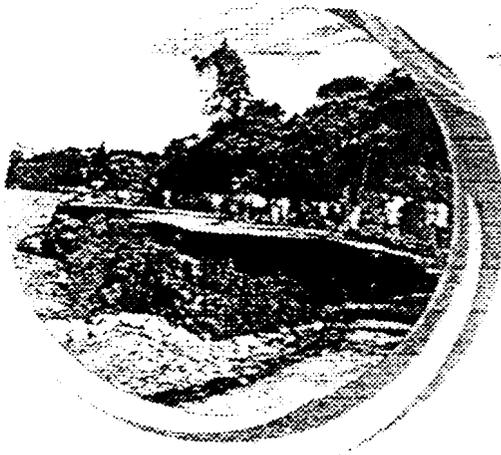
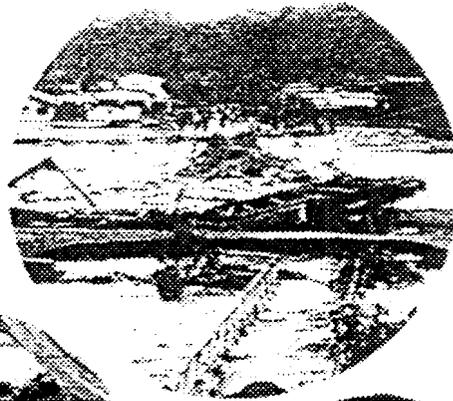


PN-ADOC-508

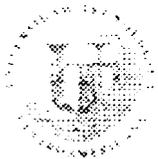
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA CENTROAMERICANA

VICERRECTORIA DE EXTENSION MUNICIPAL
Y DESARROLLO COMUNITARIO

GESTION
DE



RIESGOS
COMUNITARIOS



MUNICIPALIDAD DE TEGUCIGALPA

Programa de Desarrollo Municipal
Tegucigalpa, M.D.C.

**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA CENTROAMERICANA
UNITEC**

Vicerrectoría de Extensión Municipal y Desarrollo Comunitario

**MANUAL:
GESTION DE RIESGOS
COMUNITARIOS**

**Convenio UNITEC USAID/ Programa Desarrollo Municipal
Tegucigalpa, M.D.C. Noviembre, 2002**

**Tiraje Restringido, sujeto a validación:
150 ejemplares**

**Elaboración, Diseño y Revisión Técnica:
MSc. Juan Joseph Malta Luna**

**Diseño de Portada:
Lic. Erika Vanessa Reyes**

Esta publicación fue realizada mediante el apoyo proporcionado por la Oficina de Desarrollo Municipal e Iniciativas Democráticas de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, bajo los términos de la donación del Convenio de Cooperación UNITEC – USAID 522-03040-A-5108-00. Las opiniones expresadas en ella son del autor o autores y no reflejan necesariamente el pensamiento de dicha agencia internacional.

La Universidad Tecnológica Centroamericana agradece a la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional su valioso apoyo, para elaborar materiales educativos orientados a la formación profesional de los recursos humanos de los municipios de Honduras. Gracias a este Convenio ha sido posible elaborar este manual y hacerlo accesible a los Alcaldes, Regidores, Personal Técnico y Administrativo de las Alcaldías Municipales y Líderes Comunales. La información seleccionada será utilizada exclusivamente para fines educativos.

II Epoca: Manual N°. 2 – Programa Desarrollo Municipal

**Prohibida su reproducción sin permiso de UNITEC
Tegucigalpa, M.D.C. Noviembre 2002**

C

INDICE DE CONTENIDO

Página N°.

FILOSOFIA DE LA CAPACITACION.....	1
DECALOGO DEL ALCALDE.....	3
PRESENTACIÓN.....	5
INTRODUCCIÓN: LA HUMANIDAD Y LOS DESASTRES NATURALES.....	11

Parte I: INSEGURIDAD ALIMENTARIA

1.1. INSEGURIDAD ALIMENTARIA: RIESGO COMUNITARIO FATAL.....	17
1.2. LECTURAS COMPLEMENTARIAS.....	23
Lectura N°. 1: EL INFIERNO DE LA HAMBRUNA.....	23
Lectura N°. 2: LA HAMBRUNA ATACA AL CAMPESINADO.....	26
Lectura N°. 3: INSEGURIDAD ALIMENTARIA EN PUNTO CRITICO.....	27

PARTE II: EPIDEMIAS

2.1. LAS EPIDEMIAS: UN PROBLEMA DE GESTION COMUNITARIA.....	31
2.2. Caso Práctico N° 1:	
TRINIDAD – MUNICIPIO DEMOSTRATIVO EN SALUD.....	35
2.2.1. Política de Sabiduría e Infraestructura en Salud:	
 La Clave del Éxito.....	36
2.2.2. Municipio Demostrativo: Bases del Desarrollo Saludable.....	35
2.2.3. Padecimientos y Resultados del Municipio Saludable.....	37
2.2.4. A Manera de Resumen: La Estrategia.....	39
2.3. Caso Práctico N° 2:	
CHOLOMA: COMUNIDAD SALUDABLE EN MARCHA.....	41
2.3.1. SERVICIOS Y OFERTA EN SALUD.....	41
2.3.2. INDICADORES DE SALUD.....	42
 2.3.2.1. La Salud y el Desarrollo Humano (PNUD).....	42
 2.3.2.2. Prevalencia de Desnutrición (PRAF).....	43

2.3.3. PROBLEMÁTICA DE SALUD LOCAL.....	45
2.3.3.1. Problemas y Políticas de Salubridad Municipal.....	45
2.3.3.2. Padecimientos Comunes.....	47
2.3.4. ESTRATEGIA DE MUNICIPIO SALUDABLE:	
UNA GESTION PENDIENTE.....	49
2.3.4.1. Sistema de Cuotas (Paleativo a la Problemática).....	49
2.3.4.2. Otras Soluciones.....	50
2.3.5. COMENTARIOS FINALES.....	50

PARTE III: MEDIO AMBIENTE

3.1. EL AMBIENTE: ACTIVIDAD LOCAL PRIMORDIAL.....	53
3.2. MUNICIPIO: EL NIVEL PRIMARIO AMBIENTAL.....	59
3.2.1. El espacio local.....	59
3.2.2. Marco conceptual.....	60
3.2.3. Problemas ambientales locales.....	61
3.2.3.1. Problemas urbanos.....	62
3.2.3.2 Problemas rurales.....	65
3.2.4. Acciones ambientales en el nivel local.....	67
3.2.5. La participación ciudadana.....	69
3.2.6. Instrumentos de la atención primaria ambiental.....	70
3.2.7. Indicadores ambientales locales.....	71

PARTE IV: DESASTRES NATURALES

4.1. ¿CÓMO ATACAR LOS DESASTRES NATURALES?.....	73
4.1.1. HURACANES.....	73
4.1.2. INUNDACIONES.....	79
4.1.3. SISMOS.....	85
4.1.4. INCENDIOS.....	92
4.1.5. HELADAS.....	100

BIBLIOGRAFÍA.....	105-106
-------------------	---------

Handwritten mark



FILOSOFIA DE LA CAPACITACION

¿Cuál es el objetivo y consecuentemente el logro más importante y significativo que UNITEC busca alcanzar en sus programas de capacitación?

Las necesidades de transformación de los Municipios en todo el país son inmensas, tanto en sus comunidades como en sus autoridades; pretender hacer estos cambios en forma directa nos involucraría en un esfuerzo en tiempo y recursos que no podríamos afrontar.

A cambio de esto, buscamos -mediante el desarrollo personal y la motivación por el logro ético- formar líderes emprendedores con el interés y la iniciativa de transformar sus instituciones y su entorno comunitario, líderes pro-activos, con iniciativa propia, conscientes de su responsabilidad social y comprometidos con pasión por el éxito y la excelencia.

Buscamos formar personas que tengan cada una el orgullo de poseer un certificado de UNITEC que no sólo acredite la adquisición de conocimientos prácticos, pero sobre todo que lo identifique como un auténtico emprendedor capaz de generar cambios en su Municipio.

Este es el espíritu de la capacitación de UNITEC. El fin: El Desarrollo Local.

Ramón Sarmiento
Vicerrector de Extensión Municipal y
Desarrollo Comunitario

DECALOGO DEL ALCALDE

1. Democrático:

Soy Alcalde por la voluntad popular, no tomaré decisiones a espaldas de la comunidad y estaré siempre dispuesto a someter mis actos de gobierno al juicio público en cabildos abiertos.

2. Honesto:

Seré insobornable, no aceptaré favores o prebendas por mis servicios, seré transparente, practicaré la honestidad y combatiré el robo, la mentira, el engaño y el enriquecimiento ilícito.

3. Justo:

La justicia será la guía de mis actos públicos y la legalidad la práctica cotidiana. Seré objetivo e imparcial al aplicar la autoridad que se me ha depositado. Jamás concederé favores inmerecidos, ni abusaré de mi autoridad.

4. Diligente:

Actuaré con entusiasmo, prontitud, dinamismo. Buscaré la eficiencia y la calidad para sellar con ellas todos mis resultados. Seré incansable en una faena sin horario. Cada oportunidad será un reto.

5. Servicial:

Serviré a mi comunidad con devoción permanente, serviré con excelencia sin esperar la recompensa en dinero y aplauso, serviré por el mérito y la devoción de servir.

PREVIOUS PAGE BLANK

PRESENTACIÓN

ANTECEDENTES Y ORIGEN DEL CURSO

Este curso se estructura con el propósito de brindar apoyos de formación en los temas relacionados a procesos de identificación de factores de vulnerabilidad en las comunidades y de gestión de riesgos asociados, de tal forma que se promueva la adopción comunitaria de actitudes de prevención y capacidad de manejar oportunamente las emergencias o crisis comunitarias.

Actividades de capacitación previas de UNITEC han incluido la ejecución de cursos en los siguientes temas:

- **Identificación de Riesgos y Desastres en la Comunidad.**

Se refiere a la realización de un inventario de potenciales riesgos, su recurrencia e impacto. La intención de esta actividad fue despertar el interés y reavivar las respuestas comunitarias ante emergencias; como resultado la ciudadanía adquirió niveles de conciencia ante la problemática y se presentaron los primeros intentos de organización social en la mayoría de municipios donde se impartió el curso.

- **Elaboración de Planes para las Emergencias.**

La actividad se orientó hacia un mapeo más detallado de los riesgos municipales; enseguida se definió la propuesta de intervención ante los mismos, la cual debería ser congruente con el marco legal: Ley Nacional de Contingencias; Ley Nacional de Ambiente; Ley Forestal; Ley de Municipalidades. Entre otras cosas, los planes contemplan: Registro de Vulnerabilidades; Inventario de Recursos; Estructura del Comité de Emergencia; Adecuación de Centros de Operaciones; Manejo de la Alarma Comunitaria Temprana.

- **Ejecución de los Planes para las Emergencias.**

En este momento se enfatizó en la activación y divulgación del plan; se fichan albergues y la forma expedita de manejar ayuda comunitaria. También, fue preocupación en este proceso el seguimiento y evaluación de los Planes. Este proceso debe culminar con "Simulacros Comunitarios".

MARCO DE EXIGENCIAS COMUNITARIAS

En todo el proceso de los cursos hubo grandes y evidentes avances. Sin embargo, como resultado de estas actividades de capacitación y de los procesos de evaluación inmediata de los cursos, se ha evidenciado la necesidad del siguiente marco de situaciones y exigencias para futuros cursos:

- Necesidad de establecer el seguimiento a los planes, ideas y las acciones que han desarrollado las comunidades.
- Necesidad de darle continuidad al proceso de capacitación en la temática de gestión de riesgos, de tal forma que la etapa iniciada no quede trunca limitando la oportunidad de los municipios para continuar fortaleciendo su capacidad efectiva de prevenir y manejar riesgos.
- Necesidad de ampliar la acción hacia nuevas vulnerabilidades y el manejo de riesgos asociados a fenómenos que no se han afrontado previamente como el surgimiento de brotes epidémicos: dengue, VIH, sequías con secuelas en la seguridad alimentaria y falta de agua potable.
- Integrar el manejo y control de riesgos de las comunidades en el marco de las acciones y políticas nacionales de gestión de riesgo cuya responsabilidad corresponde a organismos del Gobierno Central como la Secretaría de Salud, la Secretaría de Educación, COPECO, etc, para definir acciones de vinculación y coordinación estratégica.

- Reenfocar las acciones de capacitación hacia aquellos componentes que han evidenciado debilidades como parte de todo el proceso de identificación y sobre todo de la gestión de riesgo.

EL CURSO Y SUS EJES

De todo lo anterior se concluye que hay una tarea pendiente a realizar, como ser la Gestión de Riesgos Comunitarios, visto esto como la forma de afrontar rápidamente las vulnerabilidades, preparando las respuestas con mucha anticipación, las cuales van desde tener los materiales requeridos, la organización formal, voluntarios y cooperación de la comunidad en general. Para la Gestión es necesario un proceso que conlleva los siguientes pasos:

- Diagnóstico de Riesgos
- Marco Conceptual y Marco Legal
- Modelos y Formas de Afrontar el Riesgo
- Plan de Acciones
- Gestión Financiera para Afrontar los Riesgos
- Registros Administrativos e Información Estadística que Coopere con una Mejor Definición y Conocimiento de los Riesgos.

Como ejes específicos del curso de Gestión de Riesgos se señalan los siguientes aspectos:

- Fortalecimiento de las organizaciones y los planes de acción comunitarios relacionados al tema.
- Fortalecimiento de los procesos de participación y empoderamiento de los ciudadanos en el manejo de crisis.

- Desarrollo de actividades de información e instrucción en temas de comunicación, advertencias, alertas tempranas, simulacros y otros mecanismos de información ciudadana.
- Construcción de la cultura de prevención y protección mediante procesos de formación de actitudes de las personas y las agrupaciones comunitarias. La cultura para manejar riesgos enfatiza en: Liderazgo compartido, formación de actitudes de seguridad y prevención, formulación de estrategias y proyectos relacionados a la prevención.

DEFINICIÓN DEL TRABAJO

Derivado de las condiciones antes expresadas se ha determinado establecer un marco de trabajo con los siguientes componentes:

- Desarrollar el contenido de un curso teórico – práctico de 16 horas de duración sobre: Gestión de Riesgos Comunitarios.
- Orientar el curso a la formación de formadores, para lograr un efecto de multiplicador.
- Definir recomendaciones en cuanto al contenido e impresión del material de apoyo y promoción a emplearse en cualquiera de las actividades comunitarias. (folletos, boletines, publicaciones, etc.)

Esencialmente, la tarea consiste en definir un curso pedagógicamente estructurado para llevarlo a la práctica, con aplicaciones ajustadas a la realidad del país y de cada municipio en particular. La temática debe incluir vulnerabilidades que antes eran ajenas a la discusión pública y comunitaria. De esta manera, la gestión de riesgo se analiza en un sentido amplio, insertando elementos de

gestión ambiental, salubridad, seguridad alimentaria, y otros temas que no eran parte de la discusión, pero que por su relevancia actual obliga debatirlos.

OBJETIVOS Y ALCANCES DEL TRABAJO

El trabajo a ejecutar deberá ajustarse a los siguientes objetivos y alcances, de tal forma que los participantes adquieran y refuercen sus conocimientos en los aspectos siguientes:

- **Reforzar las acciones de Gestión de Riesgos del municipio a efecto de generar la sostenibilidad del mismo y capacidad de respuesta.**
- **Ampliar el marco de la gestión a otras vulnerabilidades que no son por ahora objeto de atención.**
- **Mejorar el desempeño de las comunidades buscando nivelar la capacidad de gestión de riesgos que por ahora es diferente de un municipio a otro: en cuanto a medios, recursos humanos y recursos materiales.**
- **Establecer el marco de seguimiento a los planes de emergencia ya propuestos de tal forma que se garantice la adecuada ampliación y ejecución de los mismos.**
- **Evaluar resultados alcanzados a la fecha en términos de gestión de riesgos.**
- **Promover la participación efectiva de los ciudadanos y las organizaciones comunitarias en los procesos de gestión de riesgos y crisis.**
- **Promover la cultura de prevención y liderazgo compartido como factores que garanticen la efectividad de las acciones de prevención y de gestión de riesgo.**

- Mantener un enfoque integral del tema buscando la participación estratégica y abierta de las diferentes instituciones que conforman la red de gestión de riesgos y emergencias a nivel nacional.
- Formar la red de emergencias locales.

ORIENTACIÓN DEL CONTENIDO TEMÁTICO

El desarrollo del curso y los materiales de apoyo que se utilicen se enmarcarán dentro de los siguientes temas en los aspectos de prevención, alivio y manejo de emergencias:

- Sequías y Seguridad Alimentaria.
- Epidemias: El Colera, Malaria, Dengue, Hepatitis-A.
- Contaminación ambiental, por actividades agrícolas e industriales.
- Inundaciones, huracanes, deslizamientos de tierra.

Finalmente, la gestión es la forma de revertir las situaciones adversas que provocan los fenómenos antes mencionados.

Joseph Malta
Diseñador de Manuales
Desarrollo Local - UNITEC

INTRODUCCIÓN:

LA HUMANIDAD Y LOS DESASTRES NATURALES

El cosmos entendido como el entorno o escenario físico en el cual se ubica nuestro planeta tierra, se caracteriza porque evoluciona constantemente bajo leyes físicas que generan grandes cambios. El universo según la teoría de la "gran explosión" ha surgido en un movimiento que aún continúa. Como consecuencia de la evolución cósmica, en nuestro planeta se generaron cambios que crearon condiciones favorables al surgimiento y desarrollo de la "vida".

