



**USAID** | **COLOMBIA**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

# **COLOMBIA RESPONSE TO (CELI) NORTHERN & SOUTHERN REGIONS PROJECT**

**INTEGRACIÓN DE GÉNERO EN EL SISTEMA DE  
MONITOREO Y EVALUACIÓN DE COLOMBIA  
RESPONDE NORTE-SUR**

***ENTREGABLE D***

**CONTRACTING OFFICER'S REPRESENTATIVE**

David Alejandro Huertas

**CONTACTS IN CHEMONICS**

David Williamson Valenzuela Bowie: Chief of Party

Jose Felix Montoya: Deputy Chief of Party

Maria Paula Vargas González: Finance and Operations Director

**February 2013**

This publication was produced for review by the United States Agency for International Development. It was prepared by Development & Training Services, Inc. (dTS).

# INTEGRACIÓN DE GÉNERO EN EL SISTEMA DE MONITOREO Y EVALUACIÓN DE COLOMBIA RESPONDE NORTE-SUR - ENTREGABLE D

## Introducción

Dentro del marco de la Consultaría de Género dTS al Programa Colombia Responde Norte - Sur (CR N/S) se contemplaba el diseño de dos indicadores cuantitativos y cualitativos para medir el impacto de los proyectos en términos de equidad de género. Estos indicadores sensibles al género permitirían hacerle seguimiento y evaluar cómo hombres y mujeres beneficiarios directos del Programa se están efectivamente beneficiando y de qué manera los proyectos están contribuyendo a la equidad de género y al empoderamiento de las mujeres y las niñas en los territorios donde opera CR N/S.

## Proceso de la Asesoría

El desarrollo de este entregable se basó en un proceso consultivo con el equipo técnico de monitoreo y evaluación (M&E) en dos momentos de la Consultaría. Al inicio del proceso, después de haber revisado el Plan de Monitoreo y Evaluación e instrumentos de compilación de datos del Programa, la Asesora de Género (AG) se reunió una tarde con el Director de M&E quien presentó el marco lógico y los indicadores de M&E. Este primer acercamiento técnico permitió una primera revisión desde una perspectiva de género de los distintos indicadores del Programa y propició algunas sugerencias sobre los instrumentos existentes para la compilación de datos.

Un segundo momento para el análisis y revisión de los indicadores desde una perspectiva de género fue durante el taller de formación con el equipo técnico de M&E realizado en Medellín donde participaron los coordinadores regionales de M&E de Medellín, Montería y Tumaco y el Director de M&E de la Gerencia del Programa en Bogotá. El objetivo del taller fue doble: i) Familiarizar al equipo de M&E con los conceptos básicos y herramientas metodológicas para la realización de un análisis de género de las operaciones del programa, y ii) Revisar los indicadores del Programa y valorar conjuntamente su sensibilidad al género para proponer los ajustes necesarios y/o generar nuevos indicadores de género.

El taller fue evaluado positivamente por los oficiales de M&E quienes manifestaron haber mejorado su comprensión de la perspectiva de género y su compromiso de fortalecer la integración de género en el sistema de monitoreo y evaluación de CR N/S. El equipo de M&E pudo aplicar los conocimientos y herramientas de análisis de género adquiridos para analizar la sensibilidad de género de la batería de indicadores de CR N/S.

## Análisis y Conclusiones

### • Análisis de los Indicadores de Colombia Responde N/S:

El Marco Lógico y de Resultados del Objetivo de Desarrollo No. 1 (DO-1) de USAID en Colombia tiene 35 indicadores<sup>1</sup>. De estos CR N/S tiene la obligación contractual de responder a 17 “indicadores directos”. Durante el taller la AG y el equipo de M&E revisaron estos indicadores y sus definiciones para determinar su sensibilidad de

---

<sup>1</sup> Estos indicadores hacen parte del DO-1 de USAID en Colombia: ‘Mejorar la presencia del Gobierno Colombiano en las zonas de consolidación’ que hace parte del Plan Nacional de Consolidación del GdC que apoyados con recursos de USAID.

