



Fotografía tomada por Nicolás Eslava

Ganadería y deforestación en Caquetá: Estrategias para un desarrollo sostenible

LA GANADERÍA EN CAQUETÁ:

oportunidad para un desarrollo sostenible de la región amazónica colombiana

El aumento de la demanda de carne y leche a nivel mundial¹ implica importantes retos para Caquetá y su intención de lograr una producción agropecuaria eficiente mientras conserva su biodiversidad y cuida sus servicios ecosistémicos. Según el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC) del IDEAM y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), en el 2014 Caquetá fue el departamento con la tasa de deforestación más alta a nivel nacional (29.245 hectáreas)², siendo la ganadería extensiva el principal sistema productivo de la región.

El presente documento sobre ganadería y deforestación en Caquetá es producto de un ejercicio liderado por los programas Paisajes Conectados en Caquetá del Fondo Acción, Conservación y Gobernanza de Fondo Patrimonio Natural y el Earth Innovation Institute, quienes analizaron información sobre el modelo productivo y la oferta político institucional para el sector ganadero del departamento. Además, propiciaron un espacio de diálogo entre productores e instituciones con el fin de contribuir al análisis de la actividad ganadera y su aporte a procesos de desarrollo rural sostenible y de bajas emisiones para la Amazonía.

Este documento tiene como propósito brindar algunos elementos de análisis para la promoción de una ganadería sostenible como oportunidad para la transformación productiva de Caquetá, teniendo en cuenta la necesidad de abordar importantes barreras relacionadas con la extensión rural, el financiamiento, la infraestructura y las políticas, entre otras. Los elementos propuestos para lograr una producción ganadera ambientalmente sostenible están relacionados con el desarrollo de estrategias con enfoque territorial que promuevan procesos de fortalecimiento y articulación institucional para la promoción de la ganadería sostenible, acuerdos sobre planificación del territorio, programas de extensión rural integrales acordes con las características del territorio amazónico, fortalecimiento de cadenas productivas, estrategias de acceso a mercados diferenciados e incentivos financieros y fiscales.

La propuesta principal de este documento es hacer un llamado a los actores e instituciones que diseñan e implementan la política pública de ganadería en Caquetá para que el departamento tenga un enfoque territorial en las diferentes iniciativas, programas y proyectos que desde el gobierno nacional, regional y local se implementen para la reconversión productiva.

¹ Alexandratos, N. & J. Bruinsma. 2012. *World agriculture towards 2030/2050: the 2012 revision*. ESA Working paper No. 12-03. Rome, FAO. <http://www.fao.org/docrep/016/ap106e/ap106e.pdf>

² IDEAM. 2015. *Aumenta deforestación en Colombia para 2014*. Nota de prensa publicada en: http://www.ideam.gov.co/web/sala-de-prensa/noticias/-/asset_publisher/96oXgZAhrhJ/content/aumenta-deforestacion-en-colombia-para-2014

1. INTRODUCCIÓN

La ganadería bovina es la actividad productiva más extendida a nivel nacional, ocupando cerca de 34 millones de hectáreas, incluidas pasturas no productivas³ y representando el 1,3% del PIB nacional y el 53% del PIB agropecuario. A nivel nacional la orientación del hato es en su mayoría doble propósito representado el 38,8%, el 35% de los ganaderos se dedican al levante de cría y 19,8% a la ceba, mientras que solamente el 6,4% es especializado en producción lechera⁴.

El aumento de la demanda mundial por carne y leche, calculada por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en un crecimiento estimado del 1,2% al 2050, implica retos importantes en términos de eficiencia y productividad para acceder a los mercados⁵, lo que plantea uno de los principales retos de la producción agropecuaria a nivel mundial: satisfacer las crecientes necesidades alimentarias de la sociedad y al mismo tiempo reducir el daño ambiental ocasionado por el sector agropecuario⁶. En el caso de la ganadería colombiana, el Plan de Desarrollo Ganadero 2014 – 2019 aspira a mejorar la eficiencia, reducir la extensión de las áreas ganaderas en 10 millones de hectáreas y promover el establecimiento de al menos 1 millón de hectáreas en sistemas silvopastoriles. Adicionalmente, el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 tiene como meta aumentar la capacidad de carga bovina de una línea base de 0,58 cabeza/ha a 0,8 cabeza/ha.

En la región amazónica la actividad ganadera ocupa un renglón importante de la economía local con un particular crecimiento en el departamento de Caquetá, el cual representa el 5,9% del hato ganadero nacional con 1.339.828 cabezas a 2013⁷. La importancia de la ganadería como actividad económica se refleja en la extensión de pasturas que cubre cerca del 13% del departamento según la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)⁸ contrariamente, la producción agrícola es muy baja, alcanzando tan solo el 4%. Aunque en este departamento la ganadería es percibida como la mejor alternativa productiva, la producción de leche y carne en la región dejan márgenes de rentabilidad muy bajos. La aptitud de los suelos representa además un conflicto con la actividad; según estudios de la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA), solo 11.384 ha de las 9.010.823 ha totales del departamento son aptas para desarrollar la ganadería.

