



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA

Iniciativa para la Conservación  
en la Amazonía Andina - ICAA



Conservando la naturaleza.  
Protegiendo la vida.

## Apoyo a las actividades del proyecto ICAA II en el cantón Sucumbíos y análisis de posibilidades en Cascales y Gonzalo Pizarro

Producto A: Plan de trabajo

(Octubre, 2013)

La presente publicación se elaboró para ser revisada por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). La misma fue preparada por: Marco Robles

# Apoyo a las actividades del proyecto ICAA II en el cantón Sucumbíos y posibilidades en Cascales y Gonzalo Pizarro

## Producto A. Plan de trabajo

Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo brindado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional en Ecuador y Perú, bajo los términos del **contrato No. AM ANDINA 00492-2013**

La Iniciativa para la Conservación en la Amazonía Andina - ICAA es implementada por un consorcio de empresas y organizaciones como: La Federación de Organizaciones Indígenas del Ecuador (FEINCE); La Coordinadora Indígenas de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA); Fundación Sobrevivencia Cofán (FSC); Instituto del Bien Común (IBC); y Conservation Strategy Fund(CSF).

### **Descargo de Responsabilidad**

Los contenidos y opiniones expresadas en este documento pertenecen al autor y no reflejan necesariamente las opiniones de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el Gobierno de los Estados Unidos de América o TNC.

## 1. ANTECEDENTES

TNC, en el marco de la Iniciativa para la Conservación de la Amazonia Andina, viene trabajando en la provincia de Sucumbíos desde el 2007 con proyectos vinculados al manejo de territorios indígenas y a actividades alternativas a la deforestación. En este contexto, TNC y el gobierno cantonal de Sucumbíos tienen firmado un acuerdo de cooperación que coadyuve a la protección de la reserva municipal La Bonita y promueva políticas públicas ambientales en este cantón y en los cantones aledaños. Al momento, es necesario consolidar las actividades realizadas en esta zona y promover políticas públicas ambientales en favor de la protección de los bosques locales.

Para este proceso, se ha definido la necesidad de contratar un consultor con el objetivo de apoyar las actividades del proyecto ICAA II en los cantones de Sucumbíos, Cascales y Gonzalo Pizarro. Estas actividades se concentran en el fortalecimiento de las políticas públicas ambientales locales; apoyo para la planificación ambiental, conservación y manejo sostenible; y en asesoría legal y técnicas para afrontar las amenazas de la minería y tala ilegal.

### **Objetivos específicos:**

De acuerdo a los Términos de referencia, se han definido los siguientes objetivos específicos:

1. Apoyar la inclusión e implementación de la variable ambiental dentro de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los cantones Cascales, Gonzalo Pizarro y Sucumbíos.
2. Analizar la factibilidad de la implementación de corredores de conectividad entre los Gobiernos Municipales de Cascales, Gonzalo Pizarro y Sucumbíos.
3. Apoyar la identificación e implementación de actividades clave del plan de manejo de la Reserva Municipal "La Bonita-Cofanes-Chingual".
4. Asesorar legal y técnicamente al Municipio Cantonal de Sucumbios ante las amenazas al Área de Conservación Municipal La Bonita-Cofanes-Chingual.
5. Promover la participación ciudadana dentro del cantón y trabajar en las diferentes actividades concernientes al manejo y protección del ecosistema.

## 2. PROPUESTA DE TRABAJO PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS PROPUESTOS:

**Objetivo 1. Apoyar la inclusión e implementación de la variable ambiental dentro de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los cantones Cascales, Gonzalo Pizarro y Sucumbíos.**

En relación al objetivo 1, que refiere a la inclusión e implementación de la variable ambiental en los planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los tres cantones propuestos y las actividades propuestas, a continuación se presenta un análisis de las actividades a desarrollar:

El proceso inicia con la revisión de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los tres cantones, para lo cual se realizará un análisis completo de los planes actuales y se

revisará si los mismos presentan una propuesta de zonificación ambiental de acuerdo con lo establecido en la guía emitida por SENPLADES para la formulación de los PDOTS. Se revisará la información de base utilizada para identificar vacíos en cuanto a la información que estuvo disponible para el diagnóstico así como para el análisis del sistema ambiental y la zonificación ecológica, si es que la misma ha sido incorporada dentro del PDOT.

Como parte del análisis también se revisará el PDOT de la provincia de Sucumbíos y se revisará potenciales actividades que estén insertas en los tres cantones relacionadas a apoyar la gestión ambiental o que en su defecto puedan afectar la calidad ambiental en la zona. Si se identifican estas actividades será necesario realizar el acercamiento al Gobierno Provincial y analizar las posibilidades de vinculación de las mismas a las actividades a desarrollar durante la consultoría, para que sean parte del proceso.

Posteriormente se continuará con la revisión y análisis de la propuesta que el Ministerio del Ambiente como Autoridad Ambiental Nacional ha trabajado sobre los lineamientos ambientales para los GADs con el fin de guiar el proceso de Ordenamiento Territorial. Los lineamientos generados hacen referencia a los siguientes criterios:

- Prevención, mitigación y control de la contaminación ambiental, así como la reparación integral y gestión de los desechos sólidos
- La conservación, manejo sustentable y recuperación del patrimonio natural, respetando los procesos ecológicos, que aseguren la provisión de los servicios ecosistémicos
- Reducir la vulnerabilidad social, económica y ambiental ante los posibles efectos de la variabilidad climática y el cambio climático mediante acciones de adaptación y mitigación.
- El proceso de OT deberá estar basado en información oficial, actualizada de acuerdo a los estándares definidos.

Estos criterios serán analizados y se evaluará su inclusión en los actuales PDOTs, igualmente se realizará recomendaciones para la inclusión de los mismos en los planes y se revisará también la información oficial disponible con el fin de identificar vacíos en el análisis realizado para el planteamiento de los PDOTs. La información oficial disponible hasta la fecha es la siguiente: i) Información histórica de los procesos de deforestación generada por el Ministerio del Ambiente, ii) Ecosistemas, iii) Aptitud para procesos de forestación y reforestación con fines de protección y conservación, iv) Aptitud para el establecimiento de corredores de conservación, entre otra información oficial disponible.

Durante el proceso de revisión y análisis de la información se realizarán capacitaciones a los técnicos de los GADs encargados de los procesos de los PDOTs, y se buscará espacio para realizar incidencia política con el fin de fomentar la actualización de los mismos por parte de las autoridades correspondientes.

**Objetivo 2. Analizar la factibilidad de la implementación de corredores de conectividad entre los Gobiernos Municipales de Cascales, Gonzalo Pizarro y Sucumbíos.**

Para alcanzar el objetivo 2 se partirá de un análisis de los criterios utilizados por el Ministerio del Ambiente para el establecimiento de corredores de conservación que se basan en criterios de cobertura vegetal, conectividad, ecosistemas, áreas protegidas, vacíos de conservación, presiones poblacionales y de infraestructura. En base a este primer análisis se podrá identificar las zonas potenciales sobre las cuales se podrá proponer la implementación de corredores de conectividad entre los tres cantones.

Posteriormente se realizará un análisis de campo para analizar la factibilidad de la implementación de corredores de conectividad entre los sitios preliminarmente definidos. Como parte del proceso de campo se recopilará información sobre tenencia de la tierra, uso del suelo, organización social y políticas locales de conservación. En base a esta información se podrá plantear una propuesta de factibilidad para el establecimiento de los corredores de conectividad entre los tres cantones, así como las actividades necesarias para la puesta en marcha de su implementación.

