



# **INFORME TÉCNICO: “MAPEO DE ACTORES DEL PARQUE NACIONAL MACHALILLA PNM”**

**USAID COSTAS Y BOSQUES SOSTENIBLES**

**El 14 de FEBRERO de 2011**

Esta publicación fue preparada para revisión de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Fue presentada por El Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno de El Niño (CIIFEN) bajo un subcontrato con Chemonics International.

# INFORME TÉCNICO: “MAPEO DE ACTORES PARA EL PARQUE NACIONAL MACHALILLA PNM”

**USAID COSTAS Y BOSQUES SOSTENIBLES**

**Contrato No. EPP-I-00-06-00013-00 TO #377**

Este informe es posible gracias al apoyo del Pueblo de los Estados Unidos a través de USAID. El contenido de este informe es de completa responsabilidad del Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno de El Niño (CIIFEN) y no necesariamente refleja las opiniones de USAID ni del gobierno de los Estados Unidos.

# CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	2
APROXIMACIÓN METODOLÓGICA.....	3
Resumen de la situación jurídica del Área del Parque Nacional .....	3
Delimitación de zonas urbanas .....	3
Identificación y clasificación de actores.....	5
Análisis de actores .....	6
Matriz de mapas de actores .....	6
Diagrama del proceso metodológico .....	7
MAPEO DE ACTORES.....	8
Clasificación de los actores claves.....	8
ANÁLISIS DE ACTORES .....	10
Identificación de actores: funciones y roles.....	11
Relaciones predominantes.....	11
Jerarquización de la influencia y redes sociales existentes .....	13
ANÁLISIS DE LA MATRIZ DE MAPA DE ACTORES.....	14
Agua Blanca .....	14
Machalilla .....	15
Puerto López.....	18
Salaite .....	19
Salango .....	19
SOCIOGRAMA .....	22
Grupos sociales en el área urbana del PNM.....	22
Bibliografía.....	24
Anexo I: Listado de actores claves .....	25

## INTRODUCCIÓN

El Parque Nacional Machalilla (PNM) se localiza en la provincia de Manabí, en la zona centro –occidental de la Región Litoral o Costa de Ecuador, posee una superficie de 56.184 Ha, considerando las partes continental y marina<sup>1</sup>. El PNM se caracteriza por la presencia de ecosistemas de bosque seco tropical y posee tres ambientes: el continental, el isleño y el marítimo. El PNM posee un ecosistema de humedal que le ha permitido lograr su reconocimiento como sitio RAMSAR.

La Isla de la Plata ubicada a 40 Km de la costa Ecuatoriana, con una superficie de 14 km<sup>2</sup>, es la isla de mayor tamaño en la Reserva Marina del Parque Nacional Machalilla. A pesar del origen continental de la isla, ésta se encuentra formada por rocas volcánicas. Uno de los ecosistemas protegidos en el parque corresponde a los arrecifes rocosos, que muestran presencia de parches de coral hermatípico maduros y de gran tamaño.

La conservación del bosque seco, la intervención antropógena, diversas forzantes sociales y económicas son algunas de las complejidades, que podrían sumarse a las implicaciones del cambio climático en el área del PNM. Es de vital importancia analizar y estimar la vulnerabilidad actual de los ecosistemas antes de plantear posibles medidas de adaptación. Los principios del enfoque ecosistémico, sobre los que se regirá este estudio, procuran el manejo sostenido de los recursos propiciando espacios de equilibrio del ecosistema, buscando las opciones de actividades compatibles con el área y promoviendo en las comunidades ancestrales presentes, el respeto por la naturaleza y el compromiso con la conservación.

El mapeo de actores presentes en el área de reserva y zonas de amortiguamiento, permite identificar grupos, redes sociales y potenciales sinergias sobre las que puedan apoyarse las estrategias de adaptación. Este estudio permite documentar las barreras, las oportunidades así como los agentes positivos de cambio. La identificación de los niveles de socialización entre grupos permite además contar con una visión sobre la institucionalidad y factibilidad de la implementación de medidas; mientras que los aspectos de orden socio-económico permiten definir las estrategias viables de adaptación que combinen el conocimiento ancestral, las condiciones locales de vida y el fortalecimiento o construcción de capacidades locales en comunidades y ecosistemas vulnerables.

En la zona del Parque, se han encontrado restos arqueológicos que corresponden al período formativo (4.000 a 1.000 AC), destacando la presencia de las culturas Valdivia, Machalilla y Chorrera. Agrupamientos con una mínima especialización y una organización social básica que refleja aún los rezagos de una vida nómada. La cultura Valdivia (4.000 a 2.500 AC) ocupó el sur de Manabí, expertos alfareros y pescadores, también practicaron la agricultura y sus asentamientos son la primera manifestación de una vida sedentaria y de un crecimiento demográfico sostenido. La riqueza cultural valdiviana se puede apreciar en las figuras de las Venus que han recibido un reconocimiento mundial<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Plan Gerencial del Parque Nacional Machalilla 2008-2010.

<sup>2</sup> Análisis socio poblacional Parque Nacional Machalilla. Plan de Manejo.

## **APROXIMACIÓN METODOLÓGICA**

### **Resumen de la situación jurídica del Área del Parque Nacional**

La creación del Parque Nacional Machalilla (PNM) data del 26 de julio de 1972, mediante Acuerdo Interinstitucional número 322 del Ministerio de Agricultura y Ganadería y el Ministerio de Industrias, Comercio e Integración. Posteriormente, mediante resolución Ministerial número 018 con fecha 31 de marzo de 1994, se procede a la ampliación del Territorio del Parque, avalado mediante publicación en el Registro Oficial número 472 del 29 de junio de 1994.

Desde la creación del PNM y a pesar del carácter de Unidad de Patrimonio Natural del Estado, persiste en la zona problemas de tenencias de tierras y reasentamientos urbanos o ancestrales. La elaboración de un Plan de Manejo y sus actualizaciones, han logrado en alguna medida lograr mediante la gestión administrativa del parque mejorar la situación conflictiva, logrando incorporar en las comunidades ancestrales sentadas en el territorio protegido, un modo de vida con enfoque de conservación<sup>3</sup>.

