



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

**Apoyo a Políticas y Regulaciones
para el Crecimiento Económico**

PROYECTO APOYO A POLÍTICAS Y REGULACIONES PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO

INFORME TRIMESTRAL ENERO-MARZO 2014

ABRIL 2014

Este documento fue elaborado por Weidemann Associates Inc. para revisión por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

PROYECTO APOYO A POLÍTICAS Y REGULACIONES PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO

INFORME TRIMESTRAL ENERO - MARZO 2014

Número de contrato: AEG-I-00-04-00010-00; Número de orden: AID-520-TO-11-00001

Proyecto: Apoyo a Políticas y Regulaciones para Crecimiento Económico

Las opiniones expresadas por los autores de esta publicación no reflejan necesariamente las opiniones de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) o del Gobierno de los Estados Unidos de América.

CONTENIDO

EXECUTIVE SUMMARY	IV
RESUMEN EJECUTIVO	VI
I. INTRODUCCIÓN	1
II. AVANCES Y ACTIVIDADES REALIZADAS POR COMPONENTE	1
Componente 1: Seguridad Alimentaria	1
Componente 2: Desarrollo Rural	4
Actividades Transversales	5
III. ANÁLISIS DE AVANCE EN RELACIÓN A LO PLANIFICADO	7
IV. PRIORIDADES PARA EL PRÓXIMO TRIMESTRE	9
V. LISTADO DE ANEXOS	10
ANEXO A: Reporte de Ejecución Financiera.	10
ANEXO B: Cuadros Resumen de Avance sobre Planificación.	10
ANEXO C: Tablas de Avance de Indicadores de Desempeño por Componente.	10
ANEXO D: Informe Final de Actividades del Proyecto del Sistema de Gestión de Calidad, MINFIN	10

ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS

<i>Foto 1. Taller de Consulta para elaboración de Estrategia de Incidencia INCOPAS.</i>	2
<i>Foto 2 Boletín informativo interno del Ministerio de Finanzas. Muestra de la apropiación del SGC por parte del Ministerio y la sostenibilidad del proyecto.</i>	6

SIGLAS

ADIC Casa Feliz	Asociación de Desarrollo Integral con Proyección Comunitaria Casa Feliz
BPA	Buenas Prácticas Agrícolas
BPM	Buenas Prácticas de Manufactura
DR	Desarrollo Rural
FONTIERRA	Fondo de Tierra
FTF	Feed the Future
FUNDESA	Fundación para el Desarrollo de Guatemala
GoG/GdG	Government of Guatemala/Gobierno de Guatemala
INCOFAS	Instancia de Consulta y Participación en Seguridad Alimentaria
KRA	Key Results Area
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MINFIN	Ministerio de Finanzas Públicas
PAFFEC	Programa de Apoyo Familiar para el Fortalecimiento de la Economía Campesina
PIPAA	Programa Integral de Protección Agrícola y Ambiental
PNDRI	Política Nacional de Desarrollo Rural Integral
POA	Plan Operativo Anual
PPH0	Plan del Pacto Hambre Cero
PRS	Policy Regulatory Support for Economic Growth
SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional
SDA	Solicitud de Aplicación
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
USAID	United States Agency for International Development
VISAR	Viceministerio de Sanidad Agropecuaria y Regulaciones

EXECUTIVE SUMMARY

This report was prepared by the USAID Policy Regulatory Support for Economic Growth Project, executed by Weidemann Associates Inc. through contract AEG-I-00-04-00010-00 No. AID-520-TO-11-00001. It covers the period comprised between January 1 and March 31, 2014.

During this quarter the Project made outstanding progress in multiple tasks to support the Government's counterpart actors, namely MINFIN, SESAN, MAGA, FONTIERRA, and the Rural Development Office. The Project also progressed in their actions in support of Civil Society organizations that work on Food Security and Rural Development topics. These organizations are Instancia de Consulta y Participación Social (INCOPAS), and Alianza por la Nutrición y Fundación para el Desarrollo de Guatemala (FUNDESA). Furthermore, during this period and by request of USAID, started working with the Secretariat of the Donors Group of Food Security and Rural Development. Likewise, important products were concluded, standing out for their high impact and sustainability, the culmination and delivery of the "Quality Management System" to high authorities of the Public Finances Ministry, through the Rapid Response Fund.

The detailed progress of each component is summarized below:

Component 1: Food Security

- Revision of the Plan del Pacto Hambre Cero (PPHO) Pedagogical Mediation, as a basis for the establishment of contents of the Virtual Course on Food Security. This revision was conducted in conjunction with the new SESAN's Director of Institutional Strengthening. Modifications needed for both technological and content topics were identified, and it is estimated that the Course will be ready to be launched in three months.
- Conclusion of the Incidence Strategy in SAN of the Instancia de Consulta y Participación Social (INCOPAS) and their organizations. Such strategy was developed through a participatory process that involved base organizations and enabled refining INCOPAS structure and the relation with its institutions, lines of work and topics to have incidence. The presentation of the strategy is scheduled for April 22, 2014.
- Completion and approval of the Diagnosis and Baseline of 26 Agricultural communities by FONTIERRAS. This product enables the assessment of SAN's situation; the human, social natural, physical and financial resources of each one of the 26 Agricultural communities. This product represents an essential support for FONTIERRAS, as it is the baseline for agricultural communities. The public presentation of this Diagnosis is scheduled for March 16, 2014.
- Performance of the Donors Group Secretariat in Food and Nutritional Security, and Rural Development. USAID assumed the coordination of such group, and under USAID's leadership was developed the work plan of the group for the period 2014-2015, being approved on March 27, 2014.
- Active participation in the plenary of the USAID Central Committee for the Coordination of Partners in the Western Highlands, and in the Steering Committee appointed by USAID. Reviews of the experiences and lessons learned are currently being carried out to address the coordination work of the partners in both strategic and operational issues.
- Assistance to MAGA in the development of the Annual Operations Plan and Budget 2015.
- Awarding of the Grant Agreement to the local organization ADIC Casa Feliz for the development of an Incidence Pilot Experience to Improve the Provision of Public Services

to reduce Child Chronic Malnutrition at Community Level. The agreement was signed on March 5th, and is in the implementation of activities.

