



**COMITÉ PERMANENT INTERÉTATS DE LUTTE CONTRE LA SÉCHERESSE DANS LE SAHEL**

**INSTITUT DU SAHEL - B.P. 1530 - BAMAKO**

**PROGRAMME RÉGIONAL DE RENFORCEMENT INSTITUTIONNEL EN MATIÈRE DE  
RECHERCHES SUR LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE AU SAHEL (PRISAS)**

**PROGRAMME REGIONAL DE RENFORCEMENT  
INSTITUTIONNEL EN MATIERE DE RECHERCHE  
SUR LA SECURITE ALIMENTAIRE  
AU SAHEL (PRISAS)  
NOTE SYNTHETIQUE**

**Josué Dioné**

**Mai 1993**

**PROGRAMME REGIONAL DE RENFORCEMENT INSTITUTIONNEL  
EN MATIERE DE RECHERCHE SUR LA SECURITE ALIMENTAIRE  
AU SAHEL (PRISAS): NOTE SYNTHETIQUE**

**Josué Dioné**

**Mai 1993**

**I. CONTEXTE ET JUSTIFICATIFS**

L'insécurité alimentaire transitoire et chronique des populations sahéliennes s'inscrit dans un contexte problématique global définissant un domaine des politiques pertinentes et se caractérisant par:

- l'instabilité générale et la stagnation relative et de la production et des revenus sous la forte vulnérabilité aux aléas climatiques caractéristiques de la sous-région, la dégradation progressive des ressources naturelles de base (sols, eaux et couvert végétal) et un rythme de croissance démographique élevé,
- la faiblesse et l'instabilité des revenus et du pouvoir d'achat de la majorité des ménages, résultant de la faible productivité des technologies appliquées aux principales activités économiques et d'opportunités restreintes d'emplois alternatifs des ressources,
- l'inadéquation, les imperfections et l'inefficacité relative des systèmes de marchés et de commercialisation des facteurs de production et des produits,
- des lacunes dans le domaine des politiques et des institutions inhibant les incitations aux initiatives privées,
- des efforts récents de réformes pro-libérales des politiques alimentaires et économiques qui, à cause de leur caractère national isolé, ont du mal à produire les effets escomptés d'une synergie positive dans l'affrontement de problèmes aux dimensions pourtant régionales.

Partant de la spécificité de son mandat dans la sous-région, le CILSS, à travers son Secrétariat Exécutif et ses deux institutions spécialisées, l'AGRHYMET et l'Institut du Sahel, s'investit dans un ensemble d'activités définies en fonction de cette problématique globale. Ces activités visent essentiellement à catalyser, informer et coordonner des réflexions, analyses et actions pour la définition et la mise en oeuvre de stratégies et politiques adéquates pour un développement durable reposant sur une forte sécurité alimentaire auto-centrée et une meilleure gestion des ressources naturelles. Plus spécifiquement par rapport à l'axe "Sécurité Alimentaire", le Secrétariat Exécutif mène des actions de sensibilisation et de concertation au niveau politique des Etats membres du CILSS et de leurs principaux partenaires au développement. En outre, des programmes et projets régionaux (DIAPER, PAROC, PROCELOS) ont été mis en place pour contribuer à améliorer l'information statistique de base, le fonctionnement des offices parastatistiques et la promotion des produits des filières agro-alimentaires majeures. L'AGRHYMET, pour sa part, s'investit dans l'amélioration de la collecte, du traitement et de la diffusion de

données et informations essentielles dans le domaine de l'agro-météorologie et de l'hydrologie. Au niveau de l'Institut du Sahel, la prise en compte des préoccupations sus-mentionnées se traduit, dans le programme quinquennal 1990-94, par la conception et la mise en oeuvre d'activités de recherche, d'information et de formation centrées sur les problèmes alimentaires, aussi bien dans les domaines techniques des productions végétales (amélioration variétale, ressources phytogénétiques, protection des cultures) et de productions animales (pathologie et alimentation) que dans celui de la socio-économie.

