ANEXO 2.2.

**Exposición de motivos de
la propuesta de proyecto de Ley INSAVE**

EXPOSICION DE MOTIVOS

HONORABLE PLENO

1. ANTECEDENTES.

El Estado de Guatemala es signatario de múltiples Acuerdos Comerciales o Tratados Multilaterales, Regionales y Bilaterales (a medida de ejemplo podemos mencionar los acuerdos siguientes: Sistema de Integración Centroamericana: reglamento centroamericano sobre medidas y procedimientos Sanitarios y fitosanitarios. Acuerdos Multilaterales: GATT-1947: 10 Octubre/1991, OMC: 21 Julio /1995. Tratados de libre comercio: República Dominicana (CA-5) 16 Abril / 1998 (2001), México (CA-3: Triángulo Norte) 29 Junio / 2000 (2001), DR-CAFTA (CA-5 + DR) 5 Agosto / 2004 (2006), Taiwán (GUA) 22 Septiembre / 2005 (2006), Panamá (CA-3) 6 Marzo 2002 (2009), Colombia (CA-3) 9 Agosto 2007 (2009)), que en algunos casos permite y en otros constriñen a sus partes a la implementación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF), a la vez que implican la necesaria creación de lineamientos e instituciones nacionales que garanticen su aplicación efectiva sin llegar a significar restricciones encubiertas al comercio internacional.

El caso más emblemático y origen de dichas MSF es el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT por sus siglas en inglés), que dio lugar a la creación de la Organización Mundial del Comercio (OMC). El referido acuerdo fue dirigido inicialmente a la reducción de los aranceles y restricciones cuantitativas al comercio. No obstante, las Partes Contratantes notaron la necesidad de regular medidas de índole no arancelaria.

De tal forma que en el año 1994 cuando fue creada la Organización Mundial del Comercio, se adoptó un acuerdo multilateral denominado “Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (Acuerdo MSF. Desde el 21 de julio de 1995 ¹).”

El preámbulo del Acuerdo MSF² en sus partes conducentes plasma algunos objetivos fundamentales de su existencia y su aplicabilidad en el marco del comercio multilateral enunciado dentro de dichos objetivos que “...no debe impedirse a ningún Miembro adoptar ni aplicar las medidas necesarias para proteger la vida y la salud de las personas y los animales o para preservar los vegetales...” al mismo tiempo indica que “...esas medidas no se apliquen de manera que constituyan un medio de discriminación arbitrario o injustificable entre los Miembros en que prevalezcan las mismas condiciones, o una restricción encubierta del comercio internacional...” con la intención de “... mejorar la salud de las personas y de los animales y la situación fitosanitaria en el territorio de todos los Miembros; tomando

¹ Fuente: http://www.wto.org/spanish/thewto_s/countries_s/guatemala_s.htm

² Acuerdo sobre la aplicación de medidas sanitarias y fitosanitarias, Preámbulo.

nota de que las medidas sanitarias y fitosanitarias se aplican con frecuencia sobre la base de acuerdos o protocolos bilaterales”.

Todo esto sin perjuicio de la aplicación y validez de las “... normas, directrices y recomendaciones internacionales elaboradas por las organizaciones internacionales competentes, entre ellas la Comisión del Codex Alimentarius, la Oficina Internacional de Epizootias y las organizaciones internacionales y regionales competentes que operan en el marco de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria...”³”

2. PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA Y JUSTIFICACIÓN

Las enfermedades humanas, animales y vegetales se ven intrínsecamente vinculadas y se asocian de forma directa con el comercio, a manera de ejemplo, en Guatemala entre 1998 y 1999 se dio una grave pérdida de mercados para productos como moras y frambuesas frescas debido a un brote no controlado de Ciclosporiosis⁴. Durante el intervalo señalado se reportó el contagio de 2800 personas en Guatemala sin tomar en cuenta a los enfermos en Estados Unidos de Norteamérica y Canadá. Las importaciones de dichos productos nacionales fueron suspendidas durante 4 meses provocando la pérdida de al menos 38 millones de dólares y el impacto al sector productivo fue tanto que provocó la eliminación de los pequeños productores.⁵

