Гомельское областное общественное объединение инвалидов
с нарушением функций опорно-двигательной системы

«Инвалиды-спинальники»

Вниманию руководителей предприятий, организаций, представителей малого и среднего бизнеса!

Права, обязанности и льготы работодателей при трудоустройстве людей с инвалидностью

Гомель 2010 г. проект «Жизнь без барьеров»

ChildFund International

При поддержке Представительства «ChildFund International» (Международный детский фонд) в Республике Беларусь (ранее Христианский детский фонд)

Гомельское областное общественное объединение инвалидов с нарушением функций опорно-двигательной системы «Инвалиды-спинальники»

Вниманию руководителей предприятий, организаций, представителей малого и среднего бизнеса!

Права, обязанности и льготы работодателей при трудоустройстве людей с инвалидностью

Гомель 2011 г.
проект «Жизнь без барьеров»

Брошюра выпущена в рамках проекта «Жизнь без барьеров», который реализуется с мая 2010 года Гомельским областным общественным объединением инвалидов с нарушением функций опорно-двигательной системы «Инвалиды-спинальники» при поддержке Представительства Международного Детского Фонда в Республике Беларусь.

Целью проекта является оказание содействия в трудоустройстве инвалидов трудоспособного возраста проживающих в г. Гомель и Гомельской области посредством их обучения и повышения квалификации, а также информирования руководителей предприятий и организаций различной формы собственности, о желающих трудоустроиться инвалидах и предоставляемых государством льготах при трудоустройстве инвалидов опорно-двигательного аппарата.

Автором брошюры является Золотарев Вадим Геннадьевич, который принимает активное участие в развитии инициатив людей с инвалидностью для социальной и культурной интеграции, реабилитации, трудоустройства, расширения доступа к обучению и услугам поддержки в Гомельской области. Золотарев В.Г. является заместителем директора по коммерческим вопросам частного производственно-торгового унитарного предприятия «Прометей-ИНВО», учредителем которого является Гомельское областное общественное объединение инвалидов с нарушением функций опорно-двигательной системы «Инвалиды-спинальники».

Мнение Представительства Международного детского фонда в Республике Беларусь может не совпадать с мнением авторов данной брошюры.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 4
1. Особенности налогообложения организаций, использующих труд инвалидов 5
2. Трудовая реабилитация людей с инвалидностью 8
3. Права и обязанности нанимателей 23
4. Новые возможности трудоустройства для безработных инвалидов: организация предпринимательской деятельности 26
5. Особенности регулирования труда и отдыха инвалидов 29
6. Примеры для подражания 34
Список использованной литературы 36

ВВЕДЕНИЕ

По гуманности принимаемых законов для обеспечения благосостояния граждан можно судить и о гуманности самого государства. Нелогичным и неправомерным было бы предоставление равных трудовых возможностей (прав) гражданам, не имеющим проблем со здоровьем и людям с инвалидностью. Для этой категории государство предусматривает специальные гарантии и льготы.

Актуальность темы данной брошюры подчеркивается теми процессами, которые идут в нашем обществе и в не снижающейся остроте проблемы трудоустройства лиц с ограниченными возможностями. Намечается постепенный переход (хотя и идущий с некоторыми трудностями) от программ создания специализированных предприятий для людей с инвалидностью к системе поддержки лиц с инвалидностью непосредственно на рабочем месте в рамках обычных организаций. Только так можно сделать процесс трудоустройства людей с инвалидностью более эффективным, чтобы люди с инвалидностью имели перспективы трудоустройства.

Необходимо учитывать, что исторически люди с инвалидностью не рассматривались как потенциальная рабочая сила. Развитие вспомогательных технологий, экономический рост и понимание необходимости дать каждому человеку возможность для самореализации – все это значительно расширило перспективы решения проблемы трудовой занятости для многих людей, в том числе, и для людей с инвалидностью. Этот процесс начался не так давно: за рубежом движение за равные права для людей с инвалидностью имеет опыт не более 50-60 лет, в Беларуси лишь 15-20 лет (как историческая веха рассматривается принятие в 1991 году Закона Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь».) И, конечно, требуется время и усилия, чтобы преодолеть многовековые стереотипы и предрассудки по отношению к возможностям людей с инвалидностью.

Другая проблема (хотя во многом и связанная с описанной выше) состоит в том, что многие работодатели не имеют полной информации о том, как проводить собеседования, как оценивать работу, как обучать людей с инвалидностью, и как, при необходимости, создавать для них специальные условия труда и проводить адаптацию на рабочем месте.

Сегодня бизнес-сообщество начинает по-новому смотреть на людей с инвалидностью. Предприниматели начинают понимать, что среди людей с инвалидностью очень много и профессионалов и просто хороших специалистов. Такие люди будут больше дорожить работой,

чем здоровые, поскольку они понимают, что трудоустроиться им бывает намного сложнее.

Кроме того, корпоративная социальная ответственность, принятая в современной мировой деловой практике, призывает компании активно участвовать в процессе улучшении социальных условий жизни населения.

Корпоративная социальная ответственность или социальная ответственность бизнеса понимается как добровольный вклад в развитие государства, общества и бизнеса в экономической, социальной и экологической сферах, который напрямую связан с осуществлением хозяйственной деятельности субъекта хозяйствования и преимущественно выходит за рамки законодательно определенного минимума обязательств.

Объективный анализ показывает, что при сбалансированном учете интересов государства и общества повышаются возможности компаний в области успешного и устойчивого развития.

Об этом и не только пойдет речь в данной брошюре.

1. ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛАЖЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, ИСПОЛЬЗУЮЩИХ ТРУД ИНВАЛИДОВ

Законодательство Республики Беларусь предусматривает ряд существенных льгот для организаций и предпринимателей, который предоставляют рабочие места для людей с инвалидностью. Эти льготы включают освобождение от уплаты НДС на товары и услуги, освобождение от налога на прибыль, освобождение от уплаты обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения на пенсионное страхование.

1.1 Освобождение от уплаты НДС на товары и услуги

Организации – налогоплательщики освобождаются от уплаты НДС на товары (работы, услуги) (за исключением подакцизных товаров, брокерских и иных посреднических услуг, передачи имущества в аренду (финансовую аренду (лизинг)), в случае, если численность инвалидов составляет не менее 50 процентов от списочной численности промышленно-производственного персонала в среднем за период (подпункт 1.16 пункта 1 статьи 94 Налогового кодекса Республики).

В списочную численность работников в среднем за период включаются также граждане, работающие по совместительству, и граждане, выполняющие работы, оказывающие услуги по договорам подряда, другим гражданско-правовым договорам. В списочную численность плательщика – индивидуального предпринимателя включается также указанный предприниматель. При этом процентное

соотношение определяется ежемесячно и освобождение от налога на добавленную стоимость предоставляется при условии соблюдения установленного процента списочной численности в среднем за истекший месяц.

Основанием для освобождения плательщиков от налога на добавленную стоимость служит сертификат (копия сертификата), выдаваемый (выдаваемого) Белорусской торгово-промышленной палатой или ее областными отделениями, об отнесении данных товаров (работ, услуг) к товарам (работам, услугам) собственного производства.

Освобождение от налога на добавленную стоимость распространяется на всех плательщиков, реализующих товары (работы, услуги), произведенные (выполненные, оказанные) плательщиками, указанными в части первой настоящего подпункта. Основанием для применения освобождения от налога на добавленную стоимость покупателем служит указанная продавцом в первичных учетных документах, применяемых при отгрузке товаров, запись «Освобождение согласно подпункту 1.16 пункта 1 статьи 94 Налогового кодекса Республики Беларусь».

1.2 Освобождение от налога на прибыль

Организации, в которых численность инвалидов в них составляет более 50 процентов от списочной численности в среднем за отчетный период, освобождаются от обложения налогом на прибыль, кроме прибыли, полученной от торговой, торгово-закупочной и посреднической деятельности (глава 14 статьи 140 подпункта 1.5 Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь).

