

ESTUDIO DE VINCULACIONES RURALES-URBANAS Y CENTROS
DE MERCADO EN LA SIERRA ECUATORIANA

por

Thomas Carroll, Barry Lentnek y Richard Wilkie

I. INTRODUCCION

Este informe analiza algunas de las vinculaciones claves rurales-urbanas, especialmente flujos de mercado, en una región de la Sierra Central del Ecuador alrededor de la ciudad de Ambato, un centro urbano intermedio muy dinámico, rodeado por una densa población de campesinos. La región en estudio y los problemas aquí tratados, referentes a la "modernización equitativa" de tradicionales economías andinas de campesinos, son típicas de una extensa área de Sud y Centro América. Se encuentra en disputa la supervivencia y desarrollo de comunidades campesinas de herencia indígena, que están surgiendo después de siglos de explotación feudal confrontando actualmente fuerzas de mercado comerciales y una urbanización a gran escala. Qué combinaciones de actividades rurales-urbanas, afirmadas en un sistema más dinámico de poblaciones pequeñas e intermedias, podrían revitalizar la tradicional tierra central andina?

Thomas Carroll es Profesor Adjunto de Economía en The George Washington University, Barry Lentnek es Profesor de Geografía en la State University de Nueva York en Buffalo y Richard Wilkie es Profesor en el Departamento de Geología y Geografía en la Universidad de Massachusetts.

Este estudio fue llevado a cabo bajo los auspicios de Clark University. Se recibió apoyo de la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID) y del Fondo Nacional de Pre-Inversión (FONAPRE) en Quito. Los autores expresan su reconocimiento a los comentarios de John Redwood III y la asistencia de Eric Belsky y Maureen Hays.

Antecedentes Económicos

Proveniente de un fragmento del sueño de Simón Bolívar, la Gran Colombia en 1830, el Ecuador es una mezcla de la región montañosa de los Andes (Sierra), las planicies tropicales de la Costa y una región forestal de la Amazonía no poblada. El Ecuador manifiesta contrastes en su estudio; con su cultura y tradición el corazón del territorio se halla en la Sierra, pero con su fuerza comercial e industrial en la Costa. Para un país de un cuarto de millón de kilómetros cuadrados, reúne uno de los medios ambientes más variados del mundo. Debido a la riqueza de sus recursos, incluyendo el petróleo, el Ecuador tiene una gran capacidad de desarrollo.

Sin embargo, el Ecuador comenzó el año 1970 como uno de los países más pobres de América Latina. Hasta entonces, la agricultura era el fuerte de la economía, junto con el banano, café y cacao, alcanzando el 90 por ciento del total de los ingresos por exportación.

En todo caso, en los años 70 la economía tuvo un empuje con el fortalecimiento de exportaciones y términos comerciales favorables. El boom económico alcanzado con el petróleo, generó ganancias de exportación, que fueron desde cerca de US\$ 200 millones en 1971, a más de US\$ 683 millones en 1980. El aumento de las ganancias de exportación permitió al país encarar dos principales problemas: las bajas reservas nacionales y la limitada capacidad de importación. De 1972 a 1978, el crecimiento GDP alcanzó un promedio de cerca del 9 por ciento anual. El país se volvió irresistiblemente dependiente de los ingresos petroleros y de la deuda externa, e interiormente tendiente a una política de industrialización en sustitución a las

importaciones, como un medio para el desarrollo. No se le dio prioridad a la agricultura, de tal manera que varios imperativos - tales como importaciones de alimentos, energía y servicios - fueron subvencionados por el gobierno a gran escala.

La transformación de la economía ecuatoriana en los años 70, dominada por el sector petrolero, condujo a un rápido crecimiento económico y afluencia sin paralelos en la historia del país. En medio de esta prosperidad, ocurrieron cambios económicos, sociales y políticos que ligeramente condujeron al Ecuador hacia la democracia y modernización y levantaron expectativas para un sólido crecimiento económico y un fortalecimiento del desarrollo. Mientras el gobierno defendía la industrialización y programas de transferencia de ingresos, el Ecuador incrementaba su interdependencia dentro de la economía mundial, convirtiéndose más vulnerable a los shocks externos así como aumentando su deuda externa debido a los préstamos contraídos en el exterior para llevar a cabo varios programas de inversión.

Sin embargo, mientras el Ecuador iniciaba el año 1980, la economía comenzó a ser más lenta, respondiendo a la recesión mundial con débil demanda, altas tasas de interés, un creciente nexo de proteccionismo, precios bajos para artículos de exportación de primera necesidad y una creciente escasez de recursos de capital. Estas fuerzas han culminado en serios problemas en la balanza de pagos del país. En la actualidad, después de casi una década de rápido crecimiento económico, el Ecuador enfrenta formidables desafíos sociales y económicos, requiriendo una redistribución de sus políticas y estrategias de desarrollo.

Previo al descubrimiento del petróleo, la agricultura era la piedra angular de la economía y era la principal fuente de ingresos de divisas extranjeras, trabajo y abastecimiento de alimentos.

Mientras la importancia del sector petrolero disminuye, especialmente si las reservas petroleras no son renovadas, la agricultura podría resurgir como el motor principal del desarrollo.

El sector agrícola es todavía la fuente de trabajo más grande en el Ecuador, contando con cerca de la mitad de la población económicamente activa. Los ingresos de exportaciones provenientes de productos agrícolas alcanzan a cerca del 35 por ciento de todas las exportaciones, convirtiéndolos en la principal fuente de ingresos de divisas extranjeras, después del petróleo y productos petroleros. A pesar de la importancia económica de la agricultura, su tasa de crecimiento entre 1972 y 1980 (un poco más del 2 por ciento) ha dejado atrás a la del crecimiento de la población, estimado en el 3.4 por ciento y mucho más atrás a la demanda de alimentos, que aumentó al 5 por ciento. Esta situación ha ocasionado las continuas altas importaciones de comestibles, llegando a una tasa promedio del 13 por ciento en términos reales.

El Ecuador cuenta con el potencial natural de incrementar significativamente su producción agrícola. Las regiones de la Sierra y la Costa son actualmente las dos áreas agrícolas más importantes, a pesar de que el Oriente tiene un potencial a largo plazo. Dada la gran diferencia de condiciones climáticas y ecológicas, los modelos de producción y especialización difieren: la Sierra cuenta con un gran volumen de producción de alimentos (excepto el arroz), mientras que los productos para la exportación, junto con otros productos de alto

valor, son cultivados en la Costa. Así como en otros países andinos, la extensión de tierra de cultivo de alimentos en los Andes ha disminuido en la década del 70, mientras que el área dedicada a una producción tendiente a la exportación ha incrementado. Las relativas prioridades de inversiones de la Sierra versus las de la Costa, han generado agudas controversias en todos los países andinos. Dada la condición complementaria de las dos regiones y sus respectivas ventajas comparativas, la estrategia agrícola debe dirigirse a los dos tipos de desarrollo. Está muy claro, sin embargo, que si uno enfatiza sobre un crecimiento equitativo y de participación, con un amplio acceso distribuido a recursos e ingresos, merece entonces dársele al desarrollo de la Sierra un papel mayor que el que se le ha venido dando en la mayoría de países. La agricultura diversificada de pequeñas fincas, que mantiene cierta producción subsistente para las necesidades locales, está bien adaptada para la Sierra. Dicho sistema utiliza el trabajo de la familia más eficazmente, ahorra el escaso capital, y puede gradualmente combinarse con oportunidades de empleo fuera de la finca o hacienda en el mismo sector. De allí la importancia de desarrollar los mercados en las ciudades de la Sierra.

Dimensiones de Espacio en la Era del Petróleo

Las recientes tendencias económicas también han generado cambios en el sistema nacional del área urbana. Las dos áreas metropolitanas, Guayaquil y Quito, crecieron a niveles mayores que la población nacional. Ahora, con más de 1.2 millones de habitantes en Guayaquil y 1 millón en Quito, cerca de un tercio de la población total reside en

áreas metropolitanas. Las ciudades de la Costa crecieron a un nivel más alto (50-70 por ciento) que las ciudades de la Sierra (25-50 por ciento). Tres centros intermedios, que se hallan situados en puntos críticos de la carretera entre Quito y Guayaquil, se han expandido rápidamente: Santo Domingo (119 por ciento), Cuenca (44 por ciento) y Ambato (31 por ciento). Todas están en el cruce de la carretera entre la Costa y la Sierra, y Ambato está situada en la entrada principal al Oriente.

A otra escala, los centros regionales incrementaron su dominio sobre menores ciudades comerciales y están proporcionando vinculaciones más fuertes a la población rural. Debido a que las carreteras llegaron casi a cada población con más de 1.000 habitantes y debido a la proliferación del transporte en buses, los costos de acceso cayeron dramáticamente y la convergencia de tiempo-espacio de ciudades de comercio interno con los centros regionales tuvo un aceleramiento. Como resultado, se brindó menos protección a los comerciantes de ciudades más pequeñas, por parte de sus competidores en las capitales regionales y muchos comerciantes emigraron a centros regionales o abandonaron sus negocios. Los ganaderos obtuvieron, junto con los agricultores, empleos temporales en las ciudades y compraron allí sus bienes; por lo tanto, un buen número de ciudades comerciales tradicionales perdieron sus negocios. Sin embargo, en los últimos años muchos de los centros intermedios y más pequeños, especialmente los que mantienen ferias o mercados periódicos, han crecido considerablemente.

Estas ferias se adaptaron bien al advenimiento del transporte motorizado. Así como en generaciones anteriores, los campesinos se

congregan en una feria semanal en la plaza central, donde los comerciantes se detienen semanalmente. Allí ellos negocian, cierran tratos y charlan. Una vez a la semana, a veces dos, el mercado de la población recobra vida y la actividad económica es intensa. Estas ferias constituyen el mayor vínculo visible entre ciudad y país en la Sierra. Las relaciones entre ciudad/país en los países andinos han sido descritas frecuentemente en términos de dominio urbano por las élites de ciudades pequeñas, generalmente mestizas.^{1/} Sin embargo, las recientes reformas agrarias, los mejores sistemas de comunicación y el cambio efectuado tendiente a cultivar productos para el mercado, en lugar de los de subsistencia, son definitivamente factores de mitigación.

Para poder comprender la actual preocupación de las vinculaciones rurales-urbanas en el Ecuador, debemos recalcar que, diferente a otros países recientemente estudiados con respecto al desarrollo de ciudades intermedias y pequeñas, el Ecuador todavía no tiene políticas o programas de descentralización en los cuales el esfuerzo del sector público se dirija directamente al fortalecimiento de las economías regionales y locales. Con la excepción de cinco instituciones regionales, establecidas para fomentar el planeamiento regional, y algunos más recientes programas integrados de desarrollo rural, organizados en el espacio, no existen mecanismos institucionales para el desarrollo comprensivo a nivel sub-nacional.

La planificación regional en el Ecuador, como un ejercicio intelectual, tiene una larga historia. Pero, como en cualquier otro lugar

^{1/} La literatura relevante está resumida en "Agricultores y Ciudad, Relaciones Rurales-Urbanas en el Altiplano de Bolivia", por David A. Freston. Geo Abstracts Ltd. Univ. de East Anglia, Norwich, Inglaterra, 1978.

de América Latina, ha sido utilizada principalmente como un sistema conceptual y descriptivo usándolo como recurso para mapas, distribución de la población, y, recursos físicos tales como el sistema de transporte, y con excepción de unos pocos planos maestro municipales a gran escala, muy rara vez ha servido como una guía práctica de acción. La mayoría de los planos son una colección de análisis sectoriales. Aún en el caso de empresas regionales, ha habido muy poca planificación socioeconómica y prácticamente ninguna investigación sobre los flujos de factores de producción en el espacio. Sin embargo, los actuales problemas económicos han resaltado las diferencias demográficas y sectoriales en el país. Existe una creciente preocupación por los graves problemas metropolitanos de las dos ciudades dominantes, junto con las aumentadas disparidades de ingresos y la pobreza rural. Los intereses se centran en promover un desarrollo más ordenado de centros intermedios y en fortalecer la capacidad de las administraciones municipales para posibilitarles a adquirir una mayor base de rentas para la inversión y manejo de sus propios asuntos y disminuir su dependencia tradicional en el gobierno central. Bajo este contexto es que el estudio exploratorio en el que se basa este informe debe considerarse.

Las premisas del proyecto de investigación son de que el desarrollo regional, eventualmente descentralizado en el Ecuador, debe tomar mayor conciencia sobre las vinculaciones urbanas-rurales, y que éstas puedan lograrse más significativamente al nivel de la jerarquía urbana intermedia y de pequeña escala. Para fortalecer la economía regional y lograr una mejor integración urbana-rural, el desarrollo de la jerarquía urbana debería tener como sus objetivos principales: (a) la

conservación y reciclaje de una mayor participación del excedente rural; (b) convertir en puntos focales de trabajo fuera del agro e ingresos descentralizados; y, (c) mejorar el sistema de servicio en su campo de influencia. Un mayor énfasis debería darse a la identificación de actividades económicas productivas en los varios centros de mercado, contrario a la usual y casi exclusiva preocupación interna por la infraestructura urbana.

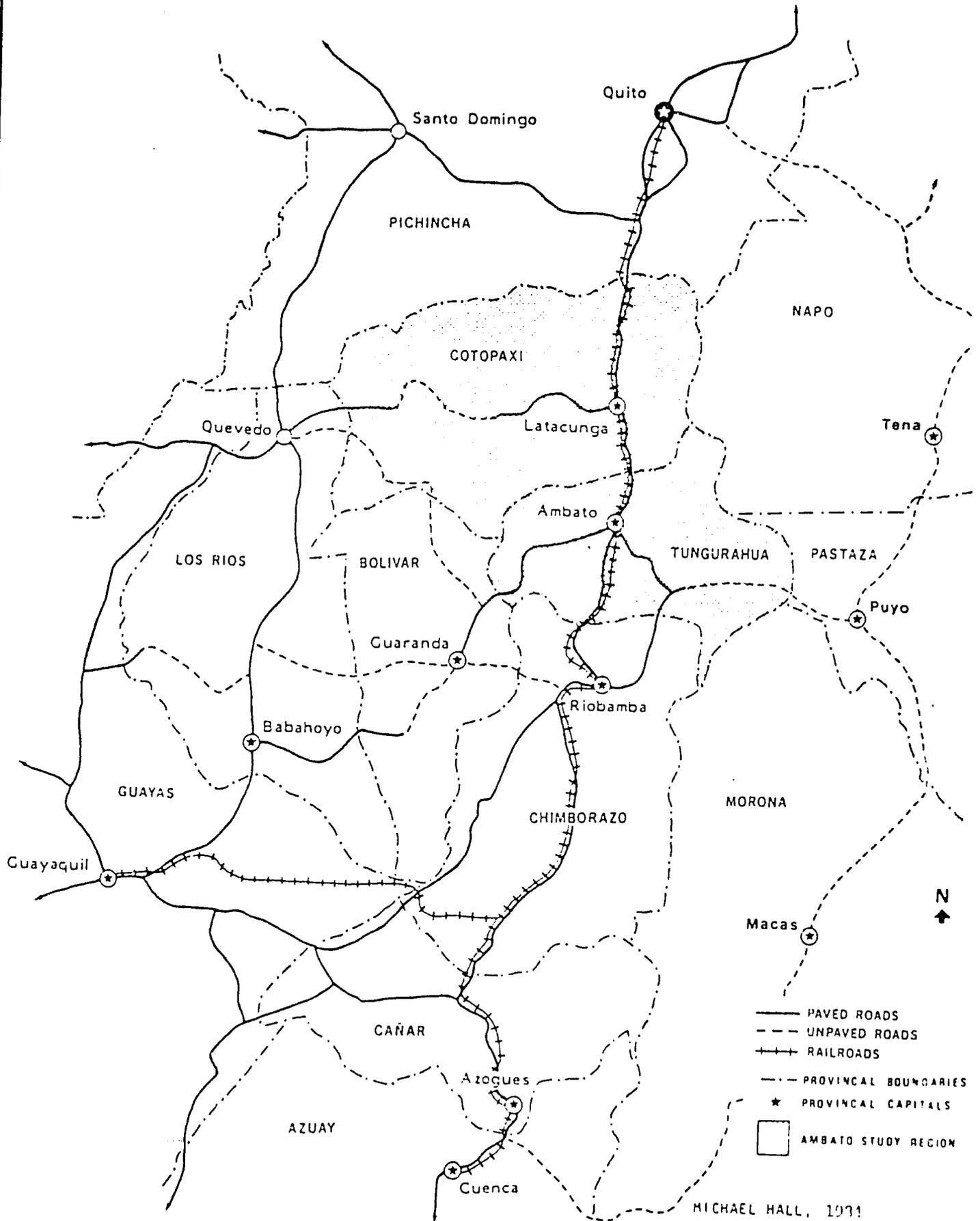
La siguiente sección describe las adecuaciones físicas y modelos de establecimientos en la región de Ambato; identifica las características demográficas y funcionales de las ciudades; y, describe la jerarquía urbana dentro de la región. Consecuentemente, después de un enfoque de la situación general del mercado de alimentos, la función comercial agrícola del sistema del sector urbano es analizada. La sección final presenta una interpretación de los hallazgos e implicaciones de políticas para un desarrollo descentralizado.

II. LA ORGANIZACION DE ASENTAMIENTOS EN LA REGION DE AMBATO

Aproximadamente dos tercios del área en estudio de la región de Ambato (véase su ubicación en el Mapa 1) cae dentro de las fuentes del sistema del Río Pastaza, con el Río Cutuchi regando la mitad del este de la Provincia de Cotopaxi y el Río Ambato regando la mayor parte de la Provincia de Tungurahua. La mayor parte del valle fértil del este de Cotopaxi cerca de la capital de la provincia, Latacunga, está entre los 2.800 y 3.200 metros de altura. En el extremo noreste del valle se encuentra el volcán Cotopaxi a 5.897 metros, mientras que en el extremo noroeste se encuentran los volcanes gemelos Iliniza Norte y Sur, el más alto con 5.248 metros. Mientras el Río Cutuchi corre hacia el sur, atravieza una estrecha conexión entre la Cordillera Oriental y Occidental en la frontera entre las provincias de Cotopaxi y Tungurahua. Esta es un área más seca y pobre, hondamente dividida por el curso del río hacia el sur. En lo alto de las colinas hacia el lado este del cañón están las áreas de cultivo de papas y cebollas de Píllaro y Patate, caracterizadas por fuertes lluvias. En las cercanías, el Río Ambato se une con el Río Cutuchi para formar el Río Patate. Este cañón, con varios miles de pies de profundidad, representa una tremenda barrera para el transporte y comunicaciones entre los dos sitios del valle.

La planicie de asentamientos concentrados en la ciudad principal de la región, Ambato, al lado oeste, está a casi el mismo nivel de altura que el área de Latacunga más al norte (2.800 a 3.200 m.), y es una de las más anchas cuencas inter-montañas de toda la Sierra

THE AMBATO REGION IN THE QUITO - GUAYAQUIL TRANSPORTATION CORRIDOR



- PAVED ROADS
- - - UNPAVED ROADS
- + + + RAILROADS
- - - PROVINCIAL BOUNDARIES
- ★ PROVINCIAL CAPITALS
- AMBATO STUDY REGION

MICHAEL HALL, 1971
Geography Cartographic Laboratory
University of Massachusetts, Amherst

ecuatoriana. Esto le ofrece a Ambato una situación estratégica importante dentro de la nación. En el extremo suroccidental de la cuenca de Ambato se encuentra el Chimborazo, el volcán de 6.310 m., el pico más alto del Ecuador. Al extremo sur-este contrario de la cuenca de Ambato, el Río Patate se adentra más profundamente en el paisaje mientras curva hacia el este y corre 2.200 metros hacia abajo (6.000 pies) al sector forestal del Oriente y continúa a la cuenca del Río Amazonas como el Río Pastaza. Cerca de Baños, donde este río se une con el Río Chambo que viene de la cuenca de Riebamba, Provincia de Chimborazo, está el volcán Tungurahua (5.016 metros). En total, aproximadamente 9 picos volcánicos rodean el valle de Tungurahua y el este de Cotopaxi en casi todos los lados.

