

PROYECTO DE INDICADORES DE PROGRESO SOCIAL PARA EL SALVADOR
-IPROS-

ECID

SIECA/ECID/IPROS/ inf. 01-80
Junio, 1980.

PD-111-190
ISBN 37066

R E P O R T E

SEGUNDA REUNION DE TRABAJO

Proyecto de Indicadores de Progreso Social

Para El Salvador
-IPROS-

Gustavo Leiva
Coordinador.

Edificio INGUAT, Piso 12, 7a. Avenida 1-17, Zona 4, Guatemala. Guatemala, C. A.
Apartado Postal 1237. Cable: INTEGRACION.

Centro de Estudios
Centroamericanos de
Integración y
Desarrollo.
(ECID)

Secretaría Permanente
del Tratado General de
Integración Económica
Centroamericana.
(SIECA)

REPORTE

Segunda Reunión de Trabajo
Proyecto de Indicadores de Progreso Social
Para El Salvador
- IPROS -

Gustavo Leiva
Coordinador

Reunión celebrada en la sede de SIECA los días 26-27 de mayo de 1980 con la participación de MIPLAN/El Salvador, ROCAP/AID, DSB/AGR/ESP de Washington, SGCNP/Guatemala, PREALC/OIT, Universidades de Berkeley y Iowa, y personal de SIECA/ECID.

CONTENIDO

I. Síntesis del Debate y Recomendaciones

II. Plan de Trabajo de los Consultores

Asesores:

- a) Informe de trabajo, Doctor William Merrill
- b) Informe de trabajo, Doctor Steffen Schmidt
- c) Informe de trabajo, Doctor Carlos Benito
- d) Informe Analítico, Doctor Ricardo Infante

Documentos:

- I. Agenda
- II. Documento Metodológico
- III. Síntesis Bibliográfica sobre la Situación de Pobreza en El Salvador
- IV. Propuesta Evaluativa de la Situación Ocupacional en El Salvador
- V. Listado de Participantes

Introducción:

El objeto de esta reunión fue someter a crítica el documento metodológico del Proyecto de Indicadores de Progreso Social. La discusión, propuesta a nivel centroamericano, tenía como cometido validar la metodología de los indicadores sometiendo a revisión su contenido multidisciplinario, en tanto se trata de indicadores socio-económicos de diferente naturaleza, para que a la luz de un examen riguroso se eliminaran criterios, se depurara el sentido de la investigación y su utilidad, y se obtuviese un acuerdo de trabajo que permitiera la aclaración del programa de actividades.

Todos estos objetivos fueron logrados, el propósito de este informe es resumir tales resultados y presentar su contenido de manera que orienten el proceso de esta investigación.

Tanto la realización de las reuniones de trabajo como el intento de aclarar su contenido metodológico encuentran total justificación si, como base o fundamento de estas actividades, se asume que este proyecto de investigación fue iniciado y aprobado sobre condiciones experimentales y problemas que debían ser superados a través de un marco teórico que estableciera los lineamientos del trabajo.

La crítica al trabajo metodológico presentado como marco teórico del proyecto, debe señalarse para comprender los esfuerzos que se hicieron en esta reunión, tenía por meta justificar los objetivos generales de la investigación, a saber: a) la implementación de un sistema de indicadores socio-económicos que sintetizaran lo disperso de la información que mide el estado y cambio en los niveles de vida de la población pobre de El Salvador; b) Instituir, al más bajo costo, el sistema de Indicadores en El Salvador a través de la probada utilidad de sus resultados para los propósitos de la planificación económica y social en función del plan de Emergencia y a largo plazo del Gobierno de El Salvador; c) difundir los resultados a nivel centroamericano con el objeto de hacer de este proyecto una investigación regional.

Con estos antecedentes, a continuación se describen las conclusiones y recomendaciones de las discusiones de la citada reunión y se anexan los informes de trabajo del grupo de consultores contratados para realizar esta tarea de revisión e implementación y se adjuntan los documentos que fueron presentados como referencia base de cada una de las discusiones.

SINTESIS DE LOS DEBATES

1. Elección del sistema de Indicadores:

Se propuso el uso de un modelo general de planificación, que considera la relación entre la oferta -productividad- y demanda -consumo- de bienes y de servicios, para elegir 7 indicadores: Nutrición, Vestido, Techo, Educación, Salud, Organización Social, Comunicaciones.

Se discutió ampliamente sobre el criterio individual y social de cada uno de estos indicadores, y se afirmó la posición del marco metodológico de trabajar en función de un listado de indicadores deficitarios de las condiciones de consumo.

Esta situación deficitaria de consumo de cada indicador tiene relación con la medición de un salario individual, que satisface necesidades individuales, y con un salario social, que satisface las necesidades de la comunidad y que es aportado a través de servicios.

/El elemento de enlace . . .

2.

El elemento de enlace entre el acceso individual y el acceso social a bienes y a servicios está ubicado en el empleo, que estratifica a la población por grupos y niveles de ingreso y que se utiliza dentro del modelo como elemento de la distribución de la riqueza.

El debate se refirió a dos de los criterios expuestos en el documento metodológico: a) la separación entre necesidades y satisfactores individuales con los de índole social; y, b) la función que establecía el indicador de empleo, utilizado para determinar los distintos estratos de población pobre según ingreso y posición social del jefe de familia.

Las contribuciones de las discusiones afirmaron el criterio elegido por el proyecto, a saber: que conociendo los límites de distintos estratos de población, se estableciera un perfil de pobreza y se estratificara a distintos grupos de población según sus condiciones de acceso a bienes y a servicios con especial importancia a lo que se señalaba como acceso social a servicios.

La idea más importante de contar con un grupo de siete indicadores, más el desglose del indicador de empleo se aceptó y de esta manera se supera

/uno de los problemas . . .

3.

uno de los problemas más difíciles dentro de este tipo de investigaciones: la arbitrariedad de la elección de indicadores descriptivos de los niveles de vida.

2. Funcionalidad del sistema de Indicadores.

Se sometió a fuerte crítica la propuesta de realizar tres distintos conjuntos como resultado de los indicadores y producir, en relación con el plan de emergencia y a mediano plazo del Gobierno de El Salvador, tres distintos mapas de indicadores:

- a. Descriptivos: que señalen cuantitativamente el acceso a bienes y a servicios de los grupos pobres de las áreas urbanas y rurales del país.
- b. Evaluativas: que comparen la mejora o deterioro de los niveles de vida -acceso a bienes y a servicios- de una o varias comunidades en el tiempo y en el espacio.
- c. Normativos: que midan requerimientos de producción en función de las brechas -déficit- encontradas en las comparaciones entre distintos momentos y comunidades en relación a las posibilidades de producción del país.

/ A pesar de que . . .

4.

A pesar de que la crítica fue bastante al detalle de los indicadores normativos, por el esfuerzo extraordinario que significaría desarrollar un grupo de indicadores que establecieran prioridades en el aparato productivo, quedó claro que la funcionalidad del sistema así dividido únicamente señalaría requerimientos generales en la producción siendo sus funciones:

- a) El mapa descriptivo será la base para medir el cambio operado a través de las políticas del Gobierno y del desarrollo general del sistema social.
- b) El mapa evaluativo tendrá por resultado la medición de las variables más sensibles del sistema de indicadores y servirá para conocer el impacto de los proyectos destinados a superar la brecha de pobreza.
- c) El mapeo de requerimientos consiste en un señalamiento de los principales rubros de producción que necesitan ser atendidos a través de políticas de producción.

También se apoyó la idea del proyecto de contar con una plataforma

/ de información sobre . . .

5.

de información sobre la oferta, de manera que los requerimientos que pudieran establecerse sobre el aparato productivo tuviese base segura de referencia.

3. Medición de los Indicadores:

Por ser este tema bastante técnico y difícil de incorporar dentro de un reporte, se ha preferido señalar unicamente el capítulo del documento que contiene su propuesta e indicar que parte de los reportes de los consultores extienden su contenido, C.F. Pag. 10-14

El objeto de las mediciones es encontrar la brecha, déficit, de cada indicador en función de mediciones normalizadas de consumo. Por ello, el resultado de cada medición sobre las variables seleccionadas de los indicadores llevaría una doble utilidad. El rango, establece la posición de los niveles de consumo de cada variable; la ponderación de rangos hace posible hacer una sólo medida de cada uno de los siete indicadores.

Las ponderaciones se harían según distintas técnicas, desde el método Delphi hasta el análisis factorial.

Las conclusiones más valiosas de este debate están contenidas en el informe de Carlos Benito sobre el indicador de nutrición y el agregado general que expuso Ricardo Infante -adjuntos-

/ Por último se . . .

Por último, se anota que quedó claro que de cada indicador se haría una medida comparada y tal comparación permitiría sintetizar el nivel de acceso de distintos grupos sociales a una única medida o indicador cuantitativo. El mérito de este tipo de indicadores y de la medición adoptada es que siempre se cuenta con una base descriptiva que sirve de referencia a las mediciones evaluativas del cambio de cualquiera de los parámetros y, finalmente, es un estimado que sirve de base para los cálculos sobre requerimientos en el aparato de producción. Otro problema adicional, el de la selección de las variables de cada indicador, se llevó a las reuniones que siguieron a esta primera discusión y sus resultados anotados en el informe del Doctor William Merrill.

4. Programa de Trabajo y Presentación de Resultados:

4.1. Programa de Trabajo:

Se propuso que el programa de trabajo estuviese en total relación con los planes de emergencia del Gobierno de El Salvador y que los resultados se presentarían a medida que se contara con grupos individuales de cada indicador.

Esta propuesta fue aceptada por la general y apoyada fuertemente por la exposición que hizo el Ingeniero Hernán Tenorio, sobre la correlación que existía entre el marco de políticas contenidas en el Plan de Emergencia y en el enfoque que tendría el Plan de Desarrollo a largo plazo del Gobierno de El Salvador.

/ Hizo, en su presentación . . .

Hizo, en su presentación, especial referencia sobre la necesidad de contar con resultados sectoriales y en el seguimiento a la evaluación de Políticas. Por último, indicó que el proyecto de investigación es considerado de alta prioridad dentro de las acciones generales del plan, y que el Gobierno daría el mayor apoyo para su implementación. Apoyo que, desde un inicio y a pesar de los cambios en las autoridades del Gobierno, siempre ha tenido esta investigación.

4.2. Presentación de Resultados:

Se afirmó la propuesta de la investigación sobre la importancia de llevar los resultados de este proyecto donde lo permitiese el nivel técnico y el encuentro con el sistema técnico que está a cargo del diseño de proyectos que superen la brecha de pobreza en el país.

Al efecto se presentó un primer ejercicio hecho en torno a la " Propuesta Evaluativa de las Condiciones del Empleo en El Salvador ", y a la luz de la experiencia del grupo de expertos de PREALC, sobretodo del señor Guillermo García Huidobro, se logró determinar que no existía dentro del sistema de tabulares propuesto un nexo que permitiera aproximarse al diseño de proyectos. La crítica y revisión fue bastante valiosa, ya que si bien el grupo de tabulares sobre el empleo no cumplía con los propósitos de planificación de políticas, los cambios señalados por el señor García eran posibles de realizar e implicaban una reforma en el diseño del trabajo. El problema del grupo de tabulares en ejercicio era que

no desglosaba con suficiencia el problema de la desocupación y subempleo y que no había una correlación entre tabular de manera que el enfoque dado a la cifra permitía profundizar más en el problema del empleo.

A pesar de que la revisión de este tema provocó un cambio total en el diseño de la " Propuesta Evaluativa de las Condiciones del Empleo en El Salvador ", se cumplió con el objeto de someter a prueba su primera aproximación y, luego de la reunión, se adaptaron los cambios sugeridos por los expertos de PREALC a una nueva propuesta que está en elaboración.

Dado que las condiciones de este primer indicador sobre empleo permiten suponer que existe un proceso de instituir los indicadores a nivel nacional, y porque la propuesta se ha hecho en colaboración con varias instituciones que laboran en El Salvador, se preparó un informe especialmente dedicado al marco de presentación de los resultados que aparece en el reporte de trabajo del doctor Steffen . . . Schmidt, adjunto.

El debate terminó haciendo hincapié sobre la necesidad de difundir estos resultados a nivel centroamericano y se propuso que además de mantener la comunicación con el grupo de la CEPAL, encargado del " Proyecto sobre Satisfacción de Necesidades Básicas ", se trabajará con los organismos de planificación de Centroamérica, una vez se cuente con resultados individuales de cada indicador, y probar su utilización en la región.

Programa de trabajo con los Consultores:

1. Tanto el informe de trabajo del doctor Carlos Benito, sobre el problema del indicador de nutrición, como los de los doctores Schmidt y Merrill contemplan la posibilidad de aumentar la capacidad de sus consultorías a través de contratos que puedan ser realizados en las universidades en las que trabajan, Iowa y Berkeley, respectivamente.

El tiempo estimado para desarrollar las tareas de consultoría en el indicador de nutrición es de 15 días. Es importante destacar que este marco de trabajo supone que el consultor tenga en sus manos la información base y que desarrolle los criterios para establecer los distintos grupos de indicadores: descriptivos, evaluativos y normativos. De los 15 días de consultoría, 12 serán dedicados al trabajo en Berkeley, y el resto (3) serán en la sede de SIECA o en El Salvador.

En cuanto a las tareas de los consultores, Schmidt y Merrill, el período de tiempo es mayor y se trata de un contrato a destajo. Conociendo las cifras de base, los consultores construirán distintos criterios y utilizarán las técnicas estadísticas programadas dentro de la propuesta metodológica, hasta el punto de establecer requerimientos sobre el aparato de producción.

/ El mérito de esta . . .

El mérito de esta contratación está utilizar todo el posible tiempo de los consultores y en establecer un canal de trabajo que relacione a todo el equipo de trabajo a objetivos comunes. La suma del contrato diseñado por los doctores Merrill y Schmidt, asciende a Q.20,000 que incluye 25 días de trabajo, siendo sus resultados:

A:

1. Completar la selección de variables de cada indicador en relación a las encuestas de propósitos múltiples.
2. Tabulaciones de la información.
3. Análisis a los tabulares
4. Escribir un reporte sobre los requerimientos más importantes en la producción que mejoren el nivel de vida de la población rural pobre.
5. Revisión y aplicación del sistema de rangos para cada variable del indicador, hasta completar un indicador compuesto (ponderado) de cada uno de los indicadores seleccionados.

/ 6. Para realizar este . . .

6. Para realizar este trabajo, los consultores necesitarán de la asistencia de un estudiante de post-grado, y la suma solicitada incluye sus honorarios.

2. El período estimado para lograr el primer grupo de indicadores es de cinco meses. Durante este tiempo, se producirán resultados parciales que serán presentados a medida que se tenga completo cada indicador. Estas observaciones y las medidas sobre el trabajo de consultoría, más los señalamientos de las discusiones anotadas con anterioridad, imponen una distinta manera de concebir el calendario de trabajo del proyecto. Dichos cambios, constituyen el re-diseño del programa de actividades, que se está elaborando.

B:

Esta posible contratación puede ser modificada y los mismos resultados se podrían lograr a través de contratos personales que no incluyesen paquetes completos. Las dos alternativas están ahora en estudio y se eligirá la que más convenga a los propósitos del proyecto.

COMENTARIOS SOBRE LA UTILIDAD DEL SEMINARIO METODOLOGICO

10 de junio de 1980
Steffen Schmidt

El trabajo que se llevó a cabo en el Seminario Metodológico celebrado en Guatemala, sede de la SIECA los días 26 y 27 de mayo del corriente año, cumplió con varias necesidades del Proyecto de Indicadores de Progreso Social en El Salvador (IPROS) y permitió:

- I. El interrogatorio de un grupo multidisciplinario que cuidadosamente y desde varios puntos de vista metodológicos, revisó el programa de trabajo que se está llevando a cabo, habiendo participado representantes de varias Universidades, así como también de distintas organizaciones con interés directo en este proyecto, reforzando así, la legitimidad del proyecto.
- II. Modificar varios aspectos del proyecto para mejor cumplir con los propósitos y las metas temporales que se exponen en el acuerdo original.
- III. La introducción de nuevos criterios metodológicos que son innovaciones en trabajos de esta naturaleza.

/ Por ejemplo, la . . .

Por ejemplo, la elaboración de tres niveles de análisis de indicadores (descriptivo, evaluativo y normativo), que son de gran interés.

- IV. Definió más claramente el Plun de Trabajo estableciendo por lo menos dos etapas: una corta entre junio y octubre de 1980, y otra, que permite desarrollar el nuevo programa hasta la completación del trabajo en 1983.
- V. Como resultado inmediato, el Seminario Metodológico, permitió aclarar los diversos usuarios. Sobre todo, se ha podido acercar más en las diversas etapas por las que pasará el trabajo a las necesidades inmediatas del Gobierno y pueblo de El Salvador. Por ejemplo, el acople de criterios económicos a los indicadores en las primeras etapas del trabajo, es un esfuerzo metodológicamente correcto y a la vez, de importancia para los organismos salvadoreños que se responsabilizan por llevar a cabo el Plan de Emergencia.
- VI. El trabajo de refinar los procesos metodológicos asegurará que el Proyecto IPROS, tenga un más alto grado de tolerancia para transferirlo a otros países centroamericanos que se interesen en este modelo de generación de datos para el desarrollo. A la vez que se / han acelerado los. . .

han acelerado los " outputs " de este trabajo, el marco metodológico-teórico es más elegante y generalizable a otros casos.

CONCLUSION:

Es de gran importancia, aunque requiere y ha requerido enorme cantidad de trabajo, llevar a cabo estas evaluaciones metodológicas. En mi opinión, la más grave falla de muchos proyectos es el de delinear una metodología en la primer etapa del establecimiento de una propuesta y no revisar antes de aplicarla a fondo, la metodología.

Estoy seguro que un gran número de problemas que eran imposibles de prever en la etapa inicial del establecimiento de los programas de trabajo del Proyecto IPROS, se han evitado por medio de este procedimiento.

Vale la pena anotar que para el programador del proyecto, esta revisión de crítica y escudriñamiento requiere bastante trabajo e implica riesgos. En este caso, fue de suma importancia limpiar la metodología, acelerar el proceso de producción de datos de base sin interferir por ello en el proceso de desarrollo del proyecto entero. Se concluye así, señalando la importancia de un Seminario de Trabajo como el realizado con el que se han podido asegurar estos tres criterios.

STEFFAN SCHMIDT
Consultor del Proyecto de
Indicadores de Progreso Social (IPROS),
del Centro de Estudios de Integración y
Desarrollo de la S I E C A.

ATRIBUCIONES:

- 1.- Preparación de cuatro _____ de trabajo metodológicos sobre:
 - a.- Indicadores Sociales
 - b.- Muestreo Multipropósito de Hogares
 - c.- Métodos de Ponderación
 - d.- Metodología Delphi, con aplicación a este Proyecto.
- 2.- Trabajo de Conversión de Datos a indicadores basado en las primeras tabulaciones del Proyecto IPROS.
- 3.- Trabajo de revisión de las últimas tabulaciones hechas sobre las variables e indicadores de Progreso Social.
- 4.- Repaso e investigación de otros datos existentes en El Salvador que puedan agregarse o incluirse en el universo de variable para refinar los índices.
- 5.- Llevar a cabo un pequeño estudio de las estructuras de usuarios de datos del IPROS en El Salvador.

INFORMES:

El consultor deberá presentar los siguientes informes de trabajo que contengan las informaciones y observaciones correspondientes a los numerales 1 a 5 de "Atribuciones".

- 1.- Cuatro papeles de trabajo correspondientes al N° 1 de "Atribuciones"
- 2.- Un informe sobre los avances y refinaciones a que se han llegado en el desarrollo de variables a indicadores sobre todo en lo que se refiere a a) nuevos y distintos datos o medidas indirectas para

establecer variables de uso en el desarrollo de indicadores y b) el vínculo entre la metodología y la etapa normativa del Proyecto.

- 3.- Un informe más completo sobre los requisitos específicos de los usuarios institucionales de los productos o juntos de la primera fase (estudio de base) del Proyecto IPROS.

DURACION DEL CONTRATO:

El presente contrato tendrá una duración de veinte y cinco (25) días.

HONORARIOS Y PRESTACIONES:

La SIECA pagará al consultor la cantidad de CIENTO CINCUENTA QUETZALES (Q.150.00) por día efectivo de trabajo, hasta un máximo de tres mil se-
tecientos cincuenta Quetzales (Q.3750.00) o su equivalente en moneda de los Estados Unidos de Norteamérica.

La SIECA proveerá al Consultor un pasaje aéreo de ida y vuelta _____ entre Ames Iowa y El Salvador. Este viaje se necesario para llevar a a l
cabo partes de las "atribuciones" números 4 y 5. Un pasaje de ida y
vuelta a New York para llevar a cabo partes de la "atribución" número 1
que requiere la recopilación de inforáticos no existentes en la Univer-
sidad de Iowa State.

El Consultor tendrá derecho a viáticos _____ a razón de Cuarenta
Quetzales diarios hasta llegar a la suma máxima de (Q.480.00) (12 días).

LUGAR DONDE PRESTARA SERVICIOS:

El Consultor prestará servicios en la ciudad de Ames, Iowa, New York, y
El Salvador, Centroamérica.

Reportaje (ADENDA al informe conjunto MERRILL/SCHMIDT)
 Mayo 26 - 29, 1980
 Guatemala, Guatemala

Steffan W. Schmidt
 Associate Professor
 Iowa State University

REPORTAJE DE LA SEGUNDA REUNION
SOBRE METODOLOGIA DE
INDICADORES DE PROGRESO SOCIAL EN EL SALVADOR

A. USUARIOS

Se ha establecido que el Proyecto de Indicadores bajo discusión, tiene varios niveles de "clientela" o de usuarios que se pueden describir en la siguiente forma:

- 1.- Las necesidades del Gobierno de El Salvador (GOES) para satisfacer las metas del Plan Nacional de Emergencia, ocupan primer lugar en la prioridad temporal de acceso a los primeros resultados de éste estudio.

Por lo tanto y en vista de que la principal preocupación del GOES es el empleo, éste proyecto puede y debe tratar de satisfacer las prioridades de política establecidas en El Salvador. Esto siempre que el énfasis no disminuya la viabilidad y la integridad del proyecto completo de encuesta de hogares de uso múltiple para desarrollar indicadores de progreso social.

- 2.- Las necesidades e intereses de SIECA/ECID es estudiar la posibilidad de transferir éste estudio a otros países de Centroamérica deben satisfacerse. Esto quiere decir que el proyecto debe continuar con el objetivo de completar metodologías apropiadas al proceso de adaptación a otros países centroamericanos.
- 3.- AID/ROCAP como patrocinadores tienen necesidades burocrático-administrativas y funciones de supervisión que impactan sobre

la marcha del proyecto. Aún que este es un proyecto de investigación de gran flexibilidad se tienen que mantener claros los parámetros que caen dentro de los papeles de trabajo con que se inició el financiamiento del trabajo.

- 4.- Finalmente en un sentido ya más remoto, el trabajo de IPROS es de interés e importancia para los planificadores en otros países e instituciones internacionales que trabajan en el campo del desarrollo.

RESUMEN

DEFINICION ESPACIAL DE USUARIOS

USUARIO	VERTICAL	INVENTARIO TIPO DE DATOS	MEDIO DE DIFUSION APRO- PIADO
I	Macro Global		
II	Macro (Internacional) (Regional Americano)I		
III	Macro Regional II (Centro América)		
IV	Macro Nacional (El Salvador)		
V	Regional		
	$\frac{1}{2}$	$\frac{3}{4}$	
VI	Micro Municipal		
	1 3 5 7 9 11		
	2 4 6 8 10 12		
VII	Micro (Vereda?)		
	1 x 10		
VIII	Micro - Vivienda		
	1 x 10 000 (Familia		

USUARIO

TIPO DE INSTITUCION FUNCIONAL HORIZONTAL

I	Macro Global Hor. -	UN, ILO, AID
II	Macro Regional I	ECLA,
III	Macro Regional II	SIECA/IPROS, _____, _____
IV	Macro Nacional	MIPLAN, MIN AGR, MIN SALUD, etc. (SECTORIAL)
V	Regional	(SECTOR) COMESTIBLES, EDUCACION,
VI	Micro Municipal	SALUD, TRANSPORTE, CAFE, BENEFICIOS
VI	Micro Distrito (Vereda)?	(SECTOR) CAFE, COMESTIBLES, LEÑA, EDUCACION,
VII	Micro Vivienda (Familia)	INDICADORES DE PROGRESO SOCIAL POR CASA (FAMILIA). CANASTA, SERVICIOS, BIENES.

B. CRONOGRAMA

La marcha cronológica del programa de trabajo debe revisarse para poder satisfacer varios requisitos que se han precisado en las dos reuniones de trabajo sobre metodología:

- 1.- El cambio de plan nacional en El Salvador al nuevo Plan de Emergencia que sugiere ciertas prioridades en el uso de datos preliminares.
- 2.- Los requisitos estructurales del trabajo que necesita vínculos más estrechamente al proyecto con las experiencias, los resultados, errores, omisiones y otros "inputs" de otros esfuerzos similares que puedan acelerar este trabajo a más bajo costo.
- 3.- La importancia y dificultades en completar la primera ronda

de trabajo que consiste en desarrollar la línea base y los perfiles contra los cuales se medirán futuros datos de encuestas del hogar. Esto sugiere que el "start up" del proyecto (entre mayo y septiembre) es un período que justifica un trabajo más intensivo para no decir masivo.

Sobre todo el progreso que ya se ha hecho en aclarar y reducir en forma agregativa y sistemática las variables útiles para construir los Indicadores debe apresurarse. (Ver aparte del Dr. Merrill y mío con el resumen de variables que hemos escogido pero que únicamente corresponde a un primer esfuerzo y debe modificarse y monitoriarse en la etapa del desarrollo de los primeros cuadros estadísticos).

- 4.- Las dificultades de llegar a una metodología correcta de ponderación de variables para los Índices requiere un pequeño esfuerzo de estilo MACRO económico que pueda facilitar la selección de técnicos que mejor aplicación de los índices a la política del progreso social.

En resumen - el cronograma en la página 27 del documento "APUNTES METODOLÓGICOS" debe usarse únicamente como un grueso guía para el desarrollo del Proyecto. Los esfuerzos de costo-beneficio no son apropiados para éste estudio. La complementación de tres etapas Descriptiva, Evaluativa y Normativa para varios indicadores (Empleo, Nutrición) con más aceleración temporal, y el comienzo de la institucionalización del sistema de indicadores antes de octubre de 1982 es un posible cambio de importancia.

C. **DATOS**

Para continuar y profundizar su trabajo como consultores y para acelerar la marcha del trabajo necesitaríamos:

- 1.- Un modesto estudio de trabajo sobre indicadores de progreso social, encuestas multi-propósito de hogares y el desarrollo. (State of the Arts Paper-Soap).
- 2.- Copias del Plan de Emergencia de El Salvador y planes de trabajo de los ministerios encargados de desarrollar las políticas en los siete sectores en que se están construyendo índices (incluso tablas de organización de las entidades públicas).
- 3.- Datos Macro económicos de El Salvador
- 4.- Las primeras tablas estadísticas sobre variables.

SWS/gdeg

by the IPROS team in El Salvador. Item 3 could be done by Schmidt in Ames. I can do item 4. We all need to give some thought to item 5. We need to work with actual data and could divide up the work somewhat and then compare approaches before selecting a final set of approaches. Carlos Benito could take nutrition, I could take employment, Schmidt could take social organization, You could try housing, (etc.).

Schmidt and I would be prepared to spend up to 35 days each between June 1st. and October 1st., working on the project. We feel that our time would be most productive if funds were available for some graduate student assistance in Ames. The cost of this type of support is approximately \$20,000.00 (see Table 1 for a breakdown.). We would recommend direct contracts with Schmidt and myself plus an advance of \$2,000.00 to cover graduate student salaries. Other costs would be reimbursed upon receipt of cost vouchers. Time of Schmidt and

TABLE 1. Cost Estimates for ISU Inputs to IPROS Project (June 1st.- October 1st., 1980).

1.-	Schmidt (35 days @ 150.00)	\$5,250.00
2.-	Merrill (35 days @ 150.00)	5,250.00
3.-	Graduate Students in Pol. Sci. and Econ. (80 days @ 50.00)	4,000.00
4.-	U.S. Travel and Per Diem	1,000.00
5.-	Foreign Travel and Per Diem	4,000.00
6.-	Misc. Costs	500.00
	TOTAL	<u>\$20,000.00</u>

myself would be based on actual time devoted to the project up to the maximum proposed (35 days each).

c.c. Merrill
Schmidt
BM/gdeg

WILLIAM MERRILL

ATRIBUCIONES:

- 1.- Preparation of a review of the possibilities of improving the income levels of small farmers in El Salvador.
- 2.- Review of alternative approaches for comparing differences in indicators and preparing indicator scales.
- 3.- Analysis of tabulations of indicator data based on the results of the multi-purpose household survey.
- 4.- Testing of alternative weighting procedures for developing composite quality-of-life indicators.

INFORMES:

The consultant will present written reports on:

- 1.- The possibilities of improving income levels of small farmers.
- 2.- Initial results of scaling progress indicators to allow regional comparisons.
- 3.- The results of alternative procedures for developing composite quality-of-life indicators.

DURACION DEL CONTRATO:

The present contract will have a duration of 25 days of work beginning June 1st., 1980. Up to 15 days of work will be undertaken in Ames and Washington, D.C. A minimum of 10 days of work will be undertaken in El Salvador and/or Guatemala.

HONORARIOS Y PRESTACIONES:

SIECA will pay the consultant, \$150.00 per day of work up to a maximum of \$3,750.00 for personal services. In addition a sum of up-to \$2,000.00 will be paid for work undertaken by graduate student assistances at Iowa State University. (40 days work at \$50 per day).

SIECA will provide the consultant with round trip air transportation between Ames and San Salvador and/or Guatemala. If required to obtain additional data an information SIECA WILL PROVIDE ONE ROUND trip air transportation between Ames and Washington , D.C.

In addition, SIECA will pay the consultant standard per diem rates during times spend outside of Ames plus ground transportation costs.

The contractor is authorized to spend up to \$500.00 for computer costs, xerox, mail, telephone, materials, typing, and other items required to fulfill this contract. The cost of these items will be reimbursed on the basis of receipts or other records of expenditure made.

LUGAR DONDE PRESTARA SUS SERVICIOS:

The contract will provide the services for this contract in Ames, Washington, D.C., San Salvador, and Guatemala city as required to obtain the necessary data and as requested by SIECA.

NOTAS:

- 1.-- The proposed contract would fund work up to approximately August 16th, 1980.
- 2.-- Graduate students would be used to assist in data collection, development of any computer programs needed to tabulate or process data, initial data analysis, and summarizations or relevant reports or data.
- 3.-- It is proposed that one trip to Washington, D.C. be funded to allow collection of data from IERD, AID, OAS, BID and other international organizations. This trip may be undertaken before or after the proposed July-August work in El Salvador.
- 4.-- The timing of the work proposed in this contract is critical. The field work in El Salvador needs to be available in Ames by approximately June 15th. to allow adequate preparation time for the two week period in El Salvador.

WM/gdeg

There is a general feeling that the sample is too small to allow a reasonably accurate urban-rural comparison on a department basis.

We have maintained the seven area classification of indicators. The data from the household survey seems likely to provide the most useful indicators for health, education, and housing. The data on clothing will have to be interpreted with great care. The communications indicators from the household survey are very weak. This is equally true for social organizations. The nutritional variables look good on paper. I expect, however, that the reliability of the nutritional data collection process may be questioned vigorously by nutritionists.

We have used a large portion of the data collected by combining several variables into a single indicator. We have tried to make the resulting indicators comparable between departments or regions by dividing the variables by number of members in the family, family income, total households, or some other appropriate number. This will allow comparisons to be made on a "per capita", per household, percent of households, or percent of income basis.

For almost all indicators the final breakdown will be far less detailed than as is the case for labor. Some consideration was given to presenting some of the indicators in a "class" form such as good, average and poor quality of housing. More attention will need to be given to this subject once the initial tabulations are available.

The indicators are as follows:

I. SALUD

- 1.- Frequency of illness divided by number of persons in the household F/N .

- 2.- Monthly expenditures on non-prescription medicines (G_m), Prescription medicines (G_p), hospital attention (G_h), injections (G_i) and medical consultations (G_e) divided by monthly income.

$$(G_e + G_i + G_h + G_m + G_p) / y$$

- 3.- Distance to medical services (D_s).

- 4.- Number of vaccinations per child under five years of age.
 $(V_d + V_p + V_s + V_b) / (\text{Number of children under 5 years}).$

- 5.- Cost of dental services as a percent of family income.
 $(G_o + G_{cd} + G_p) / y$

- 6.- Source of water by class as a percent of households.
 Family (in other words what percent of the households in a department or region obtain their water from a public pump, etc.).

- 7.- Type of sanitary service available to the household by class as a percent of households in the department or region. S_s

- 8.- Frequency of alcoholism. Percent of family members with alcoholic problems. G_{ra} / N this could also be presented as a percentage of families in a department reporting alcoholic problems. (It is recognized that the resulting figure is likely to be highly unreliable.)

II. EDUCACION

- 1.- Percent of family members able to read and write (A/N).

- 2.- Average education level of the family (N_e / N)
- 3.- Expenditures on text books (G_t) writing materials (G_e), and study materials (G_{me}) divided by family income. $(G_t + G_e + G_{me}) / y$
- 4.- Expenditures on private education (G_{er}), private classes (G_{cp}), and other courses (G_{oc}) divided by family income. $(G_{ep} + G_{cp} + G_{oc}) / y$
- 5.- Expenditures on periodicals (G_p), magazines (G_r), and subscriptions (G_s) divided by family income. $(G_p + G_r + G_s) / y$
- 6.- All of the expenditures listed in 3,4, and 5 above divided by family income. $(G_t + G_e + G_{me} + G_{ep} + G_{cp} + G_{oc} + G_p + G_s + G_r) / y$

III. VIVIENDA

- 1.- Type of housing as a percent of total household for the department or region. T_u
- 2.- Number of rooms divided by size of family. (Rooms per capita.) C_h / N
- 3.- Type of ownership as a percent of total households for the department or region. T_e
- 4.- A index of quality of housing based on materials of the roof (M_t), walls (M_p) and floor (M_{pi}). These items are arranged by class. Using the number of the class,

summing the three number and dividing by 19 provides a rough index. The smaller the resulting number the better the housing.

$$(M_t + M_p + M_{pi}) / 19$$

This could be divided into 3 "classes" using the

$$(M_t + M_p + M_{pi}) \text{ "score"}$$

	$(M_t + M_p + M_{pi})$ score	Or ratio
Good	3 - 8	.16 - .50
Average	9 - 14	.51 - .74
Poor	15 - 19	.75 - 1.00

5.- Total number of household appliances and furniture sets. The results could be presented as an average for the department or region or present in classes such as:

- (a) % households with less than 4
- (b) % households with 4 to 8
- (c) % households with 9 to 12

Data was collected on twelve items. Eight of these are

$$P_r + P_e + P_t + P_{re} + P_u + P_m + P_{mc} + P_{ms}$$

6.- Expenditures on energy items as a percent of family income.

$$(C_c + G_p + G_k + G_e) / y$$

7.- Expenditures on household items as a percentage of family income.

$$(G_{ad} + G_{mc} + G_{ns} + G_{nco} + G_{md} + G_{mn} + G_{rm} + G_t + G_{ts} + G_{td} + G_d + G_{cv} + GM) / y$$

IV. VESTIDO

1.- Number of pants (P_h) and shirts (C_h) per adult male member of the household $(P_n + C_h) / N$ (adult males)

- 2.- Number of dresses (V_m), blouses and shirts (B_{ys}) and pants (P_m) per adult female. $(V_m + B_{ys} + P_m) / N(\text{adult female})$
- 4.- Number of dresses (V_n) and pants (P_{na}) per girl, $(V_n + P_{na}) / N(\text{girls})$
- 5.- Number of pants (P_n) and shirts (C_n) per boy. $(P_n + C_n) / N(\text{boys})$
- 6.- Average number of pairs of shoes per family member $(Z_h + Z_n + Z_m + Z_{na}) / N(\text{total family})$

V. COMUNICACIONES

- 1.- Expenditures on urban taxis (G_t) and buses (G_{bu}) as a percent of income. $(G_t + G_{bu}) / y$
- 2.- Expenditures on interdepartmental buses as percent of income. G_{bi} / y
- 3.- Expenditures on local calls (G_{cl}) and cables (G_{tc}) as a percent of income. $(G_{cl} + G_{tc}) / y$
- 4.- Percent of households with a telephone P_t
- 5.- Percent of households with a radio P_r
- 6.- Percent of households with television P_{te}

VI. ORGANIZACION SOCIAL

- 1.- Number of persons participating in labor unions in a household. Either average for the department or ratio of PS / N

- 2.- Participation in religious organizations (PR), educational organizations (PE), clubs (FC) or other organizations (FO) per family member. $(PR + PE + FC + FO) / N$

VII. NUTRICION

There are many ways in which the nutritional data can be presented. This area deserves a great deal of attention. We are assuming that Carlos Benito will emphasize this area. The results should be carefully compared with information from other nutritional studies that may exist.

The simplest approach would be to weight the consumption of each item by its protein and caloric content, sum the results and divide by the number of persons in the household.

A second approach would be to group the items by food type and carry out the protein and caloric calculations. This would allow a comparison of the relative importance of grains as fruits and vegetables, etc.

It should be possible to analyze how consumption of different foods (for example, grains) is related to income.

BM/SS/gdeg

· I N F O R M E

Propuesta Evaluativa

Del Consumo y Producción de Alimentos

En El Salvador

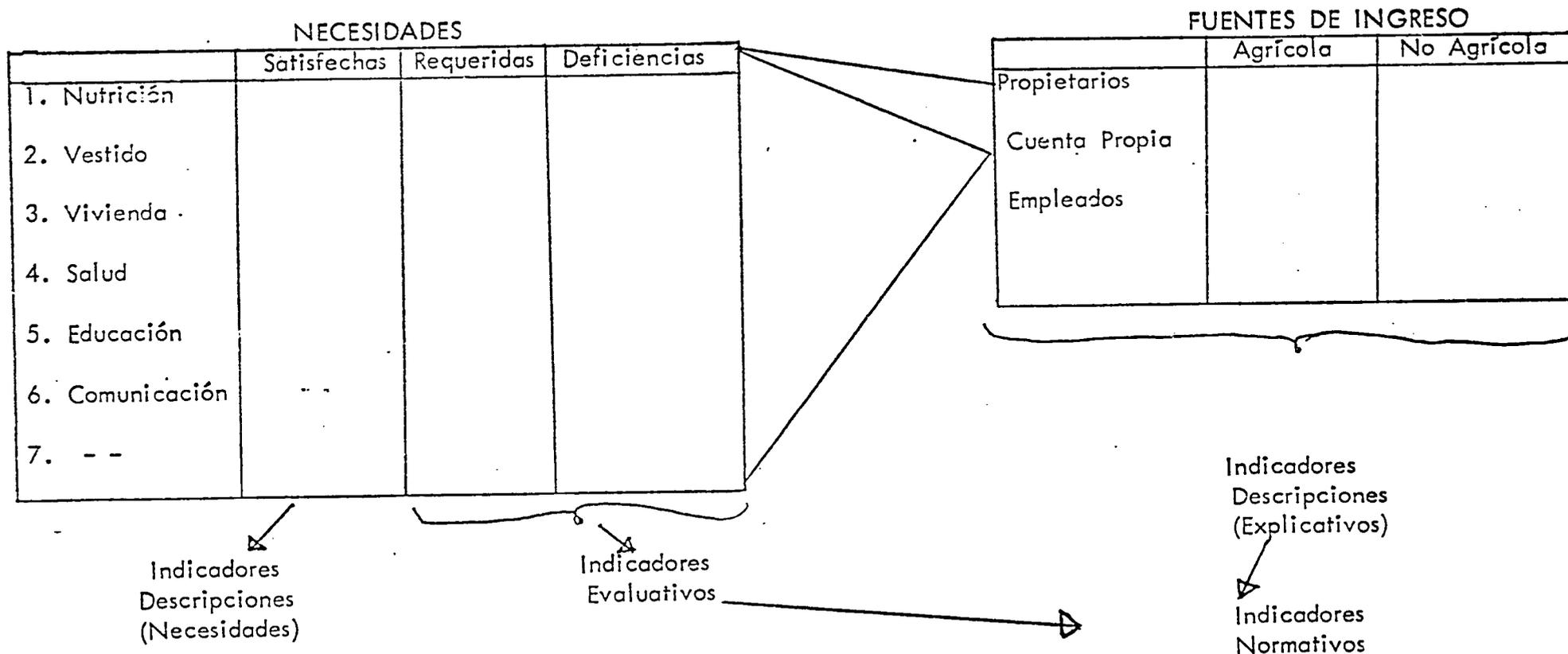
CARLOS A. BENITO

I. ENFOQUE CONCEPTUAL

Se propone implementar un sistema de información para asistir en la toma de decisiones de política y formulación de programas para mejorar el estado nutricional de la población. Algunas de las políticas y programas a ser consideradas son: por el lado del consumo, están los programas de transferencia de alimentos para grupos específicos, comercialización minorista de alimentos, y subsidio al precio de los alimentos; por el lado de la producción, los programas de granos básicos vía crédito, subsidio de insumos o precios sosten.

Las variables a ser medidas surgen del siguiente modelo conceptual:

37.



Para el caso específico de la nutrición se propone un sistema informático a ser desarrollado en dos etapas:

- a) Estudio de base
- b) Estudios secuenciales.

El estudio de base será realizado por IPROS y contribuirá al desarrollo e implementación de los estudios secuenciales, pero serán por definición simplificados, es decir "indicadores".

1. Indicadores Descriptivos

Se distinguirán entre indicadores del estado nutricional e indicadores explicativos del estado nutricional.

- a) Los indicadores de estado nutricional incluirán dos niveles:
 - Dieta de consumo (composición del consumo por alimentos)
 - Insumos de energía y nutrientes (calorías, proteínas, minerales, vitaminas, etc.)

Este análisis completo (todos los bienes consumidos) y a dos niveles (dieta y nutrientes) se realizará una sola vez para un año base. Este análisis permitirá identificar un grupo mínimo de alimentos que se utilizarán como indicadores en los estudios secuenciales.

- b) El insumo de energía y nutrientes se obtendrá transformando la dieta (composición por alimentos) mediante las tablas de valores de alimentos.

c) Los indicadores descriptivos "explicativos" son las fuentes y niveles de ingreso de las familias. Una alternativa para representar estas fuentes es clasificar a la población de El Salvador en grupos socio-económicos. El consumo de alimentos y los insumos nutricionales se estimarán para cada uno de estos grupos.

A título de ejemplo, se dividirá el Salvador en regiones geográficas y dentro de cada región en grupos sociales. Entonces para cada celda -- un grupo social dentro de una región -- se estimará el insumo nutricional.

2. Indicadores Evaluativos

Para cada celda (región-grupo social) se estimará la diferencia entre requerimientos nutricionales (a la FAO) y consumo efectivo. Las deficiencias, adecuación o superavit, estarán entonces "correlacionadas" con las características regionales y sociales que definen la celda.

Esta información será representada en un conjunto de mapas.

A título de ejemplo el mapa "A" nos permitirá observar que existe una diferencia nutricional (ej. energía) para los trabajadores agrícolas sin tierra en la región r.

El mapa "B" agregará información sobre la estructura productiva de la región. Importancia relativa de la agricultura en la provisión de empleo, ej. Empleo agricultura/ Empleo total:

El mapa "C" agregará información sobre la tenencia de la tierra. Importancia relativa de propietarios de tierra, ej. propietarios/arrendatarios.

El mapa "D" agregará información sobre el patrón de cultivos. Importancia de tierra cultivada con granos básicos.

3. Indicadores Normativos

El conjunto de mapas sobre la nutrición (A/D) permitirá hacer inferencias sobre "explicación" de la diferencia y sugerir "normas" (proyectos) para superarlas.

Por ejemplo, si el objetivo es mejorar el estado nutricional del grupo social mencionado (es decir la "celda" antes descrita), se puede inferir la efectividad esperada de proyectos alternativos. Si se trata de una región donde la principal fuente de ingreso es la agricultura (mapa B), donde existe una mayoría de propietarios (mapa C), y donde el rubro es el café (mapa D), un programa de producción de granos básicos para el autoconsumo no sería efectivo. Es decir, las ventajas comparativas del área serían la producción de bienes de exportación (cash crops) en lugar de alimentos (food crops). Entonces un programa que opere por el lado del consumo (por Ejem. transferencia de alimentos) sería el más efectivo.

Por supuesto que la identificación de programas con el método anterior solo daría una primera idea. Las instituciones del gobierno encargadas de la política nutricional siempre deberán hacer estudios más profundos.

De todas maneras la identificación de proyectos por medio de indicadores sociales se podrían perfeccionar mediante mapas adicionales, por ej. tipos de tierra y climas. Además los mapas de otros indicadores sociales ayudarán en el proceso explicativo y de identificación de proyectos. Así es como indicadores de comunicación, social y educación proveerán información adicional sobre la efectividad de programas alternativos.

II. ETAPAS DE TRABAJO:

1. Estudio de base

a) Definir el criterio de estratificación de las familias basadas en un modelo conceptual. Se proponen cuatro criterios:

1. Localización geográfica de la familia (ej. regiones)
2. Sector industrial (agricultura/pesca y otros)
3. Relación con el proceso de trabajo (propietario, cuenta propia y empleado)
4. Ocupación

b) Para cada estrato se estimará el consumo de alimentos. Esto se traducirá en un listado de todos los alimentos consumidos en un periodo indicando cantidad y valor monetario.

c) Recoger las tablas sobre valor de alimentos para Centro América (IMCAP, etc.)

d) Escribir un modelo de computación para transformar consumo de bienes en: calorías y nutrientes.

e) Identificar los requerimientos nutricionales de acuerdo a la OMA/FAO.

f) Estimar la diferencia entre consumos efectivos de calorías y nutrientes y lo deseado.

Así se llega al índice evaluativo.

g) Hacer mapas para calorías, proteínas, vitaminas, etc.

h) Investigar la correlación entre consumo de energías y los otros nutrientes y determinar si uno de ellos puede ser indicadores del otro.

i) Determinar el grupo mínimo de alimentos (dieta) que provee la mayor proporción de energía y nutrientes.

j) Determinar la homogeneidad de las dietas a través de los estratos e identificar la dieta representativa, si es que existe.

k) Así se llegaría a identificar un grupo pequeño de bienes cuyo consumo (en cantidad) son indicadores de la nutrición.

2. Estudios Secuenciales:

Con los resultados del estudio de base se definirá:

- los indicadores a ser estimados periódicamente por una institución permanente del gobierno.
- la forma de usar los indicadores para localizar, explicar y cambiar el estado nutricional.

III. APOYO DE CONSULTORIA:

El consultor Carlos Benito contribuirá con el IROS en el estudio de base.

El equipo del IROS preparará las funciones II.1 a/c.

El consultor preparará las etapas II. 1 d/k, en Berkeley.

El consultor viajará a Guatemala para un seminario de discusión y entrenamiento en el uso de la metodología.

El periodo de trabajo y cronograma será definido en contacto con el señor Director Gustavo Leiva.

Guatemala, 27 de mayo de 1980.

El Salvador: Notas sobre la Situación Ocupacional
y Requerimientos de Inversión

Guatemala, 27 mayo 1980
Ricardo Infante

- I. De acuerdo al cuadro 1., "El Salvador, ocupados por sector de actividad económica . . .", y considerando como nivel de subsistencia 300 colones al mes, la situación de los ocupados bajo el nivel de subsistencia quedarán definidas de la siguiente forma:

SECTOR	Ocupación bajo el nivel de subs. (Miles) No. de Personas
Agricultura Comercial	180
Agricultura Subsistencia	360
Industria Manufacturera	110
Industria Artesanal	77
Construcción	56
Comercio Fijo	7
Comercio Ambulante	150
Servicio Fomal	68
Servicio Informal	80
Otros	—
TOTAL	1,088

- II. En términos de los políticos que pudieran emplearse en la solución de los niveles de subsistencia los grupos podrían agruparse de la siguiente manera:

SECTOR	Empleo en Sectores Modernos Bajo el nivel de Subsistencia.	
	(Miles)	
Agricultura Comercial	180	
Industria Manufacturera	110	
Construcción	56	
Comercio Fijo	7	
Servicio Formal	68	
TOTAL	<u>421</u>	

SECTOR	Empleo en Sectores Tradicionales Bajo nivel de Subsistencia	
	<u>No. Personas</u>	<u>No. Puestos Requeridos</u>
Agricultura Subsistencia	360	250
Industria Artesanal	77	40
Comercio Ambulante	150	100
Servicio Informal	80	50
Otros	----	----
TOTAL	<u>667</u>	<u>440</u>

III. Sobre el grupo de empleo ubicado en el sector moderno habría que centrar la atención en la política salarial, básicamente el mantenimiento (cumplimiento) de un determinado salario mínimo en los sectores de la Agricultura e Industria que concentrara el 70% de salarios bajo el nivel de subsistencia. Al respecto, se podrían calcular el efecto que tendría esta medida sobre la distribución del ingreso.

Ej: Suponiendo que el ingreso medio de estos grupos alcance a $\text{Q}100.00$ al mes, el reajuste, para alcanzar el nivel de subsistencia debería llegar a $\text{Q}200.00$ mensuales por trabajador. Al año, esa cifra llegaría a $\text{Q}2,400.00$ por ocupado.

Impacto Salarial	Sector Moderno
Empleo X Salario =	
421 X 2,400.00=	$\text{Q}1\ 010$ millones de colones, lo cual representa un 15% del PIB.

IV. Sobre los grupos tradicionales que requieren la creación de 440 mil puestos de trabajo hay que incidir en proyectos específicos de Inversión. Al respecto, habría tres alternativas de estrategia dependiendo de la concentración de la inversión.

ESTRATEGIAS	U.S.A. COSTO GENERACION EMPLEO	EMPLEO GENERADO (Miles)	COSTO TOTAL INVERSION (Millones)
A. S. Moderno	US \$ 20.000	440.	8 800
B. S Tradicional (Emergencia)	US \$ 2.400	440	1 056
C. Balanceada	US \$ 5.000	440	2 200

- A. En la estrategia A, se absorbe el sub-empleo en el sector moderno y el costo total alcanza a US\$8.800 millones.
- B. La estrategia B, considera la creación de puestos de trabajo en planes de emergencia que contemplan un salario que satisfaga necesidades básicas y requerimientos de insumos y bienes de capital necesarios.
Su costo asciende a US\$1056 millones.
- C. Una estrategia balanceada de sistema moderno y plan de emergencia costaría US\$2.200 millones. En su defecto, un presupuesto de US\$1000 permitiría en este esquema absorber 200.000 puestos de trabajo, es decir absorber un 5 % del sub-empleo.

SECRETARIA PERMANENTE

DEL

TRATADO GENERAL DE INTEGRACION

ECONOMICA CENTROAMERICANA

2a. REUNION DE TRABAJO IPROS
SOBRE METODOLOGIA DE INDICADORES DE PROGRESO
Guatemala, Guatemala,
26-27 de mayo de 1980.

SIECA/ECID/IPROS. D.T. 1-80
Guatemala, Guatemala,
19 de mayo de 1980.

PROGRAMA TENTATIVO DE TRABAJO

Lunes 26

Mañana:

9:30

I. Inauguración

10:00

Café

10:15

II. Primer Tema:

Elección de Indicadores de Progreso Social hacia un Sistema de cuentas Sociales.

Discusión.

Tarde:

14:00

III. Segundo Tema:

Funcionalidad de los Indicadores: Triple operatibilidad del sistema: Descriptivo, Evaluativo y Normativo.

15:30

Café

15:45

Discusión.

Martes 27:

Mañana:

- 8:30 I. Tercer Tema:
Medición de los Indicadores. Elementos Estadísticos de base y ponderación.
- 10:00 Café.
- 10:15 Discusión.

Tarde:

- 14:30 II. Cuarto Tema:
Programa de Trabajo y Presentación de Resultados.
- 15:30 Café.
- 15:45 Discusión.
- 17:30 III. Clausura.

DOCUMENTACION:

- "Apuntes Metodológicos: Indicadores de Progreso Social para El Salvador" (SIECA/ECID/IPROS-D.T.02-80)
- "Propuesta Evaluativa de la Situación del Empleo en El Salvador". (SIECA/ECID/IPROS-D.T.03-80)
- "Síntesis: Información bibliográfica sobre la situación de pobreza en El Salvador" (SIECA/ECID/IPROS-D.T.04-80)

SECRETARIA PERMANENTE
DEL

TRATADO GENERAL DE INTEGRACION
ECONOMICA CENTROAMERICANA

SEGUNDA REUNION DE TRABAJO
SOBRE METODOLOGIA
DE INDICADORES DE PROGRESO SOCIAL
EN EL SALVADOR,
Guatemala, Guatemala,
26-27 mayo 1,980

SIECA/ECID/IPROS.D.T.02-80
Guatemala, Guatemala,
21 de mayo de 1980

APUNTES METODOLOGICOS

INDICADORES DE PROGRESO SOCIAL PARA EL SALVADOR

I N T R O D U C C I O N

Bajo el título de Apuntes Metodológicos de Indicadores de Progreso Social, se propone el procedimiento de trabajo de este Proyecto de investigación. Para hacer más clara su presentación, se divide su contenido en tres partes:

1. Bases Conceptuales
2. Método de investigación
3. Plan de trabajo

El estudio incluye asimismo tres anexos en los cuales se detalla algunos de los aspectos tratados en el texto. El primer anexo contiene una descripción detallada de la canasta de bienes y de servicios; el segundo, desglose de los sectores de producción por producto; y, el tercero, contiene algunos aspectos metodológicos relacionados con las variables seleccionadas para conformar cada indicador. Por aparte, se publicará el banco de datos y el proceso empleado para agregar datos estadísticos y archivarlos sistemáticamente.

ii.

El objeto de estos apuntes metodológicos es señalar el proceso por el cual se construirá un sistema de indicadores de progreso social que cumpla con estos tres propósitos: describir las condiciones de pobreza de los estratos rurales y urbanos de El Salvador, evaluar los cambios más significativos de su mejora o deterioro en el tiempo y establecer requerimientos sobre el aparato productivo de manera que sea posible ordenar un conjunto de lineamientos de políticas que superen la brecha de pobreza.

Los resultados de la descripción de las condiciones de pobreza o de bienestar, permitirán conocer el grado de insatisfacción de las necesidades individuales y sociales de los grupos pobres y clasificar a varias comunidades según grados comparativos de bienestar con respecto a una o varias localidades hasta contar con un mapeo de áreas críticas. En cuanto a los usos de las mediciones evaluativas, se podrá reconocer cuantitativamente y en distintas series de tiempo el grado de desarrollo o de deterioro de una comunidad con respecto a sí misma y, comparativamente, con otras comunidades hasta lograr una clasificación de áreas críticas y su evolución en el tiempo. Por último, las mediciones relacionadas con los requerimientos sobre el aparato productivo, permitirán orientar la producción en función de las necesidades más importantes de los sectores pobres de población.

Para alcanzar los resultados de las descripciones de las condiciones de pobreza o de bienestar, es preciso contar con una serie de indicadores cuya naturaleza sintética pueda ser representativa del universo de datos.

Se propone, por ello, el uso de indicadores básicos, o seleccionados, y se señala el proceso de agregación que sería necesario completar hasta formar una única medida para un conjunto de variables de un mismo indicador, v.g. nutrición.

Los resultados de las mediciones evaluativas se construirán con base en la diferencia entre una y otra descripción tanto a nivel de espacio y de tiempo, tratando de medir el impacto de los programas desarrollados por el gobierno con el fin de eliminar la brecha de pobreza.

Los requerimientos sobre el aparato de producción y su ordenamiento dentro de un conjunto de lineamientos de políticas económicas, se determinarán de acuerdo a los niveles de insatisfacción cuantificados por las medidas descriptivas de los límites de pobreza y en relación con los factores indispensables de la producción, v.g. producción, empleo, capital, insumos.

En este orden de ideas, la metodología que se propone a continuación intenta responder a esta serie de preguntas:

- A cuánto ascienden las necesidades insatisfechas de los sectores pobres urbanos y rurales de El Salvador?
- En qué medida se mejora o deteriora la situación de los pobres en el tiempo?
- Qué tanto haría falta producir para superar la brecha de pobreza?

I. Bases Conceptuales

Propósito y Contenido del Estudio

El objeto de este Proyecto de investigación sobre indicadores de progreso social es servir de auxiliar, como instrumento estadístico, para la planificación de políticas destinadas a superar los problemas más críticos de los sectores urbanos y rurales pobres de El Salvador.

El instrumento estadístico que se propone implementar está basado en la construcción de un sistema indicadores representativos de las condiciones de acceso a bienes y a servicios de los estratos pobres de población a un mínimo aceptable de bienes y servicios.

Se postula, el uso de tres distintos tipos de indicadores cuya naturaleza expresa cuantitativamente el cúmulo de necesidades insatisfechas del obrero y del campesino pobre, se trata de establecer indicadores que permitan evaluar los cambios más significativos en las condiciones de vida del sector pobre de la población y relacionar las necesidades más importantes de su consumo con la producción nacional disponible.

Los datos estadísticos se obtienen a nivel departamental, salvo en el caso de cinco o seis municipalidades que se tratan en forma individual. El período de muestra escogida varía de uno a cuatro años.

Tipos de Indicadores

1. **Descriptivos:** es el tipo de indicador que mide las condiciones de acceso que tiene un grupo social, en un momento dado, al consumo de un cierto nivel de bienes y servicios que se considera adecuado.

Los indicadores descriptivos permiten agregar un número inmenso de datos en una única medida deficitaria de acceso a bienes y a servicios de una canasta normativa, lo cual ubica a cada indicador en relación con un nivel dado de satisfacción de consumo.

2. **Evaluativos:** es todo indicador cuya medición resulta de haber comparado dos distintas series de indicadores descriptivos. El indicador sirve para medir los cambios a corto y largo plazo que sufren los indicadores descriptivos y para establecer comparaciones de bienestar entre distintas comunidades o grupos sociales.

3. Normativos: se refiere al conjunto de indicadores que establecen requerimientos sobre el aparato productivo con base al déficit calculado como necesidad insatisfecha de bienes y de servicios. El establecimiento de indicadores normativos presupone el haber relacionado los niveles deficitarios del consumo con la estructura de la producción. Con base a estos indicadores, se harán estimaciones de costo-beneficio de diversos proyectos que generen oferta para satisfacer los niveles deficitarios de consumo, lo cual permitirá establecer criterios de prioridad de distintas opciones de producción.

En síntesis, el grupo de indicadores descriptivos está relacionado con el consumo de bienes y de servicios, mientras que los de naturaleza evaluativa se refieren a relaciones intertemporales e interregionales de los indicadores descriptivos. Los indicadores normativos pertenecen más al ámbito de la estructura de producción y a la capacidad de esta de satisfacer las necesidades de consumo de las clases más pobres.

II Metodología

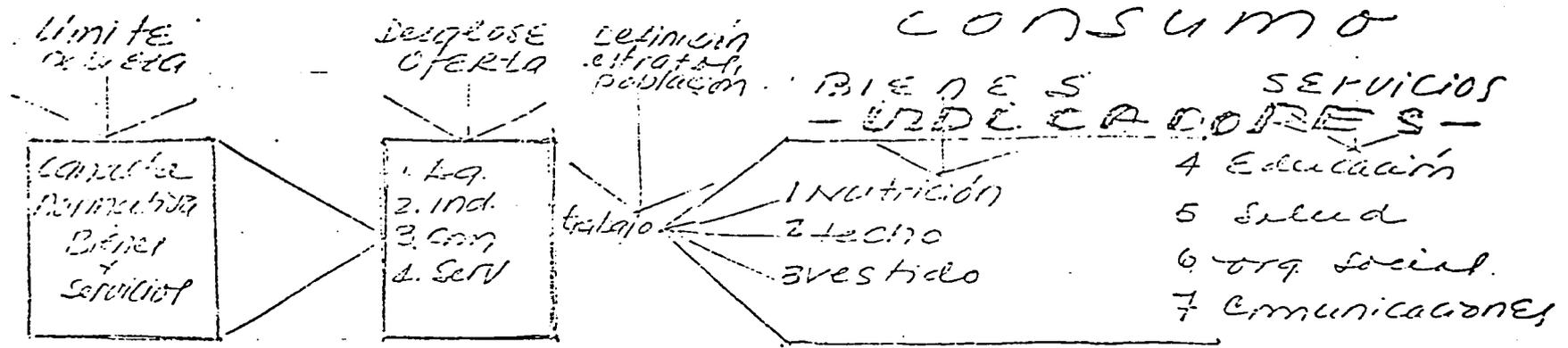
Selección del Sistema de Indicadores

Por Indicador se entiende a un parámetro que resume en una misma medida cuantitativa distintas condiciones económicas y sociales. Por sistema de indicadores, a la agrupación de diversos indicadores, cuyo conjunto integra y relaciona a las características más importantes de la organización social.

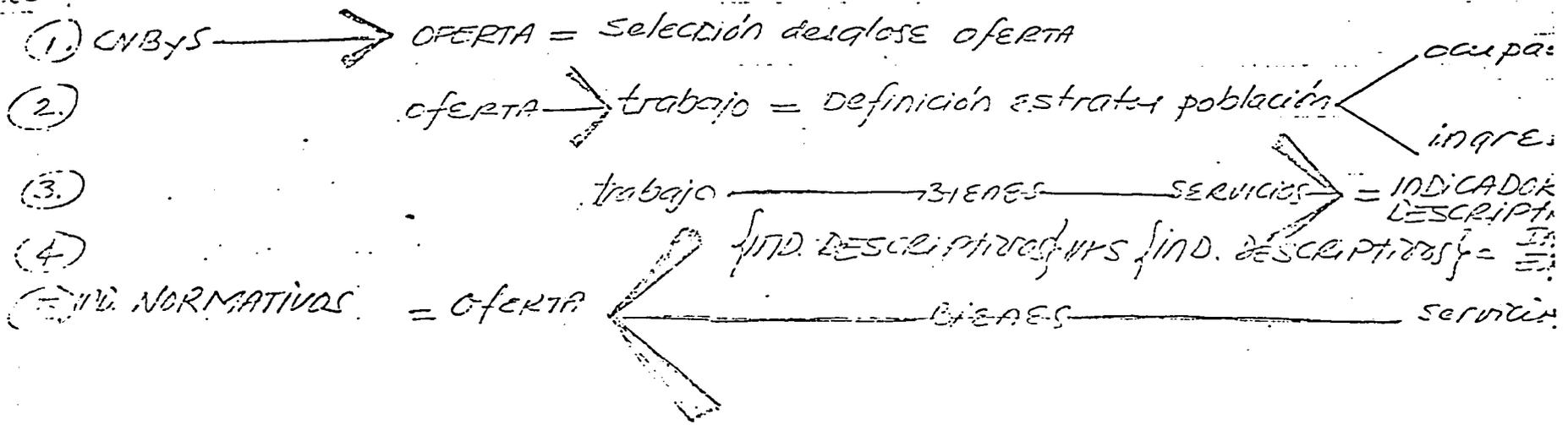
Dada la variada cantidad de criterios para elegir a un grupo de indicadores representativos de las condiciones económicas y sociales de un determinado sistema político, el proyecto de investigación se basa en un modelo de planificación que relaciona y confronta a la oferta de productos y de servicios con los niveles de consumo de los sectores pobres de la población.

Para facilitar su comprensión, se ha preparado un gráfico del modelo en el que se ubica la serie de indicadores elegidos y se señala la función que cada uno de ellos cumple. Al mismo tiempo, se han establecido las principales relaciones causales del modelo, ordenando las distintas actividades de investigación en etapas de un plan de trabajo.

MODELO DE PLANIFICACIÓN



ETAPAS



2.1 PLATAFORMA DE INFORMACION

2.1.1 Por canasta selectiva de bienes y se servicios se entiende a un grupo de productos representativos del consumo de las familias con un ingreso próximo a niveles de pobreza.

2.1.2 Desglose de la oferta: la misma canasta de artículos utilizados para clasificar la demanda de bienes de consumo servirá también para clasificar la oferta. Se busca contar con una plataforma de datos sobre la producción de bienes y de servicios que sirvan para relacionar la estructura de producción con la de la demanda individual y social. La enumeración y ordenamiento de los datos se hará según el código CIU, Rev. 2, a cuatro dígitos, en cada uno de los sectores primarios de producción.

2.1.3 Trabajo: Su posición en el modelo no es de indicador, sino de elementos de enlace entre la estructura de producción y la de la demanda. El tipo de empleo y el nivel de ingreso establecerá o definirá al estrato pobre de población sobre el cual estará construido todo el sistema de indicadores. Por tanto, cada producto ubicado en la oferta estará relacionado con categoría ocupacional de ingreso.

1.4. Origen de los Indicadores: Estructura de la Demanda.

BIENES:

Se entiende por bien de consumo a todo producto de la canasta de acceso familiar que llena las necesidades básicas en cuanto a nutrición, vestido y techo.

SERVICIOS:

La clasificación comprende los servicios o productos que son adquiridos como parte del apoyo social que presta y que forma parte de los servicios de el Estado al sector privado tales como educación, salud, organización social y comunicaciones.

Se argumenta, por tanto, en favor de dividir el grupo de indicadores según su fuente de acceso: 1. de consumo si se obtienen por trabajo directo o se compra con dinero. 2. Social se refiere a la actividad del Estado o del sector privado, relativo o satisface las demandas generales de la población. El indicador refleja el grado de desarrollo de la organización social de todo sistema económico.

Se propone utilizar un número de siete indicadores referidos a la estructura de la demanda de bienes de consumo: (1) Nutrición, (2) Techo, (3) Vestido, en cuanto a los bienes de acceso personal; y, (4) Educación, (5) Salud (6) Organización Social, (7) Comunicaciones, en relación a los servicios de acceso social.

1.5 COMPOSICION DE LOS INDICADORES:

5.1 Dimensiones.

Cada indicador es una medida compuesta, de manera que su contenido se desagrega según tres dimensiones formadas por grupos de variables, y establecerán el cúmulo de datos requeridos los cuales a su vez representan cúmulos de observaciones tomadas directamente de encuestas.

DIMENSION ECONOMICA

Es un componente de un indicador que contiene a un conjunto de variables en cierta medida homogéneas que establecen el monto, o el valor económico de acceso a un determinado bien o servicio.

DIMENSION SOCIAL

Se refiere al conjunto de variables que permiten determinar el límite de participacion social de un bien o de un servicio.

DIMENSION DE ACCESO FISICO

Este conjunto de variables está relacionada con el grado de disponibilidad en términos de tiempo y de espacio de un determinado bien o servicio.

5.2 VARIABLES:

Una variable agrega un conjunto de datos básicos. El listado de variables que se adjunta en el anexo número dos, ha sido elegido con un doble criterio: 1) representatividad en relación a los estratos pobres y a su condición urbano y rural, y, 2) sensibilidad a cambios a corto y a largo plazo en función de la capacidad que tienen los sectores públicos y privados las necesidades de los mas pobres.

A. PROCESO DE TRABAJO:

Si los capítulos anteriores ubicaban a cada concepto dentro de categorías de definición en las páginas siguientes se describe el proceso, o metodología, a través de la cual se integran tales conceptos a nivel operativo.

1. Construcción de Indicadores Descriptivos.

Definición del Límite de pobreza:

Antes de encontrar el límite de pobreza es preciso contar con toda la plataforma de la base informática.

1. No se tomará a todo el universo de productos y servicios, sino que se procederá a seleccionar un grupo de ellos en función de su necesidad o utilidad, frecuencia y peso en el gasto familiar. De esta manera se reducirá el grueso de productos, que pueden ser más de 2,000, a un grupo representativo de 156, Cf. véase anexo
2. La canasta selectiva de bienes sirve de base para desglosar la oferta y dividirla según sectores de actividad económica. Ello permite que se pueda relacionar el empleo por sector con los valores de producción.
3. Con los datos de empleo por sector, se procederá a clasificar según el tipo de ocupación y nivel de ingreso de manera que se sitúe a cada estrato de población en el nivel de pobreza que le corresponde.

2. Desglose de la Oferta.

1. División sectorial: se procede a seleccionar y a clasificar el número de bienes y de servicios en función de:
 - a. Los que pertenecen a los estratos de población definidos como pobres;
 - b. Se ordena a cada producto según su origen sectorial dividida a nivel de cuatro dígitos, según el código CIIU, y se anota la cantidad en términos del volumen y valor bruto de su producción a precios corrientes;
 - c. Se indica el número de trabajadores que, en relación a esa producción, contiene cada rubro.

El propósito de esta desagregación es lograr plena relación entre el aparato productivo y la demanda a través del empleo que se genera por sector y el ingreso por ocupación.

3. Definición de los estratos de población:

1. Se toma de las boletas de las encuestas de hogares de propósitos múltiples referidas al empleo a aquellos estratos de población ubicados en áreas urbanas y rurales y se elige, para cada área, únicamente a los hogares cuyo nivel de ingreso esté en los sectores más pobres de la población y se les identifica según categorías ocupacionales con respecto al sector de actividad económica.
2. Se procede a construir los primeros tabulares según departamentos.

áreas urbanas y rurales, ocupación e ingresos de los diversos grupos de pobres, por sector de actividad económica.

3. Cada uno de estos tabulares forma parte del estrato de población sobre el cual se construirá el sistema de indicadores.

En otras palabras, se tendría clasificado al estrato de población según ocupación y sector de producción, nivel de ingreso y su origen rural o urbano por departamento. Con estas bases, se procede a encontrar, para cada estrato, un sistema de indicadores descriptivos de sus niveles de consumo en cuanto a bienes y a servicios.

4. Revisión:

Cada una de estas etapas de trabajo será parte de un reporte técnico que justifique el proceso elegido como método de trabajo.

El método de trabajo será una de aproximaciones sucesivas. Se hará las consultas técnicas y políticas pertinentes para que la construcción del sistema de indicadores sea no solamente precisa sino que útil como instrumento operativo de los organismos de planificación.

5. Recabación de información.

1. Elección de variables:

- En principio se cuenta con una selección tentativa de variables, Cf. Anexo 4 que deberá ser depurado con base a los resultados de los primeros ensayos y de clasificación.

- En el anexo _____ a estos apuntes se anota el procedimiento que se seguirá para establecer el sistema de información siguiendo la técnica de espacio vacíos, el cual permite ubicar, las necesidades de información a lo largo del proceso de recabación de datos.
- Las fuentes de información para la selección de la canasta que limita a los estratos de población según su nivel de pobreza, son básicamente los datos de producción y empleo del desglose de la oferta proveniente de las encuestas de hogares de propósitos múltiples que desarrolla el MAC. Asimismo, se usaran de otras fuentes para completar su descripción.

En cuanto a la desagregación de la mano de obra según los niveles de ingreso, departamento, área urbana y rural, y sector de actividad económica, los datos provendrán de las encuestas de hogares de propósitos múltiples y las boletas referidas a la muestra de empleo que realiza MIPLAN a través de la Unidad de Investigaciones Muestrales (UIM).

Las fuentes de las variables elegidas para cada dimensión del indicador, se dividen de esta manera:

1. Encuestas y boletas adicionales del UIM
2. Reportes de ministerios
3. Encuestas especiales del equipo de IPROS para recabar los datos que no están disponibles.

6. Primera conversión: de datos a rangos.

El objeto de esta primera conversión es superar la condición numérica del dato crudo, estandarizandola mediante su conversión a un rango.

- 6.1. El cúmulo de observaciones numéricas de una misma variable será promediado para luego ser ubicado dentro de un sistema de rangos que permita su agregación.
- 6.2. Los criterios que definen los rangos son los siguientes:
- 6.2.1 Límite superior: es la observación promedio mas alto que se obtiene de un grupo o estrato poblacional.
- 6.2.2 Límite normativo: es el nivel de satisfacción minima aceptable para una variable. Valores por debajo de este nivel indicarán que existia necesidades insatisfechas y que es preciso superar.
- 6.2.3 Límite inferior: es la observación promediada más baja de todo el grupo o estrato de población.
- 6.3. Los rangos también serán representados por números, de 1 a 10, hasta alcanzar el nivel normativo, y del 10 en adelante para toda medida que supere la brecha de pobreza y pueda determinarse dentro de una escala de bienestar.
- 6.4. La ubicación de cada observación dentro de un rango una vez encontrado para cada observación un rango, el resultado que se obtiene permite establecer:
- a) su posición frente al límite normativo de grado de satisfacción;
 - b) la diferencia entre su posición y el límite normativo nos indicará una medida deficitaria que luego será la base para construir los indicadores normativos que establecerán requerimientos sobre el aparato productivo.

6.5. El grupo de rangos determinará, por tanto, los niveles de satisfacción en los que se encuentra ubicada cada variable. Una vez se cuenta con un grupo de rangos para el conjunto de variables de cada indicador, se procederá a ponderar cada uno de estos valores hasta poder agregar dichas variables ponderadas en un solo indicador.

7. Segunda Conversión: Ponderación de Rangos

Esta segunda conversión se aplica sobre cada rango de la variable de cada indicador. El propósito es sumar rangos ponderados para encontrar la medición final o indicador. La ponderación, por ello, es el peso de cada variable dentro del conjunto de variables ponderadas que forman al indicador.

El problema de asignar un peso relativo a distintas características del desarrollo económico y social es un problema muy difícil de solucionar adecuadamente. Para este estudio, se combinará dos de las técnicas más conocidas de ponderación, una subjetiva, basado en el criterio de expertos, la otra utilizando métodos estadísticos.

- 7.1. A cada variable (delimitado por un rango) se le asignará un peso relativo del uno al cien.
- 7.2. No se harán ponderaciones que puedan corresponder a dos distintos estratos de población.
- 7.3. Cada indicador tendrá un peso de 100. Al multiplicar el rango por la ponderación, se obtendrá una variable ponderada. La suma de variables ponderadas constituirá un indicador.
- 7.4. Las técnicas que se usaran para encontrar el valor ponderado de cada variable son las siguientes:

- 7.4.1 En función de un agrupamiento estadístico, como el análisis factorial
- 7.4.2 Siguiendo el método Delphi. Dicha técnica consiste en requerir a un grupo multidisciplinario de expertos que asignan a cada variable un peso en relación con las demás variables. El valor más representativo de estos criterios subjetivos es el peso asignado a cada variable.

Estas alternativas del proceso y definición de criterios de ponderación será puesta a prueba y sometido a la consideración de las autoridades y técnicos del Ministerio de Planificación con el propósito de lograr un consenso general sobre la metodología que se utilizará y la posibilidad de usar sus resultados en el proceso de planificación.

Por último, vale mencionar que los valores que se obtendrán de cada ponderación, serán indispensables para establecer prioridades de los distintos requerimientos de producción.

Como resultado de la investigación se preparará un documento en el que se detalla la metodología utilizada para obtener las ponderaciones, y se describan los resultados obtenidos.

PRESENTACION DE RESULTADOS: INDICADORES DESCRIPTIVOS.

1. El indicador o parámetro sintético, será un número del uno al diez que se obtendrá como resultado de la agragación de las variables ponderadas.
2. Cada uno de los siete indicadores se presentará al final de la descripción y su simple comparación temporal o espacial dará pie y fundamento para la construcción del sistema de indicadores evaluativos.
3. Con el propósito de facilitar la comprensión de todo el proceso anotado hasta el momento, a continuación se presentan una serie de cuadros y tabulares que permiten analizar en forma detallada los resultados que se obtendrían del estudio.

INDICADORES EVALUATIVOS.

Estos indicadores miden los cambios que se observan en los indicadores descriptivos de un año a otro. Se trata de comparaciones intertemporales de niveles de bienestar en comunidades o estratos de población específicos.

Cabe recordar que un indicador es un simple número sin unidades de medición. El análisis de la trayectoria de un indicador a lo largo del tiempo comprende los siguientes aspectos:

1. Se supone que el ascenso de un indicador es siempre deseable. El conjunto de indicadores representan una medida del deficit de bienestar que tiene una región.

2. El grupo de indicadores evaluativos se presentará dando tres medidas: la anterior y la actual, ambas descriptivas; y la evaluativa, que será la diferencia positiva o negativa del cambio operado en los indicadores descriptivos.
3. Los indicadores descriptivos serán computados con base a un mismo proceso de medición y de criterios de ponderación. Ello supone que los datos se recabarán con iguales conceptos y parámetros de medición. Evidentemente, mientras mas corto sea el tiempo entre dos observaciones, mayores posibilidades de procesar su descripción bajo los mismos patrones de trabajo.
4. Los indicadores evaluativos, por tanto, se presentarán en función de tres tipos de resultados;
 1. nivel comparativo del bienestar nacional por departamentos y estratos de población, como parte de la primera serie de indicadores descriptivos.
 2. Evaluación del cambio socioeconómico de los estratos de población pobre que se puede observar de un año a otro.
 3. Comparativo del bienestar nacional entre uno o más de referencia.

Como segundo grupo de resultados, esta parte de la investigación seguirá el proceso de revisión, discusión y difusión de los resultados de la investigación propuesto con anterioridad. Vale unicamente mencionar que, al alcanzar esta etapa de trabajo, se podrá evaluar al proyecto según su utilidad para los organismos de planificación.

INDICADORES NORMATIVOS.

El proceso metodológico de esta última sección aún no ha sido plenamente definido. Los lineamientos programáticos aquí anotados constituyen una primera orientación para las tareas de investigación. El propio desarrollo del trabajo y los resultados que de él se obtengan servirán para definir la modalidad y alcance del trabajo que finalmente se adopte.

Los requerimientos sobre el aparato productivo no serán agregados como es el caso de los dos anteriores conjuntos de indicadores, sino que se conformarán a los distintos componentes de la estructura de la oferta:

1. los requerimientos sobre el aparato de producción, o indicadores normativos, serán ubicados en sectores de actividad económica por departamento.
2. no se sumarán en un solo total los déficits correspondientes a cada estrato de población, sino que ^{se}dividirán según su propia naturaleza: empleo, capital, volúmenes de producción y factores como tierra, crédito, insumos. En cuanto a los servicios, estos serán determinados por su cobertura social y número requerido de establecimientos, unidades de apoyo y composición del tipo de ocupaciones requeridas; o sea, en su orden, escuela, hospitales, clínicas, centros de formación, unidades de desarrollo -cooperativas, sindicatos- y sus equivalentes en cuanto a profesores rurales, urbanos, médicos enfermeras, técnicos o agentes de extensión de servicios agrícolas e industriales.
3. las bases de la construcción de cada requerimiento sobre el sistema de producción, o indicador normativo, lo constituyen los rangos y los límites que definen su criticidad o nivel de bienestar.

4. por otro lado, como el resultado principal del esfuerzo de medición normativa es establecer prioridades en la producción, los resultados de déficits estarán condicionados por las producciones establecidas para las variables dentro de un indicador y por los costos que representa las diversas alternativas de incremento de producción.
5. el proceso de medición de los indicadores normativos, por ello, sigue el ordenamiento siguiente:
 1. suma, por producto o bien, el límite inmediato de satisfacción determinado por el rango y lo convierte en medida de producción.
 2. dicho déficit esta representado en términos productivos y referidos al tipo de bien o producto que se trate. Estos datos, cuya naturaleza ya es numérica de nuevo, se ubican en cada sector de actividad económica -para ello se cuenta con su desglose y capacidad de producción- según el tipo de requerimiento, v.g. empleo, capital, etc.
 3. varias técnicas de medición podrían usarse al llegar a esta etapa del proyecto, por ejemplo insumo-producto, y arribar al grado de interrelación que existe entre el grupo de requerimientos y la capacidad del aparato de producción. También, la ponderación de cada variable juega un papel importante para interpretar la demanda de cada requerimiento si su peso se utiliza para simplemente señalar prioridades tomando en cuenta de la relación costo-beneficio de cada requerimiento.
6. Los resultados de la medición de indicadores normativos se presentaran de la manera siguiente:

1. Requerimientos lineales de la demanda de bienes y servicios sobre el aparato de producción: es una simple lista, por sector de actividad económica, de las cantidades que pueden ser estimadas como datos para cada producto y bien de consumo. Este listado completado con datos del crecimiento de cada sector.
2. Ordenamiento de prioridades en la producción: se presentará un grupo de opciones válidas para la orientación de políticas que superen las condiciones de pobreza en un proceso escalonado de producción económica.

P L A N D E T R A B A J O

1. Determinación del Grupo de Indicadores:

- 1.1. Elección de Indicadores: Modelo de Planificación
- 1.2. Composición de los Indicadores: Dimensiones
- 1.3. Indicaodres Descriptivos: Síntesis
- 1.4. Indicadores Evaluativos: Comparaciones
- 1.5. Indicadores Normativos: Requerimientos Producción
- 1.6. Banco de Datos
- 1.7. Sistema de operación de la Información
- 1.8. Desglose de la oferta: Canasta Selectiva de Bienes

Resultadó: Primera Versión Metodología

2. Discusión de la metodología

- 2.1. Consulta SIECA/ROCAP/AID/MIPLAN
- 2.2. Consulta Asesores IOWA, PHILADELPHIA, BOSTON, CEPAL
- 2.3. Seminario de trabajo USA/
- 2.4. Preparación final de documento

RESULTADO: Determinación del programa de asesoría y publicación metodología.

3. Revisión.

- 3.1. Canasta selectiva de Bienes
- 3.2. Desglose de oferta
- 3.3. Estratos de población, ingreso

- 3.4. Variables seleccionadas
- 3.5. Banco de datos
- 3.6. Sistema operativo de información

Resultado: Definición de la plataforma de información

A-1: Institucionalización y traslado a otros países

4. Recabación y clasificación de datos por departamento y estratos de población

- 4.1. Variables Nutrición
- 4.2. " Vestido
- 4.3. " Vivienda
- 4.4. " Educación
- 4.5. " Salud
- 4.6. " Comunicaciones
- 4.7. " Organización Social

Resultado: Tabulares de datos por variable.

5. Primera conversión: de datos a rangos.

- 5.1. Determinación del criterio de definición de los rangos de NUTRICION y clasificación de datos
- 511. Dimensión económica
- 512. Dimensión Social
- 513. Dimensión de Acceso Social

Resultado: i. Criterios límites de definición de pobreza

- ii. Valores de los datos clasificados como rangos: Tabulares Nutrición
- iii. Mediciones del déficit nutricional

5.2. Determinación del criterio de definición de los rangos de VESTIDO y clasificación de datos

5.2.1 Dimensión Económica

5.2.2 Dimensión Social

5.2.3 Dimensión de Acceso Físico

- Resultado:
- i. Criterios límites de definición de pobreza
 - ii. Valores de los datos clasificados como rangos: Tabulares Vestido
 - iii. Mediciones del déficit de vestido

5.3. Determinación del criterio de definición de los rangos de VIVIENDA y clasificación de datos

5.3.1 Dimensión Económica

5.3.2 Dimensión Social

5.3.3 Dimensión de Acceso Físico

- Resultado:
- 1. Criterios límites de definición de pobreza
 - 2. Valores de los datos clasificados como rangos: Tabulares Vivienda
 - 3. Mediciones del déficit de vivienda

5.4. Determinación del criterio de definición de los rangos de EDUCACION y clasificación de datos

5.4.1 Dimensión Económica

5.4.2 Dimensión Social

5.4.3 Dimensión de Acceso Físico

- Resultado:
1. Criterios límites de definición de pobreza
 2. Valores de los datos clasificados como rangos: Tabulares Educación
 3. Mediciones del déficit de educación

5.5. Determinación del criterio de definición de los rangos de SALUD y clasificación de datos

- 5.5.1 Dimensión Económica
- 5.5.2 Dimensión Social
- 5.5.3 Dimensión de Acceso Físico

- Resultado:
1. Criterios límites de definición de pobreza
 2. Valores de los datos clasificados como rangos: Tabulares Salud
 3. Mediciones del déficit de salud

5.6. Determinación del criterio de definición de los rangos de ORGANIZACION SOCIAL y clasificación de datos

- 5.6.1 Dimensión Económica
- 5.6.2 Dimensión Social
- 5.6.3 Dimensión de Acceso Físico

- Resultado:
1. Criterios límites de definición de pobreza
 2. Valores de los datos clasificados como rangos : Tabulares Organización Social
 3. Mediciones del déficit de organización social

5.7. Determinación del criterio de definición de los rangos de COMUNICACIONES y clasificación de datos

5.7.1 Dimensión Económica

5.7.2 Dimensión Social

5.7.3 Dimensión de Acceso Físico

- Resultado:
1. Criterios límites de definición de pobreza
 2. VALores de los datos clasificados como rangos: Tabulares Comunicaciones
 3. Mediciones del déficit de comunicaciones

A-1. Institucionalización y traslado a otros países

6. Definición de ponderaciones y cálculo para distintos años de Indicadores de acuerdo a técnicas Delphi, análisis factorial, etc.

6.1. Variables Nutrición

6.2. Variables Vestido

6.3. Variables Techo

6.4. Variables Educación

6.5. Variables Salud

6.6. Variables Organización Social

6.7. Variables Comunicaciones

Resultados: Primer grupo de INDICADORES DESCRIPTIVOS,

1. Indicadores Descriptivos Nutrición
2. " " Vestido
3. " " Vivienda
4. " " Educación

- 5. Indicadores Descriptivos Salud
- 6. " " Empleo
- 7. " " Comunicaciones

7. Segundo grupo de INDICADORES DESCRIPTIVOS.

- 7.1. Comparaciones entre departamentos y estratos de población según nivel de bienestar.
- 7.2. Clasificación de áreas críticas.

Resultados: Publicación de los Indicadores, comparaciones y clasificación de áreas críticas.

8. Recabación de las bases de información para los Indicadores Evaluativos.

- 8.1. Identificación de programas gubernamentales de desarrollo que puedan incidir sobre los niveles de los Indicadores
- 8.2. Estudio detallado de 6 municipalidades

Resultado: Documento cuantitativo sobre el impacto de programas específicos sobre poblaciones determinadas.

9. Presentación de los Indicadores Evaluativos

- 9.1 Indicadores Nutrición
- 9.2 " Vestido
- 9.3 " Vivienda
- 9.4 " Educación
- 9.5 " Salud
- 9.6 " Empleo
- 9.7 " Comunicaciones

A-1: Institucionalización y traslado a otros países

10. Resultados de los Indicadores Evaluativos.

10.1 Comparaciones entre departamentos y estratos de población en el tiempo

10.2 Clasificación de áreas críticas en el tiempo

A-1: Institucionalización y traslado a otros países

11. Indicadores Normativos.

11.1 Déficit de los rangos mayores en relación a los requerimientos de Producción.

11.2 Requerimientos de producción por variable de cada Indicador.

11.3 Distribución de requerimientos entre la Producción nacional e Importaciones

12. Resultados: Indicadores Normativos

12.1 Requerimientos de Capital para la producción de bienes y servicios.

12.2 Requerimientos de Empleo para la producción de bienes y servicios.

12.3 Requerimientos de Insumos para la producción de bienes y servicios.

A-1: Institucionalización y traslado a otros países.

13. Ordenamiento de Prioridades en la producción de bienes y servicios:

13.1 Estimaciones de prioridades de producción con base al valor y producción de las variables

13.2 Relaciones costo beneficio entre proyectos prioritarios

Resultado: Lineamientos de optimización en el aparato productivo.

