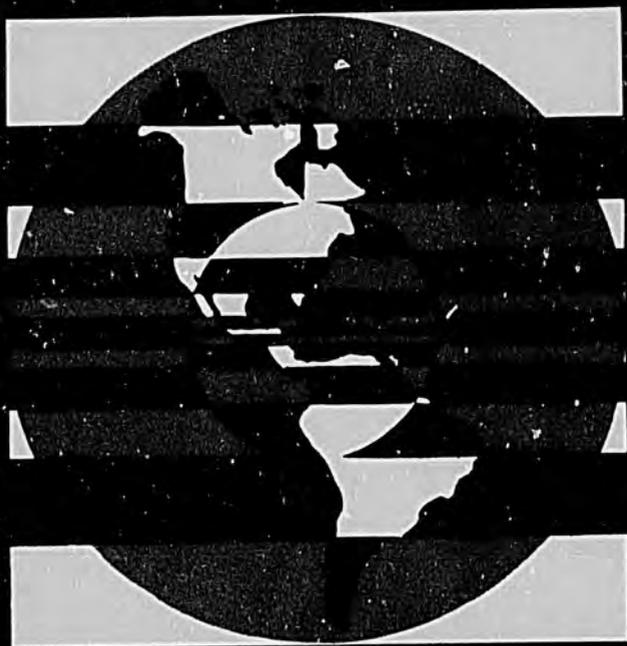


MANUEL BARQUÍN

LA REFORMA ELECTORAL  
DE 1986-1987 EN MÉXICO.  
RETROSPECTIVA Y ANÁLISIS



LA REFORMA ELECTORAL  
DE 1986-1987 EN MÉXICO.  
RETROSPECTIVA Y ANÁLISIS

**CUADERNOS DE CAPEL**

## **CAPEL**

### **Consejo Consultivo**

Jorge Carpizo (México)  
Oliver Clarke (Jamaica)  
Irvin Cotler (Canadá)  
Carlos Fernández Sessarego (Perú)  
Bolívar Lamounier (Brasil)  
Daniel Hugo Martins (Uruguay)  
R. Bruce McColm (EE.UU.)  
Rafael Nieto (Colombia)  
Carlos Roberto Reina (Honduras)  
Orlando Tovar (Venezuela)  
Jorge Reinaldo Vanossi (Argentina)  
Clifton White (EE.UU.)

### **Director Ejecutivo**

Jorge Mario García Laguardia (Guatemala)

### **Directora de Publicaciones**

Cecilia Cortés

PN-ABI-631

MANUEL BARQUÍN

LA REFORMA ELECTORAL  
DE 1986-1987 EN MÉXICO.  
RETROSPECTIVA Y ANÁLISIS

CAPEL 

CENTRO INTERAMERICANO DE ASESORÍA Y PROMOCIÓN ELECTORAL  
INSTITUTO INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS

1987

Primera Edición  
CAPEL, Costa Rica, 1987

Reservados todos los derechos.  
Hecho el depósito de Ley.

Las opiniones expuestas por sus autores  
en los CUADERNOS DE CAPEL, no  
reflejan necesariamente los puntos de  
vista del Centro.

324.24

B267r Barquín Alvarez, Manuel

La reforma electoral de 1986-1987 en México:

retrospectiva y análisis / Manuel Barquín Alvarez.

—1. ed.— San José, Costa Rica: Centro Interamericano  
de Asesoría y Promoción Electoral, 1987.

80 p. : gráficos; 22 cm. —(Cuadernos de CAPEL; No. 22)

ISBN 9977-52-023-2

1. Elecciones — México. 2. Partidos políticos — México.  
I. Título. II. Serie. III. ISBN

© IIDH - CAPEL

Diseño de Portada: Valeria Varas.

Esta Edición estuvo bajo el cuidado y  
supervisión de la Editorial Universita-  
ria Centroamericana - EDUCA -

## PRESENTACION

**CUADERNOS DE CAPEL**, es una línea de publicaciones del **Centro de Asesoría y Promoción Electoral**, sección y actividad permanente del **Instituto Interamericano de Derechos Humanos**, entidad internacional, autónoma, de naturaleza académica, dedicada a la enseñanza, investigación y promoción de los derechos humanos, que basa su acción en los principios de la democracia representativa, el estado de derecho, el pluralismo ideológico y el respeto a las libertades fundamentales del hombre.

Se parte del supuesto de que la democracia es un sistema de vida que se basa en un mecanismo racional de convivencia, legitimado por el consentimiento ciudadano expresado a través de su participación, que significa identificación de propósitos entre gobernantes y gobernados. Un compromiso que fija canales de expresión y equilibrio de intereses plurales y a veces antagónicos.

La práctica y la autenticidad del sufragio, constituyen vías de legitimación del poder político, resultado del libre consentimiento y la participación popular. Así, la promoción del derecho y los procesos electorales auténticamente libres y democráticos, debe entenderse como la defensa de un derecho humano fundamental que está íntimamente relacionado con otros derechos básicos, especialmente los de libre expresión y libre asociación.

Esta colección recogerá el pensamiento libre, sin ninguna limitación, de especialistas empeñados en el estudio del derecho y los procesos electorales. Un esfuerzo constructivo orientado a la lucha por la democracia y contra la injusticia y la opresión.

Jorge Mario García Laguardia  
Director Ejecutivo  
CAPEL

## I. INTRODUCCION

El presente trabajo se ocupa fundamentalmente del sistema electoral en México, en general, y de la más reciente reforma electoral que se manifestó con la modificación de cinco artículos de la Constitución, referidos al sistema de representación y a la enunciación de los principios más generales que rigen el proceso electoral; de hecho, la mayoría de los artículos constitucionales que se refieren a las elecciones federales fueron enmendados, como aparece en el *Diario Oficial* de 15 de diciembre de 1986. Asimismo, se reformó en gran medida la legislación electoral federal, emitiendo el 12 de febrero de 1987 un nuevo Código Federal Electoral, en sustitución de la Ley Federal de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales (LFOPPE) de 1977 anteriormente vigente.

Atendiendo al aserto muchas veces reiterado de que la comprensión cabal del sistema electoral no es del todo posible, sin una reflexión sobre el sistema de partidos, en la

primera parte de este trabajo se presenta una visión retrospectiva del desarrollo del sistema electoral, vinculándolo con la evolución del sistema de partidos. La legislación electoral es una de las que más cambios ha sufrido, desde que se emitió la primera ley electoral prorevolucionaria en 1918, sin embargo, sólo se hará referencia a las leyes electorales y reformas, en la medida en que han sido especialmente trascendentes.

Finalmente, en la última parte se analizarán los puntos más relevantes de las reformas introducidas recientemente, con el objeto de dar una idea de su significado y posibles implicaciones, siempre teniendo en cuenta que por tratarse de disposiciones que aún no han sido llevadas al terreno de la práctica habrá que esperar a las elecciones federales que se celebrarán en el año de 1988, para formular un juicio más definitivo.

Las elecciones en México representan un proceso de excepcional continuidad, como lo demuestra el hecho de que entre 1920 y 1985 hayan sido electos popularmente 13 presidentes, 4.000 diputados federales, alrededor de 500 gobernadores, 5.000 diputados locales, aproximadamente, y más de 50.000 presidentes municipales. No obstante, la bibliografía y hemerografía sobre el tema es relativamente escasa, es más, antes de la reforma electoral de 1977, las pocas obras y trabajos existentes eran primordialmente estudios monográficos sobre partidos políticos. Molinar Horcasitas señala que una posible causa de tan paradójica situación fue el desinterés de los intelectuales críticos por un evento político aparentemente sospechoso de estar afectado por irregularidades como el fraude y la manipulación electoral.<sup>1</sup> Sin embargo, ni aún en el ámbito de los intelectuales partidarios del sistema político suscitó

---

1. Molinar Horcasitas, Juan, "Elecciones mexicanas ¿qué sabremos?", en: *Estudios Políticos*, México, Vol. 4, núm. 1, enero-marzo de 1985.

el tema de las elecciones un interés tal que justificase la generación de una amplia bibliografía, hasta la década de los ochenta.

En lo concerniente al desarrollo paralelo del sistema electoral y de partidos, con respecto del sistema político, habría que concluir con un juicio positivo, si se tiene en cuenta que tras de más de treinta años de la dictadura porfiriana, la primera elección presidencial conflictiva, en 1910, se decidió por una revolución y de la segunda surgió triunfante Francisco I. Madero, mismo que fue electo presidente en las elecciones más exitosas e inobjetables de toda la historia de México, ganando la primera magistratura por un 99.26% de los sufragios emitidos.<sup>2</sup> No obstante, no terminó su período, debido al tristemente célebre golpe de Estado contrarrevolucionario acaudillado por el general Victoriano Huerta, que condujo al ominoso martirio de Madero. En 1917, la segunda elección, propiamente dicha, llevó a la presidencia al “Jefe Máximo de la Revolución” y cabeza de la insurrección en contra de Victoriano Huerta, Venustiano Carranza, quien resultó electo por el 98.07% de los sufragios emitidos, pero tampoco terminó su período, ya que fue depuesto y asesinado por el golpe de Estado que acaudilló el general Alvaro Obregón, motivado por la imposición de Ignacio Bonillas como sucesor de Carranza.

El general Alvaro Obregón fue electo presidente en 1920, con un 95.78% de la votación y el general Plutarco Elías Calles lo fue en 1924, con un 84.14% de los sufragios emitidos. El mismo general Obregón se postuló para presidente, en contra de uno de los principios más fundamentales de la Revolución, el de la no reelección, después de una reforma constitucional mal pergeñada y contraria a toda lógica y justicia. Obregón fue electo por una sospechosa

---

2. González Casanova, Pablo, *El Estado y los partidos políticos en México*; 4a. ed., México, Ed. Era, 1985, p. 132.

unanimidad de 100% de votos, pero un magnicidio perpetrado por cristeros (católicos rebeldes) evitó que se entronizara a una posible segunda dictadura de corte porfiriano. Finalmente, en 1929 fue electo un oscuro político de nombre Pascual Ortiz Rubio, que posteriormente fue obligado a renunciar por el general Calles, a la sazón erigido en el gran elector de la Revolución, hasta que después de otros dos presidentes más o menos influenciados por él y no electos popularmente fue exiliado por el general Lázaro Cárdenas, electo presidente en 1934, por el 98.19% de la votación. Desde entonces a la fecha todos los presidentes han sido electos popularmente y han terminado sus períodos sexenales normalmente.

El período posrevolucionario de caudillos militares se prolongó hasta el año de 1934, si bien la que se ha denominado como fase de los partidos políticos caudillistas prácticamente declina en 1929 con la fundación de partidos relativamente institucionales.<sup>3</sup> Al día siguiente de la publicación de la Constitución de 1917 —todavía en vigor, pero considerablemente reformada— se publicó una ley electoral de 6 de febrero del mismo año, que tuvo que ser abrogada por la de 10 de agosto de 1918; el sistema electoral regulado por ella presidió las elecciones del período caudillista y de la primera fase del período Institucional, prácticamente hasta la expedición de la ley electoral de 1946.

## II. LOS PARTIDOS CAUDILLISTAS

En la etapa de los partidos caudillistas, aparece el Partido Liberal Constitucionalista (PLC), en 1916, como remoto antecedente del partido dominante; el Partido Nacional Cooperativista (PNC) fundado en 1917, que después de escindirse en 1923 aporta una de sus dos corrien-

---

3. Fuentes Díaz, Vicente, *Los partidos políticos en México*, México, Editorial Altiplano, 1969, cap. XIV.

tes para acrecer la fuerza política que daría origen al partido dominante; el Partido Socialista Obrero (PSO), que presentó candidatos para las elecciones de 1917 y constituye el antecedente del Partido Comunista Mexicano (PCM), que fue fundado en 1919; el mismo año aparece el Partido Laborista Mexicano (PLM), presencia política de la Confederación Regional Obrera Mexicana (CROM), la organización sindical encabezada por el célebre líder Luis Napoleón Morones que constituyó el pilar obrero sobre el que se asentó el sistema político mexicano, aun cuando después fue sustituida por la Confederación de Trabajadores de México (CTM), que ha desempeñado un papel decisivo en la conformación y estabilidad del sistema político mexicano hasta nuestros días. La CROM y el PLM tuvieron una orientación social demócrata reformista, según Rodríguez Araujo, aun cuando el mismo autor consigna el dato de que Samuel Gompers, el célebre líder de la AFL fue asesor de la CROM.<sup>4</sup> Después de haber desempeñado un papel protagónico Luis Napoleón Morones desapareció del plano político por conflictos políticos y bajo la sospecha de corrupción de la política sindical. Paradójicamente, tanto el PLM como el PCM se originaron en el Congreso Socialista Nacional de 1919.<sup>5</sup> Finalmente, el Partido Nacional Agrarista (PNA) fue constituido en 1920.

El PLC pudo haberse constituido en el partido dominante, pero tuvo un enfrentamiento con Venustiano Carranza. Posteriormente, después de apoyar a Alvaro Obregón, se pronunció por el sistema parlamentario, por lo que fue preterido por el mismo quien prefirió apoyarse en el PLM, el PNC y el PNA. Asimismo, se organizaron un buen número de partidos locales de los que sólo se mencionarán unos cuantos, por su importancia o por la notoriedad al-

---

4. Rodríguez Araujo, Octavio, *La reforma política y los partidos en México*; 6a. ed., México, Siglo XXI Editores, 1983, pp. 26 y 27.