De la vida evolucionada ha emergido la humanidad como un contexto inteligente capaz de entender y comprender su entorno. Precisamente en este afán de comprender y entender se ha llegado a conocer la existencia de los sistemas de galaxias con sus estrellas, planetas y otros astros y también se ha logrado descifrar muchas de las leyes que rigen el comportamiento de este universo.

Se han tenido estos grandes avances del conocimiento, pero todavía no son suficientes para conocer todo el comportamiento del universo y poder predecir o calcular cada uno de sus eventos. Lo único que tenemos claro es que a la vez que se producen eventos o fenómenos que propician o favorecen la vida, también se producen otros fenómenos que la amenazan. A estos últimos por su potencialidad de causar daños, se les denomina en forma genérica como "desastres", sean estos de dimensión macrocósmica como: los impactos de meteoritos, cambios de los ejes de rotación del planeta, caldas en agujeros negros, o cualquier otro que se produzca en el ambiente astronómico, o sea también de naturaleza microcósmica (propios del planeta tierra) como huracanes, terremotos, ajustes geológicos, sequías, incendios y las secuelas o consecuencias de estos.

En este escenario de factores, unos propicios a la vida y otros destructivos, obviamente el balance es positivo, de lo contrario no existiera vida en la tierra. Lo importante es no olvidar que así como existen fenómenos beneficiosos,

inevitablemente existen fenómenos destructivos y que tenemos que convivir con ambos. La trascendencia humana siempre buscará aprovechar o mejorar las condiciones positivas y erradicar o limitar los efectos de las condiciones negativas.

Siendo el fenómeno positivo el predominante nos acostumbramos a sus beneficios constantes y generamos la tendencia de olvidarnos o pasar por desapercibidos los fenómenos destructivos por su ocurrencia más o menos esporádica, invisible e imprevista o por la misma psicología del humano que busca alejarse de estas realidades desagradables.

Muchos fenómenos naturales son inevitables porque la dimensión de las fuerzas de la naturaleza es inmensa, sin embargo por la capacidad del hombre de modificar o acondicionar su entorno puede evitar, alterar o potenciar la dimensión de los beneficios y daños de los fenómenos naturales.

Es así como el conocimiento científico aporta medios para mejorar el ambiente propicio a la vida cuando aprovecha o potencia los efectos positivos de la naturaleza, cuando evita la degradación o agotamiento de los elementos en que se sustenta la vida, o cuando contribuye a erradicar, aliviar o prevenir desastres; sin embargo otras acciones del hombre inducidas por la ignorancia o por la irresponsabilidad facilitan o propician la ocurrencia de desastres o generan condiciones para que los efectos destructivos de los mismos sean de mayores proporciones.

En todo caso, lo que importa es generar y mantener una actitud constructiva o positiva de la vida, aspecto que más comúnmente conocemos como la búsqueda del desarrollo y el bienestar humano; esto se logra por dos vías:

- a) Ampliando el horizonte del conocimiento que aprovecha las condiciones positivas de la naturaleza.

b) Ante la imposibilidad de evitar los desastres naturales, establecer una conducta de actuación fundamentada en los siguientes cuatro puntos:

- ~~Conocer~~ el comportamiento de los fenómenos destructivos para poder ~~predecir~~ su ocurrencia mediante pronósticos suficientemente anticipados.
- Crear una conciencia o cultura de prevención que nos permita crear o ubicarnos en ambientes alejados de riesgos o en aquellos en los que se pueda minimizar los efectos ~~dañinos~~ en la vida y propiedad de las personas.
- Montar la capacidad para administrar las emergencias en los desastres que no podamos evitar.
- Hacer una evaluación constante de los factores anteriores para actualizar la efectividad de nuestras acciones de protección a la vida y bienes.

Con respecto a los desastres, nuestra tendencia inmediata es enfocarnos en los fenómenos de daño físico masivo como terremotos, huracanes, tifones, maremotos, tornados, erupciones volcánicas, etc, y nos alejamos o dejamos desapercibidos otros fenómenos amenazantes o destructivos de comportamiento más silenciosos, menos visibles o de lento desarrollo, pero igualmente dañinos, como los cambios climáticos, la contaminación, la degradación paulatina del ambiente, las sequías, el exterminio de los recursos naturales, etc. Cada evento destructivo ~~primario~~ o desastre natural establece una vinculación a la que denominamos ~~como~~ secuelas, es decir eventos secundarios también dañinos que se producen por efecto del evento primario como el surgimiento de enfermedades, plagas, degradación de la producción, etc.

Cualquiera de los tipos de eventos antes citados ~~can~~ dentro de la categoría de desastres y son en la misma medida potencialmente dañinos. Es importante consiguientemente que toda acción y conducta de prevención debe abarcar todos

los factores de riesgo, entendiendo como riesgo cualquier posibilidad mayor o menor de que puedan ocurrir desastres y causar daños a la humanidad.

La magnitud de los daños causados siempre está en función del nivel de actitud preventiva que se maneje. Los hechos evidencian que los niveles de prevención y de manejo de crisis son por lo general inadecuados ante la ocurrencia de eventos destructivos, de alguna forma la acción humana no ha sido lo suficientemente anticipada para afrontarlos apropiadamente.

Porque no somos lo suficientemente preventivos, porque no manejamos una cultura amplia de prevención; generalmente estos criterios son atribuibles a los siguientes factores:

- a) Factores económicos, la prevención tiene costos económicos presentes por la desvalorización de bienes o por los gastos de operación del sistema, a causa de las condiciones de escasez de recursos económicos, resulta difícil establecer la relación costo/beneficio positiva al relacionar estos costos presentes con los beneficios futuros de bienes y vidas salvados.
- b) Bajos compromisos de futuro, es decir, estamos fuertemente vinculados y atados al presente y a la generación actual y en muy poca medida este involucramiento se extiende al horizonte mediano y al bienestar de las generaciones futuras. La miopía generacional es fuerte atribuible a una cultura formativa deficiente en elementos de planificación a largo plazo.
- c) Una fuerte cultura mística, asociadas a bajos niveles de formación educativa que nos induce a un comportamiento fatalista.
- d) Vivir en una cultura de ilegalidad y de debilitamiento de la gobernabilidad atribuible a factores de corrupción, de irresponsabilidad política y de poca

conciencia ciudadana en la construcción y fortalecimiento de la institucionalidad democrática.

Para que el hombre deje legados trascendentes, es importante que sepa construir su futuro. La prevención es por esencia un compromiso de futuro.

Romeo Uclés
Responsable de Capacitación
Desarrollo Local - UNITEC

..

PARTE I: INSEGURIDAD ALIMENTARIA

1.1. INSEGURIDAD ALIMENTARIA: RIESGO COMUNITARIO FATAL

1.2. LECTURAS COMPLEMENTARIAS

1.1. INSEGURIDAD ALIMENTARIA: RIESGO COMUNITARIO FATAL

Por Joseph Malta¹

La Inseguridad Alimentaria es uno de los principales riesgos comunitarios del país, máxime en tiempos de sequías dadas las recurrentes afectaciones del Fenómeno Natural del Niño, el cual en términos sencillos mata el invierno y deja a los cultivos sin el agua que germina las semillas y hace florecer las plantaciones. En otro extremo también provoca las inundaciones que igual atentan contra los cultivos, arrasando todo lo que encuentran a su paso.

Esta insuficiencia natural provocativa de la inseguridad alimentaria sería insignificante si la tecnología de riego agrícola estuviera disponible, lo cual tampoco solo es asunto de dinero dado que incluye la carencia de infraestructura y servicios: agua, energía eléctrica y otros que son una constante en el país. Así el problema se complica cuando adquiere causas tecnológicas, económicas, de infraestructura. En el otro punto, también se es más vulnerable a las inundaciones cuando a las mismas se suma una exagerada devastación natural, representada en quema y tala de bosques.

El enfoque de búsqueda de la Seguridad Alimentaria por medio de las cosechas oportunas, se puede resumir en las siguientes causales:

- a) Causas naturales y ambientales.- Provocada por sequías o inundaciones.
- b) Causas tecnológicas.- No existen en el país las herramientas ni los insumos disponibles. Tampoco hay un Programa de Asistencia Técnica.
- c) Causas económicas.- No existen las condiciones económicas necesarias para acceder al crédito e infraestructura disponible.

En ~~Manuales del desarrollo económico~~ la Inseguridad Alimentaria es más que un problema práctico, sino es un problema de falta de equidad, mala distribución, falta

¹ Diseñador de Manuales en Desarrollo Local. Programa UNITEC-Comunidad. Las opiniones expresadas son particulares y no institucionales.

de orientación de la política, falta de conciencia social, falta de voluntariado, y falta de cooperación comunitaria.

El fenómeno del hambre se ha generalizado en el mundo entero, donde en todas partes adquiere el carácter contradictorio antes mencionado. La institución que más ha resaltado tal contradicción es el Programa Mundial de Alimentos (PMA), aduciendo que en el mundo hay alimentos suficientes para alimentar a todas las personas; sin embargo la evidencia real en términos de alimentación es la siguiente:

- Más de 800 millones de personas saben lo que es irse a dormir con hambre; la mayoría de ellos son mujeres y niños.
- Casi 200 millones de niños menores de 5 años tienen un peso insuficiente a causa de la falta de alimentos.
- La malnutrición en la infancia provoca atraso mental y retarda el crecimiento físico.
- Cada siete segundos muere un niño a causa del hambre o de enfermedades conexas.

En el caso de Honduras se padece una situación de desnutrición moderadamente alta, entre el 20 y 34% de la población, que es la misma situación de Nicaragua, República Dominicana y Bolivia, como países más afectados del continente americano; solo en condición peor se encuentra Haití con un índice de desnutrición más allá del 35%. Al remitimos a las causas no es única, lo cual complica la solución, de un problema con una trama complicada. El PMA en las zonas que ha intervenido, procurando erradicar el hambre, identifica las siguientes causas:

- Muchas personas pobres no tienen dinero para comprar alimentos suficientes.
- Algunas personas viven en lugares aislados que quedan demasiado lejos de los mercados o no disponen de caminos o medios de transporte para llegar a ellos.

- Otras personas pobres carecen de tierras, semillas o herramientas apropiadas para producir cultivos.
- Cuando la población cultiva sus alimentos, es frecuente que los cultivos sean destruidos por insectos, sequías, inundaciones o guerras.
- Muchas personas no entienden la importancia de una dieta equilibrada compuesta de cereales, hortalizas, carnes, productos lácteos y otros alimentos.

Todas las causas se ajustan a detonantes del problema para la realidad hondureña. Un reflejo próximo de la Inseguridad Alimentaria se ve en la desnutrición infantil. Las cifras siguientes son alarmantes:

Desnutrición Infantil (%) – 1997	
Copán	58
Intibucá	68
La Paz	61
Lempira	67
Ocotepeque	51
Santa Bárbara	54

Fuente: PNUD, Tomado de IDH-Honduras 1998. Pág. 30

El informe del cual se tomaron las cifras también cita que de 1986 a 1997 solamente 6 de los 18 departamentos del país mejoraron su condición en términos de desnutrición: Atlántida, Colón, Cortés, Gracias a Dios, Islas de la Bahía, Santa Bárbara.

En cuanto a las soluciones, la postura del PMA es optimista planteando la existencia de muchas alternativas de intervenir en el problema. Dentro de las soluciones antes de enunciarlas es bueno aclarar que para la solución del problema debe intervenir en la vía asistencialista a las poblaciones pobres que

padecen hambre, pero también en la vía productiva enseñando técnicas de trabajo, dotando a las poblaciones de tierras, crédito, enseñanza del sentido de la empresarialidad más allá de la mera subsistencia.

Las diferentes opciones de intervenir en la solución del problema son las siguientes:

- proteger a la población contra las hambrunas proporcionándole alimentos en situaciones de urgencia;
- reducir la pobreza mediante el desarrollo económico; ayudar a la población pobre a encontrar trabajo y a conservarlo, o capacitarla para trabajos que le permitan ganar dinero;
- informar a la población sobre la necesidad de una dieta equilibrada;
- aumentar la productividad de la agricultura con el fin de obtener más alimentos para una población mundial en crecimiento.

Así como hay muchas causas, también hay muchas soluciones que se podrían intentar a nivel municipal, lo que falta es la voluntad a veces política, un mayor grado de organización de la comunidad, como la gestión de respuestas comunitarias para que ningún conciudadano padezca de hambre.

¿Por qué el municipio? Porque es la célula más operativa de la respuesta comunitaria y es donde realmente se padece el problema. El Gobierno Central es insuficiente para generar respuestas, tiene su grado de responsabilidad, pero no es el Papá de la Seguridad Alimentaria: Sencillamente no tiene capacidad de respuesta óptima. Con las ONG's, como el caso del PMA, el peligro es que se genere una cultura de mendicidad donde la persona desposeída del alimento se acostumbra a que todo debe recibirlo de regalo.

Entonces, la clave es la Gestión Comunitaria, vista como la persona preocupada, la familia consciente del problema, los grupos comunales organizados, las autoridades locales asumiendo su responsabilidad, en fin todos cooperando con la

solución del problema. El problema de la Inseguridad Alimentaria debe ser visto como un mar de oportunidades para la realización de trabajos comunitarios.

Finalmente, **¿Cuál es la tarea de la comunidad?, ¿Cómo se puede ayudar?, ¿Cómo hacer Gestión Comunitaria?:**

- **¿En tu municipio hay hambre? Averigua cómo es la vida de las personas aquejadas por el hambre. Variables claves: empleo, número de familia, zona de procedencia (rural o urbano), hogar constituido o separado, grupo de intervención: mujeres, jóvenes, ancianos. Esta es como una etapa de diagnóstico.**
- **Visita a nivel personal o con un grupo social un albergue para personas sin hogar, o trabaja como voluntario en comedor municipal o rural; donde no exista contribuye en la formación del mismo. Esta es la etapa del despertar y generación de conciencia propia**
- **Hazte promotor de los temas relacionados con el hambre: sensibiliza a tu comunidad, aprovecha todos los medios de comunicación, los colegios y otros donde se describa la difícil situación de las personas que sufren hambre en todo el mundo. Es una fase educativa y de creación de conciencia municipal ante el tema.**
- **Solicita un cambio, escribiendo o contactando a tus autoridades municipales y políticos, para hablarles de tu preocupación y la de tu grupo por los que sufren hambre. Es una etapa de presión para que las autoridades municipales cumplan con su rol para con la comunidad.**
- **Creación una agrupación para ayudar a los hambrientos o incorporación a una que ya exista. Aporta una parte de tu tiempo y tus recursos a un grupo u organización que se dedique a alimentar a las personas aquejadas por el hambre. Se refiere a la organización definitiva en lucha contra el hambre, procurando un voluntariado en la mayoría de la población.**

1.2. LECTURAS COMPLEMENTARIAS

(Textos Escogidos)

Lectura N°. 1: EL INFIERNO DE LA HAMBRUNA (Subtitulado)

AMERICA CENTRAL

400 MIL PERSONAS VIVEN EL INFIERNO DE LA HAMBRUNA

Por Néfer Muñoz²

(Reportaje)

La crisis alimentaria podría adquirir mayores proporciones en 2002 con la arremetida del fenómeno climatológico de "El Niño". La situación es el resultado de una combinación explosiva entre sequía y la mala situación económica.

SAN JOSE.- Unas 400 mil personas necesitan asistencia alimentaria en América Central, debido a la crisis causada por la sequía y las malas condiciones económicas, advirtió el Programa Mundial de Alimentos (PMA).

Si se suman a esa cantidad los agricultores que perdieron en mayor o menor grado sus cosechas, los afectados por la crisis son en total cerca de 1.5 millones, señaló a Tierramérica el PMA, una agencia del sistema de la organización de las Naciones Unidas.

Los países más golpeados son Guatemala, Honduras y Nicaragua, donde se distribuyen raciones de comida a cambio de trabajo comunal y se atiende a niños con necesidades urgentes.

² El autor es corresponsal de IPS / Tierramérica. Reportaje publicado el 10-01-02. Reproducido y utilizado en este material con fines académicos e investigación.

"El país que más nos preocupa es Guatemala", explicó a Tierramérica el peruano Francisco Roque, director del PMA para América Central y el Caribe, "aunque también hay problemas en el sur de Honduras y en el occidente de Nicaragua".

Roque informó que la desnutrición, ya sea severa o moderada, alcanza en algunas comunidades rurales guatemaltecas a 27 por ciento de las niñas y niños menores de cinco años.

El hambre en Guatemala, que fue dada a conocer por medios de comunicación en agosto, ha afectado con mayor fuerza al departamento de Chiquimula y especialmente a Camotán, Jocotán y Olopa, tres municipios de ese distrito occidental.

Hasta el momento, el diario La Prensa de ese país reporta la muerte de 123 personas, 94 en Olopa y 29 en Jocotán. "Los guatemaltecos que más están sufriendo por la hambruna son los indígenas de la etnia maya chortí", indicó Roque.

El PMA ha logrado recaudar entre la comunidad internacional entre cinco y seis millones de dólares para la compra de alimentos y atender la emergencia, pero necesita 10 millones.

La crisis de alimentos de América Central se debe en buena parte a la sequía de mayo, junio y julio, los meses en que se debía recoger la primera cosecha del año.

"Esto contribuirá a que la situación se normalice un poco en Honduras y Nicaragua", dijo Roque. Agregó que el problema es más difícil en el caso de Guatemala, pues se trata de los efectos de la generalizada pobreza.

Según el Informe de Desarrollo Humano Guatemala 2000, cerca de 57 por ciento de los doce millones de habitantes del país viven en la pobreza. Grupos de la sociedad civil sostienen que la proporción es en realidad superior a 80 por ciento.

