



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

DECENTRALIZATION AND LOCAL GOVERNANCE PROGRAM
PROGRAMA DE DESCENTRALIZACIÓN Y GOBERNABILIDAD LOCAL

PLAN OF ACTIVITIES
JULY – SEPTEMBER 2005

Submitted to:
USAID/Guatemala

July 20, 2005

This publication was produced for review by the United States Agency for International Development. It was prepared by DevTech Systems, Inc. under Contract Number GS10F-0048L, Order Number 520-0436-05004. Central America and Mexico Strategic Objective 1: Ruling Justly: More responsive, transparent governance.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

DECENTRALIZATION AND LOCAL GOVERNANCE PROGRAM
PROGRAMA DE DESCENTRALIZACIÓN Y GOBERNABILIDAD LOCAL

PLAN OF ACTIVITIES
JULY – SEPTEMBER 2005

Submitted to:
Alfredo Calderón, Cognizant Technical Officer
USAID/Guatemala

Submitted by:
DevTech Systems, Inc.
Contract No. GS-10F-0048L, Order No. 520-0436-05004
Central America and Mexico Strategic Objective 1: Ruling Justly: More responsive,
Transparent governance

July 20, 2005



INDICE

SIGLAS	ii
INTRODUCCION	1
PLAN DE ACTIVIDADES	3
INICIATIVAS DE RESPUESTA RAPIDA	11
OTRAS ACTIVIDADES	12
ANEXOS	14



SIGLAS

EN ESPAÑOL

AFIM	Administración Financiera Integrada Municipal
AGAAI	Asociación Guatemalteca de Alcaldes y Autoridades Indígenas
ANAM	Asociación Nacional de Municipalidades
CIEN	Centro de Investigaciones Económicas Nacionales
CTM	Código Tributario Municipal
ICMA	Asociación Internacional de Administración de Ciudades y Condados (siglas en inglés)
LLR	Resultado de nivel secundario (siglas en inglés)
MFP	Ministerio de Finanzas Públicas
M&E	Monitoreo y Evaluación
PDGL	Programa de Descentralización y Gobernabilidad Local
PEP	Plan Estratégico Participativo
SCEP	Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia de la República
SIAF	Sistema Integrado de Administración Financiera y Control
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

EN INGLÉS

COP	Chief of Party
CTO	Cognizant Technical Officer
ICMA	International City/County Management Association
LLR	Lower Level Results
SOW	Scope of Work
USAID	United States Agency for International Development



INTRODUCCION

El Programa de Descentralización y Gobernabilidad Local y la Misión de USAID Guatemala, han estado trabajando desde el inicio del Programa para afinar su estrategia de intervención y garantizar el logro de los resultados esperados. Como parte de ese proceso, se ha seguido rigurosamente la metodología específica diseñada para el Programa, que conlleva cuatro fases principales:

1. La elaboración del ***Informe de Recomendación de Selección de Municipios y Mancomunidades***, que fue entregado a la USAID el 28 de marzo de 2005, que incluyó el análisis de 35 municipios y 8 mancomunidades, como candidatos a ser atendidos por el Programa. El 13 de mayo de 2005, la USAID aprobó la lista definitiva de 15 municipios y 4 mancomunidades.
2. El desarrollo del ***Informe Final del Estudio de Línea de Base***, presentado a USAID el 29 de junio de 2005, con el propósito de conocer el estado al inicio del Programa de cada uno de los LLRs en los MUN/MAN ya aprobados.
3. La definición del ***Perfil de Intervención del PDGL*** a nivel nacional y en cada municipio y mancomunidad, según la información recabada en los informes precitados y con base en la discusión con los actores involucrados, a nivel nacional y local. Los acuerdos sobre las áreas prioritarias de apoyo para el primer año del Programa, quedarán plasmados en las ***Cartas de Intención*** que serán suscritas en el evento público programado para el 12 de julio de 2005.
4. El diseño del ***Plan de Monitoreo y Evaluación (M&E)*** tomando en cuenta esa situación de partida y los avances previstos en los LLRs del Programa.

Dado que en Agosto se presentará el ***Plan de Trabajo para el año fiscal 2005-2006*** en esta ocasión sólo se presenta el ***Plan de Actividades del Trimestre Julio-Septiembre de 2005***, con la debida autorización del CTO del Programa.

Las actividades para ese período están ordenadas bajo cada Sub IR y cada LLR del Programa. Sin embargo, sólo se incluyen aquellos LLRs donde sí se tiene programado realizar actividades específicas en este período, debido a que fueron priorizados en los estudios realizados y las negociaciones con las autoridades respectivas a nivel local y nacional.