Ser parte de la región amazónica representa para Caquetá un gran desafío dada la necesidad de conservar su biodiversidad y mantener sus servicios ecosistémicos. Sin embargo durante el 2014 se talaron 29.245 hectáreas, convirtiéndose así en el departamento con la tasa de deforestación más alta a nivel nacional; esta deforestación está asociada a un aumento de la demanda por tierras para producción, en las cuales la ganadería extensiva aparece como el principal sistema productivo.

“Durante el 2014 se talaron 29.245 hectáreas, convirtiéndose así en el departamento con la tasa de deforestación más alta a nivel nacional”

Aunque la práctica de la ganadería extensiva ha sido en parte responsable de los procesos de deforestación y degradación de suelos, este sector representa también una oportunidad para la transformación ambiental y económica del territorio a través de la reconversión hacia sistemas productivos sostenibles que contribuyan a un mejor manejo del agua y del suelo, y a reducir la presión sobre las áreas de bosque, limitando de esta manera la expansión de la frontera agropecuaria. La actividad ganadera en este departamento tiene entonces retos relacionados con la productividad, la calidad de los productos, el acceso a los mercados, el ordenamiento productivo y sus impactos sobre la conservación de los ecosistemas y los recursos hídricos.

Este documento de trabajo presenta elementos de análisis, ideas y recomendaciones resultantes del taller “Ganadería, sostenibilidad y reducción de la deforestación: modelos y perspectivas con enfoque territorial”, realizado los días 16 y 17 de Abril de 2015 en Florencia (Caquetá), el cual contó con la participación de más de 60 productores ganaderos de la región, quienes compartieron sus experiencias, dificultades y aprendizajes. Como parte del ejercicio se identificaron algunos elementos estratégicos que potencialmente contribuirían a aumentar la eficiencia y la productividad del sector ganadero en el departamento, reduciendo la deforestación, conservando la biodiversidad y mejorando las condiciones de vida locales.

³ DANE. 2015. *Uso, cobertura y tenencia del suelo. 3er Censo Nacional Agropecuario 2014. Resultados entrega 1. Septiembre 2 de 2015.*

⁴ Fedegán. 2014. *Plan de desarrollo ganadero 2014 - 2019.* Bogotá. 323 pp.

⁵ Alexandratos, N. & J. Bruinsma. 2012. *World agriculture towards 2030/2050: the 2012 revision.* ESA Working paper No. 12-03. Rome, FAO. <http://www.fao.org/docrep/016/ap106e/ap106e.pdf>

⁶ Foley J et al. *Solutions for a cultivated planet.* Nature 278: 337:342

⁷ Fedegán. 2013. *Análisis del inventario Ganadero colombiano.* Federación Nacional de Ganaderos. Bogotá. D.C.

⁸ UPRA 2015. *Departamento de Caquetá.* <https://drive.google.com/a/upra.gov.co/file/d/0BBjHSHQTSsU6MHQ2R19UMVvabGs/view?pli=1>



Trabajo con ganaderos e instituciones del municipio de Solano

2. PERFIL PRODUCTIVO DE LA GANADERÍA EN CAQUETÁ⁹

Durante dos meses se realizaron entrevistas de campo y grupos focales con productores, técnicos y líderes gremiales y de instituciones relacionadas con el sector agropecuario Caqueteño. A través de ellos se observó que en la ganadería en este departamento predomina el pastoreo extensivo, con dietas basadas en pasturas nativas de pobre calidad nutritiva. Los animales, principalmente ganado cebuino y sus cruces son manejados en praderas de grandes extensiones, con divisiones en cerca de alambre de púa, y de manera natural por quebradas o ríos. En línea con lo anterior, se evidenció la presencia de un modelo de ganadería extensiva con bajos parámetros productivos caracterizado por ausencia de modelos ganaderos establecidos, carencia de asistencia técnica y capacitación, y poco o nulo manejo de registros productivos y reproductivos. La región carece de programas de extensión rural relacionados con la actividad, a excepción de los promovidos por algunas empresas del sector privado. Se destaca la falta de conocimiento sobre los procesos de intensificación natural de la ganadería, las bondades de la diversificación y el manejo sostenible de potreros.

De acuerdo con el valor reportado por Secretaría de Agricultura de Caquetá¹⁰ el área de pastos dedicada a la producción ganadera bovina es cercana a las dos millones de hectáreas, de las cuales 65% se desarrolla en praderas tradicionales. San Vicente del Caguán es el municipio con un mayor inventario de cabezas de ganado (41%) seguido por Puerto Rico y Florencia. La capacidad de carga en el departamento está entre 0,4 y 1,0 cabezas¹¹ de ganado por hectárea, dada la baja productividad y calidad de los forrajes, y la degradación de los suelos.

La producción de leche es bien valorada por los productores por el rápido flujo de caja que permite. El 20% de la producción de leche se comercializa cruda a través de intermediarios y de compradores grandes como Nestlé. Aproximadamente el 80% se utiliza para la producción de quesos industriales y artesanales. La cadena cárnica bovina se concentra en las etapas de cría y levante, y la mayor parte de los animales son comercializados en pie y transportados en camiones y embarcaciones hasta los mercados principales a nivel regional y nacional donde se finaliza el ciclo de engorde o donde se desarrolla el beneficio de la carne.

