Fomento del proceso de

Participación de las comunidades y autoridades locales en el manejo

y administración de la

Reserva de la Biosfera "Visis Caba"

Jorge Cabrera Hidalgo

Guatemala, julio 2000

PROARCA/CAPAS

Acerca de esta publicación

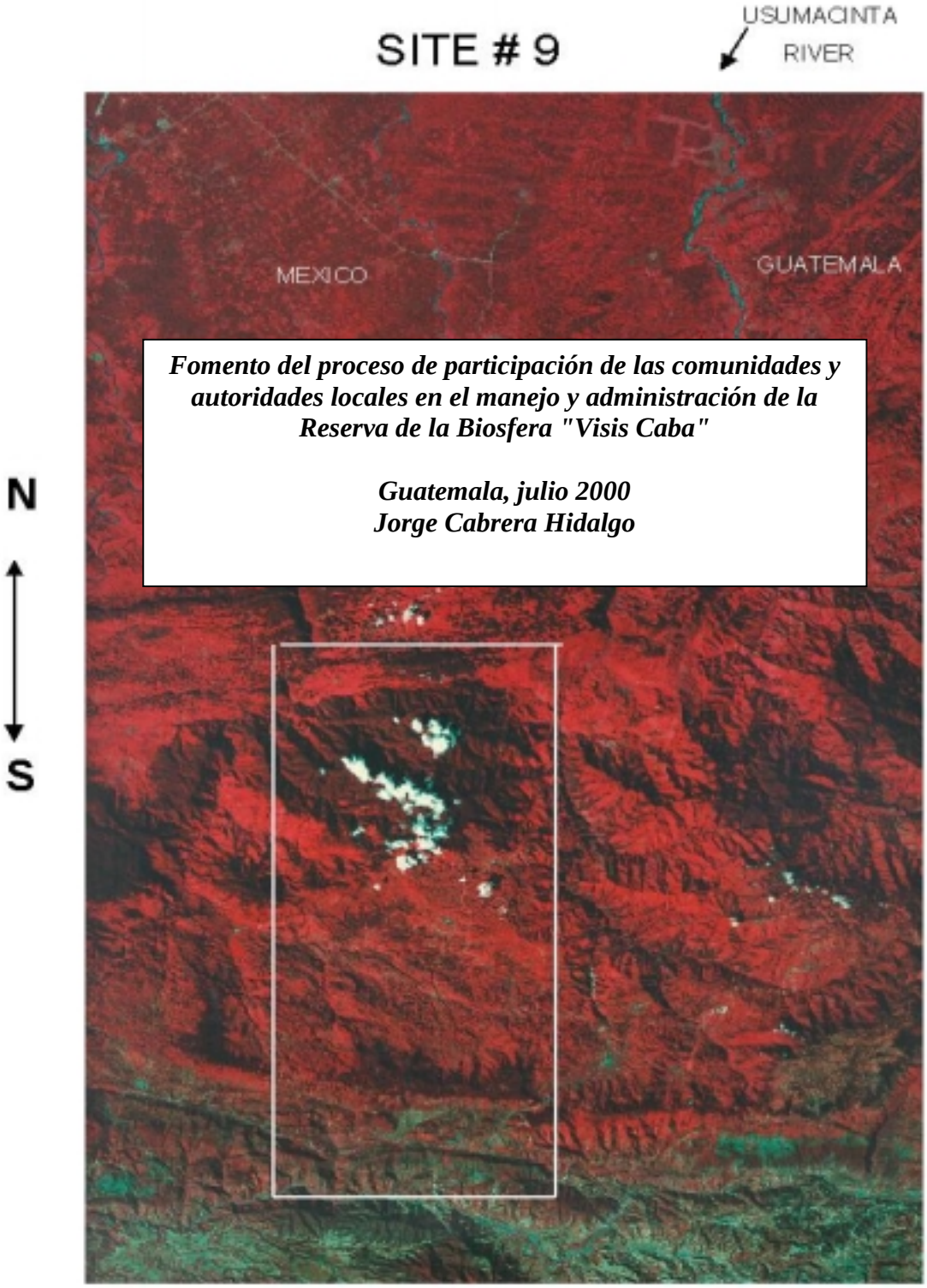
Esta publicación y el trabajo descrito en ella fueron financiados por la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) a través de PROARCA/CAPAS, como apoyo a la agenda de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), en el contexto de CONCAUSA, la declaración Conjunta entre Centroamérica y Estados Unidos (Miami, octubre de 1994) sobre la conservación del ambiente en Centroamérica.