При определении списочной численности в среднем за отчетный период в списочную численность (с учетом совместителей) включаются также лица, не состоящие в штате организации (работающие по договорам подряда, другим договорам гражданско-правового характера).

1.3 Упрощенный порядок закупок товаров и услуг

В соответствии с подпунктом 4.1 Указа Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2008 г. № 618 «О государственных закупках в Республике Беларусь» заказчик освобождается от оформления конкурсных документов на приобретаемые товары (работы, услуги) собственного производства у организаций уголовно-исполнительной системы, лечебно-производственных (трудовых) профилакториев Министерства внутренних дел и лечебно-производственных (трудовых) мастерских Министерства здравоохранения, а также у организаций, в которых численность инвалидов составляет не менее 50 процентов от списочной численности работников, государственного производственно-торгового объединения «Белхудожпромыслы» и

входящих в его состав организаций. Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения, общественные объединения инвалидов, государственное производственно-торговое объединение «Белхудожпромыслы» обеспечивают заказчиков (уполномоченные организации) по их обращению информацией о товарах (работах, услугах), производимых организациями, находящимися в их подчинении (входящими в их состав).

1.4 Освобождение от уплаты обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Беларусь от 29 февраля 1996 года «Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» государство освобождает от уплаты обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь на пенсионное страхование:

- работодателей, применяющих труд инвалидов, в части выплат, начисленных в пользу инвалидов I и II группы;
- крестьянские (фермерские) хозяйства в отношении членов крестьянских (фермерских) хозяйств, являющихся инвалидами I и II группы, либо достигших общеустановленного пенсионного возраста.

Кроме этого, для общественных объединения инвалидов и организаций, имущество которых находится в собственности этих общественных объединений, размер обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения составляет 11% (5% – пенсионное страхование, и 6% – социальное страхование). Для сравнения – аналогичные страховые выплаты в Фонд социальной защиты населения для других типов организаций составляет 34% (28% – пенсионное страхование, 6% – социальное страхование).

Для справки:

Базой для исчисления страховых взносов являются фактически начисленные суммы всех видов выплат в денежном и / или натуральном выражении в пользу работников за истекший месяц, но не менее величины, исчисленной из размера минимальной заработной платы.

Государственное социальное страхование обеспечивает выплату пенсий, пособий и других выплат гражданам Республики Беларусь за счет средств государственного страхового фонда социальной защиты населения.

Социальная защита включает два понятия:

- пенсионное страхование на случай достижения пенсионного возраста, инвалидности и потери кормильца;
- социальное страхование на случай временной нетрудоспособности, беременности и родов, рождения ребенка и ухода за ним в возрасте до 3 лет, предоставления одного свободного от работы дня в месяц матери, воспитывающей ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, смерти застрахованного или члена его семьи (социальное страхование).

Базой для исчисления страховых взносов являются фактически начисленные суммы всех видов выплат в денежном и / или натуральном выражении в пользу работников за истекший месяц, но не менее величины, исчисленной из размера минимальной заработной платы.

2. ТРУДОВАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Трудовая реабилитация представляет собой трудоустройство, адаптацию и трудовую деятельность безработных инвалидов на конкретном рабочем месте и осуществляется в целях приобретения и совершенствования профессиональных знаний, умений и навыков работы.

В настоящее время трудовая реабилитация инвалидов регулируется на территории Республики Беларусь Положением о порядке финансирования и компенсации затрат на создание рабочих мест для инвалидов и Положением о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности. Данные Положения разработаны в соответствие со статьями 31 и 32 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 года «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» и утверждены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 128.

Постановление утвердило:

- Положение о порядке финансирования и компенсации затрат на создание рабочих мест для инвалидов;
- Положение о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности.

Кроме этого, для создания новых рабочих мест (в том числе и для инвалидов) существует возможность получения бюджетной ссуды для создания новых рабочих мест.

2.1 Создание рабочих мест для инвалидов

Положение о порядке финансирования и компенсации затрат на создание рабочих мест для инвалидов определяет порядок финансирования и компенсации затрат на создание рабочих мест для инвалидов за счет средств государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, направляемых на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения (далее – средства Фонда).

За счет средств Фонда осуществляются:

- финансирование расходов на создание специализированных рабочих мест в организациях общественных объединений инвалидов, а также в организациях, финансируемых за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, которым решениями местных исполнительных и распорядительных органов или специальными государственными программами установлены задания по созданию специализированных рабочих мест для инвалидов (далее - организации);
- компенсация затрат нанимателей на создание в соответствии с заданиями местных исполнительных и распорядительных органов или специальных государственных программ рабочих мест для инвалидов, в том числе специализированных, свыше трех процентов от среднесписочной численности работников.

Финансирование расходов организаций и компенсация затрат нанимателям на создание рабочих мест осуществляются комитетами по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и Минского горисполкома (далее – комитеты облисполкомов, Минского горисполкома) в пределах средств, предусмотренных на эти цели соответствующими программами содействия занятости населения.

Финансирование расходов организаций на создание специализированных рабочих мест для инвалидов осуществляется комитетами облисполкомов, Минского горисполкома в виде выделения им денежных средств на приобретение (изготовление, модернизацию) оборудования, оснастки, контрольно-измерительных приборов, инструментов, устройств (далее – оборудование), монтажные и пусконаладочные работы данного оборудования.

Количество созданных рабочих мест определяется количеством инвалидов, принятых нанимателями на данные рабочие места, и (или) количеством свободных рабочих мест (вакансий), предназначенных для трудоустройства инвалидов на эти рабочие места.

Рабочие места для инвалидов, созданные с использованием средств Фонда, наниматели и организации должны сохранять не менее трех лет после ввода их в эксплуатацию и трудоустройства на них инвалидов.

2.1.1 Порядок финансирования создания специализированных рабочих мест в организациях

Для получения финансирования на создание специализированных рабочих мест из средств Фонда организации обращаются в комитеты облисполкома, Минского горисполкома, управления (отделы) по труду, занятости и социальной защите горрайисполкомов (далее – органы по труду, занятости и социальной защите) с заявлением о выделении денежных средств на создание специализированных рабочих мест для инвалидов с указанием установленного задания, перечня создаваемых специализированных рабочих мест и обязательства организации об использовании данных рабочих мест для обеспечения занятости инвалидов в течение трех лет со дня трудоустройства на них инвалидов. К заявлению прилагаются:

- копии учредительных документов;
- смета расходов (с расчетами) на создание специализированных рабочих мест;
- копии бухгалтерского баланса (с приложениями) за предыдущий, а также текущий год на последнюю отчетную дату.

Управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите горрайисполкома с учетом фактического наличия инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, в пятидневный срок со дня поступления заявления готовит и направляет в комитет облисполкома, Минского горисполкома заключение о целесообразности выделения денежных средств Фонда на создание специализированных рабочих мест, о чем письменно информирует организацию. Комитет облисполкома, Минского горисполкома рассматривает поступившие документы и в течение десяти рабочих дней со дня поступления заявления принимает решение о выделении денежных средств Фонда на создание специализированных рабочих мест для инвалидов, о чем письменно информирует организацию и управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите горрайисполкома.

Комитет облисполкома, Минского горисполкома решение о выделении денежных средств на создание специализированных рабочих мест для инвалидов принимает в течение десяти рабочих дней со дня поступления от организации заявления, о чем письменно информирует организацию. Решение о выделении денежных средств на создание специализированных рабочих мест оформляется приказом председателя комитета облисполкома, Минского горисполкома. Комитеты облисполкомов, Минского горисполкома в пятидневный срок со дня принятия решения заключают с организацией договор о создании

специализированных рабочих мест для инвалидов. В договоре указываются:

- полное наименование сторон;
- место и дата заключения договора;
- предмет договора;
- сумма и цели использования предоставляемых денежных средств;
- права и обязанности сторон;
- ответственность сторон за нарушение условий договора;
- срок действия договора;
- порядок разрешения, рассмотрения споров;
- порядок изменения и прекращения действия договора.

