comparando los promedios de los puntajes obtenidos por cada problema.

La problemática del narcotráfico es más apremiante para los limeños que para el resto de ciudades del interior del país -donde su prioridad varía entre el 6ª y el 10ª lugar de

importancia. En Lima el narcotráfico ha aumentado su importancia -del 7ª ocupado en el 2003, al 4ª en esta investigación. Incluso, al final de la encuesta éste tema pasa a ser el 3ª más importante.

Cusco es la ciudad donde se pudo registrar un mayor cambio en la importancia del problema del narcotráfico al terminar la encuesta, pues del 8º lugar pasó al 4º.



Pregunta 2. Se presenta el orden de prioridad del consumo de drogas en cada ciudad al inicio y al final de la encuesta (cuando se realizó nuevamente la misma pregunta). El orden se obtuvo comparando los promedios de los puntajes obtenidos por cada problema.

El consumo de drogas es percibido como un problema ligeramente más importante que el narcotráfico. Probablemente esto se deba a que el consumo sea algo más próximo y que afecta a la población más directamente que el narcotráfico, ya sea a través de un familiar, de un amigo o de algún conocido.

Queda claro que, con la excepción de Aguaytía, la transmisión de información sobre los daños y perjuicios que provoca el narcotráfico y el descontrolado cultivo de coca, incrementa la preocupación de los encuestados sobre este tema.

### Niveles de información

	Reducción de cultivos ilícitos	Lucha contra el narcotráfico	Consumo de drogas
Lima	55%	53%	71%
Cusco	50%	49%	72%
Tingo María	49%	44%	60%
Pucallpa	43%	43%	61%
Ayacucho	43%	38%	55%
Aguaytía	34%	34%	34%

Preguntas 6c, 6d y 6e

La mediana o poca importancia de los temas relacionados con el cultivo de la hoja de coca se refleja en el nivel de información que la población tiene sobre estos temas. A excepción del consumo de drogas, más de la mitad de la población considera estar desinformada sobre estos temas. Esto puede ser explicado si consideramos que el problema del consumo es (especialmente en provincias) más importante que el del narcotráfico, y las personas se encuentran más informadas sobre lo que más les importa, sobre aquello que les afecta de manera más directa.

## Relación entre cocaleros y narcotráfico

### La hoja de coca se destina al narcotráfico en su...

	Inmensa mayoría	Mayoría
Lima 2003	56%	33%
Lima 2004	62%	23%

	Inmensa mayoría	Mayoría
Lima	62%	23%
Pucallpa	46%	35%
Ayacucho	43%	28%
Tingo María	41%	32%
Cusco	36%	35%
Aguaytía	22%	25%

Pregunta 9

Con la excepción de Aguaytía, la gran mayoría de la población acepta que el principal destino de la hoja de coca es el narcotráfico. Los niveles más altos de información los encontramos en la ciudad de Lima, donde se mantiene similar el porcentaje de encuestados que cree que el principal destino de la hoja de coca es el narcotráfico. No obstante, se puede observar que en Lima se ha consolidado (de 56% pasa a 62%) la idea de que la inmensa mayoría de la producción termina en poder del narcotráfico.

### Los campesinos cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico

	Lima	Pucallpa	Cusco	Ayacucho	Tingo María	Aguaytía
2004	67%	62%	51%	51%	40%	36%
2003	54%	—	—	—	—	—

Pregunta 18e

Con la excepción de las ciudades más influenciadas por la economía cocalera (Tingo María y Aguaytía), al menos la mitad de la población -en Lima casi el 70%- manifiesta que los campesinos cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico. En Lima, esta idea ha incrementado su aceptación entre la población desde el estudio del 2003.

**Existe infiltración o influencia del narcotráfico en las organizaciones de campesinos cocaleros**

	Lima	Ayacucho	Pucallpa	Cusco	Tingo María	Aguaytía
2004	86%	75%	73%	73%	65%	50%
2003	85%	—	—	—	—	—

	Lima	Muy de acuerdo	De acuerdo
2004		22%	64%
2003		16%	69%

Pregunta 18a

La amplia mayoría de la población reconoce la influencia del narcotráfico en las organizaciones de campesinos. En Lima se incrementa el porcentaje de personas que están “muy de acuerdo” con esta afirmación (de 16% a 22%).

Podemos observar que la mayoría de los encuestados han sido capaces de reconocer el doble vínculo entre los cocaleros y el narcotráfico: por un lado el hecho que los cocaleros venden su producción a los narcotraficantes, y por el otro, que los narcotraficantes ejercen influencia sobre las organizaciones cocaleras.

**Influencia del narcotráfico sobre las instituciones y autoridades peruanas**

	Muy Extendida	Extendida	Poco Extendida	Nada Extendida	No responde
Lima	55%	31%	11%	1%	2%
Cusco	33%	43%	15%	1%	8%
Tingo María	30%	37%	23%	3%	7%
Pucallpa	23%	40%	21%	3%	13%
Ayacucho	26%	34%	19%	3%	18%
Aguaytía	16%	30%	22%	5%	27%

Pregunta 16

El porcentaje de encuestados que cree que la influencia del narcotráfico sobre las instituciones peruanas está “muy extendida” se ha incrementado de 44% a 55% en Lima.

**Existen alianzas o acuerdos entre grupos terroristas y narcotraficantes**

	Lima	Ayacucho	Cusco	Pucallpa	Tingo María	Aguaytía
2004	92%	76%	75%	71%	53%	50%
2003	91%	—	—	—	—	—

	Lima	Muy de acuerdo	De acuerdo
2004		32%	60%
2003		23%	68%

Pregunta 18b

Las alianzas entre los terroristas y el narcotráfico son evidentes para la población, especialmente en Lima, donde un porcentaje mayor de personas, en comparación al 2003, está muy de acuerdo con esta afirmación (de 23% a 32%).

## Responsabilidad de los campesinos cocaleros en la problemática del narcotráfico

	Mucha	Algo	Muy poca	Ninguna	No responde
Pucallpa	19%	39%	26%	11%	5%
Ayacucho	16%	38%	30%	14%	2%
Cusco	14%	33%	30%	21%	2%
Lima	24%	22%	33%	18%	3%
Tingo María	15%	27%	27%	27%	4%
Aguaytía	10%	26%	21%	29%	14%

	Mucha responsabilidad	Algo de responsabilidad
Lima 2003	14%	34%
Lima 2004	24%	22%

Pregunta 10

A pesar de que existen altos porcentajes de encuestados que, en cada ciudad, reconocen que los campesinos cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico y que el principal destino de la hoja de coca es el narcotráfico, los grupos que consideran a los cocaleros como responsables de la problemática (muchacha o algo de responsabilidad) son sólo ligeramente predominantes en Pucallpa y Ayacucho.

Podemos observar, sin embargo, que los limeños, están más convencidos de la responsabilidad de los cocaleros. Desde el estudio anterior, un sector importante de los encuestados que manifestaron que únicamente eran "algo responsables" se ha desplazado hacia una condena más definitiva: tienen mucha responsabilidad en la problemática. Las diversas campañas informativas emprendidas parecen estar teniendo efecto, en la medida que puedan seguir resaltando este vínculo y permitiendo que el público lo acepte.

**Razones por las cuales los campesinos cocaleros no son responsables de la problemática del narcotráfico**

	Carecen de alternativas económicas	Carecen de educación / información	Carecen de ayuda estatal	Sólo siembran / no son responsables
Pucallpa	49%	17%	35%	10%
Tingo María	44%	32%	21%	18%
Lima	44%	26%	24%	15%
Cusco	39%	45%	28%	9%
Aguaytía	35%	29%	28%	8%
Ayacucho	33%	33%	27%	7%

Pregunta 11. Base: encuestados que señalaron que cocaleros tenían poca o ninguna responsabilidad.

Pucallpa: 150. Tingo María: 229. Lima: 220. Cusco: 125. Aguaytía: 205. Ayacucho: 193.

Existen 3 razones principales por las cuales los encuestados eximen de responsabilidad a los cocaleros en el problema del narcotráfico. La primera, y más común, es la carencia de alternativas económicas y el hecho que los cocaleros necesitan cultivar y vender la hoja de coca para subsistir. En segundo lugar se menciona la falta de educación y de información de los campesinos, causante de perennizar su precariedad económica o de justificarlos (algunos de los encuestados señalan que los campesinos son “ignorantes” y “no saben que está mal”). Por último, la carencia de una presencia estatal fuerte en las zonas cocaleras asociada con la falta de servicios básicos, es considerada, también, como una justificación para las ilícitas actividades de los cocaleros, eximiéndoles de cualquier responsabilidad.

**Sancionaría a los cocaleros que...**

	Venden a los narcotraficantes	Cultivan coca en AA.NN.	Poseen Pozas de maceración
Ayacucho	71%	75%	88%
Cusco	63%	80%	91%
Lima	56%	81%	91%
Pucallpa	56%	70%	84%
Tingo María	44%	72%	90%
Aguaytía	43%	48%	67%

Preguntas 12, 27 y 29

La pobreza y la ignorancia ayudan a entender la situación de los cocaleros, sin embargo, la población no justifica la delincuencia, tal y como lo muestran los altos niveles de sanción en los casos donde sus vínculos con actividades delictivas se ponen de manifiesto.

Se puede observar que existe gran sensibilidad frente a los temas ambientales y la protección de áreas naturales. El porcentaje de encuestados que apoyan la penalización de los coccaleros que cultivaban en AA.NN. es mayor que el porcentaje que estaba de acuerdo en sancionar a los coccaleros que vendían su producción a narcotraficantes.

Poseer pozas de maceración, ya no es justificado y racionalizado por los encuestados como una actividad de subsistencia (como sí lo puede ser el cultivar y vender a los narcotraficantes). Se pueden observar incrementos dramáticos en la condena en Cusco, Lima, Pucallpa y Tingo María. La única ciudad en la cual la condena a los coccaleros con pozas de maceración no es absolutamente mayoritaria es Aguaytía.

#### En los últimos años la lucha contra el narcotráfico...

	Ha progresado	Se ha estancado	Ha retrocedido	No responde
Cusco	41%	48%	8%	3%
Pucallpa	41%	41%	11%	7%
Aguaytía	37%	36%	15%	12%
Tingo María	34%	48%	12%	6%
Ayacucho	33%	48%	13%	6%
Lima	21%	52%	24%	3%

	Ha progresado	Se ha estancado	Ha retrocedido
Lima 2003	29%	54%	14%
Lima 2004	21%	52%	24%

Pregunta 17

El porcentaje de la población que no percibe avances en la lucha contra el narcotráfico ha aumentado significativamente en la ciudad de Lima, y el porcentaje que considera que sigue igual se mantiene ligeramente superior al 50%. Únicamente el 21% cree que se ha avanzado. Aún así, la posición mantenida por la mayoría de encuestados es que la lucha se ha estancado.

En provincias, los porcentajes que consideran que la lucha contra el narcotráfico ha avanzado en los últimos años, son considerables. Se registran porcentajes entre el 30% y el 40%.

#### ¿Está de acuerdo con el próximo paro de coccaleros en Tingo María?

Sí	No	No responde
17%	78%	5%

Pregunta 34

Esta pregunta se registró en la ciudad de Tingo María, algunas semanas antes del paro de cocaleros. A pesar que algunas de las respuestas eran bastante benevolentes con los cocaleros, casi el 80% rechazaba el paro.

## **Conclusiones**

Se han obtenido resultados aparentemente positivos en varias de las percepciones y, a pesar que la tolerancia sigue siendo alta para los cocaleros, se ha podido registrar cierto nivel de condena a sus actividades. Sin embargo, es un error creer que la batalla ante la opinión pública ha sido ganada: el tema del narcotráfico no es un tema prioritario para los entrevistados, (en Lima alcanza el cuarto lugar, en provincias el desinterés es mayor).

Mientras la población no considere que el narcotráfico, los cultivos alternativos y las plantaciones de coca, son temas que los afectan directamente de manera negativa, no va a interesarles estar informados ni tener una opinión definitiva. La opinión pública se mantiene flexible, entonces, a la información que se pueda recibir, de uno u otro lado. Cuando las campañas publicitarias y los impactos en los medios sean positivos para la lucha contra el narcotráfico, existirán porcentajes importantes que señalarán estar a favor de la lucha, y cuando los cocaleros y sus voceros reciban atención, entonces la población se inclinará a favor de éstos.

En casi todas las ciudades, menos Aguaytía (la más reticente a encontrar vínculos entre actividades delictivas y los cocaleros), se encuentra consolidada la percepción de los vínculos entre el narcotráfico y las actividades de los cocaleros. Sin embargo, aún existen razones fuertes que eximen a los cocaleros de su responsabilidad en el narcotráfico.

## **Acciones Sugeridas**

El principal eje de la estrategia de comunicaciones debe estar enfocado a posicionar al narcotráfico como uno de los principales problemas que afectan a la estabilidad y seguridad de los peruanos. Esto puede lograrse enfatizando sus vínculos con la corrupción de autoridades e instituciones, la violencia generada tanto en las zonas cocaleras como en las zonas urbanas, los daños al medio ambiente, y la relación entre narcotráfico, drogadicción y la violencia urbana. Debemos apuntar a que los ciudadanos sientan que el narcotráfico es un problema que amenaza, de distintas maneras sus vidas.

Por otro lado, los voceros de los cocaleros, y diversas autoridades de las zonas cocaleras, han sostenido que tienen el respaldo de la población, especialmente en las zonas afectadas por el cultivo de coca. Los diversos estudios realizados muestran que sí existe cierto respaldo de la población, pero que –tal vez con la excepción de Aguaytía– éste no es un respaldo mayoritario. Más aún, cuando las consecuencias negativas del cultivo de la hoja de coca y sus vínculos con el narcotráfico y otras actividades delictivas son expuestas, la condena a esta actividad es sumamente alta.

## Programas de Desarrollo Alternativo

### Está medianamente o muy informado sobre los Programas de Desarrollo Alternativo

	Informado	No informado
Tingo María	32%	68%
Aguaytía	22%	78%
Pucallpa	22%	78%
Cusco	14%	86%
Ayacucho	14%	86%
Lima	13%	87%

Pregunta 6f

Los PDA ayudan a los coccaleros a mejorar sus condiciones de vida	
Pucallpa	65%
Lima	63%
Cusco	55%
Ayacucho	50%
Tingo María	42%
Aguaytía	38%

Pregunta 18c

Se puede observar que en las zonas más cercanas a la economía cocalera (Tingo María, Aguaytía, Pucallpa) el nivel de información es mayor. Estos niveles de información, que son bastante bajos, están relacionados con la importancia del tema para los encuestados.

Es importante señalar que la falta de información acerca de este tema, presenta una importante oportunidad para alimentar a la población con información positiva sobre los PDA, sobretodo, porque se puede observar que los encuestados consideran que los PDA sí ayudan a los coccaleros a mejorar sus condiciones de vida. No obstante, hay que notar que en Tingo María y Aguaytía, ciudades más cercanas a los ámbitos donde se aplican los PDA, la opinión pública no es tan favorable.

### ¿Qué tan exitosos han sido los PDA?

	Pucallpa	Cusco	Ayacucho	Aguaytía	Lima	Tingo María
Han sido exitosos	34%	32%	21%	20%	20%	19%
No han sido exitosos	28%	25%	27%	30%	28%	46%
No responde	38%	43%	52%	50%	52%	35%

Pregunta 7

Los mayores niveles de satisfacción con los PDA se encuentran en Pucallpa y el Cusco, donde la tercera parte de los encuestados considera que han sido exitosos. En Ayacucho, Aguaytía, Lima y Tingo María, cerca del 20% cree que han sido exitosos. Los niveles de desconocimiento o de abstención en esta pregunta son bastante altos en Lima y Ayacucho, pero también en Aguaytía, ciudad cercana a la aplicación de los PDA.

Los niveles de insatisfacción están entre el 25% y 30% en todas las ciudades, menos en Tingo María donde alcanzan el 46%.

### Razones por las cuales los PDA no han sido exitosos

	Ayacucho	Aguaytía	Cusco	Pucallpa	Tingo María	Lima
Los cultivos alternativos no son rentables	52%	46%	43%	40%	39%	30%
Falta vías para sacar al mercado los cultivos	36%	24%	29%	33%	30%	17%
Insuficientes recursos asignados	21%	12%	37%	22%	23%	35%
Falta de continuidad de los programas estatales	26%	13%	28%	21%	17%	33%

Pregunta 8. Base: encuestados que señalaron que los PDA no habían sido exitosos.  
Ayacucho: 119. Aguaytía: 127. Cusco: 104. Pucallpa: 118. Tingo María: 192. Lima: 121

La principal razón que explica el fracaso de los programas de desarrollo alternativo, según los encuestados, es: los cultivos alternativos no son rentables o no pueden competir con el precio de la hoja de coca. La segunda razón que destaca es la falta de vías para sacar al mercado los cultivos alternativos. A diferencia del mercado de la hoja de coca donde el comprador va hacia el campesino, los productos alternativos deben ser transportados por los mismos campesinos hacia los principales mercados, incrementándose el riesgo de perder las cosechas cuando las vías de comunicación no son buenas, o pueden interrumpirse durante las temporadas de lluvias. En Lima y Cusco destaca, antes que la razón anterior, la carencia de recursos económicos asignados a los distintos programas alternativos.

### ¿Cómo sería mejor combatido el narcotráfico?

	Tingo María	Ayacucho	Cusco	Pucallpa	Lima	Aguaytía
Más apoyo a PDA y cultivos alternativos	67%	64%	61%	57%	56%	55%
Mayor apoyo a programas preventivos del consumo	29%	25%	40%	35%	34%	18%
Acciones armadas contra narcotraficantes	14%	26%	28%	30%	29%	22%
Mayor énfasis en erradicaciones	18%	15%	28%	22%	22%	14%

Pregunta 20

A pesar de que, en opinión de los encuestados los PDA no han sido completamente exitosos (ver los cuadros anteriores), la mayoría opina que no existe mejor manera de enfrentar al narcotráfico que otorgando a los campesinos alternativas económicas para que puedan dejar de cultivar coca ilegal y puedan desarrollarse. Es decir, aunque los encuestados manifiesten que no han sido muy efectivos hasta ahora, aún concuerdan en que son la mejor manera de atacar el problema del narcotráfico.

Enfrentar el consumo del creciente mercado interno es la segunda opción para los encuestados de casi todas las ciudades. Las acciones militares y la erradicación reciben un cierto apoyo (mayor en ciudades como Pucallpa, Cusco y Lima) pero, en general, podemos observar que no son la manera más efectiva de enfrentar el narcotráfico, al menos no para la mayoría de la población.

## **Conclusiones**

Así como el narcotráfico, los PDA no son un tema prioritario para los encuestados de las distintas ciudades. La gran mayoría de los encuestados se encuentran mal informados o completamente desinformados sobre los mismos. Esta situación presenta una ventaja: la carencia de prejuicios u opiniones negativas que haya que enfrentar. Más aún, porque se observa que la mayoría de los encuestados considera que los PDA son la mejor manera de enfrentar el narcotráfico.

Esta situación contrasta con lo manifestado por dirigentes cocaleros y algunas autoridades nacionales durante el "perception audit" realizado en el 2003, los cuales poseen una visión muy negativa de los programas de desarrollo alternativo. Es importante que estos dirigentes conozcan la opinión de la población al respecto, y se fomenten la difusión de mensajes relacionados con el éxito de los PDA y de los ex cocaleros, en los medios de comunicación.

## Opiniones sobre el aspecto legal

Con el fin de profundizar en la problemática del narcotráfico, se propuso a los encuestados una serie de frases en el contexto hipotético de una nueva ley de la hoja de coca. Éstos debían mostrar su acuerdo o desacuerdo con tales proposiciones. Las respuestas obtenidas sobre la una eventual nueva ley, debe ser tratadas con mucho cuidado.

### Se necesita una nueva ley que regule el cultivo de hoja de coca en el Perú

	Acuerdo	Desacuerdo
Tingo María	89%	9%
Lima	88%	7%
Pucallpa	88%	7%
Cusco	88%	9%
Ayacucho	86%	10%
Aguaytía	76%	14%

Pregunta 18L

En todas las ciudades, la gran mayoría de los encuestados opina que es necesario que se promulgue una nueva ley. Para la población, las leyes actuales con respecto a los cultivos de coca no son adecuadas y deben ser reemplazadas.

Más allá de la popularidad de esta medida, es necesario tomar en cuenta que, debido a la cercanía de las elecciones, la promulgación de una nueva ley de la coca entraña el riesgo de ser utilizada por algunos actores políticos, en su búsqueda de votos en las zonas cocaleras. Esto podría generar concesiones que menoscaben el orden y la orientación de la lucha contra el narcotráfico.

Como se observará, además, existen graves contradicciones en los deseos y comprensión de los encuestados sobre los distintos temas.

## Impresiones positivas

### Si sale una nueva ley de la coca, ¿estaría de acuerdo con que se fortalezca el control estatal sobre la producción y comercialización de la hoja de coca para propósitos lícitos?

	Acuerdo	Desacuerdo
Lima	89%	9%
Pucallpa	88%	8%
Cusco	85%	12%
Tingo María	74%	21%
Ayacucho	73%	21%
Aguaytía	60%	26%

Pregunta 23e

En todas las ciudades donde se realizó la encuesta, la mayoría de la población apoya el fortalecimiento de la intervención estatal con miras a controlar y regular los cultivos de

hoja de coca y su comercialización. Es decir, mientras el objetivo visible sea fortalecer el mercado legal, la población está de acuerdo con una mayor presencia estatal.

**Si sale una nueva ley de la coca, ¿estaría de acuerdo con erradicar toda la coca que no es destinada al consumo lícito?**

	Acuerdo	Desacuerdo
Pucallpa	85%	11%
Lima	82%	16%
Cusco	80%	17%
Ayacucho	68%	27%
Aguaytía	62%	34%
Tingo María	61%	36%

Pregunta 23f

La gran mayoría de encuestados está de acuerdo en que la coca no destinada al consumo lícito debe ser erradicada. Los grados de aceptación son notoriamente altos en Pucallpa, Cusco y Lima, pero aún en Aguaytía y Tingo María alcanzan una aprobación mayoritaria.

**Si sale una nueva ley, ¿estaría de acuerdo con que penalice a los cocaleros que producen coca para el narcotráfico?**

	Acuerdo	Desacuerdo
Lima	85%	14%
Cusco	85%	13%
Ayacucho	78%	18%
Pucallpa	73%	23%
Tingo María	54%	44%
Aguaytía	42%	43%

Pregunta 23g

A excepción de Tingo María y Aguaytía, la gran mayoría de encuestados considera que la nueva ley debe penalizar a los cocaleros que producen para el narcotráfico. Los porcentajes obtenidos, en algunos casos, son notoriamente más altos que los recogidos en la pregunta 12 (donde se plantea la misma posibilidad, pero sin el contexto de una nueva ley de la coca), especialmente en el caso de Lima donde aumenta la aprobación a esta medida, en un 30%.

El incremento de aceptación en la penalización puede deberse a que los encuestados han podido establecer las relaciones entre el cultivo de hoja de coca, el narcotráfico, la violencia y la corrupción, y han empezado a comprender la real responsabilidad de los cocaleros en el problema, dado que todos estos temas han sido trabajados durante la aplicación del cuestionario.

Se debe considerar también que, a los encuestados, se les está proponiendo la penalización de los cocaleros ilícitos como parte de una nueva ley destinada a poner orden en la problemática.

**Si sale una nueva ley, ¿estaría de acuerdo con que penalice a los campesinos que producen coca dentro de las áreas naturales protegidas**

	Acuerdo	Desacuerdo
Lima	87%	13%
Cusco	85%	14%
Pucallpa	81%	15%
Ayacucho	82%	16%
Tingo María	76%	21%
Aguaytía	47%	34%

Pregunta 23h

A excepción de Aguaytía, la gran mayoría de los encuestados, manifestó estar de acuerdo con que una nueva ley penalice a los cocaleros que cultivan en áreas naturales protegidas. Se puede observar al comparar esta respuesta con la anterior, que la condena social hacia los cocaleros que incurrn en esta falta es mayor que si "solamente" vendieran su producción al narcotráfico.

Se puede observar que esta respuesta guarda relación con lo obtenido en las primeras preguntas de la encuesta, cuando se observa que el problema del deterioro ambiental es considerado como más importante que el consumo de drogas o el narcotráfico.

**Impresiones negativas o contradictorias**

**Si sale una nueva ley, ¿estaría de acuerdo con suspender la erradicación de plantaciones de coca en el país?**

	Acuerdo	Desacuerdo
Aguaytía	60%	34%
Tingo María	57%	40%
Ayacucho	48%	50%
Cusco	41%	57%
Pucallpa	40%	54%
Lima	38%	59%

Pregunta 23a

**Si sale una nueva ley, ¿estaría de acuerdo con que se suspenda la erradicación en zonas donde el gobierno no ha sido capaz de montar PDA?**

	Acuerdo	Desacuerdo
Aguaytía	63%	30%
Lima	58%	37%
Cusco	57%	39%
Tingo María	56%	38%
Ayacucho	51%	43%
Pucallpa	48%	43%

Pregunta 23b

Cómo se podía esperar, la proporción de encuestados a favor de suspender la erradicación en las zonas donde no se han podido montar los PDA, es mayor que la proporción que está de acuerdo con suspender las erradicaciones en todo el país. Sin embargo, el incremento no es demasiado pronunciado, por lo que se puede concluir que la aplicación de PDA's no es un factor tan determinante en la opinión de aquellos encuestados que están a favor de suspender las erradicaciones.

**Si sale una nueva ley, ¿estaría de acuerdo con que se empadronen a todos los cocaleros que desean serlo?**

	Acuerdo	Desacuerdo
Cusco	89%	8%
Lima	88%	8%
Ayacucho	85%	15%
Pucallpa	83%	11%
Tingo María	76%	21%
Aguaytía	72%	20%

Pregunta 23c

**Si sale una nueva ley, ¿estaría de acuerdo con ilegalizar la producción de hoja de coca del Perú?**

	Acuerdo	Desacuerdo
Tingo María	70%	27%
Cusco	69%	29%
Aguaytía	69%	23%
Pucallpa	63%	31%
Lima	53%	44%
Ayacucho	52%	43%

Pregunta 23d

Las medidas de empadronar a los cocaleros y legalizar toda su producción, son sumamente populares y parecen ser concebidas como una salida a los problemas actuales de los cocaleros.

La popularidad de ambas medidas, a pesar que la población reconoce que el principal destino es el narcotráfico, puede ser explicada por el conocimiento superficial y a la poca información que tienen acerca del funcionamiento del mercado de la hoja de coca (como vimos al inicio de la encuesta, el narcotráfico no es un tema prioritario). Esto ha llevado a la población a creer que los cocaleros destinan su producción al mercado ilegal porque sus plantaciones son ilegales, y si sus tierras y su actividad fuesen legalmente reconocidas, podrían reorientar su producción al mercado legal. El problema que no es percibido por la población es que actualmente no existe un mercado legal capaz de recibir a la inmensa producción de hoja de coca.

Aprovechando esta confusión, los líderes cocaleros propugnan el empadronamiento y la legalización de los cultivos de coca como la gran solución para todos los problemas, incrementando aún más la ignorancia y la desinformación.

**Si sale una nueva ley, ¿estaría de acuerdo con erradicar toda la coca que no es destinada al consumo lícito?**

	Acuerdo	Desacuerdo
Pucallpa	85%	11%
Lima	82%	16%
Cusco	80%	17%
Ayacucho	68%	27%
Aguaytía	62%	34%
Tingo María	61%	36%

Pregunta 23f

**Si sale una nueva ley, ¿estaría de acuerdo con que la ley suspenda la erradicación de plantaciones de coca en todo el país?**

	Acuerdo	Desacuerdo
Aguaytía	60%	34%
Tingo María	57%	40%
Ayacucho	48%	50%
Cusco	41%	57%
Pucallpa	40%	54%
Lima	38%	59%

Pregunta 23a

Al contraponer ambas respuestas podemos observar que, como era de esperar, aquellas ciudades donde más se apoya la erradicación de cultivos ilícitos, son, a su vez, las que más se oponen a que se suspendan tales erradicaciones. Sin embargo, lo más saltante es

la paradoja de que altos porcentajes de encuestados (20% a 40% dependiendo de la ciudad) respondieron afirmativamente a ambas preguntas, es decir, señalaron estar de acuerdo con que continúen las erradicaciones y que, a la vez, se suspendan.

Cuando no poseemos opiniones informadas sobre algún tema, podemos sostener afirmaciones contradictorias sin problema, porque simplemente aceptamos la información que nos llega del exterior como tal, sin repensarla, sin sopesarla y sin llegar a formular una opinión definida y propia.

Una opinión sostenida superficialmente sobre un tema poco importante, es mucho más manipulable por aquellos que defienden los intereses de lo coccaleros. Por ende los distintos esfuerzos comunicativos deben estar orientados a elevar el grado de preocupación de la población sobre estos temas y elevar el grado y la calidad de la información de la opinión pública.

## Publicidad

### Ha visto la publicidad televisiva sobre los ex coccaleros

	Lima	Pucallpa	Cusco	Ayacucho	Tingo María	Aguaytía
2003	74%	71%	66%	60%	51%	45%
2004	82%	—	—	—	—	—

Pregunta 21

Tanto en Lima como en Pucallpa, la recordación de la publicidad es sumamente alta, más del 70%, y en las ciudades de Cusco y Ayacucho, esta recordación se sitúa sobre el 60% de todos los encuestados.

La recordación de la publicidad en Lima llega a las tres cuartas partes de la población encuestada, lo cual es bastante alto. Sin embargo, se puede notar un descenso en comparación con la medición realizada luego de la campaña "9 de cada 10 hojas de coca van al narcotráfico".

### Principal mensaje de la publicidad

	Ayacucho	Aguaytía	Pucallpa	Lima	Cusco	Tingo María
Los PDA ayudan a los coccaleros a salir de la ilegalidad	40%	34%	32%	29%	27%	25%
Los ex coccaleros son amenazados por los narcotraficantes	27%	20%	31%	33%	37%	27%
9 de cada 10 hojas de coca van al narcotráfico	19%	26%	27%	27%	29%	30%

Pregunta 22. Base: encuestados que señalaron haber visto la publicidad televisiva sobre los ex coccaleros. Cusco: 276. Pucallpa: 302. Lima: 320. Ayacucho: 263. Tingo María: 214. Aguaytía: 186. Los encuestados escogían las alternativas de respuesta de una tarjeta.

Los dos principales mensajes de la publicidad, “los PDA ayudan a los coccaleros a salir de la ilegalidad” y “los ex coccaleros son amenazados por los narcotraficantes” fueron señalados por porcentajes importantes de encuestados. Sin embargo, también se puede observar que el mensaje de la antigua campaña es señalado por sectores considerables de los encuestados (entre el 26% y 30% de los encuestados, menos en Ayacucho donde este sector es de 19%).

#### Recordación Efectiva

	Lima	Pucallpa	Cusco	Ayacucho	Tingo María	Aguaytía
2003	46%	45%	42%	40%	27%	24%
2004	58%	—	—	—	—	—

Base: encuestados que señalaron haber visto la publicidad televisiva sobre los ex coccaleros. Cusco: 276. Pucallpa: 302. Lima: 320. Ayacucho: 263. Tingo María: 214. Aguaytía: 186. Los encuestados escogían las alternativas de respuesta de una tarjeta.

Los porcentajes de recordación efectiva representan a los encuestados que recordaban haber visto la publicidad y que además pudieron reconocer alguno de los mensajes principales de la publicidad de la lista otorgada. Los porcentajes de recordación efectiva suelen estar entre el 46% y el 40% en las ciudades más grandes, y alrededor del 25% en Tingo María y Aguaytía.

# Percepción de la Problemática del Narcotráfico y la Hoja de Coca

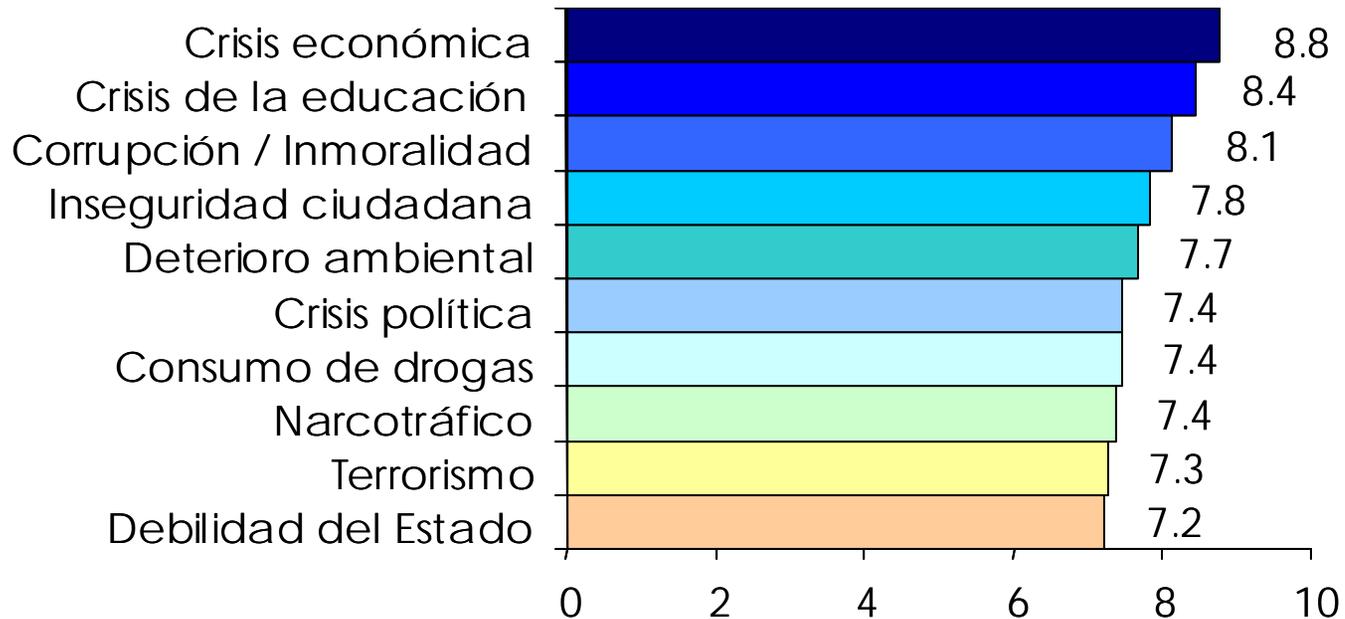
Enero, 2005

# Ficha Técnica

- **Ámbito geográfico:** ciudades de Lima, Ayacucho, Pucallpa, Aguaytía, Tingo María y Cusco.
- **Público objetivo:** personas entre 18 y 65 años, pertenecientes a todos los sectores socioeconómicos.
- **Tamaño de muestra:** alrededor de 420 casos válidos en cada ciudad.
- **Técnica de muestreo:** Muestreo sistemático aleatorio.
- **Margen de error muestral:** +/- 5% (sobre la base total, cuando la base es menor el error aumenta).
- **Nivel de confianza:** 95.5%, asumiendo una máxima heterogeneidad ( $p=0.5$ ,  $q=0.5$ ).
- **Fecha:** Noviembre del 2004.

# Principales Problemas

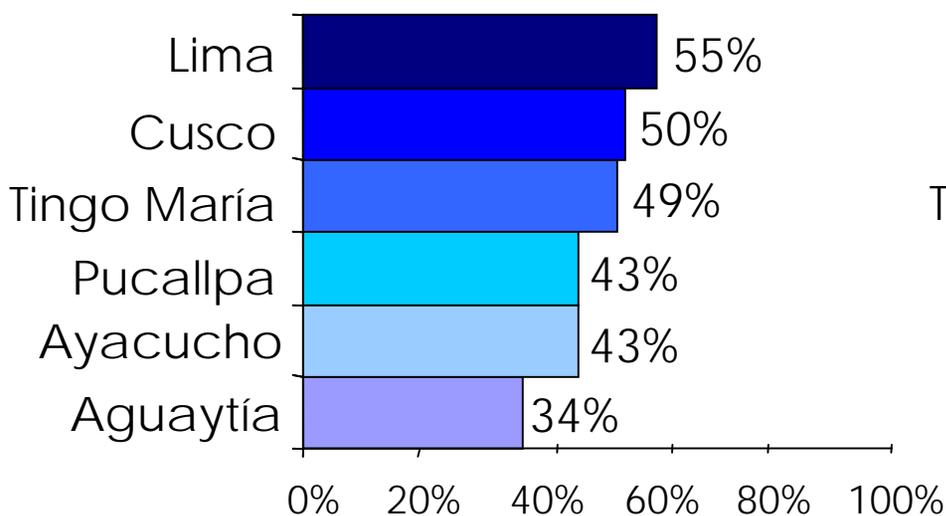
# Principales problemas



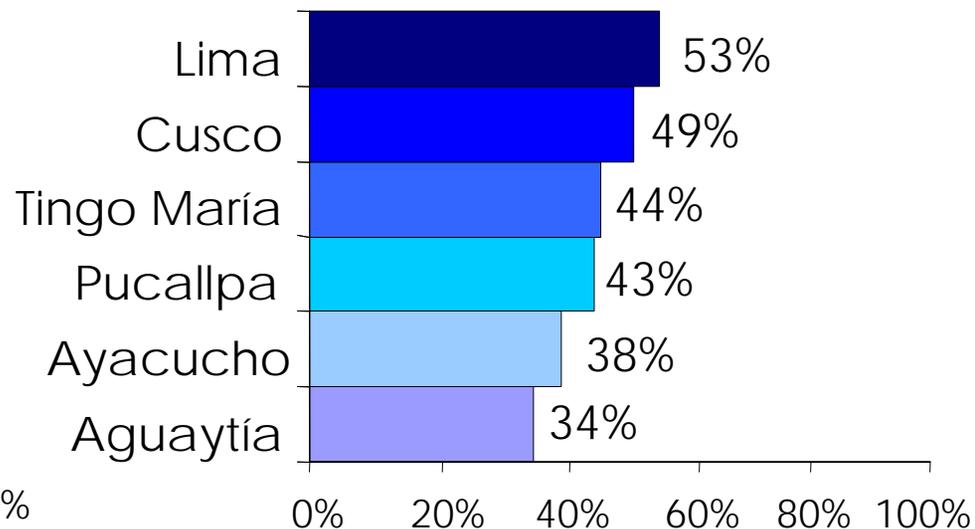
- En las ciudades del interior del país el narcotráfico no es percibido como un problema importante. En Lima, en cambio, ha pasado del séptimo lugar de importancia al tercero entre el año 2003 y el 2004.
- Otros problemas derivados o generados en parte por el narcotráfico - corrupción, inseguridad ciudadana y deterioro ambiental- sí tienen mayor relevancia para la población. Lo mismo ocurre con el consumo de drogas.