Otro caso representativo sobre la necesidad del manejo de enfermedades es la denominada Fiebre aftosa⁶. En dicho caso, la República de Argentina se vio afectada al perder 75 mercados y 500 millones de dólares en exportaciones solamente durante el periodo comprendido de marzo a diciembre de 2001 a verse sus productos cárnicos afectados por la fiebre aftosa. Al aplicar de forma adecuada sus MSF en el periodo de enero a agosto de 2002 logró la recuperación de 49 mercados y 241 millones de dólares.⁷

Aunado a lo anterior los perjuicios económicos que causan las plagas y enfermedades pueden azotar de manera implacable a los sectores productivos asociados a la producción agrícola y pecuaria mediante la brusca fluctuación de precios, la pérdida de mercados actuales y de potenciales plazas comerciales.

El establecimiento y aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias son necesarios toda vez que dichas medidas sirven para proteger la vida y la salud de los animales o preservar los vegetales de la entrada, radicación o propagación de plagas y organismos patógenos o portadores de enfermedades. Igualmente protege la vida y la salud de las personas y de los animales, de los riesgos resultantes de la presencia de aditivos, contaminantes, toxinas u organismos patógenos en los productos alimenticios, las bebidas o los piensos.

³ Desde el 21 de julio de 1995.

⁴ La ciclosporiosis es una enfermedad parasitaria de distribución mundial producida por *Cyclospora cayetanensis* y que se caracteriza por un cuadro de diarrea crónica, con fiebre y malestar general.
http://www.vacunasyviajes.es/vacunasyviajes/Ciclosporiosis_Atlas.html

⁵ Fuente: Promed, CDC, EID and FSNet, 1999.

⁶ La Fiebre Aftosa es una enfermedad viral, muy contagiosa, de curso rápido que afecta a los animales de pezuña partida o hendida; se caracteriza por fiebre y formación de vesículas principalmente en la cavidad bucal, hocico, espacios interdigitales y rodetes coronarios de las pezuñas. <http://euskalhorse.net/newphp/readfile.php?filetype=newarch&id=42>.

⁷ Fuente: SENASA, e-campo.com

Los Estados al establecer y aplicar Medidas Sanitarias y Fitosanitarias protegen especialmente la vida y la salud de las personas ante las enfermedades propagadas por animales, vegetales o de sus productos derivados al regular la cadena agroalimentaria y las relaciones comerciales vinculadas a la misma.

Debido a sus cualidades enfocadas en la protección de la salud, humana, vegetal y animal, su ámbito de aplicación se extiende a la totalidad del territorio nacional y propician también un adecuado nivel de resguardo ante los perjuicios económicos resultantes de la entrada, radicación o propagación de plagas.

Las razones para establecer un marco legal e institucional que regule de forma privativa las MSF son varias y deben ser tratadas con la mayor deferencia posible toda vez que se encuentran en juego la salud y la vida de muchas personas como consumidores de diversos productos alimenticios, así como la existencia y utilidad de animales y vegetales aptos para el consumo humano dentro de otros fines.

Tradicionalmente las instituciones vinculadas a la sanidad agropecuaria se enfocaban en el establecimiento y manejo de campañas para la erradicación de enfermedades y plagas, establecimientos de cuarentenas y respuesta a emergencias. Sin embargo dicho modelo de intervención y respuesta queda en entredicho ante las actuales condiciones productivas y comerciales. El manejo institucional de la Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos debe llegar a un balance para no arriesgar la producción doméstica y facilitar el incremento en la importación para suplir el consumo doméstico. Por ello las Instituciones de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos deben adoptar una focalización más amplia y global a la vez que agencias y entes coadyuvantes deben ser rediseñadas y ejecutar sus mandatos administrativos de forma eficiente.

Actualmente la institucionalidad estatal así como su consecuente legislación y normativa con ámbitos de aplicación al comercio y MSF se encuentra medianamente dispersa, sin embargo, la injerencia directa sobre tales temas recae especialmente en el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación y el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Con la finalidad de evitar duplicación de funciones y desarrollar en este ámbito los principios administrativos de transparencia, probidad, eficacia, eficiencia, descentralización y participación ciudadana resulta técnica, jurídica y políticamente conveniente la creación de una institución rectora para las MSF tal como lo puede ser el **INSAVE**.