En este *Plan de Actividades del Trimestre Julio-Septiembre 2005* se asume que el nuevo presupuesto del Programa será aprobado por la USAID. Por ello, se prevé la contratación de cuatro técnicos locales residentes en las zonas de trabajo del PDGL: Área Ixil, Centro-Sur Quiché, Este del Quiché-Oeste de Chimaltenango y Oriente del país. De igual manera, se asume que el *Fondo de Respuesta Rápida* será aprobado por USAID, por lo que se incluye un plan inicial para utilizar los primeros US\$20,000 en el referido período.

Este plan tiene dos partes fundamentales. En la primera, se describen y justifican las actividades que se realizarán; en la segunda, se presenta el listado específico, con la debida identificación de fechas y personas responsables, para facilitar su seguimiento.



PLAN DE ACTIVIDADES *Julio-Septiembre del 2005*

II. Sub-RI 2.1: Mayor transparencia en los sistemas de administración de los recursos públicos por parte de los gobiernos locales de Guatemala

LLR 2.1.1 SIAF-Muni implementado en las municipalidades seleccionadas

En este trimestre, se tratará de lograr que las municipalidades atendidas por el Programa, tengan la versión más actualizada del SIAFITO, dado que el estudio de Línea de Base mostró que tienen versiones atrasadas.

A solicitud de las autoridades del proyecto SIAF SAG, el equipo del Programa apoyará el diagnóstico sobre las capacidades administrativas y financieras de las municipalidades seleccionadas de El Quiché y la de Chimaltenango, que servirá de base para programar la instalación futura del SIAF Muni.

En este período también se procederá a recopilar todos los manuales y guías de operación, así como a instalar el *software* del SIAFITO y del SIAF Muni en el equipo de cómputo del Programa, con el propósito de capacitar y mantener actualizado al personal y poder prestar una asistencia técnica más eficaz a los funcionarios de las municipalidades.

LLR 2.1.2 Un sistema de registro civil instalado en municipalidades seleccionadas

Durante el trimestre se contratará a un consultor local para la evaluación de la compatibilidad entre el sistema desarrollado por USAID y el módulo del SIAF-Muni.

LLR 2.1.3 Programa de certificación de administradores financieros implementado en municipalidades seleccionadas

En el Trimestre se estará participando en las reuniones que la RENICAM está haciendo para el diseño de sus líneas estratégicas y de sus programas, como apoyo a la participación de ANAM y AGAAI.



LLR 2.1.5 Aumento de la transparencia en el proceso, procedimientos y sistemas de compras (Guatecompras) en municipalidades seleccionadas

Según el estudio de Línea de Base, 7 de los 15 municipios aún no ha instalado el Guatecompras; 3 municipalidades ya lo han hecho pero tienen dificultades para hacer funcionar el sistema; y las otras 5 municipalidades lo están utilizando en forma apropiada.

Por esas razones, el Programa concentrará su atención en la evaluación del equipo informático con que cuentan las municipalidades; especialmente se evaluará la situación de los municipios del Área Ixil.

Por otra parte se tendrán reuniones de sensibilización con las autoridades y funcionarios de las ocho municipalidades de El Quiché y la de Chimaltenango, particularmente sobre sus obligaciones legales de transparentar los procesos de compras y adquisiciones de acuerdo a la última circular de la Contraloría de Cuentas.

LLR 2.1.6 Unidades de Auditoría Interna y Unidades de Administración Financiera (AFIMs) funcionando efectivamente en municipalidades seleccionadas y mejores prácticas desarrolladas diseminadas a nivel nacional

Según el estudio de Línea de Base, el 73% de las municipalidades que serán atendidas por el Programa aún no han instalado las unidades de auditoría interna, ni las AFIMs.

En este trimestre, el Programa trabajará específicamente con municipalidades seleccionadas para prever el cumplimiento de la obligación de establecer las AFIMs antes del 2006, contenida en el Código Municipal, así como para explicar el aporte sustantivo que esos órganos pueden hacer a la gestión municipal.

LLR 2.1.7 Sistema de Registro de contribuyentes desarrollado por USAID, completamente operacional en las municipalidades seleccionadas

Se harán las gestiones necesarias para que se entregue al Programa el software respectivo desarrollado por la USAID.



LLR 2.1.10 Al menos un servicio básico municipal prioritario mejorado en municipalidades seleccionadas

El Programa trabajará junto a los funcionarios municipales de Cobán, de los cuatro municipios del Oriente (o en su defecto de la mancomunidad Copán Chortí), para priorizar el servicio básico que se pretenda mejorar con el apoyo del Programa.

