

PD-ABN-073



Project in Development and the Environment

**Third Annual Program Review
of Tunisia Private Participation in
Environmental Services Program**

July 1996

Submitted to:

USAID/RHUDO
TUNISIA

Submitted by:

PRIDE
Project in Development
and the Environment

USAID Contract Number:

ANE-0178-Q-00-1047-00

USAID Project Number:

664-0356, HG-V

Sponsored by:

G/ENV/EET

Implemented by:

Chemonics International Inc.
and its associates

Chemonics International Inc.

The objective of the Project in Development and the Environment (PRIDE) is to help the U.S. Agency for International Development (AID) design and implement programs that foster the agency's environmental and natural resources strategy for sustainable economic growth in the Near East and Eastern Europe.

PRIDE provides AID and participating countries with advisory assistance, training, and information services in four program areas: (1) strategic planning, (2) environmental policy analysis, (3) private sector initiatives, and (4) environmental information, education, communication, and institutional strengthening.

The project is being implemented by a consortium selected through open competition in 1991. Chemonics International is the prime contractor; subcontractors include RCG/Hagler, Bailly, Inc.; Science Applications International Corporation; Capital Systems Group, Inc.; Environomics, Inc.; Industrial Economics, Inc.; Lincoln University; and Resource Management International, Inc. In addition, AID has entered into a cooperative agreement with the World Environment Center to support implementation of PRIDE.

The opinions expressed in this paper are those of the author(s) and do not necessarily reflect the positions of the sponsoring agency or contractors.

Printed on recycled paper

2.

**Third Annual Program Review
of Tunisia Private Participation in
Environmental Services Program**

July 1996

**By
PRIDE
Project in Development
and the Environment**

Chemonics International Inc.
2000 M Street, NW, Suite 200, Washington, DC 20036
Telephone: (202) 331-1860 • Fax: (202) 331-1871

TABLE OF CONTENTS

	<u>Page</u>
ACRONYMS	i
EXECUTIVE SUMMARY	iii
RESUME ANALYTIQUE (IN FRENCH)	ix
SECTION I	INTRODUCTION
A.	Background to Assignment I-1
B.	PPES Program Background I-2
C.	Sustainability Defined I-3
SECTION II	PRIVATE PROVISION OF SERVICES
A.	Sewerage Collection and Treatment II-1
A1.	Progress During the Third Year II-1
A2.	Effectiveness of Activities II-3
A3.	Sustainability II-4
A4.	Issues and Recommendations II-4
B.	Household Waste Collection and Treatment II-6
B1.	Progress During the Third Year II-6
B2.	Effectiveness of Activities II-10
B3.	Sustainability II-10
B4.	Issues and Recommendations II-11
C.	Land Development II-12
C1.	Progress During the Third Year II-12
C2.	Effectiveness of Activities II-13
C3.	Sustainability II-14
C4.	Recommendations II-14
C5.	El Matar Pilot Project II-14
SECTION III	PRIVATE SECTOR FINANCING
A.	Progress III-1
B.	Effectiveness of Activities III-2
C.	Sustainability III-2
D.	Recommendation III-3
SECTION IV	INSTITUTIONAL CAPACITY BUILDING
A.	Progress IV-1
B.	Sustainability IV-2
C.	Issues and Recommendations IV-2
D.	External Donor Organizations IV-3

TABLE OF CONTENTS (continued)

		<u>Page</u>
SECTION V	COMMUNITY PARTICIPATION	
	A. Progress	V-1
	B. Effectiveness of Activities	V-1
	C. Sustainability	V-2
	D. Recommendations	V-2
SECTION VI	ELIGIBILITY OF HOUSING GUARANTEE EXPENDITURES	
	A. Eligibility of Expenditures	VI-1
	B. Survey of Community Satisfaction	VI-1
	C. Recommendation	VI-2
SECTION VII	CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS	
	A. Aims of Project Paper	VII-1
	B. Relevance of PACT to GOT Policy	VII-1
	C. Benchmarks Contained in PACT	VII-2
	D. Environmental Impact Assessments	VII-2
	E. Priority Changes	VII-3
ANNEX A	REVISED PACT	A-1
ANNEX B	PERSONS CONTACTED	B-1
ANNEX C	REPORTS CONSULTED	C-1
ANNEX D	VERIFICATION REPORT ON CONFORMANCE OF EXPENDITURES (IN FRENCH)	D-1

ACRONYMS

AFH	Agence Foncière d'Habitation
ANPE	Agence Nationale de Protection de l'Environnement (national environmental protection agency)
BOT	Build-operate-transfer
COT	Construire-opérer-transférer
CGDR	Commissariat de Développement Régional
CMR	Conseil Ministériel Restreint
CSM	Commission Supérieure des Marchés Publics (high commission on public markets)
DGCPL	Direction Générale des Collectivités Publiques Locales
EICO	Etude d'Ingénierie et Conseil en Organisation
EIA	Environmental Impact Assessment
FOCRED	Fund for Environmental Credit
FODEP	Fund for Environmental Pollution Prevention
GOT	Government of Tunisia
GTZ	German Cooperation Agency
HG	Housing Guarantee
ISPU	Infrastructures et Services Publics Urbains (public infrastructure and services)
LGSP	Local Government Support Project
MEAT	Ministère de l'Environnement et de l'Aménagement de Territoire (environment and regional planning)
MEH	Ministère de l'Équipement et de l'Habitat (infrastructure and housing)
NGO	Nongovernmental Organization
ONAS	Office National de l'Assainissement (national sewer agency)
PACT	Policy Action and Cooperation Timetable
PAD	Plan d'Aménagement de Détails (Detailed Development Plan)
PADCO	Planning and Development Consultants
PEA	Programmatic Environmental Assessment
PIF	Périmètre d'Intervention Foncier (land development zone)
PPES	Private Participation in Environmental Services Project
PRONAGDES	Programme National de Gestion des Déchets Solides
PRIDE	Project for Environment and Development
RFP	Request for Proposal
RHUDO	Regional Housing and Urban Development Office
RTI	Research Triangle Institute
SEM	Société des Eaux de Marseille
SOW	Scope of Work
SIDES	Société d'Ingénierie pour le Développement Economique et Social
TA	Technical Assistance
TD	Tunisian Dinars
TOR	Terms of Reference
UNDP	United Nations Development Program

EXECUTIVE SUMMARY

This report constitutes the third annual program review of the PPES (Private Participation in Environmental Services) program. The purpose of the review is to provide decision makers in the Government of Tunisia (GOT) and USAID/RHUDO (Regional Housing and Urban Development Office) with an assessment of the program progress that has been made since its inception. In addition, an assessment of eligible expenditures under the HG-V loan program has been made. This review focuses on activities since June 1995, which was the date of the second annual review, and was conducted from May 29 to June 21, 1996. It was carried out by a three-person team representing the Project in Development and the Environment (PRIDE) project.

The goal of the PPES program (Project No. 664-0356, HG-V) is to support economic growth and social stability through improved environmental and shelter conditions in urban areas, particularly low-income neighborhoods. The PPES program is funded at \$3.6 million for technical assistance and supported by a \$50 million housing loan guarantee program over the five-year life of the project (1993-98). The purpose is to improve the coverage and efficiency of urban environmental services through increased participation of the private sector.

The PPES program has four major project objectives:

- Increase private sector involvement in environmental service delivery
- Increase private sector participation in the financing of urban environmental services
- Refine and reinforce the roles of public agencies as managers of private sector service contracts
- Increase the level of popular participation in the process of sensitizing the general public to urban environmental issues

The primary baseline for this review was the PPES Policy Action and Cooperation Timetable (PACT), which provides a list of activities and benchmarks to be carried out by various organizations under the guidance of several GOT ministries and agencies. Within the first objective of environmental service delivery were three areas of activity: sewerage, solid waste, and urban land development. Significant progress has been made in all three areas over the past year.

Sewerage

ONAS (Office National de l'Assainissement—the agency within the Ministry of Environment and Regional Planning responsible for sewerage system development and management) has overseen the completion of several studies that have demonstrated the value of increased private sector participation, and laid the framework in policies and contracting procedures for subcontracting with private entrepreneurs. After an international bidding process, the first subcontract under the PPES program should be awarded in June 1996 for the operation and maintenance of a sewer system in the greater Tunis area on a pilot project basis. Work is expected to begin in September. A second subcontract, for the servicing of a wastewater treatment facility, is in the bidding stage. Thirteen pilot projects are planned in total, including those related to a BOT (build, operate, and transfer) arrangement.

A training program on contracting techniques has also been developed, as well as a feasibility study for small non-ONAS communities is in progress, and a feasibility study on BOT is scheduled for the near future.

Solid Waste

Similar to the sewerage sector, several studies have been completed in the solid waste sector that build a framework in policy and contracting procedures. In contrast to the sewerage sector, the solid waste sector did not previously benefit from adequate legislation establishing policies and regulations. Legislation has recently been passed to fill this gap and a new Solid Waste Department in the National Agency for Environmental Protection (ANPE) has been established. The establishment of this department is a major step forward.

Plans have advanced to let a subcontract for the collection of household waste on a pilot project basis in Sousse. An initial bidding process was canceled because of a procedural problem but a second bidding process has proceeded to the selection phase. A firm has been selected and is currently awaiting final approval from the concerned authorities. In spite of the delays in the Sousse solid waste collection process, several other cities have gone ahead with subcontracts of their own and presently have collection performed by private firms.

Land Development

In the land development sector, the pilot project at El Matar continues to be the focus of attention regarding mechanisms for developing infrastructure and management policy to obtain cooperation between municipalities and the private sector in achieving cost recovery of infrastructure development. To advance these concepts, a report was completed on urban infrastructure financing and a feasibility study is scheduled to begin soon.

Progress has been made in the form of conditions necessary to begin development including:

- A detailed development plan approved in February 1996
- A financing plan adopted, in principle, in March 1996
- A project manager appointed by the Mayor of Sousse
- Certain technical studies completed for physical works

In consideration of the delays and the complexity of problems encountered, urgent actions are needed for the future, including:

- Transfer the PIF (perimètre d'intervention foncier or land development zone) to the municipality
- Activate the project financing plan
- Designate the responsible works manager
- Establish a management structure at the municipality

In addition, it is recommended that the land development working group, whose work was limited during the past year, should be reconstituted in terms of its membership, chairmen, and work program. A new approach is needed, including the placement of the group within the Ministry of Interior (MI), to provide a more efficient venue.

Private Sector Financing

Participation of the private sector in urban environmental financing has lagged behind the other PPES components. The administration has nevertheless continued to promote opportunities for the private sector: technical assistance has been provided to consider the issues involved, and a seminar was held involving economic operatives, banking institutions, and international donors. A study on BOT is also scheduled to begin soon and a seminar on BOT is planned for November 1996.

Regarding investments by private interests in the environmental sector, the Fund for Environmental Pollution Prevention (FODEP) has been well structured to respond to financial assistance requests to partially subsidize pollution projects. Requests have risen from 48 in the second year of the project to 61 during the past year.

Institutional Development

Progress continues in institutional development, a critical factor in achieving sustainability. The coordination and implementation committees, (which consist of representatives from the Ministries of Economic Development, Interior, Environment, and Housing), have met regularly (with the exception of the land development working group) and continue to be effective catalysts in analyzing and developing strategies for private sector participation in environmental services. The working groups for the various sectors continue to play leading roles in program implementation, and various monitoring units are ready to begin covering the pilot projects as they become operational.

The FODEP, established three years ago for pollution cleanup, has increasingly provided assistance to private firms through grants and loans. An increasing number of firms, especially in the solid waste sector, have taken part in the program, which may provide grants up to 20 percent and loans up to 50 percent of the project cost.

The PPES program is well-known among government officials and has been recognized as a source of useful inputs for the preparation of the Ninth Development Plan. The Ninth Plan is expected to have significant initiatives for private sector participation in the environmental sector.

Community Participation

Community and nongovernmental organization (NGO) participation in the environmental sector has made noteworthy progress this past year, after lagging behind other activities during the first two years of the PPES program. A process initiated by GESCOM (under the Program for Assistance to Local Communities) has resulted in the mobilization of communities in Kasserine and Sousse to identify priority needs and begin several environmental activities. These activities included paving streets, building parks and playgrounds, and constructing a community center. Funds have been mobilized from municipal sources and have also included contributions from the beneficiaries themselves. The adopted approach involved principles of community participation.

A study is currently in progress on the participation of NGOs in the urban environmental sector, and is expected to provide a better definition of NGO roles and resources.

GOT Expenditures for Housing Guarantee (HG) Loan

An additional task of the annual review included the assessment of the GOT expenditures for liquidation of a \$10 million annual HG loan furnished under the program. A separate report was prepared that verifies the conformance of expenditures with applicable terms and conditions. In total, the GOT spent over \$18 million under the program during the past year.

As a result of recommendations from a previous annual review, significant progress has been made in environmental impact assessments. A preliminary assessment checklist was created under PPES and workshops were held to explain its use. The Ministry of Environment instructed all concerned organizations to apply the checklist, and training workshops were held at the municipal level to assure its use on HG loan projects.

A survey was carried out to determine beneficiary satisfaction with HG activities. The results related to improvements in sewerage, solid waste collection, and drainage were largely positive. Respondents suggested areas of improvement, including more open areas designed for community activities and expanding the areal limits of project focus within communities.

Sustainability

Progress was also made in reinforcing institutions, which is defined as the key element in assuring sustainability of program benefits. The coordination committee, execution committee, and the working groups all served as effective catalysts in developing strategies for enhancing private sector participation. The creation of performance monitoring units at ONAS, for the El Matar project and for urban programs within the Ministry of Economic Development, provide further examples of institutional sustainability. As noted above, the creation of the new Department of Solid Waste in the Ministry of Environment helped fill a major institutional void.

Other institutional achievements deserving recognition include: new laws related to the solid waste sector, strategic studies which have been incorporated into the Ninth Development Plan, newly formed enterprises specialized in the environmental services, and the aforementioned FODEP fund.

Conclusions and Recommendations

In summary, it is the view of the review team that the overall progress of the PPES program has been impressive. While actual participation of the private sector in providing services within pilot projects has not yet begun, due to delays in letting subcontracts, several are about to begin. The strategy of involving the private sector in the sewerage and solid waste sectors has been subject to considerable scrutiny and fine tuning. GOT officials recognize that such endeavors require considerable time and effort. These officials have also stated that the process is irreversible and is now well entrenched. The Ninth Development Plan is expected to provide significant resources to further advance these objectives.

The institution building and reinforcing component has been quite successful. After a slow start, the community participation component has achieved notable success this past year. The land development component remains a challenging objective but discussions continue in attempts to address difficult issues. The Ministries of Economic Development, Interior, and Environment are committed to continue the approach defined by the PPES program to assure sustainability of program benefits.

Some changes have been recommended for the Policy Action and Cooperation Timetable (PACT), which, in general, remains a valuable planning tool. The most prominent priority actions are listed below.

- Assist the new department of solid waste to clarify its role and responsibilities
- Prepare and distribute policies and regulations related to the new solid waste laws
- Establish a training program in contract development and management
- Carry out a study on financing and cost recovery for the solid waste sector
- Assist the El Matar project in moving forward beginning with adoption of the project financing plan
- Reinforce the working group and land development and transfer it to the Ministry of Interior
- Undertake evaluations of all pilot projects before the next annual review and distribute lessons learned to interested parties

RESUME ANALYTIQUE

PARTICIPATION DU SECTEUR PRIVE DANS LES SERVICES ENVIRONNEMENTAUX (PPES/HG-V) TROISIEME REVUE ANNUELLE DU PROGRAMME PPES

Le présent rapport rend compte de la troisième revue annuelle du Programme (PPES). L'objectif de cette évaluation est de fournir aux décideurs au niveau du Gouvernement tunisien, et au Bureau Régional pour l'Habitat et le Développement Urbain (RHUDO), de la Mission américaine "USAID", une évaluation des progrès accomplis par le programme depuis son début. Les dépenses éligibles engagées dans le cadre du programme de crédits HG-V ont également été évaluées. L'accent a été mis sur les actions accomplies depuis le mois de juin 1995, date de la deuxième revue annuelle. Cette troisième revue a été effectuée du 29 Mai au 21 juin 1996 par une équipe de trois personnes représentant le projet "PRIDE".

Le but du programme PPES (Projet N°. 664-0356, HG-V) est de soutenir la croissance économique et la stabilité sociale, en améliorant la qualité de l'environnement et des conditions d'habitat dans les zones urbaines, et plus particulièrement celles à faibles revenus. Le programme PPES, qui reçoit une aide de 3,6 millions de dollars pour l'assistance technique et qui est soutenu par un programme de 50 millions de dollars garantis de prêts pour l'habitat pendant les cinq années que durera le projet (1993-1998), a pour objet d'améliorer la couverture et l'efficacité des services urbains environnementaux, grâce à une participation accrue du secteur privé.

Le programme PPES comporte quatre objectifs principaux :

- Accroître l'implication du secteur privé dans la prestation de services environnementaux.
- Accroître la participation du secteur privé dans le financement des services urbains liés à l'environnement.
- Préciser ou renforcer les rôles joués par les organismes publics dans la gestion des contrats passés avec le secteur privé.
- Accroître la participation communautaire dans la sensibilisation du grand public aux questions liées à l'environnement.

L'œuvre qui a servi de référence principale pour cette revue est le Plan d'Action du Programme (PACT), qui comporte une liste des activités à exécuter par les différents organismes, encadrés en cela par plusieurs ministères et agences de l'Etat.

Objectif 1. Accroître l'implication du secteur privé dans la prestation de services environnementaux: cet objectif relatif à la fourniture des services environnementaux,

comporte trois volets: l'assainissement, les déchets solides, et l'aménagement foncier. Des progrès ont été accomplis, cette année, dans chacun de ces trois domaines.

A. Assainissement liquide. L'ONAS qui est l'organisme chargé du développement et de l'exploitation du secteur de l'assainissement liquide, a supervisé la réalisation de plusieurs études qui ont démontré la viabilité et la valeur ajoutée de la participation du secteur privé et a établi le cadre et les procédures contractuelles pour la sous-traitance avec des opérateurs privés.

Après l'appel d'offre international fructueux, le premier contrat de sous-traitance, dans le cadre du projet PPES sera signé en Juin 1996 pour l'exploitation des réseaux d'assainissement dans une zone pilote dans le Grand Tunis. L'entreprise privée sera éventuellement opérationnelle à partir du mois de Septembre. Une deuxième opération pilote pour l'exploitation de trois stations d'épuration a fait l'objet du lancement d'un appel d'offres international. Au total cinq projets pilotes sont planifiés y compris l'alternative de BOT (construction, exploitation et transfert).

En outre, un programme de formation en techniques de contractualisation a été développé, une étude de faisabilité est en cours sur les petites communes non prises en charge par l'ONAS, et une étude de faisabilité sur les aspects de concession (BOT) est en cours de lancement.

B. Déchets solides. A l'instar du secteur de l'assainissement, plusieurs études ont été parachevées dans le secteur des déchets solides contribuant à l'établissement du cadre et des procédures contractuelles. Contrairement au secteur de l'assainissement, le secteur des déchets solides n'avait pas de cadre législatif et institutionnel approprié. Les études réalisées dans le cadre du PPES et notamment, la stratégie nationale pour la participation du secteur privé à la gestion des déchets solides, l'étude sur les normes sectorielles et les mécanismes de contrôle dans le domaine de la collecte et l'élimination des ordures ménagères, la stratégie de formation en matière de gestion des déchets solides et de l'assainissement liquide ont été d'un apport important aux décisions prises pour la mise en place d'un cadre législatif et institutionnel pour la gestion des déchets solides. Dernièrement une loi organique sur les déchets solides est promulguée pour combler le vide législatif et un nouveau département des déchets solides a été créé à l'Agence Nationale de Protection de l'Environnement.

Le marché afférent au projet pilote de collecte des ordures ménagères dans la municipalité de Sousse est en cours d'attribution après l'annulation d'un premier appel d'offres pour vice de procédure. Actuellement le rapport de dépouillement est transmis pour approbation à la commission départementale des marchés. Malgré le retard dans la réalisation du projet pilote de Sousse, cette expérience a produit un impact positif et a fait tâche d'huile auprès d'autres municipalités qui se sont inspirées de l'approche et des procédures contractuelles développées par le projet pilote de Sousse et déjà, une dizaine de communes ont signé des contrats de sous-traitance de la collecte avec des entreprises privées.