Con la propuesta de creación del INSAVE se pretende dotar a la administración pública de la capacidad adecuada para la implementación óptima, técnica y científica de medidas sanitarias y fitosanitarias entendiendo lo anterior como la prestación de un servicio público en beneficio de la salud humana, animal y vegetal en concordancia con los acuerdos internacionales relativos al tema y ratificados por Guatemala, además de constituir una adecuada barrera en la prevención y gestión de los posibles impactos económicos devenidos a raíz de la propagación de plagas y enfermedades vinculadas al sector alimentario, agrícola y pecuario.

Por ello el INSAVE es propuesto como un ente administrativo con independencia técnica-científica, financiera y funcional con una competencia privativa en materia de

Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias. Además se le dota de cualidades que lo definen como una institución autónoma y de servicio, con personalidad jurídica, patrimonio y recursos propios. Esta determinación de cualidades es concordante con una multiplicidad de Institutos previamente establecidos en la legislación nacional.⁸

A nivel comparativo institucional entre estados podemos asegurar la existencia de entes similares al propuesto, tal es el caso de la conocida Agencia Canadiense de Inspección Alimentaria,⁹ institución que al igual que el propuesto INSAVE se dedica a la protección de alimentos, animales y plantas, lo cual mejora la salud y el bienestar de la gente de Canadá, el medio ambiente y la economía.

La creación del Instituto significa un salto cualitativo positivo y tangible en la institucionalidad nacional vinculada a los temas productivo, comercial y de salud al proveer una estructura funcional y administrativa privativa con la legitimidad y capacidad legal de crear normativa propia, específica, así como la potestad de conocer y resolver por sí todos aquellos asuntos que sean sometidos a su competencia administrativa en consecución del bien común y la protección de intereses nacionales sumamente importantes.

2.1 MARCO JURIDICO INSTITUCIONAL DE LAS MSF EN GUATEMALA.

Desde el apartado Constitucional¹⁰ podemos asegurar que es deber del Estado de Guatemala garantizarle a los habitantes de la república la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral. En dicha lógica la prestación de servicios públicos se ha desarrollado logrando una amplia gama de mandatos institucionales basados en ley para la satisfacción de diversos fines sociales. Tal es el caso de la

⁸ Como ejemplo:

Ley orgánica del instituto nacional de administración pública decreto 25-80. Artículo 2º. CREACIÓN: Se crea el Instituto Nacional de Administración Pública, que se denominará abreviadamente – INAP-, con carácter de **entidad estatal descentralizada, semiautónoma**, no lucrativa, **personalidad jurídica, patrimonio propio y plena capacidad** para adquirir derechos y contraer obligaciones.

El instituto nacional de estadística –ine- decreto-ley número 3-85. Artículo 1: Se crea el Instituto Nacional de Estadística, cuya denominación será INE, con carácter de **entidad estatal descentralizada semiautónoma**, con **personalidad jurídica, patrimonio propio y plena capacidad** para adquirir derechos y contraer obligaciones que tiendan al desarrollo de sus fines.

Instituto nacional de bosques –inab- ley forestal decreto número 101-96. ARTICULO 5. Creación. Se crea el Instituto Nacional de Bosques que podrá abreviarse INAB e indistintamente como el **Instituto**, para designaciones en esta ley con carácter de **entidad estatal, autónoma, descentralizada**, con **personalidad jurídica, patrimonio propio e independencia administrativa**, es el órgano de dirección y autoridad competente del sector Público Agrícola, en material forestal.

Instituto nacional de ciencias forenses de Guatemala- inacif- decreto 32-2006.ARTICULO 1. Creación. Se crea el Instituto Nacional de Ciencias Forenses de Guatemala, que podrá denominarse INACIF, como una institución auxiliar de la administración de justicia, con **autonomía funcional, personalidad jurídica y patrimonio propio**. Tiene competencia a nivel nacional y la responsabilidad en materia de peritajes técnicos científicos de conformidad con la presente Ley. Anualmente tendrá una partida en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado y, sus recursos los administrará de manera autónoma en función a sus propios requerimientos.

⁹ <http://www.inspection.gc.ca>

¹⁰ Constitución Política de la República de Guatemala. Artículo 2. Deberes del Estado. Es deber del Estado garantizarle a los habitantes de la república la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona.

aplicación de las MSF que tienen como finalidad primordial proteger la vida, la salud de las personas y los animales, así como, preservar el patrimonio agropecuario nacional.

Partiendo de una lógica general es fácilmente identificable como primera base legal además de la Carta Magna, la Ley del Organismo Ejecutivo, debido a que desarrolla los preceptos constitucionales sobre la organización, atribuciones y funcionamiento del mismo y de los Ministerios.¹¹

Dicho lo anterior en una concepción más restricta podemos aseverar que tanto Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, por medio del decreto 90-97, Código de Salud y sus reformas¹², así como de forma más especial el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, por medio del Decreto 36-98, Ley de Sanidad Vegetal y Animal y su reglamento Acuerdo Gubernativo 745-99 regulan la prestación de servicios técnicos especializados y de coordinación entre instituciones para el cumplimiento de sus funciones respecto a las MSF, promoviendo la cooperación entre el sector público y el sector privado.

2.1.1 Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.

De acuerdo a lo estipulado en la **Ley del Organismo Ejecutivo**¹³, es el ente gubernamental encargado del régimen Jurídico que rige la producción agrícola, pecuaria e hidrobiológica, esta última en lo que le atañe, la sanidad agropecuaria, a la vez que le impone funciones como proponer y velar por la aplicación de normas claras y estables en materia de actividades agrícolas, pecuarias y fitozoosanitarias, formular la política de servicios públicos agrícolas, pecuarios y fitozoosanitarios. Además de tener la potestad para reconocer como equivalentes¹⁴ las medidas sanitarias, fitosanitarias y de inocuidad de alimentos no procesados de otros países, aun cuando difieran de las medidas nacionales, siempre que el interesado demuestre objetivamente que sus medidas logran el nivel adecuado de protección.

De forma más concreta, mediante el **Decreto 36-98, Ley de Sanidad Vegetal y Animal y su Reglamento Acuerdo Gubernativo 745-99**, se desarrollan ampliamente todas las calidades y competencias antes referidas, al instituirlo como el responsable de implementarla con el objetivo de velar por la protección y sanidad de los vegetales, animales, especies forestales e hidrobiológicas. La preservación de sus productos y subproductos no procesados contra la acción

¹¹ Ley del Organismo Ejecutivo Decreto 114-97 y sus reformas. Artículos: Artículo 1. Ámbito de la ley. Artículo 2. Competencia del organismo ejecutivo. Artículo 5. Integración del organismo ejecutivo. Artículo 19. Ministerios. Artículo 23. Rectoría sectorial. Artículo 27. Atribuciones generales de los ministros. Artículo 29. Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación. Artículo 32. Ministerio de economía. Artículo 39. Ministerio de salud pública y asistencia social.

¹² Código de Salud. Decreto 90-97. Artículo 1. Del derecho a la salud. Todos los habitantes de la República tienen derecho a la prevención, promoción, recuperación y rehabilitación de su salud, sin discriminación alguna. Artículo 4. Obligación del Estado. Artículo 17. Funciones del ministerio de salud. Literales a), c), e) y f). Artículo 37 literal b). Artículo 57. Vigilancia. Artículo 61. Enfermedades prevenibles por vacunación. Artículo 63. Salud veterinaria. Artículo 65. Enfermedades transmitidas por vectores. Artículo 138. Aplicación del Codex Alimentarius.

¹³ Ley del Organismo Ejecutivo Decreto 114-97 y sus reformas Artículo 23. Rectoría sectorial. Artículo 27. Atribuciones generales de los ministros. Artículo 29. Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación.

¹⁴ Ley del Organismo Ejecutivo Decreto 114-97 y sus reformas. Artículo 29. Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación literal K) Reconocer como equivalentes las medidas sanitarias, fitosanitarias y de inocuidad de alimentos no procesados de otros países, aun cuando difieran de las medidas nacionales, siempre que el interesado demuestre objetivamente que sus medidas logran el nivel adecuado de protección.

perjudicial de las plagas y enfermedades de importancia económica y cuarentenaria, sin perjuicio para la salud humana y el ambiente.

Cabe resaltar que debido a su rectoría en el tema comercial en general, deben coordinarse aspectos técnicos de aplicación con el Ministerio de Economía.¹⁵

2.1.2 Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

Aunque no tiene un mandato directo y específico sobre la implementación de las MSF, su labor se encuentra íntimamente vinculada a los fines y objetivos de las mismas. De acuerdo a lo estipulado en la **Ley del Organismo Ejecutivo**, le atañen entre otros aspectos temas como el régimen jurídico relativo a la salud preventiva y el cumplimiento de los tratados y convenios internacionales relacionados con la salud, aunque el Acuerdo MSF es en principio comercial la finalidad de las MSF es la protección de la salud y vida humana, animal y vegetal.

De conformidad a lo establecido en el Decreto 90-97, **Código de Salud**¹⁶ y sus reformas, se le encomienda al ministerio en cuestión velar por la salud de los habitantes, por lo cual se le faculta consecuentemente a dictar todas las medidas que conforme a las leyes, reglamentos y demás disposiciones competan al ejercicio de sus funciones.

3. DEL PROYECTO DE LEY PARA LA CREACIÓN DEL INSTITUTO DE INOCUIDAD DE LOS ALIMENTOS, SANIDAD ANIMAL Y VEGETAL- (INSAVE).

3.1 Objeto del proyecto de ley.

El proyecto de ley tiene por objeto crear el “Instituto de Inocuidad de los Alimentos, Sanidad Animal y Vegetal”(INSAVE), como una entidad del Estado que goce de autonomía y una naturaleza de servicio, con personalidad jurídica, patrimonio, recursos propios e independencia técnica-científica, financiera y funcional, dotándola de rectoría privativa sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias.

3.2 Estructura del proyecto de ley.

El proyecto propuesto consta de ciento dos artículos divididos en ocho títulos que desarrollan los siguientes temas: Disposiciones Generales, Organización del Instituto, Régimen Financiero, Régimen de Sanciones e Infracciones, Carrera Administrativa en el Instituto, Régimen Jurídico, Disposiciones Transitorias y por último Disposiciones Finales y Derogatorias .

El primer título denominado Disposiciones Generales se divide subsecuentemente en tres capítulos de Disposiciones Generales, Definiciones y Especificaciones, en el

¹⁵ Ley del Organismo Ejecutivo Decreto 114-97 y sus reformas. Artículo 29. Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación. Literal f) Diseñar, en coordinación con el Ministerio de Economía, las políticas de comercio exterior de productos agropecuarios, y de los recursos hidrobiológicos, estos últimos en lo que le ataña.

¹⁶ Código de Salud. Decreto 90-97. Artículo 1. Del derecho a la salud. Todos los habitantes de la República tienen derecho a la prevención, promoción, recuperación y rehabilitación de su salud, sin discriminación alguna. Artículo 4. Obligación del Estado. Artículo 17. Funciones del ministerio de salud. Literales a), c), e) y f). Artículo 37 literal b). Artículo 57. Vigilancia. Artículo 61. Enfermedades prevenibles por vacunación. Artículo 63. Salud veterinaria. Artículo 65. Enfermedades transmitidas por vectores. Artículo 138. Aplicación del Codex Alimentarius.

primero se abarcan de forma específica la creación del INSAVE, acsu naturaleza y objetivos. Las definiciones contenidas son conceptualizaciones técnicas propias de las MSF y su aplicación para la mejor comprensión e interpretación de las disposiciones que sean emanadas del INSAVE y la legislación pertinente.

El título segundo regula la organización del INSAVE, desarrolla su estructura superior dividida en junta directiva y gerencia general, así mismo expone las calidades de su gerencia, las de los integrantes de su junta directiva, las atribuciones y funcionamiento de ambos órganos. Cabe resaltar que la junta directiva del INSAVE es una sinergia pública privada y académica en relación articulada para la consecución de los fines máximos del Instituto.

El tercer título desarrolla el régimen financiero del INSAVE regulando su patrimonio, el establecimiento de un fondo rotativo, el destino del mismo y la fiscalización adecuada al uso de los dotando de tal forma al Instituto de un atractivo componente de transparencia a su actividad administrativa.

El título cuarto plantea un Régimen de Sanciones e Infracciones. En dicho régimen se delimitan las responsabilidades de distintos actores o sujetos vinculados a las actividades del INSAVE. Dando continuidad al principio de “Nullum crimen, nulla poena sine praevia lege”¹⁷ se fijan infracciones que principalmente pueden dividirse en dos grandes áreas, la Inocuidad de Alimentos y la Sanidad Animal y Vegetal. A su vez se plantea un sistema de Unidades de Multas Ajustables (UMAS). Además se fragua un procedimiento administrativo para la imposición de sanciones, la prescripción de las mismas y la preclusión de las acciones para su reclamo.

El título quinto integra dentro del entramado legal del INSAVE una muy buena práctica administrativa encaminada a reglamentar el desarrollo de la carrera burocrática dentro de la institución. En el referido estamento se plantea un procedimiento de oposición para optar a las plazas técnicas y profesionales que conformen el capital humano institucional, fija su convocatoria, requisitos, impedimentos y desarrolla también un sistema de promociones a través de un proceso de evaluación de desempeño.

Por su parte el título sexto es uno de los más breves y contiene dentro de si las bases jurídicas para la creación normativa propia de la actividad administrativa del INSAVE. Es titulado Régimen Jurídico y en él se plantea la creación de normativa específica que dé lugar a la operativización de los títulos anteriormente referidos mediante la génesis interna del Reglamento Orgánico Interno del Instituto, el Reglamento de la Junta Directiva, el Reglamento del Fondo Privativo, Reglamento de Fondos de Emergencia; y, el Reglamento de Carrera Administrativa en el Instituto. Además fija el procedimiento para la interposición de recursos administrativos que los administrados puedan interponer en contra de las resoluciones dictadas por la Junta Directiva del INSAVE.

Las disposiciones transitorias del título séptimo son de capital importancia para la articulación adecuada y efectiva de la transición de funciones entre los entes a los

¹⁷ Ningún delito, ninguna pena sin ley previa. Constitución Política de la República de Guatemala Artículo 17. No son punibles las acciones u omisiones que no estén calificadas como delito o falta y penas por ley anterior a su perpetración

que actualmente les compete la implementación de las MSF y el propuesto INSAVE. De forma puntual se mandata a los actuales entes rectores a tomar las acciones necesarias para garantizar que todos los servicios, programas y proyectos, vigentes a la fecha, continúen funcionando adecuadamente durante la implementación del Instituto.

De igual forma estipula que el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación deben trasladar y liquidar la Dirección de Sanidad Animal, Dirección de Sanidad Vegetal y Dirección de Inocuidad, del Viceministerio de Sanidad Agropecuaria y Regulaciones. Así mismo manda a subrogar las funciones de la referida Dirección en favor del INVASE dentro del ámbito de sus competencias.

Bajo la misma línea manda al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social a trasladar y liquidar la Unidad de Autorizaciones Sanitarias y la Unidad de Vigilancia y Control de Alimentos, del Departamento de Regulación y Control de Alimentos de la Dirección General de Regulación, Vigilancia y Control de la Salud, constriñendo al referido ministerio a subrogar a favor del INVASE las funciones inherentes de la referida unidad en el ámbito de sus competencias.

Por último, las disposiciones derogatorias y finales del título octavo subroga las obligaciones sobre MSF de ambos ministerios en favor del INSAVE como nuevo ente rector en la materia, a la vez que deroga todas las disposiciones legales y reglamentarias, que se opongan o sean incompatibles con lo dispuesto en su articulado, así como las disposiciones legales y reglamentarias contenidas en otras leyes sobre la misma materia, con excepción de las disposiciones relativas a los registros, que permanecerán en el Viceministerio de Sanidad Agropecuaria y Regulaciones del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación y del Departamento de Regulación y Control de Alimentos, de la Dirección General de Regulación, Vigilancia y Control de la Salud, del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

En concordancia con lo expuesto anteriormente y atendiendo a la necesidad nacional de dar un salto cualitativo en la normativa e institucionalidad vinculada a la aplicación de medidas sanitarias y fitosanitarias, así como en cumplimiento de los deberes y compromisos del Estado de Guatemala, se presenta al Honorable pleno del Congreso de la República el presente proyecto del ley con la finalidad de que sea sometido al respectivo proceso legislativo y pueda dar lugar a la creación del "Instituto de Inocuidad de los Alimentos, Sanidad Animal y Vegetal"(INSAVE), como una entidad autónoma y de servicio, con personalidad jurídica, patrimonio, recursos propios e independencia técnica-científica, financiera y funcional, con rectoría privativa sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias.