



# Informe trimestral (abril- junio 2015)

---

Proyecto “Transparencia Fiscal en Nicaragua”

## Acrónimos

ANDIS	Asociación Nicaragüense de Discapacidades Físicas Severas
ANDISEX	Alternativa Nicaragüense de Diversidad Sexual
AVODEC	Asociación de Voluntarios para el Desarrollo Comunitario
BICU	Bluefields Indian and Caribbean University
IBP	International Budget Partnership
IEEPP	Instituto de Estudios Estratégicos y Políticas Públicas
IDSDH	Iniciativa desde la Diversidad Sexual por los Derechos Humanos
ILLS	Instituto de Liderazgo de Las Segovias
PGR	Presupuesto General de la República
PNJ	Plataforma Nacional Juvenil
OSC	Organización Sociedad Civil
TECHO	Techo para Mi País
UCC	Universidad de Ciencias Comerciales
UNICA	Universidad Católica de Nicaragua
UNICIT	Universidad Iberoamericana de Ciencia y Tecnología
UNAN	Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua
URACCAN	Universidad de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe de Nicaragua

**Informe Narrativo**  
**Proyecto “Transparencia Fiscal en Nicaragua”**  
**Convenio No. CHF-081-FT-01**  
**Abril- junio del 2015**

El presente informe corresponde a las actividades realizadas por el equipo del Instituto de Estudios Estratégicos y Políticas Públicas (IEEPP) en el marco del Proyecto “Transparencia Fiscal en Nicaragua- fase II” en el período comprendido entre abril - junio del 2015. El proyecto se ejecuta bajo el convenio de sub donación No. CHF-081-FT-01 celebrado por y entre Cooperative Housing Foundation actualmente Global Communities con fondos otorgados del acuerdo cooperativo con la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID por sus siglas en inglés).

En el periodo que cubre el presente informe los principales **logros** a destacar son:

***Diferentes actores (periodistas, tomadores de decisión y OSC) cuentan con información sobre los procesos de reformas a los presupuestos generales de la república en el período del 2009- 2013***

En el mes de julio se ha finalizado investigación y se ha colocado a la disposición del público información producto del análisis presupuestario que toma como referencias las reformas a los presupuestos generales de la república en el período 2009- 2013 y la afectación de los mismos a tres programas insignias del gobierno como son: el bono productivo alimentario, casas maternas y subsidio a la vivienda. En este documento también se aborda la falta de coherencia que existe entre los datos que se generan en términos de asignación y ejecución presupuestaria de estos programas en un mismo período, lo que desvela problemas de transparencia presupuestaria.

***Se cuenta con material comunicacional sobre el tema de transparencia presupuestaria para incidir en una opinión pública más informada***

En este trimestre se han elaborado viñetas radiales donde se aborda el tema de transparencia presupuestaria, en particular lo referido a los 8 documentos presupuestarios que a nivel internacional cada gobierno debe publicar, lo cual contribuye a mejores niveles de transparencia activa ya que implica la disponibilidad de información a la ciudadanía.

Estas viñetas fueron concebidas por una parte para ser transmitidas en el tercer trimestre del año en programas radiales como “Café con Voz” (que se transmite en Radio Universidad)

y "Onda Local" (que se transmite en Radio La Primerísima). El objetivo de esta transmisión es generar un estado de opinión sobre el tema dado que se está iniciando la formulación del proyecto de Presupuesto General de la República (PGR) 2016. Por otra parte, este material será de gran utilidad en los procesos de formación con miembros de OSC y periodistas lo que facilitará la comprensión de algunos temas y la transmisión de mensajes claves.

Estas piezas comunicacionales se elaboraron con fondos compartidos por el proyecto de Transparencia Fiscal- Fase 2 con financiamiento de USAID y el proyecto OBS Trackers con recursos del International Budget Partnership (IBP por sus siglas en inglés). Este último donante ha otorgado recursos para la pauta en los medios antes establecidos

***419 estudiantes universitarios de 5 municipios y 91 miembros de OSC de 3 municipios del país disponen de información actualizada sobre el presupuesto general de la república y reciben mensajes***

Para acercar la información presupuestaria a la ciudadanía el equipo IEEPP ha presentado, en diferentes espacios, el observatorio virtual "Nuestro Presupuesto" que contiene información actualizada del 2015 sobre: el PGR, transferencias municipales y contrataciones (nacionales y municipales). Estas presentaciones se han realizado ante 91 miembros de OSC locales (Ej. Grupo Activista de Matagalpa, socios e integrantes del Instituto de Liderazgo de las Segovias de Mozonte y de Bilwi) y 419 estudiantes de diversas universidades como: UNICA, UNICIT, UCC, UNAN, Martín Lutero, BICU y URACCAN ubicadas en 5 municipios del país (Managua, Ocotal, Matagalpa, Puerto Cabeza y Bilwi). Los (as) estudiantes provenían de carreras como: Derecho, Economía, Administración de Empresa, Contabilidad, entre otras.