⁹ Sección basada en la consultoría sobre Modelos Productivos de Caquetá. FONDO ACCIÓN. Agosto de 2015.

¹⁰ Secretaría de Agricultura. 2013. Evaluación Agropecuaria- Consolidado Pecuario 2012.

¹¹ Fedegán - FGN - Oficina de Investigaciones Económicas - Consensos Ganaderos Regionales 2008 - 2011.

3. EXPANSIÓN DE LA GANADERÍA Y SU RELACIÓN CON LA DEFORESTACIÓN

Colombia perdió cerca de 6 millones de hectáreas en bosque entre los años 1990 y 2010, proceso relacionado con diferentes causas: la ampliación de la frontera agrícola, la colonización (principalmente para ganadería), la minería, los incendios forestales, los cultivos ilícitos, la ampliación de infraestructura, la urbanización y la extracción de madera, entre otros¹². En el mismo período descrito anteriormente el departamento de Caquetá perdió 651.553 hectáreas de bosque por deforestación.

Aunque no hay cifras precisas sobre la expansión del hato ganadero en Caquetá y su relación con la deforestación, se evidenció que entre el año 2001 y el 2012 hubo un aumento en el número de cabezas de ganado, lo cual, dada la baja capacidad de carga, implica un aumento en la demanda por nuevas tierras de pastoreo. Por ejemplo, entre los años 2009 y 2011 el inventario ganadero aumento en promedio 73.000 cabezas de ganado/año, que necesitaron para su mantenimiento al menos 73.000 ha de pasturas o un aumento de la capacidad de carga por hectárea.

La transformación de las coberturas naturales en Caquetá no difiere mucho en su proceso frente a lo vivido en el resto del país. La dinámica productiva del departamento ha estado atada a procesos extractivos que han configurado el paisaje a través del tiempo. Éstos a su vez han estado influenciados por fenómenos de desplazamiento forzado, conflicto armado, ciclos de bonanza y la debilidad del Estado. En Caquetá se han dado diferentes etapas de intervención productiva que parten de la explotación de la quina (1850-1875), seguida por el auge del caucho para la producción de látex. Estos procesos promovieron la acumulación de territorios, el desplazamiento de poblaciones indígenas y el despojo de sus tierras.

La migración campesina, promovida por el Estado, empezó con los pioneros provenientes de Huila a principios del siglo XX, quienes llegaron a Caquetá dispuestos a colonizar nuevas áreas, desarrollar la agricultura y tener una propiedad. Desde entonces se incrementó la colonización por parte de poblaciones expulsadas por la violencia durante los años cuarenta y cincuenta, lo que llevó a la consolidación del hato ganadero hacia finales de los años setentas. Posteriormente, esta dinámica se vio afectada por la proliferación de los

cultivos ilícitos en la década de los ochentas, que desincentivó aún más la actividad agrícola y promovió procesos de colonización.

Teniendo en cuenta las expectativas de crecimiento del sector ganadero a nivel nacional y el crecimiento de la ganadería en el departamento, el reto en Caquetá es desarrollar estrategias que aseguren la diversificación, el incremento de la productividad, el mejoramiento de la eficiencia del hato ganadero y el acceso a mercados, sin que esto implique un incremento del área de pasturas o un aumento en la tasa de deforestación y degradación.

“El reto en Caquetá es desarrollar estrategias que aseguren la diversificación, el incremento de la productividad, el mejoramiento de la eficiencia del hato ganadero y el acceso a mercados, sin que esto implique un incremento del área de pasturas o un aumento en la tasa de deforestación y degradación.”



 Mono ardilla *Saimiri sciureus* en resguardo indígena cerca a la cabecera urbana del municipio de Solano

¹² Departamento Nacional de Planeación. 2015. Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018. 781p.

