



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

PROYECTO APOYO A POLÍTICAS Y REGULACIONES PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO

INFORME DE AVANCE DEL 1 DE SEPTIEMBRE AL 31 DE
DICIEMBRE DE 2011

ENERO 2012

Este documento fue elaborado por Weidemann Associates Inc. para revisión por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

Número de contrato: AEG-I-00-04-00010-00; Número de orden: AID-520-TO-11-00001

Proyecto: Apoyo a Políticas y Regulaciones para Crecimiento Económico

Las opiniones expresadas por los autores de esta publicación no reflejan necesariamente las opiniones de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) o del Gobierno de los Estados Unidos de América.

CONTENIDO

SIGLAS

EXECUTIVE SUMMARY

RESUMEN EJECUTIVO

I. INTRODUCCIÓN	1
II. AVANCES Y ACTIVIDADES REALIZADAS POR COMPONENTE	1
Componente 1: Seguridad Alimentaria	1
Componente 2: Desarrollo Rural	2
Componente 3: Creación de Capacidad Comercial para el Desarrollo	3
Componente 4: Ambiente	4
Actividades Transversales	5
III. ANÁLISIS DE AVANCE EN RELACIÓN A LO PLANIFICADO.	5
Componente 1: Seguridad Alimentaria	5
Componente 2: Desarrollo Rural	5
Componente 3: Creación de Capacidad Comercial para el Desarrollo	6
Componente 4: Ambiente	6
Actividades Transversales	6
IV. PRIORIDADES Y RETOS PARA EL PRÓXIMO TRIMESTRE.	6
V. LISTADO DE ANEXOS:	9

SIGLAS

ADS	Automated Directives System
AGAI	Asociación Guatemalteca de Alcaldes y Autoridades Indígenas
AGEXPORT	Asociación Guatemalteca de Exportadores
ARTEXCO	Federación de Cooperativas de Artesanos y Textiles
ASAZGUA	Asociación de Azucareros de Guatemala
ANACAFE	Asociación Nacional del Café
ANAM	Asociación Nacional de Municipalidades
BPA	Buenas Prácticas Agrícolas
BPM	Buenas Prácticas de Manufactura
BPdCdS	Buenas Prácticas en Conservación de Suelos
BANGUAT	Banco de Guatemala
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CC	Corte de Constitucionalidad
CCG	Cambio Climático Global
CGP+L	Centro Guatemalteco de Producción más Limpia
CACIF	Comité de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras
CAMAGRO	Cámara del Agro de Guatemala
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
CES	Consejo Económico y Social
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CONAP	Consejo Nacional de Áreas Protegidas
CONAPEX	Consejo Nacional de Promoción de Exportaciones
CONASAN	Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
CONFECOOP	Confederación de Federaciones Cooperativas
DB	Data Base
DACRÉDITO	Fideicomiso para el Desarrollo Rural Guate Invierte
DR-CAFTA	Dominican Republic-Central American Free Trade Agreement
EIA	Evaluación de Impacto Ambiental
EGO	Economic Growth Office
FAO	Food and Agriculture Organization
FECOAR	Federación de Cooperativas Agrícolas Regionales
FEDECOAG	Federación de Cooperativas Agrícolas

FEDECOCAGUA	Federación de Cooperativas Cafetaleras de Guatemala
FEPYME	Federación de la Pequeña y Mediana Empresa de Guatemala
FRR	Fondo de Respuesta Rápida
FSWG	Food Security Working Group
FEWSNET	Famine Early Warning Systems Network
FONAPAZ	Fondo Nacional para la Paz
FSN	Food Security and Nutrition
FTF	Feed the Future
FUNDESA	Fundación para el Desarrollo de Guatemala
FAUSAC	Facultad de Agronomía de la Universidad de San Carlos de Guatemala
G40	Grupo de Economistas y Analistas Financieros Integrado para Formular Propuestas de Política Fiscal en Guatemala
GCC	Global Climate Change
GdG	Gobierno de Guatemala
GoG	Government of Guatemala
IARNA	Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente
ICE	Information, Communication and Education
ICEFI	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales
IFPRI	International Food Policy Research Institute
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INCAP	Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá
INCOPAS	Instancia de Consulta y Participación en Seguridad Alimentaria
INFOM	Instituto de Fomento Municipal
INSAVE	Instituto de Inocuidad de los Alimentos y Sanidad Animal y Vegetal
KRA	Key Results Area
Laboratorio-SIG	Laboratorio de Sistemas de Información Geográfica
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MCC	Millennium Challenge Corporation
MESAN	Mesa de Seguridad Alimentaria Nacional
MICIVI	Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda
MINGOB	Ministerio de Gobernación
MINECO	Ministerio de Economía de Guatemala
MINFIN	Ministerio de Finanzas Públicas
MP	Ministerio Público

