

PN-ACH-009
103968

Contract Number	596-0180-C-00-6023-00
Contractor Name	Martin J Schwarz
USAID Technical Office	INR of USAID/G-CAP (PROARCA)
Date of document	August 1999
Document title	Significant Achievements of PROARCA, January 1997-July 1999 (in Spanish)
Author names	Martin Schwarz
Strategic Objective	Increased Effectiveness in Regional Stewardship of the Environment and Natural Resources in Targeted Areas

A

Name	Martin Schwarz
Organization (project)	PROARCA/CCAD Regional Environmental Project for Central America/C A. Commission for Environment and Development
Address	c/o USAID/G-CAP 1 calle 7-66 Zona 9 Guatemala City, Guatemala
Telephone number	(502) 3320202
Fax number	(502)
E-mail	mschwarz*citel com gt

Logros significativos de PROARCA enero 1997-julio 1999 (para Informe de SICA)

A CONTEXTO

Los gobiernos centroamericanos y de los E U A , trabajando conjuntamente con otros donantes internacionales bajo la Comision Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) y la Direccion General del Medio Ambiente/SICA, llevan a cabo una amplia serie de esfuerzos integrados para avanzar en forma significativa las causas de biodiversidad y legislacion ambiental en Centroamerica, en cumplimiento de sus respectivos compromisos establecidos en la Declaracion Centroamericana-USA (CONCAUSA) en diciembre 1994

La iniciativa conjunta mas notable es el Proyecto Ambiental Regional para Centroamerica (PROARCA), diseñada como respuesta a CONCAUSA, mediante la cual USAID brinda apoyo estrategico a la Alianza Centroamericana para el Desarrollo Sostenible (ALIDES) a traves de un convenio con la CCAD para seguir apoyando y fortaleciendo a la Comision como el lider regional en promover y establecer una agenda regional ambiental

PROARCA busca mejorar la eficacia del manejo regional del medio ambiente y los recursos naturales claves en areas meta en Centroamerica Apoya directamente al establecimiento del Corredor Biologico Mesoamericano, promoviendo el desarrollo y consolidacion del Sistema Centroamericano de Areas Protegidas y un marco reglamentario y de aplicacion rigurosa para la proteccion ambiental Los componentes coordinados bajo la CCAD son Biodiversidad, y Legislacion Ambiental (PROARCA/CCAD), manejo de zonas marino-costeras (PROARCA/Costas¹), la consolidacion de areas protegidas terrestres (PROARCA/CAPAS²), actividades y politicas sobre la prevencion de la contaminacion a nivel local (LEPPI³) y asistencia tecnica en reglamentos ambientales y prevencion de la contaminacion (USEPA)

El acontecimiento ambiental regional sobresaliente del ultimo año, la devastacion ambiental causada por el Huracan Mitch, destaca la relevancia de la agenda regional de PROARCA Los mismos planes de accion y estrategia regional de la Direccion General se enfocan en la vulnerabilidad y la proteccion de cuencas transnacionales PROARCA seguira promoviendo la adopcion de procesos y practicas que avanzan la proteccion, conservacion y uso sostenible del medio ambiente y recursos naturales, contribuyendo asi a reducir la vulnerabilidad de la region

B LOGROS

1 Mayor Consolidacion del Sistema Centroamericano de Areas Protegidas

Desde 1996 con el apoyo de PROARCA un total de siete areas protegidas y 141,060 hectareas a nivel centroamericano han alcanzado un manejo mejorado Durante 1998 estos

¹ Ejecutado por The Nature Conservancy World Wildlife Fund y Universidad de Rhode Island

² Ejecutado por International Resources Group y The Nature Conservancy

³ Ejecutado por Cooperative Housing Foundation

incluyeron Port Honduras en Belize y la Bahía de Chismuyo en Honduras. El logro de este resultado se mide mediante un índice riguroso que combina tales elementos como declaración oficial del sitio, desarrollo participativo del plan de manejo, y planes financieros. La estrategia de monitoreo del manejo de áreas protegidas que fue introducida por PROARCA/CAPAS en 1997 en apoyo a la CCAD ha sido exitosamente implementada en sitios en los siete países, adoptada formalmente por el Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Costa Rica, y está siendo aplicada a nivel nacional en Panamá. Otros alcances significativos incluyen el desarrollo y aplicación del manual para la planificación financiera para áreas protegidas, el mapa de cobertura vegetal para Centroamérica, estimaciones sobre el carbono fijado en la biomasa del CBM, capacitación de personal gubernamental de los 7 países en temas relacionadas con áreas protegidas, coordinación transfronteriza en el manejo de áreas protegidas y recursos naturales, y la promoción de conservación en tierras privadas.