5. *Idem.*

canzada por sus líderes: el Partido Socialista del Sureste dirigido por Tomás Garrido Canabal, quien posteriormente fue gobernador del Estado de Tabasco y célebre por la proscripción de la práctica de religiones en su entidad (que fuera de las fronteras de México hiciera célebre Graham Green con su novela "El Poder y la Gloria"), Garrido Canabal fue también patrocinador de la organización paramilitar "Las Camisas Rojas". La Liga de Comunidades Agrarias del Estado de Veracruz auspiciada por Adalberto Tejeda, que agrupó a sindicatos y ligas campesinas armadas y con entrenamiento militar, su dirigente fue también gobernador de su entidad e inició una reforma agraria que sirvió de inspiración a la que después se implantó durante el período cardenista. El Partido Liberal de Jalisco, dirigido por José Guadalupe Zuno, después gobernador de la misma entidad y suegro del Presidente Luis Echeverría. Finalmente, el Partido Socialista Fronterizo, uno de cuyos más notables líderes fue Emilio Portes Gil, después presidente de la República durante el período del Maximato (llamado así por la hegemonía que ejerció *de facto* el general Plutarco Elías Calles).<sup>6</sup>

### III. LA APARICION DE PARTIDOS INSTITUCIONALIZADOS

El antecesor formal del Partido Revolucionario Institucional (PRI) fue el Partido Nacional Revolucionario (PNR), fundado en 1929 por Plutarco Elías Calles, cuando era presidente Emilio Portes Gil, fue una confederación de partidos nacionales y regionales. En sus orígenes el PNR se caracterizó por ser un partido que abiertamente apoyaba al gobierno. Incluso, los burócratas tenían la obligación de contribuir con siete días de sueldo al año y contaba con

---

6. Paoli Bolio, Francisco, "Legislación electoral y proceso político 1917-1982", en: *Las elecciones en México, evolución y perspectivas*, México, Siglo XXI Editores, 1985, p. 133.

recursos aportados por el gobierno según lo afirma Paoli.<sup>7</sup> El propio Portes Gil reconoció al PNR como “franquemente un partido gobiernista”.<sup>8</sup>

En su origen, el PNR se enfrentó a la división entre el candidato obregonista, Aarón Sáenz, gobernador del Estado de Nuevo León y vinculado con el grupo de empresarios regiomontanos, por una parte, y Pascual Ortiz Rubio, por la otra, quien finalmente fue nominado. La candidatura de Ortiz Rubio puso de manifiesto la primera escisión dentro de las filas del grupo gobernante ya que el grupo disidente fue encabezado por José Vasconcelos, quien había sido maderista y había ocupado, entre otros, los puestos de Rector de la Universidad Nacional y Secretario de Estado de Instrucción Pública. Si bien la corriente vasconcelista nunca implicó una división importante dentro del régimen, ni atrajo a un número considerable de grupos y figuras políticas del PNR, la candidatura de Vasconcelos actuó como un imán que atrajo en torno suyo a diversas fuerzas políticas, tanto de la izquierda, como a católicos y sufragistas, así como a un sector amplio de la clase media. La contienda electoral entre el PNR y el Partido Antirreeleccionista que apoyó a Vasconcelos se desarrolló en una atmósfera de animadversión y no estuvo exenta de acciones violentas. El resultado final favoreció a Ortiz Rubio, pero fue calificado de fraudulento por los vasconcelistas y aún ahora es objeto de dudas y especulaciones, cuando no de críticas abiertas.<sup>9</sup>

Hacia el final del Maximato, la candidatura del general Lázaro Cárdenas pareció contender con la del general Pérez Treviño, Carlos Sevilla ve en ello una división entre

---

7. *Idem.*

8. Portes Gil, citado por Rodríguez Araujo.

9. *Cfr.*, Paoli, *op. cit.*, p. 137.

dos fracciones del grupo dominante, una más progresista que la otra;<sup>10</sup> no obstante, la candidatura del primero se manifestó al final como indiscutible. Durante el período del presidente Cárdenas se reestructura el PNR, bajo el nombre de Partido de la Revolución Mexicana (PRM), pero la transformación va mucho más allá del nombre, el partido se apoya en organizaciones de masas obreras y campesinas agrupadas en torno a la CTM y a la Confederación Nacional Campesina (CNC). La vasta y profunda política de movilización y redistribución renovó la Revolución y dio una legitimidad más sólida y duradera al sistema político mexicano, como lo reconocen casi unánimemente los autores que han escrito sobre el período cardenista. Sin embargo, la política del primer sexenio presidencial --antes había sido de cuatro años, como en el presidencialismo norteamericano-- también generó contradicciones que se manifestaron hacia sus postrimerías, produciendo un impacto decisivo sobre la sucesión presidencial.

La polarización que produjo la política cardenista se manifestó hacia la izquierda con la precandidatura de Luis J. Mújica y hacia el centro derecha con la de Juan Andrew Almazán. Una vez más se produjo un fenómeno de extravasación de fuerzas del partido dominante, que se convirtieron en núcleos aglutinadores de corrientes afines fuera y dentro del mismo, para dar así vida a nuevas y efímeras corrientes de oposición. En torno a Andrew Almazán se aglutinaron sectores de obreros ferrocarrileros, mineros, tranviarios, electricistas y de la industria textil, que tenían como interés común la independencia y la democracia sindical. Asimismo, concurrieron en apoyo de la candidatura de Andrew Almazán sectores de empresarios y de la clase media contrarios a la política cardenista. También apoyaron a Andrew algunos sectores burocráticos, como los profesores de primaria y otros grupos que integraron el Frente Nacional Revolucionario de Trabajadores del Estado.

---

10. Sevilla, Carlos, citado por Rodríguez Araujo, *op. cit.*, p. 31.

Por último, del sector agrario dos grupos se sumaron a la candidatura de Andrew Almazán, los latifundistas del norte encabezados por el general Pérez Treviño, anteriormente líder máximo del PNR y campesinos conservadores de la Unión Nacional Sinarquista. En menor grado que en el caso de la contienda electoral entre Ortiz Rubio y Vasconcelos, las elecciones de 1940 también fueron escenario de desorden, las cifras oficiales dieron un amplio margen al candidato de compromiso del PRM, Manuel Avila Camacho, sobre Andrew Almazán, 93.89% contra 5.72%, respectivamente. Parte de la prensa local e internacional anunció el triunfo del segundo sobre el primero, según lo afirma Paoli.<sup>11</sup>

El año anterior al de la contienda entre Andrew Almazán y Avila Camacho registra un evento de relevancia para el sistema electoral; el 15 de septiembre de 1939 se constituye el Partido de Acción Nacional (PAN), la segunda fuerza política del país desde entonces. El principal promotor es Manuel Gómez Morín uno de los llamados “siete sabios” del período posrevolucionario y un ex-asesor del grupo dominante durante la década de los veinte, a quien se atribuye la proyección técnica de la Ley Orgánica del Banco de México –el banco central–, así como un papel importante en la reorganización del sistema financiero. La influencia de Gómez Morín en el PAN se prolongaría por años y el programa inicial “Principios de Doctrina” no se modificaría hasta 1965. No obstante, la corriente laica de profesionistas, ex-funcionarios gubernamentales e intelectuales que encabezó Gómez Morín, no es la única ya que concurren también a la conformación del PAN la corriente católica integrada por las capas medias y superiores de la población y la corriente integrada por dirigentes empresariales y financieros que buscan una alternativa política de participación frente al partido dominan-

---

11. Paoli, *op. cit.*, p. 145.

te.<sup>12</sup> El PAN se presenta no sólo como una respuesta de grupos católicos que se opusieron a la política anticlerical del general Plutarco Elías Calles y en contra de la política cardenista, sino también como la reacción de una fracción divergente proveniente del mismo grupo en el poder, formada por desilusionados del partido dominante. El PAN no presentó un candidato propio para las elecciones de 1940, reduciéndose a apoyar a Andrew Almazán.<sup>13</sup>

La ley electoral de 1946 inaugura una nueva etapa en la evolución de la regulación de los comicios federales, su esquema general no sería modificado en forma fundamental hasta la ley de 1977. Es más, puede afirmarse que la ley de 1946 establece los lineamientos del sistema electoral mexicano, en general, y de algunos aspectos en particular; por ejemplo, en la integración de los organismos electorales, en este sentido las reformas posteriores vienen a ser una especie de variaciones sobre un mismo tema. No es sino hasta el Código Federal Electoral de 1987 que se modifican en forma relevante las proporciones en que se integra la clásica triada de representantes del poder ejecutivo, del legislativo y de los partidos. Sin embargo, aún se conserva la integración tripartita de la ley de 1946. Tanto Paoli como Rodríguez Araujo coinciden en considerar a la ley de 1946 como un hito en la evolución del sistema electoral, e incluso el segundo afirma que se trata de la introducción de toda una nueva estrategia *La democracia político-electoral contra la democracia sindical y las organizaciones campesinas; es decir, un nuevo intento de desviación del enfrentamiento de clases directo, hacia la lucha electoral. Los hechos centrales fueron: reforma a la Ley electoral, prácticamente intocada desde 1918 y el cambio de nombre al partido gubernamental (de PRM a PRI).*<sup>14</sup>

12. Marbry J., Donald, *Mexican, Acción Nacional, A Catholic Alternative to Revolution*, Syracuse University Press, New York, 1973, p. 16.
13. Nuncio, Abraham, *El PAN, alternativa de poder o instrumento de la oligarquía empresarial*, México, Editorial Nueva Imagen, 1986, p. 41.
14. Rodríguez Araujo, *op. cit.*, p. 37.

Paoli considera que la ley de 1946 fue el producto de la incorporación de las experiencias que resultaron del vasconcelismo y del almanismo, por ello, afirma que las disposiciones más exigentes en materia de registro de partidos tuvieron como función evitar el surgimiento espontáneo de corrientes políticas, tanto dentro como fuera del partido dominante y propiciar el surgimiento más gradual y estructurado de nuevas fuerzas políticas, dentro del foro electoral, de manera que se integrara más orgánicamente a éste. Es preciso hacer notar que la ley de 1946 exigía un mínimo de 30.000 afiliados, a efecto de que los partidos políticos pudieran ser registrados. Sin embargo, un artículo transitorio del mismo ordenamiento permitió que por única vez y sólo para las elecciones de 1946 pudieran registrarse los partidos que tuvieron 10.000 afiliados; disposición que facilitó el registro de nuevos partidos.

La ley de 1946 permitió el registro del PCM y del Partido Fuerza Popular (PFP), la presencia electoral del Movimiento Sinarquista (integrado mayormente por agricultores y campesinos conservadores y católicos, tuvo su mayor fuerza en la región central de México, conocida como el Bajío y que fue prácticamente el granero de la Nueva España). No obstante, poco después fueron cancelados los registros de ambos partidos, del PCM por tener vínculos con organizaciones extranjeras y del PFP debido a que un grupo de sinarquistas encapuchó la estatua de Benito Juárez —el más connotado héroe decimonónico y promotor de la Reforma que tuvo, entre otros efectos la separación de Iglesia y Estado. El PAN obtuvo su registro el 30 de mayo de 1946 y el PRI el 13 de mayo del mismo año, después de la reestructuración y sustitución del PRM.<sup>15</sup> De entre las más importantes transformaciones del partido dominante debe contarse la sustitución del sector representativo de las fuerzas armadas por la representación de los sectores

---

15. Paoli, *op. cit.*, p. 147.

medios agrupados en la Confederación Nacional de Organizaciones Populares (CNOP), que no son de origen obrero o campesino, como las organizaciones de profesionales, comerciantes e individuos autoempleados.<sup>16</sup>

En las elecciones presidenciales de 1946 el candidato del PRI Miguel Alemán obtiene un 77.90% de votos y su más cercano contrincante el 19.33%. El presidente Alemán instrumenta un proyecto de vertiginoso desarrollo industrial y profundiza definitivamente el desarrollo en una dirección inconfundiblemente capitalista. El candidato para suceder a Miguel Alemán, Adolfo Ruiz Cortines, se perfila como un futuro seguidor de la política económica y social del primero. La candidatura de Miguel Henríquez Guzmán representó una alternativa que concita el apoyo de los grupos políticos y de las personalidades contrarias a la política alemanista o marginados por ella. En torno al henriquismo se agrupan algunos sectores cardenistas y del movimiento obrero progubernamental, conté asimismo con el apoyo de grupos de campesinos independientes.

La Federación de Partidos del Pueblo, como se denominó el partido henriquista contendió además del PRI, con el PAN, que consolidó su imagen de partido católico al lanzar la candidatura de Efraín González Luna, prefiriéndola a las de Gómez Morín y de los precandidatos afines al grupo de industriales de Monterrey. Además, el Partido Popular (PP), —después Partido Popular Socialista—, constituido formalmente el 20 de junio de 1948, lanza como su candidato a Vicente Lombardo Toledano, ex dirigente de la CTM, que también formó parte del grupo dominante posrevolucionario, aunque en el ala izquierda. A diferencia de las elecciones en que participaron Vasconcelos y Andrew Almazán no se produjo un clima de violencia y en-

---

16. Hansen, Roger, *The Politics of Mexican Development*, Baltimore, Maryland, John Hopkins Press, 1973, pp. 39 y 180.

cono, tampoco se produjeron alegatos de irregularidades electorales graves y generalizadas. El candidato del PRI obtuvo un 74.31% de la votación, mientras que Henríquez obtuvo el 15.87%, González Luna el 7.82% y Lombardo Toledano, que no pudo atraer apoyo de los trabajadores el 1.98%.

#### **IV. LA DESAPARICION DE LOS PARTIDOS CAUDILLISTAS Y LA MATIZACION DEL PRINCIPIO MAYORITARIO**

Los comicios federales de 1952 se efectuaron bajo la vigencia de una nueva ley electoral, promulgada el 4 de diciembre del año anterior, pero los cambios introducidos por ella no fueron sustanciales; en cambio, desde el punto de vista del sistema político y del de partidos existen diferencias fundamentales. En primer término, desde la candidatura de Henríquez Guzmán, jamás se ha vuelto a presentar el caso de que se produzca una escisión en las filas del partido dominante, que se constituya en una alternativa frente al mismo, dentro de la palestra electoral; en segundo término, Paoli apunta que con la elección federal de 1952 termina el ciclo de la oposición caudillista, que se significó por las siguientes características: *a)* las candidaturas son el producto de fracturas y defecciones en el grupo dominante posrevolucionario; *b)* son candidaturas personalistas; *c)* no se producen enmarcadas en parámetros ideológicos claros y diferenciados, y *d)* no existe una organización independiente que institucionalizada sobreviva al caudillo.

La reforma a la ley de 1954 facilitó la eliminación de la Federación de Partidos del Pueblo y en general el registro de nuevos partidos, ya que elevó el requisito del mínimo de afiliados a 75.000 y si se tiene en mente que la ley de 1946, que lo fijó en 30.000 afiliados y dio una facili-

dad adicional al permitir un mínimo de 10.000, puede tenerse una idea de la dificultad que implicó el hecho de prácticamente septuplicar el requisito de registro consistente en el mínimo de afiliados, en un período de sólo ocho años. Otro evento significativo del año de 1954 fue la constitución del Partido Auténtico de la Revolución Mexicana (PARM), que se integró por ex-combatientes de la Revolución cuyo origen se encuentra en la organización "Hombres de la Revolución", integrada para canalizar las actividades políticas de algunos militares que fueron desplazados al eliminarse el sector militar del PRM en 1940.<sup>17</sup>

Con la elección de Adolfo López Mateos en 1958, el PRI volvió a recuperar un 90% de los votos, después de dos sexenios de mantenerse en el 70%. Por su parte, el PAN también incrementó su votación en dos puntos, para alcanzar el 9.42%. No obstante, los años de crecimiento acelerado y capitalización, sin una redistribución que los equilibrara, se tradujeron en confrontaciones entre el Estado y grupos de obreros y campesinos. El más notable fue el movimiento ferrocarrilero, cuya huelga fue declarada inexistente por la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje, pero la derrota obrera no implicó la desaparición de tensiones y conflictos, la disminución de la tasa de crecimiento de la economía apuntó el final del "Milagro Mexicano" con sus consiguientes consecuencias políticas y sociales. Asimismo, la Revolución Cubana dejó sentir sus efectos en todo el continente despertando expectativas.