4. OPORTUNIDADES PARA UNA GANADERÍA MÁS PRODUCTIVA Y SOSTENIBLE EN CAQUETÁ



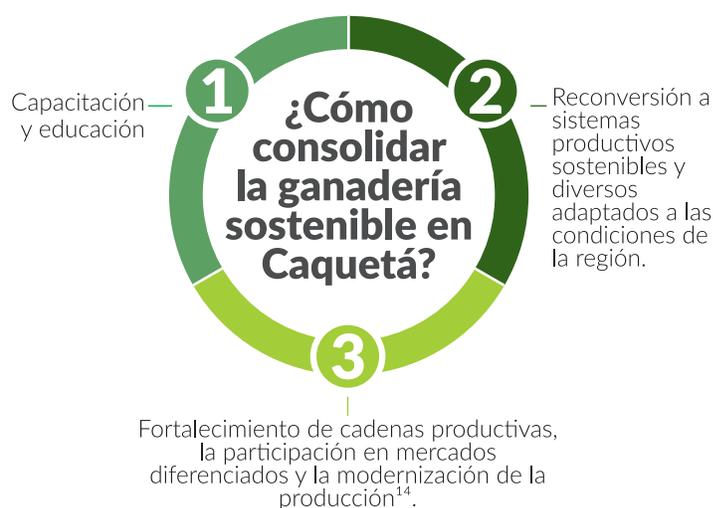
 Paisaje caqueteño

4.1. Barreras identificadas por productores locales

El sector ganadero en Caquetá tiene la oportunidad de contribuir a la transformación hacia modelos más sostenibles que reduzcan los impactos ambientales de la ganadería en el territorio y limiten la expansión de la frontera agropecuaria en el departamento. Dada la dinámica productiva de la región, la baja productividad del hato ganadero y la necesidad de acceder a nuevas oportunidades de mercados, algunos productores han venido incorporando prácticas innovadoras de intensificación¹³ y establecimiento de sistemas silvopastoriles que han generado experiencias para promover la reconversión ganadera del departamento.

Estas experiencias destacan que los sistemas agrosilvopastoriles son una alternativa que, complementada con otras acciones como la diversificación productiva y la promoción de sistemas agrícolas para garantizar la seguridad alimentaria y reducir la dependencia del sistema ganadero, pueden contribuir a mejorar la productividad de la ganadería, generar beneficios a nivel local y reducir la deforestación.

Durante un ejercicio presencial con un grupo amplio de productores locales, se les invitó a pensar cómo consolidar la ganadería sostenible en Caquetá en un horizonte de 10 años. Este ejercicio arrojó la identificación de tres elementos prioritarios para alcanzar este objetivo:



En este contexto, la transformación de la ganadería requiere asegurar el mejoramiento de la productividad, asociada con la producción de leche de mejor calidad y productos cárnicos competitivos en los mercados nacionales. Igualmente, es necesario mejorar condiciones relacionadas con infraestructura que pueden tener un impacto directo en el acceso a los mercados y la reducción de los costos de producción (Cuadro 1).

Otro elemento destacado por los productores es la necesidad de políticas diferenciadas que promuevan la ganadería sostenible, fortalezcan las instancias de participación y permitan incidir en los planes, programas y proyectos de carácter nacional, departamental y municipal.

¹³ La intensificación se basa en la identificación de prácticas que optimicen el uso del área como el manejo de forrajes más nutritivos y el manejo y reutilización de residuos.

¹⁴ Resultados del ejercicio de construcción de la visión de la ganadería sostenible en Caquetá en un horizonte de 10 años.

Cuadro 1. Principales barreras para la promoción de una ganadería sostenible en Caquetá¹⁵

	<i>Políticas:</i> Ausencia de políticas que promuevan la ganadería sostenible y fortalezcan las instancias de participación.
	<i>Infraestructura:</i> Ausencia de vías y baja cobertura eléctrica.
	<i>Institucionalidad:</i> Falta de compromiso institucional, politiquería y corrupción.
	<i>Financiación:</i> Condiciones de crédito inadecuadas para los contextos y necesidades de los productores.
	<i>Capacitación:</i> Baja cobertura en la capacitación, extensión y asistencia rural.
	<i>Mercado:</i> No existen mecanismos de diferenciación.
	<i>Propiedad de la tierra:</i> La titulación de tierras y la informalidad son limitantes para el acceso a beneficios del Estado.
	<i>Planeación y baja inversión:</i> Desarticulación con instrumentos de planificación.
	<i>Falta de liderazgo y empoderamiento comunitario:</i> No hay programas específicos para fortalecer las capacidades de los productores y de sus organizaciones sectoriales.

 Desde el punto de vista ambiental, se hace necesario que los procesos de reconversión ganadera incluyan procesos productivos que reduzcan las emisiones de gases efecto invernadero, promuevan la agrobiodiversidad de la región, mejoren la gestión del agua, favorezcan la conservación de las cuencas que abastecen las áreas urbanas o productivas, y reduzcan el impacto sobre la deforestación o la degradación de los ecosistemas naturales.

4.2. Análisis de oferta institucional y regulatoria

4.2.1. Incentivos financieros

Si bien la Ley 1753 de 2015, por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014- 2018, obliga la implementación de un Programa Nacional de Reconversión Pecuaria Sostenible, este aún no ha sido desarrollado y hoy no existen políticas específicas a nivel nacional o departamental para la promoción de procesos de ganadería sostenible. En cuanto a los incentivos, aunque los productores tienen algún acceso a instrumentos financieros del Estado para el sector agropecuario, la cobertura en Caquetá es bastante baja en comparación con otras regiones del país, probablemente debido a barreras de acceso percibidas por los productores como la falta de información, el exceso de trámites y el hecho de que los productores son percibidos por el sector financiero como de alto riesgo.

A continuación se presentan las políticas de mayor potencial en la promoción de mejores prácticas ganaderas para Caquetá:

1

Incentivo para la Capitalización Rural (ICR): El ICR funciona como un crédito agropecuario que ofrece un porcentaje de condonación basado en los resultados. Aunque recientemente el ICR incluyó como actividad financiable los sistemas silvopastoriles es necesario evaluar los mecanismos necesarios para asegurar un mayor impacto.

