

PA-ABM-112
79024

RECURSOS DE LA AID
PARA ANALYSIS
DEL DESARROLLO URBANO

AGOSTO 1985

RECURSOS DE LA AID PARA ANALISIS DEL DESARROLLO URBANO

El presente documento identifica y describe una serie de recursos técnicos disponibles en la AID en Washington, los cuales existen para asistir a las Misiones de AID en el análisis de problemas urbanos y en el desarrollo de estrategias y proyectos de desarrollo urbano.

Abajo se presenta, como referencia, un breve resumen de éstos recursos. Una descripción mas detallada de los métodos, herramientas y recursos se presenta a continuación de éste resumen.

RESUMEN DE RECURSOS TECNICOS

A. Disponibles através de la Oficina de Vivienda y Programas Urbanos (PRE/H) en Washington, o através de las Oficinas Regionales de Vivienda y Desarrollo Urbano en diferentes países.

1. Diagnósticos del Desarrollo Urbano.
2. Asistencia para Finanzas y Administración Urbana.
3. Estudios de la Tierra Urbana.
4. Metodologías para el Diagnóstico de Necesidades de Capacitación Institucional para el Desarrollo Urbano.
5. Programas de Entrenamiento Participativo Enfocados al Area Urbana.
6. Proyecto de Servicios de Apoyo al Desarrollo Urbano.

B. Disponible através de WASH (Proyecto de Agua y Saneamiento para la Salud) por medio de la Oficina de Salud del Departamento de Ciencia y Tecnología (S&T/H).

Asistencia Técnica para Abastecimiento de Agua y Saneamiento.

C. Disponible através de la Oficina de Desarrollo Institucional y Rural en el Departamento de Ciencia y Tecnología (S&T/RD).

1. Análisis Regional.
2. Asistencia del Centro para la Tenencia de la Tierra.
3. Administración de Ciudades con el Uso Eficiente de la Energía y los Recursos (MEREK).
4. Empleo Urbano y Promoción Empresarial.

DESCRIPCION DETALLADA DE LOS RECURSOS TECNICOS

A. De la Oficina de Vivienda y Programas Urbanos (PRE/H) y sus Oficinas Regionales (RHUDOs).

1. Diagnósticos del Desarrollo Urbano.

En Diciembre de 1984, fué distribuído por la Agencia un Reporte sobre Política de Desarrollo Urbano. Este Reporte sugiere enfáticamente que para poder emitir un dictamen mejor informado sobre el impacto de la urbanización y los tipos de políticas y enfoques institucionales más apropiados, las Misiones de AID deberán diagnosticar globalmente el contexto económico, institucional y político dentro del cual están ocurriendo el desarrollo y la inversión urbana. La Oficina de Vivienda y Programas Urbanos ha desarrollado una metodología para conducir éste análisis global, denominada un "Diagnóstico del Desarrollo Urbano" (DDU), ("Urban Development Assessment").

El propósito primordial de un DDU es el de identificar y analizar temas y oportunidades clave para el desarrollo urbano, especialmente el efecto que la urbanización está teniendo sobre el desarrollo económico nacional. Un DDU podrá también esbozar una estrategia amplia y económicamente alcanzable, la cual define los parámetros básicos del desarrollo urbano dentro de los cuales se pueden llevar a cabo iniciativas sectoriales prioritarias y específicas, ó esbozar también temas claves para el desarrollo urbano que pueden conformar la base para discusiones de políticas a seguir con los gobiernos de los países anfitriones de AID.

Un punto importante es que un DDU está orientado a temas y no a datos. Esto significa que el énfasis analítico se concentra en los temas del desarrollo urbano del país específicamente. Por ejemplo: muchas Misiones se encuentran con una situación en la cual la base agrícola tiene potencial para incrementar solo marginalmente el nivel de empleo.

