

conservacolombia: A Stimulus Package for Subnational Protected Area Establishment in Colombia

AID-514-G-10-00004

“This report is made possible by the generous support of the American people through the United States Agency for International Development (USAID). The contents are the responsibility of TNC and do not necessarily reflect the views of USAID or the United States Government.”



USAID | **COLOMBIA**
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

The Nature Conservancy 
Protecting nature. Preserving life.™



UN PROYECTO DE
The Nature Conservancy 
Conservando la naturaleza.
Protegiendo la vida.





2.1. CARACTERIZACIÓN DE ACTORES

2.1.1. Juntas de acción comunal

Las Juntas de Acción Comunal JAC son organizaciones de la sociedad civil que permiten la activa participación de los ciudadanos en los asuntos locales, constituyéndose en un medio de interlocución con las entidades del Estado, que permite la participación, desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida, a través de la identificación de proyectos de interés comunitario y de implementación de los planes de desarrollo, supervisados por programas de veeduría ciudadana.

En el área de estudio se encuentran formalmente establecidas las juntas de acción comunal de las veredas Los Gorros-Marimonda, La Gloria, San Pablo-El Hoyo, Colón, Las Pavas, del municipio de Riohacha y Angosturas, Cumbre y Bañaderos del municipio de Hatonuevo estas JAC son conscientes de los bienes y servicios ambientales que ofrece la zona de estudio y en consecuencia tienen una actitud favorable hacia el establecimiento de medidas de conservación que garanticen en el largo plazo el mantenimiento de los valores naturales allí existentes. En consecuencia expresan la necesidad y urgencia de tomar cartas en el asunto en cuanto a la conservación de la serranía para mantener su papel como “fábrica de agua” y reguladora de las corrientes hídricas de la zona.

Adicional a estas organizaciones comunitarias, deben tenerse en cuenta otras Juntas de Acción Comunal, que por estar ubicadas en la zona limítrofe del área de estudio, cobran una especial importancia en el futuro manejo del área a declarar. Ellas son las JAC de Cotoprix, Tomarrazón, Cabarias y Majacinta.

La participación de los líderes de las Juntas de Acción Comunal en el desarrollo del presente proyecto y su capacidad de convocatoria, permitieron promover la concurrencia de la mayor parte de la comunidad a la ejecución del mismo. Esta disposición y trabajo de los líderes, augura igualmente continuidad en el apoyo futuro a la ejecución del Plan de Manejo y a la sostenibilidad del área protegida a declarar.

De estas JAC se destacan algunos procesos previamente adelantados o actualmente en marcha, así como las personas que han mantenido una activa presencia frente a los mismos, advirtiendo sin embargo, que las menciones que se hacen a continuación no son de ninguna manera excluyentes ni definitivas y con ellas solo se pretende tener unos referentes que sirvan de apoyo frente a la implementación de los futuros proyectos de administración y manejo del área, donde la participación comunitaria será definitiva.

Las Juntas de Acción Comunal de las veredas Los Gorros – Marimondas, la Gloria, Las Pavas, y Colon, tuvieron una participación especialmente activa en la formulación del



Plan de Ordenamiento y Manejo Ambiental –POMCA de la Cuenca Hidrográfica del río Camarones Tomarrazón, proceso en el cual apoyaron en forma decidida la inclusión de la parte superior de la cuenca como un espacio que debería estar dedicado a la protección del bosque, decisión que entre otros aspectos dio lugar a la formulación del presente estudio. En dicho proceso y por su participación en el presente estudio, se resaltan por su liderazgo los nombres de Alberto Figueroa y María Fernanda Figueroa (Los Gorros), Orlando Gómez y Wilmer Mejía (La Gloria), Héctor Brito y Rafael Duarte (San Pablo), Carlos Briego y Jorge Luis Brito Bolivar (de la vereda Colón, este último presidente de la Junta) y Héctor Santander (Las Pavas).

Estas mismas JAC han trabajado mancomunadamente alrededor de la construcción del paso vehicular sobre el cauce del río Tomarrazón, y actualmente adelantan gestiones administrativas ante la Gobernación del departamento y el municipio de Riohacha con miras a recuperar el carreteable que desde el corregimiento de Tomarrazón conduce a la vereda La Gloria y al municipio de Distracción. Esta vía se encuentra intransitable desde principios del año 2011, como consecuencia de los daños sufridos durante la ola invernal. Este proceso es liderado por Jaime Barros y Esteban Frayle de las veredas San Pablo y La Gloria respectivamente.

En jurisdicción del municipio de Hato Nuevo las Juntas de Acción Comunal de Angosturas, La Cumbre y Bañaderos han adelantado diferentes procesos de beneficio comunitario, particularmente bajo el patrocinio de la Fundación Cerrejón Agua para La Guajira, en temas relacionados con reforestación de márgenes hídricas, protección de nacimientos de agua, saneamiento básico, potabilización de agua, establecimiento de sistemas de producción agropecuaria sostenible, y construcción de sistemas de captación y conducción de agua entre otros, lo cual demuestra la capacidad de estas organizaciones para gestionar recursos en pro de actividades que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de los asociados. En estas veredas se destaca el liderazgo de Alfredo Brito y Orangel Brito (La Cumbre), Margarita Jimenez y Endulfo Carrillo (Bañaderos) y Tito José Santiago y David Santiago en Angosturas.

En la última de las veredas mencionadas es conveniente mencionar el interés comunitario por lograr la protección de la microcuenca que surte la represa de Angosturas> Con este fin han venido gestionado ante el municipio, la adquisición de los predios correspondientes.

En la JAC de Cotoprix es descollante el liderazgo del señor Luis Camilo Brito y su activa participación en todos los procesos relacionados con la conservación del medio ambiente. En forma similar resalta el compromiso con la conservación de la naturaleza demostrado por el señor Elkin Amaya líder de la vereda Cabarías, quien ha destinado la totalidad de un predio de su propiedad localizado al interior del área de estudio, para el mantenimiento y recuperación natural de la cobertura boscosa.



En la vereda Villamartin localizada en inmediaciones a la porción oriental del área de estudio se encuentra el predio “El Arhuaco” de propiedad de la familia Rodríguez, cuyos miembros desde tiempo atrás han decidido mantener una importante porción del mismo bajo cobertura boscosa, haciendo importantes esfuerzos para proteger la vida silvestre allí existente. De esta manera este predio se constituye en la actualidad en el espacio mejor conservado de este sector del ecosistema basal de la Sierra Nevada de Santa Marta, pero lamentablemente por razones que se explican más adelante, no pudo ser incluido dentro de los límites del área natural protegida que se propone constituir. La estrategia de conservación de este predio es liderada por el señor Jairo Rodríguez, uno de sus propietarios.

2.1.2. Comunidades asentadas en el área

Los habitantes del área de estudio en su mayoría son campesinos con fuertes influencias de población afro colombiana y con presencia de algunos indígenas wayuú ubicados en su mayoría en el corregimiento de Villa Martín. Muchas de las familias allí asentadas han vivido allí durante generaciones, mientras que otras han llegado en las últimas décadas como producto de la bonanza marimbera o en desarrollo de procesos de restitución de tierras adelantados por el Gobierno Nacional a comunidades desplazadas del Magdalena, Córdoba y Cesar.

Obtienen su sustento de la producción agropecuaria, en fincas de tamaños variados, las cuales son trabajadas por sus propietarios o administradores quienes normalmente viven en ellas. Se exceptúan de esta condición los predios dedicados a cultivos de café o aguacate, generalmente ubicados por encima de los 700 msnm, los cuales en su mayoría permanecen inhabitados y sus propietarios los visitan periódicamente para inspeccionar y manejar los cultivos o hacer nuevas siembras.

Como caso particular, en las veredas Colón, Majacinta y Bañaderos, los hombres comúnmente residen solos en los predios, mientras que sus esposas e hijos habitan en los municipios más cercanos como Riohacha, Hatonuevo y Distracción, ya que allí se les posibilita acceder a los centros de educación.

Las comunidades que viven en el área de estudio normalmente son muy solidarias entre sí, ya que muchos comparten parentesco, han tenido que responder a las épocas de violencia unidos o simplemente el quehacer diario en el que requieren apoyo mutuo para la movilización, ayuda médica, entre otros, lo que los ha llevado a trabajar juntos para resolver sus problemas y atender sus necesidades básicas.



Los rezagos de la época de violencia anteriormente mencionada que se vivió en la zona particularmente entre los años 2005 y 2008, se reflejan en la actitud prevenida de la población, que evita emitir cualquier comentario respecto a los grupos armados, así como también en las evidencias del desplazamiento, que se reflejan en escuelas, centros de salud y fincas en ruinas debido al abandono.

La comunidad ha trabajado en la formulación del presente proyecto, con una participación activa en las diferentes reuniones y eventos realizados y manifestando reiteradamente su interés por la continuidad de los procesos de conservación, que tuvieron su fase inicial en la formulación del Plan de Ordenamiento y Manejo de la Cuenca del río Camarones Tomarrazón y que se espera seguirán siendo impulsados y desarrollados bajo la dirección de CORPOGUAJIRA, de acuerdo con los programas y proyectos que defina el Plan de Manejo del área protegida a declarar.

2.1.3. Asociaciones y organizaciones gremiales

Las organizaciones gremiales son todas aquellas formas de acción colectiva, con o sin reconocimiento jurídico, que se organizan para el fortalecimiento de los procesos territoriales. En el área de estudio se encuentran las siguientes:

- **COMITÉ MUNICIPAL DE CAFETEROS:** Agremiación de cultivadores de café que tiene como misión la búsqueda de su bienestar. Es por esta razón, que los caficultores de la sierra, dependen de la misma para el acceso a préstamos de siembra, ayudas en la producción y comercialización del producto, y buscan por su intermedio estar representados en el Comité Departamental y en la Federación Nacional de Cafeteros. Regionalmente pertenecen al Comité Departamental Cesar - Guajira, que es el ente encargado de organizar y ejecutar los distintos planes y programas en la región, y brindar asistencia técnica a los campesinos.

El comité de cafeteros se muestra dispuesto a apoyar las propuestas de conservación y uso sostenible de los recursos de la sierra, por lo que será un socio estratégico importante en la futura implementación del Plan de Manejo.

- **ANUC (ASOCIACIÓN NACIONAL DE USUARIOS CAMPESINOS):** Constituye la forma de agremiación campesina que defiende los derechos e intereses de sus miembros a través del trabajo colectivo en pro del mejoramiento de sus condiciones de vida.

Es así como esta organización proporciona al campesino herramientas que le permitan fortalecer su labor diaria, a través de la representación ante las entidades públicas y privadas, la concertación permanente, la participación democrática, la capacitación y el manejo de los sistemas productivos y del ambiente.



Es por esta razón que actualmente organiza en la región capacitaciones al campesinado y presta su asesoría a la organización de cooperativas campesinas que permitan consolidar su trabajo.

Esta organización ha hecho parte activa de este proyecto, apoyando la ejecución del trabajo de divulgación y convocatoria a los habitantes de la zona. Esta acción mancomunada entre el proyecto y la organización campesina genera un respaldo y sintonía en las acciones de desarrollo sostenible, que eventualmente se generen a partir de la implementación del Plan de Manejo.

Se destaca en esta organización el liderazgo del señor Laureano Duarte, del sector de Cotoprix, quien en consonancia con su compromiso conservacionista participó directamente en la ejecución del presente proyecto, y tuvo a su cargo la obtención de información social de la porción del área de estudio correspondiente a la cuenca hidrográfica de la quebrada De Moreno.

- **AIRES DE MI PUEBLO:** Organización sin ánimo de lucro que trabaja principalmente por el fortalecimiento cultural de la población del corregimiento de Cotoprix, rescatando la historia y sitios emblemáticos del mismo, a través de la capacitación de jóvenes y de la organización de eventos culturales, que abren un espacio de formación y apoyo a los miembros de la comunidad. Así mismo, busca el conocimiento y uso adecuado de los sitios ecoturísticos que se encuentran en su territorio. En su compromiso con la juventud de la región, ha liderado procesos de protección para el no reclutamiento de personas por parte de los grupos armados al margen de la ley.

Su participación activa y el interés manifiesto de trabajo con la comunidad para la conservación de los recursos de la sierra, dan por descontado el apoyo de dicha organización a la implementación del Plan de Manejo. Uno de sus socios fundadores es el señor Johnny Beleño quien en representación de su organización participó activamente en los distintos eventos comunitarios realizados en desarrollo de este estudio

- **ASOPAGUA (ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES DE MANGO):** Organización creada para la gestión de proyectos principalmente provenientes del Ministerio de Agricultura, asocia a más de 30 campesinos, dispuestos a trabajar en la ejecución de proyectos sostenibles que benefician a la comunidad. Aunque no cuenta con mayor experiencia, asocia una cantidad importante de campesinos con los que se puede ejecutar partes importantes del Plan de Manejo Ambiental.



- **CARBONES DEL CERREJÓN LIMITED:** La casi totalidad de las actividades de La Guajira se han visto permeadas por la actividad minera en muchos sentidos, tanto por la generación de empleos, como en el cambio en la dinámica económica de la región representada particularmente en las regalías que los entes territoriales reciben de su actividad productiva.

Este potencial de cambio en la dinámica económica, se ve representado también en la capacidad de dicha empresa de fortalecer a través de sus programas de Responsabilidad Social Empresarial, a las comunidades asentadas en su área de influencia, a través de proyectos de gestión social.

En este ámbito, se identifica la Fundación Cerrejón “Agua para La Guajira”, la cual adelanta proyectos de conservación y ordenamiento de fuentes prioritarias para el abastecimiento de este recurso en las áreas cercanas a la mina, como lo es la cuenca del río Paladines, la cual se encuentra colindante con el área de interés del presente estudio.

En este sentido y buscando objetivos comunes de conservación, la Fundación Cerrejón Agua para La Guajira ha brindado su apoyo a este proyecto, al realizar el acompañamiento a la presentación del mismo, brindando información producida por la empresa con respecto a la conservación de la zona de Hatonuevo y con su participación en talleres. De esta manera esta empresa se vuelve en un socio estratégico para la continuidad de los procesos en el área protegida a declarar, y la implementación de su Plan de Manejo.

- **FUNDACIÓN PRO-SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA:** Es una organización no gubernamental sin ánimo de lucro, cuya misión es la promoción y facilitación de la participación y la concertación de los pobladores, comunidades, organizaciones e instituciones de la Sierra Nevada de Santa Marta y su área de influencia para el desarrollo sostenible, a través de la puesta en marcha de acciones de generación y divulgación de conocimientos, fortalecimiento organizativo y manejo concertado del territorio, desarrollo de actividades científicas, tecnológicas y de investigación que tienen por fin último la conservación del patrimonio ecológico y cultural de esta importante ecoregión.

La comunidad identifica a esta fundación como un gestor importante en la zona, ya que apoyó la formulación del PRAES en el corregimiento de Tomarrazón y actualmente se encuentra elaborando el Plan de Ordenamiento del Recurso Hídrico para el río Camarones, razón por la cual su conocimiento es de gran importancia en la implementación del Plan de Manejo.



2.1.4. Instituciones Públicas

- **CORREGIMIENTOS:** Los Concejos municipales pueden dividir sus zonas rurales en Corregimientos, con el fin de mejorar la prestación de los servicios y asegurar la participación de la ciudadanía en el manejo de los asuntos públicos locales.

Es por su función administrativa que los corregidores de Tomarrazón, Galán, Cotoprix y Villamartín han tomado parte en el proyecto y han hecho el llamado a la comunidad para sumarse en dicha participación, ya que al igual que los líderes de las Juntas de Acción Comunal manifiestan su interés por la conservación de los bienes y servicios que el área de estudio provee a la comunidad, así como su preocupación por la fragilidad del ecosistema.

Se destaca en este sentido el señor Wilcar Iguarán Corregidor de Galán, quien a lo largo de la ejecución de este estudio, tuvo una de las participaciones más activas, y apoyó en todo momento el desarrollo de las actividades comunitarias llevadas a cabo, demostrando de esta manera su compromiso con la conservación de la naturaleza.

- **EJÉRCITO NACIONAL:** Su principal misión es la defensa de la soberanía, la integridad del territorio nacional y el mantenimiento del orden constitucional (Constitución Política, 1991). En el área de estudio, tiene ubicado un contingente en la vereda Bañaderos, la cual vela por la seguridad de la zona y las comunicaciones que se desprenden de las 17 torres repetidoras que allí se encuentran.

Tienen una población itinerante de 40 soldados que se rotan periódicamente. Los comandantes de turno muestran su interés en el apoyo a la ejecución de proyectos de conservación, en coincidencia con los mandamientos y políticas institucionales. Por lo anterior constituyen un actor local de interés para la futura implementación del Plan de Manejo.

- **CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LA GUAJIRA – CORPOGUAJIRA:** Institución pública cuyo objetivo fundamental es la administración de los recursos naturales y el ambiente dentro del territorio de su jurisdicción. Estableció en el Plan de Acción 2007-2012 que a través del programa “Ecosistemas estratégicos”, velaría por el adecuado manejo de los bienes y servicios ambientales que ellos prestan, utilizando como uno de sus instrumentos la declaratoria de áreas protegidas.

En este sentido, es la Corporación quien lidera este proyecto a través de la participación activa en la formulación inicial y el acompañamiento en su ejecución.



De esta manera apoya su construcción, en cumplimiento de su misión institucional y da continuidad y fortalecimiento a los proyectos realizados en el área con anterioridad, como: reforestaciones, prevención de quemas, educación ambiental, proyectos de producción sostenible, construcción de estufas ecológicas y unidades sanitarias, entre otras.

La labor de la Corporación es reconocida por la comunidad por acciones acertadas en pro de la conservación y buen uso de los recursos naturales.

- **INCODER (INSTITUTO COLOMBIANO DE DESARROLLO RURAL):** Institución encargada de coordinar el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino – a la que se le delega la adquisición y adjudicación de tierras a nivel regional y local, para la definición de programas de desarrollo agropecuario. En este sentido, su participación en la región se enfoca en la compra y parcelación de predios para la reubicación de desplazados por la violencia y en la legalización de posesiones individuales sobre los predios de la nación.

Por las funciones propias del INCODER, se identifica como un aliado en la implementación del plan de manejo del área evaluada, para que sus proyectos de desarrollo, vayan de la mano con los objetivos de conservación de la misma.

- **GOBERNACIÓN DE LA GUAJIRA:** Entidad territorial que tiene entre sus funciones, las obligaciones establecidas por la Ley 99 de 1993 en su artículo 64, las cuales le atribuye el promover y ejecutar programas y políticas nacionales, regionales y sectoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, así como dar apoyo técnico y financiero a CORPOGUAJIRA en la ejecución de programas y proyectos y en las tareas necesarias para la conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, y en la regulación de cauces o corrientes de agua, para el adecuado manejo y aprovechamiento de cuencas.

En este sentido la implementación del plan de manejo requiere de la participación constante de la Gobernación, al reconocer la importancia del área protegida e incluirla dentro de su Plan de Desarrollo, con el objetivo de invertir recursos humanos y financieros, para lograr su sostenibilidad.

- **INSTITUCIONES EDUCATIVAS:** La activa participación de los entes educativos ha formado parte integral en el desarrollo del proyecto, identificando a la Institución Agrícola de Tomarrazón, la Institución Educativa Rural San Juan Bautista de Cotoprix y al Centro Etno educativo Sierra Nevada, como entidades



consagradas a la educación integral de sus estudiantes, en las que la formación en temas ambientales hace parte de su programa educativo.

En este contexto de formación, muchos de sus miembros son líderes activos de la comunidad, que han participado activamente en el desarrollo del presente proyecto, compartiendo sus conocimientos y ayudando a la formalización, convocatoria y preparación de reuniones y talleres. Los miembros de las entidades educativas han declarado su interés en el proyecto y en la futura implementación del Plan de Manejo, aportando desde sus inicios el conocimiento necesario para garantizar la participación activa y continua de las comunidades.

Un sitio preponderante y absolutamente destacable en este sentido lo ocupa el profesor Luis Vásquez Rivadeneira de profesión zootecnista, catedrático y directivo del Instituto Agrícola de Tomarrazón quien ostenta un liderazgo indiscutible en toda esta región y quien desde años atrás viene llevando a cabo una serie de actividades y procesos relacionados con la protección del medio ambiente y el uso sostenible de los recursos naturales renovables. Su labor educativa no se restringe únicamente a las aulas de clase, sino que se traduce en la implementación de proyectos concretos con sus alumnos como lo es por ejemplo el que desarrolla en la actualidad relacionado con la producción de plántulas de especies forestales nativas para reforestación de nacimientos y márgenes de corrientes hídricas.

Su participación en el desarrollo del presente estudio fue definitiva, y su permanente apoyo fue definitivo para llevarlo adelante. Obviamente también lo será en la futura implementación de los proyectos que defina el plan de manejo del área natural protegida a constituir.

- **SENA:** Institución encargada de fomentar el desarrollo social y técnico de los trabajadores colombianos, ofreciendo y ejecutando formación integral gratuita, para la incorporación y el desarrollo de las personas en actividades productivas que contribuyan al desarrollo social, económico y tecnológico del país. Regionalmente son reconocidos por el apoyo a los campesinos en la formación en herramientas de desarrollo rural. Actualmente está capacitando a un grupo de mujeres como tecnólogas en agricultura sostenible en el corregimiento Cotoprix.

En cumplimiento a su misión y como entidad activa en la región puede ser la encargada en la formación en tecnologías apropiadas de producción sostenible, que incentive el cambio de la agricultura tradicional. Aunque no ha participado de manera directa en el desarrollo del proyecto, el grupo de mujeres en formación de tecnólogas, lo ha venido haciendo de manera activa.