Para el año de 1962, la oposición dio muestras de agotamiento. El PAN tenía problemas internos, pero ni el PARM ni el PPS lograron consolidarse y obtener una votación significativa. Posiblemente con el propósito de regenerar el foro electoral y canalizar hacia él las tensiones y movimientos que se producían en forma de movilizaciones

---

17. Rodríguez Araujo, *op. cit.*, p. 156.

ciones masivas y activismo en el campo de las relaciones laborales colectivas, se reformó el sistema de representación en la Cámara de Diputados, atemperándose el sistema mayoritario que hasta entonces había sido adoptado sin excepciones, desde la Constitución Federal de 1824. El sistema de los llamados diputados de partido que introdujo la reforma constitucional fue en realidad un sistema de representación de minorías, pero aún así sólo benefició significativamente al PAN, pues la fuerza electoral del PPS y del PARM no era suficiente. Incluso, según Olga Pellicer ninguno de los dos partidos alcanzaron los porcentajes de votación requeridos para obtener diputados de partido, a pesar de lo cual se les asignaron, aplicando el espíritu en vez del texto de la ley.<sup>18</sup>

La reforma al artículo 54 de la Constitución, publicada en el *Diario Oficial* del 22 de junio de 1963 consistió en otorgar cinco diputados a todo aquel partido que obtuviera el 2.5% de la votación y otro diputado más por cada 0.5% adicional, hasta un máximo de 20 diputados de partido, descontando los que se hubieran obtenido en los distritos por mayoría. A pesar de la magnitud del conflicto político que se suscitó durante el sexenio del presidente Gustavo Díaz Ordaz, a raíz del movimiento estudiantil de 1968, en su período presidencial sólo se hizo una reforma de carácter electoral que consistió en el otorgamiento de la ciudadanía a los 18 años, modificando a tales efectos el artículo 34 de la Constitución hacia el final de su sexenio. En el *Diario Oficial* de 14 de febrero de 1972 se aprobó la reforma constitucional al artículo 53 que el presidente Luis Echeverría introdujo para modificar el sistema de diputados de partido, consistente en el otorgamiento de 5 diputados a cada partido que hubiera obtenido un 1.5% de la votación nacional y aumentando el máximo de dipu-

---

18. Pellicer, Olga, "La oposición en México, el caso del henriquismo" en: *Las crisis en el sistema político mexicano, (1928-1977)*, México, El Colegio de México, 1977, p. 65.

tados que cada partido pudiera obtener a 25. Es decir, se disminuyó el mínimo de votación para acceder al sistema de diputados de partido de 2.5 a 1.5% y se aumentó el máximo de diputados por partido de 20 a 25.

El sistema de diputados de partido fue aplicado durante cinco legislaturas, de la cuadragésima sexta (1964-1967) a la quincuagésima (1976-1979). Inicialmente, la oposición en su conjunto tuvo 32 diputados de partido, que representaron alrededor de un 15% del total de 210, más 2 diputados de mayoría, para la cuadragésima novena legislatura ya se había incrementado el número de diputados de mayoría a 194, por lo que sumados los 37 que se obtuvieron por el sistema de diputados de partido hicieron un total de 231. El porcentaje de los diputados que correspondieron al sistema de partidos llegó a ser alrededor de un 16% del total, como tope máximo de participación de la oposición.<sup>19</sup>

El PAN fue el partido que más aprovechó el sistema de diputados de partido, desde la cuadragésima sexta legislatura obtuvo 20 diputados de partido y dos de mayoría, en la cuadragésima séptima legislatura obtuvo los mismos y sólo uno de mayoría, en la cuadragésima octava el único resultado que varió fue que no obtuvo diputados de mayoría. Con la ampliación del sistema de diputados de partido en la cuadragésima novena legislatura obtuvo 25 diputados de partido y cuatro de mayoría, que fue el resultado más amplio que llegó a tener bajo el sistema de diputados de partido, incluyendo la quincuagésima legislatura en que sus logros fueron menos espectaculares.<sup>20</sup>

---

19. Cfr., Patiño, Javier, "Las elecciones de diputados: su significado político, jurídico y estadístico", en: *Las elecciones en México, evolución y perspectivas*, México, Siglo XXI Editores, 1985, pp. 216-218.

20. Cfr., González Casanova, *op. cit.*, p. 135.

## V. REFORMA ELECTORAL DE 1977

En contraste con el sistema de diputados de partido, bajo el que la oposición no pudo obtener más que alrededor de una sexta parte de la Cámara de Diputados, la reforma constitucional introducida en 1977 y la consiguiente reforma a la ley, permitió que la oposición pudiera obtener hasta una cuarta parte del total de los diputados, ya que hasta cien podrían ser electos por el sistema de representación proporcional, independientemente de que de los trescientos electos en distritos de mayoría la oposición pudiera ganar algunos escaños.

La iniciativa de reforma constitucional que propició la Reforma de 1977 fue enviada al Congreso de la Unión por el presidente López Portillo, tras el difícil sexenio de Díaz Ordaz, con las movilizaciones masivas de estudiantes y de algunos sectores de la población urbana de la Ciudad de México y el sexenio de Luis Echeverría, con su intensa movilización obrera y considerable activismo en el foro de las relaciones laborales colectivas, sin dejar de considerar el fenómeno de la guerrilla urbana y rural. La apertura política que implicó la Reforma Electoral de 1977 no puede menos que calificarse de un gran avance. Desde el punto de vista político tuvo dos implicaciones muy importantes. La primera consistió en la canalización de la actividad de minorías activas y contestatarias, de los foros sindicales y universitarios al de la palestra político-electoral. Además, amplió considerablemente la posibilidad de incorporación al sistema político de grupos y no sólo de minorías activas o de individuos que hubieren sido cooptados de la disidencia intelectual o de los partidos y grupos políticos hasta entonces marginados de la lucha electoral.

El sistema representativo de la Cámara de Diputados, como lo concibió la Reforma Política de 1977, consistió en un sistema mixto con un componente mayoritario do-

minante y otro proporcional para representar a la oposición, ya que no se puede conceptuar como un sistema proporcional que se emplee con propósitos compensatorios, para tratar de reducir los fenómenos de distorsión o para dar un valor en curules, relativamente proporcional a la fuerza electoral de los partidos.

La paternidad original del sistema mixto que consagró la iniciativa de reforma ha sido ampliamente atribuida al entonces Secretario de Gobernación, el célebre político e intelectual Jesús Reyes Heróles. Jorge Carpizo considera que el antecedente más remoto de la introducción de un sistema de representación proporcional debe buscarse en Mariano Otero, connotado jurista decimonónico, exponente del liberalismo. Incluso, es este último dato el que refuerza la convicción de Carpizo en el sentido de que, por ser Reyes Heróles un conocedor del liberalismo decimonónico, es todavía más verosímil que él haya sido el precursor de la iniciativa presidencial de la reforma constitucional.<sup>21</sup>

Con independencia del grado en que las ideas de Mariano Otero pudieron determinar el contenido de la Reforma Política de 1977, es importante hacer notar que el propio Jesús Reyes Heróles, en la sesión de clausura de la Comisión Federal Electoral, donde se discutió la posibilidad de introducir una reforma al sistema electoral, mencionó algunas conclusiones de la *Hansard Society Commission* que también pueden considerarse como antecedentes de la reforma constitucional en cuestión. No obstante, una simple comparación entre el sistema electoral de la Reforma Política de 1977 y el sistema de representación personalizada y doble voto que se emplea para elegir a los representantes al *Bundestag*, en la República Federal de Alema-

---

21. Carpizo, Jorge, "La reforma política de 1917", en: *Estudios Constitucionales*, México, UNAM, 1980, p. 364.

nia, bastaría para convencer al especialista más exigente de que la principal fuente de inspiración del sistema consagrado por la multicitada reforma fue el último. Incluso, Cárpio hace un análisis de las semejanzas y diferencias de ambos.<sup>22</sup>

Sobre las posiciones que diferentes personalidades y partidos externaron sobre la posibilidad de reformar el sistema electoral es importante hacer notar que el Partido Popular Socialista (PPS), el Partido Mexicano de los Trabajadores (PMT) y el intelectual Jaime González Graff se pronunciaron por un sistema de representación proporcional, mientras que el PAN se opuso decididamente al mismo, argumentando que era antidemocrático, universalmente objetado, por haber orillado a Francia al caos político, en la época anterior a Charles de Gaulle, así como de haber precipitado a varios países al fascismo. Por último, en favor de un sistema mixto se pronunciaron el PRI y personalidades de la política, como Antonio Martínez Báez y de la intelectualidad como Rafael Segovia, conocido autor de ciencias sociales y profesor del Colegio de México.<sup>23</sup>

La Reforma de 1977 modificó los artículos 52, 53 y 54 de la Constitución introduciendo un sistema mixto con dominante mayoritario. Conforme a este sistema la Cámara estuvo compuesta por 300 diputados elegidos en otras tantas circunscripciones uninominadas, distritos de mayoría, así como por hasta 100 diputados de representación proporcional, elegidos en circunscripciones plurinominales denominadas regiones, donde los partidos presentaban listas cerradas y bloqueadas. El sistema mixto con dominante mayoritario se inspiró en el modelo alemán utilizado para integrar el *Bundestag* —que ha sido llamado mixto o de representación personalizada—.<sup>24</sup> Asimismo, la Reforma

---

22. *Idem.*

23. *Idem.*

24. Nohlen, Dieter, *Los sistemas electorales del mundo*, Madrid, Centro de Estudios Constitucionales, 1981, pp. 519-520.

Política de 1977 incluyó el sistema de doble voto, uno para la elección mayoritaria y otro para la proporcional.

Los diputados por el último sistema se eligieron en circunscripciones plurinominales que podían variar de una a cinco, según lo decidiera la Comisión Federal Electoral, mediante un acuerdo especial que usualmente se expedía para cada uno de los procesos electorales. Por otra parte, existió una barrera para impedir la participación dentro del sistema proporcional al partido mayoritario o a aquellos otros que obtuvieran una votación que les permitiera tener hasta 60 ó más diputados de mayoría, electos en las 300 circunscripciones uninominales. Asimismo, existió una barrera mínima de acceso al sistema de representación proporcional, que consistió en haber obtenido un mínimo del 1.5% de la votación nacional.

Aun cuando la pérdida del registro, por no obtener el 1.5% de la votación en las elecciones federales de diputados, conforme al principio de representación proporcional (artículo 70 LFOPPE) no implicaba que quedaran insubsistentes sus triunfos conforme al principio de mayoría relativa, prácticamente el partido quedaría privado de su representación, ya que incluso los partidos que obtuvieron el límite mínimo no siempre tuvieron diputaciones de mayoría.

La última barrera de acceso a las diputaciones distribuíbles conforme al principio de representación proporcional (artículo 54 fracción IV de la Constitución) se refería al caso en que dos o más partidos, con derecho a participar bajo el principio apuntado, obtuvieran en su conjunto 90 o más constancias de mayoría, en ese supuesto, sólo se asignaría el 50% de las curules.

Aun cuando la acción de las tres barreras de acceso al sistema de representación proporcional prácticamente ga-

rantizaba que el partido mayoritario no accediera al reparto de diputaciones de representación proporcional, también es cierto que al propio tiempo implicaba que prácticamente el partido mayoritario no tuviera que enfrentarse a una coalición de oposición que pudiera obtener fácilmente una mayoría, en una votación dentro de la Cámara de Diputados.

La versión informalmente difundida de que el sistema de barreras tuvo por objeto garantizar que la mayoría pudiera pasar una reforma de la Constitución es inexacta por varios motivos. Principalmente, porque la votación de mayoría calificada que se requiere para la aprobación de una reforma constitucional en el Congreso de la Unión (artículo 135 de la Constitución) se refiere a los miembros del Congreso presentes y no al total de sus miembros.

En segundo término, porque la interpretación del artículo 135 comúnmente aceptada es la de que el proceso legislativo, incluido el que reforma a la Constitución, prevé la discusión y aprobación sucesiva de un proyecto de ley por cada una de las dos Cámaras. Por lo tanto, aun cuando un proyecto de ley pudiera ser aprobado por una Cámara, puede ser desechado por la otra.

En el caso del Senado, cuya integración por el principio de mayoría relativa ha hecho prácticamente imposible el acceso de la oposición al mismo, es previsible que un proyecto de reforma constitucional, aun cuando fuera aprobado por la Cámara de Diputados podría ser desechado por éste.

Para terminar la visión panorámica del sistema de la Reforma de 1977 es conveniente aludir al sistema de atribución de diputaciones por el principio de representación proporcional conforme al artículo 54, fracción II, de la Constitución. La misma establece que se haga la asigna-

ción conforme a cada una de las listas, remitiéndose para lo demás a lo que disponga la ley.

El capítulo XIII del Título Segundo de la LFOPPE, regula la utilización de las fórmulas para la asignación de escaños en cada una de las listas regionales. Dentro del mismo capítulo, el artículo 157 establece la opción por las fórmulas de representatividad mínima y de primera proporcionalidad. La primera utiliza sucesivamente los principios de asignación conforme a: porcentaje mínimo del 5% de la votación, cociente natural y resto mayor (artículo 158). La segunda utiliza sucesivamente los principios de asignación conforme a: cociente rectificado, cociente de unidad y resto mayor (artículo 160).

Tanto en el caso del número de circunscripciones plurinominales para la elección de diputados de representación proporcional, como en el de la fórmula que se utilizaba para atribuir los escaños en cada una de las listas regionales, la Comisión Federal Electoral seleccionaba la que estimaba más conveniente para cada elección. La fórmula que se ha empleado es la de mayor proporcionalidad; en particular, fue la que se utilizó en el último proceso electoral, conforme al acuerdo publicado en el *Diario Oficial* de 4 de febrero de 1985 (Acuerdo de fecha 31 de enero de 1985). En el mismo diario se publicó el acuerdo de la Comisión Federal Electoral que resolvió la división del territorio nacional en cinco circunscripciones.

En las elecciones de 1979 se utilizó por primera vez el nuevo sistema mixto con predominante mayoritario que se introdujo con la Reforma Política de 1977. La participación total fue de 49.37% del total de empadronados y la abstención de 50.63%. Es preciso señalar que se trataba de elecciones federales, pero de las que son llamadas intermedias, es decir, aquellas en que se renueva exclusivamente la Cámara de Diputados, cada tres años. Las elecciones fede-

rales en que se elige presidente y se renueva el Senado se realizaron hasta 1982 cada seis años. Normalmente, el abstencionismo aumenta en las elecciones intermedias. El análisis de la votación revela la operatividad del sistema de la Reforma de 1977. El PRI con el 69.74% de los sufragios obtuvo el 98.67% de los escaños que se asignaron conforme al principio de mayoría y quedó excluido de los que se distribuyeron por representación proporcional; en conjunto, el PRI obtuvo el 74% del total de escaños de la Cámara de Diputados.

