

1

PD-AR 3-804
91594

ACTION MEMO TO THE ACTING MISSION DIRECTOR



FROM: S. Ken Yamashita, GDO/HFPD
SUBJECT: Extension of Water and Sanitation for Health and Ecuadorian Development (WASHED) Project No. 518-0081
DATE: 12/23/93

Problem:

Your approval is required for a no-cost extension of the subject project until 12/31/94. This extension is required in order to: 1) complete all project activities and thus achieve project objectives; 2) support policy dialogue activities in the water and sanitation sector, and 3) provide a grant to CARE to carry out and complete water and sanitation activities in Los Rios and Carchi Provinces. This extension in no way alters the goal and/or purpose of the project. The inclusion of policy dialogue activities directly supports the project's goal and purpose. The grant to CARE is supported by the Instituto Ecuatoriano de Obras Sanitarias (IEOS), supports the new direction of IEOS in terms of increasing reliance on Non-Governmental Organizations (NGOs) for program implementation, and responds to an unsolicited proposal by CARE with commitment of collaboration by the Peace Corps and the Mayor of Babahoyo. A revised Logframe is attached as Annex A.

Background:

1. The Project. The WASHED Project was authorized in July, 1989. The Project Agreement was signed with the Government of Ecuador on September 22, 1989. The original Project Agreement Completion Date (PACD) is 12/31/93. The implementing agency has been IEOS. The goal of the project is to improve the health status of infants and children in Ecuador. The purpose of the project is to strengthen IEOS' capability to assist rural communities in eight provinces to 1) install cost effective, technologically appropriate safe water supply systems and latrines; 2) use the water and latrines to improve family health status; and 3) maintain and improve the systems in the future.

Project components include Constructions (financed through counterpart funds exclusively), Operations and Maintenance (O&M), Appropriate Technology, Sanitary Education, and Training. The technical assistance component of the project includes a long term Third Country National (TCN), four long-term national advisors, and short-term technical assistance through a buy-in to the centrally funded Water and Sanitation for Health (WASH) project.

The Life of Project (LOP) budget is \$4.0 million in grant funds. Counterpart contribution was planned at \$15.7 million, and it was recently estimated that about 70% has been provided (Semi-Annual Review - SAR, 10/93). According to a Controller's Office (O/CONT) report of 10/29/93, there is approximately \$1.1 million remaining in the pipeline with less than one month left in the original LOP.

Three audits have been performed on the project, and one external evaluation has taken place. The audits have not found any significant negative findings. The external evaluation mentioned several drawbacks to project implementation but was generally positive of achievements to date.

2. IEOS Request for No-Cost Extension. In July, 1993, IEOS submitted a request for a no-cost extension of the WASHED project (Annex B). Most of the recommendations made in the external evaluation have been incorporated in the project extension proposal. The purpose of the extension request is to consolidate and institutionalize project components and activities at IEOS, based on the evaluation's recommendations. Special emphasis will be placed on the Operations and Maintenance component with the goal of improving the ability of Local Water Boards to manage rural water systems and further decentralization of O&M functions at the provincial level. In addition, given the delays experienced by the project, extra time is required for completion of the end of project status indicators (EOPS).

3. CARE Unsolicited Proposal. In August, 1993, CARE proposed informally the extension of the current Cholera Response Project (PACD 12/31/93). Specifically, CARE requested that an extension be granted in order to provide latrinization and sanitation services to 100% of the population of urban marginal Babahoyo and in the community of Bolivar, in Carchi. CARE has been successful in both communities in achieving all project goals within the Cholera Response Project. Moreover, the community participation that CARE has been able to generate has been unprecedented. In Babahoyo, for example, the lack of previous community interest was such that a team of German Technical Assistance (GTZ) concluded that it would be preferable to move the entire city of Babahoyo to another location. Under these difficult circumstances, CARE was able to mobilize the community into working towards common goals regarding the improvement of basic sanitation. In the urban marginal neighborhood of Barreiros, where every year flood waters reach ten feet, every household contributed with approximately S/.250,000 in material towards the building of a latrine. In their efforts, CARE has been working closely with Peace Corps volunteers in sanitation education and changing the habits of the local community. Through the Cholera Response Project, CARE has reached a coverage of approximately 75% of the population, which is beyond the goals

established. Given the success of CARE, officials in Babahoyo and Bolivar have requested that latrines and basic sanitation be extended to 100% of the population.

4. Mission Project Committee Meeting. The IEOS and CARE requests were discussed on October, 6, 1993 by the Mission Project Committee. At this meeting, the extension request was discussed, including project progress, IEOS status, availability of funds, and policy issues. The committee decided to go ahead with preparation of this action memo. The IEOS proposal was accepted, with the provision that a policy component in the extension of WASHED be included. The main reason for this addition is that there exists a policy vacuum in the water and sanitation sector of Ecuador. In view of the increasing interest by the donor community in investing in the sector, the committee acknowledged the importance of assisting the country to define a feasible policy instrument. On December 1st, after additional discussions within the Mission, it was decided that the Mission would support the CARE extension request.

Discussion

1. Project Progress to Date. According to recent SARs, WASHED has consistently been rated as a "B" project, which is excellent considering that: a) the project had to overcome a delay of almost one year in project start-up, plus delays throughout the implementation period, particularly in procurement; b) there were initial problems with counterpart contributions that were eventually surpassed; and c) given that IEOS is a public sector entity, there were numerous changes in counterparts at the central and provincial level. Notwithstanding these difficulties, project progress has been consistent, and some EOPS have reached 100% accomplishment despite a "real" implementation time of 75%.

2. External evaluation. An external evaluation was carried out in March, 1993. The evaluation reviewed project progress and examined the degree of project design adaptation, the effectiveness, timeliness, and quality of technical assistance, and the appropriateness of the management and administrative processes that were applied.

The evaluation found that, overall, the project was doing well in its implementation of activities, with support by local and international technical assistance that was qualified as superior. Most of the activities related to institutional development, e.g. management development, planning and monitoring, coordination, or information systems, were on course. A 12-month delay was experienced, however, in management development training activities, and implementation of information systems at the provincial levels were also delayed. Other components, such as

operations and maintenance, appropriate technology, and health education were also well implemented, although with some activity delay. Delays have occurred due to factors such as burdensome administrative requirements within IEOS and USAID, e.g. procurement delays, insufficient budget allocation, personnel turnover, change in government, and IEOS restructuring, among others.

The major findings and conclusions of the evaluation were:

- 1) Management development devised and developed by WASH stimulated the establishment of a management style that, considering lines of authority, was implemented through teams and on the basis of agreements on objectives, problem identification, and solutions. This is a positive change since IEOS had traditionally been a rigidly hierarchical organization. With the new management style, IEOS' personnel and officials are more likely to communicate along horizontal lines and cooperate in an interactive fashion.
- 2) The project planning and monitoring system requires further decentralization towards provincial levels.
- 3) The goals for the training component were overly ambitious. The component requires additional time and funding.
- 4) Health education requires further provincial implementation and supervision.

The major recommendations were:

- 1) Upgrade health education and operations and maintenance components, reviewing the inventory of Rural Potable Water and Sanitation Systems, as well as finishing procedure manuals for other activities already in preparation.
- 2) Focus the training component on permanent IEOS staff.
- 3) Request the GOE to define IEOS' legal status.
- 4) Design a new follow-on project

The IEOS has responded positively to all four recommendations. In their proposal for a no-cost extension, IEOS specifies the steps which they intend to take in order to follow up on the recommendations. In a recent meeting between the newly appointed sub-secretary for IEOS, Ing. Rafael Rivadeneira and USAID staff, IEOS officials indicated interest in a follow-on project which

would focus on technical assistance for policy formulation. Specifically, IEOS is now confident that they have the financial resources necessary to carry out significant basic sanitation activities. Yet by their own admission, there is a dearth of knowledge and capacity to formulate operational policies and procedures in order to absorb the resources and implement activities.

While IEOS has indicated interest in a follow-on project and some broad considerations have been given to what such a project might entail, USAID is under severe budget constraints which makes a follow-on project unlikely. The activities proposed in this extension are such that each could be completed by the new PACD, or they could be expanded into future years should additional funds become available.

3. GOE Policies and Priorities. The GOE has established that water and sanitation (W&S) interventions are a priority within its social policy agenda. In the Agenda for Development 1993-1996, the GOE acknowledges the need to improve coverage and quality of W&S services, particularly in the rural areas.

A W&S sector analysis, recently completed in Ecuador with support by PAHO, the World Bank, the IDB, and USAID/W, found that important constraints in the achievement of the goals stated in the GOE's Agenda are: (1) a W&S sector in disarray, characterized by lack of clear GOE policies, lack of inter-institutional coordination, and inadequate investment in the sector; (2) major restructuring of IEOS; and (3) institutionally weak local governments, with the possible exception of those in large cities. The sectoral assessment concluded that it is important to promote a coherent strategy in the sector, with the GOE playing roles in policy-making, norm-setting, control and regulation, and selected technical assistance. System construction activities would be left to local governments and to the private (both NGO and commercial) sector. This generic model is supported by the Mission.

4. USAID Response and Strategy. In response to the GOE's (particularly the President's) interest in water and basic sanitation, technical and financial resources have begun to be increasingly available. Without a concerted strategy, any returns on the investments may be limited. A policy dialogue component is necessary to support the policy formulation process initiated in coordination with the Regional Housing and Urban Development Office (RHUDO). In addition, since one of the policy priorities of the GOE is to work with NGOs, it is appropriate to support a successful NGO that has prior experience working with IEOS and retains its confidence. As such, the USAID strategy is focused on three components:

1. Extension of water and basic sanitation activities.

The WASHED project has positively contributed to the strengthening of IEOS as a technical institution serving the rural areas. At the central level IEOS has a core group of highly qualified individuals well versed in management, planning, appropriate technology, and coordination functions. At the provincial level, training, sanitary education, and operations and maintenance functions are slowly being institutionalized. The extension of the project seeks to consolidate this process.

2. Support for the GOE policy process in water and basic sanitation.

A policy support component is necessary to assist in the formulation of W&S policy guidelines which will identify priority areas for investment. From a health standpoint, water-borne diseases remain as major causes of death among the young, specially in rural areas. From an urban development standpoint, W&S services are necessary factors to achieve global quality of life. A recent USAID/E-sponsored study also illustrated that water is instrumental for economic development at the household and community level.

Within the context of a national policy guideline for the GOE, a Mission W&S policy strategy is necessary at this time. It will help steer and facilitate policy dialogue initiatives with the GOE and other actors. Along with RHUDO, the following activities have been tentatively proposed for early CY94:

- i. Development of a Mission W&S strategy with outside consultants.
- ii. Organization of a W&S event with participation of sector representatives in order to discuss the sector assessment report and find feasible policy interventions.
- iii. Support the implementation of a W&S sector policy.

3. Support the CARE proposal for extension of latrines and basic sanitation services in Babahoyo, Los Rios and Bolivar, Carchi.

The CARE proposal for extension of basic sanitation in two locations would result in two specific outputs. First, this component would be an example of how the IEOS can achieve its objectives through the utilization of NGOs. IEOS has previous positive experience with CARE, and has indicated interest and approval in working with the NGO in expanding services. If successful, this model of collaboration between IEOS and an NGO could be expanded to other geographical areas. Second, supporting

this component would respond to requests already received by USAID from local officials (in particular the Mayor of Babahoyo), for continued support in basic sanitation.

The three components described above would be implemented through an extension of WASHED until 12/94.

Justification:

1. No Cost Extension. WASHED's no cost extension is justified on the basis that W&S continues to be important for the development of Ecuador; on the evaluation's recommendation to continue USAID involvement in the sector; on the fact that audits have been generally positive; on a favorable recommendation by the Project Committee; and on the achievement of EOPS. IEOS' request to complete and consolidate the program, institutionalizing the project's methodology, is what is needed given the new organizational structure and mandate of IEOS.

2. Policy Support Activities. The proposed policy dialogue activities represent USAID's traditional leadership role in the W&S sector. USAID has not only been the largest donor agency in dollar terms, but has also provided consistent and effective technical assistance. USAID's assistance has been critical in establishing and reforming a number of operational policies at IEOS, such as the hiring of women promoters, establishment of O&M norms, establishing a water fee for rural areas, etc. As well, RHUDO has provided significant assistance to the Ministry of Housing and Urban Development (of which IEOS is a part) in organizing and modernizing the administration and management of the Ministry. Within this context, GOE attention has been placed on IEOS as an entity requiring significant reform. The Ministry and IEOS are very anxious to respond to GOE priorities, but lack the capacity to formulate policies and establish operating norms. This component of the extension will provide assistance in defining policy priorities, formulating implementing guidelines and norms, and establishing procedures for monitoring and supervising the implementation of the new policies.

3. Support for CARE. As described earlier in this memo and in past Semi-Annual Review statements, the activities carried out by CARE have been highly successful. The additional support proposed for CARE would not only extend the successes to date, but would further and strengthen IEOS commitment to relying on NGO's for program implementation. CARE has already received requests from government officials in the localities where they would be working, including agreements to provide local counterpart funding for the activities. CARE has also worked effectively with a number of Peace Corps volunteers, and will continue to do so under this extension.