El PNM contiene la zona terrestre y zona marina de reserva. En el caso del área marina, predomina una característica especial de manejo, pues su tratamiento no corresponde a la categoría de Reserva Marina. Esta zona denominada como Área Marina del PNM, incluye una franja marina adyacente al territorio continental y la zona alrededor de la Isla de la Plata.

### **Delimitación de zonas urbanas**

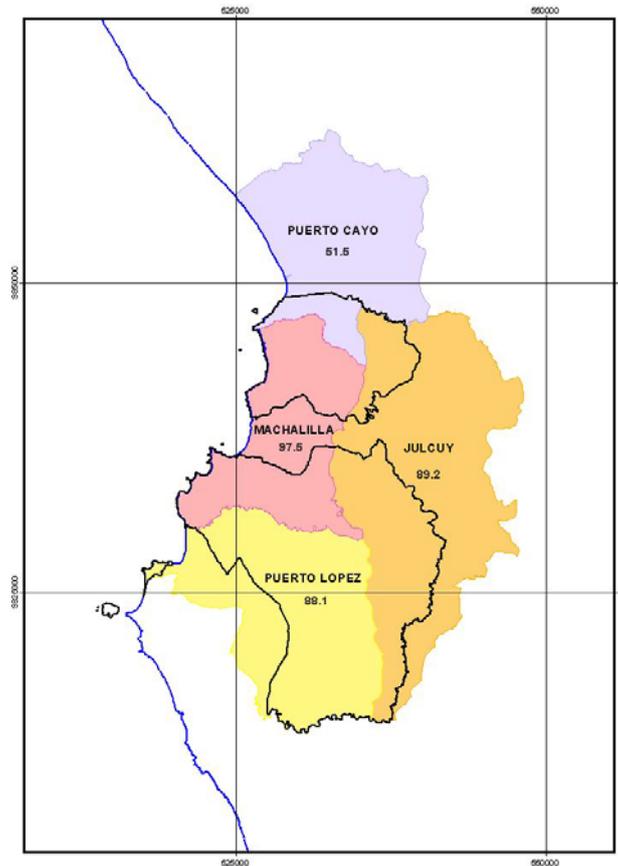
El mapeo de actores realizado para el presente estudio, parte de la identificación de zonas con asentamientos poblacionales urbanos y ancestrales. La ubicación de estas poblaciones, así como la infraestructura de áreas de desarrollo asociada a las mismas en el presente estudio fue delimitada con base en el censo poblacional INEC 2001-2002, disponible a la fecha y el Estudio para el Análisis de Vulnerabilidad del PNM CIIFEN, 2009.

El área definida como Parque Nacional Machalilla abarca zonas en las parroquias Puerto Cayo, Machalilla, Julcuy y Puerto López. Figura 1.

Dentro de cada parroquia se identifican comunas, comunidades o recintos con influencia sobre la zona de reserva. Cuadro 1.

---

<sup>3</sup> Plan Gerencial del Parque Nacional Machalilla 2008-2010.



**Figura 1.** Mapa de la delimitación geográfica del Parque Nacional Machalilla

**Cuadro 1.** Identificación de parroquias, comunas, recintos y comunidades ubicadas en el área de influencia del PNM

<b>Cantones</b>	<b>Parroquias</b>	<b>Comunas</b>	<b>Comunidades o Recintos</b>
<b>Jipijapa</b>	Puerto Cayo Julcuy		Cerro Mero Barbal Carrizal Soledad La Cascarilla La Isla La Palanca El Tigre
<b>Puerto López</b>	Machalilla Puerto López Salango	Agua Blanca El Pital Salango Las Tunas Salaite	Pueblo Nuevo Vuelta Larga El Rocío El Mate Buenavista Dos Caminos El Carmen San Sebastián Río Plátano La Mocora

			Mata Palo Santa Rosa El Limón Casas Viejas La Colombia
<b>Montecristi</b>	Isla de la Plata		

## Identificación y clasificación de actores

El primer paso para la identificación de actores en el PNM, se realizó con la identificación de zonas urbanas, parroquias, comunas y comunidades. Esta identificación permite planificar con anticipación las visitas a cada parroquia o comunidad.

Una de las premisas metodológicas, considera que los actores sociales debían responder a organizaciones, instituciones, grupos o personas tanto públicas, como privadas y comunitarias. En ese sentido, deben responder a la diversidad económico-social como a las diferencias de género, generacionales, étnicas, religiosas y demás tipos de diferencias que deberán ser identificadas en el proceso.

Para la visita de campo se identifica al jefe de área del PNM, quien puede brindar una aproximación del tipo de organizaciones presentes en la zona y brindar una visión actual de las condiciones organizativas y relaciones entre actores en el PNM.

La primera aproximación directa con los actores comprende visitas en las comunidades, con fines de observación e identificación de la percepción local del clima, cambio climático y riesgo. Este tipo de acercamiento amigable permite crear niveles de confianza para los futuros talleres de percepción de riesgo climático y adaptación al cambio climático, que constituirán las bases para la formulación de medidas de adaptación al cambio climático para comunidades.

Los actores de las instituciones gubernamentales (OG), se refieren a personal de los distintos niveles gubernamentales: nacional, regional, provincial, cantonal o local, quienes poseen entre sus funciones injerencia a nivel toma de decisiones con relación directa con la administración del PNM y posee relación directa con la temática del proyecto.

Los actores de las instituciones privadas se refieren a las personas relacionadas con a la empresa privada con fines de lucro que laboran en el sector o que se relacionan directa o indirectamente con el sector geográfico del proyecto. También tienen que ver con los involucrados pertenecientes a las empresas o instituciones sin fines de lucro, muchas de ellas reconocidas como organizaciones no gubernamentales (ONG).