2

Fondo Agropecuario de Garantías (FAG): Para respaldar el crédito agropecuario los bancos pueden ofrecer garantías complementarias a través del Fondo Agropecuario de Garantías administrado por Finagro. Las garantías podrían estar ligadas a esquemas de buenas prácticas que fortalezcan la labor de la ganadería sostenible.

3

Certificado de Incentivo Forestal: Opera a nivel nacional y también es administrado por Finagro. Puede ser una oportunidad para la transformación productiva en Caquetá, en la medida que ofrece oportunidades para el establecimiento de plantaciones forestales que podrían ser una fuente de recursos complementarios y diversificación del hato ganadero.

¹⁵ *Ibíd.*

4.2.2. Mercados

El Programa Alianzas Productivas del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural ha promovido procesos asociativos y alianzas entre empresas y asociaciones productivas para facilitar el acceso a los mercados, la inclusión de pequeños productores y el mejoramiento de los procesos productivos a escala local. Aunque no se han promovido muchas en Caquetá para leche o carne, existen experiencias con la empresa Alquería en Guaviare que pueden servir de ejemplo para la réplica en el departamento.

Los gremios sectoriales locales también se han movilizado, promoviendo la denominación de origen del “queso caqueteño”. Esta denominación, unida a procesos de producción sostenible de leche, podría aumentar el valor de la marca y generar nuevas oportunidades de mercado.

4.2.3. Capacitación y asistencia técnica

La Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia (Corpoamazonia) a través de su proyecto “Bosques para el futuro” ha promovido acciones para el mejoramiento ambiental del predio a través de la implementación de acciones de reconversión ganadera que incluye intervención física de sistemas ganaderos, mejoramiento de condiciones de vida de los productores y fortalecimiento de la educación ambiental.

También, la Universidad de la Amazonia y el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA promueven programas profesionales, técnicos y tecnológicos relacionados con ganadería sostenible que han generado capacidades tanto en el área técnica como administrativa. Así mismo, el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas Sinchi ha desarrollado investigaciones relacionadas con el manejo sostenible y el uso de especies nativas, que servirían como alternativa para la diversificación de los sistemas productivos.



 Trabajo con pequeños ganaderos del municipio de Belén de los Andaquíes



 Productor Anibal Ospina con el grupo de consultoría del Fondo Acción y Fondo Patrimonio Ambiental. Predio “Las Delicias” - San Vicente del Caguán

Por parte del sector privado, las federaciones de cafeteros y cacaoeros prestan asistencia técnica a sus proveedores para lograr mejorar la calidad de la producción agrícola, a menudo asociada a la producción ganadera.

La Federación Colombiana de Ganaderos (Fedegán) se enfoca en temas relacionados con la vacunación y el mejoramiento de las condiciones de manejo, pero no cuenta con programas particulares relacionados con ganadería sostenible en la región. Al respecto, la empresa Nestlé ha promovido su programa “Leche Ambientalmente Sostenible” el cual se enfoca en asistencia técnica y financiación para la implementación de buenas prácticas requeridas para mejorar el manejo del ganado a través de sistemas silvopastoriles y la calidad de la leche (e.g. refrigeración, almacenamiento).

Aunque estos instrumentos no tienen la cobertura deseada para lograr un proceso de transformación a gran escala, son experiencias importantes que pueden servir como base para desarrollar programas a nivel departamental que unan el esfuerzo de las instituciones involucradas para promover la ganadería sostenible en Caquetá.

4.2.4. Articulación interinstitucional

En temas de bosques, Caquetá cuenta con una Mesa Forestal, concebida como espacio de diálogo, coordinación y concertación para la conservación, ordenamiento, manejo, restauración y uso sostenible de los bosques, recursos forestales y servicios ecosistémicos del departamento, con la participación de actores nacionales, regionales y locales vinculados al sector ambiental.

Por último, cabe resaltar que institucionalmente la región ha sido foco de diversos programas nacionales de sustitución de cultivos ilícitos, que han generado capacidades asociativas y promovido productos alternativos como: caucho, café, cacao, especies forestales y frutales amazónicos que pueden integrarse bien en la estrategia de ganadería sostenible en Caquetá.

5. Oportunidades para una estrategia de reconversión ganadera en Caquetá

La transformación productiva en Caquetá requiere de una estrategia integral para el territorio, teniendo en cuenta que muchos de los retos están relacionados con procesos que demandan una participación articulada del Estado (e.g. infraestructura, propiedad de la tierra, financiamiento) y del sector privado (e.g. mercados, fortalecimiento organizacional, financiamiento). El reto principal debería ser limitar la expansión de la ganadería a través del aumento de su eficiencia en las áreas en que ya existe esta actividad, promover procesos de intensificación del hato ganadero,

diversificar la provisión de alimentos y el acceso a mercados potenciales (e.g. cacao, caucho), mejorar las condiciones de las cuencas hidrográficas para reducir riesgos, favorecer la conectividad del paisaje e incluir el bosque como parte del sistema productivo.