Con la información generada, se podrá realizar las gestiones con el Proyecto de Apoyo al SNAP y el Ministerio del Ambiente para discutir una propuesta para la implementación de de la propuesta del establecimiento de los corredores de conectividad priorizados. Como parte de esta propuesta se definirán actividades de conservación restauración ecológica así como producción sostenible.

**Objetivo 3. Apoyar la identificación e implementación de actividades clave del plan de manejo de la Reserva Municipal "La Bonita-Cofanes-Chingual".**

Para el cumplimiento de este objetivo se partirá de una revisión del plan de manejo generado como parte del establecimiento del área y una evaluación de la implementación del mismo que ha tenido durante el tiempo. Se realizará la discusión con los actores involucrados en la gestión del área sobre los aspectos críticos con respecto a la implementación del plan de manejo y se priorizarán algunas actividades que puedan ser implementadas como parte del proceso de apoyo definido entre las que se pueden priorizar: i) actualización de información existente con respecto al estado de conservación del área, ii) elaboración de un plan de capacitación para el personal del área en actividades de monitoreo, cartografía básica, GPS, SIG. iii) implementación de procesos de capacitación puntuales.

Al final del proceso se podrá actualizar información y el plan de manejo del área en donde se prioricen actividades críticas que deberán ser implementadas para asegurar la conservación del área.

**Objetivo 4. Asesorar legal y técnicamente al Municipio Cantonal de Sucumbíos ante las amenazas al Área de Conservación Municipal La Bonita-Cofanes-Chingual.**

Se partirá con el análisis de las amenazas existentes dentro del área y la recopilación de información sobre el potencial impacto de estas amenazas sobre la conservación del área y a las poblaciones locales. En función del análisis realizado se podrá definir un plan de acción incluyendo medidas legales para enfrentar las amenazas existentes.

Como parte de este proceso y dependiendo del tipo de amenaza, deberá realizarse los acercamientos a los ministerios que son parte del COSEPE (Concejo de Seguridad Pública) para exponer el análisis realizado y plantear las medidas de apoyo necesarias para eliminar la amenazas. Se realizará un seguimiento para que las actividades planteadas puedan ser incluidas como parte de las acciones que son llevadas a cabo por las instituciones del Estado central.

Igualmente se realizará actividades de socialización y seguimiento con las autoridades locales con el fin de asegurar también el apoyo local con respecto a las acciones a implementarse.

**Objetivo 5. Socializar el trabajo realizado en un taller o asamblea general a nivel del Cantón Sucumbíos.**

Dentro de este objetivo se organizará una reunión o asamblea general dentro del Cantón Sucumbíos en la que se dará a conocer los resultados obtenidos como parte de todo el proceso desarrollado.

