

Política

Contexto y consenso

Una
Actualización
de LINKAGES

febrero 2000

Temas de actualidad

“La lactancia materna no es un problema en este medio. Casi todas las madres amamantan. Debemos asignar nuestros recursos de otra manera para salvar la vida de los niños.”

Los funcionarios de salud en el mundo entero hacen declaraciones como la anterior pero la realidad es evidenciada por un ejemplo un país en Africa occidental. En una encuesta a madres de niños menores de cuatro meses de edad realizada a nivel nacional, el noventa y siete por ciento de las mujeres dijeron haber amamantado. La misma encuesta mostró que solamente el 15 por ciento de estas mujeres amamantaban exclusivamente (no le daban agua, otros líquidos ni comida, ni sustitutos de la leche a sus niños).

Lactancia materna exclusiva es la práctica óptima de alimentación durante los primeros seis meses de vida aproximadamente. Los niños que no son amamantados exclusivamente corren un riesgo mucho mayor de contraer diarrea e infecciones respiratorias agudas que aquéllos niños alimentados con la lactancia materna exclusiva. En el país Africano al que se hace referencia, la brecha entre las normas percibidas y las prácticas óptimas de lactancia materna explican aproximadamente el 25 por ciento de las muertes de niños menores de un año de edad.

Un entorno política que no brinda apoyo contribuye al problema de la alimentación deficiente de los niños. La falta de conocimiento de la extensión y el impacto de las prácticas sub-óptimas de lactancia materna conllevan a una inversión insuficiente en programas que protegen y promueven la lactancia materna óptima. El **Contexto** y el **Consenso** son dos consideraciones claves a ser usadas en el fortalecimiento de la política. Ambos deben ser ampliados para promover exitosamente la lactancia materna óptima.

- El **contexto** es ampliado mediante el entendimiento de la contribución que la lactancia materna óptima tiene en el desarrollo mental y físico la supervivencia del niño, el espaciamiento entre embarazos, la salud reproductiva, y la conservación de recursos económicos y ambientales.

- El **consenso** en los diálogos sobre políticas es ampliado mediante la inclusión de representantes de muchos sectores, tales como la salud, la agricultura, la educación, el desarrollo comunitario, y la planificación económica en los diálogos sobre políticas.

El contexto y el consenso forman el eje del análisis y de las actividades de fomento de las políticas de LINKAGES. Estas actividades están dirigidas a:

- informar a las personas encargadas de tomar decisiones sobre los costos sociales, humanos y económicos de la lactancia materna no óptima, y
- movilizar a los planificadores de programas para que unifiquen esfuerzos de promoción, protección y apoyo a la lactancia materna.

Los siguientes ejemplos muestran tres enfoques diferentes usados por LINKAGES para promover la lactancia materna. Difieren entre sí pero todos contribuyen a los esfuerzos de promoción de la lactancia materna en el país, todos dirigidos a lograr un consenso entre los diversos interesados, y todos fueron enmarcados en un contexto más amplio de nutrición.

Respuesta de LINKAGES

Equipo intersectorial de trabajo en Madagascar

En noviembre de 1997, LINKAGES facilitó el establecimiento de GAIN (Grupo de Acción Intersectorial para la Nutrición) a través de la Secretaría General del Ministerio de Salud. GAIN reunió a representantes de los ministerios de gobierno (salud, finanzas, educación, comercio, agricultura y población), donantes, y ONG nacionales e internacionales para discutir temas relacionados a la nutrición y para tomar acciones concertadas. El Asesor Residente de LINKAGES y el director del Servicio de Nutrición del Ministerio de la Salud fueron nombrados coordinadores de GAIN, que se reúne trimestralmente. En un lapso de veinte meses, GAIN se ha expandido de 20 a más de 75 miembros que representan más de 50 organizaciones.

GAIN es un mecanismo valioso de discusión y formación de consenso alrededor de temas nutricionales que tienen importancia en las



políticas nacionales así como en los programas de intervenciones basadas en la comunidad. Los logros de GAIN y sus sub-comités incluyen los siguientes:

- armonización de la información sobre la lactancia materna y otros aspectos nutricionales entre diversos grupos de interesados.
- identificación de estrategias para revitalizar la Iniciativa de Hospitales Amigos de los Niños, y
- desarrollo de una estrategia nacional de IEC sobre lactancia materna/nutrición con tarjetas de consejería, cuñas radiales y ayudas de trabajo.