Subregiones de Asentamientos en Tungurahua y Cotopaxi

Cuatro regiones distintas de asentamientos pueden identificarse dentro del sistema de drenaje del Río Pastaza en estas dos provincias, y otras dos más conforman la mitad occidental de la Provincia de Cotopaxi. Las siguientes seis subregiones clasificadas por la densidad de asentamientos y complejidad, están ilustradas en el Mapa 2, y Cuadros 1 y 2:

1. La Región Urbanizada de Ambato (188.000 habitantes): Una zona altamente urbanizada de centros urbanos satélites más pequeños y pueblos rurales estrechamente ligados a Ambato, la quinta ciudad más grande del Ecuador con una población de 101.000 hab. en 1982.

2. El Valle Central de Cotopaxi (190.000 hab.): Cinco veces más que el área de la Región Urbanizada de Ambato y con casi la misma

MAP 2

SIX SETTLEMENT SUB-REGIONS OF TUNGURAHUA AND COTOPAXI

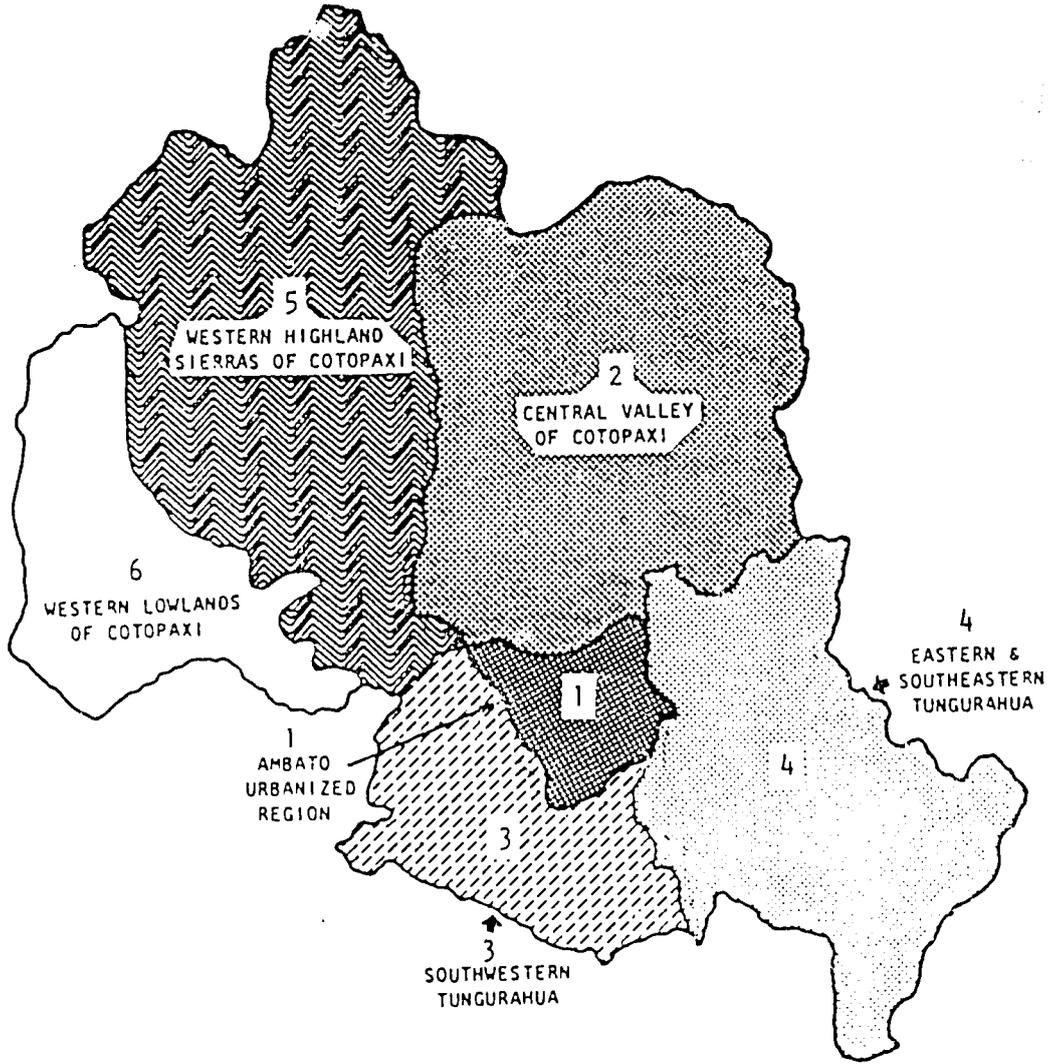


TABLE 1

TOTAL ECONOMIC ACTIVITIES IN SIX SETTLEMENT SUB-REGIONS OF TUNGURAHUA AND COTOPAXI IN 1980

Six Settlement Sub-Regions	1982 Total Population		1982 Urban Population		-----TOTAL ECONOMIC-----				-----MANUFACTURING-----			
	Nu.	%	Nu.	%	Nu. Econ. Estab-lishments	%	Number of Employees	%	Nu. Estab.	%	Nu. Employees	%
COTOPAXI PROVINCE:												
2. CENTRAL VALLEY OF COTOPAXI -Including Latacunga, Pujilí, Salcedo, Saquisilí, etc.	190,232	31.6	51,953	24.2	2,576	22.5	5,493	22.1	730	18.8	2,461	21.1
5. WESTERN HIGHLAND SIERRAS OF COTOPAXI: Includes Sigchos, Zumbahua, Angamarca, etc.	47,627	7.9	4,173	2.0	0	0	0	0	0	0	0	0
6. WESTERN LOWLANDS OF COTOPAXI -Including La Maná, Moraspungo, El Corazón, etc.	36,419	6.0	6,118	2.8	301	2.6	464	1.9	55	1.4	113	1.0
TUNGURAHUA PROVINCE:												
1. AMBATO URBANIZED REGION -Including Urban Ambato and the Greater Ambato Satellite Cities	188,073	31.2	114,422	53.2	6,872	60.2	16,053	64.7	2,563	65.8	7,803	67.0
3. SOUTHWESTERN TUNGURAHUA -Including the remainder of Cantón Ambato and Cantón Quero	47,298	7.9	9,699	4.5	266	2.4	460	1.9	133	3.4	384	3.3
4. EASTERN & SOUTHEASTERN TUNGURAHUA -Including Píllaro, Patate, Pelileo, Baños, etc.	92,699	15.4	28,577	13.3	1,403	12.3	2,344	9.4	411	10.6	892	7.6
TOTALS:	602,348	100.0	214,942	100.0	11,418	100.0	24,814	100.0	3,892	100.0	11,653	100.0

Six Settlement Sub-Regions	-COMMERCE (Retail Sales)-				-----SERVICES-----				-----HOTELS/RESTAURANTS-----				-----MINING-----			
	Nu. Estab.	%	Nu. Employ.	%	Nu. Estab.	%	Nu. Employ.	%	Nu. Estab.	%	Nu. Employ.	%	Nu. Estab.	%	Nu. Employ.	%
COTOPAXI PROVINCE:																
2. CENTRAL VALLEY OF COTOPAXI -Including Latacunga, Pujilí, Salcedo, Saquisilí, etc.	1,100	22.6	1,569	20.1	289	24.8	507	23.1	450	30.5	957	29.7	7	63.6	41	61.2
5. WESTERN HIGHLAND SIERRAS OF COTOPAXI: Includes Sigchos, Zumbahua, Angamarca, etc.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6. WESTERN LOWLANDS OF COTOPAXI -Including La Maná, Moraspungo, El Corazón, etc.	156	3.2	189	2.4	40	3.4	73	3.3	49	3.3	74	2.3	1	9.1	15	22.4
TUNGURAHUA PROVINCE:																
1. AMBATO URBANIZED REGION -Including Urban Ambato and the Greater Ambato Satellite Cities	2,920	60.0	5,142	65.9	596	51.1	1,219	55.4	788	53.5	1,378	58.3	3	27.3	11	16.4
3. SOUTHWESTERN TUNGURAHUA -Including the remainder of Cantón Ambato and Cantón Quero	94	1.9	119	1.5	11	1.0	14	.6	27	1.8	39	1.2	0	0	0	0
4. EASTERN & SOUTHEASTERN TUNGURAHUA -Including Píllaro, Patate, Pelileo, Baños, etc.	601	12.3	790	10.1	230	19.7	387	17.6	160	10.9	275	8.5	0	0	0	0
TOTALS:	4,871	100.0	7,809	100.0	1,166	100.0	2,200	100.0	1,474	100.0	3,223	100.0	11	100.0	57	100.0

población, esta zona agrícola se concentra en una jerarquía moderadamente bien desarrollada de centros urbanos y poblaciones de menor orden. Latacunga (29.000 hab.) es el principal centro urbano, con Salcedo (5.844), Fajilí (3.941) y Saquisilí (2.914) que también juegan un papel central importante, especialmente en los días de feria.

3. El Este y Sureste de Tungurahua (93.000 hab.): Un área un poco más pequeña en tamaño que el Valle Central de Cotopaxi, pero con sólo mitad de esa población, esta región está casi exclusivamente dedicada a la agricultura. La altura de estas zonas agrícolas varía mucho, desde los 3.600 metros cerca de Píllaro (4.290 hab.), a Feli-leo (4.500 hab.) a 3.000 metros hacia abajo en Baños (8.548 hab.) en el área de frutas cítricas, a 750 metros.

4. El Suroeste de Tungurahua (47.000 hab.): Esta es una importante zona agrícola al suroeste de la ciudad de Ambato. Ya que está a la sombra de la ciudad más grande de la región, tiene muy pocos centros urbanos y los servicios en este centro primordialmente agrícola necesitan ser desarrollados a un nivel más alto.

5. El Altiplano Occidental (Sierras) de Cotopaxi (48.000 hab.): Otras dos zonas de asentamientos están incluidas en este estudio, ambas en la mitad occidental de la Provincia de Cotopaxi, fuera del sistema del Río Pastaza/Patate que riega la mayor parte de la región. La primera de estas regiones es un área montañosa escabrosa, con pueblos apartados, malos caminos y servicios urbanos muy limitados. La comercialización en esta área está canalizada principalmente a través de ferias en Saquisilí, Fajilí y Latacunga.

6. Las Planicies Occidentales de Cotopaxi (36.000 hab.): Estadísticamente esta región está incluida en el estudio como parte de Cotopaxi, pero en la realidad está funcionalmente conectada con las Provincias de Los Ríos y el occidente de Pichincha en las planicies del Pacífico. La agricultura, medio ambiente, herencia étnica y estilos de vida son ampliamente diferentes que aquellos del sector principal de la región de estudio de Ambato.

Estas seis regiones de asentamientos proveen un cuadro para el análisis de los servicios urbanos existentes y medios de trabajo. De acuerdo al censo económico de 1980, la Región Urbanizada de Ambato cuenta con la mayoría de la población urbana del área (53 por ciento) y las actividades económicas (60 por ciento) a pesar de que sólo tiene un tercio de su población total (31 por ciento). Además, la Región Urbanizada de Ambato provee aproximadamente dos tercios del total de trabajos (65 por ciento), manufactura (67 por ciento) y empleos comerciales (66 por ciento). El trabajo en servicios y hoteles/restaurants está distribuido con más igualdad en relación a la participación de la población urbana en cada área, excepto que las dos regiones en la mitad occidental de Cotopaxi están bajo-representadas. El sector montañoso o altiplano occidental de la Sierra de Cotopaxi, con el 8 por ciento de la población, no tiene ninguna de las actividades económicas, comerciales o de servicio (véanse Cuadros 1 y 2, Figura 1 y Mapas 3, 4 y 5).

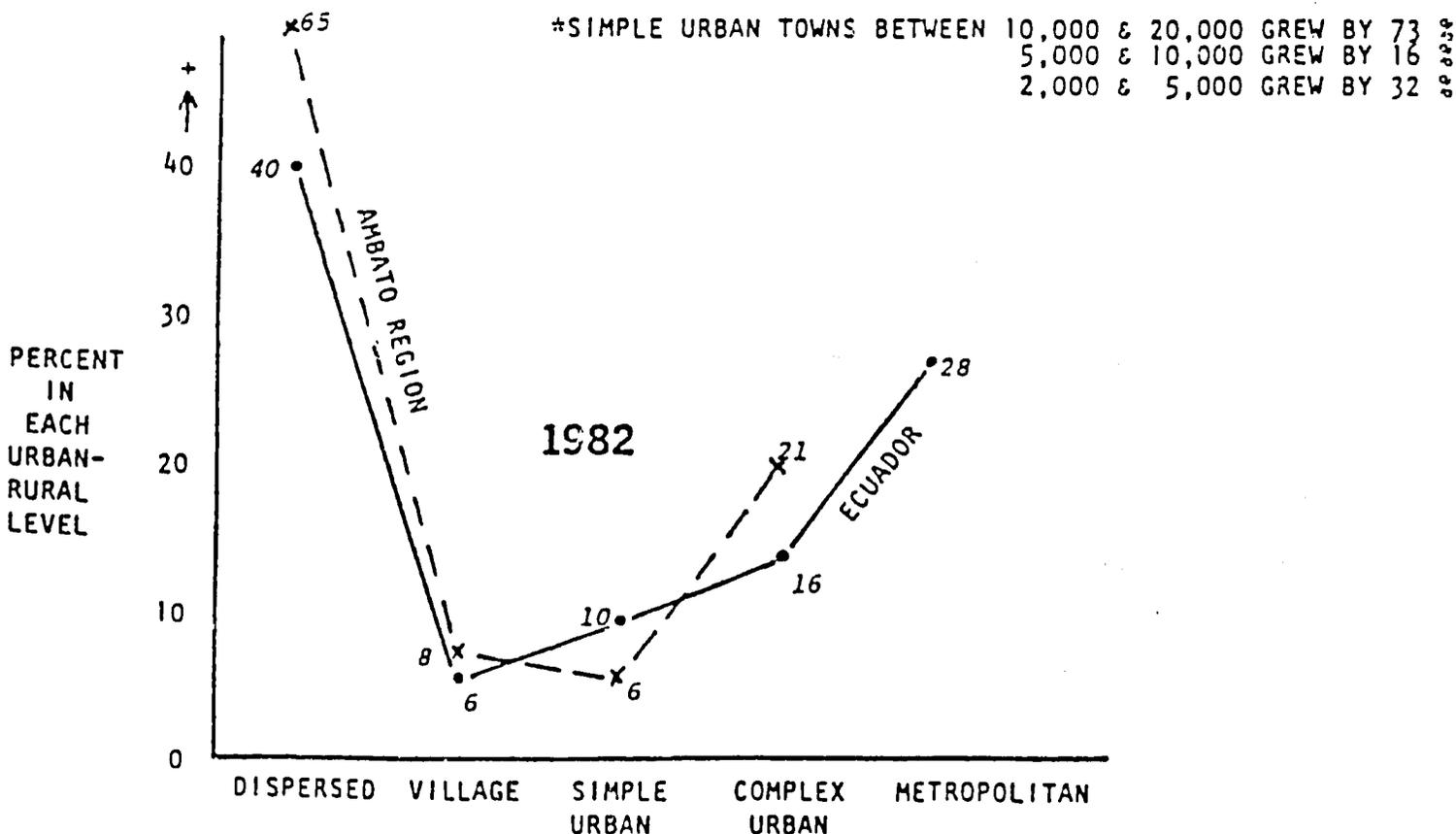
La Jerarquía Urbana de la Región de Ambato

Más de 602.000 personas viven en las dos Provincias de Tungurahua y Cotopaxi y representan una parte de la población total de la región

FIGURE 2

POPULATION CHANGE IN ECUADOR AND THE AMBATO REGION
BY URBAN-RURAL LEVEL IN 1974 AND 1982

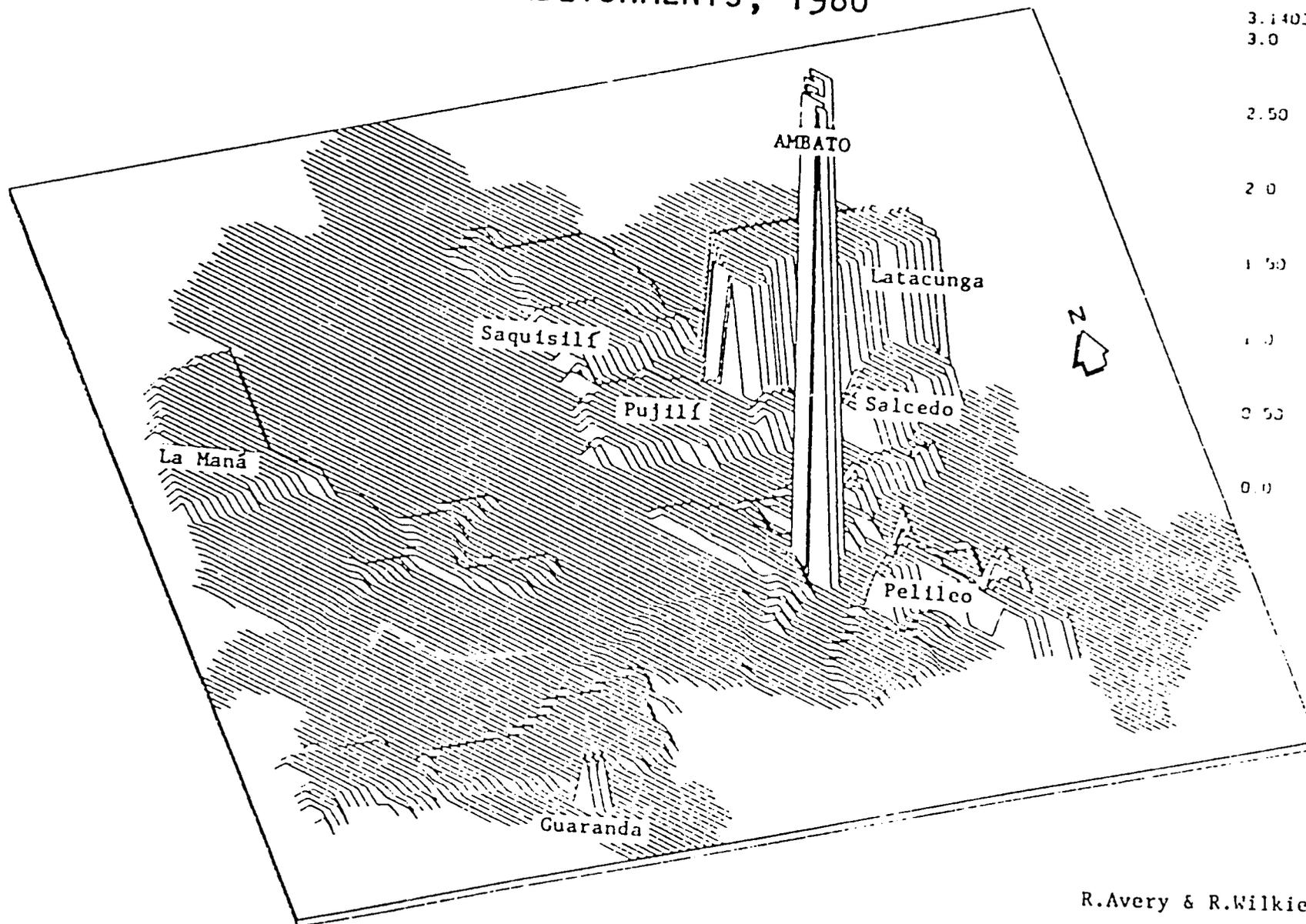
----- ECUADOR -----				----- AMBATO REGION -----		
1974 Population	1982 Population	Percent Change	TOTAL POPULATION BY LEVEL	1974 Population	1982 Population	Percent Change
6,829,967	8,053,280	+17.9	TOTAL POPULATION	539,299	607,692	+12.7
1,576,651 23.1%	2,291,220 28.4%	+45 %	METROPOLITAN over 500,000	0	0	
864,337 12.8%	1,330,679 16.1%	+54 %	COMPLEX URBAN 20,000--500,000	99,158 18.4%	129,462 21.3%	+31 %
574,331 8.4%	794,519 9.8%	+38%*	SIMPLE URBAN 2,000--20,000	23,729 4.4%	38,469 6.3%	+62 %
355,060 5.2%	335,812 4.2%	- 5%	VILLAGE LEVEL 100--2000	50,180 9.3%	47,308 7.8%	- 5 %
3,459,588 50.6%	3,320,472 41.1%	- 4%	DISPERSED POPULATION under 100	366,232 67.9%	392,453 64.6%	+ 7 %
<u>0 - 4</u> 73.7%	<u>0 - 4</u> 69.5%		CLASSIFICATION Percent in Top 2 Categories	<u>0 - 3</u> 86.3%	<u>0 - 3</u> 85.9%	
Dispersed--Metropolitan Settlement Landscape				Dispersed--Complex Urban Settlement Landscape		



