



Iniciativa para la Conservación
en la Amazonía Andina - ICAA



Conservando la naturaleza.
Protegiendo la vida.

Informe del Proceso De Socialización para la
Incorporación de la Reserva Municipal La Bonita
Cofanes/Chingual como parte del Sistema Nacional
de Áreas Protegidas SNAP (Subsistema de
Gobiernos Autónomos Descentralizados)

Reserva Municipal “La Bonita - Cofanes/Chingual

(Febrero/2016)

La presente publicación se elaboró para ser revisada por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). La misma fue preparada por: Jaime Cevallos G.

Informe del proceso de socialización para la incorporación de la Reserva Municipal La Bonita Cofanes/ Chingual como parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas SNAP (Subsistema de Gobiernos Autónomos Descentralizados)

Reserva Municipal “ La Bonita - Cofanes/Chingual

Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo brindado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional en Ecuador y Perú, bajo los términos del contrato No. NASCA 00504/2015

La Iniciativa para la Conservación en la Amazonía Andina - ICAA es implementada por un consorcio de empresas y organizaciones como: Nacionalidad Originaria A'í Kofan Del Ecuador (NOA'IKE); La Coordinadora Indígenas de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA); Instituto del Bien Común (IBC); y Conservation Strategy Fund (CSF).

Descargo de Responsabilidad

Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo del Pueblo de los Estados Unidos de América a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones aquí expresadas son las del autor (es) y no reflejan necesariamente la opinión de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

Contenido

Antecedentes	4
Objetivos	5
Metodología	6
Estructura De Los Talleres	6
Resultados	8
Anexos	8
Anexo 1: Presentaciones	11
Anexo 2: Registro De Participantes	13
Anexo 3: Registro Fotográfico	16

Proceso de Socialización para la Incorporación de la Reserva Municipal La Bonita-Cofanes-Chingual como parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas SNAP (Subsistema de Gobiernos Autónomos Descentralizados)

ANTECEDENTES

Con la aprobación de la Constitución del 2008 y del Plan Estratégico del SNAP 2007-2016, se marcaron cambios sustanciales en el proceso de creación y gestión de las AP, enrumbándolo hacia una administración y manejo liderado por el Estado, pero con la participación de Gobiernos Autónomos Descentralizados, comunidades y propietarios privados. Se distingue, además, la vinculación de estos espacios al derecho a un ambiente sano y – desde ahora – a los derechos de la naturaleza y el buen vivir de los habitantes.

The Nature Conservancy, en el marco de la Iniciativa para la Conservación de la Amazonia Andina, desde el año 2007, ha realizado varias actividades con proyectos vinculados al manejo de territorios indígenas y a actividades alternativas a la deforestación. En este contexto, TNC y el gobierno cantonal de Sucumbíos firmaron un acuerdo de cooperación para fortalecer la gestión ambiental y la conservación de la Reserva Municipal La Bonita-Cofanes-Chingual. Al momento, es necesario consolidar las actividades realizadas en esta zona y promover políticas públicas ambientales en favor de la protección de los bosques locales.

La Reserva Municipal La Bonita Cofanes-Chingual, tiene una extensión de 52.000 has y se ubica desde la parte alta del cantón en donde se encuentran páramos de pajonal y frailejones, hasta la parte baja del cantón, a una altura aproximada de 1.500 m.s.n.m, encerrando una gran variedad de ecosistemas y biodiversidad. Bajo esta consideración, con el apoyo del TNC y en el marco de la ICAA , se ha elaborado el Plan de Manejo de la Reserva Municipal La Bonita Cofanes Chingual, para que sus habitantes y otros actores puedan gestionar y manejar los recursos naturales tan importantes para la región y para que también eventualmente pueda ingresar al Subsistema de Áreas Protegidas, además para que la Municipalidad del Cantón Sucumbíos, pueda proteger y conservar los recursos de flora y fauna y vida silvestre dentro de la jurisdicción. Para el cumplimiento del plan de manejo construido, se han implementado varias actividades relacionadas con capacitación, provisión de equipamiento, material de comunicación, entre otros.

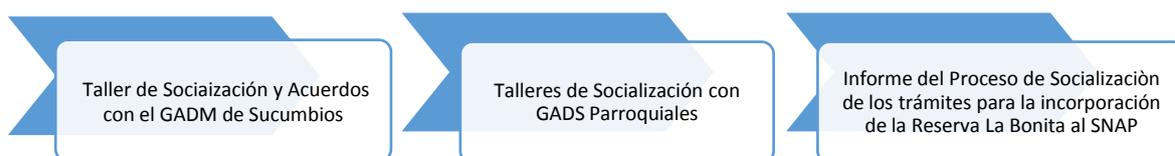
Durante la última década, la legislación ha complementado históricas competencias municipales de planificación y ordenamiento territorial, con aquellas relativas a delimitación, manejo y administración de áreas protegidas a nivel cantonal. El fortalecimiento del papel municipal en la gestión de áreas protegidas en el Ecuador refleja, además, los procesos desarrollados en el ámbito internacional para promover una gestión más participativa de los gobiernos locales. Los documentos adoptados en el marco de la Conferencia de la Organización de las Naciones Unidas sobre Ambiente y Desarrollo, en 1992, dan cuenta de ello.