género. Se analizó si el indicador hacia referencia en su formulación a hombres y mujeres, y si en la definición del mismo se hacia una desagregación por sexo. También se aprovechó para analizar si en la definición de los mismos se hacia referencia a otras características, como grupo étnico y etnia, que podrían indicar diferentes niveles de vulnerabilidad . El Cuadro 1 presenta un resumen breve del análisis de los 17 indicadores directos con comentarios relativos a la sensibilidad de género. Los indicadores D01-015 al D01-23 no se analizaron pues están en proceso de redefinición por parte de USAID.

**Cuadro 1: Análisis de los Indicadores CR N/S de la perspectiva de género**

<p><b>DO1-08 Número de proyectos de rápido impacto implementados por operadores de USAID.</b></p> <p>Este indicador hace referencia a proyectos de infraestructura y de generación de ingresos a implementar entre 3 y seis meses en las zonas donde opera CR N/S. Dado la importancia de estos proyectos en la estrategia de Colombia responde sería apropiado acompañar este indicador, que es una simple enumeración de proyectos, con un texto descriptivo que explique cómo estos proyectos están beneficiando a hombres y/o mujeres.<sup>2</sup> Este análisis podría ser profundizado anualmente o al final del proyecto utilizando un instrumento de evaluación cualitativo.</p>
<p><b>DO1-11 Número y porcentaje de personas beneficiadas por programas sociales nacionales *</b></p> <p><b>DO1-12 Número de beneficiarios recibiendo servicios de infraestructura mejorados*</b></p> <p><b>DO1-25 Número de miembros de OSC apoyados por el proyecto *</b></p> <p>Estos tres indicadores ya están desagregados por sexo.*<sup>3</sup></p> <p>El instrumento de verificación del indicador DO1-12 son los listados de asistencia para lo cual los operadores deberían presentar una desagregación por sexo de la participación de las mujeres y los hombres en los distintos proyectos para indicar la sensibilidad de género.</p>
<p><b>DO1-26 Cambio en el ICO de las organizaciones apoyadas por el proyecto</b></p> <p>Este indicador hace parte de la herramienta VEO y existe una línea de base.</p> <p>El instrumento de verificación de este indicador son los formularios ICO para lo cual el operador deberá consolidar y hacer el conteo de participantes: si es hombre y/o mujer. Se hace la propuesta de adicionar un nuevo indicador que fortalezca el análisis del ICO desde una perspectiva de género (ver Sección 3.3).</p>
<p><b>DO1-31 Número de personas beneficiadas por programas estratégicos de desarrollo económico y rural con enfoque territorial. *</b></p> <p>Este indicador ya está desagregado por sexo.</p> <p>Los operadores del programa deberán consolidar los datos por sexo usando los formularios de compilación de datos (F-CNS-M&amp;E 001 y 011) para determinar cuántas</p>

<sup>2</sup> Por ejemplo: ¿Cuántos proyectos específicos se están dirigiendo únicamente a hombres y/o a mujeres y por qué motivo. Explicar de que manera los proyectos han sido diseñados teniendo en cuenta las necesidades específicas de los hombres y/o las mujeres.

<sup>3</sup> Nota: Los indicadores que aparecen señalados con el asterisco (\*) están también desagregados por edad y etnia según explicó el equipo de M&E. Sin embargo estas dos categorías no están mencionadas en el texto descriptivo del indicador en el Plan de M&E por lo cual se sugiere adicionarlas en la descripción de estos indicadores.

<p>mujeres y cuántos hombres se están beneficiando con los proyectos estos proyectos de desarrollo económico y cuantos son cabeza de hogar.</p>
<p><b>DO1-34 Número de hogares rurales que se benefician directamente por el proyecto*</b></p> <p>Este indicador ya está desagregado por sexo.</p> <p>Los operadores de cada proyecto deberían consolidar esta información por sexo usando instrumentos de verificación como las fichas de beneficiarios directos (F-CNS-M&amp;E) y el formato de seguimiento de empleos (F-CNS-M&amp;E -011) para determinar cuántos hombres y cuántas mujeres están participado y beneficiándose de los proyectos.</p>
<p><b>DO1-35 Número de personas con un producto financiero de una institución financiera local*</b></p> <p>Este indicador ya está desagregado por sexo.</p> <p>Sería importante analizar las líneas de inversión de hombres y mujeres para analizar si existen diferencias y ver cuales son los intereses de cada sexo.</p>

- **Conclusiones relativas al análisis de los indicadores existentes:**

Una vez realizado el análisis de los indicadores directos se concluyó que **CR N/S cuenta con suficientes indicadores cuantitativos para permitir un análisis desagregado por sexo y de sensibilidad al género.** Sin embargo para que estos indicadores desagregados por sexo tengan alguna utilidad es necesario que se analice la información generada por el sistema de información, la cual no está siendo analizada por el momento. Este análisis desagregado por sexo requeriría de una(s) persona(s) con experticia en género dedicada a esta actividad, pues si bien la información existe no se está analizado para la toma de decisiones estratégicas del Programa ni se revierte a las comunidades.

- **Proposición de dos nuevos indicadores:**

Para ir mas allá de los análisis cuantitativos **se decidió generar dos nuevos indicadores de tipo cualitativo para medir la contribución del Programa en términos de equidad de género y empoderamiento de las mujeres** a través de su participación y toma de decisiones en los Proyectos. Estos indicadores, **P07 y P08A - P08B**, están descritos abajo. Se requerirán instrumentos cualitativos de medición tales como grupos focales de discusión, la observación directa e indirecta y encuestas de conocimientos, actitudes y practicas.

**Indicador P-07: *Porcentaje de la población objetivo que después de haber participado en programas apoyados por CR N/S considera que los proyectos involucran a hombres y mujeres equitativamente.***

Este indicador debe ser desagregado por sexo. El **denominador** sería el número de personas entrevistadas y el **numerador** el número de personas que considera que los proyectos involucran a hombres y mujeres equitativamente. Este indicador es un indicador de percepción de las comunidades del nivel de integración del enfoque de género en los proyectos.

**Indicador P-08A : *Porcentaje de los miembros de los Comités Operativos y de Veeduría que son mujeres que participan con voz y decisión en los espacios de participación y toma de decisiones.***

**El denominador** sería el número de mujeres que participan en un Comité Operativo y de Veeduría. El **numerador** sería el número de mujeres que participan activamente con voz y decisión<sup>4</sup>. En este caso tendríamos que saber quien va a evaluar si participan con voz y decisión. Este indicador permitiría medir la participación y empoderamiento de las mujeres y la evolución de estas características durante la vida del proyecto.

Indicador P-08 B: *Porcentaje de los miembros de las Organizaciones que son mujeres que participan con voz y decisión en los espacios de participación y toma de decisiones.*

Este indicador sería útil para el análisis del ICO desde una perspectiva de género. El **denominador** sería el número de mujeres que participan en las organizaciones que están siendo fortalecidas por CR N/S. El **numerador** sería el número de mujeres que participan activamente con voz y decisión en dichas organizaciones. Este indicador permitiría medir la participación y empoderamiento de las mujeres en las organizaciones y la evolución de estas características durante la vida del proyecto.

- **Ajustes a los formatos y fichas de compilación de datos:**

En el taller se acordó también hacer unos **pequeños ajustes a algunos formatos o fichas de compilación de datos** de manera que permitan recabar información pertinente para la realización del análisis de género que sirvan para la toma de decisiones estratégicas y /o modificaciones cualitativas sobre la marcha de los proyectos para que tengan un mayor impacto en términos de equidad de género. A continuación se hacen algunas sugerencias de ajuste a algunos formatos para medir los progresos en la igualdad de género

