



USAID | **ECUADOR**
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

PROGRAMA INTEGRADO DE DESARROLLO MUNICIPAL, PIDEM INFORME FINAL



May 15, 2014

This report was prepared for the review of the United States Agency for International Development, by the International Organization for Migrations (IOM).

PROGRAMA INTEGRADO DE DESARROLLO MUNICIPAL (PIDEM)

INFORME FINAL

CLARIFICATION

The statements by the author hereof do not necessarily reflect the points of view of the United States Agency for International Development or the Government of the United States.

INDICE

| | | |
|-----|--|----|
| 1 | RESUMEN EJECUTIVO..... | 6 |
| 2 | DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA | 10 |
| 3 | AREA GEOGRAFICA Y ENTORNO:..... | 14 |
| 4 | METODOLOGÍA PARA LA SELECCIÓN, CONTRATACIÓN Y MONITOREO DE PROYECTOS | 15 |
| 4.1 | CRITERIOS PARA LA SELECCION DE MUNICIPALIDADES | 16 |
| 4.2 | CRITERIOS PARA LA SELECCION DE PROYECTOS | 17 |
| 4.3 | PROCESO DE CONTRATACIÓN..... | 20 |
| 4.4 | MONITOREO Y EVALUACION | 20 |
| 5 | CIFRAS E IMPACTO DE LA INTERVENCIÓN..... | 22 |
| 5.1 | INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA | 24 |
| 5.2 | INFRAESTRUCTURA SOCIAL..... | 28 |
| 5.3 | PROGRAMA DE LAVADO DE MANOS CON AGUA Y JABON..... | 33 |
| 5.4 | OTROS IMPACTOS DEL PIDEM | 38 |
| 6 | EJES TRANSVERSALES | 41 |
| 6.1 | SOSTENIBILIDAD | 41 |
| 6.2 | AMBIENTE..... | 46 |
| 7 | BENEFICIOS A LAS COMUNIDADES..... | 49 |
| 7.1 | CONDICIONES DE VIDA MEJORADAS PARA LOS GRUPOS POBLACIONALES A LO LARGO DE LAS FRONTERAS NORTE Y SUR..... | 50 |
| 7.2 | COMUNIDADES CON INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA MEJORADA | 51 |
| 7.3 | COMUNIDADES ACCEDEN A LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO..... | 52 |
| 7.4 | CONOCIMIENTO DOMÉSTICO INCREMENTADO ACERCA DE LAS PRÁCTICAS DE LAVADO DE MANOS CON AGUA Y JABÓN | 53 |
| 7.5 | GOBIERNOS LOCALES Y COMUNIDADES CAPACITADAS Y FORTALECIDAS | 54 |
| 7.6 | AMBIENTE SANO Y CONSERVADO..... | 55 |
| 8 | LECCIONES APRENDIDAS..... | 56 |
| 9 | CONCLUSIONES..... | 60 |
| 10 | RECOMENDACIONES..... | 63 |

APENDICE

APENDICE 1: HISTORIAS EXITOSAS

APENDICE 2: GUÍAS AMBIENTALES

ANEXOS

ANEXO I: MATRIZ DE INDICADORES

ANNEX II: REPORTE FINANCIERO

ACRÓNIMOS

| | |
|-----------|--|
| AME | Asociación de Municipalidades del Ecuador |
| ECA | Escuelas de Campo |
| EDA | Enfermedades Diarreicas Agudas |
| GAD | Gobierno Autónomo Descentralizado |
| IRA | Enfermedades Respiratorias Agudas |
| JAAP | Junta Administradora de Agua Potable |
| MIDUVI | Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda |
| MIES | Ministerio de Inclusión Económica y Social |
| NBI | Necesidades Básicas Insatisfechas |
| OIM | Organización Internacional para las Migraciones |
| PIDEM | Programa Integrado de Desarrollo Municipal |
| POA | Plan Operativo Anual |
| SENAGUA | Secretaría Nacional del Agua |
| SENPLADES | Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo |
| SIISE | Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador |
| USAID | Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional |
| UTM | Unidades Técnicas Municipales |

1 RESUMEN EJECUTIVO



La Frontera Norte del Ecuador es una zona con grandes potencialidades; sin embargo, las condiciones de desarrollo humano y los indicadores sociales de esta región están por debajo de los promedios nacionales. Existen cantones con niveles de pobreza superior al 90% e índices de desnutrición alarmantes. Hay un alto déficit de servicios sociales básicos y una cobertura y calidad limitada de los mismos; de igual manera las oportunidades de trabajo y de generación de ingresos son pocas.

Por otro lado, **La Frontera Sur** recibe una gran cantidad de migrantes peruanos, debido principalmente a los altos índices de desempleo en la zona norte de Perú. Esta población ha aprovechado la demanda laboral que existe en ciudades del sur de Ecuador, afectadas por la emigración de ecuatoriano/as hacia el exterior.

Es por ello que el Gobierno de los Estados Unidos, a través de su Agencia para el Desarrollo Internacional, USAID, y el Estado Ecuatoriano, conjuntamente con la Organización Internacional para las Migraciones, OIM, decidieron ejecutar inicialmente el Programa de Desarrollo de la Frontera Norte (2001-2007) y, a partir del 2007, el **Programa Integrado de Desarrollo Municipal, PIDEM**, (Acuerdo de Cooperación No. AID-518-A-00-07-00067-00), para contribuir a mejorar las condiciones de vida de los pobladores de las fronteras y mitigar el impacto que tienen los flujos migratorios sobre la población receptora. El PIDEM como tal tuvo un enfoque en el apoyo municipal y a los gobiernos locales para atender los desafíos del desarrollo del Ecuador.

El diseño de este programa se basó en la siguiente hipótesis de desarrollo:

“La dotación y/o mejoramiento de infraestructura social y productiva y la realización de acciones para el fortalecimiento a los gobiernos locales y el fortalecimiento y participación de la sociedad civil, contribuyen directamente a mejorar las condiciones de vida de los habitantes de las provincias del norte de Ecuador”.

El propósito del Programa Integrado de Desarrollo Municipal, PIDEM, fue *“Mejorar las condiciones de vida de las poblaciones de las fronteras norte y sur de Ecuador, a través de la dotación de infraestructura básica y productiva, además de maximizar los impactos en la salud, especialmente de la niñez, a través de una iniciativa de educación sanitaria y lavado de manos con agua y jabón”*.

Para alcanzar este propósito se establecieron tres objetivos específicos:

- 1) Brindar asistencia a las comunidades implementando y mejorando la infraestructura productiva (sistemas de riego, puentes peatonales y vehiculares, adoquinados y empedrados de calles y caminos);
- 2) Incrementar el acceso de las comunidades a los servicios de agua potable y saneamiento; y,
- 3) Reducir la incidencia de enfermedades generadas en falta de prácticas de higiene en los hogares y escuelas, incrementando el conocimiento doméstico acerca de las prácticas de lavado de manos con jabón.

Adicionalmente se definieron dos ejes transversales que fueron la sostenibilidad de los proyectos y el cuidado ambiental en las obras que se ejecutarían. Igualmente, el proyecto sirvió también propósitos humanitarios al atender especialmente con servicios sanitarios de agua y alcantarillado a poblaciones colombianas que migraban y se refugiaban en el Ecuador por temor a los ataques y represalias de las fuerzas insurgentes de Colombia.

En su proceso de implementación, la OIM coordinó todas sus actividades con el Gobierno Ecuatoriano representado por la Secretaría Técnica del Plan Ecuador, e hizo varias alianzas estratégicas con los gobiernos autónomos descentralizados cantonales y provinciales, así como con organismos gubernamentales como son el Ministerio de Salud, Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI), Ministerio de Educación, Secretaría Nacional del Agua y, a través de ellos, con todas las Direcciones Provinciales que trabajan en los sectores donde intervino el Programa.

El programa creó espacios como unidades de participación ciudadana y comités de veeduría para que, desde la etapa de formulación del proyecto, pasando por la construcción, hasta su operación, existieran los canales adecuados de participación tanto de la comunidad en general, como de las autoridades locales. Estos procesos participativos garantizaron el empoderamiento de las comunidades sobre los proyectos.

Al concluir estos seis años del PIDEM, se han ejecutado 208 obras de infraestructura que beneficiaron a una población de más de 160.000 habitantes de las provincias de la frontera norte y sur del Ecuador. Todas estas obras contemplan estrategias de

sostenibilidad que fortalecen a los gobiernos locales, juntas administradoras de agua potable y alcantarillado y la participación ciudadana.

Conscientes de la necesidad de mejorar la salud especialmente de la niñez y promover hábitos de higiene y salud en la población, el Programa incluyó un nuevo componente: “la iniciativa Lavado de Manos con Agua Segura y Jabón”, que contó con la participación activa de los Ministerios de Educación, Salud Pública y el MIES. Los resultados han sido excelentes, pues se ha registrado una reducción de los casos de diarrea en un 31% en niños menores de 5 años durante el periodo 2007 a 2013. Los beneficiarios directos de este programa ascienden a más de 53.400 niñas, niños, promotores de salud, docentes y madres.

2 DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA



El **Programa Integrado de Desarrollo Municipal, PIDEM** nació en octubre del 2007, con el objetivo de “Mejorar las condiciones de vida de las poblaciones de las fronteras norte y sur de Ecuador a través de la dotación de infraestructura básica y productiva, además de reducir los efectos negativos en la salud de falta de hábitos de higiene y salud a través de una iniciativa de educación sanitaria y lavado de manos con agua y jabón”.

El PIDEM continuó priorizando las provincias del Norte del Ecuador (Esmeraldas, Carchi, Sucumbíos, Imbabura, Orellana y Napo), en concordancia con las prioridades del Gobierno Ecuatoriano, representado en ese entonces por Plan Ecuador; sin embargo, se trabajó también en la frontera sur del país (El Oro y Loja) donde satisfacer las necesidades de agua y saneamiento también fue una prioridad.

El PIDEM estuvo alineado con la **Constitución de la República del Ecuador**, vigente desde el año 2008, pues los objetivos del Programa contribuyeron a asegurar el acceso a los Derechos del Buen Vivir. También estuvo alineado con El **Plan Nacional de Desarrollo para el Buen Vivir** y sus acciones para universalizar el acceso a agua segura para sus diversos usos como derecho humano, respetando las prelación establecidas en la Constitución, y fomentar la gestión comunitaria del recurso hídrico, impulsando un manejo equitativo, eficiente y sustentable.

En su afán de contribuir a mejorar las condiciones de vida de los pobladores de las fronteras y mitigar el impacto que tienen los flujos migratorios sobre la población receptora, el PIDEM trabajó en los siguientes 3 componentes:

2.1 INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

El principal objetivo de este componente fue brindar asistencia a comunidades locales mejorando la infraestructura productiva y en consecuencia maximizar las actividades de desarrollo económico. Estos proyectos incluyeron: sistemas de riego, puentes peatonales y vehiculares, adoquinados y empedrados de calles y caminos. La construcción de infraestructura que facilitó y mejoró la producción y el transporte de productos, mejoró sustancialmente los ingresos familiares.

2.2 INFRAESTRUCTURA SOCIAL

El principal objetivo de este componente fue incrementar y mejorar el acceso de las comunidades a los servicios de agua y saneamiento. Aquí se incluyó la construcción

de unidades sanitarias básicas para aquellas comunidades que ya contaban con servicios de agua financiados por USAID.

Para asegurar que las obras de infraestructura sean sostenibles, se firmó acuerdos de cooperación con autoridades locales y beneficiarios, como lo veremos más adelante al explicar la metodología del Programa, de tal manera que el mantenimiento de estas obras fuese responsabilidad tanto de autoridades locales como de los beneficiarios.

2.3 EDUCACIÓN SANITARIA - LAVADO DE MANOS

Este componente buscó prevenir y reducir enfermedades especialmente en los niños menores de 5 años que habitaban en las áreas de intervención del PIDEM y desarrolló la iniciativa de lavado de manos con agua segura y jabón. La incidencia de enfermedades causadas por la falta de buenos hábitos de higiene se estimó alta en las regiones de intervención del proyecto donde se carecía de servicios básicos de agua y saneamiento. La estrategia incluyó la capacitación a madres y docentes así como la educación para los niños acerca de la importancia del lavado de manos con jabón.

Adicionalmente, el PIDEM trabajó en dos ejes transversales que fueron:

2.4 ESTRATEGIA DE SOSTENIBILIDAD

Su objetivo fue fortalecer a los gobiernos locales y a las comunidades en su capacidad de gestión para la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento, así como en su capacidad técnica orientada al mantenimiento vial. El trabajo estuvo dirigido tanto a Unidades Técnicas Municipales (UTM) como a Juntas Administradoras de Agua Potable (JAAP), en el tema de servicios; y a los Consejos Provinciales, en el tema vial. El involucramiento de estos participantes desde el inicio del proyecto y su permanencia en las localidades donde se iban a realizar las obras se asumía que garantizarían el mantenimiento de las obras en condiciones operables.

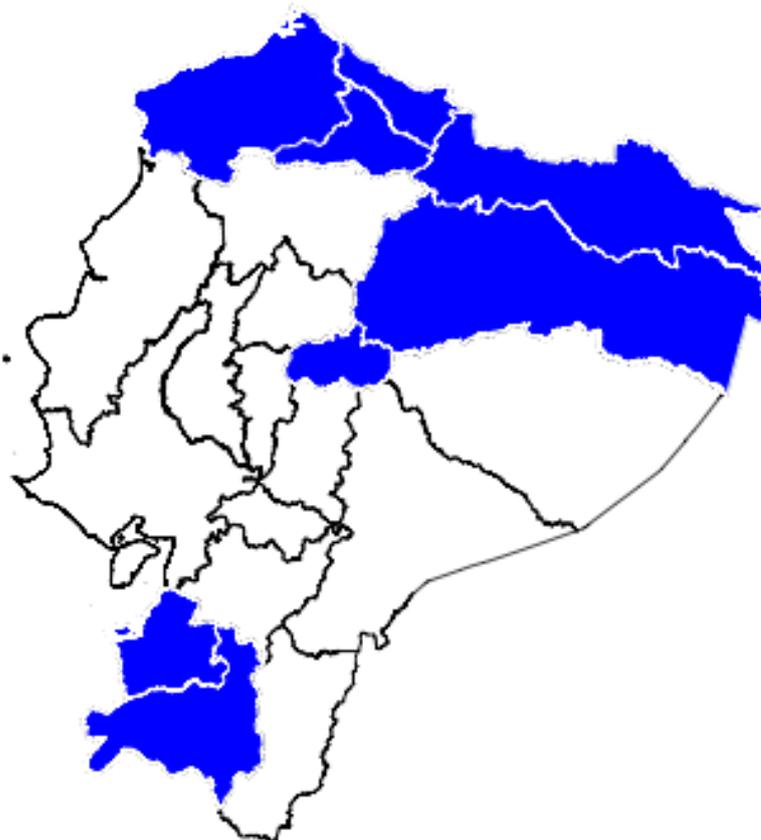
2.5 ESTRATEGIA AMBIENTAL

OIM promovió el cuidado ambiental en los proyectos realizados, para lo cual se incluyó en sus prácticas un monitoreo de las condiciones ambientales de los proyectos de infraestructura y el análisis de la factibilidad y sostenibilidad ambiental de los mismos; un programa de educación ambiental enfocado en el buen manejo de desechos sólidos; y la protección de las fuentes de agua implementando proyectos económicos para asegurar que los sistemas de agua potable funcionen adecuadamente.