В договоре должны быть предусмотрены обязательства организации:

- об использовании денежных средств по целевому назначению в соответствии со сметой расходов на создание специализированных рабочих мест, которая является неотъемлемой частью договора;
- о создании специализированных рабочих мест в соответствии с перечнем специализированных рабочих мест, который является неотъемлемой частью договора, с указанием сроков ввода их в эксплуатацию;
- о трудоустройстве инвалидов на создаваемые специализированные рабочие места по направлениям органов по труду, занятости и социальной защите и (или) общественных организаций инвалидов;
- о сохранении созданных специализированных рабочих мест в течение не менее трех лет со дня трудоустройства на них инвалидов;
- об информировании органов по труду, занятости и социальной защите об инвалидах, трудоустроенных на созданные специализированные рабочие места, с указанием даты и номера приказа о приеме их на работу, профессии (специальности), по которым приняты инвалиды;
- об информировании органов по труду, занятости и социальной защите в день увольнения о расторжении трудового договора с инвалидами, трудоустроенными на созданные специализированные рабочие места;
- о возврате в порядке, определенном законодательством, полученных денежных средств в случае их использования не по целевому назначению;
- о возврате полученных денежных средств при расторжении трудового договора с инвалидом в случае сокращения численности или штата работников, ликвидации организации до истечения трехлетнего

периода сохранения созданных специализированных рабочих мест в срок, установленный договором.

Органы по труду, занятости и социальной защиты в сроки, указанные в договоре, направляют инвалидов из числа безработных в организации для трудоустройства на созданные рабочие места в порядке, определенном законодательством.

2.1.2 Порядок компенсации затрат на создание рабочих мест

Компенсация затрат нанимателям на создание рабочих мест для инвалидов, в том числе специализированных, из средств Фонда осуществляется комитетами облисполкомов, Минского горисполкома при условии:

- выполнения нанимателем задания по созданию рабочих мест для инвалидов, установленного местным исполнительным и распорядительным органом или специальными государственными программами;
- создания нанимателем рабочих мест для инвалидов свыше трех процентов от среднесписочной численности работников;
- трудоустройства на созданные рабочие места инвалидов по направлениям органов по труду, занятости и социальной защите и (или) общественных организаций инвалидов;
- использования нанимателем данных рабочих мест для обеспечения занятости инвалидов в течение трех лет со дня трудоустройства на них инвалидов.

Размер компенсации затрат нанимателю за созданные рабочие места для инвалидов свыше трех процентов от среднесписочной численности работников определяется из расчета среднего размера затрат за созданное одно рабочее место.

Средний размер затрат за созданное рабочее место определяется путем деления общей суммы средств, затраченных нанимателем на создание рабочих мест, на количество созданных рабочих мест.

Компенсации подлежат затраты нанимателей на приобретение оборудования и выполнение работ, указанных в части второй пункта 3 Положения.

Для получения компенсации затрат на создание рабочих мест для инвалидов наниматели не позднее одного месяца после трудоустройства инвалидов на данные рабочие места обращаются в органы по труду, занятости и социальной защите по месту своего нахождения с заявлением, в котором указываются перечень созданных в соответствии с установленными заданиями рабочих мест, суммы затрат, подлежащие компенсации, банковские реквизиты и обязательства нанимателя об использовании данных рабочих мест для обеспечения занятости

инвалидов в течение трех лет со дня трудоустройства на них инвалидов. К заявлению прилагаются:

- копии учредительных документов;
- список инвалидов, трудоустроенных на созданные рабочие места, с указанием даты и номера приказа о приеме их на работу, профессии (специальности), по которым приняты инвалиды;
- копии платежных документов, подтверждающих оплату приобретенного (изготовленного, модернизированного) оборудования, выполнение монтажных и пусконаладочных работ оборудования;
- сведения о среднесписочной численности работников на первое число месяца установления задания и на первое число месяца, следующего за месяцем создания рабочих мест.

Орган по труду, занятости и социальной защите рассматривает заявление нанимателя с изучением на месте и составлением акта, подтверждающего создание рабочих мест. Управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите горрайисполкома в десятидневный срок со дня поступления заявления готовит и направляет в комитет облисполкома, Минского горисполкома заключение о целесообразности компенсации затрат за созданные рабочие места, о чем письменно информирует нанимателя. Комитет облисполкома, Минского горисполкома рассматривает поступившие документы и в течение десяти рабочих дней со дня их поступления принимает решение о компенсации нанимателю затрат за созданные рабочие места для инвалидов, о чем письменно информирует нанимателя и управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите горрайисполкома. Комитет облисполкома, Минского горисполкома принимает решение о компенсации нанимателю затрат за созданные рабочие места для инвалидов в десятидневный срок со дня поступления от нанимателя заявления, о чем письменно информирует нанимателя.

Решение о компенсации затрат за созданные рабочие места для инвалидов оформляется приказом председателя комитета облисполкома, Минского горисполкома.

Комитет облисполкома, Минского горисполкома в пятидневный срок со дня принятия решения заключает с нанимателем договор о сохранении созданных нанимателем рабочих мест для инвалидов. Текст договора оформляется в порядке, указанном в части второй пункта 8 настоящего Положения. В договоре также предусматриваются обязательства нанимателя:

- о сохранении созданных рабочих мест для инвалидов в течение не менее трех лет со дня трудоустройства на них инвалидов;
- об информировании органов по труду, занятости и социальной защите в день увольнения о расторжении трудового договора с

инвалидами, трудоустроенными на созданные специализированные рабочие места;

- о возврате полученных денежных средств при расторжении трудового договора с инвалидом в случае сокращения численности или штата работников, ликвидации организации до истечения трехлетнего периода сохранения созданных рабочих мест в срок, установленный договором. После заключения договора комитет облисполкома, Минского горисполкома в пятидневный срок представляет в территориальные органы государственного казначейства платежные документы на перечисление денежных средств на расчетный счет нанимателя.

2.1.3 Контроль за использование средств Фонда по целевому назначение

Контроль за использованием по целевому назначению средств Фонда на финансирование и компенсацию затрат на создание рабочих мест для инвалидов осуществляется комитетами облисполкомов, Минского горисполкома, Министерством труда и социальной защиты в порядке, установленном законодательством.

2.2 Адаптация инвалидов к трудовой деятельности

Адаптация инвалидов к трудовой деятельности – комплекс мероприятий, направленных на:

- приобретение и совершенствование инвалидами профессиональных знаний, умений и навыков с учетом полученной или имеющейся у них специальности (профессии);
- приобретение, восстановление и развитие имеющихся у инвалидов трудовых способностей и закрепление их в процессе осуществления трудовой деятельности;
- повышение конкурентоспособности инвалидов на рынке труда;
- трудоустройство инвалидов в соответствии с полученной или имеющейся специальностью (профессией).

Положение о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности определяет порядок организации и финансирования из средств государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, направляемых на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения (далее – средства Фонда), мероприятий по адаптации инвалидов, зарегистрированных в комитете по труду, занятости и социальной защите облисполкома, Минского горисполкома, управлениях (отделах)

по труду, занятости и социальной защите горрайисполкомов (далее – органы по труду, занятости и социальной защите, если иное не предусмотрено в настоящем Положении) в качестве безработных (далее – инвалиды), к трудовой деятельности.

Адаптация инвалидов к трудовой деятельности может осуществляться в организациях любых организационно-правовых форм и у индивидуальных предпринимателей (далее – наниматели). Наниматели, изъявившие желание осуществлять адаптацию инвалидов к трудовой деятельности, должны иметь необходимые возможности и условия для реализации мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности в соответствии с законодательством.

Адаптация инвалидов к трудовой деятельности осуществляется нанимателями по направлениям органов по труду, занятости и социальной защите на договорной основе.

Адаптация инвалидов к трудовой деятельности осуществляется при наличии у них специальности (профессии) (кроме видов деятельности, не требующих профессиональной подготовки) в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (далее – ИПР), сформированной медико-реабилитационной экспертной комиссией (далее – МРЭК), и может осуществляться в срок от шести месяцев до одного года.