El PAN, con el 10.79% de los votos obtuvo el 1.33% de los escaños de mayoría, pero con el 11.07% de los votos sufragados en el sistema de representación proporcional obtuvo 39% de los escaños que se asignaron conforme a tal sistema; en conjunto, el PAN obtuvo el 10.75% del total de los escaños de la Cámara de Diputados. El Partido Popular Socialista (PPS) obtuvo un 2.58% de los votos sufragados en los distritos de mayoría y no obtuvo ningún escaño por este principio, sin embargo alcanzó el 2.83% de los sufragios de representación proporcional obteniendo el 11% de los diputados que se asignaron conforme a tal sistema; en total el PPS logró el 2.75% de los escaños de la Cámara de Diputados.

El PARM, con el 1.81% de votos no ganó ningún escaño de mayoría, pero con el 2.16% de votos sufragados bajo el principio de representación proporcional obtuvo 12% de los escaños, lo que significó un 3% de los escaños de la Cámara de Diputados. El PCM, que volvió a obtener su registro con la entrada en vigor de la Reforma Política de 1977 se constituyó en la tercera fuerza política del país, con el 4.97% de la votación de mayoría no logró ninguna diputación, pero con el 5.10% de la votación de representación proporcional obtuvo 18% de los escaños que se asignaron conforme al mismo sistema, para alcanzar un total de 4.50% de los escaños de la Cámara de Diputados.

La Reforma Política de 1977 también permitió el registro de nuevos partidos, el primero de ellos fue el Partido Demócrata Mexicano (PDM) que se integró fundamentalmente como núcleo con el movimiento sinarquista,<sup>25</sup> pero ha aumentado su fuerza electoral con pequeños propietarios y campesinos conservadores de las regiones rurales y suburbanas, mayormente de la región central del país. El PDM obtuvo el 2.07% de la votación de mayoría y ninguno de los escaños, pero con el 2.13% de la votación de representación proporcional logró el 10% de los escaños distribuidos conforme al mismo principio, para hacer un total de 2.50% de los escaños de la Cámara de Diputados.

El último partido que se registró para participar en las elecciones federales de 1979 fue el Partido Socialista de los Trabajadores (PST). A diferencia de los partidos anteriores, el PST no provenía de ninguna fuerza política que tuviera una larga historia o hubiera obtenido antes su registro como partido. El PST es un partido de izquierda, algunos de sus líderes fueron connotados exponentes del movimiento estudiantil de 1968. Si bien algunos de sus antecedentes remotos pueden encontrarse en la experiencia de políticos e intelectuales que se formaron en la oposición, desde el movimiento ferrocarrilero de 1958-1959, el Movimiento de Liberación Nacional de 1961 y el movimiento estudiantil de 1968, su antecedente más inmediato es el organismo que representó la confluencia de todas esas fuerzas y personalidades políticas, al Comité Nacional de Auscultación y Coordinación, que se organizó en noviembre de 1971, integrado por personalidades como Heberto Castillo, Demetrio Vallejo, Octavio Paz, César del Ángel, Luis Tomás Cervantes Cabeza de Vaca, Rafael Aguilar Talamantes, entre otros.<sup>26</sup> El PST obtuvo el 2.12% de la votación de mayo-

25. Rodríguez Araujo, *op. cit.*, pp. 168-170.

26. Rodríguez Araujo, *op. cit.*, p. 179.

ría y ningún escaño bajo este sistema, pero con el 2.26% de la votación de representación proporcional obtuvo el 10% de las curules repartidas por este principio y el 2.50% del total de escaños de la Cámara de Diputados.

Las elecciones de 1982 fueron las primeras elecciones federales que se regularon por la Reforma Política de 1977 y donde se eligieron al presidente de la República, a los senadores y a los diputados. El actual presidente de la República, Miguel de la Madrid fue electo por el 68.43% de votos; el candidato del PAN Pablo Emilio Madero recibió 15.68% de los votos. La tercera fuerza electoral del país, el PCM vio acrecer sus afiliados con la fusión de otras organizaciones de izquierda (PSR, PPM, MAUS y MAP) que se llevó a cabo el 7 de noviembre de 1981, el nuevo Partido Socialista Unificado de México (PSUM) se presentó a las elecciones de 1982, obteniendo el 3.48% por lo que se refiere a la elección presidencial.

Los porcentajes de votación obtenidos por los demás partidos en la elección presidencial se incluyen no porque hayan sido relevantes para decidir la titularidad del poder ejecutivo, sino porque dan una idea muy aproximada de la fuerza electoral de cada uno de ellos: PDM 1.84%; PRT 1.76%; PPS 1.53%; PST 1.45%; PARM 1.03%; finalmente, un partido denominado Partido Social Demócrata (PSD) no pudo obtener su registro definitivo por haber obtenido el 0.21% de la votación. Por lo que se refiere al fenómeno de la abstención, también en la elección presidencial aumentó la participación, de 68.97% en 1976 a 74.86% en 1982, en cambio, la abstención disminuyó de 31.03% a 25.14%.

En lo que se refiere a las elecciones de senadores el PRI obtuvo el 100% de los escaños con el 65% de los votos, debido a que se continúa empleando el sistema mayoritario. Por lo que concierne a la Cámara de Diputados los porcentajes de votación son los siguien-

tes, en primer término el obtenido en la votación por el principio de mayoría, en segundo término el obtenido en la votación por representación proporcional y finalmente el porcentaje de escaños obtenidos en la Cámara de Diputados: PRI 69.32%, 62.49% y 74.75%; PAN 17.51%, 16.56% y 12.75%; PSUM 4.37%, 4.98% y 4.25%; PDM 2.27%, 2.34% y 3.00%; PST 1.78%, 1.87% y 2.75%; PPS 1.89%, 2.01% y 2.50%. Las últimas cifras son las que dan una idea más aproximada del fenómeno de distorsión que se presenta en la Cámara de Diputados y que sin ser relevante, como en el Senado, no deja de existir como un testimonio de las imperfecciones presentes en la Reforma Política de 1977.

Carlos Martínez Assad, en un estudio sobre la actividad electoral en el período 1973-1982, observa que las elecciones de 1979 no constituyeron un hito o "parteaguas", debido a que no se alteraron sustancialmente las tendencias hasta entonces observadas, en cambio, las elecciones de 1982 ponen de manifiesto variaciones relevantes. En primer término el autor examina al PRI cuya votación disminuyó en general y que presentó diferencias notables en su distribución, por ejemplo, en el Distrito Federal, el área más urbanizada e industrializada, obtuvo únicamente el 46.73% de la votación, mientras que en áreas muy escasamente pobladas y con una población eminentemente rural y agrícola, obtuvo una votación alta, por ejemplo, en Quintana Roo obtuvo el 95.90% de la votación. Para Martínez Assad el desarrollo y los fenómenos que lo han caracterizado, como la urbanización, la proletarianización y el consiguiente contraste en la distribución de la riqueza, aunado todo al crecimiento de los estratos medios parece explicar la disminución del voto a favor del PRI.

En lo concerniente a la votación recibida por los demás partidos, el autor señala el notable incremento del voto logrado por el PAN en algunas regiones; por ejemplo, en

Sonora pasó del 6.57 al 14.72%; en Coahuila del 6.79 al 18.35% y en Nuevo León del 13.99 al 29.97%. Para 1973, el PAN obtuvo 4 distritos de mayoría, 2 en la ciudad de México y 2 en Puebla. Además obtuvo el 14.70% de la votación general y el 32.25% en el Distrito Federal. Únicamente tuvo un índice negativo en seis entidades federativas, en el período estudiado. En contraste, el PPS perdió votos; por ejemplo, en Nayarit pasó de 20.547 a 3.677 en 1979. Mientras que en el nivel nacional perdió 184.333 votos de los, alrededor de medio millón, que tuvo en 1973.

El PARM, es otro de los partidos que obtuvieron su registro antes de la Reforma Política de 1977, encontró dificultades para obtener una votación homogénea, como lo acredita el dato de que en Tamaulipas alcanzara el 16.18% de la votación mientras que en Campeche sólo el 0.007%. En conjunto, de las 32 entidades federativas, en 22 estuvo por debajo del 1.5% de la votación, por lo que no fue extraño que en 1982 perdiera su registro.

Por lo que concierne a los nuevos partidos políticos, que obtuvieron su registro después de 1977, el autor pone de manifiesto que el PCM se constituyó en la tercera fuerza política con el 5.10% de la votación global del país, en 1979. En 1982, además contendieron en las elecciones el PRT, de filiación troskista, y el PSD, que no obtuvo registro. El PSUM, nuevo partido en el núcleo mayoritario está integrado por el desaparecido PCM, incrementó su votación. Por último, menciona a los partidos PST (izquierda) y PDM (derecha) que obtuvieron respectivamente el 2.26% y 2.13% de la votación de 1979.

Como recientes desarrollos el autor hace énfasis en el crecimiento de la votación del PDM, mientras que el PST tuvo el menor índice de crecimiento con el 38%, en contraste con el PDM que tuvo un 79%. El PDM, en San Luis

Potosí pasó de 7.725 votos (2.67%) a 22.922 (5.28%) y en alianza con el PAN obtuvo la presidencia municipal de la capital, en 1981. Por lo que hace al PSUM, su baja en la votación fue notoria en el Distrito Federal, donde bajó de 333.837 a 321.660 (-4%), en Jalisco subió de 10.279 a 148.235 votos y, en cambio en Michoacán subió de 38.277 a 115.381 votos. En total, tuvo un índice de crecimiento de sufragios de 43%.

Para finalizar Martínez Assad encuentra que pese a los esfuerzos del PRI, el gobierno, la tendencia ha sido hacia el reforzamiento de un bipartismo y no de un tripartismo. Por lo que se refiere al apoyo tangencial del segundo voto del PRI, para la votación de representación proporcional en la Cámara de Diputados el autor considera que hay una tendencia a favorecer al PST, igualmente considera que el PARM, con una marcada afinidad con el PRI, ha recibido también un especial apoyo. Asimismo, pone de relieve el hecho de que antes de aplicar el cociente le correspondían al PAN 55 curules, cuya disminución benefició al PST y al PDM. Por último, Martínez Assad concluye que se distinguió una tendencia de expansión creciente del voto por el PAN, especialmente en el norte, así como un panorama menos alentador para el PSUM.<sup>27</sup>

Por lo que concierne a las elecciones de 1985, que fueron las últimas en que se aplicó la LFOPPE, producto de la Reforma Política de 1977, los resultados se limitan a elección de diputados, como corresponde a una elección intermedia: la participación en las elecciones ascendió a un 50.68% y la abstención a un 49.32%. El PRI tuvo un 64.81% de votos por mayoría relativa y un 60.07% por representación proporcional, lo que le permitió obtener un 96.33% de los escaños que se asignaron por ma-

---

27. Martínez Assad, Carlos, "Las elecciones legislativas y la ilusión democrática", en: *Las elecciones en México, evolución y perspectivas*, México, Siglo XXI Editores, 1985, pp. 232-253.

yoría relativa y ninguno de representación proporcional, en conjunto obtuvo el 72.25% de los escaños de la Cámara de Diputados. El PAN tuvo el 15.59% de los votos de mayoría y el 15.49% de los de representación proporcional lo que le permitió alcanzar el 3.00% de los escaños de mayoría (9 diputados) y el 32.00% de los diputados de representación proporcional (41 diputados), en conjunto obtuvo el 10.25% del total de escaños de la Cámara de Diputados.

El PSUM, la tercera fuerza electoral tuvo el 3.22% de los votos de mayoría y el 3.30% de los de representación proporcional, no obteniendo ningún diputado de mayoría y el 12% de los diputados de representación proporcional. En conjunto obtuvo el 3.00% de los escaños de la Cámara de Diputados. De los demás partidos, salvo el PARM que ganó dos diputados de mayoría, los demás se limitaron a participar en la obtención de diputados de representación proporcional. A continuación se enumera el porcentaje de votos de mayoría, de representación proporcional y de diputados que tuvieron, así como el porcentaje que les correspondió de diputados de representación proporcional y del total de los diputados de la Cámara: PDM, 2.73%, 2.78%, 12% y 3.00%; PST, 2.46%, 3.24%, 12% y 3%; PPS, 1.96%, 2.41%, 11% y 2.75%; PARM, 1.65%, 2.28%, 9.00% y 2.75%; PMT, 1.55%, 1.59%, 6% y 1.50%, finalmente el PRT, 1.26%, 1.58%, 6% y 1.50%.

Para el PSUM, su votación disminuyó como porcentaje del total, mientras que para el PAN, las últimas votaciones habían incrementado paulatina y crecientemente su votación en el nivel nacional y en una forma más notable en las entidades federativas del norte del país y en el Distrito Federal. Independientemente de que en parte el incremento en la votación pueda responder a un reflejo de la inconformidad de algunos electores con el PRI, también

puede atribuirse a un cambio en la orientación del PAN, una actitud más agresiva que se debe al predominio de la corriente llamada "Neopanismo". La corriente más tradicional, que incluso llegó a tratar de ser equidistante de la clase obrera y de la burguesía, que trataba de mantener una posición relativamente independiente de la Iglesia y poco inclinada a alianzas con otras organizaciones, nacionales o internacionales, ha sido cuestionada por el Neopanismo.

Abraham Nuncio considera que el Neopanismo es responsable de la reorientación del PAN como un partido pro-empresarial, más comprometido con la Iglesia Católica e incluso decidido a buscar alianzas con organizaciones, tanto nacionales como extranjeras, incluso con el Partido Republicano de los Estados Unidos de Norteamérica. El PAN estuvo representado en la Convención del Partido Republicano celebrada en Dallas, donde fue reconocido como miembro de la Unión Democrática Internacional. El mismo autor sugiere que actualmente el PAN no representa una alternativa real frente al PRI y que su relación con el sector empresarial y eclesiástico no le permite toda la autonomía que se requeriría para presentar una imagen más universal que le facilitara aglutinar a un mayor número de grupos y votos en torno a su proyecto.<sup>28</sup> Por otra parte, es posible que la proximidad que el PAN mostró con el Partido Republicano haya sido contraproducente en las últimas elecciones, en particular, por los efectos que ha producido la política norteamericana en Centroamérica y sobre todo si se tiene en cuenta que el senador Jesse Helms formuló una serie de críticas a México, como miembro del ala conservadora del Partido Republicano en la Cámara Alta, que han sido reconocidas como poco afortunadas, incluso por el propio gobierno norteamericano.

---

28. Nuncio, Abraham, *op. cit.*, pp. 119, 161, 167, 185, 217, 225 y 272-274.

Un comentario final sobre el Partido Mexicano de los Trabajadores (PMT) y su participación en las elecciones. El partido en cuestión también tuvo sus orígenes, como el PST, en el Comité Nacional de Auscultación y Coordinación; sus líderes más conocidos son dos ex-dirigentes del célebre movimiento estudiantil de 1968, el ingeniero Heberto Castillo y el entonces estudiante Eduardo Valle del PMT. Tras de haber estado en negociaciones con otras organizaciones para fusionarse con el PCM, para integrar el PSUM, finalmente se rehusó, el PMT se negó repetidamente a tener una presencia electoral de ahí que sólo participara hasta las elecciones de 1985. No obstante, su presencia ha sido efímera ya que el 29 de marzo de 1987, junto con otras organizaciones de izquierda (MRP, PPR y UIC) se fusionó con el PSUM, para formar un nuevo Partido Mexicano Socialista (PMS).

La Comisión Nacional Coordinadora del nuevo partido está integrada por 35 representantes de cada una de las siete organizaciones que lo integraron, su cometido es lograr que se fusionen las instancias partidarias en los estados, municipios y demás regiones. La tarea habrá de concluir de julio a octubre de 1987, cuando culmine el proceso con el Congreso Constituyente del Partido Mexicano Socialista. En las propias palabras del máximo dirigente del PMT, Heberto Castillo: *El PMS sería un partido de masas capaz de tomar el poder político en México si puede aglutinar en su seno a los dirigentes naturales que en el país no encuentran donde defender los derechos de sus representados. Esos dirigentes se han formado en la lucha diaria y tienen el respeto de sus seguidores por sus virtudes cívicas, no por sus conocimientos de la teoría revolucionaria.*<sup>29</sup>

---

29. Castillo, Heberto, "La necesaria fusión", *Proceso*, México, núm. 544, 6 de abril de 1987.

## VI. LA RENOVACION POLITICA

En el *Diario Oficial* de 19 de junio de 1986 se publicó el Decreto que daba instrucciones a la Secretaría de Gobernación a fin de que convocara a los partidos políticos nacionales, a las asociaciones políticas nacionales, a las organizaciones sociales, a las instituciones académicas y a los ciudadanos en general a que participaran en las audiencias públicas sobre la renovación política electoral y la participación ciudadana en el gobierno del Distrito Federal. La renovación política electoral se refería a la reforma de la legislación electoral. La consulta popular se celebró a lo largo de julio y agosto.

Con fecha 3 de noviembre de 1986 el presidente de la República envió una iniciativa a efecto de reformar los artículos 52, 53 y 54, primer párrafo y fracciones II, III y IV, 56, 60 y 77, fracción IV de la Constitución. La reforma en cuestión tenía por objeto modificar el sistema de representación popular en la Cámara de Diputados, aumentando los diputados de representación proporcional y estableciendo normas que permitieran disminuir la diferencia existente entre porcentaje de votos y porcentaje de escaños que correspondía a cada partido. Asimismo, la iniciativa perseguía que se estableciera un mecanismo que permitiera asegurar que por lo menos un partido pudiera tener la mayoría absoluta en la Cámara. La iniciativa proponía la renovación parcial del Senado y el retorno al mecanismo original del sistema de autocalificación, que preveía que fuera el total de presuntos representantes electos quienes decidieran sobre la calificación de las elecciones federales.

Por otra parte, la iniciativa en cuestión proponía que la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos correspondiera al Gobierno Federal. La misma iniciativa introdujo la necesidad de crear un órgano jurisdiccional, impar-

cial e independiente, con competencia para conocer de las impugnaciones que se originen en el proceso electoral. La iniciativa hacía compatibles el sistema de autocalificación y la jurisdicción contencioso-electoral del órgano especializado —cuyo nombre no se menciona en la iniciativa—, ya que las decisiones del mismo sólo pueden ser impugnadas ante el Colegio Electoral de la Cámara de Diputados.

En el *Diario Oficial* de 15 de diciembre de 1986 se publicó la reforma a los artículos 52, 53, 54, 60, 77 y 18 transitorio de la Constitución. La reforma al artículo 52 modifica la integración de la Cámara de Diputados, incrementando los de representación proporcional con cien diputados más, adicionales a los cien existentes, de manera que ahora la Cámara se integrará con 500 miembros, 300 de mayoría y 200 de representación proporcional.

Es de hacer notar que el artículo 53, en su último párrafo, establece un número fijo de circunscripciones electorales de representación proporcional, fijado en 5. En este respecto, la legislación anterior no precisaba el mínimo de circunscripciones electorales, sino que exclusivamente mencionaba que las mismas podían ser hasta cinco, dejando a la Comisión Federal Electoral que fijara el número para cada elección. La anterior disposición fue criticada repetidamente por la innecesaria discrecionalidad que daba a la Comisión Federal Electoral, que para algunos autores daba pábulo a la posibilidad de que se manipulara la conformación de la circunscripción, en la forma como sucede en el *gerrymandering*. Por ello, la precisión que ahora hace el texto constitucional, por cuanto hace al número de circunscripciones de representación proporcional, debe verse como un adelanto.

La reforma al artículo 54 modifica sus fracciones II, III y IV introduciendo las siguientes innovaciones: parti-

ciparán en el sistema de representación proporcional todos los partidos que hayan obtenido el 1.5% de la votación. El partido mayoritario podrá participar en la distribución de curules de representación proporcional, en tanto la suma total de las que obtenga no exceda una cifra comparable a la que representa su votación y, en todo caso, no podrá exceder el número de curules que se le asigne del 70% del total de la Cámara de Diputados, 350 diputados.

La fracción IV dispone que a los partidos se les asignará, por el principio de representación proporcional, el número de diputados de su lista regional que corresponda al porcentaje de votos obtenidos en cada circunscripción plurinominal. La misma fracción regula un mecanismo de límites para la atribución de escaños y otro para garantizar que por lo menos un partido tenga mayoría en la Cámara de Diputados, disponiendo que cuando ningún partido obtenga el 51% de la votación nacional efectiva y ninguno alcance con sus constancias de mayoría relativa, la mitad más uno de los diputados de la Cámara, se le asignarán las curules necesarias para que alcance la mayoría absoluta de votos de la Cámara.

La iniciativa de reforma a la Constitución, por cuanto hace a la integración de la Cámara de Diputados tiene varias funciones, de suma importancia para la conformación del sistema de partidos. Por una parte, limita la participación del partido mayoritario, de tal manera que la oposición contará por lo menos con el 30% de las curules de la Cámara, es decir, 150 diputados. Por otra parte, la reforma tiende a evitar el fenómeno de discrepancia entre el porcentaje de votos y de escaños que reciben los partidos en un sistema de mayoría. En síntesis puede decirse que la reforma ha ampliado el sistema mixto con dominante mayoritario, expandiendo las posibilidades de participación de los partidos minoritarios, conforme al apoyo que en votos reciban del electorado.

La reforma electoral se propone eliminar varias de las barreras que contenía la ley anterior. En primer término, elimina la que prevenía que ningún partido podría participar en la distribución de escaños de representación proporcional, cuando tuviera más de 60 constancias de mayoría. Disposición que no afectaba únicamente al partido mayoritario. Igualmente, ha sido retirada la barrera que disponía que cuando dos o más partidos de aquellos que tuvieran derecho a curules de representación proporcional alcanzarán 90 o más constancias de mayoría, sólo se distribuirían la mitad de dichas curules.

Por lo que hace a la ampliación de la participación, esto no solamente se produce con respecto de los partidos minoritarios, sino también del partido mayoritario, ya que conforme a lo afirmado en el párrafo anterior, se permite su participación limitada bajo el sistema de representación proporcional, no obstante, tal participación del partido mayoritario no se produce a expensas de los espacios que han colmado los partidos minoritarios, ya que éstos son preservados. Adicionalmente, se le ha otorgado al sistema proporcional la característica de auténtico foro electoral, ya que había sido contemplado exclusivamente como un enclave para la participación de partidos minoritarios. Anteriormente, el sistema electoral presentaba una dicotomía insalvable, constituida por compartimentos estancos en que concurrían, en forma separada, el partido mayoritario, por una parte y los partidos minoritarios, por la otra, el primero exclusivamente bajo el principio de mayoría y los segundos casi únicamente por medio del sistema de representación proporcional.

El artículo 56 de la Constitución modifica la forma de renovar el Senado, disponiendo que se elegirá a la mitad de la Cámara de Senadores en cada elección, por lo que la misma se renovará por mitad cada 3 años. Con la reforma al Senado, se retorna al sistema de la Constitución de

1917, cuyo artículo 58, en su texto original especificaba que el Senado debió renovarse por mitad. El texto vigente hasta la reforma actual se publicó en el *Diario Oficial* del 29 de abril de 1933 y estableció la renovación total del Senado en cada elección. Con el fin de ajustar la renovación del Senado el artículo 18 Transitorio de la Constitución establece que de los senadores que se nombren en primer lugar durarán en su cargo del 1o. de septiembre de 1988 al 31 de octubre de 1994, durante la quincuagésima cuarta y la quincuagésima quinta legislaturas, mientras que los que se nombren en segundo lugar sólo durarán en funciones del 1o. de septiembre de 1988 al 31 de octubre de 1991. El artículo 60 modifica el sistema de autocalificación disponiendo que en la Cámara de Diputados el Colegio Electoral que habrá de calificar las elecciones de sus miembros y las del Presidente, se integrará con todos los presuntos diputados que hubieran obtenido su constancia de la Comisión Federal Electoral. El Colegio Electoral de la Cámara de Senadores se integrará tanto con los presuntos senadores que hubieran obtenido la declaración de la legislatura de cada Estado y de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión, en el caso del Distrito Federal, como por los senadores de la anterior legislatura que continúen en el ejercicio de su cargo.

Finalmente, el último párrafo del mismo artículo 60 dispone que la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales corresponden al Gobierno Federal. Asimismo, se dispone la creación de un órgano electoral para conocer de los recursos que se interpongan con motivo de la realización de procesos electorales, contra cuyas resoluciones sólo procede su impugnación ante el Colegio Electoral.

El artículo 77 fue reformado en su fracción IV, con el objeto de regular la atribución de cada una de las Cámaras para expedir la convocatoria de elecciones extraordinarias,

mediante las cuales se cubran las vacantes que ocurran en cada una de ellas. En el caso de los diputados electos por el principio de representación proporcional, las vacantes serán cubiertas, en forma automática, por aquellos candidatos del mismo partido que sigan en el orden de la lista regional respectiva.

## VII. EL CODIGO FEDERAL ELECTORAL DE 1987

Por lo que se refiere a la regulación de los partidos políticos, el Código Federal Electoral de 1987 incluye algunas disposiciones novedosas que tienden a dar una mayor participación de los mismos en el proceso electoral y además les permiten una mayor garantización de sus derechos. De entre las nuevas disposiciones se enumeran algunas, por ejemplo, la obligación de los partidos de dar a conocer sus plataformas políticas en todas las circunscripciones electorales donde participan (artículo 45, fracción VIII); por lo que se refiere a propaganda se establece el derecho de los partidos políticos para acreditar un representante ante la Comisión de Radiodifusión, con el propósito de contribuir en la elaboración de los programas de su partido (artículo 51); se les otorga a los partidos 15 minutos mensuales en la radio y la televisión, para cada uno de ellos (artículo 52), finalmente, se dispone la creación de un programa especial para ser transmitido por radio y televisión dos veces al mes (artículo 57).

En lo concerniente al régimen financiero de los partidos, se establece el principio de que se les asigne financiamiento público conforme a la cantidad de votos y escaños obtenidos (artículo 61 fracciones II y III), al propio tiempo que se establece la obligación de los partidos de justificar anualmente ante la Comisión Federal Electoral el empleo del financiamiento público (artículo 61, fracción VIII). El subsidio público es un factor crítico para los par-

tidos de izquierda, por sus reducidas dimensiones, como también puede ser el caso para el PDM y el PARM. Sin embargo, los grandes partidos como el PRI y el PAN no dependen en forma primordial del financiamiento público, por ejemplo, el PAN recientemente rechazó el subsidio que le correspondía, de 4.292 millones de pesos. La decisión fue tomada por el Consejo Nacional, tras un acalorado debate, por 68 contra 58 votos. Los argumentos más importantes para rechazar el subsidio fueron en el sentido de que así mantenía su independencia y, además, como protesta por el hecho de que al PRI le correspondieran alrededor de 22 mil millones de pesos, conforme a las normas contenidas en el nuevo Código Federal Electoral.<sup>30</sup>

Una disposición especialmente trascendente es la que se refiere a la facilitación para la integración de coaliciones. La ley anterior sólo preservaba la identidad de los partidos políticos y asociaciones cuando integraban un frente, de forma que al presentarse bajo la forma de coalición tendrían que hacerlo bajo un solo registro y emblema. La regulación peculiar de la coalición determinó que no se utilizara esta figura. En cambio, el Código Federal Electoral permite que los partidos políticos coaligados se presenten a elecciones bajo el registro y emblema del partido o partidos políticos registrados y coaligados (artículo 83). Para todos los demás efectos, los partidos coaligados actuarán como un solo partido (artículo 84). Al término de la elección, los partidos políticos que convengan en coaligarse podrán conservar su registro, si la votación nacional de la coalición es equivalente a la suma correspondiente al 1.5% mínimo que cada uno de los partidos debió haber obtenido, si hubieran participado separadamente (artículo 85). Los votos obtenidos por la coalición se distribuyen en la manera en que se haya pactado en el convenio de coalición (Art. 86).

En materia del padrón electoral se han introducido re-

---

30. *Novedades*, México, 26 de abril de 1987, pp. A1 y A9.

formas que tienden a hacerlo más confiable, por ejemplo, se establece la revisión anual del padrón, con su correspondiente actualización y depuración, proceso en que participan los partidos (artículo 104, fracción III). Las funciones del Comité Técnico de Vigilancia se descentralizan en las Comisiones Estatales y en los Comités Distritales desagregando de esta manera el proceso de vigilancia de las funciones del padrón y registro y permitiendo una función más eficaz y eficiente, que tendrá un impacto positivo en la confiabilidad del padrón.

Además, se adelanta un mes la fecha de entrega a los partidos políticos de las listas nominales básicas, el 1o. de enero y las complementarias, el 1o. de abril, para su revisión (artículo 104, fracción V) mientras que las listas definitivas se entregarán a los partidos con más de tres meses de anticipación al día de la elección, el 1o. de junio. También con la idea de contar con un padrón más confiable se establece el último día de febrero del año de la elección como la fecha límite para el cierre del empadronamiento. Con anterioridad se seguía el criterio de que debería haber solamente una casilla por cada sección electoral, dando lugar a desproporciones en el volumen de ciudadanos empadronados para votar, el Código ha adoptado una solución más flexible, permitiendo que cada comité distrital determine el número de casillas que se deberán instalar en cada sección (artículo 124).