Invitados por LINKAGES y por el Ministerio de Servicios de Nutrición, los miembros clave de GAIN, involucrados en actividades de promoción de la lactancia materna, participaron en un seminario para periodistas sobre lactancia materna.

GAIN tiene planes para crear grupos de trabajo en cada una de las seis regiones de Madagascar. Otros países de África están estudiando este modelo de colaboración para implementarlo.

Actualización técnica en el Nepal

Los programas de desarrollo que abarcan diferentes sectores en Nepal tratan los problemas de la desnutrición, pero la efectividad de su trabajo ha sido dificultado por mensajes no consistentes a nivel de proveedores de servicios y comunidad. Un taller técnico de desarrollo de consenso a nivel nacional, auspiciado por LINKAGES, en Nepal en agosto de 1998 resultó en un conjunto de comportamientos claves recomendados para los trabajadores de la salud y las familias para mejorar la lactancia materna, la alimentación complementaria y prácticas dietéticas maternas. Los 80 participantes del taller representaron cuatro ministerios (salud, agricultura, educación y planificación local), nueve organizaciones internacionales y 15 organizaciones no gubernamentales locales.

En 1999 la División de Salud del Niño del Ministerio de Salud adoptó, en forma oficial, las directrices resultantes del taller y las distribuyó a todas las oficinas de salud del distrito y a 42 organizaciones. Estas directrices también están siendo distribuidas a través del programa nacional de vitamina A, actividades de alfabetización, difusión radial y capacitación de los trabajadores de la salud de las ONG.

PROFILES en Ghana

En 1992, la Academia para el Desarrollo Educativo desarrolló PROFILES, un proceso de análisis y fomento de política de nutrición que provee el contexto y el peso correspondiente a las estadísticas nacionales, a través del trabajo con profesionales locales para:

- traducir datos nacionales de nutrición en argumentos que tengan sentido para los tomadores de decisión y
- estimar las consecuencias de la nutrición pobre sobre el desarrollo humano y económico mediante el uso de modelos interactivos basados en modelos computarizados.

En 1997, LINKAGES desarrolló un modelo de presentación de datos para calcular la salud, el espaciamiento entre embarazos, y los beneficios económicos de la lactancia materna e incorporó el modelo a PROFILES. Fomentando la lactancia materna en este contexto más amplio de nutrición y desarrollo. LINKAGES ha podido atraer la atención y el apoyo de una audiencia mayor de tomadores de decisión

La herramienta mejorada de PROFILES fue aplicada por primera vez en Ghana en septiembre de 1997. Durante un taller de dos semanas, los profesionales de la nutrición y la salud de varios ministerios (salud, agricultura, educación, desarrollo comunitario y planificación económica) universidades, y ONG trabajaron como un equipo para recolectar, revisar, y analizar datos específicos para cada país. El análisis indicó que sólo el seis por ciento de los niños menores de seis meses de edad amamantaban exclusivamente. Usando el modelo de presentación de datos para mostrar "los beneficios de la lactancia materna", el equipo estimó que 5,500 niños mueren cada año en Ghana como resultado de prácticas sub-óptimas de lactancia materna.

Tomando como base iniciativas previas de nutrición en Ghana, PROFILES le dio el ímpetu a la comunidad involucrada en temas de nutrición a que se fije en las prácticas deficientes de nutrición en los niños y movilizar al gobierno a que tome medidas consecuentes con su compromiso oficial de apoyar la nutrición. Por primera vez, a fines de 1997, el Ministerio de Salud incluyó a la lactancia materna y la nutrición de niños entre sus primeras cinco prioridades para la supervivencia infantil.

Durante 1998-99 LINKAGES, apoyó dos aplicaciones regionales de PROFILES en Ghana; una a nivel nacional y una a nivel regional en Madagascar, aplicaciones nacionales en Bolivia, El Salvador y Togo; y capacitación para capacidores de PROFILES en el Oeste de África, el Este de África, y el Sur de África. Los planes para el año 2000 incluyen otra aplicación regional en Ghana, actividades de seguimiento en África del Este y Oeste, y actividades de fomento a nivel municipal en Bolivia.

Para más información sobre PROFILES las actividades relacionadas a las políticas nacionales mencionadas, y otros temas e iniciativas relacionadas a políticas de lactancia materna póngase en contacto con el Centro de Recursos del Proyecto LINKAGES.

**E-mail: LINKAGES@aed.org
Teléfono: (202) 884-8822**

**Fax: (202) 884-8977
Internet: www.linkagesproject.org**