b

MAP 3

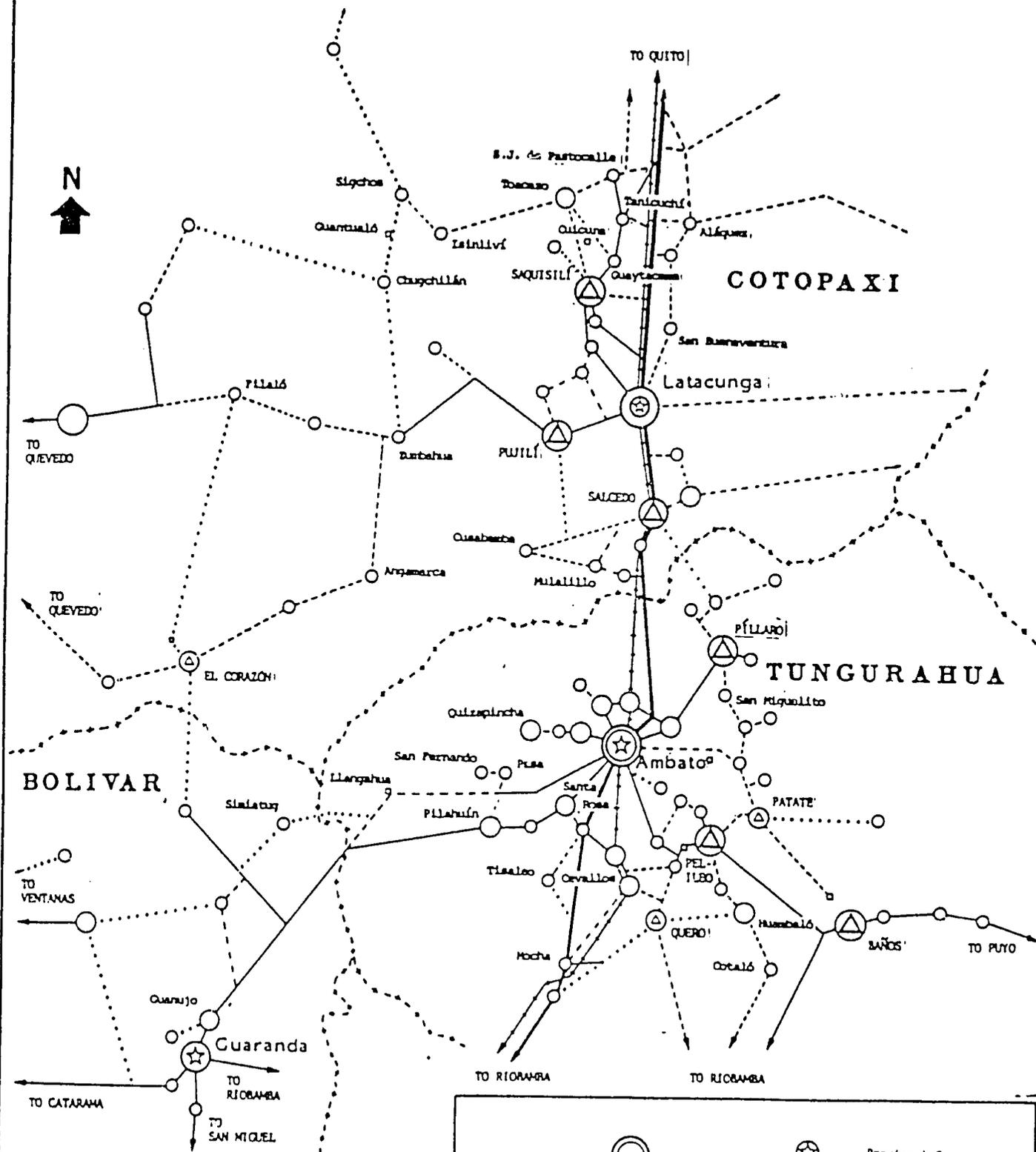
AMBATO REGION TOTAL ECONOMIC ESTABLISHMENTS, 1980



3.140362	6130.0
3.0	5657.324
2.50	4551.603
2.0	3305.352
1.50	2926.362
1.0	1952.641
0.50	976.3206
0.0	0.0

R.Avery & R.Wilkie

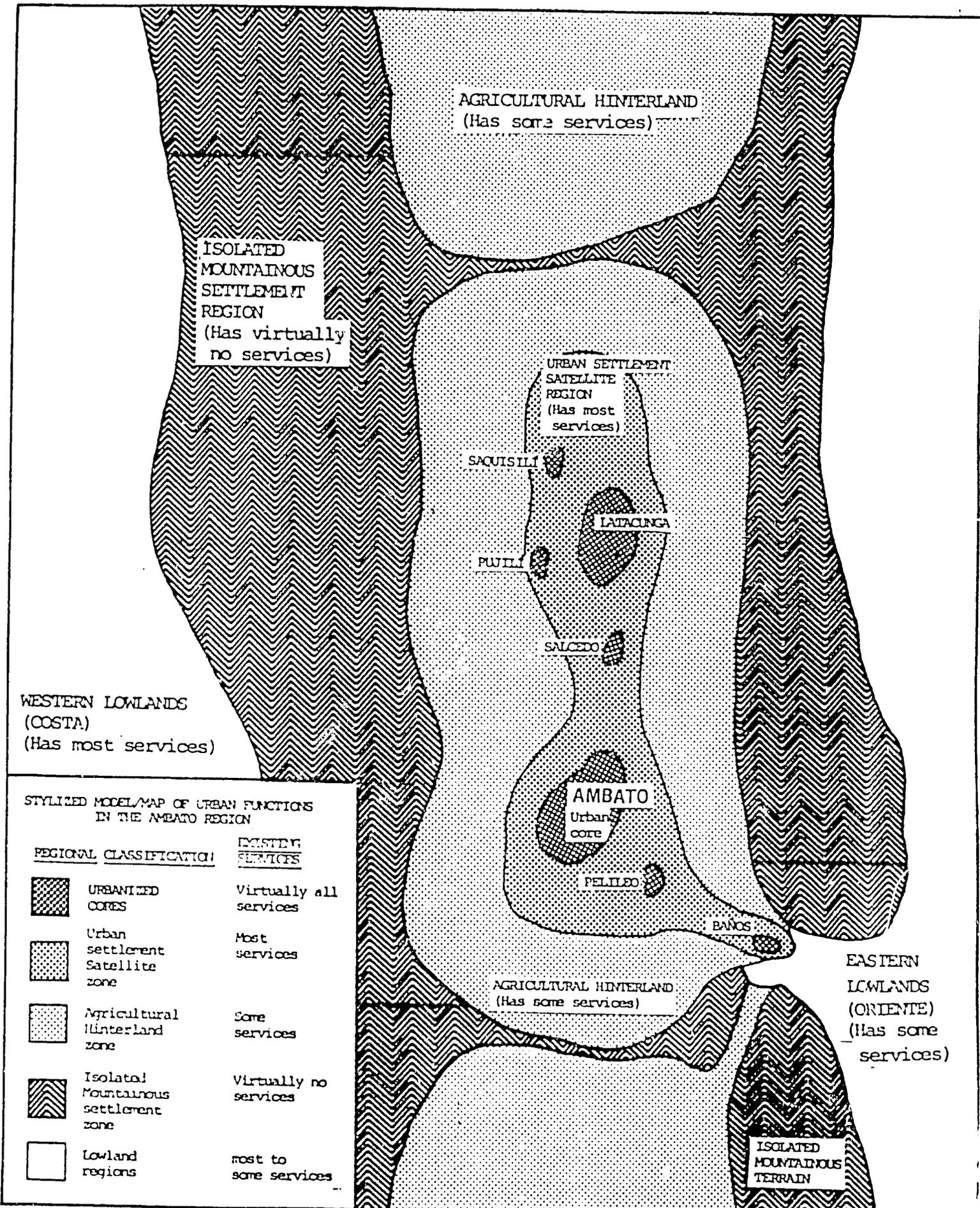
TRANSPORTATION LINKAGES AMBATO REGION



COMPLEX URBAN		100,000 - 300,000		Provincial Capital
		20,000 - 99,999		Canton Capital
SIMPLE URBAN		2,500 - 19,999		Pan American Highway
		1,000 - 2,499		Paved Road
VILLAGE		100 - 999		Unimproved Road
		UNDER 100		Seasonal Road
				Railroad
				Provincial Boundary

MICHAEL MALL, 1983
 Geography Cartographic Laboratory
 University of Massachusetts, Amherst

STYLIZED MAP OF REGIONAL SETTLEMENT TYPES RELATED TO THE EXISTENCE OF URBAN FUNCTIONS



e

interior de la ciudad de Ambato. Además, Ambato como centro administrativo, tiene una población provincial de la región interior de 328.070 (el 54 por ciento de los habitantes de la región) y una población de la región interior cantonal de 221.392 (el 37 por ciento de toda la región). Ambato es la ciudad principal.

Basados en una clasificación a cinco niveles de los tipos de asentamientos, la jerarquía de asentamientos en la región de Ambato es notablemente similar en estructura a la de la nación entera. Como el Cuadro 2 indica, Guayaquil y Quito tienen el 28 por ciento de la población nacional en el primer nivel, designado "metropolitano" (ver Cuadro 2); Ambato tiene el 21 por ciento de su población regional en este nivel. Contrastando las participaciones nacional y regional de la población total en 1962, el segundo nivel de "centros urbanos complejos" (20.000 a 500.000 hab.), tuvo el 16 por ciento comparado con el 21 por ciento; el tercer nivel de centros "urbanos simples" (2.000 a 20.000) tuvo el 10 por ciento y el 6 por ciento; y, el cuarto nivel de "poblaciones" (100 a 2.000) tuvo el 6 por ciento y el 8 por ciento respectivamente. La participación de la población no-"metropolitana" en el quinto nivel de "dispersados rurales" es, sin embargo, mayor en la región de Ambato con el 65 por ciento al 40 por ciento nacionalmente. Como se ilustra en la Figura 2, el crecimiento global de la población fue de cerca del 12.7 por ciento, tanto en Tungurahua como en Cotopaxi. Los centros "urbanos complejos" en ambas provincias crecieron en un 31 por ciento, los centros "urbanos simples" tuvieron casi idénticos aumentos del 61 y 63 por ciento y las poblaciones "dispersadas" fueron al 5 y 9 por ciento respectivamente. Al nivel de "poblaciones", sin embargo, Cotopaxi permaneció igual, mientras que Tungurahua perdió el 8 por ciento. En ambas provincias ocurrieron similares modelos de crecimiento urbano o de disminución.

III. ALGUNOS ANTECEDENTES DEL MERCADO DE ALIMENTOS EN EL ECUADOR

El sistema agrícola de mercado en el Ecuador se ha desarrollado para servir a dos distintas corrientes de mercados de exportación para el banano, café, cacao y otros cultivos menos importantes; y, mercados internos para alimentos y otros productos. Ambato, situada estratégicamente entre Quito y Guayaquil, los dos principales lugares de destino del mercado, se ha desarrollado como un punto clave de unión de la Sierra y la Costa y potencialmente también con la Amazonía ecuatoriana. ^{2/}

El sistema del mercado ha evolucionado para integrar la producción por unos pocos grandes agricultores y un gran número de pequeños y los dos principales grupos de corrientes del mercado. La producción está situada principalmente cerca de la Costa y sigue hacia los puertos de Guayaquil y Manta, donde se encuentran las principales empresas exportadoras. Las empresas que abastecen el mercado nacional también operan principalmente en las dos ciudades. Los mayoristas privados de molinera de trigo y arroz, plantas pasteurizadoras, mayoristas ganaderos y distribuidores de azúcar, leguminosas y papas, constituyen los principales elementos en la estructura del mercado nacional. Firmas privadas procesadoras del café y cacao y exportadores comerciales de estos productos, junto con el banano, conforman la principal estructura del mercado de exportación.

El sector de mercado público en el Ecuador es muy pequeño comparativamente. Existen dos principales instituciones públicas para

^{2/} Los siguientes párrafos están delineados en el trabajo de Harold Riley de Michigan State University, de informes no publicados, preparados por el Banco Mundial en 1983.

el comercio de productos alimenticios: uno es ENAC, que fue establecido en 1974 para ayudar a estabilizar el mercado de productos, tales como trigo, arroz, maíz y algodón. Ha controlado sólo alrededor del 10 por ciento del volumen de estos cultivos comercializados en algunos años. La segunda entidad pública es ENPROVIT, establecida en 1971 para asegurar que los productos de consumo general están disponibles a precios oficiales. Maneja del 2 al 3 por ciento de la venta de productos al por menor, como son el arroz, azúcar y aceite comestible.

Distribución Urbana de Alimentos

La mayor parte de productos alimenticios llegan a los consumidores urbanos a través de muchos minoristas pequeños. Dentro de cada centro urbano existen uno o más recursos municipales de mercado, donde pequeños puestos están disponibles para minoristas con rentas altamente subvencionadas. Mientras las poblaciones urbanas han crecido, las actividades comerciales de alimentos al por menor y al por mayor se han esparcido en los edificios y calles que rodean los mercados municipales, creando congestión del tráfico y dificultades de manejo de productos. Asimismo, los minoristas han establecido pequeños negocios de expendio de alimentos en varios sitios dentro de áreas residenciales en expansión. La pesada influencia de emigrantes rurales, la falta de oportunidades alternativas de empleo y la facilidad de iniciarse en alguna forma de negocio de alimentos, son factores contribuyentes al sistema extremadamente fragmentado, a escala menor, de distribución de alimentos al por menor.

Los modernos supermercados y negocios más pequeños de auto-servicio (self-service) se han introducido exitosamente en los mercados de Quito

y Guayaquil, pero todavía abarcan sólo un pequeño porcentaje del total de ventas de alimentos al detal. La firma más importante de supermercados, La Favorita, tiene sus propias bodegas de almacenamiento mayoristas en Quito, recursos especiales para recibir, limpiar y empacar las frutas y vegetales frescos y cuenta con una vinculación verticalmente integrada con la producción a nivel de finca, de productos seleccionados. La administración de La Favorita planea continuar expandiendo sus operaciones en Quito y Guayaquil y abrir mercados en las grandes ciudades secundarias. A pesar de que estas iniciativas no tienen directa e inmediatamente un mayor impacto en el mercado de alimentos al por menor en las áreas de más bajos recursos, sí habrá una positiva contribución a largo plazo al desarrollo de un sistema de mayor escala y más eficiente en su técnica, de la distribución urbana de alimentos.

Un nuevo y moderno mercado mayorista fue construido en las afueras de Quito en 1980. El terreno y edificios son de propiedad del Municipio, pero el mercado está operado por una empresa mixta compuesta de 30 accionistas, incluyendo a la Cámara Provincial de Agricultura, la asociación local de tiendas mayoristas, dos cooperativas productoras, y el supermercado La Favorita. A principios de 1983, el nuevo mercado quedó establecido como un centro mayorista para arroz, leguminosas, granos, papas y huevos, pero aún no abarca un alto volumen de frutas y vegetales frescos. Estos productos todavía van directamente hacia los tradicionales mercados municipales dentro de la ciudad. Un nuevo mercado mayorista está planificándose para Ambato.

Mercados Rurales

Los mercados rurales periódicos continúan como un importante arreglo institucional para organizar la compra y venta de productos agrícolas y la distribución de insumos ganaderos y productos de consumo. Las municipalidades proveen espacio, recursos rudimentarios y supervisión de las actividades del mercado. El día de feria tiene un gran significado social, religioso y político, como también comercial, en la vida de la comunidad. Sin embargo, con el mejoramiento del servicio de transporte y comunicaciones, estos mercados han aumentado su dirección hacia el sistema de mercado regional y nacional. Esto amplía la variedad de productos disponibles en los mercados locales y crea una competencia adicional de potencial para el remanente de productos agrícolas de primera necesidad que pueden transportarse a otros mercados.

La principal orientación de la política de precios del gobierno para alimentos y productos agrícolas, ha sido hacia la clase media urbana. En vista de la inflación general, el gobierno tiende a mantener un nivel de precios particular hasta que la presión para un aumento se vuelva irresistible. Los precios oficiales han sido revisados en forma ascendente, principalmente bajo tales circunstancias.

Para muchos productos, los precios son establecidos a niveles del productor, mayorista y minorista. Estos productos incluyen leche, azúcar, arroz y harina de trigo, y sus precios son ampliamente observados. Para un campo adicional de productos, incluyendo huevos y muchas frutas y legumbres, se establecen precios indicativos.

En los mercados minoristas públicos de la ciudad, existen juntas ubicadas en lugares conspicuos que exhiben precios oficiales al por menor para 20 o más productos. Estos son utilizados, sin embargo, sólo como guía de precios. Por lo tanto, bajo dicha junta en Quito, los huevos se vendieron recientemente a un precio del 10 por ciento mayor que el indicado. Cuando, como con muchos productos, los valores del mercado varían sustancialmente por el tamaño, frescura u otros factores de calidad, los precios indicados sólo pueden servir como un punto de comienzo para regatear. Si éstos van a ser reales, dichos precios oficiales deben también ser ajustados, casi semanalmente para algunos productos, para reflejar en la provisión de productos las variaciones de la temporada.

Los principales productos alimenticios en el área de estudio son cereales (trigo, cebada), papas, vegetales (tomates, cebollas), productos ganaderos y lácteos. Un papel clave en el comercio de los principales cereales ha sido asumido por empresas mayoristas, equipadas con recursos de lavado y secado, molienda y almacenamiento. En el caso del trigo, los molinos están situados principalmente en los centros intermedios de la Sierra, como Latacunga. Durante la última década, los molinos han dependido muchísimo de las importaciones. La propiedad de éstos está concentrándose bajo el dominio de unas pocas grandes empresas establecidas en Guayaquil.

El mercado de papas ha mejorado considerablemente con el establecimiento de los nuevos mercados mayoristas en Quito, el mayor centro de consumo. Unos dos tercios del abastecimiento total de papas para la ciudad pasa a través de este mercado. Cerca del 40

por ciento es traído en camión por los mayoristas, quienes compran directamente en las zonas de producción. Un 20 por ciento adicional proviene de los fomentadores, quienes financian a los productores, a menudo vinculados a través de relaciones familiares, proporcionando semillas, fertilizantes, etc. El 40 por ciento restante es traído al mercado por los mismos cultivadores y vendido allí a los mayoristas.

Arreglos tradicionales para el comercio de papas y otros vegetales y frutas se reflejan en la situación en Ambato, el mayor centro de congregación para la Sierra y Guayaquil. Calles específicas y plazas se han convertido en el centro del movimiento comercial de productos particulares. Mayoristas y algunos ganaderos exhiben sus productos en las plazas y a lo largo de la calle. Los mayoristas residentes ocupan edificios de la vecindad, combinando en el espacio destinado a la exhibición, productos actualmente en venta y tipo de almacenamiento.