MSF	Medidas Sanitarias y Fitosanitarias
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
OJ	Organismo Judicial
ONG	Organización No Gubernamental
ONSEC	Oficina Nacional de Servicio Civil
PDH	Procuraduría de los Derechos Humanos
PDER	Programa de Desarrollo Económico desde lo Rural
PES	Payment for Environmental Services
PESAN	Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria
PIPAA	Programa Integral de Protección Agrícola y Ambiental
PLANOCC	Plan de Seguridad Alimentaria para el Occidente
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
PRONACOM	Programa Nacional de Competitividad
PSA	Pago por Servicios Ambientales
P+L	Producción más Limpia
SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional
SAT	Superintendencia de Administración Tributaria
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SIECA	Secretaría de Integración Económica Centroamericana
SIGOB-SAN	Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno en Seguridad Alimentaria y Nutricional
TCB	Trade Capacity Building
TOIR	Task Order Intermediate Result
UNDP	United Nations Development Programme
URL	Universidad Rafael Landívar
USAC	Universidad de San Carlos de Guatemala
VUCE	Ventanilla Única de Comercio Exterior
VUPE	Ventanilla Única para las Exportaciones
WAI	Weidemann Associates, Inc.
WB	World Bank

EXECUTIVE SUMMARY

The present work report was prepared by the USAID/Policy and Regulatory Support for Economic Growth Project, implemented by Weidemann Associates Inc. through contract AEG-I-00-04-00010-00, Task Order number AID-520-TO-11-00001. The project's aim is to improve policies, procedures and regulations for rural development, trade and the environment, which are key areas for the implementation of the Feed the Future Initiative.

This report deals with the first four months of implementation, from September to December of 2011. These months were used to introduce and position the Project before the recently elected 2012-2016 administration.¹ Immediately after the elections, the Project team held substantive working sessions with the team who drafted the incoming Partido Patriota Government Plan and the designated ministers of Agriculture, Environment, Food Security, Social Development² and Economy. USAID personnel were also involved in these meetings, where the designated ministers expressed their agreement with the project's vision and expected results.

This report presents the Project's accomplishments to date in each of its four components, amongst which the following stand out: (i) COMPONENT 1: Within the food security component, the Project gave technical support to the new team that will be operating the Ministry of Agriculture in order to develop the Ministry's Strategic Plan. This allowed for many of the Project's key objectives to be included in the Ministry's plan, such as, the development of a national irrigation policy, the creation of the Institute for Sanitary and Phytosanitary Standards (ISPS), the strengthening of the Comprehensive Agricultural and Environmental Program (PIPAA), and the promotion of best agricultural practices to adapt to climate change. The Project also collaborated in the development of a new work plan with the incoming team that will manage the Secretariat for Food, Security and Nutrition (SESAN). (ii) COMPONENT 2: Within the rural development component, the Project provided technical support for the completion of the first round of validation for the new law creating the Institute of Food Safety and Animal and Agricultural Health (INSAVE). The Project team also initiated the process to design a national irrigation policy. In addition, the Project issued terms of reference and formed alliances with key institutions in preparation for a seminal study on the current model of rural road infrastructure development. (iii) COMPONENT 3: In the area of trade capacity building, the Project developed a joint work agreement with the new team at the Ministry of Economy (MINECO) for the first semester of 2012. The Project completed the first phase to update the Free Trade Area Law (Ley de Zonas Francas), and supported the MINECO in drafting the proposal to improve the overall business climate. Finally, (iv) COMPONENT 4: in the environment component, the Project's objectives for cleaner production were incorporated into the 2012 Program from the Cleaner Production Coordination Committee. The Project also identified a joint training agenda was identified together with the Judicial Studies School, among others.

The work carried out by the Project with the newly elected authorities during this period has laid a strong foundation for the Projects' objectives in the development and strengthening of policies, laws and procedures.

¹ The Project started before the second round of the presidential elections carried out on November 6th, 2011, where Otto Pérez Molina and Roxana Baldetti of the Patriot Party were elected.

²The Ministry of Social Development is a proposal of the newly elected government. President Pérez Molina has set as one of his goals to deliver an initiative to Congress in order to create this new ministry.

RESUMEN EJECUTIVO

El presente informe de trabajo fue preparado por el Proyecto USAID/Apoyo a Políticas y Regulaciones para el Crecimiento Económico, que es ejecutado por Weidemann Associates Inc. a través del contrato AEG-I-00-04-00010-00 con número de orden AID-520-TO-11-00001. El objetivo del Proyecto es mejorar las políticas, procedimientos y regulaciones en desarrollo rural, comercio y ambiente, áreas clave para la implementación de la iniciativa Feed the Future.

El informe abarca los primeros cuatro meses del Proyecto, de septiembre a diciembre del 2011. Estos meses se aprovecharon para dar a conocer y posicionar el Proyecto ante la nueva administración de gobierno 2012-2016.³ Tras culminar el proceso electoral, el equipo logró sostener sesiones sustantivas de trabajo con el equipo que formuló el Plan de Gobierno del Partido Patriota y los Ministros designados para Agricultura, Ambiente, Seguridad Alimentaria, Desarrollo Social⁴, y Economía. Funcionarios de USAID también participaron en estas reuniones, donde los ministros designados manifestaron su coincidencia con la visión y los resultados esperados del Proyecto.

