Dr. Raja Masbar
Syiah Kuala University

Mampukah Desentralisasi Menata Kembali Perekonomian Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam (Can Decentralization Orchestrate Economic Recovery in Aceh)

Regional University Consortium Conference:
Regional Economic Development In A Decentralizing Indonesia

Project 497-0357 / 204-000
Strategic Objective 1
ECG, USAID/Indonesia
Contract No. 497-C-00-98-00045-00

Center for Institutional Reform and the Informal Sector (IRIS)
University of Maryland at College Park

July 2-3, 2002

Syiah Kuala University Report:

MAMPUKAH DESENTRALISASI MENATA KEMBALI PEREKONOMIAN PROVINSI NANGGROE ACEH DARUSSALAM

R. MASBAR, PhD

DOSEN F.E. UNSYIAH

BUDGETING DECISIONS

- NAD has already received Gas and Oil Revenue Sharing from Central Government for First Quarter of Fiscal Year 2002.
- NAD Province: Rp. 423.630.200.000
- NAD Kab./Kota (15): Rp. 113.826.300.000
- Total NAD : Rp. 537.456.500.000

Table 1

Penyaluran Dana Bagian Daerah dari Sumberdaya Alam

Triwulan I Tahun Anggaran 2002

Province/Kab. Kota	Dana Bagian Daerah		Total
	Oil (Rp)	Natural Gas (Rp)	
NAD	111.200.875.000	312.429.325.000	423.630.200.000
a. Revenue – Law 25	3.791.025.000	24.685.550.000	28.456.575.000
b. Revenue – Law 18	99.285.000.000	234.909.250.000	334.195.250.000
c. Education Fund	8.123.850.000	52.854.525.000	60.978.375.000
Aceh Barat	541.625.000	3.523.625.000	4.065.250.000
Aceh Besar	541.625.000	3.523.625.000	4.065.250.000
Aceh Selatan	541.625.000	3.523.625.000	4.065.250.000
Aceh Singkil	541.625.000	3.523.625.000	4.065.250.000
Aceh Tengah	541.625.000	3.523.625.000	4.065.250.000
Aceh Tenggara	541.625.000	3.523.625.000	4.065.250.000
Aceh Timur	733.600.000	6.767.250.000	7.500.850.000
Aceh Utara	7.389.900.000	46.887.300.000	53.477.200.000
Bireuen	541.625.000	3.523.625.000	4.065.250.000
Pidie	541.625.000	3.523.625.000	4.065.250.000
Simeuleu	541.625.000	3.523.625.000	4.065.250.000
Banda Aceh	541.625.000	3.523.625.000	4.065.250.000
Sabang	541.625.000	3.523.625.000	4.065.250.000
Langsa	541.625.000	3.523.625.000	4.065.250.000
Lhokseumawe	541.625.000	3.523.625.000	4.065.250.000
	126.365.500.000	411.091.000.000	537.456.500.000

Description	Unit	APBN 2002			KMK No.214/KMK.06/2002		
		Oil	Natural gas	Total	Oil	Natural gas	Total
Lifting Oil Natural gas Natural gas	Thounsand BBL MMSCF Million MMBTU	8.841	427.780 449		8.841	267.442 292	
Price (Ave.)	US$/BBL/MMBTU	22.15	2.29		23.18	3.25	
Gross revenue	Thounsand US$	195.862	1.025.768	1.221.630	204.891	947.163	1.152.053
FTP	Thounsand US$		-	-	-	189.433	189.433
Cost recovarable	Thounsand US$	75.140	250.258	325.398	70.453	347.115	417.567
Equity to be split	Thounsand US$	120.722	775.510	896.232	134.438	410.615	545.053
Bagian Indonesia	Thounsand US$	82.964	401.710	484.674	93.045	296.731	389.776
Retensi Pertamina	Thounsand US$	5.692	38.775	44.467	6.381	30.002	36.384
Bagian pemerintah	Thounsand US$	77.273	362.935	440.207	86.663	266.728	353.392
Exchange rate	Rp/1 US$	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000
Bag. Pemerintah sebelum PPN,PBB,& Pajak Daerah	Billion Rp	695.45	3.266.41	3.961.87	779.97	2.400.56	3.180.53
PPN,PBB & Pajak Daerah		57.66	373.31	430.97	57.89	51.46	109.35
Bagi hasil SDA minyak bumi & gas alam	Billion Rp	637.80	2.893.10	3.530.90	722.08	2.349.09	3.071.17
Bagian pusat	Billion Rp	191.34	867.93	1.059.27	216.62	704.73	921.35
Bagian daerah	Billion Rp	446.46	2.025.17	2.471.63	505.46	1.644.36	2.149.82

PERBANDINGAN JENIS PENERIMAAN

NO	JENIS PENERIMAAN	OTDA (UU No. 25, PP 104 &106)	NAD (UU 18 / 2001)
1.	PENDAPATAN ASLI DAERAH	V	V
2.	DANA PERIMBANGAN	V	V
3.	PINJAMAN DAERAH	V	V
4.	LAIN-LAIN PENERIMAAN DAERAH YANG SAH	V	V
5.	PENERIMAAN PROV. NAD DALAM RANGKA OTONOMI KHUSUS.	-	V

PERBANDINGAN SUMBER PAD

NO	JENIS PENERIMAAN PAD	OTDA (UU No. 25, PP 104 &106)	NAD (UU 18/ 2001)
a.	Hasil Pajak Daerah	V	V
b.	Hasil Retribusi Daerah	V	V
c.	Hasil Perusahaan Milik Daerah dan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah lainnya yang sah	V	V
d.	Zakat	-	V
e.	Lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang sah	V	V

Porsi Bagi Hasil

Sumber Penerimaan	Sebelum NAD		NAD	
	Pusat	Prov.	Pusat	Prov.
♦ **Minyak bumi**	**85**	**15**	**30**	**70**
♦ **Gas Alam**	**70**	**30**	**30**	**70**
♦ PPh WP Pribadi	80	20	80	20
♦ PBB	10	90	10	90
♦ BPHTB	20	80	20	80
♦ Kehutanan	20	80	20	80
♦ Pertambangan Umum	20	80	20	80
♦ Perikanan	20	80	20	80

Revenue Sharing NAD among Kabupatens and Province according to Qanun

- Provinsi 40%
- Kab./Kota penghasil 25%
- Kab. Kota lainnya 35%
  - 50% bagi rata
  - 50% dengan indikator
    - jumlah penduduk
    - luas wilayah
  - Perlu dipertimbangkan
    - Jumlah penduduk miskin
    - Tingkat kerusakan akibat konflik
    - PDRB
    - Indeks harga

Kebutuhan Fiskal

NAMA DAERAH	Kependudukan			Kewilayahan				
	IP	IKR	IKP	IW	IHB	Tax Effort	C Rec	KF
	0.4	0.1	0	0.1	0.4	0	0.00%	169.62
Kab. Aceh Barat	0.758	0.466	0.056	1.385	1.016	1.090	41.245	153.70
Kab. Aceh Besar	0.497	0.449	0.110	0.466	0.993	0.931	37.266	101.98
Kab. Aceh Selatan	0.450	0.228	0.054	0.858	1.044	0.926	38.297	109.38
Kab. Aceh Singkil	0.207	0.105	0.031	0.688	1.044	2.481	37.769	86.63
Kab. Aceh Tengah	0.393	0.209	0.041	1.002	1.014	0.885	37.469	111.01
Kab. Aceh Tenggara	0.364	0.401	0.022	1.727	1.018	1.429	37.408	148.83
Kab. Aceh Timur	1.220	0.886	0.088	1.430	0.995	0.635	54.089	192.16
Kab. Aceh Utara	1.089	0.827	0.186	0.603	0.997	0.176	415.069	149.10
Kab. Bireuen	0.586	0.445	0.183	0.330	0.997	0.270	37.390	99.99
Kab. Pidie	0.825	0.086	0.118	0.722	1.009	0.739	37.669	112.06
Kab. Simeuleu	0.098	0.060	0.027	0.369	1.016	2.316	37.769	65.46
Kota Banda Aceh	0.377	0.053	3.655	0.011	0.977	2.175	37.200	60.13
Kota Sabang	0.041	0.036	0.204	0.021	1.069	6.316	37.200	49.45