C. Aménagement foncier. Dans le secteur de l'aménagement foncier, la projet d'El Matar a continué à constituer la base de la réflexion engagée sur les mécanismes de production

des infrastructures et la définition d'une politique d'aménagement assurant une complémentarité et une synergie entre les collectivités publiques locales et les opérateurs privés , basée sur le recouvrement des coûts des infrastructures réalisées .

Dans ce cadre , une note de reflexion sur la création d'un système de financement des infrastructures urbaines a été préparée et une étude de faisabilité de ce système est en cours de lancement.

Sur le site d'EL MATAR la réalisation physique des composantes du projet n'a pas encore démarré . Des progrès ont été réalisés pour assurer les conditions nécessaires et préalables au démarrage des réalisations sur le terrain :

- Le PAD a été approuvé le 22 Février 1996
- Le plan de financement a été adopté , au niveau de l'accord de principe , en Mars 1996
- Le Maire de Sousse a désigné un responsable du projet
- Des progrès ont été réalisés dans le domaine des études techniques des composantes physiques du projet.

Compte tenu des retards de réalisation enregistré et de la complexité des problèmes rencontrés des actions urgentes paraissent conditionner la poursuite du projet . Il s'agit:

- Du transfert du PIF au nom de la municipalité de Sousse
- De la mise en vigueur du plan de financement du projet
- De la désignation du maître d'ouvrage délégué
- De la mise en place d'une structure de gestion du projet à la municipalité.

Le groupe de travail sur le foncier , dont les activités ont été très limitées au courant de l'année écoulée , nécessite une restructuration au niveau de sa composition , sa présidence , et son programme de travail . Une nouvelle approche paraît nécessaire pour faire avancer les travaux de ce groupe de travail et sa localisation au Ministère de l'Intérieur , à l'instar du groupe de suivi d'El Matar, pourrait le redynamiser et lui donner plus d'efficacité .

Objectif 2. La participation du secteur privé dans le financement des services environnementaux urbains.

La participation du secteur privé dans le financement des services environnementaux urbains traîne derrière les autres composantes du programme mais l'administration continue à promouvoir les opportunités de participation du secteur privé. Suite aux différentes réflexions menées sur ce thème , dans le cadre de l'assistance technique du PPES , un séminaire a été organisé avec la participation des opérateurs économiques, des institutions bancaires et des bailleurs de fonds et une étude sur la BOT est en cours de réalisation. Un séminaire sur les BOT est programmé pour le mois de juillet 1996.

Au niveau des réalisations physiques sur le terrain le système d'incitations adopté par la Tunisie en matière d'investissement dans le secteur de l'environnement est pratiqué au niveau du FODEP dont les structures de gestion ont été bien développées pour répondre à temps aux demandes formulées par les pétitionnaires qui sont passées de 48 durant la deuxième année du PACT à 61 pour la troisième année. Sur les 47 subventions accordées au FODEP, 36 ont été approuvées au courant de la troisième année du PACT.

Objectif 3. Développement institutionnel.

Le progrès dans le développement des capacités institutionnelles continue et il constitue un facteur essentiel de la pérennité. Les comités de coordination et d'exécution (composés des représentants des ministères du développement économique, l'intérieur, l'environnement et l'équipement et l'habitat) ont tenu des réunions régulières (avec l'exception du groupe de travail sur l'aménagement foncier) et continuent à jouer un rôle de locomotive en matière d'analyse et d'élaboration de stratégies pour la participation du secteur privé dans les services environnementaux. Le fond de dépollution (FODEP) établi l'année dernière, fournit une assistance financière aux entreprises privées sous forme de subventions et crédits. Au cours de cette année, de nombreuses entreprises dans le secteur des déchets solides ont bénéficié de l'apport du FODEP par un don et d'un crédit, respectivement de 20% et de 50% du coût du projet.

L'apport du programme de PPES dans la préparation du IXème plan a été jugé positif par des responsables et des officiels de l'administration. Le IXème plan contiendra des initiatives qui renforceront la participation du secteur privé dans les services environnementaux

Objectif 4. La participation Communautaire.

La participation communautaire et les organisations non gouvernementales (ONG) dans le secteur environnemental a progressé de manière significative par rapport aux deux premières années de la mise en oeuvre du programme de PPES. Ce progrès est le résultat des initiatives lancées précédemment et plus particulièrement l'atelier de partenariat ONG-MEAT. Le projet GESCOME lancé dans le cadre du LGSP a aidé à la réalisation des objectifs du PPES. Ce projet a mobilisé les communautés de Kasserine et de Sousse afin d'identifier leurs besoins et de commencer la mise en oeuvre de plusieurs actions environnementales au niveau communautaire. La réalisation de ces micro-projet a été faite grâce aux contributions financières et en nature des communautés bénéficiaires et des municipalités. L'approche adoptée est basée sur la participation des bénéficiaires à toutes les étapes du projet.

L'étude sur la stratégie de participation des ONG dans les activités environnementales en milieu urbain, en cours d'élaboration, définira avec plus de précision les rôles pouvant être joués par les ONG et les moyens à mettre en oeuvre pour assurer une meilleure participation communautaire dans le secteur

L'éligibilité des dépenses HG V

L'équipe chargée de la revue annuelle a accompli une tâche supplémentaire, à savoir, la vérification de l'éligibilité des dépenses pour le déblocage de 10 million de dollar fournis dans le cadre de ce programme. Un rapport séparé a été préparé à cet effet et joint en annexe E. Au total le gouvernement a dépensé 18,561 million de Dinar et ce de juin 1995 à mai 1996.

Compte tenu des remarques faites par les évaluations précédentes, d'importants progrès ont été réalisés dans le domaine des EIE. L'assistance technique du PPES a permis de préparer un nouvel outils de vérification des impacts environnementaux des projets de réhabilitation et d'assainissement. Cet outils a fait l'objet d'une large concertation entre les opérateurs concernés

et un atelier de vulgarisation a été organisé à Tunis pour familiariser les techniciens et les décideurs à son utilisation . Après cet atelier l'ANPE a saisi tous les organismes concernés les invitant à utiliser ce nouvel outil . La CSCPL a introduit la nouvelle procédure adoptée pour l'évaluation des impacts environnementaux dans son Guide et des ateliers de formation ont été programmés pour les municipaux au courant de 1996 . L'ARRU a pris les mesures nécessaires pour l'application de la nouvelle procédure .

Une enquête de satisfaction a été menée auprès des bénéficiaires et a conclu que la qualité de l'environnement dans les quartiers touchés par le projet a été largement améliorée et que les réalisations répondent aux attentes et besoins des populations.
Les motifs de satisfaction exprimés par les bénéficiaires sont:

- L'amélioration de la voirie et du niveau d'assainissement
- L'amélioration de la collecte des ordures ménagères
- La réduction des problèmes d'inondabilité

Toutefois, ces mêmes bénéficiaires reprochent l'absence d'équipements socio-collectifs dans les projets et critiquent les limites retenues pour les interventions sur le terrain.

Durabilité

Des progrès ont également été accomplis dans le domaine du renforcement institutionnel qui constitue la base de la pérennité du programme. Les comités de coordination, d'exécution du PPES et les trois groupes de travail ont constitué des catalyseurs efficaces dans l'analyse et le développement des stratégies de participation du secteur privé dans les services environnementaux.

La création d'une UCP à l'ONAS, d'une cellule de suivi du projet El Matar au ministère de l'intérieur et d'une unité de monitoring et de suivi des programmes urbains au ministère du développement économique permettront d'assurer le suivi des réalisations et leur évaluation. Le nouveau département des déchets solides à l'ANPE constitue un acquis important à même de combler une lacune dans le secteur. Il sera appelé à capitaliser tous les acquis de l'assistance technique fournie dans le cadre du PACT et à poursuivre le développement de l'assistance technique aux municipalités. La loi cadre sur les déchets solides a défini le cadre du développement du secteur. Les études stratégiques qui ont permis d'alimenter certaines commissions sectorielles du IXème plan constitueront des références dans le secteur de l'environnement urbain. Les entreprises de services environnementaux urbains créées constituent un élément important de la pérennité du programme. Le FODEP doublé du FOCRED continueront à accorder des dons et des prêts aux entreprises désirant développer des activités de fourniture des services environnementaux.

Conclusions et Recommandations

L'équipe chargée de l'évaluation estime que , la réalisation du projet de PPES progresse convenablement.

La stratégie de participation du secteur privé dans la fourniture des services environnementaux est passée par une longue période de réflexion qui a été jugée nécessaire pour une meilleure compréhension du processus à engager dans les domaines des déchets liquides et solides . L'implication du secteur privé dans la fourniture des

services environnementaux est devenue aujourd'hui , une réalité dans des secteurs divers tels la collecte de déchets ménagers et la gestion des réseaux d'assainissement , bien que la signature de contrat de sous traitance de la collecte à Sousse ait pris un retard considérable.

L'idée de la privatisation est passée à la concrétisation sur le terrain dans le domaine de l'environnement et l'option d'ouverture sur le secteur privé constitue une option irréversible. Le PPES a joué un rôle catalyseur pour la concertation et l'adoption des démarches engagées pour la concrétisation des options arrêtées au niveau collectif .

Le Ministère du Développement Economique , en collaboration avec les ministères de l'Intérieur, de l'Environnement et de l'Aménagement du Territoire et de l'Equipement et de l'Habitat , semble déterminé pour poursuivre la démarche adoptée dans le cadre du PPES pour assurer la durabilité des actions engagées et capitaliser les acquis techniques et institutionnels du programme .

Quelques changements ont été introduits au PACT et qui sont jugés nécessaires pour des raisons de cohérence et de déroulement logique des actions à réaliser. Les révisions proposées sont reflétée dans le programme d'activité triennal du PACT ci-joint. Des nouvelles priorités semblent se dégager , et les actions suivantes revêtent un caractère prioritaire:

- Fournir une assistance technique au nouveau département des déchets solides à l'ANPE en vue de clarifier ses attributions.
- Préparer et promulguer les textes d'application se rapportant à la loi sur les déchets solides.
- Etablir un programme de formation en particulier sur la contractualisation et la gestion des décharges contrôlées.
- Faire l'étude sur le recouvrement des coûts.
- Faire l'étude sur les options de financement des programmes de déchets solides.
- Accélérer le processus du transfert du PIF au profit de la municipalité de Sousse.
- Statuer définitivement sur la désignation du maître d'ouvrage délégué.
- Faire adopter le programme du projet El Matar et son plan de financement par le conseil municipal de Sousse.
- Redynamiser le groupe de travail sur l'aménagement foncier et le relocaliser dans le ministère de l'intérieur.
- Faire l'évaluation des projets pilotes de collecte et d'assainissement afin de tirer les enseignements et assurer la pérennité du programme.

SECTION I INTRODUCTION

A. Background to Assignment

The purpose of this review is to provide decision makers in the Government of Tunisia (GOT) and USAID/RHUDO with a review of the PPES program progress since its inception. This review focuses on activities since June 1995, which was the date of the second annual review (the scope of work is attached as Annex A).

The third annual program review took place from May 29 to June 22, 1996, and was carried out by the following three-person team, representing the Project in Development and the Environment (PRIDE) project.

Phil Roark	Team leader, urban services/policy, PRIDE project
Addelkader Baouendi	Urban financial management
Rachid Nafti	Urban policy/planning

The primary baseline for this review was the PPES Policy Action and Cooperation Timetable (PACT), which provides a list of activities and benchmarks to be carried out by various organizations under the guidance of several GOT ministries and agencies. The project has established several bodies to manage project activities, including a coordination committee, implementation committee, and several working groups on the respective subjects of sewerage, solid waste, land development, and community participation. Meetings were held by the review team with many GOT officials representing agencies in the Ministries of Interior, Economic Development, and the Environment, as well as USAID and other international donor organizations (Annex B provides a complete list of persons contacted). Field trips were taken to some sites where project activities were under way. Finally, the project has produced many technical and meeting reports, most of which were reviewed by the team. A list of project reports is attached in Annex C and the revised PACT in Annex D.

In addition to reviewing progress of project activities, one additional task is included in this report: the urban financial management specialist has assessed the GOT expenditures for liquidation of a \$10 million annual HG loan furnished under the program. A separate report has been prepared that verifies the conformance of expenditures with applicable terms and conditions.

This report is divided into sections based on the four major project objectives:

- Increase private sector involvement in environmental service delivery
- Increase private sector participation in the financing of urban environmental services
- Refine and reinforce the roles of public agencies as managers of private sector service contracts

- Increase the level of popular participation in the process of sensitizing the general public to urban environmental issues

Several general themes have guided this review, including considering progress in achieving project benchmarks, evaluating the effectiveness of technical assistance, assessing sustainability, and highlighting any constraints to continued progress.

B. PPES Program Background¹

The goal of the PPES program is to support economic growth and social stability through improved environmental and shelter conditions in urban areas, particularly low-income neighborhoods. The program is funded at \$3.6 million for technical assistance and supported by a \$50 million housing loan guarantee program over the five-year life of the project (FY 1993-98). The purpose is to improve the coverage and efficiency of urban environmental services through increased participation of the private sector. This purpose is achieved through HG support to GOT programs that improve or extend environmental infrastructure in low income communities, and by providing an enabling structure of policies, institutions, and incentives for increased private sector participation in the provision of services.

The GOT's objectives for improving environmental management appear in the Eighth National Development Plan and have been emphasized by President Ben Ali. They include:

- Improving environmental services in urban areas
- Increasing the participation of local governments, the private sector, and local NGOs in the provision of services

The PPES program advances the proposition that, while direct public intervention can improve environmental conditions, only increased private sector participation can fill the gap in national environmental service coverage. By redefining public and private sector roles through policy reviews, the program expects to increase delivery of key environmental services.

ONAS presently carries a large burden for providing key environmental services. The organization has made significant progress in the past 20 years by increasing sewerage coverage in urban areas from 15 percent in 1975 to 77 percent in 1995. During this same period, a total of 48 sewerage treatment plants were placed in operation. SONEDE has provided potable water for almost 100 percent coverage in urban areas.

Despite these efforts, significant deficits persist, especially in spontaneous settlements and smaller towns. More than 23 percent of the population remains without sewers in urban zones. Only a small percentage of the population in spontaneous settlements is equipped with sewers and much of the wastewater flows untreated into streams or oueds (stream beds). Garbage collection, a communal responsibility but with increasing ONAS support, is a particularly serious problem since two-thirds of the garbage generated is deposited in uncontrolled sites. While ONAS will invest 200

¹ Additional background is provided in Annex A.

million Tunisian dinars (TD) over the 1992-2006 period, the total investment required to bring sewerage services up to GOT standard is estimated at one billion TD. Furthermore, current plans to establish landfills in the 23 provincial capitals is undercapitalized and will fall short of producing adequate solid waste service levels.

The first annual PPES review found solid evidence of GOT support for broadening private sector participation. This evidence included: 1) the Ministry of Economic Development's review of urban conditions with the intent of establishing priorities for the next five-year plan; 2) the GOT's accelerated plans to change or supplement laws to allow increased private sector participation; and 3) the GOT's commitment of 600,000 TD to support the PACT for the services of Tunisian consultants.

The second annual PPES review found significant program progress, particularly in the private sector provision of services in the liquid and solid waste sectors. The activities included:

- Studies on market potential and feasibility of private participation in the liquid and solid waste sectors
- Preparations to let subcontracts in sewerage network and treatment plant operations
- Planning for subcontracting solid waste collection

Studies were also carried out relating to financing and low-income housing development for an area in Sousse. Only minor progress was noted for the community participation component.

C. Sustainability Defined

Sustainability has become a principal objective of virtually all development projects in recent years. Nevertheless, the definition of the concept and, more significantly, agreement on how to achieve and recognize sustainability when it occurs has varied considerably. For the purposes of this review, sustainability is defined as the existence of an institutional capacity within the Tunisian government structure to undertake (with support or reliance from the private and NGO sector) the objectives of the PPES project without foreign assistance. Such capacity includes existence of an institutional mandate, adequate numbers of qualified staff, financial resources, and material and equipment resources. The key question related to sustainability for the PPES program is: does the GOT have the capacity to effectively manage and facilitate the private sector participation in achieving the goals of environmental protection and improvements to the urban environment?

Each section of this report addresses this question in the context of one of the major objectives of the PPES program.

SECTION II PRIVATE PROVISION OF SERVICES

This section covers objective 1 of the PPES program, which is to "strengthen the private sector role in providing urban environmental services." The private provision of services is divided into the three primary service sectors of sewerage, solid waste, and land development.

A. Sewerage Collection and Treatment

A1. Progress During the Third Year

Progress during the third year of the PPES program in the sewerage sector has been primarily in: 1) the continuation of strategic studies, and 2) preparations for subcontracting with a private firm to carry out the servicing of a sewer network in the El Menzah zone of the city of Tunis.

The following studies have been completed by PADCO in collaboration with SIDES (Société d'Ingénierie pour le Développement Economique et Social) or EICO (Etude d'Ingénierie et Conseil en Organisation) during the past year.

- Etude de Faisabilité de l'Exploitation par une Entreprise Privée du Réseau d'Assainissement de la Zone Pilote d'El Menzah. Août 1995. Version finale
- Etude sur l'Unité de Contrôle de Performance à l'ONAS. December 1995. Version finale.
- Etude de Faisabilité de l'Exploitation par une Entreprise Privée des Ouvrages d'Assainissement de Six Communes du District de Nabeul 2, Non Prises en Charge par l'ONAS. February, 1996. Version Préliminaire.
- Etude de Faisabilité de l'Exploitation par Une Entreprise Privée des Stations d'Épuration SE-1, SE-2 et SE-3 et la Réhabilitation des Stations. March, 1996. Version finale.
- Etude sur la Stratégie Nationale de Participation du Secteur Privé dans le Domaine de l'Assainissement Liquide en Tunisie. April 1996. Version Finale.

It is important to recall that a national strategy study, carried out under the PPES project in 1994, established the following four types of markets recommended for subcontracting with the private sector on a pilot project basis.

- Servicing of sewerage collection networks
- Servicing treatment facilities
- Managing treatment facilities
- Build, operate, and transfer (BOT) new treatment facilities

ONAS has established a series of activities, in a step-by-step fashion, that progresses towards capitalization of the markets. The activities are market study, feasibility study, pilot project, evaluation, and replication.

A pilot project contract for servicing the sewage collection network of El Menzah (an area in Tunis) is presently expected to be signed at the end of June 1996. Having passed through the normal formalities of the administration approval process, the contract now only awaits notifying the ministries concerned. A firm was selected from a list of 10 bidders. About 24 firms expressed interest in the contract and only 2 of the 10 were found to be untenable offers. It is expected that SEM will begin work in September 1996 and will establish a local partner to share work activities. It is interesting to note that SEM's offer of 1.7 million DT was less than the estimated amount (as defined in the feasibility studies) of 2.5 million DT, an apparent savings of 32 percent. ONAS officials also pointed out that the bidding process provided another advantage, that of proposing some new and progressive ideas (including those from bidders who were not selected) that can be utilized in future activities.

A second contract for the pilot project operation of three treatment stations at Hammamet-Nabeul (SE 1, 2, and 3) is progressing and is currently in the bidding stage with a due date of June 18, 1996. About 20 firms expressed interest in the contract. A contract signing is expected by the end of the year.

Progress in carrying out a BOT approach has moved forward cautiously. ONAS officials have expressed the need for further studies but expect that eventually a BOT-type contract will be let for the construction of a new facility in one of the larger cities, such as Tunis, Sfax, Sousse, or Kairouan. The World Bank is also expressing support for implementing a BOT contract. A feasibility study to assess opportunities for privatizing networks in municipalities within the jurisdiction of ONAS is under way.

The status of activities is provided in the table below.

Table II-1. Market Opportunities

Activities	O&M Sewer Network	O&M Treatment Station	Management Treatment Station	BOT Treatment Station
Market Study	Completed	Completed	Completed	
Feasibility Study	Completed	Completed	Completed	
Pilot Project	Will begin in September 1996	Will begin near the end of 1996		
Evaluation				
Replication				

It is clear from the table that much remains to be accomplished. Training activities have also been carried out—a training strategy has been developed and approved that covers needs in both the liquid and solid waste sectors. The design and delivery of training that will cover preparation of contracts and contract management is planned for late 1996. In consideration of the rapidly advancing movement towards subcontracting with private firms, training in this area has been identified as a priority.

A2. Effectiveness of Activities

While steady progress is noted in meeting the activities delineated in the PACT, the pace has been slower than planned. ONAS officials have stated that they consider the pace to be normal, considering that privatization is a new approach in Tunisia and results in many questions and a need to reassure all involved. Technical assistance has been considered satisfactory, has anticipated most of the questions involved, and has provided appropriate solutions.

Other indicators of project effectiveness include the stated view by several ONAS officials that they no longer have need for technical assistance to undertake feasibility studies, and have thus become self reliant in this area. The Ninth National Development Plan will contain a contracting plan, providing ONAS with the authority to normalize its contracting program with the private sector according to the national strategy recommended under the PPES. Other donors, including the World Bank, have indicated their interest in supporting project activities (particularly BOT).

Perhaps most revealing is the interest generated by the private sector to become involved in ONAS activities. Officials have observed many more unsolicited expressions of interest to ONAS from private entrepreneurs. Also of note is the GOT's claim that privatization efforts are irreversible. A momentum has clearly been generated that is now well established and appears to be moving steadily forward.

Last year, the annual review team recommended increased use of treated wastewater and sludge for beneficial purposes. The review team observed that watering golf courses with the wastewater was already being practiced at several locations, as was the use of sludge for fertilizer. Nevertheless, only about 20 percent of treated wastewater was being used with the remainder flowing to oueds or the sea. ONAS has since increased its efforts considerably by budgeting one million dinars for demonstrations and promotional activities on wastewater use. Plans are to increase use to 40 percent by 1997 and up to 60 percent by the end of the Ninth Development Plan. The Ministry of Agriculture is managing the applications and coordinating with the Ministries of Environment and Public Health.

A contract has been let for a group of private entrepreneurs to reuse water. Presently, no payment is required except for pumping costs. Payments are expected to be gradually instituted in the future. Plans call for new treatment facilities to include storage reservoirs for treated wastewater. In Bizerte this has already been achieved. The Ministry of Agriculture is also expected to develop agriculture perimeters near treatment facilities to maximize the benefit of reclaimed water.

A potential problem for privatization efforts is the redeployment of personnel. ONAS has made plans to assign personnel to newly developed facilities and to reduce recruitment. Some personnel are also expected to be hired by the private sector. ONAS is to be applauded for advanced planning on this issue.

Last year, the sewerage working committee recommended two changes to the PACT that were endorsed by the review team:

- Add a BOT-type of contract to the list of activities for both new construction and rehabilitation and extension of existing facilities

- Establish a training program for ONAS staff on contract writing, bid review, and contractor monitoring for the personnel to be assigned to the new performance monitoring units

While both of these activities have been the subject of planning efforts, neither have achieved fruition. Both remain priorities for the coming year.

A3. Sustainability

Working groups and monitoring units are key to realizing the institutional reinforcement necessary to achieve sustainability. Working groups have been created for all of the PPES project sectors (sewerage, solid waste, land development, and community participation). For sewerage, the working group has continued to meet periodically primarily to review reports and subsequently to recommend actions to the execution committee. This has proven to be an effective process, allowing the findings contained in the reports to be corroborated and the recommendations adequately weighed in a timely manner.

During the past year, a Performance Monitoring Unit (Unité de controle) has been created and staffed with a director at ONAS headquarters. The Unit's mandate is to monitor and evaluate the work of the private sector in carrying out subcontracts. Staff will be added as needed to monitor the projects as they begin. A report by PADCO has been written for the monitoring units that outlines purpose, tasks, structure, personnel requirements, and budget needs. Norms of performance have been established and these will be written into the private sector contracts.

Finally, ensuring the financial soundness of ONAS services is key to assuring sustainability. Savings related to private provision of services and increased direct fees to consumers should lead to decreased reliance on national subsidies and/or expanded coverage. The PADCO/EICO study on strategies for the sector, all of which relate to sustainability, laid out the objectives as follows:

- Reduce state subsidies to ONAS
- Reduce operating costs
- Improve management of ONAS
- Improve quality of service
- Develop small- and medium-sized enterprises

At this point in the PPES project, progress is continuing in the right direction. ONAS has a long history of success, is a sound institution, and will ensure sustainability of program benefits.

A4. Issues and Recommendations

Last year, the review team noted some activities were behind schedule and concentrated efforts were necessary to proceed more rapidly. This recommendation remains valid and perhaps is even more pressing. It is thus recommended that the working groups continue to operate until all proposed activities are completed, whether under PPES or other funding mechanisms. It is particularly important that the groups continue until the evaluations of the pilot projects are completed.

It was recommended that attention be given to a formal exchange of information between ONAS and potential bidders shortly after the launching of the request for offers to clear up any

uncertainties. Either a public meeting for all bidders or an arrangement whereby all questions submitted in writing would be answered in writing, with copies sent to all interested bidders, should become standard procedure (this appears to have been carried out). In addition, the team also recommends a post-bidders meeting to announce the winner and the scoring of bids.

A meeting held on June 4, 1996 of the Liquid Waste Working Group provided the following recommendations as PACT priorities (by year). The complete set of PACT activities is attached in Annex A.

October 1995 to September 1996

- Technical assistance to ONAS for a feasibility study of the operation of a treatment station and/or BOT (PACT activity 1.F.II)
- Feasibility study for towns not covered by ONAS (1.F.V)

October 1996 to September 1997

- Technical assistance to ONAS for developing a model contract for servicing a treatment station and/or a BOT and for establishing procedures for bid reviews (1.C.III)
- Technical assistance to ONAS in evaluating pilot projects for wastewater collection and treatment(1.F.IV)
- Training in contract management and preparation of contracts for both liquid and solid waste sectors; and operation and management of landfill (1.E.2)

October 1997 to September 1998

- Technical assistance to ONAS to establish specific contract language for servicing a treatment station, analysis of offers, and finalizing the final contract (1.F.III)

PACT activities judged unnecessary were:

- Development of a strategy of communication to the private sector (1.D.III). This activity has already had several sessions organized to exchange ideas. However, the review team maintains that information exchange and dialogue among interested parties should continue as well as dissemination of up to date information on the sector.
- Development of a guide for non-conventional sewerage systems (1.B.III). The PRIDE project has already completed a report on the subject under the PPES program (see annex within the PRIDE report *Feasibility Study on Non-ONAS Towns*). A seminar on appropriate technologies for small towns would be useful and should include both subjects of water supply and sewerage.
- Training for the monitoring unit (3.B.IV). This activity was included under a previous work order, which has since been completed. Since the pilot projects have not yet begun, the training was postponed. Nonetheless, the training remains a valid recommendation.

- Assistance in reviewing bids for treatment stations. This activity was also included in the above-mentioned work order. It is recommended that both activities be added to future work orders.

In addition, the working group proposed the following:

- Include university professors in the seminars on BOT
- Distribute all reports well in advance of meeting dates to allow the members adequate time to review the reports
- Solicit advice and data from appropriate administrative and legal offices in the BOT study
- Assure that involved field agents are well informed of the objectives and approaches of pilot projects
- Direct training programs on management of contracts at non-technical as well as technical staff, including legal and financial staff

B. Household Waste Collection and Treatment

B1. Progress During the Third Year

Overall, implementation progress in the household waste component during the third year of the program was satisfactory. Important decisions were made to improve the legal, technical, and financial framework for solid waste management. Actions implemented under the PPES made an important contribution to achieve improvements and accelerate the pace of implementation of policy reforms, increase private sector participation in environmental services delivery, and reinforce the capacity and roles of public agencies as managers of private sector services contracts. Major activities implemented during the third year of the program are described below.

Household waste collection pilot project (PACT activity 1.F.VI). The implementation of this pilot project was delayed by the cancellation of the initial bid by the Commission Supérieure des Marchés Publics (CSM) because of a procedural reservation. Another national bid was issued on February 2, 1996. Six offers were received on March 3, 1996 and evaluated by the Sousse selection committee. The evaluation report was sent in May for approval by the Commission Départementale at the Ministry of Interior. A contract with a private company will be signed as soon as the Commission Départementale approves the bid result.

The municipality of Sousse received technical assistance under the PACT for the privatization of household solid waste collection—including preparation of a feasibility study and model request for proposal (RFP), organization of an information workshop for the private sector component, and assistance for offers evaluation and contract preparation. Despite the cancellation of the first bid, the process and the pace of household waste collection was not dramatically affected. Other municipalities have observed the Sousse experience and moved ahead to issue collection contracts for some sections of their cities.

Study on solid waste standards and regulatory measures in Tunisia (PACT activity 3.C.IV). This study was completed by the Research Triangle Institute (RTI), SMART, and CP3 in October 1995. The specific objectives of the study are to propose:

- Regulation and standards that can serve as the basis for future Tunisian measures
- An appropriate general regulatory framework
- Control mechanisms to ensure that solid waste regulation are respected

This study makes an important contribution in assisting stakeholders to improve the regulatory and institutional framework for increasing private sector participation in solid waste management. It will also serve as a useful reference document for decision makers in shaping regulatory frameworks in Tunisia for solid waste management, and for suggesting mechanisms by which public organizations can monitor private contractor compliance.

Workshop on solid waste standards and regulations (PACT 3.C5). This two-day workshop, held on January 16 and 17, 1996, was organized by USAID and GTZ (German Cooperation Agency). The opening remarks were made by the Minister of Environment and Regional Planning, who insisted on the importance of appropriate sectorial standards to ensure efficiency in solid waste management. The workshop provided a forum for discussion and exchange of experiences between major stakeholders in solid waste management, including experts from the private and public sectors. The objective of the workshop was to achieve actual progress in establishing an appropriate, efficient, and sustainable regulatory framework for solid waste management. During the workshop, the recommendations of the study on solid waste standards and regulatory measures in Tunisia were presented and discussed.

The main recommendations resulting from this workshop were as follows:

- Improve the institutional framework of solid waste by redefining the roles and responsibilities among municipalities, regional and national authorities, and the private sector. Participants suggested the creation of an inter-municipality agency for the management of landfills and an organization at the national level for the promotion of the solid waste sector.
- Apply "the polluter pays principle."
- Evaluate the financial impact of new standards and regulatory measures by taking into account the available resources.
- Promote and encourage recycling of waste and energy recovery.
- Encourage the participation of the private sector in similar forums.

Strategy for private sector participation in solid waste management (PACT activity 3.C.II). The study was completed by RTI/SMART in October 1995. The objectives of this study were to evaluate the current situation in Tunisia for solid waste management, analyze available data to identify the opportunities for private sector participation, and compare and validate options for private sector participation. This study contained elements of a strategy for private sector participation and was meant to assist the concerned parties in developing a national strategy. This study gives a good orientation for the creation of a national regulatory, financial, and technical

framework that will promote and increase the participation of the private sector in the delivery and financing of solid waste collection, transport, and treatment services. This report contains many of the key analytical and decision-making tools that the Tunisian authorities need to favor the development of an efficient and sustainable private sector in environmental waste management. The study will also be key in contributing to the improvement of the legal, institutional, technical, and financial framework for solid waste management.

Informational seminar for private sector participation in the solid waste management sector organized by the Ministry of Interior (PACT activity 1.D(1)). This initiative, undertaken by the Ministry of Interior in March 1996, was meant to bring municipalities and the private sector together to foster the process of privatizing environmental services. The organization of this seminar was a clear indication of the government's desire to expand privatization as far as possible, and its will to capitalize on the experience gained through the pilot projects. This seminar was timely, as conditions for private sector participation are steadily improving. The seminar reviewed the progress of the privatization program of solid waste collection; highlighted the economic and technical feasibility of the privatization initiatives, and presented the institutional framework and the incentives for investment in this sector. In this seminar, the Sousse pilot project was presented as a case study and a summary of the strategy for private sector participation in solid waste management was given to the participants.

Training strategy for solid and liquid waste management (PACT activity 1.E.D). This activity was completed by RTI/CP3 in April 1996. The major objective of this study was to develop a strategy and training plan for solid and liquid waste management. The training strategy focusses on improving institutions, financing, technical approaches, developing specific training programs, and targeting audiences. The training strategy is based on a collaboration between training institutions and the private and public sectors, while emphasizing support of trainers, user demand orientation, cost recovery, marketing, and a participatory approach. To establish the strategy and initiate the implementation of the training plan, the study made the following recommendations:

- Organize a partnership forum for the public and private sectors in solid and liquid waste to discuss and appoint a coordinating organization for each sector, develop training criteria, and determine the cost of training and remuneration of trainers
- Develop training modules for solid and liquid waste on the subjects of contract management, BOT approaches, and landfill operation and management

As the solid waste management program progresses, training should be given priority since there is little local expertise available to effectively manage landfills planned for construction. Public organizations will also require training in the management of contracts with the private sector to ensure efficiency and achieve privatization goals.

Feasibility study for a landfill in Sousse. This activity was completed by RTI/SMART in April 1996. The objective of the study was to identify the appropriate institutional, technical, and financial framework for the implementation of a landfill in the region of Sousse. The study proposed actions at the institutional and financial levels to favor the participation of the private sector. As an institutional framework for the management of landfills in the Sousse region did not exist, the study considered several different scenarios to fill the institutional gap and recommended the creation of an inter-municipal agency (between the twin cities of Sousse and Hammam Sousse)

that the agency contract with the private sector for the construction and the management of the landfill through distinct contracts. Concerning the financing of the investment, the study proposed a financial approach that includes auto-financing from the municipalities, a loan from CPSCCL, and a subsidy from FODEP and the FPEZT—the special fund for environmental protection of tourist zones. The study also presented a financing plan, including involvement of the private sector in landfill management, as a supplier of operational equipment, or in a BOT arrangement, and proposed to directly charge users, i.e., the municipalities and industrial firms, to achieve cost recovery. Finally, the study included an analysis of site selection criteria as a part of the annex.

Refinement of the model contract for collection of household wastes (PACT activity 1.C.IV). This activity is in progress and will coincide with the completion of the bid process of the Sousse pilot project.

Technical assistance for the evaluation of bids and the preparation of contracts for privatizing the management of a landfill (PACT 1.F.VII). This activity has not started because of the delay incurred in the implementation of the pilot landfill project, and should be rescheduled after the landfill construction RFP is issued.

Solid waste collection contract awarded to private sector in five other cities (PACT activity 1.F(11)). The Sousse household collection pilot project, while still in its implementation phase, has produced a positive effect on the privatization process. Several municipalities were inspired by the experience and took advantage of the contractual documentation prepared under the PACT (e.g., a model RFP) to launch bids for private sector participation for household waste collection and street cleaning. As of the date of this review, seven contracts were signed between municipalities and private firms in the cities of Sfax, Monastir, Gbés, Kélibia, Médenine, Gremda, and Carthage. Another nine municipalities are in the process of launching bids for the partial privatization of their solid waste collection and transport.

It is now obvious that the privatization process has become irreversible and the Sousse pilot project played a catalyst role in the process.

Technical assistance to the Ministry of Environment and Ministry of Interior to evaluate offers and establish contract for the private management of sanitary landfill (PACT activity 1.F.VI). This activity was completed in October 1995 by the RTI, and consisted of assisting ONAS to evaluate bids related to the landfill creation at Djebel Chekir for the city of Tunis. A consultant from RTI worked with the project evaluation committee at ONAS to develop a methodology for bids evaluation. The evaluation committee dropped the BOT option of the bid because of legal limitations related to public contracts. Only the construction bid for the landfill was considered. An evaluation report has since been presented to the Commission Supérieure des Marchés and is awaiting their approval. The contract is expected to be signed before the end of 1996.

Enactment of the solid waste law. The solid waste law was adopted by the Tunisian parliament on May 21, 1996. A major event and significant step to organize the solid waste sector, the legislation is recognized as having overcome a major obstacle in the development of the solid waste sector and will help facilitate private sector participation. The law commits Tunisia to international conventions such as the Basle and Bamako conventions on waste import and export, and provides the legal tools to achieve Agenda 21 goals of ecological and rational waste management. The objective of the new law is to reduce the volume and toxicity of waste.

It calls for the establishment of standards related to the treatment, recycling, and disposal of waste, and asserts the principle of polluter responsibility for payment and cleanup of wastes.

While the law provides a legal framework, it still needs to be complemented by detailed regulatory measures (*textes d'application*). Promulgating regulations pertaining to solid waste collection, transport, and treatment; landfills; permits; standards; hazardous waste management; packaging; and recycling thus remains an urgent priority.

B2. Effectiveness of Activities

The key contribution of the PPES project and the activities described in the PACT in support of the government policy toward privatizing environmental services is recognized at all levels of the GOT. The PACT has played a catalytic role in moving the process forward by helping reach a consensus at the policy level, and by providing the required expertise to design effective private entity participation in the solid waste sector.

The PACT activities have effectively contributed to laying a foundation for private sector participation. The studies have helped to raise issues and to propose alternatives for decision makers based on efficiency and sustainability. An indicator of the effectiveness of the PACT assistance is the increasing interest shown by private entrepreneurs, as demonstrated by the number of applications received by FODEP for financing pollution reduction technologies or cleanup projects. In the solid waste sector, 24 applications have been received, totaling approximately 6 million dinars. Four investments have since been approved, to date, for a total of .3 million dinars. As mentioned earlier, several municipalities have adopted the Sousse approach by developing and issuing their own request for proposals and have contracted successfully with private entrepreneurs for household waste collection.

The progress of the project has been made possible because of the effective management of the PACT by the Implementation Committee and by the contribution of the working groups. The Implementation Committee continued to play an instrumental role in terms of planning and supervising the implementation of the PACT and in providing coordination between all concerned parties. The working group continues to play an effective technical role in terms of reviewing the studies and providing technical advice to the Implementation Committee. In summary, PACT activities have contributed to the improvement of the technical, institutional, and regulatory framework of solid waste management through key studies and technical assistance provided during the pilot projects.

B3. Sustainability

The enactment of the solid waste law provides a clear legal framework concerning important items such as the ownership, transport, treatment, and disposal of household waste. As stated above, the adoption of specific regulatory measures will ensure lasting impact of the legislation.

Another important action taken to fill the institutional gap was the creation of the Department of Solid Waste at ANPE. The CMR (*Conseil Ministériel Restreint*) decided to create the department as recently as April 1996, and a core structure has already been put in place. However, the department's mandate has neither been finalized and organizations involved in solid waste management are not yet aware of its existence. As a next step, it is important to define the

mission and responsibilities of this department and establish its relation to other entities in the solid waste sector.

B4. Issues and Recommendations

Legal framework. The Ministère de l'Environnement et de l'Aménagement de Territoire (MEAT) should, on a priority basis, prepare and promulgate the regulatory measures necessary to give full weight and applicability to the legal framework contained in the newly passed solid waste law. These regulations should address collection and transport of household waste, landfill operations, hazardous waste management, and overall norms and standards for the sector. The recommendations of the workshop on solid waste regulations and standards should serve as a useful reference to this end.

Institutional framework. Coordination between the different stakeholders involved in solid waste management requires critical attention. With the creation of a new solid waste department, ANPE should clearly define its mission and responsibilities and determine how it will coordinate activities with the municipalities and/or the private sector. Since the new department will play a key role in the management of the PRONAGDES (Programme National de Gestion des Déchets Solides), it is important to involve its representative in the solid waste working group. The new department staff should be informed of PPES activities and achievements (e.g., studies, pilot projects) to take advantage of the experience and knowledge accumulated over the past three years

Training. As both PPES pilot projects and PRONAGDES projects move toward implementation, training activities become increasingly important and should be emphasized. In particular, contract and landfill management training should be a first priority. Beneficiaries should include entities from both the public and private sectors.

Financing. Plans for building 29 landfills with an estimated cost of 130 million dinars has encountered a major financing gap. The investment is far beyond the financial means of the municipalities. A funding program and the identification of funding sources is thus necessary and should be integrated in the Ninth Development Plan.

Municipal contracting. Private sector participation in the collection of solid waste is still hindered by the hesitation and lack of conviction of certain municipalities to seriously engage in the process of privatization. Contracts undertaken, to date, have been of short duration (one year or less), which discourages private entrepreneurs from investing in this sector. It is well recognized that most municipalities could learn from the Sousse pilot project that adopted a well organized approach and bid documents. It is also apparent that municipalities that issue RFPs should make sure they have the financial means to contract with the private sector to avoid any premature actions.

Finally, it is necessary to improve communication between the private and public sectors to avoid misunderstandings and even suspicion. One significant step, as suggested by representatives from the private sector, would be to open bids publicly and to provide evaluation ratings.

Private sector organization. It is recognized that the Tunisian private sector, with a few exceptions, is not experienced in solid waste management. UTICA, an international solid waste

management society, should thus become involved in helping mobilize this specialized sector, with a high potential of growth, by creating a specialized section for solid waste professionals.

The Sousse household waste collection project Implementation of this activity is now awaiting the completion of a contract with a select private firm. Scheduled follow-on activities include the implementation of a performance monitoring unit and the pilot project evaluation. The Sousse experience has already produced a positive impact and served as a model for bid preparations by other municipalities. The implementation of this contract is expected to have a snowball effect and lead to a successful experience that should be evaluated and replicated elsewhere.

In summary, although no single contract has yet been signed under the PPES, the general consensus is that the implementation of the PACT solid waste component is progressing well. The influence and impact of the PPES project has resulted in measurable increases in opportunities for private sector participation in environmental services. Despite the cancellation of the first bid for the Sousse pilot project, the process and the pace of household waste collection has hardly been affected. Other municipalities have learned from the Sousse experience and engaged in the privatization of solid waste collection. The current solid waste collection situation contrasts with the situation of two years ago, where, in spite of the political will to move forward with privatization, no successful bids occurred. This earlier situation was mostly due to unclear and incomplete RFPs issued by municipalities, a lack of knowledge of the real cost of waste collection by municipalities, and the gaps in the regulatory framework for solid waste management. The PPES, through its studies, has contributed to improving the technical, regulatory, institutional, and financial environment to encourage private sector participation in solid waste management.

In parallel to the PPES, the PRONAGDES have continued the effort of promoting recycling by creating another selective collection in Sousse and completing studies to launch RFPs for the creation of landfills in the cities of Sousse, Monastir, Medenine, Gabés, Tozeur, Kébili, Béja, Jendouba, Siliana, and Le Kef.

Finally, the delay in the implementation of some planned activities during year three has not had an adverse effect on the achievement of program objectives. Private sector participation in environmental services has now become an irreversible trend in Tunisia. Nevertheless, persistent constraints in conducting the process smoothly still exist.

Two aspects of the PACT require particular attention: improving the existing institutional framework and identifying the financial mechanisms for financing the solid waste program, particularly the landfill construction component. The former aspect can be accomplished by clearly defining the role and missions of the Department of Solid Waste at ANPE.

C. Land Development

C1. Progress During the Third Year

The objective of increasing private sector participation in the provision of land development services, and specifically in the development of the El Matar (a subdivision of Sousse) pilot project, has achieved some notable progress during the past year. Much reflection and consideration has continued on the challenging issue of defining a development approach aimed at

achieving a partnership between the municipality and private entrepreneurs in the financing of infrastructure needs.

Specific accomplishments include:

- A project document was prepared for El Matar which summarized the findings and issues, to date, as recommended by the second annual review team.
- Specific conditions precedent to begin work on the El Matar pilot project have been completed including: a) approval on February 22, 1996 of the detailed development plan (Plan d'Aménagement de Detail or "PAD") for the zone; b) adoption, in principle, of a financing plan for El Matar; c) designation, by the mayor of Sousse, of a project leader in the works department of the municipality; and d) completion of a technical study on the physical attributes of the project.
- Recently the El Matar project was officially approved by the Municipal Bureau and is awaiting approval from the Municipal Council.
- A preliminary paper on urban infrastructure financing has been prepared and a feasibility study is now beginning.

Of particular note has been the progress under the PPES in obtaining acceptance of the concept of partnership between the public and private sectors in land development. This innovative concept in the housing sector has received acceptance as a sound alternative for the smaller land parcels, and contrasts with the traditional operations of the AFH.

The approval of the project by the Municipal Council will be a significant step and a major PPES achievement. The decision by the Ministry of Economic Development to prefinance the project overcomes a hurdle that was previously indicated as a formidable problem.

However, in comparison to the working groups on liquid and solid waste, there has been an absence of vigor on the part of the land development working group. It appears that the complexity of the project, especially the costly work associated with flood protection for the stream bed is the primary reason for the slow rate of progress. Municipal management's land development approach, which involves the local communes, has not received adequate attention in the face of the problems encountered at El Matar. Some officials attribute the inertia to a municipal policy of "all or none" (i.e., an insistence that all elements of the project be completed, including the development of the El Hallouf stream bed, before any other elements be started).

The review team was limited in its analysis of the land development component because of a lack of needed contacts. Proposed meetings with the land development working group and the mayor's office of Sousse could not be arranged.

C2. Effectiveness of Activities

Those involved in land development expressed satisfaction with the PPES program. Representatives of MEH (Ministère de l'Équipement et de l'Habitat) expressed support for the approach given the magnitude of need for smaller housing projects in 257 communes. Specific benefits of the project include:

- Contributions to the concept of public-private partnership in solving land development (low-income housing) problems
- Initiation of the application of the urban development code
- Contributions to the Ninth Development Plan
- Development of the advisory role by private entrepreneurs to the local collectives
- Increased coordination between interested parties
- Inputs into increased technical capacity for the Sousse municipality

C3. Sustainability

Two entities, the land development working group and the municipal unit responsible for the pilot project, constitute sound institutional responses to achieving a near term solutions to land development at El Matar and, in terms of potential project replication, for a much wider area in Tunisia.

High demand for low and medium income housing and pressure for improved housing in old and deteriorated areas are two factors that have motivated all the organizations in the housing sector (MEH, Ministry of Interior, municipalities, AFH) to expand their efforts. The municipality/private sector partnership offers the best potential for solving these issues. Initiatives to carry out the El Matar project will further advance this concept.

Nevertheless, issues of sustainability, in terms of the institutional capacity to carry out or replicate proposed activities, cannot yet be judged.

C4. Recommendations

Two recommendations are appropriate relating to land development in general:

- The working group should be moved to the Ministry of Interior and should be chaired by a high ranking official of DGCPL. This change will allow further participation of the municipalities.
- Addressing projects less complex than El Matar is advisable if further progress is blocked because of insurmountable problems.

C5. El Matar Pilot Project

The El Matar project constitutes a mobilizing activity for the various actors involved in land development under the PPES. Slow progress was noted in the previous years' review, and delays have continued this year. However, the accomplishments noted above should help to accelerate activities.

Technical assistance has helped to advance discussions and coordination between public sector officials in addressing effective approaches in a public-private partnerships for land

development. Efforts have been made to address the many issues directly. In spite of the delays, officials have expressed satisfaction with the conceptual approach of PPES inputs.

Several recommendations apply specifically to the El Matar pilot project:

- Accelerate the approval process for transferring the PIF to the municipality
- Monitor the approval process of the financing plan for the project to assure that it remains on track
- Designate a project manager (the ARRU is the best suited to this task in spite of its understandable reticence)
- Establish a management structure at the municipality including the necessary staff and materials
- Begin discussions with private landowners to involve them in finding solutions to the complex issues confronting El Matar

SECTION III
PRIVATE SECTOR FINANCING

A. Progress

Private sector participation in the financing of environmental services have continued to increase in the past year. The continued and enhanced operation of FODEP, the fund for pollution prevention and cleanup, has been a major success story under the financing component of PPES. The incentives provided by the GOT in the new Code for Investments (Law No. 92.122 in 1992) and related decrees (Decree No. 93.2120 in 1993), and the operation of FODEP have been important events in encouraging private sector participation. The fund is intended to finance:

- Industrial firms to install technologies or processes which reduce or eliminate pollution
- Communal groupings, both private and public, to reduce pollution in a sector
- Projects in collection or recycling of wastes

Other characteristics of the fund include: bank credit for 7 to 10 years, a grace period of 3 years, special interest rates, exoneration of duty and VAT taxes.

As indicated below, since the creation of FODEP in 1993, the MEAT has received increasing numbers of requests for grants.

<u>PPES Year</u>	<u>Number of Requests</u>
1	13
2	48
3	61
TOTAL	122

Of the 122 requests, 14 were for projects related to collection and sorting of solid waste and 8 were for recycling. As of June 5, 1996, FODEP has funded 47 requests, 36 of which were accorded in the third year of the PPES. A total of 2.125 million TD have been accorded and 1.162 million TD have been distributed.

FODEP provides grants for up to 20 percent of the project cost in pollution prevention and cleanup, including waste recycling. The fund has been initially established with a project ceiling of 2 million TD. In addition, a second fund, the Fund for Environmental Credit (FOCRED), has been opened to provide loans in the same arena of pollution prevention and cleanup. Loans are available for up to 50 percent of the investment costs.

The two funds are managed and funds are provided through the public sector. However, the financially attractive terms of the funds, and the stipulation that the funds be used for environmental projects, provide an incentive that induces private sector interests to add the remaining majority of needed financing to carry out specific projects. In this sense, the funds provide a clear catalyst for the mobilization of private sector financing, and thus indirectly achieve the intent of the PPES objective of increased private sector funding for environmental projects.

German aid (KFW) initially provided MEAT with 9 million German marks for FODEP and an additional 9 million for FOCREP. A second round provided an additional 12 million and 18 million German marks for FODEP and FOCREP, respectively, and increased the ceiling for projects to 4 million TD.

The office responsible for managing FODEP has greatly increased its effort to inform prospective private sector interests as well as other donors, pollution specialists, and commercial banks. The office has used various media—TV ads, radio announcements—which have clearly increased private investment in environmental services.

The municipality and private interests involved in the El Matar project could be expected to benefit from the fund. Such an undertaking would help to cement the partnership between the two entities. Similar activities initiated under the PPES have helped to build awareness, interest, and finally adoption of the fund.

In summary, the following are noteworthy as points of progress related to private sector involvement in financing:

- Continued operation and sound management of FODEP
- The beginning of FOCREP
- The creation of private firms specializing in environmental services
- Land development facility study
- Workshops on involving the private sector in environmental financing, organized by MEAT and the Ministry of Interior
- A BOT study which is scheduled to begin in the near future

B. Effectiveness of Activities

Technical assistance continues to play an important role in laying a foundation for moving the sector forward. Information provided to all actors involved in waste management issues have increased the interest shown by the private sector.

C. Sustainability

The institutional entities that contribute to sustainable benefits under the PPES include:

- The sister funds of FODEP and FOCRED
- The private firms created to provide environmental services

In addition, two tools that will further add to the overall prospects of sustainability include the subcontracts entered into by municipalities with private entrepreneurs and the forthcoming seminar on BOT, which is expected to increase interest in this financing mechanism.

D. Recommendation

To enhance private participation in the financing of environmental services, more attention is needed in the spread of pertinent information. As the pilot projects unfold, data should be collected and lessons learned disseminated to all interested parties.

33

SECTION IV INSTITUTIONAL CAPACITY BUILDING

Institutional capacity building constitutes the third objective of the PPES project: "redefine and/or reinforce the roles of public agencies as managers of private sector services contracts."

A. Progress

The most notable item of progress was the creation of the new Department of Solid Waste in ANPE. This department should fill the void that existed for a national organization to oversee the solid waste sector. As mentioned earlier, the new department still requires some clarification regarding its role and responsibilities.

Other activities undertaken during the current year have been described in preceding sections. These activities involve crosscutting efforts largely concerned with the establishment of performance monitoring structures, training, and development of privatization strategies. Activities completed or near completion include:

Establishment of a monitoring and evaluation unit at the Ministry of Economic Development. This unit is charged with coordinating several organizations that share the responsibilities of urban programs.

Review of standards, procedures, and oversight mechanisms for operation of sewage collection and treatment systems. This study has provided norms to assist the ONAS monitoring unit in carrying out its technical responsibilities and will be incorporated into forthcoming subcontracts.

Operation of a performance monitoring unit within ONAS. The ONAS performance monitoring unit will manage subcontracts for operating sewage collection networks and treatment plants. To date, the unit has been created and staffed with a director and is about to begin work on the new subcontract. Plans include expansion of the staff to regional sites as pilot projects begin.

Study of the a national strategy on the private participation in the liquid waste sector in Tunisia. The study was drafted by PADCO/EICO in May 1995 and finalized in April 1996.

Study on norms and standards for collection and management of household wastes. These norms will be utilized in subcontract preparation.

Modification of the model contract for collection of household wastes. This action has been postponed until after the completion of the Sousse pilot project, which is now at the final stage of bid evaluation pending approval by the departmental commission. This approach is meant to take advantage of the lessons learned during the pilot project phase. The terms of reference have been prepared and a consultant was to be hired in October 1995. Because of the delay resulting from the cancellation of the first bid last year; this action is delayed until the second bid approval.

Provision of Tunisian technical consulting services to Tunisian firms that are potential subcontractors on the pilot projects. All activities undertaken by the PACT have included the use of local consultants. Local consultants teamed up with U.S. consulting firms in all the studies

related to liquid and solid waste sectors. This approach is expected to continue for forthcoming PACT activities and will support and expand local consulting services capacity in environmental services management. Local consulting firms involved in PACT implementation are SMART, SIDES, EICO, CP3, and L'Audit environmental.

Training to manage subcontracts for liquid and solid waste collection. The strategy for training has been approved. The design and implementation of courses in contract management are considered as priorities and are scheduled for the fall of 1996.

In addition, two other activities deserve mention: the establishment of the Urban Development Observatory at the Ministry of Economic Development and the adoption of an environmental impact checklist to be used on all proposed projects.

Finally, NGOs have played a significant institutional role in the environmental sector. These organizations continue to grow in stature and number and are thus becoming increasingly important to the sector.

B. Sustainability

The PACT activities undertaken during the third year enhanced prospects for sustainability by putting monitoring structures in place, providing training, and offering technical tools to manage contracts with private sector firms providing environmental services. The continued effective work undertaken by the PACT Execution Committee is a good indicator of sustainability. The committee succeeded in its coordination efforts to implement the project activities that involved an impressive number of organizations. The Execution Committee met regularly, virtually each month, to keep track of all PPES work over the year, contributing to steady project progress.

As part of sustainability building, the PACT studies of national strategies of private sector participation in liquid and solid waste sectors have provided inputs in the preparation of the Ninth Economic and Social Development Plan (1997 through 2001). The strategies describe several scenarios for private sector participation over a 20-year period and are considered a major benchmark for increased private sector participation in urban environmental services. Again, the creation of the new department on solid waste is a significant indicator of sustainability.

C. Issues and Recommendations

Overall, the institutional capacity development component is progressing reasonably well toward the PACT objective. Based on discussions with the implementing agencies of the PACT, the review team recommends that the following actions be given priority over the next year:

- Establish performance monitoring units to oversee solid waste subcontractors.
- Provide technical assistance to the new department of solid waste at ANPE on the development of its mandate, structure, and organization.
- Provide training on contract management for municipalities on the solid waste sector.

- Establish a training program for the performance monitoring units related to ONAS. An immediate need is to improve the contract writing and bid review capabilities of UCP (the monitoring unit) personnel and staff involved.

D. External Donor Organizations

As part of the current review, an assessment of the relevance, complementarity, or overlap of the PACT with other donor programs has been explored. Three organizations, the German Cooperation Agency (GTZ), the World Bank, and the United Nations Development Program (UNDP), play major roles in the urban environmental sector.

GTZ continues to be deeply involved in implementing the PRONAGDES by providing technical assistance and funding for the design and implementation of sanitary landfills and wastewater treatment facilities. This assistance does not target private sector involvement in the sectors of liquid and solid waste management. Rather, their focus is on the development of the sector via the public sector (ONAS). However, GTZ contributes financially to pollution cleanup funds (FODEP and FOCRED), which are designed to encourage waste cleanup and private investment in environmental services. As indicated earlier, FODEP has become fully operational and has made significant grants to numerous beneficiaries, including private firm specializing in household waste collection, transport, and recycling. FODEP will also be supported by other international credit organizations such as the European Union.

The International Center of Environmental Technologies was recently inaugurated with GTZ and Swedish assistance and is intended to be the focal point for training and applied research for both the private and public sectors. As a new institution, the center possesses considerable potential in involving the private sector in supplying environmental products and services.

The World Bank continues to be especially interested and involved in BOT approaches and can be expected to be supportive of such initiatives.

Another noteworthy accomplishment is the publication of the *National Report on the State of the Environment*. This report continues to improve and provides interesting assessments of Tunisian environmental conditions. GTZ and UNDP assisted in its publication.

UNDP continues to support the MEAT in developing monitoring and evaluation activities, including the "Tunisian Observatory for the Environment and Development" awareness campaigns and training programs. UNDP also assists NGOs in expanding their activities and capacities.

In summary, activities of several external donor organizations complement USAID efforts to expand environmental services. Combined, these activities have produced noteworthy gains in the sector.

Exchange of information and coordination between donor organizations is recognized as a useful and effective tool to avoid duplication of effort and wasted resources. The PACT has thus contributed significantly to minimize this problem by providing a transparent information document.

SECTION V COMMUNITY PARTICIPATION

A. Progress

Community participation in environmental awareness, objective four of the PPES program, continues to be one of the principle elements of GOT policy related to environmental protection. In a noteworthy pronouncement, the president of Tunisia, Ben Ali, stated during the national day of celebration for NGOs, the importance of these organizations in complementing and supporting the efforts of the GOT.

Several initiatives have been taken to encourage further community participation in environmental protection activities including:

- Organization of an annual conference for community groups (comités des quartiers) under the auspices of the Ministry of the Interior
- Opening of a training program for NGO cadres managed and financed by UNDP (GEF/SCP, World Environmental Facility/ Small Grant Program)
- Continued operation of several micro projects financed by GEF/SCP (NGO funds provided by CGDR and National Parks Sponsoring Fund provided by MEAT)
- Continued subsidies by MEAT to NGOs for awareness raising and mobilizing citizens in environmental protection
- Subcontracting by MEAT for NGO activities related to specific activities in awareness raising and environmental education

Under the PACT, three significant activities have taken place:

- GESCOM has undertaken micro projects in Sousse and Kasserine, including training of trainers in community awareness raising and community management of urban environmental programs. GESCOM is a LGSP funded activity and has utilized USAID funds (\$50,000) in addition to funds from municipalities, communities, and NGOs in carrying out activities.
- A workshop on lessons learned was organized by GESCOM in Tunis from June 4-8, 1996 to review accomplishments and to develop a long term strategy for urban environmental programs.
- A study is under way on a strategy for NGO participation in urban environmental activities that will include data collection of existing status of NGOs

B. Effectiveness of Activities

Community participation, which had made little progress under the PPES during earlier years, began to achieve specific results with the activities in Kasserine and Sousse. Technical assistance has helped to reinforce GESCOM and the local communal entities in their approach to

assistance has helped to reinforce GESCOM and the local communal entities in their approach to identifying community needs and mobilizing their activities. Assistance was also provided in developing the partnership between the public entities and the NGO.

C. Sustainability

As institutional entities, NGOs have the potential to become important factors in the sustainability picture; however, it is still too early to judge. An idea has been promoted by several NGOs that sustainability would be enhanced by the creation of a institutional structure of coordination among NGOs. The review team concurs.

Other indirect elements of sustain ability include:

- New traditions of interaction between NGOs and government agencies
- The new strategy to be adopted by NGOs
- Training for NGO cadres furnished under financing through FEM/NGO and GESCOM

D. Recommendations

Tunisian NGOs are aware of their role in mobilizing citizens for environmental protection. They have thus undertaken numerous initiatives in awareness building, communication, and training related to mobilizing the population for protecting natural and urban environments. Environmental NGOs remain in the early stages of development, but are becoming more important in the environmental landscape. Although they display vigor and enthusiasm in their movement, they lack significant resources. Last year, the review team suggested the need to create formal linkages between NGOs and key government agencies, such as the annual conference, to facilitate increased involvement in environmental issues, policies, and programs. These suggestions remain valid. More specifically, the team recommends:

- A study to develop a national strategy and action plan needs to reinforce NGO activities. The conclusions of this study should be presented to a national conference of NGOs and community groups.
- GESCOM needs to expand its activities to adjoining populations to achieve greater impact.

SECTION VI
ELIGIBILITY OF HOUSING GUARANTEE EXPENDITURES

A. Eligibility of Expenditures

Urban infrastructure projects undertaken by various GOT agencies under the Housing Guarantee (HG V) program included the following expenditures:

PNRQP	7.951 TD (millions)
PNAQP	8.617
PDUI	1.993

The total of 18.561 million TD was expended between June 1995 and May 1996, and was judged to be entirely eligible under the terms of the program. No other donors were involved in financing these programs.

During the third year of the PPES program, about 48,000 persons were estimated to have benefited from the \$10 million available under the HG program.

Other activities of significance included:

- Reparation of environmental impact guide for evaluating urban rehabilitation projects
- Workshop on using the guide
- Adoption of the guide by MEAT

Technical assistance in developing the environmental impact checklist was noteworthy. The overall institutional capacity building (and sustainability of the program benefits) of organizations involved in low-income housing rehabilitation, namely ARRU, ONAS, CGDR, and CPSCL, was also exceptional.

B. Survey of Community Satisfaction

An informal survey was conducted among beneficiaries and various officials regarding the degree of program satisfaction. The survey included a diverse population including area residents, youth, women, NGOs, and officials of the local collectives. Also included were the governor of Tataouine, the mayor of Ghomrassen, the deputy mayor of Zarzis, and the secretary general of the commune of Hommet Essouk.

Most respondents expressed overall satisfaction with the project accomplishments. Their reasons included: improved streets, sewerage networks, and household waste collection; and a reduction in drainage problems. Those who complained cited a lack of initiatives in parks and recreation areas, and that the boundaries adopted in the projects did not follow the recognized boundaries of the settlement.

C. Recommendation

The team recommends conducting an assessment of the impact of using an environmental impact guide by staff of PNRQP and PNAQP during the next annual review.

SECTION VII CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS

A. Aims of Project Paper

Last year's second annual review addressed the question of appropriateness of the program indicators to purpose and outputs. It is helpful to repeat this discussion. The program paper notes that, "the overall strategic objective of USAID/Tunisia is increased private sector participation in economic growth." The indicators used to measure this objective are private sector employment and private sector investment. The indicator that will measure the outcome is, "total number of contracts in effect and facilities owned by private operators of environmental services."

Currently, no plans exist that allow the GOT to transfer ownership of public-owned facilities in the environmental sector to the private sector. However, plans are well under way to subcontract to private entities, and thus increase their participation in the operations and management of both sewerage networks, sewerage treatment plants, solid waste collection operations, and, most likely, controlled landfills on a pilot basis. These activities will result in increased employment of private sector personnel. The concept of BOT for ONAS sewerage and treatment systems will undergo a feasibility study, which is a significant step.

Substantive progress has been made since the PPES project began facilitating the entry of the private sector as a participant in environmental services. It is unlikely that private ownership of environmental facilities will occur during the project life, and it is questionable whether this is necessary to ensure environmental protection and improved environmental services. At this time, it is recommended to retain the "ownership indicator" as a desirable outcome, bearing in mind that it is not essential and could be dropped without compromising the efficiency of the environmental sector. All other indicators specified in the project paper remain valid and on track.

B. Relevance of PACT to GOT Policy

Evidence of advances in GOT policy and initiatives in the environmental sector complement those of the PACT. The most significant was the creation of the Ministry of Environment and Regional Planning in 1991. The importance accorded to the environment by the creation of this ministry cannot be underestimated. ONAS, by being placed within this ministry, has expanded its mandate to cover not only delivery of sewerage services but also the protection and conservation of water resources. The addition of a new department of solid waste in the ministry fills a gap in the waste sector and represents a major step forward.

A National Report on the State of the Environment has been published for the past three years and has been gradually improved in its breadth and detail of environmental data. This document outlines issues and plans for environmental protection in all sectors of the Tunisian economy. It is a significant tool for collecting data and disseminating information on the state of the environment. The report is a benchmark in helping to ensure progress in environmental protection, and underscores the role that the private sector, and especially NGOs, are expected to play in the environmental sector.

Private sector participation continues to be encouraged by the GOT through policies, programs, and funding mechanisms. For example, PRONAGDES is working toward this objective

by creating private sector opportunities in the management and/or construction of landfills. ONAS will soon enter into subcontracts for sewer servicing and treatment plant operations. About 20 municipalities have moved ahead with private firm subcontracts for solid waste collection.

The MEAT has continued its assistance to NGOs. The strategy encourages the participation, support, and partnership with NGOs in implementing environmental programs.

Water standards for effluents, which were adopted in 1985 to protect surface and groundwater resources (and marine littoral bodies), have been reassessed in light of the need to ensure the continued adherence to standards and norms for solid waste initiatives proposed under the PACT. The control units being established in ONAS will help ensure that adequate norms are followed by private operations and management. The continued demand for treated wastewater to be used for beneficial activities, including agriculture, further underscores the need for vigilance in achieving these norms.

Other laws and codes related to urban nuisances have been reviewed to determine the capacity for ensuring adequate habitats, green spaces, and expansion of agricultural land. As stated previously, solid waste management has particularly benefited from the establishment of a general law to better define a solid waste institutional framework and related activities—although some further clarification is needed regarding the regulatory applications of these laws.

An important development is the newly created International Center for Environmental Technologies. This center is expected to provide further opportunities for private sector involvement.

Finally, the environmental protection sector has clearly benefited from the FODEP. This fund has become increasingly popular and has added a loan provision to its grant funds.

C. Benchmarks Contained in PACT

The PACT remains a useful tool to ensure uniform understanding among the many parties involved regarding activities, dates, and responsible organizations. Changes are agreed to on a consensus basis only after deliberate discussion by representatives of the organizations. It is the view of the review team and the working groups that the PACT functions as desired, despite some vagueness, and does not need major changes (apart from a few activity additions and date changes).

D. Environmental Impact Assessments

Significant progress has been made by the ANPE in recent years to require that all development projects complete an environmental impact assessment. According to ANPE records, hundreds of other EIAs have been completed for proposed projects throughout Tunisia over the past five years.

<u>Year</u>	<u>Number of EIAs Completed</u>
1991	231
1992	335
1993	438
1994	1028
1995	1100

This is clearly an evolving situation that is moving in a positive direction. However, the ANPE is understaffed and unable to keep up with the demand. An abbreviated version of an impact assessment has been created to judge the necessity of further in-depth analysis. This programmatic environmental assessment (PEA) guide is reportedly in use.

E. Priority Changes

The review team has recommended several changes to the PACT, which is attached in Annex A, and has summarized priority actions as follows.

- Provide technical assistance for the new Department of Solid Waste to assist in clarifying its role and responsibilities
- Prepare applicable regulations supporting the new solid waste law
- Establish a training program, particularly in contract development and management
- Carry out a study on financing alternatives for the solid waste sector
- Carry out a study on cost recovery for the solid waste sector
- Assist in accelerating the demarcation of El Matar as a municipal land development zone
- Designate ARRU as the work management entity for El Matar
- Adopt the El Matar project and its financing plan by the Municipality of Sousse
- Provide added emphasis to the land development working group and move the group to the Ministry of Interior
- Undertake evaluations of pilot projects in liquid and solid waste and distribute lessons learned

In summary, the overall progress of the PPES program has moved steadily forward during the past year. Significant progress is being made to increase private sector participation in supplying environmental services. The annual review team hoped for faster progress in the area of subcontracting but two contracts are expected in the near future and more are expected to follow over the course of the year. At this date, the two contracts are unsigned and the lengthy time for bidding and contracting processes will result in a very short period of implementation before proposed evaluations are to take place.

The component of institution building and reinforcing continued to make significant gains that, by definition, are fundamental to sustainability. Most revealing is the statement offered by many GOT officials that the, "approach of private participation in environmental services is now irreversible." This situation has come about in large part because of the assistance of the PPES. The community participation component made significant headway after a slow beginning. Private sector financing remains a difficult objective but continued pertinent discussions will address these issues.

ANNEX A

REVISED PACT

La Participation du Secteur Privé dans les Services Environnementaux (PPES)

PLAN D'ACTION COMMUN (PACT)

(Troisième Revision du 16/07/96)

OBJECTIF 1: Accroître la participation du secteur privé dans la fourniture de services environnementaux urbains				
ACTIONS	ACTIVITES	POINTS DE REPERE	DATE	RESPONSABLE
1.A Définir l'organisation des marchés pour favoriser la participation du secteur privé dans la fourniture de services urbains environnementaux	1.A.I Assistance technique aux organismes concernés pour l'analyse de la structure des marchés susceptible de favoriser la création de sociétés privées dans la prestation de services environnementaux et de garantir des conditions de concurrence entre les sociétés à créer	1.A(1) Analyse de la structure des marchés préparée	12/94	Ministère de l'Environnement et de l'Aménagement du Territoire (MEAT)
	1.A.II Assistance technique aux organismes concernés pour l'identification des types de sociétés privées potentiellement intéressées	1.A(2) Types de sociétés potentiellement intéressées identifiées	12/94	
1.B Etablir des mesures incitatives pour encourager l'entrée d'entreprises privées, en particulier les PME, dans le secteur des services environnementaux urbains	1.B.I Assistance technique aux organismes concernés pour l'étude sur l'application du Code des Investissements en vue de déterminer les effets des critères d'éligibilité en ce qui concerne les types de sociétés privées intéressées aux services environnementaux urbains	1.B(1) Etude sur les critères d'éligibilité préparée	2/94	Ministère du Développement Economique (MDE), MEAT
		1.B(2) Critères d'éligibilité adoptés	9/94	
	1.B.II Assistance technique aux organismes concernés pour l'analyse des moyens d'augmenter l'accès au financement pour les sociétés privées qui se lancent dans le domaine des services environnementaux	1.B(3) Analyse des options financières préparée	6/97	MEAT
		1.B(4) Le fonds de dépollution (FODEP) mis en place	3/95	
1.C Etablir et/ou modifier les procédures contractuelles dans les domaines de l'assainissement des eaux usées et de la collecte et la décharge des ordures ménagères pour mieux les adapter à la participation du secteur privé	1.C.I Assistance technique à l'ONAS pour la préparation d'un contrat type de sous-traitance de l'exploitation d'un réseau d'égouts et vérification des procédures d'octroi du marché	1.C(1) Contrat type de sous-traitance de l'exploitation d'un réseau d'égouts préparé et procédures de l'octroi du marché vérifiées	6/95	MEAT
	1.C.II Assistance technique à l'ONAS pour la préparation d'un contrat type de sous-traitance de l'exploitation d'une station d'épuration et vérification des procédures d'octroi du marché	1.C(2) Contrat type de sous-traitance de l'exploitation d'une station d'épuration préparé et procédures de l'octroi du marché vérifiées	6/95	MEAT
	1.C.III Assistance technique à l'ONAS pour la préparation d'un contrat type de concession d'une station d'épuration et/ou CET et vérification des procédures d'octroi du marché	1.C(3) Contrat type de concession et/ou CET d'une station d'épuration et procédures de l'octroi du marché vérifiées	6/97	MEAT
	1.C.IV Assistance technique à l'organisme concerné pour terminer la préparation d'un contrat type de sous-traitance de la collecte des ordures ménagères et vérification des procédures d'octroi du marché	1.C(4) Contrat type de sous-traitance de la collecte des ordures ménagères préparé et procédures de l'octroi du marché vérifiées	8/96	Ministère de l'Intérieur (MI) MEAT
	1.C.V Assistance technique à l'organisme concerné pour la préparation d'un contrat type de sous-traitance de l'exploitation d'une décharge contrôlée et vérification des procédures d'octroi du marché	1.C(5) Contrat type de sous-traitance de l'exploitation d'une décharge contrôlée préparé et procédures de l'octroi du marché vérifiées	6/97	MI, MEAT

50

PLAN D'ACTION COMMUN (PACT)

(Troisième Revision du 16/07/96)

OBJECTIF 1: Accroître la participation du secteur privé dans la fourniture de services environnementaux urbains				
ACTIONS	ACTIVITES	POINTS DE REPERE	DATE	RESPONSABLE
1.C Etablir et/ou modifier les procédures contractuelles dans les domaines de l'assainissement des eaux usées et de la collecte et la décharge des ordures ménagères pour mieux les adapter à la participation du secteur privé (suite)	1.C.VI Assistance technique à l'organisme concerné pour la préparation d'un contrat type de concession d'une décharge contrôlée et vérification des procédures d'octroi du marché	1.C(6) Contrat type de concession d'une décharge contrôlée préparé et procédures de l'octroi du marché vérifiées	5/98	MI, MEAT
	1.C.VII Assistance technique à l'organisme concerné pour la préparation d'un contrat type de partenariat municipalité / promoteur privé pour l'aménagement foncier et vérification des procédures d'octroi du marché	1.C(7) Contrat type de partenariat municipalité/ promoteur privé pour l'aménagement foncier et procédures de l'octroi du marché vérifiées	6/96	Ministère de l'Équipement et de l'Habitat (MEH), MI
1.D Solliciter l'intérêt du secteur privé pour les services environnementaux urbains	1.D.I Assistance technique aux organismes concernés pour la préparation de tables rondes: identification de sociétés privées potentiellement intéressées: pour chaque type de société à créer, préparation des études de pré-faisabilité sur les plans technique et financier (y compris les comptes d'exploitation prévisionnels et le taux de rentabilité interne)	1.D(1) Table ronde sur le marché potentiel et les mesures de soutien dans les domaines de la collecte et décharge des ordures ménagères	12/95	MEAT, MI
	1.D.II Assistance technique aux organismes concernés pour l'animation des tables rondes avec la participation d'experts et praticiens américains	1.D(2) Table ronde sur le marché potentiel et les mesures de soutien dans les domaines de l'exploitation des réseaux d'assainissement et des stations d'épuration	10/94	MEAT
		1.D(3) Table ronde sur les opportunités d'investissement dans le domaine de la concession des stations d'épuration et décharges contrôlées	3/97	MEAT, MI
	1.D.III Assistance technique pour l'élaboration d'une stratégie de communication sur la participation du secteur privé dans les secteurs de l'assainissement et des déchets solides	1.D(4) Table ronde sur les opportunités d'investissement dans l'aménagement foncier	9/98	MEH, MI
		1.D(5) Stratégie de communication élaborée	9/98	MEAT
1.E Etablir des mesures de soutien pour faciliter l'entrée des entreprises privées, en particulier les PME, dans le secteur des services environnementaux urbains	1.E.I Assistance technique aux organismes concernés pour l'établissement d'un programme de formation pour les promoteurs de projets concernant (1) l'exploitation des réseaux d'égouts et des stations d'épuration, et (2) la collecte des ordures ménagères et l'exploitation des décharges contrôlées	1.E(1) Programme de formation établi	3/96	MEAT, MI
		1.E(2) X Stages et Sessions de formation effectués	6/97	
	1.E.II Assistance aux organismes concernés pour développer la prestation de services locaux de consultance dans la gestion des services environnementaux	1.E(3) X Bureaux d'Etudes locaux intervenant dans la gestion des services environnementaux	6/95	
1.F Etablir des projets de démonstration de privatisation des services environnementaux dans des municipalités pilotes	1.F.I Assistance technique à l'ONAS pour établir les clauses spécifiques, analyser les offres et établir le contrat final pour la sous-traitance de l'exploitation d'un réseau d'égouts et d'une station d'épuration	1.F(1) Exploitation d'un réseau d'égouts sous-traitée à une société privée dans un lieu donné	10/96	MEAT
		1.F(2) Exploitation d'un réseau d'égouts sous-traitée dans cinq autres lieux	12/98	MEAT
	1.F.II Assistance technique à l'ONAS pour étudier la faisabilité de la concession d'une station d'épuration et/ou d'une CET	1.F(3) Exploitation d'une station d'épuration sous-traitée à une société privée dans un lieu donné	6/97	MEAT

51

PLAN D'ACTION COMMUN (PACT)

(Troisième Revision du 16/07/96)

OBJECTIF 1: Accroître la participation du secteur privé dans la fourniture de services environnementaux urbains				
ACTIONS	ACTIVITES	POINTS DE REPERE	DATE	RESPONSABLE
1.F Etablir des projets de démonstration de privatisation des services environnementaux dans des municipalités pilotes (suite)	1.F.III Assistance technique à l'ONAS pour établir les clauses spécifiques, analyser les offres et établir le contrat final pour la concession d'une station d'épuration	1.F(4) Exploitation d'une station d'épuration sous-traitée à une société privée dans cinq autres lieux	9/98	MEAT
	1.F.IV Assistance technique à l'ONAS pour l'évaluation des projets pilotes en matière d'assainissement d'eaux usées	1.F(5) Exploitation d'un système d'assainissement des eaux usées dans une petite ville non desservie par l'ONAS et dotée d'un réseau d'égouts, sous-traitée à une société privée	6/96	MEAT, MI
	1.F.V Assistance technique à l'ONAS pour vérifier la faisabilité de confier au secteur privé l'exploitation de l'assainissement dans le cas des municipalités non prises en charge par l'ONAS (y compris celles desservies par un réseau d'égouts et non desservies par un réseau d'égouts)	1.F(6) Exploitation d'un système d'assainissement des eaux usées dans une petite ville non desservie par l'ONAS et sans réseau d'égouts, sous-traitée à une société privée	11/96	MEAT, MI
	1.F.VI Assistance technique au Ministère de l'Intérieur pour établir les clauses spécifiques, analyser les offres et établir le contrat final pour la sous-traitance de la collecte des ordures ménagères	1.F(7) Etude de faisabilité pour la concession et/ou CET d'une station d'épuration réalisée	6/97	MEAT
	1.F.VII Assistance technique aux Ministères de l'Environnement et de l'Intérieur pour vérifier la faisabilité, établir les clauses spécifiques, analyser les offres et établir le contrat final pour la sous-traitance de l'exploitation d'une décharge contrôlée	1.F(8) Concession et/ou CET d'une station d'épuration réalisée	6/98	MEAT
	1.F.VIII Assistance technique aux Ministères de l'Environnement et de l'Intérieur pour vérifier la faisabilité, établir les clauses spécifiques, analyser les offres et établir le contrat final pour la concession d'une décharge contrôlée	1.F(9) Collecte des ordures ménagères sous-traitée à une société privée dans un lieu donné	10/96	MI
	1.F.IXa Assistance technique aux Ministères de l'Environnement et de l'Intérieur pour évaluer le projet pilote de sous-traitance de la collecte des ordures ménagères	1.F(10) Rapport d'évaluation du projet pilote de la Collecte des ordures ménagères établi	6/97	MI
	1.F.IXb Assistance technique aux Ministères de l'Environnement et de l'Intérieur pour évaluer le projet pilote en sous-traitance de l'exploitation d'une décharge contrôlée	1.F(11) Collecte des ordures ménagères sous-traitée à une société privée dans cinq autres lieux	5/96	MI
	1.F.IXc Assistance technique aux Ministères de l'Environnement et de l'Intérieur pour vérifier la faisabilité, établir les clauses spécifiques, analyser les offres et établir le contrat final pour la concession d'une station de compostage	1.F(12) Exploitation d'une décharge contrôlée sous-traitée à une société privée	12/97	MEAT, MI
	1.F.X Assistance technique au Ministère de l'Equipement et de l'Habitat pour évaluer les résultats des partenariats actuels et pour préparer le projet pilote en aménagement foncier	1.F(13) Rapport d'évaluation du projet pilote d'exploitation d'une décharge contrôlée établi	9/98	MEAT, MI
	1.F.XIa Assistance technique au Ministère de l'Equipement et de l'Habitat pour la préparation, l'exécution et l'évaluation du projet pilote en aménagement foncier	1.F(14) Concession d'une décharge contrôlée réalisée	12/96	MEAT, MI
		1.F(15) Concession et exploitation d'une station de compostage mixte réalisée	9/98	MEAT
		1.F(16) Evaluation des partenariats préparée	3/94	MEH, MI
	1.F(17) Partenariat d'aménagement foncier impliquant un lotisseur privé et une municipalité établi	7/97	MEH, MI	
	1.F(18) Partenariat d'aménagement foncier établi dans cinq autres lieux	9/98	MEH, MI	

BEST AVAILABLE COPY

52

PLAN D'ACTION COMMUN (PACT)

(Troisième Revision du 16/07/96)

OBJECTIF 1: Accroître la participation du secteur privé dans la fourniture de services environnementaux urbains				
ACTIONS	ACTIVITES	POINTS DE REPÈRE	DATE	RESPONSABLE
1.F Etablir des projets de démonstration de privatisation des services environnementaux dans des municipalités pilotes (suite)	1.F.XIb Assistance technique à la Municipalité de Sousse pour l'organisation d'une concertation avec les privés propriétaires des terrains pour le lancement de l'opération de partenariat à El Matar	1.F(20) Atelier de Concertation organisé	12/96	MEH, MI
	1.F.XIc Assistance technique à la Municipalité de Sousse pour la préparation d'un document de projet pour El Matar	1.F(21) Document du projet d'El Matar élaboré	10/95	MEH, MI
	1.F.XId Assistance technique à la Municipalité de Sousse pour la préparation d'un plan de communication/sensibilisation pour la mise en oeuvre du projet El Matar	1.F(22) Plan de communication pour El Matar préparé	6/97	MEH, MI
OBJECTIF 2: Accroître la participation du secteur privé dans le financement des services environnementaux urbains				
2.A Introduire des obligations et/ou d'autres instruments financiers afin de couvrir les coûts d'investissement des infrastructures de protection de l'environnement urbain	2.A.I Assistance technique aux organismes concernés pour l'évaluation des besoins supplémentaires de financement	2.A(1) Evaluation des besoins supplémentaires de financement en fonction des échéanciers des travaux dans les secteurs de l'assainissement et des ordures ménagères	3/95	MDE, MI
	2.A.II Assistance technique aux organismes concernés pour l'analyse (coûts/avantages, faisabilité administrative, impact fiscal) des options pour recourir aux marchés tunisiens et étrangers	2.A(2) Evaluation des options pour le financement des investissements achevée	6/97	Ministère des Finances(MF) MEAT
	2.A.III Assistance technique aux organismes concernés pour la création et le lancement de nouveaux instruments financiers	2.A(3) Politique de financement des investissements adoptée par le Ministère des Finances, la Banque Centrale, et le MDE	1/96	MEAT
		2.A(4) Etude de faisabilité technique et institutionnelle sur les mécanismes de financement des bénéficiaires réalisée	12/96	MEH
		2.A(5) Premier instrument financier lancé sur le marché	6/96	MDE, MF
2.B Etablir des politiques de recouvrement des coûts et des politiques de subvention transparentes afin d'améliorer le recouvrement, auprès des bénéficiaires, des coûts d'investissement et d'exploitation des services environnementaux et de mieux cibler les subventions	2.B.I Assistance technique à l'ONAS pour une étude sur l'assainissement des eaux visant à établir les coûts réels (exploitation et immobilisations), à les comparer avec les revenus, à identifier les avenues de solutions en matière d'augmentation du taux de recouvrement (redevances et autres) et le ciblage des subventions	2.B(1) Etudes sur le recouvrement des coûts et les subventions préparée (assainissement et ordures ménagères)	3/97	MEAT
	2.B.II Assistance technique aux organismes concernés pour une étude similaire sur les ordures ménagères	2.B(2) Recommandations des études (assainissement et ordures ménagères) acceptées et implantées	6/97	MI

PLAN D'ACTION COMMUN (PACT)

(Troisième Revision du 16/07/96)

OBJECTIF 3: Atteindre, au niveau des ministères, des organismes spécialisés et des municipalités, une gestion efficace des contrats avec les sociétés privées pour la prestation de services environnementaux				
ACTIONS	ACTIVITES	POINTS DE REPERE	DATE	RESPONSABLE
3.A Appuyer les efforts du Ministère du Plan pour assurer un monitoring efficace du développement de nouvelles relations entre entités publiques et privées et du bilan de ces relations en matière de services environnementaux	3.A.I Assistance technique au Ministère du Plan pour créer une unité de monitoring et de suivi des programmes urbains	3.A(1) Unité de Monitoring et de Suivi des programmes urbains créée et pourvue en personnel	12/95	MDE
	3.B Atteindre au niveau de l'ONAS une gestion efficace des contrats avec le secteur privé pour l'assainissement des eaux usées	3.B.I Assistance technique à l'ONAS pour élaborer une stratégie nationale des services d'assainissement 3.B.II Assistance technique à l'ONAS pour (1) vérifier les normes de performance pour le traitement des eaux usées et (2) établir les exigences pour l'exploitation des réseaux 3.B.III Assistance technique aux organismes concernés pour rédiger un guide de conception pour systèmes d'assainissement non-conventionnels (technologies adaptées aux petites municipalités) 3.B.IV Assistance technique et formation à l'ONAS pour l'Unité de Contrôle de Performance (UCP)	3.B(1) Montage institutionnel en matière d'assainissement et de drainage urbain pour les petites municipalités 3.B(2) Stratégie nationale de la privatisation des services d'assainissement élaborée 3.B(3) Normes de performance pour le traitement des eaux usées vérifiées 3.B(4) Exigences pour l'exploitation des réseaux d'égouts établies 3.B(5) Guide pour la réalisation de systèmes d'assainissement non-conventionnels rédigé 3.B(6) UCP à l'ONAS, créée et pourvue en personnel 3.B(7) Formation du personnel de l'ONAS, effectuée	6/96 9/95 6/94 1/94 9/98 7/95 12/95
3.C Atteindre au niveau des Ministères de l'Environnement et de l'Intérieur, de l'ONAS, et de l'ANPE, une gestion efficace des contrats dans le domaine de la collecte, la décharge et le traitement des ordures ménagères	3.C.I Assistance technique aux organismes concernés pour effectuer un montage institutionnel	3.C(1) Montage institutionnel effectué	12/96	MEAT
	3.C.II Assistance technique aux organismes concernés pour l'élaboration de la stratégie nationale de la participation du secteur privé dans la collecte, la décharge et le traitement des ordures ménagères	3.C(2) Eléments de Stratégie de privatisation des services de collecte, de décharge et de traitement des ordures ménagères élaborée 3.C(3) Guide de technologies rattachées aux ordures ménagères rédigé	6/95 9/98	MEAT, MI
	3.C.III Assistance technique aux organismes concernés pour continuer le développement des technologies rattachées aux ordures ménagères(collecte, décharge contrôlée...) et rédiger un guide de conception	3.C(4) Normes pour la collecte et le traitement des ordures ménagères définies 3.C(5) Atelier sur les normes et la réglementation en matière de déchets solides organisé	6/95 3/96	
	3.C.IV Assistance technique aux organismes concernés pour établir des normes de performance et des moyens contrôle pour la collecte, la décharge et le traitement des ordures ménagères	3.C(6) Unité de Contrôle de Performance (UCP) créée et pourvue en personnel 3.C(7) Programme National de gestion des déchets solides élaboré	6/97 1993	
	3.C.V Assistance technique et formation aux organismes concernés pour créer l'Unité de Contrôle de Performance	3.C(8) Cadre réglementaire des Déchets solides établi	4/96	

PLAN D'ACTION COMMUN (PACT)

(Troisième Revision du 16/07/96)

OBJECTIF 3: Atteindre, au niveau des ministères, des organismes spécialisés et des municipalités, une gestion efficace des contrats avec les sociétés privées pour la prestation de services environnementaux

ACTIONS	ACTIVITES	POINTS DE REPERE	DATE	RESPONSABLE
3.D Renforcer la capacité des Municipalités de créer, en collaboration avec le Ministère de l'Equipement et de l'Habitat, des partenariats avec le secteur privé pour la production de lots viabilisés	3.D.I Assistance technique pour évaluer les options de renforcement du rôle des municipalités dans le processus de maîtrise foncière	3.D(1) Evaluation des options de renforcement du rôle des municipalités dans le processus de maîtrise foncière préparée	9/94	MEH
	3.D.II Etude sur le rôle potentiel des partenariats dans la réhabilitation des réseaux de base et du bâti dans le tissu ancien	3.D(2) Etude sur le rôle potentiel des partenariats dans la réhabilitation des tissus anciens préparée	9/98	MEH. MI
3.E Atteindre, au niveau des municipalités, une gestion efficace des contrats de sous-traitance des services environnementaux urbains	3.E.I Assistance technique aux organismes concernés pour renforcer les capacités des municipalités dans la sous-traitance de la collecte des ordures	3.E(1) Actions de formation relatives à la sous-traitance de la collecte des ordures ménagères effectuées	10/94	MI
	3.E.II Assistance technique aux organismes concernés pour renforcer la capacité de confier l'exploitation des décharges contrôlées au secteur privé	3.E(2) Actions de formation relatives à la sous-traitance de l'exploitation des décharges contrôlées effectuées	6/97	MEAT. MI
	3.E.III Assistance technique aux organismes concernés pour renforcer les capacités des municipalités dans la sous-traitance des systèmes d'assainissement des eaux usées	3.E(3) Actions de formation relatives à la sous-traitance des systèmes d'assainissement des eaux usées effectuées	11/94	MEAT

BEST AVAILABLE COPY

Page 6/7

ANNEX B

PERSONS CONTACTED

PERSONS CONTACTED

Ministry of Economic Development

Chadli Aissa Director general, Infrastructure
Mokhtar Hammami Deputy director, Infrastructure

Ministry of Environment and Land Use Planning

Fayez Ayed Cabinet chief
Mounir Ferchichi Director, Studies and Projects, ANPE
Ameur Jeridi NGO Relations
Férid Sakli Charge in cabinet of the minister

ONAS

Abderrahmen Gannoun President director general, ONAS
Habib Hadjali Chief, Development Department, ONAS
Nejib Abid Director, Development, ONAS
Lofti Marouani Director, ONAS
Younes Elloumi Director, Dept of Solid Waste, ANPF

Municipality of Sousse

Lamjed Ammar Director, Environment

Ministry of Interior

Salah Boussataa Director general, Local Public Collectives
Adel Guetat Office of Local Public Collectives
Zakhama Hédi Office of Local Public Collectives
Mohamed Labidi Director general, Regional Affairs
Samir Chaaba Director of studies, CPSCL

Ministry of Interior

Mohamed Zeydi Director of finance, CPSCL

USAID/RHUDO

David Painter Director, RHUDO Tunisia
Fathi Kraiem Advisor, Housing and Urban Development
Fadhel Ghariani Liquid waste advisor

PERSONS CONTACTED (continued)

Mounir Majdoub	Land development and community participation advisor
Paul des Rosiers	Global Bureau/USAID/Washington

Ministry of Works and Housing

Moncef Rais	Director, Housing Promotion
Mohamed Jedidi	Commisioner, Regional Development
Fethi Mansouri	Director of programs, ARRU

Others

Jeff Hughes	Solid waste engineer, RTI
-------------	---------------------------

ANNEX C

REPORTS CONSULTED

REPORTS CONSULTED

- PADCO/EICO/SMART, Etude sur la stratégie nationale de participation du secteur privé dans le domaine de l'assainissement liquide en Tunisie (Rapport définitif); Avril 1996.
- RTI/SMART, Eléments de stratégie nationale pour la participation du secteur privé à la gestion des déchets solides (Rapport définitif); Octobre 1995.
- RTI/ SMART, Participation du secteur privé au projet de décharge contrôlée de Sousse: Etude de faisabilité (rapport définitif); Avril 1996.
- PADC/EICO, Etude de faisabilité pour la participation du secteur privé dans le domaine de l'assainissement liquide dans les municipalités non prises en charge par l'ONAS, Présentation et choix des villes pilotes; Novembre 1995.
- PADCO/EICO, Etude de faisabilité de l'exploitation par une entreprise privée des ouvrages d'assainissement de six communes du district de Nabeul 2, non prises en charge par l'ONAS (version préliminaire); 29 Février 1996.
- PADCO/SIDES, Etude sur l'unité de contrôle de performance à l'ONAS (version définitive); 31 Décembre 1995.
- PADCO/EICO, Etude de faisabilité de l'exploitation par une entreprise privée du réseau d'assainissement de la zone pilote d'El Menzah (version définitive); 9 Aout 1995.
- RTI/CP3, Eléments de stratégie de formation en matière de gestion des déchets solides et d'assainissement liquide (version finale); Avril 1996.
- USAID, Projet pilote d'aménagement foncier: Rapport de présentation du projet El Matar, juillet 1995.
- SIDES, Evaluation des impacts environnementaux des projets de réhabilitation urbaine: guide de référence (document final); Février 1996.
- CPSCL, Guide pratique des projets d'investissement des collectivités locales; Janvier 1995.
- USAID/GTZ, Rapport de l'atelier sur les normes et la législation Tunisienne en matière de déchets solides; tunis le 16-17 janvier 1996.
- RTI, Rapport sur l'assistance technique concernant l'appel d'offres pour le projet de réalisation de la décharge contrôlée de Jebel Chekir dans le gouvernorat de Tunis; Octobre 1995.
- Ministère du développement économique: compte rendu des réunions du comité d'exécution du projet HG005.

REPORTS CONSULTED Continued

RTI/SMART, Etude sur les normes sectorielles, niveaux de performance, et mécanismes de controle dans le domaine de la collecte, du traitement et de l'élimination des ordures ménagères (version définitive); Octobre 1995.

PPES/HG005, note de reflexion sur la création d'un système de financement des infrastructures urbaines; Octobre 1995.

PPES, Etat d'avancement du projet pilote El Matar; Mai 1996.

Ministère de l'environnement et de l'aménagement du territoire, Rapport national - L'état de l'environnement 1995.

ANNEX D

VERIFICATION REPORT ON CONFORMANCE OF EXPENDITURES (IN FRENCH)

PROGRAMME HG-V-TUNISIE

**PARTICIPATION DU SECTEUR PRIVE DANS LES
SERVICES ENVIRONNEMENTAUX (PPES)**

TROISIEME REVUE ANNUELLE

ELIGIBILITE DES DEPENSES

Juin 1996

Eligibilité des dépenses

I- Introduction :

La composante du programme de participation du secteur privé dans les services environnementaux porte sur un soutien financier sous forme de prêts garantis de l'habitat aux programmes du gouvernement tunisien destinés à améliorer et à développer les infrastructures environnementales dans les communautés à faibles revenus.

Les quatre programmes suivants, ont été retenus pour un financement HG 005 :

- Le Programme National de Réhabilitation des Quartiers Populaires (PNRQP)
- Le Programme National d'Assainissement des Quartiers Populaires (PNAQP)
- Le Programme des Parcelles Assainies
- Le Programme de Développement Urbain Intégré (PDUI)

L'accord de programme de garantie de l'Habitat entre le gouvernement de la République Tunisienne et les Etats Unis d'Amérique pour le programme de participation de secteur privé dans les services environnementaux, signé le 23 Août 1993, a défini les critères d'éligibilité des dépenses pour les investissements, qui sont les suivants :

- dépenses effectuées après le 23 Août 1993 ;
- projets non financés par d'autres donateurs ;
- dépenses destinées à des programmes d'infrastructure urbaine en liaison avec l'habitat ;
- dépenses bénéficiant aux ménages dont le revenu est inférieur ou égal au revenu urbain médian fixé à 324 Dinars par mois

L'accord de programme prévoit dans sa section 6.05 que tous les investissements réalisés dans le cadre de cet accord soient effectués conformément aux procédures actuelles d'évaluation environnementale de la Tunisie.

II- Vérification de l'éligibilité des dépenses pour l'année 1995/1996

II.1- Le Programme National d'Assainissement des Quartiers Populaires (PNAQP)

En Février 1989, Le Gouvernement Tunisien a lancé le premier projet spécial d'assainissement portant sur l'équipement de 72 quartiers populaires en infrastructures d'assainissement des eaux domestiques. Une tranche complémentaire portant sur 8 autres quartiers populaires a bénéficié de ce programme.

L'impact positif du branchement aux réseaux d'égout de plus de 20.000 ménages habitant les 80 quartiers bénéficiant du programme spécial, sur le plan amélioration des conditions de vie des populations à bas revenus, a incité les autorités

104

tunisiennes à poursuivre ce type de programme d'amélioration des conditions sanitaires dans les quartiers populaires.

L'étude de faisabilité sur l'assainissement des quartiers populaires, menée par l'ONAS, a identifié 300 quartiers ayant un niveau social assez bas et qui sont dans un mauvais état sanitaire.

Des enquêtes détaillées ont été menées sur ces 300 quartiers et des fiches d'identification ont été préparées pour chaque quartier. Les informations suivantes ont été collectées:

- situation géographique et position dans les documents d'urbanisme et par rapport aux réseaux existants et projetés de l'ONAS
- état sanitaire et niveau de vie des populations
- topographie
- profondeur de la nappe phréatique
- inondabilité
- point de rejet
- point de raccordement
- nuisances pouvant être générées par l'assainissement du quartier à l'aval du point de rejet
- informations sur les caractéristiques du réseau à réaliser dans le quartier (longueur, types, nombre des raccordements..)

Sur la base des résultats de cette enquête détaillée, 214 quartiers repartis sur les territoires de 111 municipalités ont été retenus pour des programmes d'assainissement.

L'ONAS a lancé le 2ème projet d'assainissement des quartiers populaires, qui porte sur 216 quartiers, en 1992. Ce projet est réparti en 2 tranches :

1) La 1ère tranche porte sur 134 quartiers et comprend 2 phases :

a) la 1ère phase porte sur 42 quartiers avec la pose de 158 km de conduites et le raccordement aux réseaux de 8 162 logements.

b) la 2ème phase porte sur 92 quartiers avec la pose de 228 km de conduites et le raccordement de quelques 18 000 logements.

2) la 2ème tranche porte sur 82 quartiers avec la pose de 220 km de conduites et le raccordement d'environ 22 874 logements.

Le coût total de ce projet a été estimé à 35 millions de dinars. L'exécution de ce projet a été confiée à l'ONAS en concertation avec les collectivités publiques locales.

Dans le cadre de l'exécution de l'accord de programme de garantie de l'habitat entre le Gouvernement de la République Tunisienne et les Etats Unis d'Amérique pour le Programme de

Participation du Secteur Privé dans les Services Environnementaux (PPES), signé le 23 Août 1993, les dépenses pour la période 1993-1994 présentées pour une éligibilité pour le HG 005 au titre du PNAQP ont été des 7,591 millions de dinars repartis en 3,445 millions de dinars pour la fourniture des conduites et 4,146 millions de dinars pour les travaux.

Pour la période 1994-1995, de Juin 1994 au 31 Mai 1995, l'ONAS a proposé, pour une éligibilité du HG 005, la somme de 6,475 millions de dinars (287 955 dinars pour les fournitures et 6 187 527 dinars pour les travaux)

Pour la période 1995 - 1996, de Juin 1995 à Mai 1996, les dépenses présentées pour une éligibilité du HG005 sont de 8,617 millions de dinars décomposés comme suit :

Elément du PNAQP	Dépenses travaux (1)	Dépenses fournitures (1)	Total (1)
1ère tranche - 1ère phase	0,216	-	0,216
1ère tranche - 2ème phase	2,304	0,556	2,860
2ème tranche	2,130	3,411	5,541
total	4,650	3,967	8,617

(1) en million de dinars

Le détail de ces dépenses est présenté à l'annexe I

La vérification de la conformité de ces dépenses aux critères d'éligibilité est présentée dans le tableau suivant :

Critère	Résultat de la vérification
Dépenses effectuées après le 23 Avril 1993	conformes
Activités non financées par d'autre donateurs	conformes
Dépenses destinées à des programmes d'infrastructure urbaine en liaison avec l'habitat	conformes
Dépenses bénéficiant aux ménages dont le revenu est inférieur ou égal au revenu urbain médian	conformes au niveau de l'échantillon visité (1)

(1) L'échantillon a porté sur les quartiers mentionnés dans le paragraphe intitulé " Vérification sur le terrain "

II.2- Le Programme National de Réhabilitation des Quartiers Populaires (P.N.R.Q.P) :

Le P N R Q P est un programme d'amélioration des conditions d'habitat dans 223 quartiers populaires repartis sur 136 communes et 23 gouvernorats de la Tunisie.

Initié dans le cadre du VIIIème Plan de Développement , le PNRQP comprend deux tranches :

- la 1ère tranche dont le coût est estimée à 32 millions de dinars (MD) porte sur 108 quartiers
- la 2ème tranche dont le coût est 18,5 MD porte sur 115 quartiers

La première tranche comprend 2 phases :

- la première phase porte sur 40 quartiers et son coût est estimé à 20,158 MD
- la deuxième phase porte sur 68 quartiers et son coût est estimé à 12,694 MD

La deuxième tranche comprend 3 phases :

- la première phase porte sur 38 quartiers et son coût est estimé à 8,390 MD
- la deuxième phase porte sur 37 quartiers et son coût est estimé à 4,583 MD
- la troisième phase porte sur 40 quartiers pour un coût estimé à 4,736 MD

La réalisation de ce programme de réhabilitation a été confié à l'ARRU qui agit comme maître d'ouvrage délégué des collectivités publiques locales.

Dans le cadre de l'exécution de l'accord de programme de garantie de l'habitat entre le Gouvernement de la République Tunisienne et les Etats Unis d'Amérique pour le Programme de Participation du Secteur Privé dans les Services Environnementaux (PPES), signé le 23 Août 1993, les dépenses pour la période 1993-1994 présentées pour une éligibilité pour le HG 005 au titre du PNRQP ont été de 5,311 MD repartis en 4,941 MD pour la première phase et 0,370 MD pour la deuxième phase.

Pour la période 1994/1995 (de Juin 1994 au 31 Mai 1995) le Gouvernement de la République Tunisienne a proposé pour une éligibilité du HG005 la somme de 22,318 MD dépensée au titre du PNRQP comme suit :

8,363 MD pour la 1ère tranche, 1ère phase
13,955 MD pour la 1ère tranche, 2ème phase

Pour la période 1995/1996 (de Juin 1995 au 30 Avril 1996) les dépenses présentés pour l'éligibilité pour le HG005 sont de 7,951 millions de dinars décomposées en:

2,202 MD pour la 1ère phase de la 1ère tranche du PNRQP
 2,918 MD pour la 2ème phase de la 1ère tranche du PNRQP
 1,883 MD pour la 1ère phase de la 2ème tranche du PNRQP
 0,948 MD pour la 2ème phase de la 2ème tranche du PNRQP

les détails de ces dépenses par quartier sont présentés à l'annexe n°II.

La vérification de la conformité de ces dépenses aux critères d'éligibilité est présentée dans le tableau suivant :

Critère	Résultat de la vérification
Dépenses effectuées après le 23 Avril 1993	conformes
Activités non financées par d'autre donateurs	conformes
Dépenses destinées à des programmes d'infrastructure urbaine en liaison avec l'habitat	conformes
Dépenses bénéficiant aux ménages dont le revenu est inférieur ou égal au revenu urbain médian	conformes au niveau de l'échantillon visité (1)

(1) L'échantillon a porté sur les quartiers mentionnés dans le paragraphe intitulé " Vérification sur le terrain "

II-3 - Le Plan de Développement Urbain Intégré (PDUI)

Le PDUI est un programme d'amélioration des conditions de vie dans les milieux urbains à bas revenus.

Ce programme comporte en général trois composantes :

- a) le renforcement des infrastructures
- b) l'impulsion d'une dynamique économique
- c) le renforcement des équipements socio-collectifs

Une trentaine de projet devaient être réalisés au courant de l'actuel Plan de Développement Economique et Social pour une montant global estimé à 90 MD.

En Juin 1996 , 14 projets sont en cours de mise en oeuvre .

Il s'agit :

* des trois projets pilotes lancés , en 1993 , sur les quartiers:

- Cité Ennasr à Mateur
- Cité Borgi à Kairouan
- Cité Ezzouhour à Kasserine.

* et des 11 projets lancés en 1994 dans le cadre de la 2ème tranche du PDUI et qui portent sur les quartiers:

- El Khadra à Sidi Bouzid
- Mechta, Nesma et Essaada à El Fahs
- Essourour à Sbeitla
- Essourour à Gafsa
- El Amel à Métlaoui
- Farhat Hachéd à Mednine
- Dabdaba à El Hamma
- Zahoua et Azaïez à Jendouba
- Essalah et Ennour à Siliana
- Maagoula à Béjà
- Taieb M'hiri au Kef

Dans le cadre de l'exécution de l'accord de programme de garantie de l'habitat entre le Gouvernement de la République Tunisienne et les Etats Unis d'Amérique pour le Programme de Participation du Secteur Privé dans les Services Environnementaux (PPES) , le Gouvernement de la République Tunisienne a proposé pour une éligibilité HG005 pour la période 1994-1995 la somme de 1,107 Million de dinars dépensées au titre du PDUI pour les infrastructures urbaines.

Pour la période 1995-1996 , les dépenses proposées pour une éligibilité HG005 sont de 1,993 millions de dinars .

Ces dépenses ont été effectuées dans le cadre de la mise en oeuvre des projets PDUI pour financer :

- a) les action productives :
 - zones d'activités
 - zones industrielles
- b) l'amélioration des conditions de vie :
 - aménagement des zones vertes
 - stade de quartier
 - centre d'animation
- c) l'infrastructure de base :
 - assainissement eaux usées
 - évacuation des eaux pluviales
 - voiries
 - éclairage public

D'après les fiches de présentation des projets , la population bénéficiant de ces infrastructures est estimée à :

- 3 219 personnes pour la cité Ennasr à Mateur
- 18 000 personnes pour la cité Ezzouhour à Kasserine
- 3 646 personnes pour la cité El Borgi à Kairouan.
- 7 452 personnes pour le quartier El Khadra à Sidi Bouzid
- 8 952 personnes pour le quartier Mechta, Nesma et Essaada à El Fahs
- 7 169 personnes pour le quartier Essourour à Sbeitla
- 6 579 personnes pour le quartier Essourour à Gafsa
- 11 038 personnes pour le quartier El Amel à Métlaoui
- 4 108 personnes pour le quartier Farhat Hachéd à Mednine
- 8 012 personnes pour le quartier Dabdaba à El Hamma
- 4 563 personnes pour le quartier Zahoua et Azaïez à

69

- Jendouba
- 4 598 personnes pour le quartier Essalah et Ennour à Siliana
 - 6 874 personnes pour le quartier Maagoula à Béjà
 - 7 764 personnes pour le quartier Taieb M'hiri au Kef

Soit environ 100 000 personnes au total .

La vérification de la conformité de ces dépenses aux critères d'éligibilité est présentée dans le tableau suivant :

Critère	Résultat de la vérification
Dépenses effectuées après le 23 Avril 1993	conformes
Activités non financées par d'autre donateurs	conformes
Dépenses destinées à des programmes d'infrastructure urbaine en liaison avec l'habitat	conformes
Dépenses bénéficiant aux ménages dont le revenu est inférieur ou égal au revenu urbain médian	conformes au niveau de l'échantillon visité (1)

(1) L'échantillon a porté sur les quartiers mentionnés dans le paragraphe intitulé " Vérification sur le terrain "

II-4 Vérifications sur terrain :

La vérification de l'éligibilité des dépenses a été effectuée sur un échantillon de 17 quartiers inscrits sur les listes des projets du PNRQP , du PNAQP et du PDUI préparées respectivement par l'ARRU , l'ONAS et le CGDR .

Ces quartiers sont repartis sur tout le territoire tunisien.

Les coûts des travaux et les dépenses effectuées de Mai 1995 à Avril 1996 dans ces quartiers sont présentés dans le tableau ci-après:

Quartiers	Coût prévisionnel actualisé (en dinars)	Marchés et avenants passés (en dinars)	Dépenses effectuées de Mai 95 a Avril 96 (en dinars)
Zarzis-Saadouna	285 000	292 830	60 621
Tataouine-Oued El Gameh	294 000	302 968,100	achevé
Kairouan-El Bourgi	266.000	294 852,863	34 674
Kairouan-Ali Bey	252 000	251 999,660	170 570
Kélibia-Lahouach	145 000	118 143,520	0
Ghomrassen-Ensefri	121 500	112 722,365	12 571
El Haouaria-Cité Echabeb	182 000	165 702,279	131 447
El Haouaria-Cité El Khadhra	134 000	133 531,145	5 016
Siliana-Abben Ext (Ennour)	18 000	32 629,080	3 700
Siliana-Mongi Slim	168 000	145 834,975	93 543
Siliana-Cité Essalem	60 000	54 394,430	6 566
Gabes-Med Ali & Taieb Mhiri	232 000	249 216,532	97 200
Mednine-Oued El Gharbaoui	366 000	365 147,296	236 860
Mornag - Sidi Saad	314 000	314 365,000	271 814
Mornag - Bir Ezzangua	180 000	180 000,000	84 000

Tous les quartiers visités ont un caractère populaire. Ils sont habités par des familles dont les chefs ont des profils socio-économiques ne permettant pas d'avoir de hauts revenus.

Les personnes interviewées déclarent spontanément le niveau de leurs revenus et les sources de ces revenus.

Le niveau de standing des logements confirme les déclarations des populations dont le statut d'occupation des logements est à plus de 90% propriétaire.

A l'exception de quelques cas à Kélibia et à Zarzis les revenus sont inférieurs à 300 dt par mois.

Quelques ménages habitant Lahouech Kélibia et Saadouna à Zarzis ont des revenus supérieurs au revenu urbain médian, mais les habitants de ces ménages ne peuvent être extraits physiquement des projets de réhabilitation.

Le poids des population des quartiers visités et les types d'infrastructures fournies par les projets sont indiqués dans le tableau ci-après :

Quartiers	Population	Infrastructures urbaines fournies par le projet
Zarzis-Saadouna	1000	voirie + Ass + EP
Tataouine-Oued El Gameh	8000	voirie + Ass + Ecg
Kairouan-El Bourgi	3800	voirie + Ass
Kairouan-Ali Bey	3000	voirie + Ass
Kélibia-Lahouach	740	voirie
Ghomrassen-Enssefri	3680	voirie + EP
El Haouaria-Cité Echabeb	830	voirie + Ass
El Haouaria-Cité El Khadhra	1600	voirie + Ass
Siliana-Abben Ext (Ennour)	290	voirie
Siliana-Mongi Slim	1120	voirie + Ecg
Siliana-Cité Essalem	790	voirie
Gabes-Med Ali & Taieb Mhiri	7130	voirie
Mednine-Oued El Gharbaoui	8430	voirie
Mornag-Sidi Sâad	2000 *	Ass
Mornag-Bir Ezzanga	2000 *	Ass

* estimation

Ass : assainissement

Ecg : éclairage

EP : eau potable

Les logements constituant ces quartiers sont de niveaux variés tout en étant, en grande majorité, de la gamme populaire avec un nombre très réduit de logements de standing.

72

Il est à noter qu'un effort particulier est fait par les ménages dans tous ces quartiers pour améliorer les logements ou les agrandir .

Toutes les personnes interviewées , dans ces quartiers , ont déclaré que les projets ont amélioré considérablement le cadre de vie dans leurs quartiers .

Quelques personnes interviewées ont reproché aux projets la lenteur d'avancement des travaux et leurs impacts pendant la saison hivernale . C'est le cas des quartiers de Ali Bey à Kairouan par exemple .

III - Conclusions

Sur la base des informations collectées auprès des opérateurs chargés de l'exécution du PNAQP , du PNRQP et du PDUI et des visites effectuées dans 15 quartiers , nous pouvons conclure que les dépenses engagées entre Juin 1995 et Mai 1996 pour la réalisation des travaux d'infrastructure des quartiers urbains listés dans les annexes I et II et dans le paragraphe relatif au PDUI , sont éligibles . Les 4 critères d'éligibilité sont respectés dans ces quartiers où les revenus mensuels moyens sont inférieurs à 300 dt et par conséquent au revenu urbain médian .

Le montant total des investissements proposés est de 18,561 million de dinars .

Toutes ces dépenses ont été réalisées entre juin 1995 et mai 1996 et ne sont pas financées par d'autres bailleurs de fonds étrangers.

Le montant de ces dépenses dépasse l'équivalent de 10 millions de dollars des Etats Unis d'Amérique

Le tableau ci-après résume les types des investissements dépensés par le Gouvernement de la République Tunisienne destinées à des programmes d'infrastructure urbaine en liaison avec l'habitat de Juin 1995 à mai 1996 :

Activités	Dépenses en million dt	Eligibilité
P.N.A.Q.P	8,617	éligible
P.N.R.Q.P	7,951	éligible
P.D.U.I	1,993	éligible
Total	18,561	éligible

Abdelkader BAOUENDI

ANNEXE I

PROGRAMME DE GARANTIE DE L'HABITAT
(HG 005/USAID)

2ème Projet d'assainissement des quartiers populaires

Liste des dépenses effectuées durant
la période Août 93/ Mai 96

1ère TRANCHE - 1ère PHASE

Ville	Quartier	Coût des travaux actualisé	Dépenses effectuées durant la période	Paiement effectuées durant la période du 06/95 au 05/96
Hrairia Ouardia	Sonia/ Hammami/Bel kahla Ennour	197.508	0	0
Ettadhamen	Bejaoua 1&2 Annasr	110.000	0	0
Ben Aous Mornag	Ennacim 1&2 Essaâda	280.562	0	0
Nabeul Soliman Haouaria	Essaâda 1&2 Essoughi Echbeb	234.800	0	0
Zriba Nadhour	Essalem Cité du Stade	252.054	10.311	0
Ras Jebal Ghar El Melh	Bir Zaârour Avenue Habib Bourguiba	270.000	24.452	0
Béja Mejez El Bab Testour	M'zara, Borm Olia Medina Bahrine Boukhoura (Centre Ville)	346.928	16.171	0

74

**PROGRAMME DE GARANTIE DE L'HABITAT
(HG 005/USAID)**

2ème Projet d'assainissement des quartiers populaires

**Liste des dépenses effectuées durant
la période Août 93/ Mai 96**

1ère TRANCHE - 1ère PHASE

Ville	Quartier	Coût des travaux actualisé	Dépenses effectuées durant la période	Paiement effectuées durant la période du 06/95 au 05/96
Jendouba Ghardimaou	Ennakhil 2 Ezzouhour	235.399	0	0
Siliana	Mongi Slim	100.654	0	0
Kairouan	Borgi I	221.627	15.856	0
Kasserine Mejel B.Abbes Kasse-rine Sbeitla	Ennahdha II, Centre Ville El Khadhra Forêts	744.000	54.189	0
Sousse M'saken Messaâdine H. Sousse Kalâa Kébira Sidi Bou Ali	Oued Chnim) Ennour) Menchia) Oued El Ksiba Fadden Aoun Ben Ammar	910.000	14.065	0
Ksar Hellal Sahline Khnis	Sidi Lasmar Sidi Nasr) Centre Ville)	572.000	81.925	0

PROGRAMME DE GARANTIE DE L'HABITAT
(HG 005/USAID)

2ème Projet d'assainissement des quartiers populaires

Liste des dépenses effectuées durant
la période Août 93/ Mai 96

1ère TRANCHE - 1ère PHASE

Ville	Quartier	Coût des travaux actualisé	Dépenses effectuées durant la période	Paiement effectuées durant la période du 06/95 au 05/96
Sfax Sakiet Eddaier	Zanket El Hjar Zanket El Fekih Ben Slima	106.391	0	0
Gafsa Ksar	Guitna (Can. + EQ.)	373.466	0	0
Tozeur Deguêche Deguêche	Ras Edrâa Essouk (1ère tranche) Essouk (2ème tranche)	108.886	0	0
Tataouine TF et TC Medenine	Ennour et Oued El Gamh TF et TC Gammoudi Charef + IC	531.028	0	0
TOTAL 1ère TRANCHE		5.595.303	216.969	0

**PROGRAMME DE GARANTIE DE L'HABITAT
(HG 005/USAID)**

2ème Projet d'assainissement des quartiers populaires

**Liste des dépenses effectuées durant
la période Août 93/ Mai 96**

1ère TRANCHE - 2ème PHASE

Ville	Quartier	Coût des travaux actualisé	Dépenses effectuées durant la période	Paiement effectuées durant la période du 06/95 au 05/96
Tunis/ Hrairia	Mansoura II, Bouzaiene et Othmania	200.387	0	0
	Bardo Cité Militaire			
Ariana	Mansoura I&II	316.000	14.515	0
	Santé et Ezzahani	126.912	10.254	0
Ettadhamen	2 Mars et 18Janvier (1+2)	803.881	223.538	0
	Avenue 7 Novembre	340.185	29.075	0
	Douar Hicher (essalama) (Ardh Tijani)	155.143	13.277	0
	El Frachiche, Lycée	355.000	23.078	0
	El Houda	56.792	4.854	0
Zarzouna	Cité Nouvelle et Nabli 2	55.000	0	0

PROGRAMME DE GARANTIE DE L'HABITAT
(HG 005/USAID)

2ème Projet d'assainissement des quartiers populaires

Liste des dépenses effectuées durant
la période Août 93/ Mai 96

1ère TRANCHE - 2ème PHASE

Ville	Quartier	Coût des travaux actualisé	Dépenses effectuées durant la période	Paiement effectuées durant la période du 06/95 au 05/96
Nabeul Fondok Jedid	Borj Bou Khlifa Mrazgui Ezzayatine	258.825	0	0
Kef	Asfouria Bir Thelj	151.579	0	0
Gaâfour	Lycée	172.000	0	0
Sfax	Badrani	141.000	0	0
Kébili	Yakoub et Centre Ville Omar Ibn El Khattab	451.350	0	0
Metouia	Metouia	292.729	26.850	0

**PROGRAMME DE GARANTIE DE L'HABITAT
(HG 005/USAID)**

2ème Projet d'assainissement des quartiers populaires

**Liste des dépenses effectuées durant
la période Août 93/ Mai 95**

1ère TRANCHE - 2ème PHASE

Ville	Quartier	Coût des travaux actualisé	Dépenses effectuées durant la période	Paiement effectuées durant la période du 06/95 au 05/96
Tunis/ Ouardia	Cité Bouladhem Cité Ouelfet Houita Cité Mohamed Ali	97.000	11.922	
Marsa	Tabek- Slama Harrouche 1+2	492.000	195.665	95.000 38.057
Ariana Ettadhamen Oued Ellil	El Amal Gaaloul Cité la Mosqué Cité Mâazia Cité El Malaab	87.000 210.000 71.000	80.977 28.671 0	0 0 0
Mornag et Borj Cedria	Sidi Saâd SNIT	240.000	73.465	26.010
Dar Chaâbane	Sidi Abdallah	62.000	0	0
H.Leghzez Kélibia Ml.Temime Haouaria	El Angar- Hwach Rmal El Khadra	210.000	142.086	0

PROGRAMME DE GARANTIE DE L'HABITAT
(HG 005/USAID)

2ème Projet d'assainissement des quartiers populaires

Liste des dépenses effectuées durant
la période Août 93/ Mai 95

1ère TRANCHE - 2ème PHASE

Ville	Quartier	Coût des travaux actualisé	Dépenses effectuées durant la période	Paiement effectuées durant la période du 06/95 au 05/96
Ras Jebal	Bir Chraiet Hofret Hamza Route de Tunis	155.000	0	25.000
Tinja	Mohamed Ali Amama - Ezzouhour Kharaiet Elabben	275.000	230.611	0
Ml. Abder-rahmen	Oued Jefli	20.152	20.152	-
Nefza	Ezzouhour	50.000		16.000
Ain Drahem	2 Mars-Ezdihar	222.000	0	
Jendouba	Bourchadette I et II	168.000	1.973	15.000
Sers	Ennacim	187.000	19.057	32.000
Bou Hajla	Indépendance	60.000		
El Ala	Cité Populaire	109.000	9.734	11.000
Kasserine Feriana Téla	Ezzouhour Ouest Houach - Ennajarine	384.000 557.000	115.460 168.454	39.000 36.000

**PROGRAMME DE GARANTIE DE L'HABITAT
(HG 005/USAID)**

**2ème Projet d'assainissement des quartiers populaires
Liste des dépenses effectuées durant
la période Août 93/ Mai 95**

1ère TRANCHE - 1ère PHASE

Ville	Quartier	Coût des travaux actualisé	Dépenses effectuées durant la période	Paiement effectuées durant la période du 06/95 au 05/96
Sidi Bouzid	Ennour Ouest	279.000	34.219	34.000
Sousse-Enfidha Bouficha Sousse-Akouada	Laouinet Erriadh	339.000	57.107	66.000
	Hached	70.000	0	0
	Boukhzar El Makbara Batr El Karma	196.000	21.401	11.000
Monastir Moknine+ Jammel Zeramdine	Ennahdha	35.000		
	Essouassi+ Liberté Cité Populaire + Essouaki	230.000	25.671	32.000
	Moknine Ezzamrine	90.000	14.708	18.000
	Ksibet Chaker et Mediouni Karkar Bennane République Est+El Menchia	245.000 256.000	66.676 22.913	36.000
Mahdia	Kaouech Dar Echikh	268.000	53.643	0
El Jem	Rue 18 Janvier	299.000	150.394	0
Ksour Essef	Jnane Sidi Taher			
Gafsa	Cité des Jeunes+Bab Rmal	666.000	277.367	17.000
Oum Laraies	Kousseila Est	148.000	13.203	7.000
Houmet Souk	Jouamaâ	42.000	42.826	2.000
TOTAL 1ère TRANCHE-2ème		10.675.783	2.304.544	556.067
TOTAL GENERAL 1ère TRANCHE		16.271.086	2.521.513	556.067

81

**PROGRAMME DE GARANTIE DE L'HABITAT
(HG 005/USAID)**

2ème Projet d'assainissement des quartiers populaires

**Liste des dépenses effectuées durant
la période Août 93/ Mai 95**

2ème TRANCHE

Ville	Quartier	Coût des travaux actualisé	Dépenses effectuées durant la période	Paiement effectuées durant la période du 06/95 au 05/96
Bizerte-Ras Jebel	Borj Gommez-Taffala-Jebal Essouassi-Dar Damous	139.000	99.013	72.000
Menzel Jemil	Bir Rmal	90.000	0	46.000
Ariana	Sidi Soufiane-Darouiche-La Mosquée	260.000	208.838	100.000
Mannouba	Essaida El Mannoubia	44.000	40.112	30.000
Tazarka-Beni Khiair - Korba	Najah Ennacim Charle Nicole	250.000	231.308	80.000
Azmour-Ml Temime	Beni Malek et Louatia	132.000	82.603	74.000
Mornag	Bir Ezzangua	140.000	0	F: 40.000 EQ: 0
Beni Hassen	Ennouhoudh	147.000	125.265	101.000
Ksar Hellal(EQ)	Cité Helal	112.000	99.917	F: 75.000 EQ: 60.686
Bouficha	1er Juin - 20 Mars - Hached	307.000	229.977	126.000

PROGRAMME DE GARANTIE DE L'HABITAT
(HG 005/USAID)

2ème Projet d'assainissement des quartiers populaires

Liste des dépenses effectuées durant
la période Août 93/ Mai 95

2ème TRANCHE

Ville	Quartier	Coût des travaux actualisé	Dépenses effectuées durant la période	Paiement effectuées durant la période du 06/95 au 05/96
Mahdia-Ksour Essef -El Jem	Hached-MohamedV Raoudha-Zguana	535.000	0	172.000
Le Kef	Dahmani	82.000	73.724	37.000
Bousalem	Cité Hached	230.000	153.312	80.000
Chichia	Ennasr	85.000	78.508	24.000
Jerba	Boumallel	208.000	152.744	70.000
Tozeur	Ennahdha	120.000	91.579	50.000
Kairouan	Cité Borj II et Oued Manaa	150.000	0	84.000
Bouhajla	Raoudha et Indépendance	90.000	0	32.000
Sbiba	Essalama	247.000	0	142.000
Nefza	Barid et Ennasr	88.000	0	36.000
Nefta	Guettaya	177.000	106.532	67.000
Ml. Bouzelfa	Ellouz & Garbouj	95.200	81.463	35.000
Ml. Abderahmen	Oued Jeflii	22.000	20.152	5.000
Enfidha	Ettahrir	280.000	255.848	143.000

PROGRAMME DE GARANTIE DE L'HABITAT
(HG 005/USAID)

2ème Projet d'assainissement des quartiers populaires

Liste des dépenses effectuées durant
la période Août 93/ Mai 95

2ème TRANCHE

Ville	Quartier	Coût des travaux actualisé	Dépenses effectuées durant la période	Paiement effectuées durant la période du 06/95 au 05/96
La Goulette	Ben Brik-Ain Zaghouan	46.000	0	22.000
Ariana	- Fadhel - Ennacim - Ardh Béji	300.000 315.000 53.000	0 0 0	152.000 135.000 25.000
Oued Ellil	- El Kobbâa - Sanhaja - Ennasr	250.000 475.000 148.000	0 0 0	108.000 120.000 60.000
Ettadhame n	Ali Zouaoui - Drin	70.000	0	30.000
Ml. Abderrahmen	Jebal Essouassi	12.000	0	6.000
Somaâ Dar Chaâbane El Fehri	Chafraâda - Bouksir - Nozha	272.000	0	80.000
Ghardimao u Oued Mliz Tabarka	Cité Rajaa Kalaât Amara Centre Medina Ayachi Karaya Jnadria	149.000 40.000 100.000 30.000 100.000	0 0 0 0 0	70.000 18.000 40.000 13.000 46.000
Sidi Bouzid	Cité Brahmia	76.000	0	17.000

**PROGRAMME DE GARANTIE DE L'HABITAT
(HG 005/USAID)**

2ème Projet d'assainissement des quartiers populaires

**Liste des dépenses effectuées durant
la période Août 93/ Mai 95**

2ème TRANCHE

Ville	Quartier	Coût des travaux actualisé	Dépenses effectuées durant la période	Paiement effectuées durant la période du 06/95 au 05/96
Kalaâ Kébira	Farhat Hached - Hashasia	334.000	0	100.000
Monastir	Divers cités	400.000	0	248.000
Chebba Mahdia	Essalem + Abdelwaheb Jebal Ouaja	900.000	2.130.895	340.000
TOTAL 2ème TRANCHE		8.100.200	2.130.000	3.411.686

85

ANNEXE II

PROGRAMME NATIONAL DE REHABILITATION
DES QUARTIERS POPULAIRESTableau récapitulatif des dépenses effectuées
par tranche et par phase

(en 1000 DT)

	Dépenses effectuées au 30/04/96	Dépenses effectuées au cours de la période Mai 95 - Avril 96
1 ère Phase	15.279.813,874	2.202.216,782
2 ème Phase	8.960.372,145	2.918.263,088
Total 1 ère Tranche	24.240.186,019	5.120.479,870
1 ère Phase	1.886.401,667	1.883.401,667
2 ème Phase	948.032,164	948.032,164
Total 2 ème Tranche	2.834.433,831	2.831.433,831
Total Général	27.074.619,850	7.951.913,701

P.N.R.Q.P.

1 ERE TRANCHE 1 ERE PHASE

(en 1000 DT)

Quartiers	Coût prévisionnel actualise	Dépenses effectuées de Mai 95-Avril 96
. Tunis-Hrairia-Soltani	711,000	0
. Tunis-Ennour	280,000	0
. Tunis-Sidi Hcine	2.910,000	932.411,250
. Tunis-Intilaka	414,000	17.236,033
. Le Bardo-Bortal Hayder	257,000	0
. M.Abderrahman-Oued Roumine	627,000	52.904,509
. Mateur-Erraja	864,000	185.598,205
. Ettadhamen-El Bassatine	1.351,000	381.534,069
. Hammam-Lif-Bellino	178,000	48.627,328
. Mhamdia Fouchana-Essada	665,000	11.042,706
. El Hammamet-Sidi Bouali	616,000	235,995
. Fahs-El Mechta	465,000	0
. Teboursouk-Ennasim 1&2	354,000	16.788,200
. Sakiet Sidi Youssef-El Kerfeh	150,000	0
. Dahmani-Sidi Dahmani	372,000	16.248,705
. Gaafour-Ezzouhour	370,000	59.048,142
. Siliana-Taieb Mhiri	300,000	13.198,506
. Bargou-El Kadim	284,000	0
. Thala-Ennajarja	333,000	229,298
. Sbeitla-Essourour	492,000	0
. Sidi Bouzid-Ouled Chalbi	360,000	0
. Redeyef-Maghreb El Arabi	727,000	0

P.N.R.Q.P.

1 ERE TRANCHE 1 ERE PHASE

(en 1000 DT)

Quartiers	Coût prévisionnel actualise	Dépenses effectuées de Mai 95-Avril 96
. Hammam Sousse-Oued El Ksiba	278,000	0
. Sousse-El Matar	711,000	71.248,266
. Msaken-Ennour	950,000	0
. Kalaa Kebira-Fedden Aoun	506,000	17.201,466
. Ksar Hellal-Sidi Lasmar	340,000	0
. Zermdine-Sidi Smail	308,000	13.602,091
. Chebba-Charguia-Sidi Salem	497,000	0
. Djebnina-El Mhajba	246,000	0
. Sakiet Ezzit-El Bahloul	258,000	0
. Meknassy-Taieb M'Hiri	367,000	0
. Kebili-Nozla Jaoufia	349,000	29.636,344
. Gabes-El Bled	310,000	0
. Mednina-Gammoudi Charef	510,000	45.735,159
. Beni Khedache-Ezzouhour	341,000	0
. Zarzis-Saadouna	285,000	60.621,808
. Tataouine-Oued El Gameh	294,000	0
Projets engagés 38	19.630,000	2.202.216,782
Projets à engagés 2	337,000	0
Total 40	19.967,000	2.202.216,782

88

P.N.R.Q.P.

1 ERE TRANCHE 2 EME PHASE

(en 1000 DT)

Quartiers	Coût prévisionnel actualise	Dépenses effectuées de Mai 95-Avril 96
. La Goulette-El Malja	778.000	0
. Ariana-El Mansoura 1&2	267.000	183.129,455
. Tebourba-Errimel	100.000	0
. Ezzahra-Borj Louzir	65.000	4.793,790
. Bizerte-Ennakhla II	359.000	0
. El Alia-Ibn Jarrah	58.000	16.473,682
. Menzel Bourguiba-Mellassine	138.000	0
. Menzel Bourguiba-Ethoura	49.000	0
. Menzel Bourguiba-Kheireddine	72.000	0
. Menzel Jemil-Bir El Kaid	95.500	0
. Kasserine-Ezzouhour	259.000	91.814,284
. Kasserine-El Bassatine	229.000	0
. Jedliane-Centre Ville	243.000	140.316,959
. Gafsa-Assala Est	329.000	144.172,328
. Sened Ezzitouna	72.000	50.667,774
. El Guetar-Frères Labidi	173.000	79.439,848
. El Ksar-Souk Lella	205.000	62.899,569
. El Metlaoui-Saoufa & Trabelsia	132.000	0
. El Metlaoui-Kaima	164.000	0
. Om Laraies-Koussaila Ouest	268.000	22.888,645
. Mdhilla-Cité des Jeunes	174.000	17.368,655
. Bir El-Hfay-Centre Ville	200.000	1.784,076

59

P.N.R.Q.P.

1 ERE TRANCHE 2 EME PHASE

(en 1000 DT)

Quartiers	Coût prévisionnel actualise	Dépenses effectuées de Mai 95-Avril 96
. Kairouan-El Bourgi	266.000	34.674,112
. Hajeb Layoun-Cité Essaada	159.000	0
. El Oueslatia-El Ommel	143.000	0
. Ksiba Thrayat-Rahba	204.000	105.280,415
. Kalaa Seghira-El Jorf	103.000	0
. Bouficha-Ezzouhour	166.000	0
. Zaouiet Sousse-Logements Populaires	101.000	0
. Bembla et. Menara-O.P Sahel 1	90.000	987,898
. Ouerdanine-O.P Sahel 2	59.000	306,476
. Bennane-Bodher- El Menchia	95.000	0
. Sidi Ameur Hmada	109.000	19.620,940
. Soliman-El Hadaeik	109.000	34.126,576
. Bou Argoub-El Horria	355.000	17.412,941
. Zaouiet Jedidi-Erriadh	124.000	0
. Zriba-Essalem	49.000	0
. Jemna-Jemna Sud	117.000	0
. El Golaa-7 Novembre	101.000	0
. Souk El Ahad-Bouabdallah	132.000	0
. Nabeul-Sidi Amor	279.000	169.123,572
. Korba-Ettamir 1&2	194.000	103.310,151
. Kelibia-Lahouach	145.000	0
. El Mida-Cité Populaire	191.000	0

P.N.R.Q.P.

1 ERE TRANCHE 2 EME PHASE

(en 1000 DT)

Quartiers	Coût prévisionnel actualise	Dépenses effectuées de Mai 95-Avril 96
. Beja-Saniet Jbara	72.000	35.862,369
. Mejez EL Bab-El Argoub	290.000	186.995,802
. Testour-26 Février	314.000	89.340,051
. Jendouba-Ras El Kef	129.000	47.665,403
. Bou Salem-El Bardaa	113.000	88.455,211
. Tajerouine-Ain Labiar	234.000	104.673,770
. Kalaa Khasba-El Mellassine	154.000	76.284,401
. Bouarada-Erriadh	61.000	0
. Bouarada-Ennour	134.000	97.796,140
. Krib-Essanaoubar	127.000	71.792,603
. Makthar-Groua	230.000	113.318,428
. Rouhia-Essaada	130.000	61.591,314
. Kesra-J.Romane & Intilaka	138.000	38.477,611
. Souassi-Cité Populaire	235.000	45.528,277
. Bradaa-Bradaa Nord	134.000	4.091,431
. Bir Ali Ben Khelifa-El Ouroud	68.000	23.347,339
. Skhira-Essaada	72.000	30.123,246
. Houmet Souk-Essouani	524.000	0
. Ben Guerdane-Kbairia	282.000	160.231,782
. Ghomrassen-Enssefri	121.500	12.571,898
. Tozeur-Ras Edhraa	106.000	99.929,164
. Ksar Hellal-Cité Helal	354.000	149.630,602
. Projets engagés 66	11,743.000	2.918.263,088
. Projets à engager 2	329.000	0
Total 68	12.072,000	2.918.263,088

91

P.N.R.Q.P.

2 EME TRANCHE 1 ERE PHASE

(en 1000 DT)

Quartiers	Coût prévisionnel actualise	Dépenses effectuées de Mai 95-Avril 96
. Tunis-Jlass	233.000	627
. Tunis-Akarma	331.000	940
. Tunis-Essalame	435.000	1.045
. Tunis-Nouablia (Rabboudi)	171.000	32.830,201
. Tunis-Kilani-Sfaxi	264.000	4.514,400
. Ettadhamen-Cité El Mourouj 1&2	147.000	1.985,500
. Ettadhamen-Ennasr	215.000	3.803,800
. Nadhour-El Malaab	104.000	66.961,152
. Dar Chaaben-Essoui 1&2	49.000	18.702,157
. El Haouaria-Cité Echabeb	182.000	131.447,817
. Ras Jebel-Bir Zaarour	252.000	169.784,767
. Beja-M'Zara	111.000	84.996,284
. Mejez El Bab-El Bahrine	66.000	51.718,252
. Jendouba-Ennakhil II	191.000	64.679,021
. Ghardimaou-Ezzouhour-Ennakhil	185.000	1.410,750
. Siliana-Abben Ext (Ennour)	18.000	3.700,574
. Siliana-Mongi Slim	168.000	93.543,805
. Siliana-Cité Essalam	60.000	6.566,581
. Sousse-Sidi Abdelhamid	133.000	37.796,498
. Sousse-Ksibet Chott	217.000	85.274,230
. Sousse-Oued Bliben	104.000	4.611,062
. Sidi Bouali-Sakiet Ben Ammar	85.000	29.697,268

92

P.N.R.Q.P.

2 EME TRANCHE 1 ERE PHASE

(en 1000 DT)

Quartiers	Coût prévisionnel actualise	Dépenses effectuées de Mai 95-Avril 96
. Kheniss-Ancienne Ville	183.000	50.725,121
. Sahline-Sidi Nasr	62.000	38.085,635
. Kairouan-Ali Bey	252.000	170.570,062
. Kasserine-Essalem 2	216.000	188.420,318
. Majel Bel Abbes-Centre-Ville	161.000	100.492,111
. Sfax-Zanket El Hjar	142.000	59.504,619
. Sfax-Zanket Fkih	58.000	18.252,537
. Sakiet Eddaier-Cité Ben Slima	46.000	27.145,029
. Gabes-Med Ali & Taieb Mhiri	232.000	97.200,369
. Mednine-Oued El Gharbaoui	366.000	236.860,236
. Projets engagés 32	5.439,000	1.883.893,667
. Projets à engager 6	2.117,000	2.508
Total 38	7.556,000	1.886.401,667

93

P.N.R.Q.P.

2 EME TRANCHE 2 EME PHASE

(en 1000 DT)

Quartiers	Coût prévisionnel actualise	Dépenses effectuées de Mai 95-Avril 96
. Ariana-Zhani	61.000	38.071,896
. Kalaat El Andalous-Cité des Martyrs	96.000	5.313,825
. El Haouria-Cité El Khadhra	134.000	5.016
. Bizerte-Hbach	11.000	0
. Bizerte-Cité Nouvelle	18.000	0
. BAR izerte-Sebkha	18.000	0
. Ras Kebl-Bir Chraiet	21.000	15.207,581
. Ras Jebel-Route de Tunis	31.000	23.771,137
M.Abderrahman-Oued Jefli	17.000	0
. Tinja-El Amama	55.000	7.187,248
. Tinja-Cité Mohamed Ali	100.000	12.331,522
. Beja-Medina (Houmet Jerba)	90.000	2.466,200
. Jendouba-Bourchadette 1&2	32.000	731,500
. Kef-El Asfouria	59.000	2.717
. Kef-Bir Etthej	44.000	2.717
. Sers-Ennasim	263.000	4.023,250
. Gaafour-Cité du Lycée	144.000	3.009,600
. Bou Hajla-Indépendance	92.000	3.323,100
. El Ala-Cité Populaire	102.000	48.427,724
. Feriana-Lahouèche	324.000	212.353,405
. Sousse-Boukhzar	102.000	2.276,010
. Sousse-Laouinet Est	173.000	44.209,809

P.N.R.Q.P.

2 EME TRANCHE 2 EME PHASE

(en 1000 DT)

Quartiers	Coût prévisionnel actualisé	Dépenses effectuées de Mai 95-Avril 96
. Akouda-El Makbara	111.000	52.246,634
. Enfidha-Erriadh	69.000	41.659,104
. Bouficha-Hached	82.000	1.862,190
. Monastir-El Faouz	124.000	53.512,830
. Zeramdine-Cité Populaire	72.000	15.646,419
. Ksibet El Mediouni-Chaker & Karkar	139.000	7.196,026
. Moknine-Cité Souassi	324.000	95.752,838
. Mahdia-Kouach Dar Echikh	150.000	39.108,149
. Ksour-Essaf-Cité Sidi Tahar	195.000	71.780,889
. Nefta-El Gattaia	146.000	131.473,472
. Houmet Souk-Jouamaa	33.000	0
Projets engagés 33	3.432,000	943.392,364
Projets à engager 4	238,000	4.639,800
Total 37	3.670,000	948.032,164
Total Investissement		7.954.913,701

95

ANNEXE III

Personnes contactées

Ministère du Développement Economique

Mr. Taoufik Baccar	Secrétaire Général du Ministère
Mr. Chadli Aïssa	Directeur Général de l'Infrastructure
Mr. Mokhtar Hammami	Sous-directeur de l'Infrastructure
Mr. Mohamed Jedidi	Commissariat Général du Développement Régional

Ministère de l'Environnement et de l'Aménagement de Territoire

Mr. Abdelrrahman Gannoun	Président Directeur Général de l'Office National d'Assainissement
Mr. Néjib Abid	Directeur du Développement, ONAS

Ministère de l'Intérieur

Mr. Mabrouk Mejri	Directeur Général, Caisse des Prêts et de Soutien aux Collectivités Publiques Locales (CPSCL)
Mr. Mohamed Zeydi	Directeur des Financements-CPSCL
Mr. Mustapha El Miskini	Chef de Service Réalisations-CPSCL

Ministère de l'Equipement et de l'Habitat

Mr Farhat MDINI	Directeur Général de l'Habitat
Mr. Moncef Raies	Directeur de la Promotion Immobilière, Ministère de l'Equipement et de l'Habitat
Mr. Abdelkader Fradi	Directeur de l'Urbanisme Ministère de l'Equipement et de l'Habitat
Mr. Fethi Mansouri	Directeur des Programmes-Agence de Réhabilitation et de Rénovation Urbaine (ARRU)