Las obras construidas con el aporte de contratistas y sus equipos se desarrollaron en una dinámica de cumplimiento y aplicación de normas, reglamentos y guías de desempeño ambiental, lo cual ha generado procesos de réplica en varias instituciones locales.

3 AREA GEOGRAFICA Y ENTORNO:

Los proyectos implementados en el período 2007-2013 a través del PIDEM, se centraron en las provincias de: Esmeraldas, Carchi, Imbabura, Napo, Sucumbíos y Orellana en el norte del país; pequeñas intervenciones en las provincias de Tungurahua; y las provincias de Loja y El Oro, ubicadas en el sur del país.



El factor común de estos lugares es la diversidad multicultural que tienen, pues encontramos población mestiza, indígena y afro-ecuatoriana que requiere de acciones incluyentes y que fomenten la equidad y el respeto a sus valores y costumbres.

Otro factor compartido por las poblaciones mencionadas fueron sus altos porcentajes de necesidades básicas insatisfechas (NBI), reflejado especialmente en la falta o escases de servicios básicos y de vías para poder desarrollar sus actividades productivas de mejor manera, ocasionando una profundización de sus niveles de pobreza.

4 METODOLOGÍA PARA LA SELECCIÓN, CONTRATACIÓN Y MONITOREO DE PROYECTOS



Para un mejor seguimiento e implementación de los proyectos, la OIM contó con un equipo técnico, social, administrativo y financiero que se encontraba tanto en la ciudad de Quito como en las provincias de Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos. Los técnicos de campo fueron profesionales que conocían muy bien la realidad y las necesidades más sentidas de las poblaciones en las que trabajan.

Previo a la preparación de cada Plan Operativo Anual (POA), el equipo técnico del PIDEM se reunía para definir los potenciales proyectos, comunidades y municipios que podían ser beneficiados del financiamiento proveniente de la USAID.

El ciclo de priorización de municipios y proyectos iniciaba con la recepción de solicitudes de comunidades y gobiernos locales. Posteriormente, un equipo técnico especializado visitaba a cada una de las localidades para conocer de cerca sus necesidades, los niveles de organización y su capacidad de gestión, así como para levantar la información técnica económica y social pertinente.

La selección de municipios se basó en criterios previamente definidos, los cuales se describen a continuación:

4.1 CRITERIOS PARA LA SELECCION DE MUNICIPALIDADES

- 1.) Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI): Es un indicador de pobreza utilizado en el país además del nivel de ingresos. Este criterio toma en cuenta el indicador de NBI en cada municipalidad, de acuerdo con los datos presentados en la última versión del Sistema Integrado de Indicadores Sociales en el Ecuador (SIISE). A mayor porcentaje de NBI, más puntos recibe un municipio.
- 2.) Compromiso de la Comunidad: La comunidad y el municipio están comprometidos a apoyar el proyecto a través de contribuciones monetarias o en especie, a fin de incrementar los beneficios del proyecto y reducir los costos por beneficiario. El compromiso incluye aspectos de la administración, operación, mantenimiento y sostenibilidad de los proyectos.
- 3.) Coordinación con otros proyectos del Gobierno de los Estados Unidos: La comunidad y la municipalidad deben estar interesados en trabajar con el gobierno de los Estados Unidos y con otros proyectos de la USAID para identificar sinergias y obtener mejores resultados. El Programa da

prioridad a aquellas municipalidades cuyas capacidades estén siendo fortalecidas a través de otros proyectos de USAID.

- 4.) Existencia de documentos de Pre-inversión: Se da prioridad a municipalidades que cuentan con estudios de ingeniería, planos, diseños, especificaciones técnicas, etc.; sin embargo, la falta de estos documentos no excluye la participación de los municipios en este Programa. El Programa dispone de recursos para ayudar a estos municipios a cumplir con este requisito.

Para la priorización y selección de proyectos de infraestructura a ser ejecutados se consideraron los siguientes criterios:

4.2 CRITERIOS PARA LA SELECCION DE PROYECTOS

Viabilidad Social:

- 1.) El proyecto debe mejorar la calidad de vida de los habitantes de la frontera norte (entre más cerca de la frontera, mayor prioridad, ya que las comunidades que están a lo largo de la frontera son más vulnerables frente a para la narco-economía)
- 2.) La comunidad está organizada y lista para apoyar el proyecto, a través de contribuciones económicas, mingas, etc.
- 3.) La opinión consensuada de la comunidad es unánimemente favorable a la realización del proyecto considerando los beneficios del proyecto.
- 4.) Los grupos beneficiarios reconocen la importancia del proyecto y se comprometen a administrarlo y mantenerlo
- 5.) Existe la necesidad de solucionar las necesidades básicas de los grupos beneficiarios para que la comunidad esté en mejores condiciones para recibir un posible flujo masivo de migrantes.

Viabilidad Política:

- 1.) Hay un liderazgo y el apoyo del gobierno local para contribuir a los costos del proyecto.
- 2.) Hay un compromiso de parte de la comunidad para participar en todos los aspectos del proyecto.

- 3.) Existe el compromiso de parte de la comunidad y del gobierno local para la administración, operación, mantenimiento y sostenibilidad de los proyectos, más allá del tiempo de duración del programa.
- 4.) La comunidad y el gobierno local están interesados en trabajar con el gobierno de los Estados Unidos y con otros proyectos de la USAID. Esto debe ser demostrado con la inclusión de los proyectos propuestos en los planes de desarrollo provincial o municipal antes del inicio de la actividad.

Viabilidad económica:

- 1.) Costo estimado razonable de acuerdo al tipo de proyecto y a las condiciones locales
- 2.) El proyecto puede ser terminado dentro de un plazo de tiempo razonable: entre uno y dos años.
- 3.) El proyecto cuenta con fondos de contraparte ya sea del gobierno local, la comunidad, el sector privado o de otros grupos de donantes que trabajen en la zona, a fin de incrementar los beneficios del proyecto y reducir la relación costo/beneficio.
- 4.) Los costos de mantenimiento son razonables de tal forma que el proyecto puede ser sostenible más allá del tiempo de intervención del programa.

Viabilidad Técnica:

- 1.) Disponibilidad de planes, diseños, especificaciones técnicas antes de que se inicie la obra.
- 2.) Diseño del proyecto aprobado como técnicamente viable por el coordinador del Programa, o el jefe de Ingenieros de la OIM, y aprobado por el Contralor.
- 3.) Los diseños pueden ser fácilmente adaptados a la expansión futura de acuerdo al crecimiento poblacional.
- 4.) Verificar la tenencia de la tierra del área donde se construirán los proyectos con financiamiento de USAID.
- 5.) Condiciones geográficas y topográficas favorables
- 6.) Provee saneamiento en áreas donde se construyeron sistemas de agua potable, a fin de promover el desarrollo integral.

Viabilidad Ambiental:

- 1.) El diseño, implementación y operación del proyecto están dentro de los estándares ambientales nacionales. Por ejemplo, cuentan con un examen ambiental y los permisos que eventualmente el Ministerio del Ambiente emite.
- 2.) El diseño e implementación cumple con las regulaciones ambientales de la USAID para el tipo de proyecto propuesto. En muchos casos se condujo un examen ambiental inicial para determinar si ameritaba o no un análisis más exhaustivo.
- 3.) Existen recursos disponibles para la implementación de estudios ambientales así como para la aplicación de medidas de prevención, mitigación y control, en los casos en que estos análisis y acciones se juzgaban necesarias.
- 4.) Se concluye de los estudios de impacto ambiental que no habrá impactos negativos severos e irreversibles resultantes del proyecto.
- 5.) La tenencia y uso de la tierra está autorizada a largo plazo al gobierno local o a la comunidad beneficiaria, para garantizar la operación y el acceso durante la vida del proyecto.

Sostenibilidad:

- 1.) Los costos de operación y mantenimiento deben ser lo suficientemente asequibles para que el proyecto sea sostenido por el grupo beneficiario más allá del tiempo de duración de la intervención del programa.
- 2.) Para este fin, el grupo meta y las autoridades locales deben estar convincentemente comprometidos para servir y mantener el proyecto.
- 3.) El grupo meta reconoce la importancia del proyecto y está deseoso de saber cómo operarlo y mantenerlo.

OIM también coordinó la selección de los proyectos con programas de otros organismos financiados por la USAID en la frontera norte, así como con otros donantes, para establecer sinergias, cuando era posible, evitando duplicaciones y asegurando un buen retorno de la inversión en las intervenciones.

Una vez definido los proyectos a ejecutar, se elaboraba el POA respectivo, el cual era puesto a consideración del gobierno del Ecuador a través de Plan Ecuador, y en algunas ocasiones también de la SENPLADES, con cuya aprobación se procedía a iniciar actividades.

Para la implementación de los Planes Operativos Anuales se suscribían convenios con las diferentes comunidades y gobiernos locales. En los convenios se establecía con claridad los compromisos y responsabilidades que asumía cada una de las partes en la construcción de los proyectos seleccionados.

4.3 PROCESO DE CONTRATACIÓN

Durante todos los años en que se llevó a cabo el programa PIDEM, fue preciso contratar múltiples obras y consultorías para la implementación de los componentes del programa.

Para poder proceder correctamente con estas contrataciones, la OIM elaboró e implementó una serie de procesos que exigían altos estándares de transparencia, eficiencia, efectividad y ética para la calificación, selección y supervisión de obras y consultorías.

Previo a la contratación de cada obra, se realizaban visitas de campo a los proyectos, en las que participaban los oferentes, representantes de los municipios, Gobiernos Provinciales y los líderes y lideresas de las localidades.

Para la apertura de las ofertas presentadas y el proceso de calificación, se invitaba a representantes de las comunidades, delegados de los municipios, Gobiernos Provinciales, USAID, Plan Ecuador, quienes conjuntamente con los funcionarios de OIM, participaban en los diferentes procesos.

Los procesos de contratación manejados de esta forma, han constituido un ejemplo de transparencia y participación para la región y han generado acciones de réplica en muchas organizaciones locales.

4.4 MONITOREO Y EVALUACION

El programa dio atención especial al proceso de monitoreo, reporte y evaluación (MRE), garantizando así una rendición de cuentas con el donante. La medición del progreso obtenido y las metas logradas constituyeron un componente esencial de la

estrategia del PIDEM. La metodología de monitoreo y evaluación cumplió con estrictos requerimientos de control y calidad.

OIM en coordinación con la USAID planificaban visitas de campo regulares, para evaluar el cumplimiento de las actividades previstas. Se realizaron entrevistas con socios, funcionarios municipales, JAAPs y usuarios, así como con beneficiarios sobre la implementación de los proyectos. Esto facilitó el análisis de los procesos y productos logrados, identificando las fortalezas y debilidades así como los planes de acción dirigidos a mejorar o replicar las actividades.

En forma trimestral se remitieron informes a la USAID, los cuales incluyeron el nivel de cumplimiento en relación con lo planificado. Los reportes presentaban también el progreso en relación con las metas e indicadores, una explicación de los problemas encontrados y las acciones tomadas para solucionar esos problemas. Con estos reportes técnicos, se presentaba también los informes financieros de acuerdo con los estándares establecidos, incluyendo datos cuantitativos de uso de fondos del Programa.

Adicional al análisis de cumplimiento de indicadores de gestión del nuevo proyecto, se ha identificado indicadores de impacto, como por ejemplo como fue que un camino, una carretera, un sistema de riego, un puente o un sistema de agua cambiaron el nivel de vida de las poblaciones beneficiarias, considerando aspectos económicos, ambientales y sociales.

5 CIFRAS E IMPACTO DE LA INTERVENCIÓN



El Programa Integrado de Desarrollo Municipal (PIDEM) desarrolló 208 proyectos de infraestructura social y productiva que han beneficiado a más de 160.000 habitantes de las provincias de Esmeraldas, Carchi, Sucumbíos, Napo, Orellana e Imbabura en la Frontera Norte; Loja y El Oro, en Frontera Sur; y, Tungurahua, en la Sierra Centro.

Testimonios

“Ahora el sistema es sostenible, pues tenemos una fuente permanente, que aunque requiera mayores esfuerzos y recursos para su potabilización, permite brindar un servicio de calidad y continuo a los usuarios”

“Sin los puentes y caminos mejorados, ya hubiéramos migrado a la ciudad, pues, el aislamiento en el que vivíamos nos hacía sentir totalmente incomunicados”.

“Según el médico residente en la parroquia Galera en Esmeraldas, antes de contar con el sistema de agua se registró una semana en la que murieron 3 niños por enfermedades de origen hídrico”



A continuación se presenta un detalle de los logros alcanzado por el PIDEM desde 2007 hasta 2013.

5.1 INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA



5.1.1 PUENTES:

Se han construido un total de 38 puentes vehiculares y peatonales que beneficiaron a 45.364 habitantes de cantones fronterizos de las provincias de Sucumbíos, Carchi, Esmeraldas e Imbabura.

| PROVINCIA | PUENTES | |
|---------------|---------------|---------------|
| | No. PROYECTOS | BENEFICIARIOS |
| SUCUMBÍOS | 15 | 25.778 |
| CARCHI | 6 | 8.133 |
| ESMERALDAS | 12 | 9.820 |
| IMBABURA | 5 | 1.633 |
| TOTAL: | 38 | 45.364 |

5.1.2 CAMINOS:

Las provincias de Carchi, Esmeraldas y Tungurahua se beneficiaron del mejoramiento de 23 caminos que favorecieron la movilización de 31.914 habitantes de las comunidades rurales.

| PROVINCIA | CAMINOS | |
|---------------|---------------|---------------|
| | No. PROYECTOS | BENEFICIARIOS |
| CARCHI | 15 | 16.278 |
| ESMERALDAS | 5 | 3.450 |
| TUNGURAHUA | 3 | 12.186 |
| TOTAL: | 23 | 31.914 |

5.1.3 SISTEMAS DE RIEGO:

La producción agrícola de las provincias de Carchi, Imbabura y Loja se vieron favorecidas con la construcción de 13 sistemas de riego que beneficiaron en forma directa a 6.484 habitantes.

| PROVINCIA | RIEGO | |
|---------------|---------------|---------------|
| | No. PROYECTOS | BENEFICIARIOS |
| CARCHI | 9 | 4.150 |
| IMBABURA | 3 | 1.650 |
| LOJA | 1 | 684 |
| TOTAL: | 13 | 6.484 |

IMPACTOS DE LA INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA



Se han disminuido significativamente los tiempos de transporte entre diferentes comunidades, permitiendo aumentar el volumen de los productos transportados y precautelar la calidad y conservación de los mismos.

Los costos de mantenimiento de los vehículos que recorren la zona han disminuido, con el mejoramiento de vías y construcción de puentes.

Con los canales de riego construidos se ha mejorado la productividad agrícola de la zona y se ha beneficiado la economía de distintas comunidades. Hemos reactivado y fortalecido el comercio, generando mejoras en la economía local.

Se han fortalecido capacidades técnicas locales, a través de procesos de aprendizaje e intercambio de conocimientos en el campo; aprovechando la construcción de puentes, el mejoramiento de caminos y el mejoramiento de sistemas de riego, en los cuales se han utilizado alternativas tecnológicas adecuadas e innovadoras.

Se ha dinamizado el relacionamiento e intercambio social, cultural y comercial entre comunidades, debido a que hoy pueden movilizarse de mejor manera, incrementar su producción e incluso comercializar entre ellos de manera más fácil.

Se ha mejorado el acceso familiar a los servicios públicos de salud y educación. Los estudiantes se trasladan con mayor seguridad y en tiempos menores hacia sus centros educativos y los casos de salud emergentes pueden ser atendidos oportunamente.

Se ha generado un uso más eficiente del recurso agua, pues se han disminuido pérdidas, a través del mejoramiento y/o rehabilitación de acequias y canales de riego existentes en diferentes localidades.

Testimonio:

La señora Luz Obando habitante de la comunidad de El Tambo, cantón Bolívar de la Provincia del Carchi manifestó “por mucho tiempo hemos estado olvidados de las autoridades pero gracias a Dios y a las autoridades se hizo realidad uno de los sueños que teníamos los moradores, la obra es de vital importancia, nos permite transportar los productos al mercado.

5.2 INFRAESTRUCTURA SOCIAL



5.2.1 AGUA POTABLE

A través del PIDEM se ha entregado agua potable de buena calidad a 56.804 beneficiarios de comunidades pertenecientes a las provincias de Sucumbíos, Carchi, Esmeraldas, Orellana, Loja, El Oro, Napo y Tungurahua.

| PROVINCIA | AGUA POTABLE | |
|---------------|---------------|---------------|
| | No. PROYECTOS | BENEFICIARIOS |
| SUCUMBÍOS | 17 | 6.156 |
| CARCHI | 23 | 22.041 |
| ESMERALDAS | 24 | 23.524 |
| ORELLANA | 4 | 635 |
| LOJA | 4 | 1.210 |
| EL ORO | 2 | 488 |
| NAPO | 2 | 2.100 |
| TUNGURAHUA | 1 | 650 |
| TOTAL: | 77 | 56.804 |

5.2.2 ALCANTARILLADO

Con 13 sistemas de alcantarillado hemos beneficiado a 7.130 habitantes de las provincias de Sucumbíos, Carchi, Esmeraldas, Orellana y El Oro.

| PROVINCIA | ALCANTARILLADO | |
|---------------|----------------|---------------|
| | No. PROYECTOS | BENEFICIARIOS |
| SUCUMBÍOS | 2 | 2.500 |
| CARCHI | 2 | 1.085 |
| ESMERALDAS | 7 | 1.885 |
| ORELLANA | 1 | 500 |
| EL ORO | 1 | 1.160 |
| TOTAL: | 13 | 7.130 |

5.2.3 UNIDADES SANITARIAS BÁSICAS

En las provincias de Sucumbíos, Carchi, Esmeraldas, Orellana, Loja y El Oro hemos construido un total de 39 proyectos de Unidades Sanitarias Básicas, beneficiando a 6.051 habitantes de comunidades fronterizas.

| PROVINCIA | UNIDADES SANITARIAS BÁSICAS | |
|---------------|-----------------------------|---------------|
| | No. PROYECTOS | BENEFICIARIOS |
| SUCUMBÍOS | 12 | 1.812 |
| CARCHI | 12 | 2.337 |
| ESMERALDAS | 5 | 970 |
| ORELLANA | 1 | 225 |
| LOJA | 6 | 501 |
| EL ORO | 3 | 206 |
| TOTAL: | 39 | 6.051 |

5.2.4 RESIDUOS SÓLIDOS

A través de seis proyectos de manejo de residuos sólidos, hemos llegado a mejorar la salubridad de 12.015 habitantes de las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas.

| PROVINCIA | RESIDUOS SÓLIDOS | |
|---------------|------------------|---------------|
| | No. PROYECTOS | BENEFICIARIOS |
| SUCUMBÍOS | 2 | 1.500 |
| ESMERALDAS | 4 | 10.515 |
| TOTAL: | 6 | 12.015 |

IMPACTOS DE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL



El contar con sistemas de agua potable con alcance domiciliario ha liberado los tiempos asignados al acarreo del agua desde fuentes lejanas y posibilitado a hombres y mujeres asignar mayores tiempos para realizar trabajos productivos y mejorar los ingresos familiares.

El pago de tarifas por el servicio de agua potable, que en promedio no supera a \$4 dólares mensuales por 10 metros cúbicos, significa un importante ahorro para la economía del hogar, pues, anteriormente los beneficiarios debían pagar hasta \$ 1 dólar diario por 50 galones de agua, que no era completamente potable, lo cual representaba un gasto familiar cercano a \$ 30 dólares/mes.

Las poblaciones con acceso a servicios de agua potable y saneamiento, identifican una mejora significativa en la salud de sus habitantes, sobre todo en la incidencia de enfermedades de origen hídrico como: enfermedades diarreicas agudas (EDA), enfermedades respiratorias agudas (IRA), enfermedades en la piel como hongos y sarpullidos, entre otras.

Se han identificado beneficios importantes en la salud de las personas encargadas de transportar el agua, pues el peso excesivo que debían soportar originaba frecuentemente problemas de columna vertebral, cintura y rodillas.

Se han reducido los costos que mensualmente debía asignar una familia para atención médica y compra de medicinas para tratar enfermedades originadas en el consumo de agua no tratada higiénicamente.

Los sistemas de agua potable que brindan servicios a más de una comunidad (regionales), se han constituido en una alternativa para que un mayor número de personas accedan a los servicios. Además permiten optimizar los costos de administración, operación y mantenimiento.

Las Juntas Administradoras de Agua Potable y Saneamiento –JAAPs-- han sido fortalecidas y cuentan con las capacidades necesarias para administrar, mantener y operar sus sistemas de agua potable y saneamiento.

Testimonio:

Me llamo Juana María Mendoza Elizalde, tengo 2 hijos y soy del recinto Luis Bermeo de la Provincia de Sucumbíos. Tener agua nos ha cambiado la vida, es una ayuda importante. Cuando había sequía, los pozos se secaban y nos tocaba ir a los esteros en caballos para traer agua en pomas y así poder tener para nuestro consumo. El agua dependía de la cantidad de lluvias; si llovía, se llenaban los pozos y teníamos agua, ahora ya no, tenemos agua permanentemente, las 24 horas del día.

5.3 PROGRAMA DE LAVADO DE MANOS CON AGUA Y JABÓN



El PIDEM implementó con éxito el “Programa de lavado de manos con agua segura y con jabón”, el cual permitió completar el ciclo agua-saneamiento-lavado de manos cual se buscó mejorar la calidad de vida de la población y con el que se complementó las actividades de educación sanitaria que se realizaron dentro de la estrategia de sostenibilidad de los servicios.

El público objetivo fueron niños y niñas de edad escolar, madres de niños(as) menores de cinco años y otras personas adultas que cuidan niños(as), en quienes se esperaba desarrollar el lavado de manos con jabón como un hábito persistente.

Las principales actividades realizadas bajo este programa fueron las siguientes:

5.3.1 CAPACITACIÓN DE AGENTES SOCIALES DIRECTOS

Una de las estrategias del componente de lavado de manos fue la realización de talleres de capacitación con enfoque multiplicador tanto a docentes como a facilitadores y promotores de la salud, con el objetivo de que ambos grupos contribuyan a socializar e incentivar la práctica del lavado de manos con agua segura y con jabón.

| Lavado de Manos con Agua Segura y Jabón (FY 2007 - 2012) | | | | | | |
|--|--------------------|----------|--------------------|---------------|---------------|-------------------|
| Capacitación Agentes Sociales Directos | | | | | | |
| Provincias | Escuelas Particip. | Docentes | Niños Edad Escolar | Promotores * | Niños <5 años | FAMILIAS (Madres) |
| Esmeraldas, Sucumbios, Carchi, Loja, El Oro | 1100 | 6405 | 136642 | 1648 | 35602 | 13293 |
| | 0 | 143047 | | 37250 | | 13293 |
| TOTALES | 1100 | | | 193590 | | |

Los talleres de capacitación se realizaron en instituciones educativas de los cantones en los que intervino el PIDEM en las Provincias del Carchi, Sucumbíos y Esmeraldas, llegando a cubrir en promedio el 85% de los establecimientos que funcionan en la frontera norte. Al sur del país también se llegó con el programa en las provincias de Loja y El Oro.

5.3.2 MÓDULOS DE CAPACITACIÓN

Para conducir con éxito estas capacitaciones, se desarrolló una serie de materiales pedagógicos para asegurarse de que el mensaje fuera captado por los niños y los adultos responsables de su cuidado. Específicamente para la capacitación se diseñaron dos herramientas pedagógicas: el módulo para docentes de educación básica y el módulo para facilitadores y promotores de salud.

5.3.3 CONSTRUCCIÓN DEL DOCUMENTO METODOLÓGICO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL “LAVADO DE MANOS CON AGUA Y JABÓN” EN LA NUEVA ESTRUCTURA MINISTERIAL.

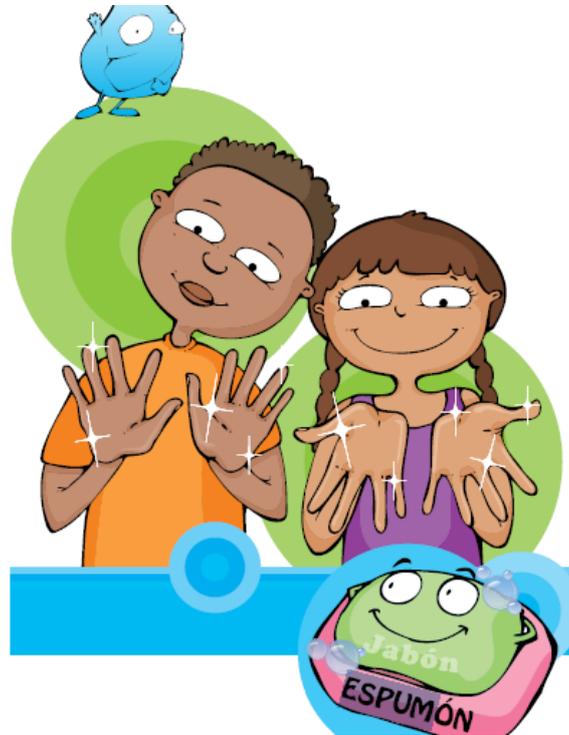
El documento destaca la intervención bajo un enfoque de salud integral en donde sus cinco elementos permitan alcanzar la calidad de vida en el ser humano orientadas a la promoción de la salud, prevención de enfermedades, atención, curación y reinserción. Estos elementos permiten además cerrar el círculo que inicia con la identificación del problema de saneamiento en las comunidades, construcción de la obra de infraestructura para solucionar el problema, capacitación a la comunidad sobre el uso adecuado del agua y la reducción de enfermedades causadas por su falta o mal uso.

El documento desarrollado promueve una metodología activa, lúdica, innovadora y participativa que tiene como base el saber, saber hacer y saber ser, lo que asegura que el mensaje sobre la importancia del lavado de manos pueda ser captado por los niños y los adultos responsables por ellos.

La capacitación permitió desarrollar hábitos de higiene y salud en las niñas, niños y adolescentes, padres de familia y maestros que les permitan prevenir enfermedades provocadas por la falta de aseo y cuidado higiénico de las manos.

Este documento fue ajustado para publicarlo y utilizarlo como parte de los talleres de transferencia metodológica que se dio antes del cierre del PIDEM.

IMPACTOS DEL PROGRAMA DE LAVADO DE MANOS CON AGUA Y JABON



Se han mejorado significativamente las actitudes y prácticas de la población en cuanto a higiene del hogar e higiene personal, generando beneficios en la salud, sobre todo de los niños y niñas.

La disminución de casos de diarrea, ha generado ahorros significativos a nivel familiar y comunitario, relacionados con gastos de atención médica y compra de medicamentos.

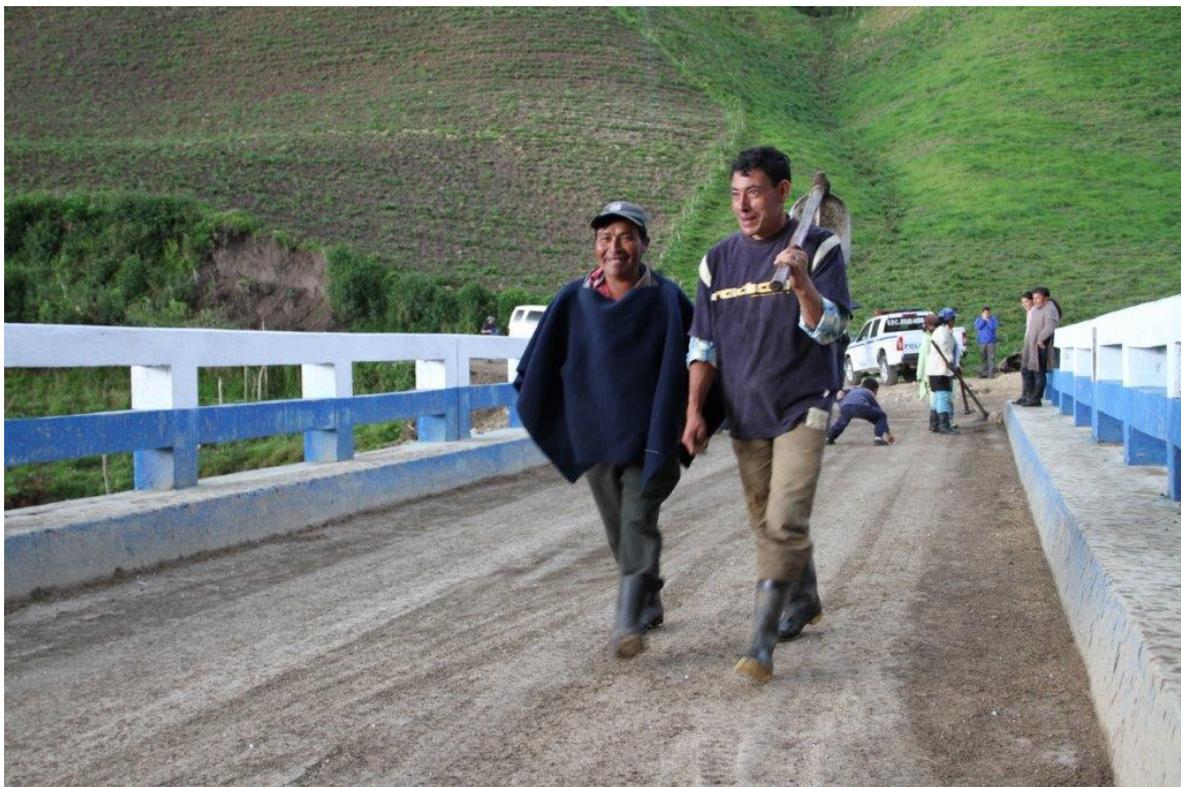
El aseo personal con agua de calidad y jabón ha mejorado la salud y bienestar personal de los niños, madres y maestros, comparando la actual con la situación anterior en que no se acostumbraba el lavado de manos o se usaba agua no tratada que producía problemas dermatológicos y tenía implicaciones en el estado anímico de las personas además de enfermedades estomacales.

Campañas implementadas en medios masivos de comunicación (radio y televisión) han permitido llegar a la población en general sobre todo a través de la transmisión de cuñas y spots en medios locales promocionando el lavado de manos con el objetivo de que esta práctica se convierta en un hábito con un impacto positivo en la salud.

El Ministerio de Educación ha insertado el Lavado de Manos con Agua y Jabón como línea de acción de Higiene y Ambiente dentro del Plan de Mejoras de la Declaración de Escuelas del Buen Vivir, que deberá ser aplicado en todas las instituciones educativas primarias del País.

Como podemos ver, el PIDEM ha generado los vínculos y los compromisos institucionales necesarios para que los procesos de difusión y educación relacionados con el lavado de manos con agua segura y con jabón tengan continuidad en la región.

5.4 OTROS IMPACTOS DEL PIDEM



Adicionalmente a los impactos arriba detallados, hay impactos generales del Programa que son importantes de resaltar por su implicación social, organizacional, ambiental, institucional y política en las áreas de intervención. Estos han sido los principales:

5.4.1 IMPACTOS SOCIALES

Algunas comunidades se han “estabilizado”, pues sin acceso a un sistema de agua potable como principal servicio básico, muchos de sus miembros, especialmente los jóvenes, habrían optado por migrar a otros centros poblados con mejores servicios. Según testimonios de las propias comunidades, el contar con servicios adecuados de agua potable y saneamiento ha motivado a sus pobladores a mantenerse en sus comunidades y trabajar por el progreso de las mismas.

Las acciones desarrolladas en el marco del PIDEM no solo han significado la creación de fuentes de trabajo temporales, sino que han permitido fortalecer capacidades locales, capaces de desarrollar trabajos permanentes en varios campos del desarrollo económico y también en la operación y mantenimiento de los mismos sistemas de agua y saneamiento.

Las madres de familia y los niños y niñas en edad escolar han expresado tener mayor tiempo para dedicarse a las tareas escolares, contando con el apoyo de sus padres.

Se ha dinamizado el relacionamiento e intercambio social, cultural y comercial entre comunidades.

Se ha mejorado el acceso familiar a los servicios públicos de salud y educación. Los estudiantes se trasladan con mayor seguridad y en tiempos menores hacia sus centros educativos y los casos de salud emergentes pueden ser atendidos oportunamente.

5.4.2 IMPACTOS ORGANIZACIONALES

La organización comunitaria asegura el adecuado manejo y administración de los sistemas de infraestructura social y productiva y asegura el uso eficiente del recurso agua.

Los proyectos ejecutados se han constituido en modelos para que otras localidades se organicen y empiecen a gestionar proyectos similares ante sus gobiernos locales y otras organizaciones de apoyo, demostrando con esto el gran potencial de réplica que tienen las acciones desarrolladas por el PIDEM en la región.

5.4.3 IMPACTOS AMBIENTALES

Los procesos de capacitación y educación sanitaria y ambiental han motivado a las poblaciones a implementar acciones para el mejor manejo y protección de las fuentes de agua, tales como: compra de terrenos en donde se encuentran las fuentes abastecedoras, cercado de áreas aledañas a las fuentes, elaboración de planes de manejo ambiental, entre otras.

A nivel de la región se cuenta con “Guías de Control y Seguimiento Ambiental”, desarrolladas de manera participativa durante el período de ejecución del PIDEM.

Las obras construidas con el aporte de contratistas y sus equipos se desarrollaron en una dinámica de cumplimiento y aplicación de normas, reglamentos y guías de desempeño ambiental, lo cual ha generado procesos de réplica en varias instituciones locales.

5.4.4 IMPACTOS INSTITUCIONALES

La organización y reconocimiento de las Juntas Administradoras de Agua y Saneamiento y su permanente interrelación con los municipios, el MIDUVI y la

SENAGUA, ha contribuido al fortalecimiento institucional del sector agua y saneamiento.

La SENAGUA, a partir de las experiencias exitosas del programa, está construyendo una estrategia de implementación de servicios de agua y saneamiento y de réplica del programa de lavado de manos a nivel de todo el país en base a la experiencia de PIDEM.

El concurso “Mejor Gestión Integral en Organizaciones Comunitarias Prestadoras de Servicios de Agua Potable y/o Alcantarillado” ha sido Institucionalizado en algunos municipios beneficiarios, lo que contribuye directamente a mejorar la sostenibilidad en la prestación de los servicios básicos a nivel comunitario.

5.4.5 IMPACTOS POLÍTICOS

La gestión municipal se ha visto fortalecida con la ejecución del PIDEM. Existe un mayor y mejor reconocimiento de la población hacia la gestión de sus gobiernos locales por las obras realizadas y el beneficio que estas han generado.

La construcción de obras de infraestructura productiva en el marco de coordinación institucional ha generado mayor credibilidad e interacción entre los gobiernos locales y las comunidades.

6 EJES TRANSVERSALES

6.1 SOSTENIBILIDAD



A través del eje transversal de sostenibilidad el PIDEM ha garantizado la permanencia y buen manejo de los sistemas y del servicio de agua potable en las comunidades en las que ha trabajado. Se trabajó con 99 Juntas Administradoras de Agua Potable, JAAPs, creadas y fortalecidas dentro del Programa. Entre las principales actividades tenemos las siguientes:

6.1.1 CALIDAD DEL AGUA

En convenio con el MSP y con el apoyo de las diferentes Direcciones Provinciales de Salud y de algunos municipios beneficiarios se preparó y ejecutó agendas anuales para el “Plan de Vigilancia y Control de la Calidad del Agua” en todos los sistemas de agua potable construidos por el Programa. Para ello se dispuso de equipos portátiles que permitieron conocer los parámetros físicos, químicos y bacteriológicos

Los resultados presentados eran monitoreados por el equipo técnico de la OIM, a fin de garantizar que el agua que llegue a los beneficiarios sea de la mejor calidad.

6.1.2 OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO

Una constante del Programa fue la asistencia técnica brindada por OIM al operador y miembros de las Juntas Administradoras de Agua Potable para mejorar los aspectos administrativos, operativos, técnicos, comerciales, legales y de comunicación entre el usuario y el prestador del servicio.

Para esto, se efectuaron talleres de capacitación en varios ámbitos: instalaciones y conexiones domiciliarias, vigilancia y control a la calidad del agua, desinfección, operación y mantenimiento de los sistemas electromecánicos, mediciones de caudal y control de insumos, etc.

6.1.3 MANEJO ADMINISTRATIVO FINANCIERO DE LAS JAAP

La administración financiera de las JAAP fue esencial para garantizar la sostenibilidad de las mismas, razón por la cual se trabajó tanto con sus representantes como con las comunidades en la definición de las tarifas base por metro cúbico y en la concienciación de la importancia del pago puntual para el buen mantenimiento de los sistemas.

6.1.4 PROGRAMA DE EDUCACIÓN SANITARIA ENFOCADO EN RIESGOS SANITARIOS Y CONSUMO DE AGUA SEGURA

Otro eje para trabajar en la sostenibilidad de los programas elaborados por el PIDEM fue la educación sanitaria, cuyo objetivo general fue capacitar y concienciar sobre temas de educación sanitaria y ambiental, contaminación del ambiente y usos y valorización del agua, para de esta manera fortalecer la organización comunitaria, mejorar los hábitos higiénicos a nivel personal, familiar y comunitario y proteger la fuente de agua y su micro cuenca.

A través de esta actividad se logró educar a la población beneficiaria, a nivel de sensibilización, sobre los potenciales peligros de utilizar agua no apta para el consumo humano frente a los beneficios del consumo de agua segura y orientar a la población sobre la importancia de cuidar el sistema proveedor del servicio de agua y el pago puntual del mismo.

6.1.5 PROPIEDAD Y DERECHOS DE USO DEL AGUA

Se acompañó a las Juntas Administradoras de Agua Potable en el proceso de legalización de los terrenos en los que funcionan tanto los sistemas de agua potable como las oficinas.

Por otro lado, en coordinación con la Secretaría Nacional del Agua, SENAGUA, se gestionó la entrega de los Derechos de Uso de Agua, con lo cual las JAAPs quedan autorizadas por el Estado Ecuatoriano para administrar el agua que reciben, con el compromiso adicional de mantener en buen estado las fuentes.

6.1.6 CONCURSOS DE MEJOR GESTIÓN INTEGRAL DE LAS JAAPS

Se realizaron cuatro “concursos de mejor gestión integral en organizaciones comunitarias prestadoras de servicios de agua potable y alcantarillado”, uno por año, involucrando a las JAAPs y GADs de los diferentes cantones donde el PIDEM intervino. Municipios como Mira y Bolívar en la Provincia del Carchi; San Lorenzo, Rioverde y Eloy Alfaro en la Provincia de Esmeraldas; y, Shushufindi en la Provincia de Sucumbíos han realizado por su cuenta los concursos y han planteado la institucionalización de estos en sus cantones.

La realización de estos concursos ha motivado a las JAAPs a hacer sus mejores esfuerzos por mantener niveles eficientes en la administración de sus recursos, en la entrega de agua de calidad, en la operación y mantenimiento de los sistemas a su cargo, lo que contribuye directamente a mejorar la sostenibilidad en la prestación de los servicios básicos a nivel comunitario.

6.1.7 MANUALES PARA CAPACITACIÓN Y TRANSFERENCIA DE METODOLOGÍA

Se elaboró nueve manuales sobre diferentes temas técnicos relacionados con las actividades ejecutadas por el PIDEM, los mismos que fueron presentados y entregados a las autoridades del gobierno ecuatoriano a fin de que puedan servir tanto para conocer el trabajo que ha desarrollado la OIM, como para convertirse en una fuente de consulta y de seguimiento en la implementación de actividades similares.

Los manuales que se elaboraron son los siguientes:

1. Diseño Técnico y Control del proceso de construcción de sistemas de agua y saneamiento.
2. Operación y Mantenimiento de los Sistemas de Agua / Saneamiento.
3. Gerencia administrativa y financiera de las JAAP.
4. Manuales de instrucciones electro-mecánicas sobre el manejo de los sistemas de agua y saneamiento.
5. Medidas de protección y mitigación de las cuencas hidrográficas.
6. Manual sobre el monitoreo y control de los sistemas de agua y saneamiento para las JAAP y los GAD.
7. Manual de educación sanitaria y sobre el lavado de las manos para uso del Ministerio de Salud, MIDUVI y Ministerio de Educación.
8. Diseño y planes de construcción de las Unidades de Saneamiento Básico (USB)
9. Procedimientos para el concurso de las JAAP sobre las mejores prácticas administrativas y sostenibles.

Los manuales mencionados fueron realizados en coordinación con Plan Ecuador, la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas (AME), MIDUVI, Ministerio de Salud, Ministerio de Educación y SENAGUA, quienes aportaron con sus observaciones y

aspectos normativos que refuerzan el contenido de estos documentos técnicos, a la vez que se avalan su contenido.

6.1.8 TALLERES DE TRANSFERENCIA METODOLÓGICA DEL PIDEM

Antes de terminar el Programa, OIM organizó y dictó talleres de Transferencia Metodológica dirigidos a técnicos municipales, funcionarios de gobierno, representantes de juntas administradoras de agua y promotores de educación y salud, tanto en Quito como en cada una de las provincias de la frontera norte en los que ha intervenido el PIDEM, para los cuales se entregó y utilizó los manuales técnicos arriba mencionados.

En la ciudad de Quito se realizaron tres talleres, contando con la participación total de 46 personas, representantes de algunos ministerios, instituciones del gobierno, gobiernos autónomos descentralizados beneficiados y promotores de educación y salud.

En la ciudad de Lago Agrio, provincia de Sucumbíos, se realizaron tres talleres con una participación de 62 personas, representantes de direcciones provinciales de diferentes ministerios, municipalidades, juntas administradoras de agua y promotores de salud y educación.

En la ciudad de San Lorenzo, provincia de Esmeraldas, se realizaron tres talleres, con una participación de 88 personas, representantes de direcciones provinciales de diferentes ministerios, juntas administradoras de agua, estudiantes y promotores de salud y educación.

En la ciudad de Tulcán, provincia del Carchi, se realizaron tres talleres, con una participación de 51 personas, representantes de direcciones provinciales de diferentes ministerios, representantes de juntas administradoras de agua y promotores de salud y educación.

El gobierno nacional ha mencionado su interés de reimprimir los manuales técnicos para replicar los talleres realizados por el PIDEM.

6.2 AMBIENTE



6.2.1 GRUPOS ECOLÓGICOS DEFENSORES DEL AGUA

Con el fin de fortalecer las capacidades comunitarias organizacionales y de manejo de los sistemas a través de estrategias de comunicación y promoción, se trabajó en la conformación de los denominados Grupos Ecológicos Defensores del Agua, con quienes se diseñó y difundió campañas para promover el pago puntual del servicio de agua, el cuidado de la fuente, la importancia del consumo de agua segura y para difundir temas relacionados con el agua en fechas conmemorativas.

Estos grupos replicaron los mensajes para promover el cambio de comportamiento frente al cumplimiento de obligaciones y compromisos de parte de la comunidad atendida por el servicio y usaron material gráfico que se creó para la socialización de estos temas.

6.2.2 CARAVANAS DE LA ALEGRÍA

Con el objetivo de difundir mensajes relacionados con buenas prácticas ambientales, la importancia del agua segura, su cuidado y buen uso, y la necesidad del pago del servicio, se realizaron las “Caravanas de la Alegría”, que visitaron comunidades y establecimientos educativos en donde trabajó el PIDEM. Estas Caravanas estaban conformadas por grupos artísticos especializados en el tema, y luego se replicaron en grupos locales o comunitarios que diseñaron y ejecutaron las caravanas con el mismo éxito que los grupos artísticos contratados inicialmente.

6.2.3 BUENAS PRÁCTICAS AMBIENTALES EN LA AGRICULTURA

Se implementó un plan de “Buenas Prácticas Ambientales en la Agricultura” en 4 comunidades y juntas de agua potable de Carchi, que fueron definidas luego de una pre evaluación que se hizo a 10 comunidades de la provincia.

Esta actividad nació del criterio de que no se puede garantizar la conservación de las fuentes de agua sin cambiar las prácticas agropecuarias que aún predominan, como es el mal uso del recurso cuando se inundan los terrenos permitiendo que se escurra el suelo o se deja correr el agua por los surcos cuando ya no hay necesidad. Por otro lado, se concientizó entre los usuarios que el avance de la frontera agrícola y ganadera son amenazas permanentes para los recursos naturales, especialmente los bosques naturales protectores de las cuencas y las fuentes de agua.

Basados en el sistema de Escuelas de Campo (ECA), se trabajó en las comunidades de El Ejido, La Aguada, Cuaspud y Timburay, provincia del Carchi, combinando saberes de agricultores y conocimientos técnicos, aprendiendo mientras se cumplen con las tareas rutinarias, y enfocando la enseñanza en principios ecológicos a través de métodos sencillos y vivenciales.

Se motivó a los grupos de agricultores para aprender sobre alternativas de producción y aplicar los principios en el cultivo de papa. Entre las prácticas alternativas que se realizaron como parte de las ECA estuvieron la elaboración de bio-insumos (biol y bokashi), siembra de abonos verdes y preparación de trampas para el gusano blanco.

7 BENEFICIOS A LAS COMUNIDADES



7.1 CONDICIONES DE VIDA MEJORADAS PARA LOS GRUPOS POBLACIONALES A LO LARGO DE LAS FRONTERAS NORTE Y SUR

El Programa Integrado de Desarrollo Municipal, PIDEM, ha beneficiado de manera importante a más de 160.000 habitantes de la frontera norte y sur del país, con 208 obras de gran impacto que han generado la incorporación de mano de obra local y mejorado la calidad de vida de estas poblaciones vulnerables, como lo detallan los siguientes indicadores:

| No. | INDICADOR | TOTAL PLANEADO 2007 - 2013 | TOTAL LOGRADO 2007 - 2013 |
|------------|--|---------------------------------------|--------------------------------------|
| 1 | Número de familias beneficiadas por actividades de desarrollo / medios de vida alternativos en áreas asistidas por el gobierno de los Estados Unidos | 27.257 | 29.930 |
| 2 | Número de empleos a tiempo completo creados | 2.867 | 3.717 |
| 3 | Número de proyectos de infraestructura construidos o rehabilitados | 189 | 208 |
| 4 | % de reducción en prevalencia de enfermedades diarreicas en niños menores de 5 años | 5% | 12% * |
| 5 | Número de personas que reciben entrenamiento directo para promover la adopción del hábito de lavado de manos con agua y jabón. | 34.000 | 192.715 |

** Porcentaje promedio de todos los años*

Como se puede apreciar en el cuadro anterior, los beneficios del programa llegaron a un número mayor de familias que el planificado, lo cual además generó que se creen más fuentes de trabajo para familias que habitan en las zonas de intervención.

Gracias al Programa de Lavado de Manos con Agua y Jabón y las capacitaciones realizadas a nivel de escuelas y hogares, se ha podido reducir en promedio el 12% de la prevalencia de enfermedades diarreicas ocurridas en niños menores de 5 años.

7.2 COMUNIDADES CON INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA MEJORADA

Como se puede ver en el cuadro inferior, a través del PIDEM se ha construido y mejorado sistemas de riego, puentes peatonales y vehiculares, adoquinados y empedrados de calles y caminos, que han favorecido a sectores marginales de la frontera norte y sur del Ecuador.

| No. | INDICADOR | TOTAL PLANEADO 2007 - 2013 | TOTAL LOGRADO 2007 - 2013 |
|------------|---|-----------------------------------|----------------------------------|
| 1 | Número de puentes peatonales y vehiculares construidos o reparados. | 34 | 38 |
| 2 | Número de personas en las áreas beneficiarias, con acceso a puentes peatonales y vehiculares construidos o reparados. | 42.534 | 45.364 |
| 3 | Número de calles o caminos mejorados. | 17 | 23 |
| 4 | Número de personas en las áreas beneficiarias, con acceso a calles o caminos mejorados. | 15.428 | 31.914 |
| 5 | Número de sistemas de riego construidos o mejorados | 14 | 13 |
| 6 | Número de personas en las áreas beneficiarias, con acceso a sistemas de riego construidos o mejorados. | 6.800 | 6.525 |

Los proyectos de infraestructura productiva desarrollados por el PIDEM han respondido y aportado a los Planes de Desarrollo Parroquial y Cantonal, y han dinamizado el relacionamiento e intercambio social, cultural y comercial entre comunidades, generando mejoras en la economía familiar y comunitaria.

7.3 COMUNIDADES ACCEDEN A LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

La provisión de agua segura fue siempre una de las mayores preocupaciones del Programa, razón por la cual se construyó en seis años 77 sistemas de agua potable en diferentes comunidades de las áreas de intervención del PIDEM y al terminar el período del proyecto se entregó 15 estudios de agua potable y saneamiento a varios gobiernos municipales a fin de que puedan construir en forma directa o buscar el financiamiento respectivo para su implementación.

| No. | INDICADOR | TOTAL PLANEADO 2007 - 2013 | TOTAL LOGRADO 2007 - 2013 |
|------------|--|-----------------------------------|----------------------------------|
| 1 | Número de sistemas de agua potable, construidos mejorados o ampliados en las áreas beneficiarias. | 70 | 77 |
| 2 | Número de personas en las áreas beneficiarias con acceso al servicio de agua potable mejorado. | 63.796 | 56.838 |
| 3 | Número de sistemas de alcantarillado construidos mejorados o ampliados en las áreas beneficiarias. | 45 | 52 |
| 4 | Número de personas en las áreas beneficiarias con acceso a instalaciones de saneamiento mejoradas. | 15.522 | 15.082 |
| 5 | Número de sistemas de manejo de residuos sólidos mejorados en las áreas beneficiarias. | 6 | 6 |
| 6 | Número de personas en las áreas beneficiarias con acceso sistemas de manejo de residuos sólidos mejorados. | 12.015 | 12.015 |
| 7 | Número de estudios y diseños de proyectos de infraestructura social realizados (FY2013) | 15 | 15 |

Los proyectos de agua potable, saneamiento y residuos sólidos desarrollados por el PIDEM han contribuido significativamente a mejorar la salud de los pobladores de las comunidades beneficiadas. Estos proyectos se han constituido en modelos para que otras localidades se organicen y empiecen a gestionar proyectos similares ante sus gobiernos locales y otras organizaciones de apoyo, demostrando con esto el gran potencial de réplica que tienen las acciones desarrolladas por el PIDEM en la región.

7.4 PRÁCTICAS HIGIÉNICAS DOMÉSTICAS MEJORADAS A TRAVÉS DEL HÁBITO DE LAVADO DE MANOS CON AGUA Y JABÓN

Casi 370.000 personas de las localidades beneficiarias han recibido capacitación y han mejorado sus prácticas de lavado de manos con agua y jabón, lo que se ha reflejado en los porcentajes de reducción de enfermedades tanto en niños en edad escolar, menores de cinco años, madres y familias en general.

| No. | INDICADOR | TOTAL PLANEADO 2007 - 2013 | TOTAL LOGRADO 2007 - 2013 |
|------------|---|-----------------------------------|----------------------------------|
| 1 | Número de personas en las áreas beneficiarias con prácticas de lavado de manos mejoradas. | 172.000 | 369.729 |
| 2 | % de madres que recuerdan los mensajes de lavado de manos. | 38% | 68% |
| 3 | % niños en edad escolar que lavaron sus manos con agua y jabón antes de comer. | 38% | 54% |

Se ha desarrollado una metodología participativa con técnicas constructivistas a través de la cual se promueve la adopción de prácticas saludables con énfasis en lavado de manos con agua segura y jabón, convirtiendo a niñas, niños en edad escolar, a docentes y promotores en agentes sociales de cambio de paradigmas y de hábitos culturales.

Los impactos positivos en la salud, producto de este tipo de actividades, han sido representativos no solo a nivel de niños en edad escolar, pero además a nivel familiar y por ende de las comunidades.

7.5 GOBIERNOS LOCALES Y COMUNIDADES CAPACITADAS Y FORTALECIDAS

Durante el período de ejecución del PIDEM se conformaron y legalizaron 51 Juntas Administradoras de Agua; sin embargo, se fortaleció a un total de 99 JAAPs ya que se incluyó a las creadas bajo el Programa de Desarrollo de la Frontera Norte que se ejecutó entre 2001 y 2007.

| No. | INDICADOR | TOTAL PLANEADO 2007 - 2013 | TOTAL LOGRADO 2007 - 2013 |
|------------|---|-----------------------------------|----------------------------------|
| 1 | Numero de Juntas Comunitarias Administradoras de Agua Potable creadas, legalizadas y capacitadas. | 47 | 51 |
| 2 | Numero de Juntas Comunitarias Administradoras de Agua Potable fortalecidas. | 99 | 99 |
| 3 | Número de GADs que reciben fortalecimiento institucional en procesos de contratación y fiscalización (FY 2013) | 30 | 30 |
| 4 | Número de personas de las JAAPs capacitadas en los procesos contenidos en los manuales técnicos y administrativos desarrollados por la OIM. (FY 2013) | 180 | 180 |
| 5 | Número de manuales técnicos y administrativos desarrollados por la OIM. (FY 2013) | 9 | 9 |
| 6 | Número de GADs que han adoptado, organizado e implementado el concurso de mejores prácticas de las JAAPs (FY 2013) | 6 | 6 |

El entrenamiento a las JAAPs y a gobiernos locales fue una constante en el Programa, y fue reforzado al final del proyecto con la realización de los talleres de transferencia de metodología y la entrega de manuales técnicos del PIDEM al Gobierno del Ecuador. Esto se realizó como un medio para garantizar la sostenibilidad de los procesos implementados por la OIM como organismo ejecutor del Programa.

El constante trabajo de fortalecimiento a las Juntas Administradoras de Agua Potable se puede apreciar en el hecho de que la mayoría de ellas se mantienen con estándares de operación y mantenimiento adecuados.

7.6 CONSERVACIÓN DEL AMBIENTE

El programa contó con un Plan de Vigilancia Ambiental, que fue implementado como un eje transversal de los proyectos de infraestructura y se ejecutó desde dos enfoques:

1.- Seguimiento y control: que se aplicó en la construcción de todas las obras ejecutadas por los dos programas. Se realizó a través de la incorporación de criterios ambientales en las bases de contratación de los proyectos de infraestructura, el diseño y la aplicación de guías de desempeño ambiental para cada tipo de obra, y el levantamiento de información para la aplicación de instrumentos del donante SIGA (Sistema de Información y Gestión Ambiental de USAID).

En el caso de obras que requirieron de licenciamiento ambiental, se apoyó el seguimiento del proceso de obtención de los permisos ambientales en el Ministerio del Ambiente, acompañando a la organización beneficiaria de la obra, sea una comunidad o un municipio.

2.- Proyectos Socio-Ambientales: que tuvieron por objetivo la protección de fuentes de agua y zonas de recarga, abordando los aspectos ambientales identificados en las comunidades usuarias de esas fuentes y en sus entornos. Se realizaron diagnósticos socio ambientales de las fuentes de agua y zonas de recarga y en base a esta información se diseñaron Planes de Protección.

8 LECCIONES APRENDIDAS



En los 6 años de implementación del PIDEM, adicionados a los 7 años del Proyecto Frontera Norte, las experiencias y lecciones aprendidas mas relevantes son las siguientes:

1. La principal fortaleza que puede tener un proyecto para el logro de sus objetivos es sin duda el trabajo participativo con los beneficiarios, con la organización comunitaria y con las autoridades respectivas.
2. La participación de la comunidad y las organizaciones locales en las fases de identificación de los problemas, priorización de las necesidades, diseño e implementación de un proyecto, garantizan la sostenibilidad del mismo y el compromiso de la población para su posterior mantenimiento.
3. El componente de sostenibilidad es y debe ser considerado básico en la implementación de cualquier proyecto, ya que a través de éste se puede garantizar la permanencia de los proyectos en el tiempo. Se han dado muchos casos en los que los proyectos y obras han terminado simultáneamente con el fin del período de ejecución de un proyecto, porque la comunidad o los beneficiarios no han sabido cómo manejarlos.
4. El constante monitoreo y la capacitación brindada a los beneficiarios, a los técnicos municipales y a los representantes de la comunidad favorece el buen mantenimiento y la preocupación de ellos por el normal o buen funcionamiento de sus proyectos. Esto además desarrolla y construye una capacidad local que mejora las habilidades de quienes están al frente de la administración de los sistemas, optimizando los recursos existentes.
5. Un buen mantenimiento y operación de los sistemas de agua potable incluye el mantenimiento y protección de las fuentes de agua de las que se abastecen los sistemas. El componente ambiental es por tanto básico para el mantenimiento efectivo de las áreas naturales de donde obtenemos el líquido vital, pero es importante que la comunidad aprenda a mantener los recursos naturales y se involucre en los planes de manejo respectivos.
6. La realización de talleres de capacitación para transferir el conocimiento y las metodologías utilizadas, es esencial para garantizar la réplica de las experiencias exitosas y dejar un legado real sobre lo que se puede mejorar o extender de las actividades realizadas por el Programa.

7. La adecuada gestión de las Juntas Administradoras de Agua Potable y Saneamiento, requiere de elementos sólidos y capacitación constante en administración, contabilidad, operación y mantenimiento de los sistemas, articulados con procesos permanentes de rendición de cuentas, participación, control social y transparencia en todas y cada una de las acciones.
8. Es importante mantener oficinas en los lugares de intervención, en las que trabajen técnicos locales que conocen la zona y a las autoridades locales.
9. Se debe garantizar la contraparte municipal a las diferentes obras, con el fin de asegurar la implementación de las mismas dentro de los plazos establecidos.
10. La legalización de la tenencia de las tierras en los lugares donde se va a intervenir es importante verificarla antes de cualquier intervención, a fin de evitar problemas futuros.
11. Concursos como los de mejor gestión de manejo integral en juntas administradoras de agua potable y alcantarillado, fortalecen a las organizaciones comunitarias, mejoran la eficiencia en el servicio y ayudan a los municipios a tener mejor relación con las comunidades, facilitando su trabajo de control.
12. Es necesario considerar y valorar los conocimientos y saberes ancestrales locales, para el diseño y la ejecución de los programas y proyectos, pues aportan de manera significativa en la identificación de soluciones específicas para cada contexto.
13. Es importante promover la construcción de Planes de Vigilancia Ambiental, como un eje transversal de las acciones, pues aseguran la incorporación de criterios y acciones ambientales, el cumplimiento de requerimientos legales, la coordinación con las entidades rectoras y en general el manejo integral de los temas ambientales.
14. La sostenibilidad de los servicios depende en gran medida del manejo económico que se genere en los mismos. Es importante clarificar que el pago realizado por concepto de tarifas no es por el recurso, sino por los servicios prestados.

15. Resulta fundamental contar con hombres y mujeres líderes y con vocación de servicio, pues los cargos directivos de las Juntas de Agua y Saneamiento y las Juntas de Regantes no reciben remuneración, de acuerdo a las leyes y normativas vigentes

9 CONCLUSIONES



El Proyecto ha contribuido a mejorar las condiciones de vida de las personas que viven en las fronteras norte y sur del Ecuador proveyendo infraestructura productiva (construyendo y rehabilitando puentes, caminos y sistemas de riego), infraestructura social (agua potable y sistemas de saneamiento) y educación para la salud, la cual tuvo el objetivo específico de promover prácticas de buena higiene a través del lavado de manos con agua y jabón.

El PIDEM no solo ha brindado soluciones de agua y saneamiento básico, caminos, puentes y sistemas de riego para las comunidades beneficiarias, sino que a través de este Programa se ha logrado estabilizar a la población de la frontera, que en otras condiciones hubiera salido a seguir engrosando los cinturones de pobreza de las grandes ciudades.

Los procesos desarrollados por el PIDEM han generado beneficios e impactos positivos en los niveles de coordinación institucional, la transparencia en los procesos y la participación local.

El impacto de la implementación del Programa no solo se puede ver en el servicio que brindan las obras como tal, sino en cómo los hogares se han beneficiados de manera adicional. Si antes una familia debía recorrer varios kilómetros para conseguir agua, perdiendo para eso su día de trabajo, hoy ya no tienen ese problema. Si antes debían pagar grandes cantidades de dinero por un tanquero que les traía agua sin ningún tratamiento, ahora no tienen ese problema. Si antes no podían sacar sus productos agrícolas por falta de caminos o debían caminar mucho para poder llegar a su destino, ahora ya no tienen ese problema. Todo esto se resume en un gran ahorro de tiempo y dinero y en la posibilidad de producir más y generar mayores ingresos para sus familias en un ambiente más sano.

El PIDEM ha dejado su huella en toda la frontera norte y estamos seguros que nuestras obras continuarán por mucho tiempo más. Se ha logrado el empoderamiento por parte de los GADs, de la población y de las organizaciones comunitarias, lo que nos garantiza la sostenibilidad de las obras.

El Gobierno del Ecuador ha demostrado su agradecimiento con todo el trabajo realizado, ya que siempre lo hemos involucrado en las acciones que como organización hemos llevado adelante por el beneficio del país. El Gobierno ha visto

con buenos ojos las obras que se ejecutaron y queda con el compromiso de seguir adelante en lo que se inició con el PIDEM.

El trabajo desarrollado por la OIM como organización ejecutor del PIDEM, no tuvo ninguna identificación política –partidista, lo cual ha permitido coordinar adecuadamente con todos los gobiernos de turno durante el período de implementación.

Como Organización Internacional para las Migraciones, creemos haber cumplido con todos los objetivos que se plantearon para este Programa, e incluso creemos haber llegado más allá a través del impacto generado con nuestro trabajo. Estaremos siempre dispuestos a colaborar con otras iniciativas que se identifiquen como prioritarias y que favorezcan al Buen Vivir de la población ecuatoriana.

10 RECOMENDACIONES



En relación a Juntas Administradoras de Agua Potable

1. Mantener los procesos que se les inculcó para una buena operación y mantenimiento de los sistemas construidos.
2. Revisar constantemente los costos del servicio a fin de ajustar las tarifas y evitar que se caiga en situaciones que no puedan ser solucionadas por falta de recursos.
3. Realizar monitoreo constante a las conexiones a fin de revisar que no hayan fugas que puedan afectar la distribución de agua a los hogares.
4. Realizar en forma periódica los análisis de calidad de agua, que garanticen a la población la entrega de agua debidamente tratada y potabilizada. Para el efecto se deben firmar convenios con los municipios que tengan laboratorios para análisis de calidad de agua o con el Ministerio de Salud a fin de que les puedan ayudar con este propósito.
5. Apoyarse entre las Juntas o, si es posible, trabajar en la creación de consorcios de juntas que les permita compartir experiencias y encontrar soluciones conjuntas a problemas similares.
6. Mantener las reuniones de socios para la toma de decisiones, para lograr un mayor involucramiento de la comunidad con el servicio.

En relación a Gobiernos Autónomos Descentralizados

1. Brindar apoyo técnico y administrativo a las Juntas Administradoras de Agua Potable, a través de sus empresas municipales o direcciones de agua potable, monitorear sus trabajos de operación y mantenimiento.
2. Continuar con los procesos de sostenibilidad de las Juntas Administradoras de Agua Potable, en temas como el concurso de mejor gestión integral de organizaciones comunitarias prestadoras de servicios de agua potable y alcantarillado.
3. Destinar partidas presupuestarias para apoyar los procesos de fortalecimiento de las Juntas de Agua, incluido los recursos para la premiación del concurso de mejor gestión.
4. Identificar los recursos necesarios para la construcción de las obras cuyos estudios fueron realizados por el PIDEM.
5. Se debe impulsar el asocio público comunitario, estableciendo en los municipios unidades técnicas de apoyo a las JAAP.

En relación con el Gobierno del Ecuador

1. Replicar las experiencias exitosas obtenidas en la frontera norte a través del PIDEM en otros lugares del país a los que no se llegó con el Programa.
2. Extender la capacitación sobre diferentes temas técnicos que se dio al cierre del Programa, y que según los expertos fue un aporte que merece ser conocido por más técnicos a nivel nacional.
3. Crear las políticas que permitan fortalecer la gestión de las Juntas Administradoras de Agua y de los Municipios para el manejo eficiente y sustentable del recurso agua a nivel nacional.

En relación con los Donantes:

1. Realizar las gestiones que sean necesarias para conseguir recursos que se dirijan a solucionar los problemas de saneamiento básico, que a pesar de la intervención del PIDEM, se mantienen en la frontera norte y en el país en general.
2. Priorizar el tema de agua y saneamiento y el de movilidad humana en sus planes de trabajo, basados en los resultados que este Programa ha dejado, demostrando ser de gran impacto y de verdadero apoyo a la población vulnerable más necesitada.

APENDICE 1

HISTORIAS EXITOSAS

EMPEDRADO DE LA VIA EL TAMBO CANTON BOLIVAR, PROVINCIA DEL CARCHI



La señora Luz Obando habitante de la comunidad de El Tambo, cantón Bolívar de la Provincia del Carchi manifestó “por mucho tiempo hemos estado olvidados de las autoridades pero gracias a Dios y a las autoridades se hizo realidad uno de los sueños que teníamos los moradores, la obra es de vital importancia, nos permite transportar los productos al mercado.

Manifiesta además que cuando llovía era imposible llegar con los carros hasta las casas, había que poner piedras en la quebrada para que puedan pasar las camionetas, en cambio ahora tenemos un lindo puente y ya no hay este problema, además antes teníamos que salir cargando en la espalda nuestros productos y subir

cargando el tanque de gas, ahora las llevamos en carro”.

Ernesto Hidrovo, Alcalde del cantón Bolívar manifiesta que “con el apoyo de USAID, la comunidad de El Tambo y la administración actual se consiguió esta obra que es necesaria para que los agricultores puedan sacar sus productos a los mercados con facilidad”.

SISTEMA DE AGUA POTABLE “PUERTO MESTANZA Y LUIS BERMEO” PROVINCIA DE SUCUMBÍOS



Juana María Mendoza
Recinto Luis Bermeo

Me llamo Juana María Mendoza Elizalde, tengo 2 hijos y soy del recinto Luis Bermeo de la Provincia de Sucumbíos. Tener agua nos ha cambiado la vida, es una ayuda importante. Cuando había sequía, los pozos se secaban y nos tocaba ir a los esteros en caballos para traer agua en pomas y así poder tener para nuestro consumo. El agua dependía de la cantidad de lluvias; si llovía, se llenaban los pozos y teníamos agua, ahora ya no, tenemos agua permanentemente, las 24 horas del día.

El contar con un sistema de agua, es un gran beneficio para nuestros hijos, que pueden soñar con un futuro mejor, porque cuentan con este servicio que facilita la vida y que beneficia su salud también.

Ahora las personas que habitamos en Puerto Mestanza y Luis Bermeo contamos con agua purificada y limpia, que nos permite vivir de mejor manera, más dignamente”.

INAUGURACION DE PUENTES VÍA CHONTADURO – EL VENADO



El 19 de noviembre de 2012 se realizó la inauguración de los puentes sobre los esteros Venado, Guananco, Chemere y El Aguacate en el cantón Rioverde, provincia de Esmeraldas. En este evento participó el señor Adam Namm, embajador de los Estados Unidos en el Ecuador, el Jefe de la Misión OIM señor Rogelio Bernal,

y autoridades locales como el Alcalde del cantón Rioverde, señor Luís López, la presidenta del GAD Parroquia, señora María Barreiro. Se contó además con la masiva presencia de los beneficiarios.

Moradores de las comunidades, llegaron a este evento para agradecer a la USAID por la construcción de estas obras. Los niños de los establecimientos educativos del sector también estuvieron presentes para agradecer y felicitar a las autoridades del gobierno americano de la provincia y del cantón. El acto fue amenizado por dos grupos de marimba y danza.

En su discurso, el alcalde de Rioverde habló sobre la gran inversión realizada por USAID en este cantón y de manera especial sobre la importancia de la construcción de estos puentes que permiten la movilidad de personas y productos de las comunidades Venado, Mocote, Repartidero, Bene, Unión Manabita, beneficiando aproximadamente a 1.800 personas que se encuentran asentados a lo largo de la vía o cercanos a la misma.

Representantes de la comunidad mencionaron que la falta de los puentes en la vía no les permitía sacar sus productos a los mercados, en invierno era imposible transitar ya que era peligroso pasar por los palos que hacían las veces de puentes, pero que hoy ya se pueden movilizar en los vehículos sin ningún contratiempo; otro morador señaló que estas obras significan desarrollo para el sector y que el puente no sirve solo a Chontaduro, sino también a varias comunidades que esperan muy pronto contar con estos beneficios.

ALCALDE DE MIRA RESALTA BENEFICIOS PARA SU CANTÓN POR INTERVENCIÓN DEL PIDEM



Discurso del Alcalde de Mira en el evento de cierre del PIDEM (26/09/2013)

“...Satisfactorio es mencionar ese agradecimiento profundo, sincero al gobierno de los Estados Unidos, a OIM, que cuando el Ecuador atravesaba situaciones críticas, de inestabilidades políticas, específicamente de presidentes, USAID fue quienes nos dieron la sostenibilidad no solamente a nuestro pueblo, sino también a quienes estábamos representándolo...”

“... Con este programa que nos enseñó a fortalecer procesos administrativos, que nos enseñó a administrar las instituciones públicas, que nos enseñó a participar y a coordinar con todas las instituciones. El gobierno de los Estados Unidos, a través de sus diferentes programas, jamás miró color político, miró raza, negros, blancos, colorados, simplemente se miró al ser humano. Y ahí es en donde se fortaleció en lo que es producción, en lo que es saneamiento ambiental, agua potable, alcantarillado, educación, las acciones de fortalecimiento institucional; en 2001 nació los primeros diagnósticos y planes de desarrollo de los gobiernos autónomos descentralizados, ahí empezamos a optimizar los recursos, ahí empezamos a ver que la participación ciudadana era una base fundamental para el desarrollo de nuestros pueblos.....”

“... Y es ahí mi mensaje al gobierno de los Estados Unidos, a USAID a OIM y todos sus programas, en donde no han sido funcionarios que nos dictaban tal vez sus líneas de acción, sino han sido compañeros, amigos, en donde en mesas de trabajo se establecía sus prioridades que cada una de las comunidades, provincias y cantones las teníamos..”

“... Estamos con un Ecuador, con unas comunidades con mejores servicios...”

“... Felicitaciones compañeros, amigos, el agradecimiento sincero ... porque aquí no ha estado influenciado ninguna situación política, más bien al desarrollo sostenible, económico, social, educativo, productivo, vialidad, todos estos programas han fortalecido al desarrollo de nuestro pueblo, de nuestros cantones. Muchísimas gracias amigas y amigos que han sido partícipes de un verdadero desarrollo...”

APENDICE 2

GUIAS AMBIENTALES

PROGRAMA INTEGRADO DE DESARROLLO MUNICIPAL – PIDEM

PROYECTO:

FASE:

EMPRESA CONSTRUCTORA:

SEMANA DEL: (dd)..... de (mm) AL (dd) de (mm)..... del 201.....

INFORMACIÓN LEVANTADA POR:

| GUÍAS DE CONTROL AMBIENTAL | | | | |
|---|---|--|--------|----|
| CONSTRUCCIÓN / REPARACIÓN DE VÍAS | | | | |
| Nota.- marcar con una cruz según corresponda; si la medida no aplica a la actividad desarrollada marcar como N/A | | | | |
| Actividades | Impactos | Acciones | CUMPLE | |
| | | | SI | NO |
| Tala / Desbroce de vegetación | Por acumulación de restos vegetales | Retiro de vegetación por bancos con suelo incluido para posterior reposición | | |
| | | Picado y disposición en medios similares próximos | | |
| | | Adecuación de una zona provisional para acumulación de restos vegetales hasta su destino final | | |
| | | Identificación, junto con autoridades locales, sitio para disposición final de restos vegetales | | |
| | | Cumplimiento de la prohibición de arrojar restos a la vía, cunetas, cauces o cuerpos de agua | | |
| | | Cumplimiento de la prohibición de quema de vegetación | | |
| Remoción / Excavación / Movimiento de tierras / Nivelación / Compactación | Por acumulación de material removido | Retiro de suelo por bloques para posterior reposición | | |
| | | Adecuación de una zona adecuada para disposición temporal de material removido hasta su destino final | | |
| | | Identificación, en coordinación con autoridades locales del sitio para disposición final del material removido | | |
| | | Cumplimiento de la prohibición de arrojar restos a la vía, cunetas, cauces o cuerpos de agua | | |
| | Por material particulado a la atmósfera | Continua hidratación de las áreas que generan polvo | | |
| | | Oportuna notificación a la comunidad sobre posible molestia | | |
| | Daño a patrimonio arqueológico | Suspensión inmediata de trabajos | | |
| | | Notificación inmediata a autoridad de patrimonio arqueológico y cultural | | |
| | Estabilidad de taludes | Establecimiento de medidas para asegurar estabilidad de taludes | | |
| | Ruido y polvo por uso de explosivos, equipos y maquinaria | Oportuna notificación a la comunidad del cuidado a tomarse y las molestias a generarse | | |

PROGRAMA INTEGRADO DE DESARROLLO MUNICIPAL – PIDEM

| | | | | |
|---|---|--|--|--|
| | Vibración por uso de explosivos, equipos y maquinaria | Oportuna notificación a la comunidad sobre posibles molestias | | |
| | Por Manejo y acopio de material pétreo | Superficies estables para manejo y acopio de materiales | | |
| | | Áreas de acopio que no afecten el tránsito normal, de personas, animales y vehículos | | |
| | Daño a propiedades o infraestructura existente | Oportuna reparación de daños | | |
| Medidas compensatorias por daños | | | | |
| Por construcción de cunetas y alcantarillas | Contaminación al medio por materiales de construcción (mezcla de hormigón, cemento, aditivos, etc.) | Disposición y manejo de materiales sobre superficies adecuadas | | |
| | Daños a propiedades o infraestructura existente por efectos de escorrentía y descargas de alcantarillas | Oportuna reparación de daños | | |
| | | Medidas compensatorias por daños | | |
| Transporte de personal, materiales y equipos | Daños al personal, a terceros, ó a infraestructura existente | Circulación a bajas velocidades | | |
| | | Existencia de medidas compensatorias en caso de incidentes / accidentes | | |
| | Por material particulado | Transporte de material debidamente cubierto | | |
| Operación y mantenimiento de equipos y maquinaria | Por emisiones gaseosas y ruido a la atmósfera por motores a combustión | Mantenimiento adecuado de equipos y maquinaria | | |
| | | Operación de equipos sobre superficies adecuadas | | |
| | Por vertido de aceites, lubricantes y combustibles | El cambio de aceites y la lubricación se hacen sobre superficies adecuadas | | |
| | | Existe un adecuado manejo de combustibles | | |
| | | Existe una zona adecuada para almacenamiento y manejo de combustibles | | |
| | | Está el personal capacitado en el manejo de combustibles | | |
| El mantenimiento y re-tanqueo de combustibles se hace en estaciones de servicio | | | | |

PROGRAMA INTEGRADO DE DESARROLLO MUNICIPAL – PIDEM

| | | | | |
|---|---|---|--|--|
| Manejo de desechos sólidos / escombros | Por acumulación o dispersión de desechos | Existen áreas/recipientes adecuados para recolección / disposición de desechos / escombros | | |
| | | Identificación, en coordinación con autoridad local, para disposición final de desechos sólidos/escombros | | |
| | | Cumplimiento de prohibición de arrojar desechos / escombros, sobre la vía, cunetas, cauces y cuerpos de agua | | |
| | | Acuerdos con autoridad local / comunidad para recolección de desechos / escombros | | |
| Manejo de efluentes líquidos | Por descarga de efluentes líquidos al entorno | Existen canales adecuados para recolección y descarga de efluentes líquidos | | |
| | Por aguas lluvia | Existen canales adecuados para el flujo y evacuación de agua lluvia sin que afecten la construcción de la obra | | |
| | Por aguas negras y grises | Existencia de facilidades de campamento para el personal | | |
| | | Existencia de pozos sépticos en las adecuaciones del personal | | |
| | | Cumplimiento de prohibición de descargar efluentes líquidos y aguas negras sin tratamiento directamente a la vía, cunetas, cauces y cuerpos de agua | | |
| | Relaciones con la comunidad | Contratación de personal de la zona | | |
| Se mantiene canales abiertos para demandas de la comunidad | | | | |
| Se atiende oportunamente peticiones pertinentes de la comunidad | | | | |
| Se notifica con anterioridad cualquier molestia a la comunidad | | | | |
| Señalización y notificación | Existe adecuada señalización en áreas de peligro: zonas de manejo y almacenamiento de combustibles, zonas de derrumbe, etc. | | | |
| | Existe adecuada señalización por cambios en características de la vía, sentido del tránsito, velocidad máxima, etc. | | | |
| | Existe adecuada señalización sobre horarios de servicio de la vía | | | |
| Medidas ambientales compensatorias | Forestación | | | |
| | Reforestación | | | |
| | Adecuación de otros servicios (cunetas, canales, muros de contención, etc.) | | | |
| Observaciones.- | | | | |

PROGRAMA INTEGRADO DE DESARROLLO MUNICIPAL – PIDEM

PROYECTO:

FASE:

EMPRESA CONSTRUCTORA:

SEMANA DEL: (dd)..... de (mm) AL (dd) de (mm)..... del 201.....

INFORMACIÓN LEVANTADA POR:

| GUÍAS DE CONTROL AMBIENTAL | | | | |
|---|---|--|---------------|-----------|
| CONSTRUCCIÓN / REPARACIÓN DE PUENTES | | | | |
| Nota.- marcar con una cruz según corresponda; si la medida no aplica a la actividad desarrollada marcar como N/A | | | | |
| Actividades | Impactos | Acciones | CUMPLE | |
| | | | SI | NO |
| Tala / Desbroce de vegetación | Por acumulación de restos vegetales | Retiro de vegetación por bancos, con suelo incluido, para posterior reposición | | |
| | | Picado y disposición en medios similares próximos | | |
| | | Adecuación de una zona provisional para acumulación de restos vegetales hasta su destino final | | |
| | | Identificación, junto con autoridades locales, sitio para disposición final de restos vegetales | | |
| | | Cumplimiento de la prohibición de arrojar restos a la vía, cunetas, cauces o cuerpos de agua | | |
| | | Cumplimiento de la prohibición de quema de vegetación | | |
| Movimiento de tierras / remoción de estructuras anteriores | Por acumulación de material removido | Retiro de suelo por bloques para posterior reposición | | |
| | | Adecuación de una zona provisional para acumulación de material removido hasta su destino final | | |
| | | Identificación, junto con autoridades locales, sitio para disposición final de material removido | | |
| | | Cumplimiento de la prohibición de arrojar material a la vía, cunetas, cauces o cuerpos de agua | | |
| | Por material particulado a la atmósfera | Continua hidratación de las áreas que generan polvo | | |
| | | Oportuna notificación a la comunidad sobre posible molestia | | |
| | Daño a patrimonio arqueológico | Suspensión inmediata de trabajos | | |
| | | Notificación inmediata a autoridad de patrimonio arqueológico y cultural | | |
| | Afectación a taludes | Establecimiento de medidas para asegurar estabilidad de taludes | | |
| | Erosión e inundaciones | Establecimiento de medidas de control de erosión (mallas de limo, costales) e inundaciones | | |

PROGRAMA INTEGRADO DE DESARROLLO MUNICIPAL – PIDEM

| | | | | |
|---|---|---|--|--|
| | Ruido y polvo por uso de explosivos y maquinaria para derrocamiento | Oportuna notificación a la comunidad sobre cuidados a tomarse y molestias a generarse | | |
| | Vibración por uso de equipos y maquinarias | Oportuna notificación a la comunidad sobre posibles molestias | | |
| Construcción de la estructura / Construcción de obras de protección / Retiro de encofrado / Obras auxiliares | Contaminación al suelo y al agua por materiales de construcción (mezcla de hormigón, cemento, cal, arena, aditivos, etc.) | Disposición y manejo de materiales sobre superficies adecuadas | | |
| | Contaminación al entorno por acumulación de restos de encofrado | Acuerdos con la comunidad para uso de material de encofrado | | |
| | | Recolección, manejo y disposición final, según tipo de desecho y en sitios autorizados | | |
| | | Cumplimiento de la prohibición de quemar el material de encofrado y otros restos combustibles | | |
| | Aumento de escorrentía por compactación de superficies de accesos | Adecuación de cunetas y alcantarillas | | |
| | Interrupción del paso peatonal/vehicular | Adecuación de paso peatonal temporal | | |
| Construcción de gaviones | Perturbación del cauce | Control de efectos de los gaviones sobre la dirección del cauce | | |
| | Contaminación del agua por remoción del lecho | Oportuna notificación a la comunidad sobre posibles molestias | | |
| Transporte de personal, materiales y equipos | Daños al personal, a terceros, ó a infraestructura existente | Circulación a bajas velocidades por vías autorizadas al tipo de transporte | | |
| | | Existencia de medidas compensatorias en caso de incidentes / accidentes | | |
| | Por material particulado | Transporte de material adecuadamente cubierto | | |
| Operación y mantenimiento de equipos y maquinaria | Por emisiones gaseosas y ruido a la atmósfera por motores a combustión | Mantenimiento adecuado de equipos y maquinaria | | |
| | | Operación de equipos sobre superficies adecuadas | | |
| | Por vertido de aceites, lubricantes y combustibles | El cambio de aceites y la lubricación se hacen sobre superficies adecuadas | | |
| | | Existe un adecuado manejo de combustibles | | |
| | | Existe una zona adecuada para almacenamiento y manejo de combustibles | | |
| | | Está el personal capacitado en el manejo de combustibles | | |
| | El mantenimiento y re-tanqueo de combustibles se hace en estaciones de servicio | | | |

PROGRAMA INTEGRADO DE DESARROLLO MUNICIPAL – PIDEM

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| Manejo de desechos sólidos / escombros | Por acumulación o disposición de desechos | Existen áreas/recipientes adecuados para recolección de desechos / escombros | | |
| | | Identificación, en coordinación con autoridad local, para disposición final de desechos sólidos/escombros | | |
| | | Cumplimiento de prohibición de arrojar desechos / escombros, sobre la vía, cunetas, cauces y cuerpos de agua | | |
| | | Acuerdos con autoridad local / comunidad para recolección de desechos / escombros | | |
| Manejo de efluentes líquidos | Por vertimiento de efluentes líquidos al entorno | Se han adecuado canales para recolección y descarga de efluentes líquidos | | |
| | Por aguas lluvia | Se han adecuado canales para el flujo y evacuación de agua lluvia sin que afecten la construcción de la obra | | |
| | Por aguas negras y grises | Existen facilidades de campamento para el personal | | |
| | | Existen pozos sépticos en las adecuaciones del personal | | |
| | | Cumplimiento de prohibición de descargar efluentes líquidos y aguas negras sin tratamiento directamente a la vía, cunetas, cauces y cuerpos de agua. | | |
| Relaciones con la comunidad | Contratación de personal de la zona | | | |
| | Se mantiene canales abiertos para demandas de la comunidad | | | |
| | Se atiende oportunamente peticiones pertinentes de la comunidad | | | |
| | Se notifica con anterioridad cualquier molestia a la comunidad | | | |
| Señalización y notificación | Existe adecuada señalización en áreas de peligro: zonas de manejo y almacenamiento de combustibles, zonas de derrumbre, etc. | | | |
| | Existe adecuada señalización por cambios en características de la vía, sentido del tránsito, velocidad máxima, etc. | | | |
| | Existe señalización sobre horarios de servicio de la vía | | | |
| Medidas ambientales compensatorias | Forestación | | | |
| | Reforestación | | | |
| | Adecuación de otros servicios (cunetas, canales, etc.) | | | |
| Observaciones.- | | | | |

PROGRAMA INTEGRADO DE DESARROLLO MUNICIPAL – PIDEM

PROYECTO:

FASE:

EMPRESA CONSTRUCTORA:

SEMANA DEL: (dd)..... de (mm) AL (dd) de (mm)..... del 201.....

INFORMACIÓN LEVANTADA POR:

| GUÍAS DE CONTROL AMBIENTAL | | | | |
|--|--|--|--------|----|
| CONSTRUCCIÓN / REPARACIÓN SISTEMAS DE AGUA POTABLE | | | | |
| Nota.- marcar con una cruz según corresponda; si la medida no aplica a la actividad desarrollada marcar como N/A | | | | |
| Actividades | Impactos | Acciones | CUMPLE | |
| | | | SI | NO |
| Tala / Desbroce de vegetación | Por acumulación de restos vegetales | Retiro de vegetación por bancos, con suelo incluido, para posterior reposición | | |
| | | Picado y disposición en medios similares próximos | | |
| | | Adecuación de una zona provisional para acumulación de restos vegetales hasta su destino final | | |
| | | Identificación, junto con autoridades locales, sitio para disposición final de restos vegetales | | |
| | | Cumplimiento de la prohibición de arrojar restos a la vía, cunetas, cauces o cuerpos de agua | | |
| | | Cumplimiento de la prohibición de quema de vegetación | | |
| Remoción / excavación de suelo y material rocoso / remoción de estructuras anteriores | Por acumulación de material removido | Retiro de suelo por bloques para posterior reposición | | |
| | | Adecuación de una zona provisional para acumulación de material removido hasta su destino final | | |
| | | Identificación, junto con autoridades locales, del sitio para disposición final de material removido | | |
| | | Cumplimiento de la prohibición de arrojar material a la vía, cunetas, cauces o cuerpos de agua | | |
| | Por material particulado a la atmósfera | Continua hidratación de las áreas que generan polvo | | |
| | | Oportuna notificación a la comunidad sobre posible molestia | | |
| | Daño a patrimonio arqueológico | Suspensión inmediata de trabajos | | |
| | | Notificación inmediata a autoridad de patrimonio arqueológico y cultural | | |
| | Afectación a taludes | Establecimiento de medidas para asegurar estabilidad de taludes | | |
| | Erosión y sedimentación | Establecimiento de medidas de control de erosión (mallas de limo, costales) | | |
| | Daños a terceros por accidentes en zona excavada | Adecuada señalización de zonas de peligro | | |
| | | Adecuación de pasos temporales para peatones y vehículos | | |

PROGRAMA INTEGRADO DE DESARROLLO MUNICIPAL – PIDEM

| | | | | |
|---|---|---|--|--|
| | Ruido y polvo por uso de explosivos o martillos hidráulicos | Oportuna notificación a la comunidad del cuidado a tomarse y molestias a generarse | | |
| | Vibración por uso de equipos y maquinarias | Oportuna notificación a la comunidad sobre posibles molestias | | |
| | Daño a infraestructura existente | Oportuna reparación de los daños | | |
| Medidas compensatorias por daños | | | | |
| Instalación de la línea de conducción | Contaminación al medio por restos de cortes de tubería, material de construcción, cementos, etc. | Recolección, manejo y disposición final, según tipo de desecho y en sitios autorizados. | | |
| Por construcción de obras (captación, tanques rompe presión, tanques de reserva) / Retiro de encofrado de obras | Contaminación al medio por materiales de construcción (mezcla de hormigón, cemento, aditivos, etc.) | Disposición y manejo de materiales sobre superficies adecuadas | | |
| | Contaminación al entorno por acumulación de restos de encofrado | Recolección, manejo y disposición final, según tipo de desecho y en sitios autorizados Cumplimiento de la prohibición de quemar el material de encofrado y otros restos combustibles | | |
| Relleno de línea excavada | Daños a infraestructura instalada por mala compactación | Reparación de obra dañada y corrección de compactación | | |
| | Daños a personas o animales por mala compactación | Compensación por daños a terceros | | |
| Transporte de personal, materiales y equipos | Daños al personal, a terceros, ó a infraestructura existente | Circulación a bajas velocidades por vías autorizadas al tipo de transporte | | |
| | | Existencia de medidas compensatorias en caso de incidentes / accidentes | | |
| | Por material particulado | Transporte de material adecuadamente cubierto | | |
| Operación y mantenimiento de equipos y maquinaria | Por emisiones gaseosas y ruido a la atmósfera por motores a combustión | Mantenimiento adecuado de equipos y maquinaria | | |
| | | Operación de equipos sobre superficies adecuadas | | |
| | Por vertido de aceites, lubricantes y combustibles | El cambio de aceites y la lubricación se hacen sobre superficies adecuadas | | |
| | | Adecuado manejo de combustibles | | |
| | | Zona adecuada para almacenamiento y manejo de combustibles | | |
| | Personal capacitado en el manejo de combustibles | | | |
| | El mantenimiento y re-tanqueo de combustibles se hace en estaciones de servicio | | | |

PROGRAMA INTEGRADO DE DESARROLLO MUNICIPAL – PIDEM

| | | | | |
|--|--|---|--|--|
| Manejo de desechos sólidos / escombros | Por acumulación o dispersión de desechos | Existen áreas/recipientes adecuados para recolección/disposición de desechos/escombros | | |
| | | Identificación, en coordinación con autoridad local, para disposición final de desechos sólidos/escombros | | |
| | | Cumplimiento de prohibición de arrojar desechos / escombros, sobre la vía, cunetas, cauces y cuerpos de agua | | |
| | | Acuerdos con autoridad local / comunidad para recolección de desechos / escombros | | |
| Manejo de efluentes líquidos | Por vertimiento de efluentes líquidos al entorno | Existen canales adecuados para recolección y descarga de efluentes líquidos | | |
| | Por aguas lluvia | Existen canales adecuados para el flujo y evacuación de agua lluvia sin que afecten la construcción de la obra | | |
| | Por aguas negras y grises | Existencia de facilidades de campamento para el personal | | |
| | | Existencia de pozos sépticos en las adecuaciones del personal. | | |
| | | Cumplimiento de prohibición de verter efluentes líquidos y aguas negras sin tratamiento directamente a la vía, cunetas, cauces y cuerpos de agua. | | |
| Relaciones con la comunidad | Contratación de personal de la zona | | | |
| | Se mantiene canales abiertos para demandas de la comunidad | | | |
| | Se atiende oportunamente peticiones pertinentes de la comunidad | | | |
| | Se notifica con anterioridad cualquier molestia a la comunidad | | | |
| Señalización y notificación | Existe adecuada señalización en áreas de peligro: zonas de manejo y almacenamiento de combustibles, zonas de derrumbre, etc. | | | |
| | Existe adecuada señalización por cambios en características de la vía, sentido del tránsito, velocidad máxima, etc. | | | |
| | Existe adecuada señalización sobre horarios de servicio de la vía interrumpida | | | |
| Medidas ambientales compensatorias | Forestación | | | |
| | Reforestación | | | |
| | Adecuación de otros servicios (cunetas, canales, etc.) | | | |
| Observaciones.- | | | | |

PROGRAMA INTEGRADO DE DESARROLLO MUNICIPAL – PIDEM

PROYECTO:

FASE:

EMPRESA CONSTRUCTORA:

SEMANA DEL: (dd)..... de (mm) AL (dd) de (mm)..... del 201.....

INFORMACIÓN LEVANTADA POR:

| GUÍAS DE CONTROL AMBIENTAL | | | | |
|---|---|--|--------|----|
| CONSTRUCCIÓN / REPARACIÓN DE SISTEMAS DE ALCANTARILLADO Y TRATAMIENTO DE AGUAS SERVIDAS | | | | |
| Nota.- marcar con una cruz según corresponda; si la medida no aplica a la actividad desarrollada marcar como N/A | | | | |
| Actividades | Impactos | Acciones | CUMPLE | |
| | | | SI | NO |
| Tala / Desbroce de vegetación | Por acumulación de restos vegetales | Retiro de vegetación por bancos, con suelo incluido, para posterior reposición | | |
| | | Picado y disposición en medios similares próximos | | |
| | | Adecuación de una zona provisional para acumulación de restos vegetales hasta su destino final | | |
| | | Identificación, junto con autoridades locales, sitio para disposición final de restos vegetales | | |
| | | Cumplimiento de la prohibición de arrojar restos a la vía, cunetas, cauces o cuerpos de agua | | |
| | | Cumplimiento de la prohibición de quema de vegetación | | |
| Remoción / excavación de suelo y material rocoso / remoción de estructuras anteriores | Por acumulación de material removido | Retiro de suelo por bloques para posterior reposición | | |
| | | Adecuación de una zona provisional para acumulación de material removido hasta su destino final | | |
| | | Identificación, junto con autoridades locales, del sitio para disposición final de material removido | | |
| | | Cumplimiento de la prohibición de arrojar material a la vía, cunetas, cauces o cuerpos de agua | | |
| | Por material particulado a la atmósfera | Continua hidratación de las áreas que generan polvo | | |
| | | Oportuna notificación a la comunidad sobre posible molestia | | |
| | Daño a patrimonio arqueológico | Suspensión inmediata de trabajos | | |
| | | Notificación inmediata a autoridad de patrimonio arqueológico y cultural | | |
| | Afectación a taludes | Establecimiento de medidas para asegurar estabilidad de taludes | | |
| | Daños a terceros por accidentes en zona excavada | Adecuada señalización de zonas de peligro | | |
| | | Adecuación de pasos temporales para peatones y vehículos | | |
| | Ruido y polvo por uso de explosivos o martillos hidráulicos | Oportuna notificación a la comunidad del cuidado a tomarse y molestias a generarse | | |

PROGRAMA INTEGRADO DE DESARROLLO MUNICIPAL – PIDEM

| | | | | |
|---|---|---|--|--|
| | Vibración por uso de equipos y maquinarias | Oportuna notificación a la comunidad sobre posibles molestias | | |
| | Daño a infraestructura existente | Oportuna reparación de los daños | | |
| | | Medidas compensatorias por daños | | |
| Instalación de la línea de conducción | Contaminación al medio por restos de cortes de tubería, material de construcción, cementos, etc. | Recolección, manejo y disposición final, según tipo de desecho y en sitios autorizados. | | |
| Por construcción de obras auxiliares (cajas de revisión, pozos, colectores, etc.) / Retiro de encofrado de obras auxiliares | Contaminación al medio por materiales de construcción (mezcla de hormigón, cemento, aditivos, etc.) | Disposición y manejo de materiales sobre superficies adecuadas | | |
| | Contaminación al entorno por acumulación de restos de encofrado | Recolección, manejo y disposición final, según tipo de desecho y en sitios autorizados Cumplimiento de la prohibición de quemar el material de encofrado y otros restos combustibles | | |
| Relleno de línea excavada | Daños a infraestructura instalada por mala compactación | Reparación de obra dañada y corrección de compactación | | |
| | Daños a personas o animales por mala compactación | Compensación por daños a terceros | | |
| Transporte de personal, materiales y equipos | Daños al personal, a terceros, ó a infraestructura existente | Circulación a bajas velocidades por vías autorizadas al tipo de transporte | | |
| | | Existencia de medidas compensatorias en caso de incidentes / accidentes | | |
| | Por material particulado | Transporte de material adecuadamente cubierto | | |
| Operación y mantenimiento de equipos y maquinaria | Por emisiones gaseosas y ruido a la atmósfera por motores a combustión | Mantenimiento adecuado de equipos y maquinaria | | |
| | | Operación de equipos sobre superficies adecuadas | | |
| | Por vertido de aceites, lubricantes y combustibles | El cambio de aceites y la lubricación se hacen sobre superficies adecuadas | | |
| | | Existe un adecuado manejo de combustibles | | |
| | | Existe una zona adecuada para almacenamiento y manejo de combustibles | | |
| | Está el personal capacitado en el manejo de combustibles | | | |
| | El mantenimiento y re-tanqueo de combustibles se hace en estaciones de servicio | | | |

PROGRAMA INTEGRADO DE DESARROLLO MUNICIPAL – PIDEM

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| Manejo de desechos sólidos / escombros | Por acumulación o dispersión de desechos | Existen áreas/recipientes adecuados para recolección/disposición de desechos/escombros | | |
| | | Identificación, en coordinación con autoridad local, para disposición final de desechos sólidos/escombros | | |
| | | Cumplimiento de prohibición de arrojar desechos / escombros, sobre la vía, cunetas, cauces y cuerpos de agua | | |
| | | Acuerdos con autoridad local / comunidad para recolección de desechos / escombros | | |
| Manejo de efluentes líquidos | Por descarga de efluentes líquidos al entorno | Existen canales adecuados para recolección y descarga de efluentes líquidos | | |
| | Por aguas lluvia | Existen canales adecuados para el flujo y evacuación de agua lluvia sin que afecten la construcción de la obra | | |
| | Por aguas negras y grises | Existencia de facilidades de campamento para el personal | | |
| | | Existencia de pozos sépticos en las adecuaciones del personal. Cumplimiento de prohibición de descargar efluentes líquidos y aguas negras sin tratamiento directamente a la vía, cunetas, cauces y cuerpos de agua. | | |
| Relaciones con la comunidad | Contratación de personal de la zona | | | |
| | Se mantiene canales abiertos para demandas de la comunidad | | | |
| | Se atiende oportunamente peticiones pertinentes de la comunidad | | | |
| | Se notifica con anterioridad cualquier molestia a la comunidad | | | |
| Señalización y notificación | Existe adecuada señalización en áreas de peligro: zonas de manejo y almacenamiento de combustibles, zonas de derrumbre, etc. | | | |
| | Existe adecuada señalización por cambios en características de la vía, sentido del tránsito, velocidad máxima, etc. | | | |
| | Existe adecuada señalización sobre horarios de servicio de la vía | | | |
| Medidas ambientales compensatorias | Forestación | | | |
| | Reforestación | | | |
| | Adecuación de otros servicios (cunetas, canales, etc.) | | | |
| Observaciones.- | | | | |

ANEXOS



ANEXO I

MATRIZ DE INDICADORES

**INTEGRATED MUNICIPAL DEVELOPMENT PROGRAM -PIDEM-
INDICATORS MATRIX
2007- 2013**

| No. | INDICATOR | PLANNED 2008 | ACHIEVED 2008 | PLANNED 2009 | ACHIEVED 2009 | PLANNED 2010 | ACHIEVED 2010 | PLANNED 2011 | ACHIEVED 2011 | PLANNED 2012 | ACHIEVED 2012 | PLANNED 2013 | ACHIEVED 2013 | TOTAL PLANNED 2007 - 2013 | TOTAL ACHIEVED 2007 - 2013 |
|-----|--|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|---------------------------|----------------------------|
| | CUSTOM AND STANDARD INDICATORS | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Number of families benefited by alternative development/alternative livelihood activities in US-assisted areas | 6969 | 9274,2 | 5196 | 5203 | 4133 | 4339 | 6761 | 6906 | 4198 | 4208 | | | 27.257 | 29.930 |
| 2 | Number of full-time equivalent (FTE) jobs created | 667 | 746 | 700 | 887 | 500 | 662 | 500 | 610 | 500 | 812 | | | 2.867 | 3.717 |
| 3 | Number of infrastructure projects constructed / rehabilitated | 30 | 41 | 46 | 48 | 35 | 40 | 41 | 42 | 37 | 37 | | | 189 | 208 |
| 4 | % reduction in prevalence of diarrheal diseases in children under 5 years old | 5% | 5% | 5% | 31% | 5% | 5% | 4% | 13% | 4% | 7% | | | 5% | 12% |
| 5 | Number of people receiving direct training to promote the adoption of the habit of hand washing with soap | 7000 | 30754 | 7000 | 53361 | 7000 | 33991 | 7000 | 39558 | 6000 | 35051 | | | 34.000 | 192.715 |
| | OTHER PIDEM INDICATORS | | | | | | | | | | | | | | |
| 6 | Number of pedestrian and vehicular bridges constructed-repaired. | 5 | 6 | 5 | 6 | 8 | 9 | 10 | 11 | 6 | 6 | | | 34 | 38 |
| 7 | Number of people in target areas with access to improved pedestrian and vehicular bridges constructed - repaired | 8320 | 9120 | 4033 | 4263 | 7660 | 8460 | 17220 | 18220 | 5301 | 5301 | | | 42.534 | 45.364 |
| 8 | Number of block paving streets or roads | 3 | 9 | 2 | 2 | 2 | 2 | 5 | 5 | 5 | 5 | | | 17 | 23 |
| 9 | Number of people in target areas with access to improved block paving streets or roads | 6800 | 23286 | 450 | 450 | 1720 | 1720 | 3348 | 3348 | 3110 | 3110 | | | 15.428 | 31.914 |
| 10 | Number of irrigation systems constructed or repaired | 5 | 5 | 1 | 1 | 2 | 2 | 5 | 4 | 1 | 1 | | | 14 | 13 |
| 11 | Number of people in target areas with access to improved irrigation systems constructed or repaired | 2950 | 2950 | 800 | 800 | 300 | 300 | 1750 | 1475 | 1000 | 1000 | | | 6.800 | 6.525 |
| 12 | Number of people with improved access to potable water and sanitation systems and who received sanitary and health education | 19280 | 11668 | 22180 | 22215 | 12483 | 12713 | 11489 | 11489 | 11579 | 11629 | | | 77.011 | 69.714 |
| 13 | Number of potable water systems constructed/repaired/expanded in target areas | 10 | 12 | 25 | 25 | 12 | 16 | 13 | 15 | 10 | 9 | | | 70 | 77 |
| 14 | Number of people in target areas with access to improved potable water supply | 17980 | 10742 | 20160 | 20160 | 11073 | 11303 | 10859 | 10859 | 3724 | 3774 | | | 63.796 | 56.838 |
| 15 | Number of sewerage systems constructed/repaired/expanded in target areas | 7 | 12 | 11 | 11 | 9 | 10 | 6 | 7 | 12 | 12 | | | 45 | 52 |
| 16 | Number of people in target areas with access to improved sanitation facilities | 5070 | 4595 | 2020 | 2055 | 2462 | 2462 | 630 | 630 | 5340 | 5340 | | | 15.522 | 15.082 |
| 17 | Number of solid waste systems improved in target areas | 3 | 3 | | | | | | | 3 | 3 | | | 6 | 6 |
| 18 | Number of people in target areas with access to improved solid waste disposal | 9500 | 9500 | | | | | | | 2515 | 2515 | | | 12.015 | 12.015 |
| 19 | Number of Community Water Boards created, legalized and trained. | 5 | 8 | 12 | 11 | 12 | 14 | 9 | 9 | 9 | 9 | | | 47 | 51 |
| 20 | Number of Community Water Boards strengthened | 43 | 46 | 14 | 42 | 19 | 89 | 14 | 14 | 9 | 9 | | | 99 | 200 |
| 21 | Number of people in target areas with improved hand washing practices | 40000 | 83764 | 40000 | 80713 | 40000 | 56034 | 40000 | 79116 | 12000 | 70102 | | | 172.000 | 369.729 |
| 22 | % of mothers that remember the hand washing messages | 20% | 75% | 20% | 82% | 50% | 51% | 50% | 53% | 50% | 78% | | | 38% | 68% |
| 23 | % school age children who washed their hands with soap before eating | 50% | 72% | 50% | 44% | 30% | 43% | 30% | 41% | 30% | 69% | | | 38% | 54% |
| 24 | Social infrastructure studies for construction / rehabilitation (FY 2013) | | | | | | | | | | | 15 | 15 | 15 | 15 |
| 25 | # of GADs receiving capacity building in contracting and construction oversight (FY2013) | | | | | | | | | | | 30 | 30 | 30 | 30 |
| 26 | # of people in JAAPs trained in the procedures contained in IOM technical and management manuals. (FY 2013) | | | | | | | | | | | 180 | 180 | 180 | 180 |
| 27 | # of IOM technical and management manuals developed. (FY 2013) | | | | | | | | | | | 9 | 9 | 9 | 9 |
| 28 | # of GADs which have adopted, organized and implemented the JAAPs Best Practices Contest (FY 2013) | | | | | | | | | | | 6 | 6 | 6 | 6 |

* = Promedio

ANEXO II

REPORTE FINANCIERO