Las opiniones e ideas presentadas aquí no son necesariamente respaldadas por USAID, PROARCA/CAPAS, o CCAD, ni representan sus políticas oficiales.

About this publication

This publication and the work described in it were funded by the U.S. Agency for International Development (USAID) through PROARCA/CAPAS, as support to the agenda of the Central American Commission on Environment and Development (CCAD), in the context of CONCAUSA, the Joint Central America – USA declaration (Miami, October 1994) on conservation of the environment in Central America.

The views and ideas presented here are not necessarily endorsed by USAID, PROARCA/CAPAS, or CCAD, nor do they represent USAID's official policies.



Fomento del proceso de participación de las comunidades y autoridades locales en el manejo y administración de la Reserva de la Biosfera "Visis Caba"

Guatemala, julio 2000
Jorge Cabrera Hidalgo

Fomento del proceso de participación de las comunidades y autoridades locales en el manejo y administración de la Reserva de la Biosfera "Visis Caba"

Guatemala, julio 2000

Jorge Cabrera Hidalgo
502-3634092
jcabrera@citel.com.gt

1. PRESENTACIÓN

El presente trabajo fue propuesto por el autor al componente de *"Contribuciones Excepcionales"* de PROARCA/CAPAS, tomando en cuenta la situación muy particular de una de las regiones más abandonadas del país y que padeciera en forma muy severa las injusticias del conflicto armado interno vivido en Guatemala en las últimas décadas.

Habiendo participado con la Asociación Chajulense, que es la organización más consolidada y dinámica del área Ixíl, quién nos solicitará el apoyo para la realización de las gestiones necesarias para la declaratoria como área protegida de una de las montañas con mayor biodiversidad de la zona, nuestra organización en colaboración con Magalí Rey Rosa y Carlos Conde, ahora agrupados en el Colectivo Madre Selva, el autor procedió a asistir a la Asociación Chajulense "Val Vac Quyol" para iniciar las gestiones correspondientes para lograr la declaratoria como área protegida de las montañas de Visis Caba en la zona norte del triángulo Ixil en el departamento del Quiche en el municipio de Chajul .

La primera acción desarrollada, contando con el entonces alcalde de dicha localidad, fue la decisión formal de la corporación del municipio de Chajúl, a través de un acuerdo de los miembros de dicha corporación municipal, para declarar este territorio como zona protegida, tomando en cuenta que el régimen de propiedad de dichas tierras pertenecen al municipio, posteriormente a esta declaratoria de parte de la municipalidad, se procedió y de conformidad con lo establecido en la ley de áreas protegidas a la realización del estudio técnico para la declaratoria de parte del congreso de la República de esta zona como una reserva de biosfera.

Esto se hizo en base a las categorías de manejo establecidas en la misma ley y considerando que este nivel de declaratoria legal, podría ofrecer una seguridad mayor en cuanto un cambio sobre las decisiones en este sentido de otras administraciones municipales que pudieran tener interéses diferentes en relación al uso de estas tierras de una riqueza natural sin comparación en esta región del país.

Una de las razones que motivó a los chajulenses directamente involucrados para impulsar de esta iniciativa, bajo el liderazgo de la Asociación Chajulense, la constituyó las presiones que sobre la tierra, particularmente grupos de refugiados, retornados y desmovilizados, estaban ejerciendo sobre dichas áreas, en consideración de los problemas derivados de falta de acceso a tierras para cultivos que se viven en buena parte del territorio nacional y en particular en las regiones donde se manifestó con mayor agudeza el conflicto armado interno de las últimas décadas.

El interés de estos grupos de pobladores oriundos de Chajúl por defender sus propias tierras, así como el de buscar una utilización más adecuada de sus recursos naturales, fueron los factores principales que movilizaron las gestiones para la declaratoria oficial de la reserva.

Posteriormente al haberse completado las gestiones necesarias para la declaratoria del área como reserva de biosfera, surgió el interés de algunos grupos que con la intención inicial de darle solución a los problemas de falta de tierras, habían puesto sus ojos en esas montañas vírgenes, que por sus condiciones propias de falta de accesos y lo escarpado de la zona, la había mantenido como uno de los últimos refugios para la biodiversidad de la zona ,riqueza natural mermada por las presiones sobre la tierra, el crecimiento poblacional y las prácticas inadecuadas en el manejo de cultivos en particular ,el cultivo del maíz y la extención de tierras para la ganadería.