Otro grupo de actores identificados corresponden aquellos relacionados con las organizaciones sociales o comunitarias de desarrollo. Estas pueden ser de primero, segundo o tercer nivel. Esto se refiere respectivamente a organizaciones de base (organismos de primer nivel), formas orgánicas como frentes o federaciones

cantonales que agrupan a los organismos de base, asociaciones o comités (organizaciones de segundo nivel); y, formas orgánicas de tercer nivel o federaciones provinciales o nacionales, confederaciones regionales o nacionales.

Finalmente serán identificados actores individuales que no representan a grupos sociales, sin embargo su participación es importante en la zona y son reconocidos en el medio geográfico como personajes claves o líderes.

### **Análisis de actores**

El análisis de actores se centra en las relaciones predominantes y en las relaciones de poder (jerarquización de influencia) con la finalidad de contar con un análisis cualitativo que permita conocer su nivel de involucramiento y participación. Las relaciones predominantes, que pueden ser de afinidad o confianza pero también de oposición o conflictividad frente al proyecto. Estas relaciones se clasifican en:

- a) Una conducta social a favor en la cual se expresan relaciones de confianza y de mutua colaboración;
- b) Una conducta social en contra, donde se expresa el nivel de oposición o conflicto; y,
- c) Una conducta de indiferencia o de indecisión que puede orientar la balanza tanto a favor como en contra dependiendo de las circunstancias, intereses o demandas.

Las relaciones de poder, en cambio, expresan la capacidad de los actores para facilitar o limitar las acciones que se deban emprender. Estas relaciones jerárquicas se miden como:

- a) Altas, cuando los actores tienen un grado mayor que otros de influir sobre el conjunto;
- b) Medias, cuando esta influencia es mediana; y,
- c) Bajas, cuando los actores no ejercen influencias sobre el resto de actores.

Este análisis es clave, pues se requiere consensuar y fortalecer la propuesta de intervención a partir de los actores con gran influencia en el medio. Ellos se encuentran en capacidad de lograr la participación de los sectores de influencia medianos o de despertar el interés en los actores indecisos o indiferentes. Están en mejores condiciones también, si se lo proponen, de neutralizar a los actores considerados en la clasificación anterior como conflictivos u opuestos.

### **Matriz de mapas de actores**

La matriz de actores se construye a partir de los datos del paso metodológico anterior. Esta matriz tiene, en el eje vertical las relaciones jerárquicas de poder (Altas, medias, bajas) y en el eje horizontal las relaciones predominantes (a favor, indiferentes, en contra).

## Diagrama del proceso metodológico



**Figura 2.** Diagrama del proceso metodológico a partir de la delimitación de las zonas urbanas dentro del Área del Parque Nacional Machalilla.

## MAPEO DE ACTORES

### Clasificación de los actores claves

Los actores clave en el área del Parque Nacional Machalilla, comprenden las instituciones de gobierno con representación en el área, los organismos no gubernamentales, empresa privada, asociaciones de pescadores, comunas y comunidades.

La cabecera cantonal Puerto López, posee mayor extensión urbana y cuenta con la mayor cantidad de instituciones gubernamentales y no gubernamentales, con injerencia en el PNM. Las parroquias con mayor número de habitantes son Puerto López, Machalilla y Julcuy. A continuación se presenta un resumen de datos sociales y económicos de estas parroquias que permiten mostrar las diferencias entre cantones en torno a densidad poblacional, número de viviendas y aspectos sociales y ambientales de interés como el índice de necesidades básicas insatisfechas y servicios básicos de saneamiento ambiental.

**Cuadro 2.** Resumen de datos Socio económicos de las parroquias del PNM. Fuente datos: INEC, 2001

Datos /Parroquia	Julcuy	Puerto López	Machalilla
<b>Población</b>	1994	8679	4354
<b>Viviendas</b>	426	1814	859
<b>IP_NBI</b>	89,2	88,1	97,5
<b>Alcantarillado</b>	0,5	3,9	2,6
<b>Analfabetismo</b>	29,2	16,7	10,6
<b>Densidad Poblacional</b>	7	43	31

De acuerdo con las observaciones se puede identificar 3 grandes grupos de actores, que conforme a sus relaciones de tipo organizativa, afinidad y ubicación geográfica podría definirse en:

- i. Actores con influencia a nivel gubernamental (OG que incluye a los organismos de respuesta).
- ii. Actores con carácter No Gubernamental (ONG, empresa privada)
- iii. Actores comunitarios (comunas y comunidades: grupos étnicos, asociaciones y poblaciones económicamente dependientes de la extracción de recursos).

**Cuadro 3.** Matriz de actores de las zonas urbanas del PNM.

TIPO DE ACTORES	ACTORES	FUNCIONES	INTERÉS O DEMANDAS
<b>Instituciones Gubernamentales</b>	a) Ministerio de Ambiente (MAE). b) Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca (MAGAP) c) Subsecretaria de Recursos Pesqueros (SRP-MAGAP) d) Colegio Manabí	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Administración del área protegida (PNM).</li> <li>▪ Planificación y ejecución del Plan de Manejo del PNM.</li> <li>▪ Monitoreo y Vigilancia</li> <li>▪ (d) Función educativa a nivel de secundaria.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ INTERÉS: Que la población se ajuste a regulaciones ambientales y se involucre en los procesos de manejo y conservación del PNM.</li> <li>▪ (d) Retomar la especialidad en pesca dentro del pensum académico de bachillerato.</li> </ul>
<b>Organismos de Respuesta</b>	a) Cuerpo de Bomberos de Puerto López. b) Policía Nacional c) Cruz Roja	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Brindar un servicio de protección y atención a la población en caso de eventos adversos, emergencias o desastres.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ INTERÉS: que la población conozca sobre los planes de emergencia existentes para las zonas urbanas.</li> </ul>
<b>Organismos No Gubernamentales</b>	a) Fundación Equilibrio Azul b) Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo –AECID c) Universidad San Francisco de Quito - ECOLAP /USFQ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ejecutar programas, planes o proyectos de desarrollo local sostenido para el adecuado manejo del área de reserva.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ INTERÉS: contribuir en la aplicación de normas y plan de manejo del PNM; así como contribuir para el desarrollo local sostenible, de acuerdo con los reglamentos y leyes vigentes.</li> </ul>
<b>Empresa Privada</b>	a) La Polar b) Radios locales c) Operadoras Turísticas de Puerto López	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Empresa privada dedicada a la producción de bienes y servicios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ INTERÉS: crecimiento económico y contribución en planes locales de gestión ambiental</li> </ul>
<b>Asociaciones</b>	a) Asociación de Buzos de Salango b) Asociación de Pescadores Artesanales: <u>Puerto López</u> (ASOPESCAR y Asociación Océano Pacífico); <u>Machalilla</u> (Cooperativa de Asociación Pesquera Machalilla,	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Organizar actividades de orden legal sobre pesca artesanal.</li> <li>▪ Mejorar la participación de los miembros en torno a actividades extractivas reguladas del área marina de reserva PNM.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ INTERÉS: capacitaciones para el manejo sostenible de los recursos.</li> <li>▪ Estudios para el mejoramiento de los tiempos de aplicación de veda de las especies marinas.</li> </ul>

	Cooperativa Pesquera Nuevos Horizontes)		
<b>Comunas</b>	a) Agua Blanca b) El Pital c) Salango d) Las Tunas	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Habitar el área del PNM, en respeto de la normativa ambiental y el plan de manejo del área protegida.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ INTERÉS: conocer sobre la aplicación de planes para el normal desarrollo de sus actividades productivas en procura de generar el menor impacto al PNM.</li> </ul>
<b>Comunidades</b>	a) Cerro Mero b) Barbal c) Carrizal d) Soledad e) La Cascarilla f) La Isla g) La Palanca h) El Tigre i) Salaite j) Pueblo Nuevo k) Vuelta Larga l) El Rocío m) El Mate n) Buenavista o) Dos Caminos p) El Carmen q) San Sebastian r) Río Plátano s) La Mocora t) Mata Palo u) Santa Rosa v) El Limón w) Casas Viejas x) La Colombia	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Habitar el área del PNM, en respeto de la normativa ambiental y el plan de manejo del área protegida.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ INTERÉS: conocer sobre la aplicación de planes para el normal desarrollo de sus actividades productivas en procura de generar el menor impacto al PNM.</li> </ul>

## ANÁLISIS DE ACTORES

Las principales actividades de los pobladores de las zonas internas y adyacentes al área de reserva, corresponden a prácticas tradicionales de pesca y agricultura. Debido a las condiciones de terreno y baja disponibilidad de agua, característica de ecosistemas de bosque seco, los asentamientos humanos son de alguna forma dispersos.

Estudios previos realizados en la zona denotan la pérdida de especies forestales nativas como guayacán, cedro, palo santo; como consecuencia de la sobreexplotación del recurso o la tala del bosque como fuente alterna de recursos económicos para las poblaciones identificadas dentro y aledañas al área de reserva.

En términos generales existen indicadores considerablemente importantes de pobreza extrema y necesidades básicas insatisfechas<sup>4</sup>. La particular ubicación de los asentamientos o poblaciones, limitaba en gran medida el acceso a educación de calidad y servicios de salud. En la actualidad con el apoyo de programas sociales e instituciones de gobierno se identifica un mayor número de escuelas en la zona, permitiendo a las nuevas generaciones contar con mayores oportunidades de acceso a educación formal.

Las limitadas condiciones económicas de la población interna y adyacente al área han evidenciado un fuerte movimiento poblacional que combina una modalidad temporal con una estacional y otra definitiva. La migración temporal se da desde las comunidades hacia los centros pesqueros como Puerto López. Los pescadores, mayoritariamente hombres, dejan sus comunidades por una semana o quince días y luego regresan para volver a salir. Esta actividad se mantiene la mayor parte del año, pero las ganancias dependen del volumen de pesca y de otras condiciones de contratación no formales<sup>5</sup>.

### **Identificación de actores: funciones y roles**

Los actores claves identificados en el área del Parque Nacional Machalilla, comprenden las instituciones de gobierno con representación en el área, los organismos no gubernamentales, empresa privada, asociaciones de pescadores, asociación de buzos, comunas y comunidades.

### **Relaciones predominantes**

Del análisis de testimonios verbales de pobladores, de diferentes grupos, se evidencia, un cierto nivel de resistencia de las comunidades al llamado “Parque”; pues la forma de manejo inicial ha creado en la memoria colectiva temor y una percepción de ningún beneficio recibido. Esta situación junto con el normal crecimiento poblacional, en la actualidad obliga a una reflexión sobre la estrategia de manejo más ponderada que permita conjugar la conservación de los ecosistemas con las necesidades de las comunas, las cuales se identifican con un derecho ancestral de ocupación de tierras.

La modalidad de ocupación de estas tierras para los pobladores se apoya en lo que ellos denominan “un derecho ancestral”. Analizado desde el punto de vista jurídico correspondería en las condiciones actuales a una ocupación de hecho, mas no de derecho. El estudio sobre tenencia de tierra en el PNM<sup>6</sup>, afirma la existencia de 2.371,61 has con reconocimiento legal, mientras que 23.447 has corresponden al total

---

<sup>4</sup> Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador.

<sup>5</sup> Plan de Manejo Ambiental PNM 2007.

<sup>6</sup> INEFAN-GEF, 1998. Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla.

de tierra en situación de ocupación que es reclamada por los pobladores de las comunidades<sup>7</sup>.

Uno de los grupos poblacionales con organización comunitaria identificados con poder de incidencia en recintos o comunas cercanas corresponden a Salango, Agua Blanca y Casas Viejas.

Si bien algunos asentamientos como Santa Rosa, Matapalo, La Colombia, El Limón, Vueltas Largas y Casas Viejas se encuentran en la zona límite o muy cercana a las zonas de amortiguamiento del Parque Nacional, la mayoría de las actividades productivas, basadas en agricultura de secano y actividades silvopastoriles, se localizan dentro del área protegida. La economía de las familias depende de un sistema de producción básica más bien de subsistencia, que si bien no permite a los pobladores comercializar sus productos, para el ecosistema representaría un sistema de convivencia de menor impacto o menos agresivo.

La comercialización no legal de productos maderables y no maderables (madera, carbón, yeso) puede presentarse en algunas épocas, dependiendo de la demanda en algunas poblaciones cercanas a las comunidades y que poseen mayor movimiento comercial como Jipijapa, Portoviejo o Manta.

En el PNM, las actividades que impliquen movilización o transporte de personas o bienes están en dependencia directa del clima; pues las condiciones de terreno y drenaje son influenciadas por la estacionalidad. Es decir, en época seca los caminos son transitables, permitiendo el turismo, comercio y de alguna forma pequeñas migraciones.; mientras que en la época lluviosa (comúnmente llamado invierno en la costa) parte de los caminos que corresponden a llanuras de inundación, cauce o lecho de ríos, que quedan ocupado por el agua, volviendo intransitables los caminos y consecuentemente aislando estas comunidades.

La siniestralidad asociada al clima en el área, reflejada a través de periodos de sequía y deslizamientos de tierra, ha motivado movimientos migratorios hacia capitales de provincias o en otros casos ha motivado el reasentamiento de comunidades en las zonas más próximas, pero más altas (colinas) dentro del Parque<sup>8</sup>.

De acuerdo con el Plan de Manejo del PNM<sup>9</sup>, las comunidades y comunas habitan las zonas denominadas “secales”, que corresponden a zonas de menor vegetación, sin embargo sus actividades de subsistencia (agricultura y pastoreo) son realizadas en las zonas de montaña donde existe mayor humedad, vegetación y productividad.

---

<sup>7</sup> **Comunidad** se entiende como grupo de personas habitando un espacio territorial, que comparte costumbres y parentescos; mientras que **Comuna** es una organización del tipo jurídica con un número determinado de personas y reconocido por el Estado.

<sup>8</sup> Relato verbal de pobladores de la comunidad Vuelta Larga.

<sup>9</sup> INEFAN, GEF, 1998. Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla.

## Jerarquización de la influencia y redes sociales existentes

El análisis de actores y sus relaciones e interrelaciones permite identificar las relaciones predominantes y las relaciones de poder. Para el efecto cada actor es ubicado luego de su análisis, en un determinado lugar dentro de una matriz. Esta matriz, más compleja que la anterior, conjuga ambas relaciones para el conjunto de actores de las localidades identificadas.

La matriz por grupos de actores permite realizar un análisis cualitativo sobre el nivel de involucramiento y participación de los actores, así como una referencia sobre el nivel de conocimiento y percepción del riesgo y cambio climático.

**Cuadro 4.** Matriz de relaciones predominantes y de poder de actores de las zonas urbanas del PNM.

RELACIONES PREDOMINANTES	A FAVOR	INDIFERENTES	EN CONTRA
RELACIONES DE PODER	TIPO DE ACTORES		
ALTA	<b>Instituciones Gubernamentales</b> (MAE, MAGAP, SRP, Centros Educativos)		
ALTA		<b>Empresa Privada</b> (La Polar, Radios, Operadoras Turísticas)	
ALTA	<b>Organismos No Gubernamentales</b> (Equilibrio Azul, AECID, ECOLAP)		
MEDIA		<b>Organismos de Respuesta</b> (CB, Policía Nacional, CR)	
MEDIA	<b>Asociaciones</b> (Pescadores artesanales, buzos)		
MEDIA	<b>Comunas</b> (Agua Blanca, El Pital, Salango, Las Tunas)		

<b>BAJA</b>		<b>Comunidades</b> (Cerro Mero, Barbal, Carrizal, Soledad, La Cascarilla, La Isla, La Palanca, El Tigre, Salaite, Pueblo Nuevo, Vuelta Larga, El Rocío, El Mate, Buenavista, Dos Caminos, El Carmen, San Sebastian, Río Plátano, La Mocora, Mata Palo, Santa Rosa, El Limón, Casas Viejas, La Colombia)	
-------------	--	--	--

## ANÁLISIS DE LA MATRIZ DE MAPA DE ACTORES

### **Agua Blanca**

Agua Blanca es una comuna con un nivel de organización enfocada al turismo ecológico y arqueológico. Entre los vestigios de culturas asentadas en la zona, se destaca la presencia de sillas de piedra labradas en forma de U que llevan altos relieves geométricos o con representaciones animales. De acuerdo con lo expuesto en el Plan de Manejo<sup>10</sup> y observando el entorno en la comuna, las sillas representaron en su época un poder religioso o político (dependiendo de si representaban un felino o gente en la base) y los lugares de los hallazgos de estos objetos denotarían zonas de concentración de núcleos de poder.

La comuna posee un museo arqueológico, casa comunitaria para reuniones, comedor comunitario, guías turísticos del PNM, iglesia y cabañas de hospedaje. La población depende económicamente de la venta de artesanías, cobro por el servicio de guía y la venta de alimentos preparados para turistas.

Entre las actividades de los pobladores se encuentra además la agricultura de subsistencia, recolección de lana de Ceibo, y crianza de ganado vacuno, porcino, caprino, equino y avicultura. Estas actividades corresponden al Orden No Compatible con el área protegida.

En la elaboración de artesanías son utilizadas semillas de arboles de la zona así como la comercialización de productos derivados del árbol de palo santo (madera y esencias).

<sup>10</sup> Plan de Manejo del PNM. INEFAN, 1998.

Las comunidades escuchan a los dirigentes de las comunas. En el caso de la Comuna de Agua Blanca, el Sr. Paúl Martínez es el líder comunitario, y quien ocupa además el cargo de Presidente de la Comuna. Existen comunidades cercanas a Agua Blanca como El Carmen, Vuelta Larga, Soledad, Carrizal, Julcuy, Piñas, Piñas de Julcuy, Casas Viejas, San Vicente, El Triunfo, Río Blanco; que abarca un aproximado de 300 familias. El líder de la comuna Agua Blanca posee capacidad de convocatoria de alrededor 32 líderes o dirigentes de comunidades o recintos<sup>11</sup>, brindando la oportunidad de extender una convocatoria a las comunidades mencionadas.

El líder comunitario indica que han notado cambios en el clima: más calor (mayor temperatura del aire), menos lluvia (ausencia de precipitaciones), más viento y que las fechas asociadas al clima para festejos y rituales de inicio de periodos de siembras, ha cambiado. Por ejemplo el 2 de febrero (las Candelarias, asociado a la fe de pobladores) y el 20 de febrero (San Sebastián), que se caracterizaban por fuertes lluvias, en los últimos años se ha presentado con ausencia de lluvias (precipitaciones). Anomalía a la cual llaman “se alejan las lluvias”.

Los pobladores de la comuna Agua Blanca, conocen de las especies introducidas al área del parque para sus actividades de ganadería, sin embargo no consideran la presencia de estos animales como una amenaza para el ecosistema, pues afirman que los chivos habitan en las zonas más altas del parque y sus hábitos de alimentación han permitido la repoblación de la zona alta con especies de árboles como Algarrobo. Lébano, Sebastián. Afirman que los chivos pueden afectar, solo si la vegetación es pequeñas (arbustos, hierbas).

En referencia al clima, los pobladores recuerdan eventos Fenómeno El Niño (FEN) 1982-83 y 1997-98; en ambos casos, asocian la presencia de lluvias intensas con derrumbes, aparición de corrientes de agua en los riachuelos, y repoblación de colinas con árboles y la recuperación de varias especies de aves. En el museo se encuentran ilustraciones gráficas sobre la cultura Manteña, que mantienen actividades de intercambio comercial (trueque a través de ríos). La presencia del FEN 97-98 permitió a la comunidad despejar la inquietud de la presencia de cauces de río navegables en la zona<sup>12</sup>.

## **Machalilla**

La principal actividad de la población económicamente activa es la pesca. Un limitado número de pobladores se dedican a la agricultura de secano, que por las condiciones locales de clima y suelo, no es altamente productivo ni rentable. La práctica de pesca artesanal de acuerdo con versiones de pescadores locales se ha visto disminuida, teniendo que trasladarse mayores distancias para lograr recolectar peces, y no necesariamente en la cantidad acostumbrada de recolección, que les permitía mantener su modesto estilo de vida.

---

<sup>11</sup> Testimonio verbal del líder comunitario de Agua Blanca.

<sup>12</sup> Relatos de pobladores de la comuna Agua Blanca, durante la visita de campo del proyecto para el Mapeo de Actores claves.



**Figura 3.** La economía de la población de Machalilla depende principalmente de la pesca. Foto: CIIFEN, 2011.

La visita a Machalilla permitió observar problemas de deslizamiento de tierras. La vulnerabilidad por exposición de la población, se debe a la ubicación de las viviendas en zonas de deslizamiento de tierra. Las viviendas son construidas de hormigón armado y a nivel de suelo.

Se observan obras de infraestructura de mitigación como muros de contención, que por lo observado, la construcción no ha finalizado o bien se encuentra incompleta, representando alto riesgo para la población, especialmente en un próximo evento puntual de lluvias intensas.

Adicionalmente, si bien en la ciudad se observan tachos para la colocación de residuos (basura), es evidente un bajo nivel de gestión ambiental, pues no posee un sistema de aguas servidas, en su lugar se observan pozos sépticos; mientras que el agua para consumo es almacenada en algunos casos en cisternas o tanques elevados.



**Figuras 4 y5.** Zonas críticas de amenaza por deslizamiento para la población de Machalilla. Fuente: CIIFEN, 2011

## **Puerto López**

Puerto López es la cabecera cantonal, cuya jurisdicción alcanza a las parroquias Machalilla, Puerto López y Salango y la comuna de Agua Blanca. El Municipio del cantón presenta a través de su portal web un análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas) a nivel de jurisdicción, que resalta una falta de personal técnico y un alto nivel de conflictividad ambiental y territorial con la administración del PNM.

Entre los aspectos positivos se encuentran las organizaciones barriales para la capacitación comunitaria, socialización de proyectos y las oportunidades y predisposición para la firma de acuerdos de entendimiento o convenios con fines de desarrollo turístico de la zona.

La observación en terreno en la cabecera cantonal, permitió confirmar los datos sobre el índice de necesidades básicas insatisfechas (NBI) constatado en el SIISE<sup>13</sup> especialmente sobre servicios de agua potable y saneamiento. El cantón cuenta con un sistema de recolección de desechos sólidos por parte del Municipio. Para el abastecimiento de agua es necesario el transporte de agua en camiones cisterna (tanqueros) desde Ayampe, que alimenta un sistema de distribución por tuberías. Mientras que en el sistema de disposición final de aguas servidas se observa la presencia de pozos sépticos y pozos ciegos, representando un riesgo ambiental para la zona de reserva marina.

Puerto López es la sede de varias oficinas de representación de Instituciones Gubernamentales, Agencias de Cooperación y Desarrollo y Organizaciones No Gubernamentales-ONGs.

El cantón cuenta con la presencia de instituciones de Gobierno como el Ministerio de Ambiente (MAE) a través de la Oficina Administrativa del PNM, el Comité de Gestión del PNM, Municipio, Dirección Provincial de Turismo, Secretaría de Riesgos, Cuerpo de Bomberos (como parte de la SNGR), Brigadas Barriales, Junta de Recursos Hidráulicos, Fundación Equilibrio Azul (ONG), Conservación Internacional (ONG), Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y El Instituto de Ecología Aplicada de la Universidad San Francisco de Quito (ECOLAP/USFQ).

El Comité de Gestión del PNM, de acuerdo con el Plan Gerencial del parque, se encuentra conformado por el Responsable del Área (PNM), Representante del Consejo Provincial de Manabí, Representantes de Municipios de Puerto López, Jipijapa y Montecristi, Juntas Parroquiales, Representante de la Secretaría de Control, Vigilancia y Manejo de Conflictos Socio-Ambientales, Secretaría de Turismo Sostenible, Secretaría de Desarrollo Comunitario del PNM, Secretaría de Manejo de Recursos Marino-Costeros, Secretaría de Educación, Capacitación, Investigación, Cultura y Comunicación y el representante de la Secretaría de Administración y Finanzas.

---

<sup>13</sup> Sistema Integrado de Indicadores Sociales de Ecuador.

## Salaite

La comuna de Salaite, ubicada al noroccidente del PNM, se encuentra bajo jurisdicción del cantón Puerto López.

Salaite posee una población reducida y económicamente dependiente de la generación de ladrillos y venta de artesanías. En el proceso de elaboración de ladrillos son extraídos recursos locales como suelo y leña. Esta actividad se encuentra en la lista de actividades no compatibles con el área protegida.

Las condiciones en materia ambiental en torno a la disposición de desechos, abastecimiento de agua y saneamiento ambiental son similares a las encontradas en las comunas identificadas en el presente mapeo de actores.



**Figuras 6 y 7.** Ubicación de zona de producción y comercialización de artesanías y ladrillos en Salaite. Fuente: CIIFEN, 2011.

## Salango

Salango pertenece a la zona de reserva del PNM. Los pobladores dependen económicamente de la pesca y en menor grado del turismo (vinculado a la observación de ballenas). En la llamada Isla Salango existe una “parcela marina” que es utilizada para turismo de observación, pesca y buceo superficial. La asociación de buzos de pesca artesanal captura peces y percebes para el consumo local y de oferta turística.

En torno al clima, la época seca, que coincide con la llegada de ballenas jorobadas, es asociada a tiempo de vientos fuertes.

Se observa la presencia de Marinos, que a decir de los habitantes de Salango<sup>14</sup>, se debe a actividades de control de tráfico de drogas, personas y piratería.

<sup>14</sup> Relato verbal de pobladores de Salango. Fuente: CIIFEN, 2011.

Las especies de mayor consumo local son: corvina, percebe, camarón, ostiones,

Salango posee un sistema de abastecimiento de agua a través de tuberías. El agua es transportada desde Ayampe.

Los pobladores afirman haber recibido capacitación en torno a la importancia de conservación de los recursos pesqueros y la aplicación de vedas.

Salango cuenta con un sistema de reciclaje de basura, promovido por la Industria “La Polar”, asentada en la zona urbana de la comunidad y muy cercana al mar. Los pobladores están conscientes de la importancia de reciclar los residuos para las actividades de turismo. Los pobladores se organizan para separar los residuos en la fuente y mantener las playas limpias. Los residuos de plástico y cartón son recolectados por La Polar; mientras que los residuos orgánicos (generados por actividades turísticas) son recolectados por el Municipio de Puerto López.



**Figura 8.** Malecón de Salango en horas de la mañana. Fuente: CIIFEN, 2011.



**Figura 9.** Tacho para la separación de residuos sólidos, perteneciente a la industria La Polar. Fuente: CIIFEN, 2011.

### **Vedas vigentes asociadas a medios de subsistencia local:**

**Veda de langostino:** vigente de forma anual, inicia 15 de Enero hasta el 15 de Junio, es respetada por los pobladores y controlada por la Subsecretaría de Recursos Pesqueros.

**Veda de camarón de mar:** De conformidad con el Acuerdo Ministerial N° 174 de la República a través del MAGAP y la SRP, queda en todo el perfil costero ecuatoriano, prohibido todo tipo de captura de camarón marino, durante el período comprendido entre el 01 de febrero del 2011 hasta el 31 de marzo del 2011, para proteger al stock desovante. La veda comprende la prohibición del transporte, procesamiento y comercialización de camarón marino.

**Veda Permanente de la Concha Spondylus:** promovido por el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca (MAGAP) a través de la Subsecretaría de Recursos Pesqueros (SRP); mediante acuerdo Ministerial N° 136, prohíbe la captura de la concha Spondylus de forma permanente, como consecuencia de una recomendación técnica para el ordenamiento y vedas del recurso. El informe recomienda la declaratoria de veda permanente para establecer el estado poblacional y medidas de ordenamiento para la protección, conservación y explotación sustentable sobre el recurso.



**Figura 10.** Anuncio de Veda Indefinida de la Spondylus por parte del MAGAP y SRP del Ecuador. Fuente: CIIFEN, 2011.

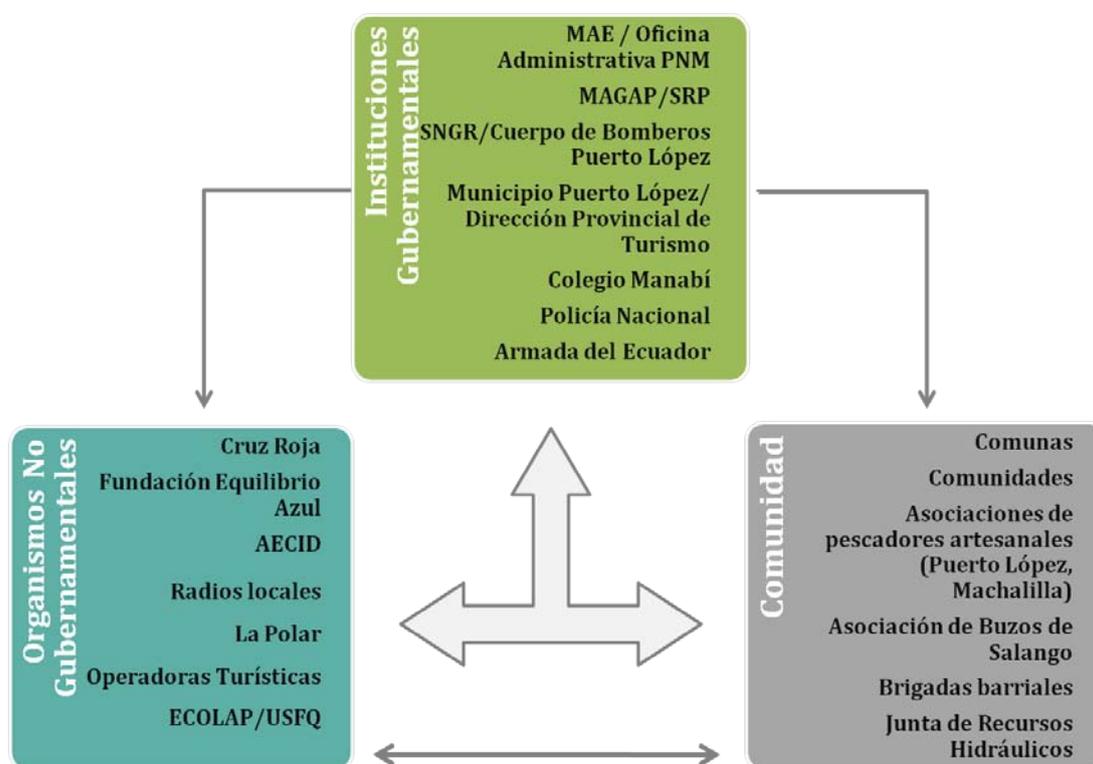
## SOCIOGRAMA

### Grupos sociales en el área urbana del PNM

Los grupos de actores identificados de acuerdo con su influencia respecto a los cargos que representan en las instituciones u organizaciones, han sido para efectos del presente estudio, agrupados en 3 grandes clases:

- i.) Organismos Gubernamentales,
- ii.) Organismos No Gubernamentales (ONGs y empresa privada)
- iii.) Agrupaciones Comunitarias (grupos étnicos, comunas, comunidades, asociaciones y actores independientes).

Los 3 grupos interactúan y mantienen reuniones estratégicas con fines de administración del área del PNM, a través del Comité de Gestión y en la ejecución de proyectos de desarrollo en el área protegida.



**Figura 11.** Sociograma de la matriz de actores de las zonas urbanas del PNM.

El Ministerio de Ambiente en su calidad de autoridad ambiental nacional, planifica, ejecuta y controla actividades en el área mediante la ejecución del Plan de Manejo del PNM a través de su Oficina Administrativa para el PNM.

La Subsecretaría de Recursos Pesqueros monitorea la actividad de extracción pesquera e interactúa con los pescadores artesanales y actores de empresas turísticas relacionados con la venta de alimentos y turismo (con relación comercial de recursos pesqueros); quienes también son parte del Comité de Gestión del PNM.

Los Municipios locales ejercen actividades propias de su gestión, interactúan con la población y se encargan de asuntos tanto legales como de ordenación de territorio. Los Municipios de Puerto López, Jipijapa, Montecristi y el Consejo Provincial de Manabí son parte del Comité de Gestión del Parque.

Los Organismos No Gubernamentales y empresa privada interactúan directamente con las agrupaciones sociales, pobladores y comunidades a través de la ejecución de proyectos de desarrollo local sostenible. La empresa privada como La Polar ha presentado interés en contribuir con la gestión local ambiental a través del manejo responsable de desechos sólidos (reciclaje de cartón y plástico en Machalilla y Salango). Las radios locales y radios comunitarias poseen influencia en la población, que además es identificada como un potencial recurso para la difusión de medidas de adaptación al cambio climático en el PNM, de acuerdo con la sintonía y trascendencia que mantienen desde hace varios años.

Las comunas y comunidades se encuentran organizadas y sus actividades socio-económicas dependen del aprovechamiento de los recursos naturales a través del turismo y pesca como actividades principales, y en segundo orden se encuentran la agricultura en época lluviosa (subsistencia), ganadería de forma permanente, extracción de madera (leña y carbón) y la recolección de lana de ceibo y tagua (elaboración de artesanías).

Las comunidades presentan un nivel de resistencia menor, más bien enfocada en el temor de la prohibición de desarrollo de sus actividades y consideran que su permanencia en el área del parque les corresponde como derecho ancestral, generando de alguna manera espacios de conflictividad con la administración del parque. El temor se fundamenta en la prohibición de caza y extracción de madera.

## BIBLIOGRAFÍA

1. Análisis FODA del Municipio del Cantón Puerto Lopez. Consultado en febrero de 2011. Disponible en: <http://puertolopez.gov.ec/content/view/70/106/>
2. CAE (1992). La participación de la población para un desarrollo urbano sostenible. Diciembre, 1992. Guayaquil, Ecuador.
3. CARITAS Perú/ ITDG/INDECI. (2010). Gestión de riesgo de desastres para la planificación del desarrollo local. 88pp. Lima, Perú.
4. Ferradas, Pedro, et al. ITDG/ INDECI. (2007). Metodologías y herramientas para la capacitación en gestión de riesgo de desastres. 99pp. Lima, Perú.
5. Fundación Natura, 2002. El Parque Nacional Machalilla: Un parque en Peligro. Resultados preliminares del Programa de Monitoreo Socio-Ambiental 1998-2001. Quito, Ec.
6. INEFAN, GEF, 1998. Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla. PROYECTO INEFAN – GEF. Plan Maestro para la Protección de la Biodiversidad Mediante el Fortalecimiento del sistema Nacional de Áreas Protegidas.
7. Ministerio del Ambiente del Ecuador, 2007. Plan Gerencial del Parque Nacional Machalilla, 2008-2010. Proyecto GEF: Ecuador Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP-GEF). Quito, Ec.
8. SIISE, versión 4.2. Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador.