



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

GUATEMALA

PROYECTO APOYO A POLÍTICAS Y REGULACIONES PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO

INFORME TRIMESTRAL DE OCTUBRE A DICIEMBRE DE 2012

ENERO 2013

Este documento fue elaborado por Weidemann Associates Inc. para revisión por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

PROYECTO APOYO A POLÍTICAS Y REGULACIONES PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO

INFORME TRIMESTRAL DE OCTUBRE A DICIEMBRE DE 2012

Número de contrato: AEG-I-00-04-00010-00; Número de orden: AID-520-TO-11-00001

Proyecto: Apoyo a Políticas y Regulaciones para Crecimiento Económico

Las opiniones expresadas por los autores de esta publicación no reflejan necesariamente las opiniones de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) o del Gobierno de los Estados Unidos de América.

CONTENIDO

SIGLAS	II
EXECUTIVE SUMMARY	VI
RESUMEN EJECUTIVO	VIII
I. INTRODUCCIÓN	1
II. AVANCES Y ACTIVIDADES REALIZADAS POR COMPONENTE	1
Componente 1: Seguridad Alimentaria	1
Componente 2: Desarrollo Rural	3
Componente 3: Creación de Capacidad Comercial para el Desarrollo	5
Componente 4: Ambiente	6
Actividades Transversales	8
III. ANÁLISIS DE AVANCE EN RELACIÓN A LO PLANIFICADO	9
IV. PRIORIDADES Y RETOS PARA EL PRÓXIMO TRIMESTRE.	9
V. LISTADO DE ANEXOS:	11

SIGLAS

AFOGESHIP	Asociación Fondo para la Gestión Hídrica Participativa
AGEXPORT	Asociación Guatemalteca de Exportadores
ASAZGUA	Asociación de Azucareros de Guatemala
ANACAFE	Asociación Nacional del Café
ANAM	Asociación Nacional de Municipalidades
BANGUAT	Banco de Guatemala
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CES	Consejo Económico y Social
CGP+L	Centro Guatemalteco de Producción más Limpia
CIV	Comunicación Infraestructura y Vivienda (Ministerio de)
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CONAP	Consejo Nacional de Áreas Protegidas
CONAPEX	Consejo Nacional de Promoción de Exportaciones
CONASAN	Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
COTR	Contracting Officer's Technical Representative
DACRÉDITO	Fideicomiso para el Desarrollo Rural Guate Invierte
DR-CAFTA	Dominican Republic-Central American Free Trade Agreement
EIA	Evaluación de Impacto Ambiental
EIA-Center	Energy and Infrastructure Analysis Center
EGO	Economic Growth Office
FAO	Food and Agriculture Organization
FDN	Fundación Defensores de la Naturaleza
FEDECOCAGUA	Federación de Cooperativas Cafetaleras de Guatemala
FRR	Fondo de Respuesta Rápida
FSWG	Food Security Working Group
FONAPAZ	Fondo Nacional para la Paz
FSN	Food Security and Nutrition
FTF	Feed the Future
FUNDESA	Fundación para el Desarrollo de Guatemala
GCC	Global Climate Change
GdG	Gobierno de Guatemala
GoG	Government of Guatemala

IARNA	Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente
ICEFI	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales
IFPRI	International Food Policy Research Institute
INCAP	Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá
INCOPAS	Instancia de Consulta y Participación en Seguridad Alimentaria
INFOM	Instituto de Fomento Municipal
INSAVE	Instituto de Inocuidad de los Alimentos y Sanidad Animal y Vegetal
KRA	Key Results Area
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
M&E	Monitoreo y Evaluación
MICIVI	Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda
MINGOB	Ministerio de Gobernación
MINECO	Ministerio de Economía de Guatemala
MINFIN	Ministerio de Finanzas Públicas
MP	Ministerio Público
MSF	Medidas Sanitarias y Fitosanitarias
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
OJ	Organismo Judicial
ONG	Organización No Gubernamental
ONSEC	Oficina Nacional de Servicio Civil
PES	Payment for Environmental Services
PESAN	Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria
PIPAA	Programa Integral de Protección Agrícola y Ambiental
PLANOCC	Plan de Seguridad Alimentaria para el Occidente
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
PRDC	Programa de Reducción de la Desnutrición Crónica
PRONACOM	Programa Nacional de Competitividad
PSA	Pago por Servicios Ambientales
P+L	Producción más Limpia
SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional
SAT	Superintendencia de Administración Tributaria
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SGC	Sistema de Gestión de Calidad

TCB	Trade Capacity Building
TdR	Términos de Referencia
TNC	The Nature Conservancy
TOIR	Task Order Intermediate Result
URL	Universidad Rafael Landívar
USAC	Universidad de San Carlos de Guatemala
USAID	United States Agency for International Development
VIDER	Viceministerio de Desarrollo Económico Rural
VUCE	Ventanilla Única de Comercio Exterior
VUPE	Ventanilla Única para las Exportaciones
WB	World Bank
WWF	World Wildlife Fund

EXECUTIVE SUMMARY

This report was prepared by the USAID Project *Policy Regulatory Support for Economic Growth*, implemented by Weidemann Associates Inc. through the Contract AEG-I-00-04-00010-00, Task Order: AID-520-TO-11-00001. This report covers the period from October 1st to December 31, 2012.

Highly important achievements attained during the first quarter were: a) formalization of the SESAN Organizational Structure; b) submission of the Risk Promotion Policy to MAGA [Ministry of Agriculture]; c) presentation of the Investments and Employment Law; and d) public act for the constitution of the *Comité Coordinador de Producción más Limpia [Coordinator Committee for Cleaner Production]*. Additionally, in October 2012, the World Bank published the Annual Report *Doing Business*, in which Guatemala got a better position moving up five places in relation to the previous year report from number 98 to number 93. This movement is a representation of overall high reaching gains across the broad spectrum of scoring under the *Doing Business* report.