- Awarding of Grant Agreement to the Fundación para el Desarrollo de Guatemala (FUNDESA) for the Development of a Methodological Guide for the Implementation of Actions at Community Level for the Reduction of Chronic Malnutrition in Children and for the Generation of SAN's Sustainability. The grant agreement was signed on February 7, 2014 and is currently in activity implementation.

Component 2: Rural Development

- Final Delivery of the Bovine Livestock Policy to the Agriculture, Cattle and Food Ministry (MAGA). Such policy was formulated through a participative process that included consultation to different sectors and incorporates among its main topics, the institutional, technology, and food and animal health sectors. The consultation process and policy formulation lasted 90 days.
- Visits to the prioritized Commonwealth's Board of Directors with the purpose of making known the Implementation Plan of the Rural Development National Policy and its management model. Additionally, support and advice were provided in the articulation process between MAGA and MIDES.
- Delivery of the new software for the issuance of import licenses and the generation of reports on international commerce of products, sub-products and farming supplies, which seeks to strengthen MAGA's Commercial Strategic Information System. Presentation of the software will be on April 2014.

Grant Funds: two grant agreements were signed supporting the Food Security Component: 1) Fundación para el Desarrollo de Guatemala (FUNDESA) for an amount of Q539,000 for the Project Development of a Methodological Guide for the Implementation of Actions at Community Level for the Reduction of Chronic Malnutrition in children and for the generation of SAN's sustainability; and 2) Integral Development Association for Community Projection Casa Feliz (ADIC Casa Feliz) for an amount of Q308,000 for the project development called: Incidence Pilot Experience to Improve the Provision of Public Services to Reduce Child Chronic Malnutrition at community level, as part of the INCOPAS Incidence Strategy. Request for Application (SDA in Spanish) No. 14-03 was sent for the following donation: Development of a strategy to support productive value chains in the FTF area for innovation, marketing and post-harvest vegetables management. This request for application corresponds to one of the donations projected for the Rural Development Component.

During this period and with resources from the **Rapid Response Fund, the "Quality Management System Project for the Finance Ministry"** was concluded: on February 20th the presentation of the Project's Final Report to the Ministry of Public Finances authorities took place, with the participation of Mr. William Brands, Director of USAID/Mission Guatemala; of Lic. María Castro, Minister of Finances and Mr. Marco Gutiérrez, Vice-Minister of Finances. In this event, the Project presented its achievements as for the establishment of the quality management system in the financial management, human resources and information technology processes. On the other hand, MINFIN thanked and acknowledged the substantive support given by USAID through the PRS project and highlighted the Project's progress and the institutional commitment of continuing the process triggered by the Project through the functioning and extension of the quality system to other areas of the Ministry. The Quality Management System Project-MINFIN concluded on February 28, 2014, but the management system will continue working and it has been institutionalized.

RESUMEN EJECUTIVO

El presente informe fue preparado por el Proyecto USAID/Apoyo a Políticas y Regulaciones para el Crecimiento Económico, ejecutado por Weidemann Associates Inc. a través del contrato AEG-I-00-04-00010-00 No. AID-520-TO-11-00001. El informe abarca el periodo comprendido entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2014.

Durante este trimestre, el Proyecto realizó notables avances en distintas tareas en apoyo a los actores de Gobierno contrapartes; especialmente con el MINFIN, la SESAN, el MAGA, FONTIERRAS y el Gabinete de Desarrollo Rural. El proyecto también avanzó en sus acciones en apoyo a organizaciones de la Sociedad Civil que trabajan los temas de seguridad alimentaria y desarrollo rural; esto son: la Instancia de Consulta y Participación Social (INCOPAS), la Alianza por la Nutrición y Fundación para el Desarrollo de Guatemala (FUNDESA). Además, durante este periodo, a solicitud de USAID se inició la labor en la Secretaría del Grupo de Cooperantes en Seguridad Alimentaria y Desarrollo Rural. Se concluyeron importantes productos, entre los que se destaca por su alto impacto y sostenibilidad, la culminación y entrega a las altas autoridades del Ministerio de Finanzas Públicas del “Sistema de Gestión de Calidad”, un proyecto que fue financiado a través del Fondo de Respuesta Rápida del Proyecto.

Los avances detallados de cada Componente se resumen a continuación:

