



EVALUACIÓN FINAL

PROGRAMA DE CONSERVACION DE PAISAJES (PCP)

INFORME FINAL

**José Antonio Peres Arenas
María del Carmen Rocabado
Carlos Romero Mallea
Ernesto Marconi Ripa**

La Paz, 21 de diciembre de 2009

INDICE

Resumen Ejecutivo	3
I. INTRODUCCION	3
II. CONTEXTO Y ANTECEDENTES DE LA FORMULACIÓN Y EJECUCIÓN DEL PCP ...	3
2.1 Contexto de formulación y ejecución del PCP: Línea de Tiempo	3
2.2 Antecedentes.....	3
III. VALORACIÓN DEL PROYECTO: DISEÑO, EJECUCIÓN, RESULTADOS y CONCLUSIONES POR OBJETIVO	3
3.1 OBJETIVO 1: PAISAJE 1.....	3
3.2 OBJETIVO 2: PAISAJE 2.....	3
3.3 OBJETIVO 3: POLITICAS.....	3
3.4 OBJETIVO 4: GESTION DEL CONOCIMIENTO	3
3.5 OBJETIVO 5: EDUCACION y COMUNICACIÓN	3
IV. CONCLUSIONES, RECOMENDACIONES Y LECCIONES APRENDIDAS	3
4.1 Conclusiones	3
4.2 Recomendaciones.....	3
4.3 Lecciones aprendidas.....	3
ANEXO 1	3
TÉRMINOS DE REFERENCIA	3
EVALUACIÓN FINAL PRORAMA DE CONSERVACIÓN DE PAISAJES	3
ANEXO 2	3
PROPUESTA EVALUACIÓN FINAL	3
ANEXO 3	3
LISTA DE ENTREVISTAS ANEXO 4	3
ANEXO 4	3
CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES DE CAMPO	3

Glosario de Términos

AAPIMA	Asociación de Apicultores de Mairana
AC	Asamblea Constituyente
ANMI	Área Natural del Manejo Integrado
AP	Área Protegida
ASYTUR	Asociación de la Yunga de Turismo
CAM	Corredor Amboró Madidi
CCVA	Corredor de Conservación Vilcabamba – Amboró
CI	Conservación Internacional
CIPLA	Central Indígena de Pueblos Lecos de Apolo
COMIBOL	Corporación Minera de Bolivia
CPE	Constitución Política del Estado
CIPTA	Central Indígena de los Pueblos Tacana
CRTM	Consejo Regional Tsiman - Mosetén
CONAE	Comité Nacional de Ecoturismo
DGB	Dirección General de Biodiversidad
FAM	Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia
FAN	Fundación Amigos de la Naturaleza
FORTEMU	Fortalecimiento Territorial Municipal de la Prefectura de Santa Cruz
GNTF	Grupo Nacional de Trabajo para la Participación
INS	Instituto Normal Superior
MDL	Mecanismo de Desarrollo Limpio
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	Organización No-Gubernamental
PAAM	Planes de Acción Ambiental Municipal
PACT	Private Agencies Cooperating Together, Inc
PCP	Programa de Conservación de Paisajes
PDDI	Planes de Desarrollo de Distrito Indígena
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PGTI	Plan de Gestión Territorial Indígena
PMOT's	Planes Municipales de Ordenamiento Territorial
PN	Parque Nacional
PNCC	Programa Nacional de Cambios Climáticos
POA	Programa Operativo Anual
POP	Plan de Ordenamiento Predial
POU	Plan de Ordenamiento Urbano
REDD	Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosque
RRNN	Recursos Naturales
SAF's	Sistemas Agroforestales Sucesionales
SERNAP	Servicio Nacional de Áreas Protegidas
SIG	Sistema de Información Geográfica
SNAP	Sistema Nacional de Áreas Protegidas
TCOs	Tierras Comunitarias de Origen
TdR	Términos de Referencia

TNC	The Nature Conservancy
TROPICO	Asociación Boliviana para la Conservación
UMSA	Universidad Mayor de San Andrés
USAID	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VMT	Viceministerio de Turismo
VPT	Viceministerio de Planificación Territorial
WCS	Conservación de la Vida Silvestre (sigla en inglés)

Resumen Ejecutivo

El Programa de Conservación de Paisajes (PCP), iniciativa financiada en su mayoría con aportes de USAID, tuvo como objetivo “Fortalecer las políticas nacionales de conservación y uso de los RRNN, generando formas compatibles y sostenibles de planificación territorial y la implementación de prácticas de manejo de RRNN, a través de oportunidades de desarrollo económico en el Corredor Madidi - Amboró¹

El Programa ha sido implementado por el consorcio liderado por Conservación Internacional (CI), y con la participación de Fundación Amigos de la Naturaleza (FAN), Federación de Asociaciones Municipales (FAM), Asociación Boliviana para la Conservación (TROPICO), y el mismo USAID.

Como establecían los términos de referencia, se trabajaron en dos paisajes, el primero compuestos por la Áreas Protegidas (AP) Madidi, Pílon Lajas y Apolobamba; y el segundo por las AP Amboró y Carrasco. Ambos paisajes comprenden juntos 4 ecoregiones mayores: Yungas, bosques húmedos del sudoeste amazónico, puna húmeda de los Andes centrales y bosques montanos secos. Esta porción boliviana del CCVA es hogar de miles de especies de animales y plantas y presenta extraordinarios niveles de endemismo. Además cumple un rol fundamental en la regulación hidrológica a nivel regional.

La implementación del Programa ha sido entre el 2005 y el 2009, aunque se realizará una extensión hasta los primeros meses del 2010. Ha estado basada en cinco objetivos articulados:

- Objetivo 1: “Fortalecer la **governabilidad local participativa**, aumentar las **oportunidades económicas**, y mejorar la **conservación de la biodiversidad** en el área de el Paisaje 1 (Apolobamba-Madidi-Pílon Lajas).”
- Objetivo 2: “Fortalecer la **governabilidad local participativa**, incrementar las **actividades económicas** y mejorar la **conservación de la biodiversidad** en el Paisaje 2 (Amboró-Carrasco).”
- Objetivo 3: “Fortalecer las **capacidades de las instituciones gubernamentales a nivel central y municipal, y de las organizaciones de la sociedad civil** para desarrollar políticas y herramientas técnicas, que promuevan la conservación y el desarrollo sostenible tanto en el CAM como nacionalmente.”
- Objetivo 4: “Promover el **manejo del conocimiento**, aprender e innovar sobre el desarrollo económico sostenible y la conservación de la biodiversidad en el CAM.”
- Objetivo 5: “Contribuir a desarrollar **conocimientos actitudes y practicas** favorables orientadas a la **conservación de la biodiversidad** y el **uso sostenible de los recursos naturales** en el CAM”

La evaluación final de este Programa fue encomendada al Centro de Estudios y Proyectos (CEP) y en su metodología se utilizaron tres tipos de análisis. El primero contextual donde se revisan las condiciones en las que se desenvuelve el proyecto que en este caso son relevantes, estas condiciones son tanto internas como externas. El segundo criterio es a partir de la misma dimensión del proyecto en su parte operativa, es decir los resultados logrados a partir de los objetivos, las actividades y los indicadores del proyecto. El tercer

¹ New Program Description, programa strategy.

análisis esta focalizado en la perspectiva estratégica del proyecto y su legado, y considera la dimensión del Corredor Madidi – Amboró; y las lecciones aprendidas de este proceso.

En el análisis contextual son relevantes las condiciones de relacionamiento entre el nuevo Gobierno Nacional, que toma posesión en enero del 2005; y los cambios que ya se venían relacionando en el SERNAP (Servicio Nacional de Áreas Protegidas), ya que no se generaron los mecanismos para poder incidir en la generación de políticas públicas en el SERNAP, sin embargo eso desencadenó la necesidad de buscar nuevos actores de contraparte para esta dimensión y se terminaron garantizando mayores recursos y aportes a los gobiernos municipales; que son hoy por hoy uno de los mayores éxitos del proyecto.

Como factores internos son relevantes la fusión de dos convocatorias de USAID, que terminan articulando el trabajo educativo y comunicacional con el PCP, el desarrollo de la gerencia durante el primer año del proyecto, la cual fue poco funcional a los objetivos del proyecto, la evaluación a medio término que apoya el desarrollo del New Program Description que define las pautas finales del desarrollo del programa reformando los objetivos 3, 4 y parte del 5. También es relevante la salida de PACT, que deja sin responsable al Objetivo 4 y las actividades económicas del Objetivo 1.

En el segundo análisis, por objetivos, mostró que la mayoría de las actividades del Programa está en proceso de conclusión por lo que muchas valoraciones de la evaluación se hacen sobre supuestos de estas actividades una vez concluidas.

En el objetivo 1; destacan las acciones de planificación con los gobiernos municipales. y con las organizaciones indígenas, generando herramientas de trabajo con visión de mediano plazo y que fortalece técnicamente a las organizaciones. Sin embargo la conclusión de los planes ha sido paralela a la evaluación del proyecto y no es posible ver los efectos de los mismos; pero es seguro que muchas de las organizaciones requieren de un mayor acompañamiento para la ejecución de los mismos.

También destacan el trabajo de la gestión compartida en la TCO Pilón Lajas, la cual ha logrado articular el manejo de la TCO, del área protegida y el plan de vida de los pueblos TSIMAN – MOSETEN.

Las iniciativas económicas son hasta el momento actividades en proceso de realización, la mayoría de ellas ha comenzado su trabajo recién en el último año de gestión y todavía no son visibles los resultados de las mismas; sin embargo en la mayoría de los casos no están enfocadas en la principal actividad económica de los beneficiarios, por lo tanto de no ser suficientemente acompañadas tienen riesgo de quedar truncas.

En el objetivo 2, Es también importante el desarrollo de los instrumentos de planificación en los gobiernos municipales llegando inclusive al desarrollo de Planes de Acción Ambiental Municipal en varios de los gobiernos municipales. Ha sido muy importante la designación de técnicos locales y con dedicación exclusiva al proyecto, este factor se identifica como el mayor factor de éxito en este paisaje.

En cuanto a las actividades productivas, pese a tener un tiempo más largo en el paisaje uno, los resultados todavía no pueden ser visibilizados, debido a que los sistemas agroforestales requieren de mayor tiempo para su producción y comercialización; por eso es también importante su acompañamiento durante algunos años más. También destaca la comunidad

Cerro Verde donde se ha coincidido con un productor que ha asumido un gran liderazgo en la zona combinado una agricultura sostenible con áreas de preservación.

Son también importantes los avances en cobros por servicios ambientales asumidos por las empresas de agua de la zona; es un sistema incipiente pero con probabilidades de afectar positivamente el manejo de las cuencas que proveen agua a Santa Cruz de la Sierra.

Finalmente es destacable el trabajo en el AP Carrasco, que gracias a su director de área ha logrado un avance significativo en la demarcación de la línea roja del parque en un proceso concertado con las comunidades de la zona. Este proceso debe ser continuado hasta su culminación porque se encuentra en una oportunidad única para la solución de este conflicto.

En el objetivo 3, se han generado distintos apoyos con el Gobierno Nacional; pero por las características de las relaciones bilaterales entre Estados Unidos y Bolivia se han visto con diversos tropiezos, cambios y vuelta a fojas cero. Han sido importantes las acciones de apoyo realizadas al Comité de REDD y al Viceministerio de Turismo.

Por otro lado, el fortalecimiento a la FAM ha sido importante para incluir en la agenda municipal el tema ambiental; de la misma manera la creación del Fondo Verde ha sido importante como estrategia de financiamiento para proyectos. Sin embargo, por cuestiones de premura, varios de los proyectos tienen problemas técnicos en su implementación y en el corto plazo no se disponen de nuevos recursos para este fondo; por lo tanto la FAM debe evaluar su continuidad.

En el Objetivo 4, la salida de PACT retrasó significativamente la generación de un modelo propio del PCP para la gestión del conocimiento, actualmente se tienen varios documentos en proceso de sistematización y algunos concluidos y se han desarrollado varios eventos de intercambio de experiencias; pero muchos de los conocimientos producidos por el PCP, tendrán limitaciones en ser replicados y aprendidos por otros actores tanto internos como externos del Programa.

En el Objetivo 5 se cumplieron con la mayoría de las acciones previstas; y otras están en proceso de culminación. Sin embargo, la complejidad del sector educativo boliviano no fue encarada de manera integral, la mayoría de las acciones han tenido cortos periodos de acompañamiento y no tienen perspectivas de sostenibilidad.

Como conclusiones generales se puede ver que el PCP ha cumplido y está cumpliendo con la mayoría de las actividades propuestas. Ha tenido también un complicado marco de desenvolvimiento tanto por factores externos como internos; pero en esa complejidad ha encontrado la veta de hacer un Programa innovativo en la temática ambiental y con alta apropiación de los actores locales.

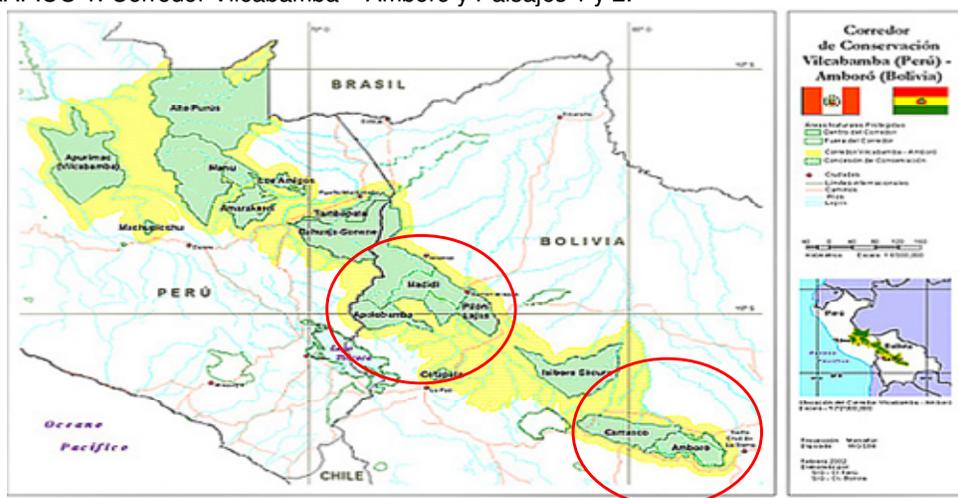
Como este es un proceso incipiente en la mayoría de las experiencias, es importante velar por los mecanismos de continuidad de las iniciativas desarrolladas, considerando también que se ha logrado recuperar la credibilidad de algunas de las instituciones en sus zonas de trabajo.

I. INTRODUCCION

1. El 5 de octubre del año en curso, en respuesta a invitación directa y de acuerdo a los Términos de Referencia –TdR - (ver anexo 1), el CEP presentó su propuesta (ver anexo 2) para la evaluación final del Programa de Conservación de Paisajes (PCP) ejecutado por el consorcio de instituciones conformado por: Asociación Boliviana para la Conservación TROPICO, Conservación Internacional (CI), Federación de Asociaciones de Municipios de Bolivia (FAM), Fundación Amigos de la Naturaleza (FAN) y la Agencia USAID - Bolivia. El martes 13 de octubre se realizó la entrevista del equipo del CEP con los representantes del PCP. El viernes 16 se comunicó la adjudicación de la evaluación, la misma que se inició el 20 de octubre de 2009. Los objetivos de la evaluación final del PCP, según TdR², se proponían:
 - i. Evaluar el logro de los objetivos planificados en el PCP con base en la propuesta original y las respectivas adendas al programa.
 - ii. Identificar las lecciones aprendidas del Programa de Conservación de Paisajes en relación a las áreas temáticas abordadas por el programa.

Los resultados de la evaluación servirían a las instituciones participantes en el consorcio en la ejecución de sus propios programas y acciones de conservación.

GRAFICO 1. Corredor Vilcabamba – Amboró y Paisajes 1 y 2.



2. El consorcio de instituciones (además de las señaladas, estuvo conformado también – hasta julio 2007 - por Private Agencies Cooperating Together, Inc PACT), bajo el liderazgo de Conservación Internacional, ha buscado con el PCP la complementariedad de las experiencias y capacidades y brindado soporte financiero y técnico a los actores nacionales y locales. El PCP, respaldado por el Acuerdo de Cooperación 511-A-0005-00250-00, se desarrolló en la parte boliviana del Corredor de Conservación Vilcabamba – Amboró (CCVA), en dos paisajes específicos del

² TdR para la Evaluación Final del PCP

Corredor Amboró Madidi (CAM), Paisaje 1: Madidi – Pílon Lajas – Apolobamba, y Paisaje 2: Amboró – Carrasco. Ambos paisajes comprenden juntos 4 ecoregiones mayores: Yungas, bosques húmedos del sudoeste amazónico, puna húmeda de los Andes centrales y bosques montanos secos. Esta porción boliviana del CCVA es hogar de miles de especies de animales y plantas y presenta extraordinarios niveles de endemismo. Además cumple un rol fundamental en la regulación hidrológica a nivel regional³.

3. El Programa se ha implementado desde fines del año 2005 hasta diciembre de 2009. Como objetivo se propuso: fortalecer las políticas nacionales de conservación y uso de los RRNN, generando formas compatibles y sostenibles de planificación territorial y la implementación de prácticas de manejo de RRNN, a través de oportunidades de desarrollo económico. Se orientó a enfrentar y reducir las amenazas a la conservación de la biodiversidad del lado boliviano del CCVA, buscando lograr resultados importantes a través de la ejecución de cinco objetivos macro con actividades destinadas a fortalecer la gestión del territorio, gobernabilidad local, conservación de la biodiversidad y generación de capacidades, oportunidades económico productivas, gestión del conocimiento, educación ambiental formal y alternativa. El presupuesto de alrededor de 9 millones de dólares americanos ha estado conformado por aportes de USAID (66%) y recursos de contraparte de las instituciones involucradas (34%).
4. La metodología de evaluación consideró tres análisis: 1) Línea de tiempo que considera el contexto de desarrollo del proyecto a partir de los hitos más importantes; esta basado en los momentos en los que el PCP tiene ajustes generales en su dirección estratégica a partir de cambios internos o externos. 2) Un análisis de los resultados alcanzados a partir de los objetivos previstos y 3) Un análisis de las conclusiones generales del programa y las lecciones aprendidas en el proceso de su implementación.
5. El trabajo de la evaluación considero una amplia revisión documental proporcionada por CI, entrevistas a los responsables y equipos técnicos de las instituciones del consorcio, así como a los actores involucrados y representantes de organizaciones e instituciones relacionadas con la temática (ver anexo 3: lista de entrevistas). Además se realizó el trabajo de campo y visita de los proyectos in situ (ver anexo 4: cronograma de actividades de campo). Después de la revisión documental y la elaboración de criterios e instrumentos para el levantamiento de información, el trabajo de campo se efectuó entre el 10 al 21 de noviembre de 2009.
6. Luego de la respectiva sistematización de la información, una primera presentación de los resultados se realizó el 7 de diciembre a representantes de USAID. Una segunda, el 10 de diciembre al Directorio del Consorcio, conformado por representantes de cada una de las entidades miembro. Sobre la base de las sugerencias y observaciones realizadas en estas dos presentaciones, a continuación se entrega el informe final con los resultados de la evaluación del PCP.
7. El contenido del presente informe esta estructurado de la siguiente manera: el primer capitulo referido a la introducción, el segundo capítulo reseña los antecedentes y contexto de la formulación y ejecución del PCP, es decir, la línea de tiempo y los principales hitos del PCP, así como en el entorno (nacional, regional/local y sectorial)

³ Ibidem.

en que se desempeñó. El tercer capítulo se refiere a la valoración o evaluación propiamente dicha del diseño, ejecución y resultados/efectos alcanzados, en cada uno de sus cinco objetivos propuestos. En el capítulo cuarto se presentan las conclusiones, recomendaciones y lecciones aprendidas. Finalmente, se incluyen los respectivos anexos.

8. El equipo de evaluadores, conformado por José Antonio Peres (Coordinador), María del Carmen Rocabado, Carlos Romero y Ernesto Marconi, desea dejar constancia del apoyo recibido por parte de los miembros del consorcio en todo el proceso de levantamiento de información, así como expresar su agradecimiento a los representantes de las organizaciones indígenas, gobiernos municipales, organizaciones productivas, ONG, SERNAP y diferentes actores que nos facilitaron información y nos dieron su tiempo para lograr una mejor aproximación a los resultados y efectos del PCP.

II. CONTEXTO Y ANTECEDENTES DE LA FORMULACIÓN Y EJECUCIÓN DEL PCP

2.1 Contexto de formulación y ejecución del PCP: Línea de Tiempo

9. Durante la ejecución del Proyecto (2005 – 2009), la situación nacional presentó – en general – una coyuntura económica favorable pero no exenta de conflictividad política y social. Desde 2005 hasta mediados de 2008 se vivió un crecimiento de la economía, debido especialmente al incremento de los precios de las materias primas de exportación (hidrocarburos y minerales). Situación que disminuyó de ritmo en el segundo semestre de 2008 hasta el presente, a raíz de los efectos de la crisis financiera internacional y la caída de los precios internacionales de los mencionados productos de exportación. Sin embargo, en general se mantuvo la estabilidad macroeconómica del país.
10. En el marco del gobierno de Evo Morales que asumió la Presidencia en enero de 2006, con un respaldo de alrededor del 54% del electorado, se asiste a un período de cambios en el que se marcan los nuevos rasgos del modelo de desarrollo, caracterizado por el gobierno como el “desmontaje del colonialismo y del modelo neoliberal”, la recuperación de los recursos naturales por parte del Estado, principalmente hidrocarburos y el fortalecimiento y participación del Estado en la economía y desarrollo del país. Los principales rasgos de la nueva propuesta se expresan en el Plan Nacional de Desarrollo 2006–2010 “Para Vivir Bien” del gobierno.
11. El contexto general del país, en el período, fue marcado por una agenda fundamentalmente política. El período estuvo signado por reiterados eventos electorales en un clima de confrontación política y social⁴.

2005	2006	2007	2008	2009	2010
<ul style="list-style-type: none"> • Elecciones nacionales (Dic.) 	<ul style="list-style-type: none"> • Elecciones para la Asamblea Constituyente (AC) y Referéndum Autonómico (Julio) 	<ul style="list-style-type: none"> • Demanda de Capitalía por parte de Sucre • Traslado de la sede de la AC, por crecientes niveles de convulsión, de la ciudad de Sucre al Liceo Militar de La Glorieta • Enfrentamientos en La Calancha (noviembre de 2007) 	<ul style="list-style-type: none"> • Estatutos autonómicos departamentales. • Referéndum Autonómicos (Santa Cruz, 4 de mayo; Beni y Pando, 1 de junio, y Tarija, 29 de junio). • Instalación AC y aprobación texto constitucional en la ciudad de Oruro, 28 febrero. • Referéndum Revocatorio para Presidente y prefectos, 10 de agosto. • Enfrentamientos en Pando (Sep.). • Acuerdo congresal sobre el nuevo texto constitucional (Sept.-Oct.) 	<ul style="list-style-type: none"> • Referéndum Constitucional y Dirimitorio sobre extensión máxima propiedad de la tierra (enero). • Aprobación nueva CPE y definición hasta 5 mil has. de la extensión máxima de tenencia de la tierra (enero). • Elecciones nacionales, referéndum sobre autonomías departamentales e indígenas (6 de diciembre). 	<ul style="list-style-type: none"> • Posesión de la Asamblea Plurinacional (enero) • Posesión del Presidente Evo Morales para el período 2010 – 2015 (enero) • Elecciones municipales y prefecturales (abril).

⁴ Los años 2006–2008, a pesar de una extraordinaria coyuntura económica para el país, fueron años de conflictos, polarización y confrontación: los prefectos de la llamada “media luna” con el gobierno nacional; los enfrentamientos de Huanuni entre cooperativistas mineros y trabajadores de la COMIBOL, y los de Cochabamba entre ciudadanos -vecinos de la ciudad y campesinos/indígenas cocaleros del Trópico de Cochabamba- en enero de 2007; la demanda del Comité Interinstitucional sobre la capitalidad plena y las muestras de intolerancia y humillación contra indígenas el 24 de mayo de 2008 en la ciudad de Sucre, además de otros estallidos sectoriales, presiones y demandas sociales son una muestra de la conflictividad política y social del acontecer nacional en el período.

12. Con la Constitución Política del Estado vigente se han “constitucionalizado” temas que tienen relación –directa e indirecta- con la conservación y el desarrollo, así como se definen cinco niveles autonómicos: nacional, departamental, regional, municipal e indígena originaria campesina. La diferencia sustancial de esta última con las otras es que “consiste en el autogobierno⁵ como ejercicio de la libre determinación de las naciones y los pueblos indígenas originarios campesinos, cuya población comparte territorio, cultura, historia, lenguas, y organización o instituciones jurídicas, políticas, sociales y económicas propias” (Art. 289). La Ley Marco de Autonomías y Descentralización precisará sus respectivos alcances⁶.
13. El SERNAP no fue ajeno a los cambios políticos. En febrero del año 2006, un nuevo Director fue posesionado y bajo el lema de “nacionalización de las Áreas Protegidas” cambio las orientaciones y al personal existente. Se debilitó aún más el SERNAP y las propias direcciones de las áreas protegidas. A partir de la presión y movilización (incluida la toma de las oficinas del SERNAP) de las organizaciones indígenas de las áreas protegidas, a fines de 2006, fue posesionado el actual Director del SERNAP que busca retomar la gestión y fortalecimiento del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP). Las expectativas de un fortalecimiento del SERNAP, bajo el discurso y orientaciones del actual gobierno, aún no se evidencia, manteniéndose una fragilidad presupuestaria y debilidades en la gestión institucional.
14. En el caso de las prefecturas (La Paz y Santa Cruz) correspondientes a los respectivos paisajes, sus orientaciones y acciones se enmarcaron más en el ámbito político que en el técnico. Sus niveles de inversión pública no fueron los esperados (a pesar de contar con mayor capacidad financiera, producto del IDH) y la temática de la conservación y desarrollo no estuvo en el marco de sus prioridades.
15. En el ámbito de los gobiernos municipales, si bien no estuvieron exentos de dificultades políticas y de ser parte de la conflictividad nacional (como los casos de Ixiamas en el Paisaje 1 y Pampa Grande en el Paisaje 2), en general fueron los espacios en los que la gestión pública tuvo mayores condiciones para su realización. La mayor parte de los gobiernos municipales asumieron y se adscribieron a las diferentes propuestas del PCP, como se aprecia más adelante.

2.2 Antecedentes

• TDR - LICITACION PCP

16. El Gobierno Americano, a través de USAID, convocó a una licitación pública internacional para la ejecución del Programa de Conservación de Paisajes (PCP). Después de un proceso de evaluación de propuestas, se adjudicó la ejecución del programa al Consorcio Conservación Internacional (CI), Fundación Amigos de la Naturaleza (FAN), Federación de Asociaciones Municipales (FAM), TROPICO y PACT liderado por Conservación Internacional.

⁵ Se entiende que será según sus “usos y costumbres”, pero dentro de los límites que serán fijados posteriormente por la Ley Marco de Autonomías y Descentralización. Bolivia ratificó a través de la Ley N° 1257 de 11 de junio de 1991 el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y en la Ley N° 3760 de 7 de noviembre de 2007 la Declaración de las Naciones Unidas sobre Derechos de los Pueblos Indígenas.

⁶ Ya se cuenta con un Anteproyecto que en su Capítulo 5, artículos 28 al 38, establece los alcances de la Autonomía Indígena Originaria Campesina. Ver: Ministerio de Autonomía. Anteproyecto de Ley Marco de Autonomías y Descentralización. (Borrador), Julio 2009.

17. El Programa, con financiamiento de USAID y contraparte de los socios, se viene implementando desde fines de 2005, con fecha inicial de cierre hasta septiembre de 2009 y ampliada hasta febrero de 2010.

• **Contrato CI – USAID**

18. Conservación Internacional en su calidad de líder del consorcio, firmó un Convenio 511-A-00-05-00250-00/Landscape Conservation Program con USAID, en fecha 23 de septiembre de 2005, con el objetivo de fortalecer las políticas nacionales de conservación y uso de los RRNN, generando formas compatibles y sostenibles de planificación territorial y la implementación de practicas de manejo de RRNN, a través de oportunidades de desarrollo económico en el CAM.

19. El objetivo general del contrato establece que el PCP deberá desarrollar actividades para crear un clima favorable para la conservación entre la población local del corredor Amboró – Madidi a través de:

- i) Fomentar y aumentar la participación directa de los pobladores sobre las decisiones de conservación en las áreas protegidas.
- ii) Aumentar la conciencia de los beneficios de conservar a través de la educación y capacitación.
- iii) Identificar y desarrollar el potencial económico, dentro y fuera de las áreas protegidas, con actividades consistentes con la conservación (Ej. Apicultura, ecoturismo, recursos forestales no maderables) y
- iv) Promover políticas de conservación.

20. El monto financiado por USAID para el Programa⁷ es por US\$ 5.984.394, incluyendo las contrapartes de CI y de los socios por US\$ 3.113.806, hacen un total de US\$ 9.098.200. Los ítems de gasto son personal y beneficios, viajes, equipamiento y suministros, contratos y subcontratos, costos indirectos. El cuadro siguiente resume el presupuesto por partida presupuestaria y además muestra los montos para cada uno de los objetivos del Programa, en la parte inferior se detallan la ejecución del gasto.

⁷ El convenio inicial fue firmado por US\$ 5.395.401 y una contraparte de US\$ 2.902.579, sin embargo durante el transcurso de la ejecución se incrementó el aporte de USAID, llegando a un total de US\$ 5.984.394

**PRESUPUESTO POR OBJETIVO
EN MILES DE DOLARES**

ITEM	OBJETIVOS					TOTAL	%
	1	2	3	4	5		
PERSONAL y BENEFICIOS	613	273	245	120	210	1,460	24.40%
VIAJES	74	36	31	17	10	168	2.81%
EQUIPAMIENTO y SUMINISTROS	75	9	14	8	11	118	1.97%
CONTRATOS y SUBCONTRATOS	914	1,056	281	480	887	3,617	60.44%
COSTOS INDIRECTOS	246	96	107	52	119	621	10.37%
TOTAL	1,922	1,470	678	677	1,237	5,984	
	32.12%	24.56%	11.33%	11.32%	20.67%		
EJECUCION	1,873	1,334	667	618	1,059	5,550	
	97.43%	90.76%	98.37%	91.17%	85.62%	92.75%	1

21. El primer ítem se refiere a los gastos de funcionamiento del personal de CI, los gastos ejecutados por los socios del consorcio en esta partida contratos y subcontratos. Los montos destinados a viajes incluyen los gastos de viáticos, combustible y mantenimiento de vehículos. En equipamiento, suministros y otros se contabilizan compra vehículos, muebles, encerados y equipos, materiales de oficina, auditoría, servicios temporales, comunicaciones y renta.
22. Los principales sub-contratos de donación fueron con FAN por US\$ 918 mil, con TRÓPICO por US\$ 504 mil, PACT por US\$ 386 mil y la FAM por US\$ 321 mil, haciendo un total de US\$ 2,129 millones para los socios del consorcio. Adicionalmente se destinaron algunos montos menores para trabajos puntuales.
23. No es posible realizar un análisis de costo beneficio de cada intervención, por dos razones, la primera se refiere a que no todas las intervenciones son producto del trabajo del programa y diferenciar los logros por financiador sería muy costoso. Segundo, se trata de proyectos que están en marcha y el Programa intervino cuando ya están en alguna etapa del ciclo del proyecto.
24. Es por estos motivos que el único análisis referente a la eficiencia del gasto de los recursos está relacionado con la información que se tiene respecto al total de recursos administrado y su distribución por partida presupuestaria. En el siguiente cuadro se puede observar la totalidad de recursos distribuidos por administración e inversión⁸.

⁸ Existen diferencias menores en la agrupación presentada, ya que no se logró obtener el detalle de las intervenciones con el monto individual de contraparte.

**ASIGNACION A SOCIOS Y PROYECTOS
EN MILES DE DOLARES**

	TOTAL	%
1 Fundación Amigos de la Naturaleza (FAN)	918	29.42%
2 Asociación Boliviana para la Conservación (TRÓPICO)	504	16.15%
3 PRIVATE AGENCIES COOPERATING TOGETHER, INC (PACT)	386	12.37%
4 Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia	321	10.29%
TOTAL SOCIOS	2,129	68.22%
5 Fundación NATURA	113	
6 Grupo Nacional de Trabajo para la Participación	65	
7 Asociación Boliviana de Conservación	60	
8 La Fundación para la Gestión del Destino Turístico La Paz – Beni	48	
9 Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia	42	
10 Asociación Boliviana para la Conservación Trópico	40	
11 Consejo Regional Tsimane Mosekene	39	
...		
45 Pueblo Indígena San José de Uchupiamonas	2 (*)	
TOTAL PROYECTOS CI	992	31.78%
TOTAL	3,121	
TOTAL PRESUPUESTO	5,984	
PROYECTOS/PROGRAMA	52.15%	
FUNCIONAMIENTO E INVERSION DIRECTA	47.85%	

(*) Los proyectos incluyen contraparte, por lo que el monto total puede tener una leve variación

25. Los montos señalados en el ítem proyectos/programas se refieren a la suma del dinero entregado a los socios y a instituciones que ejecutaron las intervenciones. Es decir, que el 52,15% del dinero de USAID fue ejecutado por los socios y otras entidades diferentes a CI.

26. Mientras que el 47,85% de la donación fue ejecutada por el líder del consorcio en inversión directa y gastos de funcionamiento tanto en Bolivia como en la sede de CI.

• **Evaluación Medio Término**

27. En febrero de 2008, a un poco de más de 2 años de haberse iniciado la ejecución del Programa, se realizó la Evaluación de Medio Término⁹ en la que se buscó evaluar si los resultados obtenidos hasta ese momento y el enfoque del Programa eran adecuados a las condiciones sociales y políticas. Buscaba además hacer recomendaciones para posibles ajustes que permitan la sostenibilidad a largo plazo, así como determinar indicadores claros para el monitoreo durante el resto de la vida del programa.

28. El trabajo implicó la revisión de la documentación del proyecto y del marco lógico; entrevistaron a 67 personas relacionadas y visitaron algunas acciones directas, aplicaron 5 grupos focales. Se realizó el análisis por resultados y por objetivos.

29. Las principales recomendaciones de este estudio a la ejecución de los 5 objetivos son:

⁹ Trabajo elaborado por los consultores José Baldivia Urdininea, Jorge Mariaca y María Elena Gisbert

OBJETIVO	RECOMENDACIONES
1	<ul style="list-style-type: none"> - Mayor atención y seguimiento a cogestión de Áreas Protegidas. - Concentración en municipios donde hay avances. - En Planificación Territorial, sistematizar experiencias, fortalecer grupo de trabajo y articular diversos niveles. - Mayor apertura a iniciativas desarrollistas de alto riesgo. - Complementar el Modelo de Gestión Participativa Municipal con modelo Desarrollo Económico Local.
2	<ul style="list-style-type: none"> - Multiplicar los proyectos productivos para un mayor impacto. - Concentrar las acciones en los cuatro municipios ya seleccionados. - Consolidar los proyectos productivos con apoyo a comercialización. - Coordinación con Paisaje 1 para trabajar proyectos productivos y capacitación para autoridades locales, técnicos y comunarios. - Contacto con entidades públicas. - No insistir en desarrollo de normas para el ecoturismo.
3	<ul style="list-style-type: none"> - Productos generados en planificación territorial útiles para entidades nacionales y departamentales. - Fortalecer a FAM y darle mayor protagonismo en su interlocución con entes del gobierno central. - Los resultados deberían ser experiencias exitosas: sistematizadas, discutidas, alimentan prácticas en campo y políticas públicas, estrategias de comunicación, y son presentadas a la comunidad académica.
4	<ul style="list-style-type: none"> - No delegar ejecución. - Contar con un facilitador permanente y responsable del objetivo. - Relación con el Ministerio de Educación. - Reforzar el conocimiento ambiental y de biodiversidad de normalistas.
5	<ul style="list-style-type: none"> - Material de consulta en las bibliotecas de todos los institutos. - Conocimiento de docentes. - Aplicación de la carpa verde. - Asignación presupuestal de los textos no editados.

30. La evaluación de Medio Termino concluye que el Programa es pertinente y su marco lógico es adecuado tanto a las necesidades de consolidar lo avanzado en materia de protección de la biodiversidad y los recursos naturales, como de aprovechar la experiencia de las instituciones del consorcio. También concluye que el objetivo 4 fue diseñado sin una claridad conceptual y resultó demasiado ambicioso para las metas y actividades planteadas.

31. Respecto a la organización del Programa, dice que existe una sobrecarga de trabajo en el gerente, dada su intervención en niveles diferenciados y la complejidad del sistema de monitoreo. La utilización de "external grants" constituye una buena metodología de intervención especializada. Necesario conformar un comité externo para asesorar en aspectos de contexto y de avances de otros proyectos.

32. Con relación a las alianzas desarrolladas por el PCP dice que son evidentes y en general bien cimentadas, especialmente a nivel de los emprendimientos indígenas donde se van concretando beneficios económicos. También a nivel de actores locales municipales

33. El programa se encamina adecuadamente a reducir por varios caminos las presiones sobre la biodiversidad y es pionero en abordar efectivamente los procesos de conservación de manera integral con el desarrollo y en especial el desarrollo local. Tiene un sistema de evaluación de impactos que no es propiamente un sistema de monitoreo, pues no registra ni emite información sobre el avance periódico. La Estrategia comunicación tuvo un carácter muy limitado
34. La conclusión general de la evaluación de medio término dice que el programa incidió en la temática ambiental de los municipios, en turismo, en las necesidades productivas y/o económicas de grupos de indígenas. Además en la planificación del ordenamiento territorial, incidió poco en desarrollo económico de los actores locales.
35. El trabajo de evaluación de medio término ha sido aceptado por los ejecutores del Programa y a partir de la segunda mitad del año de 2008 y dando cumplimiento a las recomendaciones se ha ajustado su alcance con la eliminación, adición o cambio de de algunas tareas que soportan, principalmente los objetivos 3, 4 y 5.
36. El trabajo de evaluación final ha tomado en cuenta las tareas determinadas producto de las doce enmiendas¹⁰ que tuvo el Convenio durante su ejecución.

III. VALORACIÓN DEL PROYECTO: DISEÑO, EJECUCIÓN, RESULTADOS y CONCLUSIONES POR OBJETIVO

Deleted: -----Page Break-----
¶

3.1 OBJETIVO 1: PAISAJE 1

“Fortalecer la **governabilidad local participativa**, aumentar **las oportunidades económicas**, y mejorar la **conservación de la biodiversidad** en el área de el Paisaje 1 (Apolobamba-Madidi-Pilón Lajas).”

RESULTADOS	ESTADO
1.1 Armonizar la planificación del uso de la tierra de los: PMOT, AP, TCOs, con los Planes Departamentales de Desarrollo y la visión compartida de conservación.	En proceso
1.2 Ordenamiento territorial indígena y fortalecimiento de capacidades desarrollado en las Tierras Comunitarias de Origen San José de Uchupiamonas, Lecos de Apolo y planes de manejo de RRNN en la TCO Pilón Lajas desarrollados	Cumplido
1.3 Capacidades Municipales fortalecidas para la toma de decisiones sobre el manejo de recursos naturales, gestión de áreas protegidas desarrolladas en el área (Apolobamba-Madidi-Pilón Lajas)	Cumplido
1.4 Reforzar la gobernabilidad participativa de las Áreas Protegidas del paisaje Pilón Lajas/ Madidi/ Apolobamba y desarrollar mecanismos de manejo compartido	Cumplido
1.5 Oportunidades Económicas sostenibles (ecoturismo, artesanía, productos de bosques no de tala) en 4 municipalidades y dos TCOs en el Área de Pilón Lajas -Madidi - Apolobamba desarrolladas	En proceso

¹⁰ La enmienda central de las tareas reformuladas están contenidas en la enmienda 11

Resultado 1.1 Armonizar la planificación del uso de la tierra de los: PMOT, AP, TCOs, con los Planes Departamentales de Desarrollo y la visión compartida de conservación.

Resultado de las Actividades

37. Los Planes Municipales de Ordenamiento Territorial (PMOT's) con enfoque de conservación desarrollados en los municipios de San Buenaventura e Ixiamas han sido **exitosamente concluidos**, a través de una coordinación técnica, institucional y operativa acertada, lo que revirtió el retraso y las dificultades identificadas en la Evaluación de Medio Termino.
38. La escala de los mapas es de 1:100.000 y las comunidades de San Buenaventura que han formado parte de estos procesos cuentan con sus mapas comunales respectivos.
39. Ambos PMOT's cuentan con las respectivas Ordenanzas Municipales de aprobación.
40. Con el gobierno municipal de San Buenaventura se logró que la información desarrollada para el PMOT fuera utilizada para el PDM, lográndose que Caritas y la UMSA, entidades responsables de la elaboración del PDM, utilicen los resultados.
41. Se capacito a personal del municipio y otros actores en metodologías de SIG básico y con apoyo de TNC se instalo un servidor.
42. En Ixiamas se ha concluido satisfactoriamente el PMOT y sus resultados también serán aplicados de manera conjunta con el PDM.
43. El desarrollo de los PMOTs de los Municipios de San Buenaventura e Ixiamas ha sido participativo y ha logrado un alto grado de involucramiento de la población local en su apropiación y sus resultados han sido validados por los directos beneficiados, lo que se constituye en un importante aporte dentro del Paisaje 1.
44. En el Municipio de Rurrenabaque el apoyo se ha centrado en la incorporación de datos de conservación de la biodiversidad, producidos en el PMOT y actualizando así el PDM.
45. En el Municipio de Apolo se ha logrado el desarrollo de un Plan de Ordenamiento Urbano (POU) y la incorporación de un diagnóstico biofísico en el PDM, paso importante a la integración de los instrumentos PDM-PMOT.
46. No se ha logrado en su totalidad la Implementación de los procesos PMOT-PDM en los municipios de Apolo, San Buenaventura, Ixiamas y Rurrenabaque.
47. Un aporte fundamental del PCP a la gestión territorial y su vinculación con la conservación ha sido desarrollado a partir de la generación de insumos para el ajuste de las metodologías y/o instrumentos de planificación territorial con contenido de elementos de conservación de la biodiversidad.

48. Este aporte repercute también en los resultados de los Objetivos 3 y 4, generando dinámicas en la gestión del conocimiento, que sin embargo no han sido concluidas y solo se ha llegado a la sistematización de las experiencias.
49. La contribución en el desarrollo de instrumentos de planificación territorial y su relación con los PDM's, POUs, etc., sirvieron para lograr importante consensos y para analizar conjuntamente la relación entre conservación y oportunidades de desarrollo, sin embargo no se ha logrado armonizar los PMOT's con el POA de las AP (Apolobamba – Madidi), ni con los Planes Departamentales de Desarrollo.

