

PD-ABO-866  
99163

**Elaboration de la Stratégie de  
l'USAID/Sénégal pour 1998 - 2006**

**SYNTHESE DES RESULTATS DE  
L'ENQUETE DES CLIENTS**

**Désiré Y. SARR, PhD**

Mars 1997

## RESUME

L'enquête des clients dont la synthèse des résultats fait l'objet de ce travail donne l'opportunité à des populations d'une même zone de s'exprimer, dans un débat public, sur les contraintes au développement de leur zone, sur les causes des problèmes identifiés, sur les choix prioritaires de développement, sur les stratégies pour atteindre ces choix

Cette démarche, sur laquelle l'Agence des Etats Unis pour le Développement International (USAID) souhaite faire reposer sa stratégie de planification pour la période 1998-2006, privilégie la **PARTICIPATION** des populations. Elle traduit ainsi la volonté de rupture avec la démarche classique de projet qui faisait des populations de simples bénéficiaires pour en faire des clients, des partenaires engagés dans la mise en œuvre des actions de développement

Comme indique par les termes de référence, il revenait au consultant de

- donner une série d'options sur des domaines d'intervention possibles pour l'USAID, et esquisser les approches les plus appropriées,
- faire des commentaires sur les limites d'une généralisation à partir de telles enquêtes et faire des recommandations sur la façon d'améliorer toute enquête de ce genre à l'avenir

### Contexte de l'étude « Enquête des Clients »

Plusieurs caractéristiques du contexte socio-politique et économique actuel du Sénégal sont favorables à la mise en œuvre de cette nouvelle stratégie d'intervention. Il s'agit

- de l'émergence de structures paysannes bien organisées, désireuses d'occuper la place qui leur revient dans le processus de développement
- du manque de confiance des populations vis à vis de l'Etat qu'elles sous-estiment dans la conduite de ses fonctions de pourvoyeur de services publics,
- de la volonté de l'USAID/Agence de Dakar de se rapprocher des populations pour collecter les informations utiles à sa stratégie de planification 1998/2006,
- de la régionalisation qui prône un renforcement des actions de développement local pour la réalisation duquel des domaines de compétence importants (la santé, l'éducation, la formation) sont transférés aux collectivités locales
- de la volonté de l'Etat de se mettre à l'écoute des problèmes, des suggestions et des revendications des populations

## **Objectifs de L'étude**

A travers l'enquête des clients l'USAID Senegal vise a

- disposer des informations de base necessaires a l'elaboration de la strategie d'intervention pour la periode 1996-2006,
- donner la preuve de la capacite des populations a participer efficacement dans l'identification des grandes tendances qui caracterisent leur zone, dans l'analyse des causes de telles tendances, dans le choix des priorites de developpement et dans la recherche de strategies et leur mise en application

## **Methodologie**

### **Preparation et conduite de l'enquête**

Alors que la preparation et la facilitation avaient ete confiees a l'Organisation Non Gouvernementale TOSTAN, l'instruction de l'enquête revenait a des equipes regionales constituees d'agents de l'USAID/Senegal, de ministeres, de bailleurs et de structures appuyees par l'USAID

### **Choix de sites**

Tous les departements du Senegal, a l'exception de Bakel ont ete couverts par l'enquête des clients a raison de trois sites par departement (cf annexe 1)

### **Instruments pour l'enquête des clients**

Un guide d'entretien elabore par TOSTAN et soumis a la validation de l'USAID et de ses partenaires au cours de deux ateliers organises a cet effet a ete utilise par les equipes regionales chargees de conduire l'enquête des clients (cf annexe 2)

### **Conduite de l'enquête des clients**

L'enquête a ete menee au niveau de chaque region par une equipe composee d'agents de l'USAID, de representants de ministeres, de representants d'ONG de representants de bailleurs et de representants de structures partenaires (cf liste) Alors que dans chaque departement TOSTAN avait place une equipe de trois enquêteurs. L'enquête s'est deroulee durant la periode du 13 au 19 Janvier 1997

## **Faiblesses dans l'approche**

Les discussions avec des participants à l'enquête font noter plusieurs limites parmi lesquelles

- l'insuffisance dans la préparation de l'enquête qui a entraîné un manque d'harmonisation des approches, certaines équipes ayant privilégié pour porte d'entrée une typologie en zone rurale, zone semi-urbaine et en zone urbaine, d'autres ayant retenu comme entrée les groupes cibles constitués de femmes, de jeunes et de notables. Une troisième catégorie d'équipes a utilisé les deux entrées,
- le manque de coordination entre TOSTAN et les équipes régionales renforcée par une connaissance limitée du terrain par certains enquêteurs supposés faciliter le travail à ces équipes régionales,
- l'information insuffisante des populations aussi bien sur les objectifs de l'enquête que sur la date d'arrivée des équipes régionales au niveau de certains sites,
- le temps imparti pour l'instruction de l'enquête trop court pour que s'instaure un véritable dialogue entre populations prenant part aux discussions et membres des équipes régionales d'une part et, d'autre part, entre membres de la communauté eux-mêmes,
- l'absence de test du guide d'entretien utilisé et le caractère redondant de certaines questions surtout au niveau de la seconde partie du guide,
- l'absence d'une grille d'analyse des informations qui n'a pas facilité une bonne valorisation du travail des équipes

## **Forces**

- Les personnes rencontrées ont jugé très enrichissant le contact avec la réalité du terrain
- Pour les personnes qui participaient pour la première fois à une enquête de terrain cela est jugé être une bonne expérience qui permet de mieux comprendre les réalités que vivent les populations. De même toutes les personnes rencontrées ont été satisfaites de la disponibilité et de l'ouverture des populations aux échanges,
- L'enquête des clients révèle une bonne capacité des populations dans l'identification des contraintes majeures qui affectent le développement socio-économique de leur zone. Elle renseigne par ailleurs sur l'existence d'une ferme volonté des populations à participer, de quelque manière que cela soit dans la réalisation des activités qui seraient retenues
- Enfin l'enquête des clients malgré les limites identifiées, renseigne sur les grands domaines d'orientation pour les interventions futures

## Grandes orientations

Les données collectées au niveau de toutes les régions se resument dans cinq grands domaines qui sont les **services sociaux**, **l'économie**, **la politique**, **l'environnement** et les **valeurs morales et culturelles**. L'amélioration des conditions de vie des populations suppose que des solutions soient trouvées aux difficultés observées au niveau de ces différents domaines autour desquels devraient s'articuler l'intervention l'USAID/Senegal pour la période 1998-2006

**Sur le plan des services sociaux**, les populations notent que le rythme de création d'infrastructures sanitaires et scolaires n'a pas suivi la croissance démographique. Cela s'est traduit par l'accroissement des besoins des populations en services sociaux. De façon générale, les infrastructures sont insuffisantes et surtout concentrées dans les centres urbains. A cela s'ajoute le fait que l'équipement de ces infrastructures et leur entretien font souvent défaut et les ressources humaines nécessaires insuffisantes et pas toujours qualifiées ni motivées et professionnellement consciencieuses. Selon les populations, non seulement ces infrastructures manquent mais les prix des médicaments de même que ceux des fournitures scolaires sont excessifs. Il en résulte sur le plan de l'éducation, une baisse de la scolarisation et sur le plan de la santé le retour et/ou la persistance de certaines maladies. Dans certains cas il est fait cas de l'apparition de nouvelles maladies. Dans le même ordre d'idées, l'absence d'une politique cohérente de maintenance des infrastructures routières dont l'extension ne suit pas celle des villes a aussi été notée.

Concernant l'approvisionnement en eau potable de sérieuses perturbations sont notées dans les périphéries urbaines liées aux limites dans l'extension du réseau d'adduction d'eau tandis qu'en milieu rural, les populations connaissent des difficultés liées à l'insuffisance de puits et de forages.

**Sur le plan politique**, les populations font cas d'une mauvaise gestion des affaires publiques (mal gouvernance) par les services de l'Etat. Celle-ci se caractérise par un manque de concertation entre services gouvernementaux et administrés dans l'identification des besoins et dans les choix des priorités. Tout est en effet laissé à la charge de l'Etat qui manifestement, n'a pas les moyens ou tel que cela ressort de l'enquête, ne les gère pas correctement lorsqu'ils existent. Cette attitude des populations vis à vis de l'Etat les amène à souhaiter que l'aide conçue pour appuyer leurs efforts de développement leur soit transmise directement sans l'entremise de l'Etat.

Il importe cependant de noter avec les populations certains progrès réalisés notamment dans l'instauration de la démocratie et le développement de libertés individuelles. Enfin, la régionalisation est considérée comme un moyen de favoriser le développement des collectivités locales.

**Sur le plan économique,** les populations font état de la baisse de la productivité des systèmes liée à la dégradation des ressources naturelles et à l'insuffisance de l'appui de l'état surtout depuis l'arrêt du programme agricole. L'arrêt d'usines et la fermeture d'infrastructures industrielles et commerciales concourent à exacerber le problème de chômage, notamment le chômage des jeunes. Confrontées à de telles difficultés, les populations développent des stratégies de migration vers des zones qui semblent présenter des opportunités, les centres urbains. Ce phénomène qui frappe surtout les jeunes entraîne un surpeuplement au niveau des zones d'accueil. Il crée de ce fait un climat de promiscuité favorable au développement de l'insécurité et une surcharge sur les ressources disponibles.

**Sur le plan des valeurs morales et culturelles,** l'absence des populations de leur zone mais surtout le niveau de pauvreté dans lequel vit cette population déplacée sont considérés favorables à la dégradation des valeurs morales et culturelles, à la recrudescence de la délinquance et de la criminalité. Comme le montrent les réponses qui ont été enregistrées, il règne une insécurité résultant de la promiscuité dans les villes, de l'état de pauvreté dans lequel vivent ces populations, du manque d'emplois, du manque de solidarité, du développement de l'individualisme, de l'absence d'une justice équitable.

**Sur le plan de l'environnement,** la sécheresse contribue, avec l'action des populations (extension des défrichements, feux de brousse, coupes abusives, déforestation) à accentuer le processus de dégradation des ressources naturelles. Les politiques agricoles, notamment l'arrêt du programme agricole, ont favorisé la baisse de la fertilité. De même, l'action des pouvoirs politiques, à travers les attributions de quotas de coupe accordées aux exploitants forestiers par le service des Eaux et Forêts, ont aussi des conséquences négatives sur l'environnement. Au niveau des villes, les problèmes d'assainissement se posent. Ils sont essentiellement liés à l'absence de mise en place de moyens adéquats d'évacuation des eaux usées et des ordures ménagères mais aussi aux implantations sauvages d'habitations dans des zones non viabilisées.

Malgré le caractère exploratoire de l'enquête qui a été menée, faciliter l'accès de tous aux soins de santé et à la scolarité constituent des priorités pour les années à venir. De même, toutes les dispositions devraient être prises, notamment à travers la création d'emplois en milieu rural mais aussi en milieu urbain, pour freiner le problème crucial du chômage à défaut de pouvoir l'enrayer. Dans cet ordre d'idées, l'appui aux associations de base et l'accès de ces associations et du secteur privé au crédit pourraient jouer un grand rôle. Enfin, le danger que constitue la dégradation de l'environnement pour les populations ne fait point de doute. Il convient de renforcer et d'encourager leurs efforts pour la restauration et la protection de cet environnement. Il reste que le souhait des populations que l'aide leur parvienne sans l'intermédiaire des services étatiques, qui traduit leur volonté de valoriser celle-ci au mieux, mérite d'être sérieusement pris en compte pour éviter l'accentuation du malaise général qui habite ces populations.

## **Conclusion**

L'enquête des clients constitue un outil privilégié pour une réflexion avec les populations sur les contraintes qu'elles rencontrent sur leur vision de l'avenir et sur leur volonté à participer à la réalisation d'actions et à la préservation des acquis. En impliquant les populations à la base dans le choix des actions à mener, elle en fait des partenaires pleinement engagés dans leur mise en œuvre et non plus de simples bénéficiaires. De ce fait, cette enquête facilite l'appropriation des réalisations par les populations et, partant, en favorise la pérennité.

Il reste que la démarche d'enquête utilisant un guide d'entretien est assez complexe et nécessite par conséquent une bonne préparation et une bonne maîtrise des instruments utilisés. De même, les résultats qui en sont issus ne doivent pas, dans la plupart des cas, être considérés comme définitifs mais comme des indications qu'il importe d'approfondir.

## **Recommandations**

Ce résumé suggère les améliorations qu'il convient d'apporter à la démarche si une enquête des clients devait être reconduite. Il présente par ailleurs les recommandations générales qui découlent des grandes orientations que l'enquête fait identifier au niveau de toutes les régions du pays.

### **Sur le plan de l'approche**

- La démarche d'élaboration de la stratégie d'intervention qui repose sur l'expression des populations de leurs préoccupations et de leurs besoins, doit être de règle pour toutes les interventions futures.
- L'USAID doit s'attacher à l'application d'une telle démarche par toutes les structures bénéficiant de son support et sensibiliser les autres bailleurs de fonds et l'État sur les avantages qui peuvent en découler.
- Pour assurer une bonne coordination dans la conduite d'une telle démarche, l'USAID devra en confier la charge à une seule structure contractante ayant des compétences affirmées en matière d'approche participative, de collecte et d'exploitation de données.
- Si cette enquête devait être reconduite, il faudrait consacrer suffisamment de temps de préparation pour définir une démarche méthodologique rigoureuse et favorisant une bonne compréhension des objectifs de l'enquête par les populations.
- Il faudrait aussi améliorer les instruments de travail et, surtout, bien édifier les agents chargés de réaliser l'enquête sur les modes de valorisation des informations collectées.

## Au niveau des Orientations

### **Sur le plan de la sante**

- Appuyer le developpement d'infrastructures sanitaires equipees en medicaments et en personnel sanitaire qualifie et ce, notamment en milieu rural et semi-urbain
- Alléger les coûts des medicaments pour en faciliter l'accès aux populations
- Developper des programmes d'information et de sensibilisation en matiere de sante des populations
- Aider au renforcement des reseaux d'adduction d'eau potable aux populations

### **Sur le plan de l'education/formation**

- Developper des infrastructures scolaires en milieu rural et semi-urbain renforcer les efforts visant un meilleur acces des filles a la scolarisation ,
- Developper des programmes d'alphabetisation et de foimation fonctionnelle des adultes pour une prise en charge plus efficace des activites de developpement au niveau de leurs zones respectives

### **Sur le plan economique**

- Renforcer l'appui financier et technique aux organisations de producteurs (GIE Groupement de Promotion Feminine, Organisations Paysannes) ,
- Renforcer les capacites des populations pour un meilleur acces au credit et une meilleure maîtrise de la gestion de ce credit
- Privilégier l'accès des femmes et des jeunes au credit pour le developpement de projets productifs
- Exercer un meilleur suivi et un contrôle pour s'assurer que l'aide arrive aux destinataires
- Renforcer les initiatives du secteur prive pour promouvoir la creation d'emplois aussi bien en milieu rural qu'en milieu urbain

### **Sur le plan de l'environnement**

- Appuyer les efforts des collectivites locales et urbaines dans l'acquisition d'equipements adequats pour la lutte pour la salubrite des villes
- Soutenir les actions de lutte contre la degradation des ressources naturelles et pour la restauration des milieux naturels degrades

## SOMMAIRE

RESUME	1
Contexte de l'étude « Enquête des Clients »	1
Objectifs de L'étude	11
Methodologie	11
Grandes orientations	1V
Conclusion	VI
Recommandations	VI
TERMES DE REFERENCE	2
I INTRODUCTION	3
1 1 Contexte de l'étude « Enquête des clients »	3
1 2 Objectifs de l'étude	5
1 2 1 Objectif spécifique	5
1 2 2 Objectifs généraux	5
1 3 Methodologie	5
1 3 1 Preparation et conduite de l'enquête	5
1 3 2 Choix de sites	5
1 3 3 Instruments pour l'enquête des clients	6
1 3 4 Conduite de l'enquête des clients	5
2 SYNTHESE DES RESULTATS	7
2 1 Avancees de 1960 a 1996	8
2 2 Problemes rencontres de 1960 a1996	9
2 3 Causes des problemes	10
2 4 Priorites regionales	12
2 5 Caracteristiques de la societe souhaitee	14
2 6 Rôles des acteurs	14
2 7 Generalisation des resultats	14
2 8 Beneficiaires potentiels des resultats d'enquête	15
DOCUMENTS ANNEXES	21
Annexe 1 Liste des localites visitees par Departement et par region	22
Annexe 2 Guide d'entretien pour l'enquête des clients	28
Annexe 3 Presentation des resultats par region et par departement	29

## **TERMES DE REFERENCE**

### **Objectif**

Objectif vise est d'obtenir un rapport de synthese des resultats des enquetes de clients realisees dans toutes les region du Senegal afin d'aider l'Agence des Etats Unis pour le Developpement International (USAID/ Senegal a mieux comprendre les visions des senegalais du devenir de leur pays, et de mieux l'informer sur les priorites possibles durant la periode de la prochaine strategie 1998-2006

### **Tâches specifiques du consultant**

- 1) Resumer et analyser les donnees des enquetes susmentionnees en montrant la force de certaines observations et, autant que possible, en regroupant les donnees geographiquement et par sous-groupe ou sous theme, a savoir, religion, jeunesse, femmes, urbanisation, etc
- 2) Rencontrer TOSTAN, l'USAID/Senegal et d'autres participants pour recueillir leurs impressions sur le processus d'enquete et les observations faites sur le terrain. Noter et resumer leurs opinions sur les conclusions qui peuvent être tirees des donnees de l'enquete ainsi que leurs commentaires sur les synthèses de conclusions brutes
- 3) Faire des commentaires sur les limites d'une generalisation a partir de telles enquetes et faire des recommandations sur la façon d'améliorer toute enquete de ce genre a l'avenir et les partager avec les autres missions de l'USAID/Senegal
- 4) Sur la bas de cette analyse donner une serie d'options sur des domaines d'interventions possibles pour l'USAID/Senegal et esquisser les approches les plus appropriees pour de telles interventions
- 5) Aider a identifier les parties susceptibles d'être interessees par les resultats des enquetes

## I INTRODUCTION

Les faibles résultats obtenus dans les choix de développement de la plupart des pays en voie de développement poussent à une certaine rupture dans la perception de l'aide étrangère pour ne plus la considérer comme la ressource principale mais comme un complément un appoint aux efforts locaux. Une telle perception trouve son plus grand écho auprès des bailleurs qui du fait d'un souci d'équilibre des financements mondiaux, voient leurs ressources diminuer.

Devant de telles considérations, l'USAID/Sénégal ambitionne une nouvelle stratégie d'intervention dont une caractéristique fondamentale va être d'asseoir les propositions d'aide sur les préoccupations des populations. Pour ce faire, l'implication de celles-ci dans l'identification des contraintes et dans la définition de solutions devient une priorité, personne ne pouvant mieux que ceux qui la vivent, caractériser une situation.

Une telle démarche qui implique les populations à la base dans le choix des actions à mener en fait, désormais, des clients pleinement engagés dans la mise en œuvre des actions et non plus de simples bénéficiaires passifs. Cet engagement et cette implication des populations sont d'autant plus salutaires qu'ils permettent à l'aide d'être en plus grande adéquation avec les besoins exprimés par les populations à la base. Ils pourraient être aussi une garantie pour une appropriation des actions par ces populations et, partant, faciliter la pérennisation de ce qui aura été retenu.

L'enquête des clients dont la synthèse des résultats fait l'objet de ce travail rentre dans ce cadre. Elle donne l'opportunité à des populations d'une même zone de s'exprimer, dans un débat public, sur les contraintes au développement de leur zone, sur les causes des problèmes identifiés sur les choix prioritaires de développement, sur les stratégies pour atteindre ces choix.

Cette démarche qui privilégie ainsi la **PARTICIPATION** des populations à toutes les phases du processus apparaît comme une remise en cause de la démarche classique de projet qui faisait des populations de simples exécutants, des réceptacles.

Cette note comprend deux parties. La première partie présente la démarche méthodologique et la synthèse générale des résultats mais aussi la synthèse par région ainsi que les recommandations découlant des informations qui ont été collectées.

La seconde partie est constituée des annexes relatives pour la première à la liste des localités où l'enquête a été menée pour la seconde, au guide questionnaire et pour la troisième, aux résultats globaux par région. À ce propos, il importe de noter que les informations ont été regroupées autour de cinq domaines principaux, à savoir

- les services sociaux ,
- l'économie ,
- l'environnement ,
- la politique ,
- les valeurs culturelles et morales

## 1.1 Contexte de l'étude « Enquête des clients »

Le contexte socio-politique et économique actuel du Sénégal présente un cadre propice pour la mise en œuvre d'une nouvelle stratégie d'intervention. Dans cet ordre d'idée, on peut principalement noter cinq éléments favorables à la stratégie d'intervention préconisée :

- 1) Le premier concerne l'émergence de structures paysannes bien organisées, conscientes de la situation du développement du pays et désireuses d'occuper la place qui leur revient dans le processus. Les populations, à travers leurs organisations, revendiquent d'être écoutées, d'être impliquées. Leur niveau de prise de conscience de la situation, leur désir de responsabilisation dans la conduite du développement sont aujourd'hui des données incontournables. Cette attitude leur confère par ailleurs une place de choix dans la réflexion prospective de planification qui se base sur une analyse des tendances et des raisons des évolutions constatées, sur une recherche de solutions considérant des scénarios différents. Cela conforte cette idée sur laquelle va reposer la nouvelle stratégie, celle d'être à l'écoute des populations.
- 2) Le second élément du contexte concerne la relation Etat - Société. La physionomie du Sénégal, ces dernières années, fait penser à un état de plus en plus mis à l'écart dans ses relations avec la société, sous-estimé dans sa fonction de pourvoyeur de services publics, assiéger dans ses relations internationales. L'attitude de la société vis-à-vis de l'Etat, qu'il n'est pas exagéré de traiter d'attitude de rejet, se justifie par les limites observées dans les choix stratégiques de développement proposés et la mauvaise gestion notamment de l'aide au développement. Cette situation justifie le souhait formulé par les populations d'interaction directe avec les bailleurs de fonds et les ONG.
- 3) La volonté manifestée par l'USAID/Sénégal de se rapprocher des populations pour collecter les informations utiles à sa stratégie de planification 1998-2006, constitue un troisième facteur favorable. Il s'agit là d'un nouveau paradigme dans l'approche découlant de cette prise de conscience que le développement ne se décrète pas mais il se construit. C'est un processus qui se fait par le biais d'une concertation étroite entre l'Etat, les populations et tous ceux dont l'aide peut être disponible.
- 4) Le quatrième aspect concerne la régionalisation. En effet, la revendication des populations à prendre une part effective à la réflexion sur leur situation et sur les orientations qu'il importe de prendre trouve une base juridique dans la régionalisation. Celle-ci prône, en effet, un renforcement des actions de développement local pour la réalisation duquel des domaines de compétence importants sont transférés aux collectivités locales. Parmi ceux-ci on peut citer la santé, l'éducation, la formation, etc. De même, la régionalisation transfère les moyens légaux pour le financement des actions de développement à la base.
- 5) Enfin, les récentes rencontres entre le gouvernement et les représentants des différents groupes sociaux, et particulièrement les organisations de producteurs ne doivent pas être considérées comme un simple rituel. Elles doivent plutôt être perçues comme une volonté de l'Etat d'ouverture, d'écoute des problèmes, des suggestions et des revendications des populations.

## **1 2 Objectifs de l'étude**

### **1 2 1 Objectif spécifique**

L'enquête des clients devrait permettre au commanditaire de l'étude de disposer des informations de base nécessaires à l'élaboration de la stratégie d'intervention de l'USAID Senegal pour la période 1996-2006

### **1 2 2 Objectifs généraux**

- convaincre de la capacité des populations à participer efficacement dans l'identification des grandes tendances qui caractérisent leur zone, dans l'analyse des causes des tendances, dans le choix des priorités de développement et dans la recherche de stratégies et leur mise en application,
- familiariser les agents de l'USAID/Senegal avec le milieu réel et ses réalités d'une part et, d'autre part, favoriser des échanges en leur sein mais aussi avec les différents intervenants au développement sur les contraintes du milieu

## **1 3 Methodologie**

### **1 3 1 Préparation et conduite de l'enquête**

La préparation de l'enquête des clients a concerné l'USAID/Senegal une Organisation Non Gouvernementale (ONG) TOSTAN basée à Thies et un bureau d'étude localisé à Dakar, la SENEKI TOSTAN était chargée des aspects méthodologiques à savoir la formation des membres des équipes nationales, l'élaboration des instruments de l'enquête, la préparation et la facilitation du travail d'enquête de terrain (cf termes du contrat annexe 1) En outre, elle L'ONG TOSTAN devait fournir le personnel de terrain chargé de collecter, au niveau de chaque site, les informations préliminaires à mettre à la disposition des équipes régionales et enfin, leur servir de facilitateurs pour la traduction des questions et réponses chaque fois cela serait nécessaire

La SENEKI pour ce qui la concerne, avait pour tâche d'assurer la gestion de la logistique (véhicules et paiement des indemnités, etc )

### **1 3 2 Choix de sites**

Tous les départements du Senegal, à l'exception de Bakel, ont été couverts par l'enquête des clients Au niveau de chaque département trois sites ont été choisis ou l'enquête devrait être instituée Le choix des sites a été effectué par l'ONG TOSTAN qui en a aussi informé les populations Il convient de noter que ni les critères de choix de site, ni les indicateurs de ruralité ou d'urbanité n'ont été clairement définis

### **1 3 3 Instruments pour l'enquête des clients**

Un guide d'entretien élaboré par TOSTAN et soumis à la validation de l'USAID et de ses partenaires au cours de deux ateliers organisés à cet effet, a été utilisé par les équipes régionales chargées de conduire l'enquête des clients

### **1 3 4 Conduite de l'enquête des clients**

L'enquête a été menée au niveau de chaque région par une équipe composée d'agents de l'USAID/Sénégal, de représentants de ministères, de représentants d'ONG, de représentants de bailleurs et de représentants de structures partenaires (cf liste) Alors que dans chaque département TOSTAN avait placé une équipe de trois enquêteurs

#### **a) Enquête préliminaire**

Une enquête préliminaire avait été effectuée par les enquêteurs recrutés par TOSTAN dans tous les sites où devaient se rendre les équipes régionales. Cette enquête avait utilisé le questionnaire TOSTAN auquel les enquêteurs recrutés avaient été familiarisés. Cette enquête qui s'est déroulée pendant dix (10) jours avait pour objet de fournir les informations de base sur les sites retenus d'une part. Elle était, d'autre part, une occasion pour informer les populations des sites de l'arrivée imminente des équipes régionales et des objectifs de la mission.

#### **b) Enquête proprement dite**

L'enquête proprement dite menée par les équipes régionales s'est déroulée durant la période du 13 au 19 janvier 1997. Plusieurs constats défavorables à une bonne conduite de l'enquête peuvent être notés.

Au niveau du choix de sites, il est à déplorer le fait que les critères de définition de ruralité et d'urbanité n'ont pas été clairement définis. De même, il n'y a pas eu d'harmonisation au niveau des équipes pour le choix de groupes cibles. Certaines équipes ont privilégié une typologie en zone rurale, zone semi-urbaine et zone urbaine tandis que d'autres ont considéré les groupes cibles de jeunes de femmes et de notables. Un autre groupe a utilisé les deux entrées. Ce manque d'harmonisation se retrouve au niveau régional où les composantes d'une même équipe n'ont pas utilisé la même porte d'entrée. Les divergences notées dans la démarche entre équipes et au sein de certaines équipes s'expliquent par ailleurs par le fait que les ateliers de préparation ne semblent pas avoir été bien valorisés par les participants à l'enquête.

Par rapport aux instruments de l'enquête, le guide d'entretien utilisé pour l'enquête des clients n'a pas été testé pour s'assurer que tous les participants à l'enquête en avaient une bonne maîtrise et compréhension. C'est plutôt le questionnaire à partir duquel le guide avait été inspiré qui a servi de test aux équipes.

Concernant le guide d'entretien lui-même, on note le caractère trop général des questions soumises aux populations. Il serait plus judicieux que l'étude des contraintes, des avancées et des souhaits pour l'avenir cible des domaines précis. Un second constat consiste dans le caractère redondant de certaines questions surtout au niveau de la seconde partie du guide. Celle-ci pourrait en effet être limitée à trois questions portant sur

- les caractéristiques de la société souhaitée pour 1996-2006
- les stratégies pour y parvenir
- l'identification des acteurs devant être impliqués

Enfin, l'absence d'une grille d'analyse des informations qui n'a pas facilité une bonne valorisation du travail des équipes est à déplorer.

L'enquête des clients qui n'a de raison d'être que lorsqu'elle suscite une bonne participation des populations nécessite non seulement une préparation suffisante mais aussi que lui soit accordé assez de temps pour que s'instaure un véritable dialogue entre membres de la communauté participant aux discussions eux-mêmes pour parvenir à un consensus sur les aspects considérés. Il est important de noter que les échanges entre l'équipe et les populations seront plus importants qu'une confiance réciproque sera instaurée notamment entre les populations et les intervenants extérieurs. Il s'en suit que si cette enquête devait être rééditée, il faudrait

- améliorer les instruments de travail et surtout, bien édifier les agents chargés de réaliser l'enquête sur les modes d'utilisation et de valorisation des informations collectées,
- à défaut de confier le travail à une seule structure (bureau d'étude), veiller à rapprocher le plus possible les acteurs de terrain avec la structure chargée de superviser la logistique et/ou d'assurer la facilitation de l'enquête,
- consacrer suffisamment de temps à la définition d'une démarche méthodologique rigoureuse et favorisant une bonne compréhension des objectifs par les populations.

Ces considérations faites, il importe de noter que la plupart des personnes rencontrées ont jugé très enrichissant le contact avec la réalité du terrain. Pour les personnes qui participaient pour la première fois à une enquête de terrain cela a été une bonne expérience qui permet de mieux comprendre le sens du travail quotidien de bureau.

Certaines personnes se disent surprises par la capacité des populations non seulement à appréhender les choses mais aussi sur leur capacité à faire des suggestions si des actions devaient être menées. Toutes les personnes rencontrées ont été satisfaites de l'ouverture des populations aux échanges et de leur disponibilité. Certaines personnes rencontrées ont concernant la facilitation déploré un manque de coordination et, surtout, le fait que dans certains endroits, l'information n'avait pas été bien passée au niveau des populations.

## 2 SYNTHÈSE DES RESULTATS

L'enquête des clients dont les résultats sont présentés a été une occasion offerte aux populations d'exprimer leurs préoccupations et leurs besoins. Elle a été une opportunité pour celles-ci de fournir des éléments d'orientation mais aussi et surtout, une façon pour ces populations de se sentir responsabilisées et de s'engager par rapport à leur implication dans la conduite des actions qui viendraient à être arrêtées.

Concernant les résultats globaux pouvant être retenus, l'enquête des clients a révélé une bonne capacité des populations dans l'identification des contraintes majeures qui affectent le développement socio-économique de leur zone. L'enquête montre aussi l'aptitude des populations à analyser les relations qui existent entre les contraintes observées, les choix d'orientation qu'il importe de faire pour parvenir à une société correspondant à leur vision. Les populations développent une capacité à apprécier les dynamiques internes à leur zone, à hiérarchiser les problèmes, à raisonner les solutions et les stratégies qu'il convient de mettre en œuvre pour les atteindre. Par conséquent, négliger cette expertise des populations dans l'élaboration de stratégies de développement, comme cela a de tout temps été le cas, revient à se priver d'informations capitales, en adéquation avec les préoccupations de ceux pour lesquels les stratégies sont définies.

L'enquête des clients renseigne par ailleurs sur l'existence d'une ferme volonté des populations à participer, de quelque manière que cela soit dans la réalisation des activités, sur leur enthousiasme à prendre part à une réflexion qui les concerne et dont elles pourraient bénéficier des résultats.

### 2.1 Avancées de 1960 à 1996

Concernant les avancées majeures ayant marqué la période 1960-1996, l'enquête révèle le niveau de prise de conscience par les populations des réalisations qui ont été faites et ce dans des domaines différents.

- Sur le plan politique, les populations considèrent l'accession du pays à la souveraineté nationale comme une avancée très importante. De même elles notent des progrès importants réalisés en matière de renforcement de la démocratie. Il s'agit notamment du multipartisme, du développement des libertés d'expression, de la prolifération de moyens de communications. La loi de 1972 sur la décentralisation et la régionalisation qui confèrent aux structures décentralisées la gestion des affaires locales s'inscrivent dans ce cadre des avancées politiques ayant marqué cette période 1960-1996.
- Sur le plan économique les avancées constatées étaient principalement liées à l'appui de l'État dans l'encadrement des populations et dans l'approvisionnement des paysans en intrants et matériel agricole (Programme Agricole). Cela avait permis un développement de la productivité des systèmes et, partant, contribué à accroître les revenus des producteurs. Toujours dans le domaine économique, la mise en place des barrages est considérée comme un acquis quand bien même les populations rencontrent d'énormes difficultés pour en tirer le maximum de profit.

- Sur le plan des services sociaux notamment la sante et l'education mais aussi sur le plan des infrastructures routieres et hydrauliques, de progres importants ont ete realises. Il en est de même des actions visant l'allegement des travaux des femmes par la mise en place d'equipements (moulins a mil, decortiqueuses, equipements de forages etc). Dans les centres urbains les jeunes beneficent d'infrastructures socio-educatives quant bien même certaines ne seraient pas fonctionnelles. Les infrastructures de sante se sont multipliees, l'ecole est descendue jusqu'a de zones tres reculees du pays et malgre des insuffisances, la discrimination dans la scolarisation des filles est en regression. L'electrification gagne les zones rurales de même que le telephone voire la television. Enfin, le reseau routier s'est developpe et des pistes de productions ont ete construites.

## 2.2 Problemes rencontres de 1960 a 1996

A cote de ces avancees, les populations ont identifie des difficultes serieuses qui compromettent de façon significative les progres notes ci-dessus.

- Sur le plan des services sociaux, les populations notent plusieurs problemes au niveau des acquis. Elles estiment particulierement que le rythme de creation d'infrastructures n'a pas suivi la croissance demographique et, partant, l'accroissement des besoins des populations en services sociaux. Deux problemes majeurs sont notes a ce niveau. De façon generale, les infrastructures sont insuffisantes et surtout concentrees dans les centres urbains. A cela s'ajoute le fait que l'equipement de ces infrastructures et leur entretien font souvent defaut et les ressources humaines necessaires insuffisantes et pas toujours qualifiees ni motivees et professionnellement consciencieuses.
- Il en resulte sur le plan de l'education, une baisse de la scolarisation et sur le plan de la sante le retour de et/ou la persistance de certaines maladies. Selon les populations non seulement ces infrastructures manquent mais les prix des medicaments sont consideres excessifs de même que les prix des fournitures scolaires.
- Dans le même ordre d'idees, l'absence d'une politique coherente de maintenance des infrastructures routieres dont l'extension ne suit pas celle des villes a aussi ete notee.
- Quant a l'approvisionnement en eau potable dans les peripheries urbaines et en milieu rural elle connaît de serieuses perturbations. Les insuffisances au niveau des services sociaux, la deterioration des axes routiers, de l'avis des populations, resultent principalement d'une mauvaise gestion des affaires publiques par l'etat. Cette gestion se caracterise par un manque de concertation entre services gouvernementaux et administres dans l'identification des besoins et dans les choix des priorites d'une part. Elles resultent, d'autre part de l'attitude non responsable des populations elles mêmes dans la preservation de ces infrastructures, dans leur manque d'appropriation de ces infrastructures. Tout est en effet laisse a la charge de l'etat qui, manifestement, n'a pas les moyens ou, tel que cela ressort de l'enquête, ne les gere pas correctement lorsqu'ils existent.

- sur le plan politique la mauvaise gestion des affaires publiques (mal gouvernance) trouve son corollaire dans la perte des valeurs culturelles et morales qui prevaut au sein de la societe. Comme le montrent les reponses qui ont ete enregistrees, il regne une insecurite resultant de la promiscuite dans les villes, de la pauvrete accrue causee par la baisse de la productivite des systemes, le manque d'emplois, le manque de solidarite, le developpement de l'individualisme, le manque d'une justice equitable etc
- Sur le plan economique, les populations font etat de la baisse de la productivite des systemes liee a la degradation des ressources naturelles et a l'insuffisance de l'appui de l'etat surtout depuis l'arrêt du programme agricole. L'arrêt d'usines et la fermeture d'infrastructures industrielles et commerciales concourent a exacerber le probleme de chômage, notamment le chômage des jeunes. Confrontees a de telles difficultes, les populations developpent des strategies de migration vers des zones qui semblent presenter des opportunités, les centres urbains. Ce phenomene qui frappe surtout les jeunes entraîne un surpeuplement au niveau des zones d'accueil. Il cree de ce fait un climat de promiscuite favorable au developpement de l'insecurite et une surcharge sur les ressources disponibles. En plus, l'absence des populations de leur zone, mais surtout le niveau de pauvrete dans lequel vit cette population deplacee sont consideres favorables a la degradation des valeurs morales et culturelles, a la recrudescence de la delinquance et de la criminalité
- Sur le plan de l'environnement, la secheresse contribue, avec l'action des populations (extension des defrichements, feux de brousse, coupes abusives, deforestation), a accentuer le processus de degradation des ressources naturelles. L'action des pouvoirs politiques, notamment les attributions de quotas de coupes accordees aux exploitants forestiers par le service des Eaux et Forets, ont aussi des consequences negatives sur l'environnement. Au niveau des villes, les problemes d'assainissement se posent. Ils sont essentiellement lies a l'absence de mise en place de moyens adequats d'evacuation des eaux usees et ordures menageres.

### 2.3 Causes des problemes

Plusieurs elements viennent justifier les problemes qui ont été identifiés dans les differentes regions entraînant les difficultes constatees.

- Sur le plan de la sante, l'apparition de certaines maladies serait liee a la libre circulation et aux voyages. Tandis que l'acces difficile aux soins de sante resulte soit de l'inexistence d'une infrastructure de sante geographiquement accessible, soit a la cherte des soins de sante voire la non disponibilite de medicaments et de materiels. Les insuffisances dans l'equipement des infrastructures de sante, quant a elles, auraient deux causes : la mauvaise gestion par les agents de l'Etat d'une part, la faiblesse des moyens de l'Etat d'autre part.
- Une situation similaire explique les difficultes rencontrees sur le plan de l'education scolaire. En effet, non seulement les structures sont insuffisantes et mal reparties, mais, en plus, leur equipement fait defaut. A cela s'ajoute une baisse des effectifs des enseignants du fait de l'insecurite qui sevit dans la region.

- Sur le plan économique, les difficultés rencontrées dans l'écoulement des produits notamment maraîchers constituent un frein capital pour le développement de cette activité. Elles seraient principalement liées à l'enclavement des zones de production, à la défektivité des moyens de transport, à l'inexistence de circuits de commercialisation, aux coûts élevés (de transport), aux taxes municipales qui, non seulement sont élevées, mais pour lesquelles les producteurs et/ou commerçants ne recevaient pas de reçu.

Le développement du chômage qui, de plus en plus, s'accroît dans toutes les régions du pays, est lié à un accroissement rapide de la population, à la fermeture d'infrastructures industrielles et à la lenteur observée dans le rythme de créations d'emplois. Au niveau des villes où les opportunités sont peu nombreuses, l'exode massif contribue à exacerber le chômage. Cet exode frappe notamment les jeunes et a des répercussions fort malheureuses au niveau des familles dans les villages. Il importe de noter que la baisse de la productivité des systèmes notamment le système agricole mais aussi le système d'élevage, est fortement liée à la politique de développement agricole. En effet, après avoir permis d'importantes avancées avec la mise en place d'un programme agricole (PA), la politique de désengagement de l'État actuelle résulte dans l'appauvrissement des sols et entraîne un bas niveau de mécanisation de l'agriculture.

- Sur le plan des valeurs morales et culturelles, les populations soulignent leur inquiétude devant la dégradation des valeurs traditionnelles, l'éclatement du tissu social dont la famille est la cellule de base. En effet, les populations notent, dans toutes les régions et surtout au niveau des capitales régionales, un développement de la délinquance, la recrudescence de la criminalité. De l'avis des populations, cette situation résulte de plusieurs facteurs parmi lesquels le chômage, l'accentuation de la pauvreté, la forte promiscuité. De même, la croissance démographique rapide renforcée par l'arrivée des personnes fuyant les campagnes favorise le développement de l'insécurité.
- La faiblesse de la présence des femmes dans les instances de décision est le fait d'une discrimination dont elles ont fait l'objet, et ce, dans divers domaines de la vie nationale.
- Enfin, les problèmes au niveau de l'environnement résultent principalement de la baisse de la pluviométrie mais aussi de l'attitude de l'homme. Celui-ci en effet, pour des besoins d'extension des habitations, des terres cultivées ou pour des besoins commerciaux (bois d'œuvre et de service), défriche, procède à des abattages abusifs qui détruisent les forêts. Le développement des feux de brousse joue aussi un rôle déterminant dans le processus de dégradation.

Devant la plupart des problèmes observés, les populations malgré leur bonne volonté ne paraissent pas bien outillées. C'est pour cette raison que l'appui de l'État mais aussi des ONG et des bailleurs de fonds leur paraissent être indispensables pour apporter des améliorations à leur situation.

## 2.4 Priorités régionales

La volonté de participation affichée par les populations trouve sa manifestation dans la définition de ce qui leur paraît être les priorités à réaliser au niveau de chaque région. Ces considérations guident les recommandations faites dans les sections qui suivent. Il importe de noter qu'entre autre préoccupation des populations nous avons retenu celles pour lesquelles l'intervention locale ne saurait à elle seule suffire pour lever les contraintes observées.

Dans la région de Saint Louis, les populations insistent sur la résolution des problèmes fonciers notamment sur l'accès à la terre des femmes et des jeunes. Elles déplorent le coût élevé d'aménagement de périmètres irrigués et font appel pour l'accès à un crédit avec des conditions de remboursement douces. Enfin elles demandent plus de protection de la production locale et la mise en place d'infrastructures de conservation et de transformation des produits locaux.

Dans les régions de Louga et Diourbel, un grand espoir est fondé sur la revitalisation des vallées fossiles. Celle-ci devrait en effet permettre une relance de la production agricole et de l'élevage et, partant, une amélioration des revenus des ménages. Le résultat à en attendre pourrait aussi être de réduire le phénomène migratoire qui vide ces zones de leurs bras valides. De tels aménagements pour être efficaces nécessiteront l'appui de l'État mais aussi des bailleurs pour l'accès des populations aux facteurs de production. Ils ne sauraient se faire non plus sans un certain niveau de modernisation de l'agriculture. Dans la région de Diourbel notamment, les problèmes d'approvisionnement en eau posent aussi bien en qualité qu'en quantité. Ils constituent de ce fait une priorité.

Pour ce qui concerne les régions de Tambacounda et Kolda, où on assiste de plus en plus à un sérieux problème de déforestation, un accent particulier est mis dans l'instauration d'une politique plus conséquente dans l'attribution de quotas de coupe aux exploitants forestiers par le service des Eaux et Forêts. En plus de cette situation, la zone connaît un développement des feux de brousse. Il convient par conséquent, pour éviter l'accentuation du processus de dégradation qui résulte de ces actions de prendre les mesures nécessaires pour mieux réglementer les autorisations de coupe. Les populations demandent par ailleurs que l'État leur apporte un appui pour lutter plus efficacement contre les feux de brousse. L'enclavement surtout dans la région de Kolda ainsi que l'absence d'infrastructures de conservation et de transformation des produits fruitiers reste un frein pour le développement. Enfin, les populations déplorent l'insuffisance de points d'eau (forages équipés, puits) pour assurer l'approvisionnement en eau.

Les regions de Fatick et Kaolack jadis florissantes du fait de la culture de l'arachide en connaissent, aujourd'hui, les retombées négatives notamment la baisse de la fertilité des sols. Les besoins d'extension des terres de culture ont entraîné les défrichements abusifs et poussé à l'exploitation de zones marginales. Il en est résulté un niveau de dégradation avancé, une baisse de la fertilité des terres de culture, l'absence de zone de parcours et de pâturage. Par ailleurs, les populations des zones limitrophes des fleuves Sine et Saloum sont confrontées à des pertes de surface de culture du fait de la salinisation. À cela s'est ajoutée l'arrêt du programme agricole à travers lequel l'approvisionnement en intrants (semences et engrais) en matériel agricole mais aussi le conseil agricole étaient assurés aux producteurs. Tous ces aspects justifient le souhait formulé par les populations de réintroduction d'un programme d'appui à l'agriculture pour la fourniture d'intrants mais aussi que soient menées des actions de lutte contre la salinisation des terres.

La région de Ziguinchor, malgré une pluviométrie encore satisfaisante, n'est pas épargnée par le processus de dégradation. En plus, elle souffre d'un manque de développement d'une politique de valorisation des produits locaux du fait de son enclavement. Pour les populations, l'ensablement des rizières et l'avancée de la salinisation risquent, si des actions ne sont pas entreprises, de compromettre la culture du riz dans la région. Enfin la transformation et la commercialisation des produits de cueillette constituent des sources importantes pour accroître les revenus des populations.

Au niveau de la région de Thiès, les populations qui ont été interrogées dénoncent l'envahissement des terres de culture par l'extension de l'exploitation du phosphate alors qu'elles ne bénéficient pas de façon prioritaire des emplois générés par cette exploitation. De même mais à un moindre degré, les installations hôtelières de Mbour semblent affecter le développement agricole dans la zone. D'un côté comme de l'autre, les populations souhaitent que des dispositions utiles soient prises pour protéger l'agriculture qui reste une activité dont vit la majorité de la population. Le développement de l'artisanat pourrait beaucoup bénéficier de l'importante activité de tourisme.

Au niveau de la région de Dakar, c'est autant l'insalubrité de la ville que l'occupation des zones de culture par une urbanisation rapide qui inquiète les populations qui ont été interrogées. On note par ailleurs l'insécurité grandissante résultat du caractère cosmopolite de la ville et la situation de pauvreté qui prévaut conséquence du chômage. La région connaît de sérieuses perturbations dans l'approvisionnement en eau surtout dans les périphéries urbaines. À cela s'ajoute le développement non maîtrisé de quartiers qui rend plus délicat l'élaboration de tout plan d'aménagement.

## **2 5 Caractéristiques de la société souhaitée**

Face à ces difficultés, les populations appréhendent avec beaucoup de pessimisme ce que leur situation pourrait être si des changements visant à renverser les tendances négatives observées ne sont pas prises. Selon elles, un maintien du scénario tendanciel aurait pour effet de favoriser l'accentuation de la pauvreté, de conduire à des soulèvements populaires, au renforcement de la délinquance, à la recrudescence de la criminalité. On comprend dès lors qu'interpellées pour donner leur vision de la société dans laquelle elles souhaiteraient vivre, les populations unanimement optent pour une société économiquement prospère, une société où règne la justice, la paix et la solidarité, une société où la famine serait éliminée et où l'environnement serait restauré, régénéré. Elles souhaitent une société assurant la santé et l'éducation pour tous.

## **2 6 Rôles des acteurs**

Pour l'avènement de cette société, les populations n'ont pas manqué de reconnaître avoir un rôle important à jouer. Elles affirment être déterminées à s'engager et manifestent leur ferme volonté à participer à la recherche et à l'application de solutions, tout en reconnaissant à l'État, aux bailleurs, aux ONG et aux Prives un rôle à jouer dans le processus. Les populations sont conscientes de l'importance de la place qu'elles doivent occuper dans la mise en œuvre des actions d'amélioration et la revendiquent. Dans toutes les régions, les personnes ayant pris part aux discussions disent être prêtes à participer financièrement mais aussi à fournir la main d'œuvre qui pourrait être nécessaire pour la réalisation des activités retenues. Elles attendent des collectivités locales et du gouvernement un appui financier et en équipement, mais aussi des mesures visant l'accès aux facteurs de production et au crédit à des conditions douces. Des ONG et des bailleurs, les populations attendent un appui technique et financier mais surtout souhaitent entretenir des relations directes sans intermédiaire de l'État. De notre point de vue, ces informations relatives à la participation financière et/ou en main d'œuvre des populations sont intéressantes, reste à savoir ce qui jusqu'à présent a rendu une telle participation difficile à réaliser. De même, l'idée d'une intervention des bailleurs sans intermédiation de l'État mérite d'être mieux raisonnée, notamment dans le cadre des accords qui lient l'État aux bailleurs.

## **2 7 Généralisation des résultats**

L'enquête des clients telle qu'elle a été conduite reste une enquête exploratoire, c'est à dire un moyen d'identifier de façon générale les problèmes au niveau d'une zone donnée. De ce fait, elle fournit les indications devant permettre un approfondissement de l'analyse par domaine spécifique (thème) des causes et des effets. Elle permet d'affiner la démarche en la basant sur un choix de sites raisonné pour s'assurer d'une certaine représentativité et, au besoin, sur un échantillonnage permettant une quantification des résultats. L'enquête des clients telle qu'elle a été menée ne permet pas, de notre point de vue, d'identifier de façon approfondie les aspects déterminants sur lesquels doit reposer le choix décisif des actions à conduire. Un même problème constaté au niveau de zones différentes peut nécessiter des actions différentes pour sa solution, par ce que résultant de causes spécifiques à chaque zone.

Ces reserves avancees, nous pensons que les resultats obtenus relatifs a l'etat des infrastructures de services publics sanitaires et scolaires notamment peuvent être generalises. Il en est de même des difficultes d'accès des populations aux facteurs de production, intrants et materiel agricole et des difficultes des femmes a accéder au foncier.

Même pour les aspects non generalisables, cette enquête reste malgre tout tres importante dans sa philosophie, celle de faire participer les populations dans l'appréciation et la definition des strategies orientees vers la satisfaction de leurs besoins et preoccupations.

## **2.8 Beneficiaires potentiels des resultats d'enquête**

En plus de fournir au commanditaire des informations importantes pour l'elaboration de sa nouvelle strategie, les resultats obtenus constituent des elements de base a d'autres structures qui souhaiteraient intervenir dans les zones ou l'enquête a été menee. Plus particulierement l'Etat dans sa mission de pourvoyeur de services publics trouve dans les informations des indications pertinentes pouvant aider a evaluer ses performances sur des aspects vitaux comme la sante et l'education mais aussi des elements pouvant orienter sa politique de soutien a l'agriculture et/ou de protection de l'environnement. Particulierement nous pensons que les ministeres de la Femme, de l'Enfant et de la Famille, le ministere de l'Environnement et de la Protection de la Nature, le ministere de l'Agriculture, celui de l'Education Nationale et le ministere de l'interieur (insecurite des populations et des biens) trouvent dans les donnees collectees des informations utiles a leur politique. Cela donne toute son importance a la participation effective d'agents de la plupart de ces ministeres a la realisation de l'enquête. Enfin les nouvelles structures mises en place dans le cadre de la regionalisation peuvent trouver dans les informations collectees des elements d'orientation de leur politique de developpement local.

## CONCLUSION

Toutes ces considerations viennent confirmer l'idee selon laquelle l'enquête client constitue un outil privilegie pour une reflexion avec les populations sur les contraintes qu'elles rencontrent, sur leur vision de l'avenir, et sur leur volonte a participer a la realisation d'actions et a la preservation des acquis. Impliquer les populations dans les toutes les phases pourrait faciliter leur appropriation des realisations et, partant, favoriser la perennite de celles-ci. Cette demarche qui implique les populations a la base dans le choix des actions a mener fait d'elles desormais des partenaires pleinement engages dans la mise en oeuvre et non plus de simples beneficiaires. Cet engagement des populations est d'autant plus salutaire qu'il permet a l'aide d'être plus en adequation avec les besoins et preoccupations des producteurs. Cet engagement pourrait ainsi être un moyen efficace pour garantir l'appropriation des actions retenues par ces populations et, partant, faciliter la perennisation des resultats qui en decouleraient.

Il reste que la demarche d'enquête utilisant un guide d'entretien est assez complexe et necessite par consequent une bonne preparation et une bonne maîtrise des domaines etudies. De même les resultats qui en sont issus ne doivent pas, dans la plupart des cas, être consideres comme immuables mais comme des indications qu'il importe d'approfondir.

## RECOMMANDATIONS

Sous reserve des limites indiquees, les informations collectees au niveau des dix (10) regions permettent de faire des recommandations generales et des recommandations specifiques a chaque region. Il nous paraît important de rappeler que le rôle de l'USAID/Senegal est un rôle d'appui aux populations dans la recherche de meilleures conditions de vie, un rôle d'appui au gouvernement du Senegal dans l'elaboration mais surtout pour la realisation de programmes definis pour impulser le developpement.

### RECOMMANDATIONS GENERALES

Ces recommandations concernent les domaines pour lesquels toutes les regions rencontrent les mêmes difficultes. Ainsi, les resultats de l'enquête des clients conduisent aux recommandations generales ci-apres.

#### **Sur le plan de l'approche**

- La demarche d'elaboration de la strategie d'intervention qui repose sur l'expression des populations de leurs preoccupations et de leurs besoins, doit être de regle pour toutes les interventions futures.
- L'USAID/Senegal doit s'attacher a l'application d'une telle demarche par toutes les structures beneficiant de son support et sensibiliser les autres bailleurs de fonds sur les avantages qui peuvent en decouler.

- Pour assurer une bonne coordination dans la conduite d'une telle démarche, l'USAID/Senegal devra en confier la charge a une seule structure contractante ayant des competences affirmees en matiere d'approche participative, de collecte et d'exploitation de donnees ainsi collectees

### **Sur le plan de la sante**

- Appuyer le developpement d'infrastructures sanitaires dotees en medicaments et en personnel sanitaire qualifie et ce, notamment en milieu rural et semi-urbain ,
- Developper des programmes d'information et de sensibilisation en matiere de sante des populations ,
- Alleger les coûts des medicaments pour en faciliter l'accès aux populations

### **Sur le plan de l'education/formation**

- Contribuer de façon plus significative au developpement d'infrastructures scolaires en milieu rural et renforcer l'option visant un meilleur acces des filles a cette scolarisation ,
- Developper des programmes d'alphabetisation et de formation fonctionnelle des populations en zone rurale

### **Sur le plan economique**

- Appuyer la nouvelle orientation d'assistance au monde rural en matiere d'intrants et de materiel agricole ,
- Renforcer l'appui technique et financier aux mouvements associatifs de base ,
- Renforcer les capacites des populations pour un meilleur acces et une meilleure maîtrise de la gestion de ce credit ,
- Privilegier l'accès des femmes et des jeunes au credit pour le developpement de projets productifs
- Exercer un meilleur suivi et un controle pour s'assurer que l'aide au developpement arrive aux destinataires ,
- Renforcer les initiatives du secteur prive pour favoriser la promotion d'emplois aussi bien en milieu rural qu'en milieu urbain ,
- aider a la mise en place d'infrastructures de conservation et de transformation des produits locaux pour non seulement generer des emplois mais aussi mieux valoriser les produits locaux
- Favoriser le developpement de l'artisanat

## **Sur le plan de l'assainissement**

- Contribuer à l'acquisition par les villes et les communes urbaines d'équipements adéquats pour la lutte pour la salubrité des villes ,
- Fournir les outils de sensibiliser des populations aux méfaits d'insalubrité des villes et des lieux d'habitation ,
- Aider à l'installation de canaux pour l'évacuation des eaux usées

## **RECOMMANDATIONS SPECIFIQUES**

Les synthèses réalisées font ressortir les préoccupations majeures au niveau de chaque région. Elles conduisent aux recommandations ci-après

### **Région de Saint-Louis**

- Renforcer les efforts de sensibilisation visant un accès des femmes et des jeunes à la terre
- Aider à asseoir une politique visant un allègement des coûts d'aménagement de périmètres pour les rendre plus accessibles aux producteurs
- Appuyer les efforts de mise en place de structures de conservation et de transformation des produits locaux

### **Région de Diourbel**

- Améliorer l'approvisionnement en eau des hommes et des animaux grâce au renforcement du réseau de forages et de puits ,
- Appuyer l'option gouvernementale de revitalisation des vallées fossiles pour en accélérer la réalisation au niveau de la zone ,
- Développer des activités de reboisement et de protection de la nature
- Réduire la pression sur le foncier par la retrocession d'une partie des terres de la station ISRA de Bamby

### **Région de Louga**

- Appuyer l'option gouvernementale de revitalisation des vallées fossiles pour en accélérer la réalisation au niveau de la zone
- Aider à la mise en place d'unités de fabrication d'aliments de bétail pour promouvoir le développement de l'élevage
- Améliorer l'approvisionnement en eau des hommes et des animaux grâce au renforcement du réseau de forages et de puits

### **Region de Tambacounda**

- Renforcer la sensibilisation des populations visant une plus grande prise de conscience des méfaits des feux de brousse et aider à l'équipement des comités locaux en moyens de lutte efficace contre les feux de brousse
- Intervenir au niveau des autorités compétentes pour une réglementation des attributions de quotas de coupe aux exploitants forestiers, tenant compte de la préservation des forêts
- Participer à l'équipement en moyens de transport des agents des Eaux et Forêts, pour une surveillance et l'application stricte de tels règlements
- Aider à la réalisation effective du projet de revitalisation des vallées fossiles

### **Region de Kolda**

- Renforcer la sensibilisation des populations visant une plus grande prise de conscience des méfaits des feux de brousse et aider à l'équipement des comités locaux en moyens de lutte efficace contre les feux de brousse ,
- Mise en place d'une usine de transformation et de conservation des produits fruitiers et maraîchers
- Aider au désenclavement pour favoriser l'évacuation rapide des produits fruitiers et maraîchers mais aussi la circulation des personnes

### **Regions de Fatick et de Kaolack**

- Renforcer l'appui aux programmes de restauration des milieux naturels dégradés
- Appuyer les programmes visant la récupération des sols sales
- Renforcer l'assistance aux collectivités locales pour les actions de lutte contre la dégradation des ressources naturelles

### **Region de Ziguinchor**

- Aider à la mise en place de buttes anti-sel et d'aménagements pour la protection des zones de culture rizicoles contre le sel et l'ensablement
- Aider au désenclavement par la création de pistes de production en vue de favoriser la valorisation des produits locaux
- Appuyer de façon plus conséquente les actions de protection des forêts naturelles

### **Region de Thies**

- Aider a la mise en place d'unités de conservation et de transformation des produits horticoles et halieutiques
- Appuyer le developpement de l'artisanat
- Aider a la modernisation (motorisation) de l'activite de pêche

### **Region de Dakar**

- Appuyer le secteur prive et mettre en place des infrastructures industrielles pour promouvoir l'emplois en milieu urbain ,
- Aider au renforcement des moyens de lutte pour la securite des biens et des personnes en milieu urbain ,
- Appuyer les efforts de lutte contre l'insalubrite aussi bien dans les zones peripheriques que dans la zone urbain ,
- Assurer un meilleur a l'eau par les populations grâce a une amelioration et une extension du reseau d'adduction d'eau

## DOCUMENTS ANNEXES

## **Annexe 1 Liste des localites visitees par Departement et par region**

### **■ Region de Dakar**

Departement de Dakar

- Grand-Dakar
- Grand-Yoff
- Dalifort

Departement de Pikine

Guediawaye  
Malika  
Keur Massar

Departement de Rufisque

- Thiawlen
- Koonoun
- Sebikotane

### **■ Region de Diourbel**

Departement de Bambey

- Bambey
- Dangalma
- Seo

Departement de Diourbel

- Diourbel
- Ndindy
- Sambe

Departement de Mbacke

- Mbacke
- Ndoulo
- Ngabu

■ **Region de Fatick**

Departement de Foundiougne

- Foundiougne
- Soume
- Djilor Wolof

Departement de Gossas

- Gossas
- Mbelakadio
- Diaoule Wolof

Departement de Fatick

- Fatick
- Djilass
- Seiere

■ **Region de Kaolack**

Departement de Kaffrine

- Kaffrine
- Birkilane
- Keur Ismael

Departement de kaolack

- Kaolack
- Gandiaye
- Keur Socc

Departement de Nioro du Rip

- Nioro du Rip
- Medina Sabakh
- Darou Mougnaouene

## ■ Region de Kolda

Departement de Kolda

- Kolda
- Faraba
- Dioulakolone

Departement de Velingara

- Velingara
- Tihakan
- Sinthian Koudara

Departement de Sedhiou

- Sedhiou
- Diende
- Koussi

## ■ Region de Louga

Departement de Kebemer

- Keur Makhary Tall
- Gueoul
- Kebemer Commune

Departement de Louga

- Khalil
- Paaleen
- Louga

Departement de Linguere

- Warhoox
- Barkeejɪ
- Linguere

## ■ Region de Saint-Louis

Departement de Podor

- Podor
- Gollere
- Aram

Departement de Matam

- Matam
- Nabajɪ
- Mboloyel

Departement de Dagana

- Pikine
- Rao
- Dagana

## ■ Region de Tambacounda

Departement de Tamba sud-est

- Tamba sud-est
- Kanderɪ
- Koundel

Departement de Tamba Zone Centre

- Tamba Centre
- Kothianɪ
- Banfana Goutet

Departement de Koumpentoum

- Koumpentoum
- Bamba Thialene
- Jam-Jam

## ■ Région de Thies

Departement de Thies

- Thies
- Keur Assane
- Pout

Departement de Tivaouane

- Mexe
- Taiba Mbaye
- Darou Khoudoss

Departement de Mbour

- Mbour
- Malicounda
- Ngering

## ■ Region de Casamance

Departement de Ziguinchor

- Ziguinchor
- Boutoute
- Niaguisse

Departement de Bignona

- Bignona
- TENGHORY (Arrondissement)
- Tendimanc

Departement d Oussouye

- Moulomp
- Oukoute
- Oussouye

## **Annexe 2 Guide d'entretien pour l'enquête des clients**

### **■ de 1960 a 1996 (des annees de l'Independance a nos jours)**

- 1) Quelles sont les avancees les plus significatives qui ont marque l'evolution de la situation de votre terroir et de votre pays de 1960 a 1996 (annees de l'Independance a nos jours) ?
- 2) Quels ont ete les problemes majeurs que vous avez constates entre 1960 et 1996 dans votre terroir et dans votre pays ?
- 3) Selon vous, a quoi sont dus ces problemes ?
- 4) Quelles actions ont ete entreprises pour resoudre ces problemes et par qui ? Quels ont ete les resultats de ces actions ?
- 5) Quelles sont les tendances pour l'avenir s'il n y a pas de changements dans l'evolution de la situation de votre terroir et de votre pays ?

### **■ de 1996 a 2006 (les dix ans a venir)**

- 1) Quelles sont les principales caracteristiques de la societe dans laquelle vous souhaiteriez vivre dans les dix ans a venir ?
- 2) Donnez votre vision de l'avenir de votre societe
- 3) Selon vous, quelles sont les priorites pour realiser cette societe ?
- 4) Quelles actions voulez-vous voir realiser dans le cadre de cette societe ?
- 5) Quel doit être votre rôle dans la realisation de cette societe ? le rôle du Gouvernement ? des Collectivites locales ? du Secteur Prive ? des ONG ? des Bailleurs de Fonds ?

**Annexe 3** Présentation des résultats par région et par département

**REGION DE DAKAR**

■ **Avances significatives de 1960 a 1996**

Services sociaux	Département de Pikine	Département de Dalifort	Département de Rufisque
■ Santé	Santé rapprochée	• Création de dispensaires	Création d infrastructures sanitaires
■ Education	Education alphabétisation formation plus accessibles	Alphabétisation des adultes et des jeunes victimes de la déperdition scolaire Création d écoles	Ecoles Développement des médias (information)
■ Cadre de vie	Développement de structures de base (routes eau électricité téléphone)	Infrastructures de commodité (routes eau électricité téléphone) • Latrines publiques	Eau potable électricité infrastructures sociales amélioration des transports
■ Politique	Décentralisation	Décentralisation	Décentralisation

■ **Problemes majeurs constatés de 1960 a 1996**

Services sociaux	Département de Pikine	Département de Dalifort	Département de Rufisque
■ Santé	Sous équipement des postes de santé Insuffisance des structures sanitaires	Difficile accès aux soins de santé primaire Absence de maternité d ambulance	Absence insuffisance défectuosité carence des infrastructures sanitaires
■ Education	Déperdition scolaire élevée Insuffisance d écoles		Insuffisance des infrastructures scolaires
■ Economie	Chômage licenciements Coût de la vie élevé Agriculture en difficulté	Chômage Faible pouvoir d achat Mauvaise distribution de la richesse Non atteinte de l'auto-suffisance alimentaire	Chômage Inflation fiscalité exorbitante Déclin de l'agriculture et de la pêche Fermeture des unités de production Compétition pour l'eau (alimentation de Dakar et activités de production)

## ■ Problemes majeurs constatés de 1960 à 1996

Services sociaux	Departement de Pikine	Département de Dalfort	Departement de Rufisque
■ Environnement	Pollution Ramassage d'ordures ménagères insuffisant Urbanisation non contrôlée	Manque de latrines et d'égouts publics • Problèmes d'assainissement	Dégradation de l'environnement Pollution de la nappe phréatique Avancee de la mer
■ Politique	Manque de concertation population / Etat dans le choix des priorités Corruption détournements clientelisme	Manque d'alternance politique Non transparence de l'administration Mal gouvernance Concentration administrative Non utilisation des ressources humaines locales	Mal gouvernance Dilapidation des ressources publiques
■ Culture valeurs morales	Inécurité banditisme Manque de moralité de certains programmes de TV Temps insuffisant pour l'éducation familiale	Inécurité Train de vie de l'état trop élevé Manque de solidarité Manque de culte de l'excellence de l'état	Inécurité Corruption Désagrégation de la famille

## ■ Actions entreprises pour résoudre les problèmes

Le mode d'enregistrement des points de vue des populations permet rarement d'identifier les acteurs des initiatives entreprises pour résoudre certains problèmes constatés. Encore moins, il permet d'apprécier les résultats de telles actions. Il reste malgré tout que des actions ont été entreprises comme indiqué dans les tableaux ci-après.

### Departement de Pikine

Domaines d'intervention	Actions réalisées	Acteurs	Résultats
■ Santé	mise en œuvre de l'initiative de Bamako et construction de postes de santé	Banque Mondiale	
■ Education	ouverture de Collèges d'enseignement Secondaire (CES) recrutement d'enseignants volontaires	Etat Collectivités locales Privés	
<b>Domaines des actions réalisées</b>			
■ Economic	grands travaux hydrauliques libéralisation des prix création petits emplois	Etat Etat AGI HIP (BM) AIVP (ONG)	encouragements
■ Politique	décentralisation création de routes butineuses création de brigades de vigilance	Etat Etat/Commune Collectivités	insuffisant moins d'agressions
■ Environnement	mobilisation contre la décharge de Mbeubeuss	Collectivités	sans effet significatif

## Departement de Dalifort

Domaines d'intervention	Actions realisees	Acteurs	Resultats
■ Santé	programme de lutte contre la malnutrition infantile conseil pour la planification familiale	OMS MSPAS BM ASBEF	satisfaisants
■ Education	scolarisation des enfants exclus des ecoles publiques sensibilisation pour benevolat dans l'education des filles	ONG Balal Jeunes chomeurs ayant subi une formation pedagogique populations	
■ Economie	cotisation des familles mise en place d'un systeme epargne et de credit (tontine) par les femmes petit commerce microprojets petits metiers PML/PMI financement de certaines réalisations (cotisation par famille)	Populations ENDA	satisfaisant
		Populations Bailleurs Etat MIIP	satisfaisant
		Populations	satisfaisant
■ Insecurité	mise en place de comites de vigilance	Jeunes	diminution du nombre d'agressions
■ Environnement	investissements humains « set setal »	Populations	assez concluant

## Departement de Rufisque

Domaines d'intervention	Actions realisees	Acteurs	Resultats
■ Sante	construction cases de sante	Collectivites locales Etat	
■ Education	creation garderies d'enfants	ONG Etat	
■ Economie	creation GIE (hommes et femmes) formation de cooperatives de production peche epargne credit consommation ouverture de comptes pour soutien aux activites agricoles et de peche	Populations	actions méritent d'être encouragées et appuyées
		Populations	
		Populations ONG Bailleurs	
■ Environnement	investissements humains	Populations	pas toujours soutenu

L'idée qui se dégage de cette analyse de l'évolution dans la région ainsi que l'identification des problèmes majeurs et des initiatives pour les résoudre est un désir manifeste des populations à s'impliquer dans les problèmes de gestion de leur terroir. Dans les propos recueillis il inspirait une revendication de donner leur point de vue sur les choix de société. Certaines initiatives montrent que ces populations n'attendent pas tout de l'état ni des bailleurs. Elles affichent un niveau de responsabilisation qui mérite confiance et appui. Leur attitude se justifie par leur appréhension de l'état de dégradation qui pourrait caractériser leur localité au cas où des améliorations à défaut de financements ne seraient pas apportées au scénario tendanciel observé. En effet, l'absence de changement dans l'évolution de la situation actuelle est très négativement perçue comme indiqué ci-après.

## ■ Caracteristiques du terroir en cas de maintien de l'évolution tendancielle

D'une manière générale toutes localités confondues prédisent un avenir très sombre de leur terroir. Celui-ci se caractérise par l'instauration d'un état de misère et d'insécurité qui pourraient conduire au niveau national, à des soulèvements des populations voire à la guerre civile. Une telle situation, il va sans dire, serait catastrophique pour le pays et pour les générations futures.

## ■ Caracteristiques du terroir en cas de maintien des tendances observées

Domaines	Localités		
	Pikine	Dalifort	Rufisque
■ Santé	recrudescence des maladies et de la mortalité	mal non guéri tue qui n'avance pas recule	insuffisance, déficience et carence des infrastructures sanitaires
■ Environnement	pollution		
■ Economie	paupérisation famine désœuvrement	sous-développement endémique pauvreté	misère
■ Insécurité	détérioration du climat social banditisme soulèvements guerre civile	régne de la tyrannie, du désordre	troubles sociaux, insécurité généralisée
■ Valeurs morales et culturelles	développement individualisme dislocation des familles prostitution	régne de l'injustice	délinquance

La peur que suscite cette vision de l'avenir justifie les efforts déjà consentis par les populations. Elle est, par ailleurs, à l'origine de leur revendication d'être totalement impliquées pour garantir l'avènement d'une société nouvelle dans laquelle elles souhaiteraient vivre et qui est présentée dans les notes qui suivent.

■ Vision de l'avenir (1996 - 2006)

• Principales caractéristiques de la société idéale pour les dix (10) ans à venir

Domaines	Localités		
	Département de Pikine	Département de Dalifort	Département de Rufisque
■ Services sociaux (santé éducation besoins de première nécessité)	services de santé pour tous éradication des maladies endémiques scolarité et éducation accessibles à tous existence de centres d'apprentissage disponibilité d'infrastructures de base hygiène pour tous	formation pratique professionnelle réussite scolaire des enfants	société bénéficiant d'infrastructures sociales sanitaires, scolaires et de transport adéquats (suffisantes entretenues équipées avec des ressources humaines motivées et responsabilisées)
■ Environnement	société libérée des affres de la décharge de Mbeubeuss		
■ Économie	plein emploi agriculture et industrie performantes commerce et échanges développés prosperité	marché florissant éradication chômage emplois disponibles société qui valorise l'expertise nationale	prosperité restaurée plein emploi autosuffisance alimentaire restaurée
■ Climat social	pays libre paix sociale	• entente paix sociale solidarité	
■ Politique		administration neutre décentralisée transparente proche des administrés concertation société libérée du joug des organisations internationales de l'emprise néocolonialiste	démocratie
■ Valeurs morales et culturelles	intégrité honnêteté des dirigeants justice équitable	justice équité honnêteté société qui récompense le mérite	société responsable et responsabilisée

Comme cela apparaît, la société idéale ne peut résulter que d'une combinaison d'actions et d'acteurs. Pour y parvenir des choix prioritaires doivent être opérés et des acteurs motivés responsables et suffisamment outillés identifiés. Cette société ne se décrète donc pas mais se construit à partir d'une concertation, d'une collaboration entre les populations, l'état et les bailleurs pour leur appui autour des priorités retenues.

• **Priorités pour réaliser la société idéale de 1998 à 2006**

Domaines	Localités		
	Département de Pikine	Département de Dalifort	Département de Rufisque
■ Economie	relance de la production agricole modernisation de l'agriculture accès au crédit facilité allègement de la fiscalité politique d'emploi et d'industrialisation	• création d'emploi relance de l'agriculture • financement projets communautaires pour fixer les populations dans leur terroir assurer un suivi correct des projets	relance de l'agriculture et de la pêche • promotion de la production locale reouverture des unités industrielles et agro-industrielles de Sebikharane et Ponty coopératives de consommation
■ Services sociaux	développement et équipement des infrastructures de base changement de mentalité	accès à la propriété bâtie, • meilleure encadrement des jeunes politique de santé et d'éducation correcte	santé pour tous accès facilités aux médicaments satisfaction des besoins de première nécessité
■ Environnement	assainissement de l'environnement reboisement gestion des ordures et des déchets		protection de l'environnement
■ Valeurs morales		développer le sens civique conscience professionnelle respect de la chose publique	
■ Politique	bonne gouvernance allègement des procédures administratives et politiques	•	

Dans cette concertation et collaboration, les populations affectent des rôles aux différents acteurs concernés

• **Rôles pour l'avenement de la vision souhaitée**

Localités	Pikine	Dalifort	Rufisque
Acteurs			
■ Populations	concertation civisme participation	disponibilité civisme participation mobilisation rigueur dans le travail	apport de main d'œuvre participation financière apport en terre
■ Gouvernement	bonne gouvernance politique d'emploi respect des engagements	assainissement et financement des structures de santé transparence arrivée de l'aide à destination	
■ Collectivités locales	politique de proximité gestion transparente assistance dans la recherche de moyens		
■ Secteur privé	investissements formation professionnelle		investissements
■ ONG / Bailleurs	assistance technique et financière accès direct aux populations financements d'appoints adaptés éducation sensibilisation		assistance financière et technique intervention directe à la base (sans intermédiaire)

L'examen des rôles assignés aux acteurs potentiels de la réalisation de la vision 1996-2006 montre la détermination des populations à être les acteurs principaux des changements exigés par l'avènement d'une société de leur rêve. Ainsi, l'intervention des ONG/Bailleurs est plutôt perçue comme un appoint, un appui à apporter à des populations motivées prêtes à participer de quelque manière que ce soit dans la mise en œuvre de leur vision de l'avenir.

L'État, ses prérogatives de pourvoyeur de services publics, ne saurait être efficace qu'en concertation étroite avec les populations auxquelles ces services sont destinés. À travers cette concertation, il convient de lire la revendication des populations d'être impliquées à toutes les phases du processus de développement de la conception à l'évaluation en passant par l'identification des problèmes, la recherche et l'application de solutions.

Cette attitude est une rupture dans la relation gouvernants - gouvernés de « l'état providence » pour être une relation de partenariat.

Enfin, les populations manifestent une certaine crainte et le désir d'éviter, autant que possible, l'intervention de l'État comme intermédiaire dans leur relation avec les ONG et les bailleurs.

Plus que d'une simple peur, cette attitude traduit plutôt un « rejet » par les populations de l'État qui n'a pas pu satisfaire à ces tâches.

## REGION DE FATICK

### • Avances significatives de 1960 a 1996

Domaines	Departement de Foundiougne	Departement de Fatick	Departement de Gossas
<p>■ Services sociaux</p> <p>Sante</p>	<p>Construction d un dispensaire</p> <p>Programme de vaccination</p> <p>Visites prenatales assidues</p> <p>Réduction risque d infection</p>	<p>Multiplication postes de sante</p> <p>• Baisse mortalite maternelle et infantile</p> <p>Meilleure prévention</p> <p>Meilleure hygiene</p>	<p>Construction dispensaires equipes</p> <p>Postes de sante fonctionnels</p> <p>Construction d hopitaux dans les villes</p>
Education	<p>Construction d etablissements scolaires</p> <p>centres de formation des femmes a la couture</p> <p>centres socio éducatifs</p>	<p>Multiplication infrastructures scolaires</p> <p>Ouverture centres d alphabétisation</p> <p>Opportunités de formation accrues</p> <p>Centre socio éducatifs</p>	<p>Ecoles publiques en construction</p> <p>Centre socio éducatifs</p>
Niveau de vie	<p>allégement des travaux des femmes (moulins machines)</p> <p>Utilisation du gaz du « ban ak suf »</p> <p>Installations électriques</p> <p>Telecommunication</p>	<p>Allégement travaux des femmes</p> <p>Lotissement des villages</p> <p>Meilleur habitat</p> <p>Infrastructures routieres</p>	<p>Disponibilité téléphone eau et electricite</p>
■ Demographie	<p>Baisse de la mortalité maternelle et infantile</p> <p>Planning familial</p>	<p>Baisse de la mortalité maternelle et infantile</p> <p>Planning familial</p>	
■ Economie	<p>Mecanisation du secteur agricole</p> <p>Diversification des cultures</p> <p>Augmentation de la production de sel</p> <p>Diversification des sources de revenus</p> <p>Productions halieutiques accrue</p> <p>Developpement du commerce</p> <p>Acces au crédit bancaire</p> <p>Developpement du tourisme</p> <p>Developpement artisanal</p> <p>Réduction des dépenses liées aux ceremonies familiales</p>	<p>Prophylaxie du betail</p> <p>Mecanisation du secteur agricole</p> <p>Utilisation de l engrais</p> <p>Developpement du maraichage</p> <p>Plus grande implication des nationaux dans le commerce</p> <p>Implantation industrie extractive du sel</p> <p>Acces et meilleure maitrise du credit bancaire par les populations</p>	<p>Abondance des récoltes</p> <p>Encadrement secteur agricole</p> <p>Utilisation engrais</p> <p>Prets de semences</p> <p>Utilisation de matériel agricole</p> <p>Appui au monde paysan</p> <p>Existence de projets de developpement</p>
■ Politique	<p>Institution de la democratie</p> <p>Instauration du multipartisme</p>	<p>Decentralisation</p> <p>Régionalisation</p>	<p>Emergence communes en villes</p>
■ Valeurs morales et culturelles	<p>Disparition du tatouage</p> <p>redynamisation de la pratique de la lutte traditionnelle</p>		

- **Problemes majeurs de 1960 a 1996**

Domaines	Departement de Foundiougne	Département de Fatick	Département de Gossas
■ Services sociaux Santé	Insuffisance d infrastructures sanitaires Accès difficile aux soins medicaux	Cherté services médicaux Manque de maternités	Insuffisance personnel de sante Insuffisance de médicaments Sous équipement des infrastructures Eloignement des points de services sanitaires
Education	Cherte fournitures scolaires	Cherté services scolaires Discrimination pour la scolarisation des filles	Education de plus en plus inaccessible
Autres services	Insuffisance en approvisionnement de denrées de première nécessité	Manque d équipement (forages)	Decadence de l aide manque d eau Absence terrain de jeu Absence routes bitumées
■ Demographie	Augmentation pression demographie • Exode rural		Augmentation pression demographie Exode rural
■ Environnement	Deforestation Appauvrissement des sols • Salinisation des sols Disparition de la faune et de la flore (mangrove) Infestation par des iules Baisse de la biodiversité Insuffisance des réseaux d assainissement	Insuffisance de l assainissement • Salinisation des sols Dégradation des sols Persistence de la secheresse	Sécheresse Déforestation Dégradation des sols
■ Valeurs morales et culturelles	Degradation des mœurs Désobéissance des jeunes Matrinités précoces Diminution des mariages	Perte des valeurs • Insécurité (banditisme vols avec agression vol de bétail)	Insécurité Vol de bétail
■ Economie	Chomage Absence d unités industrielles Acces difficile aux crédits bancaires Disparition de la riziculture	Baisse des rendements agricoles Accès difficile aux crédits bancaires (intrants) Chomage	Decadence de l aide Chomage Cherte impots Fermeture des usines Baisse production agricole Devaluation du franc CFA Nouvelles Politiques Agricole (NPA) Installation de la pauvreté Mauvaise politique des prix Privatisation
■ Politique	Querelles entre partis politiques	Insultes avec éducation politique et abus	

- **Causes des problemes observés**

Les causes de la dégradation de l'environnement identifiées par les populations concernent

- la déforestation, le manque de formation et de sensibilisation
- la disparition de la jachère
- le non respect des normes standard de filets de pêche
- le faible recours à l'intégration agriculture/élevage
- la surexploitation des sols

Les reponses font cas aussi de causes physiques/naturelles telles

- la baisse de la pluviometrie (secheresse)
- le processus de salinisation

Concernant les difficultes sur le plan economique elles seraient liees notamment

- aux faiblesses des revenus
- a la devaluation
- a l'absence des debouches
- a la crise economique mondiale
- a la fermeture d'entreprises/societes
- a l'absence d'investissement
- au faible soutien aux initiatives privees
- a la faiblesse du partenariat
- au desengagement de l'Etat
- au faible pouvoir d'achat des populations
- a la corruption,
- au taux d'interet eleve

L'insuffisance de service sociaux et leur dysfonctionnement restent etroitement lies a ces difficultes economiques. Ils sont en effet les resultats d'une mauvaise planification des services de premiere necessite a mettre a la disposition des populations par rapport au rythme de croissance de celle-ci et des besoins qui lui sont inherents. Il y a par ailleurs la faiblesse des moyens de l'etat mais aussi le manque de conscience professionnelle de beaucoup d'agents operant dans ces services.

Quant a la degradation des valeurs morales et culturelles elle est le fait, selon les reponses collectees, d'une tres forte promiscuite liee a la demographie galopante et au denueement des campagnes qui pousse a l'exode. De meme, la demission des parents de l'education des enfants, le mimetisme de la civilisation occidentale et l'absence de censure de certains films sont incrimines par les populations.

Enfin la proliferation des partis politiques non accompagnee d'une bonne formation politique a la base entraine de l'avis des populations des freins au developpement des localites visitees.

#### ■ Actions realisees pour resoudre les problemes observes

Suivant la nature du probleme des tentatives de solution ont ete initiees soit par les populations soit par l'Etat soit par les ONG/bailleurs ou en concertation les uns avec les autres. Ces tentatives sont resumees ci-apres.

## ■ Actions entreprises pour résoudre les problèmes

Domaines	Département de Foundiougne	Département de Fatick	Département de Gossas
■ Environnement	Reboisement Utilisation fumure organique Utilisation filets standards Edification de barrages anti-sel Investissement humain	Plantation d'arbres • Construction abreuvoirs	Reboisement Utilisation fourneau « Bin Ak Suf » Réduction déboisement
■ Services sociaux	Sensibilisation Vaccination Centre de planification familiale Education	Prise en charge de monitrices rurales Au niveau des centres sociaux • initiative de Bamako Demandes pour électricité et téléphone	Initiative de Bamako Construction salles de classe Construction de puits et mitermes Ouverture de centres d'alphabétisation Appui à l'organisation des femmes en groupements actifs Acquisition moulins à mil
■ Economie	Augmentation surfaces cultivées • Diversification des cultures (maraichage vergers riziculture) • Petit commerce Création de GIE	Fontaines Financements et création de groupements de femmes Effacement de la dette semence	Diversification des activités génératrices de revenu
■ Politique	Effort de moralisation de la politique		

De façon générale, les résultats obtenus sont négligeables à l'exception des impacts sur la santé (vaccination, planning familial) ou les résultats bien que faibles sont acceptables.

## Caractéristiques des terroirs en cas de maintien des tendances

Domaines	Foundiougne	Fatick	Gossas
■ Economie	Famine Exode rural et urbain massifs Catastrophes	Misère totale Paupérisation accrue Retour à une situation de non développement Aggravation de la crise d'il y a cinq ans Mauvaise répartition de la croissance	Appauvrissement Famine Difficultés économiques Disparition du cheptel Surpeuplement des grandes villes
■ Valeurs morales et culturelles	Dérèglement Perte de toutes les valeurs culturelles		Dérèglement de la société
■ Politique	Situation politique catastrophique		révolte des populations
■ Sécurité			Banditisme Dérèglement de la société délinquante
■ Santé			Augmentation de maladies Retour des épidémies
■ Démographique		Déséquilibre entre démographie et disponibilité en terres arables Exode rural massif	Exode rural massif

## ■ Vision de l'avenir

### • Principales caractéristiques de la société idéale pour les dix ans à venir

Domaines	Foundiougne	Fatick	Gossas
■ Services sociaux	Avec des infrastructures de base adéquates et fonctionnelles	Centres de formation des jeunes Suffisamment de postes de santé avec une maternité Disponibilité en eau en abondance • Salubrité Société où toute la population est alphabétisée Création d'écoles de lycées	Société avec des possibilités d'accès au service des infrastructures socio-économiques Des structures de santé fonctionnelles équipées adéquatement en médicaments Suffisamment d'écoles • Création de routes bitumées et électrification des villages Forages et puits
■ Sécurité	Société vivant de paix et de sécurité		Société où on peut vivre en paix
■ Environnement	Environnement régénéré	Une société avec des zones reboisées Exploitation judicieuse des ressources	Société avec des sols fertiles
■ Économie	• Société d'abondance Plein emploi	• Usines et industries pour la création d'emplois	Société avec des emplois disponibles

### • Priorités pour réaliser la société souhaitée

Domaines	Foundiougne	Fatick	Gossas
■ Services sociaux	Disponibilité en eau Création d'infrastructures sanitaires adéquates Développement de l'éducation Construction d'hôpitaux Extension du réseau routier du réseau électrique Création de services sociaux Éducation	Développement d'infrastructures sanitaires et scolaires Accès à l'eau	Faible coût pour les populations Renforcement du réseau routier Amélioration des infrastructures de santé Électricité
■ Économie	Accès plus facile au crédit Développement du commerce Création d'usines et d'emplois Mécanisation de l'agriculture	Accès aux intrants agricoles Développement de la pêche Développement du commerce Assurer le plein emploi notamment des jeunes	Plein emploi pour les jeunes Création d'usines

• Rôles pour l'avenement de la vision souhaitée

Acteurs	Foundiougne	Fatick	Gossas
■ Populations	Participation active et de façon responsable au développement de leur société	Participation au financement des projets Fournir aux projets les ressources humaines et l'expertise locale Participation en nature Reboisement Prise en charge de l'assainissement de leur cadre de vie	Respect de l'hygiène Mobilisation pour la reforestation développement de projets communautaires Participation effective aux activités de développement
■ Gouvernement	Encadrement technique Construction de forages Construction de routes Subvention des intrants agricoles	• Encadrement Assistance technique soutenue Équipement des infrastructures de base (maternités forages)	Aider les collectivités locales Encadrement technique Renforcement appui sanitaire • Favoriser l'irrigation Maintien du service public vital
■ Prives	Création d'usines et d'emplois		Appui financier et matériel en période de soudure
■ ONG / Bailleurs	Relation directe avec les bénéficiaires des projets Appui technique Financement des projets	Appui au financement sur la base des préoccupations des populations Extension des services des ONG à d'autres domaines que la santé et l'hydraulique	Travailler directement avec les collectivités locales Aide au développement

## REGION DE THIES

### ■ Avances significatives de 1960 a 1996

Domaines	Département de Thiès	Département de Tivouine	Département de Mbour
■ Services sociaux	<p>Nouvelles technologies (puits équipement moulins)</p> <p>Amélioration de l'habitat</p> <p>Meilleure accessibilité aux services de santé suivi médical rapproche des enfants gestion de pharmacies communautaires</p> <p>Disponibilité en eau potable</p> <p>Création d'écoles élémentaires franco arabes</p> <p>Programme d'alphabétisation alphabétisation fonctionnelle</p> <p>Amélioration des moyens de transport</p> <p>Équipements puits moulins à mil</p> <p>Électrification</p> <p>Développement des médias du téléphone</p> <p>Routes goudronnées</p>	<p>Amélioration de la santé de la mère et de l'enfant</p> <p>Meilleur accès aux services sociaux (éducation santé eau potable assainissement)</p> <p>Développement de l'information (radio, télévision téléphone)</p> <p>Désenclavement de la zone</p> <p>Accroissement du taux de scolarisation</p> <p>Amélioration de l'habitat</p>	
■ Economie	<p>Diversification production agricole (maraîchage arboriculture)</p> <p>Amélioration des connaissances en agriculture</p> <p>Facilités d'écoulement des produits maraîchers</p> <p>Boulangeries industrielles</p> <p>Création d'usines d'exploitation minière</p> <p>Modernisation du secteur agricole (équipements intrants)</p> <p>Diversification des activités génératrices de revenus</p> <p>Développement d'infrastructures commerciales existence de GIF</p>	<p>Augmentation de la production</p> <p>L'apurement des dettes</p> <p>Libéralisation de la vente de l'arachide</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Libéralisation importation de véhicules</li> </ul> <p>Suppression du Contrôle économique</p> <p>Développement d'activités génératrices de revenus (cordonnerie)</p> <p>Augmentation de la productivité agricole (équipements et intrants)</p> <p>Développement de la production maraîchère</p> <p>Création d'emplois (usines Taiba ICS)</p> <p>L'apurement des dettes du monde paysan</p>	
■ Environnement	<p>Reboisement</p> <p>Introduction nouvelles variétés végétales (Necm)</p> <p>Collecte et traitement déchets ménagers</p> <p>Transmission</p> <p>Assainissement</p>	<p>Opération reboisement</p> <p>Protection de l'environnement</p> <p>Assainissement</p>	
■ Politique	<p>Responsabilisation des femmes (conseillères municipales)</p> <p>Direction POUJ en commune</p> <p>Implication des jeunes dans les affaires publiques</p> <p>Éveil des consciences</p> <p>Progrès dans le respect des droits humains</p>	<p>Multipartisme</p> <p>Décentralisation</p> <p>Éveil vis-à-vis de sortie du territoire</p> <p>Consolidation de la démocratie locale</p> <p>Contexte social de paix</p>	

## ■ Problemes majeurs de 1960 a 1996

Domaines	Département de Thiès	Département de Fatick	Département de Mbour
<b>■ Services sociaux</b> • Santé	Cherté médicaments et service de santé • Insuffisance infrastructures sanitaires et moyens d'évacuation (ambulance) Infrastructures non fonctionnelles Inexistence de centre social	Inexistence et/ou manque d'équipements poste de santé Inexistence maternité	Inexistence de maternité Difficile accès aux soins de santé (cherté disponibilité) Insuffisance infrastructures sanitaires et du personnel médical
Eau et électricité	Panne pompes éoliennes Coût élevé du prix de l'eau Non électrification des villages	Manque infrastructures socioculturelles (foyer des jeunes)	• Défectuosité d'infrastructures hydrauliques Manque d'eau
Éducation	Système éducatif non adapté Suppression de l'internat Baisse niveau scolaire Inexistence d'une formation technique professionnelle ni de formation des formateurs	Insuffisance salles de classe et de personnel enseignant (double flux) Taux d'analphabètes élevé Absence de dars Baisse niveau scolaire Faible taux de scolarisation	Mauvaise organisation du système scolaire (double flux) Effectifs pléthoriques
Axes routiers			Enclavement
<b>■ Environnement</b>	Difficulté d'évacuation eaux pluviales Inexistence de latrines Dégradation des ressources naturelles Insalubrité Coupe abusive des arbres Affaissement de la nappe phréatique Pollution atmosphérique Inondation de quartiers Réduction surfaces cultivables Dégradation des sols Déboisement Disparition de la faune Manque de pâturage	Dégradation des ressources naturelles Pollution atmosphérique et de l'environnement Déboisement Problème d'évacuation des déchets ménagers Pression foncière Impraticabilité des axes routiers	Dégradation des sols Dégradation de l'environnement Interdiction exploitation sable de mer Réduction terres cultivables Baisse pluviométrique Rareté du poisson Problèmes d'assainissement • Déboisement • Disparition de la faune Dégradation de la nature
<b>■ Economie</b>	Gaspillages lors des cérémonies familiales Fermeture d'usines Dévaluation Dégradation pouvoir d'achat Chômage Monoculture de l'arachide Manque d'intrants Manque eau pour irrigation Faible niveau d'équipement de l'agriculture Inexistence de structures de conservation et transformation de produits maraichers et fruits Baisse de la fertilité des sols Exode rural Déficit vivrier Inexistence de pistes de production	Crise économique mondiale Baisse rendements agricoles Chômage et exode rural Faiblesse du pouvoir d'achat Déclin des services commerciaux Faible taux récupération taxe rurale Baisse effectifs du cheptel Déficit alimentaire Faible appui à l'artisanat Fermeture d'usines Désoccurement en saison sèche	Absence de débouchés • Chômage Baisse productivité agricole Faible pouvoir d'achat Cherté des soins et services sociaux Insuffisance et conservation des produits halieutiques Inexistence de projets productifs
<b>■ Politique</b>	Manque de confiance des populations envers l'Etat	Luttes politiques partisans Clientélisme Corruption Centralisation des décisions économiques d'investissement	Désintérêt politique
<b>■ Valeurs morales et culturelles</b>	Insécurité Délinquance Manque d'éducation religieuse Insécurité pour le portage des animaux (vols de bétail)	Corruption Détournements	Accroissement du phénomène de prostitution Accroissement de l'endettement

## ■ Causes des problèmes observés

Les rapports présentés par les différentes équipes ont rarement fait correspondre le problème observé à ce qui est à son origine. Cela est sans doute lié à la façon dont le guide a été instruit. Il reste possible cependant, à travers les réponses apportées, de rapprocher les problèmes notés au niveau des grandes domaines retenus de leurs causes. De même si les actions entreprises peuvent être différentes en fonction de la réalité locale, les causes des problèmes sont assez semblables au niveau global de la région. Aussi, pour renseigner les questions 3 et 4, nous nous référons au niveau régional pour les causes des problèmes et au niveau départemental pour les actions spécifiques qui peuvent avoir été prises.

Selon les réponses apportées par les populations, les causes des problèmes environnementaux auxquels la région fait front sont :

- la sécheresse et le déficit pluviométrique
- la monoculture de l'arachide
- l'inexistence d'un système (plan) d'aménagement de l'espace
- la surexploitation des terres et l'extension des surfaces cultivées
- la pression démographique sur les ressources
- le manque de canalisations pour l'évacuation des eaux pluviales
- l'inefficacité du système d'évacuation des ordures ménagères
- l'exploitation minière et la présence d'usines

Quant aux difficultés économiques rencontrées, elles sont liées, de l'avis des participants aux discussions, à :

- la faiblesse des revenus des ménages
- l'inexistence d'un système de crédit adapté
- l'absence d'un appui financier
- la fermeture d'usines
- le manque d'activités/projets productifs
- la spoliation des terres cultivables
- la suppression du programme agricole
- le manque d'unités de transformation et de conservation des produits halieutiques

Au niveau des services sociaux, les causes identifiées pour le cas de la santé sont :

- la cherté des médicaments
- le mauvais entretien des équipements médicaux
- l'inefficacité des services publics de santé
- la mauvaise gestion de la politique des naissances
- l'insuffisance d'infrastructures sanitaires

Concernant l'éducation, les populations notent

- l'insuffisance des infrastructures scolaires
- l'inadaptation du système éducatif
- l'absentéisme du personnel enseignant
- le manque d'entretien et d'équipement des infrastructures existantes (foyer des jeunes, aires de jeu )

Les difficultés d'accès à l'eau résultent

- de l'absence de raccordement au réseau
- du manque de forage
- de la mauvaise gestion de l'eau
- de la tarification élevée du service

Ce dernier point réduit par ailleurs l'accès à des services publics tels l'électrification et le téléphone

Enfin l'enclavement identifié comme un problème dans la région résulte de l'inexistence de pistes de production et du mauvais aménagement et entretien des infrastructures routières

La détérioration des valeurs morales est le fait du contact avec l'extérieur à travers les migrations des difficultés économiques et de la forte promiscuité qui existe

Enfin les difficultés sur le plan politique ont pour causes essentielles

- le développement du népotisme
- le manque de confiance des populations envers l'État
- l'inefficacité des dirigeants politiques

#### ■ **Actions entreprises et appréciation des résultats obtenus**

Devant une telle situation et en vue d'y apporter des améliorations différentes actions ont été entreprises par les populations elles-mêmes ou en collaboration à l'État et ou l'appui d'organisations non gouvernementales ou de bailleurs. Dans chacun des domaines principaux nous décrivons ci-après les actions entreprises et l'appréciation des résultats par les populations

## ■ Actions entreprises et niveau de resultat

Domaines	Departement de Thies		Departement de Mbour		Departement de Tivaouane	
	Actions	Resultats	Actions	Resultats	Actions	Resultats
■ Environnement	Systeme evacuation des ordures menageres Reboisement Fumure organique Logements meliores « Set Setal » (assainissement latrines hygiene)	Assainissement Amelioration habitat Faible taux de reussite Amelioration fertilite des sols Allegement travaux domestiques Parcage des animaux			Foyers ameliores Systeme d'enlevement des ordures Reboisement Saisine des autorites sur l'excavation des usines	Allegement travaux domestiques Proprete des villages Promesse de restauration de sites sans suite
■ Service sociaux	Education pour la sante Proliferation de forages Adduction d'eau bornes fontaines Suivi medical des femmes des enfants et des nourrissons Creation service de sante Creation ecoles publiques et privees Telephone Electrification Voies routieres	Eveil des consciences en matiere de sante Meilleurs acces a l'eau potable Amelioration mais insuffisance Accessibilite renforcee Accessibilite des ecoles renforcee Programme d'alphabetisation fonctionnelle Routes goudronnees Developpement des medias Extension electrification et telephone	Mise en place de mini forages Moulins a mil Machines a coudre Creation d'ecole de classes d'alphabetisation Appui en materiel oculaire Developpement de l'infrastructure routiere Creation dispensaires Programme Elargi de Vaccination (PEV) Baisse cout medicaments Mini forages Construction puits Approvisionnement en eau potable	• Allegement des travaux domestiques  Amelioration du niveau d'instruction  Desenclavement  Amelioration de l'acces aux soins  meilleur acces a l'eau	Pharmacies villageoises Construction classes Alphabetisation Approvisionnement en eau potable (robinets) Raccordement des quartiers au reseau	Baisse taux analphabetisme Acces a l'ecole facilite Acces a l'eau potable ameliore
■ Economie	Plantation d'arbres forestiers Crise de solidarite		Diversification de la production agricole (arboriculture) Marche Credit au GPI Motorisation pirogues Implantation hotels	Accroissement des revenus • Meilleure production  Gain de temps Creation d'emploi	Diversification de la production agricole (arboriculture) Achat engrais semences produits phytosanitaires Embouche bovine Ouverture ligne de credit par le FDA Construction/vente de briques par les femmes Insertion des diplomes (fonds de promotion economique)	Importants acquis Amelioration rendement agricole Augmentation des revenus Resultats mitigés Ne profite qu'aux riches

## ■ Tendances pour l'avenir

La baisse de la productivité des systèmes notamment agricoles, l'inexistence de systèmes de gestion et de suivi efficaces de services publics et la détérioration de ces services justifient l'image très sombre que les populations se font de l'avenir de leur terroir si les tendances qui se dessinent n'étaient pas freinées

Les réponses qu'elles apportent à la question prédisent, en effet, l'instauration d'une société en rupture totale avec les principes moraux et culturels qui lui servent de fondement. Le maintien du scénario tendanciel aurait les effets ci-après (tableaux suivants)

## ■ Situation du terroir en cas de maintien des tendances actuelles

Departement de Thies	Département de Mbour	Departement de Tivaouane
Abandon progressif des activités agricoles au profit de l'exploitation minière	Délinquance	Dislocation du tissu social
Accroissement de la pauvreté	Insécurité	Guerre civile
Aggravation des problèmes nutritionnels	Exode massif	Développement de l'individualisme
Développement du chômage	Anéantissement du terroir	Développement de la famine
Accentuation du mécontentement populaire	Révolution	Renforcement de l'insécurité
Accentuation de la délinquance juvénile	Désastre	Détérioration de la santé des populations
Exode massif des campagnes vers la ville	Prostitution	Exode massif
• Développement de la violence		Développement de la délinquance
Développement de la prostitution		
Développement de l'insécurité		
Recul du terroir		

Cette vision très sombre de ce que pourrait devenir leur terroir renferme de notre point de vue un message favorable au changement. Elle traduit un état de prise de conscience des populations des risques à rester passifs devant l'évolution des choses. Elle est une motivation qui devrait les pousser à épouser toute proposition d'amélioration, à participer à sa réalisation.

Le tableau de ce que l'avenir réserve est, enfin pour ces populations un motif de sensibilisation pour mieux raisonner la société souhaitée et surtout pour élaborer et/ou participer à l'élaboration de stratégies devant y conduire.

L'exercice conduit avec les populations sur leur perception leur vision de la société de 1996 à 2006 s'inscrivant dans ce cadre.

## ■ Vision de la société pour 1996 - 2006

### • Caractéristiques de la société souhaitée pour 1996 - 2006

Domaines	Département Mbour	Département Thies	Département Tivaouane
■ Environnement		Environnement restauré	
■ Services sociaux	Accès de tous aux services sociaux de base (éducation santé eau information) Desenclavement Electrification	Accès de tous aux services sociaux de base (éducation santé eau information) Habitat fonctionnel	Accès de tous aux services sociaux de base (éducation santé eau information)
■ Economie	Plein emploi • Autosuffisance alimentaire Prosperité (développement des secteurs de l'agriculture et des pêches)	Plein emploi Alimentation saine et suffisante Amélioration et diversification des activités génératrices de revenu	Modernisation de l'agriculture • Autosuffisance alimentaire Plein emploi notamment des jeunes
■ Valeurs morales et culturelles	Société de paix et de solidarité	Enfants bien éduqués Société de paix et de solidarité	Jeunesse éduquée et pieuse Dirigeants politiques tolérants patriotes dignes • Société de paix et de solidarité

Au delà de décrire une société de rêve, les populations se sont aussi déterminées sur les activités à mener pour y parvenir et définissent les rôles des intervenants potentiels

### ■ Priorités pour atteindre la société souhaitée

Domaines	Département Mbour	Département Thies	Département Tivaouane
■ Environnement	Création d'unités de recyclage des déchets maritimes et d'ordures ménagères	Construction de latrines Aménagement aires de jeu Mise en place de système d'évacuation des eaux de pluie	• Assainissement Mise en place d'un système de nettoyage des ordures ménagères Construction de latrines Aménagement place publique
■ Services sociaux	Achèvement et équipement de l'immatricule	Rehabiliter les infrastructures sanitaires et mettre en place un système de gestion et de suivi Construire un hôpital (capital)	Construction d'infrastructures sanitaires Intégration de l'alphabétisation dans les soins de santé Équipement et construction de postes de santé
Education	Construction d'écoles et de centres d'alphabétisation Assistance aux élèves	Construction d'un lycée d'enseignement général Création d'un centre de formation professionnelle Création d'un centre socio-éducatif pour les jeunes	Construction infrastructures scolaires (école primaire) Construction centre social bibliothèque foyer des jeunes
Hydraulique	Implantation de forages Adduction et approvisionnement en eau potable Équipement forage		Accès à l'eau potable réalisation forage
Electrification		Electrification villages	Extension de l'électrification dans le terroir
Équipement	Équipement moulin	Promouvoir programme allégement des travaux domestiques	

Infrastructures routieres		Elargissement et amelioration des voies d acces au garage/m arche Mise en place d un passage à niveau protege	
■ Economie	Mise a disposition des intrants et materiels agricoles Adduction d eau vers les champs (irrigation) Amenagement des terres cultivables Appuis financiers aux projets agricoles artisanaux de transport de peche et de commerce Reouverture d usines	Mise en place des projets productifs Amenagement des pistes de production Construction d usines de transformation et de conservation de produits maraichers et fruitiers Mise en place de programmes d élevage et de production de produits laitiers Mise en place de micro entreprises agricoles	Maitrise de l eau Developpement de l horticulture Limitation importation produits concurrents soutien et appui a la production et commercialisation Creation d emplois • Prêts en intrants agricoles et équipements Meilleure politique des prix des intrants Realisation de magasins de stockage et de conservation

### ■ Rôles des acteurs pour l'avenement de la société souhaitée

Acteurs	Département Mbour	Département Thiès	Département Fatick
■ Populations	Solidarité Unité Participation Création comités de réflexion Création de GII dans les 7 secteurs	Mobilisation sociale Investissement humain Contribution foncière	Bonne gestion des projets
■ Gouvernement / Collectivités locales	Protection Construction infrastructures de service public Création d entreprises	Entreprendre contacts et démarches Mise en place des financements	Utilité administrative
■ ONG / Bailleurs	Appui financier Équipement en matériels agricoles Contrôle gestion des projets	Appuyer les initiatives locales	Soutien financier aux populations sans intermédiaire

## REGION DE LOUGA

### ■ Avances observées de 1960 à 1996

Domaines	Département de Louga	Département de Kebémér	Département de Linguere
<b>■ Services sociaux</b> Santé	Création maternités et centre de santé Développement sanitaire	Développement sanitaire (postes de santé et médecine de brousse) création d'une maternité mise en place d'infrastructures sanitaires	existence et accessibilité des infrastructures sanitaires amélioration de la santé de la femme et de l'enfant
Education	Taux de scolarisation élevé Développement de l'éducation religieuse Alphabétisation	création d'un lycée scolarisation/alphabétisation promotion langues nationale mise en place d'infrastructures scolaires écoles coraniques	amélioration des conditions de scolarisation
Eau	Adduction d'eau Accès à l'eau facilité	adduction d'eau (robinets) accès à l'eau courante	création de forages dans la zone amélioration de l'accès à l'eau
Electrification Telephone	Accès au téléphone Electrification urbaine	électrification télécommunication (urbain et semi urbain)	électrification niveau urbain et semi urbain
Infrastructures socio éducatives Religieuses		création lycée et foyers de jeunes multiplication et agrandissement des mosquées	mise en chantier d'un stade omnisports
Habitat / infrastructures routières	Lotissement Développement infrastructures routières (urbain) et Pistes de production Modernisation de l'habitat	lotissement village développement des moyens de transport construction de la route	amélioration des conditions de transport accès aux moyens de transport amélioration de l'habitat (bâtiments en dur)
<b>■ Economie</b>	Création association pour le développement (Disso 1988) Incrémentation du monde paysan (SODI VA) Allègement des travaux des femmes (moulin à mil décorticuse) Appui des bénévoles pour la réalisation des projets et des ONG Accès aux intrants (PA) Apport de l'émigration	développement des activités commerciales participation aux opérations de collecte de l'arachide allègement des travaux des femmes (moulin à mil) modernisation de l'agriculture développement des activités commerciales développement de marchés subvention de l'agriculture (PA) retombées de l'émigration meilleure productivité agricole et pastorale	allègement des travaux des femmes (moulin à mil) développement du marché agricole pratique du petit commerce et de la cueillette amélioration des conditions de transport des produits agricoles constitution association et groupements des femmes et d'éleveurs projet de revitalisation des vallées fossiles agriculture soutenue absence de projets et mauvaise répartition des infrastructures industrielles
<b>■ politique</b>	Réformes administratives Reconnaissance Liberté d'expression Libération et responsabilisation de la femme Démocratisation et liberté d'opinion	meilleure responsabilisation des femmes démocratisation participation des jeunes (opposants) aux conseils ruraux	indépendance vis-à-vis du colonisateur et chef traditionnel

## ■ Problèmes majeurs de 1960 à 1996

Domaines	Département de Louga	Département de Kébémér	Département de Linguère
■ Environnement	désertification pistes impraticables en saison des pluies dégradation des sols baisse de la pluviométrie • déboisement érosion des sols	sécheresse des années 1972 faible pluviométrie	désertification érosion des sols
■ Economie	retard technologique fermeture d usines et arrêt du train DKR/St Louis baisse de la production agricole insuffisance et vétuste du matériel agricole • chômage des jeunes • dévaluation difficulté de stockage et de conservation de récoltes exode rural • corruption	manque d emploi rareté des semences baisse de la production agricole accès difficile au crédit chômage/désœuvrement des jeunes exode rural arrêt des subventions de l agriculture baisse de la productivité agricole • mauvaise gestion de deniers publics corruption	mauvaise qualité des semences faible rentabilité des activités agricoles manque d emplois et chômage des jeunes • baisse du pouvoir d achat • insuffisance des moyens de développement absence de protection du marché local du bétail
■ Services sociaux			
Santé	difficultés d accès aux soins de santé inaccessibilité des soins de santé insuffisance voire inexistence de structures sanitaires	coûts élevés des médicaments et rareté des structures de santé • mauvaise couverture médicale accès difficile aux soins de santé	difficile accès aux soins de santé manque de personnel médical qualifié • cherté des médicaments
Education	dégradation de la qualité de l enseignement difficultés liées à la scolarité des enfants absence d écoles en zone rurale	condition de scolarisation difficile absence et éloignement des structures scolaires	conditions de scolarité difficiles absence de centre de formation désengagement des parents
Eau	rareté de l eau cherté de l eau • insuffisance d eau potable	insuffisance et cherté du prix de l eau courante rareté de l eau	difficulté d approvisionnement en eau • insuffisance et cherté de l eau vétuste des forages
• Autres services sociaux	dépérissement des infrastructures (routes pistes) absence en milieu rural de télécommunication cherté de l électricité de téléphone	mauvais état des routes absence d électricité	insuffisance des routes
■ Valeurs morales culturelles	Effets pervers des moyens de communication Banalisation des interdits sociaux et religieux Corruption Injustice sociale Occidentalisation et perte des valeurs endogènes insécurité délinquance et crise de la famille	manque de cohésion de la jeunesse volts fréquents de bétail	
■ Politique	Non représentativité de certaines sensibilités politiques Exclusion et marginalisation du troisième âge Mauvaise gestion du pays	Non implication des jeunes dans la prise de décision au niveau local Désintérêt de l Etat du développement social des populations Concentration des biens et pouvoirs entre les mains d une minorité Manque de civisme	Désengagement de l Etat Gestion laxiste du bien public

## ■ Causes des problèmes

Les problèmes rencontrés dans des domaines aussi importants, vitaux que l'éducation, la santé des populations seraient essentiellement dus, selon les populations, à un défaut de planification et de stratégie prospective de l'Etat mais aussi à un laxisme dans la gestion des affaires publiques

Concernant l'absence d'une planification prospective, elle justifie l'insuffisance des infrastructures par rapport aux besoins d'une population sans cesse croissante. Les effectifs plethoriques au niveau des écoles et la surcharge au niveau des infrastructures sanitaires lorsqu'elles existent, s'expliquent en partie par cette absence de planification prospective. En d'autres termes, la mise en place d'infrastructures ne suit pas le rythme d'accroissement de la population. À cela s'ajoute la faiblesse des moyens de l'Etat, qui de surcroît ne seraient pas bien gérés de l'avis des populations.

Il est important de ne pas occulter dans cette analyse des causes l'attitude des populations qu'elles mêmes jugent de laxiste par rapport à la gestion des affaires publiques.

Concernant les services sociaux, il y a non seulement insuffisance d'infrastructures mais aussi l'accès à ce qui existe est jugé difficile soit du fait de l'éloignement par rapport aux utilisateurs soit du fait de l'inopérationalité des infrastructures (non ou sous équipées, absence de personnel qualifié). Il est important de noter le déséquilibre dénoncé par les populations entre le milieu urbain et le milieu rural auquel peu d'attention aurait été laissée dans l'effort de prise en charge des besoins vitaux des populations.

Sur le plan économique, la région connaît comme indiqué de sérieuses difficultés. Parmi celles-ci les populations ont noté la baisse de la productivité des systèmes agricoles et d'élevage. Celle-ci serait liée au désengagement de l'Etat dans l'approvisionnement en intrants de production à la vétusté du matériel agricole mais aussi à la baisse de la pluviométrie. À cela s'ajoute le coût élevé de ces intrants rendu plus crucial par la baisse du pouvoir d'achat des populations.

Cette situation est aussi renforcée par la dévaluation du franc CFA. L'accès difficile au crédit, l'absence de financement viennent s'ajouter au faible pouvoir d'achat pour rendre plus difficile les conditions de vie des populations notamment dans les campagnes. Cela explique le développement de l'exode rural notamment de jeunes vers les villes qui a pour conséquence le développement du chômage, du chômage de jeunes scolaires (déperdition scolaire) mais aussi de jeunes n'ayant pu bénéficier de formation quelconque.

La perte de valeurs morales et culturelles dénoncée par les populations est étroitement liée à ces difficultés économiques mais aussi à l'exposition à de nouvelles normes et valeurs du fait de l'émigration. Au niveau de ces jeunes se développe un manque de références, de repères à des valeurs traditionnelles exacerbé par la crise d'autorité qui sévit au niveau des villages mais aussi au niveau de l'Etat.

L'impunité d'auteurs de forfaits, la corruption, la mauvaise gestion des affaires par les administrateurs renforcent cette idée.

Crise économique, mauvaise gestion par l'Etat, faible implication des populations constituent autant de conditions qu'il faut améliorer pour jeter les bases de meilleures conditions de vie. Aussi les populations, de leur propre initiative ou sous l'aide et l'impulsion des ONG, bailleurs de fonds et parfois de l'Etat, ont entrepris des activités orientées vers l'amélioration de ces conditions. Même si souvent les résultats ne sont pas très probants, il reste que ces actions dénotent une certaine volonté de changement, de recherche de mieux être.

Les interventions portent sur différents domaines comme indiqué ci-après. L'appréciation des résultats de ces actions n'est cependant pas précisée dans les différents rapports des équipes. Quoiqu'il en soit, les résultats dans leur grande majorité semblent bien insuffisants aux yeux des populations. Cela explique leur perception de l'avenir dans le cas où des actions plus importantes ne seraient pas entreprises.

### ■ Actions entreprises pour résoudre les problèmes

Domaines	Département de Louga	Département de Kébémér	Département de Linguère
■ Services sociaux Santé	Organisation du débat sur le SIDA MST planification familiale	initiative de Bimako aide à l'amélioration des conditions de santé contacts avec médecins de brousse (positif) installation comité de santé aide à la lutte pour l'amélioration des conditions de santé	multiplication de poste de santé création d'un dispensaire (mitige) construction d'un centre obstétrique (Eglise Evangélique)
Eau	Adduction d'eau potable Adduction d'eau par les populations de Touba Paolou	initiative pour implantation des robinets et forage puits	multiplication des forages
Education	école coranique (positif) alphabétisation des femmes construction de classe (ONG Plan International)	alphabétisation par le PNVA alphabétisation grâce à l'initiative des femmes construction coranique	construction d'école (mitige) prise en charge de l'inscription d'enfants (Eglise Evangélique)
Infrastructures socio éducatives	construction de pistes de production (positif) (Plan International) panneaux solaires (positif) téléphone (positif)	création centre d'enseignement technique foyer des jeunes (à consolider)	construction d'une route
	construction de terrains lotissement		
■ Economie	PMI et PMI (nul) construction magasin de céréales (positif) boutique villageoise (positif) réalisation de groupements économiques et de projets de développement allocation crédits (ONG Plan International) pour petit commerce revitalisation des villages fossiles coopératives de crédits projet de collecte de lait	emplois des jeunes dans le pesage de l'arachide (mitige) petits projets autofinancés dont champs de pistache (à consolider) association pour le développement de Guacoul (ADC) (positif) contrat avec l'armée européenne (à suivre) contact avec ONG/ANSAP (nécessite) financement par les bailleurs de projets et prêts bancaires groupement de coopératives qui se cotisent démarche des femmes pour accès au crédit formation des éleveurs appui des ressortissants de certaines localités	création de groupements féminins pour l'accès au crédit cotisation collective des herders pour l'entretien du forage appui financier de l'UNDA Tierce Monde diversification des cultures création GIE
■ Environnement	reboisement (positif) projet environnement de Louga		

## ■ Tendances pour l'avenir

Les populations de la région de Louga qui ont participé aux enquêtes présentent une vision très pessimiste de l'avenir si les tendances observées ne sont arrêtées. Ces tendances sont :

### ■ Sur le plan économique

- bétail décimé ,
- exode rural ,
- émigration ,
- famine ,
- pauvreté

### ■ Sur le plan des services sociaux

- accroissement des problèmes de santé et d'éducation des enfants ,
- souffrance

### ■ Sur le plan des valeurs morales et culturelles

- désintégration des familles ,
- crise sociale ,
- anarchie ,
- recul des mariages ,
- développement de la prostitution
- développement de l'individualisme
- suicides, violence ,
- augmentation de la criminalité

### ■ Sur le plan politique

- guerre civile
- insécurité ,
- soulèvement des populations

Face à cette vision pessimiste, les populations donnent une présentation des caractéristiques de la société dans laquelle elles souhaiteraient vivre dans les dix (10) ans à venir (1996 - 2006)

## ■ Caractéristiques de la société de 1996 à 2006

Domaines	Département de Louga	Département de Kébémér	Département de Linguère
■ Environnement	Environnement propre et viable		Faune et flore riches
■ Services sociaux			
Santé	Bonne santé de la société (santé pour tous) Accès faciles aux infrastructures de santé • Développement de dispensaires	Santé pour tous Satisfaction des besoins en santé (case de santé) Lutte pour l'amélioration des conditions de santé • Construction d'écoles	Existence de maternités en nombre suffisants et équipées
• École	Construction d'écoles Formation des jeunes Accès facile aux infrastructures scolaires Centres de formation professionnelle		Eradication de l'illettrisme
Eau	Allègement de la facture de l'eau	Accès de tous à l'eau potable	Approvisionnement en eau suffisant
Autres	Création des marchés Bitumage des routes Accès faciles aux biens de consommateur Développement urbain Lecturification	Allègement des travaux ménagers Marché Construction boutique Construction en dur	
■ Économie	Autosuffisance alimentaire Nourriture suffisante et saine Promotion de la femme Prosperité Exploitation des vallées fossiles Mode de financement des projets allégé Commerce florissant Accès facile aux intrants	Développement de l'industrie (emplois de jeunes) Société développée où la femme est épanouie Emplois pour les femmes Sécurisation du bétail • Implantation d'unités de transformation du lait	Développement de l'emploi Ville prospère Société développée où la femme est épanouie Revitalisation des vallées fossiles Construction d'usines Épanouissement des jeunes
■ Politique	Société paisible équitable solidaire	Gestion transparente	Responsabilisation soutenue des collectivités locales

## ■ Priorités pour réaliser cette société

Domaines	Département de Louga	Département de Kébemer	Département de Linguere
■ Environnement	Régénération des sols et reboisement		
■ Economie	Création d usines et privilégier l emploi des ressortissants locaux Assurer le développement de l élevage Développer des activités de contre saison Renforcer et diversifier la production agricole Faciliter l accès au crédit Distribuer des semences Soutenir l agriculture en toutes saisons Accelerer le projet vallees fossiles Alléger le travail des femmes par des équipements modernes	Susciter l investissement des ressortissants du terroir Accès au crédit Création d emplois Financement des GIE et groupements des femmes Aider les ouvriers qualifiés à former les jeunes Développer des activités de contre-saison Création et meilleure repartition des projets dans la zone	Accès aux intrants agricoles • Accès au crédit Elaboration et mise en œuvre de petits projets maraichers Promouvoir l agriculture la pêche l élevage • Construction entrepôts frigorifiques • Construction d usines de fabrication aliments bétail Revitalisation de marigots et vallees fossiles Faciliter la commercialisation des produits
■ Services sociaux Santé	Rendre fonctionnels les centres de santé Rendre fonctionnelles les cases de santé et les multiplier	Baisse du coût des médicaments Construction d un hôpital	Doter la maternité d une Sage femme ou infirmière
Eau	Construction de forages	Tarif préférentiel pour l eau • Robinet dans chaque concession	
Electrification	Electrification		Assurer un bon réseau d électrification
• Réseau routier	Bitumage des routes	•	•
Education et formation	Former et occuper les jeunes		• Alphabétisation

## ■ Rôles des acteurs pour la réalisation de la société souhaitée

Au delà d'identifier les contraintes qui entraînent les tendances négatives notées, les populations définissent des activités susceptibles de lever de telles contraintes. Elles définissent par ailleurs le rôle que les uns et les autres, impliqués dans le processus de développement, devraient jouer. Ces intervenants c'est d'abord les populations elles-mêmes qui pourraient trouver un appui auprès des ONG, bailleurs de fonds mais aussi auprès des collectivités locales et de l'Etat.

### Rôles des intervenants

#### ■ Populations

- maintien des acquis
- s organiser et bien gérer
- participation financière et investissement humain
- réaliser des actions de développement

■ Etat & collectivités locales

- resorption du chômage ,
- implication des jeunes et des femmes ,
- bonne gestion, acheminer l'aide vers les bénéficiaires ,
- aide financière (financement de projets locaux)
- assurer la sécurité

■ ONG et bailleurs de fonds

- renforcement de l'appui au développement ,
- mise à la disposition de moyens financiers
- collaborer directement avec les destinataires de l'aide ,
- soutien technique

## REGION DE KOLDA

### ■ Avances significatives de 1960 a 1996

Domaines	Département de Kolda	Departement de Sedhiou	Departement de Velingara
■ Environnement	Savane boisée Existence de forêts Diversité de la faune Terres fertiles	Existence de forêts Diversité de la faune Cours d'eau avec beaucoup d'eau Terres fertiles	Savane boisée Diversité de la faune Végétation touffue
■ Economie	Economie florissante jusqu'à vers les années 1980 Superficies cultivables disponibles Sols riches Assistance de l'Etat (Programme Agricole)	Création GIF jeunes Terres fertiles Bonne production agricole Pas de problème de chômage Autosuffisance alimentaire Appui à l'agriculture (PA) Développement de l'élevage	Credit agricole Autosuffisance alimentaire Développement de l'agriculture et de l'élevage Accès au credit agricole Développement du commerce à partir des années 1970 Baisse progressive du pouvoir d'achat
■ Services sociaux	Développement infrastructures scolaires Développement infrastructures sanitaires Création de routes et pistes	Développement du service de santé Création postes de santé Développement de structures scolaires • Alphabétisation	• Création d'infrastructures scolaires et sanitaires
■ Valeurs morales et culturelles	Discipline familiale forte Dignité Respect des traditions Paix dans les familles	Respect d'autrui Équité Solidarité Justice • Respect valeurs traditionnelles	• Respect des valeurs traditionnelles en baisse progressive Respect du prochain
■ Politique	• Solidarité à un dirigeant sur des bases de parenté d'appartenance à une même ethnie de la cohabitation Démocratie Disparition de la crainte de l'administration Rapprochement administration et administrés	Liberté d'expression Rapprochement administration et administrés Liberté de vote	

■ **Problemes majeurs observes de 1960 a 1996**

Domaines	Département de Kolda	Département de Sedhiou	Département de Velingara
■ Environnement	Deforestation liee a l'exploitation abusive Disparition de la faune et de la flore Tarisement des marigots Developpements des feux de brousse	Déforestation massive liee aux coupes abusives du bois de service et bois d'énergie Extension des habitations Extension des cultures Disparition de la faune Pollution • Presence eaux usées et insalubrite (manque de systeme d'evacuation des eaux usees)	Changements climatiques Tarisement des cours d'eau (secheresse ensablement) degradation des forets Appauvrissement des terres Disparition de la faune
■ Economie	Developpement du chomage Appauvrissement des sols Baisse de la pluviométrie • Crise economique mondiale Acces difficile au credit Arret de l'appui a l'agriculture	Baisse de la production agricole Dévaluation Prix denrées de première nécessité trop élevés Chomage chronique des jeunes • Baisse effectifs du cheptel	Chomage en progression Accès au credit difficile Baisse pouvoir d'achat
■ Services sociaux	Insuffisance des infrastructures sanitaires et scolaires (par rapport à l'accroissement de la demographie) Pas de centres de formation • Structures mal ou insuffisamment équipés Resc routier peu developpe	Absence de politique sociale initiée par l'Etat Désengagement de l'Etat • Cherté des médicaments et acces difficile aux soins de sante • Insuffisance de postes de santé équipés et dotés d'un personnel qualifié Manque d'ecoles d'enseignants et cherté des fournitures scolaires	Baisse niveau d'étude Insuffisance des infrastructures sanitaires Degradation des soins de sante Insuffisance d'infrastructures scolaires Enclavement de la zone
■ Valeurs morales et culturelles	Grandes mutations Developpement de l'opportunisme Abandon des coutumes Perversion des jeunes Manque d'éducation	Dégradation des valeurs culturelles dignité confiance courage respect d'autrui equité solidarité justice du fait du developpement de la pauvreté	Non respect des parents Manque de solidarité Dislocation des familles
■ Politique	Familles divisées Corruption	Manque de concertation entre administration et administrés sur les mesures d'amélioration de leur sort Echec de l'Etat dans son role de pourvoyeur de service public Manque de transparence	Changements politiques

## ■ Causes des problemes

Les reponses enregistrees dans les trois departements de la region de Kolda concernent les causes des problemes observes peuvent se resumer comme suit

- Concernant l'environnement, les problemes observes seraient lies a la coupe abusive de bois (bois d'œuvre ou d'energie), l'extension des habitats et a l'augmentation des besoins d'espace pour l'agriculture pour ce qui est de la deforestation

A cela s'ajoute les feux de brousse qui ont aussi pour effet de faire disparaître la faune et la flore

L'insalubrite qui s'observe, quant a elle, est liee a l'absence de systeme d'evacuation des eaux usees et ordures menageres

- L'insuffisance d'infrastructures, surtout importante en zone rurale, resulte de l'accroissement des besoins en matiere de sante ou d'education. Cet accroissement des besoins est la consequence de l'accroissement de la population. Quant aux difficultes d'equipement des centres, il s'agit selon les populations d'une mauvaise gestion des services publics par l'Etat
- Dans ces zones ou l'industrialisation est faible pour ne pas dire inexistante, l'agriculture est l'activite principale. Il reste que la baisse de la pluviometrie, l'arrêt du programme agricole et la degradation des sols se traduisent par une baisse de la productivite entraînant la pauvreté dans les villages. Cette situation est l'origine des migrations qui vidant les villages de leurs bras valides et surpeuplent les villes entraînant le chômage et le developpement de la delinquance mais aussi des besoins accrus de prise en charge et de services publics
- Le contact avec le monde exterieur entraîne de nouvelles valeurs qui, de plus en plus, affectent le respect des valeurs traditionnelles notamment les valeurs familiales mais aussi les valeurs morales
- L'evolution observee notamment par les personnes adultes qui ont participe aux discussions indique le passage d'une société d'abondance a la situation actuelle de developpement de la pauvreté. Cette tendance négative pourrait se renforcer si les populations mais aussi les services publics et leurs partenaires (ONG / Bailleurs de fonds) observent le processus. Cela conduirait a la misere, a la famine et au developpement de l'insecurite. Pour ces raisons les populations, au niveau de chaque departement ont identifié des priorites et formule leur preoccupation pour l'avenir

## ■ Actions à réaliser pour limiter les problèmes observés

Domaines	Département de Kolda	Département de Sedhiou	Département de Vélingara
■ Environnement	Création d'une unité de transformation d'ordures ménagères et eaux usées <ul style="list-style-type: none"> <li>• Baisse du prix du butane</li> <li>• Fermeture de la scierie de Koussy</li> <li>• Renforcer les comités de lutte contre les feux de brousse</li> </ul>	Sensibilisation sur les dangers d'une continuation du processus de dégradation Lutte contre les feux de brousse Reboisement	Sensibilisation contre le déboisement massif Reboisement
■ Economie	Renforcer la formation professionnelle Assurer l'encadrement du monde paysan Appui aux GIE et groupements de femmes Modernisation de l'agriculture	Modernisation de l'agriculture <ul style="list-style-type: none"> <li>• Amélioration du système d'élevage</li> <li>• Création d'emplois (usines)</li> <li>• Barrage anti-sel pour la riziculture</li> </ul> Initiative privée à encourager Usine de transformation et de conservation des produits fruitiers et maraichers	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Création d'emplois</li> <li>• Création de GIE pour les femmes</li> <li>• Accès au crédit</li> <li>• Développement de l'agriculture</li> <li>• Baisse du prix des intrants</li> <li>• Reboisement des vallées fossiles</li> </ul>
■ Services sociaux	Concertation avec l'Etat et les ONG pour améliorer le déperissement des infrastructures sanitaires et scolaires	Renforcer les services de santé Encourager des initiatives comme l'initiative de Bamako Désenclavement pour favoriser la circulation des biens et des personnes Construction d'écoles par l'Etat Formation et recrutement d'enseignants de qualité	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Création de centres d'alphabétisation</li> <li>• Construction et équipement d'infrastructures pour la formation en langues nationales (ONG AID/Action)</li> <li>• Recours à la pharmacopée pour pallier à la cherté des médicaments</li> <li>• Infrastructures de santé</li> <li>• Centre de planification familiale</li> </ul>
■ Politique	Rapprochement administration / Administrés		Promotion de la démocratie Respect des droits de l'homme Formation politique

## ■ Priorités pour l'avenir

Domaines	Département de Kolda	Département de Sedhiou	Département de Vélingara
■ Economie	Implantation d'usine de transformation et de conservation des produits maraichers et fruitiers Financement de projets	Équipement en matériel agricole Barrage anti-sel pour la riziculture Mise en place d'unités légères de transformation	Revitalisation vallées fossiles Meilleure politique économique de l'Etat
■ Environnement	Revitalisation des vallées fossiles Reboisement Remise en eau des marigots	Désenclavement du département (rapide évacuation des produits fruitiers et maraichers)	• Priorité à l'environnement
■ Services sociaux	Création d'écoles de formation professionnelle Création de centres de santé Aires de jeu centres culturels foyers de jeunes	Création et équipement de centres de santé Création d'écoles Renforcement de l'encadrement	

## REGION DE ZIGUINCHOR

### ■ Avances significatives de 1960 a 1996

Domaines	Département de Bignona	Département de Oussouye	Département de Ziguinchor
■ Service sociaux			
Sante	Acces aux soins de sante primaire Visites prenatales Creation maternite rurale PMI et formation sanitaire Developpement du PEV entrainant baisse de la mortalité infantile santé femmes en age de procréer, suivi des accouchements	Création de postes de sante Construction dispensaire catholique	• Planning familial Meilleur acces aux soins de sante Realisation d infrastructures sanitaires Baisse taux mortalité infantile
Education	Création d écoles et de garderies d enfants Taux élevé de scolarisation Alphabétisation fonctionnelle	• Construction d écoles	Meilleur accès à l éducation Prise en charge de l éducation des enfants par l Etat jusqu au cycle universitaire
Autres services	Construction CDEPS, foyers de jeunes Amélioration voies de communication du transport • Forage accès à l'eau potable Electrification téléphone • Desenclavement des villages Amélioration de l habitat Mise en place de moulins	Electrification et telephone Construction de ponts et de routes	Electrification telephone Infrastructures routieres • Adduction d'eau Lotissement
■ Economie	• Mise en place de projets de developpement grace à l intervention des bailleurs Organisation des femmes en GIE Developpement du tourisme Credit rural / épargne Modernisation de la peche Diversification des cultures Programme agricole Emplois (chantiers MTOA atelier tissage grillage)	Introduction du maraichage • Développement des activités touristiques Utilisation de l engrais chimique dans l agriculture	Programme agricole Accroissement de la population Diversification des cultures Formation et encadrement (Chinois) Accessibilité à l emploi
■ Valeurs morales et culturelles	Solidarité renforcée Sécurité		• Solidarité Forte croissance de l Islam Croyances aux valeurs culturelles
■ Politique	Democratisation Libre circulation Centre d état civil Loi sur le domaine national Compétences décentralisées	Multipartisme	Instauration de la démocratie Multipartisme Liberté d expression
■ Environnement			Existence de forêts

## ■ Problemes majeurs observes de 1960 a 1996

Domaines	Département de Bignona	Département de Oussouye	Departement de Ziguinchor
■ Service sociaux			
Santé	Cherté du cout des medicaments Insuffisance des services de sante Concentration des infrastructures sanitaires au niveau des capitales • Existence de nouvelles maladies Taux de mortalite eleve	Cherté du cout des medicaments Insuffisance des services de sante	Cherte du cout des medicaments Insuffisance des services de sante
Education	Baisse des effectifs d enseignants Cherté des fournitures scolaires	• Sous scolarisation	•
Eau	Rareté de l eau		Dégradation des forages
Autres services	Manque d infrastructures sportives et socio educatives Inexistence de subventions pour les ASC Routes non goudronnés • Mauvaise gestion par la municipalité	• Absence d electricité	Degradation du barrage de Guidel Cherte de l électricité
■ Economie	Développement du chômage Manque d information relatives au financement des GIE Faible developpement du commerce • Garanties bancaires elevees Accès difficile au credit bancaire pour les GIE Manque de moyens modernes de production • Démographie galopante Progression de l exode Difficultes d'ecoulement des produits agricoles et maraichers Baisse pouvoir d achat Manque d'infrastructures de stockage des produits	• Baisse des rendements agricoles Divagation du bétail • Exode des jeunes • Difficultés d'écoulement des productions agricoles	• Exode rural des jeunes Inaccessibilité au credit Forte croissance démographique • Dévaluation du franc CFA • Chomage Difficultes d'accès au crédit agricole • Paupcrisation croissante
■ Valeurs morales et culturelles	Détournement des fonds alloués aux ASC par les municipalité	Dégradation des valeurs culturelles Développement de la prostitution et de la toxicomanie Dégradation des valeurs éducatives traditionnelles Dégradation du tissu social	Insécurité Régression de la culture et des valeurs morales Développement de l individualisme
■ Politique	Non implication des jeunes dans les projets de developpement Detournement des fonds alloués aux ASC	Faible présence des femmes dans les instances de prise de décision	Désengagement de l Etat
■ Environnement	Manque de canalisation des eaux usees Destruction de la faune Abattage des arbres Feux de brousse	Degradation du couvert vegetal Salinisation des terres Deforestation	Rarete mauvaise repartition des pluies Appauvrissement des sols Disparition de la faune et de la flore rarete de l eau potable

## ■ Causes des problemes

Plusieurs elements viennent justifier les problemes qui ont ete identifies dans les differents departements

- Sur le plan de la sante, l'apparition de certaines maladies serait liee a la libre circulation et aux voyages Tandis que l'acces difficile aux soins de sante resulte soit de l'inexistence d'une infrastructure de sante accessible, soit a la cherte des soins de sante voire la non disponibilite de medicaments Les insuffisances dans l'equipement des infrastructures de sante quant a elles auraient deux causes la mauvaise gestion par les agents de l'Etat d'une part, la faiblesse des moyens de l'Etat d'autre part
- Une situation similaire explique les difficultes rencontrees sur le plan de l'education scolaire En effet, non seulement les structures sont insuffisantes et mal reparties mais, en plus, leur equipement fait defaut A cela s'ajoute une baisse des effectifs des enseignants du fait de l'insecurite qui sevit dans la region
- Sur le plan economique, les difficultes rencontrees dans l'ecoulement des produits notamment maraichers constitue un frein capital pour le developpement de cette activite Elles seraient principalement liees a l'enclavement des zones de production, a la defectuosite des moyens de transport, a l'inexistence de circuits de commercialisation, aux coûts eleves (de transport), aux taxes municipales qui, non seulement sont elevees, mais pour lesquelles les producteurs et/ou commerçants ne recevaient pas de reçu
- Le developpement du chômage qui, de plus en plus, s'accroît dans la region, est lie a un accroissement rapide de la population Il se justifie par ailleurs par le phenomene accru de l'exode rural vers les villes ou les opportunités sont peu nombreuses Cet exode frappe notamment les jeunes et a des repercussions fort malheureuses au niveau des familles dans les villages On assiste surtout du fait des voyages, de la migration et surtout du chômage a la degradation des valeurs traditionnelles, a l'eclatement du tissu social dont la famille est la base
- Au niveau des villes, le surpeuplement etroitement lie a une croissance demographique rapide renforcee par l'arrivee des personnes fuyant les campagnes favorise le developpement de l'insecurite

Il importe de noter que la baisse de la productivite des systemes notamment le systeme agricole mais aussi le systeme d'elevage, est fortement liee a la politique de developpement agricole En effet, apres avoir permis d'importantes avancees avec la mise en place d'un programme agricole (PA), la politique de desengagement de l'Etat actuelle resulte dans l'appauvrissement des sols et entraîne un bas niveau de mecanisation de l'agriculture

- La faiblesse de la présence des femmes dans les instances de décision est le fait d'une discrimination dont elles ont fait l'objet, et ce, dans divers domaines de la vie nationale
- Enfin, les problèmes au niveau de l'environnement résultent principalement de la baisse de la pluviométrie mais aussi de l'attitude de l'homme. Celui-ci en effet pour des besoins d'extension des habitations, des terres cultivées ou pour des besoins commerciaux (bois d'œuvre et de service), défriche, procède à des abattages abusifs qui détruisent les forêts. Le développement des feux de brousse joue aussi un rôle déterminant dans le processus de dégradation.

Devant la plupart des problèmes observés, les populations malgré leur bonne volonté ne paraissent pas bien outillées. C'est pour cette raison que l'appui de l'Etat mais aussi des ONG et bailleurs de fonds leur paraissent être indispensables pour apporter des améliorations à leur situation. Cela n'empêche que des efforts ont été consentis que nous présentons ci-après

■ **Caractéristiques de la société souhaitée pour 1996 - 2006**

Departement de Bignona	Département de Oussouye	Département de Ziguinchor
Société de paix Développement du modernisme Société qui assure l'éducation pour tous L'émancipation des femmes une démocratie réelle Une société de droit Une société qui appuie l'investissement local Libre circulation des personnes et des biens Société qui assure un développement économique un environnement régénéré un développement social Société qui maîtrise l'eau développe l'électrification rurale et un meilleur habitat Société qui développe les soins de santé Société dotée d'une ambulance et qui assure des moyens de communication adéquats Création de projets Equipement en matériel agricole Ouverture à l'extérieur (échanges commerciaux) Dotée d'infrastructures sanitaires Equipée pour la protection de l'environnement Formation aux techniques modernes de l'agriculture Construction de magasin de stockage Désenclavement des zones de production Ouverture centres de couture pour les filles Organise ses artisans en GIE Ouverture écoles arabes et prise	Société de paix Société prospère Société enracinée et ouverte à l'extérieur • Société dans laquelle la qualité de vie est meilleure Société qui accorde à la femme sa véritable place	• Meilleure qualité de vie • Bien être social • Solidarité • Liberté • Démocratie • Société de paix Santé pour tous Facilité d'accès au crédit Formation et information pour tous Désenclavement donc avec des infrastructures routières développées

■ **Actions entreprises pour résoudre les problèmes**

**a) Département de Oussouye**

Activités entreprises / Domaines	Acteurs	Resultats
Sensibilisation sur les effets de la secheresse création de pare feux reboisement	Population JAC DERBAC	• Satisfaisant
• Amende infligee aux contrevenants en cas de mauvaise surveillance du betail	Femmes	Satisfaisant
• Construction de 3 classes	• Populations Jeunes	• Satisfaisant
Achat plaques solaires (absence reseau electrique)	PODEC	Insuffisant
• Projet creation digue anti-sel	• ASDI Populations, DERBAC	• Blocage à cause insecurite
Formation des producteurs en technique de transformation des produits	UNICEF	Pas satisfaisant
• Introduction de varietés à cycle court	Etat	
Developpement maraichage	Etat	
Mise en œuvre de l initiative de Bamako	Etat	Satisfaisant

**b) Departement de Bignona**

Activites entreprises / Domaines	Acteurs	Résultats
Participation des populations dans un projet d urbanisation finance par les Allemands	Populations	
Formation GIE pour acquisition de matériel	Populations	
• Creation association religieuse de 300 membres pour evacuation corbillard sur Touba	Populations mourides	
Systeme de tontine et cotisation des femmes pour apport tour de the et conference	Femmes	
Apport des ressortissants de Bignona en France (pour les problemes de sante)	Émigrés	
Achat de fournitures pour les papiers d état civil création d association des parents d élève association pour la santé	• Populations	
Creation de GIE	Populations	
Unite de lutte contre les feux de brousse	Populations	
Plantation d anacardiens et de palmiers	Populations	
Achat des produits par les grossistes sur place (difficultés de conservation)	Populations	
Creation bois de village et de perimetres maraichers	Populations	
Don de 170000 F pour achat fournitures scolaires organisation conferences sensibilisation information éducation distribution de preservatifs champs collectifs pour aider au fonctionnement des écoles coopératives scolaires	ADIK	

**c) Departement de Ziguinchor**

Activites entreprises / Domaines	Acteurs	Resultats
Realisation de classes equipees	Parents élèves	
Perimetres maraichers dans les concessions	Femmes	Mitigés
Creusage de puits	Populations	Mitiges

Comme on vient de le constater les actions entreprises sont assez timides pour pouvoir significativement inverser la tendance de dégradation. De l'avis des populations, des mesures plus engagées et d'envergure plus importante devraient être prises pour éviter l'irréparable d'une part et, d'autre part, permettre à la société de leur rêve de voir le jour.

## ■ Situation du terroir en cas de maintien des tendances

Département de Bignona	Département de Oussouye	Département de Ziguinchor
Soulevement populaire et instabilité sociale Retard dans le développement • Baisse du niveau de santé Retard politique Accentuation de la pauvreté, délinquance et la maladie Baisse de la production rizicole et arachidière Famine Crise sociale divorce Accroissement de la mortalité Vols violence Enlèvement du pays Fermeture structures sanitaires Conflits	Famine Perte de l'identité culturelle Réduction drastique du couvert végétal Transformation des rivières en tannes Développement de la délinquance criminalité troubles psychiques Déclin des valeurs traditionnelles Effritement de la société Renforcement de la marginalisation des femmes	Récession économique • Désertification • Dégradation des mœurs et coutumes Accentuation de l'exode • Insécurité totale Paupérisation Baisse taux scolarisation • L'amine et épidémies Banditisme élévation taux de mortalité Individualisme • Accentuation exode des jeunes

## ■ Priorités pour réaliser la société souhaitée

Département de Bignona	Département de Oussouye	Département de Ziguinchor
Agriculture Assainissement et urbanisation • Développement santé • Développement transport Développement activités sportives Formation à l'informatique • Maîtrise de l'eau Equipement matériel agricole motorisé Construction équipements Infrastructures socio éducatives centres de couture Canalisation (irrigation) blocs marchers Forages pour maîtrise de l'eau Téléphone électrification Allègement travaux des femmes (moulins batteuses)	Maîtrise de l'eau Autosuffisance alimentaire Accès au crédit Accès à l'emploi Accès facile aux soins de santé Accès à l'eau Paix pour une intervention plus accrue des organismes d'aide pour le développement Transformation et commercialisation des produits marchers et de cueillette	Paix unité solidarité • Moins de fiscalité Baisse des prix des denrées de première nécessité Rentabilité du travail Accès au crédit agricole facilité Création d'emplois pour les jeunes et les femmes • Ecoles équipées Création de postes de santé Modernisation et diversification des techniques culturelles Construction et équipement des écoles Création et équipement d'une ou deux cases de santé avec ambulance

## ■ Actions à réaliser

Département de Bignona	Département de Oussouye	Département de Ziguinchor
	Extension centre de santé Construction forages et puits Formation des populations Construction de barrières anti-sel Institution de la paix	Equiper les femmes et les jeunes en moulins à mil et foyer Redynamiser le centre de Djiblor Concertation entre les différents corps de métier de la commune voire de la région notamment entre ingénieurs et paysans

■ Rôles des acteurs pour l'avenement de la société souhaitée

Acteurs	Département de Bignona	Département de Oussouye	Département de Ziguinchor
Populations	Participation populaire Main-d œuvre Expertise locale Terres	Fournir la main d œuvre Contribuer (apport) au financement	Entente Solidarité Respect du bien commun et de la loi • Payer l impot Avoir des initiatives
• Etat	Demarche participative Intervention	Financer le développement Suivre les activités des interventions	• Former • Informer • Sensibiliser • Récompenser selon le mérite • Réduire la fiscalite Faciliter l acces au credit Entretien des investissements
Collectivites locales	Participation avec les bailleurs de fonds privés et ONG mais sans l Etat		Seconder l'Etat dans ses actions Initier des projets Aider les populations à s impliquer
ONG	Yanmakay comme tampon entre ONG et bailleurs de fonds	Appui technique et financier	S installer au niveau local et diversifier les actions
Bailleurs de fonds	Intervention directe avec les populations Partenariat avec les populations	Accroître l aide financière	Financer Equiper les femmes (moulins batteuses) Equiper les jeunes (foyers) Développer les contacts directs avec les populations

## REGION DE TAMBACOUNDA

### ■ Avances significatives de 1960 a 1996

Domaines	Département de Tambacounda (zone sud est)	Département de Missirah	Département de Tambacounda (zone centre)
■ Service sociaux			
Santé	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Création hopital régional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Disparition de la plupart des maladies endémiques</li> <li>• Création hopital régional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Moins d'endémies</li> <li>• Accès aux médicaments et aux soins de santé de base</li> <li>• Création d'une maternité</li> <li>• Amélioration santé des populations</li> <li>Santé animale améliorée</li> </ul>
Education	<p>Développement de l'enseignement scolaire et religieux Création centre d'alphabétisation Création d'infrastructures scolaires (écoles lycée) Construction d'écoles dans les villages</p>	<p>Construction d'écoles et salles de classe • L'accès aux connaissances s'est de plus en plus développé</p>	<p>Introduction de l'enseignement Construction d'écoles Développement de programmes d'alphabétisation</p>
Autres services	<p>Amélioration des voies de communication (routes goudronnées) Développement des médias (radio télévision) Allègement des travaux des femmes (moulins à mil)</p>	<p>Accroissement du nombre de forages et de puits facilité d'accès à l'eau pour les femmes Allègement des travaux domestiques (moulins à mil) Amélioration des moyens de transport Modernisation du réseau de communication</p>	<p>Fouage forages et puits • Introduction moyens de communication et d'information de masse Allègement des travaux de la femme rurale Création chapitre Jeunesse &amp; sports dans les budgets des communautés rurales Amélioration de la pratique sportive et des loisirs des jeunes Plus grande facilité d'accès aux moyens de communication</p>
■ Economie	<p>Programme agricole (PA) d'approvisionnement en facteurs de production Encadrement des paysans Développement économique Prix de l'arachide incitatif Amélioration des conditions de travail des agriculteurs Introduction dans la zone de la culture de l'arachide Mise en place de projets de développement</p>	<p>Promotion de l'élevage Introduction des matériels agricoles et nouvelles techniques culturales Accroissement du nombre d'animaux de trait Assistance de l'Etat au monde rural Mise en place de plusieurs projets de développement Modernisation de l'agriculture Amélioration du niveau de vie des populations</p>	<p>Introduction machines et nouvelles techniques culturales Approvisionnement en semences en quantité suffisante Réduction de la famine Appui des bailleurs de fonds Extension des superficies cultivées Présence d'ONG Dégâts sur les cultures</p>
■ Valeurs morales et culturelles		<p>Femmes de plus en plus émancipées</p>	<p>Niveau et émancipation des populations Evolution des rapports entre les individus et entre les groupes communautaires Émancipation des femmes</p>
■ Politique	<p>Accroissement libertés individuelles et collectives Indépendance du Sénégal</p>	<p>Indépendance du Sénégal Accroissement des libertés individuelles et collectives Surveillance et maîtrise de l'état civil (carte d'identité bulletins et extraits de naissance)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Création de communes (décentralisation 1972)</li> <li>• Suppression travail forcé et service militaire obligatoire</li> <li>Indépendance du Sénégal</li> <li>Développement de la démocratie</li> </ul>

■ **Problemes majeurs observes de 1960 - 1996**

Domaines	Département de Tambacounda (zone sud-est)	Département de Missirah	Département de Tambacounda (zone centre)
■ Service sociaux			
Sante	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apparition de nouvelles maladies (SIDA, MST)</li> <li>• Coût des médicaments élevé</li> <li>• Hausse mortalité infantile</li> <li>• Privatisation de la sante</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Accès difficile aux soins de santé</li> <li>• Privatisation de la santé</li> <li>• Insuffisance d'infrastructures sanitaires</li> <li>• Cherté des médicaments</li> </ul>	<p>Couverture sanitaire faible par rapport à l'augmentation de la population</p> <p>Santé inaccessible</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Insuffisance des infrastructures de santé</li> <li>• Sous-équipement des infrastructures en médicaments</li> </ul>
• Education	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Analphabétisme</li> <li>• L'école engendre beaucoup de depenses (cotisations achat fournitures)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• L'éducation ne répond plus aux attentes</li> <li>• Les jeunes ne sont pas encadrés et manquent de formation pratique</li> <li>• Les paysans restent en majorité analphabètes</li> <li>• Insuffisance des infrastructures scolaires voire manque</li> <li>• Eloignement des structures existantes</li> <li>• Privatisation de l'enseignement</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Baisse du niveau de formation des élèves</li> <li>• Pas de collège</li> <li>• Les jeunes abandonnent l'école trop tot</li> </ul>
Autres services	Voies d'accès limitées (enclavement)	<p>Accès au téléphone et à l'électricité limitée</p> <p>Manque de foyer de la femme</p> <p>Manque de structures pour l'épanouissement des jeunes</p> <p>Difficultés persistantes dans l'approvisionnement en eau potable</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pénurie d'eau</li> <li>• Inexistence de moulins pour les femmes</li> <li>• Routes impraticables</li> <li>• L'électricité téléphone non accessibles aux populations rurales</li> </ul>
■ Economie	<p>Manque de matériel agricole</p> <p>Vol de bétail</p> <p>Accès difficile aux intrants</p> <p>Baisse de la productivité</p> <p>Aide extérieure n'arrive plus aux destinataires</p> <p>Faiblesse du prix au producteur</p> <p>Chomage des jeunes</p> <p>Agriculture et élevage en déclin</p> <p>Augmentation des prix sans raison</p> <p>Prelevement illégal de 10% sur tous les produits</p> <p>Existence d'une seule usine qui favorise le recrutement d'une main d'œuvre hors région</p> <p>Baisse des revenus des ménages</p>	<p>Agriculture devenue peu rentable</p> <p>Besoins alimentaires non couverts (soudure)</p> <p>Accroissement rapide de la population</p> <p>Endettement des paysans</p> <p>Chomage des jeunes</p> <p>Désœuvrement des paysans en saison sèche</p> <p>Diminution de l'assistance de l'Etat (plus de distribution de vivres d'argent pendant la soudure)</p> <p>Régression de l'agriculture</p> <p>Inexistence d'emplois</p> <p>Dévaluation du franc CFA</p> <p>Difficultés d'accès aux denrées de première nécessité</p>	<p>Vol de bétail</p> <p>Taux d'intérêt des crédits trop élevé</p> <p>Difficultés d'accès aux intrants</p> <p>Prix au producteur très bas</p> <p>Manque de semences</p> <p>Moment collecte taxe rurale non approprié</p> <p>Chomage des jeunes</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Prolifération des loumas (marchés hebdomadaires)</li> <li>• IncurSION des baol baol qui achètent le mil à un prix élevé</li> <li>• Baisse revenus des producteurs</li> <li>• Insuffisance matériel agricole</li> <li>• Exode rural des jeunes</li> <li>• Accroissement rapide de la population</li> </ul>

■ Valeurs morales et culturelles	Degradation des valeurs socioculturelles Mauvaise education des enfants du fait du travail des femmes	Vols en recrudescence • Insécurité des biens et des personnes Degradation des moeurs (prostitution drogue) • Corruption de certains agents de l'Etat • Diminution de la foi en Dieu	• Developpement de la prostitution • Zakat non prelevée Developpement de l'insecurite Vols recul des mariages
■ Politique	Baisse assistance des pouvoirs publics Mauvaise gestion des affaires publiques • Impunite de certaines fautes commises et connues Manque de motivation des fonctionnaires pour la zone	• Non respect des lois et legislations	Mauvaise volonté des pouvoirs publics Incapacité de l'Etat à gerer l'abondance des debuts d'indépendance
■ Environnement	Baisse pluviométrie Degradation environnement Disparition de la faune Insalubrité Déboisement déforestation Sécheresse persistante	Appauvrissement des terres Multiplication des feux de brousse Gestion anarchique des pâturages Impraticabilité des pistes et routes Installation du cycle de sécheresse • Déforestation de certaines espèces pour bois d'œuvre ( <i>Vern Pterocarpus erinaceus</i> )	Degradation des sols Feux de brousse Sécheresse Gestion anarchique des pâturages Routes impraticables

### ■ Causes des difficultés

Les difficultés observées sur le plan économique résultent de la baisse des revenus des ménages, accentuées par le désengagement de l'état dans l'appui à la production agricole. A cela s'ajoute le manque d'emplois dans la région et aussi l'effet de la dévaluation.

Quant à la dégradation de l'environnement, il y a certes l'effet de la baisse de la pluviométrie. Sans occulter cela, les populations incriminent surtout le phénomène de déforestation lié aux permis de coupe accordés par le service des Eaux et Forêts. Elles notent par ailleurs l'inadvertance des récolteurs de gommiers arabiques et les feux de brousse de plus en plus fréquents.

Sur le plan des valeurs morales et culturelles, la dégradation des mœurs qui se développe est étroitement liée à la pauvreté qui sévit, à la promiscuité dans les zones d'exode. Les personnes en proie au chômage, des jeunes pour la plupart, vivent un contexte favorable au développement de la délinquance. Pour échapper au désœuvrement qui les frappe, ces personnes, loin de leurs repères moraux, s'adonnent à la drogue.

Enfin, les populations mettent aussi en évidence une certaine impunité des auteurs de délits et l'effet de certains médias.

Aussi bien pour la sante que pour l'éducation, l'insuffisance d'infrastructures est liee au desequilibre entre une population qui s'accroît rapidement et la lenteur avec laquelle l'Etat met en place les infrastructures de base Non seulement de nouvelles infrastructures sont rarement nees mais l'équipement et la maintenance de celles qui existent ne sont pas assurees correctement

Tel que l'indiquent les differents rapports de zone, les populations ne restent pas passives devant les difficultes qu'elles rencontrent Des initiatives sont prises pour reduire les tendances negatives qui se dessinent a defaut de pouvoir les arrêter

Force est de reconnaître cependant que les resultats obtenus sont insuffisants Une telle situation ne manque pas de preoccuper les populations pour qui l'avenir dependra du sort qui sera laisse a ces difficultes Aussi faisant l'hypothese d'un statu quo c'est a dire d'un maintien des tendances, les populations voient l'avenir de maniere tres pessimiste Cela n'empêche qu'elles donnent leur vision de la societe de leur rêve pour 1996 - 2006 Mieux encore, les populations definissent des actions qui leur semblent indispensables pour realiser cette societe souhaitee

#### ■ Caracteristiques en cas de maintien des tendances

Departement de Tambacounda (zone sud-est)	Département de Missirah	Departement de Tambacounda (zone centre)
Accroissement de la pauvreté Developpement de la violence de la prostitution Exode rural massif Accentuation du niveau de dégradation de l'environnement	Soulevement populaire Exode rural massif Dégradation des valeurs socioculturelles <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dégradation des moeurs</li> <li>• Generalisation du celibat</li> <li>• Developpement de la famine</li> <li>• Dislocation des familles</li> <li>• Desintégration de la société</li> </ul>	Conditions de vie de plus en plus difficiles Pays va sombrer dans la derive Risque de connaître les memes difficultes qu'au Rwanda et au Liberia Accentuation de l'exode Développement des maladies Développement de la famine

#### ■ Caracteristiques de la societe souhaitee

Domaines	Département de Tambacounda (zone sud-est)	Departement de Missirah	Departement de Tambacounda (zone centre)
■ Service sociaux	Acces facile aux médicaments Crée des infrastructures sanitaires et scolaires suffisamment fonctionnelles Assure l'approvisionnement en eau potable et cour inte Développe les moyens de communication Electrification generalisee Habitat ameliore (en dur)	Crée des centres de formation pour les jeunes et les femmes Developpe une infrastructure routiere praticable pour éliminer l'enclavement des villages Crée des infrastructures sanitaires et scolaires equipees et avec un personnel conscient et qualifie Allégement des travaux domestiques des femmes (moulins a mil decortiqueuses) Privilégie l'approvisionnement en eau des populations	Ameliore la sante des populations Facilite l'accès aux médicaments Mène une politique hydrique cohérente (forages puits) par rapport aux besoins des populations S'emploie à alléger les travaux domestiques de la femme Ameliore la qualite de l'habitat

■ Economie	<p>Une société qui développe l'agriculture et rend plus accessible (coûts) les intrants agricoles</p> <p>Assure le plein emploi</p> <p>Autosuffisante sur le plan alimentaire</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Favorise la mise en œuvre de projets de développement</li> <li>• Aménagement de la vallée de Mamacounda</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Assure l'emploi aux jeunes</li> <li>• Fixe les jeunes au terroir</li> <li>• Ouverte à l'aide des bailleurs de fonds aux producteurs à la base</li> <li>• Exploite judicieusement les ressources et capacités locales</li> <li>• Rompt avec le gaspillage</li> <li>• Résorbe le chômage</li> <li>• Assure l'autosuffisance alimentaire</li> <li>• Suffisamment d'eau pour les cultures de contre-saison</li> </ul>	<p>Assure l'emploi pour tous</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Assure une nourriture suffisante et de qualité</li> <li>• Crée des projets de développement</li> <li>• Favorise la transformation des sous-produits de l'agriculture</li> <li>• Facilite l'accès aux intrants agricoles</li> <li>• Construit des barrages et des infrastructures hydrauliques pour permettre des activités en saison sèche</li> </ul>
■ Environnement	<p>Environnement assaini et sauvegardé</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Assainissement de la ville</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Retour de la pluviométrie</li> <li>• Environnement protégé contre les feux de brousse</li> </ul>	<p>Environnement assaini et sauvegardé</p>
■ Valeurs morales et culturelles	<p>Société qui ne renie pas ses valeurs</p> <p>Une société qui assure l'éducation (à la vie) des enfants</p> <p>Société de justice de tolérance</p>	<p>Société de paix et de justice, de tolérance et d'amour du prochain</p> <p>Jeunesse plus saine et respectueuse des valeurs morales</p> <p>Société où la corruption va disparaître</p> <p>Actes guidés par la loi</p> <p>Société qui permet un dialogue entre générations</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Société de justice et de paix avec moins de corruption</li> <li>• Société où la foi et la croyance en Dieu guident l'action des populations</li> <li>• Société où existe suffisamment de dialogue entre jeunes et adultes</li> </ul>
■ Politique	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Présence plus marquée de l'Etat dans les affaires</li> <li>• Libre circulation des biens et des personnes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Assurer la sécurité des personnes et des biens</li> <li>• Assurer le respect des lois</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mener une gestion plus rapprochée des collectivités locales</li> </ul>

### ■ Priorités pour réaliser la société souhaitée

Domaines	Département de Tambacounda (zone sud-est)	Département de Missirah	Département de Tambacounda (zone centre)
■ Service sociaux			
Santé	<p>Accès de tous aux soins de santé et aux médicaments</p> <p>Renforcement des actions orientées vers la santé de la femme et de l'enfant</p>	<p>Accès aux soins de santé</p> <p>Construction et équipement dispensaire en médicaments et matériel de soins</p>	<p>Alléger les coûts élevés des médicaments</p> <p>Équiper les infrastructures sanitaires et les multiplier pour répondre aux besoins notamment des femmes et des enfants</p>
Éducation	<p>Assurer une éducation de qualité (infrastructures suffisantes et équipées)</p> <p>Enseignants de qualité</p> <p>Développer des programmes de formation fonctionnelle</p>	<p>Former les jeunes et les femmes</p> <p>Construction d'écoles avec des programmes éducatifs attrayants et affecter des enseignants et formateurs</p>	<p>Développer les infrastructures scolaires</p> <p>Développer l'alphabétisation des adultes</p> <p>Centres de formation pour les jeunes et les femmes</p>
Autres services	<p>Vœux à préserver de bonnes infrastructures routières</p> <p>Assurer un approvisionnement correct des populations en eau</p> <p>Électrification rurale à développer</p> <p>Améliorer l'habitat</p>	<p>Accès aux moyens de communication</p> <p>Construction d'habitats modernes pour les paysans</p> <p>Développer les infrastructures routières</p> <p>Assurer l'accès à l'eau</p> <p>Créer des centres socio-éducatifs pour les jeunes</p> <p>Foyer de la femme</p>	<p>Construction foyers de la femme</p> <p>Électrification rurale</p> <p>Renforcer la lutte contre l'enclavement des villages</p> <p>Développer une politique de l'eau pour tous</p> <p>Améliorer les moyens de communication</p>

■ Economic	Maitrise de l'eau pour des activités de contre saison Accès facile aux facteurs de production Création d'emplois notamment pour les jeunes Mise en place et développement de banques de crédit Développer l'agriculture Mise en œuvre de projets productifs notamment pour les femmes Ouverture sur les marchés extérieurs	Assurer la sécurité alimentaire Construction d'ouvrages hydrauliques pour des activités de production de contre-saison Création de projets productifs Moderniser l'agriculture Développer l'emploi Faciliter l'accès aux facteurs de production	Valoriser les ressources et capacités locales Développer des projets productifs pour les femmes Retenir les jeunes au terroir grâce à la création d'emplois et la mise en place de projets productifs Favoriser la participation des femmes à la mise en œuvre de projets productifs en allégeant leurs travaux domestiques Faciliter l'accès aux facteurs de production • Solliciter l'appui des bailleurs de fonds
■ Environnement	Développer des protection de l'environnement • Permettre l'évacuation des eaux usées et ordures ménagères	Combattre de façon résolue les feux de brousse Appuyer les projets de reboisement	Mettre en place des moyens de lutte contre les feux de brousse Lutter contre la déforestation abusive
■ Politique		Implication plus effective des collectivités locales dans la gestion des affaires publiques	Revoir les procédures d'attribution de quotas de coupe

### ■ Rôles des acteurs pour l'avènement de la société souhaitée

Acteurs	Département de Tambacounda (zone sud-est)	Département de Missirah	Département de Tambacounda (zone centre)
Populations	Mobilisation • Concertation Expression des besoins Participation	Participer à trouver des solutions de sortie de crise (financement investissement)	• Participer (apport main d'œuvre et financière) aux travaux à réaliser Solliciter l'appui des ONG et bailleurs de fonds
ONG / Bailleurs de fonds	Engager des discussions directes avec les populations pour cerner les besoins Appui technique et financier	Encadrement des populations (ONG) Appui technique et financier Suivi de l'aide fournie Assurer la formation mutuelle en gestion Aider l'Etat pour que celui-ci aide les populations (bailleurs de fonds)	Appui technique et assistance financière dans l'exécution des projets
Etat / Collectivités locales	Appui technique et financier Appui en matériel et expertise Investir la taxe rurale dans le développement des collectivités locales	Réaliser les infrastructures demandées par les populations Faciliter les relations bailleurs de fonds et populations Veiller à la formation des élus locaux sur la décentralisation Veiller à la répression des vols de bétail Accorder des crédits pour l'agriculture Utiliser les impôts locaux convenablement Bien gérer les relations éleveurs / agriculteurs Assurer le lotissement Respecter les droits des personnes	

## REGION DE KAOLACK

### ■ Avances significatives de 1960 a 1996

Domaines	Département de Kaffrine	Département de Kaolack	Departement de Nioro du Rip
<b>■ Service sociaux</b>  Santé	Implication des femmes dans les programmes de santé (PEV) <ul style="list-style-type: none"> <li>• Facilité d'accès aux soins de santé</li> <li>• Amélioration couverture sanitaire des enfants</li> </ul>	Meilleure prise en charge de la santé maternel et infantile de la planification familiale <ul style="list-style-type: none"> <li>• Développement d'infrastructures sanitaires</li> <li>• Existence de pharmacies villageoises</li> </ul>	Amélioration de la couverture sanitaire par la construction d'infrastructures (dispensaires cases de santé) et par la formation d'un auxiliaire de santé <ul style="list-style-type: none"> <li>• Amélioration de l'hygiène de l'alimentation</li> </ul> Meilleure fréquentation des infrastructures sanitaires
Education	Développement de l'éducation et de la formation Formation technique et professionnelle Création d'écoles Développement de l'enseignement de l'arabe	Augmentation du taux de scolarisation Création d'écoles Scolarisation des filles	Relèvement du taux de scolarisation par la construction d'écoles et de salles de classe Scolarisation des filles <ul style="list-style-type: none"> <li>• Programme d'alphabetisation</li> </ul>
Autres services	Développement du réseau hydraulique villageois Allègement des travaux de la femme (moulins à mil batteuses décortiqueuses) Renforcement du réseau de communication (routes) Electrification rurale <ul style="list-style-type: none"> <li>• Création d'infrastructures sportives</li> </ul>	Développement des moyens de communication Agrandissement des structures socio économiques <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lotissement de la commune</li> </ul> Développement des infrastructures socio économiques (maison communautaire forages marchés hebdomadaires)	Allègement des travaux domestiques Amélioration de la communication et des échanges (circulation des biens construction routes gare routière, réseau de télécommunications) Amélioration des conditions d'habitat
<b>■ Economie</b>	Intégration de la femme dans le développement Emergence d'ONG et organismes d'appui au développement Valorisation de la recherche et promotion des produits locaux Libéralisation du commerce intérieur et extérieur Développement des infrastructures dans le domaine de financement de micro projets pour les femmes Création de mutuelles d'épargne et de crédit Assistance à l'agriculture (PA 1980) Renforcement organisation des femmes (GPF)	Mécanisation de l'agriculture Encadrement rapproché pour le développement de la zone Approvisionnement plus régulier en denrées de consommation Emploi des jeunes pour la promotion des activités privées et publiques Emergence d'ONG et d'organismes d'appui au développement Valorisation recherche et promotion produits locaux	Assistance de l'agriculture (PA 1980) Intervention AFRICARE Développement de l'économie et du commerce Facilité d'accès aux produits de consommation Prise de conscience et meilleure participation des populations au développement

<p>■ Politique</p>	<p>Instauration d un système d état civil décentralisé Représentativité des jeunes dans les instances de décision (CES) Accès des femmes aux postes de responsabilité Ouverture démocratique et multipartisme Approfondissement de la décentralisation (régionalisation)</p>	<p>Accès des femmes aux postes de responsabilité (conseil municipal) Ouverture démocratique et multipartisme Création code électoral consensuel Prise de conscience de l esprit de citoyenneté Erection de Gandiaye en commune Réforme 1972 (décentralisation)</p>	<p>Création d un poste de douanes et de police</p>
<p>■ Valeurs morales et culturelles</p>	<p>Prise de conscience des jeunes par rapport à la religion Interpénétration entre pouvoir temporel et spirituel Elévation du niveau culturel</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Présence d islamologues femmes</li> <li>• Nombre croissant de pelerins</li> <li>• Libération de la femme</li> <li>• Retardement de mariage des jeunes filles</li> <li>• Implication des chefs religieux dans le développement</li> <li>• Emancipation de la femme</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Développement des daras</li> </ul>

## ■ Problemes majeurs constatés de 1960 à 1996

Domaines	Département de Kaffrine	Département de Kaolack	Département de Nioro du Rip
<p>■ Service sociaux</p> <p>Santé</p>	Absence de structures sanitaires	<p>Insuffisance des infrastructures de santé</p> <p>Cherté des produits de santé et des infrastructures sanitaires</p> <p>Absence de moyens logistiques et de médicaments au centre de santé</p> <p>Insuffisance du personnel médical</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Inexistence d'infrastructures et d'équipements</li> </ul>	<p>Cherté des médicaments</p> <p>Inexistence de structures sanitaires</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Insuffisance du personnel médical</li> <li>• Manque d'éducation sanitaire des populations et dégradation des infrastructures sanitaires</li> <li>• Mortalité et morbidité des femmes élevées</li> </ul>
Education	<p>Système éducatif affaibli par les grèves</p> <p>Faible niveau et manque de pédagogie des enseignants</p> <p>Prise en charge des manuels scolaires et fournitures par les femmes</p> <p>Analphabétisme des femmes</p> <p>Effectif pléthorique des élèves</p> <p>Manque de logistique au CES (vétuste et exigüité des locaux)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cherté des manuels et fournitures scolaires</li> <li>• Taux de déperdition scolaire élevé surtout au niveau des filles</li> </ul>	<p>Dégradation des structures éducatives en langue arabe</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Insuffisance de classes</li> <li>• Coût élevé des fournitures scolaires</li> </ul>
Autres services	<p>Vétusté du forage</p> <p>Problème d'approvisionnement en eau</p>		<p>Manque d'eau</p> <p>Dégradation des structures éducatives</p> <p>Absence d'infrastructures socio-éducatives</p> <p>Discontinuité de la fourniture d'électricité</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Absence d'éclairage public</li> <li>• Absence de marche aménagée</li> </ul>
<p>■ Economie</p>	<p>Manque de transparence dans les procédures de passation des marchés de l'AGTIP</p> <p>Déficit alimentaire</p> <p>Baisse de la production agricole</p> <p>Difficulté d'acquisition de semences et d'engrais minéraux</p> <p>Gaspillage dans les cérémonies familiales</p> <p>Fermeture de l'usine de decorticage arachide de Kaffrine</p>	<p>Chômage des jeunes</p> <p>Inadéquation emploi formation</p> <p>Baisse du pouvoir d'achat des populations et progression de la pauvreté</p> <p>Manque de prospective pour les jeunes</p> <p>Cherté matières premières pour l'artisanat</p> <p>Forte pression de la fiscalité sur les artisans</p> <p>Manque d'encadrement et d'assistance</p> <p>Baisse des rendements agricoles</p> <p>Exode rural</p> <p>Cherté de la vie</p> <p>Déficit alimentaire</p> <p>Insuffisance de l'appui au développement</p> <p>Manque de facteurs de production agricole</p> <p>Non accès au crédit</p> <p>Problème d'écoulement des produits halieutiques</p> <p>Disparition de l'économie de trait</p>	<p>Baisse des rendements agricoles</p> <p>Poussée démographique</p> <p>Cherté du crédit agricole</p> <p>Faible pouvoir d'achat des ménages</p> <p>Chômage des jeunes</p> <p>Difficulté d'accès aux facteurs de production (engrais semences)</p> <p>Favoritisme dans la distribution des intrants et dans le recouvrement des crédits</p> <p>Fiscalité élevée</p> <p>Difficulté de stockage des produits agricoles</p> <p>Concurrence déloyale entre Niouma et le marché de la ville</p> <p>Forte croissance démographique</p> <p>Manque de moyens pour activités génératrices d'emplois</p> <p>Taux d'intérêt élevé</p> <p>Détournement financements destinés à la commune</p> <p>Absence d'ONG appui au développement</p>

<p>■ Environnement</p>	<p>Degradation des sols          Problème d'assainissement          Inefficacité système d'évacuation des ordures ménagères          Problème de l'extension de l'espace communal</p>	<p>Insalubrité des villes          Problème d'aménagement urbain          Dégradation des ressources naturelles (déforestation)          Problème de salinisation          Dégradation de l'environnement et rareté bois de chauffe          Baisse fertilité des sols          Agrandissement constant des carrières de sable (ravins à cause des prélèvements)</p>	<p>Appauvrissement des sols          Dégradation de l'environnement et des ressources forestières          Erosion</p>
<p>■ Politique</p>	<p>Absence de démocratie et discrimination          Manque de transparence dans les procédures de passation des marchés de l'AGTIP          Non utilisation des compétences locales dans les travaux de la zone          Mal gouvernance (corruption)          Clientélisme, lourdeurs administratives)</p>	<p>Non implication des femmes dans la prise de décision          Concentration des structures de prise de décision à Dakar          Lourdeur des procédures administratives          Mauvaise gestion de la chose publique</p>	<p>Désengagement de l'Etat          • Détournement des financements destinés à la commune          Mauvaise gestion des intrants par les structures locales</p>
<p>■ Valeurs morales et culturelles</p>	<p>Développement de la prostitution et de l'utilisation de la drogue          Problème de sécurité des personnes et des biens</p>	<p>Dégradation des valeurs morales          Limite du pouvoir spirituel d'arrêter la dégradation des valeurs morales et spirituelles          Divergence des familles religieuses musulmanes (absence de leadership)          Difficulté accrue dans les tâches d'éducation et de formation religieuse du fait d'agressions culturelles diverses          Abus de confiance de certains partenaires          Mariage précoce des jeunes filles          • Harcèlement sexuel en milieu scolaire          Problème d'insécurité des personnes et des biens (vols banditisme)</p>	<p>Refus de libération de la « Zakat »</p>

## ■ Actions entreprises pour résoudre les problèmes

Département	Activités menées	Résultats
KAOLACK	Création d associations et groupements	Création d emploi Résolution problèmes spécifiques Permis de palier aux insuffisances de l Etat Promotion immobilière Création de centre de santé Création d emplois
	Secteur privé actif dans l urbanisation	
	Participation accrue des populations aux investissements publics et privés Encadrement des agriculteurs par la NOVASEN	• Production et commercialisation des semences de qualité et création d emplois
	Encadrement et formation des artisans dans leurs domaines d intervention Création chambre es métiers	• Titre professionnel et immatriculation des entreprises Disponibilité de l'information fiscale Inscription des jeunes en apprentissage Insignifiant
	Actions législatives de 1962 (répression du gaspillage et de la prostitution)	
	• Création de cooperatives	• Prise en charge des problèmes d équipement et d approvisionnement en intrants du monde rural Formation éducation des talibés Amélioration de la couverture sanitaire Création d emplois Formation des talibés Génération de revenus pour achat de médicaments
	• Construction de « daras » et de structures sanitaires par les marabouts Amenagement de fermes et d exploitations agricoles par les marabouts Organisation de manifestations lucratives par les populations (seance de lutte) Fonçage de puits par les jeunes Déploiement des femmes dans les activités génératrices de revenus Realisation actions de reboisement par les femmes Resurrection de pratiques traditionnelles « Ndeye Diké » de solidarité Appui des ONG et projets aux populations	• Disponibilité eau douce • Prise en charge des problèmes familiaux
	Auto organisation des paysans	Existence bois de village Crédit tournant
	Création centre de couture et de teinture pour les femmes	Actions de formation Crédit pour la pêche (mais détournement des moyens par leaders) Renforcement des initiatives de développement et de la communication Formation des femmes
	Création cases de sante et maternités rurales	Amélioration de la sante maternelle et infantile
	Création de classes	Augmentation taux de scolarité
	Création de mutuelle de sante	Plus d accès aux soins de santé
	Contestation populaire (marche)	Construction d un stade
	Redynamisation du conseil départemental de la jeunesse	Plus grande implication des jeunes dans les instances de prise de décision Amélioration de l environnement
	Création du projet d environnement urbain de Kaffrine par la Mairie	Amélioration de l environnement
Création et rehabilitation d infrastructures socio économiques urbaines (routes assainissement) Demande de l extension du territoire communal Travaux d interet public par l AGFTIP et la municipalité Application d un quota de représentation des femmes dans les instances dirigeantes par les partis politiques	Création d emplois Meilleure représentativité des femmes dans les conseils et collectivités locales	
KAFFRINE		

NIORO DU RIP	Fonçage de puits par les populations et la communauté rurale Acquisition de tracteur moissonneuses batteuses et moulins (AFRICARE et Conseil Rural) Acquisition de techniques d'exhaure nouvelle Encadrement des populations par AFRICARE Intervention du secteur privé • Développement des activités des femmes : restauration, petit commerce • Création de GIE et de groupements • Création de cases de santé pour les populations Installation de cabinet médical privé Construction de classes « daras » par les populations Construction de fourneaux « Ban ak Suf » Utilisation du fumier organique par les paysans Recours à la pharmacopée Actions de sensibilisation sur les MST, SIDA, planning familial et suivi de l'enfance Curage des canaux par la municipalité	• Couverture des besoins en eau (insuffisante) Allègement travaux et extension des cultures Allègement du travail des femmes (difficulté de la maîtrise des bœufs par les femmes) Formation aux techniques de pépinière de maraichage et à l'alphabétisation Renforcement des organisations • Facilité d'acquisition d'intrants (mais insuffisante) • • Proximité et accessibilité des médicaments Relèvement du niveau de scolarité Economie d'énergie Amélioration de la fertilité Amélioration de la connaissance des femmes Réduction du taux de mortalité Espacement des naissances • Insuffisante
--------------	---	---

### ■ Tendances pour l'avenir

Domaines	Département de Kaffrine	Département de Koulack	Département de Nioro du Rip
■ Economie	Famine Exode rural massif Fort croissance démographique	Baisse de la productivité Accroissement de la pauvreté Renforcement du sous-développement Exode des jeunes Disparition assistance extérieure	Faille pauvreté famine Exode Chomage des jeunes Mutation des paysans en exploitants agricoles par les propriétaires terriens
■ Santé	Apparition de maladies	Santé précaire Réduction espérance de vie	Hygiène déficiente Prolifération des maladies Accroissement taux de mortalité
■ Valeurs morales et culturelles	Violence troubles sociaux dislocation des structures familiales prostitution et perte de croyance	Délinquance Disparition de la solidarité Perte valeurs morales et culturelles Progression de la prostitution	Développement de la criminalité Faille individualisme augmentation délinquance

## ■ Caracteristiques de la société 1996 - 2006

Domaines	Département de Kaffrine	Département de Kaolack	Département de Nioro du Rip
■ Services sociaux			
Santé	Disponibilité d'infrastructures sanitaires fonctionnelles Santé pour tous Accès des talibés aux soins de santé	Eradication des épidémies bonne couverture sanitaire Santé pour tous Infrastructures ressources humaines compétentes Equipements	Santé pour tous Disponibilité d'infrastructures sanitaires Renforcement des infrastructures sanitaires
Education		Jeunesse encadrée et disposant d'infrastructures d'accueil • Formation par alternance école / emploi Education technique et professionnelle Eradication de l'ignorance	Education pour tous Renforcement des infrastructures scolaires
Autres services		Disponibilité en eau Meilleur habitat Lectrification Téléphone	Eau pour tous Renforcement infrastructures socio économiques Amélioration téléphone routes Lectrification
■ Economie	Autosuffisance alimentaire Plein emploi Relance de l'agriculture par l'octroi d'intrants	Economie florissante Intrants agricoles accessibles • Plein emploi Autosuffisance alimentaire Promotion des ressources locales Distribution équitable des marchés et des ressources Accroissement des projets de développement pour fixer les jeunes	Accès facile aux intrants agricoles développement et transformation de la production agricole Création d'emplois Développement circuits de commercialisation Revitalisation des bas fonds Diversification des activités économiques Retour au programme agricole
■ Environnement	Eradication de l'insalubrité Environnement préservé	• Environnement équilibré Protection des Ressources naturelles	Ecosystème restauré
■ Valeurs morales	Paix et cohésion sociale Vaincre la prostitution et la drogue	Société de paix solide Promotion justice sociale Respect des droits de l'homme	Respect concepts religieux Respect des droits de l'homme Eradication de la corruption Restauration infrastructures culturelles (Tata)

## ■ Priorités pour réaliser la société souhaitée

Domaines	Département de Kaffrine	Département de Kaolack	Département de Nioro du Rip
■ Services sociaux			
Santé	Meilleure couverture sanitaire Disponibilité en eau (quantité et qualité)	Meilleure couverture sanitaire	Meilleure couverture sanitaire Disponibilité en eau (quantité et qualité) Amélioration de la SMI
Education	Education formation des membres des groupements féminins • Lutte contre l'analphabétisme • Développement infrastructures scolaires Taux élevé de scolarisation des filles	•	Développement des « daras » Renforcement de l'éducation et de la formation des jeunes et des femmes Amélioration de la qualité de l'enseignement • Renforcement des actions d'alphabétisation
■ Economie	• Suivi remboursement de dettes Développement de projets maraichers et d'élevage Développement de l'agriculture avec un meilleur accès aux intrants	Promotion de l'emploi Promouvoir l'agriculture et valoriser les produits locaux Construction d'infrastructures de conservation Relance de l'agriculture et de l'élevage Promouvoir l'exportation des produits locaux Revitalisation des bas fonds • Mise en place de système de crédit	Meilleure politique agricole Développement de la production agricole et de la transformation des produits • Création d'emplois Développement des circuits commerciaux Promotion de l'agriculture (financement des activités dans la zone)
■ Valeurs morales	Assurer la transparence dans l'exécution des marchés	Lutter contre la corruption mauvaise gestion et l'individualisme Rétablissement de la sécurité	

## ■ Actions à réaliser

Domaines	Département de Kaffrine	Département de Kaolack	Département de Nioro du Rip
■ Services sociaux			
Santé	Création mutuelle de santé au niveau des groupements féminins		Création postes de santé et maternités rurales
Education		Insertion des langues nationales dans les programmes d'éducation Enseignement religieux dans le système éducatif Amélioration et harmonisation des systèmes d'étude des tribus avec le système formel	Augmentation des classes • Construction d'une école coranique Action formation éducation des femmes et des jeunes Création d'un centre d'enseignement technique féminin
Autres services		Équipement agricole et réduction de cru pour les villages Développer le sport et la culture	Création d'un forage d'un marché Création d'infrastructures de jeunesse (stade foyer de jeunes)
■ Economie	organisation de différents corps de métiers en GIF Autofinancement	Accès des jeunes aux moyens de financement Encourager l'investissement privé Encadrement des agriculteurs et promotion de l'irrigation Revitaliser les industries locales Faciliter les procédures de création d'entreprises Faciliter les importations pour favoriser la production locale	

## ■ Rôles des acteurs pour la réalisation des activités

Domaines	Département de Kaffrine	Département de Kaolack	Département de Nioro du Rip
■ Populations	<p>Contribution à la formation des jeunes artisans Promouvoir la cohésion Participer financièrement Investissement humain</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Participation et implication des jeunes</li> <li>Création de projets et d'entreprises viables dans le terroir</li> <li>Participation comme acteur de développement</li> <li>Bon choix des leaders</li> <li>Meilleure organisation</li> <li>Participation à l'éducation de base (collectivités éducatives)</li> </ul>	<p>Création de conditions de mobilisation sociale Sensibilisation information contrôle de l'exécution des activités Gestion correcte des acquis Mobilisation organisation investissement humain et participation</p>
■ Collectivités locales	<ul style="list-style-type: none"> <li>Encadrement et éducation des populations pour la réalisation des projets</li> <li>Impulser le développement des collectivités</li> <li>Maîtriser les ouvrages et assurer le suivi et le contrôle</li> <li>Identifier les préoccupations des populations</li> <li>Assurer la transparence dans la gestion des marchés</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Etre au service de la population</li> <li>Assurer la sécurité la santé</li> <li>oeuvrer pour la protection de l'environnement</li> <li>Mettre en place des infrastructures socio-économiques</li> <li>Assurer une gestion rationnelle des terres</li> <li>Recouvrement de la taxe rurale</li> <li>Assurer une meilleure implication des femmes dans la gestion communautaire</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Intégration des besoins des populations dans le programme prioritaire du conseil régional</li> <li>Mise en place d'un programme d'investissement générateur d'emplois</li> <li>Contribution à la réalisation d'investissements lourds</li> <li>Service de relais au gouvernement</li> <li>Gérer autrement en laissant tomber la politique politicienne</li> <li>Informé et sensibiliser les populations</li> </ul>
■ Gouvernement	<p>Inciter les jeunes à un retour à la terre Assurer la bonne gouvernance Fournir un assistance aux artisans Encadrement des populations Impulser le développement Instaurer une police des moeurs</p>	<p>Définir les orientations stratégiques Impulser les mécanismes de décentralisation Appuyer les structures chargées de gérer le monde rural Alléger les procédures Favoriser les technologies qui utilisent beaucoup de main d'œuvre Assurer un suivi un contrôle et une meilleure répartition de l'aide extérieure Assurer une allocation de ressources supplémentaires aux collectivités locales</p>	<p>Bonne gouvernance Information des populations Implication des populations dans la concertation nationale Contribution à l'acquisition d'investissements lourds Appui aux communes rurales afin qu'elles impulsen des activités génératrices de revenus</p>
■ Secteur privé	<p>Répondre efficacement aux besoins des populations Promouvoir l'habitat par une valorisation des matériels locaux Créer des emplois Diversifier les activités du terroir</p>	<p>Assurer des prestations de service aux populations Favoriser l'accès aux intrants Participer à la promotion de l'éducation (système de bourses et autres mécanismes de prise en charge) Créer des emplois</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Aider à l'écoulement des produits locaux</li> </ul>	<p>Investissement dans les projets de développement Assurer un service de qualité pour la commune et les populations Participer aux activités génératrices de revenus</p>
■ ONG / Bailleurs	<p>Assistance au secteur privé Financer dans des secteurs identifiés par les bénéficiaires Diligenter les procédures de déboursement des fonds Ecourter la durée d'approbation des projets Intervenir en milieu urbain Appuyer l'éducation sanitaire et les projets d'assainissement et d'hydraulique</p>	<p>Alléger les actions de l'Etat Appui direct aux populations sur la base d'une bonne connaissance des réalités du terroir et de la structure d'exécution Allègement des contraintes d'accès au crédit Supporter les projets générateurs d'emplois Participer à la formation des paysans</p>	<p>Réalisation de projets Assistance technique et financière</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Travailler directement avec les populations à la base en partant de leurs préoccupations propres</li> <li>Assurer le suivi et le contrôle des projets qu'ils financent</li> </ul>

## REGION DE SAINT-LOUIS

### ■ Avances significatives de 1960 a 1996

Domaines	Departement de Dagana	Département de Matam	Département de Podor
■ Services sociaux			
Sante	Creation dispensaire	Création d infrastructures de sante case de santé dispensaire Campagne de vaccination Initiative de Bamako • Planification familiale	Construction case de sante et dispensaire urbain
Education	Construction d ecoles (amelioration de l éducation) Creation de centre d accueil des talibes	Creation d écoles Alphabétisation en arabe langues nationales Scolarisation des filles Creation Université de Saint Louis	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Construction infrastructures scolaires</li> <li>• Formation professionnelle</li> <li>• Alphabétisation</li> <li>• Enseignement islamique</li> <li>• Développement des ressources humaines</li> <li>• Alphabétisation en Pulaar et Soninke</li> </ul>
Autres services	Creation d un centre social Creation centre de loisirs Extension de l éclairage public Amelioration de l habitat Développement des communications (téléphone) Électrification du quartier Pikine Amelioration de la praticabilité des routes Approvisionnement en eau courante	Amelioration de l habitat Développement de l électrification Développement des télécommunications (radio télévision téléphone) Amelioration de l approvisionnement en eau (forage puits bornes fontaines)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Creation de forages et amélioration de l accès à l eau courante</li> <li>Allégement des travaux des femmes (moulins à mil)</li> <li>Accès des populations a l électricité et au téléphone</li> <li>Existence d un bureau de poste</li> </ul>
■ Economic	Introduction culture irriguée Installation usines (SNTI CSS transformation de la tomate et du sucre) Creation barrage (SAED) Mise en valeur du Dclt Accroissement démographique	Développement d infrastructures hydro agricoles Poussée démographique	Développement de la riziculture avec utilisation de motopompes Accès à la terre par les femmes (champs collectifs terrain infrastructures propres aux femmes) Mise en œuvre d activités génératrices de revenus par les femmes Création de mutuelles d épargne et de crédit Modernisation de l agriculture Développement de projets maraichers
■ Politique	Egalité entre les hommes et les femmes	Avances démocratiques Décentralisation Regionalisation Code de la famille (émancipation patrilinéaire des femmes)	Développement de la démocratie Administration plus proche des administrés Développement de la liberté d expression
■ Valeurs morales et culturelles			Plus de liberté pour les femmes Renforcement des connaissances islamiques
■ Environnement			Assainissement de la ville

## ■ Difficultés ayant marqué la période 1960 à 1996

Domaines	Département de Dagana	Département de Matam	Département de Podor
■ Services sociaux			
Santé	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Absence de maternité</li> <li>• Insuffisance du personnel médical</li> <li>• Insuffisance des infrastructures sanitaires</li> <li>• Problèmes de santé considérables</li> <li>• Taux de mortalité élevé</li> <li>• Absence d'hôpitaux</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Absence d'infrastructures sanitaires</li> <li>• Développement de maladies infantiles (rougeole, coqueluche) mais aussi du paludisme</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Faible assistance en matière de santé</li> <li>• Cherté des soins médicaux</li> </ul>
Education	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Manque de moniteurs dans l'école française et coranique</li> <li>• Faible niveau de formation</li> <li>• Insuffisance des infrastructures scolaires et centres de formation professionnelle</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formation insuffisante</li> <li>• Progression de l'analphabétisme</li> <li>• Absence d'infrastructures scolaires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Faible assistance en matière d'éducation</li> <li>• Insuffisance des infrastructures scolaires et socio-éducatives</li> </ul>
Autres services	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Absence de route bitumée</li> <li>• Insuffisance de l'éclairage public</li> <li>• Absence de marché</li> <li>• Insuffisance de l'approvisionnement en eau courante</li> <li>• Absence d'aires de jeu</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Faiblesse des moyens de transport</li> <li>• Délestage (électricité)</li> </ul>
■ Economie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dévaluation</li> <li>• Chômage</li> <li>• Emigration des hommes notamment</li> <li>• Coût élevé de la vie</li> <li>• Difficultés d'irrigation des terres</li> <li>• Manque de terres cultivables pour les femmes</li> <li>• Cherté des denrées de base</li> <li>• Besoins alimentaires non satisfaits</li> <li>• Absence de recettes municipales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Chômage</li> <li>• Besoins alimentaires non couverts</li> <li>• Taux d'intérêt trop élevé</li> <li>• Endettement des paysans</li> <li>• Difficultés de l'agriculture</li> <li>• Accentuation de la pauvreté</li> <li>• Mécanismes de financement des projets non adaptés</li> <li>• Accès difficile des femmes aux facteurs de production</li> <li>• Malnutrition</li> <li>• Diminution de l'aide aux plans matériel sanitaire agricole et alimentaire</li> <li>• Baisse des activités de pêche</li> <li>• Déficit alimentaire croissant</li> <li>• Abandon de la culture du coton entraînant la fermeture de l'usine d'égrainage</li> <li>• Forte diminution des effectifs du cheptel</li> <li>• Confiscation des terres traditionnellement cultivées par les populations de Matam sur la rive droite</li> <li>• Baisse des activités commerciales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Recul de l'agriculture et de la pêche</li> <li>• Insuffisance de moyens</li> <li>• Absence d'équipements agricoles</li> <li>• Problème d'irrigation des terres</li> <li>• Difficultés d'écoulement des produits halieutiques</li> <li>• Cherté des denrées alimentaires</li> <li>• Difficultés d'accès au crédit pour les femmes</li> <li>• Manque d'emplois pour les femmes</li> <li>• Absence de financements destinés aux femmes</li> <li>• Chômage</li> <li>• Besoins alimentaires non couverts</li> </ul>
■ Politique	Insécurité	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pas d'accès au pouvoir pour les femmes</li> <li>• Difficultés pour l'émigration</li> </ul>	
■ Valeurs morales et culturelles	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Développement de la prostitution</li> <li>• Délinquance</li> <li>• Nombre important d'orphelins dans la rue</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prévalence de la Charri qui prive les femmes de certains droits</li> <li>• Inégalité persistante entre hommes et femmes dans la prise de décision au sein de la famille (en faveur de l'homme)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Développement de la fraude</li> <li>• Prostitution</li> </ul>
■ Environnement	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pollution</li> <li>• Insalubrité</li> <li>• Inondations fréquentes</li> <li>• Manque d'assainissement</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Accentuation de la sécheresse</li> <li>• Problèmes d'assainissement</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Baisse pluviométrique</li> <li>• Assèchement du delta</li> <li>• Désertification</li> <li>• Forte dégradation de l'environnement</li> </ul>

## ■ Causes des problemes

Sur le plan des services sociaux, les difficultes notees au niveau des trois departements resultent soit de l'action des populations soit de manquements dans la mise en œuvre de services d'utilite publique par l'Etat

Pour le premier point, il s'agit essentiellement de l'accroissement rapide de la population avec en corollaire une demande accrue en infrastructures scolaires, sanitaires, des besoins en eau, d'extension de l'habitat qui en decoulent. De même, la promiscuite dans un contexte de valeurs morales et culturelles changeant entraîne le developpement de l'insecurite et la prostitution. Ces maux qui, de l'avis des populations, connaissent une recrudescence au sein des populations ont aussi des causes d'ordre economique

Les manquements dans la mise en place d'actions devant assurer les besoins de premiere necessite aux populations, seraient sans doute lies aux moyens limites de l'Etat mais surtout a l'absence de strategie politique prospective de ce dernier. En effet, l'Etat n'a pas pris en compte la poussee demographique et cree en consequence l'equilibre necessaire entre les besoins de la population et les infrastructures conçues pour y satisfaire. Il n'a pas non plus veille a rendre fonctionnels les services deja mis en place en les dotant des equipements requis et du personnel qualifie ni veille a assurer leur entretien et maintenance. Enfin, l'eloignement qui a toujours prevalu dans les relations administration et administres n'a pas favorise une implication des populations pour rendre ces infrastructures fonctionnelles

Sur le plan economique, si la baisse de la pluviometrie a contribue a baisser le niveau de revenu des populations, il reste que la nature de l'agriculture dans la zone n'est pas tout a fait a la portee des agriculteurs. Cela est d'autant plus vrai que le desengagement de l'Etat, arrêt du programme agricole en 1980 puis la nouvelle politique agricole en 1984, ont laisse peu d'opportunités aux populations pour l'obtention de facteurs de production. Il en resulte une faible productivite des systemes et partant la baisse significative des revenus paysans, en d'autres termes, la quasi impossibilite pour ceux-ci de valoriser correctement les aménagements

A cela s'ajoute des conditions d'accès au credit inadaptees selon les populations justifiant le niveau d'endettement eleve dans la region. Les tentatives d'association pour developper des mutuelles d'epargne et de credit conçues pour pallier a cette situation connaissent des resultats peu significatifs. Il s'en suit un accroissement de la pauvete notamment en zone rurale, qui pousse a un exode rural massif vers les centres urbains mais aussi au developpement de l'emigration vers l'exterieur. Cette situation se trouve renforcee par le developpement du chômage resultant de la fermeture de certaines usines (le usine d'egrenage du coton et le choix de recrutement d'employes non originaires de la zone par la CSS fustige par les populations)

Appui insuffisant de l'Etat, presence timide des bailleurs de fonds, faible revenu des menages, acces a la terre, tous ces elements convergent pour favoriser la pauperisation progressive de la zone et provoquer un exode massif dont les consequences sur les valeurs morales et culturelles n'echappent point aux populations

Sur le plan des valeurs morales et culturelles, le développement de la délinquance, de la prostitution, de la corruption, reste étroitement lié à la promiscuité dans un contexte de pauvreté désespérée. À cela s'ajoute l'insécurité favorisée dans les milieux urbains par la déficience des réseaux d'électrification mais aussi par une certaine impunité des auteurs de forfaits.

Comme indiqué notamment pour la population féminine, la persistance d'une certaine discrimination dont elle fait l'objet s'explique par des considérations religieuses profondes (Charria).

Enfin, sur le plan environnemental, l'assainissement pose problème du fait notamment des difficultés d'évacuation des eaux usées et ordures ménagères. L'action des services étatiques dans ce domaine reste peu convaincante pour les populations.

En dépit de toutes les difficultés auxquelles elles font face et malgré la faiblesse des moyens pouvant permettre de combattre efficacement les causes de telles contraintes, les populations ont eu à initier des actions soit d'elles-mêmes soit avec l'appui extérieur à la communauté.

Il reste que l'appréciation qu'elles ont de l'impact de leurs actions est souvent assez mitigée.

#### ■ Activités entreprises par les populations

Département	Activités menées	Résultats
DAGANA	Efforts de renforcement des organisations	
	Création de mouvements associatifs	
	Collecte de fonds	Autosuffisance
	Cellule milieu école	Emplois pour les jeunes
	Don de médicaments (PEV et initiative de Bamako)	Baisse du prix des médicaments
	Formation des formateurs pour la gestion et l'alphabétisation	
	Initiation de projets de maraîchage	Echec
MATAM	Construction d'une maison de la femme	Difficulté équipement
	Alphabétisation des femmes en Pular	
	Création d'une association mixte	Finçage d'un puits activités maraîchage gestion d'un moulin
	Initiation de petits projets	Peu satisfaisant
	Réalisation (Etat) du barrage de Drama et Manantali	Impact encore peu satisfaisant
	Aménagement périmètres irrigués (SALD)	Peu d'impact
	Mise en œuvre de plusieurs projets par le gouvernement et ses partenaires	Impact encore très faible
PODOR	Mise en œuvre de beaucoup de projets de développement	Pis d'impact réel
	Recherche de financement auprès des banques	Echec
	Renforcement des associations féminines (CIPF)	Satisfaisant (développement de l'initiative autofinancement)
	Mise en œuvre de projets sur fonds propres par les jeunes	Résultats insuffisants
	Recherche financement par les jeunes	Echec
	Construction salles de classe	
	Requêtes en vue de l'expropriation des terres par le SALD	Sans suite
Construction cases de santé	Non fonctionnelles (équipements)	

De telles initiatives, il va sans dire, ne peuvent inverser significativement les tendances négatives qui s'exercent sur la région et dont les populations sont très conscientes. En effet, interrogées sur l'avenir de leur terroir au cas où des changements n'interviendraient pas, elles répondent

### ■ Tendances

Département de Dagana	Département de Matam	Département de Podor
Accroissement de la pauvreté	Exode massif	• Exode rural massif
• Développement de la délinquance	Famine	• Pauvreté
Prostitution	Soulèvement populaire	Famine
• Soulèvement populaire	Délinquance	Prostitution
• Instauration de la famine	Augmentation du taux de mortalité	• Accentuation du chômage
• Accroissement des maladies	Forte émigration	
• Accroissement du taux de mortalité	Catastrophe	

Cette vision pessimiste contraste avec celle que les populations souhaitent pour leur terroir durant les dix années à venir et dont les caractéristiques sont présentées ci-après

### ■ Caractéristiques de la société souhaitée

Domaines	Département de Dagana	Département de Matam	Département de Podor
■ Services sociaux			
Santé	• santé pour tous		développement de la santé
• Education	• éducation pour tous	•	amélioration de l'éducation
Autres services	• accès de tous aux services de base : eau potable, bonnes infrastructures routières, télécommunication, électricité pour tous	• services sociaux suffisants et fonctionnels	maîtrise de l'eau
■ Economie	Société prospère Baisse significative du chômage Relance de l'agriculture	Société prospère	Prospère Agriculture développée Ouverture de débouché pour les produits agricoles
■ Politique		Plus de liberté et de démocratie pour les femmes	Accès des femmes au pouvoir
■ Environnement	Environnement salubre Cadre de vie assaini	Environnement sauvegardé	

■ **Priorites pour realiser cette societe**

Domaines	Département de Dagana	Département de Matam	Département de Podor
■ Services Sociaux sante	développer les infrastructures sanitaires aussi bien en milieu urbain qu'en milieu rural	améliorer la santé de l'enfant et de la femme favoriser un meilleur accès aux médicaments • Equiper le dispensaire et la case de santé Recruter une sage femme et former une matrone	• Développer et équiper les infrastructures sanitaires
• Education	• Assurer un enseignement général et professionnel de qualité Promouvoir les langues nationales	• Assurer un acces de tous a l'éducation • Favoriser la scolarisation des filles	• Assurer la formation des formateurs Favoriser l'accès de tous à l'éducation
Autres services	Créer un centre de formation pour les femmes	Assurer l'approvisionnement en eau courant Réaliser l'axe routier du Ferlo Créer une maison des jeunes Appuyer les groupements de femmes	Développer les infrastructures routières
■ Economie	Développement de l'emploi Appui materiel et financier du gouvernement • Revitalisation de la vallée de Djilakha • Favoriser l'exportation • Assurer une meilleure repartition des terres Rechercher l'appui financier des bailleurs et des ONG Rester favorable à l'investissement du secteur privé	• Irriguer davantage de terres • Créer des emplois Accorder plus de moyens à l'agriculture Faciliter l'accès aux moyens de production Diversifier les cultures Améliorer l'écoulement des produits • Faciliter l'accès au crédit Créer des unités de transformation des produits Promouvoir les échanges commerciaux • Restaurer les activités portuaires Amenager un plus grand nombre de parcelles Développer le transport Exploiter les phosphates de Ndendory	Amenager la cuvette • Créer une unité de transformation de la tomate Mettre en place des mécanismes de financement adaptés S'ouvrir à l'investissement des bailleurs et des ONG • Protéger la production locale Alimenter les caisses populaires Assurer aux jeunes et aux femmes l'accès à la terre mettre en place un fonds pour le développement Développer le commerce Créer une unité de froid Développer le crédit mutuel Mieux valoriser le fleuve

■ Rôles des acteurs a la realisation de la societe souhaitee

Acteurs	Département de Dagana	Département de Matam	Département de Podor
■ Populations	Participation aux travaux Auto prise en charge Changement de mentalite	Etre solidaire Participation (investissement humain apport financier Volonté d entreprendre	Auto-prise en charge Participation Mieux s'organiser Entente, solidarité
■ Bailleurs de fonds / ONG	Collaboration directe avec les populations Offrir des conditions de financement plus adaptees Plus grande rigueur dans le suivi	Financement Supervision Prêts à des conditions douces Appui technique Contact direct avec les populations	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aider à l'aménagement de la cuvette</li> <li>• Plus de rigueur dans le suivi et la gestion</li> <li>• Appui financier et technique (taux d'intérêt raisonnable)</li> </ul>
■ Collectivites locales	Bonne gouvernance Engagement politique Assurer les moyens pour l encadrement des zones enclavés l avoriser l accès à l information Assurer la sécurité des biens et des personnes	Bonne gouvernance Démocrate <ul style="list-style-type: none"> <li>• Faciliter l'accès a la terre aux femmes et aux enfants</li> </ul> Aide financière	Participation à l aménagement de la cuvette <ul style="list-style-type: none"> <li>• Libérer les terres en faveur des femmes et des jeunes</li> <li>• Faciliter l acquisition des intrants entre les populations le gouvernement et les partenaires</li> </ul>
■ Gouvernement	Idem avec collectivités locales	Appui technique Faciliter la mise en place des moyens pour l agriculture mettre les intrants en place a temps Regler les problèmes frontaliers Assurer la formation et l information des citoyens Création d'une usine de transformation de produits	Aide financière <ul style="list-style-type: none"> <li>• Formation et suivi</li> <li>• Aide matérielle et financiere</li> <li>• Creation d emplois pour les jeunes</li> <li>• Bonne gouvernance</li> </ul>

## REGION DE DIOURBEL

### ■ Avances significatives de 1960 a 1996

Domaines	Département de Bambey	Département de Diourbel	Département de Mbacké
■ Services Sociaux santé	Amélioration des infrastructures sanitaires • Création de postes de santé et de pharmacie Hopital regional	•	Equipement cases de santé Développement de la santé avec la RVC et le PEA
Education	• Développement des infrastructures scolaires	•	Construction d'écoles Enseignement coranique Enseignement professionnel Création d'un centre d'enseignement féminin Alphabétisation
Autres services	Construction HLM rurale Foyer des jeunes Téléphone et électrification	•	Amélioration du réseau routier • Construction de forages maison des jeunes
■ Economie	Accès au financement des groupements féminins Génération d'emplois (ISRA ENCR) Mise en place du programme agricole Groupements de femmes très actifs dans le commerce et la transformation des céréales		Programme agricole (intrants matériel agricole) Magasins de stockage Mise en place d'un crédit épargne
■ Politique	Decentralisation Liberté de mouvement des personnes et des biens		
■ Valeurs morales et culturelles	Reconnaissance et acceptation du leadership des femmes		•

■ **Problemes majeurs constatés de 1960 à 1996**

Domaines	Département de Bambey	Département de Diourbel	Département de Mbacké
■ Services Sociaux santé	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Médicaments inaccessibles</li> <li>Dispensaire sans eau courante</li> <li>Absence de postes santé en zones rurale</li> <li>Développement des maladies (paludisme, choléra)</li> </ul>	•	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Difficile accès aux médicaments</li> <li>• Insuffisance des infrastructures sanitaires</li> <li>Manque d'ambulance pour l'évacuation des malades</li> </ul>
Education	Insuffisance d'infrastructures scolaires		Coûts des fournitures scolaires élevés
Autres services	<ul style="list-style-type: none"> <li>Manque d'eau douce</li> <li>Reseau adduction eau et électricité non en phase avec le développement de la ville</li> <li>Puits traditionnel délaissé</li> </ul>	•	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Manque de moyens de transport urbain</li> <li>Absence d'un centre social pour les femmes</li> <li>Manque d'eau</li> </ul>
■ Economie	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pertes d'emplois importantes (CNRA ENCR et privatisation du cinéma)</li> <li>Chômage des jeunes</li> <li>• exode rural</li> <li>Secteur agricole en déclin</li> <li>Usine frigorifique en panne</li> <li>• Cherté des denrées alimentaires</li> <li>Arrêt du Programme Agricole</li> <li>Desengagement de l'Etat</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cherté de la vie</li> <li>Eau impropre à la culture</li> <li>• Manque de semences et de matériel agricole</li> </ul>
■ Politique	<ul style="list-style-type: none"> <li>Magouille politique</li> <li>Corruption</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Absence de transparence politique</li> <li>Manque d'une bonne justice</li> </ul>
■ Valeurs morales et culturelles	<ul style="list-style-type: none"> <li>Accroissement des cas de fille-mères</li> <li>Delinquance</li> <li>Manque de confiance</li> <li>Recours à la drogue</li> <li>Déviante des jeunes</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Vols</li> <li>Insécurité</li> </ul>
■ Environnement	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sécheresse / baisse pluviométrie</li> <li>• Deforestation</li> <li>Degradation des sols et baisse de la fertilité</li> <li>Inondations fréquentes et eau stagnante</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sécheresse / baisse pluviométrie</li> <li>Deforestation</li> <li>Degradation des sols et baisse de la fertilité</li> <li>Inondations fréquentes et eau stagnante</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Dégradation de sols</li> <li>sécheresse</li> <li>Manque de pâturages</li> <li>Deforestation</li> </ul>

## ■ Actions entreprises pour résoudre les problèmes

Domaines	Département de Bambey	Département de Diourbel	Département de Mbacké
■ Services Sociaux santé			Mise en oeuvre de l initiative de Bamako Recours à la pharmacopée
Education			• Recrutement de volontaires de l'enseignement
Autres services			
■ Economie			Creation de GIE Développement des PME • Système de credit épargne Développement du petit commerce Consommation produits locaux
■ Valeurs morales et culturelles			Accroissement de la solidarite
■ Environnement	Assainissement Stockage des eaux de ruissellement Compostage Reboisement		Foyers améliorés Reboisement Utilisation de la bouse de vache Utilisation engrais

## ■ Tendances pour l'avenir

Domaines	Département de Bambey	Département de Diourbel	Département de Mbacké
■ Services Sociaux santé	Accroissement de la mortalité Insuffisance et manque de fonctionnalité des infrastructures sanitaires Baisse des services de santé		• Augmentation du taux de mortalité Développement des maladies
Education	Baisse du niveau de scolarisation Développement de l'analphabétisme		Accroissement de l'analphabétisme
■ Economie	Développement de la femme Chomage		l'amine Augmentation de la mendicite Emigration / exode des jeunes
■ Valeurs morales et culturelles	Accentuation de la délinquance Dégradation des moeurs		Vol Meurtres Délinquance Dégradation des moeurs Derive sociale
■ Environnement	Aggravation du processus de dégradation Avancee du désert		Avancée du désert
■ Politique	Desintéressement de la politique		Abstention aux élections Echec de la régionalisation

## ■ Caractéristiques de la société pour la période 1996 à 2006

Domaines	Département de Bambey	Département de Diourbel	Département de Mbacke
■ Services Sociaux santé	Une société qui assure la santé pour tous Création de nouvelles structures sanitaires Assurer l'accessibilité aux médicaments		Mise en place d'infrastructures sanitaires accessibles dotées de médicaments et bénéficiant des services d'un personnel qualifié et compétent • Santé pour tous
Education	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Création d'écoles</li> <li>Création de centres de formation pour les femmes</li> <li>• Création d'écoles en brousse</li> <li>• Equipement en personnel qualifié</li> </ul>	•	Education pour tous filles et garçons • Construction d'infrastructures (écoles, centres d'alphabétisation, centre de formation professionnelle) Fournitures scolaires accessibles (coût)
Autres services	Accès à l'eau pour tous Création de forages Développement d'infrastructures routières Créations de centres sociaux éducatifs		Construction de forages et fonçage de puits Electrification rurale • Amélioration des moyens de transport Disponibilité en eau potable Création aires de jeu
■ Economie	Redynamisation de l'agriculture • Appui aux groupements féminins Développement de l'emploi • Ouverture au marché extérieur et meilleure organisation du marché local Soutien aux initiatives locales		Redynamisation de l'agriculture Développement de l'élevage Financement de petites activités au profit des femmes Développement de l'emploi Développement de l'embouche bovine Appui aux petites et moyennes entreprises • Revitalisation des vallées fossiles Création d'usines Autosuffisance alimentaire
■ Valeurs morales et culturelles	Société juste et respectueuse de la tradition		
■ Environnement	Stockage des eaux de ruissellement Assainissement du cadre de vie Reboisement / protection de la nature Compostage des déchets et ordures ménagères		Actions de reboisement Salubrité de l'environnement Restauration de la fertilité des sols Assainissement des centres urbains
■ Politique	Démocratie Transparence		Démocratie Transparence