A continuación se presentan los elementos que podrían ser contenidos en esta estrategia integral de ganadería para el desarrollo sostenible.





 Ganado en pastoreo - San Vicente del Caguán.

5.1. Fortalecimiento y articulación institucional para la promoción de la ganadería sostenible

El desarrollo de la ganadería sostenible requiere del concurso de los actores a nivel departamental que están relacionados con este sector. Es clave conformar una mesa de trabajo departamental que unifique esfuerzos y permita avanzar en la consolidación de la ganadería sostenible.

Este espacio fortalecerá a los actores regionales, permitiendo generar acuerdos sobre temas de prioridad departamental y coordinar los procesos de cooperación pública y privada. La gestión articulada deberá asegurar que las inversiones contribuyan a 1) desarrollar planes de trabajo y metas conjuntas, 2) promover procesos asociativos que fortalezcan a los pequeños ganaderos, 3) fomentar enfoques de trabajo en cadena de valor orientados a la generación de valor agregado y diferenciación, y 4) fortalecer redes existentes, como la Red Silvopastoril liderada por la Uniamazonia. Algunos temas indispensables a ser abordados son la necesidad de inversión en procesamiento, mejoramiento de calidad y cadena de frío.

“Es clave conformar una mesa de trabajo departamental que unifique esfuerzos y permita avanzar en la consolidación de la ganadería sostenible”

Es igualmente importante establecer puentes entre el sector ganadero y la existente Mesa Forestal de Caquetá,

de manera que las estrategias de reconversión ganadera sostenible se complementen con las estrategias para la valoración y el aprovechamiento forestal sostenible en predios ganaderos.

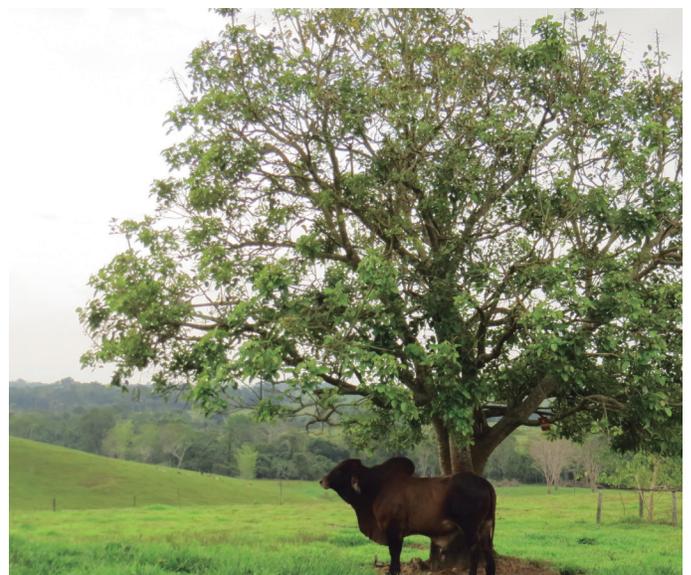
5.2. Acuerdos de planificación territorial para definir áreas estratégicas

Es necesario contar con acuerdos multi-actores para definir las áreas donde la ganadería debería consolidarse, las áreas críticas de avance de la frontera agropecuaria y las áreas estratégicas de conservación o regeneración para asegurar el manejo adecuado del recurso hídrico y la recuperación de suelos degradados.

Actualmente la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA) avanza en la planificación productiva del país. En territorios como Caquetá, el ejercicio de planificación deberá mostrar la incidencia de elementos técnicos, culturales y socio ambientales de reconversión ganadera así como entregar insumos que respalden una visión integral de los procesos de ordenamiento territorial.

Es igualmente importante que los acuerdos generados entre sectores para la transformación de la ganadería se incorporen en el proceso de formulación ordenamiento territorial con alcance veredal y municipal.

Uno de los elementos destacados en el taller con los productores es la necesidad de capacitación adecuada para la región. El diseño de programas de extensión rural y asistencia técnica que involucren un enfoque integral para el manejo de las posibilidades productivas del sector rural podría ser una opción para promover la reconversión ganadera. Así mismo, estos programas permitirían apoyar la diversificación productiva, incorporar nuevas alternativas de generación de ingresos y promover procesos sostenibles de largo plazo, reduciendo la vulnerabilidad a la fluctuación de los mercados y



 Ejemplar cebuino bajo la sombra de un frondoso árbol. Predio “Las Delicias” - San Vicente del Caguán, de propiedad de Aníbal Ospina

asegurando la soberanía alimentaria. Cabe mencionar que estos programas deben atender diferenciadamente requerimientos de pequeños, medianos y grandes productores.

La extensión rural debe igualmente promover alianzas locales que incidan en la formación de los jóvenes y la familia, y propicien mayor arraigo al territorio de manera que la transformación no esté ligada sólo a un sector productivo, sino que incida en una transformación cultural del departamento.

