

ANÁLISIS DE COINCIDENCIAS Y DIFERENCIAS EN LOS DOCUMENTOS EXISTENTES VINCULADOS A SAN (PESAN, PLANOCC, PRDC/ENRDC, ODM, FTD, SUP) Y LA ESTRATEGIA HAMBRE 0

Marzo de 2012

1. Antecedentes

La Agenda del Cambio del Gobierno del Partido Patriota, establece para el 2012 – 2016, cinco grandes ejes cada uno con cinco propósitos, como lo muestra la siguiente ilustración tomada de dicha Agenda.

Ejes y Propósitos de la Agenda 2012-2016 del Partido Patriota



Dentro de los ejes anteriores se han priorizado tres pactos que requieren el esfuerzo integrado de distintos sectores para alcanzar los resultados que se han definido. Los tres pactos son: i) el Pacto de Paz, Seguridad y Justicia; ii) el Pacto Hambre 0; y iii) el Pacto Fiscal. El “Pacto Hambre 0” integra todo lo relacionado con la seguridad alimentaria y nutricional y busca dar solución a los problemas que en este tema enfrenta la sociedad guatemalteca, especialmente los relativos a desnutrición crónica y desnutrición aguda.

El Secretario General de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional, solicitó al Proyecto USAID. Apoyo a Políticas y Regulaciones para el Crecimiento Económico, apoyo técnico para integrar en un solo documentos las diferentes iniciativas que existen y que están orientadas a dar solución a los problemas de inseguridad alimentaria y nutricional, especialmente los antes indicados, y que han cobrado vigencia desde 2005 hasta la fecha, tal el caso del Programa de Reducción de la Desnutrición Crónica (PRDC), luego llamado Estrategia de Reducción de la

Desnutrición Crónica (ENRDC); el Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria Nutricional (PESAN); el Plan de Occidente (PLANOCC), estos últimos aprobados por el CONASAN en diciembre de 2011. Adicionalmente existen otras iniciativas como los Objetivos de Desarrollo del Milenio que tienen indicadores vinculados a la reducción de la desnutrición crónica; la Scaling Up Nutrition ; y el Feed The Future (Alimentando el Futuro) que de igual manera busca contribuir a reducir la desnutrición crónica.

El interés de la máxima autoridad de la SESAN, es disponer de un marco de resultados e indicadores que permitan integrar todas las iniciativas existentes, para facilitar el monitoreo y evaluación y para que todos los actores vinculados a las diferentes iniciativas se vean reflejados en un esfuerzo común. El presente documento presenta los resultados de un primer análisis que servirá de insumo para la elaboración del documento integrado que ha sido solicitado por la SESAN.

2. Objetivos del análisis

El análisis realizado tiene tres objetivos:

- i) Facilitar la revisión estructurada de los objetivos y componentes que los diferentes documentos (instrumentos) existentes plantean;
- ii) Presentar el resultado del análisis sobre las similitudes y diferencias entre objetivos y componentes contenidos en los diferentes instrumentos; y
- iii) Aportar orientaciones para la elaboración del documento integrado que permita que todos los esfuerzos y documentos existentes se vean reflejados en uno solo.

3. El marco de análisis: la Agenda del Cambio y la Estrategia Hambre 0

Como ya se indicó, la Agenda del Cambio , base del Plan del Gobierno de la presente administración gubernamental, plantea que Hambre 0 “aborda el problema de la desnutrición desde dos perspectivas: la coyuntural, dirigida a prevenir y atender el hambre estacional, y la estructural, dirigida a abordar las causas de la desnutrición crónica”¹, dicha estrategia a través del “Pacto Hambre 0” busca articular los esfuerzos y recursos de los diferentes actores en la lucha contra el hambre y la desnutrición.

En función del alcance de la “Estrategia Hambre 0”, de la prioridad política que el actual gobierno le ha otorgado, y de la prioridad que se dará a intervenciones que han demostrado ser efectivas para lograr los resultados esperados, el análisis de similitudes y diferencias de los diferentes instrumentos existentes, se realiza tomando como marco dicha estrategia. Se busca comprobar la hipótesis de que en ella se recogen todos o la mayoría de los elementos planteados en los otros instrumentos. De no ser así, la propuesta estaría orientada a integrar en la “Estrategia Hambre 0” los elementos contemplados en los otros instrumentos que no estuvieran considerados en la primera y que tengan evidencia de su efectividad para alcanzar los resultados que se persiguen.