Los tomates, otro producto importante de la región, se venden en cajas, seleccionándolos de acuerdo a una misma calidad, tamaño y color. La mayoría de las otras frutas son transportadas a través de canales de mercado en bultos, clasificados informalmente sin ninguna envoltura específica. Las frutas y vegetales se venden por la parte trasera de los camiones, tanto al por mayor como al por menor, con un pequeño descuento por compras en cantidades grandes. Esto es común, tanto en el nuevo mercado mayorista en Quito como en las calles alrededor de los mercados de la ciudad de ventas al por menor.

Un papel clave en el mercado ganadero juegan los mayoristas especializados llamados introductores. Ellos compran animales directamente

de los ganaderos o en ferias ganaderas, los llevan a los mataderos municipales, y venden la carne en arrobas a carniceros minoristas con quienes ellos mantienen una continua relación. Ellos pueden además proporcionar un financiamiento a corto plazo. Los mataderos en Guayaquil son abastecidos por mayoristas radicados en Ambato. La carne es transportada en arrobas diariamente en vehículos cerrados, pero sin refrigeración. Las entregas son efectuadas directamente a los minoristas previo arreglo. Este sistema carece de muchos elementos de higiene y eficiencia. En 1983, por ejemplo, no existía agua en el matadero de Ambato y ninguna información comercial formal estaba disponible para los productores.

La producción láctea, concentrada en la Sierra, abarca la mayoría de pequeños productores, quienes crían su propio ganado. Existen también algunas grandes haciendas ganaderas modernas en el área de Ambato con una alta producción (10 litros diarios por vaca para el período de lactancia hasta los 300 días). Los pequeños productores que usan el ganado con doble propósito, obtienen solamente cerca de 2 litros diarios con períodos de lactancia de cerca de 120 días. La producción de leche, como en el caso de la carne, carece de requerimientos internos. El queso tierno es un importante producto que circula a través del sistema de ferias.

Este breve bosquejo de algunos de los elementos del sistema nacional de mercado, tiene como objetivo el proporcionar un cuadro de antecedentes para la próxima sección, que trata sobre el sistema de ferias en el área de la Sierra de Ambato.

IV. ELEMENTOS DEL MERCADO DE PRODUCTOS AGRICOLAS EN LA REGION DE AMBATO

Durante la primera fase del estudio completado en 1983, el grupo de investigación del Ecuador pudo emprender solamente los pasos iniciales requeridos por un análisis de vinculación del mercado rural-urbano. El grupo descubrió la estructura del sistema de mercado en una forma rápida y de bajo costo y obtuvo conclusiones provisionales sobre la relativa importancia y alcance económico de las ciudades con mercado en la región. Las fases futuras de la investigación ampliarían el campo de datos para incluir información 'behavioral' para determinar la dinámica que existe detrás del sistema, para adquirir datos de precios necesarios para identificar dónde, cuánto y quién añade el valor, y para determinar el grado de participación de los grupos sociales en oportunidades de mercado de determinados productos y poder especificar cuáles intervenciones, en los sistemas, pueden seguirse para el mejoramiento de acceso a los mercados. También se pretende ofrecer una estimación sobre qué cantidad del valor añadido podría retenerse en la región, en varios puntos de la jerarquía urbana.

La Jerarquía de las Poblaciones de Mercado en la Región de Ambato

Hay dos clases de sistemas de mercado que operan en la región de Ambato. Uno consiste en tiendas y negocios de expendio permanente en lugares establecidos. Un segundo tipo de arreglo de comercialización

más tradicional y movable, y más importante, es el sistema de ferias. Bromley ^{3/} ha clasificado a las ferias en la Sierra de la siguiente forma:

"Los mercados son clasificados más fácilmente sobre la base de su periodicidad. Pueden dividirse en dos clases principales, 'mercados diarios' y 'mercados periódicos' o ferias. Los mercados diarios son mercados de todos los días, por lo menos todos los días laborables de la semana. Las ferias se efectúan con menor frecuencia que los diarios, regularmente en uno o más días fijados cada semana. En muchos centros de mercado, los pequeños mercados diarios están complementados en uno, dos o tres días de cada semana por las ferias".

La ciudad de Ambato es la única ciudad en la región con un mercado diario de significación para la producción agrícola. La región, sin embargo, tiene uno de los más desarrollados sistemas de feria en el Ecuador. Basados en los cálculos de los vendedores, Ambato está en segundo lugar de importancia en la Sierra entera, Latacunga quinta, Salcedo décima, Saquisilí décima segunda y Pelileo y Píllaro décima cuarta y décima quinta, respectivamente. Treinta y ocho centros en la región de Ambato tienen ferias, 20 en la Provincia de Cotopaxi y 18 en la Provincia de Tungurahua. En general, dos de cada cinco centros de población tienen ferias significativas.

Bromley ha clasificado estos 38 mercados en cuatro niveles: centros regionales - 1; centros subregionales - 8; mercados localmente

^{3/} Bromley, Ray. Ferias y Mercados Diarios en la Sierra del Ecuador, disertación para el Ph.D. no publicada. Univ. de Cambridge. Cambridge, Inglaterra, 1975.

inter-activos - 8; y, mercados localmente apartados - 21. El número de mercados que pertenecen a los tres niveles inferiores de la jerarquía son casi lo mismo para las provincias de Tungurahua y Cotopaxi y cuentan con Ambato como centro regional de servicio para ambas.

El mapa del sistema de ferias en la región de Ambato (Mapa 6) ilustra la distribución de espacio de los mercados, de acuerdo a su grado jerárquico. Ambato se halla al centro de ocho mercados subregionales: Pujilí, Salcedo, Quero, Baños, Saquisilí, Latacunga, Pillaro y Pelileo. Todos estos mercados subregionales coinciden ser cabeceras cantonales, excepto Latacunga que es capital de provincia.

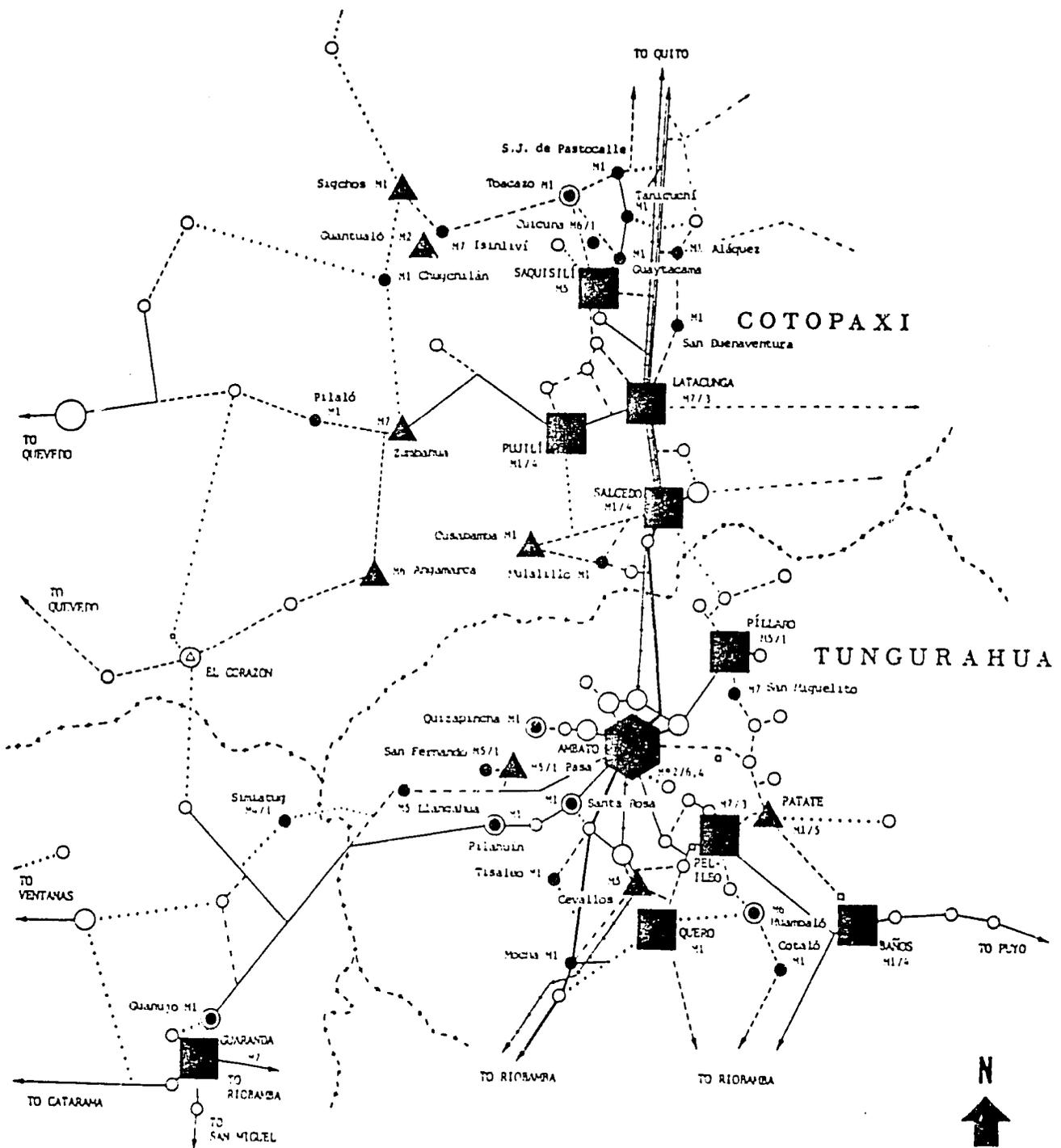
Vínculos de Conexión del Sistema de Mercado en la Región de Ambato: Análisis del Flujo de Productos

Los datos de flujo de mercado de productos fueron obtenidos para once lugares centrales con una actividad significativa de ferias, utilizando el método de tráfico de "cordón". Los bloques de carretera fueron instalados en todas las carreteras principales de acceso a una ciudad, con la cooperación del gobierno local y la policía de tránsito nacional. Todo camión que entraba y salía de una ciudad era parado y su chofer era entrevistado. El camión era marcado para evitar doble revisión. Ya que los camiones transportan en horas avanzadas de la noche y bien temprano en la mañana, para que lleguen los productos frescos al mercado el mismo día, las entrevistas pueden por lo general completarse antes del mediodía.

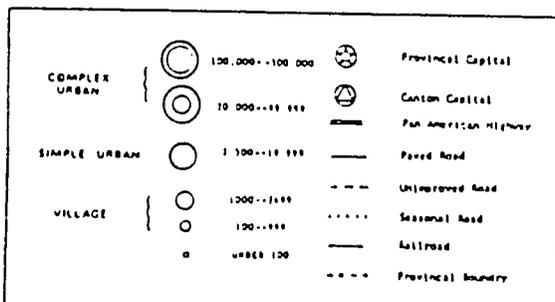
El método de tráfico de "cordón" tiene sus limitaciones. Los datos para estos estudios fueron reunidos en sólo tres días en agosto.

MAP 6
PERIODIC MARKET SYSTEM

AMBATO REGION



BOLIVAR



MARKETS VISITED	
Market Rankings	Market Days
<ul style="list-style-type: none"> RANK 1 Locally Isolated Markets RANK 2 Locally Interactive Markets RANK 3 Sub Regional Market Centers RANK 4 Regional Distribution Centers 	<ul style="list-style-type: none"> #1 = Sunday / Domingo #2 = Monday / Lunes #3 = Tuesday / Martes #4 = Wednesday / Miércoles #5 = Thursday / Jueves #6 = Friday / Viernes #7 = Saturday / Sábado #8 = daily / diario #92 = daily with Mond. largest starts on Lunes más grande #115 = primary day Sunday secondary day Thursday día principal Domingo día secundario Jueves

Estos talvez no hayan sido días representativos, en términos de fluctuación según la estación o temporada en la producción. El método requiere también de la aplicación de un corto cuestionario, para evitar detener el tráfico, y necesita concentrarse en un relativamente pequeño número de lugares debido a los costos involucrados. Además, los "cordones" resultan eficaces cuando se trabaja con cargas del tamaño de un camión. De las cargas pequeñas llevadas localmente por personas y animales y las transacciones dentro de las ciudades, se pierde su control. Lo que se mide son los flujos brutos que entran y salen de la ciudad, que representan el hulto total de todos los embarques inter-urbanos. Sin embargo, probablemente no existe otra manera de obtener con eficacia los datos básicos de conexión a este costo para un sistema central en el lugar.

La selección de lugares del "cordón" incluyeron siete de los ocho centros clasificados por su importancia subregional por Bromley: Quero, Felileo, Fillaro, Salcedo, Pujilí, Saquisilí y Latacunga. Baños no fue seleccionada debido a que es básicamente un centro vacacional y recreacional con una muy pequeña producción agrícola, situada en un muy angosto valle que se dirige a la Amazonía. En cambio tres mercados más pequeños fueron elegidos, entre los centros de menor orden designados por Bromley, como mercados locales inter-activos. Los datos de Ambato fueron recopilados anteriormente.

En total, 9.100 entrevistas fueron llevadas a cabo durante un período de tres días en agosto de 1983. Estos lugares son altos representantes del sistema de mercado local de la región de Ambato. (Los datos de Quero están analizados por separado y no están incluidos).

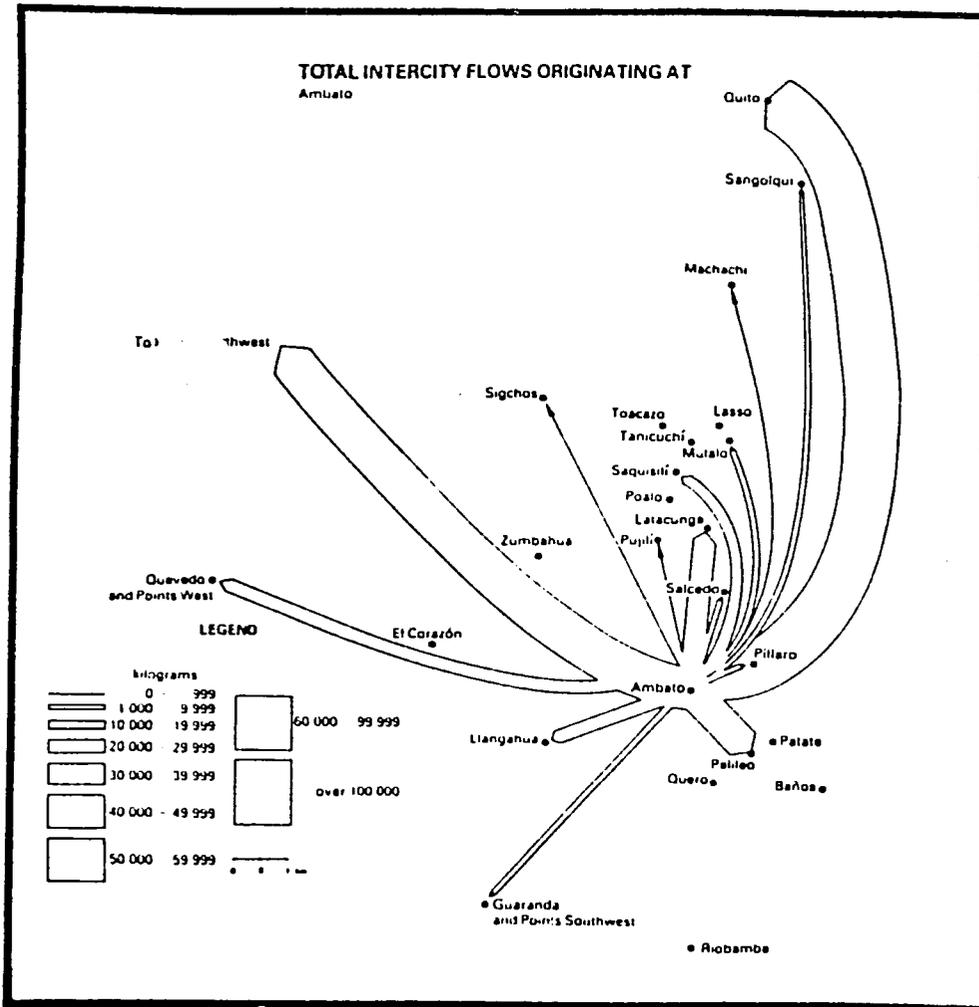
Un Análisis de Flujo del Sistema Urbano

Los flujos de ciudad a ciudad fueron utilizados para estimar la conexión total. Los flujos inter-cantoniales fueron usados como nivel de agregación para grupos particulares de productos. Los flujos totales están calculados sumando el peso en kilogramos de casi todos los productos no animales, con excepción de piña y banano, entre puntos de origen fijados y todos los lugares de destino registrados. Los flujos cuyo destino se encuentra fuera de las dos provincias fueron indicados, ya sea por la ciudad principal más cercana o por la dirección general de la carga. El grosor de las flechas en los mapas de flujo está en proporción al peso, hasta los 100.000 kg. Una flecha bien ancha es usada para flujos de más de 100 toneladas métricas. Los flujos inter-cantoniales por grupo de productos son agregados para todas las ciudades en un cantón particular, los cuales están destinados a otro cantón. Los animales en pie, piñas y banano están excluidos de este análisis preliminar debido a que fueron medidos por unidades y no por peso. El lector deberá consultar los mapas de flujo que acompañan al texto, como una ayuda gráfica para comprender los siguientes párrafos.

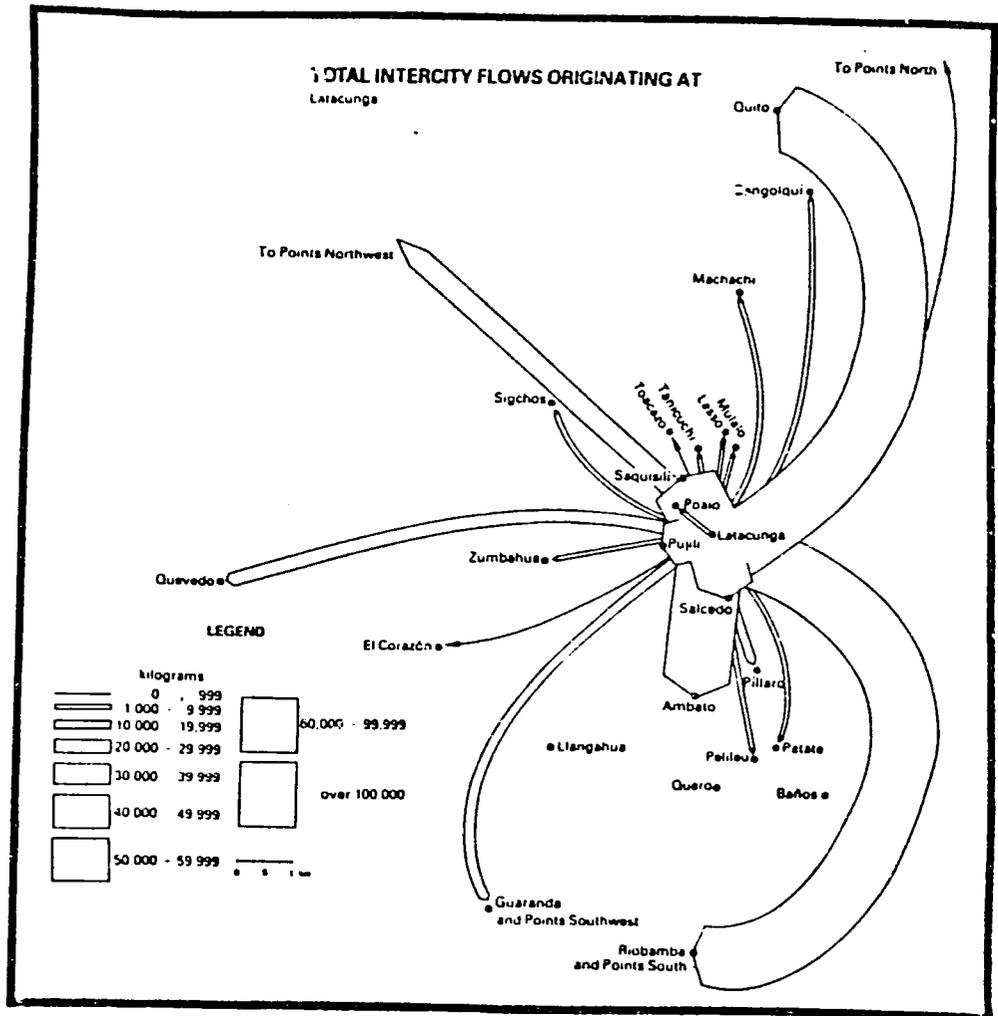
Flujos Generales Dentro de la Ciudad

Comenzando con el Mapa 7 que indica los flujos totales dentro de la ciudad de Ambato, surge un modelo de espacio. Quito, como era de suponerse, es el principal punto de destino de los embarques de productos desde Ambato. Los que le siguen en importancia son los embarques

MAP 7



MAP 8



hacia las áreas noroccidentales de la Costa. Este gran flujo representa en parte un complemento normal en el intercambio de productos (papas, cebollas, avena, cebada, vegetales y frutas de clima templado tales como manzanas y peras), y en parte, el déficit no usual de comestibles básicos en la Costa debido a las inundaciones ocurridas durante 1983 debido al desastroso cambio de clima afectado por la corriente de El Niño del Océano Pacífico. Pelileo formó el tercer punto más importante de destino de los embarques de productos de Ambato. Esto confirma el papel de Pelileo como un punto intermedio de transbordo para la región Amazónica, cuyos productos son altamente complementarios a los de la Sierra. Pelileo podrá desempeñar un papel principal en el futuro, como el importante enlace entre la Amazonía y la Sierra, debido a que está ubicada cerca a una de las tres carreteras nacionales que conectan la Sierra con las planicies orientales. Latacunga, capital de la Provincia de Cotopaxi y situada entre Ambato y Quito en la carretera Panamericana, es la cuarta ciudad comercial más importante. Latacunga está muy inferior a Ambato en el comercio inter-provincial. El mercado más importante interactivo para Ambato es Saquisilí, que se encuentra al noroeste de Latacunga. Dado el tamaño relativamente pequeño de Saquisilí, la presencia de una mayor oportunidad de intervención comercial representada por Latacunga, y su total lejanía del centro regional de Ambato, en relación con otras poblaciones de similar tamaño, es notable la importancia económica de este mercado de tercer orden. Los flujos restantes son relativamente menores.