Componente 1: Seguridad Alimentaria

- Revisión de la Mediación Pedagógica del Plan del Pacto Hambre Cero (PPHO), como base para definir los contenidos del Curso Virtual de Seguridad Alimentaria. Esta revisión se llevó a cabo en conjunto con el nuevo Director de Fortalecimiento Institucional de la SESAN. Se identificaron las modificaciones necesarias, tanto en materia tecnológica como de contenido y se estima que el Curso estará listo para su lanzamiento en tres meses.
- Conclusión de la Estrategia de Incidencia en SAN de la Instancia de Consulta y Participación Social (INCOPAS) y sus organizaciones. Dicha estrategia fue construida a través de un proceso participativo que involucró a las organizaciones de base y permitió afinar la estructura de INCOPAS y la relación con sus instituciones, líneas de trabajo y temas para realizar incidencia. La presentación de la estrategia está programada para el 22 de abril de 2014.
- Finalización y aprobación del Diagnóstico y Línea de base de 26 comunidades agrarias por parte del FONTIERRAS. Este producto permite establecer la situación de SAN, capitales humano, social, natural, físico y financiero de cada una de las 26 comunidades agrarias. Este producto es un apoyo fundamental para el FONTIERRAS ya que constituye la línea de base de las comunidades agrarias. La presentación pública de este Diagnóstico está programada para el 16 de mayo de 2014.
- Desempeño de la Secretaría del Grupo de Cooperantes en Seguridad Alimentaria y Nutricional y Desarrollo Rural. USAID asumió la coordinación de dicho grupo y bajo el liderazgo de USAID se elaboró el plan de trabajo del Grupo para el período 2014-2015 el cual fue aprobado el 27 de marzo de 2014.
- Participación activa en el pleno del Comité Central de Coordinación de Socios de USAID en el Altiplano Occidental como en el Comité Directivo nombrado por USAID. Actualmente se efectúan revisiones de las experiencias y lecciones aprendidas para direccionar el trabajo de coordinación de los Socios tanto en temas estratégicos como operativos.
- Asesoría al MAGA en la elaboración del Plan Operativo Anual y Presupuesto 2015.
- Adjudicación de convenio de donación a la organización local ADIC Casa Feliz para el desarrollo de una Experiencia Piloto de Incidencia para Mejorar la Prestación de Servicios Públicos para Reducir la Desnutrición Crónica Infantil a Nivel Comunitario. El convenio fue firmado el 5 de marzo y se encuentra en ejecución de actividades.

- Adjudicación del convenio de donación a la Fundación para el Desarrollo de Guatemala (FUNDESA) para la Elaboración de Guía Metodológica para la Implementación de Acciones a Nivel comunitario para Reducir la Desnutrición Crónica Infantil y generar sostenibilidad de la SAN. El convenio de donación fue firmado el 07 de febrero de 2014 y se encuentra en ejecución de actividades.

Componente 2: Desarrollo Rural

- Entrega final de la Política de Ganadería Bovina al Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA). Dicha Política fue formulada mediante proceso participativo que incluyó consultas a distintos sectores e incluye entre sus temas principales: la institucionalidad del sector, la tecnología, la alimentación y la salud animal. El proceso de consulta y formulación de la política duró 90 días.
- Visitas a Juntas Directivas de Mancomunidades priorizadas con el propósito de dar a conocer el Plan de Implementación de la Política Nacional de Desarrollo Rural y su modelo de gestión. Adicionalmente, se brindó acompañamiento y asesoría en el proceso de articulación entre MAGA y MIDES.
- Entrega del nuevo software para la extensión de permisos de importación y generación de reportes en materia de comercio internacional de productos, sub productos e insumos agropecuarios, con lo que se busca fortalecer el Sistema de Información Estratégica Comercial del MAGA. La socialización de este software se efectuará en el mes de abril 2014.

Fondo de Donaciones: se firmaron dos convenios de las donaciones proyectadas para el Componente de Seguridad Alimentaria: 1) Fundación para el Desarrollo de Guatemala (FUNDESA) por un monto de Q539,000 para el proyecto titulado Elaboración de Guía Metodológica para la Implementación de Acciones a Nivel comunitario para Reducir la Desnutrición Crónica Infantil y generar sostenibilidad de la SAN y 2) Asociación de Desarrollo Integral para Proyección Comunitaria Casa Feliz (ADIC Casa Feliz) por un monto de Q308,000 para el desarrollo del proyecto llamado: Experiencia Piloto de Incidencia para Mejorar la Prestación de Servicios Públicos para Reducir la Desnutrición Crónica Infantil a Nivel Comunitario, como parte de la estrategia de incidencia de INCOPAS. Se envió la Solicitud de Aplicación (SDA) No. 14-03 para la siguiente donación: Desarrollo de una Estrategia de Apoyo a las Cadenas Productivas de la zona FTF para Innovación, Comercialización y Manejo Post-cosecha de Hortalizas. Esta solicitud de aplicación corresponde a una de las donaciones proyectadas para el Componente de Desarrollo Rural.

Durante el período, con recursos del **Fondo de Respuesta Rápida** se concluyó el **Proyecto de Sistema de Gestión de Calidad – MINFIN**: el 20 de febrero se llevó a cabo la presentación del informe final del Proyecto ante las autoridades del Ministerio de Finanzas Públicas con la participación del director de la misión USAID Guatemala, Sr. William Brands; la Ministra de Finanzas, Lic. María Castro y el Viceministro de Finanzas, Marco Gutiérrez. En este evento, el Proyecto presentó los logros del mismo en cuanto al establecimiento del sistema de gestión de calidad en los procesos de gestión financiera, recursos humanos y tecnología de la información. Por su parte el MINFIN agradeció y reconoció el aporte sustantivo brindado por USAID a través del PRS y destacó los avances del proyecto y el compromiso institucional de continuar con el proceso desencadenado por el proyecto, a través del funcionamiento y extensión del sistema de calidad a otras áreas del Ministerio. El Proyecto de Sistema de Gestión de Calidad –MINFIN finalizó el 28 de febrero de 2014, pero el sistema de gestión seguirá funcionando y se ha institucionalizado.

I. INTRODUCCIÓN

Este informe muestra el avance del Proyecto durante el periodo del 1 de enero al 31 de marzo de 2014. El informe se enfoca en los resultados y productos obtenidos según lo planificado en el Plan Operativo Anual 2014. En el mismo, se efectúa un análisis de avance en relación con lo planificado y se establecen las prioridades de intervención para el siguiente periodo. Toda la documentación de soporte de los productos descritos en este informe se presenta en un compendio separado de anexos (Ver CD).

