

DESARROLLO DE LA FRONTERA PERU-ECUADOR

SETIEMBRE 2006



El puente sobre el río Nieva fue uno de los grandes logros del Programa de USAID en el año fiscal 2005. Este puente proporciona acceso a comunidades nativas y a pobladores al Río Amazonas y a la Frontera Perú-Ecuador y ha reducido a la mitad el tiempo de viaje entre dos ciudades en la zona.

Agencias Ejecutoras: *Chemonics International Inc., CARE, Ministerio de Energía y Minas, Ministerio de Transporte y Comunicaciones, asociaciones de crédito municipales y organizaciones no gubernamentales locales.*

Socio: *Perú Capítulo del Plan Binacional Perú-Ecuador.*

Los Acuerdos de Paz de 1998, pusieron fin a décadas de conflicto entre Perú y Ecuador a lo largo de su frontera. Como parte de los Acuerdos de Paz, ambos países se comprometieron a mejorar los estándares de vida y a proporcionar los beneficios tangibles del desarrollo a sus poblaciones que habitan en la región fronteriza. Los Estados Unidos, como un garante de dicho acuerdo, se comprometió a apoyar la paz invirtiendo más de 20 millones de dólares en el desarrollo de ambos lados de la frontera. USAID/Perú, ha llevado a cabo ese encargo en Perú, en estrecha coordinación con el Capítulo de Perú del Plan Binacional Perú – Ecuador, el mecanismo encargado de implementar los Acuerdos de Paz. El Programa de Frontera Perú – Ecuador, promueve mejores condiciones de vida y un desarrollo sostenible de amplia base, de tal forma que se facilite la integración de las regiones fronterizas en sus respectivas economías nacionales y así, se impulsen las posibilidades de una paz duradera.

El programa ha tenido dos etapas. La primera etapa, que empezó en el 2001 y terminó en el 2004, se enfocó en el desarrollo comunitario. Las intervenciones en este periodo se concentraron en los pobres extremos y las áreas más alejadas de las regiones de Piura, Amazonas y Loreto. La asistencia de USAID trajo consigo mejoras inmediatas a la vida de los habitantes de la región fronteriza y alivió las heridas de guerra mediante la protección de los derechos humanos y la creación de una cultura de paz. Las actividades expandieron los servicios de salud del gobierno en comunidades fronterizas aisladas, así como mejoraron la gestión educativa, trajeron pequeños proyectos de infraestructura y fortalecieron a los gobiernos locales, haciéndolos más democráticos y transparentes. La Defensoría del Pueblo se enfocó en asuntos relacionados a derechos humanos y capacitó a los ciudadanos en conceptos sobre el mismo tema. Las actividades de USAID proporcionaron una comprensión más amplia de los Acuerdos de Paz a través de la promoción del diálogo político y facilitaron los lazos entre ambos lados de la frontera en apoyo de la implementación del Plan Binacional.

El enfoque de la segunda etapa, que empezó en el 2005, es en desarrollo económico. La actividad económica en la región es generada principalmente por micro y pequeñas empresas informales. La falta de infraestructura y la ausencia de servicios financieros y no financieros para pequeños negocios, dificultan las oportunidades económicas de la población de frontera, la misma que está entre la más pobre del país. Los esfuerzos de USAID están dirigidos a mejorar el ambiente para los negocios, incrementar el acceso a la infraestructura económica y a los servicios financieros y a impulsar la competitividad de las pequeñas empresas. A través de ingresos más altos y mayor interdependencia económica, las intervenciones de USAID promoverán la estabilidad política, económica y social en la frontera con Ecuador y ayudarán a asegurar una paz duradera entre los dos países.



Una artesanía tradicional genera más altos ingresos para mujeres en Piura: Martha Sosa es una de las 300 mujeres de Catacaos, en la región fronteriza, que ha recibido apoyo de USAID. Una ONG local proporciona a las mujeres asistencia técnica en administración, comercio, diseño y estandarización de producción. Las ventas se han incrementado, incluyendo una orden reciente para 1,500 sombreros que fueron exportados a un cliente en Texas, y las mujeres han duplicado sus ingresos.



Mujeres clasificando pimiento piquillo: Con el apoyo del Centro de Servicios Económicos de USAID en Piura nuevos negocios comienzan a dar sus frutos y a generar fuentes de trabajo en la región fronteriza. La producción de pimiento piquillo es un nuevo negocio que emplea 300 personas por día por cada hectárea (80% mujeres) y un adicional de 50 trabajadores para labores de almacenaje. Los pimientos son procesados y luego embalados para su exportación a Europa.

USAID proporciona servicios de desarrollo de negocios a pequeños agricultores y emprendedores en áreas de enfoque en la región de frontera. Estos servicios identifican mercados para productos locales y enlazan a los emprendedores y a los productores con organizaciones que ayudan a mejorar la productividad y la competitividad en el mercado. Algunas de las cadenas productivas que están recibiendo apoyo son, mango, café, plátano, limón, papaya, frijoles y conchas. El crédito para estos negocios está siendo expandido a través de garantías de préstamo de la Autoridad Crediticia para el Desarrollo (Development Credit Authority) a cajas municipales de crédito. USAID está construyendo infraestructura económica clave, lo que incluye un puente muy importante, el puente Nieva, que fue terminado en el 2005, conjuntamente con proyectos de infraestructura eléctrica. Finalmente, una actividad de avanzada ha organizado el proceso de registro de negocios en una municipalidad piloto, reduciendo la informalidad y facilitando la formación de negocios. Esta experiencia está siendo apalancada con esfuerzos de mayor alcance para reducir este indicador clave en Perú.

En estas dos etapas, el programa de Frontera ha sido exitoso en propiciar cambios tangibles en las áreas más pobres de la región fronteriza y está empezando a tener un impacto en el desarrollo económico de estas áreas:

- ▣ **Salud:** 900 promotores de salud fueron capacitados para trabajar en 297 comunidades y 27 postas médicas fueron re-potenciadas con infraestructura mejorada y/o equipo. Los nacimientos atendidos por profesionales de la salud se incrementaron de 23% en el 2001 a 53% en el 2004, en las áreas apoyadas por USAID.
- ▣ **Derechos Humanos:** los esfuerzos de USAID fueron catalizadores en establecer mecanismos para la protección de los derechos humanos en todos los distritos focalizados, a través de una red de más de 1,000 promotores de derechos humanos en comunidades. Equipos itinerantes de la Defensoría del Pueblo atendieron más de 4,200 casos y pedidos. A nivel comunitario, la proporción de la comunidad que puede identificar y comprender derechos básicos aumentó de 45% en el 2001 a 86% en el 2004.
- ▣ **Desarrollo de negocios:** en el año fiscal 2005, a través de las actividades de USAID se generaron 6.3 millones de dólares en ventas nuevas, se crearon 1,640 puestos de trabajo y se trabajó intensamente con 74 pequeñas y medianas empresas para mejorar su calidad y sus contactos con el mercado.
- ▣ **Registro de negocios:** el número de días requerido para registrar negocios en una municipalidad se redujo de casi 6 meses a 9 días laborables, lo que redujo el costo en más de 60%.
- ▣ **Infraestructura:** el Puente de 156 metros de largo sobre el Río Nieva fue terminado en el año fiscal 2005 y ahora transporta vehículos y personas, proporcionando acceso a las poblaciones nativas y a los colonos al río Amazonas y al Ecuador. Con este nuevo puente, el tiempo de viaje entre las dos poblaciones principales de la zona se ha reducido a la mitad.