



USAID | **ECUADOR**
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

USAID COSTAS Y BOSQUES SOSTENIBLES
CONSERVAR LA BIODIVERSIDAD MEJORANDO LA CALIDAD DE VIDA

USAID COSTAS Y BOSQUES SOSTENIBLES INFORME FINAL: RESUMEN EJECUTIVO

Contrato No. EPP-I-00-06-00013-00 TO #377

16 de junio de 2014

Esta publicación fue preparada para revisión de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Esta publicación es una traducción del resumen ejecutivo del informe final del proyecto USAID Costas y Bosques Sostenibles. Fue presentada por Chemonics International Inc.

Activity Title: USAID Sustainable Forests and Coasts. USAID Contracting Officers Representative: Rocio Cedeño. Document language: Spanish. Translation title: USAID Sustainable Coasts and Forests Final Report: Executive Summary.

RESUMEN EJECUTIVO

Ecuador se encuentra entre los 17 países más megadiversos del mundo. El reconocimiento de su vasto patrimonio natural está consagrado en la Constitución de 2008, e incorporada en el principio constitucional del Buen Vivir - la coexistencia de los seres humanos con la naturaleza. Durante varias décadas el Gobierno de Ecuador (GOE) ha liderado esfuerzos, reconocidos internacionalmente, para frenar la deforestación de los bosques naturales de Ecuador y mitigar el daño adicional a los ecosistemas marinos y terrestres causados por la sobreexplotación de los recursos, las presiones demográficas y el cambio climático.

Con el fin de complementar los esfuerzos del GOE, el proyecto Costas y Bosques Sostenibles de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, (USAID) propició crear, simultáneamente, mejoras de largo alcance en la conservación de la biodiversidad y mejorar la vida de las familias de escasos recursos a través de una iniciativa de \$15.7 millones implementada desde el 15 de junio de 2009 hasta el 14 de junio de 2014. La presencia de grandes asentamientos humanos a lo largo de la costa – incluyendo Guayaquil, la ciudad más grande de Ecuador – ha dado lugar a que esta región del país enfrente graves amenazas a la conservación de la biodiversidad. El proyecto trabajó en estrecha colaboración con el Ministerio del Ambiente (MAE), gobiernos locales, comunidades, y grupos de productores a lo largo de la costa para promover prácticas, procesos y programas del GOE que vinculan beneficios económicos a un mejor manejo de los recursos naturales, que son el sustento de los medios de vida de los residentes de esta región.

AREAS DE TRABAJO DEL PROYECTO

Bajo un proceso participativo con USAID, MAE, gobiernos locales y comunidades, se seleccionó cuatro áreas geográficas a lo largo de la costa, de gran importancia para la conservación de la biodiversidad, pero a la misma vez sujeta a grandes amenazas (ver mapa). Las cuatro áreas geográficas son: 1) Gran Reserva Chachi y su zona de amortiguamiento; 2) Reserva Marina Galera San Francisco y las cuencas hidrográficas aledañas; 3) El corredor de conectividad Chongón Colonche (incluyendo el Parque Nacional Machalilla, la Cuenca del río Ayampe, y el Bosque Protector Chongón Colonche); y 4) la provincia de Guayas (incluyendo la Reserva Ecológica Manglares Churute, la Reserva de Producción de Vida Silvestre El Salado y las concesiones de manglar).

Zonas geográficas



Mapa de Areas de Trabajo del Proyecto

OBJETIVOS Y LOGROS

Los principales objetivos del proyecto fueron: a) conservar la biodiversidad en hábitats críticos a lo largo de la costa ecuatoriana, b) mejorar la calidad de vida de las comunidades asentadas en o alrededor de estas áreas de importancia para la

biodiversidad, y c) formar alianzas para la conservación de largo alcance. La estrategia de ejecución del proyecto se centró en la reducción de las principales amenazas a la biodiversidad.

En cada sitio, el proyecto estableció prioridades y planificó su trabajo en base a un análisis de las siguientes amenazas a la conservación de la biodiversidad: (1) pérdida y / o alteración de los hábitats críticos, (2) el cambio climático, (3) la falta de alternativas económicas, y (4) la insuficiente capacidad institucional para la conservación de la biodiversidad.