Resultado 1.2 Ordenamiento territorial indígena y fortalecimiento de capacidades desarrollado en las Tierras Comunitarias de Origen San José de Uchupiamonas, Lecos de Apolo y planes de manejo de RRNN en la TCO Pílon Lajas desarrollados.

Resultados de las Actividades

50. Los resultados previstos se han cumplido satisfactoriamente con los procesos de ordenamiento territorial indígena y fortalecimiento de las capacidades a través de la elaboración de tres "PLANES DE VIDA": San José de Uchupiamonas y Lecos de Apolo (PGTI); y CRTM AP Pílon – Lajas (Plan Vida/ Plan de Manejo).
51. En los tres casos, si bien hubo dificultades iniciales y retrasos en su realización, como se puede constatar en la evaluación de medio término, especialmente en lo referido a la conformación de los equipos técnicos, éstas se pudieron revertir culminándose exitosamente los procesos de formulación.
52. En el trabajo de campo y entrevistas con los representantes de las tres organizaciones indígenas, se pudo evidenciar un alto grado de apropiación (*ownership*) de estos instrumentos por parte de las autoridades/dirigentes de los respectivos pueblos indígenas. Los procesos de planificación desarrollados en sus diferentes fases (diagnóstico, zonificación, visión, lineamientos y acciones) han sido altamente participativos y asumidos por las organizaciones indígenas.
53. El diseño de estos instrumentos de planificación han permitido, por un lado, el desarrollo/fortalecimiento de las capacidades organizacionales de los respectivos pueblos indígenas y sus TCO's, con una combinación en el equipo de técnicos y actores locales y, por otro, un mayor conocimiento de los recursos naturales existentes y el ordenamiento de su territorio.
54. Con estos instrumentos de planificación que van más allá del ordenamiento territorial y como ellos califican, se constituyen en "planes de vida" cuentan con mayores posibilidades para el acceso, uso y aprovechamiento de los recursos naturales, así como con mayores capacidades de negociación frente a terceros. En el caso de San José de Uchupiamonas, por ejemplo, la TCO en su totalidad está en el Parque Madidi y la misma se encuentra –también en su totalidad- concesionada a cuatro empresas petroleras (incluida la zona núcleo), aspecto que les permite –a través de la información cartográfica con SIG- identificar con claridad la sobreposición de estas concesiones con su territorio y el potencial de RRNN que cuentan en cada caso.

55. Resalta el caso de la Reserva de la Biosfera del Pílon Lajas, donde el CRTM ha articulado tanto el Plan de Manejo del área protegida con el Plan de Vida de la TCO. Esta articulación ha significado a nivel local una estrecha coordinación con el Director del AP del SERNAP, así como proponer una innovadora modalidad de Gestión Compartida.
56. Respecto a la Central Indígena de Pueblos Lecos de Apolo (CIPLA) con el Plan de Gestión Territorial Indígena (PGTI), que fue realizado en coordinación y con el apoyo de WCS, este instrumento les permite enfrentar la presión permanente de la colonización.
57. Las tres organizaciones han hecho suyos estos instrumentos y se encuentran fortalecidas/empoderadas como producto de este proceso participativo. Sin embargo, tienen el desafío de ejecutar/implementar los mismos.
58. La sostenibilidad de estas iniciativas está en gran medida basada en el alto grado de apropiación alcanzado. Sin embargo, no está garantizada su consolidación debido a que para su ejecución dependen de apoyo y recursos financieros, aspecto que no se previó en el proyecto y que implica procesos de acompañamiento para su continuidad.
59. Cada una de estas iniciativas constituyen un importante insumo a tomarse en cuenta para el diseño de la política pública a nivel nacional. Tanto a nivel de la gestión compartida que plantea el SERNAP, así como para el Viceministerio de Planificación y Ordenamiento Territorial.

Resultado 1.3 Capacidades municipales fortalecidas para la toma de decisiones sobre el manejo de recursos naturales, gestión de áreas protegidas municipales desarrolladas en el área de Pílon Lajas - Madidi - Apolobamba

Resultados de las Actividades

60. Con aporte del PCP y en un proceso de amplio consenso con los actores locales, ha sido creada con más de 600.000 has., el Área Natural municipal "Pampas del Yacuma" del Municipio de Santa Rosa del Yacuma, con el fin de proteger una importante muestra de biodiversidad en el Beni y consolidar la actividad turística que se desarrolla en el río Yacuma sin deteriorar el entorno y mejorando los ingresos económicos en la zona.
61. El Municipio de Santa Rosa pretende con la creación del área protegida municipal diversificar la oferta turística de la región, que capta alrededor del 70% de los turistas que llegan a Rurrenabaque y que a través de un manejo coordinado con incidencia ambiental podría mitigar el peligro a la biodiversidad por una posible pronta saturación.
62. El municipio de Santa Rosa, dándole la importancia necesaria al Área Protegida, mediante Ordenanza Municipal estableció que desde abril 2008 el turista extranjero que ingresa a las Pampas del Yacuma, pague el monto de Bs. 150, lo que generó un ingreso significativo al Municipio.
63. También se contribuyó a la creación del Área Protegida Municipal "Santos Reyes" del Municipio de Reyes, con una superficie aproximada de 200.000 has., donde se tienen

grandes expectativas para desarrollar el turismo y concretar una Mancomunidad Turística conjuntamente con Santa Rosa de Yacuma.

64. El municipio de Reyes también encuentra fundamento en la creación del área protegida municipal, ya que ha identificado la necesidad de preservar sus fuentes de agua y reducir el abigeato y así mejorar la actividad ganadera, desarrollando el turismo en lugares de atractivos propios, mejorando sus fuentes de ingresos económicos y aprovechando la vecindad con el municipio de Rurrenabaque.
65. Ambas declaratorias de Áreas Protegidas municipales cuentan con las correspondientes validaciones y aprobaciones mediante Ordenanzas Municipales.
66. Como aun no se ha logrado hacer operativo el Plan de Manejo de ambas Áreas Protegidas Municipales, continúa la amenaza de la caza furtiva y de superar la capacidad de carga en la zona.
67. La contribución del PCP se concentró en la elaboración o actualización de PMOTs y PDMs y en las iniciativas de planificación municipal que corresponden al Resultado 1.1, sin embargo el fortalecimiento de las capacidades municipales para el manejo de los recursos naturales y la conservación de la biodiversidad no lograron concretarse totalmente.
68. Los cuatro municipios con los que se trabajó en el Paisaje 1 tienen sus propias prioridades y visiones de desarrollo que están fuera del alcance del PCP, pero a pesar de estas limitaciones el Programa contribuyó: Municipio de San Buenaventura con la elaboración de dos Estudios de Factibilidad, uno para la producción de caña de azúcar y otro para el Cacao silvestre, que tienen resultados positivos y que tienen como base el PMOT; con el municipio de Ixiamas el PCP ha firmado un convenio para apoyar en la orientación de las necesidades, dando énfasis a prioridades que tengan incidencia en la biodiversidad y el medio ambiente; en el Municipio de Rurrenabaque se ha apoyado a la Unidad de Turismo de la Municipalidad, y organizado cursos de capacitación a guías certificados.
69. A pesar de todas las acciones desarrolladas no se constata que las capacidades municipales estén fortalecidas, ni técnica, ni institucionalmente y se tienen procesos no concluidos.
70. Se ha trabajado parcialmente con los gobiernos municipales del AP Apolobamba, se realizaron cuatro planes de desarrollo de distrito indígena (PDDI) con las comunidades de Amarate, Cañuhuma, Chari e Hilo Hilo y un plan de acción mancomunado con el área protegida.

Resultado 1.4 Reforzar la gobernabilidad participativa de las áreas protegidas del paisaje Pilón Lajas - Madidi - Apolobamba y desarrollar mecanismos de manejo compartido.

Resultado de las Actividades

71. Como se señala en 1.2, uno de los resultados destacables ha sido el apoyo a la elaboración de un instrumento conjunto entre el CRTM y el AP Pilón Lajas, denominado Plan de Vida/ Plan de Manejo Pilón Lajas. Esta experiencia innovativa que articula/complementa la dinámica de la TCO (Plan de Vida) y el Área Protegida

(RB-Pilón Lajas), permite una estrategia combinada que armoniza las necesidades de conservación del AP con las necesidades básicas y de desarrollo de la población de Pilón Lajas.

72. La experiencia de Pilón Lajas, además de fortalecer la gobernabilidad participativa ha establecido un inédito mecanismo de cogestión del área, el mismo que además de ser validado y aprobado localmente, constituye un caso a tomarse en cuenta en la propuesta de Gestión Compartida promovida por el SERNAP.
73. En el caso del Madidi, de acuerdo a la información proporcionada por el Coordinador Nacional del PCP, este resultado fue excluido, por lo que no se incluye en el "New Program Description".
74. En el caso de Apolobamba, el equipo evaluador no tuvo la oportunidad de visitar ni entrevistarse con actores del Área. Sin embargo, por información del PCP, se señala que se apoyó al Comité de Gestión y Comité Interinstitucional y se cuenta con una propuesta desarrollada de gestión compartida, la misma que cuenta con una aprobación preliminar. Sin embargo, al parecer los resultados no tienen la envergadura de los alcanzados en Pilón Lajas.

Resultado 1.5 Oportunidades económicas sostenibles (ecoturismo, producción de artesanía, productos de bosques no de tala, etc.) en cuatro municipalidades y dos TCOs en el área del Pilón Lajas - Madidi - Apolobamba desarrolladas.

Resultado de las Actividades

75. Se lograron los siguientes 5 resultados:

- a. Cuatro nuevos productos forestales no maderables y artesanales en el complejo Madidi - Pilón Lajas, con producción organizada son eficientes y rentables y vinculados a mercados.
- b. Dos nuevos productos artesanales del paisaje, con producción organizada son eficientes y rentables y vinculados a mercados.
- c. Cuatro proyectos existentes de ecoturismo comunitario han incrementado sus ventas y son autosostenibles.
- d. Ocho operadores privados de ecoturismo han incrementado sus ventas en 20% y han desarrollado e implementado regulaciones para minimizar el impacto ambiental.
- e. El ingreso generado por el ecoturismo se ha incrementado en 20% a través de impuestos al turismo y ventas de souvenirs en las APs del complejo Madidi-Pilón Lajas.

76. El PCP ha apoyado el desarrollo de 4 productos forestales no maderables que se listan a continuación¹¹ :

- Majo en el Municipio de Apolo en la Comunidad Irimo, con la TCO Lecos Apolo, se apoyo con un Plan de Negocios para la venta del producto.

¹¹ Adicionalmente el PCP ha apoyado el desarrollo e implementación inicial del plan de negocios de la comunidad SIMAI.

- Manejo de cacao silvestre en las Comunidades Tacanas y Tsimane (con énfasis en Carmen del Emero). La asistencia del Programa se refiere al apoyo en el proceso de transformación del cacao en chocolate, se planea obtener un producto de alta calidad y venta posterior en el mercado nacional¹². Participan 120 familias organizadas en una asociación con el apoyo de DESSBOL. La asociación ha logrado pagar a sus afiliados a Bs. 800 el quintal (frente a Bs. 600 que pagan los rescatadores tradicionales) y vender a Bs. 1.200 el quintal. La producción es todavía pequeña, pero se están implantando nuevas parcelas con semilla de cacao silvestre en sistemas agroforestales donde los socios contarán con media hectárea cada uno.
- Manejo de Jatata en comunidades de la TCO Pílon Lajas, esta iniciativa monitoreada por uno de los socios del consorcio (TRÓPICO), ha generado la venta sistemática del producto y está aportando con recursos adicionales a las 7 (siete) comunidades que entregan su producto¹³. Consistió en el arreglo de infraestructura, plan de negocios, acopio y capacitación con la Asociación de Productores Integrales del Río Quiquibey. Los productores de la asociación logran utilidades de Bs. 3 por paño en Rurrenabaque y de Bs. 8 en Santa Cruz, donde se vende la producción. Se espera vender 10.000 paños por año, lo que significa aproximadamente Bs. 150.000¹⁴.
- Producción de frutos de palmeras en San Buenaventura, a pesar de apoyar el emprendimiento con un plan de negocios, no se está ejecutando y su éxito depende de un contrato de provisión del desayuno escolar al Gobierno Municipal, aún inconcluso. Se realiza a través de la ONG CEATA, el proyecto pone énfasis en la investigación química y en el desarrollo de los productos; por ello mismo ha trabajado poco con las organizaciones matrices de las comunidades. CEATA ha llegado a la conclusión de que en este rubro no es posible plantearse una empresa comunal o asociativa, pues no habría una producción garantizada y de calidad uniforme pero se tendría casi la obligación de adquirirla de los comunarios.

De acuerdo a la evaluación de medio término, el trabajo de investigación química (producción de aceites y derivados) y de manejo del recurso (diseño de cosechadoras, y otras) constituye una experiencia valiosa en gestión de conocimientos. PACT no parece haber reparado en estos procesos que ciertamente podrían haberse fortalecido a partir de un apoyo con aprendizaje/investigación participativos.

77. Se ha apoyado dos iniciativas:

- A la Asociación Rhema en Rurrenabaque, artesanías de madera en eventos de promoción. Actualmente Rhema tiene ventas en el mercado local, su plan de negocios no ha sido concluido¹⁵.

¹² A la fecha de la evaluación aún no se había comercializado el producto.

¹³ Aproximadamente se benefician 59 familias y el pago del producto se hace utilizando el trueque con productos demandados por los agricultores.

¹⁴ Los beneficiarios resaltan la colaboración del Programa que entregó los recursos suficientes y a tiempo para garantizar el éxito del emprendimiento

¹⁵ La falta de capital de operaciones, manejo de inventarios y mercado local pequeño dificulta la iniciativa. Los beneficiarios sostienen la necesidad de incrementar el apoyo para ventas en ferias nacionales.

- A la Asociación Tres Palmas en la Comunidad Nuevos Horizontes con artesanías de jipijapa. El plan de negocios está concluido y en ejecución. Esta iniciativa tiene ventas en los mercados locales y un nuevo convenio de ventas con la empresa Amazonas¹⁶.

78. Se ha lanzado la Alianza de cuatro (4) emprendimientos comunitarios de ecoturismo (San José, Chalalán, Mapajo, San Miguel) con el objetivo de promocionarse individualmente compartiendo costos a nivel internacional. Sin embargo esta iniciativa recién empieza y debe ser operativizada, no es posible afirmar que incrementaron sus ventas y que los miembros de la Alianza son autosostenibles¹⁷.

79. Los operadores privados de Rurrenabaque han recibido capacitación en temas de administración, sin que se puede comprobar incremento de ventas en sus negocios y que esta intervención fue puntual y única. En nuestro contacto con ellos ponderaron la asistencia del PCP sin embargo solicitaron continuar con la intervención para obtener resultado concretos, extrañaron la elaboración de planes de negocio comprometidos. Al parecer existen malas prácticas en el sector que requieren coordinación con la Alcaldía para combatir las y extrañamente solicitaron la incorporación del Programa a este fin.

80. El ingreso por turismo en Pampas del Yacuma se incrementó en más del 20%, por una disposición del Gobierno Municipal de incrementar el cobro a los turistas que ingresaban al área. Es una experiencia exitosa por que a pesar de no tener estudios previos, la decisión no modificó sustancialmente la afluencia de visitantes.¹⁸

Resultado 1.6 Actividad complementaria: La consolidación de actividades económicas sostenibles (Modificación 11)

Resultado de las Actividades

81. Esta actividad se implementó con el apoyo adicional a la gestión de majo, cacao silvestre, jatata, el Fondo Verde y la Alianza. En general se trata de actividades, como lo dice su nombre, complementarias, al apoyo brindado en el resultado 1.5, por lo que sus acciones están íntimamente ligadas y en sí no se tratan de resultados diferentes.

Gestión de Majo.

- a. Identificación de los mercados nacionales
- b. La actualización del plan de negocios
- c. La comercialización de derivados en los mercados identificados.

Gestión de Cacao Silvestre.

- a. Mejorar el proceso post-cosecha.
- b. Identificar los nichos de mercado para el cacao silvestre especializados.

¹⁶ Las condiciones de operación en la sede de la Asociación necesitan apoyo, además estandarizar procesos para sacar productos similares (más aún cuando se habla de vender cantidades mayores al exterior). Debido al retraso en el desembolso para la plantación de las 1.800 plantines de la palmera, no se puede garantizar su éxito ya que a la fecha se han muerto una cantidad importante.

¹⁷ Solo dos de los socios de la Alianza generan recursos suficientes y su éxito actual es el resultado de un trabajo previo a la intervención del PCP.

¹⁸ Se espera que los ingresos adicionales al Municipio contribuyan a mejorar las condiciones del área.

- c. Crear un sistema de comercialización entre proveedores locales y compañías internacionales.

Gestión de Jatata.

- a. Apoyar la implementación de un plan de negocios.
- b. Desarrollo de un fondo rotatorio para garantizar la sostenibilidad financiera de la transacción entre la producción y venta de los ciclos (nota: no se utilizarán recursos de USAID para capitalizar el fondo)
- c. Fortalecer la comercialización de este producto a nivel nacional e internacional.
- d. Apoyar la consolidación de la gestión empresarial de la asociación de productores de jatata.

Consolidación de las mencionadas iniciativas económicas.

- a. Fortalecer el "Fondo Verde" municipal de la FAM alentando la inversión en los municipios de Rurrenabaque y San Buenaventura, para apoyar los procesos de jatata y cacao silvestres.
 - b. Apoyar la consolidación de la "alianza de ecoturismo indígenas, artesanías y productos forestales ", la integración de los productores de jatata y cacao silvestre para promover la gestión de los recursos naturales y la conservación de la biodiversidad.
82. A través de un trabajo elaborado por el consultor Gilberto Hurtado se ha desarrollado el Plan de Negocios para el Majo, donde se identifican los mercados potenciales y la posibilidad de comercial el producto en ellos. Se trata de una iniciativa que debe ser operativizada a través de un convenio con empresas de La Paz, el cual todavía no está firmado.
83. El apoyo brindado por el PCP a esta iniciativa de mejorar el proceso post cosecha del cacao silvestre se encuentra en proceso, una vez que los chocolates han sido producidos y se espera su pronta y exitosa comercialización.
84. Como se mencionó en el párrafo correspondiente, esta iniciativa se está desarrollando de una manera exitosa y los resultados de esta primera cosecha muestran que el sistema funciona adecuadamente. La transferencia del manejo a los beneficiarios por parte del CRTM puede causar dificultades si no se capacitan adecuadamente los nuevos responsables y el proceso de transferencia se hace en un marco de acuerdos mutuos. No se puede hablar de mercado internacionales cuando la producción alcanza solamente para atender el mercado local.
85. Los proyectos visitados financiados por el Fondo Verde están en proceso de ejecución y enfrentan algunas dificultades en la parte administrativa, operativa y de ejecución. Los recursos son desembolsados en forma tardía lo que dificulta calzar con la demanda del contratista de las obras. Desde el punto de vista operativo, su ejecución no respeta el diseño elaborado por la FAM ya que esta etapa tomó como casos de ejemplo la ejecución de estos proyectos, sin poder aplicar a tiempo el diseño aprobado. Y finalmente en su ejecución existen dificultades para que el mariposario funcione por que inicialmente solo se tomó en cuenta la parte de infraestructura sin saber como se encarará la operación de la obra. Respecto a la Casa del Artesano la construcción recoge obras construidas previamente lo que dificultó que el diseño actual sea funcional.

Conclusiones del Objetivo 1

86. Las conclusiones que nos permitimos emitir en este Objetivo, están sustentadas por los alcances previstos en el mismo objetivo, que son: Gobernabilidad local, actividades económicas y conservación del Paisaje 1

Gobernabilidad Local

87. Contribución significativa a la gobernabilidad local a través de instrumentos (PMOT, Plan de Vida, PDM, planes urbanos) para un mejor relacionamiento entre sociedad civil, gobiernos municipales, autoridades de AP.
88. La población del entorno encuentra sentido en la conservación de las AP's, que antes se consideraba un perjuicio.
89. La generación de PLANES DE VIDA, puede incidir en política pública, otorga mejores capacidades de negociación, identifica fortalezas y debilidades, permite la recuperación de conocimientos y saberes, y proporciona visiones estratégicas de largo plazo.
90. Los grupos indígenas de la región se encuentran con mayor reafirmación de su identidad cultural y empoderamiento.
91. Las capacidades municipales todavía son restringidas y requieren de un mayor fortalecimiento y los cambios de autoridades municipales pueden afectar la continuidad de los procesos iniciados.
92. No está asegurada la sostenibilidad en la implementación de estas acciones.
93. Existe un mejor potencial para alianzas y espacios de interculturalidad, que contribuyen a una mejor conservación del CAM.
94. Concepto de gestión compartida (Pilón Lajas) esta compatibilizado entre las poblaciones locales y el AP, pero aun falta ser compatibilizado totalmente con el SERNAP.

Actividades económicas sostenibles

95. Las intervenciones del PCP fueron complementarias y puntuales respecto a los requerimientos de los proyectos. Los recursos invertidos, por lo general, han complementado, otros financiamientos establecidos para las iniciativas económico-productivas).
96. El inicio de las intervenciones económicas productivas ha sido tardío. Aún no se puede aseverar el cumplimiento del objetivo previsto: su sostenibilidad.
97. Los planes de negocios (majo, jipi japa, frutos de palmera y cacao silvestre) están aún por implementarse.
98. Se han elaborado dos estudios de factibilidad (caña de azúcar y cacao silvestre) para el Municipio de San Buenaventura con potencial para generar empleo e ingresos. Un buen manejo de estos recursos puede significar la disminución de la presión sobre el AP.