Ambato vincula su región agrícola con las dos áreas metropolitanas nacionales. Una gran parte de productos enviados desde Ambato

a Quito y Guayaquil provienen de poblaciones más pequeñas de los alrededores. Ambato también recibe algunos embarques de productos de prácticamente toda población de la región, a pesar de que cierto movimiento comercial ocurre en los mercados de los pueblos con importantes ferias.

La otra capital provincial, Latacunga, muestra un modelo complejo (Mapa 8). El principal modelo está dominado por embarques interprovinciales a Quito, Ambato y Riobamba (la capital de la Provincia de Chimborazo que se encuentra al sur del área en estudio). Las principales compañeras en el comercio interprovincial de Latacunga son Salcedo, Fujilí y Saquisilí. Latacunga también comercia con las otras principales regiones del Ecuador pero a menor grado que con Ambato. Finalmente, Latacunga embarca mucho más para Ambato que Ambato a Latacunga. Esta asimetría en la relación bivalente de ciudades paralelas ^{4/} refleja el dominio de Ambato como la capital funcional de la región.

Salcedo (Mapa 9), una ciudad de alrededor de 6.000 habitantes, situada entre Latacunga (30.000) y Ambato (100.000), depende evidentemente de su capital de provincia, Latacunga, ya que el volumen físico de los embarques de Salcedo a Latacunga son mucho más grandes que los destinados a cualquier otra ciudad. El destino a Quito es el próximo en importancia y todos los otros flujos son relativamente menores. Sin embargo, es notable que Salcedo efectúa muchos envíos a Saquisilí (cerca de 3.000 hab.) que a Ambato que se encuentra más cercana.

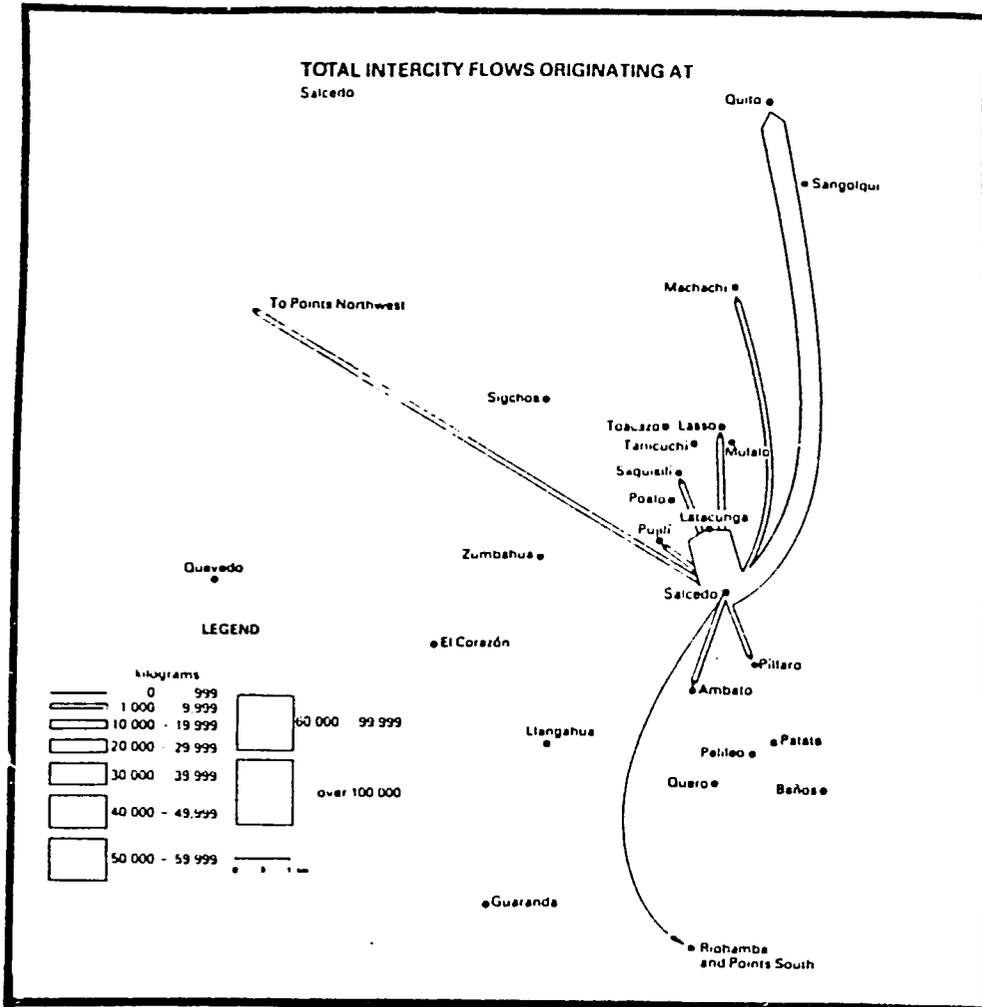
^{4/} Ciudades paralelas en un sistema urbano, encontrándose directamente conectadas por el tráfico de productos.

Píllaro (Mapa 10) también depende de Salcedo. Píllaro, que legalmente pertenece a la Provincia de Tungurahua, actualmente tiene la mayor parte de sus vinculaciones económicas con poblaciones en el valle central de Cotopaxi, hacia el norte. Felileo (Mapa 11) al sur de Píllaro está también orientada hacia el norte. Sin embargo, su principal comercio lo mantiene con Ambato. Una menor cantidad de alimentos son enviados al lugar vacacional de Baños, a la entrada oriental.

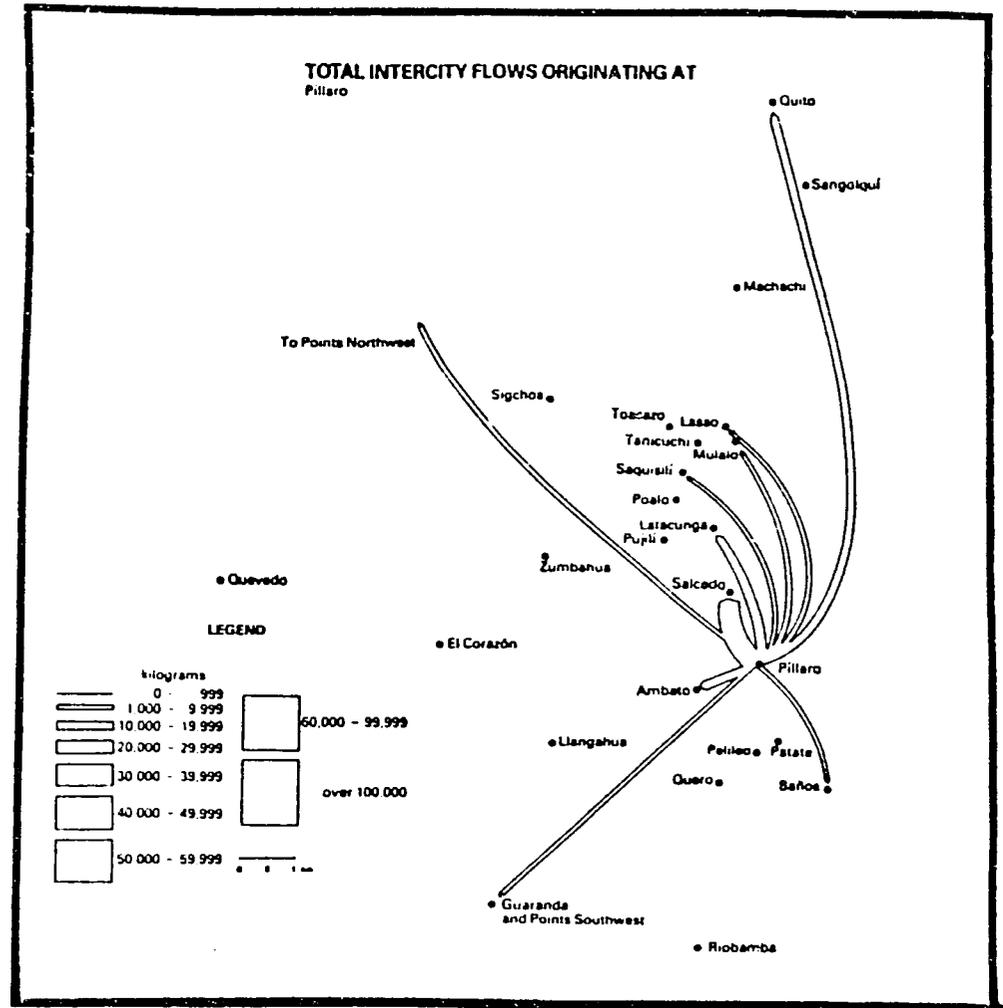
En la Provincia de Cotopaxi, las dos más grandes ciudades de mercado en las faldas de la Cordillera Occidental de los Andes en el valle central del Ecuador, están Fajilí y Saquisilí. Fajilí (Mapa 12) es una ciudad muy antigua, bien establecida, con una buena arquitectura colonial y con una activa industria de calzado a menor escala. La principal compañera comercial de Fajilí, tanto en compra como venta, es Latacunga que se encuentra a poca distancia hacia el este de una moderna carretera. En realidad, muchos residentes de Fajilí se trasladan diariamente a Latacunga en bus para ir a trabajar. Otras compañeras comerciales son Salcedo, Saquisilí (donde se encuentra bajo construcción una moderna carretera pavimentada entre las dos) y los dos centros pequeños de Zurtahue y Sigchos que están ubicadas en un alto valle paralelo hacia el oeste.

Como arriba se indica, Saquisilí (Mapa 13) realmente embarca considerables cantidades de toneladas a Ambato y Latacunga. La pequeña población de menos de 3.000 habitantes también embarca de cuatro a cinco toneladas de material a la Costa y a Quito. Realmente, el único centro dominante de Saquisilí, desde el punto de vista de flujo de productos, es Ambato mismo (Ambato embarca mucho menos toneladas a Saquisilí que en el caso contrario).

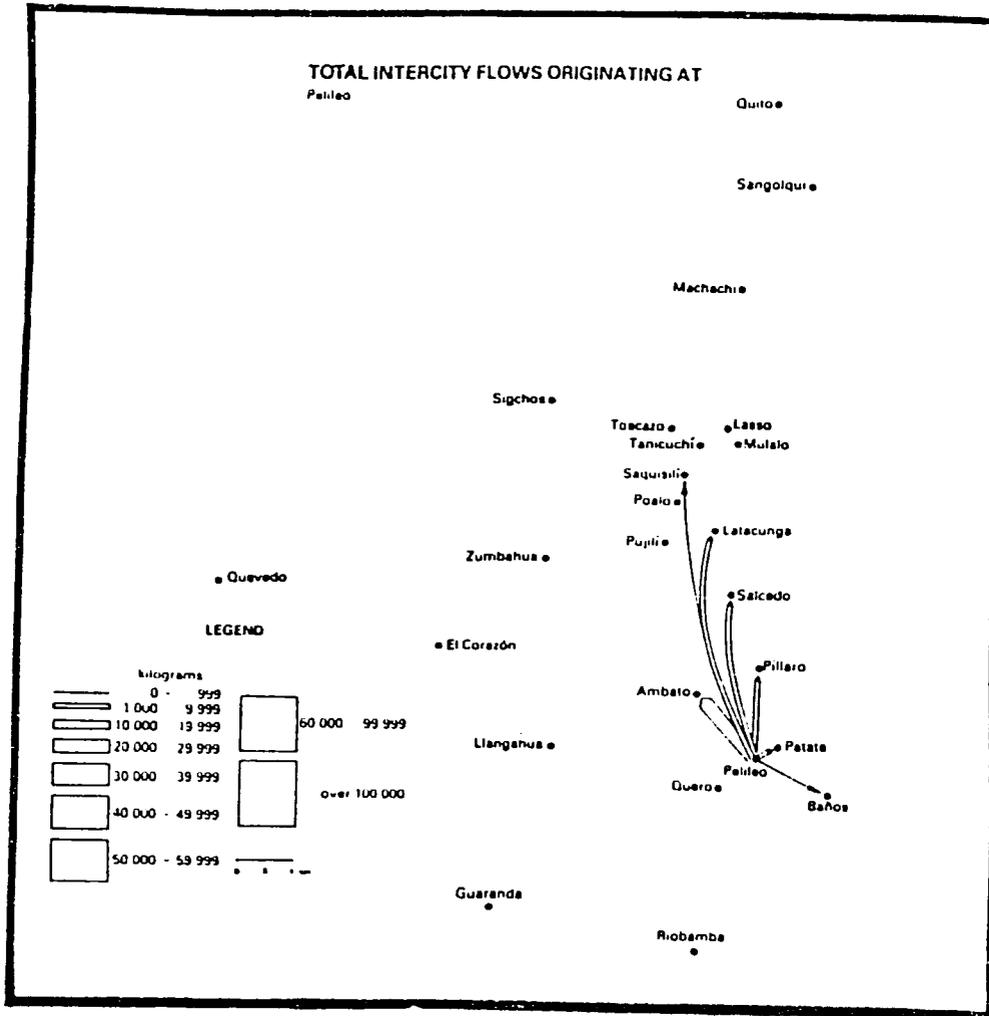
MAP 9



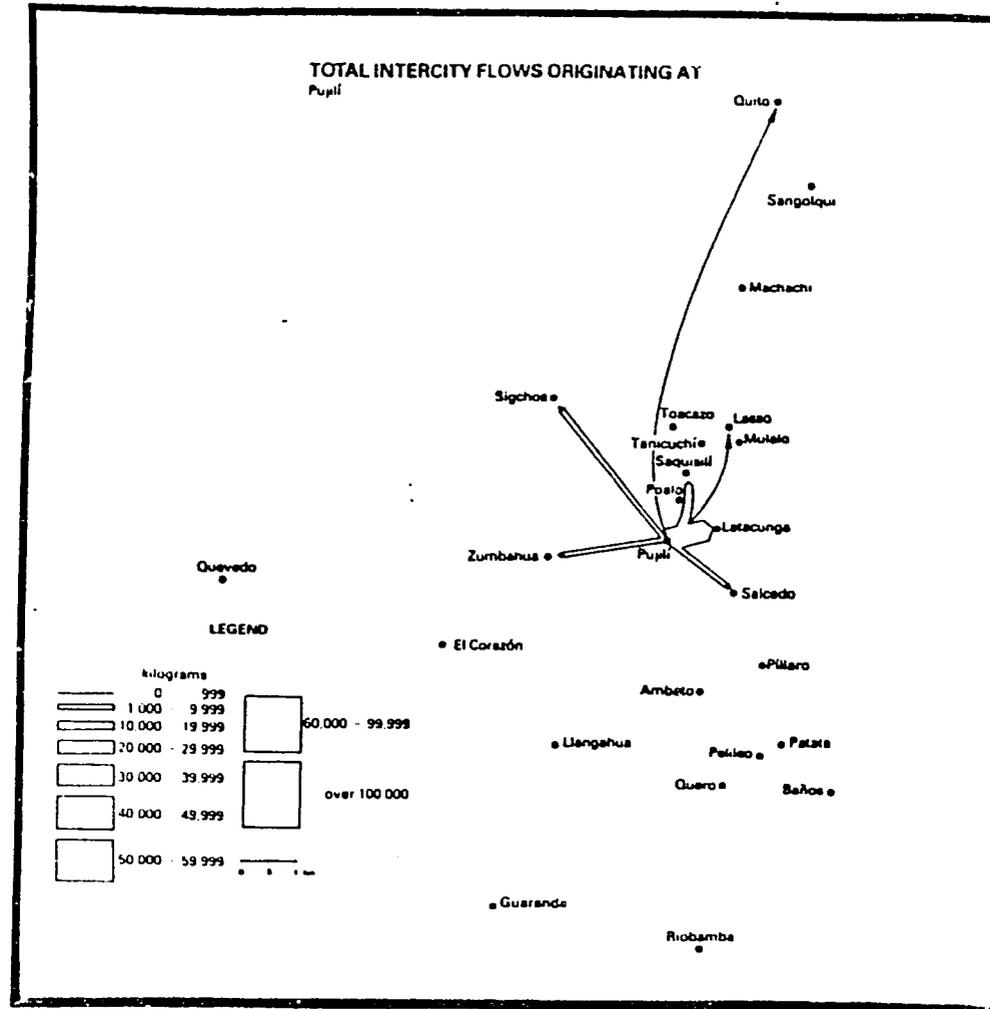
MAP 10



MAP 11



MAP 12



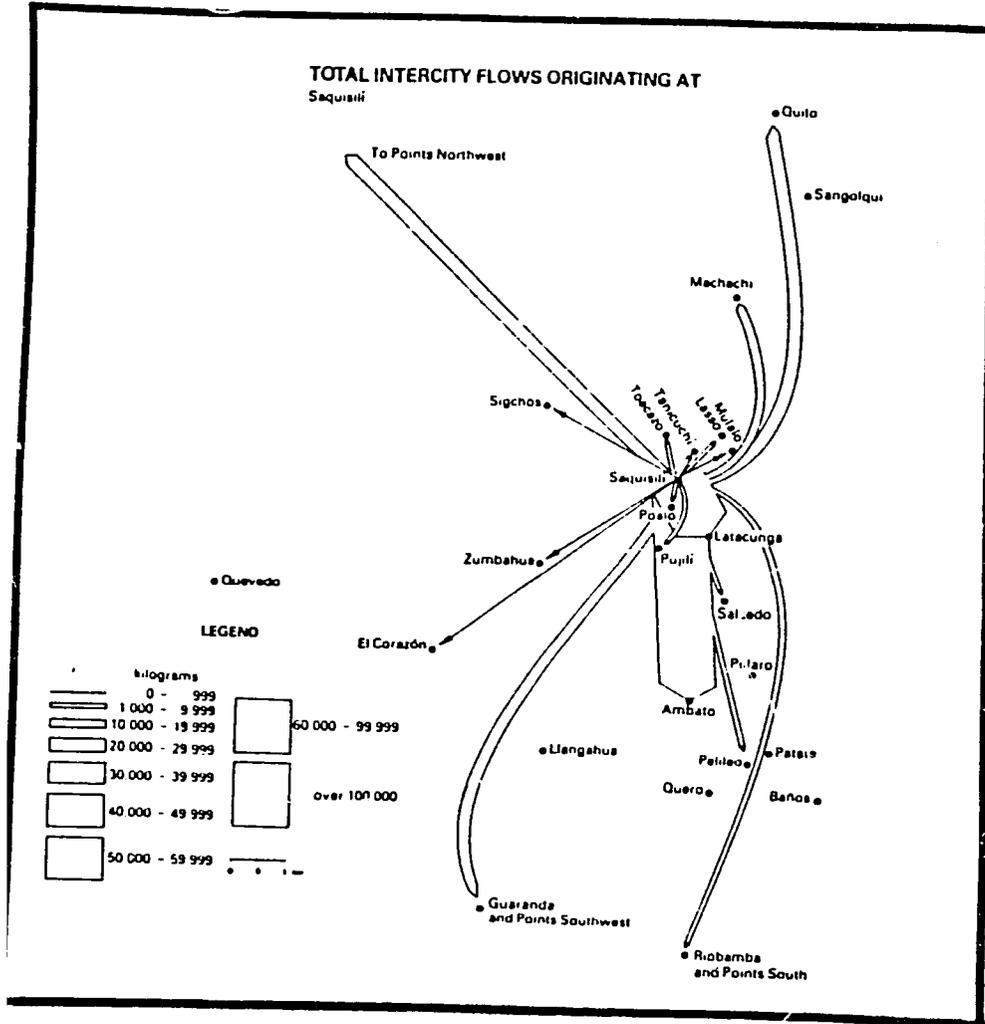
El último mapa en este conjunto (Mapa 14) indica el flujo de productos que se origina en algunos lugares más pequeños. El mapa sirve para resaltar la centralidad de Pelileo para la agrupación de ciudades al sureste de Tunurahua y la importancia de Latacunga y Saquisilí en el subsistema de Cotopaxi.