2.2.1 Порядок организации адаптации инвалидов к трудовой деятельности

Органы по труду, занятости и социальной защите на основе анализа и прогноза состояния рынка труда, состава и уровня профессионального образования инвалидов определяют потребность в рабочих местах и объемах финансирования для проведения их адаптации к трудовой деятельности.

Наниматели, изъявившие желание организовать адаптацию инвалидов к трудовой деятельности, подают в органы по труду, занятости и социальной защите по месту своего нахождения заявление с указанием перечня специальностей (профессий), по которым возможна организация адаптации инвалидов к трудовой деятельности, количества и перечня вакантных рабочих мест, а также потребности в создании новых рабочих мест и возможностей дальнейшего трудоустройства инвалидов.

К заявлению прилагаются расчеты финансовых затрат на организацию адаптации инвалидов к трудовой деятельности (приобретение оборудования, материалов, спецодежды, оплата труда инвалидов).

Управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите горрайисполкомов в трехдневный срок со дня поступления заявления готовит и направляет в комитет по труду, занятости и социальной защите облисполкома, Минского горисполкома (далее – комитет) заключение о целесообразности организации адаптации инвалидов к трудовой деятельности с приложением документов. Комитет рассматривает представленные документы и в течение семи рабочих дней со дня их поступления принимает решение о целесообразности организации адаптации инвалидов к трудовой деятельности у данного нанимателя, о чем письменно информирует орган по труду, занятости и социальной защите, который информирует нанимателя.

Решение о целесообразности организации адаптации инвалидов к трудовой деятельности в г. Минске принимает комитет по труду, занятости и социальной защите Минского горисполкома в течение семи рабочих дней со дня поступления документов, о чем письменно информирует нанимателя.

На основании принятых решений органы по труду, занятости и социальной защите формируют перечень нанимателей, готовых к организации адаптации инвалидов к трудовой деятельности по конкретным специальностям (профессиям).

Для получения направления на прохождение адаптации к трудовой деятельности инвалид обращается в орган по труду, занятости и социальной защите по месту регистрации его в качестве безработного.

Орган по труду, занятости и социальной защите на основании ИПР и с учетом перечня нанимателей, готовых к организации адаптации инвалидов к трудовой деятельности по конкретным специальностям (профессиям), с учетом имеющейся у инвалида специальности (профессии) принимает соответствующее решение и выдает направление инвалиду к нанимателю на адаптацию к трудовой деятельности.

При отказе в выдаче инвалиду направления на адаптацию к трудовой деятельности орган по труду, занятости и социальной защите письменно информирует об этом инвалида с указанием причины отказа.

После направления инвалида на адаптацию к трудовой деятельности орган по труду, занятости и социальной защите заключает с нанимателем договор об организации адаптации инвалида к трудовой деятельности. В договоре указываются:

- полное наименование сторон;
- место и дата заключения договора;
- предмет договора;
- сумма и цели использования предоставляемых денежных средств;
- права и обязанности сторон;

- сроки проверки подготовленности инвалида к осуществлению самостоятельной трудовой деятельности;

- ответственность сторон за нарушение условий договора;

- срок действия договора;

- порядок разрешения, рассмотрения споров;

- порядок изменения и прекращения действия договора.

В договоре должны быть предусмотрены обязательства нанимателя:

- об использовании денежных средств по целевому назначению в соответствии со сметой расходов на организацию адаптации инвалида к трудовой деятельности, которая является неотъемлемой частью договора;

- по оплате труда инвалида в соответствии с действующей у него системой оплаты труда;

- об организации в течение трех лет адаптации инвалидов к трудовой деятельности на рабочих местах, оборудование для создания которых приобретено за счет средств Фонда;

- о возврате в порядке, определенном законодательством, полученных денежных средств в случае нецелевого их использования.

С инвалидом, направленным органом по труду, занятости и социальной защите на адаптацию к трудовой деятельности, наниматель заключает срочный трудовой договор на срок, определенный договором об организации адаптации инвалида к трудовой деятельности.

Наниматель в пятидневный срок со дня издания приказа о приеме инвалида на работу представляет органу по труду, занятости и социальной защите копию соответствующего приказа. Орган по труду, занятости и социальной защите снимает инвалида с учета безработных с даты его трудоустройства.

Наниматель и орган по труду, занятости и социальной защите в сроки, оговоренные договором, определяют на основе результатов выполнения инвалидом практического контрольного задания, тестирования степень его подготовленности к осуществлению самостоятельной трудовой деятельности по имеющейся специальности (профессии).

В случае принятия решения о продлении срока адаптации инвалида к трудовой деятельности срочный трудовой договор с инвалидом может быть продлен в пределах срока, установленного пунктом 4 Положения.

По решению нанимателя инвалид после окончания прохождения адаптации к трудовой деятельности может быть принят на постоянную работу.

По истечении срока прохождения адаптации инвалида к трудовой деятельности (действия срочного трудового договора) наниматель в течение трех рабочих дней представляет в орган по труду, занятости и социальной защите копию приказа об увольнении инвалида или о его приеме на работу.

При досрочном расторжении срочного трудового договора наниматель в трехдневный срок с момента увольнения инвалида письменно информирует об этом орган по труду, занятости и социальной защите с указанием причин увольнения.

После получения от нанимателя уведомления о досрочном расторжении срочного трудового договора с инвалидом орган по труду, занятости и социальной защите и наниматель в двухнедельный срок со дня его увольнения производят взаиморасчеты, после чего расторгается договор с нанимателем об организации адаптации инвалида к трудовой деятельности.

Инвалид, с которым наниматель после окончания прохождения адаптации к трудовой деятельности не заключил трудовой договор или с которым срочный трудовой договор был расторгнут досрочно, может быть зарегистрирован в качестве безработного в установленном законодательством порядке.

2.2.2 Финансирование мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности

Финансирование мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности за счет средств Фонда осуществляется органами по труду, занятости и социальной защите в виде выделения нанимателям денежных средств на приобретение оборудования, материалов, спецодежды, компенсацию затрат по оплате труда инвалидов.

Денежные средства на приобретение оборудования для создания рабочих мест по адаптации инвалидов к трудовой деятельности выделяются нанимателям при условии организации ими адаптации инвалидов к трудовой деятельности на данных рабочих местах в течение трех лет. Выделение денежных средств нанимателям на приобретение материалов производится при условии, что продукция (услуги), изготовленная (оказанные) из данных материалов, передается (оказываются) организациям, финансируемым из республиканского или местных бюджетов, в безвозмездном порядке. Наниматели, финансируемые из средств республиканского или местных бюджетов, могут использовать изготовленную продукцию, а также осуществлять оказание услуг для собственных нужд.

Компенсация затрат по оплате труда инвалидов производится нанимателям органами по труду, занятости и социальной защите ежемесячно.

Наниматели ежемесячно представляют в органы по труду, занятости и социальной защите справку о затратах по оплате труда инвалидов с указанием периода, за который начислена заработная плата. При этом в указанные затраты включаются начисленная заработная плата за выполненную работу и отработанное время, суммы подоходного налога, обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты и страховых взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Орган по труду, занятости и социальной защите в пятидневный срок со дня получения справки о затратах на оплату труда инвалидов представляет в территориальные органы государственного казначейства платежные документы для перечисления денежных средств на компенсацию затрат по оплате труда инвалидов на текущий (расчетный) счет нанимателя.

2.2.3 Контроль за использованием средств фонда по целевому назначению

Контроль за использованием по целевому назначению средств Фонда на финансирование мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности осуществляется органами по труду, занятости и социальной защите, комитетами по труду, занятости и социальной защите облисполкомов, Минского горисполкома, Министерством труда и социальной защиты в порядке, установленном законодательством.

Средства Фонда на финансирование мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности, использованные нанимателем не по целевому назначению, подлежат возврату на текущий (расчетный) счет органа по труду, занятости и социальной защите в соответствии с законодательством.