Los logros más sobresalientes del Proyecto en este periodo son: *a)* finalización de la Estrategia de Incidencia en SAN de la Instancia de Consulta y Participación Social (INCOPAS) y sus organizaciones, *b)* conclusión del Diagnóstico y línea de base de 26 comunidades agrarias como parte del apoyo proporcionado a FONTIERRAS, *c)* entrega de la Política de Ganadería Bovina al MAGA, *d)* acompañamiento y asesoría a la Unidad Técnica del Gabinete de Desarrollo Rural en el proceso de articulación entre MAGA y MIDES. y *e)* conclusión del Proyecto “Apoyo al Ministerio de Finanzas Públicas para la “Implementación del Sistema de Gestión de Calidad” y entrega de los resultados a las altas autoridades de dicho ministerio.

El Proyecto asumió la Secretaría del Grupo de Cooperantes en Seguridad Alimentaria y Nutricional y Desarrollo Rural, el cual a partir del mes de Marzo es coordinado por USAID. En apoyo a este rol de USAID, el proyecto cooperó con la elaboración del Plan de Trabajo del Grupo de Cooperantes en SAN para el período 2014-2015 el cual fue aprobado en la reunión efectuada con el Grupo de Cooperantes, el día 27 de marzo. Además, se participó activamente tanto en el Comité Directivo como en el pleno del Comité Central de Coordinación con Socios de USAID en el Altiplano Occidental revisando las experiencias y lecciones aprendidas para direccionar el trabajo de coordinación de los Socios en temas estratégicos y operativos de acuerdo a las orientaciones brindadas por el Director de USAID.

II. AVANCES Y ACTIVIDADES REALIZADAS POR COMPONENTE

Componente I: Seguridad Alimentaria

Para dar cumplimiento al plan operativo anual correspondiente al período agosto 2013-septiembre 2014, el componente Seguridad Alimentaria trabajó en estrecha coordinación con distintos actores de Gobierno especialmente con MINFIN, SESAN, MAGA Y FONTIERRA y dio apoyo técnico a importantes actores de la sociedad como son: la Instancia de Consulta y Participación Social (INCOPAS), la Alianza por la Nutrición y FUNDESA. Los avances, en el período del informe, en materia de los productos planificados, organizados para cada una de las áreas clave, son los siguientes:

KRA 1.1 Capacidad del GdG fortalecida para planificar e implementar programas efectivos de Seguridad Alimentaria.

Mediación pedagógica del Curso Virtual sobre Seguridad Alimentaria y el Plan del Pacto Hambre Cero (PPH0). Durante este período, se concluyó una versión inicial del Curso, el cual se desarrolló en la plataforma informática de la SESAN. Debido al cambio del Director de Fortalecimiento Institucional de la SESAN (diciembre 2013), El proceso de

diseño y aprobación del curso no registró avances durante los primeros dos meses del período que cubre este informe. Recientemente la SESAN nombró al nuevo Director de Fortalecimiento y su equipo, y el proceso tomó nuevamente impulso: se efectuó la revisión del Curso identificando las modificaciones necesarias tanto en contenido como en materia tecnológica y se aprobó un plan de ruta para llevar a cabo todos los pasos necesario para que el curso quede diseñado y sea impartido en el segundo semestre de 2014. Se estima que el Curso estará listo para su lanzamiento público a finales del mes de junio. Este curso es de altísima importancia ya que el mismo está dirigido a los actores públicos y privados del PPH0 y en él se profundiza la situación de la SAN en el país, las definiciones, las líneas de acción y las responsabilidades institucionales. El curso estará planteado en un formato novedoso y podrá ser replicado y conocido en distintos lugares de la capital y el interior del país, lo cual contribuirá a resolver el limitado conocimiento que actualmente se tiene del tema Seguridad Alimentaria y el PPH0.

Estrategia de incidencia en SAN de la Instancia de Consulta y Participación Social (INCOPAS) y sus organizaciones.

La versión final de la Estrategia de Incidencia en SAN de INCOPAS, se concluyó en el mes de marzo, incorporando las últimas modificaciones con los miembros de dicha instancia designados para ello. Este producto fue alcanzado luego de varios meses de trabajo participativo, en el cual se involucró a las organizaciones de base y permitió afinar la estructura de INCOPAS y la relación con sus instituciones, las líneas de trabajo y los temas para realizar incidencia. La estrategia se enfoca en la incidencia para



Foto 1. Taller de Consulta para elaboración de Estrategia de Incidencia INCOPAS.

que se concreten los servicios públicos para reducir la desnutrición infantil y el mecanismo para articular la incidencia de INCOPAS y sus organizaciones miembros en los distintos niveles: municipal, departamental y central. Se define también el flujo de información que debe prevalecer entre la Instancia, sus organizaciones miembros y las comunidades en las que las organizaciones miembros tienen presencia. La presentación de la estrategia está programada para el 22 de abril de 2014. (Ver Anexo 1.1.1 y Anexo 1.1.1. a)

Experiencia piloto de incidencia. En el marco de la estrategia de incidencia en SAN de INCOPAS, se envió una solicitud de aplicación (SDA), convocando a concurso a ONGs, para llevar a cabo un proyecto para poner en práctica una experiencia piloto de incidencia. Esta experiencia permitirá operativizar la Estrategia de Incidencia de INCOPAS y validar una metodología. Esta experiencia abarca los temas de agricultura, agua y saneamiento, servicios de salud y educación. Se enfocará en incidir para para que los servicios públicos se concreten en 16 comunidades de 4 municipios, dos de San Marcos y dos de Quezaltenango. Como resultado del concurso se conocieron las propuestas y se seleccionó a la ONG ADIC Casa Feliz. El 5 de marzo se firmó el Convenio de donación con ADIC Casa Feliz, y se ha iniciado ya el proceso de ejecución del proyecto, el cual se espera concluir en noviembre.