14. Institucionalización

1. El Salvador

2. Centroamérica

86

1.0 DETERMINACION DEL GRUPO DE INDICADORES

noviembre 79 - enero 80 (3 meses)

Act.	Sem.	1				2							
		3	4	5	6	7	8	9	0	1	2	3	4
1.1	Selección de Indicadores: Modelo de Planificación	X	X	X									
1.2	Composición de los Indi- cadores: Dimensiones				X								
1.3	Indicadores Descriptivos: Síntesis					X							
1.4	Indicadores Evaluativos: Comparaciones						X						
1.5	Indicadores Normativos: Requerimientos Producción							X					
1.6	Banco de Datos	X	X	X	X	X	X						
1.7	Sistema de Operación de la Información						X	X	X				
1.8	Desglose de la Oferta: Canasta Selectiva de Bienes	X	X	X	X								
RESULTADO: Primera Versión Metodología							X	X	X	X	X	X	X

2.0 DISCUSION DE METODOLOGIA

febrero 80 - (1 Mes)

SEM.	2			
ACTV.	5	6	7	8
2.1 Consulta SIECA/ROCAP/AID/MIPLAN	X	X		
2.2 Consulta Asesores IOWA, PHILADELPHIA, BOSTON, CEPAL	X	X		
2.3 Seminario de Trabajo USA/		X	X	
2.4 Preparación final de documento			X	X
RESULTADO: Determinación del programa de asesoría y publicación Metodología			X	X

3.0 R E V I S I O N

marzo 80 (1 Mes)

SEM.	2	3		
ACTV.	9	0	1	2
3.1 Canasta Selectiva de Bienes	X			
3.2 Desglose de oferta	X			
3.3 Estratos de población, ingreso		X		
3.4 Variables Seleccionadas		X		
3.5 Banco de Datos			X	
3.6 Sistema operativo de información			X	
RESULTADO: Definición de la Plataforma de Información	X	X	X	X

4.C RECABACION DATOS/ DEPARTAMENTO Y ESTRATO
 Marzo - Junio 1980 (4 Meses)

SEM.																	
ACTV.	9	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0	1	2	3	4	
4.1 Variables Nutrición	X	X															
4.2 Variables Vestido				X	X												
4.3 Variables Vivienda						X	X										
4.4 Variables Educación								X	X								
4.5 Variables Salud										X	X						
4.6 Variables Comunicaciones												X	X				
4.7 Variables Organización Social														X	X		
RESULTADO: Tabulares de datos por variable															X	X	X

5.0 PRIMERA CONVERSION: DATOS A RANGOS

Abril - Julio 15 - 1980 (3 Meses)

ACTV.	SEM.	3			4										
		3	4	5	6	7	8	9	0	1	2	3	4	5	6
5.1	Determinación del criterio de definición de los rangos de Nutrición y clasificación de datos														
	1.1 Dimensión Económica	X	X												
	1.2 Dimensión Social	x	x												
	1.3 Dimensión de Acceso Social	X	X												
	Ri Criterios límites de definición de pobreza			X	X										
	Rii Valores de los datos clasificados como rangos: Tabulares Nutrición					X	X								
	Riii Mediciones del déficit nutricional						X	X							
5.2	Determinación del criterio de definición de los rangos de Vestido y clasificación de datos														
	2.1 Dimensión Económica			X	X										
	2.2 Dimensión Social			X	X										
	2.3 Dimensión de Acceso Físico			X	X										
	Ri Criterios límites de definición de pobreza						X	X							
	Rii Valores de los datos clasificados como rangos: Tabulares Vestido							X	X						
	Riii Mediciones del déficit de vestido							X	X						
5.3	Determinación del criterio de definición de los rangos de Vivienda y clasificación de datos														
	3.1 Dimensión Económica				X	X									
	3.2 Dimensión Social				X	X									
	3.3 Dimensión de Acceso Físico				X	X									
	Ri Criterios límites de definición de pobreza							X	X						
	Rii Valores de los datos clasificados como rangos: Tabulares Vivienda								X	X					
	Riii Mediciones del déficit de Vivienda								X	X					

5.0 PRIMERA CONVERSION: DATOS A RANGOS

Abril - Julio 15 - 1980 (3 Meses)

ACTV.	SEM.														
		3	4	5	6	7	8	9	0	1	2	3	4	5	6
5.4	Determinación del criterio de definición de los rangos de Educación y clasificación de datos														
4.1	Dimensión Económica						X	X							
4.2	Dimensión Social						X	X							
4.3	Dimensión de Acceso Físico						X	X							
Ri	Criterios límites de definición de pobreza								X	X					
Rii	Valores de los datos clasificados como rangos: Tabulares Educación										X	X			
Riii	Mediciones del déficit de educación												X	X	
5.5	Determinación del criterio de definición de los rangos de Salud y clasificación de datos														
5.1	Dimensión Económica						X	X							
5.2	Dimensión Social						X	X							
5.3	Dimensión de Acceso Físico						X	X							
Ri	Criterios límites de definición de pobreza									X	X				
Rii	Valores de los datos clasificados como rangos: Tabulares Salud										X	X			
Riii	Mediciones del déficit de Salud												X	X	
5.6	Determinación del criterio de definición de los rangos de Organización Social y clasificación de datos														
6.1	Dimensión Económica						X	X							
6.2	Dimensión Social						X	X							
6.3	Dimensión de Acceso Físico						X	X							
Ri	Criterios límites de definición de pobreza										X	X			
Rii	Valores de los datos clasificados como rangos: Tabulares Organización Social											X	X		
Riii	Mediciones del déficit de organización social													X	X

.../

5.0 PRIMERA CONVERSION: DATOS A RANGOS

Abril - Julio 15 - 1980 (3Meses)

SEM.	3						4							
ACIV.	3	4	5	6	7	8	9	0	1	2	3	4	5	6
5.7 Determinación del criterio de definición de los rangos de Comunicación y clasificación de datos														
7.1 Dimensión Económica								X	X					
7.2 Dimensión Social								X	X					
7.3 Dimensión de Acceso Físico								X	X					
Ri Criterios límites de definición de los rangos de Comunicaciones y clasificación de datos											X	X		
Rii Valores de los datos clasificados como rangos: Tabulares Comunicaciones													X	X
Riii Mediciones del déficit de comunicaciones														X X

6.0 DEFINICION DE PONDERACIONES Y CALCULO DE INDICADORES

Julio - Octubre 1980 (4 Meses)

ACTV.	SEM.	4				5				6							
		5	6	7	8	9	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0
6.1	Variables Nutrición	X	X	X													
6.2	Variables Vestido		X	X	X												
6.3	Variables Techo			X	X	X											
6.4	Variables Educación				X	X	X										
6.5	Variables Salud					X	X	X									
6.6	Variables Organización Social						X	X	X								
6.7	Variables Comunicaciones																
	Ri Indicadores Descriptivos Nutrición										X						
	Rii Indicadores Descriptivos Vestido											X					
	Riii Indicadores Descriptivos Vivienda												X				
	Riv Indicadores Descriptivos Educación													X			
	Rv Indicadores Descriptivos Salud														X		
	Rvi Indicadores Descriptivos Empleo															X	
	Rvii Indicadores Descriptivos Comunicaciones																X

7.0 SEGUNDO GRUPO: INDICADORES DESCRIPTIVOS

Julio - Octubre 1980 (4 Meses)

SEM.	4				5				6							
ACTV.	5	6	7	8	9	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0

7.1 Comparaciones entre Departamentos y estratos de población según nivel de bienestar

X X X X X X X X

7.2 Clasificación de áreas críticas

X X X X X X X X X

RESULTADO: Publicación de los Indicadores, comparaciones y clasificación de áreas críticas

X X X X X X X X X X X X X X

8.0 RECABACION INFORMACION: INDICADORES EVALUATIVOS

Marzo - Noviembre 1980 (9 Meses)

MESES	1								
	8	9	0	1	2	3	4	5	6
ACTV.									

8.1 Identificación de Programas gubernamentales de desarrollo que puedan incidir sobre los niveles de los Indicadores

X X X X X

8.2 Estudio detallado de 6 Municipalidades

X X X X X

RESULTADO: Documento cuantitativo sobre el impacto de programas específicos sobre poblaciones determinadas

X X X X

9.0 PRESENTACION INDICADORES: EVALUATIVOS

Noviembre 80 - Enero 81 (3 Meses)

SEM.	6					7						
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0	1	2
ACTV.												
9.1 Indicadores Nutrición	X	X	X	X	X							
9.2 Indicadores Vestido	X	X	X	X	X							
9.3 Indicadores Vivienda	X	X	X	X	X							
9.4 Indicadores Educación				X	X	X	X	X				
9.5 Indicadores Salud				X	X	X	X	X				
9.6 Indicadores Empleo				X	X	X	X	X				
9.7 Indicadores Comunica- ciones				X	X	X	X	X				
RESULTADO: Institucio- nalización y traslado a otros países									X	X	X	X

10.0 RESULTADOS INDICADORES EVALUATIVOS

Enero - Julio 1981 (7 Meses)

ACTV.	MESES								
	1	2	8	9	0	1	2	3	4
10.1	Comparaciones entre departamentos y estratos de población en el tiempo.		X	X	X	X	X		
10.2	Clasificación de áreas críticas en el tiempo					X	X	X	X
	RESULTADO: Institucionalización y traslado a otros países.						X	X	X

11.0 INDICADORES NORMATIVOS

Julio 1980 - Septiembre 1981 (15 Meses)

MES.	1						2								
	2	3	4	5	6	7	8	9	0	1	2	3	4	5	6
ACTIV.															
11.1 Déficit de los rangos y estratos de población en el tiempo	X	X	X	X	X	X									
11.2 Clasificación de áreas críticas en el tiempo						X	X	X	X	X	X				
11.3 Distribución de requerimientos entre la producción nacional e Importaciones									X	X	X	X	X	X	X

12.0 RESULTADOS: INDICADORES NORMATIVOS

Julio 1981 -- Marzo 1982 (9 Meses)

ACTV.	MES.	2			3					
		4	5	6	7	8	9	0	1	2
12.1	Requerimientos de Capital para la producción de bienes y servicios	X	X	X	X					
12.2	Requerimientos de Empleo par la producción de bienes y servicios			X	X	X	X			
12.3	Requerimientos de Insumos para la producción de bienes y servicios						X	X	X	X

13.0 ORDENAMIENTO DE PRIORIDADES EN PRODUCCION

Marzo - Septiembre 1982 (7 Meses)

MES.	3						
ACTV.	2	3	4	5	6	7	8
13.1 Estimaciones de prioridades de producción con base al valor y producción de las variables	X	X	X	X			
13.2 Relaciones costo beneficio entre proyectos prioritarios				X	X	X	X
RESULTADO: Lineamientos de optimización en el aparato productivo						X	X

ANEXOS

SOBRE CANASTA SELECTIVA

Una canasta de consumo incluye el conjunto de bienes y servicios consumidos por un grupo social determinado en un período de tiempo dado.

El diseño de la canasta selectiva de bienes en la investigación IPROS tiene por objeto contribuir a determinar la oferta de los productos necesarios para satisfacer una calidad de vida determinada, asumiéndose que tal canasta representa un nivel de vida socialmente deseable.

En este borrador no se discuten definiciones "abstractas" de pobreza. En sociedades en que amplios grupos de población carecen de hasta elementales medios de subsistencia, los esfuerzos metodológicos para establecer exhaustivamente el significado y la medida exacta de la pobreza, no son el problema principal. Basta que las aproximaciones al mismo incluyan las carencias más relevantes para ser adecuadas guías preliminares de trabajo.

En esta fase de trabajo inicialmente se considera que la canasta selectiva incluye los bienes y servicios consumidos por grupos familiares urbanos comprendidos entre el 2° y 7° decil de ingresos, identificados por la Encuesta de Presupuestos Familiares, realizada por la Unidad de Investigaciones Muestrales (UIM) en agosto 1976-julio 1977. Tal consumo corresponde a ingresos familiares entre \$141.00 y \$712.00 mensuales efectuado por aproximadamente el 60% de la población investigada; se considera que este patrón de consumo debería ser accesible a los grupos de más bajos ingresos y que satisfaría sus necesidades más urgentes.

Esta primera aproximación implica que los mecanismos de mercado y la distribución de ingreso asociada representan orientaciones convenientes para la asignación de factores productivos. Ha sido ya establecido, sin embargo, que aquellas situaciones precisamente acentúan los desequilibrios socio-económicos que prevalecen en los países dependientes.

Tales razones condujeron a eliminar de la primera canasta diseñada, aquellos bienes inaccesibles a los estratos más pobres de la población; así mismo, a incluir bienes o servicios considerados necesarios para mejorar su situación social. Por la vía de trabajo expuesta se obtiene una canasta, en cierto sentido, normativa; al respecto, como ocurre en toda formulación de normas, los criterios que definen los componentes de la canasta de consumo dependen de los enfoques adoptados sobre la medición de la calidad de la vida, aspecto sobre el que anteriormente se hizo algunas observaciones generales.

La canasta diseñada comprende 118 productos, asignables a 57 códigos CIIU (4 dígitos). Enseguida se listan las ramas de producción identificadas y se anexan dos cuadros relacionados con la distribución de mercancías, según grupos de gasto.

MERCANCIAS DE CANASTA MINIMA

DESCRIPCION PRODUCTO		CODIGO CIIU	OBSERVACIONES
1. ALIMENTOS (37)			
1.1. Cereales y Derivados			
Maíz	(1	1110-1129	
Arroz	2	3116-00-7	Arroz en oro
Pan francés	3	3117-00-9	
Pan dulce		3117-00-9	
Macarrones	4	3117-03-3	
Tortillas	5	3121-01-9	
1.2. Carne y Derivados			
Carne de res	6	3111-00-2	
Carne de cerdo	7	3111-00-2	
Carne de aves	8	3111-07-7	
Pescado	9	1301	Al pescado seco corresponde 3114-00-6
1.3. Lacteos y Huevos			
Leche pasteurizada	10	3112-01-8	
Leche en polvo		3112-04-2	
Crema	11	3112-00-0	
Queso	12	3112-00-0	
Huevos	13	1110	
1.4. Aceites y Grasas			
Aceite vegetal envasado	14	3115-02-9	
Manteca vegetal	15	3115-19-3	
Margarina	16		
1.5. Frutas y Vegetales			
Naranjas	17	1110	Pendiente apertura a 7 dígitos
Aguacates	18	1110	Pendiente apertura a 7 dígitos
Guineos	19	1110	Pendiente apertura a 7 dígitos
Jugos de fruta	20	3113-01-06	---
Frijoles	21	1110-1118	
Tomates	22	1110-1122	
Huisquiles	23	1110	Ibid.
Cebollas	24	1110	"
Papas	25	1110	"
Chiles	26	1110	"
Repollo	27	1110	"

DESCRIPCION PRODUCTO		CODIGO CIIU	OBSERVACIONES
1.6. Azúcar, Sal y Condimentos			
Azúcar refinada	28	3118-00-7	Al dulce de panela corresponde 3118-02-3
Dulces	29	3119-00-5	
Sal común	30	3121-03-5	
1.7. Alimentos Varios			
Sopas en sobre	31	3111-08-05 y 3111-09-03	El primer código se refiere a pollo; el segundo a carne
Sorbetes	32	3112-02-6	
1.8. Bebidas			
Café soluble	33	3121-05-0	
Café molida	34	3121-02-7	
Gaseosas	35	3134-00-4	
Cerveza	36	3133-00-6	
Licor blanco	37	3131-01-8	
2. VESTUARIO (29)			
2.1. Ropa y calzado para Hombre y Niño			
Pantalón para hombre	38	3220-01-9	
Pantalón para niño	39	3220-01-9	
Camisa para hombre	40	3220-00-1	
Camisa para niño	41	3220-00-1	
Calzoncillos	42	3213-01-4	
Camiseta	43	3213-01-4	
Calcetines	44	3213-01-4	
Pañuelo	45	3220-17-5	
Tela sin confec- cionar	46	3211-01-8	
Calzado hombre	47	3240-00-9	
Calzado niño	48	3240-00-9	
2.2. Ropa y calzado para Mujer			
Vestido para mujer	49	3220-00-1	
Vestido para niña	50	3220-00-1	
Pantalón para mujer	51	3220-02-7	

DESCRIPCION PRODUCTO		CODIGO CIU	OBSERVACIONES
Bloomers	52	3213-03-0	De punto
Fustan	53	3220-11-8	
Sosten	54	3220-08-4	
Medias	55	3213-14-7	
Carteras	56	3233-01-2	
Tela sin confec- cionar	57	3211-01-8	
Calzado para mujer	58	3240-00-9	
Calzado para niña	59	3240-00-9	
2.3. Ropa y Calzado para Infantes			Menores de 2 años
Vestido para niña	60	3213-16-2	
Traje para niño	61	3213-16-2	
Mantillas	62	3213-16-2	
Calcetines	63	3213-16-2	
2.4. Confección Ropa y Calzado			
Confección pantalones	64	3220-03-5	
Confección vestidos	65	3220-04-3	
Betún calzado	66	3529-11-2	
3. VIVIENDA (28)			
3.1. Vivienda y Servicios			
Alquiler	67	8310	
Servicio H ₂ O	68	4200	
3.2. Combustible y Alumbrado			
Electricidad	69	4101	
Gas propano	70	3520-00-3	
Kerosene	71	3520-00-3	
Leña	72	1210	
Fósforos	73	3529-04-7	
Bombillos	74	3839-03-2	
Baterías	75	3839-02-4	

DESCRIPCION PRODUCTO		CODIGO CIIU	OBSERVACIONES
3.3. Utensilios Hogar			
Vajilla mesa	76	3560-08-3	
Vasos	77	3560-08-3	
Juego cuchillería	78	3811-02-3	
Sarten o cacerola	79	3811-02-3	
Ollas	80	3610-00-3	
3.4. Textiles para Hogar			
Cubrecamas	81	3212-11-5	
Sábanas	82	3212-11-5	Las colchas de algodón: 3212-08-1
Toallas	83	3212-06-5	
Mantel	84	3212-07-3	
3.5. Equipo del Hogar			
Juego sala	85	3320-00-9	Madera
Juego comedor	86	3320-00-9	Madera
Cama metálica	87	3812-00	Colchón (3212)
Tocador	88	3320-00-9	
Refrigeradora	89	3829-01-7	
Cocina gas propano	90	3829-02-5	
Plancha eléctrica	91	3833-01-9	
3.6. Materiales de Limpieza			
Jabón para lavar	92	3523-00-8	
Detergente polvo	93	3523-03-2	
Escobas	94	3909-02-5	

4. MISCELANEOS (24)

4.1. Gastos Relacionados con Salud

Servicios Médicos (Consulta)	95	9331
Servicios Odontológicos	96	9331
Servicios Hospitalarios	97	9331

4.2. Medicinas

Vitaminas	98	3522
Sal andrews	99	3522

DESCRIPCION PRODUCTO		CODIGO CIU	OBSERVACIONES
Analgésicos	100	3522	
Antibióticos	101	3522	
4.3. Cuidados Personales			
Corte cabello	102	9591	
Hojas afeitarse	103		
Pasta dental	104	3523-07-3	
Jabón baño	105	3523-01-6	
Desodorante	106	3523-05-7	
Papel higiénico	107	3419-02-5	
Lociones, cremas, talcos	108	3523-05-7	
4.4. Instrucción Y Cultura			
Libros texto	109	3420-00-7	
Mensualidades enseñanza	110	9210	
Cuadernos	111	3420-02-3	
Periódicos	112	3420-00-7	
4.5. Distracciones Diversiones			
Cine	113	9412	
Radio	114	3832-00-3	
Espectáculos (Estadio)	115	9490	
4.6. Transporte y Comunicaciones			
Bus (urbano, Inter- urbano)	116	7200	
Servicio postal	117	7200	
4.7 Tabaco			
Cigarillos	118	3140-00-1	

DTG/gdeg

LISTA RAMAS OFERTA (CIIU 4 DIGITOS)

Nº ORDEN	CODIGO CIIU	DESCRIPCION	OBSERVACIONES
1	1110	Producción Agropecuaria	
2	1210	Silvicultura (leña)	
3	1301	Pesca de altura y costera	
4	3111	Matanza de ganado y prep. carne	
5	3112	Fabricación de productos lácteos	
6	3113	Envasado y conservación de frutas y legumbres	
7	3115	Fabricación de aceites y grasas vegetales y animales	
8	3116	Productos de molinería	
9	3117	Fabricación de productos de pa- nadería	
10	3118	Fábrica y refinerías de azúcar	
11	3119	Fabricación de cacao, chocolate y confitería	
12	3121	Elaboración productos alimentici- cios diversos	
13	3131	Destilación, rectificación y mezcla de bebidas especiales	
14	3133	Bebidas maltadas y malta	
15	3134	Industria de bebidas no alcohó- licas y aguas gaseosas	
16	3140	Industria del tabaco	
17	3111	Hilado, tejido y acabado de textiles	
18	3212	Artículos confeccionados de mat. textiles (excepto vestidos)	
19	3213	Fábrica de tejidos de punto	
20	3220	Fábrica de prendas de vestir	
21	3233	Fabricación de productos de cuero (excepto calzado)	

105

Nº ORDEN	CODIGO CIIU	DESCRIPCION	OBSERVACIONES
22	3240	Fabricación de calzado (excepto caucho)	
23	3320	Fabricación de muebles y accesorios (excepto metálicos)	
24	3419	Fabricación de artículos pulpa, papel y cartón	
25	3420	Imprenta, editoriales e ind. conexas	
26	3520	Fabricación de otros productos químicos	
27	3522	Fabricación productos farmaceuti- cos y medicamentos	
28	3523	Fabricación de jabones, perfumes cosméticos y p. tocador	
29	3529	Fabricación de productos químicos	
30	3560	Fabricación de productos plásticos rep.	
31	3610	Fabricación de objetos de barro, loza y porcelana	
32	3811	Fabricación de cuchillería, herra- mientas manuales y art. ferretería	
33	3812	Fabricación de muebles y accs. prin- cipalmente metálicos	
34	3829	Construcción de maq. y rep., excep- tuando eléctrica	
35	3832	Construcción de equipo y aparatos de radio, tel., y comunicación	
36	3833	Construcción de aparatos y accesorios elect. de uso doméstico	
37	3839	Construcción de aparatos y sumi- nistros elect. rep.	
38	3909	Industrias manufactureras rep.	
39	4101	Luz y fuerza eléctrica	
40	4200	Obras hidráulicas y suministro H ₂ O	
41	7200	Transporte pasajeros por carretera	

MERCANCIAS DE CANASTA MINIMA (CIU 4 DIGITOS)
SEGUN GRUPO DE GASTO

ALIMENTOS	VESTUARIO	VIVIENDA	MISCELANEOS
1110	3211	1210	3140
1301	3213	3212	3419
3111	3220	3320	3420
3112	3233	3520	3522
3113	3240	3523	3523
3115	<u>3529</u>	3529	3832
3116		3560	7200
3117	6	3610	7700
3118		3811	9210
3119		3812	9331
3121		3829	9411 9412
3131		3833	9413 9415 9490
3133		3839	9510 9591
<u>3134</u>		3909	9740 <u>9750</u>
		4101	19
14		4200	
		7200	
		<u>8310</u>	
		18	

MERCANCIAS CANASTA (NUMERO Y CODIGOS CIU)
 POR GRUPOS DE GASTO

GRUPO GASTO	Nº PRODUCTOS	CODIGOS CIU (4 DIGITOS)
Alimentos	37	14
Vestuario	29	6
Vivienda y Servicios	28	18
Misceláneos	24	19*
T O T A L	118	57

* Incluye producción de servicios culturales y de asistencia y participación sociales, no identificables en primera canasta de consumo.

ANEXO 2.

SOBRE ESTRATOS DE
POBLACION POBRE
(borrador metodológico)

Proyecto Indicadores de Progreso Social

San Salvador, febrero de 1980.

ANEXO 2.

C O N T E N I D O

Introducción

- 1.0 La pobreza y el Sistema Económico-Social
- 2.0 La población pobre
 - 2.1 Medio rural
 - 2.2 Medio urbano
- 3.0 Estratos de población en la investigación IPROS
- 4.0 Lineamientos de políticas de empleo
 - 4.1 Problemática
 - 4.2 Componentes de la política de empleo
 - 4.3 Aspectos político-administrativos

Anexos:

Aproximaciones a definición de estratos

I N T R O D U C C I O N

El presente borrador se refiere a los estratos de población establecidos en el Proyecto IPROS. Inicialmente la pobreza social es ubicada como efecto estructural en la economía nacional. La segunda sección contiene elementos relativos a las modalidades económicas que adopta la producción de los grupos sociales de bajos ingresos. En la tercera sección se caracterizan los estratos seleccionados en la primera fase de trabajo. Adicionalmente se exponen lineamientos de política relacionados con alternativas para eliminar el desempleo agrícola.--

El anexo describe aproximaciones de planteamiento para definir estratos de población.

1.0 La Pobreza y el Sistema Económico Social.

En el país el 84% de familias perciben un ingreso mensual promedio de ₡236.00 (\$94.4 dólares). ^{1/} Los índices de empleo, nutrición, salud, educación, vivienda y participación social manifiestan una calidad de vida precaria.

Tales situaciones derivan de la articulación que los grupos sociales establecen al interior de una estructura económica orientada, fundamentalmente, a la producción agroexportable. En este contexto, la producción destinada al consumo interno adquiere menor importancia, acompañado subordinadamente el comportamiento del sector exportador.

La fluctuación estacional de la demanda de mano de obra en los cultivos de exportación subutiliza la fuerza de trabajo en más de la tercera parte del tiempo disponible, aun después de ser aplicada en cultivos de granos básicos.

El referido patrón de empleo agrícola asegura la provisión de mano de obra para la recolección de los productos de exportación. Sin embargo, los ingresos así obtenidos limitan el acceso de amplios grupos de población a los bienes y servicios que satisfacen niveles de vida aceptables, originándose graves condiciones de pobreza rural.

La migración rural-urbana, resultado de la incapacidad de la estructura agraria para generar los empleos e ingresos que requiere el mantenimiento de la economía campesina, provee a los núcleos urbanos de

^{1/}

MIPLAN. "Encuesta de Presupuestos Familiares 76-77", Documento preliminar. Cuadro C-1, página 1.

crecientes masas de población que luego se convertirán en fuente de mano de obra barata para los sectores industrial y de servicios.

El traslado de excedentes de la agricultura a sectores no agrícolas, iniciado en la década de los cincuenta, constituye la base de los recientes procesos de industrialización y ampliación del sector terciario, procesos que han incidido en la descomposición del artesano urbano, rápidamente proletarizado. Como efecto de las tendencias mencionadas el subempleo urbano se ha incrementado, apareciendo fuertes presiones sobre la oferta institucional de servicios.

Sobre la base económica descrita se exige un sistema institucional de limitada participación social que legitima la pobreza de los trabajadores agropecuarios y marginados urbanos, en tanto condición para la acumulación de capital en la agroexportación, base del funcionamiento del sistema socioeconómico adoptado.

La historia nacional, a partir de la Reforma Liberal, muestra la consolidación y auge del mencionado sistema social y, al presente, la profunda crisis de crecimiento que atraviesa, a la que se incorpora la polonización política de sus grupos sociales.

El modelo agroexportador evidencia sus límites estructurales: dependencia de mercados externos, tendencias al estancamiento y reducida potencialidad para ampliar los mercados que requiere el desarrollo industrial. Sin embargo, importantes grupos de población viven en la extrema pobreza que demanda el sistema social vigente.

2.0 La Población Pobre.-

2.1 Medio Rural

En el campo los pequeños productores articulan la combinación de

producción: unas en vías de desaparecimiento, ligadas a la economía campesina; otras, relacionadas con agricultura modernizante en proceso de consolidación.

La fuerza de trabajo rural aparece, entonces, como:

- a) Jornaleros agrícolas
- b) Minifundistas propietarios, que trabajan estacionalmente como asalariados agrícolas.
- c) Arrendatarios minifundistas, que trabajan estacionalmente como jornaleros.
- d) Propietarios minifundistas, que obtienen pequeñas parcelas en arrendamiento y además trabajan como jornaleros agrícolas.
- e) Colonos - aparceros.

2.2 Medio Urbano

En la ciudad los grupos pobres trabajan como:

- a) Obreros industriales
- b) Empleados del comercio y los servicios
- c) Pequeños comerciantes.

Por otro lado, prevalece un amplio grupo de subempleados crónicos, al que se agregan los migrantes rural-urbanos y sectores desplazados de las actividades productivas.

3.0 Estratos de Población en la Investigación IPROS

El Proyecto IPROS se propone medir la pobreza social, evaluar las distribuciones espacial y temporal de la misma, y establecer configuraciones de producción tendientes a superarlas.

La metodología del Proyecto establece definir estratos de población con el objeto de captar diferencias entre grupos sociales diversos, deta-

lles necesarios para diseñar programas y proyectos específicos productivos y de apoyo social.

En las primeras fases del Proyecto, la definición de estratos de población es afectada por la información disponible. Por tal razón los grupos sociales a que se hizo referencia en la sección anterior fueron asociados a grupos poblacionales caracterizados por ingresos familiares mensuales menores a 235 colones^{2/}, empleo principal, rama de actividad y categoría ocupacional. Así se establecieron siete estratos de población: dos rurales, y el resto, urbanos, contenidos en el cuadro siguiente (verlo página 6 y 7).

4.0 Lineamientos de Política de Empleo.-

Esta sección trata sobre el empleo en la agricultura. No se consideran el empleo industrial y de servicios; en El Salvador, la producción agropecuaria proporciona empleo aproximadamente a la mitad de la fuerza de trabajo.

4.1 Prolema

El problema del empleo en la agricultura consiste en la incapacidad estructural del aparato productivo para utilizar significativamente la dotación de mano de obra.

Esta situación se debe a que la agricultura de exportación, principal rama de acumulación de capital, solo durante una fracción del año demanda sustanciales cantidades de fuerza de trabajo, en época

2/

AID establece como límite de pobreza \$225.00 per capita anual; (dolares de 1976) Cfr. Daines S y Steen D, "El Salvador. Análisis de la Pobreza Rural," 1977, página 42.