Por último, es importante que la extensión rural esté ligada a ejercicios de seguimiento e investigación que permitan el mejoramiento de metodologías y generen conocimiento específico para las condiciones del departamento. Lo anterior podría estar articulado al fortalecimiento de una red de trabajo y conocimiento para la sostenibilidad y reducción de la deforestación en Caquetá. Para esto se requiere el concurso de instituciones como Corpoica, el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas, Uniamazonia y Corpoamazonía en la gestión, formulación e implementación de proyectos que incorporen los elementos técnicos y socio ambientales de reconversión ganadera.

“La extensión rural debe igualmente promover alianzas locales que incidan en la formación de los jóvenes y la familia, y propicien mayor arraigo al territorio de manera que la transformación no esté ligada sólo a un sector productivo, sino que incida en una transformación cultural del departamento.”

5.3. Diversificación productiva

Los productores han entendido el concepto de diversificar como una práctica que les representa una reducción del riesgo productivo y un ingreso adicional y es por esta razón que incursionan también en piscicultura y/o cultivos como caucho y cacao. Los ganaderos que perciben las ventajas de diversificación cambian los patrones productivos de sus predios y avanzan hacia la sostenibilidad productiva.

La diversificación de los predios ganaderos en Caquetá habitualmente genera resultados positivos, sin embargo, no solo falta que las organizaciones e instituciones que lideran los procesos de diversificación comuniquen más sus procesos,



Ternero de lechería. Predio “Las Delicias” - San Vicente del Caguán, de propiedad de Anibal Ospina

sino que los proyectos que lideran lleguen a las zonas más apartadas del departamento. Esta práctica de manejo, además de generar entradas adicionales, redundará en un incremento del precio de la tierra diversificada.

5.4. Fortalecimiento de cadenas de valor y acceso a mercados

El desarrollo de mercados diferenciados para los productos derivados de la ganadería sostenible es una oportunidad de mediano plazo, que debe estar ligada a los procesos de coordinación multisectorial y los planes del sector en el departamento. Los productores identificaron la necesidad de promover procesos de transformación de los productos que permitan mejorar la calidad, dar valor agregado, fortalecer la cadena de valor y apoyar sistemas asociativos de producción y comercialización.

En este tema es importante identificar sinergias con la gobernación, los municipios y los proyectos de cooperación internacional existentes, para identificar acciones conjuntas que ayuden a fortalecer las cadenas productivas y abordar los elementos limitantes de la producción, como la infraestructura y el acceso a mercados. Igualmente, las alianzas con compradores son importantes para fortalecer la cadena productiva, por lo que es necesario identificar potenciales socios interesados en apoyar los planes del departamento para la reconversión ganadera.



 Paisaje Caqueteño. Belén de los Andaquíes

5.5. Promoción de un paquete integrado de incentivos

El acceso a crédito y otros mecanismos financieros pueden promover la transformación de sistemas productivos e incentivar a aquellos productores interesados en mejorar el manejo ambiental de sus predios y reducir la deforestación.

Cuadro 2.



Con el concurso de agencias como Finagro, los bancos locales, las autoridades departamentales y municipales y el sector privado, podría diseñarse y adaptarse un paquete de instrumentos financieros, para el apoyo de los arreglos productivos acordados a nivel departamental, bajo tasas preferenciales para productores que tienen cero deforestación o han desarrollado acciones de restauración.

Dadas las barreras existentes en el departamento, este paquete debería abordar los principales retos que tiene la región y asegurar un acceso más amplio, teniendo en cuenta compromisos con la transformación hacia sistemas productivos más sostenibles. Por último, estos mecanismos pueden involucrar al sector público y al sector privado, en su condición de comprador o inversionista, y a la cooperación internacional interesada en apoyar procesos de desarrollo sostenible en el departamento. En este contexto, es importante que se defina una estrategia entre el sector ganadero, los entes de gobierno, el sistema bancario y otros actores para mejorar el acceso a esquemas de financiación existente y generar mecanismos de financiación e inversión en la reconversión sostenible de la ganadería. En el cuadro 2 se presentan las propuestas presentadas al Programa Visión Amazonia 2020, que podrían considerarse en el diseño de este tipo de instrumentos. Esquemas de crédito propuestos al Programa Visión Amazonia para promover producción sostenible y reducir la deforestación¹⁶.

¹⁶ Becerra MT, S Lowery, M. Di Giano, MH Cendales. 2015. Inputs for an International Climate Fund Business-Case for DECC Investment in the Amazon Vision Program: Production Systems and Private Sector Involvement Component. Propuesta presentada al Reino Unido en el marco del Programa Visión Amazonia 2020.

¹⁷ El ICR contempla un mecanismo que condona la deuda un 40% por el desarrollo de las acciones previstas, este porcentaje podría aumentarse por mejoras a la calidad de las materias primas y la contribución a metas de manejo ambiental pre-establecidas.



 Flores de guayabo de mono (*Bellucia, pentamera*)

A la necesidad de mejorar la calidad y el acceso a los incentivos financieros o de mercado, las entrevistas con productores reflejan la factibilidad de evaluar incentivos tributarios dirigidos a propietarios interesados en conservar los bosques en sus predios o hacer inversiones para la restauración de tierras. Estos incentivos podrían ser implementados a través del impuesto predial. Es de tener en cuenta que ya existen reducciones al impuesto de renta por el establecimiento de nuevas plantaciones¹⁸.