"La crisis alimentaria es recurrente en América Central", afirmó Roque, quien exhortó a los gobernantes del istmo a atacar los problemas básicos que generan pobreza.

Hace falta una mayor inversión en el medio rural y un creciente apoyo al productor de alimentos básicos, que está librado a las vicisitudes del clima, advirtió.

"Nuestro sueño no es tener grandes lujos, sino que nuestras familias vivan en condiciones más dignas y cómodas", declaró a IPS Miguel Angel Figueroa, un líder campesino guatemalteco.

Figueroa, que reside en el departamento de Huehuetenango, uno de los más pobres de América Central, afirmó que durante muchos años, los dirigentes políticos han intentado esconder la pobreza de los campesinos.

"Pero ahora nos hemos dado cuenta de que tenemos hambre como en África", señaló el dirigente comunal, que ha organizado a sus vecinos a enviar apoyo a las áreas afectadas.

El clima y la naturaleza han desnudado la vulnerabilidad del istmo. En América Central hay dos estaciones anuales: la seca, desde diciembre a abril, y la lluviosa, de mayo a noviembre.

Las lluvias se normalizaron a partir de agosto, pero el Comité Regional de recursos Hidráulicos, una institución del Sistema de Integración Centroamericana, sostuvo que la sequía podría reaparecer con más fuerza en 2002.

"El próximo año se espera una arremetida del fenómeno de El Niño", y esa eventualidad, sumada a los efectos que ya se han acumulado, puede dar como resultado "una sequía más cruda", explicó el meteorólogo Alvaro Brenes.

El hambre podría alcanzar mayores proporciones que este año, si los gobiernos no toman previsiones, según Brenes.

Lectura N°. 2: LA HAMBRUNA ATACA AL CAMPESINADO (Subtitulado)

La hambruna que afecta a Centroamérica tiene repercusiones en Honduras ante la falta de solución a los conflictos campesinos y la utilización desproporcionada de la fuerza.

Mujeres campesinas claman por ayuda porque la sequía las dejó sin comer.³
(Reportaje)

Alimento por trabajo y granos para sembrar, pide el grupo campesinos "Mujeres en Acción" de Las Ventanas, jurisdicción de Villanueva, Cortés, donde se perdieron las cosechas por la reciente e intensa sequía.

Las afectadas se presentaron ayer a la Comisión Permanente de Contingencias (COPECO), donde clamaron una ayuda inmediata, porque la gente comienza a sentir los efectos de la hambruna.

Adelina Avila, presidenta de dicha agrupación, afiliada a la Empresa Asociativa de Campesinos de producción, dijo que por falta de alimentos se vieron en la necesidad de paralizar un proyecto colectivo de siembra de plátano, y no saben qué hacer con las tierras destinadas a maíz y frijoles.

"Rogamos que alguien nos extienda la mano en estos momentos difíciles, porque la verdad nos vamos a morir de hambre si no encontramos pronto la colaboración que imploramos", puntualizó Avila.

³ Fuente: Boletín Informativo N°. 1569, Centro de Información y Documentación Conadeh, Honduras 4sep01. Documento Publicado por el Equipo Nizkor y Derechos Human Rights. Reproducido y utilizado en este material con fines académicos e investigación.

Señaló, que son 14 familias que no tienen comida ni trabajo, por lo que necesitan 28 arrobas de frijoles y 14 bolsas de maíz para poder reactivar 14 manzanas de tierra.

Por su parte, la coronel Rosario Cruz, indicó que COPECO no tiene cómo responder a estas personas, ya que la región norte está excluida del Decreto de Emergencia Alimentaria, emitido el pasado 23 de julio, pese a que las consecuencias sociales que dejó la sequía, son iguales. (La Tribuna Pág. 66)

Lectura Nº. 3:

INSEGURIDAD ALIMENTARIA EN PUNTO CRITICO (Subtitulado)

La Inseguridad Alimentaria es crítica en 170 municipios de los 1,700 que hay en la región centroamericana y 57 son hondureños.⁴

(Reportaje)

El reconocimiento gubernamental de hambruna en 57 municipios del país, donde 78% de los cultivos de arroz, frijol y maíz fueron afectados por la sequía que enfrenta el agro a nivel nacional (T/17). Dos días después de que apareció esa información la Secretaría de Agricultura y Ganadería rectificó el dato, citando que los municipios afectados son 107, con más de 29 familias afectadas en los departamentos de El Paraíso, La Paz, Francisco Morazán, Intibucá, Choluteca, Valle y Comayagua. (LP/19). Para afrontar la emergencia el gobierno autorizó "liberar" su reserva estratégica de granos básicos, gestionar ante el Programa Mundial de Alimentos (PMA) un total de cuatro mil toneladas métricas de alimentos y destinar tres millones de lempiras para financiar un proyecto de distribución de semillas para la resiembra, esperando una mejor estación lluviosa. Por el momento, oficialmente, la sequía ya afecta 94 mil hectáreas cultivadas en ocho departamentos (EH/23).

⁴ Fuente: Boletín Informativo Nº. 1552, Centro de Información y Documentación Conadeh, Honduras 13ago01. Documento Publicado por el Equipo Nizkor y Derechos Human Rights. Reproducido y utilizado en este material con fines académicos e investigación.

El instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP), alertó que de los 1,700 municipios que hay en la región, 170 enfrentan condiciones de inseguridad alimentaria crítica que requieren la atención particular. Este planteamiento fue hecho en el seno de la XV reunión del Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica (Comisca), realizada en Copán Ruinas, por lo que los países se comprometieron a ejercer una vigilancia y control de alimentos, pero además, gestionar la compra de retrovirales para el SIDA de manera conjunta para disminuir costos de tratamientos de esta enfermedad.

La determinación de adquirir los medicamentos antiretrovirales para enfermos de SIDA, terminaría con las protestas que en los últimos meses han presentado ante los organismos de derechos humanos del país un grupo de personas que padecen la enfermedad, sostuvo el secretario de Salud hondureña Plutarco Castellanos. Además la negociación conjunta con las transnacionales farmacéuticas obligaría a las mismas a bajar los costos de adquisición y conseguir medicamentos de mejor calidad, añadió el funcionario.

En la actualidad el tratamiento de un paciente con VIH/SIDA le cuesta al Estado entre 10 a 12 mil dólares anuales y con la compra conjunta estos costos podrían bajar significativamente hasta 1,500 dólares anuales por persona.

Para tal efecto se sugirió que debe crearse una oficina centroamericana que recibirá de cada Jefe de Programa de SIDA de los países involucrados la información completa de la necesidad de medicamentos de cada país para realizar a tiempo las compras.

Con relación a la emergencia alimentaria que viven El Salvador, Honduras, Nicaragua y Costa Rica, el director del Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP), Hernán Delgado, propuso a los ministros de Salud asumir el liderazgo regional en el abordaje de un problema que tiene que ver directamente con la seguridad alimentaria de las personas.

En razón de tal petición la Comisca determinó coordinar con las agencias de cooperación de ayuda alimentaria la calidad nutricional e inocuidad de los productos que estas agencias están repartiendo en las comunidades afectadas de los países en mención.

Además, se comprometieron a promover el análisis intersectorial de los efectos que la sequía tiene en la nutrición de las comunidades centroamericanas que cada año son afectadas.

Por su parte, el INCAP se comprometió en ayudar a los países afectados a montar un sistema de vigilancia de alerta temprana que permitirá detectar con anticipación el grupo familiar más vulnerable para darle una mejor orientación a la ayuda. Además apoyará a dichos países a formular políticas de seguridad alimentaria y nutricional con el propósito de evitar que todos los años los países se encuentren en emergencia alimentaria.

De acuerdo a estudios del INCAP los municipios fronterizos de los países centroamericanos son los más pobres y con el mayor índice de inseguridad alimentaria.

De 1,200 municipios que tiene Centroamérica 170 viven en condiciones de inseguridad alimentaria crítica que requiere atención particular, apuntó. En la reunión de la Comisca se analizó y discutió los acuerdos surgidos en la XVII reunión del sector salud de Centro América y República Dominicana, por parte de los ministros de Salud de los países participantes.

A la vez que ratificaron su compromiso de avanzar hacia el mejoramiento del estado de salud de los pueblos centroamericanos. En la reunión el Secretario de Salud de Honduras recibió de parte del Ministro de Salud de El Salvador José Francisco López Bertrán la presidencia Pro Témprore del Consejo. (El Heraldó Pág. 20) 13ago01

PARTE II: EPIDEMIAS

2.1. LAS EPIDEMIAS: UN PROBLEMA DE GESTION COMUNITARIA

**2.2. Caso Práctico N°. 1:
TRINIDAD – MUNICIPIO DEMOSTRATIVO EN SALUD**

**2.3. Caso Práctico N°. 2:
CHOLOMA: COMUNIDAD SALUDABLE EN MARCHA**

2.1.LAS EPIDEMIAS: UN PROBLEMA DE GESTION COMUNITARIA

Por Joseph Malta⁵

Las epidemias se pueden caracterizar como problemas de salud que su afectación abarca a un número poblacional considerable, que se presentan con cierto grado de recurrencia y que provocan un número considerable de muertes en el país. Dentro de estas, existe mucha preocupación por: El Colera, Malaria, Dengue, Hepatitis-A.

Estas enfermedades son comunes en el país, recurrentes, lo cual es un indicativo del grado de sub desarrollo vigente en el ámbito de la salud pública, puesto que en otros países son enfermedades del pasado totalmente controladas o erradicadas. En la mayoría de los casos el problema se une a una falta de cultura higiénica e irresponsabilidad tanto de gobierno como comunal para desarrollar estrategias de combate a las mismas.

En realidad, falta voluntad, organización, visión, no exactamente de las autoridades, sino de todos los ciudadanos en su conjunto. Por ello es importante plantearse una gestión comunitaria de combate frontal a las epidemias. Mientras las epidemias son la enfermedad, la gestión se identifica como la cura o respuesta a la problemática.

El efecto fatalista de la forma de administrar la salud en el país se puede reducir y hasta erradicar con la participación comunitaria de por medio, más el compromiso propio de cada ciudadano con su salud e higiene personal, de barrio, comunal, local y municipal. La solución en definitiva no es tan complicada, veamos:

¿Cómo erradicar fácilmente estas enfermedades?

⁵ Diseñador de Manuales en Desarrollo Local. Programa UNITEC-Comunidad. Las opiniones expresadas son particulares y no institucionales.

El Cólera:

- Lávate las manos antes de preparar los alimentos y después de ir al baño.
- Mantén las uñas cortas y limpias.
- Combate las moscas.
- Maneja la basura en recipientes herméticos.
- Limpia tu hogar y sus alrededores.
- Cocina bien los alimentos. No debes comer mariscos, ceviche o alimentos que los contengan crudos.
- Consume verduras cocidas, nunca crudas. Recuerda, las hortalizas son peligrosas: repollo, lechuga, etc.
- Ingiere frutas que obligadamente tengas que pelar.
- Recuerda hervir el agua para beber en recipientes limpios y bien tapados. Dale 20 minutos de ebullición.

Malaria:

Dentro de la casa.-

- Las ventanas y puertas deben permanecer cerradas.
- Utilice telas metálicas en las ventanas y verifique con regularidad que se encuentren en buen estado (sin agujeros).
- El aire acondicionado desanima a los mosquitos en forma excelente.
- Un difusor eléctrico o exterminador de mosquitos en un cuarto provee hasta 45 noches de protección, difuminando lentamente un insecticida inócuo.
- Los mosquiteros para camas deben mantenerse cerrados sobre la cama cuando no se usen.

Fuera de la casa.-

- Use camisas de mangas largas y pantalones largos cuando salga de noche.
- Use repelente contra insectos sobre las partes expuestas del cuerpo. Lo protegen hasta 6 horas.

Dengue:

- Colocar mosquiteros en puertas y ventanas.

- Rociar de insecticida la casa.
- Realizar campañas de eliminación de chatarra.
- Acudir de inmediato a los centros de salud.
- Evitar los criaderos: tinas, pilas, tanques, tambos, cisternas; usar larvicida; lavarlos con cloro; conservarlos bien tapados.
- No permitir que se acumule agua en los botes, floreros, llantas viejas, etc.

Hepatitis – A:

- No comer mariscos provenientes de aguas contaminadas.
- Lavarte las manos después de ir al baño y antes de comer.
- Hervir el agua.
- Lavar con jabones y detergentes antisépticos los servicios sanitarios, baños, fregaderos, etc., que han sido utilizados por personas infectadas.
- Lavar las frutas y verduras antes de ingerirlas.
- Evitar el uso de agujas y jeringas contaminadas.
- Abstinencia sexual.

Haciendo una revisión consciente de las formas de combatir la enfermedad, es fácil revertir la situación; depende del compromiso de los ciudadanos que estén al frente de la misma. La higiene es asunto clave y la comunidad organizada es la única que puede asegurar una mejoría de la condición de vida en términos de salud, para ello deben establecerse como rutina **Jornadas de Limpieza Comunitaria**, involucrando a las entidades de salud, educación, medios de comunicación, fuerzas vivas, Alcaldía Municipal, y otras entidades de apoyo para el desarrollo municipal.

En salud hay una clave de entendimiento que no todos saben administrar, la cual es el enfoque preventivo. La forma prudente de administrar el problema es anticiparse a la enfermedad; empero el esquema de salud instituido es buscar la respuesta a las manifestaciones del problema, a la enfermedad misma una vez desarrollada: Es un esquema correctivo. Mediante la corrección la enfermedad no

se cura o se ataca con efectividad, sino se padece o se resiente resultando caro para la comunidad y el país en general; nos referimos al esfuerzo realizado para hacerle frente a una epidemia dada con dinero, personal adecuado y materiales disponibles, todo lo cual podría evitarse con una política de salud preventiva.

Entonces se apuesta por la prevención como solución anticipada a los problemas de salud, aunado a un trabajo comunitario. Así se pueden citar como causas que generan o promueven el problema las siguientes:

- Bajos niveles de organización social.
- Política de salubridad mal orientada, desligada del sentido de la prevención.
- Leves o nulos compromisos de las Autoridades Locales con la salud municipal.
- Ausencia de conciencia social e irresponsabilidad comunitaria.
- Falta de logística para intervenir adecuadamente en salud preventiva.

Todos los anteriores son compromisos fáciles de asumir en el marco de una gestión comunitaria, donde gestión es cambio, transformación, mejora, desarrollo municipal. Se confía en la gestión comunitaria como una respuesta oportuna a la solución de problemas municipales, en este caso los riesgos en salud.

Nota: A continuación se muestran dos ligeros diagnósticos de la salud en municipios claves, a efecto de que sirvan como referencia para las tareas a realizar o pendientes en todos los municipios del país.

2.2. Caso Práctico N° 1: TRINIDAD – MUNICIPIO DEMOSTRATIVO EN SALUD⁶

Por Joseph Malta⁷

2.2.1. Política de Salubridad e Infraestructura en Salud: La Clave del Éxito

En el municipio las atenciones en salud son cubiertas por 1 Centro de Salud y 1 Clínica Sectorial de Emergencia para el casco urbano –que atiende las 24 horas–, más 2 CESAR para el área rural ubicados en las Aldeas La Unión y el Corozal. O sea que 25 aldeas están faltas de una infraestructura que identifique que hay atención médica oportuna. Sin embargo, está se logra brindar por otros medios, ya sea por “brigadas médicas temporales”, médicos ambulantes y otros.

Comparativamente el municipio en términos de salud anda bastante mejor que en otras áreas, por ejemplo: la educación; en lo que respecta a las políticas u orientación de trabajo comunitario municipal. No obstante, con la salud se está cometiendo el error de no habilitar la suficiente infraestructura, lo cual es motivado por el fracaso del sistema educativo aún cuando se posee la infraestructura pertinente.

Esto debe enmendarse, ya que a pesar de los avances en términos de definición de una política educativa en salud, la infraestructura también es imprescindible. De lo contrario se cometerá dos veces el mismo error, aunque en distintas vías: en la educación se ha enfatizado mucho en infraestructura; y en salud en planificación, políticas administrativas y líneas de acción diversas, pero carentes del elemento infraestructural básico para brindar las atenciones. Ojalá la experiencia haga entender que se requieren las dos cosas.

2.2.2. Municipio Demostrativo: Bases del Desarrollo Saludable

El municipio de Trinidad ha desarrollado una buena experiencia en términos de salud, inclusive se está considerando un proyecto para hacerlo Municipio

⁶ Información actualizada hasta Julio de 2001

⁷ Diseñador de Manuales en Desarrollo Local. Programa UNITEC-Comunidad. Las opiniones expresadas son particulares y no institucionales.

Demostrativo en Salud y expandir la experiencia hacia otras municipalidades. Las bases del desarrollo en salud de este municipio son las siguientes:

- Alta promoción de la salud: No estrictamente como servicios, sino como sinónimo de bienestar físico, emocional, mental y social.
- Descentralización de responsabilidades, dándole empoderamiento a la ciudadanía.
- Desarrollo del recurso humano.
- Apertura democrática y respeto a la autonomía de los poblados, aldeas y caseríos.

La orientación ha sido aplicar permanentemente una estrategia de municipio saludable. Así se ha establecido una red de servicios en salud en el área rural. Para el casco urbano opera las 24 horas una clínica de emergencia. Hace la diferencia de un mejor servicio, en comparación con otras municipalidades, el hecho de que la Alcaldía Municipal apoya activamente con instalaciones, mejoras físicas, medicamentos; además, hay una alta participación ciudadana y un voluntariado que apoya decididamente la mejoría en salud.