En estas presentaciones, también se ha transmitido y entregado a los (as) asistentes materiales con mensajes vinculados a la transparencia presupuestaria e información clave para la ciudadanía sobre el PGR 2015. Todos ellos en formatos y lenguaje sencillo, utilizando ejemplos e ilustraciones de la realidad cotidiana de la población nicaragüense e ilustraciones que lo reflejen. Ejemplos de estos materiales son el Presupuesto Ciudadano (PC) 2015, los 4 tipos de separadores de libros y la libreta para elaboración del presupuesto familiar. Estos materiales además han sido suministrados a OSC socias que trabajan temas vinculados a la participación ciudadana, a legisladores y periodistas.

A su vez sirven como material de apoyo en los procesos de formación que se han desarrollado con miembros de OSC, periodistas y comunicadores de diferentes partes del país.

Un material que es complementario a los anteriores es el cuadernillo denominado “Hacia una transparencia presupuestaria en Nicaragua” elaborado con fondos del IBP que refuerza la importancia de la información presupuestaria en especial para generar procesos de incidencia por parte de la ciudadanía.

A continuación tabla que detalla los lugares y cantidad de participantes donde se realizaron las presentaciones en el período que comprende este informe.

**Tabla 1**

<b>Universidad / OSC</b>	<b>Fecha de la presentación</b>	<b>Total Participantes</b>	<b>Hombres</b>	<b>Mujeres</b>
UNICA	19/05/2015	48	17	31
UNICIT	08/06/2015	30	11	19
UCC Matagalpa	11/06/2015	70	37	33
UNAN MATAGALPA	11/06/2015	85	46	39
Grupo ACTIVISTAS-Matagalpa	11/06/2015	37	25	12
Universidad Martín Lutero (Ocotal)	12/06/2015	10	4	6
ILLS (Nueva Segovia)	12/06/2015	40	3	37
UCC Managua	18/06/2015	89	37	52
OSC Puerto Cabezas	26/06/2015	14	6	8
URACCAN-Bilwi	26/06/2015	34	5	29
BICU-Bilwi	27/06/2015	29	15	14
URACCAN-Bilwi	27/06/2015	24	8	16
<b>Total en el trimestre</b>		<b>510</b>	<b>214</b>	<b>296</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de listados de participación

***Miembros de OSC y periodistas fortalecen sus conocimientos y dialogan sobre diferentes aspectos referidos a gobierno abierto, las políticas y los presupuestos públicos y herramientas para incidir***

Para fortalecer las capacidades de 50 personas miembros OSC y periodistas en temas de políticas y presupuestos públicos y su incidencia, se diseñó un plan de formación que incluyó: dos encuentros (de dos días y medio cada uno) con cada grupo. En el primer encuentro se brindó a los asistentes información sobre: gobierno abierto abordando sus

tres ejes que son: transparencia, participación y colaboración; políticas públicas (ciclo, tipos, características y ejemplos concretos de la realidad nicaragüense para su análisis) y algunos aspectos básicos de presupuestos públicos. En el segundo encuentro se abordó lo concerniente a herramientas de análisis presupuestario y para la incidencia de la información que se genera del análisis.

Un aspecto a destacar en el desarrollo de los talleres es la vinculación y el trabajo conjunto que se ha generado entre miembros de OSC y periodistas, lo que ha potencializado el aprendizaje de ambos grupos.

De los 50 asistentes, al menos 15 de ellos habían participado con anterioridad en los talleres de Transparencia Fiscal que se impartieron como parte de la fase 1. Cabe señalar que el contenido de estos talleres se diferencia de los anteriores en cuanto a: 1) Inclusión de nuevas temáticas (ej. gobierno abierto, políticas públicas e incidencia); 2) Elaboración de tres nuevos materiales impresos que abordan los temas que se imparten en los encuentros; 3) Metodología participativa desde el primer encuentro y elaboración de guías didácticas que sirven de material de apoyo en el proceso de enseñanza- aprendizaje y; 4) Mezcla en cada encuentro de participantes miembros de OSC y periodistas y orientación a trabajo conjunto para crear sinergias que permitan mejores resultados.