# Niveles de información

Está medianamente o muy informado sobre la reducción de cultivos ilícitos

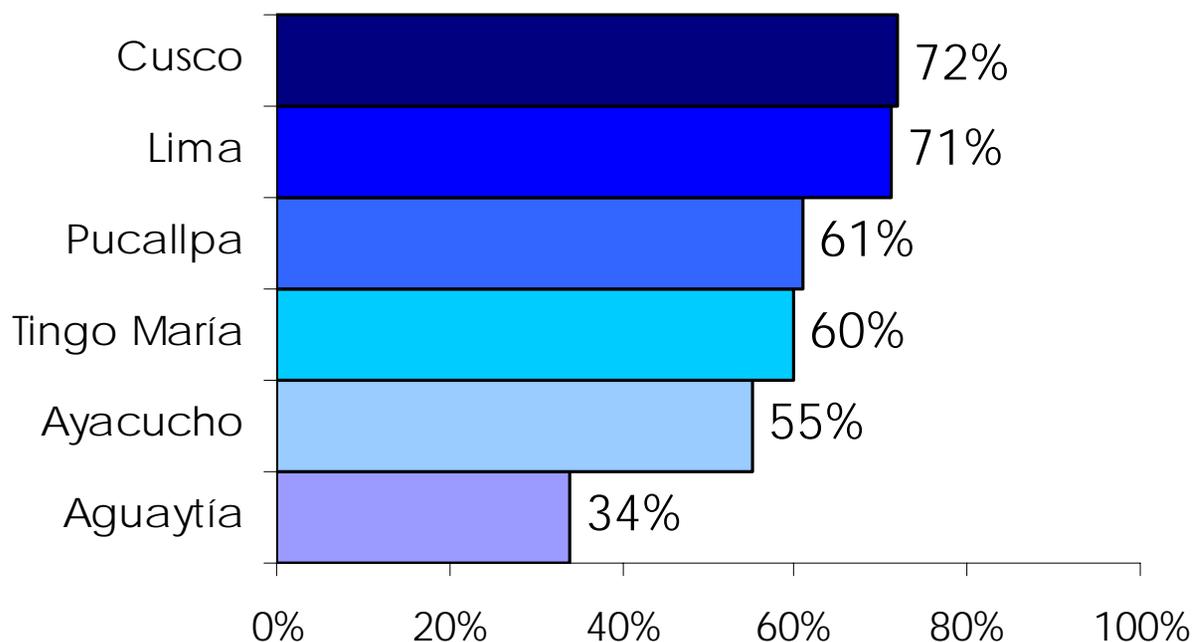


Está medianamente o muy informado sobre la lucha contra el narcotráfico



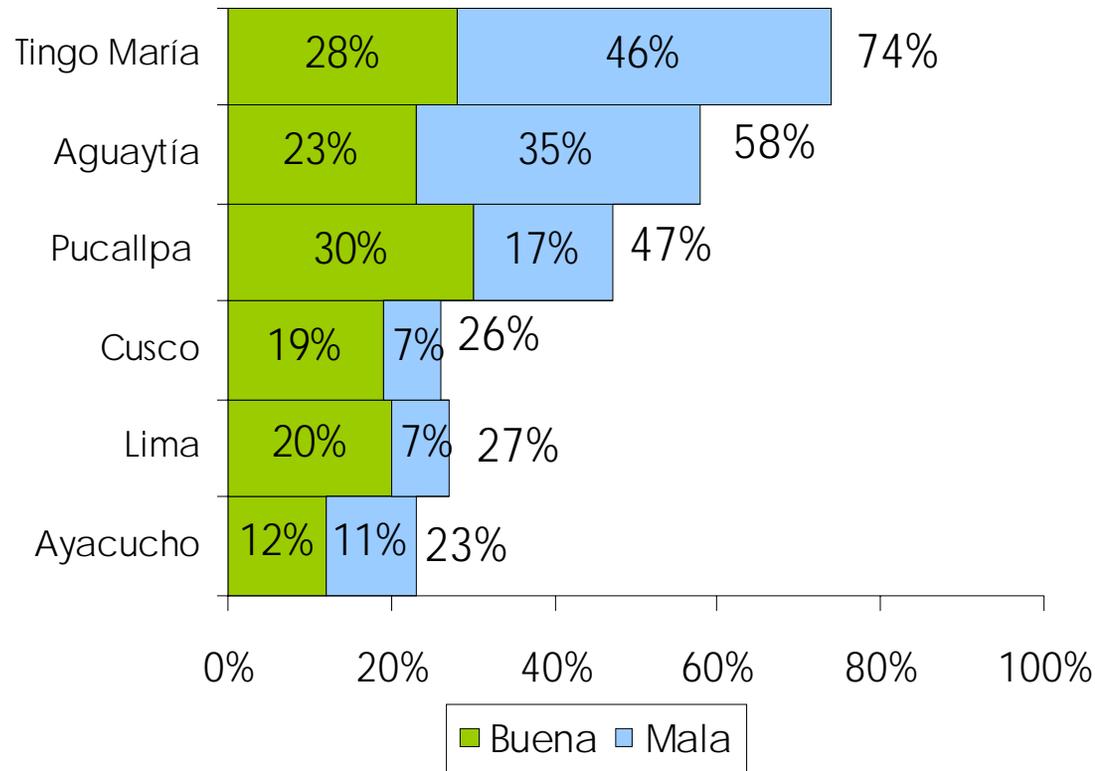
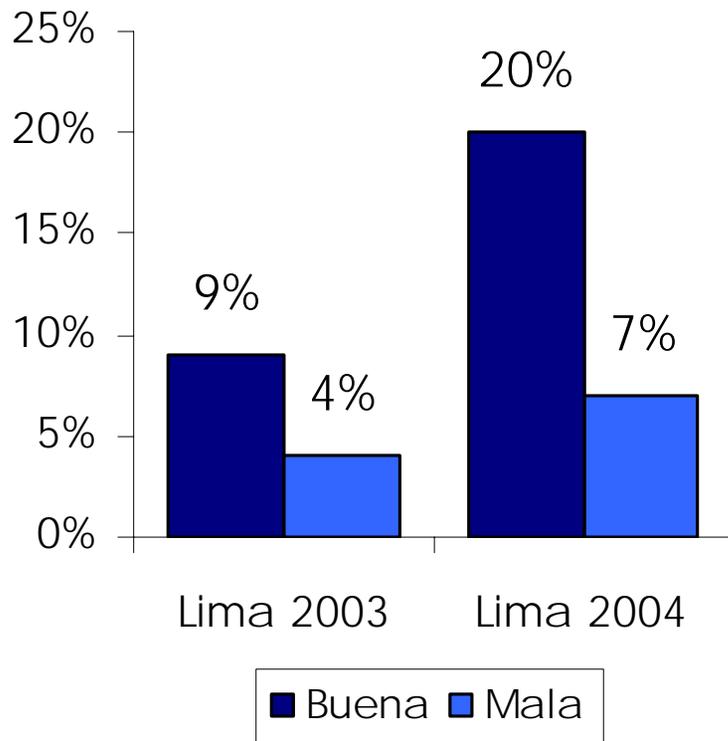
- Consecuentemente, el nivel de desinformación de las personas sobre temas afines como la lucha contra el narcotráfico, la reducción de cultivos, etc., es muy alto (más del 50%). Uno no suele estar informado de lo que no le interesa o preocupa.

## Está medianamente o muy informado sobre el consumo de drogas



- La población manifiesta estar más informada sobre el consumo de drogas que sobre temas como las erradicaciones o la lucha contra el narcotráfico.
- Si se considera que en provincias el consumo es un tema más importante que el narcotráfico se refuerza la idea de que las personas se encuentran más informadas de lo que más les importa, de aquello que les afecta de manera más directa.

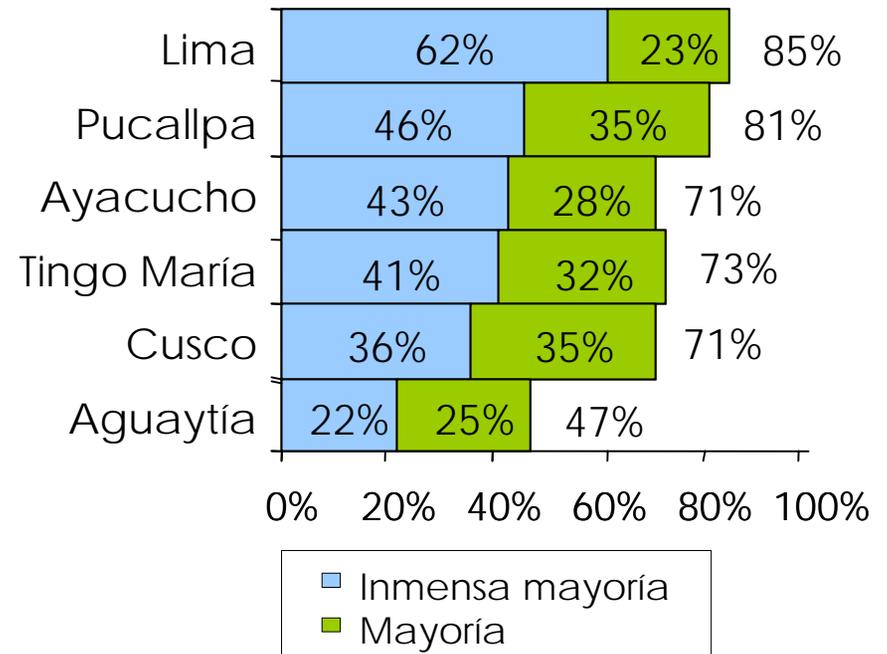
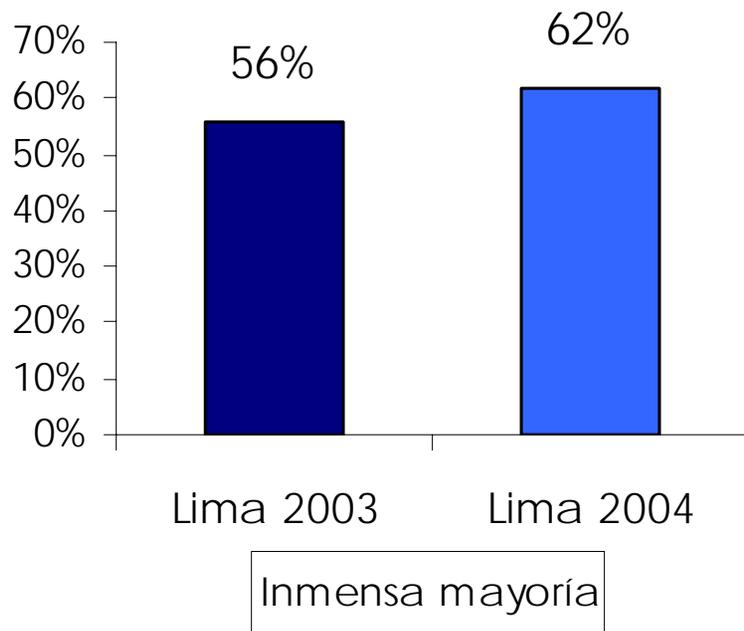
## ¿Conoce usted a Devida? ¿Qué opinión tiene sobre Devida?



- Las instituciones encargadas de la lucha contra las drogas, tampoco son muy conocidas. En Lima sólo un 27% de la población dijo conocer a DEVIDA, aunque hay que recordar que en el 2003 este porcentaje sólo alcanzaba el 13%. La opinión positiva en ese mismo periodo crece de 9% a 20%, en la capital.
- En zonas eminentemente cocaleras (Tingo María y Aguaytía) el conocimiento de DEVIDA es mayor, pero también su desaprobación.

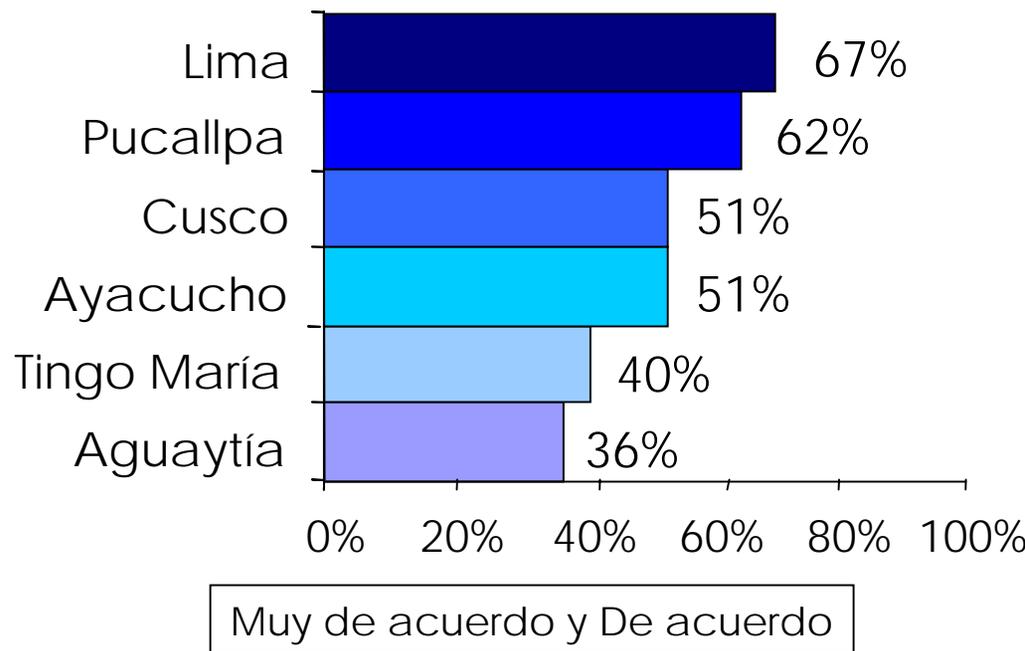
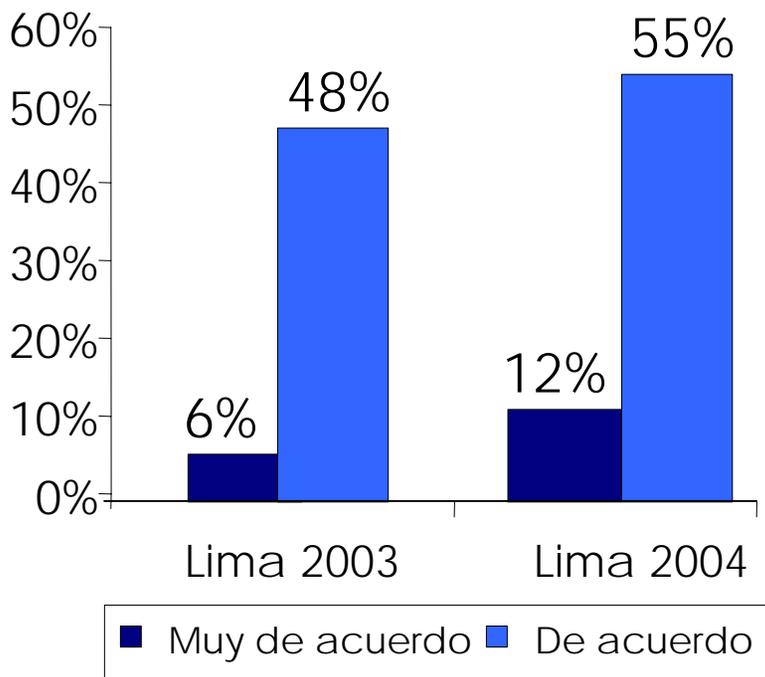
Relación entre coccaleros y narcotráfico

# La hoja de coca se destina al narcotráfico en su...



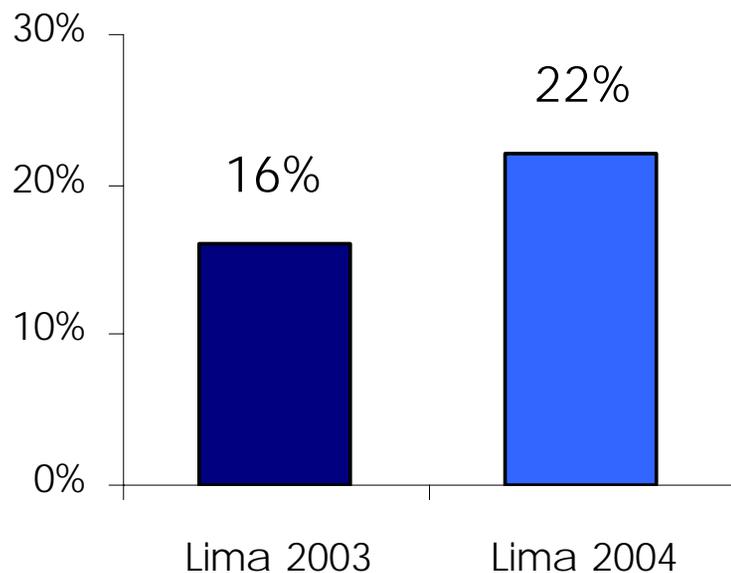
- Es incuestionable, para la mayoría de la población, que el principal destino de la hoja de coca es el narcotráfico.
- Aunque en Lima se mantiene el porcentaje de encuestados que cree que la mayoría se destina al narcotráfico, más gente considera que es la inmensa mayoría de la producción la que termina en poder del narcotráfico (de 56% pasa al 62%).

# Los campesinos cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico

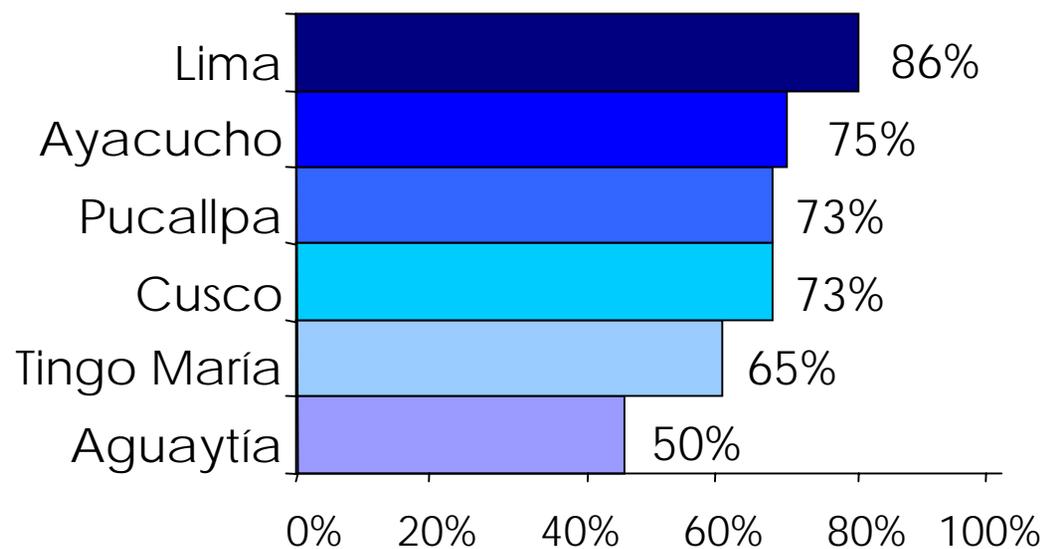


- En Lima, aquellos que están "muy de acuerdo" con esta frase se incrementan de 6% a 12% con respecto al 2003, y los que están "de acuerdo" de 48% a 55%.
- En Pucallpa, Cusco y Ayacucho predomina la idea que los cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico. En Lima, una de las ciudades donde más aceptación tiene esta idea, se incrementa notablemente la población que lo afirma.
- Las ciudades donde menor aceptación tiene esta frase son las ciudades más pequeñas y cercanas a los cocaleros: Tingo María y Aguaytía.

# Existe infiltración o influencia del narcotráfico en las organizaciones de campesinos cocaleros



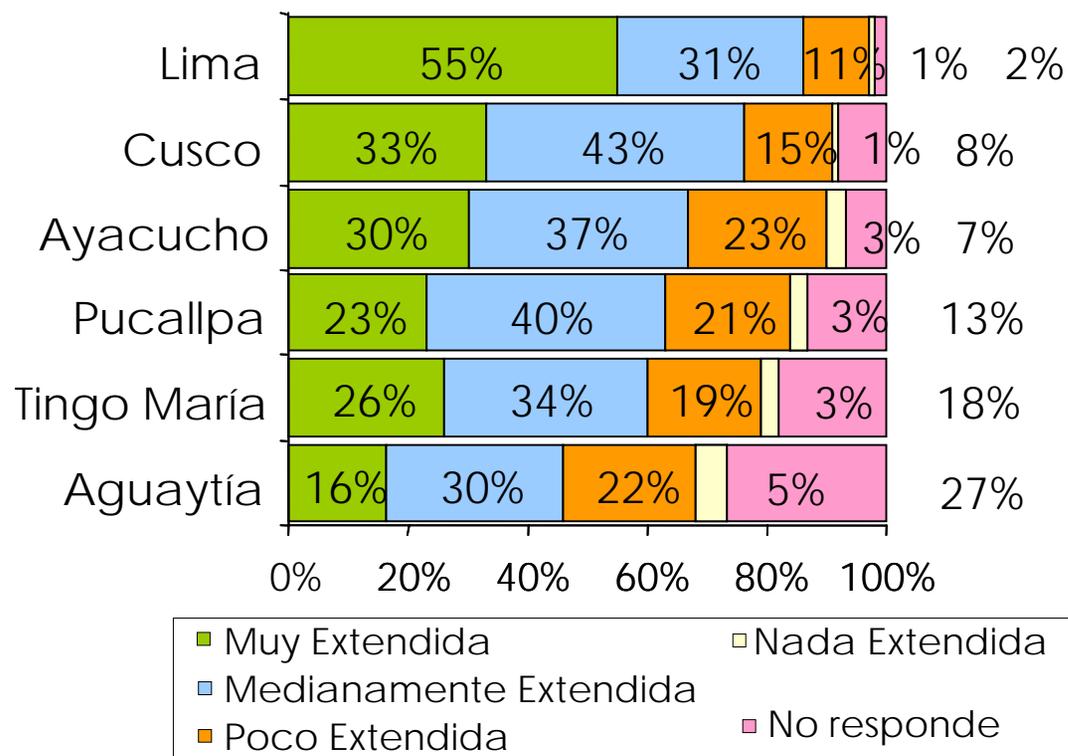
Muy de acuerdo



Muy de acuerdo y De acuerdo

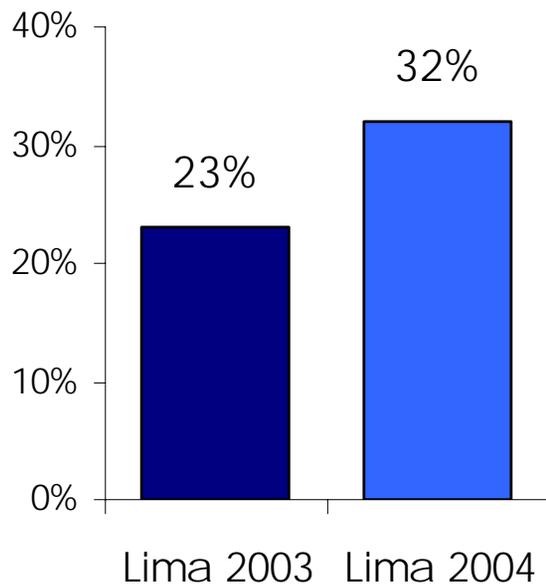
- La amplia mayoría de la población señaló que existen vínculos directos entre el narcotráfico y las organizaciones de campesinos.
- En Lima el porcentaje global se mantiene aunque se incrementa el porcentaje de personas que están muy de acuerdo con esta afirmación (de 16% a 22%).

# Influencia del narcotráfico sobre las instituciones y autoridades peruanas

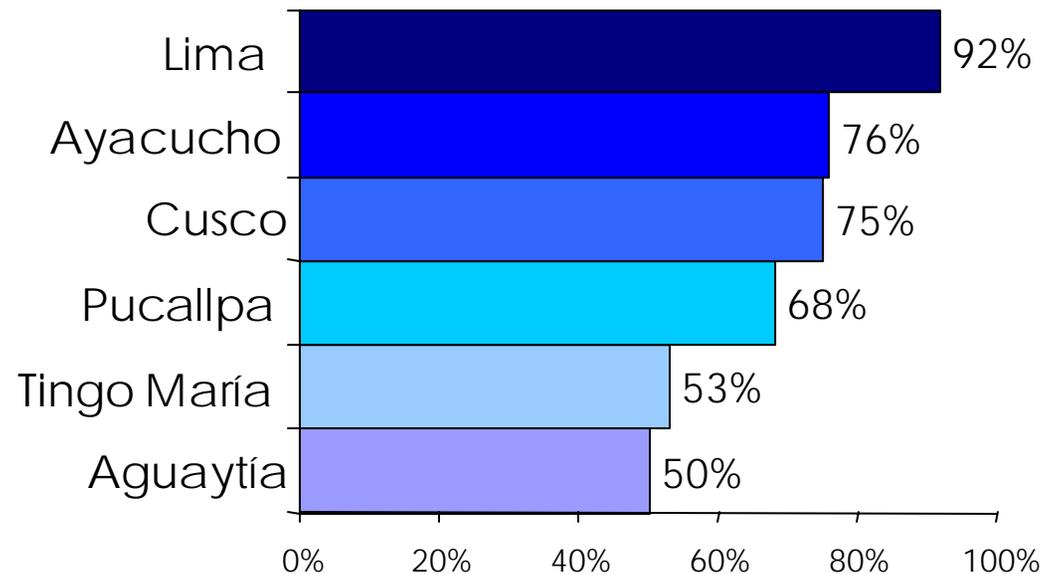


- En Lima más de la mitad de los encuestados considera que esta influencia está muy extendida. Con respecto a la encuesta del 2003, el porcentaje se incrementa de 44% a 55%.
- En provincias la mayoría cree que esta influencia esta sólo medianamente extendida.

# Existen alianzas o acuerdos entre grupos terroristas y narcotraficantes



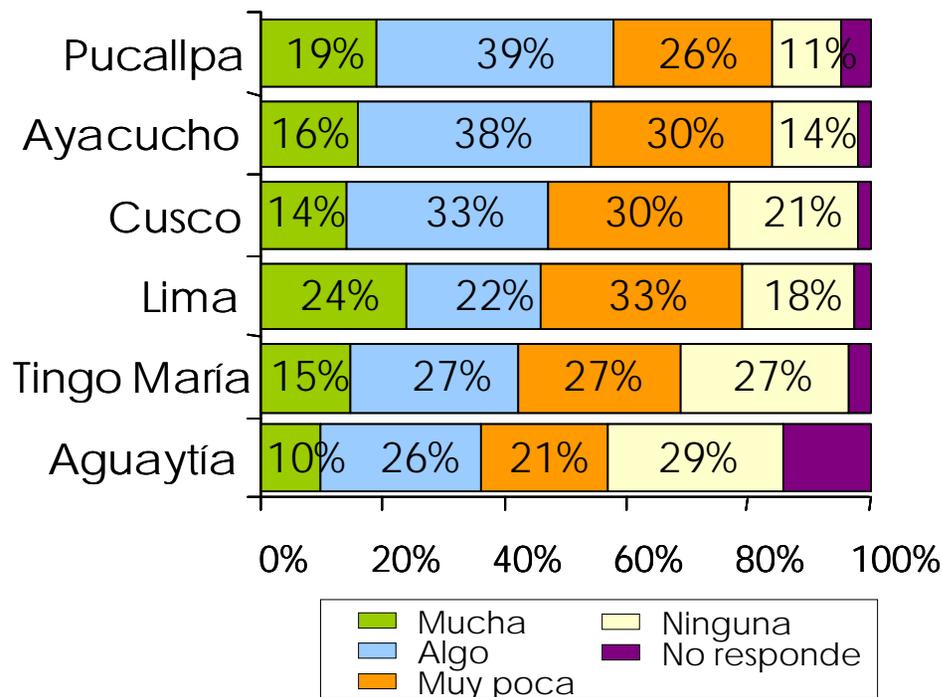
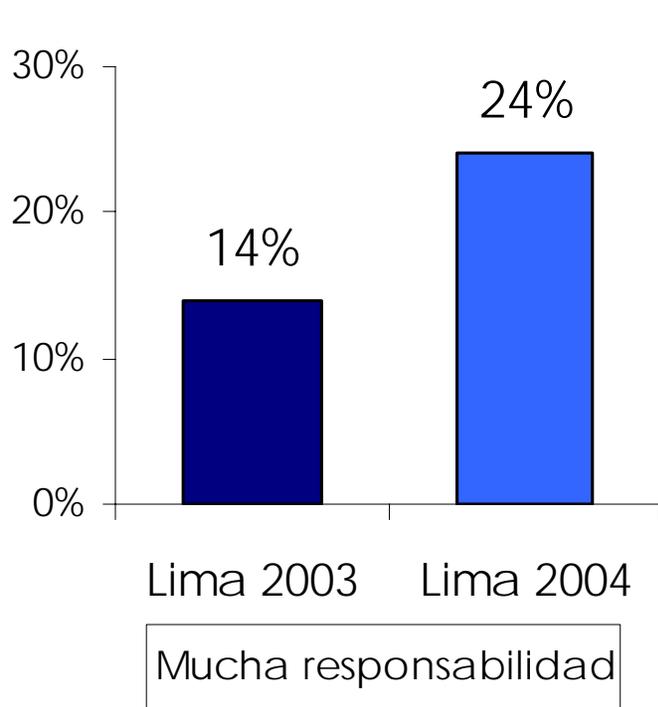
Muy de acuerdo



Muy de acuerdo y De acuerdo

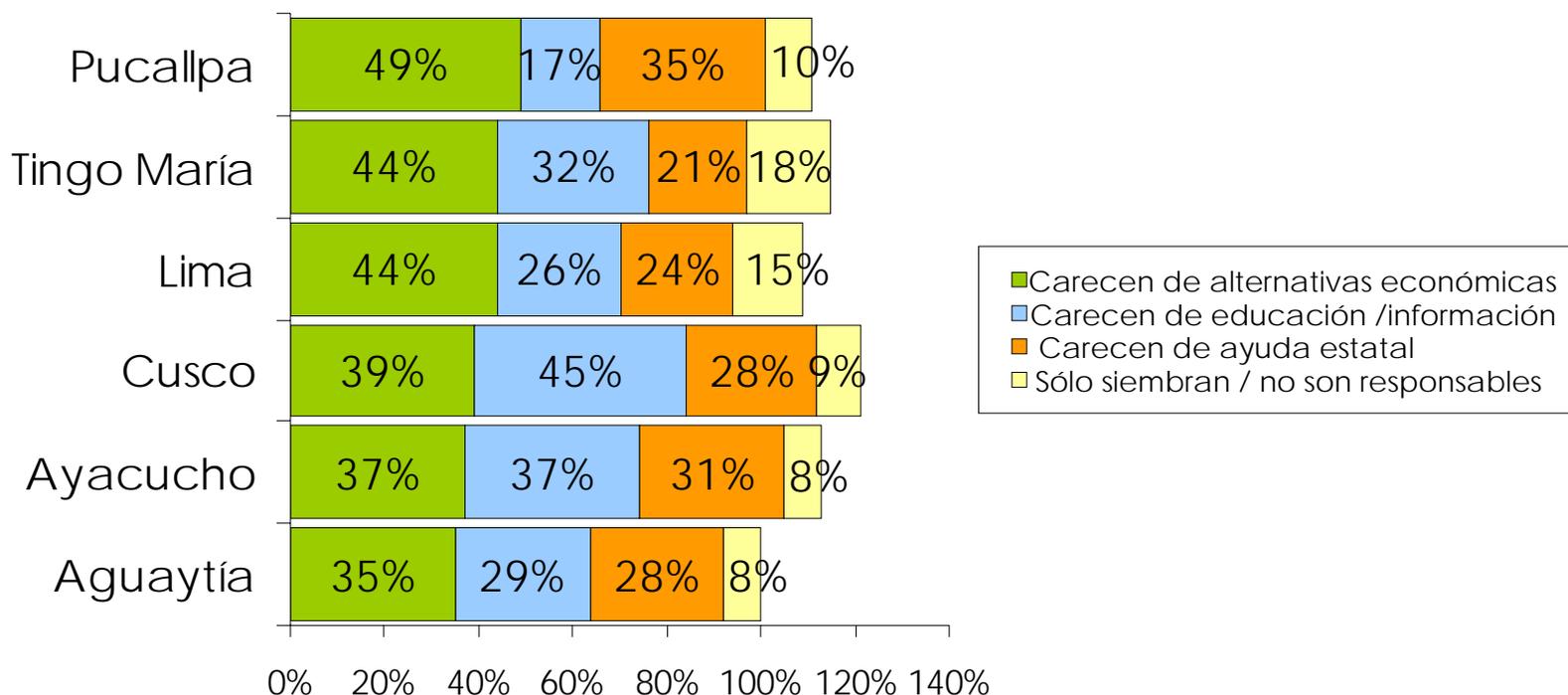
- Las alianzas entre los terroristas y el narcotráfico son evidentes para la población, especialmente en Lima, donde un porcentaje mayor de personas, en comparación al 2003, está muy de acuerdo con esta afirmación (de 23% a 32%).

# Responsabilidad de los campesinos cocaleros en la problemática del narcotráfico



- En provincias, entre el 35% y 60% afirma que los cocaleros sí tienen responsabilidad.
- En Lima se observa que muchos de aquellos que en el 2003 creían que los campesinos tenían algo de responsabilidad, hoy creen que tienen mucha responsabilidad (aumenta de 14% a 24%). Explicación: Fracasos de marchas cocaleras del año pasado, campaña de información.

# Razones por las cuales los campesinos cocaleros no son responsables de la problemática del narcotráfico

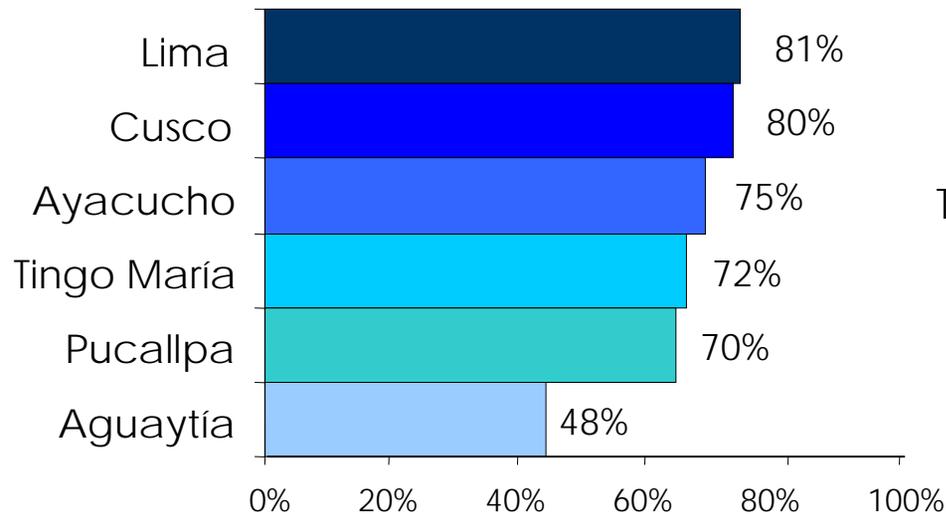


Base: encuestados que señalaron que cocaleros tenían poca o ninguna responsabilidad.

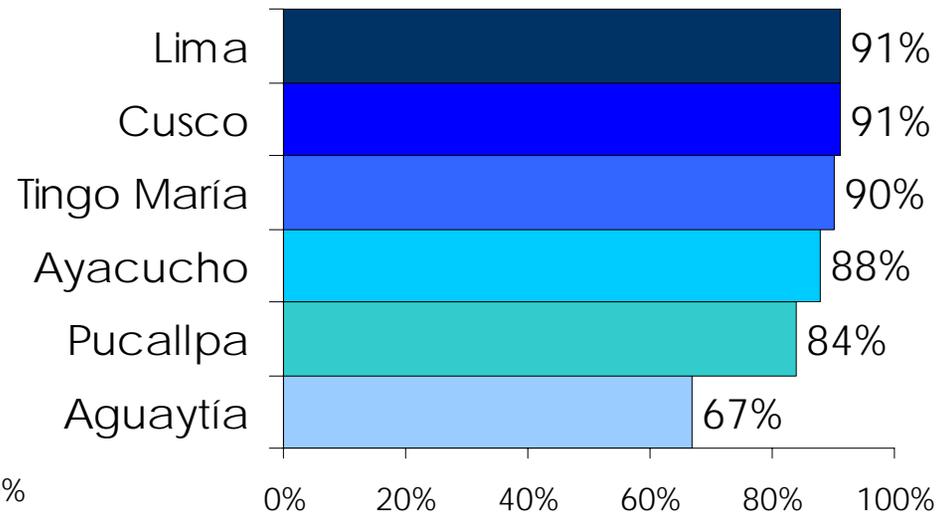
Pucallpa: 150. Tingo María: 229. Lima: 220. Cusco: 125. Aguaytía: 205. Ayacucho: 193.