Para cerrar el ciclo de una salud integral más allá de la allá de la infraestructura y los medicamentos, a futuro se piensan desarrollar los siguientes proyectos:

- Acceso rural a servicios de salud.
- Análisis situacional de la salud.
- Establecimiento del sistema de información computarizada en salud.
- Sistema de vigilancia integral y epidemiológico de la salud.
- Atención en Salud por Brigadas Médicas Especializadas.
- Orientación Educativa en Salud.

Todo ello fue definido en esquema de gestión comunitaria lo que augura efectivos avances y resultados. A continuación se presentan las enfermedades y/o problemas eliminados a la fecha.

2.2.3. Padecimientos y Resultados del Municipio Saludable

El nivel de padecimientos de enfermedades transmisibles, virales o infectocontagiosas ha venido disminuyendo considerablemente en el pueblo Triniteco, como parte de los esfuerzos encaminados a la "Declaración de Municipio Demostrativo en Salud". No obstante en el año 2000 todavía se identificaron 18 enfermedades que en conjunto afectaron a 2297 personas, o sea a un 12% del total de la población.

En realidad, la cifra de afectación no es tan dramática en comparación con lo que ocurre en otros municipios donde por lo menos el 50% de las personas padecen de una afectación, incluida la fatal enfermedad del SIDA. Por ahora el municipio de Trinidad estuvo exento de SIDA, así lo indican las cifras oficiales del Ministerio de Salud –año 2000. Muy a pesar de los avances, en el marco de la estrategia de municipio saludable se planean mayores esfuerzos para el combate y/o erradicación de algunas enfermedades.

NUMERO DE PERSONAS AFECTADAS – ENFERMEDADES TRANSMISIBLES					
TRINIDAD, STA. BARBARA – AÑO 2000					
Rango de Edades	Menos-1	1-4 años	5-14 años	15-más	Total
Faringo-Amigdalitis	51	313	201	208	773
Diarrea	133	278	82	45	538
Bronquitis y Asma	44	216	144	133	537
Hipertensión Arterial	0	0	5	161	166
Neumonía-Bronconeumonía	27	67	25	9	128
Disentería	6	26	4	26	62
Dengue	0	1	12	15	28
Varicela	0	10	10	4	24
Hepatitis "A"	0	7	11	2	20
Diabetes Mellitus	0	0	0	9	9
Hepatitis	0	2	2	0	4
Parotiditis	0	1	1	0	2
Leishmaniasis Cutánea	0	0	1	1	2
Gonorrea	0	0	0	1	1
Sífilis	0	0	0	1	1
Hepatitis "B"	0	0	0	1	1
Rubéola	0	1	0	0	1
Total	261	922	498	616	2297
Dist. de afectación por edad	11%	40%	22%	27%	

Por ahora el mayor logro, además de la disminución de los índices de enfermedades, ha sido la eliminación de 23 enfermedades del mapa de contaminantes o causas de muerte. Las enfermedades de las cuales los conductores de la política en salud del municipio de Trinidad se han burlado son las siguientes:

- Síndrome Rubéola Congénita
- Cólera
- Fiebre Tifoidea y Paratifoidea
- Tuberculosis Pulmonar
- Meningitis Tuberculosa
- Meningitis Meningocócica
- Meningitis
- Malaria
- Dengue Hemorrágico
- Leishmaniasis Mucocutánea
- Leishmaniasis Visceral
- Chagas Agudo
- Chagas Crónico
- Chagas Congénito
- SIDA
- Condiloma Acuminado
- Herpes Genital
- Intoxicaciones Agudas por Plaguicidas
- Sarampión
- Tos ferina
- Difteria
- Tétano Neonatorum
- Tétanos (excluye Neonato)

2.2.4. A Manera de Resumen: La Estrategia

El éxito de una "Gestión Efectiva para la Salud Municipal" del municipio de Trinidad (Santa Bárbara) se concentra en:

- **Declaración de Municipio Demostrativo en Salud:** Se adquirió un compromiso ciudadano por demostrar que la comunidad organizada puede afrontar con éxito los riesgos en salud.
- **Definición clara del "Mapa de Contaminantes":** A través de un Diagnóstico de la Salud Municipal fue posible conocer la magnitud y profundidad, causas y efectos, de los problemas que afectan la salud de los ciudadanos.
- **Clínica Sectorial de Emergencia:** Un concepto novedoso y propio del municipio, trabajado bajo esquema semi-privado, a precios moderados, con atención médica especializada las 24 horas del día.
- **Brigadas Médicas Temporales:** Se práctica mediante conexiones con otras municipales del extranjero, con médicos voluntarios.
- **Médicos Ambulantes:** Realizado por médicos nacionales y extranjeros, pagados por la municipalidad, los cuales tienen rutina de supervisión, consulta, y aplicación de medicamentos.
- **Empoderamiento:** Los proyectos son propios de la comunidad y no se permite la utilización de los mismos para fines políticos, económicos u otros.
- **Concepción amplia de los servicios saludables:** Se entiende como salud la pastilla, la vacuna, la cura a las enfermedades comunes, pero también el cuidado del medio ambiente, la limpieza municipal, el buen manejo de las aguas negras, manejo de aguas mieles del café, control de contaminantes y humo de fábricas, revisión de los vehículos.
- **Apertura Democrática:** Las fuerzas vivas están debidamente representadas y con responsabilidades definidas de promoción y rescate saludable del municipio.
- **Red de los Servicios en Salud:** Se establece que la salud es un trabajo de todos, multidisciplinario e interinstitucional.

2.3. Caso Práctico N° 2: CHOLOMA: COMUNIDAD SALUDABLE EN MARCHA⁸

Por Joseph Malta⁹

Después de un ligero diagnóstico del sistema de salud en Choloma se planteó una propuesta de intervención para mejoría del mismo, la cual admite y exige la participación comunitaria. Los proyectos definidos conducirán a una solución oportuna en la medida que la comunidad organizada se involucre en la ejecutoria de la “Propuesta para una Choloma Saludable”

A continuación se presentan los resultados principales del diagnóstico:

2.3.1. SERVICIOS Y OFERTA EN SALUD

En el municipio hay servicios de salud tanto públicos como privados. Dentro de los servicios públicos hay 4 Centros de Salud Médicos Odontológicos (CESAMOS)¹⁰ y 3 Centros de Salud Rural (CESAR)¹¹. La ubicación de los mismos es la siguiente:

Sector 1: CESAMO Choloma, Quebrada Seca y Rancho.

Sector 2: CESAMO Monterrey, La López; CESAR Jutosa y La Hueso.

Además, existen 10 Clínicas de Salud Privadas, de las cuales 4 dan atención las 24 horas y son: Zemes, M^o. José, Sta. Bárbara y Clínica La Fe. En servicios de hospitalización se encuentran la Clínica BETHESDA; también existe una Clínica del Seguro Social dentro de Zip Choloma, que cuenta con una ambulancia; y la Cruz Roja de Choloma, que es sostenida parcialmente por la Alcaldía Municipal. Por otra parte, la iglesia católica atiende 100 pacientes semanales en una pequeña clínica.

⁸ Información actualizada hasta Septiembre de 2001

⁹ Diseñador de Manuales en Desarrollo Local. Programa UNITEC-Comunidad. Las opiniones expresadas son particulares y no institucionales.

¹⁰ CESAMOS: Centro de salud con un médico y un odontólogo. Generalmente existen en la zona urbana, pero pueden existir también en la zona rural.

¹¹ CESAR: Centro de salud que cuenta solamente con la asistencia de enfermera. Pueden estar tanto en la zona rural, como en la urbana.

En el CESAMO de Choloma (Centro), que es donde se brinda una de las mejores atenciones, los servicios prestados son los siguientes:

- Servicios de Odontología.
- Servicios de Laboratorio: hemoglobina, orina, heces, BDRL, baciloscopia, hematozooario (malaria), citología y VIH (de estos 2 últimos se toman las muestras y se remiten a S.P.S.)
- Programa de Vacunación.
- Clínica Especial de Planificación Familiar: DIU, Demopovere (inyección), Anticonceptivos, Condones.
- Cirugías Menores.
- Nebulizaciones.
- Sala Especial de Tuberculosis.

Para servicios de hospitalización se transportan los pacientes a San Pedro Sula, al hospital regional de área.

Toda la gama de atenciones del CESAMO Choloma la realizan: 2 médicos, 2 licenciadas en enfermería, 3 enfermeras auxiliares, 1 técnico en laboratorio, 1 odontólogo, 2 estudiantes en servicio social de enfermería auxiliar. En los demás Centros de Salud es casi la misma estructura de servicios. En lo que respecta a infraestructura, se define como regular a nivel general.

2.3.2. INDICADORES DE SALUD

2.3.2.1. La Salud y el Desarrollo Humano (PNUD)

En salud, para el Informe de Desarrollo Humano de Honduras-98, los indicadores observables son la tasa de esperanza de vida, que para 1997 en el municipio fue de 68.80%, y la tasa de desnutrición: 34.65% en el mismo año. Comparado con el departamento de Cortés, la tasa de esperanza de vida para 1997 fue de 69.24% y la tasa de desnutrición de 31.58%. A nivel

nacional, la tasa de esperanza de vida fue de 68.72% y la tasa de desnutrición es de 40.42% para el mismo año.

Indicadores de Salubridad y Desarrollo Humano		
Año – 1997		
Población	Tasa de Esperanza de Vida	Tasa de Desnutrición
Choloma	68.80%	34.65%
Departamento de Cortés	69.24%	31.58%
Nacional	68.72%	40.42%

Fuente: Elaboración Propia basada en Informe sobre Desarrollo Humano de Honduras-1998, Página 179-185

En el cuadro anterior se ve claramente como al municipio le es favorable un análisis en términos de desarrollo humano saludable. Para el caso de la variable esperanza de vida anda solo unas décimas por encima del nivel nacional y otras décimas por debajo del nivel departamental. Con la variable tasa de desnutrición, en el municipio se presenta un ligero descuido en relación con el índice departamental, el cual supera al municipal en aproximadamente 3 puntos porcentuales. Sin embargo, a su vez, el índice municipal de desnutrición supera al nacional en 6 puntos porcentuales aproximadamente.

2.3.2.2. Prevalencia de Desnutrición (PRAF)

El Programa de Asignación Familiar (PRAF) realizó censos de talla en escolares de primer grado, para observar la prevalencia de desnutrición. En el cuadro siguiente se detallan los porcentajes de desnutrición prevalescentes en el municipio de Choloma:

Desnutrición en Choloma, 1986-1997							
Año	1986	1991	1993	1994	1995	1996	1997
Niños	2,461	3,268	3,023	3,521	3,756	3,972	4,244
%	36.3	29.3	39.1	32.1	33.3	30.3	33.0
Cortés	55.2	25.9	30.3	31.1	31.5	28.9	29.8
Nacional	39.8	34.9	35.5	38.1	38.6	38.0	40.6

Fuente: Elaborado con base a datos de los Censos de talla en Honduras. Programa de Asignación Familiar (PRAF).

En el cuadro anterior observamos que el porcentaje de desnutrición entre 1986 a 1997, en el municipio, se mantiene estable. Justo el 33% que se presenta en el año de 1997 es el dato promedio de desnutrición en todo el período analizado.

En el caso de los niveles departamentales de desnutrición, estos si han disminuido considerablemente en el período analizado, a un promedio de 4.18%. O sea, en todo el período analizado (1986-1997) la tasa de desnutrición departamental disminuyó en 41.8%. Magnífico comportamiento departamental.

La tasa de desnutrición nacional también se ha mantenido estable al empezar el período (1986) con un 39.8% y concluir en 1997 con 40.6%.

Los datos del PRAF concluyen en lo mismo que las valoraciones del PNUD, donde la tasa de desnutrición municipal de Choloma es ligeramente más alta que la del departamento de Cortés en 3 puntos aproximadamente (al cual corresponde el municipio); pero a su vez, la tasa municipal de desnutrición es más baja a nivel local que la nacional en 6 puntos aproximadamente.

Lo interesante de la serie de datos que nos presenta el PRAF es observar que el municipio no va siguiendo el comportamiento de su departamento. Mientras en el departamento los niveles de desnutrición han disminuido en 41.8% -en el período analizado-; por otra parte, los índices municipales locales se mantienen estables.

En todo caso, la estrategia de Choloma se ajusta al comportamiento nacional, donde también los índices se han mantenido.

A pesar de que en 11 años en Choloma no ha habido mejoría en términos de desnutrición infantil, se concluye que no es un problema social de primer orden, pues, los niveles presentados aún así son mejores que la mayoría de municipios a nivel nacional. Empero, se tiene que seguir trabajando y con más esfuerzos, no solo para mantener los niveles sino para lograr disminuir la desnutrición infantil.

2.3.3. PROBLEMÁTICA DE SALUD LOCAL

2.3.3.1. Problemas y Políticas de Salubridad Municipal

En el municipio hay directrices aisladas y poco tímidas en términos de una política consistente para abordar los problemas que se presentan en el campo de la salud. El primer obstáculo es la falta de coordinación interinstitucional, donde por las carencias que presenta el sistema de salud en equipos y otros, estaría faltando apoyo logístico.

Lamentablemente, la Alcaldía Municipal es una de las instituciones que más se ha alejado de la problemática en salud que padece el municipio, mostrando indiferencia en momentos que se ha requerido de su apoyo. Mejor respuesta se ha encontrado en otras instancias, como por ejemplo: el Sistema Educativo Local. En este sentido, se han capacitado maestros en temas de salud sexual y reproductiva; los maestros y estudiantes del Colegio Cristo Rey y otros institutos participan decididamente en campañas de vacunación, información educativa en salud y otros.

En cuanto a los problemas más comunes que se presentan, son los respiratorios y problemas de la piel. También, hay una alta incidencia de embarazo en adolescentes que promedian 14 años. Un padecimiento grave es la tuberculosis,

donde hay 50 pacientes activos, de los cuales una buena proporción está infectado de SIDA.

Entre las principales causas de morbilidad se citan las siguientes:

- 1ª. Causa de Morbilidad: Son las infecciones respiratorias agudas, resfriados comunes, neumonía, bronquitis. La población más afectada es la menor de 5 años.
- 2ª. Causa de Morbilidad: Es la diarrea y siempre la mayor afectación se concentra en la población infantil menor de 5 años.
- Una tercera afectación, aunque no necesariamente vinculada con muerte, son las enfermedades de la piel.
- El cuarto padecimiento está vinculado con mujeres embarazadas anémicas. Esto se vincula con falta de cultura para realizarse controles pre y post natales. Tal situación repercute en la salud del niño y en las condiciones anormales y de riesgo en que se puede desarrollar un embarazo sin control. Cabe mencionar que los Centros de Salud no atienden labor y parto, sino este servicio es brindado por parteras debidamente capacitadas por el Ministerio de Salud.

La mayor incidencia de estos problemas esta estrechamente vinculado con el fenómeno migratorio de Choloma, que como zona industrial ha tenido un crecimiento poblacional acelerado en los últimos 5 años. La forma más palpable de ver el crecimiento poblacional es el hacinamiento en cuarterías, donde en un solo cuarto habitan hasta 10 personas.

Se puede decir que es la comunidad organizada quien más ha cooperado en la solución de sus propios problemas, cediendo –inclusive- pequeñas contribuciones monetarias a cambio de la atención. También, destaca la disposición y creatividad del personal médico que atiende pacientes más allá de sus aspiraciones y horarios ordinarios.

2.3.3.2. Padecimientos Comunes

En el año 2000 se identificaron 24 enfermedades que en conjunto afectaron a 3,391 personas, o sea a un 2.33% del total de la población. Conste que estos datos sólo se refieren a las atenciones de salud pública, por lo que en realidad el número de afectados es mayor. Aquí falta el dato de las atenciones y registros de las 10 clínicas privadas que existen en Choloma.

NUMERO DE PERSONAS AFECTADAS – ENFERMEADES TRANSMISIBLES CHOLOMA CORTES – AÑO 2000					
Rango de Edades	Menos-1	1-4 años	5-14 años	15-más	Total
Faringo-Amigdalitis	50	130	99	113	392
Faringo-Amigdalitis estre	12	94	106	111	323
Diarrea	423	393	45	22	883
Bronquitis y Asma	174	272	100	127	673
Hipertensión Arterial	0	0	1	93	94
Neumonía-Bronconeumonía	163	165	17	4	349
Disentería	44	74	15	7	140
Dengue	1	0	14	21	36
Varicela	21	30	18	20	89
Hepatitis "A"	0	7	11	3	21
Hepatitis "B"	0	1	0	0	1
Otras Hepatitis	0	0	1	0	1
Diabetes Mellitus	0	0	0	100	100
Parotiditis	0	6	5	4	15
Gonorrea	0	0	1	8	9
Sífilis	0	0	0	11	11
Malaria Casos Sospechosos	6	39	18	51	114
Malaria Casos Confirmados	0	1	0	3	4
Tuberculosis Pulmonar	4	9	27	88	128
Intox. Agudas por Plag.	0	1	0	0	1
Herpes Genital	0	0	0	1	1
Cúrdiloma Acuminado	0	0	0	5	5
SIDA	0	0	0	1	1
Total	898	1222	478	793	3391
Dist. de afectación por edad	26%	36%	14%	24%	

Fuente: Dirección de Informática y Estadísticas. Ministerio de Salud Pública.

A pesar de no tener los registros de las clínicas privadas, se determina que la cifra de afectación de 2.33 no es tan dramática ni preocupante, pues, con estos datos oficiales los promedios de afectación de otros municipios giran en torno a 12 y

20%. En otros la cifra de afectación alcanza hasta 50%. Aunque en el caso de Choloma también debe considerarse que muchas atenciones son brindadas en el Hospital Regional de San Pedro Sula hacia donde se dirigen directamente muchos pacientes, buscando un mejor servicio y por la cercanía.