En respuesta a estas amenazas, el proyecto Costas y Bosques Sostenibles desarrolló actividades que produjeron resultados complementarios a sus tres objetivos principales: (1) mejorar la conservación de la biodiversidad en hábitats críticos; (2) mejorar los medios de vida locales; y (3) formar alianzas para continuar el apoyo a la conservación de la biodiversidad luego de finalizado el proyecto. El proyecto desarrolló un amplio conjunto de prácticas, metodologías y herramientas para beneficiar desde grupos locales de pequeños agricultores hasta personal del Ministerio del Ambiente, y facilitó la coordinación de acciones de los actores locales en lograr objetivos comunes para la conservación

Conservación de la biodiversidad: Dado que gran parte de la cobertura de bosque natural ha desaparecido en la costa de Ecuador, el principal objetivo del proyecto fue preservar la biodiversidad remanente en las áreas críticas seleccionadas. La mayoría de los lugares seleccionados están establecidos en Áreas Protegidas, manejadas por el GOE , sus zonas de amortiguamiento., y en tierras indígenas. Las intervenciones del proyecto resultaron en 427,227 hectáreas terrestres y 317,105 hectáreas marino costeras de importancia biológica con un mejor manejo y 4.838 personas capacitadas en gestión de recursos naturales y o conservación de la biodiversidad.

Principales Logros:

- La ampliación de Corredores de Conservación a través de apoyar el ingreso de comunidades e individuos al programa Socio Bosque (incentivos económicos por conservación), apoyo al programa de concesión de manglares, y la simplificación de los requisitos para facilitar el ingreso de comunidades e individuos a estos dos programas;
- El fortalecimiento y ampliación de programas de monitoreo y vigilancia en Área Protegidas y en concesiones de manglar;
- Diseño y validación de modelos de planificación para el ordenamiento territorial y de adaptación al cambio climático;

- Apoyo al desarrollo de la estrategia de adaptación al cambio climático de la provincia del Guayas; y
- La puesta a prueba de enfoques mutuamente beneficiosos para las relaciones entre las comunidades que viven en y alrededor de las áreas protegidas y funcionarios del gobierno que supervisan estas áreas.

Sustento de medios de vida locales: Los habitantes de las áreas geográficas donde trabajó el proyecto son mayormente agricultores y pescadores artesanales con economías de subsistencia y en extrema pobreza, en lugares remotos que enfrentan barreras comerciales, altos costos de transporte, y poca o nula infraestructura vial. A pesar de estos retos, el proyecto mejoró los medios de vida y la conservación de la biodiversidad usando un enfoque de mercado y actuando como intermediario (honest bróker) entre productores y compradores con el fin de establecer relaciones comerciales confiables y duraderas. Muchas actividades del proyecto tomaron la forma de proyectos piloto con cultivos seleccionados en comunidades específicas – por ejemplo, transformación artesanal de tagua (marfil vegetal) en las comunidades de Matapalo y La Crucita, y la mejora en el procesamiento de pulpa de cangrejo en 6 de Julio – con la intención de usar las lecciones aprendidas y replicar modelos de buenas prácticas validadas, en otras comunidades.

Principales Logros:

- La aplicación de buenas prácticas agrícolas amigables con el ambiente en 185 fincas demostrativas en la cuenca del Ayampe y las cuencas de la Reserva Marina Galera San Francisco, que incluyen una mejor gestión del manejo de los sistemas de agua, reducción del uso de agroquímicos, y otras prácticas que mantuvieron la productividad, bajaron los costos de producción y también proporcionaron beneficios colaterales para la adaptación al cambio climático; y
- La creación de 22 nuevos vínculos comerciales beneficiando a más de 16.225 personas con incentivos para la conservación, mejoras en sus ingresos económicos, y mejores prácticas de producción y conservación.

Alianzas para la conservación: En las áreas del proyecto, la insuficiente capacidad institucional y la poca o nula comunicación entre los actores locales, limitan la coordinación y complementariedad de iniciativas para la conservación de la biodiversidad. El proyecto constituyó alianzas estratégicas con el Instituto Nacional de Pesca (INP), el gobierno provincial de Guayas, los gobiernos municipales, regionales, nacionales y las comunidades en cada uno de las áreas de trabajo.

Principales Logros:

- La formación de cinco coaliciones de conservación con actores de los sectores público y privado como plataformas para la coordinación y priorización de acciones;
- Un estudio sin precedentes, de la población de cangrejo rojo en Golfo de Guayaquil, llevado a cabo conjuntamente entre el INP y más de 940 pescadores coordinado por la Coalición del Golfo de Guayaquil.
- Insumos para la revisión de las políticas forestales a nivel nacional; y
- Diseño e implementación de una metodología para la planificación del manejo de 25 Áreas Protegidas, sintetizado en un Manual para la Gestión Operativa de Áreas Protegidas de Ecuador que ha recibido atención del GOE y reconocimiento a nivel internacional.

DESAFÍOS Y LECCIONES APRENDIDAS

Dada las limitantes estructurales para su desarrollo, las características de extrema pobreza que enfrentan los beneficiarios y la amplia cobertura geográfica que tuvo el proyecto, los objetivos establecidos en el diseño fueron demasiados ambiciosos. La creciente variabilidad climática fue un desafío adicional a la conservación de la biodiversidad y especialmente al desarrollo, en suficiente escala y alcance, del establecimiento de cadenas de valor. El proceso de ganarse la confianza de los pobladores y comunidades locales toma tiempo y está sujeto constantemente a reveses, debido a la desconfianza, en algunos casos a los actores internacionales, la incertidumbre de las relaciones EE.UU.- GOE y el constante cambios de autoridades, especialmente a nivel provincial y de área protegida. El cambio de actitudes y la demostración de los beneficios económicos de las nuevas prácticas agrícolas amigables con el ambiente promovidas por el proyecto también toman tiempo, especialmente cuando se trata de agricultura y acuicultura con variabilidad estacional y con ciclos de productividad de múltiples años. Más aun, el periodo de ejecución de cinco años fue corto en el contexto de los cambios de largo alcance que perseguía el proyecto.

El proyecto aplicó un enfoque de gestión adaptativa que permitió aprender de los éxitos y errores durante la implementación, y ajustar/reorientar los recursos y las actividades continuamente. Se trabajó a través de proyectos piloto que permitieron determinar los beneficios y potencialidades de las actividades productivas orientadas a la conservación y convencer a otros, en base a los resultados obtenidos. Los socios implementadores locales, el MAE, otras contrapartes gubernamentales y los beneficiarios mismos se constituyen en los impulsores de los enfoques y metodologías desarrolladas y validadas por el proyecto.

Las lecciones aprendidas a través del proyecto Costas y Bosques Sostenibles están resumidas a lo largo del informe final en su versión en inglés e incluyen:

- Los gobiernos que buscan regular de manera efectiva el uso de los recursos naturales deben acercarse a las comunidades que viven en y alrededor de las áreas protegidas como aliados para la conservación, no como adversarios.
- Para lograr la participación de las comunidades ubicadas en las áreas protegidas es más eficiente establecer iniciativas y estrategias de conservación basadas en la regularización del uso del recurso y no pretender establecer la regularización de la tenencia de la tierra la cual puede ser un proceso largo y frustrante.
- A pesar que en las zonas del proyecto, fuera de las áreas protegidas, la tierra es propiedad colectiva (Comunal), excepto raras excepciones, no existen empresas comunitarias. Pretender en un corto plazo, volver a pequeños agricultores en microempresarios o conformar empresas comunitarias sostenibles es un reto difícil de cumplir.
- Buenas prácticas agrícolas y una buena planificación del uso del suelo a nivel de cuenca, comunidad, y de finca generan importantes beneficios colaterales para la adaptación al cambio climático.
- La selección de las áreas de trabajo del proyecto en función de criterios sobre la conservación de la biodiversidad, resultó en zonas de alta importancia biológica pero con comunidades en sus alrededores con un potencial de crecimiento económico extremadamente limitado. Dadas las limitaciones estructurales y de potencial de desarrollo que enfrentan la mayoría de las familias para emprender proyectos productivos, el proyecto tuvo que orientar sus actividades a mejorar sus niveles de subsistencia con el logro de beneficios económicos modestos.
- El periodo de ejecución del proyecto no permitió proporcionar la asistencia técnica necesaria para aprovechar el potencial del proyecto de fortalecer la capacidad de los productores para integrarse al mercado o la consolidación de los vínculos comerciales establecidos.
- El establecimiento y/o fortalecimiento de cooperativas y asociaciones de productores empoderan al pequeño agricultor y facilitan su capacidad de lidiar con intermediarios en mejores términos o prescindir de ellos y de apalancar recursos colectivamente para lograr economías de escala.
- La colaboración cercana y la subcontratación de organizaciones locales facilitó la aceptación del proyecto y su credibilidad e influencia en las comunidades con las que trabajó. Más aun, las organizaciones de base, con presencia constante en las comunidades y con orientación adecuada, pueden continuar las agendas de proyectos y promover la sustentabilidad de una manera que organizaciones nacionales o con sede en la capital no pueden lograrlo.

- Mayor número de hectáreas manejadas de importancia biológica no significa necesariamente más o mayor impacto en la conservación de la biodiversidad. La medición de la calidad del manejo es igualmente importante debido a la multiplicidad de amenazas a los que los hábitats críticos están expuestos.