Se trabajará en la recopilación y revisión de los reglamentos vigentes para la prestación de servicios brindados en municipios seleccionados.

LLR 2.1.12 Planificación municipal mejorada en municipalidades seleccionadas

La mayoría de Municipalidades a ser atendidas por el Programa ya han realizado procesos de planificación estratégica, pero dicho proceso quedó inconcluso o está siendo sujeto a revisión.

Por ello, en el trimestre se elaborarán guías para la aplicación de la metodología desarrollada con apoyo de USAID y se recopilarán todos los planes estratégicos que hayan sido elaborados. Se harán los preparativos logísticos para iniciar la elaboración y/o actualización de dichos planes.

LLR 2.1.13 Fortalecimiento del proceso de planificación en mancomunidades seleccionadas

El Programa seguirá colaborando con las instancias nacionales en la convocatoria del *I Encuentro Nacional de Mancomunidades*. El Programa financiará la participación de los alcaldes y de los funcionarios de todas las municipalidades que conforman las mancomunidades seleccionadas.

Con la participación de su subcontratista ICMA, el PDGL financiará el consultor internacional Guadalupe López, para estudiar el Diagnóstico de Mancomunidades de Guatemala elaborado por el INFOM, exponer sobre las lecciones aprendidas en la formación y consolidación de mancomunidades en Honduras y realizar una sinopsis de los contenidos y conclusiones generadas en el Encuentro. El consultor compartirá sus conclusiones con el equipo técnico del Programa. El Director del Programa moderará un panel del Encuentro y la Coordinadora de Participación Ciudadana coordinará una de las mesas de trabajo.

El aporte del experto internacional permitirá al Equipo afinar la estrategia de fortalecimiento de las mancomunidades seleccionadas, a partir del nuevo año fiscal.



LLR 2.1.14 Mancomunidades seleccionadas completamente funcionando y consolidadas, con una estructura definida y fundación legal, con reuniones regulares que resultan en actividades concretas realizadas en común.

Se realizará un estudio detallado del funcionamiento actual de las mancomunidades seleccionadas y se promoverá la realización de un FODA para establecer las necesidades de fortalecimiento institucional.

Se realizará un evento de intercambio de experiencias entre las mancomunidades seleccionadas que ya están operando al que se invitará a las autoridades y funcionarios de lo que se constituirá como la Mancomunidad de la Región Central del Quiché



II. Sub-RI 2.2 Aumento en la asignación de responsabilidades y el manejo de recursos por parte de los gobiernos Locales, fomentando a la vez el compromiso de las autoridades de actuar según lo establecen las necesidades de las y los ciudadanos

LLR 2.2.1 Incremento de la transparencia y eficiencia en el sistema de transferencias intergubernamentales y resultados mejor comunicados a las municipalidades guatemaltecas

Durante el trimestre se efectuarán reuniones con los representantes municipales en la Comisión Específica para el Cálculo Matemático para la Distribución de las Transferencias y se recopilarán estudios nacionales realizados sobre la temática.

Se contratará a un consultor internacional para la realización de un análisis del esquema de distribución de las transferencias y el planteamiento de alternativas de reestructuración del sistema.

LLR 2.2.2 Implementación piloto de la política de descentralización (y/o esfuerzos de desconcentración) en municipalidades seleccionadas (y/o departamentos) y desarrollo de política y procedimientos para su réplica exitosa

A través de la asistencia técnica que se dará a los COMUDE, se apoyará la implementación de la política de descentralización en las municipalidades y mancomunidades seleccionadas.

LLR 2.2.3 Mejor coordinación entre la inversión municipal y la inversión social nacional, especialmente aquella que complemente los programas de USAID en salud, educación, seguridad, etc.

Durante el trimestre se seguirá buscando tener una reunión de planificación de acciones con SEGEPLAN, de manera que se puedan iniciar acciones en los procesos de definición de la inversión municipal con plena coordinación entre los entes nacionales y municipalidades y mancomunidades seleccionadas.



LLR 2.2.4 Políticas y prácticas que regulen y estimulen el endeudamiento municipal responsable, desarrolladas y diseminadas a nivel nacional

Durante el trimestre, el Programa concluirá la consultoría sobre la Situación del Marco Regulatorio de las Potestades Crediticias de los Gobiernos Locales. Como resultado de ese análisis, se promoverá una reforma al Código Municipal. El PDGL proveerá el apoyo técnico necesario al Ministerio de Finanzas Públicas en ese tema.