De todas formas deben planearse mayores esfuerzos para el combate y/o erradicación de algunas enfermedades. Por ahora, un logro del sistema público de salud ha sido la eliminación de 19 enfermedades del mapa de contaminantes o causas de muerte. De nuevo se aclara que estas enfermedades perfectamente se pudieron haber presentado en un consultorio privado. Las enfermedades no padecidas por ningún habitante de Choloma son las siguientes:

- Síndrome Rubéola Congénita
- Rubéola
- Cólera
- Fiebre tifoidea y paratifoidea
- Meningitis tuberculosa
- Meningitis Meningocócica
- Otras Meningitis
- Dengue Hemorrágico
- Leishmaniasis Mucocutánea
- Leishmaniasis Cutánea
- Leishmaniasis Visceral
- Chagas Agudo
- Chagas Crónico
- Chagas Congénito
- Sarampión
- Tos ferina
- Difteria
- Tétano Neonatorum
- Tétanos (excluye Neonato)

Tiene mucho que ver en la erradicación de algunas de estas enfermedades las Jornadas de Vacunación que anualmente realiza el Ministerio de Salud. Así, en el año 2000 en Choloma fueron vacunados 3,944 niños menores de un año, con las vacunas de SABIN, DPT y BCG. También se vacunaron 3,850 niños entre 12 y 23 meses, con la vacuna SRP, y 2,232 niños con la vacuna VIH.

2.3.4. ESTRATEGIA DE MUNICIPIO SALUDABLE: UNA GESTION PENDIENTE

2.3.4.1. Sistema de Cuotas (Paleativo a la Problemática)

Como un paleativo, para solventar necesidades de falta de personal, medicinas e insumos, algunos Centros de Salud del municipio han establecido un sistema de cuotas módicas a cambio de los servicios prestados. El caso más novedoso es el CESAMO Choloma, donde con un pequeño cobro, la disposición de la comunidad a dar el aporte, y mayores esfuerzos de atención por parte de los médicos, se está brindando una buena atención: personal calificado, secciones de servicios hospitalarios bien definidas, suministros de medicamentos, toda la gama de servicios hospitalarios (excepto parto, operaciones mayores y hospitalizaciones).

Los aranceles son los siguientes:

Consulta y Atención:	5 lempiras
Servicios de Laboratorios:	2 a 5 lempiras
Planificación Familiar:	5 lempiras
Instalación de DIU:	10 lempiras
Cureciones:	5 lempiras
Natalizaciones:	5 lempiras

Ahora bien, se sigue brindando atención gratuita en muchas áreas, como atención a embarazos, vacunas, puerperal (primeros 40 días después del parto) y otros como los medicamentos son gratuitos.

Para la administración de los ingresos monetarios hay un Comité de Salud conformado por miembros de la comunidad, patronatos y personal del centro de salud. En el caso específico del CESAMO Choloma, con los ingresos percibidos

se paga el siguiente personal: 1 aseadora, 1 responsable de la farmacia (despacha y esteriliza), 2 enfermeras auxiliares.

Por otra parte, la conciencia adquirida por el personal médico también es un alivio que hace llegar las atenciones diariamente a mayor número de pacientes. Así, un médico en Choloma está atendiendo diariamente a un rango de pacientes que va entre 36 y 48; en tanto las enfermedades atienden de 20 a 30 pacientes diarios.

2.3.4.2. Otras Soluciones

Soluciones más concretas a los problemas en el área de salud se enuncian en el siguiente listado de proyectos:

- Clínicas Periféricas con Atención las 24 horas.
- Clínica Materno Infantil.
- Clínica Especial de Parto.
- Dotación de Insumos y Medicamentos.
- Instalación de la Clínica Demostrativa en Planificación Familiar.
- Hospital de Choloma.
- Red Sexual Reproductiva con Énfasis en Mujer de Maquila.

2.3.5. COMENTARIOS FINALES

Favorece la estrategia en salud.-

- La aceptación de la comunidad al pago de cuotas módicas por atenciones médicas, que van desde 2 hasta 10 lempiras.
- Personal médico calificado y realizando altos esfuerzos de atención. Existe un alto grado de conciencia del problema, donde los médicos atienden entre 36 y 48 pacientes diarios.
- Presencia del Comité de Salud Municipal, conformado por miembros de la comunidad, patronatos y personal del centro de salud.
- Jornadas de vacunación efectivas con participación del Sistema de Educación.

- Participación y organización comunitaria.
- Buenas relaciones y coordinación entre autoridades de salud y educación.

Desfavorece la estrategia en salud.-

- Directrices aisladas y no definidas en términos de una política de salud municipal.
- Falta de coordinación interinstitucional.
- Alcaldía municipal sin compromiso decidido para cooperar, sin incluir a la salud en el presupuesto municipal.
- Crecimiento poblacional acelerado, todavía fuera de control; con respuesta insuficientes de servicios públicos para cubrir todas las necesidades.

Retos Pendientes: La Gestión Comunitaria

Entendido como la búsqueda de oportunidades de mejoría en salud; proceso que pasa por la obtención de financiamiento a los programas de salud, capacitación al personal responsable de ejecutar las estrategias de municipio saludable, y obtención oportuna de equipo especializado.

PARTE III: MEDIO AMBIENTE

3.1. EL AMBIENTE: ACTIVIDAD LOCAL PRIMORDIAL

3.2. MUNICIPIO: EL NIVEL PRIMARIO AMBIENTAL

3.1. EL AMBIENTE: ACTIVIDAD LOCAL PRIMORDIAL

Por Joseph Malta¹²

El descuido ambiental es una actitud generalizada en todas las comunas del país. El derroche, sobreexplotación, la indiferencia, se han apoderado del quehacer local. El bosque se explota indiscriminadamente; también las quemas agrícolas - que afectan al bosque y la salud humana- son recurrentes; las aguas negras no tienen un curso apropiado e inundan las comunas unas pequeñas gotas de lluvia; el simple tema de la basura todavía esta fuera de control; usted va por la calle en vehículo y quien le antecede le deposita basura, seguidamente se hace lo mismo con el que viene detrás. La aglomeración de rótulos comerciales también ensucian las grandes ciudades del país y son riesgo latente en tiempos de vendavales.

En antaño, a estas y otras problemáticas ambientales se les ha buscado respuestas institucionalizadas, con instituciones como COHDEFOR, Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente, COPECO, las más representativas; sin embargo los esfuerzos han fallado por problemas de capacitación insuficiente, falta de cobertura para la vigilancia, actitud blanda con la aplicación de la Ley. Empero, lo más crítico es la ausencia en la comunidad de una cultura anti-contaminación, traducido como ignorancia sobre los riesgos ambientales y falta de compromisos para asumir los retos que exige el Cuido Ambiental Municipal.

Es bueno resaltar que en el cuidado ambiental esta la sostenibilidad futura de los municipios en primera instancia, y del país en general. Desde este punto de vista importa el corto plazo, pero más el largo. Así, el costo beneficio no se mide en términos del capital que nos provee ahora la madera, por dar un ejemplo, sino considerando que en un futuro previsto todavía tendremos madera para explotar.

¹² Diseñador de Manuales en Desarrollo Local. Programa UNITEC-Comunidad. Las opiniones expresadas son particulares y no institucionales.

Lo anterior no significa que no habrá que explotar los recursos; significa que debe hacerse un uso racional de los mismos. Con ello queremos aclarar que no amparamos el sentido fatalista o apocalíptico del desarrollo, pues sería insólito que una nueva máquina, tecnología, los cultivos modernos, que buscan una mejor existencia, a su vez terminen con esa mejor forma de vida. El mensaje es claro: "Hay que explotar los recursos, pero de manera racional".

El problema es que se ha perdido la racionalidad y hay una evidente disfuncionalidad en el actuar. Para citar, en las localidades todos los ciudadanos identifican fácilmente el mapa de desastres: quema por acá, deforestación por allá, basura tirada en la calle irresponsablemente en equis lugar o al río en otro; se conocen los actores que provocan el daño; no obstante los brazos están cruzados para abordar el problema. A lo mejor se espera que el Gobierno resuelva, y de este lado la constante son otras preocupaciones: Inseguridad Ciudadana (respuestas a medias), Reformas Políticas (búsqueda de votos), Déficit Fiscal (más impuestos), el dolor de cabeza constante: Los maestros.

Entonces, se propone revertir la propuesta o la forma de afrontar los problemas; definiendo que el municipio es el nivel primario de atención ambiental, donde esta área debe ser integrada a los planes estratégicos locales. A continuación se presentan intervenciones ambientales ya definidas en tres municipios del país, como ejemplo de las tareas urgentes:

TRINIDAD, SANTA BARBARA

Eje Estratégico: Desarrollo y Diversificación de la Producción Cafetalera

Líneas de Acción y Proyectos:

Cultivo del Café Amigable con la Naturaleza

- Instalación de Viveros de Árboles Frutales a Sembrar como Cercas Agrícolas de Cafetales.
- Promover la Siembra de Café de Sombra al Combinarlo con el Cultivo de Banano y Plátano.

- Promover la Siembra de Café de Sombra Combinándolo con Especies Maderables.

Transición a Prácticas de Cultivo Orgánico de Café

- Capacitación en Caficultura Orgánica.
- Establecimiento de Fincas Demostrativas en Café Orgánico.
- Promover el Aprovechamiento de la Pulpa de Café como Abono Orgánico.
- Creación de Empresas de Abono Orgánico a Base de Pulpa de Café.
- Transformación de los Beneficios de Tratamiento de Café de la Zona a Sistemas de Beneficiado Ecológico Cooperativo.

Conservación del Medio Ambiente y Sostenibilidad de la Producción Cafetalera Agrícola

- Jornada de Educación Ambiental por Unidad Municipal Ambiental.
- Promover el Tratamiento de Aguas Mieles del Café.
- Manejo Adecuado de Areas Forestales y Microcuencas.
- Limpieza, Reforestación y Cuido de los Ríos Chamelecón y Ulúa.

COPAN RUINAS, COPAN

Eje Estratégico: Desarrollo del Sector Cafetalero

Líneas de Acción y Proyectos:

Mejorar la Calidad del Café.-

- Instalación de un Beneficio Ecológico Cooperativo de Café.
- Establecimiento de Fincas Demostrativas de Café Orgánico.

Diversificar la Producción Cafetalera.-

- Promover la Siembra de Café de Sombra al Combinarlo con el Cultivo de Plátano.
- Promover la Siembra de Café de Sombra Combinándolo con Especies Maderables.
- Promover el Aprovechamiento de la Pulpa de Café como Abono Orgánico.

Conservación de la Producción Agrícola y Control Ambiental.-

- Manejo Adecuado de las Areas Forestales.
- Promover el Tratamiento de Aguas Mieles del Café.

- Reforestar la Vega del Río Copán.
- Dragado del Río Copán y Quebrada Cecesmil.

CHOLOMA, CORTES

Eje Estratégico: Reactivación del Sector Agroalimentario Industrial

Línea de Acción: Protección de Zonas Agrícolas Contra Inundaciones.

Proyectos:

- Dragado de los Ríos Ulúa y Chamelecón, y Continuación de los Trabajos en el Río Choloma.
- Siembra de Barreras Vivas para la Conservación de los Bordos de los Ríos.
- Limpieza, Arborización y Mantenimiento de: Areas Verdes y Riberas de Ríos.

Eje Estratégico: Productividad y Sostenibilidad Ambiental

Líneas de Acción y Proyectos:

Desarrollo Empresarial Ambiental.-

- Fomentar la Participación Empresarial e Industrial en el Patrocinio de proyectos Ambientales.
- Establecimiento de un Programa de Compensación Ambiental y/o Proyección Social a Cambio de Contaminación de maquilas.
- Desarrollar Ambientalmente la Laguna Ticamaya y Prepararla para la Ejecución Sostenible de proyectos Económicos. Inclusive Limpieza.
- Instalación de Empresa de Reciclaje e Industrialización de Basura.

Infraestructura para Mitigación de Riesgos Ambientales.-

- Recuperación Ambiental Integral de la Quebrada "El Chaparro".
- Construcción de 2 Plantas de Tratamiento para el Manejo de Aguas Servidas (Zona Centro Sur).
- Construcción de Drenajes Pluviales Urbanos y Mejoramiento de los Canales de Alivios Existentes.
- Reconstrucción y Ampliación del Sistema de Alcantarillado Sanitario.

- Ampliación del Sistema de Agua Potable y mejoramiento de la Calidad del Agua para Consumo Humano.

Definición de Planes y Normativas Ambientales.-

- Establecimiento de Normas para el Reciclaje de la Basura Doméstica e Industrial.
- Actualización y Aplicación del Plan de Manejo Integral de Cuencas y Microcuencas.
- Elaboración de un Plan de Manejo para la Explotación de Aguas Subterráneas.

Formación de una Institucionalidad Ambiental.-

- Establecer un Programa de Educación Ambiental.
- Crear Incentivos para la Participación Ciudadana en el mejoramiento Ambiental.
- Fortalecer la Unidad Municipal del Ambiente.
- Implementar el Sistema de Auditorías Ambientales.

¿Quién es el responsable de las tareas planteadas?

El responsable de ejecutar las acciones ambientales antes propuestas es la comunidad organizada. Puede intervenir el Gobierno, ONG's, y otros, pero solamente en carácter de apoyo.

Son elementos vitales de la estrategia ambiental local los siguientes:

Participación Auténtica:

Referido a la organización de la comunidad, fuerzas vivas, instituciones, gobierno central y local, orientados a participar decididamente en el proceso de gestión comunitaria ambiental, adquiriendo compromisos de ejecución de proyectos y acciones de mejoría ambiental.

Transparencia:

Demostrar ética, responsabilidad, y la suficiente capacidad técnica para ejecutar las obras contempladas en el Plan, dirigidas al cumplimiento de los fines y propósitos iniciales de mejoría del ambiente y la condición de vida humana. El establecimiento de auditorías sociales es fundamental para estos propósitos.

Sostenibilidad:

Es un criterio orientado a que los proyectos adquieran madurez y vida propia local, donde la comunidad debe demostrar madurez de criterios técnicos, conciencia, y efectividad en la ejecución de los proyectos. Tiene que ver con procesos de aprendizaje en manejo de proyectos, donde el asistencialismo (todo de regalo) debe abandonarse y la comunidad deberá entender que lo que se requiere es un trabajo productivo.

Finalmente, se espera que exista voluntad política de cambio, se elimine la despolitización, se fijen metas claras, y todos los ciudadanos trabajen organizadamente por el bien común de todos, no por intereses del político, del empresario, sino por un interés donde todos ganen. La mejor estrategia es la sostenibilidad ambiental y el trabajador primario se encuentra en cada municipalidad. Cumplidos los puntos: Eso es Gestión de Riesgos Comunitarios.

3.2. MUNICIPIO: EL NIVEL PRIMARIO AMBIENTAL¹³

3.2.1. El espacio local

El espacio local, tanto urbano como rural, se constituye en un ámbito privilegiado para desarrollar esfuerzos sistemáticos tendientes a resolver los problemas y elevar la calidad de vida de los ciudadanos. Algunos argumentos que justifican actuar localmente pueden ser:

- a) El nivel local fortalece la participación de la comunidad en torno a problemas concretos. La activa presencia de la comunidad permite recobrar la dimensión subjetiva que tiene la calidad ambiental, al revelar la vida cotidiana y los problemas que enfrentan las personas. En definitiva, constituye un desafío y un estímulo para movilizar y desarrollar sus potencialidades y capacidades de creatividad.
- b) El carácter específico de los problemas ambientales detectados en el nivel local permite generar proyectos de acción concretos que tienen factibilidad política y técnica para su realización.
- c) El espacio local permite identificar claramente los actores sociales y los recursos involucrados en los problemas o conflictos ambientales, lo que favorece el desarrollo de esquemas de concertación a favor del bien común.
- d) En el espacio local se pueden encontrar las mejores condiciones para plantear estrategias de acción y coordinación, promoviendo junto con la población propuestas que se materialicen en forma efectiva en un

¹³ Tomado del libro Atención primaria Ambiental. Organización Panamericana de la Salud. División de Salud y Ambiente. Programa de Calidad Ambiental. Washington, D.C., Septiembre 1998

desarrollo local sostenible. Ello se lograría mediante un proceso de gestión primaria ambiental.

Uno de los desafíos que surgen del trabajo local es la urgente necesidad de establecer un nivel de gestión propio para ese nivel, es decir, crear el nivel primario ambiental que permita implementar soluciones con mecanismos y herramientas adaptados a ese espacio.

3.2.2. Marco conceptual

La APA propone fortalecer los organismos estatales responsables por el ambiente y la salud y auspicia, a su vez, una mayor concertación y diálogo con el nivel local y la sociedad civil.

Para ello, pretende que la interacción entre el gobierno y el nivel local cree un efecto multiplicador en beneficio del ambiente y la salud.

La atención primaria ambiental se puede concebir como el Estado apoyando a un nivel local activo y organizado en torno a la protección del ambiente y la salud.

Es necesario construir un nivel primario ambiental que asuma el desarrollo de un conjunto de acciones destinadas fundamentalmente, aunque no en forma exclusiva, al fomento, prevención y protección del medio ambiente en el espacio local.

El nivel primario ambiental requerirá de una institucionalidad que permita afrontar problemas ambientales en el nivel local, de acuerdo con la capacidad tecnológica, normativa y la disponibilidad de recursos humanos.

Su ámbito de acción corresponderá a aquellas medidas de protección o recuperación ambiental que son de una complejidad básica, denominadas acciones ambientales primarias.

