PD-AAQ-556 37830

INTEGRATED REGIONAL DEVELOPMENT PROJECT (USAID/PERU):

PROJECT NUMBER: 527-0178

CONTRACT NUMBER: C-004060-00

CONTRACTOR: UNIVERSITY OF AKRON/ROBERT B. KENT

CONTENTS: PLAN DE TRABAJO, JUNIO A DICIEMBRE 1984,

INFORME DE TRABAJO, 19 JUNIO A 20 AGOSTO 1984,

ENGLISH SUPPLEMENT TO INFORME DE TRABAJO

000106

Best Available Document

Corporación Departamental de Desarrollo
de Cajamarca

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
PRIMER MINISTRO

CORDECAJ

Av. Cajamarca No. 714 - 2do Piso - Telfs. 2204 - 2890 - 2354 - Cajamarca

Cajamarca, 24 de Agosto de 1,984

Señor,

Dr. Ray Bromley
Jefe Cooperación Técnica Internacional
Programa de Asistencia Técnica a Corporaciones
Presidencia del Consejo de Ministros
LIMA

Estimado Ray:

Adjunto para su conocimiento y fines mi Informe sobre Cooperación Técnica a la CORDECAJ, correspondiente a la fecha del 18 de Junio al 20 de Agosto de 1,984, y mi Plan de Trabajo para el período de Junio a Diciembre de 1,984.

Recibe un afectuoso saludo.

Atentamente,

Robert B. Kent
Asesor Residente
CORDECAJ

cc.:

Dr. David Hess
Presidencia CORDECAJ
Gerente General CORDECAJ

1

PLAN DE TRABAJO DE LA OFICINA DE COOPERACION TECNICA

Junio a Diciembre de 1,984

Robert B. Kent
Asesor en Planificación
CORDECAJ

ASESORIA Y APOYO A LA PRESIDENCIA DE LA CORDECAJ

Las labores que realizaré en este rubro pueden ser divididos en dos actividades principales y dos secundarias. La actividad más importante es asesoría y apoyo a los esfuerzos de la CORDECAJ de elaborar, presentar e implementar los proyectos del Fondo de Centros Poblados Claves de Mercadeo. Esta labor requiere constantes esfuerzos frente a la administración de la CORDECAJ para conseguir viáticos y movilidad para los funcionarios que laboran en la Subgerencia de Créditos y Finanzas para que puedan realizar el trabajo de campo requerido. Además, el apoyo al FCPCM requiere ciertas coordinaciones con la AID, BANVIP y ELECTROPERU en lo cual debe intervenir la Oficina de Cooperación Técnica. La otra labor de apoyo y asesoría es en relación a los proyectos de obras públicas rurales con participación comunal (EE-495). Estas obras caminan ahora muy mal. Hay problemas en la ejecución de estas obras en cuanto se refiere a aspectos de ingeniería; por eso cooperación técnica apoyará con solicitar a la AID asistencia técnica en ingeniería. Además, hay graves problemas e irregularidades en el uso de los fondos que deben ser dirigidos a estas obras. La Oficina de Cooperación Técnica sigue insistiendo, y seguirá insistiendo para que dichos fondos sean utilizados como deben ser -a ejecutar proyectos bajo los convenios celebrados entre la CORDECAJ y la AID-.

Muchos de los problemas que encuentran estos proyectos tienen sus raíces en la administración y acciones financieras de la CORDECAJ y estos se relacionan con las dos actividades secundarias que realizaré en este rubro -apoyo a la identificación de un local centralizado y propio para la CORDECAJ (o por lo menos la compra de un terreno) y apoyo a la reorganización de las oficinas administrativas.