Concluida esa consultoría, se pactará la asistencia técnica internacional para la elaboración de las recomendaciones del esquema de regulación que deberán seguir los gobiernos locales para acceder a los recursos crediticios internos. El consultor a contratar tomará como base la consultoría sobre el marco legal y el estudio de Benjamín Darche que financió la USAID.

LLR 2.2.5 Apoyo a la aprobación e implementación del Código Tributario Municipal

Durante el Trimestre se elaborará un análisis de las resoluciones de la Corte de Constitucionalidad respecto a la posibilidad de gravar las rentas brutas y se analizará la nueva Ley de Catastro, para contemplar su efecto en la propuesta del Código.

Se conformará una mesa interinstitucional para la elaboración de una nueva redacción a la propuesta del CTM presentada al Congreso de la República.

LLR 2.2.6 Fortalecimiento de las habilidades de la ANAM, AGAAI y posiblemente de asociaciones departamentales seleccionadas para participar en la política de diálogo a nivel nacional y para promover los temas municipales prioritarios

Se iniciará la calendarización de las acciones concretas de apoyo a la ANAM y la AGAAI, de manera coordinada con ambas gremiales.

Con el apoyo de ICMA, se elaborará un Índice de Viabilidad de dichas asociaciones municipales, contratando a un consultor internacional, que apoye también la actualización de los planes estratégicos y el fortalecimiento institucional de ambas asociaciones.



II. Sub-RI 2.3: Incremento de las oportunidades para la participación ciudadana en el proceso de toma de decisiones locales y en la supervisión social de las acciones de los gobiernos locales

LLR 2.3.1 Metodologías sobre rendición de cuentas y auditoría social desarrolladas por USAID, completamente institucionalizadas en municipalidades seleccionadas y diseminadas a nivel nacional

Durante el Trimestre se elaborará la versión final de las guías prácticas sobre auditoría social y rendición de cuentas que han sido ya solicitadas por los municipios que ya han realizado informes de rendición de cuentas (Cotzal, Nebaj, Santa Cruz, Chiché, Pachalum, San Martín Jilotepeque y San Juan Ermita) y se validarán.

Se realizará una reunión de coordinación con el Programa de Anti-Corrupción y Transparencia de USAID para dar a conocer los planes del Programa en la materia, con el fin de armonizar enfoques y compartir las experiencias adquiridas. Dicho evento será, a la vez, el inicio de la capacitación interna del equipo en ambos temas, lo que permitirá elaborar las presentaciones oficiales que se difundirá el Programa.

En los 6 municipios que no han realizado ningún informe de rendición de cuentas (Chajul, San Pedro Jocopilas, Joyabaj, Jocotán, Camotán y Olota) se iniciará un proceso de sensibilización sobre el tema.

LLR 2.3.2 Mejora en las capacidades de liderazgo, resolución de conflictos y negociación de los líderes comunitarios y municipales, en municipalidades seleccionadas.

Durante el trimestre se complementará el estudio de línea de base en cuanto a los niveles de conflictividad existente en municipios y mancomunidades seleccionadas.

Se realizará un estudio de identificación de líderes y liderezas locales.

También se continuará con las gestiones para llegar a acuerdos con otras organizaciones que trabajen en la temática.



LLR 2.3.3 Consejos Municipales de Desarrollo conformados y funcionando según la ley en municipios seleccionados

Durante el trimestre el Programa asistirá a observar reuniones de COMUDE en municipios seleccionados y se recopilarán las respectivas actas municipales de la constitución del COMUDE respectivo. Se elaborará un informe de su situación particular que permita planificar las acciones que se seguirán en el siguiente año fiscal de ejecución del Programa.

LLR 2.3.4 Mecanismos innovadores de medios y comunicación para aumentar la transparencia de las operaciones municipales en municipalidades seleccionadas

Se iniciará el levantamiento de un inventario de medios que operan en Cobán y de los espacios con que cuenta el Gobierno Municipal. También se analizarán la experiencia que ha tenido la Municipalidad en el uso de los medios de comunicación local.



INICIATIVAS DE RESPUESTA RAPIDA

Se financiará la participación de los alcaldes que forman parte de las mancomunidades seleccionadas, así como de sus técnicos; en el *I Encuentro de Mancomunidades de Municipios*, que se celebrará del 5 al 7 de Julio, cuyo costo estimado es de US\$2,610.00.