- ° Si éste es el caso, el punto a tratar es ¿donde y como van a ser creados el mayor número de empleos al costo más bajo?;
- ° ¿Existen oportunidades para estimular la productividad rural através de inversiones selectivas en centros urbanos que sirven a regiones ricas en recursos?;
- ° ¿Cuáles son las oportunidades para movilizar recursos y rentas locales como medios para obtener un crecimiento auto-sostenido?.

Para Misiones de AID en países que ya poseen niveles altos de urbanización, los temas a tratar podrán centrarse alrededor de la mejor forma de manejar las desventajas de la urbanización acelerada y la transición de los focos de pobreza de las zonas rurales a las urbanas.

- ° ¿Cómo pueden ser mejorados el acceso a tierras urbanas, vivienda e infraestructura para la mayoría de las familias a un costo accesible para éstas y para el país en general?;
- ° ¿Cómo pueden ser incrementadas y racionalizadas las fuentes principales de inversión en el desarrollo urbano--ahorro interno, rentas sobre exportaciones, impuestos, etc.-- para producir un mayor crecimiento económico y una provisión más eficiente de servicios?;
- ° ¿Cuáles son los obstáculos principales para la inversión del sector privado en empresas urbanas o provisión de servicios?;

- ¿En qué consiste la infraestructura institucional existente para la planificación urbana y de las inversiones?. ¿Cuáles son las oportunidades para introducir un mejoramiento progresivo en el proceso de planificación para el desarrollo nacional y local, con miras a lograr una administración más efectiva del desarrollo urbano en una era de escazos recursos?.

Adicionalmente a éstos análisis de tipo específico por cada país, cada DDU generalmente incluye lo siguiente:

- Una descripción detallada y una evaluación breve de la efectividad de las instituciones encargadas de la planificación y la administración urbana;
- Un breve análisis de la naturaleza y efectividad de las estrategias existentes para el desarrollo urbano y espacial, incluyendo obstáculos políticos implícitos;
- Documentación acerca de los patrones existentes de desarrollo urbano e inversión, costos de creación de empleo y la condición física de las áreas urbanas principales (con especial énfasis en la condición de los pobres);
- Análisis de las repercusiones de diversos estándares físicos en el costo de los proyectos de desarrollo urbano;
- Identificación de ciudades prioritarias para inversiones basadas en su potencial para contribuir al desarrollo económico o basadas en criterios de equidad regional.

A opción de la AID, el DDU podría también examinar:

- El nivel al cual debe ser prioritaria la consecución de una estrategia de descentralización sin causar una baja inaceptable de crecimiento económico nacional;
- El potencial que existe para promover el desarrollo rural através de inversiones urbanas en producción, infraestructura y servicios.

El producto principal de un DDU es un paquete de recomendaciones estratégicas para el desarrollo urbano, las cuales pueden ser consideradas por la Misión, otras agencias internacionales y el país anfitrión. Estas recomendaciones deberán incluir:

- a) Modificaciones a las actuales políticas del gobierno, que ya bien, implícita ó explícitamente serán necesarias para establecer una estrategia de desarrollo urbano coherente;
- b) Nueva legislación ó modificaciones a la legislación existente; también, reglamentación necesaria para implementar políticas de desarrollo urbano existentes ó propuestas;
- c) Un marco de referencia para inversiones de capital de los sectores público y privado;
- d) Asistencia técnica, capacitación de personal y modificaciones institucionales necesarias para implementar la estrategia propuesta;
- e) Estudios especiales ó análisis posteriores requeridos para obtener una mejor comprensión de los temas, problemas y oportunidades identificadas.

A ésta fecha, han sido llevados a cabo varios DDU, a solicitud de las Misiones de AID en :Senegal, Somalia, Nepal, Panamá y Marruecos. Otros están programados para el para el año fiscal 85 en : Yemen, Jordán, Honduras, Swazilandia y Guatemala. La oficina de Vivienda ha producido el documento: "Guías para llevar a cabo DDU", el cual presenta lineamientos a las Misiones, Oficinas Regionales y Contratistas en la preparación de los Términos de Referencia y la ejecución de los Diagnósticos. Estas Guías pueden ser obtenidas directamente através de la Oficina de Vivienda y Desarrollo Urbano ó através de las Oficinas Regionales de AID.