115

ESTRATOS DE POBLACION EN ESTADO DE POBREZA

C A R A C T E R I S T I C A S			
E S T R A T O S	EMPLEO PRINCIPAL (CIUO)	RAMA DE ACTIVIDAD (CIIU)	CATEGORIA OCUPACIONAL (ENCUESTA MANO DE OBRA)
1. Jornalero Agrícola	<ul style="list-style-type: none"> Trabajadores Agrícolas y forestales, pescadores y cazadores 	<ul style="list-style-type: none"> Agricultura, Caza, Silvicultura y pesca 	<ul style="list-style-type: none"> Empleado a sueldo fijo Obrero a sueldo fijo Empleado a destajo Obrero a destajo
2. Minifundista Polivalente (propietario, arrendatario y jornalero)	<ul style="list-style-type: none"> Trabajadores Agrícolas y forestales, pescadores y cazadores 	<ul style="list-style-type: none"> Agricultura, caza, silvicultura y pesca 	<ul style="list-style-type: none"> Empleador o patrón Trabajador por cuenta propia Trabajador familiar sin remuneración
3. Obrero o Empleado a sueldo fijo en Industria	<ul style="list-style-type: none"> Personal Administrativo y trabajadores asimilados Obreros no-agrícolas 	<ul style="list-style-type: none"> Explotación de minas y canteras Industrias manufactureras Electricidad, gas y agua Construcción 	<ul style="list-style-type: none"> Empleado a sueldo fijo Obrero a sueldo fijo Servicio domestico
4. Obrero o Empleado a Destajo en Industria	<ul style="list-style-type: none"> Personal administrativo y trabajadores asimilados Obreros no-agrícolas 	<ul style="list-style-type: none"> Explotación de minas y canteras Industrias manufactureras Electricidad, gas y agua Construcción 	<ul style="list-style-type: none"> Empleado a destajo Obrero a destajo
5. Obrero o Empleado fijo en Comercio o Servicios	<ul style="list-style-type: none"> Personal administrativo y trabajadores asimilados Comerciantes y vendedores Trabajadores de los servicios 	<ul style="list-style-type: none"> Comercio al por mayor y menor restaurantes y hoteles Transportes, almacenamiento y comunicación Establecimientos financieros Servicios comunales, sociales y personales 	<ul style="list-style-type: none"> Empleado a sueldo fijo Obrero a sueldo fijo Servicio domestico

ESTRATOS

CARACTERISTICAS

ESTRATOS	EMPLEO PRINCIPAL (CIUO)	RAMA DE ACTIVIDAD (CIIU)	CATEGORIA OCUPACIONAL (ENCUESTA MANO DE OBRA)
6. Obrero o Empleado a destajo en Comercio o Servicios	<ul style="list-style-type: none"> • Personal administrativo y trabajadores asimilados • Comerciantes y Vendedores • Trabajadores en los Servicios 	<ul style="list-style-type: none"> • Comercio al por mayor y menor, restaurantes y hoteles • Transportes, almacenamiento y comunicaciones • Establecimientos financieros • Servicios comunales, sociales y personales 	<ul style="list-style-type: none"> • Empleado a destajo • Obrero a destajo
7. Trabajador por Cuenta propia en Industria, Comercio o Servicios	<ul style="list-style-type: none"> • Comerciantes y Vendedores • Trabajadores en los servicios • Obreros no-agrícolas 	<ul style="list-style-type: none"> • Explotación de minas y canteras • Industrias manufactureras • Electricidad, gas, agua • Construcción • Comercio al por mayor y menor, restaurantes y hoteles • Transportes, almacenamiento y comunicaciones • Establecimientos financieros • Servicios comunales, sociales y personales 	<ul style="list-style-type: none"> • Trabajador por cuenta propia.

/gdeg

de recolección.

La gran mayoría de productores agropecuarios durante el resto de tiempo, carentes de tierras fértiles, frente a créditos de difícil acceso, en condiciones de analfabetismo generalizado, se dedican a cultivar los granos básicos que permiten la supervivencia. Pese a que en las actividades de subsistencia se aplican tecnologías intensivas en mano de obra, no se consigue utilizar toda la disponibilidad de fuerza de trabajo.

4.2 Componentes de Programas de Empleo.

La política de empleo y el cambio estructural de la producción agrícola se proponen la utilización eficiente de los factores productivos disponibles: fuerza de trabajo, la tercera parte de la superficie agrícola subutilizada en latifundios extensivos, y excedentes acumulados, no invertidos.

La política de empleo incluye proyectos productivos y de apoyo social, cuya ejecución ha de programarse considerando el uso actual de la fuerza de trabajo y su utilización temporal. En esta perspectiva serán seleccionados aquellos proyectos agropecuarios que utilicen mano de obra en períodos de mayor subempleo, acompañados de proyectos coordinados de asistencia técnica, crédito, capacitación y comercialización de insumos y productos.

Será conveniente examinar la factibilidad de proyectos agroindustriales asociados a proyectos agropecuarios.

En especial, merece destacarse la alta prioridad que ha de tener la producción de alimentos entre los proyectos productivos.

Por otra parte, es necesario definir los tipos de empresa agropecuaria que ejecutarían los proyectos de producción, para asegurar

eficiencia en la gestión administrativa.

Los proyectos de infraestructura para la producción, de equipamiento social, y de recuperación y/o conservación ecológicas, permiten aumentar la utilización de fuerza de trabajo, al mismo tiempo que impulsan el desarrollo agropecuario.

Los proyectos de organización social, a su vez, contribuyen al control de los procesos de producción y creación de empleo, y constituyen aspectos decisivos en la ejecución de planes y programas.

La planificación de la agroexportación existente debe considerar la concentración de la propiedad de la tierra y del ingreso agropecuario, la contribución al nivel de empleo, productividad de la fuerza de trabajo, las divisas comerciales y ventajas comparativas respecto a producciones agropecuarias alternativas. Por el tipo de intereses involucrados, en este campo intervienen elementos propiamente políticos de los que depende, en buena medida, el avance de la realización de programas de empleo agropecuario.

4.3 Aspectos Político-Administrativos

La ejecución del plan debe contar con el más amplio apoyo político. Para obtenerlo se requiere la organización del poder de los grupos políticos dispuestos a realizar objetivos específicos y a construir el sistema de planificación correspondiente. Los recursos humanos y financieros disponibles, desde luego, determinan la dimensión económica y el horizonte temporal del plan.

La dirección del poder local constituye un importante elemento político a considerar por el nivel nacional de planificación. Esa dirección debe implementar mecanismos de participación organizada de la población local, a fin de disminuir trabas político-burocráticas y resistencias administrativas remanentes.

Los niveles local y regional de planificación deben ser integrados al sistema nacional de planificación, para asegurar la coordinación del plan e introducir enfoques espaciales de ordenamiento territorial, tendientes a modificar las relaciones existentes entre el campo y la ciudad.

La planificación del empleo agropecuario requiere eficientes mecanismos de coordinación institucional y armonía entre enfoques sectorial y espacial de planificación. En relación a este punto, puede volverse necesario modificar los esquemas tradicionales de planificación institucional y diseñar nuevas estructuras administrativas acordes con los objetivos del plan.

A N E X O 3.

APROXIMACIONES
PARA
DEFINIR ESTRATOS DE POBLACION

I. OBJETIVOS

- a.- Diferenciar grupos sociales para medir grados de pobreza;
- b.- Auxiliar el diseño de acciones tendientes a disminuirla;
- c.- Iniciar procesamiento de información disponible

II. Lineamientos de Trabajo

La selección de los estratos de población fue abordada en dos aproximaciones. En la primera, denominada Ubicación Estructural, los grupos de población se examinan como productores, considerando las ramas económicas en que aplican la fuerza de trabajo. En el caso de la agricultura, se considera el trabajo asalariado en la agroexportación y la pequeña producción campesina de granos básicos.

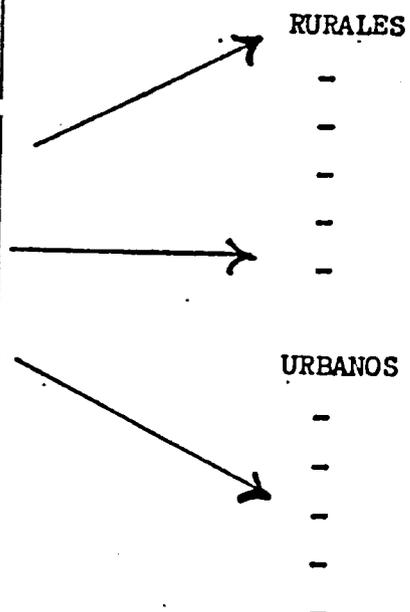
El enfoque de la primera aproximación considera la pobreza como efecto de la estructura de producción, situación ilustrada en el cuadro siguiente, en donde la subutilización de fuerza de trabajo es representada en la última columna.

A. UBICACIÓN ESTRUCTURAL

P R O D U C C I O N

GRUPOS SOCIALES

R A M A S		PROGRAMACION DE F. DE T.				FUERZA DE TRABAJO	
		TRIMESTRES				EMPLEO	SUBEMPLEO
		E F M	A M J	J A S	O N D		
C A M P O	AGRO EXPORT.			X	X X X	Q ₁	S ₁
	GRANOS BASICOOS	X	X X X	X X		Q ₂	S ₂
C I U D A D	INDUS.	X X X	X X X	X X X	X X X		
	COMER.	X X X	X X X	X X X	X X X		
	SERV.	X X X	X X X	X X X	X X X	Q _n	S _n



Q_n: Fuerza de Trabajo Empleada
 S_n: Subutilización de Fuerza de Trabajo

Figura N° 1

127

En la segunda aproximación, denominada definición operacional, los grupos pobres son determinados a partir de la información estadística disponible. Se trata de establecer, hasta donde es posible, correspondencias entre los grupos identificados en la primera aproximación y la información existente en las encuestas de la Unidad de Investigaciones Muestrales del Ministerio de Planificación (MIPLAN).

El criterio utilizado para definir los grupos pobres fue el nivel de ingreso, según la recomendación AID.

Para establecer los estratos de población rural pobre se consideró la tenencia de la tierra y el trabajo asalariado; en cuanto a los grupos urbanos se consideraron sectores y categorías ocupacionales, disponibilidad de medios de producción y movilidad de la fuerza de trabajo.

El procedimiento general de trabajo se esquematiza en la figura N°2.

B. DEFINICION OPERACIONAL

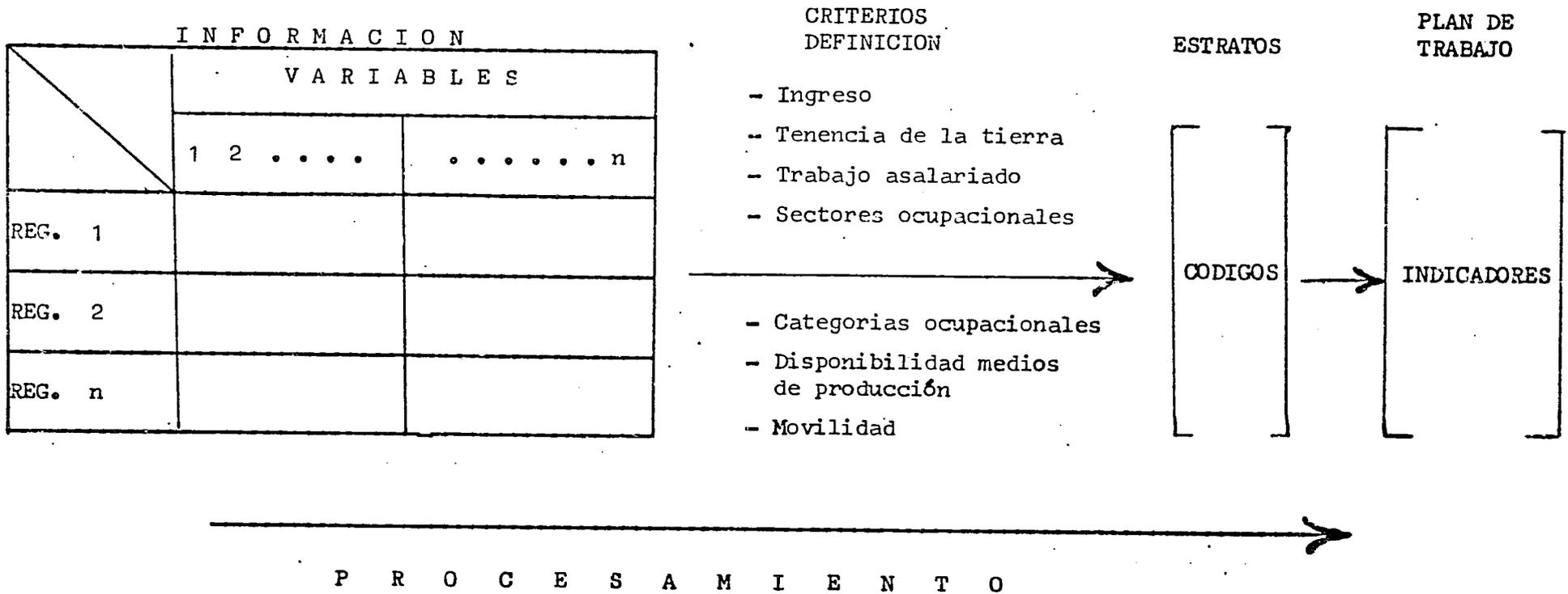


Figura N° 2

125

El planteamiento implícito en ambas aproximaciones es que la superación de la pobreza debe basarse en la generación de empleo, en la utilización eficiente de los factores de producción. El logro de este objetivo podría requerir la reorganización institucional del país.-

III. Fases de Trabajo

A. Ubicación estructural

1. Actividades productivas de grupos pobres
 - Ramas de producción
2. Patrones de Empleo
 - Estacionalidad
 - Subutilización

B. Definición operacional de acuerdo a base informática

1. Grupos de Pobreza: nivel de ingreso
2. Principales criterios para definición de estratos
 - a.- Rurales
 - Tenencia de la tierra
 - Trabajo asalariado
 - b.- Urbanos
 - Sectores ocupacionales
 - Categorías ocupacionales
 - Disponibilidad de medios de producción
 - Movilidad de fuerza de trabajo

IV. Resultados

- A. Borrador Metodológico
- B. Combinaciones formales de utilización de fuerza de trabajo
- C. Códigos de estratos
- D. Diagramas de flujo para procesamiento de información

A N E X O 4

Variables de Indicadores

1. Salud
2. Educación
3. Vivienda
4. Vestido
5. Comunicaciones
- 6.. Organización Social
7. Nutrición

Nombre Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderación
			Dimensión IPROS	Observaciones	Fuente	Años		
Incidencia de enfermedad	I_e	casos		En últimos 6 meses	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Frecuencia de enfermedad	F_e	número		En últimos 6 meses	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Ultima enfermedad	V_e	clase		Se agrupan por clases	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Tiempo sin enfermedad	t_s	meses, días		-	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Gasto mensual en medicinas de uso corriente	G_m	colones	Econ.		Encuesta presupuestos	76-77		
Gasto mensual en recetas	G_r	colones	Econ.		Encuesta presupuestos	76-77		
Servicio asistencial recibido	S_a	clase	Social		Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Accesibilidad a Servicios	A_s	causa	Acceso	Se investiga factores de cobertura	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Distancia a Servicio próximo	D_s	Km	Acceso	Se investiga factores de cobertura	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		

Nombre variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderación
			Dimensión IPROS	Observaciones	Fuente	Año		
Gasto en Consulta Médica	G _e	colones	Econ.			Encuesta presu- puestos	76-77	
Gasto en Inyecciones	G _i	colones	Econ.			Encuesta presu- puestos	76-77	
Hospitalización	H	casos	Social	Ultimo año		Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)	
Enfermedad que requirió hospitaliz.	E _h	clase		Se agrupan por clases		Encuesta sobre serv.	78(2)	
Tiempo de hospitalización	t _h	meses, días				Encuesta sobre serv.	78(2)	
Satisfacción por servicios	S _s	casos		Se evalúa per- cepción de usua- rios sobre calidad de servicios		Encuesta sobre serv.	78(2)	
Gastos mensuales por atención hospít.	G _h	colones	Econ.			Presup. Familia- res	76-77	
Incidencia de defectos físicos	I _d	casos				Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)	

Nombre Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderación
			Dimensión IPROS	Observaciones	Fuente	Año		
Clases del defecto	C _d	clase			Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Origen del defecto	O _d	causas			Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Tratamiento para defectos físicos	T _d	casos	Social		Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Vacunación DPT	V _d	casos	Social	Se examinan programas de medicina preventiva	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Vacunación Poliomieltitis	V _p	casos	Social	Se examinan programas de medicina preventiva	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Vacunación Sarampión	V _s	casos	Social	para menores de cinco años	Encuesta sobre serv. med.,	78(2)		
Vacunación BCE	V _B	casos	Social	para menores de cinco años	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Asistencia dental en escuela	A _d	casos	Social	Para menores de 7 a 12 años	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Incidencia de enfermedad dental	I _d	casos		Se estudia la salud dental de la población	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		

Nombre Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderación
			Dimensión IPROS	Observaciones	Fuente	Año		
Servicio Odontológico	S _o	casos	Social	Se estudia la salud dental de la población.	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Acceso a tratamiento dental	A _t	casos	Social	Se estudia la salud dental de la población	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Gasto en consulta odontológica	G _o	colones	Econ.	-	Presupuestos fam.	76-77		
Gasto en cepillos de dientes	G _{od}	colones	Econ.	-	Presupuestos fam.	76-77		
Gasto en pasta dental	G _p	colones	Econ.	-	Presupuestos fam.	76-77		
Gasto en Jabón tocador	G _i	colones	Econ.	-	Presupuestos fam.	76-77		
Medios eliminación basura	M _b	clase	Social	Se evalúa sanidad ambiental	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Distancia a basurero	D _b	mts.	Acceso	Se evalúa sanidad ambiental	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		

Nombre Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderación
			Dimensión IPROS	Observaciones	Fuente	Año		
Fuente de Agua	F _a	clase	Social	Se evalúa sanidad ambiental	Caract. Viv.	76-77 78(1)		
Servicio Sanitario	S _s	clase	Social	Se evalúa sanidad ambiental	Caract. Viv.	76-77 78(1)		
Incidencia alcoholismo	I _a	casos		Se estudia salud mental	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Grado de Alcoholismo	G _{ra}	frecuencia		Se estudia salud mental	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Hospitalización por alcoholismo	H _a	casos	Social	Se estudia salud mental	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Pertenencia a Programas anti-alcohólicos	P _p	casos	Social	Se estudia salud mental	Encuesta sobre serv. méd.,	78(2)		
Gasto mensual en serverza	G _{ce}	colones	Econ.	-	Presupuestos fam.	76-77		
Gasto mensual en aguardiente	G _a	colones	Econ.	-	Presupuestos fam.	76-77		
Gasto mensual en Tabaco	G _t	colones	Econ.	-	Presupuestos fam.	76-77		

174

Nombre Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderación.
			Dimensión IPROS	Observaciones	Fuente	Año		
Analfabetismo	A	casos	Social	último años estudiado	MNH y PF	78(1)		
Nivel Educativo	N _e	casos/año est.	Social	último año estudiado	MNH y PF	76-77		
Participación actual	P _a	casos	Social	estudio actual	MNH y PF	76-77		
Centro de enseñanza	C _e	clase	Social	-	MNH y PF	76-77		
Clase de Jornada	J	clase	Social/Ec.	-	MNH y PF	76-77		
Gasto en libros de texto	G _t	colones	Econ.	-	Presupuestos familiares	76-77		
Gasto en libros no escolares	G _l	colones	Econ.		Presupuestos familiares	76-77		
Gasto en periódicos	G _p	colones	Econ.		Presupuestos familiares	76-77		
Gasto en revistas	G _r	colones	Econ.		Presupuestos familiares	76-77		
Gasto en Suscripciones	G _s	colones	Econ		Presupuestos familiares	76-77		
Cuotas enseñanza pública	G _{en}	colones	Econ		Presupuestos familiares	76-77		

Nombre Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderación
			Dimensión IPROS	Observaciones	Fuente	Año		
Gastos en Cuotas enseñanza privada	G _{ep}	colones	Econ		Presupuestos familiares	76-77		
Gasto en clases privadas	G _{ep}	colones	Econ.		Presupuestos familiares	76-77		
Gasto en otras cursos	G _{oc}	colones	Econ.		Presupuestos familiares	76-77		
Gasto en elementos escritor	G _e	colones	Econ.		Presupuestos familiares	76-77		
Gasto en material estudio	G _{me}	colones	Econ.		Presupuestos familiares	76-77		
Recepción de Capacitación Vocac.	R _{cv}	casos	Social	Se estudia educación no formal	Encuesta formación profesional	76-77		
Clase de capacitación	C _c	clase	Social	Se estudia educación no formal	Encuesta formación profesional	76-77		
Conclusión de cursos de capacit.	F _c	casos	Social	Se estudia educación no formal	Encuesta formación profesional	76-77		

Nombre Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderación.
			Dimesión IPROS	Observaciones	Fuente	Año		
Tipo de Vivienda	T _v	clase			MNH 78(1) y presupuesto familiar	78(1) 76-77		
Cantidad de habitaciones	Ch	número			MNH 78(1) y presupuesto familiar	78(1) 76-77		
Tenencia de Vivienda	T _e	clase	Econ		Presupuesto familiar	76-77		
Gasto mensual en alquiler	G _a	colones			Presupuesto familiar	76-77		
Material del techo	M _t	clase			Presupuesto familiar	76-77		
material de paredes	M _p	clase			Presupuesto familiar	76-77		
Material de Piso	M _{pi}	clase			Presupuesto familiar	76-77		
Gasto en reparación vivienda	G _r	colones	Econ.		Presupuesto familiar	76-77 78(2)		
Clase de alumbrado	A	clase			MNH, Presupuesto familiar	76-77		
Gasto en electricidad	G _e	colones	Econ.		Presupuesto familiar	76-77		

Nombre Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderación
			Dimensión IPROS	Observaciones	Fuente	Año		
Fuente de Agua	F _a	clase			MNH, Presupuesto familiar	76-77		
Servicio de Baño	S _b	clase			MNH, Presupuesto familiar	76-77		
Servicio Sanitario	S _s	clase			MNH, Presupuesto familiar	76-77		
Gasto en agua	G _h	colones	Econ.		Presupuesto familiar	76-77		
Combustible para cocinar	C _c	clase			MNH(1) y Presupuesto	76-77		
Gasto en gas.propano	G _p	colones	Econ.		Presupuesto familiar	76-77		
Gasto en gas kerosene	G _k	colones	Econ.		Presupuesto familiar	76-77		
Gasto en carbón y leña	G _l	colones	Econ.		MNH Presupuesto familiar	78(1) 77-77		
Posesión de radio	P _r	casos			MNH, Presupuesto familiar	77-77		
Posesión de radiola ó equipo de sonido	P _e	casos			MNH, Presupuesto familiar	77-77		

29/10

Nombre Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderación
			Dimensión EPROS	Observación	Fuente	Año		
Posesión de televisor	P _f	casos			MNH, Presupuesto familiar	77-77		
Posesión de refrigeradora	P _{re}	casos			MNH Presupuesto familiar	77-77		
Posesión de ventilador	P _v	casos			MNH, Presupuesto familiar	77-77		
Gasto en aparatos domésticos	G _{ad}	colones	Econ.		MNH, Presupuesto familiar	78(1) 76-77		
Posesión de máquinas de coser	P _m	casos			MNH y Presupuesto familiar	78(1) 76-77		
Posesión juego comedor	P _{mc}	casos			MNH y presupuesto familiar	78(1) 76-77		
Gasta en muebles comedor	G _{mc}	colones	Econ.	Podría estudiarse proporción de gasto	Presupuesto familiar	76-77		
Posesión juego sala	P _{ms}	casos		-	MNH y presupuesto familiar	78(1) 76-77		
Gasto en muebles sala	G _{ms}	colones	Econ.	Podría estudiarse proporción de gasto	Presupuesto familiar	76-77		

137

Nombre Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderación
			Dimensión IPROS	Observaciones	Fuente	Año		
Gasto en muebles cocina	G _{mco}	colones	Econ.	Podría estudiarse la proporción del gasto	Presupuesto familiar	76-77		
Gasto en muebles dormitorio	G _{md}	colones	Econ.	"	Presupuesto familiar	76-77		
Gasto en muebles niño	GMn	colones	Econ.	"	Presupuesto familiar	76-77		
Gasto en reparación muebles	G _{rm}	colones	Econ.	"	Presupuesto familiar	76-77		
Gasto en telas para hogar	Gt	colones	Econ.	tela plástica, manta	Presupuesto familiar	76-77		
Gasto en textiles semidurables	GTs	colones	Econ.	mantel, sábana, toallas, cortinas	Presupuesto familiar	76-77		
Gasto en textiles durables	Gtd	colones	Econ.	cubrecamas, almohadas, colchas	presupuesto familiar	76-77		
Gasto en objetos decorativos	Gd	colones	Econ.	-	Presupuesto familiar	76-77		
Gasto en Cristalería, vajillas utensilios	Gcv	colones	Econ.	-	Presupuesto familiar	76-77		
Gastos en mantenimiento hogar	Gm	colones	Econ.	-	Presupuesto familiar	76-77		

Indicador: Vestido

Nombre de Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderación
			Dimensión IPROS	Observaciones	Fuente	Año		
Pantalón hombre	Ph	Unidad		Comprende subgrupo de gasto, excepto ARTO	Presupuesto Familiares	76-77		
Camisa hombre	Ch	Unidad		Comprende subgrupo, excepto Art. 4 y 6	Presupuesto Familiares	76-77		
Ropa interior hombre	Rih	Unidades		Excepto Arts. 5,6 y 7	Presupuesto Familiares	76-77		
Calcetines hombre	Cah	Pares		Excepto Arts. 6,7 y 8	Presupuesto Familiares	76-77		
Pantalón niño	Pn	Unidad		-	Presupuesto Familiares	76-77		
Camisas de niño	Cn	Unidad		-	Presupuesto Familiares	76-77		
Ropa interior niño	Rin	Unidad		-	Presupuesto Familiares	76-77		
Calcetines niño	Can	Unidad		-	Presupuesto Familiares	76-77		
Vestido de mujer	Vm	Unidad		Comprende subgrupo excepto Art. 6 y 7	Presupuesto Familiares	76-77		
Blusas y faldas	Byf	Unidad		-	Presupuesto Familiares	76-77		
Ropa interior mujer	Rim	Unidad		Comprende subgrupo, excepto Art. 6 y 7	Presupuesto Familiares	76-77		
Medias y calcetines mujer	Mm	Unidad		Comprende subgrupo, excepto Art. 6	Presupuesto Familiares	76-77		
Pantalones mujer	Pm	Unidad		Comprende subgrupo, excepto Art. 3	Presupuesto Familiares	76-77		
Vestido de niña	Vn	Unidad		-	Presupuesto Familiar	76-77		

134

Nombre de Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderación
			Dimensión IPROS	Observaciones	Fuente	Año		
Ropa interior niña	Riñā	Unidad		-	Presup.			
Calcetines niña	Caña	Unidad		-	Familiares	76-77		
Pantalones niña	Pña	Unidad		-	Presup.			
Pañales y similares para bebé	Pab	Unidad		-	Familiares	76-77		
Vestidos exterior niños	Ven	Unidad		-	Presup.			
Pañuelos y corbatas hombre	Pch	Unidad		-	Familiares	76-77		
Sombreros y cinturones hombre	Sch	Unidad		-	Presup.			
Sombreros y cinturones mujer	Scm	Unidad		-	Familiares	76-77		
Géneros hombre	Gh	Yardas		-	Presup.			
Géneros mujer	Gm	Yardas		-	Familiares	76-77		
Gasto en sastres	Gs	Colores	Econom.	-	Presup.			
Gasto en modistas	Gm	Colores	Econom.	-	Familiares	76-77		
Calzado hombre	Zh	Pares		-	Presup.			
Calzado niño	Zn	Pares		-	Familiares	76-77		
Calzado mujer	Zm	Pares		-	Presup.			
Calzado niña	Zña	Pares		-	Familiares	76-77		
Gasto reparación calzado	Gre	Colones	Econom.	-	Presup.			
				-	Familiares	76-77		

Comprende sub-grupo, exc. Art.5

Comprende subgrupo exc. Art. 7 y 9

1/10

Nombre de Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderac
			Dimensión IPROS	Observaciones	Fuente	Año		
Gasto en taxi urbano	Gt	Colones	Econom.	-	Presup.Famil.	76-77		
Gasto en buses urbanos	Gbu	Colones	Econom.	-	Presup.Famil.	76-77		
Gasto en buses interdeport.	Gbi	Colones	Econom.	-	Presup.Famil.	76-77		
Gasto en llamadas locales	Gel	Colones	Econom.	-	Presup.Famil.	76-77		
Gasto en telegramas y cables	Gtc	Colones	Econom.	-	Presup.Famil.	76-77		
Gasto en periódicos	Gp	Colones	Econom.	-	Presup.Famil.	76-77		
Gasto en Revistas	Gr	Colones	Econom.	-	Presup.Famil.	76-77		
Posesión de teléfono	Pt	Casos		Incluye gastos sub-grupo exc. art. 4	Presup.Famil.	76-77		
Posesión de Radio	Pr	Casos		-	Presup.Famil.	76-77		
Posesión de televisor	Pte	Casos		-	Presup,Famil.	76-77		

Organización Social

Nombre de Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION Dimensión IPROS	Observaciones	INFORMACION:		Límite Normativo	Ponderación
					Fuente	Año		
Prestaciones por conflictos laborales	AC	Casos			Encuesta de Mano de Obra	76-77-78(1)-78(2)		
Prestaciones por ausencia injustificada	PA	Casos			Encuesta de Mano de Obra	76-77-78(1)-78(2)		
Consultas con agencias publicación de empleo	CG	Casos			Encuesta de Mano de Obra	76-77-78(1)-78(2)		
Consultas con agencias privadas de empleo	CP	Casos			Encuesta de Mano de Obra	76-77-78(1)-78(2)		
Trabajadores familiares sin remuneración	TR	Casos			Encuesta de Mano de Obra	76-77-78(1)-78(2)		
Bonificaciones en trabajo principal	B	Casos			Encuesta de Mano de Obra	76-77-78(1)-78(2)		
Pago en especies en trabajo principal	PE	Casos			Encuesta de Mano de Obra	76-77-78(1)-78(2)		
Alimentación durante el desempleo	AD	Casos			Encuesta de Mano de obra	76-77-78(1)-78(2)		
Participación de sindicato	PS	Casos			Presupuesto Familiar	76-77		
Participación en organizaciones religiosas	PR	Casos			Presupuesto Familiar	76-77		
Participación organizaciones educativas	PE	Casos			Presupuesto Familiar	76-77		
Participación en clubes	PC	Casos			Presupuesto Familiar	76-77		
Participación otras organizaciones	PO	Casos			Presupuesto Familiar	76-77		
Contratación de Seguros	CS	Casos			Presupuesto Familiar	76-77		

12

Organización Social

Nombre de Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderación
			Dimensión IPROS	Observaciones	Fuente	Año		
Contratación de préstamos particulares	CP	Clase			Muestra nacional de hogares	76-77-78(1)		
Tipo de Vivienda	TV	Clase			Encuesta de vivienda en Presupuesto familiar	76-77-78(1)		
Hogares con clases residentes	HC	Casos			Encuesta de vivienda y presupuesto familiar	76-77-78(1)		

143

Nutrición

nombre de la Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION		Límite Normativo	Ponderación
			Dimensión IPROS	Observaciones	Fuente	Año		
Consumo de azúcar	Caz	Libra			Encuesta de nutrición y presupuesto familiar	76-77-78(2)		
Consumo de dulce panela	Cdp	Atados			Encuesta de nutrición y presupuesto familiar	76-77-78(2)		
Consumo de pan y galletas	Cpg	Libra			Presupuesto familiar	76-77		
Consumo de pastas	Cpa	Libra			Presupuesto familiar	76-77		
Consumo de maíz y harina	Cmz	Libra			Presupuesto familiar	76-77		
Consumo de pasteles	Cpt	Unidades			Presupuesto familiar	76-77		
Consumo de víseras y menudos	Cv	Libra			Presupuesto familiar	76-77		
Consumo de productos de carne	Cpc	Libra			Presupuesto familiar	76-77		
Consumo de pescado seco y conservas	Cps	Libra			Presupuesto familiar	76-77		
Consumo de mariscos	Cma	Libra			Presupuesto familiar	76-77		
Consumo de aceite y grasa animal	Cga	Libra			Presupuesto familiar	76-77		
Consumo de café	Cca	Libra			Presupuesto familiar	76-77		
Consumo de cacao	Cco	Libra			Presupuesto familiar	76-77		
Consumo de cítricos	Cci	Unidades			Presupuesto familiar	76-77		
Consumo de frutas subtropicales	Cfs	Unidades			Presupuesto familiar	76-77		
Consumo de frutas tropicales	Cft	Unidades		Melones, ahucates, jocotes y guanaba Guineo, cocos, zapotes, etc.	Presupuesto familiar	76-77		

14

Nutrición

Nombre de Variable	Símbolo	Unidad de Medida	DIMENSION		INFORMACION Fuente	Año	Límite Normativo	Ponderación
			Dimensión IPROS	Observaciones				
Consumo de carne de res	Ccr	Libra			Encuesta de nutrición, presupuesto familiar	76-77-78(2)		
Consumo de carne de cerdo	Ccc	Libra			Encuesta de nutrición, presupuesto familiar	76-77-78(2)		
Consumo de carne de pollo	Cp	Libra			Encuesta de nutrición, presupuesto familiar	76-77-78(2)		
Consumo de pescado y mariscos	Cp	Libra			Encuesta de nutrición, presupuesto familiar	76-77-78(2)		
Consumo de huevos	Ch	Unidades			Encuesta de nutrición y presupuesto familiar	76-77-78(2)		
Consumo de leche fresca	Clf	Botella			Encuesta de nutrición y presupuesto familiar	76-77-78(2)		
Consumo de leche en polvo	Clp	Libra			encuesta de nutrición y presupuesto familiar	76-77-78(2)		
Consumo de frijol	Cf	Libra			Encuesta de nutrición y presupuesto familiar	76-77-78(2)		
Consumo de toritlla	Ct	Unidades			Encuesta de nutrición y presupuesto familiar	76-77-78(2)		
Consumo de manteca	Cm	Libra			Encuesta de nutrición y presupuesto familiar	76-77-78(2)		
Consumo de aceite vegetal	Cav	Libra			Encuesta de nutrición y presupuesto familiar	76-77-78(2)		
Consumo de arroz	Ca	Libra			Encuesta de nutrición y presupuesto familiar	76-77-78(2)		

SECRETARIA PERMANENTE

DEL

TRATADO GENERAL DE INTEGRACION
ECONOMICA CENTROAMERICANA

SEGUNDA REUNION SOBRE METODOLOGIA
DE INDICADORES DE PROGRESO SOCIAL
EN EL SALVADOR,
Guatemala, Guatemala,
26-27 mayo 1980

SIECA/ECID/IPROS-D.T.4/80
Guatemala, Guatemala,
21 de mayo de 1980.