- Si se trata de una actividad de subsistencia, es notorio el porcentaje de encuestados que los exculpan de la responsabilidad.
- Otras condiciones atenuantes son la falta de educación y la falta de ayuda estatal (programas económicos de ayuda, servicios, etc.).

## Sancionaría a campesinos que cultivan en AANN.

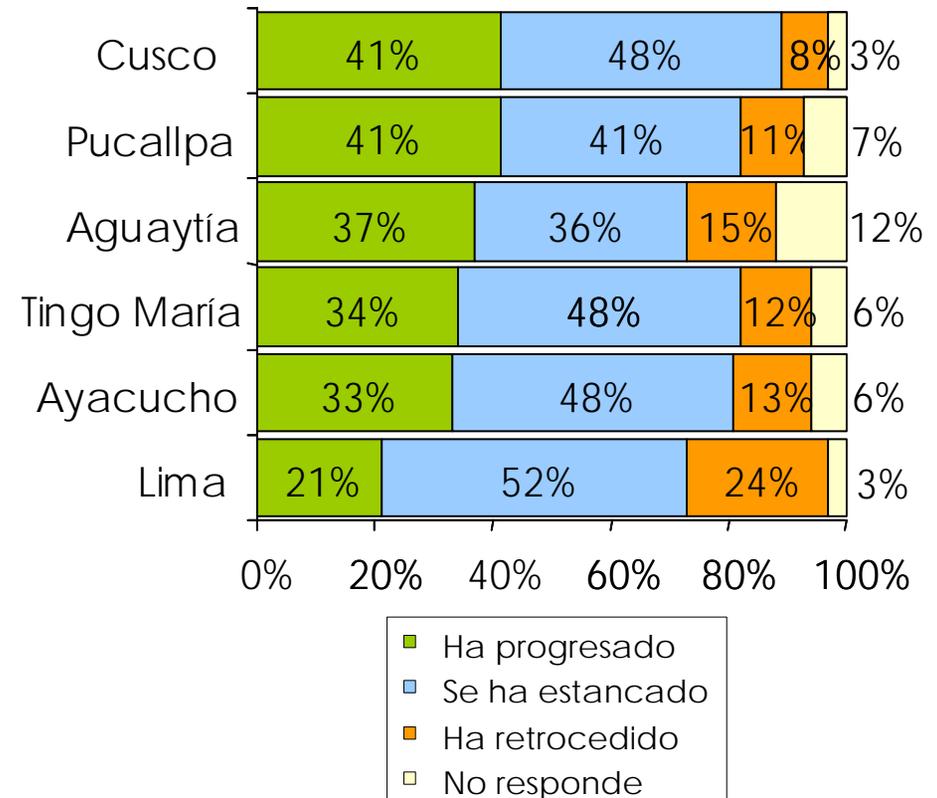
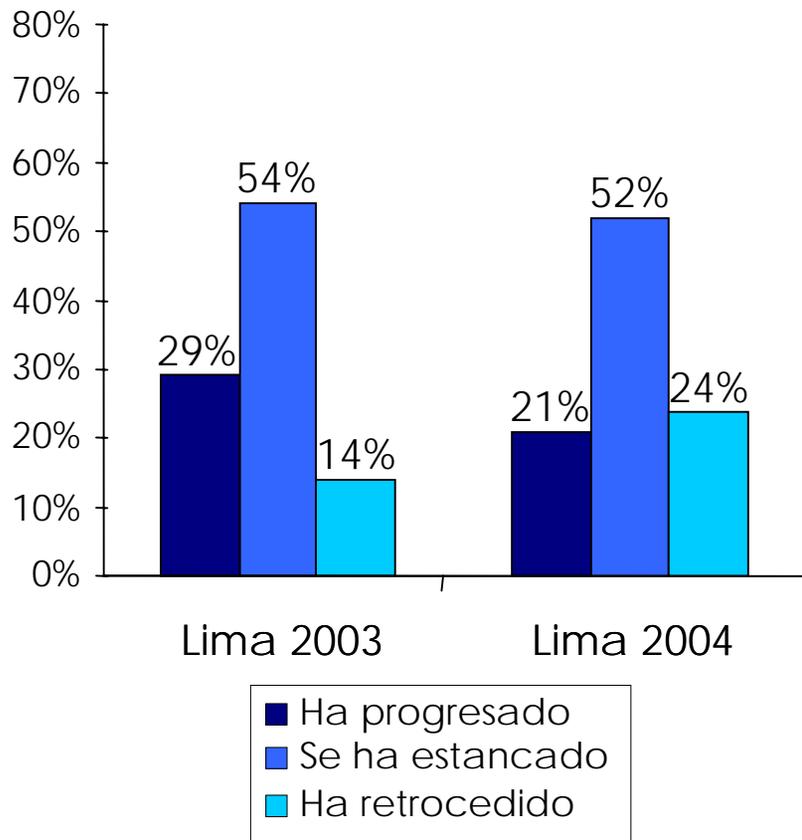


## Sancionaría a campesinos que poseen pozas de maceración



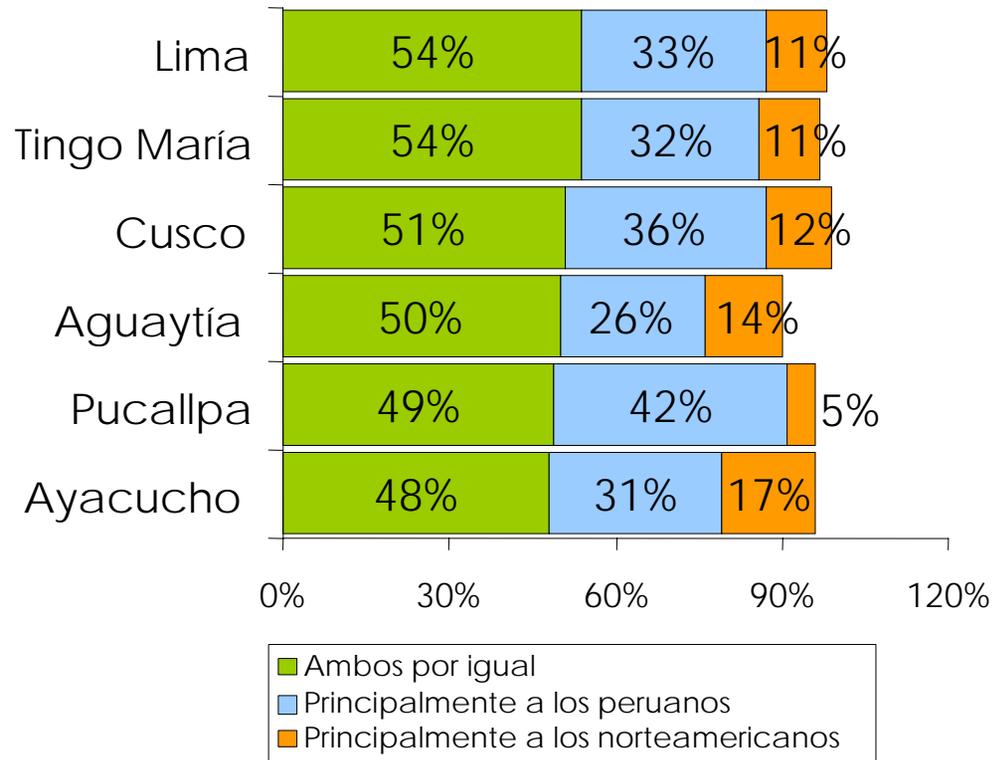
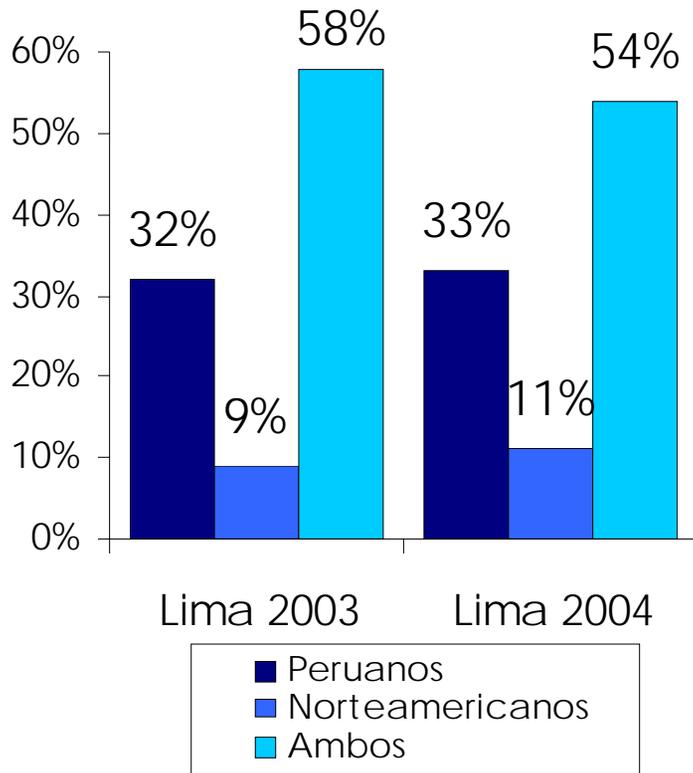
- La pobreza y la ignorancia ayudan a entender la situación de los cocaleros, sin embargo, no justifican la delincuencia como lo muestran los altos niveles de sanción en los casos donde sus vínculos con actividades abiertamente delictivas se ponen de manifiesto.
- Se puede observar, también, que existe gran sensibilidad ante los temas ambientales y la protección de áreas naturales, así como la depredación que puedan sufrir a manos de los cocaleros.
- Existe un quiebre en la tolerancia entre “solamente” cultivar y vender a narcotraficantes e involucrarse directamente en la transformación, como se ve en el caso de cocaleros que poseen pozas de maceración.

## En los últimos años la lucha contra el narcotráfico...



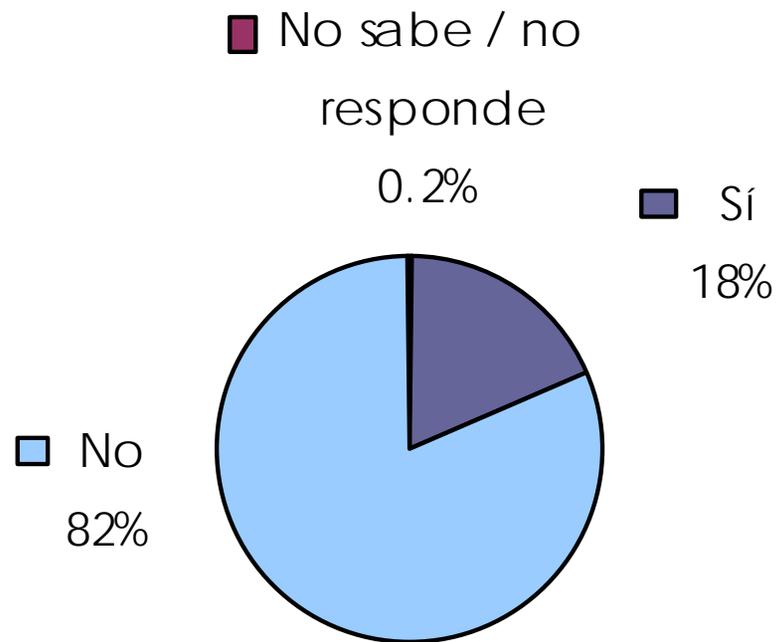
- Un poco más de la mitad de la población (52%) opina, al igual que en el 2003, que la lucha contra el narcotráfico se ha estancado. Sin embargo, la respuesta "ha progresado" baja de 29% a 21% y, en cambio, "ha retrocedido" sube de 14% a 24%.
- En provincias, entre el 30% y 40% responde que se está progresando. El resto considera que el proceso se ha estancado o ha retrocedido.

## La problemática del narcotráfico afecta...



- La opinión más difundida y que además registra la mitad de las respuestas en todas las ciudades, es que el narcotráfico afecta tanto a los peruanos como a los norteamericanos. A ésta le sigue la opinión de que el narcotráfico es, principalmente, un problema peruano (tercera parte de la población en Lima, Tingo María, Cusco y Ayacucho).
- No se pueden observar grandes variaciones en las opiniones registradas en Lima durante el años 2003.

# ¿Está de acuerdo con el próximo paro de coccaleros en Tingo María?



Realizada en la ciudad de Tingo María, entre el 19 y 21 de noviembre del 2004

# Conclusiones

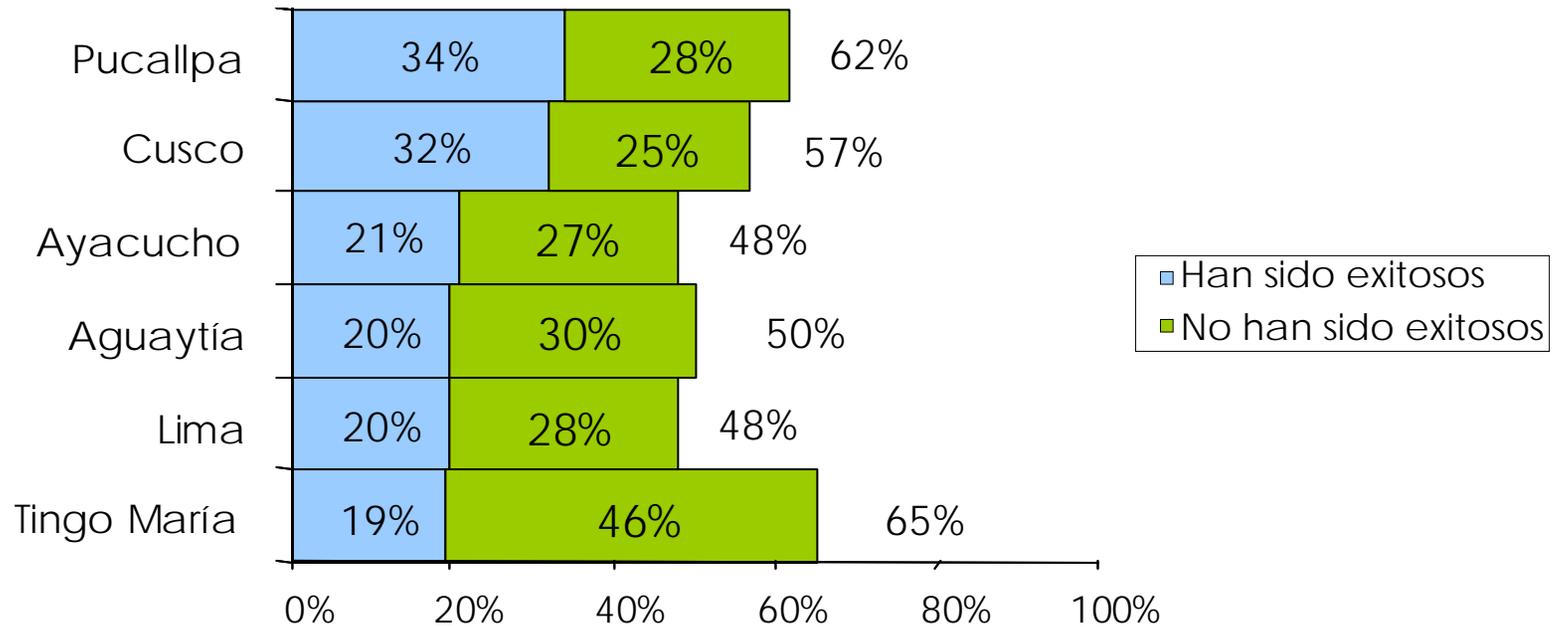
- Aunque hay resultados aparentemente positivos en las percepciones y cierto nivel de condena a las actividades de los coccaleros, es un error creer que por eso hemos ganado ya a la opinión pública: el tema del narcotráfico no es un tema prioritario para los entrevistados, (en Lima alcanza el cuarto lugar, en provincias el desinterés es mayor).
- No es, por ende, una percepción consolidada. Como ésta no es una opinión comprometida, puede variar un poco de acuerdo a la coyuntura.
- Amplios sectores de la población reconocen que existen vínculos entre el narcotráfico y el cultivo de la hoja de coca, sin embargo, no se les llega a identificar como las dos caras de la misma moneda.
- El refuerzo de los vínculos entre coccaleros y actividades “más reprobables” como el narcotráfico y el terrorismo aumentan el nivel de cuestionamiento de la población a la actividad de los coccaleros.
- Al transmitir al final de la encuesta cierta información sobre los daños y perjuicios que provoca el narcotráfico y el descontrolado cultivo de coca, la opinión de los encuestados varía en cuanto a la importancia del problema, en algunos casos dramáticamente como en Cusco (pasa del lugar 8 al 4).

# Acciones Sugeridas

- Hay que convertir el narcotráfico en un problema que afecte directamente la vida de las personas. ¿Cómo? Incidiendo en relación con el consumo y seguridad ciudadana.
- También es necesario trabajar de manera más directa la relación: Narcotráfico-Corrupción y Narcotráfico-Deterioro del Medio Ambiente.
- Se debe informar a los líderes de opinión y congresistas que el respaldo a los cocaleros por parte de la población urbana es menor del que creen y del que se atribuyen los propios cocaleros.
- Los distintos mensajes que se elaboren deberán enfatizar la asociación entre la corrupción (uno de los más importantes problemas del país en casi todas las ciudades), el narcotráfico y los cultivos de hoja de coca.
- Con miras a las acciones que los cocaleros preparan para marzo debería considerarse la posibilidad de convertir el manual de “Las Falacias del narcotráfico sobre la Hoja de Coca” en microprogramas radiales con mensajes muy claros y sencillos de entender.

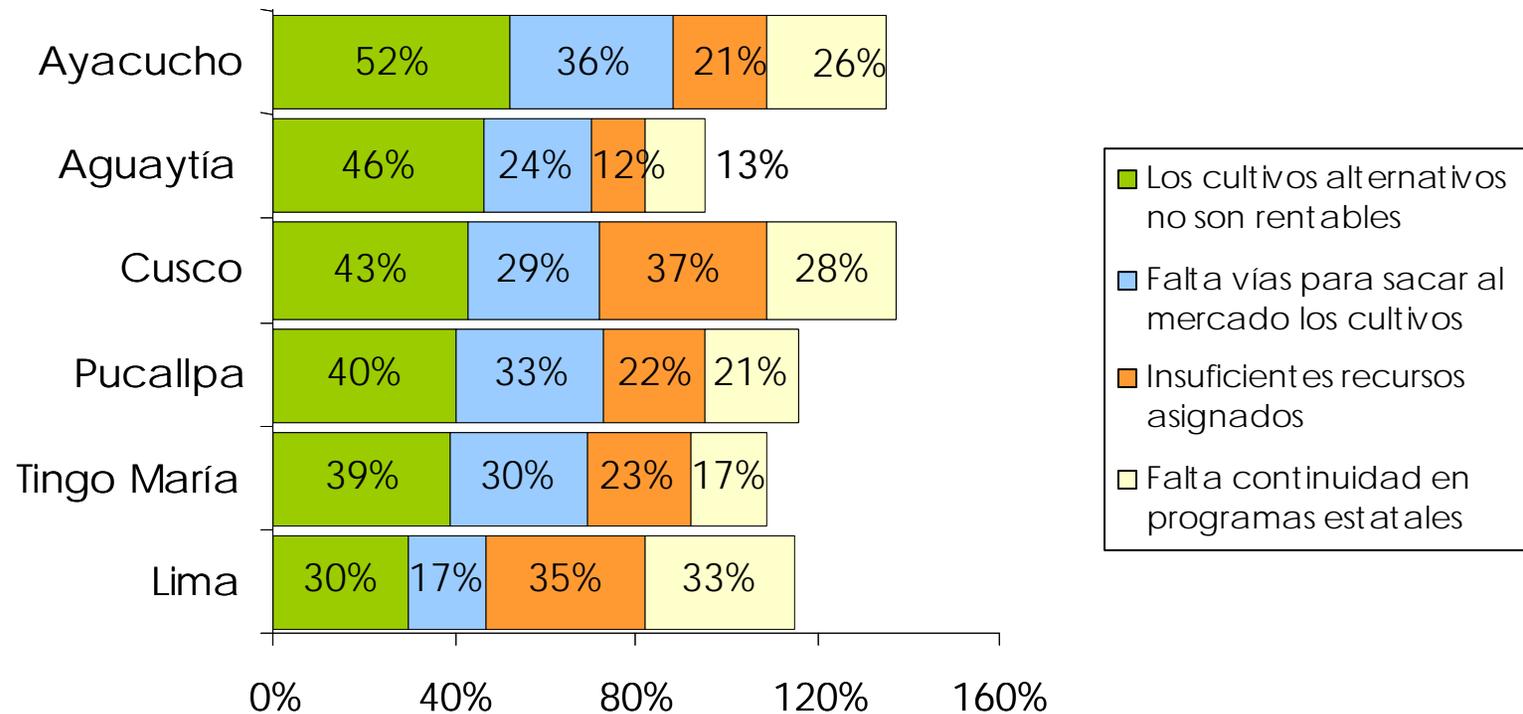
# Programas de Desarrollo Alternativo

## ¿Qué tan exitosos han sido los PDA?



- Un 20% considera que son exitosos o algo exitosos (menos en Pucallpa y Cusco donde los niveles de aprobación son notoriamente mayores) y 30% opinan que no lo han sido.

# Razones por las cuales los PDA no han sido exitosos



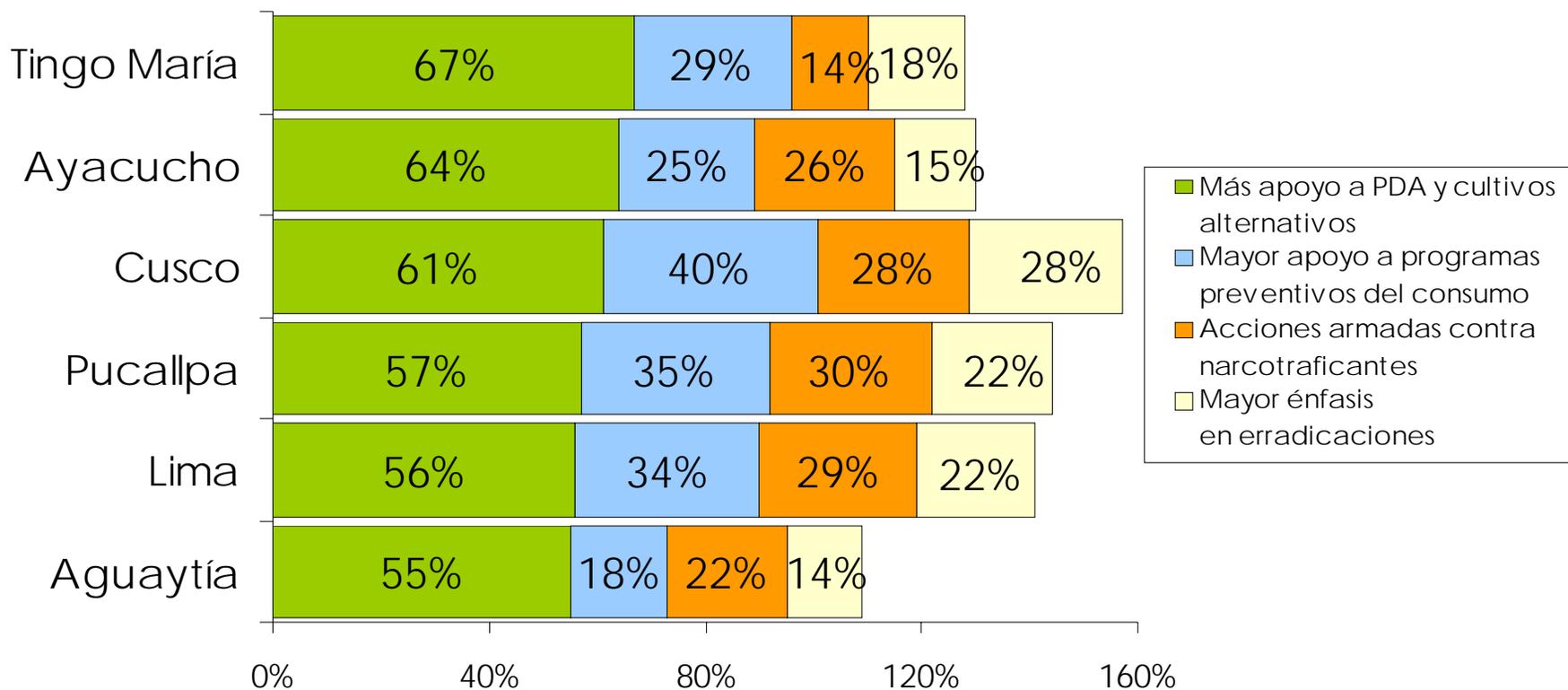
Se mostró a los encuestados una tarjeta con varias posibilidades de respuesta. Se permitieron varias respuestas por lo que las bases suman más de 100%.

Base: encuestados que señalaron que los PDA no habían sido exitosos.

Ayacucho: 119. Aguaytía: 127. Cusco: 104. Pucallpa: 118. Tingo María: 192. Lima: 121

- Los principales motivos del fracaso de los PDA en provincias son la falta de rentabilidad y carencia de vías de comunicación. En Lima y Cusco también destaca como importante la carencia de recursos asignados.

# ¿Cómo sería mejor combatido el narcotráfico?



Se mostró a los encuestados una tarjeta con varias posibilidades de respuesta. Se permitieron varias respuestas por lo que las bases suman más de 100%.

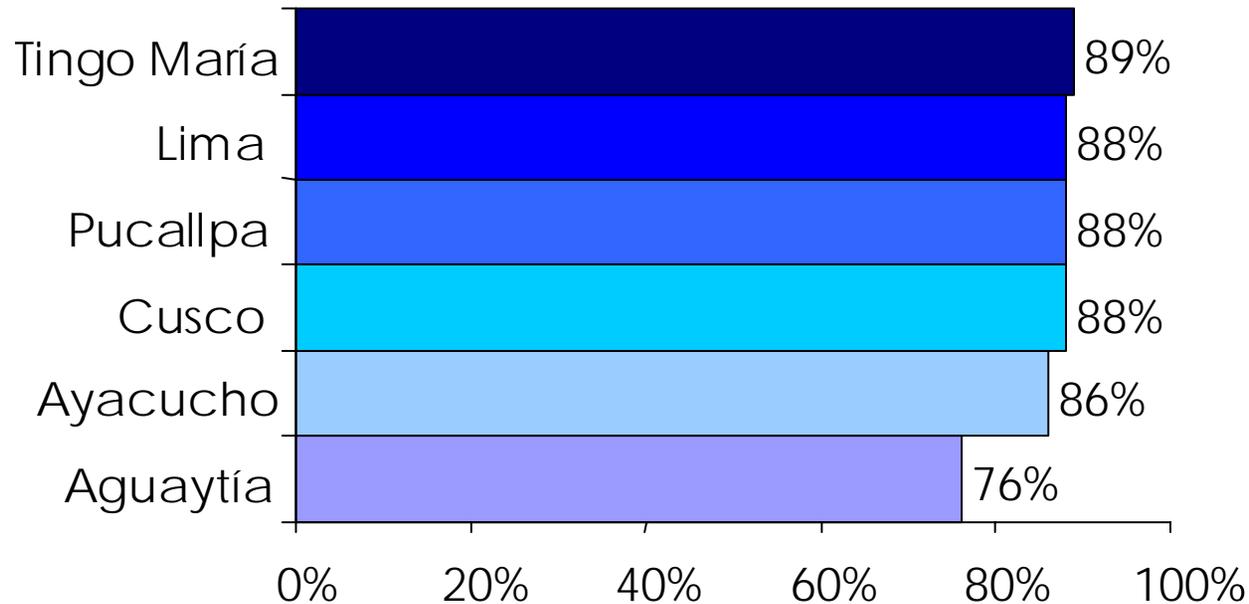
- Para los encuestados la mejor forma de combatir el narcotráfico es dando "más apoyo a los PDA".

# Conclusiones

- Para la población, los PDA son un tema de interés secundario. La mayoría no estaba enterada de su existencia, sentando la oportunidad para no llegar a ellos con información positiva.
- Los resultados de la encuesta contrastan marcadamente con la percepción extremadamente negativa que tienen los congresistas y autoridades sobre los PDA. Más aún, lejos de apuntar a su eliminación, las opiniones generales consideran que son la mejor manera de enfrentar el narcotráfico y consideran que deben ser fortalecidos. Lo cual contrasta marcadamente con la opinión de los congresistas y autoridades que tienen una percepción muy negativa de los PDA (influenciada probablemente por las opiniones e información de los coccaleros organizados).
- Esto representa una buena oportunidad para alimentar a la población con información positiva sobre los PDA, pues a pesar de estar poco informados creen que la finalidad de los PDA es beneficiosa.

# Nueva Legislación

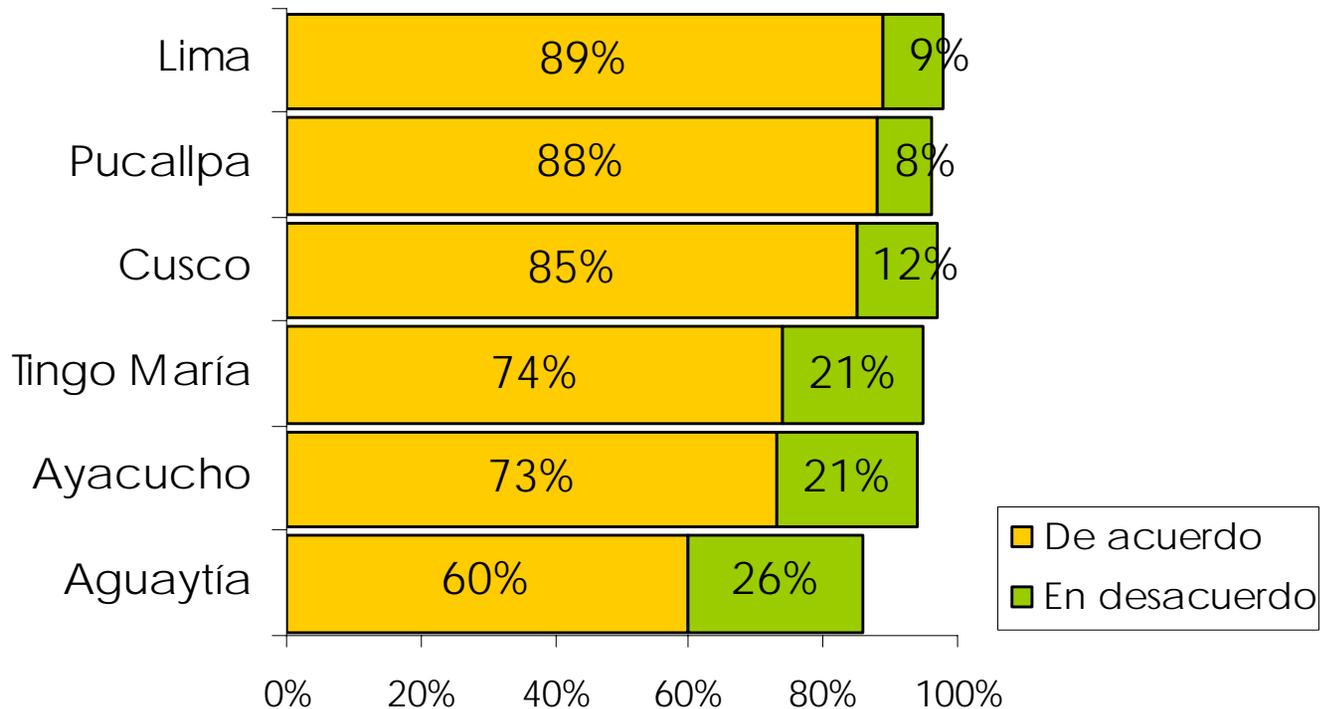
## Se necesita una nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca en el Perú



- La serie de respuestas sobre el contenido de una eventual nueva ley, debe ser tratada con mucho cuidado.
- Un porcentaje mayoritario considera que se debe promulgar una nueva ley, lo cual no es conveniente en este momento. Sin embargo, esto pone de manifiesto también que la población considera que las leyes actuales a este respecto no son adecuadas para tratar la situación, como lo demuestra el hecho que la gran mayoría desee nuevas leyes.
- Como se observará, además, existen graves contradicciones en los deseos de los encuestados sobre los distintos temas.

# Impresiones positivas

Si sale una nueva ley, ¿estaría de acuerdo con fortalecer el control estatal sobre la producción y comercialización de la hoja para propósitos lícitos?



- Mientras se tenga como objetivo visible fortalecer el mercado legal, la población está de acuerdo con la intervención y un mayor control estatal.

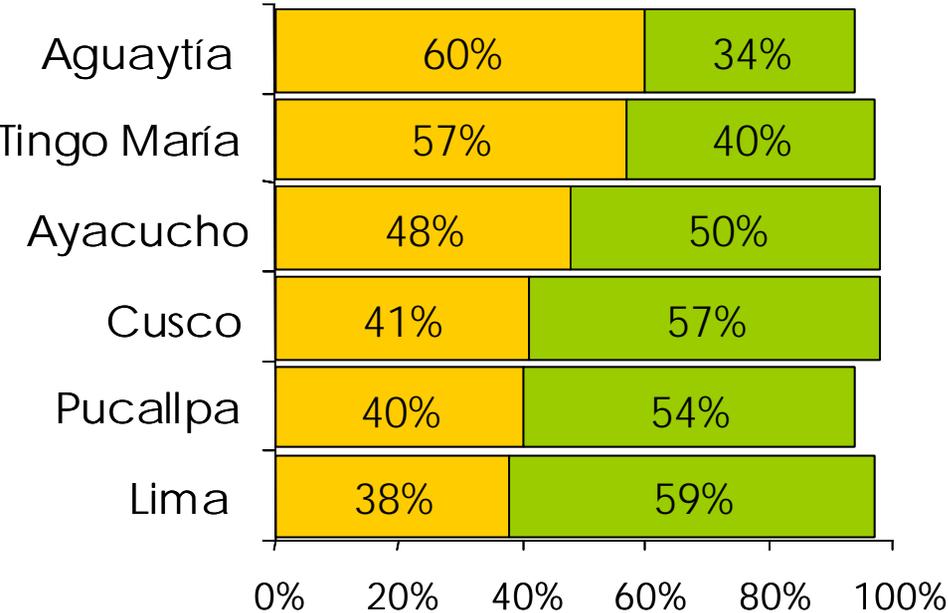
Si sale una nueva ley, estaría de acuerdo con erradicar toda la coca que no es destinada al consumo lícito



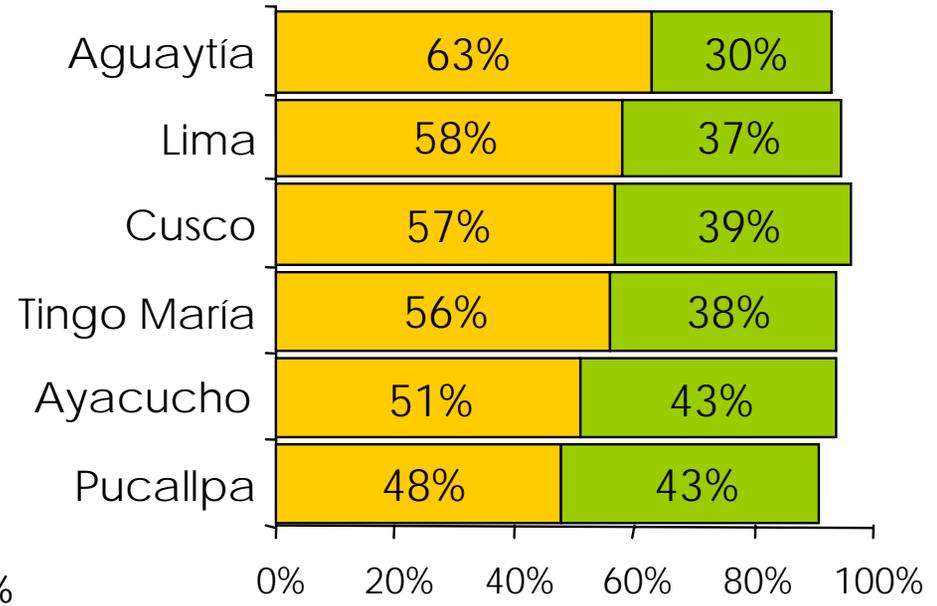
● Un porcentaje alto de encuestados está de acuerdo con que la coca no destinada al consumo lícito debe ser erradicada. Esto porcentajes son notoriamente altos en Aguaytía, Tingo María y Pucallpa.

# Impresiones negativas o contradictorias

Si sale una nueva ley, ¿estaría de acuerdo con que suspenda la erradicación de plantaciones de coca en todo el país



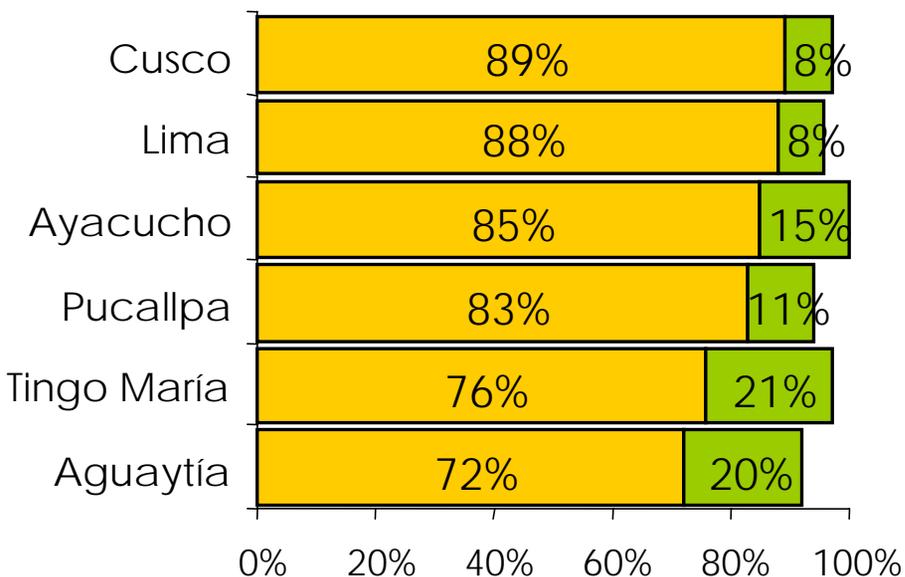
Si sale una nueva ley, ¿estaría de acuerdo con que suspenda la erradicación en zonas donde el gobierno no ha sido capaz de montar PDA



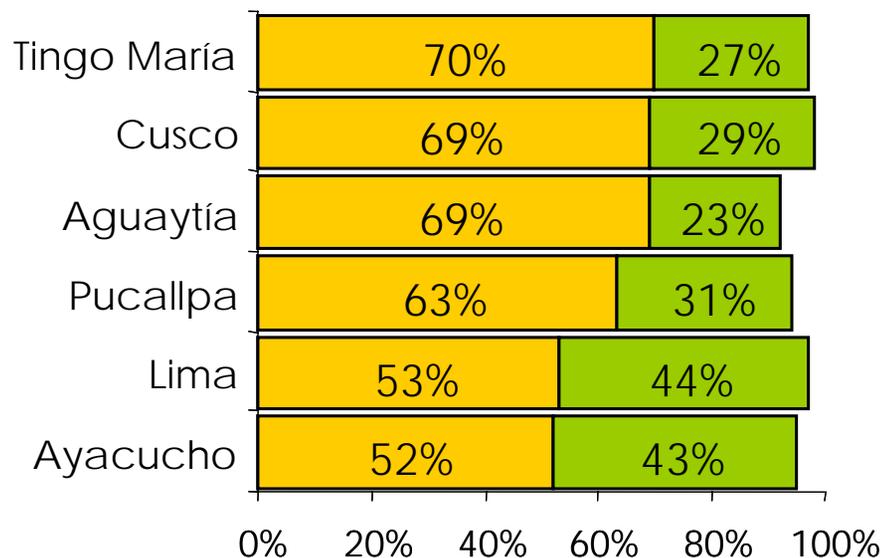
De acuerdo  
En desacuerdo

● A excepción de Tingo María, el porcentaje a favor de suspender las erradicaciones donde no se han montado PDA es superior que el que señala que se debe que suspender en todo el país. Sin embargo, no es considerablemente superior pues en el caso más pronunciado de cambio sólo aumenta en 11% (Ayacucho).

Si sale una nueva ley, ¿estaría de acuerdo con que empadronen a todos los cocaleros que desean serlo

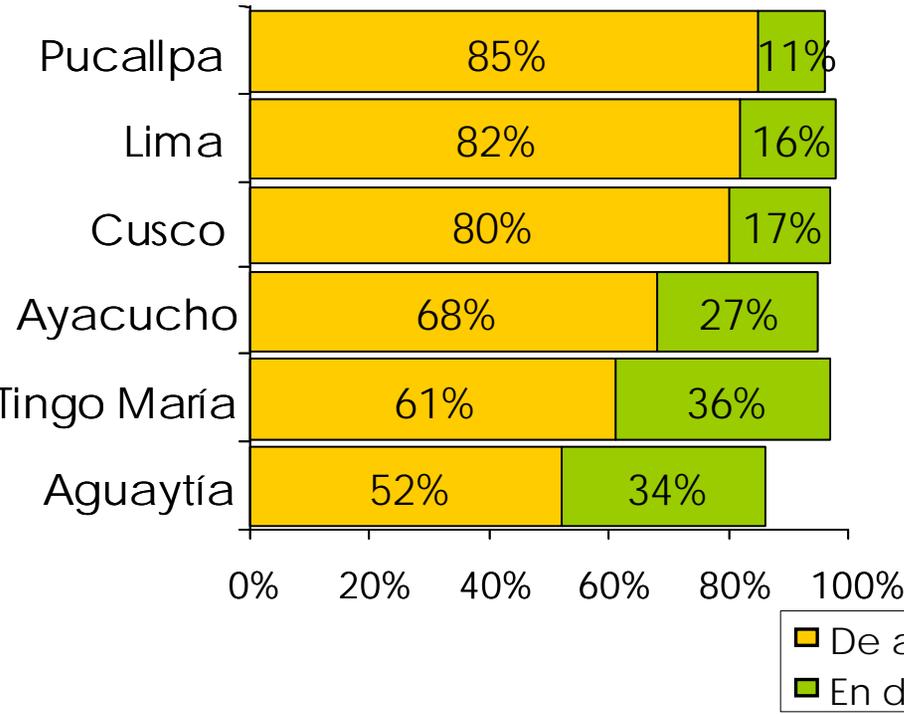


Si sale una nueva ley, ¿estaría de acuerdo con que Legalice toda la producción de hoja de coca del Perú

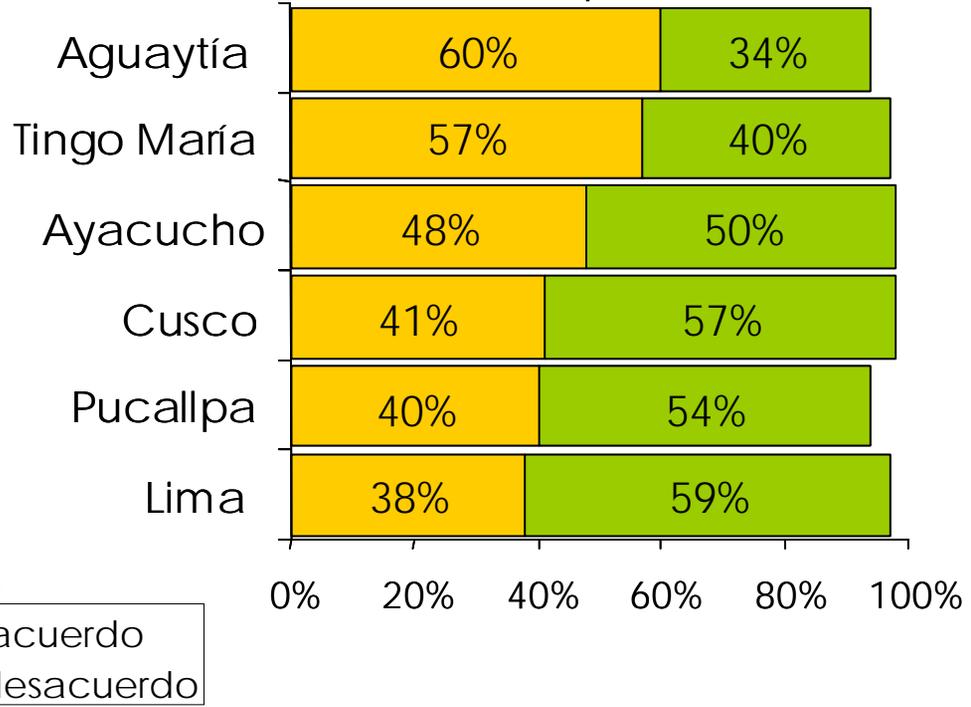


- La medida de empadronar a los cocaleros es sumamente popular. Parece ser concebida como una salida a los problemas actuales. Es preocupante, también, el alto porcentaje que cree que se debe legalizar la producción de hoja de coca.
- Ambas medidas, para alguien mal o superficialmente informado podrían parecer soluciones sencillas al enfrentamiento y los conflictos con los cocaleros. No se cae en cuenta de que se estaría avalando legalmente el cultivo para el narcotráfico.

Si sale una nueva ley, ¿estaría de acuerdo con erradicar toda la coca que no es destinada al consumo lícito



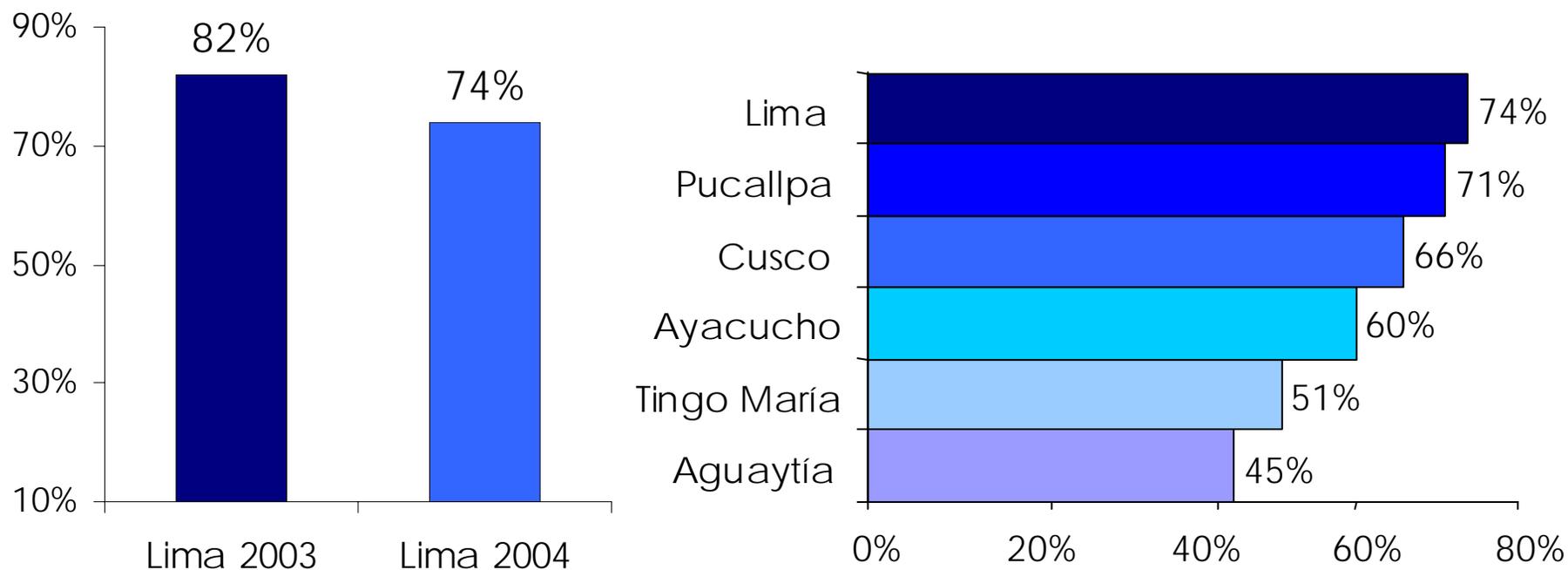
Si sale una nueva ley, ¿estaría de acuerdo con que la ley suspenda la erradicación de plantaciones de coca en todo el país



- Contrapuestas ambas respuestas, se observa que en aquellas ciudades donde más están de acuerdo con la erradicación más se oponen a que se suspendan las erradicaciones.
- Sin embargo, la paradoja de que altos porcentajes de encuestados (20%-40%) respondieron afirmativamente a ambas preguntas, puede entenderse si consideramos que la población no tiene una opinión formada porque no posee información sobre el tema o porque no le interesa.

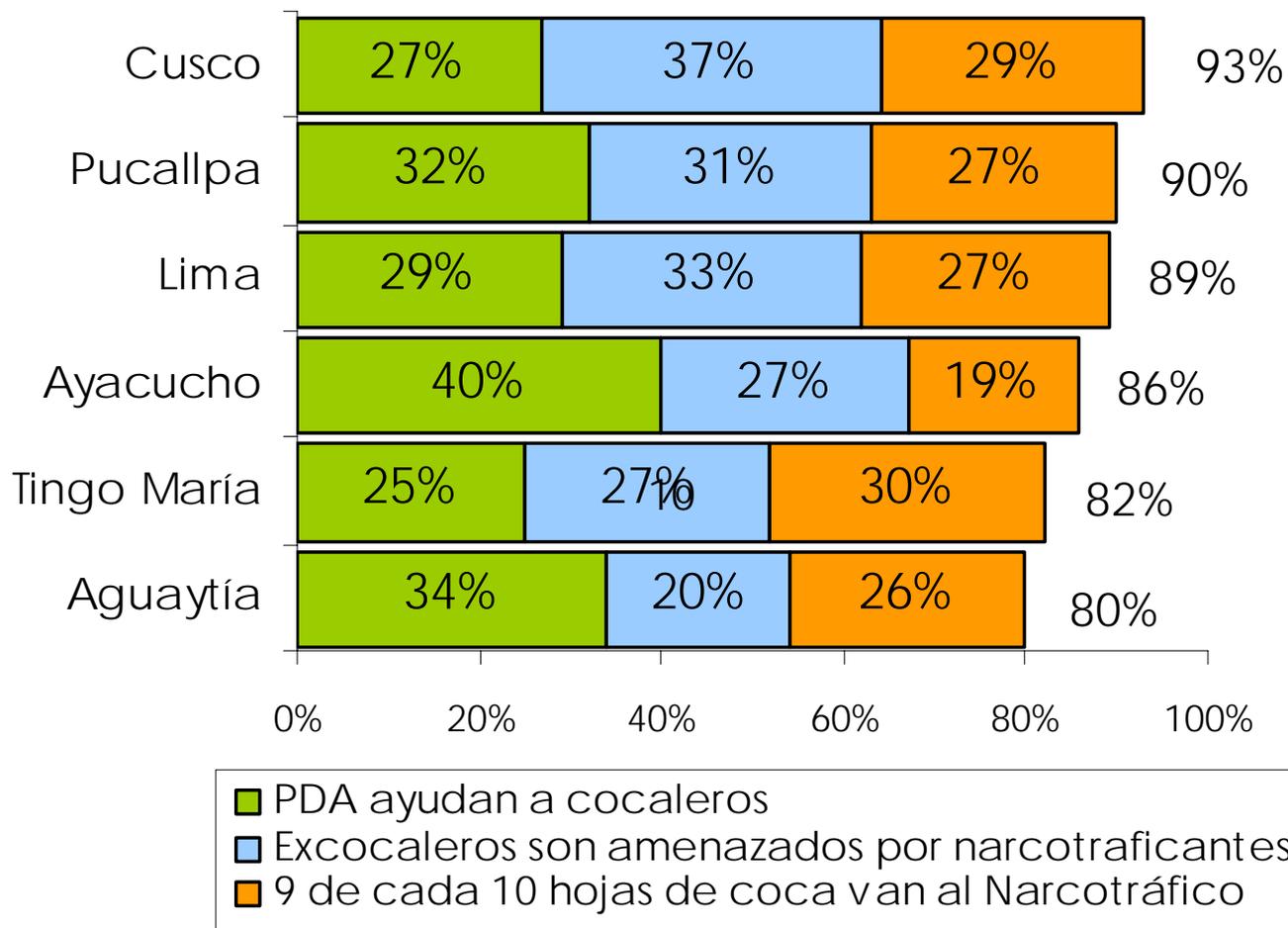
Publicidad

## Ha visto la publicidad televisiva sobre los ex coccaleros



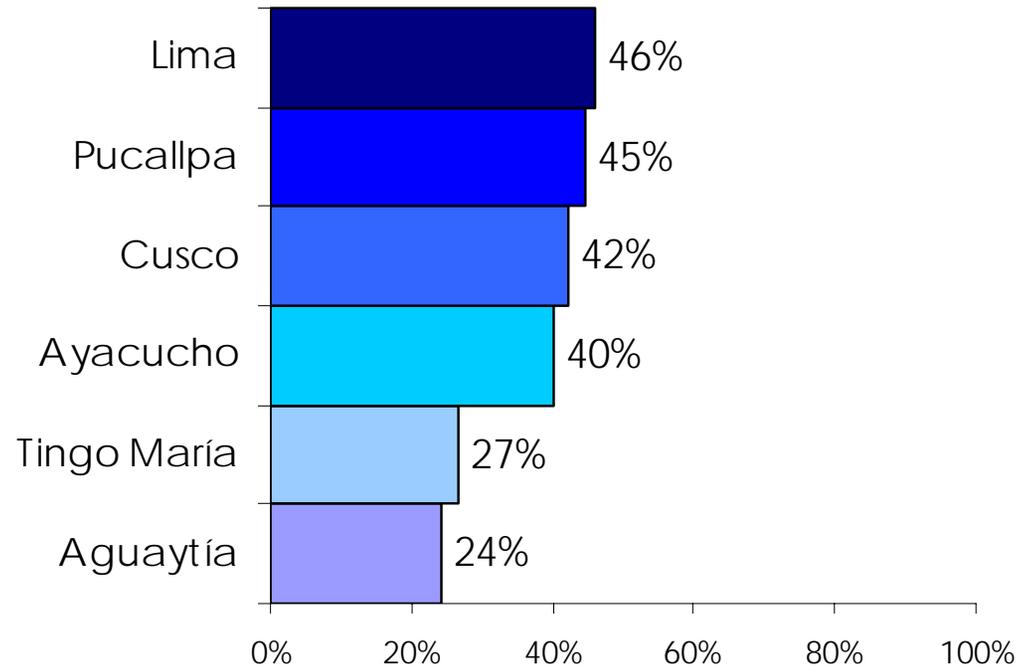
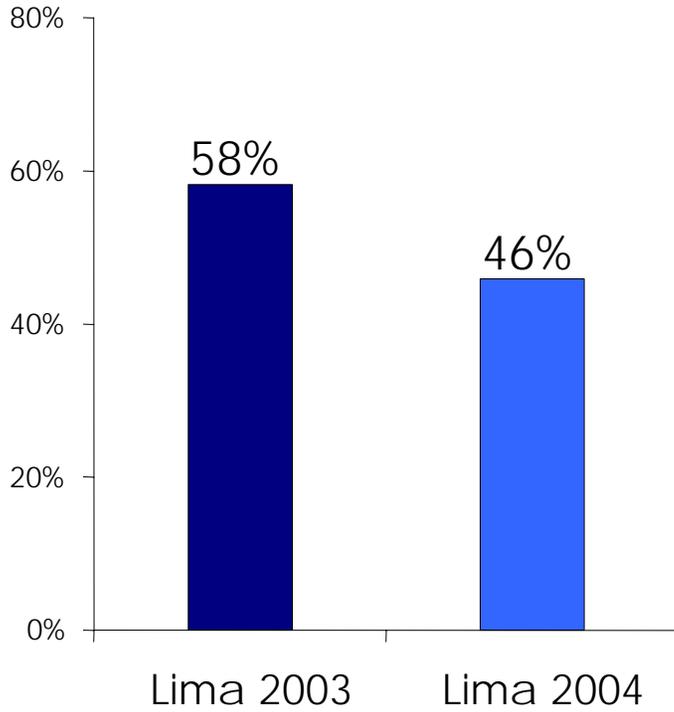
- La recordación es ligeramente inferior en Lima que la vez pasada. La recordación efectiva (de los mensajes correctos) no es muy alta. La idea que los PDA funcionan y que los coccaleros y narcotraficantes generan violencia hacia excoccaleros tiene una acogida importante pero no masiva (entre el 40-46% en las ciudades, menos Aguaytía y Tingo María donde está alrededor del 25%).

# Principal mensaje de la publicidad



Se mostró a los encuestados una tarjeta con varias posibilidades de respuesta.  
Base: encuestados que señalaron haber visto la publicidad televisiva sobre los ex coccaleros.  
Cusco: 276. Pucallpa: 302. Lima: 320. Ayacucho: 263. Tingo María: 214. Aguaytía: 186.

# Recordación Efectiva



## Informe Analítico de la ciudad de Lima

Se preguntó a los encuestados si podrían reconocer a las instancias relacionadas con la problemática del narcotráfico y la lucha contra ésta, y si era así, se les pedía su opinión sobre ellas.

	Lima 2003			Lima 2004		
	Buena	Mala	No responde	Buena	Mala	No responde
ENACO	8%	10%	81%	13%	14%	73%
DEVIDA	9%	4%	86%	20%	7%	73%

Preguntas 3c y 3f

El reconocimiento de Enaco y Devida se ha incrementado desde la encuesta realizada a la población de Lima en Septiembre del 2003. En el caso de Devida, podemos observar que dicho reconocimiento aumenta de 13% a 27%. Además, la gran mayoría de los que reconocen a Devida (el 20% del total) poseen una buena o muy buena opinión sobre la institución. En el caso de Enaco, aún predomina ligeramente una opinión negativa sobre la empresa, aunque con este incremento del reconocimiento, las distancias entre las opiniones positivas y negativas se han reducido al mínimo.

Lamentablemente, sigue siendo una minoría la que conoce a ambas instituciones, señalando los altos niveles de ignorancia existentes sobre la problemática del narcotráfico, cultivos alternativos y hoja de coca.

Función de Enaco	Lima 2003	Lima 2004
Org. estatal dedicada a comercializar la coca	15%	22%
Otras	2%	2%
No responde	83%	76%

Pregunta 4

Función de Devida	Lima 2003	Lima 2004
Org. estatal que lidera la lucha contra el narcotráfico y prevención del consumo de drogas	7%	15%
Otras	4%	7%
No responde	89%	78%

Pregunta 5

Es interesante constatar que no sólo se incrementa el reconocimiento del nombre de las instituciones, sino que, además, éste es informado. Los encuestados pueden identificar, en su gran mayoría, la función de ambas instituciones.

	Buena	Mala	No responde
Nils Ericsson	5%	7%	88%
CORAH	1%	1%	98%

Preguntas 3g y 3h

Nils Ericsson, presidente de Devida, es particularmente desconocido por la población encuestada. En comparación con los resultados del año 2003, su reconocimiento se ha incrementado en 2%.

En el caso del Corah (Proyecto Especial de Control y Reducción de los cultivos de Coca en el Alto Huallaga), la ignorancia es casi absoluta (98%).

#### Nivel de conocimiento sobre temas relacionados al narcotráfico

	Lima 2003				Lima 2004			
	Mucho	Mediano	Poco	Nada	Mucho	Mediano	Poco	Nada
ENACO	1%	10%	<b>9%</b>	<b>80%</b>	4%	10%	<b>19%</b>	<b>67%</b>
DEVIDA	1%	7%	<b>8%</b>	<b>84%</b>	2%	10%	<b>18%</b>	<b>70%</b>
Lucha contra el narcotráfico	8%	<b>50%</b>	<b>35%</b>	7%	11%	<b>42%</b>	<b>42%</b>	5%
Reducción de cultivos de coca	8%	44%	39%	9%	11%	44%	36%	9%
Consumo de drogas	26%	<b>49%</b>	<b>21%</b>	4%	27%	<b>44%</b>	<b>26%</b>	3%
Programas de Desarrollo Alternativo	<b>5%</b>	23%	24%	<b>48%</b>	<b>10%</b>	24%	24%	<b>42%</b>

Pregunta 6

Entre el estudio del 2003 y el actual se pueden percibir variaciones en los porcentajes de encuestados que manifestaron estar o no informados.

Casi el 80% de la población señaló estar nada informada sobre Enaco en el 2003. Actualmente éste porcentaje desciende a 67%, incrementándose el grupo que señaló estar poco informado sobre Enaco. Lo mismo se observa con Devida, el porcentaje de encuestados nada informados desciende en 14% y aumentan en 10% las personas poco informadas.

En temas como el consumo de drogas y los PDA, se puede observar incrementos en la población muy o medianamente informada, así como descensos en la población poco y nada informada.

Por otro lado, se puede notar un ligero incremento en la desinformación del tema "lucha contra el narcotráfico".

### Programas de Desarrollo Alternativo

Se pudo observar en la pregunta anterior, un ligero incremento en el nivel de información sobre el tema de los PDA. No obstante, el porcentaje de encuestados que manifiesta que los PDA han sido exitosos y que no lo han sido, se mantiene idéntico. El porcentaje de encuestados que no opina también se mantiene igual.

Los PDA han exitosos	Sí	No	No responde
Lima 2003	20%	28%	52%
Lima 2004	20%	28%	52%

Pregunta 7

Razón de fracaso de los PDA	Lima 2003	Lima 2004
Insuficientes recursos asignados	34%	35%
Ha faltado continuidad en programas estatales	20%	33%
Los cultivos alternativos no son rentables	38%	30%
Falta apoyo de las autoridades locales	17%	20%
Falta vías para sacar los productos	26%	17%
Falta interés y voluntad de los coccaleros	8%	12%
Insuficiente cooperación internacional	23%	9%
Narcotraficantes impiden implementar	10%	4%
Otras	13%	20%

Pregunta 8

A aquellos que manifestaron que los PDA eran un fracaso se les preguntó por qué éstos no pudieron tener éxito. Se permitieron varias respuestas, por lo que las bases suman más de 100%. Las respuestas de la encuesta del 2003 están sobre la base de 119 personas. En el estudio del 2004 la base de esta pregunta fue de 121 entrevistados que consideraban que los PDA no habían sido exitosos.

Las razones que explicaban el fracaso de los PDA han variado ligeramente desde el año 2003. En esa primera encuesta las principales razones fueron "Los cultivos alternativos no son rentables frente a la hoja de coca", "Insuficientes recursos asignados" y "falta de vías para sacar los productos".

En el presente estudio, las principales razones fueron la insuficiencia de recursos asignados, la falta de continuidad en los programas estatales y, por último, “los cultivos alternativos no son rentables frente a la hoja de coca”. El cambio más notable que se percibe es un aumento considerable de 20% a 33% de la “falta de continuidad en los programas estatales”.

### Responsabilidad y sanciones de los coccaleros

Destino de la hoja de coca	2003	2004
La inmensa mayoría (80% o más) se destina al narcotráfico	56%	62%
La mayor parte se destina al narcotráfico	33%	23%
Al chacchado y al narcotráfico en cantidades iguales	3%	6%
La mayor parte se destina al chacchado	2%	3%
La inmensa mayoría (80% o más) se destina al chacchado	3%	4%
No sabe / No opina	3%	2%

Pregunta 9

Se percibe un ligero descenso en la proporción agregada de personas que reconocen que el principal destino de la hoja de coca es el narcotráfico (de 89% en el 2003 a 85% en el 2004). Decece en 10% el porcentaje que considera que sólo la mayor parte de la producción de hoja de coca se destina al narcotráfico. El porcentaje que considera que es la inmensa mayoría la que se destina al narcotráfico (más del 80%) aumenta en seis puntos porcentuales. A pesar de este descenso de 4%, podemos afirmar que la gran mayoría de la población limeña sigue siendo consciente de que el principal destino de la hoja de coca es el narcotráfico y, más aún, que el núcleo duro, al cual ha llegado claramente el mensaje de que más del 80% va al narcotráfico, se ha incrementado.

Responsabilidad de coccaleros	Mucha	Algo	Poca	Ninguna
Lima 2003	14%	34%	28%	22%
Lima 2004	24%	22%	33%	18%

Pregunta 10

Si bien el 85% de los encuestados señala que la producción de coca es destinada predominantemente al narcotráfico, sólo la cuarta parte de la población considera que los coccaleros tienen mucha responsabilidad y la quinta parte, que tienen algo de responsabilidad. Es preocupante notar que la mitad aún considera que los campesinos coccaleros tienen muy poca o ninguna responsabilidad sobre el narcotráfico.

La asignación de mucha o algo de responsabilidad (si se suman los porcentajes) a los coccaleros ha descendido ligeramente en 2%. Sin embargo, ocurre el mismo fenómeno observado en el cuadro anterior. Así como se acrecienta el porcentaje convencido que

el 80% de la hoja de coca va al narcotráfico, se incrementa en 10% la proporción de limeños que le adscribe mucha responsabilidad a los cocaleros sobre la problemática del narcotráfico. Los que consideraban que tenían algo de responsabilidad han descendido en 8%. Asimismo, desciende el porcentaje que cree que los cocaleros no tienen ninguna responsabilidad.

Razón por la cual cocaleros no son responsables	Lima 2003	Lima 2004
Carecen de alternativas económicas / única manera de subsistir	44%	44%
Falta educación / información	14%	26%
No reciben ayuda ni asistencia estatal	9%	24%
Sólo siembran, no son responsables de qué pase luego	19%	15%
Son amenazados por narcotraficantes	5%	7%
Otras respuestas	8%	2%

Pregunta 11

Esta pregunta se realizó, en el año 2003, sobre la base de los 211 encuestados que afirmaron que los campesinos cocaleros tienen ninguna o muy poca responsabilidad frente al narcotráfico. En el año 2004 se hizo sobre la base de 220 entrevistados y se permitieron varias respuestas, por lo que las bases suman más de 100%.

La principal respuesta que excusaba a los campesinos cocaleros de la responsabilidad del problema del narcotráfico es que éstos "carecen de alternativas económicas" frente al cultivo de hoja de coca (44% tanto en el 2003 como en la última investigación). Las carencias educativas e informativas, así como la falta de ayuda estatal explican también que los cocaleros no sean considerados responsables para la cuarta parte de la población (en cada uno de los dos casos). "Sólo siembran, no son responsables de lo que pase luego" obtuvo el 15% de las respuestas. Esta misma justificación disminuye desde la encuesta del 2003, donde obtuvo el segundo lugar de importancia.

Hay que señalar que una de las razones que han adquirido importancia en esta encuesta, en comparación con la anterior, es la falta de continuidad de los programas estatales. Coincidentemente, en la pregunta sobre el fracaso de los PDA, la escasa ayuda estatal también ha adquirido importancia.

Continuando con el tema de la penalización, se preguntó a la población si estaría de acuerdo o no con que se sancione a los cocaleros.

Cocaleros que venden al narcotráfico	Sí	No	No responde
Lima 2003	57%	39%	4%
Lima 2004	56%	42%	2%

Pregunta 12

Poco más de la mitad (56%) de los encuestados considera que debería sancionarse a los cocaleros que venden su producción a los narcotraficantes, lo cual indica que existen altos niveles de permisividad para con esta actividad ilegal.

	Sí	No	No responde
Se necesita una nueva ley que penalice a cocaleros que producen para el narcotráfico	85%	14%	1%

Pregunta 23g

Cuando se vuelve a plantear la cuestión de la penalización, ya avanzada la encuesta, en el contexto hipotético de una nueva ley, el porcentaje de aceptación se incrementa enormemente hasta alcanzar un 85% de aprobación.

La reflexión que se da en los encuestados producto del proceso de responder a las distintas preguntas, así como los vínculos con actividades más abiertamente delictivas y perjudiciales que constantemente se cuestionan a lo largo del cuestionario, pueden haber generado este gran incremento.

Asimismo, la pregunta está enmarcada dentro del contexto de una nueva ley, una propuesta contundentemente popular entre los encuestados y que implica traer un nuevo orden a una situación que, según ellos mismos manifiestan, está estancada o empeorando.

¿Estaría de acuerdo con penalizar a los...

	Sí	No	No responde
Cocaleros que cultivan en AANN	81%	17%	2%
Cocaleros que poseen pozas de maceración	91%	8%	1%

Preguntas 27 y 29

Estas preguntas recién fueron incluidas en la investigación del año 2004.

Si los campesinos coccaleros cultivan al interior de las AANN, entonces hasta un 81% de los encuestados está de acuerdo con que sean sancionados por la justicia. En el caso de que los campesinos tengan pozas de maceración, la absoluta mayoría está de acuerdo con que sean sancionados. Tener pozas de maceración pone en evidencia la relación entre los coccaleros y el narcotráfico de manera mucho más pronunciada que simplemente venderles su producción.

Para profundizar en la penalización a los coccaleros se preguntó sobre las sanciones específicas que estos deberían recibir.

Sanción a coccaleros que venden al narcotráfico	Cárcel	Multa	Expropiación de tierras	Amonestación	Otros
Lima 2003	38%	39%	25%	22%	4%
Lima 2004	49%	26%	25%	11%	13%

Pregunta 13

Esta pregunta se realizó, en el año 2003, sobre la base de 244 encuestados que afirmaron que los coccaleros que venden a narcotraficantes deben ser sancionados. Y en el año 2004 se hizo sobre la base de 243 encuestados.

La mitad de la población señala que los coccaleros que producen para el narcotráfico deben sufrir la pena de cárcel. Esto representa un gran incremento desde la encuesta del año 2003, donde el porcentaje de acuerdo con sancionar con cárcel era únicamente del 38%. La opción mayoritaria para sancionarlos en la primera encuesta fue a través de la imposición de una multa, la cual desciende ahora hasta la segunda posición de importancia.

	Cárcel	Multa	Expropiación de tierras	Amonestación	Otros
Coccaleros que cultivan en AANN	50%	33%	23%	13%	4%
Coccaleros que poseen pozas de maceración	81%	17%	18%	4%	3%

Preguntas 28 y 30

La primera de estas preguntas se realizó sobre la base de 348 y la segunda sobre la base de 391 encuestados, sólo en la investigación del 2004.

En caso de cultivar dentro de áreas naturales protegidas, la mitad de las respuestas apuntan a la cárcel como la pena justa. La tercera parte de encuestados considera que se debe imponer una multa, y el 23% está de acuerdo con una pena sumamente grave, la de expropiar las tierras donde cultivan la hoja de coca.

Respecto a las sanciones que deberían recibir los cocaleros que poseen pozas de maceración, predomina masivamente la pena de cárcel (81%), seguido de la expropiación de sus tierras (18%).

Los resultados obtenidos confirman que la población le tiene mayor rechazo al cultivo en AANN que al hecho de poseer pozas de maceración.

<b>Razón por la que cocaleros que venden al narcotráfico no deben ser sancionados</b>	<b>Lima 2003</b>	<b>Lima 2004</b>
Carecen de alternativas económicas / única manera de subsistir	37%	47%
Falta educación / información	18%	26%
No reciben ayuda ni asistencia estatal	4%	21%
Sancionen a narcotraficantes, no a cocaleros	4%	19%
Son amenazados por narcotraficantes	8%	11%
Cultivan sólo para uso individual	4%	6%
Otras respuestas	25%	4%

Pregunta 14

Esta pregunta se realizó, en el año 2003, sobre la base de 166 encuestados que afirmaron que los cocaleros que venden a narcotraficantes no deben ser sancionados. En el año 2004 se realizó sobre la base de 180 entrevistados.

En opinión de casi la mitad de limeños encuestados, no debería sancionarse a los cocaleros, principalmente debido a la carencia de alternativas económicas, siendo la venta de hoja de coca la única manera que tienen para subsistir. También son mencionadas frecuentemente la falta de educación y de apoyo estatal.

En comparación con la encuesta del 2003 se puede notar la persistencia de las principales excusas: "no tienen alternativas económicas" y "les falta educación o información".

## La problemática del narcotráfico

Problemática del narcotráfico afecta a...	Peruanos	Norteamericanos	Ambos	No responde
Lima 2003	32%	9%	58%	1%
Lima 2004	33%	11%	54%	2%

Pregunta 15

Poco más de la mitad de los encuestados considera que la problemática del narcotráfico es un problema que aflige tanto a peruanos como a norteamericanos. Un tercio de la población considera que este problema afecta principalmente a peruanos y sólo un 11% cree que es un problema que afecta principalmente a los norteamericanos. Estas proporciones se mantienen similares a las recogidas en el 2003.

La influencia del narcotráfico se encuentra extendida	Sí	No	No responde
Lima 2003	82%	13%	5%
Lima 2004	86%	11%	3%

Pregunta 16

La apreciación de los encuestados sobre la influencia del narcotráfico en instituciones y autoridades se ha deteriorado ligeramente. Es preocupante comprobar que la gran mayoría de la población considera que las autoridades e instituciones son influenciadas por el narcotráfico, además que esta proporción se ha incrementado desde el año 2003.

En los últimos años la lucha contra el narcotráfico...	Ha progresado	Ha retrocedido	Se ha estancado	No responde
Lima 2003	29%	13%	54%	3%
Lima 2004	21%	24%	52%	3%

Pregunta 17

En general, la población no percibe grandes avances en la lucha contra el narcotráfico. Los limeños señalan un deterioro de la situación desde la encuesta pasada. En esa oportunidad únicamente el 13% consideraba que la lucha había retrocedido. A finales del 2004 esta proporción ha llegado al 24%. No obstante, la opinión predominante, que es que la lucha se ha estancado, se mantiene ligeramente superior al 50%.

Con el fin de profundizar más en el problema del narcotráfico, se leyó a los encuestados una serie de frases que se relacionaban con este tema. Los porcentajes expresan el nivel de aprobación de las mismas.

	Muy de acuerdo / De acuerdo 2003	Muy de acuerdo / De acuerdo 2004
Existe infiltración del narcotráfico en las org. de campesinos cocaleros	85%	86%
Existen alianzas o acuerdos entre grupos terroristas y narcotraficantes	91%	92%
Los PDA ayudan a los campesinos cocaleros a mejorar sus condiciones de vida	64%	63%
Para combatir al narcotráfico hay que erradicar los cultivos ilícitos de coca	74%	76%
Los campesinos cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico	<b>54%</b>	<b>67%</b>
El cultivo ilícito de hoja de coca es un obstáculo para el desarrollo de las comunidades	<b>74%</b>	<b>81%</b>
El gobierno está perdiendo la guerra contra el narcotráfico	74%	78%
El cultivo de hoja de coca para el narcotráfico genera violencia y corrupción	93%	94%
La lucha contra el narcotráfico no sólo es responsabilidad del Estado sino también de la sociedad civil	96%	92%
Se necesita una nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca en el Perú	89%	88%

Pregunta 18

Observando los porcentajes agregados de encuestados que manifestaron estar “de acuerdo” y “muy de acuerdo” se podría deducir que no han habido grandes cambios. Solo podemos registrar un aumento notable de las proporciones que manifiestan estar de acuerdo con el hecho de que los campesinos cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico, y que el cultivo ilícito de hoja de coca es un obstáculo para el desarrollo.

Ideas cruciales para el trabajo realizado, tales como el reconocimiento de las alianzas entre los grupos terroristas y los narcotraficantes, así como las relaciones entre las organizaciones de cocaleros y los narcotraficantes, son reconocidos por la gran mayoría de la población. Otra idea que cala fuerte entre la población es el efecto negativo de los cultivos ilícitos de coca en el desarrollo de las comunidades y, más específicamente, la generación de violencia y corrupción por causa del cultivo de coca para el narcotráfico.

Es muy importante señalar que, a pesar de todas las críticas realizadas a los PDA, el 63% de los encuestados (porcentaje similar al obtenido en la investigación anterior) manifestó su acuerdo con la proposición de que éstos ayudan a mejorar las condiciones de vida de los cocaleros.

Las tres cuartas partes de la población señalan que para combatir al narcotráfico hay que erradicar los cultivos ilícitos. No obstante, esta afirmación debe ser cuidadosamente

matizada y analizada, dado que más adelante en la encuesta, cuando se discute acerca de los contenidos que tendría una hipotética nueva ley de la coca, se encuentran contradicciones y confusiones en los discursos de los encuestados.

Asimismo, se puede observar la idea de que es necesaria una nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca, ya que es aceptada por la gran mayoría de la población.

	Lima 2003		Lima 2004	
	Muy de acuerdo	De acuerdo	Muy de acuerdo	De acuerdo
Existe infiltración del narcotráfico en las org. de campesinos cocaleros	16%	69%	22%	64%
Existen alianzas o acuerdos entre grupos terroristas y narcotraficantes	23%	68%	32%	60%
Los PDA ayudan a los campesinos cocaleros a mejorar sus condiciones de vida	12%	52%	13%	50%
Para combatir al narcotráfico hay que erradicar los cultivos ilícitos de coca	14%	60%	17%	59%
Los campesinos cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico	6%	48%	12%	55%
El cultivo ilícito de hoja de coca es un obstáculo para el desarrollo de las comunidades	12%	62%	19%	63%
El gobierno está perdiendo la guerra contra el narcotráfico	14%	60%	21%	57%
El cultivo de hoja de coca para el narcotráfico genera violencia y corrupción	22%	71%	28%	65%
La lucha contra el narcotráfico no sólo es responsabilidad del Estado sino también de la sociedad civil	23%	73%	35%	57%
Se necesita una nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca en el Perú	25%	64%	33%	56%

Pregunta 18

Un análisis más detenido de la distribución de los porcentajes que están de acuerdo y que están muy de acuerdo permite identificar avances en varios de los puntos claves del trabajo comunicacional.

Los porcentajes de encuestados que se encuentran muy de acuerdo con que existe infiltración del narcotráfico en organizaciones cocaleras, y alianzas entre terroristas y narcotraficantes, se incrementan de manera notoria, a pesar de que el porcentaje agregado de ambas categorías se mantenga igual.

Otro rubro donde se nota el asentamiento de la convicción de los encuestados es en el reconocimiento del efecto negativo que tienen los cultivos ilícitos de coca en el desarrollo de las comunidades y en la generación de violencia y corrupción cuando la coca es cultivada para el narcotráfico.

La convicción de que la lucha contra el narcotráfico es, también, responsabilidad de la sociedad civil, se acentúa; así como la idea de que es necesaria una nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca.

### Cómo enfrentar al narcotráfico

La problemática del narcotráfico...	Mejorará	Empeorará	Seguirá igual	No responde
Lima 2003	25%	30%	41%	3%
Lima 2004	21%	39%	35%	5%

Pregunta 19

La población limeña encuestada se mostró más pesimista sobre el futuro de la problemática del narcotráfico que en el año 2003. Sólo el 21% piensa que la problemática mejorará. El 39% señaló que empeorará y el 35% que continuará igual que ahora.

Cómo combatir al narcotráfico	Lima 2003	Lima 2004
Mayor desarrollo de proyectos productivos y cultivos alternativos	58%	56%
Más programas preventivos para combatir el consumo de drogas	40%	34%
Más acciones militares y policiales contra los narcotraficantes	35%	29%
Mayor énfasis en la erradicación de los cultivos ilícitos de coca	29%	22%
Ninguna de las anteriores	2%	2%
Otros	4%	6%
No sabe / No opina	2%	3%

Pregunta 20

La pregunta sobre cómo combatir el narcotráfico permitía varias respuestas, por ello la suma de los porcentajes excede al 100%. Las opciones de respuestas les fueron mostradas a los encuestados en una tarjeta.

Es favorable notar que la mayoría de encuestados sigue considerando a los PDA como la principal alternativa para enfrentar el narcotráfico. El orden de las alternativas de respuesta se mantiene similar al obtenido en la investigación del 2003, sin embargo, todas las proporciones obtenidas por las respuestas han descendido brevemente. Los otros dos rubros donde, según los encuestados, se debe poner el empeño para combatir el narcotráfico son los programas preventivos de consumo de drogas y las acciones represivas.

## Publicidad

Vió la publicidad sobre ex cocaleros	Sí	No
Lima 2003	82%	18%
Lima 2004	74%	26%

Pregunta 21

Principal mensaje	
Ex cocaleros viven amenazados por narcotraficantes y cocaleros	33%
PDA ayudan a cocaleros a alcanzar el desarrollo	29%
9 de cada 10 hojas de coca van al narcotráfico	27%
Otros	3%

Pregunta 22

En el 2003, midiendo el efecto de la campaña publicitaria signada por el mensaje "9 de cada 10 hojas de coca van al narcotráfico", se obtuvo el 82% de recordación nominal y un 59% de recordación efectiva (porcentaje que reconoció el mensaje principal de una serie de alternativas). En el 2004 vemos un 74% de recordación nominal y 46% de recordación efectiva. Estos porcentajes son aún elevados, más no lo son tanto como los registrados en la primera medición.

Con la intención de obtener una medición más precisa sobre el impacto de la publicidad, se pidió a la población que identificara el mensaje principal en una tarjeta de varias alternativas de respuesta. El mensaje "verdadero" de la publicidad se dividió en dos lecturas posibles, una positiva y una negativa. La alternativa positiva era: "los PDA ayudan a los cocaleros a salir de la ilegalidad y alcanzar el desarrollo"; la visión negativa contemplaba la opción: "los ex cocaleros viven amenazados por la violencia de narcotraficantes y cocaleros". Se puso también como "señuelo", el mensaje principal de una de las más exitosas campañas anteriores: "9 de cada 10 hojas de coca van al narcotráfico". En todos los casos, otros mensajes aparte de los mencionados anteriormente alcanzaron porcentajes muy inferiores.

Respecto a la publicidad de los ex cocaleros (y sobre la base de 320 encuestados que manifestaron haberla visto recientemente) el 33% señaló que el mensaje principal era "los ex cocaleros viven amenazados por la violencia de narcotraficantes y cocaleros", y el 29% señaló que era "los PDA ayudan a los cocaleros a salir de la ilegalidad y alcanzar el desarrollo". Resulta muy curioso encontrar que el 27% identificó erróneamente el mensaje de la campaña del año 2003 como si fuera el mensaje de las campañas actuales (durante el tiempo de la encuesta). Esto contribuye a asentar la noción de que la campaña medida en el 2003 fue sumamente exitosa.

En términos absolutos, poco menos de la mitad de encuestados (46%) identificó mensajes que se encontraban en la publicidad. El 25% escogió al mensaje "negativo" y el 21% el mensaje "positivo".

## Nueva legislación

	Sí	No	No responde
Se necesita nueva ley que regule el cultivo de hoja de coca	88%	7%	5%

Pregunta 18L

Como ya se mostró anteriormente, el 88% de los limeños dijo estar de acuerdo con una nueva ley que regule el cultivo de hoja de coca.

Las siguientes opciones, sobre una hipotética nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca, recién se plantearon en el estudio del 2004, razón por la cual no es posible establecer la comparación. Sobre este escenario se propusieron varias preguntas para explorar las actitudes de la población ante distintos temas.

Si sale una nueva ley de la coca, ¿estaría de acuerdo con que la nueva ley determine...

	Sí	No	No responde
Suspender la erradicación de plantaciones de coca en todo el país	38%	59%	3%
Suspender la erradicación en zonas donde no hay PDA	58%	37%	5%
Empadronar a todos los coccaleros que quieren ser empadronados	88%	8%	4%
Legalizar toda la producción de coca en el Perú	53%	44%	3%
Fortalecer el control estatal sobre la producción y comercialización para propósitos lícitos	89%	9%	2%
Erradicar toda la coca que no es destinada al consumo lícito	82%	16%	2%
Penalizar a los coccaleros que producen para el narcotráfico	85%	14%	1%
Penalizar a coccaleros que producen coca dentro de AANN	87%	13%	0.5%

Pregunta 23

Los encuestados, en su gran mayoría, se muestran a favor de un incremento del control estatal sobre la producción y comercialización de la hoja de coca; lo cual significaría que rechazan las aplicaciones ilícitas de la hoja de coca, y que a la vez existen aplicaciones legales que deben ser explotadas y apoyadas por la sociedad, específicamente por el Estado. Además, demuestra que confían en que un aumento del control estatal puede generar buenos resultados.

En la pregunta 12 se indagó sobre la posibilidad de sancionar legalmente a los coccaleros que producen coca para el narcotráfico, y en la pregunta 27 sobre la posibilidad de

hacer lo mismo a los que cultivan coca dentro de AANN protegidas. En comparación con los resultados obtenidos de estas mismas preguntas dentro del marco de una nueva ley, se puede notar un incremento sumamente marcado del porcentaje de acuerdo con una sanción a los que venden a los narcotraficantes. La aprobación de esta medida se incrementa de 56% a 85%.

Este aumento de 30% probablemente se deba a que la población, durante la aplicación de la encuesta, ha reparado en los nexos entre la violencia, el narcotráfico y el cultivo de la hoja de coca. Sin embargo, cuando se vuelve a preguntar por la posibilidad de sancionar a los cocaleros que cultivan en AANN (pregunta 27), el porcentaje de acuerdo con esta medida disminuye en 6%.

Lo que se puede extrapolar de ambas situaciones es que, tomando como marco la elaboración de una nueva ley que integre activamente a los cocaleros a la legalidad, las acciones represivas que castiguen a los que “persistan” en producir para el narcotráfico o generar un daño a la sociedad (o el medio ambiente) son más fáciles de justificar y son más aceptables para el público en general (explicando, también, los altos niveles de aprobación al incremento del control estatal con miras a fomentar el mercado interno de la coca legal).

Solamente el 38% de los encuestados desea que se suspendan las erradicaciones en todo el país, mientras que más de la mitad está de acuerdo con ellas. Esta proporción se invierte (58% de acuerdo, 37% en desacuerdo) cuando se propone que se detengan las erradicaciones únicamente en las zonas donde no se han instalado PDA. Se refuerza así la idea de que la carencia de alternativas económicas para los campesinos que se dedican al cultivo ilegal de la hoja de coca, constituye una de las principales excusas que presenta la población para justificar esta actividad ilícita.

La gran mayoría de limeños (88%) estaría de acuerdo con que se empadrene a todos los cocaleros que deseen serlo. Sin embargo, “sólo” la mitad de ellos concuerda con que se debería legalizar toda la producción de hoja de coca. Estos son porcentajes sumamente elevados considerando, sobre todo, el reconocimiento generalizado de que el principal destino de los cultivos de la hoja de coca es el narcotráfico.

Se puede deducir de estos resultados, que por lo menos para un tercio de limeños, empadronar a todos los cocaleros y legalizar todos los cultivos ilícitos parece implicar que el destino final de estos cultivos dejará de ser el narcotráfico y se volverá, automáticamente, el mercado legal interno, como si este acto legal pudiera generar instantáneamente una industria lícita capaz de canalizar la inmensa producción interna de la hoja de coca.

	Sí	No	No responde
Se debe continuar con la erradicación de plantaciones ilegales de coca	81%	18%	1%

Pregunta 24c

A la vez que se registraban niveles tan altos de la población respaldando la suspensión de las erradicaciones, el 81% de los encuestados manifestó estar de acuerdo con que se continúen las erradicaciones de todas las plantaciones de coca que no son destinadas al

consumo lícito (habiendo señalado el 85% de la población que el principal destino es el narcotráfico).

La contradicción entre las respuestas recibidas nos permite deducir que las opiniones de la población son ambiguas, que la población se encuentra poco informada y que posee nociones erradas sobre el funcionamiento del mercado del narcotráfico y de la hoja de coca. Estar a favor de la erradicación de la coca ilícita pero también a favor de que se empadrene a todos los coccaleros, implica que no percibe la contradicción entre ambas situaciones.

Esta contradicción se aclara también cuando recordamos que los grupos de coccaleros han enarbolado en el pasado, como "solución" al problema de los coccaleros, la legalización de los cultivos y la promoción de su industrialización desde el Estado (nutriéndose además de la noción extendida entre la población de que la falta de desarrollo económico es culpa del Estado y de su incapacidad para "promover" el desarrollo).

### Congresistas y autoridades

	Sí	No	No responde
Congresistas de su departamento apoyan una nueva ley de coca	33%	65%	2%
Sus congresistas están de acuerdo con la erradicación de plantaciones ilegales de coca	50%	48%	2%

Preguntas 24a y 24b

Tan sólo un tercio de los limeños encuestados considera que sus congresistas apoyan una nueva ley de la coca, mientras que el resto opina que están en contra. La mitad de los entrevistados considera, también, que sus congresistas están de acuerdo con la erradicación de plantaciones ilícitas.

Solamente a aquellos 152 encuestados que señalaron que debe continuarse con las erradicaciones de cultivos ilícitos de coca y que, a la vez, creen que sus congresistas se oponen a esta erradicación, se les pidió que respondieran al porqué de tal posición de parte de los congresistas. Las respuestas fueron las siguientes:

Sus congresistas se oponen a las erradicaciones porque...

	Sí	No	No responde
Creen que representan la opinión mayoritaria del departamento	26%	56%	18%
No piensan que el narcotráfico perjudica a los peruanos	24%	56%	20%
Les interesa votos de los coccaleros	51%	30%	19%
Reciben apoyo financiero de coccaleros	50%	34%	16%
Reciben dinero de narcotraficantes	60%	27%	13%

Pregunta 25

De este pequeño subgrupo de encuestados, la cuarta parte piensa que sus congresistas toman tal posición porque creen representar realmente a la opinión mayoritaria (es decir que los encuestados consideran que los limeños, en general, se oponen a las erradicaciones). Otra cuarta parte cree que es porque los congresistas no piensan que el narcotráfico perjudica a los peruanos.

La mitad de encuestados piensan que a los congresistas solamente les interesa los votos de los coccaleros. Del mismo modo, es sumamente preocupante notar que el 50% cree que reciben apoyo de los coccaleros y que el 60% opina que reciben dinero de los narcotraficantes.

### Daños en el medio ambiente y destino de la hoja de coca

Respecto al problema ambiental causado por el cultivo de hoja de coca ilícita, se preguntó a la población si estaban informados sobre algunos problemas concretos que se han producido por esta actividad.

¿Sabía que los cultivos de coca para la producción de cocaína,

	Sí	No
Han deforestado casi 2 millones y medio de hectáreas de bosque	38%	62%
Han dejado estériles 130 mil hectáreas de selva	37%	63%
Han vertido más de 316 millones de litros de insumos químicos en suelos y ríos de la selva	39%	61%

Pregunta 26

Cerca del 40% de los encuestados manifestaron conocer los datos que se les presentó sobre la degradación del ambiente. El porcentaje registrado es bastante alto para ser preguntas sobre datos técnicos muy especializados, si se interpretan literalmente como que la población conocía, definitivamente, esta información. En parte, estos resultados se pueden explicar considerando que, a veces, los encuestados, antes de manifestar

abiertamente su ignorancia sobre algún tema, prefieren opinar al respecto según lo que mejor les parezca.

Lo que sí podría interpretarse con mayor certeza es que, cuando menos el 40% de los limeños considera que estos datos pueden ser verdaderos, y que se encuentran prestos a recibir mensajes sobre los daños ocasionados sobre los cultivos de hoja de coca y a admitir su veracidad (posiblemente porque previamente tenían algún tipo de conocimiento sobre la contaminación ambiental en la amazonía).

	Sí	No
De cada 10 hojas cosechadas, 8 se destinan al narcotráfico	80%	20%
El 10% de todo lo procesado por los narcotraficantes se destina a la creciente población de consumidores peruanos	56%	44%

Pregunta 31

La amplia mayoría de limeños encuestados estaba informada sobre el real destino de la hoja de coca, es decir que por lo menos el 80% de la producción de hoja de coca se destina al narcotráfico. Sin embargo, sólo el 56% sabía que el 10% de lo procesado va para los consumidores peruanos.

### Cambios en las opiniones al inicio y al final de la encuesta

Una vez realizado todo el cuestionario y con preguntas que llamaban la atención al vínculo entre el cultivo de la hoja de coca y los coccaleros, la degradación ambiental y los problemas asociados con el narcotráfico, se volvieron a realizar algunas preguntas claves para anotar la existencia de cambios con respecto de lo registrado al inicio de la encuesta o la ausencia de variaciones.

Responsabilidad de los coccaleros en la problemática del narcotráfico

	Mucha	Algo	Poca	Ninguna	No responde
Inicio de la encuesta	24%	22%	33%	18%	3%
Final de la encuesta	40%	28%	23%	9%	0.2%

Preguntas 10 y 32

Se puede observar que el porcentaje de encuestados que asigna mucha responsabilidad a los coccaleros se ha incrementado en un 15%. Asimismo, aquellos que le no le dan responsabilidad (sumando los que únicamente asignan poca y ninguna responsabilidad) han disminuido del 51% a 32% del total de encuestados. Los datos presentados y las relaciones entre los coccaleros y el narcotráfico establecidas en varias las preguntas explicarían estos cambios positivos en las opiniones de los encuestados.

### Principales Problemas

	Inicio de la encuesta	Final de la encuesta
Crisis económica	9.2	9.4
Corrupción / Inmoralidad	8.9	9.1
Narcotráfico	8.5	9.1
Consumo de drogas	8.5	8.9
Crisis de la educación	8.7	8.8
Crisis política	8.5	8.7
Terrorismo	8.1	8.6
Inseguridad ciudadana	8.4	8.6
Debilidad del Estado	8.3	8.6
Deterioro ambiental	7.8	8.2

Preguntas 2 y 33

En primer lugar, se puede observar que los puntajes de los distintos problemas (es decir la importancia o gravedad de estos problemas para los encuestados en una escala del 1 al 10) se han elevado, sin duda como resultado de la continua mención de ellos y de la reflexión generada en los encuestados sobre la problemática, propia de la necesidad de responder a una encuesta.

Los problemas predominantes al inicio y final de la encuesta son los mismos: la crisis económica y la corrupción e inmoralidad.

Se puede registrar, también, que la problemática del "Narcotráfico" y del "Consumo de drogas" han subido de posición relativa frente a los otros problemas entre el inicio de la encuesta y su final. El "Terrorismo" también adquiere una mayor importancia al final de la encuesta, posiblemente, dada la cercana relación que tiene esta problemática con el narcotráfico.

	Lima 2003	Lima 2004
Crisis económica	8.6	9.2
Corrupción / Inmoralidad	8.5	8.9
Crisis de la educación	8.3	8.7
Consumo de drogas	8.1	8.5
Narcotráfico	7.8	8.5
Crisis política	8	8.5
Inseguridad ciudadana	8.1	8.4
Terrorismo	7.2	8.1

Pregunta 2

Las posiciones relativas de los principales problemas del país tienden a mantenerse, en comparación con las prioridades asignadas en la investigación del 2003. Los principales problemas identificados siguen siendo "crisis económica", "corrupción/inmoralidad" y "crisis de la educación". El "consumo de drogas" se mantiene en la cuarta posición aproximadamente. Pero lo más resaltante es que la importancia percibida del narcotráfico como problema del país ha subido desde la séptima posición que ocupó en la encuesta del 2003, a la quinta durante nuestra última investigación.

## Informe Analítico de la ciudad de Aguaytía

Se preguntó a los encuestados si conocían diversas instancias relacionadas con la problemática del narcotráfico y la lucha contra ésta.

	Buena	Mala	No conoce
ENACO	35%	17%	48%
DEVIDA	23%	34%	43%
Nils Ericsson	5%	24%	71%
Corah	16%	28%	56%

Pregunta 3

Casi la mitad de los pobladores de Aguaytía señalaron no conocer a Enaco. Más de un tercio dijo tener una opinión positiva de la institución, y un porcentaje menor tiene una opinión negativa.

ENACO * ¿Sabe usted a qué se dedica ENACO? Crosstabulation								
		¿Sabe usted a qué se dedica ENACO?						Total
		No sabe / No opina	ONG dedicada a promover los derechos...	Institución dedicada a la agricultura	Org. estatal dedicada a la promoción...	Org. estatal dedicada a la comercialización de hoja de coca	Otras	
ENACO	Muy Buena	0%	0%	0%	0%	4%	0%	5%
	Buena	2%	0%	4%	2%	21%	1%	30%
	Mala	1%	0%	1%	0%	10%	0%	12%
	Muy mala	0%	0%	1%	0%	2%	0%	5%
	Total	4%	1%	7%	3%	37%	2%	53%

Preguntas 3 y 4

Para medir con mayor precisión si se conocía realmente a Enaco, se preguntó a los encuestados si sabían a qué se dedica esta institución. Se puede notar que sólo el 37% ubicó correctamente su función. La cuarta parte de la población conocía a Enaco y consideraba que su labor era buena o muy buena. Sólo el 12% la conocía y tenía una opinión negativa de ella. 17% de la población manifestó conocerla aunque no pudo señalar correctamente su labor.

Más de la mitad señaló conocer a Devida. De este grupo, la mayoría tiene una opinión negativa de la institución.

DEVIDA * ¿Sabe usted a qué se dedica DEVIDA? Crosstabulation								
Count		¿Sabe usted a qué se dedica DEVIDA?						
		No sabe / No opina	ONG dedicada a temas de anticoncepción y natalidad	Org. dedicada a rehabilitación de drogadictos	Org. dedicada a la promoción del deporte	Organismo estatal que lidera la lucha contra el...	Otras	Total
DEVIDA	Muy Buena	0%	0%	1%	1%	3%	0%	5%
	Buena	2%	1%	2%	1%	10%	1%	18%
	Mala	1%	0%	1%	1%	9%	2%	15%
	Muy mala	3%	1%	1%	1%	12%	2%	19%
	<b>Total</b>	<b>6%</b>	<b>3%</b>	<b>5%</b>	<b>3%</b>	<b>34%</b>	<b>6%</b>	<b>57%</b>

Preguntas 3 y 5

Solamente un tercio de la población identificó correctamente las funciones de Devida, es decir, el 23% de la población manifestó que conocía a Devida, pero no pudo identificar claramente su función.

Únicamente el 13% de la población identificó correctamente a Devida y tiene una buena imagen de ellos. Por otro lado, el 21% de la población total identificó correctamente a Devida y tiene una mala imagen de la institución. Contando a los que identificaron correcta e incorrectamente a Devida, se puede señalar que predomina una imagen negativa de la institución (23% tiene una buena imagen, versus el 34% tiene una mala imagen).

Nils Ericsson, presidente de Devida, es desconocido por la gran mayoría de la población de Aguaytía (menos del 30% afirmó conocerlo). Entre los pocos que afirmaron conocerlo, la amplia mayoría (24% del total) tenía una opinión negativa sobre él.

El programa Corah – Proyecto Especial de Control y Reducción de los cultivos de Coca en el Alto Huallaga- es conocido por el 44% de la gente de Aguaytía. La mayoría de los que conocen el programa tiene una opinión negativa de él.

#### Nivel de conocimiento sobre temas relacionados al narcotráfico.

	Muy informado	Medianamente informado	Poco informado	Nada informado
Enaco	11%	15%	26%	48%
Devida	8%	14%	29%	49%
Lucha contra el narcotráfico	9%	25%	36%	30%
Reducción de cultivos de coca	12%	22%	41%	25%
Consumo de drogas	14%	20%	36%	30%
Programas de Desarrollo Alternativo	13%	16%	25%	46%

Pregunta 6

En Aguaytía existe un bajo nivel de información sobre los temas relacionados con el cultivo de coca, particularmente en los casos de Enaco y Devida. La tercera parte de la

población manifestó estar enterado sobre la Lucha contra el narcotráfico, la reducción de cultivos ilícitos y el consumo de drogas.

### Programa de Desarrollo Alternativo

Alrededor del 50% de los entrevistados indicaron estar nada informados acerca de los PDA. Del 50% que sí manifestó estar informado la minoría cree que han sido exitosos (29% del total de encuestados) y la mayoría que no han sido exitosos (30%).

	Sí	No	No responde
Los PDA han sido exitosos	20%	30%	50%

Pregunta 7

Razón de fracaso de los PDA	
Los cultivos alternativos no son rentables	47%
Falta vías para sacar los productos	23%
Falta apoyo de las autoridades locales	20%
Insuficiente cooperación internacional	14%
Ha faltado continuidad en programas estatales	13%
Insuficientes recursos asignados	12%
Falta interés y voluntad de los coccaleros	9%
PDA no prosperan	6%
Gobierno incumple sus promesas	5%
Otras	10%

Pregunta 8

A aquellos que manifestaron que los PDA eran un fracaso, se les preguntó por qué éstos no han tenido éxito. Las respuestas de múltiples alternativas, están sobre la base de 127 personas que señalaron que los PDA han fracasado.

Casi la mitad de los que creen que no han sido exitosos, afirmaron que se debe a que "los cultivos alternativos no son rentables frente a la hoja de coca". La cuarta parte de la población sostiene que se debe a la "falta de vías de comunicación para sacar los productos alternativos al mercado", y la quinta parte de la población, cree que se debe a la "falta de apoyo de las autoridades locales".

Las dos principales razones que explicarían para la población el poco éxito de los PDA estarían relacionadas con dificultades en el mercado, ya sea por la falta de rentabilidad

de estos productos, así como las dificultades para transportarlos (falta de vías) para su comercialización.

### Responsabilidad y sanciones a coccaleros

	Narcotráfico	Tradicional	Ambas	No responde
Destino de la hoja de coca	47%	20%	20%	13%

Pregunta 9

Poco menos de la mitad afirma abiertamente que el principal destino de la hoja de coca es el narcotráfico, siendo sólo la quinta parte de la población la que afirma que su principal destino es el uso tradicional o el chacchado.

	Mucha	Algo	Poca	Ninguna	No responde
Responsabilidad de coccaleros	10%	26%	21%	29%	14%

Pregunta 10

A pesar de que casi la mitad de la población señala que la producción de hoja de coca es destinada predominantemente al narcotráfico, sólo la tercera parte de la población (36%) considera que los coccaleros tienen mucho o algo de responsabilidad en la problemática del narcotráfico.

Destino principal de la hoja de coca	Nivel de responsabilidad			Total
	Poca/ning. responsabilidad	Algo/mucho de responsabilidad	No responde	
Narcotráfico	21%	21%	5%	47%
Ambos igual	9%	9%	2%	20%
Tradicional	12%	5%	3%	20%
No responde	8%	2%	3%	13%
Total	50%	36%	14%	100%

Preguntas 9 y 10

Existe una relación entre el principal destino de la hoja de coca y el nivel de responsabilidad de los campesinos. En los casos en que la población cree que el principal destino es el tradicional, éstos son más reacios a responsabilizar a los coccaleros sobre el narcotráfico. Asimismo, si creen que el principal destino es el narcotráfico, entonces le adjudican mayor responsabilidad a los coccaleros.

Es necesario resaltar que la mitad de la población sostiene que los coccaleros son poco o nada responsables en el problema del narcotráfico. Esta respuesta puede deberse a que

en Aguaytía la actividad cocalera es una de las principales de la zona, la misma que influencia en el desarrollo de la ciudad y es próxima a la mayoría de pobladores.

<b>Razón por la que cocaleros no son responsables</b>	
Carecen de alternativas económicas / única manera de subsistir	35%
Falta educación / información	29%
No reciben ayuda ni asistencia estatal	28%
Sólo siembran, no son responsables de qué pase luego	8%
Son amenazados por narcotraficantes	3%
Otras respuestas	1%
No responde	3%

Pregunta 11

Esta pregunta se realizó sobre la base de los 205 encuestados que afirmaron que los campesinos cocaleros no tienen ninguna o muy poca responsabilidad frente al narcotráfico. Se permitieron varias respuestas por lo que las bases suman más de 100%.

La principal respuesta que excusa a los campesinos de la responsabilidad del problema del narcotráfico es la "carencia de alternativas económicas" frente a la producción de hoja de coca (35%). Otras razones que también exculpan a los cocaleros son la "falta de educación e información" y la ausencia de apoyo de parte del Estado (28%).

Se preguntó a la población, si estaría de acuerdo o no que se sancione legalmente a los cocaleros en las siguientes situaciones:

	<b>Si</b>	<b>No</b>	<b>No responde</b>
Cocaleros que venden al narcotráfico	43%	45%	12%
Cocaleros que cultivan en AANN	48%	41%	11%
Cocaleros que poseen pozas de maceración	67%	24%	9%

Preguntas 12, 27 y 29

Son pocos los encuestados que asignan responsabilidad a los campesinos sobre el narcotráfico. Sólo el 43% considera que aquellos que cultivan y venden al narcotráfico deberían ser sancionados.

Es importante resaltar que casi el 50% de la población cree que los coccaleros no deben ser sancionados si “solamente” venden al narcotráfico, a pesar de que esto de por sí, constituye una pena grave.

Más adelante en la encuesta, se vuelve a establecer una pregunta similar, bajo el contexto de la posible promulgación de una nueva ley de la coca. Se preguntó si estarían de acuerdo con que esta nueva (e hipotética) ley penalice a los coccaleros que producen para el narcotráfico.

	Sí	No	No responde
Se necesita ley que penalice a coccaleros que producen para el narcotráfico	42%	43%	15%

Pregunta 23g

Los porcentajes se mantienen bastante similares a los registrados anteriormente, poco menos del 45% se muestra reticente a penalizar a los coccaleros, por más que puedan comprobar que le venden a los narcotraficantes.

Se registraron, al igual que lo registrado en otras ocasiones, incrementos en la condena hacia los coccaleros en caso de incurrir en “agravantes” como cultivar en AA.NN o poseer pozas de maceración. Si los campesinos que cultivan coca lo realizan al interior de áreas naturales protegidas, entonces el porcentaje de encuestados que está de acuerdo con que sean sancionados, se incrementa al 48%. Ser coccalero y poseer pozas de maceración es considerado muy grave, y cuestionado más duramente que los casos anteriores: 67% de la población estaría de acuerdo en que se les penalice.

Sanciones específicas que estos deberían recibir.

	Cárcel	Multa	Expropiación de tierras	Amonestación	Otros
Coccaleros que venden al narcotráfico	38%	50%	9%	16%	2%
Coccaleros que cultivan en AANN	36%	57%	8%	18%	2%
Coccaleros que poseen pozas de maceración	58%	42%	8%	10%	1%

Preguntas 13, 28 y 30

En el primer caso la pregunta se realizó sobre la base de 307 encuestados, en el segundo sobre 333 y en el tercero sobre 382 encuestados. Se permitían varias respuestas por lo que

las bases suman más de 100%. Los resultados expresan el porcentaje de personas que estaría de acuerdo con que se les aplique la pena señalada.

Las sanciones escogidas por los encuestados para los cocaleros que venden a los narcotraficantes no son leves. Se piensa que la penas más apropiadas deben ser la imposición de una multa, la cárcel y una amonestación.

<b>Razón por la que cocaleros que venden al narcotráfico no deben ser sancionados</b>	
Carecen de alternativas económicas / única manera de subsistir	39%
No reciben ayuda ni asistencia estatal	32%
Falta educación / información	21%
Sancionen a narcotraficantes, no a cocaleros	12%
Cultivan sólo para uso individual	3%
Son amenazados por narcotraficantes	2%
Otras respuestas	1%

Pregunta 14

Esta pregunta se realizó sobre la base de 185 encuestados que señalaron que no debería sancionarse a los cocaleros que venden a narcotraficantes. Se permitían varias respuestas por lo que las bases suman más de 100%.

En opinión de la población de Aguaytía, no debería sancionarse a los cocaleros porque no tienen alternativas económicas más allá de la venta de hoja de coca (39%). Otras razones indican la ausencia de apoyo de parte del Estado y la falta de educación y formación.

### La problemática del narcotráfico

	<b>Peruanos</b>	<b>Norteamericanos</b>	<b>Ambos</b>	<b>No responde</b>
Problemática del narcotráfico afecta a...	26%	14%	50%	10%

Pregunta 15

La mitad de los encuestados considera que el narcotráfico es un problema que aqueja tanto a peruanos como a norteamericanos. Sin embargo, la cuarta parte cree que es un problema principalmente de los peruanos.

	Si	No	No responde
La influencia del narcotráfico se encuentra extendida	46%	27%	27%

Pregunta 16

46% de los encuestados opina que el problema del narcotráfico se ha extendido también hacia las autoridades e instituciones peruanas. Solamente el 27% considera que la influencia del narcotráfico no se relaciona con ellos en ningún nivel.

	Ha progresado	Ha retrocedido	Se ha estancado	No responde
En los últimos años la lucha contra el narcotráfico...	37%	15%	36%	12%

Pregunta 17

El 51% de la población de Aguaytía percibe que la lucha contra el narcotráfico se ha estancado o ha retrocedido. No obstante, un considerable 37% afirma que esta lucha ha progresado.

Con el fin de profundizar más en el problema del narcotráfico, se leyeron a los encuestados una serie de frases que se relacionaban con este tema, donde ellos debían indicar qué tan de acuerdo estaban con cada una de las frases propuestas. Las siguientes fueron las ideas que se presentaron y el porcentaje de aceptación de las mismas.

Frases	2004
Se necesita una nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca en el Perú	76%
La lucha contra el narcotráfico no sólo es responsabilidad del Estado sino también de la sociedad civil	67%
La lucha contra el narcotráfico es imprescindible para la tranquilidad y seguridad de los peruanos	61%
El cultivo de hoja de coca para el narcotráfico genera violencia y corrupción	60%
El control y disminución de los cultivos de coca son imprescindibles para la tranquilidad y seguridad de los peruanos	57%
Existe infiltración del narcotráfico en las organizaciones de cocaleros	50%
Existen alianzas o acuerdos entre los grupos terroristas y los narcotraficantes	45%
El cultivo ilícito de hoja de coca es un obstáculo para el desarrollo de las comunidades que se dedican a esta actividad	45%
Para combatir el narcotráfico hay que erradicar los cultivos ilícitos de hoja de coca	45%
El gobierno está perdiendo la guerra contra el narcotráfico	42%
Los PDA ayudan a los campesinos cocaleros a mejorar sus condiciones de vida	38%
Los campesinos cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico	36%

Pregunta 18

“Se necesita una nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca en el Perú” y “la lucha contra el narcotráfico no sólo es responsabilidad del Estado, sino también de la sociedad civil” son las frases que recibieron mayor aprobación de parte de la población de Aguaytía.

A pesar de que los encuestados consideren que es necesaria una nueva ley para regular el cultivo de la hoja de coca, solamente el 45% de ellos concuerda con que la erradicación de los cultivos ilícitos es necesaria para combatir el narcotráfico.

Sólo el 36% considera que los campesinos cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico, a pesar que la mayoría de los entrevistados concuerdan en que el principal destino de la hoja de coca es el narcotráfico, el cual genera violencia y corrupción.

## Cómo enfrentar el narcotráfico

	Mejorará	Empeorará	Seguirá igual	No responde
La problemática del narcotráfico...	15%	25%	41%	19%

Pregunta 19

El 41% de encuestados sostiene que el problema del narcotráfico continuará igual en los años próximos. Asimismo, la cuarta parte cree que en definitiva este problema empeorará. Únicamente el 15% cree que el problema mejorará.

Cómo combatir al narcotráfico	
Mayor desarrollo de proyectos productivos y cultivos alternativos	55%
Más acciones militares y policiales contra los narcotraficantes	22%
Más programas preventivos para combatir el consumo de drogas	18%
Mayor énfasis en la erradicación de los cultivos ilícitos de coca	14%
Ninguna de las anteriores	6%
Otros	3%
No sabe / No opina	14%

Pregunta 20

La pregunta sobre cómo combatir el narcotráfico permitía varias respuestas, por ello la suma de los porcentajes excede al 100%. Además de eso, las opciones de respuestas les fueron mostradas en una tarjeta.

A pesar de que anteriormente sólo la quinta parte dijo que los PDA habían tenido éxito, más de la mitad de los entrevistados considera que el mejor modo de combatir al narcotráfico es a través de "más proyectos productivos y cultivos alternativos" que beneficien y den una alternativa económica a los campesinos cocaceros.

## Publicidad

	Sí	No
Vió la publicidad sobre ex coccaleros	45%	55%

Pregunta 21

Principal mensaje	
PDA ayudan a coccaleros a alcanzar el desarrollo	34%
9 de cada 10 hojas de coca van al narcotráfico	26%
Ex coccaleros viven amenazados por narcotraficantes y coccaleros	20%
Otros	10%

Pregunta 22

La publicidad sobre los ex coccaleros fue transmitida por televisión y el 45% de los pobladores de Aguaytía dijeron haberla visto.