Esta institucionalidad ambiental debe crear las condiciones para establecer un sistema más participativo y abierto a cualquier aporte de la comunidad para construir una sociedad más saludable.

El nivel primario ambiental debe estar sustentado por la presencia activa de la población, la cual debe ser protagonista de una relación más activa y directa con los órganos del Estado competentes en el tema, sean estos los municipios, los centros de salud y otros vinculados al ambiente. La comunidad, que es el actor local más importante, el gobierno local, a través de sus estructuras, y los diferentes sectores involucrados en el proceso, no deben aparecer como entes dispersos en este nivel primario ambiental, sino como elementos integrados en una estrategia participativa cuya meta es mejorar el entorno para alcanzar mejores y más saludables condiciones de vida.

3.2.3. Problemas ambientales locales

Si bien existen problemas ambientales globales, como el cambio climático, la disminución de la capa de ozono, etc., estos siempre tienen repercusiones nacionales, regionales y locales. Del mismo modo, existen problemas ambientales regionales que tienen repercusiones nacionales y locales. Es posible identificar que la mayoría de los problemas ambientales son de índole local y que tienen repercusión directa en la salud y la calidad de la comunidad o municipalidad donde se originan.

Como ejemplo, se mencionan los más frecuentes:

3.2.3.1. Problemas urbanos

a) Contaminación atmosférica (industrial y doméstica)

Es un problema frecuente que muchas veces se manifiesta como un conflicto ambiental, donde los intereses de la comunidad entran en abierta contraposición con los de las empresas y, en algunas ocasiones, contra los del Estado. Este es un factor que en reiteradas ocasiones crea dificultades a las instituciones fiscalizadoras y a los mismos municipios, quienes no logran compatibilizar los intereses de los diferentes actores ni hacer cumplir las normas, cuando existen. El origen de este problema es un ordenamiento territorial insuficiente o inexistente.

b) Contaminación acústica

La contaminación acústica es un problema difícil de manejar y entender por las comunidades. En general, se le asocia a fuentes puntuales, como industrias, talleres, discotecas, etc., pero no es considerado como un problema que emana de las acciones cotidianas de los sujetos, como por ejemplo cuando se eleva el volumen de la radio o del equipo de sonido.

c) Contaminación del agua

Este problema es considerado por la comunidad como una agresión de las industrias que vierten sus residuos a los cursos de agua, deteriorándolos. El uso de los ríos se restringe, la salud corre peligro y se deteriora el entorno. Su ocurrencia es muy frecuente y, cuando no existen los mecanismos adecuados para su resolución, se manifiesta en graves conflictos ambientales.

d) Abastecimiento de agua potable

Problema prioritario por la estrecha relación que existe entre el agua potable y la salud. La participación de la comunidad es fundamental en las diferentes etapas de los proyectos: diseño, ejecución, operación y mantenimiento, fiscalización, etc. Actualmente, existen posibilidades de participar activamente como parte del grupo colegiado que dirige al organismo operador (por ej. junta directiva, directorio) y mediante la concientización sobre los derechos y deberes que el usuario tiene respecto al prestatario del servicio.

e) Microbasurales y escombros

La basura es uno de los problemas más frecuentes y denunciados por la comunidad y se produce por falta de un adecuado servicio municipal que retire los desechos y por los malos hábitos de la población.

f) Uso indebido del suelo

La comunidad percibe el uso indebido del suelo como uno de los más importantes en el nivel local, puesto que origina muchos de los conflictos señalados anteriormente, al no respetarse las disposiciones de los planos reguladores del uso del suelo. Es usual encontrar actividades productivas ubicadas en barrios residenciales o poblaciones periféricas en medio de basurales, industrias, torres de alta tensión, etc. Otro problema frecuente es el uso de terrenos agrícolas para la extensión de las ciudades.

g) Plagas

Los roedores, garrapatas, vinchucas y otros vectores de enfermedades son síntomas del deterioro de las condiciones de vida de la población.

Manifiestan focos de contaminación, barrios insalubres y hábitos de la comunidad que favorecen su presencia.

h) Calles sin pavimentar

La emisión de material particulado, la suciedad de las estructuras y viviendas y los problemas de tránsito son efectos sentidos por la población y asociados directamente a la carencia de pavimento. La pavimentación es una necesidad social por resolver, sin embargo, en muchos casos no es satisfecha adecuadamente por los servicios del Estado.

i) Seguridad y calidad de los alimentos

la falta de seguridad en la calidad de los alimentos presenta graves implicaciones particularmente en los sectores de más bajos recursos pues consumen alimentos no envasados y manipulados inadecuadamente. Una de las causas es la ausencia de fiscalización de los lugares de expendio de alimentos por parte de las autoridades sanitarias.

j) Quemadas no autorizadas

Un factor importante en la emisión de contaminantes atmosféricos corresponde a las quemadas ilegales. Si bien esto se encuentra normado en algunas ciudades, todavía no existe la conciencia necesaria para evitar estas acciones que generan problemas a la salud de la población.

k) Falta de áreas verdes

La carencia de áreas verdes genera graves problemas de deterioro ambiental y de relaciones entre las personas. Según las normativas municipales, solo el municipio está autorizado para realizar podas y talas de

árboles ubicados en bienes nacionales de uso público. Pero el municipio es incapaz de satisfacer las necesidades de la población, lo que provoca deterioro en el arbolado, obstrucción de redes de agua potable y alcantarillados y rompimiento de veredas.

l) Mal manejo de canales

La existencia de vectores de enfermedades, contaminación del agua, riesgo de accidentes, desborde y deterioro estético, son algunos de los efectos que percibe la comunidad. Estos problemas tienen como causa principal la falta de recursos y de voluntad de los gobiernos locales para enfrentar esta situación. Otra razón es la falta de educación de las personas que no cooperan en mantener los canales.

m) Desastres naturales y emergencias químicas

La descentralización es muy importante para hacer frente a los desastres naturales y emergencias químicas. La participación de la comunidad es fundamental en las etapas de preparación, de intervención y en la mitigación.

3.2.3.2. Problemas rurales

La situación ambiental del sector campesino, en especial de los que están dispersos, presenta una serie de problemas ambientales y de salud específicos, muchos de ellos asociados a situaciones de pobreza y a poblaciones indígenas.

Si bien los principales esfuerzos de la APA, en el nivel latinoamericano, se concentran en experiencias urbanas, los principios y características de esta propuesta la hacen universal y aplicable en los sectores campesinos, teniendo en cuenta que estos sectores enfrentan problemas de dispersión, pobreza y falta de

educación. El objetivo es fortalecer las capacidades locales para enfrentar estas carencias.

Los problemas de salud y ambiente más comunes en el sector rural son:

a) **Saneamiento básico**

En la Región de las Américas, uno de los problemas pendientes que afecta en forma directa a los sectores más pobres de nuestro continente es la falta de servicios sanitarios básicos, como el abastecimiento de agua potable segura y la disposición de excretas.

Estos problemas, de difícil y costosa solución si se adoptan soluciones tradicionales, deben ser resueltos con tecnologías apropiadas y una fuerte organización comunitaria. La APA y sus instrumentos metodológicos y organizativos permiten estructurar una propuesta en este campo.

b) **Manejo de desechos**

En localidades rurales concentradas, el manejo deficiente de los residuos sólidos domésticos y su disposición al aire libre o en cursos de agua y quebradas se está convirtiendo en un problema ambiental grave por la falta de especialistas en este nivel y el desconocimiento de tecnologías apropiadas, como los rellenos sanitarios manuales y la compostificación semi-industrial.

c) **Erosión y deforestación**

La situación de pobreza, la falta de asistencia técnica y la existencia de mercados compradores de leña en ruma (generalmente para ser convertida

en astillas) hacen que numerosos campesinos sobreexploten sus recursos forestales o los adyacentes a sus viviendas.

A la erosión y deterioro de la capa del suelo como consecuencia de cultivos intensivos, debe sumarse la práctica cada vez más frecuente de comprar suelo vegetal o tierra de hoja, lo que ha generado grupos especializados que "limpian" la superficie del suelo. Estos problemas están asociados a situaciones de pobreza y a la falta de educación y sensibilidad ambiental.

d) Plaguicidas

La utilización cada vez mayor de agroquímicos está teniendo serias consecuencias sobre la salud de la población, el ambiente y los ecosistemas. La urgente necesidad de establecer mecanismos de regulación técnica y social sobre estos productos químicos es una tarea que la APA debe enfrentar, en especial, por los efectos crónicos que puedan generarse en la salud de miles de trabajadores y habitantes rurales en el mediano y largo plazo.

La APA exige desarrollar los vínculos entre pobreza y ambiente como parte fundamental de su trabajo. A los sectores campesinos no se les puede concienciar sobre la importancia del medio ambiente, si previamente no se les ha capacitado para buscar alternativas a sus problemas prioritarios de sobrevivencia.

3.2.4. Acciones ambientales en el nivel local

La existencia de cientos de grupos de ciudadanos que no cuentan con espacios dónde dirigir sus demandas y establecer niveles de cooperación e interacción con los municipios u otras instancias estatales responsables, es uno de

los principales argumentos para avanzar en la consolidación de un nivel primario ambiental.

Es necesario establecer claramente que la estrategia de atención primaria ambiental no pretende la solución de todos los problemas ambientales en el nivel local. Existen problemas que exceden la capacidad local y requieren instancias superiores.

La comunidad puede realizar los siguientes aportes concretos:

- Elaboración de diagnósticos ambientales participativos (incluida la evaluación de impacto ambiental)
- Apoyo a la fiscalización ambiental (cumplimiento de la legislación)
- Vigilancia ambiental (denuncia y fiscalización primaria a industrias contaminantes, lugares de expendio de alimentos, etc.)
- Programas de manejo de residuos (reciclaje, eliminación de basurales, etc.)
- Elaboración de planes estratégicos participativos
- Elaboración y ejecución de proyectos
- Difusión de resultados
- Campañas de salud pública y de educación ambiental (reciclaje, ahorro de energía, hanta virus, control de vectores, etc.)
- Acciones preventivas (desastres naturales y emergencias químicas)
- Acciones de manejo ambiental (preservación de áreas protegidas, protección y conservación de fauna y flora, etc.)
- Campañas de forestación, construcción y cuidado de áreas verdes y lugares de esparcimiento
- Planes y programas de conservación de especies
- Control de la erosión y uso del suelo.

Además, la comunidad puede participar en otras acciones ambientales de carácter más complejo, con la coordinación, apoyo y orientación de profesionales u organismos técnicos.

Asimismo, el nivel rural representa el espacio que ofrece una mayor cantidad de alternativas para implementar la estrategia de atención primaria ambiental con amplia participación ciudadana.

Otras acciones necesarias de salud ambiental, donde la comunidad debe cumplir un papel significativo, se refieren a la prevención y control de las enfermedades emergentes y reemergentes. La APA debe establecer estrategias de trabajo con las autoridades locales, los encargados de salud y los líderes sociales para enfrentar enfermedades como el dengue, la malaria, hanta virus, enfermedades de gran impacto en la salud rural y que tienen su origen en un componente ambiental.

3.2.5. La participación ciudadana

La participación del pueblo es uno de los principios básicos sobre los cuales se funda el régimen democrático, la que se expresa principalmente a través de la elección libre y directa por parte de los ciudadanos de las más altas autoridades del Estado. En el nivel local, esto se traduce en la elección popular del Alcalde, del consejo municipal y demás cuerpos colegiados encargados de la administración y gobierno local o municipal. De esta forma, dichas autoridades cuentan con una mayor legitimidad política y social para desarrollar sus funciones y actividades propias, dentro de las cuales se encuentra la de velar por la conservación y protección de la salud ambiental.

La participación de la comunidad, directamente o a través de sus organizaciones, es esencial para que la APA sea exitosa. Sobre el particular se puede señalar que la APA no solo es posible, sino que facilita en un contexto democrático y participativo, no referido única y exclusivamente a las autoridades locales. En efecto, deben existir otros niveles de decisión en los cuales la participación de la comunidad resulta clave porque en última instancia ella será la agraviada o beneficiada.

Entre esas decisiones se puede mencionar, a modo de ejemplo, los siguientes procesos en los cuales la ciudadanía debe participar:

- a) El diseño de las políticas y programas de salud ambiental del municipio
- b) La identificación y evaluación de los problemas de salud ambiental que requieran prioridad en su solución
- c) El destino e inversión de los recursos municipales (entendido como el conjunto de los recursos que pueden aportar las diversas instituciones locales y la propia comunidad)
- d) La fiscalización y control de la aplicación de la legislación ambiental y sanitaria.
- e) La evaluación de la gestión del municipio en la protección de la salud y del medio ambiente.

3.2.6. Instrumentos de la atención primaria ambiental

Dentro de los múltiples instrumentos que se pueden utilizar en el nivel local, la APA dispone de metodologías para la formulación de un diagnóstico ambiental participativo, como es el Programa Marco de Atención al Medio (PAM) y los manuales de vigilancia sanitaria y vigilancia ambiental, desarrollados por la OPS/OMS para capacitar a los responsables locales que utilizarán el PAM. En forma general, se dispone de metodologías y técnicas para:

Organización comunitaria

- Diagnósticos ambientales y evaluaciones de impacto ambiental
- Planificación ambiental
- Evaluación de riesgos
- Educación popular y comunicación social
- Educación ambiental
- Manejo de conflictos ambientales (negociación y resolución)
- Investigaciones ambientales integradas.

Asimismo, aunque se deben continuar desarrollando y ajustando, se cuenta con herramientas que facilitan la aplicación e instrumentalización de la APA, así como su vinculación y relación con los niveles ambientales departamentales, regionales y nacionales. Entre las más importantes se pueden mencionar:

- Indicadores locales de sostenibilidad y calidad ambiental
- Centros de atención primaria ambiental (CAPA)
- Líderes ambientales
- Tecnologías apropiadas
- Monitoreo primario ambiental
- Ordenanzas comunales
- Unidades demostrativas.

3.2.7. Indicadores ambientales locales

A fin de mejorar la calidad y confiabilidad de la información ambiental de nuestros países y de la Región, la APA puede contribuir mediante la aportación de información ambiental confiable y adecuada. Para ello, se requiere el cumplimiento de dos requisitos: (a) la información deberá ser analizada, evaluada y utilizada en el nivel local y podrá ser suministrada a los niveles regionales y nacionales para su análisis, procesamiento y retroalimentación; (b) deben desarrollarse indicadores más adecuados para reflejar la situación ambiental local. Se proponen los siguientes indicadores que podrían ser incorporados a los clásicos de cobertura de abastecimiento de agua y saneamiento y de residuos sólidos:

- Población servida con agua potable y disposición sanitaria de residuos y excretas
- Porcentaje de basura tratada y dispuesta adecuadamente (en función del volumen total producido)
- Porcentaje de basura reciclada
- Generación de basura per per

- **Parámetros locales de calidad del aire y de los recursos hídricos superficiales y subterráneos**
- **Consumo de energía y agua**
- **Calidad bacteriológica del agua**
- **Porcentaje de viviendas no habitables**
- **Porcentaje de la población en pobreza extrema**
- **Superficie de áreas verdes per cápita**
- **Niveles de ruido**
- **Porcentaje de calles sin pavimentar**
- **Número de organizaciones ecológicas**
- **Presencia de animales silvestres**
- **Número de industrias**
- **Presencia de vectores de enfermedades**
- **Número de profesionales de salud ambiental por 10.000 habitantes**
- **Incidencia y prevalencia de enfermedades debido al inadecuado manejo ambiental (dengue, paludismo, cólera, leishmaniasis, leptospirosis, hanta virus, peste).**

PARTE IV: DESASTRES NATURALES

4.1. ¿CÓMO ATACAR LOS DESASTRES NATURALES?

4.1. ¿CÓMO ATACAR LOS DESASTRES NATURALES?¹⁴

4.1.1. HURACANES

Que hacer antes, durante y después de un huracán.

Es conveniente que observe las siguientes recomendaciones, porque le ayudarán a proteger su vida, la de sus familiares, compañeros y amigos.

Prepararse para enfrentar a un huracán es proteger la vida, y esto es responsabilidad de cada uno de nosotros.

Antes

¿Cómo prepararse con anticipación?

Acuda a la Unidad de Protección Civil o a las autoridades locales para saber:

Si la zona en la que vive está sujeta a este tipo de riesgos.

¿Cuáles son los lugares destinados para refugios temporales?

¿Por que medios de comunicación recibirán los mensajes de emergencia?

¿Cómo podrán integrarse a las brigadas de auxilio si quieren ayudar?

Y usted les informará cuántas personas viven en su casa y si hay enfermos que no pueden ver, moverse o caminar.

¹⁴ Manual de Manejo de Desastres. Presentado por el Gobierno de México a través de: Secretaría de Gobernación, Coordinación General de Protección Civil, Dirección General de Protección Civil, Centro Nacional de Prevención de Desastres. En caso de utilizarlo para aplicaciones locales en Honduras, cada municipalidad necesitará realizar sus adecuaciones respectivas. Este documento es transcripción íntegra.

Platique con sus familiares y amigos para organizar un plan de protección civil tomando en cuenta las siguientes medidas:

Determinar un lugar para reunirse si se llegaran a separar a causa del huracán.

Ponerse de acuerdo sobre la distribución de las actividades que cada quien realizará.

Si su casa es frágil (carrizo, palapa, adobe, paja o materiales semejantes) tenga previsto un refugio (escuela, iglesia, palacio o agencia municipal).

Realice las reparaciones necesarias en techos, ventanas y paredes para evitar daños mayores.

Guarde fertilizantes e insecticidas en lugares a prueba de agua, ya que en contacto con ella la contaminan.

Procure un lugar para proteger a sus animales y equipo de trabajo.

Prevea al transporte en caso de tener familiares enfermos o en edad avanzada.

Tenga a mano los siguientes artículos para caso de emergencia:

- Botiquín de primeros auxilios con su manual (solicítelo en su Centro de Salud).
- Radio y linterna de pilas con los repuestos necesarios.
- Agua purificada o hervida en envases con tapa.
- Alimentos enlatados (atún, sardinas, frijoles, leche) y otros que no necesiten refrigerarse.

- Flotadores, como cámaras de llantas o salvavidas.
- Documentos personales (actas de nacimiento, matrimonio, cartilla; papeles agrarios, etc.) guardados en bolsas de plásticos y dentro de una mochila o morral que le deje libre brazos y manos.

Ante el aviso de huracán y de acuerdo a su peligrosidad usted puede:

Quedarse en su casa si es segura o trasladarse al refugio ya previsto.

Pero si las autoridades recomiendan evacuar el área y/o la casa donde vive, NO LO PIENSE, ¡HÁGALO!, esta recomendación se basa en el conocimiento de la peligrosidad del huracán.

Durante

Si decide quedarse en su casa:

Conserve la calma.

Tenga a la mano los artículos de emergencia mencionados .

Mantenga su radio de pilas encendido para recibir información en instrucciones de fuentes oficiales.

Cierre puertas y ventanas, protegiendo interiormente los cristales con cinta adhesiva en forma de X; no abra las cortinas, lo protegerán de cualquier astillamiento de cristales.

Guarde los objetos sueltos (macetas, botes de basura, herramientas, etc.) que puede lanzar el viento. Retire antenas de televisión, rótulos y objetos colgantes.

Fije y amarre bien lo que el viento puede lanzar.

Lleve al lugar previsto sus animales y equipo de trabajo.

Tenga la mano ropa abrigadora e impermeable.

Cubra con bolsas de plástico aparatos u objetos que puedan dañarse o romperse con el agua.

Limpie la azotea, desagües, canales y coladeras y barra la calle destapando las atarjeas.

Llene el tanque de gasolina de su vehículo y asegúrese del buen estado de su batería.

Selle con mezcla de cemento la tapa de su pozo o aljibe para tener agua de reserva no contaminada.

Vigile constantemente el nivel del agua cercano a su casa.

Si decide trasladarse al refugio temporal ya previsto:

Asegure su casa y lleve con usted los artículos indispensables.

Conserve la calma y tranquilice a sus familiares. Una persona alterada puede cometer muchos errores.

Continúe escuchando su radio de pilas o portátil para obtener información o instrucciones relativas al huracán.

Desconecte todos los aparatos y el interruptor de energía eléctrica.

Cierre las llaves de gas y agua.

Manténgase alejado de puertas y ventanas.

No prenda velas ni veladoras; use lámparas de pilas.

En caso necesario, solicite ayuda a las brigadas de auxilio o a las autoridades más cercanas.

Si su vivienda está en la zona afectada, no debe regresar a ella hasta que las autoridades lo indiquen.

Desaloje el agua estancada para evitar plagas de mosquitos.

Si tiene que salir:

Use los zapatos más cerrados que tenga.

Manténgase alejado de las áreas de desastre.

Evite tocar o pisar cables eléctricos.

Retírese de casas, árboles y postes en peligro de caer.

Recuerde: más vales prevenir...

Si vive en zonas con tales riesgos, **ponga atención a los avisos, alertas o alarmas de huracán**, ya que lo previenen de los peligros que estas calamidades traen consigo y orientan sus acciones para proteger su vida.

Atienda a los niños, ancianos y enfermos que estén con usted.

Si el viento abre una puerta o ventana, no avance hacia ella en forma frontal.

No salga hasta que las autoridades indiquen que terminó el peligro. El ojo del huracán crea una calma que puede durar hasta una hora; después vuelve la fuerza destructora con vientos en sentido contrario.

Después

Conserve la calma

Siga las instrucciones transmitidas por las autoridades a través de los medios de comunicación.

Si hay heridos repórtelos inmediatamente a los servicios de emergencia.

Cuide que sus alimentos estén limpios, no coma nada crudo ni de procedencia dudosa.

Beba el agua potable que almacenó o hierva la que va a tomar.

Use los zapatos más cerrados que tenga.

Limpie perfectamente cualquier derrame de medicinas, sustancias tóxicas o inflamables.

Revise cuidadosamente su casa para cerciorarse de que no haya peligro.

Si su casa no sufrió daños, permanezca ahí.

Mantenga desconectados el gas, la luz y el agua hasta asegurarse de que no haya fugas ni peligro de corto circuito.

Cerciórese que sus aparatos eléctricos estén secos antes de conectarlos.

No divulgue ni haga caso de rumores.

Únicamente use el teléfono para reportar emergencias.

Colabore con sus vecinos para reparar los daños.

4.1.2. INUNDACIONES

Que hacer antes, durante y después de una inundación

Las inundaciones se presentan con gran frecuencia en diferentes regiones del territorio nacional, algunas se desarrollan durante varios días, pero otras pueden ser violentas e incontenibles en pocos minutos. El agua se desborda causando sistemas de drenaje naturales que puede arrastrar piedras, lodo, troncos de árboles y escombros. Los flujos de lodo son un peligro provocado por esta calamidad.

Por lo anterior y sobre todo si se vive en una área baja y plana cercana a un río, al mar, o tierra abajo de una presa, es necesario estar preparados para enfrentar las posibles inundaciones y responder adecuadamente.

Salvo las inundaciones intempestivas que se pudieran presentar en las riberas de los ríos o en las zonas aledañas de las presas, las demás generalmente tienen un proceso de generación que permite tomar medidas suficientes para evitar o aminorar los daños que causan a la población. Asimismo, con frecuencia la inundación es una calamidad concatenada a un huracán cuyas lluvias torrenciales, aunadas a una ubicación inadecuada de la vivienda, propician los desastres.

Algunas de las medidas siguientes coinciden con las citadas para antes, durante y después de un huracán; sin embargo se mencionan también otras, particularmente referidas a las inundaciones.

Antes

Cómo prepararse con anticipación:

Evite las áreas comúnmente sujetas a avenidas, o a inundaciones repentinas, no construya en terrenos susceptibles de ser afectados por desbordamiento de una presa, ni en las riberas de los ríos u otros cauces de agua, aunque estén secos.

Si usted vive en zonas donde ya han ocurrido inundaciones:

Establezca las rutas de salida más rápidas desde su casa o lugar de trabajo, hacia los lugares altos que se hayan previsto como refugios.

En época de lluvias:

Procure no dejar solos a los niños; si lo hace, infórmelo a sus vecinos.

Mantenga una reserva de agua potable y alimentos que no se descompongan.

Empaque sus documentos personales (acta de nacimiento, escrituras, documentos agrarios, cartillas etc.), en bolsas de plásticos bien cerradas y en morrales o mochilas que pueda cargar de tal forma que le dejen libre los brazos y las manos.

Tenga disponible un radio portátil, lámparas de pilas y un botiquin de primeros auxilios.

Mantenga el tanque de su vehículo lleno de combustible.

Si se avecina una inundación:

Este pendiente de los avisos de alerta o alarma y manténgase informado; esto le ayudará a prepararse en caso de una emergencia.

Limpie la azotea y sus desagües, así como la calle y sus atarjeas, para que no se tapen con la basura.

Siga las indicaciones de las autoridades y prepárese para evacuar en caso necesario.

Durante

Ante todo, conserve la calma y tranquilice a sus familiares. Una persona alterada puede cometer muchos errores.

Esté pendiente de los avisos de las autoridades a través de su radio portátil.

Prepárese para trasladarse al lugar o refugio previsto, si esto llega a ser necesario.

Si decide quedarse en su casa:

Conserve la calma.

Tenga a la mano los artículos de emergencia mencionados.

Mantenga su radio encendido para recibir información e instrucciones de fuentes oficiales.

Cierre puertas y ventanas, protegiendo interiormente los cristales con cinta adhesiva en forma de X; no abra las cortinas, lo protegerán de cualquier astillamiento de cristales.

Guarde los objetos sueltos (macetas, botes de basura, herramienta, etc.) que pueda lanzar el viento. Retire antenas de televisión, rótulos y objetos colgantes.

Lleve al lugar previsto sus animales y equipo de trabajo.

Tenga a la mano ropa abrigadora e impermeable en caso de evacuación.

Cubra con bolsas de plástico aparatos u objetos que puedan dañarse o romperse con el agua.

Limpie la azotea, desagües, canales y coladeras y barra la calle destapando las atarjeas.

Llene el tanque de gasolina de su vehículo y asegúrese del buen estado de su batería.

Selle con mezcla de cemento la tapa de su pozo o aljibe para tener agua reserva no contaminada.

En caso de evacuación:

Desconecte los servicios de luz y de gas.

Cerciórese de que su casa quede bien cerrada.

Siga las instrucciones de las autoridades, o bien:

Dirijase de inmediato a los lugares o refugios previstos.

Si se traslada en algún vehículo y éste quedara atrapado, salga de él y busque un refugio seguro.

Suba al lugar más alto posible y espere a ser rescatado.

Evite cruzar ríos.

Use los zapatos más cerrados que tenga.

Retírese de casas, árboles y postes.

Evite caminar por zonas inundadas; considere que puede ser golpeado por el arrastre de árboles, piedras o animales muertos.

Después

Conserve la calma.

Siga las instrucciones transmitidas por las autoridades a través de los medios de comunicación.

Reporte inmediatamente los heridos a los servicios de emergencia.

Cuide que sus alimentos estén limpios; no coma nada crudo ni de procedencia dudosa.

Beba el agua potable que almacenó o hierva la que va a tomar.

Use los zapatos más cerrados que tenga.

Limpie perfectamente cualquier derrame de medicinas, sustancias tóxicas o inflamables.

Revise cuidadosamente su casa para cerciorarse de que no haya peligro.

Si su casa no sufrió daños, permanezca ahí.

Mantenga desconectados el gas, la luz y el agua hasta asegurarse de que no haya fugas ni peligro de corto circuito.

Cerciórese de que sus aparatos eléctricos estén secos antes de conectarlos.

No divulgue ni haga caso de rumores.

Únicamente use el teléfono para emergencias.

Colabore con sus vecinos para reparar los daños.

En caso necesario solicite ayuda a las brigadas de auxilio o a las autoridades más cercanas.

Si su vivienda está en la zona afectada podrá regresar a ella cuando las autoridades lo indiquen.

Desaloje el agua estancada para evitar plagas de mosquitos.

Si tiene que salir:

Use los zapatos más cerrados que tenga.

Manténgase alejado de las áreas desastre.

Evite tocar o pisar cables eléctricos.

Retírese de casas, árboles y postes en peligro de caer.

Recuerde, más vale prevenir...

Si vive en zonas con tales riesgos, ponga atención a los avisos de alerta o alarma de inundación, ya que lo previenen de los peligros que esta calamidad trae consigo y orienten sus acciones para proteger su vida.

4.1.3. SISMOS

Qué hacer antes, durante y después de un sismo

La frecuencia de los sismos en el país y la cantidad de zonas afectadas exigen que se tomen medidas preventivas que pueden aminorar los efectos del impacto de estas calamidades.

Los accidentes personales más comunes son consecuencia de:

Derrumbes parciales de edificios, que provocan la caída de muros divisorios, cornisas, marquesinas, falsos plafones y unidades de iluminación.

Caída de vidrios rotos de ventanas, lo cual es más peligroso cuando se trata de edificios altos.

Caída de libreros, muebles y otros enseres, en el interior de los inmuebles.

Incendios.

Caída de cables de energía eléctrica.

Actos humanos provocados por el pánico.

Una persona puede disminuir los peligros a que están expuestos ella y su familia, aprendiendo qué se debe hacer en caso de sismo.

Antes

Como prepararse:

Acuda a la Unidad de Protección Civil o a las autoridades locales para que le indiquen:

Si la zona en la que vive es sísmica

Cuáles son las medidas de protección que debe tomar en su casa o centro de trabajo en caso de sismo.

Cómo puede colaborar con la brigadas de auxilio si tiene interés en capacitarse para participar al presentarse esta calamidad.

Asegúrese de que su casa o lugar de trabajo corran el menor riesgo:

Solicite el servicio de un arquitecto o de un maestro de obras para detectar los riesgos que pueda presentar su casa ante un sismo, e identificar los lugares más seguros en los que pueda protegerse.

Haga revisar y reparar periódicamente las instalaciones de gas y electricidad para que siempre se encuentren en buen estado.

Prepare, estudie y practique con su familia o con sus compañeros de trabajo, un plan a utilizarlo en caso de sismo.

Instruya a todos los miembros de su familia acerca de cómo y dónde se desconectan los suministros de gas y electricidad.

Integre un botiquín de primeros auxilios.

Tenga a mano los números telefónicos de emergencia de la Cruz Roja, hospitales, bomberos, policía etc.

Designa a una persona, fuera de la zona en que usted vive, para que se comuniquen con ella o para que se reúnan en su casa si los miembros de la familia llegaran a separarse.

Póngase de acuerdo sobre que hará cada miembro de la familia o cada compañero de trabajo en caso de sismo.

Coloque los objetos grandes y pesados en anaqueles o lugares bajos.

Fije a la pared: cuadros, espejos, roperos, armarios, libreros y estantes. Evite colocar objetos pesados en la parte superior de estos.

Asegure firmemente al techo las lámparas y los candiles.

Es conveniente que usted conozca la profesión o actividad laboral de sus vecinos o compañeros de trabajo, por si llega a necesitar ayuda.

Periódicamente organice simulacros, con el objeto de que cada miembro de la familia sepa qué hacer durante el sismo, y solicite a la unidad interna de protección civil que también se realicen en su lugar de trabajo.

Localice lugares seguros en cada cuarto: bajo mesas sólidas, escritorios resistentes, paredes de soporte o marcos de puertas con trabes. Refuerce esta información haciendo que cada miembro de la familia elija uno de esos lugares para protegerse.

Identifique los lugares peligrosos de su vivienda para alejarse de ellos, tales como ventanas donde los vidrios podrían estallarse, libreros u otros muebles que puedan caer.

Durante

Mantenga la calma y ubíquese en las zonas de seguridad del lugar en que usted se encuentra al momento del sismo y procure protegerse de la mejor forma posible, permaneciendo donde esta. La mayor parte de los heridos en un sismo se ha producido cuando las personas intentaron entrar o salir de las casas o edificios.

Párese bajo un marco de puerta con trabe o de espaldas en una pared de carga.

Hágase "bolita" abrazándose usted mismo en un rincón; de ser posible, protéjase la cabeza con un cojín o con un cobertor.

Manténgase alejado de ventanas, espejos y artículos de vidrio que puedan quebrarse.

Evite estar bajo candiles y otros objetos colgantes.

Manténgase retirado de libreros, gabinetes o muebles pesados que podrían caerse o dejar caer su contenido.

Retírese de estufas, braseros, cafeteras, radiadores o cualquier utensilio caliente.

Procure estar alejado de balcones, aleros, chimeneas y de lugares de donde puedan desprenderse ladrillos.

Si se encuentra en un edificio, permanezca donde esté; no trate de utilizar los elevadores ni las escaleras durante el sismo.

Si estuviera dormido, al despertar tómese unos momentos para razonar.

Conserve la calma.

Si se encuentra en el exterior, busque allí un refugio; al aire libre es difícil que algo le caiga encima; sin embargo, asegúrese de estar a salvo de cables, postes, árboles y ramas, escaleras exteriores, edificios con fachadas adornadas, balcones, aleros, chimeneas y de cualquier otro objeto que pueda caer, especialmente si se encuentra en el centro de la ciudad, en zonas de edificios de muchos pisos donde las ventanas y las fachadas pueden esparcir escombros peligrosos sobre las calles.

Si se encuentra en su vehículo, maneje serenamente hacia un lugar que quede lejos de puentes o vías y estacionese en un sitio fuera de peligro.

En lugares públicos y llenos de gente (cine, teatro, estadio, salón de clases), no grite, no corra, no empuje, salga serenamente si la salida no está congestionada; en caso contrario, permanezca en su propio asiento, colocando los brazos sobre la cabeza y bajándola hacia las rodillas.

Si se encuentra en el Metro no corra, no grite, no empuje. La confusión y el pánico provocan grandes problemas. No se apresure a buscar las salidas, el sismo dura segundos y la estructura del Metro ofrece seguridad. Obedezca las indicaciones del personal de vigilancia.

Después

En caso de haber quedado atrapado, conserve la calma y trate de comunicarse al exterior golpeando con algún objeto.

En caso de permanecer en su casa o lugar de trabajo:

Verifique si hay lesionados y ser necesario busque ayuda médica.

No utilice los elevadores y sea cauteloso con las escaleras; podrían haberse resentido con los sismos.

Evite pisar o tocar cualquier cable caído o suelto.

Efectué una cuidadosa revisión de los daños, si son graves no haga uso del inmueble.

No encienda cerillos, velas, aparatos de flama abierta, o eléctricos, hasta asegurarse que no haya fugas de gas ni problemas en la instalación eléctrica.

En caso de fuga de gas o agua, repórtelos inmediatamente.

Si hay incendios, llame a los bomberos a las brigadas de auxilio.

No consuma alimentos y bebidas que hayan estado en contacto con vidrios rotos, escombros, polvo o algún contaminante.

Limpie inmediatamente los líquidos derramados, tales como medicinas, materiales inflamables o tóxicos.

Use el teléfono sólo para reportar una emergencia.

Encienda la radio para mantenerse informado o recibir información.

Cuando abra alacenas, estantes o roperos, hágalo cuidadosamente porque le pueden caer los objetos encima.