99. No se pudo constatar articulaciones de las iniciativas productivas con los GMs.
100. En general, las intervenciones productivas apoyadas no son todavía la principal actividad económica de sus ejecutores/beneficiarios.
101. Las iniciativas apoyadas están aún por consolidarse, aspecto que no permite asegurar su sostenibilidad.

Conservación en el paisaje 1

102. Se han logrado aportes importantes para la conservación, a través de instrumentos de planificación en dos de las tres áreas protegidas del Paisaje 1.
103. Las TCO han “sobrepuesto”/ compatibilizado sus planes de vida a los planes de manejo de las AP, respetando las prioridades de conservación, uso y aprovechamiento sostenible de los RRNN.
104. Los “elefantes blancos” = Áreas Protegidas, ahora son percibidos por la población como oportunidad y beneficio para su desarrollo.
105. PCP contribuyó a la creación de AP municipales, bajo el concepto conservación/ desarrollo, aspecto que responsabiliza a los actores locales en el proceso de manejo sostenible de los RRNN.
106. El sistema de monitoreo del PCP proporciona mediciones de procesos y efectos. De acuerdo a los resultados del Informe Final de Monitoreo¹⁹ se han logrado significativos resultados respecto al alcance de la superficie bajo conservación (indicador 2 del sistema). Se cuenta con alrededor de “... Un millón de hectáreas bajo manejo efectivo en la categoría 4 de la UICN que no existían en la línea base, que corresponde a las recientemente creadas AP municipales Los Santos Reyes y Pampas del Yacuma, en los municipios de Reyes y Santa Rosa, respectivamente”²⁰
107. De acuerdo a resultado del monitoreo y con base en el SME se encuentra que: la superficie bajo manejo efectivo se ha incrementado en dos millones setecientos treinta y un mil noventa y tres hectáreas. (2.731.093 Has.) entre 2005 y 2009 de las cuales el 41,25% se ubica en municipios modelo y el restante en municipios no modelo. El incremento de superficie bajo manejo efectivo en municipios modelo se atribuye en un 70,3% a la gestión de las áreas protegidas municipales de los Santos Reyes y Pampas del Yacuma, cuya superficie asciende a un total de un millón ciento veintidós mil cuarenta y cuatro hectáreas. (1.122.044 Has.),²¹ lo que constituye el 100% de superficie incrementada en la categoría 4 de la UICN.
108. Los instrumentos de planificación PMOT's de San Buenaventura e Ixiamas son mecanismos que incrementan de manera significativa las áreas bajo gestión territorial (San Buenaventura 374.800 Has. e Ixiamas 3.626.300 Has.)

¹⁹ El Informe final del Sistema de Monitoreo del PCP fue entregado al equipo evaluador posteriormente a la visita de campo efectuada y a la presentación de los avances del trabajo; por lo que la verificación no ha podido ser realizada.

²⁰ Informe de Monitoreo, complementaciones de CI.

²¹ De acuerdo al sistema de monitoreo de CI.

3.2 OBJETIVO 2: PAISAJE 2

“Fortalecer la **governabilidad local participativa**, incrementar las **actividades económicas** y mejorar la **conservación de la biodiversidad** en el Paisaje 2 (Amboró-Carrasco).”

RESULTADOS	ESTADO
2.1 Planificación Territorial mejorada y armonizada con instrumentos de planificación de diferentes niveles (planes de manejo AP, Planes Departamentales de Desarrollo, PMOTs) con enfoque de conservación.	Cumplido
2.2 Las capacidades de la gestión institucional entre Municipios y Áreas Protegidas han sido mejoradas y articuladas	Cumplido
2.3 Iniciativas productivas sostenibles han alcanzado su autogestión en el paisaje Amboró - Carrasco	Cumplido
2.4 Parque Nacional Carrasco cuenta con límites definidos en la región sur, complementando los avances en las regiones norte y oeste.	En proceso

Resultado 2.1 Planificación Territorial mejorada y armonizada con instrumentos de planificación de diferentes niveles (planes de manejo AP, Planes Departamentales de Desarrollo, PMOTs) con enfoque de conservación.

Resultado de las Actividades

109. Se ha concluido un trabajo importante y necesario con cuatro Municipios (Comarapa, Mairana, Pampa Grande y Samaipata) de la Zona Sur del AP y ANMI Amoro, donde la articulación de los PMOTs con PDMs ha dado como resultado Planes de Acción Ambiental Municipal (PAAM) que en base a una propuesta para la elaboración del instrumento, priorizan la conservación y uso sostenible de los RR.NN en el ANMI y área de influencia Amboró.
110. La contribución en planificación integral a los cuatro municipios ha sido realizada en función a una identificación de prioridades de conservación y aspectos de vulnerabilidad, así como de capacidades y condiciones institucionales para su implementación, además se tomo en cuenta los avances ya desarrollados en Comarapa y Mairana y así darle continuidad al proceso.
111. Se ha avanzado con documentos para la Zonificación del AP y ANMI Amboró, especialmente en la Zona Sur, con datos actualizados que sirven como base para la actualización del Plan de Manejo de Amboró, sin embargo la relación con el SERNAP no ha mejorado y las intervenciones de apoyo se han concentrado en los Municipios
112. Los documentos producidos para la identificación y ejecución de acciones de uso sostenible y manejo de RRNN de tres comunidades, 2 en el Municipio de Comarapa (Chontal y Tunuspampa) y una en el Municipio de Samaipata (Barrientos) han sido realizados de manera participativa y validados por los actores.

113. De manera adicional, pero como un aporte interesante se ha elaborado la línea base para la Áreas Protegidas Departamentales, así como un Informe sobre Zonas de Protección Legal en el Paisaje 2
114. Se ha trabajado de manera sistemática en la elaboración del Estudio de priorización de sitios de intervención a nivel municipal en el PN y ANMI Amboró, lo que ha permitido estructurar mejor el apoyo a las diferentes comunidades de la zona.
115. Se cuenta con una Guía para la formulación de planes de ordenamiento territorial, que ha sido validada y que puede ser replicada en otros municipios
116. Se ha concluido con la Sistematización del Modelo de Gestión Municipal Participativa con enfoque ambiental en el municipio de Comarapa, experiencia importante en el proceso de compatibilización de aspectos de conservación con prioridades de desarrollo.
117. La Sistematización de Iniciativas Productivas en la zona Sur del AP Amboró ha permitido una intervención más ordenada y dirigida a los requerimientos reales de las poblaciones que se encuentran en la parte Sur del PN Amoro.
118. Dentro del Sistema de Monitoreo del PCP se cuentan con datos procesados del Indicador de Inversión Municipal Gestión 2009 para proyectos de conservación y desarrollo sostenible en el sur del AP Amboró, Municipios de Comarapa, Mairana, Samaipata y Pampa Grande.
119. El Plan de Manejo de la Cuenca de San Isidro ha sido concluido, socializado y validado y su implementación se realizara en la próxima Gestión
120. El Diagnóstico para la Cuenca del Chape ha sido concluido, pero no se cuenta con el Plan de manejo para la indicada Cuenca.

Resultado 2.2 Las capacidades de la gestión institucional entre Municipios y Áreas Protegidas han sido mejoradas y articuladas.

Resultado de las actividades

121. Se ha contribuido con un estudio para identificar las capacidades locales para la gestión ambiental en los municipios del sur del PN Amboró, produciéndose guías metodológicas para la transferencia de capacidades y realizado varios talleres de capacitación en SIG
122. La elaboración e identificación de normas ambientales de competencia municipal, ha contribuido sustancialmente a los Municipios de Comarapa, Mairana, Samaipata y Pampa Grande en lo que se refiere al conocimiento y cumplimiento de la normativa vigente, ya que las normas recopiladas servirán a los técnicos municipales en la aplicación de la normativa ambiental inherente a la jurisdicción municipal.
123. El apoyo en la elaboración de Planes de Ordenamiento Predial Comunal de las Comunidades Capilla y La Jara y la ejecución de proyectos agroforestales enmarcados en dicha planificación (POP de Capillas y su correspondiente Normativa

Comunal) valida plenamente la implementación de dichos instrumentos y denota una apropiación de los pobladores.

124. FAN ha actuado acertadamente al identificar municipios y comunidades donde efectivamente pudo desarrollar el trabajo, estableciendo alianzas con las organizaciones sociales y entidades públicas (Municipios y Prefectura) para alcanzar los resultados del Objetivo 2. La presencia de los técnicos locales en terreno, con buena relación con los pobladores y autoridades a sido un factor de éxito en el PCP.
125. Con el Municipio de Pampa Grande se ha trabajado en la elaboración del Componente de Biodiversidad, que fue trabajado de acuerdo a convenio entre el gobierno municipal, FORTEMU y FAN y que fue incorporado en el Plan Municipal de Ordenamiento Territorial, elaborado por FORTEMU (Prefectura de Santa Cruz). El PMOT fue aprobado por el Concejo Municipal.
126. El trabajo sistemático realizado en el Paisaje 2 ha contribuido al éxito de los resultados, lográndose instrumentos importantes y la articulación de los mismos en sus diferentes niveles, desde POPs Comunes, PMOTs y PDMs, PAAMs y aportes al Plan de Manejo del Parque Amboró.
127. Se evidencia un apoyo eficiente en el desarrollo de las capacidades del Municipio de Comarapa, donde las condiciones de liderazgo político, identificación de prioridades ambientales y sociales han permitido el desarrollo y articulación en varios niveles, lo que contribuye a una mejor gobernabilidad local y a una aprobación (Ordenanza Municipal) y aplicación de los instrumentos desarrollados, .
128. También se ha evidenciado que el PCP ha logrado la aplicación del Modelo de Gestión Municipal Participativa con enfoque de manejo de recursos naturales en los cuatro municipios y en la inclusión de recursos de inversión en los POAs, de acuerdo a las prioridades identificadas

Resultado 2.3 Iniciativas productivas sostenibles han alcanzado su autogestión en el paisaje Amboró - Carrasco.

Resultado de las actividades

129. Se han ejecutado los dos Planes de Ordenamiento Predial (POP): Comunidad de Capillas y Comunidad La Jara (Municipio de Comarapa) para el adecuado aprovechamiento agrosilvopastoril y manejo de los recursos naturales.
130. Sistematización de los proyectos productivos implementados por el PCP (Ídem 2.1c y Objetivo 4)
131. Los resultados previstos han sido alcanzados exitosamente: i) se apoyó la elaboración de estatutos y reglamentos y la Estrategia Comercial y Propuesta Estratégica para la Producción de la Asociación de Apicultores de Mairana (AAPIMA), ii) se cuenta con 7 perfiles de proyectos en proceso de implementación, iii) se cuenta con el Plan de Negocio de la Asociación de la Yunga de Turismo Responsable (ASYTUR), iv) se formuló la Estrategia de Ecoturismo Municipios del Sur del PN-ANMI Amboró.

132. Se cuenta con una sistematización de los proyectos productivos implementados por el PCP en el Paisaje 2, realizada de manera coordinada y conjunta con el GNTP (ver también Objetivo 4).
133. Con el PCP en el Paisaje 2 se han identificado las potencialidades comunales a partir de las cuales se apoyan iniciativas productivas con la finalidad de generar ingresos a través del manejo sostenible de los RRNN. Se cuenta con experiencias que tienen un carácter demostrativo con potencial de replicabilidad. El éxito de los emprendimientos impulsados disminuirán la presión sobre los recursos naturales del área.
134. Se desarrollan de manera exitosa los sistemas agroforestales (SAF's), con alto grado de expectativa sobre sus resultados por parte de las unidades familiares involucradas. Los SAF's. como se pudo apreciar en el trabajo de campo, constituyen una respuesta adecuada a las características de los ecosistemas del área. La propuesta permite a las familias participantes una alta diversificación productiva (seguridad alimentaria) y una mejor llegada a los mercados locales.
135. El enfoque de agricultura sostenible implementado e innovado en Cerro Verde, por parte de un agricultor progresista y su familia, permite validar una experiencia exitosa con una optimización en el manejo de los recursos naturales, especialmente suelos. A través del uso, manejo y aprovechamiento sostenible de una parcela de 0,5 has., en una posesión de hasta 15 has., se demuestra la validez/pertinencia y eficacia del sistema de multicultivos, con un sistemático manejo de suelos y cultivos que combinan la seguridad alimentaria con cultivos/plantaciones de productos de alta demanda en el mercado. Este manejo consolida las áreas boscosas alrededor del ANMI Amboró y contribuye a la provisión del agua en el sector. Esta exitosa experiencia debe ser sistematizada y presentada como granja/parcelas demostrativas, a través de intercambios y escuelas de campo.
136. En la comunidad de Capilla, las comunidades migran/cambian sus sistemas de monocultivo (papa) que con el uso/abuso de agroquímicos deterioraron los suelos hacia sistemas agroforestales. La introducción de frutales, especialmente manzanas, combinados con plantaciones de maderables (cortinas rompevientos, cercos vivos, etc.) y cultivos anuales ha generado una alta expectativa en las unidades familiares involucradas en la propuesta. Su éxito depende de los resultados en su primera campaña productiva, aspecto que merece un acompañamiento sistemático.
137. Las actividades e intervenciones productivas impulsadas en el Paisaje 2, son en general la principal actividad económica de sus ejecutores/beneficiarios, aspecto que implica un mayor compromiso y apropiación de las propuestas por parte de las unidades familiares productivas.
138. Los positivos resultados alcanzados se debe en gran medida a la presencia permanente y calidad del equipo técnico de FAN, el mismo que está inserto en las estructuras locales (gobiernos municipales, organizaciones de productores...) y efectúan una labor de aporte a las actividades productivas y acompañamiento/asistencia técnica personalizada a las comunidades y familias. Con esta experiencia se han desatado procesos que requieren a futuro la continuidad del acompañamiento por parte de FAN para asegurar su sostenibilidad y la esperada autogestión prevista, ya que las iniciativas impulsadas, aún se encuentran en fase de consolidación.

139. En general los emprendimientos productivos están en proceso de consolidación y no está asegurada su sostenibilidad.

Resultado 2.4 Parque Nacional Carrasco cuenta con límites definidos en la región sur, complementando los avances en las regiones norte y oeste

Resultado de las actividades

140. Las autoridades del PN Carrasco y del SERNAP han intentado desde hacen casi dos décadas lograr consolidar la línea roja del Área Protegida, sin embargo por factores inherentes a actividades de cultivo de la hoja de coca y una permanente fricción con los dirigentes cocaleros de la zona, esta meta no pudo ser alcanzada
141. Desde la gestión 2007 y a través del trabajo eficiente del Director a.i. del PNC se ha logrado concertar de los 505 Km. de perímetro del Parque un total de 403 Km., lo que significa el 83% de la línea roja, restando para culminar en el trazado 58 Km. al Sur (Tiraque) y 25 Km. al Nor Oeste (Pojo), haciendo un total de 83 Km.
142. El proceso de cierre de la línea roja no ha sido concluido, sin embargo los avances son significativos, lográndose acuerdos con los pobladores locales y es imperante su conclusión, ya que la oportunidad del PCP será única por la situación política y coyuntural que se da a través del Director, quien en su condición de líder de las organizaciones de la región ha encaminado un proceso menos conflictivo.

Conclusiones del Objetivo 2

143. Las conclusiones que nos permitimos emitir en este Objetivo, están sustentadas por los alcances previstos en el mismo objetivo, que son: Gobernabilidad local, actividades económicas y conservación del Paisaje 2

Gobernabilidad local

144. La población del entorno del AP y ANMI Amboró aporta a la conservación, a través de diferentes mecanismos.
145. Cuatro gobiernos municipales de la Zona Sur del AP y ANMI Amboró (Comarapa, Mairana, Pampa Grande y Samaipata) asumen responsabilidades sobre la temática ambiental y la conservación RRNN.
146. El GM de Comarapa cuenta con un PDM con énfasis en temas ambientales y conservación de RRNN que los aplica, asignando recursos financieros en su POA
147. El Municipio de Pampa Grande cuenta con PMOT que no puede ser aplicado debido a la inestabilidad política del GM
148. Las capacidades municipales son restringidas y requieren de un mayor fortalecimiento en las unidades responsables de operativizar los planes.
149. En el PN Carrasco es una responsabilidad por cumplir con la conclusión, en la coyuntura actual, del proceso de delimitación y consolidación de la línea roja

Actividades económicas sostenibles

150. Se apoyaron iniciativas productivas sostenibles a partir de la identificación de potencialidades comunales
151. Se desarrollaron de manera exitosa los SAF's: alta diversificación productiva en la unidades familiares y mejor llegada a los mercados locales
152. Enfoque de agricultura sostenible implementado en la comunidad Cerro Verde, optimiza el uso del suelo, preserva las fuentes de agua y permite un manejo sostenible de los RRNN. Este manejo consolida las áreas boscosas alrededor del ANMI Amboró y contribuye a la provisión del agua en el sector.
153. Estas experiencias exitosas además de ser sistematizadas deben replicarse como parcelas demostrativas para intercambios y escuelas de campo.
154. En Capilla, las comunidades cambian sus monocultivos (papa) a cultivos agroforestales. Su éxito depende de los resultados en su primera campana productiva, aspecto que merece un acompañamiento sistemático.
155. En general las intervenciones productivas son la principal actividad económica de sus ejecutores/beneficiarios.
156. Intervención en el Paisaje 2 fue a través de un equipo técnico permanente, inserto en las estructuras locales y de aporte en las actividades productivas
157. Se han desatado procesos que requieren de la continuidad del acompañamiento para asegurar su sostenibilidad

Conservación del paisaje 2

158. Se avanzó en la conservación del Paisaje 2 a través de instrumentos de planificación estratégica y modelos para servicios ambientales.
159. La inserción del equipo de trabajo en las estructuras municipales y locales, permitió el acompañamiento permanente, la dotación de instrumentos efectivos y la recuperación de la imagen y credibilidad de FAN.
160. El cierre de la línea roja del PN Carrasco constituiría el mayor aporte a la consolidación del CAM. El merito del avance en este logro se debe a las gestiones y decisión política del Director a.i. del PNC.
161. De acuerdo a los resultados del Informe Final de Monitoreo²² se han logrado significativos resultados respecto al alcance de la superficie bajo conservación (Indicador 2 del sistema), es así que con las intervenciones sobre planes de manejo de la cuenca, de San Isidro, el diagnostico del Chape, el PMOT de Pampa Grande, y los PAAM en Comarapa, Mairana y Samaipata en el paisaje 2 se ha incrementado la superficie bajo manejo efectivo en municipios modelo.

²² El Informe final del Sistema de Monitoreo del PCP fue entregado al equipo evaluador posteriormente a la visita de campo efectuada y a la presentación de los avances del trabajo; por lo que la verificación no ha podido ser realizada.

3.3 OBJETIVO 3: POLITICAS

“Fortalecer las capacidades de las instituciones gubernamentales a nivel central y municipal, y de las organizaciones de la sociedad civil para desarrollar políticas y herramientas técnicas, que promuevan la conservación y el desarrollo sostenible tanto en el CAM como nacionalmente.”

RESULTADOS	ESTADO
3.1 Políticas, normatividad, e información para el Biocomercio y Servicios Ambientales y cambio climático generadas.	En proceso
3.3 Fortalecer las capacidades de desarrollo ecoturístico del VMT, sus políticas y mejorar la coordinación interinstitucional con los actores del CAM	En proceso
3.4 Políticas y normas para mejorar la planificación territorial en favor de la conservación de la biodiversidad y desarrollo económico sostenible han sido desarrolladas.	Cumplido
3.5 Fortalecer la Gestión Medioambiental de la FAM	En proceso
Servicios Ambientales Hídricos (Modificación 11)	Cumplido

Resultado 3.1 Políticas, normatividad, e información para el Biocomercio y Servicios Ambientales y cambio climático generadas.

Resultado de las actividades

162. Se ha aportado significativamente al Grupo de Trabajo REDD, apoyando en la generación de documentos conceptuales para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosque (REDD).
163. También se ha apoyado la realización de talleres y acciones emprendidas por el PNCC responsable hasta enero 2009 del tema del cambio climático, sin embargo la relación no fue formalizada y el apoyo se realizó en base a demandas de colaboración en el desarrollo de políticas públicas, lo que no logró consolidarse a nivel gubernamental.
164. Se han financiado consultorías para la incorporación del país en los Mecanismos de Incentivos para la Reducción de las Emisiones de CO₂ de la Deforestación en el Ámbito Nacional, apoyo en la realización del taller de consulta del comité técnico (gobierno, ONG y universidades para la preparación de un esquema de reformas al Protocolo de Kyoto, para que se reconozca la deforestación evitada como acción susceptible de beneficiarse de bonos.

165. Traducción de documentos técnicos necesarios para la elaboración del proyecto que Bolivia presentó al Banco Mundial para acceder a un financiamiento de \$U\$ 5 millones para servicios ambientales.
166. Apoyo en la elaboración del soporte técnico que justifique ante el MDL el incremento en la escala de los pequeños proyectos de reducción de emisiones
167. Apoyo en la elaboración del documento de valoración de carbono que contiene el mapa de carbono de Bolivia
168. Se ha logrado una incidencia parcial en políticas y normativa, para el Biocomercio y los Servicios Ambientales y Cambio Climático, habiendo el PCP contribuido al desarrollo de políticas nacionales con actores públicos y privados para que Bolivia acceda con mayor facilidad a la compra de servicios ambientales mediante deforestación evitada, pero algunos aportes no fueron consolidados debido a problemas de cambio de responsables y de autoridades en las entidades del Estado, no lográndose generar todos los instrumentos planificados y tampoco la formalización del apoyo al PNCC.
169. El desarrollo de mecanismos locales de servicios ambientales ha logrado incidencia en políticas públicas municipales, contribuyendo a la creación de instrumentos de financiamiento local e involucrando a la Prefectura de Santa Cruz

Resultado 3.3 Fortalecer las capacidades de desarrollo ecoturístico del VMT, sus políticas y mejorar la coordinación interinstitucional con los actores del CAM

Resultado de las actividades

170. El cumplimiento de esta actividad estaba dividida en dos tareas: El Comité Nacional de Ecoturismo (CONAE) ha implementado al menos cinco acciones y una propuesta para la enmienda de la Ley de Turismo N° 2074 ha sido desarrollada.
171. En este marco, las acciones implementadas por el CONAE han sido: la página web de iniciativas comunitarias, un documento de promoción turística "Bolivia desde adentro" sobre turismo comunitario sostenible, el diseño curricular para gestores locales, la III Cumbre Nacional de Ecoturismo y el perfil del proyecto Destino Verde. El Comité Nacional de Ecoturismo está en funcionamiento y se está construyendo la base de datos sobre iniciativas comunitarias en turismo.
172. Se ha elaborado una propuesta para la Asamblea Constituyente y otra para la modificación legislativa (Ley 2074). Sin embargo, ninguna de ellas aún fueron consideradas²³

Resultado 3.4 Políticas y normas para mejorar la planificación territorial en favor de la conservación de la biodiversidad y desarrollo económico sostenible han sido desarrolladas.

²³ De acuerdo a la evaluación de medio término el principal obstáculo se refiere a la ausencia de voluntad política en el gobierno para incidir en la facilitación del turismo y el ecoturismo.

Resultado de las actividades

173. Se elaboró un diagnóstico y análisis de actores, saberes y poderes relacionados a la conservación de la biodiversidad y el manejo de los recursos naturales. Se trata de un análisis integral de actores, un plan de acción y lineamientos para el trabajo con actores sociales en el marco del PCP. Incluye un mapa de relaciones, también denominado eco-mapa.
174. Se han identificado las barreras legales y cuellos de botella en las normas y políticas para la biodiversidad, aspecto que constituye una base importante para mejorar la normatividad y diseño/ejecución de políticas. Es un insumo que puede contribuir a las labores que sobre la materia encarará la próxima legislatura con la Asamblea Plurinacional.
175. Con la participación del Viceministerio de Planificación Territorial (VPT) del Ministerio de Planificación para el Desarrollo, en colaboración con otras organizaciones y a partir de la experiencia desarrollada con los instrumentos de planificación, se ha elaborado una propuesta de Guía Metodológica para la formulación de Planes de Ordenamiento Territorial.

Resultado 3.5 Fortalecer la Gestión Medioambiental de la FAM

Resultado de las actividades

176. Las actividades a desarrollar eran las siguientes tres: El Fondo Verde ha sido establecido, prioridades de conservación han sido identificadas en los municipios y la Estrategia de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente de la FAM ha sido elaborada.
177. La temática medioambiental se ha incluido en las acciones de la FAM. Se brindó apoyo en la creación de la Unidad responsable y se contribuyó con una estrategia para la creación del Fondo Verde Municipal.
178. Se ha elaborado un documento marco con orientaciones estratégicas base para la priorización de las inversiones del Fondo Verde Municipal y para una Estrategia de Gestión Ambiental Municipal.
179. El Fondo Verde Municipal ha invertido alrededor de \$US 105.000 en acciones ambientales municipales y no dispone, en lo inmediato, de recursos financieros para su continuidad.
180. La Estrategia de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente de la FAM no ha sido elaborada.
181. Las prioridades de conservación en los municipios no han sido identificadas, por lo tanto los proyectos ejecutados no siempre responden a actividades de conservación y no cuentan con un seguimiento técnico apropiado.
182. Los proyectos visitados y financiados por el Fondo Verde están en proceso de ejecución y enfrentan algunas dificultades en la parte administrativa, operativa y de ejecución como se detalla en el párrafo 84.

183. La FAM decidió ejecutar los proyectos sin esperar a tener toda la estructura operativa lista, de manera que la ejecución de los mismos, sirvan de caso tipo, se logren ver las dificultades, focalizar las ventajas y aprender de ellos para fortalecer las normas operativas y lanzar un producto ya probado.

Resultado 3.6 Resultado adicional. Servicios Ambientales Hídricos (Modificación 11)

Resultado de las actividades

184. Se buscaba la implementación del sistema de pago por servicios ambientales en el municipio de Comarapa para la conservación de las fuentes de agua y la protección de las fuentes de agua para la ciudad de Santa Cruz.
185. Se firmaron tres contratos con la Fundación Natura para el tema de Servicios Ambientales: “Caso de SAGUAPAC y el Parque Nacional Amboró” y “Los servicios ambientales del bosque para los bolivianos: una herramienta para mejorar la eficiencia y sostenibilidad en la gestión de nuestros bosques” fueron concluidos, el contrato sobre “Auto-sostenibilidad financiera para la conservación de cuencas en el corredor Amboró-Vilcabamba, con énfasis en el Parque Nacional Amboró, a través de la capitalización de los fondos para la protección de las fuentes de agua” no ha sido concluido y esta pendiente la entrega de la información generada.
186. Con los recursos asignados en el tercer Contrato se apoyo a la creación de un fondo del agua que busque asegurar la conservación del Amboró y brindar protección a las fuentes de agua para la ciudad de Santa Cruz.
187. Realizados cuatro talleres nacionales sobre pagos por servicios ambientales en el ámbito regional, buscando incidencia en políticas públicas para la valorización de los recursos hídricos. A través de los Talleres se apoya el establecimiento de planes y políticas sobre servicios ambientales en Santa Cruz tanto en instancias públicas como privadas
188. Implementación del sistema de pago por servicios ambientales en el municipio de Comarapa para la conservación de las fuentes de agua y la creación del fondo de Comarapa permitió que el PCP logre la expansión y replica en los municipios vecinos, ya que el fondo beneficiará a agricultores de la cuenta alta y a regantes y usuarios de agua potable de Saipina y Comarapa.
189. Se logró incidencia en políticas públicas a nivel regional, ya que la Prefectura de Santa Cruz ha incorporado el tema de los servicios ambientales como una de sus orientaciones prioritarias.
190. Fueron creados los siguientes instrumentos financieros:
- Fondo local para la protección de las fuentes de agua en Los Negros, Municipio de Pampa Grande, para la protección de los bosques nublados. Se realiza a través de un recargo mínimo en la factura del agua (10%), es administrado por la cooperativa de agua y los recursos generados servirán para conservar los bosques en la cuenca alta del río y para comprar áreas estratégicas.

- Establecimiento de un fondo en la localidad del Chape, Municipio de Mairana, administrado por la cooperativa de agua y con aportes municipales, que contribuya a la mitigación de las amenazas identificadas respecto a las fuentes de agua y proporcione una compensación anual por hectárea protegida.

Conclusiones del Objetivo 3

191. Este objetivo es el que más modificaciones sufrió. Ha sido readecuado varias veces por situaciones coyunturales, por lo tanto, no consiguió la incidencia y fortalecimiento de capacidades en el nivel nacional, pero si de alguna manera en el nivel local
192. Este objetivo debía haber generado el “scaling up” de los objetivos 1 y 2.
193. A través de las acciones en los otros objetivos se ha logrado que:
 - Diez gobiernos Municipales de los paisajes 1 y 2 han sido fortalecidos en sus capacidades a través del apoyo técnico del PCP.
 - Las organizaciones indígenas (CRTM, San José DE Uchupiamonas, Lecos de Apolo) han mejorado sus capacidades institucionales y organizacionales.
194. Los proyectos del Fondo Verde evaluados tienen dificultades técnicas y financieras
195. NATURA ha implementado en la zona Sur del Amboró un modelo de servicios ambientales. El Consorcio no ha debatido el concepto y los alcances para la aplicación de los servicios ambientales

3.4 OBJETIVO 4: GESTION DEL CONOCIMIENTO

“Promover el **manejo del conocimiento**, aprender e innovar sobre el desarrollo económico sostenible y la conservación de la biodiversidad en el CAM.”

RESULTADOS	ESTADO
4.1 Lecciones aprendidas analizadas y sistematizadas sobre experiencias de conservación de la biodiversidad, RRNN y el desarrollo de iniciativas económicas desarrolladas en PCP	En Proceso
4.2 Mejoras prácticas de conservación y uso sostenible de los RRNN en el CAM ha sido promovida a través de intercambios.	En Proceso

196. Su implementación al principio del proyecto estuvo a cargo de PACT, institución con amplia experiencia a nivel mundial en gestión del conocimiento.
197. A mediados del 2007, se disuelve la relación con PACT, en vista que los avances en la implementación de este objetivo eran mínimos. Desde las entrevistas realizadas la percepción para estos retrasos fueron los mecanismos operativos de trabajo, principalmente al poner a personal con poca experiencia técnica y de poco conocimiento del país.
198. En la evaluación de medio término se recomienda reorientar el objetivo y tomarlo como un proceso de sistematización de las lecciones aprendidas del PCP, bajo este marco se contrata a GNTP quien propone el desarrollo de un concepto propio de gestión de conocimiento y una primera propuesta de temas los cuales serían susceptibles de sistematizar.
199. El GNTP ya había realizado anteriores sistematizaciones para PACT, por lo cual conocía ya el PCP, también se contaba con dos documentos avanzados. El primero relacionado con la experiencia del desarrollo del Plan Educativo Indígena realizado en el Núcleo 15 de mayo en Rurrenabaque; y el Modelo de Gestión Participativa en el municipio Comarapa.
200. El concepto de gestión de conocimiento propio del PCP es el siguiente: *“todas aquellas actividades y procesos que facilitan e incentivan generar, buscar, organizar, difundir, compartir, utilizar, administrar y mantener el conocimiento y vivencias de nuestras organizaciones y los actores con los cuales trabajamos, con el fin de producir nuevos conocimientos desde la experiencia de la gente, incrementar el capital intelectual de nuestras organizaciones y contribuir a la sostenibilidad de sus ventajas competitivas”*.
201. En las entrevistas realizadas se percibe que esta definición es entendida como un proceso cíclico y dinámico donde los conocimientos se recopilan, sistematizan y se promueve su utilización, y estos a su vez se sistematizan nuevamente. De tal forma que el proceso de aprendizaje se expande permanentemente.

202. El objetivo se encuentra dividido en dos grandes actividades y cada una de ellas tiene indicadores de resultado. Los análisis siguientes responden a esa dimensión.

Resultado 4.1 Lecciones aprendidas analizadas y sistematizadas sobre experiencias de conservación de la biodiversidad, RRNN y el desarrollo de iniciativas económicas desarrolladas en PCP.

Resultado de las actividades

203. La actividad 1 dice: Lecciones aprendidas analizadas y sistematizadas sobre experiencias de conservación de la biodiversidad, RRNN y el desarrollo de iniciativas económicas desarrolladas en PCP. Sus indicadores de resultado son los siguientes:

- Por lo menos 10 experiencias y lecciones aprendidas en conservación de biodiversidad, manejo de recursos naturales y desarrollo económico sostenible han sido colectadas, sistematizadas y documentadas.

204. Al respecto se ha recibido documentación de 8 procesos que está sistematizando el GNTP, de los cuales, al momento de la evaluación, tres se encuentran concluidos y 5 se encuentran en proceso de elaboración. Los documentos son los siguientes:

Documentos	Estado de situación
Integrando Gobernabilidad, Participación y Crecimiento Económico Sostenible para la Conservación de la Biodiversidad en el Corredor Amboró-Madidi: Destino Verde: Lecciones Aprendidas sobre el Desarrollo de un Enfoque de Ecoturismo en la Zona de Rurrenabaque	Por concluir
Sistematización del proceso de creación y diseño de la gestión del Área Protegida Municipal de Los Santos Reyes	Por concluir
Sistematización del proceso de creación y diseño de la gestión del Área Protegida Municipal Pampas del Yacuma	Por concluir
Promoviendo la Conservación de la Biodiversidad a Través de la Educación Formal y No Formal: Sistematización del Componente de Educación del Programa Conservación de Paisajes.	Por concluir
Promoviendo el desarrollo sostenible en el CAM: sistematización de las experiencias de ordenamiento territorial, gestión y planificación municipal implementadas por el Programa de Conservación de Paisajes.	Por concluir
El Desarrollo Económico Sostenible como mecanismo para promover la Conservación: sistematización de las iniciativas económicas sostenibles implementadas por el Programa Conservación de Paisajes.	Concluido
Una Experiencia de Inserción de la Temática Ambiental en la Educación Formal en Bolivia: Sistematización del Proyecto Educativo del Núcleo "15 de Mayo" en el Municipio de Rurrenabaque.	Concluido
Un proceso exitoso de gestión municipal participativa con enfoque	Concluido

Resultado 4.2 Mejoras prácticas de conservación y uso sostenible de los RRNN en el CAM ha sido promovida a través de intercambios.

Resultado de las actividades

205. La actividad 2 dice: Mejoras prácticas de conservación y uso sostenible de los RRNN en el CAM ha sido promovida a través de intercambios. Sus indicadores de resultado son los siguientes:
 - Diez talleres y eventos se han llevado a cabo para facilitar el intercambio de experiencias y lecciones aprendidas.
 - Una red de aprendizaje establecida y funcionando.
 - 30 guías locales han sido entrenados en interpretación ambiental.

206. Al respecto, de acuerdo a la documentación entregada, se han llevado a cabo siete talleres y eventos de intercambio de Experiencias:
 - Primer Intercambio entre las TCOs CIPTA, CRTM y San José de Uchupiamonas (6 de Febrero de 2006)
 - Taller de Auto evaluación de Capacidades Organizativas: construcción colectiva de capacidades municipales para promover la conservación y desarrollo económico local (Junio 2006)
 - Intercambio Técnico entre los Paisajes 1 y 2 (30 nov-2 dic 2006)
 - Taller de Intercambio y Sistematización. Villa Tunari (Junio 2007)
 - COMUNIDADES DE PRÁCTICA - "MANEJO, GESTION E IMPORTACIA DE LAS AREAS PROTEGIDAS" (abril de 2008)
 - Taller de Intercambio sobre proyectos productivos.
 - Taller de intercambio de experiencias sobre temática ambiental implementada por Gobiernos Municipales. (Noviembre 2009)

207. El PCP ha sido un programa importante en la generación de innovaciones, respecto a las instituciones participantes del consorcio; sin embargo el intercambio de experiencias no ha sido muy extensivo comparado con este nivel de conocimientos. Tampoco se ha hecho seguimiento a los participantes de las experiencias respecto a la aplicación de los conocimientos adquiridos.

208. Respecto al segundo punto, se ha apoyado la generación de una red de aprendizajes (<http://rac.cebem.org/>) que presenta diversos espacios con contenidos temáticos, documentos de descarga y foros de discusión, y en general permite participación tipo wiki sobre todos los elementos.

209. En el tercer aspecto, se sabe que en el paisaje uno se ha capacitado a guías en el manejo del sendero de interpretación de Qaquiawara, pero no se ha entregado información de respaldo que permita enlazar ese evento con el resultado de este objetivo.

Conclusiones del Objetivo 4

A manera de conclusiones de este objetivo, se puede señalar que:

210. La salida de PACT del consorcio, retrasó el desarrollo de este objetivo, debido a que no permitió que el PCP generará desde un principio una metodología de trabajo, tanto para la sistematización como para el intercambio de experiencias.
211. Es importante destacar la definición propia de gestión de conocimiento para el PCP, a partir de la inclusión del GNTP, la misma permite orientar un proceso de largo aliento para los conocimientos producidos por el Programa. Por lo mismo, la ejecución de este proceso no está completo considerando su diseño.
212. Las sistematizaciones producidas son un importante insumo de aprendizaje de lecciones e innovaciones del PCP que debe ser atendidas en su difusión por los miembros del consorcio.
213. Los intercambios de experiencias a nivel de los técnicos, fueron insuficientes, respecto a las experiencias entre ambos paisajes.

3.5 OBJETIVO 5: EDUCACION y COMUNICACIÓN

“Contribuir a desarrollar **conocimientos actitudes y practicas** favorables orientadas a la **conservación de la biodiversidad** y el **uso sostenible de los recursos naturales** en el CAM”

RESULTADOS	ESTADO
5.1 Incorporar la conservación de la biodiversidad y la importancia del CAM en los sistemas de educación nacional y departamental.	En proceso
5.2 Proyectos de núcleo que traten la problemática ambiental local y la importancia del CAM desarrollados.	Cumplido
5.3 Instrumentos y actividades de educación no-formal desarrolladas	Cumplido
5.4 Actividades y productos de comunicación establecidos en la Estrategia de comunicación del PCP han sido elaborados y difundidos al público en general.	Cumplido

214. La ejecución de este objetivo siempre estuvo a cargo de la FUNDACION TROPICO, ya que se preparó conjuntamente a CI una propuesta para educación ambiental en el CAM que luego fu fusionada a la propuesta del PCP en un solo programa.

215. En la implementación del proyecto, se decidió que las implementaciones de educación no formal, en el paisaje dos, se realizaran a través de FAN y no de TROPICO por la presencia de la primera en la zona. Para las otras actividades se buscaron aliados para su implementación.

216. El objetivo esta dividido en cuatro grandes actividades:

- Incorporar la conservación de la biodiversidad y la importancia del CAM en los sistemas de educación nacional y departamental.
- Proyectos de núcleo que traten la problemática ambiental local y la importancia del CAM desarrollados.
- Instrumentos y actividades de educación no-formal desarrolladas.
- Actividades y productos de comunicación establecidos en la Estrategia de comunicación del PCP han sido elaborados y difundidos al público en general.

Resultado 5.1 Incorporar la conservación de la biodiversidad y la importancia del CAM en los sistemas de educación nacional y departamental.

Resultado de las actividades

217. Con relación a la primera actividad es importante mencionar que el marco legal vigente acepta la generación de curriculas locales pero estas deben ser compatibilizadas por el Ministerio de Educación, sobre la base de la currícula

nacional. Adicionalmente a partir del nuevo gobierno en el 2005 se esta preparando una nuevo currículo nacional base y un nuevo marco de Ley (proyecto de ley Avelino Siñani y Elizardo Pérez), sin embargo al estar ambos inconclusos y no aprobados por una nueva normativa, nos encontramos en un frágil escenario para generar propuestas curriculares en los niveles nacional y departamental; pero no en el local.

218. También es importante mencionar que el sector educativo es uno de los que mayor acompañamiento necesita para la generación de resultados sostenibles y replicables en el tiempo, esto por diversos factores que incluyen: el estado de las escuelas, los bajos sueldos en los profesores, la rotación de profesores en distintas escuelas, entre otros.
219. La actividad 1 dice: **Incorporar la conservación de la biodiversidad y la importancia del CAM en los sistemas de educación nacional y departamental.** Sus indicadores de resultado son los siguientes:
- En talleres de entrenamiento han sido formados al menos 70% de los maestros capacitados poseen conocimientos sobre biodiversidad e instrumentos de enseñanza.
 - 350 docentes de Institutos Normales Superiores han participado en eventos de capacitación en la importancia del CAM.
 - Se ha desarrollado material bilingüe sobre conservación de la biodiversidad -en el marco de la currícula Tsimane Mosen- para sistemas de conocimiento (caza, pesca, agricultura, etc). Este material será utilizado como guía para los maestros en el proceso de aprendizaje de los estudiantes.
220. Con respecto al primer indicador si bien se ha realizado talleres con profesores en la elaboración de los PEN, no se disponen de pruebas sistematizadas de los conocimientos de salida de los talleres, ni se ha realizado seguimiento de los conocimientos adquiridos llevados al aula.
221. Respecto al segundo indicador se ha revisado la documentación y se ha desarrollado un componente de capacitación en 8 INS a nivel nacional:
- Simón Bolívar – La Paz.
 - Bautista Saavedra – Santiago de Huata.
 - Clara Parada – Trinidad.
 - Enrique Finot – Santa Cruz
 - Rafael Chávez – Portachuelo
 - Sede Sapientae – Cochabamba
 - Simón Rodríguez – Cochabamba
 - Vinto – Cochabamba.
222. El trabajo se realizó tanto con docentes y estudiantes, en coordinación con el Director Académico y Director General. La metodología de trabajo consistió en charlas magistrales, algunas prácticas con carpas verdes, y exposición de algunos videos. En algunos casos se relacionaron las conferencias con un porcentaje de las notas. Pero en ninguno se ha relacionado con la currícula formal del INS. De acuerdo a las entrevistas la carga horaria final con todos los componentes está entre 8, 12 y 18 horas pedagógicas, dependiendo los contenidos brindados.