Para ser más precisos en la medición del impacto de la publicidad se preguntó a la población que señaló haber visto la publicidad (186 encuestados) cuál había sido el mensaje principal, mostrando una tarjeta con varias posibilidades de respuesta. El mensaje "verdadero" de la publicidad se dividió en dos lecturas posibles, una positiva y una negativa. La alternativa positiva era: "Los PDA ayudan a los coccaleros a salir de la ilegalidad y alcanzar el desarrollo"; la visión negativa contemplaba la opción: "Los ex coccaleros viven amenazados por la violencia de narcotraficantes y coccaleros". Se puso también como "señuelos", el mensaje principal de una de las más exitosas campañas anteriores: "9 de cada 10 hojas de coca van al narcotráfico", y otro mensaje falso ("Los PDA no permiten que los ex coccaleros progresen "). Los mensajes no mostrados en el cuadro alcanzaron porcentajes muy inferiores

La tercera parte de la población identificó el mensaje "los PDA ayudan a los coccaleros a salir de la ilegalidad y alcanzar el desarrollo" (34%) como el mensaje correcto de la publicidad, mientras que el mensaje de la publicidad del 2003 fue el segundo más reconocido. La recordación efectiva (aquellos que pudieron identificar correctamente alguno de los mensajes de la publicidad) es de un 24% del total de encuestados. El porcentaje de recordación efectiva es relativamente bajo.

## Nueva legislación

Se planteó el escenario hipotético de una nueva ley sobre el cultivo de la hoja de coca. Sobre este escenario se propusieron varias preguntas para explorar las reacciones de la población ante distintas posibilidades.

	Sí	No	No responde
Se necesita nueva ley que regule el cultivo de hoja de coca	76%	14%	10%

Pregunta 18L

Como ya se había mostrado anteriormente, la gran mayoría de los pobladores de Aguaytía (76%) está de acuerdo con que exista una nueva ley para regular los cultivos de hoja de coca en el Perú.

	Sí	No	No responde
Suspender la erradicación de plantaciones de coca en todo el país	60%	34%	6%
Suspender la erradicación en zonas donde no hay PDA	63%	30%	7%
Empadronar a todos los cocaleros que quieren ser empadronados	72%	20%	8%
Legalizar toda la producción de coca en el Perú	69%	23%	8%
Fortalecer el control estatal sobre la producción y comercialización para propósitos lícitos	60%	26%	14%
Erradicar toda la coca que no es destinada al consumo lícito	52%	34%	14%
Penalizar a los cocaleros que producen para el narcotráfico	42%	43%	15%
Penalizar a cocaleros que producen coca dentro de AANN	46%	34%	19%

Pregunta 23

La mayoría de los encuestados desea que se suspendan las erradicaciones de cultivos de hoja de coca en todo el Perú (60%), y también en zonas donde los PDA no han sido implementados (63%). Según respuestas anteriores, la posición de los encuestados con respecto a las erradicaciones parece ser bastante sólida. Sin embargo, el 52% apoya la erradicación de todas las plantaciones de coca ilícita.

La gran mayoría (72%) se encuentra de acuerdo con empadronar de manera voluntaria a todos los cocaleros; así también, 69% apoya la legalización de toda la producción de hoja de coca.

## Erradicación de la hoja de coca

	Sí	No	No responde
Se debe continuar con la erradicación de plantaciones ilegales de coca	41%	52%	7%

Pregunta 24c

Anteriormente la mitad de la población se mostró de acuerdo con erradicar los cultivos ilícitos, sin embargo, este porcentaje disminuye a 41% cuando se plantea si deben o no continuar las actuales erradicaciones.

Una gran mayoría (70%) de los encuestados en Aguaytía señaló que debe fortalecerse el control de parte del Estado hacia la producción y comercialización de la hoja de coca.

## Congresistas y autoridades

	Sí	No	No responde
Congresistas de su departamento apoyan una nueva ley de coca	34%	56%	10%
Sus congresistas están de acuerdo con la erradicación de plantaciones ilegales de coca	39%	51%	10%

Preguntas 24 a y b

Solamente un tercio de la población cree que los congresistas de su departamento apoyan una nueva ley de la coca. El 39% considera que estos mismos congresistas apoyan la erradicación de los cultivos ilícitos.

A aquellos que dijeron que debe continuarse con las erradicaciones de cultivos ilícitos de coca y que a la vez creen que sus congresistas se oponen a esta (58 encuestados), se les preguntó por qué creen que sus congresistas toman esa posición. Las respuestas fueron las siguientes:

	Sí	No
Creen que representan la opinión mayoritaria del departamento	48%	52%
No piensan que el narcotráfico perjudica a los peruanos	62%	38%
Les interesa votos de los cocaleros	79%	21%
Reciben apoyo financiero de cocaleros	36%	64%
Reciben dinero de narcotraficantes	41%	59%

Pregunta 25

Según los entrevistados, sus congresistas se oponen a la erradicación de cultivos ilícitos por su interés en los votos de los cocaleros. Del mismo modo, el 62% dijo que los congresistas no consideran los perjuicios que causa el narcotráfico en la sociedad peruana.

### **Daños en el medio ambiente y destino de la hoja de coca**

Respecto al problema ambiental causado por el cultivo de hoja de coca, se preguntó a la población qué tan informados estaban sobre los siguientes hechos:

	<b>Sí</b>	<b>No</b>
Han deforestado casi 2 millones y medio de hectáreas de bosque	40%	60%
Han dejado estériles 130 mil hectáreas de selva	43%	57%
Han vertido más de 316 millones de litros de insumos químicos en suelos y ríos de la selva	50%	50%

Pregunta 26

Entre el 40% y 50% de los encuestados manifestaron conocer los daños que han sido causados en el medio ambiente como producto del cultivo de coca y su procesamiento para fines del narcotráfico.

	<b>Sí</b>	<b>No</b>
De cada 10 hojas cosechadas, 8 se destinan al narcotráfico	54%	46%
El 10% de todo lo procesado por los narcotraficantes se destina a la creciente población de consumidores peruanos	48%	52%

Pregunta 31

Poco más de la mitad de la población de Aguaytía estaba informada acerca del real destino de la hoja de coca, es decir eran conscientes que por lo menos el 80% de la producción de hoja de coca se destina al narcotráfico. Sin embargo, sólo el 48% sabía que el 10% de lo procesado es comercializado y consumido por los peruanos.

## Cambios en la encuesta

Una vez realizado el cuestionario, incluyendo preguntas que llamaban la atención sobre el vínculo entre el cultivo de la hoja de coca y los coccaleros, la degradación ambiental y los problemas asociados con el narcotráfico, se volvieron a realizar algunas preguntas claves para notar los cambios con respecto al inicio de la encuesta.

### Responsabilidad de los coccaleros

	Mucha	Algo	Poca	Ninguna	No responde
Inicio de la encuesta	10%	26%	21%	29%	14%
Final de la encuesta	7%	25%	29%	29%	10%

Preguntas 10 y 32

En contraste con la pregunta realizada al inicio de la encuesta, se puede ver que el porcentaje que asigna mucha responsabilidad a los coccaleros desciende levemente de 10% a 7%. Mientras que se incrementa en un 8% la población que responsabiliza muy poco a los coccaleros.

### Principales problemas

	Inicio de la encuesta	Final de la encuesta
Crisis económica	8.4	8.8
Inseguridad ciudadana	8.1	7.5
Deterioro ambiental	7.4	7.2
Terrorismo	7.3	6.6
Debilidad del Estado	6.8	5.9
Crisis política	6.2	6.5
Corrupción / Inmoralidad	6.2	6.9
Consumo de drogas	5.9	6.2
Narcotráfico	5.9	6.3
Crisis de la educación	5.9	8.3

Preguntas 2 y 33

Los principales problemas al inicio de la encuesta fueron la "crisis económica", "inseguridad ciudadana" y "deterioro ambiental". El "terrorismo" ocupa el cuarto lugar en importancia. Problemas como el "consumo de drogas" y el "narcotráfico" parecen tener poca importancia, ya que ocupan la octava y novena posición, respectivamente.

Por otro lado, se puede observar que los problemas de "consumo de drogas" y "narcotráfico" han intercambiado sus posiciones, teniendo ahora la novena y octava posición respectivamente. Asimismo, el problema del terrorismo también ha disminuido en su posición relativa, de la cuarta a la sexta.

## Informe Analítico de la ciudad de Ayacucho

Se preguntó a los encuestados si conocían diversas instancias relacionadas con la problemática del narcotráfico y la lucha contra ésta.

	Buena	Mala	No responde
ENACO	27%	26%	47%
DEVIDA	12%	11%	77%
Nils Ericsson	3%	5%	92%
Corah	0.5%	1%	99%

Pregunta 3

Casi la mitad de los pobladores de Ayacucho dijeron no conocer a Enaco. De aquellos que sí la conocían, la mitad (27%) tenía una buena opinión de ésta, y la otra mitad (26%) una opinión negativa.

Función de Enaco	
Org. estatal dedicada a comercializar la coca	51%
Otras	2%
No responde	47%

Pregunta 4

Para medir con mayor precisión qué tanto conocía la población a Enaco, se preguntó a qué se dedicaba esta institución. Se puede notar que la mitad (51%) identificó correctamente la función de Enaco. Sólo el 2% dio una definición errada.

Más de las tres cuartas partes de los encuestados manifestaron no conocer a Devida. De aquellos que dijeron conocer a Devida, la mitad señaló tener una buena opinión sobre ella, y la otra mitad una opinión negativa.

Función de Devida	
Org. estatal que lidera la lucha contra el narcotráfico y prevención del consumo de drogas	15%
Otras	5%
No responde	80%

Pregunta 5

Solamente una minoría (15%) de la población identificó correctamente las funciones de Devida, es decir que sólo un poco más de la mitad de los que dijeron conocer a Devida sabían realmente a qué se dedicaba esta.

Nils Ericsson, presidente de Devida, es desconocido por la inmensa mayoría de los ayacuchanos. Dentro de los pocos que afirmaron reconocerlo, la mayoría (5%) dijo tener una opinión negativa de él.

El programa Corah – Proyecto Especial de Control y Reducción de los cultivos de Coca en el Alto Huallaga- es casi completamente desconocido por los ayacuchanos.

**Nivel de conocimiento sobre temas relacionados al narcotráfico.**

	Muy informado	Medianamente informado	Poco informado	Nada informado
Enaco	7%	23%	26%	44%
Devida	3%	11%	11%	75%
Lucha contra el narcotráfico	10%	28%	48%	14%
Reducción de cultivos de coca	13%	30%	42%	15%
Consumo de drogas	19%	36%	31%	14%
Programas de Desarrollo Alternativo	11%	21%	20%	48%

Pregunta 6

En Ayacucho, el porcentaje de personas informadas sobre la "lucha contra el narcotráfico" y la "reducción de cultivos ilícitos" es menor que aquél que conoce sobre el "consumo de drogas".

Si relacionamos las respuestas emitidas sobre el nivel de conocimiento de Devida, Nils Ericsson y los PDA, se puede decir que la población se encuentra informada sobre los temas relacionados al narcotráfico, mas no sobre las instituciones relacionadas con ellos.

	Sí	No	No responde
Los PDA han exitosos	21%	27%	52%

Pregunta 7

Poco menos de la mitad de los encuestados conoce los Programas de Desarrollo Alternativo. Sin embargo, aquellos que señalan que los PDA han sido exitosos llegan al 21%, mientras que más de la cuarta parte (27%) considera que han sido un fracaso.

Razón de fracaso de los PDA	
Los cultivos alternativos no son rentables	52%
Falta vías para sacar los productos	36%
Ha faltado continuidad en programas estatales	26%
Insuficientes recursos asignados	21%
Falta interés y voluntad de los coccaleros	19%
Falta apoyo de las autoridades locales	18%
Insuficiente cooperación internacional	6%
Narcotraficantes impiden implementar	6%
Otras	7%
No responde	3%

Pregunta 8

A aquellos que manifestaron que los PDA no habían tenido éxito, se les preguntó por las razones de tal fracaso. Estas respuestas están sobre la base de 119 personas que dijeron que los PDA han fracasado. Se permitieron varias respuestas, por lo que las bases suman más de 100%.

Las razones más notables fueron “los cultivos alternativos no son rentables frente a la hoja de coca”, la “falta de vías de comunicación para sacar los productos alternativos al mercado” y “ha faltado continuidad en los programas estatales”.

#### Responsabilidad y sanciones a coccaleros

	Narcotráfico	Tradicional	Ambas	No responde
Destino de la hoja de coca	71%	16%	12%	1%

Pregunta 9

La gran mayoría de la población es consciente de que el principal destino de la hoja de coca es el narcotráfico, siendo sólo el 16% de los ayacuchanos quienes afirman que ésta tiene principalmente un uso tradicional o de chacchado.

	Mucha	Algo	Poca	Ninguna	No responde
Responsabilidad de cocaleros	16%	38%	30%	14%	2%

Pregunta 10

Si bien la mayoría de los encuestados señaló anteriormente que la hoja de coca es destinada principalmente al narcotráfico, solamente un poco más de la mitad considera que los cocaleros tienen mucha o algo de responsabilidad. Esto indica que existe un 17% que relaciona directamente la hoja de coca con el narcotráfico y que a pesar de ello no le asigna tal responsabilidad a los campesinos cocaleros, sino a otros posibles factores y actores que intervienen en esta problemática.

Es necesario tomar en cuenta que todavía cerca de la mitad de los encuestados sostiene que los campesinos cocaleros son poco o nada responsables en el problema del narcotráfico.

Razón por la que cocaleros no son responsables	
Falta educación / información	37%
Carecen de alternativas económicas / única manera de subsistir	37%
No reciben ayuda ni asistencia estatal	31%
Son amenazados por narcotraficantes	12%
Sólo siembran, no son responsables de qué pase luego	8%
Otras respuestas	2%
No responde	1%

Pregunta 11

Esta pregunta se realizó sobre la base de los 193 encuestados que afirmaron que los campesinos cocaleros no tienen ninguna o muy poca responsabilidad frente al narcotráfico. Se permitieron varias respuestas por lo que las bases suman más de 100%.

Las principales respuestas que excusan a los campesinos de la responsabilidad del problema del narcotráfico fueron la "falta de educación/información" y la "carencia de alternativas económicas" frente a la venta de hoja de coca que es su único medio de subsistencia, ambas con el 37% de las respuestas. Otras razones que excusan a los cocaleros son la ausencia de apoyo de parte del Estado (31%) y las amenazas de los narcotraficantes (12%).

	Sí	No	No responde
Se necesita ley que penalice a coccaleros que producen para el narcotráfico	78%	18%	4%

Pregunta 23g

La amplia mayoría de los ayacuchanos está a favor de una sanción, a través de la ley, a coccaleros que venden al narcotráfico. Este porcentaje es mucho mayor al 54% que anteriormente le dio mucha y algo de responsabilidad con respecto al narcotráfico.

A lo largo de la encuesta se preguntó, también, bajo distintas premisas, acerca de la penalización y el tipo de sanción que deberían recibir los coccaleros.

	Sí	No	No responde
Coccaleros que venden al narcotráfico	71%	27%	2%
Coccaleros que cultivan en AANN	75%	23%	2%
Coccaleros que poseen pozas de maceración	88%	10%	2%

Preguntas 12, 27 y 29

La gran mayoría considera que los coccaleros que realizan esta actividad ilegal -vender al narcotráfico-, deberían ser sancionados. Aún así, hay que resaltar que cerca de un tercio de los encuestados señaló que no deberían ser sancionados de ninguna manera.

El cultivo de hoja de coca en áreas naturales protegidas, es condenado por las tres cuartas partes de los entrevistados, quienes consideran que esta actividad debe ser sancionada por la justicia. Esto confirma que el tema ambiental es parte de las principales preocupaciones de los ayacuchanos.

Poseer pozas de maceración es considerado mucho más grave y condenable que vender hoja de coca al narcotráfico o cultivar en áreas naturales protegidas. Esta actividad pone en evidencia la relación entre los coccaleros y el narcotráfico.

	Cárcel	Multa	Expropiación de tierras	Amonestación	Otros
Cocaleros que venden al narcotráfico	48%	37%	19%	14%	3%
Cocaleros que cultivan en AANN	44%	38%	20%	17%	3%
Cocaleros que poseen pozas de maceración	71%	22%	25%	8%	2%

Preguntas 13, 28 y 30

La tres preguntas acerca de las penas a cocaleros se realizaron sobre la base de aquellos que respondieron, en cada uno de los casos, que estos debían ser sancionados por la justicia. Con respecto a los “cocaleros que venden al narcotráfico”, las respuestas están sobre la base de 307 encuestados; “cocaleros que cultivan en AANN” sobre la base de 326 encuestados; y “cocaleros que poseen pozas de maceración” está sobre la base de 385 encuestados. Se permitían varias respuestas por lo que las bases suman más de 100%.

Si relacionamos los niveles de aceptación de la penalización y los tipos de sanción a cocaleros, se encuentra que la tendencia de los ayacuchanos a penalizar a los cocaleros se ha ido incrementando en cada uno de los casos. Junto a ello, el tipo de sanción también ha ido cambiando. Es decir, en cuanto una conducta sea menos aceptada por la población, la sanción será más fuerte.

<b>Razón por la que cocaleros que venden al narcotráfico no deben ser sancionados</b>	
Carecen de alternativas económicas / única manera de subsistir	53%
No reciben ayuda ni asistencia estatal	28%
Falta educación / información	23%
Sancionen a narcotraficantes, no a cocaleros	13%
Son amenazados por narcotraficantes	5%
Cultivan sólo para uso individual	2%
Otras respuestas	3%
No responde	3%

Pregunta 14

Esta pregunta se realizó sobre la base de 120 encuestados que señalaron que no debería sancionarse a los cocaleros que venden a narcotraficantes. Se permitían varias respuestas por lo que las bases suman más de 100%.

En opinión de los ayacuchanos, no debería sancionarse a los cocaleros debido a la “carencia de alternativas económicas”, así como a la “ausencia de apoyo de parte del Estado” y la “falta de educación y formación”.

## La problemática del narcotráfico

	Peruanos	Norteamericanos	Ambos	No responde
Problemática del narcotráfico afecta a...	31%	17%	48%	4%

Pregunta 15

Casi la mitad de los encuestados consideran que el narcotráfico es un problema que aqueja tanto a peruanos como a norteamericanos. No obstante, un 31% está convencido de que el narcotráfico es un problema que afecta principalmente a los peruanos. Solamente el 17% lo adscribe como problema de los norteamericanos.

	Sí	No	No responde
La influencia del narcotráfico se encuentra extendida	67%	26%	7%

Pregunta 16

La mayoría (67%) de encuestados considera que el problema del narcotráfico se ha extendido también hacia las autoridades e instituciones peruanas. Solamente el 26% considera que la influencia del narcotráfico no se relaciona con ellas en ningún nivel.

	Ha progresado	Ha retrocedido	Se ha estancado	No responde
En los últimos años la lucha contra el narcotráfico...	33%	13%	48%	6%

Pregunta 17

Casi la mitad de la población de Ayacucho no percibe avances en la lucha contra el narcotráfico, señalando que ésta se ha estancado. Sin embargo, la tercera parte de la población cree que han habido progresos. Sólo el 13% cree que se ha retrocedido.

Con el fin de profundizar más en la problemática del narcotráfico, se leyó a los encuestados una serie de frases que se relacionaban con este tema. Las siguientes fueron las ideas que se presentaron y el porcentaje de encuestados que manifestó estar de acuerdo con ellas.

Frases	2004
Se necesita una nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca en el Perú	86%
La lucha contra el narcotráfico es imprescindible para la tranquilidad y seguridad de los peruanos	85%
El cultivo de hoja de coca para el narcotráfico genera violencia y corrupción	84%
La lucha contra el narcotráfico no sólo es responsabilidad del Estado sino también de la sociedad civil	83%
El control y disminución de los cultivos de coca son imprescindibles para la tranquilidad y seguridad de los peruanos	78%
Existen alianzas o acuerdos entre los grupos terroristas y los narcotraficantes	76%
Existe infiltración del narcotráfico en las organizaciones de cocaleros	75%
El cultivo ilícito de hoja de coca es un obstáculo para el desarrollo de las comunidades que se dedican a esta actividad	67%
El gobierno está perdiendo la guerra contra el narcotráfico	61%
Para combatir el narcotráfico hay que erradicar los cultivos ilícitos de hoja de coca	60%
Los campesinos cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico	51%
Los PDA ayudan a los campesinos cocaleros a mejorar sus condiciones de vida	50%

Pregunta 18

“Se necesita una nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca en el Perú”, “la lucha contra el narcotráfico es imprescindible para la tranquilidad y seguridad de los peruanos” y “el cultivo de hoja de coca para el narcotráfico genera violencia y corrupción” son las frases que recibieron mayor aprobación de parte de la población de Ayacucho, todas con más del 80%. Así también, el 83% concuerda con que “tanto el Estado como la sociedad civil son responsables en la lucha contra el narcotráfico”.

Probablemente se dé alta importancia a la responsabilidad de la sociedad civil en esta problemática porque el narcotráfico se encuentra estrechamente relacionado con la seguridad ciudadana, dado que genera corrupción y violencia.

A pesar de que los encuestados en su mayoría consideran que “es necesaria una nueva ley para regular en cultivo de la hoja de coca”, solamente el 60% concuerda con que “la erradicación de los cultivos ilícitos es necesaria para combatir el narcotráfico”.

Si bien los entrevistados concuerdan en que “la hoja de coca destinada al narcotráfico genera violencia y corrupción”, sólo la mitad considera que los campesinos cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico.

### Cómo enfrentar el narcotráfico

	Mejorará	Empeorará	Seguirá igual	No responde
La problemática del narcotráfico...	17%	28%	51%	4%

Pregunta 19

La mitad de la población sostiene que la problemática del narcotráfico continuará igual en los años próximos, lo cual guarda relación con que cerca de la mitad manifestó anteriormente que en los últimos años la lucha contra el narcotráfico se ha estancado. Asimismo, el 28% cree que en definitiva este problema empeorará.

Cómo combatir al narcotráfico	
Mayor desarrollo de proyectos productivos y cultivos alternativos	64%
Más acciones militares y policiales contra los narcotraficantes	26%
Más programas preventivos para combatir el consumo de drogas	25%
Mayor énfasis en la erradicación de los cultivos ilícitos de coca	15%
Ninguna de las anteriores	3%
Otros	2%
No sabe / No opina	2%

Pregunta 20

La pregunta sobre cómo combatir el narcotráfico permitía varias respuestas, por ello la suma de los porcentajes excede al 100%. Las opciones de respuesta les fueron mostradas en una tarjeta.

A pesar del estancamiento de la lucha contra el narcotráfico y el poco éxito de los PDA, en opinión de la población encuestada, el mejor modo de combatir al narcotráfico es a través de "más proyectos productivos y cultivos alternativos" que beneficien y den una alternativa económica a los campesinos cocaleros. Hacer "más acciones militares y policiales contra los narcotraficantes" y "más programas preventivos para combatir el consumo de drogas", fueron votados con porcentajes menores. Cabe resaltar que la segunda alternativa es una medida más drástica en comparación a las que generalmente se han mencionado.

## Publicidad

	Sí	No
Vió la publicidad sobre ex cocaleros	60%	40%

Pregunta 21

Principal mensaje	
PDA ayudan a cocaleros a alcanzar el desarrollo	40%
Ex cocaleros viven amenazados por narcotraficantes y cocaleros	27%
9 de cada 10 hojas de coca van al narcotráfico	19%
Otros	14%

Pregunta 22

La publicidad sobre los ex cocaleros fue transmitida por televisión y el 60% de los pobladores de Ayacucho dijo haberla visto.

Para ser más precisos con respecto al impacto de la publicidad, se preguntó a la población que señaló haber visto la publicidad cuál había sido el mensaje principal, mostrando una tarjeta con varias posibilidades de respuesta. El mensaje "verdadero" de la publicidad se dividió en dos lecturas posibles, una positiva y una negativa ("Los PDA ayudan a los cocaleros a salir de la ilegalidad y alcanzar el desarrollo" y "Los ex cocaleros viven amenazados por la violencia de narcotraficantes y cocaleros"). Se ofreció también el mensaje principal de una de las más campañas anteriores: "9 de cada 10 hojas de coca van al narcotráfico". En todos los casos, otros mensajes aparte de los mencionados anteriormente alcanzaron porcentajes muy inferiores.

Sobre la base de 263 encuestados, la mayor votación la tuvo el mensaje positivo "los PDA ayudan a los cocaleros a salir de la ilegalidad y alcanzar el desarrollo" (40%), mientras que el mensaje negativo fue el segundo que tuvo mayor porcentaje (27%).

La recordación efectiva (nivel de recordación de los mensajes correctos) de la publicidad llegó solamente al 40% del total de la población (437 encuestados). Éste porcentaje es, no obstante, considerable.

## Nueva legislación sobre la coca

	Sí	No	No responde
Se necesita nueva ley que regule el cultivo de hoja de coca	86%	10%	4%

Pregunta 18L

Como ya se había mostrado anteriormente, la inmensa mayoría de los pobladores de Ayacucho (86%) está de acuerdo con que exista una nueva ley para regular los cultivos de hoja de coca en el Perú. Para ahondar más con respecto a esta ley se propuso una serie de frases a los encuestados, las cuales estaban relacionadas con las posibles funciones de dicha ley.

¿Estaría de acuerdo con que una nueva ley de la coca en el país ordene...

	Sí	No	No responde
Suspender la erradicación de plantaciones de coca en todo el país	48%	50%	2%
Suspender la erradicación en zonas donde no hay PDA	51%	43%	6%
Empadronar a todos los cocaleros que quieren ser empadronados	85%	14%	1%
Legalizar toda la producción de coca en el Perú	52%	43%	5%
Fortalecer el control estatal sobre la producción y comercialización para propósitos lícitos	73%	21%	6%
Erradicar toda la coca que no es destinada al consumo lícito	68%	27%	5%
Penalizar a los cocaleros que producen para el narcotráfico	78%	18%	4%
Penalizar a cocaleros que producen coca dentro de AANN	82%	16%	2%

Pregunta 23

La mitad de los ayacuchanos desea que continúen las erradicaciones de cultivos de hoja de coca en todo el Perú, mientras que cerca de la otra mitad manifiesta que éstas deben cesar. La población se encuentra polarizada con respecto al tema de las erradicaciones de cultivos de coca. Los porcentajes varían poco y las proporciones se invierten cuando se refieren a la erradicación solamente en zonas donde no existe PDA.

La inmensa mayoría (85%) está de acuerdo con empadronar, de manera voluntaria, a los cocaleros. En menor proporción (52%) se apoya a la legalización de toda la producción de hoja de coca.

A pesar de que la gran mayoría de los ayacuchanos (71%) señaló anteriormente que el narcotráfico es el principal destino de la hoja de coca, también estarían de acuerdo con el empadronamiento de los cocaleros de manera voluntaria. Estas afirmaciones contrapuestas pueden deberse a que, para los encuestados, el reconocimiento "legal" de las tierras permitirá comercializar "legalmente" esta coca.

La gran mayoría (73%) de los encuestados considera que debe fortalecerse el control estatal de la producción y comercialización de la hoja de coca. Esta respuesta también se fundamenta en los resultados anteriores que se inclinan, en su mayoría, por la erradicación o control de cultivos ilícitos. Asimismo, demuestra que los encuestados

confían en que la actuación de un Estado más fuerte aún puede generar buenos resultados en este asunto.

	Sí	No	No responde
Se debe continuar con la erradicación de plantaciones ilegales de coca	54%	41%	5%

Pregunta 24c

El 54% cree que sí debe continuarse con las actuales erradicaciones de coca ilícita. Las opiniones de la población son ambiguas. Estar a favor de la erradicación, pero también a favor de que se empadrene a todos los coccaleros implica que no se percibe la contradicción entre ambas acciones. También expresa que los encuestados consideran que el reconocimiento legal de los coccaleros implicaría que toda su producción encontraría un destino legal.

Se ha incrementado la población que considera que los coccaleros que producen para el narcotráfico, y aquellos que siembran en áreas naturales protegidas deban ser sancionados por la justicia. Posiblemente por estar relacionando constantemente, a lo largo de la encuesta, los temas de narcotráfico, cultivos ilegales, violencia y corrupción.

### Congresistas y autoridades

	Sí	No	No responde
Congresistas de su departamento apoyan una nueva ley de coca	27%	53%	20%
Sus congresistas están de acuerdo con la erradicación de plantaciones ilegales de coca	37%	39%	24%

Preguntas 24a y 24b

Menos del tercio de la población cree que los congresistas de su departamento apoyan una nueva ley de la coca, mientras que el 53% cree que están en contra. El 37% considera que sus congresistas apoyan a la erradicación de los cultivos ilícitos.

Sólo a aquellos que manifestaron que debe continuarse con las erradicaciones de cultivos ilícitos de coca, y que a la vez creen que sus congresistas se oponen a esta erradicación (69 encuestados), se les formuló las preguntas acerca de por qué los congresistas toman esa posición. Las respuestas fueron las siguientes:

	Sí	No	No responde
Creen que representan la opinión mayoritaria del departamento	36%	51%	13%
No piensan que el narcotráfico perjudica a los peruanos	44%	39%	17%
Les interesa votos de los cocaleros	78%	13%	9%
Reciben apoyo financiero de cocaleros	42%	42%	16%
Reciben dinero de narcotraficantes	43%	38%	19%

Pregunta 25

La explicación que recibió mayor aprobación fue que los congresistas se oponen a la erradicación por su interés en los votos de la población cocalera (78%). Sectores importantes señalaron también que los congresistas que manifestaban esto creían representar realmente a la mayoría de la población de su departamento. Es preocupante señalar que el 43% de los encuestados piense que los congresistas reciben apoyo financiero de los narcotraficantes.

### Daños en el medio ambiente y destino de la hoja de coca

Para indagar el nivel de información de la población sobre la relación entre el cultivo de coca y la degradación ambiental, se preguntó a la población ayacuchana si estaban informados sobre algunos problemas concretos.

¿Sabía usted que las plantaciones para la hoja de coca...

	Sí	No
Han deforestado casi 2 millones y medio de hectáreas de bosque	40%	60%
Han dejado estériles 130 mil hectáreas de selva	35%	65%
Han vertido más de 316 millones de litros de insumos químicos en suelos y ríos de la selva	40%	60%

Pregunta 26

Alrededor del 40% de los encuestados manifestaron conocer los daños que han sido causados en el medio ambiente como producto del cultivo de coca y su procesamiento para fines del narcotráfico: 40% sabe acerca de los millones de hectáreas de bosque deforestado, 35% de las hectáreas de selva que han quedado estériles, y 40% sobre los litros de insumos químicos vertidos en suelos y ríos de la selva. Son notorios los porcentajes de encuestados que manifestaron estar al tanto de estos aspectos tan específicos (entre 35% y 40%).

Se puede afirmar que buena parte de la población valida la veracidad de esta información, pareciéndole, si no completamente real, al menos plausible.

	Sí	No
De cada 10 hojas cosechadas, 8 se destinan al narcotráfico	70%	30%
El 10% de todo lo procesado por los narcotraficantes se destina a la creciente población de consumidores peruanos	51%	49%

Pregunta 31

La gran mayoría de los ayacuchanos sí estaban informados acerca del real destino de la hoja de coca, es decir eran conscientes de que por lo menos el 80% de la producción de hoja de coca se destina al narcotráfico. Sin embargo, sólo la mitad sabía que el 10% de lo procesado se queda en el Perú para su comercialización y consumo.

### Cambios en la encuesta

Una vez realizado todo el cuestionario, incluyendo preguntas que llamaban la atención al vínculo entre el cultivo de la hoja de coca y los coccaleros, la degradación ambiental y los problemas asociados con el narcotráfico, se volvieron a realizar algunas preguntas claves para notar los cambios con respecto al inicio de la encuesta.

### Responsabilidad de los coccaleros

	Mucha	Algo	Poca	Ninguna	No responde
Inicio de la encuesta	16%	38%	30%	14%	2%
Final de la encuesta	15%	42%	32%	9%	2%

Preguntas 10 y 32

En contraste con la misma pregunta realizada al inicio de la encuesta, se puede ver que el porcentaje que asigna algo de responsabilidad a los coccaleros con respecto al narcotráfico, asciende muy levemente de 38% a 42%. Mientras que disminuye de 14% a 9% la población que no responsabiliza del problema del narcotráfico a los coccaleros. Los datos presentados y las relaciones entre coccaleros y el narcotráfico que las preguntas establecen, parecen haber influenciado muy poco en los encuestados ya que no se han manifestado grandes diferencias.

## Principales problemas

	Inicio de la encuesta	Final de la encuesta
Crisis económica	8.4	8.6
Crisis de la educación	8.3	8.3
Corrupción / Inmoralidad	7.9	8.0
Inseguridad ciudadana	7.7	7.8
Deterioro ambiental	7.5	7.8
Crisis política	7.3	7.6
Narcotráfico	7.2	7.7
Debilidad del Estado	7.1	7.3
Consumo de drogas	7.0	7.5
Terrorismo	6.8	7.2

Preguntas 2 y 33

Los principales problemas al inicio y al final de la encuesta fueron la "crisis económica", "crisis de la educación" y "corrupción / inmoralidad". Los problemas como el narcotráfico y el consumo de drogas tienen, relativamente, poca importancia, ocupando la séptima y novena posición, respectivamente.

Al finalizar la encuesta se realizó la misma pregunta para conocer los cambios en la opinión que se podrían presentar. Lo primero que salta a la vista es que los puntajes para los distintos problemas se han elevado, seguramente como resultado de estar mencionando y haciendo reflexionar a los encuestados sobre éstos. Por otro lado, se puede observar que los problemas de "Narcotráfico" y "Consumo de drogas" han subido una posición relativa cada uno, cobrando mayor importancia frente a otros problemas.

## Informe Analítico de la ciudad de Cusco

Se preguntó a los encuestados si conocían diversas instancias relacionadas con la problemática del narcotráfico y la lucha contra ésta.

	Buena	Mala	No conoce
ENACO	32%	40%	28%
DEVIDA	19%	7%	74%
Nils Ericsson	4%	4%	92%
Corah	1%	0.2%	99%

Pregunta 3

El 72% de los cusqueños conoce a Enaco. Cusco es la ciudad donde mayor reconocimiento tiene esta institución. Sin embargo, la mayoría de este grupo (40% del total) tiene una opinión negativa sobre ella.

Función de Enaco	
Org. estatal dedicada a comercializar la coca	69%
Otras	2%
No responde	29%

Pregunta 4

La gran mayoría (el 69% de la población) pudo identificar correctamente la función de Enaco como la organización estatal dedicada a comercializar la hoja de coca.

En contraste con Enaco, el desconocimiento de Devida es muy alto. Sólo la cuarta parte de los encuestados señaló conocerla, aunque la mayoría de este grupo tiene una buena impresión de ella (19% del total). El 18% de la población pudo identificar correctamente su labor.

Función de Devida	
Org. estatal que lidera la lucha contra el narcotráfico y prevención del consumo de drogas	18%
Otras	6%
No responde	76%

Pregunta 5

Nils Ericsson, presidente de Devida, es desconocido por casi la totalidad de la población de Cusco, solamente el 8% dio alguna opinión sobre él. Lo mismo ocurre con el programa Corah.

### Nivel de conocimiento sobre temas relacionados al narcotráfico.

	Muy informado	Medianamente informado	Poco informado	Nada informado
Enaco	8%	34%	33%	25%
Devida	2%	12%	14%	72%
Lucha contra el narcotráfico	7%	42%	42%	9%
Reducción de cultivos de coca	8%	42%	43%	7%
Consumo de drogas	22%	50%	23%	5%
Programas de Desarrollo Alternativo	6%	27%	29%	38%

Pregunta 6

En Cusco, casi las tres cuartas partes de la población consideran estar medianamente o bien informadas sobre el problema del "consumo de drogas". La mitad de la población señala estar muy o medianamente informada sobre la reducción de los cultivos de coca y la tercera parte manifiesta estar informada sobre los PDA. Como era de esperar por los resultados anteriores, el porcentaje de la población informada sobre Devida (14%), es mucho menor que el que está informado sobre Enaco (42%).

### Programa de Desarrollo Alternativo

	Sí	No	No responde
Los PDA han sido exitosos	32%	25%	43%

Pregunta 7

La mayoría de los encuestados conoce los Programas de Desarrollo Alternativo (57%). Más aún, dentro de este grupo, la mayoría manifiesta que han sido exitosos (32% de la población total encuestada), opinando lo contrario sólo la cuarta parte de la población.

Razón de fracaso de los PDA	
Los cultivos alternativos no son rentables	43%
Insuficientes recursos asignados	37%
Falta vías para sacar los productos	29%
Ha faltado continuidad en programas estatales	28%
Falta apoyo de las autoridades locales	19%
Falta interés y voluntad de los coccaleros	17%
Insuficiente cooperación internacional	10%
Narcotraficantes impiden implementar	10%
Otras	2%

Pregunta 8

A los 104 encuestados que manifestaron que los PDA no han sido exitosos, se les preguntó por las razones que sustentaban su opinión. Las principales fueron "Los cultivos alternativos no son rentables frente a la hoja de coca" e "Insuficientes recursos asignados" (43% y 37%

de las respuestas, respectivamente). En un segundo orden de importancia se encuentra “falta de vías para sacar los productos” y “Falta de continuidad en los programas estatales”. Por último, un porcentaje importante señala, también, que se debe a la falta de apoyo de los actores locales, ya sean las autoridades locales o los coccaleros mismos.