### 3. PLAN DE TRABAJO

Objetivo/Actividad	Semana																								Responsable	Producto esperado	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24			
<b>Objetivo 1. Apoyar la inclusión e implementación de la variable ambiental dentro de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los cantones Cascales, Gonzalo Pizarro y Sucumbios.</b>																											
Revisión de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial existentes en los cantones y el Gobierno Provincial de Sucumbios, y las variables ambientales incluidas en el análisis.	x	x	x	x	x																					Consultor principal	Procesos fortalecidos para la inclusión de la variables ambiental en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial en los cantones La Bonita, Cascales y Gonzalo Pizarro
Revisión de la propuesta de acuerdo ministerial del Ministerio del Ambiente sobre los lineamientos para el Ordenamiento Territorial para los GADs.		x	x																							Consultor principal	
Recopilación de información para la inclusión de los lineamientos ambientales en los tres planes de desarrollo y Ordenamiento Territorial.					x	x	x																			Consultor principal	
Elaboración de informes con la información recopilada y estructurada para la inclusión de la misma en los PDOTs existentes.								x	x	x	x	x														Consultor principal	
Realización de al menos 6 talleres de capacitación con los técnicos de los municipios de los cantones mencionados, además de las reuniones de trabajo necesarias					x	x																				Consultor principal	
<b>Objetivo 2. Analizar la factibilidad de la implementación de corredores de conectividad entre los Gobierno Municipales de Cascales, Gonzalo Pizarro y Sucumbios.</b>																											
Preparación de insumos existentes para la definición de posibles corredores de conectividad para el área de los tres cantones.	x	x	x	x	x																					Consultor principal	Análisis de factibilidad llevado a cabo para la implementación de corredores de conectividad entre los territorios municipales de Cascales, Gonzalo Pizarro y Sucumbios.
Recopilación de información en campo sobre aspectos como tenencia de la tierra, conflictos de tierras, uso del suelo, organización social y políticas locales de conservación.					x	x	x																			Consultor principal	
Elaboración y discusión de plan de prefactibilidad para la implementación de corredores de conectividad en los tres cantones.										x	x	x	x	x												Consultor principal	
Levantamiento de información en campo para elaboración de plan de factibilidad en los corredores priorizados.																										Consultor principal	
Coordinar acciones con el Programa de apoyo al SNAP y el MAE que traten los temas de conectividad y corredores en particular.										x	x															Consultor principal	
Elaboración de plan de factibilidad en los corredores priorizados incluyendo actividades a ejecutarse con respecto a: conservación, manejo productivo agropecuario, forestal, recuperación de áreas degradadas, fortalecimiento de capacidades, incidencia política. Discusión y ajuste del plan con actores claves de los tres cantones.																										Consultor principal	
																										Consultor principal	
<b>Objetivo 3. Apoyar la identificación y la Implementación de actividades clave del plan de manejo de la Reserva Municipal "La Bonita-Cofanes-Chingual".</b>																											
Evaluación y discusión de las actividades críticas a implementar de acuerdo al plan de manejo.	x	x	x	x																						Consultor principal	Plan de Manejo de la Reserva Municipal "La Bonita-Cofanes-Chingual" fortalecido y plan de manejo actualizado
Elaboración y validación de plan de trabajo para actividades a implementarse			x	x																						Consultor principal	
Elaboración de plan de capacitación (Monitoreo, cartografía básica y GPS, SIG)					x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x											Consultor principal	
Ejecución de actividades puntuales de capacitación					x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x											Consultor principal	
Evaluación de la implementación del plan de manejo																										Consultor principal	
Ajuste y actualización del plan de manejo del área.																										Consultor principal	
<b>Objetivo 4. Asesorar legal y técnicamente al Municipio Cantonal de Sucumbios ante las amenazas al Área de Conservación Municipal La Bonita-Cofanes-Chingual</b>																											
Diagnóstico de la información existente.	x	x	x	x	x	x																				Consultor principal	Plan de acción desarrollado y acciones interinstitucionales coordinadas para enfrentar y mitigar las amenazas existentes en el área de conservación municipal La Bonita-Cofanes-Chingual
Mapeo de las amenazas de la Reserva, tipos de amenaza, y la estrategia de protección de la misma.				x	x	x	x																			Consultor principal	
Análisis legal para enfrentar amenazas existentes en el área de conservación										x	x	x	x	x	x	x										Abogado ambiental	
Reuniones con los distintos ministerios para definir una estrategia para mantener la integralidad ecosistémica ante las amenazas existentes.										x	x	x	x	x	x	x	x	x								Abogado ambiental	
Elaboración de estrategia para enfrentar las amenazas existentes dentro de la Reserva.										x	x	x	x	x	x	x	x	x								Abogado ambiental	
Socialización de los resultados con los ministerios y ante las autoridades del Cantón Sucumbios y gestión administrativa.																										Consultor principal	
<b>Objetivo 5. Promover la participación ciudadana dentro del cantón y trabajar en las diferentes actividades concernientes al manejo y protección del ecosistema.</b>																											
Socializar el trabajo realizado en un taller o asamblea general a nivel del Cantón Sucumbios.																										Consultor principal	