2.3 Дополнительные возможности для создания рабочих мест для инвалидов: предоставление бюджетной ссуды нанимателям

Бюджетная ссуда для создания новых рабочих мест предоставляется временно и безвозмездно, то есть без уплаты процентов за пользование ею, на срок до 3-х лет. Использовать бюджетную ссуду можно на модернизацию, приобретение, монтаж и наладку оборудования, специальных устройств и приспособлений, а также приобретение необходимого сырья и материалов. Возврат ссуды

можно производить ежемесячно в течение всего срока пользования средствами или с отсрочкой платежа до 2,5 лет.

Основным условием для получения бюджетной ссуды является создание рабочих мест для трудоустройства безработных, направленных государственной службой занятости. Согласно поручения Совета Министров Республики Беларусь бюджетная ссуда выделяется при условии создания рабочих мест, обеспечивающих безопасные условия труда и заработную плату на уровне не ниже средней по региону, области или отрасли. Созданные и принятые в установленном порядке в эксплуатацию рабочие места, наниматель должен сохранять в течение двух-трех лет, в зависимости от срока, на который предоставляется бюджетная ссуда.

Бюджетная ссуда не предоставляется нанимателям, имеющим задолженность по налогам, сборам, пошлинам, другим обязательным платежам в бюджет, в фонд социальной защиты населения, просроченную задолженность по кредитам банков, а также нанимателям, не выполнившим свои обязательства по ранее полученным из республиканского и местных бюджетов займам, ссудам.

Одним из условий получения бюджетной ссуды является предоставление обеспечения возврата средств в бюджет в виде поручительства платежеспособного юридического лица и залог имущества. Если поручителем за возврат бюджетной ссуды выступает банк, то залог имущества от предприятия не требуется, если поручителем выступает любое другое платежеспособное юридическое лицо, то к поручительству необходимо представить залог имущества организации, претендующей на получение бюджетной ссуды.

Специалисты управлений по труду, занятости и социальной защите горрайисполкомов и комитета по труду, занятости и социальной защите облисполкома, Минского горисполкома окажут вам практическую помощь в подготовке бизнес-плана и других необходимых документов.

2.3.1 Порядок предоставления и рассмотрения документов

Для получения бюджетной ссуды наниматель разрабатывает бизнес-план – документ, который убедительно демонстрирует способность предприятия создать новые рабочие места, произвести и, самое главное, продать достаточное количество товаров или услуг, чтобы при этом размеры прибыли позволили возвратить бюджетную ссуду. Бизнес-план вместе с другими необходимыми документами предоставляется в управление по труду, занятости и социальной защите соответствующего горрайисполкома (далее – управление) по месту создания рабочих мест. Управление, рассмотрев документы, принимает

решение о целесообразности предоставления бюджетной ссуды для создания рабочих мест, и направляет их в комитет по труду, занятости и социальной защите облисполкома, Минского горисполкома (далее – комитет).

Экспертный совет комитета, рассмотрев в установленном порядке представленные документы, готовит проект решения облисполкома, Минского горисполкома о предоставлении бюджетной ссуды. После принятия решения облисполкома, Минского горисполкома, заключается договор о предоставлении бюджетной ссуды для создания новых рабочих мест, на основании которого территориальный орган государственного казначейства производит оплату платежных документов ссудополучателя непосредственно поставщикам товаров или перечисляет денежные средства на расчетный счет ссудополучателя.

Приоритетными сферами экономики для создания рабочих мест с участием бюджетных средств являются сельское хозяйство, агротуризм, придорожный сервис, ремесленничество и кустарное производство, производство энергосберегающей продукции. При создании рабочих мест в этих сферах экономики, сумма средств, предоставляемых из областного бюджета на создание 1 рабочего места может быть увеличена.

Бюджетная ссуда предоставляется в соответствии с Инструкцией о порядке предоставления из областного бюджета и возврата бюджетного займа, бюджетной ссуды, утвержденной решением Гомельского областного Совета депутатов 14 апреля 2006 года № 244.

2.3.2 Перечень необходимых документов для получения бюджетной ссуды с целью создания рабочих мест

Заявление на получение бюджетной ссуды.

Бизнес – план (в т.ч. обосновать количество создаваемых новых рабочих мест и направления использования средств с учетом данных рабочих мест).

Типовые разделы бизнес-плана (согласно стандартов ведущих западных фирм):

- резюме (краткое описание всех разделов проекта).
- описание предприятия и его бизнеса.
- описание продукции или услуги, в т.ч. описание финансируемого проекта.
- анализ целевого рынка и конкуренции.
- стратегия маркетинга.
- производственный план.
- организационный план.

- долгосрочная развитие, риски и стратегия выхода.
- финансовый план.

Решение горрайисполкома об установлении задания по созданию рабочих мест или ходатайство горрайисполкома в адрес комитета по труду, занятости и социальной защите облисполкома, Минского горисполкома о предоставлении бюджетной ссуды для создания рабочих мест.

Технико-экономическое обоснование возврата бюджетной ссуды.

Бухгалтерский баланс за предыдущий, а также текущий год на последнюю отчетную дату.

Справки на последнюю отчетную дату об отсутствии задолженности:

- по налогам, сборам (пошлинам), другим обязательным платежам в бюджет, в государственные внебюджетные фонды, а так же штрафам, пеням и неустойкам;
- по обязательным платежам в фонд социальной защиты населения, а так же штрафам, пеням;
- о состоянии расчетов по ранее полученным из местного бюджета займам, ссудам;
- просроченной задолженности по банковским кредитам.

Аудиторское заключение.

Копии учредительных документов ссудополучателя и поручителя (если поручитель банк – доверенность, подтверждающую полномочия и выписку кредитного комитета по лимиту полномочий на 1 клиента).

Обязательства по обеспечению возврата бюджетной ссуды – опись залога имущества и (или) поручительство платежеспособного юридического лица.

2.4 Трудоустройство инвалидов из числа безработной молодежи в возрасте до 31 года в рамках «Молодежной практики»

«Молодежная практика» организуется на ученических местах, создаваемых нанимателями независимо от форм собственности, за исключением организаций, деятельность которых финансируется за счет бюджетных средств.

Ученическое рабочее место – дополнительное временное рабочее место, созданное нанимателем для приобретения профессиональных знаний, умений и навыков практической работы на производстве. В качестве ученического рабочего места для безработной молодежи могут быть использованы имеющиеся у нанимателей соответствующие вакантные рабочие места.

С безработными, направленными органом по труду, занятости и социальной защите для трудоустройства на ученические рабочие места,

наниматели заключают срочный трудовой договор сроком на 6 месяцев, в котором указывается по какой специальности, профессии и квалификации приняты на ученические рабочие места безработные, а также составляют и согласовывают с безработными их индивидуальные учебные планы.

С безработными, направленными органом по труду, занятости и социальной защите для трудоустройства на ученические рабочие места в организации, находящиеся в малых и средних городских поселениях и населенных пунктах с устойчиво высоким уровнем безработицы, перечень которых ежегодно определяется государственной и областными программами содействия занятости населения, а также в сельских населенных пунктах, наниматели заключают контракт сроком на один год, в течение которого безработными приобретаются профессиональные знания, умения и навыки практической работы по составленным и согласованным с ними индивидуальным учебным планам.

По решению нанимателя безработный может быть принят на постоянную работу до окончания «Молодежной практики».

Оплата труда безработных, принятых на ученические рабочие места для приобретения профессиональных знаний, умений и практических навыков, производится нанимателями за фактически выполненные объемы работ или отработанное время в соответствии с действующей у них системой оплаты труда (нормами и расценками), но не ниже минимальной заработной платы, установленной законодательством, в том же порядке и те же сроки, что и выплата заработной платы другим работникам.

Органом по труду, занятости и социальной защите нанимателю компенсируется часть заработной платы безработного, направленного органом по труду, занятости и социальной защите для трудоустройства на ученические рабочие места, в размере минимальной заработной платы, установленной законодательством.

3. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ НАНИМАТЕЛЕЙ

В соответствии со статьями 20 и 21 Закона Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З «О занятости населения Республики Беларусь» *наниматели имеют право*:

принимать на работу граждан, непосредственно обратившихся к ним, на равных условиях с гражданами, имеющими направления органов по труду, занятости и социальной защите;

получать от органов государственной службы занятости населения бесплатную информацию о состоянии рынка труда;

обжаловать решения, действия (бездействие) органов государственной службы занятости населения в вышестоящие государственные органы, иные организации (вышестоящим должностным лицам) и (или) в суд в порядке, установленном законодательством.

Вместе с тем *наниматели обязаны*:

содействовать проведению государственной политики в области обеспечения занятости населения на основе соблюдения законодательства о труде, условий трудовых договоров, коллективных договоров, соглашений; оказания помощи в трудоустройстве, профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации; предоставления сверх установленной законодательством дополнительной материальной помощи высвобождаемым работникам за счет собственных средств, если это предусмотрено локальными нормативными правовыми актами или трудовым договором; обеспечения профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников; соблюдения установленной брони для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда;

своевременно (не позднее чем за три месяца) представлять в органы по труду, занятости и социальной защите и профсоюз письменную информацию о возможных массовых увольнениях работников (категории и численность работников, которых они могут коснуться, сроки, в течение которых намечено их осуществить), производимых в порядке, установленном законодательством;

не менее чем за два месяца до массового высвобождения работников в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, сокращением численности или штата работников письменно уведомлять об этом органы по труду, занятости и социальной защите по месту нахождения нанимателя с указанием фамилии, профессии (специальности), квалификации и размера оплаты труда высвобождаемых работников. Критерии массового высвобождения работников определяются Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом;

принимать на работу граждан, направленных органами по труду, занятости и социальной защите в счет брони, установленной в соответствии со статьей 11 настоящего Закона;

принимать на работу выпускников государственных учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, в соответствии с договорами

(заявками) на обучение, заключенными между указанными учреждениями образования и нанимателями;

создавать рабочие места (в том числе специализированные для лиц с ограниченной трудоспособностью) для трудоустройства граждан, указанных в статье 11 настоящего Закона. Минимальное количество таких рабочих мест устанавливается местными исполнительными и распорядительными органами или специальными государственными программами;

создавать рабочие места для трудоустройства работников, получивших инвалидность в результате увечья, профессионального заболевания либо иного повреждения здоровья, связанных с выполнением ими трудовых обязанностей у данного нанимателя;

письменно уведомлять органы по труду, занятости и социальной защите о наличии свободных рабочих мест (вакансий) в течение двух недель со дня их образования с указанием условий труда и размера его оплаты;

предоставлять оплачиваемые общественные работы безработным и гражданам, ищущим работу, в соответствии с перечнями общественных работ, утвержденными местными исполнительными и распорядительными органами;

осуществлять контроль за ежедневной явкой на работу обязанных лиц, трудоустроенных по судебному постановлению органами по труду, занятости и социальной защите, а также информировать органы по труду, занятости и социальной защите, суд, исполняющий судебное постановление или исполнительную надпись нотариуса, органы внутренних дел о систематической неявке на работу этих лиц, если исчерпаны все меры по обеспечению их явки на работу и выполнения ими трудовых обязанностей;

перечислять обязательные страховые взносы в государственный фонд содействия занятости.

При приеме на работу гражданина, направленного органом по труду, занятости и социальной защите, наниматель в пятидневный срок возвращает в орган по труду, занятости и социальной защите направление с указанием дня приема гражданина на работу.

В случае отказа в приеме на работу гражданина, направленного органом по труду, занятости и социальной защите, наниматель в направлении органа по труду, занятости и социальной защите делает отметку о дне явки гражданина и причине отказа ему в приеме на работу и возвращает направление гражданину. Не допускается отказ нанимателя в приеме на работу обязанных лиц, направленных по судебному постановлению органами по труду, занятости и социальной защите для трудоустройства.

Ликвидация рабочих мест, созданных по заданию местных исполнительных и распорядительных органов для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, осуществляется по согласованию с указанными органами.

4. НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ТРУДОУСТОРОЙСТВА ДЛЯ БЕЗРАБОТНЫХ ИНВАЛИДОВ: ОРГАНИЗАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Содействие в организации предпринимательской деятельности безработным осуществляется органами по труду, занятости и социальной защите с учетом социально-экономической ситуации и положения на рынке труда в административно-территориальных единицах республики и выражается в ее организационном и методическом обеспечении, а также в финансовой поддержке.

2. Финансовая поддержка оказывается безработным в виде субсидий за счет средств государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты на основании представленных ими документов.

3. Преимущественное право на содействие органами по труду, занятости и социальной защите в организации предпринимательской деятельности предоставляется безработным, которые в связи с положением на рынке труда не имеют возможности получить подходящую работу и организуют наиболее значимые для данной административно-территориальной единицы виды предпринимательской деятельности, определенные местными исполнительными и распорядительными органами.

4. Субсидия предоставляется в размере 11-кратной величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения (далее – бюджет прожиточного минимума), действующего на дату заключения органами по труду, занятости и социальной защите с безработным договора о предоставлении субсидии.

При организации безработными предпринимательской деятельности в малых городах и населенных пунктах с устойчиво высоким уровнем безработицы, перечень которых ежегодно определяется государственной и областными программами содействия занятости населения, а также сельских населенных пунктах, субсидия предоставляется в размере 15-кратной величины бюджета прожиточного минимума, действующего на дату заключения органами по труду, занятости и социальной защите с безработным договора о предоставлении субсидии.

Если пособие по безработице, причитающееся безработному в 12-месячном периоде, исчисленном со дня регистрации безработного в органах по труду, занятости и социальной защите, превышает размеры субсидии, указанные в частях первой и второй настоящего пункта, то субсидия выдается в размере причитающегося пособия.

5. Предоставленные безработному субсидия используется им на приобретение оборудования, инструментов, машин и механизмов, сырья, материалов, оплату услуг, а также на иные цели, связанные с организацией предпринимательской деятельности.

6. Субсидия предоставляется безработным, достигшим 18-летнего возраста, при отсутствии нарушений, указанных в абзацах втором–четвертом частей третьей и седьмой статьи 25 Закона Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь».

7. Для решения вопроса о предоставлении субсидии безработный подает в органы по труду, занятости и социальной защите по месту своей регистрации:

заявление о предоставлении субсидии;

технико-экономическое, в том числе финансовое, обоснование (бизнес-план) эффективности организации предпринимательской деятельности.

8. С безработными, получившими решение о предоставлении субсидии, органами по труду, занятости и социальной защите заключается договор о предоставлении субсидии.

9. После представления безработным информации об открытии текущего (расчетного) банковского счета в открытом акционерном обществе «Сберегательный банк «Беларусбанк» органы по труду, занятости и социальной защите в сроки, определенные договором, представляют в территориальные органы государственного казначейства платежные документы на перечисление субсидии.

4.1. УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ ГРАЖДАН В КАЧЕСТВЕ БЕЗРАБОТНЫХ

Безработный – трудоспособный гражданин, не имеющий работы и заработка, который зарегистрирован в комитете по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управлении (отделе) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета в целях поиска подходящей работы, ищет работу и готов приступить к ней.

Занятыми считаются граждане:

работающие по трудовому договору, за исключением трудового договора о выполнении оплачиваемых общественных работ, а также на основе членства (участия) в юридических лицах;

зарегистрированные в установленном законодательством порядке в качестве индивидуальных предпринимателей;

выполняющие работы у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг, создание объектов интеллектуальной собственности);

проходящие военную службу, а также службу в органах внутренних дел, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям;

обучающиеся в очной (дневной) форме получения образования в учреждениях образования;

осуществляющие уход за ребенком в возрасте до 3 лет, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, а также за ребенком в возрасте до 18 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита человека или больным СПИДом;

занимающиеся иной не запрещенной законодательством деятельностью, приносящей заработок.