Finalmente, debe observarse que el lado oriental del valle central relativamente se encuentra sin ciudades ni movimiento comercial. Esta subregión está dominada por grandes haciendas lecheras mecanizadas con una pequeña población que reside allí debido a la mecanización. El lado occidental del valle está poblado de pequeños dueños y productores y tiene movimiento comercial. El área inmediata hacia el sur y este de Ambato mantiene su carácter de campesinado.

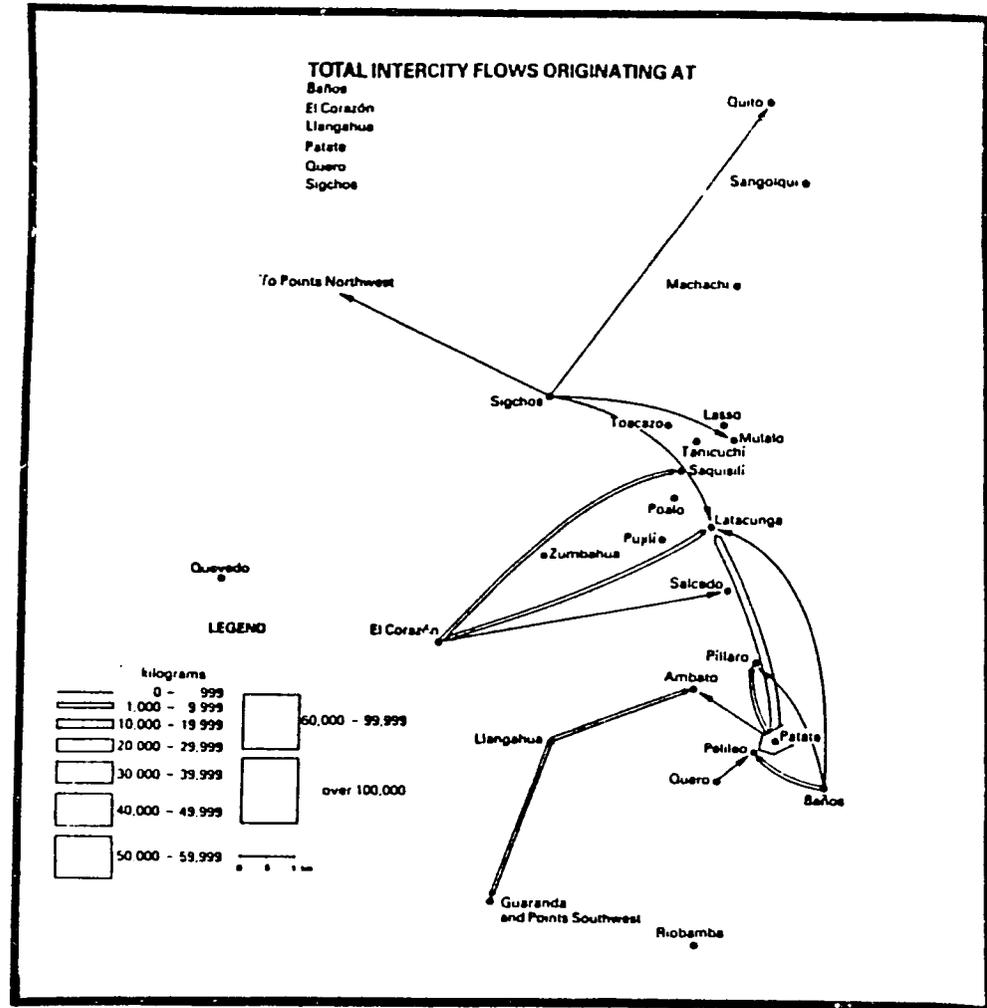
Flujos Intercantonales

Los mapas 15 y 16 presentan una medición del volumen de movimiento físico de las papas, el principal cultivo, hacia ocho ciudades, desde los once cantones de las dos provincias así como desde el resto del Ecuador. Estos mapas indican claramente que al nivel de mercados subregionales, los principales recolectores de cantidades considerables de papas al por mayor son tres ciudades: Latacunga, Saquisilí y Píllaro, en ese orden. El mercado mayorista de papas más grande está en Ambato mismo, con volúmenes que exceden mucho a los de otros mercados juntos de la región. Las principales fuentes de abastecimiento son Salcedo, Píllaro, Quero, Latacunga y Mocha, una pequeña población bien al sur del área en estudio.

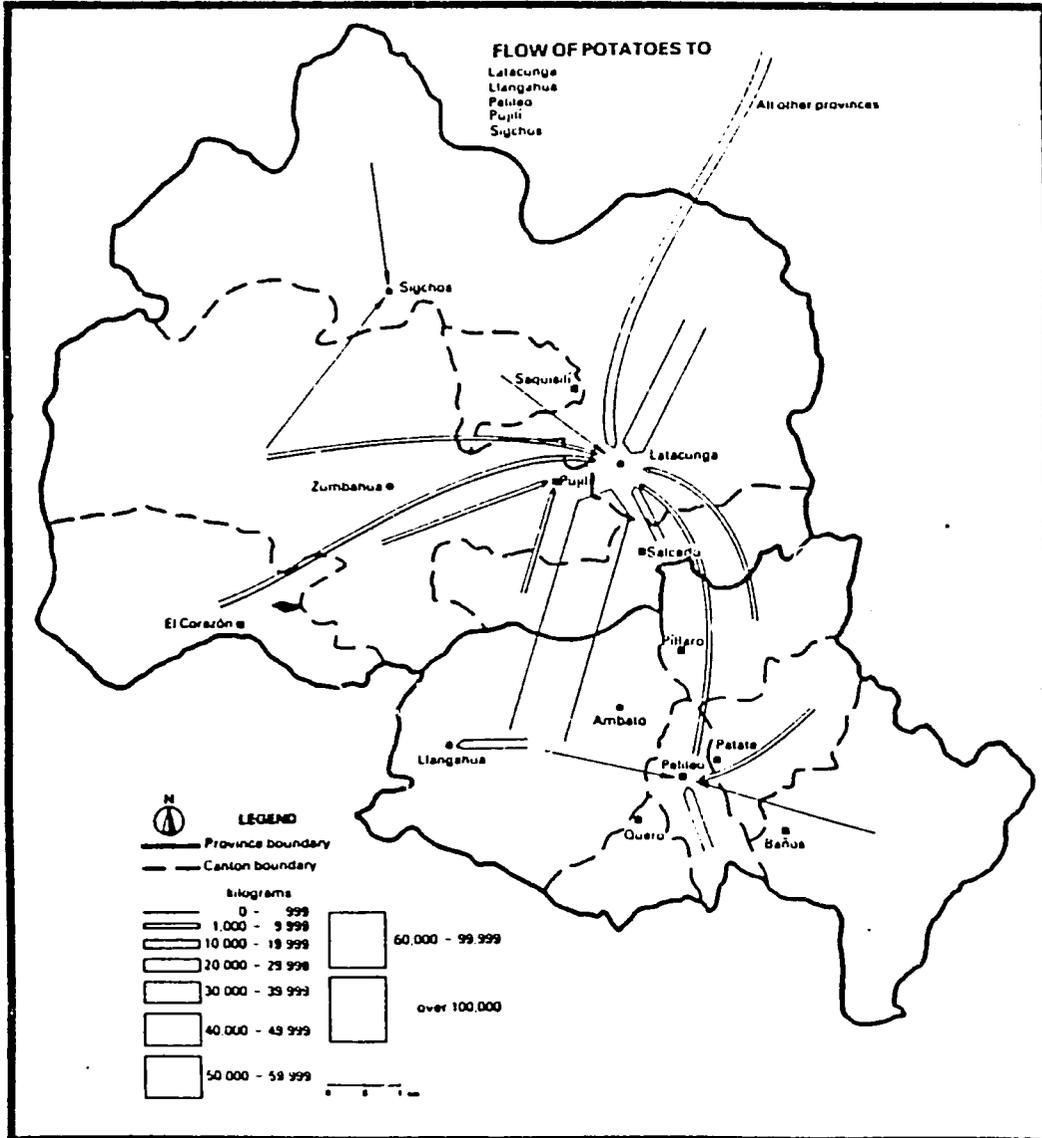
MAP 13



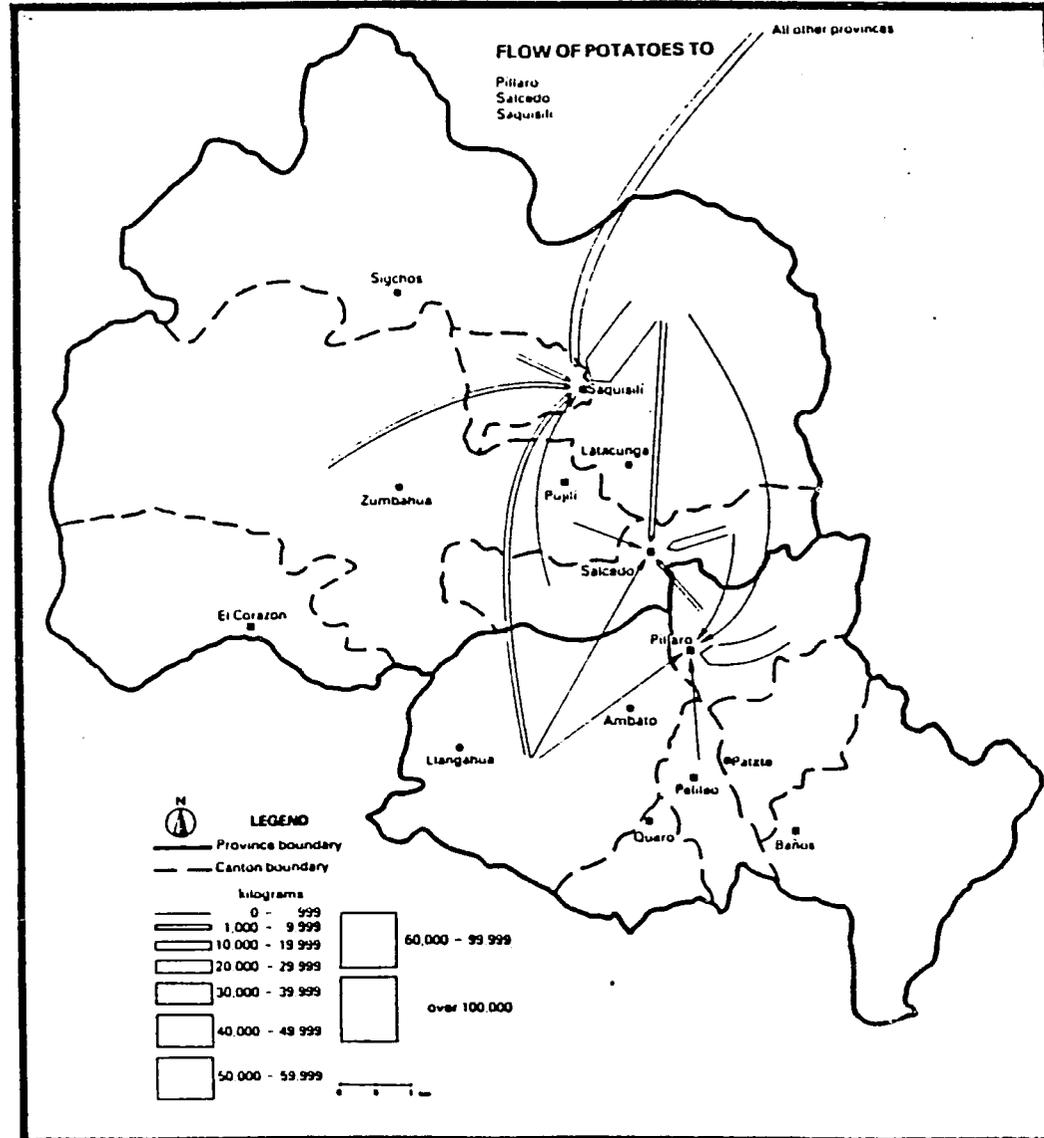
MAP 14



MAP 15



MAP 16

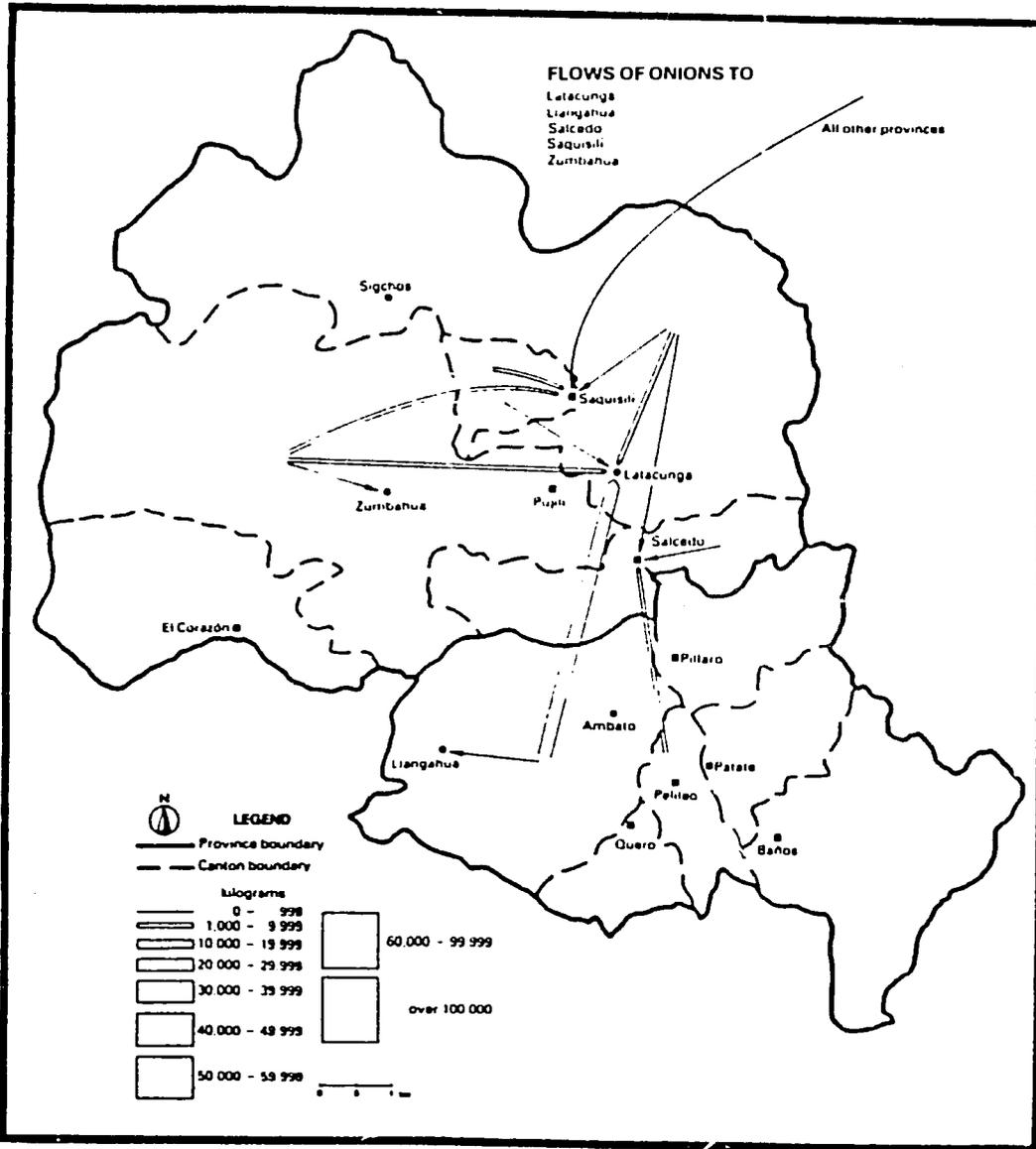


Los Mapas 17 y 18 presentan una medición de los flujos inter-cantoniales de cebollas, el cultivo en segundo lugar de importancia. Los únicos centros subregionales que sobresalen son Latacunga y Pelileo con Saquisilí, Salcedo, Píllaro y Pujilí, como más pequeños recolectores. Nuevamente, el gran volumen de producción es embarcado a la ciudad de Ambato (Mapas 17 y 18). La mayor parte de las cebollas provienen de la parte sur de la Provincia de Tungurahua.

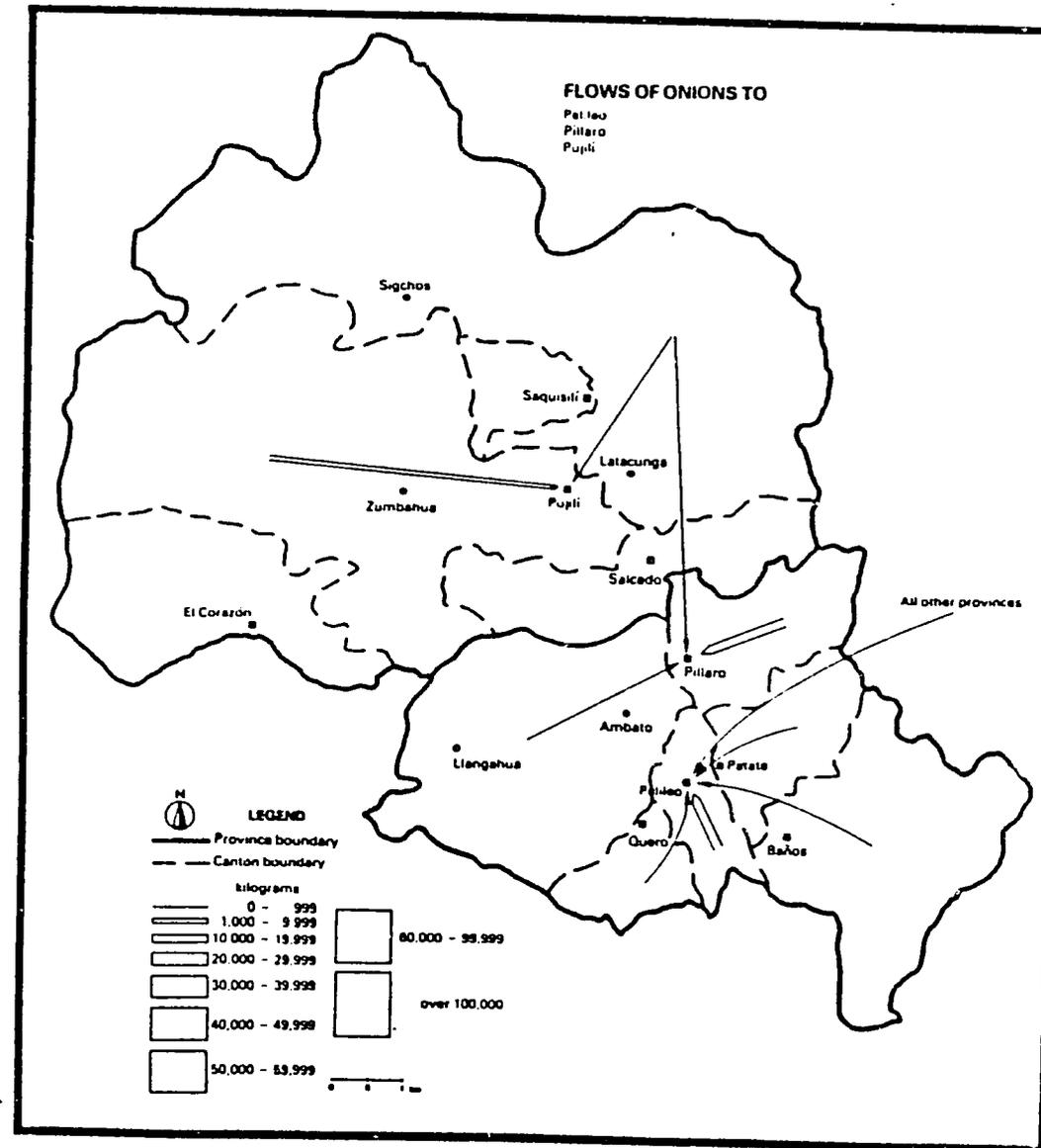
Los Mapas 19, 20 y 21 presentan los flujos de frutas entre ciudades (no cantones) dentro de la región. La región es templada debido a su gran altura. Allí hay dos tipos de flujos, el flujo intra-regional de manzanas, peras y claudias, y el comercio interregional desde la Costa, de productos tropicales, banano, naranjas, piñas, papayas, etc. El principal flujo es desde los mercados mayoristas de Ambato a Quito. Pelileo juega un papel principal de reunión de todas las poblaciones vecinas, incluyendo Paños, que transborda frutas tropicales de la Amazonía. Latacunga y Saquisilí juegan papeles principales como ciudades paralelas para el mercado de frutas. Saquisilí, en particular, recolecta grandes volúmenes de alimentos de las ciudades de la Costa, tales como Guayaquil, Guaranda y Portoviejo, y hasta embarques de Quito.

La categoría de "mercadería general" es examinada separadamente debido a que se refiere a cargas generales (tales como enseres de casa, utensilios y aparatos eléctricos). Este comercio tiene movimiento hacia la jerarquía urbana, desde las metrópolis hasta pequeñas poblaciones, dada la demostración de este tipo de mercadería. Como es de esperarse, la importancia de los lugares de destino para los alimentos de consumo mantiene una estrecha relación con sus tamaños

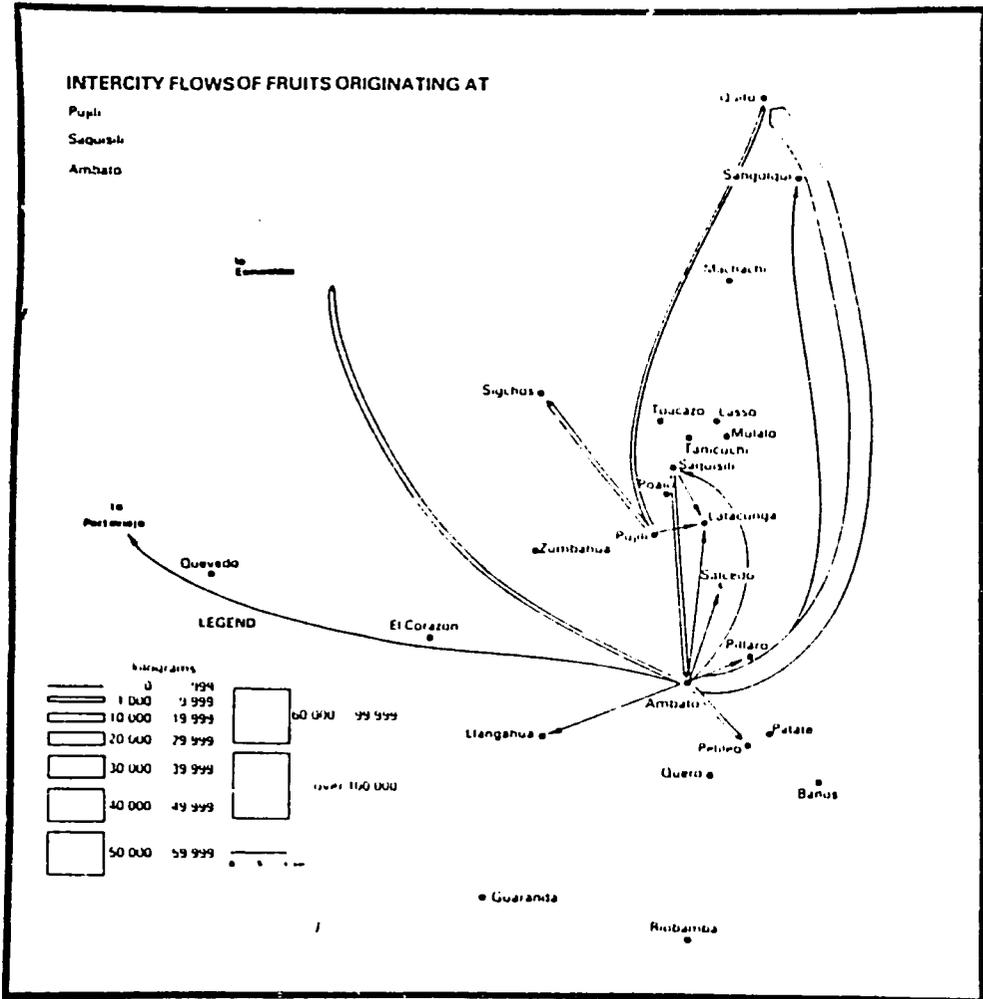
MAP 17



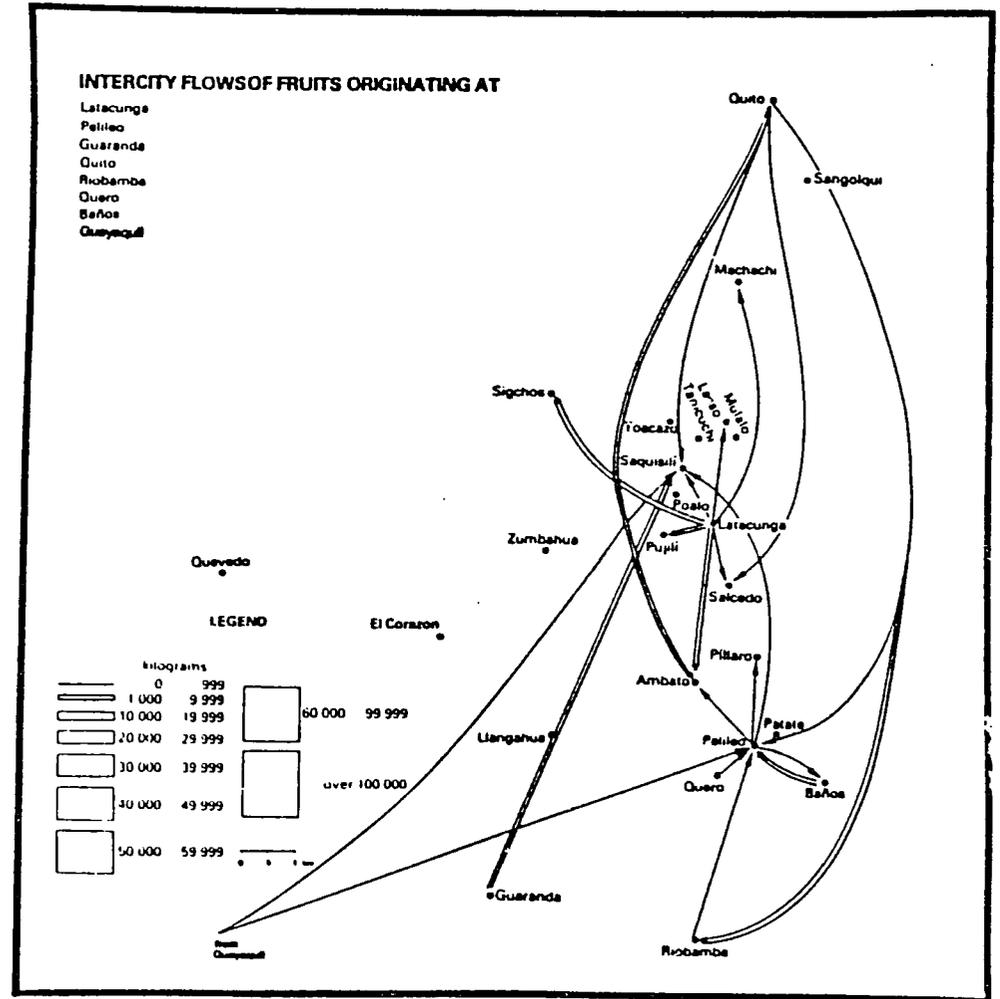
MAP 18

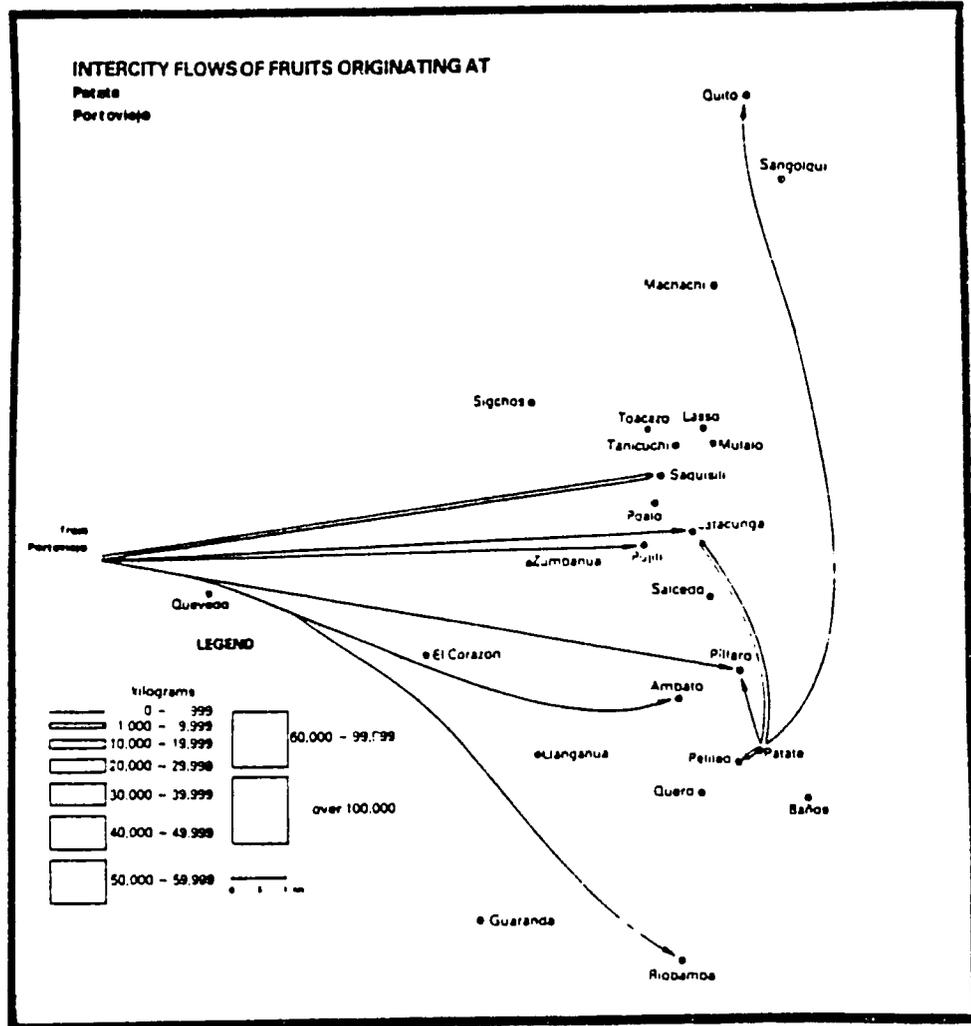


MAP 19



MAP 20





demográficos. Un ordenamiento por categoría de algunos de los más importantes lugares con sus toneladas diarias, es el siguiente: Ambato (47), Quito (33), Latacunga (25), Salcedo (12), Pasa (9), Pujilí (2) y Llangahua (1.7). El realmente bajo tonelaje de Pujilí testimonia su aumentada dependencia en Latacunga para sus compras de enseres. Aparte del papel dominante de Ambato en el comercio minorista, los tres centros más importantes de comercio de productos resultan ser Latacunga, Saquisilí y Pelileo.

Conclusiones de los Datos del Flujo de Productos

La metodología de origen rural y estudios del lugar de destino por medio de "cordones" de tráfico representa valiosa para analizar un sistema de mercado regional como el del área de Ambato. Puede identificar diferentes tipos y tamaños de ciudades de mercado, donde las actividades de mantenimiento público están garantizadas. En este caso particular, el dominio económico de la ciudad de Ambato, como un centro de transbordo y consumo, está confirmado. Latacunga, capital de provincia bien ubicada, es la siguiente en importancia. Sin embargo, está siendo desafiada comercialmente por Saquisilí, una pequeña población con 3.000 habitantes, diez veces menor que Latacunga, con 30.000 habitantes. Este centro de ferias merece un más profundo análisis para identificar los motivos de su prominencia y para ayudar a su futuro desarrollo. Los resultados podrían ser valiosos para promover el desarrollo rural-urbano en cualquier otro lugar. Pelileo, una población situada en el cruce de las carreteras entre un gran proyecto de riego, actualmente bajo construcción y la Amazonía de rápido desarrollo, también promete convertirse en un futuro centro económico.

Tres de los centros más importantes citados, Pujilí, Salcedo y Píllaro, parece que se han demorado en adaptarse a los nuevos cambios de transporte y económicos de la región. Adicionalmente, muchas poblaciones en la vecindad de Ambato prometen convertirse en centros de industrias dentro de casa y como lugares desde donde se atenderán con eficacia a los nuevos proyectos de desarrollo rural integrados, recientemente iniciados en la región.

V. SINTESIS E INTERPRETACIONES

La región de Ambato, que se extiende sobre la mayor parte de dos provincias centrales de la Sierra, se encuentra mejor articulada y es más dinámica que la mayoría de las otras regiones comparables en el Ecuador. Esto es consecuencia de los siguientes factores: (a) la ubicación económica estratégica de Ambato en el cruce de las carreteras Norte-Sur y Este-Oeste; (b) la relativa abundancia y variedad de recursos naturales que están siendo desarrollados para satisfacer la demanda nacional así como local; (c) un sistema de transporte relativamente bueno; y, (d) el comienzo de industrias secundarias y terciarias, centradas en Ambato. Mientras la región todavía tiene una alta dependencia de Quito y Guayaquil en cuanto al mercado y al capital, existe una economía regional incipiente, la misma que si es fomentada adecuadamente, podría conducir hacia un más balanceado tipo de crecimiento.

Realmente, lo que surge del estudio exploratorio es que el desarrollo descentralizado articulado del espacio en esta región no es tan inadmisible o difícil como se creía originalmente, en un país altamente centralizado como es el Ecuador. El grupo de estudio comenzó con la impresión que, casi todas las ideas que en otros países habían contribuido para un modelo de mayor autonomía regional, probaría ser "contra-cíclicas" o requerirían cambio de las tendencias observadas - un prospecto que habría hecho que esta clase de planeamiento sea extremadamente difícil, sin mayores cambios en las políticas nacionales. Pero, parece ser que en varios frentes existen tendencias prometedoras en el área de Ambato, las cuales indican que la planificación

descentralizada podría dar resultados "en el grano", en lugar de contra éste. Algunas de estas tendencias incluyen lo siguiente:

- Tasas muy altas de crecimiento de la población en algunos centros claves de mercados en la región, especialmente en ciudades entre 1.000 y 10.000 hab.
- La persistencia y desarrollo en importancia del tradicional sistema de ferias para los productos agrícolas.
- El surgimiento de algún desarrollo industrial descentralizado, no restringido para las localidades urbanas.
- El desarrollo poco notorio de las industrias no agrícolas, dentro de casa, de trabajo intensivo.
- La expansión de recursos de educación y salud.
- La diversificación de fuentes de ingresos de las familias de agricultores, que a menudo incluyen cambios en el desempeño de trabajos temporales (emigrando) a trabajos urbanos de poca destreza, sin cambio de residencia.
- La buena voluntad por parte de algunos jefes provinciales y municipales de ir más allá de los límites de la ciudad.

Uno no debería ahondar mucho sobre estas observaciones. En muchos casos, estas sugerencias tentativas están contra-balanceadas por fuerzas contrarias y tendencias socioeconómicas, desfavorables para un desarrollo equitativo descentralizado. Sin embargo, sí nos indican la esperanza de que adecuadas políticas y estrategias podrían re-enforzar algunas de estas tendencias prevalentes.

Un hecho central y contrarrestante en la región, con consecuencias tanto positivas como potencialmente negativas, es el crecimiento

en importancia y dominio de la ciudad de Ambato. En la década pasada Ambato se convirtió en una realmente importante ciudad secundaria, llenando gradualmente un importante rol entre las dos áreas metropolitanas y el sector rural. Desde el punto de vista del desarrollo regional, ésta es una tendencia saludable porque el área ha adquirido un verdadero carácter dinámico. Es, sin embargo, potencialmente peligroso debido a que a falta de políticas en el espacio, Ambato podría crecer a expensas de su región interior, asumiendo el rol de aprovechamiento de la ciudad capital y concentrando toda la riqueza, trabajos y recursos en un lugar predominante, y al mismo tiempo reproduciendo algunos de los mismos problemas metropolitanos que aquejan a las grandes urbes. Por lo tanto, se debe reconocer la importancia crucial de contar con una estrategia del espacio, que cuidadosamente balancee el crecimiento de Ambato con el desarrollo de los asentamientos urbanos terciarios de varios tamaños, asegurando un desarrollo armonioso de los sectores urbanos y rurales de esta región.

Para una futura estrategia urbano-rural, la gran dispersión de los habitantes rurales en la región representa un punto importante de consideración. El modelo de asentamiento históricamente esparcido en la Sierra central todavía predomina. En 1962, casi dos tercios de la población rural de 440.000 personas en las dos provincias de la región, todavía vivía en asentamientos dispersados, con muy poca variante en lo que a esto respecta desde el último censo de 1974. Pequeñas poblaciones de 2.000 a 20.000 habitantes crecieron a una proporción impresionante, el 42 por ciento, pero todavía representan meros del 7 por ciento del total de la población. Las implicaciones de esta situación son las siguientes: (1) la extrema dificultad y alto costo de

abastecer a las familias rurales dispersadas con los adecuados servicios sociales y la consecuente necesidad de encontrar medios sensibles para aglomerar a los moradores rurales; (2) la demanda adicional esperada para vivienda urbana y semi-urbana, agua, educación, etc. por parte del sector de la población rural que gradualmente integrará a asentamientos más centrales en lugar de emigrar de la región; (3) la gran demanda de contribuciones y servicios productivos, especialmente cuando los proyectos agrícolas de intensificación que están en marcha sean completados; y, (4) el papel clave de oportunidades accesibles a empleos no-agrícolas, mientras la estructura ocupacional y destrezas educacionales varían.

Todos estos factores señalan la urgente necesidad de un nuevo enfoque al desarrollo de la jerarquía urbana de la región. Esto a cambio requiere de una determinación del papel futuro de las varias clases de ciudades existentes en la región. El grupo sugiere que el futuro desarrollo descentralizado en Tungurahua y Cotopaxi sea planificado sobre un mínimo de tres niveles:

1. El centro de servicio básico o centro del pueblo. Existen 26 de esas pequeñas poblaciones en la región, si el punto de cierre de la población es 500, y 50 de tales lugares si el punto de cierre es 200. El papel de desempeño futuro de estos centros es el de servir como sitios para servicios rurales básicos o primarios para la población de alrededor. Pocos de ellos tienen ferias, pero todos son importantes para escuelas, salud, desarrollo de la comunidad, abastecimiento de agua y vivienda de dominio social y artesanías, industrias dentro de casa, y un pequeño almacenamiento, así como reunión elemental provisional, y comercio minorista para necesidades básicas dentro de la esfera económica.

2. El centro de mercado intermedio. Existen actualmente 22 poblaciones en la región, con 1.000 hasta 10.000 hab., que potencialmente caen dentro de esta categoría. Algunas de estas poblaciones son satélites cercanos de Ambato, y otras, tales como Baños, tienen ya sea una región interior rural muy pequeña o gravitan hacia las planicies tropicales occidentales. El grupo de estudio ha identificado de 7 a 8 poblaciones en el corazón de la región, que actualmente juegan un papel importante como puntos focales para las ferias y actividad comercial. La mayoría de ellas son también cabeceras cantonales y por lo tanto se encuentran también en una posición de poder ofrecer mejores servicios administrativos.

Se surtiere que estos centros intermedios podrían ser los principales candidatos para el desarrollo municipal/rural. Dos centros de mercado intermedios, Saquisilí y Felileo, han sido identificados como específicamente dinámicos y deberían recibir suma prioridad para su desarrollo. Ellos ofrecen posibilidades para verdaderos mejoramientos del sistema de feria, pueden ofrecer mayores servicios de orden social y económico, tales como extensión de crédito o suministro de contribuciones, y también podría gradualmente atraer a más empresas privadas a crear empleos. En estos centros sería conveniente planificar paquetes de inversiones que podrían reforzarse mutuamente, de modo que paulatinamente un conjunto crítico de la actividad de desarrollo urbano-rural pueda lograrse para que el sistema se vuelva auto-mantenedor. El análisis de corriente de mercado desarrollado en el contexto del informe sirve como una útil guía para la naturaleza y dispersión de los recursos de mercado, almacenamiento e instalaciones para servicios agro-industriales y ganaderos que son adecuados para cada centro.

3. Centros regionales diversificados. Hay ciudades con una población entre 10.000 y 100.000. Aparte de Ambato, que ya se halla bajo esta categoría, Latacunga es la única candidata actual. Ambas son capitales de provincia y por tanto tienen la ventaja de reconstruir gradualmente su administración regional así como su capacidad socioeconómica para servir a sus regiones. El grupo de estudio contempla un papel más "centrífugo" para estos centros regionales que aquellos de la historia pasada. Adicionalmente a sus papeles de desempeño como lugares dedicados a funciones de mercado complejas, merece dársele prioridad a la reconstrucción de su potencial industrial y empresario para beneficiar a la región.

Reforma del Mercado

La investigación confirma el conocimiento, indicado en estudios anteriores, sobre la ineficiencia y desigualdad del sistema del mercado. Los márgenes del mercado, que exceden mucho a los costos son, a gran medida, función de demasiados niveles de intermediarios, la mayoría de los cuales proveen un pequeño valor adicional. La falta de crédito y almacenamiento obliga a los productores a vender rápidamente a aquellas personas que ofrecen dinero en efectivo. En verdad, muchos de los revendedores locales (en el mismo mercado) proveen esencialmente una fuente de dinero disponible, el que re-circula en el mercado en la forma de compras de los agricultores de insumos ganaderos y necesidades para la familia.

El punto sobresaliente es que, mientras los grandes márgenes y fluctuaciones extremas de la estación o temporada en precios, ofrecen

un gran campo para una reforma del mercado, el hecho no es simplemente la reducción del monopolio/oligopolio o la provisión de recursos físicos, sino el establecimiento de una serie de servicios públicos, incluyendo los financieros, que permitan el mejor funcionamiento del sistema privado existente.

El análisis en el espacio del proceso del mercado indica que (a) la participación del productor en el valor al por menor (minorista) puede aumentarse considerablemente y (b) las poblaciones con mercados en la región pueden aumentar enormemente su retención del valor aumentado en el sistema. Dado el papel crucial de la región en la producción de alimentos para consumo interno, habrá poca contradicción entre la eficiencia del mercado y el criterio de descentralización del mercado. La retención del excedente agrícola dentro y alrededor de ciudades de mercado constituirá asimismo beneficiosa para los consumidores urbanos y proveerá además una demanda acrecentada para la industria nacional. El mejoramiento de sistemas de feria es el que a corto/mediano plazo ofrece la mejor oportunidad para una reforma del mercado orientada en el área.

Los siguientes puntos resumen las posibilidades para el mejoramiento de las ferias:

- Selección de aquellos centros de mercado para evaluar cuáles tienen las mejores posibilidades de servir como (a) puntos de recolección y trasbordo, (b) almacenamiento y procesamiento de productos temporales, (c) una creciente demanda agrícola de productos para el consumidor.
- Provisión de información de precios pública y vigente sobre los principales productos por unidades standard.

- Control de pesos y medidas.
- Molienda y servicio de almacenamiento provisional, a costos razonables, para los agricultores locales.
- Mejoramientos a bajo costo de las condiciones físicas de las plazas (techos, pisos, saneamiento, agua).
- Almacenamiento permanente y recursos de bodegaje, combinados con crédito, con algunos elementos de propiedad cooperativa o participación del agricultor.
- Mejoramiento de lugares de parqueamiento municipales con elementos de seguridad apropiados.
- Recursos para adquisición de productos alimenticios y de consumo básicos a un costo razonable.
- Disponibilidad de servicios de salubridad, legales y técnicos durante los días de mercado - si es necesario sobre una base móvil.
- Casas de campesinos fomentadas por la Municipalidad para ofrecer alojamiento a bajo costo, facilidades para baño y recursos de almacenamiento a corto plazo a las familias campesinas que vienen al mercado.

Con excepción de la provisión de espacio físico y tarifas de recolección, es admirable la poca atención brindada por parte de las municipalidades ecuatorianas al sistema de ferias, que en el caso de la mayoría de poblaciones pequeñas, constituye el medio de vida de su existencia económica. Debería existir una fórmula institucional a través de la cual los mercados mejorados podrían administrarse por una junta conformada por representantes de la Municipalidad, el

Ministerio de Agricultura, los comerciantes y las organizaciones de agricultores. Con más probabilidad, dicha función podría encargársele a un gerente profesional, asalariado, elegido por la junta y quien deberá responder ante la misma.

Creación de Empleos

Después de reformar el mercado, la segunda área más importante para el fortalecimiento de los vínculos rurales-urbanos es la creación de empleos no-agrícolas, establecidos alrededor de los centros de población pequeños e intermedios. El empleo en el área de estudio está volviéndose más diversificado, especialmente dentro y alrededor de la ciudad de Ambato como en otros centros menores. De todas formas, existe una verdadera ausencia de políticas y programas que tiendan a la descentralización espaciada de las empresas productoras y a la generación aumentada de empleo en las pequeñas poblaciones.

El empleo no agrícola puede contar con algunas variantes: (a) pequeña manufactura, incluyendo agro-industrial; (b) construcción; (c) empresas de servicios; (d) artesanías; y, (e) la industria dentro de casa.

Debe resaltarse que más de una sexta parte de los establecimientos industriales en la región están situados fuera de la ciudad de Ambato. En entrevistas con empresarios industriales, los motivos para la ubicación rural estaban asociados con el bajo costo de la tierra y mano de obra, suministro de agua limpia y abundante y acceso a la materia prima. El transporte, acceso de energía y recursos de servicios, que a menudo condicionan a las localidades industriales,

no parecen impedir la descentralización de la mayoría de poblaciones de mercado del área, que estén a dos horas de distancia (en bus o camión) de Ambato.

Mientras la región parece haberse beneficiado del efecto de despliegue en el espacio, causado por las crecientes dis-economías de las localidades industriales en Quito, los pequeños programas industriales no han usado hasta aquí un criterio de espacio para la selección de sitios. Algunas grandes municipalidades han establecido parques industriales (no siempre bien situados o equipados), pero la planificación municipal ha brindado una limitada atención para atraer a la empresa privada a esas áreas. Ejemplos exitosos relevantes existen en otros países. Las oportunidades para una más agresiva empresa privada son suficientes debido a:

- (a) El pesado tráfico de la carretera Panamericana, la iniciativa municipal podría ayudar a establecer más salidas para los productos producidos localmente a nivel mayorista/minorista en lo que a productos de cuero, calzado, artículos textiles, artesanías o productos alimenticios se refiere;
- (b) El desarrollo de la agro-industria dentro y alrededor de las poblaciones de mercado ofrece muchas posibilidades, especialmente una vez que los grandes programas hortícolas, basados en el riego, se hallen bien encaminados. La demanda para frutas procesadas y semi-procesadas, jugos y vegetales, como también productos lácteos y avícolas, está creciendo rápidamente;
- (c) Habilidades considerables para la producción artesanal (tejido, alfarería, tallado en madera, muebles) existen en el

área, sin ningún esfuerzo convenido para su desarrollo en el mercado, mejoramiento de calidad, organización financiera, o entrenamiento;

- (d) El turismo e industrias recreacionales en la región tienen un excelente potencial y podrían ser muy importantes. Existe un clima excelente, paisajes excepcionales, aguas termales y parques para actividades deportivas. Algunas casas de veraneo para familias guayaquileñas han sido ya construidas;
- (e) Existe un notable y casi desapercibido despliegue de la industria dentro de casa en algunas poblaciones, especialmente en los centros rurales más pequeños, para la manufactura de zapatos, faldas, blue jeans y otros artículos textiles de bajo costo. Este proceso ha proporcionado un ingreso adicional a cientos de familias rurales, especialmente entre las mujeres de la localidad. Un esfuerzo más sistemático de incentivación, combinado con medidas para el mejoramiento de la calidad, disposición de financiamiento, y el logro de una organización cooperativa uniforme entre los productores, podrían multiplicar estos trabajos donde más se necesitan;
- (f) El sector de construcción está completamente subdesarrollado. La mayoría de contratos están destinados a firmas grandes o medianas, situadas en las áreas metropolitanas, las cuales subcontratan a firmas más pequeñas, conforme sea necesario. Con frecuencia, la materia prima y los trabajadores adiestrados son importados de cualquier otro lugar a la región.

En general, se debe brindar una verdadera atención hacia un pequeño programa empresarial para poder afrontar el creciente mercado regional en la Sierra central. Parece ser que prácticamente todo lo que se vende en las ferias, productos para el consumidor, provienen de cualquier otro lugar. Mientras la mayoría de las plantas industriales más modernas generan muy poco trabajo directo, el efecto multiplicador en tales áreas, como empresas de bebidas, cuero, molienda y mecánica de metales, puede resultar muy alto, especialmente en Ambato y Latacunga. Por lo tanto, mientras se debe enfatizar inicialmente en las empresas semi-experimentadas, la región se encausa hacia los establecimientos tecnológicos modernos de pequeño/mediano tamaño, que ofrecen oportunidades para trabajadores más altamente experimentados en las industrias centrales.

El Resultado de la Entrega de Servicio

Basados en los datos disponibles, parece ser que, mientras la distribución sectorial de servicios no está planificada en cuanto al espacio, la cobertura de servicio de la región en los campos sociales, especialmente salud y educación, como también suministro de agua potable y comunicación, es adecuada o está mejorando rápidamente. Las excepciones son las comunidades más remotas y las áreas con fuertes poblaciones indígenas que reciben un servicio incipiente. En las comunidades más pequeñas se carece completamente de recursos de alcantarillado. Esto no significa que la actual entrega de servicios y su calidad son uniformemente buenas, pero que un sistema físico de escuelas y recursos de salubridad pronto estarán en marcha, en especial

cuando sean completados los varios programas financiados internacionalmente. Esto no es así en el campo de servicios económicamente más relevantes, especialmente extensión agrícola, créditos agrícolas, abastecimiento de insumos y por supuesto el comercio.

El principal mejoramiento inmediato en la eficiencia de los servicios rurales puede lograrse a través de una vinculación con el sistema de ferias, con el que la disponibilidad de servicio y desarrollo deberían sincronizarse.

Resultados Institucionales

La situación institucional prevaleciente es generalmente desfavorable para el desarrollo regional descentralizado y el fortalecimiento de las vinculaciones urbanas-rurales.

En la Sierra central no existe ninguna corporación de desarrollo regional u otra organización subnacional similar. El campo de actividad de los dos consejos provinciales que cubren la región es muy limitado, y principalmente abarca la construcción de infraestructura, suplementando el rol de agencias nacionales. Existe un divorcio absoluto entre el desarrollo rural y los esfuerzos municipales. Realmente las juntas de desarrollo rural consideran a las ciudades de mercado como adversarias, en lugar de aliadas potenciales en su programa de ayuda al campesino. La mayoría de municipalidades, por otro lado, tienen poco interés en ayudar o servir al sector rural de sus distritos. La representación de agricultores en los concejos municipales es rara y en los consejos provinciales no existe.

La incapacidad fiscal y administrativa de los municipios menores y de tamaño mediano en el Ecuador está bien documentada. Lo que se aprecia a simple vista es que la gran mayoría de los intereses o

preocupaciones municipales se dirigen al campo de infraestructura urbana tradicional, vivienda, agua, transporte, electricidad, etc. y no se extienden hacia las actividades económicamente productivas y de creación de empleos.

Las agencias sectoriales nacionales están altamente centralizadas y su trabajo a nivel regional se encuentra descoordinado entre ellos y desintegrado en la estructura del gobierno local. La única excepción es el SEDRI (Secretaría de Desarrollo Rural Integral), que representa una innovación institucional interesante; el SEDRI trabaja a través de proyectos multifacéticos con áreas establecidas y a nivel nacional está ligado directamente a la Presidencia de la República.

Sin embargo, las actividades del SEDRI están organizadas alrededor de específicos proyectos ad-hoc financiados ampliamente por agencias internacionales. Mientras se encuentra sirviendo potencialmente como un posible modelo para un cuerpo coordinador en el área, sin embargo, el SEDRI está considerado solamente como una agencia nacional más que opera en el área. Adicionalmente, como se manifestó anteriormente, el SEDRI se desvía completamente de la jerarquía urbana. Este cuadro de antagonismo de ciudad-agro está basado en un bien documentado maltrato histórico y explotación de los campesinos de la Sierra por parte de los comerciantes urbanos, propietarios de tierras y burócratas. No cabe duda que la estrategia básica del SEDRI para el fortalecimiento de la organización campesina y el poder colectivo, constituye un correcto acercamiento. No obstante, podría ser un error el enfocar esta organización que surge en la

escena nacional apartándose de las ciudades de mercado o gobiernos locales. ^{5/} Por ejemplo, la idea del SEDMI de mejorar el mercado fue hasta hace poco el vender directamente al nivel de Quito y Guayaquil, pasando por alto los centros de ferias.

La hipótesis desarrollada por el grupo de estudio, es de que existe ahora un considerable encubrimiento y coincidencia de intereses entre las familias pequeñas de agricultores y los habitantes de pequeñas poblaciones, y que es ventajoso para ambos el trabajar en pos de alianzas, especialmente en asuntos económicos. Esto implicaría una mayor participación de las organizaciones campesinas florecientes en los asuntos municipales, en reconocimiento al papel importante que las poblaciones pueden desempeñar en el mejoramiento de las condiciones de vida del campo.

El estudio señaló que la región de Abato es la primera candidata para un programa de inversión/acción que podría denominarse "desarrollo del mercado de ciudades" o "desarrollo municipal urbano-rural". Dicho programa puede tomar diferentes lineamientos y podría ser llevado a cabo bajo un número de acuerdos institucionales; pero, cualquiera que sea la fórmula, su enfoque debería dirigirse hacia el mejoramiento sistemático y selectivo del sistema urbano pequeño e intermedio en la región, para crear centros territoriales fortalecidos para el mercado, generación de trabajo y servicios, así como para reconstruir los recursos de infraestructura urbana más tradicionales.

^{5/} Frank Young, un sociólogo rural, ha sugerido que las organizaciones rurales capaces de fortalecer el poder campesino no están determinadas por una base territorial. Sin embargo, el modelo de asentamiento existente podría facilitar el surgimiento de dichas organizaciones. Comentario a "Modelos de Asentamientos Rurales y Cambio Social en América Latina" por Marshall Wolfe. Revisión Investigativa Latinoamericana, Vol. I, No. 2, 1966, pp. 57-58.

La importancia de construir una nueva institución no debe ser sobre-enfatizada. Hay un verdadero dilema entre el acercamiento bien marcado del sector individual y alguna forma de un acercamiento institucional multisectorial. Es tentadora la creencia de que varias partes de la estrategia rural-urbana sugerida podrían llevarse a cabo separadamente y a diferente tiempo, por parte de varias instituciones especializadas existentes; por ejemplo, el mercado por el Ministerio de Agricultura, la infraestructura por municipalidades revitalizadas y la industria por FOPINAR (Fondo Pequeño para la Industria). Pero es improbable que dicho acercamiento podría ser realista dentro del medio ecuatoriano. O una organización nueva tiene que crearse, o la existente deberá adaptarse y expandirse para servir como una institución encargada del desarrollo local descentralizado multisectorial.

Las razones para esta determinación son las siguientes: Primero, la experiencia de programas similares para inversiones multisectoriales descentralizadas en otros países, tales como Brasil, Guatemala o Panamá, indica que es necesario tener una organización de "paraguas" para administrar y coordinar un programa en el que los varios componentes se espera tengan un efecto conjunto o "sinérgico". Esto podría conseguirse a través de un banco de desarrollo, un instituto municipal de desarrollo, o una institución de planificación regional o del Estado, contando con poderes de coordinación efectivos que puedan abarcar la total contabilidad. Segundo, la naturaleza experimental o de novedad de dicho programa, la falta de datos de campo, la escasa experiencia administrativa y la poca oportunidad para la standardización hacen necesaria la creación de una oficina

central con suficiente poder de asumir el papel de planificación continua, supervisión, evaluación y re-planificación periódica, para mantener respuestas y flexibilidad. Tercero, dicho programa requeriría de un cambio significativo en la mentalidad sectorial usual, en el criterio de planificación y métodos de evaluación, especialmente enfatizando los factores de ubicación, efectos de vinculación y medidas de distribución de ingresos en el espacio. En suma, la planificación del mercado en las ciudades parece requerir de un cambio en la forma en que los especialistas creen sobre el desarrollo y en la forma acostumbrada de hacer las cosas. Este es el más poderoso argumento para crear alguna institución central permanente, que pueda guiar y estimular a las instituciones sectoriales hacia un nuevo procedimiento sugerido por el estudio ecuatoriano.

+++++

Este estudio ha demostrado el importantísimo papel que juegan las ciudades pequeñas e intermedias en el mercado agrícola y el sistema de distribución en regiones rurales, y señala las medidas por medio de las cuales los asentamientos estratégicamente situados podrían fomentar un amplio desarrollo regional. Al promover la reforma descentralizada del mercado, creando empleos dentro y alrededor de ciudades de mercado y proporcionando un efectivo sistema de servicios, un crecimiento y distribución más equitativos y de amplio esparcimiento de la población podría lograrse.