Dans ce tableau général des efforts du système CILSS pour une sécurité alimentaire réelle et durable, l'implication de l'Institut du Sahel (INSAH) dans la sphère socio-économique se concrétise par la mise en oeuvre en 1990 du Programme Régional de Renforcement Institutionnel en matière de Recherches sur la Sécurité Alimentaire au Sahel (PRISAS). Né de la nécessité d'une réflexion concertée pour l'amélioration de la coordination régionale des politiques alimentaires, ce programme a déjà permis d'enclencher une nouvelle dynamique d'activités concertées visant à améliorer sensiblement la production, la diffusion et la valorisation d'informations scientifiques et techniques pertinentes et opportunes pour la formulation, l'évaluation et le suivi des politiques alimentaires. Pour ce faire, la stratégie de base du PRISAS procède de la nécessité de promouvoir un dialogue fluide et soutenu entre chercheurs et décideurs tant au niveau des Etats individuels qu'à l'échelon régional du Sahel. Parmi ses acquis, ce programme compte déjà une production scientifique d'une dizaine de documents en voie de publication pour une information ciblée des décideurs. En outre, la participation active de la coordination du PRISAS aux principaux forums de réflexion et d'échanges sur les politiques alimentaires au Sahel permet d'envisager l'émergence et le renforcement d'une importante capacité analytique endogène sur les stratégies et politiques de sécurité alimentaire en particulier et de développement agricole durable en général.

## II. DESCRIPTION DU PROGRAMME

### 2.1. But et Objectifs

Le but global du PRISAS est de contribuer à améliorer la sécurité alimentaire des populations sahéniennes par la production et la diffusion en temps opportun d'informations scientifiques et techniques pertinentes pour guider la conception, l'évaluation et le suivi continu des politiques, institutions et technologies conséquentes.

Le programme poursuit ce but travers les cinq (5) objectifs spécifiques suivants:

- (a) renforcer la capacité des systèmes nationaux de recherche à mener des activités d'étude et de diffusion d'informations pertinentes aux politiques de sécurité alimentaire au Sahel;
- (b) diffuser plus largement aux chercheurs et décideurs les résultats des efforts récents de recherche sur les politiques de sécurité alimentaire au Sahel;
- (c) promouvoir, tant au niveau national que régional, le dialogue entre chercheurs et décideurs afin d'améliorer l'information nécessaire au processus de formulation et de mise en oeuvre des politiques relatives à la sécurité alimentaire au Sahel. Le dialogue recherché à ce niveau ciblera avant tout les cadres et techniciens supérieurs directement impliqués dans la formulation, l'élaboration et la mise en oeuvre de propositions des politiques sectorielles et

macro-économiques touchant les principales filières agro-alimentaires et, en tandem avec le Secrétariat Exécutif du CILSS, la sensibilisation, la réflexion et les actions concertées au niveau politique plus élevé des Etats et des partenaires au développement;

- (d) améliorer la formation des chercheurs sahéliens en méthodes de recherche appliquée sur les politiques et stratégies de sécurité alimentaire;
- (e) promouvoir la mise en oeuvre concertée, par les chercheurs sahéliens, d'études évolutives sur les questions de sécurité alimentaire d'intérêt régional.

## **2.2. Activités**

En conformité avec les but et objectifs précités, le programme se concentre sur les trois catégories d'activités suivantes:

- (a) Recherche appliquée à des problèmes concrets de politiques alimentaires;
- (b) Echanges et diffusion des résultats de recherche à travers des conférences, séminaires, ateliers et publications ciblées;
- (c) Formation pratique de chercheurs et analystes en méthodes et approches opérationnelles de recherche appliquée en matière de politiques alimentaires.

## **2.3. Approche Opérationnelle**

L'approche suivie dans la mise en oeuvre du programme s'articule autour des points essentiels ci-dessous:

- (a) Intégration des décideurs des politiques au processus de définition des problèmes sur lesquels doit se focaliser la recherche;
- (b) Concertation systématique des chercheurs des systèmes nationaux de recherche pour concevoir, dans la collaboration, des projets d'études conséquentes et assumer une responsabilité centrale dans leur mise en oeuvre effective;
- (c) Approche méthodologique de collecte de données empiriques en rapport étroit avec des questions de recherche préalablement définies de la manière la plus précise possible;
- (d) Stratégie pragmatique de production et diffusion écrites des résultats en temps opportun par le biais de publications appropriées (documents de travail, rapports de concertations et d'échanges, documents de recherche, bulletins de synthèse, etc.);
- (e) Stratégie de diffusion directe des résultats par le biais de différents types de forums et médias (conférences, séminaires, ateliers, radiodiffusion, télévision, etc.) au niveau national et à l'échelle régionale.