Порядок и условия регистрации граждан безработными

Органы по труду, занятости и социальной защите городских, районных исполнительных комитетов регистрируют в качестве безработных трудоспособных граждан Республики Беларусь, не имеющих работы (деятельности, связанной с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащей законодательству) и заработка (заработной платы, дохода, вознаграждения за выполненную работу).

Регистрация граждан в качестве безработных осуществляется по их постоянному месту жительства (прописки) органами по труду, занятости и социальной защите горрайисполкомов ПРИ ЛИЧНОМ ОБРАЩЕНИИ.

При обращении гражданином заполняется карточка, на основании которой органом по труду, занятости и социальной защите заводится на безработного регистрационная карточка безработного и оформляется личное дело.

Перечень документов, необходимых для регистрации граждан в органах государственной службы занятости населения в качестве безработного:

1. Паспорт или свидетельство о рождении;
2. Трудовая книжка или документ, ее заменяющий;

3. Диплом или другой документ об образовании, квалификации, ее повышении, профессиональной подготовке и переподготовке;

4. Справка по форме, установленной Министерством труда и социальной защиты, с указанием среднемесячной заработной платы (дохода) за последние 12 месяцев.

Гражданами, не занимавшимися в течение 12-месячного периода до дня обращения в органы по труду, занятости и социальной защите деятельностью, приносящей им заработную плату, доход, вознаграждение за выполненную работу, справка о среднемесячной заработной плате (доходе) за последние 12 месяца работы не представляется.

5. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА И ОТДЫХА ИНВАЛИДОВ

Можно ли отказать инвалиду в заключении трудового договора? В каких случаях допустимо увольнение работающего инвалида по инициативе нанимателя по п.2 ст.42 Трудового кодекса?

Согласно ч.2 ст.19 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. №1224-XII «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» (далее – Закон № 1224-XII) отказ в заключении трудового договора либо в продвижении по работе, расторжение трудового договора по инициативе нанимателя, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности не допускаются, за исключением случаев, когда выполнение трудовых обязанностей противопоказано индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Это означает, что медицинское заключение МРЭК об установлении инвалидности может служить основанием для увольнения по инициативе нанимателя по п.2 ст.42 Трудового кодекса (несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению данной работы) при соблюдении следующих условий, если:

- в заключении МРЭК в обязательном порядке содержится ответ на вопрос: противопоказано ли работнику по состоянию его здоровья выполнение той работы, которую он выполнял до установления инвалидности, – т.е. когда отсутствует необходимая трудоспособность (причем утрата трудоспособности должна быть стойкой и длительной);

- невозможно перевести работника с его согласия на другую работу или если у нанимателя отсутствует работа, которую по состоянию здоровья работник может выполнять.

Имеют ли инвалиды преимущественное право на оставление их на работе при сокращении численности или штата работников?

Исходя из нормы, предусмотренной ст.45 Трудового кодекса, при сокращении численности (штата) работников вопрос о преимущественном праве на оставление на работе инвалидов может рассматриваться как при равной производительности труда и квалификации, так и независимо от них.

В соответствии с ч.2 ст.45 Трудового кодекса при равной производительности труда и квалификации работников вопрос о преимущественном праве подлежит разрешению в тех случаях, когда при сокращении численности (штата) возникает потребность сделать выбор между работником-инвалидом и работником – не инвалидом, работающими по однородным профессиям, специальностям (должностям). В данном случае предпочтение в оставлении на работе отдается работнику-инвалиду.

Несколько иначе следует рассматривать вопрос о преимущественном праве на оставление на работе, когда инвалиды заняты в организациях, цехах и на участках, специально предназначенных для использования труда инвалидов. Согласно ч.3 ст.45 Трудового кодекса в этих случаях при сокращении численности (штата) инвалиды имеют преимущественное право на оставление на работе независимо от производительности труда и квалификации (если выбор делается между работником – не инвалидом и работником-инвалидом).

Если же при сокращении численности (штата) выбор делается только между работниками-инвалидами, то преимущественное право на оставление на работе предоставляется работникам с более высокой производительностью труда и квалификацией.

При равной производительности труда и квалификации работников-инвалидов окончательный выбор в оставлении на работе вправе делать наниматель с учетом уважительных обстоятельств, имеющихся у них.

Можно ли установить инвалиду при приеме на работу испытание?

Согласно ч.5 ст.28 Трудового кодекса инвалиды относятся к категории лиц, с которыми при заключении трудового договора установление предварительного испытания не допускается.

Разрешается ли привлекать инвалидов к сверхурочным либо к работам в ночное время?

Привлечение инвалидов к сверхурочной работе, в ночное время, государственные праздники и праздничные дни, работе в выходные дни допускается только с их согласия и при условии, если такая работа

не запрещена им индивидуальными программами реабилитации инвалидов (ч.5 ст.287 ТК).

Какова продолжительность рабочего времени инвалидов I и II групп? В каком размере должна производиться оплата их труда?

Частью 3 ст.114 Трудового кодекса для инвалидов I и II групп установлена сокращенная продолжительность рабочего времени – не более 35 часов в неделю. Основанием для установления сокращенного рабочего времени инвалидам является заключение МРЭК. Установление инвалидам I и II групп сокращенного рабочего времени (не более 35 часов в неделю) не влечет за собой изменения оплаты труда. Следовательно, оплата труда инвалидов I и II групп устанавливается в тех же размерах, что и для работающих с нормальной продолжительностью рабочего времени (40 часов в неделю), при условии, если в неделю отработаны все 35 часов (ч.4 ст.287 ТК).

Заключением МРЭК инвалиду II группы установлена продолжительность рабочего дня 4 часа. В каком размере должна производиться оплата его труда?

Согласно ст.290 Трудового кодекса оплата труда работников с неполным рабочим временем производится пропорционально отработанному времени (при повременной форме оплаты труда) или в зависимости от выработки (при сдельной форме оплаты труда).

Рабочее время продолжительностью 4 часа, установленное инвалиду II группы по заключению МРЭК, является неполным рабочим временем. Оплата труда в данном случае должна производиться за фактически отработанное время исходя из часовой тарифной ставки, которая определяется путем деления установленной месячной тарифной ставки (оклада) на среднемесячный фонд рабочего времени при 35-часовой рабочей неделе.

Согласно заключению МРЭК инвалиду III группы установлен рабочий день 5 час. Обязан ли наниматель выполнять рекомендацию МРЭК? Необходимо ли для оформления сокращенного рабочего дня письменное заявление работника?

Основанием для установления инвалиду III группы неполного рабочего времени (неполного рабочего дня либо неполной рабочей недели) является индивидуальная программа реабилитации инвалида.

Закон №1224-XII определил, что индивидуальная программа реабилитации инвалида является обязательной для исполнения соответствующими государственными органами, а также организациями и индивидуальными предпринимателями, занимающимися реабилитацией инвалидов.

Индивидуальная программа реабилитации выдается медико-реабилитационной экспертной комиссией.

Подпункт 2.3 раздела 2 «Профессиональная и трудовая реабилитация» индивидуальной программы реабилитации инвалида, форма которой утверждена постановлением Министерства здравоохранения от 02.09.2009 №10 (далее – программа реабилитации), определяет нуждаемость инвалида в организации режима работы. В данный подпункт вносится запись об условиях трудоустройства: полный рабочий день, неполный рабочий день, сокращенный рабочий день, сокращенная неделя, дополнительный выходной день, исключение ночных смен и прочее.

В случае записи в указанном подпункте сведений о нуждаемости инвалида в установлении неполного рабочего дня наниматель в соответствии с п.2 ч.2 ст.289 Трудового кодекса обязан установить данный режим работы инвалиду.

Вместе с тем ч.4 ст.9 Закона №1224-XII позволяет инвалиду отказаться от индивидуальной программы реабилитации в целом или от реализации отдельных её частей. При этом наниматель освобождается от ответственности за ее исполнение.

На практике добровольность и осознанность отказа инвалида от реализации отдельной части его индивидуальной программы реабилитации, в частности от установления ему в соответствии с подп.2.3 раздела 2 программы реабилитации неполного рабочего дня, подтверждается письменным заявлением работника, признанного инвалидом.