Diagnóstico y línea de base de 26 comunidades agrarias. El diagnóstico y línea base de 26 comunidades agrarias se concluyó con la aprobación de FONTIERRAS. Estos diagnósticos permiten establecer la situación de SAN, así como de los capitales humano, social, natural, físico y financiero de cada una de las 26 comunidades agrarias. Los indicadores y

diagnósticos están disponibles en una base de datos que funcionará como un módulo de la página web de la institución, y facilitará la generación de reportes. El Gerente de FONTIERRAS, Ing. Mario Eddy Díaz, expresó que este producto es un apoyo fundamental para la institución porque constituye la línea de base de las comunidades agrarias. La utilización de los diagnósticos les permitirá dar seguimiento a la evolución de las comunidades y el Fondo podrá determinar si las condiciones mejoran con el trabajo que realizan y con el posterior monitoreo, FONTIERRAS tendrá bases para reorientar las acciones para mejorar los impactos en materia de SAN. La presentación pública de este producto está programada para el 16 de mayo de 2014. (Ver Anexo 1.1.2)

Plan operativo anual y presupuesto del MAGA para el 2015. A solicitud del MAGA, el Proyecto está brindando asesoría para la elaboración del Plan Operativo Anual, incluyendo la revisión de la estructura presupuestaria en el marco de la gestión orientada a resultados.

KRA 1.2 Coordinación, entre los donantes, fortalecida y una visión compartida creada para impulsar el apoyo a FTF.

Guía metodológica para la implementación de acciones a nivel comunitario para la reducción de la desnutrición crónica. El 07 de febrero de 2014 se firmó el Convenio de donación con FUNDESA para ejecutar un proyecto que tendrá como resultado la elaboración de la Guía metodológica. El proyecto está en marcha y se espera concluir el mismo en septiembre de 2014. Esta Guía metodológica será elaborada sobre la base de experiencias exitosas en la reducción de la desnutrición crónica. El Convenio de donación contempla el compromiso de que la Guía sea compartida con los distintos actores gubernamentales, no gubernamentales y organismos de cooperación que trabajan el tema, y existe interés de la Alianza por la Nutrición porque la misma tenga continuidad en el mediano y largo plazo.

Secretaría de Grupo de Cooperantes en SAN. USAID asumió la coordinación del Grupo de Cooperantes en Seguridad Alimentaria y Nutricional y Desarrollo Rural y a su solicitud, el Proyecto desempeñará la Secretaría del mismo. En ese sentido bajo el liderazgo de USAID se elaboró el plan de trabajo del Grupo para el período 2014 – 2015. El Plan de trabajo está orientado a fortalecer la coordinación del Grupo de Cooperantes, a determinar los cuellos de botella que limitan la efectividad de las intervenciones en SAN/DR y a realizar incidencia para que los cuellos de botella sean resueltos y ambos temas tengan continuidad en el mediano y largo plazo. En la reunión efectuada con el Grupo de Cooperantes en Seguridad Alimentaria y Nutricional el 27 de marzo de 2014 fue aprobado el plan de trabajo. (Ver Anexo 1.2.1)

KRA 1.3: Implementación de la estrategia de SAN para el Altiplano Occidental apoyada.

Comité Central de Coordinación de Socios de USAID en el Altiplano Occidental. El Proyecto participa tanto en el pleno del Comité Central, como en el Comité Directivo que fue nombrado por USAID. A la luz del trabajo realizado en 2013 tanto a nivel central como departamental, y en función de las orientaciones del Director de USAID, se están revisando las experiencias y lecciones aprendidas para direccionar el trabajo de coordinación de los Socios tanto en temas estratégicos como operativos. El Director de USAID planteó su interés por replicar la experiencia de la comunidad *Xix*, desarrollada por el Comité Departamental de Quiché, en 5 municipios de cada uno de los departamentos del Altiplano Occidental en los que trabaja USAID. Así mismo, mostró su interés por implementar modelos operativos y financieros de trabajo que faciliten el establecimiento de alianzas con actores clave, y que

estén basados en evidencias exitosas, flexibles, sostenibles y con la responsabilidad de las personas de las comunidades atendidas.

Componente 2: Desarrollo Rural

El componente de Desarrollo Rural responde al resultado intermedio 2: “Entorno para el desarrollo agrícola y no agrícola mejorado”. Este resultado se logra por medio de acciones en áreas clave (KRAs), cuyos avances se describen a continuación:

KRA 2.1: Marcos Institucionales, de políticas y regulaciones sobre MSF mejoradas e implementadas.

Conjuntamente con el director ejecutivo de PIPAA, el coordinador del componente llevo a cabo una visita a tres empresas productoras y exportadoras de hortalizas con el fin de documentar las experiencias en BPA’s y BPM’s en hortalizas de exportación implementadas por el Programa Integral de Protección Agrícola y Ambiental (PIPAA).

El proyecto ha promovido reuniones semanales con personeros de la Dirección de Inocuidad de los Alimentos del VISAR/MAGA para la construcción del documento de sistematización de experiencias en BPA’s y BPM’s. Como resultado de estas dinámicas, se está redactando el el primer borrador del documento de sistematización, el cual a partir del mes de abril será consultado con Organismos de Cooperación que en el pasado han apoyado acciones de PIPAA. El documento de sistematización se concluirá en el mes de junio; luego de consultas con distintos sectores.

KRA 2.5. Temas transversales del Componente de Desarrollo Rural.

- *Propuesta de Política Ganadera Bovina:* Durante el trimestre, se hizo entrega al MAGA de la Política de Ganadería Bovina (Ver Anexo 2.5.1). La Política fue formulada mediante proceso participativo que incluyó consultas a los sectores productivos, academia, Organismos Internacionales competentes, Instituciones de Gobierno relacionadas y contempla entre los temas principales: la institucionalidad del sector, la tecnología, la alimentación y la salud animal.
- *Plan de implementación de la Política Nacional de Desarrollo Rural:* la Unidad Técnica del Gabinete de Desarrollo Rural con el apoyo del Proyecto, formuló el Plan para la Implementación de la Política Nacional de Desarrollo Rural el cual fue aprobado en Gabinete General de Gobierno. Durante el primer trimestre de 2014, se apoyaron dos acciones fundamentales en el proceso de implementación del Plan PNDRI; a saber:
 - 1) Visitas realizada a las Juntas Directivas de 11 de 13 Mancomunidades priorizadas, con el propósito de dar a conocer el Plan para implementar la PNDRI y promover la aceptación del modelo de gestión planteado.
 - 2) Acompañamiento y asesoría en el proceso de “Articulación entre MAGA y MIDES”. Esta articulación parte de la atención de hogares rurales en condiciones de pobreza a través de la articulación de política social (bono seguro) con política económica-productiva (PAFFEC).

Con este acompañamiento concluyen las acciones de apoyo a la Unidad Técnica del Gabinete de Desarrollo Rural que ha realizado el Proyecto (Ver Anexo 2.5.2).

- *Fortalecimiento del Sistema de Información Estratégica Comercial del MAGA:* se efectuó la entrega al MAGA del nuevo software para extensión de Permisos de Importación y Generación de Reportes en materia de comercio internacional de productos, sub productos e insumos agropecuarios (Ver Anexo 2.5.3). Luego de su entrega, el mismo ha sido instalado en los sistemas informáticos del MAGA y se han pasado las pruebas de funcionamiento básicas. Este instrumento permite generar reportes sobre los principales rubros de importación contenidos en Contingentes de Importación y permite monitorear el desempeño de los expedientes de Permisos de Importación durante su trámite. A finales del mes de abril el Sistema cumplirá su primer mes de funcionamiento y entonces, será socializado con las demás Instituciones de Gobierno involucradas en la Ventanilla Ágil de Importaciones. Se tiene previsto para mayo un evento de lanzamiento.

Actividades Transversales

Fondo de Donaciones

El avance al mes de marzo 2014 de los proyectos apoyados por el Fondo de Donaciones de PRS se encuentra en distintas fases. Durante este trimestre se firmaron dos convenios de donación: **1)** Convenio de Donación de Obligación Fija (Fixed Obligation Grant en inglés) No. 1071-36-14-FOG-01-01 con Fundación para el Desarrollo de Guatemala (FUNDESA) por un monto de Q539,000 (equivalente a US\$70,000) para el proyecto titulado Elaboración de Guía Metodológica para la Implementación de Acciones a Nivel comunitario para Reducir la Desnutrición Crónica Infantil y generar sostenibilidad de la SAN, y **2)** Convenio de Donación de Obligación Fija No. 1071-36-14-FOG-01-02 con la Asociación de Desarrollo Integral para Proyección Comunitaria Casa Feliz (ADIC Casa Feliz) por un monto de Q308,000 (equivalente a US\$40,000) para el desarrollo del proyecto llamado: Experiencia Piloto de Incidencia para Mejorar la Prestación de Servicios Públicos para Reducir la Desnutrición Crónica Infantil a Nivel Comunitario, como parte de la estrategia de incidencia de INCOPAS. Ambos proyectos se encuentran en ejecución de actividades.

Así mismo, durante este trimestre se envió la Solicitud de Aplicación (RFA en inglés) SDA No. 14-03: Desarrollo de una Estrategia de Apoyo a las Cadenas Productivas de la zona FTF para Innovación, Comercialización y Manejo Post-cosecha de Hortalizas. La fecha límite para recepción de aplicaciones es el 01 de abril de 2014. Esta solicitud de aplicación corresponde a una de las donaciones proyectadas para el Componente de Desarrollo Rural.

El grado de avance de los distintos convenios de donación se muestra a continuación:

No.	Actividad	Componente	Monto	Status
1.	Guía metodológica para la implementación de acciones a nivel comunitario para reducir la desnutrición crónica infantil y generar sostenibilidad de la SAN	Seguridad Alimentaria	US\$70,000	Convenio de donación firmado el 07 de febrero de 2014. En ejecución de actividades.
2.	Experiencia piloto de incidencia para mejorar la prestación de los servicios públicos para reducir la desnutrición crónica infantil a nivel comunitario, como parte de la estrategia de incidencia de INCOPAS	Seguridad Alimentaria	US\$40,000	Convenio de donación firmado el 05 de marzo de 2014. En ejecución de actividades.

No.	Actividad	Componente	Monto	Status
3.	Estrategia de Apoyo a las Cadenas Productivas de la zona FTF para innovación, comercialización y manejo post-cosecha de hortalizas	Desarrollo Rural	US\$50,000	Solicitud de Aplicación No. 14-03 enviada el 18 de marzo de 2014. Fecha límite recepción de aplicaciones: 01 de abril de 2014.

Manejo del Fondo de Respuesta Rápida (FRR).

Durante este trimestre, los recursos de este fondo se invirtieron en la siguiente actividad:

Proyecto de apoyo al Ministerio de Finanzas Públicas para la “Implementación del Sistema de Gestión de Calidad”

El 20 de febrero se llevó a cabo la presentación del informe final del Proyecto de apoyo al Ministerio de Finanzas Públicas para la “Implementación del Sistema de Gestión de Calidad”. En dicha presentación participaron en representación del Ministerio de Finanzas Públicas: María Castro, Ministra; Marco Antonio Gutiérrez, Viceministro; Directores de Gestión Presupuestaria y Financiera, de Recursos Humanos; y de Tecnología de la Información. En representación de USAID: William Brands, Director; Ana Vilma Pocasangre, Oficial de Programas; por PRS: Luis Alberto Castañeda, Director; Beatriz Villeda, Especialista en SA; Bernardita Armas, Coordinadora del equipo del Proyecto en el MINFIN y todo el equipo del Proyecto de SGC. En la presentación se enfatizaron los principales logros obtenidos ante las autoridades del MINFIN con la participación del Director de USAID y otros invitados especiales.

Presentan resultados
del proyecto de Gestión de Calidad dentro del MINFIN

Logros relevantes

- Gestión Presupuestaria-Financiera
 - Propuesta de Restructuración del Proceso de Compras
 - Diseño del Sistema de Gestión de Almacenes de Finanzas - SIGAF
 - Inclusión del SIGAF en temas a presentar a la Contraloría General de Cuentas, como un componente potencial de la estrategia de aplicación de Presupuestos por Resultados
 - Concursación y validación de requerimientos para el desarrollo de un Sistema de Evaluación de Proveedores
 - Participación en mesa técnica para la revisión de normativa interna de procesos administrativos financieros su alineación con la implementación de la estrategia de presupuesto por resultados
- Gestión de Recurso Humano
 - Diseño de procedimientos asociados a acciones de puestos (creación, supresión y traslado) y gestiones administrativas de personal
- Gestión de Tecnología
 - Metodología Rational Unified Process (RUP) al proceso de Diseño y Desarrollo
- Otros apoyos
 - Propuesta de Acciones Inmediatas para mejora del servicio en el Centro de Atención al Usuario «CAU»
 - Intervención para la definición de procesos sustantivos de la Dirección de Contabilidad del Estado, bajo la metodología del Sistema de Gestión de Calidad e inclusión de propuesta de estructura al proyecto de reglamento interno
- Capacitación
 - 106 colaboradores en módulos específicos
 - 259 colaboradores sensibilizados

Para la implementación del SGC, el Proyecto USAID/PRS aportó el 67% de los recursos y el MINFIN el restante 33%. El esquema de trabajo en conjunto con personal clave de los procesos y el involucramiento de las autoridades permitieron impactar en mejoras para los procesos de Gestión Presupuestaria-Financiera, de Recursos Humanos y de Tecnología.

Algunos de los aportes resultantes de esta implementación se reflejan ya en el nuevo Reglamento Interno, lo cual da sostenibilidad al Sistema. De igual forma, el 82% de los procedimientos construidos están aprobados y publicados.

La participación del personal de las Direcciones de Alcance (Financiera, DTI, RRHH y DAA), así como el apoyo del personal del Taller de Grabados en

Acero en la construcción de documentación del Sistema, fortalecieron la implementación del mismo.

Servicio al ciudadano
Castañeda agradeció el respaldo de USAID/Guatemala y el esfuerzo del personal de la familia financiera por alcanzar los resultados trazados, en busca de mejorar el servicio al ciudadano, con procesos de calidad y así romper los círculos viciosos, demostrando que en la institución sí se puede mejorar.

Gutiérrez indicó que esta fase es solo el inicio, ya que se debe trabajar en fortalecer lo ya alcanzado con los procesos de Gestión de Calidad.

Por su parte, Brands expresó su satisfacción por el momento histórico en el proceso de modernización y transparencia del MINFIN, pues representa un avance en la simplificación de procesos, cambio de cultura ministerial y ahorro de costos para el ministerio y el Gobierno de Guatemala.

Además, resaltó que este Ministerio es el rector de planificación y distribución de ingresos y gastos del gobierno lo que permite que sus acciones y medidas puedan ser replicadas en otras instituciones de gobierno. Por último, el Director de USAID/Guatemala resaltó el compromiso y liderazgo de las autoridades del Ministerio, el involucramiento de los actores y los usuarios en el proceso y el seguimiento hasta alcanzar la certificación.

La Ministra cerró la actividad expresando que lo que queda es sostener esas mejoras e implementar el sistema GC en otras áreas fundamentales del MINFIN.

Comunicación Interna Minfin

Foto 2 Boletín informativo interno del Ministerio de Finanzas. Muestra de la apropiación del SGC por parte del Ministerio y la sostenibilidad del proyecto.

El MINFIN agradeció y reconoció el aporte sustantivo de USAID a través del Proyecto, el cual ha permitido poner en marcha las mejoras en los procesos: a) Gestión presupuestaria – financiera; b) Gestión de recursos humanos y c) Tecnología de la información. En los procesos de análisis desarrollados por el Proyecto se recomendaron procedimientos que han generado significativos cambios y están siendo adoptados por las unidades respectivas. Algunas modificaciones han sido incluidas en el nuevo Reglamento Interno del Ministerio, aprobado en febrero del año en curso.

En el evento se reconoció por parte de las autoridades del MINFIN, que este proceso está promoviendo cambios profundos en la calidad de los procesos de dicho Ministerio y que su sostenibilidad está asegurada, gracias a los visibles impactos y avances en los procesos instalados. En el acto se hizo una reflexión de la alta relación beneficio/costo del proyecto, sus importantes impactos en los procesos administrativos y se manifestó el compromiso por la institucionalización de los procesos. Este Proyecto estuvo bajo la coordinación de la Especialista de Seguridad Alimentaria. (Ver Anexo D).

III. ANÁLISIS DE AVANCE EN RELACIÓN A LO PLANIFICADO

Durante el trimestre Enero-Marzo 2014, el proyecto logró avances según lo programado, en casi todas las actividades. El ritmo del proyecto según este análisis es altamente satisfactorio y con logros significativos. En el anexo B, se muestra el detalle de las ejecuciones del proyecto en relación con lo planificado. Algunas actividades debieron ajustarse en su programación, por circunstancias fuera del alcance del Proyecto, especialmente relativas al ritmo de avance de las instituciones contraparte, lo que obligó a hacer algunos cambios; tal como se especifica en los siguientes párrafos de esta sección. En esta sección se analiza el ajuste del proyecto con lo programado, siendo los ajustes más importantes los siguientes:

Componente de Seguridad Alimentaria:

Desarrollo de software que contiene el curso virtual de inducción para los ejecutores del PPHO: El desarrollo de Software en su primera versión está listo y se hacen ajustes en consenso con la SESAN. Debido a cambios en personal directivo de la SESAN esta actividad se desfasó algunas semanas y debió ser reprogramada. Se contempla que el producto final estará listo para su lanzamiento público en el mes de junio.

Construcción de la Estrategia de Incidencia en SAN de INCOPAS: Luego de un arduo trabajo en coordinación, entre técnicos del proyecto y personeros e integrantes del INCOPAS, el documento está listo para su publicación. La publicación del documento y su presentación pública se efectuará el 22 de abril de 2014.

Desarrollar con MINFIN y la SESAN un curso en materia de adquisiciones para mejorar la ejecución del presupuesto, dirigido a ejecutores del PPHO: Debido a la falta de interés del MINFIN por que este curso se lleve a cabo, se decidió no realizarlo y sustituirlo por la asistencia técnica que el MAGA ha solicitado al Proyecto para la elaboración del POA y presupuesto 2015. Dado el interés del MAGA y la importancia del desarrollo presupuestario para el Plan del Pacto Hambre Cero, el proyecto está desde el mes de marzo, dando orientación y apoyo técnico a los directivos y técnicos de la dirección de planeamiento del MAGA –DIPLAN-.

Apoyo a FONTIERRA para llevar a cabo el diagnóstico y levantado de líneas de base para establecer las condiciones de SAN y de los capitales de 26 comunidades agrarias: La presentación pública del Diagnóstico y línea de base de 26 comunidades agrarias se llevará a cabo el 16 de mayo de 2014. Una vez se efectúe la presentación, se dará inicio al desarrollo de estrategias de SAN de 5 comunidades agrarias.

Componente de Desarrollo Rural:

Apoyo al desarrollo de cadenas productivas en el área FTF: Existe un leve desfase en relación con lo programado en la ejecución de esta actividad. Sin embargo, ya se enviaron las solicitudes de aplicación a tres organizaciones locales. La fecha límite para presentación de aplicaciones es el 01 de abril de 2014. Para el próximo trimestre, la donación proyectada estará en ejecución de actividades y nuevamente la actividad estará en tiempo adecuado.

Apoyo a las Mesas de Competitividad Territorial para formular una Estrategia de Inversiones Privadas en el área rural: Se elaboró la Descripción de Programa con un leve retraso en lo programado. La solicitud de aplicaciones será enviada en la segunda semana del mes de abril.

IV. PRIORIDADES PARA EL PRÓXIMO TRIMESTRE

Las prioridades del Proyecto para el próximo periodo de trabajo (1 de abril al 30 de junio) se enfocan principalmente en continuar la ejecución de actividades incluidas en el plan anual de trabajo aprobado, presentación y socialización de los productos concluidos en el trimestre enero-marzo y el logro de los productos comprometidos por medio de las donaciones y su seguimiento adecuado para garantizar la calidad de los productos. Así mismo, adjudicar las donaciones programadas. Las prioridades específicas de cada Componente se describen a continuación:

Las prioridades identificadas para el **Componente de Seguridad Alimentaria** para el trimestre abril - junio 2014 son:

- Concluir el desarrollo del “Curso E-Learning Multimedia Inducción del Plan del Pacto Hambre Cero”
- Realizar la presentación pública de la Estrategia de Incidencia en SAN de la Instancia de Consulta y Participación Social (INCOPAS) y sus organizaciones; y el Diagnóstico y Línea de Base de SAN de 26 Comunidades Agrarias.
- Dar seguimiento a la ejecución de las donaciones para que los productos sean de calidad y se entreguen oportunamente.

Las prioridades para el **Componente de Desarrollo Rural** para el trimestre abril-junio 2014 son:

- Concluir el Documento que documenta las experiencias exitosas en BPA’s y BPM’s para hortalizas de exportación;
- Presentar y socializar el nuevo Sistema de Información Estratégica Comercial del MAGA;
- Iniciar la ejecución de las donaciones para apoyo a cadenas productivas y mesas territoriales de competitividad.

V. LISTADO DE ANEXOS

ANEXO A: Reporte de Ejecución Financiera.

ANEXO B: Cuadros Resumen de Avance sobre Planificación.

ANEXO C: Tablas de Avance de Indicadores de Desempeño por Componente.

ANEXO D: Informe Final de Actividades del Proyecto del Sistema de Gestión de Calidad,
MINFIN

ANEXOS POR COMPONENTE (en formato digital):

Componente 1: Seguridad Alimentaria

- 1.1.1 Estrategia de incidencia en SAN de INCOPAS. Versión previa a diagramación e impresión (versión completa)
- 1.1.1a Estrategia de incidencia en SAN de INCOPA. Versión previa a diagramación e impresión (versión resumida)
- 1.1.2 Diagnóstico y línea de base de la situación SAN con enfoque de capitales de 26 comunidades agrarias.
- 1.2.1 Plan de Trabajo 2014 – 2015 del Grupo de Cooperantes en SAN/DR

Componente 2: Desarrollo Rural.

- 2.5.1 Política Ganadera Bovina Nacional
- 2.5.2 Informe final Apoyo al Gabinete de Desarrollo Rural
- 2.5.3 Informe final Proyecto de Modernización del Sistema de Información Estratégica Comercial del MAGA