



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

**GUATEMALA**

# PROYECTO APOYO A POLÍTICAS Y REGULACIONES PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO

INFORME TRIMESTRAL  
ABRIL – JULIO 2013\*

**AGOSTO 2013**

Este documento fue elaborado por Weidemann Associates Inc. para revisión por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

\*Resume logros del Periodo Base: Agosto 2011 a Julio 2013.



# PROYECTO APOYO A POLÍTICAS Y REGULACIONES PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO

INFORME TRIMESTRAL\*  
ABRIL - JULIO 2013

Número de contrato: AEG-I-00-04-00010-00; Número de orden: AID-520-TO-11-00001

Proyecto: Apoyo a Políticas y Regulaciones para Crecimiento Económico

Las opiniones expresadas por los autores de esta publicación no reflejan necesariamente las opiniones de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) o del Gobierno de los Estados Unidos de América.

\* Resume logros del Periodo Base: agosto 2011 a julio 2013.



# CONTENIDO

<b>SIGLAS</b>	<b>II</b>
<b>RESUMEN EJECUTIVO</b>	<b>VI</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>II. ANALISIS INTEGRAL DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO</b>	<b>1</b>
<b>III. RESULTADOS ALCANZADOS POR EL PROYECTO</b>	<b>3</b>
COMPONENTE 1: SEGURIDAD ALIMENTARIA	3
COMPONENTE 2: DESARROLLO RURAL	7
COMPONENTE 3: CREACIÓN DE CAPACIDAD COMERCIAL PARA EL DESARROLLO	10
COMPONENTE 4: AMBIENTE	13
ACTIVIDADES TRANSVERSALES	16
FONDO DE DONACIONES	16
FONDO DE RESPUESTA RÁPIDA (FRR).	16
Sistema de Gestión de Calidad ISO en Ministerio de Finanzas.	18
<b>V. LIMITANTES Y FACTORES IMPULSORES DEL PROYECTO</b>	<b>18</b>
<b>VI. ANÁLISIS DE AVANCE EN RELACIÓN A LO PLANIFICADO.</b>	<b>19</b>
<b>VII. LECCIONES APRENDIDAS Y RECOMENDACIONES</b>	<b>22</b>
<b>LISTADO DE ANEXOS</b>	<b>23</b>
ANEXO A: Reporte de Ejecución Financiera.	23
ANEXO B: Cuadro Resumen de Indicadores Base	23
ANEXO C: Tablas de Avance de Indicadores de Desempeño por Componente	23
ANEXO D: Cuadro Resumen de Actividades de Capacitación.	23
ANEXO E: Resumen del Fondo de Donaciones.	23
ANEXO F: Cuadro Resumen de Costos Fondo de Respuesta Rápida	23
ANEXO G: Informe de Actividades del Proyecto del Sistema de Gestión de Calidad, MINFIN	23
ANEXO H: Boletín MINFIN: Acto cívico de lanzamiento e institucionalización del SGC.	23
ANEXO I: Listado de documentos para cargar al DEC (Development Experience Clearinghouse)	23
<b>ANEXOS POR COMPONENTE (EN FORMATO DIGITAL):</b>	<b>23</b>



## SIGLAS

ACOGUA	Asociación Guatemalteca de Exportadores
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AFOGESHIP	Asociación Fondo para la Gestión Hídrica Participativa
AGEXPORT	Asociación de Caficultores de Oriente de Guatemala
AgN-GLEE	Agriculture and Nutrition Global Learning and Evidence Exchange
ANACAFE	Asociación Nacional del Café
ANAM	Asociación Nacional de Municipalidades
A\$ISTE	Unidad de Asesoría en Servicios Financieros para Pequeños y Medianos Productores
BANRURAL	Banco Rural de Desarrollo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CACIF	Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras
CAMAGRO	Cámara del Agro de Guatemala
CAU	Centro de Atención al Usuario
CIEN	Centro de Investigaciones Económicas Nacionales
CONAPEX	Consejo Nacional de Promoción de las Exportaciones
CONACOEX	Comisión Nacional Coordinadora de Exportaciones
COTR	Contracting Officer's Technical Representative
DACRÉDITO	Fideicomiso para el Desarrollo Rural Guate Invierte
DERCAS	Documento de Especificaciones, Requerimientos y Criterios de Aceptación de Software.
DIAPRYD	Desarrollo Integral en Áreas con Potencial de Riego y Drenaje
DIPRODU	Dirección de Infraestructura Productiva
DR-CAFTA	Dominican Republic-Central American Free Trade Agreement
DTP	Dirección Técnica del Presupuesto
EIA	Evaluación de Impacto Ambiental – Environmental Impact Assessment
EIA-Center	Energy and Infrastructure Analysis Center
FAO	Food and Agriculture Organization
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FLACSO	Facultad Latino Americana de Ciencias Sociales
FRR	Fondo de Respuesta Rápida
FTF	Feed The Future

FUNDESA	Fundación para el Desarrollo de Guatemala
GIA	Grupo de Instituciones de Apoyo
GUATEINVIERTE	Programa GUATEINVIERTE, MAGA.
IARNA	Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente
ICEFI	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales
IFIs	Instituciones Financieras Intermediarias
IFPRI	International Food Policy Research Institute
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INCOPAS	Instancia de Consulta y Participación en Seguridad Alimentaria
INFOM	Instituto de Fomento Municipal
INSAVE	Instituto de Inocuidad de los Alimentos, Sanidad Animal y Vegetal
KRA	Key Results Area
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MANCUERNA	Mancomunidad de Municipios de la Cuenca del Río Naranjo
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
M&E	Monitoreo y Evaluación
MICIVI	Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda
MINECO	Ministerio de Economía de Guatemala
MINFIN	Ministerio de Finanzas Públicas
MP	Ministerio Público
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
OG	Organismo Gubernamental
ONG	Organización No Gubernamental
ONSEC	Oficina Nacional de Servicio Civil
P+L	Producción más Limpia
PACIT	Programa de Agregados Comerciales Inversión y Turismo
PEI	Plan Estratégico Institucional
PEFAC	Programa de Apoyo a la Agricultura Familiar Campesina
PERSUAP	Pesticide Evaluation Report and Safer Use Action Plan
PIPAA	Programa Integral de Protección Agrícola y Ambiental
PLAMAR	Plan de Acción para la Modernización de la Agricultura Bajo Riego
POA	Plan Operativo Anual
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
PPH0	Plan del Pacto Hambre Cero
PSA	Pago por Servicios Ambientales

REDFIA	Red Nacional de Formación e Investigación Ambiental
RUP	Rational Unified Process
SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional
SAT	Superintendencia de Administración Tributaria
SEADEx	Servicio Electrónico de Autorización de Exportaciones
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SGC	Sistema de Gestión de Calidad
SIARH	Sistema de Administración de Recursos Humanos
SINASAN	Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SNER	Sistema Nacional de Extensión Rural
SPRING	Strengthening Partnerships, Results and Innovations in Nutrition Globally
UMG	Universidad Mariano Gálvez
UNIS	Universidad del Istmo
URL	Universidad Rafael Landívar
USAC	Universidad de San Carlos de Guatemala
USAID	United States Agency for International Development
USDA-Aphis	United States Department of Agriculture – Animal and Plant Health Inspection Service
VIDER	Viceministerio de Desarrollo Económico Rural
WB	World Bank



## RESUMEN EJECUTIVO

El informe trimestral abril - julio 2013 del proyecto Políticas y Regulaciones para el Crecimiento Económico (USAID/PRS), presenta una síntesis de principales resultados alcanzados por el proyecto desde su inicio en Agosto 1 de 2011 hasta el 1 de agosto de 2013; dicho período cubre la totalidad del “Período Base” del Proyecto<sup>1</sup>. Durante este período el Proyecto dio apoyo a instituciones de gobierno en la formulación de leyes, reglamentos, políticas y estrategias en áreas clave para el desarrollo e implementación de la iniciativa Feed The Future en Guatemala. Especialmente, el proyecto dio apoyo a instituciones nacionales, especialmente SESAN, MAGA, MINECO y MARN en actividades relacionadas con la seguridad alimentaria, el desarrollo rural enfocado a actividades productivas agrícolas generadoras de empleo e ingresos, las capacidades comerciales y las capacidades para enfrentar el cambio climático y el cumplimiento de compromisos ambientales derivados del DR-CAFTA.

En el **Componente de Seguridad Alimentaria** destaca el decisivo aporte técnico y el impulso dado por el Proyecto al mejoramiento institucional de la SESAN, al promover exitosamente dos procesos: La formulación del Plan Estratégico Institucional orientado a resultados y la Propuesta de Reestructura Institucional de la SESAN. Dentro de los logros alcanzados por este componente también está la Formulación del Plan Estratégico del MAGA y del Plan Estratégico de MARN orientados a resultados. Adicionalmente, el Proyecto dio apoyo técnico al MAGA para lograr la formulación del POA y Presupuesto 2014 orientados a resultados en el contexto del Plan Hambre Cero. El Proyecto apoyó a la Instancia de Consulta y Participación Social (INCOPAS), con acciones de capacitación en SAN y con la difusión de las leyes, políticas y estrategias de seguridad alimentaria entre las organizaciones que conforman la instancia.

En apoyo a acciones de coordinación de la cooperación en la zona de Feed The Future, el Proyecto llevó a cabo el Mapeo de Cooperantes de SAN en el Altiplano Occidental y apoyó la formulación y puesta en marcha de un mecanismo de coordinación entre socios de USAID que trabajan en seguridad alimentaria; estos mecanismos están ya en funcionamiento en los departamentos de Quiché y Huehuetenango.

El **Componente de Desarrollo Rural** promovió en el MAGA una propuesta de Rediseño y Sostenibilidad al Programa de Protección Agrícola y Ambiental (PIPAA). Esta propuesta ya está siendo implementada por el MAGA para dar certeza jurídica, técnica y estratégica a las exportaciones agrícolas de Guatemala, especialmente, porque este programa es un instrumento clave para impulsar la participación en la exportación de pequeños y medianos productores miembros de cadenas productivas, particularmente de hortalizas en la región FTF. El Proyecto también impulsó y dio apoyo al MAGA en el diseño del nuevo modelo de extensión rural, que ya está siendo implementado por el MAGA (Sistema Nacional de Extensión Rural -SNER-). Como resultado de un proceso de consulta y diagnóstico conducido por el Proyecto en apoyo a MAGA, se formuló la Propuesta de Política de Riego, que fue aprobada por el despacho ministerial del MAGA y ha sido ratificada por el Gobierno Nacional a través del Acuerdo Gubernativo 185-2013.