En el marco de las Políticas Nacionales, esta tendencia también es notoria. Tanto la Política y Estrategia Nacional de Biodiversidad del Ecuador 2001-2010 cuanto el Plan Estratégico del Sistema Nacional de Áreas Protegidas 2007-2016 destacan el importante papel de los

gobiernos autónomos descentralizados en la declaratoria, delimitación y manejo de áreas protegidas”¹.

Como parte del proceso de cumplimiento de los requisitos para la incorporación del área protegida al Sistema Nacional de Áreas Protegidas - Subsistema de Gobiernos Autónomos Descentralizados, en el año 2013, el Gobierno Municipal redujo el área de la Reserva de 87.000 hectáreas a 52.000 hectáreas aproximadamente, considerando que existían concesiones mineras sobre parte de la Reserva. Adicionalmente, y como parte de los requisitos que deben cumplirse para el ingreso al SNAP, se han definido las siguientes actividades necesarias a implementarse:

- Actualización del Plan de Manejo del Área de acuerdo a los nuevos límites de la Reserva.
- Elaboración de un mapa de tenencia de la tierra alrededor de los límites de la Reserva.
- Implementación de un Plan de socialización de la Reserva con las principales comunidades aledañas.
- Elaboración del análisis de alternativas de manejo.
- Elaboración de una propuesta para la implementación de un área de Conservación y Uso Sustentable de la zona de la Reserva que quedó afuera del área de conservación.



Este documento representa el informe de las actividades realizadas y los resultados del proceso de socialización de la incorporación de la Reserva Municipal La Bonita-Cofanes-Chingual, como parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, (Subsistema de Gobiernos Autónomos Descentralizados).

OBJETIVOS

- Implementar un Plan de Socialización del proceso para la incorporación de la Reserva Municipal La Bonita-Cofanes-Chingual, como parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (Subsistema de Gobiernos Autónomos Descentralizados).
- Consensuar la propuesta para la definición de un área de Conservación y Uso Sustentable al área que se excluyó de la Reserva.

¹ Ministerio del Ambiente del Ecuador. 2010. Lineamientos para la creación de áreas protegidas municipales y directrices para su incorporación al subsistema de gobiernos autónomos descentralizados del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Programa GESOREN/GTZ, Conservación Internacional Ecuador (CI-Ecuador) y The Nature Conservancy (TNC), Centro Ecuatoriano de Derecho Ambiental, (CEDA). Quito, Ecuador

METODOLOGÍA

Para la socialización del proceso para la incorporación de la Reserva Municipal La Bonita-Cofanes-Chingual, como parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (Subsistema de Gobiernos Autónomos Descentralizados), se definió la necesidad de realizar siete talleres. Para la realización de estos, se acordaron de manera previa los contenidos, cronograma, detalles metodológicos y la coordinación de actividades entre: El Ministerio del Ambiente, (Programa de Apoyo al Sistema Nacional de Áreas Protegidas PASNAP), el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Sucumbíos, The Nature Conservancy (TNC), las juntas parroquiales, actores locales y el consultor, como el medio para el desarrollo eficiente del proceso mencionado.

Los talleres se desarrollaron en las parroquias de: El Playón de San Francisco, La Sofía, Rosa Florida, Santa Bárbara, y La Bonita, y en la comunidad La Barquilla. Las convocatorias para estas reuniones se realizaron desde el Departamento de Medio Ambiente del GADM Sucumbíos.

Tanto en la Ciudad de la Bonita, como en la Barquilla, se realizaron dos talleres, debido a que fue necesario en el caso de la Bonita, realizar un primer taller con funcionarios del GADM Sucumbíos para dar a conocer los objetivos y alcance de la consultoría, y en el caso de la Comunidad de la Barquilla, para acordar los mecanismos necesarios para realizar la declaración del Área de Conservación y Uso Sustentable, con el área que fue desmembrada de la Reserva.

Para el desarrollo de cada taller se recurrió a la utilización de los siguientes recursos metodológicos:

a). **Presentaciones en power point**, una acerca de los antecedentes y logros de obtenidos en el manejo de La Reserva La Bonita y otra para explicar el proceso a seguir para lograr la incorporación de la Reserva La Bonita al Sistema Nacional de Áreas Protegidas. El contenido de estas presentaciones, se incluye en el **Anexo número 1**.

b). Participación en plenaria a través de preguntas que los asistentes tuvieron acerca de los temas tratados, así como de sus opiniones y sugerencias, las cuales fueron registradas para elaborar los acuerdos y próximos pasos.