#### **Caracterización de beneficiarios directos (F-CNS-M&E-001)**

Este formato se diligencia con todos los beneficiarios directos de los proyectos de CR N/S de los componentes de desarrollo productivo e infraestructura. El formato consigna si el beneficiario es mujer o hombre y otros datos que permiten hacer un análisis de género. Por ejemplo se puede contar cuántos hombres y cuántas mujeres han participado en los proyectos y valorar la equidad de género de los proyectos. Se sugiere mejorar el formato de beneficiarios directos adicionando la siguiente información: Ingreso de los miembros del hogar discriminando cuánto ganan las mujeres y cuántos los hombre pues esta pregunta sólo se le hace al jefe del hogar. También sería interesante saber quien maneja y/o decide el gasto del ingreso familiar. Estas preguntas son fundamentales para evaluar el acceso y control sobre los recursos y la toma de decisiones conceptos claves para la equidad de género. También se podría agregar una columna en la parte III del formato para consignar el nivel de escolaridad alcanzado por cada uno de los miembros de hogar pues actualmente ésta información se le pregunta únicamente al Jefe de Hogar (punto 2.11). En la parte V relativa a la tenencia de la tierra se sugiere anexar otro campo donde se pregunte si el título ésta a nombre del marido, de la mujer o de ambos. Este punto podría tener gran relevancia dado que se está implementando la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras y el CR N/S opera en territorios afectados por el conflicto.

---

<sup>4</sup> Se podría proponer un índice que habría que definir mejor para valorar la calidad de la participación de las mujeres hacia la igualdad género: ej. Menos de 10% (hay mujeres pero en poco número y no intervienen mucho en la discusión - mas bien silenciosas); 30% (las mujeres representan 30% de la audiencia o de los comités - masa crítica según Plataforma de Beijing- Intervienen con frecuencia); 50% (hay paridad en la asistencia a las reuniones y aportan tanto como los varones).

### **Formato de seguimiento de empleos (F-CNS-M&E -011)**

Este formato permite identificar quienes están recibiendo un jornal o salario y se consigna el sexo de la persona. El operador podría sistematizar esta información haciendo el conteo de cuantos hombres y cuantas mujeres se están beneficiando con ingresos del proyecto para medir la igualdad de género y analizar tendencias en el transcurso del tiempo.

### **Actas del Comité Operativo/Veeduría (F-CNS-M&E-06): Adicionar una columna 'sexo' en el cuadro de 'Participantes'**

El personal técnico u operador deberá consolidar la información por sexo realizando el debido conteo de hombres y mujeres participantes en cada reunión de Comité que sería reportado en el informe de relatoría.

De igual manera las Actas del Comité Operativo/Veeduría debería realizar una valoración de la participación de las mujeres. Para ello se sugiere al final del Acta de Comité y antes de la sección 'Comentarios adicionales' **agregar una sección que valore el nivel de la participación de las mujeres** en estas reuniones de comités operativos y de veeduría, y de reuniones comunitarias en general. En esta sección el facilitador o facilitadora u operador deberá consignar si las mujeres han participado activamente o si por el contrario permanecen silenciosas, etc. con relación a los aportes realizados por los varones. Esta breve narrativa cualitativa permitirá analizar el nivel de participación, de voz y de empoderamiento de las mujeres en estos espacios de toma de decisiones a lo largo del periodo de vida del proyecto y valorar progresos hacia la igualdad de género.

### **Listado de participantes**

El listado de participantes es un instrumento de verificación importante de diferentes indicadores (ej. D01-12). Los listados se utilizan en todas las actividades organizadas en el marco de los proyectos tales como asambleas comunitarias, mesas de concertación, actividades de capacitación / formación en los cuales se registra el sexo de los participantes y el grupo étnico.

Para efectos de un análisis de género es importante hacer una consolidación del sexo de los participantes en cada actividad. Para ello se sugiere que la persona técnica u operador de cada proyecto realice el respectivo conteo al final de cada reunión y/o actividad para sistematizar la información de manera que pueda ser utilizada para valorar la participación de cada sexo y generar un índice de igualdad de género en las distintas instancias de consulta, de toma de decisiones y de fortalecimiento de capacidades.