S I N T E S I S

INFORMACION BIBLIOGRAFICA

SOBRE LA SITUACION DE POBREZA EN EL SALVADOR

i.

CONTENIDO

1. Investigaciones:
 - a) Población
 - b) Salud
 - d) Alimentación y Nutrición
 - d) Empleo y Salarios
 - e) Educación
 - f) Vivienda
 - g) Enfoques Socio-Económicos
2. Plan de Emergencia. El Salvador 1980
3. Principales Instrumentos Estadísticos y Facilidades de Computación
4. Mapas de Proyectos Nacionales Importantes
5. Institución del Financiamiento

1.

a) Población:

- i. La población de El Salvador por sexo y edad en el período 1,950-2000. Principales Indicadores Demográficos.
- ii. La Población de El Salvador por sexo y edad, según áreas urbana y rural, según departamento 1950-2000 Principales Indicadores Demográficos.
- iii. La población de El Salvador por sexo, edad y áreas urbana y rural, según departamento 1950-1985. Principales Indicadores Demográficos.
- iv. El Salvador, Población Económicamente Activa (PEA) Urbana y Rural, 1970-1,985: Características sexo y edad.

2.

Estudios de Diagnóstico y Proyecciones Demográficas, que realizó Alex Alens Z., dentro del Proyecto Planificación de la Población y los Recursos Humanos ejecutados por el MIPLAN., con la asistencia técnica y financiera del Fondo de las Naciones Unidas para Actividades de Población (FNUAP).

- v. Política Integral de Población.
Ministerio de Planificación y Coordinación del Desarrollo Económico y Social. 1976.
- vi. Proyecto de Incorporación de la Familia del Asegurado al Régimen de Salud del Instituto Salvadoreño del Seguro Social ISSS.
- vii. El Salvador: Población y Recursos Naturales
José Arnoldo Sermeño Lima
- viii. Estudio de Interrelaciones de Variables Socio-Económicas y Demográficas.
Ministerio de Planificación y Coordinación del Desarrollo Económico y Social, con la asistencia técnica del FNUAP.
- ix. Programas de Población del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.
- x. Población, Desarrollo Rural y Migraciones Internas en El Salvador:
Departamento de Santa Ana.
Martha Guadalupe Torres Muñoz, 1978.
- xi. Tercer Censo Nacional de Población 1961 y Cuarto Censo Nacional de Población 1971.
Ministerio de Economía, Dirección General de Estadística y Censos.

b) Salud

- i. Contexto Socio Cultural de Prestaciones de Salud en Areas Rurales de El Salvador: Implicaciones para Programación Polly Fortier Harrison.
- ii. Programa Nacional de Salud Materno-Infantil, Nutrición y Planificación Familiar.
- iii. Diagnósticos de los Planes Sectoriales de Salud. 1972-1977 y 1978-1982.
- iv. Breve Estudio de la Medicina Rural en El Salvador Carlos Alberto Villatoro Bruyeros (1968)
- v. Diagnóstico y Pronóstico de la Situación de Salud en el Departamento de Sonsonate Benjamín Interiano Martínez (1967).
- vi. Factores Económicos y Salud Rural en El Salvador José Manuel Gavidia (1964).
- vii. La Salud del Niño en un Mundo Cambiante Asociación Demográfica Salvadoreña 1978.
- viii. Consideraciones Básicas para una Política de Población en El Salvador. Aspectos de Salud Roberto Badía. Revista ECA, Marzo 1976.
- ix. Salud y Servicios Médicos José Arnoldo Sermeño Lima

c) Alimentación y Nutrición

- i. Naturaleza y Características del Problema Alimentario y Nutricional, Sistema Salvadoreño.
Juan Allwood Paredes (1977).
- ii. El Deterioro Ecológico: Una Barrera por Vencer para Mejorar la Producción de Alimentos.
José Salvador Flores (1977).
- iii. Subsistema del Consimodor, Poder de Compra, Empleo e Ingreso. Adecua
ción Alimentaria del Ingreso y del Salario del Trabajador.
Alberto Benítez (1977).
- iv. Dietas Básicas y Estimación de su Costo.
Adela Cabezas de Allwood (1977).
- v. Análisis del Subsistema Nutricional. Utilización Biológica y Social de los Alimentos. Impacto de las Enfermedades Prevenibles de Alta Frecuencia.
Olga Tatiana Osegueda y Otros (1977).
- vi. Aspectos Socio-Económicos de la Desnutrición en El Salvador
Alejando Nazary Saca Meléndez (1967).
- vii. Evaluación Nutricional de la Población de Centro América y Panamá: El Salvador. INCAP. 1969.
- viii. Clasificación Funcional de Problemas Nutricionales en El Salvador.
Victor Valverde. INCAP. (1977).

ix. Estimación del Consumo de Productos Agronegociarios Básicos en la Alimentación de la Población.

David Virgilio Zavaleta Castro y Francisco Cruz Revelo (1978).

x. Patrones de Consumo de las Familias Rurales Seleccionadas en El Salvador.

Albert G. Madsen y Mark Karus. 1975.

xi. Malnutrición del niño pre-escolar en el Area Rural. EL Salvador.

Catholic Relief Services. 1975. (Mecanografiado).

d) Empleo y Salarios

i. Desequilibrios Estructurales y Crecimiento Industrial. El Caso Salvado
reño. Camilo Guerra Rivas. 1969.

ii. El Establecimiento del Salario Mínimo en El Salvador y sus Implicaciones
Económicas.

Hugo Gilberto Alemán (1969).

iii. El Nivel de Adiestramiento de la Mano de Obra y el Desarrollo Económico.

Oscar Rubén Zelaya L. 1971.

iv. Los Recursos Humanos en el Desarrollo Industrial en El Salvador

Julio Mauricio Dominguez Peña 1971.

v. Políticas Tendientes a Solucionar el Desempleo en El Salvador.

Raul Armando Garcia Colíndres, 1973.

vi. Consideraciones sobre Tenencia de Tierra y Necesidad de Asalariarse

del Campesino.

José Rodolfo López Mira (1978).

- vii. El Subempleo en El Salvador
Ernesto Nuñez Quintanilla (1978).
- viii. Estudio sobre la Generación y Distribución del Ingreso en El Sector Agropecuario del Departamento de Santa Ana en 1971.
Oscar Manuel Batres Bendix (1976).
- ix. Encuesta Empleo, Horas y Salarios
Ministerio de Trabajo y Previsión Social (1978).
- x. Encuesta de Establecimientos sobre Salarios Ocupacionales. Demanda de Mano de Obra y Formación Profesional.
Ministerio de Trabajo y Previsión Social 1978.-
- xi. Plan General para Establecer la Investigación del Empleo y Desempleo Urbano en El Salvador.
Carlos Quintanilla Aparicio 1967.
- xii. Medidas de Política Económica que tienden a Lograr una Mejor Distribución del Ingreso Nacional.
Antonio Alonso Gallardo Chávez. 1971.
- xiii. Hacia una Política de Salarios en el Sector Rural
Salvador Arias Peñate (1974).
- xiv. Tenencia y Uso de la Tierra. Su incidencia en la Utilización de la Mano de Obra Agrícola. Caso: Ahuachapán-El Salvador
Claudio Tona Velasco 1974.
- xv. La Movilización del Capital y el Trabajo y sus Efectos en el Intercambio Comercial de El Salvador.
Oscar Emilio Dada Hutt. 1976.
- 152

- xvi. La Situación Ocupacional en El Salvador, 1975
PREALC. 1976.
- xvii. Salarios Mínimos Decretados en El Salvador 1961-1979
Ministerio de Trabajo y Previsión Social. Depto de Planificación 1980
- xviii. Perspectivas del Empleo Global para el Período 1975-1982.
Ministerio de Planificación y Coordinación del Desarrollo Económico
y Social. 1976.
- xix. Notas sobre Programas Básicos para la Política Nacional de Empleo en
la Estrategia de Desarrollo de El Salvador.
Doc. de Trabajo. Proyecto ELS/71/PO2 1976
Esteban Lederman
- xx. Población, Desarrollo Rural y Migraciones Internas en El Salvador.
Depto. de La Paz.
Salvador B. Castro Alvarado. 1978.
- xxi. Proyecto sobre Empleo Rural, Estado y Políticas Públicas en Centro-
américa, Sección El Salvador
CSUCA. 1978.

e) Educación.

- i. Relaciones entre la Educación y el Desarrollo Económico. El caso
Salvadoreño.
Hugo Leonel Pineda 1966.
- ii. El Planeamiento de la Educación en El Salvador y su Importancia en
el Desarrollo Económico y Social.
Salvador Oswaldo Brand, 1967.

- iii. Proyección de las Necesidades de Recursos Humanos para el Desarrollo Económico y la Política Educativa de El Salvador.
Heriberto Fernando Fuentes. 1971.
- iv. La Educación Fundamental como Elemento del Desarrollo de la Comunidad.
Ruth E. de Molina y Clelia A. de Castillo (1967).
- v. Las Oportunidades de Educación de la Niñez en El Departamento de Morazán. Un Estudio de las Comunidades.
- vi. Diagnóstico de los Planes Sectoriales de Educación 1972-1977. y 1978-1982
Ministerio de Educación.
- vii. Necesidades Educativas Básicas de la Población Rural del Area Centro-americana.
Programa de Cooperación UNESCO/UNICEF
Informe de Actividades Septiembre 1976 a septiembre 1977.
- viii. Análisis Sectorial de la Educación. Dcto. Estadist. de Trabajo No. 3
Ministerio de Educación. Oficina de Planeamiento y Organización. 1974.
- ix. Algunas Características Educativas de la Población Salvadoreña.
Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica.
Dirección General de Estadísticas y Censos.
- x. Análisis Sectorial de la Educación. Documento de Trabajo
Estadística de Trabajo No. 7
Ministerio de Educación. Oficina de Planeamiento y Organización 1975.

f) Vivienda

- i. La demanda de vivienda en El Salvador y los Problemas Económicos y Financieros que plantea.
Doroteo Elcazar González 1968.
- ii. El Proceso Acelerado del Crecimiento Urbano de la Zona Noroeste del Area Metropolitana de San Salvador y su Vinculación.
José Roberto Manzanares 1973.
- iii. Tercer Censo Nacional de Vivienda 1971.
- iv. Muestra Nacional de Hogares. Características Generales de la Vivienda.
Comisión Nacional de Población y Dirección General de Estadística y Censos. 1975.

g) Enfoques Socio-Económicos de Carácter General

- i. Investigación Socio-Económica en 10 proyectos de Riego en El Salvador
Ministerio de Agricultura y Ganadería. Dirección General de Obras de Riego y Drenaje 1975.
- ii. Investigación socioeconómica, Distrito de Riego y Avenamiento No. 1 Zapotitán.
Ministerio de Agricultura y Ganadería. Dirección General de Obras de Riego y Drenaje 1971.
- iii. Determinación de Niveles de Vida en Familias Cubiertas por Extensión Agrícola en Tonacatepeque.
José Abilio Orellana Zelaya 1967.

- iv. Costos de Producción 1976-77
Banco de Fomento Agropecuario
- v. Formulario para Estudios de Comunidades
El Salvador
Ministerio de Agricultura y Ganadería 1975.
- vi. Investigación sobre la Situación Económica y Social de las
Familias Rurales en El Salvador
Programa de Fomento y Cooperación Comunal por Esfuerzo Propio y
Ayuda Mutua (FOCCO)
Proyecto ELS/75/005 Naciones Unidas 1975
Serie: Realidad Campesina y Desarrollo Nacional Nos. 1 al 7
- vii. Investigación agro-socio-económica, Proyecto Atiocoyo.
Ministerio de Agricultura y Ganadería, Dirección General de Obras
de Riego y Drenaje 1972.
- viii. Investigación Agro-Socio-Económica, Proyecto Sonsonate-Banderas
MAG. Dirección General de Obras de Riego y Drenaje 1973.
- ix. Estudio Socio-Económico del Proceso de Marginalización y Condiciones
de vida de los Grupos Marginales de El Salvador.
Dimas de Jesus Ramírez Alemán 1971.
- x. Problemas que exigen una Política Económica Nacional Planificada.
Oscar Quinteros Orellana 1964.
- xi. Los Servicios Rurales en el Desarrollo Agropecuario
Roberto Esteban Callejas S. 1969.

- xiii.** Las Condiciones de Vida en el Arca Rural Salvadoreña
Ovidio Antonio Agreda Cardona 1970.
- xiv.** Estudio de la Incidencia de las Formas de Tenencia de la Tierra
sobre la Economía de El Salvador
Antonio Osegueda. 1967
- xv.** Causas Económicas del Diverso Grado de Desarrollo de las Regiones
Agrícolas del País.
Jorge Antonio Ramírez Gutiérrez 1971.
- xvi.** Medidas para Resolver el Minifundio en El Salvador
Carlos Humberto Henríquez 1971.
- xvii.** Evaluación Económica-Social del Asentamiento Campesino
San Juan-San Isidro
Zochitl Tirza Buendía de Merino 1973.
- xviii.** La Planificación del Desarrollo Agropecuario en El Salvador
Miguel Domingo Soa 1976
- xix.** Condiciones, Antecedentes y Proyecciones Económico-Sociales
del Instituto Salvadoreño del Seguro Social, 1949-1977
Cesar Augusto Molina Peña y Efraín García Mercado, 1978.
- xx.** Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 1975-1978
MIPLAN. Dirección General de Estadística y Censos.
Unidad de Investigaciones Muestrales 1979.
- xxi.** Investigación de Aspectos Económicos-Sociales sobre el Programa
de Productividad y Tenencia.
Reporte No. 1. Hallazgo de la Encuesta de Campo
Allen Le Baron and Associates. 1975.

158

xxii. Estructura Agraria en El Salvador; Políticas Estatales y Movimientos Campesinos: 1880-1978.

Francisco J. Chavarría y W. Guerra Calderón 1978.

xxiii. El Salvador. Análisis de la Pobreza Rural.

Samuel Daines y Dwight Steen 1977.

xxiv. Elementos para un Diagnóstico de la Estructura y el Desarrollo Social en El Salvador.

Naciones Unidas. Oficina de Cooperación Técnica

Proyecto ELS/74/017 (sin fecha)

xxv. Información básica sobre el Sector Agropecuario de El Salvador, 1975.

MAG Oficina Sectorial de Planificación Agropecuaria.

FUENTES: ARTHUR J. DOMEN

A. USER'S INVENTORY OF DATA

SOURCES ON RURAL POVERTY IN CENTRAL AMERICA

Prepared for the Agency International Development

DIAGNOSTICO DE LAS ESTADISTICAS Y BIBLIOGRAFIA SOBRE

EMPLEO RURAL EN CENTROAMERICA Y PANAMA O.I.T.

PREALC/174 Julio de 1979

POBLACION Y DESARROLLO EN EL SALVADOR

EDITOR: ALEX A. ALENS Z.

Asociación Demográfica Salvadoreña OCT. de 1978.

PROGRAMA DE EMERGENCIA

Este conjunto de programas van dirigidos a los estratos de más bajos ingresos, para hacerlos participes del Desarrollo económico y social a nivel local y nacional, motivando su participación en la solución efectiva de su propia problemática.

- Empleo para la familia de bajos ingresos.

Programa ocupacional dirigido a los estratos de más bajos ingresos se caracteriza por no requerir una calificación especializada del trabajador y por retribuirlo con un salario mayor al que ocasionalmente gana. El programa generará ocupación, mediante la construcción de pequeñas obras de infraestructura de acuerdo a las necesidades de las comunidades, y complementará el empleo generado por otros proyectos de inversión pública.

- Desarrollo de áreas críticas.

Orientado al mejoramiento de los grupos urbanos y rurales comprendidos en las áreas críticas, que requieren atención prioritaria para superar sus actuales condiciones de vida, a la vez que mejorar el potencial económico y la integración social de la población de estas áreas. Comprenderá acciones específicas coordinadas principalmente en los campos de la vivienda, salud, educación, empleo y organización comunitaria.

El programa consistirá básicamente en la rehabilitación de asentamientos marginales del área urbana de San Salvador y otros municipios y en la formulación y ejecución de acciones de rehabilitación rural.

- Alimentación y nutrición.

El programa propone satisfacer los requerimientos nutricionales de todos los habitantes del país, prioritariamente el estrato de población seriamente afectado por la sub-alimentación y la desnutrición crónica o estacional, que en su mayoría está constituido por la familia del trabajador rural y la del pequeño agricultor, las familias urbanas marginadas y sin trabajo y fundamentalmente todo grupo familiar expuesto a prolongadas y graves privaciones alimentarias.

Para efectos del programa se considera como alimentos básicos: maíz, frijol, arroz, azúcares, grasas y aceites comestibles, sal yodada y algunos complementos indispensables como las verduras y las frutas.

- Saneamiento ambiental.

Está conformado por el conjunto de acciones tendientes al control y eliminación de todos aquellos factores o condiciones ambientales que constituyen focos de infección reales o potenciales, integrantes de la cadena de transmisión de enfermedades que atacan al hombre, ejerciendo un efecto nocivo sobre su desarrollo físico, salud y supervivencia.

- Modernización y expansión de los servicios educacionales en el área rural.

Pretende mejorar los servicios en el área rural y facilitar el acceso a los mismos al mayor número de niños en edad escolar. Comprende un conjunto de acciones destinadas a aumentar la retención de los educandos en el sistema formal, dar capacitación a los adultos,

.../

estimular las tareas de los maestros rurales y disponer de los medios físicos y del material didáctico adecuado.

- Alfabetización masiva de adultos.

Este programa tiene por finalidad facilitar a la población adulta el acceso al sistema educativo conforme a sus necesidades, oportunidades y aspiraciones, permitiéndole aumentar sus conocimientos e incorporarse y participar activamente en el desarrollo del país.

- Seguridad e higiene ocupacional.

Persigue proteger la vida, la salud e integridad física y mental de los trabajadores en el desempeño de sus actividades en los centros de trabajo. Las acciones de este programa conllevan una disminución de los riesgos ocupacionales que dan origen, tanto a accidentes de trabajo, como a enfermedades profesionales y que son causa del ausentismo y disminución de la capacidad productiva de la fuerza de trabajo.

- Ampliación de la seguridad social.

Persigue la extensión de los beneficios del desarrollo socio-económico a grupos de trabajadores de menores niveles de ingreso y señala como principales acciones para el logro de su propósito la incorporación de los trabajadores de actividades económicas no cubiertas y de los pequeños empresarios, la coordinación de los diferentes regímenes de pensiones y la reorientación de la política de inversiones.

102

- Asistencia legal y social.

Persigue el mejoramiento de las condiciones económicas y socio-culturales de la familia y sus miembros, a través del esfuerzo coordinado de las agencias responsables de su bienestar y la orientación de las acciones hacia el conocimiento de su situación y las causas que la determinan, la forma de evolución de los problemas que la afectan y el desarrollo, creación y ejecución de políticas y programas contribuyentes a mejorar los índices de bienestar de la familia.

Para tal efecto, se requerirá de una asistencia integral a los miembros que la componen, el mejoramiento de la calidad de los servicios, la ampliación de las coberturas actuales a niveles de impacto y la revisión de la legislación vigente, para emitir disposiciones que den mayor protección y bienestar al grupo familiar.

- Vivienda campesina.

Se propone realizar esfuerzos para afrontar la creciente demanda rural, mejorar las actuales condiciones habitacionales de la vivienda campesina y dotarla de los servicios esenciales.

- Vivienda urbana.

Está orientado a incrementar los esfuerzos para atender la demanda nacional de vivienda urbana y coordinar el proceso de rehabilitación de las áreas urbanas deterioradas.

INSTRUMENTOS CON QUE CUENTA EL PAIS Y SUSCARACTERISTICAS

Con el propósito de planificar y programar en mejor forma el desarrollo económico y social del país, se necesita disponer de información estadística confiable y oportuna. Ya que es en base a los datos cuantitativos y su análisis, como se deben de tomar las decisiones, fijar políticas y por consiguiente las respectivas evaluaciones de las mismas, para poder ajustar las medidas y acciones hacia la consecución de objetivos y metas trazadas.

Por disposición legal es a la Dirección General de Estadística y Censos la encargada de concentrar, realizar investigaciones y producir estadísticas.

Sin embargo, por otro lado, las distintas dependencias gubernamentales continuamente están demandando en forma cada vez más creciente, información estadística para sus diversas actividades y trabajos que emprenden. En varios programas y proyectos que el gobierno ha impulsado, se ha notado esa carencia de datos. De ahí que hay, en varias dependencias gubernamentales se establecieran unidades de estadística, además de la Dirección General de Estadística y Censos, como en los siguientes Ministerios: Ministerio de Planificación y Coordinación del Desarrollo Económico y Social.

"Unidad de Investigaciones Muestrales"

a) Encuestas de Hogares y Propósitos Múltiples

b) Características:

La encuesta esta basada en una muestra trietápica, seleccionándose las unidades primarias (municipios), unidades secundarias (manzanas en el área urbana y cantones rurales) y finalmente la realización y selección de hogares se efectuó de acuerdo a ciertas particularidades de tal modo de obtener estimadores autoponderados para cada uno de los niveles de estimación estipulados (área urbana y rural de cada región - 5 regiones-). El tamaño de muestras, es de alrededor de 11.000 hogares. La boleta contiene aspectos relacionados con vivienda, hogares y personas, de muy variada índole. Los principales temas de investigación son los siguientes: Demografía, Educación, Salud, Recursos Humanos, Nivel Económico, Equipamiento de los Hogares, Condiciones y Medios Habitacionales y Opinión Pública. La Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples, además de la Encuesta de Mano de Obra, incluye Migración interna y fecundidad; formación profesional; mortalidad; salud, demanda de servicios médicos; que producen cultivos, los gastos incurridos en ellos y ganancia neta total.

c) Periodicidad

La periodicidad de la encuesta es continua, realizándose por trimestre, para algunos temas, como: La Desocupación; Aspectos de salud y enfermedades y otros. Para los temas educacionales, condiciones de vivienda, hábitos de consumo y otros se hace una vez al año.

También la Unidad de Investigaciones Muestrales ha realizado las siguientes encuestas:

- 1) Encuestas de Hogares para el área metropolitana, 1974
- 2) Encuesta Nacional de Mano de Obra y Aspectos Demográficos, 1975.
- 3) Encuesta Nacional de Población y de Mano de Obra, 1976.
- 4) Encuesta Nacional de Presupuestos Familiares, 1977.

La información que se pretende detectar con las anteriores encuestas es: Crecimiento Poblacional; migración interna y fecundidad; condiciones de vivienda; distribución del ingreso; nivel de analfabetismo; la ocupación principal y secundaria actividad económica, categoría ocupacional; horas semanales trabajadas, impuesto sobre la renta y aporte a la seguridad social, ingresos percibidos (monetario y en especie) y forma de pago. El plan de tabulaciones contempla distintos niveles de estimación, entre los que se encuentra hogares rurales y hogares agrícolas, y familias del estrato de obreros agrícolas rurales.

Ministerio de Economía:

Dirección General de Estadística y Censos

a) Censos Nacionales:

Población	1971
Agropecuario	1971
Vivienda	1971
Económico	1972
Económico	1979

b) Para 1981 se realizarón:

Censos de Población

IV Curso Agropecuario

c) Los Censos Nacionales de Población, Vivienda y Agropecuario son levantados cada 10 años. El Censos Económico es realizado cada 4 años.

d) Estadísticas Continuas

Indicadores Demográficos, Económicos y Sociales

-Demográficos: Estado de la población

Movimiento de la población

Migración

-Económicas: Estructura Agropecuaria

Producción Agropecuaria

Selvicultura

Caza y Pesca

Estructura Industrial

Producción Minera

Producción Manufacturera

Construcción

Electricidad y Gas

Comercio Exterior e Interior

Servicios-Transporte-Comunicaciones

Turismo

Balanza de Pagos

Cuentas Nacionales

Finanzas Públicas -Banca-Seguros

Precios-Salarios- Consumo

Sociales: Vivienda

Previsión Social y Asistencia Social

Asistencia Médica y de Salud

Cooperativismo

Trabajo

21.

Otros Aspectos Sociales

Estructura Educativa

Educación

Ciencia y Tecnología

La periodicidad de estas estadísticas es continua, siendo sus publicaciones trimestrales y anuales.

- e) Encuestas de presupuesto familiar para el cálculo de las ponderaciones del índice de precios al consumidor.

Encuesta de precios generales al por mayor y menor para el cálculo del índice de precios generales.

La periodicidad de estas encuestas es mensual y a nivel del área metropolitana (San Salvador y alrededores).

Con este indicador- como es obvio- se trata de evidenciar el alza o variaciones del costo de vida de la población salvadoreña.

MINISTERIO DE TRABAJO Y PREVISION SOCIAL

Departamento de Planificación.

- a) Encuesta sobre empleo, horas y salarios
b) Contenido

Esta encuesta, en parte, es una base informática que refleja los diferentes niveles de empleo y remuneración en las actividades más dinámicas de la economía. El análisis se hace en base a dos categorías: el empleo generado en las actividades económicas no agrícolas y las horas trabajadas y salarios devengados por obreros en las industrias manufactureras,

El estudio cubre los establecimientos del país que dan ocupación a 5 y más trabajadores en actividades económicas no agrícolas, con una muestra de 902 establecimientos.

El empleo en la Administración Pública se obtuvo por medio de registros administrativos. La encuesta tiene una cobertura geográfica nacional en base a una regionalización (tres regiones).

- c) La periodicidad de la encuesta, se ha hecho dos veces al año, esperándose en el futuro realizarla trimestralmente.

Encuesta de Establecimientos sobre salarios, ocupacionales, demanda de Mano de obra y Formación Profesional.

Contenido: Es una investigación cuya cobertura geográfica es a nivel nacional y comprende una muestra de 1.200 establecimientos de todas las actividades económicas, exceptuando agricultura, minería y gobierno, del sector formal de la economía.

La investigación tiene como propósito conocer los salarios ocupacionales, según actividad económica; determinar y cuantificar la demanda actual de mano de obra por ocupaciones, según actividad económica; detectar las necesidades de formación profesional de los trabajadores que laboran en las empresas del país; y obtener información sobre las plazas vacantes y los medios utilizados para llenarlas.

La periodicidad de la encuesta es anual.

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERIA

Dirección General de Economía Agropecuaria

a) Encuestas:

- Granos Básicos de Apante
- Intensiones de siembra de granos básicos
- Zafra
- Primera Encuesta de propósitos múltiples
- Encuesta Avícola
- Algodón
- Encuesta Bovina

b) Características:

La información que se recopila mediante las encuestas es la siguiente:

- Número de productores, superficie, producción, rendimiento y otras características del cultivo de nuestros principales productos agrícolas.
- Tamaño, composición, dinámica y otras características del hato bovino y porcino nacional y volumen de producción de carne, leche y subproductos.
- Existencias de aves de corral a nivel comercial y familiar, producción de huevos y carne.
- Precios de los principales productos e insumos agropecuarios a nivel de productor, comerciante y consumidor.
- Costos de producción en que incurren los agricultores y ganaderos por concepto de mano de obra, maquinaria e insumos agropecuarios. Aquí se trata de efectuar estimaciones del empleo de mano de obra, por cultivos.

La información recopilada luego de ser clasificada por zonas, regiones, departamentos, municipios o cantones según se requiera, es tabulada manual o mecánicamente según su volumen. Con los resultados se preparan los cuadros estadísticos que contienen las cifras necesarias para conocer la situación de los cultivos, que se han investigado.

La periodicidad de las encuestas es realizada una vez al año para cada una de ellas. La cobertura es para todo el territorio nacional.

Las estadísticas resultantes se divulgan por medio de boletines: diarios, mensuales, trimestrales y por un anuario estadístico.

Ministerio de Educación

Oficina de Planeamiento y Organización

Estadísticas de Matrícula Escolar

Parvularia

Básica

Media

Superior no Universitaria

Adulta

su periodicidad es de carácter anual

Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social

Departamento de Estadísticas de Salud

Estadísticas de:

Morbilidad

Recursos

Atenciones

Esta información se hace en base a la información de los diferentes servicios diseminados en todo el territorio nacional.

La periodicidad de estas estadísticas es continua, siendo su publicación anual.

Ministerio del Interior

Dirección de Desarrollo Comunal

Encuesta Rural. 1978.

Tamaño muestral de 1.400 hogares rurales.

Características:

Vivienda

Del Hogar

Actividades (trabajando para un patrón, empresa o el Gobierno)

Esta encuesta trata de obtener mayor información del empleo declarado.

COMPUTADORAS CON QUE SE CUENTA EN EL SECTOR PUBLICO

- Dirección General de Estadística y Censos

I B M - 360

- Ministerio de Hacienda

I B M 360/30 64 K 4 Disc. Drives, 2 magnetic

tape wvits 2401, 2 printers 1403N-1 and 1 printer 2540.

- Instituto Salvadoreño del Seguro Social

380.

112

- Ministerio de Educación

H - P Mini-Computer and tape unit, high speed printer

- Universidad de El Salvador.

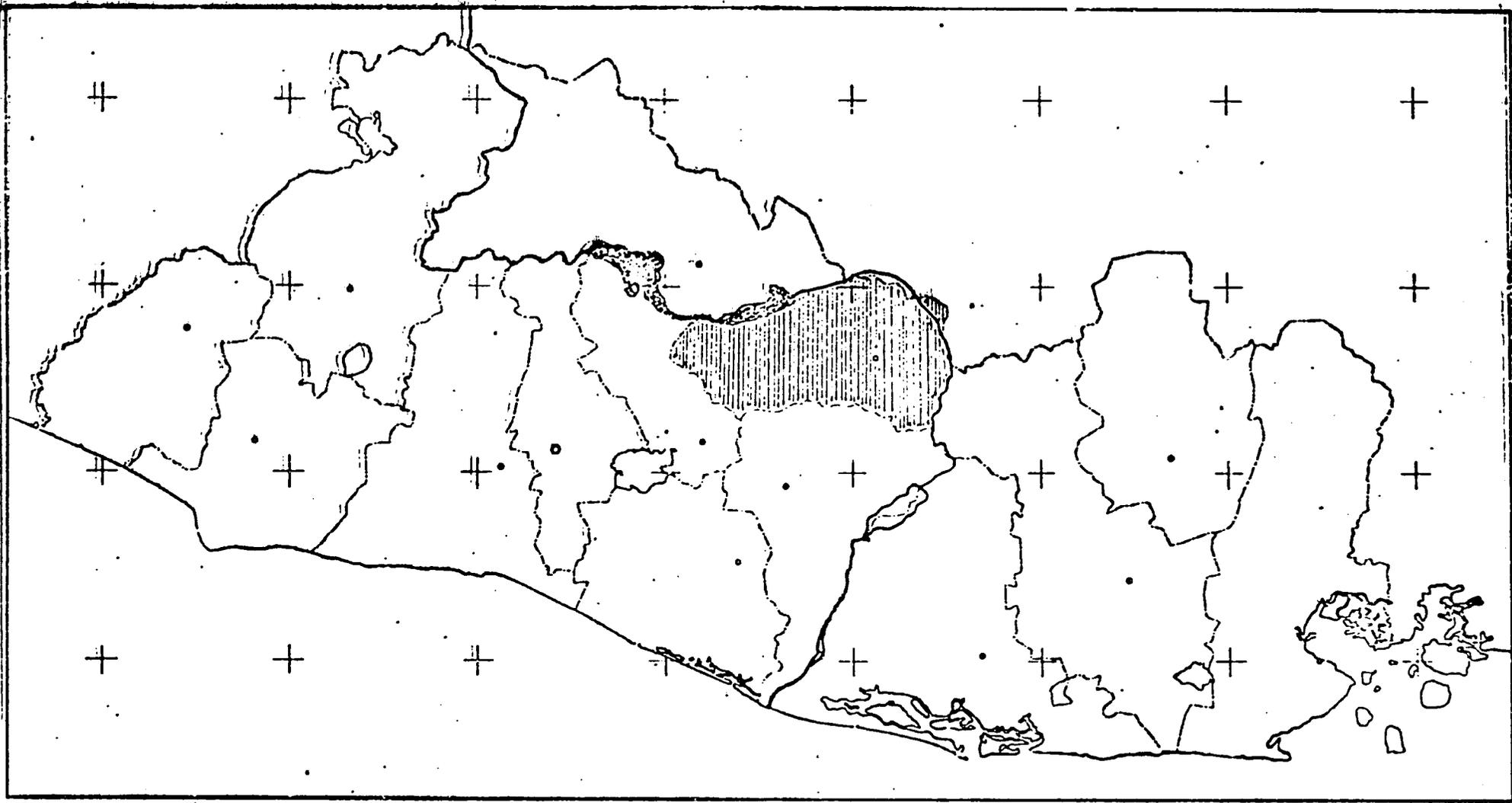
H.-P.

	1975	1978		
1 - Ingresos del hogar		Ø803		
2 - Grupo socioeconómico		-		
3 - Sexo (Índice de masculinidad)	100.13			
Edad (edad mediana)	16.7			
4 - Tamaño del hogar		5.4		
5 - Número de perceptores	1 425 867			
6 - Ingresos de los perceptores	Ø303 730 937			
7 - Fuente y tipo de ingreso	-	-		
8 - Tipo de hogar	-	-		
9 - Tipo de actividad	-	-		
10 - Categoría ocupacional				
asalariado	55%	60%		
cuenta propia	30%	29%		
sin remuneración	13%	10%		
patrón	2%	1%		
11 - Rama de actividad				
agricultura	47%	41%		
industria	10%	14%		
construcción	4%	5%		
comercio	17%	16%		
otros	22%	24%		
12 - Ocupación	1 220 283	1 376 493		
13 - Situación del empleo	95%	96%		
14 - Duración del empleo agrícola			9 meses	51%
15 - Semanas de pleno empleo				
sector agrícola	8 semanas		6 meses	70%
16 - Tipo de jornadas	8 horas diarias		2 meses	pleno empleo
17 - Horas trabajadas por semana	40 horas a la semana			
18 - Remuneración por jornada completa				
agricultura	3.10	4.25		
industria y servicios	6.20	7.		
comercio	6.50	7.20		
19 - Categ. ocupacional en la ocup. secundaria	-	-		
20 - Rama de ocup. en la ocup. secund.	-	-		
21 - Analfabetización	38%	33%		
22 - Nivel de educación alcanzado				
menos de 3 años	43%	40%		
4-6 años	35%	35%		
7 y más	22%	25%		
23 - Tipos de viviendas				
privada		67%		
apartamentos		7%		
mesón		12%		
improvisada		2%		
ranchos		12%		
24 - Tipo de edificación				
concreto		20%		
bahareque		30%		

	<u>1975</u>	<u>1978</u>
		adobe
		madera
		otros
25 - Número de cuartos		30%
		8%
		12%
		1 cuarto
		2 cuartos
		3 cuartos
		4 y más cuartos
26 - Régimen de tenencia		73%
		14%
		7%
		6%
		propietario
		a plazos
		inquilinos
		colonos
		gratis
27 - Servicios sanitarios		47%
		4%
		22%
		14%
		13%
		alcantarillado
		fosa séptica
		letrina
		sin servicio
Provisión de electricidad		44%
		electricidad
		gas
		otros
28 - Consumo final del hogar (promedio)	¢325.46	48%
29 - Finalidad del gasto		50%
		2%
		45%
		8%
		17%
		9%
		3%
		7%
		5%
		6%
30 - Tamaño de la empresa		

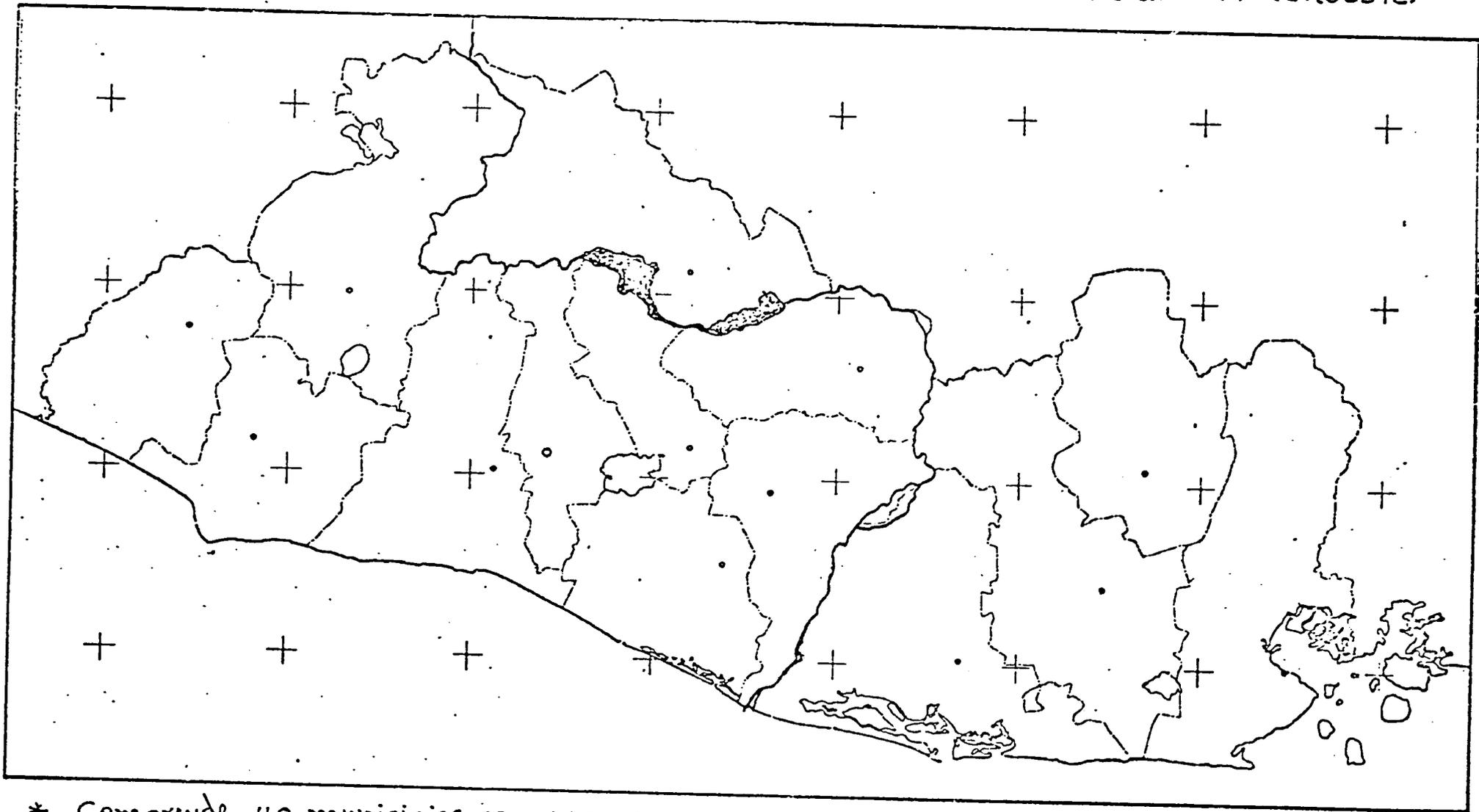
10 de marzo de 1980

175



* Pendiente de ejecución
Comprende 9 municipios

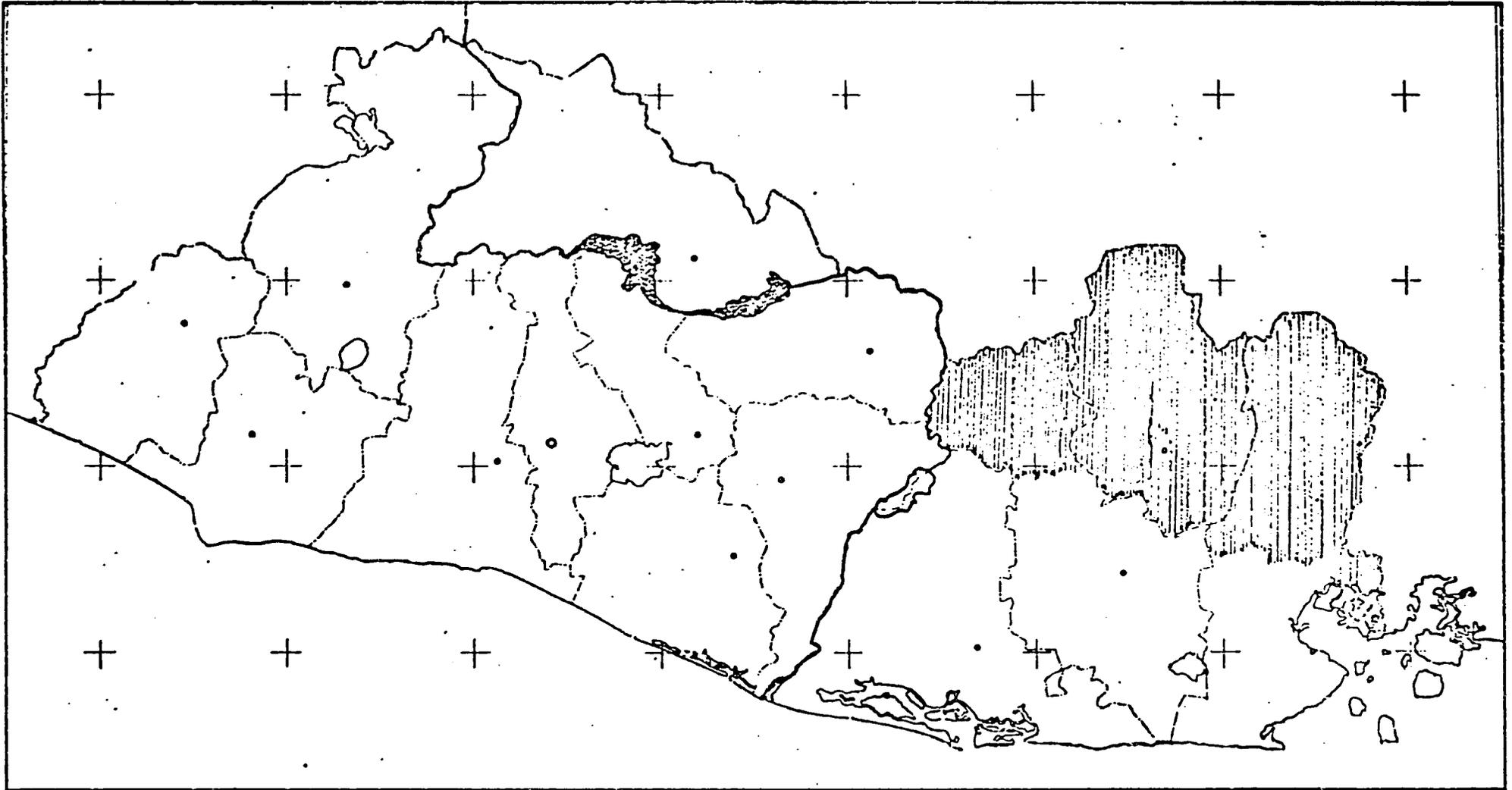
PROYECTO DE DESARROLLO COMUNAL
RURAL DE LA ZONA NOROESTE.*



*. Comprende 40 municipios DE LOS DEPARTAMENTOS DE:
CHALATENANGO, CUZCATLAN Y SANTA ANA.

El proyecto es ejecutado conjuntamente por FEDECREDITO - DIDECO y con participación del BID.
con un préstamo de \$ 33 millones.

11/1



*. Comprende 44 municipios de la zona norte de los Departamentos de:
La Unión, Morazán y San Miguel.

Es ejecutado bajo la responsabilidad del Ministerio del Interior y la Dirección de Desarrollo Comunal con una donación y Asistencia Técnica de UNICET.

DISTRIBUCION DEL FINANCIAMIENTO PARA EJECUCION DEL PROGRAMA DE
EMERGENCIA PARA FAMILIAS DE BAJOS INGRESOS

P R O Y E C T O	ORGANISMO RECEPTOR-EJECUTOR
<u>A) PRODUCTIVOS</u>	
1. Mejoramiento de Comunidades Marginales	MIPLAN-INTERIOR-BFA
2. Micro-empresas	BFA
3. Mejoramiento de Vivienda	
4. Construcción de Vivienda	BCR-MOP
5. Generación de Empleo	MIPLAN-MOP-MAG
6. Fomento de Pequeña Empresa	FEDECREDITO
7. Fomento Cooperativo.	FEDECACES
<u>B) SOCIALES</u>	
<u>I. SALUD Y NUTRICION</u>	
Clínicas de Salud Comunitaria	Ministerio de Salud Pública
Centros de Nutrición	Ministerio de Salud Pública
<u>II. ALIMENTACION SUPLEMENTARIA</u>	
Alimentos para Comunidades Urbana-Marginales.	Minsiterio dei Interior
Programa de Atención Materno Infantil	Ministerio de Salud
	.../

...continuación

P R O Y E C T O	ORGANISMO RECEPTOR-EJECUTOR.
<u>III. ASISTENCIA LEGAL Y SOCIAL</u>	
-Defensa de la Libertad Individual	Procuraduría General de Pobres
-Asistencia socio-legal a Sindicatos	Procuraduría General de Pobres
Centro de Adopción Legal	Procuraduría General de Pobres
-Talleres Vocacionales Juveniles	Ministerio de Justicia
-Creación y Administración de un Centro de Horticultura	Ministerio de Justicia
<u>IV. POBLACION</u>	
Planificación Familiar	Asociación Demográfica Salvadoreña
Investigación	Ministerio de Planificación.
<u>V. APOYO INDUSTRIAL</u>	
Plan Quinquenal de Desarrollo	Ministerio de Planificación
Apoyo al Sector Agrícola	Ministerio de Planificación
Apoyo al Proceso de Reforma Agraria	Ministerio de Planificación
Planificación de Empleo	Ministerio de Planificación
Mejoramiento Ambiental	Ministerio de Planificación
Desarrollo Municipal	Ministerio de Planificación

SECRETARIA PERMANENTE

DEL

TRATADO GENERAL DE INTEGRACION
ECONOMICA CENTROAMERICANA

SEGUNDA REUNION DE TRABAJO
SOBRE METODOLOGIA DE INDICADORES
DE PROGRESO SOCIAL EN EL SALVADOR
IPROS,
Guatemala, Guatemala,
26-27 mayo 1,980

SIECA/ECID/IPROS. D.T.03-80
Guatemala, Guatemala,
20 de mayo de 1,980

PROPUESTA EVALUATIVA
DE LA SITUACION DEL EMPLEO
EN EL SALVADOR

C O N T E N I D O

1.0 ENFOQUE

2.0 MEDICION

2.1 La Muestra

2.2. Variables

3.0 PRESENTACION DE RESULTADOS

4.0 ORGANIZACION INSTITUCIONAL

ANEXO N° 1: Distribución Geográfica
de la Muestra

ANEXO N° 2: Variables y Resultados

P R E S E N T A C I O N

El presente documento contiene una propuesta para implementar un sistema de monitoreo del empleo en el país.

Inicialmente se presenta un enfoque general que delimita la investigación del empleo. Inseguida se describen características del instrumental estadístico a utilizar, se proponen variables que compondrían el sistema en referencia y se plantean alternativas sobre presentación de resultados. Finalmente se incluyen consideraciones sobre requerimientos de organización institucional.

El documento se propone para discusión. Su preparación estuvo a cargo de la Unidad de Investigaciones Muestrales de MIPLAN, del Proyecto de Fortalecimiento al Sistema de Planificación de Naciones Unidas y del equipo de trabajo de IPROS.

1.0 ENFOQUE

Las metas generales de una política de empleo se ubican en tres campos de acción: incremento de la producción; distribución social del producto; y mejoramiento de las condiciones de vida familiar a través del ingreso.

En términos de la planificación económica y social, estas metas se traducen en la orientación de la economía nacional en función de las necesidades del país, en la cobertura de los servicios de apoyo público como parte de la distribución social de la riqueza y en el equilibrio y mejora del salario personal en relación al costo de vida.

El objetivo general de esta propuesta evaluativa de las condiciones del empleo en El Salvador es presentar a discusión un grupo de opciones estadísticas que sirvan de auxiliar en la planificación de acciones destinadas a obtener las metas señaladas.

Para cumplir con estos propósitos, un sistema continuo de referencias estadísticas debe integrar los tres campos mencionados enfocando:

- a.- La demanda de mano de obra, en relación a metas nacionales de producción;
- b.- las condiciones sociales de oferta de fuerza de trabajo, para orientar la distribución social del producto; y

- c.- desde una perspectiva individual o familiar, los bienes y servicios que el salario permite obtener, según precios de mercado y niveles de productividad funcional.

Correspondientemente, el sistema de mediciones del empleo debe incluir:

- a.- Mediciones periódicas sobre ocupación, desocupación y subocupación por sectores de actividad económica y área geográfica.
- b.- Indicadores que describan las condiciones sociales de la fuerza de trabajo: educación, salud, grado de organización laboral, acceso a comunicaciones, transporte y vivienda.
- c.- Mediciones sobre el salario en relación al costo de vida en función de una canasta de bienes y de estratos de ingreso.

La figura N° 1 ilustra el enfoque expuesto sobre la investigación del empleo en el país.

125

ESQUEMA PARA LA DISTRIBUCION DEL EMPLEO

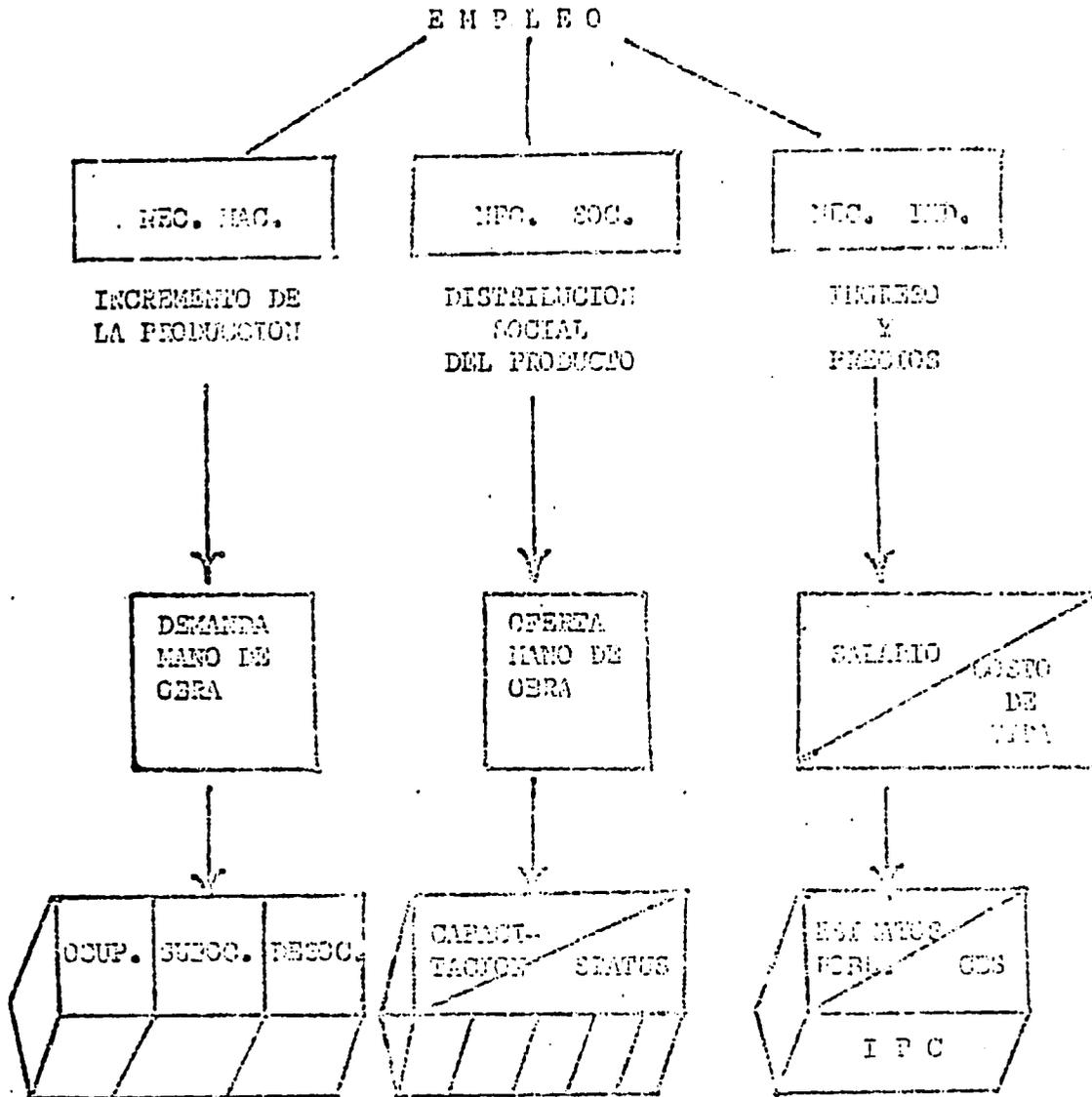


Figura N° 1

En adelante, por restricciones inherentes al marco de trabajo adoptado, la presentación de esta propuesta únicamente considera la evaluación de la situación ocupacional desde el punto de vista de la Demanda de Mano de Obra ^{1/}

2.0 MEDICION

En base a la muestra nacional de hogares, diseñada por la Unidad de Investigaciones Muestrales (UIM), se investigarán aspectos coyunturales del comportamiento del empleo.

2.1 La Muestra

2.1.1 Descripción

El tamaño muestral es de 10,000 hogares distribuidos a nivel nacional con afijaciones del 50 % para áreas urbana y rural, lo que significa fracciones de muestreo de 1.642% y 1.240 %, respectivamente.

Los hogares, como unidad final de muestreo, fueron seleccionados en tres etapas mediante un procedimiento sistemático.^{2/} La definición de las unidades de muestreo en cada etapa es la siguiente:

a.- Unidades Primarias de Muestreo (UPM)

Las Unidades Primarias de Muestreo en la primera etapa de selección se formaron con áreas geográficas de uno o más municipios contiguos y del mismo departamento, con un mínimo de población de 2,500 habitantes.

^{1/} Se supone que a medida que se avance en distintos campos de la investigación socioeconómica, se podrá implementar un sistema evaluativo de las condiciones de la oferta de mano de obra. En cuanto al tercer enfoque, empleo-nivel de vida e inflación, se sugiere estudiar la metodología desarrollada por la UIM en relación a Índices de Precios al Consumidor, IPC, 1,978.

^{2/} Encuestas de hogares de propósitos Múltiples I. Volumen I: Metodología y realización de la encuesta, Pags. 26-46 MIPLAN, San Salvador, octubre 1,979.

De cada unidad secundaria formada por 50 viviendas se seleccionaron 10 unidades, lo que significa en esta etapa una fracción de muestreo del 20%.

2.1.2 Distribución Geográfica de la Muestra

Con base en la muestra descrita, la Unidad de Investigaciones Muestrales inició el programa de encuestas de Hogares de Propósitos Múltiples, con una encuesta anual teniéndose capacidad para presentar tabulaciones parciales a nivel trimestral y semestral para las variables de mayor frecuencia, con un nivel aceptable de error.

Actualmente, la encuesta es realizada dos veces al año. La muestra ha sido organizada en semanas de trabajo, constituyendo cada semana submuestras de 450 hogares aproximadamente, distribuidas en proporciones iguales en las áreas urbanas y rurales de los departamentos del país.

Un resumen de la muestra de hogares desagregada en meses y regiones geográficas para la primera de las encuestas a realizarse en 1980 se presenta en el Anexo N° 1: El cuadro contiene UPM, USM y las viviendas incluidas en los seis meses de la muestra; y en un mapa se presenta la distribución geográfica de viviendas encuestadas durante febrero 80.

2.1.3 Validez Estadística de los Resultados

La utilidad de las estimaciones depende de su grado

186

de validez estadística; éste puede calcularse mediante coeficientes de variación obtenidos de dividir el error estándar entre el total estimado para la característica de interés.

2.1.4 Cálculo de las Varianzas

Para el diseño muestral considerado, la estimación de las varianzas implica el uso de un procedimiento en dos partes: una para unidades primarias auto representadas y otra para las no auto representadas, debido a que es necesario tomar en cuenta variabilidades "entre" e "intra" unidades primarias de muestreo generadas tanto por el espacio como por el tiempo. Por consiguiente el cálculo consiste en obtener varianzas semanales para municipios auto representados, luego la varianza para unidades primarias no auto representados; se suman las dos varianzas, y se obtiene la varianza total. Con este estimado es posible calcular el porcentaje de error de la variable con un nivel de confianza dado. Tests de promedios de sucesivas medidas en el tiempo permitirán establecer si los estimados de empleo han cambiado o no, en base a la hipótesis nula que pertenecen a una misma población.

2.2 Variables

A partir de la encuesta de Mano de Obra de UIM, se proponen variables que refieren al nivel de utilización de Mano de Obra, a diferentes mercados de fuerza de trabajo y a respuestas de la misma frente a de-

teriores de la situación ocupacional. Inicialmente se consideran:

- a.- Horas trabajadas
- b.- Categoría ocupacional
- c.- Ingreso familiar por ocupaciones remuneradas
- d.- Tipo de empleo; enfoca diferentes mercados de trabajo, definidos según términos de PREALC.^{1/}
- e.- Composición familiar de la fuerza de trabajo;
- f.- Número de empleos

Los cuadros del 1 al 6, Anexo N° 2, contienen códigos, categorías y caracterización de las variables seleccionadas. El tipo y número definitivos de las variables del sistema de información, en todo caso, están sujetos a demandas específicas de los usuarios.

3.0 PRESENTACION DE RESULTADOS

La utilidad de los resultados tiene estrecha relación con la duración del período de análisis, debido al tamaño muestral y a la correspondiente representatividad espacial. Al respecto, se proponen tres alternativas:

- Resultados mensuales, a nivel de región, diferenciando el área metropolitana (véase cuadro N° 7). Este período permite monitorear el nivel ocupacional de la población económicamente activa;

^{1/} Situación y Perspectivas del Empleo en El Salvador; OIT/PREALC, páginas 76-79, Santiago de Chile. Primera Edición 1977.

- Resultados trimestrales, a nivel de región, considerando nueve ramas de actividad (véase cuadro N° 8). Esta alternativa permite evaluar el impacto de programas y políticas ocupacionales;
- Resultados semestrales, a nivel departamental, según nueve sectores de actividad económica (véase cuadro N°9). Estos resultados contribuyen al diseño de programas de inversión y a establecer marcos de coherencia entre objetivos nacionales de empleo y producción.

El cuadro siguiente resume características de las alternativas propuestas.

CARACTERISTICAS	ALTERNATIVAS		
	MENSUAL	TRIMESTRAL	SEMESTRAL
VARIABLES	6	6	6
SECTORES ECONOMICOS	3	9	9
COBERTURA	Región *	Región *	Departamento
TABULARES	12	30	84

* Incluye Area Metropolitana y cuatro regiones administrativas

La comparación periódica de resultados -diferencia entre periodos iguales de años consecutivos o entre periodos correlativos

de rondas muestrales, contribuyen significativamente al examen de fenómenos coyunturales.

En las condiciones actuales de información pueden estimarse cambios relativos de estados finales de variables; cuando los períodos de comparación incluyan muestras "panel" podrán observarse cambios internos entre categorías de variables.

4.0 ORGANIZACION INSTITUCIONAL

4.1 Organismo Ejecutor

La Unidad de Investigaciones Muestrales será el organismo ejecutor de la propuesta y de su continuo perfeccionamiento. Velará por la presentación periódica de los resultados y recibirá las demandas de los usuarios. El personal de UIM estará accesible a posibles preguntas de detalle por parte de los usuarios de los datos.

4.2 Mecanismo de Apoyo

En la labor de constante perfeccionamiento del sistema de Monitoría del Empleo, el Proyecto de Indicadores de Progreso Social de SIECA y el Proyecto Fortalecimiento del Sistema de Planificación de N.U., proveyerá apoyo constante de acuerdo a demandas específicas en aspectos teórico-metodológico, de medición, y de procesamiento de información. El Proyecto Fortalecimiento del Sistema de Planificación, cuando fuere necesario, atenderá los vacíos existentes entre los encarga-

dos de producción de datos y los usuarios, mejorando la relación información-toma de decisiones. En este sentido, su labor contribuirá a coordinar a las agencias interesadas en el problema del empleo y a uniformar las estadísticas que se empleen como base para atacar este problema.

4.3 Agencias de Enlace a Nivel de Usuario de los Datos

Además de los organismos mencionados a nivel del Ministerio de Planificación es posible localizar dependencias cuya temática gira, en alguna medida, alrededor del problema del empleo. La Dirección de Planificación Global necesita una base estadística que le permita hacer estimaciones del volumen y proyección del empleo, subempleo y desempleo en relación a la marcha global del sistema económico.

Los esfuerzos para implementar una Política Integral de Población querían examinar las relaciones del empleo con el crecimiento de población, su distribución, así como su relación con otras variables. Por su parte, el Departamento de Sectores Sociales vería al empleo en relación a los sectores de infraestructura y productivos, en forma programática y coordinada entre diferentes instituciones.

Será muy importante coordinar la elaboración de indicadores en esta área, que apunta como una de sus dimensiones captar la coyuntura del empleo en el país, con el trabajo que se está realizando en el Banco Central de Reserva sobre indicadores de coyuntura económica. Este trabajo unido constituirá la base de información para un grupo de análisis de

112

coyuntura, encargado de interpretar la información más actualizada e inmediata sobre la marcha de la economía del país para la toma de decisiones.

4.4 Grupo Asesor del Ministerio de Planificación

Este grupo se encargará de analizar la coyuntura del país sobre las bases de los indicadores mencionados arriba y sugerirá soluciones y estrategias a nivel coyuntural, vinculándolas con los planes de corto y mediano plazo. Los miembros de este grupo serán nombrados por el Ministro de los cuales recibirá asesoría permanente. Se requerirá un personal altamente calificado y con amplia experiencia en este campo.

El cuadro N° 10 contiene funciones y niveles de organización necesarios para implementar el sistema propuesto.

194

A N E X O N° 1
DISTRIBUCION GEOGRAFICA
DE LA
MUESTRA

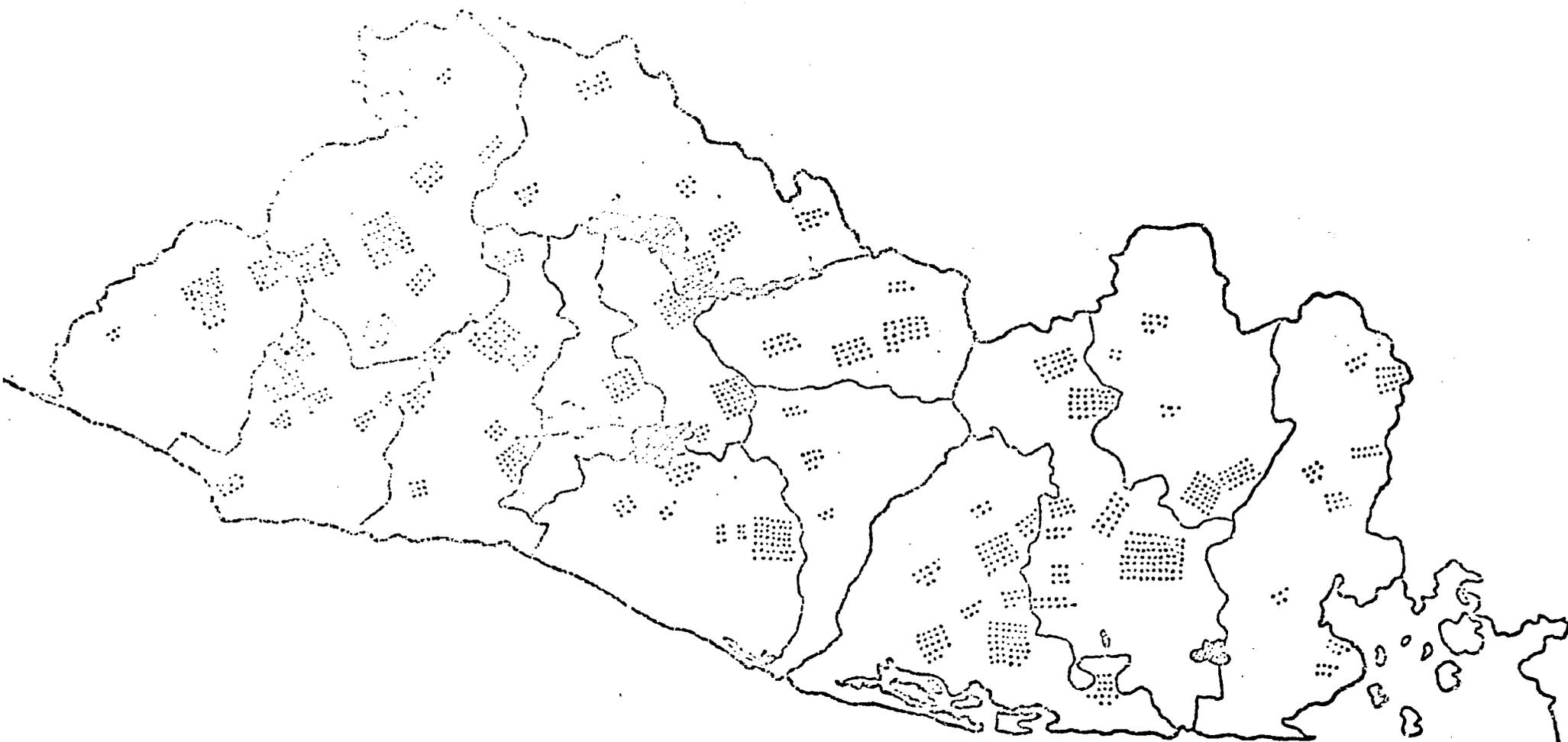
DISTRIBUCION MENSUAL DE LA MUESTRA DE HOGARES A NIVEL DE REGION

MES Y REGION	U P M	U S M			HOGARES		
		TOTAL	URBANO	RURAL	TOTAL	URBANO	RURAL
<u>Enero</u>	64	146	74	72	1 236	650	586
Occidental	15	33	12	21	283	118	165
Central I	17	27	10	17	200	78	122
Central II	10	18	4	14	139	35	103
Oriental	20	35	15	20	322	126	196
Area Metropolitana	2	33	33		292	292	
<u>Febrero</u>	76	194	96	98	1 679	827	852
Occidental	16	42	16	26	357	145	211
Central I	19	38	16	22	342	148	194
Central II	10	19	7	12	155	51	104
Oriental	30	58	20	38	494	151	343
Area Metropolitana	1	37	37		331	331	
<u>Marzo</u>	63	194	98	96	1 669	796	873
Occidental	13	43	14	29	365	125	240
Central I	14	37	20	17	324	159	165
Central II	9	22	8	14	188	73	115
Oriental	26	59	23	36	519	166	353
Area Metropolitana	1	33	33		273	273	

MES Y REGION	U P M	U S M			HOGARES		
		TOTAL	URBANO	RURAL	TOTAL	URBANO	RURAL
<u>Abril</u>	49	194	98	96	1 498	812	686
Occidental	11	46	22	24	366	186	180
Central I	14	37	13	24	265	92	173
Central II	7	24	8	16	162	60	102
Oriental	16	48	16	32	354	123	231
Area Metropolitana	2	59	39		351	351	
<u>Mayo</u>	51	194	99	95	1 590	864	726
Occidental	12	42	19	23	361	188	173
Central I	10	32	9	23	247	63	184
Central II	9	25	8	17	191	63	128
Oriental	18	48	16	32	366	125	241
Area Metropolitana	2	47	47		425	425	
<u>Junio</u>	45	194	95	99	1 668	853	815
Occidental	8	41	15	25	349	120	229
Central I	12	35	9	25	296	83	213
Central II	8	24	8	16	234	116	118
Oriental	16	54	22	32	455	200	255
Area Metropolitana	1	40	40		334	334	

1971

ENCUESTA DE MANO DE OBRA
DISTRIBUCION GEOGRAFICA DE HOGARES ENCUESTADOS EN FEBRERO DE 1980



□ AREA METROPOLITANA : 331 HOGARES ENCUESTADOS

A N E X O N° 2
VARIABLES Y RESULTADOS

199

VARIABLE	CODIGO	CATEGORIA	CARACTERIZACION
Horas Trabajadas	1	Sub-empleados por jornada de trabajo	Personas ocupadas que trabajan menos de 35 horas/semana
	2	Empleados a tiempo completo	Personas ocupadas que trabajan entre 36 y 46 horas/semana
	3	Sobre-ocupados por jornada	Personas ocupadas que trabajan más de 46 horas/semana

CUADRO Nº 1

100

VARIABLE	CODIGO	CATEGORIA	CARACTERIZACION
Categoría Ocupacional	1	Empleador o Patrón	Definición convencional
	2	Trabajador por cuenta propia	Definición convencional
	3	Empleado a sueldo fijo	Definición convencional
	4	Obrero a sueldo fijo	Definición convencional
	5	Empleado a destajo	Definición convencional
	6	Obrero a destajo	Definición convencional
	7	Servicio doméstico	Definición convencional
	8	Trabajador familiar	Definición convencional
	9	Nunca trabajó	Definición convencional

CUADRO N° 2

101

VARIABLE	CODIGO	CATEGORIA	CARACTERIZACION
Ingreso Familiar de ocupaciones remuneradas	1	Nivel de Ingreso 1	Ingreso < \$1000.00 mensuales
	2	Nivel de Ingreso 2	Ingreso mensual entre \$100.00 y \$300.00
	3	Nivel de Ingreso 3	Ingreso mensual entre \$300.00 y \$500.00
	4	Nivel de Ingreso 4	Ingreso mensual entre \$500.00 y \$800.00
	5	Nivel de Ingreso 5	Ingreso mensual > \$800.00

CUADRO N° 3

107.

VARIABLE	CODIGO	CATEGORIA	CARACTERIZACION
Tipo de Empleo	1	Ocupado en mercado estable de ingreso	Empleados y obreros a sueldo fijo
	2	Ocupado en servicio doméstico	Empleados domésticos
	3	Ocupados profesional en mercado fluctuante de ingreso	Que trabajan por cuenta propia (Profesionales)
	4	Ocupado no-profesional en mercado fluctuante de ingreso	Trabajadores por cuenta propia y trabajadores a destajo
	5	Ocupado ocasional	Desempleados e inactivos que realizan trabajos para subsistencia
	6	Desocupado absojuto por cesantía	No realiza algún trabajo
	7	Desocupado absoluto en busca de trabajo por primera vez	No realiza algún trabajo
	8	Trabajador familiar	Trabajadores familiares ocupados sin remuneración
	9	Inactivos	No realizan algún trabajo

CUADRO N° 4

202

VARIABLE	CODIGO	CATEGORIA	CARACTERIZACION
Composición Familiar de la Fuerza de Trabajo	1	Fuerza de trabajo primaria	Jefes de familia que mantienen el hogar exclusivamente
	2	Fuerza de trabajo primaria-secundaria	Jefes de familia que mantienen el hogar ayudados por fuerza secundaria
	3	Fuerza de trabajo secundaria de cónyuges	Cónyuges que contribuyen al ingreso familiar
	4	Fuerza de trabajo secundaria de hijos	Hijos que contribuyen al ingreso familiar
	5	Fuerza de trabajo secundaria de otros parientes	Otros parientes que contribuyen al ingreso familiar
	6	Fuerza de trabajo secundaria de otros	Otros que contribuyen al ingreso familiar

CUADRO Nº 5

204

VARIABLE	CODIGO	CATEGORIA	CARACTERIZACION
Número de Empleos de la P E A	1	Empleado simple	Ocupados con un solo empleo
	2	Empleado Múltiple	Ocupados con más de un empleo

CUADRO Nº 6

505

A N A L I S I S M E N S U A L

VARIABLE: _____

	CATEG. 1	CATEG. 2	CATEG. 3	—	CATEG. n
Sector Primario	XXX	XXX	XXX	—	XXX
Sector Secundario	XXX	XXX	XXX	—	XXX
Sector Terciario	XXX	XXX	XXX	—	XXX
T O T A L E S	XXX	XXX	XXX	—	XXX

C U A D R O N º 7 - A

200

A N A L I S I S M E N S U A L

VARIABLE: _____

	CATEG. 1	CATEG. 2	CATEG. 3	—	CATEG. n
Región 1	XXX	XXX	XXX	—	XXX
Región 2	XXX	XXX	XXX	—	XXX
Región 3	XXX	XXX	XXX	—	XXX
Región 4	XXX	XXX	XXX	—	XXX
Región 5	XXX	XXX	XXX	—	XXX
T O T A L E S	XXX	XXX	XXX	—	XXX

CUADRO N° 7 - B

207

ANALISIS TRIMESTRAL

VARIABLE: _____

REGION: _____

	CATEG. 1	CATEG. 2	CATEG. 3	—	CATEG. n
1.- Agricultura Exportación	XXX	XXX	XXX	—	XXX
2.- Agricultura Subsistencia	XXX	XXX	XXX	—	XXX
3.- Industria Manufacturera	XXX	XXX	XXX	—	XXX
4.- Industria Artesanal	XXX	XXX	XXX	—	XXX
5.- Construcción	XXX	XXX	XXX	—	XXX
6.- Comercio Fijo	XXX	XXX	XXX	—	XXX
7.- Comercio Ambulante	XXX	XXX	XXX	—	XXX
8.- Servicio Formal	XXX	XXX	XXX	—	XXX
9.- Servicio Informal	XXX	XXX	XXX	—	XXX
T O T A L E S	XXX	XXX	XXX	—	XXX

CUADRO Nº 8

A N A L I S I S S E M E S T R A L

VARIABLE: _____

DEPARTAMENTO: _____

	CATEG. 1	CATEG. 2	CATEG. 3	CATEG. 4
1.- Agricultura Exportación	XXX	XXX	XXX	XXX
2.- Agricultura Subsistencia	XXX	XXX	XXX	XXX
3.- Industria Manufacturera	XXX	XXX	XXX	XXX
4.- Industria Artesanal	XXX	XXX	XXX	XXX
5.- Construcción	XXX	XXX	XXX	XXX
6.- Comercio Fijo	XXX	XXX	XXX	XXX
7.- Comercio Ambulante	XXX	XXX	XXX	XXX
8.- Servicio Formal	XXX	XXX	XXX	XXX
9.- Servicio Informal	XXX	XXX	XXX	XXX
T O T A L E S	XXX	XXX	XXX	XXX

C U A D R O N º 9

209

RELACIONES INSTITUCIONALES Y FUNCIONALES

AGENCIA	EJECUCION	APOYO	CONTROL	EVALUACION	PROGRAMACION
U I M	X				
I P R O S		X			
IN UU		X			
PLANIF. GLOEAL			X	X	X
PLANIF. SECTORIAL					
- SOCIALES			X	X	X
- FOBLACION			X	X	X
ORGANO ASESOR DEL MINISTRO			X	X	X

CUADRO N° 10

VALORACION DE LOS ERRORES MUESTRALES

MAGNITUD DE LOS ERRORES MUESTRALES RELATIVOS	UTILIDAD DE LAS ESTIMACIONES
Menores del 5 %	Plenamente utilizables
Del 5 % al 10 %	Utilizables en cálculos generales.
Del 10 % al 25 %	Utilizables para dar idea general de la magnitud y para uso en relaciones de magnitudes.
Mayores del 25 %	Utilizables en determinadas agrupaciones.

SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

SECTORES	DESCRIPCION	CODIGO CIU	CODIGO CIUO	CATEGORIA OCUPACIONAL
1.- Agricultura Comercial	Incluye productos tradicionales de exportación, agricultura comercial, actividades extractivas, ganaderas y de pesca comercial.	1,2	Todos, excepto 611, 621, 641 y 649	---
2.- Agricultura Subsistencia	Incluye granos básicos, ganadería familiar y pesca artesanal	1,2	611, 621, 641 y 649	---
		1, 2	---	Trabajador familiar o trabajador por cuenta propia
3.- Industria Manufacturera	Comprende industria fabril y sectores electricidad, gas y agua, y transporte y comunicaciones	3,4,7	Todos, excepto los de industria artesanal	---
4.- Industria Artesanal	Comprende empresas de hasta cuatro trabajadores e industria artesanal	3	791,792,793,796, 801,803,811,820, 842,854,880	
		3	---	Trabajador por cuenta propia
5.- Construcción	Significado usual	5	---	---
6.- Comercio Formal	Actividad comercial al por mayor, comercio formal, restaurantes y hoteles	61 y 63	---	---
7.- Comercio Ambulante	Comercio al por menor y ventas ambulantes	61 y 63	---	Trabajador por cuenta propia
		62	---	---
		---	452	---
8.- Servicios Formales	Significado Convencional	8 - 9	---	
		8 - 9	0/1	Trabajador por cuenta propia
9.- Servicios Informales	Trabajadores por cuenta propia, excepto profesionales; servicios domésticos	8 - 9	Todos excepto 0/1	Trabajador por cuenta propia
		---	---	Servicios domésticos

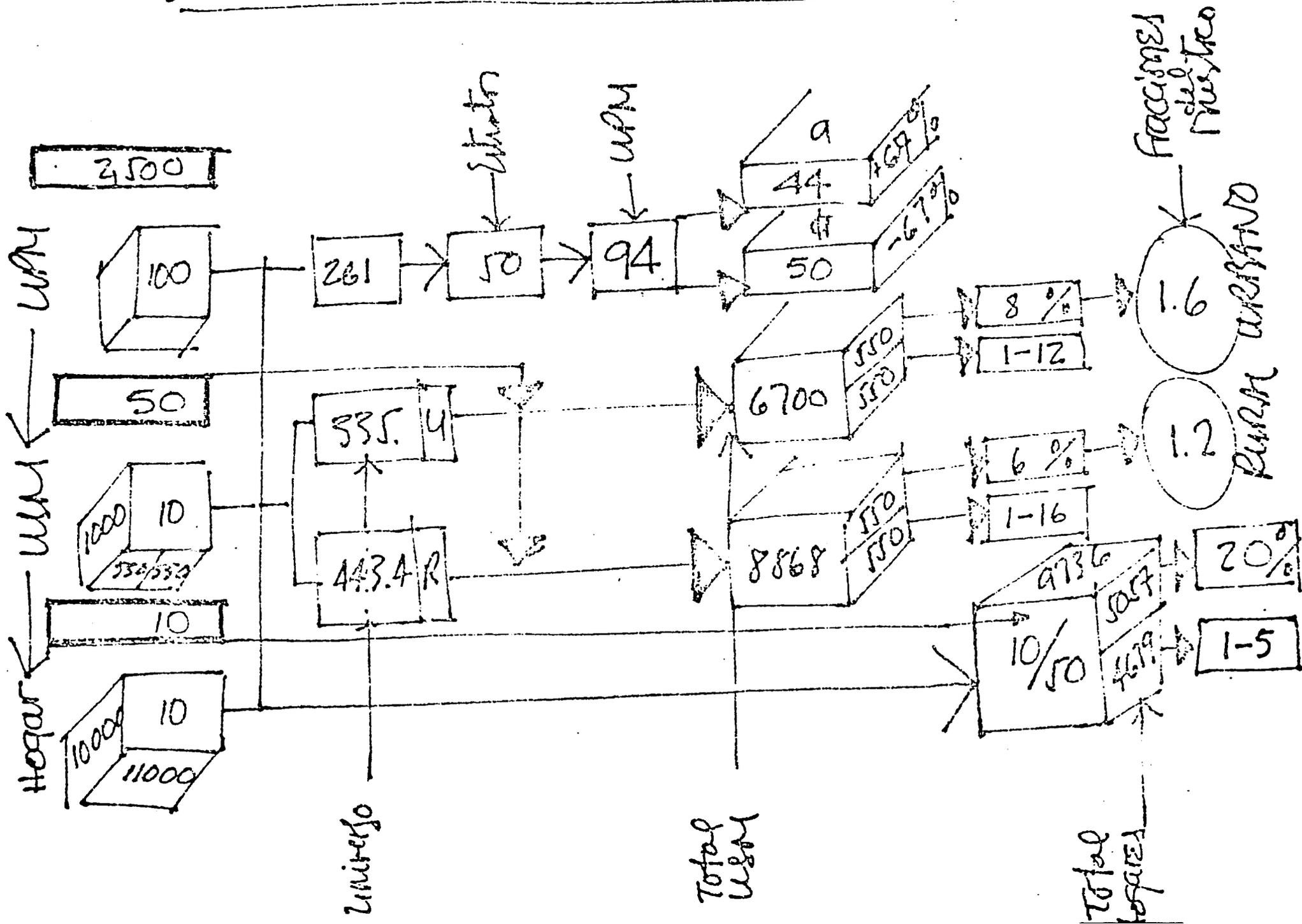
2/2

TIPO DE EMPLEO

MERCADO LABORAL	DESCRIPCION	CODIGO SUMARIO	CATEGORIA OCUPACIONAL	CODIGO CIUO	OTRA CARACTERISTICA
1.- Ocupado en Mercado Estable	Obreros y empleados a sueldo fijo	1 - 2	3 - 4	---	
2.- Ocupado en Servicios Domésticos	Empleados en oficios domésticos	1 - 2	7	---	
3.- Ocupado Profesional en Mercado Fluctuante	Profesionales ocupados por cuenta propia	1 - 2	2	0 - 1	
4.- Ocupado no Profesional en Mercado Fluctuante	Ocupados por cuenta propia no profesionales;	1 - 2	1,5,6	---	
	Empleados y obreros a destajo y patronos	---	2	Todos CIUO Exc. 0/1	
5.- Trabajadores ocasionales	Desempleados e inactivos que realizan algún trabajo	3,4,5,6, 7,8,9	---	---	Respuesta afirmativa a pregunta N° 3 de boleta de Empleo
6.- Trabajador Familiar	Ocupado familiar sin remuneración	1 - 2	8	---	
7.- Desocupados Absolutos por Cesantía	Desocupados cesantes	3	---	---	Respuesta negativa a pregunta N° 3 de boleta de Empleo
8.- Desocupado Absoluto que busca trabajo por primera vez	Desocupado que nunca ha trabajado	4	---	---	IDEM
9.- Inactivos	Inactivos que no realizan trabajos ocasionales	5,6,7, 8,9	---	---	IDEM

213

Encuestas de Hogares: resultados



SECRETARIA PERMANENTE

DEL

TRATADO GENERAL DE INTEGRACION ECONOMICA CENTROAMERICANA

2da. REUNION DE TRABAJO IPROS

Guatemala, Guatemala,
26-27 Mayo 1,980.

LISTA DE PARTICIPANTES

PREALC

Guillermo García-Huidobro
Representante del PREALC para Centroamérica y Panamá
Programa Regional del Empleo para América Latina y el Caribe
Guatemala, Guatemala.

Ricardo Infante
Experto de la Organización Internacional del Trabajo OIT,
Guatemala, Guatemala.

Universidad
del Estado de Iowa:

William Merrill
Economista,
Ames, Iowa USA.

Steffen Walter Schmidt
Profesor de Ciencias Políticas/Administrativas
Ames, Iowa USA.

Universidad
de Berkeley:

Carlos A. Benito
Profesor Economista,
Consultor
Departamento de Agricultura y Economía
Berkeley California USA.

MIPLAN:

Hernán Tenorio,
Ministerio de Planificación Económica
San Salvador, El Salvador

215

2.

MIPLAN:

Ana Elena Escalante,
Economista
Ministerio de Planificación
San Salvador, El Salvador

Salvador A. Melgar Duarte
Técnico Unidad de Investigaciones Muestrales
Ministerio de Planificación Económica
San Salvador, El Salvador

Nelson Amaro
Asesor en Programas y Proyectos Sociales
Naciones Unidas
El Salvador, El Salvador

Secretaría
Planificación Económica:

Carlos Enrique González,
Coordinador Departamento Empleo y Población
Guatemala, Guatemala.

AID/WASHINGTON:

Kathryn Boyd,
Directora del Proyecto de Indicadores de Progreso
AID/Washington

Timothy J. O'Hare
Programación-Oficina de Agricultura
AID/Washington

AID/GUATEMALA:

Dario Villatoro,
Asistente Director
AID/GUATEMALA

ROCAP:

Gustavo A. Ruiz,
Oficial de Proyectos
ROCAP
Guatemala, Guatemala.

SIECA:

Raúl Sierra Franco,
Secretario General
Guatemala, Guatemala.

SIECA:
(Cont.)

Magda C. White,
Asesora Secretario General
Guatemala, Guatemala.

Rodolfo Trejos Donaldson,
Secretario General Adjunto
Guatemala, Guatemala.

Gilberto Rodríguez V.
Secretario General Adjunto.
Guatemala, Guatemala.

Dagoberto Flores M.
Director, Departamento Estadística y Cálculo
Guatemala, Guatemala.

Edgar J. Chamorro Marín,
Director Departamento de Progración Económica y Social
Guatemala, Guatemala.

Yolanda Castillo de Arévalo,
Consultora, Departamento Agrícola
Guatemala, Guatemala.

Silvia Elena Arévalo de León,
Asistente de Economista Departamento de Programación Económica
y Social.
Guatemala, Guatemala.

Ana Rosa Batres,
Estadigráfa
Guatemala, Guatemala

Carlos René Pappa E.
Economista Auxiliar Departamento Agrícola
Guatemala, Guatemala.

SIECA/ECID:

Enrique Delgado,
Director ECID/SIECA
Guatemala, Guatemala.

SIECA/IPROS:

Gustavo Leiva,
Coordinador, IPROS
Guatemala, Guatemala.

SIECA/IPROS:
(Cont.)

Daniel Gómez
Economista
IPROS-SIECA-ECID
San Salvador El Salvador

Roberto Antonio Argueta,
Programador /IPROS
El Salvador.

Coordinadora:
Secretaria:

Lidia Zachrisson
Noemí de Carranza