El informe presenta los avances del Proyecto en cada uno de los cuatro componentes, entre los cuales destacan: (i) COMPONENTE 1: En el componente de seguridad alimentaria, el Proyecto dio apoyo técnico al nuevo equipo que conducirá el Ministerio de Agricultura para elaborar el Plan Estratégico del Ministerio; esto permitió incorporar buena parte de la agenda del Proyecto a este Plan, como el desarrollo de una política nacional de riego, la creación del Instituto de Inocuidad de los Alimentos y Sanidad Agropecuaria, el fortalecimiento de PIPAA, y la promoción de buenas prácticas agrícolas para la adaptación al cambio climático. El Proyecto también colaboró en el desarrollo de un plan de trabajo conjunto con el nuevo equipo que conducirá la SESAN. (ii) COMPONENTE 2: En el componente de desarrollo rural, el Proyecto brindó apoyo técnico para completar la primera ronda de validación del proyecto de Ley de Creación del Instituto de Inocuidad de los Alimentos y Sanidad Animal y Vegetal (INSAVE); El equipo del Proyecto también inició la formulación de la política nacional de riego y se elaboraron los términos de referencia y desarrollaron alianzas para elaborar un estudio seminal sobre el modelo actual de gestión de infraestructura vial rural, entre otros. (iii) COMPONENTE 3: En el campo de la creación de capacidades comerciales, EL Proyecto desarrolló un acuerdo de trabajo conjunto con el equipo de trabajo designado para el MINECO durante el primer semestre del 2012. El Proyecto completó la primera fase de actualización de la propuesta de política comercial (Ley de Zonas Francas); y apoyó al equipo designado para el MINECO en el desarrollo de una propuesta para mejorar el clima de negocios. Finalmente, (iv) COMPONENTE 4: en el componente de ambiente El proyecto incorporó sus objetivos de producción más limpia en el Programa 2012 del Comité Coordinador de Producción Más Limpia. El Proyecto también identificó una agenda conjunta de capacitación con la Escuela de Estudios Judiciales, entre otros.

El trabajo preparatorio realizado por el Proyecto durante los primeros cuatro meses de trabajo con las nuevas autoridades designadas y sus equipos de trabajo permitirá iniciar con buen paso los procesos de formulación de políticas, leyes y procedimientos.

³ El Proyecto inició antes de la segunda vuelta electoral para elegir Presidente y Vicepresidente, realizada el 6 de noviembre del 2011, donde resultaron elegidos Otto Pérez Molina y Roxana Baldetti del Partido Patriota.

⁴ El Ministerio de Desarrollo Social es una propuesta del Partido Patriota. El nuevo Presidente Pérez Molina se ha propuesto introducir un proyecto de ley al Congreso de la República para crear este nuevo ministerio.

I. INTRODUCCIÓN

Este primer informe de avance de actividades del proyecto USAID/Apoyo a Políticas y Regulaciones para Crecimiento Económico de Guatemala, cubre el periodo del 1 de septiembre al 31 de diciembre de 2011. El reporte muestra un balance entre la ejecución y la programación, así como las prioridades de atención para el primer trimestre de 2012 de acuerdo a los planes de trabajo y las condiciones emergentes del contexto en el que se ejecuta el Proyecto. Este reporte cubre en su contenido la fase de instalación y arranque del proyecto, la cual se caracterizó por un alto grado de actividades preparatorias, tanto administrativas como técnicas, pero también por actividades de posicionamiento ante las autoridades de instituciones nacionales que serán contrapartes y beneficiarias de las acciones del proyecto. La coyuntura del proceso electoral requirió de cautela para el acercamiento institucional, pero igualmente se concretó en acciones que facilitarán la ejecución en el futuro próximo. El proyecto desarrollo una intensa actividad para dar a conocer las metas y actividades del proyecto ante las autoridades designadas para iniciar el nuevo período presidencial 2012-2016; y lograr el apoyo gubernamental para la ejecución del Proyecto. El detalle de todas estas actividades está organizado por componente y por áreas claves. Adicionalmente, hay una sección de anexos en los cuales se presentan los productos específicos mencionados en este informe.