4. Similitudes y diferencias en los objetivos de los documentos analizados

¹ /Agenda del Cambio del Partido Patriota 2012 -2016. Pág. 46

El Pacto Hambre 0, plantea los cuatro resultados siguientes:

- i) Reducir la desnutrición crónica en menores de 5 años, en 10% en 4 años (2012 – 2015).
- ii) Prevenir y reducir la mortalidad en la niñez menor de 5 años relacionada con la desnutrición aguda;
- iii) Combatir el hambre y promover la seguridad alimentaria y nutricional
- iv) Prevenir y atender la emergencia alimentaria y nutricional

En coincidencia con el primero de los resultados, el PRDC/ENRDC, Feed the Future, ODM y Scaling Up Nutritión plantean objetivos estratégicos orientados a la reducción de la desnutrición crónica; el PESAN y el Planocc establecen objetivos estratégicos para cada uno de los pilares de la seguridad alimentaria y nutricional.

El siguiente cuadro, presenta una síntesis de los objetivos estratégicos / resultados de cada uno de los documentos vigentes relacionados con la seguridad alimentaria y facilita establecer la conclusión planteada. En ese sentido puede afirmarse que los objetivos estratégicos / resultados de los diferentes documentos analizados están incluidos en el primero de los resultados de la Estrategia Hambre 0.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS PLANTEADOS EN LOS DIFERENTES DOCUMENTOS VINCULADOS A LA SAN

DOCUMENTO	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS			
AGENDA DEL CAMBIO	<i>Abordar las causas de la desnutrición crónica</i>	<i>Prevenir y atender el hambre estacional</i>		
PACTO HAMBRE 0 (SAN - DERECHO)	Reducir en 10% la prevalencia de DC en la niñez menor de 5 años	Prevenir y reducir la mortalidad en la niñez menor de 5 años relacionada con la desnutrición aguda	Combatir el hambre y promover la seguridad alimentaria y nutricional	Prevenir y atender la emergencia alimentaria y nutricional
PRDC /ENRDC	Reducir a la mitad, para el año 2016, la prevalencia de la desnutrición crónica en niños y niñas menores de 5 años, tomando como referencia los datos de la Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil -ENSMI- 2002.			
PESAN	Los objetivos estratégicos los plantea no al nivel de los impactos de la malnutrición, sino a nivel de los pilares de la SAN (disponibilidad, acceso, consumo y aprovechamiento biológico)			
PLANOCC	Los objetivos estratégicos los plantea no al nivel de los impactos de la malnutrición, sino a nivel de los pilares de la SAN (disponibilidad, acceso, consumo y aprovechamiento biológico)			
FTF	Finalidad. Reducir de forma sostenible el hambre (indicador DC) abordar sus causas y emplear estrategias comprobadas para lograr un impacto duradero y a gran escala.	Finalidad. Reducir la pobreza en el ámbito mundial al . (indicador prevalencia de la pobreza)	Obj especific. Acelerar un crecimiento inclusivo del sector agrícola (indicadores: cambios experimentados en la producción agrícola, el valor agregado de la agricultura por persona (es decir, el ingreso derivado de la producción agrícola) y los ingresos tanto de hombres como de mujeres en zonas rurales, incluyendo a hombres y mujeres muy pobres.	Obj Especific. Mejorar la situación nutricional, especialmente de mujeres y niños (indicadores: prevalencia de niños demasiado delgados o con problemas de crecimiento atrofiado, al igual que en la prevalencia de mujeres con un peso menor al normal)
ODM	Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.		Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padezca hambre. (Proporción de niños menores de 5 años con talla inferior a la normal para su edad (desnutrición crónica) incluido a partir de 2006	
Movimiento Scaling Up Nutrition (ventana de los 1000 días)	Salvar vidas y mejorar el crecimiento intelectual, físico y social de los niños	El Movimiento SUN promueve la realización de intervenciones específicas y la aplicación de estrategias que tienen en cuenta las cuestiones relativas a la nutrición en sectores tales como la agricultura, el agua y el saneamiento, la educación, la seguridad social, el empleo y los programas de desarrollo.		

5. Similitudes y diferencias en los componentes de los documentos analizados

El análisis toma como referencia la Estrategia Hambre 0, para efectos de comparar si en la misma están incluidos los elementos contenidos en los otros instrumentos analizados. Se encontró que la mayoría de los elementos / componentes, están incluidos, sin embargo algunos elementos que se enfatizan en los otros instrumentos no están claramente explícitos en la Estrategia Hambre 0, estos últimos se enuncian a continuación.

Elementos de los diferentes instrumentos no incluidos en la Estrategia Hambre 0

Instrumento	Elementos no incluidos
PRDC / ENRDC	Alimento complementario Vita cereal
PESAN	Ordenamiento productivo / manejo integrado de cuencas Desarrollo rural productivo Creación de mercados locales Comercialización y mercadeo
PLANOCC	Transformación productiva y competitividad
FTF	Ampliación de los mercados y del comercio Incremento del empleo e ingreso agrícola y no agrícola en encadenamientos productivos Mayor resiliencia económica de las comunidades rurales vulnerables
SUN	Fortificación de alimentos Educación primaria y secundaria de la mujer Marketing social Etiquetado de alimentos

A continuación se incluye una tabla que sintetiza los componentes, organizados por pilar de la SAN para cada uno de los instrumentos analizados.

COMPONENTES PLANTEADOS EN LOS DIFERENTES DOCUMENTOS VINCULADOS A LA SAN

DOCUMENTO	COMPONENTES				
	Disponibilidad	Acceso	Consumo	Aprovechamiento biológico	Transversales
PACTO HAMBRE 0 (SAN - DERECHO)/ Agenda del Cambio (DC)	Programa nacional de granos básicos y almacenamiento; Programa nacional de riego; Estabilización de precios de la canasta básica. Productividad familiar: Fortalecimiento de la agricultura familiar; Programa nacional de compra a pequeños productores organizados; Apoyo adaptación al cambio climático y seguro agrícola; Manejo de agua de lluvia en corredores secos;	Asistencia alimentaria: Programa de transferencias monetarias condicionadas; Alimentación para grupos vulnerables; Alimentación escolar. Centro de apoyo para mujeres emprendedoras y microcréditos;	Promoción de buenas prácticas: Lactancia materna, alimentación complementaria a partir de 6 meses, higiene y lavado de manos; Aumento de ingesta de vitaminas y minerales: Vitamina A; Polvo micronutrientes, Zinc terapéutica en caso de diarreas; desparasitante para niños, Acido fólico para embarazadas; Micronutrientes via alimentos fortificados: azúcar con vitamina A, sal yodada, harina con hierro; Alimentación de niños desnutridos con alimentos especiales: tratamiento de niños con desnutrición leve o moderada, tratamiento de niños con desnutrición severa con alimentos terapéuticos listos para usar. (Ventana 1000 días);	Educación y vigilancia en salud y nutrición; Fortalecimiento de la red de servicios de agua y saneamiento; Vigilancia del crecimiento; Campaña nacional de educación nutricional - 0 desnutrición; Escuelas saludables	Participación. Sensibilización; Integración de comités comunitarios y municipales contra la DC; Planes operativos locales
PRDC /ENRDC	Mejoramiento de la economía familiar; Organización comunitaria; (Componentes de viabilidad y sostenibilidad)		Servicios básicos de salud materno infantil; Promoción de la lactancia materna; Alimentación complementaria (Vitacereal); Educación alimentaria y nutricional (componentes directos)	Agua y saneamiento (Componentes de viabilidad y sostenibilidad)	Información, educación y comunicación; Coordinación intra e inter institucional; Participación comunitaria; Fortalecimiento institucional; (Ejes transversales)
PESAN (Componentes estratégicos)	Acceso a activos productivos (tierra, servicios financieros, producción de alimentos y plantas nativas, tecnología, agua, extensión agrícola, infraestructura productiva, infraestructura vial); Producción Pecuaria; Producción Hidrobiológica; Regulación fitozoosanitaria. Comercialización de alimentos (almacenamiento, promoción de mercados locales, cadenas productivas); ordenamiento productivo territorial/ manejo integrado de cuencas (manejo y conservación de suelos, gestión integral del agua e infraestructura para riego, manejo y conservación de bosques)	Desarrollo rural productivo (acceso a tierras, microcréditos, capacitación, acceso físico) Creación de mercados locales (infraestructura y servicios) Comercialización y mercadeo (competitividad y encadenamientos productivos) Atención a emergencias alimentarias (asistencia alimentaria, alimentos por trabajo); Acceso escolar a alimentación nutritiva	Prácticas adecuadas de alimentación nutritiva; Prácticas de alimentación complementaria y lactancia materna; Control de calidad de alimentos; Protección al consumidor;	Acceso a servicios de salud, Acceso a agua segura y saneamiento ambiental;	coordinación interinstitucional
PLANOCC (áreas estratégicas)Matriz 1 Lineas de orientación estratégica pag. 47	Desarrollo y diversificación productiva;	Sostenibilidad alimentaria; <i>Asistencia alimentaria y nutricional;</i> <i>Producción, transformación productiva y competitividad;</i>	Educación y uso de los alimentos en la familia;	Educación y uso de los alimentos en la familia; <i>Servicios sociales básicos y protección social a la desnutrición a grupos vulnerables (salud, educación agua y saneamiento) pag. 47</i>	Fortalecimiento institucional; Fortalecimiento, gestión y coordinación institucional;
FTF	Crecimiento inclusivo del sector agrícola. Aumento de la productividad agrícola;	Ampliación de los mercados y del comercio; Incremento de empleo e ingreso agrícola y no agrícola en encadenamientos productivos; Mayor acceso a alimentos diversos y de calidad;	Mejor situación nutricional. Mejores comportamientos relacionados a nutrición;	Mejor utilización de los servicios de salud y nutrición materno infantil	Mayor resiliencia económica de las comunidades rurales vulnerables;
Movimiento Scaling Up Nutrition (ventana de los 1000 días)	Agricultura y producción de alimentos (Fortificación de alimentos con micronutrientes, yodización de la sal, fluoración del agua, intervenciones para mejorar la seguridad alimentaria al nivel del hogar, intervenciones para mejorar la calidad nutritiva de los alimentos)	Protección social (transferencias condicionadas, asistencia alimentaria) Mercado (Políticas publicas que pueden influenciar precios para reducir el impacto en el mercado de comidas no saludables ni nutritivas; provisión de comida en instituciones públicas.	Educación Educación primaria y secundaria de la mujer; mejoramiento de la dieta y actividad física en escuelas. Intervenciones incluídas en ventana de los 1000 días.	Atención en salud materno infantil	Information Conducir campañas de marketing social; Etiquetado de alimentos.

6. Similitudes y diferencias en la priorización territorial

De los instrumentos analizados, se encontró que los que tienen priorización territorial son el PLANOCC, el PRDC y FTF, los cuales coinciden en que para reducir la desnutrición crónica, es necesario iniciar acciones prioritariamente en el Altiplano Occidental por presentar las mayores prevalencias de desnutrición crónica.

7. Conclusiones

- i) Los objetivos del PRDC /ENRDC, FTF, ODM y SUN, referidos a reducir la desnutrición crónica, están incluidos en el primero de los resultados de la Estrategia Hambre 0: “Reducir la desnutrición crónica en menores de 5 años, en 10% en 4 años”.
- ii) Los objetivos estratégicos del PESAN y PLANOCC están referidos a los pilares de la SAN (disponibilidad, acceso, consumo y aprovechamiento biológico), no abordan los efectos más graves que los desequilibrios en dichos pilares ocasionan a la población guatemalteca, tal el caso de la desnutrición crónica, o la desnutrición aguda.
- iii) La mayoría de los componentes de cada uno de los diferentes instrumentos están incluidos en la Estrategia Hambre 0, sin embargo algunos no lo están de manera explícita.

8. Recomendaciones

Las recomendaciones se proponen orientar la integración de los contenidos de los diferentes documentos existentes en un solo documento, en el cual todos los actores que han aportado a los primeros se vean reflejados.

- i) El documento integrador debe ser la Estrategia Hambre 0 que es la priorizada por el Gobierno de Guatemala para abordar los problemas que más impactan a la población en materia de inseguridad alimentaria.
- ii) Es importante que desde la presentación del documento de la Estrategia Hambre 0, se explicita que la misma integra los contenidos de los diferentes documentos, e incluso que se incluyan como anexo los insumos que se aportan en el presente análisis.
- iii) En el caso de los componentes que no están incluidos expresamente en la Estrategia Hambre 0, será necesario someterlos a un análisis, que permita obtener evidencias sobre su efectividad para alcanzar los objetivos / resultados esperados.
- iv) En el proceso de formulación del documento de la Estrategia Hambre 0, cuyos enunciados están incluidos en la Agenda del Cambio del Partido Patriota, será necesario realizar algunas reuniones con los actores que han participado en la elaboración de los documentos existentes para que a través de su participación validen y se sientan parte de la Estrategia Hambre 0 como documento integrador de las diferentes iniciativas existentes.