## **2.4. Agenda Thématique de Recherche**

L'approche ci-dessus résumée implique une dynamique itérative d'interactions au plan sous-régional pour assurer l'adéquation de l'agenda de questions prioritaires de recherche aux préoccupations majeures des décideurs dans un environnement global de politiques en évolution rapide. A cet effet, l'effort entrepris par le PRISAS a déjà permis de cerner cinq (5) grands axes thématiques de recherche pertinents aux problèmes des politiques affectant la disponibilité des produits alimentaires et l'accès des populations à ceux-ci dans l'ensemble des pays membres du CILSS. Il s'agit explicitement de domaines d'études centrées sur:

- (a) Les interactions micro-macro économiques pour guider:
  - (i) le choix des priorités en termes sectoriels et de filières,
  - (ii) l'évaluation socio-économique dynamique des technologies et des avantages comparatifs pour une allocation optimale des ressources nationales dans une optique de coopération économique régionale,
  - (iii) l'examen des effets des réformes de politiques sur la production, les liens inter-sectoriels et la consommation.
- (b) La diversification, la stabilisation et la croissance des revenus:
  - (i) Facteurs socio-économiques sous-tendant la compétitivité des produits d'exportation (produits de l'élevage, cultures industrielles et horticoles, etc.) sur les marchés régional et international;
  - (ii) Relations de synergie entre cultures de rente et cultures vivrières;
  - (iii) Interactions entre agriculture et activités non agricoles;
  - (iv) Liens entre activités économiques informelles et sécurité alimentaire des ménages.
- (c) Les contraintes structurelles et fonctionnelles à l'amélioration des performances des marchés des facteurs de production, avec un accent particulier sur les marchés du travail en milieu urbain et rural et les marchés des intrants agricoles.
- (d) L'impact, aux plans national et régional, de l'environnement institutionnel et juridique sur le fonctionnement, l'efficacité et l'efficience des principales activités (production primaire, transformation, commercialisation en amont et en aval de la production) des filières des produits agro-alimentaires majeurs.
- (e) La consommation alimentaire:
  - (i) Déterminants et dynamique des modèles de consommation alimentaire;
  - (ii) Efficacité comparée de différents mécanismes de stabilisation temporelle et spatiale de l'accès des populations aux produits alimentaires;
  - (iii) Détermination de niveaux optimum d'agrégation (familles, villages, zones,

etc.) pour fins d'investissements visant à améliorer l'état nutritionnel des populations;

- (iv) Mécanismes de ciblage optimum de l'aide alimentaire pour une plus forte intégration de celle-ci aux stratégies de sécurité alimentaire et de développement durables.

Cet agenda se caractérise par quatre (4) traits essentiels visant à corriger certaines insuffisances conceptuelles des études et recherches antérieures dans le domaine. Il s'agit tout d'abord de l'adoption d'une vision intégrée des problèmes d'insécurité alimentaire relevant de l'inadéquation non seulement de la *disponibilité* de produits alimentaires, mais aussi et surtout de celle de l'*accès effectif* des différentes couches des populations à ces produits. En deuxième lieu, la définition et l'analyse des problèmes de recherche concernés s'inscrivent dans le contexte d'une approche globale de *filères* agro-alimentaires et de *liens inter-sectoriels* dynamiques. Troisièmement, l'examen des effets des réformes multiformes en cours ou envisagées sur la disponibilité et l'accessibilité des produits alimentaires se place dans le cadre d'une compréhension explicite des liens étroits entre le comportement stratégique des acteurs au *niveau micro-économique* et les changements de nature *sectorielle et macro-économique*. Finalement, la recherche d'une meilleure compréhension de ces différents liens en rapport avec la sécurité alimentaire incorpore d'une manière explicite les incontournables interactions du *triptyque "politiques - institutions - technologies."*

## **2.5. Considérations Institutionnelles**

La crédibilité et l'impact réel du PRISAS reposent sur son intégration opérationnelle au sein du programme de recherche global de l'INSAH. Pour ce faire, la coordination du PRISAS participe activement au développement de relations de complémentarité et de collaboration étroites avec, d'une part, les programmes de recherches techniques en productions végétales, productions animales et gestion des ressources naturelles de l'INSAH et, d'autre part, les programmes d'études et de recherches démographiques du Centre d'Etudes et de Recherche sur la Population pour le Développement (CERPOD).

La stratégie opérationnelle du PRISAS fait une place centrale aux systèmes nationaux de recherche dont le renforcement des capacités d'analyse et d'information sur les politiques alimentaires constitue, à moyen terme, un des principaux résultats recherchés du programme. Ceci implique de fortes relations de collaboration institutionnelle d'une part entre la coordination du programme et ses chercheurs associés au niveau national et, d'autre part, entre les chercheurs des systèmes nationaux de recherche des différents pays. Toutefois, l'importance des dimensions transnationales des problèmes alimentaires au Sahel requiert le développement et le maintien, au niveau de l'INSAH, d'un noyau minimum de capacité d'analyse et de programmation régionales en matière de recherche sur les politiques et stratégies alimentaires d'essence régionale.

## **III. ETAT D'EXECUTION**

### **3.1. Activités de Concertation et Projets d'Etude**

la phase pilote de mise en oeuvre du PRISAS a été consacrée à la production de documents de synthèse critique ayant pour objet de faire le point des études antérieures et en cours sur les politiques de sécurité alimentaire et la diffusion et l'adoption des technologies en

milieu rural au Sahel. Ces documents de travail ont servi de référence à la tenue d'un atelier régional de chercheurs qui, en mai 1991, résultait en l'identification concertée de l'agenda thématique de recherche présenté plus haut. Deux autres ateliers régionaux (en novembre 1991 et mars 1992) permettaient aux chercheurs des systèmes nationaux de recherche de concevoir des projets d'études nationales conformes aux thèmes prioritaires de recherche d'intérêt régional. Le PRISAS a ainsi appuyé l'identification et, dans certains cas, l'élaboration de neuf (9) projets de cette nature dans 5 pays. Ces projets d'étude portent explicitement sur:

- (1) les arrangements contractuels et les coûts de transaction sur les marchés céréaliers au Burkina Faso, au Mali et au Niger;
- (2) le processus de libéralisation de la commercialisation de l'arachide en Gambie et au Sénégal;
- (3) l'efficacité des organisations villageoises dans la commercialisation des céréales au Burkina Faso;
- (4) l'intégration spatiale des marchés céréaliers en Gambie et entre la Gambie et le Sénégal;
- (5) les contraintes à l'intensification de la production et à l'expansion de la demande du maïs au Mali dans une approche de filière;
- (6) les stratégies adaptatives des producteurs et leur effet sur l'offre des produits agricoles dans la région de la vallée du Fleuve Sénégal face aux réformes de la nouvelle politique agricole sénégalaise.

### **3.2. Production de Documents de Recherche et de Travail**

Dans le cadre de ses activités de concertation et de sa participation à différents forums régionaux et internationaux axés sur les politiques alimentaires au Sahel, la coordination du PRISAS a produit à ce jour les documents suivants:

Dioné Josué. *"Amélioration de l'Utilisation des Données au Sahel: Nécessité d'un Plan d'Action pour le Renforcement des Capacités Locales d'Analyse et de Diffusion de l'Information sur les Marchés"*. Document de Travail No. DT 90-01/PRISAS, Avril 1990.

Dioné Josué. *"Libéralisation des Economies et des Echanges et Sécurité Alimentaire au Sahel"*. Document de Travail No. DT 90-02/PRISAS, Juin 1990.

Coulibaly Ousmane N. *"Agricultural Technology Transfer in the Sahel: Baseline Literature Review"*. Synthèse provisoire No. WP 90-04/PRISAS des études sur le transfert de technologies en milieu rural au Sahel, Bamako, Août 1990;

Dioné Josué. *"Elargissement des Espaces d'Echanges et Stabilisation des Marchés Alimentaires au Sahel"*. Document de Travail No. DT 90-03/PRISAS, Septembre 1990.

Dioné Josué *"Sécurité Alimentaire au Sahel: Point sur les Etudes et Projet d'Agenda de Recherche"*. Document de Recherche No. DR 90-02/PRISAS, Octobre 1990.

Kanté Bakary et Josué Dioné. *"Opérations Triangulaires d'Aide Alimentaire au Sahel: Etude de*

*Cas (USA - Mali - Niger).*" Document de Recherche No. DR 90-03/PRISAS, Décembre 1990.

Dioné Josué. *"Contexte Macro-économique et perspectives de Croissance Agricole au Sahel."* Document de Travail No. DT 91-01/PRISAS, Janvier 1991.

Dioné Josué. *"Socio-Economic Development Challenges in the Sahel: Implications for Agriculture and Agricultural Research."* Document de Travail No. WP 91-02/PRISAS, Avril 1992.

INSAH/SPAAR. *"Contexte Physique et Socio-économique, Défis du Développement et Implications pour l'Agriculture et la Recherche Agricole au Sahel,"* in INSAH/SPAAR, éds., Plan d'Action pour la Relance de la Recherche Agricole au Sahel. Document de Travail No. DT 91-02/ PRISAS, Mai 1991.

PRISAS. *"Sécurité Alimentaire au Sahel: Bilan des Etudes et Priorités des Recherches sur les Politiques."* Rapport de synthèse No. DC 91-01/PRISAS de l'atelier régional PRISAS du 6 au 9 Mai 1991.

Dioné Josué. *"Libéralisation des Marchés Céréalières: Synthèse des Résultats des Etudes et Implications pour les Politiques Alimentaires et de Développement Agricole au Mali."* Document de Synthèse No. DS 91-01/PRISAS, Juin 1991.

PRISAS. *"Environnement Institutionnel et Juridique des Marchés des Intrants et des Produits Agricoles au Sahel."* Rapport de synthèse No. DC 92-01/PRISAS de l'atelier régional PRISAS du 23 au 28 Mars 1992.

Kanté Bakary. *"Activités Informelles Non Agricoles et Sécurité Alimentaire au Sahel."* Document de Travail No. DT 92-01/PRISAS, Octobre 1992.

L'appui socio-économique transversal du PRISAS à d'autres programmes de l'INSAH se concrétise à ce jour par:

- la contribution socio-économique à l'élaboration du Plan d'Action INSAH/SPAAR pour la relance de la recherche agricole au Sahel;
- l'élaboration d'un volet socio-économique pour la phase II du Projet d'Amélioration Variétale des Mil, Sorgho, Niébé et Maïs;
- la prise en compte explicite des dimensions alimentaires dans la recherche sur la gestion des ressources naturelles;
- la revue des programmes du CILSS dans le cadre du Plan de Redressement et de Relance Durable de l'Institution.

#### IV. PERSPECTIVES DE TRAVAIL

Les perspectives de travail du PRISAS sont dans l'ensemble bonnes. Un engouement manifeste des chercheurs des différents pays du CILSS pour les réflexions et les actions concertées au sein du PRISAS met en évidence une propension certaine des systèmes nationaux de recherche à jouer pleinement leur rôle central dans le programme. Sur le plan scientifique

et technique, l'appui de Michigan State University au programme est, pour le moyen terme, acquis à travers l'Accord de Coopération en matière de recherche sur la sécurité alimentaire entre cette université et l'USAID. A cet appui s'ajoute une forte disposition de collaboration de la part de l'IFPRI et du CIRAD, deux importants partenaires internationaux pour le PRISAS.

La capitalisation de ces atouts exige toutefois une consolidation des ressources du programme pour faire face au défi de réalisation des projets d'études issus des activités concertées des acteurs des systèmes nationaux de recherche. En outre, les interactions et complémentarités évidentes entre pays au niveau régional global de l'Afrique de l'Ouest imposent au PRISAS de s'investir pour le développement d'une collaboration effective plus large avec les systèmes nationaux et régionaux non sahéliens impliqués dans la recherche sur les stratégies et politiques nationales et régionales de sécurité alimentaire. Ceci, d'autant plus que le PRISAS est appelé, dans le cadre du Projet CREPAG du CILSS, à jouer un rôle prépondérant pour une meilleure coordination des efforts de recherche sur les échanges régionaux et la coopération régionale en matière de politiques agro-alimentaires.