II. AVANCES Y ACTIVIDADES REALIZADAS POR COMPONENTE

Componente 1: Seguridad Alimentaria

Este componente responde al resultado intermedio 1: Capacidad mejorada del GdG para planificar e implementar efectivamente programas de seguridad alimentaria. Los avances en este resultado se muestran por medio de acciones en las siguientes áreas clave:

KRA 1.1 Capacidad del GdG fortalecida para planificar e implementar programas efectivos de Seguridad Alimentaria. Las actividades sobresalientes en esta área clave fueron:

- a) Con el objetivo de apoyar la ejecución de los programas de seguridad alimentaria (PESAN y PLANOCC) a través de los ministerios, el Proyecto seleccionó y adaptó una metodología de Planificación Orientada a Resultados. Esta metodología fue presentada por el Proyecto al Ministro de Agricultura designado, quién manifestó su interés en aplicarla y requirió apoyo técnico al Proyecto para trabajar con este enfoque.
- b) Se capacitó en la metodología de Planificación Orientada a Resultados a 75 personas que incluyeron a personal en funciones del MAGA conjuntamente con el Ministro designado, Viceministros potenciales y funcionarios con alta probabilidad de conformar el equipo del MAGA a partir de enero 2012. el taller se realizó el 13 de diciembre de 2011. (Ver Anexos 1.1, 1.2, 1.3, 1.4 y 1.5)
- c) Se brindó asistencia técnica a autoridades designadas del MAGA en la estructuración y proceso de elaboración del Plan Estratégico del MAGA para el período 2012 – 2027. Actualmente se ha concluido el primer borrador de dicho plan y el documento final está pendiente de revisión, estimación de metas y aprobación por parte del MAGA.
- d) El Proyecto apporto apoyo técnico y logístico para el evento de presentación de la propuesta de líneas estratégicas del MAGA por parte del Ministro designado del MAGA a sectores productivos y cooperantes. En este evento participaron 140 personas.
- e) Se llevaron a cabo reuniones con el Secretario designado de la SESAN y se llegó a acuerdo sobre temas estratégicos de apoyo a la SESAN, siendo estos: i) Propuesta para enfrentar la

crisis alimentaria que se prevé para marzo 2012 ii) Consolidar los documentos que existen del PESAN, PLANOCC, PRDC, plan de emergencia, etc., iii) Propuesta de mecanismo (procedimientos) para hacer efectiva la coordinación de CONASAN, iv) Actualizar el costeo de las intervenciones consideradas en el PRDC; y v) Formular una estrategia de sensibilización en SAN.

- f) Se preparó y se presentó a solicitud del Secretario designado para la SESAN una propuesta para alinear la acción de actores vinculados a la SAN, a objetivos y resultados comunes para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional en Guatemala. (Ver Anexo 1.6).
- g) Se identificaron temas considerados en los términos de referencia del Proyecto que ya están siendo abordados por otros cooperantes, tal es el caso de la evaluación participativa de la SESAN.

KRA 1.2 Coordinación entre los donantes fortalecida y una visión compartida creada para impulsar el apoyo a FTF. Las actividades sobresalientes en esta área clave fueron:

- a) El Proyecto apoyó a USAID y la UE en la elaboración de una propuesta de estrategia conjunta para abordar a las nuevas autoridades vinculadas a la seguridad alimentaria y nutricional. (Ver Anexo 1.7).
- b) Se inició el trabajo de mapeo de cooperantes en SAN en el Altiplano Occidental; en esta tarea se detectó que dicho mapeo está siendo realizado actualmente por un proyecto de la UE. El Proyecto analizará dicha tarea durante el trimestre enero-marzo 2012 los resultados de este trabajo, para luego dar sus aportes al mismo.
- c) Se elaboró una ficha con los datos básicos del Proyecto para apoyar las presentaciones del proyecto ante distintos actores gubernamentales y del sector privado. (Ver Anexo 1.9),

Componente 2: Desarrollo Rural

El componente de Desarrollo Rural responde al resultado intermedio 2: “Entorno para el desarrollo agrícola y no agrícola mejorado”. Este resultado se logra por medio de acciones en cinco áreas clave (KRAs), cuyos avances se describen a continuación:

KRA 2.1. Marcos institucionales, de políticas y regulaciones sobre MSFS mejoradas e implementadas. En apoyo a la creación del Instituto de Inocuidad de los Alimentos y Sanidad Animal y Vegetal (INSAVE) se acompañó a AGEXPORT a presentar el proyecto de Ley a organizaciones productivas y otros actores relevantes. Se conformó un grupo interinstitucional de apoyo a PIPAA para apoyar la presentación del Programa a las próximas autoridades y ofrecer lineamientos para fortalecer el Programa para que opere con eficiencia en 2012 y 2013, o hasta que el INSAVE inicie operaciones. Se elaboró un documento de ruta crítica para la etapa previa a la aprobación de la Ley que creará el INSAVE y se formuló una presupuesta de presupuesto de PIPAA para 2012. (Ver Anexo 2.1)