---

<sup>1</sup> El Proyecto consideró dos períodos: el Período Base (2 de agosto 2011 a 1 de Agosto 2013) y el Período Opcional (2 agosto 2013 a 27 de febrero 2015). Este informe aborda las actividades de abril a julio 2013 y sintetiza los logros del Período Base.

El **Componente de Apoyo a la Construcción de Capacidades Comerciales** ayudó al MINECO y otras instancias nacionales en la mejora del posicionamiento de país en el Doing Business, enfocándose en áreas que hicieron posible la incidencia a corto plazo. En estas áreas el Proyecto elaboró propuestas en temas concretos, entre ellos: 1) Diseño de la Ventanilla Ágil del Registro Mercantil; 2) Propuesta para modificación del Código de Comercio; 3) Propuesta de Política Integrada de Comercio; 4) Formulación y divulgación de la Agenda Nacional de Competitividad y 5) Diseño e implementación de la firma electrónica en la Dirección de Servicios al Comercio e Inversión del MINECO. Con la finalidad de mejorar la capacidad del personal de aduanas en la aplicación de los acuerdos del DR-CAFTA, el Proyecto capacitó a 113 funcionarios de la SAT en temas relacionados con dichos acuerdos y en procedimientos de administración y facilitación del comercio.

En el **Componente de Ambiente**, destacan los siguientes logros: 1) La institucionalización del Comité de Producción Más Limpia, mediante acuerdo ministerial; 2) la capacitación en producción más limpia 57 funcionarios públicos, empresarios y actores clave de las cadenas productivas rurales; 3) la capacitación de 120 profesionales del derecho en legislación ambiental y cambio climático, así como 30 Jueces de Sentencia y 34 Fiscales del Ministerio Público en materia de sentencias ambientales y persecución penal ambiental; y 4) el desarrollo de un concepto de ordenamiento territorial común entre MAGA y MARN y la capacitación de 52 representantes de instituciones de gobierno de los cuales 32 eran funcionarios municipales, en aspectos básicos del ordenamiento territorial y su aplicación a nivel de municipio.

El Proyecto desarrolló importantes contribuciones a los temas de Desarrollo Rural, Competitividad y Ambiente, a través de apoyo y fortalecimiento de organizaciones no gubernamentales, a través del **Fondo de Donaciones**. Mediante dicho fondo se firmaron 9 convenios para ejecutar proyectos por un monto total de US \$ 759,373.26, equivalentes al 98% del monto disponible.

Por medio del **Fondo de Respuesta Rápida** el Proyecto apoyó importantes procesos que requerían una respuesta inmediata; entre los que destacan: 1) El apoyo a SESAN para financiar el Lanzamiento Nacional de Pacto Hambre Cero; 2) la capacitación a socios ejecutores de proyectos de USAID en “Regulaciones, Riesgos y Uso Seguro de Plaguicidas”; 3) el apoyo a la realización del evento Coffee Rust Summit (Cumbre de la Roya del Café); 4) el apoyo a la Cámara de Industria de Guatemala para la realización del “Guatemala Investment Summit 2013”; y 5) la ejecución de la primera fase del proyecto de Implementación del Sistema de Gestión de Calidad ISO 9001, en el Ministerio de Finanzas Públicas, en las áreas de Administración de Recursos Humanos, Gestión Financiera y Tecnología de la Información.

En síntesis, el Proyecto fortaleció capacidades de 6 instituciones públicas clave para la seguridad alimentaria y el desarrollo rural; promovió y apoyó 17 procesos consultivos para formulación de políticas o reformas legales o institucionales; realizó y gestionó 22 propuestas de cambios a la legislación para mejorar las capacidades comerciales del país, la seguridad alimentaria y el desarrollo rural y la protección del ambiente.

## I. INTRODUCCIÓN

El presente informe fue preparado por el Proyecto USAID/Apoyo a Políticas y Regulaciones para el Crecimiento Económico, que es ejecutado por Weidemann Associates Inc. a través del contrato AEG-I-00-04-00010-00 con número de orden AID-520-TO-11-00001. El objetivo del Proyecto es mejorar las políticas, procedimientos y regulaciones en desarrollo rural, comercio y ambiente, áreas clave para la implementación de la iniciativa Feed the Future.

Este informe muestra el avance acumulado del Proyecto desde agosto 2011 hasta el mes de julio 2013, enfocándose en los resultados y productos que responden directamente a los resultados contractuales comprometidos para el periodo base de ejecución. El documento presenta inicialmente un análisis integral de ejecución donde se abordan aspectos como su pertinencia, eficiencia, eficacia, impacto y sostenibilidad; al final de esta sección se aborda el tema de género como un factor transversal. Seguido se presentan los logros alcanzados por el Proyecto organizados de acuerdo a los Componentes que a su vez responden a cada uno de los “resultados intermedios” del contrato. Asimismo, se presentan las limitantes y soluciones encontradas durante la ejecución y el impacto potencial de las acciones del Proyecto al cierre del periodo base.

El siguiente capítulo hace un análisis del avance con relación a lo planificado, seguido de un resumen de avance de los indicadores y un análisis de su utilidad durante la gestión del Proyecto. Finalmente, se presentan las lecciones aprendidas más importantes y algunas recomendaciones de utilidad al seguimiento de este Proyecto, o bien para otros similares.

Los anexos presentan por medio de tablas y cuadros un mayor detalle de las actividades realizadas. Los anexos temáticos relacionados a cada componente se limitan a los productos alcanzados durante el último trimestre de trabajo y cuya documentación no se había presentado con anterioridad.

## II. ANÁLISIS INTEGRAL DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO

Al finalizar el periodo base, hay clara evidencia de que el Proyecto fue capaz de trabajar con el gobierno local en el fortalecimiento de su capacidad de análisis de políticas públicas y responder a la necesidad de planificar, programar y ejecutar programas de crecimiento económico y seguridad alimentaria. El **primero** de los factores a considerar en los logros del Proyecto es el alto grado de pertinencia, donde se observa que los objetivos y resultados planteados en la fase preparatoria, aún durante la fase de implementación, seguían siendo una respuesta vigente a los problemas y necesidades identificadas previamente; de igual manera la alineación del marco de resultados con la agenda de gobierno y prioridades de la actual administración de gobierno, coadyuvó con la pertinencia de los objetivos, resultados y actividades.

Un **segundo** factor de éxito del Proyecto fue la eficiencia en la ejecución, en la cual han contribuido sin duda alguna la adecuada disponibilidad de presupuesto y acertado proceso de planificación operativa para ejecutar tareas y actividades en tiempos y secuencias lógicas. Es necesario agregar la óptima calidad de los insumos (contratos, consultorías, servicios) que alimentaron el Proyecto, los cuales siempre se ajustaron flexiblemente al contexto y demandas

emergentes; la eficiencia también fue afectada por una estructura bastante horizontal que agilizó los procesos administrativos y de toma de decisiones. En consecuencia, el **tercer** factor de éxito del Proyecto fue su eficacia que se pone de manifiesto en el logro de más allá del 100% de las metas de los indicadores contractuales. Los resultados obtenidos llegaron a los actores objeto de las intervenciones, habiendo participado activamente con el equipo de especialistas del Proyecto en todas las etapas de trabajo.

Al vencimiento del plazo de periodo base, ya hay clara evidencia de los impactos que generó y esta generando el Proyecto; esta tendencia o potencial de impacto, constituyen el **cuarto** factor de éxito. Como se puede ver detalladamente en las páginas siguientes, las iniciativas del Proyecto han marcado el desempeño de instituciones como el MAGA, MARN, SESAN y MINECO no solo en sus capacidades de plantear programas adecuados, sino también con la incorporación de instrumentos de vanguardia que mejoran la respuesta del aparato gubernamental a las necesidades de la población y usuarios de los servicios del estado.

Finalmente, el **quinto** factor de éxito del Proyecto es la sostenibilidad potencial de sus iniciativas, que desde ya, se hacen evidentes en las instituciones del sector público por medio de la aprobación de acuerdos gubernativos, políticas y/o decretos que institucionalizan las propuestas generadas conjuntamente con el Proyecto garantizando su permanencia más allá del plazo de ejecución del Proyecto y más allá de su propia gestión de gobierno. La apropiación de iniciativas como la Reestructura de la SESAN, la Política Nacional de Promoción del Riego, el Proyecto de Ley de Promoción de Inversiones y Generación de Empleo y la institucionalización del Comité de Producción más Limpia, entre otros, son ejemplos claros del alto grado de empoderamiento y apropiación de las iniciativas del Proyecto por parte de las autoridades del Gobierno de Guatemala.

**Género: un factor transversal.** De acuerdo al “Marcador de Política de Equidad de Género”<sup>2</sup> el Proyecto hace un aporte “significante” debido a que su principal objetivo no es incrementar o alcanzar la equidad de género, sin embargo sus acciones consideran aspectos que contribuyen a alcanzar esa equidad. Específicamente, el marco de resultados del Proyecto se ubica en el ámbito de las políticas de crecimiento económico, seguridad alimentaria y ambiente, sin embargo en el análisis y formulación de las políticas se consideró el género como factor determinante. El grupo objetivo del Proyecto fueron instituciones e instancias de gobierno quienes por medio de sus mandatos llegan a la población, y en este contexto, se partió desde la formulación de términos de referencia de los estudios y de la inclusión del tema de género en los procesos participativos de discusión y consulta en las distintas etapas de formulación de propuestas de políticas.

---

<sup>2</sup> <http://www.oecd.org/investment/stats/37461060.pdf>

### III. RESULTADOS ALCANZADOS POR EL PROYECTO

#### COMPONENTE 1: SEGURIDAD ALIMENTARIA

Los logros del Componente para el período Agosto 2011-Julio 2013 son los siguientes:

- **Apoyo a la Formulación del Plan del Pacto Hambre Cero**

Con asistencia técnica del Proyecto, el Gobierno de Guatemala formuló y puso en marcha el Plan del Pacto Hambre Cero (PPHO). El Plan propone intervenciones integrales para mejorar el acceso, consumo y aprovechamiento biológico de los alimentos en 166 municipios priorizados. La estrategia de USAID para Guatemala focalizada en 30 municipios del Altiplano, coincide con los objetivos del PPHO, con el tipo de intervenciones y con el área geográfica de mayor prioridad. El Proyecto apoyó el proceso de formulación e implementación de este esfuerzo de Gobierno, brindando asistencia técnica a la SESAN, en la formulación participativa del Pacto Hambre Cero y el Plan del Pacto Hambre Cero por medio de especialistas en temas de planificación estratégica y seguridad alimentaria. Asimismo, también se brindó apoyo logístico para el acto público de lanzamiento de dicho pacto. Finalmente, el Proyecto elaboró la propuesta para conformar el Comité Técnico Interinstitucional (CTI) para dar seguimiento a la gestión de la ejecución del Plan Hambre Cero, desde la perspectiva técnica, administrativa y financiera. El Comité se encuentra funcionando desde agosto de 2012.