A raíz de la declaratoria del área, el descontento de estos grupos se puso de manifiesto, iniciándose una campaña de desinformación con los pobladores, en particular con los usuarios de los recursos naturales de la reserva, dedicados a actividades de extracción sin mayor impacto sobre la reserva, de productos del bosque, como mimbre, barita de canasto, madera algunos animales silvestres, plantas y otros, indicándoles que con la declaratoria de la reserva, perderían sus oportunidades de trabajo para obtener recursos de la naturaleza y las comunidades que habitan dentro del área de la reserva serían transferidas a otros sitios, lo cual constituyo una manipulación política que generó desconfianza entre algunos grupos de pobladores quienes empezaron a manifestar su rechazo al área protegida.

Tomando en cuenta este contexto se propuso el inicio de una serie de actividades que contrarestaran esta situación, para informarle a la población por diferentes medios, pláticas directas con grupos y autoridades locales, sobre los objetivos de la reserva indicándoles con mayor amplitud que no perderían ni sus derechos ni el acceso a la extracción de los recursos que obtienen de esta montaña y a su vez llevando un proceso de acercamiento entre las autoridades del municipio y otros grupos de mayor oposición a la reserva, con las autoridades del CONAP y la Comisión de medio ambiente del Congreso de la República, realizándose reuniones en el municipio, en la cabecera departamental del Quiche y en el Congreso , con el objetivo de buscarle una salida negociada a esta situación.

La propuesta que fue presentada a las nuevas autoridades electas del municipio y que fuera planteada originalmente por los mismos grupos que se oponían a la declaratoria legal del área, consistió en que en el cuerpo de dirección de la reserva estuvieran representados todos los líderes de las comunidades del municipio y no parcialmente con representación de los

líderes de las comunidades ubicadas alrededor de la reserva como se planteara originalmente.
Siendo esta una propuesta razonable, procedimos a buscar un consenso entre los actores involucrados y se había llegado a un acuerdo de palabra en el que participaron las autoridades del actual gobierno, entre los que se contaban con delegados del CONAP, INAB, Secretaría del ambiente, gobernación departamental y el alcalde .

Posteriormente y por presiones de los grupos de oposición a la reserva en el municipio se procedió en el endurecimiento de la propuesta inicial, solicitando los grupos de presión la supresión total de la declaratoria legal de la reserva.

Es de tomar en cuenta también en este proceso, la actitud generada por estos grupos de presión ante los delegados regionales del CONAP, quienes estuvieron sometidos a presiones muy fuertes y evidentes para no intervenir en el municipio en donde la figura del CONAP no era bien vista por algunos sectores de la población.

Es en este marco donde se encaminaron acciones de información a los pobladores por medio de pláticas y reuniones ,apoyados por programas y cuñas radiales, para explicar los objetivos de la reserva ,así como proveer instrumentos de información socioeconómica y de información geográfica y otros proyectos que complementan los objetivos de esta iniciativa, los cuales en conjunto con un marco más democrático , participativo y transparente, permitieran encaminar un proceso más estable para el manejo de esta reserva de biosfera.

Los interesados en obtener información adicional sobre este trabajo pueden dirigirse directamente a la dirección del autor.

2. OBJETIVO DEL PROYECTO

El objetivo general de esta iniciativa es fortalecer procesos que permitan una mayor participación de las comunidades y autoridades locales del municipio de Chajúl en el manejo y administración de la reserva de biosfera de Visis Caba., y en la que participen además de los lideres de las comunidades ,los alcaldes auxiliares y Presidentes de los comités promejoramiento; así como a nivel del municipio la alcaldía municipal y otras organizaciones del municipio.

La razón de haber propuesto esta iniciativa es que, por situaciones de carácter político y falta de presencia institucional de CONAP, se ha llevado a cabo con algunos sectores de la población del municipio, en particular con usuarios de los recursos naturales de la reserva, actividades de información, que han desorientado a grupos de la población local sobre los objetivos y fines de esta área protegida, haciéndoles creer que con esta declaratoria, han perdido sus derechos correspondientes sobre estas tierras, así como las posibilidades de extracción de recursos que vienen practicando desde hace muchos de años.

El objetivo de estas actividades es el de informar de una manera más veráz a los pobladores del municipio, apoyados en grupos locales como la Asociación Chajulense , la Alcaldía Municipal y otros grupos de interés que han participado y solicitado la declaración de esta área como una reserva de biosfera, buscando alcanzar este objetivo mediante campañas educativas, reuniones con líderes y organizaciones de la comunidad, así como al proveer de instrumentos de información tanto socio económica como de carácter geográfico, que faciliten el proceso de toma de decisiones, tanto de autoridades y grupos locales ,como de las autoridades del CONAP y agencias de cooperación interesadas en apoyar la conservación y mejores formas de aprovechamiento de los recursos naturales en el área.

Pretendemos al final del proceso, haber contribuido a que los pobladores tengan una mejor comprensión sobre los objetivos de la reserva y sistemas de conservación y que las autoridades designadas por las mismas comunidades formen parte del Consejo de dirección de la reserva y que a su vez actúen como ente fiscalizador de las actividades que en esta se realicen .

Se busca que la comunidad, a través de sus representantes, asuman el control de la reserva y que los pobladores del municipio participen de una forma más activa en la conservación y buen manejo de sus propios recursos naturales.

Se ha buscado también en el marco de esta iniciativa el sumar otros programas de cooperación que complementan y fortalecen los objetivos planteados en nuestra propuesta, tales como, el estudio socioeconómico del municipio realizado para la FAO, la inclusión del área de Chajul en los sitios de estudio intensivo del programa NASA/CCAD, el desarrollo de un sistema de créditos (BID) para incrementar las áreas de producción de café orgánico, a través de la asociación Chajulense, el apoyo para el funcionamiento de la radio que maneja la Asociación Val Vac Quyol, y el desarrollo de otras iniciativas en el marco de la asociación ,que buscan fomentar la producción y el mejoramiento de la economía local, tales como las nuevas iniciativas para el desarrollo de un proyecto turístico cultural, que ya esta en marcha y una pequeña fabrica de quesos, así como las gestiones para el desarrollo de plantaciones forestales aprovechando los incentivos (PINFOR)

3. CONTEXTO

Descripción del Municipio

San Gaspar Chajul o simplemente Chajul que significa pino u ocote para alumbrar, está ubicado al norte del departamento de El Quiché. Evidencias arqueológicas indican que esta región ya estaba poblada en el siglo II de nuestra era. Con la llegada de los españoles, los poblados de Chajul, Juil e Ilóm eran considerados centros políticos de importancia. En el año 1872 se creó el departamento de El Quiché, pero la región ixil estuvo aislada del resto del país hasta finales del siglo XIX.

Este aislamiento cesó primero con la introducción del cultivo de café, luego con inmigraciones del pueblo ixil, sobretodo a la Costa Sur, como mano de obra para actividades agrícolas, y en menor grado en la zona rural de Chajul a raíz de la colonización del Ixcán y la Franja Transversal del Norte.

Chajul, junto con Nebaj y Cotzal, forman el llamado Triángulo Ixil, que es un enclave étnico-lingüístico ixil en medio de una región de predominancia étnica y lingüística k'iche'. Sin embargo, desde el punto de vista antropológico Chajul no constituye un grupo etnocéntrico, sino por el contrario, ha establecido vínculos y relaciones económicas y culturales con el resto de comunidades del norte de El Quiché.

El Triángulo Ixil junto con el Ixcán y otras poblaciones del norte quichelense, fueron áreas donde el conflicto armado alcanzo un alto grado de generalización. De acuerdo a los informes del proyecto de Recuperación de la Memoria Histórica (REMHI) del Arzobispado de Guatemala y el de la Comisión para el Esclarecimiento Histórico (CEH), se pueden distinguir al menos cuatro fases del conflicto en esa región: i) el surgimiento de la insurgencia hacia la segunda mitad de la década de los '70; ii) en la primera mitad de los '80 la militarización y generalización del conflicto primero en el Ixcán y otras comunidades de la Franja Transversal del Norte, luego hacia el Triángulo Ixil, Uspantán y otras comunidades del norte quichelense; iii) en la segunda mitad de los '80 el repoblamiento de comunidades de la zona, las demandas y conflictos de desplazados, retornados y Comunidades en Resistencia (CPR) y el inicio del proceso de pacificación; y v) finalmente la culminación de las negociaciones de paz y el inicio de la etapa de postguerra con la implementación de los acuerdos alcanzados por las partes. Aunque no se hacen todavía análisis sobre esta última etapa, se puede observar que persisten algunos elementos de conflicto político-ideológico, así como situaciones de precariedad económica.

El clima es característico de las zonas subtropicales y de montaña, la mayor parte del año el área esta cubierta por nubes y neblina ,con precipitación elevada que oscila entre los 2,000 a 3,000mm/año y una temperatura promedio de 15 a 25 grados centígrados.
La principal cuenca hidrográfica es la del río Xalbal, la topografía del área consiste en cerros con pendientes pronunciadas y con un sistema karstico predominante, sujetos a erosión activa, los suelos originados en roca caliza en relieves ondulados y quebrados que se extienden al oeste y al norte con la sierra de los Cuchumatanes y la sierra de Chamá, la extensión territorial del municipio, es de un área aproximada de 722.3 km cuadrados y la cabecera del municipio , San Gaspar de ubica a una altitud de1,192msnm.

La zonas de vida de este territorio comprenden a bosque húmedo montano bajo subtropical, bosque muy húmedo montano bajo subtropical y el bosque muy húmedo subtropical en donde la vegetación indicadora es el pino, ciprés, aliso y encino.

La población del municipio, predominantemente Ixíl, oscila entre los 25,000 a 30,000 habitantes, y la economía de la región se fundamenta en la producción agrícola, destacando la producción de maíz, frijol , café orgánico y un creciente desarrollo de actividades ganaderas.

Conceptos relevantes utilizados

Para la realización de este trabajo, se busco ante todo la definición de un mecanismo democrático , participativo y representativo de los representantes de las comunidades del municipio de Chajúl para la administración de la reserva, y la aplicación de conceptos propios de la comunidad Chajulense para el desarrollo de actividades económicas productivas en el marco de la sostenibilidad económica, social y ambiental.

Así también el de promover una campaña de información a través de la radio local, de entrevistas directas y pláticas en las comunidades sobre los objetivos de la reserva y la necesidad de que la población tenga una participación activa en el proceso; además se busco también el dotar a los actores locales por medio de la Asociación Chajulense de instrumentos útiles para la toma de decisiones sobre conservación y uso de los recursos naturales , mediante el estudio socioeconómico sobre el manejo de recursos naturales en el municipio realizado para FAO y el inicio del proceso para contar con una buena base de información geográfica en el municipio.

Adicionalmente se ha venido apoyando a la asociación en otras actividades complementarias tales como la implementación de la caja de ahorro y crédito para incrementar la producción de café orgánico, que constituye el renglón más importante de la economía del municipio y otras actividades productivas ya iniciadas como el desarrollo de un proyecto de ecoturismo manejado por miembros de la misma comunidad y de la asociación, una pequeña instalación para la producción de quesos y la introducción al municipio del programa de incentivos forestales PINFOR.

4. RESULTADOS OBTENIDOS

1. Programas de educación y capacitación

Aunque sabemos que este es un parámetro difícil de medir, podemos deducir que existe un mayor grado de conciencia y participación de la población de Chajúl, en conservar y utilizar en forma más adecuada sus propios recursos naturales, en particular los que les afectan de manera más directa como lo son la tierra y el agua, considerando también que los factores que mueven los procesos de degradación son de carácter socioeconómico.
Los medios y elementos que hemos utilizado en este campo , incluyen los siguientes:

- Producción de material informativo para la radio en idioma Ixíl que sigue difundiéndose en la radio Vac Val Quyol, con estos mismos contenidos
- Capacitación de personal de la asociación sobre aspectos de manejo de áreas protegidas
- Producción de material de apoyo, afiches , camisetas y folletos con actividades de la asociación y apoyados también por otras iniciativas de cooperación
- Realización de más de quince actividades de capacitación y educación ambiental, por el personal contratado por esta iniciativa y dirigida a promotores, estudiantes, maestros, guardarecursos y grupos de mujeres

2. Inventario de flora y fauna

Se realizó un inventario preliminar de especies de flora y fauna con participación de las comunidades. Por medio de consultas directas con representantes de las distintas comunidades , se elaboro un listado preliminar de especies de flora y fauna del área, el cual constituirá la base de los inventarios oficiales que se formulen a través del CONAP.

3. Base de información

Actualmente se encuentra montado en la base de datos de la Asociación Chajulense la información recogida en el estudio socioeconómico realizado para FAO, el cual incluye además de información socioeconómica del municipio, mapas de asentamientos humanos y población, zonas de vida, áreas de producción, ubicación de escuelas y puestos de salud, infraestructura, mapas generales del municipio.

Se debe mencionar en este punto que la información digital del municipio ,realizada con tecnología de radar en el marco del MOU NASA/CCAD, debido a complicaciones de carácter técnico se encuentra montada en el instituto geográfico nacional, ya que se requiere además de una especialización técnica para poder aprovechar esta información, de licencia erdas para poder accesarla y manejarla adecuadamente.

Adicionalmente y como parte de este rubro y con el apoyo del proyecto del BID se ha completado la red computarizada que maneja la información en general de la Asociación y en la cual se encuentra montada esta base de datos.

Para concluir considero que además de la importancia que pueda significar para la comunidad de Chajúl las actividades realizadas en el marco de este proyecto, un factor importante y muy propio para este Municipio , es el de contar con una base de organización que se ha venido modernizando en los últimos tres años desde muchos aspectos, la asociación Chajulense constituye una capacidad instalada y una fuerza de trabajo orientada en gran medida a la sostenibilidad social, económica y ambiental del municipio y su expansión , tanto en su membresía local como en sus actividades productivas, acompañada en el futuro por el apoyo de las autoridades locales y nacionales, sin duda será un ejemplo visible de lo que significa realmente el desarrollo humano sostenible a nivel local.

5. HACIA EL FUTURO

Mi interés fundamental de trabajar con la Asociación Chajulense, se basa además de una relación personal de respeto y amistad con los miembros de esta Asociación, el de poder colaborar con una región que ha recibido muy poca atención tanto del sector público con de organizaciones civiles , en materia de desarrollo humano sostenible, adicionando a esto las iniciativas que ya se encuentran encaminadas por esta organización comunitaria, que ya están dando muestras de resultados muy positivos en materia de producción y mejoramiento de la economía local.

Considero que, al igual que otras dos o tres organizaciones en el altiplano occidental del país, se vienen constituyendo como una alternativa real para el desarrollo rural en Guatemala , iniciativas a las cuales, agregando el componente de sustentabilidad ambiental, constituyen verdaderos ejemplos de desarrollo sostenible a nivel local, pese que hasta la fecha organizaciones como la asociación Chajulense, no han gozado del respaldo político ni económico de autoridades locales y nacionales, y su éxito se ha debido fundamentalmente a un esfuerzo propio, apoyado por algunas agencias de la cooperación internacional, que han creído en este modelo.

Uno de los objetivos de esta iniciativa, que consistía en lograr un esquema con representatividad de las comunidades a través de los alcaldes auxiliares y comités promejoramiento para la administración de la reserva no se ha podido concluir por razones de carácter político; al momento la situación en este aspecto continúa en un *impase* ya que la última gestión de la municipalidad, debido a las presiones de los grupos minoritarios que no desean la reserva, se plasmó en un acta del consejo municipal en la cual solicita al Congreso de la República la derogatoria de la ley que crea la reserva, situación que hasta la fecha no ha sido abordada por la comisión de medio ambiente del congreso.

Aparte de esta situación sobre la que continuaré trabajando, para lograr los acuerdos iniciales de mantener la reserva con una administración representativa de las comunidades y por medio de mecanismos de toma de decisión abiertos y transparentes, considero que los objetivos planteados en nuestra iniciativa fueron satisfactorios en sus diferentes aspectos y que debemos de buscar los mecanismos para dar continuidad a estos trabajos, aunque de hecho los miembros de la asociación continúan con estas actividades y en particular con la difusión de programas de radio, los cuales tienen un mayor grado de cobertura y efectividad para estos propósitos.

Considero de suma importancia continuar fortaleciendo las alternativas económicas productivas de la población ,las cuales disminuirán las presiones sobre la reserva y la degradación en general del patrimonio natural del área, en este sentido una de las acciones más efectivas, la constituyen los mecanismos de financiamiento para el cultivo del café orgánico que constituye una de las principales actividades económicas del área.

En este mismo contexto las actividades que se vienen desarrollando de parte de la asociación en materia de turismo cultural y para la producción de quesos, miel, flores, jaleas, hortalizas y otros productos, constituyen desde mi punto de vista, las alternativas

más importantes para disminuir la expansión de la frontera agrícola y las presiones sobre la reserva.

En este sentido un facto que ha contribuido positivamente, es el inicio de la soluciones a los conflictos de tierra, con la adquisición de parte de los programas del gobierno de fincas para los reasentados y desplazados, programas que deben de tener continuidad, contando con buenas alternativas de zonas que pueden ser dedicadas al desarrollo agrícola sostenible sin afectar la reserva, pero mediante de un acompañamiento adecuado de créditos y asistencia técnica y de ser posible en materia de comercialización.

Por el momento el mejor aliado y la mejor protección para la reserva de Visis Cabá, continúan siendo las barreras naturales y la falta de acceso al corazón de la montaña, lo cual nos dará más tiempo para lograr mejores enfoques en la parte social e institucional.