4. Relationship to Mission's Strategic Objectives. The requested extension of WASHED is consistent with the Mission's Strategic Objective No.2 (SO2), which is to increase the use, effectiveness and sustainability of selected health and family planning services. Provision of water and basic sanitation services is critical for improving health conditions, particularly in rural areas. WASHED directly affects the availability of services through the W&S construction component provided mainly with counterpart funds. Effective, efficient, and sustainable delivery of W&S services is provided through the hygiene education, training, appropriate technology, and operations and maintenance components of WASHED.

5. Relationship to USAID/W's Strategy. USAID/W's strategy includes concerns for the environment and human health. WASHED addresses both concerns by making W&S available to vulnerable rural communities, which results in improvement of environmental conditions and reduction of health risks. An extension of the project would further USAID's strategy of improving health conditions for children and adults, along with an improved environment and greater opportunities for economic growth.

Amended Budget

Budget Elements	Obligations to date	Changes this Amendment	Total Obligations to date	Funds to be Obligated	Total
Technical Assistance	1,380,920/	90,000/	1,470,920/	177,425	1,648,345
Training	416,170/		416,170/	150,000	566,170
Commodities	616,868	(95,000)/	521,868/	66,669	588,537
Operating Costs	518,061	(105,000)/	413,061/	80,000	493,061
Construction	130,759		130,759/	-0-	130,759
Evaluation	100,000	(40,000)/	60,000/	20,661	80,661
Contingencies	44,053	(10,000)/	34,053/	12,307	46,360
Audit	26,000/		26,000/	19,000	45,000
Private Sector Partic.	0	100,000	100,000/	100,000	200,000
Policy Dialogue Support	0	60,000/	60,000/	141,107	201,107
TOTAL	3,232,831/		3,232,831/	767,169/	4,000,000/

**FUNDS AVAILABLE IN O
 ACCOUNTING OFFICE**

Date: 12/23/93
 By: PC

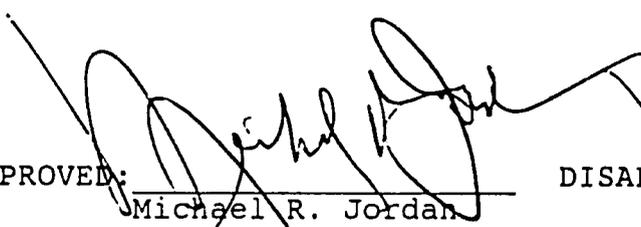
Authority

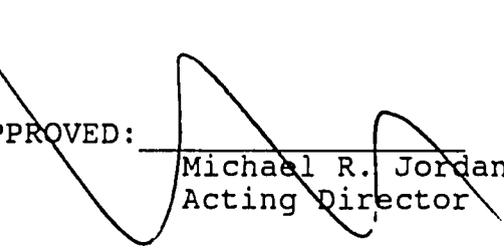
According to LAC Delegation of Authority No.752, Section III, Part A.2, you have the authority to approve this amendment. This Action Memorandum constitutes the amended Project Paper.

Recommendations:

That by signing below, you:

1. Approve a no-cost extension of the Water and Sanitation for Health and Ecuadorian Development Project (WASHED), No. 518-0081, until 12/31/94.
2. Approve the revised project logframe, including a water and sanitation policy formulation component and a grant to CARE in the WASHED project.
3. Sign the amended project authorization sheet.

APPROVED: 
Michael R. Jordan
Acting Director

DISAPPROVED: 
Michael R. Jordan
Acting Director

DATE: 12/23/93

DATE: _____

Action Memorandum
Project 518-0081
Page 10

Clearance Page
Subject: No-Cost Extension

Drafted by: GDO/H:PMurgueytio PM date 12/14/93

Clearances:

GDO/H:KYamashita	<u>draft</u>	date	<u>12/14</u>
A/GDO:ELeddy	<u>SE</u>	date	<u>12/15/93</u>
PPD:PMartinez	<u>draft</u>	date	<u>12/14/93</u>
PPD:PGoddard	<u>REJ</u>	date	<u>12/17/93</u>
PPD:PMaldonado	<u>ms</u>	date	<u>12/17/93</u>
RHUDO:WYaeger	<u>WY</u>	date	<u>12/19/93</u>
RCO:MStevenson	<u>MS</u>	date	<u>12/21/93</u>
O/CONT:TTotino	<u>TC</u>	date	<u>12/23/93</u>
A/D/DIR:JBorns	<u>JB</u>	date	<u>12/23/93</u>

f:\fho\water\water.mem

NARRATIVE	OBJECTIVE VERIFIABLE INDICATORS	MEANS OF VERIFICATION	IMPORTANT ASSUMPTIONS
<u>Outputs:</u>	<u>Magnitude of Outputs necessary and sufficient to achieve purpose</u>		<u>Affecting output-to-purpose link assumptions:</u>
A. <u>Systems Planning and Construction Program Functioning Effectively</u>	<ol style="list-style-type: none"> 1. GOE RWS&S construction planning and management policies and procedures codified and adopted 2. The decentralized construction approach adopted and functioning for all RWS&S in the eight Project provinces 3. 280 new RWS&S systems in eight project provinces serving approximately 160,000 persons installed and functioning 4. Financial support to RWS&S development strengthened and project administration improved 5. GOE province-level RWS&S project selection, monitoring and evaluation system developed 	<p>Field inspections</p> <p>Site visits</p> <p>Survey reports</p>	<p>GOE is willing and able to develop and implement new policies in the sector</p> <p>GOE provides adequate budgetary support to the RWS&S sector</p> <p>Continued support by GOE management for systematic change in procedures and their application</p>
B. <u>Hygiene Education Program Implemented</u>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Hygiene practices analyzed and behavior change messages and communications techniques developed 	KAP Surveys	

NARRATIVE	OBJECTIVE VERIFIABLE INDICATORS	MEANS OF VERIFICATION	IMPORTANT ASSUMPTIONS
<u>Outputs:</u>			<u>Affecting output-to-purpose link Assumptions:</u>
	2. Capability to plan and manage an ongoing rural hygiene education program established		
C. <u>Operations and Maintenance Programs developed and institutionalized</u>	1. O&M program developed and operating 2. Realistic O&M cost projections developed per province 3. User fee rates and collection procedures revised to be self-sufficient	Field inspections Site visits Official records Survey reports	
D. <u>Appropriate Technology Program Institutionalized</u>	1. Four A.T. studies completed and findings incorporated in RW&S programs		
E. <u>Training program institutionalized</u>	1. Planning and implementation of training activities fully institutionalized		
F. <u>Support of W & S Sector Policy Formulation Process</u>	1. Activities carried out to support W & S Policy formulation process.	Policy agenda to be determined by 6/30/94	

12.

NARRATIVE	OBJECTIVE VERIFIABLE INDICATORS	MEANS OF VERIFICATION	IMPORTANT ASSUMPTIONS
<p><u>Purpose:</u></p> <p>To strengthen GOE capability to assist rural communities in eight provinces to (1) install safe water supply systems and latrines/toilets (RW&S systems); (2) use the water and latrines/toilets to improve family health; and (3) maintain and improve the systems in the future</p>	<p><u>Conditions that will indicate purpose has been achieved: End of project status</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - GOE decentralized construction model in process of full institutionalization - Efficiency and cost-effectiveness of system construction operations fully implemented - Potable water and sanitation facilities provided with GOE funds in eight project provinces to about 160,000 persons - GOE applying a financially viable operations & maintenance program on a yearly basis - 500 Rural Community Boards established and effectively operating and maintaining water and sanitation systems in eight project provinces - Served populations using proper sanitation practices - Served population using greater quantity of water 	<p>Survey data Service statistics Review of office procedures and manuals Observational studies</p>	<p><u>Affecting purpose-to-goal link:</u></p> <p>GOE's political and economical support for continued investments in the sector</p> <p>GOE provides sufficient human and financial resources to implement the project</p> <p>GOE demonstrates ability to use funds effectively and efficiently</p>

Annex A

LOGICAL FRAMEWORK

Project Title & Number: Water and Sanitation, 518-0081

Life of Project: 1989-1995

Total US Funding: US\$4,000,000

Date Prepared: 11-15-93

NARRATIVE	OBJECTIVE VERIFIABLE INDICATORS	MEANS OF VERIFICATION	IMPORTANT ASSUMPTIONS
<p><u>Goal: The broader objective to which this project contributes:</u></p> <p>To improve the health status of infants and children under age five in Ecuador</p>	<p><u>Measures of Goal Achievements:</u></p> <p>Significant decreases of morbidity (especially prevalence of diarrheal diseases and mortality among infants and children under five, in project areas)</p>	<p>Vital Statistics (MOH) Epidemiological data Survey data</p>	<p><u>Concerning long term value of Program/project:</u></p> <p>No recurring natural disasters including epidemics</p> <p>Political stability</p> <p>Debt repayment on schedule</p> <p>Annual certification on GOE re drug control authorized by USG</p> <p>Continued GOE commitment to supporting WSS/S construction</p>

NARRATIVE	OBJECTIVE VERIFIABLE INDICATORS			MEANS OF VERIFICATION	IMPORTANT ASSUMPTIONS
	In (\$000)				
<u>INPUTS</u>	<u>A.I.D.</u>	<u>GOE</u>	<u>Community</u>		
Technical Assistance	\$1,335			USAID Controller Office records	
Training	\$ 597	200			
Commodities	\$ 625	550		GOE budget/Implementing agency records	
Operating Costs	\$ 904	874			
O&M Warehouses	\$ 120	50			
Evaluation/Audit	\$ 200				
Systems Construction: FONASA ESF LC		11,200	2,600		
		\$ 1,600			
	\$3,781	\$12,850			
Contingency/Inflation	219	1,287			
TOTAL	\$4,000	\$15,761	\$2,600		

15-

**PROPUESTA DE EXTENSION
DEL PROYECTO DE AGUA Y SANEAMIENTO
PARA LA SALUD Y DESARROLLO
DEL ECUADOR**

CONVENIO IEOS-USAID

PROGRAMA DE EXTENSION DEL CONVENIO IEOS-USAID

PROYECTO WASHED No. 518-0081

INDICE

I.- Descripción del Proyecto WASHED

- 1.- Antecedentes y objetivos del Proyecto
- 2.- Alcance de la Extensión del Proyecto
- 3.- Justificaciones para la extensión del Proyecto

II.- Políticas para implementación del Proyecto WASHED

III.- Institución Ejecutora: El Instituto Ecuatoriano de Obras Sanitarias

- 1.- Funciones y objetivos del IEOS
- 2.- Política de dependencia
- 3.- Administración del Proyecto

IV.- USAID

V.- Asistencia Técnica

- 1.- Asesoría Técnica
- 2.- Plan Operativo para la Extensión de Proyecto
- 3.- Actividades de Monitoreo
- 4.- Adquisición de equipo especial y herramientas
- 5.- Evaluación final

VI.- Análisis de los objetivos del Proyecto y propuesta para la extensión hasta 1994

- 1.- Sistema de construcciones
- 2.- Educación Sanitaria
- 3.- Operación y Mantenimiento
- 4.- Investigación de Tecnologías Apropriadas
- 5.- Capacitación

VII.- Resultados de la Evaluación Intermedia del Proyecto

VIII- Plan Financiero y Costos estimados para la Extensión del Proyecto



MINISTERIO DE SALUD PUBLICA
INSTITUTO ECUATORIANO DE OBRAS SANITARIAS
CONVENIO IEOS - USAID 518-0081



PROGRAMA PARA LA EXTENSION DEL CONVENIO IEOS - USAID
PROYECTO No 518-0081: AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO AMBIENTAL
PARA LA SALUD Y DESARROLLO DEL ECUADOR

I.- DESCRIPCION DEL PROYECTO.-

1.- ANTECEDENTES Y OBJETIVOS DEL PROYECTO.-

La meta del Proyecto de Agua Potable y Saneamiento Ambiental para la Salud y Desarrollo del Ecuador (WASHED) es de mejorar las condiciones de salud de los infantes y niños del Ecuador.

El propósito general, el de fortalecer la capacidad institucional del Instituto Ecuatoriano de Obras Sanitarias (IEOS) desarrollando sistemas y procedimientos permanentes a nivel central y provincial para permitirle apoyar a las comunidades rurales de ocho provincias del país en:

- a.- Instalar sistemas de agua potable y saneamiento rural (SAPR) que sean tecnológicamente apropiados y eficientes.
- b.- Utilizar adecuadamente el agua y las letrinas con la finalidad de mejorar la salud familiar, y,
- c.- Mantener y mejorar los sistemas de agua potable y saneamiento en el futuro.

El Convenio de Asistencia Técnica y Financiera fue firmado entre el Gobierno Ecuatoriano y USAID el 27 de septiembre de 1989 y establece el 31 de diciembre de 1993, como fecha de terminación de las actividades de cooperación técnica.

Factores externos han incidido; sin embargo, para que muchas actividades técnicas del Proyecto, recién se dieran inicio a fines del año 1990. Entre las mas importantes podemos mencionar: la estructuración y organización de los cuadros técnicos en cada uno de los componentes del Proyecto, la contratación de la asistencia técnica internacional y local, que demandó un mayor tiempo al estimado inicialmente, la falta de capacidad gerencial que impidió aplicar procedimientos

15

descentralizados y de delegación de autoridad para una gerencia eficaz y, también podemos citar, el retraso burocrático para la adquisición de los equipos y vehículos destinados para el Proyecto y por último, el proceso de cambio de Gobierno.

