

IIDH

Instituto Interamericano
de Derechos Humanos



Memoria del Proyecto “Fortalecimiento del Manejo Electoral en Ecuador”

2010 - 2014



Instituto Interamericano de Derechos Humanos

Asamblea General

(2013-2017)

Thomas Buergenthal
Presidente Honorario

Sonia Picado S.
Presidenta

Rodolfo Stavenhagen
Vicepresidente

Margaret E. Crahan
Vicepresidenta

Pedro Nikken
Consejero Permanente

Mayra Alarcón Alba
José Antonio Aylwin Oyarzún

Line Bareiro
Lloyd G. Barnett

César Barros Leal
Marco Tulio Bruni-Celli
Antônio A. Cançado Trindade

Douglass Cassel
Gisèle Côté-Harper

Mariano Fiallos Oyanguren
Héctor Fix-Zamudio

Robert K. Goldman
Claudio Grossman

María Elena Martínez
Juan E. Méndez

Elizabeth Odio Benito
Nina Pacari

Mónica Pinto
Hernán Salgado Pesantes

Mitchell A. Seligson
Wendy Singh

Mark Ungar

Comisión Interamericana de Derechos Humanos

José de Jesús Orozco Henríquez

Tracy Robinson

Felipe González

Dinah Shelton

Rodrigo Escobar Gil

Rosa María Ortiz

Rose-Marie Bella Antoine

Corte Interamericana de Derechos Humanos

Diego García Sayán

Manuel E. Ventura Robles

Alberto Pérez Pérez

Eduardo Vio Grossi

Roberto de Figueiredo Caldas

Humberto Sierra Porto

Eduardo Ferrer Mac-Gregor Poisot

José Thompson J.
Director Ejecutivo

Memoria del Proyecto “Fortalecimiento del Manejo Electoral en Ecuador”

2010 - 2014

Instituto Interamericano de Derechos Humanos
Centro de Asesoría y Promoción Electoral
Con el apoyo de: United States Agency International Development



reproducir audio

© 2013 Instituto Interamericano de Derechos Humanos.
Apartado Postal 10.081-1000 San José, Costa Rica
Reservados todos los derechos.

Tel.: (506) 2234-0404 Fax: (506) 2234-0955
e-mail: s.especiales2@iidh.ed.cr
www.iidh.ed.cr

Memoria del Proyecto
“Fortalecimiento del Manejo Electoral
en Ecuador” 2010 - 2014
40 p. ; 27.94 x 21.59 cms
ISBN: 978-9942-13-643-5

Las ideas expuestas en los trabajos publicados en este libro son de exclusiva responsabilidad de los autores y no corresponden necesariamente con las del IIDH o las de sus donantes.
Se permite la reproducción total o parcial de los materiales aquí publicados, siempre y cuando no sean alterados, se asignen los créditos correspondientes y se haga llegar una copia de la publicación o reproducción al editor.

Equipo productor de la publicación:

Fernando Tuesta Soldevilla
Coordinador Internacional

Marcela Bueno
Coordinadora Local

Ana María Cerón
Andrés Tapia
Asistentes Coordinación Local

La Caracola Editores y Estudio Nueve
Diseño, diagramación y artes finales

Índice

Siglas utilizadas	8
Presentación	9
Objetivos del Proyecto	11
Desarrollo del Proyecto	13
• Objetivo 1	17
• Objetivo 2	35
• Objetivo 3	49

Siglas utilizadas

CNE	Consejo Nacional Electoral
TCE	Tribunal Contencioso Electoral
IDD	Instituto de la Democracia
CONADIS	Consejo Nacional de Discapacidades
FENASEC	Federación Nacional de Sordos del Ecuador
FENEDIF	Federación Nacional de Ecuatorianos con Discapacidad Física
FENCE	Federación Nacional de Ciegos del Ecuador
FENODIS	Federación de Organismos No Gubernamentales para la Discapacidad
FEPAPDEM	Federación Pro Atención a la Persona con Deficiencia Mental
PCD	Personas con Discapacidad
OSC	Organización de Sociedad Civil

Presentación



reproducir audio

Esta publicación contiene la sistematización de las memorias del Proyecto “**Fortalecimiento del Manejo Electoral**”, desarrollado en **Ecuador** entre enero de 2011 a enero de 2014, cuyo Convenio tuvo una duración desde diciembre de 2010 a enero de 2014.

Previamente, es necesario anotar que el presente proyecto tuvo variaciones entre su elaboración, su ejecución y las necesidades que, con el paso del tiempo, fueron cambiando en los organismos que ya no son transitorios sino definitivos. Cabe recordar que este proyecto tenía como base un horizonte sin procesos electorales a la vista. Era pues el momento preciso para poder realizar, con la debida tranquilidad, un proyecto de fortalecimiento institucional; sin embargo, al haber atravesado por dos procesos electorales, y coincidir con la organización de otro más para 2014, fue imprescindible que se ajusten algunos temas a la coyuntura y necesidades de los organismos para contribuir al buen desempeño de sus funciones.