Además para contar con un respaldo de la participación de estos talleres, se solicitó a los concurrentes llenar un **registro de asistencia**, el cual se presenta en el **Anexo 2** de este documento: También se realizó el **registro fotográfico** de cada uno de los talleres, el cual se presenta en el **Anexo 3**.

ESTRUCTURA DE LOS TALLERES

Para cumplir con los objetivos planteados, los talleres se desarrollaron, con base a la agenda que se presenta en la Tabla 1:

Tabla 1. Contenido de los Talleres de Socialización

ACTIVIDAD	RESPONSABLE	RECURSOS
Bienvenida e Introducción	Javier Fuel Departamento de Medio Ambiente del Gobierno Municipal del Cantón Sucumbíos.	Presentación power point
Presentación de los participantes	Jaime Cevallos (Consultor)	
Los lineamientos para la	Jaime Cevallos	Presentación power

incorporación de La Bonita al SNAP		point
Discusión (preguntas, aportes de los participantes y respuestas de los organizadores)	Jaime Cevallos/ Javier FUEL	Plenaria de preguntas y respuestas
Acuerdos y próximos pasos	Jaime Cevallos	Toma de notas en formato digital y proyección para los asistentes
Cierre	Javier FUEL	

RESULTADOS

Como resultado de la planificación establecida a través de los acuerdos y coordinación realizada con las instituciones involucradas, se definió que el proceso de socialización debería realizar a través de la ejecución de siete talleres, el resumen de los cuales se presenta en la Tabla 2.

Tabla 2. Fechas, sitios y contenidos de los Talleres de Socialización

LUGAR DE REUNION	OBJETIVO	FECHA	PARTICIPANTES /ORGANIZACION
Gobierno Autónomo Municipal de Sucumbios	Presentación de los objetivos y alcance de la consultoría Análisis de alternativas de Manejo de la ACUS, de acuerdo a los lineamientos del MAE	06/11/15	19 GADM Sucumbios
Comunidad La Barquilla	Socialización de la propuesta para creación de la ACUS	06/11/15	20 Asociación de Mujeres (4) Asociación Productores(4) GAD Parroquial (3) Pobladores (9)
Comunidad El Playón	Socialización del proceso para la incorporación de la Reserva Municipal La Bonita-Cofanes-Chingual, como parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas	25/11/15	24 GAD Provincia Sucumbios (3) Tenencia Política (2) Junta de Agua (1) Unidad Educativa (1) GADM Sucumbios (2) Pobladores El Playón (15)
Comunidad La Bonita	Socialización del proceso para la incorporación de la Reserva Municipal La Bonita-Cofanes-Chingual, como parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas	26/11/15	23 Jefatura Política (1) Comisaría Nacional (2) Ministerio del Ambiente (4) GAD Provincia Sucumbios (3) GADM Sucumbios (5) GADM Tulcán (1) Pobladores La Bonita (7)
Comunidad La Sofía	Socialización del proceso para la incorporación de la Reserva Municipal La Bonita-Cofanes-Chingual, como parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas	26/11/15	18 GAD Parroquial (4) Pobladores La Sofía (14)
Comunidad de Rosa Florida	Socialización del proceso para la incorporación de la Reserva Municipal La Bonita-Cofanes-Chingual, como parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas	27/11/15	16 Asociación de Mujeres (2) Asociación de Productores (2) GAD Parroquial (4) GAD M Sucumbios (3) Pobladores Rosa Florida (5)
Comunidad de Santa Bárbara	Socialización del proceso para la incorporación de la Reserva Municipal La Bonita-Cofanes-Chingual, como parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas	27/11/15	22 Asociación La Frontera (3) Asociación La Fortaleza (3) GAD Parroquial (2) GAD M Sucumbios (3) Pobladores S.Bárbara (11)