La Oficina de Vivienda y Desarrollo Urbano está preparada para apoyar a las Misiones en la identificación, contratación y supervisión de los equipos de consultores. El cliente principal de un DDU es la Misión. La ejecución de un DDU consiste de tres fases: 1) recolección de datos y análisis preliminar (generalmente un mes en Washington); 2) trabajo de campo y entrevistas (de tres a cuatro semanas en el país); y 3) análisis y síntesis del material y preparación del informe (de cuatro a seis semanas en Washington). Una etapa adicional podría ser incluida para un seminario en el país objeto del estudio.

2. Asistencia para Finanzas y Administración Urbana

La capacidad de los gobiernos locales para planificar el desarrollo, incluyendo los procesos utilizados para programar y presupuestar mejoras de capital y gastos ordinarios, la capacidad de éstos gobiernos locales para planificar y proveer con servicios urbanos básicos a una creciente población, los efectos de las medidas para generar rentas y las prácticas para administrar archivos y recaudaciones para determinar la posición financiera de una autoridad local, son ejemplos de los tipos de temas clave que influyen directamente sobre la capacidad de las ciudades y los pueblos para administrar el crecimiento urbano de una forma efectiva.

La Oficina de Vivienda y Desarrollo Urbano através de sus consultores técnicos y como respuesta a las necesidades de campo, ha desarrollado una gama de métodos para analizar éstos temas. A continuación se presentan algunos ejemplos de los trabajos recientemente desarrollados:

- a) Manual para el Análisis de Finanzas Municipales (también disponible en Francés en Marzo de 1985);
- b) Diagnóstico de la Situación Financiera de las Autoridades Locales en Once Pueblos Pequeños en Kenya;
- c) Auditoría Gerencial de la Corporación de Kingston y St. Andrews (Autoridad Municipal), Jamaica;
- d) Sistema Prototipo para Archivos de Impuesto a la Propiedad, Tunes.
- e) Manual para la Administración Financiera de Gobiernos Locales en las Filipinas.
- f) Sistema de Información Municipal para Costa Rica;
- g) Estudio de Administración Financiera Urbana, Ecuador.

Adicionalmente, La Oficina de Vivienda y Desarrollo Urbano está en el proceso de desarrollar un paquete de guías metodológicas genéricas para llevar a cabo evaluaciones de la administración urbana. Las guías preliminares serán puestas a prueba en el campo durante el año fiscal 85.

3. Estudios de Tierras Urbanas

El incremento natural de las poblaciones urbanas y el acelerado crecimiento urbano en todos los países del mundo en desarrollo están teniendo un efecto profundo en la demanda de tierras para vivienda, servicios comunitarios, industria y comercio. Esta creciente demanda sobre una oferta limitada de tierra urbana, particularmente la urbanizada, está causando una alza dramática en los precios. Este problema es agravado por las imperfecciones en los mercados de tierras, en los cuales la gran demanda de tierra no puede ser satisfecha debido a atrasos en los servicios, acaparación especulativa, retrasos burocráticos de las autoridades en la aprobación de permisos y licencias y en muchos casos títulos de propiedad inciertos y archivos catastrales obsoletos, los cuales restringen la oferta al hacer la transferencia de la propiedad muy difícil ó imposible. El resultado es una operación distorsionada de los mercados de tierras, lo cual se traduce en una ubicación ineficiente de los usos, costos adicionales en la provisión de infraestructura y la negativa, a los grupos de bajos ingresos, a la tenencia de la tierra en zonas apropiadas y a un costo accesible.

"Guías para Estudios de Tierra Urbana" (Octubre de 1984), un documento preparado por PADCO Inc. en colaboración con La Oficina de Vivienda y Desarrollo Urbano, pretende proveer a las Misiones con una guía práctica y flexible para la recolección de información y el análisis de datos sobre los temas clave relacionados con la tierra urbana. Este documento contiene un análisis de temas seleccionados; un menú con tópicos de donde las Misiones pueden escoger (sistemas de tenencia de la tierra, disponibilidad de tierra urbana, etc.); un listado de datos necesarios para la investigación de tópicos seleccionados; áreas sugeridas para la intervención; y una sección de metodología para el análisis.

Un ejemplo de un Estudio de Tierras ya realizado es el efectuado por PADCO, en tres semanas de trabajo, bajo supervisión de la Oficina Regional del Este y Sur Africa para la AID/Somalia. Un documento preliminar sobre política de precios de la tierra en Mogadishu fué preparado para establecer usos del suelo y estándares de infraestructura que sirvieran de guía para la venta de tierras públicas a grupos de bajos, medianos y altos ingresos, comercio e industria. Alternativas a los actuales estándares fueron costeadas y se elaboraron propuestas para la recuperación de los costos del desarrollo urbano através del uso de mecanismos financieros alternativos y recargos.

4. Metodologías para el Diagnóstico de Necesidades de Capacitación Institucional y Urbana

La Oficina Regional del Este y Sur Africa en colaboración con Habitat Naciones Unidas, ha desarrollado dos metodologías para el diagnóstico. La primera consiste en una metodología para determinar las necesidades de capacitación de los gobiernos locales, la cual ya ha sido probada en Kenya y Costa de Marfil. Una versión del documento en Inglés está actualmente disponible y la versión en Francés está

en revisión para reflejar las características especiales de los gobiernos locales y la administración pública en los países de habla francesa. Esta estará disponible próximamente. La segunda metodología, un modelo conceptual y un procedimiento para la evaluación de instituciones públicas de capacitación, ha sido puesta a prueba en Kenya y Uganda y estará disponible a partir de Agosto de 1985.

Para mayor información sobre la versión en Inglés, por favor escribir a:

Mr. Frederick A. Hansen
Assistant Director/East and Southern Africa
RHUDO/Nairobi
USAID/Nairobi
Box 241
APO New York 09675

ó
USAID/Nairobi
P.O. Box 30261
Nairobi, Kenya

Para información sobre la metodología en Francés, comunicarse con:

Mr. Michael Lippe
Assistant Director/West Africa
RHUDO/Abidjan
c/o American Embassy
Abidjan, Costa de Marfil

5. Programas de Entrenamiento Participativo

El fortalecimiento de la capacidad gerencial, administrativa y de planificación de las instituciones de gobierno urbano es esencial para mejorar el papel que éstas desempeñan en la provisión del desarrollo. Una cantidad de iniciativas de capacitación en ésta área han sido desarrolladas por la Oficina de Vivienda y Desarrollo Urbano y son ofrecidas através de sus consultores, ó se traducen en cursos cortos ofrecidos fuera de la AID por Universidades o institutos afiliados.

Estos incluyen:

a) Programa de Capacitación para la Administración de Finanzas Urbanas

El "Research Triangle Institute" (RTI) en Carolina del Norte ofrece un curso intensivo, de tres semanas de duración, sobre administración de finanzas urbanas diseñado específicamente para participantes de países en vías de desarrollo. El curso presenta herramientas analíticas innovadoras y métodos de administración financiera útiles para las finanzas de los gobiernos locales. El curso cubre los temas críticos de la administración de finanzas municipales, incluyendo generación de rentas, control de gastos, presupuestos, sistemas de información financiera y técnicas innovadoras para el financiamiento de servicios públicos. El curso se dá dos veces al año, en la primavera y el otoño. Sin embargo, se pueden añadir más cursos dependiendo de la demanda de inscripciones. Cada curso está limitado a 12 participantes y cuesta US\$3,300 por inscripción. Un curso en Francés está también disponible ahora. Mayor información sobre éste y sobre un nuevo seminario corto, de una semana de duración, sobre el mejoramiento de la generación de rentas, puede ser obtenida de las Oficinas Regionales (RHUDOs), La Oficina de Vivienda y Desarrollo Urbano en Washington, ó directamente de RTI, en la siguiente

dirección:

Dr. James F. Hicks, Jr.
Urban Financial Management Training Program
Research Triangle Institute
P.O. Box 12194
Research Triangle Park, N.C. 27709-2194

RTI también ofrece entrenamiento fuera de los Estados Unidos a profesionales en el uso de microcomputadoras y su aplicación en varios sistemas financieros y de información.

b) Programa Internacional para Profesionales en Vivienda y Desarrollo Urbano

Este es un programa altamente individualizado, manejado por la Universidad de California en Berkeley en colaboración con La Oficina de Vivienda y Desarrollo Urbano, en el cual los cursos están orientados a satisfacer las necesidades específicas de cada participante, basados en su formación profesional, responsabilidades actuales y las necesidades institucionales de su país de origen. El curso combina estudios de post-grado, visitas de campo e investigación dirigida. A ésta fecha el programa ha operado con diez y seis profesionales de siete países. Para mayor información, ponerse en contacto con:

Margaret P. Woodring, Project Director
International Program for Housing and Urban Development Officials
373 Wurster Hall
University of California, Berkeley
Berkeley, CA 94720
(415) 642-2896

c) Política y Programas Habitacionales en Países del Tercer Mundo

El Programa Especial para Estudios Urbanos y Regionales (SPURS) en el "Massachusetts Institute of Technology" (MIT), está ofreciendo éste curso corto de Junio 17 a 28 de 1985 en MIT, Cambridge, Massachusetts. El curso será dividido en dos partes: la primera semana, del 17 al 21, cubrirá problemas y políticas de vivienda a nivel nacional. La segunda semana, del 24 al 28, cubrirá aspectos locales de política habitacional, incluyendo costeo de infraestructura, tecnología apropiada y estándares y la aplicación del Modelo Bertaud para la planificación de la infraestructura a nivel de proyecto. El costo del curso por una semana es de US\$1,000 , por dos semanas US\$1,900. El alojamiento es US\$30 por cada noche. Para mayor información, escribir a:

Director, SPURS Summer Program
School of Architecture and Planning
Room 10-400
Massachusetts Institute of Technology
Cambridge, MA 02139

d) Programa de Práctica Profesional

El programa de práctica profesional del MIT ofrece seminarios sobre vivienda y urbanismo, talleres de diseño y entrenamiento local. En el pasado se han ofrecido: un seminario sobre rehabilitación urbana; un taller sobre evaluación del diseño de nuevos asentamientos; un taller en Londres, en colaboración con la Unidad de Planificación para el Desarrollo del "University College", sobre el diseño de proyectos de lotes con servicios; y un taller en Sri Lanka en colaboración con la Agencia Nacional de Desarrollo Habitacional sobre desarrollo habitacional urbano. Los participantes de éste programa han sido representantes de varios países en todo el mundo: Africa, Sur América, Norte América, el Medio Oriente, Europa y el Sur-Este de Asia. Los próximos cursos están programados para el verano de 1986. Para mayor información, ponerse en contacto con:

Professional Practice Program
Laboratory of Architecture and Planning
Massachusetts Institute of Technology
Room 4-209
Cambridge, MA 02139

e) Curso Corto de Capacitación Técnica

PADCO Inc. ofrece cursos cortos enfocados en la preparación de políticas, capacitación de profesionales y entrenamiento técnico de personal en varias ramas. La capacitación en formulación de políticas presenta los métodos y las técnicas para definir y evaluar temas de política. El entrenamiento técnico mejora el desempeño del participante en su trabajo relacionado con desarrollo urbano, regional y rural, administración de proyectos, políticas y planificación, y la aplicación de métodos de análisis computarizado como el Modelo PADCO/Bertaud.

Durante el período de entrenamiento, los participantes son alentados a la aplicación de las capacidades y conceptos aprendidos en sus situaciones de trabajo cotidiano. Para mayor información, comunicarse con:

Jody Olsen, Director
PADCO Training Division
2305 Calvert Street, NW
Washington, DC 20008
(202) 328-1500 ó 296-0004

6. Proyecto de Servicios de Apoyo al Desarrollo Urbano ("Urban Development Support Services" - UDSS)

El Proyecto de Servicios de Apoyo al Desarrollo Urbano (UDSS) fué desarrollado por la Oficina de Vivienda y Desarrollo Urbano y aprobado por la AID en Septiembre de 1983. Este es un proyecto de cinco años de duración que posee un nivel estimado de fondos de US\$11 millones, desde el año fiscal 84 hasta el 88.

El objetivo del proyecto es "proveer a la AID con un medio para demostrar a los países en vías de desarrollo los métodos, técnicas y programas que son consistentes con sus objetivos de política y desarrollar capacidad en la agencia para llevar a cabo actividades de programación urbana...".

Dos conceptos importantes son la base del proyecto UDSS: la necesidad de diagnosticar globalmente y de intervenir selectivamente. El concepto del diagnóstico global reconoce la crítica necesidad para la AID y los países en vías de desarrollo de entender las relaciones básicas que existen entre los procesos de urbanización, crecimiento económico nacional y pobreza urbana, con el objeto de poder llevar a cabo un diálogo sobre una base de conocimientos mutuamente desarrollados.

El concepto de la intervención selectiva reconoce las limitaciones de capital y de recursos humanos que la AID puede movilizar en programas de desarrollo urbano. Reconoce la necesidad estratégica de enfocar los recursos disponibles en actividades y en grupos de beneficiarios que ofrezcan el potencial de un mayor impacto y de un efecto demostrativo más útil.

Los tipos de asistencia contemplados por el proyecto UDSS dentro de los conceptos descritos arriba, son los siguientes:

DIAGNOSTICAR GLOBALMENTE
SELECTIVAMENTE

INTERVENIR

Apoyo a países en vías de desarrollo

1. Asistencia en la preparación de políticas urbanas y estrategias a nivel nacional.

2. Asistencia en la preparación de diagnósticos del sector dentro de centros urbanos ó sistemas de asentamientos, e.g.: diagnósticos de administración urbana y finanzas, diagnósticos de la infraestructura, etc.

1. Apoyo al desarrollo de instituciones urbanas:

- modificación de políticas
- alza en el nivel de eficiencia
- entrenamiento para mejorar la capacidad

2. Apoyo a la planificación para la acción y la programación:

- para un centro urbano
- para provisión de servicios
- para sistemas financieros urbanos
- para sociedades público/privadas

3. Apoyo en la preparación de proyectos de capital urbano.

Apoyo a la AID

1. Llevar a cabo Diagnósticos del Desarrollo Urbano.

2. Monitorear las tendencias de la urbanización en países en vías de desarrollo.

3. Desarrollar metodologías de investigación urbana aplicada.

4. Apoyar en la preparación de las secciones urbanas de los Informes sobre la Estrategia de Desarrollo del País (CDSS).

1. Desarrollar capacidad gerencial para programas urbanos.

2. Apoyar a las Oficinas de la AID y a las Misiones en la elaboración de documentos para la identificación y preparación de proyectos urbanos.

3. Apoyar a las Oficinas de la AID y a las Misiones en la evaluación de proyectos urbanos.

B. Del Proyecto de Agua y Saneamiento para la Salud (WASH)

Asistencia Técnica para Abastecimiento de Agua y Saneamiento

Uno de los retos más críticos con los cuales se enfrentarán los países en vías de desarrollo durante la próxima década será el de satisfacer la creciente demanda de servicios sociales básicos, infraestructura e instalaciones públicas en las ciudades. A finales de los años 90, la mayoría de las familias más pobres estarán concentradas en los asentamientos marginales de las áreas urbanas y contarán con un acceso limitado a los servicios de agua potable e instalaciones sanitarias. La distribución inadecuada y la falta de acceso a éstos servicios básicos tiene consecuencias graves en la productividad de adultos y niños, la mortalidad infantil y la inestabilidad política y social.

Maximizar los recursos financieros y la capacidad administrativa y de planificación de los gobiernos locales y de las agencias de servicios públicos para que éstas puedan extender los servicios a los barrios más pobres es una solución. Otra solución existe en el área de las reformas de políticas -- las políticas dirigidas a bajar los costos en la provisión de servicios a través de cambios en la reglamentación, la aplicación de estándares accesibles y tecnologías apropiadas en las instalaciones de agua potable y drenaje sanitario, las reformas en las políticas de precios y cobros y de incrementar la participación del sector privado en la provisión de servicios e instalaciones, son algunas de las áreas de consideración.

De Agosto de 1980 a Diciembre de 1984, WASH ha ejecutado 17 trabajos mayores y 21 trabajos menores relacionados con asistencia técnica "peri-urbana" para las Oficinas Regionales y las Misiones a un costo total de US\$774,000. Un número significativo de éstos esfuerzos han servido para diagnosticar la condición de los sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento y recomendar cambios en las políticas, las normas de diseño y las instituciones con el objeto de mejorar la distribución y el acceso de los pobres a éstos servicios esenciales. El proyecto WASH está bajo la dirección técnica

de la Oficina de Salud en el Departamento de Ciencia y Tecnología de AID. Este proyecto continuará hasta 1989 con la firma Camp, Dresser y McKee como el contratista principal del proyecto. En vista de la demanda a nivel mundial de éste recurso limitado, las Misiones y/o las Oficinas Regionales que soliciten asistencia técnica de WASH tendrán posiblemente que proveer alguna parte de los fondos.

C. De la Oficina de Desarrollo Institucional y Rural del Departamento de Ciencia y Tecnología (S&T/RD)

1. Análisis Regional

El análisis regional se enfoca a una o más regiones específicas de un país y puede ser llevado a cabo con el objeto de hacer planificación regional integrada ó con el objeto de reforzar a las instituciones encargadas de la planificación y el desarrollo regional, como es el caso en éste momento, por ejemplo, en Túnez. El análisis puede hacerse en relación con un programa enfocado a mejorar comunidades rurales en regiones específicas, como es el caso del apoyo que brinda la S&T/RD al Proyecto de Desarrollo de Comunidades Rurales en Jordán. El análisis regional puede también hacerse para proveer un contexto de información para el análisis individual ó combinado de sectores en programas de desarrollo agrícola, administración de recursos y generación de empleo, para citar algunos ejemplos. Se puede obtener asistencia, para los Análisis Regionales, de la Oficina de Desarrollo Institucional y Rural através de un "acuerdo cooperativo" con "Clark University" y el Instituto de Antropología para el Desarrollo sobre Análisis de Sistemas de Asentamientos y Recursos Naturales. Varios tipos de Análisis Regional Incluyen:

- Diagnóstico de recursos naturales regionales.
- Análisis de ciudades regionales y vínculos entre ciudades-mercado con el desarrollo agrícola y las areas rurales circunvecinas.
- Desarrollo de estrategias regionales con base urbana para estimular la producción agrícola y el empleo en actividades no-agrícolas.
- Diagnóstico de la dinámica rural-urbana en la región, incluyendo población, recursos, economía y otros vínculos con el objeto de contribuir a la creación de una base de conocimientos para la formulación de políticas y programas y la definición de prioridades para el desarrollo.
- Desarrollo institucional ó programas de entrenamiento para reforzar la capacidad local en cualquiera de los temas arriba mencionados.

2. Asistencia del Centro para la Tenencia de la Tierra

El Acuerdo Cooperativo entre la Oficina de Desarrollo Institucional de AID y el Centro para la Tenencia de la Tierra de la Universidad de Wisconsin hacen posible la existencia de servicios para problemas sobre tenencia de la tierra, titulación de tierras, catastro, mercados de tierra y reforma agrícola. El Centro de Tenencia de la Tierra, enfocado tradicionalmente al estudio de tenencia de la tierra rural, hoy en dia está iniciando su enfoque hacia problemas de tenencia de la tierra urbana -- particularmente en aquellas situaciones en las cuales el acelerado crecimiento urbano está creando interacción entre los sistemas tradicionales de tenencia urbana y rural. Las consultas sobre éste tema deberán ser dirigidas a la Oficina de Desarrollo Institucional y Rural del Departamento de Ciencia y

Tecnología de AID.

3. **Administración de Ciudades con el Uso Eficiente de la Energía y los Recursos (MERIC)**

La Oficina de Desarrollo Institucional y Rural está patrocinando un proyecto piloto, inicialmente en tres ciudades intermedias, con el propósito de demostrar la efectividad de métodos para la conservación de recursos en la administración de ciudades de éste tipo. Este proyecto, el cual ya ha sido demostrado en una ciudad de Portugal y en dos de Asia, se describe en detalle en la edición de Marzo de 1983 de la publicación "Horizons". El proyecto está basado en un enfoque interactivo para la administración del desarrollo urbano que ha tenido éxito en los proyectos piloto. Las estrategias para el uso eficiente de los recursos (agua, tierra y energía) son desarrolladas sector por sector y consolidadas para conformar una guía práctica para el desarrollo urbano, el cual toma en consideración la escasez crítica de recursos.

El proyecto es administrado por la Oficina de Desarrollo Económico y Comunitario del "Tennessee Valley Authority" (TVA) para la Oficina de Desarrollo Institucional y Rural de AID, la cual tiene la capacidad actualmente de dar asistencia a las Misiones. Este proyecto de administración de ciudades no cuenta con recursos para otros proyectos piloto. Las Misiones interesadas tendrán que financiarse los servicios del TVA, mientras absorben la información y la experiencia de los proyectos piloto ya realizados.

4. **Empleo Urbano y Promoción Empresarial**

La División para el Empleo y Pequeñas Empresas del Departamento de Ciencia y Tecnología DE AID tiene la responsabilidad de una cartera de apoyo técnico y proyectos de investigación relacionados con la generación de empleo y promoción de empresas pequeñas y medianas, inclusive en áreas urbanas. Recursos que sean solicitados por las Misiones, en las áreas descritas a continuación, están disponibles a través del personal de la División, sus contratistas y cooperadores:

- ° Análisis y diagnósticos de las políticas nacionales que afectan el empleo y la función de las empresas;
- ° Investigaciones sobre el empleo y la productividad, incluyendo encuestas básicas en el sector de empresas pequeñas y medianas;
- ° Desarrollo institucional (crédito, entrenamiento, asistencia técnica, etc.) que apoye las empresas vernaculares pequeñas y medianas;
- ° Planificación, desarrollo y utilización de la fuerza laboral;
- ° Acceso al mercado y la tecnología a través de cooperación entre el sector privado Norteamericano y de los países en desarrollo;
- ° Apoyo al desarrollo de la Agro-Industria;
- ° Transferencia, diseminación y comercialización de tecnologías que utilicen mano de obra intensiva y recursos locales;
- ° Identificación, entrenamiento y promoción del espíritu empresarial y de empresarios;

- Desarrollo de proyectos del sector informal y de microempresas; y
- Apoyo a proyectos conjuntos del Cuerpo de Paz y la AID enfocados al desarrollo empresarial y al empleo.

Abril de 1984

Revisión en Enero de 1985.