KRA 2.2: Políticas, legislación y sistemas para agua y riego. El Proyecto conoció los avances del trabajo del Gabinete del Agua y se establecieron las líneas que ameritan continuidad por las instituciones públicas contrapartes. Entre lo relevante para el Proyecto está la necesidad de llenar el vacío legal sobre asignación de derechos de uso del agua y las políticas y normas de calidad de agua para riego. También se tiene un análisis de factibilidad de reformas legales para mejorar la institucionalidad del manejo del agua realizado por FAO. Estos hallazgos se han plasmado en un memo sobre agua que servirá de guía e instrumento de socialización e incidencia (ver Anexo 2.2). Se identificaron las necesidades de información y análisis para elaborar una política de riego, y se

elaboraron términos de referencia (ver Anexo 2.3) para la preparación de un estudio que identificará un paquete de medidas para mejorar el riego en la zona del PLANOCC. Se logró incorporar el tema del riego en el plan estratégico 2012–2027 del MAGA. Adicionalmente se conformó un Grupo de Propuesta Estratégica sobre Riego que está integrado por funcionarios públicos, expertos privados, AGEXPORT, académicos y otros proyectos relevantes al tema. El Grupo tiene un plan de trabajo orientado a proponer una política de riego para el Altiplano Occidental (ver Anexo 2.4).

KRA 2.3: Políticas sobre infraestructura rural mejoradas e implementadas. Se elaboró un borrador de términos de referencia para realizar un análisis del modelo actual de gestión de infraestructura rural y compararlo con modelos más modernos, eficientes y transparentes (Ver Anexo 2.5). Se invitó al Energy & Infrastructure Analysis Center y al Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales a co-ejecutar este esfuerzo, que iniciará en febrero del 2012. Se dio a conocer la propuesta de Plan Multianual de Inversión en Caminos Rurales al próximo Secretario de Planificación de la Presidencia (SEGEPLAN).

KRA 2.4. Acceso a servicios financieros rurales mejorado y expandido. Se inició el análisis de DACREDITO y se elaboró un primer borrador de memorando sistematizando sus fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades para contribuir a expandir los servicios financieros en el área del PLANOCC (Ver Anexo 2.6)

KRA 2.5. Temas transversales del Componente de Desarrollo Rural. Se presentó a los funcionarios designados del nuevo gobierno el tema de la agricultura competitiva de pequeños como el eje central de una estrategia de crecimiento económico para el área del PLANOCC. Para avanzar el objetivo de facilitar un espacio renovado de diálogo sobre políticas de desarrollo rural se elaboró una propuesta metodológica con la alianza inter-académica entre IARNA e IPNUSAC, miembros líderes de la Mesa de Diálogo de Desarrollo Rural. La propuesta está siendo revisada y será discutida en febrero del 2012 (Ver Anexo 2.7). Se elaboraron los términos de referencia de una donación al IARNA para realizar los siguientes análisis: (i) impactos económicos del Modelo Mellor sobre las mujeres; (ii) desafíos del Modelo Mellor relacionados con el agua; y, (iii) la identificación de buenas prácticas de manejo del agua y prestación de servicios de agua potable en la zona del PLANOCC.

Componente 3: Creación de Capacidad Comercial para el Desarrollo

El componente de Creación de Capacidad Comercial para el Desarrollo responde al resultado intermedio 3: “Instituciones relacionadas al comercio eficientes y transparentes; y clima de negocios mejorado”, el cual se aborda por medio de acciones en dos áreas clave (KRAs), cuyos avances se describen a continuación:

KRA 3.1 Clima de negocios y competitividad mejorados. Para el mejoramiento de la posición país en el *WB Doing Business*, se llevaron a cabo reuniones con FUNDESA y el equipo designado al Viceministerio de Inversión y Competencia en el MINECO.

Se estableció la participación y apoyo del Proyecto durante los primeros meses de 2012 para proveer asistencia técnica en reformas que mejoren el clima de negocios en Guatemala. Con la Dirección de Administración del Comercio (DACE) del MINECO se definió el apoyo a prestar por parte del Proyecto para formular una Propuesta de creación de la Ventanilla Única de Comercio Exterior (Proyecto número 17 del paquete presentado por Guatemala en el Comité de TCB en el DR-CAFTA). En el proceso de apoyo a la actualización de la Política Comercial se ha concluido el inventario de propuestas para actualización de esta Política a noviembre de 2011.

Para el acompañamiento y propuesta en el marco de discusiones sobre la Política Fiscal, con énfasis en la nueva Ley de Zonas Francas se apoyó a AGEXPORT en la celebración del desayuno para incidencia con formuladores de política y legisladores en el marco de la XV Conferencia Latinoamericana de Zonas Francas (el detalle del evento se encuentra en el Anexo 3.1).

Como parte de la promoción para una nueva Ley del Servicio Civil, se sostuvo una reunión de trabajo con FUNDESA para coordinar la facilitación de una mesa de discusión.

KRA 3.2 Esfuerzos para lograr el cumplimiento de los compromisos en el DR-CAFTA apoyados. Se han efectuado reuniones de trabajo con la DACE del MINECO para recopilar información de actores institucionales del DR-CAFTA y sistemas de información.

Componente 4: Ambiente

El componente de Ambiente responde al resultado intermedio 4: “Capacidad institucional pública y privada para cumplir con los requerimientos del DR-CAFTA y desafíos relacionados al cambio climático fortalecidas”. Un logro inicial del componente, fue la elaboración de un documento que identifica los temas del componente con relación a los requerimientos del DR-CAFTA (Ver Anexo 4.4). Los avances detallados se agrupan de acuerdo a las acciones en las siguientes cuatro áreas clave:

KRA 4.1 Marco de políticas para promover sistemas de pago por servicios ambientales (PSA) y producción limpia (P+L) mejorado. Se recolectó información de base para la elaboración del estudio de sistematización de experiencias de pago por servicios ambientales y se identificaron dos casos concretos de pago por servicios ambientales que requieren apoyo en el Departamento de San Marcos. (ver Anexo 4.1 y 4.6) En el tema de producción más limpia, se apoyó al MARN con asesoría en la etapa de planificación de actividades para 2012 del Comité Coordinador de Producción más Limpia donde quedaron incluidas las actividades del Proyecto. (Ver Anexo 4.2)

KRA 4.2 Capacidad del MARN fortalecida para aplicar y hacer cumplir las leyes ambientales, incluyendo los EIAs. Se estableció coordinación con la Dirección de la Escuela de Estudios Judiciales del Organismo Judicial acordando presentar un plan de capacitación para el fortalecimiento de la aplicación de leyes ambientales. Se tuvo una reunión con la Fiscalía de Delitos contra el Ambiente y se identificaron sus principales necesidades de capacitación. Se ha identificado el capacitador y los materiales de capacitación en los cursos a implementar.

Respecto a apoyar las discusiones de la iniciativa de Ley Marco para Regular la Reducción de Vulnerabilidad, la Adaptación Obligatoria ante los Efectos del Cambio Climático y la Mitigación de Gases de Efecto Invernadero, se acordó con los miembros de la Mesa Nacional de Cambio Climático y la Mesa de Pueblos Indígenas y Cambio realizar dos talleres para la discusión de la iniciativa de Ley en el occidente de la República.

KRA 4.3: Políticas, sistemas y leyes para incrementar la capacidad de las comunidades vulnerables a adaptarse al cambio climático y mitigar los efectos negativos del mismo. Se identificó la situación actual en materia de ordenamiento territorial y se sostuvieron reuniones con actores clave incluyendo al Secretario Ejecutivo designado para la SEGEPLAN. Respecto a integrar el cambio climático dentro de las políticas y estrategias nacionales que impactan la producción agrícola se conoció la situación actual con relación a los avances y prioridades dentro de la Unidad de Cambio Climático del MAGA. Se elaboró un documento que resume el estado actual de la iniciativa de ley marco para regular la Reducción de Vulnerabilidad, la Adaptación Obligatoria ante los Efectos del Cambio Climático y la Mitigación de Gases de Efecto

Invernadero (Ver Anexo 4.5). Adicionalmente, se coordinó con los miembros de la Mesa Nacional de Cambio Climático y la Mesa de Pueblos Indígenas y Cambio Climático para realizar dos talleres para conocimiento y discusión general de la iniciativa de Ley Marco.

KRA 4.4: Políticas y regulaciones para reducir el impacto de actividades humanas, desastres naturales y cambio climático sobre áreas de alta biodiversidad mejorada. Se elaboraron los términos de referencias para la contratación de la realización de un estudio que permita identificar las áreas críticas para la conservación, en función del alto riesgo por desastres naturales y actividades humanas; así mismo se identificaron los actores clave. (Ver Anexo 4.3)

Actividades Transversales

Dialogo entre Donantes, Sociedad Civil y Sector Privado: Los logros de esta actividad se describen dentro del Componente 1, específicamente entre las acciones del área clave (KRA) 1.2: “Coordinación fortalecida entre donantes y creación de una visión compartida para apoyar las acciones de FTF”.

Mecanismo de Respuesta Rápida: No se reportan actividades dentro de este renglón.

Fondo de Donaciones: Las acciones de actividad transversal se concentran en la preparación del manual de donaciones y sus respectivos instrumentos para aprobación por parte de USAID. Los instrumentos preparados incluyen: a) formato de descripción de programa; y, b) lineamientos de justificaciones para donaciones sin proceso de competición. Durante las primeras semanas del trimestre Enero-Marzo 2012, el proyecto someterá a aprobación por parte de USAID el Manual de Donaciones, cuya elaboración está en su fase final.

III. ANÁLISIS DE AVANCE EN RELACIÓN A LO PLANIFICADO⁵.

Componente 1: Seguridad Alimentaria

Hay un alto grado de cumplimiento de las actividades planificadas. Una de las actividades programadas para iniciar en este trimestre es la evaluación participativa de la SESAN; sobre la cual el Proyecto avanzó en la formulación de términos de referencia. Sin embargo, el arranque del trabajo de campo en el próximo trimestre estará sujeto a la revisión de un estudio de evaluación que está desarrollando el BID. Cuando el proyecto tenga acceso a este producto, se analizará la necesidad de complementarlo con acciones desde el Proyecto, lo cual modificará los términos de referencia elaborados durante este trimestre para dicho estudio. Igual situación se presenta con el mapeo de actores de cooperación (KRA 1.2), cuyos términos de referencia serán modificados según los resultados del mapeo que realiza actualmente la SESAN con apoyo de la UE. Al respecto, el Proyecto espera contar con los resultados de este estudio para finales del mes de enero 2012, para determinar si es necesario complementar la información y profundizar en el análisis.

Componente 2: Desarrollo Rural

Los avances de este componente se han dado según lo planificado, con la excepción de que los preparativos para realizar un análisis sobre acceso a servicios financieros entre los productores

⁵ El Anexo E muestra un análisis detallado por Componente de los logros del período reportado con relación al plan de trabajo.

agrícolas del Altiplano Occidental programado para noviembre de 2011 será reprogramado para los primeros dos meses de 2012.

Componente 3: Creación de Capacidad Comercial para el Desarrollo

Se ha avanzado en función de lo planificado para las actividades que tienen fijadas metas para el período del informe; Además, el proyecto apoyó a AGEXPORT en la Conferencia Latinoamericana de Zonas Francas (KRA 3.1) adelantando así actividades preparatorias para propuestas que el proyecto llevará a cabo durante los próximos dos trimestres, en especial la propuesta de Ley de Zonas Francas.

Componente 4: Ambiente

La ejecución va de acuerdo al contenido de los planes, sin embargo en el tema de PSA, además de los términos de referencias, será necesario hacer algunos ajustes con el grupo de trabajo que se ha conformado para dar acompañamiento a la consultoría. En cuanto al tema de producción más limpia, al momento de abordar a las autoridades del MARN se identificó que con fondos del DR-CAFTA se ha contratado una consultoría específica con el mismo tema. Consecuentemente, se ha solicitado una reunión de trabajo entre el proyecto y USAID Guatemala para realizar los ajustes necesarios. Se tuvo un acercamiento con el Programa ELE para coordinar actividades conjuntas, habiendo encontrado la limitante que dicho programa finalizó en 2011 por lo que no será posible dar continuidad a la coordinación entre proyectos. En cuanto a los cursos de aplicación de legislación ambiental, se adelantó comparado con lo programado en establecer coordinación con la Escuela de Estudios Judiciales para desarrollar un plan de capacitación y con la Fiscalía de Delitos contra el Ambiente, identificando las necesidades de capacitación.

Actividades Transversales

El **Mecanismo de Respuesta Rápida**, por su naturaleza misma no tenía ninguna programación; de igual forma no se registró ninguna ejecución. Finalmente, el **Fondo de Donaciones** para actividades del proyecto consideraba un paquete de donaciones al IARNA (componentes 1, 2 y 4) que ha sido reprogramado para ejecutarse durante el primer trimestre de 2012.

IV. PRIORIDADES Y RETOS PARA EL PRÓXIMO TRIMESTRE.

El siguiente periodo de ejecución del proyecto coincide con la transición de autoridades del GdG y por consiguiente se espera un alto grado de actividad en relación a los planes y acuerdos logrados con los designados en el periodo anterior. Las prioridades y retos identificados para el **Componente 1** son:

- Lograr que la Vicepresidenta, quien preside el CONASAN, asuma el marco de objetivos y resultados del PESAN y PLANOCC para establecer compromisos de los Ministerios y monitorear sus avances.
- Apoyar a la SESAN en su capacidad de aportar a la Vicepresidencia en su contribución al marco de objetivos, resultados e indicadores y dándoles seguimiento.
- Facilitar una alianza entre SESAN, SEGEPLAN y MINFIN para asistir a los ministerios e instituciones objetivos en la formulación de los planes estratégicos y operativos orientados a los resultados e indicadores de PESAN y PLANOCC.

- Generar interés entre las Agencia de Cooperación Internacional en trabajar para establecer una visión compartida, una estrategia de trabajo conjunto, un plan de trabajo conjunto y que compartan de manera sistemática los avances en función de compromisos asumidos.
- Promover el proceso de articulación de organizaciones de la sociedad civil y el sector privado para organizarse de acuerdo a las prioridades de la SA y realizar trabajo conjunto en terreno.

Para el **Componente 2** el principal reto para el próximo trimestre será poder aportar positivamente al proceso de diálogo sobre desarrollo rural dado que la Alianza para el Desarrollo Rural Integral ha exigido públicamente al Presidente Electo comenzar a cumplir los compromisos adquiridos con esta Mesa durante los primeros tres meses de su gobierno. Otras prioridades incluyen:

- Concluir el borrador de la propuesta de Ley del Instituto de Inocuidad de los Alimentos en la primera consulta en marzo del 2012 con las observaciones obtenidas;
- Acompañar el proyecto de Ley del Instituto con una propuesta de sostenibilidad financiera;
- Obtener insumos básicos para elaborar la propuesta de política de riego;
- Afianzar el desarrollo de la agricultura competitiva de pequeños como prioridad del nuevo gobierno;
- Desarrollar el estudio sobre infraestructura vial rural en el marco de una fuerte alianza con centros de análisis y pensamiento; y
- Asegurar que la donación al IARNA avance conforme lo planificado.

El **Componente 3**, identifica como prioridades:

- Concluir los documentos: Hoja de Ruta para implementar acciones institucionales que mejoren el posicionamiento país en el *WB Doing Bussines* y el documento de propuesta para la creación de la Ventanilla Única para el Comercio.
- Avanzar el 50% tanto en la formulación de la Nueva Política Comercial, como en la Propuesta de nueva Ley de Zonas Francas.
- Completar el Mapa de actores institucionales responsables de la Administración del DR-CAFTA y el diagnóstico de la situación en fronteras para las operaciones de importación y exportación

Las prioridades para el **Componente 4** consideran:

- Conformar el comité ad-hoc de PSA, iniciar con el estudio para la sistematización de experiencias en PSA, visitar en campo las experiencias PSA, e identificar los criterios de selección de municipalidades beneficiarias de cursos de capacitación en PSA.
- Evaluar una readecuación de las actividades y productos de P+L mediante una reunión con USAID.
- Elaborar los términos de referencias para el desarrollo de un diagnóstico y propuesta de mejoramiento de las regulaciones y procedimiento de EIA e iniciar el estudio.
- Elaborar los términos de referencias para la contratación de capacitador en legislación ambiental y desarrollo de al menos una capacitación.
- Realizar dos talleres para la discusión de la iniciativa de Ley Marco para Regular la Reducción de Vulnerabilidad, la Adaptación Obligatoria ante los Efectos del Cambio Climático y la Mitigación de Gases de Efecto Invernadero.
- Integrar grupo para definir y poner en común acuerdo los lineamientos para incorporar la variable del cambio climático en el diseño de los POT y se contratará un consultor de apoyo.

- Elaborar los términos de referencias y desarrollo de la consultoría sobre propuesta de medidas para integrar la variable de cambio climático en políticas y estrategias que impactan la producción agrícola e implementar curso de capacitación en el tema.
- Desarrollar estudio para la identificación de ecosistemas vulnerables e integrar un grupo de acompañamiento.

Entre las **Actividades Transversales**, el fondo de donaciones considera como prioridad hacer una revisión de documentación y procesos requeridos para otorgar las primeras donaciones del proyecto en los componentes de Seguridad Alimentaria, Desarrollo Rural y Medio Ambiente

V. LISTADO DE ANEXOS:

ANEXO A: Movilización de Recursos de Respuesta Rápida

ANEXO B: Reporte sobre la Inclusión de Género

ANEXO C: Reporte de Ejecución Financiera

ANEXO D: Reporte de Actividades de Capacitación

ANEXO E: Cuadro Resumen de Avance sobre Planificación

ANEXOS POR COMPONENTE

Anexos Componente 1:

- 1.1. Presentación sobre gestión Orientada a Resultados, Taller 13 de diciembre 2011
- 1.2. Marco de Objetivos, Resultados e Indicadores. Primera versión
- 1.3. Programa de Taller Planificación Estratégica con MAGA, 13 de diciembre de 2011
- 1.4. Guía Taller Interno de Planificación Estratégica
- 1.5. Programa de Taller Consultivo Plan MAGA, 16 de diciembre de 2011
- 1.6. Propuesta de Alineación de planes y presupuestos de Actores en SAN
- 1.7. Ayuda de Memoria Reunión USAID – UE
- 1.8. Ayuda de Memoria Reunión con Proyectos UE, SESAN y el Proyecto
- 1.9. Ficha de Proyecto

Anexos Componente 2:

- 2.1. Estrategia de Institucionalidad de Medidas Sanitarias y Fito-sanitarias
- 2.2. Memorando de Política de Agua
- 2.3. Términos de Referencia para Caracterización del Riego en el Altiplano Occidental
- 2.4. Propuesta de Plan de Trabajo para Grupo de Riego
- 2.5. Términos de Referencia para Estudio de Infraestructura
- 2.6. Borrador Memorando de Política DACREDITO
- 2.7. Propuesta a IARNA e IPNUSAC sobre mesa de Diálogo

Anexos Componente 3:

- 3.1 AGEXPORT: Informe de Conferencia sobre Zonas Francas

Anexos Componente 4:

- 4.1. Comunicación entre el Proyecto y UICN
- 4.2. Minutas de Reuniones con Comité de Producción más Limpia
- 4.3. Términos de Referencia: Ecosistemas Vulnerables
- 4.4. Relaciones CAFTA-DR con el Proyecto
- 4.5. Situación Actual de la Iniciativa de Adaptación al Cambio Climático
- 4.6. Avances, Actividades y Desafíos DR-CAFTA y Cambio Climático