Por lo que respecta al proceso electoral y a los organismos que lo preparan, conducen y vigilan, también hay importantes modificaciones. Por cuestiones de orden y para la interposición de recursos se divide el proceso en tres etapas: la de preparación de la elección, la jornada electoral y la posterior a la elección (artículo 158). El Código especifica que la preparación, el desarrollo y la vigilancia de las elecciones es una función de orden público y cuya responsabilidad corresponde al gobierno federal, con la participación de los partidos políticos (artículo 162).

En primer término, la integración de los organismos electorales ha sufrido una notable transformación. Desde 1946, la integración de la Comisión Federal (entonces llamada Comisión Federal de Vigilancia Electoral) se integraba en forma tripartita, con dos comisionados del Poder Ejecutivo, dos del Poder Legislativo y dos comisionados de los partidos políticos. En 1951 se aumentó la representación de los partidos a tres y se disminuyó la del ejecutivo a uno; el Secretario de Gobernación. En 1973 se aumentaron los representantes de los partidos políticos de tal manera que hubo uno por cada uno de los cuatro partidos registrados. En 1977 el mismo esquema se repitió, pero como bajo la vigencia de la ley abrogada se registraron hasta nueve partidos, se dio el fenómeno singular de que la mayoría de votos dentro de la Comisión Federal Electoral perteneciera a los partidos minoritarios.

La iniciativa presidencial se propuso corregir la inusitada situación de que los partidos minoritarios controlaban abrumadoramente el máximo organismo electoral, disponiendo a tal efecto que aunque la Comisión continuara integrada por la misma cantidad de miembros, solamente tuvieran voz y voto los representantes de los partidos que hubieran obtenido los primeros tres lugares de la votación nacional. El mismo principio sería aplicado en los organismos electorales regionales, pero con respecto de la votación de cada una de sus circunscripciones. Sin embargo, una de las más relevantes modificaciones realizadas a la iniciativa fue precisamente la de disponer la integración de los organismos electorales de una forma diversa.

El Código Federal Electoral dispone que la integración de la Comisión Federal Electoral siga siendo presidida por el Secretario de Gobernación, y por los representantes de cada una de las Cámaras del Congreso de la Unión. Sin embargo, por cuanto hace a la representación de los partidos políticos se introduce el principio de que habrán de es-

tar integrados en función de su fuerza electoral demostrada en las urnas. De tal forma que se integran por un comisionado de cada uno de los partidos que haya obtenido hasta el 1.5% de la votación nacional efectiva, un comisionado adicional para los partidos que obtengan más del 3% y hasta el 6% de la votación nacional y a los que obtengan más del 6% se les acreditará otro representante por cada 3% adicional de la votación referida. Los partidos no podrán tener más de 16 comisionados y podrán determinar que su representante tenga la posibilidad de acumular los votos que le correspondan (artículo 165). Con el sistema actual al PRI le corresponden 16 votos y a la oposición 13, distribuidos de la siguiente manera: PAN 5; PSUM 2 y uno cada uno de los restantes.

Las funciones de la Comisión Federal Electoral que con carácter discrecional le permitían determinar el número de circunscripciones de representación proporcional, la fórmula electoral para asignar los escaños dentro de cada una de ellas y finalmente, la cantidad de candidatos de mayoría que podían presentarse simultáneamente como candidato de representación proporcional, fue fuente de críticas por varios autores, dentro de los que se distinguió Paoli, quien consideró que se otorgaban facultades demasiado amplias a la Comisión Federal Electoral.<sup>31</sup>

Actualmente, las facultades discrecionales en cuestión han dejado de existir. El Código Federal Electoral señala que las circunscripciones de representación proporcional donde los partidos presenten sus listas regionales de candidatos son cinco (artículo 206, en concordancia con el segundo párrafo del artículo 53 constitucional). El número de candidatos de mayoría que se pueden presentar simultáneamente en las listas de representación proporcional es de 30 (artículo 10). Finalmente, se señala la

---

31. Paoli, *op. cit.*, pp. 159-160.

fórmula de primera proporcionalidad para asignar las curules de representación proporcional en cada una de las cinco circunscripciones. La fórmula electoral en cuestión supone la aplicación subsecuente de los principios de cociente rectificado, cociente de unidad y resto mayor. El cociente rectificado se obtiene dividiendo la votación efectiva de la circunscripción plurinominal entre el número de sus curules multiplicado por dos. El cociente de unidad se obtiene dividiendo la votación efectiva, menos los votos utilizados por cociente rectificado, entre el total de curules que no haya sido distribuido. El resto mayor se utiliza cuando después de aplicar los principios anteriores todavía sobren curules por distribuir (artículo 209).

Las comisiones locales electorales corresponden a cada una de las entidades federales y se integran por un presidente y un secretario, designados directamente por el presidente de la Comisión Federal Electoral, así como por los comisionados de los partidos que corresponda, aplicando el mismo principio que se utiliza en el caso de la Comisión Federal Electoral (artículo 178). A los presidentes de las comisiones locales electorales corresponde, entre otras funciones, designar a los auxiliares administrativos y a los auxiliares electorales que apoyen a la comisión local en el desarrollo de las funciones que la ley les señala (artículo 182, fracción V).

Los comités distritales electorales coinciden con los 300 distritos donde se eligen a los diputados de mayoría relativa y se integran con un presidente y un secretario designados en la misma forma que los de las comisiones locales electorales y con funciones similares (artículos 190 y 193). Además, también los comités distritales se integran con representantes de los partidos, en la misma forma como se integran la Comisión Federal Electoral y las comisiones locales electorales. Finalmente, en la base de la pirámide formada por los organismos electorales se en-

cuentran las mesas directivas de casilla integradas por un presidente y un secretario designados por el presidente del comité distrital electoral correspondiente, y por dos escrutadores designados por insaculación por el propio comité, de las propuestas que formulen los partidos políticos (artículo 197).

En lo que concierne al proceso electoral se introduce un número importante de innovaciones de las que la más relevante es la eliminación del sistema de doble voto para la elección de la Cámara de Diputados, uno para el sistema de mayoría y otro para el de representación proporcional. El Código Federal Electoral dispone que únicamente habrá un voto y consecuentemente una sola boleta (artículo 244) de tal forma que en este respecto el sistema electoral mexicano se aleja del modelo original en el que se inspiró la ley de 1977, el sistema alemán, de índole mixto, de representación personalizada y de doble voto.

Además, se cancela la oportunidad que se daba para censurar las alianzas informales que celebraba el PRI o alguno de sus sectores o sus candidatos para favorecer con el segundo voto a partidos como el PST y el PARM, como se argumentó en la última sesión de la Comisión Federal Electoral, durante el proceso electoral de 1985. En particular, el PAN consideró que la diferencia entre el incremento recibido en el voto por el PST en la Cámara de Diputados, entre la elección por mayoría y por representación proporcional, se correlacionaba con el decrecimiento de la votación del PRI. El PST aceptó haber convenido acuerdos informales con líderes y sectores del PRI a tales efectos, pero los consideró lícitos. Suponiendo que tales acuerdos hayan sido responsables por el incremento de la votación del PST, sería de esperar que la eliminación del doble voto le afecte, ya que tales acuerdos no serán factibles en el futuro. Aún no es posible determinar si los efectos de la reforma serán decisivos para el PST, pero por

lo pronto, ya se presentó su primera crisis, a raíz de la división del mismo en dos fracciones formalizada el sábado 2 de mayo de 1987.<sup>32</sup>

Las nuevas reglas en materia de integración y de ubicación de las casillas amplían las facilidades que tienen los partidos para impugnar su ubicación e integración (artículo 226). Se precisa que las casillas podrán ser instaladas en edificios públicos federales, estatales o municipales (artículo 227). Establece la posibilidad de que los representantes de los partidos puedan firmar las actas bajo protesta (artículo 237). Los miembros de la mesa directiva deben cerciorarse de que las urnas estén vacías (artículo 252), a tales efectos la ley dispone que las urnas sean de preferencia plegables o armables (artículo 248). Para garantizar la presencia y acción de los representantes de los partidos se preve un procedimiento para el caso de que su expulsión se haga necesaria (artículo 264). Además, se establece como causa de nulidad de la elección que se impida el acceso a las casillas de los representantes de los partidos políticos o de los candidatos, así como cuando se les hubiese expulsado en forma injustificada (artículo 337).

Para facilitar el cómputo pronto y expedito se adelanta la hora de clausura de la votación de las 19 a las 18 horas (artículo 226), estableciéndose un sistema más sencillo de cómputo. Asimismo, se establece que la votación se realizará el primer miércoles de septiembre, en vez del primer domingo, día que se hará inhábil para facilitar la votación (artículo 19). Además se consigna el derecho de los partidos políticos para recibir copia legible de las actas que se levanten en las casillas durante el día de la elección (artículo 283), así como para que se den resultados preliminares, al momento en que lleguen al comité distrital los

32. *Proceso electoral federal 1984-1985*, México, Comisión Federal Electoral, 1986, pp. 134-136; *Excelsior*, México, 3 de mayo de 1987, primera sección, pp. 3 y 17.

paquetes electorales, fijando en el exterior de sus respectivos locales los resultados obtenidos, al término del cómputo correspondiente (artículo 302).

En general, se produce un acortamiento de los plazos o lapsos que se presentaban entre el día de la elección y los cómputos distritales, y de entidad federativa, así como la asignación de diputados de representación proporcional en la Comisión Federal Electoral. En la ley de 1977 entre cada uno de tales eventos transcurría una semana. En cambio, ahora se suceden de miércoles a domingo, de tal forma que se ha reducido el lapso en casi la mitad (artículos 296 y 306). La amplitud innecesaria de los plazos anteriores facilitaba la impugnación de los procesos por los partidos de oposición y por periodistas, tanto nacionales como extranjeros, quienes argumentaban que eran los amplios intervalos en cuestión los que permitían hacer manipulaciones indebidas o ajustes fraudulentos de los resultados electorales.

En materia de recursos la reforma ha sido vasta, ya que el traslape y abundancia excesiva de diferentes procedimientos requería urgentemente de una labor de sistematización. Los recursos se redujeron a dos tipos, aquellos que proceden durante la etapa preparatoria de la elección: *a)* revocación, *b)* revisión y *c)* apelación; así como el de queja, que procede para impugnar los cómputos distritales y la validez de las elecciones. Consecuentemente, quedaron eliminados los recursos de aclaración, inconformidad, protesta y reclamación. El recurso de revisión procede contra actos o acuerdos de las comisiones locales electorales y de los comités distritales, así como en el caso de las resoluciones que diete el Registro Nacional de Electores, sobre la aclaración de inscripción (artículo 321). El recurso de revocación procede en contra de las resoluciones de la Comisión Federal Electoral y se interpone ante la misma (artículo 319). El recurso de apelación procede contra las resoluciones que emite la Comisión Federal Electoral al conocer del recurso de revocación.

El recurso de apelación procede contra las resoluciones que recaen en los recursos de revisión y de revocación en contra de las decisiones que acuerda la Comisión Federal Electoral, conociendo de ellas el Tribunal de lo Contencioso Electoral (artículo 324). El recurso de queja procede para hacer valer las causas de nulidad de la elección de un distrito o de la votación emitida en una o varias casillas y se interpone para impugnar el acta de cómputo distrital. Cuando la impugnación se dirija en contra de los cómputos efectuados en las casillas, la queja deberá prepararse a través de la interposición de una protesta de los resultados contenidos en el acta final de escrutinio de la casilla (artículos 326 y 327). La competencia para conocer del recurso de queja corresponde al Tribunal de lo Contencioso Electoral.

El Código Federal Electoral regula con precisión los sujetos que están legitimados para interponer los recursos, la forma de interponerlos, los plazos y procedimientos a que se sujetará su sustanciación. Asimismo, limita las pruebas que se pueden rendir a las documentales públicas que se precisan en el Código Federal de Procedimientos Civiles y determina los tipos de resoluciones que se pueden emitir, así como el contenido de las mismas y sus efectos. La materia de sanciones no es abordada en este trabajo, sin embargo se mencionan dos nuevas sanciones que ha incluido el Código y que han sido objeto de comentarios en la prensa: el aumento hasta a 1000 días de salario mínimo de multa a los ministros de culto religioso que induzcan al electorado a votar a favor o en contra de determinado partido o candidato, así como en el caso de que fomenten la abstención o ejerzan presión sobre el electorado (artículo 343). Finalmente, el Código dispone que a los extranjeros que se inmiscuyan en los asuntos políticos del país, se les revocará su calidad migratoria (artículo 344).

La última de las reformas que se incorporaron con el

Código Federal Electoral fue la creación de un Tribunal de lo Contencioso Electoral, como organismo autónomo de carácter administrativo, competente para resolver los recursos en materia electoral que han sido mencionados y cuyas resoluciones sólo pueden ser modificadas por la Cámara de Diputados actuando en carácter de Colegio Electoral. Por ello, puede decirse que el Código Federal Electoral ha optado por un sistema mixto, donde se combina el principio de autocalificación con el jurisdiccional.

El Tribunal de lo Contencioso Electoral se integra con siete magistrados numerarios y dos supernumerarios nombrados por el Congreso de la Unión, a propuesta de los partidos políticos, teniendo la iniciativa su origen en la Cámara de Diputados, donde se encuentran representados los partidos minoritarios.

Los requisitos para ser magistrado del Tribunal de lo Contencioso Electoral son: *a)* ser mexicano por nacimiento y en pleno goce de sus derechos; *b)* tener 30 años cumplidos al día del nombramiento; *c)* haber transcurrido por lo menos cinco años a partir de que haya sido expedido y registrado su título profesional; *d)* gozar de buena reputación y no haber sido condenado por delito que amerite pena corporal de más de un año de prisión, a menos que se trate de alguno que dañe seriamente la fama pública, como los de robo, fraude, falsificación y abuso de confianza; *e)* no pertenecer o haber pertenecido al Estado eclesiástico o haber sido ministro de culto; *f)* no desempeñar ni haber desempeñado cargo directivo nacional o estatal en algún partido político; *g)* no tener ni haber tenido cargos de elección popular (artículo 355). Los magistrados son nombrados para ejercer sus funciones por dos procesos electorales ordinarios sucesivos, pudiendo ser ratificados y recibir retribución presupuestal (artículo 356).

## CONCLUSION

El sistema electoral y de partidos ha evolucionado, desde la época postrevolucionaria, en una forma paulatina, pero progresiva. Durante la época de consolidación del sistema político puede afirmarse que tanto el sistema de partidos como el electoral asumieron una forma relativamente excluyente, que puede explicarse en función de la actitud defensiva que adoptó la élite política ante escisiones del grupo dominante y los movimientos que pretendieron desplazarla de su posición hegemónica. Más tarde, una vez consolidado el sistema político y desaparecidos los partidos caudillistas, así como las amenazas de división dentro del partido dominante tanto el sistema de partidos como el sistema electoral han dado muestras de una creciente apertura, adoptando una actitud no sólo no excluyente, sino que incluso se ha propuesto favorecer la incorporación y participación de nuevos partidos políticos.

Aun cuando el sistema de representación siempre ha asignado una cantidad determinada de escaños a la oposición, dentro de la Cámara de Diputados, también es cierto que siempre ha sido aproximadamente coincidente con la proporción de votos que han obtenido en conjunto los partidos minoritarios en la elección de la misma Cámara. Es decir, las reformas han evolucionado paralelamente a la evolución del sistema político y de partidos.

La última reforma electoral, de 1986-1987, ha sido particularmente relevante por lo que se refiere a la ampliación de la participación de la oposición, principalmente por lo que hace al sistema de representación proporcional en la Cámara de Diputados. Asimismo, la reducción del fenómeno de distorsión que normalmente producen los sistemas mayoritarios será lograda por la misma ampliación del sistema de representación proporcional.

Finalmente, el incremento de las garantías y los mecanismos de seguridad jurídica del proceso electoral, así como la participación más directa y amplia de los partidos, junto con el establecimiento de un órgano autónomo e imparcial para conocer de las impugnaciones que surjan durante el mismo, permitirá el notable incremento de la transparencia y credibilidad del proceso electoral.

De cualquier forma que se contemple al desarrollo del sistema electoral mexicano, particularmente por lo que concierne a los últimos años, el balance es positivo, aun cuando para algunos el ritmo de su evolución debiera haber sido más acelerado.

No obstante, una última prueba y quizá la más difícil está aún por presentarse en el futuro, conforme se aproxima la última fase de la evolución de cualquier sistema político-electoral democrático y maduro: aquella en que se presenta la posibilidad de la alternancia de los partidos políticos en el poder. A pesar de que tal evento no se vislumbra todavía en el corto plazo, ciertamente se aproxima en forma lenta, pero indefectible. El sistema político debe estar preparado para ello, pues requerirá de cambios importantes, tanto en el nivel legislativo que regula el proceso electoral, como en el mismo sistema político mexicano postrevolucionario, y seguramente tales transformaciones habrán de implicar la inauguración de una nueva época dentro del desarrollo político de México.

## ELECCIONES EN LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS (1910-1982)

Años y candidatos	Votos	%
1910		
PRESIDENTE	18 826	100.00
Díaz	18 625	98.93
Madero	196	1.04
Limantour	1	0.00
Reséndis	2	0.01
Dehesa	1	0.00
Sánchez G.	1	0.00
VICE-PRESIDENTE		
	18 802	100.00
Corral	17 177	91.35
Dehesa	1 394	7.41
Vázquez Gómez	187	0.99
Reyes	12	0.06
Zúñiga y M.	1	0.00
Madero	1	0.00
Otros	30	0.15
1911		
	20 145	100.00
Madero	19 997	99.26
L. de la Barra	87	0.40
Vázquez Gómez	16	0.07
Otros	45	0.12
VICE-PRESIDENTE		
	16 033	100.00
Pino Suárez	10 245	63.89
L. de la Barra	5 564	34.70
Iglesias C.	173	1.07
Otros	51	0.31
1917		
	812 928	100.00
Carranza	727 305	98.07
González	11 615	1.45
Obregón	4 008	0.49
1920		
	1 181 550	100.00
Obregón	1 131 751	95.78
Robles D.	47 442	4.01
Otros	2 357	0.19

*(Continúa en página siguiente)*

*(Viene de página anterior)*

1924	1 593 257	100.00
Calles	1 340 634	84.14
Flores	252 599	15.86
Otros	24	0.00
1928	1 670 453	100.00
Obregón	1 670 453	100.00
1929	2 082 106	100.00
Ortiz Rubio	1 947 848	93.55
Vasconcelos	110 979	5.32
Triana	23 279	0.11
1934	2 265 971	100.00
Cárdenas	2 225 000	98.19
Villarreal	24 395	1.07
Tejeda	16 037	0.70
Laborde	539	0.03
1940	2 637 582	100.00
Avila Carhacho	2 476 641	93.89
Almazán	151 101	5.72
Sánchez Tapia	9 840	0.37
1946	2 293 547	100.00
Alemán	1 786 901	77.90
Padilla	443 357	19.33
Castro	29 337	1.27
Calderón	33 952	1.48
1952	3 651 201	100.00
Ruiz Cortines	2 713 419	74.31
Henríquez	579 745	15.87
González Luna	285 555	7.82
Toledano	72 482	1.98
1958	7 483 403	100.00
López Mateos	6 767 754	90.43
Alvarez	705 303	9.42
Otros	10 346	0.13
1964	9 422 185	99.98
Díaz Ordaz	8 368 446	88.81

*(Continúa en página siguiente)*

*(Viene de página anterior)*

González Torres	1 034 337	10.97
Otros	19 402	0.20
1970	13 915 963	100.00
Echeverría (PRI)	11 970 893	86.02
(Por el PRI)	11 708 065	84.13
(Por el PPS)	120 493	.87
(Por el PARM)	75 810	.54
(Personales)	66 525	.48
González Morfín (PAN)	1 945 070	13.98
1976		
López Portillo (PRI)	16 727 993	100.00
(Por el PRI)	15 435 321	92.27
(Por el PPS)	648 778	3.88
(Por el PARM)	339 922	2.03
(Personales)	303 972	1.82
1982	23 592 888	100.00
Miguel de la Madrid Hurtado	16 748 006	70.99
(Por el PRI)	16 145 254	68.43
(Por el PPS)	360 565	1.53
(Por el PARM)	242 187	1.03
Pablo Emilio Madero (PAM)	3 700 045	15.68
Ignacio González Gollaz		
(PDM)	433 886	1.84
Arnoldo Martínez Verdugo		
(PSUM)	821 995	3.48
Cándido Díaz Cerecedo		
(PST)	342 005	1.45
Rosario Ibarra de Piedra		
(PRT)	416 448	1.77
Manuel Moreno Sánchez		
(PSD)	48 413	0.20
No registrados	28 474	0.12
Votos anulados	1 053 616	4.47

Casanova González, Pablo. EL ESTADO Y LOS PARTIDOS POLITICOS EN MEXICO. 4a. edición. Ed. Era. p. 132.

Nota: Listas actualizadas según consta en los resultados de la votación para Presidente de la República comunicados por la H. Cámara de Diputados constituida en el Colegio Electoral.

Fuente: Diario Oficial del viernes 8 de octubre de 1982.

**DIPUTADOS DEL PARTIDO ACCION NACIONAL  
(1943-1985)**

Distritos	Legislatura	Años	Número
147	XXXIX	1943-1946	0
147	XL	1946-1949	4 *
147	XLI	1949-1952	4
161	XLII	1952-1955	5
161	XLIII	1955-1958	6
161	XLIV	1958-1961	6 **
178	XLV	1961-1964	5
178	XLVI	1964-1967	20 (2)***
178	XLVII	1967-1970	20 (1)
178	XLVIII	1970-1973	20 (0)
196	XLIX	1973-1976	25 (4)
196	L	1976-1979	20 (20)
300	LI	1979-1982	39 (4) ****
300	LII	1982-1985	50 (1)
300	LIII	1985-1988	32 (6)

- Notas:
- \* Uno de ellos fue expulsado del PAN.
  - \*\* Dos rechazaron su cargo como protesta del partido por fraudes electorales; los otros lo aceptaron y fueron expulsados del partido.
  - \*\*\* Entre paréntesis se señalan los que registran mayoría en su respectivo distrito, los otros son "diputados de partido". Corresponden a una cantidad de diputados que habiendo perdido en sus distritos reciben el cargo de acuerdo con la proporción de votos registrados por el partido.
  - \*\*\*\* Desde 1979 se anotan entre paréntesis los de "mayoría relativa"; los otros son de "representación proporcional".

Fuente: Casanova González, Pablo. EL ESTADO Y LOS PARTIDOS POLITICOS EN MEXICO, 4a. edición. Fd. Era. p. 136.

**RESULTADOS ELECTORALES  
COMICIOS FEDERALES  
1964**

PARTIDOS	RESULTADOS ELECTORALES						POSICIONES OBTENIDAS							
	PRESIDENTE <sup>1</sup>		SENADORES <sup>2</sup>		DIPUTADOS <sup>3</sup>		SENADORES		DIPUTADOS		TOTAL			
	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Mayoría relativa Absolutos	%	de Partido Absolutos	%	Absolutos	%
PAN	1'034 337	10.98	1'005 775	11.25	1'042 396	11.52	-	-	2	1.12	18	56.25	20	9.53
PRI	8 262 393	87.69	7'845 403	87.75	7'807 912	86.26	60	100.00	175	98.32	-	-	175	83.33
PPS	62 368	0.66	56 440	0.63	123 837	1.37	-	-	1	0.56	9	28.13	10	4.76
PARM	43 685	0.46	11 959	0.13	64 409	0.71	-	-	-	-	5	15.62	5	2.38
No registrados	19 412	0.21	20 920	0.24	12 970	0.14	60	100.00	178	100.00	32	100.00	210	100.00
Anulados	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Participación	9'422 195	69.33	8'940 497	65.79	9'051 524	66.61								
Abstención	4'167 399	30.67	4'649 097	34.21	4'538 070	33.39								
Padrón electoral	13'589 594	100.00	13'589 594	100.00	13,589 594	100.00								

Fuente: 1) Diario de los Debates de la Cámara de Diputados del Congreso de los Estados Unidos Mexicanos.  
2) Dictámenes del Colegio Electoral de la Cámara de Senadores.  
3) Registro Nacional de Electores.

**RESULTADOS ELECTORALES  
COMICIOS FEDERALES  
1967**

RESULTADOS ELECTORALES			POSICIONES OBTENIDAS					
PARTIDOS	DIPUTADOS <sup>1</sup>		Mayoría relativa		DIPUTADOS de Partido		TOTAL	
	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%
P.A.N.	1'223 952	12.36	—	—	19	55.88	19	8.96
P.R.I.	8'305 192	83.86	178	100.00	—	—	178	83.96
P.P.S.	214 858	2.17	—	—	10	29.41	10	4.72
P.A.R.M.	140 313	1.42	—	—	5	14.71	5	2.36
No registrados	18 972	0.19	178	100.00	34	100.00	212	100.00
Anulados	—	—						
Participación	9'903 287	62.60						
Abstención	5'917 788	37.40						
Padrón electoral	15'821 075	100.00						

Fuente: 1) Registro Nacional de Electores.

**RESULTADOS ELECTORALES  
COMICIOS FEDERALES  
1970**

PARTIDOS	RESULTADOS ELECTORALES						POSICIONES OBTENIDAS							
	PRESIDENTE <sup>1</sup>		SENADORES <sup>2</sup>		DIPUTADOS <sup>3</sup>		SENADORES		DIPUTADOS		TOTAL			
	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Mayoría relativa de Partido	Absolutos	%	Absolutos	%	
P.A.N.	1'945 070	13.78	1'896 851	13.72	1'891 881	13.58	-	-	-	-	20	57.14	20	9.39
P.R.L.	11'708 065	82.93	11'160 925	80.70	11'115 557	79.81	60	100.00	178	100.00	-	-	178	83.57
P.P.S.	120 493	0.85	142 077	1.03	188 219	1.35	-	-	-	-	10	28.57	10	4.69
P.A.R.M.	75 810	0.54	3 842	0.03	110 946	0.80	-	-	-	-	5	14.29	5	2.35
Votos personales	66 525	0.47	-	-	-	-	60	100.00	178	100.00	35	100.00	213	100.00
No registrados	22 881	0.16	33 416	0.24	35 192	0.25	-	-	-	-	-	-	-	-
Anulados	178 857	1.27	591 993	4.28	585 874	4.21	-	-	-	-	-	-	-	-
Participación	14'117 701	65.20	13'829 104	63.86	13'927 669	64.32	-	-	-	-	-	-	-	-
Abstención	7'536 516	34.80	7'825 113	36.14	7'726 548	35.68	-	-	-	-	-	-	-	-
Padrón electoral	21'654 217	100.00	21'654 217	100.00	21'654 217	100.00	-	-	-	-	-	-	-	-

Fuente: 1) Diario de los Debates de la Cámara de Diputados del Congreso de los Estados Unidos Mexicanos.  
2) Dictámenes del Colegio Electoral de la Cámara de Senadores.  
3) Registro Nacional de Electores.

**RESULTADOS ELECTORALES  
COMICIOS FEDERALES  
1973**

PARTIDOS	RESULTADOS ELECTORALES		POSICIONES OBTENIDAS					
	DIPUTADOS <sup>1</sup>		Mayoría relativa		DIPUTADOS de Partido		TOTAL	
	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%
P.A.N.	2'177 954	14.52	4	2.06	21	56.76	25	10.82
P.R.I.	10'512 728	70.07	189	97.42	—	—	189	81.82
P.P.S.	518 169	3.45	—	—	10	27.03	10	4.33
P.A.R.M.	264 517	1.76	1	0.52	6	16.21	7	3.03
No registrados	36 858	0.25	194	100.00	37	100.00	231	100.00
Anulados	1'493 267	9.95						
Participación	15'003 493	60.28						
Abstención	9'886 768	39.72						
Padrón electoral	24'890 261	100.00						

Fuente: 1) Dictámenes del Colegio Electoral de la Cámara de Diputados de los Estados Unidos Mexicanos.

**RESULTADOS ELECTORALES  
COMICIOS FEDERALES  
1976**

Partidos	RESULTADOS ELECTORALES						POSICIONES OBTENIDAS							
	PRESIDENTE <sup>1</sup>		SENADORES <sup>2</sup>		DIPUTADOS <sup>3</sup>		SENADORES		DIPUTADOS		TOTAL			
	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Mayoría relativa	de Partido				
P.A.N.			1'238 864	7.60	1'380 468	8.60	-	-	-	-	20	48.78	20	8.44
P.R.I.	15'435 321	86.37	13'424 505	82.42	12'808 799	79.84	62	96.87	195	99.49	-	-	195	82.28
P.P.S.	648 778	3.63	426 282	2.62	491 677	3.06	2*	3.13	-	-	12	29.97	12	5.06
P.A.R.M.	339 922	1.90	190 485	1.17	403 084	2.51	-	-	1	0.51	9	21.95	10	4.22
Votos personales	303 972	1.70	-	-	-	-	64	100.00	196	100.00	41	100.00	237	100.00
No registrados	212 054	1.19	40 662	0.25	49 471	0.31	-	-	-	-	-	-	-	-
Anulados	931 870	5.21	966 917	5.94	910 431	5.68	-	-	-	-	-	-	-	-
Participación	17'871 917	68.97	16'287 715	62.86	16'043 930	61.91	-	-	-	-	-	-	-	-
Abstención	8'041 146	31.03	9'625 348	37.14	9'869 133	38.09	-	-	-	-	-	-	-	-
Padrón electoral	25'913 063	100.00	25'913 063	100.00	25'913 063	100.00	-	-	-	-	-	-	-	-

Fuente: 1) Diario de los Debates de la Cámara de Diputados del Congreso de los Estados Unidos Mexicanos.

2) Dictámenes del Colegio Electoral de la Cámara de Senadores.

3) Registro Nacional de Electores.

\* Coalición popular revolucionaria PRI-PPS

## RESULTADOS ELECTORALES COMICIOS FEDERALES 1979

PARTIDOS	RESULTADOS ELECTORALES DIPUTADOS				POSICIONES OBTENIDAS DIPUTADOS				TOTAL	
	Mayoría relativa <sup>1</sup>		Representación proporcional		Mayoría relativa		Representación proporcional		Absolutos	%
	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%		
P.A.N.	1'487 378	10.79	1'525 111	11.07	4	1.33	39	39.00	43	10.75
P.R.I.	9'611 373	69.74	9'418 173	68.35	296	98.67	-	-	296	74.00
P.P.S.	356 046	2.58	389 590	2.83	-	-	11	11.00	11	2.75
P.D.M.	284 883	2.07	293 495	2.13	-	-	10	10.00	10	2.50
P.C.M.	684 154	4.97	703 038	5.10	-	-	18	18.00	18	4.50
P.S.T.	292 473	2.12	311 556	2.26	-	-	10	10.00	10	2.50
P.A.R.M.	249 798	1.81	298 184	2.16	-	-	12	12.00	12	3.00
No registrados	9 824	0.07	-	-	300	100.00	100	100.00	400	100.00
Votos anulados	806 453	5.85	839 778	6.10						
Participación	13'782 382	49.33	13'778 930	49.37						
Abstención	14'154 855	50.67	14'133 123	50.63						
Padrón electoral	27'937 237*	100.00	27'912 053	100.00						

Fuente: 1) Registro Nacional de Electores.

2) Diario Oficial 31 de agosto de 1979.

El padrón para los dos tipos de elección difiere en virtud de la celebración posterior de comicios extraordinarios en cinco distritos uninominales federales.

**RESULTADOS ELECTORALES  
COMICIOS FEDERALES  
1982**

PARTIDOS	RESULTADOS ELECTORALES												POSICIONES DEFINIDAS			
	PRESIDENTE <sup>1</sup>				SENADORES <sup>2</sup>				DIPUTADOS				DIPUTADOS			
	MAYORIA RELATIVA <sup>2</sup>		REPRESENTACION PROPORCIONAL <sup>1</sup>		MAYORIA RELATIVA <sup>2</sup>		REPRESENTACION PROPORCIONAL <sup>1</sup>		MAYORIA RELATIVA		REPRESENTACION PROPORCIONAL		MAYORIA RELATIVA		REPRESENTACION PROPORCIONAL	
	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%
P.A.N.	3700 045	15,68	37678 096	16,40	3 663 846	17,51	37786 348	16 56	-	-	-	-	-	-	-	-
P.R.L.	167145 254	68,43	145974 114	65,00	14501 988	69,32	147289 793	62,49	-	-	-	-	-	-	-	-
P.P.S.	360 565	1,53	375 059	1,67	395 006	1,89	459 303	2,01	64	100,00	299	99,67	50	50,00	51	12,75
P.A.R.M.	242 187	1,03	153 495	0,69	282 971	1,35	282 004	1,23	-	-	-	-	10	10,00	299	74,75
P.D.M.	433 886	1,84	438 471	1,96	475 099	2,27	534 122	2,34	-	-	-	-	-	-	-	-
P.S.U.M.	821 995	3,48	866 301	3,86	914 365	4,37	932 214	4,08	-	-	-	-	12	12,00	12	3,00
P.S.T.	342 005	1,45	320 672	1,43	372 679	1,78	428 153	1,87	-	-	-	-	17	17,00	17	4,25
P.R.T.	416 448	1,76	221 421	0,99	264 632	1,27	308 099	1,35	-	-	-	-	11	11,00	11	2,75
P.S.D.	48 413	0,21	2 966	0,01	38 994	0,19	53 306	0,23	-	-	-	-	-	-	-	-
No registrados	28 474	0,12	11 539	0,05	108	0,005	671 999	2,94	-	-	-	-	-	-	-	-
Anulados	1053 616	4,47	1780 333	7,94	19 192	0,09	1321 378	4,90	64	100,00	300	100,00	100	100,00	400	100,00
Participación	23592 888	74,86	22422 467	71,15	20919 880	66,37	22866 719	72,66	-	-	-	-	-	-	-	-
Abstención	7923 482	25,14	9093 903	28,85	10601 004	33,63	8649 651	27,44	-	-	-	-	-	-	-	-
Padrón electoral	31516 370	100,00	31516 370	100,00	31520 884*	100,00	31516 370	100,00	-	-	-	-	-	-	-	-

Fuente 1) Diario Oficial 8 de octubre de 1982.

2) Diario Oficial y Diario de los Debates de la Cámara de Diputados del Congreso de los Estados Unidos Mexicanos.

\* El padrón difiere en virtud de la celebración posterior de la elección extraordinaria en el XXIX Distrito del Estado de México.

## RESULTADOS ELECTORALES COMICIOS FEDERALES 1985

PARTIDOS	RESULTADOS ELECTORALES				POSICIONES OBTENIDAS					
	DIPUTADOS				DIPUTADOS				TOTAL	
	Mayoría relativa <sup>1</sup>		Repr. proporc. <sup>2</sup>		Mayoría relativa		Repr. proporc.		Absolutos	%
	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%	Absolutos	%
P.A.N.	2'787 218	15.59	2'831 248	15.49	9	3.00	32	32.00	41	10.25
P.R.I.	11'588 230	64.81	10'981 938	60.07	289	96.33	-	-	289	72.25
P.P.S.	349 680	1.96	441 567	2.41	-	-	11	11.00	11	2.75
P.D.M.	489 025	2.73	507 710	2.78	-	-	12	12.00	12	3.00
P.S.U.M.	575 121	3.22	602 530	3.30	-	-	12	12.00	12	3.00
P.S.T.	440 751	2.46	593 022	3.24	-	-	12	12.00	12	3.00
P.R.T.	225 636	1.26	289 626	1.58	-	-	6	6.00	6	1.50
P.A.R.M.	295 434	1.65	416 780	2.28	2	0.67	9	9.00	11	2.75
P.M.T.	276 712	1.55	291 127	1.59	-	-	6	6.00	6	1.50
No Reg.					300	100.00	100	100.00	406	100.00
No Comp.	11 922	0.07	395 955	2.17						
Votos anulados	840 195	4.70	930 348	5.09						
Participación	17'879 924	50.68	18'281 851	51.82						
Abstención	17'398 445	49.32	16'996 518	48.18						
Padrón electoral	35'278 369	100.00	35'278 369	100.00						

Fuente: 1) Registro nacional de electores.

2) Diario de los Debates de la Cámara de Diputados del Congreso de los Estados Unidos Mexicanos.

## INDICE

I.	Introducción . . . . .	9
II.	Los partidos caudillistas . . . . .	12
III.	La aparición de partidos institucionalizados . . . . .	14
IV.	La desaparición de los partidos caudillistas y la matización del principio mayoritario . . . . .	21
V.	Reforma Electoral de 1977 . . . . .	25
VI.	La renovación política. . . . .	40
VII.	El Código Federal Electoral de 1987. . . . .	45
	Conclusión . . . . .	57

### Tablas

Elecciones de los Estados Unidos Mexicanos (1910-1982) . . . . .	59
Diputados del Partido Acción Nacional (1943-1985) . . . . .	62
Resultados Electorales Comicios Federales - 1964. . . . .	63
Resultados Electorales Comicios Federales - 1967. . . . .	64
Resultados Electorales Comicios Federales - 1970. . . . .	65
Resultados Electorales Comicios Federales - 1973. . . . .	66
Resultados Electorales Comicios Federales - 1976. . . . .	67
Resultados Electorales Comicios Federales - 1979. . . . .	68
Resultados Electorales Comicios Federales - 1982. . . . .	69
Resultados Electorales Comicios Federales - 1985. . . . .	70

# **Instituto Interamericano de Derechos Humanos**

## **Consejo**

Thomas Buergenthal  
*Presidente*

Marco Monroy Cabra  
*Vicepresidente*

Carlos Roberto Reina  
*Vicepresidente*

María Elena Alves  
Allan Brewer - Carías  
Margaret E. Crahan  
Carmen Delgado Votaw  
Tom J. Farer  
Eduardo Jiménez de Aréchaga  
Emilio Mignone  
Jorge A. Montero  
Gonzalo Ortiz Marín  
Eduardo Ortiz Ortiz  
Máximo Pacheco  
César Sepúlveda  
Louis Sohn  
Rodolfo Stavenhagen  
Walter Tarnopolsky  
Cristian Tattenbach  
Diego Uribe Vargas  
Fernando Volio Jiménez

## **Miembros Ex-Oficio**

Héctor Fix Zamudio  
Jorge Hernández  
Rafael Nieto  
Pedro Nikken  
Rodolfo E. Piza E.

Sonia Picado S.  
*Directora Ejecutiva*

Héctor Gros Espiell  
*Director Académico*

**Cuadernos de CAPEL.** No. 1 KAPLAN MARCOS, *Participación política, estatismo y presidencialismo en la América Latina Contemporánea*. No. 2 ROSADA HÉCTOR, *Guatemala 1984: elecciones para Asamblea Nacional Constituyente*. No. 3 SÁCHICA LUIS CARLOS, *Democracia, Representación y Participación*. No. 4 SADEK MARÍA TERESA y BORGES CHEIBUB JOSÉ ANTONIO, *Educación y Ciudadanía: la exclusión política de los analfabetos en el Brasil*. No. 5 ROSENBERG B. MARK, *¿Democracia en Centroamérica?* No. 6 OLIART FRANCISCO, *Campesinado indígena y derecho electoral en América Latina*. No. 7 BIDART CAMPOS GERMAN J., *Legitimidad de los procesos electorales*. No. 8 FERNÁNDEZ MARIO, *Sistemas electorales: sus problemas y opciones para la democracia chilena*. No. 9 BUTTÉN VARONA NELSON, BREA FRANCO JULIO, CAMPILLO PÉREZ JULIO y SILIÉ GATÓN JOSÉ A., *Legislación Electoral de la República Dominicana*. No. 10 MOLINA JOSÉ ENRIQUE, *Democracia representativa y participación política en Venezuela*. No. 11 HERNÁNDEZ VALLE RUBÉN, *Costa Rica: Elecciones de 1986. Análisis del resultado*. No. 12 VALADÉS DIEGO, *El desarrollo municipal como supuesto de la democracia y el federalismo mexicanos*. No. 13 SÁNCHEZ AGESTA LUIS, *Democracia y procesos electorales*. No. 14 HERNÁNDEZ BECERRA AUGUSTO, *Las elecciones en Colombia (Análisis jurídico-político)*. No. 15 BEJEAX JEAN-CLAUDE, GARCÍA LAGUARDIA JORGE MARIO, GUTIÉRREZ CARLOS JOSÉ Y URCUYO CONSTANTINO, *Elecciones y proceso de democratización en Haití*. No. 16 GARCÍA BELAUNDE DOMINGO, *Una democracia en transición (Las elecciones peruanas de 1985)*. No. 17 ESCOBAR ARMAS CARLOS, *La Ley Electoral y de partidos políticos de Guatemala, 1985 (Sufragio y democracia)*. No. 18 VILLEGAS ANTILLÓN RAFAEL, *El Tribunal Supremo de Elecciones y el Registro Civil de Costa Rica (Análisis jurídico-estructural y técnico)*. No. 19 BREA FRANCO JULIO, *Administración y elecciones. La experiencia dominicana de 1986*. No. 20 FRANCO ROLANDO, *Los sistemas electorales y su impacto político*. No. 21 KAPLAN MARCOS, *Democratización, desarrollo nacional e integración regional de América Latina*. No. 22 BARQUIN MANUEL, *La reforma electoral de 1986-1987 en México. Retrospectiva y análisis*.

**PRÓXIMOS TÍTULOS DE LA COLECCIÓN:**

GARCÍA LAGUARDIA JORGE MARIO, *El régimen constitucional de los partidos políticos en América Latina.*

ROSADA GRANADOS HÉCTOR, *Reedición del Cuaderno No. 2 ampliada y revisada.*

DA SILVA JOSÉ AFONSO, *Representación Proporcional: efectos corporativos en el Brasil*

BUERGENTHAL THOMAS, GARCÍA LAGUARDIA JORGE MARIO, PIZA ROCAFORT RODOLFO, *La Constitución norteamericana y su influencia en Latinoamérica (200 años 1787-1987)*

GARCÍA LAGUARDIA JORGE MARIO, MELÉNDEZ CHAVERRI CARLOS, VOLIO MARINA, *La Constitución de Cádiz y su influencia en América (175 años 1812-1987)*

**LIBROS:**

VARIOS AUTORES, *Colombia, México, Panamá, Venezuela y Centroamérica: Legislación Electoral Comparada.*

RIAL JUAN, *Uruguay: Elecciones de 1984. Sistema electoral y resultados.*

EL PROTOCOLO DE TIKAL, *Documentos relativos a la constitución de la Asociación de Organismos Electorales de Centroamérica y el Caribe.*

LEGISLACIÓN ELECTORAL COSTARRICENSE, *Separata. Varios autores. Con el Tribunal Supremo de Elecciones de Costa Rica.*

NOHLEN DIETER, *La reforma electoral en América Latina: seis contribuciones al debate.*

ESPINAL ROSARIO, *Autoritarismo y democracia en la política dominicana.*

**De próxima aparición:**

CONSTITUCIONES VIGENTES DE AMÉRICA LATINA, *coedición con el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México y la Unión de Universidades de América Latina. Varios autores.*

FERRANDO BADÍA JUAN, *Del régimen autoritario de Franco a la democracia: la transición política.*

GUÍA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN CENTROAMÉRICA, varios autores.

VARIOS AUTORES, *Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, Paraguay, Perú y Uruguay: Legislación Electoral Comparada.*

PRIMERA CONFERENCIA DE LA ASOCIACIÓN DE ORGANISMOS ELECTORALES DE CENTROAMÉRICA Y EL CARIBE, *Memoria.*

VARIOS AUTORES, *Elecciones directas en parlamentos regionales.*

SALAZAR MORA JORGE MARIO y SALAZAR MORA ORLANDO, *Partidos políticos y elecciones en Costa Rica: 1889-1986.*

WITKER ALEJANDRO, *Bibliografía latinoamericana de política y partidos políticos.*