Transcurridos dos años de la implementación real del Proyecto, USAID contrató a la firma consultora John Snow, Inc., para que en el mes de abril de 1993 realizara la Evaluación Intermedia del Proyecto con el propósito de revisar su progreso y hacer recomendaciones para su continuación o terminación. En todo caso, la evaluación también debía analizar el grado de adecuación del diseño, el cumplimiento y efectividad de los objetivos y las intervenciones, identificar los factores internos y externos que hubiesen podido limitar el éxito del Proyecto, la efectividad, oportunidad y calidad de la asistencia técnica y la adecuación del proceso gerencial y administrativo que se aplica en el proceso de ejecución. Todos esos puntos serán tomados muy en cuenta, de acuerdo a las circunstancias, para el desarrollo de las actividades técnicas que se proponen en esta extensión.

Por otro lado, funcionarios del IEOS, especialmente aquellos relacionados directamente con el Proyecto, han manifestado su interés para extender la fecha de terminación del Convenio, con la finalidad de posibilitar la consolidación e institucionalización de todas las actividades técnicas planificadas y desarrolladas hasta el presente.

2.- ALCANCE DE LA EXTENSION DEL CONVENIO.-

Mediante la Extensión del Convenio se pretende continuar apoyando y estimulando al IEOS en la adopción de políticas y estrategias generales, mediante la demostración y aplicación de las nuevas experiencias, normas y metodologías que se vienen desarrollando en los últimos tres años de ejecución del Proyecto. Estas nuevas políticas y estrategias le permitirán al IEOS sentar las bases para un plan de inversiones de gran escala a nivel nacional y con diferentes fuentes de financiamiento, internas y externas.

El Convenio en esta etapa final pretenderá reforzar y consolidar las experiencias y propuestas aplicadas en los últimos tres años, en cada uno de los cinco componentes de que consta el Proyecto, estos son: los Componentes de Operación y Mantenimiento, Educación Sanitaria, Investigación de Tecnologías Apropriadas, Construcciones de SAPR y Capacitación, tanto en lo relativo al nuevo estilo de administración gerencial, como en las metodologías técnicas y educativas que consideran la dedicación y participación a largo plazo de las mismas comunidades rurales, en el entendido fundamental de que los proyectos de agua potable y saneamiento solo pueden ser eficaces y duraderos cuando toda la comunidad, no solo dirigentes, tiene un compromiso e involucramiento directo con el estado de la salud comunitaria y familiar y reconoce el valor de los SAPR para la prevención de enfermedades y para permitir la realización de nuevas actividades sociales y económicas.

Con el Proyecto WASHED, se viene demostrando el proceso de desarrollo comunitario a través de la organización y la participación, la selección de tecnología, la capacitación, la operación y mantenimiento de los sistemas de agua potable y saneamiento y la educación sanitaria para mejorar su calidad de vida, además se ha promovido la gestión comunitaria, el financiamiento de la operación y mantenimiento mediante la recaudación de tarifas y el apoyo a las estructuras administrativas y financieras de las Juntas Administradoras de Agua Potable.

El Proyecto continuará desarrollando, aplicando y reforzando sus propuestas y experiencias en las ocho provincias consideradas inicialmente: Imbabura, Carchi, Pichincha; Cotopaxi, Chimborazo y Azuay, en la Sierra, y El Oro en la región de la Costa; sin embargo, iniciará a la vez un proceso de transferencia de tecnología a las restantes provincias del país, con el objeto de apoyar sus estrategias y sus planes de inversión en las áreas rurales de cada una de ellas.

3.- JUSTIFICACIONES PARA LA EXTENSION DEL PROYECTO.-

El Equipo de consultores de la firma John Snow, Inc., enviado para realizar la Evaluación Intermedia del Proyecto WASHED, presentó en su informe de campo, varios hallazgos y recomendaciones, los cuales, sumados al análisis independiente efectuado por el personal técnico del IEOS, autoridades de USAID y el equipo de asesoría técnica, pueden justificar la continuación de la asesoría técnica y financiera de USAID al IEOS y de este modo brindar una oportunidad de alcanzar los objetivos y metas inicialmente planteadas en el Proyecto.

Se entiende que la solicitud de extensión del Proyecto WASHED es una extensión sin costo adicional al presupuesto inicialmente aprobado en el Convenio y que por otro lado, será la base, si las condiciones lo permiten, para plantear un nuevo proyecto de asistencia técnica para el sector. El nuevo Proyecto deberá considerar los logros que se alcancen en el Proyecto WASHED y las recomendaciones del estudio de diagnóstico y reordenamiento del sector de agua potable y saneamiento ambiental en el Ecuador, el cual será realizado por el gobierno, a través del CONADE y del Ministerio de Urbanismo y Vivienda.

A continuación se presenta un análisis de justificaciones que fundamenta la solicitud de extender el Proyecto WASHED, hasta diciembre de 1994:

a.- La situación actual del Proyecto y de los componente indica que se han logrado importantes progresos en las acciones implementadas; sin embargo, aún existen limitaciones que impiden el logro total de las metas, por lo que el IEOS y USAID, al igual que el equipo evaluador, comparten el criterio que será necesario un tiempo adicional para eliminar esas limitaciones que fueron identificadas, y a la vez consolidar y difundir las experiencias a nivel provincial y al mismo tiempo institucionalizarlas, una vez que sean aplicadas y probadas consistentemente.

b.- El cambio de actitudes fundamentales del recurso humano, el mejoramiento de destrezas gerenciales y la creación de suficientes conocimientos son procesos complicados y difíciles que siempre se prolongan más del tiempo concebido durante la formulación de los proyectos.

El último informe de la encuesta CAP, realizada por el componente de Educación Sanitaria, da cuenta que la gente de las comunidades rurales ya tiene muchos conocimientos sobre los peligros que ocasionan los problemas ambientales; sin embargo, existe el desfase en cuanto a las prácticas sanitarias. Este desfase citado, al igual que el de las destrezas gerenciales, podrá ser nivelado continuando con el monitoreo y seguimiento de las actividades educativas en todos los niveles.

c.- Los Procesos de cambios institucionales son muy difíciles. Las actividades de cada proceso son correlativas y requieren tiempo (diagnóstico, análisis, aplicación y consolidación). A continuación se citan algunas de las actividades en el proceso mencionado:

- Capacitación del personal técnico y administrativo.
- Procesos técnicos de investigación, aplicación de metodologías, normas y procedimientos.
- Descentralización - delegación.
- Fortalecimiento de las unidades provinciales.

RACIONALIDAD DEL PROCESO.-

- Todos los componentes del Proyecto están logrando una buena estructura interna con una dinámica de trabajo efectivo y técnico; sin embargo, los programas y procedimientos que están en marcha, así como las técnicas aplicadas, necesitan un complemento y un refuerzo al menos de un año, para poder existir como "pilares sólidos" de una futura transferencia y práctica institucional.
- La descentralización que es una meta del Proyecto, necesita consolidarse en provincias con un apoyo de asesoría técnica y económica; es decir, que se hace necesario reforzar la coordinación, delegación y responsabilización de las direcciones provinciales, para consolidar todas las acciones referidas al mejoramiento de la salud e higiene de las comunidades rurales.
- Se requiere un mayor adiestramiento del personal del Proyecto y en especial de UCETA en el proceso de selección y priorización de temas de investigación.
- El Componente de Capacitación, con aquél mismo fin, programará eventos de mucha importancia como: Desarrollo Gerencial, Formación de Promotores, Supervisión, transferencia de tecnología y conocimientos, etc. Todas estas acciones necesitan todavía de asistencia técnica local e internacional para consolidar la experiencia y aplicación en el tiempo.

- Se han desarrollado metodologías innovativas para implementar los programas de Operación y Mantenimiento y de Educación Sanitaria. La extensión permitirá evaluar los procesos planteados y consolidar su utilización en forma permanente.

d.- La elaboración, publicación y difusión de Manuales de Capacitación y de cada uno de los otros componentes requieren de un contexto de investigación y reflexión que se consolidará en el año 1994. Además es necesario fortalecer las publicaciones técnicas, revistas y boletines, puesto que son medios de información y transferencia de tecnologías apropiadas y del desarrollo de las diferentes actividades del Proyecto.

e.- Los componentes del Proyecto han alcanzado importantes logros pero hace falta tiempo, para:

- Evaluar la utilidad e impacto de los estudios realizados en Tecnología Apropriada.
- Aplicar la Metodología de Detección de Necesidades recientemente diseñada con asesoría técnica contratada, evaluar sus resultados, compararlos en el tiempo y definir el proceso mas adecuado.
- Realizar la evaluación de impacto y seguimiento de la capacitación. Etapa muy importante dentro del proceso de adiestramiento del personal.
- Ampliar la aplicación del programa de aplicación de tarifas, con el fin de obtener resultados prácticos que permitan la auto-suficiencia administrativa y financiera de las JAAPs.
- Cumplir con el programa completo de las visitas calendarizadas, para poder desarrollar actividades adecuadas de O&M y sentar las bases definitivas para el Plan Nacional de O&M.
- Continuar con la rehabilitación de sistemas de agua potable que no está cubierto con el presupuesto del presente año.
- Organizar los Talleres de O&M, planificar y consolidar su funcionamiento.

f.- Es necesario analizar y recomendar soluciones para diferentes grupos y condiciones socio-culturales (sierra/costa, indígena/mestiza, comunidades progresistas/comunidades pobres, etc) tanto para Construcciones, O&M y Educación Sanitaria.

La investigación socio-cultural sobre agua y saneamiento en las poblaciones rurales ha sido de mucha importancia. En el presente, se dispone, ademas de aquel estudio, de una investigación socio-cultural participativa cuyas conclusiones y aprendizajes en relación a las creencias, conocimientos y prácticas deben ser

revertidos a las comunidades en acciones educativas para su beneficio y desarrollo.

g.- Nuestro Proyecto ha sido pionero en la contratación de promotores-mujeres para Educación Sanitaria, exitosa experiencia que proporciona halagadores resultados en el trabajo comunitario. Esta experiencia debe consolidarse en 1994, para su eficiencia y eficacia en el desempeño de la educación comunitaria.

h.- El IEOS, continuará dotando de Infraestructura Sanitaria a las comunidades rurales del país, las obras serán subutilizadas y deficientemente mantenidas, si no se desarrolla un programa educativo paralelo, para el cual existe el apoyo comunitario.

i.- El sistema de información que está implementándose en el Proyecto y a nivel de todos los componentes necesitan tiempo suficiente para que se consolide y de este modo, el flujo de la información, se dé en todos los niveles. Se está estructurando la red de computación interconectada con el sistema MODEM, que nos permitirá conocer toda la información provincial y central en el momento que se necesite.

j.- Una de las metas del Proyecto, y muy importante, se refiere a la Protección y Vigilancia Ambiental, que es uno de los puntos críticos a considerar en las posteriores intervenciones del Proyecto.

k.- Una de las nuevas metas del Proyecto que debe considerarse es el de la transferencia de los conocimientos adquiridos en el Proyecto hacia las restantes provincias del país. Esta transferencia debe considerar la disposición del IEOS de apoyar en la realización de eventos de capacitación y en la disponibilidad de recursos humanos y materiales para desarrollar estrategias de trabajo y planes de inversión en las áreas rurales de las provincias involucradas.

II.- POLITICAS PARA LA IMPLEMENTACION DEL PROYECTO WASHED.

Para alcanzar un rendimiento permanente y uniforme en el Proyecto, para la Extensión del Proyecto aún se consideran importantes los cinco objetivos de políticas identificadas en el Documento del Proyecto, como condicionantes para alcanzar los objetivos de la asistencia técnica y financiera. Los mismos son:

- 1.- Disponibilidad de fondos de contraparte para financiar la construcción de los SAPR (FONASA u otros)
- 2.- Evitar las interrupciones a la administración y ejecución del Proyecto por cambio de personal.
- 3.- Fortalecimiento del proceso de descentralización.

- 4.- Asegurar la sustentabilidad de los SAPR mediante la implementación de un programa adecuado de Operación y Mantenimiento que incluya un sistema de cobro de tarifas.
- 5.- Institucionalización en el IEOS, del Programa de Educación Sanitaria para efectivizar el impacto en la salud debido a la construcción de los SAPR.

Estas políticas al igual que los objetivos del Proyecto son plenamente coincidentes con las políticas nacionales de salud del Gobierno ecuatoriano (GOE) y con los objetivos estratégicos de la Misión USAID en el Ecuador.

El GOE considera como una prioridad básica, el mejoramiento de la calidad de vida de la población menos favorecida asentada en el área rural, mediante un renovado impulso a su sistema de atención primaria de salud y a la provisión de servicios básicos de infraestructura sanitaria y por su parte USAID presenta como uno de sus objetivos estratégicos, el mejorar la salud y la sobrevivencia infantil en el Ecuador.

III.- INSTITUCION EJECUTORA: EL INSTITUTO ECUATORIANO DE OBRAS SANITARIAS.-

El Gobierno Ecuatoriano será el recipiente de la donación y el Instituto Ecuatoriano de Obras Sanitarias (IEOS) será la institución responsable de ejecutar la extensión propuesta para el Proyecto WASHED.

El Instituto Ecuatoriano de Obras Sanitarias se estableció en sustitución del liquidado Servicio Cooperativo Interamericano de Salud Pública (SCISP) y por la necesidad inaplazable de contar con un organismo de carácter permanente encargado de elaborar programas de corto, mediano y largo plazo para solucionar en forma integral el problema de dotación de agua potable y alcantarillado de los cantones y parroquias y zonas rurales del país.