De igual manera, el cambio de autoridades en el CNE en diciembre de 2011 y luego en el TCE en junio de 2012 modificó significativamente las necesidades del proyecto, ya que los organismos electorales estaban concentrados en la transición, tanto los salientes como posteriormente los entrantes. Este hecho adquiere especial relevancia si se tiene en cuenta que el propio diseño institucional de los organismos electorales, que nace de la Constitución, es nuevo.

En tal contexto, esta publicación ha tratado de presentar de manera sintetizada las actividades, que inicialmente fueron pensadas, dando paso a las sugerencias de las nuevas autoridades, tratando de adecuar los temas a los resultados y objetivos propuestos.

Es así que el presente documento se divide en una parte que contiene los resultados esperados, los objetivos, las líneas de acción y las actividades, presentados por los tres objetivos del proyecto, uno para cada organismo electoral y el tercero compartido entre el CNE y el TCE, dentro del cual se contempla el tema de reforma electoral y el intercambio con organismos pares de la región.

Es importante destacar que el trabajo desarrollado se apoyó en la firma de convenios de cooperación con ambos organismos. Es así que a inicios del año 2012 se firma un Convenio con el CNE y en el mes de septiembre, una Adenda al Convenio que se había firmado con el TCE el año anterior.

José Thompson Jiménez

Director Ejecutivo Instituto Interamericano de Derechos Humanos
y Director de CAPEL

El trabajo se ha llevado a cabo con un plan combinado de presencia permanente en Ecuador, visitas periódicas de corta duración, actividades académicas y de asistencia técnica, así como misiones de cooperación horizontal de visitas a organismos electorales del continente.

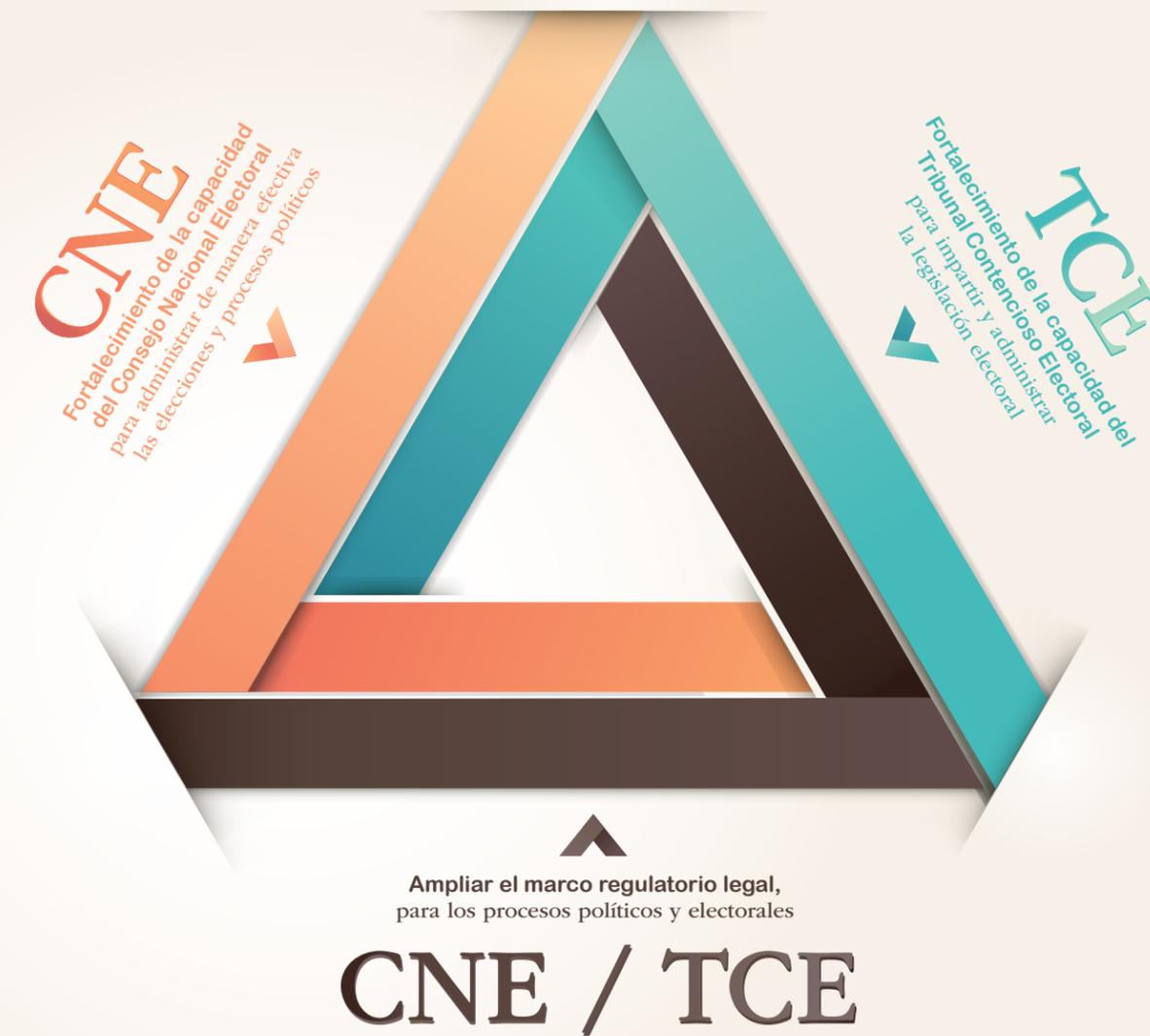
Dejamos en sus manos este gratificante trabajo de cooperación que sin duda ha promovido este proyecto de asistencia técnica, que esperamos haya contribuido a la consolidación democrática de Ecuador.

Fernando Tuesta Soldevilla

Coordinador Internacional
del Proyecto

Objetivos del Proyecto

El objetivo principal de este Proyecto fue fortalecer la capacidad de los organismos electorales para desarrollar procesos políticos electorales equitativos, transparentes e incluyentes, que contribuyan a consolidar la democracia en Ecuador.



Desarrollo del Proyecto
“Fortalecimiento del Manejo Electoral
en Ecuador”

2010 - 2014

El desarrollo de este Proyecto se basó en la realización de visitas periódicas de corta duración, actividades académicas y de asistencia técnica, así como misiones de cooperación horizontal y visitas a organismos electorales del continente para observar buenas prácticas y modelos de organización de trabajo, con la finalidad de apoyar al fortalecimiento de la institucionalidad de ambos organismos.





Objetivo 1



reproducir audio

Fortalecimiento de la capacidad del Consejo Nacional Electoral para administrar de manera efectiva las elecciones y procesos políticos.

El Consejo Nacional Electoral es el organismo que garantiza el ejercicio de los derechos políticos de la ciudadanía y promueve el fortalecimiento de la democracia, mediante la organización de procesos electorales y el apoyo a las organizaciones políticas y sociales; asegurando una participación equitativa, igualitaria, paritaria, intercultural, libre, democrática y justa para elegir y ser elegidos.





Resultados alcanzados con el Consejo Nacional Electoral

- Fortalecimiento institucional integral del CNE.
- Consolidación de las capacidades técnicas para la administración de los procesos electorales.
- Apoyo al desarrollo del Instituto de la Democracia.
- Acercamiento e interacción con partidos políticos, organizaciones de la sociedad civil y ciudadanía en general impulsando la formación de valores democráticos.
- Desarrollo de propuestas de inclusión y participación de personas con discapacidad.

EJES DE TRABAJO

• Voto Electrónico

• Voto Transparente

• Temas Sensibles

• Instituto de la Democracia

• Atlas Electoral

• Inclusión y participación de personas con discapacidad

• Capacitación a la ciudadanía

Desarrollo del proceso de asistencia técnica

Voto Electrónico

Desde el año 2012, se brindó asistencia técnica para la automatización de los procesos electorales y la implementación del proyecto piloto “Voto Electrónico” en la provincia de Azuay, que será ejecutado en las elecciones seccionales que se llevarán a cabo en febrero de 2014.

01> Análisis y levantamiento de información

Inducción de bondades y capacitación <02

03> Talleres con experiencias comparadas en Brasil, Argentina, Paraguay y Venezuela

Socialización del proyecto con actores involucrados <04

05> Asesoría durante su implementación

Análisis y levantamiento de información

- Se brindó asistencia técnica para la automatización de procesos electorales y la futura implementación del voto electrónico con la participación del experto Amilcar Brunazo (Brasil).

Inducción de bondades y capacitación

- I Taller de Voto Electrónico, con la participación de 26 personas en la ciudad de Quito, facilitado por Amilcar Brunazo (Brasil), para adquirir conocimientos acerca de las condiciones previas, características básicas, tecnología aplicada, urnas electrónicas, etc.

Talleres con experiencias comparadas de Brasil, Argentina, Paraguay y Venezuela

- II Taller de Voto Electrónico, con la participación de Amilcar Brunazo (Brasil) y Carlos María Ljubetic (Tribunal Superior de Justicia Electoral, Paraguay), para compartir experiencias, desafíos y lecciones aprendidas de los sistemas electorales de primera, segunda y tercera generación; se contó con 40 asistentes.

Socialización del proyecto con actores involucrados

- Desarrollo del Seminario Internacional “Automatización de Procesos Electorales”, con 226 asistentes en la provincia del Azuay; capacitación a directores provinciales, organizaciones políticas y ciudadanía en general.

Asesoría durante su implementación

- Acompañamiento en área de capacitación, área de comunicación, organización del proceso, elaboración de cronogramas.