No propague rumores ni haga caso de ellos, porque desorientan a la población.

Atienda las indicaciones de las autoridades o de la brigadas de auxilio.

Si es necesario evacuar:

Empaque previamente, como medida ante cualquier riesgo, sus documentos personales: actas de nacimiento, de matrimonio, escrituras, documentos agrarios, cartillas etc., en bolsas de plástico bien cerradas, y en morrales o mochilas que pueda cargar de tal forma que le dejen libres los brazos y las manos.

Al salir hágalo con cuidado y orden; siga las instrucciones de las autoridades o de las brigadas de auxilio.

Esté preparado para futuros sismos, llamados réplicas. Generalmente son más débiles, pero pueden ocasionar daños adicionales.

4.1.4. INCENDIOS

Qué hacer antes, durante y después de un incendio

Entre las calamidades de origen químico que ocurren con mayor frecuencia en el territorio nacional se encuentran los incendios, y las explosiones, fenómenos destructivos comúnmente asociados.

El crecimiento demográfico, los procesos propios en el desarrollo de la industria, el uso cada vez más frecuente de sustancias inflamables de alto riesgo y la falta de precauciones en su manejo, traslado y almacenamiento son los principales factores, que han propiciado un aumento significativo en la magnitud y frecuencia de estas calamidades, particularmente en las ciudades donde se ubican grandes complejos industriales, comerciales y de servicio.

Por el lugar donde se desarrollan hay incendios urbanos y forestales. Los urbanos se deben principalmente a cortocircuitos en instalaciones defectuosas, sobre cargas o falta de mantenimiento en los sistemas eléctricos; fallas u operación inadecuada de aparatos electrodomésticos; falta de precaución en el uso de velas, veladoras y anafres; manejo inadecuado de sustancias peligrosas y otros errores humanos. Por el lugar donde se producen, los incendios urbanos pueden ser domésticos, comerciales e industriales.

*Los incendios forestales son producidos principalmente por quemas de limpia para uso del suelo en la agricultura, quemas de pastos para obtención de pelillo,

que sirve como forraje o con el objeto de combatir plagas y otros animales dañinos; fogatas en los bosques; lanzamiento de objetos encendidos sobre la vegetación herbácea; tormentas eléctricas; desprendimientos de líneas de alta tensión y acciones incendiarias intencionales" (P.68 Atlas Nacional de Riesgos Secretaría de Gobernación 1991).

Antes

Como prepararse:

En su casa:

Revise periódicamente la instalación eléctrica de su casa y solicite este servicio en su lugar de trabajo.

Recuerde que todo contacto o interruptor eléctrico debe tener su tapa debidamente aislada.

No sobrecargue los enchufes con demasiadas clavijas, distribúyalas o solicite la instalación de circuitos adicionales.

Tenga especial cuidado con parrillas eléctricas y aparatos de mayor consumo de energía, como planchas, lavadoras, radiadores, refrigeradoras y homos, ya que el sistema puede sobrecalentarse.

Evite improvisar empalmes en las conexiones y cuide que los cables de los aparatos eléctricos se encuentren en buenas condiciones.

Encargue a un técnico las revisiones y composuras de instalaciones y aparatos eléctricos; si usted no tiene conocimientos necesarios para efectuarlas.

Antes de cualquier reparación de la instalación eléctrica, desconecte el interruptor general y compruebe la ausencia de energía.

No sustituya los fusibles por alambres o monedas.

No conecte aparatos que se hayan humedecido y cuide que no se mojen las clavijas e instalaciones eléctricas.

Procure no usar ni tocar aparatos eléctricos si está descalzo aún cuando el suelo esté seco.

Revise periódicamente que los tanques, tuberías, mangueras y accesorios de gas estén en buenas condiciones. Coloque agua con jabón en las uniones para verificar que no existan fugas; si encuentra alguna repórtela a quien le surte el gas.

En caso de fuga de gas no encienda ni apague luces, ventile al máximo todas las habitaciones.

Mantenga fuera del alcance de los niños, velas, veladoras, cerillos, encendedores y toda clase de material inflamable.

No deje que los niños jueguen junto a la estufa, ni les pida que cuiden alimentos que estén sobre fuego.

Guarde los líquidos inflamables en recipientes irrompibles con una etiqueta que indique su contenido; colóquelos en áreas ventiladas y fuera del alcance de los niños. Nunca fume en estos lugares.

Utilice los líquidos inflamables y aerosoles sólo en lugares ventilados, lejos de fuentes de calor y energía eléctrica.

Apague perfectamente los cerillos y colillas de cigarro.

No fume en la cama.

Coloque ceniceros en lugares visibles.

Procure contar con uno o más extintores en un lugar accesible, asegúrese de que sabe manejarlos y vigile que estén en condiciones de servicio.

Antes de salir de su casa revise que los aparatos eléctricos estén apagados y de preferencia desconéctelos; asimismo, cerciórese de que las llaves de la estufa estén cerradas y los pilotos encendidos.

Si sale de viaje cierre las llaves de gas y desconecte la energía eléctrica.

Siempre tenga a la mano los números telefónicos de los bomberos, Cruz Roja y brigada de auxilio.

Durante

Incendios Urbanos

Conserve la calma y procure tranquilizar a sus familiares o compañeros de trabajo.

Si se detecta fuego, calor o humo anormales dé la voz de alarma inmediatamente.

Si el incendio es pequeño, trate de apagarlo, de ser posible con un extintor.

Si el fuego es de origen eléctrico no intente apagarlo con agua.

Los fuegos pequeños producidos por aceite o grasas ocurren generalmente en la cocina; en este caso sofóquelos con sal, con polvo de hornear, o con bicarbonato. Si lo que se inflama es una sartén póngale una tapa.

Si el fuego tiende a extenderse, llame a los bomberos o a las brigadas de auxilio y siga sus instrucciones.

Corte los suministros de energía eléctrica y de gas.

No abra puertas ni ventanas, porque con el aire el fuego se extiende.

En caso de evacuación, no corra, no grite, no empuje.

No pierda tiempo buscando objetos personales.

Diríjase a la puerta de salida que este más alejada del fuego.

Si hay gases y humo, desplácese "a gatas" y de ser posible tápese nariz y boca con un trapo húmedo.

Ayude a salir a los niños, ancianos y minusválidos.

Antes de abrir una puerta, tóquela; si está caliente no la abra, el fuego debe estar tras ella.

No use los elevadores.

Si se incendia su ropa no corra; tírese al piso y ruede lentamente, de ser necesario cúbrase con una manta para apagar el fuego.

En caso de que el fuego obstruya las salidas, no se desespere y aléjese lo más posible de las llamas, procure bloquear totalmente la entrada del humo, tapando las rendijas con trapos húmedos y llame la atención sobre su presencia para ser auxiliado a la brevedad.

Tenga presente que el pánico es su peor enemigo.

Al llegar los bomberos o las brigadas de auxilio, infórmeles si dentro hay personas atrapadas.

Una vez fuera del inmueble, aléjese lo más que pueda para no obstruir el trabajo de las brigadas de auxilio.

En su centro de trabajo:

Recuerde que generalmente por descuido se puede producir un incendio.

Cumpla con las medidas de seguridad establecidas.

Solicite que periódicamente revisen la instalación eléctrica.

No sobrecargue los enchufes con demasiados aparatos; distribúyalos o solicite la instalación de circuitos adicionales.

No fume en zonas restringidas ni dentro de los elevadores.

Apagúe totalmente los cerillos y las colillas de los cigarrillos; no los arroje encendidos al resto de la basura.

Evite las acumulaciones de basura.

Conozca la ubicación de los extintores y aprenda a utilizarlos.

Identifique claramente las salidas de emergencia.

No obstaculice las salidas de emergencia ni los lugares donde se encuentra el equipo contra incendios.

Encargue las revisiones y composuras eléctricas al técnico responsable, no las haga usted mismo.

Sugiera que se realicen ejercicios de simulacro de evacuación y participe responsablemente en ellos.

Solicite que se instalen detectores de humo.

Pida información a la unidad de protección civil de su centro de trabajo sobre el plan de emergencia en caso de incendio.

Si quiere colaborar en el combate de un incendio, intégrese con anticipación a la unidad de protección civil de su centro de trabajo, en donde lo capacitaran.

Antes de salir de su lugar de trabajo, cerciórese que no haya colillas encendidas y de que cafeteras, parrillas, ventiladores y otros aparatos eléctricos estén desconectados.

Después

No pase el área del siniestro hasta que las autoridades lo determinen.

Haga que un técnico revise las instalaciones eléctricas y de gas, antes de conectar nuevamente la corriente y de utilizar la estufa y el calentador.

Deseche alimentos, bebidas o medicina que hayan estado expuestas al calor, al humo, o al tizne del fuego.

No vuelva a congelar los alimentos que se hayan descongelado.

Recomendaciones para prevenir incendios forestales

Vigile que en sus predios no hayan acumulación de materiales (como ramas secas, maleza, basura, cartón o papel) que pudieran servir como combustible para la generación de incendios.

Evite dejar fragmentos de vidrio, cristales, espejos o botellas que por la acción de los rayos solares, pudieran convertirse en una fuente de incendios.

Cuando vaya a realizar "quemadas", recuerde hacerlo muy temprano, en las primeras horas de la mañana y sólo cuando no haya viento ni sol muy fuerte. También es importante que antes de iniciar la quema, se asegure de cavar brechas cortafuego para controlar el desarrollo del proceso.

La quema de terrenos con fines de desmonte o preparación de la tierra para la siembra, es un proceso muy peligroso para la generación de incendios. Siempre que cuente con otros elementos para la preparación de sus predios, evite usar estas quemadas.

Si va realizar estas "quemadas", asegúrese de contar con el apoyo de otros miembros de su comunidad, para mantener una vigilancia total sobre el proceso y poder detectar, denunciar y combatir cualquier conato de incendio.

Siempre que detecte un incendio forestal, por pequeño que le parezca, dé aviso a las autoridades municipales. Establezca una dirección y un teléfono fijo donde reportar la tragedia.

No intervenga ni actúe por cuenta propia para combatir un incendio forestal. Lo más importante es alertar a las autoridades sobre la presencia del fuego. Obedezca las instrucciones del personal autorizado. De ello puede depender su vida y la de su familia.

Siempre que pueda y esté en posibilidades, colabore con las autoridades y personal técnico responsable, en la integración de brigadas de combate a los incendios, pero respetando las instrucciones que dé el personal técnico.

Evite el uso de fertilizantes químicos y prefiera el uso del abono verde y la veza de invierno, que son dos cultivos que se pueden sembrar en forma paralela a los cultivos tradicionales como maíz, avena y cebada, entre otros, pero que nutren el suelo y reducen el problema de erosión y desmonte de terrenos.

Infórmese sobre sus ventajas y adóptelos como dos cultivos que beneficiarán en forma importante a la calidad de sus terrenos y siembras.

4.1.5. HELADAS

Qué hacer antes, durante y recomendaciones de seguridad en época de heladas.

Recomendaciones para la población ante la temporada de heladas:

Antes

Estar atento a la información meteorológica y las autoridades (Protección civil, Sector Salud, etc.) que se transmita por los medio de comunicación.

Informar a las autoridades correspondientes sobre la localización de grupos o personas sujetas a riesgo (indigentes, niños, ancianos o enfermos desprotegidos).

Procurar y fomentar, entre su familia y la comunidad, las medidas de autoprotección pertinentes, como:

Vestir con ropa gruesa, cubriendo todo el cuerpo (chamarra, abrigo, bufanda, guantes, calzado, etc.)

Comer frutas y verduras amarillas ricas en vitaminas A y C. Las frutas de temporada son más baratas.

Contar con combustible suficiente para calefacción.

Procurar tener cobijas suficientes para cubrirse por las noches.

Solicitar información a la unidad de protección civil de su localidad, sobre la localización de refugios temporales.

Acudir la unidad de protección civil de su localidad, con la finalidad de establecer el plan de acciones que permita prevenir y disminuir los daños a la población durante la temporada de frío.

Durante

Permanecer resguardado en el interior de su casa y procurar salir solamente en caso necesario.

Abrigarse con ropa gruesa que le cubra todo el cuerpo.

Usar cobijas suficientes durante la noche, que es cuando más baja la temperatura.

Usar chimenea, calentadores y hornillas en caso de que el frío sea muy intenso, y las cobijas o el material de cobijo no sean suficientes, pero procurar que haya ventilación adecuada.

Incluir en su comidas: grasas, dulces, y todo lo que da energía, a fin de incrementar la capacidad de resistencia al frío.

Cuando una persona ha sido afectada por los fríos intensos, se sugiere realizar cualesquiera de las siguientes acciones:

Generar más calor corporal mediante movimiento; es decir, correr, saltar, mover las extremidades, etc.

Beber cualquier líquido en cantidades suficientes.

Cubrirse adecuadamente y mantenerse bajo techo.

Sumergir las extremidades afectadas en agua a temperatura ligeramente superior a la del cuerpo.

Consulte a su médico o acuda al centro de salud de la localidad en caso necesario.

Si va a salir de un lugar caliente, debe cubrirse boca y nariz, para evitar aspirar el aire frío; los cambios bruscos pueden enfermarle del sistema respiratorio.

Si va a estar fuera de su hogar un tiempo prolongado, asegúrese de hacer lo siguiente:

Apagar la chimenea, braseros, calentadores u homillas de petróleo o gas.

Evitar que niños pequeños tengan acceso a calentadores.

Proteger y cobijar muy bien a niños y ancianos.

Atender cualquier enfermedad respiratoria y, si padece del corazón o de los pulmones, acudir con oportunidad y frecuencia al médico o centro de salud.

No traer vendajes apretados, mas bien deben aflojarse, afin de que la sangre fluya libremente.

Recomendaciones de seguridad.

No encienda estufas ni anafres de combustión de gas o carbón dentro de habitaciones que carezcan de ventilación adecuada; cuide que no estén al alcance de los niños o enfermos mentales.

Con anticipación almacene leña, gas y/o carbón, para prevenir la posible falta de abastecimiento, considerando que podría suceder que usted o su proveedor no puedan transitar en la calle, debido a las bajas temperaturas.

Almacene suficiente agua y alimento para 5 días, que no sea de fácil descomposición, preferiblemente altos en calorías.

En caso de que algún familiar que viva con usted padezca alguna enfermedad, prevenga la existencia suficiente de sus medicamentos.

Prevenga alimento para el ganado y las aves de corral.

En caso de que se encuentre alejado de un poblado, desde hoy identifíquese con sus vecinos, para enfrentar este invierno colectivamente.

Si usted habita cerca de un poblado o comunidad, identifique a las autoridades de protección civil y solicite información de: puntos de reunión, refugios temporales, cocinas comunitarias, sitios de distribución de material de abrigo y víveres.

Recuerde: el bienestar de sus hijos es responsabilidad de usted.

En coordinación con sus vecinos, localice y designe un lugar, preferiblemente cerrado, en el que pueda resguardar a su ganado.

Tenga siempre a la mano: radio con batería, linterna, soga y cerillos.

Selle puertas y ventanas con papel periódico para evitar cruce de corrientes y salida del calor acumulado en su casa.

Medidas preventivas para la agricultura.

Estar pendiente de la información meteorológica que se difunda acerca de las bajas temperaturas o de los frentes fríos, a través de los medios de comunicación masiva.

Prevenirse para los periodos de ocurrencia de heladas tempranas y tardías. Sembrar los cultivos en las fechas recomendables y no modificar su acción retrasándolas, ni adelantándolas.

Fomentar el cambio de cultivos de acuerdo con las características de cada zona en particular.

BIBLIOGRAFIA

1042

BIBLIOGRAFÍA

Atención Primaria Ambiental. Organización Panamericana de la Salud/
Organización Mundial de la Salud/ División de Salud y Ambiente. Washington,
D.C., septiembre 1998

Centro de Información y Documentación, Conadeh – Honduras. Boletín
Informativo N°. 1552 y 1569.

**El Niño y la agricultura centroamericana. Proyecto VULSAC: Vulnerabilidad del
Sector Agropecuario Centroamericano. Auspiciado por el Gobierno de la
República de China.**

Impacto del Ambiente sobre la salud infantil. Organización Panamericana de la
Salud. Dr. César Chelala, OPS – 1999

**Manual.- La Gestión Local del Riesgo de Desastres: Visión General sobre las
Emergencias y los Desastres.** Organización Panamericana de la Salud (OPS)
Programa de Emergencias y Desastres (PED)/ Proyecto Centroamericano para la
Reducción de la Vulnerabilidad Local.

MASICA la revista. Revista centroamericana producida por el Programa Medio
Ambiente y Salud en el Istmo Centroamericano – MASICA – de la OPS – OMS.
N°. 4, diciembre 2000

Manual: Prevenir y Controlar la Enfermedad EL DENGUE. Ministerio de Salud
Pública de Honduras – División de Enfermedades Transmitidas por Vectores,
Países Nórdicos, OPS-OMS.

Plan de Desarrollo Municipal – Trinidad: Municipio Modelo en el Departamento de Santa Bárbara. Fundemun – USAID, julio 2001. Malta, Rubí, Nuñez, García

Plan de Desarrollo Municipal – Copán: Cuna Maya y Centro Turístico Internacional. Fundemun – USAID, mayo 2001. Malta, Rubí, Nuñez, García

Plan de Desarrollo Municipal – Choloma: Emporio Industrial y Maquilador. Fundemun – USAID, septiembre 2001. Malta, Rubí, Nuñez

¿Qué hacer en caso de desastres?. Gobierno de México/ Secretaría de Gobernación/ Coordinación General de Protección Civil/ Dirección General de Protección Civil/ Centro Nacional de Prevención de Desastres.