### Responsabilidad y sanciones a coccaleros

	Narcotráfico	Tradicional	Ambas	No responde
Destino de la hoja de coca	71%	10%	14%	5%

Pregunta 9

La gran mayoría de la población (71%) es consciente de que el principal destino de la hoja de coca es el narcotráfico, siendo sólo el 10% quien afirma que ésta tiene predominantemente un uso tradicional o de chacchado. Este dato es importante sabiendo que el Cusco es una región que siempre ha poseído cultivos para el consumo tradicional.

	Mucha	Algo	Poca	Ninguna	No responde
Responsabilidad de coccaleros	14%	33%	30%	21%	2%

Pregunta 10

Si bien la gran mayoría de los encuestados señaló anteriormente que la producción de hoja de coca es destinada predominantemente al narcotráfico, sólo el 47% considera que los coccaleros tienen mucha o algo de responsabilidad. Esto nos indica que existe un 24% de cusqueños que, a pesar de relacionar a la producción de hoja de coca con el narcotráfico, exime de responsabilidad a los coccaleros. En términos generales, la mitad de todos los pobladores no responsabiliza a los campesinos coccaleros sobre el problema del narcotráfico.

Razón por la que coccaleros no son responsables	
Falta educación / información	45%
Carecen de alternativas económicas / única manera de subsistir	39%
No reciben ayuda ni asistencia estatal	28%
Son amenazados por narcotraficantes	14%
Sólo siembran, no son responsables de qué pase luego	9%
Otras respuestas	1%
No responde	0.5%

Pregunta 11

Esta pregunta se realizó sobre la base de 214 encuestados que afirmaron que los campesinos coccaleros no tienen ninguna o muy poca responsabilidad frente al narcotráfico. Se permitieron varias respuestas por lo que las bases suman más de 100%.

La principal respuesta que exime a los campesinos de la responsabilidad del problema del narcotráfico es la "falta de educación/información" (45%). En segundo lugar, la "carencia de alternativas económicas", es decir, que la coca es su único sustento. Otras razones mencionadas fueron la "ausencia de apoyo de parte del Estado" (21%) y las amenazas de los narcotraficantes (14%).

Con la finalidad de profundizar en las percepciones de la población sobre la responsabilidad de los coccaleros, se plantean escenarios para su posible penalización.

Sancionaría usted a los...

	Sí	No	No responde
Cocaleros que venden al narcotráfico	63%	30%	7%
Cocaleros que cultivan en AANN	80%	15%	5%
Cocaleros que poseen pozas de maceración	91%	5%	4%

Preguntas 12, 27 y 29

La mayoría de cusqueños considera que los coccaleros que venden al narcotráfico deberían ser sancionados. Aún así, es particularmente notorio que cerca de un tercio de los encuestados crea que no deben ser sancionados de ninguna manera.

	Sí	No	No responde
Se necesita ley que penalice a coccaleros que producen para el narcotráfico	85%	13%	2%

Pregunta 23g

El 85% de cusqueños respalda la idea de que una nueva ley sancione a los coccaleros que producen para el narcotráfico, a pesar que anteriormente, sólo el 63% había estado de acuerdo con sancionarlos. La variación en estas respuestas puede deberse a que esta segunda pregunta se realizó a mitad de la encuesta, cuando ya se había transmitido información acerca del problema del narcotráfico y el cultivo de hoja de coca.

La gran preocupación con el medio ambiente se refleja en los altos niveles de sanción que provoca el hecho que los campesinos cultiven coca al interior de las áreas naturales protegidas (80%).

De manera similar, ser coccalero y poseer pozas de maceración es considerado mucho más grave y sancionable que vender al narcotráfico y/o cultivar en áreas naturales protegidas (el 91% considera que deben ser penados).

Para profundizar las opiniones sobre la penalización a cocaleros se preguntó a los encuestados sobre las sanciones específicas que deberían recibir.

¿Qué pena le daría a los...

	Cárcel	Multa	Expropiación de tierras	Amonestación	Otros
Cocaleros que venden al narcotráfico	37%	39%	33%	19%	2%
Cocaleros que cultivan en AANN	39%	38%	37%	20%	0.3%
Cocaleros que poseen pozas de maceración	62%	25%	40%	13%	1%

Preguntas 13, 28 y 30

En el primer caso la pregunta se realizó sobre la base de 307 encuestados, en el segundo sobre 333 y en el tercero sobre 382 encuestados. Se permitían varias respuestas por lo que las bases suman más de 100%. Los resultados expresan el porcentaje de personas que estaría de acuerdo con que se les aplique la pena señalada.

Las sanciones más duras son esgrimidas contra los cocaleros con pozas de maceración. El 62% cree que deben ser sancionados con la cárcel, y el 40% cree que se les debe expropiar sus tierras. Las sanciones para los cocaleros que venden a narcotraficantes no son particularmente leves, porcentajes cercanos al 40% creen que deben ir a la cárcel o pagar una multa, y la tercera parte de la población está de acuerdo con que se les expropie las tierras.

<b>¿Por qué cocaleros que venden al narcotráfico no deben ser sancionados?</b>	
Carecen de alternativas económicas / única manera de subsistir	39%
Falta educación / información	27%
No reciben ayuda ni asistencia estatal	25%
Sancionen a narcotraficantes, no a cocaleros	16%
Son amenazados por narcotraficantes	14%
Cultivan sólo para uso individual	3%
Otras respuestas	1%

Pregunta 14

Esta pregunta se realizó sobre la base de 125 encuestados que señalaron que no debería sancionarse a los cocaleros que venden a narcotraficantes. Se permitían varias respuestas por lo que las bases suman más de 100%.

Según este grupo de encuestados, no debería sancionarse a los cocaleros debido a la carencia de alternativas económicas (39%) que tienen, aparte de la venta de hoja de coca. Otras razones indican la falta de educación e información y la ausencia de apoyo de parte del Estado. Es importante resaltar que el 16% de las respuestas deriva la responsabilidad a los narcotraficantes y no a los mismos cocaleros.

## La problemática del narcotráfico

	Peruanos	Norteamericanos	Ambos	No responde
Problemática del narcotráfico afecta a...	36%	12%	51%	1%

Pregunta 15

La mitad de la población cusqueña es consciente que el narcotráfico es un problema conjunto que aqueja tanto a peruanos como a norteamericanos. No obstante, un considerable 36% cree que es un problema principalmente de los peruanos, mientras que el 12% lo adscribe como problema de los norteamericanos.

	Sí	No	No responde
La influencia del narcotráfico se encuentra extendida	76%	16%	8%

Pregunta 16

La gran mayoría de los encuestados (76%) considera que la influencia del narcotráfico se ha extendido hacia las autoridades e instituciones peruanas en mediana o mayor medida. Esto señala un alto nivel de descrédito de una buena parte del Estado peruano. Solamente el 16% considera que la influencia del narcotráfico no se relaciona con ellas en ningún nivel.

	Ha progresado	Se ha estancado	Ha retrocedido	No responde
En los últimos años la lucha contra el narcotráfico...	41%	48%	8%	3%

Pregunta 17

La mitad de la población encuestada de Cusco no percibe avances en la lucha contra el narcotráfico en los años recientes, y el 8% cree que se ha retrocedido. No obstante, el 41% de la población cusqueña sí considera que existen avances en la lucha contra el narcotráfico.

Con el fin de profundizar más en el problema del narcotráfico, se leyeron a los encuestados una serie de frases que sobre este tema. Los porcentajes expresado representan la proporción de encuestados de acuerdo con la proposición presentada. debían indicar qué tan de acuerdo estaban con cada una de las frases propuestas. Las siguientes fueron las ideas que se presentaron y el porcentaje de aceptación de las mismas:

Frases	2004
La lucha contra el narcotráfico no sólo es responsabilidad del Estado sino también de la sociedad civil	89%
Se necesita una nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca en el Perú	88%
El cultivo de hoja de coca para el narcotráfico genera violencia y corrupción	88%
La lucha contra el narcotráfico es imprescindible para la tranquilidad y seguridad de los peruanos	87%
El control y disminución de los cultivos de coca son imprescindibles para la tranquilidad y seguridad de los peruanos	75%
Existen alianzas o acuerdos entre los grupos terroristas y los narcotraficantes	75%
Existe infiltración del narcotráfico en las organizaciones de cocaleros	73%
El cultivo ilícito de hoja de coca es un obstáculo para el desarrollo de las comunidades que se dedican a esta actividad	72%
Para combatir el narcotráfico hay que erradicar los cultivos ilícitos de hoja de coca	65%
El gobierno está perdiendo la guerra contra el narcotráfico	62%
Los PDA ayudan a los campesinos cocaleros a mejorar sus condiciones de vida	55%
Los campesinos cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico	51%

Pregunta 18

“La lucha contra el narcotráfico no sólo es responsabilidad del Estado sino también de la sociedad civil”, “El cultivo de hoja de coca para el narcotráfico genera violencia y corrupción” y “Se necesita una nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca en el Perú” son las frases que recibieron mayor aprobación de parte de la población del Cusco, bordeando el 90% de respaldo.

Alrededor de las tres cuartas partes de los encuestados reconocen alianzas entre los terroristas y los narcotraficantes, entre el narcotráfico y las organizaciones cocaleros, y creen que “el control y disminución de los cultivos de coca son imprescindibles para la tranquilidad y seguridad”.

Podemos afirmar, entonces, que para los cusqueños el narcotráfico tiene una definitiva influencia negativa, no sólo por el narcotráfico en sí, sino también por las relaciones entre el narcotráfico y el terrorismo. Esta influencia debe ser enfrentada también por la población civil y no sólo por el aparato estatal. Es interesante comprobar, además, que los cusqueños consideran que el cultivo ilegal de la coca no puede ser visto como un agente de desarrollo.

Solamente el 65% indica que la erradicación de los cultivos ilícitos es necesaria para combatir el narcotráfico y tan sólo el 55% de los encuestados considera que los PDA ayudan a los coccaleros a mejorar sus condiciones de vida.

Si bien la mayoría de los entrevistados concuerda en que la hoja de coca destinada al narcotráfico genera violencia y corrupción, sólo la mitad considera que los campesinos coccaleros son parte de la cadena del narcotráfico.

La mitad de los cusqueños considera que los campesinos no son parte de la cadena del narcotráfico. Para ellos la cadena del narcotráfico no se inicia con el cultivo de la hoja de coca, ni con la venta de ésta a los acopiadores de los narcotraficantes.

### Cómo enfrentar el narcotráfico

	Mejorará	Empeorará	Seguirá igual	No responde
La problemática del narcotráfico...	23%	26%	47%	4%

Pregunta 19

La población cusqueña es pesimista en cuanto a la problemática del narcotráfico. Cerca de la mitad de cusqueños sostienen que continuará igual en los años próximos y la cuarta parte cree que en definitiva este problema empeorará.

Cómo combatir al narcotráfico	
Mayor desarrollo de proyectos productivos y cultivos alternativos	61%
Más programas preventivos para combatir el consumo de drogas	40%
Más acciones militares y policiales contra los narcotraficantes	28%
Mayor énfasis en la erradicación de los cultivos ilícitos de coca	28%
Ninguna de las anteriores	2%
Otros	2%
No sabe / No opina	2%

Pregunta 20

La pregunta sobre cómo combatir el narcotráfico permitía varias respuestas, por ello la suma de los porcentajes excede al 100%. Las respuestas fueron mostradas en una tarjeta.

A pesar de que sólo el 32% de los encuestados considera que los PDA han sido exitosos, casi el doble (61%) considera que el desarrollo de éstos es la mejor manera de combatir el narcotráfico. Ésta opinión contrasta con la que sostienen algunos dirigentes coccaleros que

predican la desaparición de los PDA y su rechazo popular. En un segundo nivel se consideró la implementación de programas para combatir el consumo de drogas. Alrededor del 30% de la población considera que las acciones militares y la erradicación son acciones efectivas.

## Publicidad

	Sí	No
Vió la publicidad sobre ex coccaleros	66%	34%

Pregunta 21

Principal mensaje	
Ex coccaleros viven amenazados por narcotraficantes y coccaleros	37%
9 de cada 10 hojas de coca van al narcotráfico	29%
PDA ayudan a coccaleros a alcanzar el desarrollo	27%
Otros	8%

Pregunta 22

La publicidad sobre los ex coccaleros fue transmitida por televisión y el 66% de la población dijo haberla visto.

Con la intención de precisar más el impacto que tuvo la publicidad, se preguntó a la población que señaló haberla visto, cuál había sido el mensaje principal, mostrando una tarjeta con varias posibilidades de respuesta. El mensaje "verdadero" de las publicidades se dividió en dos lecturas posibles, una alternativa "positiva": "Los PDA ayudan a los coccaleros a salir de la ilegalidad y alcanzar el desarrollo"; y una alternativa "negativa": "Los ex coccaleros viven amenazados por la violencia de narcotraficantes y coccaleros". Se puso también como "señuelo", el mensaje principal de una de las más exitosas campañas anteriores: "9 de cada 10 hojas de coca van al narcotráfico". Los otros mensajes aparte de los mencionados anteriormente alcanzaron porcentajes muy inferiores.

Sobre la base de 275 encuestados, la mayor votación la tuvo el mensaje negativo "los ex coccaleros viven amenazados por la violencia de narcotraficantes y coccaleros", mientras que "9 de cada 10 hojas se destinan al narcotráfico" fue el segundo mensaje que tuvo mayor porcentaje. Dado que éste es el mensaje de la publicidad de la campaña del 2003, significa que los cusqueños aún tienen presente aquella publicidad.

La recordación efectiva (mensajes correctos) de la publicidad es de 42% del total de encuestados. Como indican las cifras, es aún un porcentaje importante de recordación efectiva.

## Nueva ley sobre la coca

	Sí	No	No responde
Se necesita nueva ley que regule el cultivo de hoja de coca	88%	9%	3%

Pregunta 18L

Como ya se había mostrado anteriormente, la inmensa mayoría de los cusqueños (88%) está de acuerdo con que se dicte una nueva ley para regular los cultivos de hoja de coca en el Perú.

Se planteó el escenario de una nueva ley sobre el cultivo de la hoja de coca y se propusieron varias preguntas al respecto:

	Sí	No	No responde
Suspender la erradicación de plantaciones de coca en todo el país	41%	57%	2%
Suspender la erradicación en zonas donde no hay PDA	57%	39%	4%
Empadronar a todos los coccaleros que quieren ser empadronados	89%	8%	3%
Legalizar toda la producción de coca en el Perú	69%	29%	2%
Fortalecer el control estatal sobre la producción y comercialización para propósitos lícitos	85%	12%	3%
Erradicar toda la coca que no es destinada al consumo lícito	80%	17%	3%
Penalizar a los coccaleros que producen para el narcotráfico	85%	13%	2%
Penalizar a coccaleros que producen coca dentro de AANN	85%	14%	1%

Pregunta 23

La mayor parte de cusqueños (57%) no desean que se suspendan las erradicaciones de cultivos de hoja de coca en todo el Perú. Sin embargo, llama la atención que un porcentaje similar de encuestados está, también a favor de que se suspendan las erradicaciones donde no existen PDAs implementados. Esto refuerza la deducción de que la presencia de alternativas económicas para los coccaleros es un factor determinante en la tolerancia de la población con respecto a los coccaleros.

La inmensa mayoría (89%) está de acuerdo con empadronar de manera voluntaria a todos los coccaleros, lo cual guarda relación con el 69% que apoya la legalización de la producción de la hoja de coca. Sin embargo, esto nos indica que la gran mayoría de la población apoya que se legalicen producciones de coca que pueden ser destinadas al narcotráfico.

Si bien la gran mayoría señala que el narcotráfico es el principal destino de la hoja de coca, también estarían de acuerdo con el empadronamiento de los cocaleros y la legalización de todos los cultivos de coca.

	Sí	No	No responde
Se debe continuar con la erradicación de plantaciones ilegales de coca	75%	20%	5%

Pregunta 24c

Anteriormente se vio que un gran porcentaje (80%) considera que se debe erradicar toda la producción de hoja de coca que no sea destinada al consumo lícito. Fortaleciendo esta respuesta, el 75% cree que sí debe continuarse con las actuales erradicaciones.

Sin embargo, las opiniones de la población son ambiguas. Estar a favor de la erradicación de la coca ilícita, pero también a favor de empadronar a todos los cocaleros implica que no se percibe la contradicción entre ambas acciones, probablemente debido a la falta de comprensión del tema. Posiblemente, tal contradicción se deba a que la población cree que el reconocimiento legal de los cocaleros implicará que toda su producción se va a destinar al mercado legal.

Una gran mayoría (85%) de los encuestados considera que debe fortalecerse el control de parte del Estado hacia la producción y comercialización de la hoja de coca que puede ser destinada a fines ilícitos como el narcotráfico. Esta respuesta también tiene fundamento en los resultados anteriores que se inclinan mayoritariamente por la erradicación o control de cultivos ilícitos.

Esto implica que consideran que existen aplicaciones legales que deben ser explotadas y apoyadas por la sociedad y específicamente por el Estado.

### Congresistas y autoridades

	Sí	No	No responde
Congresistas de su departamento apoyan una nueva ley de coca	30%	37%	33%
Sus congresistas están de acuerdo con la erradicación de plantaciones ilegales de coca	43%	23%	34%

Preguntas 24 a y b

Solamente un tercio de la población cree que los congresistas de su departamento apoyan una nueva ley de la coca, mientras que el 37% cree que están en contra. Un porcentaje más alto (43%) considera que estos mismos congresistas apoyan a la erradicación de los cultivos ilícitos.

Sólo a aquellos 60 encuestados, que señalaron que debe continuarse con las erradicaciones de cultivos ilícitos de coca, y que a la vez creen que sus congresistas se oponen a esta erradicación, se les preguntó por qué pensaban que sus congresistas tomaban tal posición. Las respuestas fueron las siguientes:

	Sí	No	No responde
Creen que representan la opinión mayoritaria del departamento	65%	35%	0%
No piensan que el narcotráfico perjudica a los peruanos	43%	55%	2%
Les interesa votos de los coccaleros	70%	28%	2%
Reciben apoyo financiero de coccaleros	35%	60%	5%
Reciben dinero de narcotraficantes	64%	28%	8%

Pregunta 25

Según la opinión del grupo encuestado en esta pregunta, los congresistas se oponen a la erradicación porque tienen interés en los votos de la población coccalera (70%). Asimismo, el 65% dijo que esta opinión se debía a que los congresistas creen representar realmente a la mayoría del departamento. Es preocupante ver que el 64% de este grupo encuestado piensa que los congresistas reciben apoyo financiero del narcotráfico.

#### **Daños en el medio ambiente y destino de la hoja de coca**

	Sí	No
Han deforestado casi 2 millones y medio de hectáreas de bosque	42%	58%
Han dejado estériles 130 mil hectáreas de selva	35%	65%
Han vertido más de 316 millones de litros de insumos químicos en suelos y ríos de la selva	37%	63%

Pregunta 26

Alrededor del 40% de los encuestados manifestaron conocer los daños causados al medio ambiente por el cultivo de coca y su procesamiento para fines del narcotráfico.

	Sí	No
De cada 10 hojas cosechadas, 8 se destinan al narcotráfico	68%	32%
El 10% de todo lo procesado por los narcotraficantes se destina a la creciente población de consumidores peruanos	45%	55%

Pregunta 31

La mayoría de cusqueños sí estaban informados sobre el real destino de la hoja de coca, es decir que por lo menos el 80% de la producción de hoja de coca se destina al

narcotráfico. Sin embargo, sólo el 45% sabía que el 10% de lo procesado se queda en el Perú para su comercialización y consumo.

### Cambios en la encuesta

Una vez realizado todo el cuestionario y con preguntas que llamaban la atención sobre el vínculo entre el cultivo de la hoja de coca y los coccaleros, la degradación ambiental y los problemas asociados con el narcotráfico, se realizaron nuevamente algunas preguntas claves para notar los cambios con respecto al inicio de la encuesta.

#### Responsabilidad de los coccaleros

	Mucha	Algo	Poca	Ninguna	No responde
Inicio de la encuesta	14%	33%	30%	21%	2%
Final de la encuesta	18%	43%	29%	9%	1%

Preguntas 10 y 32

Se puede ver que el porcentaje que asigna algo de responsabilidad a los coccaleros frente al narcotráfico, asciende notoriamente de 33% a 43%. Del mismo modo, disminuye de 21% a 9% la población que no responsabiliza a los coccaleros. La información proporcionada parece haber influenciado estos cambios en los encuestados.

#### Principales problemas

	Inicio de la encuesta	Final de la encuesta
Crisis económica	8.9	9.2
Crisis de la educación	8.7	8.9
Corrupción / Inmoralidad	8.6	8.6
Crisis política	8.0	8.3
Inseguridad ciudadana	8.0	8.3
Deterioro ambiental	7.9	8.1
Consumo de drogas	7.8	8.3
Narcotráfico	7.8	8.4
Debilidad del Estado	7.7	8.1
Terrorismo	7.6	8.1

Preguntas 2 y 33

Los puntajes de los distintos problemas se han elevado.

Los problemas como el "consumo de drogas" y el "narcotráfico" tuvieron, relativamente, poca importancia al inicio, ocupando la séptima y octava posición, respectivamente. Sin embargo, al final de la encuesta subieron a la cuarta y quinta posición relativa.

## Informe Analítico de la ciudad de Tingo María

Se preguntó a los encuestados si conocían diversas instancias relacionadas con la problemática del narcotráfico y la lucha contra ésta.

	Buena	Mala	No responde
ENACO	30%	38%	32%
DEVIDA	28%	46%	26%
Nils Ericsson	8%	27%	65%
Corah	37%	40%	23%

Pregunta 3

La tercera parte de los pobladores señaló no conocer a Enaco. El 30% dijo tener una opinión positiva sobre esta institución. Sin embargo, la mayoría tenía una opinión negativa.

Función de Enaco	
Org. estatal dedicada a comercializar la coca	64%
Otras	4%
No responde	32%

Pregunta 4

Para medir con mayor precisión el nivel de conocimiento sobre Enaco, se preguntó a los pobladores a qué se dedica esta institución. Se puede notar que de todos aquellos que sí conocían a Enaco casi la totalidad, 64% la definieron correctamente como una organización estatal dedicada a comercializar la hoja de coca.

Con respecto a Devida, las tres cuartas partes de la población dijo conocer la institución. En su mayoría la opinión es negativa (46%), tan sólo el 28% señaló tener una opinión positiva.

Función de Devida	
Org. estatal que lidera la lucha contra el narcotráfico y prevención del consumo de drogas	58%
Otras	13%
No responde	29%

Pregunta 5

El 58% de los encuestados identificó correctamente las funciones de Devida. Esto quiere decir que el 14% de los encuestados manifestó conocer a Devida y emitió su opinión sobre la institución, sin saber exactamente a qué se dedicaba.

Nils Ericsson, presidente de Devida, es desconocido por la gran mayoría de la población de Tingo María, sólo la tercera parte señaló conocerlo. De estos pocos, la mayoría tiene una mala opinión sobre el funcionario de Devida.

El programa Corah – Proyecto Especial de Control y Reducción de los cultivos de Coca en el Alto Huallaga- es conocido por las tres cuartas partes de la ciudad, ya que éste tiene

alta influencia en la zona del Alto Huallaga. Sin embargo, las opiniones negativas acerca del Corah son mayoritarias, representando al 40% de la población de Tingo María.

Nivel de conocimiento sobre temas relacionados al narcotráfico.

	Muy informado	Medianamente informado	Poco informado	Nada informado
Enaco	8%	25%	36%	31%
Devida	7%	25%	38%	30%
Lucha contra el narcotráfico	14%	30%	43%	13%
Reducción de cultivos de coca	18%	31%	38%	13%
Consumo de drogas	23%	37%	22%	18%
Programas de Desarrollo Alternativo	12%	29%	28%	31%

Pregunta 6

En Tingo María, alrededor de la mitad de la población está medianamente o bien informada sobre la "lucha contra el narcotráfico" y la "reducción de cultivos ilícitos de coca", mientras que el tema del "consumo de drogas" es conocido por un mayoritario 60%.

Aún así, en la mayoría de los casos la población demuestra estar informada sobre temas relacionados al narcotráfico y las drogas, pero no sobre las instituciones relacionadas con ellos.

### Programa de Desarrollo Alternativo

Los Programas de Desarrollo Alternativo son conocidos sólo por el 41% de los encuestados.

	Sí	No	No responde
Los PDA han sido exitosos	19%	46%	35%

Pregunta 7

Cuando se preguntó sobre el éxito de los PDA, sólo el 19% señaló que los PDA implementados en distintas zonas del país habían sido exitosos, y el 46% dice que no habían sido exitosos.

Razón de fracaso de los PDA	
Los cultivos alternativos no son rentables	39%
Falta vías para sacar los productos	30%
Insuficientes recursos asignados	23%
Falta apoyo de las autoridades locales	22%
Ha faltado continuidad en programas estatales	17%
Falta interés y voluntad de los coccaleros	13%
Mala administración / corrupción	12%
Insuficiente cooperación internacional	10%
Narcotraficantes impiden implementar	5%
Son un engaño	5%
Otras	7%

Pregunta 8

A aquellos que manifestaron que los PDA eran un fracaso, se les preguntó por qué estos no han tenido éxito. Las respuestas están sobre la base de 192 personas, es decir, el 46% de los que dijeron que los PDA han fracasado.

La poca rentabilidad de los PDA para los campesinos frente al cultivo de coca es la principal respuesta por la cual éstos no han sido exitosos (39% de las respuestas). En un segundo orden de importancia se encuentran: la "falta de vías de comunicación para sacar los productos al mercado", "insuficientes recursos asignados" y "falta de apoyo de las autoridades locales".

Como en otras ciudades, la principal razón que explica el fracaso de los PDA es la poca rentabilidad de los productos alternativos, en comparación con la hoja de coca.

### Responsabilidad y sanciones a coccaleros

Para insertar a los encuestados en el problema del uso de la coca, se preguntó acerca del principal destino de la hoja de coca.

	Narcotráfico	Tradicional	Ambas	No responde
Destino de la hoja de coca	73%	8%	14%	5%

Pregunta 9

La gran mayoría de la población es conciente de que el principal destino de la hoja de coca es el narcotráfico. Sólo 8% afirma que el principal destino es el consumo tradicional o chacchado.

	Mucha	Algo	Poca	Ninguna	No responde
Responsabilidad de coccaleros	15%	27%	27%	27%	4%

Pregunta 10

Principal destino de la hoja de coca	¿Qué grado de responsabilidad tienen los coccaleros sobre la problemática del narcotráfico?			Total
	No responde	Ninguna / Muy poca responsabilidad	Algo / mucho de responsabilidad	
No responde	1%	3%	1%	5%
Consumo tradicional	0%	5%	2%	8%
Partes Iguales	0%	11%	2%	14%
Narcotráfico	2%	35%	37%	73%
<b>Total</b>	4%	54%	42%	100%

Preguntas 9 y 10

En el caso que los encuestados consideren que el narcotráfico es el principal destino de la hoja de coca, la responsabilidad que se les adjudica a los coccaleros muestra mayor proporción. Aún así, sólo el 37% señalaba que los coccaleros tenían algo o mucho de responsabilidad.

En general, podemos afirmar que poco más de la mitad de la población (54%) sostiene que los coccaleros son poco o nada responsables en el problema del narcotráfico. El porcentaje de encuestados que les adjudica mucha responsabilidad es minoritario (15%).

Razón por la que coccaleros no son responsables	
Carecen de alternativas económicas / única manera de subsistir	44%
Falta educación / información	32%
No reciben ayuda ni asistencia estatal	21%
Sólo siembran, no son responsables de qué pase luego	18%
Son amenazados por narcotraficantes	3%
Otras respuestas	0.4%
No responde	1%

Pregunta 11

Esta pregunta se realizó sobre la base de los 229 encuestados que afirmaron que los campesinos coccaleros no tienen ninguna o muy poca responsabilidad frente al narcotráfico. Se permitieron varias respuestas por lo que las bases suman más de 100%.

El 44% de las respuestas indica que los coccaleros no son responsables del narcotráfico debido a la "carencia de alternativas económicas" frente al cultivo de hoja de coca que es su único medio de subsistencia. Otras razones que excusan a los coccaleros de la responsabilidad del problema del narcotráfico son la "falta de educación e información" (32%) y la "ausencia de apoyo de parte del Estado" (21%).

A lo largo de la encuesta se preguntó, bajo distintas premisas, acerca de la penalización y el tipo de sanción que deberían recibir los coccaleros.

	Si	No	No responde
Cocaleros que venden al narcotráfico	44%	50%	6%
Cocaleros que cultivan en AANN	72%	23%	5%
Cocaleros que poseen pozas de maceración	90%	7%	3%

Preguntas 12, 27 y 29

La mitad de la población opina que los cocaleros que venden al narcotráfico no deben ser sancionados por la justicia. Esto confirma el alto nivel de permisividad con el ejercicio de esta actividad ilegal.

También se preguntó sobre el acuerdo o desacuerdo de la población hacia la aplicación de sanciones para los cocaleros que cultivaban dentro de áreas naturales, dando un resultado de 72%.

De manera similar, ser cocalero y poseer pozas de maceración es considerado mucho más grave y condenable que los otros casos. El 90% de la población está de acuerdo en que sean sancionados por la justicia. La tenencia de pozas de maceración evidencia de manera mucho más clara las relaciones con el narcotráfico. Participar de la transformación trasladada a los campesinos de una "zona gris", en términos de la aplicación de sanciones y condena moral, a una "zona eminentemente negra", claramente delictiva y de consecuencias negativas para la sociedad y los encuestados.

Con motivo de explorar el contenido que tendría una hipotética nueva ley de la coca, se preguntó a los encuestados sus apreciaciones sobre el contenido de esta nueva ley, específicamente sobre la posibilidad que incluya la penalización a los cocaleros que produzcan para el narcotráfico.

	Sí	No	No responde
Se necesita ley que penalice a cocaleros que producen para el narcotráfico	54%	44%	2%

Pregunta 23g

En esta ocasión, las proporciones sobre la penalización se han invertido, en comparación con la respuestas presentadas en la pregunta anterior sobre esta misma premisa (cocaleros que destinan su producción al narcotráfico). Los porcentajes a favor de la penalización a cocaleros se incrementa en 10%, mientras que aquellos que no desean una sanción para los cocaleros desciende en 6%. La variación en las respuestas es notoria aunque menor, y puede deberse a que esta segunda pregunta se realizó cuando la encuesta estaba ya avanzada.

¿Cómo deben ser sancionados los...

	Cárcel	Multa	Expropiación de tierras	Amonestación	Otros
Cocaleros que venden al narcotráfico	37%	42%	16%	18%	2%
Cocaleros que cultivan en AANN	28%	52%	19%	28%	0.3%
Cocaleros que poseen pozas de maceración	75%	21%	18%	10%	1%

Preguntas 13, 28 y 30

En el primer caso la pregunta se realizó sobre la base de los 185 encuestados que manifestaron, en las respuestas anteriores, que debía penalizarse a los cocaleros que venden al narcotráfico. En el segundo caso (cocaleros que cultivan en áreas naturales) la base fue los 305 encuestados que estaban de acuerdo con su penalización. En el tercero la pregunta se realizó sobre la base de 379 encuestados. Se permitían varias respuestas por lo que las bases suman más de 100%. Los resultados expresan el porcentaje de personas que estaría de acuerdo con que se aplique a los cocaleros la pena señalada.

Las sanciones más apropiadas para los campesinos cocaleros que venden su producción a los narcotraficantes son, en el siguiente orden de importancia: la imposición de una multa, la pena de cárcel y una amonestación.

El 52% de los encuestados señaló que en caso que los cocaleros cultiven coca dentro de las AANN, debe imponérselos una multa. Las otras sanciones, que reciben porcentajes menores, aunque considerables de aprobación (28%), son la privación de la libertad y una amonestación.

Respecto a las sanciones que deberían recibir los campesinos cocaleros que poseen pozas de maceración, a diferencia de las anteriores posibles sanciones, predomina la pena de cárcel (75%) y con una gran distancia entre la primera y las siguientes, la imposición de una Multa (21%) y la expropiación de tierras a los cocaleros (18%).

Se puede hallar una relación entre el crecimiento de la población de encuestados a favor de la penalización de los cocaleros en los tres escenarios planteados (que venden a los narcotraficantes, que cultivan en las AANN, y que poseen pozas de maceración de la droga) y la asignación de la sanción aplicada en cada caso. La expropiación de las tierras y la pena de cárcel son consideradas penas más adecuadas para los casos más "graves", como el poseer pozas de maceración. Es importante considerar que, a pesar de no ser explícito en la encuesta, la expropiación de tierras es una sanción que afecta no sólo a un grupo de cocaleros sino también a la familia, es decir, sería una sanción más severa. Siendo Tingo María una ciudad con alta presencia de población cocalera es probable que muy pocos elijan la expropiación de tierras como sanción.

Razón por la que coccaleros que venden al narcotráfico no deben ser sancionados	
Carecen de alternativas económicas / única manera de subsistir	50%
Falta educación / información	28%
Sancionen a narcotraficantes, no a coccaleros	26%
No reciben ayuda ni asistencia estatal	23%
Son amenazados por narcotraficantes	4%
Cultivan sólo para uso individual	3%
Otras respuestas	1%

Pregunta 14

Sobre la base de 210 encuestados que señalaron que no debería sancionarse a los coccaleros que venden a narcotraficantes. Se permitían varias respuestas por lo que las bases suman más de 100%.

Según la población encuestada, la principal razón que exculpa a los coccaleros del delito de vender coca a narcotraficantes es la carencia de alternativas económicas más allá de la venta de hoja de coca. Otras razones señalan la falta de educación e información (28%) y la ausencia de apoyo de parte del Estado (23%). Es necesario resaltar que la cuarta parte de las respuestas deriva la responsabilidad a los narcotraficantes y no a los mismos coccaleros.

### La problemática del narcotráfico

	Peruanos	Norteamericanos	Ambos	No responde
Problemática del narcotráfico afecta a...	33%	11%	54%	3%

Pregunta 15

La mayoría de los encuestados en la ciudad de Tingo María consideran que el narcotráfico es un problema que aqueja tanto a peruanos como a norteamericanos. Un tercio cree que es un problema que afecta principalmente de los peruanos, y solamente el 11% lo menciona como un problema de los norteamericanos.

	Sí	No	No responde
La influencia del narcotráfico se encuentra extendida	60%	22%	18%

Pregunta 16

El 60% de los encuestados considera que el problema del narcotráfico se ha extendido hacia las autoridades e instituciones peruanas, es decir que éstos están involucrados de distintas maneras en dicha problemática. Solamente el 22% considera que la influencia del narcotráfico no está extendida.

	Ha progresado	Ha retrocedido	Se ha estancado	No responde
En los últimos años la lucha contra el narcotráfico...	34%	12%	48%	6%

Pregunta 17

Casi la mitad de la población no percibe avances en la lucha contra el narcotráfico. No obstante, el porcentaje que cree que han habido progresos en este aspecto es mayor (34%) que aquél que piensa que se ha retrocedido (12%).

Con el fin de profundizar más en el problema del narcotráfico, se leyeron a los encuestados una serie de frases que se relacionaban a este tema, y ellos debían indicar qué tan de acuerdo estaban con cada una de las frases propuestas. Las siguientes fueron las ideas que se presentaron y el porcentaje de aceptación de las mismas:

Frases	De acuerdo	En desacuerdo
Se necesita una nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca en el Perú	89%	9%
La lucha contra el narcotráfico no sólo es responsabilidad del Estado sino también de la sociedad civil	89%	10%
La lucha contra el narcotráfico es imprescindible para la tranquilidad y seguridad de los peruanos	85%	14%
El cultivo de hoja de coca para el narcotráfico genera violencia y corrupción	81%	17%
El control y disminución de los cultivos de coca son imprescindibles para la tranquilidad y seguridad de los peruanos	78%	19%
Existe infiltración del narcotráfico en las organizaciones de cocaleros	65%	26%
El cultivo ilícito de hoja de coca es un obstáculo para el desarrollo de las comunidades que se dedican a esta actividad	60%	35%
Para combatir el narcotráfico hay que erradicar los cultivos ilícitos de hoja de coca	56%	41%
El gobierno está perdiendo la guerra contra el narcotráfico	54%	36%
Existen alianzas o acuerdos entre los grupos terroristas y los narcotraficantes	52%	33%
Los PDA ayudan a los campesinos cocaleros a mejorar sus condiciones de vida	42%	55%
Los campesinos cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico	40%	54%

Pregunta 18

“Se necesita una nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca” y “la lucha contra el narcotráfico no sólo es responsabilidad del Estado sino también de la sociedad civil” son las frases que recibieron mayor aprobación de parte de la población de Tingo María, cada una con 89%.

“Los campesinos cocaleros son parte del narcotráfico” y “los PDA ayudan a los cocaleros a mejorar sus condiciones de vida” son las frases que tuvieron menor aceptación, lo cual era de esperarse ya que se han visto resultados anteriores que respaldan este fenómeno.

## Cómo enfrentar el narcotráfico

	Mejorará	Empeorará	Seguirá igual	No responde
La problemática del narcotráfico...	12%	27%	50%	11%

Pregunta 19

Del mismo modo que con la lucha contra el narcotráfico, la mitad de la población señala de manera pesimista que el problema del narcotráfico seguirá igual en los próximos años. Solamente un mínimo porcentaje cree que este problema puede mejorar.

Cómo combatir al narcotráfico	
Mayor desarrollo de proyectos productivos y cultivos alternativos	67%
Más programas preventivos para combatir el consumo de drogas	29%
Mayor énfasis en la erradicación de los cultivos ilícitos de coca	18%
Más acciones militares y policiales contra los narcotraficantes	14%
Ninguna de las anteriores	5%
Otros	4%
No sabe / No opina	3%

Pregunta 20

La pregunta sobre cómo combatir el narcotráfico permitía varias respuestas, por ello la suma de los porcentajes excede el 100%. Además de eso las opciones de respuestas les fueron mostradas a los encuestados en una tarjeta.

En una pregunta anterior, sólo la quinta parte de los encuestados creía que los PDA han tenido éxito. Sin embargo, se puede observar que el 67% de los encuestados manifiesta que el principal modo de combatir al narcotráfico es a través de "más proyectos productivos y cultivos alternativos" que beneficien y den una alternativa económica a los cocaleros. Este contraste es positivo, ya que expresa que un alto porcentaje de la población tiene expectativas y cree que es posible que los PDA, probablemente con algunas mejoras, pueda traer resultados beneficiosos a los campesinos que dejen de cultivar la hoja de coca.

La segunda opción señalada, aunque con mucho menor frecuencia que la primera, fue la que enfatizaba preocuparse por el consumo: "más programas preventivos para el

consumo de drogas". Las acciones represivas, es decir, la erradicación y las acciones militares, recibe, cada uno porcentajes de preferencia menores al 20%.

## Publicidad

	Sí	No
Vió la publicidad sobre ex cocaleros	51%	49%

Pregunta 21

La publicidad sobre los ex cocaleros fue transmitido por televisión y la mitad de los pobladores de Tingo María dijo haberla visto.

Principal mensaje	
9 de cada 10 hojas de coca van al narcotráfico	30%
Ex cocaleros viven amenazados por narcotraficantes y cocaleros	27%
PDA ayudan a cocaleros a alcanzar el desarrollo	25%
Otros	17%

Pregunta 22

Esta se pregunta se realizó sobre la base de los 214 encuestados que manifestaron haber visto recientemente la publicidad.

Para ser más precisos en la medición del impacto de la publicidad se preguntó a la población que señaló haber visto la publicidad cuál había sido el mensaje principal, mostrando una tarjeta con varias posibilidades de respuesta. El mensaje "verdadero" de las publicidades se dividió en dos lecturas posibles, una positiva y una negativa. La alternativa positiva era: "Los PDA ayudan a los cocaleros a salir de la ilegalidad y alcanzar el desarrollo"; la visión negativa contemplaba la opción: "Los ex cocaleros viven amenazados por la violencia de narcotraficantes y cocaleros". Se puso también como "señuelo", el mensaje principal de una de las más exitosas campañas anteriores: "9 de cada 10 hojas de coca van al narcotráfico". En todos los casos, otros mensajes aparte de los mencionados anteriormente, alcanzaron porcentajes muy inferiores.

Casi la tercera parte de la población señaló que el mensaje de la actual campaña era "9 de cada 10 hojas van al narcotráfico" (el mensaje de una campaña del año 2003), es decir, que éste mensaje fue más recordado que los distintos mensajes de la campaña publicitaria reciente. Los mensajes correctos, correspondientes a la campaña actual (cuando fue tomada la encuesta) fueron identificados, cada uno, por la cuarta parte de los encuestados.

La recordación efectiva sumando ambas respuestas correctas (la "positiva" y la "negativa") sobre el total de todos los encuestados (no sólo los que manifestaron haber visto la publicidad) es poco mayor a la cuarta parte de los encuestados (27%).

## Nueva ley sobre la coca

	Sí	No	No responde
Se necesita nueva ley que regule el cultivo de hoja de coca	89%	9%	2%

Pregunta 18L

Como ya se había mostrado anteriormente, la mayoría de la población está de acuerdo con que exista una nueva ley para regular los cultivos de hoja de coca en el Perú. Para profundizar más con respecto a esta ley se propuso una serie de frases a los encuestados, que estaban relacionadas con las posibles funciones de dicha ley.

Si sale una nueva ley de coca estaría de acuerdo con...

	Sí	No	No responde
Suspender la erradicación de plantaciones de coca en todo el país	57%	40%	3%
Suspender la erradicación en zonas donde no hay PDA	56%	38%	6%
Empadronar a todos los coccaleros que quieren ser empadronados	76%	21%	3%
Legalizar toda la producción de coca en el Perú	70%	27%	3%
Fortalecer el control estatal sobre la producción y comercialización para propósitos lícitos	74%	21%	5%
Erradicar toda la coca que no es destinada al consumo lícito	61%	36%	3%
Penalizar a los coccaleros que producen para el narcotráfico	54%	44%	2%
Penalizar a coccaleros que producen coca dentro de AANN	76%	21%	3%

Pregunta 23

La mayor parte de la población de Tingo María desea que cesen las erradicaciones de cultivos de hoja de coca en todo el Perú. Es de notar, sin embargo, que no se registran grandes cambios cuando se menciona la posibilidad de únicamente suspenderlas en las zonas donde no se han implementado los PDA (se registra una mínima disminución). A la vez, el 61% de los encuestados está de acuerdo con la erradicación de toda la coca que no se destina al consumo lícito. Tal aparente contradicción indica que los encuestados otorgan un mayor apoyo a la erradicación en los casos en los cuales los vínculos con el narcotráfico son más evidentes.

Aún así, lo más notable de esta comparación es que el 40% de los encuestados de Tingo María, estaba en contra de que se suspendan las erradicaciones.

Más del 75% apoyan el empadronamiento de todos los cocaleros, y el 70% apoya la legalización de toda la producción de la hoja de coca. Esta aparente contradicción con el alto porcentaje de encuestados a favor de la erradicación de las plantaciones ilegales de coca, señala la superficialidad en la comprensión del problema. Al parecer, la población está convencida que la legalización de plantaciones generará espontáneamente un gran mercado legal de hoja de coca.

Una gran mayoría (74%) de los encuestados considera que debe fortalecerse el control de parte del Estado hacia la producción y comercialización de la hoja de coca que puede ser destinada a fines ilícitos como el narcotráfico. Esta respuesta también tiene fundamento en los resultados anteriores que se inclinan por la erradicación o control de cultivos ilícitos.

Esto implica que los encuestados consideran que existen aplicaciones legales que deben ser explotadas y apoyadas por la sociedad y específicamente por el Estado.

	Sí	No	No responde
Se debe continuar con la erradicación de plantaciones ilegales de coca	55%	42%	3%

Pregunta 24c

En contraposición con las respuestas sobre la legalización de todos los cultivos de hoja de coca, un porcentaje mayor (61%) considera que se debe erradicar toda la producción de hoja de coca que no sea destinada al consumo lícito. Fortaleciendo esta respuesta, el 55% cree que debe continuarse con las actuales erradicaciones. Estar a favor de la erradicación de la coca ilícita, pero también a favor de que se empadrene a todos los cocaleros implica que no se percibe la contradicción entre ambas acciones, probablemente debido a la falta de comprensión real del tema.

### Congresistas y autoridades

	Sí	No	No responde
Los congresistas de su departamento apoyan una nueva ley de coca	31%	55%	14%
Sus congresistas están de acuerdo con la erradicación de plantaciones ilegales de coca	46%	36%	18%
Se debe continuar con la erradicación de plantaciones ilegales de coca	55%	42%	3%

Preguntas 24a y 24b

En opinión de un tercio de la población de Tingo María, los congresistas de su departamento apoyan una nueva ley de la coca, mientras que la mitad cree que están en contra. Un porcentaje más alto (46%) considera que estos mismos congresistas apoyan la erradicación de los cultivos ilícitos.

Sólo a aquellos, 67 encuestados, que opinaron que debe continuarse con las erradicaciones de cultivos ilícitos de coca, y que a la vez creen que sus congresistas se

oponen a esta erradicación, se les preguntó por qué pensaban que sus congresistas tomaban tal posición. Las respuestas fueron las siguientes:

	Si	No	No responde
Creen que representan la opinión mayoritaria del departamento	62%	28%	10%
No piensan que el narcotráfico perjudica a los peruanos	58%	30%	12%
Les interesa votos de los coccaleros	81%	12%	7%
Reciben apoyo financiero de coccaleros	42%	49%	9%
Reciben dinero de narcotraficantes	45%	46%	9%

Pregunta 25

Según los entrevistados, sus congresistas se oponen a la erradicación, mayoritariamente, por su interés en los votos de los coccaleros, es decir que los congresistas dejan de lado el problema mismo del narcotráfico al momento de tomar una posición respecto a la erradicación. Del mismo modo, el 62% dijo que esta posición se debía a que los congresistas creen representar realmente a la mayoría de los huanuqueños.

#### **Daños en el medio ambiente y destino de la hoja de coca**

	Si	No
Han deforestado casi 2 millones y medio de hectáreas de bosque	59%	41%
Han dejado estériles 130 mil hectáreas de selva	56%	44%
Han vertido más de 316 millones de litros de insumos químicos en suelos y ríos de la selva	61%	39%

Pregunta 26

Alrededor del 60% de los encuestados, en todos los casos, manifestaron conocer los daños que han sido causados en el medio ambiente como producto del cultivo de coca y el procesamiento de ésta para fines del narcotráfico.

Si bien la mayoría manifestó conocer estos datos, es más probable que los encuestados tengan alguna idea de la magnitud de los daños posibles y no una información tan precisa.

	Sí	No
De cada 10 hojas cosechadas, 8 se destinan al narcotráfico	67%	33%
El 10% de todo lo procesado por los narcotraficantes se destina a la creciente población de consumidores peruanos	63%	37%

Pregunta 31

La mayoría de la población de Tingo María manifiesta estar informada sobre el real destino de la hoja de coca, es decir que por lo menos el 80% de la producción de hoja de coca se destina al narcotráfico, además del hecho que el 10% de lo procesado va para los consumidores peruanos.

### Paro de coccaleros

	Sí	No	No responde
Apoya al próximo paro de coccaleros	18%	82%	0.2%

Pregunta 34

Dado que la encuesta se realizó en vísperas al paro de coccaleros convocado en Tingo María, se preguntó a la población si estaba de acuerdo con dicho paro. Una gran mayoría dijo estar en contra, mientras que sólo el 18% lo apoyaba. Tingo María es una ciudad cuya economía se basa en el comercio. La realización de un paro implica el bloqueo de carreteras, lo que impediría el flujo de productos hacia dentro y fuera de la ciudad.

### Cambios en la encuesta

Al final del cuestionario, tras haber realizado preguntas que permitían a los encuestados reflexionar sobre la problemática del narcotráfico, los coccaleros, las plantaciones de coca, la degradación ambiental, los PDA y tras haberles transmitido información específica sobre el tema, se realizaron, nuevamente las preguntas iniciales claves, para notar los cambios con respecto al inicio de la encuesta.

### Responsabilidad de los coccaleros

	Mucha	Algo	Poca	Ninguna	No responde
Inicio de la encuesta	15%	27%	27%	27%	4%
Final de la encuesta	15%	31%	29%	18%	7%

Preguntas 10 y 32

En contraste con la misma pregunta realizada al inicio de la encuesta, se puede notar que el porcentaje que asigna algo de responsabilidad a los coccaleros asciende muy

levemente de 27% a 31%. Asimismo, la población que no responsabiliza a los coccaleros disminuyó en 9%.

Los datos presentados y las relaciones entre coccaleros y narcotráfico que las preguntas establecen, parecen haber influenciado estos cambios en los encuestados.

#### Principales problemas

	Inicio de la encuesta	Final de la encuesta
Crisis económica	9.0	8.9
Crisis de la educación	8.6	8.7
Corrupción / Inmoralidad	8.4	8.7
Deterioro ambiental	8.1	8.2
Consumo de drogas	7.8	7.9
Inseguridad ciudadana	7.7	7.7
Crisis política	7.5	7.8
Terrorismo	7.3	7.6
Narcotráfico	7.2	7.5
Debilidad del Estado	7.2	7.5

Preguntas 2 y 33

Los puntajes de los distintos problemas se han elevado, en su mayoría, posiblemente a causa de estar mencionándolos constantemente a lo largo de la encuesta.

Al iniciar la encuesta se reconocieron como principales problemas del país la "crisis económica", la "crisis de la educación" y la "corrupción e inmoralidad"; los cuales se mantuvieron al final de la encuesta.

Lo mismo sucede con los problemas de "consumo de drogas" y "narcotráfico", que se encontraban en el quinto y décimo lugar, respectivamente, y sólo el "narcotráfico" subió una posición relativa al final del cuestionario.

Se puede concluir entonces, que en Tingo María, los cambios entre el inicio de la encuesta y el final de la misma no fueron masivos, sobre todo porque no elevaron demasiado la importancia de la problemática del narcotráfico. No obstante sí se pudo registrar una ligera disminución de alrededor del 10% entre aquellos que respondieron anteriormente que los coccaleros que vendían a los narcotraficantes deberían ser sancionados.

## Informe Analítico de la ciudad de Pucallpa

### Consideración metodológica:

Cuando los porcentajes de las respuestas en una pregunta sumen más del 100%, se trata de una pregunta con múltiples respuestas. El porcentaje dado corresponde al número de encuestados que respondieron con la listada.

Se preguntó a los encuestados si conocían diversas instancias relacionadas con la problemática del narcotráfico y la lucha contra ésta.

	Buena	Mala	No responde
ENACO	11%	13%	76%
DEVIDA	30%	17%	54%
Nils Ericsson	6%	9%	86%
CORAH	41%	25%	34%

Pregunta 3

Las tres cuartas partes de los pobladores señalan no conocer a Enaco. Del 24% que sí conoce a Enaco, la mitad (11% del total) tenía una buena opinión de la institución y la otra mitad una opinión negativa.

Función de ENACO	
Org. estatal dedicada a comercializar la coca	19%
Otras	4%
No sabe / No opina	77%

Pregunta 4

Para medir con mayor precisión si la población realmente conoce a Enaco, se preguntó si sabían a qué se dedicaba esta institución. El 19% pudo identificar su función, lo cual nos indica que la mayoría de los que opinaron eran conscientes de lo que es Enaco.

Devida es notoriamente más conocida que Enaco. Casi la mitad de encuestados señaló que sí lo conocía. De este grupo, la mayoría señaló tener una opinión positiva de ella (30% del total).

Función de DEVIDA	
Org. estatal que lidera lucha contra narcotráfico y prevención del consumo	36%
Otras	7%
No sabe / No opina	57%

Pregunta 5

El 36% de todos los encuestados identificaron correctamente las funciones de Devida, mostrando que el 11% que manifestó su opinión sobre ella, no conocía, en realidad a qué se dedica.

Nils Ericsson, presidente de Devida, es desconocido por la gran mayoría (85%) de la población de Pucallpa. Del 15% que afirma conocerlo, la mayoría dijo tener una opinión negativa sobre él.

El programa Corah – Proyecto Especial de Control y Reducción de los cultivos de Coca en el Alto Huallaga- es conocido por la mayoría de la gente de Pucallpa (66%). La opinión entre los que la conocen es predominantemente positiva.

#### Nivel de conocimiento sobre temas relacionados al narcotráfico.

	Muy informado	Medianamente informado	Poco informado	Nada informado
Enaco	1%	10%	15%	74%
Devida	2%	20%	25%	53%
Lucha contra el narcotráfico	8%	35%	40%	17%
Reducción de cultivos de coca	7%	36%	41%	16%
Consumo de drogas	22%	38%	27%	12%
Programas de Desarrollo Alternativo	9%	30%	26%	35%

Pregunta 6

Los pobladores manifestaron estar más informados sobre “Consumo de drogas” que sobre la “Lucha contra el narcotráfico” o la “Reducción de cultivos ilícitos”, las cuales tienen idénticos niveles de información.

En cambio, el problema del Consumo de drogas tiene mucha más presencia entre los pucallpinos ya que el 61% dijo estar medianamente o muy informado sobre este tema.

Podría afirmarse que, en la mayoría de los casos, la población está informada sobre los temas relacionados al narcotráfico, pero no sobre las instituciones relacionadas con ellos.

#### Programa de Desarrollo Alternativo

	Sí	No	No responde
Los PDA han sido exitosos	34%	28%	38%

Pregunta 7

Un poco más del 50% de los entrevistados sostiene que el Programa de Desarrollo Alternativo implementado en varias zonas del país ha tenido éxito. Sin embargo, el 24% cree que estos no fueron muy exitosos, y el 4% que fueron un gran fracaso.

Razón de fracaso de los PDA	
Los cultivos alternativos no son rentables	40%
Falta vías para sacar los productos	33%
Falta apoyo de las autoridades locales	31%
Insuficientes recursos asignados	22%
Faltó continuidad en los programas estatales	21%
Falta interés y voluntad de los coccaleros	12%
Insuficiente cooperación internacional	8%
Narcotraficantes impiden implementar	8%
Otras	3%
No responde	2%

Pregunta 8

A aquellos que manifestaron que los PDA eran un fracaso (118 personas), se les preguntó por las razones en las que sustentaban su opinión. Las razones más notables fueron "los cultivos alternativos no son rentables frente a la hoja de coca", la "falta de vías de comunicación para sacar los productos alternativos al mercado" y la "falta de apoyo de las autoridades locales". Estas dos alternativas están relacionadas en tanto que la falta de vías de comunicación imposibilita la comercialización de los productos.

#### Responsabilidad y sanciones a coccaleros

	Narcotráfico	Uso tradicional	Ambos por igual	No responde
Principal destino de la hoja de coca	81%	4%	8%	7%

Pregunta 9

La gran mayoría de encuestados es conciente que el principal destino de la hoja de coca es el narcotráfico, siendo solamente el 4% de los pobladores de Pucallpa, quienes afirman que ésta tiene un uso tradicional o de chacchado principalmente. El 46% afirmó que la inmensa mayoría de la hoja de coca se destina al narcotráfico.

Los coccaleros tienen ... responsabilidad en el problema del narcotráfico

	Mucha	Algo	Muy Poca	Ninguna	No responde
Grado de responsabilidad de los coccaleros	19%	39%	26%	11%	5%

Pregunta 10

Si bien el 82% de los encuestados señaló anteriormente que la producción de hoja de coca es destinada predominantemente al narcotráfico, solamente el 58% considera que los coccaleros tienen mucho o algo de responsabilidad en este problema. Esto implica que la cuarta parte de la población que sabe que el principal destino de la hoja de coca es el narcotráfico, no responsabiliza a los campesinos coccaleros o considera que existen circunstancias atenuantes que minimizan su responsabilidad.

<b>Razón por la cual los coccaleros no son responsables</b>	
Carecen de alternat. económicas /única manera de subsistir	49%
No reciben ayuda ni asistencia estatal	35%
Les falta educación / información	17%
Sólo siembran, no son responsables de qué pase luego	10%
Son amenazados por los narcotraficantes	4%
No sabe / no opina	1%

Pregunta 11

Esta pregunta se realizó sobre la base de los 158 encuestados que afirmaron que los campesinos coccaleros no tienen ninguna o muy poca responsabilidad frente al narcotráfico. Se permitieron varias respuestas por lo que las bases suman más de 100%.

Las principales respuestas que excusan a los campesinos fueron que éstos carecen de alternativas económicas frente a la hoja de coca (49%) y la ausencia de apoyo de parte del Estado (35%). En ambos casos resalta que son las carencias materiales que padecen los coccaleros lo que justifica el que se dediquen a esta actividad ilícita.

	<b>Sí</b>	<b>No</b>	<b>No responde</b>
La justicia debería sancionar a los coccaleros que cultivan y venden a los narcotraficantes	56%	37%	7%

Pregunta 27

Un porcentaje bastante cercano (56%) al que considera que los coccaleros tienen responsabilidad en el problema del narcotráfico, también considera que deben ser sancionados por la justicia.

	<b>Sí</b>	<b>No</b>	<b>No responde</b>
Se necesita ley que penalice a coccaleros que cultivan y venden al narcotráfico	74%	23%	4%

Pregunta 23g

El porcentaje que manifestó su respaldo a la penalización de los coccaleros es mayor que el que inicialmente aprobó penalizarlos (56%). Esto puede deberse a que a lo largo de la encuesta, la población ha podido establecer las relaciones entre el cultivo de hoja de coca, el narcotráfico, la violencia y la corrupción.

<b>Sí</b>	<b>No</b>	<b>No responde</b>
-----------	-----------	--------------------

Los cocaleros que cultivan en las áreas naturales deben ser sancionados por la justicia	70%	26%	4%
Los cocaleros que tienen pozas de maceración deben ser sancionados por la justicia	84%	14%	2%

Preguntas 27 y 29

Hacia el final de la encuesta, para medir el rechazo o la tolerancia de la población ante aspectos que agravarían la actividad de los campesinos cocaleros, se les preguntó, por un lado, si deberían ser sancionados los cocaleros que cultivan en áreas naturales, y, por otro, si debería sancionarse a los que tienen pozas de maceración. En ambos casos las respuestas afirmativas fueron bastante altas.

Las áreas naturales protegidas parecen ser un tema sensible, considerando también que los problemas ambientales son una de las preocupaciones más altas de los encuestados, quienes parecen estar conscientes, además, de la contaminación que generan los insumos químicos utilizados en las pozas de maceración.

	¿Qué sanción corresponde a...					
	Multa	Cárcel	Expropiación	Amonestación	Otras	No responde
Los cocaleros que cultivan y venden a los narcotraficantes <sup>1</sup>	45%	30%	20%	22%	1%	3%
Los cocaleros que cultivan en las áreas naturales <sup>2</sup>	42%	41%	22%	16%	3%	3%
Los cocaleros que tienen pozas de maceración <sup>3</sup>	27%	66%	21%	13%	1%	2%

Preguntas 13, 28 y 30

Así como se puede observar una mayor disposición a condenar la actividad de los cocaleros cuando éstos cultivan en áreas naturales y mas aún cuando ellos tienen pozas de maceración, se puede observar que las penas en ambos casos son más severas que cuando "sólo" cultivan y venden a los narcotraficantes.

<b>Razón por la cual los cocaleros que venden a narcotraficantes no</b>	<b>%</b>
-------------------------------------------------------------------------	----------

<sup>1</sup> Esta pregunta se realizó sobre la base de 238 encuestados que afirmaron que debería sancionarse a los campesinos cocaleros que venden sus productos a los narcotraficantes.

<sup>2</sup> Esta pregunta se realizó sobre la base de 299 encuestados que afirmaron que debería sancionarse a los cocaleros que cultivan en áreas naturales protegidas.

<sup>3</sup> Esta pregunta se realizó sobre la base de 358 encuestados que afirmaron que debería sancionarse a los cocaleros que poseen pozas de maceración.

<b>deben ser sancionados<sup>4</sup></b>	
Carecen de alternativas económicas / única manera de subsistir	51%
No reciben ayuda ni asistencia estatal	41%
Les falta educación / información	20%
Son amenazados por narcotraficantes	8%
Sancionen a narcotraficantes no a coccaleros	5%
Cultivan sólo para su uso individual	1%
No sabe / no opina	1%

Pregunta 14

Quienes sostienen que no debería sancionarse a los coccaleros, aducen principalmente la carencia de alternativas económicas. Otras razones indican la ausencia de apoyo de parte del Estado (41%) y la falta de educación y formación (20%).

### La problemática del narcotráfico

	<b>Principalmente a norteamericanos</b>	<b>Principalmente a peruanos</b>	<b>A ambos por igual</b>	<b>No responde</b>
Cree que la problemática del narcotráfico afecta...	5%	42%	49%	4%

Pregunta 15

La mitad de los encuestados en la ciudad de Pucallpa considera que el narcotráfico es un problema que aqueja tanto a peruanos como a norteamericanos. Sin embargo, el 42% cree que es un problema que afecta principalmente de los peruanos.

	<b>Muy extendida</b>	<b>Extendida</b>	<b>Poco extendida</b>	<b>Nada extendida</b>	<b>No responde</b>
La influencia del narcotráfico sobre instituciones y autoridades peruanas está...	23%	40%	21%	3%	13%

Pregunta 16

La gran mayoría (84%) de los encuestados considera que el narcotráfico corrompe a las autoridades e instituciones en mayor o menor medida. El 63% considera que su influencia está extendida o muy extendida. Únicamente el 3% de los encuestados considera que el narcotráfico no tiene ninguna influencia sobre las autoridades.

<b>Progresado mucho</b>	<b>Progresado un poco</b>	<b>Se ha estancado</b>	<b>Retrocedido un poco</b>	<b>Retrocedido mucho</b>	<b>No responde</b>
-------------------------	---------------------------	------------------------	----------------------------	--------------------------	--------------------

<sup>4</sup> Esta pregunta se realizó sobre la base de 158 encuestados que afirmaron que los coccaleros que vendían a los narcotraficantes no deberían ser sancionados.

En los últimos años, la lucha contra el narcotráfico ha...	8%	33%	41%	9%	2%	7%
------------------------------------------------------------	----	-----	-----	----	----	----

Pregunta 17

El 41% de la población encuestada señala que se han logrado progresos en la lucha reciente contra el narcotráfico. No obstante, un porcentaje similar considera que ésta lucha se ha estancado, y un porcentaje del 11% cree, más bien, que se ha retrocedido.

Con el fin de profundizar más en el problema del narcotráfico, se leyó a los encuestados una serie de frases que se relacionaban con este tema. Los encuestados debían indicar su acuerdo con cada una de las frases propuestas. A continuación se presenta el porcentaje de aceptación de las frases.

Frases	2004
La lucha contra el narcotráfico no sólo es responsabilidad del Estado sino también de la sociedad civil	93%
La lucha contra el narcotráfico es imprescindible para la tranquilidad y seguridad de los peruanos	90%
Se necesita una nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca en el Perú	88%
El cultivo de hoja de coca para el narcotráfico genera violencia y corrupción	88%
El control y disminución de los cultivos de coca son imprescindibles para la tranquilidad y seguridad de los peruanos	83%
Para combatir el narcotráfico hay que erradicar los cultivos ilícitos de hoja de coca	76%
Existe infiltración del narcotráfico en las organizaciones de cocaleros	73%
El cultivo ilícito de hoja de coca es un obstáculo para el desarrollo de las comunidades que se dedican a esta actividad	70%
Existen alianzas o acuerdos entre los grupos terroristas y los narcotraficantes	68%
Los PDA ayudan a los campesinos cocaleros a mejorar sus condiciones de vida	65%
Los campesinos cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico	62%
El gobierno está perdiendo la guerra contra el narcotráfico	58%

Pregunta 18

“La lucha contra el narcotráfico no sólo es responsabilidad del Estado sino también de la sociedad civil” y “la lucha contra el narcotráfico es imprescindible para la tranquilidad y seguridad de los peruanos” son las frases que recibieron mayor aprobación de parte de la población de Pucallpa.

El 88% de los entrevistados concuerdan en que “la hoja de coca destinada al narcotráfico genera violencia y corrupción”, no obstante, sólo el 62% considera que los campesinos cocaleros son parte de la cadena del narcotráfico. Hay un 25% de la población que posee una posición ambigua sobre los cocaleros, reconociendo su ilegalidad, pero tolerándola.

Un dato importante a resaltar es que una gran mayoría de los pucallpinos (70%) dijo estar de acuerdo con que “el cultivo ilícito de hoja de coca es un obstáculo para el desarrollo de las comunidades”. Y a la vez, otro porcentaje un poco menor, pero también mayoritario (65%), manifestó que “los PDA ayudan a los campesinos cocaleros a mejorar sus condiciones de vida”.

### Cómo enfrentar el narcotráfico

	Mejorará	Seguirá igual	Empeorará	No responde
¿Cree que la problemática del narcotráfico...	17%	52%	23%	8%

Pregunta 19

Si bien el 41% de los pobladores de Pucallpa manifestó anteriormente que la lucha contra el narcotráfico había progresado, únicamente el 17% se mostró confiado en que esta lucha mejoraría en el futuro. La gran mayoría asume que la lucha proseguirá igual o que empeorará.

¿Cómo sería mejor combatido el narcotráfico? <sup>5</sup>	%
Mayor desarrollo de proyectos productivos y cultivos alternativos	57%
Más programas preventivos para combatir el consumo de drogas	35%
Más acciones militares y policiales contra los narcotraficantes	30%
Mayor énfasis en la erradicación de los cultivos ilícitos de coca	22%
Ninguna de las anteriores	2%
Otros	1%
No sabe / No opina	4%

Pregunta 20

Casi el 60% de la población considera que la mejor manera de combatir al narcotráfico es a través de los PDA. Los programas preventivos del consumo y las acciones militares y policiales represivas, son también otras opciones señaladas por el 35% y 30% de la población, respectivamente.

### Publicidad

	Sí	No
Ha visto recientemente la publicidad televisiva sobre los ex cocaleros	71%	29%

<sup>5</sup> Se permitían varias respuestas a los encuestados, por ello la suma de los porcentajes excede al 100%. Las opciones de respuestas les fueron mostradas en una tarjeta.

Pregunta 21

El 71% de los pobladores de Pucallpa dijeron haber visto la publicidad sobre los ex coccaleros.

¿Cuál era el principal mensaje de la publicidad?	%
Los PDA ayudan a los coccaleros a salir de la ilegalidad	32%
Los ex coccaleros viven amenazados por la violencia de los narcotraficantes	31%
9 de cada 10 hojas de coca van al narcotráfico	27%
Los PDA no permiten que los ex coccaleros progresen	4%
No recuerda / No opina	6%

Pregunta 22

Para ser más precisos con respecto al impacto de la publicidad, se preguntó a la población que señaló haber visto la publicidad, cuál había sido el mensaje principal (mostrando una tarjeta con varias posibilidades de respuesta). Se presentaron dos mensajes "verdaderos": "Los PDA ayudan a los coccaleros a salir de la ilegalidad y alcanzar el desarrollo" y "Los ex coccaleros viven amenazados por la violencia de narcotraficantes y coccaleros". Se puso también como "señuelo", el mensaje principal de una de las más exitosas campañas anteriores: "9 de cada 10 hojas de coca van al narcotráfico". Otros mensajes aparte de los mencionados anteriormente alcanzaron porcentajes muy inferiores.

De aquellos que dijeron haber visto la publicidad televisiva (302 encuestados), la mayor votación la tuvo el mensaje positivo "los PDA ayudan a los coccaleros a salir de la ilegalidad y alcanzar el desarrollo" (32%). El mensaje negativo fue elegido por el 31%.

**Nueva legislación**

	Muy de acuerdo	De acuerdo	En desacuerdo	Muy en desacuerdo	No sabe
Se necesita una nueva ley que regule el cultivo de la hoja de coca	29%	59%	6%	1%	5%

Pregunta 18L

La gran mayoría de los pobladores de Pucallpa (88%) está de acuerdo con que se promulgue una nueva ley para regular los cultivos de hoja de coca en el Perú. Sobre esta premisa se les pidió que manifestaran su conformidad o disconformidad con ciertos contenidos que podría incluir la nueva ley.

	Sí	No	No sabe
Suspender la erradicación en todo el Perú	39%	55%	6%
Suspender la erradicación las zonas donde no se han podido implantar los PDA	48%	43%	9%
Empadronar a todos los coccaleros	83%	11%	6%
Legalizar toda la producción de hoja de coca	63%	31%	6%
Fortalecer el control estatal sobre la producción y comercialización para propósitos lícitos	87%	8%	4%
Erradicar toda la coca que no es destinada al consumo lícito	85%	11%	4%

### Pregunta 23

El 55% de los pucallpinos desea que continúen las erradicaciones de cultivos de hoja de coca en todo el Perú, mientras que la mayoría (39%) manifiesta que estas erradicaciones deben cesar. El 48% opina que deben suspenderse las erradicaciones donde no existen PDA en funcionamiento, y otro 43% cree que estas no deben suspenderse.

La inmensa mayoría (83%) de la población de Pucallpa está de acuerdo con empadronar de manera voluntaria a los coccaleros. El 69% apoya, a su vez, la legalización de la producción de la hoja de coca. Esto muestra una confusión en la población, que, probablemente, interprete que la legalización y empadronamiento de los coccaleros, generaría que la producción deje de tener un destino ilegal.

Una gran mayoría (70%) de los encuestados considera que debe fortalecerse el control del Estado sobre la hoja de coca con miras a destinarla hacia la producción y comercialización legal.

Sólo la mitad de los encuestados estuvo de acuerdo en que la nueva ley erradicara toda la hoja de coca que no sea destinada al consumo lícito.

El porcentaje que manifestó su respaldo a la penalización de los coccaleros es mayor que el que inicialmente aprobó penalizarlos en la pregunta 12 (sólo el 56%). Esto puede deberse a que, a través de la encuesta, los encuestados han podido establecer las relaciones entre el cultivo de hoja de coca, el narcotráfico, la violencia y la corrupción, y empezado a comprender la real responsabilidad de los coccaleros en el problema.

### Congresistas y autoridades

Sí	No	No responde
----	----	-------------

¿Cree que sus congresistas apoyan una nueva ley de coca?	15%	49%	36%
¿Sus congresistas están de acuerdo con la erradicación de las plantaciones de coca?	30%	30%	40%
¿Se debe continuar con la erradicación de las plantaciones ilegales de coca?	69%	22%	9%

Pregunta 24

Solamente el 15% de la población cree que sus congresistas apoyan una nueva ley de la coca, mientras que la mitad cree que están en contra. El 36% no sabe o no desea pronunciarse al respecto.

Alrededor de la tercera parte de la población considera que sus congresistas apoyan la erradicación. Otra tercera parte no cree que sea así. Esto es notable considerando que casi el 70% señaló que se debía continuar con las erradicaciones.

Sólo a aquellos que en un momento dijeron que debe continuarse con las erradicaciones de cultivos ilícitos de coca, pero que a la vez creen que sus congresistas se oponen a esta erradicación (58 encuestados), se les formuló las preguntas acerca de por qué los congresistas toman esa posición. Las respuestas fueron las siguientes:

¿Cree que toman esta decisión porque...	Sí	No	NS
... piensan que representa la opinión mayoritaria del departamento?	67%	31%	2%
... no piensan que el narcotráfico perjudica a los peruanos?	30%	68%	2%
... le interesan los votos de los cocaleros?	85%	13%	2%
... creo que reciben apoyo financiero de los cocaleros?	44%	53%	3%
... creo que reciben dinero de los narcotraficantes?	28%	66%	6%

Pregunta 25

La razón por la cual los congresistas se oponen a la erradicación es mayoritariamente por su interés en los votos de la población cocalera (85%), es decir que los congresistas dejan de lado el problema del narcotráfico en sí al momento de tomar una posición con respecto la erradicación de cultivos ilícitos.

El 67% considera que estos congresistas toman determinada posición frente al problema del narcotráfico y porque "creen" que representan a la mayoría de los ciudadanos de Ucayali.

### **Daños en el medio ambiente y destino de la hoja de coca**

Respecto al problema ambiental causado por el cultivo de hoja de coca, se preguntó a la población pucallpina qué tan informados estaban sobre los siguientes hechos.

¿Sabía que los cultivos de coca para la producción de cocaína	Sí	No
... han deforestado casi dos millones y medio en hectáreas de bosque?	44%	56%
... Han dejado estériles 130,000 hectáreas de selva?	36%	64%
... Han vertido más de 316 millones de litros de insumos químicos en los suelos y ríos de la selva? (ácido sulfúrico, kerosene, Cal y amoníaco)?	38%	62%

Pregunta 26

Entre el 36% y 44% de los encuestados, manifestaron conocer los daños que han sido causados en el medio ambiente como producto del cultivo de coca y de su procesamiento para el narcotráfico. La pregunta que registra los porcentajes más altos está referida a la deforestación del bosque.

Más que interpretar esto como reflejo fiel de la información que poseían los encuestados, debe considerarse que los porcentajes permiten conocer qué sectores de la población aceptaban estos mensajes como fidedignos o, al menos, como verosímiles.

	Sí	No
¿Sabía que de cada 10 hojas de coca cosechadas, por lo menos 8 se destinan al narcotráfico?	77%	23%
¿Sabía que el 10% de todo lo procesado por los narcotraficantes se destina a la creciente población de consumidores peruanos (entre los cuales hay 40 mil adictos al PBC)?	52%	48%

Pregunta 31

La mayoría de la población de Pucallpa sí estaba informada acerca del real destino de la hoja de coca, sin embargo, sólo el 52% manifestó conocer que el 10% de lo procesado es comercializado y consumido por los peruanos.

### Cambios en la encuesta

Hacia el final del cuestionario se incluye preguntas que llamaban la atención sobre el vínculo entre el cultivo de la hoja de coca y los cocaleros, la degradación ambiental y los problemas asociados con el narcotráfico. Para medir el impacto de esta información en

las opiniones de los encuestados. se volvieron a realizar algunas preguntas claves de la encuesta.

#### Responsabilidad de los coccaleros

	Mucho	Algo	Poco	Nada	No responde
Inicio de la encuesta	19%	39%	26%	11%	5%
Final de la encuesta	23%	46%	19%	7%	5%

Preguntas 10 y 32

En contraste con el inicio de la encuesta, se puede observar que el porcentaje que asigna mucha y algo de responsabilidad a los coccaleros, asciende de 58% a 69% confirmando la idea de que mensajes relacionados con la destrucción del medio ambiente, la drogadicción y los vínculos con el narcotráfico, influyen en la opinión de la población.

#### Principales problemas

	Inicio de la encuesta	Final de la encuesta
Crisis económica	8.8	8.9
Crisis de la educación	8.3	8.4
Corrupción / Inmoralidad	8.0	8.3
Inseguridad ciudadana	7.8	8.1
Terrorismo	7.6	8.2
Narcotráfico	7.5	8.2
Consumo de drogas	7.5	7.7
Deterioro ambiental	7.3	7.7
Crisis política	7.2	7.4
Debilidad del Estado	7.2	7.2

Preguntas 2 y 33

Los principales problemas al inicio y al final de la encuesta fueron la "crisis económica", "crisis de la educación" y "deterioro ambiental". El "narcotráfico" y el "consumo de drogas" mantienen sus posiciones relativas en sexto y séptimo orden de importancia, respectivamente.