El Plan del Pacto Hambre Cero busca mejorar el acceso a una dieta diversificada en las familias de las áreas priorizadas

- **Mapeo de proyectos de cooperación en SAN en el Altiplano Occidental**

El Proyecto realizó un mapeo de proyectos de cooperación en SAN en el Altiplano Occidental en el cual se identificaron los aportes de cada proyecto a los componentes del Plan del Pacto Hambre Cero. Dicho mapeo evidenció que USAID aporta el 37% del financiamiento del total invertido por los proyectos con cobertura en dicha área, seguido por BID (17%), FIDA (12%), AECID (9%) y Unión Europea (6%). El mapeo fue un esfuerzo importante para la coordinación a nivel territorial y se entregó a la SESAN con su correspondiente base de datos. Se acordó que la Unión Europea complementará la información para las áreas geográficas no cubiertas con la asistencia técnica del Proyecto.

- **Apoyo a la elaboración y puesta en Marcha de la Estrategia de Sensibilización sobre la Desnutrición Crónica.**

El Proyecto dio asistencia técnica a la SESAN para la elaboración y puesta en marcha de la Estrategia de Sensibilización sobre la magnitud, efectos, impactos de la desnutrición crónica y propuestas de intervención. La asistencia técnica permitió a la SESAN sumar esfuerzos con actores de la sociedad civil, cooperantes y medios de comunicación para que el tema fuera visualizado y comprendido por la sociedad guatemalteca para que se asumieran compromisos (Anexo 1.1).

- **Mediación Pedagógica del PPH0 para capacitar a Ejecutores**

El Proyecto realizó la mediación pedagógica del PPH0 que será la base para generar una plataforma virtual de inducción y formación automatizada para los técnicos y funcionarios de todas las instituciones y organizaciones ejecutoras del Plan. Con este instrumento, todos los ejecutores del Plan tendrán conocimiento de la integralidad del mismo y de las intervenciones que les corresponden. El instrumento permitirá realizar esta inducción de manera dinámica, continua y económica. (Anexo 1.2)

- **Plan Estratégico Institucional de la SESAN orientado a Resultados**

El Proyecto coordinó y dio apoyo técnico para la formulación del Plan Estratégico Institucional (PEI) de la SESAN orientado a resultados. Este es el primer PEI de la institución y fue formulado con la participación de representantes de todas las Direcciones; en su contenido clarifica los productos que son necesarios para la formulación, aprobación, coordinación de la implementación, del monitoreo y evaluación de planes efectivos en SAN, incluyendo el PPH0.

- **Propuesta de Reestructura de la SESAN**

El Proyecto brindó asistencia técnica para elaborar la propuesta de reestructura de la SESAN según procesos, en el marco del Plan Estratégico Institucional. La propuesta se realizó con la participación de todo el personal y permitió clarificar los ámbitos de competencia y complementariedad de las Unidades. Se generaron los procesos detallados que son insumo para actualizar los manuales operativos de cada unidad propuesta. La oficialización de la estructura propuesta está en trámite. (Anexo 1.3)

- **Apoyo técnico al MAGA en la formulación del Plan Estratégico, POA y Presupuesto orientado a resultados**

El Proyecto apoyó al MAGA con asistencia técnica para la formulación del borrador del Plan Estratégico Institucional del MAGA, orientado a los objetivos y resultados del PPH0 y otros objetivos sectoriales que son competencia del Ministerio. De igual manera se formuló el POA y presupuesto 2014 orientados a los resultados del PPH0, con evidencias para negociar recursos protegidos para presupuesto 2014. En cumplimiento a la Guía Metodológica de Gestión para Resultados, aprobada por MINFIN y SEGEPLAN, las evidencias fueron trabajadas para sustentar:

- i) El modelo explicativo de la baja disponibilidad de alimentos en el hogar y los bajos ingresos en las familias rurales agrícolas, limitantes para alcanzar los resultados del PPH0 que son competencia del MAGA (Anexo 1.4); y
  - ii) Los productos estratégicos que contribuyen a alcanzar los resultados de:
    - a. mejoramiento del ingreso familiar rural y
    - b. mejoramiento del consumo proteico calórico de las familias rurales agrícolas (Anexo 1.5).
- **Formulación del Plan Estratégico del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN)**

Con el apoyo técnico del Proyecto se formuló el Plan Estratégico Institucional (PEI) del MARN, considerando los aportes a los resultados del PPH0. El Plan fue aprobado por resolución ministerial y es el marco para la elaboración de los planes operativos anuales (POAs) y presupuestos a partir de 2012.

- **Fortalecimiento de la Instancia de Consulta y Participación Social (INCOPAS)**

La INCOPAS, es una instancia conformada por representantes de los siguientes sectores de la sociedad civil: pueblos indígenas, campesinos, empresarios, iglesia católica, iglesias evangélicas, universidades y organismos de investigación social, sindicatos, ONGs, organizaciones de mujeres y colegios profesionales. De esta instancia, cinco representantes forman parte del Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria. El Proyecto brindó asistencia técnica a la INCOPAS con el propósito de: a) fortalecer el conocimiento en SAN de las organizaciones de la sociedad civil que la integran, y b) fortalecer las capacidades de incidencia para la formulación e implementación de planes efectivos en SAN. Este apoyo se concretó por medio de las siguientes acciones:

- Capacitación en SAN con énfasis en políticas públicas de seguridad alimentaria a 26 personas (17 mujeres y 9 hombres) representantes de INCOPAS y monitores municipales de SESAN. Esta capacitación se realizó en alianza y con el aval académico de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). (Anexo 1.6)
- Análisis de la capacidad de incidencia de las organizaciones que integran los 10 sectores que conforman la INCOPAS (Anexo 1.7)
- Construcción de la estrategia de incidencia en SAN (Anexo 1.8)
- Diseño y publicación en versión popular de la Política de SAN y Ley del Sistema Nacional de SAN (SINASAN). Este material será utilizado para capacitar a las organizaciones que integran la Instancia, la mayoría de las cuales no conocen su existencia.(Anexo 1.9)

- **Apoyo a mecanismos de coordinación de socios de USAID en el Altiplano.**

En alianza con AGEXPORT y Save the Children, el Proyecto contribuyó en la formulación y puesta en marcha de un mecanismo de coordinación de socios de USAID en el Altiplano Occidental, habiendo obtenido los siguientes productos:

- i) Propuesta de mecanismo de coordinación a nivel central y departamental. La carta de entendimiento suscrita por los socios oficializa dicho mecanismo. (Anexo 1.10)

- ii) Establecimiento del Comité Central y de los Comités Departamentales de Coordinación de socios/proyectos de USAID en Quiché y Huehuetenango.

- **Sistematización de intervenciones con impactos en SAN**

El Proyecto realizó una sistematización de evidencias sobre intervenciones efectivas en SAN. El documento contiene la documentación de los resultados de siete proyectos, cuyas intervenciones han sido objeto de evaluaciones externas que encontraron impactos positivos de sus intervenciones; en algunos casos en relación con el incremento en los ingresos o la diversificación de la dieta; y en otros, en la reducción de la desnutrición crónica infantil. Para el análisis se utilizó el modelo adaptado por USAID/SPRING (Strengthening Partnerships, Results and Innovations in Nutrition Globally) en el “Agriculture and Nutrition Global Learning and Evidence Exchange (AgN-GLEE) a partir del documento de discusión de IFPRI: *“The Agriculture-Nutrition Disconnect in India, What Do We Know?”*. En este documento se describen siete rutas que conectan la agricultura con un impacto positivo en la SAN. Esta sistematización persigue que los socios de USAID, el GdG y otros actores conozcan y pongan en práctica experiencias que han demostrado ser efectivas. (Anexo 1.11)

- **Capacitación en seguridad alimentaria y nutricional con énfasis en políticas públicas.**

En alianza con la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), el Proyecto llevó a cabo un programa de capacitación de 56 horas en seguridad alimentaria y nutricional (SAN) con énfasis en políticas públicas a 26 representantes de INCOPAS (17 mujeres y 9 hombres) 13 de los cuales eran monitores municipales de SESAN. El objetivo del curso fue fortalecer las capacidades analíticas y cognoscitivas de INCOPAS en aspectos conceptuales, causas e implicaciones de la inseguridad alimentaria y nutricional; principales políticas, iniciativas y actores vinculados a la problemática de SAN en Guatemala.

- **Capacitación en la Matriz de Análisis de Políticas (MAP)**

El Proyecto impartió un curso de capacitación de 32 horas a 15 funcionarios (3 mujeres y 12 hombres) de SEGEPLAN, MINFIN, MAGA, SESAN, INAB, FUNDESA, ICEFI, y CIEN, en aspectos conceptuales y ejercicios de aplicación de las MAP, la cual permite analizar políticas concretas de precios, factores macroeconómicos y de inversión pública que afectan la producción agrícola en cuanto a:

- i) eficiencia en la maximización del ingreso de los productores dados los recursos limitantes;
- ii) equidad en la distribución del ingreso en la población meta con respecto a otros;
- iii) seguridad en la disponibilidad de alimentos a precios estables y moderados.

## **COMPONENTE 2: DESARROLLO RURAL**

Los logros del Componente para el período Agosto 2011-Julio 2013 son los siguientes:

- **Análisis, rediseño y sostenibilidad institucional del Programa Integral de Protección Agrícola y Ambiental (PIPAA):**

El PIPAA es el mecanismo del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) para establecer normas sanitarias, fitosanitarias y de inocuidad para las exportaciones agrícolas y verificar su cumplimiento. El diagnóstico y la propuesta de fortalecimiento institucional del PIPAA realizado por el Proyecto a solicitud del MAGA permitieron abordar la base legal de su funcionamiento dando certeza jurídica a su institucionalidad, a la obtención y gestión de los recursos económicos financieros necesarios; a la estabilidad del recurso humano técnico y ha reafirmado un modelo público/privado de conducción del Programa que ha mostrado ser eficiente y efectivo.

Esta propuesta de cambios institucionales a PIPAA ya está siendo implementada por el MAGA para dar certeza jurídica, técnica y estratégica a las exportaciones agrícolas de Guatemala, especialmente, porque este programa es un instrumento clave para impulsar la participación en la exportación de pequeños y medianos productores miembros de cadenas productivas, particularmente de hortalizas en la región FTF (Anexo 2.1).