APOYO A LA SUBGERENCIA DE ASISTENCIA TECNICA Y CAPACITACION

Mis acciones en esta área enfocan a dos actividades principales: 1- Apoyo

./

a la implementación de la Oficina para el Catastro Urbano de Cajamarca y el comienzo del levantamiento del Catastro y: 2- Apoyo a la organización y realización de un Seminario sobre la regionalización, integrando por lo menos, participantes de dos departamentos (Cajamarca y Amazonas). El Catastro Urbano de Cajamarca ya cuenta con un convenio firmado entre la CORDECAJ - El Concejo Provincial de Cajamarca y - La Universidad. Pero, todavía no implementan la Oficina por falta de los fondos asignados por la CORDECAJ.

En los próximos dos meses, esperamos contratar un Jefe para la Oficina, dos técnicos y dos o tres dibujantes. Además, se debe efectuar la compra de bienes de oficina y equipo para el trabajo de campo. Esperamos que en los meses de Noviembre y Diciembre pueda arrancar sin ninguna demora, la realización del Catastro en Cajamarca. Durante la etapa de implementación, estamos gestionando el apoyo, para un par de semanas, de personal de CORDEJUNIN quienes ya habían efectuado el mismo tipo de Catastro en Huancayo.

El seminario sobre regionalización se debe realizar a fines del mes de octubre o comienzos del mes de noviembre. Queremos contar con la participación de alcaldes provinciales de Cajamarca y Amazonas, Técnicos en el proceso de regionalización y quizas representantes de diversas organizaciones, que estan gestionando la formación de diversas regiones. El objetivo principal de dicho seminario es de abrir un poco más al diálogo sobre la regionalización del país, para efectuar un mejor entendimiento del problema, y preparar soluciones justas a los pueblos involucrados en este problema.

Como actividad secundaria enfocaré en los últimos meses del año en brindar apoyo y asesoría al Plan Provincial de Cutervo, lo cual representa un aspecto de varias acciones de asistencia técnica que realizará la Subgerencia en Cutervo.

APOYO A LA OFICINA DE PLANIFICACION

En cuanto a apoyo a la Oficina de Planificación, la Oficina de Cooperación Técnica brindará asistencia en la Planificación, ejecución y evaluación de proyectos de inversión, y contribuirá (en todo lo posible frente a las limitaciones políticas) al desarrollo de una metodología técnica para realizar estas acciones.

En otras acciones, la Oficina de Cooperación Técnica apoyará la integración del Centro de Documentación del INP dentro de la CORDECAJ y también apoyará en el aumento del número de revistas y documentos (gratuitos) que publican las Agencias Internacionales de Desarrollo (P. e. El BID, IDRC, Inter-American Foundation).

Finalmente, como recientemente han formado una nueva Oficina de Planes y Programas dentro de la Oficina de Planificación, la cual está compuesta de cuatro técnicos del Ex-INP, la Oficina de Cooperación Técnica tiene que asesorar en el desarrollo de los lineamientos para el Plan de Desarrollo Departamental de Mediano Plazo. También es preciso el apoyo para la elaboración de dicho Plan, pero para el año de 1,985.

PREPARACION DE ESTUDIOS

En coordinación con el Jefe de Cooperación Técnica Internacional (PATC) he visto conveniente el desarrollo de dos estudios durante el presente año. En primer lugar, un Estudio sobre la "Participación Popular en los Proyectos de Desarrollo de las Corporaciones y Gobiernos Regionales"; tiene la finalidad de identificar los mecanismos de participación popular más eficientes para apoyar los proyectos de desarrollo que realizan las corporaciones de desarrollo o en el futuro los Gobiernos Locales. Se tiene previsto efectuar un exámen general sobre los mecanismos que han sido utilizados en el pasado y en otras entidades de desarrollo dentro del Perú ( P.e. COOPOP). Además el Estudio incluye una examinación detallada de varias obras ejecutadas con participación comunal que realizó o está realizando la CORDECAJ y CORDEAMAZONAS. El segundo estudio enfocará en problemas mutuos de CORDECAJ y CORDEAMAZONAS y proponer líneas de acción unificadas para solucionarlas. Es posible especificar que, por lo menos el estudio tratará sobre la integración espacial (terrestre y aérea) de las zonas fronterizas, y del ámbito del Proyecto especial Jaén - San Ignacio - Bagua.