Sumber: Hasil Estimasi Tim Perhitungan DAU NAD

PERHITUNGAN KESENJANGAN FISKAL

NAMA DAERAH	DENGAN SDA			TANPA SDA				
	KF/PF	IDX DAERAH	DAU	KF	PF	KF/PF	IDX DAERAH	DAU
Kab. Aceh Barat	3.815	0.00141	87.93	147.373	9.36	15.749	0.00445	277.10
Kab. Aceh Besar	2.872	0.00106	66.20	97.782	7.56	12.934	0.00366	227.57
Kab. Aceh Selatan	3.150	0.00117	72.62	104.878	6.00	17.490	0.00495	307.73
Kab. Aceh Singkil	2.554	0.00095	58.88	83.063	5.59	14.869	0.00421	261.62
Kab. Aceh Tengah	3.196	0.00118	73.67	106.443	6.63	16.052	0.00454	282.42
Kab. Aceh Tenggara	4.324	0.00160	99.68	142.706	6.36	22.437	0.00635	394.77
Kab. Aceh Timur	3.051	0.00113	70.32	184.245	22.42	8.218	0.00232	144.59
Kab. Aceh Utara	0.416	0.00015	9.59	142.959	47.10	3.035	0.00086	53.41
Kab. Bireuen	2.546	0.00094	58.68	95.874	11.23	8.537	0.00241	150.20
Kab. Pidie	3.079	0.00114	70.98	107.441	8.14	13.205	0.00374	232.34
Kab. Simeuleu	1.951	0.00072	44.98	62.767	5.22	12.023	0.00340	211.54
Kota Banda Aceh	1.501	0.00056	34.59	57.655	12.16	4.740	0.00134	83.40
Kota Sabang	1.488	0.00055	34.30	47.418	5.33	8.889	0.00251	156.41

Sumber: Hasil Estimasi Tim Perhitungan DAU NAD

PERHITUNGAN KESENJANGAN FISKAL

NAMA DAERAH	Potensi Fiskal					FG*
	PAD	BHP	SDA	PF	Fgap	
			0.75	1		
Kab. Aceh Barat	4.91	4.45	30.93	40.29	113.41	113.41
Kab. Aceh Besar	4.62	2.94	27.95	35.51	66.47	66.47
Kab. Aceh Selatan	3.91	2.08	28.72	34.72	74.66	74.66
Kab. Aceh Singkil	3.00	2.59	28.33	33.91	52.72	52.72
Kab. Aceh Tengah	3.86	2.78	28.10	34.73	76.28	76.28
Kab. Aceh Tenggara	3.21	3.16	28.06	34.42	114.42	114.42
Kab. Aceh Timur	7.79	14.63	40.57	62.99	129.17	129.17
Kab. Aceh Utara	9.55	37.55	311.30	358.40	-209.30	0.00
Kab. Bireuen	6.42	4.82	28.04	39.27	60.72	60.72
Kab. Pidie	4.84	3.29	28.25	36.39	75.67	75.67
Kab. Simeuleu	2.62	2.60	28.33	33.55	31.92	31.92
Kota Banda Aceh	7.52	4.64	27.90	40.06	20.07	20.07
Kota Sabang	2.75	2.59	27.90	33.23	16.22	16.22

Sumber: Hasil Estimasi Tim Perhitungan DAU NAD

EDUCATIONAL INVESTMENT PRIORITIES

- SCHOLARSHIP FOR STUDENTS (GRAD. AND UNDERGRAD.)
- APPOINTING LOCAL TEACHERS
- HUMAN INVESTMENT PLANNING

Table 1

Percentage of NAD's APBD for education

1995-2002

Fiscal Year	Budget		(%)
	APBD (Rp)	Education (Rp)	
1995/1996	64,178,835,996	4,391,660,000	6.84
1996/1997	71,417,719,000	10,414,740,000	14.58
1997/1998	102,745,942,989	6,268,000,000	6.10
1998/1999	66,008,540,000	3,861,500,000	5.85
1999/2000	176,764,548,167	15,537,361,000	8.79
2000	173,186,860,862	19,586,754,000	11.31
2001	250,270,148,697	44,074,442,000	17.61
2002	1,572,094,258,442	704,221,690,041	44.79*

Keterangan : * Rp. 4.221.690.041 of which are 2001 postponed projects
SOURCES: NAZAMUDDIN, PhD

Tabel
Number of Teacher Needed

Education level	Total building	Total available teacher	Total teacher needed	Total (4+5)
SD	3.227	21.334	9.972	31.306
SLTP	402	7.938	3.501	11.439
SMU	147	3.796	1.520	5.316
SMK	26	1.002	494	1.496
TK	420	752	217	969

No	Item	%	Managed by
1	Scholarships	7,34%	Kabupaten/Kota
2	Teachers' Welfare	10,5%	Kabupaten/Kota
3	School Equipments	5%	Provinsi
4	School renovations	3,5%	Kabupaten/Kota
5	New classrooms	2,5%	Kabupaten/Kota
6	School Furniture	2,5%	Kabupaten/Kota
7	Textbooks	9%	Provinsi
8	Student organizations	1,5%	Provinsi dan Kabupaten/Kota
9	Support for operating costs	11,5%	Kabupaten/Kota
10	Model School, Core class and vocational schools	4,25%	Provinsi
11	Teacher's training and honorary contract teachers	2,25%	Provinsi
12	Nonformal education	2,5%	Provinsi dan Kabupaten/Kota
13	R & D	1,5%	Provinsi
14	Islamic Boarding Schools and Islamic Center	8,24%	Provinsi dan Kabupaten/Kota
15	Support for Higher Education	13,21%	Provinsi
16	MPU, MPD, PDIA, Dinas Syariat Islam, Cultural Programs, Youth and Sports	3,5%	Kabupaten/Kota
17	Coordination and Monitoring	0,5%	Kabupaten/Kota
18	Miscellaneous	3,71%	Provinsi
19	Reserve fund	7%	Provinsi

Provinsi 45,92 %

GRASS-ROOT ECONOMY (P.E.R)

- There is a little progress
- Selections procedure is conducted by an Integrated Team

Table
PER Funds

Bank	Total quota (billion Rp)	Total distributed (million Rp)	Total not distributed (million Rp)
BPD	8.2	2.496	5.704
BRI	7.0	2.118	4.882
Bukopin	7.0	1.134	5.866
BPR Mustakim	4.5	1.070	3.430
Kopkaga	1.538	1.538	-
Total	28.238	8.356	19.882

Qanun-Qanun yang Perlu Segera Disiapkan

- Qanun Syariat Islam
- Qanun Dana Perimbangan
- Qanun Penyertaan Modal dan Kerjasama dengan Pihak ke tiga
- Qanun Pinjaman Daerah
- Qanun Pendidikan
- Qanun SDA
- Qanun Pemilihan Langsung
- Qanun tentang Zakat

Table 1
The number of Small and Medium Enterprises (Industries)

Year	Large and Medium Scale Industries	Rate of Growth (%)	Small Scale Industries	Rate of Growth	Total
1974	40		14.901		14.941
1979	44	1,92	17.784	3,60	17.828
1986	45	0,32	18.689	0,71	18.734
1991	104	18,24	117.478	58,34	117.582
1993	97	(3,42)	115.337	(0,86)	115.434
1994	106	9,28	96.876	(16,01)	96.982
1995	130	22,04	92.071	(4,96)	92.201
1996	144	10,77	93.155	1,18	93.299
1997	119	(17,37)	95.893	2,94	96.012
1998	117	(1,68)	93.661	-2,33	93.778

Sources: Bappeda and CBS

Activities of the Faculty

- Tim Investigasi Migas
- Hearing dengan DPRD
- Konsultansi dengan Pemda
- Ikut Merancang and Mereview Qanun-qanun
- Roundtable Meeting dengan Aparat Pemda, Legislative dan Executive
- Wawancara Interaktif di Stasiun TVRI Banda Aceh

Rekomendasi

- 1. Berdasarkan pengamatan sementara dengan adanya desentralisasi cenderung mampu menata kembali perekonomian daerah dengan preconditons
- a. Lembaga legislatif dan executif harus mempunyai visi yang sama mengenai pembangunan NAD ini mau dibawa ke mana?
- b. Diperlukan komitmen yang kuat diantara kedua lembaga tsb untuk menjalankan rencana tsb secara konsisten
- 2. Khusus dalam bidang pendidikan diperlukan adanya Perencanaan Sumberdaya Manusia yang sistimatis dengan adanya alokasi dana sebesar 30% tsb (Human Development Planning)
- 3. Undand-Undang No. 18 tahun 2001 perlu di revisi, terutama mengenai pasal 3 tentang kewenangan daerah tidak jelas
- 4. Sementara sistim perencanaan yang belum matang maka dana yang diperoleh sekarang harus disimpan terlebih dahulu dalam bentuk Heritage Fund (Dana Abadi)
- 5. Qanun Pemilihan Langsung perlu dibuat segera.

Table 2
The number of Labor by type

	Large Scale	Rate of	Small Scale	Rate of	
Year	Industries	Growth	Industries	Growth	Total
I		(%)			
1974	7.540		28.362		35.902
1979	8.460	2,33	33.682	3,50	42.142
1986	16.251	9,77	38.021	1,75	54.272
1991	16.387	0,17	170.568	35,01	186.925
1997	16.618	0,23	177.040	0,62	193.658
1998	14.511	(12,68)	173.547	(1,97)	188.058

Sources: Bappeda and CBS

Table 3
The Number of Unit and Labor of Small-scale Industries by type 1986 and 1996

Industries	Unit		Labor	
	1986	1996	1986	1996
Food and beverages	5.953	35.361	11.592	69.577
Leather and textiles	1.147	4.656	1.463	7.853
Bamboo, Wood, & Rattan	7.453	43.382	11.428	63.699
Papers	39	118	133	354
Chemical	325	1.503	748	4.617
Small Mining	559	4.679	1.894	18.349
Metal and Equipments	523	1.937	1.279	5.155
Others	2.691	1.519	6203	2.381
Total	18.689	93.155	34740	171.985

Sources: CBS, NAD

Table 3
The Number of Unit and Labor of Small-scale Industries by type 1986 and 1996

Level of Ed.	Total building		Labor	
	1986	1996	1986	1996
Food and beverages	5.953	35.361	11.592	69.577
Leather and textiles	1.147	4.656	1.463	7.853
Bamboo, Wood, & Rattan	7.453	43.382	11.428	63.699
Papers	39	118	133	354
Chemical	325	1.503	748	4.617
Small Mining	559	4.679	1.894	18.349
Metal and Equipments	523	1.937	1.279	5.155
Others	2.691	1.519	6203	2.381
Total	18.689	93.155	34740	171.985

Sources: CBS, NAD

Dasar Pertimbangan (1):

- UU No.22/99 tentang Pemerintah Daerah
- UU No. 25/99 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah
- UU No. 44/99 tentang Penyelenggaraan Keistimewaan D.I Aceh
- UU No.18/97 Yo. UU No. 34/00 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah
- UU No. 18/01 tentang Otonomi Khusus D.I Aceh sebagai Prov. NAD
- PP 25/00 tentang Kewenangan Pemerintah dan Kewenangan Prov. sebagai Daerah Otonom
- PP 104/00 tentang Dana Perimbangan

Dasar Pertimbangan (2):

- PP 106/00 tentang Pengelolaan dan Pertanggungjawaban dalam Pelaksanaan Dekonsentrasi dan Tugas Pembantuan
- PP No. 115/00 tentang Bagi Hasil PPh WP Pribadi
- PP No. 65/01 tentang Pajak Daerah
- PP No. 66/01 tentang Retribusi Daerah

POKOK-POKOK PEMBAHASAN

- Memahami Jenis-jenis penerimaan daerah
- Komposisi bagi hasil penerimaan daerah dari migas
- Perubahan alokasi dana diantara pemerintah Prov/ Kab/ Kota
- Penurunan Penerimaan sektor Migas
- Akuntanbilitas dan Reliabilitas Perhitungan
- Proses Penganggaran