- **Propuesta de Creación del INSAVE.**

El Proyecto apoyó en la conceptualización de la figura del Instituto de Inocuidad de los Alimentos, Sanidad Animal y Vegetal (INSAVE), facilitando talleres de trabajo con actores clave como funcionarios del MAGA, autoridades de salud pública, autoridades de USDA-Aphis, representantes de la industria agroalimentaria nacional y profesionales expertos en el tema de medidas sanitarias y fitosanitarias. Esta conceptualización dio como resultado una “*visión armonizada*” de lo que constituye un organismo de aplicación de medidas sanitarias y fitosanitarias con gobernanza mixta publico-privada. Posteriormente, se procedió a la esquematización del modelo institucional, que incluyó la preparación de la exposición de motivos para acompañar el proyecto de ley para ser entregado formalmente al MAGA. Una vez en manos del Ministerio, éste se sometió a CONAPEX para su consideración. En esta instancia, la propuesta fue sometida a una serie de consultas en un proceso que lideraron MAGA y AGEXPORT en su calidad de Secretaría del CONAPEX; consecuentemente, se generaron modificaciones a elementos conceptuales que después de haber sido incorporados, el Proyecto presentó nuevamente como un producto debidamente validado y con mayor calidad en su diseño.

- **Nuevo Sistema Nacional de Extensión Rural (SNER):**

El Proyecto apoyó al MAGA en el diseño del Sistema Nacional de Extensión facilitando la discusión técnica de la estrategia de extensión y los cambios institucionales requeridos dentro del MAGA para implementar dicho sistema. El documento final fue aprobado por el MAGA y el mismo está pendiente de impresión y divulgación.

- **Política de Promoción del Riego 2013 - 2023:**

El Proyecto desarrolló un dinámico proceso de formulación de la política de riego, desde principios de 2012 hasta principios del año 2013. Como primera fase, se formuló el Diagnóstico Nacional de Riego que se llevó a cabo en alianza con la FAO. Este diagnóstico sirvió de base a un grupo de discusión, que hizo importantes aportes para la formulación de la Política de Riego, aprobada el 15 de abril de 2013 mediante el acuerdo gubernativo No. 185-2013. El documento de política fue publicado por el MAGA con apoyo del Proyecto en el mes de mayo de 2013.

- **Estudios sobre Agua y Riego:**

Por medio de un Convenio de Donación a IARNA, se concluyó el estudio sobre el “Balance Hídrico y el Índice de Pobreza Hídrica”. Este producto, junto con otros similares realizados para el Componente de Ambiente, fueron presentados a los actores relevantes del sector y constituyen instrumentos valiosos para revisar estrategias y programas del gobierno

central, así como de los gobiernos locales (Anexo 2.2).



Productores de hortalizas en Todos Santos Cuchumatán hacen uso de sistemas de riego para su producción.

Análisis del Fideicomiso de Desarrollo Integral en Áreas con Potencial de Riego y Drenaje (DIAPRYD) y nuevo reglamento: Con el fin de mejorar los procedimientos internos para fortalecer la eficiencia y transparencia del fideicomiso del DIAPRYD, el MAGA solicitó al Proyecto una evaluación de dicho mecanismo. El análisis derivó en una propuesta de modificaciones al Reglamento y Manual de Normas y Procedimientos del Fideicomiso; dichas modificaciones fueron aprobadas y están siendo implementadas. Los cambios incorporados al fideicomiso DIAPRYD permiten re-orientar las subvenciones y el crédito hacia la implementación de los programas de la Política de Promoción del Riego y las políticas de desarrollo rural y Pacto Hambre Cero. Esta experiencia desarrollada con el equipo de la Dirección de Infraestructura Productiva (DIPRODU) del MAGA ha dejado una capacidad instalada en dicha institución para realizar este tipo de informes evaluativos y en función de ellos ajustar los instrumentos operativos.

- **Análisis del Modelo de Inversión Pública en Caminos Rurales:**

El Energy & Infrastructure Analysis Center (EIA Center) y el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI) realizaron el análisis técnico, legal, institucional, económico-financiero y presupuestario del modelo actual de desarrollo y mantenimiento de la infraestructura rural vial (caminos rurales). Los estudios fueron entregados al MICIVI y

MAGA/VIDER conjuntamente con un “Plan de Inversión Multianual en Caminos Rurales” que permite al Viceministerio de Infraestructura del MICIVI presentar a la banca internacional de desarrollo, un proyecto de préstamo para invertir en este tema. Adicionalmente, se entregó una “Propuesta de Priorización de Inversiones en Caminos Rurales en el Altiplano Occidental de Guatemala” desarrollada por IARNA (Anexos 2.3 y 2.4).

El Modelo Mellor supone entre otros factores, las inversiones en infraestructura, fundamentalmente de caminos rurales y riego, por ello el Proyecto abordó prioritariamente estos dos temas con las autoridades del GdG, logrando que las mismas cuenten con los instrumentos técnicos para poder implementar iniciativas en ambos campos.

- **Opciones para el mejoramiento del acceso a servicios financieros rurales**

Se entregó al Viceministerio de Desarrollo Económico Rural (VIDER) del MAGA, la “Evaluación Rápida del Modelo de Fondo de Garantía de DACREDITO / GUATEINVIERTE”. Como resultado de la misma, el MAGA solicitó la realización de un seminario/taller donde las instituciones financieras intermediarias (IFIs) y los proyectos de cadenas productivas en la región de FTF discutan y recomienden sobre la pertinencia y las condiciones de posibilidad para reorientar o constituir fondos de garantía de crédito para los pequeños y medianos productores agrícolas.

Dado el poco nivel de desarrollo empresarial en un gran número de las cadenas productivas en el altiplano occidental, con el Proyecto de Encadenamientos Productivos liderado por AGEXPORT y apoyado por USAID/Guatemala, se decidió capacitar una unidad especializada para el asesoramiento en temas de servicios financieros a las cadenas productivas, inicialmente del Proyecto de Encadenamientos, pero en la perspectiva de ser institucionalizada en AGEXPORT. El Proyecto dio asistencia técnica en la planificación estratégica de A\$ISTE (Unidad de Asesoría en Servicios Financieros para Pequeños y Medianos Productores), los planes operativos (Anexos 2.5 y 2.6); estructura de procesos por productos y resultados y la estructura orgánica de A\$ISTE. Adicionalmente se ha capacitado a los equipos profesionales de A\$ISTE y de AGEXPORT que trabajan con las cadenas productivas.

- **Apoyo al sector café para desarrollar su agenda estratégica**

En apoyo a las cadenas productivas que trabajan con café, se está elaborando una propuesta de “Agenda Estrategia para la Caficultura de Guatemala 2013-2023”. Este trabajo incluye un diagnóstico y valoración de la caficultura, una nueva definición de caficultura ampliada; y una presentación de escenarios temporales de análisis económicos, financieros, de empleo, ambientales, mercados, precios, técnicos productivos. La propuesta será presentada a grupos de caficultores del altiplano occidental, interesados en mejorar sus procesos de planificación, producción y comercialización de café.

- **Estudio: “Tipología nacional de productores agrícolas”**

Las intervenciones de política pública y programas de promoción del desarrollo tienen la necesidad de definir, cuantificar, caracterizar ex-ante a los actores y la escala de las intervenciones de esas políticas y programas. Por medio de una donación al IARNA, el Proyecto impulsó este estudio que fue presentado a diversos actores públicos, privados y

académicos; con él se pretende un aporte inicial para lograr mayores niveles de precisión en la definición de programas oficiales como el Programa de Apoyo a la Agricultura Familiar Campesina (PEFAC) y el Programa de Apoyo a la Agricultura Comercial del MAGA, así como con programas de cooperación y entes privados de promoción de cadenas productivas o de valor. El estudio también pretende contribuir a definir con mayor precisión la escala, alcance, temporalidad y costos de las políticas y programas que se proponen implementar en éste ámbito (Anexo 2.7)

- **Estudio: “Impacto de la agricultura comercial en las mujeres del altiplano occidental de Guatemala”.**

Realizado a través de IARNA, este estudio buscaba iniciar una contribución en la generación de información y análisis en la temática de género y economía en los ámbitos rurales y agrícolas. Este tipo de información y análisis son importantes para los procesos de evaluación de impacto de las políticas y programas públicos de cooperación. El documento contribuye a generar evidencias sobre el impacto y resultados logrados con las intervenciones de las políticas y programas, cuyos procesos de información y análisis de impacto son indispensables para las fases ex-post. Los resultados fueron presentados a actores públicos, privados y académicos, poniendo en evidencia las limitaciones de los sistemas de recolección nacionales de información, en cuanto a poder proporcionar datos económicos desagregados por género y lo difícil de deducir de dichos análisis de impacto políticas incluyentes de género en el ámbito económico (Anexo 2.8).

- **Propuesta de Modelo del Municipio Exportador**

Ésta iniciativa de AGEXPORT parte del reconocimiento de que en cada territorio municipal existen condiciones para desarrollar negocios de distinta naturaleza y que lo que hace falta es promover y facilitar la convergencia de distintos factores que detonen la economía local. En su desarrollo se estudiaron dos municipios exitosos, identificando las características y condiciones prevalecientes que han sido fundamentales para su éxito. Basado en esas experiencias, se formuló una propuesta de modelo teórico, que describe y caracteriza las condiciones deseables para convertir un territorio determinado en un “municipio exportador”. Posteriormente, el modelo teórico fue validado en tres municipios donde se realizaron misiones de empresarios convocados para identificar oportunidades y promover negocios en alianza con organizaciones locales (Anexo 2.9).

### **COMPONENTE 3: CREACIÓN DE CAPACIDAD COMERCIAL PARA EL DESARROLLO**

Los logros del Componente para el período Agosto 2011-Julio 2013 son los siguientes:

- **Mejora del posicionamiento en el *Doing Business*:**

Al formularse la hoja de ruta para mejorar la posición del País en el *Doing Business* del Banco Mundial, se priorizaron siete áreas donde era posible llevar a cabo reformas que tendrían un rápido impacto: 1) Apertura de empresas, 2) Licencias de construcción, 3) Protección de inversionistas, 4) Pago de impuestos, 5) Comercio transfronterizo, 6) Cumplimiento de contratos y 7) Proceso de insolvencia de empresas. Además de apoyar en la elaboración de la

hoja de ruta, el Proyecto aportó recursos para implementar acciones en tres de estas áreas, obteniendo los productos siguientes:

#### **Inscripción de empresas:**

**Ventanilla Ágil del Registro Mercantil:** se diseñó legal e institucionalmente la Ventanilla Ágil del Registro Mercantil; como resultado se obtuvo la suscripción de un Convenio de Cooperación entre la SAT, el MINECO y el Registro Mercantil; al mismo tiempo se hizo confluir en el mismo espacio físico a las delegaciones de estas instituciones.

**Servicios en Línea del Registro Mercantil:** sobre la institucionalidad diseñada previamente, se habilitó un grupo de servicios en línea que incluyen entre otros el proceso de las solicitudes, el seguimiento y monitoreo a los trámites y el estatus de empresas individuales y sociedades.

**Propuesta para modificación del Código de Comercio:** en el marco de la donación con FUNDESA se formularon las modificaciones al Código en materia de fortalecimiento a las disposiciones sobre gobierno corporativo en las sociedades anónimas, en el área de inscripción de empresas y particularmente, agilizar el proceso de inscripción de sociedades constituidas en el extranjero y aspectos registrales referidos a estas sociedades. Igualmente, se formuló el Proyecto de “Ley de Sociedades de Capital Simplificadas” (Anexo 3.1).

#### **Protección de Inversionistas:**

**Propuesta para modificación del Código de Comercio:** siempre en el marco de la donación a FUNDESA, se plantearon modificaciones para mejora de los derechos de los accionistas, especialmente de los accionistas minoritarios.

#### **Comercio transfronterizo:**

**Documento de Especificaciones, Requerimientos y Criterios de Aceptación de Software (DERCAS) de la Ventanilla Ágil de Importación:** se dio asesoría, acompañamiento y supervisión al diseño legal e institucional de la Ventanilla Ágil de Importación y mediante una donación a Cámara de Industria se elaboró el DERCAS para la Ventanilla.

- **Política Integrada de Comercio Exterior:**

El Proyecto apoyó en la recopilación y documentación de los esfuerzos anteriores de creación de una política de comercio exterior para luego apoyar con el análisis de los contenidos y discusión de las propuestas con funcionarios del MINECO y CONAPEX. Finalmente se apoyó en la publicación de la Política Integrada de Comercio Exterior. Las propuestas generadas en este tema surgieron a partir del trabajo realizado en la anterior administración gubernamental para continuar con el proceso de análisis y socialización con las instituciones involucradas; finalmente la propuesta se presentó al CONAPEX en donde fue aprobada.

- **Agenda Nacional de Competitividad:**

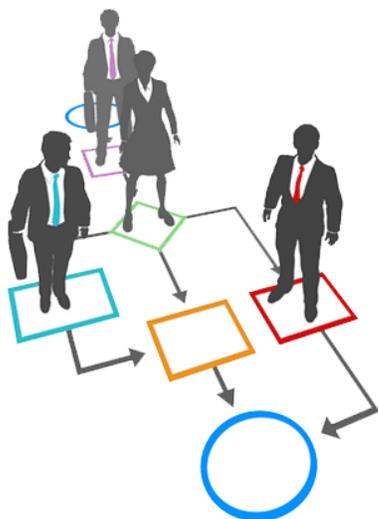
El Proyecto asesoró y apoyo el análisis de los contenidos, así como facilitó y participó en la discusión de los mismos con funcionarios de MINECO y CONAPEX. Posteriormente apoyó también en la realización del evento oficial de lanzamiento y publicación de la Agenda Nacional de Competitividad y las 13 Agendas Institucionales para cada uno de los ministerios y secretarías del gobierno. La Agenda fue aprobada por CONAPEX el 9 de febrero de 2012.

- **Proyecto de Ley para Promoción de Inversiones y Empleo (Iniciativa 4644):**

Durante la fase de formulación y preparación del Proyecto, esta iniciativa era conocida como la nueva “Ley de Zonas Francas”. Durante la intervención del Proyecto, se formuló y socializó el Proyecto de Ley para Promoción de Inversiones y Empleo, que después de haber sido entregada al MINECO, fue presenta al Congreso de la República, donde se encuentra actualmente en proceso de revisión. En el proceso de elaboración de este Proyecto de Ley, se generaron dos documentos técnicos con la evaluación econométrica de su posible impacto geográfico y la comparación de legislaciones similares en Latinoamérica. Adicionalmente, el Proyecto también apoyo en la formulación del reglamento a la Iniciativa de Ley 4644, Ley para Promoción de Inversiones y Empleo.

- **Proyecto de Ley marco del Sistema Nacional para la Competitividad y la Productividad (Iniciativa 4647):**

Mediante donación a AGEXPORT, se elaboró el proyecto de ley que ordena e institucionaliza el Sistema Nacional para la Competitividad y la Productividad, con el fin de modernizar la figura legal de CONAPEX, CONACOEX, Invest en Guatemala, PACIT y otras instituciones relacionadas (Anexo 3.2).



Despolitizar la gestión de los recursos humanos para aumentar la transparencia en la gestión pública y elevar la rendición de cuentas., es uno de los objetivos del Plan de Acción para modernizar el Servicio Civil.

- **Diseño e implementación de firma electrónica en la Dirección de Servicios al Comercio e Inversión del MINECO:**

El Proyecto trabajó en el diseño e implementación de la firma electrónica de la Dirección de Servicios al Comercio e Inversión, con el fin de poder implementar la nueva legislación e institucionalidad contenida en la Iniciativa de Ley 4644. A solicitud del MINECO, este producto sustituyó a los previstos como Diagnóstico del Sistema Nacional de Calidad y al de Aprovechamiento de Alianzas Público Privadas (Anexo 3.3).

- **Plan de Acción para modernizar el Servicio Civil en Guatemala:**

Como parte de los productos del programa de donación a FUNDESA, y en conjunto con la ONSEC, se diseñó y socializó una propuesta para modernización del Servicio Civil en Guatemala con enfoque de sistemas (Anexo 3.4).

- **Mapa de actores y responsables institucionales para administración del DR CAFTA y sus instrumentos:**

El Proyecto elaboró un documento que señala y demarca las responsabilidades institucionales en materia de administración del DR-CAFTA y además, propone los instrumentos legales que mandatan y regulan esta administración (Anexo 3.5).

- **Propuesta para establecimiento de un sistema de información del DR-CAFTA:**

El Proyecto diseñó un sistema para traslado y conocimiento de información sobre procedimientos y regulaciones propias del DR-CAFTA al sector público y privados, con atención específica a administradores y usuarios (Anexo 3.5).

- **Diagnóstico de eficiencia en las operaciones de importación y exportación:**

El Proyecto formuló un Diagnóstico sobre la eficiencia de las operaciones en puertos, particularmente para las cadenas productivas de hortalizas y café, así como de abasto para la industria agroalimentaria (Anexo 3.6)

- **Capacitación a Funcionarios de Aduanas en facilitación de comercio:**

Con el fin de mejorar la capacidad del personal de aduanas sobre la aplicación práctica de los acuerdos del DR-CAFTA, El Proyecto llevó a cabo una campaña de cinco eventos de capacitación en la que participaron un total de 113 funcionarios de la SAT, en los cuales se impartieron temas procedimentales sobre administración y facilitación del comercio (Anexo 3.7).

## **COMPONENTE 4: AMBIENTE**

Los logros del Componente para el período Agosto 2011-Julio 2013 son los siguientes:

- **Sistematización de Pago por Servicios Ambientales (PSA)**

Con el objeto de promover modelos de manejo integral de recursos naturales, el Proyecto identificó 35 experiencias de PSA en el Guatemala y sistematizó tres de ellas. Estas experiencias fueron presentadas a la AGEXPORT en la Ciudad de Guatemala en un foro dirigido a sus asociados, entre representantes del sector privado, ONGs y OGs (Anexo 4.1).

El Proyecto capacitó a 66 representantes de 13 municipalidades ubicadas en el occidente del país con el fin de fortalecer sus conocimientos y capacidades para desarrollar mecanismos de PSA en sus territorios. Con la asesoría técnica, jurídica y política del Proyecto, ocho de las 13 municipalidades asumieron compromisos y formalizaron la *“Declaratoria de Compromisos Municipales para Implementar Mecanismos de Pago por Servicios Ambientales en el Territorio de la MANCUERNA”*.

Con el apoyo del Proyecto, los Municipios de San Pablo y Tacaná y sus asociaciones locales “AFOGESHIP”, fortalecieron su gestión municipal ambiental participativa y la aplicación de

la legislación ambiental municipal vinculada con el manejo del recurso hídrico. Para ello, se implementaron dos proyectos pilotos vinculados con la concientización y la difusión entre los vecinos de los municipios mencionados, de la importancia del PSA en la conservación y manejo de los recursos naturales (Anexo 4.2).

- **Producción más Limpia (P+L)**

Como resultado de las acciones del Proyecto, Guatemala cuenta con una instancia para la promoción e implementación de la P+L. Mediante acuerdo ministerial se creó el Comité de Producción más Limpia, integrado por representantes del sector público: MARN, MINECO, MSPAS y MAGA; y sector privado: Cámara de Industria, CACIF, AGEXPORT, USAC y la ONG Centro de Producción Más Limpia. El Proyecto prestó asistencia técnica y asesoría jurídica al MARN para la formalización del Acuerdo Ministerial y el funcionamiento del comité.

El Proyecto capacitó a 57 participantes del sector agrícola, incluyendo funcionarios y empresarios del occidente del país que ahora cuentan con conocimientos de producción más limpia y buenas prácticas agrícolas para ser implementadas en las cadenas de valor (Anexo 4.3).

Adicionalmente, 30 delegados del MINECO cuentan con conocimientos de Producción más Limpia y están en condiciones de trasladar la información a la mediana y pequeña empresa a la que asesoran.

Por medio de una donación al Centro de Producción más Limpia, el Proyecto desarrolló un estudio de incentivos financieros y no financieros de producción más limpia en el sector agrícola y elaboró una estrategia para su implementación (Anexo 4.4)

- **Evaluación de Impacto Ambiental (EIA)**

Con el apoyo del Proyecto, el MARN ahora conoce las debilidades del actual listado taxativo para categorizar el impacto de los proyectos sujetos a evaluación ambiental y recibió recomendaciones para la mejorar la eficiencia y la eficacia de ese instrumento (Anexos 4.5).

El Proyecto capacitó a 30 delegados del MINECO sobre aspectos teórico-prácticos de evaluación de impacto ambiental de tal manera que están en condiciones de trasladar la información a las medianas y pequeñas empresas que asesoran.

- **Fortalecimiento de la Aplicación de la Legislación Ambiental**

El Proyecto fortaleció las capacidades de las instancias vinculadas con la aplicación de legislación y la justicia ambiental, así como el combate a la impunidad en el país, para el cumplimiento de los compromisos establecidos en el DR-CAFTA en cuanto al cumplimiento de la legislación ambiental.

Con el apoyo del Proyecto, el Colegio de Abogados y Notarios de Guatemala desarrolló el primer Diplomado de *“Desafíos de la Legislación Ambiental frente al Cambio Climático”* en el cual participaron 68 abogados y notarios. El Proyecto también apoyó en la capacitación de 52 abogados para mejorar capacidad en el cumplimiento de la legislación ambiental.

Adicionalmente, se capacitaron 30 Jueces de Sentencia del occidente del país<sup>3</sup> en temas relacionados a la elaboración de sentencias ambientales y 34 fiscales del Ministerio Público de cinco departamentos de Guatemala<sup>4</sup> (Anexo 4.6) en aspectos de persecución ambiental penal.

- **Capacitación a funcionarios públicos del gobierno central y municipales en Ordenamiento Territorial**

Para contribuir a incrementar la capacidad de las comunidades vulnerables a adaptarse al cambio climático y reducir riesgo, 46 representantes de entidades públicas del gobierno central (MARN, MAGA, SEGEPLAN, INFOM y ANAM) fueron capacitados por el Proyecto para conocer el proceso de planificación territorial. Por medio de una campaña de capacitación de ocho talleres, el Proyecto capacitó a 52 funcionarios gubernamentales (32 de ellos eran funcionarios de nueve municipalidades del occidente del país), para diseñar planes de ordenamiento territorial considerando el cambio climático (Anexo 4.7). Complementariamente, el Proyecto apoyó al MARN y MAGA en el desarrollo de una guía para la incorporación de la variable del cambio climático en los planes de ordenamiento territorial a nivel municipal (Anexo 4.8).

- **Discusión de la iniciativa de Ley de Cambio Climático**

Se mejoró la capacidad de incidencia política en cambio climático mediante el desarrollo de dos discusiones sobre la iniciativa de Ley Marco para Regular la Reducción de Vulnerabilidad, la Adaptación Obligatoria ante los Efectos del Cambio Climático y la Mitigación de Gases de Efecto Invernadero. La primera de estas actividades fue con la Mesa Departamental de Cambio Climático de Huehuetenango y la segunda con el Colegio de Abogados y Notarios.

- **Capacidades públicas y privadas para adaptación al cambio climático y reducción de vulnerabilidad.**

Por medio del programa de donación al IARNA, el Proyecto desarrolló un paquete de estudios y propuestas para mejorar las capacidades públicas y privadas para adaptación al cambio climático en materia de: 1) Manual para la planificación, diseño, construcción y mantenimiento de caminos rurales con enfoque de gestión y adaptación a la variabilidad y al cambio climático (Anexo 4.9); 2) Estudio que identifica y justifica inversiones estratégicas para adaptación al cambio climático relacionadas con el agua (Anexo 4.10); 3) Estudio que identifica prácticas de manejo del agua para adaptación al cambio climático (Anexo 4.11); y 4) Prácticas de adaptación de la agricultura al cambio climático que ya están siendo adoptadas por los pequeños agricultores del altiplano occidental de Guatemala (Anexo 4.12).

El Proyecto también apoyó al Consejo Verde de la Construcción Sostenible (integrado por facultades de Arquitectura de las universidades URL, UMG y USAC) en el diseño de un diplomado para la Construcción Sostenible considerando el cambio climático (Anexo 4.13). Asimismo, se realizó la actualización de contenidos curriculares de la Maestría de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la UMG para introducir la variable del cambio climático

---

<sup>3</sup> Con jurisdicción en Quetzaltenango, Totonicapán; Sololá; Huehuetenango; Retalhuleu y Mazatenango.

<sup>4</sup> Guatemala, Petén, Alta Verapáz e Izabal.

(Anexo 4.14). Por último, el Proyecto apoyó al MARN y REDFIA en la identificación de las necesidades de incorporación del cambio climático en los planes de estudios en centros de enseñanza superior (Anexo 4.15).

## ACTIVIDADES TRANSVERSALES

### FONDO DE DONACIONES

La asignación para el Programa de Donaciones durante el periodo base del Proyecto alcanzaba un total de US\$775,000.00. Durante este plazo de ejecución (02 de agosto de 2011 al 01 de agosto de 2013) se adjudicaron un total de nueve convenios de donación por un total de US\$759,373.26 equivalentes al 97.98% del total monto asignado (Ver cuadro de Donaciones incluido en el Anexo E).

Dentro de los gastos del Programa de Donaciones también se incluyó la compra y donación en especie de dos computadoras y un proyector para coadyuvar a tres donatarios en el logro de los objetivos propuestos en el convenio de donación y a los de su organización. Las organizaciones beneficiadas fueron: Centro Guatemalteco de Producción Más Limpia, AFOGESHIP Tacaná y AFOGESHIP San Pablo.

### FONDO DE RESPUESTA RÁPIDA (FRR).

Con el objetivo de responder flexiblemente a los retos de oportunidad o necesidades emergentes derivadas del clima político cambiante e incluso de los efectos del cambio climático de Guatemala, se estableció el Fondo de Respuesta Rápida (RRF por sus siglas en inglés), que permite al Proyecto y a la oficina de USAID en Guatemala atender eficientemente a las necesidades emergentes. La ejecución de este fondo está a discreción de USAID y requiere una aprobación previa del oficial a cargo. Consecuentemente, los resultados de estas inversiones no responden, necesariamente, al marco de resultados iniciales del contrato del Proyecto, sino que son adicionales. El presupuesto designado para el FRR fue de US\$450,000.00, de los cuales se ejecutó el **61%**, con un valor de **US\$272,528.47** (Ver detalle de costos en Anexo F). Este presupuesto facilitó el alcance de importantes resultados de impacto para Guatemala, los cuales incluyen:

- **Firma del Pacto Hambre Cero:** El Proyecto apoyó a la SESAN con el financiamiento del evento del Lanzamiento del Plan Hambre Cero con el objetivo de iniciar un proceso de unión de esfuerzos de los guatemaltecos y constituir un compromiso del Estado de Guatemala con todos los sectores y la cooperación internacional para reducir la desnutrición crónica en 10% en cuatro años y evitar las muertes por desnutrición aguda. El lanzamiento del Plan Hambre Cero se realizó el 16 de febrero de 2012 en San Juan Atitán Huehuetenango, que es uno de los municipios identificados



Participación de la niñez durante el evento de Firma del Pacto Hambre Cero. Foto: Fabiola Quixtán.

como prioritarios de intervención por las altas tasas de desnutrición crónica registrada. El evento fue presidido por el Señor Presidente de la República y conto con asistencia de varios Ministros del Gabinete de Gobierno, Autoridades Locales y Representantes de la Cooperación Internacional y Sociedad Civil.

- **Capacitación PERSUAP:** En la Ciudad de Quetzaltenango, del 20 al 24 de mayo de 2013, se llevó a cabo el curso de “Regulaciones, Riesgos y Uso seguro de Pesticidas”, dirigido a los socios ejecutores de proyectos USAID, con el objetivo de mejorar su capacidad para la implementación de las regulaciones que existen para el uso de pesticidas, plaguicidas y fungicidas; igualmente se abordaron temas como la elaboración de planes de manejo integrado de plagas. El evento contó con la participación de 43 asesores agrícolas que están trabajando en toda Guatemala, con lo que se logrará un impacto en la implementación de planes de acción para uso más seguro de plaguicidas, que cumplan las regulaciones de comercio internacional, especialmente de Estados Unidos.



Demostración de uso de plaguicidas durante la capacitación práctica “Regulaciones, Riesgos y Uso Seguro de Pesticidas”, dirigida a socios implementadores de proyectos de USAID.

Foto por: José Monzón

- **Enmienda PERSUAP:** Para atender la emergencia de la crisis del sector cafetalero de Guatemala, derivada del ataque de la *Roya del Café* que afectó a nivel centroamericano y considerando la necesidad de cumplir con las “Regulaciones, Riesgos y Uso seguro de Pesticidas” que demandan los acuerdos internacionales, el Proyecto financió la elaboración de una Enmienda del PERSUAP específica para el Manejo de la *Roya del Café*. Esto permitirá que los productores en Guatemala puedan atacar la plaga, sin comprometer las exportaciones.
- **Impresión de Plan del Pacto Hambre Cero:** El Proyecto apoyó a la SESAN con la impresión láser de 40 ejemplares de la versión en inglés del documento del Plan del Pacto Hambre Cero, para la presentación que realizaron las autoridades del GdG ante el Congreso de los Estados Unidos de América sobre los alcances del Plan del Pacto Hambre Cero, en abril de 2013.
- **Coffee Rust Summit (Cumbre de la Roya del Café):** Las condiciones ambientales a nivel centroamericano han ocasionado un brote epidémico de la roya del café, afectando significativamente la producción de éste, tanto en cantidad como en calidad. Ante esta situación y la inminente necesidad de plantear estrategias para el manejo integrado de la plaga, el Proyecto apoyó la ejecución del evento “Cumbre de la Roya del Café”, cuyo objetivo fue reunir a científicos expertos en el manejo de la roya para determinar estrategias y mejores prácticas en el combate de la roya. El evento se desarrolló del 17 al 20 de abril de 2013 y contó con la participación de más de 170 personas.

- **Guatemala Investment Summit 2013, Cámara de Industria:** Con el objetivo de promover las inversiones en Guatemala, el Proyecto apoyó con un aporte de US\$20,000.00 para la realización del evento organizado por la Cámara de Industria. La Cumbre contó con más de 2,000 participantes, 350 invitados internacionales y se realizaron alrededor de 800 citas de inversión.
- **Sistema de Gestión de Calidad ISO en Ministerio de Finanzas.** El Proyecto, apoyó al MINFIN en su interés de mejorar la gestión interna del Ministerio, a través de la implementación del Sistema de Gestión de Calidad, basado en el cumplimiento de la Norma Internacional ISO 9001. Se focalizó en procesos de tres áreas que impactan en la eficiencia del que hacer del Ministerio y que agregan valor a la eficacia de los procesos sustantivos, siendo ellos: Gestión de recursos humanos, gestión financiera y tecnología de la información.

Se realizó el diagnóstico de los procesos en las áreas señaladas, el cual permitió establecer las brechas para el cumplimiento de la norma; en conjunto con funcionarios del Ministerio, se avanzó en un 80% en la documentación y validación de los procesos según la norma; se entregó la Política de Calidad del Ministerio, se validaron los manuales de procedimientos por procesos para i) Planificación, registro y control de la ejecución del presupuesto; ii) Adquisiciones; iii) Dotación del recurso humano; iv) Soporte y administración de infraestructura y sistemas; v) Manejo de activos fijos y bienes fungibles.

Asimismo, por medio de la intervención del Proyecto se sensibilizó y capacitó al personal vinculado a los procesos documentados, en temas asociados a la norma de calidad tales como: documentación de procesos del SGC, auditorías internas según la Norma ISO 19011, gestión por procesos, costos de no calidad con enfoque de sector público, administración de competencias, uso de los manuales generados y se capacitó a facilitadores para la replica de los módulos desarrollados. Se inició la etapa de implementación de los procedimientos según la Norma en los casos en que no requería de cambios en normativa o en sistemas informáticos.

El Ministerio a través del Acuerdo Ministerial 37-2013, del 26 de abril de 2013, oficializó el Sistema de Gestión de Calidad y estableció el Comité de Calidad de la Alta Dirección y el Comité Técnico de Calidad. Se programó la creación de la Dirección de Planificación Estratégica y Gestión, en la cual, dentro de su estructura se ha identificado un Departamento de Gestión de Calidad, a fin de dar continuidad y sostenibilidad a dicho Sistema, así como, ampliar el alcance a otros procesos sustantivos del Ministerio.

## V. LIMITANTES Y FACTORES IMPULSORES DEL PROYECTO

Las limitantes encontradas en la ejecución de este tipo de proyectos pueden ser políticas u operativas. Políticas en relación a los intereses de las autoridades y actores clave, o bien del nivel de prioridad dentro de la agenda de gobierno; para abordar estas limitantes, es necesario un delicado tacto y procesos de sensibilización o concientización sobre la necesidad de los temas. Las limitantes de tipo operativo son mas fáciles de abordar, pero complejas en su estructura logística institucional. Las principales limitantes o problemas encontrados durante la ejecución del proyecto fueron:

- La debilidad de la institucionalidad, fundamentalmente en la gestión, en varias de las contrapartes del GdG, especialmente marcada por la limitada presencia en el campo (a nivel departamental y municipal) y alto grado de centralización y concentración de funciones gubernamentales para articular esfuerzos en las áreas rurales.
- La alta rotación de personal en varias de las instituciones del GdG, la centralización en la toma de decisiones y la falta de profesionales especializados en algunas áreas de la administración generó en varios casos la necesidad de reiniciar los procesos o actualizarlos. Un ejemplo concreto de ello, fueron los cambios de autoridades y funcionarios en el Sistema Aduanero (SAT) y las deficiencias de diseño e implementación de la Ley de Aduanas entrada en vigencia en enero del 2012, lo cual retrasó el programa de capacitación para la eficiencia en las operaciones portuarias.
- Existen grandes limitantes para la incidencia legislativa en proyectos de esta naturaleza, por ejemplo: la agenda legislativa no refleja los intereses y las prioridades nacionales; los partidos políticos parecieran no existir como instituciones que intermedien para traducir los intereses de la población en proyectos concretos (leyes atinentes a los temas de relevancia y de interés colectivo).
- En la fase inicial se tuvieron contratiempos en la preparación, revisión y aprobación del Manual de Donaciones lo cual retrasó el inicio del proceso de adjudicación de convenio de donaciones y el tiempo disponible para ejecución de actividades; sin embargo, durante la fase de negociación con los donatarios se hicieron los ajustes necesarios con el fin de obtener productos de calidad y los resultados esperados en el menor tiempo posible.

Los factores favorables al desempeño del Proyecto y alcance de sus metas son: a) la pertinencia de la temática del Proyecto, la cual concuerda con las necesidades de las instituciones contraparte; b) la flexibilidad del Proyecto para adaptarse a formas y ritmos de las contrapartes gubernamentales y del sector privado; c) el conocimiento y experiencia del equipo del Proyecto respecto a la función pública y la política local; d) el apoyo de las altas autoridades del gobierno a las acciones del Proyecto; y e) la estrategia del Proyecto para permitir y fomentar que las instituciones contraparte fueran las protagonistas de los procesos de cambio.

## **VI. ANÁLISIS DE AVANCE EN RELACIÓN A LO PLANIFICADO.**

El cumplimiento de las metas y actividades en los planes operativos en conjunto se logró a plena satisfacción al igual que el cumplimiento de las metas de los indicadores base, que responden a los resultados intermedios comprometidos por medio del contrato del Proyecto. Las variaciones en las actividades y productos son resultado de los cambios específicos de las demandas institucionales o cambios de enfoque y estrategia para abordar los productos contractuales. De igual manera, hubo otros cambios en las tareas y actividades de los planes operativos que respondieron a cambio de prioridades de atención en la Oficina de USAID Guatemala. En términos generales, el proyecto alcanzó y muchas veces rebasó las metas e indicadores que se propusieron en el diseño del mismo.

El avance del Proyecto se midió por medio de los indicadores base (Core Indicators) y los indicadores de desempeño. Los primeros responden a los compromisos contractuales y fueron

conjuntamente analizados y seleccionados con USAID. Los indicadores de desempeño responden a las actividades y tareas definidas en los Planes Operativos Anuales. Como todo proceso dinámico de planificación estos últimos tenían cierta flexibilidad dependiendo del contexto de ejecución del Proyecto o bien, en respuesta a las demandas emergentes de las contrapartes o cambios de prioridades en la agenda de gobierno. La Gerencia del Proyecto tuvo a bien administrar estos cambios sin perder de vista el logro de los resultados contractuales.

Los Indicadores Base median, de manera resumida, los procesos consultivos, la cantidad de instituciones de gobierno en proceso de mejora de sus capacidades y competencias, así como la cantidad de proyectos de ley, regulaciones, procesos administrativos, acuerdos u otras iniciativas similares de política pública de acuerdo a su avance por etapas: 1) Análisis; 2) definición, preparación y consulta con actores clave; 3) presentación a autoridades u órganos competentes para legislación, decreto o acuerdo gubernativo; 4) aprobación ; y 5) implementación.

El conjunto de indicadores base se cumplió al 100% de las metas contractuales, sobrepasándolas debido a las demandas emergentes de la contraparte institucional; influyó también la dinámica interacción de la Gerencia del Proyecto para negociar términos de cooperación y alcance de la asistencia técnica. El cuadro de la siguiente página muestra los valores alcanzados para los indicadores base. En cuanto al avance en las etapas de avance de cada iniciativa, el compromiso del Proyecto llegaba a la “Etapa 3”, sin embargo seis de las 29 iniciativas llegaron a implementarse (Etapa 5) y tres más llegaron a ser aprobadas (Etapa 4). La justificación del avance más allá de las metas se detalla en los capítulos correspondientes a cada resultado intermedio exponiendo las condiciones específicas que permitieron los logros indicados. El detalle de cumplimiento de los indicadores de desempeño de cada Componente y agregados para todo el Proyecto para el segundo año operativo se presentan en el Anexo B. El detalle de cumplimiento de cada uno de los indicadores de desempeño por componente y por etapa de avance, se presentan en el Anexo C.

INDICADORES / METAS: Las metas son requeridas para cada indicador común, por ejemplo: 1) un número, 2) cero (si hay actividades específicas a este indicador, pero los resultados no serán reportados en este plazo de tiempo), y 3) N/A (si el indicador "no aplica")	Meta Contractual (Inicio del Proyecto)	Avance Actual Julio 2013	COMENTARIOS / DETALLES	% REAL	% AJUSTADO
<b>ELEMENTO PROGRAMÁTICO 2.1: AMBIENTE FAVORABLE AL COMERCIO Y LA INVERSIÓN</b>					
Número de procesos consultivos con el sector privado, como resultado del apoyo del Gobierno de los Estados Unidos.	11	17	CONSULTAS DE: 1) Plan Hambre Cero, 2) Propuesta de iniciativa de ley para creación del INSAVE, 3) Propuesta de la Política Nacional de Riego, 4) Propuesta de PIPA, 5) Política de Comercio Exterior y Agenda de Competitividad, 6) Propuestas de políticas y regulaciones sobre pago por servicios ambientales, 7) Creación del Comité de Producción más Limpia, 8) Discusión de la Iniciativa de Ley de Cambio Climático, 9) Ley de Generación de empleo e inversiones, 10) Sistema Nacional de Servicio Civil, 11) Listado taxativo de EIA, 12) Pensum para Construcción Sostenible en Facultades de Arquitectura, 13) Incorporación de CC a pensum de universidades, 14) Incentivos financieros y no financieros para P+L, 15) Propuesta de Modelo de gestión de infraestructura rural viál, 16) Estudio aspectos de cambio climático para inversiones en agua y caminos rurales, 17) Prácticas de adaptación de agricultura al cambio climático.	155%	100%
Número de acciones legales, regulatorias o institucionales realizadas para mejorar la implementación o cumplimiento con acuerdos de comercio internacional e inversiones como resultado del apoyo del Gobierno de los Estados Unidos.	4	7	1) Política de Comercio y Agenda Nacional de Competitividad, 2) Ley de Empleo e Inversiones (zonas francas), 3) Ventanilla Única de Importaciones, 4) Sistema Nacional de Servicio Civil, 5) Propuesta de Ley para Insolvencia de Empresas, 6) Ley de Sociedades de Capital Simplificada, 7) Reformas al Código de Comercio.	175%	100%
<b>ELEMENTO PROGRAMÁTICO 5.1: AMBIENTE FAVORABLE A LA AGRICULTURA</b>					
Número de instituciones/ organizaciones en proceso evaluación y mejora de sus capacidades y competencias como resultado del apoyo del Gobierno de los Estados Unidos. (FTF)	2	6	1) MAGA; 2) MARN; 3) SESAN; 4) FONTIERRA; 5) INCOPAS; y 6) MINFIN (por medio del Fondo de Respuesta Rápida)	300%	100%
Número de reformas de política / regulaciones / procesos administrativos presentados para legislación o decreto como resultado del apoyo del Gobierno de los Estados Unidos. (FTF)	3	7	1) Propuesta Creación del INSAVE presentada al MAGA; 2) Reglamento del Fideicomiso de Riego; 3) Política Nacional de Riego; 4) Propuesta de PIPA; 5) Sistema de Extensión Rural, 6) Modelo de Gestión de Infraestructura Rural Viál; 7) Modelo de condiciones para implementar fondo de garantía de crédito para productores agrícolas	233%	100%
<b>ELEMENTO PROGRAMÁTICO 8.1: RECURSOS NATURALES Y BIODIVERSIDAD</b>					
Número de políticas, leyes, acuerdos o regulaciones promoviendo conservación y el manejo sostenible de los recursos naturales que son implementados como resultados del apoyo del Gobierno de los Estados Unidos.	3	4	1) Presentación a autoridades municipales de propuestas de políticas de pago por servicios ambientales; 2) Centro de Producción más Limpia, 3) Listado taxativo EIA; 4) Propuesta de Incentivos Financieros y No Financieros para Producción más Limpia.	133%	100%
Número de leyes, políticas, acuerdos o regulaciones abordando el cambio climático propuestas, adoptadas o implementadas como resultado del apoyo del Gobierno de los Estados Unidos.	3	4	1) Propuesta de Medidas de Política para Mejorar la Aplicación de ROTs con Factores de CC; 2) Apoyo a la Discusión de la Ley de Cambio Climático; 3) Manual Para Planificación Diseño y Construcción de Caminos Rurales con Enfoque de CC; 4) Estudio que Identifica y Justifica Inversiones Estratégicas para Adaptación al Cambio Climático Relacionadas con el Agua	133%	100%
<b>RESUMEN INDICADORES PARA OBJETIVO ESTRATÉGICO 2</b>					
Número de leyes, políticas y regulaciones apoyadas, e instituciones fortalecidas	26	45		173%	100%

## VII. LECCIONES APRENDIDAS Y RECOMENDACIONES

- El responder a necesidades sentidas por los actores y contrapartes es central para que el esfuerzo y el producto no sólo respondan a las necesidades de la demanda, sino también cuente en el proceso de su desarrollo con una participación activa y propositiva. Esta flexibilidad de adaptación de un proyecto a las demandas de las contrapartes fortalece el grado de apropiación y empoderamiento y potencial de sostenibilidad al futuro de las acciones iniciadas por el Proyecto.
- La interacción con las contrapartes institucionales, la comunicación fluida con los funcionarios responsables y la existencia en su caso de una política de gobierno definida; potencian los resultados de las acciones y permiten avanzar incluso a estadios de apoyo a implementación de las mismas políticas y regulaciones.
- La transferencia de conocimientos, capacidades y habilidades es central para lograr resultados y dejar competencias instaladas en los actores locales, este fue el concepto de asesoría pública desarrollada por el Proyecto.
- La capacidad de empoderar a los actores/contrapartes no sólo del resultado sino fundamentalmente el proceso para el logro del resultado es clave, porque el engranaje político no sólo es técnico en el qué hacer del Gobierno.
- Se deben abordar temas del desarrollo rural no limitados a lo agrícola, pero enfocados en lo económico, para tener una visión más sistémica de la intervención rural y contribuir a su desarrollo.
- La modalidad de Donación por Obligación Fija (Fixed-Obligation Grant) es una herramienta muy efectiva para la adjudicación de convenios de donación a ONGs con poca o ninguna experiencia implementando donaciones con fondos del Gobierno de los Estados Unidos. Al utilizar esta modalidad, se puede ayudar al donatario a mejorar sus capacidades institucionales durante la ejecución de las actividades de la donación. Las actividades y productos son pre-determinados y el donatario recibe el pago contra entrega de los productos o logro de los objetivos lo que representa menor riesgo para el Proyecto. El proceso de adjudicación y negociación es minucioso y podría requerir más tiempo que en otras modalidades ya que se debe hacer un análisis detallado del presupuesto global y por producto con el fin de determinar que los costos son razonables, admisibles y asignables. La etapa de administración de los convenios de donación es fácil y permite un mayor control.
- En proyectos de política pública es importante que los resultados y sus impactos sean concebidos a largo plazo. De igual manera, la formulación de estos proyectos debe de considerar un proceso objetivo de verificación de supuestos para asegurar las condiciones de alcance de los resultados planteados.
- El involucramiento de autoridades de alto nivel en el gobierno y/o tomadores de decisiones, es fundamental para el avance y logro de los objetivos planteados, así como de la apropiación de las iniciativas por parte de los niveles de mando medio y personal operativo de las instituciones de contraparte.
- Las organizaciones locales, organizadas a través de necesidades sentidas, pueden ser eficientes en el uso de los recursos asignados cuando cuentan con un acompañamiento y asistencia que les fortalezca no sólo en la parte técnica, sino en la parte de administración y finanzas en la ejecución de proyectos. Con el fortalecimiento de las organizaciones locales se incrementa la capacidad de gestión local.

## **LISTADO DE ANEXOS**

- ANEXO A:** Reporte de Ejecución Financiera.
- ANEXO B:** Cuadro Resumen de Indicadores Base
- ANEXO C:** Tablas de Avance de Indicadores de Desempeño por Componente
- ANEXO D:** Cuadro Resumen de Actividades de Capacitación.
- ANEXO E:** Resumen del Fondo de Donaciones.
- ANEXO F:** Cuadro Resumen de Costos Fondo de Respuesta Rápida
- ANEXO G:** Informe de Actividades del Proyecto del Sistema de Gestión de Calidad, MINFIN
- ANEXO H:** Boletín MINFIN: Acto cívico de lanzamiento e institucionalización del SGC.
- ANEXO I:** Listado de documentos para cargar al DEC (Development Experience Clearinghouse)

## **ANEXOS POR COMPONENTE (EN FORMATO DIGITAL):**

### **Componente 1: Seguridad Alimentaria**

- 1.1 Informe de estrategia de sensibilización para posicionar el tema de desnutrición crónica
- 1.2 Documento de mediación pedagógica del Plan del Pacto Hambre Cero
- 1.3 Informe de propuesta de reestructura de la SESAN
- 1.4 Modelo explicativo de la baja disponibilidad de alimentos en el hogar y los bajos ingresos en las familias rurales agrícolas, limitantes para alcanzar los resultados del PH0 que son competencia del MAGA.
- 1.5 Evidencias de productos estratégicos que contribuyen a alcanzar los resultados de: i) mejoramiento del ingreso familiar rural y ii) mejoramiento del consumo proteico calórico de las familias rurales agrícolas
- 1.6 Informe de la capacitación en SAN con énfasis en políticas públicas a representantes de INCOPAS y monitores municipales de SESAN.
- 1.7 Análisis de la capacidad de incidencia de las organizaciones que integran los 10 sectores que conforman la INCOPAS.
- 1.8 Informe de avance del proceso de construcción de la estrategia de incidencia en SAN de INCOPAS
- 1.9 Versión popular de la Política nacional de SAN y de la Ley del Sistema Nacional de SAN
- 1.10 Ayuda memoria de las reuniones del Comité y listados de participantes.
- 1.11 Sistematización de evidencias sobre intervenciones efectivas en SAN

- 1.12 Ayuda Memoria de Reunión del 29 de enero en Quiché y Carta de Entendimiento que establece el mecanismo de coordinación central y departamental de los Socios de USAID

### **Componente 2: Desarrollo Rural.**

- 2.1 Análisis institucional y Rediseño de PIPPA.
- 2.2 Balance Hídrico, índice hídrico y escenarios de cambio climático para el PLANOCC.
- 2.3 Caracterización y Análisis del Modelo de Gestión Institucional, Legal y Técnico de la Infraestructura Vial Rural en Guatemala.
- 2.4 Análisis económico-financiero y presupuestario del modelo de gestión de la infraestructura vial rural en Guatemala.
- 2.5 Matriz de Marco Lógico de A\$ISTE
- 2.6 Planes Operativos Anuales para A\$ISTE
- 2.7 Tipología nacional de productores agrícolas, con especial referencia al altiplano occidental de Guatemala.
- 2.8 Impacto económico de la agricultura a pequeña escala sobre las mujeres en el altiplano occidental de Guatemala.
- 2.9 Informe Final de Propuesta de Municipio Exportador

### **Componente 3: Creación de Capacidades de Comercio para el Desarrollo.**

- 3.1 Proyecto de Ley de Reformas al Código de Comercio y Proyecto de Ley de Sociedades de capital simplificado
- 3.2 Iniciativa 4647: Ley Sistema Nacional de Competitividad y Productividad
- 3.3 Presentación Firma Electrónica SEADEx – MINECO
- 3.4 Plan de acción para modernizar el servicio civil de Guatemala – FUNDESA
- 3.5 Sistema de información y responsables institucionales para administración del DR-CAFTA
- 3.6 Diagnóstico de eficiencia de operaciones en puertos
- 3.7 Informe Final Consultoría de Capacitación a Personal de Aduanas

### **Componente 4: Ambiente. Desarrollo.**

- 4.1 Memoria de Foro sobre PSA AGEXPORT. Ciudad de Guatemala.
- 4.2 Implementación de dos proyectos pilotos vinculados con la concienciación y la difusión entre los vecinos de los municipios mencionados, de la importancia del PSA en la conservación y manejo de los recursos naturales en los **Municipios de San Pablo y Tacaná** y sus asociaciones locales AFOGESHIPs, del departamento de San Marcos.
- 4.3 Memoria de Taller de Capacitación en Producción más Limpia a funcionarios del sector agrícola y empresarios del occidente del país en producción más limpia y buenas prácticas agrícolas para ser implementadas en las cadenas de valor.
- 4.4 Informe del Centro de Producción más Limpia conteniendo estudio de incentivos financieros y no financieros de producción más limpia en el sector agrícola y estrategia para su implementación.
- 4.5 Informe sobre la idoneidad del listado taxativo como instrumento para categorizar el impacto de los proyectos sujetos a evaluación ambiental.
- 4.6 Memoria de taller de capacitación a 34 fiscales del Ministerio Público de cinco departamentos de Guatemala en persecución ambiental penal.

- 4.7 Memorias de 8 talleres de capacitación a representantes de 9 municipalidades del occidente del país en el diseño de Planes de Ordenamiento Territorial considerando la variable del cambio climático.
- 4.8 Guía para la incorporación de la variable del cambio climático en los planes de ordenamiento territorial a nivel municipal.
- 4.9 Manual, elaborado dentro del programa de donación al IARNA, para la planificación, diseño, construcción y mantenimiento de caminos rurales con enfoque de gestión y adaptación a la variabilidad y al Cambio Climático.
- 4.10 Estudio, elaborado dentro del programa de donación al IARNA que identifica y justifica inversiones estratégicas para adaptación al cambio climático relacionadas con el agua.
- 4.11 Estudio, elaborado dentro del programa de donación al IARNA que identifica prácticas de manejo del agua para adaptación al cambio climático.
- 4.12 Estudio, elaborado dentro del programa de donación al IARNA que identifica las Prácticas de adaptación de la agricultura al cambio climático que ya están siendo adoptadas por los pequeños agricultores del altiplano occidental de Guatemala.
- 4.13 Memoria de taller de revisión de los contenidos curriculares del Diplomado para la Construcción Sostenible considerando el cambio climático en apoyo al Consejo Verde de la Construcción Sostenible (integrado por facultades de Arquitectura de las universidades: URL, UMG y USAC)
- 4.14 Memoria del taller para la actualización de contenidos curriculares de la Maestría de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la UMG para introducir la variable del cambio climático.
- 4.15 Memoria de taller de MARN y REDFIA para la identificación de las necesidades de incorporación del cambio climático en los planes de estudios en centros de enseñanza superior.