5.6. Implementación de políticas existentes y desarrollo de nuevas propuestas

Aunque hoy no hay políticas específicas dirigidas a la transformación ganadera, existen oportunidades para participar en procesos existentes de construcción de política como la política nacional para la reducción de la deforestación y la estrategia para el crecimiento verde enunciadas en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 y el proceso formulación de políticas para la reconversión ganadera liderado por el Departamento Nacional de Planeación. Igualmente, es importante que a través del trabajo sectorial y local se abran espacios de discusión con los gobiernos locales y departamental para construir una política agropecuaria diferenciada en la región.

Por su parte, el gobierno nacional está promoviendo la implementación de planes de desarrollo rural integral con enfoque territorial (PDRIET), lo que puede ser una oportunidad

para incorporar la visión diferenciada y sostenible del sector ganadero del departamento en procesos de planificación territorial. Esta posibilidad contribuye a implementar una visión integral de desarrollo territorial, donde la ganadería sería uno de los ejes importantes para lograr una efectiva transformación del territorio hacia un desarrollo sostenible.

Dado que gran parte de la actividad ganadera se desarrolla en área de la Reserva Forestal de la Amazonia Colombiana (Ley 2 de 1959), los predios allí ubicados no tienen títulos y no son beneficiarios de la mayor parte de los programas del Estado. En este sentido, el trabajo interinstitucional debe incluir al INCODER para discutir los planes existentes para abordar la problemática asociada a la propiedad de la tierra en el departamento.

“El trabajo interinstitucional debe incluir al INCODER para discutir los planes existentes para abordar la problemática asociada a la propiedad de la tierra en el departamento.”

¹⁸ Decreto número 02755 de 2005

Literatura citada

- Becerra MT, S Lowery. M. Di Giano, MH Cendales. 2015. Inputs for an International Climate Fund Business-Case for DECC Investment in the Amazon Vision Program: Production Systems and Private Sector Involvement Component. Propuesta presentada al Reino Unido en el marco del Programa Visión Amazonia 2020.
- DANE. 2015. Uso, cobertura y tenencia del suelo. 3er Censo Nacional Agropecuario 2014. Resultados entrega 1. Septiembre 2 de 2015.
- Alexandratos, N. & J. Bruinsma. 2012. World agriculture towards 2030/2050: the 2012 revision. ESA Working paper No. 12-03. Rome, FAO.
<http://www.fao.org/docrep/016/ap106e/ap106e.pdf>
- Fondo Acción. Consultoría No. 048 de 2014.
- FEDEGAN. 2013. Análisis del inventario ganadero colombiano. Federación Nacional de Ganaderos. Bogotá. D.C.
- FEDEGAN. 2014. Plan de Desarrollo Ganadero 2014 -2019. Federación Nacional de Ganaderos. Bogotá. D.C. 323 pp.
- Foley J et al. Solutions for a cultivated planet. Nature 278: 337:342
- Fondo Acción, Fondo Patrimonio Natural, Earth Innovation Institute. 2015. Informe del taller “Ganadería, sostenibilidad y reducción de la deforestación: modelos y perspectivas con enfoque territorial, realizado los días 16 y 17 de Abril de 2015 en Florencia, Caquetá.
- IDEAM. 2015. Aumenta deforestación en Colombia para 2014. Nota de prensa publicada en:
http://www.ideam.gov.co/web/sala-de-prensa/noticias/-/asset_publisher/96oXgZAhHrhJ/content/aumenta-deforestacion-en-colombia-para-2014
- UPRA. 2014. Presentación institucional.
https://www.minagricultura.gov.co/Documents/UPRA_Oferta_Institucional.pdf



**CONSERVACIÓN
Y GOBERNANZA**
en el Piedemonte Amazónico



Agradecemos a todos los productores y organizaciones participantes en el Taller “Ganadería, sostenibilidad y reducción de la deforestación: Modelos y perspectivas con enfoque territorial en el Caquetá” realizado los días 16 y 17 de abril de 2015, así como a los consultores César Cuartas y María Teresa Palacios quienes facilitaron el desarrollo del mismo y contribuyeron con sus reportes a las discusiones allí planteadas. Extendemos igualmente el agradecimiento a los gobiernos de Noruega y Estados Unidos por su apoyo.

Documento elaborado en el marco de la colaboración entre los programas: Paisajes Conectados en Caquetá del Fondo Acción, Conservación y Gobernanza en el Piedemonte Amazónico de Patrimonio Natural, y el Earth Innovation Institute.

Autores

María Teresa Becerra (Earth Innovation Institute)
María Helena Cendales, (Earth Innovation Institute)
Vanessa Coronado (Patrimonio Natural)
Enrique Díaz (Fondo Acción)
Andrea García (Fondo Acción)
Luisa Lema (Fondo Acción)
Sebastián de los Ríos (Patrimonio Natural)

Bogotá (2015).



**CONSERVACIÓN
Y GOBERNANZA**
en el Piedemonte Amazónico