De acuerdo al Decreto No. 03, publicado en Registro Oficial No. 01, del 11 de agosto de 1992, en su artículo 5to. se establece que el Directorio del IEOS será presidido por el Ministro de Desarrollo Urbano y Vivienda. Asimismo, se debe mencionar que se halla en proceso de perfeccionamiento, la disposición legal según la cual el departamento de Agua Potable y Alcantarillado pasa al Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda y los establecimientos de salud se quedan en el Ministerio de Salud Pública.

1.- FUNCIONES Y OBJETIVOS DEL IEOS.-

Son funciones y objetivos del Instituto Ecuatoriano de Obras Sanitarias los siguientes:

a.- Coordinar, dirigir y supervisar la ejecución del Plan Nacional de Agua Potable y Alcantarillado, así como también, ejecutar el Programa Nacional de Saneamiento Ambiental.

b.- Laborar dentro del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda y en colaboración estrecha con los Municipios del país y otras entidades encargadas de prestar servicios de agua potable, alcantarillado, desechos sólidos y otras actividades de saneamiento ambiental, coordinar esfuerzos de todos los organismos y orientar la ejecución de obras debidamente planificadas y técnicamente proyectadas a fin de evitar la dispersión y desperdicio de recursos.

c.- Elaborar planes nacionales, regionales y locales para los mencionados servicios en coordinación con el Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE).

d.- Investigar, planificar, programar, supervisar y ejecutar todas las actividades tendientes al control, mejoramiento, protección y transformación de las condiciones ambientales en las que se desenvuelve la vida de la población.

e.- Elaborar y proporcionar normas y especificaciones que deben cumplir los proyectos de infraestructura a financiarse con los recursos del programa:

f.- Ejecutar estudios y construcciones y tomar a cargo la operación y mantenimiento de sistemas de agua potable y alcantarillado; desechos sólidos y otros sistemas sanitarios mediante contratos con municipios y otras entidades, hasta tanto la institución los capacite técnicamente y prevalezca la asistencia técnica, capacitación implementación de una política tarifaria para que las empresas y juntas administradoras de agua potable, se hagan cargo en forma definitiva de los mismos.

g.- Colaborar con el adiestramiento del personal a todos los niveles necesarios, para la construcción, implementación y operación de las obras y servicios.

h.- Supervisar la calidad, cobertura y operación de las obras y servicios efectuados con la ayuda del programa.

i.- Proporcionar asesoría técnica a los Municipios y otras entidades encargadas de la provisión de los servicios públicos de agua potable y alcantarillado, para la realización de los estudios, planificación, construcción, administración, operación y mantenimiento de estos servicios.

j.- Ejecutar estudios, diseños, construcción y fiscalización de los proyectos destinados a establecimientos de atención médica y locales relacionados con

programas de salud de conformidad con la Política e información básica que proporcionará el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda.

k.- Coordinar y contratar empréstitos con Entidades Nacionales de acuerdo con las disposiciones legales vigentes, con el propósito de impulsar los programas de su competencia, así como asesorar al Gobierno en la contratación de empréstitos extranjeros con la misma finalidad.

l.- Evaluar la factibilidad técnico-económica de los estudios y proyectos y su consideración.

m.- El IEOS será el responsable del diseño y construcción de establecimientos para la atención médica y locales relacionados con programas de salud de conformidad con la política de planificación, financiamiento y disposición del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda.

n.- El IEOS prestará colaboración y asesoramiento al Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda para las acciones de control sanitario del macro y micro ambiente; acciones que serán ejecutadas por el personal técnico y administrativo del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda.

2.- POLITICA DE DEPENDENCIA.-

Es necesario mencionar que como política de dependencia, el IEOS, junto al CONADE, están encargados de elaborar el Plan Nacional de Saneamiento Ambiental y es responsable de coordinar, organizar y dirigir los proyectos conforme a aquel Plan. Los objetivos y metas del Plan están encaminados a lograr la provisión de servicios de infraestructura sanitaria. Se ha planificado para el presente año dar especial impulso a las obras sanitarias que beneficien a la población rural y marginal del país.

3.- ADMINISTRACION DEL PROYECTO WASHED.-

- Para los propósitos relacionados con la extensión del Proyecto, el Gobierno continuará representado por la persona que desempeñe el puesto de Subsecretario de Saneamiento Ambiental y Obras Sanitarias del Ministerio de Urbanismo y Vivienda o su delegado y la USAID estará representada por la persona que desempeñe el cargo de Director de la Misión.

- Con la finalidad de administrar el Proyecto WASHED, el IEOS ha conformado un Comité de Gestión del Proyecto, el cual está conformado por las siguientes autoridades:

- a.- Subsecretario de Saneamiento Ambiental y Obras Sanitarias,
- b.- Director de Saneamiento Básico Rural,
- c.- Gerente del Proyecto en el IEOS, y
- d.- Coordinador del Proyecto.

Las responsabilidades de ese Comité de Gestión son:

- a.- Evaluar permanentemente el avance del Proyecto y apoyar su desarrollo.
- b.- Impulsar los procesos de institucionalización.
- c.- Coordinar las actividades técnicas con otros proyecto, y
- d.- Buscar apoyo financiero permanente.

- Paralelamente, seguirá funcionando el grupo de Coordinación Gerencial, el cual está conformado por los Gerentes del Proyecto en el IEOS y USAID, los asistentes de Gerencia y el Coordinador. Su principal responsabilidad es la de coordinar las actividades administrativas y técnicas entre el IEOS y USAID.

- El Gerente del Proyecto en el IEOS y el Director Nacional de Saneamiento Básico Rural son los responsables de la planificación y dirección del Proyecto y de conseguir el respaldo técnico y financiero del IEOS a los programas de saneamiento básico rural, encargados al Proyecto WASHED.

- El Gerente del Proyecto en el IEOS es el Oficial del Proyecto encargado de las relaciones de contraparte con USAID, en las actividades rutinarias de implementación.

- Los Componentes del Proyecto funcionarán dentro de las divisiones ya establecidas en la estructura orgánica del IEOS, excepto el de Capacitación, el cual se halla en el proceso de institucionalización e inclusión en el orgánico funcional.

- Las Direcciones Provinciales continuarán siendo las responsables de implementar las actividades del Proyecto en cada una de las provincias consideradas.

IV.- USAID.-

La Oficina de Salud de USAID tiene la responsabilidad de apoyar las actividades del Proyecto y de Monitorear su desarrollo, apoyada por un comité de proyecto y de otras oficinas de USAID como sea apropiada (PPD,O/CONT,RCO). Un Oficial de Proyecto de Salud será responsable de las relaciones administrativas rutinarias de implementación.

V.- ASISTENCIA TECNICA.-

La Asistencia Técnica del Proyecto WASHED ha sido un factor particularmente importante en el éxito del Proyecto. Los asesores a corto y largo plazo han tenido un impacto positivo en el Proyecto y ellos han sido los mecanismos primarios para asegurar su implementación y para que sus contrapartes hayan aprendido nuevas habilidades y conocimientos y que sean capaces de desarrollar actitudes apropiadas, de tal forma que la entidad financiadora tenga un panorama claro para asegurar que los convenios y acuerdos se hayan cumplido.

La Evaluación Intermedia del Proyecto ha considerado que la asistencia técnica provista por WASH para el desarrollo Institucional ha sido ejemplar y ha contado con una buena actuación administrativa de la Coordinación. Con relación a la asesoría técnica nacional, consideró que esta tuvo sus debilidades en los componentes de Operación y Mantenimiento y Educación Sanitaria. El Proyecto viene tomando algunas medidas para reforzar esta asistencia técnica local.

La asesoría técnica ha definido un programa permanente de apoyo a las provincias cuyo objetivo primordial es el de impulsar los procesos gerenciales mediante los Equipos de Coordinación e Información Provinciales (ECIPs). La Asesoría Técnica y los ECIPs serán los encargados de planificar las actividades gerenciales y luego el monitoreo y seguimiento se realizará en forma rutinaria mediante las visitas periódicas a las provincias de cada uno de los asesores y de los jefes de componentes.

Por otro lado, se dará impulso a la implementación del sistema de información gerencial y de cada uno de los componentes a través de la contratación, por un período fijo, de un asesor nacional, el mismo que estará encargado de diseñar un sistema computarizado de información gerencial y de cada componente y de capacitar al personal en su uso.

1.- ASESORIA TECNICA.-

11. A. Para el año 1994, el Proyecto WASHED contará con el Coordinador del Proyecto, el que será contratado por USAID, quien estará encargado de facilitar en los aspectos de implementación del Proyecto y de mantener una coordinación permanente con el Oficial de Proyecto de USAID y el Jefe de la Oficina de Salud, con la finalidad de proporcionar información actualizada sobre el avance y desarrollo de las actividades.

De igual forma, cuatro asesores nacionales a largo plazo colaborarán al IEOS con los componentes específicos del Proyecto: (1) Operación y Mantenimiento, Construcciones, (2) Investigaciones de Tecnologías Apropriadas, (3) Educación Sanitaria, y (4) Capacitación. Sus contratos de servicio serán extendidos mediante el contrato que USAID mantiene, para el Proyecto, con la Empresa Romero & Asociados, Ernst & Young.

Consultores nacionales e internacionales a corto plazo asistirán con aspectos técnicos específicos de implementación del Proyecto, los cuales serán contratados de acuerdo a necesidades. El coordinador del Proyecto hará los arreglos necesarios para la asistencia técnica a corto plazo a requerimiento del IEOS y con la aceptación de USAID.

Los servicios profesionales de asesoría específica para algunas actividades del Proyecto serán obtenidos a nivel local y serán contratados por el IEOS directamente, siguiendo los procedimientos de USAID. Estos contratos incluirán también: servicios de agencias de publicidad (radios), las 40 promotoras sanitarias del Componente de Educación Sanitaria y otros profesionales requeridos para realizar estudios o investigaciones de capacitación, socio-culturales o de investigación de tecnologías apropiadas o de informática, entre otras:

Los consultores extranjeros a corto plazo que brindaron asistencia técnica al Proyecto en los últimos tres años serán contratados mediante una adquisición interna de la Oficina de Salud del Bureau de Ciencia y Tecnología (ST/H) en Washington. USAID obtendrá el compromiso de ST/H para estimar el nivel de los servicios requeridos por el Proyecto, para el año 1994.

2.- PLAN OPERATIVO PARA LA EXTENSION DEL PROYECTO (Año 1994).-

El IEOS deberá presentar a USAID en el mes de diciembre de 1993, un plan detallado de ejecución para todas las actividades a realizarse durante el año 1994.

El Plan Operativo Anual, como se explica en el Convenio, debe incluir los programas detallados de los cinco componente del Proyecto, así como la información pormenorizada sobre la provisión de recursos para cubrir los costos de viaje y transporte de los promotores del IEOS, las actividades de supervisión provincial y de ser necesario, para eventos de transferencia de tecnología a las Provincias que no están incluidas en el Proyecto, de acuerdo a las necesidades técnicas que presente el IEOS.

3.- ACTIVIDADES DE MONITOREO.-

El Coordinador del Proyecto continuará preparando los informes periódicos de avance del Proyecto, el cual debe incluir datos cuantitativos relacionados con los objetivos finales e intermedios descritos en la descripción de cada componente del Convenio y en el marco lógico del proyecto.

Los objetivos intermedios del proyecto y sus respectivos indicadores de gestión serán planteados y definidos en forma conjunta entre el IEOS, USAID, la Asesoría Técnica Nacional e Internacional y el Coordinador del Proyecto en la Sexta Asistencia Técnica y el Tercer Taller de Monitoreo que se realizarán en el mes de

septiembre de 1993. Estos indicadores serán posteriormente analizados y evaluados también en forma conjunta en otro Taller de Monitoreo planificado para el mes de septiembre de 1994, el cual contará con la Asistencia Técnica Internacional.

4.- ADQUISICION DE EQUIPO ESPECIAL Y MATERIALES.-

El Proyecto ha concluido, con algún retraso, la adquisición de todos los materiales y equipos importados. Algunos materiales y equipos especiales requeridos para la ejecución de las actividades faltantes del Proyecto serán adquiridos por el IEOS en el Ecuador y reembosados por USAID con los fondos comprometidos para aquél fin. El IEOS ha realizado Los contratos para este tipo de adquisiciones a lo largo de los tres años del Proyecto con relativo éxito.

5.- EVALUACION FINAL.-

Una evaluación final será realizada en septiembre de 1994 para evaluar el rendimiento del proyecto en el logro de sus objetivos. Un mayor énfasis de esta evaluación estará dirigida a analizar el grado en el que las iniciativas del Proyecto hayan sido institucionalizadas en el IEOS y la permanencia de ellas en sus actividades normales. Además; también será analizada la capacidad de las comunidades beneficiarias para mantener los SAPR construidos y el impacto de las mismas en el mejoramiento de su calidad de vida, esto incluirá una evaluación de los cambios de hábitos higiénicos y su comportamiento de salud.

VI.- ANALISIS DE LOS OBJETIVOS DEL PROYECTO Y PROPUESTA PARA SU EXTENSION HASTA DICIEMBRE DE 1994.-

El marco lógico del Documento del Proyecto ha identificado objetivos limitados y medibles que deberán ser alcanzados como consecuencia de la implementación de las actividades planificadas en el Proyecto. Esos objetivos deberían ser alcanzados en la fecha de conclusión del Proyecto, diciembre de 1993, si a las condiciones ideales de formulación del Proyecto no se le hubiesen presentado inconvenientes comunes y reales, como los problemas burocráticos que impidieron la suficiente agilidad en la realización de contratos, el proceso electoral de cambio de gobierno y de autoridades locales, la modificación de políticas y estrategias sectoriales, la falta de recursos económicos para las acciones permanentes de supervisión y monitoreo en el campo, el incumplimiento de los programas de inversión y lo más importante la dificultad de impulsar y desarrollar los cambios institucionales a través del mejoramiento de las habilidades gerenciales y el cambio de actitudes fundamentales por parte del recurso humano.