Parte integral de los esfuerzos dirigidos a crear y fortalecer áreas protegidas es la demostración de la factibilidad de usos de los recursos naturales que son compatibles con la biodiversidad, y la introducción de prácticas sostenibles a los pueblos que viven dentro de las zonas de amortiguamiento. PROARCA y la CCAD promueven alternativas económicas sostenibles (ecoturismo en áreas protegidas, certificación ambiental para café y manejo forestal, etc.) que proporcionan nuevas fuentes de ingresos para los participantes de los proyectos. Los conceptos de producción sostenible y conservación están estrechamente ligados. Los programas de pequeñas donaciones para organizaciones conservacionistas fortalecen la participación de comunidades y profesionales que conforman el sector ambientalista no gubernamental de Centroamérica en actividades importantes para la conservación y uso sostenible de los recursos naturales.

2 Mayor Autoridad Local para el Manejo del Ambiente y Recursos Naturales en Áreas Meta

Con el apoyo de PROARCA 15 sitios en 6 países centroamericanos han alcanzado un nivel efectivo de administración local de recursos naturales. (La medición de este resultado corresponde a los logros alcanzados por instituciones comunitarias en asuntos de manejo ambiental para un sitio específico). PROARCA/Costas crea capacidad a nivel local para establecer procesos efectivos en la toma de decisiones, y ayuda a tomadores de decisiones a cambiar e implementar políticas para el manejo efectivo de ecosistemas marino-costeros en sitios en el Golfo de Honduras, Golfo de Fonseca, La Mosquitia, y Gandoca/Bocas del Toro. Logros sobresalientes desde 1996 incluyen el establecimiento de un programa efectivo de donaciones a ONGs locales y grupos comunitarios, el desarrollo de una metodología para análisis de brechas políticas a nivel local, el desarrollo y utilización por parte de ONGs locales de metodologías para prácticas específicas de manejo costero integrado, el desarrollo de herramientas para evaluar la calidad de agua, biodiversidad y sedimentación, e iniciativas regionales para la protección de tortugas marinas. Un ejemplo de la coordinación que el programa ha logrado entre diversos sectores públicos y privados es el Comité Ambiental de Emergencia para la Bahía de Amatique/Guatemala, que lleva a cabo un plan de contingencia portuaria.

Entre los mecanismos sostenibles apoyados por PROARCA para tratar asuntos regionales ambientales y reducir amenazas a los recursos naturales claves a nivel transfronterizo, es la Alianza Tri-nacional de ONGs para el Golfo de Honduras (TRIGOH) La Alianza se dedica a la proteccion y conservacion de la diversidad del golfo, apoya la implementacion del Sistema Arrecifal Mesoamericano, y esta produciendo un plan tri-nacional de manejo pesquero Fue seleccionada por la OEA como un estudio de caso sobre la participacion publica transfronteriza en manejo de recursos naturales

En comunidades representativas a traves del istmo, con el apoyo de LEPPi se desarrollan y ejecutan planes de accion comunitaria para la identificacion y priorizacion de problemas de contaminacion Sitios actuales incluyen Trujillo (Honduras), Puerto Viejo (Costa Rica), San Jan de Sur (Nicaragua) y Chilbre (Panama) Resultados incluyen el tratamiento de aguas servidas, el manejo de desechos solidos y sistemas mejorados de agua potable

3 Politicas Ambientales Centroamericanas Armonizadas y Fortalecidas

Una manera principal de medir el grado de exito del programa y el cumplimiento de los compromisos de CONCAUSA es a traves de la ratificacion, por los paises centroamericanos, de los convenios ambientales internacionales y nacionales Los esfuerzos de la CCAD han promovido la ratificacion de convenios sobre el establecimiento de Comisiones Nacionales de Biodiversidad, Transporte Transfronterizo de Desechos Toxicos, Seguridad Democratica, Sistema Arrecifal Mesomerico (Declaracion de Tulum), Desarrollo Sostenible, y Proteccion de Bosques Al inicio de PROARCA (pero siempre promovido por la CCAD) los convenios internacionales y regionales ratificados por los gobiernos centroamericanos ya incluyeron Biodiversidad y Cambio Climatico

Entre octubre 1997 y agosto 1999 un total de 695 profesionales centroamericanos (incluyendo 224 mujeres) han sido capacitados por el Programa de Legislacion Ambiental, a menudo con el apoyo de la Agencia de Proteccion Ambiental de los E U A (EPA) El amplio rango de temas incluye derecho ambiental, aplicacion de la ley ambiental, auditoria ambiental, manejo de plaguicidas y otros toxicos, evaluacion de impacto ambiental, y varios mas Desde 1996 un total de 26 leyes y reglamentos nacionales de caracter ambiental han sido introducidas a/aprobadas por las legislaturas nacionales o poderes ejecutivos, con la asistencia tecnica del programa de Legislacion Ambiental de PROARCA/CCAD Se incluyen reglamentos para el control de la contaminacion en Costa Rica, El Salvador, Guatemala y Nicaragua, nuevas leyes ambientales en El Salvador y Panama, nuevas leyes sobre pesticidas en Nicaragua Las redes y capacitaciones regionales impulsadas por PROARCA/CCAD en la aplicacion y acatamiento voluntario de leyes ambientales han resultado en la toma de acciones legales eficaces en la region Otros cambios promovidos por PROARCA son la posicion unificada logrado en la Convencion de las Naciones Unidas sobre Cambio Climatico y la adopcion por el BCIE y los paises de la region de procedimientos armonizados para las evaluaciones de impacto ambiental

Con el apoyo de Biodiversidad/CCAD y CAPAS las autoridades nacionales de CITES han establecido normas y posiciones regionales sobre el transporte ilegal de especies en peligro Un logro notable es el ascenso de Nicaragua de categoria "C" a categoria "A" en cuanto a la aplicacion de CITES PROARCA ha promovido la creacion de las Comisiones

Nacionales de Diversidad Biológica (CONADIBIOS) que están desarrollando estrategias nacionales correspondientes. Inventarios de biodiversidad han sido elaborados en todos los países. La red mesoamericana de las CONADIBIOS (que incluye México) ha forjado posiciones y propuestas regionales unificadas sobre Acceso a Recursos Genéticos, Propiedad Intelectual, y Humedales. El programa también coordina con PROGOLFO/DANIDA para la conservación de los recursos costeros del Golfo de Fonseca.

Agencias gubernamentales, ONGs y universidades comparten y diseminan información ambiental sobre a través de la red Mesoamericana de Información sobre la Biodiversidad (REDBIO) que fue establecida en 1998. El proceso ha incluido la consolidación de nodos de información ambiental en Centro América y México, y la elaboración de la Estrategia para el Sistema Mesoamericano para la Biodiversidad (SIMEBIO). La elaboración del primer informe Estado del Ambiente y los Recursos Naturales en Centroamérica 1998, el establecimiento de la página "web" de la CCAD, y otros medios de diseminación de información ambiental también contribuyen a la conservación de la biodiversidad y fortalecimiento de la legislación ambiental regional.

C GÉNERO Y ETNICIDAD

La promoción del género y etnia en el manejo del medio ambiente y recursos naturales constituye un principio básico para ALIDES, la Dirección General del Medio Ambiente y PROARCA. Dentro de todos los programas socios de PROARCA, así como ONGs locales y comunidades, las mujeres ocupan posiciones de autoridad general y en la toma de decisiones para el diseño y desarrollo del proyecto a todo nivel. Actualmente tres de los siete Ministros de Medio Ambiente y Recursos Naturales son mujeres.

En la Reunión Cumbre de abril 1997 los primeros mandatarios centroamericanos ratificaron la propuesta de la CCAD para promover formalmente la conservación y uso sostenible a través de grupos de base, los cuales en muchas instancias son comunidades indígenas. La consideración de derechos indígenas constituye un elemento prioritario dentro de los programas avalados por la CCAD en apoyo al establecimiento del Corredor Biológico Mesoamericano. Los programas de PROARCA específicamente promueven la participación directa de pueblos indígenas en el proyecto. Algunos ejemplos:

- Guatemala (LEPPI, CAPAS, CCAD) - Maya Ixil
- Golfo de Honduras (Costas, CAPAS) – Kekchi y Garifuna en Belize/Guatemala
Garifuna en Honduras
- Honduras (Costas, CAPAS) – Miskito/Tawaka Sumo
- Nicaragua (Costas) – Miskito
- Costa Rica y Panamá (Costas, LEPPI) – Guaymí, Bribri, Teribe, Kekebar

El apoyo y capacitación proporcionado a grupos indígenas sirve para demostrar el principio que los pueblos locales son los mejores interlocutores – capaces y conscientes – de manejar sus propios recursos naturales en forma sostenible.