APOYO A CORDEAMAZONAS

Brindaré, por lo menos una semana al mes, apoyo a la CORDEAMAZONAS en las áreas de planificación Regional, priorización de proyectos, apoyo municipal, evaluación de obras con participación comunal, y otras labores que identifiquen los altos funcionarios de la CORDEAMAZONAS.

*Dr. ROBERT KENT : Plan de Trabajo 1984 (Junio a Diciembre)*

| TIPO DE ACTIVIDAD | ACTIVIDAD ESPECIFICA | JUNIO | JULIO | AGOSTO | SETIEMBRE | OCTUBRE | NOVIEMBRE | DICIEMBRE |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| APOYO / ASESORIA A LA PRESIDENCIA DE LA CORDECAJ | - Asesoría a los Proyectos de Obras Públicas Rurales con Participación Comunal.<br>- Asesoría a los Proyectos de Centros Poblados Claves de Mercadeo, coordinación con A.I.D./BANVIP/ ELECTROPERU.<br>- Local propio y centralizado de la CORDECAJ.<br>- Reorganización Administrativa. | | | | | | | |
| APOYO A LA SUBGERENCIA DE CAPACITACION Y ASISTENCIA TECNICA | - Apoyo al SEMINARIO SOBRE REGIONALIZACION.<br>- CATASTRO URBANO DE CAJAMARCA.<br>- Plan Provincial de Cutervo. | | | | | | | |
| APOYO / ASESORIA A LA OFICINA DE PLANIFICACION | - Integración de los Centros de Documentación del INP y el de la CORDECAJ.<br>- Aumento de publicaciones internacionales al Centro de Documentación.<br>- Lineamientos de un Plan Departamental de Mediano Plazo. | | | | | | | |
| PREPARACION DE ESTUDIOS | - "Participación Popular en el Desarrollo y las Corporaciones y Gobiernos Regionales."<br>- "Areas de interés mutuo entre las Corporaciones Departamentales de Desarrollo de Cajamarca y Amazonas." | | | | | | | |
| APOYO/ASESORIA A LA PRESIDENCIA DE CORDEAMAZONAS | | | | | | | | |

PERIODO DE AUSENCIA DEL PERU ▨ ACTIVIDADES PRINCIPALES ⟷ ACTIVIDADES SECUNDARIAS ⟷

5

# INFORME SOBRE ACCIONES DE COOPERACION TECNICA A LA CORDECAJ

Del 19 de Junio al 20 de Agosto de 1,984

Por: Robert B. Kent

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### 1- FONDO DE CENTROS POBLADOS CLAVES DE MERCADEO

Avances significativos han sido logrados, pero queda mucho que hacer antes del final del año. Para que la CORDECAJ logre con los requisitos de la AID en presentar todos los proyectos al BANVIP antes del final del año, es esencial que se asigne dos movilidades (vehículos) en forma permanente a la Subgerencia de Créditos y Finanzas y , se proporcionen viáticos en una forma más rápida.

### 2- OBRAS CON PARTICIPACION COMUNAL

Este programa se encuentra con problemas significativos, relacionados a problemas dentro y fuera de la Subgerencia de Obras con Participación Comunal. El avance físico de muchas obras es lento y queda en suspenso si terminarán una o dos obras este año. También muchas obras quedan sin fondos por hechos administrativos, los cuales significan que han gastado fondos de los proyectos de la EEP-495 en cosas que no tienen nada que ver con estas obras.

Es recomendable promover un reordenamiento de la Subgerencia y la regularización de los gastos bastante irregulares (para personal y bienes) que cargan a las obras de este programa. Además es aconsejable proporcionar asistencia técnica a esta Subgerencia.

### 3- OTRAS CONSIDERACIONES

El sistema administrativo de la CORDECAJ labora bajo varias dificultades singulares. Uno de los más significativos es la dispersión de oficinas entre ocho locales distintos. Es urgente que todas las oficinas de la institución sean unidos en un sólo local.