SUMBER PENDAPATAN DAERAH SESUAI UU NO.25 TAHUN 1999

1. PAD
   - Pajak daerah
   - Retribusi daerah
   - Hasil Perush Daerah dan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah lainnya yang sah
   - Lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang sah
2. DANA PERIMBANGAN
   - Pos bagi Hasil Pajak
   - Pos Bagi Hasil Bukan Pajak SDA
   - DAU
   - DAK
3. PINJAMAN DAERAH
   - Pos Pinj. Dalam negeri
   - Pos Pinj. Luar Negeri
4. LAIN-LAIN PENERIMAAN YANG SAH

SUMBER PENDAPATAN DAERAH SESUAI UU NO.18 TAHUN 2001

1. PAD
   - Pajak daerah
   - Retribusi daerah
   - Hasil Perush Daerah dan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah lainnya
   - Zakat
   - Lain-lain PAD yang sah
2. DANA PERIMBANGAN
   - Pos Bagi Hasil Pajak
   - Pos Bagi Hasil Bukan Pajak SDA
   - DAU & DAK
   - Pos Dana Darurat
3. PENERIMAAN PROV. NAD DALAM RANGKA OTONOMI KHUSUS
4. PINJAMAN DAERAH
   - Pos Pinj. Dalam negeri
   - Pos Pinj. Luar Negeri

- LAIN-LAIN PENERIMAAN YANG SAH

TABEL 4
BAGI HASIL MINYAK BUMI

NO.	PEMBAGIAN	PEMBAGIAN	
		SEBELUM NAD	NAD
1	Dana Pendidikan	-	21,00
2	Pemerintah Provinsi	3	17,50
3	Pemerintah Kabupaten / Kota Penghasil	6	13,82
4	Pemerintah Kabupaten / Kota Non Penghasil	6	17,68
	Jumlah	15	70,00

TABEL 5
BAGI HASIL GAS ALAM

NO.	PEMBAGIAN	PEMBAGIAN	
		SEBELUM NAD	NAD
1	Dana Pendidikan		21,00
2	Pemerintah Provinsi	6	15,40
3	Pemrintah Kabupaten/ Kota Penghasil	12	15,40
4	Pemerintah Kabupaten / Kota Non Penghasil	12	18,20
	Jumlah	30	70,00

10 Pilar Revenue Sharing (1)

- Harus dipandang sebagai bagian dari suatu sistem yang komprehensif
- Finance follow function
- Harus ada kemampuan provinsi yang kuat untuk memonitor dan mengevaluasi budget
- Tidak ada suatu sistem yang cocok dalam semua situasi
- Harus ada kemampuan pemerintah lokal untuk menyelenggarakannya

10 Pilar Revenue Sharing (2)

- Pemerintah pusat harus konsisten dalam menjalankan program desentralisasi
- Metode harus cukup simpel
- Sistem transfer harus memenuhi tujuan reformasi
- Harus mempertimbangkan kepentingan pemerintah provinsi, Kab., kota
- Harus diakui bahwa sistem ini selalu dalam transisi

Antisipasi Permasalahan ke Depan

- Perlu strategi pemanfaatan SDA akibat menipisnya cadangan migas dan SDA lainnya
- Perlu antisipasi penurunan penerimaan negara akibat krisis multidimensi
- Perlu audit independen untuk akuntabilitas dan realibilitas perhitungan penerimaan negara/daerah
- Perlu pertimbangan tentang proses pengganggaran.

Strategies

- Major part of all of the educational fund should be managed by the provincial authority
- Quality should be the main goal
- The private sector should be encouraged
- The primary and secondary education are prioritized
- Criteria based on performance should be developed for spending units to get funded

% Budget for Education

- Law No. 18/2001 stipulates that 30% of the revenues from petroleum and gas and other important sources be allocated for education. As a result there is a 16-fold increase in Aceh's educational fund (Table 1)

Major principles to be considered

- Priority : Accessibility or Quality
- Equity : priority given to primary and secondary education, cross-subsidy, scholarships
- Efficiency : absorbtive capacity of spending units and performance
- Sustainability : Education must go on with or without government. Private schools and colleges should be encouraged

Who invest in education ?

- Central government – Higher education
- Provincial and local governments – Need Qanun for deviding responsibilities
- The private Sector – Secondary and Higher education (Competitive --Marginal cost pricing)
- Not-for-profit Foundations – Cost recovery
- Yayasan nirlaba
- Parents.