Если инвалиду установлен сокращенный или неполный рабочий день либо неполная рабочая неделя, то какова продолжительность его трудового отпуска?

Согласно ст.22 Закона и постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 г. №100 «О предоставлении основного отпуска продолжительностью более 24 календарных дней работникам, признанным инвалидами, предоставляется основной отпуск продолжительностью 30 календарных дней. При этом не имеет значения, установлен работнику-инвалиду сокращенный или неполный рабочий день либо неполная рабочая неделя.

Имеет ли право инвалид, работающий на условиях сокращенного рабочего дня, на дополнительный отпуск за ненормированный рабочий день?

Работникам-инвалидам, выполняющим работу на условиях сокращенного рабочего времени, дополнительный отпуск за ненормированный рабочий день не предоставляется, поскольку указанные работники работают в нормированном режиме рабочего времени. Продолжительность их рабочей недели составляет не более 35 часов.

Продолжительность рабочего времени работников с ненормированным рабочим днем не может быть менее 40 часов в неделю (ст.112 Трудового кодекса). Кроме того, в отдельные рабочие дни в силу производственной необходимости они обязаны выполнять свои трудовые обязанности по распоряжению нанимателя (или своей инициативе) после окончания рабочего дня.

Какова продолжительность трудового отпуска инвалида, работающего на работах с вредными условиями труда, и как производится суммирование отпуска?

Работнику, являющемуся инвалидом, предоставляется трудовой отпуск продолжительностью 30 календарных дней.

Порядок суммирования трудовых отпусков определен статьей 162 Трудового кодекса, согласно которой дополнительные отпуска присоединяются к основному отпуску (ч.1 ст.155 ТК), если иное не предусмотрено актами законодательства. Основной трудовой отпуск установлен продолжительностью не менее 24 календарных дней.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 января 2008 г. № 100 «О предоставлении основного отпуска продолжительностью более 24 календарных дней» определен перечень категорий работников, продолжительность основного отпуска которых составляет более 24 календарных дней.

Дополнительный отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и особый характер работы независимо от его продолжительности присоединяется к основному отпуску (24 календарных дня).

Исключение из этого порядка предусмотрено пунктом 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2008 г. № 73 «О дополнительных отпусках за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и особый характер работы» в отношении различных категорий работников, к которым относятся и инвалиды. В данном случае дополнительные отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда и особый характер работы присоединяются к их основному отпуску – 30 календарных дней.

Как правильно суммировать трудовой отпуск инвалиду, имеющему право на дополнительный отпуск за продолжительный стаж работы?

Дополнительный отпуск за продолжительный стаж работы присоединяется к основному отпуску продолжительностью 24 календарных дня.

Может ли наниматель отказать инвалиду в предоставлении социального отпуска без сохранения зарплаты?

Пунктом 4 ч.1 ст.189 Трудового кодекса предусмотрено, что инвалидам, работающим на производствах, в цехах и на участках, специально предназначенных для труда этих лиц, наниматель обязан предоставить отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 14 календарных дней. Указанный отпуск предоставляется в течение календарного года в период, согласованный сторонами.

Инвалиду III группы установлен неполный рабочий день продолжительностью 7 часов. Является ли это изменением существенных условий труда и необходимо ли предупреждать работника за 1 месяц?

Изменение существенных условий труда допускается в соответствии с ч.1 ст.32 Трудового кодекса только в связи с производственными, организационными или экономическими причинами. К ним, в частности, относятся: введение новых форм организации труда; установка нового оборудования; установление или отмена неполного рабочего времени и др.

Обоснование изменения существенных условий труда является обязанностью нанимателя и излагается в соответствующем документе – приказе.

Основанием для установления неполного рабочего времени (неполного рабочего дня либо неполной рабочей недели) инвалиду является заключение МРЭК, а не производственные, организационные или экономические причины, которые повлекли за собой изменение существенных условий труда работника данной организации.

Учитывая, что установление работающему инвалиду на основании заключения МРЭК неполного рабочего времени не является изменением существенных условий труда, предупреждать его об этом за 1 месяц не требуется.

6. ПРИМЕРЫ ДЛЯ ПОДРАЖАНИЯ

1. Частное производственно-торговое унитарное предприятие «Прометей-ИНВО», учредителем которого является Гомельское областное общественное объединение «Инвалиды-спинальники».

Сегодня на предприятии работает 17 человек, из них 11 – инвалиды, в том числе 4 – инвалиды-колясочники. Предприятие имеет 3 направления работы: электротехническая лаборатория; изготовление ритуальных принадлежностей; изготовление рулончиков туалетной бумаги.

За 10 лет существования на предприятии прошли трудовую реабилитацию 28 инвалидов, многие из них молодые люди заработали

свой первый трудовой стаж и теперь могут получать не социальную, а трудовую пенсию по инвалидности.

ЧПТУП «Прометей-ИНВО» **трижды** по своим экономическим показателям участвовало в городском и областном конкурсах и становилось лауреатом в нескольких номинациях. По итогам конкурсов в адрес предприятия **председателем Гомельского облисполкома и председателем Гомельского горисполкома** также направлены **благодарственные письма** за социально-значимую направленность в работе среди инвалидов.

Житель белорусской столицы – Валентин Дрозд, инвалид I группы открыл первое в Беларуси предприятие по выпуску инвалидных колясок для игры в баскетбол, теннис, регби. В рамках проекта «Равноправие в спорте и занятости для людей с инвалидностью», реализованного при поддержке Международного детского фонда, была зарегистрирована общественная организация «Реабилитационно-спортивный клуб инвалидов». В результате колясочники получили возможность три раза в неделю играть в баскетбол, теннис и т. д. На данном предприятии работает 6 человек, пятеро из которых – инвалиды-колясочники. Все работники предприятия – поклонники игры в «колясочный» баскетбол. Поэтому они лучше других знают, как сделать свою продукцию качественной. Производственная мощность предприятия составляет 10-15 единиц продукции в месяц. Кроме того, «Альфатим» (так называется предприятие) готовится и ремонтировать коляски.

НАШ АДРЕС:

Гомельское областное общественное объединение инвалидов с нарушением функций опорно-двигательной системы **«Инвалиды-спинальники»**, 246012, г. Гомель, ул. Междугородняя, 6 к.1.
Контактные телефоны: Председатель ГООО «Инвалиды-спинальники» **Золотарев Геннадий Григорьевич** 8(0232) 46-08-94, 8(029) 667-66-01; **e-mail**: prometey-invo@tut.by.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Трудовой кодекс Республики Беларусь;

2. Закон Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» от 11 ноября 1991 г. N 1224-XII;

3. Закон Республики Беларусь от 29 февраля 1996 года «Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»;

4. Закон Республики Беларусь от 18.06.1993г. № 2435-XII «О здравоохранении»;

5. Закон Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З «О занятости населения Республики Беларусь»;

6. Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов»;

7. Налоговый кодекс Республики Беларусь;

8. Указ Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2008 г. № 618 «О государственных закупках в Республике Беларусь»;

9. Особенная часть Налогового кодекса Республики Беларусь;

10. Инструкция о порядке предоставления из областного бюджета и возврата бюджетного займа, бюджетной ссуды, утвержденная решением Гомельского областного Совета депутатов 14.04.2006 № 244;

11. http://pravoved.jurfak.spb.ru/default.asp?cnt=527

12. http://www.zarplata.by/

13. www.beafnd.org

14. http://www.osi.ru

15. Справочник предпринимателя, изданный в рамках проекта «!Выбери свое направление!»

16. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 02.02.2009 г. № 128 «Об утверждении Положения о порядке финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов и Положения о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности»

17. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 07.03.2008 г. № 342 «Об утверждении Положения о содействии безработным в организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, ремесленной деятельности»

18. Постановление Министерства труда Республики Беларусь от 16 июля 1998 г. № 65 «Об утверждении Положения об организации временной занятости безработной молодежи «Молодежная практика»