El comienzo del levantamiento del Catastro Urbano de Cajamarca está paralizado en este momento por falta de autorizaciones de giro (FIC) por 10 millones de soles, aunque queda autorizada una partida de 13 millones de soles adicional (FIC) para este año, es dudoso que llegue este dinero. En vista de esto, sería oportuno una solicitud a la AID para fondos suplementarios de Asistencia Técnica para asegurar que dicha actividad camine rápido y bien.

# INFORME SOBRE ACCIONES DE COOPERACION TECNICA A LA CORDECAJ

Del 19 de Junio al 20 de Agosto de 1,984

Por: Robert. B. Kent

## FONDO DE CENTROS POBLADOS CLAVES DE MERCADEO

Ciertos avances significativos han sido logrados en los últimos meses, pero también hay mucho que hacer antes del final del año, esto si la CORDECAJ lograra con los requisitos de la AID de presentar todos los Proyectos al BANVIP antes del 31 de diciembre. En primer lugar, el proyecto, electrificación de 10 pueblos jóvenes en Cajamarca, fue entregado a ELECTROPERU y puesto en funcionamiento en los últimos días de Junio. Además, han iniciado gastos en los proyectos de electrificación de Huambocancha y Namora, aunque el avance físico en ambos casos es mínimo. También es notable que los proyectos de electrificación de tres pueblos jóvenes más de Cajamarca (Miraflores, La Esperanza y San Jose) fueron aprobados por el BANVIP y ahora la Subgerencia de Créditos y Finanzas está recepcionando las cuotas iniciales de los vecinos de estos barrios. Anticiparon con terminar esta tarea el 15 de Setiembre.

Dos proyectos de electrificación de gran envergadura (cerca de 1,500 unidades beneficiadas) estan en vísperas de ser presentados al BANVIP -Pucará y Bambamarca. A ambos proyectos les falta la aprobación del Estudio Técnico (Expediente) de ELECTROPERU en Chiclayo y, el de Pucará falta las firmas de su Alcalde y Presidente del Comité de Electrificación. Esperan que todas estas aprobaciones puedan conseguirse antes del 1 de Setiembre y que los proyectos completos se presentarán al BANVIP antes del 15 de Setiembre. Se iniciaría la recepción de las cuotas iniciales tan pronto como el BANVIP apruebe los proyectos.

Se sumó otro proyecto de electrificación en Cajamarca, La Perlita, con 89 unidades beneficiadas. Los vecinos mismos ya cuentan con el Estudio Técnico (Expediente) aprobado por ELECTROPERU y el Concejo Provincial de Cajamarca. Los esfuerzos de los vecinos ya hechos para realizar este trabajo indica claramente

./

la alta posibilidad de que llegue a se una realidad.

Los resultados de la primera Asamblea en La Perlita (20 de Agosto), afirma una actitud positiva -50% de los vecinos quedaron empadronados inmediatamente. Este proyecto debe llegar al BANVIP para su consideración al 1 de Octubre.

Las esperanzas sobre el futuro de los dos otros grandes proyectos de electrificación -más de 1200 unidades beneficiadas cada una- Cajabamba y Cutervo quedan aún en suspenso. Todavía no han sido entregados por ELECTROPERU (Trujillo - Chiclayo respectivamente) los Estudios Técnicos (Expediente) de dichos proyectos. Empero en ambos casos entregaron el Plano de Lotización. Según los técnicos de la Subgerencia de Créditos y Finanzas la Lotización de Cutervo es irregular y no incluye muchas manzanas cerca del centro que parecen deben ser incluídos. En vista de este inconveniente, es evidente que la labor de empadronamiento de los vecinos en Cutervo requería más paciencia, tiempo y personal para que la lotización fuese más regular.