También, el Programa apoyará la organización y realización del Foro-Taller “*Promoción y Participación de la Mujer en la toma de decisiones a nivel local*”, organizado por la SCEP, ANAM, AGAAI, FEMICA y la Asociación de Mujeres en el Gobierno Municipal (ASMUGOM). El Programa financiará directamente la participación de representantes provenientes de siete municipios de cobertura del Programa (tentativamente trece mujeres), de los siguientes municipios: Cobán, Camotán, Chiché, San Juan Ermita, Santa Cruz del Quiché, San Martín Jilotepeque y Villa Nueva; con un costo estimado de \$700.00 en total. El Programa tendrá un espacio para hacer una breve presentación sobre su trabajo.

Por otra parte, se propone realizar un evento de intercambio de experiencias entre las Mancomunidades seleccionadas que ya están en funcionamiento con las autoridades y funcionarios de las municipalidades de la Región Central de El Quiché. Dicho evento se realizará en Santa Cruz de el Quiché y a él se invitaría también a representantes de la SCEP, ANAM y AGAAI. Se contará con el apoyo de Guadalupe López como consultor internacional sobre la materia.

Otras actividades por apoyar serán identificadas a partir de la firma de las Cartas de Intención con las municipalidades, mancomunidades y contrapartes nacionales del Programa, y sometidas a consideración del CTO en su oportunidad.



OTRAS ACTIVIDADES

1. REPORTE TRIMESTRAL DE ABRIL A JUNIO, 2005

De acuerdo con las obligaciones contractuales para la implementación del Programa, durante la segunda semana de Julio el equipo del PDGL elaborará el II Reporte Técnico de las actividades realizadas durante el trimestre Abril-Junio 2005. En la fase inicial de elaboración, se contará con el apoyo de la Directora de Proyectos de DevTech, Tonya Giannoni, quien sustituirá al Director del Programa (COP) durante sus vacaciones. El Reporte será entregado a la Misión el 20 de Julio de 2005.

2. PLAN DE TRABAJO 2005-2006

Dada la obligación contractual de entregar el *Plan de Trabajo 2005-2006* el 15 de Agosto de 2005, el equipo del PDGL trabajará para someterlo a consideración del CTO en tiempo, pero sin dejar de lado el inicio del apoyo a las mancomunidades, municipalidades e instituciones nacionales, con las que para entonces ya se tendrán suscritas las Cartas de Intención.

Para la elaboración del referido Plan, es fundamental que el equipo cuente con el nuevo "SOW" del Programa, debidamente acordado entre el Contratista y la Misión, así como con el nuevo presupuesto, incluyendo el manejo y contenido del nuevo Fondo de Respuesta Rápida.

3. EVENTO DE FIRMAS DE ACUERDOS Y CONVENIOS

El equipo del Programa está organizando el evento de suscripción de cuatro Cartas de Intención con ANAM, AGAAI, SCEP y Ministerio de Finanzas Públicas; y de 19 Cartas de Entendimiento con las 15 municipalidades y las 4 mancomunidades (3 establecidas y una en fase inicial de formación) donde el PDGL brindará asistencia técnica. Dicho evento se llevará a cabo el 12 de julio de 2005.



Además de las autoridades y representantes de las municipalidades, mancomunidades, instancias de Gobierno y asociaciones, se espera contar con representantes de USAID, cooperación internacional y otras instituciones que de una u otra forma apoyan procesos de descentralización y gobernabilidad en Guatemala.

4. PLAN DE MONITOREO Y EVALUACION

El Equipo del Programa concluyó el Estudio de Línea de Base a finales de junio de 2005. Con base en la información en dicho estudio, se pudo establecer la situación de cada Municipio y Mancomunidad al momento de iniciar el Programa, dando como resultado una propuesta del “Perfil de Intervención en cada Municipio y Mancomunidad”.

La experiencia adquirida en las visitas de campo también permitirá al equipo depurar el listado de indicadores de desempeño que se habían previsto para cada LLR, con base en tres criterios principales: pertinencia, confiabilidad y objetividad.

Una vez identificados los indicadores definitivos serán contrastados con la situación en la Línea de Base y el Perfil de Intervención previsto. Ambos serán los insumos principales para definir las metas anuales y para todo el período del Programa, que serán incluidos en el Plan de Monitoreo y Evaluación (M&E), que será entregado a la Misión una vez entregado el Plan de Trabajo para el año 2005-2006.

5. PLAN DE INTERVENCION EN MANCOMUNIDADES Y MUNICIPIOS

Durante la segunda mitad de Julio se elaborará el Plan de Inicio de apoyo directo a las mancomunidades y municipalidades seleccionadas, incluyendo un plan de viajes para el Trimestre, de acuerdo con lo establecido en las actividades programadas para el desarrollo de los “Sub RI 2.1 y 2.3” que se presentan al inicio de este Plan. Para la implementación efectiva de esas actividades, se contratarán los cuatro técnicos locales propuestos en el nuevo presupuesto que está pendiente de aprobación de la Misión, para que inicien labores a más tardar a mediados de agosto próximo.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

ANEXOS

ANEXO 1: Plan de Actividades para el Trimestre de julio a septiembre, 2005

Sub-RI 2.1: Sistemas más transparentes para el manejo de los recursos públicos por parte de los gobiernos locales

LLR	Fechas	Actividades Principales	Responsable(s)
LLR 2.1.1 SIAF-Muni implementado completamente en municipalidades seleccionadas	4-15 julio 18-29 julio 1-19 de agosto 22 agosto al 30 de Septiembre	Reuniones oficiales con autoridades y técnicos SIAF-MUNI. Recopilación de manuales y guías de operación. Instalación del <i>software</i> del SIAFITO y del SIAF Muni en el equipo de cómputo del Programa. Inducción al personal del Programa. En los municipios de El Quiché: <ul style="list-style-type: none"> • A solicitud de las autoridades del proyecto SIAF SAG, se apoyará en el levantamiento de información sobre las capacidades administrativas y financieras de las municipalidades de El Quiché, que servirá de base para programar la instalación futura del SIAF Muni • Se trabajará, para que todas las municipalidades tengan la versión más actualizada del SIAFITO. • Se apoyará la capacidad de los municipios para emitir los reportes que genera el SIAFITO. 	Raúl Huertas y Carlos Loría Raúl Huertas Jorge Escoto, Raúl Huertas, Valentín Tavico
LLR 2.1.2 Un sistema de registro civil instalado en municipalidades seleccionadas	Del 1 al 30 de septiembre	Contratación de consultor local para evaluación de compatibilidad entre el sistema desarrollado por USAID con el SIAF-Muni.	Carlos Loría
LLR 2.1.3 Programa de certificación de administradores financieros implementado en municipalidades seleccionadas	Del 18 julio al 30 de septiembre	Participación en reuniones para el diseño de las líneas estratégicas y los programas de la RENICAM, como apoyo a la participación de ANAM y AGAAI.	Carlos Loría, Roberto Rodríguez, Valentín Tavico



LLR	Fechas	Actividades Principales	Responsable(s)
LLR 2.1.4 Promoción de un plan de réplica a nivel nacional del Programa de Certificación	No aplicable	No hay actividad prevista.	
LLR 2.1.5 Mejoramiento de la transparencia en el proceso, procedimientos y sistemas de compras (Guatecompras) en municipalidades seleccionadas	1-19 de agosto 22 de agosto al 30 de septiembre	Evaluación de las necesidades del equipo informático en aquellas municipalidades que no tienen acceso al internet, especialmente en el Area Ixil. Reuniones de sensibilización en las nueve municipalidades que priorizaron este tema para el primer año del Programa, particularmente sobre las obligaciones legales de transparentar los procesos de compras y adquisiciones de acuerdo a la última circular de la Contraloría de Cuentas.	Raúl Huertas, Valentín Tavico Jorge Escoto, Raúl Huertas y Valentín Tavico
LLR 2.1.6 Unidades de auditoría interna y AFIMs funcionado	1 de agosto al 30 de septiembre	Reuniones de sensibilización con municipalidades seleccionadas, para prever el cumplimiento de la obligación y conveniencia de establecer esas unidades en el 2006, así como para explicar el aporte sustantivo que esos órganos pueden hacer a la gestión municipal.	Jorge Escoto, Raúl Huertas, Roberto Rodríguez, Valentín Tavico
LLR 2.1.7 Sistema de registro de contribuyentes desarrollado por USAID completamente operacional en las municipalidades seleccionadas	Del 1 al 30 de septiembre	Gestión para la entrega del software desarrollado por USAID.	Patricia De León Toledo
LLR 2.1.8 Municipalidades seleccionadas presentan un incremento sostenido en los ingresos propios		No hay actividad prevista durante el trimestre porque no es área prioritaria de las municipalidades seleccionadas.	

LLR	Fechas	Actividades Principales	Responsable(s)
LLR 2.1.9 Alianzas público-privada para el desarrollo económico local funcionando en las municipalidades y mancomunidades seleccionadas		No hay actividad prevista durante el trimestre porque no es área prioritaria de las municipalidades seleccionadas.	
LLR 2.1.10 Mejoramiento de un servicio básico crítico en cada municipio	22 agosto al 30 de septiembre 1 al 30 de Septiembre	Priorización conjunta con funcionarios municipales de Jocotán, Camotán, Olopa, San Juan Ermita y Cobán para definir el servicio municipal que se pretende mejorar con el apoyo del Programa. Recopilación y revisión de reglamentos vigentes de servicios municipales en municipios seleccionados.	Jorge Escoto, Raúl Huertas, Roberto Rodríguez Raúl Huertas
LLR 2.1.11 Sistema de recuperación de costos mejorado en municipalidades seleccionadas		No hay actividad prevista durante el trimestre	
LLR 2.1.12 Planificación municipal mejorada en municipalidades seleccionadas	18 de julio al 30 de septiembre	Elaboración de guías para la aplicación de la metodología desarrollada con apoyo de USAID y recopilación de los planes estratégicos elaborados. Se harán los preparativos logísticos para iniciar la elaboración y/o actualización de dichos planes.	Cecilia Alvarez, Roberto Rodríguez y Valentín Tavico
LLR 2.1.13 Fortalecimiento del proceso de planificación en mancomunidades seleccionadas	1 al 7 de julio 5 al 7 de julio	Preparativos y participación en el <i>Primer Encuentro Nacional de Mancomunidades de Municipios</i> . Financiamiento de la participación de los alcaldes del Centro de El Quiché Convergencia de los Ocho, Eripaz y Copán Chorti y de sus Gerentes/as. Exposición de consultor internacional, Sr. Guadalupe López, en el Encuentro y desarrollo de tareas para asesorar al Programa en el abordaje del apoyo a las mancomunidades (diagnóstico de Mancomunidades de Guatemala; lecciones aprendidas en Honduras; sinopsis de los contenidos y conclusiones del I Encuentro).	Equipo del Programa Carlos Loría



LLR	Fechas	Actividades Principales	Responsable(s)
LLR 2.1.14 Mancomunidades seleccionadas completamente funcionando y consolidadas, con una estructura definida y fundación legal, con reuniones regulares que resultan en actividades concretas realizadas en común.	Del 1 de agosto al 30 de septiembre 20 de septiembre	Estudio de situación del funcionamiento detallado de las mancomunidades del Programa. Promoción de ejercicio de FODA para determinar sus necesidades de fortalecimiento institucional. Realización de evento de intercambio de experiencias entre Mancomunidades que ya están trabajando, con la Mancomunidad en formación del Centro Sur de El Quiché.	Jorge Escoto, Roberto Rodríguez y Valentín Tavico Equipo del Programa

Sub-RI 2.2: Mejorar la asignación de responsabilidades y de recursos al nivel local

LLR	Fechas	Actividades Principales	Responsable(s)
LLR 2.2.1 Transferencias Intergubernamentales	Del 1 al 19 de agosto	Reuniones con miembros de la Comisión del Cálculo Matemático para la distribución de las transferencias en coordinación con el MFP, SCEP, IANAM y AGAAI.	Carlos Loría
	Del 16 al 31 de agosto	Recopilación de estudios nacionales sobre la temática.	Carlos Loría y Fernando Espina
	Del 1 al 30 de Septiembre	Contratación de consultor internacional para la realización de un análisis del esquema de distribución de las transferencias y planteamiento de alternativas de reestructuración del sistema.	Carlos Loría
LLR 2.2.2 Implementación de la Política de Descentralización	Del 1 de agosto al 30 de septiembre	Apoyo a la implementación de la política de descentralización en municipios y mancomunidades seleccionadas del PDGL, a través de asistencia técnica a COMUDES.	Carlos Loría y Jorge Escoto. (Equipo PDGL)
LLR 2.2.3 Mejor Coordinación entre la Inversión Nacional y la Municipal	Del 25 al 29 de Julio	Reunión con el Secretario de SEGEPLAN	Carlos Loría
	Del 1 de agosto al 30 de septiembre	Acciones de coordinación con SEGEPLAN y fondos sociales, en procesos de definición de inversión municipal en municipios y mancomunidades seleccionados	Carlos Loría y Jorge Escoto. (Equipo PDGL).



LLR	Fechas	Actividades Principales	Responsable(s)
LLR 2.2.4 Políticas y prácticas que regulen y estimulen el endeudamiento municipal responsable, desarrolladas y diseminadas a nivel nacional	Del 1 al 29 de julio	Finalización de consultoría sobre la situación normativa de las capacidades de endeudamiento municipal y recomendaciones de reforma del Código Municipal	Carlos Loría y Fernando Espina
	Del 1 de agosto al 30 de septiembre	Contratación de consultor internacional para elaboración de recomendaciones del esquema que deberán seguir los municipios para acceder a ingresos crediticios, bajo la rectoría del MFP	Carlos Loría
LLR 2.2.5 El Código Tributario Municipal	Del 1 al 31 de julio	Elaboración de informe sobre resoluciones de la Corte de Constitucionalidad y análisis de nueva Ley de Catastro.	Fernando Espina
	Del 1 de agosto al 30 de septiembre	Conformación de Mesa interinstitucional para el análisis y la elaboración de recomendaciones de ajustes al Proyecto de Ley presentado en el Congreso de la República	Carlos Loría y Fernando Espina.
LLR 2.2.6 Mejoramiento de las Habilidades de ANAM y AGAAI en el Diálogo de la Política Nacional	Del 1 al 31 de julio	Coordinación para la implementación de acciones para fortalecer las asociaciones	Carlos Loría.
	Del 1 de agosto al 30 de septiembre	Contratación de consultor internacional para la construcción de un Índice de Viabilidad de Asociaciones y para la recomendación de ajustes a estatutos.	Carlos Loría

Sub IR 2.3: Incremento de las oportunidades para la participación ciudadana en el proceso de toma de decisiones y en la supervisión social de las acciones de los gobiernos locales

LLR	Fechas	Actividades Principales	Responsable(s)
LLR 2.3.1 Metodologías sobre rendición de cuentas y auditoría social desarrolladas por USAID completamente institucionalizadas en municipalidades seleccionadas y diseminadas a nivel nacional	Del 1 de julio al 5 de agosto	Elaboración de versión final de las guías prácticas (solicitadas por los municipios que ya realizan "rendiciones").	Cecilia Alvarez, Patricia de León
	29 de julio	Reunión de coordinación con el equipo técnico del Programa de Anti-Corrupción y Transparencia de la USAID para dar a conocer los planes del Programa sobre materia de auditoría social, con el fin de armonizar enfoques y compartir las experiencias y desarrollos que se logren sobre la temática.	Cecilia Alvarez (Equipo PDGL)
	Del 8 al 31 de agosto	Auto capacitación del equipo en ambos temas, y la elaboración de las presentaciones oficiales	Cecilia Alvarez (Equipo PDGL)
	Del 1 al 30 de septiembre	Inicio de validación de guías.	Cecilia Alvarez, Roberto Rodríguez y Valentín Tavico
LLR 2.3.2 Liderazgo y Resolución de Conflictos	Del 1 al 30 de septiembre	Inicio de sensibilización a municipalidades que no han realizado rendiciones de cuentas	Cecilia Alvarez, Roberto Rodríguez y Valentín Tavico
	Del 25 de julio al 30 de septiembre	Finalización del Estudio línea de base sobre conflictividad.	Cecilia Alvarez
	Del 25 de julio al 30 de septiembre	Estudio de identificación de líderes y lideresas integrados o no al Sistema de Consejos de Desarrollo, en municipios seleccionados.	Cecilia Alvarez, Roberto Rodríguez y Valentín Tavico
LLR 2.3.3 Consejos Municipales	Del 1 al 31 de agosto	Acuerdos de cooperación con otras instituciones y actores públicos y privados	Carlos Loria y Cecilia Alvarez
	Del 25 de julio al 23	Observancia de al menos una reunión de COMUDE en municipios seleccionados y	Cecilia Alvarez, Roberto



LLR	Fechas	Actividades Principales	Responsable(s)
de Desarrollo conformados y funcionando según la ley en municipios seleccionados	de septiembre Del 26 al 30 de septiembre	obtención de las Actas Municipales de constitución. Elaboración de informe situacional de los COMUDES.	Rodríguez y Valentín Tavico Cecilia Alvarez
LLR 2.3.4 Mecanismos Innovadores de Medios y Comunicación para promover transparencia	Del 25 de julio al 23 de septiembre Del 1 al 30 de septiembre	Inicio de inventario de medios que operan en Cobán y de espacios con que cuenta el Gobierno Municipal para hacer uso de los mismos. Análisis de antecedentes de la municipalidad de Cobán en el uso de diferentes medios de comunicación.	Cecilia Alvarez y Patricia de León Cecilia Alvarez y Patricia de León
LLR 2.3.5 Incremento en la participación en las elecciones de 2007, particularmente de mujeres e indígenas, en municipalidades seleccionadas.		No hay actividades previstas.	