De todas maneras, muchos logros se han alcanzado durante estos dos años y medio de implementación del Proyecto, algunos alentadores y otros moderados.

A continuación se hace una descripción de los objetivos del proyecto, un análisis de sus logros y una propuesta más detallada de las actividades que se realizarán durante la Extensión del Proyecto, hasta diciembre de 1994.

1.- Sistemas de construcción.-

Objetivo 1.- Planificación, políticas gerenciales y procedimientos para la construcción de SAPR en el IEOS, formalmente codificados y adoptados.

Logros.- Luego de más de un año de paralización de los programas de construcción, el nuevo gobierno del país, fundamentando su política de desarrollo social y económico en la población más desfavorecida, ha dispuesto la utilización de recursos económicos para reiniciar las obras de saneamiento básico en las áreas rurales del país. En el último período se han entregado al uso público, en las ocho provincias consideradas en el Proyecto, trece nuevos SAPR que ha significado la inversión aproximada de S/. 900.000.000.- Se han desembosado además nuevos fondos (Aprox. S/. 400.000.000.-) para continuar con el programa de construcciones.

Los procedimientos y políticas gerenciales han sido acordadas y establecidas entre las autoridades del nivel central y provincial y en el presente el programa de inversiones en el área rural mantiene un ritmo regular.

Objetivo 2.- El sistema descentralizado de los módulos operativos funciona para la construcción de los SAPR en las ocho provincias del Proyecto.

Logros.- La reanudación del programa de construcciones de los SAPR fue planificado considerando procedimientos de descentralización y delegación de autoridad. Las oficinas provinciales del IEOS han sido encargadas de realizar los contratos de las obras civiles, la supervisión y fiscalización de las obras y los acuerdos con las comunidades, para apoyar las labores de campo y conformar las Juntas Administradoras de Agua Potable.

PROPUESTA PARA LA EXTENSION DEL PROYECTO.- Para el período de 1994 el IEOS está planificando un programa nacional de inversiones para el área rural que inicialmente tiene las siguientes características:

PROGRAMAS	INVERSIONES (millones de sucres)
Agua Potable y alcantarillado rural-	
Fondos IEOS	103.732.-
Fondos FONASA	3.600.-
Fondos contraparte	2.400.-
Fondos cólera	13.000.-
TOTAL:	122.732.-

La propuesta del Plan Nacional de Inversiones para el Saneamiento Básico Rural preparado por el IEOS, aún deberá seguir el proceso legal de aprobación en las instancias establecidas por el Congreso Nacional. Este organismo público es el responsable de consolidar y comprometer los fondos. Mediante el impulso a este ambicioso programa, el IEOS pretende elevar los índices de cobertura de los servicios a las comunidades rurales. Una vez que el presupuesto sea oficializado por el Gobierno Nacional, este será incluido en el Plan Operativo de 1994 del Proyecto WASHED, como se establece en el Convenio.

2.- Educación Sanitaria.-

Objetivo 1.- Las prácticas higiénicas analizadas y los mensajes para el cambio de hábitos y técnicas de comunicación desarrollados.

Logros.- Consultores particulares contratados por el Proyecto han sido los encargados de realizar una investigación antropológica, socio-cultural, de las comunidades rurales de las ocho provincias del Proyecto. Las recomendaciones de aquel estudio, apoyado por la investigación socio-cultural participativa realizado por las 40 promotoras, contratadas y capacitadas por el Proyecto, han permitido diseñar los contenidos educativos del programa de educación sanitaria.

El Componente de Educación Sanitaria, además de desarrollar los contenidos educativos de la comunicación interpersonal, base fundamental del proceso educativo, también ha desarrollado 15 charlas radiales que se difunden por radio de alcance rural, mensajes educativos para niños, para profesores rurales y parvularios y materiales educativos, todos ellos fueron preparados con la activa participación comunitaria.

El Proyecto ha contratado a 40 promotoras sanitarias quienes han sido capacitadas en el uso de la metodología de educación participativa no formal de adultos dirigida a promover la educación sanitaria. El trabajo que realizan las

promotoras se extiende a 266 comunidades que cubren a 28,079 familias con aproximadamente 140,000 personas. Sesiones educativas son los mecanismos que permiten la difusión de mensajes educativos entre líderes formales e informales, hombres como mujeres y madres de las comunidades rurales.

El componente ha realizado exitosamente, mediante una empresa especializada, una encuesta CAP (conocimientos, actitudes y prácticas), la cual está relacionada con los hábitos higiénicos y con el impacto del programa educativo. Los resultados de esta investigación permitirán mejorar los procesos educativos planteados por el componente.

Objetivo 2.- Capacidad institucional del IEOS para planificar y ejecutar un programa continuo de Educación Sanitaria;

Logros.- El IEOS ha capacitado sus recursos humanos y el Proyecto ha motivado la necesidad de que un programa educativo sanitario permita solucionar un problema identificado anteriormente, que las inversiones en los SAPR no han impactado efectivamente en la salud familiar por causa de inadecuadas prácticas higiénicas en las comunidades rurales. La experiencia del Programa de Educación Sanitaria aún necesita tiempo para la consolidación del proceso y su institucionalización.

PROPUESTA PARA LA EXTENSION DEL PROYECTO.- El IEOS considera que la Implementación de un programa educativo sanitario es de mucho beneficio y utilidad para la institución y las comunidades rurales.

El Componente de educación sanitaria ha iniciado esforzadamente el desarrollo de una serie de actividades con dinamismo y funcionalidad, después de muchos contratiempos debido a falta de apoyo y credibilidad de los niveles superiores, cambio de cinco jefes de componente y de asesores locales.

Aquellas actividades desarrolladas por el Componente promoverán la profundización y concientización de la necesidad del IEOS para institucionalizar un proceso educativo, necesario para el uso eficiente de los SAPR, en beneficio de la salud y del mejoramiento de la calidad de vida de los usuarios.

Durante 1994, el componente pretende consolidar las experiencias logradas en el nivel central y extenderlas y compartirlas con el nivel provincial, desde la programación de las actividades hasta la ejecución periódica de las mismas con las comunidades rurales.

Se pretende cambios de hábitos y prácticas sanitarias como respuesta a las sesiones educativas realizadas y a la vez lograr que la comunidad adquiera las destrezas educativas propuestas por las promotoras para que la comunidad misma, con su propio esfuerzo, pueda resolver sus problemas de saneamiento.

El material educativo desarrollado también merecerá el perfeccionamiento, como resultado de los aprendizajes de las investigaciones socio-culturales participativas, las encuestas CAP y las aplicaciones prácticas.

Y por último, se pretenderá consolidar el apoyo de las autoridades y de las comunidades para que un programa de educación sanitaria dentro del IEOS cumpla sus metas y objetivos en forma permanente.

3.- Operación y Mantenimiento.-

Objetivo 1.- El IEOS apoya la ejecución de un programa de Operación y Mantenimiento con recursos financieros.

Logros.- El Proyecto WASHED ha desarrollado varias actividades técnicas relacionadas con el programa de O&M. Planteó la metodología y ejecutó la inventariación de los SAPR en explotación en las ocho provincias. Este proceso cuantificó la necesidad real para recuperar y mantener los SAPR. El IEOS consideró válido el proceso y amplió el mismo para las 21 provincias del país. Se diseñó un programa de visitas calendarizadas y un Plan de Monitoreo de Control de Calidad del Agua y Vigilancia Ambiental en cuatro provincias. El éxito de esta actividad ha logrado la recuperación de SAPR que se encontraban en malas condiciones hace algún tiempo y lo más importante, se empezó el involucramiento real de las comunidades rurales en la operación y mantenimiento de sus sistemas. Los resultados de estos procesos encargados al Proyecto WASHED, ha motivado a las autoridades del IEOS a considerar, por primera vez, en el presupuesto anual de la institución del año 1993, el financiamiento para la rehabilitación y recuperación de SAPR. Este programa a sido responsabilizado al mismo Componente de Operación y Mantenimiento del Proyecto y es ejecutado considerando las políticas y estrategias planteadas por el Proyecto. La partida presupuestaria de O&M para el presente año es de S/. 1'343.000.000.- para las ocho provincias del Proyecto, de los cuales, al presente se han distribuido a las provincias S/. 605.000.000.-

Objetivo 2.- Desarrollo de un programa de O&M con costos reales por provincia.

Logros.- El Componente de O&M ha logrado plantear un programa racional y con costos reales, no solo de las ocho provincias del Proyecto, sino de toda el área rural del país. La ejecución del programa de visitas calendarizadas permitirá actualizar y mejorar la información y los costos de aquél programa en forma periódica.

Objetivo 3.- Estudio Tarifario y procedimientos de costos establecidos para apoyar labores de O&M y asegurar la sustentabilidad de los SAPR.

Logros.- El Proyecto ha desarrollado un sistema tarifario basado en la equidad distributiva, la cual está determinada por la capacidad económica de la comunidad, antes que del tipo de sistema de abastecimiento, y en esquemas de capacidad de pago del usuario y de sus niveles de consumo. El IEOS ha iniciado la aplicación de este sistema tarifario a nivel nacional. La extensión del Proyecto permitirá evaluar los procesos planteados y consolidar su utilización en forma permanente.

PROPUESTA PARA LA EXTENSION DEL PROYECTO.- Aunque el Programa de O&M presenta algunos logros importantes aún quedan pendientes muchas actividades que oien diseñadas e implementadas recién permitirán realizar un programa permanente y fortalecido de O&M. Durante el año 1994 se realizarán las siguientes acyividades:

- Impulsar y consolidar en las ocho provincias, la aplicación del sistema tarifario para permitir la autogestión administrativa y financiera de las Juntas Administradoras de Agua Potable, en especial para respaldar las actividades de O&M.
- Aplicar el programa completo de visitas calendarizadas, recolectar información, evaluar y plantear el Plan General de O&M en cada provincia.
- Completar en todas las provincias, el programa de información computarizada para el manejo gerencial de datos de O&M.
- Aplicar y consolidar el uso del Manual de O&M para promotores y las cartillas para los operadores de los SAPR.
- Elaborar, publicar, difundir y aplicar el Manual de Disposición de Excretas.
- Impulsar el Programa de Control de Calidad de Agua y de Vigilancia Ambiental en cuatro provincias e iniciarlo en las cuatro provincias restantes. Los equipos de control de calidad serán recién distribuidos y utilizados por las jefaturas provinciales.
- Complementar el programa de O&M entregando comparadores de cloro en las localidades consideradas.
- Establecer y consolidar un manual de manejo de materiales, equipos y herramientas en las bodegas provinciales del IEOS, con la finalidad de apoyar las acciones de O&M y de las JAAP. El proceso requerirá de un tiempo de prueba, evaluación y ajuste. Los materiales están recién siendo entregados al Proyecto y a las bodegas provinciales.
- Continuar con la implementación del programa de rehabilitación de los SAPR. El presupuesto de rehabilitación de los SAPR de 1993 no cubre la totalidad de los requerimientos.

- El Plan General de O&M requerirá de un tiempo de aplicación antes de ser evaluado y ajustado de acuerdo a las necesidades prácticas. La Extensión del Proyecto para el año 1994, permitirá realizar aquellas actividades y consolidar e institucionalizar las experiencias prácticas del Proyecto.

- Se deben establecer también acciones específicas con instituciones locales, provinciales o nacionales que permitan prevenir y corregir los daños al medio ambiente y participar activamente en el programa de vigilancia ambiental.

4.- Investigación de tecnologías apropiadas.-

Objetivo 1.- Se institucionalizará en el IEOS un programa de investigación de tecnologías apropiadas para asegurar que los SAPR sean técnica y económicamente adecuados para el medio y sus usuarios.

Logros.- El proyecto WASHED ha viabilizado la organización de la Unidad de Coordinación de Estudios de Tecnologías Apropriadas (UCETA), la cual depende de la Dirección de Planificación. UCETA ha establecido sus procedimientos y mecanismos de funcionamiento y cumple eficientemente hasta el presente, las actividades de planificar, administrar y conducir investigaciones, supervisar estudios encargados a instituciones especializadas, detectar necesidades de investigación, difundir experiencias tecnológicas de otros países y los resultados de sus propias Investigaciones, y por último apoya la difusión de los logros y éxitos de todos los componentes del Proyecto mediante la revista UCETA y publicaciones periódicas que edita la unidad.

PROPUESTA PARA LA EXTENSION DEL PROYECTO.- Este Componente al igual que los demás presenta varios logros importantes, sin embargo, la mayoría de ellos requieren de un proceso de evaluación y consolidación que se pretende efectuar durante el año 1994. Las actividades a realizarse durante la extensión del Proyecto son:

- Concluir el estudio bibliográfico que permita obtener e identificar documentación científica valiosa existente en varios centros de información. Se adquirirán también programas de computación aplicables al campo de acción de la ingeniería.

- Optimizar la difusión de la información existente sobre los estudios realizados por UCETA y de las experiencias prácticas originadas en las mismas Direcciones Provinciales del IEOS.