**Tabla 2**

Talleres de Transparencia Fiscal	Fecha	Total Participantes	Hombres	Mujeres
I Taller (Encuentro 1 grupo 1)	20-22 mayo	24	13	11
II Taller (Encuentro 1 grupo 2)	03-05 junio	26	11	15
III Taller (Encuentro 2 grupo 1)	16-18 junio	21	11	10
<b>Total Trimestre Abril-Junio 2015</b>		<b>71</b>	<b>35</b>	<b>36</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de lista de participantes

***6 OSC son seleccionadas para recibir asistencia técnica en temas de análisis de políticas y presupuestos públicos para emprender procesos de incidencia***

En este período se realizó la convocatoria pública (vía Facebook y página web de IEEPP, en Mel-Info y entre nuestras redes) invitando a OSC a recibir asistencia técnica en temas vinculados a análisis de políticas públicas y presupuestos públicos. Se recibieron 8 postulaciones de las cuales se seleccionaron 6 OSC: AVODEC, TECHO, PNJ, ANDISEX, ANDIS y IDSDH. Todas estas OSC realizan procesos con sus grupos metas en el tema de participación ciudadana y derechos humanos (ej. diversidad sexual y personas con discapacidad). En su mayoría trabajan con jóvenes.

La asistencia técnica se desarrollará entre julio- septiembre del presente año con sesiones de trabajo individual y un encuentro grupal para compartir la experiencia. Con cada OSC se tendrán productos concretos como análisis presupuestarios para la incidencia en temas de su interés o materiales para fortalecimiento de capacidades entre sus miembros y asociados.

### **Limitantes y aprendizajes**

1. Organización de los talleres nos generó mayor tiempo del establecido en vista que realizamos cambios de forma y fondos sobre los mismos. No obstante, estos cambios han generado mejores resultados en cuanto al proceso de enseñanza aprendizaje y la oportunidad de poner en práctica los conocimientos adquiridos.
2. Retrasos en cuanto a la implementación de la asistencia técnica. Esto se generó en parte por el movimiento de las fechas en cuanto a los talleres ya que uno de los mecanismos de diseminación y grupos a quienes queríamos beneficiar con las mismas, eran las OSC que han estado en los procesos de formación que se implementaron en su mayoría en los meses de mayo y junio.
3. También sobre la asistencia técnica, uno de los aprendizajes a partir de la experiencia de la ejecución de esta actividad en la primera fase del proyecto, fue que una mejor planificación de la misma y organización de trabajo, además de la integración de más personal del equipo IEEPP para facilitarla, generará mejores resultados.
4. La integración en los talleres de miembros de OSC y periodistas fue una aprendizaje interesante en vista que el trabajo conjunto para el análisis generó mejores resultados y potencializó la posibilidad de sinergias entre estos actores en sus áreas y zonas geográficas de incidencia.
5. En cuanto a las visitas a las universidades y sedes de algunas OSC donde se realizaron presentaciones del observatorio virtual "Nuestro presupuesto" y de algunos productos claves como el PC 2015 y otras piezas comunicacionales determinamos como muy positivo el interés, en especial de universidades privadas de diferentes departamentos, de conocer sobre la información que se les brindó y su vinculación con la vida cotidiana. También fue llamativo el interés que generó en los asistentes, por una parte la utilización de TIC para dar a conocer datos presupuestarios con el observatorio virtual y por otra parte, la manera en que se abordan datos presupuestarios con lenguaje sencillo y con ilustraciones con el PC 2015 y los materiales complementarios (separadores y cuadernos universitarios) los que le son de utilidad.

Una limitante fue la falta de apertura de algunas universidades públicas aun cuando se explicó muy bien de manera escrita y verbal la finalidad de la visita y los objetivos que se establecen los que buscan contribuir a generar una ciudadanía mejor informada.

### Principales actividades del próximo período

En el siguiente cuadro se encuentra la planificación de las actividades previstas en el marco del proyecto en el trimestre julio- septiembre del 2015.

Nombre de la Actividad	Descripción de la Actividad	Fecha y hora Propuesta	Personas Participantes
Investigación sobre cooperación venezolana	Investigación	Septiembre	Equipo IEEPP
Observatorio virtual "Nuestro presupuesto"	Rediseño del observatorio con la finalidad de generar una mayor interacción. También se plantea un relanzamiento del mismo	Agosto-septiembre	Equipo IEEPP con equipo de consultores contratados
Propuesta de reforma a la Ley 550	Reuniones con actores claves para obtener el documento y presentación del mismo	Agosto-septiembre	Equipo IEEPP con equipo de consultores contratados
Conferencia sobre datos abiertos	Conferencia que abordará diferentes tópicos sobre los datos abiertos y su importancia para el desarrollo	Septiembre	Equipo IEEPP y organizaciones socias nacionales e internacionales
Desarrollando América Latina- NIC 2015	Actividades para propiciar la conformación de comunidad con el objetivo de generar soluciones tecnológicas que contribuyan a obtener más información sobre problemas cotidianos.	Julio-septiembre	Equipo IEEPP con personas y organizaciones socias a nivel nacional e internacional
Asistencia técnica a OSC	Trabajo que se realiza con 6 OSC para obtener productos referidos al análisis de políticas y presupuestos públicos	Julio-septiembre	Equipo IEEPP y OSC beneficiarias de la asistencia técnica