Progress of each component of the Project is summarized as follows:

Component 1: Food Security:

There was important progress under SESAN's strengthening framework that will cause institutional changes in this institution, especially the following: a) The project concluded the final version of the SESAN Institutional Strategic Plan and the development of the SESAN Institutional Reorganization Proposal. The reorganization proposal was adopted by the SESAN authorities and will be put into effect in January 2013; b) The Strategic Plan of MARN [Ministry of Environment and Natural Resources] developed during previous quarters, was approved by Ministerial Resolution 325-2012 dated December 7, 2012; and c) On the issue of coordination and support to the USAID Implementation Strategy, in partnership with AGEXPORT and Save The Children - Guatemala, a coordination workshop was facilitated for USAID partners in Quiché, leading to coordination agreements and proposals for coordination mechanisms of Feed The Future implementers in the Department.



USAID partners in Quiché registering at the Coordination Workshop.

Component 2: Rural Development

The Component completed its support to MAGA in the development of the Irrigation Promotion Policy; in addition, the Project supported the VIII National Summit of Irrigators where the Policy Proposal was shared and 170 irrigators from all over the country were trained on best practices. The Policy Proposal was the final piece of a valuable package of instruments supported by the Project and will allow MAGA to improve the effectiveness, efficiency and transparency of its investments at risk. In terms of rural road infrastructure, the evaluation of this public model of development progressed satisfactorily, implemented by two national organizations through

donations. The Ministry of Infrastructure completed its commitment for the designing and negotiating an investment program in rural roads during 2013.

Grant agreements were signed with IARNA and AGEXPORT leading to the achievement of several results in the areas of access to water and irrigation, rural infrastructure and financial services.

Component 3: Commercial Capacity Building for Development

By mid-October the World Bank published the 2012 Doing Business Report, in which Guatemala improved five positions in the overall classification. Improved repositioning is due to concrete achievements in the areas of opening businesses, construction licenses and cross-border trade in which the Project specifically contributes with actions in the categories of “*starting a business*” and “*trading across borders*”.

Moreover, during this period the objective of submitting a proposal for a new Free Trade Zones Law (now called “Law for Generation of Employment and Attraction of Investments”) was fulfilled, being presented to MINECO [Ministry of Economy] for review and approval. This proposal is the result of joint analysis among SAT [Tax Administration Superintendence], MINFIN [Ministry of Finances] and MINECO.

Component 4: Environment

The Project supported the official presentation of the *Comité Coordinador de Producción más Limpia [Coordination Committee for Cleaner Production]*; which was a high point in the formalization and implementation of this important instrument. This event was attended by the Minister of Environment and Natural Resources and the Minister Economy, as well as senior officials of the Chamber of Industry, AGEXPORT, MAGA, Universities and members of this Committee. Furthermore, in coordination with MARN, 23 delegates from the MINECO Departmental Branches were trained in the evaluation of environmental impact and a cleaner production. Additionally, in response to the request of the Ministry of the Interior [Ministerio de Gobernación], the Project supported the analysis to the environmental policy of this Ministry aiming to promote a participatory – inter-institutional discussion.

RESUMEN EJECUTIVO

El presente informe fue preparado por el Proyecto USAID/Apoyo a Políticas y Regulaciones para el Crecimiento Económico, ejecutado por Weidemann Associates Inc. a través del contrato AEG-I-00-04-00010-00 No. AID-520-TO-11-00001. Este informe abarca el período comprendido entre el 1 de octubre y el 31 de diciembre de 2012.

Durante el trimestre el Proyecto logró concretar logros de gran importancia, como son: *a)* la formalización de la reestructura organizativa de la SESAN, *b)* la presentación al MAGA de la Política de Promoción del Riego; *c)* la presentación de la propuesta de la Ley de Inversiones y Empleo; y *d)* el acto público de constitución del *Comité Coordinador de Producción más Limpia*. Adicionalmente, en octubre de 2012, el Banco Mundial publicó el reporte anual del *Doing Business* en el cual Guatemala mejoró su posicionamiento colocándose cinco puesto arriba en relación al reporte del año anterior moviéndose de la posición 98 a la 93 del listado. Este cambio positivo en el listado, es representativo de las mejoras en los diversos factores evaluados en el Reporte del *Doing Business*.

Los avances en cada componente del proyecto se resumen a continuación:

Componente 1: Seguridad Alimentaria:

En el marco del fortalecimiento de la SESAN; se tuvieron importantes avances que van a generar cambios institucionales en esta institución; especialmente los siguientes: *a)* El proyecto concluyó la versión final del Plan Estratégico Institucional de la SESAN y la formulación de la propuesta de Reestructura Institucional de la SESAN. La propuesta de reestructura fue adoptada por las autoridades de la SESAN y será puesta en marcha a partir de enero de 2013; *b)* El Plan Estratégico del MARN formulado con apoyo del Proyecto en trimestres pasados, fue aprobado por Resolución Ministerial 325-2012 del 7 de diciembre de 2012; y *c)* En el tema de coordinación y apoyo a la implementación de la estrategia de USAID, conjuntamente con AGEXPORT y Save The Children-Guatemala, se facilitó un taller de coordinación de los socios de USAID en Quiché, del cual derivaron acuerdos para coordinarse y propuestas de mecanismos de coordinación de los implementadores de Feed de The Future en el departamento.



Socios de USAID en Quiché a su ingreso al Taller de Coordinación.

Componente 2: Desarrollo Rural:

El Componente finalizó su apoyo al MAGA en la formulación de una Política de Promoción del Riego; adicionalmente, se apoyó el VIII Encuentro Nacional de Regantes donde se socializó la propuesta de Política y se capacitó en buenas prácticas a 170 regantes de todo el país. La propuesta de Política fue la última pieza de un paquete valioso de instrumentos apoyados por el Proyecto que permitirá al MAGA mejorar la efectividad, eficiencia, y transparencia de sus inversiones en riego. En materia de caminos rurales, la evaluación del modelo público de desarrollo de esta infraestructura avanzó satisfactoriamente, ejecutada por dos organizaciones nacionales a través de donaciones; también se apuntaló el compromiso del Ministro de

Infraestructura de diseñar y gestionar el financiamiento para un programa de inversión en caminos rurales durante el 2013.

Se firmaron convenios de donación con IARNA y AGEXPORT, a través de los cuales se lograrán varios resultados en las áreas de acceso al agua y al riego, infraestructura rural y acceso a servicios financieros.

Componente 3: Creación de Capacidad Comercial para el Desarrollo

A mediados de octubre el Banco Mundial publicó los nuevos resultados del Doing Business, en el cual Guatemala mejoró cinco posiciones de la clasificación total. Las mejoras en el reposicionamiento se deben a mejoras concretas en las áreas de apertura de empresas, licencias de construcción, y comercio transfronterizo en las cuales el proyecto contribuye específicamente con acciones para la apertura de empresas y comercio transfronterizo.

Adicionalmente, durante el periodo también se cumplió con el objetivo de entregar una Propuesta para una nueva Ley de Zonas Francas (ahora denominada “Ley para Generación de Empleo y Atracción de Inversiones”) la cual fue presentada al MINECO para su revisión y aprobación. Esta propuesta es resultado de un proceso de análisis conjunto entre la SAT, MINFIN y MINECO.

Componente 4: Ambiente

El Proyecto apoyó la presentación oficial del *Comité Coordinador de Producción más Limpia*; que fue un punto culminante en el proceso de formalización y operativización de este importante instrumento. En dicho evento participaron los Ministros de Ambiente y Recursos Naturales y Economía así como altos funcionarios de Cámara de Industria, AGEXPORT, MAGA, universidades y miembros de ese Comité. Además, en coordinación con en MARN, se capacitó a 23 delegados de las sedes departamentales del MINECO en evaluación de impacto ambiental y producción más limpia. Adicionalmente, en respuesta a la solicitud del Ministerio de Gobernación (MINGOB), se apoyó con el análisis de la política Ambiental de dicho Ministerio con el fin de promover un proceso participativo de discusión interinstitucional.

I. INTRODUCCIÓN

Este informe muestra el avance del Proyecto durante el primer trimestre del segundo año operativo (1 de octubre al 31 de diciembre de 2012), enfocándose primeramente en los logros, productos y resultados obtenidos en cada uno de los resultados intermedios que integran el Proyecto. Seguidamente se hace un análisis entre las actividades planificadas y los avances, haciendo énfasis en los temas donde se encontraron limitantes o problemas en la ejecución; igualmente, se abordan las soluciones tomadas y las alternativas para lograr los productos contractuales. Este análisis lleva finalmente a establecer las prioridades de intervención en el siguiente período, tanto como parte de las actividades reprogramadas, como de aquellas que son parte del plan de trabajo regular y que necesitan de particular atención en su ejecución. Todos los documentos de soporte de los productos descritos en el reporte se presentan en un compendio separado de anexos, ordenados por Componente.

En general, sobresale en este trimestre: a) la formalización de la reestructura organizativa de la SESAN, en la cual el proyecto apoyó con aspectos de planificación estratégica y operativa, presupuestos, monitoreo y evaluación; b) la presentación de la propuesta de la Ley de Inversiones y Empleo y c) La Formalización del Centro de Producción mas Limpia. Adicionalmente, en octubre de 2012, el Banco Mundial publicó el reporte anual del *Doing Business* en el cual Guatemala mejoró su posicionamiento colocándose cinco puesto arriba en relación al reporte del año anterior. El Proyecto generó durante su primer año de trabajo la hoja de ruta para mejorar el posicionamiento y actualmente continúa trabajando en los temas de *Apertura de Empresas y Comercio Transfronterizo*.

II. AVANCES Y ACTIVIDADES REALIZADAS POR COMPONENTE

Componente 1: Seguridad Alimentaria

Este componente responde al Resultado Intermedio 1: Capacidad mejorada del GdG para planificar e implementar programas efectivos de seguridad alimentaria. Los avances en este resultado durante el trimestre de octubre a diciembre 2012, son los siguientes:

KRA 1.1 Capacidad del GdG fortalecida para planificar e implementar programas efectivos de Seguridad Alimentaria.

Plan Estratégico Institucional (PEI) de SESAN. Se concluyó la definición de indicadores del Plan Estratégico Institucional de la SESAN, con el apoyo técnico del Proyecto y éste lo presentó de manera oficial a las autoridades de la institución citada. (Anexo 1.1)

Fortalecimiento institucional de la SESAN. El Proyecto y la SESAN, llegaron a un acuerdo sobre los términos de referencia para llevar a cabo un proceso de reestructura institucional de la Secretaría, sobre la base de productos y procesos. Esto incluye la modificación del reglamento y el ajuste de los manuales operativos. En acuerdo con la SESAN se decidió que antes de formular el Plan de Fortalecimiento Institucional se llevará a cabo una reestructura de la institución (Anexo 1.2).

Reestructura de la SESAN. Durante el trimestre, se integró el equipo coordinador de esta iniciativa dentro de la SESAN, se identificaron los macro-procesos, los procesos y los “productos” institucionales derivados del cumplimiento legal de sus atribuciones. La primera propuesta de reestructura fue presentada y ajustada con las autoridades de la SESAN, incluyendo al Secretario y se definieron los alcances del trabajo de cada una de las direcciones que presentaban traslapes en productos y procesos. La propuesta ajustada de reestructura fue asumida por el Secretario y su puesta en marcha fue oficializada según memorándum de fecha 12 de diciembre de 2012 (Anexo 1.3).

Estrategia de SESAN para sensibilizar a la población guatemalteca en el tema de desnutrición crónica, formulada y puesta en marcha. El proyecto apoyó técnica y financieramente la elaboración y puesta en marcha de la estrategia de sensibilización sobre la gravedad, magnitud e implicaciones de la desnutrición crónica en la niñez menor de cinco años, dirigida a distintos sectores de la población. De igual manera, el Proyecto apoyó la formulación de los acuerdos entre SESAN y USAID para la preparación del lanzamiento de los Proyectos que apoyan la iniciativa FTF en el Altiplano Occidental. En este contexto, se realizarán cinco eventos a partir de febrero de 2013: uno en cada uno de los departamentos en los que trabajará FTF.

Plan Estratégico Institucional del MARN. El proyecto apoyó al MARN en la formulación de sus *indicadores del Plan Estratégico Institucional* con la participación de SEGEPLAN y MINFIN. Este Plan Estratégico fue aprobado según resolución ministerial del 7 de diciembre del 2012 (Anexo 1.4).

Fortalecimiento de la Instancia de Consulta y Participación Social (INCOPAS). El Proyecto acordó con INCOPAS apoyarles en tres temas: i) Caracterización de las organizaciones que conforman los diez sectores representados en dicha instancia y propuesta de una estrategia de incidencia en el tema de SAN; ii) Capacitación a los representantes de INCOPAS ante CONASAN en el tema de SAN; y iii) Diseño y publicación de la Política y la Ley de SAN en versión popular. Conjuntamente con INCOPAS y FLACSO, el Proyecto diseñó los contenidos de los siete módulos de capacitación, que se desarrollarán durante tres meses y medio con sesiones de un día completo de duración cada 15 días. Todo el proceso ha sido conocido y aprobado por la INCOPAS y conocido por la SESAN. El **Anexo 1.5** muestra la certificación del acta de INCOPAS y el programa de capacitación.

Indicadores, plan operativo multianual y presupuesto del Plan Hambre Cero. El Proyecto en coordinación con funcionarios de M&E de la Dirección Técnica de Presupuesto (DTP) del MINFIN, revisó los indicadores del Plan Hambre Cero y ambos acordaron lo siguiente: i) MINFIN ratificará los resultados del Pacto Hambre Cero establecidos en el proceso de plan-presupuesto 2013, para que sean del conocimiento de autoridades y funcionarios, dada la alta rotación del recurso humano; ii) MINFIN invitará a la SESAN para que informe como medirán los resultados, en función del trabajo que están realizando con el apoyo de IFPRI/USAID; iii) El Proyecto apoyará la identificación de los modelos conceptuales que sustenten los resultados estratégicos del Pacto Hambre Cero que son responsabilidad del MAGA, siendo estos: Mejoramiento del consumo calórico proteico de las familias en inseguridad alimentaria y Mejoramiento del ingreso familiar de la población rural; iv) El Proyecto apoyará al MAGA en la sistematización de la evidencia de los productos estratégicos del MAGA a incluir en el POA y presupuesto 2014.

Diferencias entre el POA, el POASAN y el Presupuesto 2013 para dar cumplimiento al Plan del Pacto Hambre Cero. El Proyecto llevó a cabo un análisis entre POA, POASAN y la coherencia de estos con el presupuesto 2013 y el plan del Pacto Hambre Cero. Como producto de este análisis se estableció que cada uno de estos instrumentos tiene significativas diferencias en términos de productos, metas y presupuestos. Consecuentemente, el Proyecto planteará a la SESAN, MINFIN y SEGEPLAN las recomendaciones para mejorar el ejercicio del POA Presupuesto 2014.

KRA 1.2 Coordinación entre los donantes fortalecida y una visión compartida creada para impulsar el apoyo a FTF

El Proyecto presentó al Grupo de Cooperantes de SAN / Desarrollo Rural los alcances del Mapeo de Proyectos de Cooperación que apoyan en tema en el Altiplano Occidental, para mostrar la utilidad que este tiene para coordinar a los actores que trabajan en desarrollo rural en el Altiplano y determinar la necesidad de realizar algo similar en mayor detalle. A propuesta de la Unión Europea se acordó esperar por los resultados del mapeo que se ellos están realizando y luego establecer si es necesaria o no información a mayor detalle.

KRA 1.3: Implementación de la estrategia de SAN para el Altiplano Occidental apoyada.

El Proyecto apoyó a la Oficina de Crecimiento Económico de USAID, conjuntamente con AGEXPORT y Save The Children, con la planificación y realización de un taller de socios en Quiché, del cual emanaron propuestas de mecanismos de coordinación al interior de los proyectos y hacia fuera de éstos, tanto en el ámbito técnico como político, considerando los niveles territorial y nacional (Anexo 1.6).



Participación de socios de USAID en Quiche durante el primer taller de coordinación.

Componente 2: Desarrollo Rural

El componente de Desarrollo Rural responde al resultado intermedio 2: “Entorno para el desarrollo agrícola y no agrícola mejorado”. Este resultado se logra por medio de acciones en cinco áreas clave (KRAs), cuyos avances se describen a continuación:

KRA 2.1. Marcos institucionales, de políticas y regulaciones sobre MSFs mejoradas e implementadas.

Análisis institucional y rediseño del Programa Integral de Protección Agrícola y Ambiental: se terminó el Análisis Institucional de PIPAA, incluyendo el trabajo de campo, las entrevistas y la presentación ante el Consejo Consultivo de PIPAA sobre los avances de la consultoría. Al cierre de este informe ya he había empezado a formular la propuesta de rediseño del Programa (Anexo 2.1).

KRA 2.2: Políticas, legislación y sistemas para agua y riego.

Política de Promoción del Riego: Se finalizó la formulación de la propuesta de Política de Promoción del Riego del MAGA, realizada conjuntamente con FAO (Anexo 2.2), la cual fue profundamente discutida y revisada con la Dirección de Infraestructura Productiva y el VIDER del MAGA. La propuesta también fue presentada al Secretario del Agua de la Vicepresidencia y finalmente fue entregada formalmente al Viceministro de Desarrollo Económico Rural (Anexo 2.3).

Se apoyó al MAGA en el **desarrollo del VIII Encuentro Nacional de Riego**, realizado del 6 al 8 de diciembre de 2012 (Anexo 2.4), donde se presentó el diagnóstico de riego y la propuesta de política a regantes de todo el territorio nacional (Anexo 2.5); en este evento participaron 139 usuarios de riego provenientes de 29 asociaciones de riego de todo el país.



Participante del Encuentro muestra sus productos durante el evento.

Regulaciones para riego: Se elaboró un dictamen jurídico que permitió clarificar los procedimientos financiero-administrativos que el Fideicomiso de Apoyo al Riego debe seguir para mejorar su efectividad y transparencia (Anexo 2.6). Estos procedimientos se incorporarán a la propuesta de Manual de Normas y Procedimientos para operar el Fideicomiso que se elaboró durante el trimestre pasado. La firma de convenios de donación con IARNA y con AGEXPORT celebrada en diciembre permitirá hacer recomendaciones de política para mejorar el manejo local del agua y del riego en el área de FTF, y promover la política de riego del MAGA entre actores clave.

Finalmente, el 7 de diciembre se firmó el convenio de donación con el IARNA, que permitirá generar resultados adicionales en los temas de acceso al agua y al riego.

KRA 2.3: Políticas sobre infraestructura rural mejoradas e implementadas.

Análisis del Modelo de Inversión Pública en Caminos Rurales: El *Energy & Infrastructure Analysis Center* avanzó finalizando sus entrevistas con actores clave y un primer borrador del análisis legal del modelo de inversión y mantenimiento de la infraestructura rural vial. Por su parte, el *Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI)* sistematizó la base de datos de los proyectos de inversión en caminos rurales desarrollados por el Estado entre 2006-2011 e inició el análisis de ejecución presupuestaria. Ambos avances permitirán contar con el análisis finalizado en febrero y las recomendaciones de política en marzo de 2013.

Adicionalmente, se contrató al consultor que elaborará el “*Plan de Inversión Multianual en Caminos Rurales*”, lo cual permitirá al MICIVI presentar durante el primer trimestre de 2013 a la banca internacional de desarrollo, un proyecto de préstamo para invertir en este sector (Anexo 2.7). Finalmente, se firmaron convenios de donación con IARNA y con AGEXPORT para generar productos que permitirán promover la inversión pública en caminos rurales

prioritarios entre decisores públicos y privados y otros actores clave en el área de acción de la iniciativa de *Feed the Future*.

KRA 2.4. Acceso a servicios financieros rurales mejorado y expandido.

Opciones para el mejoramiento del acceso a servicios financieros rurales: Se inició el trabajo para promover el desarrollo de fondos de garantías parciales para acceso a crédito, y para propiciar el conocimiento mutuo entre oferentes y demandantes de servicios financieros agrícolas a través de una feria de productos y servicios financieros. Un producto específico será la formulación y presentación de una estrategia de servicios financieros adecuados a las necesidades de pequeños productores agrícolas, trabajada y consensuada por las instituciones financieras locales (Anexo 2.8). La firma del convenio de donación con AGEXPORT celebrada en diciembre también permitió iniciar las actividades de promoción del desarrollo de servicios financieros rurales entre actores públicos y privados clave, para sensibilizarles sobre la necesidad de reformas en este sector.

KRA 2.5. Temas transversales del Componente de Desarrollo Rural.

Propuesta para incentivar la formalización de organizaciones de productores rurales de bajos ingresos. Se inició el análisis de las figuras jurídicas y regímenes fiscales que actualmente tienen los productores agrícolas de bajos ingresos y se espera tener una propuesta de reformas legales para incentivar la formalización de estas organizaciones productivas rurales para febrero del 2013; esta propuesta se presentará al Viceministerio de Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa de MINECO (Anexo 2.9).

La **firma del convenio de donación con AGEXPORT en octubre** permitió avanzar con la elaboración detallada de planes de trabajo para cada componente de la donación y el inicio de las contrataciones necesarias para generar los resultados finales pactados.

Apoyo al sector café para desarrollar su agenda estratégica. Se llegó a un acuerdo con la Asociación de Caficultores de Oriente (ACOGUA) y la nueva presidencia de ANACAFE, el cual permitirá brindar asistencia técnica para desarrollar una estrategia para mejorar la competitividad de la caficultura nacional. Se elaboraron términos de referencia para un equipo de consultores (Anexo 2.10).

Componente 3: Creación de Capacidad Comercial para el Desarrollo

El componente de Creación de Capacidad Comercial para el Desarrollo responde al resultado intermedio 3: “Instituciones relacionadas al comercio eficientes y transparentes; y clima de negocios mejorado”. Este resultado se logra por medio de acciones en cinco áreas clave (KRAs), cuyos avances se describen a continuación:

KRA 3.1 Clima de negocios y competitividad mejorados:

Seguimiento a la Hoja de Ruta del *Doing Business*: en octubre se publicó el índice anual 2012, en el cual Guatemala mejoró cinco posiciones, este índice toma en cuenta las acciones llevadas a cabo hasta el mes de mayo de cada año, por lo mismo se tienen expectativas aún más positivas para el índice 2013, cuando se califiquen el resto de acciones que se han implementado en el Componente. En este período también se concluyeron los trabajos de la

primera fase del desarrollo de herramientas informáticas del Registro Mercantil en el marco del trabajo conjunto con FUNDESA (Anexos 3.1 y 3.2).

Propuesta de Ley para generación de empleo y atracción de inversiones (Anteriormente: Ley de Zonas Francas): se concluyó y entregó al Ministerio de Economía el Proyecto de Ley para Generación de Empleo y Atracción de Inversiones, incluyendo los ejercicios de benchmarking realizados con legislación y sistemas de otros países y el documento de análisis de impactos por región que había sido entregado el trimestre pasado (Anexos 3.3 al 3.5).

Diseño del Sistema Nacional de Servicio Civil: se presentó el Plan de Trabajo y el Cronograma para el diseño del Sistema Nacional de Servicio Civil en el marco de trabajo conjunto con FUNDESA (Anexo 3.6).

KRA 3.2 Esfuerzos para lograr el cumplimiento de los compromisos en el DR CAFTA apoyados:

Apoyo para cumplir los compromisos del DR CAFTA: se reformularon los términos de referencia para la elaboración de la matriz de responsables institucionales y sistema de información en la administración del DR CAFTA (Anexo 3.7). Los términos de referencia para el diagnóstico de la situación en frontera de las operaciones de importación y exportación están en discusión con autoridades de la SAT. Finalmente, a solicitud de la SAT y del MINECO, las capacitaciones para personal de Aduanas se llevarán a cabo en el próximo trimestre.

Componente 4: Ambiente

El componente de Ambiente responde al resultado intermedio 4: “Capacidad institucional pública y privada para cumplir con los requerimientos del DR-CAFTA y desafíos relacionados al cambio climático fortalecidas”. Los principales logros que se reportan en este período son los siguientes:

KRA 4.1 Marco de políticas para promover sistemas de pago por servicios ambientales (PSA) y producción limpia (P+L) mejorado.

Sistematización de Pago por Servicios Ambientales (PSA). En respuesta a la invitación de la Secretaría de Estado de Medio Ambiente de Brasil, la Red Internacional de PSA - REDIPASA, la Vitae Civilis, The Nature Conservancy (TNC) y la Comunidad de Aprendizaje de PSA, se presentaron los resultados de la sistematización de experiencias de PSA en Guatemala ante el IV Congreso Latinoamericano de PSA realizado del 26 al 29 de noviembre de 2012 en Sao Paulo, Brasil ante una audiencia de más de 340 personas de 12 países. En este mismo evento, se participó en el panel legal de discusión de la naturaleza y el marco jurídico de los PSA en Latinoamérica. (Anexo 4.1).

El proyecto readecuó, en coordinación de la UICN, los programas de donación para apoyar dos proyectos pilotos de PSA en los Municipios de Tacaná y San Pablo en el departamento de San Marcos. El Proyecto recibió solicitud oficial de apoyo por parte de la Municipalidad de Tacaná, San Marcos (Anexo 4.2 y 4.3). Asimismo, el Proyecto editó el Informe sobre Sistematización de Experiencias de PSA en Guatemala.



La Licda. Roxana Sobenes, Ministra del MARN, entrega al Presidente de CIG el Acuerdo que oficializa dicho comité.

Producción más Limpia (P+L). Con el apoyo técnico y financiero del Proyecto se realizó la presentación oficial del Comité de Producción más Limpia y su estrategia anual. Dicha presentación fue presidida por los Ministros de Ambiente y Economía en presencia de otros miembros del Comité, entre ellos representantes de la Cámara de Industria, representantes de AGEXPORT, las Universidades de San Carlos y del Valle y el Centro de Producción más Limpia. (Anexo 4.4)

Durante el trimestre, el Proyecto dio seguimiento al Programa de donación al Centro de Producción más Limpia a través del cual se realizará un estudio de “Incentivos Financieros y No Financieros para la Producción más Limpia en las Cadenas de Valor del Sector Agrícola” (Anexo 4.5).

KRA 4.2 Capacidad del MARN fortalecida para aplicar y hacer cumplir las leyes ambientales, incluyendo los EIAs..

Fortalecimiento de la Aplicación de la Legislación Ambiental. El Componente de Ambiente dio apoyo técnico a la discusión de las propuestas de Política Ambiental del Ministerio de Gobernación. Esta actividad incluyó como punto fundamental, un taller de discusión de la propuesta en la cual participaron las instituciones involucradas en temas de justicia y seguridad ambiental; estas son: MINGOB, CONAP, INAB Y MP. (Anexo 4.6)

Evaluación de Impacto Ambiental (EIA). En respuesta a la solicitud del Viceministro de la Pequeña y Mediana Empresa del MINECO, el Proyecto coordinó con el MARN la realización de un curso de capacitación a 23 delegados de dicho Ministerio a nivel nacional abordando temas de Evaluación Ambiental y Producción más Limpia (Anexo 4.7).

KRA 4.3: Políticas, sistemas y leyes para incrementar la capacidad de las comunidades vulnerables a adaptarse al cambio climático y mitigar los efectos negativos del mismo.

Adaptación al cambio climático y mitigar efectos negativos. Se concretó y firmó una donación al IARNA para realizar estudios que complementan resultados del Componente 2, específicamente relacionados a: i) identificar y justificar inversiones estratégicas para adaptación al cambio climático relacionadas con el agua para el desarrollo de la competitividad de los pequeños agricultores en el área del PLANOCC; b) identificar buenas prácticas de manejo del agua para adaptación al cambio climático que ya están siendo aplicadas y que deberían ser replicadas; y c) establecer los principios y criterios que deben guiar las buenas prácticas, estándares y/o normas de diseño, construcción y mantenimiento de caminos rurales con el fin de que dicha infraestructura se adapte mejor al cambio climático. Los productos están programados para mayo 2013 (Anexo 4.8).

Discusión de la iniciativa de Ley de Aguas. El proyecto apoyó financiera y técnicamente a la AGEXPORT en la discusión de la Ley de Aguas dentro de las Expo Conferencias de Hidro-Industria. En ésta participaron representantes de la Comisión de Recursos Hídricos del Congreso de la República, autoridades del MARN y representantes del sector privado, así como de la Facultad de Ciencias Ambientales y Agrícolas de la Universidad Rafael Landívar (Anexo 4.10).

Actividades Transversales

Fondo de Donaciones:

El grado de avance de los distintos proyectos de donación se muestra en el Anexo E. Durante el trimestre que comprende de octubre a diciembre 2012, tres contratos de donación fueron firmados con las entidades ejecutoras de los proyectos. Con ello, a la fecha se han adjudicado cinco convenios de donación por un monto total de \$619,499.38 lo cual representa la adjudicación de un 79.93% del monto proyectado de inversión bajo este rubro.

El resumen de las Donaciones en Ejecución se presenta en el cuadro siguiente:

Nombre del Proyecto	Entidad Ejecutora	Monto Donación Fondos USAID	Contrapartida	Monto Total
Estudio "Análisis económico y presupuestario del modelo de gestión de la infraestructura vial rural en Guatemala"	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales – ICEFI	\$20,001	\$1,529	\$21,530
Estudio "Análisis jurídico, técnico e institucional del modelo de gestión de la infraestructura vial rural en Guatemala"	Energy & Infrastructure Analysis Center -EIA	\$22,400	\$1,120	\$23,520
Generación de ingresos, empleo y desarrollo de oferta exportable en áreas rurales	Asociación Guatemalteca de Exportadores – AGEXPORT	\$247,519	\$23,028	\$270,547
Mejora del Clima de Negocios en Guatemala	Fundación para el Desarrollo de Guatemala – FUNDESA	\$197,080	\$26,521	\$223,601
Estudios de desarrollo rural y cambio climático en apoyo a las cadenas agroalimentarias	Universidad Rafael Landívar /IARNA	\$132,500	\$28,079	\$160,579
TOTALES		US\$ 619,499	US\$ 80,277	US\$ 699,776

Manejo de un Fondo de Respuesta Rápida (FRR).

Durante el primer trimestre de este año los recursos de este Fondo se siguieron invirtiendo en el Proyecto de apoyo al Ministerio de Finanzas Públicas en la “Implementación del Sistema de Gestión de Calidad”. Se conformó un equipo técnico de alto nivel que trabaja con el MINFIN, habiéndolo completado la etapa de diagnóstico y el levantado de los procesos del sistema de gestión de recursos, humanos, gestión financiera y gestión de tecnología de la información. Los detalles del avance de este Proyecto se presentan en el Anexo F.

III. ANÁLISIS DE AVANCE EN RELACIÓN A LO PLANIFICADO.

El avance específico de los planes de cada Componente se resume a continuación:

La planificación del **Componente de Seguridad Alimentaria** se cumplió como estaba programado, salvo el cambio de programación derivada del nuevo enfoque solicitado por la SESAN en la elaboración del plan de fortalecimiento por la que se acordó, previo a la formulación de dicho plan, realizar una propuesta de cambios en la estructura institucional sobre la base de los productos y procesos para alcanzar los resultados establecidos en el Plan Estratégico Institucional de dicha institución.

El Componente de Desarrollo Rural avanzó según lo planificado para el 1er trimestre del segundo año de ejecución del Proyecto en las áreas de acceso al agua y al riego, así como el acceso a infraestructura rural vial. En los siguientes temas deberán llevarse a cabo acciones complementarias durante el próximo trimestre: (i) La socialización de la propuesta de política de riego, que requerirá un evento de presentación en enero del 2013; (ii) las acciones relacionadas con mejorar el acceso a servicios financieros rurales; y (iii) resultados adicionales relacionados con tres de las cinco áreas de trabajo del componente (acceso al agua y al riego, infraestructura, y temas transversales de apoyo al desarrollo rural), cuyo avance depende de los programas de donaciones, también fueron recalendarizadas para finalizarse entre febrero y mayo de 2013.

Las actividades previstas para el primer trimestre del POA 2013 en el **Componente de Creación de Capacidades Comerciales para el Desarrollo** se ejecutaron de acuerdo a los tiempos planificados con excepción del Diagnóstico de Operaciones en Frontera y la Capacitación a Funcionarios de Aduanas (KRA 3.2), que han sido reprogramadas para apoyar de mejor manera la reorganización de personal y procesos de la Intendencia de Aduanas de la SAT.

El **Componente de Ambiente** continuó el avance de sus actividades según lo planificado, con excepción de algunas de ellas que fueron reorientadas en acuerdo con USAID; estas son: a) la reproducción de Manuales de Mecanismos de PSA, en virtud de la existencia de manuales que fueron desarrollados por la UICN y los cuales pueden ser utilizados en las capacitaciones por el Proyecto b) se decidió posponer la discusión de la Ley de Aguas en virtud de no darse las condiciones políticas adecuadas para promover dicha actividad; especialmente por la agenda política y prioridades legislativas muestran la falta de interés del legislativo en dichos temas.

IV. PRIORIDADES PARA EL PRÓXIMO TRIMESTRE.

Entre los retos que se vislumbran para el próximo trimestre, están los posibles cambios ministeriales y viceministeriales en el MAGA; lo cual podría dificultar o retrasar la continuidad de las acciones de los Componentes de Seguridad Alimentaria y Desarrollo Rural. Esto implica que el Proyecto tendrá que llevar a cabo un nuevo proceso de información y acercamiento con las nuevas autoridades. En los Componentes de Capacidades Comerciales y Ambiente no se prevé cambios en la dirección de las instituciones de contraparte.

Las prioridades de acción en cada Componente para el próximo trimestre son las siguientes:

Componente 1:

- Concluir las acciones previstas de fortalecimiento institucional de la SESAN y de INCOPAS.
- Apoyar la capacitación de los ejecutores del Plan Hambre Cero para que conozcan y se apropien de los componentes y líneas programáticas que les corresponden.
- Apoyar la coordinación de socios de USAID en la implementación de la estrategia FTF en el Altiplano Occidental.

Componente 2:

- Finalizar el rediseño institucional de PIPPA;
- Finalizar a tiempo y con calidad los estudios y las actividades de incidencia de política para mejorar el acceso a agua y a riego, a caminos rurales y a servicios financieros en las áreas rurales, los cuales dependen de la ejecución de las donaciones a IARNA, AGEXPORT, ICEFI y EIA Center. Especial importancia requerirá la apertura de un espacio de interés dentro del MICIVI para reformar el esquema actual de desarrollo de caminos rurales;
- Lograr la incidencia deseada en materia de desarrollo de nuevos instrumentos financieros adaptados a las necesidades de los pequeños y medianos productores agrícolas con el liderazgo de MINFIN;
- Finalizar oportunamente y a satisfacción la propuesta del *Programa para la Sostenibilidad de la Caficultura* en apoyo a ANACAFE.

Componente 3:

- En el seguimiento a la Hoja de Ruta del *Doing Business*, se concluirá el desarrollo de las herramientas informáticas del Registro Mercantil, se formulará el diseño de la Ventanilla Ágil de Importaciones y se tendrá el primer borrador de las modificaciones al Código de Comercio.
- Se elaborará el Reglamento de la Ley de generación de empleo y atracción de inversiones, se tendrá listo para presentar el primer borrador del Sistema Nacional del Servicio Civil y se formularán los términos de Referencia para aprovechamiento de las Alianzas Público Privadas y el fortalecimiento del Sistema Nacional de Calidad.
- En el apoyo al cumplimiento de los compromisos del DR CAFTA, se concluirán los documentos de diagnóstico de eficiencia en frontera y se efectuarán dos de los tres eventos de capacitación a personal de aduanas, se presentará la primera versión del sistema de información para usuarios del Tratado.

Componente 4:

- Iniciar dos proyectos piloto de mecanismos de pago por servicios ambientales en San Marcos.
- Llevar a cabo el análisis sobre la pertinencia del listado taxativo como instrumento eficaz en la caracterización de impactos ambientales.
- Elaborar una propuesta de estrategia para la implementación de incentivos financieros y no financieros de producción más limpia, en el sector de la producción agrícola, en especial, en las cadenas de valor.
- Diseñar y desarrollar conjuntamente con MARN y MAGA un curso de capacitación para la introducción de lineamientos de cambio climático en los planes de ordenamiento territorial, dirigido a las municipalidades del área de influencia del Proyecto.
- Proponer reforma curricular en estudios de EIA para incorporar cambio climático.

V. LISTADO DE ANEXOS:

ANEXO A: Reporte de Ejecución Financiera.

ANEXO B: Cuadros Resumen de Avance sobre Planificación.

ANEXO C: Tablas de Avance de Indicadores de Desempeño por Componente.

ANEXO D: Cuadro Resumen de Actividades de Capacitación.

ANEXO E: Resumen del Fondo de Donaciones.

ANEXO F: Informe de Actividades del Proyecto del Sistema de Gestión de Calidad,
MINFIN

ANEXOS POR COMPONENTE (en formato digital):

Componente 1: Seguridad Alimentaria

- 1.1 Carta del Proyecto a SESAN oficializando envío versión final Plan Estratégico Institucional de SESAN. Incluye documento de PEI SESAN.
- 1.2 Carta de SESAN al Proyecto solicitando ampliar consultoría para trabajar reestructura institucional y luego propuesta de fortalecimiento.
- 1.3 Memorándum de SESAN que oficializa nueva estructura. Incluye propuesta ajustada de estructura.
- 1.4 Resolución Ministerial 325-2012 del 7 de diciembre 2012 que aprueba el Plan estratégico del MARN. Incluida en documento de PEI MARN.
- 1.5 Certificación de Acta de la Instancia de Consulta y Participación Social INCOPAS que aprueba los términos de referencia y programa de capacitación de representantes de INCOPAS ante CONASAN.
- 1.6 Ayuda de Memoria Taller de Coordinación de Socios de USAID en Quiché. Diciembre 2012.

Componente 2: Desarrollo Rural.

- 2.1 Análisis institucional de PIPPA.
- 2.2 Propuesta de Política de Promoción del Riego del MAGA.
- 2.3 Carta de entrega formal de la Propuesta de Política de Promoción del Riego, recibida en MAGA.
- 2.4 Trifoliar, programa, lista de asistencia y fotos del VIII Encuentro Nacional de Regantes.
- 2.5 Presentaciones del diagnóstico nacional de riego y de la política de promoción del riego, hechas durante el VIII Encuentro Nacional de Riego.
- 2.6 Dictamen jurídico sobre los procedimientos financiero-administrativos para operar el Fideicomiso de Riego del MAGA.
- 2.7 Contrato y términos de referencia para consultoría que permitirá desarrollar el perfil de proyecto de inversión en caminos rurales.
- 2.8 Plan de trabajo de la consultoría sobre acceso a servicios financieros.
- 2.9 Plan de trabajo de la consultoría sobre nueva figura jurídica y régimen fiscal para organizaciones de agricultores de bajos ingresos.
- 2.10 Términos de referencia para las consultorías de apoyo al sector café.

Componente 3: Creación de Capacidades de Comercio para el Desarrollo.

- 3.1 GTM Economy Profile (doing business 2013).
- 3.2 Report on 3 publications of on-line consultations to the Register and Certification applications for the Commercial Registry.
- 3.3 Proyecto de Ley para generación de empleo y atracción de inversiones (Nueva Ley de zonas francas).
- 3.4 Documento de Benchmarking para legislación de zonas francas.
- 3.5 Documento Análisis de impactos por región de la Ley para generación de empleo y atracción de inversiones.
- 3.6 Plan de Trabajo, monitoreo y evaluación para la formulación e implementación de una estrategia de modernización del Servicio Civil.
- 3.7 Términos de Referencia para la elaboración de la Matriz de responsables institucionales y Sistema de información en la administración del DR CAFTA

Componente 4: Ambiente. Desarrollo.

- 4.1 Invitación de la Secretaría de Estado de Medio Ambiente de Brasil, la Red Internacional de PSA - REDIPASA, la Vitae Civilis, TNC y la Comunidad de Aprendizaje de PSA de Ambiente, presentó el estudio de sistematización de experiencias de PSA en Guatemala ante el IV Congreso Latinoamericano de PSA.
- 4.2 Solicitud oficial de apoyo por parte de la Municipalidad de Tacaná, San Marcos para implementar proyecto piloto para implementación de mecanismo de Pago por Servicios Ambientales.
- 4.3 Readequación programas de donación para implementación de PSA en proyecto piloto en Municipios de San Pablo y Tacaná de San Marcos.
- 4.4 Presentación oficial del Comité de Producción más limpia del MARN.
- 4.5 Programa de donación al Centro de Producción más Limpia.

- 4.6 Discusión de la Política Ambiental del Ministerio de Gobernación.
- 4.7 Curso de capacitación a los delegados del MINECO en Evaluación Ambiental y Producción más limpia.
- 4.8 Programa donación al IARNA.
- 4.9 Términos de Referencia consultoría para diseñar Curso de Ordenamiento Territorial con variable de Cambio Climático.
- 4.10 Discusión de la Ley de Aguas por la Gremial de Exportadores, AGEXPORT en la Expo-conferencias de Hidroindustria.