- 260 participantes en talleres a gran escala e inducción con la ciudadanía, organizaciones políticas, organizaciones de sociedad civil, público en general.

Voto Electrónico



Desarrollo del proceso de asistencia técnica



Voto Transparente

El proyecto “Voto Transparente”, impulsado por el CNE se inició en el año 2012, de cara a las elecciones generales 2013 con el objetivo de promover y crear espacios de difusión y acceso a la información de organizaciones políticas y candidatos para que, a través de la difusión de información adecuada, los ciudadanos puedan tomar las mejores decisiones al momento de elegir dignidades, mejore la participación ciudadana en temas públicos y logren un mayor empoderamiento.

01> Conceptualización

Desarrollo <02

03> Capacitación

Socialización <04

Conceptualización

- Asistencia técnica de Milagros Suito (Jurado Nacional de Elecciones, Perú) con la perspectiva de la experiencia peruana con el proyecto “VOTO INFORMADO” impulsado por el JNE.

Desarrollo

- 63 personas acudieron a la realización del taller “Las TIC’s para difundir propuestas y no agredir: nuevos medios de comunicación”, con la participación de Ernesto Ibarra (México).

Capacitación

- Se realizaron 4 talleres de capacitación con 123 asistentes gracias a la asistencia técnica de los expertos internacionales Carlos Gregorio (Uruguay) y Leopoldo Vega (México). Los talleres fueron dirigidos a funcionarios del CNE, organizaciones políticas y el sector académico.
- Entrenamiento a funcionarios en el Jurado Nacional de Elecciones.

Socialización

- Presentación de la plataforma virtual “Voto Transparente”.
- Este proyecto fue socializado a nivel nacional a través de los medios de comunicación en radio, prensa escrita, televisión y redes sociales.

Voto Transparente



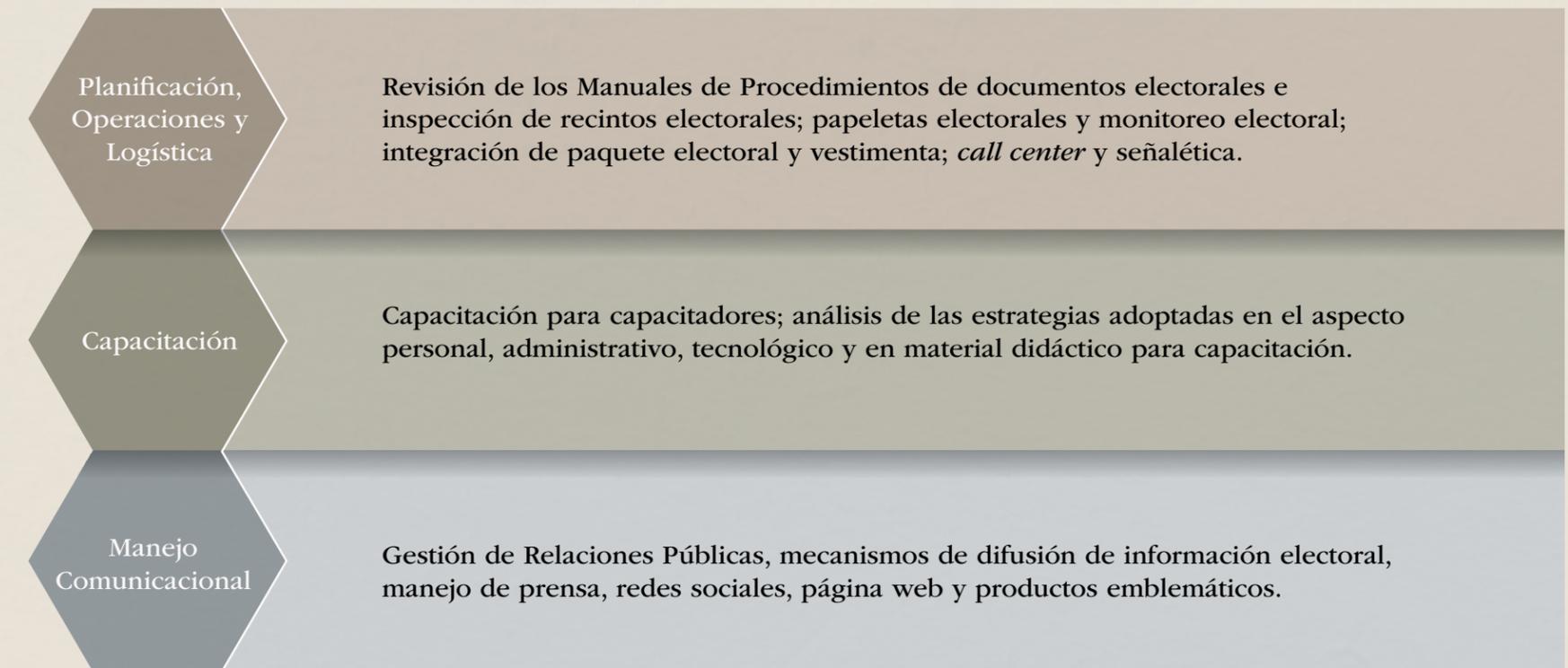


Temas Sensibles

Luego del proceso de elecciones generales de 2013, y ante la necesidad de afinar detalles para las elecciones seccionales de 2014, se realizó un trabajo de acompañamiento en período post-electoral con la finalidad de hacer una revisión a las lecciones aprendidas.

Expertos internacionales brindaron asistencia técnica para revisar temas en los cuales el CNE consideró necesario reforzar su conocimiento a través del intercambio de experiencias y alternativas de mejora. Los principales temas trabajados fueron:

- Planificación, Operaciones y Logística.
- Capacitación.
- Manejo Comunicacional.



Inclusión y participación electoral de personas con discapacidad

Mesas de diálogo

41 participantes representantes de CONADIS, FENASEC, FENEDIF, FENCE, FENODIS, FEPAPDEM y observatorios de personas con discapacidad

Propuestas de Reforma Electoral desde la perspectiva de PCD junto a las OSC y los organismos electorales

Propuestas de Políticas Públicas para PCD en materia de participación y representación política



Para generar el documento de Políticas Públicas, los integrantes de las distintas federaciones y observatorios analizaron la Constitución de la República y la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su protocolo facultativo, con la guía de un consultor experto en dichos temas, Carlos Aguinaga (Ecuador).



INSTITUTO de la DEMOCRACIA

INVESTIGACIÓN • CAPACITACIÓN • PROMOCIÓN

Cumpliendo el mandato constitucional del artículo 219, numeral 13, el Consejo Nacional Electoral (CNE) organizó el funcionamiento del Instituto de Investigación, Capacitación y Promoción Electoral. El 13 de junio de 2012, se aprobó su estatuto para el funcionamiento y se lo denominó Instituto de la Democracia.

Con la finalidad de apoyar el **desarrollo y la institucionalidad** del **Instituto de la Democracia, CAPEL** se comprometió a trabajar en varios ejes temáticos:

Diseño del plan estratégico

- Asistencia Técnica de Hugo Picado (Instituto de Formación y Estudios en Democracia, Costa Rica) para desarrollar un diagnóstico situacional del Instituto de la Democracia, con una segunda fase de evaluación de avances conseguidos.

Fortalecimiento del desarrollo institucional

- Con la colaboración de varios expertos internacionales, se realizaron capacitaciones a organizaciones políticas, funcionarios electorales y ciudadanía en general en las ciudades de Quito, Guayaquil, Cuenca, Azogues, Machala y Loja, con la finalidad de fomentar valores democráticos a través de talleres, seminarios y conversatorios, a los cuales asistieron más de 800 personas.
- Desarrollo e implementación de la Biblioteca y del Centro de Documentación; donación de 90 ejemplares.
- Consultoría internacional técnica para diseñar el proyecto "Atlas Electoral Ecuatoriano".



Proceso de asistencia técnica en el fortalecimiento al desarrollo institucional del Instituto de la Democracia





Objetivo 2



reproducir audio

Fortalecimiento de la capacidad del Tribunal Contencioso Electoral para impartir y administrar la legislación electoral.

El Tribunal Contencioso Electoral es el organismo que se encarga de administrar justicia en materia electoral, garantizando y tutelando el ejercicio de los derechos políticos de las y los ciudadanos y de los sujetos políticos bajo los principios de autonomía, independencia, publicidad, transparencia, equidad, interculturalidad, paridad de género, celeridad y probidad.



Resultados alcanzados con el Tribunal Contencioso Electoral

- Fortalecimiento institucional integral del TCE.
- Apoyo al establecimiento de procedimientos organizacionales y regulaciones para el funcionamiento del TCE.
- Acercamiento a la ciudadanía para la difusión del rol y de las funciones de la institución.
- Fortalecimiento de la capacidad del TCE para cumplir con los requisitos de la nueva Constitución y la legislación.

EJES DE TRABAJO

Administración de la
Justicia Electoral

Justicia Electoral con
perspectiva de inclusión

Difusión de roles y funciones
de la Justicia Electoral

Administración de la Justicia Electoral

Capacitación en Lógica y Argumentación Jurídica

De cara a las elecciones de 2013, apoyamos a la formación de los funcionarios en temas de argumentación jurídica con una base en la ciencia de la lógica, con la asistencia técnica de Edison Paredes (Ecuador).

Se realizaron 3 jornadas académicas de tres días cada una; en la primera jornada, se contó con la participación de 114 asistentes; en la segunda jornada, con 105; y, en la tercera jornada, con 93.

Apoyo al desempeño de procedimientos organizacionales

Asesoría técnica con la colaboración del Dr. Diego Brenes (Tribunal Supremo de Elecciones, Costa Rica) para capacitación a funcionarios de los despachos de jueces, asesores y secretaría general; se desarrolló un taller de 4 días, con 192 participantes, en los que se trató varios temas:

1. La justicia electoral en América Latina.
2. Contencioso Electoral en Costa Rica.
3. Gestión de despacho Judicial Electoral.
4. Rol político del Juez Electoral.



Justicia Electoral con perspectiva de Inclusión

Perspectiva de Género

Perspectiva de Interculturalidad

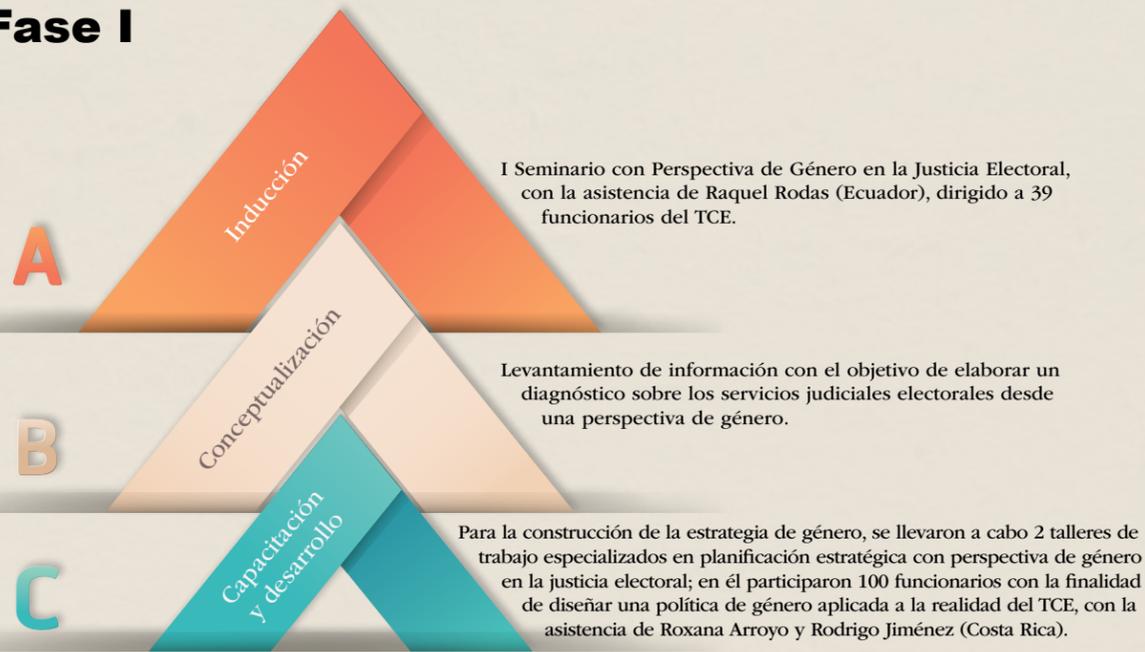


Perspectiva de Género

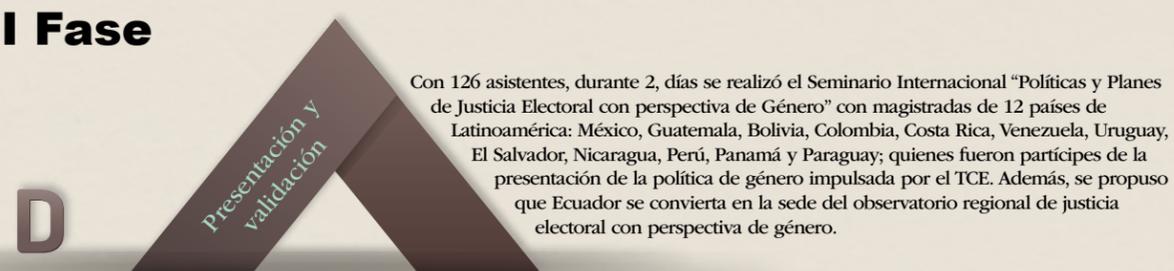
La política institucional de género constituye un instrumento estratégico para orientar la acción a mediano y largo plazo con miras a lograr el compromiso de la igualdad de género y el respeto de los derechos humanos de las mujeres; para dicho ámbito se brindó asistencia técnica con expertos nacionales e internacionales.

Desarrollo del proceso de asistencia técnica: Fase I y Fase II

Fase I



II Fase



Perspectiva de Interculturalidad

Con la finalidad de aunar esfuerzos tanto teóricos como prácticos para que el tema de interculturalidad se convierta en un eje transversal en el TCE por medio del desarrollo de propuestas de normativa basadas en sustentos teóricos relevantes y construidas con aporte de las comunidades, se realizó el Seminario “Interculturalidad y acceso a la Justicia Electoral”, con la asistencia técnica de Rosa María López (Jurado Nacional de Elecciones, Perú) y Amparo Ortega (Oficina Nacional de Procesos Electorales, Perú).

Desarrollo del proceso de asistencia técnica



En trabajo conjunto con el Instituto de la Democracia, se llevó a cabo el Seminario “Interculturalidad y acceso a la Justicia Electoral”, en las ciudades de Quito y Portoviejo, con la participación de representantes de los organismos de la Función Electoral y 250 asistentes entre autoridades, funcionarios y público estudiantil.

Para el año 2014, el TCE coordinará una investigación tanto con el Instituto de la Democracia como con los organismos pares del área andina para desarrollar un marco conceptual y generar propuestas de normativas con principios de interculturalidad que permitan lograr un acercamiento a las comunidades, para evitar la “imposición de criterios”.



Difusión de roles y funciones del TCE

Fortalecimiento comunicacional

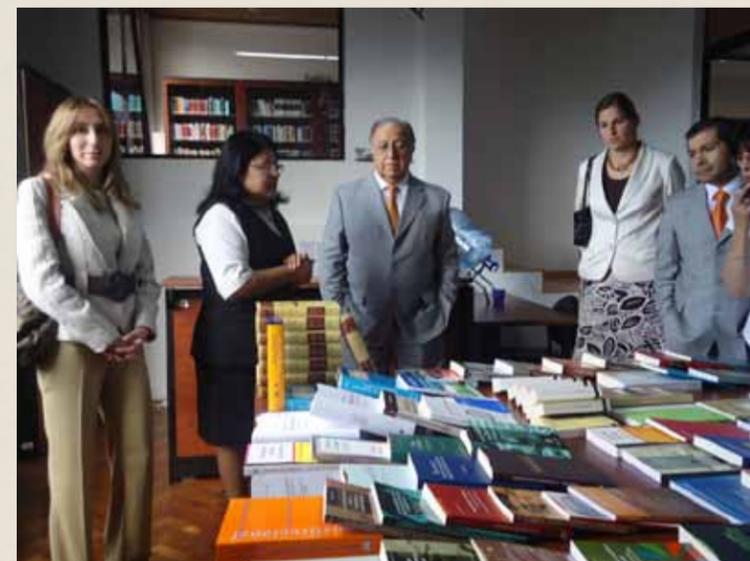
- Asistencia técnica de Miguel Antezana (Perú) para realizar un diagnóstico situacional de los procesos comunicacionales internos.
- Diseño de estrategias integrales de comunicación con la asistencia técnica de Fernando Véliz (Chile) y con la participación de 97 funcionarios.
- Asistencia técnica de Diego Brenes (Tribunal Supremo de Elecciones, Costa Rica) para optimizar la atención al ciudadano, manejo de jurisprudencia, herramientas de investigación, difusión de los roles del TCE y el diseño de la revista institucional especializada en justicia electoral.
- Taller “La responsabilidad comunicacional en la Justicia Electoral”, dirigido por Diego Brenes y con la participación de 65 personas.

Traducciones a lenguas indígenas

- Reestructuración de la página web con traducciones a lenguas kichwa y shuar de textos no modificables.
- Traducción de publicación institucional acerca de los roles y funciones del TCE a lenguas kichwa y shuar.

Desarrollo de biblioteca virtual y centro de documentación

- Donación de 246 ejemplares para la biblioteca.
- Visita de la experta bibliotecóloga Rosa Dorival (Perú) para realizar un análisis situacional y establecer la línea base para la creación de la biblioteca virtual y del centro de documentación.
- Apoyo al desarrollo del plan de la creación de la biblioteca virtual con la asistencia técnica de Atzimba Morales (Instituto Federal Electoral, México).





Objetivo 3



reproducir audio

Este objetivo contiene dos pilares fundamentales de trabajo:

- Entrenamiento al cuerpo de funcionarios del CNE, IDD y TCE, a través de viajes de intercambio y formación.
- Desarrollo de propuestas de reforma electoral con la finalidad de ampliar el marco regulatorio legal para los procesos políticos y electorales.



visualizar
documento PDF

Entrenamiento al cuerpo de funcionarios

CNE - IDD - TCE

Gracias al apoyo de organismos electorales pares de la región, y dentro del marco de cooperación horizontal, varios funcionarios han tenido la oportunidad de realizar viajes de intercambio y formación a diferentes países. Agradecemos la colaboración de los siguientes organismos:



Temas tratados en varios intercambios



República Dominicana

Experiencias de las Escuelas Electorales, capacitación de los miembros de las Juntas Electorales, aspectos comunicacionales, entre otros.

Costa Rica

Organización logística electoral, atención al ciudadano, temas comunicacionales con énfasis en el manejo de redes sociales, unidad de prensa, centro de documentación, biblioteca virtual, entre otros.

Argentina

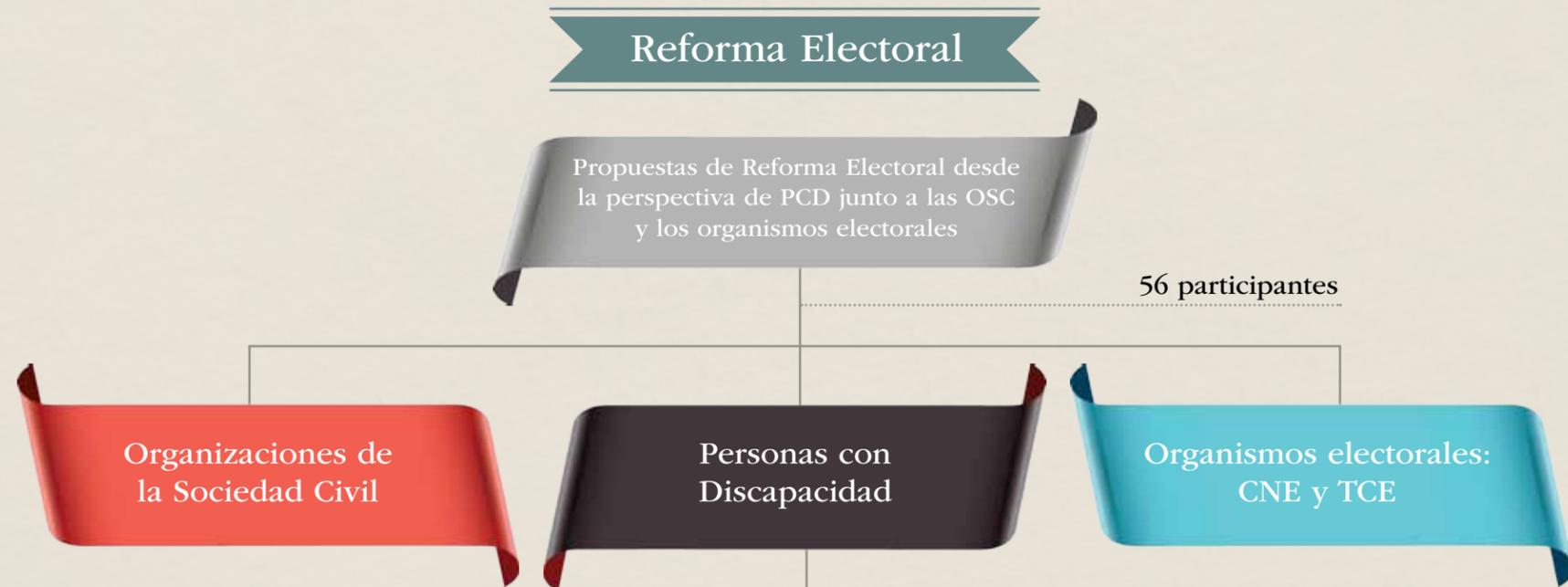
Formación en Derechos Políticos y Electorales, realidad electoral, experiencias en procesos de elección, organización estructural, normativa electoral, procesos judiciales, entre otros.

Perú

Procesos de capacitación, biblioteca, centro de documentación, manejo del Registro Electoral, inscripción de partidos, control del gasto electoral, logística y operaciones, fortalecimiento al proyecto Voto Transparente, entre otros.

México

Relaciones Internacionales y protocolo electoral, investigación y promoción electoral, procesos de logística electoral, procedimientos de secretaría general, manejo de jurisprudencia, entre otros.



Contenido



El documento consolidado contiene las Propuestas de Reforma Electoral desde la perspectiva de Personas con Discapacidad junto a las Organizaciones de la Sociedad Civil y los organismos electorales. Para la consolidación de todas las propuestas en un solo documento, se contó con la asistencia del experto en temas jurídicos Juan Pablo Aguilar (Ecuador).



Los programas y actividades del Instituto Interamericano de Derechos Humanos son posibles por el aporte de agencias internacionales de cooperación, fundaciones, organizaciones no gubernamentales, agencias del sistema de Naciones Unidas, agencias y organismos de la Organización de los Estados Americanos, universidades y centros académicos. Las diferentes contribuciones fortalecen la misión del IIDH, reforzando el pluralismo de su acción educativa en valores democráticos y el respeto de los derechos humanos en las Américas.



reproducir audio

IIDH

Instituto Interamericano
de Derechos Humanos

El Instituto Interamericano de Derechos Humanos es una institución internacional autónoma de carácter académico, creada en 1980 en virtud de un convenio suscrito entre la Corte Internacional de Derechos Humanos y la República de Costa Rica.

Hoy en día, es uno de los más importantes centros mundiales de enseñanza e investigación académica sobre derechos humanos. Ejecuta más de 50 proyectos locales y regionales para la disseminación de estos derechos entre las principales entidades no gubernamentales y entre las instituciones públicas del hemisferio americano.