- Aplicar las recomendaciones obtenidas en las reuniones provinciales de detección de necesidades e involucrar al personal técnico provincial en su desarrollo, inclusive en el estudio bibliográfico.

- Actualizar los planos tipo de construcción y las especificaciones técnicas.
- Continuar algunas investigaciones que serán iniciadas de inmediato.
 - . Demanda de agua en el medio rural
 - . Métodos de disposición de basuras
 - . Bombas de mano - su utilización y eficiencia en el área costera, problemas actuales.
- Consolidar el método de difusión e intercambio de experiencias técnicas mediante seminarios talleres.
- Visitas del personal de UCETA a centros de investigación en otros países.
- Fortalecer e impulsar las Publicaciones Técnicas y la Revista UCETA para utilizarlos como medios de difusión de tecnologías aplicables en el Ecuador y como medio de divulgación de las experiencias del Proyecto.
- Iniciar un programa piloto de construcción para la aplicación de los resultados de las investigaciones del componente, considerando:
 - . Prefiltración horizontal
 - . Prefiltración vertical en medios granulares
 - . Conexiones domiciliarias
 - . Desinfección casera
- Se iniciará un programa de transferencia de tecnología a otras provincias del país, en especial del área de la costa. Se pretende identificar nuevos temas de investigación e involucrar al personal de campo de esas provincias:

5.- Capacitación.-

Objetivo 1 .- Capacitación al personal del IEOS para elevar su rendimiento a los niveles adecuados, y a miembros de las Juntas Administradoras de Agua Potable, promotores sanitarios y profesores rurales para realizar actividades de O&M y de educación sanitaria.

Objetivo 2.- Institucionalización de un programa efectivo de capacitación sobre agua potable y saneamiento en el IEOS.

Logros.- Una vez iniciado el Proyecto y luego de evaluar las enormes necesidades de capacitación que se originaban con las expectativas del mismo, se descubrió las necesidades de organizar un componente de capacitación que plantee dos criterios básicos: Primero, mejorar las capacidades técnicas y administrativas del

personal del IEOS para que realicen su trabajo correctamente, y Segundo, introducir las nuevas prácticas gerenciales y técnicas planteadas por las innovaciones del Proyecto.

Para lograr aquellos propósitos se planificó la realización de tres actividades:

(1) Un programa de Desarrollo Gerencial que brindó la oportunidad de conocer nuevas destrezas y habilidades a los Gerentes del Proyecto a nivel central y provincial, (2) Un Programa de Capacitación a capacitadores que permitirá el establecimiento de un proceso descentralizado de capacitación en las mismas provincias. Este grupo humano capacitado es responsable de aplicar los procesos técnicos de diagnóstico; detección de necesidades, planificación, ejecución y evaluación de eventos y determinación de impacto del sistema descentralizado de capacitación. Y, (3) Un programa de eventos de capacitación, técnicos y administrativos, para diferentes niveles de trabajo de todo el personal relacionado con las actividades de servicio en el área rural.

Por otro lado se ha preparado el documento que respalda el proceso de institucionalización de la capacitación y en base a él se pretende institucionalizar este componente en el IEOS. Los requerimientos por tal fin se encuentran en la Comisión de Reestructuración del IEOS.

PROPUESTA PARA LA EXTENSION DEL PROYECTO.- Se pretende que durante la extensión del Proyecto se puedan lograr el objetivo primordial, que es el de institucionalizar el proceso de capacitación diseñado por el Componente en el IEOS. Hasta fines de 1994, se realizarán las siguientes actividades.

- Aplicar la metodología de detección de necesidades de capacitación, evaluar, comparar y consolidar sus propuestas.
- Evaluar el impacto y el seguimiento de la capacitación en el mismo puesto de trabajo para obtener información que sirva para ajustar, modificar o consolidar las actividades de capacitación realizadas.
- Elaborar manuales de capacitación, de administración de JAAP, de operadores, además de redactar normas de procedimientos de capacitación.
- Alcanzar el objetivo numérico de la capacitación en lo que respecta principalmente al personal del IEOS, el cual no se alcanzó en virtud del retraso de un año para la iniciación del Programa de Capacitación y a los problemas externos al proyecto, mencionados anteriormente.
- Complementar y reforzar, durante la extensión, todas las experiencias adquiridas y los procedimientos y técnicas aplicadas para poder existir como " pilares sólidos " de una futura transferencia y práctica institucional:

- Reforzar con la asistencia técnica internacional los conocimientos adquiridos, en los eventos de Desarrollo Gerencial, Formación de Promotoras, Supervisión, etc.
- Proveer a las Direcciones Provinciales de equipamiento y material bibliográfico para conformar centros de apoyo de información.
- Iniciar la transferencia de experiencias, conocimiento y tecnologías del Proyecto a otras provincias con la asistencia técnica necesaria.

VI.- RESULTADOS DE LA EVALUACION INTERMEDIA DEL PROYECTO WASHED.-

La Evaluación Intermedia del Proyecto WASHED fue realizada por un grupo de consultores de la firma John Snow, Inc. quienes fueron contratados por la oficina ST/H en Washington con la finalidad de revisar el progreso del Proyecto y hacer recomendaciones para su continuación o conclusión en la fecha prevista inicialmente, diciembre 31, 1993.

La revisión además debía determinar el grado de adecuación del diseño; el grado de cumplimiento y efectividad de los objetivos y las intervenciones, e identificar los factores internos y externos que hayan podido limitar el éxito del Proyecto. Además el Grupo Evaluador debía evaluar la efectividad, oportunidad y calidad de la asistencia técnica y la adecuación del proceso gerencial y administrativo que se aplicó en el Proyecto.

El informe de campo del Grupo de Evaluación Intermedia del Proyecto de la Consultora John Snow, Inc., detalla varios hallazgos y recomendaciones, cada uno de los cuales han sido analizados en forma conjunta por autoridades de USAID, el Grupo Gerencial del Proyecto, los asesores locales, los Jefes de Componentes y el Coordinador del Proyecto. Todos ellos, como conclusión de ese análisis, han compartido el interés de extender la Fecha de Conclusión del Proyecto, en razón de la necesidad de brindar mas tiempo a un proceso de demostración y aplicación de nuevas experiencias técnicas, estrategias y metodologías. Las mismas que si bien en los tres últimos años han alcanzado importantes progresos, aún se han identificado limitaciones que no han permitido su consolidación e institucionalización en las labores cotidianas y permanentes del Instituto Ecuatoriano de Obras Sanitarias.

A continuación se muestran los cuadros resúmenes con toda la información de la evaluación, diferenciando los logros y limitaciones y los comentarios del personal del IEOS sobre las apreciaciones del grupo evaluador. En el cuadro referido al Desarrollo Institucional y Gerencia se citan acciones para la extensión del Proyecto durante el año 1994.

ANALISIS DEL INFORME DE EVALUACION INTERMEDIA DEL PROYECTO WASHED

ASPECTOS GERENCIALES Y DE COORDINACION

ACTIVIDADES	HALLAZGO DE LA EVALUACION DEL		CONSIDERACIONES DEL PROYECTO	PROPUESTA PARA LA EXTENSION DEL PROYECTO	
	LOGROS	LIMITACIONES			
1.- DESARROLLO INSTITUCIONAL					
a.1	Desarrollo Gerencial - A nivel de proyecto - A nivel provincial - A nivel IEOS	Adecuado --- ---	-- Algunos progresos Poco avance	Correcto Correcto Correcto	Se debe consolidar Impulsar y consolidar Impulsar en Dir. San Basilio y Financiero
a.2	Planificación	---	Poco descentralizado	Necesita clarificar que no es a nivel Acto Proyecto sino para Proys. de construcc.	Consolidar y ampliar en todas las actividades del IEOS
	Monitoreo	---	Poco descentralizado	El Monitoreo fue exitoso. Requiere impulso en provincias	Consolidar a nivel provincial
	Planes Operativos	No comentan	---	Buen y racional instrumento	Consolidar
a.3	Coordinación entre componentes (central)	Adecuada	--	Correcto	Consolidar
	Nivel Provincial	---	Muy vertical	Correcto	Apoyar y consolidar el Desarr. Gerencial
a.4	Información de O&M	---	Poco desarrollado	Falta concluir comunicaciones	Ampliar programa a ocho provincias
a.5	Capacitación Des. Ger.	---	56.6% permanece	Correcto	Consolidar en trabajo de provincias
a.6	Capacitación J.A.A.P.	---	Requiere ajustar programa	Correcto	Impulsar el programa
a.7	Participación efectiva	Participación efectiva	---	Adecuada observación	Impulsar
1.A RECOMENDACIONES					
b.1	Desarrollo gerencial y monitoreo en provincias	Continuar	---	Correcto	Consolidar
b.2	Apoyo Gerencial a provincias	---	Definir y desarrollar programa	Correcto	Continuar y consolidar
b.3	Sistema de Información en provincias para O&M (capacitación)	---	Diseñar e Impulsar	Correcto	Continuar y consolidar

ACTIVIDADES	MANEJO DE LA EVALUACION DEL		CONSIDERACIONES DEL PROYECTO	SUGERENCIA PARA LA EXTENSION DEL PROYECTO	
	LOGROS	LIMITACIONES			
2.- GERENCIA Y ADMINISTRACION					
b.1	Acción del Coordinador	Oportuna y ágil	---	Correcto	Continuar
b.2	Sistema de Dirección y Coord.	---	Afectado por cambios. Falta de participación de Directores Nacionales del IEOS Impide Institucionalización procesos	Observaciones de estrategia	Se plantea su proceso mejorado
2.A.- RECOMENDACIONES					
b.1	Dirección Proyecto	---	Formación de Comité de Dirección: SSA Direc. Financiera Direc. RR.HH. Direc. Planificación Direc. S.B.R. Gerente IEOS Gerente USAID Coordinador	Observaciones de estrategia se formó comité de Gestión- SSA Direc. de SBR. Gerente IEOS Coordinador	Se implementa un proceso mejorado
3.- FINANCIAMIENTO IEOS - USAID					
c.1	Información contable IEOS	---	Dificultad de acceso	Correcto	Romero & Asoc. realizó una evaluación de fondos de contraparte
c.2	Fondos de IEOS	---	Deficitarios	Correcto	Mejoran en el presente año y se comprometen para el siguiente.
c.3	Fondos en provincias	---	Sólo de USAID	Correcto	En proceso de mejoramiento en el IEOS
3.A. RECOMENDACIONES					
c.1	Apoyo financiero	---	Agilitar mediante el comité de dirección del proyecto	Correcto	En proceso de mejoramiento
4.- RECURSOS MATERIALES					
d.1	Equipos y vehículos	---	Retraso en entrega	Correcto	Concluir procesos
4.A. RECOMENDACIONES					
d.1	Equipos y vehículos	---	Agilitar entrega	Correcto	Impulsar los procesos

ACTIVIDADES	HALLAZGO DE LA EVALUACION DEL		CONSIDERACIONES DEL PROYECTO	PROPUESTA PARA LA EXTENSION DEL PROYECTO
	LOGROS	LIMITACIONES		
5. ASIGNACION DE RR III.				
e.1	A.T. Intern/Local	---	Retraso 6 meses/12 meses	Correcto
5.A. RECOMENDACIONES				
e.1	A.T.	---	Contratar A.T. para Sist. de Informac. de O&M	Se requiere sistema de Informacion gerencial del proyecto. Sist. de informac. gerencial y para todos los componentes

6. RECOMENDACIONES SOBRE EL FUTURO DEL PROYECTO

1.1 Definición legal sobre la Institución
Ubicación en la estructura del Estado
Funciones y prioridades

Apoyar al GOE para Reformular apoyo del proyecto de acuerdo a políticas de gobierno

1. JUSTIFICACIONES PARA UNA EXTENSION

El cambio es difícil.- Institucionalizar proceso es prolongado
Factores externos influyen en el desarrollo (cambios de gobierno, políticas y estrategias, burocracia).
Consolidar la descentralización (crear normas y procesos, capacitar personal técnico/Administrativo, delegaciones, consolidación A.T. a provincias).
Analizar bases para lograr la sustentabilidad de obras y mejorar la calidad de vida (O&M, E.S., CAPACIT)
Analizar diferencias socio culturales (Sierra/costa, Indígena/mestizo, comunidades progresistas/ pobres, etc.)
Acciones de apoyo local (T.A., Preservación del medio ambiente)

42

ANALISIS DEL INFORME DE EVALUACION INTERMEDIA
COMPONENTE DE OPERACION Y MANTENIMIENTO

ACTIVIDAD	LOGROS	LIMITACIONES	CONSIDERACIONES DEL COMPONENTE
A) DISEÑO DEL COMPONENTE	FORTALECIMIENTO ADMINISTRATIVO Y OPERATIVO DE LAS JAAP	DESARROLLAR UNA PROGRAMA DE OPERACION Y MANTENIMIENTO REVISION DE TARIFAS	SE ESTA TRABAJANDO EN ESOS OBJETIVOS
B) ASISTENCIA TECNICA	MUY BUENA		FALTO LA PARTICIPACION MAS EFECTIVA DE PARTE DEL ASESOR INTERNAC.
C) IMPLEMENTACION			
1. BASE CONCEPTUAL PARA LA OPERACION Y MANTENIMIENTO		COMUNIDADES RECURREN A LA ASISTENCIA TECNICA Y FINANCIERA DEL IEGOS PARA MANTENIMIENTO DE EMERGENCIA	EL PROGRAMA ESTA DIRIGIDO A LOGRAR LA AUTOGESTION DE LAS COMUNIDADES
2. PLAN NACIONAL DE O&M.		ESTA EN BORRADOR	FALTA INCLUIR EL ESTUDIO TARIFARIO Y SU POLITICA DE APLICACION
3. MANUAL DE OPERACION Y MANTENIMIENTO	SE HA PUBLICADO EL MANUAL.		SE HA DIFUNDIDO EL MANUAL Y SE HAN PUBLICADO LAS CARTILLAS DE O&M SE COHEZARA SU DIFUSION.
4. PROYECTOS PILOTOS DE O&M	SE HA IMPLEMENTADO EN VARIAS PROVINCIAS, CON EL CONTROL DE LA CALIDAD DEL AGUA.	SE RECOMIENDA LA ENTREGA DE COMPARADORES PARA LAS JAAP.	SE EJECUTA EL PROGRAMA EN CUATRO PROVINCIAS, SE AMPLIARA A LAS CUATRO RESTANTES, CUANDO SE CUENTE CON LOS EQUIPOS DE CONTROL DE CALIDAD DE AGUA SE ENTREGARAN LOS COMPARADORES DE CLORO
5. CAPACITACION PARA O&M	SE HA DADO CURSOS A INGENIEROS PROMOTORES, OPERADORES Y ADMINISTRADORES		LOS CURSOS SE COMPLEMENTARON CON LA DIFUSION DE MANUALES DE O&M Y DE TARIFAS.
6. DIAGNOSTICO DE INVENTARIOS	ES UTIL Y COMPLETO QUE CONTIENE INFORMACION PARA PRIORIZAR NECESIDADES DE REHABILITACION		ES INDISPENSABLE AUTOMATIZAR ESTA INFORMACION Y MANEJARLO A NIVEL DE SERVIDOR CENTRAL CON PERSONAL PERMANENTE Y ADECUADO. SE DEBE COMPLETAR LA RED DE COMUNICACIONES DEL COMPUTADOR ENTRE LAS OCHO PROVINCIAS.

COMPONENTE DE OPERACION Y MANTENIMIENTO

ACTIVIDAD	LOGROS	LIMITACIONES	CONSIDERACIONES DEL COMPONENTE
7. CONSTRUCCION DE BODEGAS TALLER DE O.M.	SE COMPLETO EN 4 PROVINCIAS EL ORO Y PICHINCHA EN CONSTRUCCION OSTENSIBLES TERRENOS EN INABURRA		SE ENCUENTRAN EN CONSTRUCCION EN INABURRA, TUNGURAHUA, EL ORO Y PICHINCHA.
8. REHABILITACION DE SISTEMAS EXISTENTES		NO SE HA LOGRADO POR FALTA DE FONDOS	SE INICIO EL PROGRAMA CON EL ENVIO DE 1.000 MILLONES DE SUERES DE LOS 2140 ASIGNADOS EN EL PRESUPUESTO DEL IEOS DE 1993
9. PROYECCIONES DE COSTOS DE OPERACION Y MANTENIMIENTO TARIFA DEL USUARIO.		DEMORO LA APROBACION DEL ESTUDIO POR PARTE DE LAS AUTORIDADES NO DEBE EXISTIR SUBSIDIO EN NINGUN TIPO DE SISTEMA	- SE INICIO DENTRO DEL ESTUDIO LAS POLITICAS DADAS POR LA SUBSEC. - EL ESTUDIO TARIFARIO ES EL QUE DETERMINA LAS CAPACIDADES ECO- NOMICAS DE LAS COMUNIDADES PARA AUTOFINANCIAR SUS SISTEMAS DE AGUA
10. VIGILANCIA AMBIENTAL		- NO INCLUYE PREGUNTAS SOBRE EL IMPACTO AMBIENTAL EN LOS SIS- TEMAS. - NO ASIGNA NI OTORGA RESPONSA- BILIDADES DE VIGILANCIA AMBIEN- TAL.	- SE INCLUYO POSTERIORMENTE EN EL FORMULARIO DE INVENTARIOS PREGUN- TAS SOBRE VIGILANCIA AMBIENTAL - SE DEBE COORDINAR A NIVEL PROVIN- CIAL CON ENTIDADES E INSTITUCIONES PARA EJERCER EL CONTROL AMBIENTAL
11- CLORACION		-ES COSTOSA - MALA CLORACION EN EQUIPOS DE BOMBEO	-SE ESTA CAMBIANDO A HIPOCLORITO DE SODIO - TECNOLOGIA APROPIADA DESARRO- LLARA SISTEMA ADECUADO PARA CLORACION A BOMBEO
12. PLANTA DE TRATAMIENTO SOFISTICADA	FUNCIONANDO BIEN		
13. LETRINAS		BACINETES MARHOLEADOS CON SUPERFICIE RUGOSA. EL SISTEMA DE AGUA NO PROVEE LA CANTIDAD SUFICIENTE PARA EL ARRASTRE	EL PROYECTO PROPONE EL USO DE BACINETES DE PORCELANA

COMPONENTE DE OPERACION Y MANTENIMIENTO

ACTIVIDAD	LOGROS	LIMITACIONES	CONSIDERACIONES DEL COMPONENTE
D) IMPACTO		DEMASIADO TIEMPO PARA OBTENER RESULTADOS	NO SE HA IMPLEMENTADO EN TODAS LAS PROVINCIAS
E) RECOMENDACIONES			
1.- COORDINACION OTRAS INSTITUCIONES		EL BANCO MUNDIAL INICIA UN PROYECTO CON UN COMPONENTE SIMILAR	EL IECS DEBE OBLIGAR AL USO DE SUS NORMAS Y EXPERIENCIAS
2.- COORDINACION DEL TRAMITO DE OMI.		DEBERA COORDINAR MEJOR CON OTROS COMPONENTE	FALTA CON EDUCACION SANITARIA

COMPONENTE DE TECNOLOGIA APROPIADA

COMPONENTE	LOGROS	LIMITACIONES	CONSIDERACIONES DEL COMPONENTE
ESTUDIOS EN PROCESO: LETRINAS	PROPONE MODIFICACIONES APROPIADAS		
NORMAS DE DISEÑO	ESFUERZO VALIOSO		
INVESTIGAC. A CARGO DE LA ESCUELA POLITECNICA HAC.	ESTUDIOS DE INVESTIGACION EN PROCESO		SE HAN CONCLUIDO DOS ESTUDIOS
PLAN PILOTO DE CONTROL DE CALIDAD DEL AGUA	SE HA INICIADO UN PLAN PILOTO DE CONTROL DE CALIDAD DEL AGUA EN COORDINACION CON OSM.		EL PLAN PILOTO SE CONCLUYO OSM CONTINUA CON EL PLAN DE CONTROL DE CALIDAD DE AGUA
UTILIDAD DE LOS ESTUDIOS		ES TEMPRANO PARA EVALUAR LA UTILIDAD DE LOS ESTUDIOS	
IMPACTO DE LOS ESTUDIOS		ES TEMPRANO PARA EVALUAR EL IMPACTO DE LOS ESTUDIOS (SE ESPERA UN IMPACTO POSITIVO)	
DISEÑO DEL COMPONENTE	INCLUYO OBJETIVOS VALIOSOS	NO INCLUYO DIFUSION DE INFORMACION SOBRE INVESTIGACIONES EXISTENTES NO CONSIDERO PARTICIPACION DE PROVINCIAS EN EL DESARROLLO DE INVESTIGACIONES DE T.A.	EL COMPONENTE HA PUBLICADO TEMAS TECNICOS SOBRE INVESTIGACIONES EXISTENTES
IMPLEMENTACION	SE IMPLEMENTO DE METOD HANERA QUE LO REQUERIDO EN EL DISEÑO		
CREACION DE LA UNIDAD	SE CREO UCETA DENTRO DEL IEGS	HA REQUERIDO TIEMPO PARA DESARROLLAR EXPERIENCIA Y CAPACIDAD	HA EXISTIDO UNA AUTOCAPACITACION DEL PERSONAL
REVISTA UCETA	HA SUPERADO AMPLIAMENTE SU PROPOSITO DE HANERA ENCONTABLE	EN LAS DOS PUBLICACIONES HAN INCLUIDO POCO SOBRE T.A.	EN LA TERCERA REVISTA (MAYO DE 1993) SE AMPLIA INFORMACION SOBRE RESULTADOS

118

COMPONENTE DE TECNOLOGIA APLICADA

COMPONENTE	LOGROS	LIMITACIONES	CONSIDERACIONES DEL COMPONENTE
PUBLICACIONES TECNICAS	SE HA PUBLICADO TRES TEMAS TECNICOS ECONOMICOS	ACTIVIDAD NO INCLUIDA EN EL DISEÑO DEL COMPONENTE	SE TIENE PREVISTO CONTINUAR CON ESTA ACTIVIDAD Y SE LA INCLUIRA EN PLANES ANUALES

117

COMPONENTE DE EDUCACION SANITARIA

ACTIVIDAD	LOGROS	LIMITACIONES	CONSIDERACIONES DEL COMPONENTE
IMPLEMENTACION DEL COMPONENTE	LA ACTUACION DEL COMPONENTE SE BASA EN ESTUDIOS ANTROPOLÓGICOS SOCIO-CULTURALES QUE PROPORCIONAN RECOMENDACIONES PARA EL TRABAJO COMUNITARIO EN RELACION A CREENCIAS CONOCIMIENTOS Y PRACTICAS SOBRE AGUA Y SANEAMIENTO	HA ENFRENTADO LA FALTA DE APOYO Y CREDIBILIDAD DE LOS NIVELES SUPERIORES	EL ULTIMO JEFE CUENTA CON TOTAL RESPALDO DE LAS AUTORIDADES
	ES DE GRAN BENEFICIO PARA EL PROGRAMA LA CONTRATACION DE PROMOTORAS MUJERES. ELAS TIENEN UNA EXCELENTE ACEPTACION EN LA COMUNIDAD Y HAN PERMITIDO EL ACERCAMIENTO DIRECTO AL SECTOR FEMENINO DEL AREA RURAL.	LOS CONTINUOS CAMBIOS DE JEFE DE COMPONENTE (5) HAN DIFICULTADO LA CONTINUIDAD DE LAS ACCIONES DEL PROGRAMA	EL ULTIMO JEFE TIENE 2 AÑOS APROXIMADAMENTE. LO QUE HA PERMITIDO LA CONTINUIDAD EN LAS ACCIONES DEL PROGRAMA
PLANIFICACION DE ACTIVIDADES DEL COMPONENTE	EL COMPONENTE ESTA DESARROLLANDO LAS ACTIVIDADES DE MANERA PUNTUAL. SIENDO DE GRAN AYUDA PARA ELLO LA ESTRUCTURACION INTERNA EN 6 AREAS OPERATIVAS: 1. ADMINISTRACION 2. ADIESTRAMIENTO 3. INVESTIGACION 4. PRODUCCION DE MATERIALES 5. SUPERVISION 6. PLANIFICACION Y EVALUACION	EN EL NIVEL PROVINCIAL NO EXISTE UNA PLANIFICACION ANUAL SIÑO. SEMANALES, QUINCENALES Y MENSUALES. PARA LAS ACTIVIDADES DE CAMPO NO SE CONSIDERA LA OPINION COMUNITARIA	LA PROGRAMACION DE LAS ACTIVIDADES PROVINCIALES SE BASAN EN EL PLAN ANUAL DEL COMPONENTE. A LA FECHA DE ESTA PLANIFICACION EN BASE A LOS ACUERDOS Y COMPROMISOS LOGRADOS CON LA COMUNIDAD EN LAS SESIONES EDUCATIVAS
REALIZACION DE ESTUDIOS SOCIO-CULTURALES	LA INVESTIGACION SOCIO-CULTURAL SE CONSIDERA QUE ES UNA DE LAS ACTIVIDADES MAS IMPORTANTES DEL COMPONENTE	EL ESTUDIO SOCIO-CULTURAL SE HA GENERADO	EL PROCESAMIENTO Y ANALISIS ESTA CONCLUIDO. YA SE CUENTA CON LAS CONCLUSIONES / APRENDIZAJES DE LA INVESTIGACION

COMPONENTE DE EDUCACION SANITARIA

ACTIVIDAD	LENGUAS	LIMITACIONES	CONSIDERACIONES DEL COMPONENTE
	EL BOLETIN INFORMATIVO QUE SE ESTA PUBLICANDO ES MUY UTIL POR SU INTERMEDIO SE DISEÑA A OTROS NIVELES LAS ACCIONES QUE EJECUTA EL COMPONENTE	VALDRIA LA PENA DEFINIR LOS OBJETIVOS DE LA ENCUESTA CAP	SE TIENEN MUY CLARO LOS OBJETIVOS DE LA ENCUESTA CAP Y A LA FECHA ESTA TERMINADA Y SE DIFUNDIRIA SUS RESULTADOS
COORDINACION DE COMPONENTE DE EDUCACION SANITARIA	EN EL NIVEL PROVINCIAL EL COMPONENTE ESTA REPRESENTADO POR UN COORDINADOR. EL MISMO QUE PERMITE UNA BUENA INTERACCION CON EL COMPONENTE DE CAPACITACION.	EN LA ACTUALIDAD EL COORDINADOR DE EDUCACION SANITARIA, NO REALIZA SUPERVISION POR FALTA DE RECURSOS ECONOMICOS EN ALGUNAS PROVINCIAS EL COORDINADOR TIENE ASIGNADO 5 O MAS COMUNIDADES	EN EL PLAN OPERATIVO DE 1993 YA CONSTAN LOS FONDOS NECESARIOS PARA LA MOVILIZACION DE LOS COORDINADORES DE EDUCACION SANITARIA A LA FECHA SE HAN ASIGNADO AL COORDINADOR PROVINCIAL MAS DE 2 O 3 COMUNIDADES DE FACIL ACCESO Y EJECUCION
IMPACTO DE LAS PROMOTORAS DEL COMPONENTE	SE HAN CONTRATADO (40) PROMOTORAS. LAS MISMAS QUE TIENEN UNA EXCELENTE ACEPTACION COMUNITARIA. POR PARTE DE LOS LIDERES JAAP, MAESTROS Y SU TRABAJO PROPORCIONA BENEFICIOSOS RESULTADOS.	EL TAMAÑO DE LOS SECTORES DE TRABAJO Y NUMERO DE FAMILIAS CREA DIFICULTADES DE TRABAJO	A LA FECHA SE ESTAN MODIFICANDO LOS SECTORES DE TRABAJO CONSIDERANDO EL NUMERO DE VIVIENDAS Y FAMILIAS
GRADO DE PARTICIPACION COMUNITARIA	EXISTE ACEPTACION Y APOYO POR PARTE DE LOS LIDERES COMUNITARIOS PARA EL TRABAJO DE LAS PROMOTORAS	NO HAY PARTICIPACION DIRECTA DE LA COMUNIDAD EN CIERTAS ACTIVIDADES EDUCATIVAS (MERCAS)	SE ESTA IMPLEMENTANDO LAS MERCAS SANITARIAS EN LAS ESCUELAS Y COMUNIDAD EN GENERAL
MONITOREO Y EVALUACION DEL COMPONENTE	ES POSITIVA LA SUPERVISION YA QUE HA PERMITIDO LLEGAR A LAS COMUNIDADES PARA MONITOREAR, EVALUAR Y RETROALIMENTAR EL TRABAJO DE LAS PROMOTORAS	LOS SUPERVISORES DEL NIVEL CENTRAL ESTAN LLEGANDO A LAS PROVINCIAS APROXIMADAMENTE CADA DOS MESES	ACTUALMENTE SE ESTA REALIZANDO LA SUPERVISION CADA MES

COMPONENTE DE EDUCACION SANITARIA

ACTIVIDAD	LOGROS	LIMITACIONES	CONSIDERACIONES DEL COMPONENTE
DESARROLLO DE MATERIAL EDUCATIVO	SE HAN ELABORADO MENSAJES RADIALES EN BASE A CONCLUSIONES DE LA INVESTIGACION SOCIO-CULTURAL	SE HA ELABORADO MATERIAL EDUCATIVO IMPRESO ANTES DE LA INVESTIGACION SOCIO-CULTURAL	YA SE DISPONE DE LAS CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DE LA INVESTIGACION PARA ELABORAR NUEVOS MATERIALES
USO DE LA LETRINA COMUNITARIA	LAS LETRINAS CON ARRASTRE DE AGUA, SON BASTANTE HIGIENICAS Y SIN MAL OLOR	ESTAN CONSTRUIDAS A MUCHA DISTANCIA DE LA VIVIENDA	LAS PROMOTORAS ESTAN ASESORANDO PARA SOLUCIONAR ESTE INCONVENIENTE EN LOS NUEVOS PROGRAMAS DE LETRINIZACION
ASISTENCIA TECNICA	LA ASISTENCIA TECNICA NACIONAL E INTERNACIONAL HA SIDO MUY IMPORTANTE PARA EL COMPONENTE		SERIA CONVENIENTE QUE LOS TECNICOS NACIONALES DE ESTE Y OTROS COMPONENTES, REALICEN VISITAS DE OBSERVACION EN PAISES DONDE SE DESARROLLAN PROYECTOS SIMILARES

COMPONENTE DE CAPACITACION

ACTIVIDAD	CUBRICO	LIMITACIONES	CONSIDERACIONES DEL COMPONENTE
COBERTURA	CAPACITACION DADA : 100% PERSONAL INSTITUCIONAL 41% PERSONAL COMUNITARIO		EL COMPONENTE COLABORA CON ACTIVIDADES DE CAPACITACION DE OTROS COMPONENTE. LOS PORCENTAJES DE LAS METAS NUMERICAS DE LA CAPACITACION A LA FECHA DE EVALUACION SON: PERSONAL INSTITUCIONAL 100% PERSONAL COMUNITARIO 100%
		LAS METAS DEL PROYECTO NO SE HAN CUMPLIDO AL 100% POR MUY ALTAS Y RECURSOS PRESUPUESTARIOS NO OPORTUNOS	
INSTITUCIONALIZACION DEL COMPONENTE		LA UNIDAD DE CAPACITACION NO HA SIDO INSTITUCIONALIZADA HASTA LA FECHA A PESAR DE EXISTIR DIRECCION DE RECURSOS HUMANOS EN EL IEOS, SE CREA EL COMPONENTE DE CAPACITACION SIN COORDINACION EL COMPONENTE DE CAPACITACION SE ESTRUCTURO DESPUES DE LOS OTROS EXISTE INCONFORMIDAD CON LO REDUCIDO DEL ESPACIO FISICO	EL COMPONENTE PRESENTO LOS REQUERIMIENTOS PERTINENTES EL TRAMITE SE ENCUENTRA EN MANOS DE LA COMISION DE REESTRUCTURACION DEL IEOS EL MISMO CONVENIO DETERMINA LA CONVENIENCIA DE ADQUIRIR EXPERIENCIAS Y PROCEDIMIENTOS EN EL PROYECTO, PARA TRANSFERENCIA POSTERIOR A INSTITUCION PARA EL COMPONENTE EL PROYECTO NO HA SIGNIFICADO 4 AÑOS SINO 1. HASTA AHORA ESPERAMOS REDUCCION.

COMPONENTE DE CAPACITACION

ACTIVIDAD	LOGROS	LIMITACIONES	CONSIDERACIONES DEL COMPONENTE
CAPACIDAD TECNICA DEL COMPONENTE	<p>LOS FUNCIONARIOS DEL NIVEL CENTRAL TIENE BUENA CAPACIDAD PLANIFICAN Y MONITOREAN EN BASE A INDICADORES Y BUEN CONOCIMIENTO DE LA METODOLOGIA DE ADULTOS</p> <p>LA ASISTENCIA TECNICA EXTERNA FUE DE GRAN IMPORTANCIA</p>	<p>NIVEL PROVINCIAL: FALTA DESARROLLO GERENCIAL DEL PERSONAL DEL COMPONENTE</p> <p>FALTA LINEAMIENTOS CLAVES DE MEDICION DE CONOCIMIENTOS ANTES Y DESPUES DE LA CAPACITACION</p>	<p>ESTA SERA UNA ACTIVIDAD PRIORITARIA PARA 1994</p> <p>PROPIAMENTE NO FUE ASISTENCIA TECNICA SINO CAPACITACION</p> <p>DE ACUERDO A LA METODOLOGIA QUE UTILIZAMOS CON ADULTOS DEL AREA RURAL NO ES COMPATIBLE</p>
PROCESO DE LA CAPACITACION	<p>SE HIZO DETECCION DE NECESIDADES DE CAPACITACION. SE DEFINIERON POLITICAS. SE INCORPORO NUESTRAS METODOLOGIAS.</p> <p>SE ARRECOJO DE EQUIPOS AUDIOVISUALES Y MATERIAL BIBLIOGRAFICO A TODAS LAS PROVINCIAS</p> <p>LA PLANIFICACION UTILIZADA ES UN ASPECTO MUY POSITIVO DEL PROYECTO. EXISTE CONSENSO GENERAL</p> <p>LA PLANIFICACION DEL NIVEL CENTRAL PROCEDE DE LAS NECESIDADES PLANTADAS POR LOS NIVELES PROVINCIALES Y POR LOS COMPONENTES</p>	<p>HASTA AHORA NO SE HA HECHO EVALUACION Y SEGUIMIENTO DE LA CAPACITACION. POR FALTA DE RECURSOS</p> <p>PARA EL PLAN OPERATIVO P3 NO SE PARTIO DE UNA OMC.</p>	<p>YA SE HA INICIADO</p> <p>ACTUALMENTE SE ESTA REALIZANDO LA OMC.</p>

COMPONENTE DE CAPACITACION

ACTIVIDAD	LOGROS	LIMITACIONES	CONSIDERACIONES DEL COMPONENTE
	<p>EL NIVEL PROVINCIAL REALIZA LA SELECCION DE PARTICIPANTES APOYO LOGISTICO Y ESCOGE FACILITADORES.</p> <p>LOS CURSOS, SEMINARIOS Y TALLERES HAN TENIDO CONTENIDOS ADECUADOS Y LA ACEPTACION HA SIDO MUY BUENA</p> <p>LOS PARTICIPANTES INICIAN HACER LOGRADO MAYOR COMPANERISMO. GRAN MOTIVACION Y BUEN APRENDIZAJE A CAUSA DE LAS TECNICAS UTILIZADAS</p> <p>EL COMPONENTE TIENE ELABORADO UNA SERIE DE INDICADORES DEL PROCESO QUE HA SIDO APLICADO CON EXITO REFLECTANDO EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS</p>		<p>TAMBIEN PLANIFICAN EVENTOS Y PARTICIPAN COMO FACILITADORES</p>

VII.- PLAN FINANCIERO Y COSTOS ESTIMADOS PARA EL PERIODO DE EXTENSION DEL PROYECTO.- El monto de los recursos asignados por USAID al Proyecto WASHED, los cuales provienen de los Fondos de Asistencia Directa del Gobierno de los Estados Unidos de América (\$ US 4.000.000) permanecerán invariables. Los montos estimados para el presupuesto de financiamiento de las actividades del Proyecto durante el año 1994 han sido calculados en base a la Metodología de Costos de LAC de acuerdo al Documento de Proyecto aprobado en el Convenio de Fondos no Reembolsables y al presupuesto de gastos estimados por cada uno de los componentes que participan en el Proyecto dentro del IEOS.

El Plan Operativo Anual de 1994 deberá ser evaluado y detallado, en sus actividades técnicas durante la Sexta Asistencia Técnica Internacional y el Tercer Taller de Monitoreo. El Taller de Monitoreo será realizado con la Participación de autoridades de USAID y el IEOS, personal técnico del IEOS relacionado con el Proyecto y la Asesoría Técnica Nacional e Internacional.

El Plan Operativo que muestre en detalle el presupuesto y los gastos requeridos provenientes tanto de USAID como del IEOS, deberá ser elaborado por el personal del Proyecto WASHED y el Coordinador. El documento final deberá ser presentado a USAID para su aprobación en el mes de diciembre de 1993. El Plan financiero general y los costos estimados para el período de Extensión del Proyecto son los siguientes:

<u>PLAN FINANCIERO ESTIMADO</u> <u>FONDOS DE ASISTENCIA TÉCNICA DIRECTA DE USAID</u> En dólares Americanos			
<u>ACTIVIDAD</u>	<u>COMPROMETIDO</u> <u>A 1993</u>	<u>REQUERIDO</u> <u>EN 1994</u>	<u>TOTAL</u>
1.- ASISTENCIA TECNICA Internacional Nacional	1.380.920.-	240.000.- 200.000.- 40.000.-	1.620.920.-
2.- CAPACITACION En el exterior En el país	416.170.-	290.000.- 40.000.- 250.000.-	706.170.-
3.- BIENES Equipo de O&M Materiales Vehículos (Mant)	616.868.-	115.000.- — 95.000.- 20.000.-	713.868.-
4.- COSTOS DE OPERACION Salarios Servicios	518.061.-	246.000.- 96.000.- 150.000.-	764.061.-
5.- CONSTRUCCIONES Bodegas de O&M	130.759.-	---	130.759.-
6.- EVALUACION/AUDITORIAS	126.000.-	30.000.-	156.000.-
7.- CONTINGENCIAS	44.053.-	20.000.-	64.053.-
TOTAL:	3.232.831.-	941.000.-	4.173.831.-

51

OBSERVACIONES.-

(1) El monto total muestra un aparente desfinanciamiento de \$US 173.831.- Estos fondos y otros posibles, que el futuro se podrían presentar para financiar nuevas actividades técnicas relacionadas con el Proyecto, las cuales se podrían identificar durante la preparación del Plan Operativo de 1994, en el Tercer Taller de Monitoreo del Proyecto, podrían ser financiados con los posibles saldos de los presupuestos aprobados y comprometidos de 1992 y 1993. Los balances de los presupuestos de 1992 y 1993 aún no fueron realizados.

(2) Los Planes Operativos de los años 1992 y 1993 iniciaron su implementación recién en los meses de mayo de los siguientes años, toda vez que aquéllos fueron aprobados por USAID en los meses de abril, respectivamente. Por lo tanto, existe la confianza de que se dispondrán de fondos suficientes para financiar todas las actividades requeridas por el Proyecto WASHED.

Los procedimientos de uso de los fondos y el reembolso de los mismos estarán sujetos a las estipulaciones del Convenio de Fondos no Reembolsables firmado el 27 de septiembre de 1989 entre el Gobierno del Ecuador y el Gobierno de los Estados Unidos de América para el Proyecto WASHED.