CONCLUSIONES

- El número de personas que participaron en los talleres fue de 142, de los cuales 46 (32%) fueron mujeres. Las organizaciones a las que representaron fueron:
 - ✓ Gobierno Autónomo Provincial de Sucumbios,
 - ✓ Gobierno Autónomo Municipal de Sucumbios,
 - ✓ Gobiernos Autónomos Parroquiales de El Playón, Santa Bárbara, Rosa Florida y La Sofía,
 - ✓ Ministerio del Ambiente,
 - ✓ Asociaciones productivas
 - ✓ Asociación de mujeres,
 - ✓ Tenencias Políticas,
 - ✓ Jefaturas Políticas.
- En general la mayoría de los participantes están de acuerdo con la declaratoria de la Reserva, y la gestión para su conservación, así como para lograr que la población se involucre y beneficie de las actividades que alrededor de ella se realizan.
- Los participantes evidenciaron un alto interés en las actividades que se realizan en la Reserva La Bonita, así como en los beneficios que esta provee, a través de la provisión del recurso hídrico, en base del cual se ha logrado no solamente beneficios para sus actividades, sino también ingresos económicos.
- Otros beneficios que se identificaron son: la posibilidad de que personas de la población participen de manera rotativa realizando las funciones de guardaparques, las capacitaciones en agroecología.
- Un grupo de participantes considera que es necesario aún fortalecer algunas actividades, en especial aquella que están relacionadas con:
 - ✓ Delimitación del área de conservación
 - ✓ Fortalecer los procesos de socialización y comunicación.
 - ✓ Ampliar las actividades de capacitación para la población, en especial para lograr que las actividades productivas se realicen en apoyo a la conservación de los recursos.
 - ✓ Incrementar la capacitación en agricultura orgánica y manejo forestal.
 - ✓ Diversificar actividades de conservación que posibiliten la creación de fuentes de trabajo para los pobladores.
 - ✓ Apoyar y coordinar las actividades turísticas.
- En cuanto a la delimitación de la Reserva, la mayor parte de los participantes tienen claridad de los mismos y están de acuerdo, sin embargo, existen algunos pobladores que tienen algunas dudas, y que solicitan ayuda para clarificar la situación de sus tierras, así como para realizar la legalización de las mismas.
- Los participantes del taller de La Barquilla, no tenían información respecto a que las autoridades anteriores habían solicitado la desmembración de su

territorio de la Reserva de La Bonita, habiendo estado de acuerdo con la declaratoria de una ACUS, en esa área.

RECOMENDACIONES

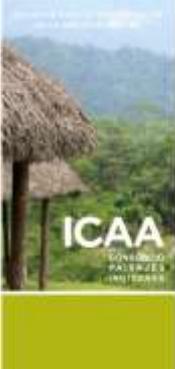
En concordancia con las conclusiones señaladas, las recomendaciones que en mayor porcentaje se recibieron por parte, tanto de los participantes, como de otros grupos de pobladores entrevistados, se pueden resumir en las siguientes:

- Es necesario incrementar actividades de comunicación y educación ambiental.
- Se solicita ampliar la capacitación para la población para la realización de actividades agropecuarias y ganaderas que apoyen a la conservación de los recursos.
- Así también se requiere la ampliación de las actividades de capacitación en agricultura orgánica y de manejo forestal.
- Planificar actividades de conservación que creen fuentes de trabajo para los pobladores.
- Generar nuevas alternativas de producción y apoyo a los proyectos turísticos.
- Clarificar aspectos de delimitación del área de conservación y ayuda para legalización de tierras.

ANEXOS

ANEXO 1: PRESENTACIONES

1.1 Introducción.





Áreas de conservación locales NUEVOS RETOS





3. Principales logros

- Asignación del presupuesto del gobierno local para gastos corrientes para garantizar el financiamiento de los guardaparques y personal técnico de la reserva.
- Personal capacitado: guardaparques, técnicos y población local.
- Reducción de las amenazas de tala ilegal y caza.
- Posicionamiento de la reserva con la población local para su conservación.
- Incorporación en el proceso de Planificación y Ordenamiento Territorial.
- Promoción de prácticas productivas sostenibles, agricultura orgánica y eco-turismo.



Prácticas productivas

- Capacitación a pequeños productores sobre prácticas de agricultura orgánica.
- Implementación de prácticas de agricultura orgánica en las fincas de productores de La Bonita.





Materiales de comunicación

- Se trabajó con el municipio de Sucumbios para definir una serie de productos comunicacionales que fortalezcan la gestión de la reserva y su conservación.
- Para complementar este proceso, el municipio está trabajando en la definición de senderos turísticos, preparación de guías, charlas en instituciones educativas y en espacios comunitarios.
- Hoyá hace poco la formulación de un plan de desarrollo eco-turístico para la zona liberado por el municipio.



4. Lecciones aprendidas

- Población local convencida de la conservación, incide en la disminución de amenazas.
- Los procesos iniciados pueden depender de la voluntad política por la que es necesario institucionalizarlos y afianzarlos con la población.
- Se requiere todavía el apoyo externo para fortalecer las capacidades locales, estudios técnicos para consolidar la gestión del área.





5. Camino por recorrer

- Finalización del proceso de declaración del área como parte del Subsistema de Gobiernos Autónomos Descentralizados.
- Consolidación de actividades productivas sostenibles.
- Personal capacitado para control y vigilancia y monitoreo.
- Sostenibilidad financiera para alcanzar un manejo ideal del área.



ANEXO 3: REGISTRO FOTOGRÁFICO

3.1 La Bonita



3.2 El Playón



3.3 La Barquilla



3.4 La Sofía



3.5 Rosa Florida