Aunque los técnicos estan listos a ir a Cutervo para iniciar sus labores (22.08.84), quedan plantados en sus gabinetes en Cajamarca por los problemas Administrativo - Financieros de la CORDECAJ. Todavía la Subgerencia de Créditos y Finanzas no cuenta con movilidad permanente asignada para realizar sus labores. Quedan en el mismo estado todas las Subgerencias de la Gerencia de Fomento del Desarrollo, y la Gerencia de Fomento misma. Más aún, siempre dichos funcionarios tienen problemas en conseguir sus viáticos en una forma eficaz o rápida. En estos días los funcionarios estan casi cinco días plantados, esperando la autorización de Giro para el FIC y así poder viajar a Cutervo. Este problema malogra también una serie de acciones que la Subgerencia debe llevar a cabo en favor de los otros proyectos -Cajabamba, Pucará, Bambamarca, etc.-

Otro problema que encuentra el Fondo de Centros Poblados Claves de Mercadeo (FCPCM) es la falta por ELECTROPERU de entregar las valorizaciones mensuales para proyectos que estan ejecutando y asimismo liquidaciones para el primer proyecto terminado, los 10 pueblos jóvenes de Cajamarca. Aparentemente en

./

ningún caso entregó valorizaciones mensuales a la CORDECAJ para los proyectos en ejecución (10 PP.JJ, Huambocancha, o Namora). Prometieron la liquidación de 10 PP.JJ de Cajamarca para los primeros días de setiembre. Sin las valorizaciones o liquidaciones la CORDECAJ no puede solicitar a la AID que haga su liquidación respectiva al BANVIP.

OBRAS CON PARTICIPACION COMUNAL

Hay aproximadamente 13 obras principales y otras 15 secundarias (PADRU) que estan financiados por la EEP - 495 (PRODERIN) de la CORDECAJ. Principalmente son carreteras vecinales, puentes, y canales de riego. Durante los dos últimos meses el autor ha conversado con los funcionarios de la Subgerencia de Obras con Participación Comunal en numerosas ocasiones, revisó pres puestos y otros documentos de la Subgerencia, y visitó una muestra de nueve obras ejecutadas o en ejecución (véase MEMORANDUM Nº 055-84-CORDECAJ-OCT). Los siguientes comentarios estan basados en estas observaciones.

Lamentablemente han habido grandes demoras en la ejecución de muchos proyectos, paralización de algunos de ellos y, un desorden profundo en la organización y acciones de la Subgerencia. Estos problemas tienen sus raíces en factores dentro y fuera de la Subgerencia. El nombramiento de un nuevo Sub-Gerente hace pocos meses ha causado retrazo como siempre cuando cambian personal clave en cuanto requiere un tiempo para profundizarse en el trabajo y sus sistemas administrativos. Además ha sido limitante y confuso la presencia de todos los promotores-capacitadores relacionados a estas obras dentro de la Gerencia de Ingeniería. El traslado estructural y físico de estos promotores-capacitadores a la Gerencia de Fomento del Desarrollo y específicamente a la Subgerencia de Asistencia Técnica y Capacitación, puede ayudar en gran manera a la ejecución eficiente de las obras con participación comunal.

A pesar de estas dificultades, existen además una serie de problemas rel relacionados al sistema financiero - administrativo. En primer lugar los ingenieros residentes de las obras siempre se quejan que no atienden sus

pedidos de materiales en una forma adecuada (véase OFICIO Nº 180-CORDECAJ-SGO/PC). Al mínimo requiere dos semanas para atender un PECOSA y normalmente un mes o más. Así no se pueden ejecutar y terminar obras en una manera satisfactoria. Además existe el problema eterno de falta de fondos para comprar los materiales de construcción para estas obras y para hacer los pagos oportunos de los obreros y empleados que laboran en el campo. Lamentablemente las raíces de este problema no viene de una verdadera falta de fondos para los proyectos de la EEP-495 (PRODERIN). Existe una falta de fondos porque en gran manera muchos gastos de personal, viáticos y bienes son cargados a las obras de esta Entidad Ejecutora; pero estos gastos no tienen nada que ver con estos proyectos.

Existen varios proyectos dentro de la EEP-495 (PRODERIN) que faltan muy poco para terminarlas y entregarlas a sus comunidades respectivas. Varias de estas han quedado inconclusas y/o paralizadas desde los primeros días del año (P.e. las carreteras San Marcos - Shitamalca y San Marcos - El Azufre). En el caso de San Marcos - Shitamalca, aunque las autoridades locales manifiestan que no ha habido ninguna actividad en dicha carretera por parte de la CORDECAJ este año, las cuentas presentadas a la Entidad Financiera (AID) para liquidación, indica un gasto para esta carretera de alrededor de 11 millones de soles.

Bajo la presente modalidad de trabajo y contabilidad institucional, y comienzo de las lluvias dentro de un par de meses, hay serias dudas si la Subgerencia de Obras con Participación Comunal pueda terminar una o dos obras este año, aunque han programado la terminación de siete obras hasta Diciembre 84 (incluídos todos los PADRU como un sólo proyecto).

OTRAS ACTIVIDADES DE COOPERACION TECNICA

En adición a una serie de acciones dirigidas al apoyo y ejecución de los proyectos del Fondo de Centros Poblados Claves de Mercadeo y Obras con Participación Comunal (ECP-495), la Oficina de Cooperación Técnica realizó otros esfuerzos en apoyo a la CORDECAJ incluído entre ellos las gestiones para empezar un proceso de unificación de todo el aparato de la institución en un sólo local. Ahora la CORDECAJ labora en ocho locales diferentes dentro de la ciudad de Cajamarca. Indudablemente esto tiene consecuencias muy negativas sobre la eficiencia administrativa de la institución y puede considerarse este problema como uno de los más sobresalientes en el futuro de la CORDECAJ. Con la apertura de la vía de circunvalación de la ciudad de Cajamarca, existen numerosas oportunidades para la compra de un terreno adecuado para la construcción en el futuro de un local completo (oficinas, taller, garaje) para la CORDECAJ. Pero, es necesario se tomen acciones inmediatas frente a este problema porque dentro de pocos meses todos los terrenos adecuados que existan alrededor de la vía de circunvalación serían comprados o comprometidos. Es aconsejable que la CORDECAJ iniciara sus gestiones frente a la AID, a fin de que permita el uso de los Fondos de Administración Regional para la compra de un terreno para su sede institucional.

Además se han iniciado coordinaciones con la Subgerencia de Asistencia Técnica y Capacitación para apoyar el inicio del levantamiento del Catastro Urbano de Cajamarca. Desgraciadamente aunque está firmado el Convenio entre la CORDECAJ y la Municipalidad, no pueden hasta la fecha iniciar alguna acción, porque los S/.10 millones de la CORDECAJ que representan los fondos necesarios para implementar dicha oficina en la municipalidad todavía no llegan (Fuente FIC). Esto indica que es muy dudable si también llegara la ampliación presupuestal de 13 millones de soles (FIC) que programaran para implementar el levantamiento del Catastro Urbano de Cajamarca. Estos hechos implican un futuro no muy brillante para el levantamiento catastral ni para nuestras relaciones con el Concejo Provincial. Para asegurar que el levantamiento del Catastro Urbano pueda iniciarse de una manera significativa este año, es recomendable que la

./

CORDECAJ gestione ante la AID los Fondos de Asistencia Técnica para el Catastro Urbano.

La Oficina de Cooperación Técnica también apoyó a la CORDECAJ en una serie de acciones relacionadas a la Reprogramación Presupuestal para el año de 1,984 (Varios días en Huampaní y esfuerzos en Cajamarca). Se apoyó también en la formulación de un pedido a la AID para utilizar Fondos de Administración Regional para la compra de tanques para almacenar combustible y, en un pedido para asistencia técnica en relación a la asesoría y apoyo para la terminación de las obras con participación comunal.

RKent

Cajamarca, Agosto de 1,984

RBK.

-12-

THE UNIVERSITY OF AKRON
AKRON, OHIO 44325
Department of Geography
Phone: (216) 375 7620

23 August 1984
Cajamarca, Peru

To: David Hess
Project Manager-IRD
USAID/Lima

From: Rob Kent
Resident Advisor
CORDECAJ

Subject: English supplement to "Informe de Cooperacion Tecnica a 18 de Junio a 20 de Agosto de 1984"

Key Market Town Development Fund.

Under poor working conditions and with very limited administrative support, the Sub-Gerencia de Creditos y Finanzas (SGCF) has made determined headway in project identification, qualification, and execution. This is particularly significant in light of the fact that SGCF does not have a car or truck permanently assigned to it, nor can it depend on the opportune payment of per diem or other travel costs to its personnel. With four large projects and about the same number of smaller projects scattered over the entire department (and with necessary travel to Lima, Trujillo, and Chiclayo), the assignment of even two vehicles to the SGCF might not be adequate. If there is to be a solid hope that CORDECAJ will be able to meet or exceed the AID credit line for Cajamarca, it is essential that the SGCF have two permanently assigned vehicles.

It would be useful if some services other that electrification could be provided under the KMTDF. The provision of a dependable potable water supply is lacking in nearly all provincial capitals, almost all of which are considered key market towns. Any effort in this area really seems to be out of the question for 1984.

AID liquidations with the BANVIP are contingent on requests from CORDECAJ to AID to liquidate individual projects or the periodic valorizaciones which it should receive from ELECTROPERU. CORDECAJ has yet to receive either from ELECTROPERU, although the liquidation for the 10 P.J. project is promised for the end of August. Disbursements on the KMTDF could be helped immensely if ELECTROPERU could provide the periodic valorizaciones to CORDECAJ in a timely manner.

If all four of the major projects (Pucara, Cutervo, Bambamarca, and Cajabamba) can be brought to the point of execution, this will represent liquidations totalling about S/15,000 million. This is in addition to the completed 10 P.J. project, the Namora and Huambocancha projects which are in the early stages of execution, and the probable electrification of four more barrios in Cajamarca, San Jose, Esperanza, Miraflores, and La Perlita.

Rural Public Works.

The rate of project advancement and termination, under the present circumstances promises to be rather low between now and the end of the year. The funds of the Sub-Gerencia de Obras con Participacion Comunal (SGOPC) are being highjacked in a number of ways within the institution. One of the most common methods is to "load" employees onto the project payroll whose activities within the corporation have nothing to do with the project (see my memo of 14 August). In the case of the Bambamarca -Pinipata road project, I had an opportunity to speak with the resident engineer a couple days ago about the planillas for that project. He reiterated his claim that there were many people on the payroll for the project that had nothing to do with it. I went with him to the administrative offices of CORDECAJ, and we examined a number of payrolls for July. For the Bambamarca-Pinipata project we found seven drivers and one public relations specialist that have nothing to do with the road's construction on its payrolls (there are at least two, and possibly three payroll lists for each project). The resident engineer also stated that an assistant engineer is also charged to the project, but does not work on it. This assistant engineer did not appear on the two payrolls we examined, but a third payroll for July for the laborers also exists and we were not able to find it.

A quick check of some other EEP-495 projects revealed a similar pattern. The Gerente of the Chota Microregion is paid from the Quebrada Honda bridge project (which is in Cajabamba about 250 km. from Chota), as is a statistical assistant who sits in the computer offices and does pretty much of nothing (he has good connections). The San Andres-Socota road project carried a non-related salary component of near $5 million for July. This includes the salaries of two accounting assistants, one accounting specialist , one clerk, the Gerente of the Jaen Microregion, and the Gerente General of CORDECAJ. While the inclusion of one or even two support personnel for each project is reasonable, the present practices are truly abusive.

There are other strange things going on. Puente Tulpuna is a small (10 meter) bridge over a shallow ravine. I was shown a receipt for 600 bags of cement which are to be charged to the project. Another receipt showed the purchase of 4,000 bags of cement for the San Andres-Socota road. These figures seem excessive.

The number and magnitude of these abuses warrants AID bringing strong pressure on CORDECAJ to curb them, especially if there is to be much hope of finishing the seven projects currently scheduled for termination in December.

With respect to the operation of the Sub-Gerencia -OPC, there is a fairly widely held feeling among a number of professionals in positions of significant responsibility in CORDECAJ, that one of the most serious problems is the head of the Sub-Gerencia. Some fellow party members assert that he is most concerned about political matters and devotes many working hours to these activities. It is hard for me to come to any conclusions based on what I know personally, but there does seem to be some problem/conflict here which is hampering the execution of RPW projects.

Other Considerations.

I have pushed, on several occasions in memos and conversations, for the "nombramiento" of the ex-PRODERIN staff which was integrated into the corporation. At my last count only about seven of nearly ninety ex-PRODERIN employees are in the "nombrado" category. Seeking stable and permanent employment status for these employees is clearly within the goals and spirit of the project's "convenio". If we cannot succeed in the permanent placement of more than a few of these individuals, then the project will have failed to contribute in any significant way to the permanent strengthening of the CORDECAJ staff. Machinery and projects are great, but competent, experienced, and motivated personnel are far greater resources and contribute much more to development efforts in the medium and long-term. In the present, highly political climate of the corporation, it is essential that AID continue to press for the permanent incorporation of these employees in CORDECAJ.

Sadly, the entire system of personnel procedures and policies is in disarray. It is among other things, highly political. The head of personnel is a political appointment with only a few months on the job, but he is now apparently "nombrado". The present system is truly demoralizing to almost all employees. Even with regard to rather simple matters, like issuing ID cards to field workers, engineers, and drivers (which is almost never done because they are "contratados" -- although of all employees they may be in the most need for an ID card since they frequently come in contact with officials and sometimes the police), there seems to almost be an intent to alienate employees. There seems to be no order in salary determinations of other employment benefits. Of course, there is little or nothing one can do about these problems, and it does not really fall within the competence of the technical assistance program. In any case, I did forward a copy of Freddy Monge's study of methods of "nombramiento y contratacion de personal de los CORDES" to the Gerente General of CORDECAJ, with a copy to the head of personnel (copy of the letter).

Personally, I view many of the administrative problems the corporation has, to be directly related to the dispersion of offices throughout the city of Cajamarca -- eight, I believe. From what the President and the Gerente General have told me, there is no hope that funds from the Tesoro Publico can be used to purchase a suitable lot for the future construction of a headquarters for the corporation. Because the Concejo Provincial is presently constructing a small "freeway" around the city of Cajamarca, there now exist a number of possibilities to purchase a suitable lot for CORDECAJ. The problem is that by the beginning of next year most of the suitable lots will have been purchased by transport companies and wise businessmen. Are there any possibilities that funds from the Regional Administration account could be used by CORDECAJ to purchase a lot for future construction of its offices?

The prospects for the successful implementation of the urban cadaster are good. The Concejo Provincial is enthusiastic and supportive, and the Sub-Gerencia de Asistencia Tecnica and Capacitacion is staffed with several competent individuals who will assist the municipality in the implemontation of the cadaster. Unfortunately the FIC funding for this activity has yet to arrive and this has seriously delayed implementation. To assure that the cadaster is initiated and that it can be continued in a serious manner through the end of this year and into the next calendar year, I suggest the approval of TA donation funds to CORDECAJ to this cadaster (S/20 to 30 million). Also in order to take advantage of the experience and lessons of the urban cadaster in Huancayo, it would be most useful if Max Fuentes could suggest the names of experienced personnel from Huancayo who might be interested in working on the cadaster in Cajamarca. It would also be useful if Fuentes could come to Cajamarca for two weeks in late September or early October to assist in the establishment of the office.

The Spanish "Informe de Cooperacion Tecnica . . ." and my Plan de Trabajo - Junio a Dic. 1984 are attached to this report.

cc: Dr. Ray Bromley
Research Office
Geography Department