223. Este componente fue manejado inicialmente por Víctor Hugo Cárdenas, pero hubieron algunos problemas con su presencia especialmente en Santiago de Huata, por su pasado político. Esto ocasionó retrasos en la implementación del proceso
224. En el desarrollo del proyecto algunos estudiantes de Simón Bolívar y Sede Sapientae viajaron al sendero de interpretación de Qaquiawara para que conozcan el área Madidi. Desde los INS de Trinidad, y Santa Cruz se visitó la Yunga en el paisaje Amboró.
225. Respecto al tercer indicador de resultado se trabajó con PROEIB ANDES, proyecto que lleva varios años trabajando con el pueblo TSIMAN – MOSETEN, en coordinación con la Universidad Mayor de San Simón. Fuera del PCP, PROEIB ANDES ha desarrollado una propuesta curricular específica para este pueblo considerando aulas multigrado (que son características en la zona) y principalmente a partir de las prácticas de estos pueblos relacionadas con el manejo de los recursos naturales (caza, pesca, etc.)
226. En este marco los materiales financiados por el PCP son complementarios a esta propuesta curricular local, con cinco textos que aportan a distintas áreas. Los textos son:
- ¡Así es la vida los animales que viven aquí!. Texto que enseña la fauna del área Pílon – Lajas.
 - Estrategias de manejo sostenible de la Jatata, Majo, Cacao Orgánico de la región Pílon – Lajas.
 - Sistema de Manejo de los recursos Naturales en Pílon – Lajas.
 - Cuidar, proteger y conservar nuestra TCO Pílon – Lajas. Es tarea de todos.
 - Para los hijos de mis hijos... y todo está cambiando.
 - El clima ha cambiado, ¿Cómo nos afecta?

Los textos ya han sido validados, pero no han sido concluidos y se encuentran en proceso de diagramación y de traducción a las leguas TSIMAN Y MOSETEN.

227. Para su aplicación es necesaria capacitaciones adicionales para el manejo de los materiales. Al respecto PROEIB ANDES ha estado capacitando a docentes en la utilización de su currícula y no se ven problemas en que se incluya este contenido adicional.
228. Sin embargo, la aplicación de la currícula desde el punto de vista del CRTM tiene un serio problema, y es que la mayoría de los docentes no habla la lengua indígena, por lo tanto hay problemas en la aplicación de los materiales y la evaluación de sus alumnos. Tampoco los materiales tienen una guía para aplicación de docentes en aula.
229. En la entrevista al Director de núcleo que trabaja en esa zona mostró cierto desinterés por los materiales; porque no se acomodan al modelo de competencias que se aplica en la zona y con los que esta trabajando UNICEF haciendo planificaciones de aula con distintos núcleos de Rurrenabaque. La diferencia radica en el método de trabajo. El modelo de competencias delimita las metas de aprendizaje y actitud que debe tener

un estudiante y sobre esa base deja libertad para el desarrollo de los contenidos y los materiales; mientras que el otro modelo es más rígido con los materiales y las metas de aprendizaje.

230. Para el tema de la lengua se han tratado de traer docentes de San Borja, donde se encuentra otra concentración Tsiman importante, sin embargo no se han tenido buenos resultados ya que ningún maestro ha permanecido en la TCO Pilón Lajas. Por otro lado pocos Tsimanes llegan a ser bachilleres y menos entrar a Institutos Normales; por lo tanto será un tema a resolver por proyectos de largo aliento.

Resultado 5.2 Proyectos de núcleo que traten la problemática ambiental local y la importancia del CAM desarrollados.

Resultado de las actividades

231. La actividad 2 dice: Proyectos de núcleo que traten la problemática ambiental local y la importancia del CAM desarrollados. Sus indicadores de resultado son los siguientes:
- Se ha logrado el diseño y desarrollo participativo de proyectos educativos de núcleo para el desarrollo de competencias en áreas priorizadas de la currícula (matemáticas, lenguaje, etc.) y transversales al tema "educación para el medio ambiente" en directa relación a problemas ambientales de la región.
 - Se ha completado la provisión total de material bibliográfico, videos y otros a unidades educativas.
 - Se habrán ejecutado y evaluado cuatro proyectos, sistematizado experiencias y publicado lecciones aprendidas.
232. Respecto al primer indicador el PCP ha apoyado en la actualización de 3 PEN, en los municipios de Rurrenabaque, San Buena Ventura y Mairana. En la entrevista realizada a técnicos de TROPICO se aclaró que los PEN ya existían y lo que se realizó fue asesoramiento pedagógico a través de la inclusión de contenidos medioambientales y capacitación a los docentes.
233. También se realizó el diseño del PEI (Plan Educativo Indígena) que requirió la participación mucha más amplia de TROPICO. El trabajo contó con un equipo multidisciplinario que incluye un trabajo antropológico, uno pedagógico y otro comunicacional.
234. El trabajo coincidió con la realización de las revistas ecológicas en varios de los núcleos de Rurrenabaque.
235. Con respecto a esta experiencia, la sistematización realizada por el GNTP, menciona que se dieron varias omisiones metodológicas. Por lo cual los resultados previstos no fueron los deseados. También en el grupo de trabajo con docentes y el director de núcleo 15 de mayo y el director distrital, se mencionó que el PEN no había podido ser implementado por la falta de recursos, a partir de una falla con el Ministerio de Educación; sin embargo la alcaldía había implementado algunas de las infraestructuras previstas. Respecto a las revistas ecológicas éstas no habían sido replicadas el 2009 por falta de recursos para la publicación, pese a que los equipos de computación y material didáctico habían sido dejados en las escuelas a fines de 2008.

236. Se trabajó la elaboración de un PEN en Ixiamas pero este trabajo no fue concluido.
237. La ejecución del PEN de Mairana en el paisaje no fue monitoreada por TROPICO, se culminaron acciones acompañando a dejar el documento al Ministerio de Educación.
238. Durante la realización de la evaluación, los núcleos que realizaron su PEN, recibieron las correcciones de parte del Ministerio de Educación.
239. Respecto al resultado dos se ha verificado las actas de entrega de equipos y material didáctico, en los Núcleos de:
- 15 de mayo (Rurrenabaque) – equipos y material didáctico
 - Varios UE´s (Ixiamas) – Material didáctico
 - Santa Rosa (Mairana) – Equipos.
- El indicador define la “provisión total de material bibliográfico, videos y otros a unidades educativas”; sin embargo no se define el alcance de los mismos, por lo tanto no se sabe si los documentos entregados eran los esperados.
240. Con respecto al tercer indicador de resultado se han recibido los documentos de:
- Propuesta Pedagógica que incorpora la temática ambiental de Lenguaje y matemática (Núcleos educativos: El paraíso en San Buena Ventura y 15 de mayo en Rurrenabaque)
 - Sistematización del Proyecto educativo del núcleo 15 de mayo en Rurrenabaque.
- Ninguno de estos documentos ha sido publicado.

Resultado 5.3 Instrumentos y actividades de educación no-formal desarrolladas.

Resultado de las actividades

241. La actividad 3 dice: **Instrumentos y actividades de educación no-formal desarrolladas**. Sus indicadores de resultado son los siguientes:
- Ocho nuevas "Carpas Verdes" y más de 50 materiales han sido desarrolladas para APs en los dos paisajes priorizados.
 - Más de 200 presentaciones de la carpa verde han sido desarrolladas y 50 personas han sido entrenadas para presentarlas.
 - Al menos 200 profesores, 300 estudiantes y 100 adultos han visitado la exhibición de la cultura Tsimane-Moseten.
 - Aproximadamente 700 niños y maestros han visitado las áreas protegidas y han participado en los módulos de evaluación.
 - Dos ecoclubes piloto están operando y 60 jóvenes y adolescentes habrán trabajado en al menos 8 actividades de difusión y sensibilización relacionadas a temas ambientales.
242. Con respecto al primer resultados se han hecho 8 carpas verdes (4 en cada paisaje, con 31 juegos en Paisaje 1 y 24 juegos en el paisaje 2). Las carpas verdes son distintas en cada paisaje y están contextualizadas a sus Áreas protegidas; en el paisaje 1 se han tenido 3 modelos de carpas verdes, el primero utilizado el 2008, el

segundo desde mediados del 2009 y el tercero diseñado más para adultos mayores y ferias en área urbana todavía no ha sido implementado.

243. Con respecto al segundo resultado, de acuerdo a la documentación revisada se puede ver que en el paisaje uno participaron 4700 personas en 92 presentaciones de la carpa verde, y en el paisaje 2 ha participado 500 niños en 18 presentaciones. Haciendo un total de 110 presentaciones de la carpa verde. También se ha visto en el trabajo de campo que se ha capacitado en el uso de la carpa a guarda parques y docentes no se ha entregado documentación para conocer el número total.
244. Con respecto al tercer resultado de esta actividad la exhibición no ha sido concluida al momento de la evaluación, esta previstas su inauguración para el 17 de diciembre. De acuerdo a la entrevista a la gente de TROPICO se comentó que el retraso se debe a la complejidad del diseño elaborado inicialmente en el CRTM, lo cual hizo que no se dispusieran de los fondos para su implementación. La muestra actual ha sido readaptada a un marco más realista y ajustado al presupuesto existente.
245. Respecto al resultado cuatro 271 estudiantes y 41 maestros o técnicos han visitado el sendero de interpretación de CAQUIAHUARA. No se tiene información referente a los módulos de evaluación.
246. Respecto al resultado cinco se sabe que en el paisaje uno se generaron ecoclubes en dos momentos: El primero, en 2007, en los municipios de Rurrenabaque, San Buenaventura, Ixiamas y Guanay. De estos se mantuvo uno de los miembros en el ecoclub de Rurrenabaque, los ecoclubes de Ixiamas y Guanay no fueron continuados. El segundo momento en 2009, se generaron ecoclubes sólo en Rurrenabaque y San Buenaventura. Con este grupo se realizaron distintas actividades:
 - Día de la limpieza. Coordinando con el Gobierno municipal y la Dirección Distrital.
 - Patrullas ambientales.
 - Actividades con títeres.
 - Pintado de murales ecológicos.
 - Talleres para la reutilización de bolsas de plástico.
 - Realización de videos.
247. En la entrevista con el ecoclub de Rurrenabaque se preguntó acerca de la continuidad de este grupo, y no se recibieron respuestas favorables, debido a que la coordinación del mismo esta estrechamente relacionada a la dinamizadora que trabaja en la zona y a los recursos necesarios por TROPICO. En otra entrevista con personal de esta institución se confirmó que no se seguiría asistiendo con presupuesto a esta actividad; pero que se esperaba que al introducir los grupos a una institución internacional desde donde pueden captar fondos.
248. En el paisaje dos se genera el ECOCLUB – SAMAIPATA,

Resultado 5.4 Actividades y productos de comunicación establecidos en la Estrategia de comunicación del PCP han sido elaborados y difundidos al público en general.

Resultado de las actividades

249. La actividad 4 dice: **Actividades y productos de comunicación establecidos en la Estrategia de comunicación del PCP han sido elaborados y difundidos al público en general.** Sus indicadores de resultado son los siguientes:
- Un kit informativo sobre los avances y resultados del proyecto ha sido desarrollado y difundido a un público priorizado.
 - Se desarrollará y difundirá dentro del consorcio boletines informativos mensuales de los avances PCP.
 - El apoyo de USAID ha sido visibilizado ante un público estratégico.
 - Se ha monitoreado el número de publicaciones relacionadas al PCP en los medio de comunicación.
250. Con respecto al primer resultado se ha visto el KIT informativo de actividades del PCP, el cual muestra resultados por objetivos y por áreas relevantes, todo en material impreso.
251. Con respecto al segundo resultado se ha difundido internamente boletines informativos mensuales para el consorcio con información relevante del PCP. Inicialmente tenían una periodicidad mensual; pero luego una bi mensual.
252. Con respecto al tercer resultado se ha definido una estrategia de difusión manejada por CI donde se visibiliza el consorcio y USAID a través de los beneficiarios, esta estrategia es correcta considerando la relación actual entre ambos países.
253. Con respecto al resultado cuatro se ha monitoreado las publicaciones en la prensa referidas al PCP y a USAID.
254. A modo de conclusiones del objetivo cinco, se puede señalar que:
- Las acciones educativas implementadas, han logrado conocimientos, actitudes y prácticas parciales favorables a la conservación.
 - Una de las debilidades más importantes de ese proceso ha sido el insuficiente acompañamiento y monitoreo en los procesos de educación formal, mas aun tomando en cuenta la complejidad del sector educativo.
 - Sobresale que los equipos de TROPICO responsables de la implementación de este objetivo han tenido una elevada rotación, lo que ha ocasionado que se pierda parte de la memoria de este proceso.
 - En general, no esta garantizada la continuidad de las acciones educativas, tanto en lo formal, como en lo no formal.
 - La estrategia de comunicación ha tenido diferentes intensidades; y sus efectos están por determinarse.

Conclusiones del Objetivo 5

255. Las acciones educativas implementadas, han logrado conocimientos, actitudes y practicas parciales favorables a la conservación

256. No ha habido el suficiente acompañamiento y monitoreo en los procesos de educación formal, mas aun tomando en cuenta la complejidad del sector educativo
257. Elevada rotación en los equipos responsables de la implementación de este objetivo.
258. No esta garantizada la continuidad de las acciones educativas, tanto en lo formal, como en lo no formal.
259. La estrategia de comunicación ha comenzado tarde, con diferentes intensidades; y sus efectos están por determinarse.

IV CONCLUSIONES, RECOMENDACIONES Y LECCIONES APRENDIDAS

4.1 Conclusiones

Las principales conclusiones que destacan de la experiencia del PCP son las siguientes:

260. Dada la extensa cobertura territorial (aproximadamente 130.000 Km².) del CAM, las acciones se focalizaron en dos paisajes: i) Pílon Lajas - Madidi – Apolobamba y ii) Amboró – Carrasco. En el primer caso, el énfasis estuvo en Pílon Lajas - Madidi. En ambos paisajes, las intervenciones contemplaron acciones en torno a los principales centros poblados de estas áreas protegidas. En el Paisaje 1: Apolo, Rurrenabaque, San Buenaventura, Ixiamas. En el Paisaje 2: la zona Sur del Amboró (municipios de Comarapa, Mairana, Pampa Grande y Samaipata) y la delimitación (línea roja) del Parque Nacional Carrasco (PNC).
261. El PCP, a pesar de las dificultades a raíz del contexto cambiante y de la primera fase de inicio de sus actividades (2005 – 2007), ha logrado cumplir con la mayor parte de los resultados previstos.
262. Las dificultades en la gestión del PCP, en su primera fase (2005 – 2007), significaron un importante retraso en el arranque y desarrollo de las acciones. Esta situación tuvo sus repercusiones sobre todo en el normal desenvolvimiento y maduración de las iniciativas económico productivas, las mismas que aún se encuentran con el desafío de consolidarse y demostrar su sostenibilidad. El PCP comenzó efectivamente su implementación en junio 2007; sin embargo, al momento de la evaluación, la mayor parte de sus actividades están encaminadas o concluidas.
263. Los cambios en el contexto significaron fundamentalmente ajustar uno de los objetivos del PCP (Obj. 3) y reorientar las acciones previstas en las esferas nacionales focalizando el trabajo más bien en los ámbitos locales – municipales. Este ajuste fue acertado y permitió viabilizar de manera proactiva con los actores locales el desarrollo de las actividades, especialmente en el caso de los objetivos 1 y 2.
264. A pesar de los esfuerzos realizados con el SERNAP, al parecer estos no han sido los suficientes y no se ha logrado el nivel de coordinación, trabajo conjunto e incidencia esperados. La influencia en las políticas a nivel nacional ha sido relativa, a pesar del permanente apoyo a las instancias con las que se ha trabajado; sin embargo, se cuenta con importantes experiencias/resultados para promover la generación de políticas en el nivel nacional, en articulación con los actores. Es en los ámbitos locales/municipales donde efectivamente se han promovido políticas públicas (conservación y desarrollo), las mismas que tienen amplio potencial para ser replicadas.
265. La formulación de los instrumentos de planificación (PMOT, PM, etc.) ha sido participativa. Se han socializado los productos y la población local se ha apropiado de los resultados. En gran medida los GM's han asumido y hecho suyos estos procesos y estrategias de ordenamiento y desarrollo. Los instrumentos de planificación generados con los pueblos indígenas de las TCO's sirven como base para el acceso, uso, manejo y aprovechamiento sostenible de los RR.NN. También se constituyen en importantes herramientas, en el marco de las demandas autonómicas indígenas, que

incrementan su poder de negociación. Estos focalizan la conservación de los RRNN como un aspecto estratégico.

266. Las diversas intervenciones del PCP han sido consensuadas y con el involucramiento/participación de los actores. La participación de la sociedad civil ha permitido que asuman sus responsabilidades y tengan un mejor relacionamiento con las autoridades locales. En algunos casos se evidenció la programación de recursos públicos para la conservación a partir de procesos participativos. Todos estos aspectos han contribuido ciertamente a la gobernabilidad y a la apropiación y convencimiento local en mayor número de pobladores sobre la temática ambiental, cualidades fundamentales para la conservación de los paisajes 1 y 2. Sin embargo, la finalización del PCP pone en riesgo la continuidad de los procesos desarrollados, incluyendo el capital humano capacitado y empleado.
267. Se ha logrado un importante nivel de complementariedad, articulación y relación entre conservación y desarrollo. A través de las intervenciones realizadas el concepto de conservación ha cambiado de un sentido proteccionista hacia un manejo sostenible de recursos, aspecto que significa una oportunidad económica para los actores locales. En varios lugares visitados se pudo observar que las áreas protegidas ya no son consideradas como un obstáculo para la gente sino más bien un potencial que debe cuidarse ya sea para su manejo sostenible como para su conservación en beneficio propio, de las generaciones futuras y de la propia humanidad.
268. Los emprendimientos económicos impulsados con el PCP están aún en fases iniciales de desarrollo y maduración. Las dificultades iniciales en la gestión del PCP tuvieron implicancias que retrasaron el arranque y apoyo a las iniciativas económico productivas. En la mayor parte de los casos, aún no está garantizada su continuidad y sostenibilidad. Uno de los factores clave y determinante para los proyectos exitosos en este campo, como en el caso de Cerro Verde (Comarapa), ha sido la cercanía, relacionamiento y acompañamiento permanente por parte de los equipos técnicos a las unidades productivas. En una parte importante de los proyectos económicos impulsados, las intervenciones han sido más bien complementarias a las de otros actores institucionales (como por ejemplo el caso de Fundación Puma). Es necesario prever si las inversiones realizadas, los montos destinados y el tiempo de acompañamiento técnico previsto son los suficientes como para consolidar las iniciativas. A nuestro juicio, se han desencadenado una serie de expectativas en la población local y dinámicas económicas que con la conclusión del PCP pueden quedar truncas.
269. En cuanto al funcionamiento del PCP, a pesar de las ya señaladas dificultades de gestión al inicio y la salida de PACT, se puede afirmar que el Consorcio ha logrado culminar en gran medida con la ejecución del Programa. Las dificultades con PACT significaron retrasos en la ejecución y debilidades en el cumplimiento del objetivo 4 y en el desarrollo de actividades económicas en el objetivo 1. La distribución de tareas entre los miembros del Consorcio ha sido funcional respecto a cada uno de los objetivos del PCP. Por la propia debilidad en la ejecución del objetivo 4, a nuestro juicio, no se lograron mayores niveles de intercambio de experiencias (a nivel técnico y a nivel de los actores locales) entre los respectivos paisajes y las propias instituciones, lo que repercutió en la consolidación de las acciones y la gestión del conocimiento. El potencial de coordinación y complementariedad que ofrecía el consorcio no fue aprovechado con mayor intensidad. La estrategia de comunicación,

por diferentes factores, incluidos los del contexto/coyuntura, mantuvo más bien un perfil bajo. En el caso del objetivo 5, las actividades tampoco fueron lo suficientemente integradas a partir de las experiencias de las otras instituciones y más bien tuvieron su propia dinámica tanto con relación a la educación formal como no formal.

270. El PCP ha sido ejecutado por un consorcio de entidades que no solamente recibieron recursos de donación sino que dieron recursos propios para la ejecución de la contraparte. La ejecución del monto total fue utilizada de acuerdo a los presupuestos aprobados, en montos similares para gastos de inversión y operación.
271. Finalmente, se destaca el compromiso del equipo técnico que logró reajustar la intervención del PCP, recuperar parte del tiempo perdido y trabajar para un cierre exitoso. Las limitaciones gerenciales al inicio del programa fueron revertidas por la designación de personal con experiencia y liderazgo en el CAM. A través de las acciones realizadas (trabajo estrecho con la población local) las instituciones responsables de la ejecución del PCP han logrado credibilidad, confianza y afianzado su presencia en los respectivos paisajes. Cada una de las entidades involucradas en el consorcio del PCP, más allá de éste, tiene aún responsabilidades con el desarrollo/acompañamiento de las iniciativas y dinámicas desatadas.

4.2 Recomendaciones

Las principales recomendaciones a considerarse son las siguientes:

272. Finalizar los procesos de sistematización de las experiencias y dar amplia difusión de los productos en diferentes ámbitos (locales/municipales, regionales y nacionales). Concluir los procesos de gestión del conocimiento impulsados, a fin de transferir las experiencias del PCP a las autoridades competentes (MPD, SERNAP, VT, prefecturas, gobiernos municipales respectivos...)
273. Acompañar los procesos económicos productivos, iniciados con el PCP, a fin de garantizar la continuidad y el éxito esperado, especialmente por parte de aquellas organizaciones del consorcio que tendrán continuidad de acciones en los respectivos paisajes.
274. Apoyar el proceso iniciado con la culminación de la delimitación de la línea roja en el Parque Nacional Carrasco. Se cuenta con una gran oportunidad que amerita ser acompañada.
275. Es preciso culminar y dar seguimiento a la utilización de materiales educativos producidos en el PCP, por lo menos en el próximo año lectivo. Algunos de estos materiales recién serán entregados en enero del 2010. Estas acciones requieren de un seguimiento posterior para asegurar su utilización.
276. La experiencia de gestión compartida desarrollada en Pilón Lajas es un insumo importante que debe ser considerado en la elaboración del Decreto Supremo en curso, patrocinado por el SERNAP. Las experiencias del PCP en gestión compartida deben contribuir a la normativa prevista.

277. Los PMOT, PAAM y demás instrumentos de planificación impulsados en el marco del PCP, además de servir como importantes insumos para la definición de la política pública, deben ser compatibilizados y formalizados por las autoridades nacionales correspondientes.
278. La FAM debe tomar definiciones estratégicas sobre la continuidad de su Unidad Ambiental y el Fondo Verde Ambiental. En caso de su continuidad, es necesario realizar los ajustes técnicos referidos, definir una estrategia de implementación que permita la activa participación/apropiación de los diferentes ámbitos del sistema municipal (AMDEs, GM) y que contemple/asegure las fuentes de financiamiento y recursos económicos para el logro de sus objetivos.
279. La Agencia USAID tiene el desafío de rescatar las experiencias exitosas del PCP y replicar/mejorar las mismas a partir de sus próximas intervenciones.
280. Los socios del consorcio y el financiador deben evaluar para futuras intervenciones la relación de los montos gastados en el funcionamiento vs. los recursos a ser invertidos en los beneficiarios.
281. El Sistema de Monitoreo del PCP tiene características interesantes y debe continuar siendo utilizado, excediendo el tiempo del Programa, ya que por su diseño complejo ha restringido su alcance y por la característica de los indicadores que debían medir procesos y efectos, no se ha logrado la medición de los impactos

4.3 Lecciones aprendidas

Las principales lecciones que se pueden extraer de la experiencia de conservación y desarrollo de PCP, son las siguientes:

282. Es fundamental basarse, por un lado, en las capacidades existentes en las institucionales locales y, por otro, en construcciones desde abajo, con la participación protagónica de las organizaciones indígenas y sociales para generar un alto sentido de apropiación de la propuesta de conservación y desarrollo por parte de los propios sujetos/actores del área protegida y de su entorno. Es clave: i) basarse en la institucionalidad y las capacidades existentes, sin necesidad de duplicar ni crear instancias paralelas, ii) se tejan alianzas y redes de colaboración y complementariedad para fortalecer y optimizar las capacidades, orientadas hacia objetivos y resultados esperados comunes.
283. Para el éxito de los procesos de planificación (PMOT, PAAM, PM, PDM...), especialmente para garantizar su apropiación y ejecución por parte de los propios sujetos/actores, es fundamental la conformación de un equipo técnico articulado con un equipo local (representantes jóvenes de las comunidades), la participación activa en momentos claves y de decisión de la población/comunidad y un permanente acompañamiento y seguimiento por parte de las autoridades locales (organización indígena, GM, etc.), en todas las fases del proceso de planificación. Estos procesos deben recuperar y canalizar los saberes, conocimientos, experiencias y capacidades de la institucionalidad y de los propios actores locales. Es clave que exista voluntad/decisión política para impulsar relaciones público – privadas y coordinar

esfuerzos/recursos en el marco de las competencias, roles y funciones de cada sector/actor destinadas a desplegar acciones comunes convergentes y de impacto.

284. El apoyo al fortalecimiento de la gobernabilidad local debe basarse en la asunción de responsabilidades por parte de las organizaciones sociales, en la decisión y voluntad política de las autoridades (pueblos indígenas, GM, AP...) y en el oportuno y sistemático apoyo/acompañamiento de los equipos técnicos de las entidades de cooperación (ONG, fundaciones,...) en el desarrollo, ejecución y desempeño de los programas/proyectos ejecutados. La inserción y acompañamiento de los equipos técnicos en la institucionalidad local, además de dar confianza y credibilidad a las iniciativas emprendidas, permite fortalecer las capacidades locales y dinámicas de aprendizaje por parte de los recursos humanos locales.
285. Para el impulso de las iniciativas económico productivas es necesario considerar, además de dimensionar de manera adecuada los recursos (humanos, técnicos, financieros) en función a los objetivos previstos: i) la efectiva apropiación por parte de los involucrados de la iniciativa, ii) las respectivas complejidades técnicas que supone el desarrollo del proyecto en cada fase del proceso productivo y eslabón de la cadena (producción, transformación, comercialización), iii) el tiempo de maduración de cada emprendimiento para garantizar su continuidad y consolidación. Por lo general, la complejidad de estos procesos trasciende el cronograma y los tiempos administrativos establecidos por el proyecto/institución y requieren de mayores esfuerzos y acompañamiento para lograr su continuidad y sostenibilidad.
286. La conservación de los recursos naturales, está en estrecha relación con la importancia y utilidad efectiva que sienta la gente del área protegida. Si la gente recibe beneficios directos del AP, se apropia de la idea de la conservación y se constituye en actor fundamental para su sostenibilidad. Las propuestas exitosas (generación de empleo e ingresos o mejores condiciones de vida) de uso, manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales contribuyen de manera decisiva en este propósito, demostrándose que es posible impulsar la ecuación conservación y desarrollo.
287. Las propuestas de agricultura sostenible y SAFs, son altamente compatibles con la conservación y resultan efectivas respecto al uso, manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales. Además de su alta complementariedad entre la seguridad alimentaria y el acceso al mercado (mejoramiento de los ingresos de las familias), por sus características y naturaleza, contribuyen al fortalecimiento de la cohesión familiar y social, con la participación de las mujeres y jóvenes.
288. Desde el diseño de un consorcio de las características del PCP, es fundamental, establecer desde un inicio las reglas del juego, los roles y funciones de sus órganos de decisión (Directorio), el papel (alcances y límites) del líder del consorcio, las responsabilidades de cada una de las partes intervinientes, las complementariedades compartidas e intercambiadas y el valor agregado que significa "asociarse".
289. Es importante no precipitarse en realizar acciones por presión de ejecución presupuestaria o plazos perentorios (lanzamiento Fondo Verde), ya que las consecuencias o repercusiones pueden ser negativas

290. Es imprescindible realizar levantamientos de demanda con los directos beneficiarios, así los resultados alcanzados son más contundentes y se orientan a la sostenibilidad
291. No es aconsejable desarticular los equipos técnicos, ya que estos por su presencia permanente en la zona han logrado darle credibilidad a las instituciones que representan
292. Los aliados mas importantes del PCP fueron los gobiernos municipales y las organizaciones locales
293. El punto de inflexión para alcanzar el rédito económico de las intervenciones productivas no pudo ser medido, debido al retraso en el inicio de las mismas. Vale la pena calcular adecuadamente los tiempos de ejecución, acompañamiento y maduración de las intervenciones económicas para que sea posible garantizar su sostenibilidad en el tiempo, una vez que la asistencia termine.
294. El enfoque de Paisaje a servido a nivel local, la repercusión a nivel nacional no pudo ser constatada

ANEXOS

ANEXO 1 TÉRMINOS DE REFERENCIA

CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE CONSULTORÍA EVALUACIÓN FINAL PRORAMA DE CONSERVACIÓN DE PAISAJES

TERMINOS DE REFERENCIA

1. Programa a ser Evaluado

Estos términos tienen como objetivo delinear el proceso de la evaluación final del Programa de Conservación de Paisajes, el cual fue iniciado en diciembre de 2005 y concluirá en septiembre 2009.

2. Marco de trabajo

Sobre la base del Acuerdo de Cooperación 511-A-0005-00250-00 El Programa de Conservación de Paisajes se desarrolla en la parte boliviana del Corredor de Conservación Vilcabamba – Amboró (CCVA), en dos paisajes específicos: Madidi – Pilón Lajas – Apolobamba, el primero, y Amboró – Carrasco, el segundo. Ambos paisajes comprenden juntos 4 ecoregiones mayores: Yungas, bosques húmedos del sudoeste amazónico, puna húmeda de los Andes centrales y bosques montanos secos. Esta porción boliviana del CCVA es hogar de miles de especies de animales y plantas y presenta extraordinarios niveles de endemismo. Además cumple un rol fundamental en la regulación hidrológica a nivel regional.

Los retos que presenta son varios, entre ellos está un alto nivel de pobreza, prácticas agrícolas y forestales inadecuadas, baja participación social en el manejo de áreas protegidas, marco político desarticulado y desarrollo de infraestructura no planificada estratégicamente.

En este contexto, el Programa de Conservación de Paisajes (PCP), está siendo implementado desde 2006 para enfrentar y reducir las amenazas a la conservación de la biodiversidad del lado boliviano del CCVA, contribuyendo al mismo tiempo a fortalecer la gobernabilidad local participativa y a aumentar las oportunidades económicas sostenibles para sus habitantes, en base al manejo ambiental y territorial en municipios de ambos paisajes. Al respecto, el PCP ha avanzado en el desarrollo de planes de manejo, planes de ordenamiento territorial y de iniciativas económicas como el ecoturismo indígena y comunitario.

Asimismo, el PCP está trabajando en el fortalecimiento de las capacidades institucionales del gobierno central para desarrollar políticas y herramientas técnicas que promuevan la conservación de la biodiversidad tanto en el CCVA como también a nivel nacional.

Por otro lado, el PCP promueve el manejo del conocimiento, el aprendizaje y la innovación sobre el desarrollo económico sostenible entre instituciones que ejecutan el Programa y los socios locales que intervienen en éste.

Finalmente, el PCP apoya el desarrollo de conocimientos, capacidades, actitudes favorables y prácticas orientadas a la conservación de la biodiversidad, incorporando la temática medioambiental en la educación formal y no formal en los municipios seleccionados a través de proyectos educativos indígenas y de núcleo. Asimismo, ha venido ejecutando acciones de comunicación que permiten visualizar los resultados del PCP y posicionar el concepto de conservación y desarrollo.

El Programa de Conservación de Paisajes es financiado por USAID y gestionado por la Federación de Asociaciones de Municipios de Bolivia (FAM), Fundación Amigos de la Naturaleza (FAN) y TROPICO- asociación boliviana para la conservación y Conservación Internacional, institución líder. Todas estas instituciones aportan al logro de los objetivos a través de un soporte financiero y técnico, complementando sus experiencias y capacidades.

El PCP requiere considerar la evolución político social del país que afectan las tendencias con relación al uso de la tierra y el ordenamiento territorial dentro y alrededor del área del proyecto, de manera de ajustar el enfoque inicial a las demandas y presiones de los actores sobre el paisaje y sus recursos. La implementación del programa ha alcanzado varios logros en distintos temas, lo que ha generado lecciones aprendidas, que están siendo sistematizadas y deberán ser capitalizadas.

3. Objetivo de la evaluación final

La evaluación final del programa tiene dos objetivos centrales:

- 3.1. Evaluar el logro de los objetivos planificados en el PCP con base en la propuesta original y las respectivas adendas al programa.
- 3.2 Identificar las lecciones aprendidas del Programa de Conservación de Paisajes en relación a las áreas temáticas abordadas por el programa.

Los resultados de esta evaluación final serán usados para incorporar lecciones aprendidas en la ejecución de programas y acciones de conservación al interior de las instituciones participantes (FAN, FAM, CI, TROPICO y USAID).

Áreas de evaluación en relación con el punto 3.1.

- Cumplimiento de los objetivos del PCP
- Cumplimiento de los resultados alcanzados por el PCP
- Nivel de apropiación de los actores sobre las acciones del proyecto.
- Elementos de continuidad del proyecto por los propios actores.
- El Legado del PCP

Áreas de evaluación en relación con el punto 3.2.

- Funcionamiento del consorcio: roles, coordinación, valor agregado del consorcio a la ejecución del PCP, funcionamiento del gobierno del proyecto, coordinación etc.

- Aprendizajes en cuanto a la acciones a escala del corredor de conservación Amboró Madidi.
- Desarrollo de la gestión territorial municipal e indígena (Municipios paisajes 1 y 2. TCOs Uchupiamonas y Lecos Apolo).
- Desarrollo de actividades económicas, y su sostenibilidad y potencial aumento de escala.
- Fortalecimiento a la gobernabilidad de áreas protegidas. (Parque Nacional Carrasco, Reserva de la Biósfera y Tierra Comunitaria de Origen Pilon Lajas. Área Natural de Manejo Integrado Nacional Apolobamba) Madidi?.
- Fortalecimiento del marco institucional (SERNAP, DGB, VPTA, VMT).
- Gestión ambiental desarrollada en la FAM (Unidad de Desarrollo Sostenible y Medio
- Gestión del Conocimiento
 - Acciones del proyecto para retomar los insumos de actividades en el campo y generar propuestas para el desarrollo de políticas y/ o normas.
 - Generación de alianzas. (CONAE, COMITÉ RED, Gestión Territorial, Alianza de emprendimientos económicos).
 - Sistematización y difusión de experiencias.
- Educación Formal.
- Educación no Formal.
- Comunicación para la conservación.

5. Productos

- 5.1. Resultados técnicos del PCP evaluados en su avance, calidad y sostenibilidad.
- 5.2. Funcionamiento de la estructura organizativa del PCP evaluada: consorcio, directorio, equipo técnico.
- 5.3. Metodología de implementación del PCP evaluada con relación a sus objetivos, resultados programados y actores participantes (beneficiarios).
- 5.4. Lecciones aprendidas del PCP presentadas en las diferentes áreas temáticas.
- 5.5. Análisis de las alianzas, participación municipal, indígena y comunitaria, beneficio socioeconómico, capacitación, empoderamiento, otros beneficios adicionales, etc.
- 5.6. Conclusiones y recomendaciones para la implementación de futuros programas
- 5.7. Prioridades temáticas, grupos meta, alcance geográfico.

6. Equipo de trabajo

La consultoría será desarrollada por tres profesionales:

- Un/a consultor/a senior, responsable general del trabajo. Este responsable puede ser economista de formación, con amplia experiencia en conservación y evaluación de proyectos
- Un/a consultor/a asociado encargado de la evaluación de los avances en temas económicos, de planificación territorial y municipal, con amplia experiencia en la ejecución y evaluación de programas ambientales y de conservación de la biodiversidad, así como en la formulación y ejecución de políticas públicas sobre estos aspectos.

- Un/a consultor/a asociada, encargada de la evaluación del apoyo al desarrollo de conocimientos por parte del programa, con experiencia en la evaluación y ejecución de acciones educativas y de trasmisión de conocimientos y difusión. Con experiencia asimismo en la aplicación de instrumentos de recolección de información, comunicación y de opinión en la ciudad y el campo.

Debido a la interrelación de los temas, estos tres consultores deberán trabajar simultáneamente tanto en la fase de gabinete como en las visitas de campo, aunque para algunas entrevistas o visitas especializadas podrán dividirse el trabajo.

Asimismo, el equipo estratégico y técnico del programa estará involucrado. De manera complementaría USAID y CI gestionarían la participación de técnicos de sus oficinas matrices.

7. Método e instrumentos de la Consultoría

- Lectura y análisis de la documentación del proyecto, propuesta original y adendas, marco lógico, informes y reportes producidos durante la ejecución del PCP.
- Entrevistas sucesivas y sesiones de trabajo con los directivos del proyecto con objeto de establecer los puntos de concentración de mayor interés, aprobar la metodología y verificar el cumplimiento de objetivos y metas generales.
- Entrevista con los financiadores y los directivos de las entidades co-ejecutoras, con objeto de conocer su percepción sobre los avances y limitaciones y nuevas oportunidades para la continuidad del proyecto.
- Sesiones de trabajo con el personal MyE del proyecto, con objeto de hacer un seguimiento puntual y detallado al marco lógico de objetivos, objetivos específicos, metas y actividades del PCP y de esta manera verificar simultáneamente la validez del sistema de MyE existente y la pertinencia de los objetivos propuestos en relación con las actividades y metas.
- Sesiones de trabajo con el personal técnico del proyecto de cada una de las entidades co-ejecutoras, con objeto de hacer un seguimiento puntual y detallado al marco lógico de objetivos, objetivos específicos, metas y actividades del PCP.
- Entrevista con las autoridades del nivel central del gobierno, con objeto de verificar la relación del PCP con las políticas y acciones públicas en materia de manejo sostenible de áreas protegidas y zonas de amortiguamiento.
- Viaje a Cochabamba, Santa Cruz y Rurrenabaque, con objeto de entrevistar a autoridades regionales y municipales vinculadas al tema ambiental y turístico de las regiones, así como a funcionarios y personas vinculadas al quehacer educativo público y privado.
- Aplicación de la metodología de grupos focales a grupos pequeños de beneficiarios de las acciones que apoya el PCP en el paisaje Apolobamba- Madidi-Pilón Lajas y el

Paisaje Amboró-Carrasco, con objeto de obtener por una parte su percepción del avance y datos sobre su nivel de compromiso, la consistencia de la propuesta con los intereses locales y la adopción de programas de capacitación y/o educación pertinentes. Servirá esta fase, asimismo, para levantar información sobre la viabilidad y sostenibilidad económica de los emprendimientos.

- Entrevistas con los consultores encargados del desarrollo de actividades puntuales del PCP
- Discusión de las primeras aproximaciones con el equipo técnico ejecutor de Conservación Internacional y del Consorcio.
- Elaboración de un informe lo más sintético posible con una redacción clara y lenguaje accesible y un resumen ejecutivo.

8. Métodos específicos por área

El/la responsable del equipo, en su calidad de encargado/a de los aspectos económicos, durante todo el trabajo (entrevistas, reuniones con el equipo de CI, grupos focales) buscará obtener los siguientes criterios:

- Contrastar los objetivos y metas del proyecto con los registros de MyE y evaluación de la pertinencia de unos y otros en relación con el contexto.
- Evaluación de la validez de la estructura organizativa del PCP
- Verificación general de la sostenibilidad de las actividades económicas apoyadas mediante el análisis de los planes de negocios, verificación general de Costo/Beneficio y del flujo proyectado de ingresos y egresos.
- Verificación general de las posibilidades que tienen las actividades apoyadas en el mercado.
- Verificación de la sostenibilidad de largo plazo de las actividades económicas y su impacto en la economía familiar.
- Verificación de que el sistema de MyE registra las variables anteriores y posibilita un seguimiento adecuado.
- Identificación de las lecciones aprendidas en el PCP sobre las áreas definidas en para el punto 3.2.

El/la consultor/a encargado/a de los temas ambientales y de conservación buscará obtener los siguientes criterios:

- Identificación / validación del reconocimiento e internalización por parte de los actores meta del PCP de los valores críticos de la biodiversidad y sus amenazas en el área del Corredor.

- Evaluación de los procesos de cambio (actitudes y adopción de prácticas) que apoyan la conservación de la biodiversidad, al manejo sostenible de los recursos naturales y la reducción de amenazas
- Evaluación de la articulación de las acciones del PCP con las políticas nacionales, departamentales y municipales en materia de conservación y gestión territorial municipal e indígena.
- Evaluación de la aplicación y efectividad de los enfoques y diseños institucionales del PCP en la adopción por parte de los actores meta de políticas y prácticas que coadyuven a la conservación y manejo de los recursos naturales.
- Evaluación de la coordinación, generación de sinergias e identificación de cuellos de botella en el desarrollo de la visión de conservación en ambos paisajes.
- Análisis del diseño institucional y organizacional del Consorcio para la ejecución del proyecto, identificando las fortalezas y debilidades del mismo.
- Trabajo en estrecha colaboración con la consultora en temas de desarrollo de conocimientos para identificar los impactos, fortalezas y debilidades de los diferentes componentes de gestión de conocimientos en el ámbito ambiental y de conservación entre los diferentes grupos-meta del proyecto.
- Identificación de las lecciones aprendidas en el PCP sobre las áreas definidas en para el punto 3.2.

La/el consultor/a encargada de los temas de gestión de conocimientos buscará obtener los siguientes criterios:

- Evaluación de las redes de aprendizaje (CONAE, Alianza de emprendimientos, Comité REDD) desarrollo de capacidades y desempeño institucional.
- Evaluación del proceso de aprendizaje, desarrollo de capacidades y desempeño de los beneficiarios finales de la trasmisión de conocimientos (estudiantes, profesores, campesinos e indígenas).
- Análisis de la participación e involucramiento de actores (municipios, organizaciones indígenas, comunidad educativa, ONGs, Comités, etc)
- Elaboración de entrevistas semiestructuradas a ser aplicadas a directivos del proyecto, financiadores y los directivos de las entidades co-ejecutoras, autoridades del nivel central del gobierno, autoridades regionales y municipales vinculadas al tema ambiental y turístico y otros. Esta estructuración se la hará tanto para la parte de comunicación y difusión de conocimientos como para las temáticas ambiental y económica en coordinación con los otro/as dos consultore/as.
- Identificación de las lecciones aprendidas en el PCP sobre las áreas definidas en para el punto 3.2.

9. Habilidades de equipo técnico.

- Dominio del inglés escrito y hablado. (deseable)
- Capacidad de relacionamiento con técnicos, beneficiarios, varios niveles de Gobierno y donantes.
- Excelente Redacción
- Alta capacidad analítica y de sistematización.

10. Experiencia

- Evaluación de proyectos.
- Capacidad comprobada en levantamiento, sistematización y análisis de información.
- Conocimiento y/o sensibilidad hacia la problemática de conservación de la biodiversidad.
- 10 años en la implementación de programas de proyecto de conservación y desarrollo.

11. Presentación de informes

- Primer borrador de informe presentado al directorio del PCP.
- Informe final incluyendo observaciones del directorio, un resumen ejecutivo de máximo cinco páginas, resaltando los principales resultados de la evaluación.
- Con base en informe final, el consultor preparará una presentación en power point para presentarla a USAID, al directorio del PCP y a los responsables o coordinadores de objetivo.
- El informe deberá ser presentado en 6 ejemplares impresos y electrónicos, incluyendo la presentación en power point

ANEXO 2
PROPUESTA EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE CONSERVACIÓN DE PAISAJES (PCP)

I. ANTECEDENTES

El año 2005, el Estado boliviano y un consorcio de instituciones ambientalistas, lideradas por Conservación Internacional (CI), suscriben el Acuerdo de Cooperación Unilateral 511-A-0005-00250-00, mediante el cual se autoriza la ejecución del Programa de Conservación de Paisajes (PCP)²⁴

El PCP se desarrolla en la parte boliviana del Corredor de Conservación Vilcabamba – Amboró (CCVA)²⁵, en dos paisajes específicos: Madidi – Pílon Lajas – Apolobamba, el primero, y Amboró – Carrasco, el segundo. Ambos paisajes comprenden juntos 4 ecoregiones mayores: Yungas, bosques húmedos del sudoeste amazónico, puna húmeda de los Andes centrales y bosques montanos secos. La parte boliviana del CCVA presenta alta biodiversidad y extraordinarios niveles de endemismo, cumpliendo además un rol fundamental en la regulación hidrológica a nivel regional.

El mencionado Programa “[...] *apoya el desarrollo de conocimientos, capacidades, actitudes favorables y prácticas orientadas a la conservación de la biodiversidad, incorporando la temática medioambiental en la educación formal y no formal en los municipios seleccionados a través de proyectos educativos indígenas y de núcleo. Asimismo, ha venido ejecutando acciones de comunicación que permiten visualizar los resultados del PCP y posicionar el concepto de conservación y desarrollo [...]*”²⁶, promoviendo el manejo del conocimiento, el aprendizaje y la innovación sobre el desarrollo económico sostenible entre instituciones que ejecutan el Programa y los socios locales que intervienen en éste.

Durante el tiempo de ejecución del PCP (desde 2006), el escenario político-social del país ha experimentado importantes cambios, muchos de los cuales, influyen/afectan decisivamente al tema del uso y tenencia de la tierra, así como, a la temática de ordenamiento territorial.

Considerando el nuevo contexto político-social del país y, con el propósito de medir el aporte que las instituciones socias han brindado al logro de los objetivos del Programa, a través de soportes financieros y técnicos, complementando sus

²⁴ El Programa de Conservación de Paisajes es financiado por USAID y gestionado por la Federación de Asociaciones de Municipios de Bolivia (FAM). La Fundación Amigos de la Naturaleza (FAN), Pact, Trópico - Asociación boliviana para la conservación y Conservación Internacional. Instituciones que aportan al logro de los objetivos del PCP a través de un soporte financiero y técnico, complementando sus experiencias y capacidades

²⁵ Las Áreas Protegidas bolivianas que forman parte del CCVA son: Madidi, Pílon Lajas, Apolobamba, Carrasco y Amboró.

²⁶ Contrato de Prestación de Servicios de Consultoría. Consultor Evaluación Final. **Términos de Referencia**. Pág.: 1. 2009.

experiencias y capacidades, de manera que el Programa atienda las demandas y requerimientos de los actores sobre el paisaje y sus recursos, ya que dentro la implementación del mismo se han alcanzado varios logros en distintos temas, lo que ha generado lecciones aprendidas, que están siendo sistematizadas y deberán ser capitalizadas, el Consorcio de Instituciones responsables del Programa en el marco del Acuerdo de Cooperación Unilateral 511-A-0005-00250-00, ha tomado la decisión de desarrollar la Evaluación Final al PCP.

Para hacer efectiva dicha Evaluación, el Consorcio ha cursado una invitación directa a instituciones con experiencia en este tipo de cometidos y vinculadas a la temática medioambiental para que elaboren propuestas de servicios de consultoría con base a los Términos de Referencia (TDRs) formulados específicamente para el desarrollo de la Evaluación Final al PCP.

Atendiendo la invitación directa para la prestación de servicios de consultoría, el Centro de Estudios y Proyectos s.r.l. (CEP) pone en consideración de los responsables del PCP, la presente propuesta metodológica para la realización de la Evaluación Final al Programa de Conservación de Paisajes (PCP), en los paisajes (Áreas Protegidas) que forman parte del Corredor Vilcabamba-Amboró en territorio boliviano.

II. OBJETIVO GENERAL

De acuerdo a los Términos de Referencia, la evaluación final del Programa busca alcanzar dos objetivos centrales:

- i. Evaluar el logro de los objetivos planificados en el PCP con base en la propuesta original y las respectivas adendas al programa.*
- ii. Identificar las lecciones aprendidas del Programa de Conservación de Paisajes en relación a las áreas temáticas abordadas por el programa.*

Los resultados de esta evaluación final serán usados para incorporar lecciones aprendidas en la ejecución de programas y acciones de conservación al interior de las instituciones participantes (FAN, FAM, CI, TROPICO y USAID).

III. METODOLOGÍA

3.1 ENFOQUE

En esta evaluación, se propone aplicar un enfoque sistémico, que proporcione un panorama lo más integral posible del beneficio ambiental, social, económico y del fortalecimiento institucional que persigue el PCP.

Los resultados que se obtengan de esta evaluación deben servir para la toma de decisiones tanto al interior del Programa como para incorporar lecciones aprendidas en la ejecución de programas y acciones de conservación a futuro, considerando las metas alcanzadas en la planificación estratégica, el análisis de actores y cumplimiento de roles, el ajuste al Programa y el cumplimiento a recomendaciones de la evaluación a Medio Termino, velando que la implementación a lo largo del CCVA y la pertinencia y eficiencia de su sistema de monitoreo y evaluación hayan sido las mejores.

En cuanto a la perspectiva de análisis, será básicamente de una lectura a profundidad de los documentos relacionados al Programa y a través de entrevistas a profundidad y reuniones trabajo con los actores involucrados se buscará comprender y explicar las razones que produjeron los resultados logrados, o en su defecto, obstaculizaron su logro. Se tratará de, además de analizar las relaciones causales, fácticas, entre el trabajo del Programa y los efectos esperados/logrados, identificar las lecciones aprendidas, innovaciones y contar con información fidedigna sobre la viabilidad y sostenibilidad económica de los emprendimientos realizados.

3.2 DESARROLLO DE LA EVALUACIÓN

La evaluación tendrá, de manera indicativa, las siguientes fases:

1. Afinamiento del diseño metodológico de evaluación con los responsables institucionales del proceso.
2. Organización y preparación del proceso.
3. Relevamiento y revisión de información secundaria existente y análisis documental.
4. Diseño y validación de instrumentos de recolección de información primaria y secundaria (cuestionarios, guías de entrevista y análisis).
5. Trabajo de campo. Recolección de información primaria: aplicación de instrumentos a actores institucionales (públicos y privados) y sociales involucrados en la ejecución del PCP.
6. Sistematización y análisis de la información (primaria y secundaria) capturada.
7. Elaboración de Informe de evaluación (documento de trabajo).
8. Realización taller de socialización del Informe de Evaluación con responsables institucionales del PCP.
9. Ajustes, formulación y entrega de la versión final del documento informe de la Evaluación Final al Programa de Conservación de Paisajes (PCP), ejecutado en territorio boliviano.

3.3 CONSIDERACIONES METODOLÓGICAS

3.3.1 ASPECTOS GENERALES

Con base a los cuestionamientos que la Evaluación debe responder²⁷, y de común acuerdo entre el equipo evaluador y responsables institucionales del proceso de evaluación, se precisarán los detalles metodológicos e instrumentos a aplicarse, especialmente en lo concerniente a:

- Variables a considerar para el desarrollo de la Evaluación, tanto para el Área de evaluación del Objetivo 1, como del Objetivo 2, encarando el análisis de los resultados técnicos, organizativos y de estructura, metodológicos, de alianzas estratégicas y lecciones aprendidas, que se presentarán en los productos finales, incluyendo conclusiones y recomendaciones para la implementación de futuros programas e identificando prioridades temáticas, grupos meta, alcance geográfico, entre otros.
- El diseño muestral o actores a ser consultados (unidades de análisis).
- Tipo de instrumentos a se aplicados: entrevistas en profundidad, grupos focales, etc.

A nivel cualitativo, un aspecto importante es determinar si existe congruencia, entre el enfoque y la metodología del PCP, con el actual contexto político-social del país y las expectativas, demandas y presiones de los actores sobre el paisaje y sus recursos.

3.3.2 RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN

Esta fase supone la recolección de información relativa a:

- i)** la situación institucional del PCP;
- ii)** el estado de situación del Programa;
- iii)** el Sistema de Evaluación y Monitoreo del PCP y,
- iv)** las percepciones de la población meta sobre el Programa (beneficios, efectos imprevistos positivos y negativos, avances, logros, potencialidades, limitaciones).

Asimismo, esta fase es un proceso descriptivo de investigación desarrollado en dos momentos, a saber:

1. Recolección y actualización de la información secundaria existente (bibliografía, documentos, materiales producidos, publicaciones, etc.).
2. Recolección de información primaria, momento que implica, a su vez, dos subprocesos:

²⁷ Punto 3, áreas de evaluación 3.1 y 3.2 y punto 8, métodos específicos por área de los TDRs.

- a. Diseño de instrumentos metodológicos de recolección informativa (entrevistas semi-estructuradas, encuestas, observación directa, grupos focales, muestreo) y la identificación y definición de informantes clave y muestra poblacional (género, edad, grupo étnico, individuos, familias, comunidades).
- b. Aplicación de instrumentos (realización de entrevistas semi-estructuradas a informantes clave, aplicación de encuestas, observación directa, grupos focales, muestreo).

Esta etapa implica la realización de visitas a las zonas (paisajes/Áreas Protegidas) bolivianas en las que se ejecuta el PCP para la aplicación de los instrumentos de recolección de datos. Se combinará los diferentes instrumentos que se señalan a continuación, con el objeto de aprovechar de cada uno sus ventajas.

MÉTODOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS: UTILIDAD, VENTAJAS Y LIMITACIONES (SÍNTESIS)

MÉTODOS DE RECOGIDA DE DATOS²⁸			
MÉTODO	UTILIZACIÓN	VENTAJAS	LIMITACIONES
CUESTIONARIOS	Mayor número de personas. Ha de diseñarse para medir lo que se pretende.	Permite un tratamiento cuantitativo. Rapidez en el tiempo.	Frío e impersonal. Fidelidad de respuestas cuestionable.
ENTREVISTAS	Personas clave seleccionadas en la organización. Obtener información cualitativa sobre un problema.	Riqueza cualitativa. Permite <i>feedback</i> (no es frío ni impersonal).	Difícil cuantificación. Lleva más tiempo. Representatividad de las personas entrevistadas.
DATOS SECUNDARIOS	Como apoyo o explicación a un problema o área de mejora.	Están disponibles en la organización. Rapidez y costo bajo.	El formato no siempre coincide con el necesario. Interpretación.
OBSERVACIÓN DIRECTA	Aspectos concretos y previamente definidos de comportamientos, sistemas o procesos.	Realismo. Concreción y especificidad.	Estructuración. Percepción selectiva del observador. Cuantificación.

²⁸ RONCO, Emilio; LLADÓ, Eduard. **Aprender a gestionar el cambio**. Pág. 42. Ed. PAIDOS. Barcelona, España. 2000.

MÉTODOS DE RECOGIDA DE DATOS ²⁸			
MÉTODO	UTILIZACIÓN	VENTAJAS	LIMITACIONES
REUNIÓN DE GRUPO	Aportación de ideas y puntos de vista diferentes ante un problema generalmente poco estructurado.	Implica a las personas desde el inicio. Riqueza de información cuantitativa y cualitativa.	Crea expectativas. Hay que saber dirigir el proceso.

3.3.3 SISTEMATIZACIÓN Y ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN Y ELABORACIÓN DE PRIMERA VERSIÓN DEL DOCUMENTO DE EVALUACIÓN

Etapa que concierne dos momentos: **la sistematización y el análisis de la información recogida**, insumo básico para la realización de la Evaluación (trabajo de gabinete) y **la redacción del documento preliminar** (trabajo de gabinete).

3.3.4 SOCIALIZACIÓN DEL PROCESO DE EVALUACIÓN Y LA REDACCIÓN FINAL DEL DOCUMENTO

Etapa destinada a socializar y generar un espacio de reflexión sobre los resultados de la Evaluación con responsables institucionales del PCP. Para ello, se propone:

- ✓ La realización de una reunión con planta ejecutiva del Programa, destinada a validar el trabajo mediante la metodología de precisiones, complementaciones y divergencias, a fin de recoger las percepciones de los participantes sobre las conclusiones de la evaluación para –en su caso– ajustar y perfeccionar el documento.

IV. EQUIPO DE TRABAJO

El equipo de trabajo estará conformado por:

- José Antonio Peres Arenas, Coordinador de la evaluación.
- María del Carmen Rocabado, Consultora
- Beatriz Villa Gómez, Consultora

Nota: Por limitaciones para el trabajo de campo, Beatriz Villa Gómez fue reemplazada por el consultor Ernesto Marconi. Para reforzar el equipo se incorporó al consultor Carlos Romero Mallea.

ANEXO 3
LISTA DE ENTREVISTAS

Fecha	Persona	Institución	Cargo
23/10/2009	Candido Pastor	CI	Gerente PCP
26/10/2009	Mery Ruth Mariaca	CI	Encargada de Comunicación
	Karen Ovando	CI	Responsable elaboración de PMOT's
	Marcelo Arze	CI	Responsable de Ecoturismo
27/10/2009	Eduardo Forno	CI	Director Ejecutivo
28/10/2009	Patricia Ergueta	Tropico	Directora
	Karen Veizaga	Tropico	Coordinadora Educación
	Windsor Torrico	Tropico	
	Javier Berdeja	Tropico	
	Dino Palacios	FAM	Gerente de la FAM
	Donald Mercado		Responsable de la Unidad Ambiental
	Clea Paz	CI	Responsable Políticas y CC
	Alvaro Luna	USAID	Responsable Medio Ambiente
	Holly Ferrette		
29/10/2009	Yerko Nuñez	Gobierno Municipal de Rurrenabaque	Alcalde de Rurrenabaque
	Juan Carlos Tapia	Oficina Turismo de Rurrenabaque	Director
30/11/2009	Richard Angel Collins Saravia	Gobierno Municipal de Ixiamas	Alcalde Municipal de Ixiamas
		Gobierno Municipal de Ixiamas	Equipo técnico
	Luis Daner Fessy Gonzales	Concejo Municipal de San Buenaventura	Presidente del Concejo Municipal de San Buenaventura
	Waldo Ayala Céspedes	Gobierno Municipal de Santa Rosa	Alcalde de Santa Rosa
	Jordi Surkin	GNTF	
05/11/2009	Manuel	CI	Responsable de monitoreo
	Cecilia Ayala	CSF	Directora
	Gilberto Hurtado	Consultor externo	Consultor
	Narel Paniagua	Consultor externo	Consultor
09/11/2009	Cándido Pastor	Conservación Internacional	Gerente PCP
10/11/2009	Karen Columba	Fundación Amigos de la Naturaleza	Directora
	Ronald Justiniano	Fundación Amigos de la Naturaleza	Coordinador FAN

11/11/2009	Richard Estrada Sandy	Fundación Amigos de la Naturaleza	Técnico Proyecto Responsable FAN
	Juanito Vargas	Fundación Amigos de la Naturaleza	Técnico Asistente de FAN
	Noel Rojas	Gobierno Municipal de Comarapa	Alcalde Municipal de Comarapa
	German Butrón Quiroz	Pampa Grande	Alcalde
12/11/2009	Artemio Zeballos	PCP	Técnico Responsable
	Juanito Orellana	Chiape Cerro Verde	Presidente Microcuenca Manejo del Chiape Cerro Verde
	Jhon Saldias	Gobierno Municipal de Mairana	Concejal Gobierno Municipal de Mairana
	Edwin Montaña	Gobierno Municipal de Mairana	Alcalde Municipal de Mairana
13/11/2009	Marcelino Jancko Cruz	PNC	Director a.i. PNC
	Nigel Asquith	Fundación Natura	Director
	Maria Teresa Vargas	Fundación Natura	Directora
	Roberto ...	Oficina PNCarrasco	Jefe de Protección
	Rosario	Oficina PNCarrasco	Administradora
14/11/2009		Oficina PNCarrasco	Director área PNC
16/11/2009	Hernan Silva Medina	Gobierno Municipal de San Buenaventura	Alcalde Municipal de San Buenaventura
17/11/2009	Edwin Camacho	SERNAP	Director de Planificación
	Gisela Ulloa	REDD	Ex Directora MDL
18/11/2009	Jose Beltran Condori	Consejo Leco	Capitán
	Ageda Avian	Consejo Leco	Secretaria CIPLA
	Arnold Aviana	Consejo Leco	Segundo Capitán Grande CIPLA
	Valerio Ara	Consejo Leco	Secretario de Educación
	Arnold Chambi	Consejo Leco	ex Capitán Grande
	Ramiro Vargas	Consejo Leco	Capitan Grande
	Angel Duran	Consejo Leco	Representante local
19/11/2009	Elio Escobar	San Buenaventura	Presidente OTB San Isidro
	Rene Memio	San Buenaventura	Bella Altura
	Rosa Sarato	San Buenaventura	Bella Altura
	Lilian	San Buenaventura	Cachichira
	Marco Antonio ...	San Buenaventura	Villa Armonía - Santa Ana
	Freddy Paco	San Buenaventura	Técnico Turismo Municipio
	Hugo Villena	San Buenaventura	Técnico Agropecuario
	Sr. Alipaz	San Buenaventura	El Roble
	Santiago Flores	San Buenaventura	Rio Colorado
	Martin Laime Cruz	San Buenaventura	Corregidor

	Jenny León	Rurrenabaque	TROPICO
	Grupo de 14 señoras de la asociación	Nuevos Horizontes	Socias de la entidad
	CRTM - PROEIB ANDES: Discusión de los textos trilingües complementarios a la currícula	Grupo Focal	
	Profesores y Direcciones Distritales San Buena Ventura y Rurrenabaque	Grupo Focal	
	Clemente Caimani	Rurrenabaque - CRTM	Presidente CRTM
	Juan Carlos Miranda		Asesor
	Carlos Espinoza		Asesor
	Vicente Chura	RBTCOPL	Director a.i. Pílon Lajas
	Juan Carlos Tapia	Gobierno Municipal de Rurrenabaque	Representante Municipio Rurrenabaque
	Clemente Caimani	Chimán Mosestén	Presidente del Consejo
20/11/2009	Hugo Arancibia	Alcaldía de Rurrenabaque	Supervisor Mariposario
	Grupo de 9 guías	Guías capacitados	Guías de la región
	Martin Laime	Empresarios Rurrenabaque	Empresario
	Alcides Santalla	Empresarios Rurrenabaque	Empresario
	Donato Alcoba	Empresarios Rurrenabaque	Empresario
	Oscar Ramirez	Empresarios Rurrenabaque	Empresario
	José Roca	Gobierno Municipal de Reyes	Alcalde Municipal de Reyes
	Marcelo Rocha	Gobierno Municipal de Reyes	Catastro
	K. Vaca	Gobierno Municipal de Reyes	Intendente
	Willy Tarqui	Gobierno Municipal de Reyes	Barrio 16 de Julio
	David Dávila	Gobierno Municipal de Reyes	Comunidad Candelaria
	ECO Club Rurrenabaque	Grupo Focal	
	Elio Valdez	Organización Pílon Lajas (PL) de San José de Chuquimia	Secretario de Economía de la Organización Pílon Lajas (PL)
	Richard Collans S.	Gobierno Municipal de Ixiamas	Alcalde Municipal de Ixiamas
24/11/2009	Fernando Prado	PROEIB - ANDES	Director
02/12/2009	Adrian Nogales	SERNAP	Director
	Teresa Morales	SERNAP	Asesora

ANEXO 4
CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES DE CAMPO

Fecha	Lugar	Actividad
20 de octubre	La Paz	Inicio de consultoría
26 - 28 de Octubre	La Paz	Entrevistas Consorcio Ciudad de La Paz
29 - 30 de Octubre	Santa Cruz	Participación en el taller: Intercambio de Experiencias sobre gestión ambiental y áreas protegidas Municipales
10-nov	Santa Cruz	entrevista FAN Santa Cruz
11-nov	Comarapa	Entrevista Honorable Alcalde municipal
11-nov	Comarapa	Visita Comunidad
11-nov	Pampa Grande	Entrevista Honorable Alcalde Municipal
12-nov	Mairana	Visita Comunidad Cerro verde
12-nov	Mairana	Visita UE Mairana
12-nov	Mairana	Entrevista Honorable Alcalde Municipal
13-nov	Santa Cruz	Entrevista FUNDACION NATURA
13-nov	Cochabamba	Entrevista Autoridades PNC
14-nov	Villa Tunari	Visita Mojones línea Roja
16-18 de noviembre	La Paz	Varias entrevistas (lecos, SERNAP)
19-nov	Rurrenabaque	Entrega plan de vida CRTM
19-nov	Rurrenabaque	entrevista CRTM
19-nov	San Buenaventura	entrevista autoridades Gobierno municipal
19-nov	Rurrenabaque	Visita Proyectos FONDO VERDE
19-nov	Rurrenabaque	Grupo focal profesores y autoridades educativas Rurrenabaque
20-nov	Ixiamas	Entrevista Honorable Alcalde Municipal
20-nov	Reyes	Entrevista Honorable Alcalde Municipal
20-nov	Rurrenabaque	Grupo focal Ecoclub
20-nov	Rurrenabaque	Visita sendero de interpretación Caquiawara
21-nov	Santa Rosa	Visita área protegida municipal
22-nov- 21 dic	La Paz	Trabajo de gabinete y entrevistas finales
22 de diciembre	La Paz	Entrega de informe final